

建国以来  
重要文献选编

(第十六册)

# 建国以来 重要文献选编

(第十六册)

中共中央文献研究室编

中央文献出版社

**建国以来重要文献选编**

JIANGUO YILAI ZHONGYAO WENXIAN XUANBIAN

**第十六册**

中共中央文献研究室编

---

中央文献出版社出版、发行（北京 1740 信箱）

新华书店经销 北京外文印刷厂印刷

---

850×1168mm 32开 19.75印张 380,000字

00,001—10,000册

1997年7月第1版 1997年7月第1次印刷

---

ISBN 7-5073-0378-0/D·107 定价 34.00元

## 目 录

- 巩固伟大成绩，争取新的胜利…………… (1)  
（一九六三年一月一日《人民日报》社论）
- 中共中央批转国务院财贸办公室《关于  
一九六三年财政、信贷、外汇、市场  
平衡问题向中央汇报的提纲》的指示 …… (11)  
（一九六三年一月二日）
- 中共中央批转薄一波《在全国工业工作  
会议上的总结发言》 …… (31)  
（一九六三年一月二日）
- 中共中央关于批发一九六三年基本建设  
计划草案的指示 …… (54)  
（一九六三年一月三日）
- 中共中央批转《目前穷队的特点和支援  
办法》 …… (79)  
（一九六三年一月五日）
- 中共中央关于在社会主义教育运动中  
严禁打人的通知 …… (84)  
（一九六三年一月十四日）

- 中共中央转发德州地委关于常玉等腐化  
堕落、违法乱纪案件的检查处理报告  
的批语 ..... (86)  
(一九六三年一月十五日)
- 中共中央、国务院批转水产部党组《关于  
全国水产工作会议情况的报告》 ..... (88)  
(一九六三年一月二十日)
- 中共中央对《组织工作会议纪要》的批示 ..... (92)  
(一九六三年一月二十一日)
- 中共中央、国务院批转商业部、  
对外贸易部、国家民委党组  
《关于第五次民族贸易工作  
会议情况的报告》 ..... (111)  
(一九六三年一月二十二日)
- 中共中央批转中央宣传部、中央组织部  
《关于一年来轮训干部工作的情况和  
今后意见向中央的报告》 ..... (121)  
(一九六三年一月二十二日)
- 中共中央批转国家计划委员会党组  
《关于一九六三年国民经济计划  
(草案)的报告》 ..... (132)  
(一九六三年一月二十三日)
- 建成社会主义强国，关键在于实现  
科学技术现代化 ..... 周恩来 (160)  
(一九六三年一月二十九日)

- 中共中央关于加强领导，抓紧防治  
血吸虫病和疟疾工作的指示…………… (165)  
(一九六三年二月十六日)
- 中共中央关于厉行增产节约和反对  
贪污盗窃、反对投机倒把、反对  
铺张浪费、反对分散主义、反对  
官僚主义运动的指示…………… (171)  
(一九六三年三月一日)
- 毛泽东等关于学习雷锋的题词…………… (188)  
(一九六三年三月一日——七月八日)
- 中共中央、国务院关于全部完成和力争  
超额完成精减任务的决定…………… (190)  
(一九六三年三月三日)
- 中共中央、国务院关于严格管理大中城市  
集市贸易和坚决打击投机倒把的指示…………… (196)  
(一九六三年三月三日)
- 中共中央、国务院关于粮食工作和农产品  
收购工作的几个问题的规定…………… (208)  
(一九六三年三月三日)
- 中共中央批转国家民委党组《关于少数  
民族牧业区工作和牧业区人民公社若  
干政策的规定(草案)的报告》…………… (220)  
(一九六三年三月十三日)
- 中共中央关于讨论试行全日制中小学  
工作条例草案和对当前中小学教育

- 工作几个问题的指示…………… (228)  
 (一九六三年三月二十三日)
- 中共中央转发《关于昔阳县干部参加  
 劳动已形成社会风尚的考察报告》…………… (238)  
 (一九六三年三月二十三日)
- 中共中央批转文化部党组《关于停演  
 “鬼戏”的请示报告》…………… (247)  
 (一九六三年三月二十九日)
- 中共保定地委关于开展社会主义教育  
 进行“四清”工作向省委的报告…………… (252)  
 (一九六三年四月四日)
- 中共中央转发华北局《关于华北区  
 农村建立贫、下中农组织的情况  
 汇报》…………… (263)  
 (一九六三年四月九日)
- 中共中央、国务院对全国物价委员会  
 《关于一九六三年调整物价问题的  
 报告》的批示…………… (268)  
 (一九六三年四月十二日)
- 国务院关于黄河中游地区水土保持  
 工作的决定…………… (285)  
 (一九六三年四月十八日)
- 转发浙江省七个关于干部参加劳动的  
 好材料的批语…………… 毛泽东 (291)  
 (一九六三年五月九日)

中共中央关于抓紧进行农村社会主义 教育的批示·····	(294)
(一九六三年五月十日)	
关于印发《中共中央关于目前农村工作中 若干问题的决定(草案)》的通知·····	(309)
(一九六三年五月二十日)	
森林保护条例·····	(330)
(一九六三年五月二十日国务院全体会议 第一百三十一次会议通过，一九六三年 五月二十七日国务院发布施行)	
中共中央、国务院批转国务院财贸办公室 《关于当前粮食、市场和商业改善经营 管理情况的汇报提纲》·····	(341)
(一九六三年五月二十四日)	
过好“五关”·····	周恩来 (366)
(一九六三年五月二十九日)	
反对官僚主义·····	周恩来 (372)
(一九六三年五月二十九日)	
副业单干是当前农村两条道路斗争的 又一突出问题·····	(378)
——中共中央批转国务院农林办公室 公社组摘报的材料	
(一九六三年六月二日)	
中共中央、国务院批转全国牧区会议的 三个文件·····	(382)
(一九六三年六月十七日)	



- 关于国际共产主义运动总路线的建议…………… (417)
- 中国共产党中央委员会对苏联共产党  
中央委员会一九六三年三月三十日来  
信的复信  
(一九六三年六月十四日)
- 中共中央转发最高人民法院党组  
《关于恢复、健全司法行政  
机构的请示报告》…………… (469)
- (一九六三年六月二十三日)
- 中共中央、国务院对高等学校领导、  
管理问题两个文件的批示…………… (471)
- (一九六三年六月二十六日)
- 关于第二个五年计划后两年的调整  
计划和计划执行情况的报告 …… 李富春 (477)
- (一九六三年七月三日)
- 关于一九六一年和一九六二年国家  
决算的报告 …… 李先念 (522)
- (一九六三年七月四日)
- 应该确立社会主义人口论的正确观点 …… 周恩来 (542)
- (一九六三年七月八日)
- 中共中央批转中央精简小组《关于  
精减任务完成情况和结束精减  
工作的意见的报告》…………… (549)
- (一九六三年七月三十一日)
- 中共中央批转中央局经委主任会议纪要…………… (556)
- (一九六三年八月四日)

- 中共中央批转国务院财贸办公室《财贸  
工作会议纪要》…………… (576)  
(一九六三年八月十三日)
- 中共中央、国务院批转化工部和华东局  
关于小型合成氨问题的报告…………… (593)  
(一九六三年八月十四日)
- 中共中央、国务院批转中央安置工作领导  
小组《关于城市精简职工和青年学生  
安置工作领导小组长会议的报告》…………… (596)  
(一九六三年八月十九日)
- 立足现实，瞻望前途 …………… 邓小平 (607)  
(一九六三年八月二十日)
- 国民经济发展的方针和目标 …………… 周恩来 (611)  
(一九六三年八月二十三日)

# 巩固伟大成绩，争取新的胜利

（一九六三年一月一日《人民日报》社论）

我国人民在迈过了交织着斗争和胜利的一九六二年之后，满怀喜悦地跨进新的一年——一九六三年。

刚刚过去的一年，是我国人民继续高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗，在国民经济调整工作中取得了决定性成就的一年。这一年的重大成就，为三面红旗增添了新的光辉。

我国的经济形势，从农业到工业、从乡村到城市都在一天一天地好起来。一九五八年到一九六〇年，在党的社会主义建设总路线指引下，我国的国民经济有了很大的发展，第二个五年计划的主要工业指标已经提前完成，为在我国建立一个独立的、完整的、现代化的经济体系打下了初步基础。最近两年，为了更好地贯彻执行党的总路线，为了巩固前三年大发展的建设成就，也为了战胜严重的自然灾害带来的暂时困难，国民经济各部门进行了调整、巩固、充实、提高的工作。这两年，特别是去年一年，以调整为中心的全盘建设工作，又取得了显著的成效。国民经济各部门的相互关系，特别是工业和农业的关系，已经日趋协调；前几年建设起来的许多工矿企业和农田水利工程，逐步发挥了作用。尽管遭

受了连年的天灾，尽管在大发展中碰到不少新问题，尽管国内外敌人给我们制造了这样或那样的困难，但是，这一切都不能阻挡我国各民族人民团结一致，按照党的建设社会主义总路线，以更加坚定的步伐前进着。

党的关于农村人民公社和农业生产的一系列政策发挥了巨大的威力，人民公社集体经济越来越巩固，社员群众集体生产的积极性越来越高涨，使我们在一九六二年取得了比一九六一年好的中上年景的农业收成。由于粮食生产的增长，畜牧业生产也比前年好，家畜家禽如猪、鸡、鸭、鹅等也增加较多。蔬菜、水果等的产量增加更多。除了受灾较重的部分地区以外，绝大部分农村人民的生活都有所改善。

在贯彻执行党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针中，工业部门、交通运输部门的工作在一九六二年逐步转向以农业为基础的轨道。支援农业的重工业产品，如化学肥料等，去年比前年有较大的增长。以工业品为原料的轻工业产品，如人造纤维等，增长得更快些。一些重要的基本原料材料，去年的产量也比前年有所增长。工业部门在提高产品质量、增加产品品种、降低生产成本以及提高劳动生产率方面，成绩也很显著。

商业、财政、金融方面的许多措施也收到了良好的效果。随着农业和工业生产情况的好转，市场情况也日益好转。城市和农村市场上供应人民的商品的数量和品种，比前年有了较多的增加。人民生活必需品的价格继

续稳定。去年财政方面完成计划的情况比较好。文教方面的调整工作有很大的成绩。各方面的科学、技术研究工作也得到了加强。

在过去一年中，人民解放军和公安部队，在维护祖国安全、保卫社会主义建设中，也取得了很大的成就。我东南沿海地区军民，挫败了美帝国主义策动蒋匪帮妄想登陆进犯的阴谋。我西南边境边防部队打退了印度军队的大规模进攻，取得了自卫反击的重大胜利。

整个国民经济的调整工作见效之快，农业生产在连年大灾以后恢复速度之快，都超过了预计。这是全国人民在中国共产党和毛泽东同志的领导下，艰苦奋斗、发愤图强的伟大成果。无论是在大发展时期，无论是在调整时期，无数事实都充分证明：党的总路线是正确的；调整、巩固、充实、提高的方针是现阶段贯彻执行总路线的积极的方针，是促进我国国民经济达到更高水平的正确方针。从过去五年我国国民经济大发展和调整的巨大成就中，可以越来越清楚地看到，实现我国社会主义建设的大跃进，也就是说，在一定历史时期内，以比较短的时间把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化、现代国防的伟大的社会主义国家，是能够办到的。从过去几年的事实，也可以越来越清楚地看到人民公社制度的巨大优越性。如果我们不是依靠人民公社集体经济的力量，在遭到百年来少有的连年大灾的情况下，农业生产是不可能这样迅速地好转的，农村几亿人民以至全国人民的生活是不可能这样稳定的。这又充

分证明：人民公社的方向是完全正确的，党关于农村人民公社的一系列的方针、政策、措施是更加完善了。无论国内外敌人怎样诬蔑和曲解，我国人民始终信心百倍地坚持党的总路线、大跃进、人民公社这三面红旗，从胜利走向新的胜利。

我们的方向和道路是正确的。去年九月举行的具有重大历史意义的中国共产党八届十中全会，为我国人民指出了在三面红旗指引下继续前进的明确方向。一九六三年，我们要遵循党中央和毛泽东同志指明的道路，在国民经济工作中继续贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的总方针，把恢复和发展农业生产放在第一位，继续大力做好调整、巩固、充实、提高的工作，进一步发展我国的社会主义事业。

在新的一年里，我们首先要进一步巩固农村人民公社集体经济、依靠全体社员的集体生产的积极性，在各方面的支援下，集中力量恢复和发展农业，争取农业生产的丰收。我国的农业生产，在连年大灾之后，虽然近两年一年比一年好，但是仍然不能适应国家建设和人民生活的需要。今年在继续注意粮食增产的同时，要更加注意经济作物、特别是棉花的增产。这对于整个国民经济的进一步发展具有十分重要的意义。畜牧业、林业和水产业，也要有进一步的发展。现在各地农村人民公社正在进行一年一度的整社工作，要在春耕生产开始以前把这项工作切实做好，为争取今年农业全面丰收做好组织上和思想上的准备工作。在整社工作中，要继续坚决

地贯彻执行党的政策，提高公社各级干部的思想政治水平和经营管理水平，提高社员群众的社会主义、爱国主义、集体主义的觉悟水平，加强生产队的建设，特别注意从组织领导方面和其他方面帮助比较薄弱的生产队。目前各地公社社员正在以比往年更大的干劲开展冬季生产，为争取今年农业丰收做好物质上和技术上的准备工作。这些工作已经有了良好的开端，应当力争在春耕开始以前把每一项都准备得更好。我们不仅要抓紧当前的工作，还要善于把当前工作和长远计划密切结合起来。实现农业技术改革的历史任务，已经摆在我们面前。应当进一步从思想上、组织上、技术上做好准备，以便分批分期地、因地制宜地完成这个伟大的历史任务。

在新的一年里，工业部门和交通运输部门最重要的任务是，坚决地、逐步地把自己的工作转移到以农业为基础的轨道上来，同时要切实地有计划地加强采掘工业和采伐工业，加强本身的技术改造工作，以便更好地为农业生产、市场供应以及国防事业服务。过去两年的调整工作虽然已有很大的成效，但是，要圆满地完成调整、巩固、充实、提高的任务，还有大量的艰巨的细致的工作要做。为了适应农业技术改革和其他各方面的需要，我们要把工业、交通运输部门中比较薄弱的环节加强起来，要使现有的企业都成龙配套，并且把协作关系组织好，使我国工矿企业都能够更充分、更有效地发挥作用。我们要尽可能地增产切合农业实际需要的产品、人民生活需要的轻工业产品和急需的重工业产品。一切工业企业都

要继续把提高质量、增加品种放在最重要的地位，在这方面做出成绩。一切工矿企业、交通运输企业，都要进一步改进经营管理工作，降低成本，提高劳动生产率，增加赢利，为国家节约和积累更多的资金。一切工矿企业、交通运输企业，都要依靠职工群众，做好思想政治工作，关心职工生活，办好企业，全面地提高企业管理水平。

国营商业和供销合作社要把支援农业、支援农村人民公社集体经济的工作放在第一位，要切实面向农村，切实做好为农业生产和为农民生活服务的工作，努力完成国家规定的农副产品收购计划。同时，所有国营商业、供销合作社，还要切实做好以降低商品流转费用为中心的改善经营管理工作，为国家节约和积累更多的资金。

财政、金融、科学、文化、教育、卫生等部门，都要继续改进自己的工作，更好地为农业生产、工业生产和城乡人民生活服务。国防、政法、公安等部门的工作，也要继续加强，更好地保卫社会主义建设事业，保卫我国人民革命的伟大成果。

一切部门都要发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的精神，努力增产节约，把人力、物力、财力用在收效最快、作用最大的地方。基本建设必须按规定的程序办事，分期分批进行，注意经济效果。一切机关和企业，都要继续实行精简节约的方针，进一步提高工作效率和劳动生产率；都要继续严格执行国家规定的、在去年调整工作中收效很大的各种重要制度。这些是巩固去年调整工作的成绩和争取国民经济进一步发展的关键



性措施，必须高度重视，切实抓紧。全体党员、全体干部和全国人民必须充分了解，虽然我们的调整工作已经取得了很大的成就，我们的经济情况正在一天天好起来，但是，我们的农业和工业生产水平还是比较低的，我们面前还有不少困难。今后任何时候，我们都应该发扬艰苦奋斗，勤俭建国的光荣传统，兢兢业业，戒骄戒躁，以日积月累的辛勤劳动，建设我们伟大的祖国。

为了正确地贯彻执行党的路线和方针，在新的一年里争取更大的胜利，必须更好地执行民主集中制，进一步加强党的集中统一的领导。各个地区、各个部门，上上下下，都要从全国形势和全党全民的利益出发，正确处理本地区本部门的工作，把国家利益、全局利益放在第一位。统一的计划和集中的领导，是社会主义经济建设的特征。我们的国民经济发展和调整的伟大成绩，正是在统一的计划和集中的领导下，充分发挥了人民群众和各级干部的积极性的结果。这是我们的社会主义经济的主要优越性的所在。今后任何时候，全体党员和各级干部都要在党的政策方针和国家计划的统一指导下，充分发挥创造性和积极性，步伐协调地向着一致的目标前进。

为了争取更大的胜利，在新的一年里，要继续开展去年已经开始的全党的学习运动。全党同志要加倍努力学习马克思列宁主义、学习毛泽东同志的著作，更好地掌握社会主义建设的规律，进一步学会用马克思列宁主义的观点去分析当前国内外形势，增强我们党的战斗力，

为推进社会主义事业和保卫马克思列宁主义的纯洁性而斗争。

过去一年间，国际上发生的许多重大事件有力地证明，我们党和国家的对外政策总路线是完全正确的，国际形势对我们是有利的。亚洲、非洲、拉丁美洲各国人民的民族民主运动、各国人民的革命斗争以及全世界一切爱好和平的国家和人民反对帝国主义和保卫世界和平的斗争，正在以不可阻挡之势胜利前进。帝国主义者及其走狗的种种罪恶活动只不过在各国革命人民面前更加暴露了他们的狰狞的丑恶的嘴脸，更加激发了各国革命人民的战斗意志。在新的一年里，我们要继续同全世界无产者团结在一起，同全世界人民团结在一起，继续高举反对帝国主义、保卫世界和平的旗帜，高举革命的旗帜、高举无产阶级国际主义的旗帜，高举马克思列宁主义的旗帜，争取世界和平、民族解放、民主和社会主义事业的新胜利。

前两年，当我国人民遇到了严重的经济困难的时期，帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者幸灾乐祸，指望我国人民会被困难压垮，并且用种种破坏活动妄图加重我们的困难。但是，他们的梦想破碎了。现在，他们看到我国人民胜利地度过了最困难的时候，正迈着健壮的步伐前进，又满肚子不高兴，对我国人民发动了猖狂的诬蔑和攻击。我国人民怎样回答这些反华好汉们呢？最好的回答是，在新的一年里，争取在各个战线上都取得更大的成就。让帝国主义者、各国反动派和现代修正主

义者的反华大合唱喧嚣下去吧，他们的一切反华阴谋注定要彻底破产的。

在任何情况下，不论是工作顺利发展的时候，或者是遇到暂时困难的时候，我国人民对于建设社会主义的方向始终坚定不移，始终充满信心，始终团结一致。一切的考验都表明：中国共产党无愧为伟大的马克思列宁主义的政党，中华人民共和国无愧为伟大的社会主义国家，中国的工人阶级无愧为我们伟大国家的领导阶级，中国的农民也无愧为工人阶级的最可靠的同盟军，全国各民族人民都无愧为中国共产党领导下的伟大的人民，中国人民解放军也无愧为中华人民共和国的伟大的军队。这样的党，这样的国家，这样的人民，这样的军队，在任何困难、任何敌人面前，都像苍松劲柏一样挺拔无畏。我们在社会主义建设中，已经创造了比以往好得多的物质技术条件和丰富的经验。我们的国家是越来越强了。我们党的国内政策和对外政策的总路线，已经在更加广阔的范围内深入人心。我们的朋友越来越多了。

我们的前景无限光明。在新的一年里，我们要充分运用国内外的有利条件，在党中央和毛泽东同志的领导下，进一步加强全党的团结，加强全国各族人民的大团结，坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，巩固大发展中已取得的巨大的成就，巩固人民公社集体经济，巩固在过去两年、特别是一九六二年的调整工作中取得的重大成就，为农业的丰收、为国民经济的新高涨、为社会主义建设各个战线上取得更大

的成就而奋斗。

我们的事业是史无前例的建设新社会和新世界的伟大事业。我们的任务是艰巨的光荣的任务。在我们前进的道路上还有各种各样的困难。我们必须自力更生地把我国建设成为一个强大的社会主义国家。我们在国际事务中还会遇到这样或那样的逆流和风浪。但是，以马克思列宁主义和毛泽东思想武装起来的中国人民，绝不会被艰巨的任务和各种困难吓倒。我国人民在党和毛泽东同志的领导下，抱着坚定的信心，迈出雄伟的步伐，迎接一九六三年的新胜利！

# 中共中央批转国务院财贸办公室 《关于一九六三年财政、信贷、 外汇、市场平衡问题向中央 汇报的提纲》的指示

(一九六三年一月二日)

各中央局，各省、直辖市、自治区党委：

现在把财贸办公室《关于一九六三年财政、信贷、外汇、市场平衡问题向中央汇报的提纲》转发给你们。中央同意这个提纲的基本精神和意见，请研究执行。

一九六三年财政、信贷、外汇、市场的计划方案，是一九六三年整个国民经济计划的重要组成部分。这些计划是符合中央精神的。实现这些计划，须要全党同志和全国人民作很大的努力，关键在于广泛地深入地开展一个增加生产、厉行节约的运动。生产鼓足干劲，分配留有余地。在国家政策和制度许可的范围内，凡是能够增加生产、增加收入、增加市场货源的事情，都要努力去办，力求完成和超额完成计划。增产的商品，必须切实做到质量高，成本低，适合人民需要。在发展生产、保证需要的同时，凡是能够节省财力、物力、人力的事情，都要狠狠抓紧，精打细算，坚决办好，保证不突破支出

计划。一定要把国家有限的资金和物资，用在最迫切需要的方面。

中央认为，必须根据民主集中制的原则，在干部中继续加强全局观点，加强集中统一的观点，反对本位主义，教育干部识大体、顾全局。必须在全党加强制度观念、纪律观念。坚决按计划办事，按制度办事。任何地区，任何部门，任何个人，不许违背制度，违反纪律。必须认真执行中共中央、国务院一九六二年十二月二十五日发出的关于坚决执行国家计划和预算，严格管理资金和物资的指示。

改善经营管理，加强经济核算，减少中间环节，降低各项费用，扭转亏损，增加盈利，是实现一九六三年国民经济计划和国家预算的一个重要条件。必须大力降低成本，减少费用，提高产品质量，提高劳动生产率。有亏损的企业，要努力做到少亏损或者不亏损；有盈利的企业，要努力增加盈利。

为了加强商业工作，中央在《关于商业工作问题的决定》中规定，县的商业局长和供销社主任都要配备相当于县委常委一级的干部担任。但是，现在还有许多地方没有执行这个决定。中央要求各地党委，务必在三个月之内，按照中央规定的条件，把县商业局长和县供销社主任配备起来。

中 央

一九六三年一月二日

# 国务院财贸办公室关于一九六三年财政、信贷、外汇、市场平衡问题向中央汇报的提纲

(一九六二年十二月二十日)

一九六三年的市场问题、外汇问题和财政金融问题，已经向中央作过汇报。现在，根据商业厅局长会议、供销合作社主任会议、外贸局长会议、财政厅局长会议、银行行长会议的讨论，把财政、信贷、外汇、市场平衡的情况和要向中央请示的问题，再作一次汇报。

## 第一部分 一九六三年财政、信贷、 外汇、市场平衡的问题

十月末和十一月初，我们向中央汇报的一九六三年财政、信贷、外汇、市场平衡计划方案，是根据国家计委提出的国民经济计划草案安排的，这个计划打得比较积极，它体现了中央“以农业为基础、以工业为主导”的发展国民经济的总方针，体现了“发展经济、保障供给”的要求，体现了支援农业、支援市场、兼顾国防的精神。这次各部门举行的会议上，大家一致赞成中央的方针和这些编制计划的精神，并且具体计算了一九六三

年的平衡帐。

国家预算，十一月二日向中央汇报时，收支数字各三百二十七亿元。根据这次财政厅局长会议的讨论和计算，收入有三亿元左右不够落实，支出有三亿元左右还留着缺口。收支两方面合计起来，共有差额六亿元左右。

信贷计划，十一月二日向中央汇报时，收支数字各三十八亿元，收支平衡。根据这次银行行长会议的讨论和计算，如果上述财政收支的差额不能弥补，就会影响信贷收支的平衡。此外，还有一九六二年基建结转工程、农田水利、优抚救济、职工办农场等大约十亿元左右，要结转在一九六三年使用，基本建设未完工程，往年是列入下年预算拨款的，现在改为将原投资直接转到下年使用，不再列入基建投资预算，这一笔大约有五亿元，搞得不好，也可能影响信贷收支的平衡。

外贸计划，十月二十三日向中央汇报时，收购数字是五十三亿八千万元，现在已经落实到五十三亿三千万元，还有五千万要在明年五、六月间再具体安排。出口数字四十一亿七千七百万，进口三十二亿元，没有变动。外汇还是比较紧张的，要在执行过程中相机调整。

购买力和商品的平衡，十月二十三日向中央汇报的数字是，购买力五百四十四亿元，商品供应量五百五十亿元，顺差六亿元。经过商业计划会议上讨论和计算，一九六三年商品和购买力之间不但没有顺差，反而出现逆差六亿元。

上述几笔平衡帐，在执行过程中可变性还很大。



总的看来，一方面，收入打得比较足，支出打得比较满，搞得不好，出现逆差的可能性是存在的。更值得注意的是，现在在一些同志们中间，有些思想状况须要引起及时注意，不然，很可能使差额进一步扩大。比如，过分要求增加开支，放松财政金融的管理；比如，不顾国家财力物力的可能，过分降低农业生产资料的价格；要求过多地增加工资，继续按计划减人的劲头不足；在国家规定的计划以外，要求进行基本建设；等等。所有这些，都是平衡方面的漏洞，如果不及早注意和经常注意，国家计划就有可能被突破。

另一方面，也必须看到，实现一九六三年的计划，有许多有利的条件。全国将要开展一个深入的增产节约运动，各方面的潜力还是不小的；整个国民经济计划和各部门的计划都比较实在，方针也很明确；富春同志在计划会议作了总结报告以后，扩大支出、要人、要物资的空气有些转变；工业调整和继续进行的某些调整，会进一步收到效果；特别是农村形势正在进一步好转，农业生产将会继续增长；以及其他等等。只要我们充分运用有利的条件，各方面严格按照国家计划办事，按照制度办事，并且进一步采取切实有效的措施，继续整顿秩序、加强管理，大力扭转工商企业的亏损，只要做到这些，实现财政、信贷、外汇和市场的平衡是可能的，实现中央“当年平衡、略有回笼”的方针是可能的。

## 第二部分 几个政策问题

### (一) 地区之间的商品平衡问题。

购买力同商品供应之间，从全国来说，还有不平衡的现象。比较突出的表现为地区之间的矛盾。从全国平衡算帐，总的说差额是六亿元左右。但是有些省份平衡有余，有些省份平衡不足。地区之间的矛盾，实质上也是商品分配方面中央和地方之间的矛盾。地区之间不平衡，是由许多客观原因造成的。目前由于主要商品不足而采取的一些临时措施，也加重了地区不平衡的现象。比如，有些主要农产品对生产队实行了任务包干，包干以外的商品，要用较多的实物去换购，换到了农产品，中央只能拿一部分，有一部分要留给地方；比如，有些主要农产品的收购，实行中央和地方分成，地方可以按比例分到一部分农产品。地方分到的农产品，是地方的货源，地方用这些农产品加工成轻工业品，也是地方的货源，中央不能统一调拨。总的说来，分得多的，市场日子就比较好过。分得少的或者没有分到的，市场日子就不好过。地方分成和包干有它的积极作用，但是也有消极作用。我们认为，物资多的地区，应当多调一些物资出来，照顾全局。这次商业计划会议，基本上是体现这个精神的。

包干分成的工作，必须加以改进。有些同志主张，商品率高的农产品，比如棉花、烤烟等，对生产队可以不

实行包干。这个意见是对的。今后地方分成的比例应当逐步缩小。应当在生产发展的基础上，逐步缩小地区之间的不平衡现象。

## （二）换购农产品的问题。

现在的统购派购计划已经不是高指标了，应当抓紧工作，保证完成。应当对农民加强城乡兼顾、工农兼顾的教育，坚持政治挂帅。不应当要求减低统购派购任务，而把希望寄托在计划外的议价收购上面，或者希望用过多的工业品去进行换购。议价收购实际上就是高价收购，高价收购了，不能高价出售，发生亏损要由财政补贴，肯定要多发票子；用过多的工业品去换购，国家手上没有那么多东西，事实上办不到，经济上也不利。这样做，会冲击财政信贷和市场的平衡，也会加重地区之间的不平衡，使国家陷于被动。但是，一九六二年农产品收购任务基本完成以后，国家用较多的工业品，在计划以外，以平价对平价，向农民换购一部分主要农产品的办法，暂时还不能不实行。

对国家统购派购的农产品，明年要继续实行奖售商品的办法。明年的奖售标准，大体上只能维持今年的水平。在奖售标准上，当前比较突出的问题是，许多出口商品奖售比例偏高。不高一点，就不能多收购，影响出口。高一点，其中有一部分是个体生产的，似乎又对巩固集体经济不利；有一部分是三类物资，似乎又对粮棉产区不利。这是一个矛盾，明年还解决不了。我们认为，算全国的大帐，多用一些工业品，换三类物资出口，进

口粮食、化肥等重要物资，总的说来，对于支援农业生产和巩固集体经济是有利的。权衡利弊，目前还只能这样做。

今年农产品收购任务基本完成以后，生产队和社员手上还会有一部分可以出售的主要农产品，对这部分农产品，按照正常办法是收不起多少来的，还不得不采取一些临时措施，拿一部分工业品去换购。不换购，私商贩运，投机倒把。用较多的工业品去换购，当然也不是好办法；但是比议价收购、增发票子要好一些，比让私商投机倒把更加不同。进行计划外换购，首先要经过严格的审查，要弄清楚生产队和社员究竟是不是完成了国家的收购计划。如果没有完成而又可能完成，应当继续抓紧完成。如果确实已经完成了国家的收购计划，可以进行计划外换购。他们要出售的粮食，可以用从日本进口的化肥换购一部分（换购到的大豆、玉米向日本出口，交换化肥等物资）；他们要出售的棉花、烤烟、食油、麻类，可以用其他工业品换购一部分。

有些同志设想，今后收购农产品，可否考虑，不采用现在的任务以内奖售标准低、任务以外奖售标准高的办法，而采取累进奖售的办法。比如国家收购粮食，农民每人平均交售一百斤的，奖售多少商品；交售二百斤的，奖售更多一些的商品；交售三百斤的，奖售得更多；以此类推。这个办法可能缓和规定任务时的矛盾，可能鼓励先进、促进落后，可能避免包干方面的某些消极作用。如果中央同意，准备进行试点。

顺便说到，一九六二年实现了当年平衡、略有回笼，农民当年的购买力，都向国家买到了商品，而且连过去结存下来的购买力，也实现了一部分。同时，一九六二年农民高价出售给国家和城市职工的商品，大约有五十亿元；国家向农村出售的高价商品，大约有二十亿元，这就是说，农民出售的高价商品，比国家出售的高价商品还多三十亿元。因此，从当年总的情况来看，国家同农民之间的交换，基本上是等价交换的。当然，主要商品供应不足，等价交换还不平衡，还有缺陷，这是过去遗留下来的问题。因此，现在不能再过分强调国家和农民之间的不等价交换了。过分强调了，争降低任务，争换购比例，争议价收购的现象还会发展，同时也会助长本位主义思想。

### （三）供销社的自营业务问题。

根据中央关于商业工作问题的决定，供销社要开展自营业务。现在总的说来，自营业务开展得还是不够的，应当积极地、有计划地、适当地、灵活地开展起来。这是中央既定的政策。

供销社的自营业务，应当遵守以下几条原则：

（1）首先执行国家的统一计划和统一政策，把国家委托的任务放在第一位，当好国营商业的助手。

（2）粮、棉、油、麻、烟，完成国家任务以后多余的部分，国家委托供销社采取用商品换购、平价对平价的办法收购起来，纳入国家计划，不算作供销社自营业务。国家计划外换购任务完成以后的和国家不换购的农

产品，供销社可以开展自营业务。

(3) 开展自营业务，以三类农产品和国家收购计划以外的手工业品为主。要组织三类物资和手工业品的生产，组织原料供应和成品收购，以便调剂农村有无，活跃城乡交流，平抑市场物价，打击投机倒把。

(4) 平抑集市贸易价格，是供销社开展自营业务的一项重要任务。在这个条件下，自营业务总的说来要做到有利不赔。如果亏损，财政不补，银行不垫，国营商业不分担。

(5) 国家委托业务和自营业务的资金和帐目要严格分开。开展自营业务的贷款要有一个限额，而且限额不宜过大，以利于加速周转。

实行上述原则，有利于生产，有利于巩固集体经济（包括供销社本身），有利于巩固计划市场，有利于改造私商和稳定物价，也有利于为人民生活服务。

(四) 坚决取缔私商长途贩运和打击投机倒把的问题。

现在全国除了合作商店、合作小组二百多万人以外，还新发展起来许多无证商贩和手工业户。这种无证商贩和手工业户变动性很大，有时多，有时少。目前大体估计有三百万人左右（一九六一年年底以前是一百万人，一九六二年九月发展到三百万人），其中商业二百万人，手工业一百万人。严重投机倒把的分子大约占百分之十左右，即约三十万人。加上老商贩中的投机分子，还可能更多一些。其余是一般的小商小贩和手工业者。

目前投机倒把活动的一个重要特点是，城乡串通，内外勾结，长途贩运。特别值得注意的是，一部分工商企业人员、交通运输人员、生产队干部和投机商贩相互勾结，进行投机活动。据估计，非法收入积累在千元以上的，大约占总户数三百万人的百分之五到百分之八左右。

(1) 中央决定，对私商的长途贩运要坚决取缔。一切商品都不允许私商长途贩运，否则予以没收，严重的并加处罚。中央工商行政管理局和各省、市、自治区应当规定一些政策界限，说明在什么情况下叫做长途贩运，什么情况下允许小商小贩经营，划定小商小贩的活动范围。既要区别在当地进行商业活动和长途贩运之间的界限，区别合法交易和投机倒把之间的界限，又要区别探亲访友带点东西和长途贩运投机倒把之间的界限。既要坚决取缔私商长途贩运，打击投机倒把，又要保护探亲访友的人的正当利益不受侵犯。在国营商业和供销社能够进行长途贩运、组织地区调剂的情况下，如果允许私商长途贩运，它只能助长投机倒把，助长资本主义势力的发展，对国民经济只有坏处，没有好处。至于有一些交通极不方便的边远地区，由于国营商业和供销社力量比较薄弱，可以允许商贩把一些有用的东西长途贩运出来。这些商贩由工商行政管理机关发给特许营业执照。

(2) 对于过去搞投机倒把和长途贩运的私商，要进行一次普遍调查，凡是所得的暴利积累在一千元以上的，要采取征收“暴利税”的方法给以打击。税率定为百分之六十至八十。对于投机倒把情况特别严重的，可以连

税带罚，依法惩治。打击面一般不超过总户数三百万人的百分之五，有些地方投机倒把严重，可以不限于百分之五。取缔长途贩运和打击投机倒把的工作，要走稳、看准、打狠。采取专案调查与群众检举相结合的办法，先试点，再全面推行。今后还要不断加强管理，对于继续进行投机倒把、获得暴利的，要加重打击。

对于潜伏在机关、团体、企业、事业内部的投机倒把、贪污盗窃分子，也要继续进行清理，严重的要依法惩治，要退赃罚款，决不姑息迁就。

(3) 供销合作社应当积极开展自营业务，来代替私商的长途贩运，打击投机倒把。现在，不少地方不准供销合作社和国营商业把本地区的应当外销的物资运销出去，这种做法是束缚自己的手足，给私商贩运大开方便之门，助长投机倒把，发展资本主义，必须坚决纠正。

取缔长途贩运和打击投机倒把，是一场尖锐的阶级斗争。要依靠各级党委的领导，要发动广大群众，并且同增产节约运动相衔接。这件事很复杂，但可以办得好，因为这些人群众中是孤立的。

(五) 关于小商小贩问题。

现在新发展起来的小商小贩二百万人，加上原有的合作商店、合作小组人员二百多万人，再加上国营商业和供销合作社的人员五百多万人，社会商业从业人员近一千万人。数目是很大的。

对于小商小贩，应当很好地进行领导和管理，应当利用他们的积极作用，限制他们的消极作用，逐步对他



们进行社会主义改造。大中城市和县城的小商小贩，由国营商业和工商行政管理部门进行领导管理；集镇和农村的小商小贩，以供销合作社为主进行领导管理。

对新发展起来的小商小贩，现在首先要进行清理和登记，划定活动范围，允许经营的，发给临时营业执照；不允许经营的，加以取缔。要有意识地淘汰一批。对于小商小贩，根本道路是要组织起来，但是目前小商小贩人数是过多的，随着市场的进一步好转，还有必要淘汰一批。因此，对于新发展起来的小商小贩，一时还不要急于把他们组织成合作商店和合作小组，以免国家背上包袱。

#### （六）关于集市贸易价格问题。

今年集市贸易价格，截至十月底的统计，大体比去年同期降低了百分之四十左右。这是一件好事。明年一定要力争集市贸易的价格比今年再下降一些。特别重要的是要使明年春季的价格，比今年冬季的价格不要有大的上涨，要比今年春季的价格有较多的降低，这是一个重要的政策问题。有些地方怕影响农民收入，不愿意让集市贸易价格下降，甚至采取提高价格在集市上收购粮食等物资的办法，来维持较高的集市贸易价格水平。这是错误的。此外，对于集市贸易必须认真地加以管理，不能放任自流。

