

新 研 参 考

2020 年第 5 期 （总第 57 期）

学习党的十九届五中全会精神资料专辑

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
- 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明
- 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题
- 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

中共安徽省委党校（安徽行政学院）
图书和文化馆主办

2020 年 12 月

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	
.....	(1)
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年	
远景目标的建议》的说明	习近平 (17)
国家中长期经济社会发展战略若干重大问题	习近平 (22)
中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报	(27)

中共中央就党的十九届五中全会精神举行新闻发布会	(33)
王沪宁在学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团动员会上强调	
深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想	
全面准确宣讲党的十九届五中全会精神	(50)
擘画新蓝图 开启新征程——写在党的十九届五中全会召开之际	
.....	新华网 (51)
高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记	新华网 (57)
历史交汇点上的宏伟蓝图——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年	
规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记	(62)
历史性的跨越 决定性的成就	
——以习近平同志为核心的党中央引领中国“十三五”时期发展纪实	(76)

伟大旗帜引领历史巨变

——习近平新时代中国特色社会主义思想指引“十三五”经济社会发展述评
.....新华网（84）



奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利人民日报社论（92）

决胜全面建成小康社会取得决定性成就——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（94）

“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（96）

以推动高质量发展为主题——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（98）

加快构建新发展格局——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（99）

不断实现人民对美好生活的向往——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（101）

坚持统筹发展和安全——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（103）

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步——论学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....人民日报评论员（104）

为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗——学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....新华社评论员（106）

坚持创新核心地位 发展现代产业体系——学习贯彻党的十九届五中全会精神
.....新华社评论员（108）

构建新发展格局 实现高质量发展——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（109）

坚定不移深化改革扩大开放——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（111）

弘扬核心价值，坚定文化自信——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（112）

促进人与自然和谐共生——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（113）

促进人的全面发展和社会全面进步——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（114）

筑牢安全屏障，建设平安中国——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（115）

坚持党的全面领导，坚决落实中央部署——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（116）

开拓新发展阶段的美好前程——学习贯彻党的十九届五中全会精神

.....新华社评论员（117）

科技自立自强为国家发展提供战略支撑学习时报评论员（118）

五中全会释放未来中国发展重要信号新华社（120）

向第二个百年奋斗目标进军的行动指南——解读《中共中央关于制定国民经济和社会

发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》新华社（123）

更好发挥国家发展规划战略导向作用 推进“十四五”时期经济社会高质量发展

.....国家发展改革委（127）

中国发展新蓝图的战略谋划	求是编辑部 (135)
坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位	王志刚 (142)
为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步	马建堂 (146)
在更高起点上推进改革开放	隆国强 (150)
优先发展农业农村 全面推进乡村振兴	
——学习党的十九届五中全会精神	郑风田 (154)
“十三五”期间中国取得的巨大经济成就	许正中 (160)

中央宣讲团来皖宣讲党的十九届五中全会精神	(168)
李锦斌在省委常委会扩大会议上强调	
认真学习深入领会习近平总书记重要讲话精神	
迅速掀起学习宣传贯彻十九届五中全会精神热潮	(170)
李锦斌在省委常委会党的党的十九届五中全会精神专题学习会上强调	
把握新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格局	
确保十九届五中全会精神在安徽落地生根开花结果	(172)
李锦斌在经济社会领域和教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调	
学懂弄通做实党的十九届五中全会精神	
集思广益谋划好我省“十四五”发展蓝图	(174)
李锦斌在合肥市宣讲党的十九届五中全会精神时强调	
坚持把科技自立自强作为发展战略支撑	
不断增强人民群众获得感幸福感安全感	(176)



省委十届十二次全体会议在肥召开(178)

中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议决议 (182)

坚定地朝着经济强百姓富生态美的新阶段现代化美好安徽进军

.....安徽日报社论 (186)

把握新发展阶段 抢抓历史性机遇

——一论学习贯彻省委十届十二次全会精神安徽日报评论员 (188)

书写新阶段现代化美好安徽新篇章

——二论学习贯彻省委十届十二次全会精神安徽日报评论员 (190)

擘画新蓝图 奋进开新局——省委十届十二次全会侧记

..... (192)

全面开启新阶段现代化 美好安徽建设新征程

..... (196)

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标。

标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从

从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7. 强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优

秀人才的科研创新高地。

10. 完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道

布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境，强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推

进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民

道德建设，实施文明建设工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然

保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护区、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强

人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫

生服务项目，强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，发展高端医疗设备。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预

警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52. 维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53. 提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54. 促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55. 加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商

台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（摘自《人民日报》2020年11月4日）



关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》 的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构

建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出

强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

（摘自新华网2020年11月3日）

国家中长期经济社会发展战略若干重大问题

习近平

新冠肺炎疫情发生以来，我多次主持召开会议、作出大量指示批示，推动做好疫情防控和社会经济发展工作。同时，我也结合疫情防控对涉及国家中长期经济社会发展的重大问题进行了思考。

当今世界正经历百年未有之大变局，这次疫情也是百年不遇，既是一次危机，也是一次大考。当前，我国疫情防控形势已经越过拐点，但疫情全球大流行仍处在上升期，外部形势非常严峻，我们要切实做好外防输入、内防反弹工作，决不能让疫情卷土重来。同时，我们要举一反三，进行更有长远性的思考，完善战略布局，做到化危为机，实现高质量发展。下面，我着重从发展战略角度讲几个问题。

第一，坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有4亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。



2020年10月12日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是13日下午，习近平在汕头市小公园开埠区步行察看街区风貌时，向当地群众和游客挥手致意。新华社记者 王晔/摄

第二，优化和稳定产业链、供应链。产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试。我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力，为疫情防控提供了重要物质保障。我国口罩日产能从1月底1000万只提高到目前的5亿只。同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。

现在，全国都在复工复产，我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。一是要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。二是要补齐短板，就是要在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

我国线上经济全球领先，在这次疫情防控中发挥了积极作用，线上办公、线上购物、线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。同时，必须看到，实体经济是基础，各种制造业不能丢，

作为14亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，这一条绝对不能丢。

国民经济要正常运转，必须增强防灾备灾意识。天有不测风云，人有旦夕祸福。要大力加强防灾备灾体系和能力建设，舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备。要坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备相结合，实物储备和产能储备相结合，国家储备和企业商业储备相结合，搞好军民融合储备。要优化应急物资品种和储备布局，要合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

在这次抗击疫情过程中，国有企业冲在前面，发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。当然，国有企业也要改革优化，但绝对不能否定、绝对不能削弱。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

这次疫情防控使我们认识到，必须维护产业链、供应链的全球公共产品属性，坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化。在国际经贸谈判中，要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

第三，完善城市化战略。我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。目前，我国常住人口城镇化率已经达到60.6%，今后一个时期还会上升。要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，这是符合客观规律的。同时，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。目前，我国超大城市（城区常住人口1000万人以上）和特大城市（城区常住人口500万人以上）人口密度总体偏高，北京、上海主城区密度都在每平方公里2万人以上，东京和纽约只有1.3万人左右。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，有序推动数字城市建设，提高智能管理能力，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

我国各地情况千差万别，要因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。我国现有1881个县市，农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍，要选择一批条件好的县城重点发展，加强政策引导，使之成为扩大内

需的重要支撑点。在城市旧城和老旧小区改造，地下管网、停车场建设，托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面都有巨大需求和发展空间。

第四，调整优化科技投入和产出结构。这次疫情防控对我国科技界是一次真刀真枪的检验。科技战线既显了身手，也露了短板。要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。



2020年9月16日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南考察。这是16日下午，在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，习近平同村民朱小红一家拉家常。新华社记者 谢环驰/摄

科技发展要坚持问题导向、目标导向。保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题。要更加重视遗传学、基因学、病毒学、流行病学、免疫学等生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用。要重视顶层设计，优化基础研究布局，做强优势领域，完善高校专业设置，加强基础学科教育和人才培养，补上冷门短板，把我国基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从0到1”的原创性成果。

在这次疫情防控中，形成了不少产学研相结合的典范，值得认真总结。要创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

第五，实现人与自然和谐共生。我多次强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这次疫情防控使我们更加深切地认识到，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

恩格斯早就指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”第一次工业革命以来，人类利用自然的能力不断提

高,但过度开发也导致生物多样性减少,迫使野生动物迁徙,增加野生动物体内病原的扩散传播。新世纪以来,从非典到禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒,再到这次新冠肺炎疫情,全球新发传染病频率明显升高。只有更好平衡人与自然的关系,维护生态系统平衡,才能守护人类健康。要深化对人与自然生命共同体的规律性认识,全面加快生态文明建设。生态文明这个旗帜必须高扬。

越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线。要为自然守住安全边界和底线,形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界,也包括无形的边界。要完善国土空间规划,落实好主体功能区战略,明确生态红线,加快形成自然保护地体系,完善生物多样性保护网络,在空间上对经济社会活动进行合理限定。

要增强全民族生态环保意识,鼓励绿色生产和消费,推动形成健康文明生产生活方式。要深入开展爱国卫生运动,倡导健康饮食文化和良好生活习惯,严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

第六,加强公共卫生体系建设。我国公共卫生事业取得了举世公认的成就,但这次疫情防控也反映出我国公共卫生领域还存在明显短板,需要加快补上。

要从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位,充实中央、省、市、县四级公共卫生机构,加强专业人才培养和队伍建设,提高履职尽责能力。要改善城乡公共卫生环境,加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。要加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设,做好敏感医疗和实验数据管理。要加强卫生健康教育和科学知识普及,提高群众公共卫生素养。在这次疫情防控中,中医发挥了重要作用,要及时总结经验,加强科学论证,大力发展中医药事业,加强中西医结合,不断提高能力和水平。

历次抗击重大传染病疫情的实践表明,必须加快形成从下到上早发现、早预警、早应对的体系,努力把疫情控制在萌芽状态。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重,完善公共卫生应急管理体系。要加强疾控、医院、科研单位间的信息共享,增强各类已知和新发传染病预警能力。

※这是习近平总书记2020年4月10日在中央财经委员会第七次会议上的讲话。

(摘自《求是》2020年第21期)

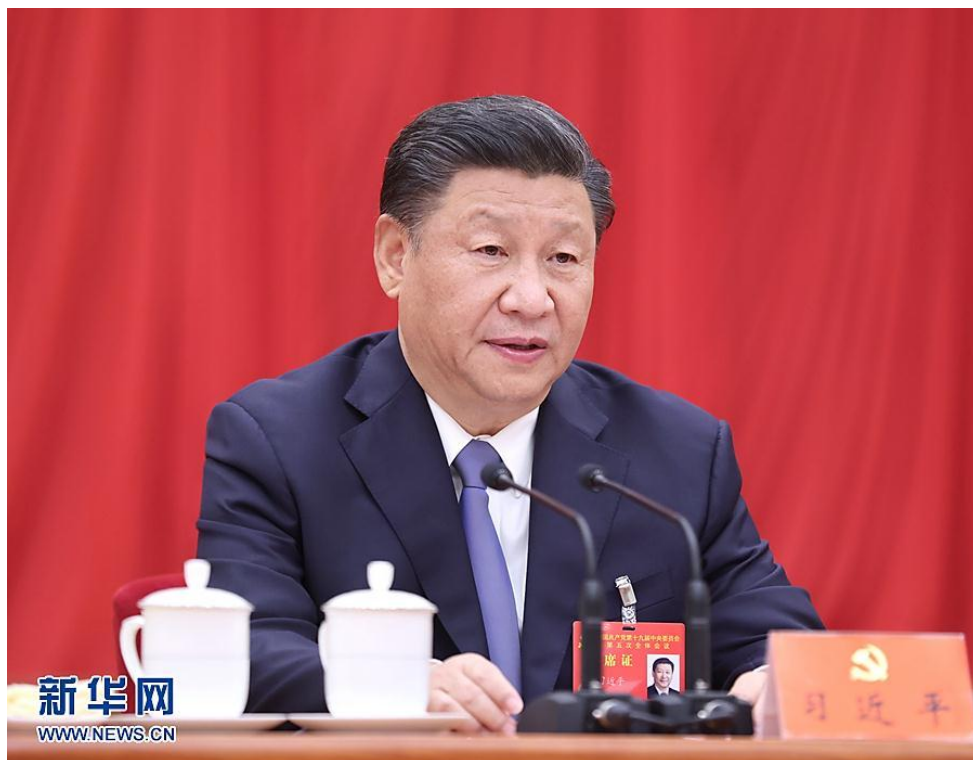
中国共产党第十九届中央委员会第五次 全体会议公报

（2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 鞠鹏 摄

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。



中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。这是习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等在主席台上。新华社记者 王晔 摄

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国

民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率

和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重

自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

(摘自新华网 2020 年 10 月 29 日)

中共中央就党的十九届五中全会精神举行 新闻发布会

中共中央于2020年10月30日（星期五）上午10时举行新闻发布会，中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖，中央政策研究室主任江金权，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀，国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆，科学技术部党组书记、部长王志刚介绍党的十九届五中全会精神，并答记者问。



中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 徐麟：

女士们、先生们，记者朋友们：上午好！欢迎出席首场中共中央新闻发布会。建立中共中央新闻发布制度，是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下，适应形势发展和时代要求，坚持和加强党的全面领导、提高党的治国理政能力的重要制度安排和制度创新。

此次中共中央新闻发布会，主题是介绍和解读中共十九届五中全会精神。

10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京召开。这次全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时刻召开的一次十分重要的会议。

会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对二〇三五年目标、对“十四五”时期经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。

今天，我们请来有关方面主要负责人，介绍全会精神，解读《建议》内容，回答媒体关心的问题。

出席今天新闻发布会的是：

中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖先生；

中央政策研究室主任江金权先生；

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀先生；

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆先生；

科学技术部党组书记、部长王志刚先生。

今天现场有许多境外记者朋友，发布会采取全场同声传译，如果有记者朋友用英文提问，提问部分会翻译成中文。

下面，先请王晓晖先生作介绍。

中央宣传部分管日常工作的副部长 王晓晖：

各位中外记者朋友，大家上午好！非常高兴向大家介绍中共十九届五中全会的有关情况。

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议于2020年10月26日至29日在北京举行。全会由中央政治局主持。除中央委员、候补中央委员外，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平总书记就《建议》讨论稿向全会作了说明。全会结束时，习近平总书记发表了重要讲话。会议圆满完成了各项议程。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面小康取得的决定性成就。全会一致认为，面对错综复杂的国际形势，艰巨繁重的国内发展改革稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在深刻调整，中国发展的外部环境日趋错综复杂。从国内看，中华民族伟大复兴进入关键时期，我国社会主要矛盾发生变化，经济转向高质量发展阶段，继续发展

具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。在“两个一百年”历史交汇点上，党中央召开十九届五中全会，重点研究“十四五”规划问题，描绘国家未来发展蓝图，明确前进方向和奋斗目标，对于激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。



这次全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》深入分析了我国发展面临的国际国内形势，清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。大家普遍认为，《建议》充分体现时代新变化，符合实践新要求，反映人民新期待，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。比如，确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位，明确提出以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线，明确提出把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，把扩大内需作为战略基点，强调把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程，把安全发展贯彻到发展各领域和全过程。首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来。特别是对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出战略部署，明确了主攻方向和重要着力点。这些战略性、创新性举措，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，对于牢牢把握发展主动权、重塑竞争新优势，确保我国发展行稳致远具有重大意义。

我先给大家介绍这些情况，谢谢。

徐麟：

谢谢王晓晖先生。下面请韩文秀先生作介绍。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任 韩文秀：

大家上午好！现在我向大家介绍一下《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况。主要是三个方面：



首先，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。编制和实施中长期规划是我们党治国理政、领导经济社会发展的一种重要方式。改革开放以来，我们每5年都要编制一份中长期规划，在形成规划纲要之前党中央提出《建议》，确定大政方针，作为编制规划的主要依据，这已经形成了传统和制度。今年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

第二，规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。去年底，习近平总书记就要求党中央和国务院有关部门对“十四五”经济社会发展问题组织开展前期研究，中央财办和国家发改委委托国家高端智库等60多家研究机构和有关部门就37个重大课题开展了研究，形成了130多份研究报告。全国人大、全国政协组织开展专题研究讨论，形成了系列调研报告。党中央于今年3月和8月两次在党内外一定范围征求意见，起草组认真研究吸收各地区各部门各有关方面提出的意见和建议。今年8月初，习近平总书记专门作出重要指示要求，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起

来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分地吸收进来，齐心协力把“十四五”规划编制好。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作在网上征求意见，这在中央全会文件起草历史上是第一次。广大人民群众踊跃参与，网上留言有100多万条，有关方面从中整理出了1000多条意见建议。7月至9月，习近平总书记先后主持召开党外人士座谈会、企业家座谈会，扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面的意见建议。可以说，这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。

第三，规划《建议》的主要考虑和基本框架。规划《建议》按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的两个阶段战略安排，根据未来一个时期我国发展的国内外环境和条件，着眼于我们党为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心使命，坚持以人民为中心的发展思想，对“十四五”时期我国经济社会发展作出了系统谋划和战略部署。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

规划《建议》的起草主要把握了五条原则：一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

规划《建议》总共有15个部分，总体上可以分为三大板块。总论部分主要阐述决胜全面建成小康社会的成就、我国发展的环境、2035年远景目标、“十四五”时期的指导思想、原则和主要目标。分论部分总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务。结尾部分主要阐述加强党中央集中统一领导、健全规划机制，为规划实施提供有力的保障。

规划《建议》的逻辑主线是，在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之，规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

谢谢。

徐麟：

谢谢韩文秀先生。下面进入答问环节，请记者朋友们提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。提问开始。



中央广播电视总台记者：

对于很多老百姓来说，可能非常关心的就是“十四五”规划建议当中在社会民生领域里面有哪些值得期待的新内容？比如，中国居民的收入在逐步地增长，但是不同行业、不同区域之间的收入差距有所拉大，而且居民消费增幅偏慢。对于这样一些问题，在“十四五”规划建议当中有哪些具体安排？谢谢。

徐麟：

请宁吉喆先生回答。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长 宁吉喆：

谢谢，这个问题很重要，也是群众关心的问题，老百姓期盼的是美好的生活。“十四五”规划建议顺应亿万群众的期盼，对增进民生福祉，改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。在就业方面，将强化就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量的就业；在收入方面，将提高人民收入水平，多渠道增加城乡居民收入，保持居民收入与经济增长基本同步；在教育方面，将建设高质量教育体系，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，促进全民受教育程度不断提升；在文化体育方面，将广泛开展群众性文化活动，广泛开展全民健身运动；在健康方面，将全面推进健康中国建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，使卫生健康体系更加完善；在养老方面，将实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，健全基本养老服务体系；在社保方面，将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。



我这里介绍一下“十三五”期间收入和消费的情况。过去几年，我国居民收入持续增长，2016年至2019年居民人均可支配收入年均实际增长6.5%；城乡差距逐步缩小，2019年城镇居民与农村居民人均可支配收入之比为2.64，比2015年缩小了0.09；中等收入群体规模扩大，由2010年的1亿多人增加到2019年的4亿多人。同时，居民消费规模持续扩大。2019年社会消费品零售总额达到41.2万亿元，比2015年增长了36.9%；消费结构也不断优化，恩格尔系数（居民食品支出占总支出的比重）从2015年的30.6%降为2019年的28.2%，这反映了消费结构的升级；消费新业态新模式蓬勃发展，2019年网上零售额达到10.6万亿元，比2015年增长了1.74倍，今年网上零售更是乘势上升

过去几个月面对疫情冲击，采取了促增收、扩消费举措，居民收入和消费逐步恢复。前三季度，全国居民人均可支配收入实际增长0.6%，年内首次由负转正。9月份，社会消费品零售总额同比增长3.3%，第三季度的增速也由负转正。

刚才你提到的不同行业、不同区域收入差距问题。“十四五”时期将按照《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。还将全面促进消费，顺应消费升级的趋势，促进消费向绿色、健康、安全发展，发展服务消费，鼓励消费新模式新业态发展；推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展；发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场；落实带薪休假制度，扩大节假日消费；改善消费环境，强化消费者权益保护，增强消费对经济发展的基础性作用，也是改善和保障民生。谢谢。

彭博社记者：

五中全会提出一个新概念，是把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，还提出坚持创新在现代

化全局中的核心地位。请问中国将采取哪些具体措施实现科技自立自强、推动创新？

徐麟：

请王志刚先生回答。

科学技术部党组书记、部长 王志刚：

谢谢彭博社记者的问题。这次五中全会提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。我们知道，科技创新历来都在国家发展、人类进步中发挥着重要作用，当前和今后这个作用将会更加凸显、更加重要。中国进入新的发展阶段，需要新的发展理念，构建新的发展格局，所以五中全会在《建议》中提出坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。



历史地看，从十八大提出创新驱动发展战略，到十九大提出创新是引领发展的第一动力，再到这次五中全会提出加快建设科技强国，党中央对于科技创新的战略方针和谋划部署既是一脉相承，也是与时俱进的。五中全会对科技创新的重要摆位和重大部署，是我们党坚持实事求是，在党长期理论创新和实践发展的基础上提出来的，科学把握了当前世界科技发展的大势，坚持了中国特色自主创新道路，契合了新时代我国科技创新的阶段性特征和主要任务。从根本上讲，就是要充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。面对国内外环境的新变化，我们要落实新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，比任何时候都更需要科技创新解决方案，都更加需要创新这个第一动力。只有更加依靠科技创新，才能在危机中育先机、在变局中开新局，不断拓展发展新空间，塑造新的发展优势。这就是为什么说科技创新是构建新

发展格局的一个重要特征。

当前中国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力的提升，为促进经济发展和民生改善、保障国家安全等方面奠定了坚实基础。面向未来，我们要增强创新的自信心，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，打造国家战略科技力量，提升科技攻关和应急攻关的体系化能力，统筹布局基础研究和关键核心技术攻关，构建系统、完备、高效的国家科技创新体系，激发调动广大科技人员和创新主体的积极性、创造性，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径，加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

刚才你提到了科技自立自强。科技自立自强与我们一直强调的自力更生、自主创新也是一脉相承的，自立自强与开放合作不是对立关系，而是辩证统一的。开放合作是中国特色自主创新道路的应有之义，自立自强是能够相互平等、相互尊重，进行开放合作的前提和基础。同时，中国的科技创新从来都不是封闭式的创新，今后也不会关起门来自己搞创新。改革开放40多年来，开放合作、交流互鉴，对推动中国科技创新发挥了重要作用。我们始终强调以全球视野谋划科技创新，积极融入全球创新网络。当前，中国的科技创新和发展越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。一方面，我们要提高自主创新能力，办好自己的事情，因为关键核心技术是要不来、买不来的。另一方面，我们也希望学习借鉴更多的国际先进经验，同时向世界分享更多的中国科技成果，在应对全球性挑战中，贡献更多的“中国智慧”。

面向未来，中国扩大科技开放合作的步伐将会越迈越大，我们愿意与世界各国就科技政策、发展规划、科研伦理以及共同关注的科学技术和创新领域开展对话交流，在开放合作中求同存异，努力形成更多国际科技治理的共识。同时，聚焦气候变化、能源资源、公共卫生等全球性问题，设立面向全球的科学研究基金，支持各国科研人员联合开展研究。进一步优化中国科技创新的法律政策环境，加强知识产权保护，为来华工作创业的海外人才提供平等机会和便利条件，努力让中国成为全球创新创业者青睐的一片热土。

谢谢。

新加坡联合早报记者：

中国提出了双循环的新发展格局，请问这是不是为了应对国际的压力？在“十四五”期间以及到2035年，中国是不是会把更多重点放在发展国内循环上，对外开放的地位会不会因此而下降？谢谢。

徐麟：

请韩文秀先生回答。

韩文秀：

构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择。这在规划《建议》当中具有纲举目张的作用。

我们看到，当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，传统的国际经济循环明显弱化，甚至是受阻。在这种情况下，强化国内经济大循环，有利于增强经济发展的韧性，也有利于带动国际经济循环，实现国内循环和国际循环相互促进。同时，大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，和其他的大国经济是一样的，国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。在2008年国际金融危机之后，中国经济的再平衡已经取得了显著进展。比如经常项目顺差占GDP的比重已经由2007年时候大约10%下降到2019年的1%左右。我们的外贸依存度，也就是外贸进出口总额与GDP的比例，也由过去的60%以上下降到目前30%多一点。所以，经济增长越来越多依靠国内消费和投资。

大家应该注意到，党的十八大以来，我们一直强调要发挥消费的基础作用、投资的关键作用。近年来，国内需求对经济增长的贡献率大多保持在90%以上，有的年份超过100%。所以国内大循环的动能明显增强。因此可以说，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对，是长期战略，不是权宜之计。

需要说明的是，新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环，不是说层层要搞省内循环、市内循环、县内循环。

构建新发展格局，首先要坚持把扩大内需作为战略基点，畅通国民经济循环，打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点。打通堵点要靠深化供给侧结构性改革，在重点领域和关键环节改革上实现重大突破。要加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，建设现代流通体系，还要优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势。这样就既能够拉动国内经济，又为世界各国创造更大市场机会。

构建新发展格局，要深入参与国际循环，这是构建新发展格局的题中应有之义。要在更高水平上扩大对外开放，扩大外资企业的市场准入，更好地利用国内国际两个市场两种资源。市场是全球的稀缺资源，我们要打造市场化、法治化、国际化营商环境，依托国内强大市场，使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场，成为外商投资兴业的沃土，使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰，促进同各国互利共赢、共同繁荣发展。因此，构建新发展格局，绝不意味着对外开放地位的下降。相反，展望未来，我国外贸进口和出口、利用外资、对外投资的规模将会持续地扩大，在国际上的地位也会持续地提升，这也是大国经济的重要特征。谢谢。

日本朝日新闻：

五中全会的公报提出了2035年的远景目标，中国经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升。但是在中美对立的严峻情况下，中美经济存在脱钩的可能性。那么，中国如何实现2035年的远景目标？谢谢。

徐麟：

这个问题请韩文秀先生回答。

韩文秀：

到2035年基本实现社会主义现代化，需要15年的时间，3个五年规划。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的“启航”规划，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。1995年，中央制定“九五”计划《建议》的时候，也曾经对2010年远景目标作过展望。

实现2035年远景目标，确实需要适宜的外部环境。当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，严峻性、挑战性的一面在上升。但是我们认为，和平与发展仍然是时代主题，是人心所向。经济全球化虽然遇到逆流，但是今后还会在曲折中深入发展。在“地球村”越来越小的当今时代，中美作为全球最大的两个经济体，两国间的经济联系是由双方经济结构的互补性和全球经济的开放性所决定的，彻底“脱钩”根本不现实，对于中美两国来说，对于整个世界来说，也没有好处。其实，真正想脱钩的少而又少，真心要合作的多而又多。今年第三季度，在疫情冲击的背景下，中美双边贸易额同比增长了16%。我们要“不畏浮云遮望眼”，继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定维护多边主义，坚定站在历史正确的一边，积极塑造有利的国际环境。

实现2035年远景目标，关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。当然我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。

改革是推动发展的强大动力。通过全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，将会使14亿中国人民的活力充分激发出来，创造更多社会财富、追求更加美好生活、逐步迈向共同富裕。这种推动现代化的力量是任何困难都阻挡不了的。

开放是促进发展的必然选择。习近平总书记多次强调，开放带来进步，封闭必然落后。这也是近代以来中国历史的重大启示。所以不管国际风云如何变幻，我们坚持对外开放的基本国策绝不动摇。通过实行高水平对外开放，中国将为世界各国提供更大的市场、更多的机会，这既有利于中国自身发展，也有利于形成更加公正合理的世界经济治理体系，推动构建人类命运共同体。

创新是引领发展的第一动力。我们将把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设科技强国，全面塑造发展新优势，有力支撑经济高质量发展、人民高品质生活。

中央“十四五”规划《建议》在这些方面已经作了全面系统部署。我们相信，只要做好改革、开放、创新这几件关键大事，就一定能够实现2035年远景目标。谢谢。

新华社记者：

“十三五”时期，我国文化建设取得了重大成就，也在全面建成小康社会的进程中发挥了重要作用。接下来在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，如何看待文化的地位和作用？这次五中全会对文化建设方面又作了哪些部署？谢谢。

徐麟：

请王晓晖先生回答。

王晓晖：

谢谢新华社记者。近些年我国文化事业发展很快，各项事业取得了长足发展，不少文化事业和文化产业的指标都跃居世界前列。比如新闻出版、影视创作的规模居世界首位，影响力和质量也在不断提升。

十八大以来，党中央对文化建设高度重视，把文化建设提到了很重要的地位，特别是把文化自信和道路自信、理论自信、制度自信并列为中国特色社会主义“四个自信”。进入新发展阶段以后，将对文化建设提出更高要求，文化的作用也会进一步凸显。

我国社会主义现代化是全面发展、全面进步的现代化，其中一个非常重要的特征，就是物质文明和精神文明相协调。对于文化在全面建设社会主义现代化国家中的地位和作用，习近平总书记在前不久召开的教育文化卫生体育领域专家座谈会上，用“四个重要”作了精辟概括，这就是：统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。所以，我们说，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。

五中全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。其中，最重要的，就是明确提出到2035年建成文化强国。这是党的十八届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。全会《建议》还专门用一个部分对文化建设进行了部署，提出今后5年文化建设的基本思路，部署了三个方面的重点任务：一是提高社会文明程度，二是提升公共文化服务水平，三是健全现代文化产业体系。我们相信，随着我国现代化进程不断向前推进，社会主义文化强国建设必将迈出更加坚实的步伐，国家文化软实力、中华文化影响力必将得到进一步提升。

路透社记者：

在全球不确定性增长的情况下，中国领导层表示要追求高质量增长和深化改革，在这种背景下，请问如何设定“十四五”时期经济社会发展的关键目标？下一个五年，经济面临的主要风险和挑战是什么？中国需要保持怎样的增长速度才能跨越“中等收入陷阱”？

徐麟：

请宁吉喆先生回答。

宁吉喆：

谢谢提问。目标问题非常重要。全会的《建议》提出了“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：一是经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，现代化经济体系建设取得重大进展；二是改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；三是社会文明程度得到新提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；四是生态文明建设实现新进步，能源资源利用效率大幅提高，生态环境持续改善；五是民生福祉达到新水平，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高；六是国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会治

理特别是基层治理水平明显提高。

这里都包含了您关心的高质量发展和改革的特点。这“六个新”主要目标的提出，在指导原则上充分体现了坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，充分体现了坚持以人民为中心、不断实现人民对美好生活的向往，充分体现了把新发展理念贯穿发展全过程和全领域、推动高质量发展，充分体现了坚定不移深化改革开放、持续增强发展的动力和活力，充分体现了强化系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

这“六个新”主要目标的设定，在方法论上体现了综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧锚定2035年远景目标，对未来五年发展目标提出要求；体现了坚持目标导向和问题导向相结合，以基本实现社会主义现代化为导向，把发展质量问题摆在更为突出的位置；体现了坚持守正和创新相统一，做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，把开启全面建设社会主义现代化国家新征程作为设定“十四五”发展目标的重要准绳。

你刚才讲到面临什么样的风险挑战，可以说风险挑战既来自国际又来自国内。国际上，单边主义、保护主义、逆全球化抬头，不稳定、不确定因素增加，使我国发展外部环境复杂严峻。国内发展不平衡、不充分的问题仍然突出，结构性、体制性和周期性的矛盾并存，社会民生领域还存在不少短板弱项。面对今后五年的风险挑战，《建议》提出必须统筹国内国际两个大局，办好发展和安全两件大事，防范和化解各种风险挑战。

你关心的经济增长速度问题，应当说，发展是解决我国一切问题的基础和关键，是我们党执政兴国的第一要务。“十四五”时期必须坚持新发展理念，充分发挥经济增长的潜力。下一步，在党中央、国务院的领导下，国家发展改革委将按照五中全会的精神，认真做好制定国家“十四五”规划《纲要》有关工作，根据《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

《纲要》将提请明年十三届全国人大四次会议审议批准。

谢谢。

俄通塔斯社记者：

请问中国经济在疫情防控情况下是如何发展的？遇到什么问题？在就业和应对通货膨胀方面情况怎么样？谢谢。

徐麟：

继续请宁吉喆先生回答。

宁吉喆：

很现实的问题。新冠肺炎疫情对世界造成了巨大冲击，中国也不例外。大家也都看到，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，坚持人民至上、生命至上，始终统揽全局，集中统一领导。党中央决策部署抗疫发展和“六稳”“六保”工作任务，带领全党全国取得统筹疫情防控和经济社会发

展的重大战略成果，不仅率先控制住了疫情，而且率先恢复了经济正增长。中国疫情防控下的经济发展主要有六个特点：

一是及时控制新冠疫情创造了发展的正常环境。动态优化疫情防控的策略举措，用三个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情的歼灭战，狠抓“外防输入、内防反弹”，在全国范围内恢复了经济社会的正常秩序，使发展成为可能。

二是迅速组织复工复产推动了产业稳步复苏。短期内推出了八个方面90多项复工复产政策措施，打通了卡点难点和堵点，保持了产业链供应链的稳定运行。

三是果断出台规模性政策激发了市场主体活力。新增减税降费，发行抗疫特别国债，提高财政赤字率，增加地方政府专项债券规模。大幅压缩非急需、非刚性支出，利用降准降息、再贷款、推迟还贷、普惠金融、银行让利等手段，运用“直达机制工具”，宏观经济和助企纾困的政策有力有效，促进了上亿市场主体的生存发展。

四是优先稳就业保民生稳定了经济社会大局。把稳就业、保民生、保就业放在政策的首位，积极应对疫情、汛情对民生带来的影响，着力加强农业生产，强力推进脱贫攻坚，持续提升公共服务水平，保障了14亿人民的基本生活，稳定了经济基本盘，也稳定了社会大局。

五是持续发展新动能推进了新业态新模式逆势成长。应对疫情中，创业创新的成效不断显现，以互联网经济为代表的新业态发挥了重要作用，电商购物、快递配送、在线办公、网络教育、远程医疗供需两旺，新基建新消费快速发展。

六是坚定深化改革开放调动了国内外生产要素。不断加快“放管服”改革，优化营商环境，放宽市场准入，扩大对外开放，达到了稳预期、稳投资、稳外贸、稳外资的效果。前三季度，中国固定资产投资同比增长0.8%，进出口总额同比增长0.7%，实际利用外资同比增长5.2%，均实现了正增长，进入中国市场的国外资金持续增加。

疫情影响下，当然也遇到了农民工就业、食品价格一度上升的问题，经过采取抗疫发展和改革开放的举措，这些问题已经得到了有效缓解。前三季度，中国城镇新增就业的全年目标任务已基本完成，城镇调查失业率从年初的6.2%降到9月的5.4%，居民消费价格涨幅平均为3.3%，其中9月当月回落到1.7%。猪肉等食品保供稳价也见到了成效。

下一步，我们将坚持常态化疫情防控不放松，更加注重稳政策稳预期，更加注重畅通经济循环，完善宏观调控跨周期设计和调节，把握好调控的方向、重点、力度和节奏，把合理增长与增加就业、稳定物价更好地结合起来，推动经济高质量发展。谢谢。

人民日报记者：

党的十九届五中全会为什么着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导？谢谢。

徐麟：

请江金权先生回答。

中央政策研究室主任 江金权：

谢谢你的提问。五中全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调，因为坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。大家知道，办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。



