

新研参考

2021 年第 1 期 （总第 58 期）

2021 全国“两会”精神学习资料专辑

- 习近平参加十三届全国人大四次会议代表团审议时的重要讲话
- 政府工作报告——2021 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要
- 开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2021 年 3 月

目 录

“ 两 会 ” 资 料

习近平参加十三届全国人大四次会议代表团审议时的重要讲话	(1)
政府工作报告——2021 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上	• 李克强 (8)
全国人民代表大会常务委员会工作报告	• 栗战书 (22)
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告	• 汪洋 (33)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要	(38)
关于 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济 和社会发展计划草案的报告	• 国家发展和改革委员会 (42)
关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告	• 财政部 (75)
李克强总理出席记者会并回答中外记者提问	(94)
汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图——“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要编制记	(101)
新时代的伟大变革 ——党的十八届三中全会以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革纪实	(110)

安 徽 声 音

十三届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议····· (123)

李锦斌在审议政府工作报告时指出

坚定不移贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署

确保“十四五”开好局起好步 以优异成绩庆祝建党一百周年····· (124)

安徽代表团举行全体会议 审议政府工作报告····· (126)

王清宪在审议政府工作报告时指出

坚持改革开放创新协同发力 促进实体经济持续健康发展····· (127)

李锦斌在审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

草案时指出 立足新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格局

奋力谱写全面建设社会主义现代化国家安徽篇章····· (128)

安徽代表团举行全体会议

审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案····· (130)

李锦斌在审查计划报告和草案、预算报告和草案时指出

坚持稳中求进工作总基调科学精准落实宏观政策

确保“十四五”发展第一步迈出新气象迈出新成效····· (131)

安徽代表团举行分组会议 审查计划报告和草案、预算报告和草案····· (132)

李锦斌在审议全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案时指出

坚持把党的领导落实到人大工作各方面各环节

着力推动人民代表大会制度与时俱进发展完善····· (133)

安徽代表团举行分组会议

审议全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案····· (134)

李锦斌在审议全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告时指出	
聚焦服务全省工作大局全面依法履职尽责	
为建设新阶段现代化美好安徽提供法治保障	(135)
安徽代表团举行分组会议 审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、	
最高人民检察院工作报告	(137)
安徽代表团举行分组会议 审议“两高”工作报告和有关决议草案	(138)
李锦斌在省委传达学习全国两会精神大会上强调	
认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神	
立足新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格局推动高质量发展	(139)

重 要 评 论

凝聚复兴伟力 奋进伟大征程	
——热烈祝贺十三届全国人大四次会议开幕	人民日报社论 (142)
铸牢中华民族共同体意识	新华社评论员 (144)
把保障人民健康放在优先发展的战略位置	新华社评论员 (145)
以人民为中心走好高质量发展之路	新华社评论员 (146)
丰富发展“一国两制”和基本法实践的重大举措	
——评全国人大通过决定完善香港特别行政区选举制度	新华社评论员 (147)
从全国两会读懂中国式民主	新华社评论员 (149)
勠力同心书写高质量发展新篇章——贯彻落实全国两会精神	新华社评论员 (153)
擦亮高质量发展的民生底色——贯彻落实全国两会精神	新华社评论员 (154)
在真抓实干中化蓝图为现实——贯彻落实全国两会精神	新华社评论员 (155)

凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局——热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利闭幕

.....人民日报社论（156）

夯实“爱国者治港”的制度基石 人民日报评论员（158）

专 家 解 读

开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图

.....国家发展和改革委员会（160）

“十四五”时期中国经济发展的新趋势与新特征

——聚焦 2021 年全国两会 毕吉耀（168）

持续增进民生福祉 扎实推动共同富裕

——聚焦 2021 年全国两会 李军鹏（177）

奋力开启法治中国建设新征程 唐一军（186）

完整准确全面理解和贯彻新发展理念 韩文秀（191）

补齐短板锻造长板 增强自主可控能力 张占斌（195）

为全球经济治理贡献中国智慧 王德蓉（198）

深化金融供给侧结构性改革 欧阳卫民（201）

促进区域协调发展的路径分析 魏后凯（204）

图 片 资 料

一图读懂：2021 年《政府工作报告》（208）

一图读懂：“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案有哪些新提法？（封三）

习近平参加十三届全国人大四次会议代表团 审议时的重要讲话

1. 习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统和“模范自治区”崇高荣誉，巩固发展民族团结大局。要抓好党史学习教育，教育引导全体党员不忘初心、牢记使命，坚定不移为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

内蒙古代表团洋溢着民主活跃的气氛。张晓兵、娜仁图雅、戈明、周义哲、李国琴等 5 位代表分别就发展河套灌区现代农业、坚定不移推行使用国家统编教材、推动边疆地区集中集聚集约高质量发展、守护好大兴安岭绿色林海、推进乡村振兴等问题发言。习近平不时同大家交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡的战略定位，毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

习近平强调，要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化，因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业，统筹推进基础设施建设。要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建“一带一路”，以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出，内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。内蒙古地广人稀，农牧民生活居住比较分散，生态环境脆弱，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多，要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业，发展适度规模经营，促进农牧业产业化、品牌化，并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来，增加农牧民收入。

习近平强调，要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出，内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调，文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出，党中央已经对党史学习教育作出全面部署，要不折不扣抓好落实。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

2. 习近平总书记看望参加政协会议的医药卫生界教育界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日下午看望了参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全

面发展的社会主义建设者和接班人。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，吴浩、黄璐琦、王辰、严纯华、王欢、胡豫、林忠钦等 7 位委员，围绕完善基层卫生体系、促进中医药高质量发展、构建新时代国家医学教育与研究体系、优化高等教育结构、推动基础教育高质量发展、推进公立医院高质量发展、推动教育变革创新等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协医药卫生界、教育界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候。

习近平指出，过去一年，是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，改革开放深入推进，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，也是包括各民主党派、全国工商联和无党派人士艰辛付出、砥砺奋进的结果。

习近平强调，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，广大医务工作者不负党和人民重托，白衣为甲、逆行出征，舍生忘死、奋力苦战，用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，用实际行动诠释了医者仁心和大爱无疆。广大教育工作者奋战在抗击疫情和“停课不停学、不停教”两条战线上，守护亿万学生身心健康，支撑起世界上最大规模的在线教育，为抗击疫情、全面有序复学复课作出了重要贡献。习近平代表中共中央，向各位医药卫生界、教育界委员、向全国广大医务工作者和教育工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

习近平强调，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。要加大公立医疗卫生机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。要深化医药卫生体制改革，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面取得突破。要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果，用科

学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。要集中力量开展关键核心技术攻关,加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。要继续加大医保改革力度,常态化制度化开展药品集中带量采购,健全重特大疾病医疗保险和救助制度,深化医保基金监管制度改革,守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。

习近平指出,广大医务工作者是人民生命健康的守护者。要大力弘扬伟大抗疫精神,深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模,在全社会营造尊医重卫的良好氛围。要加强对医务工作者的保护、关心、爱护,提高医务人员社会地位,加强医院安保力量和设施建设,依法严厉打击医闹和暴力伤医行为。广大医务工作者要恪守医德医风医道,修医德、行仁术,怀救苦之心、做苍生大医,努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

习近平强调,教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度,坚守为党育人、为国育才,把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节,贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域,体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面,培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论,努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系,以教育评价改革为牵引,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务创新发展能力,培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题,对打着教育旗号侵害群众利益的行为,要紧盯不放,坚决改到位、改彻底。

习近平指出,教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师,才会有高质量的教育。做好老师,就要执着于教书育人,有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守,就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治理论课教师,政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置,引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来,不带半根草去”的精神,以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。要加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训,深入实施乡村教师支持计划。要在全党全社会大力弘扬尊师重教的社会风尚,推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

习近平强调,我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业,以巾帼不让须眉的豪情和努力,起到了“半边天”的重要作用。特别是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等各个战线上,广大妇女奋勇争先、顽强拼搏,充分展现了新时代女性风采。

习近平指出,实现党和国家发展的宏伟蓝图,需要包括妇女在内的全体中华儿女共同奋斗。希望广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。各级妇联组织要承担引领广大妇女听党话、跟党走的政治责任,激发广大妇女的历史责任感和主人翁精神,为推动我国妇女事业发展作出新贡献。各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作的重大意义,加大重视、关心、支持力度,严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为,依法维护妇女权益。

丁薛祥、张庆黎、万钢、卢展工、李斌等参加联组会。

3. 习近平总书记参加青海代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

会上，王建军、阿生青、孔庆菊、扎西多杰、孟海、沙枫等 6 位代表分别就脱贫攻坚成果、祁连山生态文明建设、玉树灾后重建新变化、做好木里煤矿综合整治、推进基层社会治理等问题发表意见。习近平边听边记，不时询问，同代表们交流。

在认真听取代表发言后，习近平作了讲话。习近平充分肯定青海一年来工作和“十三五”时期发展，希望青海的同志全面贯彻落实党中央决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，持续深化改革开放，统筹发展和安全，弘扬光荣传统和奋斗精神，把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活部署落到实处，在推动青藏高原生态保护和可持续发展上不断取得新成就，书写新时代青海新篇章。

习近平强调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。要结合青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现本地特色的现代化经济体系。

习近平指出，青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任，必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，对国家、对民族、对子孙后代负责。这些年来，青海在生态文明建设方面作了很大努力，但生态环境保护任重道远。把生态保护放在首位，体现了生态保护的政治自觉。要优化国土空间开发保护格局，严格落实主体功能区布局，加快完善生态文明制度体系，正确处理发展生态旅游和保护生态环境的关系，坚决整治生态领域突出问题，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。

习近平强调，要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。要加强和创新社会治理，完善公共安全应急响应体系，及时排除各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。

习近平指出，在全党开展党史学习教育，是巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重大举措。党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。党中央已经作出部署，各级党组织要认真贯彻落实，切实抓出成效。在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

丁薛祥、陈希、尤权等参加审议。

4. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 9 日下午在出席十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，今年是中国共产党建党 100 周年，是“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，也是国防和军队现代化新“三步走”起步之年。全军要强化责任担当、弘扬实干精神，抓好常态化疫情防控，扎实做好各项工作，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

会上，方向、辛毅、齐虎广、肖冬松、王辉青、王启繁等 6 位代表分别发言，就加快国防科技创新、发展新域新质作战力量、创新军士制度、创新人才工作、抓好我军建设年度计划落实、提高我军资产管理效益等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他首先对过去一年国防和军队建设取得的成绩给予充分肯定。习近平指出，在新冠肺炎疫情突如其来、国内外形势错综复杂的情况下，全军贯彻党中央和中央军委决策部署，有力抗击疫情，加强练兵备战，持续深化改革，狠抓规划落实，基本实现国防和军队建设 2020 年目标任务，出色完成党和人民赋予的各项任务。

习近平结合规划实施，就做好“十四五”时期国防和军队建设开局起步工作提出要求。他强调，要深刻领会党中央和中央军委决心意图，聚焦实现建军 100 年奋斗目标，紧紧围绕我军建设“十四五”规划布局谋划和推进工作。要坚持以战领建，加强战建统筹，抓紧推进战略性、引领性、基础性重大工程，加快打造高水平战略威慑和联合作战体系。要增强责任感、紧迫感、主动性，把我军建设年度计划安排的各项工作往前赶、往实里抓，确保早日落地见效。

习近平指出，要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。要紧跟科技强国建设进程，优化国防科技创新布局和环境条件，用好用足各方面优势力量和资源，大幅提升国防科技创新能力和水平。要按照既定部署扎实推进国防和军队改革，不断释放改革效能。创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念，拿出务实举措，把我军人才工作向前推进一大步。

习近平强调，要加强战略管理，优化项目论证方式和立项审批流程，加强重大项目统筹调控。要

强化规划计划权威性和执行力，严格责任体系、时间节点、质量标准，加大评估和监管力度，督促规划任务高效落实。要推进我军现代资产管理体系建设，把资产盘活用好，提高管理使用效益。

习近平指出，中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求，把担负的国防建设领域职责履行好。要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军强大力量。

习近平最后强调，当前我国安全形势不稳定性不确定性较大，全军要统筹好建设和备战关系，做好随时应对各种复杂困难局面的准备，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

（摘自新华网 2021 全国两会大型融媒体专题）



政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企

业贷款增长 50%以上，金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 9

件，制定修订行政法规 37 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000 多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招 100 万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立 75 周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，960 多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性

新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——**形成强大国内市场，构建新发展格局。**把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——**全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。**坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到65%，发展壮大城市群和都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——**优化区域经济布局，促进区域协调发展。**深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——**全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。**构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位，完善竞争政策框架。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——**推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。**坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率达到24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%。

——**持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，

实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高 1 岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在 1.3 万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

三、2021 年重点工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6% 以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3% 左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3% 左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和加快免费接种，提高科学精准防控能力和水平。

今年要重点做好以下几方面工作。

（一）保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决中小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人

才培训基地。健全就业公共服务体系，实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

（二）深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20%。鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，深化农村信用社改革，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审

慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

（三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新 2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态。基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，促进产业链和创新链融合，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，完善标准体系，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

（四）坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”，推进线上线下更广更深融合，发展新业态新模式，为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费，以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，

推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革。完善支持社会资本参与政策，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。

（五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定和发展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好 14 亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。加强农村精神文明建设。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，加强对返乡创业的支持，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

（六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。发展边境贸易。创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口。加强贸易促进服务，办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。

推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展，发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资，分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，强化法律服务保障，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

（七）加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体，提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力，严格土壤污染源头防控，加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，保护海洋生态环境，推进生态系统保护和修复，让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

（八）切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展，加强县域高中建设。增强职业教育适应性，深化产教融合、校企合作，深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学

科，加快优化学科专业结构，加强基础学科和前沿学科建设，促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势，完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制，规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主，持续推进健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，深化疾病预防控制体系改革，强化基层公共卫生体系，创新医防协同机制，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医，促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施和无障碍设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求，并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强残疾预防，提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础，健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度，推进矛盾纠纷多元化解。加强法律援助工作，启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设，提高防灾减灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。

各位代表！

面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强法治政府建设，切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就，但全面实现现代化还有相当长的路要走，仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置，坚持实事求是，求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”，切实为基层松绑减负。要居安思危，增强忧患意识，事不畏难、责不避险，有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素，推进改革开放，更大激发市场主体活力和社会创造力，用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为，实干苦干，不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战，统筹应对

各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系，强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

各位代表！

重任在肩，更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（摘自新华网 2021 全国两会大型融媒体专题）

全国人民代表大会常务委员会工作报告

栗战书

各位代表：

受全国人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

十三届全国人大三次会议以来的主要工作

2020年是新中国历史上极不平凡的一年，以习近平同志为核心的党中央，从容应对世所罕见的风险挑战，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在危机中育先机，于变局中开新局，疫情防控取得重大战略成果，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步！党和国家事业取得新的重大进展，必将激励我们以更加昂扬的姿态奋进在全面建设社会主义现代化国家的伟大征程上！

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。十三届全国人大三次会议以来的10个月，常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件；听取审议35个报告，检查1个决定和6部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项；决定批准或加入条约7件；审议通过39个任免案，依法任免国家工作人员259人次。

常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和大局、更好服务国家和人民。例如：强化野生动物保护法律制度，及时作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，接着就这一决定和野生动物保护法开展执法检查，随后启动野生动物保护法的修改；强化公共卫生法治保障，及时制定专项立法修法工作计划，成立专班分批推进30部法律的制定和修改工作；坚决维护香港特别行政区宪制秩序，根据香港形势发展对法律的需求，及时制定香港特别行政区维护国家安全法，听取审议国务院关于修改完善香港选举制度和有关建议的报告，形成关于完善香港选举制度的决定草案，并提请大会审议；助力脱贫攻坚战，加快推进

“三农”立法工作，围绕脱贫攻坚听取审议专项工作报告、开展专题调研；持续助力打好污染防治攻坚战，用 3 年时间完成污染防治领域最为重要的大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法实施情况的检查，特别是土壤污染防治法实施一年半即跟进执法检查，有力推动了土壤污染防治工作；用法治力量推动优化营商环境，检查了反不正当竞争法实施情况，开展优化营商环境专项备案审查，今年还将修改反垄断法；为适应国家新一轮高水平对外开放提供法律支撑，审议海南自由贸易港法草案，及时制定出口管制法，修改专利法；积极回应社会治理领域热点问题，社区矫正法出台之后，紧接着通过刑法修正案（十一），修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法等等。这些工作，落实了党中央对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待，为新时代全面依法治国提供了法律支持和保障。

一、加强宪法实施和监督，维护国家法治统一

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。常委会认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，维护宪法尊严和权威。

完善宪法相关法律制度。修改国旗法、国徽法，更好维护国家形象、弘扬爱国主义精神，让捍卫国旗和国徽的尊严成为人们的自觉行动。修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础。适应深化国家监察体制改革需要，制定公职人员政务处分法，审议监察官法草案。全国人大组织法、全国人大议事规则制定 30 多年来，进行首次修改，提交大会审议的修正草案，全面贯彻坚持党的领导政治原则，充分吸收人民代表大会制度实践的新经验、新成果，围绕人大组织制度、工作机制、运行模式，对大会主席团、委员长会议的职权和工作程序进行完善，充分反映党和国家机构改革后机构设置及其职能发生的新变化。经过全体代表的共同努力，一定能把这两部法律修改好，成为全国人大及其常委会依法履职、确保人大工作高效运行的程序法，成为实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的保障法。

维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序。2019 年发生“修例风波”，香港法治和社会秩序遭遇严重冲击，“一国两制”受到严重挑战。十三届全国人大三次会议作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定后，常委会迅速行动，于去年 6 月连续召开两次会议，审议通过香港特别行政区维护国家安全法，并决定将其列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施，扭转了香港在国家安全领域长期“不设防”的严峻局面。去年 8 月、11 月，先后通过关于香港第六届立法会继续履行职责的决定、关于香港立法会议员资格问题的决定，本次大会将作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，之后常委会将根据这一决定修改完善相关法律，打出一套法律的“组合拳”。人大将坚定不移依法维护国家主权、安全、发展利益，切实履行法定职责，为维护香港宪制秩序、打击“港独”势力、确保爱国者治港、保持香港长期繁荣稳定提供法律保障！

大力弘扬宪法精神。根据党中央决策部署，落实宪法规定，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，习近平主席签署主席令，授予钟南山共和国勋章，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号，表彰他们的崇高品质和卓越功绩。举办 6 次宪法宣誓仪式，任命和决定任命的 23 位国家工作人员庄严宣誓，引导和教育国家工作人员树立宪法意识，恪守宪法原则，履行宪法使命。

开展国家宪法日活动，召开第7个国家宪法日座谈会，推动全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。

做好合宪性审查和备案审查工作。回应涉及宪法有关问题的关切，确保法律法规和政策举措符合宪法规定、宪法精神。2020年共收到报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1310件，逐件进行主动审查。围绕疫情防控、野生动物保护、民法典实施、食品药品安全、优化营商环境等五个方面开展专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件3372件，督促有关方面及时予以纠正。做好依申请审查和移送审查，共收到公民、组织提出的审查建议5146件，对属于常委会审查范围的3378件逐一进行研究，提出处理意见，其他建议分别移送有关机关处理。收到有关部门移送审查的地方性法规58件，督促制定机关修改或废止了27件。推动地方人大普遍建立听取备案审查工作报告制度。加强备案审查制度和能力建设，正式开通国家法律法规数据库，为立法活动、备案审查提供基础支撑。

二、围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法

中国特色社会主义进入新时代，适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业快速发展的需要，立法工作进入了一个加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

加强公共卫生立法修法。应对突如其来的新冠肺炎疫情，针对抗疫实践中暴露的法治短板，着眼于构建更加协调、相互衔接的法律体系，加快推进强化公共卫生法治保障立法修法工作。截至目前，已完成修订动物防疫法等6项任务，修改野生动物保护法、执业医师法、传染病防治法等11项任务将在今年年底前完成。通过完善法律制度，加强法律宣传和实施，推动依法做好公布疫情信息、调配应急物资、化解矛盾纠纷、维护市场秩序等工作，用法治的力量守护人民生命安全和身体健康。

加快国家安全立法。当今世界正处于百年未有之大变局，维护国家安全比任何时候都更为紧要。常委会贯彻总体国家安全观，加快重点领域维护国家安全的立法，制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议海上交通安全法修订草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案。这些法律，涵盖了经济安全、资源安全、核安全、生态安全、信息安全、海外利益保护等领域，既是国家应对风险挑战的重要法律，也是人民群众关心关注的重大问题。贯彻落实习近平强军思想，适应新时代国防和军队建设需要，修改国防法、人民武装警察法，制定海警法、退役军人保障法，审议军人地位和权益保障法草案、兵役法修订草案、军事设施保护法修订草案，为国家领土安全、军事安全、国民安全提供法律保障。

围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法。制定城市维护建设税法、契税法，修改专利法、著作权法，审议乡村振兴促进法草案、印花税法草案、海南自由贸易港法草案，作出关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定。这些立法，涉及财税、金融、知识产权保护、农业农村发展、对外开放等领域，就是要为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供法律保障。建设海南自由贸易试验区和自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进高水平对外开放的战略举措。制定一部体现中国特色、符合国际惯例、反映时代要求的自由贸易

港法，就是要在法治轨道上打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

抓紧社会建设和社会治理领域立法。通过刑法修正案（十一），修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、行政处罚法，审议反食品浪费法草案、反有组织犯罪法草案、法律援助法草案、家庭教育法草案、教育法修正草案，适应国际国内形势变化，顺应人民对美好生活的向往，为推动形成既生机勃勃又井然有序的良好社会局面提供了法律支撑。刑法修正案（十一）是近年来社会关注度最高的一次修改，补充修改 47 个条文，涉及安全生产、食品药品、金融秩序、营商环境、公共卫生、生物安全、生态环保等方面，对社会关注的冒名顶替上学就业、抢控公交车方向盘、高空抛物、非法集资、刑事责任年龄等新情况新问题作出直接回应。反食品浪费法草案弘扬中华民族传统美德，倡导文明、健康、理性、绿色消费理念。聚焦特定领域、特殊问题，积极开展“小切口”立法，拓展了立法工作方法和路径，标志着立法工作进一步向专业化、具体化方向发展。

继续完善生态环保法律。贯彻习近平生态文明思想，持续推动生态环保法律制度集成创新，本届以来制定和修改长江保护法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等 12 部相关法律，作出 1 项决议，正在审议湿地保护法草案，用最严格的制度、最严密的法治划定生态红线，守护绿水青山。去年 12 月通过的长江保护法，全面贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念，是我国第一部全流域的专门法。这部法律用一年时间完成了起草，又用一年时间进行了 3 次审议，常委会还及时召开长江保护法实施座谈会，用法治力量推动实现长江母亲河一江清水绵延后世、惠泽人民，促进和保障长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。

做好民法典实施相关工作。民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是中国特色社会主义法律体系中固根本、稳预期、利长远的基础性法律。常委会认真做好民法典实施准备工作，推动相关配套法规和司法解释的修改完善，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神，带头做好宣传、推进、保障实施工作，让民法典走到群众身边、走进人民心里。

三、坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督

始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，坚持正确监督、有效监督，推动宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。

强化计划和预算、决算审查监督。紧扣十三届全国人大三次会议批准的经济社会发展目标任务，突出做好“六稳”工作、落实“六保”任务，听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，定期召开经济形势分析会，跟踪监督经济运行情况，确保党中央重大决策部署落实落地、大会批准的计划全面贯彻执行。贯彻积极财政政策更加积极有为的要求，听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、审计工作报告，审查和批准 2019 年中央决算。听取审议关于审计查出问题整改情况的报告并进行专题询问，开展整改情况跟踪监督，推动有关问题切实整改。认真开展疫情防控税费优惠政策、减税降费专题调研，为加大资金投入、保障好各地疫情防控资金需要提供法律支撑。

深入推进人大预算审查监督重点拓展改革。制定关于加强地方人大对政府债务审查监督的若干意见，推动预算审查监督重点拓展改革落细落实。开展全口径预算审查、全过程预算监管，强化

“事前”监督，聚焦“事中”监督，做实“事后”监督。加强政策实施效果和资金使用绩效情况监督，建立听取政府预算绩效评价情况及相关重要政策和重点资金绩效情况通报机制，推动建立绩效评价结果与完善政策和安排预算的挂钩机制。坚持“线上”监测与“线下”调研分析相结合，推进预算联网监督系统二期建设，为全国人大代表履行预算审查监督职责提供便利。

认真履行对国有资产管理的监督职责。作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，准确把握职责定位，增强监督工作的针对性、规范性和可操作性，为更好监督国有资产管理提供法律保障。听取审议2019年度国有资产管理情况综合报告和关于企业国有资产管理情况专项报告。开展企业国有资产（不含金融企业）管理情况监督调研，推动国务院深化以管资本为主的监管体制改革、国有企业混合所有制改革以及优化调整国有资本布局。开展健全国有资产治理体系专题调研，推进国资联网监督工作，用3年时间基本实现省级、设区的市级、县级地方建立国有资产管理情况报告制度全覆盖的目标。

听取审议专项工作报告。围绕全面建成小康社会目标任务，紧盯经济运行重点难点问题，听取审议国务院关于科技创新、股票发行注册制改革、脱贫攻坚、财政农业农村资金分配使用情况的报告。首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，展现了国家监察体制改革的成果和国家治理能力的提升，标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

加强执法司法工作监督。听取审议国务院关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告，推动公安机关进一步提升严格规范文明公正执法水平。适应民事案件新特点、刑事犯罪新变化，听取审议最高人民法院关于加强民事审判工作依法服务保障经济社会持续健康发展情况的报告、关于民事诉讼程序繁简分流改革试点情况的中期报告，听取审议最高人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告，推动提高民事审判质效和刑事案件办理质量，实现司法公正与效率有机统一，办案政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

持续加大执法检查力度。围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展，回应人大代表和人民群众要求和期盼，常委会检查了关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定、野生动物保护法、土壤污染防治法、农业机械化促进法、慈善法、公共文化服务保障法、反不正当竞争法的实施情况，听取审议国务院关于研究处理“一决定一法”执法检查报告及审议意见情况的报告，宣传普及法律，紧扣法律规定推动法律责任落到实处。聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，连续3年先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法实施情况，实地检查22个省份的78个地市，召开74场座谈会，暗访170个单位和项目，梳理20类82个问题，点名曝光143个单位存在的问题。持续推进生态环保领域的执法检查，运用法治方式助力打好污染防治攻坚战，有力推动了生态文明理念、生态环保法律深入人心，凝聚起建设青山常在、绿水长流、空气常新美丽中国的法治力量。

扎实做好专题调研。把专题调研作为常委会开展工作监督的重要方式，委员长会议组成人员、常委会、专门委员会和工作委员会开展232次调研，形成了307个调研报告。其中，常委会组织开展“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题、生态环保决议落实情况、珍惜粮食反对浪费情况、社会保险制度改革和社会保险法实施、民族团结进步创建工作、政府投资基金管理与改革等6项专题调研。

“十四五”规划纲要相关专题调研历时 4 个多月，有关专门委员会和工作委员会精心组织，深入了解民族、国家安全、财政经济、教科文卫、侨务、环保、“三农”、社会保障等方面情况，形成 22 份专题调研报告。通过多种渠道、多种途径推动调研成果转化运用，使调研报告有效服务人大监督和立法修法工作，也为中央和国家机关提供决策参考和工作参考。

四、坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职

牢固树立服务代表的理念，围绕密切常委会同代表的联系、密切代表同人民群众的联系，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35 条具体措施”，不断提高代表工作水平。

认真办好代表议案和建议。十三届全国人大三次会议主席团交付的 506 件代表议案全部审议完毕，其中 118 件议案涉及的 22 个立法项目已审议通过或正在审议，168 件议案涉及的 58 个立法项目已列入立法规划或计划。代表提出的 9180 件建议，交由 194 家承办单位办理并全部答复代表，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占 71.28%。将 181 件代表建议涉及的 9 个方面问题确定为重点督办建议，全国人大有关专门委员会负责督办，有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。代表在闭会期间提交的 400 多件建议，交由 98 家承办单位研究处理，做到即收即办、逐件反馈。完善代表议案建议交办协调工作机制，协调解决意见最集中、反映最突出的问题，推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措。

密切常委会同代表的联系。常委会组成人员直接联系 439 位代表，通过座谈、走访、电话、邮件、微信、参加调研等方式，认真听取代表意见建议。推动代表深度参与常委会工作，邀请 175 人次代表列席常委会会议，召开 2 次列席代表座谈会。各专门委员会探索建立对口联系代表机制，500 多人次代表参加执法检查、工作调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督等工作。落实重要法律草案征求代表意见机制，修订未成年人保护法时，采纳 214 位代表提出的完善青少年控烟长效机制等建议。增设 6 个立法联系点，新设 5 个基层预算审查监督联系点，搭建听取代表、群众意见的“直通车”。

密切代表同人民群众的联系。代表联系群众形式多样、内容丰富，这是近年代表工作的一个亮点。代表通过走访、座谈、回原选举单位述职、参加代表小组活动等方式直接听取和反映群众意见建议，发挥了党和政府联系群众的桥梁纽带作用。按照常委会统一安排，约 1800 人次代表参加集中视察、专题调研活动，形成一批重要调研成果。全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家活动，积极推动解决就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面群众反映突出的问题，有效发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用。

加强代表履职能力建设。创建全国人大网络学院，为代表和各级人大提供了学习培训的新途径。开设人大历史、代表履职知识、代表风采等具有人大特色的专栏，增强培训课程针对性和实效性，截至目前课程总点播量达到 83 万次。举办 3 期网络视频学习班和 2 期线上线下相结合的代表学习班，1.1 万人次代表和地方人大负责同志参加学习。基层代表积极参加学习培训，思想政治水平、法律政策水平、专业知识水平进一步提高，联系人民、代表人民、服务人民自觉性主动性进一步增强，在联系群众、接触实际中积极发现并反映带有普遍性、共性、典型性的问题，推动从法律上、制度上、政策上

予以解决。

改进人大信访工作。制定全国人大代表信访事项办理工作规程，交办转办代表来信141件次。开通网上信访平台，一年多来处理网上信访2.4万件次。拓展民主立法的渠道，认真研究分析群众来信来访反映集中的问题，在相关立法修法工作中予以回应。

五、服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用

疫情改变了外事活动形式，但没有阻隔人大的对外交往。以落实国家元首共识为主要任务，创新外事活动形式，举行各层级双边视频活动46场，出席视频会议26场，进行通话交流15次，开展线下外事活动27场，外交信函往来近600件。

加强双边友好交往。人大外事工作的一个优势是覆盖面广、方式灵活，与有关国家建立了130个友好小组，与22个国家议会和欧洲议会建立了定期交流机制，与近190个国家和地区议会保持交往与联系。举行中俄议会合作委员会第六次会议、中法议会合作委员会第十一次会议，同蒙古国家大呼拉尔开展定期机制交流；与日本、韩国、老挝、柬埔寨、印尼、新加坡、乌兹别克斯坦、德国、肯尼亚等国议会领导人视频会晤，深化立法经验交流互鉴，为国家间务实合作提供法律保障，从立法机构角度助力国家关系深入发展。香港特别行政区维护国家安全法通过后，全国人大以双边友好小组组长名义给93个国家议会和欧洲议会发了106封信函，介绍有关情况、阐释中方立场，获得广泛理解和支持。

推动多边交流合作。围绕共建“一带一路”倡议，加强与沿线国家议会的政策沟通和立法交流。出席第五次世界议长大会、第六届金砖国家议会论坛等视频会议，参加各国议会联盟、议会世贸大会指导委员会、亚洲议会大会、东盟各国议会间大会等多边活动，推动将“人类命运共同体”、“以人民为中心”、“团结合作、共同抗疫”等主张写入多边会议文件，坚定维护多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序。

对外宣介中国道路和中国制度。积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，主动介绍中国发展成就和对世界的贡献。主动宣介习近平法治思想，介绍人大制度和立法工作。主动宣介中国坚持人民至上、生命至上的抗疫理念，分享中国抗疫经验做法。加强人大英文网站建设，办好中国人大杂志英文版，展示中国特色社会主义民主政治制度的优势和功效。

坚定维护国家利益。发挥常委会发言人、外事委发言人、法工委发言人机制作用，在涉藏、涉疆、涉港、涉台和抗疫问题上阐明中方立场。人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。

六、加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平

围绕做到政治可靠、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效，成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关的目标，全面加强常委会自身建设。

加强思想政治建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入学习《习近平谈治

国理政》第三卷，开展 7 次常委会党组集体学习，举办 6 次常委会专题讲座，及时传达学习习近平总书记重要讲话和中央会议、文件精神。召开习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习交流会、第 26 次全国地方立法工作座谈会，深入学习习近平法治思想，带头学习宣传宪法法律和相关履职知识，常委会组成人员的政治素质和运用法治思维、法治方式做好人大工作的能力水平进一步提高。

完善常委会运行机制。总结十三届全国人大三次会议成功经验和做法，适应疫情防控常态化需要，制定全国人大例会和其他重要会议改进会风的具体措施。合理安排委员长会议、常委会会议，确保每一次会议、每一件议案、每一个事项都符合法律规定。按照紧凑高效的原则，合理安排会议日程，适当压缩会期，优化会议流程，提高审议质量。常委会召开了 8 次会议，平均出席率超过 97%，列席人员到会率超过 95%。坚持民主集中制原则，保障常委会组成人员充分行使民主权利，保证人大通过的法律、作出的决议更好体现党的主张和人民意志。

充分发挥专门委员会作用。修订专门委员会分党组工作规则，推进分党组工作规范化、制度化。各专门委员会共召开 152 次会议，高质量、高效率完成立法、监督、代表议案建议办理等工作。牵头起草 13 件法律草案并依法提请审议。对其他国家机关负责起草的法律草案，提前介入并加强督促和指导。协助常委会做好备案审查工作。组织开展执法检查 and 专题调研，持续跟踪监督常委会审议意见研究处理情况。

加强人大机关建设。坚持办好党风廉政宣传教育周活动，继续开展机关内部巡视，梳理完善 137 项机关制度，用制度巩固党建成果、提升机关效能。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深入推进“灯下黑”问题专项整治，坚决纠治形式主义、官僚主义。以新一轮中央巡视和巡视整改为契机，提高参谋服务保障工作水平，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

统筹做好人大舆论宣传工作。积极研究、阐释、宣传人民代表大会制度，全面准确报道人大会议和立法、监督工作，认真办好“代表通道”、“部长通道”集中采访活动。大力宣传代表在抗疫斗争、脱贫攻坚、民族团结中的履职担当，讲好中国故事、中国人大故事、人大代表故事。

各位代表！

常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员担当尽责、扎实工作的结果，是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大密切配合、大力支持的结果，是全国各族人民积极参与、充分信任的结果。在此，我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

常委会工作还有一些差距和不足，主要是：立法质量需要进一步提升，立法形式不够丰富，一些领域法律跟不上新时代提出的新要求；监督工作的实效性需要进一步提升，监督的形式和工作机制有待探索创新和不断完善；服务代表的意识和能力需要进一步提升，需要为代表履职创造更好的条件。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

各位代表！

中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想的指导地位，习近平总书记多次就人大工作发表重要讲话、作出重要指示，为坚持和完善人民代表大会制度指明了方向、提供了遵循。党和国家事业的快速发展，丰富了人民代表大会制度的实践内涵。人大工作的生动实践，进一步展示了中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今后一年的主要任务

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年，中华民族伟大复兴迎来更加光明的前景。当前和今后一个时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，国际形势不稳定性不确定性明显增加，我们在前进道路上面临着许多难关和挑战。我们有习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有14亿中国人民众志成城、团结奋斗的磅礴力量，就一定能夺取改革开放和社会主义现代化建设新的胜利。进入新发展阶段，必须增强使命感、责任感、紧迫感，勇于担当、敢于负责、善于作为，自觉承担起新时代新征程对人大工作提出的新任务新要求。

常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全面建设社会主义现代化国家中的职能作用。

一、切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威。认真抓好宪法实施工作，落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。加快推进宪法相关法立法修法工作，制定监察官法，修改全国人大常委会议事规则、国务院组织法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法等。切实加强宪法监督工作，认真做好合宪性审查、备案审查工作，维护国家法治统一。持续推动宪法宣传教育，组织好宪法宣誓、国家宪法日活动。坚持和完善“一国两制”制度体系，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，确保“一国两制”实践行稳致远。运用法律手段捍卫一个中国原则、反对“台独”，增进维护一个中国框架的共同认知，依法规范和保障两岸人民关系、推进两岸交流合作，推进祖国和平统一。

二、切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率。坚持系统观念，坚持急用先行，统筹立改废释纂，发挥人大在立法工作中的主导作用，加快完善中国特色社会主义法律体系。积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉

外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

根据立法工作计划，初步安排审议 45 件法律案，还提出了近 20 件预备项目。继续实施强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，制定突发公共卫生事件应对法，修改野生动物保护法、传染病防治法、国境卫生检疫法、执业医师法等。坚持统筹发展和安全，健全国家安全法治体系，制定粮食安全保障法、反有组织犯罪法、陆地国界法、数据安全法、军人地位和权益保障法，修改突发事件应对法、海上交通安全法、安全生产法、兵役法、军事设施保护法等。围绕建设现代化经济体系、促进科技创新，制定乡村振兴促进法、海南自由贸易港法、期货法、印花税法，修改反垄断法、科学技术进步法、公司法、企业破产法、审计法、农产品质量安全法、畜牧法等。完善民生保障、教育文化、社会治理、生态环保、绿色低碳急需的法律制度，制定反食品浪费法、文化产业促进法、家庭教育法、学前教育法、个人信息保护法、社会救助法、法律援助法、湿地保护法、南极活动与环境保护法，修改体育法、教育法、职业教育法、妇女权益保障法、治安管理处罚法、行政复议法、环境噪声污染防治法等，加快推进黄河保护立法。抓紧研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用领域的相关法律制度，以法治促进和保障新业态、新模式健康发展。加快推进涉外领域立法，围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等，充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”，推动形成系统完备的涉外法律法规体系。

适应立法新形势新要求，必须丰富立法形式，坚持既要搞“大块头”，又要搞“小快灵”，适时启动条件成熟领域法典编纂工作，针对实际需要以“小切口”形式推进立法，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

三、切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责。监督工作要围绕党和国家中心工作来开展，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动做好“六稳”工作、落实“六保”任务，为顺利完成改革发展稳定各项目标任务发挥职能作用。

根据监督工作计划，预安排了 29 个监督项目。切实承担好推进人大预算审查监督重点拓展改革、监督国有资产管理情况两项职责，听取审议计划执行、预算执行、决算、审计工作、审计查出问题整改、国有资产管理、环保目标完成情况等 7 个工作报告，修改关于加强中央预算审查监督的决定、关于加强经济工作监督的决定。坚持围绕中心、服务大局，做好专项工作监督，听取审议关于加快构建新型农业经营体系、长江流域生态环保、雄安新区和白洋淀生态保护、建设现代综合交通运输体系、财政交通运输资金分配和使用、教师队伍建设、文物保护、“七五”普法决议实施、知识产权审判、控告申诉检察等 10 个专项报告，作出“八五”普法决议。坚持做好立法与推进法律实施并重，检查企业破产法、畜牧法、中医药法、消防法、固体废物污染环境防治法、公证法等 6 部法律的实施情况，推动法定职责、法律责任得到严格落实。结合听取审议关于建设现代综合交通运输体系、检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告，开展 2 次专题询问。围绕财政补贴管理与改革、发挥海外侨胞在共建“一带一路”中的重要作用、人口较少民族经济社会发展、自然保护区体系建设、设区的市地方

立法、推进监察监督全覆盖等，开展6项专题调研。进一步完善监督工作机制，改进方式方法，增强监督工作实效性。

四、切实加强代表工作，更好发挥人大代表作用。深入落实常委会组成人员联系代表制度，健全专门委员会、工作委员会联系代表机制，拓展联系深度、增强联系实效。强化代表对常委会和专门委员会、工作委员会立法、监督、对外交往工作的参与，紧紧依靠代表做好人大工作。提高代表议案和建议工作水平。支持代表密切联系群众，丰富代表小组活动形式，鼓励代表就近参加代表联络站、代表之家、基层联系点的活动。加强代表服务保障工作，继续建好代表履职信息化平台。加强全国人大网络学院建设，完善代表系统培训机制。支持原选举单位依法监督代表履职，推动代表履职档案规范化建设。实施新修改的选举法，做好全国县乡两级人大换届选举工作。

五、切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作。围绕国家外交总体布局，发挥职能作用，统筹安排疫情防控常态化背景下的对外交往。认真组织委员长会议组成人员外事活动，开展多层次、多渠道对外交往，深化机制交流和专门委员会、友好小组、工作机构交流，积极参与议会多边机制活动。围绕国家核心利益和重大问题主动发声，宣介中国道路、制度和政策、理念、主张。

六、切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。发挥常委会党组集体学习的带动作用，办好常委会专题讲座，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真开展党史学习教育。切实加强人民代表大会制度理论、中国特色社会主义法学理论研究。深入研究常委会运行机制，认真贯彻执行全国人大及其常委会议事规则，认真贯彻执行常委会会议、委员长会议、专门委员会会议有关制度规定。更好发挥专门委员会作用，切实做好研究、审议和拟订有关议案工作，支持专门委员会组成人员全面参与立法、监督、代表、外事等工作。更好发挥常委会工作机构作用，提高全国人大机关参谋服务保障水平。全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息改进作风。健全网上受理信访制度。加强新闻舆论工作，全面深入宣传报道人民代表大会制度建设和人大工作新进展新成效。加强与地方人大的工作交流，密切工作协同，提升工作合力。

各位代表！

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把宪法法律赋予的职责履行好，把党和人民交给的任务完成好，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

（摘自新华网2021全国两会大型融媒体专题）

中国人民政治协商会议全国委员会 常务委员会工作报告

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2020 年：围绕党和国家中心任务凝心聚力

2020 年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的形势任务、前所未有的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，众志成城、艰苦奋斗、化危为机，抗疫斗争取得重大战略成果，脱贫攻坚战取得全面胜利，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，创造了人民满意、世界瞩目、可以载入史册的新辉煌。

在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，紧盯社会重大关切加强思想政治引领，紧抓专门协商机构制度建设增强工作效能，为实现“十三五”目标作出了积极贡献，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩。

（一）深化理论学习，夯实共同思想政治基础。坚持以党组理论学习中心组学习为引领，扎实推进全国政协党组会议、主席会议、常委会会议等集体学习，11 个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组组织学习 46 次，系统学习《习近平谈治国理政》第三卷，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，专题学习中共十九届五中全会精神，持续学习中央政协工作会议精神。深入开展委员读书活动，开设“两山”理论、乡村振兴、铸牢中华民族共同体意识和数字经济、历史上的防疫、人类命运共同体等 47 个主题读书群，委员交流读书感想 14 万余人次、在线浏览超过 110 万人次。推动理论学习和读书成果转化，通过政协信息、读书简讯、活页文选等编报重要意见建议，通过新媒体等面向社会传播共识，推出的学习民法典系列专栏，点击量达 6000 万，实现委员自我教育、协商交流和引领界别群众相促进，以“书香政协”助推“书香社会”建设。通过持续学习，进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，作用得到了更好发挥。

（二）深入协商履职，服务疫情防控和经济社会发展。贯彻中共中央决策部署，组织政协各参加单位、各专门委员会、各界委员迅速投身抗疫斗争。围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等，积极助力“六稳”工作，促进落实“六保”任务，通过会议座谈、委员移动履职平台等协商建言，建立快速通道报送《每日社情》249期、提案699件，为中共中央科学决策和推进各有关部门工作落实提供参考。以致敬抗疫英雄、弘扬伟大抗疫精神为主题，组织覆盖34个界别的委员视察团赴湖北视察，委员在亲历亲见亲闻中受到深刻的思想教育和精神洗礼。广大委员在各条战线勇于担当，积极参与救治病人、科研攻关、稳企稳岗等工作，在特殊年份书写了特殊的“委员作业”。

有效运用各种协商形式，发挥网络议政优势，确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不断，全年举办重要协商活动23次，组织视察考察调研80项。聚焦制定“十四五”规划，以委员座谈会、视频调研会、形势分析会等形式进行研讨，在此基础上召开专题议政性常委会会议集中协商建言。就粤港澳大湾区创新合作、发挥文化建设在实施乡村振兴战略中的作用等开展专题协商，针对优化营商环境、防范化解重点领域金融风险、科技创新型企业发展、推进农业农村现代化、涉外法律人才队伍建设、支持多渠道灵活就业、黄河流域生态保护和高质量发展、草原生态环境保护、海洋资源保护与开发等重点问题调研议政。多形式助推打赢脱贫攻坚战，各专门委员会同各民主党派中央、全国工商联开展联合调研，通过视频连线地方政协委员和基层群众，联动协商建立解决相对贫困长效机制，实地进行“‘十四五’时期巩固西部地区脱贫成果”重点提案督办调研，发挥好协商式监督的作用。及时反映协商履职成果，报送各类政协信息2547期。共收到提案5974件，立案5044件。

（三）广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量。继续完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。全国政协党组成员邀请党外委员谈心300人次，面对面了解情况、沟通思想。举行10场重点关切问题情况通报会，开展11次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。发挥委员影响力，举行14场重大专项工作委员宣讲活动，播出12期“委员讲堂”节目，面向界别群众和社会公众做好阐释政策、解疑释惑、引导预期的工作，相关节目和新闻报道浏览量超过2亿人次。对各民主党派以本党派名义提出提案、提交大会发言作出机制性安排，各民主党派中央、全国工商联均参与举办重要协商活动。召开少数民族界、宗教界主题协商座谈会，组织港澳委员情况通报会和座谈会，参与举办纪念台湾光复75周年主题展和第十二届海峡论坛·第三届两岸基层治理论坛，邀请新生代侨胞代表参加学习座谈、国内考察等。强化港澳委员政治责任，支持特别行政区政府和行政长官依法施政，鼓励港区委员围绕推动香港国安法制定实施等持续发声。综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往，针对美国所谓涉疆、涉藏、涉港等法案和涉疫反华议案及个别政客反华谬论，通过发表声明、组织座谈和委员接受采访等方式予以严正驳斥，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会阐明我原则立场。

（四）完善工作制度，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。围绕新时代人民政协需要着力做好的重点工作，完善政协工作制度体系。制定全国政协协商工作规则，对协商内容形式、讨论原则、程序方式等作出规定，建立对重大战略性问题深入研究的机制，推进委员自主调研，组建

参政议政人才库，提高协商工作科学化、规范化、制度化水平。制定实施加强和促进人民政协凝聚共识工作意见，进一步明确凝聚共识的平台载体、工作机制、目标对象等内容，对通过政协民主协商程序和有效工作把党的主张转化为社会各界共识作出制度性安排。修订重点提案遴选与督办办法，提高办理质量。制定实施强化委员责任担当意见，明确履职责任，坚持正向激励和纪律约束并重，鼓励委员联系和服务界别群众，表彰优秀履职委员。

（五）加强自身建设，提高政协工作质量和水平。落实党对人民政协工作全面领导制度，严格督查机制，确保习近平总书记重要指示批示和中共中央重大决策部署的贯彻落实，推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度，继续对党员常委履职进行点评。安排委员分批列席常委会会议形成制度。运用全国政协十三届三次会议的经验做法，压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。提高实地调研实效，开展视频调研、问卷调查，组织优秀视察考察调研报告评选，完善协商议政成果反馈机制。落实意识形态工作责任制，加强政协新闻舆论阵地建设和管理。贯彻全国政协专门委员会工作会议精神，修订专门委员会通则，发挥联系界别、服务委员功能，专门委员会工作水平和基础性作用明显增强。召开地方政协工作经验交流会，推广贯彻中央政协工作会议精神的有效做法。发挥中国人民政协理论研究会作用，开展对重大理论问题研究。支持中央巡视组对机关党组开展巡视，加强党风廉政建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。

各位委员，一年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各级党委、政府和社会各界大力支持的结果，是人民政协各级组织、各参加单位和广大委员团结奋斗的结果。我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到工作中的不足：落实中央政协工作会议精神的工作需要进一步深入，协商能力建设需要进一步加强，凝聚共识的水平需要进一步提高，协商式监督的方式需要进一步探索。这些问题要在今后工作中认真研究改进。

二、2021 年：聚焦“十四五”开局起步履职尽责

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持团结和民主两大主题，围绕中共中央大政方针和决策部署贯彻落实，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

（一）以庆祝中国共产党成立 100 周年为重点，强化思想政治引领。统筹运用常委会集体学习、专题讲座、交流座谈、委员读书等形式，加强以中共党史为重点的“四史”学习教育。按照中共中央统一部署，组织委员参加庆祝建党 100 周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。结合政协实际做好委员宣讲、专题视察考察、理论研讨等工作。通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，从中国共产党百年来艰苦卓绝的奋斗历程中，从中华民族站起来、富起

来到强起来的伟大飞跃中，从中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中，从中国共产党领导的人民政协事业发展中，深刻理解中国共产党人的初心使命，深刻理解中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想是实现中华民族伟大复兴的科学指南，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

（二）以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效。着眼党和国家工作全局，围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议，就实施乡村振兴战略、应对人口老龄化等进行专题协商。综合运用双周协商座谈会、提案办理协商、网络议政、远程协商、对口协商、界别协商等形式，紧扣国家科技重大专项实施、提升产业链供应链现代化水平、高质量教育体系建设、加大中医药资源的发掘和保护、保障农产品质量安全、促进文博事业高质量发展、推动民族地区多渠道就业、加强长江经济带生态保护、做好碳达峰碳中和工作、织牢国家公共卫生防护网等重要问题积极议政建言。举办专家协商会，对推动共同富裕、筑牢国家安全屏障、民族宗教政策等重大问题进行深度协商，丰富协商制度内涵。制定民主监督工作计划，重点围绕“十四五”规划实施中的重大问题开展协商式监督，助推党和国家重大部署落实。

（三）以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量。加强委员讲堂工作，总结重大专项工作委员宣讲经验，分别组织10场以上的活动，拓展传播共识渠道。委员要加强同界别群众联系，深化思想政治引领，及时反映意见建议。落实《中国共产党统一战线工作条例》，健全政协发挥新型政党制度优势的机制。通过界别代表人士座谈会、委员读书线下交流会、开展谈心活动等，密切同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络。坚定支持全面落实“爱国者治港”原则，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊，就加强港澳青少年爱国主义教育、促进两岸经济文化交流合作等开展调研协商。举办辛亥革命110周年纪念活动，弘扬辛亥革命精神，团结海内外中华儿女共促祖国统一大业、共襄民族复兴伟业。创新疫情防控常态化条件下对外交往方式，讲好中国故事，扩大“朋友圈”。

（四）以推进制度落实为抓手，提高工作成效。落实关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见等制度规定，加强政协党组、机关党组、专门委员会分党组自身建设，召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。坚持委员主体地位，认真实施履职情况统计、履职评价和激励、纪律约束等制度机制。加强和改进提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息、新闻宣传等工作，召开全国政协宣传思想工作座谈会。召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。持续改进会风文风，坚决克服形式主义、官僚主义，厉行节约，努力把工作成本降下来，把工作质量提上去。深入推进机关巡视整改工作，努力建设模范机关。