### 第三部分 几项措施

为了消灭缺口，堵塞漏洞，实现一九六三年财政、信贷、外汇、市场的平衡，并且做到略有回笼，我们考虑要采取以下几项措施：

(一) 增加生产，增加收入。

(1) 挖掘生产潜力，充分利用现有的清仓物资，增产十亿元或者更多一点的商品，增加一两亿元的财政收入。增产的商品，要质量好，要适合人民的需要。请计委、经委加以研究安排。

(2) 供销社在自愿原则下扩大股金。一九六二年原定扩大股金任务没有完成的部分，一九六三年要继续完成，估计可以扩大二亿元（但是必须注意防止强迫命令）。这虽然不是财政收入，但可以减少银行对供销社的贷款，增加货币回笼。

(3) 保证完成农业税的征收任务。社员的借地也要征收农业税。单干户征收农业税可以适当加成。

(二) 厉行节约，控制支出，留有余地。

(1) 一九六三年预算只有这么多钱，总预备费又留得很少，建议一九六三年上半年，原则上总预备费不分配使用，各地方、各部门分配支出指标的时候，也要适当留下一些机动。在安排预算的时候，要坚决防止层层加码，留下缺口。已经层层加码的，要坚决加以纠正。一九六三年上半年，除特殊情况外，国家一概不批准追加

预算。严格禁止打赤字预算和扣留应当上交的财政收入，严格禁止挪用银行的钱作财政开支，严格禁止平调社队的资金和物资，严格禁止摊派、挪用工商企业的资金和物资。如果发现这些错误的作法，必须寻根究底，坚决纠正。

(2) 国家支援农业的各种资金，要分期分批拨款，从严掌握。为了平衡财政和信贷收支，中央决定把原定的一九六三年长期无息贷款六亿元，减少两亿元。对支援穷队的投资和长期无息贷款，必须调查研究，按照政策，使用在最迫切需要的方面，不允许平均分配。如果有平均分配的，请各省、市、自治区坚决检查纠正。一九六三年为了支持棉花的生产，打算实行棉花预购的办法，支付一部分预购定金。其他商品的预购一律不搞。如果生产队缺乏资金，可以通过农贷解决。在发放棉花预购定金的地方，农业贷款可以少放。对农村的资金困难，不注意适当解决是不对的；但是资金过多，没有相应的适合农民需要的物资，会引起集市贸易价格上涨，对市场不利，对农业生产不利，对生产队的经济核算也不利。

(3) 中央决定，任何党政机关和个人，都无权向金融部门、工业部门、农垦部门、物资部门、国营商业、供销社、手工业合作社摊派款项，或者挪用他们的物资，用作其他开支；都无权在国家确定的亏损计划之外，规定国营商业和供销社赔钱收购商品，或者赔钱销售商品，扩大国家的亏损；也不许超越权限，自行减免国家的税收，或者非法增加税收。

(4) 物价工作要执行集中统一、分级管理的原则。某些农产品收购价(如棉花)可以提一点,但是要适当,要考虑财力物力的可能,要由全国物价委员会统筹安排。现行的高价商品,还要继续坚持,争取多回笼票子。在物价方面有一种动向,不少地方过多地降低农业生产资料价格和拖拉机站、排灌站收费标准。我们认为,降低农业生产资料价格和降低拖拉机站、排灌站收费标准,一律要经过物价机关按程序批准,凡是没有批准的,一律不应当自行降价。

(5) 严格控制劳动工资,切实完成一九六三年的减人计划。严格按照国家规定的工资基金的范围办事,工资基金一定要在一九六三年第一季度逐级落实到基层企业,否则银行可以拒绝付给现金。劳动部门要和银行共同加强工资基金监督。集体经济单位,如手工业社的工资,建议劳动部和手工业管理总局加以管理。有些地方有变相增加人员、增加工资的情况,不经过批准、在计划外擅自招收临时工,在国家计划以外,用高价收购、低价销售、商业赔钱的办法补贴职工生活,等等。这种情况,应当加以制止。

(6) 继续控制社会集团购买力,开支总数不超过今年的水平。今年九月以后,社会集团购买力月月增加,必须严格加以控制。必须继续冻结一九六一年年底以前冻结的资金,这批资金共计七十八亿多元,只准归还一九六一年以前的欠帐,不许用作新的开支。一九六二年除了允许结转到下年使用的十亿元资金以外,地方财政结

余还有两三亿元，这部分结余要经过财政部批准，才能动用。

(7) 根据少奇同志和中央的指示，基本建设拨款确定为七十六亿元。在实际执行中，建设银行要严格按照富春同志指示的十条原则办事。自筹资金搞基建，要在财政制度许可的范围以内，要有当年可靠的资金来源，并且要先收后支，银行不予垫款。用自筹资金搞的基本建设，一定要纳入计划。

(三)抓资金使用效果。一九六三年预算对支援农业、扩大基建、兼顾国防和改善职工生活，都作了适当的安排。当前的问题，不是再增加钱，而是把已安排的资金使用好，充分发挥资金效果。在这方面，农业财务基础薄弱，尤须加强。财政、银行对于农村资金，应当加强监督和管理。农村各项事业费开支，各有关部门必须加强管理，负责用好。对于国家支援农业资金的分配和使用，必须注意检查，建议由各级农业口为主，财政部门 and 人民银行和有关部门参加，组成小组，共同负责。对各种贷款、穷队投资使用的具体检查，由人民银行负责。人民银行要充分运用信用合作社的力量。中央决定从部队转业到商业部门的干部中，抽调条件适当的一万人，分配到县人民银行工作，每个县组织一个检查小组，专门检查贷款的使用效果。国家投资，要管好用好；银行贷款，要有借有还；预购定金，要按合同交售农产品。不能不分性质，不分渠道，随意乱用。所有各种资金，都要检查使用效果，并且作出报告。

总之，要根据小平同志的指示，财政信贷要管严、管实、管好。要继续贯彻执行中央和国务院关于加强财政工作和银行工作的两个六条决定。要区别对待，紧中有活，但以紧为主。强调按计划用钱，按制度办事，讲求经济效益。

#### （四）适当扩大对外贸易的以进养出。

一九六二年对外贸易以进养出的出口商品金额是九亿八千万元，占出口总值四十一亿七千七百万元的百分之二十三。一九六三年要适当扩大以进养出。以进养出的出口商品计划，定为十三亿七千万元，占出口总值四十一亿七千七百万元的百分之三十二。为了多创造一些外汇，弥补逆差，有必要再尽可能多搞一些以进养出。我们打算，利用记帐外汇余额，再多进口棉花两万吨，加工成棉织品，用来出口，或者用来换购国内农副产品出口。这样，既可以增加出口商品，又可以增加国内棉布供应。要充分作好一九六三年出口物资的准备工作，保证均衡出口。

#### （五）大力扭转工商企业的亏损，增加盈利。

大力扭转工商企业的亏损，增加盈利，是实现一九六三年国民经济计划和国家预算的关键所在。加强经济核算，减少中间环节，降低成本，减少费用，提高劳动生产率。一方面，亏损的企业努力做到少亏损或者不亏损；一方面，盈利的企业努力做到有更多的盈利。这项工作必须全力以赴，一抓到底，贯彻始终。

目前抓扭转亏损的情况，工业部门抓得紧，搞得好

一些。商业部门还没有完全行动起来。商业各主管部门扭转亏损的指标，同各地区还有不小的距离。还要作艰苦的努力，狠狠地抓。财贸办公室准备专门组织一批人，深入细致地抓这件事。建议地方财贸部门也抽出得力的同志，组织专门力量，抓改善经营管理，扭转亏损的工作。

在扭转工商企业亏损当中，要切实防止如下这些现象：弄虚作假，虚盈实亏；减少税收，掩盖亏损；自行提高价格，工业挤商业，或者商业挤工业，转嫁亏损。

附带说一下，财贸部门应当整顿队伍，继续完成精简任务。一九六一年一月到一九六二年九月份，财贸部门共减少了一百八十一万人，补充了六十六万人，增减相抵净减少一百一十五万人。总的说来，现在财贸部门的人员不是少了，而是多了。某些地区，某些业务部门，人员少了一些，特别是财务会计人员。现在重要的问题是，必须大力提高财贸人员的质量，提高财贸人员的政治觉悟和业务水平。关于这个问题，财贸办公室最近正在召集各地同志开会研究。

× × ×

整个国民经济的形势是好的。一九六三年的国民经济计划比较实在。工商企业正在加强经济核算，大力扭转亏损。特别是农村形势正在进一步好转，各方面支援农业的力量正在加强。党的八届十中全会的各项决定，正在成为推动各项工作的强大动力。虽然我们还面临着不少的困难，但是我们相信，在中央和主席的领导下，只

要全党团结一致，大家照顾全局，积极努力，做好工作，这些暂时的困难是完全可以克服的。整个国民经济一定会进一步好转，一九六三年财政、信贷、外汇和市场的平衡是可以实现的，“当年平衡、略有回笼”的方针是可以实现的。

这个汇报提纲，请作为我们向中央的综合报告。是否妥当，请指示。

根据中共中央文件刊印



# 中共中央批转薄一波 《在全国工业工作会议上 的总结发言》

(一九六三年一月二日)

各中央局，各省、市、自治区党委，国务院各部、委党组：

中央在一九六二年十二月三十日听取了国家经济委员会党组关于全国工业工作会议情况的口头汇报，并且审查了薄一波同志在这个会议上的总结发言，认为，这次会议所确定的当前工业生产建设的任务和一九六三年工业工作的安排，基本上是可行的。中央把薄一波同志的总结发言作了适当的修改和补充，现在发给你们，并请你们把这个文件转发给各个工业城市的党委、各个大型和中型工业、交通企业的党委，加以讨论，认真执行。

中共中央

一九六三年一月二日

# 薄一波在全国工业工作会议上的总结发言

(一九六二年十二月五日)

这次全国工业工作会议，根据党的八届十中全会的精神，围绕着如何坚决地把工业交通工作转移到以农业为基础的轨道上来这个中心，讨论了当前工业生产建设中的许多重大问题，并且取得了一致的意见。现在把大家的意见集中起来，作一个总结发言，分三个部分讲：一、一九六二年工业工作的基本情况；二、工业战线上的新任务；三、一九六三年的主要工作。

## 一、一九六二年工业工作的基本情况

一年来，我们在国际斗争中，坚决执行了党的对外政策的总路线，在团结世界各国的进步力量反对美帝国主义方面，在团结真正的马克思列宁主义者反对现代修正主义方面，在团结亚非国家同印度反动派进行有理有节的尖锐斗争方面，都取得了重大的胜利。

在国内社会主义建设中，我们坚决执行了以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针，减少了大量的职工和城镇人口，初步改变了货币投放过多、商品供应不足的状况；同时，进一步巩固了人民公社集体经济，粮食生产

取得了比较好的收成。整个国民经济的情况比去年好。

总之，形势在一天一天好转，越来越有利于我们事业的发展。

一九六二年，我们在工业工作中取得了哪些成绩？

第一，进一步地缩短了工业生产和基本建设战线，加强了农业战线。全国工业交通部门的职工，一九六一年年底为一千八百九十五万人，到一九六二年十月底，减少为一千三百九十三万人，即减少五百零二万人，其中有三百三十八万人已经回到农村参加农业生产。全国县以上国营工业企业，一九六一年年底为六万一千六百个，现在已经调整为四万二千一百个；全国大、中型的工业基本建设项目，原来有一千三百多个，现在已经减少为七百零七个。我们根据一九六二年五月中央工作会议的决定，采取坚决的措施，减少职工和城镇人口，这对于整个国民经济形势的好转起了极大的作用。不足够地估计这种作用，甚至夸大具体工作中的某些缺点而否认这种作用，是不正确的。很明白，如果不坚决地缩短工业生产和基本建设战线，大量地减少多余的职工，我们就不能迅速地改变货币投放过多、粮食、副食品和其他商品供应不足、劳动生产率很低、企业管理混乱等等不正常情况，就不能使工业工作以至整个经济工作逐步地由被动转入主动。这就是说，我们如果不在减少职工、压缩开支等方面加些“压力”，那么，经济工作中的被动，将会给我们更大的压力。

第二，在工业生产中，直接为农业服务的部分，有

了一些加强，工业为农业提供了比过去较多的生产资料。化肥的生产，预计一九六二年将达二百二十五万吨，比上一年增加百分之四十九。铁制小农具的数量，已经基本上满足了需要。原料、材料的分配，也优先照顾了农业的急需。如一九六二年分配给农业用的木材为三百零一万立方米，比上一年增加百分之五十六。

第三，重工业为轻工业提供了比过去较多的原料、材料、燃料。一九六二年一至十月份，以重工业品为原料的轻工业的产值，比上一年同期增加了将近百分之三十。

第四，原料、材料工业有了增强。现在预计，在一九六二年，二十四种稀缺品种钢材的产量比上一年将增加百分之八。十种主要有色金属产品（铜、铝、铅、锌、锡、汞、铋、镍、钨精矿、钼精矿），除了锡、汞、钨精矿三种略有减产以外，其余七种产品的总产量将增加百分之二十七。硫酸和纯碱的产量将各增加百分之六以上。原油将增加百分之七。煤炭生产下降的趋势已经停止，采掘的比例关系有了初步的改善。

第五，大部分产品的质量比过去有了提高。如平炉钢的合格率，一九六一年为百分之九十五，一九六二年第三季度为百分之九十八；生铁的合格率，一九六一年为百分之九十一，一九六二年第三季度为百分之九十九。有不少产品的质量已经达到以至超过了历史上的最高水平。如水泥的合格率达到了一百，棉纱一等一级品的比重达到了百分之九十四以上。同时，增加了一些国家急需的品种。预计一九六二年将增加新的品种、规

格的产品五千多种，其中钢材增加二千六百五十种，机械增加一千八百三十一一种。

第六，许多企业根据国营工业企业管理工作条例草案<sup>〔1〕</sup>的规定，进行了初步整顿，并且进行了精减职工、清查和处理积存物资、核定企业流动资金、清理企业之间拖欠贷款等工作。通过这些工作，加强了各项责任制度，加强了企业的劳动管理、物资管理、财务管理和技术管理，提高了劳动生产率，有些企业还降低了成本。现在预计，一九六二年工业的劳动生产率将比上一年提高百分之十三；全国工业、交通企业和建筑安装企业共亏损三十二亿六千万元，比上一年的六十四亿元减少将近一半。

还要指出的是，工业交通部门的各级干部，根据一月扩大的中央工作会议的精神，初步总结了经验，在一定程度上改进了工作作风，从而使党群关系和干群关系得到了一些改善。由于国民经济调整工作的见效和农村形势的好转，特别是在党的八届十中全会以后，广大职工的政治热情和生产积极性不断高涨，开展了群众性的增产节约运动。现在预计，一九六二年主要工业产品生产计划，除了煤炭完成百分之九十、木材完成百分之八十八、生铁完成百分之九十二以外，大多数都可以完成和超额完成。

从上述情况可以看出，经过一系列的调整工作，在一九六二年，工业的内部和外部的关系，首先是同农业的关系，得到了初步的改善，比过去较为协调了。我们

的工业工作正向着以农业为基础的轨道前进。

一年来，我们的工作有很大成绩，为工业生产的进一步发展准备了有利的条件。但是，也应当看到，我们在经济上还存在着不少的困难，需要我們继续努力，加以克服；我们在工业的生产和建设中，还存在着许多问题，需要我們继续努力，加以解决。工业生产和建设中的主要问题是：有不少的企业，产品质量不好，品种不对路，劳动生产率很低，成本很高，甚至还有大量的亏损。在一部分职工群众中，劳动积极性不高，劳动纪律不好，有的人，甚至搞“地下工厂”，参加投机倒把活动。在工业内部，采掘工业和采伐工业的落后状况，各个行业之间、每个行业的内部生产能力不配套的状况，以及维修力量不足的状况，都还很突出；工业产品标准化、系列化的工作，还没有很好地进行；以重工业品为原料的轻工业，力量还很薄弱；国防建设所必需的某些新型材料和特种设备，试验、试制的工作进展得不快。特别是，我们对于农业现代化这样“关系我们国家命运的一件大事”，认识还是不深刻的，工作也还是不得法的。我们对农业技术改革的具体需要，对农民生活的具体需要，还不大了解，甚至很不了解。不少工业部门还没有根据逐步推进农业现代化的要求，对生产作认真的必要的调整。在一九六二年八月的中央工作会议上，毛主席在这方面对于我们的批评，是完全正确的。我在八届十中全会上的发言中，对此曾做过自我批评。在这次会议上，不少同志根据八届十中全会的精神，又进一步地做了检查，也

是完全必要的。

## 二、工业战线上的新任务

在一九六二年九月党的八届十中全会上，确定了从现在开始，再经过二十年到二十五年的努力，基本上实现我国农业的现代化。这是全党和全国人民必须全力以赴的一项伟大的历史任务。我们应当根据党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，兼顾农业现代化和国防现代化两个方面的需要，来安排工业的生产和建设，拟定工业发展的近期计划和远景规划。

工业的发展，怎样才算以农业为基础呢？会议讨论中，大家认为，最基本的要求是两个方面的：一方面，工业发展的规模，要同农业可能提供的商品粮食、工业原料、劳动力等条件相适应。另一方面，工业的发展要以五亿几千万农民的农村为主要市场，积极地为农业的技术改革和农民的生活需要服务，把支援农业、支援集体经济放在第一位。我们只有在思想上深刻认识了这两方面的基本要求，在实际工作中按照这种基本要求，进一步把工业调整好，并且根据农业技术改革近期的和远期的规划，相应地做出工业的发展规划，采取实际行动，我们的工业工作才算转上以农业为基础的轨道。由此看来，现在还不能说，我们的工业工作已经转上了以农业为基础的轨道。

工业和农业的关系问题，是我国社会主义建设中必

须经常注意解决的一个根本问题。在第一个五年计划期间，当大规模的工业建设开展以后，社会主义工业化和个体农业经济之间的矛盾就突出起来。这时候，党中央和毛泽东同志作出了加快农业合作化的决定，使我国农业合作化的步骤和我国社会主义工业化的步骤相适应。在第二个五年计划期间，有一段时间，我国工业发展的规模大大超过了农业提供商品粮食和工业原料的可能性。这时候，党中央和毛泽东同志采取了坚决缩短工业战线、加强农业战线的方针。经过两年来的调整工作，工业和农业的关系得到了很大的改善。现在的问题是：一方面，我国农业基本上还是手工业生产的情况，不能给现代化工业的发展提供日益增多的商品粮食和工业原料，也不能提供更加广阔的市场。另一方面，我国工业目前还不能为农业提供比较多的农业机械、化学肥料、运输工具、燃料、电力、建筑材料等等，也不能为农民提供更多的以重工业品为原料的轻工业品。这是在我国农村实现了人民公社化、我国工业建立了相当大的基础以后，在工业和农业的关系方面存在的一个很大的矛盾。解决这个矛盾的出路，是积极地推进农业的技术改革，使我国农业现代化的步骤和我国工业现代化的步骤相适应。

农业的现代化要以工业现代化为条件，没有工业的现代化，也就没有农业的现代化。但是，工业现代化和农业现代化是一个统一的不可割裂的过程。我们在逐步完成工业现代化的过程中，积极地推进农业的现代化，就



可以使工业的现代化进行得更快一些，更好一些。党中央和毛泽东同志确定的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，清楚地体现了工业现代化和农业现代化互相促进的关系。

我国工业现代化的基本要求，是要在全国范围内建立一个独立的完整的工业体系。我们应当根据我国的特点来建立这样的工业体系。就是说，我国工业的发展，工业体系的建立，首先要考虑广大农村对于生产资料和消费品的极其巨大的需要。我们应当把那些直接为农业生产服务和农民生活服务的工业，作为我国独立的完整的工业体系的主要组成部分，并且先一步建立起来。在为农业生产服务方面，我们要建立起制造化学肥料、农药的系统，建立起制造农业机械的系统（包括拖拉机和耕作机械、水利机械、农产品加工机械、电气设备等等），建立起制造农村水陆运输工具的系统，同时，建立起生产燃料的系统，建立起生产金属材料和建筑材料的系统。很清楚，这些工业系统的建立，不但可以逐步满足农业生产需要，适当满足国民经济其他部门的需要，而且可以使工业本身迅速壮大起来。

我在这里还要引一下毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中说的那段很重要的话：“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。大家知道，轻工业和农业有极密切的关系。没有农业，就

没有轻工业。重工业要以农业为重要市场这一点，目前还没有使人们看得很清楚。但是随着农业的技术改革逐步发展，农业的日益现代化，为农业服务的机械、肥料、水利建设、电力建设、运输建设、民用燃料、民用建筑材料等等将日益增多，重工业以农业为重要市场的情况，将会易于为人们所理解。在第二个五年计划和第三个五年计划期间，如果我们的农业能够有更大的发展，使轻工业相应地有更多的发展，这对于整个国民经济会有好处。农业和轻工业发展了，重工业有了市场，有了资金，它就会更快地发展。这样，看起来工业化的速度似乎慢一些，但是实际上不会慢，或者反而可能快一些。”毛泽东同志非常明确地指出，这是中国工业化道路的问题。我们必须沿着这条正确的道路前进。

我国社会主义建设的经验已经证明，并且还会证明，从发展农业着手，来开展我国的社会主义建设，国民经济的发展速度就能够快一些。我们从建立直接为农业服务的工业着手，来开展我国的社会主义工业建设，工业化的发展速度也一定能够快一些。我们有些同志，对于工业现代化和农业现代化的关系缺乏正确的了解，以为加快农业的技术改革，就会妨碍工业的建设，推迟工业的现代化，或者以为，只有等到全国工业体系完全建成以后，才能比较大的规模上开展农业现代化的工作，因而在实际工作中只考虑工业，不考虑或者很少考虑农业的需要。这种想法和作法，明显是错误的。

我们的工业，还必须为国民经济其他部门，特别是

为国防建设服务。国际形势的发展，要求我们积极加强国防的力量，争取在比较短的时间内实现国防的现代化。如果放松这方面的工作，我们也会犯很大的错误。

我们的工业要为交通运输业和其他经济事业以及科学文教事业提供现代化的技术设备。我们的工业，尤其应当抓紧时间，加强工作，为国防建设提供新型的材料、燃料和设备。为了更好地为国民经济各部门和国防建设服务，为城乡人民生活服务，工业本身需要得到不断的加强，特别是需要建立完备的采掘工业、机器制造业和化学工业的系统。

我们的工业为农业、交通运输业、科学文教事业、国防建设服务，这正是表现了它在国民经济中的主导作用。工业为其他部门服务得越好，它的主导作用也就越大。

我国的重工业要能够更好地为国民经济各部门和国防建设服务，必须认真解决品种和质量的问题。我国现在能够生产的钢材、有色金属、化工产品、石油和机器的品种，同需要相比，还差得很多。例如，各种机械产品的品种，大约需要二万种，而我国现在只能制造一万种。许多种大型的和精密的机器我们还不能制造。钢材也是这种情况。冶金部在不久以前作了一个调查，二十种农业机械和轻工业品所需要的钢材，共有三千四百九十一一种规格，我们能够生产供应的只有二千八百一十一一种，占百分之八十，其余六百八十种要试制。这里说的还只是民用的需要，至于国防建设和尖端技术的需要，我们能够满足的百分数就更小得多。由此看来，工业产品

品种的齐全，质量的提高，已经成为我国工业发展中必须着重解决的关键问题。解决了这个问题，我们的工业才能够更好地为农业技术改革和国防现代化服务，才能够完全建立在自力更生的基础上。应当看到，世界上科学技术的发展是日新月异的，我们一定要在比较短的时间内，在工业技术方面，赶上六十年代世界的水平，只有这样，我们才能够摆脱工业技术上的落后局面。我们应当立即抓紧时机，再用十年或者更多一点的时间，比较彻底地解决品种齐全的问题，来满足农业技术改革和其他经济建设的需要，满足国防建设和其他尖端技术的需要。这是一项复杂的艰巨的任务，但也是一项必须坚决完成的任务。

近年以来，那种只顾产品数量、不顾品种和质量的错误作法，已经有了很大的改变，但是，增加品种、提高质量的极端重要性，还没有被工业部门的全体干部所认识。我们的同志应当了解，只要真正解决了品种齐全、质量优良的问题，即使工业产量比较少（当然也不会太少），我国工业的力量仍然是强大的，根基是牢固的。相反，如果单纯追求数量，而品种不全，质量不好，即使工业产量比较多（实际也不会太多），我国工业仍然不能形成独立的体系，不能摆脱落后的状态。

总起来说，今后我国工业的发展，必须集中很大的力量，一方面努力满足农业技术改革的需要，另一方面努力解决品种和质量的问题，来满足国民经济建设特别是国防建设的需要。我们的重工业扩大对农业的支援，就

为自己开辟广阔的市场,就能够使自己得到不断的发展。重工业解决品种齐全、质量优良的问题,就能够在技术上得到很大的提高,逐步攀登世界上先进技术的高峰。我们应当在工作中把上述两个方面结合起来,来解决我国工业发展中多、快、好、省相统一的问题。这就是我国工业在今后相当长的一个时期内面临的光荣的新任务。

为了有计划地推进农业的现代化,我们要有全国的、全省的、全县的分期实现农业技术改革的规划,并且要有同这种规划相适应的全国的和各级的工业发展规划。这两种规划,都应当实事求是,注意综合平衡,正确处理各部门之间、各行业之间、各企业之间和各地区之间的错综复杂的关系。确定农业技术改革的规模,一定要根据工业提供农业生产资料的可能性。确定工业发展的规模,一定要根据农业提供商品粮食、工业原料的可能性。在规划中提出的各种指标,必须是切合实际、留有余地的。制定规划的方法,应当自下而上和自上而下相结合。规划中规定的各种农业技术改革的措施,各种农业机械的选择和推广,必须遵守因地制宜的原则,决不能千篇一律。

### 三、一九六三年的主要工作

由于我们进行了切实的调整工作,我国的经济形势有了很大的好转,工业和农业不相适应的状况已经有了很大的改变,我们应当再用两三年的时间,继续认真地

有效地进行国民经济的调整工作，把工业工作转上以农业为基础的轨道，使工业和农业以及工业内部的各种比例关系更加协调起来，以便争取在第三个五年计划的后期，国民经济的发展有比较高的速度。

一九六一年九月中央《关于当前工业问题的指示》中指出：“工业的每一步调整工作，都要围绕以下的基本任务：（1）加强对农业的支援，增加农业的生产资料的生产；（2）加强轻工业和手工业的生产，增加市场日用品的供应；（3）加强采掘工业和采伐工业的生产能力；（4）满足国防工业生产的迫切需要，加强国防工业所必需的新型材料的研究、试制和生产。在工业的每一步调整工作中，还必须注意增加产品的品种，提高产品的质量。”一九六三年工业的调整工作，仍然要围绕这些基本任务进行，并且同农业技术改革规划和工业发展规划的工作结合起来。

今后工业的进一步调整，要使现有的生产能力逐步得到合理的利用。在第二个五年计划期间，所有的工业部门都进行了巨大的基本建设，绝大多数的企业都扩大了生产规模，只要把那些还没有利用的生产能力逐步地利用起来，把那些已经利用的生产能力充分地利用起来，即使基本建设投资不是增加很多，我国工业也有可能取得比较高的发展速度。因此，在一定时期内，特别是在第三个五年计划期间，我国工业生产的增长，应当主要地依靠现有企业发挥潜在力量。我们必须加强技术措施，加强设备的修理、维护和保养，并且有计划地进行设备

的更新，从而使现有生产能力逐年有所提高。国家对于这些方面所需要的资金、材料和设备，要给予保证，列入年度计划。我们应当首先保证现有的生产能力不再减少，并且在进行填平补齐、设备更新、技术革新和提高劳动生产率的条件下使现有生产力逐年有所增长，即保证简单再生产能够顺利进行。在这个基础上，同时，要有计划地进行扩大再生产。不顾简单再生产而盲目进行基本建设，这是不对的。在这期间，我们应当把有限的工业基本建设投资，主要用于现有生产能力的填平补齐，用于生产上迫切需要的、投资少和收效大的未完工程，而不是去建设许多新的项目。必需建设的新项目，要按照国家的统一计划，遵守基本建设的程序，决不能乱来。总之，如何合理利用现有的生产能力，是一九六三年各工业部门、各地方、各工业企业在进行调整工作中，必须很好研究的一个问题。

现在我要说一说一九六三年工业方面的几项主要工作。

第一，增产农业需要的生产资料，增产市场需要的轻工业品，增产重要的原料、材料。

目前农业上迫切需要的生产资料，主要是：化肥，农药，竹木农具，农村运输工具——手推车、大车、船、小马力的排灌机械和提水工具。这些产品，应当尽一切可能努力增产。物资部门对生产这些产品所需要的原料、材料，应当优先安排。化肥工业部门，要抓紧技术措施，充分发挥现有化肥厂的生产能力。同时，要抓紧新厂的建

设工作，保证建成和部分建成计划规定的八个合成氨厂，新增加合成氨生产能力十三万四千吨。机械工业部门，要很好地研究和尽快地确定能够为农业生产服务的企业的名单，并且具体分配它们的任务。目前，农业机械和农具的生产，要执行“质量第一、维修第一、配套第一”的方针。在农业技术改革方面，我们的目标是要经过反复地研究、试验，创造出适合于我国各地方自然条件和经济条件的成套的农业机械，我们应当在一九六三年开始进行这项工作。

一九六三年的轻工业生产，应当继续努力增产以重工业品为原料的日用工业品。尽一切可能增产塑料制品、合成脂肪酸、合成洗涤剂，特别要注意增产这些产品所需要的原料，如石蜡、增塑剂等。对于食盐、火柴、日用陶瓷、玻璃、纸张等同城乡人民生活关系重大的产品，尤其应当抓紧增产的措施，切实解决生产中的问题。由于今后的轻工业生产中，以重工业品为原料的部分将越来越多，增加日用工业品的生产，不但是轻工业部门的任务，实际上也是重工业部门的任务。一切有关的重工业部门都应当很好地担负起这个任务。凡是以农产品为原料的轻工业企业，都必须在保证产品质量的条件下，努力降低原料的消耗，争取在一九六三年内，使原料消耗定额普遍达到过去已经达到的先进水平。

一九六三年必须努力增产煤炭、有色金属、石油、化工产品和木材。在这些方面，关键的问题，是切实加强矿山的工作，继续调整好采掘的比例关系，维修好现有



的设备，注意改善矿工的生活。小型的煤矿和有色金属矿（民窿），有条件的要恢复生产，并且进行必要的技术改造。在林区，要加强运输的建设。

第二，争取在增加品种、提高质量方面大进一步。

增加产品品种，要着重注意农业技术改革和国防建设的需要，要把增加钢材、有色金属、化工产品、石油和机器的品种放在首要地位。所有的工业部门，都应当拟定一九六三年增加新产品的具体计划，现在还没有拟定的，应当在一九六三年二月底以前拟定出来，并且规定新产品的技术标准和试制程序。新产品试制和生产的任务，都要尽快地落实到企业。凡承担制造新产品任务的企业，都应当加强新产品的研究、试验、设计、试制等工作，建立和加强中心试验室、试验车间或者试验工厂。对于试制新产品所需要的材料、设备和费用，要给予保证。对于新产品的价格要作出适当的规定。某些社会需要的产品品种，过去不适当地停止生产了的，要在一九六三年内恢复生产。

在一九六三年，各工业部门应当切实抓紧提高产品质量的工作，争取绝大多数的产品能够符合技术标准，基本上消灭那些主要性能不符合技术标准的产品，使产品的质量达到或者超过历史上最高的水平。原料、材料工业部门尤其应当保证产品的质量，为制造工业部门提高产品质量，创造有利条件。

各工业部门、各地方、各企业应当在一九六三年一月份提出全年的提高产品质量的要求，组织技术人员和

工人讨论，并且定出保证实现的措施。各工业部门应当认真审查和确定产品的技术标准，没有统一标准的要迅速制定，标准不完整、不适当的要补充和修订。所有产品，都应当按照技术标准进行生产，不许任意改变。所有工业企业，都应当建立和健全以总工程师（或者技术负责人）为首的技术责任制，加强技术管理工作；应当加强产品的质量检验工作，不合技术标准的不许出厂。所有产品，都要实行优质优价的办法。有些部门、有些地方在一九六二年坚持了同类产品定期评比质量的工作，效果很好，一九六三年应当推广这种经验。

一九六三年在按月按季检查计划执行情况的时候，必须认真检查增加品种、提高质量的情况，克服只管数量、不管品种和质量的偏向。

第三，加强企业的经济管理，减少亏损，增加赢利。

一九六二年全国工业、交通、建筑安装企业的亏损情况，虽然比上一年有所好转。但是，仍有百分之三十左右的企业发生亏损，亏损金额共达三十二亿六千万元；在那些赢利的企业中，或者由于产品成本提高，或者由于部门产品亏本，总的赢利数量也比上一年有所减少。这是一个迫切需要解决的严重问题。一九六三年，我们应当在降低成本、扭转亏损、增加赢利方面，作出更大的成绩。凡是由于企业管理不善而造成亏损的企业和产品，都要争取在一九六三年第一季度，至迟在第二季度以内由亏转赢。凡是由于价格等客观原因而造成亏损、目前由国家计划补贴的企业，应当力争减少补贴，逐步做到

不要国家补贴。所有赢利的企业都要努力增加赢利，扩大社会主义积累。这次会议确定，全国工业、交通、建筑安装企业，一九六三年比一九六二年减少亏损十九亿二千万元，计划亏损还有十三亿四千万元。各地区、各部门的计划亏损金额，只能比现在拟定的指标减少，不能超过；增加赢利的指标（按财政部的计算，赢利的工业企业一九六三年要增加赢利四亿九千万元），应当保证完成，力争超过。许多同志都懂得，社会主义建设必须依靠内部的积累。为国家积累资金，这是每个工业企业必须承担的义务。现在有许多企业，不但不能为国家积累资金，而且还发生亏损，要求国家补贴；有不少企业，补贴一年两年还不行，要长期补贴。这就是说，它们要长期依靠赢利的企业过活，要不断吃掉国家的老本。我们如果不坚决改变这种极不正常的情况，国家的社会主义建设事业又怎么可以得到发展呢？对于这个问题，我们大家都应当很好地想一想。

为了解决减少亏损、增加赢利的问题，所有的工业管理机关和工业企业，都必须全面地加强经济管理，加强生产协作，改进物资供应工作，实行严格的经济核算。在企业中，要建立和健全以总会计师（或者会计负责人）为首的经济责任制，使企业各级的经济活动都有人负责。同时，要进一步加强定额管理，逐步建立起一套严密的定额管理制度；要建立和健全经济活动分析制度，通过经济活动分析，发现问题，抓住关键，改进工作。

第四，全面地提高企业管理的水平。

中央在一九六一年发出的国营工业企业管理工作条例草案，解决了我国工业企业管理工作的一系列的重要问题。这个条例草案规定的企业管理的各项原则，都是要持久实行的。现在还没有根据这个条例草案进行整顿的企业，应当立即动手认真地加以整顿。已经根据这个条例草案进行初步整顿、并且取得了一些成效的企业，今后的任务，是要总结经验，继续根据这个条例草案规定的各项原则，在计划管理、技术管理、劳动管理、财务管理、政治工作、职工生活、组织领导这些方面，进一步加强工作，全面地提高企业管理水平。在目前，要特别注意技术管理和经济核算，以便更好地解决增加品种、提高质量、减少亏损、增加赢利的问题。

企业管理工作好坏的一个重要标志，是劳动生产率的高低。目前我们许多企业的劳动生产率还大大低于过去曾经达到过的水平。因此，提高的可能性是非常之大的。在提高劳动生产率方面，经常需要做的工作是：发挥广大职工群众的劳动自觉性，加强和巩固劳动纪律；提高职工群众的技术水平、业务水平；改善劳动组织，实行严格的定员和定额制度；根据可能的条件，改进技术装备，实行半机械化、机械化、半自动化、自动化，采用新的技术成就和先进经验；做好劳动保护工作，不断地改善劳动条件，并且实行合理的工资制度和奖励制度。

在一九六三年，必须继续进行精减职工的工作，特别是要抓紧专区以下各级的精减职工的工作，坚决地、全部地完成中央在一九六二年五月决定的精减职工、减少

城镇人口的指标。在这个问题上，不应当犹豫不决，不应当半途而废。当然，精减职工，一定要在群众中进行细致的思想工作和组织工作，该减的一定要减，不该减的不要减，减下来的人要妥善安置，决不能草率从事。精减任务已经基本完成的企业，应当严格控制人员的增加，做好企业内部和企业之间劳动力的合理调整工作。

加强企业管理，必须加强党的领导，贯彻实行党委集体领导下的厂长负责制。企业党委应当把调查研究和做好思想政治工作放在第一位，应当好好地领导和支持以厂长为首的、全厂统一的生产行政指挥系统，使它能够顺利地行使职权。所有的工业企业，都应当尽快地形成一个党政主要负责干部互相团结的、坚决贯彻执行党的政策的、熟悉业务的、善于采取群众路线工作方法的、坚强的领导核心。

在企业中，加强思想政治工作，应当注意克服资产阶级思想的影响。最近几年，我们工业部门的绝大多数职工，都能够积极响应党的号召，努力增加生产，自觉地为国家分担困难，他们经受了各种考验，表现了高度的政治觉悟和劳动热情。但是，也应当指出，在一段时间内，有少数职工想离职单干，搞地下工厂，从事商贩活动，有的甚至投机倒把，化公为私，贪污盗窃。我们有的管理机关和企业的负责干部，也参加了这种违法乱纪的活动，有的人还利用职权，把这种违法乱纪的活动合法化。这种情况说明，资产阶级思想在工人阶级的队伍中已经扩大了它的影响，资产阶级思想和无产阶级思

想的斗争，资本主义和社会主义两条道路的斗争，已经在一些方面和一定程度上尖锐起来。这是必须引起我们严重注意并且加以严肃对待的问题。我们认为，对于那些严重违法乱纪、贪污盗窃、屡教不改的分子，必须依法处理，该开除党籍的要开除党籍，该法办的要法办，决不能姑息迁就。对于犯了一般错误的职工，要根据情节轻重，分别处理。对于那些情节较轻，或者只是认识上有毛病的职工，就应当采取教育说服的办法，帮助他们改正错误，提高觉悟，使他们自觉地抵制资产阶级思想的侵蚀，克服资产阶级思想的影响。