我们党成立一百年来，秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，领导全国各族人民接续奋斗，先后取得了革命、建设、改革的伟大胜利，使中华民族迎来了由站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，得到了全国各族人民的衷心拥护。国际权威机构的最新民意调查结果表明，我们党和政府的支持率高达95%，居世界各国之首。今年，中国率先控制新冠肺炎疫情，率先实现了经济增长“由负转正”，再次彰显了中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义制度的显著优势。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是推进我国经济社会发展不能脱离的最大国情。“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。五中全会把坚持党的全面领导作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则，道理就在这里。

坚持党的全面领导，最高原则是加强党中央集中统一领导。大家知道，一个好的乐队、好的合唱团，是需要有一个指挥的。只有加强党中央集中统一领导，才能有效总揽全局、协调各方，形成推动经济社会发展的强大合力。有党中央集中统一领导，有习近平总书记领航把舵，中国特色社会主义的航船才能乘风破浪、行稳致远。这就要求全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉在思想

上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断完善上下贯通、执行有力的组织体系，发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势，发挥基层党组织的政治功能、组织功能，把党中央决策部署有效落到实处。

习近平总书记经常讲，“打铁必须自身硬。”要坚持党的领导，首先必须加强党的建设。要贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实好全面从严治党主体责任、监督责任，以党的初心使命激发全党团结奋斗的不竭动力，以正确用人导向激励各级领导干部和广大干部群众干事创业，以求真务实、真抓实干的优良作风和清正廉洁的政治本色凝聚最广大人民群众的强大力量。

党的建设是党和国家事业领导力量的建设。五中全会强调“十四五”时期要以推进高质量发展为主题，只有党的建设做到高质量，才能引领和推动高质量发展。

谢谢。

香港星岛日报记者：

当前国内外环境复杂多变，五中全会提出，我国发展仍处于重要战略机遇期，这一重大判断的依据是什么？与十六大以后常讲的重要战略机遇期有什么不同？另外想再问一下，“十四五”规划对香港意味着什么？会带来什么机遇？谢谢。

徐麟：

请韩文秀先生回答。

韩文秀：

我们党在作决策、作规划的时候，历来高度重视对发展环境特别是机遇和挑战的分析判断。2002年，党的十六大提出，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。20年来，我们紧紧抓住这个机遇期，深化改革、扩大开放、推动发展，取得了举世瞩目的历史性成就。现在20年过去了，中央“十四五”规划《建议》作出了新的重要判断，即：当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

这个战略机遇期有两个明显的特点：

第一个特点，机遇和挑战前所未有。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境的不稳定性不确定性明显增加，突如其来的新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，经济全球化遭遇逆流和回头浪，世界进入动荡变革期。从国内看，我国社会主要矛盾发生变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，人民日益增长的美好生活需要明显提高。我国的人均GDP已经突破1万美元，正处在跨越中等收入阶段、迈向高收入国家行列的关键时期，我们即将全面建成小康社会，在此基础上，要开启全面建设社会主义现代化国家新征程。各方面的任务可以说十分艰巨而繁重，这其中有许多的新机遇、新挑战，大机遇、大挑战。

第二个特点是，危中有机，危可转机。现在重要战略机遇期的内涵已经发生了变化，我们要辩证

地认识机遇和挑战的关系，增强机遇意识和风险意识。既要善于顺势而为，会开顺风船，又要勇于逆势而上，会开顶风船，善于化危为机。这次新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来巨大冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展，率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长，为发展赢得了先机，占有了主动。这就生动地说明了一个道理，危中有机，克服了危就是机。

展望“十四五”时期的发展，我们有信心、有底气。我们有中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放40多年来积累的雄厚物质技术基础，有丰富的人力资源，有广阔的市场空间，有完整的产业体系 and 配套能力。特别是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，我们一定能够抓住新的机遇，应对新的挑战，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力办好自己的事情，在危机中育先机，于变局中开新局，谱写经济持续快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的新篇章。

香港是世界上最自由的经济体，香港经济发展有良好的基础，独特的优势，比如有大量高素质的专业人才，与世界经济广泛联系。展望“十四五”时期，中央将进一步支持香港巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心、打造“一带一路”功能平台，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展的政策措施，支持港澳同世界各国各地区开展交流合作。我们相信，只要全面准确贯彻“一国两制”方针，加强港澳与内地交流合作，支持港澳更好地融入国家发展大局，香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。谢谢。

徐麟：

谢谢五位负责人，谢谢各位记者朋友，本次发布会到此结束。谢谢大家！

（摘自中国政府网2020年10月30日）

王沪宁在学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团动员会上强调 深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 全面准确宣讲党的十九届五中全会精神

学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团动员会5日在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，习近平总书记高度重视全会精神学习宣传贯彻，提出了明确要求。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面准确把握和深入宣讲全会精神，引导广大干部群众增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，兴起学习贯彻全会精神热潮。

王沪宁表示，做好宣讲工作，要深入学习领会习近平总书记关于谋划“十四五”时期我国改革发展的一系列重要思想，紧密联系党的十八大以来推进党和国家事业、战胜各种风险挑战的伟大历程和举世瞩目的伟大成就，深入宣讲以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民风雨兼程、奋力前行的坚强意志和非凡领导能力，深入宣讲中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势和强大生命力，引导和激励广大干部群众增强发展信心。要通过广泛深入宣讲，讲清楚党的十九届五中全会的重大意义，讲清楚决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，讲清楚党中央制定“十四五”规划和2035年远景目标的战略考量，讲清楚到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标和“十四五”时期经济社会发展的方针原则、主要目标、重点任务，讲清楚全会提出的一系列新的重要思想、重要论断、重大举措，讲清楚实现宏伟目标必须坚持党的全面领导。参加宣讲的同志要增强政治责任感，扎扎实实备课，切实增强宣讲效果。要抓好面向青少年的宣传宣讲活动。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议。

中央宣传思想工作领导小组成员、中央宣讲团成员、中央宣传文化单位主要负责同志等参加会议。

（摘自《人民日报》2020年11月6日）

擘画新蓝图 开启新征程

——写在党的十九届五中全会召开之际

金秋的北京，又一次成为全球瞩目的焦点。

10月26日至29日，党的十九届五中全会在京召开。

这是意义非凡的高光时刻——

作为重要议题，会议将审议中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，为未来5年乃至15年中国发展擘画蓝图。

这是逐梦未来的重要里程碑——

在“十三五”规划确定的各项目标任务即将胜利完成之际，中国将推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

百年交汇，谋篇布局。这次会议的召开和释放的信号，将为中国和世界发展注入更强大的信心。

凝心聚力，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

在鄱阳湖捕鱼20多年后，江西省南昌市新建区联圩镇下沙头村村民吴华山“上岸”转行。今年1月1日起，长江禁渔启动。和吴华山一样转产的渔民有20多万人。

为全局计，为世代谋。

2016年1月，“十三五”刚刚开局，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。共抓大保护，不搞大开发，长江经济带发展翻开新篇章。

“把黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计”，2020年8月31日，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，这一重大国家战略加快落地。

理念指引实践，奋斗谱写篇章。

5年来，以新发展理念为指引，破解发展难题，厚植发展优势，一场关系我国发展全局的深刻变革全面开启——

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的。

5年来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，发展前景更广阔——

经济总量接近 100 万亿元大关，人均 GDP 跨上 1 万美元台阶，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就；“十三五”规划主要指标总体将如期实现，重大战略任务和 165 项重大工程项目全面落地见效，中国创造、中国制造、中国建造惊艳世界；拥有世界最大规模中等收入群体和上亿市场主体，中国经济活力迸发，人民获得感、幸福感、安全感不断增强……

中国，站在历史的重要关口，机遇前所未有，挑战也前所未有。

当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期；

中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，社会主要矛盾变化带来新特征新要求，高质量发展亟待“闯关”。

凡事预则立，不预则废。

编制和实施国民经济和社会发展规划，是党治国理政的重要方式，是中国之治的重要“密码”。



这是港珠澳大桥（2018 年 10 月 24 日摄）。新华社记者 梁旭 摄

全面总结“十三五”发展经验、准确体察中国国情、深刻把握发展大势，党的十九届五中全会将为“十四五”中国发展把脉定向。

立足当前，倾听人民呼声、汇聚人民智慧，凝聚起国家奋进的强大力量——

习近平总书记主持召开系列座谈会，直接听取社会各界对“十四五”时期我国经济社会发展的意见和建议；为谋划“十四五”发展，他多次赴地方考察调研。中央还首次通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议。

“需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，推动‘十四五’规划编制顺应人民意愿、符合人民所思所盼。”总书记谆谆嘱托。

着眼长远，关于未来中国前瞻性、战略性、全局性的思考逐渐清晰，方向更加明确——

必须坚持党的全面领导，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念能力和水平；

必须坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，维护人民根本利益，增进民生福祉；

必须构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革；

必须坚持深化改革开放，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措；

必须坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战……

在“两个一百年”的历史交汇点上，“十四五”画卷即将铺展，一幅更高质量、更有温度、更富活力的发展图景跃然纸上。

御风前行，在新发展理念指引下构建新发展格局

0.7%！

最新数据显示，中国经济今年前三季度增速实现转正，在世界主要经济体中率先复苏。

面对风险挑战，中国在疫情防控和经济恢复上均走在世界前列，中国经济展现强大韧性和活力。国际货币基金组织预计，今年全球经济将萎缩4.4%，中国将是全球唯一实现正增长的主要经济体。

砥砺前行，御风前行。

10月22日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报，对“十四五”发展方位和形势作出科学研判——

“深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求”；

“深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战”；

“深刻认识‘十四五’时期我国将进入新发展阶段的重大判断”；

……

贯彻落实新发展理念，紧扣推动高质量发展，着力构建新发展格局，中国方向清晰、步履坚定。

以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长——

系上安全带、点击屏幕“开始”键，车辆缓缓起步，自动避让行人或障碍物……不久前，百度在北京推出自动驾驶出租车体验服务。随着5G时代到来，无人驾驶汽车“渐行渐近”。

当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速演变。经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术，都更加需要增强创新这个第一动力。

改善科技创新生态，推动重要领域关键核心技术攻关，持之以恒加强基础研究，加强创新人才培养……转型升级的中国经济，犹如滚石上山、爬坡过坎。创新，则是翻越关口的强大引擎。

中国科学院院长白春礼说，要通过“十四五”乃至更长一个时期的努力，推动科技创新率先走上高质量发展道路，以高质量科技创新支撑引领高质量发展。

以深化改革激发新发展活力，拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍——
南海之滨，春潮涌荡。

经济特区建立40周年之际，中央宣布支持深圳实施综合改革试点，以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

这份改革“任务书”，为新时代深圳改革开放再出发吹响号角。

坚持和完善社会主义基本经济制度，营造长期稳定可预期的制度环境；建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力……

改革又到了新的历史关头。面对很多前所未有的新问题，必须拿出更大的政治勇气和智慧，勇往直前、风雨无阻。



国家会展中心（上海）西入口处摆放的熊猫“进宝”主题进博会装饰（10月23日摄）。第三届中国国际进口博览会将于11月5日如期拉开帷幕。新华社记者 方喆 摄

以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以开放促改革促发展——

大型数控机床、家居装饰品、精美水晶酒具……一批批展览品完成通关，“奔向”上海虹桥的国家会展中心。11月初，第三届中国国际进口博览会将在这里召开。

2020年服贸会在北京举行，两届广交会成功“搬上云端”，第三届进博会如约而至……三大国际展会次第召开，折射中国扩大开放决心。

“我们绝不会关起门来搞建设，而是要以更大力度、更高水平开放为前提构建新发展格局。”第

十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说。

在开放中密切同世界经济的联系，在统筹发展和安全中实现更加强劲可持续的发展，中国的发展，也将为世界经济注入动力。

人民至上，续写新的发展奇迹

6月30日，一辆标有“四川乡村客运”的面包车穿过隧道、越过钢桥，驶进四川凉山彝族自治州布拖县阿布洛哈村新建安居小区。

中国最后一个具备通硬化路条件的建制村，正式通车！

阿布洛哈村位于金沙江大峡谷深处，彝语意为“高山中的深谷”。过去，村民出村要走3个多小时。如今，坐车10多分钟可出村，2小时就到县城。

一条公路，联通起小村与城市，打通贫瘠与富足、困顿与希望。

不忘初心，牢记使命。今年底，即将走过百年历程的中国共产党，将带领中国人民再创辉煌——一个14亿人口的发展中大国将历史性地告别绝对贫困，书写人类反贫困史上的伟大奇迹。

“接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。”

习近平总书记为下一步工作指明方向。

一切为了人民，一切依靠人民。今年这个特殊的年份，更加彰显“人民”二字的分量。

新冠肺炎疫情肆虐之下，从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个人的生命、价值和尊严都得到悉心呵护。

从社区值守，到居家隔离；从超4万名医护人员驰援湖北，到疫情大考下基本民生有效保障、重点行业有序运转，人民力量全面彰显。

不同历史方位，发展重点不同。

社会主要矛盾转化，决定了新时代发展重心所在——

如何全面推进健康中国建设，让每个人都能享有更高水平的卫生健康服务？

如何践行绿色低碳发展，让青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国早日成为现实？

如何让庞大的老年人群实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

如何推进教育事业改革发展，破解教育不均衡困境，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育？

如何更好满足人民对于民主、法治、公平、正义、安全的需求？

……

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

9月坝上，蓝天、草原、旋转的巨大“风车”相互映衬。这里是国家规划的9个千万千瓦级风电基

地之一，将助力北京冬奥会成为“绿色冬奥”。



这是河北省张家口市张北县大河乡一处风电场（9月15日摄，无人机照片）。新华社记者 杨世尧 摄

“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”

习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，向全世界释放出中国走绿色发展之路的强烈信号。

现代化转型的道路上，中国的发展理念和发展探索，为全球发展贡献“中国智慧”。

60多年，超过一个甲子的时间。从第一个五年计划到第十三个五年规划，中国特色社会主义展现蓬勃生机活力。

驶向“十四五”航程，把人民对美好生活的向往当作奋斗目标，“中国号”巨轮将续写新的发展奇迹。

（摘自新华网2020年10月25日）

高远务实的时代擘画

——党的十九届五中全会侧记

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

10月26日至29日，全会在京召开，听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

时间见证前行，见证民族复兴路上一砖一瓦，垒砌浇筑新的里程碑。9000万人的大党、14亿人的大国将从这里昂首阔步再出发。

开好局，起好步：立足五年，着眼百年

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局。一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。”

从这两个恢弘视角观察五中全会，可以更深刻理解这四天之于历史的分量。

在中华民族复兴的征程上，五中全会恰是一个承前启后、继往开来的时间节点。一头接续即将挥就的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章。

26日上午，全会召开第一次全体会议，习近平总书记代表中央政治局向全会作工作报告，并就建议稿起草的有关情况向全会作说明。他深刻阐释了“十四五”的五年和“两个一百年”的内在逻辑：

“‘十四五’时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”

中长期目标和短期目标相互叠加，环环相扣。按照“两步走”的战略安排，第二个百年奋斗目标将在2035年完成第一步，基本实现社会主义现代化。建议稿将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，经过了深思熟虑。

习近平总书记就此指出，从各方面反馈的意见看，大家一致认为，“对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要

的意义”。

全会分组讨论期间，一位与会同志将时间点逐一拆解分析，他说：“到2035年共15年，由三个五年规划组成，头一个很关键，决定第一步走得顺不顺。”

会场内外的观察、国内外的评析，都指向了“中国之治”。有媒体称：“中国发展脉络清晰，能清晰预判稳定和持续繁荣的前景。”有位中央委员认为：“制度优势有效转化为治理效能，不仅因为制度本身好，而且因为制度运用得好。”

世界百年未有之大变局正风起云涌。来势汹汹的新冠肺炎疫情加速了国际格局演变，世界进入动荡变革期，“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。习近平总书记深刻指出，这样的大变局“是世界之变，时代之变，历史之变”。

中国走向何方？当这份既有前瞻性又符合实践需要的行动纲领公布之际，打开了世界感知中国脉动的最佳窗口。

事非经过不知难。外部环境的不稳定性、不确定性，也是文件起草的严峻挑战。科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，决胜于千里之外。习近平总书记强调，我们要充分估计困难，更要坚定信心，百折不挠，把自己的事情办好。

“保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维”“善于在危机中育先机、于变局中开新局”……仔细研读建议稿，字里行间蕴含着党中央的战略定力。

习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对‘十四五’和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。”

习近平总书记指出：“我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。”建议稿设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，也是他亲自谋划和敲定的。

一位中央委员注意到，建议稿关于社会领域的内容，超过以往历次规划建议，政策含金量很高，彰显了发展为了人民的理念。

在艰苦卓绝的抗“疫”斗争中，“人民至上、生命至上”的理念闪耀着不朽光芒。习近平总书记谆谆告诫全党同志，我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事。翻开建议稿，养老育幼、水电路气、粮棉油糖肉，甚至农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等，都有笔墨。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记在领导文件起草工作中，多次强调要以人民为中心，促进全体人民共同富裕不能含糊。

共同富裕是社会主义的本质要求。建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”。这样表述，在党的全会文件中还是第一次。

习近平总书记对此作出说明：“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

一个重要特点：问计于民和顶层设计相统一

从今年3月中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组；到10月29日五中全会闭幕、全会公报出炉。200多个日夜，树叶绿了又黄，街道从空旷寂静再到熙熙攘攘，中国大地经历了多少惊心动魄。

习近平总书记担任文件起草组组长。起草工作正式启动之际，疫情防控形势依然严峻。攸关民族复兴大业的战略谋划有条不紊敲响了“战鼓”。

3月奔赴武汉，4月深入浙江，5月赶往山西，6月西行宁夏，7月北上吉林，8月冒酷暑到安徽，9月南下湖南，10月飞抵广东……地方调研，为“十四五”规划建议编制丰富了实践案例。

从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开系列座谈会。专家学者、企业家、科学家、货运司机、餐馆店主、农民工等各行业代表走进会场。他多次强调，顶层设计和问计于民相统一，要充分倾听各方声音，了解人民所思所盼。

科学家座谈会上，人才话题成为焦点。听了大家的建言，习近平总书记感同身受：“国家科技创新力的根本源泉在于人。十年树木，百年树人。”“在这个问题上，我们步子还要再大一点，引入更开放更灵活的机制。”

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，科技创新位居其首。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

文件起草过程，开创了我国五年规划编制史上首次“网络问策”，网友留言100多万条。县城的社区工作者，建议“用大数据打造智慧社区”；大山深处的村支书，盼望“村镇干部能有更多机会到外面学习交流”；毕业回乡创业的年轻人，希望将“撂荒的土地流转起来”……

亿万人民共同参与、共同见证、共同推动，汇聚成新征程上的磅礴力量。习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。”

为期四天的全会，安排了多场分组讨论。与会同志踊跃发言，以专业视野反复推敲文件稿。关系国家前途命运的事业也是每一个人的事业，每个人都担着沉甸甸的责任。

会议室的发言席很“抢手”。有时上一位的发言还没结束，就有同志坐到他旁边等待下一个发言；有时前一位发言刚结束，会场几人同时起身。有的与会同志在听会中有新启发，发言后不久主动提出“再讲一讲”。

中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。万众一心抗“疫”壮举，经济指标逆势而上率先破局、国内外挑战面前“泰山压顶不弯腰”……会场的共鸣声此起彼伏。成绩说得客观，问题谈得深刻，建议提得中肯。

短短四天，就建议稿起草作说明、分组讨论、汇总意见建议、修改建议稿、讨论《建议（修改稿）》

并再修改，最后进行表决。每一个环节层层推进，每一道民主程序严肃履行。正如习近平总书记所说：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”

善始善终、善作善成：三个“新发展”构成主线

时间都去哪儿了？

“十三五”的五年，适逢全面建成小康社会决胜阶段，时间在用量变累积质变。中国的每一寸土地上的人民、每座山峦每条江河几乎都在改变。

在五中全会开幕前夕，中央政治局常委会在中南海召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报。从60多年前实施“一五”计划至今，这样的会议并不常见。“对定下了的工作部署，要一抓到底、善始善终。”这是习近平总书记的工作作风。

“十三五”的最后一年，几多风雨、几多壮志、几多辉煌。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告。报告中，他评价说：“党的十九届四中全会以来，党和国家走过了一段极不平常的历程。”

惊涛骇浪前坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄。以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，打赢了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利。

一个细节可看出中国共产党人的党风政风。

在会场所在地京西宾馆，清新朴实的会风扑面而来。与会同志们的房间十分简朴，餐厅多措并举避免浪费、就餐践行“光盘行动”。历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。习近平总书记在前不久对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他的叮嘱饱含深意：“过去我们党靠艰苦奋斗，勤俭节约不断成就伟业。现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”

29日下午，全会第二次全体会议，在人民大会堂召开。

“今天下午的全体会议有2项议程。”习近平总书记的声音传遍会场。

“现在进行第一项议程，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（草案）》。”

与会的中央政治局同志和全体与会中央委员，一致高举右手。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。

“现在进行第二项议程，审议通过《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报（草案）》。”

公报同样一致表决通过。掌声如雷。

习近平总书记强调：“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。”

新发展阶段、新发展理念、新发展格局，这份纲领性文件深刻把握了变与不变的关系，内涵丰富、

思想深邃。

全面把握新发展阶段——

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

全面贯彻新发展理念——

在过去很长一段时期，GDP增速都是我国五年规划的“指挥棒”。“十三五”时期是贯穿新发展理念这条主线的五年，经济发展正从“有没有”转向“好不好”。

建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

着力构建新发展格局——

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

.....

“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话，也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划，到第十四个五年规划，一以贯之的主题，是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会，几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。

习近平总书记庄严宣告：“我们即将全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标，从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。

（摘自新华网2020年10月30日）

历史交汇点上的宏伟蓝图

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记

中华民族伟大复兴的逐梦航程，迎来新的出发——

2020年10月29日，如潮的掌声中，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

这份在习近平总书记亲自领导下、汇聚全党全国智慧编制而成的行动纲领和政治宣言，擘画了中国面向未来的宏伟蓝图——

在胜利实现第一个百年奋斗目标之后，以习近平同志为核心的党中央将带领14亿中国人民开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向着第二个百年奋斗目标继续奋勇前行！

肩负伟大使命，把准前行航向，吹响向第二个百年奋斗目标进军的号角

2020年，中华民族迎来又一个历史关键节点。

“十三五”收官在即，全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标胜利在望；“十四五”新篇待启，中华民族将踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央担当着千钧重任。

2020年春天，北京中南海。

就在领导全国人民抗击新冠肺炎疫情的紧要时刻，以习近平同志为核心的党中央，同时进行着一场事关民族复兴前途命运的战略谋划。

3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

4月13日，武汉“解封”还不到一周，习近平总书记就在中南海怀仁堂主持召开文件起草组第一次全体会，对文件起草工作进行指引。



6月23日，我国北斗三号全球卫星导航系统最后一颗组网卫星在西昌卫星发射中心点火升空。新华社发（胡煦劫 摄）

在这次动员会上，习近平总书记鲜明指出：“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

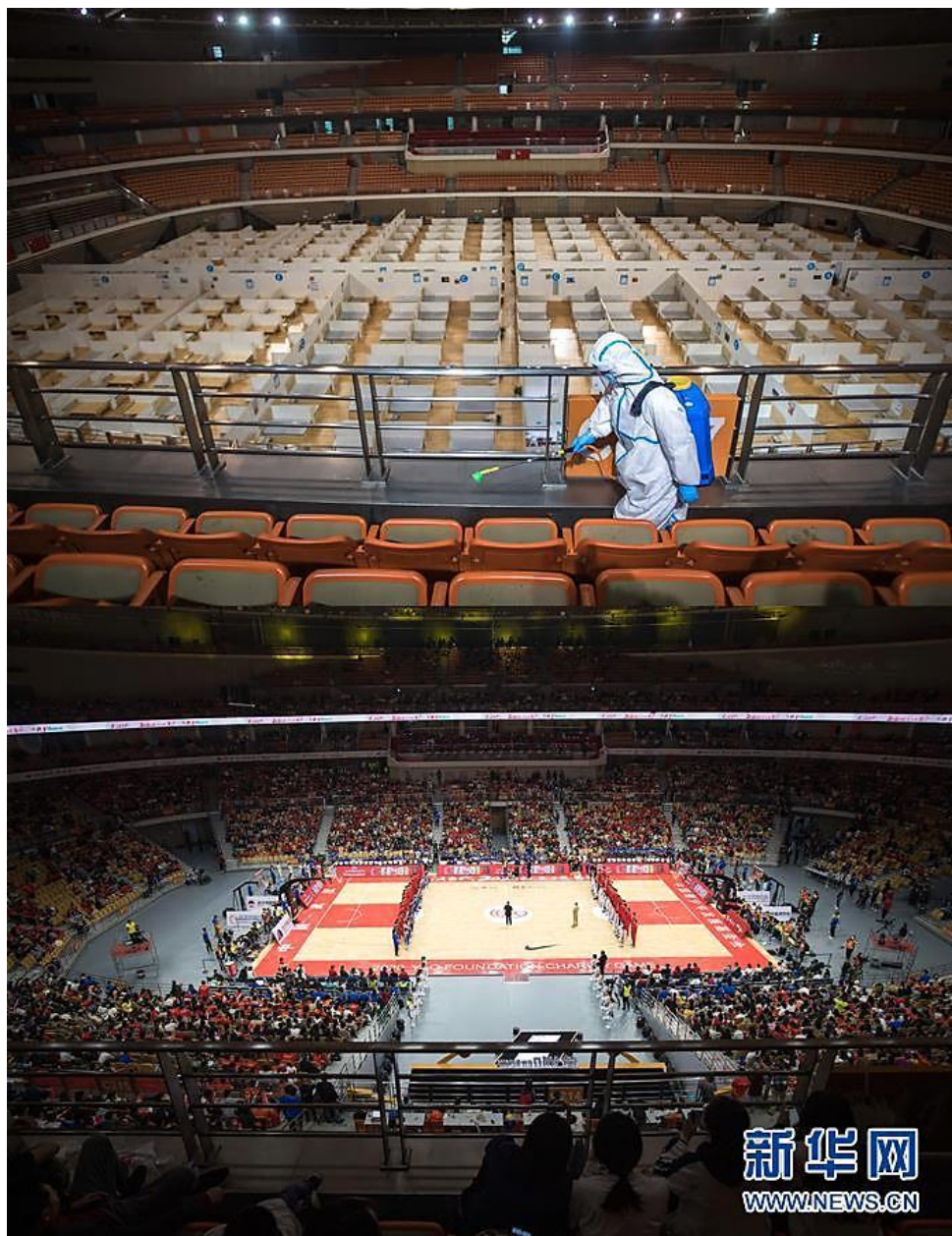
“现在，摆在我们面前的历史性课题就是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实党的十九大作出的战略安排，指导全党全国做好未来5年经济社会发展工作。”习近平总书记在这次讲话中一下子就提出了38个需要重点研究的课题。

今日之中国，正在攻坚克难中书写新的历史巨变——

经济总量今年预计超百万亿元，人均GDP突破1万美元；拥有世界最大中等收入群体，形成强大国内市场；生态环境明显改善，美丽中国建设成效显著；5575万农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族千百年的绝对贫困问题将彻底解决……

“十三五”期间，面对错综复杂的国内外形势和突如其来的新冠肺炎疫情考验，以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力，稳经济、促发展、战疫情、斗灾情、化危机、应变局，奋发有为推进党和国家各项事业，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

来之不易的成绩，凝结着习近平总书记的心血智慧，展现出习近平新时代中国特色社会主义思想的强大生命力和科学真理性的光芒，汇聚着14亿人民团结奋进的磅礴伟力。



拼版照片上图：3月8日，武汉体育中心方舱医院送走最后一批痊愈患者，正式休舱。随后，舱内进行全面消毒工作。这是志愿者在进行消杀作业。下图：10月4日，武汉体育中心方舱医院休舱后举行首场大型赛事。新华社记者 肖艺九 摄

今日之中国，即将开启一段更辉煌的征程——

2021—2035，在中华民族伟大复兴的历史坐标上，将是怎样的15年？

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。这次五中全会提出2035年远景目标，正是对第一个15年基本实现现代化的具体谋划。到那时，改革开放后邓小平同志提出的“三步走”战略设想，将提前15年成为现实，而“十四五”则是这一阶段的开篇之作。

对于历经苦难与辉煌的中华民族来说，现代化国家，曾是如此期盼却遥不可及的梦想。无数仁人志士前仆后继不懈奋斗的目标，即将在我们这一代人手中成为现实！

今日之中国，已进入实现中华民族伟大复兴的关键时期，发展面临前所未有的复杂环境——

向内看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走；

向外看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，和平发展仍是时代主题，但国际形势的不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界进入动荡变革期。

面对历史的重托、人民的期待，习近平总书记以强烈的使命感责任感，登高望远、运筹帷幄。

事实上，2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，我们党如何团结带领全国各族人民踏上现代化新征程？如何在世界的动荡变革期延伸和延展中国的战略机遇期，在化危为机中下好先手棋、赢得发展主动权？

“在发展环境发生深刻变化的情况下，党内外、国内外都在看着我们。五中全会要在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引。”习近平总书记的话铿锵有力。

无论在国际多双边场合，还是走进田间地头、产业园区调研，抑或主持召开一场场重要会议、一次次中央政治局集体学习……习近平总书记始终在深入调研和思考中把脉发展大势，回答时代之问。

习近平总书记高瞻远瞩的谋划，充分体现在起草组第一次会议上的重要讲话之中，并且成为此后约200天文件起草全过程的根本遵循。

——为新时代新征程的领航图把准方向。

明确“十四五”时期的时代方位，从“两个大局”出发阐明中国未来发展的机遇与挑战……习近平总书记谋深虑远，深刻阐明制定好“十四五”规划建议的重大意义。

“制定好‘十四五’规划建议，为编制规划纲要提供依据，向社会传递未来5年我国发展的主要目标、优先领域、重点任务，有利于引导全社会汇聚共识、凝聚力量，推动我国经济社会发展不断取得新的成就。”习近平总书记指出。

——明确研究制定规划建议的总体要求。

“谋划‘十四五’时期发展，必须贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会确定的重大战略部署，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，深入贯彻新发展理念。”习近平总书记强调。

在具体工作方法上，习近平总书记提出，思考和起草文件继续沿用制定“十三五”规划建议时五个“相”的工作法：坚持目标导向和问题导向相统一、面向国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合、中期规划和长远展望相衔接。

习近平总书记还强调，起草“十四五”规划建议必须紧扣新形势新任务，处理好五大关系：继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系、战略和战术的关系，为文件起草工作进一步指明了方向。

——提出需要深入研究的“十四五”重大问题。

问题是时代的声音。历史总是在不断解决问题中前进。

我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。世界百年未有之大变局在“十四五”时期会有哪些突出表现？新冠肺炎疫情导致的全球衰退会持续多长时间？我国工业化城镇化处于什么阶段？“十四五”时期有哪些需要国家统筹谋划布局的重大工程项目……

习近平总书记指出，起草好“十四五”规划建议，要总结全面建成小康社会的成就和经验，科学研判“十四五”时期发展环境，深入研究“十四五”时期发展的总体思路和主要目标，准确把握“十四五”时期重大战略任务，研究提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划防范化解重大风险的应对预案。

“在文件起草工作正式启动的关键时刻，总书记的重要讲话让我们醍醐灌顶，既为‘十四五’时期我国实现高质量发展指明方向，也为我们写出一份指导高质量发展的高质量文献提供了行动指南和根本遵循。”起草组同志一致表示。

在习近平总书记深邃思考统筹谋划下，规划建议的指导思想、目标要求、重大任务日益清晰，一幅面向2035年的社会主义现代化国家新图景铺展在世界面前——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；

基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；

广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；

形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；

人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；

平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；

人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

关键时点的精准研判，举旗定向的路径引领，让世界看到了一个百年大党聚精会神搞建设、一心一意谋发展，一张蓝图绘到底、坚定不移向前进的决心和行动。



“华龙一号”全球首堆福清核电5号机组现场（1月8日摄）。新华社发

加强顶层设计和坚持问计于民相统一，凝聚起新时代新发展力量源泉

北京西郊，文件起草组驻地，会议室的灯光常常彻夜不熄。

从4月15日进驻开始，在习近平总书记关心指导下，全体文件起草组成员夙兴夜寐、孜孜不倦，全身心投入到文件起草工作中。

——整理汇编并深入学习领会习近平总书记有关重要讲话；

——专题研究习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上所提的38个重大问题；

——深入研读中央财办、国家发展改革委组织有关部门、智库研究形成的200余份“十四五”规划前期重大课题研究报告；

——统筹吸收各地区各部门向中央提交的109份关于“十四五”规划的意见和建议；

.....