三、加强专门协商机构建设 提升制度效能

我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，对人民政协工作提出了新的更高要求。要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实中央政协工作会议精神，

加强专门协商机构建设，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

（一）深刻把握专门协商机构的制度优势。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要通过深刻理解 70 多年来我国社会主义政治制度的成功实践，深刻理解去年以来抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、应对重大风险挑战的奋斗历程，从中体悟社会主义协商民主的建设性和优越性，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

（二）不断完善专门协商机构工作制度。十三届全国政协以来，已制定修订重要工作制度 77 项，初步构建以政协章程为基础，覆盖协商履职、组织管理、队伍建设等的制度体系。要坚持实践导向，及时总结完善网络主题议政、委员读书交流、社情民意恳谈、联系界别群众等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。要培育协商文化，秉承中华优秀传统文化，深化政协协商实践，把同心同德、群策群力、平等包容、求同存异、兼收并蓄等理念融入政协制度建设和运行之中，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。要严格制度执行，尊崇制度、维护制度，自觉学习和运用制度，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

（三）着力提升专门协商机构履职能力。加强履职能力建设是专门协商机构更好服务国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，能力不足、本领恐慌是摆在每位委员面前的现实问题，加强学习是所有委员的重要任务，全面提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力是履职的必然要求。而作为专门协商机构的成员，提高协商能力又是担当履职最为紧迫的课题。要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有用、凝聚共识更有效。广大政协委员要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。

各位委员！“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断开创新时代人民政协事业发展的新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现第二个百年奋斗目标，作出新的更大贡献！

（摘自新华网 2021 全国两会大型融媒体专题）

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025 年）规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一章 发展环境

第二章 指导方针

第三章 主要目标

第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

第四章 强化国家战略科技力量

第五章 提升企业技术创新能力

第六章 激发人才创新活力

第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

第八章 深入实施制造强国战略

第九章 发展壮大战略性新兴产业

第十章 促进服务业繁荣发展

第十一章 建设现代化基础设施体系

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

第十二章 畅通国内大循环

第十三章 促进国内国际双循环

第十四章 加快培育完整内需体系

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

第十五章 打造数字经济新优势

第十六章 加快数字社会建设步伐

第十七章 提高数字政府建设水平

第十八章 营造良好数字生态

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

第十九章 激发各类市场主体活力

第二十章 建设高标准市场体系

第二十一章 建立现代财税金融体制

第二十二章 提升政府经济治理能力

第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力

第二十四章 实施乡村建设行动

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

第二十七章 加快农业转移人口市民化

第二十八章 完善城镇化空间布局

第二十九章 全面提升城市品质

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第三十章 优化国土空间开发保护格局

第三十一章 深入实施区域重大战略

第三十二章 深入实施区域协调发展战略

第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

第三十四章 提高社会文明程度

第三十五章 提升公共文化服务水平

第三十六章 健全现代文化产业体系

第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

第三十七章 提升生态系统质量和稳定性

第三十八章 持续改善环境质量

第三十九章 加快发展方式绿色转型

第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

第四十章 建设更高水平开放型经济新体制

第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展

第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

第四十三章 建设高质量教育体系

第四十四章 全面推进健康中国建设

第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

第四十六章 健全国家公共服务制度体系

第四十七章 实施就业优先战略

第四十八章 优化收入分配结构

第四十九章 健全多层次社会保障体系

第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益

第五十一章 构建基层社会治理新格局

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

第五十二章 加强国家安全体系和能力建设

第五十三章 强化国家经济安全保障

第五十四章 全面提高公共安全保障能力

第五十五章 维护社会稳定和安全

第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益

第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

第五十八章 发展社会主义民主

第五十九章 全面推进依法治国

第六十章 完善党和国家监督体系

第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一

第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定

第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第十九篇 加强规划实施保障

第六十三章 加强党中央集中统一领导

第六十四章 健全统一规划体系

第六十五章 完善规划实施机制

(摘自中国政府网 2021 年 3 月 13 日)

原文链接: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm

关于2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案提请十三届全国人大四次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央统揽全局，保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大三次会议审议批准的《政府工作报告》、2020年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，沉着冷静应对风险挑战，坚持高质量发展方向不动摇，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

（一）坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，抗疫斗争取得重大战略成果。面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，团结带领全国各族人民迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，此后又有效处置多起局部地区聚集性或散发疫情。

一是全力以赴做好疫情防控救治工作。按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚持全国一盘棋，迅速成立中央应对疫情工作领导小组，向湖北派出中央指导组，充分发挥国务院联

联防联控机制作用，举全国之力开展武汉保卫战、湖北保卫战，快速阻断本土疫情传播。明确“四早”、“四集中”要求，费用全部由国家承担，着力提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。开展联防联控和群防群控，各省（区、市）相继启动重大突发卫生事件一级响应，组织干部力量下沉抓好社区防控，引导各类社会组织、专业社会工作者和志愿服务力量依法有序参与疫情防控和社会服务。扎实做好医疗物资保障和生活必需品保供稳价工作，快速实现口罩等医疗防护物资、医疗救治设备、医治床位从严重短缺到基本满足疫情防控需要；千方百计协调解决重点物资生产核心岗位用工，保障粮油与肉禽蛋菜奶等食品的市场供应和价格基本稳定，多措并举确保能源供应安全稳定，有效保障医疗废物、废水安全处置。注重科研攻关和临床救治、防控实践相协同，第一时间研发出核酸检测试剂盒，加快有效药物筛选和疫苗研发，国产疫苗接种正式启动，充分发挥科技对疫情防控的支撑作用。针对境外疫情扩散蔓延，加强输入性风险防控，做好对境外我国公民关心关爱，开辟临时航班有序接回我国在外困难人员。

专栏 1：统筹疫情防控和经济社会发展工作

分区分级 精准防控	制定分区分级差异化防控策略，低风险地区全面恢复生产生活秩序，中风险地区依据防控形势有序复工复产，高风险地区集中精力抓好疫情防控工作。
医疗物资 统一调配	建立口罩等重点医疗物资全国统一调配机制，实时跟踪督促调配落实情况，确保武汉等重点地区医疗物资供应，口罩产能、产量以及出口均大幅提升。全国口罩日产能 2 月底突破 1 亿只，3 月底突破 2 亿只，4 月底突破 10 亿只。
全力保障 物资供应	综合采取增供应、增库存、保生产、保运输、稳市场、稳预期等措施，全力保障武汉等重点地区粮油菜、肉蛋奶等生活物资供应。严格落实粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，保障主副食品供应，防止物价过快上涨，强化困难群众兜底保障。积极推进电力天然气煤炭等能源的联保联供，保障抗疫和民生领域用能安全。
补齐公共 卫生短板	印发《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》和《公共卫生防控救治能力建设方案》。下达近 400 亿元中央投资直接用于防控救治一线，有力地支持了各地常态化疫情防控工作。
精准有序 复工复产	打通人流、物流堵点，推动产业链各环节协同复工复产，出台 8 个方面 90 项助企纾困政策措施，加强政策效果评估和经验推广。
着力抓好 农业生产	开展重点磷复肥企业生产日调度，协调建立农资运输绿色通道，适时开展春播，精心组织秋粮收购，促进畜牧水产养殖业全面发展。

二是毫不放松抓好常态化疫情防控。适时将全国总体防控策略调整为“外防输入、内防反弹”，推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制。充分利用现代信息技术，广泛应用健康码识别，持续提升常态化疫情防控精准性，有效保障企业正常生产和居民正常生活。面对局部点状疫情反弹，坚持分区分级防控，有针对性调整区域疫情风险等级，及时开展流行病学调查和大数据追踪溯源。着力查补薄弱环节，持续提升新冠病毒核酸检测能力，盯紧冷链物流等重点行业加强防控。

三是深入推进疫情防控国际合作。本着公开、透明、负责任的态度，认真履行国际义务，最早向世界通报疫情，第一时间发布新冠病毒基因序列等信息，第一时间公布诊疗方案和防控方案，坚定支持世界卫生组织发挥领导作用。开设疫情防控网上知识中心并向所有国家开放，公开发布 8 版诊疗方案、7 版防控方案，毫无保留同各方分享防控和救治经验。发起新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动，向世界卫生组织和联合国全球人道主义应对计划提供支持，为有需要的 34 个国家派出 36 支医疗专家组，向 150 个国家和 13 个国际组织提供抗疫援助。发挥抗疫物资最大供应国优势，全年向 200 多个国家提供了超过 2200 亿只口罩、23 亿件防护服、10 亿人份检测试剂盒。积极推进药物、疫苗研发合作和国际联防联控，帮助发展中国家克服疫情带来的困难。

（二）围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，经济运行持续稳定恢复。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点，加大宏观政策应对力度，经济发展的内生动力、平衡性和可持续性进一步增强。

一是主要指标好于预期。2020 年，国内生产总值达 101.6 万亿元，增长 2.3%。城镇新增就业 1186 万人，年末城镇调查失业率为 5.2%。居民消费价格指数上涨 2.5%。国际收支基本平衡，外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

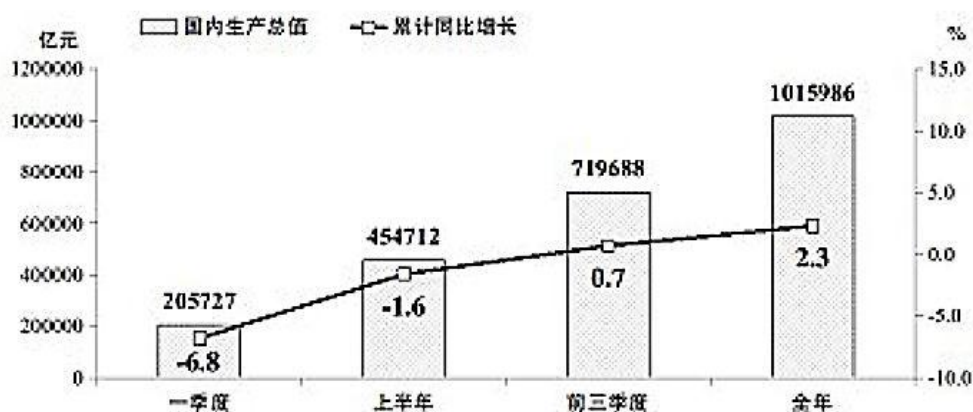


图 1：2020 年国内生产总值及增长速度走势

专栏 2：助企纾困政策落实的主要成效

减税降费	◇ 在实施降低增值税税率、降低企业养老保险费率等制度性政策的基础上，根据应对疫情的需要，新出台实施 7 批 28 项减税降费政策，及时推出免征中小微企业社保费、减免小规模纳税人和部分行业增值税等阶段性措施，延缓小微企业、个体工商户所得税缴纳，对于保住上亿市场主体、激发市场活力、促进企业利润恢复增长发挥了关键作用。
降低融资成本	◇ 创设普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持计划两项直达实体经济的货币政策工具。2020 年银行业累计对 7.3 万亿元贷款实施延期还本付息，累计发放普惠小微信用贷款 3.9 万亿元。小微企业融资“量增、价降、面扩”，2020 年末普惠小微贷款余额 15.1 万亿元，增长 30.3%，支持小微经营主体 3228 万户，12 月新发放普惠小微企业贷款利率 5.08%，比上年同期下降 0.8 个百分点。2020 年末，制造业中长期贷款余额约 5.26 万亿元，增长 35.2%。
降低物流成本	◇ 实施应对疫情影响支持物流业发展的 6 方面 12 条措施。国务院转发国家发展改革委、交通运输部《关于进一步降低物流成本的实施意见》，推出降低制度成本、要素成本、税费成本、信息成本、联运成本、综合成本等 6 方面 24 条政策措施。印发实施《关于进一步优化发展环境 促进生鲜农产品流通的实施意见》，从经营成本、金融支持、用地用房、营商环境、企业做大做强等 5 方面提出 12 条具体政策措施，解决生鲜农产品流通领域制约企业尤其是民营企业发展的突出问题。
阶段性降低成本政策	◇ 企业用电成本：印发实施《关于疫情防控期间采取支持性两部制电价政策 降低企业用电成本的通知》和《关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知》，明确 2020 年 6 月 30 日前实施支持性两部制电价政策；自 2 月 1 日至 6 月 30 日，将除高耗能行业外的工商业用户电价降低 5%，随后又延长至年底。
阶段性降低成本政策	◇ 企业用气成本：印发实施《关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》，自 2 月 22 日至 6 月 30 日，执行政府指导价的非居民用气，上游供气企业以基准门站价格为基础适当下浮；对化肥等涉农生产且受疫情影响大的行业给予更优惠气价；对价格已放开的，鼓励上游供气企业与下游用气企业协商降低价格。上述措施降低企业用气成本 80 亿元以上。 ◇ 交通运输成本：出台降低疫情期间机场、空管收费标准，阶段性免征航空公司应缴民航发展基金，阶段性减免收费公路通行费，降低或减免港口环节收费和基金，减半核收铁路货运保价费、集装箱延期使用费、货车滞留费等。 ◇ 征信服务收费：印发实施《关于阶段性减免部分征信服务收费的通知》和《关于延长阶段性减免部分征信服务收费的通知》，明确从 3 月 1 日到年底，减免部分涉企征信服务收费。
减免缓降社保费	◇ 先后出台《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》、《关于阶段性减征职工基本医疗保险费的指导意见》和《关于延长阶段性减免企业社会保险费实施期限等问题的通知》等政策文件。全年共为企业减免养老、失业、工伤等社会保险费 1.7 万亿元。

二是助企纾困政策有效实施。减税降费红利深度释放，实施阶段性大规模减税降费，阶段性减免小规模纳税人增值税，阶段性减免养老、失业、工伤三项社会保险单位缴费部分，减半征收职工医疗保险单位缴费部分，落实住房公积金阶段性支持政策，全年为市场主体减负超过2.6万亿元。创新宏观政策实施方式，中央财政对新增2万亿元资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。通过降低存款准备金率、中期借贷便利、公开市场操作、再贷款再贴现、创新直达实体经济的货币政策工具等方式，共推出9万多亿元的货币支持措施。通过贷款市场报价利率（LPR）改革推动社会融资成本下降。大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，全年金融系统向实体经济让利1.5万亿元。阶段性对部分服务业小微企业和个体工商户减免缓收房屋租金。

三是市场主体预期稳定向好。迅速建立并不断完善全国疫情信息发布机制，实事求是、公开透明发布疫情权威信息，有效保障企业正常生产和居民正常生活。充分发挥宏观政策协调机制和重点省市“六稳”、“六保”会商机制作用，中央与地方之间、部门之间的政策联动协调不断增强，宏观经济治理体系更加完善，政策稳定性、可预期性和透明度进一步提升。解读形势和政策更加及时，回应社会关切更加积极，有效稳定市场主体发展信心。

（三）坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，脱贫攻坚战取得了全面胜利，污染防治力度不断加大，重大风险得到有效防控。

一是脱贫攻坚战取得了全面胜利。实施挂牌督战，项目资金向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。针对疫情、汛情对脱贫攻坚带来的不利影响，优先支持贫困劳动力务工就业，多渠道扩大以工代赈实施规模，加大产业扶贫和就业扶贫力度，强化产销对接和科技帮扶，开展消费扶贫行动，及时落实兜底保障等帮扶措施。出台易地扶贫搬迁后续扶持若干政策措施，“十三五”960多万人易地扶贫搬迁建设任务全面完成。着力巩固“三保障”成果，统筹运用基本医保、大病保险和医疗救助等制度保障，有效减轻贫困人口就医费用负担，脱贫攻坚农村危房改造扫尾工程按期完成，全面解决现行标准下的贫困人口饮水安全问题。开展国家脱贫攻坚普查，建立防止返贫监测和帮扶机制。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，绝对贫困和区域性整体贫困得到解决。

二是污染防治攻坚战圆满完成阶段性目标。扎实推进节能减排，单位国内生产总值能耗和单位国内生产总值二氧化碳排放量继续下降，非化石能源占能源消费总量比重达15.9%。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续实施重点区域秋冬季大气污染综合治理，开展夏季臭氧（O₃）污染防治攻坚，积极稳妥推进北方地区冬季清洁取暖，有序推进钢铁行业超低排放改造，扎实推进柴油货车污染治理，积极推进“公转铁”、“公转水”，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达87%。长江、黄河等大江大河重点流域及渤海等重点海域环境质量加快改善，饮用水水源保护和城市黑臭水体治理力度加大，地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例达83.4%，劣Ⅴ类水体比例降至0.6%。深入实施国家节水行动，万元国内生产总值用水量预计下降1.9%。推动受污染耕地和污染地块安全利用。持续实施农业农村污染治理攻坚，全面开展“无废城市”建设试点，扎实推进污水资源化利用、塑料污染治理、医疗废物

处置，推动资源循环利用基地和大宗固体废弃物综合利用基地建设，基本实现固体废物零进口目标。加快构建现代环境治理体系，实现全国固定污染源排污许可全覆盖。扎实推进国家生态文明试验区建设。强化生态保护修复，持续开展大规模国土绿化行动，深入推进三江源、祁连山等重点区域综合治理，森林草原防灭火、湿地保护等重要生态系统保护管理能力有效提升。深入推进生态保护红线监管工作。创建绿色产业示范基地，推广先进绿色技术。积极应对气候变化，提高国家自主贡献目标，参与和引领全球气候治理。开展全国碳排放权交易市场第一个履约周期配额分配。

专栏 3：“十三五”易地扶贫搬迁建设任务全面完成

安置住房建设情况	累计建成集中安置区约 3.5 万个，建成安置住房 266 万余套，总建筑面积 2.1 亿平方米，人均住房面积 20.8 平方米。
配套设施建设情况	新建或改扩建中小学和幼儿园 6100 多所、医院和社区卫生服务中心 1.2 万多所、养老服务设施 3400 余个、文化活动现场 4 万余个。
搬迁群众就业情况	易地扶贫搬迁群众劳动力就业率达到 92%，有劳动能力的搬迁家庭全部实现至少 1 人就业目标。
城乡总体安置情况	城镇安置区安置人口 500 多万人，西南地区部分省份城镇安置率超过 90%。农业安置人口 460 万人，各地涌现出一批具有乡村振兴示范作用的集中安置区。

三是防范化解重大风险取得良好成效。稳妥化解地方政府债务风险，持续推进结构性去杠杆，坚决遏制地方政府隐性债务增长。及时处置一批重大金融风险隐患，各类高风险金融机构得到有序处置，影子银行风险持续收敛，“精准拆弹”有力有效，互联网金融风险有效防控，逐步建立多元化的债券违约处置机制，初步建立系统重要性金融机构、金融控股公司、金融基础设施等统筹监管框架，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融市场运行平稳有序。提升重要材料、关键零部件、核心元器件和关键软件的稳定供应水平，着力保持产业链供应链稳定。

（四）深入推进创新驱动发展，科技实力进一步提升。创新在我国现代化建设全局中的核心地位不断增强，全国研究与试验发展经费投入强度为 2.4%，科技进步贡献率提高至 60%以上。

一是创新能力建设进一步加强。重大科技成果持续涌现，“嫦娥五号”任务首次实现我国地外天体采样返回，我国首次火星探测任务“天问一号”探测器成功发射，500 米口径球面射电望远镜（FAST）正式开放运行，“北斗三号”全球卫星导航系统正式开通，量子计算原型系统“九章”成功研制，全海深载人潜水器“奋斗者”号完成万米深潜。国家实验室相继挂牌，新一代人工智能、量子通信与量子计算机、脑科学和类脑研究等“科技创新 2030—重大项目”加快部署实施，深度参与热核聚变实验堆计划等国际大科学计划。创新平台建设加速推进，在新一代信息技术、生物医药、新能源等战略领域高水平建设一批国家产业创新中心、工程研究中心、技术创新中心、制造业创新中心和企业技术中心，高能同步辐射光源、硬 X 射线自由电子激光、未来网络试验设施等国家重大科技基础设施加快建设。

二是关键核心技术攻关深入推进。实施“揭榜挂帅”等机制，积极探索完善社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，加快解决“卡脖子”问题。不断创新支持方式，强化企业创新主体地位，激励企业加大研发投入，支持企业联合科研院所和上下游企业开展技术研发。

三是新产业新业态逆势成长。国家战略性新兴产业集群发展工程深入实施，推动民用空间基础设施加快建设，5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设稳步推进，集成电路产业有序发展。推动产业数字化智能化改造，推进国家数字经济创新发展试验区建设，开展数字化转型伙伴行动、中小企业数字化赋能专项行动、数字经济新业态培育行动，带动更多中小微企业“上云用数赋智”。传统产业数字化转型持续推进，电商扶贫力度不断加强。

四是重点区域创新高地建设加快推进。北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设整体格局初步形成，综合性国家科学中心建设成效显著，产业创新高地建设深入推进，国家自主创新示范区和国家高新技术产业开发区加快建设，生产力布局和创新力量布局实现进一步融合。

五是创新创业创造新生态持续构建。全国复制推广第三批20项全面改革创新经验。采取线上线下相结合的方式举办2020年全国双创活动周，布局建设第三批双创示范基地。聚焦创业带动就业，开展社会服务领域创业就业示范。加大创业担保贷款政策实施力度。全年日均净增市场主体4.1万户，其中企业1.3万户。

（五）坚定实施扩大内需战略，强大国内市场加快形成。着力畅通供需循环，深入挖掘和激发国内市场需求潜力，内需对经济增长的拉动力稳步提升。

一是消费基础作用进一步增强。积极支持以新业态新模式引领新型消费加快发展，加快培育建设国际消费中心城市，文化和旅游消费、信息消费试点示范有序推进，养老托育等服务消费扩容提质，电子商务进农村综合示范深入实施。稳定和扩大汽车等大宗消费，提振餐饮消费，农村消费潜力进一步释放。加快废旧家电回收体系建设，推动家电更新消费。全年社会消费品零售总额达39.2万亿元。全国网上零售额达11.8万亿元，增长10.9%，其中实物商品网上零售额增长14.8%，占社会消费品零售总额的24.9%。

二是投资关键作用进一步发挥。出台推动基础设施高质量发展的意见、推动都市圈市域（郊）铁路加快发展的意见，加大“两新一重”领域投资力度，开工建设川藏铁路等一批重大工程。加快下达中央预算内投资计划，及时调整优化结构，进一步集中力量办好国家层面的大事、难事、急事。重点支持公共卫生等疫情暴露的短板弱项和铁路、公路、水运、机场、重大水利、重大科技和能源基础设施、城镇老旧小区改造等领域建设。扩大地方政府专项债券使用范围，支持国家重大战略项目建设。用好向民间资本推介项目长效机制，支持民间投资参与重大工程建设。启动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活基础设施存量资产。深化投资审批制度改革，积极探索投资项目承诺制，多个审批环节统一受理、同步评估、并联审批有序推进。全年固定资产投资（不含农户）增长2.9%，对经济恢复增长发挥了重要作用。

专栏 4：重大基础设施建设主要进展情况

重大铁路项目	◇ 川藏铁路雅安至林芝段“两隧一桥”开工建设。沿江高铁成都至达州至万州段、重庆至万州段、武汉至宜昌段开工建设，14 个长江铁水联运项目加快建设。京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点城市群城际铁路加快推进。全年完成铁路固定资产投资 7819 亿元，投产铁路营业里程 4933 公里。
重大公路项目	◇ 积极推动京沪、京台、沈海、兰海等拥挤路段扩容改造，加快推动 G5515 张家界至南充、G0611 张掖至汶川、G4012 溧阳至宁德、G59 呼和浩特至北海、G3W 德州至上饶、G4216 成都至丽江、G7611 都匀至香格里拉、G6911 安康至来凤等国家高速公路待贯通路段建设。
重大水运项目	◇ 持续加大内河水运基础设施补短板力度，长江干线武汉至安庆段 6 米水深航道整治工程、引江济淮航运工程、京杭运河浙江段三级航道整治工程等稳步推进，长江上游朝天门至涪陵河段航道整治工程等开工建设，长江口南槽航道治理一期工程试运行。加快推动沿海港口基础设施建设，连云港 30 万吨级航道二期工程、湛江港 30 万吨级航道改扩建工程有序推进，广州港深水航道拓宽工程全线完工。
重大机场项目	◇ 玉林、武隆、于田等 3 个机场建成投运，全国民用运输机场数量达到 241 个。成都天府机场新建以及贵阳、乌鲁木齐等机场改扩建工程抓紧推进。广州、深圳、西安、兰州、西宁等枢纽机场改扩建工程以及邢台、瑞金等一批支线机场项目开工建设。
重大邮政电信项目	◇ 在全面实现建制村直接通邮基础上，西部和农村地区邮政普遍服务基础设施建设稳步推进，21 个省（市、区）1025 个邮政网点得到整修、翻建。组织实施新型基础设施建设工程，累计开通 5G 基站超过 70 万个，行政村通 4G 和光纤比例均超过 98%。
重大水利工程	◇ 积极推进防洪减灾工程、水资源优化配置工程、灌溉节水和供水工程、水生态保护修复工程、智慧水利工程等 150 项重大水利工程。新开工四川亭子口灌区一期、重庆渝西水资源配置等 45 项重大水利工程，在建项目总投资超过 1 万亿元。
重大能源工程	◇ 乌东德水电站、田湾 5 号核电站等机组投产发电，福清 5 号“华龙一号”全球首堆首次并网。乌东德送广东广西、青海至河南特高压直流等重点输电工程建成投运。中俄东线中段、青宁管道等建成投产通气，中俄东线南段全线开工。新疆呼图壁等重点储气库工程 2020 年实现工作气量 143 亿立方米。

三是现代流通体系加快建设。推动现代物流业高质量发展，新布局建设22个国家物流枢纽。优化发展环境促进生鲜农产品流通，面向特色农产品优势产地、集散地布局建设17个国家骨干冷链物流基地，“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系加快形成。创新物流服务模式，鼓励“互联网+”货运物流新业态健康规范发展，促进物流业制造业深度融合、创新发展。统筹降低流通领域制度性交易成本、技术性成本，积极推动物流降本增效。

（六）持续深化供给侧结构性改革，产业结构调整迈出新步伐。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，经济质量效益和核心竞争力不断提高。

一是制造业高质量发展扎实推进。实施增强制造业核心竞争力工程。开展先进制造业集群培育试点示范，发挥好先进制造产业投资基金作用。深化新一代信息技术与制造业融合发展，进一步完善工业互联网平台赋能体系。引导企业开展智能化、绿色化、服务化改造，建成一批高水平智能制造示范工厂和绿色制造示范项目，促进传统产业安全、绿色、集聚、高效发展。持续巩固去产能成果，优化重大生产力布局。坚持“上大压小、增优汰劣”，优化煤炭产能结构，全年淘汰落后产能1亿吨以上。完善钢铁项目产能置换和备案办法，全面完成“十三五”期间压减粗钢产能目标任务，积极推进钢铁企业兼并重组。进一步优化石化产业布局，推动重大石化项目建设和城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。促进稀土等战略性矿产资源产业高质量发展，规范资源开发秩序。推动智能汽车创新发展。成功举办云上2020年中国品牌日系列活动。

专栏 5：扎实推进能源产供储销体系建设

提高“产”的能力	◇ 全面提高煤炭供给体系质量，加快优质产能释放；积极推动国内油气稳产增产，原油产量连续2年企稳回升，天然气产量连续4年增产超过100亿立方米；构建多元化电力生产格局，充分发挥煤电调峰和兜底保供作用，大力发展和消纳可再生能源。
统筹“供”的途径	◇ 建立稳定可靠清洁的煤炭供给体系，提升浩吉铁路集疏运系统配套能力，深入推进煤炭清洁运输；提升石油天然气进口供应保障水平和管输能力，构筑多元化境外资源供应格局，加快天然气管道互联互通重大工程建设；统筹推进电网建设，不断增强电网互济和保供能力。
补齐“储”的短板	◇ 持续增强煤炭储备能力，建立健全以企业社会责任为主体、地方政府储备为补充，产品储备与产能储备有机结合的煤炭储备体系；支持石油储备项目建设；严格落实上游供气企业、管道企业、城镇燃气企业和地方政府储气责任，推进储气设施集约、规模建设，供暖季可动用的储气量比上年增加约50亿立方米；加强电力系统调峰能力和调峰机制建设，大力发展储能产业。
破除“销”的障碍	◇ 建立健全市场交易体系，更好发挥全国煤炭交易中心作用，进一步完善电力市场化交易政策，完善国内成品油主体多元、公平竞争的市场格局，有序推进天然气基础设施公平开放；完善中长期合同制度，提升中长期合同签约履约水平。深化需求侧管理，引导和激励电力、天然气用户参与调峰，细化完善应急保供预案。

二是现代服务业发展迈出坚实步伐。积极构建优质高效、竞争力强的服务产业体系。出台进一步推进服务业改革开放发展的指导意见，组织首批先进制造业和现代服务业融合发展试点，积极推动产业共性技术研发、工业设计、总集成总承包、全生命周期管理、检验检测认证等生产性服务业发展。

三是粮食安全和农副产品市场供应得到有力保障。稳定粮食生产，粮食产量连续 6 年保持在 1.3 万亿斤以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全。加强粮食供需形势分析研判，进一步完善粮食储备调控体系。完善粮食“产购储加销”协同保障机制，优化储备品种结构和区域布局，建立政府储备规模动态调整机制，支持建设 234 个粮食仓储物流和应急项目，不断提升粮食仓储能力、提高粮食流通效率，多环节全链条系统化减少粮食产后损失。及时跟踪研判生猪市场形势变化，加强动物防疫基础设施建设，做好非洲猪瘟常态化防控，生猪生产加快恢复，聚焦重要时段投放中央冻猪肉储备，有效保障了猪肉等重要民生商品的供应。“菜篮子”、“果盘子”等产品数量充足，均衡供应能力明显增强。

四是能源安全保障能力持续提升。积极推进煤电油气产供储销体系建设，进一步增强紧缺矿产资源自主保障能力，推动国内油气增储上产，加强油气储备能力和重大电力工程建设。全国大电网基本实现联通，西电东送能力达到 2.6 亿千瓦。风电、太阳能、水电装机规模保持世界第一，非化石能源发电装机规模增长到 9.8 亿千瓦。持续开展电力系统灵活性改造，风电、光伏发电和水能利用率均提高到 96% 以上。

（七）深入实施乡村振兴战略，农业农村发展势头持续向好。统筹推进“三农”工作，不断优化现代农业产业体系、生产体系、经营体系，农业农村发展水平明显提高。

一是农业供给侧结构性改革进一步深化。实施藏粮于地、藏粮于技战略。农业基础设施条件不断改善，完成 8000 万亩高标准农田年度建设任务。农业科技支撑不断加强，农作物耕种收综合机械化率达到 71%。动植物保护能力提升工程深入实施，农业防灾减灾能力不断增强。区域化布局、规模化经营、标准化生产、社会化服务、品牌化营销成为农业发展的新趋势，有效提高了土地生产率、劳动生产率。积极推进土地托管、代耕代种、生产服务外包等规模经营方式，全国农村承包耕地流转达到 5.55 亿亩。金融支农投入稳步增加，年末涉农贷款余额 38.95 万亿元，增长 10.7%。

二是农村产业融合发展深入推进。已认定两批共 200 个国家农村产业融合发展示范园，探索创新融合发展的有效路径。农产品加工流通业加快发展，农业产业链、价值链不断延伸，农产品产加销一体化进程明显加快。农业农村多种功能得到释放，农村电商、休闲观光农业、乡村旅游等新业态蓬勃发展。

三是美丽宜居乡村建设全力推进。深入实施村庄清洁行动，制定完善农村厕所革命、生活污水和生活垃圾治理相关标准规范，农村人居环境整治三年行动方案目标任务顺利完成，农村卫生厕所普及率超过 68%，农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过 90%。强化水电路等农村基础设施短板领域和薄弱环节建设，推动农村公共基础设施管护体制改革。完成新一轮农网改造，能源普遍服务水平大幅提升。

（八）加快构建区域协调发展新机制，区域发展格局进一步优化。更加注重发挥区域比较优势，着力促进城乡融合发展，区域优势互补、协调发展的格局持续优化，主体功能区战略稳步推

进，“多规合一”的国土空间规划体系正在形成。

一是以人为核心的新型城镇化扎实推进。户籍制度改革深入推进，城区常住人口300万以下城市基本取消落户限制，1亿非户籍人口落户城镇目标顺利实现。城镇化空间格局持续优化，成渝地区双城经济圈建设规划纲要编制实施，关中平原、兰州—西宁等城市群建立协调推进机制，南京、广佛、长株潭等都市圈同城化水平持续提升。县城补短板强弱项工作稳步推进，国家新型城镇化综合试点顺利收官，一批有效经验在全国复制推广。特色小镇逐步走上规范健康发展轨道。国家城乡融合发展试验区全面启动探索试验。

二是区域重大战略深入实施。纵深推进京津冀协同发展，积极稳妥疏解北京非首都功能，高标准高质量推进雄安新区规划建设，加快北京城市副中心建设，持续实施协同发展重大项目，加大京津冀地区城际铁路规划建设力度。扎实推进长江经济带生态环境系统性保护修复，大力实施城镇污水垃圾、化工污染、农业面源污染、船舶污染以及尾矿库治理“4+1”工程，长江流域重点水域“十年禁渔”全面启动，深入开展绿色发展试点示范，长江保护法正式出台。稳步推进粤港澳大湾区建设，加大科技创新和产业协同力度，深入推进重大合作平台建设，实施粤港澳大湾区城际铁路建设规划，基础设施和规则机制互联互通取得新进展，《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》出台实施。扎实推进长三角一体化发展，推进重大平台建设和跨区域合作，积极构建协同创新网络体系，持续深化生态环境共保联治，提升基础设施互联互通水平，加快公共服务便利共享。黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要印发实施。

三是区域协调发展战略落细落实。持续推进西部大开发形成新格局，支持东北地区全面振兴，促进中部地区加快崛起，出台实施支持湖北省经济社会发展一揽子政策，继续推动东部地区率先发展。有力推进重点领域重点平台建设，支持国家级新区和承接产业转移示范区重点项目建设。革命老区、民族地区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业地区振兴发展迈出新步伐。坚持陆海统筹，稳步推进海洋经济发展。

（九）全面深化改革推向纵深，市场主体信心和活力进一步增强。社会主义市场经济体制加快完善，全面深化改革取得新的突破，发展活力和内生动力进一步增强。

一是要素市场化配置体制机制进一步完善。深化土地计划管理方式改革，赋予省级人民政府更多自主权，启动新一轮农村宅基地制度改革试点，调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴。加快完善技能人才评价制度，民营企业职称评审渠道逐渐打通，区域一体化人才资格互认机制稳步推进。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。开展公共数据资源开发利用试点，推进政务数据有序共享。制定建设高标准市场体系行动方案。

二是国有企业改革深入推进。大力实施国企改革三年行动，剥离办社会职能和解决历史遗留问题主体任务基本完成，国有企业混合所有制改革积极稳妥深化，国有资产监管的系统性针对性有效性显著增强，市场化经营机制建设迈出新步伐。深化重点行业改革，推动电网企业剥离装备制造等竞争性业务。国家石油天然气管网集团有限公司完成油气管网资产、人员、业务交接，实现并网运行，推动油气管网向社会资本、市场主体公平开放。

专栏 6：要素市场化配置改革主要进展

土地要素	◇ 审批权改革：将永久基本农田以外农用地转为建设用地审批事项授权省级政府批准，部分省试点将永久基本农田转为建设用地和国务院批准土地征收审批事项委托批准。 ◇ 计划管理方式改革：以真实有效的项目落地作为配置计划指标的依据，深化增量安排与消化存量挂钩机制，加大批而未供、闲置土地处置力度。 ◇ 宅基地改革：落实宅基地集体所有权，保障农户资格权和农民房屋财产权，适度放活使用权，全国 104 个县（市、区）以及 3 个地级市纳入新一轮试点。
劳动力要素	◇ 住房公积金制度改革：粤港澳、长三角、成渝等区域积极推进住房公积金区域协同发展。 ◇ 区域互认：京津冀、粤港澳、长三角区域等探索推出人才职业资格、职称、继续教育学时等跨域互认与共享办法。 ◇ 国际人才引进：允许具有境外职业资格和金融、建筑、规划、设计等领域符合条件的专业人才经备案后，在自贸试验区内提供服务。
资本要素	◇ 基础制度改革：创业板注册制改革顺利实施，新三板全面改革稳步推进，再融资规则优化，汇率市场化改革持续深化，浮动汇率制度进一步完善。 ◇ 基础设施建设：银行间与交易所债券市场相关基础设施打通，实现投资者“一点接入”购买全市场债券，促进债券市场自由高效顺畅运转。 ◇ 金融业对外开放：外商投资准入负面清单金融业领域限制措施清零，外资投资境内资本市场更加便利。
技术要素	◇ 科研人员职务科技成果所有权或长期使用权：分领域选择 40 家高等院校和科研机构开展为期三年的试点，可赋予科研人员不低于 10 年的职务科技成果长期使用权。 ◇ 技术转移机构与人才：全国范围内建设 11 家国家技术转移区域中心，40 余家技术交易市场，453 家国家技术转移机构，36 家技术转移人才培养基地，促进技术转移市场与能力建设。 ◇ 技术与资本对接：设立创业投资子基金支持科技成果转化，鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，深入推进首台（套）重大技术装备保险补偿机制、新材料首批次应用保险试点工作。
数据要素	◇ 政策立法：《数据安全法》、《个人信息保护法》草案完成公开征求意见，《网络数据安全管理办法》加快制定，数据分类分级管理不断推进。 ◇ 数据采集标准化：研究制定网上购物、人脸识别等个人信息保护国家标准。 ◇ 数据资源整合与保护：建设国家公共数据开放平台，推进政务数据有序共享。

三是民营企业发展环境持续改善。在放宽市场准入、加强金融支持、营造公平竞争环境、保护企业和企业家合法权益等方面出台一系列政策举措。民营企业进入油气勘探开采的准入限制逐步放开，支持民营企业参与交通基础设施建设发展。商业银行对民营企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制加快建立，清理拖欠民营企业中小企业账款行动取得重要成果，妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作深入推进，涉政府产权纠纷问题专项治理取得积极成效。

四是营商环境不断优化。“放管服”改革深入推进，全面实施优化营商环境条例，在部分城市开展营商环境评价，《中国营商环境报告2020》正式发布。深入开展工程建设项目审批制度改革，基本建成全国统一的审批和管理体系。招标投标和政府采购领域营商环境持续优化，公共资源全流程电子化交易全面推行。修订印发《市场准入负面清单（2020年版）》，清单事项由131项压减至123项，市场准入限制持续放宽。

五是财税、金融、价格等重点领域改革步伐加快。生态环境、公共文化、自然资源、应急救援等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案印发实施。公开发行企业债券、公司债券全面实施注册制，资本市场韧性增强并延续总体平稳态势，金融业的适应性、竞争力和普惠性稳步提升。修订《中央定价目录》，定价项目缩减近30%，电力、油气、公用事业、农产品等重点领域价格改革不断深化。服务业改革开放发展力度进一步加大，电力、油气体制改革持续深化。

（十）持续拓展对外开放范围、领域和层次，开放型经济新体制加快构建。有力克服新冠肺炎疫情和外部环境诸多不确定性，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

一是稳外贸稳外资力度加大。全年货物进出口额达32.2万亿元，吸引外资1444亿美元。扩大出口信用保险覆盖范围，增加出口信贷投放，完善出口退税政策，稳定加工贸易，支持边境贸易创新发展。贸易新业态新模式加快发展，增设46个跨境电子商务综合试验区，跨境电商零售进口试点扩大至86个城市和海南全岛，新增17个市场采购贸易方式试点，积极探索保税维修、离岸贸易等新业务。第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会成功举办，在网上举办第127、128届广交会。共同落实中美第一阶段经贸协议工作稳步推进。全国和自贸试验区外资准入负面清单分别缩减至33条和30条，进一步放宽服务业、制造业、农业领域外资准入。出台2020年版鼓励外商投资产业目录，扩大鼓励外商投资范围。制定海南自由贸易港外资准入负面清单，海南投资自由化便利化水平进一步提高。北京新一轮服务业扩大开放综合试点继续深化。

二是共建“一带一路”稳步推进。统筹推进疫情防控和“一带一路”境外项目建设，境外投资保持总体平稳。与非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划。国际产能合作和第三方市场合作不断深化。中巴经济走廊成功统筹防疫与生产，成为“一带一路”重大项目“两手抓”、“两不误”的标杆。缅甸皎漂经济特区、中阿（联酋）产能合作示范园等取得积极进展，雅万高铁和匈塞、中老、中泰铁路等互联互通项目扎实推进。健康丝绸之路、绿色丝绸之路、数字丝绸之路建设深入推进。中欧班列保持安全稳定畅通运行，开行数量超1.2万列，逆势增长50%，综合重箱率达98.4%。

三是对外开放高地建设取得新成效。海南自由贸易港建设总体方案出台实施，政策制度框架加快建立。增设北京等3个自贸试验区，推动浙江自贸试验区扩区。向全国复制推广自贸试验区37项制度

创新成果，累计复制推广 260 项。新设 12 个综合保税区，将 7 个其他形式的海关特殊监管区整合优化为综合保税区。设立广西百色、新疆塔城重点开发开放试验区。

四是参与全球经济治理迈出新步伐。在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等重要多边平台积极提出中国主张和中国方案。推动区域全面经济伙伴关系协定、中柬自贸协定、中欧地理标志协定等正式签署，中国—毛里求斯自贸协定按时生效实施。中欧投资协定谈判如期完成，中国—挪威、中国—摩尔多瓦自贸协定谈判加快推进。提出《全球数据安全倡议》，推动数字经济国际合作与交流。积极发展全球伙伴关系，推进大国协调合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作。

（十一）强化民生兜底，人民群众基本生活得到切实保障。针对疫情带来的民生问题，通过加大投入、落实政策、织密扎牢社会保障网，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。全国居民人均可支配收入实际增长 2.1%。

一是就业优先政策落细落实。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。加大减负、稳岗、扩就业支持力度，帮扶受疫情影响的重点行业、中小微企业和个体工商户等市场主体纾困，扩大有效投资增加就业。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业，在家政服务、养老托育、乡村旅游、家电回收等社会服务领域开展双创带动就业示范行动，推进返乡入乡创业高质量发展。支持多渠道灵活就业，扩大个体经营、国有企事业单位招聘、基层项目招聘、升学入伍、就业见习等吸纳就业规模，促进高校毕业生市场化社会化就业。统筹做好退役军人、农民工等重点群体就业工作。支持建设 53 个区域性公共实训基地，提升重点群体就业技能。

二是健康中国建设扎实推进。健康中国行动启动实施，深入开展爱国卫生运动，综合防控儿童青少年近视，积极推进“一老一小”健康服务，居民健康素养水平明显提升。区域医疗中心建设启动，医联体建设和县域综合医改稳步推进，84%的县级医院达到二级及以上医院水平。每千人口医疗卫生机构床位数预计 6.5 张。现代医院管理制度建设持续推进，公立医院耗材加成全面取消。医教协同不断深化，医师区域注册制度建立完善，每千人口执业（助理）医师数预计 2.9 人，每万人口全科医生数预计 2.83 人。药品、医用耗材集中采购和使用改革协同推进，短缺药品保供稳价扎实推动，基本药物数量由 520 种增加到 685 种。

三是社会保障体系进一步完善。参加城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险人数达 9.99 亿人。企业职工基本养老保险基金中央调剂比例从 3.5% 提高到 4.0%，实现省级统收统支，退休人员基本养老金稳步提高。职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险和大病保险制度更趋完善，医保扶贫成效显著，医保药品目录动态调整有序推进。通过工伤保险为 185 万工伤职工及供养亲属提供待遇保障。失业保险保障范围进一步扩大，阶段性实施失业补助资金政策、阶段性扩大失业农民工保障范围，全年共有 1337 万人领取到不同项目的失业保险。全年向 608 万户企业发放失业保险稳岗返还 1042 亿元，惠及职工 1.56 亿人。加强困难群众兜底保障，适度扩大低保覆盖范围，做到“应保尽保”；出台救助“扩围”政策，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，对因疫致困、未参保失业人员加大救助帮扶，实现“应救尽救”，因疫情新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。城镇老旧小区改造全面推进，已开工改造城镇老旧小区 4.03 万个，涉及居民 736 万

户。保障性安居工程建设持续推进，棚户区改造新开工 209 万套；大中城市公租房继续发展，城镇困难群众住房保障不断加强。有力有序做好防汛抢险救援工作。

四是公共服务补短板强弱项提质量深入推进。推动出台国家基本公共服务标准。学前教育毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 85.2%、95.2%、91.2%，普通高等教育本专科招生 967.5 万人，研究生招生 110.7 万人。基本实现每个县办好 1—2 所县级公立医院，每个乡镇有 1 所乡镇卫生院，每个行政村有 1 所村卫生室。长城、大运河、长征等国家文化公园标志性项目建设统筹推进。预计人均体育场地面积 2.2 平方米，增长 4.8%。城乡社区综合服务设施覆盖率分别达到 96.4% 和 83.7%，每百户居民拥有城乡社区综合服务设施达 34.7 平方米。继续实施残疾人两项补贴制度，惠及 1153 万困难残疾人和 1433 万重度残疾人，为残疾人提供服务设施数预计 4403 个。家政服务提质扩容深入推进。修订未成年人保护法，妇女儿童权益保障工作不断加强。支持特困人员供养服务设施建设。促进养老托育服务健康发展的意见、建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见出台，普惠养老专项行动继续实施，各类养老床位数达到 823.8 万张。普惠托育服务设施建设持续推进。

综合来看，2020 年经济实现正增长，就业物价预期目标较好完成，国际收支保持基本平衡，创新驱动、资源节约、环境保护、民生保障等领域指标继续改善，全年经济社会发展主要目标任务较好完成。

经过五年持续奋斗，“十三五”规划目标任务胜利完成，经济发展方式实现重大转型，经济总量越过 100 万亿元大关，居民收入基本同步增长。人均国内生产总值超过 1 万美元，165 项重大工程项目基本完成，国家发展物质基础更加雄厚。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，教育公平和质量较大提升，生态文明建设取得重大进展。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是各地区各部门贯彻落实党中央决策部署、勇于担当、善于作为的结果，是广大人民群众团结奋进、开拓进取的结果。

同时也要看到，2021 年国内外环境面临深刻复杂变化。世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情又增添了新的变数；长期存在的结构性矛盾依然凸显，在外部冲击下又出现了一些新问题。一是疫情走势不确定性对经济进一步恢复构成掣肘。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，疫情反弹和长期持续的风险客观存在，国际上推动复工复产和防止疫情扩散面临“两难”。国内疫情防控仍有薄弱环节，我国外防输入和内防反弹的压力始终存在。二是外部环境复杂严峻可能影响我国内经济平稳运行。世界经济有望出现恢复性增长，但复苏不稳定不平衡，主要经济体量化宽松等宏观政策造成外溢效应，全球产业链供应链区域化、本地化特征更趋明显，单边主义、保护主义持续演化，影响我国经济稳定恢复的外部变数依然较多。三是经济恢复基础尚不牢固。国内外市场有效需求仍显疲弱，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，出口持续回稳基础不牢。中小微企业和个体工商户困难较多。不少行业企业还处在疫后恢复期，生产经营还面临不少压力，影响供需良性循环。四是经济动能接续转换面临不少障碍。推动经济转型升级和创新发展仍受到一些制约，保持产业链供应链稳定运行面临挑

战，“卡脖子”问题依然突出，传统行业转型升级面临挑战，国内统一大市场仍需完善，要素资源配置、生产力布局等仍需优化。五是重点领域安全风险不容忽视。稳就业压力仍然较大，一些地方财政收支矛盾突出，基层保基本民生、保工资、保运转支出和地方政府债务还本付息压力较大，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨，企业债务违约压力加大，保障粮食能源安全面临新的挑战，生态环境质量改善成效并不稳固，教育、医疗、养老、托育等民生领域还有不少薄弱环节。同时，我们在工作中也还存在一些不足，比如，推动经济高质量发展、构建新发展格局的能力和水平还需进一步提升，政策间的协调配合还有待加强，有的政策实施效果还有待提高。

总的看，虽然挑战前所未有，更具有复杂性、全局性，但机遇也前所未有，更具有战略性、可塑性，机遇大于挑战，我国有中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，经济长期向好的趋势没有改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们有信心、有底气、有能力危中寻机、化危为机，不断开创我国经济社会发展的新局面。

二、2021 年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，做好经济工作意义重大。

（一）总体要求。

做好 2021 年经济社会发展工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

在具体工作中，要把握好五个重点方面。一是坚持稳中求进。保持战略定力，保持经济运行在合理区间，为保障民生、增强人民群众获得感幸福感安全感提供支撑，为“十四五”开好局创造良好条件。二是坚持做好新冠肺炎疫情防控工作。确保不出现规模性输入和反弹，适应在常态化疫情防控中谋划经济社会发展，巩固拓展疫情防控成果。三是坚持新发展理念构建新发展格局。以编制实施“十四五”规划纲要为抓手，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，强化科技自立自强，坚定推进结构调整和产业优化升级，坚持推动经济社会发展全面绿色转型，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。四是坚持深化改革开放。大力破除体制机制障碍，坚定实施高水平对外开放。五是坚持系统观念。统筹国内国际两个大局、办好发展安全两件大事，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（二）主要预期目标。

按照上述总体要求，坚持立足当前、着眼长远，尽力而为、量力而行，在综合平衡基础上兼顾需要与可能，提出2021年经济社会发展主要预期目标：

——**国内生产总值增长6%以上。**主要考虑：一是按照“十四五”时期经济发展的目标要求，并考虑到2020年基数较低的影响，坚持底线思维，稳定市场预期，有利于实现平稳可持续增长。二是考虑到2021年是“十四五”开局之年，为应对疫情冲击采取的各项政策措施逐步回归常态，将经济增速设为6%以上，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。三是考虑了经济运行恢复情况，随着经济运行逐步恢复常态、保持在合理区间，实现这一目标有条件有支撑。

——**城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右。**关于城镇新增就业总量：随着经济规模扩大、服务业发展，经济增长对就业的吸纳能力不断增强，特别是优化营商环境、支持灵活就业等政策落地见效，实现1100万人以上的城镇新增就业有较好支撑。关于城镇调查失业率：比2020年预期目标下调0.5个百分点，主要是更好体现稳就业的决心以及实施就业优先、强化就业保障的政策导向。同时，在经济运行持续恢复的条件下，随着稳就业工作的深入开展，2021年城镇调查失业率可以控制在5.5%左右。从这两年的实践看，城镇调查失业率逐步运行成熟，能够准确反映就业形势，实现与城镇登记失业率的平稳过渡，2021年不再把城镇登记失业率作为国家宏观调控目标，地方是否保留可根据实际情况自主确定。

——**居民消费价格涨幅3%左右。**主要考虑：综合翘尾因素和新涨价因素，预计2021年居民消费价格上涨压力总体小于2020年；同时，考虑到国际粮食和能源等大宗商品价格存在上涨可能性，从稳定市场预期等角度出发，将居民消费价格涨幅设为3%左右。