× × ×

同志们！一九六三年工业战线上的任务是艰巨的。我们要继续进行各方面的调整工作，把工业工作进一步转上以农业为基础的轨道。我们要增产更多的农业需要的生产资料，增产更多的市场需要的轻工业品，增产更多的重要的原料、材料。党和国家对于增加品种、提高质量、减少亏损、增加赢利、提高劳动生产率、全面提高企业管理水平这些方面，也提出了严格的要求。我们必需根据党的八届十中全会提出的发动群众、鼓足干劲、努力增产节约的精神，全面地更好地完成这些任务。

做好工业工作，根本的问题是充分调动广大职工群众的积极性。目前，有相当一部分职工群众在生活上还存在着不小的困难。工业部门的各级领导干部，都必须经常关心广大职工群众的生活，热心帮助他们克服困难。凡是能够解决的问题，就一定要解决；不能解决的，必

须向群众解释清楚。对于职工群众的疾苦，决不能采取漠不关心的官僚主义的态度。当然，充分调动职工群众的积极性，更重要的是切切实实地加强思想政治工作，使广大职工群众认清形势，明确方向，坚定克服困难的信心。我们应当通过解决职工群众的实际困难和加强思想政治工作这两方面的努力，发挥广大职工群众的干劲，使他们热情高涨地参加到增产节约的劳动竞赛运动中去。

根据中共中央文件刊印

# 中共中央关于 批发一九六三年基本建设 计划草案的指示

(一九六三年一月三日)

各中央局，各省、市、自治区党委；国务院各部、委党组：

中央在听了国家计划委员会汇报之后，认为原订基建投资八十五亿元大了，决定减为七十七亿一千万元，并且要求在执行中严格地加以控制。国家计委已照此进行了安排。现将《一九六三年基本建设计划（草案）》<sup>〔1〕</sup>和国家计委党组《关于一九六三年基本建设计划（草案）调整情况的汇报提纲》，发给你们，请即按此布置一九六三年的基本建设工作。

关于一九六三年的基本建设，中央认为，必须强调指出以下几点：

一、全国的基本建设战线，在过去两年中作了很大的缩短，这对于国民经济的调整起了很重大的作用。一九六三年由于必须继续对国民经济进行调整、巩固、充实、提高的工作，基本建设投资只能适当地增加，步子不能迈得太大。现在安排的七十七亿一千万元的投资，是一九六三年全年的计划。各地区、各部门必须坚决按此计划办事，不准在计划外再增加投资、增加项目和扩大



建设规模。自筹资金的建设，资金来源必须符合国家财政制度的规定，建设项目必须一律纳入计划。

二、国家计划中安排的大、中型建设项目，各地区、各部门不得自行调整；如果需要调整时，必须报中央审查批准。小型项目，各地区，各部门可以在国家计划规定的范围内进行调整，调整结果要报送国家计委备案。

三、所有基本建设项目，必须严格按照基本建设程序办事。凡是列入计划而没有设计文件的项目，必须在一九六三年三月底以前做好设计，报告上级批准。没有设计文件的，一律不得施工。

四、在七十七亿一千万元的投资计划中，已经把动员积存的材料、设备包括在内，即使这样，在某些材料、设备方面还存在缺口。各地区、各部门在一九六三年动员积存的材料、设备，必须用于国家计划规定的工作量中，不准自行扩大工作量。

五、为了完成一九六三年的基本建设计划，必须切实加强基本建设的管理工作，有效地调整设计和施工力量，健全管理制度，提高工作效率。一九六三年建筑安装职工的数量，不得超过国家的劳动计划。必须保证建筑安装的质量，保证基本建设投产项目按计划期限投入生产。在这些方面有大量的工作要做。各地区、各部门必须鼓足干劲，力争上游，把基本建设的积极性用在这些方面，争取在这些方面作出显著的成绩。

中共中央

一九六三年一月三日

# 国家计划委员会党组 关于一九六三年基本建设计划 (草案) 调整情况的汇报提纲

(一九六二年十二月二十八日)

根据中央的指示，我们会同各“口”、各部对一九六三年基本建设计划作了重新安排。在总理主持下，进行了几次讨论。现在把安排的情况汇报如下。

## (一) 安排的轮廓

按照中央既定的明年发展国民经济的方针，各个建设项目的轻重缓急以及材料、设备、设计、施工力量的现实可能情况，我们对原来安排的八十五亿元投资反复地作了审查和综合平衡。审查和排队的结果，减少了七亿九千万元投资，一九六三年的基本建设投资安排为七十七亿一千万万元。

各个部门投资的安排情况如下：

	一九六三年投资额	比 重
投资总额	77.10 亿元	100.0
农业部门	18.72 亿元	24.6
工业、交通部门	45.13 亿元	59.2

国防工业部门	7 亿元	9.2
财贸部门	0.96 亿元	1.2
文教、科学部门	1.9 亿元	2.5
其他方面	2.52 亿元	3.3
大区机动投资	0.87 亿元	—

减少的七亿九千万元投资中，农业部门为二亿三千四百万元，工业、交通部门为四亿一千四百万元，国防工业部门为五千万元，财贸部门为三千万元，文教、科学部门为三千六百五十万元，其他方面为二千五百五十万元。

大中型项目共安排六百六十八个（不包括国防工业的一百六十一个项目），比原来安排的减少了二十四，还推迟了一百二十五个项目的部分工程；比一九六二年十一月底实际施工的六百三十八个增加三十个。

一九六三年基本建设投资七十七亿一千万元，加上一九六二年结转的投资五亿元左右，自筹资金三亿元左右，军委后勤部投资三亿五千万到四亿元，集体手工业投资八千万元，一九六三年基本建设的实际总规模约为九十亿元，比今年按同一口径预计完成的六十九亿元增加二十一亿元左右，还是有很大的增长。

## （二）各部门的主要建设内容

### （1）农、林、水利方面

农、牧业投资四亿三千三百万元，比一九六二年的

四亿零四百九十万元增长百分之六点九。重点是整顿和建设国营拖拉机站、国营排灌站和农业机械修配网；加强种子站、技术服务站、畜牧兽医站、良种繁殖场、种棉轧花厂和农业科学研究、农业院校的建设；以及以内蒙为重点的草原改良、购置畜牧机械等牧区建设。一九六三年购置拖拉机九千标准台和相应的拖拉农具；增加农业机械修配网专用和一般机床一千八百四十台，重点装备一批大修厂和一部分小修厂，新增国营机械排灌站设备三万到四万马力（不包括用事业费、长期贷款和公社集体资金增加的设备）。

农垦投资三亿四千七百九十万元，比一九六二年的三亿六千一百四十万元减少百分之三点七。重点是加强农机具和农田水利的配套，充实直属垦区，重点安排黑龙江、河北、江苏、湖南、湖北、安徽、江西商品粮较多的地方国营农场，以及加强橡胶基地的建设。一九六三年购置拖拉机四千零五十二标准台；增加农机具修配厂的专用和一般机床八百四十六台；定植橡胶十五万五千亩，抚育橡胶一百八十二万亩；劳改农场开荒四十一万五千亩；建筑房屋一百九十八万平方米（其中劳改农场六十万平方米）。

水利投资八亿九千二百八十万元，比一九六二年的六亿五千九百六十万元增长百分之三十五。重点是灌区配套，除涝治碱，保大、中型水库安全，加固黄河、长江等堤防。一九六三年进一步解决三十二个大型水库的安全问题；初步解决冀、鲁、豫、皖、苏和北京等五省

一市的边界水利纠纷，开始建设马颊河、金堤河等除涝治碱工程；增加电力排灌设备二十六万九千千瓦。连同小型农田水利在内，一九六三年扩大和改善灌溉面积三千五百万亩。

林业投资一亿三千万元，比一九六二年的一亿一千三百九十万元增长百分之十四。重点是国营造林三百五十六万亩；次生林抚育一百二十万亩，建设林区公路一千三百五十六公里，林道一千一百二十四公里。购置拖拉机三百九十二标准台。

水产投资六千三百万元，比一九六二年的五千六百二十万元增长百分之十二。重点是加强港口、码头、船舶维修和制冰厂等渔业后方基地的建设；续建大连和广东白马井等渔港，新建青岛中港的渔港；购置渔轮和工作船四十一艘。

气象投资五百万元，比一九六二年的四百二十万元增长百分之十九。主要是安排气象站的设备更新、补缺配套，增添测风雷达；续建南京气象学院等。

## (2) 轻工业方面

纺织工业投资一亿一千三百万元，比一九六二年的一亿二千八百五十万元减少百分之十二。主要是加强人造纤维和相应的毛纺厂的建设。一九六三年新增人造纤维生产能力一万五千二百吨，人造纤维浆粕生产能力一万四千吨，毛纺锭二万八千锭。

轻工业投资一亿三千一百三十万元，比一九六二年的一亿二千四百万元增长百分之六。主要是加强以工业

为原料的日用轻工业和盐场的填平补齐、提高原盐集运能力的建设。一九六三年新增合成洗涤剂生产能力一万三千吨，合成脂肪酸生产能力九千二百吨，原盐集运能力四十六万八千吨。

全民所有制的手工业企业投资三百万元，比一九六二年的七十万元增长三点三倍。

### (3) 重工业方面

钢铁工业投资四亿一千九百三十万元，比一九六二年的三亿二千九百三十万元增长百分之二十七。主要是进行现有矿山的开拓延伸、填平补齐和增加钢材品种、提高合金钢比重的建设。重点建设项目有：包钢的选矿、烧结厂，马鞍山轮箍厂，鞍钢一千二百毫米冷轧薄板厂，和北京、天津、上海、湘潭等地为增产板、管、丝、带小品种钢材，进行措施性工程的建设。一九六三年新增的生产能力为：火车轮箍三万吨，冷轧薄钢板十万吨，热轧薄钢板四万吨，镀锌薄板一万二千吨，冷轧带钢七千吨，密封钢丝绳一万吨，小口径无缝管一千吨。此外，还安排了八个特殊钢厂，四个铁合金厂的填平补齐工程，以及生产高级合金等新型材料的建设。

有色金属工业投资四亿五千二百二十万元，比一九六二年的三亿六千三百七十万元增长百分之二十四。主要是安排现有矿山的开拓延伸和设备更新，以及生产企业的填平补齐工程，续建永昌、磐石两个镍矿，洛阳铜加工厂的宽板和大管材系统的工程，中条山、德兴和铜官山等铜矿，郑州和贵州铝业公司，凡口铅锌矿以及稀有金属矿山等。

一九六三年新增的生产能力为：镍冶炼一千二百吨，矿产铜一万吨，铝氧二万五千吨，铅锌七千五百吨。

一机部投资一亿六千万万元，比一九六二年的八千一百六十万元增长百分之九十六。主要是安排了配合国防、支援农业和短线缺门产品的项目。国防方面，主要安排了军用轴承、军用汽车等建设项目；支援农业方面，主要安排了氮肥设备项目，一九六三年将在上海基本形成制造四套年产二万五千吨合成氨的氮肥设备的综合生产能力；短线缺门产品方面，主要安排了高精度机床、挖掘机、汽车配件及工矿设备配件等项目。

煤炭工业投资七亿九千三百万元，比一九六二年的九亿二千三百六十万元减少百分之十四。主要是安排现有矿井的开拓延伸和补套，小煤窑的技术改造，以及现有企业的供电、供水、机修、地面运输和职工宿舍等辅助工程的建设。一九六三年矿井建设规模为三千五百九十五万吨，当年移交生产七百八十二万吨。

电力工业投资二亿五千万元，比一九六二年的二亿五千八百六十万元减少百分之三点三。主要是安排配合农业排灌、化肥生产、国防工业和煤炭、石油、轻工业用电用汽的电厂和送变电工程的建设；桓仁、富水、以礼河等水电站安全渡汛工程；中朝合营的云峰水电站的续建工程；以及现有电厂的上煤、除灰和水电站的质量处理等建设。一九六三年新增装机容量十万零五千千瓦，架设三万五千伏以上的输电线路四百三十五公里。

石油工业投资三亿一千五百六十万元，比一九六二年

的三亿一千三百六十万元增长百分之零点六。主要是维持现有油田的生产水平和炼油厂增加品种、提高质量的建设，并且适当扩大松辽油田和东北炼油厂的生产能力。一九六三年钻井进尺安排为三十二万一千米，新增原油开采能力一百三十万吨，原油加工能力一百六十万吨。

农业机械工业投资一亿五千万元，比一九六二年的五千四百八十万元增长一点七倍。主要是安排中型拖拉机厂和配件厂的建设。续建生产中型拖拉机的天津、江西拖拉机厂和洛阳拖拉机厂的收尾工程；建设石家庄、南昌、蚌埠等配件厂，和上海、无锡的动力机械厂。一九六三年新增加的生产能力为：拖拉机齿轮五十万只，油泵油咀二万三千缸，拖拉机附件五万台份，火星塞二百万只，齿轮箱一千五百台，动力机械九万四千马力。

化肥、农药投资二亿九千八百四十万元，比一九六二年一亿六千一百四十万元增长百分之八十五。主要是建设一九六三年计划投产的太原、四川、广州、吴泾、南京、都匀和云南开远氮肥厂，新增合成氨生产能力十三万二千吨；续建开封、石家庄、淮南、衢州、兰州、吉林和泸州等氮肥厂。

化学工业投资二亿三千九百九十万元，比一九六二年的一亿八千七百七十万元增长百分之二十八。主要安排了现有生产企业的填平补齐、设备更新、增加品种的措施，和加强纯碱、合成纤维、合成橡胶的建设。一九六三年新增加的生产能力为：合成纤维单体八百吨，氯丁橡胶二千五百吨，电影胶片的片基五千万米，纯碱八



万吨，烧碱九千五百吨。

森林工业投资四亿一千八百万元，比一九六二年的二亿八千二百四十万元增长百分之四十八。主要安排了现有木材伐区的延伸和配套工程，加强黑龙江、吉林、内蒙和南方重点林业局的建设。一九六三年新修林区铁路一千四百公里，公路二千公里，新增原木采伐能力九十八万七千立方米，纤维板生产能力五千吨，胶合板和刨花板生产能力四万七千三百立方米，增加林区电站装机容量一万八千二百千瓦。

建筑材料工业投资六千九百二十万元，比一九六二年的四千二百万元增长百分之六十五。建筑企业投资一千万元，比一九六二年的五百二十万元增长百分之九十二。地质投资一千三百万元，比一九六二年的八百万元增长百分之六十三。

#### (4) 铁道、交通、邮电方面

铁道部门投资三亿九千四百万元，比一九六二年的三亿二千零八十万元增长百分之二十三。主要安排了现有线路的补缺配套和整治病害的工程，以及森林铁路支线的建设。一九六三年新建干支线铺轨二百九十八公里，其中森林铁路支线一百六十七公里，包括长林线二十公里，牙林线八十五公里，黑龙江北安至龙镇六十二公里；建设成昆、滇黔两条干线的路基和隧道工程；修筑牙林、嫩林（西线）、长林三条森林铁路支线的路基一百五十公里；购置粘油罐车七百辆，棚车二百辆，客车二百辆，进口轻油罐车二百辆。

交通部门投资二亿五千万万元，比一九六二年的一亿七千五百一十万元增长百分之四十三。主要安排了修复险桥、险渡、水毁公路，充实车船维修能力等维持现有运输水平的建设。一九六三年修复险桥九千五百公尺，修筑重要公路干线的次高级路面四百四十九公里，更新客运汽车四百辆，直属汽车队购置汽车一千辆；建设中尼公路和云南思茅——江城——元阳公路；续建广州文冲、湖北青山、南京金陵等船舶修造厂和大连港的油码头。

邮电投资一千五百万元，比一九六二年的一千五百五十万元减少百分之三点二。民航投资一千八百万元，比一九六二年的六百六十万元增长一点七倍。

#### (5) 国防工业方面

投资七亿元，比一九六二年的五亿二千八百一十万元增长百分之三十三。大中型项目一百六十一个。

#### (6) 商业、粮食、外贸方面

投资九千六百四十万元，比一九六二年的六千三百九十万元增长百分之五十一。主要安排了商业部门的油库十万平方米。商品仓库三十七万平方米，和为外轮加油的油驳油轮的购置；粮食部门的粮油加工厂设备更新和仓库建设；外贸部门的仓库续建和扩建工程，出口商品整理加工工厂的补缺配套，以及为增加出口商品、提高质量的措施的建设。

#### (7) 文教、卫生、科学方面

投资一亿九千万万元，比一九六二年的八千六百一十万元增长一点二倍。主要安排了城市中小学校舍的建设

以及高等院校和县医院的填平补齐工程。一九六三年建成城市中小学校舍一百三十万平方米，可以容纳中小學生五十万人左右；进行一百多个县级医院的收尾工程，新增病床五千张；建设急救站和中心血站；现有科学研究单位增添设备和补缺配套；续建计量科学研究所等。

#### (8) 城市建设方面

投资八千万元，比一九六二年的五千二百九十万元增长百分之五十一。主要是安排现有城市给水工程的补缺配套，建设一部分城市给水、排水、道路、防洪等工程，以及一部分支援大城市郊区农业生产的污水灌溉工程。

### (三) 基本建设综合平衡的十四个问题

关于基本建设的规模方面，有六个问题，即：材料问题，设备问题，财政拨款问题，设计力量问题，施工力量问题，商品供应问题；关于基本建设投资的分配和项目的部署方面，有八个问题，即：农业、轻工业、国防工业和重工业的关系问题，维持简单再生产和扩大再生产的关系问题，新开工项目和续建项目的安排问题，新建企业和利用原有企业的安排问题，增加维修能力和配件制造能力的安排问题，重点建设的问题，地区布局问题，当前和长远的关系问题。

#### (1) 材料问题

一九六三年分配给基本建设的木材二百二十五万立

方米，钢材七十六万吨，水泥二百四十万吨，可以适应七十七亿一千万元投资的需要。

地方供应的建筑材料，砖略有不足，需要九十亿至一百亿块，可能生产七十亿块。不足的部分，除采取措施增加生产以外，需要向人民公社购买一些。

## (2) 设备问题

七十七亿一千万元投资，需要设备二十四至二十五亿元。一九六三年国内制造的设备 and 根据长期协议可能进口的设备（约二亿元），除了用于生产维修、四项费用、出口援外和为以后年度储备的设备以外，能用于当年基本建设的设备约为十八亿元左右，同需要比较，不足六至七亿元，需要动用库存和采取其他措施来解决。

初步计算，一般的专用设备、矿山设备和大部分通用设备，经过动用库存之后，可以基本满足需要，机床、锻压设备、汽车、工程机械、电缆、锅炉等还有缺口。例如，机床，一九六三年生产一万七千台，动用库存二千台，可供分配的共为一万九千台，除用于出口、援外、当年储备、生产维修、技术措施以外，分配给基本建设的只有七千五百台，不能满足各部门所提的需要，特别是在品种方面相差很大。由于关键品种的生产能力小，一般品种要整顿质量，生产指标不能再增加。我们的意见，对于一九六三年投入生产的项目和当年可完成的技术措施所需的机床，应当首先予以满足，对于续建项目只能按可能分配。同时准备有计划地进口一批专用机床，弥补缺口。

### (3) 财政拨款问题

实现七十七亿一千万元投资，除了动用库存的材料、设备八亿一千万元以外，需财政拨款六十九亿元，加上停建工程维护费一亿五千万万元，为一九六四年准备的设备资金五亿五千万万元，共需财政拨款七十六亿元，比原来安排的八十亿元减少四亿元。这四亿元，拟用于增加四项费用二亿元，用于铁道兵修建森林铁路的开办费和增加设备维修、配套能力的措施一亿元左右，其余列入财政总预备费内。

### (4) 设计力量问题

现在安排的施工项目，由于续建项目多，新建项目少，一般说来，设计问题不大，但是，有些项目的产品方案、建设规模需要调整，因而必须进行设计的修改工作。根据严格按照基本建设程序办事的精神，这些项目的设计文件必须于一九六三年三月底以前修改好，并报上级审批。从大多数部门现有的设计力量来看，是可以实现这一任务的，一些设计力量薄弱的部门，如森工、农村等，需要一方面组织部门之间的协作，一方面设法调配充实设计力量；氮肥和化工矿山的设计力量也需要适当加强。

### (5) 施工力量问题

一九六三年按照每人每年完成建筑安装工作量二千五百元计算（一九六二年是一千七百元），共计需要施工力量二百一十万人，除了由军工、民工、劳改人员完成一部分投资外，还需要一百九十万人左右。现有一百七

十九万人，全年平均不足十多万人，需要增加临时工解决。

为了使每个建筑安装职工的劳动生产率达到二千五百元，需要对现有施工队伍中多余的干部和老弱残人员进行适当的调整，否则还需要多增加临时工。一九六三年施工力量的分布和基本建设任务的分布也不平衡，必须统一调度，调剂余缺，以免造成一方面窝工，一方面劳动力不足的局面。

#### (6) 商品供应问题

初步计算，明年社会购买力为五百六十二亿元，商品供应为五百五十六亿元，社会购买力和商品供应之间约有六亿元的差额。为了解决这个逆差，财贸办公室已经提出增产商品十亿元的措施。总的说来，明年的市场，经过努力，大体上可以平衡下来。

但从地区来看，还不平衡。辽宁、黑龙江、山西、内蒙和甘肃五个省、区社会购买力和商品供应之间的差额较大。这些地区按照现在安排的建设规模，商品不足共达六亿元左右，经过调剂以后，估计仍有二亿五千万元的差额。

这个问题，需要在年度计划的执行过程中，经过调度，加以解决。

从上述六个方面的平衡来看，一九六三年的基本建设投资安排七十七亿一千万元，大体是适当的，再多安排，各个方面都有困难，特别是木材、设备、劳动力将严重不足，并且将加重市场上的压力。因此，我们建议，

一九六三年的基本建设规模，即按七十七亿一千万元的方案定下来，不再做第二步安排。

(7) 农业、轻工业、国防工业和重工业的关系问题  
按照这次安排，一九六三年用于农业、林业、水利的投资为十八亿七千二百万元，比一九六二年增加二亿七千二百万元，占投资总额的百分之二十四点六；用于轻工、纺织工业的投资为二亿四千七百万万元，比一九六二年减少五百八十万元，占投资总额的百分之三点三；国防工业投资七亿元，比一九六二年增加一亿七千二百万元，占投资总额的百分之九点二；重工业投资三十五亿八千九百万万元，比一九六二年增加五亿七千六百七十万元，占投资总额的百分之四十七。

从这些数字来看，一九六三年重工业投资还是增加较多，比重占得较大。但是，由于在重工业投资中，为农业、轻工业和国防工业服务的部分比一九六二年有了显著的增加，因此，按投资的实际用途来划分，一九六三年用于农业、轻工业、国防工业方面的投资以及它们占投资总额的比重都比上列数字大得多。大致计算：

用于农业和直接支援农业的投资为二十五亿七千四百万元，比一九六二年增加六亿零四百万元，占投资总额的百分之三十三点三；<sup>〔2〕</sup>

用于轻工、市场和直接为轻工、市场服务的投资为四亿五千二百万元，比一九六二年增加八千六百万万元，占投资总额的百分之五点九；<sup>〔3〕</sup>

用于国防工业和直接为国防工业服务的投资为十一

亿零二百万元，比一九六二年增加三亿一千四百万元，占投资总额的百分之十四点三；<sup>〔4〕</sup>

用于重工业的投资，除去直接为农业、轻工业和国防工业的部分以外，为二十四亿一千九百万元，比一九六二年只增加八千万元，占投资总额的百分之三十一一点四。这些投资，主要是有色、钢铁、森工、煤炭、石油、化工等基本工业的建设。实际上，在这些方面有许多也是间接为农业、轻工业和国防工业服务的。

这是根据农轻重的方针安排的，是有利于把工业逐步转移到以农业为基础的轨道上来的要求的。

#### （8）维持简单再生产和扩大再生产的关系问题

大致计算，在七十七亿一千万元投资中，用于维持简单再生产的为三十四亿二千万元，比一九六二年计划增加八亿二千万元；其中，生产企业约为二十七亿五千万万元，接近一九六三年生产企业上缴的折旧基金总额。在这些投资之外，企业的大修理经费、零星固定资产购置费、技术组织措施费、劳动保护措施费等，也都是用于维持简单再生产的资金。用于扩大再生产的为四十二亿九千万元，比一九六二年计划增加四亿四千万元，从支援农业、加强国防和加强原材料薄弱环节来看，再少也有困难。

在维持简单再生产的三十四亿二千万元投资中，属于中央部门的投资为二十亿零九千万元，属于地方的投资为十三亿三千万元。按用途划分如下：

采掘、采伐工业的开拓延伸工程为七亿二千八百万



元；

补偿报废的矿山和递减的油田生产能力的建设为四亿四千七百万元；

现有生产企业辅助性工程的填平补齐、设备更新和改善产品质量的措施为十亿零五千二百万元；

运输、邮电路的补缺配套和整治病害的工程为三亿一千八百万元；

水利工程的加固、整修和补缺配套为四亿五千八百万元；

文教卫生、城市建设等事业单位的填平补齐为四亿一千七百万元。

按照上述安排，几年来采掘、采伐工业“吃老本”的现象，将进一步有所改善。在钢铁工业方面，重点露天矿的剥岩量欠帐，一九六三年大部分可以还清。在有色金属工业方面，矿山开拓延伸的欠帐，到一九六三年底可以补上一半左右，其余的可以在一九六五年以前补完。在煤炭工业方面，一百一十处重点矿井的开拓延深和补缺配套的欠帐，一九六三年可以补上二千万吨左右，其余五千万吨可以在一九六五年补完。在森林工业方面，伐区的延伸和转移，经过一九六三年的填平补齐，可以保证一九六四年原木生产不低于一九六三年的水平。

在扩大再生产的四十二亿九千万元投资中：

农业和直接支援农业的投资为十五亿元；

国防工业和直接配合国防工业的建设投资为十亿零二千万元；

轻工、市场和直接配合轻工市场的建设投资为二亿八千二百万元；

基本原材料工业扩大短线产品生产能力的投资九亿二千五百万元；

铁道、交通、其他部门和大区机动的投资五亿六千三百万元。

#### (9) 新开工项目和续建项目的安排问题

在这次安排的六百六十八个大中型项目中，续建项目为六百三十九个，新开工项目只有二十九个。在续建项目中，填平补齐和收尾的项目占三分之一以上。新开工的二十九个项目是：山东、河北、河南等的七个除涝治碱工程，新疆垦区的博乐河总干渠，湖南、湖北两个配合农业排灌的输变电工程，内蒙、吉林、江西的八个新建森工局和黑龙江的一条森林铁路，泸州天然气化工厂，天津合成纤维厂，黑龙江化学纤维厂和浆粕厂，山西合成洗涤剂厂，青岛中港的渔港，广东新中国船舶修理厂，陕西石油库，内蒙物资储备仓库和科学技术情报研究所的资料大楼。

在计划施工的六百六十八个项目中，一九六三年全部投产的有五十九个，部分投产的有二百五十四个，原有生产企业填平补齐在当年可以见效的有一百七十三。这样安排，是有利于提高投资的经济效果的。

#### (10) 新建企业和利用原有企业的安排问题

在六百六十八个大中型项目中，工业项目为四百六十七个。在这些工业项目中，利用老企业进行扩建的为

三百零五个，新建设的企业（包括新开工的和尚未投产的续建企业）为一百六十二个。

在利用老企业进行扩建的三百零五个项目中，属于填平补齐、提高现有综合生产能力的为一百八十六个；属于改建、扩建，扩大生产能力的为八十七个；属于部分投入生产尚未达到设计能力，需要继续建设的为三十二个。此外，在一九六三年各部建议安排的一千一百个小型工业项目中，百分之八十左右也是利用原有企业增加部分设备，进行填平补齐的项目。

在新建设的一百六十二个企业中，属于补充缺门和加强“短线”的项目为三十二个；属于利用当地资源、照顾合理布局的项目为八十四个；属于配合其他企业建设的项目为四十六个。这些项目，绝大部分是已经建设了三、四年以上，在一九六三、一九六四年可以见效的项目。例如：广州、开封、石家庄、贵州都匀等氮肥厂，天津拖拉机厂，南昌拖拉机配件厂，甘肃永昌、吉林盘石镍矿，洛阳铜加工厂，黑龙江炼油厂，青岛纯碱厂，保定电影胶片厂，南京化学纤维厂和兰州机车工厂等。这是从扩大品种、利用资源、照顾布局的要求安排的。

#### (11) 增加维修能力和配件制造能力的安排问题

为了自力更生地进行建设，在努力增加设备制造能力的同时，还要尽快地加强维修能力和配件的生产能力。

第一个五年以来，我们进口了大量的设备，这些设备所需要的配件很多也是靠进口解决的。今后，我们必须逐步地依靠国内生产来解决这些配件的需要。在过去

几年中，我们对于这一个问题注意得不够，有一些从事维修和配件生产的机械工业企业，还不适当地升了级，转为制造厂，这就使维修和配件制造问题显得突出起来。

在一九六三年的建设计划中，对于增加维修能力和配件制造能力作了一些安排，但是，由于这个问题比较复杂，涉及到整个机械工业的调整和改组的问题，还需要进一步进行全面规划。根据总理指示，将由经委负责，对这一工作进行具体安排。

### (12) 重点建设的问题

在这次安排计划的过程中，各个部门、各个地方都提出了不少的建设项目，要求列入计划。从一个部门、一个地区来看，许多项目都是需要建设的，但是，从全国平衡来看，由于财力、物力和人力的限制，只能分期分批有重点地进行建设，不可能齐头并进。重点建设，这是我们长期的方针，特别是在当前的情况下，更应当坚持。不仅整个国民经济的建设要有重点，在一个部门、一个行业的内部，也要有重点。我们集中财力、物力和人力，有重点地进行建设，就可以把事情办得快一些、好一些，相反，如果平均使用力量，分散建设，再把摊子铺大了，就会造成很大浪费，甚至造成市场和财政的紧张，不利于争取财政经济状况的进一步的全面好转。

### (13) 地区布局问题

一九六三年投资安排比较多的地区，是黑龙江、辽宁、河北、河南四个省；甘肃、青海两省的投资虽然不多，但地区负担有困难。对这些地区的建设任务，在计划会议时

已经作了一些调整，这次又作了调整。八十五亿元方案在这六个省的投资为二十四亿四千万元（包括国防工业的投资，下同），这次调整为二十二亿元，减少了二亿四千万元；八十五亿元方案在这六个省的大中型项目为二百四十四，这次调整为二百三十九个，推迟了五个。

这六个省的分省投资如下：

	一九六二年 计划	一九六三年 安排	一九六三年 比一九六二年 增加的百分比
黑龙江	5.19 亿元	5.61 亿元	8%
辽宁	4.26 亿元	4.95 亿元	16%
河北	3.81 亿元	4.30 亿元	13%
河南	2.87 亿元	3.86 亿元	35%
甘肃	2.14 亿元	2.45 亿元	15%
青海	0.49 亿元	0.78 亿元	59%

六省投资所以较多，主要是由于农业、国防和资源条件的关系。例如，黑龙江省主要是石油、煤炭、森工、农垦的投资；河北省主要是水利、农机、煤炭、化工的投资；河南省主要是水利、煤炭、有色金属的投资；辽宁省主要是钢铁、煤炭、石油加工的投资；甘肃省主要是国防工业和有色金属工业的投资；青海省主要是国防工业的投资。现在看，再减少这些省份的投资也有困难。

从施工力量来说，六省包括结转、铁道和地方自筹共计需要五十五万九千人，现有四十八万二千人，不足七万七千人，分省的情况为：

	需要数	现有数	不足数
黑龙江	14 万人	10 万人	4 万人
辽 宁	12.5 万人	13.6 万人	
河 北	11 万人	8.8 万人	2.2 万人
河 南	9 万人	8.4 万人	0.6 万人
甘 肃	7.5 万人	6.7 万人	0.8 万人
青 海	1.9 万人	0.7 万人	1.2 万人

各省所缺的施工力量，主要应当通过两个办法解决：一是就地招收一部分临时工；二是从外省调人进去，如黑龙江已决定调进铁道兵两个师和铁道部的施工力量五千人左右，甘肃、青海拟由铁道部、交通部和解放军工兵部队调剂五千人，建工部从广东调进一万人。这样，六省所缺的施工力量基本上可以解决。

#### (14) 当前和长远的关系问题

在这次安排中间，我们尽可能地注意了当前同长远的衔接问题，而且一九六三年建设的项目不仅当前需要，也是长远需要的。但是，根据物资和财力的可能，对于长远的需要难以安排得更多，有些问题，只能在长期计划中考虑解决。

经过这次一九六三年计划的安排，我们深刻地感到需要迅速着手编制一个十年长远规划，以便使年度的国民经济计划同长远的奋斗目标衔接起来。我们考虑，在第三个五年内，国家的财力和物力都还有限，各种建设都不可能搞得太多。但是，从这次计划会议中看出，大家都想在短期内多搞一些建设，需要和可能之间矛盾很大。制定一个

十年发展规划，既可以使奋斗目标更加鲜明，也可以分别轻重缓急，有步骤地进行农业的技术改革、加强国防建设和对工业进行调整、巩固、充实、提高的工作。

#### （四）一九六三年要抓紧的几项工作

这次安排的一九六三年基本建设计划，经中央批准后，很快地发下去，以便各地据以部署工作。

要求各部门、各地方在执行计划中，严格注意以下几条：

第一，按计划办事，不得层层加码，属于小型的项目，各部和各省、市、自治区可以进行调整；属于大中型项目，各部和地方需要调整时，必须经过中央批准。

调整时，应该首先安排当前生产急需的，材料、设备落实的和当年可以投产见效的项目，特别是维持简单再生产的项目，不要增加新建项目。

第二，按基本建设程序办事。凡是列入计划而没有设计文件的项目，必须在一九六三年三月底以前做好设计。没有设计，不得施工。

第三，自筹资金的建设，一律纳入计划，不准搞计划外工程。自筹资金的来源，要符合国家财政制度的规定。自筹资金安排的项目，材料、设备必须落实。

第四，严格控制基本建设队伍的增加，做好施工力量的调剂和调配工作，提高现有施工机械的利用率，安排好施工进度，争取做到常年均衡施工，不能冲破劳动

工资计划。

第五，保证工程质量，发挥投资效果。

各个部门、各个地方，应该进一步加强基本建设的管理工作，调整设计和施工力量，健全管理制度，提高工作效率，提高工程质量，同时要建立有力的基本建设指挥机构，加强指挥，加强调度。

中央有关部门，应当加强对基本建设计划的检查和监督。

一九六二年十二月二十八日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 《一九六三年基本建设计划（草案）》，本书从略。

〔2〕 用于农业和直接支援农业的投资，除农、林、水利部门的投资以外，包括：化学肥料、农药，农业机械、氮肥设备制造、三轮汽车，硫酸回收，农业和化肥用电，小煤窑技术改造，农业用的小品种钢材措施，打井设备的购置，农业用水泥船，农村民房构件，农业用石油库和大城市郊区的污水灌溉工程等。

〔3〕 用于轻工、市场和直接为轻工、市场服务的投资，除轻工、纺织、商业、粮食和外贸部门的投资以外，包括：合成纤维、有机染料、医药、增塑剂、炭黑等化工原料，电影胶片，玻璃纤维，日用轻工的薄钢板和配合轻工业的电力工程等。

〔4〕 用于国防工业和直接为国防工业服务的投资，除国防工业部门的投资以外，包括：国防用的高级合金、特殊钢材和铜材，稀有金属，军工染料，军用的轴承、汽车、工程机械，配合军工的用电、铁路和各部门的动员措施等。



# 中共中央批转《目前穷队的特点和支援办法》

(一九六三年一月五日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

现将中央办公厅地区工作组整理的一个材料《目前穷队的特点和支援办法》发给你们参考。请你们也同样注意搜集这方面的材料，进行综合研究，拟定解决办法。

一九六三年，国家支援穷队专款二亿元，另有长期无息农业贷款四亿元，主要也是支持穷队的。这六亿元应该适当地集中使用，采用打歼灭战的办法，按照先易后难的步骤，改变一批穷队的面貌。各地应有计划地争取在第三个五年计划期内，基本上解决穷队的问题。

解决穷队的问题，主要靠加强领导和正确贯彻党的政策，经济上的支援只能是补助的。只有调动穷队社员和干部的积极性，再加上必需的经济支援，才能又快又好地改变穷队的面貌。

中 央

一九六三年一月五日

# 目前穷队的特点和支援办法

(一九六二年十二月七日)

河北省石家庄专区农林局和栾城、赵县、元氏三县的同志谈了穷队的情况和如何支援的问题。

一、三县穷队总的情况是：数目在减少，情况在逐渐好转，绝大部分社员有了过日子的心情，强烈要求改变目前的状况。但是，困难仍然很大，需要国家给予支援。

目前穷队所占比重：栾城，在生产大队中占百分之二十一，在生产队中占百分之二十；赵县，占百分之十六点三和百分之三十四点六；元氏，占百分之十六点八和百分之十二点六。

三县现有穷队的一个共同特点：在一九五八年以前，大部分是比较富的队，有些甚至是先进队，只有少数是老穷队。栾城现有三十八个穷的生产大队中，三十个原系富队，八个是老穷队。赵县现有四十七个穷的生产大队中，三十三个原系富队，十四个是老穷队。元氏现有一百五十一个穷的生产队中，老穷队三十个，其余的原是富队和一般队。

其次一个共同特点：绝大部分穷队不是由于自然条件不好，主要是由于牲口、水车、大中型农具遭到严重破坏，生产上困难很大，生产上不去。这些队中有相当

一部分是所谓“无畜队”和“独畜队”，主要靠人力耕地。水车很少，主要浇了自留地，虽有些排灌机械，由于没钱修理和买燃料，不能经常开动，不少过去的水浇地变为旱地。犁、耙、耩等农具也很缺，有的靠临时借用。今年春天，为了取得生产上最必需的资金，有些队卖牲口，拆卖房子，卖农具，卖国家支援的化肥，甚至出租土地。由于耕种不及时，无水、缺肥，他们的农作物生长不好，产量很低，有些队今年仍比去年减产。栾城县有十一个、赵县有三个穷的生产大队比去年减产，元氏县由于干旱严重，大部分穷队比去年减产。

第三个共同特点：大部分队由富裕队或比较富裕队降为穷队，主要是由于过去几年征购较多，五风严重和队干部变动太多等几个方面因素造成的。目前，干部弱、干部间不团结等现象仍然比较严重。

