

教 研 参 政

2017 年第 1 期 （总第 48 期）

2017 全国“两会”学习资料专辑

要 目

- 习近平参加十二届全国人大五次会议代表团审议时的讲话
- 政府工作报告
- 全面实施“中国制造 2025” 着力振兴实体经济
- 民法总则最大突破是规定基本规则
- “十二五”期间我国经济社会发展指标统计数据

中共安徽省委党校图书馆主办

2017 年 3 月

教 研 参 考

二〇一七年第一期（总第四十八期）
中共安徽省委党校图书馆主办

目 录

2017 全国“两会”学习资料专辑

习近平参加十二届全国人大五次会议代表团审议时的讲话	习近平（1）
政府工作报告——2017 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会 第五次会议上	李克强（6）
全国人民代表大会常务委员会工作报告	张德江（21）
全国人民政治协商会议常务委员会工作报告	俞正声（31）
李克强总理答中外记者问	新华社（37）
深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能	汪洋（46）
两会部长回应热点问题要点整理	新华社（51）
全面实施“中国制造 2025”着力振兴实体经济	苗圩（77）
引导和推动经济全球化健康发展	张宇（81）
中国经济政策若干重大问题分析 ——以 2012—2016 年中央经济工作会议为重点	张占斌（85）
扎实推进“一带一路”建设	龚克 熊若愚（92）
落实习总书记讲话精神 加强社会主义生态文明建设	黄义华（95）
书写脱贫攻坚历史答卷	何忠国 程冠军（99）
民法总则最大突破是规定基本规则	杨立新（103）

统计数据

“十二五”期间我国经济社会发展指标统计数据	（108）
-----------------------------	-------

图片资料

2017 全国两会知识大全	（113）
一图速读 2017 全国人大常委会工作报告	（114）
一图读懂 2017 全国政协常委会工作报告	（115）
简政放权知多少？服务型政府早知道！	（116）
建设法治中国，数据看得见	（117）

习近平参加十二届全国人大五次会 议 代表团审议时的重要讲话

1. 习近平总书记在参加上海代表团审议时的重要讲话

3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加他所在的十二届全国人大五次会议上海代表团审议时强调，解放思想，勇于担当，敢为人先，坚定践行新发展理念，深化改革开放，引领创新驱动，不断增强吸引力、创造力、竞争力，加快建成社会主义现代化国际大都市。

在认真听取代表发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，强调一年来国际环境复杂多变，国内经济下行压力较大，我们坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，推进供给侧结构性改革，协调推进“四个全面”战略布局，圆满完成经济社会发展各项目标任务，实现了“十三五”良好开局。

习近平充分肯定一年来上海围绕创新驱动发展、优化经济结构、深化改革等方面取得的新成就。他希望上海的同志们继续按照当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，在深化自由贸易试验区改革上有新作为，在推进科技创新中心建设上有新作为，在推进社会治理创新上有新作为，在全面从严治党上有新作为。

习近平指出，建设自由贸易试验区是党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。中国开放的大门不会关上，要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化。上海要解放思想、勇于突破、当好标杆，对照最高标准、查找短板弱项，大胆试、大胆闯、自主改，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用，亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度。

习近平强调，要努力把上海自由贸易试验区建设成为开放和创新融为一体的综合改革试验区，成为服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡。要树立系统思想，注重改革举措配套组合，同时要强化区内改革同全市改革的联动、同上海国际金融中心和科技创新中心的联动，不断放大政策集成效应。要发挥先发优势，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，力争取得更多可复制可推广的制度创新成果。要加强同其他自由贸易试验区试点的合作，相互学习、相互促进。

习近平强调，适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，根本要靠创新。要以全球视

野、国际标准提升科学中心集中度和显示度，在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。要突破制约产学研相结合的体制机制瓶颈，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，使科技成果更快推广应用、转移转化。要大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

习近平指出，走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，是关系上海发展的大问题。要持续用力、不断深化，提升社会治理能力，增强社会发展活力。要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，努力形成城市综合管理法治化新格局。要强化智能化管理，提高城市管理标准，更多运用互联网、大数据等信息技术手段，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。要加快补好短板，聚焦影响城市安全、制约发展、群众反映强烈的突出问题，加强综合整治，形成常态长效管理机制，努力让城市更有序、更安全、更干净。要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。

他指出，全面从严治党永远在路上。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持，推动全面从严治党向纵深发展。要压实压紧管党治党主体责任和监督责任，督促领导干部把责任扛在肩上，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

2. 习近平总书记在参加辽宁代表团审议时的重要讲话

3月7日上午，习近平在辽宁代表团参加审议时指出，要推进供给侧结构性改革，推进国有企业改革发展，推进干部作风转变，深入实施东北老工业基地振兴战略，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。习近平指出，供给侧结构性改革是辽宁振兴必由之路。要抓住主要矛盾，明确主攻方向，推进辽宁供给侧结构性改革继续取得新进展，下决心振兴辽宁工业，再创辽宁工业辉煌。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。辽宁老工业基地是靠实体经济起家的，新一轮振兴发展也要靠实体经济。要重点抓好产业转型升级，形成具有持续竞争力和支撑力的工业体系，推动形成战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合、军民融合发展的结构新格局。习近平指出，要把国有企业作为辽宁振兴的“龙头”，坚定不移把国有企业做强做优做大，培育核心竞争力，争当创新驱动发展先行军，加快培育具有较强创新精神和创新能力的企业科技人才队伍。要优化国有资本布局，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失和重大风险事件发生。习近平指出，要以推进干部作风转变为抓手，全面推进干部队伍建设。一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。要严肃党内政治生活，深入整治选人用人不正之风，坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。每一位人大代表都要站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，发挥来自人

民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。

3. 习近平总书记在参加四川代表团审议时的重要讲话

3月8日上午，习近平在参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时强调，要深入推进农业供给侧结构性改革，坚定不移打赢脱贫攻坚战，扎实开展创新创造，营造风清气正的政治生态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。习近平指出，重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧，必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。要坚持市场需求导向，主攻农业供给质量，注重可持续发展，加强绿色、有机、无公害农产品供给，提高全要素生产率，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，形成农业农村改革综合效应，推进城乡发展一体化，就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。习近平指出，到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是我们党立下的军令状。脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。要继续选派好驻村干部，整合涉农资金，改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。习近平指出，要急起直追，抓住世界科技革命历史机遇，针对经济社会发展方向、目标、战略、短板选准课题，形成更具激励性的制度环境，加快健全军民融合发展组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，抓好军民融合高技术产业基地建设，发展军民融合产业集群。习近平指出，政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺。营造风清气正的政治生态，是一项持久的工作。要结合贯彻党的十八届六中全会精神，教育党员、干部坚定理想信念，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严守政治纪律和政治规矩，旗帜鲜明坚持真理、修正错误。各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

4. 习近平总书记在参加新疆代表团审议时的重要讲话

3月10日上午，习近平在新疆代表团参加审议时强调指出，新疆是我国西北重要安全屏障，战略地位特殊、面临的问题特殊，做好新疆工作意义重大。要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以推进新疆治理体系和治理能力现代化为引领，以经济发展和民生改善为基础，以维护祖国统一、促进民族团结等为重点，坚决维护社会和谐稳定，切实贯彻新发展理念，全力保障和改善民生，不断巩固民族团结，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的中国特色社会主义新疆。习近平指出，要坚持把维护稳定作为政治责任，立足抓早抓小抓快抓好，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。习近平指出，要贯彻新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结

结构性改革为主线，培育壮大特色优势产业，加强基础设施建设，加强生态环境保护，严禁“三高”项目进新疆，加大污染防治和防沙治沙力度，努力建设天蓝地绿水清的美丽新疆。习近平指出，要从稳疆安疆的战略高度出发，紧紧围绕各族群众安居乐业，多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。要全面落实精准扶贫、精准脱贫，把南疆贫困地区作为脱贫攻坚主战场，实施好农村安居和游牧民定居工程、城镇保障性安居工程，完善农牧区和边境地区基本公共服务，努力让各族群众过上更好生活。习近平指出，我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。民族团结是各族人民的生命线，是新疆发展进步的根本基石，也是13亿多中国人民的共同意志。要维护民族团结，加强军政团结、军民团结、警民团结、兵地团结，筑牢各族人民共同维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定的钢铁长城。要全面贯彻党的民族政策，高举各民族大团结旗帜，引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。要持续开展好“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，把民族团结落实到日常工作生活中，贯穿到学校教育、家庭教育、社会教育各环节各方面，让民族团结之花常开长盛。习近平强调，兵团是新疆经济社会发展重要力量。要积极稳妥落实各项改革发展任务，把兵团的特殊优势和发展活力充分释放出来。

5. 习近平总书记在参加解放军代表团全体会议时的重要讲话

3月12日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议时强调，立足经济社会发展和科技进步的深厚土壤，顺势而为、乘势而上，深入实施军民融合发展战略，开展军民协同创新，推动军民科技基础要素融合，加快建立军民融合创新体系，下更大气力推动科技兴军，坚持向科技创新要战斗力，为我军建设提供强大科技支撑。

习近平强调指出，党的十八大以来，在党中央和中央军委领导下，全军围绕实现强军目标，统一思想，抓紧工作，国防和军队改革实现历史性突破，军事斗争准备取得重大进展，反腐败斗争形成压倒性态势，我军建设呈现崭新气象。

习近平强调，科技进步深刻改变着人类生产生活方式，也深刻影响着世界军事发展走向。随着科学技术快速发展，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧，国防经济和社会经济、军用技术和民用技术的融合度越来越深。我们必须增强紧迫感，以更大决心和力度抓紧推动科技创新和进步。

习近平指出，经过长期发展，我国经济实力、科技实力大幅提升，一些重要科技领域跻身世界先进行列，为科技兴军提供了坚实基础，我们完全有条件把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些。要推动搞好顶层设计和战略筹划，推动国防科技和武器装备军民融合，推动军地合力培育军事人才，推动体制机制和政策制度改革，加快我军建设向质量效能型和科技密集型转变。

习近平强调，推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划，加强同国家战略规划对接。党中央已经对深入实施国家创新驱动发展战略、军民融合发展战略作出战略决策，制定了一系列规划，为推

动科技兴军提供了重要指导。我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划，找准目标、路径、重点和突破口，坚持实战牵引、体系论证，运用先进理念、方法、手段，发挥专家智库体系作用，提高战略筹划水平。

习近平指出，国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重点，也是衡量军民融合发展水平的重要标志。要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术，捕捉军事能力发展的潜在增长点，强化军事需求牵引，最大限度实现民为军用，做好国防科技民用转化这篇大文章，发挥国防科技转化运用最大效益，形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。

习近平强调，我军现代化建设和军事斗争准备深入推进，武器装备和新型作战力量快速发展，对拓宽人才培养渠道、改进人才培养模式提出了新的要求。要发挥国家教育资源优势和我军院校特色，健全军事人才依托培养体系，培养大批高素质新型军事人才。要构建以联合作战院校为核心、以兵种专业院校为基础、以军民融合培养为补充的院校格局。依托国民教育培养军事人才的路要继续走下去，同时要坚持军队需求主导，聚焦紧缺专业、重点高校、优势学科，提高人才培养层次和质量。要加大力度，不断壮大人才队伍。要把提高官兵科技素养作为一项基础性工作来抓，在全军大力传播科学精神、普及科学知识，使学习科技、运用科技在全军蔚然成风。

习近平指出，党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。要弘扬军政军民团结的优良传统，汇聚起科技兴军的强大力量。中央和国家机关、地方各级党委和政府以及有关方面要强化国防意识，支持国防和军队建设改革，为强军事业提供坚强支持。

会议结束时，习近平亲切接见来自基层部队的部分军队人大代表，了解他们学习工作情况，勉励他们立足本职岗位，结合工作实际，努力学习科技知识、提高科技运用能力和水平，为科技兴军作出贡献。

（摘自新华网 2017 两会融媒体专题）

政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——**经济运行缓中趋稳、稳中向好。**国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——**就业增长超出预期。**全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——**改革开放深入推进。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——**经济结构加快调整。**消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——**发展新动能不断增强**。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——**基础设施支撑能力持续提升**。高速铁路投产里程超过 1900 公里，新建改建高速公路 6700 多公里、农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。

——**人民生活继续改善**。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

一年来，我们主要做了以下工作。

一是持续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13% 左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范192项审批中介服务事项、220项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家进行战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设12个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设7个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资1300多亿美元，继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领，新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向2030年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设6个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破100万件，技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有1600万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

六是加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%，74个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高1.7个百分点，煤炭消费比重下降2个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

七是注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高级中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务

经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置 900 多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 8 件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特重大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年，中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立 95 周年，隆重纪念中国工农红军长征胜利 80 周年，宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志，显示了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心！

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化事业事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力

以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

二、2017年工作总体部署

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇登记失业率4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多100万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按3%安排，财政赤字2.38万亿元，比去年增加2000亿元。其中，中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。安排地方专项债券8000亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有

压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5% 的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12% 左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

做好今年政府工作，要把握好以下几点。

一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。

三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

三、2017 年重点工作任务

面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要通观全局、统筹兼顾，突出重点、把握关键，正确处理各方面关系，着重抓好以下几个方面工作。

（一）用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况

新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费 35 项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 340 万人。中央财政专项扶贫资金增长 30% 以上。加强集中连片特困地区、革命老区开发，改善基础设施和公共服务，推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，实施贫困村整体提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制，支持社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责

任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

（二）深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和服务许可证。深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改革试点。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增试点政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用，强化农村信用社服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突发风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。加快构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡向外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

(三) 进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。推进建筑业改革发展，提高设计水平和工程质量。统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

(四) 以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础

设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面创新改革试验。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理体制改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合管理改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造 2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

(五) 促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代

农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。健全农村“双创”促进机制，支持农民工返乡创业，鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路20万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成3万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

(六) 积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

扎实推进“一带一路”建设。坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强教育、文化、旅游等领域交流合作。高质量办好“一带一路”国际合作高峰论坛，同奏合作共赢新乐章。

促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策，推动优进优出。扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”，实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口，促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设11个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

(七) 加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物(PM_{2.5})浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤300万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超

低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于 2020 年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障可再生能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。加快秸秆资源化利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源，实行 24 小时在线监控。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须严厉打击；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域区域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

（八）推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化 2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450 元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85% 以上地市。继续提高基本公共卫生服务经费补助标准。及

时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。支持中医药、民族医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管。推动中国文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

(九) 全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，尊崇法治、敬畏法律、依法办事。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐

败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

各位代表！

我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立 70 周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

各位代表！

过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格

依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

各位代表！

面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

各位代表！

使命重在担当，实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”宏伟目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

（摘自新华社 2017 年 03 月 16 日）

全国人民代表大会常务委员会工作报告

张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全国人大常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

十二届全国人大四次会议以来，常委会制定 8 部法律，修改 27 部法律，通过 7 个有关法律问题的决定决议，作出 1 个法律解释，决定将 1 件法律草案、3 件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查 6 部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院 20 个工作报告，通过 2 个决议，开展 3 次专题询问和 5 项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告 8 个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告 7 个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约 7 件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

立法是全面依法治国的前提和基础。常委会坚持立法先行,紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目,紧紧抓住提高立法质量这个关键,一批重要法律相继出台。

(一) 构建国家安全法律制度体系取得重要进展。国家安全是安邦定国的基石。常委会贯彻落实总体国家安全观,坚持从国情和实际出发,保持政治定力,把握立法时机,加快国家安全法治建设。继2014年、2015年出台反间谍法、国家安全法、反恐怖主义法之后,2016年又审议通过境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法,审议了国家情报法、核安全法草案等。

境外非政府组织境内活动管理法将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道,既有利于保护其合法权益,促进正常交流与合作,也有利于依法加强监管,维护国家安全和社会公共利益。网络安全法是网络安全领域的基础性法律。这部法律正确处理网络空间自由和秩序、安全和发展、自主和开放的关系,遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针,确立了网络安全的各方面基本管理制度。国防交通法是本届全国人大常委会审议通过的第一部国防军事方面的法律,立法目的是促进交通领域军民深度融合,提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力,更好地服务国家安全和战略全局。

(二) 扎实推进民法总则制定工作。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务,是完善中国特色社会主义法律体系的重大举措。新中国成立后,我国曾于1954年、1962年、1979年、2001年先后4次启动民法制定工作,前两次由于各种原因而未能取得实际成果;后两次经认真研究,决定按照“成熟一个通过一个”的工作思路,先分别制定民事单行法律,条件成熟时再编纂民法典。适应改革开放和发展社会主义市场经济的需要,我国制定了民法通则,并先后出台继承法、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法等一系列民事单行法律。现在,编纂民法典的条件已经具备。常委会研究提出民法典编纂“两步走”的工作思路:第一步,编纂民法典总则编,也就是制定民法总则;第二步,在民法总则出台后,进行民法典各分编的编纂工作,争取2020年形成统一的民法典。

民法总则规定民法的基本原则和一般规则,在民法典中起统率性、纲领性作用。常委会以高度的责任感和使命感,全力以赴做好民法总则制定工作,先后3次审议法律草案,并通过中国人大网3次向社会公开征求意见。经过认真审议和反复修改,决定提请本次会议审议。相信经过全体代表的共同努力,一定能够制定出一部经得起历史和人民检验、有中国特色的民法总则,为编纂民法典打下坚实基础。

(三) 加强文化、社会、环境保护等方面立法。针对我国文化领域立法工作相对滞后的情况,常委会大力加强文化法律制度建设,2016年审议通过两部重要法律。公共文化服务保障法明确政府在公共文化服务工作中的职责,确立公共文化服务的基本原则和保障制度等。电影产业促进法规范电影创作、摄制、发行、放映等活动,加大对电影产业的支持和保障力度。这两部法律,对于保障人民基本文化权益,丰富人民群众精神文化生活,弘扬社会主义核心价值观,必将发挥重要作用。

中医药是中华民族的瑰宝。常委会审议通过的中医药法明确规定,中医药是包括汉族和少数民族医药在内的我国各民族医药的统称,国家大力发展中医药事业,实行中西医并重的方针,建立符合中医药特点的管理制度,充分发挥中医药在我国医药卫生事业中的作用。

按照党中央关于“推动环境保护费改税”、“落实税收法定原则”的改革精神,常委会审议通过环境保护税法。这是本届全国人大常委会审议通过的第一部税收法律,对于充分发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的积极作用,具有重要意义。

常委会还制定了资产评估法,修改了民办教育促进法、野生动物保护法、海洋环境保护法、红十字会法、企业所得税法等。

(四) 完善立法工作机制和方式方法。一是出台《关于建立健全全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案制度的实施意见》。常委会过去一年审议的法律案中,有10件是由有关

专门委员会和常委会工作机构牵头起草的。二是健全法律草案征求代表意见制度，邀请代表参与立法调研、论证、审议、评估等工作，认真听取和采纳代表的意见建议，更好发挥代表在立法工作中的作用。三是制定《立法项目征集和论证工作规范》，推进立法工作规范化、制度化建设。四是完善基层立法联系点制度，先后就 7 部法律草案 8 次组织听取基层干部群众意见，立法工作更加接地气、察民情。我们还召开全国地方立法研讨会，加强对地方立法特别是设区的市立法工作的指导。全国新赋予地方立法权的 273 个市、自治州中，已有 269 个经批准开始制定地方性法规。

二、依法对若干重大问题作出决定

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局下行动，大事要事敢于担当、善于作为，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

（一）及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严。辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。按照有关法律规定，涉案的辽宁省人大代表的代表资格终止后，其中的省人大常委会组成人员的职务依法相应终止。辽宁省人大常委会因组成人员已不足半数，无法召开常委会会议履行职责。为及时妥善处理这一从未遇到过的特殊问题，全国人大常委会根据宪法精神和有关法律原则作出创制性安排。2016 年 9 月 13 日，临时召开常委会第二十三次会议，审议通过了全国人大常委会代表资格审查委员会的报告，依法确定辽宁省 45 名拉票贿选的全国人大代表当选无效；审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定，决定由筹备组代行辽宁省人大常委会部分职权，负责筹备辽宁省十二届人大七次会议的相关事宜。依纪依法查处辽宁拉票贿选案，充分体现了党中央全面依法治国、全面从严治党的鲜明态度和坚定决心，决不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。

（二）依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径。香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。“港独”的本质是分裂国家，严重违反“一国两制”方针，严重违反宪法和香港基本法。全国人大常委会行使宪法和香港基本法赋予的权力，作出关于香港基本法第一百零四条的解释，明确该条规定的“拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”，既是该条规定的宣誓必须包含的法定内容，也是参选或者出任该条所列公职的法定要求和条件；明确宣誓就职必须遵循的法定程序和内容；明确违反宣誓规定丧失任职资格的法律后果以及作出虚假宣誓或者违反誓言的法律责任。全国人大常委会主动释法，充分表明了中央贯彻“一国两制”方针的坚定决心和反对“港独”的坚定立场，充分体现了包括香港同胞在内的 13 亿中国人民维护国家主权、安全和发展利益的坚定意志。

（三）作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，为重大政治体制改革提供法治保障。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革，对于推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。为在全国推开这项重大改革探索积累经验，党中央部署在部分地方开展试点。根据“凡属重大改革都要于法有据”的精神，委员长会议依法提出相关议案，常委会经过认真审议，作出关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。决定明确在试点地区设立监察委员会，行使监察职权；监察委员会由本级人大产生，对本级人大及其常委会和上一级监察委员会负责，并接受监督；监察委员会按照管理权限，对本地区所有行使公权力的公职人员依法实施监察；在试点地区暂时调整或者暂时停止适用行政监察法和刑事诉讼法、地方组织法等法律的有关规定，保证改革试点工作依法有序推进。

三、为相关领域改革提供法治保障

常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接，及时修改完善涉及改革的法律，作出有关改革试点的决定，听取审议改革试点工作报告，保证改革和法治相辅相成、相互促进。

（一）统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革。对部分法律中涉及同类事项或者同一事由需要修改的个别条款，采取一并提出法律案的方式进行统筹修改，是通过立法推动相关领域改革的重要方式之一。4年来，常委会采取统筹修法方式，审议通过了13个修法决定，涉及修改法律和有关法律问题的决定74件次。2016年审议通过关于修改节约能源法、职业病防治法等6部法律的决定，关于修改对外贸易法、海关法、煤炭法等12部法律的决定，对法律中涉及行政审批、职业资格认定等同类或者相关条款一并作出修改

（二）依法作出授权决定，为改革先行先试提供依据。常委会作出授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定，确定在北京等18个城市开展试点工作。同时，总结2014年授权在上述地区开展刑事案件速裁程序试点工作的经验，将此项试点纳入认罪认罚从宽制度试点工作范围并加以扩大完善，按照新的试点办法继续试行。分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于人民陪审员制度改革试点情况、关于检察机关提起公益诉讼试点情况的中期报告，要求进一步加强指导监督，全面评估试点成效，为修改完善相关法律积累经验。

为依法推进公务员职务与职级并行制度改革试点、生育保险和基本医疗保险合并实施改革试点、军官制度改革试点等工作，常委会分别审议通过3个决定，暂时调整适用相关法律规定，保证在法治轨道上推进相关领域改革。

（三）总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广。常委会坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，对于需要先行先试的改革举措，依法授权开展试点工作；对于实践证明行之有效、具备复制推广条件的改革举措，及时总结修改完善相关法律。2013年和2014年，常委会先后两次作出决定，授权国务院在上海、广东、天津、福建自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批。国务院在认真总结试点经验后提出议案，常委会对外资企业法等4部法律作出统筹修改，将自由贸易试验区试点的改革措施上升为法律，同时相应终止两个授权决定的法律效力。

四、以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督

常委会认真履行宪法法律赋予的监督权，坚持问题导向，加大监督力度，创新监督方式，增强监督实效。

（一）把加强执法检查摆在突出位置。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。常委会把保证法律严格实施作为全面推进依法治国的重要抓手，持续加强和改进执法检查工作。4年来共开展20次执法检查。2016年检查了食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法等6部法律的实施情况。

在实践中，常委会不断深化对执法检查工作规律的认识，探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程。一是选好执法检查题目，重点抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关心的突出问题，检查相关法律的实施情况。二是搞好执法检查组织工作，由委员长、副委员长担任执法检查组组长，带队赴地方开展检查；坚持常委会直接检查与委托地方人大开展检查相结合，扩大执法检查的覆盖面；注重深入基层了解实际情况，把问题找准、把症结查清。三是全面报告执法检查情况，提出务实有效的建议，使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据。四是认真进行审议，常委会组成人员

充分发表意见、集思广益；同时选择部分执法检查项目，结合审议开展专题询问，国务院及其有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。五是推动改进实际工作，督促“一府两院”认真研究处理常委会执法检查报告和审议意见，切实解决突出矛盾和问题；有关专门委员会进行跟踪监督。六是要求“一府两院”报告整改落实情况，常委会根据实际情况安排进行审议。这 6 个环节形成对法律实施情况的“全链条”监督工作流程，切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

（二）着力提升人民群众生产生活安全感。常委会对公共安全领域的 3 部法律开展执法检查并进行专题询问，推动各级政府牢固树立和贯彻落实以人为本、安全发展理念，努力让人民群众吃得安全、出行安全、工作安全。

民以食为天，食以安为先。常委会贯彻落实习近平总书记提出的“坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求，在全国范围内检查食品安全法实施情况，涉及“从农田到餐桌”的各个环节，突出食用农产品、婴幼儿配方乳粉等重点领域和幼儿园、学校等集中用餐单位，抓住食品安全监管中的薄弱环节和小作坊小摊贩、网络订餐中的突出问题，就确保人民群众“舌尖上的安全”认真负责地提出意见建议。国务院高度重视，制定《“十三五”国家食品安全规划》。各地方积极加强监管体制和能力建设，严厉整治食品生产经营突出问题。食品药品监管部门查处违法违规案件 10.6 万件，公安部门破获食品安全犯罪案件 8300 余起。18 个省（区、市）就规范食品生产加工小作坊、小摊贩制定或修改了地方性法规和政府规章。

在安全生产法执法检查中，执法检查组深入矿山井下、生产车间、建筑工地，听取一线员工意见，强调发展决不能以牺牲安全为代价，要求有关方面强化和落实生产经营单位的主体责任，依法严惩安全生产违法违规行为，深化重点行业领域专项治理。在道路交通安全法执法检查中，针对货车非法改装、超限超载，电动自行车普遍超标，农村道路交通安全设施不足等突出问题，执法检查组通过暗查暗访、实地体验、问卷调查等多种形式深入了解情况，要求严格道路交通安全执法监管，严肃整治违法生产、销售、使用车辆行为。在专题询问中，常委会组成人员同国务院及其有关部门负责人面对面交流，探究问题根源，共商改进举措，确保人民群众生产生活安全。

（三）积极推动改善和保护生态环境。常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期待，2014 年全面修订环境保护法，2016 年又检查这部法律实施情况并开展专题询问，首次听取审议国务院关于 2015 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。要求有关方面全面贯彻实施环境保护法律制度，着力解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤等方面的突出环境问题，让老百姓切实感受到环境质量的改善；督促地方各级政府依法向本级人大及其常委会报告年度环境状况和环境保护目标完成情况，自觉接受人大和人民群众监督。

绿水青山就是金山银山。常委会检查水法实施情况，开展水污染防治法专题调研，听取审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告，要求落实最严格的水资源管理制度，加强水生态保护和水质环境治理，推进水资源可持续利用，加快自然生态系统保护和修复工作，努力实现青山常在、绿水长流。

（四）促进经济社会平稳健康发展。常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署，加强经济工作监督和预算决算审查监督。听取审议国务院关于计划执行情况报告以及国有资产管理与体制改革情况、农林科技创新工作情况等报告，检查促进科技成果转化法的实施情况。强调要积极适应经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，做好“三去一降一补”工作，大力实施创新驱动发展战略，加快实现新旧发展动能转换，切实防范和化解风险，确保实现“十三五”良好开局。

常委会听取审议中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告，审查批准 2015 年中央决算、2016 年中央预算调整方案，听取审议关于审计查出问题整改情况报告、深化财政转移支付制度改革情况报告。要求落实好积极财政政策，加快推进财税体制改革和相关立法工作，规范预算决算编制和管

理,提高财政转移支付绩效和透明度,加强地方政府债务管理。制定《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》,拓宽代表和公众对预算审查工作的参与。

常委会还听取审议了高等教育改革与发展工作情况的报告、出境入境管理法执行情况的报告,开展民族区域自治法配套法规制定和实施情况等专题调研。

(五)大力弘扬宪法精神。常委会全面贯彻实施宪法宣誓制度,依法组织6次宪法宣誓仪式,25名国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓,彰显了宪法尊严和权威。在第三个国家宪法日到来之际,习近平总书记对“五四宪法”历史资料陈列馆作出重要指示,强调开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。常委会办公厅会同中央有关部门和浙江省人大常委会在杭州举办国家宪法日座谈会,推动学习宣传宪法、贯彻实施宪法。

常委会听取审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告,作出关于开展第七个五年法治宣传教育的决议,要求深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述,抓住领导干部这个“关键少数”,促进国家工作人员和全社会尊法学法守法用法,树立宪法法律权威。

常委会高度重视促进司法公正,听取审议最高人民法院关于深化司法公开公正情况的报告、最高人民检察院关于加强侦查监督情况的报告,积极推动深化司法体制改革,强化司法公开,规范司法行为,完善监督机制,提高司法公信力。

研究制定规范性文件备案审查工作规程,推动备案审查工作规范化、制度化。一年来,对“一府两院”报备的30多件行政法规、司法解释逐件进行审查,研究处理各方面提出的审查建议92件,对发现的与法律不一致的问题进行监督纠正,维护国家法制统一。

五、支持和保障人大代表发挥主体作用

常委会把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手,不断深化和拓展代表工作。

(一)密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。贯彻落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表工作意见,加强常委会同代表的联系。实现代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化。4年来,共邀请代表1270多人次列席常委会会议、1200多人次参加执法检查等活动。推动“一府两院”加强同代表的联系,2016年国务院及其有关部门邀请代表1700余人次参加调研、座谈,最高人民法院、最高人民检察院组织600多名代表参加调研活动。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》,推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台,健全代表反映人民群众意见和要求的处理反馈机制。

(二)增强代表议案审议和建议办理实效。十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案,已全部完成审议工作。其中,32件议案涉及的10个立法项目,已经常委会通过;26件议案涉及的7个立法项目,已提请常委会审议;123件议案涉及的42个立法项目,已列入立法计划或立法规划。代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕,建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占80.6%。“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作,常委会办公厅和有关专门委员会认真协调督办。国务院常务会议多次听取办理人大代表建议情况的汇报,要求把建议办理作为常态化年度重点任务,加强与代表沟通,及时回应关切,更好接受监督,推进科学决策。代表提出的意见建议,在有关部门制定政策、开展工作中得到认真研究和采纳。

(三)加强代表思想作风和素质能力建设。精心制定代表学习培训计划并认真组织实施,把学习贯彻党的十八届六中全会精神、加强代表思想作风建设纳入培训内容。举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期,1000余名代表参加学习。组织代表专题调研和集中视察,取得一批重要调研成果,推动了相关工作。

六、充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用

坚持服从服务于国家发展和外交工作大局，统筹谋划和积极推进人大对外交往工作。巩固和完善与有关国家议会定期交流机制，中国全国人大已与俄罗斯、美国、英国、印度、巴西、南非等 20 个国家议会和欧洲议会建立定期交流机制或政治对话，2016 年同肯尼亚、以色列议会分别建立合作机制。委员长会议组成人员率团访问赞比亚、法国、芬兰、越南等 19 个国家，保持与来访国高层交往良好势头。全国人大常委会委员长首次出席各国议会联盟大会并发表讲话，就促进和平发展、国际关系民主化提出中国主张，提升了中国全国人大的国际影响力。拓展议会多边外交形式，首次与各国议会联盟共同在华举办亚非国家议员研讨班。全面深化专门委员会、双边友好小组、工作机构以及地方人大等多层次对外交流合作。继续支持全国人大西藏代表团主动开展对外交流。2016 年，共接待 55 个外国议会代表团和其他来访团。

立足于人大自身特点和优势，不断丰富对外交往的内涵，着力拓展对外交往的深度。一是推动落实国家领导人达成的重要共识，巩固和增进政治互信，相互尊重彼此核心利益和重大关切，不断夯实国家关系发展的政治基础。二是促进以互利共赢为基础的各领域务实合作，推动“一带一路”建设与有关国家发展战略对接，敦促有关国家议会为双边务实合作和人员往来提供良好法律保障和政策环境。三是服务国家发展战略和民主法治建设需要，深化治国理政经验交流，借鉴外国有益立法经验，加强对我国重要立法项目的正面解读。四是讲好中国故事，传播中国理念、中国经验和中国方案，增进国际社会对中国发展道路和内外政策的理解和认同。五是针对个别国家在台湾、涉藏、南海等问题上的错误言行，通过发表声明、谈话等形式坚定维护国家主权、安全和发展利益。

决定条约和重要协定的批准，是全国人大常委会的一项法定职权。《巴黎协定》是近年来气候变化多边进程的最重要成果。常委会审议批准该协定，彰显我国作为发展中大国的责任担当，有利于我国在气候变化多边进程中发挥更重要的作用。

七、大力加强自身建设

常委会始终把政治建设摆在首位，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，切实增强责任感和使命感。认真开展“两学一做”学习教育，自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。办好常委会专题讲座，努力提高依法履职能力和水平。贯彻落实全面从严治党要求，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定精神，持续深入改进作风。完善出席会议情况通报制度，努力提高审议质量。全国人大机关自觉接受中央专项巡视监督，严肃认真抓好巡视整改，全面加强机关建设和工作。

常委会加强对各专门委员会的领导，注重发挥专门委员会的重要作用。各专门委员会认真履行法定职责，牵头组织起草一批重要法律草案，组织实施执法检查，深入开展调查研究，做了大量富有成效的工作。常委会党组在全国人大各专门委员会设立分党组，加强专门委员会党的建设。

各位代表！

全国人大常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、团结协作的

结果，是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，常委会工作中还存在一些差距和不足。在立法任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高的新形势下，立法的针对性和有效性需要进一步增强；针对有法不依、执法不严、违法不究等突出问题，监督的力度需要进一步加大、方式有待进一步完善；常委会联系人大代表、代表联系人民群众的工作有待进一步深化，委员和代表作风建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，不断加强和改进各项工作。

今后一年的主要任务

2017年，我们党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，维护宪法法律权威，加强重点领域立法，着力提高立法质量，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、以良法促进发展、保证善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。十二届全国人大及其常委会紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系，认真行使国家立法权，坚持立改废释并举，遵循和把握立法规律，不断提高立法工作水平。

总结近年来的实践经验，做好人大立法工作要着重把握好以下几点：一是坚持党对立法工作的领导，全面贯彻落实党中央确定的立法工作目标任务，立法中的重要事项和重大问题，由常委会党组及时向党中央请示报告。二是发挥立法的引领和推动作用，坚持法治和改革协同推进，坚持法治和德治协同发力，将社会主义核心价值观融入法治建设，为改革发展稳定提供法治保障。三是发挥人大在立法工作中的主导作用，完善立法体制机制，加强立法统筹协调，增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性。四是深入推进科学立法、民主立法，恪守以民为本、立法为民理念，广泛凝聚立法共识，发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

新的一年，常委会要更好坚持上述行之有效的立法工作思路、原则和方式方法，加强重点领域立法，加强涉及改革的法律立改废释工作，着力提高立法质量，确保顺利完成立法工作目标任务。一是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，将行政监察法修改为国家监察法，为构建集中统一、权威高效的国家监察体系提供法治保障。二是围绕构建发展新体制完善法律制度。在民法总则出台后，加快推进民法典各分编的编纂工作，强化对民事权利的保护，完善平等保护产权等法律制度；落实税收法定原则，制定烟叶税法、船舶吨税法等单行税法；制定电子商务法，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等，着力健全现代市场体系。三是加强社会、文化、生态等方面法律制度建设。制定社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法，完善社会治理体制，推进健康中国建设，保障人民文化权益；制定土壤污染防治法，修改水污染防治法，