——**居民收入稳步增长。**主要考虑：这是逐步实现共同富裕的必然要求，有利于更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好体现以人民为中心的发展思想。随着企业经营效益逐步改善、促进低收入群体增收、再分配调节不断加力等政策措施持续推进，2021年居民收入增长具有较好支撑。

——**进出口量稳质升，国际收支基本平衡。**主要考虑：促进外贸进出口量稳质升、保持国际收支基本平衡是应对错综复杂国际形势变化的需要，是推动构建新发展格局、实现高水平对外开放的需要。我国产业链供应链稳步恢复，出口产品综合竞争优势不断增强，跨境电商等新业态蓬勃发展，这都为外贸量稳质升提供了有力支撑。

——**单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降。**主要考虑：为确保实现2030年前二氧化碳排放达到峰值，结合需要与可能，并与“十四五”规划目标相衔接，将2021年能耗强度目标设为下降3%左右。

——**粮食产量保持在1.3万亿斤以上。**主要考虑：粮食安全事关国计民生，事关发展全局。为稳定市场预期，夯实粮食安全基础，统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化和粮食自给率目标等因素，2021年新增粮食产量指标，将预期目标设为保持在1.3万亿斤以上，同时保持粮食播种面积稳定并努力提高单产。

（三）主要宏观政策取向和重点。

为实现上述目标，要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘，继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，用好改革政策，根据实际情况不断完善宏观政策组合，把握好政策时度效，以高质量发展为“十四五”开好局。

——**积极的财政政策要提质增效、更可持续。**考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按 3.2% 左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制，为基层提供更加及时有力的财力支持。要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体焕发生机。优化和落实减税政策，继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

——**稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。**把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30% 以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

——**就业优先政策要继续强化、聚力增效。**着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，放开在就业地参保的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招“三年行动”目标，建设一批高技能人才培养基

地。实施提升就业服务质量工程。运用就业补助资金等，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

同时，进一步加强宏观政策协同配合，促进财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域、改革等政策形成系统集成效应，着力发挥有效投资的关键作用，强化预期管理，增强市场信心，汇聚起集中力量办大事、难事、急事的合力。改革政策要着力激发市场活力，聚焦实现有效市场和有为政府更好结合，加快推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方积极性、有利于提高发展质量和效益的改革，坚持问题导向，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，继续把改革推向深入。

三、2021年国民经济和社会发展的主要任务

2021年，要全面贯彻党中央确定的“十四五”时期经济社会发展指导方针和决策部署，深入贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》任务要求，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，着力做好以下方面工作。

（一）抓紧抓实“外防输入、内防反弹”，科学有效做好常态化疫情防控。坚持常态化精准防控与局部应急处置有机结合，提高应对突发情况的能力。

一是持续优化常态化疫情防控举措。将“外防输入”作为重中之重，严格实施远端防控措施，健全口岸公共卫生体系，对入境人员境外核酸检测全覆盖。加强冷链食品等进口商品预防性全面消毒，加大对重点场所人员、环境、物品等检测排查力度，完善全国进口冷链食品追溯管理平台和省级平台。加强核酸检测能力建设，保障常态化疫情防控需求。科学推进疫苗研制生产、接种使用工作，确保安全有效。落实“四早”要求，进一步改进救治工作。及时主动向社会发布疫情信息，确保公开透明。

二是加快健全国家公共卫生应急管理体系。落实健全公共卫生应急物资保障体系实施方案、公共卫生防控救治能力建设方案，加强防控物资和技术储备。加强公共卫生设施建设，健全突发公共卫生事件应对预案体系。改革完善疾病预防控制体系运行机制，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统。优化医疗资源和救治力量布局，构建分层次、分区域的重大疫情医疗救治体系，着力提高重大突发公共卫生事件应对能力。支持医疗废物处置设施建设。

三是积极推进疫情国际联防联控。支持世界卫生组织协调整合资源，公平有效分配疫苗。继续向应对疫情能力薄弱的国家和地区提供帮助，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，推动构建人类卫生健康共同体。

（二）加快科技自立自强，推进产业基础高级化、产业链现代化。强化国家战略科技力量，继续加强基础研究、应用研究和科技成果转移转化，进一步提高我国产业核心竞争力。全社会研发经费投入增长7%以上。

一是大力提升科技创新能力。加快推动国家实验室建设和国家重点实验室体系重组，抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心。加强关键核心技术攻关，深入谋划推进“科技创新2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。制定实施国

家中长期科学和技术发展规划（2021—2035 年）。组织实施新型基础设施建设，加快推进人工智能、量子信息、脑科学、生物育种等科技创新。加快北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，大力推进怀柔、张江、合肥、粤港澳大湾区综合性国家科学中心建设，高质量谋划推进成渝地区具有全国影响力的科技创新中心建设，增强国家自主创新示范区、高新技术产业开发区、经济技术开发区等创新发展能力。优化国家产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心布局。组织实施融通创新示范工程，鼓励大企业向中小企业开放资源、开放场景、开放应用、开放创新需求，打造基于产业链供应链的创新创业生态。用税收优惠机制激励企业加大研发投入，延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到 100%。持续推进大众创业万众创新，支持双创示范基地建设，办好全国双创活动周、双创主题日。倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制。深入推进科技体制改革，加强项目、基地、人才、资金一体化配置，强化国家科普能力建设，完善科技人才激励机制和科技评价机制，支持青年人才加快成为科研主力军。深入推进全面创新改革。健全基础研究稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%。完善金融支持创新体系，引导更多资金进入基础研究、自主研发、成果转化等领域。

专栏 7：振兴发展实体经济重要举措

增强制造业核心竞争力	◇ 推动高端新材料、工业母机、重大技术装备、智能制造与机器人技术、新能源汽车和智能汽车、高端医疗装备和创新药、农业机械装备、工业软件等领域关键核心技术攻关和产业化。
推动传统产业优化升级	◇ 发展先进适用技术和独门绝技，扩大制造业设备更新和技术改造投资，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，促进全产业链优化升级，锻造产业链供应链长板。
深化重点行业结构调整	◇ 持续推进钢铁行业供给侧结构性改革，推动行业兼并重组、转型升级。推动石化产业集聚发展、布局优化，增强重点化工产品供给保障能力。加强汽车产业宏观指导，避免盲目投资和重复建设。
加快制造服务业发展	◇ 围绕提升创新能力、优化供给质量、提高生产效率、支撑绿色发展、增强发展活力、推动供应链创新应用等方面，提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力。

二是着力振兴和发展实体经济。实施新一轮制造业核心竞争力提升五年行动计划，开展先进制造业集群发展专项行动，创建国家制造业高质量发展试验区。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。加快重点行业结构调整和绿色化改造，持续推进国家战略性新兴产业集群发展工程，强化技术创新和公共服务。落实新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策。加强产业管理，促进新能源汽车健康有序发展，

加快构建智能汽车基础设施、产业生态等支撑体系。加快壮大新能源等产业，提升新能源消纳和存储能力。培育壮大生物经济，推动生物技术融合发展。加快临床急需用药和高端医疗装备开发及产业化。推动北斗大规模应用及产业化发展。稳步提升航空产业链现代化和国际化水平。继续推动先进制造业和现代服务业融合试点。依托工业互联网、工业软件等新一代信息技术，加快制造服务业发展。进一步完善废旧家电回收处理体系，畅通家电生产、消费、回收、处理全链条。实施中华老字号保护发展工程。办好2021年中国品牌日活动。

专栏 8：支持数字经济发展举措

建立健全政策体系	◇ 编制《“十四五”数字经济规划》。研究出台新时期推动“互联网+”政策文件，强化对数字经济与实体经济融合重点发展方向的政策引导，进一步调动社会积极性。
激活数据要素价值	◇ 研究建立数据资源产权、交易流通等基础制度和标准规范，加快激活数据作为新型生产要素作用。推动数据要素市场化改革，促进数据资源安全高效开发利用。建立健全数据共享协调机制，加快推进数据有效共享，推动政务数据共享对接更加精准顺畅。
推动产业数字化	◇ 制定促进产业数字化智能化绿色化行动方案，推进工业互联网创新发展，带动先进制造业集群发展。大力发展电子商务，全面提升数字化、网络化、智能化水平。支持在全国布局建设若干数字化转型促进中心。
推动数字产业化	◇ 大力培育壮大人工智能、大数据、云计算、区块链等新兴产业新业态。营造公平有序的发展环境，深化线上线下融合发展，引导共享经济、平台经济等健康有序发展。
统筹推进试点示范	◇ 总结数字化转型伙伴行动成效，组织实施好新一批数字化转型伙伴行动，推动解决数字化转型突出问题。推动数字经济创新发展试验区建设，积极推广发展数字经济的好做法、好经验。
持续深化国际合作	◇ 推动数字丝绸之路建设，拓展数字领域合作伙伴，支持和鼓励在智慧城市、电子商务等数字经济领域的国际合作。积极参与数据安全、数字货币、数字经济相关国际税收规则等国际标准制定。

三是加力推动数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，打造具有国际竞争力的数字产业集群。培育数据要素市场，发挥好数据要素关键作用。推动数字政府建设，持续推进实施国家政务信息化重大工程，加快打造数字化一流营商环境。深入推进全国一体化大数据中心体系建设，做好数据中心建设布局，促进数据资源有序流通和创新应用。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

四是增强产业链供应链自主可控能力。推进产学研用深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。统筹推进补齐短板和锻造长板，开展制造业强链补链行动，针对产业薄弱环节

节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题。实施好产业基础再造工程，提升关键基础材料、基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础、工业基础软件等方面自主创新能力。实施产业链合作伙伴提升计划。加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。加强国际产业安全合作。推动搭建国际产业链供应链合作平台，促进全球产业链稳定性和多元化。

（三）坚定实施扩大内需战略，加快形成强大国内市场。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

一是激发国内消费潜力。健全工资合理增长机制，提高居民消费能力。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，取消对二手车交易不合理限制，扩大新能源汽车消费占比，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系，鼓励开展汽车下乡和汽车、家电、家具以旧换新，促进家装消费。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费，推动互联网诊疗、在线教学、体外诊断、远程办公、通用航空、智能体育等消费新业态新模式加快发展，促进线上线下消费融合发展。引导平台企业合理降低商户服务费。充分挖掘县乡消费潜力，大力提升电商快递进农村综合水平和农产品流通现代化水平，着力畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，补齐农产品冷链物流设施短板，开展农商互联农产品供应链建设，推动农村产品和服务品牌化、标准化、数字化、产业化改造，吸引城市居民下乡消费。完善节能环保产品推广机制，提高绿色产品市场占有率。培育国际消费中心城市，建设一批区域消费中心。高质量推进步行街改造提升。以信用体系建设为抓手，强化消费者权益保护，营造良好消费环境。

二是增强投资增长后劲。坚持“项目跟着规划走，资金要素跟着项目走”，加快国家重大战略项目实施步伐，加强重大项目资金、用地等要素保障。发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，安排中央预算内投资 6100 亿元，比上年增加 100 亿元。新增地方政府专项债券规模为 3.65 万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。激发全社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。协同推进投资审批制度改革、开展投资领域专项执法检查，着力深化在线平台建设应用。加大新型基础设施投资力度，谋划布局 5G、数据中心、基础软件、空间基础设施等建设。支持城市防洪排涝设施建设，加强城市内涝治理。稳步推进川藏铁路、西部陆海新通道等重大项目建设，完善机场布局，加快推进三峡枢纽水运新通道建设前期工作，实施国家水网、航道网工程，有序推进油气和电力等重大能源工程。稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，推动盘活存量资产，形成投资良性循环。规范推广政府和社会资本合作模式，吸引民间资本参与。

三是加快构建现代流通体系。加快推进流通体系软硬件建设，优化提升流通基础设施网络，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域规范和标准，推动形成全国统一大市场。持续加强国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等重大物流基础设施建设，开展商贸物流高质量发展专项行动，建设现代物流体系。巩固物流减税降费成果，完善铁路、水运干线物流通道，优化货物运输结构，积极发展多式联运、智慧物流，加快推进“快递进村”工程。培育壮大现代流通企业，加强国际航空货运能力建设，拓展全球流通服务网络，构建安全可靠的现代国际物流供应链体系，建设覆盖线上线下的重要

产品追溯体系。

（四）深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。紧盯解决突出问题，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

一是加快建设高标准市场体系。实施建设高标准市场体系行动方案。修订印发《市场准入负面清单（2021年版）》，巩固维护“全国一张清单”管理模式，开展市场准入效能评估，加快推进放宽市场准入试点，制定出台海南、深圳等放宽市场准入特别措施。完善竞争政策框架，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法，防止资本无序扩张，着力营造一视同仁、公平竞争的公正市场环境。开展要素市场化配置综合改革试点，推进要素市场制度建设。开展招标投标领域改革创新试点，加大地方招标投标制度规则清理整合力度。深化土地管理制度改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推动不同产业用地类型合理转换，建立健全省级人民政府用地审批工作评价机制。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，深化人才评价、职业资格职称评定等人事人才管理制度改革。健全多层次资本市场体系。强化产权和知识产权保护，健全职务科技成果产权制度，深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，持续做好赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作，设立知识产权和科技成果产权交易机构。制定出台加快培育数据要素市场的意见，研究制定《网络数据处理安全规范》等国家标准，推动出台《数据安全法》和《个人信息保护法》。

二是进一步转变政府职能。持续优化市场化法治化国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减条件、减环节、减材料、减时限。完善中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。推动工程建设项目全流程审批制度化，进一步精减规范工程建设项目审批事项和条件。深化行业协会、商会改革。完善以信用为基础的新型监管机制，进一步健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，完善全国“信易贷”平台，扩大信用贷款规模，全面推行信用承诺制度，提升社会信用体系建设法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。压缩企业开办时间，支持省级层面统筹开展住所与经营场所分离登记试点。全面实现公共资源全流程电子化交易。进一步完善中国营商环境评价机制，开展营商环境评价和动态监测，编制发布中国营商环境报告（2021年版）。

三是用改革办法降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降10%。推行高速公路货车分时段分路段差异化收费。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准再降低20%。鼓励受疫情影响较大的地方，对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派。

四是着力激发市场主体活力。深入实施国企改革三年行动，加快推进国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化国有企业混合所有制改革，健全管资本为主的国有资产监管体制。构建亲清政商关

系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业，实施中小企业创新能力和专业化水平提升工程，培育一批“专精特新”中小企业。加强小微企业普惠金融服务，落实保障中小企业款项支付条例，切实维护中小微企业合法权益。推进能源、铁路、电信等行业竞争性环节市场化改革，深入推进自然垄断业务监管体制改革，加快构建全国统一电力市场，开展铁路市场化改革综合试点。

五是深化财税、金融、价格等体制改革。完善预算管理制度，强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方政府事权和支出责任划分改革方案。加快推进后移消费税征收环节并稳步下划地方。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发。健全金融机构公司治理，深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。提高直接融资比重，稳步推进主板（中小板）、新三板注册制改革，完善常态化退市机制，提高上市公司质量，促进资本市场健康发展。纵深推进能源、资源等重点领域价格改革，加强和完善垄断环节成本监审，持续深化电价改革，建立健全油气管网运输价格机制，积极推进水资源价格改革。

（五）深入推进高水平对外开放，建设更高水平开放型经济新体制。推动贸易和投资自由化便利化，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

一是稳住外贸外资基本盘。加强外贸政策支持保障，稳住贸易规模和市场主体。持续推进贸易创新发展，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口。全面落实外商投资法及其实施条例，保护外商投资合法权益，健全准入前国民待遇加负面清单管理制度和外商投资国家安全审查制度。进一步缩减外商投资准入负面清单，落实 2020 年版鼓励外商投资产业目录，积极引导外资投向先进制造、高新技术、节能环保等领域和中西部地区。完善对人民币使用的支持体系，继续推动金融市场高质量双向开放。

二是推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作。严格做好境外项目疫情防控，大力推进健康、绿色、数字丝绸之路建设。提升境外投资质量效益，促进对外投融资基金健康发展。深入推进与重点国家和地区规划对接，加强产能合作。有序推进境外经贸合作区建设。推动铁路、港口、能源等互联互通重大项目取得积极进展，高标准推进中巴经济走廊建设，稳妥有序推动中蒙俄经济走廊等重大项目建设。积极推进中国与欧盟、新加坡、韩国、日本等第三方市场合作，推动与相关国家签署第三方市场合作重点项目清单。继续深化与国际组织共建“一带一路”合作。积极做好风险防范和处置应对，有效维护境外投资经营合法权益。拓展“丝路电商”合作。加强中欧班列通道能力、枢纽节点、口岸扩能及海外仓建设，推进中欧班列集结中心示范工程建设和政府间合作机制建设。商签中新共建国际陆海贸易新通道合作规划，推动国际陆海贸易新通道与澜湄合作对接发展。突出特色做好新疆、福建“一带一路”核心区建设，推进长江经济带发展等区域重大战略与共建“一带一路”深度融合。讲好共建“一带一路”故事。

三是加快对外开放高地建设。赋予自贸试验区更大改革自主权，狠抓改革试点任务落实，推动形成更多可复制可推广的制度创新成果。推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展。稳步推进海南

自由贸易港建设，推动各项早期政策安排落地实施，推动出台海南自由贸易港法，积极推进国际旅游消费中心建设。提高沿边开发开放水平，支持沿边重点开发开放试验区建设。全面深化服务贸易创新发展试点，新增一批服务外包示范城市。

四是积极参与全球经济治理。坚定维护多边贸易体制，推动二十国集团发挥国际经济合作功能，积极参与世界贸易组织改革，推动国际金融体系改革。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施，签署落实中欧投资协定，加快中日韩等自贸区谈判进程，加大力度支持非洲自贸区建设。积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。

（六）全面推进乡村振兴，稳步推进农业农村现代化。坚决巩固脱贫攻坚成果，坚持农业农村优先发展方针，实行农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进。

一是做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶。扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，继续完善易地扶贫搬迁集中安置区配套设施，持续加大就业和产业扶持力度。加大对脱贫县乡村振兴支持力度，实施脱贫地区特色种养业提升行动，深化拓展消费帮扶。在农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。加强农村低收入人口常态化帮扶。

二是深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。落实新一轮高标准农田建设规划，充分考虑水资源条件和水资源刚性约束，建设1亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。实施国家黑土地保护工程，推广保护性耕作模式。加强农业种质资源保护开发利用，实施现代种业提升工程，有序推进生物育种产业化应用，强化制种基地和良种繁育体系建设。实施农业关键核心技术攻关工程，深入开展乡村振兴科技支撑行动，支持高端智能、丘陵山区农机装备研发制造，大力推进农业机械化。强化动物防疫和农作物病虫害防治体系建设。继续支持大中型灌区续建配套和现代化改造，推进病险水库除险加固。

三是加快发展乡村产业。依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把产业链主体留在县域，建设农村一二三产业融合发展示范园、科技示范园区、现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。完善农村产权制度和要素市场化配置机制，鼓励发展多种形式适度规模经营。支持农村产业化龙头企业创新发展、做大做强。加大对农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设支持力度。加快完善县乡村三级节点农村物流体系，实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。发展乡村旅游等多元业态，培育农产品电商品牌。完善农村生活性服务业支持政策。

四是实施乡村建设行动。大力提升农房设计和建设质量，提高农房现代化水平。加强畜禽粪污资源化利用，全面实施秸秆综合利用、农膜、农药包装物回收行动。因地制宜扎实推进农村厕所革命，加快推进农村生活污水治理，健全农村生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾分类减量与处理利用，开展美丽宜居村庄创建行动。统筹县域城镇和村庄规划建设，完善乡村水电路气、通信、广播电

视、邮政等基础设施。实施农村供水保障工程，加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护。实施农村水系综合治理。实施农村道路畅通、乡村清洁能源建设和数字乡村建设发展等工程，全面巩固提升农村电力保障水平。提升农村基本公共服务水平，建立城乡公共资源均衡配置机制。加快县域内城乡融合发展，实现县乡村功能衔接互补。

专栏 9：推进农业农村现代化重要举措

农业现代化	◇ 加强种质资源调查收集和种质资源库建设，实施农业生物育种重大科技项目，开展种源“卡脖子”技术攻关，实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程。 ◇ 坚决守住 18 亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。明确耕地利用优先序。加强和改进建设占用耕地占补平衡管理。 ◇ 健全现代农业全产业链标准体系，构建现代乡村产业体系。
乡村建设	◇ 加快村庄规划工作，2021 年基本完成县级国土空间规划编制，明确村庄分类布局。 ◇ 继续把公共基础设施建设的重点放在农村。实施农村供水保障工程。开展“四好农村路”、城乡交通运输一体化示范创建，实施村级综合服务设施提升等工程。 ◇ 深入开展农房建设试点，推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅。以推广卫生厕所为重点，提升农房现代化水平。 ◇ 实施农村人居环境整治提升五年行动。 ◇ 强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。
农村改革	◇ 有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。2021 年基本完成农村集体产权制度改革任务。深入推进农业水价综合改革。
乡村治理	◇ 加快构建党组织领导的乡村治理体系，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。 ◇ 深入推进平安乡村建设，建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强新时代农村精神文明建设，挖掘、继承、创新优秀传统文化乡土文化。 ◇ 持续推进农村移风易俗。

（七）大力推进区域协调发展，优化国土空间布局 and 支撑体系。纵深推进新型城镇化战略，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，着力打造带动全国高质量发展的新动力源。

专栏 10：落实区域重大战略的重要举措

京津冀协同发展	◇ 牢牢把握北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，加快建立完善北京非首都功能疏解激励约束政策体系，谋划实施一批具有较强影响力和带动性的疏解项目。聚焦启动区重大工程项目和公共服务配套建设，高标准高质量建设雄安新区。推动天津北方国际航运枢纽建设。加快建设“轨道上的京津冀”，完善区域一体化综合交通网络体系，持续加强生态环境联防联控，推进产业链与创新链深度融合，推动公共服务共建共享。
长江经济带发展	◇ 持续抓好生态环境突出问题整改，强化追根溯源、系统治理。深入实施城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理以及尾矿库污染治理等生态环境污染治理“4+1”工程。全面推进沿江高铁建设，加快推进长江航道整治工程，大力发展多式联运、江海联运。统筹推进长江经济带沿海、沿江与内陆开放。推动长江沿线城市绿色转型发展，推进历史文化保护与旅游发展。做好长江保护法宣传教育和贯彻实施工作。
粤港澳大湾区建设	◇ 以国际科创中心和综合性国家科学中心建设为抓手，大力推进科技创新和产业升级；以前海、南沙、河套、横琴等重点平台为载体，推动规则衔接贯通；加快城际铁路建设，促进大湾区基础设施互联互通；以鼓励同等享受教育、医疗、社保、交通等民生政策，进一步便利出入境为重点，提升大湾区居民获得感、幸福感、安全感。
长三角一体化发展	◇ 深耕长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新“试验田”，推进临港新片区、虹桥国际开放枢纽、沿沪宁产业创新带、皖北承接产业转移集聚区建设。推动长三角城市高质量发展。加快一体化发展重大战略项目建设，加大基础设施互联互通、科创产业融合、太湖水环境综合治理、生态环境共保联治、公共服务便利共享等重点领域投入力度，积极推进多层次轨道交通网络规划建设。
黄河流域生态保护和高质量发展	◇ 坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，完善水沙调控体系。以黄河上游水源涵养区、中游黄土高原水土流失区、下游黄河三角洲等为重点，实施重大生态环境保护工程、河道和滩区综合治理提升工程，推进重点区域地下水超采综合治理，加大对汾河等污染严重支流的治理力度。系统保护黄河文化遗产。

一是着力推动新型城镇化高质量发展。研究出台《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，依法

坚决维护进城落户农民农村权益，提高农业转移人口享有的保障性住房、职业技能培训、子女义务教育等城镇基本公共服务水平。建立健全城市群规划实施机制和一体化发展机制。支持重点都市圈加快轨道交通网络建设。更好发挥中心城市对城市群和都市圈建设的带动作用，加强超大特大城市治理中的风险防控，提升大中城市功能品质，推进县城补短板强弱项，强化县城综合服务能力。促进特色小镇规范健康发展。因地制宜实施城市更新行动，推进老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等改造，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个。开展城市现代化试点示范，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。推进城市生态恢复、功能完善工程，强化历史文化保护，塑造城市风貌，强化社区管理服务功能。支持有条件的城市推进海绵城市建设。推动城市治理科学化精细化智能化。健全城乡融合发展体制机制，支持国家城乡融合发展试验区率先改革突破。

二是深入实施区域重大战略。以“十四五”规划实施方案为引领，统筹支持区域重大战略实施。持续推进京津冀协同发展，完善北京非首都功能疏解政策体系，推进雄安新区高标准高质量建设，推动北京城市副中心高质量发展，落实支持天津滨海新区高质量发展的意见，继续实施一批协同发展重大项目、重大改革、重大政策。推进长江经济带高质量发展，加强生态环境综合治理、系统治理、源头治理，深入推进污染治理“4+1”工程，持续巩固长江禁捕退捕成效，开展长江生物多样性保护工程。打造若干生态产品价值实现机制示范基地，加快完善长江经济带综合运输体系。深入推进粤港澳大湾区建设，完善国际科技创新中心“两廊”、“两点”空间布局，促进要素高效便捷流动，深入推进深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点，推进前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区和河套深港科技创新合作区发展。大力推进长三角一体化发展，出台支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见，支持浦东探索开展综合性改革试点，鼓励长三角地区推进新型基础设施建设，总结推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验，统筹推进上海自贸试验区临港新片区规划建设和发展。稳步推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快制定形成“1+N+X”规划和政策体系。

三是扎实落实区域协调发展战略。推动构建更加有效的区域协调发展新机制。研究出台西部大开发“十四五”实施方案和重点地区规划，继续实施西部大开发企业所得税优惠政策，执行新修订的《西部地区鼓励类产业目录》，推进成渝地区双城经济圈建设，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，提升关中平原城市群建设水平，促进西北地区与西南地区合作互动，积极推动西部大开发形成新格局。研究出台东北振兴“十四五”实施方案，着力推动东北地区产业结构调整优化，支持东北地区加大开放合作，推动东北振兴取得新突破。研究出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，继续支持湖北省经济社会发展，促进中部地区加快崛起。大力推进山东新旧动能转换，支持福建高质量发展及平潭综合实验区建设，有力促进环渤海地区合作加快发展，深入推进淮河生态经济带建设，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区加快发展，贯彻落实《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，促进民族地区经济社会发展，加强边境地区建设，加快推进资源型地区转型升级，支持老工业基地转型发展、承接产业转移。支持国家级新区、经济开发区、高新区创新发展。完善推进海洋经济高质量发展的政策体系，培育壮大海洋战略性新兴产业。

专栏 11：落实区域协调发展战略的重要举措

西部开发	◇ 延续西部大开发企业所得税优惠政策并扩大政策受益范围。推动实施一批重大项目，加强交通基础设施建设，补齐教育、医疗等民生领域短板。加快推进云南面向南亚东南亚辐射中心、珠江—西江经济带和北部湾经济区、毕节试验区建设。促进 400 毫米降水线西侧区域保护发展。
东北振兴	◇ 深化国有企业改革、优化营商环境，持续推动产业结构转型升级，完善政策保护好利用好黑土地，推进辽宁沿海经济带、长吉图开发开放先导区等重点区域建设，推动《东北振兴重点项目三年滚动方案（2020—2022 年）》重点项目加快建设。促进 400 毫米降水线西侧区域保护发展。
中部崛起	◇ 指导省际交界地区深化合作，重点推进先进制造业发展、科技创新与产业融合、城乡区域协调发展、生态环境保护、内陆地区开放、公共服务水平提升。支持湖北省经济社会加快恢复发展。
东部率先	◇ 鼓励东部地区进一步提升创新能力，提高要素产出效率，增强参与国际竞争水平，率先带动全国经济现代化。推动环渤海地区深入开展区域合作。建设济南新旧动能转换起步区。

（八）加快推动绿色低碳发展，持续加强生态文明建设。建立完善生态文明领域统筹协调机制，紧盯目标任务，持续精准发力，进一步改善生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型。

一是扎实开展碳达峰、碳中和工作。加强顶层设计和统筹谋划，研究出台做好碳达峰碳中和工作指导意见。坚持推进节能减排，完善能源消费总量和强度双控制度，实施“十四五”节能减排综合工作方案，加强重点领域节能，加快建设全国用能权交易市场。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。实施积极应对气候变化国家战略，制定 2030 年前碳排放达峰行动方案 and 应对气候变化中长期目标保障措施。建设并运行全国碳排放权注册登记结算系统和交易系统，完善温室气体自愿减排交易机制。深化应对气候变化试点示范，启动气候投融资地方试点。积极推进应对气候变化多边进程和国际合作，推进气候变化南南合作。研究制定中长期能源发展规划纲要，出台构建清洁能源增长消纳和储能协调有序发展体制机制的指导意见。加强西部能源基地外送电力通道建设，科学有序推进水电发展，积极有效推进风电、光伏发电、垃圾发电及氢能等能源发展，在确保安全的前提下积极有序发展核电，提高非化石能源消费占比，加大抽水蓄能和储能发展支撑力度，大力提升电力系统调节能力。

二是深入打好污染防治攻坚战。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，加强细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧（O₃）等多污染物协同控制，北方地区清洁取暖率达到 70%，加快淘汰报废老旧柴油货车，强化区域大气污染防治协作，聚焦长江、黄河、粤港澳大湾区等重点流域和海湾，推进美丽河湖、美丽海湾保护和建设，持续推动城市和农村黑臭水体治理。深入开展土壤污染防治行动，严格农用地安全利用和建设用地风险管控，加强农业面源污染防治，推进化肥农药减量化。落实“精准治污、科学治污、依

法治污”要求，制定实施构建现代环境治理体系三年工作方案，推进构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。深入推进塑料污染全链条治理，统筹开展快递包装绿色转型，加快城镇环境基础设施发展，持续提升危险废物处理处置能力，构建污水资源化利用“1+N”政策体系，推进污水资源化利用重点工程建设，补齐城镇生活污水处理设施短板弱项，加快推进长江经济带、黄河流域污水处理和资源化利用。加强噪声污染综合防治。持续推动货物运输“公转铁”。

三是加快推动形成绿色生产生活方式。深入推进国家生态文明试验区建设。大力发展循环经济，加快构建废旧物资循环利用体系。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业。大力发展绿色金融。推进重点行业 and 重要领域绿色化改造，开展清洁生产评价与认证，提升重点行业和园区清洁生产水平。推动绿色建筑发展。大力促进资源节约集约高效利用，推动大宗固体废弃物资源综合利用，持续推进危险废弃物环境风险排查整治，强化环境风险评估与管控。推进垃圾分类和减量化、资源化，稳步推开“无废城市”建设。推动节水型城市建设，推进海水淡化规模化利用示范。开展绿色社区创建行动，提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。

四是提升生态系统质量。制定生态保护红线监管办法，出台生态保护补偿条例，统筹推进生态环境损害赔偿制度改革。优化国家生态安全屏障体系，坚持山水林田湖草系统治理，实施全国重要生态系统保护和修复重大工程，统筹开展大规模国土绿化行动，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，加强重大战略区域重要湿地保护，强化海岸带生态保护和修复。调整优化国家公园布局，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，持续加强自然保护地生态环境监管。加强生物多样性保护工作，举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。

（九）进一步增进民生福祉，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进人的全面发展，扎实推动共同富裕。

一是持续提高居民收入水平。通过提升就业质量、强化人力资本、畅通社会流动、激发要素活力等方式，使各类社会群体依靠自身努力和智慧提高收入、创造财富。统筹推进收入分配重点领域改革，进一步健全工资指导线和企业薪酬调查制度，加大再分配调节力度和精准性。把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，精心谋划共同富裕顶层设计，研究开展共同富裕示范区建设，研究制定“十四五”时期扩大中等收入群体实施方案。

二是加快发展教育事业。多措并举扩大普惠性学前教育资源供给，完善普惠性学前教育保障机制。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，提升高中阶段教育普及水平。分类推进“双一流”建设和应用型本科高校发展，全面振兴本科教育，推进新工科、新农科、新医科、新文科建设。加强教师队伍建设，加大中西部地区教师培训力度。健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，进一步扩大城镇义务教育容量。纵深推进产教融合改革，推出首批国家产教融合型企业和试点城市。推动职业教育提质培优，完善高职院校“分类招考”制度，健全普职融通制度。开展多样化的在职培训和继续教育。

三是加大社会保障力度。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。完善全国统

一的社会保障公共服务平台。推进基本养老保险全国统筹。发展多层次、多支柱养老保险体系，支持第三支柱养老保险发展。推动失业保险、工伤保险省级统筹，全面做实基本医疗保险市地级统筹，鼓励有条件的省份推进省级统筹。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步推进长期护理保险制度试点，积极发展商业医疗保险。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销。建立健全医疗保障待遇清单制度，完善医保药品目录动态调整机制，推动药品集中采购常态化制度化。健全灵活就业人员社保制度，推进新就业形态人员职业伤害保障试点。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系，建立完善社会救助主动发现机制，加大城镇困难群众脱困解困力度。保障妇女儿童合法权益，健全市、县、乡未成年人救助保护网络，完善残疾人、孤儿等社会福利制度。

四是保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，重视解决好新市民、青年人等住房困难群体的住房问题。加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担。加大住房租赁市场金融支持，支持专业化、规模化住房租赁企业发展。

五是加强社会公共服务体系建设。推动出台“十四五”公共服务发展规划，完善均等化推进机制，推动国家基本公共服务标准落地落实。持续推进健康中国行动。启动实施优质高效医疗卫生服务体系建设工程，推进疾病预防控制体系现代化，加强心理健康服务体系建设和规范化管理，发展全方位全生命周期健康服务。推进国家医学中心建设，深入推进区域医疗中心建设试点，加快优质医疗资源扩容和均衡布局。启动实施医疗保障服务示范工程，推动医疗保障公共服务标准化、规范化、精细化。建立健全农村医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务网络，提高医疗保障水平。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。实施积极应对人口老龄化国家战略，增强生育政策包容性，着力降低生育、养育、教育成本。发展普惠型养老服务 and 互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度，加快推进养老产业发展，统筹推进农村养老服务发展。发展普惠托育服务体系。深化家政服务业“领跑者”行动，培育员工制家政企业，推动家政进社区。推进长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园建设，着力打造中华文化重要标志。实施文化保护传承利用工程，加强重要文化遗产和国家公园等重要自然遗产保护利用，推进故宫博物院北院区、国家美术馆等重大文化设施项目建设。繁荣发展哲学社会科学。促进文化和旅游融合发展，培育世界级旅游景区和度假区、国家级休闲城市和街区。出台实施国民休闲纲要（2021—2035年），推动落实带薪休假制度。深入推进北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。制定构建更高水平的全民健身服务体系的意见，打造贴近自然、便捷高效的群众健身场地。开展社会服务设施兜底线工程，支持儿童福利设施、残疾人康复和托养设施建设，进一步补上退役军人等领域基础设施短板，提升兜底保障能力。加强和创新社会治理，健全城乡社区治理和服务体系。深化公共法律服务体系建设。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法。强化生物安全保护，加强国家生物数据中心体系和高级别生物安全实验室建设，提高食品药品安全保障水平，加强网络食品安全监督管理，启动建设食品安全风险评估与

标准研制重点实验室。加强应急救援力量建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。

专栏 12：加强社会公共服务体系建设

公共教育	◇ 巩固拓展教育脱贫攻坚成果，补齐学前教育资源短板，深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，扩大公办普通高中教育资源。推动职业教育产教融合、校企合作，加大产教融合实训基地支持力度。促进中西部高等教育发展。建设国家产教融合创新平台和研究生联合培养基地，加强重点领域专业学科建设和急需人才培养，持续提升教师素质。
医疗卫生	◇ 研究编制“十四五”国家医学中心建设工作方案，谋划推动若干高水平医院或专科进入世界一流行列。出台加快医学教育创新发展和中医药特色发展若干政策措施。加强公共卫生体系建设，完善疾病预防控制体系。加快发展健康产业。
残疾人服务	◇ 扩大残疾人康复、托养或综合服务设施覆盖面，提高残疾人服务机构康复辅助器具适配率，增强残疾人就业服务能力。
老年人服务	◇ 完善养老服务体系，加强基本养老服务补短板，持续开展普惠养老专项行动，推动养老事业和养老产业协同发展。开展积极应对老龄化综合创新试点和能力评价，持续推动充分兼顾老年人需要的智慧社会建设，切实解决老年人运用智能技术困难。
托育和儿童服务	◇ 开展全国婴幼儿照护服务示范城市创建活动。实施专项行动支持各类主体发展普惠托育，建设一批示范性普惠托育服务机构，发展集中管理运营的社区托育服务网络，促进托育服务健康发展。推动儿童友好城市建设。
文化和旅游	◇ 推动文化和旅游融合与高质量发展，加强国家文化公园标志性项目建设，支持国家重点文物保护和考古发掘，提升边境和“三区三州”等重点地区广电公共服务水平。
全民健身	◇ 推动全民健身设施补短板，开展体育公园建设，编制户外运动发展规划纲要，建立国家步道体系，推动三亿人参与冰雪运动，加强社会足球场地等健身设施对外开放和运营管理。
居住社区	◇ 深入推进城市居住社区建设补短板行动，补齐基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间建设短板。

（十）统筹发展和安全，防范化解重点领域风险。坚持总体国家安全观，不断加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现关键领域安全可控，守住不发生系统性风险底线。

一是提升粮食和重要农产品供给保障能力。加快推动粮食安全保障立法。深入实施重要农产品保

障战略，严格落实粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，确保粮棉油糖肉等供给安全。落实最严格的耕地保护制度，支持利用撂荒地发展粮食生产，稳定粮食播种面积、提高单产水平。强化粮食“产购储加销”协同保障机制。完善粮食主产区利益补偿机制，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，建设国家粮食安全产业带。深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展。适度提高稻谷、小麦最低收购价，完善玉米、大豆生产者补贴政策，完善产粮大县奖励政策，保护农民种粮积极性。深入推进农业结构调整，扩大玉米种植面积，稳定大豆生产，多措并举发展油菜、花生等油料作物，稳定棉花、糖料种植面积，集成推广绿色高质高效技术模式。持续抓好生猪生产恢复，积极发展牛羊产业，继续实施奶业振兴行动。健全粮食、生猪产业监测预警体系，充分发挥储备调节作用，提升收储调控和应急保障能力，推进粮食流通现代化。实施重要农产品进口多元化战略。加快培育大型跨国农业企业，加强粮食和重要农产品境外供应链建设。开展粮食节约行动，坚持不懈制止餐饮浪费。

二是保障能源资源安全。继续推进能源产供储销体系建设，加强网络布局、规划建设、运行管理、调配调度等方面有机衔接。优化煤炭生产开发布局和产能结构，系统提升煤炭供应保障能力。提升电力运行水平，推进风光水火核储一体化发展，充分发挥煤电调峰、应急、支持和兜底保供作用。大力提升油气勘探开发力度，实施天然气管网互联互通工程，强化油气供应保障基础。积极推进能源通道建设，增强能源储备能力，提升运输保障能力。完善应急保障预案，提升风险应对和应急调节能力，增强能源安全韧性。继续开展找矿突破战略行动，实施矿产地储备工程，全面推进矿业权竞争性出让，积极推进“净矿出让”，调动各类市场主体积极性。加强矿产资源开发管理和保护，提升战略性矿产资源储备安全保障能力。积极参与全球矿业治理，持续开展国际矿业合作。

三是维护金融等领域安全。严格落实地方政府债务风险防控相关规定，坚决遏制隐性债务增量、积极稳妥化解隐性债务存量。完善现代金融监管体系，提升金融监管能力，加强对金融创新的审慎监管。稳妥处置重点领域风险，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。完善存款保险制度，充分发挥早介入、早预警、早处置的作用。全面加强网络安全保障体系和能力建设。

全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，建设国际科技创新中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决遏制“台独”分裂活动，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。

2021年经济社会发展工作任务繁重，意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，不忘初心、牢记使命，齐心协力、开拓进取，以钉钉子精神做实做细各项工作，努力在危机中育先机，于变局中开新局，确保全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案提请十三届全国人大四次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2020 年中央和地方预算执行情况

2020 年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央统揽全局，保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，沉着冷静应对风险挑战，坚持高质量发展方向不动摇，严格执行十三届全国人大三次会议审查批准的预算，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

回顾过去一年，新冠肺炎疫情给财政运行带来的困难和挑战多年未有。一季度受疫情暴发蔓延影响，全国财政收入同比下降 14.3%，为 2009 年以来首次负增长，其中 2 月份下降 21.4%、3 月份下降 26.1%，31 个省份中有 30 个收入负增长，收支矛盾异常突出，地方财政运转尤为困难。严峻形势面前，财政部门坚决贯彻落实党中央、国务院关于积极的财政政策要更加积极有为的要求，在全力保障重点领域支出的同时，及时调整完善预算收支安排，加大逆周期调节力度，建立新增财政资金直达机制，挖掘增收节支潜力，保持预算平衡和财政稳定运行。经过艰苦努力，随着疫情防控形势好转和经济逐步恢复，财政运行情况逐季向好，二季度收入触底回升、降幅收窄至 7.4%，三季度由负转正、增长 4.7%，四季度持续向好、增长 5.5%，全年预算目标基本实现。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2020年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入 182894.92 亿元，为预算的 101.5%，比 2019 年下降 3.9%。其中，税收收入 154310.06 亿元，下降 2.3%；非税收入 28584.86 亿元，下降 11.7%。加上调入资金及使用结转结余 26133.32 亿元（包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金，以及地方财政使用结转结余资金），收入总量为 209028.24 亿元。全国一般公共预算支出 245588.03 亿元，完成预算的 99.1%，增长 2.8%。加上补充中央预算稳定调节基金 1040.21 亿元，支出总量为 246628.24 亿元。收支总量相抵，赤字 37600 亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 82771.08 亿元，为预算的 100%，下降 7.3%。加上从中央预算稳定调节基金调入 5300 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 3580 亿元，收入总量为 91651.08 亿元。中央一般公共预算支出 118410.87 亿元，完成预算的 99.1%，增长 8.2%，其中，本级支出 35095.57 亿元，完成预算的 100.2%（主要是国债付息支出增加），下降 0.1%；对地方转移支付 83315.3 亿元，完成预算的 99.3%，增长 12%。加上补充中央预算稳定调节基金 1040.21 亿元，支出总量为 119451.08 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 27800 亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税 28352.98 亿元，为预算的 98.8%。国内消费税 12028.1 亿元，为预算的 96.1%。进口货物增值税、消费税 14534.63 亿元，为预算的 109.2%。关税 2564.2 亿元，为预算的 93.2%。企业所得税 23257.57 亿元，为预算的 98.3%。个人所得税 6940.91 亿元，为预算的 109.3%。出口货物退增值税、消费税 13628.98 亿元，为预算的 112.3%。

中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出 1735.21 亿元，完成预算的 100.8%，主要是海关防控新冠肺炎疫情经费增加。外交支出 514.06 亿元，完成预算的 94.7%。国防支出 12679.92 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 1835.9 亿元，完成预算的 100.2%。教育支出 1673.65 亿元，完成预算的 98.5%。科学技术支出 3216.48 亿元，完成预算的 100.6%。粮油物资储备支出 1224.57 亿元，完成预算的 100.7%。债务付息支出 5538.95 亿元，完成预算的 102.6%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 69557.23 亿元，完成预算的 99.2%，其中，共同财政事权转移支付 32180.72 亿元，完成预算的 98.7%；专项转移支付 7765.92 亿元，完成预算的 100.1%，主要是据实安排的土地指标跨省域调剂收入安排的支出增加；特殊转移支付 5992.15 亿元，完成预算的 99%。

2020 年中央一般公共预算超收收入和支出结余 1040.21 亿元，全部转入中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元，实际支出 146.41 亿元，主要用于洪涝灾害灾后恢复重建等方面，剩余 353.59 亿元（已包含在上述结余 1040.21 亿元中）全部转入中央预算稳定调节基金。2020 年末，中央预算稳定调节基金余额 1131.31 亿元。

3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入 183439.14 亿元，其中，本级收入 100123.84 亿元，下降 0.9%；中央对地

方转移支付收入 83315.3 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 17253.32 亿元，收入总量为 200692.46 亿元。地方一般公共预算支出 210492.46 亿元，增长 3.3%。收支总量相抵，地方财政赤字 9800 亿元，与预算持平。

（二）2020 年政府性基金预算收支情况。

按照地方政府债务管理有关规定，地方政府专项债务收支纳入政府性基金预算管理。根据抗疫特别国债资金管理办法规定，抗疫特别国债收支纳入政府性基金预算管理。

全国政府性基金预算收入 93488.74 亿元，为预算的 114.8%，增长 10.6%，主要是地方国有土地使用权出让金收入增加较多。加上 2019 年结转收入 181.55 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 37500 亿元，以及抗疫特别国债收入 10000 亿元，全国政府性基金收入总量为 141170.29 亿元。全国政府性基金预算支出 117998.94 亿元，完成预算的 93.6%，增长 28.8%，主要是地方政府专项债券安排的支出增加较多。

中央政府性基金预算收入 3561.58 亿元，为预算的 98.6%，下降 11.8%，主要是受疫情影响部分基金减收较多，同时出台阶段性免征政策。加上 2019 年结转收入 181.55 亿元和抗疫特别国债收入 10000 亿元，中央政府性基金收入总量为 13743.13 亿元。中央政府性基金预算支出 10439.87 亿元，完成预算的 96.8%，其中，本级支出 2714.62 亿元，对地方转移支付 7725.25 亿元。调入一般公共预算 3002.5 亿元。中央政府性基金预算收大于支 300.76 亿元，其中，结转下年继续使用 240.12 亿元；单项政府性基金项目结转超过当年收入 30% 的部分合计 60.64 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金。

地方政府性基金预算本级收入 89927.16 亿元，增长 11.7%，其中，国有土地使用权出让收入 84142.29 亿元，增长 15.9%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 7725.25 亿元和地方政府发行专项债券筹集收入 37500 亿元，地方政府性基金收入总量为 135152.41 亿元。地方政府性基金预算支出 115284.32 亿元，增长 30.2%。

（三）2020 年国有资本经营预算收支情况。

按照国有资本经营预算管理有关规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 4777.82 亿元，为预算的 131.3%，增长 20.3%，主要是加大国有企业利润上缴力度。全国国有资本经营预算支出 2544.06 亿元，完成预算的 97.3%，增长 10.8%。

中央国有资本经营预算收入 1785.61 亿元，为预算的 105.6%，增长 9.1%。加上 2019 年结转收入 144.09 亿元，收入总量为 1929.7 亿元。中央国有资本经营预算支出 939.06 亿元，完成预算的 74.6%，下降 15.3%，其中，本级支出 873.69 亿元，对地方转移支付 65.37 亿元。调入一般公共预算增加至 577.5 亿元。结转下年支出 413.14 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 2992.21 亿元，增长 28.1%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 65.37 亿元，以及上年结转收入 80.49 亿元，收入总量为 3138.07 亿元。地方国有资本经营预算支出 1670.37 亿元，增长 27.6%。调入一般公共预算增加至 1148.2 亿元。结转下年支出 319.5

亿元。

（四）2020年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金预算收入 72115.65 亿元，为预算的 93.3%，下降 13.3%，主要是出台阶段性减免社会保险费政策形成减收较多，其中，保险费收入 46973.69 亿元，财政补贴收入 20946.94 亿元。加上从全国社会保障基金调入用于弥补部分地方企业职工基本养老保险基金缺口的专项资金 500 亿元，收入总量为 72615.65 亿元。全国社会保险基金预算支出 78834.82 亿元，完成预算的 95.8%，增长 5.5%。当年收支缺口 6219.17 亿元，年末滚存结余 90326.14 亿元。

中央社会保险基金预算收入 704.83 亿元，为预算的 50.9%，其中，保险费收入 352 亿元，财政补贴收入 317.75 亿元。加上地方上缴的基本养老保险中央调剂基金收入 7379.55 亿元和从全国社会保障基金调入的专项资金 500 亿元，收入总量为 8584.38 亿元。中央社会保险基金预算支出 708.42 亿元，完成预算的 50.3%，加上安排给地方的基本养老保险中央调剂基金支出 7370.05 亿元和安排下达部分地方弥补企业职工基本养老保险基金缺口专项资金 500 亿元，支出总量为 8578.47 亿元。当年收支结余 5.91 亿元，年末滚存结余 372.87 亿元。中央社会保险基金收支预算执行率较低，主要是部分机关事业单位养老保险实施准备期清算工作尚未完成。中央调剂基金收支存在 9.5 亿元差额，主要是收支列入中央预算的新疆生产建设兵团参与地方调剂，以及分配以前年度中央调剂基金利息。

地方社会保险基金预算收入 71410.82 亿元，其中，保险费收入 46621.69 亿元，财政补贴收入 20629.19 亿元。加上基本养老保险中央调剂资金收入 7370.05 亿元和中央安排部分地方弥补企业职工基本养老保险基金缺口专项资金 500 亿元，收入总量为 79280.87 亿元。地方社会保险基金预算支出 78126.40 亿元，加上基本养老保险中央调剂资金支出 7379.55 亿元，支出总量为 85505.95 亿元。当年收支缺口 6225.08 亿元，年末滚存结余 89953.27 亿元。

2020 年末，中央财政国债余额 208905.87 亿元，控制在全国人大批准的债务余额限额 213008.35 亿元以内；地方政府债务余额 256614.65 亿元，包括一般债务余额 127395 亿元、专项债务余额 129219.65 亿元，控制在全国人大批准的债务余额限额 288074.3 亿元以内。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《中华人民共和国 2020 年全国预算执行情况 2021 年全国预算（草案）》。

（五）2020年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

2020 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，落实全国人大预算决议和审议意见要求，及时研究出台对冲疫情影响的财税政策，支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务，发挥稳定经济的关键作用，同时加快推进财税体制改革，有力维护经济发展和社会稳定大局。

全力支持抗击新冠肺炎疫情。优先保障疫情防控经费。把疫情防控作为最重要、最紧迫的工作来抓，按照特事特办、急事急办原则，加快资金拨付使用，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊，确保各地不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控。加大对湖北等疫情严重地区支持力度。加强资金

分配和使用监管，各级财政疫情防控资金支出超过 4000 亿元，为开展相关工作提供了坚实支撑。强化应对疫情的财税支持政策。对新冠肺炎患者实行财政兜底免费救治，不惜一切代价救治生命。对参加疫情防控的一线医务人员和防疫工作者给予临时性工作补助，疫情防控期间湖北省（含援鄂医疗队）补助标准再提高一倍。对疫情防控重点保障企业给予税费减免，通过优惠贷款贴息等方式提供资金支持。对紧缺的重点医疗物资实施政府兜底收储。积极支持疫情防控科研攻关，推进药物和疫苗研发等。同时，大力支持公共卫生体系、重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系建设，提升重大突发公共卫生事件应急处置和救治、应急物资生产动员能力。