这类队社员的收入，按人平均计算，大部分在三十元以下（全专区两万九千多个生产队中，约有五千多个今年每人收入不足三十元），有几年分不到现款的，口粮水平都比较低，群众在生活上有很大困难。征购任务完不成。欠的贷款无法还。三县的同志都感到这类队在生产、征购和各项工作上，都成了“包袱”。别的队对他们意见很大，以为他们加重了自己的负担。这些队的干部和群众也觉得抬不起头，迫切要求支持一下，赶上去。有些队还存在着一定的不满情绪。“闹单干”“跑私商”也大部分发生在这类队。三县的同志一致提出，去年，这些队的社员和干部大都躺倒不干，今年，要求支持，决

心赶上去，是一个极为有利的变化，因此，目前必须采取措施，给他们以有力的支持。

二、今年，三县在支援穷队方面采取了办法，收到了很好的效果。他们的办法是：（一）加强领导，对穷的公社、大队、生产队，指定干部包干负责，切实帮助。一般是：县委同志包干穷社，县的科局长和社长、社党委书记包干穷的大队，对穷的生产队则有脱产干部专门帮助。一包到底，直到改变面貌。（二）调整穷队的领导骨干，主要是通过甄别和平反，把群众拥护的干部扶起来，并加强新老干部之间的团结，也有根据群众要求把调出的干部派回去的。（三）征购上适当照顾。（四）在农贷、机耕、电灌等方面尽最大可能给予支援。（五）在上述四方面工作的基础上，还根据可能条件，集中使用无息贷款，有计划地分批分期支援穷队，力争一批一批地改变面貌。今年，栾城以二十万元支援了三十五个生产队，赵县以三十万元支援了十六个生产队，元氏以五十万元支援了四十四个生产队。与这些队具体商量，及时供应最必需的水车，大中型农具，化肥和一定的生产资金，力争种好地和管好地。重点支援的队，今年的生产情况很好，其中大部分队明年不需再以长期无息贷款支援了，但还需在征购、农贷、机耕等方面照顾一年；有的明年即可以超过一九五七年的生产水平。三县计划明年继续集中支援一批队，后年再搞一年，穷队基本上可以改过来。为了做到这一点，国家的无息贷款应增加一点。三县的经验是：支援穷队，应是政治与经济并进，在加强领导、

做好政治工作的基础上，辅以必要的经济支援；在经济上应是集中使用力量，一批一批地改变面貌。穷队也迫切要求这样做，他们说，三年的贷款三年给，什么事也不能干，三年的贷款一年给，就能顶大事。

三、石家庄专区的一笔大帐。全专区的穷队占生产队总数的百分之十八多，即九百来个生产大队或五千多个生产队。一个生产队平均有三百亩地，为他们解决最必需的牲口、水车或灌溉机械，至少约二千元。全专区约需一千来万元（至少也得八、九百万元）。今年国家给的六百多万元无息贷款都用在这一方面。专区有关部门初步打算明年一年解决问题，要求国家给专区的无息贷款增加到八百万到九百万元。他们以为这些队的增产潜力很大，投点资，早日改变面貌，不仅政治上极为有利，经济上也极为有利。他们还反映，石家庄专区确是比较富裕的地区，但是穷队的问题也很严重。对于这批穷队，除了地县党委做好工作外，在经济上，需要国家给予支持。

（中央办公厅地区工作组整理）

一九六二年十二月七日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央关于在社会主义教育运动中严禁打人的通知

(一九六三年一月十四日)

各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委：

根据许多地区的材料反映，在农村社会主义教育运动中，有些地方发生打人和乱搞斗争等违法乱纪现象。这件事应该引起全国各地党组织的严重注意。请各地的县一级以上党委，立即进行一次检查，并且采取有效措施，坚决防止纠正。

中央已经多次指出，不仅在人民内部的教育运动中，绝对不允许采取打人、罚跪、捆、吊这类粗暴办法，对于有违法行为的地主、富农和贪污盗窃分子、投机倒把分子等，也应该依法惩处，而不要用打人等办法对待。

凡是已经发生打人现象的地方，由上级党委负责，进行严肃的处理。对犯有这种错误的人，特别是领导干部，应该责令认真检讨，情节严重恶劣的，给以必要的纪律处分，并且向群众进行适当的解释，消除群众的怀疑误会。

现在将中央办公厅《情况简报》第472号摘录刊载

的湖南、湖北的两个材料发给你们参阅。<sup>〔1〕</sup>

中 央

一九六三年一月十四日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 湖南、湖北的两个材料，本书从略。

# 中共中央转发德州地委关于 常玉等腐化堕落、违法乱纪案件的 检查处理报告的批语

(一九六三年一月十五日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

现将《德州地委关于前德州市委第一书记常玉、书记张金星等领导干部腐化堕落、违法乱纪案件的检查处理报告》<sup>〔1〕</sup>，转发给你们。

德州市委的问题，是一个值得注意的严重事件。当前，在我们党的干部中，确实有一些人在思想上、感情上、生活上已经起了根本性的变化，完全蜕化为资产阶级分子。不少事实证明，共产党员在生活上的腐化，必然要导致革命意志的消失和政治上的变质。如果容忍这种错误倾向在党内泛滥，就会使我们无产阶级先锋队的肌体受到腐蚀，以至使党的组织变质。各级党组织必须从这一事件中吸取教训，经常地同党员干部中的这类错误行为进行严肃的斗争。对于已经蜕化变质的，必须采取断然手段，坚决将他们开除出党。只有这样，才能保证党的纯洁性，才能使一些人觉悟过来，得到挽救。姑息迁就，只能助长他们的错误，并使更多的人变坏。各



省、市、自治区党委要选择典型的案件，在一定范围内大张旗鼓地进行处理（不登报），教育党员干部。

要使每个党员明确认识，我们党处在执政的地位，党对党员、干部的要求不是更低，而是更高，不是更宽，而是更严。每一个共产党员特别是领导干部，必须时刻警惕资产阶级思想的侵蚀，必须永远保持蓬勃的革命朝气和共产主义者的高贵品质，永远保持党的艰苦朴素的优良传统。只有这样，才能使自己做一个名副其实的共产党员，为共产主义事业奋斗到底。

中 央

一九六三年一月十五日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕《德州地委关于原德州市委第一书记常玉、书记张金星等领导干部腐化堕落、违法乱纪案件的检查处理报告》，本书从略。

# 中共中央、国务院批转 水产部党组《关于全国水产 工作会议情况的报告》

(一九六三年一月二十日)

各中央局，各省、市、自治区党委、人委：

同意水产部党组的报告。现连同《关于水产工作基本情况和今后方针任务的报告》<sup>[1]</sup>一并发给你们研究执行。

各级党委和人委在加强农业战线的同时，必须加强对水产业的领导，这是解决吃的问题的一个重要途径。切实解决渔需物资和专业渔民生活资料的供应，切实解决渔业生产的所有制，是恢复和发展渔业生产的重要条件。

中央认为，这几年来水产工作是有成绩的，这次全国水产工作会议所确定的水产生产方针是正确的。只要善于吸取几年来的经验教训，充分发挥全体渔民和水产职工的积极性，水产业的恢复和发展将会是比较快的。

各主要水产地区省、市党委在接到这个文件后，认真检查一次水产工作，并将检查结果报告中央和国务院。

中共中央、国务院

一九六三年一月二十日

# 水产部党组关于全国水产工作会议情况的报告

(一九六三年一月十日)

中央、国务院：

全国水产工作会议，于去年十二月十二日召开，今年一月五日结束。会议集中地分析了水产工作的形势，初步总结了最近几年来水产工作的经验，讨论了今后水产工作的方针和任务，以及争取在第三个五年计划期间迅速恢复和发展水产生产等问题。会议期间周总理和谭副总理对水产工作作了重要讲话和指示，给全体到会同志以极大鼓舞。

会议以小组会为主，综合讨论和专题研究结合进行。解决的问题主要是：

(一) 进一步地明确和肯定了水产工作方针。今后水产工作的方针应该是：海淡并举、养捕并举、国营和集体并举，因地制宜，多种经营。

(二) 保护和增殖水产资源。必须在调查研究的基础上合理利用。既要大力开发，又要积极保护和增殖。只有这样才能保持生产的持续增长。鉴于几年来水产资源受到了相当严重的破坏，会议还修订了水产资源繁殖保护条例，准备拿下去征求意见后，再报请国务院批发试行。

(三) 进一步巩固和发展集体渔业经济。集体渔业产量占总产量的百分之八十三，是当前水产品供应和出口的主要来源，必须积极领导，大力支援。会议再一次讨论解决渔业社、队体制规模、所有制、积累与分配等问题的意见。根据农村人民公社工作条例的精神，结合渔业的特点，修改了《关于农村人民公社渔业若干政策问题的补充规定（草案）》，各地带回征求意见后，再报送中央审批。会议还讨论了国家支援集体渔业的一些办法：一、渔需物资专材专用；二、渔业贷款列出专项指标；三、专业渔民口粮由国家保证供应；四、有计划地在集中产区建立一批渔业服务站。

(四) 整顿和巩固现有国营企业和适当发展国营企业。对现有企业必须改善经营管理，加强经济核算，扭转亏本局面。新建扩建若干养殖和捕捞企业，必须根据投资少，收效快，打歼灭战的原则进行建设。

(五) 讨论了有步骤地发展海淡水的养殖问题。

(六) 调整水产供销管理体制、在重点产区实行产供销统一领导。会议认为，专业渔民的生产是商品性的生产。在产供销统一领导的情况下，就便于通过渔需物资和生活资料的供应，把集体渔业纳入国家计划的轨道上来。这个建议已经取得有关部门的一致同意。准备下达一个联合通知。

(七) 加强对水产工作的领导。会议认为我国水产资源十分丰富，捕捞、养殖、种植的潜力很大，是大有可为的。发展水产生产是贯彻执行中央上山下水方针的一

个重要方面，也是解决吃的问题的一个重要途径。要求各级党委在加强农业战线的同时，加强对水产工作的领导，把水产工作纳入各级党委的统一部署之内。

以上的问题和意见，经过反复讨论和再三修正，起草了“关于水产工作的基本情况和今后方针任务的报告”。现送上，请审阅。如蒙同意，请批转各地。

水产部党组

一九六三年一月十日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 此件本书从略。

# 中共中央对《组织工作会议纪要》的批示

(一九六三年一月二十一日)

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，总政治部：

中央批准《组织工作会议纪要》。现在把这个《纪要》发给你们，请你们认真地讨论一次，并且结合你们的具体情况，贯彻执行。

一、党要管党。党的建设，是我们在民主革命时期的主要法宝之一，也是我们在社会主义建设时期的主要法宝之一。执政的党，必须永远注意加强党的建设，必须认真地执行民主集中制，必须对干部和党员提出更高更严的要求。这是天经地义。党不管党，党的路线和方针、政策就不可能贯彻实现，党的组织就有蜕化变质的危险。

为了加强党的建设的工作，必须大力加强管理党的建设的业务部门。关于加强党的监察工作，中央已有决定。现在，还必须自上到下地把党的组织部门和宣传部门的工作切实地加强起来。各级党委，都应当定期讨论和检查它们的工作，并且按照实际需要，适当地扩大它们的编制，抽调一批条件合适的干部，进一步充实它们的机

构，使它们真正能够担负起自己的任务。

二、现在党的队伍中有一些不合格的分子、阶级异己分子和蜕化变质分子。中央认为，有必要在重新教育党员的基础上，对党员普遍地进行一次重新登记。关于这一工作，中央将在适当的时机，作出专门的决议。当前，各级党委都应该着重做好教育训练党员的工作，做好有重点地整顿党的基层组织的工作，加强党的基层组织的经常工作。同时，各省、市、自治区党委，还应该参照《关于重新登记党员试点工作的意见》（附件一）<sup>〔1〕</sup>，抓紧时间，进行试点。在试点中，一定要实事求是，及时地进行检查和总结经验。

为了进行教育党员和登记党员的工作，需要组织一支专业队伍。中央决定，专列一项临时的干部编制，总名额为四万五千人。各省、市、自治区的具体名额，由中央组织部负责分配。

三、在进行登记党员试点的地方，可以结合进行建立共产主义小组的试点。在重新登记党员时，势必要有一部分党员离开党的组织。其中，有一些人，虽然不具备党员条件，但并不是坏人，他们是拥护党、对党有比较深厚的感情的。对这一一些人的处理，更要十分慎重。既不应该降低党员条件把他们留在党内，又不要伤了感情，使他们同党对立起来。在他们退出党的组织以后，可以参照《关于试行建立共产主义小组的意见》（附件二），吸收他们参加共产主义小组。

四、必须把党的基层工作的正常秩序建立起来。各

级党委，可以根据中央组织部草拟的关于农村、工业和商业等三个方面的党的基层组织的工作条例试行草案（附件四至六），进行试点。在试行一个时期以后，再对这些条例进行修正。

五、管理党员和管理干部，是党的建设中的两项主要工作。其中，管好干部，对于党的建设，关系尤为重大。近几年来，对干部管得不严，漏洞不少，这是一个大缺点，已经给党造成了一定的损失。今后，必须切实纠正。

干部管理制度，应当同国民经济的管理体制相适应，应当同加强干部管理工作的要求相适应。中央同意中央组织部《关于改进干部管理制度的几点意见》（附件三），请即遵照执行。

中 央

一九六三年一月二十一日

## 组织工作会议纪要

（一九六二年十二月八日）

一九六二年十月二十五日到十二月八日，中央组织部召开了组织工作会议。参加会议的，有各中央局组织部、各省（市、自治区）委组织部、六个省属市委组织部的负责同志和中央有关部门的同志。会议期间，刘少奇同志向中央组织部和各中央局组织部的负责同志作了



重要指示，邓小平同志在会上作了报告。根据今年一月扩大的中央工作会议和八届十中全会的精神，根据少奇同志、小平同志和中央书记处的指示，会议着重讨论了执政党的建设问题，从党的组织工作方面保证进一步巩固人民公社集体经济和发展农业生产的问题，并且讨论了组织工作中的其他若干重大问题。大家一致认为，在中央的直接领导下，会议开得很好，收获很大。

会议一致拥护少奇同志和小平同志关于执政的党必须永远注意加强党的建设的指示。少奇同志和小平同志指出：在社会主义建设时期，党的建设的任务，不是比过去更轻，而是更重了。党的建设，仍然是我们的主要法宝之一。党要管党。执政的党，对干部和党员的要求，必须更高更严。一定要管好干部，管好党员。其中，最关键、最中心的是管好干部。必须用更高的要求来教育提高干部和党员。必须用更高的要求来挑选干部和接收党员。必须对干部和党员施以严格的监督。必须对干部和党员中的不良倾向进行严肃的斗争。执政的党，必须认真地建立和健全党和国家的民主集中制。这是党和国家的根本制度，是保证党和国家永不变质的根本制度。要永远坚持这个制度，把它传给子孙后代。执政的党，要加强党的建设，就必须加强党的工作机构，建立党的自身的经常工作。党委的组织部门，是党委管理党的自身工作的一个主要业务部门。从中央一直到基层，都要加强党委的组织部门。党委的组织部门，应该同党委的有关部门一道，把干部和党员好好地管理起来。大家认为，

少奇同志和小平同志的指示十分重要，不仅对于解决当前党的建设的实际问题具有重大的作用，而且对于整个社会主义建设时期的党的建设具有深远的意义。

## **第一，关于党的基层组织工作**

一、这几年来，我们党在毛泽东同志的领导下，在红旗的照耀下，取得了社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利。在这个过程中，党的组织有了很大的发展。党的力量在各地、各方面的分布已经比较普遍。我们党已经有了一千七百万党员。广大的党员在实际的斗争中有了很大的提高。大多数党员是好的或者基本上是好的。大多数基层组织是有战斗力的。但是，党内还有不少问题。严格地说，大约有百分之十五到二十的人不具备党员条件，其中有极少数的人是蜕化变质分子、阶级异己分子和其他各种坏分子；大约有百分之十几的支部，涣散无力，问题很多，工作落后。这种情况，各地不同，有的地方比例大一些，有的地方比例小一些。

这就是说，现在的问题，不是党员的数量太少，而是一部分党员的质量不高，不能起党员的作用；也不是党的基层组织太少，而是一部分基层组织还不够巩固，没有真正成为党在群众中的战斗堡垒。这种情况，显然是同当前的形势和党的任务不相适应的。

根据上述情况，会议认为，今后党在基层组织工作方面的主要任务是，继续做好重新教育党员的工作，有重点地整顿党的基层组织，加强党的基层组织的经常工作，并且在做好这些工作的基础上，有领导、有计划、有

步骤地对所有的党员进行一次重新登记，以达到进一步提高党员的质量、纯洁和巩固党的组织、增强党的战斗力的目的。所有这些工作，都应该同生产和中心工作统一安排，结合进行。

二、必须再用一年多的时间，集中力量，在党内开展一个大规模的、普遍深入的教育运动。

必须根据党章规定的精神，坚持以高标准来要求和教育党员。应当通过这次教育运动，使每一个党员懂得，什么是共产主义和共产党，什么样的人合乎共产党员条件，什么样的人不合乎共产党员条件，怎样做一个好党员，树立终身为共产主义奋斗的决心。

教育的内容，主要是：形势、阶级、社会主义方向；党的政策；党的基本知识和党的优良传统三个方面。县委书记以上的党员干部，主要是学习中央规定的三本书、党章和刘少奇同志的《论共产党员的修养》。县委书记以下的、有自修能力的党员干部，可以从上述教材中选择一部分进行学习。其他的党员，主要是学习党章和中央宣传部、中央组织部编写的《做一个好的共产党员》。在农村，为了进一步巩固集体经济，今冬明春在进行党课教育时，应该首先对党员进行一次形势、阶级、社会主义方向和农村六十条的教育。

教育的方法，要贯彻执行理论联系实际的原则，要把集中训练和经常教育结合起来。所有的党员，在一两年内，都应该至少受到一次集中的、系统的训练。要办好各级党校和党训班。要坚持经常的党课制度。各级党

委的负责同志，要带头学习，亲自讲党课。要从各个方面努力，在党内掀起一个学习热潮。

三、在教育训练党员的同时，应该有重点地整顿党的基层组织，把急待解决的问题加以解决。整顿的重点，应该是那些问题较多、工作落后的基层组织。在农村，要着重整顿那些集体经济不巩固的社队，要从整顿党的基层组织入手来改造落后社队。在整顿的时候，对于经过审查确实是蜕化变质的分子、阶级异己分子和其他各种坏分子，必须及时地清除出党。对于其他不具备党员条件的，一般应该等到登记党员的时候再作处理，但是，必须积极地进行教育。在整顿的时候，要特别注意纯洁和加强党的基层组织的领导核心。

四、现在有不少党的基层组织，党的生活很不健全，党的会议不能按期召开，批评和自我批评不能顺利开展，不注意对党员和群众进行思想政治工作，不注意发挥行政组织和群众组织的作用，习惯于包揽行政事务，没有把党的经常工作建立起来。各级党委，特别是县委和区委，应当加强对党的基层工作的具体指导，及早地帮助基层组织解决这些问题，不要拖到党员登记以后再去抓。县委和区委在进行工作的时候，一般应该采取先党内后党外的方法，依靠党的基层组织去做好工作。

为了解决党的基层工作中的上述问题，为了加强党的基层组织的经常工作，中央组织部草拟了农村、工业、商业三个方面的党的基层组织工作条例试行草案。会上，对这三个草案进行了讨论和修改。大家认为，尽管这三

个草案还不完善，但是，对于加强党的基层工作是有好处的，建议中央审查以后发各地试行。

五、在进行了上述工作，做好了准备以后，就可以开始进行登记党员的工作。整个登记党员的过程，应该是继续教育党员的过程。登记本身，既是对党员的一次最广泛、最深刻、最实际的教育，又是对党的基层组织的一次全面的和细致的大整顿。要求通过这次登记，按照共产党员的条件，对党员的政治面貌、思想品质和工作表现普遍地进行一次认真的审查，对经过教育仍然不够党员条件的人进行严肃的和妥善的处理，把蜕化变质分子、阶级异己分子和其他各种坏分子坚决地清除出党。登记党员，应该依靠原有的基层组织进行，上级党委派工作组予以指导和帮助。

在不能起党员作用的人中，有一部分人是信仰共产主义、拥护党的纲领的，但是，他们不愿意完全履行党员的义务，不愿意受党的纪律的严格的约束，或者因为其他原因，不宜于继续留在党内。他们在退出党的组织以后，如果本人愿意参加共产主义小组，经过审查批准，可以吸收他们参加共产主义小组。

一九六三年上半年，各省、市、自治区党委除了对各个方面的党员的情况进行调查研究的以外，应当选择党的基础较好的、中等的、较差的等不同类型的单位，进行登记党员的试点工作。大的省可以选择两三个县，小的省可以选择一个县和几个公社，进行试点；大中城市可以在工交、财贸、机关、学校、街道等方面选择一些

基层单位，进行试点。在试点的时候，首先要把进行试点工作的干部和试点单位各级党组织的领导成员审查清楚。在进行登记党员试点的地方，应该同时进行建立共产主义小组的试点工作。（《关于重新登记党员试点工作的意见》和《关于试行建立共产主义小组的意见》，附后。）

为了做好教育、登记党员的工作，各县（市）委除了按照原来的规定配齐组织员以外，还应该尽快地精选一批觉悟高、作风正派、有一定的党的工作经验的党员干部，组成教育、登记党员的专门队伍，进行专门的训练。具体名额，大县可以二、三十人，小县可以一、二十人，大中城市亦应按照实际需要酌情配备。初步估算，全国约需四万五千人，建议中央专列临时编制。

六、会议还讨论了接收新党员的问题。大家认为，现在党员的数量已经不少，今后对接收新党员必须加以控制。要把接收新党员作为一项经常的工作去进行，不要当作一项突击任务去完成。必须切实保证质量，使每一个被接收入党的新党员都是真正够格的共产党员。

在登记党员的工作结束以前，一般地不要接收新党员。但是，应该注意发现和培养积极分子，以便在登记党员以后，审慎地接收一些成分好、觉悟高、真正具备党员条件的积极分子入党。

有些地方认为，在农村人民公社的基本核算单位下放以后，要加强党对生产队的领导，就必须在生产队普遍地建立党的支部。这种意见是不正确的。由于生产队的规模很小，数量很多，如果要求在生产队普遍建立支

部，不仅支部的领导骨干难以解决，而且党员数量势必成倍增长，从而降低党员质量，降低党的水平，带来许多不良后果。因此，农村党支部，应该坚持中央的规定，一般地以生产大队为单位（即大体上按照原来行政村的范围）来建立。这样，支部就容易摆脱行政事务，更加集中力量来进行党的建设和群众的思想政治工作，更好地执行党的政策和完成党的任务。对于那些没有党员或者没有党小组的生产队，支部应该通过自己对生产大队和生产队的非党组织的工作，来实现党的领导。

## **第二，关于干部工作**

一、干部队伍的状况，总的说来是好的。现在，在各个地区、各个系统，都已经有了了一支巨大的干部队伍和相当数量的领导骨干。大多数干部是坚决执行中央的路线、方针、政策的，是联系群众、艰苦朴素、勤勤恳恳、努力工作的。

现在干部队伍中的主要问题是：（一）脱离生产的干部数量过多。（二）一部分干部的水平不高，不能适应于形势和任务的要求。（三）有一小部分干部，包括某些高级干部在内，有的过去就没有改造好或者根本没有得到改造，有的在新的形势下，经不起阶级斗争和平环境的考验，思想变了，感情变了，生活也变了。其中有一些人，已经完全丧失了革命者的品质，堕落成为资产阶级分子了。

干部比党员作用更大，影响更大。对党的干部的要求，应该比对一般党员的要求更高。干部当中，特别是

高级的和中级的干部当中，存在着这样一些思想不健康和蜕化变质的现象，就更加值得引起严重的注意。

当前干部工作的中心问题是提高干部的质量。必须进一步做好重新教育干部的工作，整顿干部作风，精干和纯洁党的干部队伍。

二、一九六一年以来，根据毛泽东同志关于重新教育干部的指示，全党进行了大规模的轮训干部的工作，取得了显著的效果。现在，这项工作还没有结束，必须认真地做下去，并且把这种短期轮训作为经常的制度健全起来。已经对干部轮训了一遍的地方，可以以八届十中全会的文件为中心，组织第二次轮训。轮训的宗旨和方法，应该继续地和全面地贯彻执行中央关于轮训干部的决定的精神。除了短期的干部轮训以外，还应当把党校的经常训练干部的工作建立起来。

必须做好培养教育干部的经常工作。必须用最大的努力来组织和指导干部学习毛泽东同志的著作，领会毛泽东思想的精神实质。每一个干部，都应该毫无例外地参加政治学习和业务学习。要造成认真读书、好学不倦的风气。要加强干部在职学习的领导。要不断地帮助干部总结工作经验。使干部在思想作风、政策理论和实际工作能力方面大大地提高一步。

对干部的思想领导和政治领导，要抓得紧一些，不能松松垮垮。一定要把活的思想工作做得更好一些，把干部中的无产阶级的政治空气搞得更浓厚、更热烈一些。有了这样一种政治空气，就可以有效地抵制资产阶级思



想和修正主义思想的侵蚀，使广大干部自觉地保持革命者和普通劳动者的本色。

必须把教育干部同执行纪律结合起来。对干部中的坏人坏事，必须严肃处理，决不能让他们逍遥法外。党内如果容忍这些事情，这些事情就会发展，变质的人就会更多，越到后来就越难处理。

在当前，要结合增产节约运动，再向干部敲一次警钟。一方面，要表扬一批真正艰苦朴素、奉公守法、坚持党的优良传统的好干部。另一方面，要抓住一些贪污盗窃、投机倒把、腐化堕落、违法乱纪等坏人坏事的典型案件，严加惩处，通报全党，把歪风邪气打下去。对于极少数的在思想上、政治上、生活上已经蜕化变质的分子，不管他们的资格多老，职位多高，必须采取断然手段，清除出党。

三、这几年，对干部的管理放松了，对党很不利。执政党的地位，使我们的各级干部担负了很重的责任，掌握了很大的权力。是革命还是做官，这样一个异常尖锐的问题，已经摆在我们干部的面前。党的组织，必须帮助干部正确地解决这个问题。今后，必须把干部认真管起来，把对干部的考察、鉴定、挑选、提拔、教育、监督的经常工作认真地抓起来。

1. 必须重新考察了解干部，使考察了解干部形成为经常的制度。组织部门和党委其他管理干部的部门，应该配备一批得力干部，从事考察了解干部的工作。要对党委管理的干部，一个一个地进行深入的考察了解，把

他们的全部历史和全部工作的情况切实地掌握起来。

2. 恢复干部鉴定制度。在一九六三年底以前，应该对干部普遍地进行一次鉴定。以后，每隔两年或三年，都要鉴定一次。

3. 各级党委的组织生活会议必须定期召开，会议的纪录必须及时地报送上级党委。党委的组织部门和其他管理干部的部门，应该对下级党委生活会纪录中有关干部的情况，进行整理、研究，并向主管这些干部的党委报告。

4. 必须对每一个干部，首先是各级领导干部的思想、工作和生活，施以系统的监督。要监督他们是不是遵守党纪国法，是不是遵守“党政干部三大纪律、八项注意”，有没有官气，有没有特权思想，有没有脱离群众、欺压群众，有没有贪污腐化、蜕化变质，等等。各省、市、自治区党委的书记处或常委会，每年应当对地委书记以上干部的有关上述方面的情况，进行一次讨论。

必须在认真贯彻执行民主集中制的基础上，依靠党的组织、国家机关、干部群众和人民群众的力量，把自上而下的、自下而上的和同级内部的监督结合起来。除了经常地考察了解干部和鉴定干部以外，还必须加强党的监察工作和国家的检察工作，加强各级领导机关的巡视检查工作，加强机关党委的工作，健全党的组织生活，经常地开展批评和自我批评，加强党代表大会、人民代表大会和群众组织的代表大会对干部的监督作用，认真地而不是形式地执行党内外的选举制度，切实保障党员

群众和人民群众批评监督干部的民主权利，加强对人民来信来访的处理工作。要使监督干部成为风气，成为制度。

5. 必须在干部工作方面逐步地形成一套比较完整的使干部能上能下、能“官”能民的制度。要注意选拔经过实际斗争锻炼、有基层工作经验、同工农群众有密切联系的干部到各级领导岗位上来。要有计划地抽调长期在领导机关中工作的干部到基层担任工作。要坚持执行干部当社员、当工人和定期参加体力劳动的制度。要多方面开辟干部回到生产中去的道路。要首先对基层干部的任期，加以适当的限制。今后，党的基层组织的书记，一般只能连选连任两年，但在相隔两年以后，还可以重新当选。这一办法，可以首先在农村支部中试行；在工交、财贸等方面的支部中，也可以进行一些典型试验。

6. 必须经常地检查党的干部工作路线和干部政策的执行情况。对于那些工作落后的、干部闹不团结的、民主集中制执行得不好的地方，更要着重地进行检查。对于任人唯亲、不问政治和忽视业务等各种违反党的干部政策的不良倾向，必须进行坚决的斗争。

7. 应该根据加强集中统一的精神和对干部管得紧一些、细一些的要求，改进现行的干部管理制度。适当地扩大中央、中央局和各省（市、自治区）委管理干部的范围。过去下放的干部管理权力，要收回一些。对科学技术干部的管理，必须进一步加强。各中央局应该迅速地把管理干部的工作建立和健全起来。（《关于改进干

部管理制度的几点意见》，附后。)

干部管理制度，是正确地执行党的干部政策的组织保证。任免、提拔、调动、吸收或者撤换、处分干部，都必须严格地按照规定的制度和手续办事。要坚决反对干部管理上的个人决定、先斩后奏、讨价还价、调不出、派不进的分散主义和本位主义倾向。

四、必须按照中央《关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定》，选择一批得力干部到专区、县和人民公社，加强农业工作的领导，加强人民公社集体经济的领导，加强农村中的党的基层工作的领导。这是一件大事情，必须认真做好。

今年一月扩大的中央工作会议以来，全国已经抽调了四万三千名县人委副科长以上的干部加强农村工作。根据当前的工作情况和干部情况，计划在今冬明春，继续选调五万名左右（连前合计十万名左右）县人委副科长以上的干部、二万名技术干部和工人支援农业战线。加强的重点，主要是粮食高产地区、经济作物集中产区和畜牧业重点地区的人民公社，集体经济不巩固、农业生产不好的人民公社和农业技术改革的重点地区。

支援农业的干部，必须是能办社会主义人民公社集体经济的，懂得群众路线的，有理想、有决心、有能力、真正自愿支援农业的优秀干部。派到公社担任领导工作的干部，一般要强于现在的公社党委书记，其中要有一批是县委书记以上的干部。

真正办好一个公社，没有几年不成。支援农业的干

部，有些可以长期固定在农村工作，有些可以在三五年后调回来。他们可以担任实际职务，也可以组成工作组。工作组要在当地党委统一领导下进行工作，不得包办代替基层组织的工作。

五、会议认真地讨论了《中央关于有计划有步骤地交流各级党政主要领导干部的决定》。大家一致拥护中央的决定，并且，对交流干部的具体做法交换了意见。这一工作，应当由上级领导机关经过调查研究，自上而下地进行规划和提名抽调；不宜采取自下而上提名、由上级领导机关批准的办法。

六、会议还研究了精减干部的问题。根据各地统计，从一九六一年十一月到一九六二年五月，全国大约精减了八十万干部。大家认为，现在干部队伍还是庞大，必须按照中央既定的方针，继续精减一大批干部，并且进行妥善的处理。各级党委在制定下一步精减职工计划的同时，要把精减干部的计划制订出来。建议中央把各级党委、国家机关和群众团体的机构编制尽快地确定下来。大家还认为，保持干部队伍的精干，这是一个长期的方针。今后，在通常情况下，每年都需要精减一批干部。因此，必须切实把当前的精减工作做好，创造一些精减干部的具体经验。

### **第三，关于加强党的建设的领导**

近两年来，各级党委对党的建设工作的领导是比过去加强了。特别是在扩大的中央工作会议以后，改进得更为明显。但在不少地方，忽视党的建设的倾向还没有

完全克服，党的自身工作仍然是一个比较薄弱的环节。

一、应该进一步改进地方各级党委的领导方法。党委要领导好社会主义建设工作，实现党的路线和政策，就必须不断地提高党的战斗力和党员的模范作用，充分地发挥政权组织和群众组织的作用。如果包办代替了政权组织和群众组织的工作，就势必把党的组织降低到非党组织的水平，削弱党的领导。

在讨论中，大家一致认为，各级党委书记、副书记的名额，不宜过多。地委和县委的书记、副书记的名额，应该严格地按照中央的规定执行。省、市、自治区党委书记处书记的名额，也应当减少。要抽调一些党委书记或副书记到国家机关中工作，把国家机关的经常工作建立起来。要切实改变由于党委书记过多而分兵把口、包办代替国家机关工作的做法，使党委从行政事务和经济事务中腾出手来加强党的建设。

二、各级党委应该把党的建设工作列入经常的议事日程。应该定期讨论干部问题和党的基层组织问题，研究党内的思想倾向，检查党的干部政策和党在组织工作方面的决议的执行情况。应该定期检查党的民主集中制、党委制和党的代表大会制的执行情况，经常地检查下级党组织的党内生活的情况。各级党委每年都应该召开党的组织工作会议，部署工作，总结经验。

三、各级党委的机构，只能加强，不能削弱。必须把管理党的建设的业务部门加强起来。要迅速地、有计划地选择一批条件合适的干部充实各级党委的组织部门

和宣传部门，使它们的机构和干部配备真正能够适应于加强党的建设的需要。对于国家机关的人事部门，也应该相应地加强。

四、必须大力改进和加强组织部门的工作。这几年来，各级党委的组织部门，在党委的领导下，都做了不少的事情，工作是有成绩的。但是，也存在着一些比较普遍的毛病。主要是：忙于日常事务，不善于抓住组织工作中的重大问题；深入调查研究不够，对干部和党员的情况缺乏系统的了解；对干部和党员管理不严，对党内的不良倾向斗争不力。近几年来在党内和干部队伍内发生了不少的问题，组织部门是有责任的。今后，必须坚决克服这些官僚主义和事务主义的倾向，堵塞组织工作中的漏洞。必须认真地把组织部门的经常工作建立和健全起来，系统地研究和具体地解决党的组织工作方面的各种问题。必须认真地学习毛泽东同志的建党思想，努力提高工作中的政策性、原则性，加强工作中的组织性、纪律性。必须严格地执行向党委请示报告的制度，经常地向党委反映党的组织和干部队伍方面的重要情况，以便党委加强对组织工作的领导。当前党的组织工作的任务是艰巨的。组织部门应该当好党委的助手，努力把工作做得更好一些。

中央组织部

一九六二年十二月八日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕本篇的六个附件：一、关于重新登记党员试点工作的意见；二、关于试行建立共产主义小组的意见；三、关于改进干部管理制度的几点意见；四、中国共产党农村基层组织工作条例试行草案；五、中国共产党国营工业企业基层组织工作条例试行草案；六、中国共产党商业企业基层组织工作条例试行草案，本书从略。



# 中共中央、国务院批转 商业部、对外贸易部、国家民委党组 《关于第五次民族贸易工作 会议情况的报告》

(一九六三年一月二十二日)

各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委，各省、市、自治区人民委员会：

中共中央、国务院同意商业部、对外贸易部、民族事务委员会党组《关于第五次民族贸易工作会议情况的报告》，现在转发给你们，请即按照执行。

民族贸易工作，既是商业工作的一部分，又是民族工作的一部分；既要体现党的商业政策，又要体现党的民族政策。通过商业活动，发展各民族内部和各民族之间的经济连系，促进少数民族地区生产的发展，加强民族团结，是一个长期的重要的经济任务和政治任务。各有关地区的党委和人民委员会，应当重视这一工作，根据党的八届十中全会《关于商业工作问题的决定》结合少数民族地区的具体情况，加强对民族贸易工作的领导，配备必要数量和质量干部，经常进行检查和帮助，务

求在这方面做出更好的成绩来。

中共中央

国务院

一九六三年一月二十二日

## 关于第五次民族贸易 工作会议情况的报告

(一九六二年十二月三十一日)

中央、国务院：

根据中央和国务院的指示，商业部、对外贸易部和民族事务委员会于一九六二年十月二十日到十一月十五日联合召开了全国第五次民族贸易工作会议。参加这次会议的，有西北、西南两个大区和十五个有关省、自治区的民族贸易负责人员，一部分自治州的州委书记和州长，一部分自治县的县委书记和县长，有商业部、对外贸易部、民族事务委员会、手工业合作总社以及其他有关部门的负责干部，共一百八十余人。这次会议检查和总结了一九五六年全国第四次民族贸易工作会议以来的民族贸易工作，根据党的商业政策、民族政策和八届十中全会关于商业工作问题的决定，对今后民族贸易工作进行了全面的讨论。

会议认为，近几年来，在党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗的指引下，少数民族地区各项工作获得

了很大的成就。除个别地区外，广大农区和牧区胜利地实现了社会主义改造，并进而实现了人民公社化；许多地方开始建立起现代工业和交通运输业，不少地区农牧业生产有了较大的发展；文教卫生工作有了新的成就，人民的觉悟水平有了很大的提高，民族团结进一步巩固，等等。在少数民族地区的政治经济发展中，民族贸易工作是起了积极作用的。通过各地区间的物资交流，少数民族地区提供了大量的农产品、畜产品、土特产品，支援了全国的社会主义建设；同时，全国各地供应了大量的生产资料和生活资料，支援了少数民族地区经济和文化的发展。几年来，各地区在民族贸易方面做了许多工作，执行了党的商业政策和民族政策，成绩是主要的。

但是，这几年来民族贸易工作也存在着不少缺点。有些商品供应不及时，货不对路。有些商品的收购价格不合理。过去在商业工作中为了照顾边远山区少数民族的特殊困难，给予适当的价格补贴，拨给民族贸易企业较多的自有资金，留给企业较多的利润，给予商业职工必要的生活补助等项制度，近几年在许多地方无形中取消了。这次会议的主要任务，就是根据党的商业政策和民族政策，肯定成绩，检查缺点，统一认识，根据现在实际情况，提出必要的办法和措施，以便进一步把民族贸易工作做好。