“每天戴着口罩讨论规划，这在我国五年规划建议的起草史上前所未有。”起草组成员不无感慨地说。

6月17日，中南海怀仁堂前绿草茵茵。时隔两个多月以后，习近平总书记主持召开文件起草组第二次全体会议。

关于文件框架是采用传统“串糖葫芦式”条状结构，还是“集装箱式”块状结构，与会人员进行

了热烈讨论。

“这两个框架方案都注重体现开启全面建设社会主义现代化国家的时代特征，都注重体现新发展理念和高质量发展的内在要求，各有特点。”习近平总书记综合考量后建议，可以按照多数同志赞同的条状结构先写起来，同时也借鉴块状结构的一些长处。

关键时刻的精准指点，让起草组成员豁然开朗。

“关于这次全会文件的题目，我赞成叫关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。”习近平总书记接着说，“应该把五年规划和2035年的远景展望有机结合起来，使之更有方向感、历史感、战略性。”

习近平总书记还亲自布置了文件起草组的分组和任务分工，并对下一步起草工作提出7方面要求

“深刻把握时代背景”“坚持鲜明的方向指引”“突出办好我国自己的事情”“坚持改革开放”“突出系统观点”“突出科技创新”“同步推进经济社会现代化和国家治理现代化”……

“总书记既从大处着眼指明文件起草工作方向，又从细处落笔明确文件框架结构和任务分工，鼓舞着我们全力以赴为党和国家拿出一份经得起历史检验的高质量文献。”一位起草组成员说。

一份份专题报告，认真学习吸收；一篇篇参阅资料，抓紧汇总整理。数百万字的文字材料贴满了五颜六色的便签与索引，各种笔记、符号密密麻麻。

艰辛的“思想爬坡”中，有热烈讨论，也不乏切磋争论。

在框架结构上，文件虽然最终采用了条状结构，但在逻辑线索上暗含着创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念的块状顺序，这就使全文既浑然一体又简洁清晰。

在具体写法上，经过深入讨论，起草组借鉴了党的十八届三中全会文件写法，采用“60条”的序号形式，这有利于减少条与条之间的起承转合，既直指问题关键，又使文件信息密集度最大化。

顶层设计同问计于民相结合，是本次文件起草最鲜明的特点。

9月17日上午，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作、提出“十四五”规划建议。

当天，正在湖南考察的习近平总书记主持召开基层代表座谈会。

“首先是教师数量不足，存在结构性缺编；其次是条件艰苦，好的老师留不住……”盘玖仁坦诚直白地说出了偏远民族地区基础教育中存在的短板。

“你反映的问题很实际。”习近平总书记回应道。

“昨天我去看了汝城县文明瑶族乡第一片小学，学校里有教学楼、宿舍和食堂，营养午餐是免费的，孩子们很开朗，说明改革开放以来，我们基本解决了义务教育普及化的问题，但教育资源不均衡问题又突出出来。‘十四五’时期要着力解决这个问题，要好好研究。”

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作

者……两个多小时的座谈会上，习近平总书记同每一位发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记再次强调。

为了起草好“十四五”规划建议，从今年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会。

从出席人员看，涵盖企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士；

从召开地点看，既有北京，也有合肥、长沙等考察调研途中；

从座谈主题看，有专门针对某一群体的开门问策，有针对某一区域发展的问诊求方，还有针对基层群众的意见听取……

沉甸甸的“十四五”规划建议，正是在习近平总书记亲自谋划主持下，在一次次深入调研、广集民智中找到破题的关键，在一场场座谈交流中凝聚奋进的共识。

习近平总书记多次强调，要“鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为‘十四五’规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到‘十四五’规划编制中来，齐心协力把‘十四五’规划编制好。”

8月16日一大早，人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了新专栏——建言“十四五”。

通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年计划和规划编制史上是第一次。基层百姓的所思所想、所期所盼，得以直通中南海。

开门问策、集思广益，亿万网友的议政热情被充分点燃。短短两周时间里，累计收到超过101.8万条建言，其中对民生保障、社会治理、经济发展、生态环境、党的建设、乡村振兴等方面的意见建议最为集中，为文件起草工作提供了有益参考。

网上意见征求活动告一段落后，习近平总书记专门作出重要指示强调，针对人民群众所提建设性意见，“有关部门要及时梳理分析、认真吸收”“要总结这次活动的经验和做法，在今后工作中更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧方面的作用，更好集思广益、凝心聚力”。

8月中旬，“十四五”规划建议稿向全国各地区各部门各单位党委、党组征求意见。共收到108个单位和10份党外人士书面材料反馈，总共提出修改意见2181条。收到从中央领导职务退下来的老同志等方面反馈意见58份。

在认真研究、逐条斟酌基础上，起草组对全会文件稿初步增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见建议546条，反馈意见的吸收率达21.88%。

“从习近平总书记亲自主持召开多场座谈会到启动网络意见征求活动，从党内一定范围征求意见到听取党外人士意见建议，这次五年规划建议征求意见范围之广、参与人数之多、形式之多样堪称前

所未有。”一位曾多次参与中央重要文件起草工作的起草组成员说。

春去秋来，耕耘收获，规划建议稿在夜以继日的反复打磨修改中日渐成熟。

习近平总书记先后3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议审议建议送审稿。

10月26日上午9时，这份承载党和人民重托、凝聚各方智慧力量的文件，摆放在了出席党的十九届五中全会的各位同志面前。会上，习近平总书记代表中央政治局作工作报告，并就建议讨论稿向全会作了说明。

从26日下午开始，与会中央委员、候补中央委员、中央纪律检查委员会常务委员会委员、有关方面负责同志以及党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者，分成10个小组，围绕中央政治局工作报告和建议讨论稿展开讨论。大家争相发言，气氛热烈，充分发扬党内民主。出席会议的198名中央委员中189人发言，166名候补中央委员全部发言，153名列席人员中151人发言，不少人多次发表了意见和建议。

与会同志一致表示，在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记以马克思主义政治家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，惊涛骇浪中坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄，充分展现了大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻。

与会同志一致认为，规划建议从全局和战略高度对我国中长期发展进行战略擘画，以理论武装引领整体设计，以洞察大势引领全盘布局，以目标愿景引领宏伟征程，兼顾谋当下与图长远、固根本与扬优势、驭变局与开新局，系统回答新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展等一系列重大问题，通篇贯穿马克思主义立场观点方法，展现出强大的思想力量、真理力量、实践力量。

经过两天半的充分讨论，与会代表共提出修改意见290余条。文件起草组根据这些意见，对建议稿作出31处修改。

28日晚上，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议建议修改稿。

29日上午，建议修改稿再次提交全会讨论。文件起草组吸收与会代表新的意见建议，又对建议稿作出修改，最终形成建议表决稿。

29日下午，全会正式审议通过了这份建议。

“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。”习近平总书记在十九届五中全会第二次全体会议上强调指出。

迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，规划建议将指引中国实现高质量发展

2020年11月3日，新华社授权播发规划建议全文。

思想有多深，实践就能走多远。

深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局——这三个“新”，构成了规划建议全文的逻辑主线，体现着习近平总书记关于中国未来发展的深邃思考。

“这三个‘新’的提法不是从石头缝里蹦出来的，而是充分体现了我们党对中国这样一个有着14亿人口大国迈向现代化强国的战略思考，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。”一位起草组成员说。

发展，是解决我国一切问题的基础和关键。

从判断我国经济发展正处在“三期叠加”的特定阶段到提出经济发展进入新常态，从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到党的十九大明确我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段……

习近平总书记关于中国特色社会主义新时代我国不同发展阶段的论断一脉相承，表明我们党对经济发展阶段性特征的认识不断深化，充满着历史纵深感、与时俱进的时代感。

——新发展阶段之“新”，就在于中国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。

实现更加充分更高质量就业、实现高质量引进来和高水平走出去、推动共建“一带一路”高质量发展、建设高质量教育体系……翻开规划建议，一幅幅高质量发展的新图景跃然纸上。

“高质量发展不能只是一句口号，更不是局限于经济领域”；

“要研究经济社会发展目标如何充分体现高质量发展的要求”；

“当前制约高质量发展的体制机制障碍还不少，改革潜力有待进一步释放”……

文件起草过程中，习近平总书记的一系列重要讲话精神，传递一个鲜明指向：“十四五”乃至今后更长时期，以推动高质量发展为主题要体现在国家发展的各领域和全过程。

——新发展理念之“新”，就在于党的十八大以来、特别是“十三五”以来，被实践证明科学有效的新发展理念，将继续引领“十四五”时期的发展，保证新发展阶段走稳走深走实。

理念是行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远。

“十三五”规划建议中，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念如一条主线主导布局，统领全篇；

适应新形势新要求的“十四五”规划建议，则将五大发展理念化作一条论述逻辑线，如经脉串联起各章节的枝枝叶叶，推动新发展理念在更深更广层面落细落实。

这是文件中一个别具深意的安排——在规划建议的12个方面重大任务部分，“坚持创新驱动发展”被放在了最前面。

“如同‘十三五’把创新发展放在‘集装箱式’块状结构的第一部分，‘十四五’规划建议的这

一安排，进一步表明我们党对创新发展的极端重视，尤其是大变局下的大国博弈，更坚定我们走科技自立自强的创新发展道路决心。”起草组成员这样认为。

“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”习近平总书记反复强调，要像当年攻克“两弹一星”一样，集中力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

在起草创新发展部分的重要内容时，习近平总书记给予进一步指导，强调“十四五”时期要加强系统谋划，集中优势兵力，敢于抢抓机遇，“尽快冲出重围，一个山头一个山头攻下来”。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，强化国家战略科技力量；

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局 and 支撑体系；

坚持绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化；

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢；

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进人的全面发展和社会全面进步；

.....

“规划建议中的这些重大部署进一步表明，新发展理念将贯穿发展全过程和各领域，强调要在质量变革、效率变革、动力变革的基础上，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，这反映出我们党对发展规律的更深刻认识。”一位起草组成员说。

——新发展格局之“新”，就在于这一新战略部署，是适应我国新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”今年习近平总书记主持召开的第七次、第八次中央财经委会议，都与谋划新发展格局有关。自今年5月以来，习近平总书记不同场合反复提到的这一新战略部署，成为规划建议的重要内容。

这是否是中国迫于外部形势的无奈之举、被动之举？是否意味着中国扩大开放政策将发生改变？

面对各方关切，习近平总书记明确指出：

“改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

“我们强调集中力量办好自己的事情，强调以国内大循环为主体，绝不是要关起门来搞建设，而是要在国际环境发生重大变化的情况下进行总体性应对，以顺畅的国内大循环形成对全球资源要素的引力场，形成参与国际竞争和合作新优势。”

坚持扩大内需这个战略基点，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持把发展经济着力点放在实体

经济上，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间……规划建议的一系列部署，将在构建新发展格局中开拓发展新境界。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局背后，始终贯穿着两件大事：统筹发展和安全。

实施国家安全战略、防范和化解影响我国现代化进程的各种风险……规划建议中关于“安全”的提法和系统部署，彰显着我们党在实践中不断完善的总体国家安全观。

“越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。”习近平总书记强调。

下好先手棋，打好主动仗。规划建议彰显了以习近平同志为核心的党中央总揽全局和守正创新，将为中国在新时代新征程上开好局、起好步发挥统领作用。

永葆初心使命，坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民美好生活需要

“十四五”规划建议对人民群众意味着什么？

习近平总书记这样生动阐述：“为了不断满足人民群众对美好生活的需要，我们就要不断制定新的阶段性目标，一步一个脚印沿着正确的道路往前走。”

不断满足人民对美好生活的向往和需求，正是起草“十四五”规划建议的价值基点，也是我们党治国理政的出发点和落脚点。

“十四五”开启之时，恰逢中国共产党建党百年。

百年风雷激荡，中国共产党始终以为人民谋幸福、为民族谋复兴为初心和使命。此次起草规划建议的过程，也无时无刻不澎湃着赤诚火热的为民之心。

研读全会规划建议，扑面而来的是浓郁的人民情怀，贯穿始终的是以人民为中心的发展思想。

发展为了人民——

文件起草期间，正值新冠肺炎疫情肆虐之际。

习近平总书记指出，“这次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板”。广大人民群众也对补齐发展短板有高度期待。

民有所呼，党有所应。

规划建议中有关公共卫生体系建设的论述篇幅，占到“全面推进健康中国建设”内容的一半以上。习近平总书记还亲自提出，科技创新要增加“面向人民生命健康”的要求，这进一步凸显中国共产党对生命的尊重、对人民的关爱。

一名起草组成员介绍：“起草本次全会文件的时候，我们始终秉持这样一条原则——是否能够真正增进人民福祉。”

习近平总书记曾深刻指出，“党中央的政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”

百姓期盼天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，这份规划建议就提出了促进经济社会发展全面绿色转型的一系列新举措；

贫困群众脱贫后仍有返贫风险，规划建议就提出建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制、健全防止返贫监测和帮扶机制等具体举措，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；

高速城市化进程中老旧小区暴露出治理困境，规划建议就对我国实施城市更新行动作出部署，努力让城市“有里有面”、百姓安居乐业……

据文件起草组介绍，规划建议提出的12个方面重大任务中，改善人民生活品质、提高社会建设水平所占的篇幅最大。可以说，规划建议中的一切发展政策都以人民利益为出发点和落脚点。

发展依靠人民——

网友“问琴知雅意”从未想到，听起来十分“高大上”的“十四五”规划建议，也有自己的一份“功劳”。

8月中旬，当看到几家中央媒体推出建言“十四五”专栏时，“问琴知雅意”便在央视网建言专栏上留言：

“养老问题已经成为社会保障的热点，农村养老更是困中之困，农村老龄化更为严重，探索有效的农村特色养老模式非常必要”“为农村老年人提供家门口的照料、医疗、娱乐服务”。

几乎同一时间，一位网名为“云帆”的网友在人民网建言专栏上建议：

“乡村振兴应该先从农村互助养老开始，让留守老人有归宿、让进城子女在城里能安心创业。在农村人口聚集区域，由政府财政投入建设公共食堂、公共宿舍，有意愿的老人都可以免费居住、生活在一起，年龄小的、有能力的老人照顾年龄大的、能力弱的老人，形成互助养老模式。”

网友们的建议，很快就送到了文件起草组案头，并得到起草组同志高度重视。

经过统筹考虑研究，规划建议把积极应对人口老龄化从卫生健康领域单列出来，作为单独的一条“实施积极应对人口老龄化国家战略”。同时，网友建议的“互助性养老”模式也正式写入了文件。

从群众中来，到群众中去。规划建议充分汲取了人民群众智慧，也必将凝聚起广大干部群众撸起袖子加油干的强大合力。

发展成果由人民共享——

中国共产党是以马克思主义理论武装起来的政党，对社会主义本质有着清醒的认识：解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实现共同富裕。

“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”习近平总书记话语坚定。

经过数十年高速发展，我国历史性地解决了绝对贫困问题，促进共同富裕的基础和条件比以往更加厚实。

在规划建议中，我们党第一次在全会文件中突出强调“扎实推动共同富裕”，同时下了更大力气促进共享发展——

“加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“千方百计稳定和扩大就业”“推动义务教育均衡发展和城乡一体化”……

规划建议还在收入分配领域出台一系列政策组合拳：“提高劳动报酬在初次分配中的比重”“着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体”“多渠道增加城乡居民财产性收入”“合理调节过高收入，取缔非法收入”……

生活在伟大祖国和伟大时代的中国人民，享有同祖国共发展、与时代同进步的无限机遇。

时代大潮，澎湃向前。

从1953年至今，14个五年规划（计划）勾勒着中国从一穷二白到繁荣富强的伟大飞跃，也贯穿着一个百年大党一以贯之的主题：把我国建设成为社会主义现代化国家！

站在新的重大历史关口，中华民族伟大复兴将向前迈出更大的步伐，14亿中国人民携手迈入现代化社会，逐步实现共同富裕，将是人类历史上一件影响深远的大事。

“这是何其远大的目标，何其宏伟的蓝图！”参加全会的一位中央委员动情地说，“百年大党的初心使命，就浓缩在这份规划建议中。这个伟大愿景不仅会造福14亿中国人民，更将深刻影响整个世界！”

全面建成小康社会—社会主义现代化国家—社会主义现代化强国，一步一个脚印，一步一个台阶。历史的接力棒，交到了新时代中国共产党人手中。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局，亿万人民团结一心不懈奋斗，中国，必将在现代化新征程上再创让世界刮目相看的更大奇迹！

（摘自新华网2020年11月4日）

历史性的跨越 决定性的成就

——以习近平同志为核心的党中央引领中国“十三五”时期发展纪实

“我们即将胜利完成‘十三五’规划主要目标任务，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。”

2016—2020，新时代中国发展征程上写就浓墨重彩的篇章。

经济总量接近100万亿元大关，人均GDP突破1万美元，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，脱贫攻坚即将取得全面胜利，中华民族阔步走向全面小康，第一个百年奋斗目标即将圆满实现。

5年间，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、谋篇布局，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，贯彻新发展理念，推进高质量发展，取得决定性成就，实现历史性跨越。

勇立潮头、领航前行，推动中国发展跃上新的台阶

上千座塔吊，逾10万名建设者……今年秋天的华北平原，雄安新区成为全球最大工地，每天都在拔节生长。

2017年2月23日，习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，来到这片土地。

“建设雄安新区是一项历史性工程”，习近平总书记的话给出了清晰定位。

如今，承载千年大计、国家大事的未来之城呈现出热火朝天的建设场景。

雄安新区向南200多公里，深圳前海。

经济特区中的“特区”由滩涂变新城，200多栋建筑拔地而起，17.3万家新设企业落户，50余项制度创新在全国复制推广。

深圳经济特区建立40周年之际，习近平总书记在这里向海内外宣示，中国将在更高起点上推进改革开放。

21世纪第三个十年的开端，放眼大江南北，在中国广袤大地上，一张张蓝图成为现实，一幅幅画卷徐徐铺展。

5年前，党的十八届五中全会召开。“描绘好未来5年国家发展蓝图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。”习近平总书记铿锵有力的话语催人奋进。

5年光阴，只争朝夕。

不断跳动的数字、持续刷新的排名，见证大国步伐，越来越多的获得感、幸福感、安全感展现生活变迁——

经济总量占世界经济比重从2015年的15.5%提升至2019年的16.3%，人均国内生产总值达到70892元，形成世界最大规模中等收入群体；1亿多农业转移人口成为新市民，5000多万贫困人口实现脱贫，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决……

一个个高光时刻、精彩瞬间，标注中华民族伟大复兴征程上的关键节点，肩负着不忘历史、放眼未来的光荣使命——

2017年，党的十九大胜利召开，提出全面建设社会主义现代化强国战略目标；2018年，隆重庆祝改革开放40周年，向世界宣示将改革开放进行到底的决心；2019年，新中国成立70周年盛典，汇聚中华儿女奋力前行的时代洪流……

中国制造、中国创造、中国建造联动发力，不断塑造中国的崭新面貌——

制造业增加值占全球份额接近30%，连续10年居世界首位；高速铁路总里程达3.5万公里，高速公路接近15万公里，流动的中国活力四射；港珠澳大桥飞架三地，北京大兴国际机场“凤凰展翅”，一项项重大工程惊艳世界；C919大型客机飞上蓝天，“中国天眼”落成启用，北斗导航系统正式开通，5G网络加速成型，创新伟力持续迸发……

5年间，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，续写了成绩斐然的中国奇迹，彰显了不同凡响的中国力量。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央深谋远虑、着眼大局，深刻洞察国际国内发展走势。

无论是“十三五”规划建议，还是“十三五”规划纲要，开篇都聚焦一个关键词——新常态。

速度变化、结构优化、动力转换，这是中国发展进入新阶段的规律性呈现，是走向更高发展境界的必然历史过程。

习近平总书记鲜明指出，“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。

新常态下，发展路向何方？

“‘十三五’时期我国发展，既要看速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长”，习近平总书记的论断清晰而坚定。

“牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”——党的十八届五中全会确定的新发展理念，科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题，是关系我国发展全局的一场深刻变革。

党的十九大报告中，鲜明提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2017年12月，党的十九大后习近平总书记首次国内考察来到江苏徐州。在徐工集团，习近平总书记勉励企业着眼世界前沿，努力探索创新发展的好模式、好经验：“创新是企业核心竞争力的源泉，

很多核心技术是求不到、买不来的。”

以全面建成小康社会为目标，以实现高质量发展为导向，新发展理念作为发展指挥棒，始终贯穿“十三五”经济社会发展全过程。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央立足长远、运筹帷幄，坚持一张蓝图绘到底。

5年来，夙夜在公、风雨兼程，习近平总书记的考察足迹遍布广大城市、乡村、企业，一次次主持召开中央政治局会议、中央深改委会议、中央财经委会议等重要会议，同专家学者、企业家、科学家、基层代表等座谈，对“十三五”期间国家的发展作出一系列重大判断，进行一系列重大部署。

破解制约转型升级的深层次矛盾，将供给侧结构性改革作为主线，进行顶层设计，提出任务举措，推动“三去一降一补”取得明显进展；

紧扣我国社会主要矛盾变化，瞄准全面建成小康社会，坚决打好三大攻坚战，防控金融等领域重大风险，脱贫攻坚战取得决定性进展，生态环境保护成效显著；

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、深入推进东北振兴、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设，一个个国家重大战略打通区域协调发展“经络”，各大区域板块良性互动；

全面深化改革厘清政府和市场关系，高水平开放联通国内、国外市场，深圳中国特色社会主义先行示范区和海南自由贸易港起锚远航……

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力，带领全国人民坚定不移集中力量办好自己的事。

“坚持党的领导”——“十三五”规划建议中，这是推动经济社会发展必须遵循的六大原则之一，同时单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

2018年深化党和国家机构改革，部分党政机构整合重组，党总揽全局、协调各方在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步凸显。

这5年，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们党紧紧依靠人民。“撸起袖子加油干”、“万众一心加油干”、“幸福都是奋斗出来的”……在习近平总书记号召下，全国人民一起拼搏、一起奋斗。

“十三五”时期，世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，中美经贸摩擦加剧，我国经济下行压力加大，发展道路并不平坦。

今年全国两会期间，习近平总书记在看望政协经济界委员时强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

这5年，无论是迎战外部环境变化的惊涛骇浪，还是应对国内发展的困难挑战，以习近平同志为核心的党中央始终坚持底线思维，保持战略定力，不断攻坚克难、化危为机。

2016年召开的中央经济工作会议上，稳中求进工作总基调被确定为我们党治国理政的重要原则。

“十三五”时期，从总体平稳到缓中趋稳，再到稳中有变，中国经济运行始终保持稳的主基调，稳住了基本面，筑牢了基本盘，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，为复杂多变的世界注入稳

定性和确定性。

4.9%!今年第三季度,中国经济延续二季度以来转正态势,复苏更为强劲,前三季度累计已实现正增长。

国际货币基金组织近期发布报告,预计2020年全球经济将萎缩4.4%,中国将是全球唯一实现正增长的主要经济体。

“在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列,显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力!”习近平总书记掷地有声的话语,显现了中国战胜前进道路上一切艰难险阻的信心和力量。

改革创新、破局开路,引领中国号巨轮驶向高质量发展航程

“当初得知要退捕上岸,心里挺着急,大家担心生计。真正上了岸,在政府帮扶下,很多年轻人学手艺找到了工作。”安徽省马鞍山市原薛家洼村民三姑娘说。

三姑娘家有5艘船,长江禁渔后,渔船拆解得到补偿款和过渡期生活补贴,一家人搬进新居,丈夫成为护渔保洁员。

“长江禁渔是件大事,关系30多万渔民的生计,代价不小,但比起全流域的生态保护还是值得的。”今年8月,习近平总书记在安徽考察调研时强调。

长江,中华民族的母亲河,是我国发展重要支撑、经济重心所在。

2016年1月,在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时,习近平总书记明确提出把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

大江奔流,山川换新颜。

5年间,我国生态文明建设力度之大前所未有,2019年单位GDP能耗比2015年下降13.2%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例达到82%,地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例达74.9%,污染防治阶段性目标顺利实现,生态环境质量总体改善。

“十三五”时期,以新发展理念为指引,推动质量变革、效率变革、动力变革,我国经济发展从“有没有”转向“好不好”。

5年来创新引领,高质量发展打开动力转换之门——

“这些产品都是自主研发的吗?市场占有率怎么样?”2020年10月12日,习近平总书记在广东考察潮州三环(集团)股份有限公司时,拿起一块陶瓷基板边看边问。

企业负责人告诉总书记,公司成立50年来专注做一件事,就是坚持自主创新和推动产业转型升级,目前90%以上的设备是自主研发,光通信连接器用陶瓷插芯占全球市场用量75%以上。

“企业要发展,产业要升级,经济要高质量发展,都要靠自主创新。”这是总书记的殷切希望,也是国家发展的方向。

2018年3月,参加全国两会广东代表团审议时,习近平总书记强调,要使创新成为高质量发展的强大动能。

5年来,从科研院所到高校,从高新技术企业到高新区,习近平总书记一次次来到创新要素最活跃的地方;从出席中央会议到在院士大会上发表重要讲话,习近平总书记对科技创新始终牵挂于心。

“坚持走中国特色自主创新道路”、“掌握更多关键核心技术”、“技术创新是企业的命根子”……5年间,共和国的决策者始终把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。

开展职务科技成果所有权或长期使用权试点,设立科创板,完善科技奖励制度,科技创新政策举措更加完善;

北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设深入推进,布局建设50多个重大科技基础设施项目,科技创新空间布局持续优化;

载人航天和探月工程硕果累累,散裂中子源等一批国之重器相继建成运行,时速600公里高速磁悬浮试验样车下线……5年间,我国重大创新成果竞相涌现,一些前沿领域进入并跑、领跑阶段。

“要于危机中育先机、于变局中开新局,必须向科技创新要答案。”2020年10月16日,中央政治局就量子科技研究和应用前景举行集体学习,习近平总书记再次强调。

5年来改革破局,高质量发展持续向纵深推进——

“机遇就在你们手里。”今年8月19日,马钢优质合金棒材车间里铁花飞溅,一片忙碌。习近平总书记来到这里,鼓励企业加快发展。

2016年至今,习近平总书记考察过多家钢铁企业,既有通过整合跻身世界级企业的马钢,也有走出去发展壮大的河钢;既有实现转型升级的首钢,也有加快科技创新步伐的太钢。

“十三五”期间,我国钢铁产业从行业陷入全面亏损,到实现去产能目标,再到行业效益达到历史最高水平,有力验证了供给侧结构性改革成效。

这5年,通过去产能、去库存、去杠杆,我国工业产能利用率上升至2019年底的76.6%,宏观杠杆率高速增长势头得到遏制;

通过降成本,征收了66年的营业税退出历史舞台,企业税费负担进一步降低,2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右;

以供给侧结构性改革为代表,“十三五”时期全面深化改革全面发力、多点突破,重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

5年间,一系列标志性、关键性、引领性的改革落地生根:实施国防和军队改革,全面建立河长制、湖长制,产权制度改革把“有恒产者有恒心”写进中央文件,农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”得以完善,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度……

前不久,以经济特区建立40周年为契机,中央以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

5年来开放融通,高质量发展不断开辟新空间——

“实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必

须在更加开放条件下进行。”

2018年4月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲，阐明了以开放推动高质量发展的决心。

累计与138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，设立21个自由贸易试验区，全球营商环境排名跃升至2019年的第31位，成功举办两届中国国际进口博览会……5年来，我国对外开放走向更高水平，开放型经济新体制加快构建。

今年在全球疫情蔓延形势下，从广交会搬上云端，到服贸会、进博会如约而至，中国接连举办重大国际经贸活动，为世界经济复苏增添动力。

“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”，今年5月14日召开的中央政治局常委会会议，提出新的重大发展战略。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略决策。

“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。”今年7月，习近平总书记在企业家座谈会上旗帜鲜明地表明了坚定不移扩大开放的姿态。

人民至上、造福人民，带领全体人民奔向幸福美好生活

翻越一座山需要多少年？

四川大凉山，悬崖绝壁之上，阿土列尔村人祖祖辈辈在这里生活了数百年。2016年11月前，村民出行全部依赖“天梯”。

“看着村民们的出行状态，感到很揪心。”2017年全国两会上，习近平总书记谈到有关凉山州“悬崖村”的电视新闻报道时，关切之情溢于言表。

2020年5月，村民们终于下山了。

84户建档立卡贫困户、共344人，陆续搬迁至位于昭觉县易地扶贫搬迁县城集中安置点的新家。

几千年来压在村民头上的“贫困大山”，终于翻越了过去。

“必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”党的十八届五中全会强调。

贯彻新发展理念，增进人民福祉、促进人的全面发展是出发点和落脚点。

5年来，以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——立下愚公志，吹响冲锋号，引领脱贫攻坚进入决战阶段。

贫困，“十三五”时期我国发展中最突出的短板。

2015年底,我国还有5433万农村建档立卡贫困人口,多数西部省份的贫困发生率超过7%,贫困程度深、减贫成本高、脱贫难度大。

一鼓作气,尽锐出战。

习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。5年来,习近平总书记花精力最多的是扶贫工作,坚持每年召开一次脱贫攻坚专题座谈会,持续不断深入贫困地区考察调研,走进一个个贫困村访贫问苦,对贫困群众念兹在兹。

从进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作,到加快推进深度贫困地区脱贫攻坚,再到着力解决“两不愁三保障”突出问题,每到脱贫攻坚战重要节点、关键时刻,习近平总书记都提出更明确的思路,部署更精准的举措。

为推动贯彻中央统筹、省负总责、市县抓落实工作机制,2017年开始,习近平总书记每年主持召开中央政治局会议,听取年度脱贫攻坚绩效考核等情况汇报。

为确保最后胜利,2020年3月6日,习近平总书记出席党的十八大以来脱贫攻坚最大规模的会议,直接对从省级到县级的干部提要求、作部署。

牢记总书记嘱托,5年累计有290多万名第一书记或驻村干部奋战在脱贫攻坚一线;

在总书记始终挂念的“三区三州”,贫困人口由2017年的305万人减少到2019年底的43万人;总书记关心的“两不愁三保障”问题,已总体实现和基本解决……

“十三五”前4年,我国贫困发生率由2015年末的5.7%下降至2019年末的0.6%。当前,52个未摘帽贫困县和1113个贫困村正进行挂牌督战,向贫困堡垒发起最后的冲锋。

“我们有信心如期全面建成小康社会,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。”今年9月22日,习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上向全世界郑重宣示。

——聚焦民生“小事”,补齐民生短板,促进公平正义,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

推进北方地区冬季清洁取暖、推行垃圾分类、提高养老院服务质量……

2016年12月21日,习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议,研究“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等工作。

“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”习近平总书记强调。

聚焦群众“急难愁盼”,“小事”当成大事办。

“十三五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚持从人民群众普遍关心、反映强烈、反复出现的问题出发,拿出更多举措、花更多气力,一件件抓落实:

5年来,累计实现城镇新增就业超过6000万人,创新创业大潮涌动,新职业不断出现;

5年来,全国棚改开工约2300万套,帮助5000多万居民“出棚进楼”,截至2019年底,3800多万困难群众住进公租房,近2200万困难群众领取了租赁补贴;

5年来,义务教育质量不断提高,全国99.8%的义务教育学校办学条件达标,建档立卡贫困家庭义务教育阶段辍学学生清零;

5年来,养老服务体系建设投资力度不断加大,服务能力不断提升,养老服务床位数超过761万张,近3000万老年人享受高龄补贴;

5年来,健康中国战略稳步实施,2019年我国人均预期寿命达到77.3岁,基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上,主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。

5年来,民主法治与时代同步、与改革同频,一批重要法律和有关法律问题的决定相继制定,通过民法典,出台疫苗管理法,修改环境保护法、大气污染防治法……科学立法、民主立法、依法立法深入推进。

——人民至上、生命至上,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,彰显深厚为民情怀。

今年10月17日零时,青岛市全员核酸检测样本基本完成,5天时间,采样超过1089万份。

“为了保护人民生命安全,我们什么都可以豁得出来!”习近平总书记的话语坚定有力。

面对前所未见、突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,果断打响疫情防控这场没有硝烟的战争。

千万人口大城市关闭离汉通道;4万余名医务人员星夜驰援;14亿中国人众志成城。

从出生仅30多个小时的婴儿到108岁的老人,不放弃每一位病患;全国确诊患者人均医疗费用约2.3万元,一些危重症患者的治疗费用达几十万甚至上百万元,全部由国家承担……

殷殷之情,映照初心。

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,我国将进入新发展阶段。

党的十九届五中全会将审议关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议,为今后一个时期中国经济社会发展指明方向、勾画蓝图。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,我们必将创造新的更大奇迹,夺取新的更大胜利。

(摘自《人民日报》2020年10月25日)

伟大旗帜引领历史巨变

——习近平新时代中国特色社会主义思想指引“十三五”

经济社会发展述评

伟大思想源自伟大时代；

创新理论指引创新实践。

“十三五”，在中国特色社会主义的历史进程中，承前启后、继往开来。

在这5年中，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国经济社会发展实现历史性跨越，取得决定性成就，脱贫攻坚和全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明，中华民族迎来新的历史巨变。

转型再塑——以新发展理念引领高质量发展，开辟中国发展新境界

2020年10月22日，中央政治局常委会召开了一次非同寻常的会议，习近平总书记和其他中央政治局常委听取“十三五”规划实施总结评估汇报。

“主要指标总体将如期实现，重大战略任务和165项重大工程项目全面落地见效，规划确定的各项目标任务即将胜利完成”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶”……

5年的实践充分证明以习近平同志为核心的党中央的高瞻远瞩与科学抉择。

时间回到2015年，中国经济增速在前几年持续放缓的基础上进一步回落，全年增长7%，为20多年来的最低值。

进入新时代，中国要实现什么样的发展、怎样发展，习近平总书记进行着深邃的思考。

观大势，谋全局，闯新路。

思想在“实践—认识—再实践—再认识”中深化、升华，成为推动中国经济社会持续健康发展的科学指引。

——提出适应把握引领经济发展新常态，破除“速度焦虑”，解决中国经济“怎么看”的问题；

——把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线，摆脱短期刺激依赖，把结构改革作为主攻方向，解决中国经济“怎么办”的问题；

——坚持稳中求进工作总基调，面对种种风险挑战，保持战略定力、坚持底线思维，明确做好经济工作的方法论；



在江苏苏州高新区，一辆有轨电车从一片盛开的垂丝海棠旁驶过（2018年3月28日摄）。新华社发（徐志强 摄）

发展理念是发展行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远。

凝聚着对中国发展道路的接续思考和实践，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，确立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

2015年10月，党的十八届五中全会明确提出新发展理念，为“十三五”乃至更长时期我国发展提供了基本遵循。

这次全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，突出强调牢固树立并切实贯彻新发展理念，是关系中国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

5年来，一场关系我国发展全局的深刻变革全面开启——

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，新发展理念深入人心。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”2017年10月，党的十九大对中国发展作出重大判断。

聚焦高质量发展的战略目标，现代化经济体系加快布局——

深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、坚持绿色发展、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局，滚石上山、跨越关口，中国经济创新力和竞争力不断增强。

“成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。”2017年底召开的中央经济工作会议作出这一重要论断。

这是我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，为中国发展提供了强有力的思想指引。

穿越惊涛骇浪，展现强大韧性，中国经济向高质量发展飞跃。

即将收官的“十三五”，中国走过一段殊为不凡的历程。

经济总量接近100万亿元，人均GDP迈上1万美元台阶，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就，对世界经济增长贡献率达30%左右；拥有世界最大中等收入群体，强大国内市场加快形成；生态环境不断改善，绿色发展方式和生活方式深入人心，美丽中国建设成效显著；北斗组网完成，5G商用加速，港珠澳大桥飞架三地，中国创造、中国制造、中国建造全球瞩目……

伟大旗帜引领历史巨变，中国高质量发展的道路越走越宽广。

人民至上——坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往

五年规划编制史上的第一次！累计收到网民建言超过101.8万条！

今年8月，我国开展“十四五”规划编制工作网上意见征求活动，习近平总书记对此作出重要指示：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。

一切为了人民、一切依靠人民，是我们党在近百年奋斗征程中，带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。

“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”——党的十九大作出重大论断，深刻体现习近平总书记以人民为中心执政理念的时代内涵。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。面对农村贫困人口脱贫、发展中不平衡不协调等突出问题和短板，习近平总书记始终把人民放在治国理政的中心位置，鲜明提出以人民为中心的发展思想。

坚决打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，这既是中华民族的千年梦想，更是践行以人民为中心发展思想的集中体现。

超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困，贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%，区域性整体贫困基本得到解决……

“十三五”期间，我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。落实习近平总书记“全面小康路上一个也不能少”的要求，全党全国总动员、五级书记齐上阵，精准脱贫思想精准落地，决战决胜脱贫攻坚。

切实解决民生小事，让百姓有更多获得感、幸福感、安全感，这是践行以人民为中心发展思想的生动诠释。

对群众的“急难愁盼”，习近平总书记念兹在兹。从把就业摆到突出位置到织密织牢社会保障网，从努力让人民享有更好更公平教育到全面推进健康中国建设，推进北方地区冬季清洁取暖，提高养老院服务质量，推动“厕所革命”，推进垃圾分类，打响污染防治攻坚战……一年接着一年干，一件一件抓落实，“我的‘十三五’”赢得亿万人民点赞。

打好抗疫之战，把人民生命安全和身体健康放在第一位，这是践行以人民为中心发展思想的有力彰显。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央一声令下，八方驰援，众志成城，展开一场气壮山河的疫情防控阻击战，构筑起疫情防控的坚固防线。不惜一切代价，不放弃任何一线希望，从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个人的生命和尊严都得到悉心呵护。在凶险异常的病毒面前，在生与死的考验中，党同人民始终心连心、同呼吸、共命运，用行动践行初心使命，以担当兑现庄严承诺。

“我将无我，不负人民。”

始终同人民想在一起、干在一起，这是我们党领航中国的最大底气与不懈追求。

前进征程上，坚持以人民为中心，凝聚起人民的磅礴伟力，我们将无往而不胜。

善治筑基——充分发挥我国社会主义制度优越性，国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶

超6亿人次出游，逾4665亿元旅游收入——

今年国庆中秋长假，“流动的中国”向世界展示了这个国家的强大修复能力，彰显了国家治理体系的卓越效能。

外媒感叹，中国正以惊人的速度回到接近正常状态。

惟其艰难，更显勇毅。

“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话语精辟深刻。

制度优势是一个国家的最大优势。

从党的十八届三中全会首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题，到党的十九届四中全会为推动各方面制度更加成熟更加定型明确时间表、路线图，习近平总书记先“点题”后“破题”，使中国特色社会主义制度优势充分发挥，治理效能持续释放。

“坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱”，习近平总书记点出“解题之钥”——全面深化改革。

“十三五”，正是全面深化改革向深水区挺进，啃硬骨头、涉险滩的关键时期。

5年间，以习近平同志为核心的党中央着眼于事关党和国家长治久安的制度现代化问题，在深入思

考中谋篇布局，以一大批力度大、要求高、举措实的制度改革任务，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

5年间，以习近平同志为核心的党中央针对不同领域不同问题，科学研判，把长远制度建设同解决突出问题相结合，把整体推进同重点突破相结合，把改革创新同法律法规立改废释相结合，把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合，使各方面体制机制更加科学、更加完善。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、厚积成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，全面深化改革在新起点上实现新突破。

以体制机制改革强基固本——

社会主义民主制度更加成熟，人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全；宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁布，推动从“有法可依”迈向“良法善治”；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度；深化党和国家机构改革取得重大成效；党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展——

推动创新，促进科技成果转化相关重磅文件相继出台；激发动力，经济特区制度改革文件接续推出；简政放权，营商环境持续优化，释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心——

社保制度改革持续深化；生态文明制度建设向纵深推进，生态保护体制机制更加健全；共建共治共享的社会治理制度进一步完善……

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不断推进的体制机制改革创新、持续提升的治理水平治理能力，为“中国之治”提供了坚实有力保障。

开放合作——更好统筹国内国际两个大局，为中国开拓新的发展空间

2020年10月14日，深圳莲花山。

习近平总书记亲手栽下的高山榕亭亭如盖，枝繁叶茂。

“8年了，弹指一挥间啊。选的这个地方很好，树冠能展开，树长得也快。”在深圳经济特区建立40周年的特殊时刻，习近平总书记在这里讲的这番话意味深长。

坚定不移扩大对外开放，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是深圳不断书写时代奇迹的成功密码。

“十三五”，世界正经历百年未有之大变局，全球动荡变革不断加剧；放眼中华民族伟大复兴的战略全局，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期尤为关键。

风云际会，沧海横流。中国和世界的关系怎样深刻变迁？如何在危机中育新机、于变局中开新局？如何在同世界各国开放合作、互利共赢中开拓前进？

“坚持‘拉手’而不是‘松手’，坚持‘拆墙’而不是‘筑墙’，坚决反对保护主义、单边主义……”

把握历史大势，破解时代之问。



深圳夜景（2020年9月16日摄）。新华社记者 陈晔华 摄

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，中国开放的大门越开越大。

从自贸试验区不断扩容到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到不断扩大金融开放、多次降低关税水平，从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……“十三五”期间，中国不断构建更全面、更深入、更多元的对外开放格局。

“推动建设开放型世界经济”“新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”，习近平总书记关于开放战略的深刻思考，为中国全面扩大开放提供了思想引领。

开放，是当代中国的鲜明标识。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，共建“一带一路”重大倡议，开辟中国参与和引领全球开放合作的新天地，成为当今世界最大的国际合作平台。

从无到有，从愿景到现实，从总体布局的“大写意”到精谨细腻的“工笔画”……秉持共商共建共享原则，中国已同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，共同开展超过2000个合作项目，合作不断走深走实。

“在经济全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛。同为地球村居民，我们要树立人类命运共同体意识。”习近平总书记提出的人类命运共同体理念，顺应历史潮流，凝聚各国共识，对中国的和平发展、世界的繁荣进步，都具有重大意义。

推动构建人类命运共同体，坚持走和平发展道路，打造全球伙伴关系……在开创中国特色大国外交新局面伟大实践中形成的习近平外交思想，体现了中国将自身发展同世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

5年间，伙伴关系增至112对，中国的朋友圈越来越大；举办二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等一系列重大主场外交活动，中国日

益走近世界舞台中央。

掌舵领航——坚持党对一切工作的领导，确保中国特色社会主义事业不断取得新的更大胜利

2020年10月26日，北京。党的十九届五中全会大幕开启。

集全党全社会的智慧和力量，为国家未来发展擘画蓝图，正是坚持党对一切工作的领导的生动体现。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”习近平总书记的深刻论述，旗帜鲜明、掷地有声。



市民在成都金牛区新桥社区党群服务中心内看书(2019年11月13日摄)。新华社记者 薛玉斌 摄

回看5年非凡历程，坚持党的全面领导，这一主线分外鲜明——

“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”；

“坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在”；

.....