出台实施规模性纾困政策。以更大的政策力度对冲疫情影响。坚持积极的财政政策更加积极有为，特殊时期采取特殊举措，赤字率提高到 3.6% 以上，赤字规模增加 1 万亿元，发行 1 万亿元抗疫特别国债，上述 2 万亿元主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。新增地方政府专项债券比上年增加 1.6 万亿元，适当拓宽使用范围，提高专项债券资金可用作项目资本金的比例，积极扩大有效投资。加大减税降费力度支持纾解企业经营困难。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元。在实施降低增值税税率、个人所得税专项附加扣除、降低企业养老保险费率等制度性政策的基础上，根据应对疫情的需要，新出台实施 7 批 28 项减税降费政策，及时推出免征中小微企业社保费、减免小规模纳税人和部分行业增值税等阶段性措施，延缓小微企业、个体工商户所得税缴纳，着力支持保市场主体，向中小微企业、个体工商户和困难行业企业倾斜。加大转移支付力度缓解基层财政运行困难。中央对地方转移支付达到 8.33 万亿元，比上年增加 8955 亿元，增长 12%，增量和增幅为近年来最高，并重点向中西部和困难地区倾斜，确保基层财力增长。阶段性提高地方财政资金留用比例，实行差异化资金调度，地方“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出得到较好保障。

推动三大攻坚战取得决定性成就。支持如期打赢脱贫攻坚战。聚焦剩余贫困县和贫困人口，精准落实帮扶措施。中央财政专项扶贫资金连续第五年增加 200 亿元，达到 1461 亿元，并向受疫情影响较重地区、挂牌督战地区倾斜。一次性增加综合性财力补助资金 300 亿元，支持地方脱贫攻坚补短板。加大对产业扶贫、就业扶贫的支持，着力解决“两不愁三保障”突出问题。加强扶贫项目资金全过程绩效管理，健全部门协同、上下联动的资金监管机制。推动生态环境明显改善。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入实施山水林田湖草生态保护修复工程试点。持续推进林业草原生态保护修复，全面加强生物多样性保护。引导黄河全流域开展横向生态补偿机制试点，带动沿黄各省区共抓大保护大治理。推动国家绿色发展基金挂牌运营，支持长江经济带沿线省市开展环境保护、能源资源节约利用等。防范化解重大风险取得积极成效。完善债务常态化监控机制，强化政策协同，实施联合监管，地方政府隐性债务风险得到缓释。从新增地方政府专项债券额度中安排 2000 亿元，支持化解中小银行风险。

大力支持科技创新。创新财政资金管理机制，保障关键核心技术攻关，支持量子通信与量子计算机、脑科学与类脑研究等“科技创新 2030—重大项目”启动实施。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，强化财政对基础研究的支持，为自主创新提供源头动力。健全稳定支持和竞争性支持相协调的投入机制，加大对中央级科学事业单位基本运行、自主选题研究和科研条件建设等稳定支持力

度。综合运用多种方式支持国家科技创新基地建设，发挥对科技创新的支撑作用。突出对高水平人才队伍建设的支持，推动造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队。支持符合条件的企业承担中央财政科技计划（专项、基金等）科研任务，引导企业加大研发投入，真正成为技术创新的主体。

着力支持实体经济转型升级。推动制造业高质量发展。发挥财政资金“四两拨千斤”撬动作用，引导资本、资源向战略关键领域聚焦。整合设立专项资金，支持提升产业基础能力和产业链水平。加大对集成电路、软件等产业税收优惠力度，延长新能源汽车购置补贴和免征车辆购置税政策至2022年底。大力支持中小企业发展。引导社会资本共同支持种子期、初创期成长型中小企业创新发展。继续支持实体经济开发区打造创新创业特色载体，促进提高中小企业创新能力和专业化水平。深入实施小微企业融资担保降费奖补政策，推动融资担保扩面降费。进一步做好清理拖欠民营企业、中小企业账款工作。强化粮食能源安全保障。增加产粮大县奖励，完善玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。支持新建高标准农田8000万亩，实施东北黑土地保护性耕作4000万亩。支持统筹做好粮食库存消化和库存投放，优化储备结构。扩大生猪养殖临时贷款贴息补助范围，促进生猪稳产保供。完善可再生能源发电补贴政策，支持光伏、风电等实现平价上网。鼓励页岩气、煤层气等非常规天然气开采利用。支持提升能源储备能力。

持续保障和改善民生。着力保居民就业。拓宽就业相关资金保障渠道，支持就业创业扶持政策落实。加大失业保险稳岗返还和创业担保贷款贴息政策力度，助力稳企业保就业。扩大失业保险保障范围，加强失业人员基本生活保障和再就业服务。推动教育公平发展和质量提升。稳定教育投入，优化投入结构。统一全国义务教育生均公用经费基准定额，将中西部地区标准提高到与东部一致。支持深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，基本消除城镇“大班额”，基本补齐乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校短板。支持地方公办民办并举扩大普惠性学前教育资源，巩固完善幼儿资助制度。加快推进高中阶段教育普及攻坚，促进职业教育高质量发展，加大对中西部高校的支持力度。提高社会保障水平。居民医保、基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别提高到每人每年550元、74元。按照5%左右的幅度调整退休人员基本养老金水平，城乡居民基础养老金最低标准提高到93元。企业职工基本养老保险基金中央调剂比例进一步提高至4%，22个中西部和老工业基地省份净受益1768.45亿元。保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。中央层面划转部分国有资本充实社保基金工作全面完成，共划转93家中央企业和金融机构国有资本总额1.68万亿元。支持24个试点城市培育发展住房租赁市场，支持各地开工改造城镇老旧小区4.03万个。强化基层公共文化服务，支持5万余家博物馆、图书馆等公共文化设施免费开放。做好民生兜底工作。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，阶段性加大价格临时补贴力度，扩大低保、临时救助政策范围，保障困难群众基本生活。

创新实施新增财政资金直达机制。对新增财政赤字和抗疫特别国债2万亿元建立特殊转移支付机制，确保新增中央财政资金“一竿子插到底”，直达市县基层、直接惠企利民。健全管理制度。制定管理办法，明确直达资金分配、使用、拨付、监管要求，防范资金分散和截留。督促指导地方严格执行制度，省级财政既当好“过路财神”又不当“甩手掌柜”，加大资金下沉力度。快速下达资金。按

照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，推动资金高效精准投放到终端。与往年相比，纳入直达机制的资金使用进度整体上加快了一个季度以上。严格资金监管。开发建设联通中央、省、市、县各级财政的直达资金监控系统，建立资金台账，实现对每笔资金从源头到末端的全链条、全过程跟踪。加强部门协同联动，形成监管合力。直达机制运行有序有效，为基层落实“六保”任务及时补充了财力，为市场主体克服困难及时提供了支持。

坚持政府过紧日子。中央部门带头，从严编制预算，执行中严把支出关口，除疫情防控、国债付息等必要增支外，其他支出总体上控制在批准的预算规模内，中央本级支出负增长，其中非急需非刚性支出压减 50%以上。定期评估中央部门落实过紧日子情况，加强预算执行监控结果运用，推动及时堵塞漏洞、改进管理。督促地方厉行勤俭节约，可开可不开的会坚决不开，可办可不办的培训坚决不办，可暂缓实施的支出项目资金、各类沉淀资金及时缴回财政，可统筹整合的预算资金及时调整支出用途，将过紧日子的要求落到实处。

持续提升财政管理水平。财税体制改革稳步推进。修订后的预算法实施条例颁布施行，契税法、城市维护建设税法顺利出台。印花税法草案按程序提请全国人大常委会初次审议。生态环境、公共文化、自然资源、应急救援等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案印发实施。推进预算管理一体化建设，出台全国统一的业务规范和技术标准。预算绩效管理持续深化。进一步完善预算绩效管理制度体系，出台项目支出绩效评价管理办法。严格绩效目标管理，深入开展重点绩效评价。扩大向全国人大报送绩效信息范围，推动绩效信息向社会公开。国有资产和财务管理不断加强。向全国人大常委会报告国有资产管理情况。295 户中央企业新纳入国有资本经营预算编制范围。政府财务报告编制范围扩大到 108 家中央部门，地方层面实现编制工作全覆盖。进一步严肃财经纪律。加强会计审计监管，深入开展会计师事务所审计质量提升专项工作，严厉打击财务造假。扎实开展脱贫攻坚、长江禁捕等财税政策落实和资金监管工作，督促问题整改、推动配套改革。依法接受人大预算审查监督。落实全国人大及其常委会有关预算决议，抓紧抓实审计查出问题整改，坚持解决具体问题与建立长效机制同步推进，及时向全国人大常委会报告整改情况。积极加强与人大代表沟通联络，充分听取意见建议，及时回应关切。

2020 年是“十三五”规划收官之年。五年来，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，财政改革发展工作也取得了新的进展。一是财政实力进一步增强，为促进经济社会持续健康发展提供坚实物质基础。在实施大规模减税降费政策情况下，“十三五”时期财政收入总量达到 88.88 万亿元，比上一个五年增长 38%，实现高基数基础上的增长。二是财政支出保持较高强度，有力保障党和国家事业发展需要。坚持开源节流，盘活存量，用好增量，“十三五”时期财政支出总量达到 109.62 万亿元，比上一个五年增长 56%，重点领域支出得到有效保障。三是坚持实施积极的财政政策，促进经济运行保持在合理区间。坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，根据形势变化灵活调整赤字率、政府债务规模，集成发挥各项财税政策工具作用，引导和改善市场预期，统筹好发展和安全。四是减税降费力度空前，有效促进市场主体和实体经济发展。坚持算政治账、长远账，税制改革与减税降费措施相结合，制度性安排与阶段性政策并举、普惠性减税与结构性减税并重，“十

三五”时期减税降费累计7.6万亿元，在减轻企业负担、激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费、扩大就业等方面发挥了重要作用。五是民生投入只增不减，改革发展成果更多更公平惠及全体人民。财政再困难，也没有在民生支出上退步。五年来中央财政专项扶贫资金年均增长25.9%。国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例保持不低于4%。基本养老、基本医疗、城乡低保等保障水平逐年提高。六是供给侧结构性改革、国家重大战略任务支撑有力，持续提升经济发展质量和效益。支持实施创新驱动发展战略，五年来全国财政科技投入年均增长9%。落实乡村振兴战略，城乡、区域发展协调性不断增强。支持实施可持续发展战略，生态系统整体质量和稳定性显著提升。推动扩大高水平对外开放，五年来关税总水平从9.8%降至7.5%。七是财税体制改革纵深推进，基本确立现代财政制度框架。预算管理更加科学规范，绩效管理改革全面实施。增值税、个人所得税等税种改革取得重大进展，税收立法工作持续推进。分领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案陆续出台。国有资产管理体制不断完善。

这些成绩的取得是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国人大、全国政协及代表委员们监督指导的结果，是各地区、各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题。主要是：财政收入增长乏力，预算平衡难度加大，紧平衡特征进一步凸显。区域间财力不平衡，一些地方财政收支矛盾突出，部分市县财政收支运行紧张。一些地方项目储备不足、前期准备不充分不到位，影响了扩大有效投资等相关政策落实。一些领域存量项目固化僵化问题依然突出，调整优化支出结构力度还需加大。部分部门和单位预算绩效管理不够到位，全过程预算绩效管理的质量有待提升。违法违规新增地方政府隐性债务情况仍然存在，有的地方政府债务负担较重。随着人口老龄化程度加深及保险待遇稳步提高，社会保险基金的长期平衡压力逐步增大。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

二、2021年中央和地方预算草案

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院部署要求，合理研判财政收支形势，做好财政预算编制工作，积极发挥财政职能作用，推动构建新发展格局迈好第一步、见到新气象。

（一）2021年财政收支形势分析。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，经济稳定恢复的基础还不牢固，做好“六稳”工作、落实“六

保”任务，防范化解风险的任务依然艰巨。

从财政收入看，2020 年国内生产总值增速和财政收入基数降低，预计 2021 年随着经济逐步恢复常态、价格指数反弹，财政收入将恢复性增长。但由于新增财政赤字、动用历年结转结余资金等一次性措施增加的收入大幅减少，不再发行抗疫特别国债，实际可用的财力总量增幅较低。从财政支出看，各领域资金需求加大，实施“十四五”规划、构建新发展格局，以及乡村振兴、污染防治、教育科技、应急救援、基层“三保”、国防武警、债务付息等重点和刚性支出都需要加强保障，财政支出增长刚性较强。总体来看，2021 年财政收支形势十分严峻，预算平衡难度进一步加大，债务等重点领域风险也不容忽视。必须加强财政资源统筹，大力优化支出结构，完善资金分配和使用机制，切实增强财政可持续性。

（二）2021 年预算编制和财政工作的总体要求。

2021 年预算编制和财政工作的总体要求是：要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，积极的财政政策要提质增效、更可持续，努力保持经济运行在合理区间；加大优化支出结构力度，坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实政府过紧日子要求，增强国家重大战略任务财力保障，把宝贵的财政资金用在刀刃上；加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，努力提高财政支出效率；落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革要求，深化预算管理制度改革，稳步推进税制改革，加快建立现代财税体制；加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，促进财政可持续发展，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。根据上述总体要求，要着重把握以下六项原则：

——保持适度支出强度，增强财政可持续性。统筹宏观调控需要和防范财政风险，合理安排赤字率。加大力度盘活存量资金，继续保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，发挥财政资金在支持科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配等方面的重要作用。科学安排地方政府专项债券规模，积极防范地方政府债务风险。

——持续推进减税降费，激发市场主体活力。综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一定的减税降费力度，继续向小微企业和个体工商户倾斜，加大对科技创新的政策扶持，进一步提升减税降费实施效果，努力减轻企业税费负担，激发市场主体活力。

——建立常态化直达机制，提高财政资金效率。认真总结直达机制经验，及时将好的做法上升为制度性安排，扩大直达资金范围。完善直达资金管理制度，优化资金分配流程，落实地方政府主体责任，充分调动地方积极性，提高资金分配的科学性。健全直达资金监控体系，细化监管措施，完善监控系统，加大监管力度，盯紧盯牢直达资金的分配、拨付和使用，进一步提高财政资金绩效。

——助力提升产业发展水平，加快发展现代产业体系。着重提升经济发展质量和效益，支持加快培育完整内需体系。大力推动科技创新，加强基础研究投入，推动关键核心技术攻关，支持提高自主创新能力，与经济发展紧密结合，推动加快发展现代产业体系，促进提升产业链供应链现代化水平。支持外资外贸发展。

——合理确定民生支出标准，着力保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，结合财政状况和实际需要合理确定民生政策，推进民生支出清单管理，加强财政承受能力评估。建立健全激励约束机制，提高民生支出资金管理的科学性。完善再分配机制，强化对低收入群体的兜底保障。千方百计增加中央对地方转移支付规模，并向财政困难地区和欠发达地区倾斜，增强保基本民生的能力。

——坚持政府过紧日子，进一步优化财政支出结构。将艰苦奋斗、勤俭节约作为预算编制长期坚持的基本方针，推进党政机关过紧日子。下更大力气优化支出结构，把严把紧预算支出关口，进一步压减一般性支出，严格审核新增财政支出，大力削减或取消低效无效支出，深入挖掘节支潜力。加强财政资源统筹，增加资金有效供给，促进财政资源优化配置。

（三）2021年财政政策。

2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续。一方面，保持宏观政策的连续性、稳定性，保持对经济恢复的必要支持力度，兼顾稳增长和防风险需要，合理安排赤字、债务、支出规模，不急转弯，把握好时度效。另一方面，政策操作上更加精准有效，以更大力度调整优化支出结构，进一步完善政策实施机制，切实提升政策效能和资金效益。重点包括：一是保持适度支出强度。加大资金统筹力度，强化四本预算衔接，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度，着力保障国家重大战略任务资金需求，促进经济运行保持在合理区间。二是优化和落实减税降费政策。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准再降低20%。三是增加中央对地方转移支付规模。在实际新增财力有限的情况下，中央财政压减本级、调整结构，增加对地方转移支付规模。对地方转移支付安排83370亿元，比2020年略有增加，其中一般性转移支付增长7.8%，增幅明显高于去年。四是合理确定赤字率。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，赤字率按3.2%左右安排、比去年有所下调，赤字规模为3.57万亿元、比2020年减少1900亿元，其中中央和地方分别为2.75万亿元和8200亿元。这样安排，既体现了财政政策的积极取向，又释放出我国不搞“大水漫灌”式强刺激、推动高质量发展的明确信号，并为今后应对新的风险挑战留出政策空间。五是适度减少新增地方政府专项债券规模。新增专项债券安排3.65万亿元，比上年减少1000亿元。主要是已发行的专项债券规模较大，政策效应在今年仍会持续释放，适当减少新增专项债券规模也有利于防范地方政府法定债务风险。六是不再发行抗疫特别国债。发行抗疫特别国债是特殊时期的特殊举措，目前抗疫等一次性支出大幅减少，地方公共卫生等基础设施建设、保基本民生等支出可以通过正常渠道给予保障，因此不再发行抗疫特别国债。相应地，不再实行特殊转移支付，

回归执行正常转移支付制度。七是落实政府过紧日子要求。节用为民，坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。地方财政也要进一步压减一般性支出，把更多宝贵财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展。八是更加突出绩效导向。进一步完善财政资金直达机制，使资金管得严、放得活、用得准，力求“精准滴灌”到需求终端。加快建立全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系，将绩效管理实质性嵌入预算管理流程，强化绩效目标管理，提高绩效评价质量，加强绩效结果应用，把有限的财政资金用好用到位。同时，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。2021 年主要支出政策如下：

1. 推动创新发展和产业升级。

支持加快科技自立自强。坚持把科技作为财政支出重点领域，聚焦国家战略需求优化支出结构。围绕强化国家战略科技力量，稳定支持国家实验室建设运行，支持国家重点实验室体系重组。加大基础研究投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，重点用于国家自然科学基金，以及支持基础研究领域科研院所、科技创新基地、科研人才等。保障国家重大科技任务经费，支持实行“揭榜挂帅”等机制打好关键核心技术攻坚战，加快推进“科技创新 2030—重大项目”。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。中央预算内投资安排资金支持科技创新和结构调整。落实税收、资产管理、政府采购和金融等支持科技创新政策。充分发挥国家科技成果转化引导基金作用，促进科技成果转移转化。支持开展国际科技合作。

推动产业链供应链优化升级。统筹相关资金，支持制造业高质量发展，深入实施产业基础再造工程，加快构建自主可控、安全稳定的产业链供应链。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额。优化首台（套）重大技术装备保险补偿政策，继续实施新材料首批次保险补偿试点。发挥政府投资基金引导作用，带动社会资本加大投入，推动集成电路、新材料、新一代信息技术等产业加快发展。

激发企业和人才创新活力。延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到 100%，激励企业加大研发投入。积极引导金融机构支持企业技术创新，促进新技术产业化规模化应用。推进产学研深度融合，通过后补助等方式支持更多企业承担国家科研任务，引导企业成为技术创新的主体。启动支持中小企业“专精特新”发展奖补政策。加大国有资本经营预算资本性支出力度，支持国有企业提高自主创新能力，推进前瞻性战略性新兴产业发展。推进普惠金融发展，延长小微企业融资担保降费奖补政策，发挥政府性融资担保机构作用，支持缓解小微企业等融资难融资贵。加强创新激励和保障，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，激发广大科技工作者创新创造积极性。

2. 支持实施扩大内需战略。

稳定和扩大居民消费。加大税收、社保、转移支付等调节力度，着力优化收入分配结构，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，逐步改善城乡、区域、不同群体间分配关系。支持健全教育、养老、医疗、育幼等政策体系，促进解决居民消费后顾之忧，提升社会整体消费能力和意愿。推动政府

购买服务管理规范化精细化，合理扩大购买范围和规模，更好满足人民群众公共服务需求。支持加快补齐农村流通体系短板，加强农产品仓储保鲜设施建设，畅通工业品下乡、农产品进城渠道，促进产销高效对接。完善新能源汽车购置补贴政策，支持充电基础设施建设和新能源公交车运营。

积极拓展投资空间。用好地方政府专项债券，加强高质量项目储备，按照“资金跟着项目走”的原则，适当放宽发行时间限制，优化债券发行期限结构，合理扩大使用范围，优先支持在建工程，不得盲目举债铺摊子。中央预算内投资安排6100亿元，增加100亿元，继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”等重大工程建设。优化政府投资安排方式，通过资本金注入等发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，增强投资增长后劲。

在扩大内需的同时，积极采取措施促进进出口稳定。调整优化关税结构和进口税收政策，增加优质产品和服务进口，作为国内供给的必要补充，满足国内消费升级和经济发展需要。完善跨境电商零售进口税收政策，引导跨境电商新业态健康发展。外经贸发展资金安排117亿元，增长10.2%，促进贸易创新发展。支持稳步推进海南自由贸易港建设。

3. 支持推进区域协调发展和新型城镇化。

提升基本公共服务均等化水平。继续增加中央对地方一般性转移支付规模，向中西部地区倾斜，重点加大对欠发达地区的支持力度。其中，中央财政均衡性转移支付安排19087亿元，增长11%；县级基本财力保障机制奖补资金安排3379亿元，增长13.4%；革命老区、民族地区、边境地区转移支付安排1466亿元，增长10.1%，促进地方加快经济社会发展。

支持推动区域协调发展。继续发挥好财税政策作用，支持推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。加快出台长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展财政支持政策，研究制定“十四五”时期支持西藏、新疆经济社会发展财政政策体系。支持西部大开发形成新格局，东北振兴取得新突破，中部地区加快崛起，东部地区加快推进现代化。继续支持资源枯竭城市转型发展。深入实施兴边富民行动。

支持推进以人为核心的新型城镇化。中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排350亿元，健全成本分担机制，保障农业转移人口基本公共服务需求。支持实施城市更新行动，推动城镇老旧小区改造和住房租赁市场发展，降低租赁住房税费负担。

4. 支持全面实施乡村振兴战略。

保障国家粮食安全。落实藏粮于地、藏粮于技战略，支持耕地保护和地力提升，大力推进高标准农田和农田水利设施建设，深入实施东北黑土地保护性耕作行动计划。加快推进种业自主创新，支持农业良种培育和种业发展。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦收购价，完善粮食主产区利益补偿机制，增强国家粮食调控能力。落实好各项支持政策，巩固生猪生产恢复势头。

支持提高农业质量效益。加大农机购置补贴力度，支持高端智能、丘陵山区农机装备研发制造。积极支持培育家庭农场、农民合作社、高素质农民，推进适度规模经营，完善农业社会化服务体系，着力构建现代农业经营体系。深入推进现代农业产业园创建、农业产业强镇和优势特色产业集群建设，引领带动乡村产业发展壮大。加强基层农技推广体系建设，提高科技对农业的支撑能力。加强农业面

源污染治理，支持畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、有机肥替代和农膜回收等，提升农业绿色发展水平。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持财政支持政策和资金规模总体稳定，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（原中央财政专项扶贫资金）安排 1561 亿元，增加 100 亿元，重点向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、乡村振兴底子差的地区倾斜。在过渡期前 3 年继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金。强化乡村振兴投入保障。提高土地出让收入用于农业农村比例。加快推进乡村人才振兴。扶持壮大村级集体经济，加强村级组织运转经费保障。围绕改厕、生活垃圾处理和污水治理等重点，接续推进农村人居环境整治提升行动，探索开展农村黑臭水体整治。支持加强农村基础设施建设，完善农村基本公共服务体系。

5. 支持加强污染防治和生态建设。

深入打好污染防治攻坚战。践行绿水青山就是金山银山理念，坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配。中央财政继续安排大气、水、土壤污染防治资金。大气污染防治资金安排 275 亿元，增长 10%，重点支持北方冬季清洁取暖和打赢蓝天保卫战。水污染防治资金安排 217 亿元，增长 10.2%，主要用于长江等重点流域水污染防治。土壤污染防治专项资金安排 44 亿元，增长 10%，支持土壤污染治理与修复。

推进重点生态保护修复。重点生态功能区转移支付安排 882 亿元，增长 11%，引导重点生态功能区保护生态环境、提供生态产品。支持统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，整体推进海洋生态保护修复，实施历史遗留废弃矿山环境修复治理。支持实施好长江十年禁渔，加强渔业资源保护。

支持做好碳达峰、碳中和工作。推动优化产业结构和能源结构，进一步支持风电、光伏等可再生能源发展和非常规天然气开采利用，增加可再生、清洁能源供给。推进天然林资源保护、退耕还林还草等重大工程，强化森林、草原、湿地、沙化土地保护修复和治理，支持构建以国家公园为主体的自然保护地体系。支持开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。同时，扩大环境保护、节能环保等企业所得税优惠目录范围，培育壮大节能环保产业。

6. 加强基本民生保障。

落实就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，完善重点群体就业支持体系。中央财政就业补助资金安排 559 亿元，增加 20 亿元，支持地方落实各项就业创业扶持政策。加快使用职业技能提升行动资金，大力开展职业技能培训，缓解结构性就业矛盾，实现更加充分更高质量就业。继续实施失业保险保障扩围政策，发挥保生活、防失业、促就业功能作用。

促进教育高质量发展。着力调整支出结构，推动建设高质量教育体系。城乡义务教育补助经费安排 1770 亿元，增长 4.3%，巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。进一步推进义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，加快补齐农村办学条件短板。加强农村教师队伍培训。支持学前教育发展资金安排 198 亿元，增长 5.3%，加大普惠性学前教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排 64 亿元，增长 8.4%。现代职业教育质量提升计划资金安排 277 亿元，增长 7.7%，重点支持改善办学条件和加强教师队伍建设，深化产教融合、校企合作。分类推进“双一流”建设，支持高校特别是中西部高校改革发展。学生资助补助经费安排 660

亿元,增长16.3%。支持办好民族教育、特殊教育。中央财政在增加对地方转移支付的同时,督促地方加大教育投入,落实国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%的要求。推动健全教师工资待遇保障长效机制,改善乡村教师待遇。

稳步提高社会保障水平。继续提高退休人员基本养老金。进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%,在实现省级统收统支的基础上,加快推进全国统筹,确保养老金按时足额发放。支持建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。困难群众救助补助资金安排1473亿元,支持地方做好低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障等工作,强化困难群众兜底保障。支持残疾人事业发展。深化社保基金投资运营管理体制机制改革,持续做大做强战略储备基金。

强化卫生健康投入。将保障人民健康放在优先发展的战略位置,支持推进健康中国建设,深入开展爱国卫生运动。继续做好疫情防控相关工作,对医保基金负担的新冠病毒疫苗及接种费用给予补助,支持实施居民免费接种政策。深化疾病预防控制体系改革,推动健全公共卫生应急处置体系。加强对公立医院、基层医疗卫生机构、卫生健康人才队伍建设等方面的支持。深化公立医院综合改革,推动公立医院高质量发展。提升社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构服务能力。以全科医生为重点,加强基层卫生健康人才队伍建设。居民医保人均财政补助标准增加30元,达到每人每年580元,同步提高个人缴费标准40元,达到每人每年320元,个人缴费可按规定在税前扣除。逐步建立稳定的公共卫生事业投入保障机制,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年79元,支持地方开展健康管理、健康素养促进等基本公共卫生服务。全面做实基本医疗保险市地级统筹,推动省级统筹。支持中医药振兴发展。稳步推进长期护理保险制度试点。

支持发展文化事业和文化产业。持续推进城乡公共文化服务体系一体建设,提高文化惠民工程的覆盖面和实效性。完善相关资金基金管理机制,引导推出更多精品力作,支持繁荣发展社会主义文艺。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承,推动国家文化公园建设,弘扬中华优秀传统文化。支持北京冬奥会、冬残奥会筹办和国家队备战,加快体育强国建设。

加强自然灾害防治和救助。农业保险保费补贴安排284亿元,增长10.2%,扩大三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点范围,逐步扩大对地方优势特色农产品保险以奖代补试点范围,健全农业再保险制度,增强农业抵御风险能力。自然灾害防治体系建设补助资金安排93亿元,支持提高自然灾害防治能力相关重点工程建设。中央自然灾害救灾资金安排130亿元,支持开展重大自然灾害救灾和受灾群众救助等工作。

7. 支持国防、外交和政法工作。

加强财力保障,大力支持国防和军队现代化建设,促进国防实力和经济实力同步提升。落实好退役军人相关保障,支持做好军休安置和军转工作,继续提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。支持推进中国特色大国外交,深化与主要经济体和国际组织交流合作,高质量共建“一带一路”,推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。支持全面提高公共安全保障能力,推动建设更高水平的平安中国。支持做好公共法律服务工作。

（四）2021 年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 89450 亿元，比 2020 年执行数增长 8.1%。加上从中央预算稳定调节基金调入 950 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 985 亿元，收入总量为 91385 亿元。中央一般公共预算支出 118885 亿元，增长 0.4%。收支总量相抵，中央财政赤字 27500 亿元，比 2020 年减少 300 亿元。

2021 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出 35015 亿元，下降 0.2%，连续第二年负增长，主要是为增加对地方的财力支持，中央政府带头过紧日子，大力压减本级支出。其中，一般公共服务支出 1470.25 亿元，下降 14.1%；外交支出 504.14 亿元，下降 1.9%；国防支出 13553.43 亿元，增长 6.8%；公共安全支出 1850.92 亿元，增长 0.7%；教育支出 1663.44 亿元，与上年基本持平（加上地方支出后，全国教育支出增长 5.2%）；科学技术支出 3227.1 亿元，与上年基本持平（加上地方支出后，全国科学技术支出增长 3.3%）；粮油物资储备支出 1224.73 亿元，与上年基本持平；债务付息支出 5998.24 亿元，增长 8.3%。

（2）对地方转移支付 83370 亿元，比 2020 年略有增加，剔除特殊转移支付后实际增长 7.8%。一般性转移支付 75018.34 亿元，增长 7.8%，其中，共同财政事权转移支付 34159.04 亿元，增长 6.1%，主要是支持地方落实教育、养老、医保等领域共同财政事权有关政策，促进基本公共服务均等化；其他一般性转移支付 40859.3 亿元，增长 9.2%，高于中央本级支出增幅 9.4 个百分点，体现了中央财政加大对地方财力支持力度、增强困难地区财政保障能力的政策导向。专项转移支付（包含中央预算内投资）8351.66 亿元，增长 7.5%，集中资金引导地方落实党中央、国务院重大决策部署。

（3）中央预备费 500 亿元，与 2020 年预算持平。预备费执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入 108200 亿元，增长 8.1%。加上中央对地方转移支付收入 83370 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 14835 亿元，收入总量为 206405 亿元。地方一般公共预算支出 214605 亿元，增长 1.9%。地方财政赤字 8200 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，比 2020 年减少 1600 亿元。

3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 197650 亿元，增长 8.1%。加上调入资金及使用结转结余 16770 亿元，收入总量为 214420 亿元。全国一般公共预算支出 250120 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 1.8%。赤字 35700 亿元，比 2020 年减少 1900 亿元。

（五）2021 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 3820.85 亿元，增长 7.3%。加上上年结转收入 240.12 亿元，收入总量为 4060.97 亿元。中央政府性基金预算支出 4059.97 亿元，其中，本级支出 3325.86 亿元，对地方转移支

付734.11亿元。调入一般公共预算1亿元。

地方政府性基金预算本级收入90705.77亿元，增长0.9%，其中，国有土地使用权出让收入84143亿元，与上年基本持平。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入734.11亿元、地方政府专项债务收入36500亿元，地方政府性基金收入总量为127939.88亿元。地方政府性基金预算支出127939.88亿元，增长11%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入94526.62亿元，增长1.1%。加上上年结转收入240.12亿元和地方政府专项债务收入36500亿元，全国政府性基金收入总量为131266.74亿元。全国政府性基金预算支出131265.74亿元，增长11.2%。调入一般公共预算1亿元。

（六）2021年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入1751.91亿元，下降1.9%。加上上年结转收入413.14亿元，收入总量为2165.05亿元。中央国有资本经营预算支出1181.05亿元，增长25.8%，其中，本级支出1079.53亿元，对地方转移支付101.52亿元、增长55.3%。调入一般公共预算984亿元。

地方国有资本经营预算本级收入2125.14亿元，下降29%，主要是2020年受疫情等因素影响，地方国有企业利润下降较多。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入101.52亿元、上年结转收入319.5亿元，收入总量为2546.16亿元。地方国有资本经营预算支出1568.32亿元，下降6.1%。调入一般公共预算977.84亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入3877.05亿元，下降18.9%。加上上年结转收入732.64亿元，收入总量为4609.69亿元。全国国有资本经营预算支出2647.85亿元，增长4.1%。调入一般公共预算1961.84亿元。

（七）2021年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

中央社会保险基金预算收入1550.73亿元，增长120%，其中，保险费收入876.43亿元，财政补贴收入639.41亿元。加上地方上缴的基本养老保险中央调剂基金收入8302亿元，收入总量为9852.73亿元。中央社会保险基金预算支出1579.12亿元，增长122.9%。加上安排给地方的基本养老保险中央调剂基金支出8293亿元，支出总量为9872.12亿元。收支增幅较高，主要是中央机关事业单位实施准备期清算工作。本年收支缺口19.39亿元，年末滚存结余353.48亿元。

地方社会保险基金预算收入87630.02亿元，增长22.7%，其中，保险费收入62314.92亿元，财政补贴收入22102.34亿元。加上基本养老保险中央调剂资金收入8293亿元，收入总量为95923.02亿元。地方社会保险基金预算支出84833.56亿元，增长8.6%。加上基本养老保险中央调剂资金支出8302亿元，支出总量为93135.56亿元。本年收支结余2787.46亿元，年末滚存结余92740.73亿元。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入89180.75亿元，增长23.7%，其中，保险费收入63191.35亿元，财政补贴收入22741.75亿元。全国社会保险基金预算支出86412.68亿元，增长9.6%。本年收支结余2768.07亿元，年末滚存结余93094.21亿元。

2021年，中央财政国债余额限额240508.35亿元；地方政府一般债务余额限额151089.22亿元、

专项债务余额限额 181685.08 亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政初步汇总数。

预算具体安排及相关说明详见《中华人民共和国 2020 年全国预算执行情况 2021 年全国预算(草案)》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2021 年 1 月中央一般公共预算支出 11886 亿元，其中，中央本级支出 1718 亿元，对地方转移支付 10168 亿元。

三、扎实做好 2021 年财政改革发展工作

(一) 全面贯彻实施预算法及其实施条例。

严格落实预算法及其实施条例，进一步提高预算管理的规范化法治化水平。加强预算法实施条例配套制度建设，对现行预算管理规章制度及时清理、修订，细化实化有关配套制度的具体规定和要求。加强全口径预算管理，完善支出标准体系，增强预算编制的完整性和科学性。强化预算约束和执行监控、分析，严格执行人大批准的预算，加快预算资金下达，严控预算调剂追加，持续规范财政专户管理。加快预算管理一体化建设，规范和统一预算管理工作流程、要素、规则和数据标准。加大预算公开力度，提高预算透明度，主动接受各方面监督。着力提升财政干部队伍法治素养，确保财政事业始终在法治轨道上推进。

(二) 进一步落实落细减税降费政策。

不折不扣落实党中央、国务院关于减税降费的决策部署，提升企业和群众获得感。加强部门协同配合，推进减税降费信息共享，跟踪做好效果监测和分析研判，及时研究解决企业反映的突出问题。强化政策宣传和解读，提高政策知晓度，帮助企业用足用好政策。持续优化纳税服务，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续，畅通减税降费“最后一公里”。依法依规征收税费，加强对地方指导和督促，严肃组织收入工作纪律，坚决不收过头税费，坚决防止搞集中清欠税收、乱收费削减政策红利，持续加大各类违规涉企收费整治力度，严控非税收入不合理增长，把各项减税降费措施落实到位。

(三) 常态化实施财政资金直达机制。

按照扩大范围、完善机制、严格监管、强化支撑的原则，在保持现行财政体制、资金管理权限和保障主体责任基本稳定的前提下，扩大中央财政直达资金范围，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围，涉及中央财政资金 2.8 万亿元，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖。进一步提高直达资金管理水平，优化分配流程，加强执行分析，完善直达资金监控系统，增强预警和分析功能，发现问

题及时纠偏，促进资金快速落实到位、规范安全高效使用。

（四）进一步增强民生政策可持续性。

健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，持续完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。突出保基本、兜底线，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，防止脱离实际、寅吃卯粮。全面分析民生政策对财政支出的短期和长远影响，加强财政承受能力评估，确保财政可持续。推动建立民生支出清单管理制度，地方自行出台民生支出政策应按程序备案，提高民生支出管理的规范性和透明度。创新公共服务提供方式，鼓励社会力量增加非基本公共服务供给，满足人民群众多层次、多样化需求。

（五）兜牢兜实基层“三保”底线。

牢固树立底线思维，强化各级责任落实，确保基层“三保”不出问题。中央财政在较大幅度增加对地方财力支持的基础上，及时跟踪监测各级库款水平，按日实施县级工资保障监测预警，逐月通报地方基层财政库款保障情况；结合各地财政收支运行、库款保障能力等，精细测算并差异化调度资金，加强对困难地区的支持。督促省级财政切实履行主体责任，健全省以下财政体制，优化财力分配格局，加大财力下沉力度，加强县级“三保”运行监控，精准高效安排使用资金。严格落实县级财政保障责任，对违法违规挪用“三保”资金的，严肃问责、处理到人。

（六）抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

从国家总体安全 and 经济财政可持续发展出发，坚持防范化解地方政府隐性债务风险不动摇。保持高压监管态势，将严禁新增隐性债务作为红线、高压线，对违法违规举债行为，发现一起、查处一起、问责一起，坚决遏制隐性债务增量。落实省级党委和政府对本地区债务风险负总责的要求，加大工作力度，指导督促地方建立市场化、法治化的债务违约处置机制，积极稳妥化解存量隐性债务。加强部门间信息共享和协同监管，推进数据比对校验，及时发现和有效处置风险，完善长效监管制度框架。

（七）加快建立现代财税体制。

充分发挥改革突破和先导作用，以全局观念和系统思维不断深化财税体制改革，强化改革调研和评估。进一步深化预算管理制度改革，加强预算管理各项制度的系统集成、协同高效。加强中期财政规划管理。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系，稳妥推进后移部分品目消费税征收环节改革并稳步下划地方。落实税收法定原则，积极推进印花税法、关税等税收立法。通过税收立法授权，适当扩大省级税收管理权限。推进深化国资国企改革，落实国企改革三年行动相关工作。逐步健全有效防控金融风险的财政财务监管体系。健全国有金融资本授权经营体制和激励约束机制，推动国有重点金融机构改革。不断完善国有资产管理情况报告工作机制和成果运用。

新的一年，财政部将主动接受人大依法监督和政协民主监督，积极配合全国人大推进加强预算审查监督的相关改革工作，认真落实全国人大及其常委会有关预算决算的决议和审议意见，及时报告落

实举措和进展情况，不断提高预算管理水平。同时，认真听取代表委员意见，及时回应代表委员关切，在加强日常沟通交流、优化预算报告和草案编制、提高建议提案办理质量等方面下更大功夫，更好支持和服务代表委员依法履职。

各位代表：

百年交汇，惟有奋斗。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉接受全国人大的监督，虚心听取全国政协的意见和建议，努力做好各项财政工作，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（摘自新华网 2021 全国两会大型融媒体专题）

李克强总理出席记者会并回答中外记者提问

十三届全国人大四次会议 11 日下午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。

记者会开始时，李克强说，很高兴同媒体的朋友们见面，感谢大家对中国两会报道所付出的辛劳。今年我们还是继续通过视频进行交流，请大家提问。

美国消费者新闻与商业频道记者：李总理，新冠肺炎疫情对许多工作完成的方式和地点都产生了影响，疫情暴发一年了，请问中国就业质量和收入有什么明显的变化，中方将采取什么具体的措施改善这种状况？特别是在人口老龄化背景下，对消费需求特别是国外品牌消费有什么影响？

李克强：就业对一个国家、对一个家庭可以说都是天大的事。去年在疫情肆虐的时候，很多街面上都见不到行人了，多数店铺都关了，当时我们最担心的就是出现大规模的失业。记得后来我到地方考察，看了不少店铺。在一个小店，店主跟我说，3 个月没有营业了，因为政府减免税费，支持减免房租、水电费，稳岗补贴资金到位，我们没有裁员，挺过来了。我问员工的工资怎么办？他说当时只发生活费了。在场的 20 多位员工都说，店里管吃管住，不让我们下岗，还有什么说的。企业和员工都明白，只要保住了企业、稳住了岗位，一复工复市，生意就会旺起来。

去年我们在制定宏观政策的时候，因为不确定因素太多，没有制定经济增长的预期目标。但是反复权衡，还是制定了就业目标，也就是城镇新增就业 900 万人以上。因为就业是民生之本，是发展之基，也是财富创造的源头活水。当时我们也提出，要努力实现全年经济正增长，实际上是相信只要能够实现 900 万人以上的城镇新增就业，就有经济的正增长，因为有就业就有收入，就可以带动消费、拉动经济。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下共同努力，我们的市场主体表现出坚强的韧性，广大人民共克时艰，最后实现了城镇新增就业 1186 万人，全年经济增长 2.3%，居民收入相应增长，都好于预期。

今年我们的就业压力仍然很大，城镇新增劳动力约 1400 万人，其中高校毕业生 909 万人，创历史新高，还要保障退役军人就业，还要为两亿七八千万农民工提供打工的机会。所以今年我们在制定宏观政策的时候，依然坚持就业优先的政策，我们继续推动“六稳”、落实“六保”，还是把就业放在首位。去年出台的有关就业的政策举措，不仅没有调退，还有所增加，其他政策都要有利于就业。我们相信，通过经济稳定恢复增长，会带动更多的就业岗位，而更多的就业岗位会推动经济稳中向好。

今年我们确定新增城镇就业的目标是 1100 万人以上，希望在实际执行中还可以更高一点。我们也很明确，就业还是要让市场来唱主角，也就是继续通过保市场主体来保就业。一方面推动稳岗增岗，另一方面拓展就业渠道。去年疫情中就业方式也有新变化，像我们这几年发展的新动能，包括网购、

快递等逆势快速增长，也带动了就业和传统产业发展。我们一方面要继续鼓励增加相对稳定的就业岗位，也要广开灵活就业的渠道。现在中国的灵活就业正在兴起，已经涉及到两亿多人。有的人一人打几份工，很辛苦，所以我们应该给他社保补贴，特别是要用机制性的办法来解决可能出现的职业伤害问题，给他们提供基本的权益保障。这也有利于灵活就业市场更加健康、稳定地向前发展。

至于刚才记者朋友提到的老年人问题，中国老龄人口已经有两亿六千万，老龄产业也可以说是一个巨大的朝阳产业，它带来了多样化的需求。正因为中国市场多层次、多样化的需求，这样一个广大的市场也必然会给外国企业的产品、服务乃至投资创造更多机会，因为我们的市场是开放的。

中国有 14 亿人口，劳动力资源可以说是最丰富的资源，中国人民又能够吃苦耐劳，只要有就业门路就会多挣。“民生在勤，勤则不匮”。我相信中国人民会用自己勤劳的双手，来逐步迈向共同富裕。

西班牙埃菲社记者：美方指责中方对上月到访武汉的世界卫生组织专家组缺乏透明度，专家组组长指出中方同事分享了大量工作细节，同时也表示专家组希望获得在 2019 年 10 月至 12 月之间与新冠肺炎疫情相似疾病病例的更多原始数据，中方是否愿提供这些数据，或者是否愿再次接待专家组访华？

李克强：新冠肺炎疫情是一起突发的全球公共卫生事件，中方和各方一样都希望能够尽快查清病毒是从哪里来的，这样有利于切断传播的渠道，更好更有效地来防控疫情。但疫情溯源的确是一个复杂的科学问题，需要各国加强合作，持续研究。中方本着实事求是、公开透明、开放合作的原则和态度，同世卫组织保持沟通，也支持世卫组织专家在华开展溯源研究工作。下一步我们还愿意继续同世卫组织一道，推动科学溯源工作。

当前疫情还在全球蔓延，当务之急不仅要溯源，还要做好各种防控工作，包括接种疫苗等。新冠病毒是人类共同的敌人，我们希望各方携起手来，因为在这样一个人类共同的敌人面前，没有哪个国家能够独善其身。我们也坚信人类有能力最终战胜这个病魔，我也希望明年我们能够面对面进行交流。

日本经济新闻记者：您在政府工作报告中提出 2021 年国内生产总值增长目标为 6% 以上，目前很多国际机构都认为中国 2021 年经济增长有可能达到 8% 左右。在“十四五”开局之年，除了固定资产投资规模加大，还存在着由于世界性的资金过剩导致房地产投资过热的风险，现在中国政府采取了宽松的财政和货币政策。请问总理，在这样的情况下今年是否存在宏观政策转为偏紧的可能性？据日本经济研究中心预测，中国的经济规模将于 2028 年超过美国，对此您有何看法？

李克强：我注意到，我们提出 6% 以上的经济增长预期目标，确实引起了多方面的关注，有不少分析。有的认为是积极的，也有的认为低于预期。我们当然乐见经济向好，但是也清醒地看到，今年是在恢复性增长的基础上前行，有很多不可比的因素，而且世界经济复苏不确定性依然很大。我们说增长 6% 以上，6% 不低了，现在我们的经济总量达到 100 万亿元，增长 6% 就是 6 万亿元，这要放到“十三五”之初，需要 8% 以上增速才能达到。而且我们说增长 6% 以上是开了口子的，实际过程中也可能会增长得更高一点。但是我们不是在定计划，是引导预期，希望把预期引导到巩固经济恢复增长基础，推动高质量发展，保持可持续性，尤其是和明年、后年的目标相衔接，不能造成大起大落，否则会扰乱市场的预期。一时走得快不一定走得稳，只有走得稳才能走得有力。我们还是希望中国这样一个巨大的经济体，经济能够行稳致远，保持长期向好。

去年面对罕见的巨大冲击，我们及时果断采取措施，但也保持定力，没有搞“大水漫灌”。我们新增财政资金规模2万亿元，绝大部分都是用于市场主体和民生急需，主要是减税降费、保基本民生，而且采取了直达机制，就是把这些“救命钱”最快7天时间直达基层，来保证基层减税降费、稳岗等财力，很快就见到效果。如果我们当时重点考虑上大项目、搞大产业，这不是不需要，但这要经过论证还要考虑市场需求，时间恐怕得200天以上，就不是仅仅一周时间了。错过了时间，企业可能会大批倒闭。我记得去年在记者会上，也有记者提出中国政府采取的政策规模和力度是不是偏小了。我们是把“肥”施到根子上，政策打到点子上，所以起效快、有作用。现在看，这个规模、力度是合理的，准备的储备政策后来也没有用。

去年我们没有搞宽松政策，或者说所谓量化宽松，今年也就没有必要“急转弯”，还是要保持政策的连续性和可持续性，着力稳固经济，推动向好。保持经济运行在合理区间，还是要注重把“肥”施在根上，现在市场主体特别是中小微企业还在恢复元气中。由于经济恢复增长，我们要合理调整政策，但调整是适度的，有些阶段性政策退了，同时又用一些结构性减税降费政策来冲抵影响，保持保就业、保民生、保市场主体的力度不减。

怎样保持力度不减？资金规模固然很重要，但用好钱更重要，我们去年宏观调控积累的经验还可以继续用。比如在财政金融方面，简单地说，就是要“一减、一增、一稳中有降”。“一减”，就是减少中央政府本级支出，各级政府都要带头过紧日子；“一增”，就是扩大直达资金范围，让基层和市场主体感到政策支持力度不减，这样能够更快更有效地惠企利民；“一稳中有降”，就是在稳定杠杆率的同时，引导金融企业合理让利，使中小微企业融资更便利、融资成本稳中有降。当然，我们对各类风险隐患，也会及时防范化解。

中国发展的根本目的是要让中国人民过上好日子，中国还是一个发展中国家，实现现代化还有很长的路要走。我们会立足于着力办好自己的事。中国的发展对世界和平稳定、繁荣发展都是重要贡献。

中国新闻社记者：总理您好。前两年住院费用的异地报销问题得到了解决，极大便利了异地就医。但是很多人外出打工，也有不少老年人是异地养老，他们门诊的看病开药还需要回原籍报销，非常不方便，所以请问门诊费用的报销何时能得到解决？

李克强：我在中国政府网的实名留言中，也看到了这类问题。的确，在一些学校门口，大家看到很多老人在接送孩子，这些老人不少是异地养老的，或者就是来帮子女带孩子的。他们中有人经常为异地报销医疗费奔波烦恼，这个问题应该下决心逐步解决。今年我们要扩大门诊费用跨省直接报销的范围，到明年年底前每个县都要确定一个定点的医疗机构，能够直接报销包括门诊费在内的医疗费用，不能再让这些老人为此烦心。这件事，还有类似的事，看似不大，政府工作人员多费些心，就可以让老人、让家庭多一点舒心。

凤凰卫视记者：过去一年香港因为疫情饱受打击，未来两年又将进入选举年，此时全国人大会议就完善香港的选举制度作出了决定，人大常委会将就香港选举的相关法律进行修改。外界对于“一国两制”如何继续实践充满关注。您认为“一国两制”在香港将来要如何行稳致远？

李克强：我们明确提出，要继续全面准确地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，

严格依照宪法和基本法办事，落实好特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，全力支持特区政府和行政长官依法施政。

刚才你问到全国人大就完善香港选举制度作出决定，决定很明确，就是要坚持和完善“一国两制”的制度体系，始终坚持“爱国者治港”，也是为了确保“一国两制”行稳致远。

去年香港受到了多重冲击，我们希望香港各界能够携起手来尽早战胜疫情，实现经济恢复性增长，改善民生，保持香港长期繁荣稳定。中央政府会继续全力给予支持。

中央广播电视总台央视记者：国家提出建设科技强国，但是目前在一些重点领域和关键技术上我们还存在短板，甚至出现了“卡脖子”的情况。与此同时，我们还看到了一些急功近利的现象，比如在一些地区，一些高新产业项目的大规模投入出现了烂尾。请问您如何看待这样的情况？未来政府在推动科技创新方面还会有哪些新的举措？

李克强：多年来，我国在科技创新领域有一些重大突破，在应用创新领域发展得也很快，但是在基础研究领域确实存在着不足。要建设科技强国，提升科技创新能力，必须打牢基础研究和应用基础研究这个根基。打多深的基，才能盖多高的楼。不能急功近利，要一步一个脚印地走。

目前我国全社会研发投入占 GDP 的比重还不高，尤其是基础研究投入只占到研发投入的 6%，而发达国家通常是 15%到 25%。我们下一步要加大基础研究的投入，还要继续改革科技体制，让科研人员有自主权，很重要的是要让科研人员有经费使用的自主权，不能让科研人员把宝贵的精力花在填表、评比等事务上，还是要让他们心无旁骛去搞研究，厚积才能薄发。讲到这里，我想对青年学生们说几句话，不管你们将来从事什么职业、有什么样的志向，一定要注意加强基础知识学习，打牢基本功和培育创新能力是并行不悖的。树高千尺，营养还在根部。把基础打牢了，将来就可以触类旁通，行行都可以写出精彩。