回顾过去的经验，大家一致认识了民族贸易工作的重要性，必须进一步加强。民族贸易既是商业工作的一部分，又是民族工作的一部分；民族贸易工作者，是党

的商业政策的执行者，又是党的民族政策的执行者。通过商业活动，发展各个民族内部的和各个民族之间的经济联系，促进少数民族地区生产的发展，加强民族团结，是一个长期的重要的经济任务和政治任务。从思想上明确认识这一问题，是做好民族贸易工作的基础和前提。民族贸易工作的政策原则、工作部署、机构设置和其他所有具体措施，都应当从这一前提出发，才不致发生这样或那样的错误。从思想上明确认识了民族贸易工作的长期性和重要性，是这次会议最重要的收获。

党的八届十中全会通过的《关于商业工作问题的决定》，完全适合少数民族地区。少数民族地区必须根据当地的实际情况，坚决地贯彻执行中央规定的方针任务。这就是说，民族贸易工作要从“发展经济，保障供给”的总方针出发，促进少数民族地区农业生产、牧业生产和工业生产的发展，促进全民所有制和集体所有制经济的巩固，促进人民公社集体经济的巩固，组织消费品的供应，逐步改善少数民族地区城乡人民的生活。民族贸易应该体现党的民族政策，进一步促进各民族经济的发展，加强各民族之间的团结，巩固社会主义祖国大家庭。这次会议对于民族贸易工作中的具体政策，着重讨论了以下几个问题：

（一）关于少数民族地区农牧土特产品的收购问题。支援祖国的社会主义建设，是全国各族人民的光荣任务。必须动员和组织少数民族地区的农民和牧民群众，积极出售农牧土特产品给国家，完成国家的收购任务。收购

计划的确定，应当从生产的实际情况出发，兼顾国家、集体和个人三方面的利益。既要保证工业和出口的需要，又要使农民牧民负担得起，既照顾全国的需要，又照顾少数民族地区的需要。自从一九六一年纠正了高征购的错误以后，目前少数民族地区农牧土特产品的收购比例，一般是适当的。今后应当按照历史上的正常的收购比例大体上做到相对稳定。以羊毛为例，过去正常的收购比例占羊毛产量的百分之七十左右，高征购时一度达到百分之九十左右，今后应当大体稳定在百分之七十的比例上。今年有少数地区收购羊毛的比例略低于百分之七十，以后应当在生产发展的基础上恢复到百分之七十，然后稳定下来。

各省、自治区向下分配收购任务，在保证完成国家下达任务的前提下，可以根据本地区人口的分布和生产的丰歉情况，自行确定省、自治区范围以内的收购和留用比例。收购指标在确定以后不得层层加码，但是群众要求多收购的应当继续收购。在具体品种上，凡是国家需要，又是当地群众生产和生活必需的主要产品，应该根据不同地区的情况，确定适当的购留比例；凡是国家需要，对当地群众生产和生活关系不大的产品，应该积极组织群众生产和收集，商业部门要积极收购；凡是国家不急需，销路不畅的产品，要积极打开销路，以增加群众收入。边远山区是否实行派购，由省、自治区自行确定。农牧民留用的部分，在当地有加工条件的，应该尽量在当地加工，以减少环节，降低成本。收购农牧业

产品奖售工业品的标准，由国务院统一规定，但是各省、自治区在保证完成中央规定的上调任务的前提下，可以在各商业部门之间、城乡之间，对中央下拨的奖售物资进行调剂，以便使奖售物资更能适合群众的需要。

（二）国家对少数民族人民生产和生活必需品的供应，应该有一定的照顾。但是在目前国家暂时还有困难的情况下照顾不能过多。现在少数民族地区的棉布供应，虽然比过去的供应水平低，确有实际困难，但是比汉族地区一般已经高出不少，如果再加提高，相差过大，也是不恰当的。因此，应当很好地向少数民族人民讲清楚道理，使大家认识到，只有各族人民同甘共苦，紧密团结，共同努力，发展生产，才是解决物资供应不足问题的根本办法。

为了适当照顾少数民族的实际困难，对于棉布、棉花、棉毯、胶鞋、食盐、食糖、海带、铝锅、铝壶等人民生活必需品，除了按一般标准供应以外，商业部门应该每年单独拨出一定数量的专项指标，解决民族地区的特殊困难和特殊需要。丝绸、茶叶等供应不足而又为少数民族所必需的商品，在国内销售的货源分配上，应该优先照顾少数民族的需要，并且尽量做到花色品种对路。

（三）关于少数民族特殊需要商品的生产 and 供应问题。少数民族特殊需要的商品，如皮衣、靴子、帐篷、毡子、礼帽、统裙、裹腿、丝线、花边、头巾、猎枪、腰刀、羊毛剪子、银器、铜器、鼻烟、马鞍子、生烟等等，一般应当积极恢复生产，增加供应。但是，这一工作要

有步骤、有重点、有分别地进行。应该看到，目前我国少数民族的经济和文化面貌已经比过去有了很大的变化，人民的习俗和爱好也在逐步发生变化。有些已经不适合群众当前需要的传统产品，就不必再去恢复。有些适合群众当前需要的新产品，也可以积极向群众介绍和供应，但是不得强迫推销。

恢复少数民族特殊需要的商品的生产，应当以就地生产，就地供应为主，同时大力恢复各地区间传统的合理的产销关系。原料材料的供应，应该以就地取材加工供应为主，同时，属于统一分配的原料材料，如棉纱、生丝、皮毛、烟叶等，应该由商业部门根据物资的可能，每年拨出一定数量的专项指标，专料专用，不准挪用。过去生产少数民族特殊需要商品的手工业生产合作社，凡是有必要恢复的，都应该尽可能恢复起来。传统的合理的商品流转渠道也应当恢复起来。要允许民族贸易企业在国家计划指导下，直接向手工业生产合作社订货进货，以便增加品种规格，提高产品质量，使产品适合消费者的需要。

（四）对边远山区，边远牧区民族贸易企业在资金、利润、价格补贴等方面的照顾问题。

（1）对于交通很不方便的边远山区和边远牧区，应该继续对一部分主要农牧土特产品实行最低的保护价；继续对一部分主要工业品（如食盐、煤油、火柴、茶叶等），实行最高限价办法。由于实行上述办法而产生的亏损，依据从严掌握的原则由国家财政给予必要的补贴。

(2) 对于交通很不方便，商品在途时间很长，资金周转很慢，流转费用很大的边远山区和边远牧区的民族贸易企业，由中央商业部门拨给较多的自有资金。零售企业的自有资金，定为占流动资金的百分之八十（一般地区为百分之六十左右），其余百分之二十由银行贷款解决；批发企业的自有资金，定为占流动资金的百分之五十（一般地区为百分之七左右），其余百分之五十由银行贷款解决。

(3) 这些边远地区的营业条件，比一般地区更为困难。因此，这些地区的民族贸易企业的利润留成比例，定为百分之二十（一般地区为百分之三左右）。利润留成只能用于建设简易营业室和仓库，添置运输工具，以及补助必要的职工福利事业。

对边远山区、边远牧区民族贸易企业在资金利润、价格补贴等方面的照顾，拟从一九六三年开始实行。由各有关省、自治区的商业部门提出申请照顾地区的范围，编制申请补贴的计划，报告商业部批准。

(五) 为了逐步地解决少数民族地区的交通运输问题，除了发展民间运输以外，民族贸易机构应当恢复过去的办法，直接掌握一定数量的汽车、大车、骆驼、马帮、牦牛、船只等运输力量。同时，要求有关部门和有关地区，尽可能对这些地区增加一些运输工具，修建一部分简易的汽车路和马车路。除紧急调运物资外，在一般的情况下，对运力和劳力使用上要统筹安排，尽先把农牧土特产品如桐油、药材等调运出来，供应国家的需



要，并对运输劳力的口粮和牲畜饲料供应给以适当补助。

(六) 关于民族贸易机构和人员问题。

(1) 目前中央商业部的民族贸易局已经成立，根据精简原则应当积极充实干部，迅速开展工作。有关省和自治区的商业厅，自治州和自治县的商业部门，都应当根据当地的具体情况和工作需要设置专管民族贸易的行政机构。已经设置的，要把它健全起来。

(2) 在一般少数民族地区，民族贸易工作由当地的国营商业和供销合作社分别担负。在边远山区和边远牧区最好采取一揽子的民族贸易公司的形式。

会议一致认为，进一步做好民族贸易工作的关键，是有关各地党委切实加强对这一工作的领导。民族贸易工作政策性很强，除了商业政策、民族政策以外，还涉及到宗教关系、边疆外事关系等等；加以地区分散，情况各异，没有当地党委的坚强领导，这一工作是不可能做好的。要求有关地区各级党委，把民族贸易工作作为整个民族工作的一部分，经常进行领导、检查和帮助。在当前，首先是调配必要数量和质量干部，建立和健全民族贸易机构，并且要加强对少数民族贸易干部的培养和教育，加强政治思想工作，提高干部的政策水平和业务能力。此外，会议还要求中央各有关部门，包括工业、手工业、农业、林业、铁道、交通等部门，要求各有关地区，包括北京、天津、上海等城市和历来同少数民族地区有贸易往来的地区，在国家统一计划的指导下，加强对少数民族地区的支援和协作，各方面共同努力，把

今后的民族贸易工作进一步做好。

以上报告是否妥当，请中央、国务院指示。

商业部党组

对外贸易部党组

民族事务委员会党组

一九六二年十二月三十一日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央批转中央宣传部、 中央组织部《关于一年来轮训 干部工作的情况和今后 意见向中央的报告》

(一九六三年一月二十二日)

各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委；中央各部、委，国家机关和人民团体各党组（党委），解放军总政治部：

现将中央宣传部、中央组织部《关于一年来轮训干部工作的情况和今后意见向中央的报告》发给你们。中央同意这个报告，请你们按照执行。

由于国际共产主义运动中两条路线的斗争已经进入了一个新的阶段，由于干部的社会主义思想准备需要继续加强，各地党委必须认真作好干部轮训工作，帮助干部进一步提高思想政治水平，以便他们能够更好地完成党和国家的艰巨复杂的斗争任务。

中 央

一九六三年一月二十二日

# 关于一年来轮训干部工作的情况 和今后意见向中央的报告

(一九六二年十二月三十日)

中央：

全国县委书记一级以上党员干部的轮训工作，从一九六一年九月中央发出《关于轮训干部的决定》以来，已经进行了一年多。这一年多时间的轮训工作，取得了很大的成绩，也存在着一些需要解决的问题。

到一九六二年十月止，全党参加轮训的干部共十一万四千余人。其中，参加轮训的县委书记一级以上的干部，已有九万七千余人，约占计划轮训总数的百分之五十七；军队系统团长、团政委以上干部，已经轮训一万七千人，约占计划轮训总数的百分之六十。地、县委第一书记，已有百分之三十左右参加过轮训；中央国家机关正、副部长级干部，已有百分之六十以上参加过轮训。各地区、各部门的轮训工作进度是不平衡的。一九六二年年年底以前可以轮训完毕的有中直机关和北京、湖北、贵州、西藏等地区。预计一九六三年一、二季度可以完成的有中央国家机关和黑龙江、河北、陕西、四川、上海等十八个省、市、自治区；一九六三年年底完成的有新疆、河南、广西、福建、云南。个别省预计一九六四年六月底完成。军队系统绝大多数单位，一九六二年年年底

轮训完毕，全军轮训计划一九六三年春天可以完成。

这次轮训，受到干部的普遍欢迎。一年来实践证明：中央轮训全党主要干部的决定是适时的和必要的，学习的方针和方法是正确的，规定的学习内容和学习材料是切合实际的，特别是一九六二年春天扩大的中央工作会议之后，各地轮训班还普遍地把毛泽东同志、刘少奇同志和其他中央同志在这个会议上的报告和讲话，作为主要的学习内容，因而使这次轮训工作在提高干部思想觉悟、改进干部作风、增强党的团结等方面，都取得了显著的效果。

这次轮训的收获很大，主要有以下三个方面：

第一，这次轮训，对于健全党内民主生活、健全党的民主集中制，起了重要的作用。

一九六一年冬天轮训开始时，参加轮训的干部当中有一些人有不敢讲话或不愿讲话的情绪，心情不很舒畅，有的还有怨气。这是同过去一个时期内一些地区、一些单位党内正常民主生活遭到破坏有关的。在发生过过火斗争的某些地区和单位内，这种情况尤其显明。

由于这次轮训中认真贯彻了中央的决定，充分发扬了党内民主，让干部在心情舒畅、生动活泼的政治空气中自由地交换意见和自觉地检查思想，特别是传达了一九六二年春天扩大的中央工作会议的内容以后，许多干部的顾虑大大减少了，敢于反映真实情况，揭露问题，也敢于提出自己的看法，绝大多数轮训班都做到了使大家敞开思想，畅所欲言。一些参加轮训的干部说：“党的传

统的整风方法恢复了”，“闷在心里的话讲出来了”，“上下通气了”。干部这种精神状态的改变，党内正常民主生活的恢复，民主集中制的健全，对于进一步总结几年来的工作经验，进一步统一党内的认识，提供了必要的前提条件。经过这次轮训，许多同志深刻认识到，毛泽东同志的下列指示是完全正确的：没有高度的民主，不可能有高度的集中，而没有高度的集中，就不可能建立社会主义经济，我们的国家就可能变成实际上是资产阶级的国家，无产阶级专政就会转化为资产阶级专政。许多同志认为，毛泽东同志把民主集中制的意义和作用强调到如此高度，具有深远的历史意义。

一年来的实践证明；中央规定这次轮训干部应当把学习重点放在党的生活方面，是完全正确的。

第二，这次轮训在提高干部对总路线、大跃进、人民公社三面红旗的认识，帮助干部正确理解几年来工作中发生缺点、错误的性质和原因方面，起了显著的作用。

在参加轮训之前，绝大多数干部对于三面红旗和几年来建设的成绩，基本上是肯定的，但有些人还存在着一些不同的看法。许多人的社会主义思想准备不够，对我国社会主义建设的长期性认识不足，有些人把三面红旗同五风混同起来，有些人把总路线执行中的缺点当作总路线本身的缺点，有少数人阶级立场模糊，他们在轮训班里发表了一些糊涂看法和错误意见。另外，还有个别的人发表了某些反对社会主义和怀疑中央领导的言论。

毛泽东同志、刘少奇同志和其他中央同志在扩大的

中央工作会议上的报告和讲话，对于帮助干部正确地总结经验、认识三面红旗的伟大意义，起了极重要的作用。大多数干部回顾了几年来的实践过程，经过反复学习和讨论，都从思想上明确地认识了我国社会主义建设的长期性，认识到三面红旗是马克思列宁主义的普遍真理和中国社会主义建设实际相结合的产物，是我国社会主义建设客观规律的反映。如果我们照抄外国，不从我国的实际出发，我国的社会主义建设就不可能多快好省地进行。所以，坚持三面红旗，对于我国的社会主义建设事业有极伟大的意义。但是，要取得我国社会主义建设的经验，必须有一个在实践中逐步认识的过程，也就是从没有经验到有经验、从必然到自由的过程。参加学习的干部深切地体会到，在我们这样一个六亿多人口的大国中，建设社会主义是一件异常艰巨复杂的事业，正如毛泽东同志所说的，“在社会主义建设事业中，要想不经过艰难曲折，不付出极大努力，总是一帆风顺，容易得到成功，这种想法，只是幻想。”我们几年来的工作，成绩确实是伟大的，虽然发生过一些缺点、错误，但这是第二位的，更不能把这些缺点、错误，同三面红旗本身混同起来。许多干部反映，经过学习，“思想疙瘩解开了，方向明确了”。有人说“以前自己的脑袋像一池浑水，中央会议的文件就像一块明矾，把问题给澄清了”。

第三，这次轮训，对于帮助干部克服主观主义、分散主义，改进工作作风也起了很大的作用。

参加轮训的干部普遍认识到，过去几年中，许多人在

革命和建设的伟大胜利面前，滋长了骄傲情绪。许多人否认社会主义建设规律的客观性质。许多人把群众路线、调查研究、实事求是、谦虚谨慎的传统作风丢掉了。他们办事不同群众商量，“情况不明，决心很大”，以感想代替政策。有些人分散主义很严重，甚至对中央的决定和毛主席的话，也是合自己口味的就听，不合自己口味的就不听。经过轮训，许多干部深切地体会到，这一些错误的思想作风给党的事业带来很大的危害，这几年工作中的缺点、错误，自己也有一定的责任，应该吸取必要的经验教训。许多地区和单位反映，经过轮训以后，许多干部懂得了必须严格按照党中央的政策和党的章程办事，干部作风有了很大的改进，工作中的主观主义、分散主义和“瞎指挥风”大大减少了，党群关系进一步密切了。

总之，经过这次轮训，大家进一步认识到，马克思列宁主义普遍真理同中国具体实践相结合的毛泽东思想，是我国社会主义事业取得胜利的根本保证。几年来工作中正面和反面的经验，再一次证明：坚持毛泽东思想，工作就取得胜利，离开了毛泽东思想，就会迷失方向，就要犯错误。许多同志表示，今后一定要认真学习毛泽东思想，更好地领会毛泽东思想。

一年来干部轮训工作，虽然取得了以上很大的成绩，但是也有一些缺点：

第一，这次轮训工作中的主要缺点，是在轮训班里展开不同意见的讨论和辩论不够。有少数轮训班忽略了中央决定中规定的分清是非、弄清思想的原则，不注意



引导干部自觉地检查自己的思想，把和风细雨变成了“无风无雨”。还有个别的轮训班，由于某些领导者自己有严重的错误思想，他们在轮训班里只提倡“出气”，有的还积极散布“单干”和翻案的空气，造成了思想上的混乱。除了这类情况以外，也有个别的轮训班，自始至终不发扬民主，不让人讲话，甚至画出框框，要人人检讨，这种作法当然谈不上造成生动活泼的政治局面了。

第二，有些轮训班没有很好地做到中央所规定的“自学为主”、“认真读书和学习文件”等项要求，把过多的时间用在讨论和漫谈上面，影响了轮训的效果。

第三，有的地区和单位对中央决定轮训干部的重要意义认识不足，抓得不紧。

一年来的轮训工作，取得了以下三项重要的经验：

第一，能否坚决地、正确地贯彻执行中央《关于轮训干部的决定》，是轮训工作能否取得良好效果、或取得效果大小的关键。许多地区和单位，在轮训工作中注意充分发扬民主，不戴帽子、不抓辫子、不打棍子，做到使学员能够敞开思想，畅所欲言；在这个基础上，注意引导学员认真阅读文件，进行冷静思考，具体分析问题，切实总结经验；同时，引导大家自觉地进行思想检查，提倡和风细雨、互相帮助，开展实事求是的批评和自我批评，在一些主要问题上分清了是非，就达到了提高认识、增强团结的目的。

一年的经验证明，对于思想认识问题，只能经过充分地讨论或辩论，去逐步达到认识的一致，决不能用

“少数服从多数”的办法强求统一。如果经过讨论或辩论仍然不得解决，只要他表示服从党的决议，就应当允许保留个人意见。对于有错误思想的人，必须对他们的言论和行动作全面的分析，然后从团结的愿望出发，采取实事求是的态度，对他们进行必要的批评，决不能根据片言只语或者只抓某几句话，做出不切实际的结论。在轮训班的学习中，对于持有不同意见的双方，不论他们的意见是否正确，都应当实行“言者无罪，闻者足戒”的原则，只有这样，才能使参加轮训的干部，真正做到“知无不言，言无不尽”，形成真正生动活泼的政治局面，达到提高认识、总结经验和增强团结的目的。

第二，这种短期离职的轮训，是目前条件下帮助党的主要干部学习理论、总结经验的有效方式。许多干部反映，几年来工作太忙，没有时间坐下来冷静思考，必须短期离职，才能好好学习。而且，这种轮训班领导强，参加学习的有各级、各方面的主要干部，便于上下通气、交流和总结经验。许多参加轮训的干部反映：这次学习“时间短、收获大”、“不知不觉地整了一次风”，还有人说“解放以来这次学习搞得最好”。他们要求今后每隔一、两年轮训一次。

这种轮训班，还可以帮助领导机关了解干部的思想情况。通过一年来的轮训可以看到，我们党的骨干绝大多数都是好的，但也有一部分人在一个时期内思想有些混乱，还有个别的人对中央领导和毛泽东思想发生怀疑和动摇。弄清楚这种情况，对于改进和加强今后党的建

设工作，显然是必要的和有益的。

第三，轮训的内容，必须随着客观形势和干部思想情况的变化而适当调整。轮训班要有比较固定的学习材料，还必须学习当前中央的重要文件。中央的重要文件和毛泽东同志的指示，是分析当前形势、解决当前矛盾问题最有力的武器，轮训班必须以这些文件和指示为指导，进行认真的学习，才能使轮训工作密切结合当前的实际情况，提高干部的政治水平。

我们对今后轮训工作有以下初步意见：

（一）党的八届十中全会的各项决议和文件，对于提高全党干部的思想觉悟，正确认识过渡时期的阶级斗争、当前形势和矛盾问题，加强反对现代修正主义的斗争，有着极伟大的意义。今后举办的轮训班，应当认真学习《八届十中全会的公报》、《关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定》、《农村人民公社工作条例修正草案》、《关于商业工作问题的决定》等文件。同时，还要学习《社会主义建设的几个问题》、《党的生活的几个问题》两本学习材料（已经根据十中全会的内容增订）和新编的《反对现代修正主义的几个问题》。现在把这三本学习材料的样本送上，请中央审查。

在不同地区、不同时期，各地还可以根据不同的需要，适当地增加一些必要的其他学习材料，但是，应该报告中央宣传部和中央组织部备案。

（二）今后的干部轮训，必须继续贯彻执行中央《关于轮训干部的决定》中规定的方法和宗旨，即：“必须贯

彻学习理论和总结经验相结合的方法，发扬民主，使干部在心情舒畅、生动活泼的政治空气中自觉地进行思想检查。弄清思想、团结同志、惩前毖后、治病救人，是这次训练的宗旨。对待犯错误的同志，一定要采取毛泽东同志所说的‘团结——批评——团结’的方法，也就是‘从团结的愿望出发，经过批评或者斗争，分清是非，在新的基础上达到新的团结。’”在轮训过程中，要提倡不同意见的讨论或辩论，要充分发扬民主，让人讲话，鼓励干部畅所欲言，向他们说明，在党的会议上，各种意见都可以发表，对于有错误思想的同志，要一个一个地，有分析地，采取爱护和帮助的态度，使他们改正错误，达到团结。在实行这个方法和宗旨的时候，必须继续贯彻执行中央规定的不作记录、不进行重点批判、不开大会、不作鉴定、不交学习笔记等各项具体规定，注意提倡认真阅读文件和自觉地检查思想。

（三）学习时间：由于学习内容增多了，每期轮训时间可以适当延长。是否延长，由各中央局、省、市、自治区党委根据具体情况决定。

（四）对于轮训过的干部，应当把修订的和新编的学习材料发给他们，组织他们在职学习。必要时，也可以组织他们再次离职轮训，时间应当比第一次稍短些（如十天，半个月，至多不超过一个月）。是否离职再训，由各中央局、省、市、自治区党委自行决定。

（五）中央决定中规定的应该参加轮训的干部，特别是第一书记，必须参加这次轮训。各地轮训班每期要有

一位省、市、自治区党委负责同志主持。建议各省、市、自治区党委根据新的情况，适当调整原订的轮训干部计划，力争在一九六三年年底前结束这一次的轮训工作。

(六) 军队系统的干部轮训，由军委总政治部参照上述精神和办法另行布置。

(七) 各省、市、自治区委党校，现在多数负担着轮训任务，影响了经常的训练工作。今后，这些党校应该设法腾出一些房子和教学人员，逐步把经常的班次开设起来，有计划地抽调学员，进行经常的训练。同时，希望各地党校在认真总结工作经验的基础上，拟订出党校工作条例草案，在一九六三年六月以前报送中央宣传部和中央组织部，以便制定通用的全国省市委党校的条例草案。

中央宣传部和中央组织部，在一九六一年十一月按照中央决定，专门召开过一次干部轮训工作座谈会，对轮训工作起了一定的推动作用。一九六二年十月至十一月间，中央宣传部和中央组织部分别召开的宣传文教会议和组织工作会议，又进一步研究和讨论了有关干部轮训工作的各项问题。今后我们要继续经常了解和研究轮训工作的情况，向中央报告。

以上报告，如无不妥，请批发各地。

中央宣传部

中央组织部

一九六二年十二月三十日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央批转国家计划 委员会党组《关于一九六三年 国民经济计划（草案）的报告》

（一九六三年一月二十三日）

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部、委，国务院各部、委党组：

中央原则上同意国家计划委员会党组《关于一九六三年国民经济计划（草案）的报告》，现在把这个报告和《一九六三年国民经济计划主要指标（草案）》<sup>〔1〕</sup>发给你们，请即连同一月二日中央批发的《一九六三年基本建设计划（草案）》<sup>〔2〕</sup>先行安排工作。一九六三年国民经济计划草案将提交中央工作会议讨论。

中央认为，当前国民经济各方面的情况是一天一天地好转的，经济工作和计划工作开始由被动转向主动，但是，还有问题，还有困难。对于经济形势的好转，既不能估计不足，也不能估计过高。中央认为，一九六三年国民经济计划（草案）的安排是注意了综合平衡的，是能够争取完成和超额完成的。全党必须继续高举三面红旗，鼓足干劲，在巩固已经取得的成就的基础上，扎扎实实地做好工作，努力增加生产，厉行节约，争取经济情况的进一步好转和国民经济的进一步发展。

关于一九六三年国民经济计划草案的分部门、分地区的指标，由国家计划委员会直接发给你们。

中 央

一九六三年一月二十三日

## 关于一九六三年国民经济 计划（草案）的报告

（一九六三年一月十八日）

中央、主席：

一九六三年的国民经济计划草案，在一九六二年十一月召开的全国计划会议上作了讨论，除基本建设计划以外，已经基本上确定下来。会后，国家计划委员会根据中央的指示，对基本建设计划重新作了安排。现在，就一九六二年国民经济的基本情况、一九六三年计划的主要内容、执行计划中必须抓紧的几项工作这三个方面，向中央、主席作一个书面报告。

### 一、一九六二年国民经济的基本情况

一九六二年我国国民经济的状况，同一九六一年比较，有了明显的好转。主要表现在：

第一，粮食增产二百亿斤左右。全国粮食总产量，包括大豆在内，达到了三千亿斤以上。在经济作物中，油

料增产了一百三十多万担，烤烟增产了七十八万担。

第二，工业生产开始出现了逐渐上升的局面，下降的趋势已经停止，工业对于农业的支援有所加强。一九六二年，许多种重要的原料、材料，如铜、铝、铅、锌、原油等，几种主要的农业生产资料，如化学肥料、拖拉机等，产量比一九六一年有了不同程度的增加。大多数以重工业品为原料的轻工业品，如日用搪瓷制品、铝制品、自行车、缝纫机、塑料鞋、合成洗涤剂、合成脂肪酸等，产量也有了较大幅度的增加。钢材、机械、化工、石油产品的品种增加了一些。许多重工业产品和轻工业产品的质量有了改进。

第三，职工减少近九百万人，城镇人口减少近一千二百万人。相应地，工资总额减少三十一亿元，商品粮少销八十一亿斤。

第四，货币回笼二十亿元左右。这对于稳定市场，降低集市贸易的价格，巩固人民币的信用，起了很大的作用。

第五，绝大多数地区农民的生活有了改善，粮食和副食品的消费量都增加了一些。城市人民的生活略有改善，蔬菜的供应情况有很大的好转，副食品的消费水平有些提高。

第六，一九六二年国家财政收入为三百亿元稍多一些，财政支出为三百亿元，收支平衡，略有结余。这一年，工业企业、商业企业、交通运输企业和建筑安装企业的亏损数，比一九六一年减少了十五亿元左右。



一九六二年国民经济形势所以能够比较快的好转，决定的因素是党中央对经济工作规定了一系列的正确的方针政策。一九六二年一月扩大的中央工作会议，作出了加强经济工作集中统一的决定，作出了农村人民公社以生产队为基本核算单位的决定。三月，中央鉴于货币发行过多、财政预算有赤字、商品供求严重不平衡的情况，提出了“当年平衡、略有回笼”的方针，坚决采取了加强银行信贷管理和财政管理的措施。随后，中央提出了进一步缩短工业生产和基本建设战线的要求，并且决定在两年内减少职工一千多万人，减少城镇人口二千万人。各地方、各部门执行中央上述的方针、政策，只经过四、五个月的时间，就在减少职工和城镇人口、缩短工业生产和基本建设战线、回笼货币、稳定市场等方面取得了很大的成效。为了巩固已经取得的成就，促进国民经济的继续好转，在九月召开的八届十中全会上，中央作出了关于进一步巩固农村人民公社集体经济、发展农业生产的决定，关于商业工作问题的决定；会后，又发出了关于当前城市工作若干问题的指示。党中央的这些正确的方针、政策，进一步调动了广大农民的生产积极性，巩固了农村人民公社集体经济，同时，进一步改进了我们的工业工作、商业工作、金融工作和财政工作。

在党中央的正确领导下，各地方、各部门根据国民经济以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针，进行了大量的工作，开始认真地执行了国民经济按农、轻、重次序安排的方针。一九六二年，工业生产和基本建设

战线的缩短，职工和城镇人口的减少，财政和信贷管理的加强等等，对于压缩社会购买力、减少企业亏损、提高劳动生产率，起了很重要的作用，特别是对于协调工业和农业之间的关系，起了很重要的作用。在工业内部，经过一年来的努力调整，在主要矿山的采掘关系方面，在重工业为轻工业提供原料、材料方面，以及在工业对农业的支援方面，都有了一些改进。这些都是今后我国国民经济发展的有利条件。

但是，当前在国民经济的发展中，还有不小的困难，还存在着许多问题。首先是，农业生产水平还低，远不能满足各方面的需要。一九六二年全国生产粮食三千亿斤以上，比一九五二年的产量还要少一些，我们必须从国外进口九十亿斤粮食，才能保证这一年度城市、工矿区和经济作物区的最低需要。特别是，一九六二年的棉花产量约为一千四百万担，只相当于一九五〇年的水平，穿衣问题很突出。一九六二年其他经济作物的产量，也比曾经达到过的最高水平低得多。这种状况，不能不使工业的发展、城乡人民生活的改善、国家财政收入的增长，受到一定的限制。

工业的调整，一年来主要是进行了精简职工、缩短生产和基本建设战线，为了把工业转上以农业为基础的轨道，为了使工业真正起主导作用，还必须进行大量的工作。目前，在工业内部存在的主要问题是：采掘工业和采伐工业落后的状况还没有大的改变，基本的原料、材料和燃料，如煤炭、木材、有色金属、稀有金属、合金

钢材、化工原料等等，还是薄弱环节。钢材、有色金属、化工原料、石油和机器产品的若干重要品种，还不能生产。这不仅不能适应农业技术改革和轻工业发展的需要，而且更不能适应国防建设的要求。许多企业的生产能力还不配套，需要继续填平补齐；许多企业损坏的设备还需要继续加强维修或者进行更新。所有这些，都需要在今后花一定的时间，做大量的系统的工作。

目前，无论是工业企业、交通运输企业、建筑安装企业，或者是商业企业，虽然根据有关规定进行了初步的整顿，取得了一些成绩，但是企业的管理还很不健全。一九六二年工商企业的亏损为四十七亿元，国家补贴为四十三亿元，两项合计达到九十亿元，相当于这一年国家财政总收入的百分之三十；那些盈利的企业，盈利的数量也减少了。

从上面所说的情况总的看来，整个国民经济的形势是在一天一天地好转，这是主流。但是，经济生活中还有不小的困难，还存在着许多的问题，需要 we 们继续贯彻执行党中央既定的方针政策，继续抓紧国民经济的调整、巩固、充实、提高的工作，而积极地妥善地加以解决。

对于目前的经济形势进行恰当的估计，是一件很重要的事情。对整个国民经济的形势正在一天一天地好转和我们经济发展中存在的各种有利条件估计不足，显然是错误的。同样，认为各方面都已经好转了，没有什么问题了，没有什么困难了，这也是错误的。最近有过一

段时间，有些同志对于经济形势的好转程度估计得过高了一些，要求在一九六三年过多地增加基本建设投资，过多地增加职工。事实上，在最近两三个月里，有些地方、有些部门、有些单位，放松了减人工作，甚至不经过中央批准，随便招收职工。在这期间，货币投放也稍多了一些。中央及时地纠正了这种不恰当的看法和不正常的做法，是完全必要的。这个经验再一次说明，在经济工作中，必须随时随地根据毛泽东同志指出的实事求是的精神，对实际情况进行具体的全面的分析，对于各种有利条件和不利条件以及发展的现实可能性做出恰当的估计，从而积极地可靠地安排国民经济计划，落实各项措施，使计划留有余地，在执行中，鼓足干劲，争取完成和超额完成。

## 二、一九六三年计划的主要内容

一九六三年的计划草案，是从上述国民经济的实际情况出发，根据党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，把恢复和发展农业生产放在第一位，并且继续执行调整、巩固、充实、提高的方针，进行编制的。一九六三年计划的根本要求，是争取整个国民经济状况进一步的好转，进一步发展我国的社会主义事业，具体地说，就是要争取农业生产有一个好收成，工业生产稳步上升，市场供应继续有所改善，人民生活特别是广大职工的生活能略有改善。

一九六三年国民经济计划草案的总的轮廓是这样的：农业总产值增长百分之八点五，工业总产值增长百分之五点七，其中生活资料总产值增长百分之七点二，生产资料总产值增长百分之四点四。根据生产的状况，国家财政收入将达到三百二十七亿元，增长百分之九。基本建设投资安排为七十七亿一千万元，比一九六二年增长百分之二十八点五。社会商品零售总额安排为五百六十三亿元，比一九六二年略有增长。

农业生产增长百分之八点五，实现这个指标，就要增产粮食二百亿斤，棉花七百万至八百万担，猪一千三百万头，等等。这当然不是轻而易举的，而是很艰巨的任务。一九六三年农业生产计划是整个国民经济计划的中心环节。要争取整个国民经济状况进一步的、全面的好转，首先就要争取农业有一个好的收成。我们必须坚决贯彻执行党中央在巩固农村人民公社集体经济、发展农业生产方面规定的一系列的具体的政策，从物质、技术、财政、组织领导、人材等方面积极地、尽可能地支援农业，并且充分利用农业生产正在逐步恢复和发展的有利条件，全面地完成和超额完成一九六三年的农业生产计划。

在轻工业生产中，由于一九六二年几种主要经济作物增产不多，有的还减产，特别是棉花减产比较多，因此，以农产品为原料的产品在一九六三年增长的幅度比较小。一九六三年以重工业品为原料的五十六种主要轻工业品的产值，将增长百分之八点六，增长的幅度比较

大。

重工业生产的增长速度，是比较低的，但是它是在继续调整中提高生产的，它的任务还是很重的。在重工业生产计划中，为农业和轻工业服务的一些产品的生产指标，都规定得比较高，如化肥、拖拉机等十二种为农业服务的产品，将增长百分之十五左右，塑料、染料等十五种主要为轻工业服务的产品，将增长百分之十一左右。有一些产品，如生铁、钢、钢材和某些机械产品，生产指标虽然增长不多，但是要按品种、按质量地完成，还需要做很大的努力。还有一些产品，如煤炭和有色金属，由于受生产能力的限制，要继续调整采掘关系，生产指标规定得比一九六二年低一些。

一九六三年基本建设投资七十七亿一千万元，是根据材料、设备、资金和设计、施工力量的可能性，同时也尽可能地照顾了第三个五年国民经济计划发展的需要，进行安排的。这个数字，加上上年结转和自筹资金等部分，总规模约为九十亿元。这个规模并不小，正如中央所指出的，要在执行中严格地加以控制，并且必须按照基本建设程序办事。

总之，一九六三年的计划，是继续调整、巩固、充实、提高的计划，是根据党的八届十中全会的要求，尽快地恢复和发展农业生产，把发展农业和支援农业放在第一位的计划。按照一九六三年计划的安排，农业将在一九六二年增产的基础上有全面的、较大幅度的增产，轻工业将改变连续三年下降的情况而有较多的增产，重工

业将改变连续两年下降的情况而稳步上升。

下面，主要说一说农业生产、轻工业生产、重工业生产、支援农业、市场和人民生活、基本建设、劳动、财政等八个方面计划安排的具体情况。

### 1. 农业生产

一九六三年的主要指标，安排如下：

	一九六二年预计	一九六三年计划
粮食	3,000 亿斤	3,186—3,216 亿斤
棉花	1,400 万担	2,100—2,200 万担
油料(花生、芝麻、油菜籽)	3,371 万担	4,484—4,540 万担
烤烟	270 万担	372—394 万担
大家畜	6,965 万头	7,124 万头
猪	8,900 万头	10,203—10,253 万头

增产粮食，还是当前农业生产中第一位的问题。但是，增产经济作物、特别是增产棉花，已经成为迫切的问题。一九六三年要在保证粮食继续增产的同时，使棉花、油料和其他经济作物有较大幅度的增产。棉花保收面积计划安排为六千万亩，必须保证完成。棉区所需要的口粮、饲料、燃料、化肥、农药、农业机械等，各地方应当根据最近全国棉花会议的部署，进行具体安排，一直落实到生产队。

### 2. 轻工业生产

一九六三年以农产品为原料的主要轻工业品的生产指标，安排如下：

	一九六二年预计	一九六三年计划
棉纱	288 万件	300—305 万件
棉布	23 亿米	25.5—26 亿米
针织品	35.4 万件	29.8 万件
呢绒	2,530 万米	3,515 万米
食用植物油	59 万吨	59 万吨
糖	29.8 万吨	27.15—30 万吨
卷烟	200 万箱	270 万箱
肥皂	17.2 万吨	17.7—20 万吨
火柴	1,192 万件	1,300 万件
机制纸	108.4 万吨	110 万吨

为了保证完成和争取超额完成这些产品的生产计划，商业部门要努力加强农副产品的收购工作，完成和争取超额完成收购任务；轻工业部门要合理利用原料，节约原料。为了改变资源分散使用的不合理状况，对于农副产品采购的包干、分成办法，需要进一步研究，加以改进。