习近平新时代中国特色社会主义思想，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，指引新时代党的领导全面加强。

总揽全局，协调各方。

“坚持党的领导”——5年前，“十三五”规划建议就将此明确为必须遵循的原则，并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规；作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制度性安排；组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会，中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会……5年来，党的全面领导在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步加强。

击楫风浪，砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。

“坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这是习近平总书记一以贯之的重要观点。

“善为国者必先治其身。”5年来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面从严治党深入推进，反腐败斗争取得压倒性胜利，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

“打铁必须自身硬。”“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，制度建设贯穿其中，党的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。

5年栉风沐雨，5年砥砺奋进，中国令世界瞩目的历史巨变，再次验证：“中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”

百年大党风华正茂，在坚强核心带领下，在创新理论指引下，团结带领14亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉，一往无前。

历史的指针，指向新的刻度。

第一个百年奋斗目标实现胜利在望，第二个百年奋斗征程即将开启。此时此刻，站在历史交汇点上，展望“十四五”光明前景，瞻望2035年远景目标，在伟大旗帜指引下，我们豪情满怀。

（摘自新华网2020年10月28日）

奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。全会通过的《建议》，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社

社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这次全会锚定2035年远景目标，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。我们要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。奋进新时代、开启新征程，我们要牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，努力实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。前进道路上，我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

（摘自《人民日报》2020年10月30日）

决胜全面建成小康社会取得决定性成就

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。党的十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，从党和国家事业发展全局出发，把握世界大势和发展规律，深入分析国际国内形势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，脱贫攻坚成果举世瞩目，污染防治力度加大，生态环境明显改善，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，人民生活水平显著提高，社会保持和谐稳定。尤为重要的是，在“十三五”的实践中，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。现在，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面

建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，开拓进取、奋力前行，推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

（摘自《人民日报》2020年10月31日）

“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想，提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。奋进新时代、开启新征程，只有切实遵循“五个坚持”的重要原则，在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实，抓住机遇、应对挑战，披荆斩棘、奋勇前进，才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险“定海神针”，只有坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，才能为实现高质量发展提供根本保证。让人民过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，只有坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，才能不断实现人民对美好生活的向往。新发展理念是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，只有把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，只有坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社

会积极性的重大改革开放举措，才能持续增强发展动力和活力。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，才能实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

党的十九届五中全会展现一幅气势恢宏的壮丽画卷，必将鼓舞和激励全党全国各族人民战胜一切艰难险阻，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在新时代伟大征程上谱写“两大奇迹”新篇章。

（摘自《人民日报》2020年11月1日）

以推动高质量发展为主题

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。另一方面，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念的引领作用，就“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务作出工作部署，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，就要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。奋进新时代、开启新征程，以推动高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（摘自《人民日报》2020年11月2日）

《人民日报》评论

加快构建新发展格局

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。加快形成新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造新竞争优势。

习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质

量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

（摘自《人民日报》2020年11月3日）

不断实现人民对美好生活的向往

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持以人民为中心的原则，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。“十三五”时期，脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。经过长期不懈努力，中华民族千百年来的绝对贫困问题就将历史性地划上句号，千百年来“民亦劳止，汔可小康”的憧憬就要变为现实。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。这次全会紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，回应人民群众诉求和期盼，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会通过的《建议》，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯穿了以人民为中心的发展思想，明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。全会通过的《建议》在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，牢记初心使命，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而

行，脚踏实地、久久为功，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从站起来、富起来到强起来，我们党为人民而生、因人民而兴，团结带领人民跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族建树了彪炳史册的丰功伟绩。前进道路上，无论面临什么样的风险挑战，我们都要始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，始终同人民想在一起、干在一起，为实现新时代党的历史使命而奋斗，不断创造中华民族新的历史辉煌。

（摘自《人民日报》2020年11月4日）

坚持统筹发展和安全

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，注重处理好发展和安全的关系，就统筹发展和安全、建设更高水平的平安中国提出明确要求、作出工作部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

习近平总书记指出：“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。前进道路上，我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。习近平总书记指出：“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。”当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。我们要坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。在新时代的伟大征程上，破解突出矛盾和问题，防范化解各类风险隐患，归根到底要靠发展。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。我们必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，为实现更高水平更高层次的安全提供更为牢固的基础和条件。

“备豫不虞，为国常道。”新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党领导人民跨过一道又一道沟坎，战胜一个又一个挑战，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。奋进新时代、开启新征程，坚持统筹发展和安全，办好发展和安全这两件大事，在危机中育先机、于变局中开新局，我们就一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写“两大奇迹”新篇章！

（摘自《人民日报》2020年11月5日）

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

开局关系全局，起步决定后势。奋斗“十四五”、奋进新征程，良好的开端是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的关键。

党的十九届五中全会在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全党全国各族人民要把思想和行动统一到这次全会精神上来，同心同德，顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

当今世界正经历百年未有之大变局。面对复杂形势和艰巨任务，必须坚持党的全面领导，把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。要深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

人民是历史的创造者，是我们党执政的最大底气。实现“十四五”规划和2035年远景目标，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。要干字当头，发扬钉钉子精神，永葆实干作风，务实求变、务实求新、务实求进。要勇于担当作为、善于攻坚克难，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。要坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，增强斗争本领，既要敢于斗争，又要善于斗争。要用好统一战线这个重要法宝，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

“所当乘者势也，不可失者时也。”今天，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟

大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。在新时代的伟大征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，按照党的十九届五中全会描绘的蓝图，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军！

（摘自《人民日报》2020年11月6日）

新华社评论

为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

开启新征程，砥砺谱新篇。29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这次全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，擘画发展蓝图、规划实践路径、作出战略部署，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利注入强大思想和行动力量。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想、主要目标和必须遵循的原则，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。《建议》集中全党全社会思想共识和行动智慧，着眼未来5年乃至更长远的发展，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件，充分体现党中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光和战略定力，标志着我们党对建设中国特色社会主义的认识达到一个新的高度，对于建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大现实意义和深远历史意义。把思想和行动统一到全会精神上来，贯彻落实好全会各项决策部署，是当前全党全社会的一项重要任务。

过去5年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民奋勇前进、开拓创新，战胜各种风险挑战，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。实践证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，推动中国特色社会主义航船乘风破浪、坚毅前行。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。观全球，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加；看国内，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。迈向“十四五”，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

推动“十四五”时期经济社会发展，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；要加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；要形成强大国内市场，构建新发展格局；要全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；

要优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；要繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；要实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；要改善人民生活品质，提高社会建设水平；要统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；要加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。新征程上，坚持党的全面领导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，凝聚改革开放的磅礴力量，必将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

宏伟蓝图已绘就，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，真抓实干，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而努力奋斗！

（摘自新华网 2020 年 10 月 29 日）

新华社评论

坚持创新核心地位 发展现代产业体系

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“推动经济体系优化升级”。党的十九届五中全会坚持新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，对推动创新发展、建设科技强国、发展现代产业体系作出一系列重大部署，为推动高质量发展提供重要遵循。

创新是引领发展的第一动力。“十三五”时期，我国研发投入强度从2.06%增长到2.23%，基础研究经费增长近一倍，全球创新指数排名从第29位升至第14位，重大创新成果竞相涌现，创新型国家建设取得重大进展。同时也要看到，我国创新能力还不适应高质量发展要求，产业体系还存在短板和弱项。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，构建新发展格局、塑造发展新优势，更加需要创新的力量，充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

加快建设科技强国，要坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深化科技体制改革，完善国家创新体系。中国的科技创新和发展越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。要把科技自立自强与开放合作有机结合起来，增强自主创新能力，打好关键核心技术攻坚战，以全球视野谋划创新事业，积极融入全球创新网络，不断深化各领域交流合作。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，调动广大科技人员和创新主体的积极性、创造性，让各方面创新创造潜能充分释放出来。

坚持创新发展，是贯彻新发展理念的突出要求。全面建设社会主义现代化国家，必须以改革创新为根本动力，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。建设现代产业体系，创新引领、统筹协调是关键。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展，不断增强经济创新力、竞争力、抗风险能力。

从“创新能力显著提升”到“进入创新型国家前列”，从“现代化经济体系建设取得重大进展”到“建成现代化经济体系”，党的十九届五中全会为“十四五”时期乃至更长时期的创新发展和现代化经济体系建设擘画蓝图、明确目标。创新开创未来，实干成就梦想。切实把党的十九届五中全会各项决策部署落到实处，脚踏实地向前进，创新中国必将行稳致远，为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动力。

（摘自新华网2020年10月30日）

新华社评论

构建新发展格局 实现高质量发展

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“形成强大国内市场，构建新发展格局”，党的十九届五中全会坚持把扩大内需作为战略基点，对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出重要战略部署，为推动高质量发展、实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明主攻方向。

“明者因时而变，知者随事而制。”提出构建新发展格局的重大任务，是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化，与时俱进提升我国经济发展水平、重塑我国国际合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是实现经济高质量发展、解决面临的各种中长期问题的重要抓手，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，彰显我们党对经济发展客观规律的深刻认识和科学把握，开拓了马克思主义政治经济学新境界。

当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，世界面临的不稳定性不确定性更加突出。与此同时，我国已转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。面对纷繁复杂的国内外形势，最重要的是固本培元、练好内功，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过发挥内需潜力、强化国内经济大循环，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

构建新发展格局、实现高质量发展，要坚持扩大内需这个战略基点。大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国民经济大循环，打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。要优化收入分配结构，扩大中等收入群体，建设现代流通体系，优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势，让内需更好成为经济发展的基本动力，让扩大内需更好满足人民美好生活需要，为高质量发展注入强劲动力。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。构建新发展格局、实现高质量发展，要深入参与国际循环。要在更高水平上扩大对外开放，扩大外资企业的市场准入，更好地利用国内国际两个市场两种资源。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，依托国内强大市场，使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场，成为外商投资兴业的沃土，使国内循环和国际循环相互

促进、相得益彰，促进我国同各国互利共赢、共同繁荣发展。

中国经济是一片大海，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。面对各种风险和挑战，保持战略定力，紧扣推动高质量发展，加快构建新发展格局，定能进一步创造新优势、开拓新空间、添加新动力，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

（摘自新华网2020年10月31日）



新华社评论

坚定不移深化改革扩大开放

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会强调，全面深化改革，实行高水平对外开放。在国内外环境发生深刻复杂变化的背景下，这一郑重宣示，再次彰显了我们党坚定不移推进改革开放的决心和定力，不仅为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明方向，也为世界发展前景注入强劲信心。

40多年砥砺奋进，改革开放取得举世公认的伟大成就，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。特别是“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前，改革开放走到一个新的历史关头。统筹中华民族伟大复兴战略全局，如何更好解决发展中依然突出的不平衡不充分问题，更好回应人民群众对美好生活的新期待？放眼世界百年未有之大变局，如何加快构建新发展格局，妥善应对明显增加的不稳定性不确定性，推动建设开放型世界经济？坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，才能破解发展面临的一系列突出矛盾和问题，才能把蕴藏的巨大潜力和活力释放出来，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制这一目标，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要牢牢把握深化供给侧结构性改革这条主线，加快建设现代化经济体系，为构建新发展格局持续注入动力。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

开放带来进步，封闭必然落后。过去40多年中国经济持续快速发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。尽管当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，但和平与发展的时代主题没有改变，人类命运共同体理念日益深入人心，各国人民合作共赢的期待更加强烈。

越是面对逆风和回头浪，我们越要坚定站在历史正确的一边，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。中国将以更开放包容的胸襟、更高质量的增长，在实现自身发展的同时，为世界各国共同繁荣贡献力量。

犹记8年前，习近平总书记在党的十八大后首次离京考察，在深圳发出“将改革开放继续推向前进”的动员令，并在莲花山公园种下一棵高山榕树。乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，在更高起点上推进改革开放，我们必将续写更多“春天的故事”，创造令世界刮目相看的新的更大奇迹。

（摘自新华网2020年11月1日）¹¹¹

弘扬核心价值，坚定文化自信

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会着眼战略全局，对“十四五”时期文化建设作出部署，明确提出到2035年建成文化强国的远景目标，这为我们在新发展阶段繁荣发展文化事业和文化产业、提高国家文化软实力提供了“时间表”和“路线图”。

实现中国梦，必然是物质文明和精神文明比翼双飞的发展过程。正是基于这样的认识，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设，突出强调增强中国特色社会主义文化自信，把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度确立为中国特色社会主义的一项根本制度，把坚持社会主义核心价值体系纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。“十三五”时期，我国文化事业和文化产业繁荣发展，文化建设持续引领社会新风尚、满足人民新期待、激发发展新活力，为开创党和国家事业新局面提供了强大精神支撑。

在全面建成小康社会后，我国将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。社会主义现代化是全面发展、全面进步的现代化，也是物质文明和精神文明相协调的现代化，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。正如习近平总书记强调的，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。越是接近实现中华民族伟大复兴的目标，就越要重视文化的价值，越要加强文化建设，为我们攻坚克难、砥砺前行提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

文化是软实力，增强文化软实力则是硬任务。“十四五”是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期，必须在文化强国建设上迈出坚实步伐。要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动理想信念教育常态化制度化，引导人们坚定“四个自信”，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起；要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用；要提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，繁荣社会主义文艺，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

凝心可聚力，心齐可移山。在五千多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，是全体中国人民战胜艰难险阻、创造美好新生活的力量之源。坚持走中国特色社会主义文化发展道路，以文化凝心聚力、以文明交流互鉴，中华民族必将以更加自信、更加自强的姿态屹立于世界民族之林。

（摘自新华网2020年11月2日）

新华社评论

促进人与自然和谐共生

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会坚持新发展理念、着眼推动高质量发展，强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，对深入实施可持续发展战略、完善生态文明领域统筹协调机制、加快推动绿色低碳发展等作出重要部署，为推进生态文明建设、共筑美丽中国注入强大动力。

生态兴则文明兴，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明建设，污染防治力度不断加大，生态环境明显改善，人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。实践证明，坚持绿色发展理念，正确处理人与自然的关系，加强生态环境治理，不断推进生态文明建设，才能切实提高发展质量，更好满足人民美好生活需要。

促进人与自然和谐共生，要坚持底线思维。当前，越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界。要坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。保护生态，规划先行。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定，进一步筑牢生态安全屏障。

促进人与自然和谐共生，重在正确处理生态环境保护和经济发展的关系。良好的生态本身就蕴含着无穷的价值，能够源源不断创造综合效益，关键在于找准平衡点和着力点。生态好，发展才会更好。要深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。绿色是高质量发展的鲜明底色，推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，推动生态文明建设取得更大新进展。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。促进人与自然和谐共生，人人都是受益者，人人也是行动者。要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为，推动形成健康文明生产生活方式。人不负青山，青山定不负人。在新发展理念指引下，汇聚全社会的磅礴力量，久久为功向前进，我们一定能建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

（摘自新华网 2020 年 11 月 3 日）

促进人的全面发展和社会全面进步

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”党的十九届五中全会坚持以人民为中心，对增进民生福祉、改善人民生活品质提出一系列新要求、作出一系列新部署，为今后5年乃至更长时期的社会建设和民生工作指明方向。

人民对美好生活的向往，就是党和政府的奋斗目标。“十三五”时期，我国脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，全面建成小康社会胜利在望。人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。这些成就充分彰显了以人民为中心的发展思想，极大增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感，为我们促进人的全面发展和社会全面进步奠定坚实基础、创造有利条件。

生活过得好不好，人民群众感受最直接，最有发言权。随着经济社会发展和民生改善，老百姓普遍感到腰包更鼓了、日子更殷实了、精气神更振奋了。与此同时，城乡区域发展和收入分配差距较大、民生保障存在短板、社会治理还有弱项等问题仍比较突出，老百姓还有不少操心事、烦心事、揪心事。民生工作千头万绪，事关千家万户，要坚持尽力而为、量力而行，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众看到变化、得到实惠。

促进人的全面发展和社会全面进步，涉及方方面面，要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置，向着这个目标更加积极有为地进行努力。党的十九届五中全会首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出来，既指明了前进方向和奋斗目标，也实事求是、符合发展规律，兼顾了需要和可能，有利于促进全体人民在实现共同富裕道路上不断向前迈进。这一重大决策部署，深刻诠释了我们党不忘初心、牢记使命的忠诚和担当，极大地鼓舞着亿万中华儿女为实现梦想不懈奋斗。

人民是我们党执政的最大底气，是我们党执政兴国的根本所在。在中国未来经济社会发展蓝图中，“人民至上”仍将始终是最为鲜明的价值取向。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，定能凝聚砥砺奋进的强大力量，夺取全面建设社会主义现代化国家的新胜利，让全体中国人民过上更好的日子。

（摘自新华网2020年11月4日）

新华社评论

筑牢安全屏障，建设平安中国

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，坚持统筹发展和安全，对筑牢国家安全屏障、建设更高水平的平安中国等作出战略部署，为我们推动实现更为安全的发展提供了重要遵循。

安全是发展的前提，发展是安全的保障，二者相辅相成。办好发展、安全两件大事，事关我们事业的成败。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。推动经济社会发展，必须坚持总体国家安全观，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，确保社会主义现代化事业顺利推进。

小智治事，大智治制。筑牢国家安全屏障，加强国家安全体系和能力建设是重要保障。要完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，全面加强网络安全保障体系和能力建设，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

经济安全是国家安全的基础。筑牢国家安全屏障，必须确保国家经济安全。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。要优化和稳定产业链、供应链，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。要维护金融、重要基础设施、新型领域等方面安全，确保生态安全，牢牢守住不发生系统性风险底线。

统筹发展和安全，必须坚持以人民为中心，把保护人民生命安全摆在首位，维护社会稳定和安全。要坚持人民至上、生命至上，织牢织密公共卫生防护网，完善和落实安全生产责任制，完善国家应急管理体系，增强防灾、减灾、抗灾、救灾能力，全面提高公共安全保障能力。要正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，切实维护群众利益，保持社会和谐稳定。

没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。筑牢国家安全屏障，必须加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。要贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，更好履行新时代人民军队使命任务，为实现中华民族伟大复兴提供更为坚强的战略支撑。

安全才能更好发展，发展才能更加安全。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，更好统筹发展和安全，不断筑牢国家安全屏障，有效化解风险挑战，新时代中国特色社会主义事业必将乘风破浪、行稳致远。

（摘自新华网 2020 年 11 月 5 日）₁₁₅

新华社评论

坚持党的全面领导，坚决落实中央部署

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会强调，必须坚持党的全面领导，确保党中央决策部署有效落实。这是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则，是实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的根本政治保证。

办好中国的事情，关键在党。“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国经济社会发展取得新的重大成就，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。这些成就的取得，根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。这是推进我国经济社会发展不能脱离的最大国情。“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解一系列难题、战胜一系列风险挑战。形势越是复杂，任务越是艰巨，越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，越要坚持和加强党的全面领导。

坚持党的全面领导，最根本的是加强党中央集中统一领导。事在四方，要在中央。只有加强党中央集中统一领导，才能有效总揽全局、协调各方，形成推动经济社会发展的强大合力。新征程上，要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势，团结带领全国各族人民继续奋斗。

打铁必须自身硬。坚持党的全面领导，必须突出问题导向，着力加强党的自身建设。要全面落实从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去。要完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，营造风清气正的良好政治生态。只有不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，才能把党锻造得更加坚强有力，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，以党的全面领导更好引领高质量发展。

一分部署，九分落实。实现五中全会擘画的宏伟蓝图，要健全落实机制，完善规划实施监测评估机制，以求真务实、真抓实干的优良作风，凝聚最广大人民群众的强大力量。广大党员干部要强化责任担当，提升素质能力，发扬钉钉子精神，脚踏实地、善作善成，确保党中央的各项决策部署落到实处、取得实效。

（摘自新华网 2020 年 11 月 6 日）

新华社评论

开拓新发展阶段的美好前程

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，全面系统回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。贯彻落实全会精神，一个十分重要的方面就是科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，实现全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

科学把握新发展阶段，要深刻认识我国经济社会发展阶段性特征，辨明我们所处的历史方位。新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，在我国发展进程中具有里程碑意义。面对外部环境日趋错综复杂、我国社会主要矛盾发生变化的新形势，新阶段的发展必须把发展质量摆在更加突出位置，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

新阶段的发展，必须是深入贯彻新发展理念的发展。党的十八大以来特别是“十三五”以来，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念引领经济社会发展不断取得新成就。开启新征程，要进一步把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，全面塑造发展新优势；要推进区域协调发展，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；要实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；要扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

新阶段的发展，必须加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化，着眼与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势作出的战略抉择。要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要在开放合作中推动形成宏大顺畅的国内经济循环，更好吸引全球资源要素，与各国共享发展机遇，推动互利共赢。

（摘自新华网 2020 年 11 月 7 日）

科技自立自强为国家发展提供战略支撑

学习时报评论员

党的十九届五中全会确立了建设科技强国的重要战略目标，明确提出要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这是我们党在编制五年规划建议历史上第一次将创新引领摆在各项规划任务的首位并进行部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对世界发展大势的准确把握，对我国发展环境的科学研判。党中央对科技自立自强的战略安排就是要充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革正加速演进，同时也在深刻改变着世界格局。科技创新在国家发展中的战略支撑作用越来越凸显，能否做到科技自立自强，掌握关键核心技术，关系一个民族的前途命运。经过几代人的努力，我国科技整体水平有了大幅提升，重大创新成果不断涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。

我们也要清醒认识到，与一些世界科技强国相比，我国科技创新不足特别是关键核心技术还存在短板，一些关键核心技术受制于人，部分关键元器件、零部件、原材料依赖进口的局面一时还难以改变。当前单边主义、保护主义持续抬头、逆全球化愈演愈烈的严峻形势，进一步加剧了这一“短板效应”。西方反华势力对我国高科技企业进行打压，在高新技术领域进行技术封锁，进一步突显了破解“卡脖子”技术问题的迫切性。实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，没有科技自立自强，掌握不了关键核心技术，国家发展就没有未来，民族复兴就会落空。我们比过去任何时候都更加需要增强创新这个第一动力，必须把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，从国家急迫需要和长远需求出发，加快解决制约科技创新发展的一些关键问题，努力实现更多“从0到1”的突破。

我们面临的很多“卡脖子”技术问题，根子在于基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚，必须持之以恒加强基础研究，形成源源不断的原始创新科技源头。要在全社会形成重视基础研究的良好氛围，创造基础研究的良好科研生态，让广大科研工作者热爱基础研究、潜心做研究。要不断增加投入渠道，扩大资金来源，形成持续稳定投入机制。重视理论创新对应用学科的推动作用，通过重大科技问题促进基础研究，使基础研究和应用研究相互促进、相得益彰。

我国人才发展体制机制还不完善，顶尖人才和团队比较缺乏，必须加快完善科技创新体制机制，大力激发人才创新创造活力。改革完善适应建设世界科技强国要求的科技管理体制，加快推进科技管理职能转变，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的科研评价机制，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。推动科技体制改革形成合力，实现科技创新政策与经济、产业政策的统筹衔接，推动形成社会鼓励创新、包容创新的机制和环境。

科技自立自强与我们一直强调的自力更生、自主创新是一脉相承的，我们要坚持把自己的事情办好，持续提升科技自主创新能力。我们不会关起门来自己搞创新，要深刻把握国际科技合作的大趋势，越是面临封锁打压，越不能搞自我封闭、自我隔绝，而是实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，更加主动地融入全球创新体系，学习借鉴更多的国际先进经验，在开放合作中提升自身科技创新能力，向世界分享更多的中国科技成果。

面对日趋激烈的国际竞争和不确定不稳定因素明显上升的外部环境，广大科技工作者要增强建成科技强国的使命感和责任心，切实把“卡脖子”清单变成科研任务清单，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中，为国家发展提供强大战略支撑。

（摘自《学习时报》2020年11月4日）

五中全会释放未来中国发展重要信号

党的十九届五中全会26日至29日在北京举行，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这次全会释放未来中国发展重要信号。

信号1——战略布局新表述

“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”——十九届五中全会公报提出的战略布局中，人们看到，面向未来，“全面建成小康社会”成为“全面建设社会主义现代化国家”。

“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，我们还要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

这次全会令人瞩目地提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展主要目标。

信号2——“强国”高频出现

梳理全会公报，“强国”是高频词。公报提出到二〇三五年建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国。

在经济社会发展各领域，公报也提出多个强国任务、战略。在科技创新方面，提出深入实施人才强国战略，加快建设科技强国；在优化升级经济体系方面，提出坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，加快建设交通强国。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，全会提出了一系列“十四五”时期和到二〇三五年的目标、任务、战略。这些经济社会各领域的强国目标，符合我国进入高质量发展阶段的新特征、新要求，也符合新阶段人民对美好生活的向往。

信号3——构建新发展格局

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。因此，必须加快建设现代化经济体系，加快构建以国

内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面促进消费，拓展投资空间。

进入新发展阶段，要贯彻新发展理念，构建新发展格局。公报中明确提出，“十四五”时期，经济社会发展以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

信号4——坚持创新的核心地位

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

在新一轮科技革命和产业变革的大背景下，我国发展面临的内外环境发生深刻复杂变化，经济社会发展和民生改善比任何时候都更加需要增强创新动力。

中央党校（国家行政学院）教授马宝成表示，当前，尽管我国重大创新成果竞相涌现，但创新仍面临一些突出短板，在接下来的“十四五”乃至更长时期，应强化硬投入，优化软环境，走自主创新之路，以高质量的科技创新支撑引领高质量发展。

信号5——全面推进乡村振兴

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。

“全面推进乡村振兴”是公报的一个亮点。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，这是新时代做好“三农”工作的总抓手。随着脱贫攻坚战和全面建成小康社会胜利在望，在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，进一步夯实农业基础、优先发展农业农村，为“十四五”乃至到二〇三五年我国基本实现农业现代化的远景目标期间做好“三农”工作指明了方向。

乡村振兴是实现农业农村现代化的关键。对此公报指出，要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

信号6——形成对外开放新格局

全会提出，到二〇三五年，形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

全面提高对外开放水平，是顺应我国经济高质量发展和深度融入世界经济的必然趋势。

商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平说，要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。新一轮更高水平开放，要更加强调制度型开放，不断培育国际竞争新优势。

信号7——共同富裕取得更为明显的实质性进展

全会提出，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。到二〇三五年，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。中国共产党追求的发展是造福人民的发展，追求的富裕是全体人民实现共同富裕。“十四五”时期，将会有更多促进民生改善的实招硬招。全会提出，到

二〇三五年，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大。

信号8——实施积极应对人口老龄化国家战略

全会提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。

“十四五”时期是我国积极应对人口老龄化的关键“窗口期”。据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，我国社会将从轻度老龄化迈入中度老龄化。

中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，未来人口老龄化问题将由个体、家庭的问题向群体、社会问题转变，由相对单一的社会领域问题向多领域问题转变的态势，应对任务更为繁重，需要着力发展多层次、个性化、品质化、精准化的养老保障体系和服务供给。

信号9——确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

以1927年南昌起义为起点，2027年将迎来人民军队建军100周年。公报提出，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。（记者齐中熙、舒静、董峻、刘羊旻、于佳欣、宋佳、李劲峰、翟永冠）

（摘自新华网2020年10月29日）

向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日，新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字，这份习近平总书记亲自领导制定的规划《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时间内中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉，更将为全世界发展带来更多“中国机遇”！

一个新奋斗目标：全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实，规划《建议》通过9个方面的具体描绘，勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升；建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化；国家文化软实力显著增强；美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局；人均国内生产总值达到中等发达国家水平；平安中国建设达到更高水平；全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性，需要面向更加长远的未来，而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

统筹两件大事：发展和安全

站在历史关口，一边是中华民族伟大复兴的战略全局，一边是世界百年未有之大变局，中国如何走好下一程？

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答：统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

“统筹发展和安全”“坚持总体国家安全观”“防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”……规划《建议》大篇幅部署发展重大任务的同时，围绕“安全”作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识，坚持底线思维，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，注意堵漏洞、强弱项，下好先手棋，打好主动仗。

三个“新”贯穿全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》，一条主线贯通全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀强调，这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。

习近平总书记在11月2日的中央深改委第十六次会议上强调，“十四五”时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，通读规划《建议》，“十四五”开启的新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段，离不开新发展理念来指引，需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说，以“十三五”行之有效的新发展理念为指引，着力构建新发展格局，不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳，也将助力全球经济复苏，给世界带来更多机遇，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

“四个全面”新布局：开启全面建设社会主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》，“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化

国家”，宣告中国即将开启崭新的发展征程，体现了我们党对发展阶段性特征认识的不断深入。

新发展阶段，正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

王军说，“十四五”全面深化改革，要更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次机制体制问题，更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量；全面贯彻新时代党的组织路线；锲而不舍落实中央八项规定精神；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说，坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

五大新发展理念：指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心，用12个部分展现“十四五”发展的重大任务，背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12个方面的重大任务，“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军，也是创新成果的使用者和受益者，下一步要力争在关键领域实现重大突破，更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》，协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的要求——

优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；

改善人民生活品质，提高社会建设水平；

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域，指明未来蓝图变为现实的路径，指引中国朝着高质量发展方向坚定前行，让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

六个发展目标：勾画“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，能否开好局、起好

步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标：

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标，为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架，为建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高，规划《建议》提出，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说，规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国，还用专门一个部分对文化建设进行部署，提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务，显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前，我国人均国内生产总值超过1万美元，中等收入群体超过4亿人，“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”，包括健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民财产性收入等，向着“扎实推动共同富裕”迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，在党中央、国务院领导下，国家发展改革委将按照五中全会精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。（记者韩洁、吴雨、侯雪静、王琦、陈炜伟）