创新还是要依靠市场的力量。企业是创新的主体。“十四五”期间政府会继续加大科技投入，同时要更多地依靠社会力量来加大研发投入，所以我们要增加“全社会”这个口径下的研发投入。这就需要采用一些机制。比如今年我们采取对制造业研发费用投入加计扣除 100%的措施，这实际上是一项税收优惠，就是想通过市场化普惠制的办法，使企业投资研发有动力。当然，研发要靠人才，中国的人才资源是丰富的。我们一方面要让领军拔尖人才脱颖而出，另一方面也要看到普通人也有上上智。这些年我们推动“双创”，形成“众创”局面，推动了应用创新，也给整体创新带来了更大空间。

我们说科技要自立自强，科学家要发奋努力，这和国际合作、同行交流是并行不悖的。科学探索和发明发现是需要合作的，需要共同努力。封闭不会有前途，断链对谁都没有好处。中国愿意在保护知识产权的基础上，同各国加强科技领域的合作，共同促进人类文明进步。

美国有线电视新闻网记者：美中两国关系在过去几年跌入建交以来的低谷，中方高层官员多次表示这是由于特朗普政府实施极端错误的反华政策造成的，他们也希望，美国拜登政府可以拨乱反正。但是许多来自华盛顿的声音表示中方的判断和立场忽视了重要的两点：一个就是双边关系恶化是双方的原因，而不是中方常说的责任完全在美方；还有一点就是在对华态度以及重大政策上，无论是疫情溯源还是香港、新疆等问题，美国的民主和共和两党其实有着高度的共识。请问您对这种来自美

国的观点有何回应？尤其是在美中两国将于下周在阿拉斯加举行拜登上台之后的首次高级别会谈之际，中方会不会调整或者改变相关政策立场，推动双边关系的重启和修复？

李克强：过去几年中美关系的确遭遇了严重的困难，给两国和世界都带来了不利的影响。中美作为世界上最大的发展中国家和最大的发达国家，合则两利、斗则俱伤。中美建交40多年了，风风雨雨，能越过坎坷向前走，还是因为符合世界发展趋势，符合两国的根本利益。我们希望双方按照习近平主席最近和拜登总统通话的精神，尊重彼此的核心利益和重大关切，互不干涉内政和内部事务，秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则，推动两国关系向着健康稳定的方向发展。这既符合两国人民的利益，也是国际社会的期待。

中美两国历史文化、发展阶段、社会制度不同，彼此相处难免会有矛盾、有分歧，有的时候甚至比较尖锐，关键是如何对待。中美两国人民是有智慧、有能力的，双方还是要相互尊重、平等相待地进行对话沟通。我们希望中美有多领域、多层次的对话，即便一时达不成共识，也可以交换意见、增信释疑，这有利于管控和化解分歧。

中美两国有着广泛的共同利益，有许多可以合作的领域。在去年多重冲击的背景下，中美两国的贸易规模仍然达到4.1万亿元，增长8.8%。我们还是应当把更多精力放在共同点上，去扩大共同利益。中美两国作为联合国安理会常任理事国，对于维护世界和平稳定、促进世界繁荣发展，都有重要责任。应该推动中美关系越过坎坷往前看，向着总体稳定的方向走。

新华社记者：您一直强调要重视激发市场主体活力，发挥市场主体在经济发展中的重要作用。现在有一些市场主体反映，在生产经营、公平竞争、市场环境等方面还有一些困难和障碍。请问今年政府将出台哪些改革措施来助企纾困，让他们焕发新的生机？

李克强：去年我们推进改革，很突出的一点就是制定和实施宏观政策时，围绕市场主体的需求来考虑，助力市场主体脱困、激发活力，撑起中国经济的基本盘。中国改革开放40多年来，我们发展社会主义市场经济，不断培育和发展市场主体。市场主体培育起来，就可以充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。“十三五”期间的五年，我们的市场主体增加了6000多万户。去年在疫情冲击下，后期快速恢复增长，现在市场主体总数已经达到一亿三千多万户，而且去年个体工商户又新增1000多万户，从8000多万户增加到9000多万户，带动两亿多人就业。市场主体的活力激发、活跃度提高，这是政府推进改革的努力方向。

今年我们政策的制定和实施，还是要继续围着市场主体转，这就需要继续推进“放管服”改革，让市场主体不仅生存，而且活跃。去年我们说留得青山，就赢得未来，今年说留得市场主体的青山常在，就能够生机盎然，使中国经济的活力和韧性充分体现。所以转变政府职能很重要的是要把市场主体应有的权限给他们，让他们去发挥。对于审批环节，我们要继续减环节、减材料、减费用、减时限。一方面为市场主体减负，另一方面为他们松绑，放开手脚去竞争。

当然，要竞争就应当是公平的竞争，就必须有监管。管出公平、管出公正，这样才能让市场主体显示真正的创造力。所以我们放管并重，创新监管方式，加强事中事后监管，这都是改革。我们支持“互联网+”、物联网这些新业态，但是对于坑蒙拐骗、造假失信，或者利用新业态的旗号去搞诈骗、

非法集资的，就要坚决打击，因为把市场搅乱了，没有公平，竞争就不可能持续，就不可能展现更强的活力。

政府还要进一步优化政务服务，为企业重质量、守诚信、精工细作去提高产品和服务竞争力来营造环境。对于政务服务中那些涉及企业、人民群众经常要办的事项，要努力做到网上办、掌上办、一次办，让市场主体有更强的活力，社会有创造力。

台湾无线卫星电视台记者：今年年初，台湾方面表示希望跟大陆能够在后疫情时代恢复交流。与此同时，两岸关系目前并没有看到和缓的迹象，请问大陆方面对此怎么看，未来又如何因应？

李克强：我们对台的大政方针是一贯的，也是非常明确的，就是坚持一个中国原则和“九二共识”。在此前提下，我们欢迎台湾任何政党、团体同我们交往，也欢迎台湾各党派团体人士就两岸关系和民族未来与我们开展对话。

我们坚持推进两岸关系和平发展和祖国统一，反对任何形式的“台独”分裂活动，也反对外部势力的干涉。

我们一直秉持“两岸一家亲”的理念。这几年出台了很惠台企台胞的政策，不少台湾企业和同胞从中受益。我们会继续让台湾同胞分享大陆的发展机遇，继续推动两岸融合发展。

人民日报社记者：受疫情等因素影响，民生领域一些难题凸显，如就医、子女教育、养老托幼等成为我国经济社会发展的短板，也影响了人民群众的获得感和幸福感。请问政府打算从哪些方面着手来解决这些难题？

李克强：今年政府总支出比去年略有增加，盘子不小，所以要更多地向量大面广的民生领域倾斜，特别是义务教育和基本医疗。如果下半年经济持续向好，那么会下更大的力度把财政支出包括债务支出投向这些领域。这对拉动当年 GDP 增长可能不明显，但是对于长远发展、惠民生有支撑作用。我们要坚持以人民为中心的发展思想，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，人民的政府就应当以民之所望为施政所向。

教育和健康关系到每个家庭、国家与民族的未来。我在两会参加代表团审议时，一位中学校长说，现在县乡中学还缺乏优质的教师资源，教师的待遇不高，学历也很难提高。我们今年要下决心，加大对县乡教师培训的投入，让他们能够在职便利地提高学历，职称评定要采取倾斜政策。对于在城市的农民工子弟，只要拿到居住证，一定要让他们有受教育的机会。决不能因为家境、区域不同，让孩子输在起跑线上。机会公平中，教育公平是最大的公平。

健康是幸福的基础，也是生产力。现在县乡基层的医疗机构和力量还比较薄弱，很多人有病往大城市大医院跑。今年我们要多措并举加大对县乡医院、卫生院的投入，对于扩大门诊医保报销范围和常见病药品报销范围、降低药品和高值医用耗材价格等，都要采取一些让群众切实感受得到的措施。也就是说，要让群众看病多一点便利，治病少一点负担。这也有利于巩固脱贫攻坚成果，防止因病返贫致贫。

在养老托幼方面，政府还要通过引导社会力量来兴办社区服务业，尽可能在税收等方面给予优惠支持，给家庭在养老托幼方面不仅减轻一点负担，也多一点温暖。总之，民生方面的事很多，我们要

在发展中持续改善民生。我们现在实施的是广覆盖、保基本的社会保障制度。保基本，要在经济发展中持续提高水平，但也要突出重点。对于事关人人、事关国家和民族未来的义务教育和基本医疗，各级政府一定要扛在肩上。

新加坡联合早报记者：中国提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。请问这是不是中国在美国等西方国家“围堵”下被迫采取的某种战略收缩？另外，在中国发展国内大循环、构建超大规模的国内市场的时候会带来怎样的变化？留给外资的空间未来会不会越来越小？

李克强：中国提出要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进，这既是要做大国内市场，也是要进一步扩大开放。中国经济已经深度融入世界经济，可以说你中有我、我中有你，关起门来是没有出路的。中国会不断地、主动地扩大开放，这是中国自身利益的需要，也有利于世界。中国把内需市场做大，带动自身发展，也会给外资、外国产品和服务带来巨大的机会。我在参加代表团审议的时候，一位企业家说，抓住内循环就是要开拓国内市场，抓住双循环就是要开拓国际市场，两个市场还可以打通。他说得很朴实，但言简意赅。

开放还需要各国共同努力，相向而行。经过8年的努力，去年东盟10国、中、日、韩、澳、新15国谈成了RCEP协定，这是世界上最大的自贸区，是不同社会制度、文化习俗，不同发展阶段国家共同建设的。这说明，只要相互尊重、平等相待，可以谈出共识，找到共同利益，扩大各国人民的福祉，而且有助于地区产业链、供应链的稳定，会给世界经济增添动力。中国是世界产业链、供应链的重要组成部分，我们不仅要发挥自身的作用，而且要履行自身的责任，维护以世贸组织规则为基础的多边贸易体制。只要是对互利共赢有利的，无论是多边、双边的机制，我们都持积极开放的态度。

我们会进一步主动地对外开放，继续缩减外商来华投资负面清单，继续推动包括服务业在内的对外开放。我注意到，很多外企关心中国的营商环境，我们还要继续打造市场化、法治化、国际化的营商环境。总而言之，通过多种努力，在扩大内需中不断扩大开放，继续让中国成为外商投资的重要目的地、世界的大市场。

记者会采用网络视频形式进行，主会场设在人民大会堂三楼金色大厅，分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约110分钟。

（摘自新华网2021全国两会大型融媒体专题）

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

——“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要编制记

“通过！”

2021 年 3 月 11 日下午，人民大会堂。

十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和 2035 年远景目标建议，到本次人代会批准规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。



3 月 5 日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者 张玉薇 摄

蓝图绘就，中华民族伟大复兴的征程，迎来新的出发——

在以习近平同志为核心的党中央领导下，14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的？有哪些特点和亮点？如何确保规划纲要落实，为新发展阶段开好局、起好步？新华社记者进行了采访。



2020年10月18日在河北滦州市古城街道蒋庄村拍摄的稻田（无人机照片）。新华社记者 牟宇 摄

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节，翻开这份约7.5万字的规划纲要，一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。“十四五”时期，意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上，中央决定，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。



参加热滑试验的技术人员对广州地铁 18 号线时速 160 公里电客车进行发车前最后一次设备状况查验（3 月 3 日摄）。新华社记者 刘大伟 摄

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划建议到规划纲要草案，他亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020 年 10 月 29 日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上，习近平总书记就规划建议起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及 2035 年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成规划纲要草案，并提请十三届全国人大四次会议审查。



最后一排轨排落地，标志着川藏铁路拉林段全线铺轨完成（2020年12月31日摄）。新华社 觉果 摄

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来，在党中央统一领导下，我国以14个五年规划（计划）书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划（计划），围绕各阶段突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设长远战略目标，党领导全国人民一代接着一代干，一张蓝图绘到底，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段，我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化，再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划，是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的重大工程、重要行动、具体政策，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展

之间的矛盾，经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建议到规划纲要，紧扣社会主要矛盾转化，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断战胜前进路上的艰难险阻，共同创造更加美好的生活。



广西乐业县新化镇百坭村群众通过“村医通”系统现场进行医疗费用结算（2020年2月12日摄）。新华社发（广西壮族自治区医疗保障局供图）

广聚民智的行动纲领

从规划建议到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

为了起草好“十四五”规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业，察民情、问良策。



居民在河南省焦作市温县一处改造后的小区里休闲(2020年11月15日摄)。新华社发(徐宏星 摄)

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条！

2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组在前期大量工作的基础上，全面对标对表中央建议精神，起草形成纲要草案。

在纲要草案的编制起草过程中，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开会议研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究，组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目，召开系列座谈会听取部门和地方意见，赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间，国家发展改革委开展“十四五”规划纲要问计求策活动，听取社会公众意见建议，并线下发放问卷4000多份。此外，通过召开座谈会，收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一，充分咨询论证，切实把社会期

盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021 年 1 月 15 日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则通过规划纲要草案。

1 月 20 日，国务院第 5 次全体会议讨论纲要草案，决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会，听取各领域、各界别人士意见建议。

2 月 26 日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。



一列和谐号动车组列车驶经京沪高速铁路南京段（无人机照片，2020 年 6 月 30 日摄）。新华社发（方东旭 摄）

3 月 5 日，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对规划纲要草案作出 55 处修改。

3 月 10 日上午，全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议，规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外，根据全国人大代表的意见建议，规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内，“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施，将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求，与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调，目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行，同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度，但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局，规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇和安全保障类指标，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，规划纲要共设置20个专栏，提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划，既是“国事”，也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中，有7个是民生福祉类，占比超过三分之一，为历次五年规划中最高，覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文，无论是指标设定还是城乡发展，无论是生态文明还是文化强国，从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价，这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——

一部着眼未来5年乃至15年发展的长期规划，如何确保落地实施？

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立一篇。

规划纲要提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系，从完善制度构建到加强法治保障……近年来，我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。



3月8日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请国家发展改革委副主任宁吉喆、胡祖才，秘书长赵辰昕介绍深入贯彻新发展理念，确保“十四五”开好局起好步有关情况，并答记者问。新华社 殷刚 摄

蓝图已经绘就，号角催人奋进。

踏上新征程，迈出新步伐。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民满怀信心、接续奋斗，宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

（摘自新华网 2021 全国两会大型融媒体专题）

新时代的伟大变革

——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推进 全面深化改革纪实

2020年12月30日，正是岁末年初、辞旧迎新之际，中南海里依然政务繁忙。

当天下午，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议，在即将跨越2020年的重要时间节点，全面总结回顾全面深化改革这场历时7年多的伟大变革。

“我们7年多来的全面深化改革成就，都在这里了，沉甸甸的！”举起手中2万余字的党的十八大以来全面深化改革总结评估报告，习近平总书记感慨地说。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署，提出到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的目标任务。

7年多来，在习近平总书记亲自领导指挥下，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，全面深化改革取得历史性伟大成就。

七载奋斗，九万里风鹏正举；

百年追梦，快马加鞭未下鞍！

又是春潮拍岸时。当年一笔一画勾勒的改革蓝图，已化作大潮涌动、千帆竞发，云卷云舒、峰峦莽苍的壮美画卷。

这是一场思想理论的深刻变革

解放思想永无止境，改革开放永无止境。

40多年前开启的改革开放，是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

站在新的历史起点上，新时代中国共产党人引领的全面深化改革，进一步将这场伟大觉醒引向更高境界。

时间回到2012年金秋。

在国内外关注的目光中，中共中央领导集体完成新老交替，习近平当选为中共中央总书记。

此时的中国，再次来到了事关前途命运的历史关口。虽然已经高居全球第二大经济体，但经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，旧的问题解决了，新的问题又产生。

更重要的是，一些发展中的问题，已经不仅仅是经济层面的问题，必须在更多领域、更深层次冲破利益固化的藩篱。

改不改、如何改？按部就班还是激流勇进？头痛医头还是系统全面？直面问题还是绕道而行？一道道不得不回答的时代课题，摆在新一届党中央领导集体面前。

12月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，直奔南海之滨的改革开放前沿广东。

地处深圳市中心的莲花山公园，改革开放总设计师——邓小平同志铜像屹立山顶。习近平总书记来到这里，缓步向前，向邓小平铜像敬献花篮，仔细整理缎带，带领大家三鞠躬。

“我们来瞻仰邓小平铜像，就是要表明我们将坚定不移推进改革开放，奋力推进改革开放和现代化建设取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。”习近平总书记坚定地说。

当年，改革开放总设计师邓小平同志唤醒了中国沉睡的力量，让党和人民大踏步赶上时代前进步伐。

新时代，习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命，将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

也正是这次广东之行，习近平总书记提出两个重要论断。

其一，是“关键一招”论。习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”“改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”

关键一招、活力之源、重要法宝、必由之路……这些形象生动、精辟深刻的重要论述，深刻阐明了全面深化改革的历史定位和重大意义，将改革之于国家、于民族的意义阐释得淋漓尽致，凝聚起全党全国要改革、盼改革的强烈呼声和磅礴力量。

其二，是“正确道路”论。习近平总书记语重心长地指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”

方向决定道路，道路决定命运。

改革开放之所以能取得巨大成功，关键就在于我们始终走在中国特色社会主义道路上。对于全面深化改革正确道路的重要论述，澄清了许多认识误区、把准了前进方向，保障了全面深化改革事业始终走得正、行得稳。

离开莲花山前，习近平总书记挥锹铲土，在一片开阔草地上亲手种下一棵高山榕。

纵观我国改革开放辉煌历史，理论创新对实践创新具有重大先导作用。每一次重大的理论创新，都推动各项事业发展实现新的历史跨越。

2013年，具有划时代意义的党的十八届三中全会胜利召开。《中共中央关于全面深化改革若干重

大问题的决定》这一由习近平总书记亲自主持起草的纲领性文件，在全会上获得通过。

这一具有历史性意义的重要决定，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

立治有体，施治有序。

习近平总书记带领全党提出的全面深化改革目标，凝结着我们党领导改革开放的历史经验，体现了我们党对改革开放和社会主义现代化建设规律认识的深化和系统化，为在新的历史起点上全面深化改革指明了方向。

下达军令状，吹响集合号，各方面军迅速挺进全面深化改革主战场。习近平总书记稳掌重舵、力担千钧，始终坚持以思想理论创新引领实践创新，又以不断总结升华实践经验推动思想理论丰富和发展。

从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳，到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南，到社会主义现代化建设引领区上海浦东……7年多来，习近平总书记深入每一个当代中国改革地标，有的地方甚至去了多次。大江南北、长城内外，留下了习近平总书记考察调研的身影。在一次次深入基层的考察调研中，习近平总书记不断谋划改革全局、推动改革实践。

在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况，讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题，习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当，登高望远、把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟，一系列改革新思想应运而生。

——创造性提出全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平总书记曾深刻指出：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”对改革价值取向的正确把握，使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民，得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

——创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，深刻回答了各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，财税体制改革要“着眼长远机制的系统性重构”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”，国防和军队改革要“牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

——创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

“凡属重大改革都要于法有据”“既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局”“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”“形成上下贯通、层层负责的主体责任链条”……一系列改革方法论有的放矢、精准施策，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

走过全面深化改革 7 年多来的伟大历程，愈发体现出真理的光辉、思想的力量。

聚焦“为什么改”，创造性提出全面深化改革的历史定位和重大意义；明确“往哪儿改”，创造性提出全面深化改革的正确道路、总目标、价值取向；着眼“怎么改”，创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径……

习近平总书记夙兴夜寐思考改革，观大势、谋大局、抓大事，科学回答了全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度，以全新的改革思想引领了一场气势如虹、势如破竹的伟大变革。

积土成山，风雨兴焉。

2020 年 10 月，习近平总书记赴深圳出席经济特区建立 40 周年庆祝大会，再次登临莲花山公园，向邓小平铜像敬献花篮。

不远处，他亲手植下的那棵高山榕，茂盛挺拔、亭亭如盖。

这是一场改革领导组织方式的深刻变革

2020 年的最后一天，全国政协礼堂洋溢着欢乐祥和的节日气氛，习近平总书记出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话，豪迈宣告——

“中共十八届三中全会召开 7 年多来，各方面共推出 2485 个改革方案。中共十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。”

如果深思新时代推进改革的难度，这份成绩单就愈显厚重——

从领域看，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多领域改革，需要全面统筹；

从对象看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头；

从目标看，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，需要制度建设向更深层次挺进、更广范围拓展；

……

战胜非凡的挑战，取得非凡的成就，必因非凡的举措。

习近平总书记在中央深改委会议讲话中，深刻揭示了科学高效推进全面深化改革的“密钥”：

“我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。”

——这是擘画领航的魄力。

展开历史卷轴，从商鞅变法、王安石变法到洋务运动、百日维新，史册上诸多变革之举，结局却鲜有善终。

而中华大地40多年来的改革开放，最近7年多来的全面深化改革进阶，缘何动力不竭、航向不偏？

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中深刻揭示：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

善用优势，乘势而上。

作为党的领袖，习近平总书记亲自挂帅出征，议大事、抓大事、谋全局，带领全党奋力突破、攻坚克难；中央深改委作为统揽全面深化改革的坚强中枢，凝聚最为广泛的改革力量；各地区各部门自上而下构建集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督察落实机制，大大提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性。

正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能以制度优势成功应对重大风险挑战、克服艰难险阻，推动改革一路高歌、壮阔前行。

——这是突围攻关的胆识。

是什么样的重大改革，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”？

仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

这一改革，正是党领导改革破冰突围、攻坚克难的集中体现。

习近平总书记早在全面深化改革之初就强调：“突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。”

从农村土地制度改革让农民吃上“定心丸”，到国家监察体制改革营造海晏河清的政治生态；从推进国有经济布局优化和结构调整，到力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”突出问题……7年多来，习近平总书记带领全党全社会优先确立并推动具有“四梁八柱”性质的重大改革，选择牵一发而动全身、落一子而活全盘的关键问题作为改革突破口，以重点突破带动改革整体推进。

——这是系统集成的布局。

金秋时节，南海之滨，浪激潮涌。

深圳经济特区建立40周年之际，党中央决定以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

从曾经“特殊政策、灵活措施、先行一步”，到如今实施综合改革试点，这片热土折射的，正是改革路径的深刻变革。

改革进入深水区，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通了，

靠几项改革举措零敲碎打更行不通了。

“要抓好改革任务统筹协调，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。”习近平总书记清晰指明方向。

7年多来，改革避免“碎片化”，善打“组合拳”，注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合，不断形成“1+1>2”的“化学反应”。

——这是循法而行的创制。

2020年12月22日，人民大会堂。海南自由贸易港法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议。以法律形式明确海南自由贸易港各项制度安排，不断推进的立法工作，为建设高水平的中国特色自由贸易港提供法治保障。

不止是海南，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……近年来，一系列国家重大发展战略的部署推进，都可见法治的保驾护航。

习近平总书记深刻指出：“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用”。

党的十八届三中全会胜利闭幕后不到一年，党的十八届四中全会即通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，两次全会、两大主题、两份决定，形成姊妹篇，如大鹏之两翼、战车之两轮，推动全面深化改革在法治轨道上持续稳步推进。

7年多来，宪法实施和监督进一步加强，合宪性审查稳妥推进；党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局基本形成，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；法治政府建设全面深入推进，严格规范公正文明执法水平不断提升；司法责任制引领司法体制改革全面推开，诉讼制度体系更加科学高效……法治体系在深化改革中不断健全，改革步伐在法治保障下更加坚实。

——这是狠抓落实的韧劲。

习近平总书记高度重视改革抓落实，在中央深改领导小组第一次会议上就要求“凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效”。最近的中央深改委第十八次会议强调“钉钉子精神”“落实落细改革主体责任”。对关系全局的重大改革任务，对关乎群众切身利益的重要改革举措，始终扛在肩上、抓在手上、放在心上，推动改革落地见效。

在习近平总书记示范带动下，各地党政主要负责同志主动担责，挑最重的担子、啃最硬的骨头，健全抓落实工作机制，形成以上率下、协调联动抓改革落实的大格局。中央改革办组织改革全面督察和专项督察，督察人员深入一线召开座谈会、查看台账，实地查看企业、农村、社区等改革推进和落实情况，推动改革落地开花。

7年多来，全面深化改革一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破，以改革领导组织方式的

深刻变革，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

这是一场国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

制度是带有根本性的东西。

在谋划新时代全面深化改革过程中，以习近平同志为核心的党中央始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。

党的十八届三中全会确立了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，谋划了国家制度和治理体系建设的大棋局。

由此，中国改革开放步入全新境界。

翻开这份1978年以来历次三中全会中篇幅最长的重大决定，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。”习近平总书记鲜明指出新时代改革开放的特点。

过去多年，改革的目标多是针对具体领域提出的。而党的十八届三中全会把国家治理体系和治理能力建设摆到更加突出的位置，通过加强顶层设计、系统配套、整体推进，为谋定未来作出了全面系统的战略部署。

全面深化改革大潮既起，势如破竹，势不可挡。

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

——7年多来，全面深化改革始终坚持重大制度创新，带动相关领域发生了历史性、转折性、全局性变化。

社会主义市场经济体制的健全完善驶入“快车道”：首次以中央文件形式对依法保护产权、弘扬企业家精神作出部署，实施全国统一的市场准入负面清单制度，要素市场化改革全面推进，市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥；放管服改革持续深入，营商环境不断优化，政府作用更好发挥；以“三权分置”改革为龙头，深化农村土地制度改革，释放中国农村巨大活力……

2019年10月，党的十九届四中全会作出重大理论判断：公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”支撑起社会主义基本经

济制度框架，中国特色社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

一面是经济转型势在必行，一面是人民对碧水蓝天殷切期盼。

党的十八届三中全会后，生态文明体制改革成为全面深化改革的重点领域之一。人与自然和谐发展的新格局加快形成，绿水青山就是金山银山的理念深入人心。

从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，生态文明体制改革始终在党中央“一盘棋”部署下推进。在习近平总书记亲自主持下，党中央审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，形成了生态文明体制的纲领性架构，主体功能区战略和制度、自然资源资产产权制度、资源有偿使用和生态保护补偿制度、生态文明目标评价考核和责任追究制度等“四梁八柱”，就此锁定。

如同导航仪，生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国蔚然成型。

进入新时代，我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，深化国防和军队改革是这场斗争的重要方面。

在研究讨论党的十八届三中全会决定框架时，习近平总书记郑重提出，将国防和军队改革纳入全面深化改革的总体布局。

为调研改革，习近平总书记上海岛、踏边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战机，走访 690 多个军地单位，召开 800 多个座谈会、论证会，修改完善改革强军方案 150 多次。

重塑重构军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展……向“和平积弊”开刀，改革“如旱天惊雷”，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

在当代中国，改革从来不是一句空话。

——7 年多来，全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

2021 年 2 月 25 日，全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重召开。习近平总书记以无比豪迈的语气向世人宣布：中国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

一个 14 亿人口的发展中大国完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

8 年，近 1 亿农村贫困人口脱贫，啃下这块硬骨头，离不开改革提供的强大制度支撑。

为落实主体责任，建立脱贫攻坚责任体系，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的良好局面；针对提高精准性，建立精准扶贫工作机制，对症下药；打通“最后一公里”，建立驻村帮扶工作机制，常年保持 25 万个驻村工作队、近 100 万干部在岗……

全面深化改革，总是向最难处攻坚、向最关键处挺进。

发展是党执政兴国的第一要务。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”，中国要实现什么样的发展、怎样发展？习近平总书记进行着深邃的思考。

2015年10月，凝聚着对中国发展道路的深入思考和接续实践，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，开启一场关系发展全局的深刻变革。2017年10月，党的十九大作出明确判断：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。

紧紧围绕新发展理念，全面深化改革从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，重点突破、全面布局：

加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；以区域协调发展战略引领城乡区域格局，发展空间进一步拓展；聚焦民生领域短板弱项深化体制机制改革，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强……

全球形势动荡变革，经济全球化遭遇逆流，中国怎么办？

把握历史大势，破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，中国开放的大门越开越大。

从统筹推进21个自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……更高水平开放型经济新体制加快形成，中国在开放发展中争取战略主动。

在世界经济持续低迷的背景下，中国把握战略机遇期，向改革要动力、用改革添活力。2020年，中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

——7年多来，全面深化改革始终坚持把应对风险挑战同发挥制度优势结合起来，在危机中育先机，于变局中开新局，从优势中积胜势。

“十三五”收官之年，新冠肺炎疫情席卷全球。

在这场艰苦卓绝的历史大考中，中国治理体系和治理能力经受住“压力测试”：

危难时刻，党中央集中统一领导全党全国各族人民迎难而上，集中力量办大事的制度优势成为构筑共克时艰磅礴力量的根本保障。

完备的产业体系全面组织动员，科研体系全速运转，为应对疫情提供物质保障和科技支撑；网格化社区管理模式为疫情防控发挥关键作用；宏观调控全面发力，“六稳”“六保”稳住经济基本盘……

“新冠疫情以一种前所未见的方式挑战着世界几乎所有政府的极限。”回顾过去一年，英国知名学者马丁·雅克说，“中国应对疫情的能力，在政治、经济、文化、社会——当然还有公共卫生等各领域，都要更胜一筹。”

当今世界正经历百年未有之大变局，风险挑战之严峻前所未有。

“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危

为机、浴火重生。”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话发人深思。

面对中美经贸摩擦扰动，宏观调控体系持续发力，市场活力加快释放，稳住发展态势，开拓增长空间；

面对种种不确定性，统筹发展和安全，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等领域，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为；

面对新形势新挑战，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

7年多的砥砺奋进，无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。

7年多的闯关夺隘，全面深化改革蹄疾步稳、勇毅笃行，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为“中国之治”提供坚实有力保障。

这是一场人民广泛参与的深刻变革

一切向前走，都不能忘记为什么出发。

7年多来，全面深化改革因谁而大潮涌起？为谁而劈波逐浪？

乡村小学校长王伟华眼中，改革是为了坚守的教师、是为了山里的娃娃。得益于乡村教师支持计划，越来越多年轻人愿意到乡村任教。

幸福生活社会福利院的老人唐学孝眼中，改革是为了白发苍苍的他们。推动公办养老机构改革，全面放开养老服务市场，让更多人得以“老有所养”。

“闯广州”21年后终于积分落户的邓凤娇眼中，改革是为了亿万奋斗者。伴随着户籍制度改革深入推进，他们梦圆城市、落户安家。

……

习近平总书记鲜明指出：“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”

人人都是参与者，人人都是受益者。2485个改革方案，覆盖政治、经济、文化、社会、法治等各个领域，涉及衣、食、住、行、教育、医疗、养老等各个环节。

舟楫相配，得水而行。改革，一头连着“政”，一头连着“民”。

全面深改，抓住涉及百姓切身利益的突出问题，从不同群体、社会各界能够达成一致的环节改起，使改革过程同百姓得到实惠的过程相协同，实现长远利益的举措和维护当前利益的做法相衔接，改革让党同人民群众情连得更深、心贴得更近。

立足当前——改革从群众最期盼的事情做起，从群众最不满意的的地方改起，解决了一批群众的愁难急盼问题。

清退“僵尸药”、新增抗癌药、覆盖新冠肺炎治疗相关药品、新纳入药品平均降价 50.64%……2021 年 3 月 1 日，最新版国家医保药品目录正式启用，再加上冠脉支架集中带量采购后平均降价 93%，解了不少患者燃眉之急。

医保可用药少、药价高昂，曾是无数患者的心头之痛。迈向深水区的医药卫生体制改革，破除以药补医，取消实行 60 多年的药品和耗材加成，完善药品供应保障制度，推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用，医药费用过快增长势头得到初步遏制。

药价下来了，民生温度上去了。

曾经，“黑户”二字是笼罩 1500 余万无户口人员生活的阴云。没有户口，出门连火车票都买不了，社保就更是没法办。建机制、扫障碍、破难题，户籍制度改革“鼓点”密集敲响，历史遗留的“黑户”问题彻底解决。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

垃圾分类、清洁取暖、厕所革命……困扰百姓的“小麻烦”，却是最高决策者心中的“民生大事”，一项项列入中央深改委会议日程，一次次成为改革的关注点、发力点，一点点改变着每一个人的生活。

兜底补短——改革聚焦民生短板、弱势群体，推动社会公平正义不断提升。

2020 年底，一则“193 名流浪乞讨人员落户天津”的消息登上热搜。这些曾是最边缘、最困难、最脆弱的特殊群体，变为纳入相应社会保障体系之中的新市民。

7 年多来，全面深化改革致力于解决收入分配不公、公共产品供给不均衡等问题，致力于建设更加公平可持续的社会保障制度，致力于推动共享发展，不断提升人民对全面深化改革的认同和支持：

全面建立统一的城乡居民养老保险制度，养老保险基金省级统筹按期实现，基本养老保险覆盖近 10 亿人；整合城乡居民基本医保制度，建成世界上规模最大的基本医疗保障网，参保人数超过 13.5 亿人；社会救助体系基本建立，有效发挥保民生、托底线、促公平的重要作用。

健全退役军人移交接收、退役安置、教育培训等工作体系和政策制度，保障退役军人依法享有相应权益；坚持以政府为主提供基本住房保障，大规模实施保障性安居工程，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

一项项改革成果，强了信心，暖了人心，聚了民心。

着眼长远——改革在利益多元、诉求多样中寻找最大公约数，力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

3 月 1 日，正值开学。全国不少中小学校将爱国爱党、勇于担当、忠诚奉献，作为开学第一课。

围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，紧扣落实立德树人根本任务深化教育领域综合改革，中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定基础。

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同

追求。以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置，召开全国卫生与健康大会，确立新时代卫生与健康工作方针，印发《“健康中国 2030”规划纲要》，发出建设健康中国的号召，开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。

文化是一个国家、一个民族的灵魂，能为人民群众提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。习近平总书记高度重视文化体制改革，以社会主义核心价值观引领文化建设，大力推动完善现代公共文化服务体系，提升基本公共文化服务标准化、均等化水平，使文化更好发挥丰富人民精神世界、增强人民精神力量、满足人民精神需求的作用。

“我将无我，不负人民。”当全面深化改革驶向更深的水域，改革触及更深层次利益格局调整和制度体系变革，复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，习近平总书记肩负着人民的重托，锚定航向，一往无前。

从“人民有所呼、改革有所应”，到“加强对重大改革问题的调研，尽可能多听一听基层和一线的声音”，再到“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”，改革的“人心标准”一脉相承。

改革的成果，由所有人分享，改革的伟大历程，也由每一个人参与和见证。

依靠人民——这是深化改革的力量源泉，是书写辉煌和奇迹的制胜法宝。

7年多来，广泛听取群众意见和建议，充分调动群众的积极性主动性创造性，全面深改在群策群力中深入。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……激发人民群众首创精神，结合自身情况大胆实践，各地探索出一系列切实有效的制度举措。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记这样强调。

2020年9月17日上午，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作、提出对“十四五”规划编制的建议。

作为未来改革发展的蓝图和指引，“十四五”规划的编制同人民群众生产生活息息相关，同改革是否能有前瞻性、针对性、实效性息息相关。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……为了起草好“十四五”规划建议，从2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取来自方方面面的声音。

正是在一次次问计于民、广集民智中，改革找到破题的关键，凝聚起奋进的共识。

时光有我，中国有我。

习近平总书记曾经引用汉代王符的名言阐述改革动力所在：“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”

改革让机会无限拓展，国家的前行成就着个人的梦想。亿万人民全身心地投入改革，自觉自愿地为改革献力献策，一往无前地推动和促进改革，“中国奇迹”不断刷新：

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶全面推进，人民生活不断改善。中华民族千百年来的绝对贫困问题历史性地划上句号，千百年来“民亦劳止，汔可小康”的憧憬变为现实。

全面建成小康社会收官之际，一盘更大的棋局已经铺开。

2020年10月，党的十九届五中全会召开，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力”，《建议》全文2万多字，共49次提到“改革”。

2021年3月，十三届全国人大四次会议表决通过关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议，掀开了全面建设社会主义现代化国家新篇章。

与此同时，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，中央深改委接连召开第十六、十七、十八次会议，为新阶段推动更深层次改革把脉定调：

全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

新的征程已经开启，改革步伐永不停歇。

锚定建设中国特色社会主义现代化国家的宏伟目标，以改革为先导、向改革要动力，在新发展阶段打开新局面，我们一定能在新时代的伟大征程上披荆斩棘、一往无前！

（摘自《人民日报》2021年3月19日）

十三届全国人大四次会议 安徽代表团举行全体会议

推选李锦斌为安徽代表团团长 王清宪 邓向阳 刘惠 沈素珮
谢广祥 王翠凤为副团长

3月4日下午，出席十三届全国人大四次会议的安徽代表团在北京成立，并举行全体会议。

会议推选李锦斌为安徽代表团团长，王清宪、邓向阳、刘惠、沈素珮、谢广祥、王翠凤为副团长。

会议审议了十三届全国人大四次会议主席团和秘书长名单（草案）、十三届全国人大四次会议议程（草案），传达了3月3日晚十三届全国人大四次会议代表团召集人会议精神，通过了以安徽代表团名义提出的22件建议。

李锦斌在主持讲话中指出，十三届全国人大四次会议，是在庆祝我们党百年华诞的重大时刻、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点召开的一次人代会，是国家政治生活中的一件大事。这次会议是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、全面贯彻落实党的十九届五中全会精神的政治实践，是彰显中国特色社会主义制度优势、践行“中国式民主”的展示平台。要强化政治意识，深刻认识开好这次大会的重大意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动展现安徽对党忠诚、政治坚定、弊绝风清的良好形象。

李锦斌强调，要强化使命担当，全面依法履行代表职责。聚焦大会各项议程，充分发扬民主、集思广益，把各项报告、《纲要》和决定审议审查好，营造畅所欲言、求真务实的会议氛围；聚焦“十四五”开好局起好步，深入贯彻中央关于今后一个时期经济社会发展的决策部署，结合长三角一体化发展、长江经济带建设、促进中部地区崛起等国家战略在我省落地实施，认真谋划高质量发展的对策举措；聚焦增进人民福祉，自觉践行以人民为中心的发展思想，认真提出有针对性的议案建议，推动民生领域问题有效解决。要强化制度执行，充分展示积极向上、团结奋进的良好风貌。严明会风会纪，严格落实疫情防控各项要求，严肃工作纪律，加强和改进新闻宣传工作，确保开出贯彻落实党中央决策部署的好效果，开出安徽代表团讲政治、顾大局、守规矩的好形象，开出风清气正的好作风。

（摘自《安徽日报》 2021年3月5日）

李锦斌在审议政府工作报告时指出

坚定不移贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署 确保『十四五』开好局起好步 以优异成绩庆祝建党 一百周年

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在审议政府工作报告时指出，要坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，确保“十四五”开好局起好步，以实际行动和优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。



3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在审议政府工作报告。徐国康 摄

李锦斌说，李克强总理所作的政府工作报告通篇贯穿“大逻辑”，体现习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；彰显“大成就”，体现人民满意、世界瞩目、可以载入史册的辉煌成果；应对“大变局”，体现正视乱局、破解迷局、谋定大局、开创新局的战略定力；构建“大格局”，体现全面建设社会主义现代化国家开好局起好步的总体布局，是一个维护核心、凝聚力量、催人奋进的好报告。完全赞成这个报告。

李锦斌指出，过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民迎难而上、开拓奋进，率先控制疫情蔓延，人民至上、生命至上的家国情怀深入人心，中国力量震撼世界；众志

成城战胜洪灾，守望相助、万众一心的民族气概深入人心，中国精神震撼世界；五年规划圆满收官，每个人都了不起的民族自豪感深入人心，中国实力震撼世界；脱贫攻坚全面胜利，小康路上一个都不能少的宗旨意识深入人心，中国承诺震撼世界；重大科技成果捷报频传，科技自立自强的信心决心深入人心，中国创新创造震撼世界；改革开放纵深推进，人类命运共同体的倡议构想深入人心，中国智慧震撼世界；统筹发展和安全，风景这边独好的制度优势深入人心，中国意志震撼世界。这些都充分彰显了习近平总书记领航掌舵、开局立新的超凡能力，雄辩证明了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

李锦斌强调，放眼全国看安徽，一年来全省经济发展稳中向好、社会大局和谐稳定。经济总量首次接近 4 万亿元，防汛救灾实现“四个没有”的全面胜利，贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽、贫困村全部出列，国家实验室建设取得决定性进展，长江安徽段国考断面劣 V 类水质全面消除，扎实推进长三角一体化发展座谈会在安徽成功召开。这些成绩的取得，最根本的在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，特别是习近平总书记在“十三五”开局之年和收官之年两次考察安徽，为我省发展把脉定向、擘画蓝图，激发汇聚了全省人民的奋进力量。

李锦斌指出，今年是“十四五”开局之年，也是全面开启新阶段现代化美好安徽建设新征程的关键一年。要坚持科技创新这个第一动力，把科技自立自强作为战略支撑，打造科技创新攻坚力量体系，培育壮大新动能。要坚持扩大内需这个战略基点，发挥消费基础性作用、投资关键性作用和新型城镇化带动性作用，挖掘国内市场新潜力。要坚持深化改革这个关键一招，纵深推进“放管服”“全省一单”“国资国企”等改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体，激发高质量发展新活力。要坚持扩大开放这个必由之路，推动安徽自贸试验区开放创新，更好服务“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、中部地区崛起等国家重大战略，塑造开放合作新优势。要坚持乡村振兴这个新时代“三农”工作总抓手，提高粮食和重要农产品供给保障能力，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，迈出农业农村现代化发展新步伐。要坚持生态环境这个发展根基，打好长江保护修复攻坚战、蓝天碧水净土保卫战、绿色低碳发展持久战、生态文明制度建设主动战，打造绿色发展新样板。要坚持共同富裕这个根本原则，做好稳定就业、社会保障、教育发展、卫生健康、精神文明、社会治理等工作，高标准推进党史学习教育，力戒形式主义、官僚主义，让发展成果更多更公平惠及全省人民，加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽。

（摘自《安徽日报》 2021 年 3 月 6 日）

安徽代表团举行全体会议

审议政府工作报告

3月5日下午，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议，审议李克强总理作的政府工作报告。中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权与代表们共同审议报告。安徽代表团团长李锦斌主持会议，副团长王清宪、邓向阳、刘惠、沈素琰、谢广祥、王翠凤参加审议。

会场气氛热烈，代表发言踊跃。李锦斌、王清宪、邓向阳、包信和、凌云、罗平、刘庆峰、胡启生、王萌萌、吕卉等代表先后发言，一致表示完全赞成李克强总理作的政府工作报告。大家认为，政府工作报告总结成绩客观实在，分析形势深刻透彻，部署工作措施有力，展望未来鼓舞人心，是一个维护核心、凝聚力量、务实为民、开拓创新的好报告。过去一年，我国疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。代表们认为，开启新征程重任在肩，更须砥砺前行。大家一致表示，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（摘自《安徽日报》 2021年3月6日）

王清宪在审议政府工作报告时指出

坚持改革开放创新协同发力 促进实体经济持续健康发展

3月5日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结成绩客观实在，确定目标科学精准，部署工作务实创新，贯通了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的大逻辑，彰显了在危机中育先机、于变局中开新局的大担当，是一个感召奋进力量的好报告。研读报告，充分感受到以习近平同志为核心的党中央治国理政的卓越智慧，由衷为我国全面建成小康社会取得伟大历史性成就而无比自豪。

王清宪指出，落实好报告的部署，做好今年经济工作，要把确保经济循环的畅通无阻作为构建新发展格局的关键，把发展经济的着力点放在实体经济上。要精准落实助企纾困政策，全力保障实体经济稳定运行，降低企业生产经营成本，强化金融服务，创新政策落实机制，最大限度释放政策红利。要把牢改革的市场化方向，持续增强实体经济发展的动力和活力，以深化“放管服”改革激发市场主体活力，以推进要素市场化改革提高资源配置效率，以开放促改革促发展促创新。安徽的开放要用好长三角一体化这个战略大平台，用好沪苏浙特别是上海的开放平台，更好地在全球市场配置资源，使安徽的产业链、供应链、创新链更好嵌入长三角产业发展的一体化。要推进“科创+产业”发展，培植实体经济增长引擎，加快建设科技创新攻坚力量体系，推动传统产业优化升级和新兴产业发展壮大，推动产业链、创新链、资本链、人才链“四链合一”，打造创新创业良好生态。要开拓民营经济双创空间，拓展实体经济宽广底盘，一视同仁、平等对待各类市场主体，强化市场主体培育，加大招商引资、招才引智力度，做大做强创新创业平台，注重用平台思维做发展乘法，用生态思维优发展环境，为建设新阶段现代化美好安徽增添新活力。

（摘自《安徽日报》 2021年3月6日）

李锦斌在审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年

远景目标纲要草案时指出

立足新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格局 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家安徽篇章

3月6日上午,全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案时指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念,着力服务和构建新发展格局,打造具有重要影响力的“三地一区”,扎实推动共同富裕,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家安徽篇章。

李锦斌说,国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案以科学理论引领顶层设计,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,将党的主张转化为国家意志和人民共同行动,标定了新发展阶段的前进坐标;以系统观念引领整体布局,阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,贯穿了新发展理念的科学导向;以目标愿景引领伟大征程,彰显政治立场所在、高质量发展所需、人民群众所盼、强国复兴所向,擘画了新发展格局的宏伟图景,是全国各族人民朝着中华民族伟大复兴中国梦迈进的行动纲领。

李锦斌指出,过去的五年,是中国特色社会主义伟大事业波澜壮阔、彪炳史册的五年。以习近平同志为核心的党中央心怀“国之大者”、胸怀“两个大局”、满怀“复兴大任”,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,“十三五”规划目标任务胜利完成,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。与全国一样,安徽经济实力、科技实力、综合实力跃上了一个新的大台阶,在全国发展格局中实现从“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”的历史性跨越。实践雄辩证明,习近平总书记无愧为全党的主心骨、国家的掌舵者、人民的好领袖,只要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,就一定能战胜前进道路上的艰难险阻、从胜利走向新的胜利。

李锦斌强调,“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。要深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示和规划纲要精神,丰富完善安徽经济社会发展的目标思路举措,高质量实施五大发展行动计划,学党史、悟思想、办实事、开新局。一要打造科技创新策源地,统筹原始创新、技术创新、制度创新,构建科技创新攻坚力量体系,建设科技强省、创新安徽,注重提升竞争力。二要打造新兴产业聚集地,坚持高端化、智能化、绿色化方向,实施十大新兴产业高质量发展行动、未来产业培育工程,发展数字经济,注重提升生存力。三要打造改革开放新高地,贯彻共建“一带一路”、推动长江经济带发展、推进长

三角一体化发展、促进中部地区崛起等国家重大战略，深化营商环境、国资国企、农业农村等重点改革，发挥世界制造业大会、自由贸易试验区等开放平台作用，注重提升发展力。四要打造经济社会发展全面绿色转型区，继续打好污染防治攻坚战，统筹“两带三区一园”建设，推深做实河（湖）长制、林长制，注重提升持续力。五要争创国家共同富裕示范区，持续实施民生工程、中等收入群体倍增工程，开展城市更新行动、乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，注重提升向心力，全面开启建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽新征程。

（摘自《安徽日报》 2021 年 3 月 7 日）

安徽代表团举行全体会议

审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案

3月6日上午，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议，审查《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。安徽代表团团长李锦斌，副团长王清宪、邓向阳、刘惠、沈素琰、谢广祥、王翠凤出席会议。王清宪主持会议。

李锦斌、王清宪、朱明春、鲜铁可、张天培、叶露中、袁亮、张箭、彭寿、吴梅芳、曹仁贤、姚顺武、张来辉、徐淙祥等代表先后发言，一致表示完全赞成纲要草案。大家认为，纲要草案深入贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，系统阐述了今后五年我国经济社会发展的指导思想、战略导向、主要目标和重大举措，明确提出了2035年远景目标，具有很强的科学性、前瞻性、引领性、可行性，是一个坚定贯彻党的主张、充分反映人民意愿的好纲要，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，为我们推动新发展阶段经济社会高质量发展提供了行动指南。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。代表们认为，开局关系全局，起步决定后势。大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，为加快建设新阶段现代化美好安徽砥砺奋进。

（摘自《安徽日报》 2021年3月7日）

李锦斌在审查计划报告和草案、预算报告和草案时指出

坚持稳中求进工作总基调科学精准落实宏观政策 确保“十四五”发展第一步迈出新气象迈出新成效

3月7日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在审查2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告、2021年国民经济和社会发展规划草案，审查2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告、2021年中央和地方预算草案时指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，科学精准落实宏观政策，扎实做好经济社会发展工作，坚定信心、攻坚克难，确保“十四五”时期安徽发展第一步迈准迈稳，迈出新气象，迈出新成效。

李锦斌说，计划报告和草案、预算报告和草案，与政府工作报告、规划纲要草案方向一致、内容衔接、逻辑贯通，贯彻中央决策部署，明晰宏观政策导向，彰显开局起步特色。计划报告和草案是政府工作报告的注释版、细化版、施工版，系统性强、政策性强、操作性强；预算报告和草案有政治高度、政策力度、民生温度，体现了勤俭节约和惠企利民相统一、精打细算和提质增效相统一、整体用力和重点支持相统一、积极有为和防范风险相统一，为做好今年经济社会发展工作提供了重要指导和依据。

李锦斌强调，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是全面建设新阶段现代化美好安徽的关键一年。要认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示和政府工作报告、规划纲要草案精神，落细落实计划报告和草案、预算报告和草案作出的具体安排，保持经济社会持续健康发展。要坚持政策导向用好机遇，特别是要用足积极的财政政策、稳健的货币政策、就业优先政策，结合安徽实际，做好对接转化，系统集成落地。要坚持目标导向科学调度，加强常态化运行调节，以有效措施助力市场主体，保持经济运行在合理区间。要坚持绩效导向优化支出，坚持节用为民，加强财政资源统筹，加大优化支出结构力度，加强国家及省重大战略任务财力保障，强化预算约束和绩效管理，以政府“紧日子”换群众“好日子”。要坚持结果导向抓好落实，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”“六保”工作，始终保持社会和谐稳定，确保党中央、国务院各项决策部署在安徽落地生根，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（摘自《安徽日报》 2021年3月8日）

安徽代表团举行分组会议

审查计划报告和草案、预算报告和草案

3月7日，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行分组会议，继续审议政府工作报告，继续审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案，审查2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告、2021年国民经济和社会发展计划草案，审查2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告、2021年中央和地方预算草案。

分组会议上，代表踊跃发言，气氛热烈。大家一致认为，政府工作报告总结成绩全面客观、实事求是，分析形势深刻透彻、精准到位，部署工作思路清晰、重点突出，思想性、系统性、指导性、可操作性非常强。过去一年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展方向不动摇，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，计划和预算执行情况较好。

代表们认为，计划报告和草案、预算报告和草案，与政府工作报告一脉相承，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实党中央重大决策部署，紧紧围绕“十四五”开好局起好步，立足新发展阶段，完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，着力服务和构建新发展格局，是科学理性、务实为民的好报告。这两个报告和草案对今年改革发展和财政工作各项任务作出更加细致具体的部署安排，方向明确、重点突出、措施有力，有利于做好“六稳”工作、落实“六保”任务，有效巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，确保完成全年经济社会发展目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