以重工业品为原料的主要轻工业品的生产指标，安排如下：

	一九六二年预计	一九六三年计划
塑料鞋和鞋底	4,700 万双	8,050 万双
日用塑料制品	12,000 吨	21,150 吨
铝制品	11,800 吨	12,500 吨
日用搪瓷制品	3.4 万吨	3.5 万吨
合成洗涤剂	22,285 吨	35,550 吨



自行车                      134.6 万辆                      138.5 万辆

重工业部门要努力增产这类产品的原料,保证按时、按质、按量地完成供应计划。

所有轻工业产品,都要进一步提高质量,增加品种花色。不合格的产品,不准出厂,商业部门有权拒绝收购。

### 3. 重工业生产

一九六三年的主要指标,安排如下:

	一九六二年预计	一九六三年计划
化学肥料	200 万吨	224.7 万吨
其中:氮肥	140.5 万吨	160 万吨
农药	86,740 吨	94,760 吨
排灌机械	26.9 万马力	30 万马力
拖拉机	16,412 标准台	20,310 标准台
手推车胎	493.3 万套	530 万套
木材	2,100 万立方米	2,309 万立方米
煤炭	21,200 万吨	20,046 万吨
原油	561.6 万吨	607.8 万吨
钢	632 万吨	670 万吨
钢材	410 万吨	440 万吨
铜(矿石产铜)	4.2 万吨	4.37 万吨
铝	6.52 万吨	7.2 万吨
硫酸	90 万吨	100 万吨
水泥	538 万吨	590 万吨
金属切削机床	1.5 万台	1.63 万台

汽车

8, 422 辆

20, 000 辆

一九六三年重工业生产的主要任务，是为农业和轻工业提供切合需要的、质量好的、价格低的生产资料，是努力增加钢材、有色金属、化工产品、石油和机械产品的品种，是为国防建设试制和提供新型的材料、燃料和设备，是进一步调整矿山的采掘关系、增加开采能力。

从物资的平衡情况来看，木材、煤炭、有色金属、稀有金属、特殊钢材等生产，同各方面的需要还有一定的距离。这些产品，我们应当在一九六三年努力增产节约；有些还要争取多进口一些来弥补供应的不足；有些还需要适当动用一部分库存来解决。

木材供应不足，已经成为目前一个十分突出的问题，要从增加生产、节约代用两个方面来适当地加以解决。在生产方面，要加强林区运输的建设，要合理采伐，不准乱砍乱伐。在节约代用方面，要求在一九六三年内能够做到大材不小用，整材不零用，优材不劣用，枝桠边皮充分利用；积极增加纤维板和胶合板的生产；要求推广使用水泥轨枕一百二十万根，矿山水泥支架八十三万架，矿山金属支柱七万根，水泥电线杆二十四万根，水泥房屋构件二万套。

#### 4. 支援农业

国家支援农业的资金（包括财政支出和银行信贷支出）共为六十一亿九千一百万元，比一九六二年的四十八亿八千七百万元增加十三亿零四百万元，增长百分之二十六点七。其中：

基本建设拨款（包括化肥、农机的拨款在内）为二十三亿二千万万元；

农业、林业、水利、气象事业费为十四亿三千一百万元；

国营农业企业支出为五亿四千万元；

支援人民公社的贷款和支援穷队的无偿投资十亿五千万万元；

其他资金（农村救济费、水库移民费等）为八亿五千万万元。

国家支援农业的物资，主要有：

化肥四百一十九万吨（国内生产二百二十五万吨，进口一百九十四万吨），比一九六二年增加九十五万吨；

拖拉机一万五千标准台，比一九六二年增加一千七百标准台；

汽车二千辆，比一九六二年增加一千八百辆；

钢材八十万吨，比一九六二年增加十五万吨；

木材二百九十二万立方米，比一九六二年增加四十二万立方米；

煤炭二千一百七十八万吨，比一九六二年增加二百五十一万吨；

桐油一万七千六百吨，比一九六二年增加七千三百吨；

毛竹二千七百八十八万根，比一九六二年增加七百三十七万根。

如上所述，计划对于支援农业的资金和物资，尽可

能地作了安排。我们应当发挥广大农民进行农业技术改革的积极性，把国家支援的力量同广大农民的力量很好地结合起来，尽快地恢复和发展农业的生产力。

## 5. 市场和人民生活

一九六三年的社会商品零售总额计划安排为五百六十三亿元。其中，平价商品大约比一九六二年增加八亿元，主要是：（1）肉、蛋、水产、烟、酒等十二种主要食品，大约增加五亿元；（2）火柴、灯泡、肥皂、搪瓷制品、保温瓶等十九种主要用品，大约增加二亿元；（3）农业生产资料大约增加四亿元。至于穿的商品，大约要比一九六二年减少三亿元。在集市贸易价格逐步降低的情况下，准备适当减少高价商品的品种，并且在适当时期降低某些高价商品的价格。

初步计算，一九六三年社会购买力大约为五百六十九亿元，比商品零售总额多六亿元。由于社会商品供应还有潜力可挖，社会购买力还有压缩的可能，特别是有些轻工业品还有增产的潜力，因此，经过努力，是可以争取达到当年平衡的。

这两年来，农民的生活已经有所改善，而职工的实际收入下降得很多，有一部分职工的生活相当困难。因此，一九六三年要适当地改善职工的生活。计划安排，在完成减少职工的任务之后，全年增加职工工资十亿五千万，增加对生活困难职工的补助四亿五千万，两项合计为十五亿元。增加的职工工资，主要用于升级、转正、定级、扩大计件工资的范围和部分调整地区工资标

准。

在一九六三年计划中，对于文化、教育、卫生等事业的发展，作了适当的安排。高等学校招生十三万人，比一九六二年的十万八千人增长百分之二十；中等专业学校招生十四万七千四百人，比一九六二年的三万四千人增长三倍以上，主要是增加农业学校的招生人数；公办中学招生二百七十五万四千人，比一九六二年的二百四十六万人增长百分之十二；公办小学招生一千一百五十万人，比一九六二年的一千一百一十一万人增长百分之三点五。县医院的正规病床，也有所增加。电影、出版等文化事业都将比一九六二年略有发展。对于城市房屋、道路的维修，供水、排水的改善，防洪工程的加强等，也都作了必要的安排。

## 6. 基本建设

根据中央的指示，一九六三年的基本建设投资，由原来安排的八十五亿元减少为七十七亿一千万元，大中型项目，由原来安排的六百九十二个，减少为六百六十八个，并且推迟了一百二十五个项目的部分工程。

分部门的投资情况，大致如下：

农业、林业、水利的投资为十八亿七千二百万元，比一九六二年计划增加二亿七千二百万元，占投资总额的百分之二十四点六；

轻工业和纺织工业的投资为二亿四千七百万万元，比一九六二年计划减少五百八十万元，占投资总额的百分之三点三；

国防工业的投资为七亿元，比一九六二年计划增加一亿七千二百万元，占投资总额的百分之九点二；

重工业的投资为三十五亿八千九百万元，比一九六二年计划增加五亿七千六百七十万元，占投资总额的百分之四十七。

从上列的数字看，一九六三年重工业的投资增加得比较多。但是，在这些投资中，大约有十一亿多元是直接为农业、轻工业和国防工业服务的；用于重工业本身的投资，只有二十四亿一千九百万元，比一九六二年只增加八千万元，主要是用于有色金属、钢铁、木材、煤炭、石油、化学等基本原料、材料工业的建设和铁路建设。

一九六三年新增加的生产能力，主要有：原木九十八万七千立方米，煤炭七百八十二万吨，天然油的开采能力一百三十万吨、加工能力一百六十万吨，冷轧薄钢板十万吨，火车轮箍三万吨，矿产铜一万吨，铅锌七千五百吨，纯碱八万吨，合成氨十三万二千吨，合成洗涤剂一万三千吨，合成脂肪酸九千二百吨，原盐集运能力四十六万八千吨，并且建成铁路干线和支线二百九十八公里。

## 7. 减少职工和城镇人口

中央在一九六二年五月规定的减少职工一千零五十六万人到一千零七十二万人的任务，在一九六三年内必须完成。有些地方、有些部门在一九六二年第四季度未经中央批准而增加的职工，应当予以辞退；虽然经过批

准、但是增加过多的，也应当将多余的部分减掉。一九六三年年末的职工人数，力争控制在三千一百万人左右。

中央规定从一九六二年起，三年内减少城镇人口二千万人，预计一九六二年减少一千二百万人，一九六三年计划再减少六百万人左右。要求到一九六三年底，城镇人口控制在一亿一千五百万人左右。

一九六三年计划要求：工业部门提高劳动生产率百分之二十一；建筑安装部门提高劳动生产率百分之三十九；铁路运输部门的劳动生产率，应当不低于一九六二年的水平。

#### 8. 财政收支

一九六三年的财政收入，计划安排为三百二十七亿元，比一九六二年增长百分之九。财政收入增加的因素，主要是：（1）生产增长，大约可以增加收入八亿元；（2）工商企业降低成本、减少亏损，大约可以增加收入三十四亿元；（3）调整部分商品价格，大约可以增加收入五亿元。这三笔共可增加收入四十七亿元。财政收入减少的因素，主要是：（1）高价商品降价，大约减少收入十一亿元；（2）对外贸易亏损增加、县以上供销合作社由过去上缴利润改为交所得税、铁路客货运量下降以及停关企业维护费增加等，大约减少收入六亿一千万万元；（3）物资部门收购积压物资而增加贷款利息和增加保管费支出，大约减少收入二亿九千万万元。这三笔共减少收入二十亿元。以上增减相抵，可以净增加收入二十七亿元。

一九六三年计划要求：工业部门平均降低成本百分之三点九；商业部门平均降低流通费百分之十二点二。

一九六三年的财政支出，计划安排为三百二十七亿元。同一九六二年比较，增加支出的部分，主要是：（1）支援农业的资金增加十二亿元左右；（2）国防费用增加七亿二千万元（国防费用总共达到七十二亿元，占国家财政总支出的百分之二十二）；（3）工业、交通运输、商业、文教、卫生等基本建设拨款增加五亿四千万元；（4）国家物资储备、城市维护费、四项费用、职工生活困难补助等增加九亿元左右；（5）总预备费为十亿五千万元左右。以上各项支出共增加四十四亿多元。由于增拨银行的信贷资金、增拨企业的流动资金和偿还债务等项支出比一九六二年少，财政支出将减少十七亿元。

一九六三年要求各部门、各地方在努力增加生产、降低成本、增加收入的同时，必须厉行节约，精打细算，减少支出，控制货币投放。

### 三、执行计划中必须抓紧的几项工作

为了保证一九六三年国民经济计划的实现，要扎扎实实地抓紧以下几项工作。

第一，采取切实的措施，促进农业的增产

一九六三年国家用于农业方面的资金和物资，数量很大。这些资金和物资用得好，对农业增产可以起很大的促进作用；用得不好，也会造成浪费。如何把这些资



金和物资用好，用在最能增产的地方，这是各级农业部门和有关部门一件十分重要的工作。为了使国家支援农业的物资和资金能够充分发挥作用，必须摸清需要，重点使用。化学肥料主要要用在商品粮的高产地区和棉花、烤烟等经济作物的集中产区；拖拉机和相应的农业机具主要要用在耕地多、畜力和劳动力严重不足的地区，用在若干机械化的试点地区。农业生产资料的供应，由农业部门成立专门的公司，按照各地的需要组织订货；凡是农民不欢迎的，不能强迫推销。国家拨给农业方面的投资和贷款，都必须按照计划来使用，各级银行要加强监督和检查，凡是使用不当的，有权加以制止，并且及时提出报告。

在一九六三年农业增产措施中，应当着重做好水利、肥料、种子等方面的工作。在水利方面，主要是整修小型的、能够当年受益的农田水利工程，同时，要保证水库的安全，加固江河堤防，提高防洪能力；目前在修建动力排灌工程上出现的贪多图快、不注意好省的现象，必须加以纠正。在肥料方面，主要是增加厩肥、绿肥和其他农家肥料。在种子方面，主要是培育和繁殖良种，提高种子的纯度，并且做好良种的调剂、串换工作。

为了实现农业的增产，应当整顿、充实技术推广站、种子站、畜牧兽医站、植物检疫站、良种繁殖场，并且加强农业的科学研究工作。国营农场，要切实加强经营管理工作。

实现农业的增产，最重要的是贯彻党中央关于农村

工作的一系列的方针政策，进一步巩固农村人民公社集体经济，加强生产队的领导，实行勤俭办社，民主办社，改善经营管理，建立生产责任制，健全财务会计制度，做好评工记分和分配工作，充分调动全体社员的生产积极性。

## 第二，组织各方面的力量，更好地支援农业

各个部门、各个方面，都要面向农村，把支援农业、支援农村人民公社集体经济放在自己工作的第一位。重工业部门要努力增产目前农业迫切需要的化肥、农药、农村运输工具、小马力的排灌机械和提水工具等农业生产资料。轻工业部门要为农民生产更多的日用品。手工业部门还要因地制宜地增产竹木农具。这些生产资料和生活资料，必须真正切合农村的需要，不能盲目生产，粗制滥造。为了加强工业对农业的支援，工业部门要进一步把自己的工作转上以农业为基础的轨道，对现有的企业进行必要的调整，特别是机械工业要通盘规划、进行合理调整。

商业部门要作好工业品的分配工作和农产品的收购工作，凡是城市和农村都需要的商品，应当在城乡兼顾的条件下，优先供应农村，以便从农村多换出一些工业原料和其他农副产品，供应城市，从而扩大城乡交流，促进农业和工业生产的发展。

交通运输部门要把支援农业的物资及时运到农村，把农副产品及时运到城市。铁路运输方面，所有在农村的车站都要承办零担货物的运输，停办了的应当迅速恢

复。公路和水路运输方面，要加强农村的短途运输。各大、中城市都要有计划地组织车、马下乡，支援农业。

财政金融部门，对于支援农业的资金，要根据计划分期分批地拨款，并且要同物资供应部门、商业部门密切配合起来，使货币的投放和物资的供应相一致，不能乱投乱放。

为了有步骤地推进农业现代化，要有全国的、全省的、全县的分期实现的农业技术改革规划。这项规划的拟定，应当经过周密的调查研究，采取自上而下、自下而上相结合，领导干部、专家和群众相结合的办法，争取在一九六三年内完成。各地方和有关部门应当有计划地组织技术人员、科学研究人员和技术工人到农村去，同有经验的农民结合，开展农业科学的研究工作和农业机械化的试点工作。

第三，增加工业产品的品种，提高工业产品的质量  
一九六三年我们应当在增加工业产品的品种、提高工业产品的质量方面大进一步。工业产品的品种增加了，质量提高了，工业就可以更好地为农业技术改革服务，更好地为人民生活服务，更好地为国防建设服务。

所有的工业部门都应当拟定一九六三年增加新产品的具体计划，现在还没有拟定的，至迟要在一九六三年二月底以前拟定出来。按照当前国民经济发展的需要，增加产品品种，首先要增加钢材、有色金属、稀有金属、化工产品、石油和机器的品种，并且注意增加目前缺少的零件和配件。为了增加产品品种，有关的工业企业，都

应当加强新产品的研究、试验、设计、试制等工作，建立和加强中心试验室、试验车间或者试验工厂；有关的工业管理部门，都应当规定新产品的技术标准和试制程序，并且保证试制新产品所需要的材料、设备和费用。

所有的工业部门都应当切实抓紧提高产品质量的工作，争取所有工业产品的质量能够在一九六三年达到或者超过历史上最高的水平，绝大多数产品的质量符合技术标准的要求，基本上消灭那些主要性能不符合技术标准的产品。所有工业企业，都应当按照产品的技术标准进行生产，不许随便降低标准；都应当加强技术管理，特别是质量检验工作，不合技术标准的产品，商业部门有权拒绝收购，使用部门有权退货。

按照一九六三年计划的安排，多数工业品的产量，增长幅度不大。我们应当也有可能用更多的力量来增加品种、提高质量。作好了这项工作，就是最大的增产节约。一九六三年在按月按季检查计划执行情况的时候，必须认真检查增加品种、提高质量的情况，不能只顾数量，不顾品种和质量。

第四，改进企业经营管理，降低成本，减少亏损，增加盈利

一九六三年国家财政收支能不能平衡，在很大程度上取决于我们在降低成本、减少亏损、增加盈利方面的工作做得如何。我们必须认真抓紧这一方面的工作，所有盈利的企业都要努力增加盈利；所有由于经营管理不善而造成亏损的企业，都要争取在一九六三年第一季度，

至迟在第二季度以内由亏转盈；受国家计划补贴的企业，都要力争减少补贴以至不补贴。一九六三年要求全国国营企业比一九六二年减少亏损三十三亿元，其中工业、交通、建筑企业减少十九亿元，商业企业减少十二亿元，农业、教育和其他方面的企业减少近二亿元。就是完成这个数字，一九六三年全国国营企业的亏损和补贴总额仍有五十六亿元，其中商业、粮食、外贸系统的补贴约有三十亿元。这是一个很严重的问题，应当引起我们的注意。要解决这个问题，所有的企业和所有的管理部门都要认真检查本企业、本部门亏损的情况和盈利的情况，针对本单位工作中的主要漏洞，切实地加强经济管理工作，实行严格的经济核算，提高劳动生产率，节省原料、材料、燃料，推广定点供应办法，减少管理费用，减少经营环节和流通费用，努力降低成本。各个企业都要拟定具体的措施，力争完成和超额完成国家规定的降低成本、减少亏损、增加盈利的任务。

#### 第五，加强基本建设的管理和组织工作

加强基本建设的管理，严格执行国家基本建设计划，这是顺利实现一九六三年国民经济计划的一个关键问题。现在看来，计划安排的基本建设规模已经不小，如果突破这个计划，在人力、物力、财力上是保证不了的。因此，各部门、各地方都必须严格按照国家基本建设计划办事，不得层层加码；自筹资金的建设项目，一律纳入国家计划，不准搞计划外工程。在不超过基本建设投资总额的条件下，可以根据中央确定的原则，对于个别

基本建设项目可以进行调整，属于小型的项目，各部门和各省、市、自治区可以进行调整；属于大、中型项目，各部门和各地方需要调整的时候，必须经过中央批准。

所有的基本建设项目，都必须按照基本建设程序办事。一九六三年的新项目，凡是没有设计任务书的，只能作为预备项目；没有设计文件的，一概不准施工。必需续建的项目，凡是没有设计任务书和设计文件的，一定要在一九六三年三月底以前补报、补批。扩建的项目，也要根据上述要求，分别处理。凡是没有设计任务书和设计文件的项目，建设银行不得拨款，物资部门也不得拨付材料和设备。

凡是确定施工的项目，都要根据项目的重要性的材料和设备、施工力量等条件，一个一个地进行排队，要集中力量，“打歼灭战”，建成一个，再来一个，建成一批，再来一批，坚决防止乱铺摊子，分散力量，“打消耗战”的做法。

各部门、各地方为了很好地完成一九六三年基本建设计划，必须建立和健全基本建设的指挥机构，整顿和健全基本建设队伍，组织好设计力量、施工力量和物资的调度工作。施工力量不足的，首先在省、市内调配，然后在大区内调配，然后在全国范围内调配，绝不允许擅自扩大施工队伍。要积极利用关、停企业和库存的设备；要认真做好成套设备的供应工作。

各部门、各地方，对于每一个建设项目，都要指定一定的负责人员，组织有关方面的力量，从始至终，进

行检查和监督，特别要注意保证工程的质量和投资的合理使用，坚决防止偷工减料、降低工程质量，浪费国家的资金和物资。

第六，坚决完成减少职工和城镇人口的任务，安排好职工生活

目前各经济部门的劳动生产率还大大低于过去曾经达到过的水平，不论从工业、商业或者其他各项事业的发展来看，现有的职工人数都不是少了，而是多了。例如，一九六三年即使实现了提高劳动生产率的指标，同一九五七年比较，工业部门的劳动生产率仍然降低百分之十六，建筑安装部门的劳动生产率仍然降低百分之二十。因此，我们必须坚决地完成中央在一九六二年五月决定的精减职工的指标。

一九六三年精减职工的工作重点，是要作好专区、县、公社、大队各级的减人工作。大、中城市也必须继续完成减少职工的任务。精减职工，一定要在群众中进行细致的思想工作和组织工作，该减的一定要减，不该减的不要减，减下来的人要妥善安置，决不能草率从事。对于老、弱、残人员要进行适当处理。

凡是新投入生产的企业所需要的职工，企业生产任务增加以后必须补充的职工，应当从现有企业的多余职工中调剂解决。各级劳动部门应当作好劳动力的调配工作。今后，不论哪一个部门、哪一个地区、哪一个单位，都应当坚决按照劳动计划办事，坚决禁止在计划以外私自招收职工。

减少城镇人口，要动员没有升学的青年和闲散人员下乡上山，动员职工家属回乡，严格控制农村人口流入城市，并且提倡计划生育。

在进行精简工作的时候，必须继续做好安置工作，对被减人员一定要负责到底，采取多种多样的办法予以安置，务使各得其所。在精简工作告一段落的时候，就可以按照全国统一的部署，抓紧调整工资的工作，经过工资调整和对困难职工的生活补助以后，务使大部分职工的实际生活有所改善。在安排好职工生活的同时，要切实地加强政治思想工作，使广大职工认清形势，明确方向，把大家的生产积极性充分调动起来。

× × ×

按照党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，深入发动群众，努力增加生产，厉行节约，这是实现一九六三年国民经济计划，争取国民经济情况进一步的、全面的好转的根本保证。各工业部门、交通运输部门、商业部门，都要广泛地开展社会主义劳动竞赛，努力增产节约。

各行各业的职工，一切机关团体的工作人员，都要按照政策办事，按照计划办事，按照制度办事，都要坚决贯彻执行勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针。在干部中，要发扬艰苦朴素的优良传统，反对铺张浪费，反对生活特殊化。我们必须在增产节约的劳动竞赛中，用尽可能少的人力、物力、财力，办更多的事情，使一九六三年的国民经济计划完成得更好。



以上报告，请审查批示。

附：一九六三年国民经济计划主要指标（草案）

国家计划委员会党组

一九六三年一月十八日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕《一九六三年国民经济计划主要指标（草案）》，本书从略。

〔2〕指《中共中央关于批发一九六三年基本建设计划草案的指示》，批发时间应为一月三日，见本册第 54 页。

# 建成社会主义强国，关键在于 实现科学技术现代化\*

(一九六三年一月二十九日)

周 恩 来

我对自然科学是外行。这次来到上海，碰到各位正在讨论制定十年科学规划，借这个机会我谈谈下面几个问题。

首先，我们要正确认识科学技术现代化在社会主义建设中的重大意义。

我国过去的科学基础很差。我们要实现农业现代化、工业现代化、国防现代化和科学技术现代化，把我们祖国建设成为一个社会主义强国，关键在于实现科学技术的现代化。

实现科学技术现代化的主要要求是：实事求是，循序前进，相互促进，迎头赶上。前两点是指要有科学的态度。毛主席在一九四二年整风时就提出了实事求是，这同样适用于自然科学。我国是一个人口最多的社会主义国家，我们不仅要实事求是，循序前进，还要有雄心壮

---

\* 这是周恩来在上海市科学技术工作会议上的讲话。

志，尽快赶上世界先进水平。我们的四个现代化，要同时并进，相互促进，不能等工业现代化以后再来进行农业现代化、国防现代化和科学技术现代化。我们落后于世界先进水平，但是我们有先进经验可以学习，有最新科学技术成果可以利用，这样可以扩大我们的眼界，所以我们前进的步伐可以加快。当然不会一点弯路不走，但总可以少走弯路。我们应该迎头赶上，也可以赶上。我们不应该跟在别人后面把所有的程序都走一遍，那样，我们将永远落在后面。只有把实事求是、循序前进和相互促进、迎头赶上统一起来，才能使我们科学技术的发展适应二十世纪六十年代的要求，比较快地赶上世界先进水平。

第二，我们要看到我们实现科学技术现代化的各方面的有利条件。

我们有辩证唯物主义思想作指导。我们不是以主观唯心主义作指导，也不是以机械唯物主义作指导，而是以辩证唯物主义思想作指导。辩证唯物主义思想能够帮助我们更好地认识客观规律，更好地发挥主观能动性。

我们有广大的人力和丰富的资源做基础。我国是多民族的国家，人口众多，物产丰富，天然给我们带来的任务是：对祖国、对人类应该做出较大的贡献。历史上，我们的祖先有过许多发明，为什么到现代就不能有所发明呢？后来居上，我们是应该超过自己的祖先的。

我们有优越的社会主义制度做保证。在旧社会，某些科学家赤手空拳，单枪匹马，也还能做出一些贡献；在

新社会，社会制度有了根本变化，生产力解放了，人们思想解放了，单枪匹马变为群策群力，科学家有充分发挥自己才能的广大的自由天地。当然这要有一个过程。另外，把集体需要与个人自由辩证地结合起来，也需要有一个实践和认识的过程。我们在座的一些同志，经过清末、北洋军阀政府、蒋介石反动统治和社会主义四个时期，比较一下四个时期的情况，就可以清楚地看出我们社会主义制度的优越。

我们已经有了了一支比旧中国大许多倍的知识分子队伍和科学技术力量。从清末派出留学生到中华人民共和国成立时为止，全国一共只有二十多万大学生。新中国建立后到去年为止，我们有了九十六万大学毕业生，几百万中级知识分子。再过十年，我们又会有一百多万大学毕业生。这是旧时代所不能比拟的。我们现在已经有了一支不小的技术力量和一批科学研究机构，这是国家的宝贝。

我们现在有了工业化的初步基础。一般设备和原材料绝大部分自己能够制造或生产。这就为我们科学技术的发展创造了条件。只要我们在党的领导下，把这些条件运用好，群策群力，自力更生，就一定能够后来居上，做出超过前人的贡献。

第三，如何多快好省地实现科学技术现代化的要求，我讲几点具体意见：

一、加强科技界人士的主人翁责任感。就是要做到接受党的领导，为社会主义服务，自愿地坚持自我改造。

我们应该做到老、学到老。只有认识到自己需要不断地学习和改造，才会愉快。不自满，有了缺点就改，就会进步；如果自满了，那就要退步。人总是要不断地前进。大家要互相勉励，共同进步。

二、集中和加强科学技术力量。科学研究部门、教育部门 and 工厂要密切结合，有分工有合作，而不是把力量全部集中在科学研究部门，也不是全部集中在教育部门或工厂。如上海要集中力量突破半导体技术，别的地方如有这方面的力量就可以调来。

三、改进各方面的关系。首先是党群关系、领导与被领导的关系。我这里讲的领导是指集体而言，不是讲党员个人。当然，党员个人的讲话有些时候是根据党的指示，传达党的意见。但是，人总是有个性的，某个人在某一方面兴趣大一些，因此在传达党的意见时，在某一方面多讲一些，发挥一些，这是有可能的。领导者讲话也有不是指示性的，如果一讲话就是指示，那么这日子如何过？所以我总是不大赞成讲“指示”。传达党的意见是一方面。更重要的是党群之间的融洽相处。还有青老关系、师徒关系。应该把老放在前面，是老青关系，不过这样讲不顺口。带路的是老的，但青年人活力，能够推动事业进步。还要正确处理理论和实践、任务和学科的关系，认真实现领导、专家和群众的三结合，以及科学研究机关、学校和生产部门的紧密协作。安排好这些关系是科委的责任。加强思想工作，组织科技力量，调整各方面的关系，是科委要做的事。

四、适当改善科学技术研究的工作条件和工作环境。国家科委和政府有关部门应该给大家便利。研究和教学要有实验室，生产要有车间。上海有些设备不够，必不可少的要补充，需要进口就进口一些吧，总要相当满足你们的要求。关于原材料，可以相互支援，图书也可以相互支援。订购外国书刊，开始时掌握得松了一些，因此重复的很多，但后来又太紧了。必要的图书资料还是要订。必要的交换刊物要给人家，否则人家也不给你。关于助手、技术工人的问题，上海是能解决的，需要从别处调的，个别的可以支持。总之，条件有利，就能创造出新的成绩来。

关于工作环境问题，真正的科学家在生活方面的要求并不高，但生活问题、居住问题也不能完全不考虑，如有的科学家住得太远，就要给予便利。有些科研项目需要协作完成，所以集体活动是必要的，但不要因此而排除个人钻研。科学家专业外的事情应该少一些，这是科委要安排的，每个单位也要注意。我们过去习惯于搞突击工作，对于经常的工作不是安排得很好，大家可以提意见。

我相信你们一定能够订出很好的十年科学规划。

我们的任务是艰巨的，心情是愉快的；责任是重大的，精神是饱满的。上海，作为我国最大的工业城市和科学技术的重要基地，我们对上海科学技术界寄予深切的期望。希望上海的科学技术界在实现四个现代化中做出应有的成绩。

根据《周恩来选集》下卷刊印

# 中共中央关于加强领导，抓紧防治血吸虫病和疟疾工作的指示

(一九六三年二月十六日)

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，总政治部：

中央同意防治血吸虫病九人小组关于防治血吸虫病和疟疾工作会议的报告，现发给你们参照执行。报告中所提到的近年来血吸虫病和疟疾在一些地区回升的情况，很值得注意。希望有关地区切实加强领导，好好抓一下这几种疾病的防治工作；把做好这项工作作为保护劳动力、争取农业丰收的一项重要措施。

中 央

一九六三年二月十六日

# 关于召开防治血吸虫病和疟疾工作会议的报告

(一九六三年一月十九日)

中央、主席：

去年十二月中旬，我们在卫生部于上海召开的预防副霍乱会议之后，专门召集参加这个会议的有关省、市的同志，集中讨论了防治血吸虫病和疟疾的工作。

根据各地汇报的材料和到会同志的反映：去年血吸虫病急性感染的病人比往年多，而治疗的病人却比往年少。据不完全的统计，去年除了一般感染的病人外，单单已发觉的急性感染病人就有二万三千多人，这是从一九五六年以来急性感染人数最多的一年。发生急性感染的地区也比往年广。十二个流行省、市，除广西、福建两省没有报告外，其余省、市都有急性感染发生；连一向很少有急性感染发生的四川、云南等省，去年也发生了。从治疗病人的数目来看，去年只治疗了十五万人左右，这是一九五六年以来治得最少的一年。

去年，疟疾流行情况仍然严重。根据各地报告，一至十月份疟疾发病的人数已达一千余万人。在浙江、安徽、江苏三省相邻地区的近二十个县（市）内，还发生了恶性疟疾暴发流行，有三十多万人发病，一千四百多人死亡。



血吸虫病发生急性感染的时间，一般都集中在五至八月份农忙季节，发病的百分之八、九十是具有劳动力的人；疟疾的发病高峰也正在农忙季节。因此，这两种疾病的发生和流行，就给农业生产带来了严重的危害。在那些发生流行的地方，由于劳动力成批病倒，不能及时播种，不能适时进行田间管理，成熟的稻禾也无力按时收割；在那些严重流行的地方，还出现死人的现象。

到会同志分析了这两种疾病呈现回升趋势的原因，大家认为，客观上这几年各地开垦了大面积的江湖洲滩，在那里建立了农场；各地群众下水搞副业生产的人数也多了。这样，接触疫水的人数，接触疫水的机会都大为增加。同时也与这几年有自然灾害有关，大家忙于搞吃的、穿的、用的，领导精力有时照顾不过来。但是，从主观上来检查，主要有如下三个原因：

首先是，有些同志对防治工作保护劳动力、支援农业生产的重要意义认识不足，片面强调了开展防治工作影响生产，把它当成“额外负担”，没有把防治工作和生产工作统一起来，结合做好，互相促进。加上某些同志估计过去工作的成绩、缺点不恰当，有的自满于既得的的成绩，麻痹松劲；有的在纠正过去工作中的缺点、错误时，把原来那股十分宝贵的干劲也吹掉了，有些应该做、而且可以做的防治工作也放松了。

其次是，没有认真发动群众自己动手，自觉地与病害作斗争。摆脱疾病的苦痛，是流行区广大群众的迫切要求。但是有的同志对群众的这种要求体会不深，没有

认真地向群众进行深入细致的思想工作，却强调了群众不理解防治工作必须反复进行而产生的厌烦情绪，对防治工作领导无力。还有的同志不加分析地认为，前两年农村经济有困难，防治工作无法进行。事实上有些流行地区原来日子就比较好过，完全有条件开展防治工作；有些流行地区原来困难不大，去年情况又有了很大好转，也有条件可以多做一些；即使有些还有困难的流行地区，如果能与群众商量，也可以量力而行。可是，有的同志却没有分别情况抓紧去做。

第三是，防治队伍这两年削弱很大，技术水平不能适应工作的需要。有些器材设备，损失不少。药品器材，也常常供不应求。这些，都影响了防治工作的开展。

会上经过讨论，大家一致认为，做好防治工作，保障劳动力的生产安全，使他们能够身强力壮地从事农业劳动，这是贯彻十中全会的决议精神，实现疫区农业丰收的一项重要工作。从关心群众疾苦的观点来看，做好防治工作，减轻并进一步解除这些疾病对人民生命健康的威胁，也正是流行区广大群众的强烈要求。这几年防治工作已经取得了很大的成绩，已经有了许多好办法、好经验，只要坚持下去，是能够把这些疾病控制起来，并逐步达到消灭的。因此，大家认为，应当坚决地、认真地把去年八月二十二日中央的批示和九人小组八次会议的精神贯彻下去，有组织、有领导地试行《防治血吸虫病工作条例（草案）》。要鼓足干劲，不要消极观望；要把防治工作与生产统一起来，不要只强调一面；要敢于

反复斗争，不要麻痹厌烦；要依靠群众自觉，不要强迫命令；要依靠科学技术，不要盲目乱干；要讲究实效，不要浮夸；总之，应当切切实实地把防治血吸虫病工作做得更细致更好；尤其要抓好防护工作，尽力减少急性感染的发生。还应当大力地进行疟疾的防治工作，使今年的疟疾发病率大大下降。

会议认为，根据过去的经验，做好今后的工作，首先必须加强党的领导，特别要加强党的思想政治领导，以十中全会的决议精神武装干部思想，克服各种消极情绪，把防治工作作为保障劳动力安全生产、争取疫区农业丰收的一项重要措施，纳入生产计划，统一部署，并使农业、水利、卫生等各有关部门相互配合，密切协作。在统一思想、统一部署的情况下，各地应该把今年的防治工作规划迅速制订出来，并落实到队。各级党委每年都应当对这个工作抓两到四次。其次，整顿防治队伍，有计划地对这支队伍加以培养、训练、充实、提高。防治队伍的人员配备，要与当前工作的需要相适应。应该在他们中间开展评选先进单位和先进工作者的工作，调动他们的积极性。对他们工作上、生活上存在的实际困难，也应当尽可能地予以解决。其三，把广泛的宣传教育和重点的组织发动结合起来，把防治工作和爱国卫生运动结合起来，培养群众讲卫生、防疾病的好习惯，使群众自觉地起来与病害作斗争。同时，做好科学家的的工作，调动他们的积极性，进一步发扬敢说敢做和科学分析相结合的精神，抓紧进行防治工作中关键性问题的研究，使

群众运动与科学技术紧密地结合起来。其四，各血吸虫病流行区的省、专、县都应当派得力干部下去，采取搞生产又搞防治工作的方法，认真做好试点工作，切切实实地试行《防治血吸虫病工作条例（草案）》，在实践中进一步总结经验，使这个条例逐步充实、完善。

会上，大家认为，过去所订的七年（一九五六至一九六二年）消灭血吸虫病的规划，虽然未能如期实现，但已经取得了很大的成绩和不少的经验，为今后工作打下了很好的基础。今后消灭血吸虫病的长期规划，拟在今年冬季召开一次九人小组会议作一次专门研究。今年各省、市应该在做好以上工作的同时，认真地做好会议的准备工作的准备工作，作一个仔细的、全面的总结，并作出自己的长期规划，以便开好这次会议，更有利于消灭血吸虫病。

以上报告如无不当，请批转各地参照执行。

中共中央防治血吸虫病九人小组

一九六三年一月十九日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央关于厉行增产节约 和反对贪污盗窃、反对投机倒把、 反对铺张浪费、反对分散主义、反对 官僚主义运动的指示

(一九六三年三月一日)

目前国内政治、经济和其他各方面的情况，都是好的。为了保证一九六三年的国民经济计划和国家财政预算的完满实现，争取经济情况进一步的全面的好转，使第三个五年计划期间国民经济得到更好的发展，为了健全制度，改进思想作风，克服和防止资本主义、修正主义的腐蚀，保证我国社会主义建设事业的顺利发展，中央认为，有必要在全国范围内，有领导、有步骤地开展一次增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义（简称“五反”）的运动。

由于党中央和毛泽东同志系统地总结了我国社会主义改造和社会主义建设的经验教训，并且针对工作中存在的问题，制定了一系列的具体政策，由于各地方、各部门在调整、巩固、充实、提高的方针的指导下，进行了大量的工作，我国的经济情况已经有了很大的好转。国

民经济各部门之间的关系，首先是工业和农业之间的关系，已经有了很大的改善；农业生产、工业生产已经开始稳步上升；各项经济工作的正常秩序已经开始在新的基础上建立起来。可以肯定，只要我们继续高举三面红旗，贯彻执行鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，踏踏实实地进行工作，我们完全有可能克服目前经济发展中的各种困难，再经过一段时间的努力，就可以使我国的工业、农业和其他各项事业在新的基础上，以比较快的速度向前发展，就可以使我国以建成一个独立的完整的现代化的国民经济体系为目标的社会主义建设，进入一个新的高涨时期。

我们在改进经济管理工作方面，已经取得很大的成绩。但是，目前无论在国营企业或者合作社企业中，无论在生产过程或者商品流通过程中，都存在着很多严重的缺点和问题，存在着严重浪费国家资财的现象。例如，在工业、交通和基本建设方面，原料、材料、燃料、劳动力的浪费很大，设备维护不善，生产的次品、废品过多，工程质量低劣；在商业和物资管理方面，中间环节过多，物资调拨和商品流向不合理，货不对路，验收、管理不严格，许多物资霉烂、变质、报废。在党政机关、群众团体、部队、学校以及其他事业单位中，也存在着许多浪费现象。所有这些，对社会主义建设事业都是十分有害的。对于这些不良现象，必须雷厉风行地加以克服。