（摘自新华网2020年11月3日）

更好发挥国家发展规划战略导向作用 推进“十四五”时期经济社会高质量发展

国家发展改革委

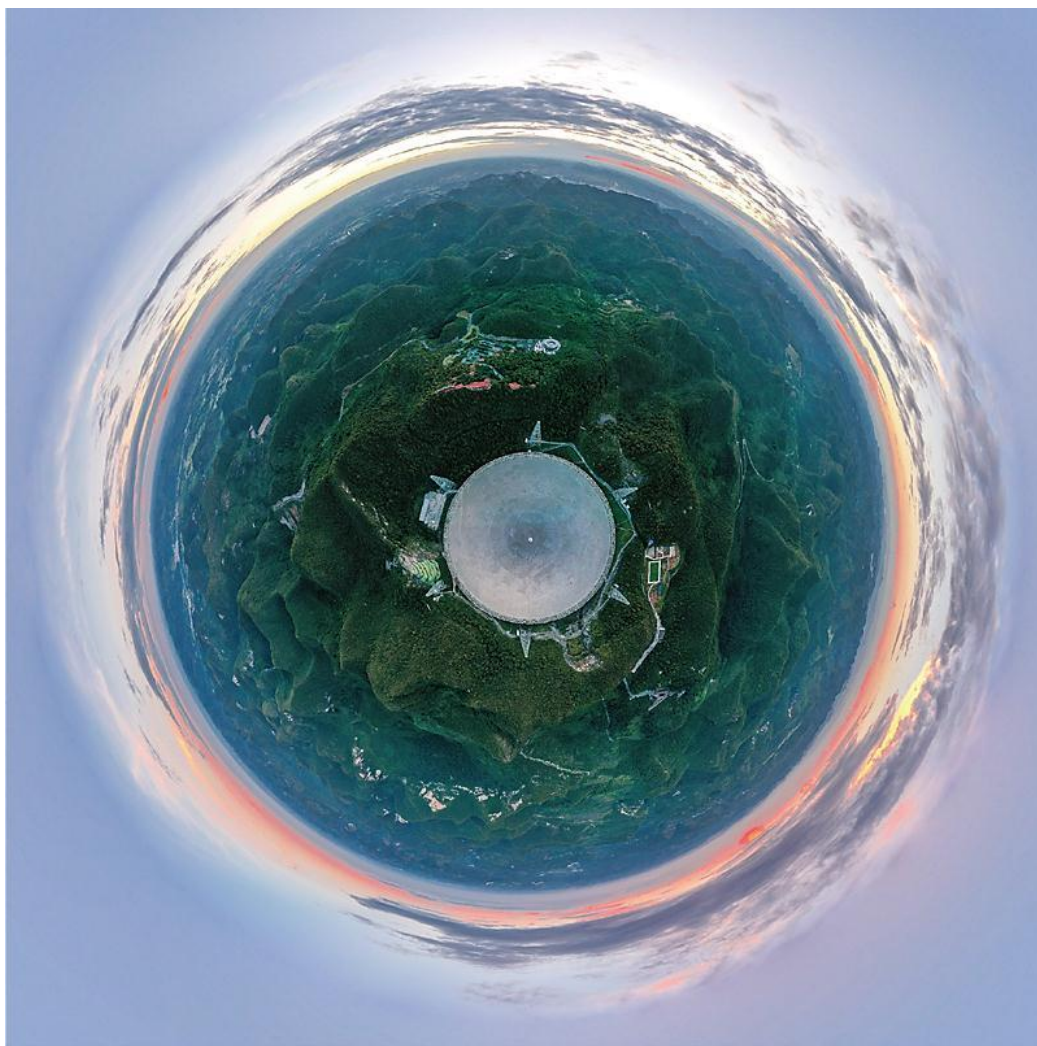
党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），吹响了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，为全党全军全国各族人民凝心聚力、共同奋斗指明了前进方向，在中华民族伟大复兴的征程上具有重要里程碑意义。国家发展改革委作为宏观管理和经济综合协调部门，必须切实把思想统一到党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神上来，把行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，扎实做好“十四五”规划《纲要》编制工作，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推进经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

一、编制和实施国民经济和社会发展五年规划是我们党治国理政的重要方式

习近平总书记指出，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。这一重要论述站在历史和全局的高度，凝练概括了五年规划在中国特色社会主义发展模式中的独特作用，将党领导人民建设社会主义的伟大实践上升为重要理论成果。编制实施五年规划，是我们的政治优势所在，在党中央统一领导下，集中全党全国智慧，制定和形成引领经济社会发展的中长期规划，保持政策连续性和稳定性，朝着一个既定目标和方向前进，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。从1953年开始，我国已经编制实施了13个五年规划（计划），其中改革开放以来编制实施了8个，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

通过编制和实施五年规划，有效解决各阶段面临的突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标。“一五”到“五五”计划的编制实施，为我国建立比较完整的工业体系和国民经济体系作出了重要贡献。改革开放后，“六五”计划和“七五”计划的完成，使我国一些重要工农业产

品产量跃居世界前列，基本解决了温饱问题，提前实现国民生产总值比1980年翻一番的第一步战略目标。“八五”计划和“九五”计划推动实现了总体小康的现代化建设第二步战略目标，特别是“九五”计划是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，提出了实行经济体制和经济增长方式“两个根本性转变”。“十五”计划推动了我国经济总量从世界第八跃升为第四，主要工农业产品产量位居世界前列。“十一五”规划将五年计划名称改为五年规划，准确体现了社会主义市场经济条件下中长期规划的功能定位，反映了发展理念、经济体制、政府职能的重大变革，我国经济总量跃升为世界第二。“十二五”规划提出以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，我国综合国力和国际影响力大幅提升，经济总量稳居世界第二。



“十三五”时期，我国创新驱动发展战略深入推进。2020年1月11日，被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜（简称FAST）通过国家验收正式开放运行。图为2019年8月28日拍摄的“中国天眼”全景（检修期间拍摄）。新华社记者 欧东衢/摄

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动五年规划工作，规划对经济社会发展的引领作用更加凸显。习近平总书记高度重视规划工作，亲自担任“十三五”规划建议起草组组长，系统部署了全面建成小康社会决胜阶段的战略任务；2016年12月主持召开中央财经领导小组第十

四次会议，研究部署“十三五”规划实施工作；2020年10月主持召开中央政治局常委会会议，专门听取“十三五”规划实施总结评估汇报。特别是2018年9月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，将规划实践中形成的成功经验上升为制度安排，为规划体系的发展和完善提供了根本遵循。

回顾过去不难发现，一部规划史就是新中国筚路蓝缕、铸就辉煌的奋斗史，也是中国特色社会主义制度的发展史。五年规划见证了人民生活水平从解决温饱到总体小康、再到全面小康的持续改善和质的飞跃，见证了中国共产党人矢志不渝践行初心使命的责任担当。这一历程雄辩地表明，用五年规划引领经济社会发展，是符合中国国情、彰显制度优势的体制安排，五年规划取得的成功只有在中国共产党坚强有力领导下才能实现。习近平总书记指出，实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。编制实施五年规划，已成为中国特色社会主义发展模式的一个鲜明特点和世界各国借鉴学习中国发展经验的一个重要窗口，必须长期坚持、不断发展。

五年规划作用的充分发挥，得益于我们在长期发展实践中形成的一系列卓有成效的经验。

一是始终坚持党的领导、体现党的主张。国家发展规划是党的主张转化为国家意志的重要途径。只有紧紧围绕党确立的社会主义现代化建设战略目标，不折不扣落实党中央精神，切实将党中央的决策部署转化为国家意志和全体人民的奋斗方向，把党的强有力领导贯穿规划实施全过程，国家发展规划才能始终保持正确方向、有效发挥引领作用。

二是始终坚持以马克思主义政治经济学最新理论成果为指导。理论是行动的先导，是规划的灵魂。随着中国特色社会主义理论不断丰富完善，国家发展规划的指导思想也持续演进发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，确立了供给侧结构性改革的发展主线，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，为编制和实施“十三五”规划《纲要》提供了科学指导。

三是始终坚持与时俱进、不断探索创新。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，规划内容不断丰富，“六五”计划将“国民经济发展五年计划”改名为“国民经济和社会发展五年计划”，增加了社会发展内容，其后又陆续从“三位一体”拓展到“四位一体”再到“五位一体”，更加适应中国特色社会主义事业总体布局要求。规划性质由单纯指令性向宏观性战略性指导性和约束性并重转变，“十五”计划减少实物量指标、增加了反映结构变化的预期性指标，从“十一五”规划开始指标分为预期性和约束性两类等，都反映了规划功能定位的调整优化。

四是始终坚持开门问策、凝聚各方共识。五年规划纲要根据党中央精神制定、经全国人民代表大会批准后向全社会公布实施，规划编制过程中的调查研究、衔接协调、公众参与、专家论证等环节，为集众智、汇众力、凝共识提供了重要平台。规划公布后成为社会各方面共同遵循的行动指南，有利于形成对经济社会发展的稳定预期。中长期发展规划是向世界宣示中国发展战略的重要方式，也是国际社会了解、支持和参与中国发展的重要渠道。

二、“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，

为“十四五”发展奠定了坚实基础

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，坚持高质量发展，有力有序化解发展不平衡不充分的矛盾问题，沉着冷静应对外部挑战明显上升的复杂局面，坚决果断抗击新冠肺炎疫情的严重冲击，“十三五”规划确定的主要指标总体将如期实现，重大战略任务和165项重大工程项目全面落地见效，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上了新的大台阶。

一是经济高质量发展迈出坚实步伐。经济实力大幅提升，预计今年国内生产总值将跨越100万亿元大关，成为带动世界经济增长的主要动力源；人均GDP突破1万美元，稳步迈向高收入经济体行列；社会消费品零售总额突破40万亿元，超大规模市场优势逐步显现。经济发展质量和效益稳步提升，产业结构进一步优化，创新能力不断增强。

二是脱贫攻坚成效举世瞩目。产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫和社保兜底脱贫等全面推进，预计今年年底剩余建档立卡贫困人口可全部实现脱贫、未摘帽贫困县将全部摘帽。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，对全球减贫贡献率超过70%，创造了人类反贫困史上的中国奇迹。



“十三五”时期，生态文明理念日益深入人心，生态文明建设取得显著成效。图为2020年6月13日陕西省延川县黄河乾坤湾景色。黄河流域是我国重要的生态屏障，加强黄河流域生态环境保护意义重大。 人民图片 薛俊/摄

三是污染防治攻坚战成效显著。污染防治攻坚战阶段性目标胜利完成，生态环境保护发生历

史性、转折性、全局性变化。京津冀等重点区域空气质量明显好转，地级及以上城市黑臭水体消除比例超过90%。生态系统质量和稳定性不断提升，国土绿化行动有序开展。绿色发展方式和生活方式逐步形成，能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内，节水型社会建设全面推进。

四是城乡区域发展协调性明显增强。区域重大战略高质量推进，京津冀协同发展迈出坚实步伐，长江经济带发展实现共抓大保护、不搞大开发的阶段性目标，粤港澳大湾区建设“1+N”规划政策体系逐步构建，长三角一体化发展新局面正在形成，黄河流域生态保护和高质量发展开局起步。新型城镇化战略纵深推进，1亿非户籍人口在城镇落户目标顺利实现，成渝地区双城经济圈规划即将印发实施，县城补短板强弱项工作稳步推进。乡村振兴战略实现良好开局，粮食年产量连续五年稳定在1.3万亿斤以上。

五是人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。居民收入与经济同步增长，中等收入人群规模不断扩大。基本公共服务均等化程度不断提高，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，义务教育有保障的目标基本实现，高等教育进入普及化阶段，基本医疗和公共卫生服务体系进一步完善。国民素质和社会文明程度显著提高。

六是改革开放迈出重大步伐。重要领域改革取得突破性进展，产权保护法治体系加快完善，要素市场化配置改革、国资国企改革持续深化，市场准入负面清单制度全面实施。党和国家机构改革胜利完成。开放型经济新体制加快建立，共建“一带一路”不断走深走实，外商投资准入限制措施由2015年的93条减至33条，设立21个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设进入实施阶段。

这些历史性辉煌成就的取得，是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、把舵定向的结果，是中国特色社会主义制度优势生生不息、厚积薄发的结果，是全国人民同心同德、携手奋进的结果。尤为重要的是，“十三五”时期，在推动改革发展的伟大探索和生动实践中，进一步发展和丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想，这是推动高质量发展的根本遵循和科学指引；在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中，坚持和完善了中国特色社会主义制度和国家治理体系，这是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的强大制度保障；在应对内外部风险挑战特别是中美经贸摩擦和应对新冠肺炎疫情中，锤炼和增强了敢于斗争的勇气和善于斗争的本领，这是前进道路上战胜一切艰难险阻的重要精神法宝。“十三五”取得的历史性成就，进一步提升了全党全军全国各族人民增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性和坚定性。成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要倍加珍惜。“十三五”规划目标任务即将完成，标志着全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

三、全面学习贯彻党的十九届五中全会精神，高质量编制“十四五”规划《纲要》，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。习近平总书记高度重

视“十四五”规划编制工作，多次主持召开会议研究“十四五”规划编制问题并提出明确要求，专门召开不同领域专家和企业界、基层群众座谈会等听取意见，推动“十四五”规划开门问策，更好吸纳全社会建议。五中全会擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，为社会主义现代化建设新征程指明了奋斗方向。发展改革委将深入贯彻党的十九届五中全会精神，将党中央《建议》要求落实到“十四五”规划《纲要》编制和发展改革工作的全过程各领域各环节，努力编制出一部符合人民意愿、富有时代特征、引领社会主义现代化建设新征程的高质量规划。

（一）将学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。

五中全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结“十三五”时期经济社会发展取得的重大成就，深入分析我国发展环境面临的复杂深刻变化，从党和国家战略全局出发，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、重大举措，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学理论指导和行动指南，具有重大现实意义和深远历史意义，学懂弄通五中全会精神是开展一切工作的前提和基础。要以高度的政治责任感和使命感，精心组织开展五中全会精神学习贯彻工作。坚持原原本本学、反复深入学、结合实际学，努力做到吃透精神、把握精髓、融会贯通，切实把思想和行动统一到全会精神上来，切实推进《建议》部署涉及发展改革委的相关工作落地生根，做到学以致用、知行合一。

（二）对标对表做好“十四五”规划《纲要》起草工作，以钉钉子精神贯彻落实好党中央《建议》各项要求。

发展改革委将在国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组领导下，切实承担好牵头起草责任，将五中全会精神不折不扣体现到《纲要》中。

一是将五中全会提出的“十四五”时期经济社会发展指导思想贯穿《纲要》始终。五中全会在准确把握新发展阶段的新机遇新挑战基础上，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果。《纲要》编制过程中，要毫不动摇坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二是科学确定“十四五”时期的主要目标指标。在党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排基础上，五中全会紧扣社会主要矛盾变化、综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，并围绕经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治

理效能得到新提升，进一步提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，充分体现了目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一。《纲要》编制过程中，要紧紧围绕五中全会提出的主要目标，深入研究论证指标体系，与社会主义现代化国家的远景目标、“十三五”规划指标体系 and 高质量发展指标体系作充分衔接，按照符合中国发展实际、兼顾国际通行标准的要求，科学选取统计基础扎实、最具有代表性的指标，更好发挥“指挥棒”作用。在设定具体指标值时，要坚持实事求是，处理好尽力而为和量力而行的关系，兼顾需要和可能做好平衡衔接，既描绘未来发展光明前景、营造良好预期，又从客观实际出发，不超越发展阶段，还要考虑发展环境的不确定性，适当留有余地。

三是研究细化重点任务和重大举措。五中全会围绕坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一等方面，提出了一系列重大任务举措。《纲要》编制过程中，要进一步聚焦“十四五”时期短板最突出、需要最迫切的阶段性任务，将《建议》提出的政策方向转化为清晰可操作、富有含金量的重点任务和重大举措，推动关键领域加快实现突破。

四是谋划一批强基础、增功能、利长远的重大工程项目。重大工程项目是规划中最具有操作性的内容，也是落实五中全会要求、推动《纲要》实施的重要支撑，习近平总书记专门就谋划启动“十四五”规划重大工程项目作出重要指示。《纲要》编制过程中，要瞄准未来大国竞争的战略制高点，在科技创新、产业发展、基础设施、国家安全等关键领域，部署支撑高质量发展的标志性重大工程；瞄准影响群众切身利益“关键小事”，提出一批点多面广的打捆项目。聚焦需要集中力量解决的大事、难事、急事，聚焦需要政府发挥作用、存在经济外部性的领域，优选具有全局性影响、需从国家层面推进的“重中之重”项目。坚持提早谋划、审核从严，深化研究论证、做好平衡协调，加强资源需求和保障测算，不提不切实际的目标，不搞寅吃卯粮的工程。

四、更好发挥“十四五”规划的战略导向作用，完善实施机制，切实保障党中央决策部署有效落地

习近平总书记反复强调“一分部署，九分落实”。规划的生命力在于实施，必须坚持党对规划工作的集中统一领导，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，形成推动规划实施的强大合力，将美好蓝图切实转化为发展实效。

（一）健全统一规划体系。按照《中共中央 国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》要求，加快建立以“十四五”规划《纲要》为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“三级四类”国家规划体系。

一是强化“十四五”规划《纲要》的统领作用。国家级空间规划要细化落实“十四五”规划《纲要》提出的国土空间开发保护要求，为重大战略任务和重大工程项目落地实施提供空间保障。在科技创新、基础设施、绿色转型、民生保障等领域编制一批国家级专项规划，细化时间表和路线图。根据“十四五”规划《纲要》明确的方向，编制推进京津冀协同发展、长江经济带大保护、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略实施方案，尽快取得新的突破性进展和标志性成果，为全国高质量发展提供强大动力支撑。省级、市县规划既要加强与国家级规划的衔接、形成全国“一盘棋”，又要因地制宜，发挥比较优势、突出地方特色。

二是加强各级各类规划的衔接协调。只有各级各类规划协调一致，才能保障心往一处想、力往一处使。“十四五”国家级专项规划、区域规划、空间规划在报请审批前，须就规划目标、重大政策、项目布局、风险防控等，与“十四五”规划《纲要》进行统筹衔接。各类规划之间要按程序做好衔接，避免矛盾冲突。省级发展规划在报请省级人民代表大会审查批准前，按程序与国家“十四五”规划《纲要》进行衔接。

三是健全规划统筹管理制度。严格按照国务院批准实施的“十四五”国家级专项规划编制目录清单、空间规划编制目录清单和区域规划年度审批计划，开展规划编制工作，推动规划数量减下来、质量提上去。各部门自行编制或批准的各类规划要及时做好备案。发挥规划管理信息平台作用，将各类规划的编制和实施过程纳入统一管理，加强信息互联互通、归集共享，有效提高规划管理水平和效率。

（二）健全政策协同机制。加快构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。

一是强化年度计划与“十四五”规划《纲要》的衔接。年度计划是五年规划实施的重要支撑。要按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，将“十四五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡，按照《纲要》明确的发展方向确定年度工作重点，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。

二是强化各类政策对“十四五”规划《纲要》实施的保障支撑作用。加强中期财政规划、年度预算与“十四五”规划《纲要》实施的衔接协调，中央财政性资金优先投向《纲要》确定的重大任务和重大工程项目。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对纳入“十四五”规划《纲要》的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。货币政策取向要充分考虑“十四五”规划目标、经济发展形势等，以市场化手段引导金融资源支持《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。

（三）完善规划实施机制。在规划实施过程中，动员各方面力量、灵活采取各种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。加强规划实施评估考核，对约束性指标和经济调节、市场监管、公共服务、生态环境保护等政府履责要求，要细化实施责任、严格跟踪考核机制。进一步健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法自觉接受人大监督。加快发展规划立法，将党中央、国务院的规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，强化规划编制实施的法治保障。

（摘自《求是》2020年第21期）

中国发展新蓝图的战略谋划

求是编辑部

大国发展，规划先行；关键节点，非凡部署。

金秋十月，党的十九届五中全会在北京胜利召开。这是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的历史节点上召开的一次重要会议。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了未来5年至15年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角。

思深方益远，谋定而后动。这一锚定未来中国发展新航标、寄托建设社会主义现代化强国梦想的战略规划，汇聚了全党全国人民的智慧和期待，更凝结着习近平总书记深识远虑的历史担当和战略思考。一段时间以来，习近平总书记着眼我国未来中长期发展，精心谋划、广泛调研、反复研究、深入思考、问计于民。今年4月10日，在我国疫情防控形势已经越过拐点、即将取得重大战略成果之际，习近平总书记主持召开中央财经委员会第七次会议，发表重要讲话，深刻阐述了国家中长期经济社会发展战略若干重大问题。

《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》这篇重要讲话，着眼统筹推进疫情防控和经济社会发展工作实践，围绕如何完善战略布局、做到化危为机、实现高质量发展，从“坚定实施扩大内需战略”、“优化和稳定产业链、供应链”、“完善城市化战略”、“调整优化科技投入和产出结构”、“实现人与自然和谐共生”、“加强公共卫生体系建设”等六个方面，作出战略谋划和重要部署，为制定“十四五”规划和2035年远景目标提供了重要遵循。

在全国上下掀起学习贯彻党的十九届五中全会精神热潮之际，深入学习领会习近平总书记这篇重要讲话，对于进一步领会把握全会精神实质，抓好贯彻落实，凝聚全党全军全国各族人民万众一心、砥砺奋进的磅礴力量，向着全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标奋勇前进，具有十分重要的意义。

谋篇布局 把舵定向

“编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。”

1953年元旦，《人民日报》社论《迎接一九五三年的伟大任务》公布了一则重磅消息：我国开始

执行国家建设的第一个五年计划。从那时起，一个又一个五年规划（计划）为中国的发展进步标注出清晰鲜明的前进里程，一幅幅美好图景在一个又一个五年的接力中变成现实。

“十三五”，2016—2020年，这是拼搏奋斗的5年、成就非凡的5年。

这5年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

我国发展站在了新的历史起点上，进入了一个重要的历史关口。

即将到来的“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。能否科学认识、准确把握当前及未来一段时间我国发展面临的深刻复杂的内外环境和发展大势，谋划好、编制好“十四五”规划，做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，事关中华民族伟大复兴的前景和未来。

习近平总书记高度重视“十四五”规划编制工作，今年以来多次主持召开会议，研究“十四五”规划编制工作，专门召开不同领域专家和企业家、基层群众座谈会，一次次深入基层考察调研，以各种方式广泛听取意见和建议，将各方面精力集中到贯彻党中央部署、谋划推动“十四五”发展上来。

——主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议、中央财经委员会会议、起草组会议等，听取“十三五”规划总结评估汇报，研究“十四五”规划编制工作，就一系列关系国家中长期发展的重大议题作出顶层设计，为规划把握大方向、确定大思路、提出大战略。

——主持召开企业家座谈会、党外人士座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会等7场座谈会，就“十四五”时期以及国家中长期发展听取专家学者和基层群众建议。

——先后深入云南、北京、湖北、浙江、陕西、山西、宁夏、吉林、安徽、湖南、广东等11个省区市，进车间、访农户、看社区、入高校，听民声、知民意、聚民情，把实际调研与决策部署结合起来，为“十四五”勾勒出能操作、可落地、见实效的发展蓝图。

——就“十四五”规划编制工作多次作出重要批示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

正是在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，在充分吸收社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验的基础上，2035年远景目标日益清晰，“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措逐渐形成，一幅宏伟的新时代画卷徐徐铺展开来。

加快构建完整内需体系

党的十九届五中全会鲜明提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发

展格局。

构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革，体现了习近平总书记长期以来对我国经济社会发展全局的战略思考和战略谋划。

早在今年4月的这篇重要讲话中，习近平总书记就创造性提出了构建新发展格局的重要论断。总书记指出，“国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势”。

构建新发展格局，核心是畅通国民经济循环。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式。近几年，经济全球化遭遇逆风，新冠肺炎疫情更加剧了逆全球化趋势，我国发展面临的外部环境出现重大变化，“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%。正是在对国内外形势变化的深刻洞察中，习近平总书记鲜明强调，“构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安”，“实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要”。

畅通国民经济循环，我国有着显著优势。习近平总书记指出，“大国经济的优势就是内部可循环”。我国拥有14亿人口，4亿中等收入人群，人均国内生产总值超过1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间，2008年以来内需对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。总书记明确要求，要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。

国民经济循环的最终环节体现在消费上。习近平总书记指出，“消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础”。总书记对扩大中等收入群体提出明确要求，一是要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；二是要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。习近平总书记强调，“扩大内需和扩大开放并不矛盾”。我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链

石化企业生产熔喷布，汽车企业生产口罩机，建材企业生产测温仪……新冠肺炎疫情发生以来，不少企业纷纷跨界生产防疫物资，仅仅2个多月时间，我国口罩日产能就从1月底的1000万只提高到5亿只，展现了我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力。如今，在全球疫情防控形势依然严峻的情况下，我国规模以上工业企业人员平均复岗率超过95%，开工率达99%以上，产销率保持在98%左右，产业链、供应链经受住了疫情这一实战状态下的压力测试，成为疫情防控和经济复苏的坚实

保障。

在这篇重要讲话中，习近平总书记充分肯定我国产业链、供应链在疫情防控关键时刻发挥的重要作用，意味深长地指出，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征”。这次疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患，对此，总书记明确指出：“为保障我国产业安全 and 国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。”

“自主可控、安全可靠的产业链、供应链”如何打造？

习近平总书记果断指出，“我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度”。总书记从两个方面作出部署：一方面，要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力；另一方面，要补齐短板，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

结合我国统筹疫情防控和经济社会发展的实践，习近平总书记对“优化和稳定产业链、供应链”着重提出以下四点要求：

一是线上线下并举。我国线上经济全球领先，要乘势而上，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，“塑造新的竞争优势”。同时，各种制造业不能丢，作为 14 亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，“这一条绝对不能丢”。

二是增强防灾备灾意识。统筹发展与安全，大力加强防灾备灾体系和能力建设，“舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备”；坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备、实物储备和产能储备、国家储备和企业商业储备“三个相结合”，搞好军民融合储备；优化应急物资品种和储备布局，合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

三是做强做优做大国有企业。国有企业是“中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础”，是“党执政兴国的重要支柱和依靠力量”，在这次抗击疫情过程中发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业必须做强做优做大。国有企业需要改革优化，但“绝对不能否定、绝对不能削弱”。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

四是维护产业链、供应链的全球公共产品属性。坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化，推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

让城市更健康、更安全、更宜居

“十三五”时期，我国新型城镇化建设迈出坚实步伐，1 亿非户籍人口在城市落户目标提前完成，城镇常住人口达 8.48 亿人，常住人口城镇化率已经达到 60.6%，今后一个时期还将继续上升。

“我国城市化道路怎么走？”这是习近平总书记一直思考的重大问题。在这篇重要讲话中，总书

记明确提出，“关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标”，“更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间”。

围绕完善我国城市化战略，习近平总书记以全面、辩证的思维作出部署和指导：

——“**把生态和安全放在更加突出的位置**”。增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，符合客观规律，但城市发展不能只考虑规模经济效益，必须统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要在习近平生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

——“**根据实际合理控制人口密度**”。产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

——“**因地制宜推进城市空间布局形态多元化**”。对于东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，推动城市组团式发展，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。对于中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。对于县域发展，要选择一批条件好的县城重点发展，使之成为扩大内需的重要支撑点。

走出一条符合我国国情的科技研发道路

不到一周时间，确定新冠病毒基因序列，分离得到病毒毒株并向世界发布分享；病毒序列发布后14天内，完成核酸检测试剂研发和上市应用，快速实现检测试剂从无到有的突破；五类13个新冠疫苗已经进入人体临床试验阶段，其中4个进入三期临床试验阶段……

在这场新冠肺炎疫情防控斗争中，全国科技战线集中力量开展关键核心技术攻关，药品、医疗器械、疫苗等科技研发在短时间内取得积极进展，为疫情防控提供了强有力的科技支撑。

在这篇重要讲话中，习近平总书记深刻指出，疫情防控对我国科技界是“一次真刀真枪的检验”，“科技战线既显了身手，也露了短板”。针对科技研发存在的短板，总书记提出，要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

——“**坚持问题导向、目标导向**”。结合疫情防控的实践，习近平总书记强调指出，“保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题”。基础研究是整个科研的总开关，是科技创新的源头活水。总书记从两个方面对加强基础研究作出部署：一方面，更加重视生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用；另一方面，重视顶层设计，优化基础研究布局，逐步壮大基础研究体系，“努力多出‘从0到1’的原创性成果”。

——“**创新科技成果转化机制**”。习近平总书记要求，要认真总结这次疫情防控中产学研相结合的经验做法，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努

力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

这些重要部署，不仅为更好应对常态化疫情防控提供了遵循，也为“十四五”时期我国科技研发和科技创新指明了方向。在习近平总书记“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”的号召激励下，广大科学家和科技工作者不断向科学技术广度和深度进军，必将涌现更多重大创新成果，推动我国更多前沿科技领域进入并跑、领跑阶段。

高扬生态文明旗帜

共抓大保护、不搞大开发，长江经济带发展翻开新篇章；大抓生态保护和高质量发展，沿黄九省区唱响新时代“黄河大合唱”；“大气十条”、“水十条”、“土十条”颁布实施……

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设力度之大前所未有，生态环境保护的科学理念深入人心，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

在这篇重要讲话中，习近平总书记回顾历史上人与自然关系不平衡所引发的一系列生态问题，针对新世纪以来全球新发传染病频率明显升高的现实，再次强调，“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”，“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展”，“只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康”，“要深化对人与自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设”。总书记斩钉截铁、掷地有声地发出号召：“生态文明这个旗帜必须高扬。”

如何“实现人与自然和谐共生”？习近平总书记提出两方面要求：

一方面，“为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局”。完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。

另一方面，“增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式”。深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

织密织牢我国公共卫生体系安全网

“十三五”时期，公共卫生体系建设被列为国家重点支持领域，我国基本建立了以疾病预防控制、应急救治、卫生监督等专业的公共卫生机构为骨干，以各级各类医疗机构为依托，以基层的医疗卫生机构为网底，以全民参与为支撑，覆盖全民的公共卫生服务体系。这次应对百年一遇的新冠肺炎疫情，我国公共卫生体系更是经受住了大战大考，为打赢疫情防控阻击战发挥了重要作用。

疫情发生以来，习近平总书记反复强调健全公共卫生体系建设这个重大问题，要求在做好疫情防控工作的同时，放眼长远，总结经验，吸取教训，针对疫情防控中暴露出来的问题和不足，抓紧补短

板、堵漏洞、强弱项。在这篇重要讲话中，总书记再次指出，我国公共卫生领域还存在明显短板，“需要加快补上”，并从5个方面作出部署：一是从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建设，提高履职尽责能力；二是改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务；三是加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理；四是加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养；五是及时总结中医在疫情防控中的经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

加快形成“从下到上早发现、早预警、早应对的体系”，对把疫情控制在萌芽状态至关重要。对此，习近平总书记从两个方面提出要求：一是把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系；二是加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。疫情发生以来，全国各地严格贯彻落实总书记重要指示精神，加强早期监测预警，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗，构筑起疫情防控的严密防线。比如，北京市在6月11日新发地批发市场聚集性疫情发生后，短短16个小时内即锁定源头，采取有效防范措施，最大限度降低了疫情对经济社会的影响。

目标已经明确，蓝图已经绘就。即将踏上“十四五”征程的中国，蕴藏着无限的生机与活力，也面临着更加艰巨繁重的任务。全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、顽强奋斗，勇于变革、奋发有为，必将开创出全面建设社会主义现代化国家的灿烂前程，以新的荣光迎来中华民族伟大复兴更加美好的明天。

（摘自《求是》2020年第21期）

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

王志刚

中国进入新发展阶段，需要新发展理念，构建新发展格局。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。9月11日，习近平总书记主持召开科学家座谈会，就“十四五”时期我国科技事业发展听取意见并发表重要讲话，从党和国家事业发展全局出发，深刻阐明了加快科技创新发展的重大战略意义和科技创新在全面建设社会主义现代化国家中的重大作用，深刻分析了科技创新在促进我国经济社会发展和改善民生中的关键性地位，作出了坚持“四个面向”的重大战略部署，在历史发展的关键节点为“十四五”时期以及更长一个时期推动创新驱动发展、加快科技创新步伐提供了行动指南。

深入学习领会习近平总书记重要讲话内涵要义，牢牢把握科技创新发展的正确方向

习近平总书记在科学家座谈会上提出的一系列新的重大论断，是习近平总书记关于科技创新重要论述的进一步丰富和发展，为新时代推动科技体制改革、加快科技创新发展擘画了蓝图。我们必须深入学习领会习近平总书记重要讲话的核心要义和丰富内涵，贯彻到科技工作方方面面。

“四个需要”“两个更加需要”的重要论断，充分凸显了科技创新在新时代国家发展全局中的战略地位和作用。习近平总书记强调，加快科技创新是推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局、顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要；我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。这“四个需要”“两个更加需要”，是习近平总书记深刻洞察国内外发展变化大势，科学把握我国社会主要矛盾变化作出的重要论断。历史和现实都告诉我们，要把握好历史大变局的趋势和机遇，找准发展领域、发展重点、发展路径、发展方法，向科技创新要方法、要答案，历来是重要而关键的选择。当前，世界新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新成为百年未有之大变局中的“关键变量”，只有科技发展的主

动才能赢得国家发展的主动，要把科技的自立自强作为国家发展的战略支撑。必须充分发挥科技创新的渗透性、扩散性特点，发挥创新引领发展第一动力作用，为构建新发展格局提供新的成长空间、关键着力点和重要支撑，为经济发展、民生改善和国家安全提供坚实保障。

从坚持“三个面向”到坚持“四个面向”的重要论断，充分凸显了习近平总书记深厚的为民情怀。2016年，习近平总书记提出，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求加快各领域科技创新的“三个面向”要求，在这次科学家座谈会上增加了“面向人民生命健康”，确立了“四个面向”的战略方向，这是以人民为中心发展思想的集中体现。在应对新冠肺炎疫情过程中，我们更加深刻体会到科技创新在公共卫生应急防控、保障人民生命健康中的重要作用。面向未来，必须强化改善民生福祉的导向，有效解决民生科技发展的关键问题，构筑强大的公共卫生科技创新体系能力，使科技更好造福人民。

六项重大任务部署，明确了新时代向科学技术广度和深度进军的着力点和突破口。习近平总书记强调，要坚持需求导向和问题导向，整合优化科技资源配置，持之以恒加强基础研究，加强创新人才培养，依靠改革激发科技创新活力，加强国际科技合作。这六项重大任务部署，涉及科技创新发展全局，体现了满足当前紧迫需求与面向长远布局的有机统一，体现了深化体制机制改革与系统提升体系化能力的有机统一，体现了立足自我发展与坚持全球视野的有机统一。我们要按照习近平总书记的重要指示，强化科技创新的统筹布局，推动战略力量有效整合，完善创新资源的优化配置，提升人才队伍的能力素质，营造良好创新生态，深化国际科技合作，有效解决制约科技创新发展的关键问题。

大力弘扬科学家精神，明确了科技界和广大科技工作者强化国家使命担当、勇攀科技高峰的正确价值导向。习近平总书记强调，科学成就离不开精神支撑，科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富，并对广大科技工作者践行科学家精神提出殷切希望。新时代的科学家精神蕴含着强烈的爱国情怀和创新济民使命，秉持国家利益和人民利益至上，蕴含着尊重科学研究规律、敢于创新创造的雄心壮志。新时代的科学家精神是科技界和广大科技工作者投身国家和民族复兴伟业的价值指引，必将凝聚起建设世界科技强国的强大精神动力。

坚持“四个面向”的战略方向，我国科技创新发展的支撑引领能力不断增强

习近平总书记在重要讲话中充分肯定了党的十八大以来我国科技创新取得的重要进展，强调我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。近年来，创新驱动发展战略深入实施，以改革驱动创新，以创新驱动发展，重大创新成果竞相涌现，我国科技实力不断增强，为提升综合国力和国际竞争力夯实了基础。