（摘自《安徽日报》 2021年3月8日）

李锦斌在审议全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则 修正草案时指出

坚持把党的领导落实到人大工作各方面各环节 着力推动人民代表大会制度与时俱进发展完善

3月8日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在审议全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案时指出，要认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持把党的领导落实到人大工作各方面各环节，巩固和发展中国特色社会主义民主政治的独特优势，着力推动人民代表大会制度与时俱进、发展完善。

李锦斌说，全国人大组织法和全国人大议事规则，是全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障。两部法律的修改，坚持党的领导，体现了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉，对于保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，具有重大而深远意义；坚持规范严谨，体现了科学立法、民主立法、依法立法的法治精神，是保证和发展人民当家作主的制度保障；坚持改革创新，体现了面向未来、面向实践、与时俱进的时代品格，必将有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。完全赞同和拥护两部法律修正草案。

李锦斌指出，两部法律修正草案经大会审议通过后，必将推动新时代人大制度和人大工作不断取得新进展新成效。我们一定要认真学习，结合实际抓好落实。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，坚持党对人大工作的全面领导，强化人大工作创新实践，进一步完善人大组织制度、选举制度、议事规则等制度，着力加强人大及其常委会自身建设，不断提高人大工作整体效能，为新阶段现代化美好安徽建设贡献人大力量。

（摘自《安徽日报》 2021年3月9日）

安徽代表团举行分组会议

审议全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案

3月8日上午，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行分组会议，分别审议《中华人民共和国全国人民代表大会组织法（修正草案）》《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则（修正草案）》。安徽代表团团长李锦斌，副团长王清宪、邓向阳、刘惠、沈素琨、谢广祥、王翠凤分别参加分组会议。

代表们一致认为，修改全国人大组织法和全国人大议事规则，进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和工作制度，进一步完善全国人大的会议制度和工作程序，是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措，是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障，是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

代表们表示，两部法律修正草案贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，贯彻落实党中央决策部署和修改后宪法的规定，总结吸收人民代表大会制度实践的新经验新成果，突出加强党对人大工作的全面领导，体例科学、结构严谨、逻辑严密、内容成熟，经大会审议通过后，必将引领推进人大履职更好实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

（摘自《安徽日报》 2021年3月9日）

李锦斌在审议全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告时指出

聚焦服务全省工作大局全面依法履职尽责 为建设新阶段现代化美好安徽提供法治保障

3月9日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任李锦斌在参加代表小组会议审议全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦服务全省工作大局，全面依法履职尽责，为建设新阶段现代化美好安徽提供坚强有力的法治保障。

李锦斌说，完全赞同和拥护全国人大常委会工作报告。报告总结工作客观实在，提炼经验系统深刻，部署任务重点突出，是一个坚持正确方向、紧扣时代脉搏、彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告。一年来，全国人大常委会深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，牢牢把握政治性，在保证党的路线方针政策和决策部署全面贯彻执行上取得重要成效；牢牢把握法治性，在完善中国特色社会主义法律体系上取得重要成果；牢牢把握时代性，在护航高质量发展上贡献重要力量；牢牢把握人民性，在维护人民群众权益上发挥重要作用；牢牢把握系统性，在加强和改进常委会自身建设上实现重要突破，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

李锦斌指出，和全国一样，安徽人大工作取得了长足发展。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，把牢政治方向，强化法治保障，突出提升能力，推动人大工作呈现新气象。做好今年全省人大工作，要全面落实本次人代会的部署，对表对标加强党的领导，同频同向助力发展大局，高质高效推进立法工作，从严从实加强自身建设，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，紧扣政府工作报告各项任务落实更好履职尽责，加快重点领域、新兴领域等立法修法步伐，抓好县乡两级人大换届选举工作，支持人大代表依法履行职责，奋力开创全省人大工作新局面。

李锦斌指出，完全赞同和拥护最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。“两高”报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分体现了司法为民、公正司法的工作理念，充分彰显了恪守初心使命、维护公平正义的司法担当，是政治站位高、人民立场稳、法治属性强的好报告。过去一年，最高人民法院、最高人民检察院突出加强党的领导，切实维护政治安全、社会安定、人民安宁，以政治自觉践行“两个维护”；突出融入发展大局，在决战脱贫攻坚、营造法治化营商环境、服务区域协调发展等方面提供法治保障，以司法服务助力全面小康；突出全面依法履职，倾力守护群众安全和社会公益，以司法为民维护公平正义；突出打造过硬队伍，提升办案质效，以司法改革推动自身建设。

李锦斌强调，一年来，安徽法检工作认真贯彻习近平法治思想，聚焦服务中心工作，聚焦保障改善民生，聚焦司法队伍教育管理，各项工作取得新进展，司法能力和司法公信力进一步提升。当前，围绕“十四五”开局起步，全省司法机关要按照“两高”报告部署安排，坚持系统观念、法治思维、强基导向，在疫情防控、服务高质量发展、深化司法改革上持续用力，扎实开展政法队伍教育整顿，打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

（摘自《安徽日报》 2021年3月10日）

安徽代表团举行分组会议

审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、 最高人民检察院工作报告

3月9日，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行分组会议，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。安徽代表团团长李锦斌，副团长王清宪、邓向阳、刘惠、沈素琰、谢广祥、王翠凤分别参加分组会议。

分组会议上，代表们踊跃发言，气氛热烈。大家一致认为，栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，集中体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是一个高举旗帜、紧扣大局、求真务实、催人奋进的好报告。十三届全国人大三次会议以来，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

代表们认为，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通篇贯穿习近平法治思想，总结成绩实事求是，分析问题客观实在，部署工作重点突出，是充满法治精神、公平正义理念和为民情怀的好报告。一年来，最高人民法院、最高人民检察院在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。

（摘自《安徽日报》 2021年3月10日）

安徽代表团举行分组会议

审议“两高”工作报告和有关决议草案

3月10日，十三届全国人大四次会议安徽代表团举行分组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议十三届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案、关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议草案、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案。安徽代表团团长李锦斌，副团长王清宪、邓向阳、刘惠、沈素琰、谢广祥、王翠凤分别参加分组会议。

分组会议上，代表们积极发言，对“两高”工作报告和有关决议草案表示赞成。大家认为，今年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。最高人民法院、最高人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，坚持党对司法工作的绝对领导，紧扣推动高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，把党中央决策部署落实到位，把宪法法律赋予的职责履行到位，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。

（摘自《安徽日报》 2021年3月11日）

李锦斌在省委传达学习全国两会精神大会上强调 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会 精神 立足新发展阶段贯彻新发展理念构建新发展格 局推动高质量发展

王清宪 张昌尔出席

3月12日，省委召开传达学习全国两会精神大会，省委书记李锦斌主持会议并讲话。省委副书记、省长王清宪传达习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，省政协主席张昌尔传达全国政协十三届四次会议精神，省人大常委会党组副书记、副主任沈素琰传达十三届全国人大四次会议精神。省委常委，其他在职省级领导干部，省直各单位、在肥大学和省属企业党组（党委）主要负责同志参加会议。



3月12日，省委召开传达学习全国两会精神大会。本报记者 程兆 摄

李锦斌在讲话中指出，这次全国两会，是在庆祝中国共产党百年华诞的重大时刻、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点召开的一次十分重要的会议。会议高度评价党和国家事业取得的新的重大成就，表达了人民对习近平总书记和以习近平同志为核心的党中央的衷心拥戴。习近平总书记在会议期间发表了一系列重要讲话，进一步阐释了新发展理念这个行动指南、高质量发展这个重大主题、以人民为中心这个发展思想，为我们贯彻落实两会精神提供了思想武器和根本遵循。全省各级各部门要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神作为重大政治任务，增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻领会和把握习近平总书记关于国际国内形势、铸牢中华民族共同体意识、保障人民健康和构建基本公共教育服务体系、生态文明建设、党史学习教育、国防军队建设的重要论述，坚定不移在化危为机中下好先手棋、抓住用好我国发展的重要战略机遇期、巩固发展民族团结大局、增进民生福祉、走生态优先绿色发展之路、听党话跟党走、巩固军政军民团结，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行。

李锦斌强调，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，做好未来五年工作，要认真学习贯彻全国两会精神特别是《规划纲要》精神，全面落实“五个必须”战略导向，对标完善我省《规划纲要》提出的发展战略、总体布局、目标任务、重大工程项目，建立健全监测评估、政策保障、考核监督机制，确保方向一致、协调一致、效果一致。

李锦斌指出，今年是“十四五”开局之年，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，强化“两个坚持”、实现“两个更大”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，确保“十四五”开好局起好步。

李锦斌强调，要把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局大逻辑，奋力走出适合安徽实际的高质量发展之路。要贯彻“新理念”，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，落实好积极的财政政策、稳健的货币政策、就业优先政策，更加注重节用为民、实体经济、机会公平，着力促进经济持续健康发展。要纵深“推改革”，深化“放管服”、国资国企、市场体系、财税金融等重点领域改革，推动有为政府和有效市场相结合，着力激发市场主体活力。要部署“创新链”，把科技自立自强作为跨越式发展的战略支撑，打造“五个一”创新主平台升级版，抓好原始创新、技术创新、产业创新、制度创新，打好关键核心技术攻坚战，着力构建科技创新攻坚力量体系。要持续“扩内需”，充分发挥消费基础作用、投资关键作用、新型城镇化带动作用，着力挖掘国内市场潜力。要全面“强三农”，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强种质资源保护利用，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，开展农村人居环境整治提升行动，着力实施乡村振兴战略。要深化“大开放”，以五个“区块链接”为牵引扎实推动长三角一体化发展，以新阶段现代化美丽长江（安徽）经济带建设为牵引全面推动长江经济带发展，以长江中游城市群协同发展牵引积极推动中部地区崛起，以中国（安徽）自由贸易试验区建设为牵引参与共建“一带一路”，着力塑造国际国内合作竞争新优势。要加快“促转型”，大力推进“两带三区一园”建设，打好蓝天、碧水、净土保卫战，落实碳达峰、碳中和要求，深化生态文明制度创新，着力改善生态环境质量。要切实“增福祉”，大力实施民生工程和中等收入群体倍增工程，抓好教育公平、医疗卫生、社会保障、精神文明建设和

社会治理，着力提高社会建设水平。

李锦斌指出，要坚持党的全面领导，奋力推进社会主义民主政治建设。要发挥根本政治制度作用，坚持正确政治方向，全面贯彻习近平法治思想，全力服务中心大局，支持人民当家作主，认真落实关于完善香港特别行政区选举制度的决定，推动人大工作开创新局面。要发挥专门协商机构作用，旗帜鲜明讲政治，凝心聚力促发展，优化制度增效能，提高本领抓履职，推动人民政协工作开创新局面。要发挥统一战线重要法宝作用，加强统一战线成员思想引导，支持民主党派参政议政，引导民营经济健康发展，防范化解各种风险隐患，推动统战工作开创新局面。

李锦斌强调，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，勇挑重担抓落实，知责于心、担责于身、履职于行。要实干苦干抓落实，大力发扬“三牛”精神，一张蓝图干到底、一锤接着一锤敲。要敢于斗争抓落实，认真开展党史学习教育，一体推进中央巡视反馈意见整改、新一轮深化“三个以案”警示教育、政法队伍教育整顿等各项工作，抓整改、正作风，力戒形式主义、官僚主义，确保党中央、国务院各项决策部署在安徽落地生根，全面建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

（摘自《安徽日报》 2021 年 3 月 13 日）

凝聚复兴伟力 奋进伟大征程

——热烈祝贺十三届全国人大四次会议开幕

孟春回大地，万物竞发。今天，十三届全国人大四次会议在万众瞩目中拉开帷幕。近3000名全国人大代表齐聚北京，共商“十四五”发展大计，共谋改革发展新篇。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2020年是新中国历史上极不平凡的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民众志成城、迎难而上，战疫情、抗洪涝，促改革、推开放，抓脱贫、惠民生，保增长、稳大局，在世界上率先控制住疫情蔓延，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，各项事业取得新的重大成就，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。回望过去5年，经过持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度优势，将激励全党全国各族人民再接再厉，向实现第二个百年奋斗目标继续奋勇前进。

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职、积极作为，加强宪法实施和监督，做好民法典实施推动工作，积极参与疫情防控斗争、筑牢公共卫生法治防线，维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，运用法治形式助力打好污染防治攻坚战，加快推进重点领域立法，依法开展工作监督和法律监督，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，落实了党中央对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。党的十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明了方向，为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。党和国家事业的快速发展，丰富了人民代表大会制度的实践内涵。人大工作的生动实践，进一步展示了中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。奋斗“十四五”、奋进新征程，我们要充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好发挥人大职能作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“江山就是人民，人民就是江山”。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚守人民立场、坚持人民主体地位，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。人民民主是社会主义的生命，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。保证和发展人民当家作主，就要倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民的智慧和力量。扩大人民民主，健全民主

制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基，我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利。

“所当乘者势也，不可失者时也。”站在“两个一百年”的历史交汇点，十三届全国人大四次会议肩负重要使命和责任。期待广大代表立足开局起步之年，贡献同心同向之力，认真履职尽责，不负人民重托，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2021 年 3 月 5 日）

铸牢中华民族共同体意识

“要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统和‘模范自治区’崇高荣誉，巩固发展民族团结大局。”习近平总书记5日在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，回顾我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践和各民族守望相助的历史佳话，阐明铸牢中华民族共同体意识的重要意义，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。各族先民胼手胝足、披荆斩棘，共同开发了祖国的锦绣河山；中华文化是各民族文化的集大成，中华民族精神是各族人民共同培育、继承、发展起来的，已深深融进了各族人民的血液和灵魂。进入新时代，中华民族迎来了历史上最好的发展时期。面对复杂的国内外形势，各族人民同心同德、团结一致，才能迎难而上、攻坚克难，共襄中华民族伟大复兴盛举。

铸牢中华民族共同体意识，必须坚持党的领导，团结带领各族人民坚定走中国特色社会主义道路。在中国共产党领导下，我国各族人民共同缔造了新中国，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，开辟了发展各民族平等团结互助和谐关系的新纪元，少数民族群众生活和民族地区经济社会发展获得了历史上前所未有的进步。实践充分证明，只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族，不断开创各民族共同发展繁荣的新局面。

铸牢中华民族共同体意识，要让改革发展成果更多更公平惠及各族人民，不断增强各族人民的获得感、幸福感、安全感。“全面建成小康社会，一个少数民族也不能少。”党的十八大以来，民族地区发展日新月异，多个少数民族先后实现整族脱贫，各族群众过上了以前想都不敢想的好日子。新征程上，要加快少数民族和民族地区发展，更好解决发展不平衡不充分问题，促进人的全面发展，朝着实现共同富裕的方向不断迈进。要牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，更好地推动各民族共同发展繁荣。

根深方可叶茂，本固才能枝荣。文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。中华民族共同体是各族人民在长期历史发展中形成的你中有我、我中有你的民族共同体，是建立在共同历史条件、共同价值追求、共同物质基础、共同身份认同、共有精神家园基础上的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识，就要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，找准民族团结工作与各族群众的心理契合点、情感共鸣点、利益结合点，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

最伟大的力量是同心合力。56个民族始终心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，定能共创中华民族大家庭的美好未来。

（摘自新华网2021年3月5日）

新华社评论

把保障人民健康放在优先发展的战略位置

“人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。”习近平总书记在看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会时强调，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网。总书记的重要讲话，彰显了以人民为中心的发展思想，为更好保障人民健康指明了着力点和努力方向。

“上医治未病”，疾病预防控制体系是公共卫生安全的重要保障。抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。守护人民健康，一个重要立足点就是要更精准更有效地防，推动预防关口前移，下好先手棋，把握主动权。要完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，从源头上预防和控制重大疾病。

危难之中显身手，关键时刻见担当。在抗疫斗争中，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。实践充分证明，政府主导、公益性主导、公立医院主导的救治体系是应对重大疫情的重要保障，是保障人民健康的重要基石。要坚持基本医疗卫生事业的公益性，加大公立医疗卫生机构建设力度，全面加强公立医院传染病救治能力建设，把我国重大疫情救治体系和能力提升到新水平。沙滩上建不起高楼。建设强大的医疗体系，必须夯实基础、加强基层，在推进县域医共体建设、改善基层基础设施条件、提高基层防病治病和健康管理能力等方面下功夫，让老百姓就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。

守护人民健康，改革是动力之源。面对疫情，我国医药卫生体系经受住了考验，为抗疫发挥了重要作用、作出了重要贡献，同时也暴露出一些问题和不足。要突出问题导向，进一步深化医药卫生体制改革，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面求实效，为维护人民健康提供更加有力的制度保障。

科学技术是战胜疾病的最有力武器。守护人民健康，需要充分发挥科技的支撑作用，把关键核心技术掌握在自己手中。要加大卫生健康领域科技投入，发挥新型举国体制的优势，集中力量开展核心技术攻关，加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。科技创新，关键在人。要深化科研人才发展体制机制改革，完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制，让优秀人才的创新才智竞相迸发、充分涌流。

广大医务工作者是人民生命健康的守护者。在抗疫关键时刻，广大医务工作者白衣为甲、逆行出征，感动了亿万人民。要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，加强对医务工作者的保护、关心、爱护，提高医务人员社会地位，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。医者仁心，大爱无疆。广大医务工作者要恪守医德医风医道，修医德、行仁术，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民提供更加优质高效的健康服务，为建设健康中国作出新的更大贡献。

（摘自新华网 2021 年 3 月 6 日）¹⁴⁵

以人民为中心走好高质量发展之路

“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想”。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。总书记的重要讲话，蕴含深厚的人民情怀，为新征程上经济社会发展指明了方向和路径。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石，也是校正发展价值取向的导航仪。中国共产党自成立时起，就把“人民”二字写在自己的旗帜上，始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，矢志不渝为人民谋幸福。走高质量发展之路，必须牢固树立人民至上的发展导向，始终把最广大人民根本利益放在心上，正确处理经济增长与民生改善的关系，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。

天地之大，黎元为先。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。以人民为中心走好高质量发展之路，必须牢牢扭住保障和改善民生这个着力点，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要突出问题导向，聚焦群众“急难愁盼”问题，在推动高质量发展过程中着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线。民生无小事，枝叶总关情。要回应“槽点”、纾解“痛点”、打通“堵点”，用心用情用力办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，切实提高公共服务可及性和均等化水平。要在发展过程中更加突出维护社会公平正义的导向，用改革创新的办法，加快推进城乡区域协调发展，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

发展归根到底是为了满足人民日益增长的美好生活需要，人民享有高品质生活，就是最有说服力的高质量发展答卷。进入新时代，人们期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，在民主、法治、公平、正义等方面的要求也日益增长。从“有没有”到“好不好”，从日子“将就过”到生活“讲究过”，开启高品质生活，离不开发展这把总钥匙。进一步推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，才能为高品质生活打下坚实基础、提供有力保障，让老百姓的日子越过越红火。

（摘自新华网 2021 年 3 月 8 日）

新华社评论

丰富发展“一国两制”和基本法实践的重大举措

——评全国人大通过决定完善香港特别行政区选举制度

3月11日，经十三届全国人大四次会议表决，《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》高票通过。这是继制定实施香港国安法后，中央完善香港法律和政治体制的又一重大举措。决定的通过，为堵塞香港现行选举制度漏洞，从制度机制上全面贯彻落实“爱国者治港”原则，确保中央对香港的全面管治权，确保香港长期繁荣稳定和“一国两制”实践行稳致远，提供了坚实的宪制保障。

香港现行的行政长官和立法会产生办法，主要内容都是30年前由基本法确定的，由于历史原因，存在一些明显缺陷。香港回归后，随着社会政治形势的发展变化，现行选举制度的缺陷逐步显现，特别是在2019年“修例风波”和第六届区议会选举过程中，暴露得更加充分。反对派在外部势力支持下以争取“民主”为幌子，不断蛊惑民意、煽动对抗，导致香港社会争拗不断、撕裂加剧，日益政治化、激进化。香港特别行政区选举制度已经不得不改、非改不可。

创设特别行政区、建立特别行政区的制度，权力在中央。中央政府对维护香港特别行政区的宪制秩序负有最大责任，对“一国两制”全面准确贯彻落实和香港基本法的正确实施负有最大责任。完善香港特别行政区选举制度必须在中央的主导下进行。全国人大从香港实际情况出发，通过调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法，赋予选委会新职能，扩大立法会规模、调整选举方式，以及设立候选人资格审查委员会等安排，就完善香港特别行政区选举制度作出决定，完全合法、十分必要、极其重要。

决定规定，香港特别行政区设立一个具有广泛代表性、符合香港实际情况、体现社会整体利益的选举委员会，由五个界别共1500名委员组成。这套新的制度架构充分体现了根据香港实际情况循序渐进发展民主的原则，扩大了香港居民政治参与，也更好地将国家利益与香港社会整体利益有机结合起来，有利于香港融入国家发展大局。选委会肩负两个重要职责，一是提名行政长官候选人和选出行政长官候任人；二是提名立法会议员候选人，选举立法会部分议员。这项安排借鉴了香港市民熟悉的方式，突破了某个界别、地区或政团的局限性，有利于保障最广大居民的根本利益，巩固和维护基本法规定的行政主导体制，使得香港民主在稳步发展的同时有效维护国家和香港的整体利益。

在新的规划下，香港特别行政区立法会议员增至每届90人，通过选委会选举、功能团体选举、分区直选三种方式分别选举产生。这一设计响应了香港社会多年来扩大立法会规模的呼声，也充分考虑了立法会运作的效率及其所代表人口的比例。针对现行选举制度存在的不足，以及由此导致的种种选举乱象，合理设定三种产生议员的方式，很好兼顾社会各界别、各阶层、各方面利益，将有力促进立法会去政治化、去极端化、去碎片化，确保全面落实“爱国者治港”原则。

此次完善香港特别行政区选举制度还将设立香港特别行政区候选人资格审查委员会，负责审查并确认选委会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人的资格。这是为了切实维护国家安全，防止近年来一些参选者严重逾越国家安全红线、肆无忌惮危害国家安全情况再次发生，是杜绝香港选举成为国家安全重要缺口和隐患可能性的重大安排。

完善香港特别行政区选举制度意义重大，也是一项紧迫任务。决定通过后，全国人大常委会根据授权，将会同有关方面启动香港基本法附件一和附件二相关修例程序，对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确规定。在国家层面完成对附件一和附件二的修改后，香港特别行政区将据此对本地有关法律作出相应修改。伴随全部工作的完成，香港特别行政区选举制度将真正做到既充分尊重公众的民主权利，又切实维护国家主权、安全、发展利益；既保证各类选举的公正、公平、公开，又切实有效阻止反中乱港分子、国际反华势力的政治代理人进入特别行政区政权机关，实现选贤任能、促进良政善治、保障长治久安。

必须指出的是，香港是中国的香港，香港特别行政区选举制度是中国的地方选举制度，如何设计、如何发展、如何完善完全是中国内政，任何外国无权干涉。连日来，香港市民纷纷通过线上线下签名热烈响应完善选举制度，支持通过此举落实“爱国者治港”。任何外国都应恪守国际法原则和国际关系基本准则，全面准确理解尊重“一国两制”，真心诚意支持香港繁荣稳定。我们也正告各种反中乱港势力，放弃妄图夺取香港特别行政区管治权的痴心妄想，切莫继续误判形势。中国的香港必须由爱国者来治理，天经地义，不容挑战！

“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”谋划香港的未来，办好香港的事情，推进“一国两制”实践，必须排除一切干扰，回归“一国两制”原则的初心。完善特别行政区选举制度，确保香港民主制度在“一国两制”制度框架内、在宪法和基本法轨道上更健康、更顺利地向前发展，这是“一国两制”和基本法实践的应有之义，是丰富发展“一国两制”和基本法实践的时代召唤，将确保“一国两制”实践行稳致远，让香港的明天更美好！

（摘自新华网 2021 年 3 月 11 日）

新华社评论

从全国两会读懂中国式民主

这是承前启后的历史性会议。刚刚闭幕的全国两会上，5000 余名代表委员发扬民主、履职尽责，圆满完成各项议程，向世人呈现了生动的社会主义民主政治“现场课”。

中国共产党为什么“能”？社会主义中国为什么“行”？中国特色社会主义为什么“好”？从两会触摸中国式民主的脉搏，感受中国式民主的魅力，读懂中国式民主的真谛，不难得出答案。

(一)

3 月 11 日，十三届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。这份重磅文件，确定了未来 5 年乃至 15 年中国发展的行动蓝图。

把握规划纲要的来龙去脉，更能明白其背后的分量与意义。

从广泛吸收各方意见，起草编制规划纲要，到党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，会议决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。从党的十九届五中全会到 2021 年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志。历经“千锤百炼”而诞生的规划纲要，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的期盼，画出了最大同心圆，汇聚起发展正能量。这一过程如同历史的“旁白”，告诉人们中国式民主的实践逻辑、独特优势和生机活力。

——为编制好“十四五”规划，习近平总书记亲自领导和谋划，坚持顶层设计和问计于民相结合，多次赴地方考察调研，主持召开 7 场专题座谈会，并推动首次以互联网方式征求意见建议。广大人民群众踊跃参与，累计收到网民建言超过 101.8 万条。

——今年两会期间，习近平总书记四到团组，认真听取各方面意见和建议，同代表委员坦诚交流、共商国是。总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展、增进民生福祉等作出一系列新论断、新要求、新部署，进一步深化了“十四五”乃至更长时期经济社会发展的战略思考和谋划。

——两会上，代表委员认真审查讨论规划纲要草案。吸收各方面意见和建议，规划纲要草案作 55 处修改。

从酝酿到出台，这一科学决策、民主决策、依法决策的过程，环环相扣而又水到渠成，向人们生动诠释了“全过程民主”的要义。从党的建议到人民的纲要，这一中国式民主的实践过程，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义民主本质、特质、品质的真实写照。

(二)

两会前夕，全国人大代表梁倩娟往返于熟悉的乡间小路，询问乡亲们的想法和期盼；扎根社区 29 年的全国人大代表杨蓉把社区居民的事看得比啥都重，今年围绕加快推进智慧健康养老建设等提出议案建议；作为一名教育工作者，全国政协委员贺颖春带着“希望乡村教育不输城市”的基层心愿来到人民大会堂……

代表委员忙碌的身影里，有百姓冷暖，有万家忧乐，有无数普通人的梦想。中国式民主的脉搏，始终为人民而跳动。

“人民当家作主是社会主义民主的本质和核心”。习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。

规范校外培训机构、补齐农村养老短板、破解大城市住房难、为空巢老人提供更多救助保障……两会期间，代表委员提出的建议提案频频冲上热搜榜、刷屏“朋友圈”，社会反响强烈。在“十四五”规划纲要主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等领域，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。接地气的两会，传递着民生温度，也将“人民至上”理念深深镌刻在中国式民主实践进程中。

民有所呼，我有所应。跨越千山万水，心系天下苍生，代表委员把人民群众对美好生活的向往和“急难愁盼”问题带到两会，打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合，把 14 亿人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，更好体现以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这一民主实践过程，正是人民当家作主的生动注解。法国学者米歇尔·阿列塔指出，经济和政治行为是否民主，应从其是否有利于人民福祉来判断，“中国不断增进人民福祉，就是民主”。

数据显示，十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占到了 15.7%，比上一届提高了 2.28 个百分点；全国政协十三届委员中，非中共委员占 60.2%，56 个民族都有人选。代表 14 亿中国人民参政议政的代表委员，具有广泛的代表性，能够很好地体现人民的意志、利益和愿望。中国特色社会主义民主政治之所以具有强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中，具有深厚的人民根基、鲜明的人民底色。

(三)

“新就业形态从业者面临就业不稳定、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议，劳动者权益得不到保障”……几天前，在民革界别协商会议上，围绕“新就业形态劳动者服务保障”，政协委员们举事例、摆数据、提建议，参会的相关部门负责人手中的笔始终没有停下。

今年的两会会场上，代表委员们聚焦热点问题深入思考、热烈讨论；“代表通道”“委员通道”上，回应社会关切的“隔屏对话”屡屡引发社会共鸣；代表委员广建睿智之言、多献务实之策，共提出议案 473 件、建议等约 9000 件、提案 5913 件……浓厚的民主氛围，扎实的履职成果，彰显中国式

民主的成色与特色。

在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。在两会民主殿堂，通过广泛而深入的协商民主，实现了民意的汇总、民智的汇集、民力的汇聚，找到了思想的共同点、利益的交汇点、解决问题的切入点。这一“集大成”的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程。

“千人同心，则得千人力；万人异心，则无一人之用。”中国式民主杜绝了不同政治力量排斥异己、相互倾轧的恶性竞争，形成了最大公约数和统一意志，激发出同心同德、推动改革发展的强大力量。

(四)

国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元，5575 万农村贫困人口实现脱贫，城镇新增就业超过 6000 万人……今年的政府工作报告展现了“十三五”时期我国经济社会发展取得的辉煌成就，再次印证了中国政治制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度。

习近平总书记深刻指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国式民主最宝贵的品质，正在于“行得通、很管用”，实实在在推动社会文明进步、惠及 14 亿中国人民。

中国式民主为什么能干事、干好事、干成事？

——因为中国式民主能确保进行符合发展规律、着眼长远的科学决策，防止短期行为，做到一任接着一任干、一张蓝图绘到底，保持国家长期稳定发展。正如外国媒体所感慨的：当一些国家还在为下周工作安排冥思苦想，中国已敲定未来 15 年发展规划。

——因为中国式民主植根人民、造福人民，代表最广大人民的根本利益，在中国共产党的坚强领导下，能够最大限度凝聚民心民力，充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性，把发展蓝图变成现实。

——因为中国式民主注重加强依法监督、民主监督，推动决策部署落到实处，摒弃“假大空”、不开“空头支票”，凸显力求实效、说到做到的实干气质。十三届全国人大三次会议期间人大代表提出的 9180 件建议，交由 194 家承办单位办理并答复；全国政协十三届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位提出提案 5974 件，立案 5044 件，办复率为 99.64%。有督办、有回音、有落实，有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。

从“一五”到“十四五”，中国共产党团结带领中国人民，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。解码“中国之治”，一条成功经验令人印象深刻——在党的领导下，发展维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，紧紧依靠人民推动国家发展，形成治国理政的强大合力。一名外国专家长期观察中国后这样评价：“良好的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的

创造活力，成就了中国的繁荣。”

(五)

1945年，抗战胜利前夜，在延安的一个窑洞里，面对黄炎培提出的“历史周期率之问”，毛泽东肃然作答：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在长期的奋斗历程中，中国共产党带领中国人民艰辛探索，走出了一条前无古人的中国特色社会主义政治发展道路，让民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态和治理机制，贯穿于国家治理全过程，体现在经济社会发展的方方面面。

初心不改，行者无疆。社会主义愈发展，民主也愈发展。随着全国两会胜利闭幕，奋进新征程的号角已经吹响，中国式民主的探索与实践也必将书写新的篇章。

(摘自新华网 2021年3月12日)

新华社评论

勠力同心书写高质量发展新篇章

——贯彻落实全国两会精神

奋进新征程，扬帆再出发。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全国两会确定了今后 5 年乃至更长时期经济社会发展的行动蓝图。把智慧和力量凝聚到两会确立的目标任务上来，齐心协力做好各项工作，实现“十四五”开好局、起好步，是各地各部门面临的重要任务。

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”两会上，习近平总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展作出一系列重要论述，为推动我国未来发展提供了重要遵循。贯彻落实全国两会精神，关键是要坚定不移走高质量发展之路，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力破解经济社会发展深层次问题，在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展过程中，奋力书写发展新篇章。

走好高质量发展之路，要坚持系统思维，树立长远眼光，保持久久为功的战略定力。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。把握高质量发展的主题和总要求，就要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，将高质量发展体现到经济社会生活的方方面面，使各方面工作统筹推进、相得益彰，形成发展合力，为全面建设社会主义现代化国家夯实发展之基。

推动高质量发展，必须下好全国“一盘棋”。各地各部门应立足发展大局、找准自身定位，在统筹推进高质量发展上谋突破、求实效，既为一域争光，更为全局添彩。高质量发展是攻坚战和持久战，不可能一蹴而就，贵在持之以恒、驰而不息。要一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，推动高质量发展不断取得新进展、干出新成效。

走好高质量发展之路，要坚持因地制宜、善于扬长补短，不断打好“特色牌”。各地的资源禀赋、产业基础、生态条件等各不相同，必须结合实际情况，坚持求真务实、科学施策，做到“一把钥匙开一把锁”。要搞清楚自身的特色优势领域和短板不足，进一步明确发展的着力重点和主攻方向，在实践中把结构调过来、功能转过来、质量提上来，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

创新是引领发展的第一动力，改革开放是推动发展的关键一招。走高质量发展之路，必然面对各种新问题、新情况、新挑战，更加需要闯新路、开新局。今年全国两会部署了一系列改革开放任务，无论是培育更加活跃更有创造力的市场主体，还是全面完善产权制度、深化“放管服”等改革，或者是实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，都在释放一个鲜明的信号：推动高质量发展，要向改革创新要动力，在深化改革开放中破局开路。以更大力度破除体制机制障碍，用更多实招硬招营造有利于高质量发展的良好环境，让全社会创新创业创造活力竞相迸发，推动高质量发展的步伐就会越走越坚实，铺展出更新更美的发展画卷。

（摘自新华网 2021 年 3 月 15 日）¹⁵³

擦亮高质量发展的民生底色

——贯彻落实全国两会精神

“着力补齐民生短板”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“办好人民满意的教育”……全国两会期间，习近平总书记积极回应社会关切，强调走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移增进民生福祉。总书记的系列重要讲话，彰显深厚的人民情怀，对新征程上经济社会发展具有重要指导意义，必须全面贯彻落实，在推动高质量发展过程中，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“治国有常，而利民为本。”人民对美好生活的向往，就是党和政府的奋斗目标。“十三五”时期，我国经济社会发展取得新的历史性成就，5575万农村贫困人口实现脱贫，建成世界上规模最大的社会保障体系，人民生活水平显著提高。踏上新征程，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，民生领域还有不少让群众操心、烦心、揪心的事。顺应人民群众对美好生活的新期盼，解决群众反映强烈的突出问题，要求各地各部门和各级干部心系人民安危冷暖，进一步把民生工作做好做实。

民生暖色，折射高质量发展成色。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，民生福祉类指标在经济社会发展主要指标中超过三分之一，占比为历次五年规划中最高，传递着发展的民生温度。改革发展归根到底是为了让老百姓过上好日子，要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰，让人民群众日子有奔头、未来有盼头，生活一年更比一年好。

“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”增进民生福祉，就要突出问题导向，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在高质量发展中补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线。民有所呼，我有所应。要用心用力办好就业、教育、医疗、住房等民生实事，努力让群众看到变化、得到实惠。要突出维护社会公平正义的导向，不断提高公共服务可及性和均等化水平，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要坚持尽力而为、量力而行，多办强信心、暖人心、聚民心的实事，干一件成一件，脚踏实地向前走，让人民群众的幸福生活在高质量发展中落地生根、精彩绽放。

（摘自新华网2021年3月16日）

新华社评论

在真抓实干中化蓝图为现实

——贯彻落实全国两会精神

这是历史性的盛会，也是拼搏奋斗的新起点。全国两会上，习近平总书记聚焦贯彻新发展理念、走高质量发展之路、坚持以人民为中心的发展思想等作出一系列重要论述，为新征程上经济社会发展定向指路、凝心聚力。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，政府工作报告、“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要，确立了当前和今后一个时期我国发展的行动蓝图。贯彻落实全国两会精神，说到底就是要真抓实干、务求实效，推动党中央各项决策部署和两会确定的目标任务落地见效、化为现实。

大道至简，实干为要。踏上新征程，把握新机遇、应对新挑战，必须心怀“国之大者”，进一步弘扬实干精神，不断强化抓落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉，确保各项工作扎实推进，奋力实现“十四五”开好局起好步。

天下事，起于易，成于细。再美好的蓝图，不能落细落实，也会变成一纸空文。从深入推进重点领域改革到实行更高水平对外开放，从推动实体经济高质量发展到全面实施乡村振兴战略，从加强生态文明建设到切实增进民生福祉，两会作出的工作部署涵盖各个领域、事关方方面面。各地区各部门要立足实际，细化落实方案，拿出任务清单，明确落实责任，确保各项部署落到实处。要强化执行力，着力化解“中梗阻”，打通“最后一公里”，让好政策取得好效果。要坚持系统思维、全局观念，遵循发展规律办事，处理好发展和安全、当前与长远、一域与全局等关系，推动经济行稳致远、社会安定和谐。

化蓝图为现实，干部作风至关重要。作风好不好，关键看干事实不实。要扭住问题不放松，针对阻碍高质量发展的突出问题、群众反映强烈的痛点难点问题，敢于动真碰硬、攻坚克难，接“烫手的山芋”、挑“最重的担子”，当好改革发展的促进派和实干家。征途漫漫，惟有奋斗。广大党员干部发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，团结带领人民群众开拓进取、奋发有为，定能开创高质量发展新局面，交出无愧于时代和人民的新答卷。

（摘自新华网 2021 年 3 月 17 日）

凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局

——热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利闭幕

集众智、聚群力，开新局、谋新篇。3月11日，十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表积极建言献策、扎实履职尽责，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。大会高度评价“十三五”时期我国经济社会发展取得的历史性成就和过去一年国家各项事业、各方面工作取得的成绩，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告，审查和批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要和其他各项重要报告，通过了修改后的全国人大组织法和全国人大议事规则。代表们一致认为政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署，是一个求真务实、催人奋进的报告。党的十九届四中全会《决定》提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。代表们一致认为，这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本法，具有坚实的政治基础和法治基础，将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”，有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来履职尽责、积极作为，各项工作取得新进展新成效。大会的成功，为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利增强了信心、凝聚了力量。

锐始者必图其终，成功者先计于始。这次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，集中了全国各族人民的智慧，实化量化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。贯彻落实好规划纲要，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，奋力推动高质量发展，我们一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，谱写中国特色社会主义事业新篇章。

人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发

展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。面向未来，我们要坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新蓝图振奋人心，新征程前景壮阔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2021 年 3 月 12 日）

夯实“爱国者治港”的制度基石

3月11日，十三届全国人大四次会议以高票表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，就完善香港特别行政区选举制度作出新的宪制性制度安排。这是继制定实施香港国安法后，中央完善香港法律和政治体制的又一重大举措，对确保实现以爱国者为主体的“港人治港”，有力保障香港“一国两制”实践行稳致远，具有十分重大而深远的意义。

香港回归以来，国家始终坚持全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚持依法治港，维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，支持香港特别行政区民主循序发展，保障香港特别行政区居民依法行使民主权利。同时必须看到，近年来，一些反中乱港分子和“港独”势力利用选举进入特别行政区治理架构，肆无忌惮进行反中乱港活动，极力瘫痪立法会运作，刻意阻挠特别行政区政府施政，甚至与外部敌对势力勾连，企图通过操控选举夺取管治权。这些行为和活动，严重损害香港特别行政区的宪制秩序和法治秩序，严重挑战宪法、香港基本法和香港国安法权威，严重危害国家主权、安全、发展利益，严重破坏香港社会大局稳定，严重影响香港广大民众福祉，必须予以坚决反对并采取有力措施防范和化解风险。

小智治事，大智治制。香港现行选举制度机制之所以存在明显的漏洞和缺陷，很重要一个原因，就在于“爱国者治港”的原则还没有得到全面落实，“爱国者治港”的稳固局面尚未真正形成。全国人大的《决定》，就是为了进一步完善香港特别行政区选举制度，从制度上保障“爱国爱港者治港，反中乱港者出局”，消除制度机制方面存在的隐患和风险，确保以爱国者为主体的“港人治港”，确保在香港特别行政区依法施政和有效治理，确保香港“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

“爱国者治港”是“一国两制”方针的应有之义。早在1984年6月，邓小平同志就明确指出：“港人治港有个界线和标准，就是必须由以爱国者为主体的港人来治理香港。”习近平总书记指出，要确保“一国两制”实践行稳致远，必须始终坚持“爱国者治港”。放眼世界，无论在哪个国家，效忠自己的祖国都是公职人员以及竞选公职的人必须遵守的基本政治伦理。香港是中国的特别行政区，是中华人民共和国的一部分，坚持“爱国者治港”，天经地义。这是事关国家主权、安全、发展利益，事关香港长期繁荣稳定的根本原则。只有做到“爱国者治港”，中央对特别行政区的全面管治权才能得到有效落实，宪法和基本法确立的宪制秩序才能得到有效维护，各种深层次问题才能得到有效解决，香港才能实现长治久安，并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

创设特别行政区、建立特别行政区的制度，权力在中央。我国宪法第三十一条规定：“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”选举制度是香港特别行政区政治制度和政治体制的重要组成部分，在中央主导下完善有关选举制度，具有无可置疑的合法性、正当性、必要性。香港回归后，历次重大选举制度的修改都是在中央主导下实现的。这次完善香港特别行政区选举制度，遵循“全面准确贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、高

度自治的方针”“坚定维护国家主权、安全、发展利益”“坚持依法治港”“符合香港实际情况”“提高香港特别行政区治理效能”的重要原则，必将推动形成符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度，最大程度保障广大香港居民行使民主权利。

要实行“港人治港”，就必须坚持“爱国者治港”；坚持“爱国者治港”，“一国两制”才能全面准确贯彻落实。这是历史的深刻启迪，也是现实的必然要求。我们相信，随着香港特别行政区选举制度的完善，香港民主制度定能在“一国两制”制度框架内，在宪法和基本法的轨道上更健康、更顺利地向前发展，香港繁荣稳定定能得到有效制度保障，“一国两制”伟大事业必将焕发新的生机活力！

（摘自《人民日报》2021 年 3 月 12 日）

开启全面建设社会主义现代化国家新征程 的宏伟蓝图

国家发展和改革委员会

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。2021年2月26日召开的中共中央政治局会议强调，在党的领导下，发挥好中国特色社会主义制度优势，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），为编制规划纲要指明了方向、提供了遵循。按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委组织编制的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要》），已经十三届全国人大四次会议审查批准。今后五年，必须围绕准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，切实把《纲要》落到实处。

一、深刻认识“十四五”规划在我国发展进程中的重大意义

《纲要》主要阐明国家战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图。《纲要》分三个板块，共19篇、65章、192节，涉及经济社会发展方方面面，内容丰富、意义深远。

《纲要》是党的主张转化为国家意志的重要途径。习近平总书记强调，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。党中央全会通过五年规划建议、国务院组织编制规划纲要草案、提请全国人大审查批准后组织实施，已成为规范化的工作程序。党中央重大决策部署通过这一程序，转化成为具有法律效力的政策文件在全国实施。从“一五”计划到“十三五”规划，通过一个个规划的分步实施、接力推进、滚动落实，一以贯之地朝着既定的战略目标前进，我国在“一穷二白”的基础上迅速建立了比较完整的工业体系和国民经济体系，人民生活实现了由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。《纲要》作为第14个五年规划，严格遵循党的十九届五中全会《建议》确定的总体方向和重点任务，并从思路、布局、目标、举措上进一步细化具体化，是全面建设社会主义现代化国家新征程第一个五年的路线图，确保党中央战

略安排能贯彻落实到经济社会发展各领域、各环节、全过程。

《纲要》是新发展阶段政府更好履职尽责的重要依据。发挥国家发展规划的战略导向作用，是创新和完善宏观调控的重要内容，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。国家发展规划集中体现了国家战略意图和中长期发展目标，具有引导公共资源配置方向、规范市场主体行为的功能，发挥着平衡各方面关系、避免宏观失衡、引导和稳定预期的作用。国家发展规划经全国人大审查批准后，必须依法依规组织实施，这也是对政府行为的规范和约束。落实好《纲要》，必须推动有效市场和有为政府更好结合。一方面，《纲要》确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，需要政府合理配置公共资源、引导社会资源，也需要市场主体积极参与、形成合力；另一方面，《纲要》提出的预期性指标和行业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥市场主体作用实现，也需要政府创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，引导各方面立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，努力推动高质量发展。

《纲要》是全国各族人民奋进新征程的共同行动纲领。规划编制过程，既是一个发扬民主、汇集众智、反映民意的过程，也是一个统一思想、科学决策、凝聚共识的过程。《纲要》编制坚持深化研究和深入调研相结合、顶层设计和问计于民相统一，汇集了全党全国各族人民的智慧，实现了国家战略意图和人民共同意愿的统一。面对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，《纲要》坚持全球眼光、战略思维，统筹兼顾、精准施策，是积极主动应对世界百年未有之大变局的系统部署，是精准有效破解发展中突出矛盾问题的解决方案。当前，我国社会主义现代化建设已进入新发展阶段，《纲要》站在新的起点上谋划部署“十四五”时期经济社会发展，将开启新征程、续写新辉煌，推动中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步。

二、准确把握“十四五”时期的指导方针和主要目标

《纲要》紧扣党中央《建议》精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出体现立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的核心要义，突出体现做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，明确提出了指导思想、遵循原则和战略导向，共同构成了“十四五”时期经济社会发展的指导方针；在此基础上，实化量化具体化目标表述，并设置了主要指标。上述内容逻辑环环相扣、工作部署层层递进，在《纲要》实施过程中务必全面、系统、准确理解和把握。

《纲要》提出的指导方针进一步明确了“十四五”时期经济社会发展的大政方略。为推动“十四五”时期高质量发展，更好地体现“三个新”的核心要义，指导思想突出强调了一系列新要求。一是要坚定不移贯彻新发展理念。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了新发展阶段的发展目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。二是要坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线。当前，我国发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，必须把高质量发展的要求贯穿到经济、社会、文化、生态文明等各领域。持续深化供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量，促进供需高水平动态均衡。三是要坚持以改革创新为根本动力。改革开放和创新驱动是推动高质量发展、建设现代化经济体系的两个轮子，必须坚

持用改革创新的办法，破解发展难题，应对外部挑战，跨越常规性长期性关口。四是要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。这充分体现了以人民为中心的发展思想，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力办好各种民生实事。五是要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，必须从统筹国内国际两个大局、办好发展安全两件大事的高度抓好各项工作落实，确保我国社会主义现代化新征程开好局、起好步。

为更好贯彻落实发展指导思想，《纲要》对标对表《建议》，再次强调了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的“五大原则”，即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。



创新是引领发展的第一动力。“十四五”时期，要把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，协同推进科技创新、产业发展和数字化转型。图为2021年2月21日，招商局重工（江苏）有限公司设计建造的全球先进的半潜式重吊生活平台“CMHI-16302”缓缓驶离江苏省太仓港四期码头。人民图片计海新/摄

在此基础上，《纲要》又专门设置战略导向一节，集中阐述了新发展阶段、新发展理念、新发展格局的相互关系，明确提出了“五个必须”，即必须坚持深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求；必须建立扩大内需的有效制度，加快培育完整内需体系；必须坚定不移推进改革，破除制约经济循环的制度障碍；必须坚定不移扩大开放，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场；必须强化国内大循环的主导作用，以国际循环提升国内大循环效率和水平，实现国内国际双循环互促共进。

《纲要》锚定2035年远景目标进一步细化了“十四五”时期经济社会发展的目标和

指标。《纲要》按照《建议》对全面建设社会主义现代化国家的战略安排，从九个方面清晰描绘了 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标。同时，聚焦“十四五”阶段性任务，以及“六个新”的主要目标要求，从经济发展、改革开放、社会文明程度、生态文明建设、民生福祉、国家治理效能等方面，进一步细化实化了“十四五”时期经济社会发展的主要目标，并从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等 5 个方面，设置了 20 个主要指标。这些指标的设置，充分体现了新发展理念的要求，与高质量发展指标体系进行了充分对接。

《纲要》主要指标设置有许多创新。例如，经济增长目标以定性表述为主。将指标值设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”，这是从推进现代化建设的全局和整体出发，充分把握“十四五”时期发展趋势和内外部环境作出的一次重大创新，既体现了不能简单以 GDP 增速论英雄的导向，也蕴含了使经济增速与潜在经济增长率保持一致的要求；同时，考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不框定具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。又如，民生福祉类指标数量最多。20 个主要指标中有 7 个是民生福祉类的、占比超过 1/3，比重是历次五年规划中最高的，这些指标覆盖了收入、就业、教育、医疗、养老、托育等各民生领域，还有一个人均预期寿命的综合性指标，充分体现了以人民为中心的发展思想。再如，首次设置安全保障类指标。提出粮食综合生产能力达到 6.5 亿吨以上、能源综合生产能力达到 46 亿吨标准煤以上，充分体现了坚持底线思维、统筹发展和安全的要求。

三、扎实推进《纲要》确定的重点任务

《纲要》提出了 17 个方面的战略任务和重大举措，着力解决经济社会发展中面临的大事难事，兼顾“国家大事”与“关键小事”，体现了对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的整体把握、系统贯彻和一体落实。要突出抓好以下方面重点任务。

坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。创新是引领发展的第一动力，在我国现代化建设全局中居于核心地位。《纲要》将创新驱动作为首要任务，强调要把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，协同推进科技创新、产业发展和数字化转型。加快建设科技强国，强化国家战略科技力量，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全面塑造发展新优势。巩固壮大实体经济根基，深入实施制造强国战略，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，推动战略性新兴产业创新发展，扩大服务业有效供给，加快发展现代产业体系。大力推动数字化发展，加强关键数字技术创新应用，协同推动数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，建设数字中国。

形成强大国内市场，构建新发展格局。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。随着国内外发展环境发生深刻变化，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。《纲要》提出，要坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。畅通国内大循环，顺应消费升级和产业

升级需要，打造强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，持续扩大优质产品和服务供给，破除制约要素合理流动的堵点，有效破除地方保护、行业垄断和市场分割，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。促进国内国际双循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，推动进出口协同发展，完善内外贸一体化调控体系，促进进口来源多元化，优化出口商品质量和结构，提高国际双向投资水平，推进多双边投资合作机制建设，推动国内国际双循环相互促进，持续增强我国经济对全球要素资源的吸引力、在世界市场的竞争力。加快培育完整内需体系，深入实施扩大内需战略，加快完善合理引导消费、储蓄、投资的体制机制，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用；加大投资补短板力度，推进既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，增强投资对优化供给结构的关键性作用。



“十四五”时期，要全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。图为2021年1月21日，在浙江省建德市杨村桥草莓小镇的智慧大棚里，管理人员正在采摘成熟的果实。近年来，该镇推动农业转型升级，实施“农业大脑”项目，帮助莓农实现数字化产销，推动农业增产增收。 人民图片 宁文武/摄

全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。农业农村是现代化进程中的最大短板，城镇化是最大的内需潜力所在。《纲要》提出，要全面实施乡村振兴战略，深入推进新型城镇化战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚持农业农村优先发展，深化农业供给侧结构性改革，严守18亿亩耕地红线，实施黑土地保护工程，实施乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加快推动农业转移人口全面融入城市，坚持存量优先、带动增量，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。完善城镇化空间布局，发展壮大城市群和都市圈，分类引