促进生态文明建设；制定核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法，修改测绘法；修改人民法院组织法、人民检察院组织法。四是做好与改革试点授权决定相关的工作。

二、实行正确监督、有效监督

全国人大及其常委会监督“一府两院”的工作和宪法法律的实施，是人民代表大会制度的内在要求和制度安排，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。十二届全国人大常委会切实把宪法法律赋予的监督权用起来，把实行正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循，不断深化对人大监督工作定位和规律的认识。实行正确监督，关键是始终坚持党的领导，坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序进行监督，既敢于监督又善于监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府两院”依法行政、公正司法，形成加强和改进工作的合力。实行有效监督，关键是紧紧围绕党和国家工作大局，坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，完善监督工作方式方法，跟踪问效、一抓到底，推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，让人民群众有更多获得感。

新的一年，常委会要牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，加强对有关法律实施情况的监督，加强对“一府两院”工作的监督，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。一是加强对法律实施情况的监督，检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法的实施情况。二是加大对预算决算的监督力度，听取审议 2016 年中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告、审计查出问题整改情况报告；围绕非税收入规范管理等进行专题调研；研究制定国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度；推进预算联网监督试点工作。三是围绕做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，听取审议国务院关于计划执行情况、推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级工作情况的报告；听取审议国务院关于脱贫攻坚、国家财政教育资金分配和使用、药品管理、文化遗产工作情况的报告；听取审议国务院关于 2016 年度环境状况和环境保护目标完成情况、草原生态环境保护工作情况的报告；围绕未成年人保护法实施、民族乡经济社会发展、华侨权益保护等进行专题调研。四是围绕促进司法公正，分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于全面深化司法改革情况的报告。五是持续加强宪法实施监督工作，开展国家宪法日活动，依法组织宪法宣誓；加快建立全国统一的备案审查信息化平台，加强备案审查工作。

三、认真做好人大代表选举工作

选举人大代表是人民代表大会制度的基础，对于巩固党的执政地位、保障人民当家作主、加强国家政权建设具有重要意义。常委会要贯彻党中央关于人大代表换届选举工作的部署要求，依照宪法和法律规定，制定有关法律文件，主持十三届全国人大代表选举。指导、督促各选举单位做好代表选举工作，深刻汲取辽宁拉票贿选案的教训，严密防范措施，严明纪律规矩，确保换届工作正确方向，确保选举工作弊绝风清。组织好香港特别行政区、澳门特别行政区选举十三届全国人大代表。依法加强代表资格审查工作。发挥好全国县乡两级人大换届选举工作联席会议作用，继续做好指导县乡人大换届选举有关工作。依法加强代表资格审查工作。

四、加强和改进代表工作

4 年来，十二届全国人大代表肩负人民重托，依法执行代表职务，参加行使国家权力，为全国人大

及其常委会各项工作奠定了坚实基础，为党和国家事业发展作出了重要贡献。我们要从保障人民当家作主的高度，坚持尊重代表主体地位，自觉接受代表和人民监督，确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。

新的一年，要继续通过多种形式听取代表的意见建议，推动“一府两院”加强与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道。做好代表列席常委会会议工作，组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和活动等。贯彻落实关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，密切人大代表同人民群众的联系，努力做到民有所呼、我有所应。切实加强代表思想政治作风建设，提高代表履职能力，加强代表履职监督，促进代表依法履职尽责。

五、统筹做好其他方面工作

积极开展对外交往。贯彻落实党中央外交大政方针和总体部署，巩固和深化与有关国家议会的机制交流，做好周边国家和“一带一路”沿线国家议会工作，积极参与议会多边外交，发挥高层交往和各层次友好往来作用，巩固政治互信，加强务实合作，增进人民友好，为我国发展积极营造良好外部环境。

加强人大新闻舆论和理论研究工作。牢牢掌握意识形态工作主动权，学习、宣传、阐释以习近平同志为核心的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国的理论和实践创新成果，生动展现社会主义民主法治建设新气象新局面。坚持正确舆论导向，加强人大新闻发布工作和舆论阵地建设。开展香港特别行政区基本法实施20周年纪念活动。

继续推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设，举办县级人大常委会负责同志学习班，加强对地方人大立法工作的指导。

贯彻党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，认真做好人大讨论决定重大事项工作，更好发挥国家权力机关作用。

全面加强常委会自身建设。加强思想政治教育和理论武装，旗帜鲜明讲政治，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。贯彻落实深化全面从严治党精神，严守政治纪律和政治规矩，营造风清气正的政治生态。全面加强全国人大机关建设，用好巡视整改工作成果，打造忠诚干净担当的机关干部队伍，切实提高参谋助手能力和服务保障水平。

各位代表！

我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、继续前进，开拓创新、奋发有为，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自新华网2017两会融媒体专题）

全国人民政治协商会议常务委员会工作报告

俞正声

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2016 年工作回顾

2016 年是中华民族伟大复兴征程中十分重要的一年。以习近平同志为核心的党中央，勇于历史担当，保持战略定力，驾驭复杂局面，引领改革发展，团结带领全党全国各族人民，开启全面建成小康社会决胜阶段伟大进军，打响供给侧结构性改革攻坚战，取得新的显著成就。中共十八届六中全会深刻分析全面从严治党的形势和任务，就新形势下加强党的建设作出新的重大部署，是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的关键举措。全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。

在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，调查研究扎实深入，协商议政成果丰硕，民主监督实效增强，团结联谊广泛拓展，为实现“十三五”良好开局作出重要贡献。

一年来，常委会在履职过程中，加强统筹谋划，主要从四个方面夯实工作基础。

一是增强同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉。坚持把强化理论武装、增强政治定力放在首要位置，深入学习中共中央重大决策部署以及关于人民政协工作的重要指示，结合政协实际抓好贯彻落实。召开常委会议专题学习贯彻中共十八届六中全会精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围。认真学习领会习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会、纪念中国工农红军长征胜利 80 周年大会和纪念孙中山先生诞辰 150 周年大会上的重要讲话精神，引导各党派团体和各族各界人士更加自觉地坚持中国共产党的领导，坚定“四个自信”，不忘合作初心，继续携手前进。

二是坚持把为“十三五”规划实施建言献策作为工作主线。聚焦全面建成小康社会重大任务，紧

扣重点难点问题集中开展92项调研议政活动。特别是围绕农村贫困人口脱贫这一突出短板,动员各级政协组织和广大政协委员响应中共中央号召,为脱贫攻坚积极贡献智慧和力量。开展贫困人口易地搬迁、武陵山片区精准扶贫、延安赣南等革命老区和民族地区扶贫开发、发挥农业科技园扶贫作用等系列视察调研,召开“精准扶贫、精准脱贫,提高扶贫实效”专题议政性常委会议,分6个专题共议扶贫脱贫大计。鼓励和支持政协委员对口帮扶贫困县、参与“万企帮万村”行动、结对帮扶贫困户、捐资助学、产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、生态扶贫综合运用,推动形成脱贫攻坚合力。

三是推进中共中央关于政协协商民主建设重大改革举措落实。加强人民政协协商民主建设是全面深化改革的一项重点任务。着眼落实改革举措、推动政协工作,对人民政协协商民主建设实施意见贯彻执行情况开展阶段性评估,通过实地调研,推广经验,查找不足,改进工作,进一步完善以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局。深化民主监督实践,组织18项重点监督活动。深入研究政协协商民主中的民主监督问题,总结各地政协开展民主监督新鲜经验,提出意见建议,为中共中央部署加强和改进政协民主监督工作提供参考。

四是强化政协调查研究基础性作用。坚持把改进调查研究作为提升整体履职水平的切入点,统筹部署全年视察调研工作,重点课题由主席会议成员牵头调研,政协专委会、民主党派、地方政协等参加,集合众智协力攻关,副主席带队共62人次、54项。注重沉到基层,“解剖麻雀”,用事实和数据说话,对具体问题一地一策、一事一策,对共性问题从制度机制上找办法,把脉、诊断、开方环环相扣,调研、协商、监督相互贯通,努力增强建言深度和实效。比如,“东北三省工业转型升级问题”调研,采取有分有合的模式,3位副主席带队,分16个子课题深入22个市地、87家企业,召开57场座谈会,形成总报告和22个分报告,提出重要意见建议。

一年来,常委会认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,主要做了以下工作。

(一)贯彻落实新发展理念,紧扣供给侧结构性改革调研议政。围绕创新驱动和加快培育发展新动能,召开“推动大众创业、万众创新”专题协商会,举办中国经济社会论坛、中国—东盟产能合作高层论坛,就数控机床和机器人产业发展、电子商务发展、互联网和企业科技创新相结合、国际科技合作与大科学计划、健全现代农业科技推广体系、推进品牌建设等开展系列调研议政活动。着眼促进区域协调发展,针对“东北三省工业转型升级问题”进行专题协商,提出深化国有企业改革、做大做强优势产业、激发人才和创新活力、提升开放型经济水平等建议。聚焦保持经济平稳健康发展和推进“三去一降一补”,每季度召开宏观经济形势分析会,开展优化金融服务、降低实体经济成本等专题调研,发挥决策咨询作用。关注生态文明建设,召开人口资源环境态势分析会,围绕自然保护区建设与管理、草原生态系统修复和天然林保护、三江源地区生态保护、农作物秸秆综合利用、健全国家公园体制、土地资源保护利用和土壤污染防治、发展生态旅游产业等进行调研,为建设美丽中国献计献策。

(二)大力弘扬中国精神,推动社会主义文化繁荣发展。认真学习贯彻习近平总书记在文艺工作座谈会上的重要讲话,围绕坚持以人民为中心的创作导向、让中国精神成为文艺的灵魂、创作无愧时代的优秀作品、建设德艺双馨文艺队伍、营造文艺繁荣发展良好环境、完善文艺体制机制等6个专题,开展10项视察调研活动,在此基础上召开“促进社会主义文艺繁荣发展”专题议政性常委会议,深入协商建言。围绕弘扬主旋律、凝聚正能量,支持政协委员中的文艺工作者创作推出一批有内涵、有品质、有情怀的精品力作。针对长征沿线和革命老区文化遗址、京津冀协同发展中的历史遗存等保护利用调研议政。征集反映改革开放重大事件、重要人物和港澳地区“亲历、亲见、亲闻”史料,整理出版少数民族历史资料丛书。

(三)坚持履职为民,致力民生改善和社会建设。助推深化医药卫生体制改革,紧扣医疗、医保、医药“三医”联动,通过重点调研和专题协商会集中议政建言,围绕推进安宁疗护工作、发挥医学院

校在医改中的作用等持续献计献策。着眼教育公平和教育质量提升,就义务教育均衡发展、特殊教育 and 留守儿童教育、科普教育等深入协商。关注就业问题,就大学生创业引领计划、退役士兵就业创业等提出建议。聚焦法治建设和社会治理重要问题,对《慈善法》和《快递条例》的制定、禁毒工作社会化、农民工市民化等调研议政。围绕劳动法律法规贯彻执行、大气污染防治、青海湖水质保护、食品安全监管体系建设等开展民主监督。组织委员开展教师节慰问和科技、文化、卫生、体育下基层活动。做好来信来访工作,反映群众利益诉求。

(四) 贯彻党的民族政策和宗教政策,促进民族团结、宗教和睦。学习贯彻中央民族工作会议和全国城市民族工作会议精神,对修订城市民族工作条例提出建议,开展城镇化进程中少数民族流动人口服务与管理、少数民族地区绿色发展、构建青藏高原特色产业体系等调研考察。专题学习全国宗教工作会议精神,就修订宗教事务条例提出意见。举办宗教知识讲座,支持宗教界委员用社会主义核心价值观统领教规教义阐释。围绕宗教人才培养、云南边境地区宗教问题、藏传佛教寺庙管理长效机制建设等调研议政。召开 3 次少数民族界、宗教界社情民意座谈会,报送在民族地区建立精准脱贫综合试验区、规范基层宗教团体建设、健全宗教活动场所管理体制等建议。

(五) 广泛开展联谊交流,加强同港澳台侨同胞大团结大联合。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,支持特别行政区行政长官和政府依法施政。支持政协委员对全国人大常委会就香港特别行政区基本法第 104 条的解释正面发声。组织港澳委员赴内地考察,通报内地经济社会发展情况和政协工作情况,就支持港澳青年在广东自贸区发展创业开展调研,组织以香港委员为主导的青年社团代表赴内地体验交流,持续推进澳门青年赴内地实践研修,增进国家认同、民族认同、文化认同。坚持“九二共识”共同政治基础,坚决反对“台独”分裂势力及其活动。深化全国政协委员与台湾民意代表机制化交流,举办第十四届河洛文化研讨会,邀请台湾中华产经文教科科技交流协会、百名台湾青年等来大陆体验式学习考察,开展在大陆就读台湾学生就业情况调研。邀请海外侨胞代表列席政协全体会议、参加考察,围绕发挥海外侨胞在“一带一路”战略中作用、华侨权益保护法立法等建言献策。按照中共中央部署,举办纪念孙中山先生诞辰 150 周年大会,组织孙中山先生亲属和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞等参加系列纪念活动,增强中华民族自信心、认同感、凝聚力,激励全体中华儿女共同致力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(六) 发挥政协优势,深化对外友好交往。围绕国家外交总体部署,开展多层次、宽领域友好往来。务实开展高层交往,积极推进公共外交和人文交流,加强同外国政治组织、经济社会团体、重要智库、主流媒体、知名人士等交流,阐释“一带一路”倡议,介绍“十三五”规划纲要,介绍中华民族伟大复兴的中国梦、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、社会主义协商民主和中华优秀传统文化。召开国际形势分析会,就打造周边命运共同体、参与全球经济治理等资政建言。围绕“一带一路”建设重大问题深入调研,对沿线国家经贸文化交流、国际产能合作、国际传播能力建设、跨境电子商务发展等提出建议。支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会与相关国际组织联系交流,就台湾、涉藏、涉疆等问题阐明我国政策主张,维护国家核心利益。

(七) 加强自身建设,努力提高政协工作水平。落实全面从严治党要求,完善全国政协党的领导体制,发挥全国政协党组及机关党组、各专委会分党组的领导核心作用。积极为民主党派和无党派人士在政协履职创造条件,与各民主党派中央、全国工商联联合调研 16 次。全体会议安排界别小组专题讨论共同关注的问题,鼓励以界别名义提交大会发言。落实委员履职工作规则,加强委员学习培训,办好常委会学习讲座、在京委员学习报告会等,5200 余人次参加。依章程对严重违纪的 10 人撤销全国政协委员资格。落实专门委员会通则,加强专门委员会建设。支持中央巡视组对政协机关开展专项巡视,结合“两学一做”学习教育,进一步深化巡视整改,建设忠诚干净担当的干部队伍。召开全国地方政协秘书长座谈会,研究进一步提高机关工作科学化水平,确保党中央决策部署和对政协工作要求落实到位。

推进经常性工作创新。分别就改进政协工作、年度重点协商议题,两次征求全体政协委员意见,认真研究吸收。坚持平等协商、互相尊重,互动交流成为重要环节和常态化安排,政协协商活动更为

活跃生动。注重提高提案质量，严格立案审查，增加集体提案比重，深化提案办理协商，加强重点提案督办，全年共办复提案 4272 件，办复率 99.84%。改进大会发言遴选工作，扩大选题覆盖面，邀请地方政协委员交流履职经验。社情民意信息注重加强统一战线各方面对关系国计民生重要问题、社会舆情动态的反映，重点协商活动成果采取综合报告与若干专题信息相组合的方式报送。支持中国人民政协理论研究会开展政协有关理论与实践问题研究。坚持正确舆论导向，精心组织反映政协重点工作和委员履职风采的专题报道、深度报道，推进政协所属媒体融合发展。

各位委员，过去一年的成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导和重视关怀的结果，是各级党委、政府和社会各界鼎力支持的结果，是人民政协各参加单位、各级组织和广大委员共同努力的结果，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒看到工作中存在的问题和不足，主要是：有些调研议政活动深度不够、实效不强，民主监督工作需要进一步规范，联系和服务委员的办法还不够多，履职能力建设需要进一步加强，一些制度规定的落实还不到位，等等。对这些问题，我们要高度重视，切实改进。

二、2017 年主要任务

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年、推进供给侧结构性改革的深化之年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会。人民政协工作的总体要求是：全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，组织参加人民政协的各党派团体、各族各界人士，围绕团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把围绕“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，着力做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局的各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接中国共产党十九大胜利召开。

（一）进一步打牢团结奋斗的共同思想政治基础。组织政协委员深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，学习贯彻中共十八届六中全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加自觉地坚持中国共产党的领导，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，更加坚定地贯彻落实中共中央重大决策部署。加强政治引领，把迎接十九大、服务十九大、学习宣传贯彻十九大精神，作为贯穿全年的重大政治任务切实抓好。中共十九大后，要迅速掀起人民政协学习贯彻大会精神的热潮，团结引导广大政协委员和各族各界人士，切实把思想和行动统一到大会精神上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标和任务上来。

（二）紧紧围绕促进经济平稳健康发展协商议政。适应把握引领经济发展新常态，召开“深化供给侧结构性改革，促进经济平稳健康发展”专题议政性常委会议和“构建‘亲’、‘清’新型政商关系，促进民营经济健康发展”专题协商会，就振兴实体经济实现转型升级、推进农业供给侧结构性改革、完善房地产调控机制、加强电子商务监管、改革科技评价体系、粮食流通问题等调查研究、建言献策。聚焦脱贫攻坚重大部署，深入贫困地区，进村入户，接续调研，跟踪监督，在此基础上召开“实施精准扶贫中存在的问题和建议”专题议政性常委会议。围绕营改增执行情况、长城保护等开展监督性调研协商活动。

（三）努力为维护社会和谐稳定贡献力量。充分发挥人民政协作为统一战线组织的重要作用，协助党和政府认真做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增进团结的工作。召开“坚定文化自信，讲好中国故事”专题协商会，为更好地认识博大精深的中华文明，更好地理解我国革命、建设、改革的艰辛探索和伟大实践，进一步增强中华民族自信心和自豪感，积极建言献策。围绕去产能过程中职工就业再就业、办好学前教育、改进校园餐食管理、营造风清气正网络空间、无障碍环境建设、垃圾无害

化处理、《水污染防治法》修订、少数民族戏剧传承与发展等调研协商。针对宗教界中青年代表人士培养问题进行协商讨论，召开少数民族界、宗教界委员社情民意座谈会，密切同民族宗教界代表人士和少数民族群众、信教群众沟通联系。聚焦社会治理领域突出问题，积极反映社情民意，为党和政府提供参考。坚持团结稳定鼓劲，鼓励广大委员勇于担当、正面发声，宣传党和国家大政方针，共同营造良好舆论氛围。

（四）深入开展与港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持特别行政区行政长官和政府依法施政。及时向港澳委员通报国家经济社会发展情况，组织开展考察调研。围绕庆祝香港回归祖国二十周年举办有关活动。加强同港澳政团、社团及代表人士联谊交往，促进内地与港澳各领域交流合作，推进港澳青少年赴内地体验学习、研修考察，推动爱国爱港、爱国爱澳力量发展壮大。贯彻中央对台工作大政方针，坚持“九二共识”共同政治基础，坚决反对任何形式的“台独”分裂行径。深化政协委员与台湾民意代表机制化交流，加强与台湾基层一线和青年一代交往交流，厚植两岸关系和平发展民意基础。加强与海外侨胞联系，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益。

（五）积极开展对外友好交往。按照国家外交工作总体部署，继续开展高层互访。发挥政协专门委员会、中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会优势，同各国相关机构、相关国际组织开展多层次、宽领域交流合作。就改进和加强我国卫生援非工作、夯实共建“一带一路”人文基础、推进更深层次更高水平双向开放等提出意见建议。开展公共外交和人文交流，加强政协外宣工作，重点介绍中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、人民政协的性质地位和作用，宣传当代中国价值观念、制度优势和发展成就，阐释完善全球经济治理的中国主张、人类命运共同体理念，努力营造良好外部环境。

（六）推进人民政协工作在实践中深化发展。认真总结中共十八大以来人民政协事业在继承中发展、在发展中创新的宝贵经验，深化规律性认识，推进理论创新、实践创新、制度创新。发挥政协专门委员会在政协工作中的基础性作用，提高政协机关服务能力和水平，改进提案、大会发言、视察调研、反映社情民意信息、文史资料、学习和新闻宣传等经常性工作。贯彻中共中央部署要求，严明纪律，配合做好全国政协换届工作。从严要求政协委员和政协机关中的中共党员，抓好政协委员和机关干部两支队伍建设，以党的建设新成效带动政协自身建设取得新进展。加强对地方政协工作的指导。

三、加强和改进人民政协民主监督工作

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、发展社会主义民主政治，高度重视发挥人民政协民主监督重要作用，提出一系列新思想新观点新要求。中共十八届六中全会对支持和保证人民政协依章程进行民主监督作出部署，中共中央办公厅印发《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》。这些都为新形势下政协民主监督提供了基本遵循。人民政协要认真贯彻落实中共中央决策部署，自觉服从服务党和国家工作大局，扎实推进民主监督，善监督、真监督，彰显中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势和特色，更好推动中共中央大政方针贯彻落实。

（一）准确把握人民政协民主监督性质定位。这是做好政协民主监督工作的基石。政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。人民政协不是国家权力机关，开展监督不是靠强制约束力，而是靠政治影响力。政协民主监督同中国共产党与各民主党派、无党派人士长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的优良传统一脉相承，是我国社会主义监督体系的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要实现形式。协商式监督特色和优势突出，协商是方式和原则，监督是手段和途径，协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、

凝心聚力是目的。要坚持从协商式监督的要求和原则出发，树立“公、和、诚、实”的理念，开展监督必出于公，秉持公心才能坚持真理、敢于担当；必出于和，和合包容才能增进共识、凝心聚力；必出于诚，坦诚相见才能有效沟通、相互理解；必出于实，实事求是才能找准症结、破解问题。

（二）切实突出人民政协民主监督重点。人民政协民主监督与政治协商、参政议政职能相互关联，又有所区别。三者参与主体、基本原则、主要内容、实现形式等方面是一致的，而民主监督更侧重于决策的贯彻落实情况，更加注重通过调研察看发现问题、围绕履责不力提出批评、针对存在不足督促改进。政协民主监督内容丰富，必须突出重点、有的放矢。当前，“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局纵深推进，对政协民主监督提出了新的任务和更高要求。要聚焦党和国家中心工作，着力对中共中央重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况开展监督，强化问题导向，抓住主要矛盾和矛盾主要方面，找准存在的困难、短板和薄弱环节，不流于现象表面，紧扣关键内容，精准聚力发力，努力从大局上、根本上、长远上提出务实建议。

（三）有效运用人民政协民主监督方式方法。要注重从大处着眼、小处着手谋划议题，坚持抓住关乎全局的主要问题，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，选好议题进行民主监督，为分类分项解决相关问题提供参考。要通过扎实调查研究发现问题，坚持推进委员调研能力建设，切实深入基层、深入实际、深入群众，善于用实例、数据等作支撑开展调研监督，力求避免没有调查研究就笼而统之地提出意见，努力做到发言说到点子上、批评点到关键处。要集成运用民主监督形式增强实效，坚持形式与内容相匹配，同履行政治协商、参政议政职能相结合，融协商、监督、参与、合作于一体，寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意等活动之中。要在平等讨论、相互尊重中形成合力，坚持民主的方法、讨论的方法，设身处地多提建设性意见，不存旁观之心、不为敷衍之事，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督。

（四）始终坚持中国共产党对人民政协民主监督的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，也是人民政协事业发展的根本保证。人民政协依章程进行民主监督，关键是坚持党的领导，这是政治原则，也是政治规矩。政协党组必须担负起坚持和维护党的领导的政治责任，把方向、管大局、保落实，切实把握监督的方向和原则、节奏和力度，完善民主监督组织领导、知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障机制，确保党的领导落实到监督工作全过程和各方面。政协民主监督工作安排应报党委纳入工作总体部署，重点监督议题应列入年度协商计划报党委批准实施，确保在党委集中统一领导下有力有序有效开展。监督要真监督，监督应依章法。要坚持“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”，鼓励敢讲话、讲真话，尊重和包容不同意见、逆耳之言和尖锐批评，真正做到既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章。对任何违背四项基本原则的言行，都必须态度鲜明、立场坚定地坚决反对，确保政协民主监督的正确政治方向。

政协委员政治荣誉高、工作责任重、社会影响大，要积极参加民主监督工作，同时在政治上、道德上、言行上严格自律，主动接受各方面监督，并将其作为完善自我、改进工作不可或缺的重要途径，正身正己、由己及人，切实当好界别群众的代表、本职工作的模范、政协履职的主体。要带头践行社会主义核心价值观，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，有服务人民的热忱，有求真务实的态度，有履职尽责的本领，始终珍爱和维护政协委员良好形象。

各位委员，我们亲身经历和见证了改革开放以来伟大祖国发生的深刻变化，我们正在亲身参与中华民族伟大复兴的历史进程，我们深感骄傲与自豪，深感责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，同心同德、锐意进取，为迎接中共十九大胜利召开，为实现“两个一百年”宏伟目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自新华网 2017 两会融媒体专题）

李克强总理答中外记者问

十二届全国人大五次会议 15 日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者，并回答记者提问。

记者会开始时，李克强说，刚才我听主持人说，由于来的人多，很多记者提前两三个小时就到这里了，大家很辛苦，也充分表现了你们的职业精神，我对中外记者对中国两会报道所付出的辛劳表示感谢。时间有限，我们单刀直入，我愿意回答记者朋友们提出的问题。

美国有线电视新闻网记者：特朗普总统一直对华发表一些批评性言论，表示中国偷窃了美国就业岗位，批评中国汇率政策以及中国在维护地区安全上做得不够。我们还了解到，最早就在下个月，中美两国元首可能会实现会晤。我们对于美国希望从中国得到什么已经有了一些概念，我想问，中国希望从美国那儿得到什么？中国对于一个健康可持续发展的中美关系的底线是什么？您是否有信心实现这样的中美关系的发展？还是觉得前路比较艰难？

李克强：你的提问让我回想起去年 9 月份，我去联合国出席联大系列高级别会议期间到美国纽约经济俱乐部演讲，当时美国总统大选正在白热化阶段，就有人向我提问，如果新的总统当选，中美关系会不会有大的改变？我的回答是，不管谁当选美国总统，虽然中美关系经历过风风雨雨，但会一直前行，我对此持乐观态度。特朗普总统当选以后，习近平主席和特朗普总统通了电话，两国元首都表示要共同推动中美关系向前发展。特朗普总统和美国新政府的高官也都明确表示，要坚持一个中国政策，这是中美关系的政治基础，不是风云变幻能够动摇的，也动摇不得。有了这样一个政治基础，中美合作的前景是广阔的。

我们之所以对中美关系前行持乐观态度，是因为中美建交几十年了，已经有了广泛的共同利益。当然，我们之间也有分歧，比如你刚才提到的在就业岗位、汇率等问题上有些看法不一，或者在安全问题上也有不同认识。我们双方都需要保持战略定力，加强沟通，坐下来谈，增进相互了解和理解，现在两国外交部门正就两国元首会晤进行沟通。我想，中美关系不仅关系两国利益，而且事关地区和平安全稳定，我们要维护它前行。

至于贸易问题，我在两会参加代表团讨论时，有来自外贸企业的人大代表跟我说，虽然中方是贸易顺差，但是企业生产的产品利润 90% 以上是美国企业拿走了，中国的生产企业拿到的利润最低只有 2%—3%。据有关统计，光去年一年，中美的贸易、投资给美国创造的就业岗位过百万个。当然，各方

的统计方法可能不一，没关系，我们坐下来谈，总是会有共识的，即便一时达不成共识，可以搁置分歧。智者的办法是扩大共同利益，分歧点所占比例就会越来越小。

我想起前两天看到国际上有一个权威智库发表文章，他们认为，如果中美发生贸易战的话，首先受损的是外资企业，首当其冲的是美资企业。我们不希望看到打贸易战，贸易战带不来贸易公平，而且双方都受损。现在全世界都比较关心中美关系，中方希望，中美关系不管有什么样的坎坷，还是要向前走、向好处走。中美两国人民都是伟大的人民，我们有智慧来管控分歧，我们需要也有条件来扩大共同利益。

中央人民广播电台记者：我们注意到这几年中国经济的增长速度在持续放缓，今年又把经济增长的预期目标下调到6.5%左右，这是否会对世界经济造成不利的影响？另外有人认为中国经济存在很多风险，特别是在金融方面的风险，中国是否能够在世界经济疲软这个大背景下继续扮演世界经济推动者的角色？

李克强：我们把今年经济增速定在6.5%左右，我看到有外媒报道说中国是温和下调了增速。其实，增长6.5%这个速度不低了，也很不容易。我曾经在中国少林寺陪同外宾看过武僧表演，几岁的小武僧一口气翻十几个跟头不费劲，而练过十几年武功的青年武僧翻三五跟头就了不得了，主要是块头大了。如果今年中国实现经济增长目标，增量比去年还要大，因为这是在我们经济总量已经超过74万亿元人民币，相当于11万亿美元基础上的增长，而且可以带动1100万人以上的就业。我们这样做符合经济规律，也可以使注意力更多地放到提高质量和效益上来，对世界经济增长的贡献率不会低。中国仍然是世界经济复苏乏力情况下推动全球增长的重要力量。

至于说到风险，今年世界经济政治不确定的因素很多，这是很大的外部风险。对中国来讲，不发展是最大的风险。我们保持中高速的稳定增长，本身就是在为世界稳定做贡献。当然，我们自己也有一些不可忽视的风险，像你刚刚提到的金融领域。对于这些风险点，我们是高度关注的，发现了会及时处置，“靶向治疗”，不会让它蔓延。当然，我还必须强调，中国金融体系总体是安全的，不会发生系统性风险，因为我们有很多应对工具，储备政策许多还没有用。我们的财政赤字率没超过3%，商业银行资本充足率在13%，拨备覆盖率176%，这些都超过许多国家，特别是国际上所确定的相关标准。所以我们是有能力防范风险的。当然，我们在中高速行进当中也会系紧“安全带”，不会让风险“急性发作”，更不会发生区域性或者系统性的风险。

彭博社记者：随着美国收缩它在全球贸易体系中所发挥的作用，包括退出跨太平洋伙伴关系协定，似乎中国愿意在全球贸易中发挥领导性作用。您和习近平主席都倡导自由贸易、开放型经济以及全球化。但同时我们看到，中国也在实施不公平贸易、自身经济开放速度还不够快方面受到批评。请问，在未来一年，中国会采取什么措施让国际社会确信中国是要致力于推进自由贸易和开放型经济的？

李克强：首先，在全球化进程受到一些非议或者在某些方面有挫折的情况下，中国始终坚持一贯的立场，那就是：维护经济全球化，支持自由贸易。这本身就表明中国是要推动开放。实际上，全球化使各国都受益了，不过在这个过程中也有一些问题，像收益分配等方面，但它们不是全球化本身的问题，而是应对的问题。中国愿意和世界各国一道来改善全球治理体系。全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的。关起门来以邻为壑，解决不了问题。

中国和世界许多国家一样，是全球化的受益者，这其中也因为中国一直在坚持不断地扩大开放。中国首先要把自己的事情办好，但关起门来也办不好自己的事情。所以我们开放的大门会越开越大。当然，开放是一个渐进的过程。回过头来看，这几十年来，我们的步伐一直是向前进的。

去年，我们吸引外资在发展中国家仍居首位，达到 1260 亿美元。世界银行对中国营商环境的评估，去年和 2013 年相比排名上升了 18 位。我们推动上海自贸试验区建设，已经逐步扩大到 11 个省区市，而且还会把普遍适用的经验向全国推广。我们还要在今年举办“一带一路”国际合作高峰论坛，不断推出扩大开放的措施。我们也向很多国家提议，建立自由贸易区或者进行投资贸易协定的谈判，这些都是有利于双向开放的措施。有一点我想大家要明确，就是开放力度越大，开放程度越深，摩擦相应就会越多，但是占的比例会越来越小。对此，我们是有信心的。我们就是要打造开放的高地、投资的热土，和世界共享发展机遇。

至于维护全球贸易的自由化，这需要世界各国共同努力，因为天下是天下人的天下。我们对已经达成或者希望达成的一些区域贸易安排一直持开放态度，也乐见其成。关于区域的自由贸易安排，涉及中国的，有条件的，我们持开放态度，愿意去进行推动。我们不会越俎代庖去做不应是中国做的事情。只要是有利于贸易自由化的，我们都会去参与、去推进，而且中国人明白，要以开放抓住全球化的机遇，不管有什么挑战都不能错过。

《人民日报》记者：我们注意到这四年来您一直都抓住简政放权这件事情不放松，今年政府工作报告也显示，您所要求的本届政府要精简三分之一行政审批事项的任务已经提前完成了，那么剩下的三分之二呢？这项工作要不要继续往下推进，如果要继续的话您准备怎么推进？

李克强：简政放权核心是要转变政府职能，处理好政府和市场的关系，这不是一朝一夕之功。我们的确已经完成了本届政府成立之初确定的任务，但是在推进的过程中发现这里面的名堂多了，不仅是审批权，还有名目繁多的行政许可、资格认证、各种奇葩证明，让企业不堪重负的收费等等，这些都属于简政放权要继续推进的内容。我们就是要在推进过程中，让政府职能得到转变，把更多的精力放到该管的事情上来。政府确实管了一些不该管、也不应属于自己管的事情，它束缚了市场主体的手脚，降低了行政效率，甚至影响了政府的公信力。因此，我们必须进行自我革命，刀刃向内，我一直说要用壮士断腕的精神坚韧不拔地推进这项改革，不管遇到什么样的问题，不管有多大阻力，要相信我们有足够的韧性。

简政放权、放管结合、优化服务是三位一体的，也就是政府要把更多的精力放到事中事后监管和优化对人民群众的服务上，把市场的准入放宽了，那就要为市场主体公平竞争营造环境。对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗、侵犯知识产权以及涉及食品、药品、环保等群众密切关注的违法违规问题要坚决查处。我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心。要把更多的力量用于扶贫攻坚、棚户区改造、义务教育、基本医疗等诸多民生关注的方面。

简言之，就是要向依法依规的市场主体发出“前行、前行、再前行”的信号；向依靠劳动创新创业者亮起“可以、可以、再可以”的绿灯；对那些违法违规不良行为，就要及时亮出黄牌，甚至出红牌罚他下场。

日本经济新闻社记者：美国国务卿蒂勒森先生从今天起访问日本，之后他还要访问中国和韩国。

外界认为此访的重点之一是讨论朝鲜半岛问题。当前，朝鲜继续试射导弹，推进核武计划，导致东北亚局势非常紧张。在此背景下，中国打算采取什么样的措施和行动来缓解紧张的地区局势？中方将如何同日本等相关国家合作，解决朝核问题。

李克强：中国在朝鲜半岛问题上的立场是明确的、一贯的，坚持实现半岛无核化，坚持维护半岛和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。对于联合国安理会已经通过的相关决议，中国一直态度鲜明，而且是全面严格执行。中国始终是核不扩散体系的坚定维护者。

的确，近来半岛乃至东北亚出现了一些紧张的气氛，紧张很可能会导致冲突，会使相关各方都受损。我们希望的是，各方共同努力，把紧张的气氛缓和下来，使大家都回到对话的轨道上来，最终解决问题。按常理说，谁也不愿意自己的家门口整天闹个不停。

中央电视台记者：您常说就业是民生之本。有报道说，您每个月在看经济指标的时候，非常关注就业的变化。我们看到在政府工作报告中，您特别提到今年我国的就业压力加大。请问总理，今年会不会出现群体性的失业问题？

李克强：可能稍加注意你们就会发现，在政府工作报告所提出的主要经济社会发展指标当中，有一项是抬高的，那就是今年我们要新增城镇就业 1100 万人以上，比去年的目标增加 100 万人。我们之所以要有 6.5% 左右的经济增速，稳增长主要还是要保就业。因为就业对我们这样一个 13 亿多人口的大国来说是最大的民生。就业是经济发展的基础，是财富增长的来源，也是居民收入的主渠道。我们这几年一直在实施积极的就业政策，已经连续 4 年实现新增城镇就业 1300 万人以上，今年更是强调就业优先，就是要保证能够实现比较充分的就业，把失业率控制在较低的水平。