当前党内、党外干部的作风，社会秩序和社会风气，

从总的方面来说，都是好的。在各个战线上，涌现出了大批的先进分子和模范人物。有很多党员、干部和党外积极分子，在过去几年的严重灾荒和经济困难面前，信心十足地高举着三面红旗，保持着饱满的斗志和干劲，保持着艰苦朴素的优良传统，保持着照顾大局、一切从全局利益出发的共产主义风格。他们是经得起考验的，不愧是光荣的共产党员、共青团员和国家干部，不愧是光荣的社会主义战士。但是，最近几年，在我们一部分干部中，资产阶级思想作风确实有所滋长。突出的表现是：损大公、肥“小公”，打埋伏、耍手段，只顾局部、不顾大局的损害国家利益的分散主义、特别是本位主义滋长起来了；贪图个人享受、讲排场、铺张浪费、假公济私、走“后门”、破坏制度、损人利己、多吃多占、滥用国家资财、挥霍人民血汗的现象，也滋长起来了。尤其严重的是，贪污盗窃国家资财、投机倒把、长途贩运、私设地下工厂、牟取暴利等破坏社会主义计划经济的资本主义的活动猖狂起来了，并且新生长起来一批资产阶级分子和一股资本主义势力。这些，已经严重地障碍着我们事业的前进。一切同社会主义利益不相容的现象和作风，必须坚决纠正。一切损害社会主义事业的行为，必须坚决反对。一切贪污盗窃、投机倒把等破坏社会主义的罪恶活动，必须坚决打击。

一九五二年在全国范围内进行的“三反”“五反”运动，打退了资产阶级的猖狂进攻，提高了党员、干部和职工群众的阶级觉悟，进一步确立和巩固了无产阶级的

领导，对资本主义工商业的社会主义改造和国民经济的有计划建设创造了有利的条件。那是一次成功的意义十分重大的社会主义革命斗争。在最近几年滋长起来的许多损害社会主义的现象，都是资产阶级思想在我们队伍中间的反映。一切贪污盗窃、投机倒把等活动，实际上都是资本主义势力的复辟罪行，是激烈的两条道路的斗争。目前我们要开展的“五反”运动，是又一次大规模地打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命斗争。这次运动的胜利，必将大大促进我国经济情况的好转，把我国的社会主义建设事业大大地推进一步。

为了顺利地开展增产节约和“五反”运动，中央现作如下规定：

### （一）关于整个运动的部署

这次运动，目前，只在县（团）级以上的党政军民机关、国营和合作社营企业、事业单位、物资管理部门、文教部门（不包括县以下中小学校）中进行。至于在农村人民公社和县级以下的工商企业中，如何开展这个运动，将由各省、市、自治区党委根据中央新的指示和当地具体情况，另行安排。目前在农村应当继续以党的八届十中全会的公报，《关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定》，《农村人民公社工作条例修正草案》作教材，由县以上党委领导同志负责，结合当地实际情况，针对工作中存在的问题，向干部和社员作



示范性的讲解，深入地进行社会主义教育，进行民主办社、勤俭办社、勤俭持家的教育。对于已经发现的铺张浪费和多分多占的现象，应当立即纠正，并且利用这些具体事实在干部和社员群众中进行教育，不要任其滋长、蔓延。凡是已经部署了整风整社工作的社、队，应当按照原计划进行。

这次运动，在经济部门一般应当分为三个阶段进行：第一阶段，先把增产节约运动切实地深入地开展起来；第二阶段，结合增产节约，反对铺张浪费，整顿制度；第三阶段，再结合增产节约和整顿制度，大张旗鼓地开展群众性的反对贪污盗窃和投机倒把的运动。划分这样三个阶段，是为了使运动有重点地、有步骤地、有条不紊地进行。当着群众充分发动起来以后，各种不合理的和违法乱纪的现象，必然会很快地揭露出来，应当及时解决的问题，不要拖延，要迅速抓紧解决。但是，每个阶段必须有一个中心，有意识地把其他问题放在下一步解决。在党政领导机关和文教部门中，可以分为两个阶段，即把上述第一、第二两个阶段的工作结合在一起进行。

在运动的第二、第三阶段开始以前，各省市自治区、各部门应当先选择几个重点单位、重点企业进行试点，取得经验，或者总结已有的同运动有关的经验，然后分期分批地逐步展开。

在运动的各个阶段，都必须以增产节约为中心。一切有关的党政领导机关和党的基层组织，必须自始至终抓紧增产节约这个环节，抓紧生产的领导工作。决不能

因为开展群众运动，放松对日常生产的领导，放松巩固和建立正常生产秩序的工作，更不能打乱生产秩序和工作制度，影响生产的正常进行。

在运动的准备阶段，即第一阶段以前，中央各部委、各党组和地方党委，除进行试点工作以外，还必须在干部中，主动地坚决地把违反制度、铺张浪费、生活特殊化等缺点错误，雷厉风行地加以检查和改正，对制度加以整顿。使领导干部在运动开始前好好地洗洗澡，放下包袱，以便取得充分的主动，积极地参加和领导此次规模巨大的和具有深远意义的运动，并且改善干群关系和借以调动群众的积极性。

在运动的准备阶段，凡是还没有完成精减职工任务的企业、事业单位和机关、团体，必须坚决地、限期地完成精减任务，以利于增产节约和“五反”运动的开展。

## （二）关于增产节约运动

一九六二年党的八届十中全会以后，许多工商企业，已经初步开展了增产节约运动，取得了一定的成绩。各部门、各地区，应当很好地总结这些单位的经验，把增产节约运动进一步地全面地开展起来。各部门、各地区进一步开展增产节约运动，必须根据本部门、本地区的具体条件，提出明确的方向和具体的奋斗目标，必须把放手发动群众同加强集中领导、加强企业管理和健全规章制度很好地结合起来。

第一，厉行节约，扭转亏损，增加赢利。必须在确保质量的前提下，抓紧降低生产成本、降低建筑安装造价、降低流通费用的工作，争取尽可能增加赢利，减少和消灭企业的亏损现象，以增加社会主义的积累。中央各主管部门，各省、市、自治区党委，应当把所有的亏损企业排队，并且查明亏损的原因，督促有关单位，限期解决亏损问题。凡是由于经营管理不善而造成亏损的企业，必须力争在一九六三年第一季度内，至迟在第二季度内，消灭亏损现象，并且由亏损转为赢利。所有现在不亏损的企业，也必须抓紧改进工作，增加赢利。这类企业，数量很大，条件较好，增加赢利的潜力很大。有关的主管部门和地方党委，必须抓紧对这类企业的领导，实事求是地拟定这类企业增产节约和增加赢利的指标，并且切实督促企业提高经营管理水平，帮助企业解决问题。各主管部门和有关的上级党委，必须对企业增加赢利、减少亏损的情况，按月进行检查。

一切企业在扭转亏损、增加赢利的工作中，都必须严格按照党的方针、政策和国家的计划、制度办事，决不容许走邪门歪道，弄虚作假，偷工减料，损人利己，投机取巧，贱买贵卖，任意涨价，或者变相涨价，决不容许搞自欺欺人的、实际是破坏性的假增产、假节约运动。

为了增加赢利，减少亏损，加快物资周转，减少物资损失，商业部门和物资管理部门，必须根据经济、合理的原则，坚决减少在商品流通和物资调拨过程中的一切不必要的中间环节，尽可能实行产销直接挂钩、物资

定点供应、直接调拨的办法。属于全国范围的和省、市、自治区之间的中间环节，由中央商业部、供销合作总社、物资管理总局负责调整；在一个省、市、自治区范围内的，由省、市、自治区党委负责调整，都可以先办后报。

在这次运动中，应当彻底整顿物资管理工作。对于一切造成物资损坏、霉烂、变质、丢失的单位，应当追查责任。追究责任的目的，对于绝大多数物资管理人员，是取得经验教训、提高工作责任心和改进物资管理工作。但是，对于少数严重不负责任、造成巨大损失的有关人员，应当给以适当的处分。应当通过这次运动，建立严格的物资管理制度，改善产品包装，加强仓库管理和物资运输工作，堵塞漏洞，杜绝浪费。

第二，努力提高质量。提高质量，减少次品、废品，是一项重大的增产节约。一切工业企业，都必须把努力提高产品质量放在生产工作的第一位。切实加强技术管理工作，严格质量检验制度。一切生产和建设，都要按照主管部门规定的技术标准进行，决不允许随便降低标准；否则，收购部门和使用部门有权退货，有权要求返工，并且有权要求赔偿损失。

商业部门，必须提高服务质量，切实保证出售商品的质量，特别是定量供应的商品的质量。那种以次货、废品冒充好货、短斤缺两等欺骗群众的恶劣行为，必须彻底纠正。

第三，增加品种、规格，增加产量。一切工业部门、一切工业企业，都应当根据国计民生的迫切需要，根据

原料材料供应和设备能力的可能条件，在保证质量的前提下，努力增产，认真加强新产品的试制工作，增加产品的品种和规格。工业企业为了增加生产、增加品种所必需采取的技术措施和补充的设备，主管部门应当认真负责加以审核，分别纳入计划，尽可能及时地加以解决。企业的增产方案，必须报告上级主管机关批准。一切基本建设单位，都应当按照基本建设程序办事，在保证工程质量的前提下，集中力量打歼灭战，加快工程进度，尽快发挥投资效果。任何地方、任何部门，绝对不得在计划外增加建设项目；不经过中央批准，绝对不准擅自增加职工。

第四，加强企业管理。在增产节约运动中，应当全面地提高企业管理的水平。无论在计划管理、技术管理、劳动管理、物资管理、财务管理方面，也无无论在政治工作、职工生活、组织领导方面，都要根据或者参照国营工业企业管理工作条例草案和国营商业经营管理条例草案的规定，把必要的制度建立和健全起来。对于一切合理的规章制度，必须严格地贯彻执行。对于不合理的规章制度，应当采用领导干部、技术人员和工人群众三结合的办法，仔细地加以研究，实事求是地加以改进，需要报上级批准的，应当报主管部门批准。总的原则是，生产必须有秩序地进行，一切规章制度、一切上层建筑、一切生产关系，不但不应当妨碍社会主义生产的正常进行，而且必须有利于它的发展。

第五，开展增产节约的劳动竞赛。在加强领导、全

面加强管理工作的基础上，应当充分发动群众，发挥全体职工的积极性和创造性，开展增产节约的劳动竞赛。在个人之间，班、组之间，车间之间，以及在条件相同或者相近的企业之间，应当广泛组织比先进、学先进、赶先进、帮后进的竞赛评比活动。凡是全面完成和超额完成国家计划任务，即在提高质量、增加品种、增加产量、提高劳动生产率、降低成本、增加赢利各方面，或者其中的一些主要方面，有显著成绩的企业、车间、班组或者个人，都应当给以适当的表扬和奖励。各级工会组织，必须认真做好这项工作，并且使劳动竞赛活动经常化起来。

### （三）关于反对铺张浪费和整顿制度

在增产节约运动开展起来以后，应当及时地转入运动的第二阶段，反对铺张浪费，反对特殊化，健全工作制度，改进干部作风。

由于很长时期以来没有全面地开展反贪污浪费运动，在这次运动展开以后，必然会揭发出大量的问题。领导上要注意引导群众划清界限，不要把一般性的铺张浪费、多吃多占、走“后门”、生活特殊化等问题，同贪污盗窃、投机倒把等非法行为混淆起来，以免打击面过宽。

在这次运动中，要给那些犯有一般错误的干部，以检查、交代、改正的机会。在运动第二阶段（有些单位是第一阶段）的头两三个星期，要在负责干部中先进行

检查。凡是有违反制度、多吃多占、走“后门”、生活特殊化、手脚不干净等错误的负责干部，应当自觉地主动地进行检查、交代、改正；然后，在一定的干部范围内进行检讨，征求意见；最后，再由领导上向群众作报告，发动群众提意见，使问题真正得到解决。凡是有上述错误的负责干部，一定要主动检讨，不要隐瞒错误，企图蒙混过关，以免在反贪污盗窃、反投机倒把的群众运动开展以后，陷于被动，甚至陷于同贪污盗窃分子难以分清界限的尴尬地位。

反对铺张浪费、多吃多占、走“后门”和生活特殊化，应当着重检查一九六二年一月以来存在的问题，一般不要翻老帐。但是，如果群众揭发一九六二年以前的问题，也不得压制。一般性的铺张浪费、多吃多占、走“后门”、生活特殊化等问题，应当采取批评和自我批评、建立和健全制度的方法，加以解决。极少数错误特别严重、情节特别恶劣、拒不交代悔改的，不但可以翻老帐，而且应当按照党纪国法加以处理。

机关生产，在经济最困难的时期，对改善干部和群众的生活，曾经起了一定的作用。但是，在一部分单位中，也发生了很大的副作用。这些单位的机关生产，成为铺张浪费、违法乱纪、贪污盗窃的窝子。在这次运动中，应当对机关生产认真地加以整顿。

职工做私活和偷窃行为，必须严格禁止。有一般小偷小摸行为的职工，应当采取批评和自我批评的方式，对他们进行教育，不要开展群众斗争，更不要乱戴帽子。职

工私自拿用的公物，在经过教育提高了他们的觉悟以后，应当提出“公物还家”的口号，号召他们自动交还。能交还多少，就交还多少，不要追逼。对于惯偷惯窃分子、大盗窃分子和盗窃集团的首要分子，应当根据情节轻重，给以适当的行政处分，直到开除，或者法律制裁。对于做私活、参加地下工厂活动的职工，应当进行教育，只要他们认真改正，一般地可以不予追究，但是对于那些一贯做私活、并且屡教不改的分子，和地下工厂的组织者，应当从严处理，不要姑息养奸。

在这一阶段中，如果发现贪污盗窃、投机倒把的案件，应当成立专门小组，负责进行调查，不要急于处理，更不要草率处理。

#### （四）关于反对贪污盗窃和投机倒把

在铺张浪费、多吃多占、走“后门”和生活特殊化等问题基本上解决了以后，贪污盗窃分子、投机倒把分子就会在群众中孤立起来。这时候，所有部门、所有单位，都要充分发动群众，大张旗鼓地开展反对贪污盗窃、反对投机倒把的运动。各部门、各单位党委必须放手发动群众，让群众大胆地起来检举揭发，又必须进行仔细的调查研究工作。要采取群众运动和专案调查相结合的方式，实事求是地把贪污盗窃案件彻底查清查实，力争做到既不漏掉一个坏人，又不冤枉一个好人。处理贪污盗窃分子的原则是：过去从宽、现在从严，坦白从宽、隐



瞒从严，退赃从宽、不退从严。对于情节较轻、态度老实而又主动退还赃款、赃物的，可以不戴帽子，不给处分；对于情节严重、态度恶劣的，必须依法惩办；对于贪污盗窃、投机倒把的惯犯和集团的首要分子，必须从严惩处。所有赃款赃物，不论数量多少，应当责令退还；一时还不清的，也要分期退还。对于贪污盗窃、投机倒把集团的首要分子和惯犯，必须把过去贪污盗窃的一切财物，加在一起算总帐；对于一般贪污盗窃分子，应当主要是清查一九六一和一九六二两年的帐，不要追查得过远。

私商长途贩运、投机倒把、私设地下工厂、倒卖票证等违法活动，是一种资本主义的复辟活动。这些活动，由于我们对集市贸易缺乏严格的管理，更加猖狂起来。这些活动，严重地危害人民公社集体经济的巩固，破坏社会主义的计划供应和计划生产，必须坚决地给以打击和取缔。有些机关、企业内部的贪污盗窃、投机倒把分子和集团，同奸商勾结，里应外合。对于这种犯罪活动，必须给以歼灭性的打击。严重违法的奸商，必须法办。一切地下工厂，都应当取缔，直到没收。同时，还要在干部和群众中认真进行社会主义教育，向他们指出，如果我们听任贪污盗窃、投机倒把等违法乱纪的活动发展下去，就会在经济上和政治上造成极其严重的恶果。任何党员和干部，都不许进行投机倒把活动。应当教育工人和农民专心致力于生产，不要弃工经商，弃农经商，大家要齐心协力，巩固和发展社会主义经济。

## （五）关于反对分散主义和官僚主义

在运动的各个阶段，都必须注意反对分散主义（特别是本位主义）和官僚主义。分散主义和官僚主义，是造成制度混乱、浪费国家资财的重要原因，是滋长投机倒把、贪污盗窃的温床。

本位主义，同党的集中领导，同社会主义的计划经济，完全不能相容。本位主义和分散主义是分不开的，犯本位主义的错误必定犯分散主义的错误。分散主义、本位主义，往往借口所谓本部门、本地区、本单位的特殊性，片面强调本部门、本地区、本单位的利益，破坏国家和人民的整体利益，在党内讲策略，弄虚作假，不报真情，不执行党中央的统一政策，不服从国家的统一调度，不遵守国家的规章制度，不积极完成国家规定的任务，要东西的时候越多越好，交东西的时候越少越好，使国家计划不能正确制定和顺利执行。这种分散主义、本位主义，如果不加克服，任其发展，就有使全民所有制的企业，变成地方的、部门的、单位的、集团的或者个人所有制的企业的危险，这是绝对不能容许的。

近几年来，在我们的许多工作单位中，官僚主义的工作态度和工作作风，又有了抬头。有些领导干部和工作人员，不是采取勤恳负责的态度来对待工作，而是对于党和国家的利益，对于群众的疾苦，漠不关心。他们高高在上，不了解下情，不去基层组织作调查研究，或

者只是“走马看花”，不求甚解，结果脱离实际，脱离群众。他们用形式主义的态度对待工作，满足于臃肿重叠的机构，热中于滥发表报文件，把我们为人民服务的机关，变成了缺乏朝气、没有战斗力的官僚主义组织。他们用不负责任的态度对待工作，常常使一些可能及时解决的问题，拖延不决，使一些应该堵塞的漏洞，不能及时堵塞。他们是歪风邪气的“忠厚长者”，对于损害社会主义事业的坏事坏人，可以自由主义地熟视无睹，听之任之，有的简直成了坏事坏人的包庇者和纵容者。有些官僚主义者，甚至发展到违法乱纪，压制民主，欺压群众，走上了非常危险的道路。官僚主义的态度和作风，已经给我们的工作造成许多损失，如果听其发展，不坚决加以克服，必将造成更大的危害。很显然，这也是绝对不能容许的。

每一个机关，每一个部门，每一个企业、事业单位，在这次运动中，都必须通过检查工作和总结经验教训开展自我批评和群众性的批评，克服分散主义、本位主义和官僚主义。对于那种犯有严重分散主义、本位主义、官僚主义错误，而又屡教不改的人，应当严肃处理。

## （六）关于运动的领导

为了加强运动的领导，各地区、各部门、各单位，都要成立增产节约和“五反”运动的领导小组，作为党委领导这一运动的助手。每一个机关、部门、单位的领导

人员，都要明确分工，必须有一部分人集中精力领导生产和业务工作，以便保证做到“五反”运动和增产节约两不误。

在每个具体的部门和单位，运动进行得好坏，关键在于领导。如果领导上决心不大，不负责任，不放手发动群众，运动就绝不可能大张旗鼓地开展起来。有一些“手脚不干净”的干部，对运动的领导，将会采取消极怠工、阳奉阴违的态度，有的甚至会进行抵抗和破坏。对于这种人的问题，当然还是应当区别情节轻重，经过调查研究，实事求是地处理，但是要立即把他们从领导运动的岗位上撤下来，不让他们成为运动的绊脚石。有一些领导核心已经烂掉了的单位，和领导上能力薄弱、决心不大的单位，省、市、自治区党委应当派得力的工作组去，领导那里的运动。有的单位，领导干部长期闹不团结，也应当在这次运动中加以调整。中央各部门派在各地的办事机构的“五反”运动，由所在地党委负责领导，必要时，中央有关部门可以派人协助。

为了使这次运动健康发展，力争不犯或者少犯错误，使它能够收到预期的效果，成为一次踏踏实实的健全的运动，各地区、各部门、各单位的领导，都应当认真地注意下面五个问题。第一，必须首长负责、亲自动手。第二，必须从实际出发，不要主观从事。要有什么反什么，有多少反多少。在反对贪污盗窃的时候，不要主观地规定指标。第三，必须正确地开展群众运动。要普遍、深入地把群众发动起来，让他们提出意见，批评缺点，揭

发坏人坏事，但是要防止逼供信。严禁打人和采用任何变相的体罚。对于贪污盗窃分子，一般不采取群众大会斗争的方式。第四，不要急于作结论。运动中揭发出的贪污盗窃分子，都放到运动的第三阶段结束以后，即是整个运动结束以后，交给专案小组，经过细致审查，根据确凿证据，然后定案。属于中央各部管理的企业的领导干部，应当由地方党委和企业的主管部门商同处理。第五，对于运动中间可能发生的一切破坏活动，必须提高警惕，注意防止。

在运动的各个阶段，都必须抓紧教育群众这个环节。这次运动，不仅要改进制度，纠正缺点，还要使广大的干部和群众对阶级斗争，对两条道路的斗争，对马克思列宁主义同修正主义的斗争，在思想认识上大大地提高一步。这次运动，不仅要反对坏人坏事，还要表扬好人好事。那些一贯遵守制度，一贯注意节约，在困难的时候仍然一贯干劲十足的单位和个人，在这次运动中间应当受到表扬。

各地方、各部门、各单位的党组织，在接到本指示以后，应当立即在干部中间展开讨论，切实进行思想和组织上的准备工作，做好部署，并且在三月中旬，至迟在三月底以前把部署计划报告上级党委和主管部门。

在这次运动中间，除了增产节约的一般情况可以见报以外，整个运动的情况和发生的问题，一概不要登报和对外宣传。

根据中共中央文件刊印

# 毛泽东等关于学习雷锋的题词<sup>〔1〕</sup>

（一九六三年三月一日——七月八日）

向雷锋同志学习

毛泽东

学习雷锋同志平凡而伟大的共产主义精神

刘少奇

向雷锋同志学习憎爱分明的阶级立场，言行一致的革命精神，公而忘私的共产主义风格，奋不顾身的无产阶级斗志。

周恩来

学习雷锋，做毛主席的好战士。

朱德

一九六三年三月一日

雷锋同志是中国人民的好儿子，大家向他学习。

陈云

一九六三年七月八日

谁愿当一个真正的共产主义者，就应该向雷锋同志

的品德和风格学习。

邓小平

根据手迹刊印

## 注 释

〔1〕毛泽东的题词原载于一九六三年三月二日出版的《中国青年》杂志，三月五日《人民日报》转载。刘少奇、周恩来、朱德、邓小平的题词原载于一九六三年三月六日《解放军报》。陈云的题词发表于一九八三年三月五日《人民日报》。

# 中共中央、国务院关于全部完成和力争超额完成精减任务的决定

(一九六三年三月三日)

一、过去一年半时间内，我们在减少多余的职工和城镇人口方面进行了很有成效的工作。全国净减职工将近一千八百万人，净减城镇人口一千二百多万人，净减吃商品粮的人口二千多万人。在减人的过程中，工作是作得好的，不论是大中城市，或者是小城镇，都没有出什么大的问题。这是我们在调整国民经济方面所取得的一个突出的、意义重大的成就。这个成就，对于改善工农关系和城乡关系，争取财政经济状况的好转，起了很大的促进作用。减少了大量的职工和城镇人口，加上采取了其他的有力措施，在一九六二年我们就比较顺利地使财政收支实现了当年平衡，使粮食供应的紧张状况得到了缓和，使市场商品供应有所改善，货币发行量减少，物价趋于稳定。减掉多余的职工，对于工业企业降低生产成本和提高劳动生产率，对于加强农业生产战线，也起了积极的作用。现在已经看得非常清楚，我们在减少职工和城镇人口方面下最大的决心，采取坚决的措施，是完全正确的。如果不是这样做，经济形势就不可能有这



么快、这么大的好转。现在，全国职工还有三千二百六十多万人，城镇人口还有一亿一千八百多万人，同目前的经济水平和生产任务比较，还是多了。为了争取财政经济状况进一步的全面的好转，使整个经济工作更加主动，在一九六三年，我们必须巩固已经取得的成就，继续抓紧减少职工和城镇人口的工作，全部完成中央、国务院在一九六二年五月规定的精减任务，并且力争超过。

二、在一九六二年底召开的全国劳动计划会议上，初步确定一九六三年减少职工一百一十二万六千人，减少城镇人口五百八十六万人。完成了这个指标，仍然不能全部完成一九六二年五月规定的减少职工一千零五十六万至一千零七十二万、减少城镇人口二千万人的任务，职工还多二十七万至四十三万人，城镇人口还多二百一十八万人。中央和国务院认为，为了在一九六三年全部完成原定的两年减人任务，全国劳动计划会议确定的指标应当加以修改，即在一九六三年，全国必须减少职工一百六十万人以上（见附表）<sup>〔1〕</sup>，减少城镇人口八百万人。各地方、各部门，应当像一九六二年那样，把精减工作认真抓起来，而绝不能有丝毫放松。

三、一年多来的经验证明，减少职工和城镇人口，决心要大，行动要快，在充分做好准备工作的条件下，要一鼓作气，雷厉风行，把必须减的人都减下来，绝不能犹豫不决，拖拖拉拉。一九六三年的减人工作，各地方、各部门应当立即动手，调整好指标，组织好力量，迅速行动起来，在四月底以前完成减少职工的任务，在六月

底以前完成减少城镇人口的任务。如有可能超额完成，就一定要超额完成。这样，我们就可以在以后集中全力去抓增产节约和“五反”运动，并且便于在第三季度内调整职工工资。当然，精减工作一定要做得很细致，步子要稳，以免发生乱子。各地方、各部门，要认真做好思想工作和组织工作，真正把减下来的人安置好，决不能粗心大意，一减了事。对于过去减下来的职工和城镇人口的安置情况，要进行一次检查，切实解决存在的问题。

四、一九六三年减少职工的工作，应当全面安排，抓住重点。全国劳动计划会议指出的减人重点，是恰当的。各地方、各部门必须重视调查研究，弄清情况，哪里生产中、工作中闲人多，哪里就是工作的重点。这里要特别指出的是：第一，各个企业、事业单位应当按照今年的生产任务和工作任务以及提高劳动生产率的要求来定员，决不能借口以后生产发展和事业发展，而多保留职工；某些在明年由于生产发展而必需增人的企业，在定员的时候可以适当照顾。企业、事业单位中行政管理人员（不包括技术人员）和服务人员占职工总数的比重，应当逐步降低到百分之十以下。基本丧失劳动能力的老、弱、残人员，应当列到编制以外，中央和国务院将另定办法处理。第二，农业、林业、水利部门的工作必须加强，原来人员确实不够的单位，应当加以调整，但是，那些并没有认真进行过精减工作的单位，和在最近几个月内不适当地增加了许多新职工的单位，必须坚决把多余的人减掉。农村中的农业技术推广站、种子站、畜牧兽

医站等等，人员必须精干，机构要适当合并。第三，某些工业企业，如各地的纸烟厂、肥皂厂、皮鞋厂等，将由中央有关部门统一管理，负责调整，关闭或者合并其中一部分工厂，在关闭、合并的时候，应当相应地减掉一批职工。第四，各级党政机关和企业管理机构，应当进一步精简，不必条条对口，该合并的合并，该撤销的撤销，以便下放和减掉一批工作人员。

一九六三年，应当撤销一些市镇的建制，划小城市郊区，动员一批城市闲散劳动力和不继续升学的青年学生下乡，动员一部分职工家属回乡，通过这些办法，实现减少城镇人口八百万人的指标。现在，各地方已经初步安排减少城镇人口六百万人，还差二百万人，应当由中央精简小组研究办法，作进一步的安排。同时，在城镇和农村，都要进一步减少吃商品粮的人口。

五、我们应当根据今后五年、十年、十五年工农业生产发展的可能性，来正确处理职工人数和城镇人口的问题，使职工人数和城镇人口的增长能够同农业可能提供的商品粮食和工业原料相适应。在完成一九六二年五月规定的减少职工的任务以后，仍然要严格控制职工人数的增加。国家计划规定的职工人数指标，必须严格遵守，任何地方、任何部门、任何单位都不得超过。各地方、各部门在国家计划外增加职工，必须单独作请示报告，经过中央主管部门审核后转报中央批准。在增加职工这个问题上，必须强调中央集中管理，强调制度，强调纪律。破坏计划、违反制度、私自招收和增加职工的

单位和人员，应当受到一定的处分。各个企业单位，时时刻刻都要注意提高劳动生产率，注意劳动力的节约。那种要发展生产不从节约原材料、更新设备、改革技术和提高劳动生产率上着手而只要求增加大量职工的想法和作法，是十分错误的。

六、控制城镇人口的增长是一项长期的任务。在今后十五年左右时间内，我们必须每年动员和组织城镇中上百万的青壮年下乡，参加农、林、牧、副、渔业生产。为此，中央和国务院决定每年拨出一笔经费，作为在农村安置城镇人口的生产投资。各个城市的党政领导机关和群众团体，应当采取各种有效的方式，经常教育城市居民，首先是青年人，自觉地下乡、上山、下水，参加农业劳动。

中央和国务院认为，现在有必要在全国人民中，特别是在城市人民中，大力提倡晚婚和计划生育。各地方的党政领导机关，应当抽出必要的力量，认真做好这项工作。关于这方面的宣传教育和具体措施，由国务院在最近期间另作规定。

七、随着国民经济情况的好转，在减少大量职工以后，我们有可能拨出一部分钱来调整职工的工资。根据一九六三年的国民经济计划，今年将有十一亿五千万元，用来调整职工工资。由于这几年在工资方面积下的问题比较多，这些问题不可能一下子都得到解决，在一九六三年，只能着重解决一部分职工工资级别的调整、计件工资和奖励范围的适当扩大、工资地区类别的初步调整

等问题。调整工资的具体办法，中央和国务院原则上同意全国劳动计划会议提出的意见。这里要着重指出的是，无论是提高工资水平，或者是改进工资制度，都应当瞻前顾后，根据工农业生产、商品供应和财政收入的状况，分别轻重缓急，采取慎重的步骤，逐个地解决有关的问题，而决不能要求过高过急。一九六三年国家确定的工资总额和调整职工工资的指标，绝对不能超过。

八、一九六三年在减少职工、减少城镇人口和调整工资方面的工作是很繁重的。各级党政领导机关，必须切实加强对于这项工作的领导，及时了解情况，及时解决问题，特别要进行深入细致的思想工作，实事求是地向广大职工讲清楚当前的经济形势和党的政策，务使减人工作能够圆满地完成，使调整工资的工作能够促进生产的发展、劳动生产率的提高、职工团结的进一步加强。

随同本件，附发中央精减小组、国家计委党组、劳动部党组关于继续完成精减任务和调整工资的报告。<sup>〔2〕</sup>

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 附表本书从略。

〔2〕 中央精减小组、国家计委党组、劳动部党组关于继续完成精减任务和调整工资的报告，本书从略。

# 中共中央、国务院 关于严格管理大中城市集市贸易和 坚决打击投机倒把的指示

(一九六三年三月三日)

一九六〇年冬季农村恢复集市贸易以后，大中城市也出现了一些集市贸易市场和自发商贩市场。这种市场对补充城市供应和促进小商品生产起了一定的积极作用，同时也出现了程度不同的混乱现象，私商投机倒把活动一度相当猖獗。

在过去一段时间内，由于国民经济存在着困难，商品不足，城市供应比较紧张，在当时情况下，许多城市在一定范围内开放了集市贸易，是有好处的。去年以来，党的调整、巩固、充实、提高的方针已经卓见成效。随着工农业生产的增长和货币的回笼，随着市场供应情况的逐步好转，各地先后进行了整顿市场、缩小范围、打击投机的工作，不少城市还开展了供销合作社的自营业务，目前市场秩序已有改善。根据上海、天津、武汉、广州、重庆、沈阳、西安、南京、哈尔滨、杭州、济南、郑州、兰州、唐山等十四个大中城市的材料，一九六二年城市集市贸易的成交额为二亿六千万元，占同期社会商

品零售总额的比重，按货币计算（即按集市贸易价格计算），平均占百分之五左右，高的占百分之十一点五，低的占百分之一点七；按商品量计算（即按国营牌价换算），平均占百分之二左右，高的占百分之五点七，低的占百分之零点八。到一九六二年第四季度整顿市场以后，城市集市贸易在社会商品零售总额中的比重，按货币计算，下降到平均百分之三点七，按商品量计算，下降到平均百分之一点七。城市集市价格同农村集市价格一样，是逐步下降的。一九六二年十二月同一九六一年十二月比较，平均下降百分之五十四左右。同国营牌价比较，平均还高一点三倍左右。

集市贸易具有两面性。城市集市贸易，如果掌握得不好，它的消极作用比农村集市贸易大得多。两年来的经验证明：城市集市贸易开得大了，就会给投机商贩以可乘之机，贩卖主要农副产品，套购工业品，倒卖金银票证，内外勾结，城乡串连，腐蚀职工，败坏风气，助长资本主义势力的发展，给计划市场带来严重的危害，不利于社会主义经济秩序和政治秩序的巩固。中共中央和国务院认为，城市集市贸易的成交额虽然不大，但影响很大。因此，在利用城市集市贸易一定的补充作用的同时，必须特别注意和防止它的消极作用。为了严格大中城市集市贸易的管理，坚决打击投机倒把，特作如下指示：

## 一、大中城市集市贸易的方针

城市和农村情况不同，城市人口主要是国家机关和国营企业的职工及其家属，他们自己没有产品出售，他们所需要的农副产品，应当由国营商业和供销合作社有计划地组织供应，决不能把希望寄托在集市贸易上。

但是，把所有零星分散的小农副产品和小手工业品，全部由国营商业和供销合作社包下来组织供应，事实上也难以完全办到。因此，在严格管理的条件下，在很小的范围以内，正确地利用集市贸易这种形式作为补充，是可以容许的。大中城市的集市贸易，应当是一些零星的农副产品的零售市场。在这种市场出售商品的，应当是郊区和附近地区进城出售自己产品的农民，经过批准从事一些鲜活商品短距离贩运的小商贩，以及出售家庭副业产品的城市居民和出售零星手工业品的个体手工业者。

鉴于过去两年的经验，中共中央和国务院认为，今后对大中城市集市贸易，应当采取加强管理、缩小范围、逐步代替、区别对待、因地制宜的方针。这就是说：管理宜紧不宜松，范围宜小不宜大。凡是可以由国营商业和供销合作社代替的，应当积极地采取措施，逐步代替。有些零星的小产品，不便代替的，也可以区别对待，把它保留下来。同时，应当照顾各个城市郊区大小、城乡联系、供应情况等不同条件，采取因地制宜的做法。



## 二、几条主要的政策界限

(一) 严格控制大中城市集市贸易的商品范围。

(1) 粮、棉、油、烟、麻等重要农产品及其加工制品，计划分配的工业品和手工业品，以及各省、市、自治区认为有必要禁止上市的商品，必须严格禁止上市。

必须严格禁止倒买黄金、白银和票证。

有的城市，经省、市、自治区党委批准，暂时还允许农民在完成统购任务以后进城出售粮油的，也应当限定在供销合作社设置的货栈或粮食交易所成交，以便对买卖双方进行严格的监督和检查。

(2) 肉、鱼、禽、蛋、蔬菜（包括薯类）、水果等副食品以及其他一些土特产品，主要由国营商业和供销合作社经营。是否允许农民在保证完成国家派购和履行议购合同的前提下进城出售，允许哪些，不允许哪些，允许到什么程度，由各省、市、自治区党委决定。

(3) 有些小农副产品、小土特产品、小手工业品，如小鱼小虾、小水果、零星蔬菜、筐篓扫把、花鸟鱼虫，等等，国营商业和供销合作社不便经营的，可以允许上市出售。

(二) 大中城市集市贸易的成交额，按商品量计算，一般应当控制在社会商品零售总额的百分之二以内，大城市应当更低一些。

供销合作社设置的贸易货栈或交易所的营业额，以

及国营商业和供销合作社供应货源，组织合作商店、合作小组代销经销的营业额，不计算在集市贸易成交额以内。

(三)合作商店、合作小组的成员和批准经营的商贩，他们的实际收入（扣除经营当中合理开支以后的收入），应当大体相当于当地国营商业和供销合作社职工的工资水平，可以略低一些，也可以略高一些。有特殊技艺、劳动时间较长以及有辅助劳动力参加经营的，收入水平应当高一些。收入过高的，应当根据不同情况，通过平抑价格、调整批零差价和国家税收等，适当加以调节。

### 三、加强经济措施，巩固和发展 社会主义市场阵地

由于农业生产的增长，农民在完成国家统购派购任务以后，还有一部分剩余的农副产品需要出售，另一方面城市居民也有需要。在这种情况下，这些商品的调剂和交流，国营商业和供销社不去经营，私商必然插手经营。市场阵地，社会主义不去占领，资本主义就要占领。因此，国营商业必须加强对城市市场的统一安排。国营商业和供销合作社应当积极采取经济措施，加强对集市贸易的领导。

(一)农村的供销合作社，应当在保证完成国家计划收购任务（包括统购、派购和计划外换购）的前提下，采取换购、议价等方式，积极收购生产队和社员的剩余产

品，掌握批发业务，代替私商的长途贩运，割断农民同商贩的联系。

换购和议购，主要由供销合作社负责经营。个别商品适宜于国营商业经营的，也可以由国营商业经营。但是，在一个地区，同一种商品，只能由一个部门经营，不许各部门乱插手，以免互相竞争，抬高价格。

(二) 城市的供销合作社和指定的国营商业单位，应当设置必要的零售网点或专柜，根据有赚有赔，总的有利不赔的原则，专门经营换购或议购来的商品，并且组织一部分合作商店、合作小组和个体商贩，让他们代销经销。

(三) 在禁止粮、油加工制品上市的同时，国营商业和供销合作社应当积极经营不收粮票的高价的熟食，或者供应货源，组织合作商店，合作小组经营，以代替私人经营的熟食业。要做到，熟食的品种不比私人少，熟食的价格要比私人低。

(四) 办好国营旧货商店，开展寄售业务。城市居民出售自有的旧货，允许自定寄售价格，并且按照寄售价格收取一定比例的寄存费。有些城市，对一些零星废旧物品，也可以组织一部分有证商贩经营，指定场所，集中管理。国营旧货商店和旧货市场，要同公安机关密切配合，加强联系，防止盗窃销赃。