导大中小城市发展方向和建设重点，促进超大特大城市“瘦身健体”，完善大中城市宜居宜业功能，推进以县城为重要载体的城镇化建设。全面提升城市品质，统筹城镇规划建设管理，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，完善住房市场体系和住房保障体系。

优化区域经济布局，促进区域协调发展。缩小区域发展差距，是构建高质量发展国土空间布局的客观需要。《纲要》提出，要深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。优化国土空间开发保护格局，立足资源环境承载能力，发挥各地区比较优势，完善和落实主体功能区制度，提升重要功能性区域的保障能力，积极拓展海洋经济发展空间。推动区域重大战略取得新的突破性进展，加快推动京津冀协同发展，全面推动长江经济带发展，积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，提升长三角一体化发展水平，扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。深入实施区域协调发展战略，推进西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，开创中部地区崛起新局面，鼓励东部地区加快推进现代化，支持特殊类型地区发展，在发展中促进相对平衡。



开放是国家繁荣发展的必由之路。“十四五”时期，要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，开拓合作共赢新局面。图为 2021 年 1 月 14 日，在江苏连云港港集装箱码头，大型机械正在从集装箱船舶上卸载货物。 人民图片 王健民/摄

全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。改革开放是决定当代中国命运的关键一招。《纲要》提出，要坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，开拓合作共赢新局面。构建高水平社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，加快国有经济布局优化和结构调整，促进民营企业高质量发展，激发各类市场主体活力；建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，健全社会信用体系，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场；加快建立现代财政制度，健全现代金融体系；加快转

变政府职能，创新和完善宏观调控，构建一流营商环境，提升政府经济治理能力。实行高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，建设更高水平开放型经济新体制，提升对外开放平台功能，优化区域开放布局，推进贸易和投资自由化便利化；推动共建“一带一路”高质量发展，加强发展战略和政策对接，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展；积极参与全球治理体系改革和建设，推动共建人类命运共同体。



生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。“十四五”时期，要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。图为2021年3月1日，福建省霞浦县盐田乡南湾村海域，两只国家一级保护野生动物——中华白海豚在近海嬉戏玩耍、翻滚跳跃。 人民图片 郑培奎/摄

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。《纲要》提出，要坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，建设美丽中国，促进人与自然和谐共生。推动自然生态系统质量整体改善，坚持山水林田湖草系统治理，完善生态安全屏障体系，构建自然保护地体系，健全生态保护补偿机制，不断提升生态系统质量和稳定性。持续改善环境质量，深入打好污染防治攻坚战，全面提升环境基础设施水平，制定2030年前碳排放达峰行动方案，完善能源消费总量和强度双控制度，积极应对气候变化。加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，全面提高资源利用效率。

持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕。民生是人民幸福之基、社会和谐之本，是最大的政治。《纲要》着眼于人的全面发展和改善民生福祉，强调要坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。把提升国民素质放在突出重要位置，构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化；构建强大公共卫生体系，扩大医疗服务资源供给；实施积极

应对人口老龄化国家战略，大力发展普惠型养老服务，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。提高公共服务质量和水平，加快补齐基本公共服务短板，着力增强非基本公共服务弱项；实施就业优先战略，扩大就业容量，提升就业质量；加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系；提高劳动报酬在初次分配中的比重，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。发展社会主义先进文化，推进社会主义文化强国建设，传承弘扬中华优秀传统文化；推进城乡公共文化服务体系一体建设，加强对外交流和多层次文明对话，提升中华文化影响力；扩大优质文化产品供给，推动文化和旅游融合发展，健全现代文化产业体系和市场体系。

统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是各类矛盾和风险易发期，必须强化底线思维，有效防范化解各类风险挑战。《纲要》首次设立安全发展专篇，强调要坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。强化国家经济安全保障，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控；实施粮食安全战略，抓住土地和良种两个关键，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展种源卡脖子技术攻关，确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足；实施能源资源安全战略，坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备，完善产供储销体系，增强能源持续稳定供应和风险管控能力；实施金融安全战略，守住不发生系统性风险的底线。全面提高公共安全保障能力，坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体制机制，保障人民生命安全；完善和落实安全生产责任制，加强食品药品全链条安全监管，建立健全生物安全风险防控和治理体系；优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。维护社会稳定和安全，正确处理新形势下人民内部矛盾，编织全方位、立体化、智能化社会安全网；坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾综合治理机制，推进社会治安防控体系现代化。

《纲要》还包括国防军队建设、民主法治等方面内容，并部署了引领未来的重大攻关项目、基础设施领域的世界级标志性工程、重要民生保障项目等 102 项重大工程项目。要按照“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”的要求，推动这些重大工程项目落地见效，确保规划实施取得成效。

蓝图已经绘就，关键是狠抓贯彻落实。实施好《纲要》，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中，完善上下贯通、执行有力的组织体系，健全激励导向的绩效评价考核机制和履职尽责机制，调动广大干部特别是基层干部的积极性、主动性、创造性。必须健全统一规划体系，加快建立健全以《纲要》为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。必须完善规划实施机制，加强规划实施监测评估，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，构建规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调的政策协同保障机制，确保党中央关于“十四五”时期发展的重大决策部署落到实处。

“十四五”时期中国经济发展的新趋势与新特征

——聚焦 2021 年全国两会

毕吉耀

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

2021 年全国两会审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，这个规划纲要确定了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想、目标任务和重大举措，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，是指导经济社会工作的纲领性的文件。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从经济发展方面来讲，构建新发展格局是我国在“十四五”时期的一项重要任务，同时也是根据我国当前的发展阶段、环境、条件变化做出的一个重大战略决策。无论是党的十九届五中全会通过的《建议》，还是《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），都明确提出“十四五”时期我们要坚持贯彻新发展理念，坚持推动高质量发展，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一、“十四五”时期中国发展环境的变化

我们先谈一谈我国发展的外部环境。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行，使得世界大变局加速演变。国际、经济、科技、文化、安全、政治等格局均发生了深刻调整。世界大环境的不稳定性、不确定性明显增加。从全球经济、贸易、投资、产业布局，还有治理体系变革等方面来看，“十四五”时期世界经济将呈现以下发展态势：

一是世界经济有可能持续低迷，国际贸易和投资增速放缓。2008 年国际金融危机之后，世界经济就进入了一个深度调整期，增速显著放缓，国际贸易增速持续低于世界经济增速，跨国直接投资也趋于回落。2020 年，突如其来的新冠肺炎疫情又使得世界经济自第二次世界大战后陷入最严重的衰退，国际贸易和投资大幅下降。2020 年下半年以来，虽然全球经济随着疫情防控措施的改善有所回升，但未来的走势在很大程度上还将受到疫情防控形势的影响，存在较大不确定性。

因此，未来几年，特别是“十四五”时期，世界经济有可能处在持续低迷的态势，出现强劲复苏的可能性较低。

从近 30 年来世界经济的增速看，世界经济在 2008 年金融危机之前，尽管常有一些波动，但总体是向上增长的态势。2008 年金融危机使得世界经济出现了较大幅度的回落。此后，随着应对危机的刺激政策效应逐步减退，世界经济在这次疫情之前也处在疲弱的复苏状态，走势并不强劲。从目前看，今年世界经济有可能出现恢复性增长，增速有可能达到 5.5%。但是除去 2020 年的负增长，今年世界经济总量仍然很难恢复到疫情之前的水平。

从国际贸易和世界经济走势的相互关系看，金融危机之前和金融危机之后也呈现出明显不同的特征。金融危机之前，在经济全球化高速增长时期，国际贸易增速持续快于经济增长，可以说是带动世界经济增长的重要引擎。平均来看，金融危机之前，国际贸易增速应是世界经济增速的 2 倍以上。但金融危机之后，在多数年份国际贸易增速低于世界经济增长。这反映出金融危机后经济全球化退潮，逆全球化的趋势增强，保护主义、单边主义使得贸易的增速低于经济的增速。受这次新冠肺炎疫情的冲击，国际贸易的回落幅度较大，接近 10%。

从全球跨国直接投资的流入量看，2015 年，全球跨国直接投资曾经达到了历史峰值，此后逐年回落。新冠肺炎疫情之前，全球跨国直接投资基本上稳定在 1.5 万亿美元左右。但 2020 年受新冠肺炎疫情的影响，全球跨国直接投资总量下降了 42%，仅有 8590 亿美元。其中发达经济体只有 2290 亿美元。而新兴市场国家基本保持在 6000 亿美元以上的增速。2020 年中国也超过美国，成为全球吸引外资最多的国家。

由此可见，2020 年的新冠肺炎疫情对发达经济体的投资，特别是企业并购产生的影响比较大，全球跨国直接投资也进入了低迷期。未来要想重新恢复到比较快的增长态势，仍然需要很长时间。

从我国的情况看，近年来我们对外投资和利用外资持续保持较快增长。尽管 2020 年我们也受到新冠肺炎疫情的影响，但我国利用外资仍然达到了 1444 亿美元，位居全球第一。2020 年，由于新冠肺炎疫情对美国冲击很大，美国吸收外资大幅度回落。同时，我们的对外投资仍然保持在 1000 亿美元以上的稳定水平。特别是对“一带一路”沿线国家的投资和项目仍然保持较快增长。

不久前，国际货币基金组织发布了 2021 年关于世界经济最新的预测。根据最新预测，2021 年世界经济有望出现 5.5% 的恢复性增长，但前提是新冠肺炎疫情得到有效控制。就目前的全球大环境而言，在“十四五”时期，世界经济的增速与历史比，应该处在相对较低的水平。

二是国际分工深刻变革，全球产业链布局调整加快。一方面，新一轮的科技革命和产业变革深入发展，推动世界经济结构、产业结构、国际分工发生深刻变革。特别是以新一代信息技术和数字经济为引领，生命健康、先进制造、新材料、新能源等相互促进、交叉融合，科技创新进入了大融通时代，颠覆性技术不断涌现，新经济、新产业、新模式、新业态迅猛发展。全球产业链、供应链、创新链、价值链发生了深刻重组。

另一方面，在经济全球化遭遇逆流的背景下，新冠肺炎疫情冲击使得产业链、供应链的安全问题更加凸显，各国内顾倾向增强，全球产业链、供应链布局向多元化、区域化方向发展，世界各国更加

重视产业链、供应链的自主可控和安全可靠。以往在经济全球化快速发展时期，以效率优先为导向而形成的全球产业链、供应链布局在加速向以安全可控优先方向调整，所以国际分工和全球价值链格局在我国“十四五”时期将发生更加深刻复杂的变化。

三是经济全球化势头继续减弱，国际治理体系呈现“碎片化”。2008年国际金融危机以来，在经济增长放缓、全球化收益不均、贫富差距扩大的大背景下，西方国家出现了社会撕裂，民粹主义盛行，对外大搞单边主义、保护主义和霸凌主义，经济、贸易、投资问题政治化。在我国“十四五”时期，经济全球化在曲折中发展的大趋势不会改变，但单边主义与多边主义的较量依旧激烈，经济全球化的势头仍有可能减弱。围绕着世界贸易组织改革、应对全球气候变化、宏观经济政策协调、共同应对公共卫生领域挑战等方面的博弈和斗争可能更趋激烈，国际治理体系变革达成共识的难度在上升。所以，在“十四五”时期，我国势必要在更加不稳定、不确定的世界中谋求自身的发展和推动同其他国家的合作发展。

我国发展的内部条件也在发生广泛而深刻的变化。“十四五”时期，我国将进入新发展阶段。继续发展具有多方面的优势和条件，同时发展不平衡、不充分问题仍然突出，发展的内部条件也在发生广泛而深刻的变化。

一是我国仍处在成长的上升期，但是保持经济平稳运行的难度在加大。我国仍处在新兴工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展的阶段，发展的内生动力依然强劲，经济稳中向好、长期向好的发展趋势没有改变。与此同时，我国也正处在跨越中等收入陷阱的关键阶段，以往支撑经济高速增长的外部环境和内部条件都有很大的改变，结构性、体制性、周期性问题相互交织，再加上新冠肺炎疫情的冲击，保持经济平稳运行的难度加大，我国经济已经由高速增长进入了中高速增长区间。其中创新驱动、转型发展、结构调整、协调发展、环境保护等方面的压力和需要前所未有。所以，未来一个时期，经济潜在增速仍有可能继续有所回落。

《纲要》没有像以往对整个未来五年提出经济增长的预期目标，而是强调每年度根据形势变化决定年度增长目标，这也是考虑到未来的发展环境有很大不确定性。当然，另外一方面我们也有充分的信心和条件保持经济适度的发展。

2008年金融危机之前，中国经济增长从2007年达到峰值以后逐渐回落。特别是过去10年，中国经济增长更加平稳，增速比以往波动的幅度越来越小。当然这反映了我们的经济结构有重大变化，经济增长目的在转换。所以，“十四五”时期，我国仍将保持中速到中高速增长态势。

二是我国已经转向了高质量发展阶段，但是发展不平衡、不充分的问题依然突出。我国在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力方面已经取得了积极进展。过去以牺牲生态环境为代价，单纯依靠增加要素投入，追求经济总量增长的粗放式发展模式逐渐被摒弃。贯彻新发展理念，实现质量、结构、规模、速度、效益、安全有机统一，已经成为新发展导向。但是，同高质量发展的要求相比，我国发展不平衡、不充分问题依然突出。我们在重点领域、关键环节的改革任务依然艰巨。

我国经济转向高质量发展阶段，并不意味着我们已经实现了高质量发展，而是意味着我们已经到了必须按照高质量发展要求来推动经济发展的阶段，着力解决发展不平衡、不充分的问题，本身就是实

现高质量发展的内在要求。

从过去几年我国在推动高质量发展过程中取得的成绩看，我们的经济结构也在持续优化。从三次产业占国内生产总值比重看，服务业占比持续上升，去年已经达到 54.5%。包括以工业为主的第二产业，现在在经济中占比已在 40% 以下，农业总体维持在接近 10% 的水平。这种结构变化，与世界各国工业化发展路径的一般规律是相符的。从一定程度上讲，我国经济已经由过去工业主导型的经济转向以服务业为主导的经济。

由于服务业的占比上升，也使得我们的经济增长更加稳固。过去在工业主导时期，工业周期性比较强，所以，往往会带来经济增长速度的波动。现在服务业占比提升到 50% 以上以后，对经济增长的贡献是 60% 以上，这也使得我们的经济运行比以往更加稳定。这种结构变化，也使得三次产业对经济增长的贡献率发生了很大的变化。一方面我们的工业对经济增长的贡献度，总体趋势是有所减弱的。另一方面，服务业对经济增长的贡献持续增加。过去几年，服务业对经济增长的贡献率基本上是 60% 以上，也就是说经济增长的 60% 现在都来源于服务业。

从贡献度和经济增长速度分解来看，服务业对经济增长的贡献度是最大的。由于这种变化，我国的就业结构也发生了新变化，特别是服务业占比的提升，使得服务业成为过去几年吸纳就业唯一保持增长的产业。第三产业已经成为我们吸纳就业的最主要的渠道。从就业方面来看，我们还要依靠更多的服务业来创造就业。

近几年，我国每年新增就业超 1300 万人，去年受疫情冲击影响，我们的城镇新增就业有所回落，但也实现了目标。这说明，我国经济结构在发展过程中为保持就业稳定增长创造了良好的条件和基础。

三是“两头在外”的发展模式难以维系。完善内需主导、内生增长的新发展模式紧迫性在上升。改革开放以来，特别是 2001 年中国加入世界贸易组织以来，我国发挥劳动力等生产要素成本低的比较优势，积极参与经济全球化条件下的国际大循环，形成了市场和资源两头在外的发展模式，成为世界工厂，这种发展模式有力带动了经济快速发展。

但是随着外部环境的变化以及国内要素条件的变化，这种两头在外，也就是市场和资源在外的国际大循环动能近年来明显减弱，特别是关键核心技术受限带来的产业链、供应链安全问题更加凸显，经济安全的风险增大。

我国已经连续多年成为世界第二大经济体，拥有全球超大规模的国内市场和配套齐全的完整产业体系。我们本身具备内部循环的大国经济优势。2008 年国际金融危机以来，我国已经在向以国内大循环为主体转变。所以，在“十四五”时期，我们要继续顺势而为，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，把科技自立自强作为国家发展战略支撑，加快完善内需主导、内生增长的新发展模式。

2008 年金融危机之前，我国对外贸易，无论进口还是出口都是两位数增长。但是 2008 年金融危机以后，由于世界经济持续低迷、复苏缓慢、外需减弱，我国的外贸出口增速也在减弱。个别年份甚至出现了负增长。总体看，我们的对外贸易增长潜力已经被挖掘得差不多了，和以往相比，再出现高速增长的机会也不是很多了。

从宏观经济角度看，内外需占GDP的比重也明显回落。2008年国际金融危机之前，我国经常项目顺差占GDP比重最高达到过8.7%，接近10%的水平。因此，外需对我们经济增长拉动作用是非常大的。2020年我们经常项目顺差仍然接近3000亿美元，但是占GDP比重只有2.0%。2020年，我们的GDP按照人民币计算是101.6万亿元，折合成美元是14.7万亿美元。

现在我们基本上实现了内外的均衡。以国内大循环为主体在现在被提出来并不是说我们没有做这个事情。从需求方面看，消费、投资、进出口占GDP的比重也反映出经济结构在持续优化。与此同时，我们的最终消费占GDP比重比过去在持续提升，已经超过50%。但是同世界发达国家相比，我们的消费占比仍相对偏低。

从生产角度看，我们的服务业占比超过一半，对经济增长的贡献是60%。从支出角度，或者从需求角度看，消费对经济增长贡献接近60%。所以，这两方面的变化，使得我们的经济增长跟以往相比有很大变化，我们不再过分依靠投资、工业。

二、中国经济发展的新趋势与新特征

“十四五”时期，我们要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这既应对了国际环境深刻变化，也是我国在当前阶段的主动选择，更是对“十四五”时期，乃至更长时间保持我国经济持续健康发展，重塑我国参与国际合作和竞争新优势的重要战略部署。

因此，必须深刻理解加快构建新发展格局的科学内涵，准确把握构建新发展格局的基本要求，全面落实加快构建新发展格局的决策部署，把贯彻新发展理念、推动高质量发展和构建新发展格局有机结合起来，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

“十四五”时期我国经济发展将呈现以下新趋势和新特征：一是更加注重扩大国内需求。国内市场主导国民经济循环的特征将更加明显。新发展格局强调以国内大循环为主体。这是要求我们坚持扩大内需，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，着力打通国民经济循环各个环节，加快培育完整的内需体系，完善内需主导、内生增长的发展模式。我们经济发展的立足点，从以往看重国际市场为主，转向以满足国内需求为发展的出发点、落脚点。我们有这方面的条件。首先我国有14亿人口，我们的经济总量已经连续多年超过14万亿美元，大概是美国的70%。按照目前的发展态势，“十四五”期间，按照世行的标准，我国人均国民生产总值有可能最终达到1.2万美元以上，进入高收入国家行业。

同时我国还有4亿多的中等收入群体。2019年，我们的消费品零售总额突破了40万亿人民币。2020年，由于受新冠肺炎疫情的影响，我们的社会消费品零售总额增速出现了负增长，大概是39万亿元人民币。但总体来讲，我们国内消费品市场规模大概是6万亿美元左右，可以说和美国现在的市场规模相当。但和美国相比，我们是发展中国家，我们的工业化、城镇化还没有完成，所以，我们的市场是全球最有潜力的超大规模消费市场。

当前，我国还处在新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化快速发展的阶段。产业升级、城镇化建设、中西部地区的建设都将不断释放出投资需求潜力。强大的国内市场是我国最大的竞争力。我们完全有条件依托强大的国内市场来支撑经济的长期发展。当今世界，市场是最稀缺的资源。我国有

全球最有潜力的超大规模市场，这也是我们能够实现扩大内需，支撑国内经济增长的重要的底气。

但是当前，我们的国内大循环还不够通畅，突出表现在国内统一的大市场尚未形成，地区之间、行业之间还有很多门槛，要素商品流动还受很多因素影响。另外，我们流动体系的现代化程度不高，交易成本也较高。虽然近年来，我国的物流成本持续下降，但是和国际先进水平相比，仍然较高。2019年，我们的物流成本占国内生产总值比重仍高达14%以上。而美国等发达国家的物流成本占GDP的比重只有8%。所以，我们进一步降低物流成本还有很多空间。现在我们要加快基础设施建设，通过深化改革降低流通过费用。

当前，我们的金融、房地产和实体经济发展也不均衡，这均妨碍了要素市场化配置和商品流通，同时，我们的体制机制问题也较多。这些现象不仅影响了国民经济的循环，也制约了消费和投资需求潜力的释放。所以，构建新发展格局是一个事关全局的问题，表面上看它是一个发展问题，实际上是改革问题。只有通过全面深化改革，才能进一步释放消费和投资需求的潜力。所以，构建新发展格局的首要任务是继续深化改革，畅通国民经济循环，有效释放国内市场的需求潜力。

“十四五”期间，我们将坚定不移扩大内需，更加注重和加强需求侧的管理，构建扩大内需的有效机制，全面促进消费和拓展投资空间。在稳定汽车、家电等传统大宗消费的基础上，我们还要进一步推动线上、线下消费融合，进一步扩大养老、健康、家政等服务消费，进一步净化我们的消费环境，促进消费提量升级。同时，我们还要加强像5G基站、大数据中心等一些新型基础设施的建设，推进以县城为载体的新型城镇化建设，积极开展老旧小区改造和市政设施升级。

“十四五”时期，我们在落实扩大内需方面有一系列的举措，除了进一步深化改革，建立一些有利于扩大内需的体制机制以外，我们在促进消费和拓展投资空间方面还有很多具体的举措。扩大消费有一点很重要，就是提高消费在国民生产总值中的比重。

近年来，我们的最终消费比重已经超过50%，呈现上升的态势。但剔除政府消费后，我们居民的最终消费还低于40%。也就是说，我们在扩大内需方面，除了稳投资外，重要的一点还是要扩大消费。扩大消费除了从营造消费环境入手外，更重要的是增加居民的可支配收入，切实有效提升消费在经济中的比重。

近年来，全国居民人均可支配收入和消费支出也出现了一些变化，虽然居民收入和经济增长保持同步，但受新冠肺炎疫情的影响，居民人均可支配收入增速，在2020年有明显回落。所以，这既不利于当期经济可持续的恢复，也会制约我们未来的发展。

二是深化供给侧结构性改革，供给体系对国内需求的适配性将不断提升。构建新发展格局，持续推动经济向以国内大循环为主体转变，关键还是要提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给，从而让国内大循环有效运转起来。

畅通国民经济循环。首先，在国内大循环中，供给和需求必须循环起来。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系和强大的生产能力、完整的配套能力。但最大的问题是我们的供给体系大而不强，特别是一些传统低端领域的产能和供给持续过剩，而很多新兴的高品质服务供不应求。所以，在居民消费加速升级的态势下，我们的供给体系大而不强、大而不优，供给结构难以适应消费需求变化的矛

盾也日益突出。我们国内循环之所以存在很多堵点和断点，最主要的方面是我国有很多个性化的需求。有时，国内的商品难以满足人们的个性化需求，所以，有很多人到国外去采购。

要解决国内经济循环不畅的问题，还是要进一步深化供给侧的结构性改革。所以，构建新发展格局，畅通国内大循环，必须坚持供给侧结构性改革。如果我们的供给体系能适应国内需求的需要，那么庞大的国内需求就会刺激我们的供给不断创新，我们的工业、服务业也就会更好地发展起来。

今后一个时期，我国经济运行面临的矛盾既有供给侧的，也有需求侧的。但深入分析后，我们的判断是，矛盾主要还是在供给侧。供给体系不能适应需求变化。如果我们仅仅是扩大内需，而不深化供给侧结构性改革，那内需供给就很难能支撑经济增长。所以，我们必须把扩大内需和供给侧结构性改革紧密地结合起来，着力优化供给结构，改善供给质量，不断增加产品和服务的种类和品种，提高它们的质量和品类。“十四五”时期，我们还要坚持供给侧结构性改革这条主线，着力提升供给体系对国内需求的适配性。要用创新驱动高质量供给来创造和引领新的需求。

三是加快提升自主创新能力，产业链、供应链的安全保障将进一步强化。当前，国际上围绕着优质要素资源的争夺在不断加剧，我国正处在由产业链中低端向中高端跃升的阶段。关键技术、核心零部件、高端设备“卡脖子”问题还比较严重，所以，断供风险难以完全排除，维护产业链、供应链的安全已成为重大课题。产业链、供应链在关键时候不掉链子是一个大国经济必须具备的重要特征，也是大国经济循环畅通的关键。所以，我们必须着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链。

“十四五”时期，我们必须把科技自立自强作为国家发展战略的战略支撑，依托集中力量办大事的制度优势，加快提升自主创新能力，尽快突破关键的核心技术，强化对关键领域、关键技术、关键产品的保障，为构建新发展格局提供有力支撑。我们还可以依托国家超大规模的市场和完备的产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势。

在“十四五”期间，我们在加强科技创新方面有一系列重要的部署。从“十三五”以来，我国在科技投入方面不断加大投入，科技进步和经济增长的贡献率也在不断提高。科技进步贡献率在一定程度上也等于全要素劳动生产率，剔除资本和劳动的贡献以外，经济增长和其他方面的贡献是来自科技进步方面的。我国科技的不断提升，与我们加大研发投入经费有关。

此外，无论在加强国家科技创新力量，国家战略科技力量，还是市场引导企业创新主体以及激活科研人员的创新活力等方面，我们都有一系列的政策措施。

四是要发展壮大战略新兴产业。“十四五”时期，我国产业转型升级既面临互联网、大数据、人工智能等加快向各产业渗透和融合发展的重大机遇，也面临碳排放达峰和碳中和约束强化的巨大挑战。推动产业高端化、智能化、绿色化转型升级，是加快建设现代产业体系、积极应对气候变化、实现绿色低碳发展的重大战略任务。

当前，新一轮科技革命和产业变革在加快发展，越来越多的高新技术将进入大规模产业化、商业化应用阶段，成为驱动产业变革和带动经济社会发展的重要力量。“十四五”时期，我国战略性新兴产业发展进入了关键时期，加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，将提升我国在全球产业链、价值链中的

地位和竞争力。

“十四五”时期将坚持工业化与信息化深度融合发展战略，推进数字化转型行动和工业互联网创新发展工程，利用新一代信息技术对各产业进行全方位、全角度、全链条改造，促进新兴产业与传统产业跨界融合发展，大力培育新技术、新产品、新业态、新模式。以提升竞争力和产业集中度为导向，把推动先进制造业集群发展与实施区域协调发展战略结合起来，依托产业园区和自贸区等平台，推动企业、科研单位、金融机构等有效集聚，打造一批具有国际竞争力的先进制造业集群。

五是深化金融供给侧结构性改革。“十四五”时期，我们要进一步深化金融供给侧结构性改革。金融有效支持实体经济发展的能力会进一步增强。金融是实体经济的血脉，实体经济是金融的根基，金融机构如果脱离实体经济去搞以钱生钱的自我循环，就会引发系统性金融风险，甚至是金融危机，最终也会危及到金融自身发展。因此，为实体经济服务是金融的天职，也是金融自身持续健康发展的内在要求。

在新发展阶段，金融工作要主动适应高质量发展的要求，主动适应全面建设社会主义现代化国家新形势，把更多的金融资源配置到经济社会发展的重要领域和薄弱环节，具有现实和长远的指导意义。2020年，从应对新冠疫情冲击的过程中，我们看得很清楚，普惠金融大量发展，引导更多金融信贷资金流向实体经济，特别是制造业，不断降低实体企业，特别是民营企业和中小微企业的融资成本，严控资金流向房地产、股市。“十四五”时期，我们将从体制机制建设入手，综合施策，引导金融更好地服务于实体经济发展。

从宏观层面看，重点做好金融领域跨周期政策设计，完善货币供应调控机制，使广义货币供应量和社会融资规模增速同反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配；深化贷款市场报价利率改革，健全市场化利率形成机制，疏通货币政策传导机制，促进金融资源优化配置和提升经济潜在增长率。

从微观层面看，我们要进一步创新结构性货币政策工具，引入激励相容机制，鼓励和引导金融机构优化信贷结构，更多投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节，进一步疏通金融体系流动性向实体经济的传导渠道，支持加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从支持创新层面看，我们要完善金融支持创新体系建设，围绕创新链和产业链打造资金链，更好发挥资本市场支持科技创新的重要作用，促进新技术产业化规模化应用，形成金融、科技和产业之间的良性循环。

从优化结构层面看，我们要按照市场化、法治化、国际化原则，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。深化国有商业银行改革，更好服务小微企业和民营企业；从完善货币、监管、税收等制度入手，支持中小银行和农村信用社持续健康发展；实施政策性业务和商业业务分账管理，提升支持国家战略的能力；大力发展债券市场和多层次资本市场，提高直接融资比重；统筹规划建设管理适应金融双向开放的金融基础设施体系，确保金融基础设施安全运行。

从防控风险层面看，我们要健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针及时处置各类风险隐患，加快构建宏观审慎加微观审慎的跨境资本流动风险管理体系，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

六是要扩大高水平对外开放，制度型开放特征更加鲜明。以国内大循环为主体绝不是要搞封闭的内循环，畅通国内循环与参与国际循环是内在统一、相互促进的，而不是割裂或对立的。

国内大循环是国内国际双循环的基础，畅通国内大循环就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势，有利于我们更好参与国际循环。

坚持开放合作、主动参与国际循环，可以更好地联通国际国内两个市场、两种资源，加深同世界经济的联系互动，提升国内大循环的效率和水平，为国内大循环注入新动力。

因此，推动国内国际双循环必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，进一步扩大市场准入、提升制度型开放水平，创造更加公平的市场竞争环境，为世界各国提供更多的“中国机遇”，形成更加紧密稳定的全球经济循环体系，促进各国共享全球化深入发展的机遇和成果。

“十四五”时期将以完善内外贸一体化调控体系为方向，健全制定内外贸、内外资统一的维护公平竞争的法律、法规、规章、制度。制定新的外资基础性法律，清理涉及外资的法律、法规、规章和政策性文件，限期废止或修订同对外开放大方向和大原则不符的法律法规或条款，加快推动从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，为促进国内国际双循环提供制度保障。

依托自由贸易试验区、自由贸易港，探索实践更高水平更高标准贸易投资自由化便利化措施，加快金融等服务领域开放，促进制度型开放。

推动共建“一带一路”高质量发展，统筹推进“五通”合作，健全多元化投融资体系，扩大西部和沿边地区开放，加快自由贸易区建设，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

积极参与全球经济治理体系特别是世贸组织改革，开展国际宏观经济政策协调，提出更多中国倡议、中国方案。

（摘自宣讲家网 2021 年 3 月 25 日）

持续增进民生福祉 扎实推动共同富裕

——聚焦 2021 年全国两会

李军鹏

2021 年 3 月 5 日，国务院总理李克强在政府工作报告中指出，“持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕”是我国“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务之一。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中，第十三篇“提升国民素质 促进人的全面发展”和第十四篇“增进民生福祉 提升共建共治共享水平”也对“持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕”进行了重要部署，提出了“建设高质量教育体系”“全面推进健康中国建设”“实施积极应对人口老龄化国家战略”“健全国家公共服务制度体系”“实施就业优先战略”“优化收入分配结构”“健全多层次社会保障体系”“保障妇女未成年人和残疾人基本权益”等重点任务。

一、2035 年基本实现现代化要求持续增进民生福祉、扎实推动共同富裕

（一）到 2035 年我国基本实现现代化，迈向高收入国家和中等发达国家行列的新形势，要求持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

从“十四五”时期起，我国将进入基本实现社会主义现代化的新阶段。这一阶段我国将跨越“中等收入陷阱”，到 2035 年要基本实现社会主义现代化，人均国内生产总值达到中等发达国家水平。

从国际上已经迈入中等发达国家行列的一些国家来看，除了人均国民生产总值达到 2 万美元之外，中等发达国家一般还具有如下特征：

一是经过二次分配之后的贫富差距缩小，基尼系数普遍在 0.26-0.35 左右；二是产业结构多在中高端，科技创新能力普遍较强，全球创新指数普遍在 50.50 左右，研发支出占国民生产总值的比重普遍在 2.5%以上；三是基本公共服务体系完善。人类发展指数处于超高人类发展水平，人文发展指数普遍在 0.85 以上，人均预期寿命、平均受教育年限指标均处于高水平，公共教育服务体系、公共医疗卫生服务体系、社会保障体系健全度与质量均很高；四是高度重视现代信息技术与智能技术的运用，推动数字化转型。

因而，我国要成为中等发达国家，必须在共同富裕方面不断取得新进展，促进民生保障体系的全民覆盖和均等化。

（二）美好生活新时代，要求持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

中国特色社会主义进入新时代，要求根据人民日益增长的美好生活需要增进民生福祉，扎实推动共同富裕。

要以人民群众的美好生活需求为导向健全高质量基本公共服务体系，加强民生保障，推进基本公共服务均等化，提高人民群众的幸福感和获得感，促进共享发展。

人民美好生活需要的核心是提升生活品质，让全体国民享有发达的生活质量，促进生活品质现代化。

生活品质现代化是社会主义基本现代化的重要内容，就是要建设个人生活品质、公共生活品质、生活环境品质、生活幸福度达到世界先进水平的美好生活社会，人人都享有世界先进水平的美好幸福生活。

生活品质现代化的核心是提升人民生活品质。习近平总书记指出：“以前我们要解决‘有没有’的问题，现在则要解决‘好不好’的问题。我们要着力提升发展质量和效益，更好满足人民多方面日益增长的需要，更好促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”

目前，人民群众的生活总体上进入了生活品质提升的阶段，人民群众的教育需求已经从上得起学向优质教育转变，要求“学有优教”；

人民群众的医疗需求从看得起病向治得好病和健康长寿转变，要求“病有良医”；

人民群众的社会保障需求从“摇篮到坟墓”向全生命周期保障转变；

人民群众的住房需求向着人人享有基本住房权转变，要求“住有宜居”；

人民群众的精神文化需求不断向着旅游休闲、科创、体育健身等转变；

人民群众的生态环境需求向着空气、水、土壤、食品、药品安全全面达标转变；

人民生活品质的提升要求高质量基本公共服务的供给。要求政府通过提供充足优质的公共产品与公共服务来解决发展不平衡、不充分的问题。

要求政府从一般性、常规性的管理、普通教育、医疗卫生、社会保障、住房、文化、环境，转向有规划、有步骤的增加优质教育、优质医疗卫生、全周期社会保障、宜居住房、美丽生态环境、公平正义法治环境等高质量公共服务的供给。

要求政府致力于提升知识经济时代与超级智能社会的生活质量，完善生活质量型社会政策，促进质量型、发展型和文化型消费的大力发展。

要求政府投入聚焦改善人类生存质量，提升人力资本质量，不断向以人为中心的硬件与软件投资集中。

要求政府增量投资和新增财政支出，逐步向优质公共服务设施建设、优质公共服务内容生产、优质公共服务环境营造倾斜。

（三）构建新发展格局，要求持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

我国在基本实现社会主义现代化的新发展阶段，贯彻新发展理念，要求构建新发展格局。构建新发展格局的关键，就是要坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，形成强大国内市场。

巨大的内需潜力是我国经济社会发展的最大优势，只有坚定实施扩大内需战略，使每一个中国人

都能通过生存消费和发展消费保障生存和提升人力资本，才能充分发挥巨大内需潜力这个最大优势，才能形成拉动经济增长的持续强大动力。

我国要畅通国内大循环，全面促进消费，不断提升居民消费需求占总需求的比重，就要流转目前投资需求占比过高的最终需求结构。

构建新发展格局，要持续增进民生福祉，主要从下面三个方面发力：

第一个方面，从供给侧管理来看，政府要重视“供给创造需求”的引领作用，推动产业链、价值链完善基础上的产品质量升级，以高质量的产品满足人民群众对品牌、服务、质量、安全等方面的需求；同时要以人民群众生活圈直径和人口覆盖率为可及标准，放开国际国内资本准入，广泛高质量建设一流优质中学、国际一流大学、三级甲等医院、医养护全功能养老院福利院、新市民规划居住区、5A 景区建设，实现“县县都有一流优质中学、三级甲等医院、医养护全功能养老院福利院”。

第二个方面，从需求侧管理来看，要健全政府高质量生活管理功能。畅通不同阶层消费主体的消费渠道。扩大品牌消费与国际性高质量消费，畅通高收入人群购买免税商品的渠道；扩大优质教育、医疗、住房供给，给中等收入阶层消费助力；同时要做好基本消费品价格稳定和质量保障工作，给低收入阶层提供满足基本需要的消费环境。

第三个方面，要稳定外需，完善政府制度型开放促进功能。政府要继续放宽外资市场准入，重点扩大金融、电信、医疗、教育、养老等领域对外开放。

（四）实现“两个一百年”奋斗目标，要求持续增进民生，扎实推动共同富裕

增进民生福祉、扎实推动共同富裕是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。我国第一个百年奋斗目标已经实现，现在开启了实现第二个一百年目标的现代化新征程，即到 2050 年成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国时，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活。所以我们从现在“十四五”时期开始一直到 2035 年，共同富裕的目标要取得明显的进展。

（五）践行全心全意为人民服务的根本宗旨，要求持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

马克思主义理论是以为人民群众谋利益作为根本宗旨。马克思主义十分强调实现收入分配、受教育等民生保障权利的公平。马克思主义认为，民生保障的实质是社会共同需要，核心是以人为本，目标是全体社会成员的全面发展，手段是国家出资对公共服务对象毫无例外地提供普遍服务。

2021 年 2 月 20 日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话中指出：“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把 14 亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。”

所以，我们党坚持把人民利益摆在至高无上的地位，把保障和改善民生作为重要的政治责任，持续增进民生福祉、扎实推动共同富裕，努力让人民过上更好生活，将使我们党长期执政的根基更加牢靠。

（六）解决当前经济社会发展中的突出问题，要求持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

1. 我国增进民生福祉的进展

全面建设小康社会以来特别是党的十八大以来，我国政府不断完善公共服务职能，加大公共服务投入，在基本公共服务体系建设方面取得了长足进展。

我国已构建起覆盖全民的国家基本公共服务制度体系，基本公共服务体系的各个子系统不断完善，城乡基本公共服务均等化与区域基本公共服务均等化取得重要进展，基本公共服务覆盖面不断扩大，各级各类基本公共服务设施不断改善，国家基本公共服务项目和标准不断落实。

不断提高公共服务能力和水平，人民群众的获得感幸福感安全感持续增强。我国的社会养老保险覆盖近十亿人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，近 6000 万低保人员和特困群众享受了社会救助，织就了世界上最大的社会保障网。

2020 年，党和政府在增进民生福祉方面做了大量工作，取得了重大的成就，新增 2 万亿元中央财政资金建立直达机制，为实现基层落实、惠及利民政策补充了财力。

同时稳定了就业，城镇新增就业 1186 万人，2020 年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。大幅度扩大失业保险保障范围，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。

2020 年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。

在教育方面，统一全国义务教育生均公用经费基准定额，将中西部地区标准提高到与东部一致。实现高职院校扩招 100 万人目标。

此外，加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。支持 5 万余个博物馆、纪念馆、美术馆、公共图书馆、文化馆(站)等公共文化设施向社会免费开放。

所以我们看，2020 年我国民生福祉是大幅度提升的，但我们也要清醒地看到，我国民生保障中还存在着一些问题。

2. 我国民生保障中存在的主要问题

第一个方面，民生保障体系尚不完善，难以满足人民群众日益增长的美好生活需要与公共服务需求。与提升人民生活品质的要求相比，我国基本公共服务供给不平衡不充分的问题依然存在，突出体现在优质教育资源供给不足、就业尊严保障不足、农村居民养老水平偏低、优质医疗资源区域布局不均衡等方面。

第二个方面，基本公共服务一体化进程有待加速。当前我国经济社会发展中的不平衡不充分现象，突出表现在基本公共服务发展的不平衡不充分上，区域之间、城乡之间、群体之间的基本公共服务水平仍然存在着差距。

第三个方面，基本公共服务财政投入与民生型投资不足。

二、持续增进民生福祉、扎实推动共同富裕的目标和原则

到 2035 年，我国关于持续增进民生福祉、扎实推动共同富裕的目标有以下三个方面：

一是要建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。

二是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

三是人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。这一方面中有一句很关键的话，就是全体人民共同富裕。共同富裕重点在“共同”，“共同”的主体是 14 亿中国人中的每一个人。每一个人都达到富裕、都拥有富裕水平的收入才是真正的共同富裕。区域差距、城乡差距、收入差距缩小。

“富裕”是物质文明和精神文明的同步发展。物质富裕；国民素质和社会文明程度达到新高度。那么怎么来衡量富裕？衡量富裕主要从两个方面来衡量，一个是数量指标，一个是生活品质指标。从数量指标来看，富裕数量指标是一个动态的、比较性的概念，以人均国内生产总值、基尼系数等数据来测算国民富裕程度。从生活品质的指标来看，高品质的共同富裕是从生存的需要不断地提升到品质的需要。

那么，什么是共同富裕取得明显的实质性进展？这个体现在收入、就业、教育、医疗、社会保障、公共文化、住房保障、养老服务等各个领域都要有从指标、数量、质量方面的明显进展、质的提升与人民群众幸福感的显著增强，集中体现到幸福指数、人文发展指数等方面。

持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕的基本原则和要求是下面八个方面：

一是要始终坚持以人民为中心发展理念。习近平新时代中国特色社会主义思想指出，要坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

二是要顺应人民对美好生活的新期待。人民对美好生活的新期待，突出表现在拥有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等。

三是要始终坚持共享发展的理念，推进全民共享。共享发展是人人共享、各得其所，不是少数人共享、一部分人共享。要推进全民共享，使人民群众共享国家经济、政治、文化、社会、生态等各个方面的建设成果。

四是要促进社会公平正义，始终牢牢把握公平正义这一个尺度，更好保障人民群众基本民生权益，努力实现权利公平、机会公平、规则公平。

五是要优先发展基本公共服务，健全国家基本公共服务制度体系。建立健全公共服务体系必须符合国情。我国已经形成了以“基本公共服务均等化”为主要目标的公共服务政策，基本公共服务体系建设成为中国特色公共服务体系建设的重要抓手与鲜明特色。中国基本公共服务体系建设要走我们自己的社会主义道路，必须也有能力建设比资本主义国家更能使人民享有美好幸福生活的基本公共服务体系。

六是要坚决兜牢民生底线，要充分发挥社会政策的托底功能。坚持全覆盖、保基本、聚焦困难群

体，围绕民生短板，织密扎牢民生保障“安全网”，始终守住保障群众基本生活和基本权益这一民生底线。

七是要在尽力而为、量力而行的基础上加大政府对公共服务的财政投入。尽力而为，强调党和政府的责任担当和主动作为。我国具有许多完善公共服务体系的独特财政优势。持续增进民生福祉、实现社会公平与共同富裕，是社会主义本质与执政宗旨之所在。量力而行，强调实事求是和一切从实际出发，要从那些现实条件下可以做到的事情做起，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，锲而不舍推进民生保障的可持续发展。

我们的民生福祉要适应我们国家经济社会发展阶段，既不能超出历史发展阶段盲目提高标准，得“福利病”，也不能低于历史发展阶段要求而落后于历史发展，得“拉美病”，要精准定位目前经济社会发展阶段，采取不超前、紧跟其后的民生建设与共同富裕发展战略。

八是要充分激发社会各方面积极性，形成民生保障中的政府与社会合作伙伴关系。人民是享受民生改善成果的主体，更是实现民生改善目标的主体。要最大限度调动群众的奋斗精神和创造潜能，创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业。

“十四五”期间持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕主要任务体现在以下九个方面：

第一，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更公平惠及全体人民。

第二，实施就业优先战略，扩大就业容量。

第三，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

第四，建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程。

第五，全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动。

第六，实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，发展普惠托育和基本养老服务体系。

第七，健全多层次社会保障体系，优化社会救助和慈善制度。

第八，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

第九，完善住房保障体系。

三、持续增进民生福祉、扎实推动共同富裕的具体措施

（一）健全国家公共服务制度体系

要推动出台“十四五”公共服务发展规划，完善均等化推进机制，推动国家基本公共服务标准落地落实。

1. 要提高基本公共服务均等化水平

要推动城乡区域基本公共服务制度统一、质量水平有效衔接。围绕公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等领域，建立健全基本

公共服务标准体系，明确国家标准并建立动态调整机制，推动标准水平城乡区域间衔接平衡。科学确定农村养老金标准、基础教育生均经费标准、城乡教育文化体育设施标准、教师工资标准、转移支付资金绩效评估标准等等，为基本公共服务均等化提供科学依据。

同时，按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享。

2. 要完善公共服务的政策保障体系

优化财政支出结构，增加公共服务支出。长远看，应将公共教育支出、公共医疗卫生支出、公共养老金支出占 GDP 的比重逐步提高到高收入国家起点水平。

要优先保障基本公共服务补短板。突出保基本、兜底线，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配。要明确中央和地方在公共服务领域事权和支出责任，加大中央和省级财政对基层政府提供基本公共服务的财力支持。特别是中央一级和省一级，要对县一级义务教育的投入进行充足的财力支持。

要推动政府购买服务管理规范化精细化，将更多公共服务项目纳入政府购买服务指导性目录，加大政府购买力度，完善财政、融资和土地等优惠政策。

3. 要创新公共服务的提供方式

要区分基本与非基本，突出政府在基本公共服务供给保障中的主体地位，推动非基本公共服务提供主体多元化、提供方式多样化，以政府适量投入带动社会市场力量投资。

要鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给。

（二）实施就业优先战略

要健全有利于更充分、更高质量就业的促进机制。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，要稳定拓展社区超市、便利店和社区服务的岗位，要发展技能密集型产业，支持和规范发展新就业形态，要扩大公益性岗位的安置来帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。要健全就业公共服务体系，为劳动者和企业免费提供政策咨询、职业介绍、用工指导等服务。要完善欠薪治理的长效机制，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

加快推进职业伤害保障的试点，对这些灵活就业人员给予社保补贴，放开在就业地参保的户籍限制，要持续大规模的开展职业技能培训。

（三）优化收入分配结构

要持续提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体。把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，精心谋划共同富裕顶层设计，研究开展共同富裕示范区建设。研究制定“十四五”时期扩大中等收入群体实施方案。

要拓展居民收入增长渠道。健全工资指导线和企业薪酬调查制度，完善最低工资标准和工资指导线的形成机制，完善国有企业市场化薪酬分配的机制，普遍实行全员绩效管理。

要扩大中等收入群体，以高校和职业院校毕业生技能型劳动者、农民工为重点，提高中等收入群体的比重，同时要完善再分配的机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配的作用，改革收入和财富分配的格局。

要加强对高收入者的税收调节和监管，要规范收入分配的秩序，取缔非法收入，遏制以垄断和不正当竞争行为获取收入。

（四）建设高质量教育体系

1. 要推进基本公共教育均等化

完善办学标准，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，加强乡村教师队伍建设，提高乡村教师素质能力，巩固义务教育“控辍保学”成果。

巩固提升高中阶段教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，“十四五”期间高中阶段教育毛入学率提高到92%以上。长期看，要总结西部省份推进高中免费教育的成功经验，全面健全高中教育免费制度，推进高中阶段教育全覆盖。

进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制。“十四五”期间学前教育毛入园率提高到90%以上。

推进义务教育教师“县管校聘”管理改革，适当提高中高级教师岗位比例。

2. 要增强职业技术教育适应性

大力培养技术、技能人才，要实施现代职业技术教育质量提升计划，建设一批高水平职业技术学院和专业。要提升职业本科教育的质量。要深化职普融通，实现职业技术教育和普通教育的双向互认和纵向流动。

同时要提高高等教育的质量，分类建设一流大学和一流学科，建设高质量的本科教育，“十四五”期间高等教育的毛入学率要提高到60%以上。

（五）全面推进健康中国建设

1. 要构建强大公共卫生体系

要改革疾病预防控制体系，强化基层公共卫生体系，建立分级分层分流的传染病救治网络，建立稳定的公共卫生事业投入保障机制。

2. 要深化医药卫生体制改革

要坚持基本医疗卫生事业公益属性，以提高医疗质量和效率为导向，以公立医疗机构为主体、非公立医疗机构为补充，扩大医疗服务资源供给。

要加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。启动实施优质高效医疗卫生服务体系建设工程。要提升医护人员培养质量和规模。

要启动实施医疗保障服务示范工程，推动医疗保障公共服务的标准化、规范化和精细化。

要健全全民医保制度，完善医保缴费参保政策，实行医疗保障待遇清单制度，健全基本医疗保险市级统筹，推动省级统筹，稳步建立长期护理保险制度。

（六）实施积极应对人口老龄化国家战略

要以“一老一小”为重点完善人口服务体系。要推动实现适度生育水平，增强生育政策的包容性，

推动生育政策与经济社会政策配套衔接，完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策和产假制度。

要健全婴幼儿的发育发展政策，发展普惠托育服务体系，健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系。

要完善养老服务体系，大力发展普惠型的养老服务，构建居家社区机构相协调，医养康相结合的养老服务体系，强化对失能、部分失能、特困老年人的兜底保障，积极发展农村互助幸福院等互助型养老。

要加强老年健康服务，深入推进医养、康养结合，加大养老护理型人才培养的力度，扩大养老机构护理型床位的供给，养老机构的护理型床位占比在“十四五”期间要提高到 55%，更好满足高龄失能失智老年人护理服务需求。

（七）健全多层次社会保障体系

要改革完善社会保险制度，健全养老保险制度体系，实现基本养老保险全国统筹。要发展多层次、多支柱的养老保险体系，提高企业年薪的覆盖率，规范发展第三支柱养老保险，要提高城乡居民基础养老金最低标准。

在“十四五”期间，要将城乡居民养老金的水平提升至维持基本生存的水平，要推进失业保险、工伤保险向职业劳动者普遍覆盖，实现省级统筹。

要优化社会救助和慈善制度，以城乡低保对象、特殊困难人员、低收入家庭为重点，健全分层分类的社会救助体系，构建综合救助格局。

要完善慈善事业发展，完善财税等激励政策，要健全退役军人保障制度。

（八）保障妇女未成年人和残疾人基本权益

要保障妇女享有卫生健康服务，保障妇女平等享有受教育的权利，保障妇女平等享有经济权利。

要提升未成年人关爱服务的水平，完善儿童健康服务体系，完善农村留守儿童关爱服务体系，健全孤儿和事实无人抚养儿童保障机制。

要提升残疾人保障和发展能力，健全残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险。完善残疾人就业支持体系。

（九）完善公共文化服务体系

要推进城乡公共文化服务体系一体化的建设，推进公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化场馆免费开放和数字化发展。

要完善全民健身公共服务体系，推进社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享。

（十）完善住房保障体系

要加快建立多主体供给、多渠道保障，租购并举的住房制度，要全体人民住有所居、职住平衡。

要加强公共租赁住房的建设，增加保障性住房的供给，着力解决困难群体和新市民的住房问题。同时，要完善长租房的政策，加强对住房租赁市场的监管，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