这几年我们一直处在新成长劳动力的高峰，今年的就业压力仍然比较大，光高校毕业生就达 795 万，创历史新高，还有 500 万左右的中职毕业生，加上去过剩产能需要安置几十万转岗职工等等。我们要营造有利于创业就业的环境，不是靠政府去提供“铁饭碗”，而是让人民群众用劳动和智慧去创造或者说打造“金饭碗”。这几年我们就是通过创造岗位，实现了比较充分的就业。这里，我想请外国记者朋友能够多报道中国的就业岗位是靠自己创出来的。

我们完全有能力扩大就业，不会也不允许出现大规模群体性失业，对于一时不能就业、生计没有着落的群众，政府会负起责任，保障他们的基本生活。

新加坡《联合早报》记者：今年是本届政府的收官之年。您认为过去四年多最重要的成就是什么？最难攻克的又是什么？

李克强：你问的问题虽然简短，但比较大。如果说到四年来施政的主要成果，那就是在以习近平同志为核心的党中央领导下，全国上下共同努力，我们不断创新宏观调控方式，中国经济运行保持在合理区间，始终是中高速增长，四年来增速波动也就是 1 个百分点左右，可以说是平稳的。而且这不是靠“大水漫灌”的强刺激来获得的，而是通过推动产业、消费升级，使经济结构优化取得新进展，通过加快新旧动能转换促进经济出现向好势头，更重要的是带动了 5000 多万人的城镇新增就业。

这几年，我一直听到中国经济会“硬着陆”的声音，可以说不绝于耳。去年在世界经济和贸易增长出现 7 年来增速最低的情况下，中国仍然保持中高速增长。这几年的实践可以证明，中国经济“硬着陆”论可以休矣。中国经济不会“硬着陆”，我们会长期保持中高速增长，并迈向中高端水平。

当然，并不是说我们没有问题和挑战，所以要推动改革。说到最难的，还是在深化改革方面。比如说简政放权、放管结合、优化服务的改革，这不仅会触动利益，而且要触动灵魂。要让权力不能任性，就得把那些不应该有的权力砍掉，有些涉及到部门利益，要压缩寻租空间。这不是一个简单的过程，从中央政府一直到地方、到基层，都要这样做，要打通“最后一公里”。

我到有的地方去看，在简政放权中一次封了 109 个公章，用一个公章代替。中国太大，不知道类似公章过多的情况哪些地方还有。你们可能也都记得，在前几年两会上，曾有人展示了一个项目审批“万里长征图”，据说现在变成“百里”了，百里也不短啊，还要继续推进。我前面已经讲了，不管有什么样的阻力，我们都有足够的韧性推动改革。改革就是要解放和发展生产力，调动广大人民的积极性，让群众得到实惠。为政之要就是要舍小利、顾大义、顺民心。

《深圳特区报》记者：去年 10 月您到深圳参加“全国双创周”主会场的活动。据统计，一周之内有 50 万人参加了这次活动，场面非常火爆。过去一年大众创业、万众创新蓬勃发展，现在共享经济发展也很快，但是也有人有不同的看法。请问总理，您觉得“双创”的热情会持久吗？

李克强：“双创”可以说是应运而生，在全球化、“互联网+”的时代，我们推动“放管服”改革，促进了大众创业、万众创新。这 3 年多来，每天平均有 4 万个以上市场主体注册登记，相当于每年新增 1000 多万个。我和有些外国的领导人谈到这件事，他们很惊讶，这相当于他们国家中小微企业的总量。其实“双创”不仅是中小微企业的事，也是大企业的事，现在许多大企业也在推动“双创”，在线上创造很多众创空间，让线上的工人当创客，和订单背后的市场需求结合起来，更适应消费者的需要。“双创”覆盖了一二三产业、大中小企业，有着很强的生命力。

“双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革，因为它抓住了“人”这个生产力当中最重要的因素，让人的聪明才智和活力充分展现出来，让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式，许多新业态，像共享经济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是“老树开新花”，总的看它适应了市场的需求，适应了消费者个性化、多样化的要求。

另外，新业态的成长也倒逼了政府职能转变。确实，这些新业态很多是过去未知的，有争议是正常的，我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管，促使它们健康发展。

我一直在想，也一直这么认为，中国有 1.7 亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与近 8 亿的劳动力结合起来，能创造的财富，激发的能量是难以估算的，也会给市场，包括世界市场带来巨大的机遇。中国人民勤劳智慧，有着追求美好生活的不竭动力，政府就是要创造环境，让人民群众创新创业的热情持久不衰。当然“双创”和许多新事物一样，发展过程当中一些方面、一些企业会遇到曲折，但是大方向是正确的。

凤凰卫视记者：今年政府工作报告中，您首次提到了“港独”问题，指出“港独是没有出路的”，这是否意味着政策上会有什么变化？比如在落实“一国两制”这个原则问题上是否会更加强调“一国”而弱化“两制”？或者以后中央对香港的支持会减少？

李克强：对“一国两制”的方针要全面理解和执行，我在政府工作报告中已经说了，“一国两制”的实践要不动摇、不走样、不变形。

至于说支持香港发展，中央政府会不断地加大力度，继续出台许多有利于香港发展、有利于内地和香港合作的举措。比如说去年我们出台了“深港通”。我们要进一步探索开放债券市场，这是国家的需要，香港也有平台。我们准备今年在香港和内地试行“债券通”，也就是说允许境外资金在境外购买内地的债券，这是第一次。香港是近水楼台先得月，这有利于维护香港国际金融中心的地位，有利于香港居民有更多的投资渠道从而受惠，有利于香港的长期繁荣稳定。

俄通社—塔斯社记者：请问您如何评价中俄关系？两国是否能够在世界经济不稳定、能源价格波动的背景下取得经贸关系发展？

李克强：说到中俄关系，两国互为最大的近邻，是全面战略协作伙伴关系。中俄关系的健康稳定发展，不仅有利于地区，也有利于世界。去年两国元首多次会晤，达成许多重要共识。中俄总理定期会晤多年来一直如期举行，这本身表明了中俄关系的稳定性。

至于说到两国的经贸关系，这些年世界经济复苏低迷，贸易增长乏力，中俄经贸合作由于能源价格下跌等因素也受到一些影响。记得在去年记者会上，我曾经说希望中俄经贸合作当年能够有转折性变化，现在应该说实现了，当然这是我们共同努力的结果。特别是今年前两个月，中俄贸易额有大幅增长，这表明中俄双方经贸合作的潜力很大，互补性很强，双方所设定的经贸合作目标是可以实现的。

财新杂志记者：现在人民币汇率有一定的下跌压力，但是要稳住汇率，要么就是消耗外汇储备，要么就要加强外汇管制。您如何看待汇率下跌、外储下降或者外汇管制的代价？这几害相权您会作何选择？

李克强：首先关于汇率。去年因为国际货币市场动荡，特别是美元走高，许多货币尤其是主要国际货币对美元的汇率大幅度贬值，而人民币汇率贬值幅度是比较小的。我们不希望通过贬值来增加出口，这不利于企业转型升级。我们也不希望打贸易战，这不利于国际贸易和货币体系的稳定。我们坚持推进人民币汇率形成机制的改革，实行以市场供求为基础、有管理的浮动汇率制度。可以说在人民币汇率弹性加大的情况下，我们保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。当然，这也得益于中国经济基本面向好。人民币汇率的基本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

至于说到外汇储备，中国是世界上外汇储备最多的国家。合理的外汇储备规模到底需要多少，这有一个实践探索的过程。总之，我们的外汇储备是充裕的，是足以支付进口和满足短期偿债需要的，远远高于国际标准。

说到我们对于用汇进行真实性、合规性审查，实际上这是法律法规早就规定的。我在这里明确，企业正常的用汇、居民到国外求学旅游等的合理用汇是有保证的。人民币在国际货币体系中是有分量的，汇率会保持基本稳定。

路透社记者：今年中国政府准备进一步减少无效供给，扩大有效供给。在这一过程中，政府需要确保下岗工人能找到新的工作，并确保他们的生计。如果我是一名矿工或是钢厂工人，我能在本省找到什么样的新工作呢？今年预计哪些部门会出现工作岗位增加？

李克强：你把就业问题更加人性化、个性化了。去年，我们推动供给侧结构性改革的一个重要任务就是化解钢铁、煤炭行业的过剩和落后产能，我们最关心的就是在去产能过程中如何安置好职工。所以中央财政拿了1000亿元专项资金用于员工转岗安置，并且要求地方政府配套。去年，有72万多

去过剩产能过程中的职工得到了妥善安置，当然，还有一些职工因为多种因素没有到新的就业岗位，包括有的职工和企业有比较深的感情，想多留一段，但他们的生活都是有着落的。

今年去产能还要扩大到煤电领域，加上去年一些还没安置的职工，累计可能会有近百万人需要安置。我们的办法还是创造新的岗位，因为我们在推动发展新动能。刚才我讲了“双创”带动了大量新的就业，实际上也转移了许多传统动能的就业，新旧动能转换为传统产业带来了新的活力和生机，催生了新的就业岗位。当然我们没有掉以轻心，还会继续运用好专项基金，并要求地方政府做好配套。同时，企业也要尽社会责任。

如果你是一名煤矿工人，这个矿被淘汰，或者暂时停产了，我看你有很强的、灵活的就业能力，我建议你去新企业去，或者到老企业中去。而且中国很多企业是有企业文化的，他们对老职工有感情，去新企业就业了，企业仍然还会给一些补贴，扶上马、送一程。总而言之，把职工安置好，是我们推进供给侧结构性改革、推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。

澎湃新闻记者：今年两会前夕，中国政府网联合 27 家网络媒体共同发起“我向总理说句话”建言征集活动，澎湃新闻和今日头条就其中与民生密切相关问题进行了网上投票。到目前，已经有 2131 万网友投给了“房屋产权 70 年到期后怎么办？”，排第一位。请问总理，国家准备怎么解决这一问题？

李克强：中国有句古话：有恒产者有恒心。包括网民在内的广大群众，对 70 年住宅土地使用权到期续期问题普遍关心是可以理解的。国务院已经要求有关部门作了回应，就是可以续期，不需申请，没有前置条件，也不影响交易。当然，也可能有人说，你们只是说，有法律保障吗？我在这里强调，国务院已经责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究提出议案。

泰国《经理报》记者：奥巴马总统任职期间提出了“亚太再平衡”的战略，特朗普政府现在正在制定对亚洲外交政策，泰国和其他东南亚国家都希望本地区保持和平和稳定，不愿意看到中美在这一地区发生冲突，更不愿意在其中“选边站队”。您怎么看中国在亚太地区发挥的作用？中国对于本地区理想化的秩序和规则是怎样的？中美如何在这个地区继续和平共处？

李克强：亚太地区是地区国家共有的家园，我们不希望、也不愿意看到冷战思维下所谓“选边站队”的事情发生，有什么事情要按是非曲直来说话，总的还是要维护亚太地区的和平和稳定。在亚太地区，我们始终把东盟作为中国周边外交的优先方向，支持东盟共同体建设，在区域合作中发挥中心地位作用。我们希望看到的亚太地区是一个稳定、有秩序的地区，是一个可以协商一致达成原则的地区，是一个有能力管控分歧的地区，也是一个有智慧解决争端的地区。

中国和东盟正在推进《南海行为准则》磋商，已经取得了实质性进展，我们还会继续积极推进。我们希望维护南海的和平稳定，有关争端由当事方直接对话解决，各方共同维护地区的和平稳定与发展。

中美在亚太地区合作多年了，我们有许多合作的交汇点。不少美国跨国公司把亚太地区销售总部放在中国，我们希望中美合作的共同利益不断扩大，使东盟国家能从中得到机遇，而不是感到麻烦。

新华社记者：我们在调研采访中了解到，现在一些企业抱怨税费负担过重，辛苦半天也挣不了多少钱。也有消费者抱怨，很多高品质的产品在国内生产不了。请问总理，您对此怎么看？有什么进一步改进的政策措施？

李克强：我在政府工作报告中用了很多篇幅提出了许多措施来强调，今年要推进更大力度的减税降费，特别是那些名目繁多、企业不堪重负的行政事业性收费。这些收费本来是有用途的，有的是用来“养人”的，减少收费，那政府就要过紧日子。我明确提出，中央政府要带头，一般性支出一律减少5%以上。我在参加代表团讨论时，许多地方政府也都有这样的表示。我们就是要用政府的“痛”换来企业的“顺”，让企业轻装上阵，提高竞争力。我们还要通过像降网费、电费、物流成本等措施，力争今年减税降费能够达到万亿元人民币。当然，根本上还要降低制度性交易成本。

至于消费者抱怨中国的一些产品质量不优，这说明我们的企业需要让产品进入质量时代，这也是供给侧结构性改革的重要内容。我们实施《中国制造2025》，就是要提升企业产品和装备的质量。国际上有一种舆论，说是不是中国会减少进口，开放有所收缩，这是误解。提高中国产品的质量，促进产业迈向中高端，必然要更大地打开开放的大门，更多地引进国外先进技术和产品。当然我们会严格保护知识产权，让中外企业双赢。对于普通消费者所需要的一些优质产品一时供给不上，我们还可能考虑降低关税、增加进口。总之，要让消费者有更多选择，从中受惠。更重要的是让我们的企业下决心，通过发扬工匠精神，使自己的产品赢得消费者的信赖。

台湾《联合报》记者：去年以来两岸关系越来越复杂严峻，前景令人担忧。面对这样的形势，大陆如何维护两岸关系的和平发展，以及两岸同胞的福祉？

李克强：两岸是骨肉同胞，血浓于水。不管岛内形势如何变化，都割断不了两岸的亲情，改变不了两岸同属一个中国的历史和现状，也改变不了我们维护两岸关系和平发展的决心和诚意。

我们对台方针是一贯的、明确的，就是要坚持体现一个中国原则的“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”，维护台海和平，维护两岸关系和平发展，增进两岸同胞的福祉。

两岸的和平发展确实给两岸同胞带来了许多新的机遇。据不完全统计，每年大概有500万台湾同胞往返于大陆和岛内。我们会出台更多政策让台湾同胞在大陆就业、创业、工作、生活，享受一家人一样的便利条件。对台商来大陆投资，我们是欢迎的。我记得去年在记者会上曾经有人提出，希望继续保持对台商投资的优惠政策。我重申：我们会继续提供优惠，让台商、台湾同胞和大陆一起共享发展的机遇。终归我们是一家人。

法兰西广播公司记者：欧盟是中国第二大贸易伙伴，但欧盟对华贸易赤字高达1370亿欧元，这是欧方的统计数字。所以欧盟一些企业对此颇有微词。请问中国如何进一步改进对欧企业的市场准入，以及对于外商投资给予更好的对等待遇？

李克强：你刚才说的中欧贸易逆差是欧方的统计，讲的很正确。当然，中方从不刻意追求贸易顺差，而且希望看到贸易平衡，否则不可持续。如果说赚钱的话，我想欧洲企业在中国不仅有钱可赚，而且还是赚大头，因为你们处于价值链的高端。如果你们欧洲放宽对华高技术出口，那贸易不平衡的状况就会有明显改善。

中国提出和欧盟推进投资协定谈判，希望能够得到积极的回应。有一个高水平的双边投资协定，那必将会有助于双方扩大相互开放。即便暂时没有这个协定，我们也会不断扩大对欧盟企业的准入，让欧盟企业在华投资和中国企业一样，只要注册了，就一视同仁。中欧之间存在贸易摩擦，我们有经验去妥善解决。我这里特别强调，中国始终愿意看到一个团结繁荣稳定的欧盟和强大的欧元，支持欧

洲一体化进程，因为这有利于经济全球化、世界多极化和文明多样化。我对欧盟的前景是乐观的，我们对中欧关系的发展前景也是看好的。

《新京报》记者：这几年雾霾成了百姓心中的一个痛点，严重地影响了大家的生活，但是每当重大活动来的时候蓝天也就回来了，大家都兴高采烈地拍照、刷朋友圈。请问总理，怎么样才能让持续的蓝天不再是奢侈品呢？

李克强：雾霾问题确实是百姓的痛点。蓝天和空气一样，对每个人都是平等的，我们在座的各位都希望看到更多的蓝天，但中国在发展过程中确实遇到了环保特别是雾霾问题的挑战。我在政府工作报告当中讲了五条措施，会坚定地向前推进，真正打一场“蓝天保卫战”。但是也坦率地告诉各位，这需要有一个过程。

我们治理雾霾目前重点对着燃煤、尾气排放、扬尘等，但今年我参加两会讨论的时候，有科学家说，除此之外还有其他很重要的因素，雾霾的形成机理我们还没完全搞透。他说中国北方冬季的雾霾成因在全世界都是特殊的，当然，这个因素我不便在这儿讲，科学家还要做充分的论证。但是，我想明确，国家为此将设立专项基金，不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使治理雾霾更加有效。

大自然的阴晴风雨不是人类能支配的，但是我们可以支配我们的行为，可以转变我们的发展方式。我和大家的心情一样，雾霾要治理，蓝天在未来不会也不应该成为奢侈品。

《中国消费者报》记者：今天是“3·15”，请总理给消费者说几句话。

李克强：我和大家一样都是消费者，都需要权益保护，用网络语言说：我们要给优质产品“点赞”，把不良奸商“拉黑”。大家共同努力，让我们的优质产品一天一天多起来，让我们的生活一年比一年好。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 2 小时 20 分。参加采访的中外记者近 1200 名。

（摘自新华社 2017 年 03 月 16 日）

深入推进农业供给侧结构性改革

加快培育农业农村发展新动能

汪洋

2016年，我国农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势。粮食总产是历史上第二个高产年，农业结构调整迈出重要步伐，农民收入实现稳定增长，农村新产业新业态蓬勃发展，重要领域和关键环节改革深入推进，为经济社会发展大局提供了有力支撑。但也必须看到，随着宏观经济环境和内部动因的深刻变化，农产品供需失衡的矛盾更加凸现，农业资源环境约束不断趋紧，农业发展、农民增收面临的困难和挑战日益加剧。总体上看，我国农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。农业农村发展遇到的问题，供给和需求两侧都存在，但矛盾的主要方面在供给侧，并且主要是结构性、体制性问题。保持农业持续稳定发展，推进农业现代化，必须从供给侧入手，在体制机制创新上发力，把供给侧结构性改革作为“三农”工作主线，努力推动农业农村发展再上新台阶。

一、准确把握推进农业供给侧结构性改革的内涵要义

习近平总书记在中央经济工作会议上指出：“深入推进农业供给侧结构性改革。这是供给侧结构性改革的重要一环。要适应农业由总量不足转变为结构性矛盾的阶段性变化，创新体制机制，推进科技进步，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，加快实现农业向提质增效、可持续发展转变。”习近平总书记的重要指示，不仅明确了农业供给侧结构性改革的方向，而且指明了目标任务和工作重点，我们要深入贯彻落实。

推进农业供给侧结构性改革，与以往我们抓农业结构调整、抓农村工作相比，既有传承和延续，更有创新和发展。过去主要解决农产品短期数量平衡问题，现在要在促进数量平衡的同时，注重提升质量效益，促进可持续发展；过去主要考虑农业生产结构问题，现在要在调整生产结构的同时，注重优化产业结构、经营结构，促进农民增收；过去主要是农业生产力范畴内的调整，现在要在突出发展生产力的同时，注重体制改革，增强内生动力。推进农业供给侧结构性改革，涵盖范围广、触及层次

深，是农业农村发展思路的一个重大转变，必须按照党中央推进供给侧结构性改革的总体要求，结合农村发展实际和农业产业特点，创造性地开展工作，切实把农业供给侧结构性改革引向深入。

一要牢牢把握创新体制机制这个主要着力点。农业供给侧结构性改革，“根本途径是深化改革”，是用改革的办法推进结构调整。要通过体制机制创新，激活资源要素潜力，解放和发展农村生产力，改造提升传统动能，培育壮大新动能。

二要牢牢把握形成市场导向这个关键切入点。农业供给侧结构性改革，“最终目的是满足需求”。改变目前不合理的农业供给结构，更好满足需求，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让市场力量引领结构调整，减少无效供给，扩大有效供给。政府要摆正位置，既不越俎代庖、也不袖手旁观，重点是强化政策引导、加强服务支持，创造良好的市场环境。

三要牢牢把握提高质量和效益这个根本着眼点。农业供给侧结构性改革，“主攻方向是提高供给质量”，以此提高农业的综合效益和竞争力。要坚持质量兴农，加快农业科技进步，提高农业全要素生产率。要坚持效益强农，促进一二三产业融合发展，提高农业整体效益，让农业成为有竞争优势的产业。

四要牢牢把握促进绿色发展这个重要关切点。农业供给侧结构性改革，必须践行以人民为中心的发展思想，顺应群众关切，不断增加绿色优质农产品供给和生态产品供给。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快建设资源节约型、环境友好型农业，促进农业发展、生态协调、环境改善相互融合与统一。

五要牢牢把握增加农民收入这个基本立足点。农业供给侧结构性改革成不成功，要看供给体系是否优化、效率是否提高，更要看农民是否增收、是否得实惠。农民的钱袋子鼓起来没有，是检验改革成效的重要尺度。

推进农业供给侧结构性改革，是“三农”领域的一场深刻变革，关系农业的长远发展，在方向性问题上不能出大的偏差，必须守住三条底线。一是确保粮食生产能力不降低。保障国家粮食安全是头等大事，任何时候都不能放松。推进农业供给侧结构性改革，要保持粮食生产总体稳定，不能形成调减粮食生产的普遍预期和共振效应。要积极实施藏粮于地、藏粮于技战略，粮食产量在年度间可以有波动，但产能必须保持稳定并巩固提高。二是确保农民增收势头不逆转。小康不小康，关键看老乡。农业供给侧结构性改革可能有阵痛，但要确保种粮农民不吃亏，确保农民收入持续增长，不能重新拉大城乡收入差距。对农业的支持保护，方式可以优化，但力度只能增强不能减弱。三是确保农村稳定不出问题。调整政策、出台措施，要充分考虑各方面特别是农民的承受能力，充分考虑农村大多数还是一家一户生产的现实，把握好节奏和力度，绝不能顾此失彼，政策举措的基本面要照顾普通农户，确保不出大的乱子。要尊重农民意愿，不搞强迫命令、瞎指挥。

总之，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。在工作上，核心要抓好农业供给侧结构调整和深化改革两个方面，通过供给侧结构调整促进农业发展再上新台阶，通过深化改革推进结构调整，加快培育农业农村发展新动能。

二、切实抓好农业供给侧结构调整的重点任务

推进农业供给侧结构性改革，首先要把农业结构调好调顺调优。当前和今后一个时期，应重点抓好以下几个方面。

第一，适应市场需求，优化产品结构。要统筹调整农产品种养结构，按照“稳粮、优经、扩饲”的基本思路，加快构建粮经饲协调发展的三元结构。稳粮，就是稳定水稻、小麦生产，继续调减非优势产区籽粒玉米，增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。优经，就是优化经济作物品种品质和区域布局，促进园艺作物增值增效。扩饲，就是按照“以养定种”的原则，扩大青贮玉米、苜蓿等优质牧草生产。要把提高农产品质量放在更加突出位置，大力增加优良品种生产，加强农业生产流通全过程监管，促进农业标准化生产、品牌化营销、绿色化发展。要加快发展优势特色农产品生产，大力促进特色产业提档升级，加强新食品原料、药食同源食品的开发和应用，拓展农产品增值空间。

第二，发展适度规模经营，优化经营结构。经营规模扩大了，增加有效供给就有了更扎实的基础。农业科技成果推广难、农产品质量安全监管难、农业比较效益低等一系列问题，也都会更容易解决。要通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式规模经营。要把促进规模经营与带动一般农户增收结合起来，特别是贫困地区要与脱贫攻坚结合起来，带动贫困农民稳定脱贫。发展多种形式的适度规模经营、优化经营结构，是一个长期的过程。适当的政策支持和示范引导是必要的，但不能人为垒大户、造盆景、搞行政推动。

第三，立足比较优势，优化区域结构。在最适宜的地方生产最适宜的产品，不仅成本低、产出效率高，而且品质好。要继续立足资源禀赋和区位优势，进一步明确区域发展定位和主攻方向，推动生产要素向优势产区聚集，重点是建设好“三区”。一是以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依托，划定稻谷、小麦、玉米等粮食生产功能区，加快改进这些地区的粮食生产设施、技术装备和品种更新换代。二是建立大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区，不断改善生产条件，支持农民发展生产。三是加快制定特色农产品优势区建设规划，建立评价标准、创新技术体系、出台扶持政策，鼓励各地争创特色农产品优势区。

第四，加快科技创新，增强农业发展动能。要适应农业由量到质转变的大趋势，调整农业科技创新方向和重点，加快创新农业技术体系和技术路线。切实转变片面追求高产的品种技术导向，加快培育优质专用、营养健康的新品种，大力推进优势特色农畜产品的品种改良。适应日益迫切的节本降耗要求，大力开发推广绿色高效种养技术及农机农艺融合技术。加快食品等加工业技术改造，促进农产品加工向更好地满足需求、提高附加值转变。加快农业科技创新，关键是调动科技人员的积极性。要健全科技创新管理体制，完善利益激励机制，使科技推广成效与科技人员利益挂钩，切实打通围绕市场需求进行农业科研选题立项的“最初一公里”和科技成果上山下乡的“最后一公里”。

第五，促进融合发展，优化产业结构。高度重视发展农产品加工和流通，加快延伸产业链、健全价值链，提高农业整体效益。依托绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展乡村旅游、休闲农业、森林康养等。立足农业这个基础，着眼提高农业全产业链收益，调整优化农村产业结构，努力做强一产、做优二产、做活三产。优化农村产业结构、促进三产深度融合，需要有载体支撑。现代农业“产业园”“科技园”“创业园”，是农村承载资金、科技、人才、项目的重要平台，也是在农村实施创业创新的重要基地。要努力把“三园”建设好，使其在引领现代农业建设、培育农村发展新动

能中发挥“加速器”的作用。

第六，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展。要抓住粮食等主要农产品供求关系相对宽松的难得机遇，加快推行绿色生产方式，把该退的坚决退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位。“退”是为了更好的“进”，资源环境变好了，也有利于提高可持续的农业生产能力。推行绿色生产方式，要特别重视农业节水。把农业节水作为方向性、战略性大事来抓，加快完善国家支持农业节水的政策体系，加大大中型农田灌排骨干工程节水改造和建设力度，推广田间节水技术和设施，全面推进农业水价综合改革，调动农民节水积极性。

农业供给侧结构性改革的过程，是农业产业体系、生产体系、经营体系优化完善的过程，也是探索中国特色农业现代化道路的过程。要立足农业资源不足的实际，通过绿色发展、创新驱动，优化产品结构、区域结构，建立粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，提高农产品的供给能力和供给质量，保障粮食安全并不断满足人民群众日益增长的消费需求，健全中国特色现代农业生产体系。要立足农民数量众多的实际，推进种养加结合、产加销一体，以产业园、科技园、创业园为引领，延长产业链条，推进产业融合，提升全产业链价值，创造让农民在更多环节分享收益、增加收入的条件，健全中国特色现代农业产业体系。要立足农业经营规模小的实际，鼓励农民开展土地合作、入股、流转等，逐步扩大农业经营规模，加快服务社会化、生产区域化、产业集中化，形成农业服务规模优势、区域规模优势、产业规模优势，提高我国农业规模效益和竞争力，健全中国特色现代农业经营体系。

三、加快农业供给侧结构性改革

推进农业供给侧结构性改革，关键在完善体制、创新机制。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快深化农村改革，理顺政府和市场的关系，全面激活市场、激活要素、激活主体。

（一）推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。这是使市场在农业资源配置中起决定性作用的基础。前两年，我们先后取消了油菜籽临时收储，开展了新疆棉花、东北大豆目标价格改革试点。现在，我们还在按照“市场定价、价补分离”原则，取消玉米临时收储，对农民实行直接补贴。从实施情况来看，这些改革都取得了显著成效，既激活了市场、搞活了产业链、提高了竞争力、促进了结构调整，农民种粮基本收益也得到保障。下一步，还要研究完善小麦、稻谷最低收购价政策，增加价格政策的调节弹性，让价格真正释放出反映市场供求关系的信号。改革完善农产品价格形成机制和收储制度，是农业支持保护政策的深刻调整，关系重大、影响深远。既要咬定目标、坚定改革方向，又要有承受风险的心理准备，做好防范风险的工作准备。

（二）深化农村产权制度改革。健全产权制度、加强产权保护，是盘活农村资源要素、激发农村发展活力的根本措施。要认真落实《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，按照归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的要求，因地制宜，分类实施。对资源性资产，包括土地产权制度改革，要继续按照已有部署，抓好确权登记颁证工作，完善“三权分置”办法，保持现有承包关系长久不变。对非经营性资产改革，主要是探索建立有利于提高公共服务能力的运行管护机制。对经营性资产，重点是推进清产核资和资产折股量化到户，发展多种形式的股份合作，真正让农

民分享集体经济发展和农村改革的成果。对农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点，要加强跟踪评估，为修改相关法律法规提供实践支撑。同时，还要搞好集体林权和水权等改革。

（三）改革财政支农投入使用机制。推进农业供给侧结构性改革，很多举措都离不开政府投入的引导和支持。各级党委和政府要认真落实党中央的要求，切实保障增加财政“三农”投入，下功夫用好存量，做好“调整”和“撬动”两篇大文章。调整，就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把最该办的事办好。撬动，就是要充分发挥财政资金“药引子”的作用，创新农业投融资机制，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。对于中长期、低回报重大基础设施建设，可以探索用未来的政府投入为现在的融资创造条件，撬动政策性、开发性金融资金。用好财政投入，必须加快完善农业补贴制度。要调整补贴导向，改进补贴方式，推动农业补贴由以“黄箱”为主转向以“绿箱”为主，更多补到生产者。

（四）加快农村金融创新。农业供给侧结构性改革越深入，对金融支持的要求就越高。要综合运用财政税收、货币信贷、金融监管等政策，强化考核激励约束，确保“三农”和扶贫信贷投放持续增长。创新完善农村金融抵押担保机制，加快农村各类资源资产的权属认定，扩大农村有效抵押物的范围。加快健全政策性担保体系，完善银担合作机制，扩大涉农担保贷款业务规模。针对农村特点，充分发挥制度优势和现代信息技术的作用，积极探索降低农村金融服务成本的途径。各金融机构尤其是国有商业银行、政策性银行，要更好地承担起支农责任和义务，着力健全农村机构网点，适当下放县域分支机构业务审批权限，提高为农服务的针对性。要加快农村信用社改革发展，积极发展农村小微金融机构，把更多的金融资源引向农业农村。

（五）健全农村创业创新机制。近年来，随着大众创业、万众创新深入开展，越来越多的返乡下乡人员到农村创业创新，有力促进了现代科技、生产方式和经营理念进入农业，推动了农村一二三产业融合发展和农民就业增收。要加大涉农领域简政放权、放管结合、优化服务改革力度，提高企业、社会资本到农村投资兴业的便利化水平。要完善农村创业创新支持政策，切实将符合条件的创业创新项目纳入强农惠农富农政策范围。要加强农村创业创新平台建设，整合创建一批具有区域特色的创业创新基地。要统筹增量和存量，优化城乡建设用地布局，合理安排农业农村用地，破解农村发展用地难题。

深入推进农业供给侧结构性改革，是新时期“三农”工作的重大创新，会出现很多新情况、新事物、新问题。要认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，增强“四个意识”，全面加强党的领导，不断提高“三农”工作的能力和水平。各级党委、政府要把落实党中央“三农”决策部署作为政治责任，切实把“三农”工作真正摆到重中之重的位置。从事“三农”工作的同志，要重视学习新知识、掌握新本领，下大力气开展调查研究，切实增强适应新形势新任务的能力。要广泛动员各方面力量、凝聚各方面智慧，汇聚推进农业供给侧结构性改革的强大合力，不断开创“三农”工作新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

（摘自《求是》2017年第7期）

两会部长回应热点问题要点整理

一、国家发展改革委负责人回应中国经济热点问题

6日上午，十二届全国人大五次会议迎来在梅地亚中心的首场记者会。记者会上，国家发展改革委主任何立峰和副主任张勇、宁吉喆就经济运行、实体经济发展、价格走势、去产能、“一带一路”等热点问题作出回应。

结构调整取得预期成效

何立峰说，“我们分析，中国经济保持中高速增长的可能性非常大。”

政府工作报告提出，今年国内生产总值预期增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果。“去年经济实现平稳健康发展，为今年奠定了比较扎实的基础，特别是随着供给侧结构性改革深入推进，将会创造更多的条件、更好的环境。”

中国经济增速近几年逐步缓慢回落，但每一年经济增量和上一年相比，都在增加。“中国是一个有近 14 亿人口的大国，就业是很重要的问题，没有一定的经济发展速度，要解决新增工作岗位是很困难的。”

“中国有句古话‘文武之道，一张一弛’，我们在经济发展中加大了工作力度，结构调整进展明显，取得了预期成效。”

中国对“一带一路”沿线国家投资超过 500 亿美元

何立峰说，“‘一带一路’建设进展是快速的，成果好于预期。”

“一带一路”倡议已经得到世界上 100 多个国家和国际组织的响应和支持。中国先后和沿线国家签订了近 50 份政府间合作协议以及 70 多份与包括一些国际组织在内的部门之间的合作协议。经过共商，推动共建了一批标志性的合作工程。

“近 3 年来，中国对‘一带一路’沿线国家的对外投资已经超过 500 亿美元，这些项目进展效果良好。”

今年 5 月将在北京举办“一带一路”国际合作高峰论坛，论坛包括开幕式、圆桌峰会和高级别会议。国家发改委将牵头举办论坛的高级别会议，简称“1+6”，“1”是主场会议，“6”是六场平行主题会议，包括政策沟通、设施联通、资金融通、贸易畅通、民心相通五个主题，另加一个智库会议。

确保价格总水平基本稳定

宁吉喆说，实现今年居民消费价格涨幅 3%左右的预期目标面临输入性涨价的压力，也有国内市场供求基本平衡的有利条件。“我们将相机抉择、精准调控，确保价格总水平基本稳定。”

近一段时间工业生产者出厂价格指数（PPI）出现较快攀升，主要是恢复性上涨。此外受大宗商

品价格触底反弹的影响也比较大。煤炭、钢铁、石化、有色金属等“三黑一色”生产资料价格上涨对PPI上涨的贡献达到80%。

实现今年物价涨幅目标有很多有利条件。我国主要农产品连年丰收，工业消费品总体供大于求，生产资料产能总体充裕，服务业供给在深化改革和调整结构中增加较快。“国内市场供求基本平衡，这是我国价格总水平稳定最重要的基础条件。”

今年将继续深化价格改革，打好电力、医疗、交通运输等重点领域价格改革的攻坚战。“通过方案设计、政策调控、市场监管等，切实保障基本民生不受影响。”

推进煤电去产能取得预期成效

宁吉喆说，煤电是今年去产能的新领域。要把防范化解煤电产能过剩风险任务坚定不移推进下去，取得预期成效。

今年要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，规模很大。“从目前发展水平看，煤电已经出现相对产能富余，特别是小煤电会带来污染。”

在去年退出超过6500万吨钢铁产能和超过2.9亿吨煤炭产能的基础上，今年再压减5000万吨左右钢铁产能，退出1.5亿吨以上煤炭产能，力度很大。“绝不能松懈，还要继续加大工作力度，在今年的基础上，明年还要继续去产能。”

“总之，要下定决心把落后的、多余的产能去掉，才能使相关行业浴火重生，提高产业集中度、生产效率、生产水平、现代化水平，更好地满足经济社会发展对原材料和能源的需要，还可以改善生态环境。”

虚拟经济服务实体经济原则不能变

在谈到实体经济发展时，张勇说，“虚拟经济产生于实体经济，也要服务于实体经济，我觉得这个原则是不能变的。”

当前实体经济面临很多困难、矛盾以及挑战，既有长期积累形成的供给质量效率不高等结构性问题，也有市场环境不完善等机制性障碍，还有全球产业格局深度调整、国际产业同质化竞争激烈等外部压力。