面向世界科技前沿，强化原创导向的基础研究和前沿探索能力明显提高。突出“从0到1”的基础研究，坚持自由探索和目标导向相结合，强化从产业发展和民生改善中凝练科学问题，推进国家自然科学基金系统性改革，持续加大基础研究投入，2019年我国基础研究经费达到1335.6亿元，占全社会研发投入的比重首次突破6%。建设了一批基础数学中心和应用数学中心，在量子通信、铁基超导、纳米、干细胞、脑科学等领域取得一批具有国际影响力的原创性成果。

面向经济主战场，对现代化经济体系 and 高质量发展的支撑能力进一步增强。重大科技任务攻关和

成果转化，在培育战略性新兴产业方面发挥了重要作用。移动通信、高速铁路、大飞机、高端装备等产业实现快速发展，新能源汽车、半导体照明、太阳能光伏、风电等产业技术水平快速提升。建设布局 11 个国家新一代人工智能创新发展试验区。21 家国家自创区和 169 家国家高新区成为高质量发展的重要引擎。2019 年国家高新区企业 R&D 经费支出占全国企业 R&D 经费支出的 50%，国内发明专利授权量占全国的 37.5%。2019 年技术合同成交额迈上 2 万亿元台阶。科创板上市科技企业已超过 170 家，总市值近 3 万亿元。

面向国家重大需求，在战略必争领域增强发展主动权。载人航天、探月工程、卫星导航、深海探测、资源勘探、超级计算等领域突破一批关键核心技术，取得一批重大战略性产品，建设一批重大科技创新基地和平台，推动国家战略科技力量布局迈出新步伐。500 米口径球面射电望远镜、散裂中子源等一批重大科技基础设施建成使用，打造科技创新的“国之重器”能力不断提升。

面向人民生命健康，应急科研攻关能力和增进民生福祉的作用充分显现。新冠肺炎疫情发生后，在党中央、国务院的统一部署下，科技部牵头会同有关部门组建了跨部门科研攻关组，迅速进入“战时状态”，以实战应用为导向，聚焦临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建 5 大主攻方向，组织全国优势力量开展科技攻关，在药物、疫苗、检测试剂等方面取得一批务实管用成果，为疫情防控取得全国重大战略成果提供了有力科技支撑，为全球抗疫作出积极贡献。

2019 年，我国 R&D 经费投入达 2.21 万亿元，R&D 经费投入强度达到 2.23%。世界知识产权组织发布报告显示，我国创新指数位居世界第 14 位，是唯一跻身前 15 位的发展中国家。同时，我们必须清醒地认识到，当前我国科技发展水平同国际先进水平相比还有很大差距，基础研究能力比较薄弱，关键核心技术短板突出，企业创新能力不强，国际一流的领军人才匮乏，科技体制机制和创新生态建设还有待完善。我们必须加强科技力量统筹，努力补齐短板，夯实创新根基，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径。

强化使命担当，努力开创科技创新发展新篇章

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，是当前科技工作的重大任务，全国科技界和广大科技工作者要进一步增强使命感责任感紧迫感，立足“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，落实新发展理念，围绕高质量发展、改善民生福祉和保障国家安全的重大需求，加快提升科技创新能力和水平。

一是坚持需求导向和问题导向，加快推进关键领域科技攻关，加快启动实施一批重大科技任务，加强公共卫生、重大灾害等应急科研能力建设，提供更多高水平科技供给，支撑保障产业链供应链安全稳定，满足民生改善的紧迫需求。

二是整合优化科技资源配置，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍、基地平台进一步体系化、协同化。建立“顶层目标牵引、重大任务带动、基础能力支撑”的科技组织模式，完善重大科技任务组织实施机制，积极推进“揭榜挂帅”等试点，完善颠覆性技术创新的遴选和支持机制，不断增强科技创新的体系化能力。

三是持之以恒加强基础研究，探索前沿性、原创性科学问题发现和提出机制，构建从国家安全、产业发展、民生改善的实践中凝练基础科学问题的机制，以应用研究带动基础研究，稳定支持冷门学科、基础学科研究。拓展基础研究投入渠道，引导鼓励企业、社会资本加大对基础研究的投入。

四是建设高水平科技人才队伍，围绕重要学科领域和创新方向完善战略科技人才、科技领军人才和创新团队培养发现机制，在重大科技攻关实践中培育锻炼一批青年科技人才。构建国际化人才制度和科研环境，形成有国际竞争力的人才培养和引进制度体系。

五是以深化改革激发创新活力，加快转变政府职能。谋划设计新一轮科技体制改革，提出破除深层次体制机制障碍的硬招实招。加快推进以国家使命为导向的现代科研院所改革，完善充分激发科技人员创造性的科研管理方式，赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决定权。

六是加强创新能力开放合作，与世界主要创新国家开展多层次、广领域科技交流合作，积极参与和构建多边科技合作机制。深入实施“一带一路”科技创新行动计划，拓展民间科技合作的领域和空间。聚焦事关全球可持续发展的重大问题，鼓励支持各国科学家共同开展研究，务实推进全球疫情防控 and 公共卫生领域国际科技合作。

七是推动科技界作风学风转变，大力弘扬科学家精神，宣传优秀科技工作者的典型事迹。深化科技评价改革，坚决破除“四唯”不良导向。坚持以“零容忍”态度惩治科技领域不端行为，及时向社会公开，切实净化学术环境，在全社会营造尊重知识、热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围，厚植创新文化土壤。

（摘自《学习时报》2020年11月6日）

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

马建堂

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为未来5年乃至15年中国发展擘画新蓝图，是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，努力为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

全面建成小康社会取得决定性成就为开启新征程奠定坚实基础

全面建成小康社会是14亿中国人民的共同期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应我国经济社会新发展和广大人民群众新期待，提出全面建成小康社会新的目标要求，赋予“小康”更高的标准、更丰富的内涵、更全面的要求。全面建成小康社会是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，也是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的坚实基础。

经济迈向高质量发展。坚定不移贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚决端正发展观念、转变发展方式，大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，经济高质量发展取得显著成效。2012—2019年，我国经济增长平均速度达到7.0%，在世界主要经济体中保持领先，持续成为世界经济增长的动力源。2019年，我国国内生产总值（GDP）接近100万亿元，人均GDP按年平均汇率折算达到10276美元，预计2020年GDP突破100万亿元，标志着我国经济发展迈上了新的大台阶。

创新驱动成效显著。坚持把创新作为引领发展的第一动力，大力实施创新驱动发展战略，加强国家创新体系建设，持续加大创新资源投入，自主创新能力显著增强，创新型国家和人才强国建设取得丰硕成果。2012—2019年，我国全社会研发经费投入从10298亿元增长到21737亿元，自2013年起就成为世界第二大研发经费投入国。目前研发经费支出占GDP比重达到2.19%，超过欧盟15国平均水平。我国研发人员总量、发明专利申请量等指标已连续多年位居世界首位，一批重大科技创新成果快速涌

现，科技创新对经济社会发展的驱动力不断增强。

发展协调性明显增强。大力推动城乡区域协调发展，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略相继实施，持续支持革命老区、边疆地区、贫困地区加快发展，区域发展差距不断缩小。大力实施乡村振兴战略，促进城乡资源均衡配置，加快推进农业农村现代化步伐。城乡居民人均可支配收入之比从2012年的2.88:1下降到2019年的2.64:1。

人民生活水平不断提高。坚持以人民为中心的发展思想，人民对美好生活的向往不断得以实现。2013—2019年，每年城镇新增就业人数都在1300万人以上，在一个有14亿人口的大国实现了比较充分的就业。2012—2019年，居民人均可支配收入从16510元增长到30733元，已建成世界上规模最大的社会保障体系。贫困人口从9899万人减少到551万人，连续7年年均减贫1000万人以上，贫困发生率从10.2%降到0.6%。中华民族即将从整体上消除绝对贫困，这是人类减贫史乃至发展史上前无古人的壮举。

国民素质和社会文明程度显著提高。持续加强社会主义精神文明建设，大力弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，中国特色社会主义和中国梦深入人心，社会主义核心价值观成为全体人民的共同价值追求，主旋律更加响亮，正能量更加强劲，文化自信得到彰显。国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，公共文化服务体系基本建成，全社会法治意识不断增强。

生态环境质量总体改善。以改善生态环境质量为核心，以解决群众反映强烈的突出生态环境问题为重点，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。空气质量明显改善，2019年，在监测的337个地级及以上城市中，空气质量达标的城市占46.6%，比2015年提高25个百分点。水环境质量明显好转，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水体比例超过70%，劣Ⅴ类水体比例控制在5%以内。能源资源消费更加集约，2019年每万元GDP能耗为0.49吨标准煤，比2012年下降24.5%；每万元GDP水耗67立方米，比2012年下降38.8%。

各方面制度更加成熟更加定型。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。我们坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系等，主要领域的基础性制度体系基本形成，重要领域和关键环节改革成效显著，运用制度和法律治理国家的能力显著增强，为全面建成小康社会提供了强大制度保障。

全面建设社会主义现代化国家实现良好开局具有多方面优势和条件

党的十九届五中全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。尽管国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，国内发展不平衡不充分问题仍较突出，但我国制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，完全有条件、有能力在“十四五”时期实现更高

质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势充分彰显。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中，中国共产党始终发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。今年以来，面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

超大规模经济体的优势日益凸显。我国拥有14亿人口的超大规模市场和巨大需求潜力，拥有全球最完整的产业体系和上中下游产业链，是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，制造业占全球比重达到27%，已成为全球第二大消费市场。我国是全球最大贸易国、第二大进口国、第二大外商直接投资来源国和目的地，对世界经济的影响力不断上升。随着居民收入水平提高和中等收入群体扩大，我国市场的潜力和成长性进一步释放，超大规模的优势更加突出。这有利于更充分地发挥规模经济、范围经济、网络经济效应，有利于增强我国经济发展韧性、扩大回旋余地，有利于缓解风险挑战冲击。

人口质量红利不断显现，科技创新能力不断增强。我国受过高等教育和职业教育的高技能劳动力已超过1.7亿人，每年高等院校毕业生保持在800万人左右，一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队正在快速形成。根据世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数报告》，我国创新指数世界排名第十四位，是前30名中唯一的中等收入经济体。我国研发人员总量、发明专利申请量等指标位居世界首位，研发经费投入快速增长。人力资本和科技创新能力的进一步提升，有利于抓住新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，为推动“十四五”时期高质量发展提供更加强劲、更可持续的动力。

科技革命和产业变革推动新旧动能转换速度加快。以人工智能、大数据、物联网、云计算为核心的新一轮科技革命和产业变革不断深化和拓展，产业持续升级，结构不断优化，生产方式不断变革，新产品、新业态、新商业模式不断涌现，“互联网+”“智能+”与已有行业和产业相互融合，传统产业焕发新的生机，新旧动能转换加快，必将推动现代产业体系建设迈出实质性步伐，为全面提升经济效率和国际竞争力，推动高质量发展、构建新发展格局发挥关键作用。

城市群和基础设施的网络效应日益增强。我国以城市群为主体形态的城镇发展格局正在加快形成，城镇空间结构不断优化，京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群加快形成生产要素聚合效应，成为推动经济发展的重要引擎。同时，城市间基础设施网络化水平不断提高，广覆盖、多层次、多节点的综合交通和快速通道体系加快形成，城市群的空间联系更加便利密切，生产要素跨区域迅速

流动、聚集和扩散的条件日益完备，物流成本和交易成本不断降低。所有这些，将进一步优化生产要素的流动、聚集和扩散方式，提高资源的空间配置效率，不断增强我国参与国际竞争合作的能力和水平。

绿色发展将拓展巨大发展空间。绿色发展是经济高质量发展的重要内容和动力。随着人们对绿色产品和服务的需求不断增长，绿色制造、绿色流通、绿色消费、绿色金融的发展空间将得到扩展，发展潜力将得到释放。未来5年，我国生产方式将继续向节约型、集约型转变。到2025年，能源强度、碳排放强度将进一步下降，资源利用效率将进一步提高。“十四五”时期，绿色发展将释放巨大的需求潜力，创造新的供给体系，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标注入源源不断的绿色动力。

（摘自《人民日报》2020年11月6日）

在更高起点上推进改革开放

隆国强

核心阅读

如期全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，需要从我国进入新发展阶段大局出发，贯彻落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，在更高起点上推进改革开放。

习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话中指出：“改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放”。党的十九届五中全会提出“十四五”时期经济社会发展主要目标，明确“改革开放迈出新步伐”。当前，世界进入动荡变革期，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。如期全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，需要从我国进入新发展阶段大局出发，贯彻落实新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，在更高起点上推进改革开放，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以深化改革开放推动实现高质量发展

今天，我们正站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家前景光明。党的十九届五中全会强调，“十四五”时期要“以推动高质量发展为主题”。在新发展阶段推动高质量发展，既面临新机遇，也面临新挑战。

从挑战看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迅猛推进，国际科技竞争日益激烈；世界经济格局深刻调整，国际产业链供应链竞争日益激烈；全球经济治理体系加速变革，围绕国际经贸规则主导权的竞争日益激烈。今年以来，新冠肺炎疫情全球大流行使世界大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。

从机遇看，虽然世界进入动荡变革期，但从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势，我国发展仍然处于重要战略机遇期。一是以信息技术为代表的新一轮科技革命

和产业变革为我国创新发展带来战略机遇。信息技术革命不仅带来新技术、新模式、新产业的发展，而且以数字化改造提升传统产业，将为高质量发展注入强大动力，助力我国实现“换道超车”。二是我国自身不断发展壮大带来新机遇。我国经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这将开启新的巨大发展空间。我国经济发展的良好前景，吸引着越来越多国际人才和优秀企业向我国汇聚，出现了利用国际要素促进我国创新与产业升级的机遇“窗口期”。我国有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展，在世界率先控制住疫情，在主要经济体中率先实现经济正增长，为发展赢得了先机、占据了主动。在全球贸易大幅下滑的背景下，我国出口实现了正增长。

在“十四五”时期抓住新机遇、应对新挑战，推动实现高质量发展，迫切需要通过改革开放迈出新步伐，为高质量发展提供制度保障。

高质量发展是创新成为第一动力的发展，需要以科技创新、效率提升和产业结构升级为发展增添新动能。我国具有科技创新的良好要素条件与需求条件，把创新的潜力转化为发展的现实动力，关键在于建立有利于科技创新的体制机制，充分激发创新的动力和活力，充分发挥超大规模市场优势，加快科技成果转化，加强知识产权保护，加强国际创新合作，让人才成为第一资源、让创新成为第一动力。

高质量发展是协调成为内生特点的发展，需要从多方面健全城乡区域协调发展新机制。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，消除歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒，打破行政性垄断，形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场。全面放宽城市落户条件，完善配套政策，打破阻碍劳动力在城乡、区域间流动的不合理壁垒，促进人力资源优化配置。健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制，加强区域间合作。完善财政转移支付制度，逐步缩小城乡区域间基本公共服务差距。

高质量发展是绿色成为普遍形态的发展，需要推动我国经济社会发展全面绿色转型。能源在绿色转型发展中居于重要地位，必须加快推进能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，全方位加强能源国际合作，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。完善生态文明领域统筹协调机制，完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，全面建立资源高效利用制度，推动绿色循环低碳发展。加强绿色发展的国际合作，推动共享绿色技术，制定完善国际规则。

高质量发展是开放成为必由之路的发展，需要以高水平开放打造国际合作和竞争新优势。与以往相比，我国发展的国际环境深刻变化，我国参与国际合作与竞争的优势正在发生重大转换。未来要紧扣高质量发展主题，以开放型经济的高标准，加快构建更高水平开放型经济新体制，充分发挥我国参与国际分工的新优势，牢牢抓住国际环境变化中的新机遇，用好国际国内两个市场、两种资源，推动共建“一带一路”高质量发展，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

高质量发展是共享成为根本目的的发展，需要改善人民生活品质，提高社会建设水平。健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活，扎实推动共同富裕。完善共建共治共享的社会治理制度，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

以深化改革开放推动构建新发展格局

党的十九届五中全会强调：“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。习近平总书记明确指出：“新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”构建新发展格局，需要通过全面深化改革、全面扩大开放打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点，畅通国民经济循环，促进国内国际双循环良性互动。

以深化供给侧结构性改革为主线，提升供给体系对国内需求的适配性，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。习近平总书记指出：“要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场”。要坚持以供给侧结构性改革为主线，深化重要领域和关键环节改革。不仅重视提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的需求，而且重视以供给创新引领需求结构升级。处理好政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，使有效市场和有为政府形成合力。加快政府职能转换，深化“放管服”改革，提高政府管理与服务效能。完善要素市场化配置体制机制，提高生产要素配置效率。完善创新链产业链融合发展体制机制，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。加快完善国内统一大市场，形成供需互促、产销并进的良性循环，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。深化收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，巩固脱贫攻坚成果，壮大中等收入群体。改善消费环境，更好保障消费者权益，提高消费对经济增长的贡献率。

以规则标准等制度型开放为引领，建设更高水平开放型经济新体制。当前国际环境复杂多变，保护主义抬头，我们必须保持战略定力，按照习近平总书记的要求，“站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放”。按照畅通国内国际双循环的要求，加快推进规则标准等制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。充分发挥我国市场大、基础设施完善、产业体系完整、经济韧性强的优势，落实外商投资法，提高“引进来”的质量和水平，把引资、引技、引才有机结合起来，聚天下英才而用之。着力吸引跨国公司地区总部、研发中心、高端制造和现代服务业，不断增强我国创新能力，促进产业结构升级。改革完善对外投资管理服务体系，助推我国企业“走出去”，提高企业整合全球资源与市场的力量，培育一大批具有国际竞争力的中资跨国公司，使之成为我国参与国际经济合作与竞争的重要主体。用技术改造提升劳动密集型出口产业，维护传统产业国际竞争力，有序引导劳动密集型产业在国内的梯度转移和对外转移，把我国打造成为国际产业链的枢纽。在资本与技术密集型产业实施开放创新发展战略，增强其国际竞争力。加快关键技术与核心部件的技术攻关，增强我国产业链的安全性。牢牢把握信息技术革命新机遇，完善跨境数据流动与安全制度，利用全球资源发展新经济，尤其是增强我国数字服务贸易的国际竞争力。稳步推进“一带一路”建设，开拓发展新空间。统筹好发展和安全两件大事，守住安全底线，完善资源安全、产业安全、金融安全、信息安全的体制机制，增强安全能力。

改革和开放相得益彰，推动国内国际双循环相互促进。对外开放是推动我国经济社会发展的重要动力。推动国内国际双循环相互促进，需要进一步使改革和开放相互促进、相得益彰，以开放促改革、

促发展、促创新。主动参与全球经济治理体系改革特别是多边贸易体系改革，推动开放型世界经济深入发展。积极参与国际经贸新规则的制定，通过参与多边谈判、高水平自由贸易区或投资协定谈判，推动经济体制与国际经贸规则接轨。对标国际高水平经贸规则，高质量高标准建设海南自由贸易港，充分发挥经济特区、自由贸易试验区等开放平台先行先试作用，为高水平改革开放探索可复制可推广的经验。

随着我国迈入新发展阶段，改革面临新的任务，开放面临新的挑战。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想引领新一轮改革开放，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在更高起点上推进改革开放，形成推进改革开放的持久动力。

（摘自《人民日报》2020年11月9日）

优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

——学习党的十九届五中全会精神

郑风田

今天，我来讲一讲党的十九届五中全会有关“三农”方面的重要问题。五年前，2015年也是在10月份，党的十八届五中全会审议通过了“十三五”发展规划，把全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战作为核心内容之一。

过去五年可以说党政军齐动员，打了一个非常棒的脱贫攻坚战。那么，下一个五年我们要干什么？总体的方向大家可能了解了，就是党的十九大提出的乡村振兴。“十四五”发展规划的第七大部分，是“三农”的核心内容，实际上还有不少分布在其他部分，比如新型城镇化，实际上也与农村发展相关，放在区域协调发展这一部分；关于土地的一些问题比较分散；农村环境污染治理问题放在了人与自然和谐共生这一部分。

“十三五”是五年的规划，“十四五”规划时间又长了点儿，我们把15年的发布目标、宏图设计出来了，其核心内容就是未来五年我们要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。这一内容分为四大块：

第一大块就是我们乡村振兴的五大方向之一，产业兴旺。这次提出提高农业质量效益和竞争力。过去我们提质量兴农，这次不但要提质量，还提效益、提竞争力。

第二大块是实施乡村建设行动。整个乡村的建设要怎么做。

第三大块是深化农村改革。为了落实全面乡村振兴，比如城乡究竟怎么来融合，“七梁八柱”怎么来调整，等等。

最后一大块是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

2020年3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话。他强调，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。全国1/4的村庄是贫困村，800多个贫困县，到2020年年底全部脱贫摘帽，但是脱贫摘帽并不意味着以后不管了，有不少深度贫困地区有可能就在边缘上，如果你帮它一下，它就脱贫了；如果你不管了，人财物不给了，它又返贫了。

习近平总书记强调，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求。

当然，这次“十四五”规划又提出很多新的内容，以指导脱贫攻坚与乡村振兴相衔接。其中，在

中西部推进乡村振兴试点县就是一个非常棒的做法。当然，这个范围、规模究竟有多大，国家也在逐步试点。

党的十九届五中全会深入分析国际国内形势，制定了国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标。就“三农”来讲，第一，要全面推进乡村振兴，加强乡村建设行动。乡村建设要服务大局，助推以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的逐步形成。

第二，要推动科技创新，提升农业发展质量。

第三，要进一步提高农村的收入水平和消费水平。

党的十九届五中全会公报提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

这也是党中央通过过去十几年总结的三句话，我觉得非常重要。

一个就是2005年的时候，我们提出建设社会主义新农村的重大历史任务。

一个就是2008年的时候，我们作出最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村的重要判断。习近平总书记指出，如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

在1978年，我们国家干了件非常牛的事，那就是通过分田到户，实行家庭联产承包责任制，农民一家一户都有一块地。这个地承包权还固化，你租给别人是经营权。事实上，中国农民土地承包权变成了准财产权，就像财产一样，是可以继承的。2020年，国家作出决定，农民即使进城了，变成城镇户口了，你在农村的地，比如宅基地、承包地，都是可以继承、可以转让的。我觉得这个政策非常好。

我们党把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，说明我们党是为中国人民谋幸福的政党。

一、提高农业质量效益和竞争力

适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。

坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。

我们经常说“三山六水一分田”，实际上，我国整体耕地面积还是很少。从这些年来看，我们的粮食基本上是平衡的。国家提出藏粮于地、藏粮于技战略，指的就是要把耕地保护好，一旦需要就种起来；要把技术研究到位，一旦需要就使出来；没有必要生产出很多粮食放在仓库，以致变成陈化粮。

另外，为了让农田成为高标准农田，国家提出实施高标准农田建设工程。每一年，国家都拿出几千亿的资金进行高标准农田建设工程。

强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平。当然了，还要健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。未来，各种各样的数字农业这些都是智慧农业的一部分，要大力发展。

强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。过去，我国的农业主要注重

数量。现在，国家强调强化绿色导向、标准引领和质量安全监管。同时，推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。

前几年，国家以永久基本农田为基础，强化落实农产品生产“两区”细化。第一就是粮食主要生产区。比如河南、黑龙江是两个最大的粮食生产供应区。

第二就是重要农产品生产保护区。比如新疆，新疆是我国重要的棉花、西红柿生产区，广西是我国重要的蔗糖生产区，这些都是国家重要的生产功能区。生产保护区有一个非常大的特点，就是特色化、规模化、品牌化。

比如特色化，过去我们在长江中下游、华北平原、长江中下游平原种棉花，现在慢慢都转移到新疆去了，尤其是长江中下游棉区消失得很快。为啥？到秋天的时候，要是一下雨的话，棉花的品质就不好了。新疆日照时间长、光照强、温差大、降雨量又少，所以新疆棉花的品质高。

同样的道理，我国的大豆在哪儿种？黑龙江。玉米呢？吉林、河北、河南。蔬菜呢？山东。这就是特色农产品。重要农产品生产保护区就是特色的东西，我们国家做了区划以后，就强化了地域优势。

完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。重要的粮、棉、油、糖、肉等价格是不能波动的，因为波动的影响太大。怎么做？就是调控。比如玉米价格上涨，怎么来调？第一个就是收储；第二个就是加工，产量多了就要深加工，产量少了就不加工；第三个就是通过进出口作为补充。

开展粮食节约行动。这也是我们2020年上半年非常重要的工作内容。

发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。通过加工推动农村一二三产业融合，通过服务提升农民的获得收入，这很重要。

二、实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

这个内容很丰富。国家第一个乡村振兴五年规划提出几千项重大行动、重大计划，现在第一个五年要做什么？首先要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。过去我们乡村建设主要重视农村建设，下一步我们要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。乡村建设包括哪几块？我们泛泛地说，乡村包括县城、乡镇和村。县城里面要提高综合服务能力，现在有很多地方还很弱。

强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。因为乡村基本上是村，以后的乡镇可以作为农民的区域中心服务农民。有的农民到县城太远，所以我们要让乡镇能够对周围的农民服务。

统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。未来城镇和村庄的发展一定得有规划，人类是需要传承的，我们要做好规划，做好县域城镇和村庄协调。

完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。农房质量一

方面包括房屋的结构，另一方面必然涉及水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。这些基础设施是提高农村生活品质的核心内容。

因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农村生活品质，不是说把村庄推倒了重建。要因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理。农村的人居环境改善了，农村的生活品质也就上去了。

提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。农村建设是需要人的，只有人才才能建设。习近平总书记指出，要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。习近平总书记提出的这“五个振兴”，其中有一条就是乡村的人才振兴。怎么吸引大量的人来建设乡村？这几年国家出台了各种各样的政策，吸引大量的农民工返乡创业。很多返乡青年在外面打工之后眼界开阔了，回到村里创业，不少农村地区就富起来了。

三、深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

深化农村改革的内容非常丰富，核心就是未来我们必须健全城乡融合发展机制。国家提出第一条就是推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。什么叫要素双向流动？比如在金融方面健全农村金融服务体系，发展农业保险；在土地方面探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

国家提出落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，核心就是要保证稳定。这个非常重要。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，这些新型农业经营主体必须要健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

国家探讨的土地改革，是所有改革中最惊心动魄的，也是最重要的。整体方向是要健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

国家也希望建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。这几年，国家通过农村集体产权制度改革，以把村集体的经济壮大起来为目的，加强了对农民的服务。

四、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

过去五年脱贫攻坚取得非常大的成就，2020年是脱贫攻坚的最后一年，2021年就全面展开乡村振兴了。怎么把脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接？国家这次提出了五个核心政策：

第一，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。那些低收入人口和欠发达地区的财政投入不能取消，一取消就又返贫了，所以一个总体的稳定帮扶机制不能少。

第二，健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。

健全帮扶机制。异地搬迁如果没有后续的搬迁帮扶的话，有些人可能在新的搬迁地生存不下去。怎么才能让后续的搬迁帮扶跟得上？要加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。所有的搬迁需要有可持续的就业机会。产业扶贫是让农民有序脱贫的核心内容，就是通过建立很好的产业，使农民可以从中一直得到稳定的收入。

健全防止返贫监测。最近五年，我们已有5500万人口脱贫。然而，2020年最后脱贫的500多万人口很可能是贫中之贫、困中之困，是最难啃的骨头，也最容易返贫，因为他们所在的地区大部分都是自然条件非常恶劣、生活条件比较艰难的地方。对此，我们可以通过产业扶贫来健全防止返贫监测和帮扶机制。

第三，健全农村社会保障和救助制度。

第四，我们要在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，巩固脱贫成果，增强其内生发展能力。

我们建立了退出机制。全国800多个国家级贫困县，确定的贫困人口我们都已经一户一册地建档立卡，脱贫之后再由第三方评估是否真脱贫了。基本上，全县所有建档立卡贫困人口脱贫之后，这个县的贫困帽子就摘掉了。摘掉了之后，尤其对原来一些深度贫困县，它本身就是老少边穷地区，各种自然条件比较恶劣，这个时候国家在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，因为这些地方可能财政收入大量需要转移支付。

第五，坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。我们要明确，乡村振兴最大的难点在中西部，核心是西部地区，推动形成“双循环”新发展格局最大的短板也在西部。

总的来说，党的十九届五中全会的核心是全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》提出了五年发展规划，更提出了未来十五年的发展目标，同时就科技创新、人与自然环境、城镇化、城乡关系等重大问题提出了一些重要观点和论述。

这些问题怎么解决？就是通过国家规划的方式来解决。我们国家根据国内外重大形势变化，提出了逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们并不是要“闭关锁国”，而是要进一步巩固开放的成果，通过发挥内需潜力实现更加强劲可持续的发展。全面推进乡村振兴，正是我们在这一背景下提出的重大战略。

我们相信，我们一定能如期实现党的十九届五中全会提出的二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，为整个国家的发展增添新的篇章。

（摘自宣讲家网 2020 年 11 月 6 日）

“十三五”期间中国取得的巨大经济成就

许正中

“十三五”期间，全国人民在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

2020年是“十三五”的收官之年，虽然我们遇到突如其来的疫情，但现在回首再看，我们取得的成就是巨大的，我们的一切措施是得当的。

一、从高速增长转向高质量发展

（一）经济实力继续增强，经济结构优化升级

经济总量持续增长。从2015年底到2020年上半年，我国国内生产总值第一次突破百万亿级的大关；占全球比重在2019年达到16%，在2020年将很可能超过20%，因为按国际货币基金组织和世界银行的预测，2020年中国的经济增长将达到1.9%；对世界经济增长的贡献率保持甚至超过1/3；人均国内生产总值首次突破1万美元，标志着中国向高收入国家水平又迈出坚实的一步；有1.4亿家庭的年收入达到10-50万，中等收入群体规模持续扩大；外汇储备“一枝独秀”，保持在3万亿美元以上。

经济结构日益优化。发展方式从规模速度型转向质量效率型，发展动力从主要依靠资源和劳动力等要素的投入，转向创新驱动，产业融合速度不断加快。其中，制造业增加值占全球份额接近30%，连续10年居世界首位；高速铁路总里程达3.5万公里，高速公路接近15万公里，流动的中国活力四射；C919大型客机飞上蓝天，“中国天眼”落成启用，北斗导航系统正式开通，5G网络加速成型，创新伟力持续迸发……

在一、二、三产业结构方面，“十三五”期间，粮食产量连续多年保持在1.3万亿斤以上，农业基础地位得到加强；制造业增加值多年位居世界首位，工业制造业门类齐全；2019年服务业增加值占国内生产总值比重达到53.9%，比2015年提高3.4个百分点；第一产业增加值的比重下降到7.1%，第

二产业比重下降到 39%，产业结构加快转型。

区域结构更加合理。“十三五”期间，京津冀、长三角和粤港澳大湾区逐渐成为中国经济发展的发动机；国家级城市群、黄河流域生态保护和高质量发展等区域规划迅速落地；中东西部协同发展进一步深入。

“十三五”期间最为显著的成绩就是城乡一体化融合发展。新型城镇化质量稳步提高，中心城市和城市群人口集聚能力逐步提升，都市圈建设有序推进，特大镇设市取得突破。2019 年末常住人口城镇化率升至 60.6%，比 2015 年提高 4.5 个百分点，1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标取得决定性进展。五年来，各地纷纷取消了农业户口与非农业户口之分，统一登记为居民户口，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台。目前，31 个省（区、市）全部出台居住证实施办法。截至 2019 年底，全国已发放居住证超过 1 亿张，以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制基本建立。

在教育方面，“两免一补”资金和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带，惠及 1400 余万农民工随迁子女。

在就业方面，2014 年以来累计开展农民工职业技能培训超过 1 亿人次。中西部地区除省会（首府）城市外，基本实现了落户零门槛。东部地区普遍降低了落户条件，部分大城市取消或降低了参加城镇社会保险年限的要求。南京、武汉、成都、郑州、西安等特大城市全面放开了高校和职业院校毕业生、技术工人、留学归国人员等群体落户政策。北京、上海、广州、深圳等超大城市建立了公开透明的积分落户制度。

（二）如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会

习近平总书记对脱贫攻坚有一整套谋划和部署，在规划区域发展、谋划战略部署方面为我们树立了榜样。他要求确保如期实现“两不愁三保障”的目标，即：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

习近平总书记提出，抓好教育是扶贫开发的根本大计；尽力阻断贫困代际传递；东西部扶贫协作和对口支援，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措；移民搬迁是脱贫攻坚的一种有效方式。

习近平总书记指出，移民搬迁要充分征求农民群众意见，让他们参与新村规划。新村建设要同发展生产和促进就业结合起来，同完善基本公共服务等结合起来。

我们可以说，“十三五”期间，脱贫攻坚取得决定性成就。2016-2019 年，超过 5000 万农村贫困人口脱贫；全国建档立卡贫困户人均纯收入由 2015 年的 3416 元增加到 2019 年的 9808 元，年均增幅 30.2%；到 2020 年末，现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标任务可以如期实现，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性地得到解决。

在疫情防控的危急时刻，党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，真正落实了“人民至上、生命至上”；面对复杂的国内外经济形势和疫情带来的冲击，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，聚焦群众“急难愁盼”，让人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

（三）社会基础设施夯实，民生得到有效保障

基础设施建设成绩斐然。基础设施，包括传统的基础设施，如铁路、公路、飞机；新的技术性的基础设施，如5G、IPv6等；微观层面的制度性的社会基础设施。其中，在传统的基础设施方面，中国是遥遥领先的；在技术性的基础设施方面，我们也可以看到中国的5G商用推广处于世界前列。大数据、云计算、人工智能等现代信息技术快速发展，“网络强国”建设迈出坚实步伐。截至目前，全国已建设开通5G基站超50万个，5G网络加速成型。

教育现代化取得积极进展。2019年，九年义务教育巩固率达94.8%，高等教育毛入学率超过50%，劳动年龄人口平均受教育年限为10.7年。各级各类教育水平明显提高。2020年底，中西部地区特岗教师将突破44万人。中央财政安排101亿元支持实施“中小学幼儿园教师国家级培训计划”，引导中西部地区加强乡村学校幼儿园骨干教师培训。

民生等社会普遍服务体系更加完善。人民健康和医疗卫生水平不断提高，居民平均预期寿命达到了77.3岁，比世界平均预期寿命高近5岁。“十三五”期间，中国建立起世界上规模最大的基本医疗保障网，参保人数超过13.5亿人，参保率稳定在95%以上。截至2019年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到9.67亿人、2.05亿人、2.55亿人。养老金继续逐年上调，实现“十六连涨”。2018年底，全国城镇保障性安居工程合计开工约7000万套，约2亿困难群众圆了安居梦。2019年，城镇居民、农村居民人均住房建筑面积分别达到39.8和48.9平方米。2016年至2019年，中央财政共安排补助资金5618亿元，统筹用于最低生活保障、特困人员救助供养、孤儿基本生活保障等工作；中央对地方转移支付规模从5.29万亿元增长到8.39万亿元。

（四）供给侧结构性改革成效显著

“十三五”之初，中央出台了供给侧结构性改革方案，提出“三去一降一补”，即：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，从生产领域加强优质供给，扩大有效供给，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化。