奋力开启法治中国建设新征程

唐一军

前不久，中共中央正式向全社会发布《法治中国建设规划（2020—2025年）》（以下简称《规划》）。这是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划，是新时代推进全面依法治国的纲领性文件，是“十四五”时期建设法治中国的总蓝图。我们要始终坚持以习近平法治思想为指导，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，全面推进《规划》贯彻实施，奋力建设良法善治的法治中国。

一、深刻认识《规划》的重大意义，努力在新发展阶段统筹推进法治中国建设

制定《规划》，是以习近平同志为核心的党中央为统筹推进全面依法治国作出的重大决策。习近平总书记高度重视《规划》制定工作，多次作出重要指示，强调指出：“法治建设规划，事关全面依法治国工作全局”，“这是一件关系全面依法治国长远发展的大事，必须办好”，“统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，使规划更科学、更符合实际”。

《规划》的出台，对全面贯彻习近平法治思想，深入推进全面依法治国，加快建设法治中国，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大意义。

《规划》是全面贯彻习近平法治思想的重大成果。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。《规划》最鲜明的特点就是坚持以习近平法治思想为指导，把全面贯彻习近平法治思想作为主题主线。《规划》强调坚持党对全面依法治国的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。同时，《规划》对全面贯彻实施宪法，建设中国特色社会主义法治体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设德才兼备的高素质法治工作队伍，加强涉外法治工作，加强党对法治中国建设的集中统一领导等都作出系统部署。习近平法治思想的核心要义是“十一个坚持”，每一个坚持都在《规划》中得到了具体体现和落实。《规划》的深入贯彻落实，必将进一步彰显习近平法治思想磅礴的实践伟力，开辟法治中国建设更加广阔的道路。

《规划》是推动法治服务保障“十四五”时期高质量发展的重要遵循。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，我国将进入新发展阶段。新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段，是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶

段，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。《规划》深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，着眼于准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，作出一系列重要部署：坚持以高质量立法保障高质量发展，加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、防范化解金融风险等急需的法律法规；着力厘清政府和市场、政府和社会的关系，推动依法全面履行政府职能，持续营造法治化营商环境；深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，建设公正高效权威的中国特色社会主义司法制度；紧紧围绕人民群众日益增长的美好生活需要加强公共法律服务，积极引导人民群众依法维权和化解矛盾纠纷，打造共建共治共享的社会治理新格局。《规划》的深入贯彻落实，必将进一步凝聚社会主义法治建设各方面资源和力量，更好将中国特色社会主义制度优势转化为国家治理效能，为推动“十四五”时期高质量发展提供坚实法治保障。

《规划》是统筹推进法治中国建设的行动纲领。党的十九大明确提出了到 2035 年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的奋斗目标，围绕如何实现这一战略目标，《规划》立足我国基本国情，通盘考虑经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，统筹确定了法治中国建设的宏伟目标和实现路径。《规划》坚持近期目标与“十四五”规划目标相结合，中期目标与 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标相衔接，长期目标与第二个百年奋斗目标相呼应，梯次设计、纵深推进法治中国建设。《规划》紧紧扣住建设中国特色社会主义法治体系这个全面依法治国的“总抓手”，对建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，建设完善的党内法规体系，作出谋划部署，使“总抓手”的统揽性更强、牵引力更足。《规划》深入分析中国特色社会主义法治建设的独特性、科学性、规律性，提出了一系列富有前瞻性、全局性、基础性、关键性的重大举措，明确了一系列必须抓实抓好的重点任务。《规划》的出台，进一步搭建起法治中国建设的“四梁八柱”，标志着全面依法治国顶层设计的基本形成。

二、准确把握《规划》的总体要求，努力在守正创新中深入推进法治中国建设

《规划》在推进全面依法治国、建设法治中国中具有重要地位和作用，必须准确理解把握总体要求，增强贯彻落实《规划》的自觉性、主动性，推动法治中国建设始终沿着正确方向和道路稳步前进。

坚持党的领导，牢牢把握推进全面依法治国的正确方向。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂，是全面依法治国的根本保证，必须把坚持党的领导贯穿法治中国建设全过程和各方面。党的十八大以来，全面依法治国之所以能发生历史性变革、取得历史性成就，根本在于中国共产党的坚强领导。法治中国建设涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个领域，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，涵盖立法、执法、司法、守法各个环节，只有坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位，才能团结和动员各方面力量统筹推进法治建设工作任务，保障全面依法治国顺利推进。《规划》强调进一步健全党的全面领导制度，推进依法执政，加强党对全面依法治国的统一领导、统一部署、统筹协调，健全党领导立法、保证执法、

支持司法、带头守法的制度机制，为加强党对法治中国建设的领导提供了重要指引。

坚持以人民为中心，牢牢把握推进全面依法治国的根本立场。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持法治建设为了人民、依靠人民。新时代人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展，全面依法治国必须更全面、更深入、更广泛体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。《规划》坚持以人民为中心，积极回应人民群众新期待新要求，强调加强保障和改善民生法律制度建设，加强疫情防控相关立法和配套制度建设，扩大公众参与立法；加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，加强公共法律服务体系建设；加强群众监督和舆论监督，完善人民监督员制度；强化涉外法律服务，维护我国公民、法人在海外正当权益；努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，增强人民群众法治获得感、幸福感和满意度。



2019年3月28日，上海市闵行区公共法律服务中心内，上海第一家“无人律所”正式向广大市民开放，市民可亲身感受“互联网+律师服务”带来的便捷，只需一张身份证就可以享受所需法律服务。人民图片 王亚东/摄

坚持建设中国特色社会主义法治体系，牢牢把握推进全面依法治国的“总抓手”。建设中国特色社会主义法治体系涵盖法律规范、法治实施、法治监督、法治保障、党内法规各个方面，是建设社会主义法治国家的前提和基础，是推进国家治理体系现代化的骨干工程。《规划》将建设中国特色社会主义法治体系作为重中之重，努力以高质量立法保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定。建设高效的法治实施体系，着力深入推进严格执法、公正司法、全民守法，把保护人民群众合法权益、维护社会公平正义作为衡量法治实施成效的重要标尺。建设严密的法治监督体系，着力抓紧完善权力运行制约和监督机制，规范立法、执法、司法机关权力行使，构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。建设有力的法治保障体系，着力从政治、组织、队伍、人才、科技、信息等方面，为全面依法治国提供重要支撑和保障。建设完善的党内法规体系，坚持依法治国和依规治党有机统一，增强党依法执政本领，提高管党治党水平。建设法治中国，必须聚焦抓实抓好中国特色社会主义法治体系建设，充分发挥好其总揽全局、牵引各方的“总抓手”作用。

坚持统筹推进国内法治和涉外法治，牢牢把握推进全面依法治国的国内国际两个大局。法治是国

家核心竞争力的重要内容。面对世界百年未有之大变局的加速演变，无论是扩大对外开放、深化国际合作，还是防范化解风险，都要求我们辩证认识和把握国内外大势，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，统筹推进国内法治和涉外法治，协调推进国内治理和国际治理。《规划》着眼强化法治思维，运用法治方式，加快涉外法治工作战略布局，从立法、执法、司法等方面入手，对加强涉外法治工作、提高涉外工作法治化水平作出安排。强调加快推进我国法域外适用法律体系建设，完善涉外法律和规则体系，引导对外经贸合作企业加强合规管理，推进对外法治宣传；加强多双边法治对话，积极参与国际规则制定，为推动形成公正合理的国际规则体系提供“中国方案”。新时代推进全面依法治国，要把加强涉外法治工作摆到更加重要的位置，适应高水平对外开放工作需要，积极推动构建人类命运共同体。

坚持问题导向和目标导向，牢牢把握推进全面依法治国的切入点和着力点。坚持问题导向，重在发现问题、分析问题、解决问题。坚持目标导向，重在确定方向、明确目的、实现目标。当前，法治中国建设在立法、执法、司法、守法等方面都还存在一些问题短板，不同程度制约了实践成效。坚持问题导向和目标导向，既要从基本建成法治国家、法治政府、法治社会目标出发，厘清分阶段分步骤必须完成的任务，又要从迫切需要解决的问题入手，明确破解难题的途径和举措。《规划》在梳理总结党的十八大以来全面依法治国成就经验基础上，认真分析各领域各环节存在的障碍和不足，聚焦党中央关注、群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节，比如立法“放水”、新技术新应用存在法律制度空白区、行政决策合法性审查走形式、“一刀切”执法、一些执法司法人员不作为乱作为、基层法治建设薄弱、涉外法治工作相对滞后等，提出一系列改革创新举措。推进全面依法治国要以解决这些法治领域突出问题为切入点和着力点，固根基、扬优势、补短板、强弱项，务求取得突破、取得实效。

三、全力抓好《规划》的贯彻落实，努力在新的起点上开创法治中国建设新局面

“十四五”时期，法治中国建设要立足党和国家事业发展全局，落实落细《规划》提出的一系列重要任务举措，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

切实把深入学习贯彻习近平法治思想同全面实施《规划》结合起来。习近平法治思想是深入实施《规划》的根本遵循和行动指南。要在全面贯彻习近平法治思想过程中，深刻理解把握全面依法治国的正确方向、重要地位、工作布局、重点任务等，不断提高深入实施《规划》的思想自觉和行动自觉。要在深入实施《规划》过程中，深刻理解把握习近平法治思想的丰富内涵、核心要义、精神实质等，把学习成效转化为深入推进全面依法治国的生动实践。

切实把《规划》引领与实践创新统一起来。习近平总书记明确指出，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。《规划》坚持立足当前和着眼长远相统一，勾勒出全面依法治国的总体轮廓，对法治中国建设作出整体部署安排。要充分发挥《规划》的指引作用，加强法治

建设各领域专项规划、年度计划与《规划》的衔接协调，强化政策协同。要严格按照《规划》的刚性要求，按照《规划》的时间节点，不折不扣推动法治建设重大举措落地落实。要坚持一切从实际出发，因地制宜、精准施策，创造性抓好《规划》的贯彻实施。

切实把全面推进与突出重点统筹起来。全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划。要以《规划》贯彻落实为契机，把坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设提高到一个新水平。要坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力实现各领域各环节有效贯通、相互衔接。要始终把《规划》贯彻落实放到党和国家事业发展全局中统筹考虑，找准重点领域、关键环节，注重中央和地方联动，努力推动实现东中西部均衡发展。

切实把领导干部带头示范与上下协同联动贯通起来。全面依法治国，必须抓住领导干部这个“关键少数”。要按照《规划》要求，推动各级领导干部带头学习贯彻习近平法治思想，带头做尊法学法守法用法的模范；推动地方各级党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，真正把加强依法治省（市、县）工作与深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险有机结合起来。只有各级领导干部以身作则、尊崇法治，才能形成上下联动、齐抓共建、协同推动的工作格局，从而汇聚法治中国建设的强大合力，谱写“中国之治”新的辉煌篇章。

（摘自《求是》2021年第6期）

完整准确全面理解和贯彻新发展理念

韩文秀

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八届五中全会明确了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，对促进我国经济社会持续健康发展产生了重大作用。今年全国两会上，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调，新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。当前，我国进入新发展阶段，面临的发展环境和条件都有新的变化。在新的历史起点上构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必须全面系统把握新发展理念的理論内涵和实践意义，完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念。

坚持从整体上理解和贯彻新发展理念

习近平总书记强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。我们必须提高思想认识和政治站位，完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念。

经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体，新发展理念作为发展实践的思想引领，也是一个内涵丰富的整体。其中，创新是引领发展的第一动力，注重的是解决发展动力问题；协调是持续健康发展的内在要求，注重的是解决发展不平衡问题；绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，注重的是解决人与自然和谐共生问题；开放是国家繁荣发展的必由之路，注重的是解决发展内外联动问题；共享是中国特色社会主义的本质要求，注重的是解决社会公平正义问题。

新发展理念的五个方面紧密联系、相互支撑。习近平总书记指出：“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。”这就要求我们重视整体部署和综合评价，按照新发展理念查找短板弱项，及时补齐补足。抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、推动高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。

完整把握、准确理解、全面落实新发展理念，将其贯彻到经济社会发展全过程和各领域，需要加强顶层设计和统筹协调，从规划设计、宏观指导、政策法律、财政投入、工作安排等方面明确导向，抓好关键环节，通过重点突破带动贯彻新发展理念整体水平提升。党的十九届五中全会通过的《中共

中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）和中央经济工作会议作出的年度工作部署，都是从整体上贯彻新发展理念的范例。各部门既要履行好自身职责，注重运用新发展理念推动本部门的重点工作，又要综合考虑本部门工作对全党全国贯彻新发展理念的作用和影响，从全局出发做好本职工作，统筹兼顾创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。各地区资源禀赋和发展基础不同，有的地方创新能力强一些，有的地方绿色发展成效好一些，有的地方对外开放步子大一些，各有长短。要根据自身条件和可能，在全面贯彻新发展理念上系统谋划和推进，抓住短板弱项，重视取长补短。坚持实事求是、遵循规律，不能脱离实际硬干，不能为了出政绩而不顾条件什么都想干。

安全是新发展理念的题中应有之义和内在要求。在新发展阶段全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全是重要方面。这几年，党中央一直特别重视安全问题，强调要办好发展安全两件大事。《建议》把安全问题摆在非常突出的位置，就体现了这一思路。随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展的内外部风险显著上升，必须切实增强忧患意识，把安全发展作为从整体上贯彻新发展理念的重要抓手，善于预见和预判各种风险挑战，做好应对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件的预案，不断增强发展的安全性。

坚持从根本宗旨上理解和贯彻新发展理念

习近平总书记指出：“为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的‘根’和‘魂’。”完整准确全面理解和贯彻新发展理念，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持发展为了人民，就要坚持全心全意为人民服务这个根本宗旨，坚持正确的发展观、现代化观，从人民利益、人民福祉出发，以创新、协调、绿色、开放、共享为指引推进社会主义现代化建设。

坚持发展依靠人民，就要坚持人民是历史的创造者，坚持人民在发展中的主体地位。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。人民群众是贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的主体。要激发全体人民的积极性主动性创造性，使一切有利于贯彻新发展理念的力量充分迸发，形成推动高质量发展的强大合力。

坚持发展成果由人民共享，就要让发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推动共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，是社会主义现代化建设的重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等民生工作，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持从大局上理解和贯彻新发展理念

进入新发展阶段，全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标是党和国家工作的大

局。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，完整准确全面理解和贯彻新发展理念，把我国社会主义现代化不断推向前进，充分体现社会主义的优越性。

我们要实现的现代化，是人口规模巨大的现代化。迄今为止，全球实现现代化的国家和地区人口不到 10 亿。我国 14 亿人口要整体迈入现代化，将彻底改写现代化的世界版图。也要看到，这种人口规模巨大的现代化在世界上没有先例可循，不会轻轻松松实现，必须贯彻新发展理念，推动创新发展，探索现代化发展新模式。

我们要实现的现代化，是全体人民共同富裕的现代化。必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，推动共享发展，在整个现代化进程中始终重视解决地区差距、城乡差距、收入分配差距拉大等突出问题，到 2035 年基本实现社会主义现代化时，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；到本世纪中叶建成社会主义现代化强国时，全体人民共同富裕基本实现。

我们要实现的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须贯彻新发展理念，推动协调发展，坚持社会主义核心价值观，加强理想信念教育，弘扬中华优秀传统文化，增强人民精神力量，促进物的全面丰富和人的全面发展。

我们要实现的现代化，是人与自然和谐共生的现代化。必须贯彻新发展理念，推动绿色发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

我们要实现的现代化，是走和平发展道路的现代化。必须贯彻新发展理念，推动开放发展，促进同世界各国合作共赢，积极参与减贫、抗疫、经贸合作、科技交流、应对气候变化、包容性发展等国际公共议题，推动形成更加公正合理的世界经济治理体系，推动构建人类命运共同体。

只有完整准确全面理解和贯彻新发展理念，才能建成符合人类社会发展规律、具有鲜明中国特色的社会主义现代化，为人类现代化事业贡献中国智慧和方案。

坚持从政治上理解和贯彻新发展理念

在党和国家事业全局中，经济与政治是密切联系的。没有脱离政治的经济，也没有脱离经济的政治。党领导人民治国理政，推动经济社会发展，必须始终保持党和国家事业发展的正确政治方向。完整准确全面理解和贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求。

完整准确全面理解和贯彻新发展理念，是践行“两个维护”的具体体现。新发展理念是以习近平同志为核心的党中央作出的重大理论创新，是新的历史条件下推动发展的科学指引。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，越要全面贯彻新发展理念。要从讲政治的高度做好经济社会发展工作，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，领会党中央的大政方针和决策部署，做到令行禁止，真正把党中央关于贯彻新发展理念的要求落实到工作中去。

党的根基在人民、力量在人民，贯彻新发展理念关系人心向背，关系党的执政基础。贯彻新发展理念，最大的受益者是人民，最大的动力来自人民。如果不发展或者发展不好，人民就不满意、不答

应。只有坚持不懈推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，才能真正使发展成果惠及最广大人民，巩固扩大党执政的群众基础。

坚持从政治上理解和贯彻新发展理念，才能提高贯彻新发展理念的自觉性和坚定性，工作起来才能更有预见性和主动性。我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，看任何问题、作任何决策、抓任何工作都要对“国之大者”了然于胸，坚定人民立场，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时校准偏差，切实把新发展理念落到实处。

贯彻落实新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，必然会遇到各种各样的阻力和障碍。这就要求我们坚持深化改革、扩大开放，坚决摒弃或调整传统发展方式中不符合时代要求的因素，使经济社会发展始终沿着正确轨道前进。改革是贯彻新发展理念的强大动力。要加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措。开放是贯彻新发展理念的必然要求。不管国际风云如何变幻，都要坚持对外开放基本国策不动摇，统筹开放和安全，通过实行高水平对外开放，更好利用国内国际两个市场两种资源，使国内循环与国际循环相互促进、相得益彰，同时以开放促改革，带动国内体制机制不断完善。

（摘自《人民日报》2021年3月22日）

补齐短板锻造长板 增强自主可控能力

张占斌

产业链供应链安全稳定是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的基础。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，“坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链”。习近平总书记强调，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征”“为保障我国产业安全和国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链”。抓好“增强产业链供应链自主可控能力”这一重点任务，应从多方面深刻认识其重要性和紧迫性，打好“组合拳”，并加快建立健全相关机制。

自主可控的紧迫性凸显

产业链供应链是大国经济循环畅通的关键。当今世界国与国之间的经济竞争表面看是产品、企业和产业的竞争，背后实际上是纵横交错、相互关联的产业链供应链的竞争，即一个国家的产业竞争力取决于整个产业链供应链的综合竞争力。作为一个大国，我们必须在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域形成完整且有韧性的产业链供应链。面对新冠肺炎疫情的影响和国际形势的深刻变化，增强我国产业链供应链自主可控能力的重要性和紧迫性更加凸显。

首先，增强自主可控能力是产业链供应链安全稳定的迫切需要。产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。而且，产业链供应链一旦形成，就具有一定的传导黏性，并保持相互依赖相互作用的稳定性。要增强产业链供应链自主可控能力，就需要维护产业链完整，增强产业总体的韧性，提升价值链效益，提高产业核心竞争力以及产业配套集成发展能力，从而确保供应链安全，增强产业抗风险能力。

其次，增强自主可控能力是应对疫情冲击的迫切需要。全球产业链供应链深度融合，你中有我、我中有你。我国产业链供应链受损或中断，会直接影响全球的产业链供应链；其他国家的产业链供应链受损或中断，也会影响我国产业的正常运行。只有进一步提升我国产业链供应链自主可控能力，才能有效应对新冠肺炎疫情冲击，防范我国产业链和全球产业链交叉影响所带来的风险。

再次，增强自主可控能力是稳定全球产业链供应链的迫切需要。我国是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，在全球产业链供应链中占据着重要地位。2020 年，我国

是世界主要经济体中唯一实现经济正增长的国家，为维护全球产业链供应链稳定贡献了中国力量。作为世界第一制造业大国、全球最大和最有潜力的消费市场，我国具备提升产业链供应链现代化水平的坚实基础。要通过进一步增强产业链供应链的自主可控能力，锻造长板、补齐短板，努力为全球产业深度分工调整和创新发 展作出新贡献。

最后，增强自主可控能力是坚定不移建设制造强国的迫切需要。从建设制造强国的战略高度看，补上我国产业链供应链短板刻不容缓。比如，产业链的完整性亟待加强，价值链的层级亟待提高，产业上下游企业的关联度亟待强化，供应链的安全基础亟待夯实，等等。目前，在我国产业高质量发展所必需的关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等方面，一些关键核心技术还受制于人，一些高技术产业的供应链还存在“断供”风险。这些问题不容忽视，必须通过努力增强自主可控能力加以解决。

聚焦重点打好“组合拳”

增强我国产业链供应链自主可控能力，需要聚焦重点，打好“组合拳”。

第一，科学布局产业链，确保重点产业安全稳健发展。深度融入全球产业链分工合作，吸引更多外资投向先进制造业，鼓励跨国公司在华设立研发中心、采购中心、财务管理中心等机构。用好国内国际两个市场两种资源，在全球制造业转移进程中精准选择我国制造业梯度转移路径，通过“一带一路”建设为全球产业链合作提供坚实平台。统筹中西部地区精准承接东部产业转移，在促进区域协调发展的同时，进一步保障我国产业链的完整性。加强高端制造产业创新投入，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技，以技术创新优化产业链布局。

第二，有效提升价值链，提升重点产业核心竞争力。以技术创新提升产业价值链层级，推动价值链升级，深入实施国家知识产权战略，在全球布局关键产业；改造提升传统制造业价值链层级，以数字化、网络化、智能化为重点，实施新技术改造工程，引导劳动密集型产业数字化转型、智能化升级，加快发展高端制造、智能制造、绿色制造、服务型制造；继续加大力度降低成本，深化改革，健全制度，释放要素市场活力。

第三，全力稳定供应链，提高产业配套发展能力。以传统制造业和先进制造业为重点，提高产业配套能力，形成重点产业对上下游产业发展的带动机制，通过联合攻关等方式，培育一批重点产业的配套产业；以重点区域为依托，在推进供应链集聚发展上下功夫，充分结合区域发展战略和产业发展战略，有计划、有重点地布局相应供应链网络，降低区域产业发展对外依存度，提高区域经济发展的稳健性；以重点企业为龙头，在供应链管理上下功夫，依托龙头企业产品的较高市场占有率，倒逼上下游企业改进材料质量、技术研发、服务质量。

第四，协同打造创新链，确保关键产业自主可控。坚持协同攻关实现关键技术自主可控，实施好产业基础再造工程，加强全面质量管理，提高产业技术基础能力；围绕技术研发、专利、知识产权等，形成以企业为主、科研机构 and 院校等共同参与的技术联盟，加快研究制定对产业发展具有重大影响的技术标准，加快传统技术与区块链、人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合；

推进产品研发与产业化有序衔接，加强与国际同行的科研合作，在保障国家安全的前提下，共享科研数据、设备和方法，联合攻关。

第五，着力筑造防护链，增强产业的风险抵抗力。应密切关注国外针对我国设置的贸易壁垒情况，有针对性地进行防控，及时关注和快速响应各类突发事件，强化基础能力提升，及时调整产业链，确保供给；注重运用大数据技术，加强对原材料供应、设计、仓储、物流、生产、销售、用户使用等各环节的监测和分析，加强对产业链中有关企业运营情况的分析，及时发现产业链中的隐患，加强安全监测。

多策并举完善相关机制

建立健全相关机制是增强我国产业链供应链自主可控能力的前提和保障。应区分轻重缓急，多策并举，形成具有更强创新力、更高附加值、更加可靠安全的产业链供应链。

一是建立健全相关的宏观调控机制。应加强产业链供应链安全的战略谋划和管理，推动产业链供应链的规制、标准与国际衔接，优化调整产业生产力布局；建立健全外商投资、并购审查机制，规范外商投资、并购行为，避免我国产业链供应链核心环节出现受制于人的情况；加强产业链供应链核心环节和高端装备“走出去”的管理，防范产业“空心化”等风险。

二是建立健全相关的协调服务机制。产业链供应链的安全关系诸多行业，牵涉到多个部门的监管和区域之间的协调。应建立协调联动服务机制，利用大数据、云计算、互联网等信息技术实施监管，为重大领域产业链安全提供保障；促进利益共享，为产业跨地区转移畅通渠道；积极发挥国内外商会、咨询机构的作用，为企业提供精准的专业咨询、法律援助、技术支持。

三是建立健全相关的信息畅通机制。应按照统一技术标准和管理规则，加快建设产业链供应链安全的技术标准体系，研究制定有关产业链供应链安全的基础共性和通用技术标准，加强数据信息标准的兼容性，逐步实现信息平台共享，充分发挥行业协会等在信息汇集和畅通中的重要作用。

四是建立健全相关的风险评估机制。应建立全覆盖的产业链供应链安全数据库和风险评估数据库，适时组织有关机构和专家对不同因素造成的产业链供应链不安全状况进行动态风险评估，根据风险评估的等级，实行分级分类指导，为制定防控决策和应急预案提供实施依据。

五是建立健全相关的预测预警机制。应加强风险预测预警，制定重点信息采集和实时监控的产品目录，确定重点产业和重点企业的信息采集实时监控指标，建立预警信息网络平台，定期或不定期发布不同等级的风险预警，指导相关部门和企业制定相应的风险对策措施和应急预案。

六是建立健全相关的国际合作机制。针对疫情，应促进各国联手合作，优先保障在全球产业链供应链中有重要影响的龙头企业和关键环节恢复生产供应。长远来看，应采取相应措施减免关税、取消壁垒，加强国际贸易合作和海关合作，打通跨境物流通道堵点，确保供应链通畅。同时，应发挥国际组织的作用，增强全球产业链供应链的应急能力和协同能力；维护全球自由贸易规则，构建更加开放的产业链供应链。

（摘自《经济日报》2021年3月24日）

为全球经济治理贡献中国智慧

王德蓉

面对世界经济形势的发展演变，全球经济治理迫切需要与时俱进、不断完善。全球经济治理应该以平等为基础，以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标。

我国积极参与全球经济治理体系改革，要在维护多边贸易体制、推动新兴领域经济治理规则制定、构建面向全球的高标准自由贸易区网络等方面，不断贡献中国智慧和力量。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）对“积极参与全球治理体系改革和建设”作出重要部署，提出“推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展”“维护和完善多边经济治理机制”。立足新发展阶段，我们要进一步深刻认识改革全球经济治理体系的紧迫性，准确把握全球经济治理的基础、导向、动力和目标，探索积极参与全球经济治理体系改革的有效路径。

全球经济治理体系改革势在必行

全球经济治理体系是针对国际贸易、国际投资、国际金融等跨境经济活动而形成的由国际规则和国际组织等构成的治理系统。立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，必须在广泛协商、凝聚共识的基础上改革和完善全球经济治理体系。

习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局。新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。”这三个“前所未有”，充分体现了全球治理体系改革的紧迫性。新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进，进一步凸显了全球治理存在的短板。从全球经济治理体系运行情况看，主要体现在三方面：

一是未能适应国际经济力量对比的深刻演变。近年来，新兴市场国家和发展中国家快速发展、国际影响力不断增强，对全球经济增长的贡献率已经达到80%，但全球经济治理的投票权、话语权分配并未充分反映国际力量对比的这一革命性变化。这就迫切需要加快完善全球经济治理体系，反映世界经济格局的深刻变化，增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。

二是未能具备足够的抗风险能力。以信息技术为代表的技术革命深刻影响全球产业布局，新

的产业链、供应链、价值链日益形成，而贸易和投资规则未能跟上新形势，机制封闭化、规则碎片化突出。全球金融市场需要增强抗风险能力，而全球金融治理机制未能适应新需求，难以有效化解国际金融市场频繁动荡等问题。疫情的全球蔓延使产业链供应链遭到冲击，国际贸易和投资萎缩，人员、货物流动受阻，这些挑战对全球经济治理体系提出更高要求。

三是未能有效解决全球发展失衡的问题。当前，受逆全球化思潮发酵、单边主义和保护主义抬头等影响，收入分配不平等、发展空间不平衡已成为全球经济治理面临的突出问题。新冠肺炎疫情的全球大流行使世界经济陷入衰退，社会民生遭遇重创，进一步加剧了全球发展失衡。治理赤字、发展赤字等的不断扩大，使国际社会更加关心全球经济治理体系的完善与变革。

明确全球经济治理体系改革方向

面对世界经济形势的发展演变，全球经济治理迫切需要与时俱进、不断完善。习近平总书记提出，全球经济治理应该“以平等为基础”“以开放为导向”“以合作为动力”“以共享为目标”，这为完善全球经济治理指明了方向。

以平等为基础。各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，都有平等参与地区和国际事务的权利。习近平总书记强调，“规则应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁就说了算，更不能搞实用主义、双重标准，合则用、不合则弃”。以平等为基础的全球经济治理，要求全球经济治理体系更好反映世界经济格局现实，增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。

以开放为导向。在各国相互依存日益紧密的今天，全球产业链、供应链、价值链紧密联系，各国都是全球合作链条中的一环，日益形成利益共同体、命运共同体。习近平总书记强调，“只有坚持开放合作才能获得更多发展机遇和更大发展空间”。全球经济治理以开放为导向，就是要坚持开放理念、实施开放政策、完善开放机制。同时，还要充分听取各界建议和诉求，鼓励各方积极参与和融入，防止治理机制封闭化和规则碎片化。

以合作为动力。当前，世界面临一系列传统和非传统安全威胁，各种全球性挑战层出不穷。同时，经济全球化的深入发展把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起，很多问题不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对。面对严峻的全球性挑战，合作是全球经济治理的必然选择，这就需要各国加强沟通和协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共建机制，共迎挑战。

以共享为目标。推动全球治理体系变革是国际社会大家的事，应坚持共商共建共享原则，使全球治理体系变革的主张转化为各方共识，形成一致行动。因此，全球经济治理不能搞一家独大或者赢者通吃，而是要寻求利益共享，实现共赢目标。也就是说，全球经济治理的事情要由大家一起商量着办，更加完善的全球经济治理体系要由大家一起建设，由此产生的全球经济治理成果也要由大家一起分享。

参与全球经济治理体系改革的路径

近些年来，习近平总书记多次对全球经济治理作出重要论述，强调“要以建设性姿态改革全球经济治理体系”。根据《纲要》的部署，要在维护多边贸易体制、推动二十国集团等发挥国际经济合作功能、推动新兴领域经济治理规则制定、构建高标准自由贸易区网络等方面，不断贡献中国智慧和力量。

国际贸易是促进全球经济增长的重要引擎，多边贸易体制是经济全球化和自由贸易的基石。作为全球经济治理体系的重要支柱，世界贸易组织成立以来，在推动全球贸易发展、保障充分就业、促进经济增长和提高生活水平等方面作出了重要贡献。中国始终坚定维护多边贸易体制的权威性和有效性，坚决反对单边主义、保护主义，积极参与世贸组织改革，倡导通过加强合作、平等对话和协商谈判来解决国际贸易中的问题。

破解全球治理难题，需要充分发挥国际性、区域性机制作用。二十国集团是全球经济治理的重要平台，金砖国家是具有全球影响的新兴市场和发展中国家合作机制。要站在完善全球经济治理的高度，推动二十国集团加强贸易和投资机制建设，加强金砖国家经贸合作。

新一轮科技革命和产业变革的深入发展，为完善全球经济治理带来了新机遇，积极参与和推动规则制定，有利于增进新兴领域全球合作。比如，数字领域治理是全球经济治理的新领域，很多方面存在空白。面对各国对数据安全、数字鸿沟等方面的关切，中国将以《全球数据安全倡议》为基础，同各方探讨并制定全球数字治理规则，促进建立开放、安全的全球数字经济发展环境。

当前区域经济合作势头加快，实施自由贸易区提升战略的重要性更加凸显。在这方面，我国要进一步优化自贸区布局，不断拓展合作共赢新空间；进一步提升自贸协定水平，不断提高货物贸易自由化便利化水平；进一步用好自贸协定成果，使各方在市场竞争中拓展合作发展空间。

总之，进入新发展阶段，中国坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，继续坚定支持多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，推动建立更加公平合理的全球经济治理体系，为中国发展营造更好的外部环境，为维护世界和平、促进共同发展、创造人类美好未来作出更大贡献。

（摘自《经济日报》2021年3月24日）

深化金融供给侧结构性改革

欧阳卫民

3月13日,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(简称《纲要》)正式公布,对中国未来5年经济社会发展作出全面部署,并对2035年远景目标进行展望。其中在第六篇第二十一章“建立现代财税金融体制”中,第三节“深化金融供给侧结构性改革”集中部署了未来金融工作的具体任务,其中有几处值得关注的内容。

构建金融有效支持实体经济的体制机制,服务高质量发展。《纲要》提出,“健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,构建金融有效支持实体经济的体制机制”。这是从战略和体制机制建设的高度对金融支持实体经济作出部署。

要利用现代科技成果优化或创新金融产品、经营模式、业务流程,进而增强金融服务能力、提升金融服务效率、提高风险防控水平。银行业金融机构应积极促进金融普惠,着力构建普惠的融资体系,让金融资源惠及更多弱势群体和困难群众,促进融资权利、融资机会公平,提高金融服务的覆盖面和可获得性,让人民群众更有获得感、幸福感和安全感。

构建金融有效支持实体经济的体制机制,意味着在“十四五”时期我国将在宏观层面搞好金融领域跨周期政策设计,以现代化货币管理促进经济高质量发展,在微观层面引导金融机构贯彻新发展理念,支持国民经济重点领域和薄弱环节。

建设现代中央银行制度,完善现代化国家治理体系。《纲要》提出,“建设现代中央银行制度,完善货币供应调控机制。稳妥推进数字货币研发。健全市场化利率形成和传导机制,完善央行政策利率体系,更好发挥贷款市场报价利率基准作用”。这是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。党的十九届四中全会提出“建设现代中央银行制度”,党的十九届五中全会将其写入“十四五”规划《建议》,充分体现了党中央对这项工作的高度重视。

建设现代中央银行制度。从外延来看,现代中央银行制度是现代货币政策制度、金融基础设施服务体系、系统性金融风险防控体系和国际金融协调合作治理机制的总和。从内涵来看,我国要建设的现代中央银行制度,是具有中国特色的社会主义中央银行制度,一方面要坚持现代中央银行的精髓和基本原则,另一方面要符合中国实际、体现中国特色。

完善货币供应调控机制,是建设现代中央银行制度的重要举措。千招万招,管不住货币都是无用之招。这深刻阐明了货币供应调控的重要性。完善货币供应调控机制,就是要以币值稳定为首要目标,更加重视就业目标,完善相关长效机制,保持货币供应量和社会融资规模增速与反映潜在产出的名义

GDP 增速基本匹配。

稳妥推进数字货币研发，为数字货币工作定向定调。作为央行发行的数字形态的法定货币，数字货币由指定的运营机构参与运营并向公众兑换，与纸钞和硬币等价，能够自由兑换，可视为现金的数字化形态，具有价值特征和法偿性，未来将逐步取代纸钞和硬币。中国人民银行于 2014 年启动数字货币研究，目前数字人民币体系已基本完成顶层设计、标准制定、功能研发、联调测试等工作，正在遵循稳步、安全、可控、创新、实用原则，先行在深圳、苏州、雄安、成都及未来的冬奥场景进行内部封闭试点测试。

健全市场化利率形成和传导机制，完善央行政策利率体系，更好发挥贷款市场报价利率基准作用。即完善以公开市场操作利率为短期政策利率、以中期借贷便利（MLF）利率为中期政策利率的中央银行政策利率体系，健全利率走廊机制，促使市场利率围绕作为中枢的中央银行政策利率波动，深化贷款市场报价利率（LPR）改革，带动存款利率逐步走向市场化，使央行政策利率向贷款利率和存款利率顺畅传导，并发挥调节金融资源配置的重要作用。

深化金融改革，优化金融体系结构。《纲要》提出，“深化国有商业银行改革，加快完善中小银行和农村信用社治理结构”。这对深化金融改革提出了明确要求。面对当前复杂多变的外部环境，要实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须继续深化金融供给侧结构性改革，按照市场化、法治化、国际化原则，坚持以服务实体经济为方向，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，提升金融服务能力。

从我国社会主义制度特点出发，从我国经济金融体制的特殊性出发，坚持党的领导，着眼于解决实际问题，深入推进金融机构改革。坚持以强化公司治理为核心，深化国有商业银行改革，建立中国特色现代金融企业制度，提高效率，更好服务小微企业、民营企业。从完善货币、监管、税收等制度入手，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，促进中小银行和农村信用社回归当地、回归本源。通过改革促进各类主体公平竞争，构建多层次、广覆盖、有差异的银行体系。

推进资本市场改革发展，提高直接融资比重。《纲要》提出，“全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制”。这为“十四五”时期资本市场高质量发展明确了战略目标和重点任务。全面实行股票发行注册制是拓宽市场入口，建立常态化退市机制是畅通市场出口，从入口和出口两端发力，能够有效畅通直接融资渠道，强化资本市场功能，更好服务实体经济发展。

全面实行股票发行注册制，是我国资本市场发展的重要里程碑。意味着监管部门只对上市企业申报文件的全面性、准确性、真实性和及时性作形式审查，不对其资质进行实质性审核和价值判断，从事前审批转向事后监管，有利于提高融资效率，增强资本市场活力，也可以防止资本市场寻租行为。

全面实行股票发行注册制，需要配套建立常态化退市机制。只有让优质企业通过上市获得资本市场价值认同，同时对突破底线的劣质企业严厉打击、坚决让其退市，才能保证资本市场健康发展，形成优胜劣汰的市场生态。

完善现代金融监管体系，有效防范化解风险。《纲要》提出，“完善现代金融监管体系，补齐监管制度短板，在审慎监管前提下有序推进金融创新，健全风险全覆盖监管框架，提高金融监管透明度

和法治化水平”。这充分体现了党中央对加强金融监管、防范金融风险、维护金融安全的高度重视，对保障金融稳定和国家安全、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现经济社会高质量发展具有十分重要的意义。

“十四五”时期，我国面临的内外部环境正在发生深刻变化，金融安全形势依然十分复杂。在这个背景下，防范化解重大风险攻坚战收官后，金融安全战略将接续出台实施，需要继续打好持久战。要前瞻性应对银行不良资产反弹；要处理好金融发展、金融稳定和金融安全的关系，提升金融监管能力；坚持市场化、法治化、国际化原则，提高监管透明度；完善风险全覆盖的监管框架，增强监管的穿透性、统一性和权威性；依法将金融活动全面纳入监管，对各类违法违规行为“零容忍”。

银行业金融机构应持之以恒做好风险防控工作。要认真贯彻《纲要》部署要求，落实各项监管要求，本着对国家和人民高度负责的态度，强化合规经营、做好风险防控。要健全完善风险防控体制机制，加强风险管控和精细化管理。防范廉洁风险、道德风险。

（摘自《学习时报》2021年3月19日）

促进区域协调发展的路径分析

魏后凯

我国是一个拥有 14 亿人口的发展中大国，区域发展差距较大。充分发挥各地区优势，全力挖掘和释放其增长潜力，不断加快产业转型升级，多途径扩大投资和消费，促进区域协调发展、共同繁荣，对于加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有十分重要的战略意义。

国内经济循环是由各具特色、合理分工的不同区域经济循环有机构成的整体。区域经济循环既是国内经济循环的重要组成部分，也是国际经济循环的重要支撑。畅通区域经济循环，促进区域协调发展，是构建新发展格局的重要任务之一。在新发展格局下，必须做好区域战略的统筹，采取多元化的战略路径，在更高水平上实现区域高质量协调发展，走共同富裕之路。

精准施策 采取多元化发展模式

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进是新发展格局的基本特征。这里所讲的国内大循环是国家整体经济的大循环，是开放条件下依靠扩大内需形成强大国内统一市场的大循环，而不是地区分割、各自为战的封闭循环；国内国际双循环相互促进则需要畅通国内国际双循环，依托国内大市场优势，实现更大范围、更宽领域、更深层次的高水平对外开放。

由于资源禀赋、社会经济特点和发展阶段不同，各地区在新发展格局中所承担的功能定位和发挥的作用具有较大差异，其发展导向也将会有所差别，不可能采取整齐划一的“一刀切”模式。以国内大循环为主体，这是针对国家整体而言的，并不排除某些有条件的地区继续发展外向型经济。随着国际市场需求的变化、国内要素成本的上升以及贸易保护主义的抬头，东南沿海地区长期形成的外向型经济将面临转型和分化，有的地区将转向以满足内需为主，有的地区将由“两头在外”转向内外兼修，还有的地区将继续以外向型为主，在更高水平、更高层次上参与国际分工。因此，构建新发展格局，各地区需要从实际出发，因地制宜、精准施策，采取符合实情的多元化模式。

畅通国内国际双循环，需要发挥各地区优势，充分挖掘其潜力。从国内循环看，中西部内陆地区临近国内市场，加上资源富集、人口较多、发展水平相对较低，无论是扩大投资还是促进消费，都具有巨大的空间和发展潜力，是加快形成强大国内市场的关键所在。中国有 61.4%的人口分布在中西部和东北地区，但东北地区 2017 年人均全社会固定资产投资额只有东部地区的 57%；中部和西部地区 2019 年人均社会消费品零售总额仅分别相当于东部地区的 63%和 52%。这种悬殊差距反映了中西部和东北地区的投资空间和消费潜力巨大。如果中西部地区人均社会消费品零售总额达到东部地区的水平，将可增加 12.3 万亿元的消费需求。因此，畅通国内大循环既要增强沿海发达地区的国内大循环能力，更要

促进中西部和东北地区的投资和消费，刺激其经济增长，尤其是北部地区的经济增长。

从国际循环看，尽管各地区都在国际循环中承担相应的功能，但由于发展水平和竞争能力的差异，沿海发达地区无疑应该发挥更加重要的主导和支撑作用，在更高层次和水平上参与国际经济循环。尤其是要充分发挥各城市群和都市圈在国际循环中的战略枢纽作用，并将高新区、开发区、自贸区、出口加工区、保税（港）区等建设成为参与国际经济循环的核心载体。此外，在“一带一路”倡议和沿边开放格局下，还要加快沿边开发开放的步伐，构建由辽宁丹东到广西崇左的“C”形沿边开放经济带，促进沿边地区实现跨越发展。

打破分割 强化区域分工和合作

目前，我国已经形成由四大板块战略、区域重大战略、主体功能区战略等构成的区域发展战略体系。新发展格局下，需要根据形势变化加强区域战略的统筹，明确各区域的功能定位和发展导向，并采取有效措施促进区域合理分工和协调发展。

从四大板块战略看，东部地区应着力提升国际竞争力、全球影响力和可持续发展能力，既要在畅通国际经济循环中发挥核心支撑作用，又要不断增强参与国内大循环的能力，充分发挥其示范、引领和带动作用；中西部地区要依托国内大市场，充分挖掘投资和消费潜力，着力加快产业转型升级和现代化经济体系建设，构建高水平全方位开放新格局，在国内国际双循环中发挥更加重要的作用；东北地区要把经济脱困与转型升级和体制再造结合起来，通过环境重塑、结构转型和体制再造，在全面振兴全方位振兴中提升参与国内国际双循环的水平和能力。

从区域重大战略看，要深入推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展以及黄河流域生态保护和高质量发展，落实国家规划和相关政策，打造创新平台和新增增长极，使之成为连接国内国际双循环的战略枢纽和战略纽带。从主体功能区战略看，要根据城市化地区、农产品主产区、生态功能区的功能定位和发展导向，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，促进人口、要素合理流动，引导产业高效集聚，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

以国内大循环为主体，推动形成强大的统一国内市场，必须打破地区分割，消除各种阻碍地区间要素流动的因素，畅通区域经济循环，强化区域分工与合作。一是畅通东中西部之间的经济循环。由于资源禀赋差异，东中西部之间的产业链和供应链是相互依赖和紧密联系的，东部地区加工制造业的发展有赖于中西部市场和资源能源、原材料等相关产业的支撑，而中西部产业发展也需要东部市场以及资金、人才和技术支持。因此，畅通东中西部之间的经济循环，需要采取“人口东流、产业西进”的策略，促进在东部稳定就业的农民工就地实现城镇化和市民化，推动沿海企业有序向中西部地区转移，鼓励东部发达地区与中西部欠发达地区共建产业园区，发展“飞地经济”，实现产业布局、就业岗位与人口分布相匹配。二是畅通南北方之间的经济循环。要充分利用北方资源优势和南方尤其是东南部的资金和产业优势，推动南北方开展多层次、多类型、多形式的经济技术合作，尤其要推动东北、西北与珠三角、长三角之间的合作。三是进一步调整优化对口支援政策。要根据国家战略目标的转移和区域情况的变化，逐步调整对口支援对象，优化对口支援政策体系，把对口支援的重点转向欠发达地区乡村振兴和加快推进现代化上来。

形成合力 加快区域一体化进程

国内统一市场是形成强大国内市场的基础和前提。推动形成统一的国内大市场，必须加快现代基础设施一体化，构建全国统一的综合交通运输网络，同时以城市群和都市圈为重点，加快区域一体化进程，促进各类要素有序自由流动，大幅度降低交易成本和物流成本，为畅通国内国际双循环创造良好的条件。

首先，加快现代基础设施一体化。构建现代基础设施网络是形成国内统一大市场的基础。在“十四五”期间，要加大对中西部和东北地区交通设施建设的支持力度，加快西宁至成都、川藏、新藏、滇藏等铁路规划建设，继续完善“一带一路”陆路国际运输通道、中西部连接沿海主要港口运输通道以及城市群之间运输通道，加强边境口岸及其连接线、沿边公路建设，构建有利于畅通国内国际双循环的全国统一的综合交通运输网络体系。同时，要推进京津冀、长江三角洲、粤港澳大湾区等城市群内主要城市之间形成互联互通的高铁或动车网络。此外，在信息资源配置和信息化建设方面，应加大对中西部欠发达地区投资和政策支持力度，尽快缩小城乡区域数字鸿沟，加快推动形成全国统一的通信网络体系和信息网络平台。

其次，着力推进重点区域一体化。城市群和都市圈是新型城镇化的主体形态。在新发展阶段，要以城市群和都市圈为重点，加快推进区域产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、社会治理等一体化，积极引导同城化发展。特别是，要依托区域重大战略的实施，推进京津冀、粤港澳大湾区、长江三角洲、成渝双城经济圈等区域一体化进程，打造更高质量的区域一体化发展示范区。要率先在城市群和都市圈内推进交通基础设施互联互通，以加快其内部一体化进程；加快推进一些超大、特大城市的地铁、轻轨以及其他市政交通网络向周边经济联系比较紧密的城市进行延伸，以提高都市圈一体化水平。

再次，充分发挥中心城市的作用。城镇化是扩大投资和消费、促进产业升级的有效途径，而中心城市在城镇体系中发挥了核心作用。在国内国际双循环中，中心城市是形成强大国内市场和畅通国际经济循环的核心载体，承担了战略支点和重要节点功能。为此，要强化中心城市的引领、示范和辐射带动作用，推动形成全球中心城市、国家中心城市、区域中心城市和地方中心城市四级中心城市体系，其中北京、上海、香港有条件建设成为全球中心城市。同时，要明确不同等级城市的功能定位和发展导向，强化城市之间的分工和合作，鼓励特大城市中心区功能和产业向中小城市和小城镇扩散，带动广大周边地区发展。县城是县域行政管理中心，通常也是县域经济、交通、教育、科技和文化中心，要按照现代小城市的标准加强县城的建设，全面提升县城基础设施水平、产业支撑能力和综合服务能力，加快推进以县城为支撑的城镇化。

完善政策 支持特殊类型地区发展

支持“老少边穷”等特殊类型地区加快发展，促进各地区共同繁荣，这是中国特色社会主义的本质要求。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，支持特殊类型地区发展。在新发展格局下，要进一步加大财政转移支付力度，支持欠发达地区和老少边地区加快发展，帮助困难地区尽快摆脱困境，并完善粮食主产区利益补偿机制和重点生态功能区生态补偿政策，全方位促进区域协调发展。

一是加大对欠发达地区的扶持力度。目前，脱贫攻坚任务已经完成，全国 832 个贫困县全部脱贫摘帽，解决了区域性整体贫困。在新发展阶段，仍将会存在一些欠发达地区需要政府和社会给予更多的关注。当前，可以考虑根据低收入人口集聚以及地区发展能力和水平等因素，精准识别和划定欠发达地区。根据以往的经验，宜以县级行政区为基本单元，综合考虑低收入人口规模和比重、基本公共服务水平、居民人均收入、人均财政收入和财政收支缺口等指标，将全国排名靠后的一定比例区域纳入欠发达地区范畴，并在综合评估的基础上以 5 年为期进行动态调整。对于这些欠发达地区，国家在投入和政策上要加大扶持力度。

二是支持老少边地区加快发展。改革开放以来，中国对老少边地区实施了一系列援助政策，帮助其加快经济社会发展步伐。在国家政策支持下，老少边地区经济社会近年来获得了快速发展。2016 年至 2019 年，民族 8 省区地区生产总值年均实际增长 7.4%，比各地区平均增速快 0.4 个百分点。在新发展阶段，一方面要继续支持革命老区、民族地区加快发展，着力改善基础设施和公共服务，不断增强其内生发展能力；另一方面要进一步加强边疆地区建设，大力推进兴边富民、稳边固边，促进边疆经济繁荣和社会稳定。对于属于“老少边”的欠发达地区，国家在投资和政策上要给予优先支持，实行适度倾斜。

三是完善其他特殊类型地区政策。除了欠发达地区和老少边地区外，还有一些在发展中面临各种困难的其他特殊类型地区，包括资源枯竭城市、处于衰退中的老工业基地和受灾严重地区。对于这些面临困难的地区，要在确定划分标准并开展科学评估的基础上，对符合条件的困难地区要及时给予援助，帮助它们尽快摆脱困境。同时，对于粮食主产区和重点生态功能区，因其主体功能是保障粮食等重要农产品供应和提供生态产品，确保国家粮食安全和生态安全，要进一步完善粮食主产区利益补偿机制和重点生态功能区生态补偿政策，采取多元化途径加大对两类地区的补偿力度，促进主产区和林区农民收入持续稳定增长。

（摘自《经济日报》2021 年 3 月 18 日）

一图读懂：2021年《政府工作报告》



一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡
在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏——

- 疫情防控取得重大战略成果
- **在全球主要经济体中唯一实现经济正增长**
- 脱贫攻坚战取得全面胜利
- 决胜全面建成小康社会取得决定性成就
- 全年发展主要目标任务较好完成
- 我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展

一年来，主要做了以下工作——

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘



- 在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进
- 既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点



- 助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关



- 实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过**2.6万亿元**，其中减免社保费**1.7万亿元**



- 创新宏观政策实施方式，对新增**2万亿元**中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力

- 支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长**50%**以上，金融系统向实体经济让利**1.5万亿元**

- 对大企业复工复产加强“点对点”服务

原文链接：http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/19/content_5590441.htm

一图读懂：“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案 有哪些新提法？