2016年民间投资增速大幅下滑至3.2%。张勇说，这是经济下行压力下民间投资规避市场风险的正常反应；但更重要的是反映了在政府服务、市场准入和监管等方面还存在一些问题，要下大力气解决。

促进实体经济发展，下一步要着力补齐短板，增加有效供给，加强计量、标准、认证、认可制度建设，促进企业提质升级；进一步简政放权，减轻企业负担，使企业能够在市场经济条件下更好发展；着力实施创新驱动，转换发展动能，为企业开辟新的天地；着力化解过剩产能，清除落后产能，使市场能够更加持续健康，使实体经济发展更稳健。

二、农业部部长韩长赋回应推进农业供给侧结构性改革话题

7日上午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，农业部部长韩长赋就推进农业供给侧结构性改革的相关热点话题作了全面回应和介绍。

用市场的手段和改革的办法促进结构调整

今年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主线，政府工作报告再次提到深入推进这项

改革。韩长赋对此表示，改革主要解决三个问题：适应市场需求，改善农产品供求关系；提高农业的质量和效益，增加农民收入；促进农业转型升级，提高竞争力。

“过去农业结构调整是在向市场经济转型过程中进行的，主要是通过行政推动；这次供给侧结构性改革主要是用市场的手段、改革的办法，通过引导市场主体行为促进结构调整。”

韩长赋介绍说，今年农业部将抓好五件事：

——去库存。主要是减少玉米种植面积。

——补短板。就是补齐优质品种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。

——增效益。大力推进节本增效和适度规模经营，拉长农业的产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。

——育主体。培育新型农业经营主体，包括职业农民，返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社，发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。

——增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时，发展农村的新产业、新业态，如农产品加工、农村电商、休闲农业。

打响农业面源污染防治攻坚战

田间地头秸秆焚烧、养殖场粪污乱排、农药化肥过量施用，这些农业面源污染情况在农村时常可见。韩长赋表示，这些问题如果处理不好就是污染、是烦恼，处理好了就是资源。

我国肉类产量世界第一，每年生产 8000 多万吨肉类，生猪饲养量接近 12 亿头，禽类出栏 130 多亿只，农作物秸秆 8 亿多吨，还有大量农用地膜没有回收。农业部今后将一手抓资源保护，一手抓废弃物治理，把过高的农业资源利用强度缓下来，把面源污染加重趋势降下来。

韩长赋提出，经过五年努力，要使全国的规模养殖场粪污都能无害化、资源化利用。今年将首先在 100 个畜牧养殖大县开展试点，在财政上采取先建后补、支持第三方治理等措施，进行粪污收集、储存、运输、处理。

化肥减量使用方面，农业部正在开展果菜茶有机肥替代化肥行动。今年首先在果菜茶的核心产区、知名品牌的生产基地推广，力争到 2020 年使果菜茶的化肥施用量减少 50% 以上。

秸秆利用方面，今年将开展东北地区秸秆处理行动。通过机械化还田，支持开展饲料化、基料化、能源化，支持企业探索产业化的利用机制。

土地流转要保护好农民权益

土地问题是现在农村改革的重点。韩长赋表示，推进农村改革仍是以农民和土地的关系为主线，因为土地问题涉及粮食安全，也涉及亿万农民权益。

据他介绍，目前全国已流转的农地约占农村家庭承包耕地总面积的 35% 左右。这是发展现代农业的方向，发展现代农业需要有规模经营，同时土地流转也是实现农民对土地权益的一个路径。

韩长赋表示，土地流转中的重要问题是保护好农民的权益。目前正在进行承包地的确权登记颁证，把每一户农民的承包地在哪儿、多大面积、土地生产能力怎么样，都进行明确勘测、评估和登记。

“农民讲，这叫确实权、颁铁证，他们不用担心了，可以安心出去打工了。”韩长赋说，“另外，实行‘三权分置’，就是把土地的集体所有权、农户的承包权和经营权分开，使集体、承包农户和流入土地者的权益能够都得到保护，并且能够平衡。”

他同时强调，承包农户和流入方要有合同，这个合同要在农业部门进行鉴证，双方权益都要得到

保障。一方面引导形成合理的土地流转费、保障农户的权益，另一方面也保障流入方的权益。

粮食产量适当增减将是常态

2016年全国粮食产量止步于“十二连增”，但仍是第二个历史高产年。韩长赋说，去年粮食减少104亿斤，主要是玉米，这是主动调整的结果。今后粮食产量根据当期供求关系适当增减会成为常态。

“粮食生产是‘两难’。多了不行，少了更不行。作为农业主管部门，我们第一位的职责还是要保障全国人民能够到点开饭。”韩长赋说，“我们将贯彻国家新的粮食安全战略，首先要守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线。”

据他概括，新的粮食安全战略是“三个两”：

保住两大口粮。就是要保持稻谷、小麦这两大口粮的面积和产量总体稳定，确保口粮绝对安全，为此要完善稻谷、小麦的最低收购价政策，特别要加快划定粮食生产功能区，把口粮生产任务落到地块。

稳住两个积极性。就是要稳住地方政府重农抓粮和广大农民务农种粮的积极性，完善粮食价格政策，健全生产者补贴制度。发展粮食适度规模经营，让种粮的人有账算、有收益。同时，完善主产区利益补偿机制，重点加大对产粮大县的奖补力度，让地方发展粮食生产不吃亏。

实施“两藏”战略。藏粮于地、藏粮于技，巩固提升粮食产能。重点加强高标准农田建设，“十三五”末要确保达到8亿亩，力争搞到10亿亩；重点支持种业科技创新和农业技术集成创新，通过机械化降低粮食生产成本。

三、财政部部长肖捷回应财税热点问题

7日上午，财政部部长肖捷在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

个税免征额是否提高将综合测算

个人所得税改革关系到每个纳税人的切身利益。肖捷说，个税改革总体方案目前正在研究设计和论证中，总的思路是从中国实际出发，实行综合与分类相结合。方案总体设计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。

基本考虑是将部分收入项目比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等实行按年汇总纳税；适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目，包括有关两孩家庭的教育等支出以及其他专项扣除项目。

对于是否提高个税免征额，将根据居民消费水平等因素综合测算，该提高就提高。对其他方面收入项目、所得项目如财产转让等，会考虑继续实行分类征收。

赤字率3%体现积极、稳妥

今年全国财政赤字率拟按3%安排。肖捷认为，3%的赤字率是积极的，虽然赤字率和去年基本持平，但赤字规模随GDP增长相应增加了2000亿元，能够满足实施减税政策和保障重点领域的支出需要。

3%的赤字率也是比较稳妥的。肖捷认为，中国政府的债务率和其他国家相比仍属于较低的，现有赤字规模是留了余地的。

扩增赤字用到哪里去？肖捷说，去年和今年增加的赤字，主要是用于减税降费和保障重点领域的支出，既支持推进供给侧结构性改革，也适度扩大总需求。

对于今后是否再继续扩大赤字，他认为应当根据需要进行确定。

减税降费约 5500 亿元接受社会监督

肖捷说，今年将继续实施减税降费政策，目的是进一步减轻企业负担。

全年将减税 3500 亿元左右，包括继续完善营改增试点政策、将企业所得税减半征收优惠范围从年应纳税所得额 30 万元提高到 50 万元以下的小微企业、将研发费用加计扣除的比例由 50% 提高到了 75% 等。

今年降费约 2000 亿元。财政部重点做好两项工作，包括全面清理规范政府性基金，改革到位后全国政府性基金将剩下 21 项；取消或停征 35 项涉企行政事业性收费，中央涉企收费项目减少一半以上，将剩余 33 项。财政部将在官网公布具体的中央和省级基金和收费目录的清单，接受社会各方面监督。进一步清理规范经营服务性收费，适当降低“五险一金”有关缴费比例。

“政府工作报告提出了明确的任务，我们在具体工作中要确保落实到位。”肖捷说，今年的减税降费措施出台后，并不意味着给企业的减负工作画上了句号。

政府负债率约 36.7% 仍有举债空间

政府债务风险问题一直是舆论关注热点。肖捷介绍，截至 2016 年末，中央和地方政府债务余额约为 27.33 万亿元，按照国家统计局前不久公布的去年 GDP 初步核算数计算，负债率约为 36.7%，风险总体可控。

他认为，目前中国政府的负债率并不高，预计到今年底负债率也不会出现太大变化。与国际水平相比，中国政府还有一定的举债空间。

谈到赤字形成的债务是否有能力偿还时，他表示，政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资、搞福利，而是形成了有效投资，这些投资又相应形成了优质资产。中国经济和财政收入蛋糕越做越大，是偿还债务的根本支撑。

不过，肖捷也指出，近年来一些地方政府确实存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区的偿债能力也有所减弱。为制止违法违规举债担保行为，财政部将坚持“开前门”和“堵后门”并举的做法，合理控制地方政府的债务总量，切实把债务风险关进笼子里。

财政补贴资金不是“唐僧肉”

前一段时间的新能源汽车骗补事件备受关注。肖捷说，相关骗补企业已被依法从严处理和处罚，追回新能源汽车骗补资金和罚款约 23 亿元。

他表示，在对骗补企业进行处理和处罚的同时，对有问题的车辆将不再补贴，对闲置的车辆也暂缓清算。目前相关企业正在采取措施，认真整改发现的问题。

肖捷介绍，去年财政部与有关部门对新能源汽车的补贴政策作出调整，主要是降低了补贴标准，同时设置了补贴上限，并提高准入门槛，目的是要形成扶优扶强的财政政策导向。

“我相信，这项政策有利于促进新能源汽车产业的健康发展。同时，也可以有效防止出现市场扭曲现象。”肖捷说。

民生等重点领域支出“只增不减”

肖捷说，今年在重点支出方面，要加大对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域保障力度，这些方面支出要确保只增不减。

他介绍，从今年春季学期开始，城乡统一的义务教育生均公用经费基准定额和“两免一补”资金均可“钱随人走”，进一步保障随迁子女在输入地公平享有接受义务教育的权利。

今年将继续多渠道增加财政扶贫资金，拟安排补助地方的财政专项扶贫资金 861 亿元，比去年增

长 30.3%，重点支持贫困地区、民族地区和革命老区等；同时在教育和医疗卫生等领域加大扶贫相关投入。

此外，涉农资金整合试点将推至所有贫困县，切实加强扶贫资金使用管理。今年财政部将专门组织开展一次检查，对扶贫资金挤占挪用等违法违规问题，将依法依规严肃处理，决不姑息。

让老百姓的“养命钱”真正成为“放心钱”

针对一些地方出现养老金当期收不抵支问题，肖捷表示，短期将督促相关省份完善相关制度规定，切实加强基金管理，调整财政支出结构，解决好基金缺口问题，确保养老金按时足额发放。

长远看，要进一步改革完善基本养老保险制度，坚持精算平衡的原则，做到两个确保，一是确保制度可持续，二是确保养老金按时足额发放。

同时，完善相关配套政策，切实加强风险防控，维护基金安全。对违反规定造成基金资产损失的，要依法承担相应的赔偿责任。让亿万人民能够“老有所养”，让老百姓的“养命钱”真正成为“放心钱”。

四、国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题

在 7 日举行的十二届全国人大五次会议记者会上，国务院扶贫开发领导小组办公室副主任刘永富就脱贫攻坚热点问题答中外记者提问。

到了标准就应该脱贫，没有到标准不能硬脱贫

刘永富表示，形式主义，“数字脱贫”和达到标准不愿“摘帽”都是不正确的，需要纠正。到了标准就应该脱贫，没有达到标准不能硬脱贫。

对于脱贫的标准，他介绍，贫困县脱贫标准是贫困发生率降至 2% 以下，贫困人口脱贫就要做到“两不愁、三保障”，“两不愁”即是不愁吃、不愁穿，“三保障”即是保障义务教育、基本医疗和住房安全。

“到了时间还不想脱贫，这种情况主要是一些贫困户。”刘永富说，贫困县、贫困村、贫困户脱贫后，在脱贫攻坚期内仍可继续享受现有的国家扶持政策，目的就是防止返贫，巩固脱贫成果。

他说，脱贫攻坚是要在 2020 年之前解决我国现有标准下的农村贫困人口脱贫问题，所有的贫困县要全部“摘帽”。

去年各地向中央立下“军令状”，层层签订了责任书。少数基层干部为了完成任务，体现政绩，层层加码赶进度，用形式主义的做法代替扎实的工作。

刘永富说，凡是不符合实际情况的、层层加码的，必然后面会出现“数字脱贫”，对于这种现象是要纠正的，必须是真正的脱贫，实事求是。

发挥制度优势完成减贫 1000 万以上目标

脱贫攻坚战去年“首战告捷”，全年减贫 1240 万人。今年政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上。

“完成这个任务首先还是要发挥我们的政治优势和制度优势，增强我们的政治责任心、历史使命感、工作的责任感。”刘永富说。

“这几年特别是党的十八大以来，我国每年都保持减贫 1000 万人以上，比前 15 年、比前 10 年都增加了一倍，体现了我们的力度。”刘永富说。

“扶贫是越往后越难的，而且这次要求不能‘留锅底’，以前扶贫都是有几千万的‘锅底’。”刘永富说，要在边疆民族地区、贫困村加大支持。“我国现有贫困村 12.8 万个，占国家行政村的 20% 左右，有 60% 的贫困人口在贫困村，所以必须加强对贫困村的支持。”

通过严查严管把扶贫资金用好

刘永富说，扶贫资金有效使用对脱贫攻坚至关重要，要通过严查严管，把扶贫的钱用好，发挥效益。

“由于这项资金涉及面广，分布在全国各地，尤其是基层监管的难度还是有的。但是总体上讲，是在逐步好转的。”刘永富说，2013 年对 17 个县的审计发现，问题资金占被审计资金的 15%。2016 年审计了 30 个县，问题资金是 3%，问题资金的比例大幅度下降。

刘永富强调，对问题资金要严格查处，发现一起查处一起，绝不姑息。

“带电的高压线不是一种宣示，而是一种要求，是一种做法。”刘永富说，财政部、扶贫办 2016 年进行了一次集中检查，处理了 1000 多个问题、1000 多人。国务院扶贫办监督举报电话“12317”开通两年来，收到 1 万多个电话。

“我们希望通过严查严管，把扶贫的钱用好，发挥它的效益。我们也请社会各方面都来监督，大家共同树立一个信心，一定能够把这个钱用好。”他说。

实行最严格考核制度保证扶贫质量

如何提高脱贫“质量”，确保脱贫之后不返贫？

刘永富说，今年实行最严格的考核制度，确保贫困人口享受到扶贫政策。他们得到了帮助，思想观念有转变，劳动技能有提升，有稳定收入的渠道，才能保证扶贫质量。

刘永富表示，在扶贫攻坚考核评估方面，有国家有关部门的考核，还会组织省际之间开展交叉考核，同时委托科研机构进行第三方评估。到地方去进村入户进行调研，有定性的，也有定量的。

他表示，去年组织的第三方考核评估结果正在汇总之中，还要进一步分析研究。对于存在的问题，国务院扶贫办会通知相关地区认真整改，严肃处理。

五、外交部部长王毅回应中国外交政策和对外关系问题

“一带一路”国际合作高峰论坛

王毅说，目前已邀请 20 多位国家元首和首脑、50 多位国际组织负责人、100 多位部长级官员以及总共 1200 多名来自世界各国和各地地区的嘉宾。将召开领导人圆桌峰会，更大范围的高级别会议，6 场专题会议。

“一带一路”是各国“撸起袖子一起干”的共同事业，有助于推动经济全球化朝更加普惠、包容方向实现“再平衡”，也将成为构建人类命运共同体的重要实践。

我们希望高峰论坛实现三方面成果：一是总结凝聚各方共识，明确优势互补、共同繁荣的大方向；二是梳理重点领域合作，确定一批重大合作项目；三是提出中长期合作举措，探讨共建“一带一路”长效合作机制。

中美关系

王毅说，双方正在为下一步实现两国元首以及各个级别的交往、拓展各领域的合作进行着有效沟通。

展望未来，还应致力于两个超越：首先是超越社会制度的不同，相互尊重、相互借鉴，和平共处、共同发展。第二是超越零和博弈的传统思维，齐心合力，不断做大共同利益的蛋糕。

希望中美关系能步入更加稳健、成熟的“不惑之年”，走上一条让两国人民安心、让世界各国放心的宽广大道。

十八大以来中国外交三大鲜明特征

王毅说，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国外交开创了中国特色大国外交的新篇章，主要有三个鲜明的特征：

一是先进性。提出建立以合作共赢为核心的新型国际关系，在此基础上，提出共建人类命运共同体。

二是开拓性。构建覆盖全球的伙伴关系网络，为国内发展营造有利外部环境和战略支撑；推进“一带一路”倡议，开启了中国新一轮对外开放与互利合作的历史新篇；大力打造海外民生工程，有效维护中国公民、企业在海外的正当和合法权益。

三是稳定性。面对动荡不安、冲突频发的地区和国际形势，始终坚持走和平发展道路；面对质疑现有国际秩序和国际体系的言行，始终主张在维护中加以改革完善；面对“逆全球化”和保护主义思潮抬头，始终高举多边主义和包容开放的旗帜。

朝鲜半岛局势

王毅说，朝鲜半岛局势正在呈现新一轮紧张。当务之急要做的，就是亮起红灯，同时刹车。

应分布解决半岛核问题：第一步，朝鲜暂停核导活动、美韩也暂停大规模军演，使各方重新回到谈判桌前来。第二步，将实现半岛无核化和建立半岛和平机制结合起来，同步对等地解决各方关切。第三步，找到半岛长治久安的根本之策。

中国仍愿做一名“扳道工”，把半岛核问题扳回到谈判解决的轨道。拥核不会安全，动武不是出路，复谈还有机会，和平仍有希望。

金砖国家合作

王毅说，今年金砖合作将有四大看点：

一是实现政治安全合作新突破。我们将发挥好安全事务高级代表机制作用，协商启动金砖国家外长正式会晤，推动金砖国家在国际舞台上展示合作的力量。

二是充实务实合作新内涵。我们将全面落实《金砖国家经济伙伴战略》，加强宏观政策协调和发展战略对接，出台一批实打实的合作举措，不断提升金砖的“含金量”。

三是打造人文交流合作新支柱。我们将落实五国领导人共识，举行金砖国家文化节、电影节、运动会等系列活动，拓展全方位人文交往，为金砖合作夯实民意社会基础。

四是构筑南南合作新平台。我们将探索“金砖+”的拓展模式，通过金砖国家与其他发展中大国或发展中国家组织开展对话，建设更广泛伙伴关系，扩大金砖“朋友圈”，把金砖合作打造成当今世界最有影响力的南南合作平台。

中美俄关系

王毅说，中俄全面战略协作伙伴关系是双方基于两国根本利益作出的战略抉择，中俄关系绝不会因外界因素影响而动摇。俄美关系能够改善对当今世界是一个重要的利好消息。中美俄可以通过良性互动，相互促进，共同履行维护世界和平的义务，共同承担促进全球发展的责任。

台湾问题

王毅说，世界上只有一个中国，台湾是中国的一部分，是历史事实、国际共识，更是由联合国决议等一系列国际文书所确立的一条准则。台湾地区与任何国家建立或保持所谓“外交关系”，都缺乏国际法依据。

中国在国际事务中的角色

王毅说，首先，中国一贯主张大小国家一律平等。其次，应让联合国根据宪章的宗旨和原则，切实发挥好处理国际事务的功能。第三，与其说“领导”，不如讲“责任”。中国愿为维护国际和平与安全履行应尽义务；中国愿为促进世界经济增长作出应有贡献；中国愿为维护广大发展中国家的正当权益发挥更大作用。

中方对发展韩中关系的规划

王毅说，目前影响中韩关系的最大问题就是美韩执意在韩部署“萨德”反导系统。引进“萨德”有违为邻之道，且很可能使韩国陷入更不安全的境地。中方敦促韩方悬崖勒马，中止部署，不要在错误的道路上越走越远。

国际体系

王毅说，中国将继续坚定不移走多边主义道路，继续坚定不移地支持以联合国为中心的多边国际体系。我们现在要做的，不是另起炉灶，而是修整完善；不是一成不变，而是改革创新。

中非关系

王毅说，中非是休戚与共的命运共同体，中国对非合作言出必行。

约翰内斯堡峰会成果正在得到快速全面落实。

中非合作正在呈现三个新变化：一是政府主导逐渐向市场运作转型，二是商品贸易逐渐向产能合作升级，三是工程承包逐渐向投资运营迈进。

南海局势

王毅说，过去一年，南海潮起潮落，最终趋于平静。形势不是有所降温，而是明显降温。

《南海各方行为宣言》（DOC）正得到全面有效落实，具体争议已经回到对话协商解决的正轨。南海行为准则是打造共同认可的地区规则。

中国人的海洋观是推崇郑和，看重海洋合作的。

中美南海互动需要转变观念，海洋可成为中美合作的广阔天地。

中欧关系

王毅说，将继续支持欧洲一体化进程；打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系；尊重和照顾彼此合理关切，排除合作障碍。

外交服务国内发展

王毅说，中国仍是一个发展中国家，为国内发展服务是中国外交的应有之义、应尽职责。

努力开展国际产能合作，助力国内经济和产业结构转型升级。启动省区市全球推介活动，不出国门就能与各国探讨合作。

中菲关系

王毅说，2016年10月至今，中国旅游团组数量新增近千个，进口菲热带水果20余万吨，铁路、桥梁、水坝等基础设施项目有望今年开工。

两国同意建立南海问题双边磋商机制，两国海警建立合作机制，中菲关系已经重新走上了符合两国人民利益的正确道路。

我们将支持菲律宾履行好东盟轮值主席国职责，助力东盟推进共同体建设。

领事保护

王毅说，中国内地居民每年出境人次已超过1.2亿，连续6年年增1000万人次，这个数字仍在继续增长，我们一定要把领保工作做实做好，让党中央和老百姓安心。

2016年工作回顾：外交部和驻外使领馆处置了超过10万起领保案件，解救了遭索马里海盗劫持近5年之久的两岸同胞，从南苏丹安全撤离1000多名中国同胞，从遭遇地震、火灾、暴风雪灾害的新西兰、以色列、日本等地转移中国同胞上千人。

面对人民的信任，义不容辞，全力以赴。

中日关系

王毅说，今年是中日邦交正常化45周年，同时也是“卢沟桥事变”80周年。这两个纪念日代表两条截然不同的道路，一条是和平与友好，一条是战争与对抗。日本国内有些人还在这两条道路之间摇摆不定，甚至企图开历史倒车。我们希望一切爱好和平的日本人民能够把握好国家前行的方向。

对于中日关系，中方的立场是一贯和明确的，但日方需要先治好自已的“心病”，理性看待和接受中国不断发展振兴的事实。

反腐败国际追逃追赃

王毅说，党的十八大以来，外交部和各驻外使领馆全力协助国内各主管部门，共从90多个国家和地区追回腐败和经济犯罪外逃人员2500多人，其中“百名红通人员”38人。我们同世界上70个国家缔结了引渡条约和司法协助条约，基本建成覆盖全球各大洲主要国家的追逃追赃网络。我们还通过主办APEC、G20汇聚形成了国际社会反腐的共识。

中东局势

王毅说，要推动中东形势朝正确方向发展，最重要的是三个坚持：一是坚持打击恐怖主义这一重要共识。二是坚持政治解决热点问题这一正确方向。三是坚持联合国主导中东和平进程这一主渠道。

新媒体

王毅说，目前，“外交小灵通”已经拥有1200万“通心粉”。外交部以及驻外使领馆开通了130多个新媒体账户。下一步将借助新媒体打造更多倾听民意的“顺风耳”，开设更多服务民众的“直通车”，开辟更多海外领保的“生命线”，使外交更接地气、更有人气。

六、国务院国资委负责人回应国企改革热点问题

3月9日下午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，国务院国资委主任肖亚庆和副主任张喜武等负责人介绍了今年国企改革的总体思路，并对相关热点话题作了回应。

国企改革要有新突破

2016年，国企改革呈现出全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显现的可喜局面。

继去年中央企业实现效益恢复性增长之后，今年前两个月，央企实现营业收入3.7万亿元，同比增长15.2%；实现利润1685.9亿元，增长29.1%。

“改革绝非一蹴而就，也不能毕其功于一役。”肖亚庆介绍说，今年国企改革要在七个方面有新突破、新举措。

——加强国有资产监管。要在监管的系统性、有效性、针对性上下功夫。

——强化风险控制。改革就是要奔着问题去，哪儿的问题多就优先改哪儿。控制风险是我们贯彻落实稳中求进总基调的根本保证。

——深入推动央企重组。围绕凝聚力量、调整结构，在钢铁、煤炭、重型装备、火电等方面，不重组肯定是不行的。

——推进瘦身健体提质增效。还要剥离办社会职能，解决历史遗留问题。

——加快公司制改革。今年央企要完成公司制改革。

——混合所有制改革上要进一步推动。数量上要扩大，层级上要提升，更要有深度的进一步拓展。

——全面从严加强国企党的领导、党的建设。这是工作的重中之重。

肖亚庆表示，落实这些改革任务需要激发企业内生活力，这需要我们抓经验、抓典型，推而广之，也需要在实践中根据改革的推进发现问题，力争取得实效。

混改突破口要进一步扩大

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说，今年混改突破口要进一步扩大。

“适合在三、四级企业搞混合所有制改革的，就在三、四级企业搞，有的企业希望层级再进一步提高，要根据实践发展和效果来看。”肖亚庆说。

他强调说，混合所有制不是“一搞就灵”，也不是所有的国企、央企都要搞混改，宜混则混、宜独则独、宜控则控。“国有企业不一定控股，也可以参股。”

他表示，既然是混合所有制，如何能在公司治理结构上体现各方的参与，既能保证国有资产保值增值、防止流失，也要保证各参与主体能得到符合市场要求的回报，在这方面要进一步尝试、试点。

此外，他在回答有关国企上市的话题时说，央企要加强包括市值管理在内的各项措施，把上市公司做优；推动国有控股的上市公司，进一步完善分红机制；国有上市企业要做积极的负责任的股东。

加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合

重组整合是国企优化资源配置能力、提升发展质量效益的重要举措。2016 年，5 对 10 家央企完成了重组。

针对央企未来重组计划的提问，张喜武表示，我们不搞行政“拉郎配”，也不是搞简单的“归大堆”，更不搞新的垄断，不会出现一哄而起、大规模的“重组潮”。

他说，从近三年实践看，央企重组取得了阶段性效果。从方向上看，坚持服务国家战略，更好地完成了央企所承担的使命责任；从布局上看，坚决落实化解过剩产能等产业结构调整的要求；从效果上看，优化了资源配置，促进了转型升级，提高了效率和效益。

“今后我们仍然要坚持成熟一户、重组一户的原则。”他表示，一是要聚焦重点领域搞重组，加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合，推动解决产能过剩问题。积极探索境外资产整合，提高国有资本运营效率。

二是要探索有效的重组方式。遵循市场经济规律和企业发展规律，适应行业、产业发展要求，以市场为导向，采取各种有效方式来推进中央企业的重组。

“企业重组不容易，重组后想融合好，达到预期目的更难。”他说，重组只是第一步，还要加大重组后的融合力度。重组不仅要资本合、资源合、组织合，而且要做到理念合、战略合、管理合，在物理变化的基础上加快化学反应。

改革优先考虑职工安置

近年来，国企改革围绕主业不强、包袱过重、管理层级多等突出问题发力，国企瘦身健体取得明显成效。

2016年，央企业管理层级5级以内占比68.6%，法人单位减少2730户，通过“压减”减少管理费用和人工成本分别达到49.11亿元和76.45亿元。

据肖亚庆介绍，去年包括去产能在内央企瘦身健体过程中涉及职工约11万人，通过内退转岗、劳务外包以及解除劳动合同等方式，相关企业对这些员工做了妥善安置。

对于未来改革可能涉及到的类似问题，他重申，要多兼并重组、少破产，把职工的安置、职工的利益放在优先位置考虑。“绝对不会出现‘下岗潮’问题。”他说。

肖亚庆表示，改革要符合企业长远发展规律，也要让更多的职工有获得感，能够保护职工的权益。

七、环保部部长陈吉宁回应生态环保热点问题

环境保护部部长陈吉宁9日在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，就生态环境保护的热点问题回答了中外记者提问。

冬季大气污染治理措施仍需加强

治理雾霾，打好蓝天保卫战成为今年环境保护的重要任务。对于一些地区秋冬季节重污染天气频发的状况，陈吉宁解释说，空气质量主要受两个变量影响，一是污染物排放量，二是气象条件。在冬季更容易形成静稳天气的条件，所以冬季的环境容量比较低。但冬季取暖又会增加污染物排放量。“这一减一增，导致了冬季频繁出现重污染天气。”

他说，“大气十条”实施三年多来，空气质量变化显著。2016年，74个重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降30.6%。除北京外，所有控制PM2.5的地区，都减少了30%以上。他同时承认，冬季取暖的污染改善程度并不大。2016年，京津冀、长三角、珠三角取暖季的PM2.5平均浓度与2013年相比分别下降9.6%、36.5%、26.6%。除京津冀之外，其他地区环境质量有比较大的改善。

对京津冀重污染频发问题，他表示客观原因是去年入冬以来，全球出现了普遍的气候异常现象，污染物扩散条件是多年来最不利的一次，多个国家都出现了严重的空气污染问题。北方地区去年冬天是一个大暖冬，不利于污染物扩散，不仅增加污染物积累，且推高了PM2.5浓度。

他说，主观原因是针对冬季的污染防控措施还需要进一步加强。今年大气污染防治工作很多就是针对冬季供暖问题的，要把已经部署的工作抓实、抓细、抓好。

“我们是在一个高污染排放量的情况下改善环境，不可能一蹴而就。”陈吉宁指出，既要打好攻坚战，又要打好持久战，但“一定会比发达国家解决相同问题的时间更快”。

保持执法高压态势，中央环保督察将实现全覆盖

新环保法2015年正式实施。陈吉宁说，总的看，环境守法的态势正在逐步形成。如从严查处各类环境违法行为，去年各级环保部门下达行政处罚决定12.4万余份，罚款66.3亿元，比2015年分别增长28%和56%。

他指出，环保执法存在四方面问题：一是有些制度还不健全，个别条款需要进一步完善。二是部分地方党委政府及有关部门环境保护的职责落实不到位，层层传导的压力不够。一些地方政府对环境保护法落实任务的分工不明确。环保法规定的部门职责只有一半在环保部门；大气污染防治法中，环保部门的职责只占三分之一，所以下一步要明晰各部门的责任，才能更好地落实环保法。同时，还存

在企业环保的主体责任仍然落实不够以及环境执法能力不足的问题。

下一步，环保部将继续保持执法的高压态势，继续开展环境保护法的实施年活动，加强基层执法能力建设，完善相关的法律法规，不断加大执法力度。“就是要通过不断地查处，对环境违法行为零容忍，保持高压态势，把环保法落到实处。”他说。

今年我国还要完成对 15 个省份进行督察，实现中央环保全覆盖，还要对一些问题突出的地方不定期开展专项督查和“回头看”。目前，24 个省份出台了省级环境保护督察方案。中央和省级两级环保督察的大格局已经初步形成，推动形成上下同欲、同向发力、协调联动、齐抓共管的工作格局。

长江经济带生态环境存在四方面问题

陈吉宁说，目前长江经济带的生态环境保护主要有四个问题：一是流域的系统性保护不足，生态功能退化严重，缺乏整体性。二是污染物的排放基数大，饮用水安全的保障任务非常艰巨。三是沿江化工行业环境风险隐患突出，守住环境安全的底线挑战很大。四是部分地区城镇开发建设严重挤占江河湖库生态空间，发展和保护的矛盾仍然突出。

陈吉宁说，下一步，要进一步改善长江经济带的生态环境质量。一是建立生态环境硬约束机制。坚持预防为主，今年年底前要完成沿江 11 个省市生态保护红线的划定工作，建立河湖水域岸线用途管制制度。二是要建立环境承载力监测评价预警、河长制和领导干部自然资源资产离任审计制度的落地。三是解决工业布局的问题，优化沿江产业布局，如严格限制新建的小水电和引水式水电项目，干流及主要支流岸线 1 公里内严禁新建重化工园区等。四是推进污染综合治理，特别是要加大对饮用水水源的保护力度。

此外，还要通过退耕还林、退渔还水等政策提高流域的生态环境承载力，并要严格执法监管，推动企业达标排放。

土壤污染防治法已被列入今年立法计划

陈吉宁说，去年国务院印发的《土壤污染防治行动计划》是下一步解决当前土壤污染问题的重要工作部署，基本思路是坚持预防为主，保护优先，风险管控。

他介绍，在有关土壤污染治理的工作部署中有两大基础。一是摸清家底，开展土壤污染的详查。现在对于土壤的污染底数不清，已经公布的一些土壤污染超标率是点位超标率，并不代表着土壤污染的分布和状况。二是要推动建立健全法规标准体系。全国人大已经把土壤污染防治法列入了今年的立法计划，环保部也正在抓紧制定相关标准。

陈吉宁说，土壤污染治理工作部署中的两大重点是农用地分类管理和建设用地的准入管理。目前环保部正在跟农业部制定关于农用地的管理办法。

他同时表示，对未污染、正受污染和已污染的土壤实施防治和风险管控措施是土壤污染治理工作的三大任务。另外，环保部还将加大科技研发力度、发挥政府主导作用和强化目标考核。

八、中国人民银行行长周小川等回应金融热点问题

3 月 10 日，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，中国人民银行行长周小川，副行长易纲、潘功胜、范一飞就金融热点问题回答了中外记者提问。

人民币汇率没有持续贬值基础

针对近一年来一些唱空人民币声音，周小川说，有的看到中国经济增长速度下滑了，就认为人民

币会不稳。这种对人民币汇率怀疑的声音一度有些过分，里面也包括外汇市场上某些对冲基金做空人民币后发出的声音。

周小川说，看待人民币汇率，很大程度上要看经济健康不健康，如果经济健康且通胀又较低，货币就会比较坚挺；再者也要看金融稳不稳定，金融不稳定则货币就会贬值，稳定则信心会增强。从今年以来的形势看，人民币汇率没有持续贬值的基础，市场预期有了很大调整 and 变化。

周小川表示，相信今年随着中国经济稳定健康发展，供给侧结构性改革取得成绩，国际上对中国经济的信心会增强，汇率自动就有一个稳定趋势。与此同时，有关政策在执行和监管方面再做得更精细一些，在这种情况下，今年人民币汇率应该比较稳定。

他同时强调，外汇市场会随着国内外经济形势不断波动，谁也不能非常准确预期2017年还会有哪些不确定性。汇率波动是常态，也是正常情况。

对外汇储备下降要一分为二看

在回应外汇储备下降问题时，周小川表示，国际金融危机以来，由于发达国家普遍采取经济刺激计划、货币宽松，导致放出大量流动性，资本从发达国家流入新兴市场国家，国际货币基金组织估计累计流出资金大约4.2万亿美元，其中至少三分之一流入中国，这些资金稳定性比较差。在一些发达经济体开始经济复苏后，情况发生变化，相当一部分资金开始回流。不光在中国，像俄罗斯、巴西、南非、印度等其他大的新兴市场国家也都有资金流出去。

“对中国外汇储备有所下降要一分为二看。”周小川说，一方面，要看在资本流动方面是不是哪些地方做得不好，一些政策可能过去执行不严，就需要改进；另一方面也要认识到，外汇储备适当有所下降是正常现象，没必要非要保持4万亿美元如此高的外汇储备，因为里面也有部分被认为是热钱。

“当前3万亿美元左右的外汇储备总量是全球第一位的，而且远远超出第二位。”周小川说，在政策制定方面，我们是平常心，即使有问题要解决，也不要把这个事看得太严重，不要反应过度。一旦可能有个别环节出现反应过度问题，我们会尽快理顺。