供给侧结构性改革作为经济体制改革的重中之重，不断走向纵深。一些多年来悬而未决、久攻不下的改革难题一个个得到破解，如国企国资改革加快推进；财税金融改革不断走向纵深，营改增、个税改革等深入实施；农业农村改革统筹部署推进，农村集体产权制度改革有序推进；开放型经济新体制进一步完善，自贸试验区、自由贸易港等开放平台日渐成熟。2016年以来，中国累计压减粗钢产能1.5亿吨以上，退出煤炭落后产能8.1亿吨，淘汰关停落后发电机组2000万千瓦以上。

（五）重大经济风险得到有效控制

防范化解重大风险取得积极成效。金融乱象得到有效遏制，我们通过债转股、清理政府融资平台、减少联动，截断财政风险和金融风险的脐带。影子银行规模大幅缩减，房地产调控长效机制建立健全，金融市场运行平稳。“十三五”期间，中国信贷规模合理增长，直接融资显著增加，逐步形成了分工合理、相互补充、功能完整的现代金融体系。

中国有银行业金融机构4000多家，其中99%是中小银行。截至2020年8月，人民币贷款余额为167.5万亿元，较2015年末增长78.2%；中国债券市场存量规模达112万亿元人民币，成为全球第二大债券市场；沪深两市已经有超过4000家上市公司，A股市值规模全球第二。中国上市公司协会数

据显示,上市公司创造的税收占整个企业税收的30%,实体经济上市公司的利润占规模以上工业企业利润的40%。设立科创板并试点注册制。2020年上半年,科创板上市公司的营业收入和净利润分别增长5.8%和42.3%,成为带动A股上市公司二季度业绩改善的重要力量。

（六）生态文明建设成效显著

生态文明建设力度之大前所未有,重大生态保护和修复工程深入推进。2019年,单位GDP能耗比2015年下降13.2%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例为82%。同年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年累计下降48.1%,非化石能源占一次能源消费比重达15.3%。可再生能源投资连续5年超过1000亿美元,新能源汽车保有量占世界一半以上。“十三五”以来,中央财政安排资金222亿元,支持各地实现10.1万多个建制村环境综合整治,完成目标任务的77%。2019年1月至10月,全国地表水Ⅰ-Ⅲ类断面比例为75.4%,劣Ⅴ类断面同比减少1.9个百分点。

二、从出口导向型经济转向“双循环”格局

（一）对外开放进入新阶段

五年来,中国连续增设了17个自贸试验区,总数达到了21个,260项制度创新成果向全国复制推广。中国货物贸易进出口额从2015年的3.95万亿美元增加至2019年的4.58万亿美元。中国利用外资的水平不断提高,外资创造了2/5的对外贸易、1/6的税收收入,带动了近1/10的城镇就业。

中国对外投资有序发展。2016-2019年,中国对外直接投资规模合计达6344亿美元,稳居世界前列。

开放型经济新格局加快构建。共建“一带一路”不断走深走实,成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛,累计与138个国家和30个国际组织签署了200份共建“一带一路”合作文件,雅万高铁、中老铁路、瓜达尔港等重大项目取得积极进展,到2020年8月底中欧班列累计开行近2.9万列。

外贸发展稳中提质。货物贸易进出口总值2019年达31.54万亿元,位居世界第一。

（二）贸易大国地位更加巩固

“十三五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国扎实推进经贸强国建设,以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势加快形成,中国商品、中国投资、中国服务的全球影响力持续提升。

对外贸易加快优化升级,实现稳中提质。货物贸易进出口额从2015年的3.95万亿美元增加至2019年的4.58万亿美元,连续3年保持全球货物贸易第一大国地位,连续11年保持第一出口大国地位。服务贸易进出口额从2015年的6542亿美元增加至2019年的7850亿美元,稳居世界第二。2019年,机电产品出口占比提升至58.4%,高新技术产品出口保持较高增速。

国际市场布局更加优化,对新兴市场出口占比增加至49.2%。国内区域布局更加均衡,中西部地区出口占比增加至18.3%。民营企业出口占比2019年首次超过50%,增加至51.9%;一般贸易出口占比增加至57.8%。

贸易新业态成为新增长点。2019年,跨境电商零售进出口额比2015年增长4倍,市场采购贸易出口额增长2.2倍。外贸对国民经济贡献愈加突出,带动就业约1.8亿人。2019年,货物和服务净出口

对经济增长贡献率达到11%，有力保障了国际收支平衡。

（三）利用外资和投资大国地位提升

利用外资水平不断提高，保持稳中向好的发展势头。在全球跨境投资持续低迷背景下，中国利用外资逆势增长，2017年成为全球第二大外资流入国。2016-2019年，高技术产业利用外资年均增长23.9%。全国规模以上工业企业中，外资企业研发投入占比约为1/5。

对外资企业吸引力不断增强。中国营商环境国际排名不断提升，截至2019年末，共在188个国家和地区设立了4.4万家企业。投资结构更加均衡，主要投向租赁和商务服务业、制造业、批发和零售业等领域。2019年，制造业投资占比14.8%，全球产业布局进一步优化。

（四）“一带一路”开放格局基本形成

习近平总书记强调，要秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展。我们不断深化务实合作，推动共建“一带一路”走深走实、行稳致远。2016-2019年，中国对“一带一路”沿线国家货物进出口总额4.6万亿美元，占外贸比重提升至29.4%，直接投资721亿美元，占比提升至13.7%。做优做精重大项目，完善经贸合作机制平台，累计建立90多个贸易投资等双边工作组，与14个国家签署第三市场合作文件。

习近平总书记强调，巩固外贸传统优势，培育竞争新优势，拓展外贸发展空间。让“一带一路”沿线国家在得实惠的过程中，中国也得到了发展。我们深入推进国际市场布局、国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式“五个优化”，加快外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系“三项建设”；强化贸易领域科技创新、制度创新、模式和业态创新，如跨境电商综合试验区增加到105个，市场采购贸易试点增加到31个，服务贸易创新发展试点不断深化。

（五）积极参与全球治理

我们不断深化多双边经贸合作，推动完善国际经济治理体系，坚定支持多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，提出中国改革建议。

加快建设面向全球的自贸区网络。累计与25个国家和地区签署17个自贸协定，推动区域全面经济伙伴关系协定整体结束谈判，推进中日韩自贸区、中欧投资协定谈判。

推动全球治理平台发挥作用。加强与联合国交流合作，在二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等平台积极发声，拓展澜沧江-湄公河等次区域合作，提出一批中国倡议、中国方案。在全球疫情防控中，我们向150个国家和4个国际组织提供283批抗疫援助，向200多个国家和地区提供和出口防疫物资，特别是维护了全球产业链供应链安全畅通运转，彰显了大国担当。

（六）中国成为世界经济增长的第一引擎

面对新冠肺炎疫情，我们彰显了社会主义的优越性，迅速控制了疫情，使工作重心又回到了以经济建设为中心的轨道上，实现了“V”字复苏。

2016-2019年，中国经济总量一年上一个大台阶，年均经济增长率达到6.7%，高于世界经济平均水平3.9个百分点。中国经济占世界经济的比重也在持续上升，2019年中国经济对世界经济的贡献率超过了32%，比2015年提高了5个百分点。

（七）构建“双循环”新发展格局

国内国际“双循环”的新战略，是在国际国内比较优势发生变化的情况下，中国寻求更高水平和更高质量开放的结果，是自主的战略选择而非短期权宜之计。中国是一个大的经济体，国内消费如何升级是我们强调“内循环”为主的关键。我们要把大规模的市场高端化、高质量化，成为中国经济发展乃至世界经济发展的主引擎，即：推动从以生产为中心向以设计、生产、消费、创新引领经济发展的转型。2019年，内需对经济增长贡献率为89%，其中最终消费贡献率为57.8%，已成为经济增长第一拉动力。内需的关键是高质量与创新。“双循环”以“内循环”为主，绝不是关起门来搞建设，而是寻求更高水平、更高质量的开放。

“十三五”期间，中国进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的重要阶段，消费运行总体平稳。2019年，中国社会消费品零售总额达41.2万亿元，已成为世界第一大市场，拉动GDP增长3.5个百分点。2020年上半年，面对疫情冲击，消费市场持续稳步回升，表现出强大的韧性，消费结构持续升级。

三、创新驱动发展的营商环境初步形成

2020年9月11日，习近平总书记在科学家座谈会上提出，中国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。

现代科技的突破，大有迭代叠加之势。工业社会以钢为主，是以单一科技为主导，现在则是以一系列科技为主导，如量子力学、新材料、信息化，在产业催生、社会改造方面的力量不可低估。

（一）创新驱动战略得到有效实施

“十三五”期间，中国全社会研发经费支出从1.42万亿元增长到2.21万亿元，研发投入强度从2.06%增长到2.23%。基础研究经费增长近一倍，2019年达到1336亿元。技术市场合同成交额翻了一番，2019年超过2.21万亿元。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，中国排名从2015年的第29位跃升至2020年的第14位。

整体上，中国科技创新实现量质齐升，创新型国家建设取得重大进展。五年来，我们着力加强基础研究和关键核心技术攻关，科技实力进一步增强。量子信息、铁基超导、干细胞、合成生物学等方面取得一批重大原创成果。嫦娥四号首登月背，北斗导航全球组网，C919首飞成功，“墨子号”等系列科学实验卫星成功发射。

科技重大专项成功收官。北京、上海、粤港澳等科创中心加快建设，21家国家自创区和169家高新区成为地方创新发展“领头雁”；高新区国内生产总值从8.1万亿增长到12.2万亿，五年增长超过50%；高新技术企业从7.9万家增长到22.5万家。尤其在这次疫情过后恢复生产，支撑经济平稳运行工作中，国家高新区和高新技术企业成为各地一道亮丽的风景线。2020年1-6月，国家高新区实现营业收入3.9万亿元，同比增长14.7%，利润总额3515.8亿元，同比增长17.7%，新增注册企业22.3万家，同比增长11.9%。可以说，创新创业已经成为经济发展的重要引擎。

（二）营商环境持续改善：公平、透明、可预期

不断优化的营商环境也为全球企业敞开大门。世界银行2019年发布的《全球营商环境报告》显示，中国营商环境大幅改善，在全球整体排名第31位，较上一年提高了15位，较2015年提高59位，成为主要经济体中营商环境改善最快的国家。

2020年1月1日，《中华人民共和国外商投资法》正式生效，为实现内外统一、平等保护的外资管理新体制奠定法律基础。外资“放管服”改革不断深化，政府职能加快转变，工作流程不断优化。

（三）“放管服”营造良好的营商环境

五年前，全国企业开办时间平均长达33天。“十三五”以来，企业开办时间逐步实现从33天到“4个工作日”的飞跃，解决了开办企业准入难、门槛高、环节多、效率低、期限长等突出问题，有利于激发市场活力和创新创业热情。目前，全国29个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团开通了企业开办“一网通办”平台。疫情期间，一些地方依托技术手段，市场主体登记注册做到“预约办”“网上办”“就近办”，通过“零跑路”“零成本”，积极助力大众创业、万众创新。制度“软环境”降低了营商“硬成本”，加快推进市场准入。截至2020年7月，全国市场主体达1.32亿户，其中企业4110.9万户，分别比去年年底增长了6.7%和6.5%。2020年1-7月，市场主体每天平均新增6.4万户，其中企业平均每天增加2.1万户、净增1.1万户。商事制度改革作为深化“放管服”改革的先手棋，从制约百姓投资兴办企业的第一道门槛改起，在“宽进”的同时，加强事中事后监管。

（四）产业结构持续优化

我们的营商环境好了，我们也更重视科技了，必然带来了中国新技术产业革命的发展。五年来，新技术新产业新业态层出不穷，战略性新兴产业加快发展，高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到14.4%和32.5%，成为带动制造业发展的主要力量。信息传输、软件和信息技术服务业等新兴服务业年均增速高达19.4%，成为助推产业持续增长的新动能。技术装备产业的能力明显增强，2016-2019年，中国全部工业增加值由24.54万亿元增至31.71万亿元，年均增长5.9%，远高于同期世界工业2.9%的年均增速。中国数字经济规模从“十三五”初的11万亿元增长到2019年的35.8万亿元，占GDP的比重增加到36.2%，一批“独角兽”企业不断涌现。

“十三五”期间，中国“三新”经济增加值从2016年的11万亿元增长至2019年的16万亿元，占GDP比重由15.3%增至16.3%，不仅促进制造业转型，更推动消费升级，使消费始终成为中国经济增长的第一引擎。研发人员和国际专利申请量居世界首位。中国发明专利申请量、商标注册申请量、研发人员总量均稳居世界第一。

“十三五”期间，中国新型制造体系加快构建。截至2020年6月，企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率分别提高到71.5%和51.1%，有影响力的工业互联网平台超过70个，连接的工业设备数量达4000多万台（套），服务工业企业逾40万家，工业互联网发展迈出实质步伐。要素市场化改革加快落地，现代市场体系加快形成。

（五）网络基础设施进一步优化升级

“十三五”期间，互联网普及率提前超额完成规划目标，2019年底固定宽带家庭普及率、移动宽带用户普及率分别达到91%、96%，千兆光纤覆盖家庭超过8000万户，4G用户超过12亿。

5G商用迈出坚实步伐。目前，已累计开通5G基站69万个，连接用户数超过1.6亿。

2019年，中国工业互联网产业增加值规模达到3.41万亿元，名义增速达到22.14%，占GDP的比重为3.44%。预计2020年末，工业互联网产业增加值规模将达到3.78万亿元，成为推动国民经济高质量发展的重要动力。

2019年，中国共享经济市场交易规模为32828亿元，比上年增长11.6%；共享经济参与者人数约8亿人，参与提供服务者人数约7800万人，同比增长4%。

“十三五”期间，我们以数字化培育新动能，用新动能推动新发展。2016年，《二十国集团创新增长蓝图》建议，全球“共同利用数字机遇，应对数字挑战，推进繁荣和充满活力的数字经济，推动全球增长，惠及全体人民”。

（六）全面深化改革取得重大突破

改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面，中国特色社会主义制度更加完善，主要领域基础性制度体系基本形成，党和国家机构改革取得重大成效，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。“放管服”改革向纵深推进、营商环境持续优化。产权保护制度体系加快完善，要素市场化配置改革持续深化，市场在资源配置中的决定性作用明显提升，政府作用得到更好发挥。“十三五”期间，价格市场化程度超过97%。国资国企改革政策体系基本形成，财税金融体制改革不断深化，减税降费和金融服务实体经济等政策效应明显，经济社会发展动力活力进一步增强。

从高速度发展转向高质量发展、从出口导向型经济转向“双循环”格局、创新驱动发展的营商环境初步形成，我们在“十三五”期间取得的这三个方面的成绩都是突破性的。所有的这些成绩的取得，无一不是以习近平同志为核心的党中央领导全国各族人民攻坚克难、砥砺前行的奋斗成果。中国进入了一个从全面建成小康社会走向全面现代化的新台阶。

总而言之，“十三五”期间，中国经济社会发展取得了全方位、开创性的成就，发生了深层次根本性的历史变革，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程和实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的物质基础、精神准备和制度规范。

（摘自宣讲家网2020年11月3日）

中央宣讲团来皖宣讲党的十九届五中全会精神

苗圩作宣讲报告 李锦斌主持并讲话



11月10日上午，学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。记者 程兆 摄

按照中央统一部署，11月10日上午，学习贯彻党的十九届五中全会精神中央宣讲团报告会在合肥举行。中央宣讲团成员、全国政协经济委员会副主任苗圩作宣讲报告。省委书记李锦斌主持报告会并讲话。省委常委，其他在职省级领导干部出席会议。

报告会上，苗圩全面阐述了党的十九届五中全会基本情况和重大意义。他指出，党的十九届五中全会是我们党在两个一百年历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。会议审议通过的《建议》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着眼于我们党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，对“十四五”时期我国经济社会发展作出了系统谋划和战略部署，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南，是一份光辉的马克思主义文献。

苗圩从《建议》起草过程、决胜全面建成小康社会取得决定性成就、《建议》的核心要义、2035年远景目标和“十四五”发展目标、“十四五”时期经济社会发展重点任务、坚持党的全面领导等六个方面，对党的十九届五中全会精神进行了系统阐述和深入解读，对全会提出的一系列新思想新论断、新部署新要求作了深入浅出的权威辅导。大家一致认为，报告主题鲜明、内涵丰富、精辟透彻，既有政治高度、又有理论深度，既上接“天线”、又下通民意，是一场系统辅导、一堂生动党课、一次实践和工作指导，听后深受启发、很受教育，对全会精神有了更全面认识、更深入了解、更深刻把握。

李锦斌在主持报告会时指出，要切实提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分认识党的十九届五中全会具有极其重大的政治意义、理论意义、时代意义、实践意义。要切实把牢根本遵循，深刻理解党的十九届五中全会的丰富内涵和精神实质，准确把握“新成就”，深刻认识以习近平同志为核心的党中央带领党和国家打赢了一场又一场硬仗，取得了一个又一个胜利；准确把握“新机遇新挑战”，深刻认识我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，勇于开顶风船，善于化危为机；准确把握“新阶段”，深刻认识新发展阶段的重大意义、有利条件和重要特征；准确把握“新理念”，深刻认识新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展；准确把握“新格局”，深刻认识构建新发展格局这一战略构想和重要着力点；准确把握“新征程”，深刻认识“十四五”的战略性布局、展望2035年的前瞻性布局，切实把思想和行动统一到全会精神上来。

李锦斌强调，学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务。要以这次宣讲报告会为契机，切实强化担当作为，抓深抓实党的十九届五中全会精神学习宣传贯彻工作。要坚持把学习贯彻全会精神与习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神结合起来，紧扣重要战略机遇期，紧扣安徽实际，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把成就经验总结好，把机遇挑战分析透，把目标任务谋划准，引导全省上下把智慧和力量凝聚到落实全会精神上来，以扎实工作和担当作为为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出安徽贡献。

报告会以电视电话会议形式举行。担任过省级领导职务的老同志，省直单位、在肥中央驻皖单位、在肥省属企业主要负责同志及部分干部职工代表，省各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表，省委党校中青年干部培训班学员，在肥理论宣讲骨干代表，驻肥部队官兵代表，在肥省属高校党委书记、校长，青年师生和理论工作者代表，约750人在合肥主会场参加报告会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

10日下午，苗圩深入合肥市包河区滨湖世纪社区，面对面与基层干部群众宣讲交流党的十九届五中全会精神。

（摘自《安徽日报》2020年11月11日）

李锦斌在省委常委会扩大会议上强调

认真学习深入领会习近平总书记重要讲话精神 迅速掀起学习宣传贯彻十九届五中全会精神热潮

李国英 张昌尔出席

10月30日下午，省委召开常委会扩大会议，传达学习党的十九届五中全会精神，部署安排我省贯彻落实工作。省委书记李锦斌主持会议并讲话。他强调，要把深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在构建新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。省委副书记、省长李国英，省政协主席张昌尔，在全国政协专门委员会担任领导职务的在皖省级领导干部，省委常委，其他现职省级党员领导干部出席会议。

会上，李锦斌传达习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话，李国英传达习近平总书记在党的十九届五中全会上所作的中央政治局工作报告和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》说明及全会通过的《建议》稿主要内容。

李锦斌在讲话中指出，党的十九届五中全会，是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，审时度势、总揽全局，高瞻远瞩、把关定向，系统论述了我国发展环境面临的复杂形势变化，深刻阐释了新时代中国特色社会主义经济建设的根本立场、主题主线、发展理念、实现路径等一系列重大问题，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央举旗定向的使命担当、治国理政的卓越智慧、开局立新的战略魄力，具有极强的政治性、思想性、理论性、指导性，为我们推动高质量发展、构建新发展格局、落实新发展理念，开启全面建设社会主义现代化新胜利提供了科学指南和基本遵循。全会通过的中央政治局工作报告，是一个把方向、有定力，谋全局、开新篇的好报告。全会通过的《建议》，系统构建了未来5年我国经济社会发展的四梁八柱，展望了2035年远景目标，是一个把握大势、顺应民意的科学规划、宏伟蓝图，是引领新时代、开启新征程的重要纲领性文件。我们要充分认识党的十九届五中全会重大意义，深刻领会习近平总书记重要讲话精神实质，自觉把思想和行动统一到党中央分析判断和决策部署上来。

李锦斌强调，要全面贯彻落实党的十九届五中全会部署的重点任务，奋力推动新发展阶段美好安徽现代化建设取得新的更大进步。要科学编制“十四五”发展规划，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出高质量发展主题，构建新发展格局，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，

增强改革创新根本动力，建强现代化经济体系，实现满足人民日益增长的美好生活需要根本目的，描绘好我省未来发展蓝图。要聚焦“坚持创新驱动发展”用力，强化原始创新、技术创新、制度创新，健全国家实验室服务保障机制，打好关键核心技术攻坚战，加快打造“政产学研用金”六位一体科技交易大市场，着力打造具有重要影响力的科技创新策源地。要聚焦“加快发展现代产业体系”用力，以“铜墙铁壁”为重点推动传统产业“老树发新枝”，以“芯屏器合”为标识推动新兴产业“新枝发新芽”，以“大智移云”为牵引推动数字产业“新苗扎深根”，着力打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。要聚焦“形成新发展格局”用力，坚持以扩大内需为战略基点，突出“国内需求”促循环，突出“两新一重”扩投资，突出“线上线下”拓消费，着力打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接。要聚焦“坚持深化改革开放”用力，在战略上布好局、推动长三角一体化发展和促进中部地区崛起等国家战略落实，在关键处落好子、推动重点领域和关键环节改革不断取得突破，在逆风中开好船、实施更大范围更宽领域更深层次对外开放，着力打造具有重要影响力的改革开放新高地。要聚焦“推动绿色发展”用力，坚持人与自然和谐共生，突出生态保护、在修复长江淮河巢湖等重点流域生态环境上走在前列，突出环境治理、在打好蓝天碧水净土保卫战上走在前列，突出改革创新、在健全生态文明制度体系上走在前列，强化河（湖）长制，推行林长制，深化新安江流域生态补偿机制，着力打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。要聚焦“扎实推动共同富裕”用力，补齐基本民生短板、不断提升公共服务供给能力，补齐健康医疗短板、构建强大公共卫生体系，补齐文化建设短板、促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，补齐农业农村短板、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善人民生活品质，着力打造安居乐业生活幸福的美好家园。要聚焦“统筹发展和安全”用力，始终把经济安全抓在手上，把人民生命安全放在心上，把社会稳定安全扛在肩上，着力打造更高水平的平安安徽。

李锦斌指出，要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要整治形式主义、官僚主义，持续深化“三个以案”警示教育，积极探索党内政治监督谈话制度，深化政治巡视巡察，坚定不移推进反腐败斗争。要毫不放松抓好常态化疫情防控，防范化解各种重大风险，增强预见性和主动性。要提高斗争本领，既要敢于斗争，又要善于斗争，形成推动发展的强大合力。

李锦斌强调，要认真传达学习全会精神，迅速掀起学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神热潮。要抓好“大学习”，第一时间传达学习、理解领会，做到把党的十九届五中全会精神学深悟透、融会贯通。要抓好“大宣讲”，把握好基调、把握好时度效，精心组织宣讲宣传和理论阐释，做到把党的十九届五中全会精神宣传得有声有色、深入人心。要抓好“大调研”，各级领导干部要结合宣讲，带头深入基层，做到领会贯彻党的十九届五中全会精神身入心入、知行合一。要抓好“大培训”，举办集中培训班，开展多种形式的专题培训，对党的十九届五中全会精神学习领会做到分层推进、全面覆盖。要抓好“大落实”，结合全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，围绕谋划“十四五”发展开门问策、集思广益，抓紧研究制定省委“十四五”规划建议，确保党的十九届五中全会精神在安徽落地生根、开花结果。

（摘自《安徽日报》2020年10月31日）

李锦斌在省委常委会党的十九届五中全会精神专题学习会上强调

把握新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格局 确保十九届五中全会精神在安徽落地生根开花结果

李国英 张昌尔出席

11月3日至4日，省委常委会党的十九届五中全会精神专题学习会在省委党校召开。省委书记李锦斌主持会议并讲话。他强调，要深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，认真研究谋划我省“十四五”发展的思路举措，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力在构建新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。省委副书记、省长李国英，省政协主席张昌尔，省委常委，省人大常委会主持日常工作的副主任，副省长和我省列席党的十九届五中全会人员，出席会议。

专题学习会会期两天。与会同志认真学习领会党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神，联系实际、深入思考、充分交流，研究贯彻落实措施，以领导干部的示范带动，引领全省上下自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。

李锦斌在讲话中指出，党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的历史时刻召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议，举世瞩目、意义重大、影响深远。习近平总书记的重要讲话为我们洞察大势、统筹大局提供了科学指引，为我们开拓进取、开辟新局提供了行动指南，为我们保持定力、凝心聚力提供了前进方向，丰富和发展了当代中国马克思主义政治经济学。我们要把深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全力推动习近平总书记重要讲话精神往深里走、往心里走、往实里走，进一步坚定全面建设社会主义现代化国家的信心和决心。

李锦斌强调，要牢牢把握住“新阶段”的新定位，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对国内外形势的分析判断上来。要充分认识到新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程跨越发展的阶段，是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得历史性成就基础上继续奋进的阶段，是全面建设社会主义现代化国家、朝着第二个百年奋斗目标奋勇前行的阶段，要坚持从系统性思考、针对性入手、根本性把握，吃透把准新发展阶段的深刻内涵，保持战略定力，办好自己的事，在全面建设社会主义现代化国家进程中扛起安徽担当。

李锦斌指出，要牢牢把握住“新格局”的新特征，奋力推动新时代新阶段美好安徽现代化建设取得新的更大进步。要紧扣加快培育完整内需体系，牢牢把握扩大内需这一战略支点，围绕建设现代流通体系、拓展投资空间、促进消费升级聚力用劲，在夯实国内国际双循环基础上取得新的更大进展。要紧扣加快科技自立自强，依托“四个一”创新主平台和“一室一中心”分平台，服务保障国家实验室建设，加快技术创新攻坚，打造“政产学研用金”六位一体科技交易大市场，实施新时代江淮英才计划，在打好关键核心技术攻坚战上取得新的更大进展。要紧扣推动产业链供应链优化升级，以“铜墙铁壁”为重点推动传统产业补短板，以“芯屏器合”为标识推动新兴产业锻长板，以“大智移云”为牵引推动数字产业固底板，在增强产业链韧性和竞争力上取得新的更大进展。要紧扣推进农业农村现代化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力提升农业竞争力和质量效益，认真抓好粮食、生猪等重要农产品生产，在全面实施乡村振兴战略上取得新的更大进展。要紧扣提高人民生活品质，努力实现居民高收入、环境高质量、公共服务供给高层次，在扎实推动共同富裕上取得新的更大进展。要紧扣牢牢守住安全发展这条底线，践行总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，在加强国家安全体系和能力建设上取得新的更大进展。

李锦斌强调，要牢牢把握住“新征程”的新要求，科学确立我省“十四五”发展奋斗目标。科学确立奋斗目标，必须紧紧抓住机遇条件，充分认识新发展格局构建、新战略谋划、新基建赋能、新平台支撑、新发展成就带来的重大机遇；必须清醒认识困难挑战，看到我省科技创新、区域协调、生态环保、对外开放、民生保障等方面存在的短板不足；必须充分体现安徽实际，对标对表党中央规划《建议》，全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，兼顾发展需要与可能，科学设定符合安徽实际的发展指标体系。“十四五”发展，要在综合实力上实现新的更大跃升，在改革开放上实现新的更大突破，在社会文明程度上实现新的更大提高，在生态环境上实现新的更大改善，在人民生活上实现新的更大进步，在治理效能上实现新的更大提升；展望2035年，要努力实现综合实力大幅跃升，基本实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化，绿色江淮美好家园全面建成，构建对外开放新格局，平安安徽建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

李锦斌强调，要牢牢把握住“新能力”的新内涵，着力提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要坚持把新发展理念作为“指挥棒”“红绿灯”，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。贯彻新发展理念、构建新发展格局要提高群众工作能力，以民情怀强化奋斗的源动力，以优良作风增强发展的凝聚力，以从严治党提升组织的战斗力，在解民忧纾民怨暖民心上实现更大作为。要提高科学决策能力，强化政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，在领导现代化建设上实现更大作为。要提高应急处突能力，落实好省委“1+9+N”方案体系，在防范化解重大风险上实现更大作为。要提高改革攻坚能力，坚持底线思维、增强忧患意识，敢于斗争、善于斗争，以只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态，以求真务实、苦干实干的实际行动，确保党的十九届五中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神在安徽落地生根、开花结果。

（摘自《安徽日报》2020年11月5日）

李锦斌在经济社会领域和教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调 学懂弄通做实党的十九届五中全会精神 集思广 益谋划好我省“十四五”发展蓝图

11月5日下午，省委书记李锦斌主持召开专家代表座谈会，带头宣讲党的十九届五中全会精神，认真听取经济社会领域和教育文化卫生体育领域专家学者对我省“十四五”发展的意见建议。他强调，要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持开门问策、集思广益，科学谋划我省“十四五”乃至更长时期经济社会发展的目标、思路、举措，为新时代新阶段美好安徽现代化建设凝聚更多智慧和力量。省领导邓向阳、陶明伦、郭强、王翠凤出席会议。



11月5日下午，省委书记李锦斌主持召开专家代表座谈会，带头宣讲党的十九届五中全会精神，认真听取经济社会领域和教育文化卫生体育领域专家学者对我省“十四五”发展的意见建议。本报记者 吴文兵 摄

座谈会上，李锦斌首先向与会人员宣讲了党的十九届五中全会精神。他指出，党的十九届五中全会从中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的恢弘视角，擘画出“十四五”乃至更长时期中国发展的宏伟蓝图，吹响了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角，为我们把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提供了科学指引，充分体现了以习近平同志为核心的党中央规划未来的远见卓识和继往开来的历史担当，具有极其重大的政治意义、理论意义、时代意义、实践意义。我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切

实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

李锦斌强调，学懂弄通做实党的十九届五中全会精神，要牢牢把握好七个关键词。一要把握好“新境界”这个关键词，坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党必须长期坚持的指导思想。二要把握好“新成就”这个关键词，深刻领会党的十九届四中全会以来党和国家走过的一段极不寻常的历程，进一步坚定决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的信心决心。三要把握好“新形势”这个关键词，深刻认识发展环境面临的深刻复杂变化，更好统筹“两个大局”，坚定不移办好自己的事。四要把握好“新阶段”这个关键词，深刻认识我国社会主义现代化的重要特征，牢牢把握和用足用好“十四五”重要战略机遇期。五要把握好“新格局”这个关键词，深刻认识构建新发展格局这一战略抉择的内涵和外延，紧盯培育完整内需体系、加快科技自立自强、推动产业链供应链优化升级、推进农业农村现代化、提高人民生活品质、牢牢守住安全发展这条底线等工作着力点，奋力推进安徽高质量发展。六要把握好“新征程”这个关键词，深刻认识向第二个百年奋斗目标进军的目标任务，对标中央《建议》定性定量指标，科学设定我省“十四五”目标体系和2035年远景目标。七要把握好“新能力”这个关键词，深刻认识提高领导班子和领导干部落实新发展理念、构建新发展格局能力和水平的重要性紧迫性，以奋发有为的精神状态推动党的十九届五中全会精神在安徽落地生根、开花结果。

座谈会上，安徽时代战略研究院院长程必定、安徽省经济研究院院长樊明怀、中国科技大学EMBA中心主任刘志迎、合肥工业大学经济学院院长洪进、长三角区域一体化研究中心主任陈雯、安徽财经大学副校长冯德连、安徽大学党委书记蔡敬民、中国戏剧家协会副主席韩再芬、中国科技大学附属第一医院执行院长刘连新、安徽师范大学体育学院院长席玉宝等10位专家代表先后发言，就我省“十四五”规划编制等提出意见和建议。

在认真听取专家代表发言后，李锦斌说，各位专家学者立足时代发展大势和全国发展大局，从各自专业领域出发，提出了很有价值的意见和建议，政治站位高，思考谋划深，对策举措实。我们将逐条梳理、认真研究、充分吸收，对一些“大思路”“大主意”，纳入“十四五”规划的指导原则；对一些“大工程”“大举措”，纳入规划建议；对一些好意见、好建议，纳入规划纲要或专项规划。

李锦斌强调，“十四五”时期是我国开启新征程、创造新伟业的第一个五年，也是安徽乘势而上、实现跨越发展的关键五年。编制好、实施好我省“十四五”规划，需要广泛凝聚各方面的智慧力量。要把人才队伍作为智库建设重点，深化管理体制改革，强化服务保障机制，加快构建专业化新型智库体系。要充分发挥研究的先导作用，围绕改革发展，结合安徽实际，引导各领域专家深耕学术土壤，在推动基础研究和应用基础研究上取得新突破。要完善专家人才建言献策机制，发挥专家人才智力优势，鼓励他们多建睿智之言、多献务实之策，努力在构建新发展格局中实现更大作为，在加快建设新时代美好安徽上取得更大进展，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程贡献更大力量。

（摘自《安徽日报》2020年11月6日）

李锦斌在合肥市宣讲党的十九届五中全会精神时强调 坚持把科技自立自强作为发展战略支撑 不断增强人民群众获得感幸福感安全感



11月5日上午，省委书记李锦斌深入合肥市宣讲党的十九届五中全会精神。本报记者 吴文兵 摄

11月5日上午，省委书记李锦斌深入合肥市宣讲党的十九届五中全会精神。他强调，要把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为重大政治任务，坚持把科技自立自强作为发展的战略支撑，全面塑造发展新优势，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。省领导虞爱华、郭强陪同。

联合利华（合肥）有限公司位于安徽自贸试验区合肥片区内，李锦斌首先来到这里，了解公司发展历程、产品研发和市场销售等情况，得知公司今年被世界经济论坛评选为“灯塔工厂”，他非常高兴，鼓励企业围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，实施智能制造和数字化转型，推出更多在市场上叫得响、站得住的产品，实现企业更大发展。合肥芯碁微电子装备股份有限公司是一家完全自主知识产权的微纳直写光刻设备制造商，李锦斌实地查看了企业生产线，关切地询问科技研发和设备国产化替代等情况，他指出，要围绕解决制约经济社会发展的重大科技难题，着力推进关键核心技术攻坚，持续推进“从0到1”的原始创新，实现重要领域技术领先、自主可控、安全可靠。合肥离子医学中心是合肥综合性国家科学中心重要创新平台，今年底将完成质子治疗系统整体交付并开展临

床试验。李锦斌现场听取自主研制项目介绍，查看质子治疗回旋加速器和旋转束治疗室，要求坚持“四个面向”，加大应用基础研究力度，努力在临床应用、产业化、产品拓展上取得新突破，为人民群众提供高质量公共卫生服务。

随后，李锦斌来到合肥要素大市场二楼不动产登记中心，看窗口、问服务，听说该中心采取减环节、减时间、减材料、减成本和24小时不打烊办理“四减一办”措施，李锦斌给予肯定，他说，要坚持为民、便民、利民，持续优化政务服务，深化长三角一网通办，做到服务水准高、智能化水平高、办事效率高，让群众真正享受到改革成果。在林权登记窗口，李锦斌详细了解林权证办理流程、主体等，他指出，要按照中央全面推行林长制的部署要求，创新林业治理体系，深化集体林权制度改革，努力实现林业增绿增效。