住房贷款增速要适当平衡

去年部分热点城市房价快速上涨，带动房地产贷款猛增。周小川说，预计今年住房贷款还会以相对较快的速度发展，但确实要适当平衡，随着政策调整估计会适当放慢。

他表示，去年房贷增长较快的主要是个人购房贷款。这有助于居民买房，有助于三四线城市去库存，但反过来说容易使一二线城市房价上升。

周小川说，总体上来看，个人通过住房贷款购房后，资金就转到开发商。房地产开发产业链很长，会带动一系列产业供给，所以这个贷款不能简单看作是买房子，实际上会传递到相当长的产业链上。

支付机构要把心思放在做好支付业务上

针对第三方支付产业监管问题，周小川直言，部分支付机构动机不纯，不是想着把支付业务搞好，而是盯着客户的备付金，以此来赚取利差甚至挪作他用，支付业应该把心思放在做好支付业务上。

范一飞说，近年来，第三方支付产业规模不断做大，创新产品越来越多，但同时也积累了一些风险和问题。由于市场参与者众多，市场供大于求情况比较严重，存在过度竞争情况，部分支付机构内控薄弱，风险管理放松，对消费者保护不够，甚至出现挪用备付金炒房、炒股的情况。

周小川表示，既要鼓励行业发展，也要防范风险，无证经营、侵犯隐私、支付产品安全性不够等问题必须进行规范。支付业应该真正把心思放在通过科技手段提高支付系统效率、支付安全和为客户服务上。

债券市场对外开放潜力较大

在回应中国债券市场对外开放问题时，潘功胜说，近年来中国债券市场发展速度较快，债券品种更加丰富，基础设施不断完善，投资者日益多元化，债券市场对外开放正在稳步推动。

他表示，截至去年底，境外机构到中国市场发行债券即人们通常所说的“熊猫债”已达 600 多亿元人民币。投资中国债券市场的境外投资者去年一年增加了 100 多家，额度增加了 1500 亿元人民币。

周小川说，去年人民币国际化再进一步，人民币被纳入 SDR（特别提款权），这都有利于提高外国投资者对中国债券市场的兴趣。

规范资产管理业务监管方已初步达成一致

在谈到资产管理业务监管时，周小川表示，资产管理业务有很大一部分是理财产品，最近金融监管协调部际联席会议研究了资产管理问题，已就许多比较大的问题在“一行三会一局”之间初步达成一致，可能会在进一步细化后作出初步规范。

他指出，当前理财产品市场有些混乱，包括标准差距太大、套利机会过多、投机性过强等；监管部门之间通气不够，对市场总体观察和风险把握不够好，需要加强。下一步金融监管协调机制还可能提高到更有效层次，确保资产管理业务和其他业务一样，要着重为实体经济服务。

九、全国人大相关负责人就人大监督工作相关问题答记者问

10 日上午，十二届全国人大五次会议在梅地亚中心举行记者会，全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰、内务司法委员会副主任委员王胜明、财政经济委员会副主任委员尹中卿、环境与资源保护委员会副主任委员袁驷，全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文、全国人大常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰，就人大监督工作的相关问题回答中外记者的提问。

食品安全法执法检查规格高、规模大、创新多

2015 年 10 月，被称为“史上最严”的食品安全法开始实施，去年全国人大对这部法律的实施情况进行了执法检查。柳斌杰说，食品安全法执法检查是人大执法检查以来规格最高、规模最大、创新最多的一次执法检查。

“在修法不到一年的时间全国人大就组织了执法检查，就是要认真贯彻‘坚持最严的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责’的精神，管好食品问题。”他说。

柳斌杰说，食品安全涉及国家 20 多个部门，现在共治的体系已经形成，由国务院食品安全委员会办公室协调，使食品监督从食源生产、农业部门、水产部门、林业部门到加工运输过程，再到最后的食品供应包括互联网上食品快餐的配送以及小摊点、小餐桌、小饭馆等环节，都纳入了监管范围。

专题调研将重点关注校园暴力

近年来，校园暴力事件引起社会关注。据最高人民检察院公布的统计数据，全国检察机关 2016 年共受理提请批准逮捕的校园涉嫌欺凌和暴力犯罪案件 1988 人，经审查批准逮捕 1180 人。

王胜明表示，全国人大常委会在对未成年人保护法开展执法检查的基础上，今年将开展专题调研。调研的重点之一，就是校园暴力。校园暴力多数发生在中小学生之间，遏制校园暴力，需要加强家长监护、学校管理和社会治理。

他认为，防治校园暴力应该要做好三方面工作：首先应当准确把握什么是校园暴力，尽可能划清校园暴力与非暴力的界限；其次，要根据校园暴力的不同情形、危害性大小，完善有针对性的教育惩

戒措施，完善相关法律规定；同时，要加大宣传力度，凝聚社会共识。

预算联网监督试点工作将在全国推开

刘修文介绍，今年全国人大将在全国推进预算联网监督试点工作，此前已在广东省等地开展试点。目前已经具备在全国推进的基本条件。

他介绍，从预算联网监督试点情况看，开展预算联网监督对于建立健全全面规范、公开透明的预算制度，对于人大加强对政府全口径预算的审查和监督，对于提高审查监督的针对性和有效性都具有重要的意义。

刘修文表示，下一步将尽快研究制定推广预算联网监督的系统建设的指导意见，确保工作扎实稳妥推进。

中央 104 个预算单位都将依法公开部门预算

“阳光是最好的防腐剂，推进预算公开是贯彻落实全面从严治党的重要内容。”刘修文说，近年来，全国人大坚持加大监督力度，推进预算公开透明，政府预算公开取得重大突破。在预算公开的内容和方式上也在不断地改进和规范。

他介绍，中央现有 119 个预算部门，今年除了涉密的以外，104 家都提请了全国人大审议，这些部门预算都将依法公开。

刘修文说，今年提交大会审查的预算与 2014 年之前相比，增加了社会保险基金预算、分地区分项目地转移支付预算以及社会普遍关心的地方政府债务的限额和余额表等，预算决算审查监督实效不断提高。

为环保“三大战役”配齐法律武器

“我们最希望和大家分享的是蓝天白云。”袁驷说，大气、水、土壤污染防治是向污染宣战的“三大战役”，本届人大全面修改了环境保护法、大气污染防治法，正在修改水污染防治法，牵头起草了土壤污染防治法，已经列入了常委会今年的立法计划。这样在环保领域，不仅有了基础性、综合性的环境保护法，还为环保“三大战役”配齐了相应的专门法律作为武器和保障。

袁驷介绍，新环保法修改后，要求县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况。“去年 4 月，全国人大常委会首次听取和审议了国务院的年度环境报告。今年 4 月，全国人大常委会还要继续听取和审议国务院环境报告。”

楼市的重大事项也应列入到人大监督中来

对国务院及其有关部门的监督是全国人大及其常委会监督工作的重中之重。

尹中卿介绍，去年由全国人大财经委员会、全国人大常委会预算工作委员会组成了联合调研组，围绕 1999 年和 2000 年制定的关于财经工作监督的两个决定即“关于加强中央预算审查监督的决定”和“关于加强经济工作监督的决定”进行调研，系统总结经验和做法，并召开多次座谈会进行研究，于去年年底向全国人大常委会提出了关于修改两个决定的建议。

他表示，加强改进人大监督工作，要充实监督内容、完善监督方式、健全监督程序、提高监督效果。“楼市是一个涉及到千家万户、涉及到老百姓切身利益的一件大事，在决策的时候、出台政策的时候，除了国务院有关部门要进行科学论证，有些重大事项也应列入到人大监督中来。”

打好综合监督和专项监督“组合拳”

2016 年，全国人大常委会先后对食品安全法、水法、环境保护法、促进科技成果转化法、道路交通安全法、安全生产法 6 部法律开展了执法检查。今年，还将对检查药品管理法、产品质量法、著作

权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法等 6 部法律开展执法检查。

傅文杰表示，为了让入大的执法检查监督更有实效，在方式方法上也会有更具创新性的做法。“比如把立法和监督结合起来，统筹安排考虑。一个方面、一个类型的监督项目，如环保方面，既要监督检查综合性的环境保护法，同时也要对大气、水、固体废物、土壤等专门法进行执法检查，要形成一个系列，使跟踪监督、统筹安排、方式方法上更加综合、更加有效。”

十、工业和信息化部负责人回应“中国制造”热点问题

11 日上午，十二届全国人大五次会议举行记者会，工业和信息化部部长苗圩、副部长辛国斌和总工程师张峰就热点话题回答中外记者提问。

《中国制造 2025》坚持市场化的改革方向

中国欧盟商会日前发布报告，认为《中国制造 2025》相关产业政策背离市场导向。苗圩回应称，报告中一些观点存在误读。

“坚持市场化的改革方向，是制定《中国制造 2025》及相关政策的出发点。”苗圩说，“在文件制定和实施过程中，始终坚持市场主导、政府引导的原则。”

他介绍，为发展本国制造业，一些国家和地区在不同时期也都制定类似文件。

苗圩说，目前发达国家在一些技术和产品方面对中国实行限制出口，“逆全球化”思潮和贸易保护主义倾向有所抬头，中国政府反对这种做法。“制定实施《中国制造 2025》的根本目的是加快推进工业转型升级，满足国内市场对各种装备和工业产品的需求。”

对外资企业无歧视性政策

是否向外资企业设限？苗圩再次重申，《中国制造 2025》及其相关政策措施对内资企业和外资企业一视同仁，对外资企业没有任何歧视性政策。

他表示，以新能源汽车为例，准入条件要求企业必须掌握新能源汽车全套的开发技术和制造技术。这个要求并非针对外资企业，更不是强制要求外资企业转让技术给中国，是面向所有企业，初衷是防止有些企业利用政府补贴钻政策空子，买来总成件拼装一批汽车、赚一把钱就走人。

苗圩说，中国一直强调在推进《中国制造 2025》中加强国际合作，并鼓励外资企业顺应中国经济发展趋势，更多投向高端制造、智能制造和绿色制造，助推中国经济转型升级。

机器人产业将提高准入门槛

机器人产业是否存在重复建设？辛国斌表示，当前机器人产业存在高端产业低端化和低端产品产能过剩的风险，将提高准入门槛，加强行业自律，推进行业科学理性发展。

他透露，目前，我国已建成和在建的机器人产业园区超过 40 个，机器人企业数量超过 800 家。但在自主品牌方面，工业机器人大多还是一些中低端产品，存在高端产业低端化和低端产品产能过剩风险。

为防止行业无序扩张，规范行业发展，工信部将加强规划引领，进一步提高准入门槛，建立有利于研发、创新和公平竞争的行业规则，加强行业自律并加快完善检测认证平台建设。

全面取消手机国内长途和漫游费力争提前实施

全面取消手机国内长途和漫游费能否提前？

苗圩说，工信部正在加紧和三家运营商做工作，积极推动企业加快进度，克服各种困难，在确保

相关准备工作全部落实到位的前提下，力争提前完成这个目标。

他透露，目前三家企业正在抓紧准备。全面取消手机国内长途和漫游费是个复杂的系统工程，要在全国范围内完成多个系统的改造调试，进行业务调测验证，以及调整现有计费套餐等。“不能搞乱了，更不能搞错，要把好事办好。”

四招推动破解小微企业融资难

如何破解小微企业“融资难、融资贵”问题？苗圩亮出四大举措，对症三大突出问题。

“小微企业融资贵问题得到一定缓解，但融资难问题仍然突出。”苗圩说，主要表现在三方面，商业银行对小微企业贷款仍持慎重态度、担保体系滞后使小微企业获得贷款可能性较低、企业自身抗风险能力弱达不到融资门槛。

苗圩说，工信部将会同人民银行开展小微企业应收账款融资的三年专项行动；配合财政部研究加快担保体系建设；引导和带动社会资本支持中小企业发展；在全国开展小微企业金融支持普及教育行动，帮助小微企业提高获得贷款能力。

打造更多享誉世界的“中国品牌”

国人大量“海淘”境外高端产品怎么看？苗圩直言，这反映出我国一些行业产能过剩，但中高端供给不足。

苗圩说，今年要组织行业协会发布升级和创新消费品指南，加快国际标准化转化，全面提高奶粉、药品、马桶盖、电饭煲等产品的质量，努力满足消费者对高端产品的消费需求。要进一步提升供给能力，营造良好环境，打造更多享誉世界的“中国品牌”。

此外，要加强市场监管，打击假冒伪劣，大力弘扬工匠精神，支持消费品走向市场、走向国际，增加品牌产品的出口。

十一、国家卫计委相关负责人详解“健康中国”施工图

在十二届全国人大五次次会议记者会上，国家卫生计生委主任李斌，副主任王培安，副主任、国务院医改办主任王贺胜等就卫生计生改革发展的热点问题作出一一回应。

让 13 亿多人民以更健康的姿态迈入全面小康社会

如何推进“健康中国”建设？李斌说，2017 年的主要任务是“把‘健康中国’建设的路线图、时间表细化为施工图，围绕‘1、5、3’的重要任务抓好落实。

她解释说，“1”是指牢牢把握“健康中国”建设这一条主线；“5”是指深化医药卫生体制改革，建立 5 项基本医疗卫生制度，即分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度和综合监管制度；“3”是指推进健康扶贫工程、实施改善医疗服务行动、大力开展爱国卫生运动。

“‘健康中国’建设是一个系统工程，涉及方方面面、各个领域，涉及到很多部门的职责，也需要全社会的共同努力，需要大家共建共享。”李斌说，“我们要一步一个脚印地推进这项工作，让 13 亿多人民能够以更加健康的姿态迈入全面小康社会。”

公立医院全部取消药品加成

“以药补医”现象一直是社会诟病的痼疾，也是公立医院改革着力求解的一道难题。

王贺胜说，2017 年要全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成。这意味着我国公立医疗机构将彻底告别“以药补医”时代。

他表示，取消药品加成，破除“以药补医”的机制，必须坚持公立医院的公益性；必须坚持“三医联动”打出“组合拳”，增强改革的整体性、系统性、协同性；必须坚持合理的利益导向和激励机制，调动医务人员的积极性，充分发挥医务人员的主体作用。

统计数字显示，2009 年新一轮医改以来，我国逐步取消药品加成，公立医院的药占比由 2009 年的 46% 下降到 2016 年的 40%，一定程度上减轻了群众的医疗负担。

王贺胜说，今年公立医院全部取消药品加成，预计将为群众节省药品费用 600 亿至 700 亿元。

适应全面两孩政策将健全配套政策

去年是全面两孩政策实施第一年。王培安说，2016 年全国住院分娩婴儿活产数为 1846 万，是 2000 年以来出生规模最大的一年，较“十二五”期间的年平均水平增加了 200 万人。妇女总和生育率达到 1.7 以上。

“这几个数据说明，全面两孩政策实施的效果是相当明显、相当乐观的。”王培安说，下一步，国家卫计委将会同相关部门，进一步健全完善税收、社会保障、住房、就业等政策，优先配置妇幼保健、托幼、学前和中小学教育等公共服务资源，构建生育友好的社会环境，鼓励群众按政策生育，保持适度生育水平，促进人口长期均衡发展。

加大贫困地区大病保险力度

重大疾病是导致因病致贫、因病返贫的重要原因之一。

李斌表示，今年将在全国贫困地区，特别是要对农村持卡登记在册的贫困人口加大大病保险工作力度。随着基本医保筹资水平的提高，将在确保基本医保报销比例不降低的基础上，进一步增加大病保险的筹资，提高大病保险的受益人数和受益程度，最大限度解决群众因大病致贫返贫的问题。

她介绍，具体举措包括：降低起付线，取消农村贫困人口在县域内普通门诊的起付线，贫困人口在县域内住院实行先诊疗后付费；增加便利性，健全基本医保、大病保险、医疗救助、商业保险、应急救助“一条龙”“一站式”服务；提高精准性，做好农村贫困人口的大病专项救助工作。

大病保险试点自 2012 年启动，目前已全面推开。2016 年，大病保险已覆盖 10 亿多城乡居民，累计赔付资金超过 300 亿元。

扩大基本医保药品范围

“基本医保制度是实现社会公平正义，实现社会和谐稳定的一个‘压舱石’。”李斌说，2017 年，城乡居民医保财政补助每人每年从 420 元提高到 450 元，要通过扩大药品保障范围、多措并举降低药价和加快推进支付方式改革等举措，增进人民群众健康福祉。

她介绍，2017 年版基本医保的药品目录较 2009 年版增加了 339 个品种，其中儿童用药新增 91 个品种。去年国家谈判的降价药品，已全部纳入医保报销范围。今年，又有一批药品被选入国家谈判范围，一些高值医用耗材也将试点开展国家价格谈判。

建设多种形式医联体 合理布局优质医疗资源

目前，我国优质医疗资源总量相对不足，医疗服务体系格局与人民群众看病就医的需求不够匹配。

“如何缓解这种矛盾，促进优质资源下沉、重心下移？首要就是要通过改革来建立分级诊疗制度。”李斌说，要通过多种形式的医联体，把目前相对较固定的医疗资源格局纵横、上下联通起来，形成合理布局，让百姓在家门口也能够看好病。

她介绍，在基层的探索实践中，医疗体大致包括城市的医联体、县域内的“医共体”、专科联盟、远程医疗协作等多种形式。今年，所有的三级医院都要带头参与医联体建设。

家庭医生签约服务将扩至 85%以上城市

家庭医生走入寻常百姓家，是实现分级诊疗的关键抓手。

王贺胜说，目前已有 200 个公立医院改革试点城市开展了家庭医生签约服务，试点城市签约服务率已达 22.2%，重点人群覆盖面达到 38.8%。下一步将加大签约服务的推进力度，2017 年家庭医生签约服务工作将扩大到 85%以上的城市，签约服务覆盖率要达到 30%以上，重点人群覆盖率要达到 60%以上。

“将优先从老年人、孕产妇、儿童、慢病患者、残疾人等重点人群入手，做细、做实签约服务内容，提高服务质量，做到签约一个、服务好一个。”王贺胜说，到 2020 年，家庭医生签约服务将力争扩大到全人群，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。

十二、科技部负责人回应“科技创新”热点问题

11 日下午，十二届全国人大五次会议举行记者会，科技部部长万钢就“科技创新”热点话题回答中外记者提问。

深海空间站等重大项目两年内启动

在建设世界科技强国的新征程上，我国面向 2030 年部署了 15 个重大科技项目。

万钢说，目前，航空发动机和燃气轮机专项已经启动。深海空间站、天地一体化信息网络、量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究等重大项目实施方案编制都已经开始，预计两年内都要启动实施。

他介绍，在电子信息领域，之前有核高基、极大规模集成电路、新一代无线宽带移动通信等三个重大专项。面向 2030 年，我国又部署了量子通信和量子计算机、网络空间安全、天地一体化信息网络和大数据四个重大项目。

此外，在先进制造领域，之前有高端数控机床、大飞机两个重大专项，这次又部署了航空发动机和燃气轮机、智能制造和机器人、重点新材料三个重大项目。

万钢透露，科技创新 2030 重大项目和 2006 年开始实施的 16 个国家科技重大专项将形成远近结合、梯次接续的系统布局。下一步，将对这些重大项目实施动态调整机制，对一些新技术及时跟踪、超前部署。

做好科研经费管理“加减法”

针对科研经费管理问题，万钢说：“总的来说，今后的做法就是在服务上做加法，在检查上做减法，在管理方面更多赋予高校、院所自主权。”

万钢表示，科研经费改革是国家科技计划体制改革的重要组成部分，减少科技人员在科研经费管理上的杂事琐事，一直是科技界关心的事情。

万钢介绍，国家已出台《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》等一系列文件，提出进一步完善科研经费管理的具体措施。

他说，科研人员所在研究单位和课题组可以配置科研财务助理，协助做好各项经费支出的工作。

“有专人帮助科学家做出差报销、购买、填表等事情，把科研人员的时间留出来，可以更好地集中精力做科研。”

检查多、评审多，是困扰科研人员的杂事琐事之一。万钢认为，这是由分头管理造成的，科技部将把各部门需要检查的内容集合起来，每年减少检查次数和项目比例，加强统筹协调来改进检查方法，

共享检查结果，减轻科研单位和科研人员的负担。

人工智能创新发展规划将出台

面对当前热议的人工智能话题，万钢说，国家正在集聚科技界、企业界专家和年轻创业者等共同制订促进中国人工智能创新发展的规划。“目前科技部正和相关方面共同起草规划，估计今年两会后很快就会和大家见面。”

他介绍，这个规划旨在推动人工智能在经济建设、社会民生、环保事业、国家安全等方面的应用。中央财政将设立专项资金，重点支持相关的基础研究、核心关键共性技术等。

万钢表示，基于人工智能的研究必须是开放的，要有知识交流和共享的平台，建立开放的软件平台、开源的硬件平台，以及专业化的众创空间。

万钢说，目前，有关人工智能领域的重大项目正在进行论证。下一步要在深度学习关键技术、跨界融合的信息技术、人机协同的操作和控制、群体智能等方面下力气研究。

职务发明转化净收益 过半可归发明人

职务发明创造所有权归谁？收益如何分配？

万钢说，根据促进科技成果转化法等一系列法规和文件，国家财政支持的科技项目所产生的科技成果，在转化应用中收益净收入的 50% 以上可由发明人享受。

对于社会关注的横向科技经费问题，国务院细则明确了横向项目属于促进科技成果转化法规定之内，管理按照合同进行，收入按规定进行分配。

怎么计算科技成果转化的净收入？万钢说，中科院和科技部共同发布了文件，确定了计算成果转化净收入的方法。科技部和国资委也专门发布了科技型国有企业人员享受科技成果收益分配的细则和法规。这些形成了一个完整的成果转化政策体系。在科技成果的使用权、处置权和收益权方面，有些问题也在逐步解决过程中。

“科技成果转化具有双重属性，既有个人收益属性，还有社会公益属性。”万钢说，在推动科技成果转化当中，会更加注意科技成果转化的公益性。

国家高新区已成创新主阵地

目前经国务院批准成立的国家高新区共 146 家，依托实力较强的国家高新区建设的国家自主创新示范区 17 家。万钢说，“十二五”期间国家高新区营业收入保持了年均 17% 的增长速度，高新区已经成为“大众创业、万众创新”的重要载体和主要阵地。

万钢介绍，17 个国家自主创新示范区也对所在区域经济发展发挥了巨大的辐射带动作用。在自创区和高新区的带动下，全国众创空间数量达 4298 家、科技企业孵化器 3600 余家、加速器 400 多家，形成企业孵化服务链条，提供 180 万个就业岗位，出现了创新创业带动就业的良好局面。

“接下来要进一步发挥高新区‘领头羊’作用。政策先行先试，推广应用辐射，推动高新技术产业‘走出去’，同时，欢迎海外创新创业团队到高新区创新创业。”万钢说。

十三、商务部负责人回应经贸热点问题

11 日下午，十二届全国人大五次会议举行记者会，商务部部长钟山、副部长王受文、副部长钱克明就外贸、外资、对外投资等热点问题回答了中外记者提问。

有信心实现外贸回稳向好目标

日前公布的数据显示，今年前两个月我国进出口同比增长 20.6%，大幅超出市场预期。这一发展势头能否延续？钟山说：“这是我们期待的。今年外贸发展不确定、不稳定因素很多，但我们有信心、有决心实现进出口回稳向好的目标。”

钟山介绍，改革开放以来，我国外贸实现了由小到大的发展，外贸规模从 1979 年的 206 亿美元发展到去年的 3.69 万亿美元，成为名副其实的贸易大国。外贸带动就业人数超过 1.8 亿人，外贸税收占全国税收总量的 18%。

“外贸前两个月的增长是近年来少有的，原因也是多方面的。”钟山认为，最根本的原因还是我国近年来外贸转动力、调结构取得了成效。“尽管整个经济环境对我们仍有很大挑战，但我们有信心、有决心实现政府工作报告中提出的进出口回稳向好目标。”

中美贸易“你中有我、我中有你”

“中美贸易战不符合两国人民根本利益，只有百害而无一利。”钟山说，中美已经形成了“你中有我、我中有你”利益交融的格局，中国离不开美国，美国也离不开中国。

据了解，2016 年，中美双边的货物贸易额达到 5196 亿美元，较 1979 年增长了 207 倍。双边的服务贸易额已超过 1100 亿美元，双向投资累计已超过 1700 亿美元。

钟山介绍说，美国出口 26% 的波音飞机、56% 的大豆、16% 的汽车、15% 的集成电路，目的地都是中国。最近 10 年，美国对中国出口年均增长 11%，而中国对美国出口年均增速只有 6.6%。

钟山表示，中美双方都应当从两国和两国人民的利益出发，加强合作、管控分歧，发挥好经贸合作在两国关系中“压舱石”和“推进器”的作用。

对完成全年吸收外资的任务有信心

针对 1 月份我国实际吸引外资数据的波动，王受文表示：“只从年初一两个月的数据来判断全年走势，为时尚早。”

中国吸引外资还有什么优势？王受文回应说，不断完善法律法规、日益增强的产业配套能力、巨大的市场潜力等，使过去 20 多年来，中国都保持发展中国家吸收外资的第一位。

他表示，中国投资环境也越来越好，世界银行去年一份关于营商环境的报告显示，中国排名上升了 6 位。

更重要的是，中国进一步扩大开放的立场没有变。前不久，国务院出台了扩大对外开放积极利用外资的 20 条措施，进一步扩大服务业、制造业、采矿业等领域的对外开放，将为外商带来更多的投资机会。

“我们对完成全年吸收外资的任务是有信心的。”王受文说。

引导对外投资健康规范发展

有舆论认为中国对外投资可能“降温”，钟山对此予以否认。

他说，中国一直鼓励有实力的企业走出去，而且我国对外投资总体上是好的。根据初步估算，2016 年，我国境外企业实现销售额总计达到 1.5 万亿美元，向所在国缴税 400 亿美元，聘用外方员工达 150 万人。

企业在走出去中也出现了一些新情况和新问题，少数企业存在盲目、非理性投资行为。钟山说：“这些盲目、非理性的对外投资行为，我们是不鼓励的，而且还是要依法监管。”

“行稳方能致远。”钟山表示，将通过各方努力，引导对外投资健康规范发展，让企业走得更稳、更远、更好。

我国对“一带一路”沿线国家贸易规模不断扩大

在谈到“一带一路”倡议进展时，钟山介绍说，这三年多来，“一带一路”的合作成果超出了预期。去年进出口总额已达到 6.3 万亿元人民币，增速超过我国对外贸易的总体增速。

钟山表示，与“一带一路”沿线国家的双向投资也在不断增长，沿线国家已经成为我国对外投资的重要目的地。“去年，我们对‘一带一路’沿线国家直接投资达 145 亿美元。中国企业已经在沿线 20 多个国家建立了 56 个经贸合作区，累计投资超过 185 亿美元，为东道国增加了近 11 亿美元的税收和 18 万个就业岗位。”

“中国制造、中国建造、中国服务正受到越来越多沿线国家的欢迎，沿线国家的产品、服务、技术、资本也在源源不断地进入中国。”钟山表示，中国将继续与“一带一路”沿线国家加强沟通，推动各国企业间的合作，让“一带一路”建设有新发展、新成效。

中菲将在菲律宾共建工业园区

中断多年的中菲经贸联委会日前正式重启。谈及访菲成果时，钟山说，中国与菲律宾就进一步加强经贸合作达成了许多共识，主要体现在贸易、投资、园区建设、重大基础设施建设、多边和区域合作等方面。

钟山介绍，中菲双方商定在菲律宾共建工业园区。“菲律宾有 1 个亿的人口，正在加快推进工业化。我们要通过在菲共建园区，推动菲律宾的现代化、工业化。”

近年来，中菲贸易由于种种原因增长较慢，但近几个月开始快速增长，并且势头强劲。对此，钟山表示，这说明我们两国的产品、贸易有很强的互补性。

十四、教育部部长陈宝生回应教育热点问题

12 日下午，十二届全国人大五次会议举行记者会，履新不到一年的教育部部长陈宝生就教育脱贫攻坚、“双一流”建设等教育热点问题作出回应。

解决乡村教师“下不去”“留不住”“教不好”“长不高”问题

“我们国家现在有 300 万名乡村教师，他们是我国基础教育的脊梁，是农村孩子成长的园丁。”陈宝生说，由于经济社会发展不平衡等原因，乡村教师短缺，集中表现为“下不去”“留不住”“教不好”“长不高”等问题。

他介绍，针对年轻教师不愿到乡村教书的“下不去”问题，2015 年我国颁布实施的乡村教师支持计划推进“特岗计划”，在全国范围内招收毕业生到乡村工作。而为了让乡村教师“留得住”，中央财政投入 52.53 亿元，提高乡村教师补助，让 8.1 万所学校的近 130 万名乡村教师受益。为解决“教不好”的问题，教育部门采取措施鼓励水平比较高的校长教师向乡村流动，并培训乡村校长 380 万人次。而要让乡村教师告别“长不高”，要解决评职称等职业发展问题，做好制度安排。

从单纯扶贫转向综合扶智

“四川凉山悬崖村的贫困孩子为了求学，爬上爬下，每天在危险中行进，我们感到非常羞愧，我们没有解决好这个问题。这从另一方面说明，打赢脱贫攻坚战对教育具有非常重要的意义。”陈宝生说。

他介绍，目前，教育扶贫正在从单纯扶贫转向综合扶智、从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。下一步，要继续加大投入力度，在基础建设和学生资助方面向贫困地区、贫困家庭倾斜；要明确各个

学段的人口数量和不同需求，进行分类帮扶、精准扶贫。同时，要积极争取财政支持，组织高校教育单位对口帮扶，吸引社会力量参与脱贫，运用信息手段提高教育脱贫效果。

培养“大国工匠”让职业教育不再“低人一等”

陈宝生说，“大国工匠”和“工匠精神”，与职业教育关系非常密切。

“我们既需要培养爱因斯坦，也需要培养爱迪生，还需要培养鲁班。”他认为，目前，我国职业教育在社会理念上面临重普通教育、轻职业教育的问题，自身教学面临重课堂教学、轻实践能力培养的问题。

他说，要根据制造业人才发展规划指南和教育脱贫攻坚“十三五”规划，加快人才培养，要促进产教融合、校企合作办学，加强师资队伍建设，要通过修订职业教育法，引导整个社会转变观念，建立起职业教育和普通教育的“立交桥”，改变目前两者相分离的状况；要改变普通高校先录取、职业学校再录取的制度，让职业教育不再“低人一等”。

多措并举促使“回国潮”更猛烈

“有‘潮’就有动力，有‘潮’就有风景。”谈到留学生“回国潮”时，陈宝生认为，这种“回国潮”的形成并不奇怪。海外留学人员可以实现自己的人生价值、学术追求，这是归来的动力；资金、设备、硬件、软件等方面的科研发明条件都具备，这是归来的条件；一大批为祖国建设作出突出贡献的先进典型成为他们的人生标杆，这是归来的典型示范。

陈宝生表示，将为回国人员开通服务“绿色通道”，让手续办理更为通畅，并为他们提供事业条件和岗位。“把这些服务做好了，‘回国潮’会来得更猛一些。”他说。

在新历史潮流下建设世界一流大学

“双一流”建设与过去的“985”“211”区别何在？

“要建设世界一流大学、一流学科，这是一个全新的计划，在‘985’‘211’基础上，把建设世界一流大学的事业在新历史潮流下推向前进。”陈宝生说，“双一流”的标准是中国特色和世界一流的有机融合，不是“985”“211”的翻版、升级版，更不是山寨版。

陈宝生说，为了避免成为“211”和“985”建设的翻版，“双一流”建设明确了遴选范围，并确定了公平竞争的原则。部属高校和地方高校将被平等对待，通过竞争优选、专家评选、政府比选、动态筛选等进行遴选。

2020年建4万所足球特色学校

“给中国足球提高竞技水平，开了一条人才成长的新通道。”——陈宝生这样描述开展校园足球工作的意义。

据他介绍，目前，我国已确认了1.3万所足球特色学校，今年要达到2万所，到2020年达到4万所。“做大分母抓普及，让更多的人参与进来。我们要建4万所足球特色学校，参加的人越多，我们从中选择的余地更大。”

他认为，在做大足球特色学校这个“分母”的同时，还应做强“分子”，也就是抓竞赛，通过竞技、比赛将足球人才选拔出来。同时，校园足球还要有序发展、循序渐进，不能一窝蜂、一哄而上。

十五、国家质检总局负责人回应质量热点问题

14日上午，十二届全国人大五次会议举行记者会，国家质检总局局长支树平、副局长兼国家认证

认可监督管理委员会主任孙大伟、国家标准化委员会主任田世宏等就产品质量提升、网购产品质量等热点问题作出回应。

中国产品质量状况总体较好

此次是全国人大新闻中心首次以“质量提升”为主题组织专场记者会。支树平介绍，中国的产品质量状况有喜有忧。“我们的产品质量有很大的进步，但是也有不小的差距。”

他介绍，从 2013 年开始，产品质量国家监督抽查合格率稳定在 90% 以上，2016 年达到 91.6%。出口工业品因质量问题被退货的批次去年下降 13%，金额下降了 19%。

“我们现在有大量的产品出口，尤其是高铁、核电，还有一些工程建设。中国制造应该说是行销全球，说明本身就有质量的支撑。这是我所说的‘有喜’。”支树平说。

在谈到中国产品质量之“忧”时，支树平说，我国质量总体水平还有一定差距，部分产品档次还比较低，特别是中高端的产品难以满足消费者的需求，国际竞争力有待增强。一些地方对质量重视不够，有些企业质量管理体系和控制体系不够健全。

他说，我国质量技术基础还不是很强。计量、标准、认证认可、检验检测等方面与世界先进水平相比还有一定差距。中国主导制定的国际标准仅接近 1%。认证认可刚刚实现新的突破，发光二极管(LED) 认证是首个由我国引领制定的国际认证制度。

“抓质量不是说管严点、管细点就能把质量搞上去。必须从质量技术基础抓起。”支树平说。

针对有关标准缺失、滞后问题，田世宏说，将从优化标准的供给结构、提升标准的供给水平和提高标准的科学管理水平三个方面发力。“特别注意实施国内标准和国际标准的‘接轨’工程，进一步提升中国标准和国际标准的一致性水平。”

对假冒伪劣产品多的地区必要时“亮黄牌”

针对质量短板问题，支树平说，要组织各方力量进行技术攻关，提出技术的改进提升方案，对一些产品生产集中、假冒伪劣多的重点地区实行区域整治，甚至集中整治、挂牌督办，必要的时候约谈当地负责人或者“亮黄牌”、曝光。

“对于生产假冒伪劣产品的行为，更是坚决打击，毫不留情，抓好质量整治和专门治理。”支树平说。

在谈到输非商品的质量时，他说，国家质检总局不仅从生产厂家源头加强监管，还加强口岸打假的专项行动，同时加强与非洲国家合作，在海外组织打假。输非不合格产品检出率从 2014 年的 7.52% 下降到去年的 3.2%。下一步国家质检总局将盯住不放，切实维护输非产品质量安全，维护中国制造的形象，维护中国和非洲人民的传统友谊。

1180 家企业约 5000 种产品内外销“同线同标同质”

为解决我国长期存在的内销产品与出口产品标准差异问题，今年政府工作报告提出，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围。

孙大伟说，我国从 2015 年开始在出口食品企业开展“同线同标同质”探索，2016 年 5 月建立了“同线同标同质”产品的信息服务平台。目前，全国已有 1180 家企业、大概约 5000 种商品达到了“三同”要求，并已经在公共服务平台上上线。

他介绍，所谓“三同”，是指企业在生产内外销产品时，是在一条生产线上按照相同的标准进行生产，从而使产品达到同样的质量水平。如果中国标准与进口国的标准有差异，则按照“就高不就低”的原则执行，即生产高品质的产品。

孙大伟说，为保证产品符合要求，生产企业还必须具备三个条件：即要具备出口备案注册资格并有实际出口业绩；要进行自我承诺，按照“三同”要求生产；要获得国际通行认证，保证持续生产符合“三同”要求的产品。

绝不让假冒伪劣在网络上大行其道

针对民众关注的网购产品质量问题，支树平说，国家质检总局组织了一些力量在网上买一些样品进行检测，不合格的就公布、下架。

“仅去年一年，大概抽了 6891 批网上样品，不合格的有 2122 批，合格率 69.2%。”他说，线上和线下的产品质量水平目前还有一定差距，将继续加大监督抽查力度，从源头抓，从电商平台抓，从标准抓，从监管抓，着力培育“品质电商”。