李锦斌在宣讲中指出，党的十九届五中全会，是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。要认真贯彻全会部署的重点任务，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，深入实施创新驱动发展战略，抓好创新供给，瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命科学等前沿领域，谋划实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，勇攀科技“高峰”，形成“高原”之势，加强与“高手”合作，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。要抓实创新主体，补短板推进传统产业转型升级，锻长板壮大新兴产业集群，固底板壮大数字产业集群，大力提升产业链供应链现代化水平。要抓活创新生态，高起点推进安徽自贸试验区建设，吃干榨净国家赋予的各项政策，完善“政产学研用金”六位一体科技成果转化机制，充分发挥大专家集智作用，走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强的创新发展新路径。

李锦斌强调，要始终坚持人民至上，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，不断提升教育、文化、卫生等公共服务供给能力，促进人的全面发展、社会全面进步。要抓好中央巡视组交办事项立行立改，扛起政治责任，强化担当作为，全力解决“难办证”等老百姓急难愁盼问题，切实维护人民群众的合法权益，让老百姓的日子越过越好。

（摘自《安徽日报》2020年11月6日）

全面对标对表党的十九届五中全会精神 深入贯彻落实习近平总书记
重要讲话精神

省委十届十二次全体会议在肥召开

全会审议通过《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议决议》

省委常委会主持 李锦斌作说明并讲话 李国英出席 张昌尔列席



11月30日至12月1日，中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议在合肥召开。省委书记李锦斌受省委常委会委托作工作报告。

■ 强化“两个坚持”、实现“两个更大”，努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章，构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。

■ 科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，进入创新型省份前列，建成创新型文化强省和教育强省、人才强省、体育强省、健康安徽，平安安徽建设达到新水平，基本建成法治安徽、法治政府、法治社会，基本实现绿色江淮美好家园建设目标。

11月30日至12月1日，中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议在合肥召开。全会的主要任务是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，围绕科学把握新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，持续实施五大发展行动，扎实推进长三角一体化发展进程，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，纵深推进全面从严治党，书写实践行“两个坚持”的新篇章，展示奋力实现“两个更大”的新成果，全面开启新阶段现代化美好安徽建设新征程。



11月30日至12月1日，中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议在合肥召开。安徽日报记者 徐国康 摄

全会由省委常委会主持。全会听取和讨论了省委书记李锦斌受省委常委会委托作的工作报告，审议通过了《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议决议》。李锦斌就《建议（讨论稿）》向全会作了说明，并就贯彻落实全会精神作了讲话。省委副书记、省长李国英，省委委员、省委候补委员出席会议。省政协主席张昌尔列席会议。

李锦斌在讲话中指出，要牢牢把握新发展阶段，坚定扛起新阶段现代化美好安徽建设的使命担当。安徽正处于重要战略机遇期，迎来了服务全国构建新发展格局、国家战略叠加效应集中释放、新一轮科技革命和产业变革集聚迸发、全球产业链供应链大规模深层次调整重构、制度优势和治理效能持续彰显的历史性机遇，必须增强进取意识，抓住机遇、乘势而上。安徽正处于风险挑战承压期，国际环境不稳定性不确定性明显增加，区域发展竞争你追我赶，我省高质量发展还有不少短板弱项，必须增强忧患意识，把握挑战、化危为机。安徽正处于科技产业变革期，创新驱动发展是国际大势所趋、国

家命运所系、安徽优势所在，必须增强创新意识，勇挑重担、尽锐出战。安徽正处于跨越发展窗口期，落实习近平总书记强化“两个坚持”、实现“两个更大”目标要求，基本实现社会主义现代化远景目标，满足人民对美好生活向往，必须增强担当意识，狠抓落实、实干兴皖。

李锦斌强调，要牢牢把握新发展目标，科学实施“十四五”和到2035年发展的战略安排。这次省委全会审议通过的《建议》，明确了安徽经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则和主要目标。要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持创新核心地位，坚持深化改革开放，坚持系统观念，努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章，构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军，进入创新型省份前列，建成创新型文化强省和教育强省、人才强省、体育强省、健康安徽，平安安徽建设达到新水平，基本建成法治安徽、法治政府、法治社会，基本实现绿色江淮美好家园建设目标。“经济强”是新阶段现代化美好安徽建设的硬核支撑，必然要求总量上台阶、质量上水平、结构更优化，全力扩大总量规模、增强创新能力、推动产业升级，全面提升安徽在全国发展格局中的位势和影响力。“百姓富”是新阶段现代化美好安徽建设的本质体现，要着眼提升满意度、更加突出提高人民生活品质，着眼提升获得感、更加突出提高城乡居民人均收入，着眼提升幸福感、更加突出创新型文化强省建设，着眼提升安全感、建设更高水平的平安安徽。“生态美”是新阶段现代化美好安徽建设的基本要求，要严守环境质量底线、生态保护红线、资源利用上限，促进经济社会发展全面绿色转型。

李锦斌指出，要牢牢把握新发展理念，切实明晰推动高质量发展的主攻方向。要坚持把创新作为高质量发展的第一动力，放百年眼光，高水平实施国家实验室建设专项推进行动，夯实战略科技“硬核力量”；聚全省之力，打造具有重要引领力的“科大硅谷”，争创国家级科学城；攀科技高峰，扩容升级科技创新攻坚计划，助力甩掉“卡脖子手”；引源头活水，打造“政产学研用金”六位一体的安徽科技大市场，推动科技创新和制度创新“双轮驱动”，打造具有重要影响力的科技创新策源地。要坚持把协调作为高质量发展的内生特点，突出以人为核心的新型城镇化建设，推动合肥都市圈、合芜蚌国家自主创新示范区、皖江城市带承接产业转移示范区、皖北地区、皖西大别山革命老区、皖南国际文化旅游示范区协调发展。要坚持把绿色作为高质量发展的普遍形态，突出新阶段现代化美丽长江（安徽）经济带建设这个着力重点，打好长江生态保护攻坚战、绿色低碳发展持久战、蓝天碧水净土保卫战、生态文明制度建设主动战，打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。要坚持把开放作为高质量发展的必由之路，用好安徽自贸试验区这块金字招牌，深化与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，落实促进中部崛起战略，继续办好世界制造业大会等，打造具有重要影响力的改革开放新高地。要坚持把共享作为高质量发展的本质要求，千方百计“稳就业”、持续开展“四进一促”活动，立德树人“抓教育”、推动教育公平发展和质量提升，防治结合“补短板”、深入实施健康安徽行动，多措并举“保基本”、全面实施全民参保计划，重心下沉“强治理”、完善社会治理体系，促进人的全面发展和社会全面进步。

李锦斌强调，要牢牢把握新发展格局，落细落实打造国内大循环重要节点、国内国际双循环战略

链接的重点任务。要突出现代流通体系建设这个战略牵引，聚焦“两新一重”扩投资、畅通产业循环，聚焦“线上线下”促消费、畅通市场循环，聚焦“人流物流”建体系、畅通经济社会循环，在服务全国构建新发展格局中展现安徽担当。要突出“个十百千”工程这个战略牵引，深入开展产业链补链固链强链行动，以“铜墙铁壁”为重点推动传统产业优化升级，以“芯屏器合”为标识推动新兴产业蓬勃兴起，以“融会观通”为主体推动现代服务业提质增效，以“大智移云”为引导推动数字产业抢滩布局，打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。要突出乡村建设行动这个战略牵引，全面推进、分类实施乡村振兴战略，扛起保障粮食安全重任、提高农业竞争力，全面推开以“三大革命”“三大行动”为重点的农村人居环境整治、增强农村吸引力，推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、提升减贫接续力，打造乡村全面振兴的安徽样板。要突出高标准市场体系建设这个战略牵引，坚持两个“毫不动摇”、深入实施民营经济上台阶行动计划、激活市场主体提效益，全面实施市场准入负面清单制度、优化资源配置提效率，推进“放管服”“全省一单”改革、打造升级版“皖事通办”平台，争当击楫中流的改革先锋。要突出五个“区块链接”这个战略牵引，推进“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区、“3+N”省际毗邻地区新型功能区和各类省际产业合作园区建设，推动各市的城区与沪苏浙有关市的城区对口合作、我省各省辖市与沪苏浙相关城市结对共建，扎实推进长三角更高质量一体化发展。要突出文化产业优化升级工程这个战略牵引，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育、引领社会文明风尚，一体建设城乡公共文化服务体系、丰富文化服务供给，推进“五个一批”精品打造工程、传承红色基因、弘扬红色文化、壮大文化产业体系，加快建设彰显徽风皖韵和时代特征的创新型文化强省。要突出省委“1+9+N”方案体系这个战略牵引，坚持总体国家安全观、确保政治安全，坚决守住不发生系统性风险底线、确保经济安全，坚持人民至上生命至上、确保人民安全，坚持专群结合群防群治、确保社会安全，建设更高水平的平安安徽。

李锦斌指出，要牢牢把握新发展能力，全面提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的水平。要坚定不移讲政治，强化政治责任，完善体制机制，广泛凝聚合力，切实加强党对经济社会发展的全面领导。要坚定不移练本领，在破解发展难题中、在贯彻群众路线中、在发扬斗争精神中锤炼能力本领，切实打造具备领导现代化建设能力的干部队伍。要坚定不移抓党建，高质量加强理论武装，高质量贯彻组织路线，高质量用好党内政治监督谈话，高质量转变工作作风，高质量抓好反腐败斗争，切实营造风清气正的政治生态。要坚定不移强责任，明责尽责，以上率下，久久为功，切实推动“十四五”规划的有效实施。

李锦斌强调，要对标年度目标任务，加强工作调度，抓紧查缺补漏，确保“十三五”规划圆满收官。要谋深谋细谋实明年各项工作，确保“十四五”开好局起好步。要抓实抓细常态化疫情防控，坚决防止疫情反弹回潮。要全力以赴保障和改善民生，统筹抓好灾后重建、走基层送温暖等工作。要严格落实安全生产责任制，确保社会大局安定有序、人民群众安居乐业。

不是省委委员的省级负责同志，不是省委委员、候补委员的省辖市市委书记、市长，省直有关单位、各大学和省属企业党组（党委）主要负责同志，省第十次党代会部分基层一线代表等列席会议。

（摘自《安徽日报》2020年12月2日）

中国共产党安徽省第十届委员会第十二次 全体会议决议

(2020年12月1日中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议通过)

中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议，于2020年11月30日至12月1日在合肥举行。

出席这次全会的有，省委委员76人，候补委员4人。省纪委监委、省监委委员和有关方面的负责同志列席会议。省第十次党代会部分基层一线代表列席会议。

全会由省委常委会主持。全会听取和讨论了省委书记李锦斌受省委常委会委托作的工作报告，审议通过了《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。李锦斌就《建议（讨论稿）》向全会作了说明，并作了讲话。

全会一致认为，党的十九届五中全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时刻，召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，审时度势、总揽全局，高瞻远瞩、把脉定向，具有极强的政治性、思想性、理论性、指导性，为我们把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，夺取全面建设社会主义现代化新胜利提供了科学指南和基本遵循。省委《建议》全面贯彻党的十九届五中全会精神，坚定落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，系统总结“十三五”时期全省各项事业发展的历史性成就，精心描绘新阶段现代化美好安徽建设宏伟蓝图，提出“十四五”时期我省经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标、重点任务、保障机制，谋划一批强基础增功能利长远的重大平台、重大工程、重大改革、重大行动，贯彻中央精神、体现安徽实际、契合发展需要、顺应群众意愿，对我省“十四五”乃至中长期经济社会发展具有重要指导和引领作用。

全会充分肯定省委常委会一年来的工作。一致认为，省委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚决打赢疫情防控阻击战、复工复产联动战、精准脱贫收官战、防汛救灾保卫战，全面推进国家实验室建设，扎实推动中国（安徽）自由贸易试验区建设行动，推深做实林长制改革，探索实行党内政治监督谈话制度，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行持续回升、全面回暖、回归常态，党的建设全面加强，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚打下坚实基础。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。一致认为，“十三五”时期，是安徽综

合实力跃升最明显、转型发展成效最突出、人民生活改善最显著的时期之一，经济实力、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、深化改革、民主法治建设、全面从严治党实现历史性进步。预计二〇二〇年地区生产总值接近四万亿元，人均地区生产总值达到六万元左右，发展格局由“总量居中、人均靠后”提升为“总量靠前、人均居中”，经济结构由“二三一”转变为“三二一”，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神转化落地的结果，是全省广大党员干部群众努力拼搏奋斗的结果。

全会强调，全省各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启新阶段现代化美好安徽建设新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了“十四五”时期面临的形势，认为当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定不确定因素明显增多，我国转向高质量发展阶段，安徽仍处于重要战略机遇期，面临服务全国构建新发展格局、重大战略叠加效应集中释放、新一轮科技革命和产业变革深入发展、全球产业链供应链调整重构、制度优势和治理效能持续彰显的新机遇，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，机遇和挑战都有新的发展变化。要胸怀两个大局，深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，对国之大者心中有数，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好安徽的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我省经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到全国平均水平，关键核心技术实现重大突破，进入创新型省份前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治安徽、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，建成创新型文化强省和教育强省、人才强省、体育强省、健康安徽，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，绿色江淮美好家园建设目标基本实现；对外开放形成新格局，与沪苏浙一体化发展机制高效运转，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；协调发展实现新跨越，城市发展质量明显提高，常住人口城镇化率超过百分之七十，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安安徽建设达到新水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民美好生活谱写新篇章，人的全面发展、全省人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期我省经济社会发展指导思想、必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理

论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动，扎实推进长三角一体化发展进程，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设现代化美好安徽上取得新的更大进展。要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持创新核心地位，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出，今后五年要努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章、构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。“十四五”时期经济社会发展主要目标是：经济实力实现新的更大跃升，经济总量跻身全国第一方阵、人均地区生产总值与全国差距进一步缩小。构建新发展格局实现新的更大作为，综合立体交通网络基本形成，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅。科技创新能力实现新的更大增强，区域创新能力保持全国第一方阵并争先进位，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。长三角一体化发展实现新的更大进展，经济总量占长三角的比重进一步提升，全省人均地区生产总值与长三角平均水平的差距持续缩小。区域协调发展实现新的更大优化，“一圈五区”基础设施、产业体系、公共服务联通融合水平提高，形成合理分工、竞相发展格局。改革开放实现新的更大突破，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，进出口总额超过千亿美元。社会文明程度实现新的更大提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高。生态文明建设实现新的更大进步，主要污染物排放总量持续减少，环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，生态文明制度体系更加完善。民生福祉实现新的更大增进，民生投入力度持续加大，居民收入增长高于经济增长，城乡居民人均可支配收入基本达到全国平均水平，基本公共服务均等化水平明显提高。治理效能实现新的更大提升，社会公平正义进一步彰显，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，统筹发展和安全更加有力。

全会提出，“十四五”时期，要坚定下好创新先手棋，强化国家战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，加速科技成果转化，创建国家级科学城，打造具有重要影响力的科技创新策源地。要加快发展现代产业体系，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展，提升服务强军兴军能力，打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。要实施扩大内需战略，打造国内大循环重要节点，打造国内国际双循环战略链接，全面拓展消费需求，精准扩大有效投资，统筹推进现代流通体系建设，在服务全国构建新发展格局中展现安徽担当。要全面深化改革，激发各类市场主体活力，完善地方财税金融制度，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，争

当击楫中流的改革先锋。要优先发展农业农村，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造乡村全面振兴的安徽样板。要优化国土空间布局，构建国土空间开发保护新格局，推动各区域板块协调发展，加快推进以人为核心的新型城镇化，推动“一圈五区”协调发展。要扎实推进长三角一体化发展，全面推进与沪苏浙协同合作，大力推动五个“区块链接”，高水平打造皖北承接产业转移集聚区，共同打造全国发展强劲活跃增长极。要繁荣发展文化事业和文化产业，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系，加快建设彰显徽风皖韵和时代特征的创新型文化强省。要践行绿水青山就是金山银山的理念，全面建设新阶段现代化美丽长江（安徽）经济带，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，深化新一轮林长制改革，全面提高资源利用效率，打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。要实行高水平对外开放，高质量建设中国（安徽）自由贸易试验区，深度融入国家重大战略，打造高能级对外开放平台，打造具有重要影响力的改革开放新高地。要改善人民生活品质，提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康安徽建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，促进人的全面发展和社会全面进步。要统筹发展和安全，加强国家安全体系和能力建设，确保经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全，建设更高水平的平安安徽。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动建设新阶段现代化美好安徽的强大合力。要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制，确保党中央及省委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

全会号召，全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，同心同德、顽强奋斗，书写扎实践行“两个坚持”的新篇章，展示奋力实现“两个更大”的新成果，绘就新阶段现代化美好安徽新蓝图，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出安徽更大贡献！

（摘自《安徽日报》 2020年12月2日）

坚定地朝着经济强百姓富生态美的新阶段 现代化美好安徽进军

安徽日报社论

11月30日至12月1日，中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议在合肥召开。全会听取了省委常委会工作报告，审议通过了《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党安徽省第十届委员会第十二次全体会议决议》。当前和今后一个时期一项重要政治任务，就是全面贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚定扛起新阶段现代化美好安徽建设的光荣使命，推动省委《建议》各项决策和工作部署落到实处。

不谋全局者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。对安徽而言，“十四五”时期仍处于重要战略机遇期，抓住了就能挺进全国第一方阵，带来令人惊叹的“安徽震撼”；抓不住就会错失赶超跨越良机，留下难以弥补的“历史遗憾”。站在历史交汇点上，我们要胸怀两个大局，深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，对国之大者心中有数，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好安徽的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

立足新起点，奋进新时代。建设新阶段现代化美好安徽，是深入贯彻党的十九届五中全会精神的题中之义，是全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神的关键之举，是实现赶超跨越的高质量发展之路。我们要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持创新核心地位，坚持深化改革开放，坚持系统观念，努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章，构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。

“经济强”是新阶段现代化美好安徽建设的硬核支撑，必然要求总量上台阶、质量上水平、结构更优化，全力扩大总量规模、增强创新能力、推动产业升级，全面提升安徽在全国发展格局中的位势和影响力。“百姓富”是新阶段现代化美好安徽建设的本质体现，要着眼提升满意度、更加突出提高人民生活品质，着眼提升获得感、更加突出提高城乡居民人均收入，着眼提升幸福感、更加突出创新

型文化强省建设，着眼提升安全感、建设更高水平的平安安徽。“生态美”是新阶段现代化美好安徽建设的基本要求，要严守环境质量底线、生态保护红线、资源利用上限，促进经济社会发展全面绿色转型。

宏伟蓝图已经绘就，光荣使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共安徽省委的坚强领导下，解放思想、开拓奋进，知重负重、攻坚克难，努力在构建新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化美好安徽上取得新的更大进展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》 2020年12月2日）

把握新发展阶段 抢抓历史性机遇

——一论学习贯彻省委十届十二次全会精神

安徽日报评论员

习近平总书记深刻指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。”省委十届十二次全会审议通过了《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，精心描绘了新阶段现代化美好安徽建设宏伟蓝图，必将对安徽“十四五”乃至中长期经济社会发展具有重要指导和引领作用。全省上下必须以更高的政治站位，准确把握新发展阶段的主要特征和使命要求，立足新起点、奋进新时代，书写新阶段现代化美好安徽建设新篇章。



高铁列车在杭黄高铁歙县段疾驰。

安徽正处于重要战略机遇期，必须增强进取意识，抓住机遇、乘势而上。对安徽而言，“十四五”期间仍处于重要战略机遇期，抓住了就可能带来“安徽震撼”，失去了就可能留下“历史遗憾”。安

徽迎来了服务全国构建新发展格局、国家战略叠加效应集中释放、新一轮科技革命和产业变革集聚迸发、全球产业链供应链大规模深层次调整重构、制度优势和治理效能持续彰显的历史性机遇。只有以坐不住的紧迫感、等不起的责任感，向思路要出路，向改革要举措，向开放要空间，才能以抢抓机遇的“先人一步”实现高质量发展的“快人一路”。

安徽正处于风险挑战承压期，必须增强忧患意识，把握挑战、化危为机。从复杂的外部形势看，国际环境不稳定性不确定性明显增加；从逼人的竞争态势看，区域发展竞争你追我赶；从我省的短板弱项看，安徽发展虽然取得历史性进步，但高质量发展“成色不足”，距离全国第一方阵还差“临门一脚”。针对这些问题，我们要坚持底线思维，保持清醒头脑，既要破除乱局之扰、困局之难，更要抓住布局之时、破局之机，集中力量办好安徽自己的事，在危机中育先机，于变局中开新局。

安徽正处于科技产业变革期，必须增强创新意识，勇挑重担、尽锐出战。创新驱动发展是国际大势所趋、国家命运所系、安徽优势所在。安徽实施创新驱动、产业升级有优势，只要坚定不移下好创新先手棋，就能塑造更多依靠创新驱动的引领型发展。面向未来，越是跨越赶超，越要依靠创新增强动能，越是遇到瓶颈，越要通过创新打开局面。我们要始终保持蓬勃向上的朝气、锐意创新的勇气、敢为人先的锐气，为助力国家科技自立自强担当尽责、多作贡献。

安徽正处于跨越发展窗口期，必须增强担当意识，狠抓落实、实干兴皖。习近平总书记从战略和全局的高度，深刻洞察安徽发展的特征、规律和趋势，明确提出强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，科学阐述了“怎样建设美好安徽”“建设什么样的美好安徽”，为安徽实现高质量发展、跨越式发展、可持续发展指明了前进方向。不论是基本实现社会主义现代化远景目标，还是更好满足人民对美好生活的向往，都要求我们咬定目标不放松、紧锣密鼓加油干，加快新阶段现代化美好安徽建设。我们必须始终牢记成绩是干出来的、事业是担当出来的；必须永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风；必须勇立潮头、走在前列，不负时代、不负人民。

（摘自《安徽日报》 2020年12月3日）

书写新阶段现代化美好安徽新篇章

——一论学习贯彻省委十届十二次全会精神

安徽日报评论员

立足新起点，擘画新蓝图。省委十届十二次全会通过的《建议》，明确了安徽经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则和主要目标，是今后5年乃至更长时期安徽发展的行动指南。我们要按照全会部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持创新核心地位，坚持深化改革开放，坚持系统观念，努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章，构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。



近年来，祁门县深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托良好的生态环境大力发展乡村旅游，带动农民脱贫致富。中安在线通讯员 陈晨/摄

“经济强”是新阶段现代化美好安徽建设的硬核支撑。“十四五”时期，安徽要实现跨越式发展，必须要有强大的经济实力。经济强必然要求总量上台阶，要更加突出“经济总量跻身全国第一方阵”

“人均地区生产总值与全国差距进一步缩小”等目标要求，全力扩大总量规模、缩小人均差距，全面提升安徽在全国发展格局中的位势和影响力。经济强必然要求质量上水平，要更加突出“区域创新能力保持全国第一方阵并争先进位”等目标要求，始终把提升创新能力摆在突出位置，把科技自立自强

作为跨越发展的战略支撑。经济强必然要求结构更优化，要更加突出“制造业增加值占地区生产总值比重达到30%左右”“数字经济增加值占地区生产总值比重明显上升”“有效需求规模不断扩大”等目标要求，加快推动产业升级，为全省经济发展注入新动能。

“百姓富”是新阶段现代化美好安徽建设的本质体现。要着眼提升满意度，更加突出“生活品质持续提高”的目标要求，不仅要解决“有没有”的问题，更要下大力气解决“好不好”的问题，确保群众高品质生活。要着眼提升获得感，更加突出“城乡居民人均可支配收入基本达到全国平均水平”的目标要求，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，特别是把提高人均收入作为增进民生福祉最重要最直接的方式，增强高质量发展的内生动力。要着眼提升幸福感，更加突出“创新型文化强省建设迈出更大步伐”的目标要求，聚焦满足人民对美好生活的精神文化需求，进一步坚定文化自信，繁荣文化事业和文化产业。要着眼提升安全感，更加突出“建设更高水平的平安安徽”的目标要求，统筹安全与发展，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，推动制度优势转化为治理效能。



无人机航拍的庐江县同大镇灵台村境内巢湖岸线优美的生态环境。经过几年的岸线修复和生态复绿，庐江县境内28公里巢湖岸线面貌焕然一新，提升了防洪能力和交通旅游水平，也使当地居民生活环境大为改善。中安在线通讯员 王闽/摄

“生态美”是新阶段现代化美好安徽建设的基本要求。加快建设绿色江淮美好家园，必须走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现人与自然和谐共生的现代化。在环境质量底线上，更加突出“主要污染物排放总量持续减少”的目标要求，把主要污染物减排作为生态环境治理的重要标尺，推动生态环境质量持续改善。在生态保护红线上，更加突出“国土空间开发保护格局得到优化”的目标要求，明确空间单元的主体功能和用途管控要求，切实把能开发的高效开发好，把该保护的坚决保护好。在资源利用上限上，更加突出“生产生活方式绿色转型成效显著”的目标要求，大力促进经济社会发展全面绿色转型。

（摘自《安徽日报》2020年12月4日）

擘画新蓝图 奋进开新局

——省委十届十二次全会侧记

“十三五”正值收官之际，站在两个“一百年”的历史交汇点上，“十四五”画卷即将展开。

未来5年甚至15年后的安徽如何续写新辉煌？省委十届十二次全会召开，为安徽未来发展制定目标、擘画蓝图。

回顾来路，省委委员、候补委员以及列席同志们感慨不已：“十三五”时期，是安徽综合实力跃升最明显、转型发展成效最突出、人民生活改善最显著的时期之一，经济社会发展和党的建设各项事业取得历史性进步。安徽在全国发展格局中从“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”提升，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。

全会审议通过了《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。与会同志表示，要全面贯彻党的十九届五中全会精神，坚定落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，扎实践行“两个坚持”，奋力实现“两个更大”，使“十四五”发展更好把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快建设新阶段现代化美好安徽。

把握新阶段

抓住新机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。建设新阶段现代化美好安徽，是深入贯彻五中全会精神的题中之义，是全面落实总书记考察安徽重要讲话指示精神的关键之举，是实现赶超跨越的高质量发展之路。

如何准确把握新发展阶段的主要特征和使命要求，如何牢牢抓住新的历史性机遇创造伟业？

“安徽正处于重要战略机遇期，必须观大势、谋大事，锐意进取、乘势而上。”与会同志说，要紧抓服务全国构建新发展格局、国家战略叠加效应集中释放、新一轮科技革命和产业变革集聚迸发、全球产业链供应链大规模深层次调整重构、制度优势和治理效能持续彰显等历史性机遇，实现“先人一步”“快人一路”的发展，创造“安徽震撼”，避免“历史遗憾”。

看到机遇的同时，也要对前路的风险挑战有清醒认识。“目前外部形势依然复杂，区域竞争态势逼人，我省发展还存在较为明显的短板弱项。我们要坚持底线思维，保持清醒头脑，努力在危机中育先机，于变局中开新局。”与会同志说。

创新决胜未来，改革关乎国运。“创新是安徽最为宝贵、最具优势的遗传基因。”与会同志表示，安徽已形成创新矩阵，创新优势进一步彰显。要始终保持锐意创新的朝气和勇气，助力国家科技自立自强、引领安徽更高质量发展。

聚焦新目标 贯彻新理念

新阶段现代化美好安徽的面貌是什么样的？未来5年乃至15年，我们要实现怎样的宏伟目标？

“塑造科技创新策源新优势”“打造区域协调发展新样板”“谱写全面绿色转型新篇章”“构筑高水平改革开放新高地”“绘就山水人城和谐相融新画卷”“经济强、百姓富、生态美”……省委十一届十二次全会，描绘了千里江淮的壮美蓝图。

“经济强”要求总量上台阶、质量上水平、结构更优化。与会同志认为，安徽要在全国发展格局中继续争先进位，必须全力扩大总量规模、缩小人均差距，全面提升自身位势和影响力。

“百姓富”，意味着持续提升人民群众获得感幸福感安全感和满意度。与会同志表示，要尽力而为、量力而行，不仅要解决“有没有”的问题，更要下大力气解决“好不好”的问题，不断提升群众生活品质。

“生态美”是新阶段现代化美好安徽建设的基本要求。与会同志表示，要把安徽的好山好水保护好，把生态优势发挥好，推进经济社会发展全面绿色转型。“要用绿色倒逼升级，改变粗放的生产和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配、相适应。”

高质量发展就是体现新发展理念的发展。向着新的宏伟目标奋进，必须把新发展理念贯彻到新阶段现代化美好安徽建设的全过程和各领域。

与会同志表示，要聚焦高质量发展，坚持以创新为第一动力，打造具有重要影响力的科技创新策源地；以协调为内生特点，推动“一圈五区”协调发展；以绿色为普遍形态，打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区；以开放为必由之路，打造具有重要影响力的改革开放新高地；以共享为本质要求，促进人的全面发展和社会全面进步。

构建新格局 担当新任务

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。找准安徽在全国构建新发展格局中的位置，才能放大比较优势，展现安徽担当。

“推动产业链供应链优化升级是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。”与会同志表示，我省要以“铜墙铁壁”为重点、推动传统产业优化升级，以“芯屏器合”为

标识、推动新兴产业蓬勃兴起，以“融会贯通”为主体、推动现代服务业提质增效，以“大智移云”为引导、推动数字产业抢滩布局，通过深入开展产业链补链固链行动，实现我省产业基础高级化和产业链现代化。

城乡经济循环是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。与会同志认为，必须坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略。推进农业供给侧结构性改革，建设一批国家级和省级特色农产品优势区，打造一批百亿级产值龙头企业、千亿级产值农业产业化集群，提高我省农业竞争力。加强农村基础设施建设，着力改善农村人居环境，不断增强农村吸引力。构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

形成新发展格局，关键在充分激发市场主体活力。与会同志表示，要激活市场主体提效益，深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，常态化开展“四送一服”，营造“四最”营商环境，培育一批有影响力的头部企业。优化资源配置提效率，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，平等对待各类所有制企业，完善主要由市场决定要素价格机制。深化简政放权提效能，完善地方财税金融制度，提高财政资金使用效率，平稳推进税制改革，健全地方政府举债融资机制，全面深化“放管服”“全省一单”改革，对新产业新业态实行包容审慎监管。

长三角区域被赋予了率先形成新发展格局的重要使命。扎实推进长三角更高质量一体化发展，必须紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，做好扬皖所长和补皖之短两篇文章。与会同志认为，要高位发展一地六县长三角生态优先绿色发展产业集中合作区，推深做实“3+N”省际毗邻地区新型功能区建设，提质升级各类省际产业合作园区，加快推进各市的城区与沪苏浙有关市的城区对口合作，对各省辖市与沪苏浙相关城市结对共建提标扩面。

锤炼新能力 实现新作为

当今世界正经历百年未有之大变局，应对好这一大变局，需要我们有识变之智、应变之方、求变之勇。

与会同志表示，党是统揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导要在中心工作中得到充分体现。要强化政治责任，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要完善体制机制，坚持和完善中央及省委关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实的具体制度，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革。要广泛凝聚合力，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，用好统一战线这个法宝，推进群团组织增强政治性、先进性、群众性，支持保障驻皖部队建设，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，共同投身新阶段现代化美好安徽建设。

“建设新阶段现代化美好安徽，关键在干部。”与会同志表示，各级领导干部要在破解发展难题中锤炼能力本领，在不断破解经济社会发展的实际问题中经风雨、见世面、长才干。要始终贯彻群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系，进一步完善党员干部直接联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，从群众实践中汲取智慧力量。要发扬斗争精神，清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，既要敢于斗争，又要善于斗争。

高质量党建是高质量发展的引领和保障。与会同志表示，要实现高质量发展必须坚定不移抓党建，通过高质量加强理论武装，高质量贯彻组织路线，高质量用好党内政治监督谈话，高质量转变工作作风，高质量抓好反腐败斗争，切实营造风清气正的政治生态。

“十四五”发展重在落实、贵在落实。领导干部要以上率下，做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查。大家表示，要久久为功、发扬“钉钉子”精神，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，切实推动“十四五”规划的有效实施。

（摘自《安徽日报》 2020年12月2日）

全面开启新阶段现代化 美好安徽建设新征程

全会一致认为

党的十九届五中全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时刻，召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，审时度势、总揽全局、高瞻远瞩、把脉定向，具有极强的政治性、思想性、理论性、指导性，为我们把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，夺取全面建设社会主义现代化新胜利提供了科学指南和基本遵循。

《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》全面贯彻党的十九届五中全会精神，坚定落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，系统总结“十三五”时期全省各项事业发展的历史性成就，精心描绘新阶段现代化美好安徽建设宏伟蓝图，提出“十四五”时期我省经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标、重点任务、保障机制，谋划一批基础功能长远的重大平台、重大工程、重大改革、重大行动，贯彻中央精神、体现安徽实际、契合发展需要、顺应群众意愿，对我省“十四五”乃至中长期经济社会发展具有重要指导和引领作用。

全会强调

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动建设新阶段现代化美好安徽的强大合力。要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制，确保党中央及省委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

全会号召

全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，同心同德、顽强奋斗，书写扎实践行“两个坚持”的新篇章，展示奋力实现“两个更大”的新成果，绘就新阶段现代化美好安徽新蓝图，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出安徽更大贡献。

“十三五”规划目标任务即将完成 全面建成小康社会胜利在望

“十三五”时期，是安徽综合实力跃升最明显、转型发展成效最突出、人民生活改善最显著的时期之一，经济实力、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、深化改革、民主法治建设、全面从严治党实现历史性进步。

预计二〇二〇年地区生产总值接近四万亿元，人均地区生产总值达到六万元左右，发展格局由“总量居中、人均靠后”提升为“总量靠前、人均居中”，经济结构由“二三一”转变为“三二一”。

“十四五”时期 经济社会发展主要目标

经济实力实现新的更大跃升，经济总量跻身全国第一方阵，人均地区生产总值与全国差距进一步缩小。

构建新发展格局实现新的更大作为，综合立体交通网络基本形成，产业循环、市场循环、经济和社会循环更加顺畅。

科技创新能力实现新的更大增强，区域创新能力保持全国第一方阵并争先进位，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。

长三角一体化发展实现新的更大进展，经济总量占长三角的比重进一步提升，全省人均地区生产总值与长三角平均水平的差距持续缩小。

区域协调发展实现新的更大优化，“一圈五区”基础设施、产业体系、公共服务联通融合水平提高，形成合理分工、竞相发展格局。

改革开放实现新的更大突破，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，进出口总额超过千亿美元。

社会文明程度实现新的更大提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高。

生态文明建设实现新的更大进步，主要污染物排放总量持续减少，环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，生态文明制度体系更加完善。

民生福祉实现新的更大增进，民生投入力度持续加大，居民收入增长高于经济增长，城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平，基本公共服务均等化水平明显提高。

治理效能实现新的更大提升，社会公平正义进一步彰显，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，统筹发展和安全更加有力。

二〇三五年基本实现 社会主义现代化远景目标

我省经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到全国平均水平，关键核心技术实现重大突破，进入创新型省份前列。

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系。

治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治安徽、法治政府、法治社会。

国民素质和社会文明程度达到新高度，建成创新型文化强省和教育强省、人才强省、体育强省、健康安徽，文化软实力显著增强。

全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，绿色江淮美好家园建设目标基本实现。

对外开放形成新格局，与沪苏浙一体化发展机制高效运转，基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

协调发展实现新跨越，城市发展质量明显提高，常住人口城镇化率超过百分之七十，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大。

平安安徽建设达到新水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

人民美好生活谱写新篇章，人的全面发展、全省人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