他表示，国家质检总局专门成立了全国电子商务质量管理标准化专业技术委员会，专门研究电子商务标准；为“3C”认证开通“云桥”系统，支持阿里巴巴、京东等 7 家主要电商平台，与国家质检总局的强制性产品认证证书数据库进行对接；帮助电商建立质量管理体系、品质控制体系，提高电商的自检能力；成立电子商务产品风险监测中心，实施“风险监测、网上抽查，源头追溯、属地查处、信用管理”。

支树平表示，质量是电子商务健康发展的生命线。绝不能让假冒伪劣在网络上大行其道。

（摘自新华网 2017 全国两会融媒体专题）



全面实施“中国制造 2025”

着力振兴实体经济

苗圩

实体经济是社会生产力的集中体现，是强国之本、兴国之基。年前召开的中央经济工作会议强调，着力振兴实体经济。制造业是实体经济的主体，是供给侧结构性改革的主战场。习近平总书记指出，“必须把改善供给侧结构作为主攻方向”“推动我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展”。我们要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面实施“中国制造 2025”，加快振兴实体经济，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实支撑。

深刻认识振兴实体经济的重大意义

振兴实体经济，是应对新一轮科技革命和产业变革、打造国际竞争新优势的战略选择。当前，全球范围内新一轮科技革命和产业变革正在孕育和兴起，以人工智能、虚拟现实、增材制造等为代表的新技术、新应用、新产业不断涌现，催生出一批新的增长点。以互联网为核心的信息通信技术与其他产业其他领域的全方位深层次融合，正在对人类生产和生活方式带来革命性的影响，数字化、网络化、智能化成为制造业发展的新趋势，数字经济、共享经济、协作经济正在重塑传统实体经济形态。实体经济作为最强有力的创新驱动器和最适宜的新技术验证场，在促进产业升级和经济增长中，发挥着中坚作用。实体经济发展得不好，技术创新就失去基础，国家竞争力也随之成为无源之水、无本之木。近年来，各主要经济体均将新一轮科技革命和产业变革作为提升创新能力，促进产业升级和发展方式转变的历史性机遇。一方面，加强了对新能源、新一代信息技术、新材料、生物等新兴领域的战略布局和推广应用，抢占国际竞争制高点。另一方面，重新聚焦实体经济发展，推行再工业化战略，力图重振制造业并不断扩大竞争优势。美国发布“先进制造业国家战略计划”，德国提出“工业 4.0”，日本启动“再兴战略”，法国颁布“新工业法国”计划等。目前这些举措已初见成效。科技与制造业成为全球竞争的两个制高点，我国要抓住甚至引领新一轮科技革命和产业变革，就必须把振兴实体经济放在工作全局的战略位置。

振兴实体经济，是适应把握引领经济发展新常态、加快新旧动能接续转换的重大举措。随着我国

经济发展进入增速换挡、结构调整和动力转换的新常态，实体经济日益成为经济持续稳定增长的重要支撑。大力振兴实体经济，使经济始终运行在合理稳定区间，将为我国经济转型升级提供有力保障。目前，我国实体经济发展过程中还存在一系列不平衡、不协调的深层次矛盾和问题，主要表现为：结构不合理，传统动能活力不足，新动能有待进一步培育壮大等。我们必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持以提高质量和效益为中心，实现新旧发展动能的接续转换。一方面，加快培育发展新兴产业和先进制造业，创造新需求，培育新市场，激活新动能；另一方面，更加注重全面改造提升传统产业，有序化解过剩产能，通过新技术新模式修复传统动能，使之重新焕发生机和活力。两者相辅相成，相互促进，融合发展，实现新旧混合动能协调拉动实体经济增长的良好格局。

振兴实体经济，是全面建成小康社会、实现“两个一百年”目标的必然要求。党的十八大提出了“两个一百年”的奋斗目标，只有大力振兴实体经济，才能为顺利实现“两个一百年”奋斗目标奠定坚实的基础。实体经济是强国富民的重要基石。目前我国还有5000多万贫困人口，实现贫困人口脱贫，推进城乡和区域协调发展、人民共同富裕的任务，从根本上说就是始终抓好发展这个第一要务，只有在发展生产的基础上实现脱贫才是根本的脱贫。此外，振兴实体经济是现代化的必经之路。按照21世纪中叶基本实现现代化的要求，必须同步实现工业化。更好满足居民消费升级的需求，解决日益加剧的资源环境问题，都需要通过实体经济的升级提供重要物质保障。我国目前尚处于工业化的后期阶段，实现工业化还有一段很长的路要走，振兴实体经济的任务艰巨而繁重。

制造业是振兴实体经济的主战场

制造业是实体经济的骨架和支撑，也是振兴实体经济的主战场。改革开放以来，我国实体经济保持强劲发展势头，增长速度全球领先，跃居为世界第一制造业大国和第二大经济体。根据美国环球透视公司报告，2010年中国制造业占全球比重达到19.8%。按照国际标准分类，在工业的全部22个大类中，我国在纺织品、电力装备、交通工具等七大类行业规模名列全球第一。在500多种工业产品当中，我国有220多种产量居世界第一，工业制成品出口约占全球1/7，是全球最大的工业制成品出口国。作为实体经济的主体，制造业的持续快速发展正是这些巨大成就的关键所在，也是国际金融危机冲击下，我国能够在较短时间内摆脱困境、实现经济相对平稳运行，甚至逆势增长的核心关键。制造业更是实现创新、抢占未来的关键制高点，决定着实体经济的质量和效益。只有做强中国制造，才能振兴实体经济。

着力振兴实体经济，重点在制造业、难点也在制造业。近年来，影响我国实体经济发展的一个突出问题就是“脱实向虚”的倾向愈加明显，这在制造业领域表现得尤为突出。受要素成本上升、资源环境约束和出口市场低迷等因素影响，一些传统产业发展遇到较大困难，行业利润率不断下滑，部分行业甚至面临全行业亏损的局面。与此同时，大量的社会资金流向股市、债市、房地产等，以钱炒钱、赚快钱现象大量存在。从制造业自身来看，投资回报率快速下滑，资金、劳动力等要素纷纷从制造业领域抽离。据统计，2012年以来我国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本，一直维持在85元左右的高位，2016年1—10月为85.85元，同期企业主营收入利润率仅为5.71%。同时，社会上对制造业的认识仍停留在“傻大笨粗，黑脏差”的层面，年轻人不愿意进车间、当工人。更为严重的是，近年来制造业占比的下降，有部分舆论认为，我国今后应主要发展服务业，制造业不再那么重要。这些观点和认识都是片面的、似是而非的。如果不能准确认识和把握制造业在实体经济发展中的地位和作用，尽快扭转“脱实向虚”倾向，振兴实体经济就很难落到实处。

解决制造业面临的问题和挑战，必须更加注重深化供给侧结构性改革、释放制造业企业的动力和活力。我国供给侧结构性改革的主要目标之一是解决实体经济失衡的问题，而实体经济失衡主要是制造业的失衡。表面上看，近期我国制造业面临的产能过剩、价格下跌、债务攀升、增长下行等问题是需求不足引发的。但从本质上看，还是供给侧出了问题，低端供给严重过剩、高端供给明显不足已成为当前我国制造业发展中的一对主要矛盾。一些行业产能严重过剩的同时，大量关键装备、核心技术和高端产品还需依赖进口。我国制造业大多数的供给只能满足低质低价的需求，供给结构不适应需求的新变化，产业整体尚处于全球价值链的中低端。习近平总书记指出，实体经济是国家的本钱，工业是立国之本，要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。加快制造强国建设已经成为振兴实体经济的紧迫任务。

凝心聚力全面实施中国制造 2025

“中国制造 2025”第一次从国家战略层面描绘了建设制造强国的宏伟蓝图，是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。李克强总理指出，“要大力实施‘中国制造 2025’，提高实体经济竞争力”。我们要牢牢把握振兴实体经济这一主要任务，践行新发展理念，加快推进供给侧结构性改革，着力提高供给质量和活力，实现制造业由大变强。

推进智能制造，走创新驱动发展道路。创新是制造业发展的引擎，是结构调整优化和转变发展方式的不竭动力。振兴实体经济，建设制造强国，必须大力实施创新驱动发展战略，提高自主创新能力，加强制造技术与信息技术的深度融合，以智能制造为核心，推动产品创新、技术创新和商业模式的创新。建立产学研协同创新机制。强化企业在技术创新中的主体地位，创新产学研结合机制和模式，构建产业技术创新战略联盟，使科研成果和技术发明，有效地进入企业生产经营领域，转化为现实生产力。深化信息技术在传统产业的集成应用。广泛应用互联网改造设计、制造、营销、服务等产业链各环节，促进制造业与互联网跨界深度融合，推动制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。大胆探索新业态新模式。增强互联网意识，积极采用工业互联网、工业云、大数据等新一代信息技术，大力发展基于互联网的个性化定制、按需制造、众包设计等新型制造方式，鼓励支持平台经济、移动 O2O 等新商业模式发展，培育新的经济增长点。

实施“三品”战略，走以质取胜发展道路。质量是制造业核心竞争力的体现。建设制造强国，必须着力夯实质量发展基础，不断提升我国企业品牌价值和“中国制造”整体形象。在“增品种”上下功夫。引导企业加快研究开发新产品，开展个性化定制、柔性化生产，针对多样的需求提供个性化的产品，满足消费升级需要。注重环保、绿色产品的研发和应用，提高节能、降耗设备的供给能力，增加绿色产品供给。在“强品质”上求实效。以食品、药品等为重点，开展质量提升行动，加快国内质量安全标准与国际标准并轨，建立质量安全可追溯体系，建立商品质量惩罚性赔偿制度，加强市场监管，倒逼企业提升产品质量。在“创品牌”上做文章。鼓励企业实施品牌战略，支持企业通过研发核心技术，改进产品外观设计、包装质量与售后服务等，不断提升品牌的质量形象与市场竞争力。建立品牌培育评价机制，引导企业加强品牌宣传，着力培育一批具有国际影响力的品牌及一大批国内著名品牌。

发展绿色制造，走生态文明发展道路。绿色发展是破解资源、能源、环境瓶颈制约的关键所在，是实现制造业可持续发展的必由之路。建设制造强国，必须走绿色低碳发展的新路，推动工业文明与生态文明协调发展。建立支持工业绿色发展的政策和标准体系。综合运用环境管制、环境税、碳税、

政府补贴等政策工具，完善绿色技术、绿色设计、绿色产品的标准，严格规范和管理，激励和约束企业走绿色低碳发展道路。加大技术改造和设备更新力度。大力开发和推广量大面广的节能、节材和环保技术设备，加快淘汰落后生产能力。推广高效绿色生产工艺，提高能源资源利用效率。开发高效率、低消耗、低排放的绿色制造流程，降低制造业能源消耗总量。探索推进节能环保的新机制新模式。更多地运用经济、法律的手段推进绿色发展，积极尝试合同能源管理、节能自愿协议、碳交易、排污权交易等节能减排新机制，加快形成工业绿色低碳发展的长效机制。

加快结构调整，走开放协同发展道路。结构优化是制造业科学发展的主线，制造业产业升级是提升国民经济整体素质、打造中国经济升级版的主要途径。积极打造产业新体系，加快新旧动能接续转换，发挥“双创”在核心关键技术攻关和科技成果产业化中的主导作用，积极培育新动能；推进互联网与传统产业的融合发展，通过技术改造等手段提升传统动能。在注重发展高端制造业和先进制造业的同时，要控制目前已出现的光伏发电设备、风力发电设备、重型压机等高端产业的重复建设，以及未来机器人、海洋工程装备、通用飞机等有可能成为新的重复建设的领域。在提升传统产业，尤其是劳动密集型产业效率和质量的同时，要通过政策引导，按照比较优势的原则实现细分领域的差异化发展格局，限制低水平重复建设。不断优化产业组织结构，培育一批世界级的跨国大企业和一大批充满创新活力、“专精特新”的中小企业，引导大企业和中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等方式，建立协同创新、合作共赢的协作关系。促进区域协调发展。落实国家“三大战略”“四大板块”区域发展战略，推进国际产能和装备制造合作，支持轻工、服装、电子等保障国内市场供应、支撑国内经济社会发展的产业，向中西部梯度转移和创新发展。提高产业集聚的层次和质量，培育一批国际化的特色制造集群。

强化工匠精神，走人才引领发展道路。人才是制造强国的根本，要不断提升人才服务先进制造业发展的能力，健全多层次多类型人才培养体系。打造高水平的经营管理人才队伍。以提高现代经营管理水平和企业竞争力为核心，推进实施企业经营管理人才素质提升工程、国家中小企业银河培训工程，加快提升制造业企业经营管理人才专业化水平。加强培育专业技术技能人才队伍。进一步加大专业技术人才和技能人才培养力度，面向制造业重点领域，建设一批紧缺人才培养培训基地，开展“订单式”培养。加强传统产业工人技术技能升级培训、转岗转业培训。鼓励制造业企业开展企业新型学徒制培训，依托高等学校、职业学校和各类培训机构积极开展职工继续教育，创新线上线下相结合的混合式人才培养培训模式。造就一批优秀的企业家队伍。积极营造适合企业家型人才生存发展的社会环境和市场环境，注重在企业经营管理实践中发现和培养企业家人才，健全企业家人才成长的激励机制，造就一批经营管理水平高、市场开拓能力强的优秀企业家人才。

振兴实体经济，建设制造强国，是一项庞大复杂的系统工程，需要我们解放思想、更新观念，破解体制机制和政策性障碍，增强制造业发展的内生动力和活力。需要我们凝心聚力、主动作为，动员各方力量积极参与，营造全社会关心支持实体经济发展的舆论氛围和良好环境。我们要攻坚克难、狠抓落实，按照党中央、国务院的决策部署，努力推动制造业由大变强，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出不懈努力。

（摘自《学习时报》2017年03月01日）

引导和推动经济全球化健康发展

张宇

当前，世界经济和政治形势复杂多变，经济全球化进程走到了十字路口。如何科学认识和正确对待经济全球化，成为一个重大而紧迫的理论和实践问题。对此，我们要运用马克思主义理论作出科学的分析说明，提出正确的应对方略。

经济全球化是生产力发展的客观要求

马克思主义认为，生产力是人类社会发展的根本动力，经济全球化是生产力发展的必然结果和客观要求。

一方面，生产力的发展提高了人类活动能力，使人类活动突破了国家和地域的限制，促进了生产的国际化；带来了交通、通讯、信息技术的不断改进，拉近了人类交往的空间距离，提高了交往的效率；形成了全球性生产网络，推动资源在全球流动和优化配置；加速了科学的普及、知识的传播、技术的扩散、人员的流动，增加了人类共同的物质财富和精神财富。这些都为经济全球化发展创造了物质条件。

另一方面，生产力的发展促进了国际分工和国际交换的扩展和深化，使各个国家在经济上的相互联系和相互依赖日益加深、相互关系不断变化；推动不同国家的经济制度发生碰撞、竞争、渗透和融合，形成统一的世界经济体系；生产力的全球化要求建立与之相适应的全球性经济组织、经济规则和治理体系。这些都为经济全球化发展创造了社会条件。

在人类历史上，生产力的每一次革命，都推动了经济全球化的巨大发展。以蒸汽机和纺织机的发明与使用为核心的第一次工业革命，开辟了世界市场，开启了经济全球化进程。以电力和电动机的发明与使用为标志、以重化工业的兴起为核心的第二次工业革命，确立了资本主义对全球的统治，形成了现代世界体系。以电子计算机的发明与使用为主要标志、以信息技术革命为核心的第三次工业革命，推动形成了 20 世纪 80 年代后新一轮经济全球化浪潮。当前，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，国际分工体系和世界经济格局正在发生深刻变化，这些都在赋予经济全球化新的内涵。

历史证明，开放带来进步、封闭导致落后，没有经济全球化就没有现代化。这是经济社会发展的客观规律。经济全球化进程虽然有曲折和反复，但作为历史发展的大趋势，是任何力量都难以改变的。

资本主义主导的经济全球化的矛盾和弊端

社会经济过程是生产力与生产关系的统一。从生产关系的角度看,迄今为止的经济全球化总体上属于资本主义主导下的经济全球化,主要体现了资本主义生产关系的要求。在《共产党宣言》等文献中,马克思、恩格斯深刻阐述了资本主义在推动经济全球化中的历史作用:“资产阶级,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产与消费都成为世界性的了。”“资产阶级社会的真实任务是建立世界市场(至少是一个轮廓)和以这种市场为基础的生产。”“它迫使它们在自己那里推行所谓的文明,即变成资产者。一句话,它按照自己的面貌为自己创造出一个世界。”

资产阶级曾经在历史上起过革命性作用,创造世界市场、推动经济全球化就是其突出的成就。正是基于这一事实,马克思、恩格斯曾经高度赞扬资本主义充当了历史的不自觉的工具,负有为新世界创造物质基础的使命。同时必须看到,资本主义主导的经济全球化是以资本主义私有制为基础、以资本获取最大限度利润为动力的,奉行弱肉强食的丛林法则,包含着深刻矛盾和严重弊端。

第一,不平等。工业革命之后,西方国家率先进入资本主义社会,实现了现代化,确立了资本主义世界体系及其在这一体系中的支配地位,并通过暴力掠夺、殖民征服,凭借经济科技优势,从中获得巨大利益。广大发展中国家则被卷入资本主义世界体系,并在这一体系中处于被支配地位,长期锁定于不发达状态。19世纪末20世纪初,欧美发达资本主义国家进入帝国主义阶段。列宁深刻指出,“资本主义已成为极少数‘先进’国对世界上绝大多数居民实行殖民压迫和金融扼杀的世界体系。”第二次世界大战结束后,虽然殖民体系瓦解了,但资本主义世界体系的不平等性质并没有改变。资本主义积累的一般规律即一极是财富的积累、一极是贫困的积累,在世界范围内不断重演,并且愈演愈烈。

第二,不平衡。这主要表现为:一是脱离了黄金和实物支持的美元成为世界货币,形成以美元霸权为核心的世界金融体系,货币创造与商品生产、虚拟经济与实体经济严重脱节,导致国际贸易和全球资本流动严重失衡,全球金融危机频繁发生。二是在商品和资本全球化日益发展的同时,劳动力的全球流动却受到严格管制,处于被分割状态,导致各国之间的收入差距持续扩大。三是发达国家一味要求发展中国家全面开放市场,自己却大都信奉国家利己主义,并根据需要在不同时期和不同领域交替使用自由贸易政策和保护主义政策。

第三,不可持续。生产社会化和生产资料私人所有制的矛盾是资本主义的基本矛盾。随着经济全球化的发展,资本主义基本矛盾也在更大范围和更高程度上发展起来,表现为全球范围的阶级对立、贫富分化、失业、生产过剩、生态灾难和金融动荡,并通过世界性的经济危机集中爆发出来,妨碍世界经济健康发展。在一个国家内部,资本主义基本矛盾虽然难以根除,但可以通过国家调节在一定程度上得到缓解。而在经济全球化条件下,由于不存在类似主权国家的权威机构,缓和资本主义基本矛盾、解决全球性危机是比较困难的。不仅如此,发达国家往往凭借自己的优势地位,采取以邻为壑的政策,甚至不惜发动战争以转嫁矛盾和危机,使经济全球化进程经常被经济民族主义或各种反全球化运动所阻断或逆转。

如何克服资本主义主导的经济全球化的深刻矛盾和严重弊端,引导和推动经济全球化健康发展,是人类社会发展进步面临的重大课题。

探索新型经济全球化道路

多少年来,为了克服资本主义主导的经济全球化的弊端,人类社会进行了不懈探索和努力。在国家层面,通过实行国有化、福利化等措施,改良资本主义制度,缓和资本主义基本矛盾,以适应生产

社会化的要求。在国际层面，通过创建各种国际经济组织、推进广泛的国际经济合作和构建全球经济治理体系，适应经济全球化的要求。这些探索和努力取得了积极成果，推动了世界经济发展，但并不能从根本上解决资本主义主导的经济全球化的矛盾和弊端。20 世纪 80 年代后，在新自由主义的推动下，资本主义基本矛盾在全球范围更加突出和尖锐地表现出来：在物质财富不断积累、科技进步日新月异的同时，世界范围的贫富两极分化加剧，发展不平衡问题突出，经济运行大幅波动，金融危机频发，生态环境恶化，世界经济发展不确定性上升。事实证明，资本主义主导的经济全球化难以引领人类社会前进的方向。

经济全球化的前途在哪里？马克思主义通过对人类社会发 展规律的考察，勾画了未来社会的美好蓝图。马克思主义认为，人类社会从资本主义向共产主义的过渡和各个民族的历史向世界历史的转变，是历史发展的必然趋势和人类解放的必然要求，二者相互促进、互为条件。一方面，只有在经济全球化条件下，单个人才能摆脱种种民族和地域的局限而获得全面发展的能力，为最终实现共产主义创造条件；另一方面，只有在未来共产主义社会，才能消灭阶级剥削、国际剥削和国家之间的对立，建立自由人联合体。

因此，马克思主义不是经济全球化的反对者，而是经济全球化的支持者。马克思主义既反对帝国主义和霸权主义，也反对狭隘的民族主义和闭关自守，致力于探索超越资本主义局限的新型经济全球化道路，以消除各国人民之间的分隔和对立，推动各个国家各个民族的合作交流，实现人类的解放和人的自由全面发展。毫无疑问，实现这一远大目标绝非易事，不可能一蹴而就。现实世界中，社会主义与资本主义将长期共存，我国将长期面对发达资本主义国家在经济科技等方面占优势的压力。在此条件下，社会主义和一切进步力量的奋斗目标，是改变旧的不公正不合理的国际经济秩序，引导经济全球化朝着符合世界人民共同利益的方向发展，直到资本主义被社会主义和共产主义所取代。

中国共产党信仰马克思主义，坚持把中华民族的解放与人类的解放、中国的发展与世界的发展紧密相联。在新民主主义革命时期，联合世界上被压迫民族，为推动国家独立和民族解放、推翻帝国主义的殖民统治作出了贡献。在社会主义建设时期，倡导互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，为建立公正合理的新型国际关系作出了贡献。在改革开放新时期，坚持对外开放基本国策，积极参与经济全球化，奉行互利共赢的开放战略，不断提升发展的内外联动性，在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民，为促进经济全球化发展和世界经济增长作出了贡献，在探索新型经济全球化道路上迈出了坚实步伐。

为引导经济全球化健康发展贡献中国智慧

2008 年国际金融危机之后，资本主义主导的经济全球化的矛盾和弊端集中爆发，经济全球化遇到波折，保护主义有所抬头，“逆全球化”思潮暗流涌动，经济全球化何去何从成为国际社会关注的焦点。在此关键时刻，习近平主席多次发表重要讲话，系统阐述中国对经济全球化的认识，回应了国际社会对经济全球化的关切，反映了中国共产党和中国人民对人类命运和世界发展的深刻思考，为引导经济全球化健康发展提供了中国方案、贡献了中国智慧。

坚持经济全球化的方向不动摇。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，是历史大势，推动了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展。把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。因此，必须坚定不移推进经济全球化进程，旗帜鲜明反对保护主义，促进商品、服务和生产要素在全球范围更加自由便捷地流动。

积极引导经济全球化的走向。应当看到，经济全球化是一把“双刃剑”，存在增长和分配、资本和劳动、效率和公平等矛盾。当世界经济处于下行期的时候，这些矛盾就会更加突出，凸显经济全球化存在的问题和弊端。新形势下，必须积极引导经济全球化的走向，努力消除经济全球化的负面影响，着力解决公平公正问题，推动经济全球化朝着普惠共赢的方向发展。

建立以合作共赢为核心的新型国际关系。一方面，在坚持平等互利原则的基础上积极推进贸易和投资自由化便利化，促进公平开放竞争。另一方面，建立健全宏观经济政策协调机制，推动国际经济、金融、货币体系改革，加强各领域务实合作，加强国际援助交流合作，推动各国经济全方位互联互通和良性互动，缩小南北差距，消除贫困和饥饿，促进共同发展。

完善全球经济治理体系。随着全球性挑战增多，加强全球治理、推进全球治理体制变革成为大势所趋。完善全球经济治理体系，要以平等为基础、以开放为导向，倡导共商、共建、共享的全球治理理念，坚持正确义利观，推动变革全球治理体制中不公正不合理的安排，促进全球治理规则民主化法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家的意愿和利益。

共同构建人类命运共同体。在经济全球化条件下，各国相互联系、相互依存、命运与共、休戚相关，日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体。因此，应坚持人类命运共同体理念，共同推动构建人类命运共同体，坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，努力建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

中国是经济全球化的受益者，更是贡献者。改革开放以来，中国积极主动参与经济全球化进程，日益成为推动世界经济发展的重要动力。更为重要的是，中国的改革开放实现了社会主义制度与市场经济的有机结合，超越了以私有制为基础的资本主义市场经济的流俗教条，为人类探索更好的社会制度开辟了广阔道路。国际关系是国内关系的延伸。社会主义市场经济理论和实践的成功，为探索公正合理的新型国际关系和经济全球化道路展现了光明前景。

（摘自《人民日报》2017年03月07日）

相关阅读：

1. 政府工作报告部署对外开放：习总书记全球经济治理主张的具体落实

<http://theory.people.com.cn/n1/2017/0308/c148980-29130859.html>

2. 人类命运共同体理念指引全球治理改革方向——深入学习习近平同志关于构建人类命运共同体的重要思想 <http://theory.people.com.cn/n1/2017/0308/c40531-29130345.html>

3. 以开放发展引领经济全球化步入新时代——深入学习习近平同志关于坚持全方位对外开放的重要思想 <http://theory.people.com.cn/n1/2017/0309/c40531-29133084.html>

中国经济政策若干重大问题分析

——以 2012-2016 年中央经济工作会议为重点

张占斌

一、问题的提出：研究意义

中国，一个在全世界拥有着 13 亿多人口的最大的发展中国家，经过近 40 年以经济建设为中心的持续奋斗，已经从低收入国家跃升到中上等收入国家行列，这深刻影响着世界经济格局。中国经济的突出表现，使得国际上越来越多的人对中国经济形势和经济政策更加关注。一些研究分析对完善经济政策和政府经济治理框架有重要参考意义。但是，也有些研究分析有点道听途说的味道，有些甚至恶意歪曲我国的重大经济政策。这里想强调的是，中国的智库和经济学人要加强对中国重大经济政策顶层设计的研究，加强对中央经济工作会议制定的重大经济政策的深入比较研究。这样做，既有助于对中央重大经济政策正确理解基础上的精准解读传播，也便于与国际各界围绕中国经济政策进行有成效的交流沟通。更重要的是，还有利于有针对性地提出政策配套的、落地的、可操作的办法，或根据丰富多彩、不断发展的实践提出改进和完善之策。从理论发展的角度看，还有利于对伟大的实践进行理论抽象和总结，为构建和发展当代中国特色的社会主义政治经济学添砖加瓦。

这样做，其意义是显而易见的。一是我们国家站在了新的历史起点上。目前，我国经济总量达到 10 多万亿美元，已经成为世界第二大经济体、最大货物贸易国、第三大对外直接投资国，人均国内生产总值超过 8000 美元，整个经济结构和经济运行极其复杂。中国经济能否实现持续稳定增长，国外非常关注。我们办好自己的事情，需要稳中求进，搞好经济政策的顶层设计。二是百年不遇的世界变局对我国是新机遇新挑战。当前，国际经济形势错综复杂，既有全球经济一体化的发展趋势，又有逆全球化的思潮和浪潮，中国能否把改革开放推进下去？我们积极参与全球经济治理和国际规则制定，需要“冷眼向洋看世界”，头脑清醒，进退有度。三是我国面临着跨越中等收入陷阱的新挑战。未来 10 年，我国有希望迈进高收入国家行列。但能否避免陷入“中等收入陷阱”？这迫切需要凝聚全民最大公约数，调整好、处理好各种经济关系和各种经济利益冲突，形成良好的经济和社会治理态势，保持

经济社会稳定有序。四是我国实现两个百年奋斗目标的期待。当前，我们正处在全面建成小康社会的关键时期，也是历史上离实现中国梦最近的时刻，加快从经济大国走向社会主义现代化强国，可以创造出惊天动地的伟业，这也为创造出当代马克思主义政治经济学和中国特色社会主义政治经济学提供了肥沃的土壤。

二、稳中求进工作总基调的内涵和政策思路

“稳中求进”，在不同时期不同社会经济环境下，这一概念的内容和含义也有着不同的变化。比如1996年中央经济工作会议就曾提出，“明年总的宏观经济政策应当保持连续性、稳定性和必要的灵活性，做到稳中求进”。1997年中央经济工作会议也使用过这个概念，“在明年的经济工作中，要继续贯彻稳中求进的方针”。不管过去多么重视“稳中求进”，甚至提到了“方针”的高度，但的确没有把“稳中求进”放在总基调的位置上。把“稳中求进”作为总基调是从2011年中央经济工作会议开始的，“推动明年经济社会发展，要突出把握好稳中求进的工作总基调”。从2011年开始一直到2016年，“稳中求进”作为经济工作的总基调保持下来，已经连续提了6年。很显然，未来一个时期，也仍将遵循这个定位。看来，这既是过去经济工作经验的深刻总结，更是对当前复杂多变的国际政治经济环境和国内经济运行情况做出的战略性研判。

2016年的中央经济工作会议公报，对稳中求进工作总基调的重要性有了更加深刻的认识和更加明确的揭示，提到了治国理政的重要原则和做好经济工作方法论的高度，针对性很强，寓意深刻。一是要积极创造稳定的经济社会环境，稳是主基调，稳是大局，迎接党的十九大胜利召开。二是奋发有为的改革要掌控火候，要把握好有利于稳的度。三是稳中求进不是无所作为，不是不敢作为，各级政府必须主动“求”解矛盾和问题，增强主动性、针对性和前瞻性。四是要以供给侧结构性改革为主线，在关键领域有所进取，要知难而进、奋发有为、以进促稳。五是要敢于亮剑、敢于跟风险赛跑，要注重采取果断有效的措施化解金融等经济风险。六是经济发展必须有“新的进展”，改革开放必须有“新的突破”，改善民生必须有“新的成效”。

经过多年的探索，总结历次中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，可以说已经形成了一套政策思路：第一，宏观政策要稳，就是要营造稳定的宏观经济环境。要实行积极的财政政策和稳健的货币政策。第二，产业政策要准，就是要准确定位经济体制（供给侧结构性改革）改革方向。坚持创新驱动，推动绿色发展，努力发展实体经济。第三，微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。依法保护产权和合法利益，稳定市场和企业家预期，提高供给的质量和效率。第四，改革政策要实，就是要加大力度推动改革落地，使改革不断见到实效，使群众有更多获得感。第五，社会政策要托底，就是要守住民生底线，为民解忧，更好发挥社会保障的社会稳定器作用。

三、对宏观经济形势总的特点和势头的研判

准确研判宏观经济形势总的特点和势头，犹如医生切脉和问诊，摸清病症，判断准确，才能对症下药，做好经济工作也需要这样。历次中央经济工作会议都在这个方面下足了功夫，有四个重要特点：

一是注重经济的平稳健康发展。2012年强调把稳增长放在更加重要的位置，认为经济社会发展呈现稳中有进的良好态势，经济运行总体平稳。2013年强调经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了良好开局，经济运行总体平稳。2014年强调实现了经济社会持续稳步发展，经济运行处在合理区间。2015年强调经济运行总体平稳，稳中有进，稳中有好，经济保持中高速增长。2016年强调经济社会保持平稳健康发展，经济形势总的特点是缓中趋稳、稳中向好，经济运行保持在合理区间，质量和效益

提高。总体看，在注重平稳增长的同时，越来越注重经济增长质量和效益的提高。中央对经济增长放缓能够接受，不唯 GDP，更加注重创新的 GDP 和绿色的 GDP。与经济增长速度相比，中央更关心的是结构、质量和风险。

二是注重经济结构调整优化。2012 年强调的是转变经济发展方式有新进展。2013 年强调的是结构调整取得新进展。2014 年强调的是经济结构调整出现积极变化。2015 年强调的是经济结构优化。2016 年强调的是经济结构继续优化，创新对发展的支撑作用增强。总的来看，经济结构调整在持续推进中，起初是强调有进展或有新进展，到后来强调出现积极变化，再到后来出现结构优化和继续优化，而且，创新对发展的支撑作用增强。这个链条让人们看清了未来前进方向。

三是注重改革开放取得新突破。2012 年强调的是改革开放有新突破。2013 年强调的是改革开放力度加大。2014 年强调的是深化改革开放取得重大进展。2015 年强调的是改革开放向纵深迈进。2016 年强调的是改革开放取得新突破。从有改革开放新突破到力度加大，再到取得重大进展和向纵深迈进，改革不断释放红利。2016 年特别强调了主要领域“四梁八柱”性改革基本出台，对外开放布局进一步完善。努力终有回报，成绩还是突出的。

四是注重改善民生取得新成效。2012 年强调的是改善民生有新成效。2013 年强调的是人民生活继续改善。2014 年强调的是人民生活水平提高。2015 年强调的是民生持续改善。2016 年强调的是人民生活持续改善。从有新成效到继续改善、再到持续改善，说明人民生活水平不断提高。2016 年还特别强调了两件事情：贫困人口预计减少 1000 万以上，生态环境有所好转，绿色发展初见成效。这说明，中央对精准脱贫和绿色发展极为看重，要努力补齐这些短板，对改善民生充满期待。

四、对经济运行发展突出矛盾和问题的揭示

最近五年来，我国经济运行和经济发展遇到了许多新的情况，也暴露了一些突出矛盾和问题。中央经济工作会议对此进行了认真研究和审慎预判，除了总体上对我国发展仍面临的不少风险和挑战如不平衡、不协调、不可持续问题等一直关注外，特别注重以下几点：

其一，经济增长下行压力较大问题。近年来，我国经济发展的内在支撑条件和外部需求环境都已发生了深刻变化，经济发展进入新常态，要求经济增长速度“换挡”，增长目标向合理区间“收敛”。从 2012 年到现在，经济增长速度逐渐放缓，如果放任自流，甚至出现断崖式下滑，就可能出现严重的经济社会问题，甚至党的十八大提出的到 2020 年国内生产总值和城乡居民收入翻一番的目标就可能落空。为顶住经济下行的巨大压力，五年来，我国创新宏观调控，实行积极的财政政策和稳健的货币政策，顺势而为，把经济稳定在合理区间，保持了经济中高速增长。

其二，化解结构性产能过剩问题。计划经济年代，我国商品严重匮乏，是典型的短缺经济。经过近 40 年经济快速发展，这个问题彻底改变。但长期的高强度大规模开发建设，传统产业供给能力大幅超出需求，又出现了新的产能过剩问题，准确讲是结构性产能过剩、部分行业产能过剩。整个国家经济资源配置极不合理，新技术、新业态、新模式等新经济发展严重受阻。中央经济工作会议反复强调解决这个问题，认为“这是绕不过去的历史关口”，将其列入了深化供给侧结构性改革的重点任务之首。

其三，企业生产经营困难增多问题。伴随着经济下行压力增大和各种要素成本的上升，不少企业也出现了生产经营困难增多的问题，一些从事实体经济的企业利润逐渐摊薄，甚至难以为继，东南沿海企业较早出现问题，近年出现蔓延趋势，一些企业放弃本行去炒房地产，扭曲了经济结构关系。解

决的办法主要是两条，一条是企业健身强体，抓紧转型升级；再一条是减税降费降低要素成本，为实体经济企业减负。中央经济工作会议也是多次强调解决这个问题，并将其列入了深化供给侧结构性改革的重点任务之一。

其四，经济增长内生动力不足问题。我国经济发展到现在，出现了一个瓶颈。一方面是传统经济形态产能严重过剩，一方面是新经济增长点不够强劲。表现在企业上是创新能力不够，技术水平提升不快，产品质量不高。解决这些问题，对经济迈向中高端至关重要。从2012年到现在，中央经济工作会议也是重点强调解决这个问题，提出以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，着力振兴实体经济，并就创新驱动和发展新经济等做了积极部署。

其五，金融风险有所积聚问题。由于我国经济“三期叠加”，地方政府债务风险、房地产风险、资本市场风险、互联网金融风险等问题很多，都是与金融套在一起，风险很大，必须高度防范。从2012年到现在，中央多次强调解决这个问题，要求坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。2016年的中央经济工作会议更是强调要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。从过去提的“坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线”，到“确保不发生系统性金融风险”，说明中央的认识不断深化，态度更加严肃，决心也更加坚决。从另一个侧面也说明，金融风险很大，必须严防死守。

其六，部分地区困难增多问题。从2012年到2016年的中央经济工作会议公报来看，只有2016年有部分地区困难增多的内容，这说明，最近两年，伴随着经济下行压力增大，产业分化、行业分化、区域分化，又出现了些新情况。比如，东北地区经济增长严重放缓，2015年辽宁、吉林、黑龙江三个省的经济增长率都低于全国6.5%的平均线，辽宁甚至还是负增长。另外山西经济增长也是低于全国的平均线。这些问题，暴露出部分区域面临的严重困难，需要高度重视，探求解决之策。

五、初步确立适应经济发展新常态的经济政策框架

2016年的中央经济工作会议强调，党的十八大以来初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，包括三个层面的内容：第一，做出经济发展进入新常态的重大判断，把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。第二，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，提出引领我国经济持续健康发展的一套政策框架。第三，贯彻稳中求进工作总基调，强调要保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉钉子精神，一步一个脚印向前迈进。以上三个方面，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，它解决了“怎么看”、“怎么办”、“怎么干”、“为谁干”的大问题。表明以习近平同志为核心的党中央对建立符合中国实际的发展经济学有了重大突破，对发展中国特色社会主义政治经济学做出了重大贡献。这三个层面的归纳提炼，表明党中央对经济形势做出的重大判断、对经济工作做出的重大决策、对经济工作思想方法做出的重大调整，经受了实践检验，是符合实际的。

第一，“怎么看”：提出中国经济新常态，是在深入分析当前国内外宏观经济形势和深刻揭示中国经济潜在增长率变化的基础上，对我国未来经济社会发展新趋势的一种战略判断。一是增长速度由超高速、高速转向中高速。这是经济新常态的表象特征。二是发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。这是经济新常态的基本要求。三是产业结构由中低端水平转向中高端水平。这是经济新常态的主攻方向。四是增长动力由要素驱动、投资驱动转向创新驱动。这是经济新常态的核心

内涵。五是资源配置由市场起基础性作用转向起决定性作用。这是经济新常态的机制保障。六是经济福祉由先富先好转向包容共享。这是经济新常态的发展结果。解决了“怎么看”的问题。

第二，“怎么办”：牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这是指导我国“十三五”乃至更长时期经济社会发展的总纲和灵魂，是关系我国发展全局的一场深刻变革。创新是引领发展的第一动力，是引领经济新常态的关键因素。协调是持续健康发展的内在要求，是引领经济新常态的重要保证。绿色发展是永续发展的必要条件，是引领经济新常态的重要体现。开放是国家繁荣发展的必由之路，是引领经济新常态的重要条件。共享是中国特色社会主义的本质要求，是引领经济新常态的落脚点。五大发展理念聚焦破解发展的明显短板，强调厚植发展的竞争优势，明确了决胜全面建成小康社会阶段的基本思路和根本方法。解决了“怎么办”的问题。

第三，“怎么干”：贯彻稳中求进工作总基调，推进和深化供给侧结构性改革。按照新发展理念，保持战略定力，坚持问题导向、底线思维，发扬钉钉子精神，加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率。抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务。改革的目的是通过更好地发挥政府作用进而发挥市场配置资源的决定性作用，提高我国供给体系的质量与效益。解决了“怎么干”的问题。

第四，“为谁干”：党的十八大以来习近平同志提出了以人民为中心的思想，以人民为中心的思想具有丰富的思想内涵、鲜明的政治导向和坚定的价值追求。一是始终坚持人民主体地位，牢牢把握人民至上的价值取向。二是坚持逐步实现共同富裕，牢牢把握发展为民的根本要求。三是努力促进人的全面发展，牢牢把握依靠人民的发展理念。四是始终保持与人民的血肉联系，牢牢把握民意为重的评价标准。把以人民为中心的思想落到实处，彰显马克思主义政治经济学的根本立场，解决了“为谁干”的问题。

党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央根据我国经济改革和发展的新情况，从解放和发展社会生产力的角度，对我国经济发展进入新常态的新周期特征做出研判，标识了我国经济发展的历史坐标，发展了“经济周期”理论，是我国现阶段经济发展战略和重大举措的逻辑起点。同时，对我国经济转型格局、新发展理念和供给侧结构性改革方向做出新的阐释，初步确立适应经济发展新常态的经济政策框架。这是建设有中国特色社会主义从理论到实践不断探索的新突破，是对中国特色社会主义建设实践规律的深刻总结，这是立足时代的中国特色社会主义政治经济学理论的重大创新。

六、五年来部署的主要任务比较分析

从 2012 年到 2016 年，中央经济工作会议都会对来年的经济工作任务进行部署，而且这也是来年初《政府工作报告》重点阐释的内容。

第一，这五年主要任务按大类分，最关心经济结构特别是产业结构的优化升级和新经济增长点的培育，共有 5 次提到。第二是农业发展改革和粮食安全问题，共提到 4 次。第三是保障和改善民生，明确提到 3 次。第四是稳定经济增长、区域发展、改革开放、稳定房地产市场、防控金融和债务风险，都提了 2 次。第五是城镇化、企业降成本、扩大有效供给、振兴实体经济，各提到 1 次。

第二，从这五年主要任务数量看，2012 年和 2013 年都是 6 项，2014 年和 2015 年都是 5 项，2016 年 4 项。逐渐减少，这说明工作任务越来越具体，要求越来越细化。这也反映了中央采取钉钉子办法，不断聚焦具体问题、解决具体问题的政策意图非常明显。也就是说，要通过打攻坚战，下大功夫破解“重大结构性失衡”的决心越来越迫切。

第三，为了配合主要任务的完成，中央每年都对财政政策和货币政策进行必要的安排。这五年总体看，财政政策都是积极的，货币政策都是稳健的。即实施积极的财政政策和稳健的货币政策。但具体到每一年，确有一些差别，需要注意。比如，2014年，财政政策要有力，货币政策要更加注重松紧适度。2015年，积极的财政政策要加大力度，货币政策要灵活适度。2016年，财政政策要更加积极有效，货币政策要保持稳健中性。

第四，从2016年的主要任务看，一是深入推进“三去一降一补”，希望有实质性进展。二是深入推进农业供给侧结构性改革，重点要改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。三是着力振兴实体经济。对近年金融投机、资本脱实向虚的担心和不满。四是促进房地产市场平稳健康发展。要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，话很平实，意味深长，也许是“于无声处听惊雷”。

七、重大经济政策演进的方向性特征

近五年中央经济工作会议作为中国经济政策的风向标，越来越呈现出鲜明的方向性特征，值得我们高度关注，认真把握。

第一，更加注重世界经济长周期变化及其带来的深刻影响，研判和揭示我国经济发展新常态的阶段性特征。“十三五”及今后很长一段时间，我国新的经济周期的显著特征是新常态，是大的历史时期更替变化的结果，这是不以人的意志为转移的客观规律，有其自身的特点和逻辑。进入新的周期，走进新常态时代，需要新的战略方针、新的制度安排、新的思想方法、新的发展理念。

第二，更加注重坚持社会主义市场经济改革方向，发挥市场在资源配置中的决定性作用。坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向不动摇，积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制、发挥市场在资源配置中的决定性作用这一方向协同推进，加快实现全面深化改革的目标。

第三，更加注重宏观调控的创新，加快政府自身改革更好地发挥作用。科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，要正确处理好政府与市场的关系，更好地发挥政府作用，切实转变政府职能，健全宏观调控体系，大力实施简政放权，创新行政管理方式，加强市场活动监管，提高公共服务水平，促进社会公平正义，保持社会稳定有序。

第四，更加注重经济结构的优化升级，实现实实在在和没有水分的绿色增长。加快推进需求结构、产业结构、城乡结构、空间结构、收入分配结构的调整优化，实现经济结构的优化升级。在提高经济质量和效益、推进绿色和可持续发展、改进考核手段方法等方面发力，将生态文明理念融入经济发展之中。

第五，更加注重发挥经济体制改革的牵引作用，推进和深化供给侧结构性改革。牢牢把握改革的领导权和主动权，以更大的政治勇气和智慧，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，不失时机以经济体制改革为重点，统筹推进财税、金融、土地、城镇化、社会保障、生态文明等基础性重要领域和关键环节的重大改革。多从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。

第六，更加注重全面深化改革方式方法，调动各方面干事创业的积极性并形成合力。在新的历史起点上全面深化改革，必须增强改革的系统性、整体性、协同性，推进国家治理体系和治理能力现代化。要加强产权保护制度建设，保护企业家精神，支持企业家专心创新创业。加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护。要抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制，促进干部创造性

开展工作。

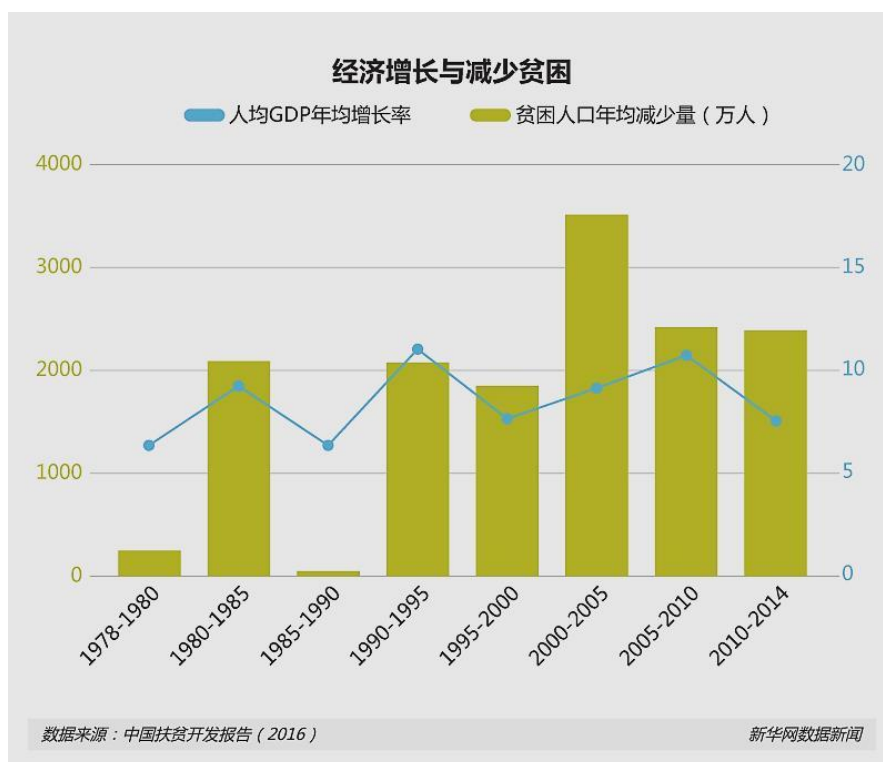
第七，更加注重破解“重大结构性失衡”，高度重视防范各种经济风险。我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅。我们要强化改革主动破解矛盾，对各种潜在的经济社会风险保持清醒的认识，坚持底线思维，增强忧患意识，敢于跟风险赛跑，积极应对经济社会可能出现的各种重大风险挑战。

第八，更加注重统筹国内国外两个大局和两种资源，实现更高水平的双向开放。要顺应深度融入世界经济的发展趋势，建立开放型经济新格局新体制，推进一带一路和自贸区建设，稳步推进人民币国际化，积极推动国际经济合作和全球经济治理，积极参与国际经济规则标准的制定，扩大在国际舞台的制度性话语权，努力为全球提供公共产品，构建广泛的利益共同体。

第九，更加注重坚持以人民为中心的发展，不断实现和增强人民群众的获得感。以人民为中心的发展思想，是习近平治国理政的核心思想和基本理念，它不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上，止于思想环节，而要体现在经济社会发展各个细节。一是改革依靠人民。二是发展成果由人民共享。三是充分尊重人民所表达的意愿。四是把最广大人民的智慧和力量凝聚起来。

第十，强调加强党对经济工作的领导，提高党的领导能力和执政能力。把全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中，党领导经济工作的观念、体制、方式方法要与时俱进。要加强党领导经济工作制度化建设，提高党领导经济工作法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力，使制定的政策更加符合实际。各级领导干部特别是高级干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任，党中央制定的方针政策必须执行，党中央确定的改革方案必须落实。

（摘自《国家行政学院学报》2017 年第 1 期）



扎实推进“一带一路”建设

龚克 熊若愚

“宽而深的车辙分分合合，犹如江面上的涡流。在这条路上，无数人走过了几千年，形成了一条永不止息的生命之流……”这是欧洲传教士盖群英在漫长的丝绸之路旅程中发出的感叹。的确，一个国家强盛才能充满信心开放，而开放必将促进一个国家强盛。2016年底召开的中央经济工作会议强调，要有重点地推动对外开放，推进“一带一路”建设，发挥好政策性、开发性、商业性金融作用。对外开放是我国的基本国策，是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然选择。“一带一路”建设源于中国而属于世界，既为中国发展提供动力，又为世界发展创造机遇。

“一带一路”建设正从无到有、由点及面，进度和成果超出预期

2013年9月，习近平总书记在出访中亚国家期间，首次提出共建“丝绸之路经济带”；同年10月，又提出共同建设“21世纪海上丝绸之路”，二者共同构成了“一带一路”重大倡议。3年多来，在中国和沿线国家共同努力下，“一带一路”由倡议到建设，取得了举世瞩目的成就。2016年8月17日，习近平总书记在推进“一带一路”建设工作座谈会上指出，“一带一路”建设正从无到有、由点及面，进度和成果超出预期。这些成果体现在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等五个方面。

在政策沟通方面，随着中国“一带一路”建设的持续推进，越来越多的沿线国家开始了解并积极响应中国的“一带一路”建设。已有100多个国家和国际组织对“一带一路”建设表达了积极支持和参与的态度，已经和40多个国家及国际组织签署了共建“一带一路”合作协议，联合国等国际组织也态度积极，以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入，一批有影响力的标志性项目逐步落地。

“一带一路”建设已同欧盟的“容克投资计划”、蒙古“草原之路”、柬埔寨“四角战略”、老挝“变陆锁国为陆联国”战略等达成对接共识。

在设施联通方面，我国与“一带一路”沿线国家在公路、铁路、港口等基础设施建设领域开展大量合作，有效提升了沿线国家的基础设施建设水平。据商务部介绍，巴基斯坦喀喇昆仑公路二期、卡拉奇高速公路、中老铁路已开工建设，土耳其东西高铁、匈塞铁路等项目正在顺利推进。自北向南，在中国—中亚—西亚的经济走廊、中巴经济走廊、中国—中南半岛经济走廊上，都有一大批标志性基础设施建设取得重大进展，有的已经竣工投入运营。基础设施建设促进了产能合作的不断深化。截至目前，中国与“一带一路”沿线国家的各类双边、多边产能合作基金规模超过1000亿美元。中国已与法国、德国、英国等国家就共同开拓“一带一路”沿线第三方市场达成重要共识；与俄罗斯等国开展核电合作，推动中国自主三代核电技术走出国门。据商务部统计，中国企业在“一带一路”沿线国家

建设了一批经贸合作区，为东道国创造了大量税收和就业岗位。

在贸易畅通方面，中国加强自贸区建设，保持第一大出口国地位。中国坚持把自贸区建设作为“一带一路”的重要内容，已完成与东盟的自贸区升级谈判、与格鲁吉亚的自贸谈判，正积极推进区域全面经济伙伴关系谈判，推进与马尔代夫自贸区谈判，启动与海合会、以色列等自贸区谈判，努力构建高标准自贸区网络。“一带一路”建设促进了中国对外贸易。来自国家统计局的数据显示，2016年，我国进出口总额比上年下降0.9%，但对“一带一路”沿线国家进出口总额却有所增长，达到62517亿元。其中，对巴基斯坦、俄罗斯、波兰、孟加拉国和印度等国出口分别增长11%、14.1%、11.8%、9%和6.5%。

在资金融通方面，以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入。中国的金融服务业正在积极地走出去，与东南亚、南亚、中东欧等区域的国家开展合作，实现资金之间的融通。中国人民银行已与20多个沿线国家央行签订了双边本币互换协议。人民币已正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。亚洲基础设施投资银行已开业运营，丝路基金还将继续加大金融支持力度，为“一带一路”建设提供充足的金融保障。2016年，我国对“一带一路”沿线国家直接投资145亿美元，我国企业对相关国家的新签合同额1260亿美元。来自中国的资金支持填补了亚非欧基础设施建设长期存在的资金缺口，进一步促使沿线国家与中国企业开拓海外市场需求的对接。

在民心相通方面，“一带一路”建设及相关国际产能合作的快速推进，提振了发展中经济体的信心和底气，增强了合作对象国吸引中国投资的热情和意愿。“一带一路”建设将带动沿线国家产业升级和经济发展，从而为经济低迷的欧美发达国家创造新市场，为各国企业合作创造新机遇，为世界经济持续复苏作出重要贡献。“一带一路”建设取得的重大进展，向沿线国家以及全球明确传递出共建“利益共同体”和“命运共同体”的理念，国际社会越来越欢迎“一带一路”建设方案。在“一带一路”建设过程中，沿线各国携手同心、精诚合作，造福了沿线国家的人民，为全球发展事业作出了贡献，极大地激发了全世界人民对“打造人类命运共同体”的向往和追求。

“一带一路”是互利共赢之路，是大家携手前进的阳光大道

在不到4年的时间里，“一带一路”从倡议到取得超出预期的成果，深层次的原因在哪里呢？

“一带一路”契合了世界人民打造“人类命运共同体”的梦想。2016年9月3日，习近平总书记在二十国集团工商峰会上指出：“中国的发展得益于国际社会，也愿为国际社会提供更多公共产品。我提出‘一带一路’倡议，旨在同沿线各国分享中国发展机遇，实现共同繁荣。”实践证明，“一带一路”的确是开放包容的人间正道，是沿线国家共商、共建、共享的“合唱”。“一带一路”建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措，给沿线国家地区人民带来了实实在在的利益。

“一带一路”顺应了世界格局多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化的大潮流。顺应这一大潮流，“一带一路”秉持开放的区域合作精神，建设方向高度契合沿线国家在推进工业化、现代化，提高基础设施水平等方面的迫切需求，因此得到了积极参与和支持。近几年，全球经济复苏艰难，“一带一路”建设为世界经济复苏注入了新的推动力，对于稳定当前世界经济形势发挥了重要作用。从更长远的视角看，“一带一路”横跨欧亚非大陆，覆盖44亿人口，经济总量达到23万亿美元，是一个发展潜力和发展空间巨大的经济走廊，对于全球经济的持续发展具有举足轻重的作用。

“一带一路”秉持开放、包容、均衡、普惠原则和共商、共建、共享的理念。我国强调的是世界各国共同参与全球经济治理，这也是“一带一路”能够得到广泛认同和积极响应的重要原因。“一带一路”建设不是要替代现有地区合作机制和倡议，而是在已有基础上推动沿线国家实现发展战略相互对接、优势互补。通过政策沟通，“一带一路”的规划与相关国家的规划相对接，贸易投资便利和自

由化得到了很好的发展。加强人文交流合作，通过加强教育、科技、旅游、文化等方面的交流合作，促进不同文化之间包容互鉴、共同发展，促进民心相通。

进一步推进“一带一路”建设，以更加积极主动的姿态走向世界

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于我国“十三五”时期和更长时期的发展，逐步明确了“一带一路”建设等三个大的发展战略。2014年制定《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》，2015年对外发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2016年召开推进“一带一路”建设工作座谈会，“一带一路”建设取得了超出预期的成果。今年5月，将在北京举行“一带一路”国际合作高峰论坛，为解决当前世界和区域经济面临的问题寻找方案，为实现联动式发展注入新能量。

推进“一带一路”建设是党中央作出的重大战略决策。推进“一带一路”建设必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动“一带一路”建设取得更大成效。坚持聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，聚焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，以钉钉子精神抓下去，一步一步把“一带一路”建设推向前进。

推进“一带一路”建设，本质上是通过提高有效供给来催生新的需求，实现世界经济再平衡。这就要求我们坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强发展战略对接，通过协议、规划、机制、项目等方式，开展跨国互联互通，提高贸易和投资合作水平，共同推动包容性发展。把握重点方向，瞄准重点地区、国家，重点支持基础设施互联互通、能源资源开发利用、经贸产业合作区建设、产业核心技术研发支撑等战略性优先项目，抓好“一带一路”建设重点项目和重大工程的推进落实。切实推进金融创新，创新国际化的融资模式，深化金融领域合作，打造多层次金融平台，建立服务“一带一路”建设长期、稳定、可持续、风险可控的金融保障体系。进一步加强教育、文化、旅游等领域交流合作。

推进“一带一路”建设，必须树立全球视野，更加自觉地统筹国内国际两个大局，全面谋划全方位对外开放大战略，以更加积极主动的姿态走向世界。坚持陆海统筹，坚持内外统筹，加强政企统筹，鼓励国内企业到沿线国家投资经营，也欢迎沿线国家企业到我国投资兴业，加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略的对接，同西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展、沿边开发开放的结合，带动形成全方位开放、东中西部联动发展的局面。必须强化政策保障，坚持需求导向和目标导向相结合，进一步制定实施一批有针对性的政策措施。加强统筹协调，把有限的资源整合好、利用好，持续形成“一带一路”建设的强大合力。

“一带一路”建设是造福全人类的伟大事业，也是中国着眼于构建人类命运共同体向世界提供的一项国际公共产品。当前全球经济复苏乏力，贸易保护主义严重，进一步增加了全球经济增长的不确定性。而“一带一路”为经济复苏注入了新的推动力，短期有利于稳定当前世界经济形势，长远则是对未来全球合作和全球经济治理新模式的积极探索。展望未来，我们将弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，加强与沿线国家的战略对接和政策沟通，共同管控风险，进一步深化投资和贸易合作，积极稳妥地推进“一带一路”建设，更好地造福沿线各国人民。

（摘自《学习时报》2017年03月15日）

落 实 习 总 书 记 讲 话 精 神

加 强 社 会 主 义 生 态 文 明 建 设

黄义华

新时期，提倡“五位一体”的发展战略，生态文明建设居不可或缺的一环，没有生态文明，美丽中国即为空谈。党的十八大以来，习近平总书记对生态文明建设作出了一系列重要论述。这些重要论述包含尊重自然、谋求人与自然和谐发展的价值理念和发展理念，为努力建设美丽中国指明了方向。

一、习总书记关于生态文明建设的重要论述以及党对生态文明的认识轨迹

在治国理政的进程中，党对于生态文明的认识经历了一个逐渐深入的过程。在社会主义建设初期，在求生存的巨大发展压力面前，我们并没有意识到环境问题的重要。1973年，中国第一次全国环保大会的召开，标志着我们环保意识的觉醒。飞速发展的新世纪，环境问题的真正凸显，新一届中央领导集体把生态文明建设作为一项战略任务的来推进。

（一）生态与文明：推进生态文明建设的认识新高度

生态文明的出现是人类文明进化的结果。习总书记在继承前人思想的基础上，倡导“人类命运共同体意识”，做出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的论述，从人类共同利益的高度论述了生态文明问题。

1. 良好生态环境是最普惠的民生福祉

习近平总书记2013年4月在海南考察时指示，必须把生态文明建设放到更加突出的位置，着力在治气净水增绿护蓝上下功夫，为人民群众创造良好的生产生活环境。他指出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”这极大地拓宽了我们的民生福祉观，有利于推动各级党委、政府把生态治理能力纳入到党的执政能力建设中去，鞭策各级党委、政府切实履行环保责任，呵护民生福祉，避免中国数十年艰辛发展累积的“居民幸福感”因环境问题而流失。

2. 保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力

基于对我国资源环境现状、资源利用现状及成因的准确把握，习总书记提出节约资源是保护生态环境的根本之策。他强调，扬汤止沸不如釜底抽薪，在保护生态环境问题上尤其要确立这个观点。他深刻地指出：“生态文明建设事关中华民族永续发展和‘两个一百年’奋斗目标的实现，保护生态环

境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”生态环境问题说到底还是经济发展方式问题。积极推广绿色发展与绿色生活方式，这样才能实现建设“人民富裕、国家富强、中国美丽”的美好愿景。这有力地批判了“有发展就必然有污染，无污染就必然导致无发展”的狭隘发展观。事实上，忽视环境保护的经济发展无异于“竭泽而渔”，脱离了经济发展来谋求所谓环境保护则可谓“缘木求鱼”。事实证明，本质上“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”我们应该有智慧和能力把生态文明建设及环境保护工作与推动经济发展、群众脱贫致富有机结合起来。

3. 首次使用“生态产品”这一概念，强调生态环境要素对于人们生活的重要价值

关于如何建设美丽中国，十八大报告首次在党的文献中使用“生态产品”这一概念，提出要“增强生态产品生产能力”，这一表述进一步增强和拓宽了人们的生态理念，让我们意识到“生态产品”的不仅仅是名山大川，不仅仅是阳光、空气和水等自然赋予物，它还可以是一整套完善的“生态产品”衡量指标，“生态产品”涵盖了一产、二产、三产的各个环节。这有利于我国民众形成一种“生态”的生活方式。

（二）“五位一体”、“美丽中国”：治国理政的战略新观念

中共十八大首次将“生态文明建设”写入党章。十八大报告确立了“五位一体”的战略布局，指出建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，提出要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

2013年，“生态文明建设中的人权保障”作为单章内容首次写入第十次人权白皮书。人权白皮书中出现了生态人权保障的概念，这凸显出中国政府对环境问题的重视又达到了一个相当的高度。

2013年4月25日，习近平总书记在十八届中央政治局常委会会议上发表讲话时谈到：“我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面有很大的政治。”

2013年11月，党的十八届三中全会提出：要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

据统计，党的十八大以来，习近平总书记60多次谈生态文明，十八大后，党中央、国务院出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。

（三）“四化”变“五化”：振兴大业的统筹新格局

2015年3月24日中央政治局召开会议，审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》。在这次会议上，首次提出“绿色化”的概念，这是继党的十八大提出的“新四化”概念（新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化）之外，又加入了“绿色化”，并且将其定性为“政治任务”，实现了“四化”变“五化”。

此次政治局会议明确指出，生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然要求。

（四）制度和法治：保护生态环境的机制新保障

在中央政治局第六次集体学习时，习近平总书记指出：只有实行最严格的制度、最严格的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。具体地说，要完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系；要建立资源有偿使用制度和生态补偿制度；要建立责任终身追究制度和环境损害赔偿制度。

在十八届三中全会上，党中央明确提出了“生态文明制度体系”的概念，并提出到2020年基本

建成生态文明制度体系的战略任务。生态文明制度体系建设的提出，标志着中国生态文明建设从理论探索进入到制度实践的新阶段。在十八届四中全会，党中央提出保护生态环境、建设生态文明的根本在于法律保障，强调“用严格的法律制度保护生态环境”。2014年，《环境保护法》在25年来首次大修，新环保法首次将生态保护作为不可逾越的红线庄重地写入法律条文。

（五）全面小康与环境质量：改善环境的实践新觉悟

在2015年的两会期间，习总书记多次强调生态环境建设问题。2015年3月5日，他在参加上海代表团审议时说：空气质量优良，不能只靠借东风啊！事在人为。3月6日在参加江西代表团审议时，习总书记强调环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。他号召大家推动生态环境保护，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。他还强调对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例。3月7日，在参加贵州代表团审议时，习近平总书记指出，小康全面不全面，生态环境质量是关键；正确处理“两座山”的关系，把生态环境保护和发展之间的关系把握好、处理好了，既可以加快发展，又能够守护好生态。

中国共产党的近期奋斗目标是全面建成小康社会，人民群众共同构建人与自然和谐相处、生态平衡的美好家园，是全面小康的应有之义。

（六）树立起负责任的环境大国形象

近些年来，中国被一些西方国家称为“世界上最大的污染者之一”，认为中国将会破坏全球生态环境。然而，发展无原罪，任何问题被上升到“威胁论”的高度，是被添加政治佐料之后的结果。

事实上，中国政府历来勇于承担自己应尽的国际责任。党的“十八大”报告中提出：“为全球生态安全作出贡献”、“同国际社会一道积极应对全球气候变化”“倡导人类命运共同体意识……增进人类共同利益”。

2015年9月在第七十届联合国大会一般性辩论时的讲话中，习近平提出建设生态文明关乎人类未来，要携手共谋全球生态文明建设之路。

2015年11月30日习近平在巴黎气候变化巴黎大会开幕式发表的重要讲话中提出要遵循共同但有区别的责任原则。

二、加强生态文明建设，走向社会主义生态文明新时代

十八大以来，党中央对环境问题的认识不断深化，已经在很多问题上形成了共识。习总书记的重要讲话为我们重视环境问题、推进生态文明建设指明了方向。

（一）树立和强化生态文明建设理念

要推进生态文明建设，着力培育生态文明观建设至关重要，必须在整个社会中大力倡导绿色消费观念，节约资源、能源，反对铺张浪费；珍爱自然、形成人与自然休戚与共的价值观。

1. 一定要牢固树立生态红线的意识。地球提供着人类生存所需的各种资料，这些资源很多是不可再生的，所以我们一定要牢固树立“决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长”的思想。要把自然、人和社会所构成的整个世界视为一个辩证发展的整体，在整体主义的理论框架中重新认识自然的价值，使自然获得应有的伦理关照，关怀护卫我们全人类共有的家园。

2. 树立环境危机意识。目前中国的生态形势相当严峻。首先，城市空气质量下降，空气质量劣三级的城市在增加，雾霾多发频发已经成为常态。其次，我国地表水污染严重，全国大部分地区饮用水资源短缺。七大水系中，除珠江、长江以外，其他都遭到污染，甚至严重污染；湖泊中，巢湖为五类水质，太湖、滇池为劣五类水质。地下水污染的情况更为严重；再次，各类危及生存人类环境的

自然灾害频发，其中京津地区沙尘暴肆虐，严重影响整个地区的生活环境；复次，森林资源日渐减少，森林覆盖面积不断缩小。据统计，全球森林覆盖率约为30.3%，而中国仅为20.4%。一系列的生态危机给我们敲响了警钟，我们必须树立危机意识把建设生态文明作为基本的价值遵循和行为指南。

3. 树立节约资源、节俭消费的理念。我们要树立“资源有限，环境有价”的理念。大力节约集约利用资源，加强节能降耗，发展节能低碳产业和新能源，推进水循环利用，建设节水型社会。大力发展循环经济，加快推动生活方式绿色化，实现生活方式和消费模式向绿色健康发展。要弘扬生态文明主流价值观，把生态文明纳入社会主义核心价值观体系，为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。

（二）用制度和法治保障生态文明建设

1. 不断完善社会主义生态文明制度体系。中共十八届三中全会明确提出了“生态文明制度体系”的概念，体系是一个完整的系统，它需要一系列的制度作为补充，目前我国的生态文明决策、评价、管理、补偿等制度，都不够完善，还没有发挥应有的作用。制度是文化的重要核心，民众的生态文明意识需要科学、严密的制度文化来培育。因此，要针对不断发展的环境保护的要求，逐步完善社会主义生态文明制度体系。

2. 加大制度的执行力度。制度不会自行运转，要靠人来执行、来保护。对已有制度如果疏于监督、疏于检查、疏于追责、疏于处罚，制度就变成吓唬麻雀的“稻草人”，成为空中楼阁。只有严格执行规章制度，制度面前人人平等、没有特权、没有例外，不搞“下不为例”，也不搞“法不责众”，才能形成威慑。

3. 制度和法治联动。我们国家的生态文明建设起步较晚，还没有在社会上形成制度和法治意识的良性互动。习近平总书记在主持中共中央政治局第六次集体学习时指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。习近平总书记“两个最严”的提出切中时弊，就是要在制度上和机制上另辟蹊径，尽早、尽快建立并完善起来，坚决遏制住生态环境持续恶化的趋势。

（三）要多策并举多地联动全社会共同行动

1. 多策并举。一要全程渗透：制度、教育、宣传、监督环环相扣；将生态文明纳入核心价值观、将生态文明与马克思主义理论相结合、将生态文明渗入共同理想、将生态文明融入民族与时代精神、将生态文明植入社会主义荣辱观。二要坚持依法治污、科学治污、系统治污、合力治污。加快完善环保法律法规体系，严格环境执法监管；加强与公检法部门联动，强化刑事责任追究；强化科技支撑，加强源解析、底数调查等基础工作，切实提高治理措施的针对性和有效性。

2. 多地联动。无论要实现十八大的优化国土空间开发格局，还是陆海统筹的生态保护系统的建立，重大生态修复工程、推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理、加强防灾减灾体系建设、强化水、大气、土壤等污染防治、天保工程，建设节水型社会、加强污染源治理等中央一系列统筹安排，都需要全国各地区、各部门形成统一意识，全国一盘棋、多地联动，才能取得应有的效果。

3. 全员行动。我国公众生态文明意识呈现“认同度高、知晓度低、践行度不够”的状态。因而，必须在全社会形成多主体联动机制，形成政府主导、市场激励、社会动员的生态环保治理体系，充分发挥公民参与的主动性和社会团体的作用，维护公众的环境知情权、参与权和监督权，加强基层社会单元的环保工作，协同共治，才能真正建设生态文明。

总之，我们要坚定贯彻落实习总书记讲话精神，牢固树立“保护自然、尊重自然、顺应自然”的生态文明理念，努力走向社会主义生态文明新时代。

（摘自《中国集体经济》2017年第7期）

书写脱贫攻坚历史答卷

何忠国 程冠军

贫困是一个世界性难题，反贫困是人类共同的任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为关乎党和国家政治方向、根本制度和发展道路的大事，把扶贫开发作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，大力实施精准扶贫、精准脱贫，不断开创扶贫开发事业新局面。在全党全社会的共同努力下，脱贫攻坚取得显著成绩。2013 年至 2016 年 4 年间，每年农村贫困人口减少都超过 1000 万人，累计脱贫 5564 万人；贫困发生率从 2012 年底的 10.2% 下降到 2016 年底的 4.5%，下降 5.7 个百分点；贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌明显改善。去年是脱贫攻坚的首战之年，我国农村贫困人口减少 1240 万人，超额完成 1000 万人的全年目标任务。这是一张令世界瞩目的脱贫成绩单，作为世界上最大的发展中国家，我国率先实现联合国千年发展脱贫目标，不仅为全面建成小康社会奠定坚实基础，也为世界减贫事业作出了重大贡献。

打赢脱贫攻坚战，如期实现脱贫攻坚目标，是全面建成小康社会的底线任务，是我们党作出的庄严承诺

脱贫攻坚是一项系统工程，必须立足全局、科学谋划，做好顶层设计，创新扶贫举措。2013 年 11 月，习近平总书记在湖南湘西十八洞村首次提出“精准扶贫”的理念；2014 年，又进一步提出精细化管理、精确化配置、精准化扶持等重要思想；2015 年 6 月，在贵州主持召开集中连片特困地区扶贫攻坚座谈会时提出“四个切实”的具体要求；2015 年 11 月，在中央扶贫开发工作会议上的重要讲话中，系统阐述和正式提出“六个精准”“五个一批”的重要论述；2016 年 7 月，在宁夏银川主持召开东西部扶贫协作座谈会时，又提出“东西部协作”的扶贫脱贫战略。随着脱贫攻坚不断向前推进，习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的战略思想不断丰富和发展。

一是把脱贫攻坚作为发展中国特色社会主义的根本要求。贫穷不是社会主义。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。2012 年 12 月，习近平总书记到河北省阜平县考察扶贫开发工作时强调，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。实施扶贫开发战略，消除贫困与不公，促进和谐发展，实现共同富裕，是发展中国特色社会主义，坚定不移走中国特色社会主义道路的必然选择。

二是把脱贫攻坚作为中国共产党人的使命担当。习近平总书记指出，中国共产党坚持执政为民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。在全面建成小康社会的进程中，如何消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是当前我们党亟待破解的重大课题。尽管我国已成为世界第二大经济体，但由于发展不平衡，全国贫困人口规模仍然很大，贫困问题仍然十分突出，必须坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口同全国人民一道迈入全面小康。

三是把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务。“小康不小康，关键看老乡”。全面建成小康社会的主旨与要义，既在“小康”，又在“全面”。“小康”追求的是发展水平与质量，“全面”追求的是发展的平衡性、协调性、可持续性。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。全部脱贫是衡量全面小康的硬指标，农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务。党中央高度重视农村贫困人口脱贫这一最突出的短板，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济社会全面、协调、可持续发展。当前，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

加强脱贫攻坚顶层设计，建立精准扶贫、精准脱贫长效机制，脱贫攻坚更加注重科学、更加注重实效

全面打赢脱贫攻坚战，关键是要转变思想观念。按照习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫的战略思想，各级党委政府坚持以扶贫观念更新带动扶贫政策创新，更好地推进精准扶贫、精准脱贫，一项项有针对性的举措瞄准贫困“病根”，实施“靶向治疗”，在脱贫攻坚道路上不断取得新成效。

一是从漫灌式扶贫到滴灌式扶贫。在扶贫工作中，采取直接向扶贫对象提供生产和生活所需的粮食、衣物等物资或现金的方式，在一定时期为使大多数贫困人口在生产水平很低的条件下获得最基本的生活保障发挥了重要作用。但在实践中，这种“输血式”“大水漫灌式”扶贫也逐渐显现出投入大、浪费多、见效慢、易返贫等问题。“十里不同风，百里不同俗”，贫困情况千差万别，扶贫工作极其复杂，要坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策。重点解决好“扶持谁”的问题，针对扶贫对象的差异性需求，更加注重精准地扶到点上、根上，在扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效上体现精准扶贫、精准脱贫的理念，通过扶持生产和就业、移民搬迁安置、低保政策兜底、医疗救助扶持等多种途径，确保按照时间节点努力补齐短板，实现贫困人口精准脱贫。

二是从经济扶贫到综合配套扶贫。贫困既是物质上的贫困，也是文化精神的贫困。从根本上解决贫困，必须对贫困的内涵有新的认识，把单一的经济扶贫转变为文化、教育、卫生等与经济配套的综合扶贫。在河北和湖南贫困村考察时，习近平总书记强调，要优化生产力布局，统筹城乡发展，扶贫开发要同做好农业、农村、农民工作结合起来，同发展基本公共服务结合起来，同保护生态环境结合起来，同落实农村义务教育结合起来，向增强农业综合生产力和整体素质要效益。在这方面，习近平总书记视察过的河北省阜平县创造了成功经验。该县按照“政府+金融+科技+龙头企业+基地+农户”模式，大力推进“全国电子商务进农村综合示范县”建设，脱贫攻坚取得重要进展。2016年，全县农村

居民人均可支配收入完成 6542 元，比 2011 年增长 3838 元；居民储蓄存款余额 70.79 亿元，是 2011 年的 3.14 倍；贫困人口由 10.81 万人下降到 2.88 万人。

三是从资源开发扶贫到生态扶贫。通过资源开发来带动贫困地区脱贫，结果往往是事与愿违。许多资源丰富的贫困地区不但没有脱贫，反而空气、水、土地被污染了，耕地减少、资源枯竭。当前，我国扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，剩下的贫困人口贫困程度较深，特别是一些地方生态环境脆弱，减贫成本高、脱贫难度大。《关于打赢脱贫攻坚战的决定》指出，把生态保护放在优先位置，扶贫开发不能以牺牲生态为代价，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。

一分部署，九分落实。精准施策，强化责任，齐心协力打赢脱贫攻坚战，开创脱贫攻坚新局面

言必信，行必果。矢志不移，水滴石穿。全力打赢脱贫攻坚战仍然任重道远。在为取得成绩欣喜的同时，也要看到，个别地方为了政绩用假脱贫、数字脱贫欺上瞒下的事例还时有发生。习近平总书记强调，脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。要防止形式主义，扶真贫、真扶贫，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

一是要加强对贫困地区贫困群众的倾斜支持力度。为打好脱贫攻坚战，党的十八大以来，党中央、国务院加强顶层设计，创新工作机制，先后印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《“十三五”脱贫攻坚规划》《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》等一系列制度规定。国务院扶贫开发领导小组印发《关于建立重大涉贫事件处置反馈机制的意见》，中央组织部印发《关于脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定的通知》。这一系列制度措施，为打赢脱贫攻坚战制定了时间表和路线图，为脱贫攻坚提供了根本保证。要在全面深入贯彻落实已经制定的制度的基础上，出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施。要实施最严格的考核评估，开展督查巡查，对不严不实、弄虚作假的，要严肃问责。要加强扶贫资金管理使用，对挪用乃至贪污扶贫款项的行为必须坚决纠正、严肃处理。

二是要形成全社会参与脱贫攻坚的合力。按照党中央确定的“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的脱贫攻坚工作机制，切实发挥好党委政府在扶贫工作中的核心作用。各级党委和政府要增强做好扶贫开发工作的责任感和使命感，千方百计帮助贫困群众排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党和政府的温暖送到千家万户。广泛动员全社会力量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。鼓励社会资本进入扶贫领域，大力发展光伏发电、农业观光、花卉苗木、农村电商等产业，加大产业扶贫力度。充分挖掘社会扶贫的巨大潜力，完善专门支持政策，建立广泛参与的信息服务平台，打造扶贫攻坚人人皆可为之的良好生态，把社会扶贫巨大潜力转化为打赢脱贫攻坚战的源源动力。

三是要激发贫困地区和贫困群众脱贫攻坚的内生动力。习近平总书记强调，干部群众是脱贫攻坚的重要力量，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。扶贫开发不能“等”“靠”“要”，贫困地区的内生动力一样至关重要。一方面，扶贫先扶志。要把贫困群众积极性和主动性充分调动起来，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发改变贫困面貌的干劲和决心，靠自己的努力改变命运。另一方面，扶贫必扶智。让贫困地区的孩子接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。全面建成小康社会、基本实现教育现代化，薄弱环节和短板依然

在乡村，在中西部老少边穷岛等边远贫困地区。要扎实推动《乡村教师支持计划（2015—2020年）》的贯彻落实，继续加大农村教育投入力度，在缩小城乡教育差距、补齐乡村教育短板上取得更大进展，为带动贫困地区脱贫致富提供有力智力支持。

行百里者半九十。越是接近目标，越要坚持不懈。2017年是精准扶贫、精准脱贫的深化之年。在2017年的新年贺词中，习近平总书记再一次强调：“小康路上一个都不能掉队！”3月8日，习近平总书记在参加全国人大四川代表团审议时指出，防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。在新的历史起点上，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，努力写好脱贫攻坚的历史答卷，早日完成全面建成小康社会的底线任务。

（摘自《学习时报》2017年3月13日）



民法总则最大突破是规定基本规则

杨立新

中国人民大学民商事法律科学研究中心主任杨立新是民法总则的主要起草人之一，他表示民法总则有十大突破，包括规定非法人组织是独立的民事主体、规定个人信息权受法律保护等，但最大的突破是用提取公因式的方法，规定民法的基本规则。

民法通则到民法总则是个大跨越

新京报：你认为民法总则最大的突破是什么？

杨立新：民法总则最大的突破，就是在编纂民法典的统一的思路之下，把分则各个部分单行法共同适用的规则集中起来，用提取公因式的方法，规定民法的基本规则。这样就能够把各编统一协调起来，将来形成一个完整的民法典的体系。

新京报：这次民法典编纂，各界特别是法学界寄予厚望，你如何评价这部法案？是否达到预期？

杨立新：从民法通则到民法总则，中国当代民法实现了一个历史性跨越。民法通则是计划经济时代的产物，而民法总则是市场经济时代的产物。这种跨越时代的民事立法，反映了时代对民法的需求。因此说，民法总则是一部很好的法律，特别是它规定的内容是统率整个民法典的一般性规则，因此对编纂整个民法，会起到重大作用。

当然，也有一些学者对民法总则并不是特别满意，这要从两个方面看：一方面，国家的立法，特别是对于民法总则的立法，并不能把每一个人的意见都吸收进去，就像有人说的，民法总则的规定就是最大公约数，集中的是多数人的意见；另一方面，民法总则也有不尽如人意的地方，我觉得就像民事权利这一章规定的就不是特别理想。

民事权利客体规定不具体

新京报：民事权利章节是民法总则的重要内容，你觉得这一章哪些地方不理想？

杨立新：按照各国民法典的立法传统，民法总则除了规定主体、权利义务和民事法律行为之外，要着重于规定民事权利客体，但我们这一章，对民事权利规定得比较详尽，而对民事权利的客体规定得并不具体，也不明确、全面，只是在个别的民事权利中规定了民事权利客体，规定得比较好的是知识产权的客体，其他的规定都不能说好，例如物权的客体只是说包括动产和不动产，这种规定没有太大意义，对于急需规定的物的类型，反而都没有做规定。

新京报：此前有专家建议稿专门设了民事权利客体章节，对于自然人、法人的哪些东西享有权利，作出具体规定。民法总则并未采用这种做法，为什么？

杨立新：我国的民事立法对民事权利客体一直不是很感冒，其原因应是受前苏联民事立法的影响。在编纂民法典中，学者都要求写民事权利客体一章，最后立法机关还是把民事权利和民事权利客体写在一起，就像刚才说的那样，主要部分是写民事权利，对民事权利客体仅仅是做了部分规定。这是一个比较遗憾的事。

新京报：这会不会带来一个遗留问题，脱离人体的器官、组织以及冷冻精子、冷冻卵子等，法律属性问题还是没有解决？之前的无锡人体胚胎案，两审法院作出了不同判决。

杨立新：对于这个问题，民法总则并没有作出具体规定。在民事权利客体的规定中，没有对物进行展开规定，只是规定了包括动产和不动产，对物的其他形态都没有做出规定。事实上，民法总则可能也不太好详尽地列出物的类型。

遗憾的是，在民法总则第10条规定民法法源时，也没有规定法理可以作为民法法源，这样，法官也不敢依据法理作出判决。无锡发生的人体胚胎案，其实就是有用法理作出的判决，二审法院改判主要考虑伦理情感，夫妻死亡后遗留下来的胚胎，是双方家族血脉的唯一载体，由双方父母监管和处置，既合乎人伦，又可适度减轻其丧子失女之痛。我们没有规定法理作为民法法源，我觉得非常地遗憾。

新京报：你已说了两个遗憾了，你觉得还有其他遗憾吗？

杨立新：比方说，人格权法将来怎么办，现在规定得太简单了；民法总则的一些条文，例如民事权利、营利法人等，都是从现行的民法单行法和商法当中提取出来的，这一部分将来怎么和民法分则各编以及商法的单行法进行协调，也是个问题。这些问题在编纂民法典的过程中应该还有机会，在下一步工作中继续努力解决吧。

人格权法应单独成编

新京报：人格权法将来怎么办？此前，人格权写入总则还是单独成编是讨论焦点。

杨立新：在编纂民法典过程中，对于是否要规定人格权并没有争议，都认为应当规定。但是对于人格权怎么写，引发了强烈的争论，结果在民法分则中没有规定人格权法编的计划，在民法总则中又仅仅是对人格权作了一般性列举，也没有作具体规定，因此损失了一个人格权立法的最好时机。对于这个问题，我们在（立法）讨论时认为，在民法分则规定侵权责任法时，有可能有一个机会，就是专门规定侵害人格权的侵权责任。

新京报：你持什么观点？支持人格权单独成编吗？

杨立新：要对人格权加强保护，同时还要看到人格权与其他民事权利一样，都是一个民事权利类型，而且这个类型是特别重要的权利，因此编纂民法典就应该在分则当中单独规定人格权编，与其他物权、债权、知识产权等并列为权利的类型。那就是说，既然物权、债权、知识产权、继承权都能够单独成为一编，为什么人格权就不能成为一编啊？

新京报：有学者提出来，为了更好保护个人权利，应详细列出民事权利的类型。可是目前列举的权利数量不多，认为应加大力度，比如照搬宪法规定。你怎么看？

杨立新：民法总则对于民事权利的规定，我觉得总体上还是可以的，规定的人格权、身份权、物权、债权、知识产权、继承权、股权以及其他投资性权利，在总体的权利类型上，应当是不错的，特别是第128条还规定了民事主体享有法律规定的其他民事权利和利益，对凡是列举不足的，全部包括在这个条文之中，因此对民事权利的规定还是可以的。第128条规定的其他民事权利，概括了所有没有明文规定的民事权利。特别是其中关于利益的规定，就是对那些没有具体权利予以保护但是又必须予以保护的法益，也有了明确的规定。还应看到的是，这只是民法总则的规定，对所有的民事权利进行详细的规定，还有民法分则作出的规定。

虚拟财产和数据属性存大分歧

新京报：这次民法总则草案起草，法人的分类方式争论声音很大，有观点认为，营利性法人与非营利性法人的划分方式，形成了无法归入到这两类的“中间法人”，虽然后来增加了“特别法人”，可是教育、医疗等兼具公益和营利属性的机构，法人资格界定仍有问题，这个如何调整？

杨立新：我觉得这个问题倒不是特别的大，因为法人分类，可以从各个角度划分，民法学者主要主张是按照社团法人和财团法人来分，商法学者建议用营利法人和非营利法人的标准来分。这些可能都不是大问题。目前把法人分为营利法人、非营利法人和特别法人，应当是可以的，不会有太大问题。至于教育、医疗等机构，应当是非营利法人，不能认定它有营利属性。对于教育，可以认定为事业单位法人，医疗机构是不是也可以这样认定，我觉得也可以。

新京报：数据信息、虚拟财产入法被视为民法总则的一大亮点，比特币是不是属于法律调整的虚拟财产？

杨立新：对于数据、网络虚拟财产规定在民法总则中，我认为还是一个重大的进展。不过，由于对网络虚拟财产和数据的属性，大家的认识分歧太大，无法统一，所以采取了现在的做法，规定“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的，依照其规定”，这也是一个不得已的办法。其实，我觉得，一审稿的规定更好，虚拟财产放在物权客体中，数据放在知识产权客体中。不过，现在能把数据、网络虚拟财产这两个部分写进来，已经是很好了，这样的规定对于世界民法立法都有一定的引导意义。

要说网络虚拟财产，好像大家都集中在比特币上，其实比特币仅仅是网络虚拟财产中的一种虚拟动产，并不是网络虚拟财产的全部。网络虚拟财产包括网络虚拟动产和虚拟不动产，比特币、游戏中的装备等，属于虚拟动产；在网络虚拟财产当中最有价值的是网络虚拟不动产，例如那些网站，这些才是网络虚拟财产当中最重要的财产。现在淘宝一个网站，具有多么大的价值，甚至网站上的一个网络店铺，经营得好也有重大的价值。现在对于网络店铺的权利发生争议的很多，法院也有不同的判决。我觉得这才是网络虚拟财产最重要的部分。

“性侵未成年人诉讼时效”不要误解

新京报：性侵未成年人，诉讼时效 18 岁起算，这也是民法总则的一大改动。可有人提出，这个规定的可操作性不强，时隔多年，当年的罪证极有可能消失，会面临取证难的问题，你觉得呢？

杨立新：对于这个规定应正确理解，它是说，未成年人实施性侵行为，其诉讼时效起算时间比较晚，从他成年时开始算，这样就对保护未成年人有利。而不是说受害人一定要等到十八周岁才可以起诉，其实只要是被性侵，权利遭损害，就可以马上起诉，干吗非得要说时间这么长了，证据就消失了呢？就会面临取证难的问题呢？不是这个问题。

比方说 8 岁的未成年人受到了性侵，到她十八岁就有 10 年的时间，完全可以行使损害赔偿请求权，即使这 10 年你都没主张权利，到了 18 岁以后，还有 3 年的诉讼时效期间可以主张权利。这样规定不好吗？我觉得规定得还是非常好的，就是对这一规定不要误解，它不是说一定到十八周岁才可以去主张权利。

“好人法”存在较大社会风险

新京报：本次人代会，“紧急救助免责”条款一再调整，最后通过的法案，删除了前几次审议稿中的“重大过失”字样，仅规定“因自愿实施救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任”。这意味着，只要是见义勇为行为，就享受依法免责的“特殊待遇”，不区分救助者是否有重大过失等情形，对此您怎么看？

杨立新：这一条款就是善意救助者责任豁免规则，也被称作“好人法”，在国外被叫做好撒马利亚人法。对于唤起社会良知，端正社会风气，引领社会潮流，具有重要的价值。因此这个条文是一个非常重要的民法规则。

不过，这个条文也有处理不够妥当的问题。从这个条文之前的三次修改来看，就是越来越强调对善意救助者的责任豁免，开始是部分豁免，但是重大过失造成受助者损害要承担责任；然后将举证责任分配给受助者；最后则是，一般过失、重大过失都完全免除善意救助者的责任。现在的规定尽管有引领社会风气的重要价值，但是也存在较大的社会风险。

新京报：存在哪些社会风险？

杨立新：比如，当被救助者处于困境或者危难中，特别是在病情危重时，如果不懂医学抢救常识，采取不当救助措施，会给被救助者带来严重后果。

在原来的条文草案中规定重大过失引起的不当损害，要承担赔偿责任，就是要限制善意救助者的这种不当救助行为，在救助中应当量力而行，避免出现损害被救助者的后果。这样的规定，虽然着重强调了社会意义，却有可能引发更多的风险。对此，还要进一步深入研究，在鼓励善意救助者的基础上，提出更好的防范措施，防范不当危险的发生。

民法典分编要补充立法中的不足

新京报：民法总则出台，意味着本次民法典编纂编撰走完了第一步，接下来就是第二步——编纂民法典各分编。你觉得，走好第二步，最应该注意哪些问题？最大的难点在哪里？

杨立新：这个问题就太复杂了，现行的单行法内容复杂，表现形式各不一样。归纳起来，编纂民法典的分则各编，最重要的是补充立法当中的不足，纠正立法中的错误和缺点，解决与民法总则和其他各编之间的矛盾和冲突。把这三个问题解决了，就会形成一个完整的、有机的民法典体系。例如，在北京的老虎伤人案和宁波的老虎伤人案中，都暴露出侵权责任法第81条的规定是有问题的。

第81条规定，“动物园的动物造成他人损害的，动物园应当承担侵权责任，但能够证明尽到管理职责的，不承担责任”，也就是说，动物园的动物致人损害适用过错推定原则，如果饲养人或者管理人能够证明自己对于动物致人损害没有过错，就可以免责。但同样是侵权责任法，第78条规定，饲养的动物，比如家庭饲养的动物，造成他人损害的，适用无过错原则，动物饲养人或者管理人应承担侵权责任。

为什么家里饲养的动物伤人要承担无过错责任，而动物园的凶猛动物伤人反而责任降低，适用过错推定？我认为，凡是动物致人损害，都应适用无过错原则。下一步编纂民法典各分编，就是要纠正民法单行法中的这些缺陷。

民法总则十大突破

1. 规定非法人组织是独立的民事主体
2. 改革民事法律行为效力制度，特别强调意思表示在民事法律行为中的核心地位
3. 规定个人信息权受法律保护，有关组织和个人对所有信息保护的义务
4. 规定网络虚拟财产可以作为民事权利客体
5. 满足大数据时代权利要求，规定数据作为客体
6. 法律规定胎儿的利益受到法律保护，清算中的法人和设立中的法人，具有部分权利能力
7. 规定了成年监护制度，特别是规定了成年监护中的意定监护制度
8. 规定绿色原则
9. 规定习惯为民法法源
10. 还有把诉讼时效从两年改到三年，有利于保护债权人的利益

（摘自《新京报》2017年03月16日）

新华社时评：为实现中国梦奠定坚实的法治基石

这是中国法制史上又一个值得铭记的时刻。3月15日上午，十二届全国人大五次会议以2782票赞成的高票表决通过《中华人民共和国民法总则》。民法总则在民法典中起统领性作用。民法总则的诞生，标志着民法典编纂工作迈出至关重要的一步，这在全面依法治国进程中具有里程碑意义。

马克思说，法典是人民自由的圣经。编纂一部符合我国实际和需要的民法典，是新中国几代人的夙愿。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面依法治国按下了“快进键”、驶入了“快车道”，法治中国建设进入新阶段。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务。这是体现党执政为民根本宗旨、维护最广大人民根本利益的客观需要，是全面推进依法治国、实现国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是健全社会主义市场经济制度、完善中国特色社会主义法律体系的必然要求。

纵观世界近现代史，一部好的民法典对一个国家经济社会发展发挥了巨大推动作用。“立善法于天下，则天下治”。民法典涉及社会和经济生活方方面面，被称为“社会生活的百科全书”，在法律体系中居于基础性地位。编纂民法典是一项系统工程。只有坚持正确政治方向、坚持人民主体地位、坚持社会主义核心价值观、坚持立法的引领和推动作用，才能确保民法典体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意志。民法总则贯彻全面依法治国要求，坚持从我国国情和实际出发，就民法基本原则、民事主体、民事权利、民事法律行为、民事责任和诉讼时效等基本民事法律制度作出规定，构建了我国民事法律制度的基本框架，为编纂民法典奠定了坚实基础。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”对现行的民事法律规范进行科学整理，对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定，方能打造一部具有中国特色、体现时代精神的民法典。从将绿色原则确立为基本原则，到强化对胎儿民事权利的保护；从将法人分为营利法人、非营利法人和特别法人3类，到新增非法人组织为民事主体；从增设个人信息保护条款，到加大民事权利保护范围……民法总则坚持理论与实践统一、继承与创新相结合，突出保障民事权利，体现了鲜明的时代性和人民性，充分彰显了以民为本、立法为民的理念。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。建设法治中国，必须抓住提高立法质量这个关键。民法总则草案先后3次向社会征求意见、4次在不同省市召开座谈会，共收到来自各方面的意见7万多条。刚刚闭幕的两会上，经过广大代表委员的认真审议讨论，吸收各方面意见，全国人大法律委员会对民法总则草案做了126处修改。正是因为坚持科学立法、民主立法，才能使法律凝聚最大共识、得到广泛认同。坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，不断完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议，就能进一步汇聚全社会的智慧和力量，不断把民法典编纂工作推向前进。

“故善立法者，于纲目之间，最所注意焉。先求得其共通之大原理，立以为总则。”按照“两步走”的工作思路，在民法总则出台后，将进行民法典各分编编纂工作，争取到2020年形成统一的民法典。民法典编纂虽然迈出了第一步，但立法工作依然任重道远。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移推进全面依法治国，编纂出一部符合国情、高质量的、经得起历史和人民检验的民法典，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

（摘自新华社2017年03月15日）

“十二五”期间我国经济社会发展指标 统计数据

表 1 G20 主要经济指标 (2016)

	GDP增长率 (%)	CPI上涨率(%)	失业率(%)	痛苦指数(%)	宏观经济健康 指数(%)	制造业产出增 长率(%)	财政赤字率(%)
美国	1.6	1.3	4.8	6.1	-4.5	0.5	-3.2
中国	6.7	2	4	6	0.7	6	-3.8 (-2.9)
日本	0.9	-0.2	3.1	2.9	-1	3	-5.5
英国	2	0.7	4.8	5.5	-3.5	1.9	-3.7
德国	1.8	0.4	5.9	6.3	-4.5	-0.6	1
法国	1.2	0.3	9.6	9.9	-8.7	1.8	-3.3
意大利	0.9	-0.1	12	11.9	-11	3.2	-2.6
加拿大	1.2	1.5	6.9	8.4	-7.2	1.5	-2.4
土耳其	2.4	7.8	11.8	19.6	-17.2	1.2	-1.1
澳大利亚	2.4	1.3	5.8	7.1	-4.7	-0.2	-2.3
印度	6.6	4.8	5	9.8	-3.2	5.7	-3.8
印度尼西亚	5	3.5	5.6	9.1	-4.1	-2.3	-2.3
韩国	2.7	1	3.2	4.2	-1.5	4.3	-1.6
阿根廷	2.2	NA	8.5	NA	NA	-2.5	-4.7
巴西	-3.5	8.1	12	20.1	-23.6	NA	-6.3
墨西哥	2.1	2.9	3.7	6.6	-4.5	1.3	-3
沙特阿拉伯	1.4	3.5	5.6	9.1	-7.7	NA	-11.4
南非	0.5	6.3	27.1	33.4	-32.9	0.5	-3.4
俄罗斯	-0.5	7.1	5.3	12.4	-12.9	3	-3.6
欧元区	1.7	0.2	9.6	9.8	-8.1	3.2	-1.8

(数据来源:英国《经济学人》,2017年2月11-17日 注:痛苦指数等于CPI上涨率加失业率;宏观经济健康指数=GDP增长率-痛苦指数)

表 2 科技发展主要指标 (2010-2016 年)

	2010年	2015年	2016年	2010-2015 年变化量	2010-2015 年均增速或 变化量(%)	2016年增速 或变化量(%)
R&D人员全 时当量 (万 人年)	255.4	393.3		137.9	11.4	
R&D经费支 出 (亿元)	7063	14220	15000	7157	15	5.5
R&D经费支 出与GDP之 比 (%)	1.73	2.06	2.08	0.33	0.066	0.02
技术市场成 交额 (亿元)	3907	9837	11407	5930	20.28	15.96
技术市场成 交额与GDP 之比 (%)	0.96	1.43	1.53	0.47	0.094	0.10
发明专利受 理数 (万件)	39.1	110	133.9	70.9	22.98	21.5
发明专利授 权数 (万件)	13.5	35.9	40.4	22.4	21.6	12.5
每万人口发 明专利拥有 量 (件/万人)	1.7	6.3	8	4.6	29.95	26.98
发明专利拥 有量 (万件)	22.8	86.6	110.3	63.8	30.59	27.4

(数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要 2016》,第 174 页;国家统计局:《中华人民共和国 2016 年国民经济和社会发展统计公报》,2016 年 2 月 28 日;国家知识产权局网站:《国家知识产权局发布 2016 年发明专利统计数据》,2017 年 1 月 19 日。)

表 3 主要经济指标增长率 (2011-2017)

	“十二五” 年均实际值	2016年 目标值	2016年 实际值	2017年 目标值
GDP	7.8	6.5-7	6.7	6.5左右
CPI	2.8	3.0	2.0	3.0
M2	14	13	11.3	12
全社会固定资产投资	17.4	10.5	7.9	9
社会商品零售额	13.4	11	10.4	10
财政赤字率A	-2.0	-3.0	-2.9	-3.0
广义财政赤字率B	-1.7	-3.8	-3.8	-4.3

(注:财政赤字率 A:一般公共预算,全责发生制;广义财政赤字率 B:一般公共预算+政府性基金预算。)

表4 中国发展差距与城镇化 (2000-2016)

年份	城乡居民收入差距 (倍)	全国居民收入基尼系数	地区人均GDP差异系数 (%)	城镇化率 (%)	市场主体 (万户数)
2000	2.79		72.5	36.22	
2003	3.23	0.479	74.6	40.53	3123 (2.41)
2004	3.21	0.473	75.1	41.76	3164
2005	3.22	0.485	67	42.99	3321
2006	3.28	0.487	65	44.34	3515
2008	3.32	0.491	61.6	46.99	3888
2009	3.33	0.49	57.1	48.34	4240
2010	3.23	0.481	56	49.95	4589
2011	3.13	0.477	47.7	51.27	5009
2012	3.1	0.474	45.5	52.57	5426
2013	3.03 (2.81)	0.473	44.2	53.73	5964
2015	2.90 (2.73)	0.462	43.9	56.1 (39.9)	7732 (5.64)
2016	2.55	0.465		57.35 (41.2)	8372 (6.05)

(数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要2016》,第17页,第59页,第63页;国家统计局:《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报》,2016年2月28日;地区人均差异系数系作者计算;城镇化率括号内为户籍人口比例;市场主体数据来源:国家工商管理总局,括号内数据系占总人口比(%))。

表5 高速铁路主要指标 (2008-2015)

年份	营业里程 (公里)	占铁路营业里程比重 (%)	客运量 (万人)	占铁路客运量比重 (%)	旅客周转量 (亿公里)	占铁路旅客周转量比重 (%)
2008	627	0.8	734	0.5	15.6	0.2
2009	2699	3.2	4651	3.1	162.2	2.1
2010	5133	5.6	13323	8.0	463.2	5.3
2011	6601	7.1	28552	15.8	1058.4	11.0
2012	9356	9.6	38815	20.5	1446.1	14.7
2013	11028	10.7	52962	25.1	2141.1	20.2
2014	16456	14.7	70378	30.5	2825.0	25.1
2015	19838 (时速300公里以上:9600)	16.4	96139	37.9	3863.4	32.3

(注:国家统计局:《中国统计年鉴2016》,第540页。)

表 6 全国农村贫困人口及贫困发生率 (2000-2020)

年份	2008年标准		2010年标准 (2300元/年)	
	贫困人口 (万人)	贫困发生率 (%)	贫困人口 (万人)	贫困发生率 (%)
2000	9422	10.2		
2001	9029	9.8		
2002	8645	9.2		
2003	8517	9.1		
2004	7587	8.1		
2005	6432	6.8		
2006	5698	6.0		
2007	4320	4.6		
2008	4007	4.2		
2009	3597	3.8		
2010	2688	2.8	16567	17.2
2011			12238	12.7
2012			9899	10.2
2013			8249	8.5
2014			7014	7.2
2015			5575	5.7
2016			4335	4.5
2017			<3300	<3.4
2020			0	0

(数据来源:国家统计局编:《中国统计摘要 2016》,第 70 页;国家统计局:《中华人民共和国 2016 年国民经济和社会发展统计公报》,2016 年 2 月 28 日。)

表 7 中国经济增长率预期目标值与实际值 (2001-2020)

时期/年份	预期目标值 (%)	实际值 (%)	实际值-预期目标 值 (%)
“十五”时期	7	9.5	2.5
“十一五”时期	7.5	11.2	3.7
2011	8	9.3	1.3
2012	7.5	7.7	0.2
2013	7.5	7.7	0.2
2014	7.5左右	7.4	-0.1
2015	7左右	6.9	-0.1
“十二五”时期	7	7.8	0.8
2016-2020	6.5以上		
2016	6.5-7.0	6.7	
2017	6.5左右		

表 8 资源环境指标

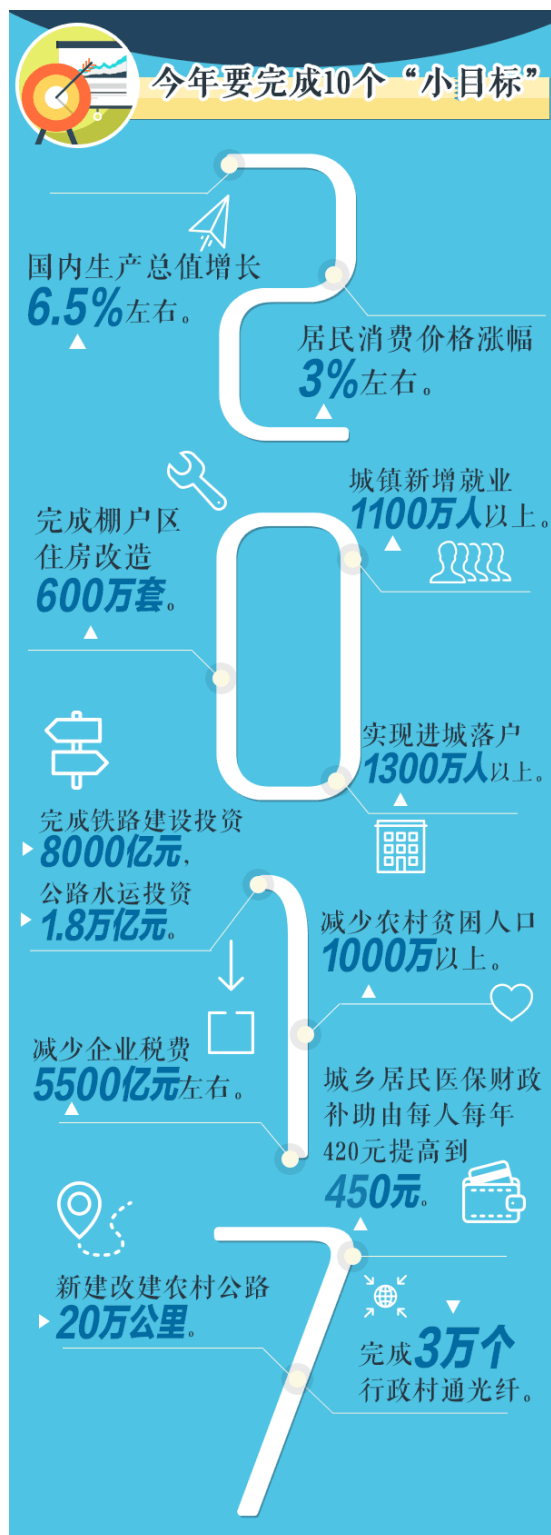
指标名称	2016年计划目标	2020年计划目标	2016实际值	完成情况	完成率	指标属性
耕地保有量(亿亩)	18.65	18.65	/	/	/	约束性
新增建设用地规模(万亩)	653	[3265]	478(1-3季度)	完成	/	约束性
万元GDP用水量下降(%)	5.1	[23]	5.6	超额完成	110	约束性
单位GDP能源消耗降低(%)	3.4	[15]	5.0	超额完成	147	约束性
非化石能源占一次能源消费比重(%)	12.5	15	13.3	超额完成	217	约束性
单位GDP二氧化碳排放降低(%)	3.9	[18]	6.0	超额完成	154	约束性
森林覆盖率(%)	21.9	23.04	/	/	/	约束性
森林蓄积量(亿立方米)	153.7	165	/	/	/	约束性
地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	77.3	77.7	78.8	超额完成		约束性
细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度下降(%)	3.9	4	8.8	超额完成	225.6	约束性
达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	66.8	70	71.7	超额完成	提前完成2020年目标	约束性
劣Ⅴ类水体比例(%)	8.5	5	7.4	超额完成		约束性
化学需氧量下降(%)	2	[10]	2.6	超额完成	130	约束性
氨氮排放量下降(%)	2	[10]	2.9	超额完成	140	约束性
二氧化硫排放量下降(%)	3	[15]	5.6	超额完成	187	约束性
氮氧化物排放量下降(%)	3	[15]	4.0	超额完成	133	约束性

数据解读：

【光明网专论】胡鞍钢：“而今迈步从头越”——第一个百年目标胜利在握，中国发展前景可期

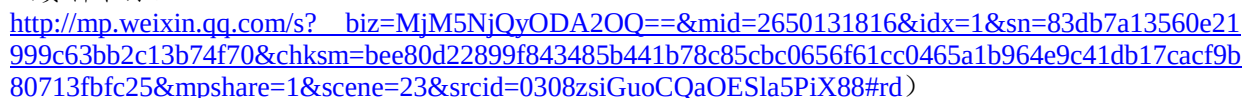
http://theory.gmw.cn/2017-03/16/content_23987000.htm

2017 年两会知识大全



(资料来源:

http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MjM5MjEwNzE2NA==&mid=2653923713&idx=2&sn=568892c473f05f7473c72a56319ed3d8&chksm=bd7056728a07df64e7d6a199bf5c4632f0ffafad17c7e38a386f9e0d7c82444b72d926fd9c73&mpshare=1&scene=23&srcid=0317rMo0qpG6gHyEuS0ebXDb#rd)



一图读懂 2017 全国政协常委会工作报告



(资料来源: http://news.xinhuanet.com/video/sjxw/2017-03/03/c_129500885.htm)

简政放权知多少？服务型政府早知道！



（资料来源：http://www.qstheory.cn/zhuanqu/tujie/2017-03/06/c_1120576845.htm）

建设法治中国，数据看得见



(资料来源: http://news.xinhuanet.com/video/sjxw/2017-03/12/c_129507859.htm)