(五) 农民拿到国家奖售的工业品，如有多余需要出售时，可以试行多种方法：可以在农村供销合作社寄售，也可以由供销合作社议价收购，或者采取换购的方式，换

给农民所需要的其他商品，也可以采取其他的方法。这是供销社取得工业品的一个来源。此外，为了支持供销合作社的换购业务，国家也应当分配给一部分工业品。

在禁止买卖票证的同时，如何寻找适当的代替的方法，便利居民生活调剂，各地可以研究一些办法，先在一定范围内进行试点。

（六）换购和议购的主要商品，应当纳入计划，统一安排。国营商业和供销合作社应当采取多种多样的方式，有计划有秩序地按照合理的经济流转渠道组织物资交流，使物畅其流，互通有无。

中共中央和国务院认为，当前逐步代替私商，同私商开展经济斗争的关键，是打破地区封锁。国营商业和供销社的交流畅通了，私商的贩运就断了；我们的业务搞活了，私商才能排挤掉。没有国内市场的统一领导、统一指挥和统一行动，就不能有效地同私商作斗争。目前有的地方不准国营商业和供销合作社把本地区应当外销的物资运销出去，或者提出过高的价格和索取过多的换购物资，这种做法，是束缚社会主义商业的手足，给资本主义投机商贩大开方便之门，应当坚决纠正。

中共中央和国务院认为，在坚决打破地区封锁，加强组织物资交流的同时，对于必须在全国范围内统一调拨的商品，对于调出物资多、投放货币多的地区，国营商业部门应当坚决给予支持，负责调入必要的商品，平衡市场，回笼货币。

对于议价收购的商品，应当在供销合作总社、省联

社的统一安排和组织下，由城市的供销合作社同县联社或附近的农村基层供销合作社直接挂钩，按照合理的商品运销渠道，有计划地组织流通，减少流转环节，不准层层加手续费。供销社应当认真地改善经营管理，降低费用，以利于平抑市场物价，同私商作斗争。目前，供销社建立不久，任务很重，各地党委要加强对他们的领导。

#### 四、加强城乡市场管理和税收工作， 坚决打击投机倒把

大中城市的集市贸易同农村的集市贸易有着密切的联系。在管好城市集市贸易的同时，必须管好农村集市贸易，坚决同城乡投机倒把分子作斗争。下列几项措施，不仅适用于城市，也适用于农村。

(一) 坚决取缔私商的长途贩运，严厉打击投机倒把活动。今后一切商品都不许私商长途贩运，转手批发。对于长途贩运和投机倒把行为，应当根据情节轻重，该没收的没收，该罚款的罚款，该法办的法办。中央工商行政管理局和各省、市、自治区，应当规定一些必要的政策界限和具体办法，区别在当地进行商业活动和长途贩运之间的界限，正当交易行为和投机倒把之间的界限，探亲访友携带少量物品和长途贩运投机倒把之间的界限。铁道交通部门应当积极参与取缔私商长途贩运的斗争，规定一些限制私商携带物品的具体措施。公安部门 and 法

院，也应当积极配合这一工作。

(二) 清理无证商贩。在职的干部和职工、弃农经商的农民和其他私自离职人员，严格禁止从事商业活动。在城市中，精简和下放人员及盲流人员从事商业活动的，应当限期停业，动员回乡。对于生活困难又无其他工作出路的城市闲散人员，首先要从多方面设法安置；同时，根据需要，也可以批准一些当地有户口的人，暂时从事商业经营，并发给临时营业证照。批准时，应当从严掌握。清理后，坚决取缔无证经营。对于小商小贩，根本道路是要组织起来，逐步实行社会主义改造，但是从全国来看，目前商贩总的说是多了，随着经济情况的进一步好转，小商小贩还应当逐步淘汰一批。因此，对新发展的小商小贩，一时还不要急于组织成合作商店和合作小组，以免国家背上包袱。

(三) 对于有证的小商小贩，以及合作小组和合作商店，要加强领导和管理，利用他们的积极作用，限制他们的消极作用，并且加强教育和改造。应当具体规定他们的经营范围，只准他们在规定的范围之内经营，不准转手批发，不准投机倒把。

(四) 应当结合清理商贩证照的工作，依靠和发动群众，对过去从事长途贩运，转手批发，以及其他投机倒把活动，获得暴利的商贩，分别进行一次罚款或补税的工作。

(1) 积蓄暴利（指由暴利取得的现金、存款、货物和用暴利购置的资产）在一千元以上的，根据情节轻重，

处以百分之六十到八十的罚款。情节特别严重的，可以全部没收，该法办的还要法办。

(2) 积蓄暴利在一千元以下、五百元以上的，应当追补偷漏的税款，加成征收临时商业税，一般不罚款。

(3) 积蓄暴利在五百元以下的，应当追补偷漏的税款，一般不加成征税，不罚款。

在(2)(3)两条，积蓄暴利虽然在一千元或五百元以下，但情节十分恶劣的，也可以处以罚款，甚至法办。

(4) 农村人民公社、生产大队、生产队、手工业合作组织、运输合作组织、合作商店和合作小组，从事投机活动获得暴利的，也应当按上述办法办理。人民公社、生产大队、生产队所获暴利如果已经用于集体生产或者集体收益分配的，可以不再补税。手工业合作组织和运输合作组织，所获暴利如果已经用于添置生产设备的，也可以不再补税。但是必须加强教育，保证以后不再重犯。

(5) 企业、事业、机关、团体内部的投机倒把分子和贪污盗窃分子，应当集中审查，按其情节轻重，分别给以退赃、开除、法办的处分，个别情节十分恶劣的，应当处以极刑，决不姑息迁就。

上述罚款和补税工作，应当集中力量对付获得非法暴利的投机分子。对于农民自产自销的收入，应当加以保护，即使有偷税漏税行为，这次一般也不予追查，以免扩大打击面。对于获得暴利的商贩，也应当首先集中力量打击那些暴利大、情节恶劣的分子，并且实行抗拒从严、坦白从宽的原则。

上述工作的具体办法，由各省、市、自治区党委和人民委员会，根据上述原则自行规定。

（五）税收是同私商投机倒把作斗争的重要武器。各地税务部门应当拿出足够的力量，配合有关部门，加强对投机私商的斗争。对于过去获得暴利的投机商贩，要做好罚款补税的工作。对于今后新发生的从事长途贩运和投机活动的私商，应当坚决取缔，没收他们的全部商品和货款，并且依法处理。

对于合法经营的个体商贩，应当加强临时商业税和所得税的征收工作。临时商业税可以加成征收。加成的比例，可以由原来的不超过应征税额的一倍，提高为不超过三倍。个别的可以提高到五倍。所得税的税率，应当根据个体重于集体的原则，适当加以提高。具体办法，由财政部制定。

取缔私商长途贩运，对投机倒把分子进行罚款和补税，不单是一个市场税收问题，而且是一场尖锐的阶级斗争，是厉行增产节约，反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对本位主义和反对官僚主义运动的一个重要内容。一方面要看到投机倒把分子在群众中是孤立的，这是我们开展这一斗争的有利条件。另一方面也要看到投机倒把分子同市场上广大农民和商贩的正当交易混杂在一起，他们的活动比较隐蔽分散，而且往往内外勾结，斗争具有很大的复杂性。在这种情况下，如果掌握不好，可能引起某些农民和正当商贩的恐慌，影响正常的物资交流，甚至误伤一些好人。因此，必须在党



委统一领导下，严肃对待，必须走稳，打准，必须加强对广大干部和群众的社会主义教育和阶级教育。各级党委和人民委员会要指定专人抓这项工作。要根据城乡不同的特点，具体作出行动规划，确定斗争的策略和方法。同时要以一个行政机构为主，联系有关部门，研究和处理运动当中出现的问题。

根据中共中央文件刊印

# 中共中央、国务院关于粮食 工作和农产品收购工作 的几个问题的规定

(一九六三年三月三日)

## 一、粮食工作问题

近两年来，由于党中央规定的一系列农村工作政策发挥了伟大的作用，农业生产一年比一年增长，一九六二年的粮食总产量比一九六一年增加二百多亿斤，形势是很好的。在这期间，为了尽快地恢复和发展农业生产，为了度过粮食困难，国家减少了粮食征购数量，压缩了城乡粮食销售量，进口了必要数量的粮食。

在粮食征购方面，一九六一年度（粮食年度是从一九六一年四月一日到一九六二年三月三十一日，以下依此类推）征购六百七十九亿斤，比一九六〇年度的八百五十六亿斤少征购一百七十七亿斤（贸易粮，下同）；一九六二年度预计征购六百三十五亿斤，又比一九六一年度少征购四十四亿斤。两个年度共计减少粮食征购二百二十一亿斤。由于两年来粮食增产，由于国家少购了粮食，就使粮产区农民每人平均占有的粮食有所增长，生

活有所改善。这对于调动农民生产积极性，促进粮食生产的恢复和发展，起着重要的作用。

在粮食销售方面，一九六一年度销售七百八十四亿斤，比一九六〇年度的九百六十五亿斤少销一百八十一亿斤；一九六二年度预计销售六百八十五亿斤，又比一九六一年度少销九十九亿斤。两个年度共计减少粮食销售二百八十亿斤。少销粮食的成绩很大。这是由于减少了吃商品粮的人口、降低了城市口粮的标准、缩小了农村粮食供应的范围的结果。

这两年，国家的粮食收支逆差是靠进口粮食来平衡的。一九六一年度进口一百一十亿斤，一九六二年度预计进口一百零五亿斤。这对于国家减少向农民征购粮食的数量，弥补城市工矿区的供应，起了重要的作用；同是对于改善经济作物区的粮食供应状况，促进经济作物的恢复和发展，也开始起到了一定的作用。应当看到，暂时进口粮食是必要的。但是，必须逐步改变依靠进口粮食来弥补国家收支逆差的状况。长期大量进口粮食是危险的。

目前国家的粮食库存仍然十分薄弱。预计一九六三年三月底（新粮食年度年末）粮食库存可达到三百四十二亿斤，比一九六二年三月底的三百二十九亿斤将增加十三亿斤；预计到一九六三年六月底（老粮食年度年末，通常是粮食库存最低月份）可达到二百二十二亿斤，比一九六二年六月底的一百八十九亿斤将增加三十三亿斤左右。这个库存数量还远远不能维持正常周转的需要。在

我们国家，每年六月底的正常周转库存大约需要三百六十亿斤，加上战略储备，需要就更多。应当逐年补充周转库存，建立国家储备。

根据一九六二年九月中央《关于粮食工作的决定》和几年来粮食工作的经验，今后五年内，粮食工作的方针应当是：在粮食逐年增产和农民生活逐步改善的基础上，适当增加征购，严格控制销售，逐年增加上调，逐年减少进口，逐年补充库存。对粮食征购、上调、进口的数量，实行五年一定、一年一议的办法。为了实现这个方针，必须做到以下几点：

第一，对于增产的粮食，除了生产队适当多留以外，国家必须适当增购；同时，各地在增产增购的基础上，应当多调一些粮食给中央，以便逐步减少进口粮食。增加征购和上调的粮食数量，丰收的年和丰收的地区应当多一些。做到瞻前顾后，以丰补歉，自力更生，逐步自给。

第二，对于产粮区，除了遭受重灾以外，国家基本上不供应粮食。其他方面能不销粮食的坚持不销，能少销粮食的坚持少销。对于经济作物区，特别是棉花集中产区，要适当增加粮食的供应，或者适当减少粮食的征购。

第三，继续控制吃商品粮的人口，严格掌握粮食消费水平。一九六三年城市要完成中央规定的减人计划；口粮标准基本不动，个别工种需要调整的，必须报告中央批准；地方规定的临时补助粮要加以整顿，不合理的补

助应当取消。

在坚决完成国家粮食征购任务的同时，把城乡粮食销售严格控制在国家规定的指标以内，把应当少销的粮食坚决压缩下来，是保证国家粮食收支平衡的关键。

第四，生产队内部的口粮分配，应当保证社员基本口粮的需要，保证“四属”、“五保户”的基本生活需要；在这个基础上，应当对劳动多、劳动好的社员，给以必要的粮食奖励，适当体现多劳多得的原则。但是，对社员的粮食奖励，要有合理的控制。一般来说，社员分配到的基本口粮和奖励粮食，以户为单位平均计算，每人占有的数量，比一九五五年当地实行粮食“三定”时候规定的口粮标准，最多不要超过百分之十五。

第五，供销合作社可以向完成征购任务以后还有余粮的生产队，向分得余粮较多的社员，根据自愿的原则，换购和议购一部分粮食，以补食品、酿造和其他行业用粮之不足，同时适当进行一些地区之间的调剂。

## 二、一九六三年度粮食和其他主要农产品的收购、销售和调拨计划

### （一）粮食：

征购计划六百七十亿三千万斤，支出计划七百三十六亿斤（其中：城乡销售六百八十亿斤，军粮供应十五亿斤，战备粮食五亿斤，出口粮食十八亿斤，中央救灾机动粮十亿斤，水分杂质减量及损耗八亿斤）。征购和支

出相抵，逆差六十五亿七千万斤。加上地方平衡购销差的机动数和补充库存三十五亿三千万斤，逆差的总数是一百零一亿斤。城乡销售六百八十亿斤，是预议指标，四月以后再最后确定计划。但是，对于粮食销售，必须严格加以控制，逐月进行检查，宁肯先掌握紧一点，留有余地，也决不能多销粮食，陷于被动。

上调中央粮食计划七十二亿斤（其中从征购粮中上调五十九亿五千万斤，由中央用化肥和工业品换购十二亿五千万斤），中央支出计划一百七十三亿斤（其中：调给缺粮地区九十二亿八千万斤，军粮供应十五亿斤，战备粮食五亿斤，出口十八亿斤，专项开支二十二亿二千万斤，保棉粮十亿斤，救灾机动粮十亿斤）。收支相抵，逆差一百零一亿斤。

逆差一百零一亿斤，将用进口粮食来解决。进口粮食数量，按照一九六二年九月中央关于粮食工作决定的规定，本来应当是八十亿斤，但是，一九六三年度要增加保棉粮十亿斤，战备粮五亿斤，还要多出口六亿斤粮食向日本交换化肥，三项合计共增加支出二十一亿斤，这也需要用进口粮食来解决。因此，一九六三年进口粮食的数量，要增加到一百零一亿斤（详见附表一）<sup>〔1〕</sup>。

## （二）食油：

收购计划七亿三千零三十二万斤（另外有大豆榨油二亿四千九百七十万斤不在收购计划以内），销售计划九亿零十万斤，上调计划一亿二千五百九十万斤到一亿三千一百万斤（详见附表二）。

(三) 棉花和其他主要农产品：

棉花收购计划一千七百萬五万担到一千八百一十五万担；

烤烟收购计划三百三十六万四千担；

晒烟收购计划七十一万二千担；

黄麻收购计划二百四十三万零四百担；

大麻收购计划四十一万三千担；

苧麻收购计划二十九万零五百担；

龙舌兰麻收购计划三万二千担；

茶叶收购计划一百三十三万三千六百担；

桑蚕茧收购计划六十四万七千四百担；

生猪收购计划一千三百八十三万头，上调和出口计划十万零五千二百吨；

鲜蛋收购计划三亿四千六百六十五万斤，上调和出口计划一亿五千四百六十四万斤（以上详见附表三到附表五）。

(四) 粮食、食油和主要经济作物的收购计划，应当统一布置，同时安排，以利于全面安排生产，全面完成国家收购计划。

### 三、粮食和农产品包干问题

根据过去的经验，粮食和食油的征购任务，国家对生产队实行包干办法是有好处的，一九六三年可以继续实行。

各地对生产队包干的粮食征购数目，应当在中央分配的征购计划的基础上，按照全国平均计算，加上百分之十左右的机动数，作为减产减购的保险系数，以便以丰补歉，保证完成中央的计划。由于各地区的情况不同，有的地区机动数可以低于百分之十，有的地区机动数可以高于百分之十。各省、市、自治区的具体机动数，由各省、市、自治区提出，报中央局审查批准，并报中央备案。在增加机动数以后，对于大丰收地区，是否还要增购一些粮食，也由省、市、自治区提出意见，报中央局审查批准，并报中央备案。

有些地方，也可以实行这样的粮食包干办法，即先按中央规定的征购计划包给生产队，同时向生产队宣布秋后还要对增产的部分按照百分之四十的比例增购粮食。不管怎么包法，都要以确实保证完成中央规定的征购计划为前提。

对生产队包干的食油收购数目，也应当参照粮食包干的办法，适当增加一些机动数。

当前农业生产情况很不平衡，对农民实行粮食和食油收购任务包干，还是一年一议，比较主动，比较切合实际。

棉花、烤烟、晒烟的商品性大，不宜实行收购任务包干的办法。国家只规定农民的自留量或者自留比例，除此以外，全部收购。根据中共中央、国务院于一九六三年发展棉花生产的决定，社员自留棉，以植棉生产队为单位，按棉农人口每人留用一斤、一斤半至多不超过



二斤。社员自留棉有多余时，可以卖给国家，不准到集市贸易出售。烤烟，集中产区派购的数量，应当占产量的百分之九十到百分之九十五，分散产区派购百分之八十到百分之九十；晒烟，集中产区派购百分之八十以上，分散产区派购多大比例，由各省、市、自治区自行规定。

粮食、食油的包干任务和棉花、烤烟、晒烟等经济作物的收购计划，应当力争在春耕以前落实到生产队，以便安排生产。包干任务和收购计划确定以后，不要轻易变动。如果遇到较大的灾情，任务需要调整，也要在秋收大体定局、产量大体核实的时候进行。

#### 四、夏季粮食和农产品收购问题

对于一九六三年夏季粮食征购工作和其他农产品收购工作，必须根据“及时收购，同时安排”的原则，及时地、认真地、切实地抓紧进行。

去年夏季，不少地方由于粮食产量估计偏低，领导不够有力，时机抓得不紧，干部和群众的思想问题没有及时解决，因而应当征购的粮食没有如数征购起来，影响到国家粮食的安排。这个问题今年应当引起足够的注意。

各地必须切实注意把社员生活安排好。要在农村大力号召勤俭过日子，节约粮食，计划用粮食，细水长流，储粮备荒。现在有些地方，粮食多了一些，就铺张浪费，

大吃大喝，对于这种现象，必须加强教育，坚决改正。有些地方，社员把口粮拿到集市贸易出售，获取高价，然后又要求生产队给予补助，或者要求国家增加供应，这种情况是不能允许的。至于有些生产队和社员暂时还需要出售一些周转粮，应当出售给国家粮食部门。

目前有些地方投机分子大量收买粮食，囤积居奇，待价而沽，投机倒把，扰乱市场，必须坚决取缔，严厉打击。

由于几年来在农产品收购工作中不适当地强调了就地收购、就地入库，由于一九六一年取消了农民对征购粮食义务运输一定里程（一天往返）的规定，因此，不少地区粮食和其他农产品收购点过于分散，没有考虑入库和集运的结合，入库的时候似乎节约了运输力，但是集运的时候所费的运输力更大。这个问题要适当地加以解决。要把农民交售粮食义务运输一定里程的办法恢复起来，从今年夏季开始普遍实行；其他农产品的收购点也要合理地加以安排。

## 五、收购主要农产品奖售物资的问题

一九六三年收购主要农产品奖售物资的标准，经过有关部门计算，大体上只能维持一九六二年的水平，基本不动，个别调整。各个品种的具体奖售标准见附表六到附表九。附表所列的奖售物资总量，特别是奖售化肥总量，是根据收购计划计算出来的，作为参考数字，

最后究竟拨付多少奖售物资，根据实际收购的农产品结算。

各省、市、自治区在保证完成收购任务、上调任务和不向中央多要奖售物资的前提下，对于具体商品的奖售标准，特别是化肥奖售标准，可以自行调剂，以便尽可能地把奖售物资使用得当。但是，在调整奖售标准的时候，应当瞻前顾后，考虑到物资力量能不能接上，应当照顾左邻右舍，考虑到对毗邻地区的影响。

收购农产品，可以考虑采取全额累进奖售的办法。主管部门可以拟出方案，准备一九六三年在几个地方试点。

## 六、主要经济作物和若干畜产品的地方分成问题

近年来，在主要经济作物的收购中，实行了省、市、自治区按收购数量全额分成的办法（对棉花收购还实行了超额分成的办法），对于调动地方积极性，起了一定的作用。但是也有副作用，加深了地区之间商品分配的不平衡。

一九六三年度对主要经济作物，按收购数量全额，继续实行地方分成的办法，但是分成的比例要适当缩小。同时，为了照顾西北、内蒙、东北等畜产品比较集中而商品供应又比较紧张的地区，一九六三年度对若干畜产品也实行地方分成的办法。今后，应当在生产发展的基础

上，逐步缩小地方分成的比例，逐步改善地区之间商品分配不平衡的状况。

一九六三年度（从一九六三年农产品收购季节开始）主要经济作物和若干畜产品的地方分成办法，规定如下：

1. 棉花（包括短绒棉）：各地按照实际收购量全额的百分之一点五分成，一九六二年度实行的超额分成百分之二的办法，停止实行。

2. 烤烟、黄麻、大麻、苎麻：各地按照实际收购量全额的百分之五分成，即比一九六二年度的百分之十减少一半。

3. 牛皮、绵羊毛、绵羊皮：一九六三年度新规定，各地按照实际收购数量全额的百分之二分成。

地方分成部分，仍归省、市、自治区支配。

这个办法准备在一九六三年度实行一年，一九六四年度是否继续实行，看情况再作决定。

× × ×

在农产品收购工作当中，必须坚持政治挂帅，加强对广大农民和农村干部的社会主义教育。把政治挂帅和经济措施密切结合起来。必须正确贯彻执行国家统购、派购政策，坚持社会主义计划市场。必须在干部和群众中牢固地树立国家、集体、个人三方面兼顾的观念，牢固地树立城乡兼顾、工农兼顾、丰歉兼顾、内外兼顾的观念。必须在各级干部中加强整体观念和全局观念的教育，把整体利益和局部利益、长远利益和眼前利益正确地结

合起来。只顾个人，不顾国家；只顾局部，不顾整体；只顾个体，不顾集体；只强调一个方面，而忽视另一个方面，都是错误的，必须切实地认真地加以防止。

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 此件的九个附表，本书从略。

# 中共中央批转国家民委党组 《关于少数民族牧业区工作和 牧业区人民公社若干政策的 规定（草案）的报告》

（一九六三年三月十三日）

西北、华北、西南、东北中央局，内蒙、宁夏、新疆自治区党委，青海、甘肃、四川、黑龙江、辽宁、吉林省委并西藏工委：

现将民委党组《关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定（草案）的报告》和规定草案<sup>〔1〕</sup>，一并发给你们，请研究执行。

规定草案，仍作为草案下达。各地可以根据当地具体情况，和规定草案内的原则，作出某些补充规定。各地拟出的补充规定，应报中央备案。

中 央

一九六三年三月十三日

# 国家民委党组关于少数民族牧业区 工作和牧业区人民公社若干 政策的规定（草案）的报告

（一九六三年一月十四日）

恩来、小平、彭真同志并报中央、主席：

我国少数民族牧业区占全国总面积的百分之四十左右，牧业区的少数民族人口约三百多万人，从事畜牧业生产的人口有二百多万人，拥有的牲畜占全国牲畜（不包括猪）总数的百分之三十（大牲畜约二千万头，羊约四千万头）。这些牧业区又大部分地处边疆。做好牧业区工作，对巩固祖国统一，巩固国防，巩固人民民主专政，加强工农联盟，加强民族团结，发展社会主义经济，建设社会主义祖国，都具有重要意义。中央和主席历来重视畜牧业生产和少数民族牧业区工作，作过许多重要指示。一九五三年九月，经中央批准，曾经由政务院公布过一个《关于内蒙古自治区及绥远、青海、新疆等地若干牧业区畜牧业生产的基本总结》的文件。那个文件，对牧业区发展畜牧业的方针、政策和措施，作了若干规定。各牧业区执行这些规定，收到了显著效果，畜牧业生产有了很大发展，牧业区呈现出人畜两旺、欣欣向荣的局面。其后，中央对牧业区的社会主义改造和发展畜牧业

生产，又不断有指示。一九五八年以来，在党的社会主义建设总路线、大跃进、人民公社三面红旗的光辉照耀下，牧业区工作又有很大发展，内蒙古、新疆牧业区普遍建立了人民公社，四川牧业区大多数牧民组织了合作社，牧业区的经济文化建设取得很大成就。青海、甘肃牧业区平息了叛乱，完成了民主改革，紧接着实现了人民公社化。西藏在平息叛乱、完成民主改革以后，牧业区的畜牧业生产得到了发展，根据中央指示，暂时不进行畜牧业的社会主义改造。在伊斯兰教和喇嘛教中废除了封建压迫剥削制度。在少数民族干部和党员中批判了地方民族主义，大大提高了觉悟水平。这样，就使牧业区工作（西藏除外）进入了一个社会主义革命和社会主义建设的时期。在取得伟大成就的同时，有些牧业区在工作中和办人民公社的过程中发生了某些忽视民族特点和忽视牧业区特点的现象，个别地区发生了严重违反党的民族政策的错误，在生产上发生了不认真贯彻“以牧为主”的方针，瞎指挥，乱开荒，破坏草原；这些缺点和错误现在已经得到纠正或正在纠正。总的说，牧业区的形势是大好的，牧业区的牲畜总数是增长的，大多数地区的牲畜是连年增产的，部分地区前两年牲畜减产的情况已经改变，开始回升。

一九六一年，中央指示我们草拟一个少数民族牧业区工作和牧业区人民公社的若干政策的规定，在这个规定中，要把对各个牧业区具有共同性的问题和有关方针、政策写进去，并且重申过去中央的若干指示，同时要使



这些规定能够因地制宜，照顾不同民族的特点。

根据中央的指示，我们草拟了“关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定”草案，于一九六一年八月二十八日报请中央审查。一九六二年人大民族委员会和国务院民族事务委员会联合召开的民族工作会议期间，中央又指示对这个草案再作修改。现在，将修改后的规定草案报请中央审批。

这个规定草案的主要内容有以下几点：

一、提出在社会主义革命和社会主义建设时期各牧业区工作共同的基本任务。这个基本任务是：巩固祖国的统一，巩固人民民主专政，巩固国防，加强工农联盟，加强民族团结，积极稳步地实行社会主义改造，办好人民公社和合作社，巩固集体经济，巩固社会主义经济制度，贯彻执行党的社会主义建设总路线，贯彻执行党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的方针，发展畜牧业生产，实行畜牧业生产的技术改革，逐步实现畜牧业的机械化、半机械化和现代化。实现这个任务的关键是加强党对牧业区工作的领导，培养少数民族的共产主义干部。在工作中应该充分照顾少数民族牧业区的特点。对牧业区的阶级分析必须从牧业区的实际情况出发，贯彻执行在中国共产党领导下，依靠劳动牧民，团结一切可以团结的力量，实现社会主义革命和社会主义建设的阶级路线。在工作中特别要依靠贫苦牧民和其他积极分子。

二、进一步强调指出畜牧业在国民经济中的重要性，

牧业区作为国家畜牧业基地的重要性，以及大力发展牧业区畜牧业的重要意义，坚决贯彻执行在牧业区“以牧为主”的生产方针。牧业区各项工作都要有利于畜牧业生产的发展，为畜牧业生产服务，千条万条增加牲畜是第一条。衡量牧业区社会主义建设的成就，应该以畜牧业发展和牲畜头数、畜产品产量增长的状况为主要标志。在规定草案中，着重指出了畜牧业的扩大再生产同合理消费、正常淘汰的比例关系，牲畜的总增殖率、消耗率同纯增率的比例关系，既要保证牲畜头数逐年有所增加，又要满足牧民的和社会的需要，牲畜出卖、宰杀过多，会影响畜牧业生产的发展；反之，只注意牲畜的增加，不进行合理淘汰，也不利于畜牧业生产的发展。同时强调了对畜牧业的技术改革，实行畜牧业的“水、草、繁、改、管、防、舍、工”八项增产措施，改善放牧和饲养管理，兴修水利，培育改良草原。在牧业区，瞎指挥、乱开荒、破坏草原的作法，必须坚决制止。凡是严重妨碍畜牧业发展的农场和与牧民争草原的牧场，群众意见很大的，应该停办。

三、对畜牧业的社会主义改造，必须从畜牧业经济的特点和牧业区地区辽阔、居住分散、交通不便的实际情况出发，按牧民的觉悟水平办事，强调逐步前进的精神，防止简单急躁的做法。根据目前各牧业区的不同情况，能办人民公社的就办人民公社，能办合作社的就办合作社，而后再逐步发展为人民公社。无论是办人民公社，或办合作社，都一定要办好。对于还没有参加合作社和人民公社的个体牧民，也应该组织和帮助他们进行

生产，通过社会主义教育和集体经济的示范，逐步吸收他们入社。对于一部分还没有进行社会主义改造的牧业区，应该帮助牧民组织互助组，并且积极进行工作，在条件具备的时候，逐步引导他们实现合作化和人民公社化。根据各个牧业区的实际情况，对人民公社所有制的形式，规定了一般实行以生产队为基本核算单位的公社、生产队两级集体所有制。人民公社的规模比农业区应该小一些，管理制度宜简不宜繁。鉴于各个牧业区的情况有些差别很大，人民公社的体制和规模等可以因地制宜，允许采取不同的形式。在规定草案中，关于人民公社的部分，着重写了作为基本核算单位的生产队的问题，强调巩固社会主义集体经济，稳定所有制，以生产队为基本核算单位，至少三十年不变。生产队中实行按劳分配的原则。公社干部不参加分配，由国家发给工资。

四、国家在财政经济和卫生、文化、教育等方面扶助牧业区发展。对牧业区有计划地发展草原水利建设和牧业区的其他基本建设，积极帮助集体牧民进行畜牧业的技术改革，制造和供应牧业区适用的机械化和半机械化的生产工具和车辆，改善和增加生产和生活资料的供应，收购畜产品要照顾国家、集体和牧民三方面的需要，规定适当的留购比例，执行等价交换的原则，继续实行轻税政策，防灾救灾，扶助生产上有困难的生产队和贫苦牧民发展生产，帮助牧民逐步实现定居，加强卫生医疗工作，实现人口兴旺。同时，草案也着重说明了国家整体利益、人民公社、生产队的集体利益和牧民个人利

益的相互关系，强调了牧业区各民族人民，应该积极完成国家的牲畜和畜产品的收购计划，把多余的牲畜和畜产品踊跃地卖给国家，进一步加强工、农、牧业的相互支援，积极支援祖国的社会主义建设。

五、加强党对牧业区工作的领导。坚决贯彻执行主席的指示：“要彻底解决民族问题，完全孤立民族反动派，没有大批从少数民族出身的共产主义干部，是不可能的。”加强培养少数民族干部的工作，信任和放手提拔使用当地的少数民族干部。要以马克思列宁主义、毛泽东思想教育干部，强调用教育的方法防止和克服干部中的大汉族主义和地方民族主义倾向，加强各民族干部的团结。进一步加强党的基层组织工作，教育和提高党员，积极慎重地发展党员，建立和健全党的领导核心，发挥党组织在牧业区人民公社各级组织中的核心作用和堡垒作用。

认真贯彻执行党的民族政策、宗教信仰自由政策和上层统一战线政策以及其他各项方针政策，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为建设社会主义的牧业区服务。

鉴于在新疆牧业区，有少数地方民族主义分子在现代修正主义的煽动下，提出了“反汉”这个反革命的口号，进行叛乱，破坏民族团结、破坏各民族的革命和社会主义建设事业，已经堕落到背叛祖国、成为修正主义在我国进行颠复活动的内应的地步。必须在牧业区广泛进行阶级教育，进行爱国主义、社会主义教育，提高牧业区的干部和人民的阶级觉悟和革命警惕性，坚决同修

正主义、地方民族主义分子和其他反革命分子的反革命破坏活动进行斗争，坚决同帝国主义和各国反动派的破坏活动进行斗争，防止封建势力的复辟。

这个规定草案，如果中央认为原则可行，建议批发牧业区的县、旗以上党委试行。我们还准备把这个规定草案拿到牧业区若干公社中去和公社、生产队的干部一起讨论，并向牧民宣读，征求他们的意见。有关省、自治区党委可以根据中央批准的规定草案，拟定或修改本地区的牧业区工作条例或牧业区人民公社工作条例。也可以参照这个规定草案的精神，制定本地区的畜牧业生产合作社、公私合营牧场、国营牧场（包括牧业区的国营农场）的实施办法。

在西藏牧业区，目前还不进行畜牧业的社会主义改造，规定草案中关于社会主义改造和人民公社问题的规定，也不适用于西藏。

民族事务委员会党组

一九六三年一月十四日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定草案，本书从略。

# 中共中央关于讨论试行 全日制中小学工作条例草案和 对当前中小学教育工作 几个问题的指示

(一九六三年三月二十三日)

一、我国中小学教育，在全国解放以后，有了史无前例的发展，成绩十分显著。一九五七年，毛泽东同志提出：“我们的教育方针，应该使受教育者在德育、智育、体育几方面都得到发展，成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者”，一九五八年，党中央进一步规定了教育为无产阶级的政治服务、教育与生产劳动相结合的方针，这就使我们的教育工作有了一个更明确的马克思列宁主义的方向，接着开展了蓬蓬勃勃的教育革命，进一步从根本上改变了我国学校教育的性质和面貌。但是，十三年以来，在中小学教育的具体工作中，由于经验不足和思想认识上的片面性，也产生了一些缺点和错误。为了总结经验，发扬成绩，纠正缺点，继续前进，中央责成教育部拟订了《全日制小学暂行工作条例（草案）》和《全日制中学暂行工作条例（草案）》。这两个条例还不够成熟，先作为草案发给各地讨论和试行，对外不公布，不登报。

各省、市、自治区党委接到这个指示后，应该通过教育行政部门，在所属全日制小学的全体教职员中宣读《全日制小学暂行工作条例（草案）》，在所属全日制中学的全体教职员中宣读《全日制中学暂行工作条例（草案）》，在所属师范院校的全体师生和其他单位有干部中宣读这两个条例草案；并且分别组织他们逐章逐条地加以讨论。同时，也要向全日制中学的高中学生和非全日制的中小学校的全体教职员分别宣读，征求他们的意见。最后由省、市、自治区教育厅（局）将讨论的意见汇总上报教育部，以便将来进一步修改后定稿，作为中央和国务院的正式文件下达。

各省、市、自治区党委应该选定一部分领导力量较强、师资水平较高、设备条件较好的全日制中小学校，分别试行这两个条例草案，取得经验以后，逐步扩大试行范围。同时努力准备条件，争取在尽可能早的时间内在所有的全日制中小学试行条例草案。各省、市、自治区试行这两个条例草案的计划，经省、市、自治区党委批准后，由教育行政部门报告教育部。在少数民族地区，自治区和有关的省可以根据具体情况，制订补充办法，经教育部审查后实行。

二、中小学教育是整个教育事业的基础。中小学教育质量的高低，不仅关系到能否把我们的后代培养成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者，而且直接影响我国高等教育和科学研究的水平。应该了解，二三十年以后，我们新的一代的精神面貌和知识水平将会如何，我国的

科学文化将会达到什么样的水平，以至我们能不能在比较短的时间内，把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业、现代科学技术和现代国防的社会主义强国，在相当程度上将取决于现在中小学教育的状况如何。因此，提高中小学的教育质量，是一项具有战略意义的任务，应该把这个问题摆到党和政府的重要议事日程上来。

在中小学阶段，必须十分注重德育。在今后很长的历史时期，国际国内都会存在严重的阶级斗争，对中小学生的政治思想和道德品质的教育，不应该丝毫放松。必须认识，我们的中小学教育，根本目的在于培养坚强的革命后代。必须以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，对学生进行爱国主义和国际主义的教育，进行社会主义建设总路线、大跃进、人民公社三面红旗的教育，进行社会主义和共产主义的教育，进行阶级斗争的教育和反对现代修正主义的教育，培养无产阶级的革命意志，反对和防止资产阶级思想和其他各种反动思想的侵蚀，为逐步树立马克思列宁主义的世界观打下基础。在思想教育工作中，要针对学生的特点，通过各种生动活泼的方式进行，避免一般化和简单化。

在智育方面，小学阶段必须注重语文和算术的教学，中学阶段必须注重语文、数学和外语的教学，这对提高中小学教学质量有决定性的意义，这些课程是学习和从事工作的基本工具。全国解放以后，中小学校的教学质量总的方面是提高了的，这一点应该肯定。但是也要看到，一九五三年以后一段时期教育工作中照抄外国经



验的教条主义的做法，以及一九五八年以后一个短时间内教育大发展中某些不适当的做法，曾经使某些地区、某些学校、某些基础课程的教学质量有所下降。这种状况必须坚决加以改变，并且在新的基础上继续努力提高教学水平，以便更好地适应参加生产劳动的需要，更好地同我们的高等学校的要求衔接起来。原来停授的高中的平面解析几何和削减的一部分代数课程内容，必须逐步恢复。没有开设外语课程的全日制初级中学，首先要积极准备条件逐步设立；在师资条件具备的情况下，全日制小学高年级也可以有计划有步骤地开设外语课。语文教学的要求必须提高，并且加强作文的训练。要认真总结我国自己的教学经验，同时学习外国的先进的经验，不断改进教学方法。

中小学校还要适当注意体育，使中小學生具有健全的体质。

教育部和各省、市、自治区教育厅（局），必须按照上述要求，直接指导和帮助办好一批全日制中小学校，作为示范。

三、中小学教育事业要认真贯彻执行两条腿走路的方针。中央早就指出，由于我国各个地区在经济和文化上发展不平衡，由于社会主义建设是一个长时期的历史任务，举办中小学教育应该采取多种多样的形式，主要是国家办学与集体或者个人办学并举，普通教育与职业教育、技术教育并举。这样做的目的，是为了既有利于普及，又有利于提高；既可以为各级学校提供合格的学生，又可以为各

项建设事业，特别是农业建设培养劳动后备力量。

国家举办的全日制中小学校，是中小学教育的主体。在农村（包括县镇）中，根据农民群众的需要和自愿，可以集体举办全日制的或者半日制的中小学校、识字班、简易小学和农业中学；在城市中，厂矿、企业、机关、团体或者人民群众，根据需要与可能，也可以举办各种类型的中小学校、职业学校、补习学校等。厂矿、企业举办的中小学校、职业学校，其人员列为事业编制，经费列为企业营业外项目开支。机关、团体举办的学校，其经费由福利费中开支。经过一定的批准手续，也允许个人办学。我们首先要努力办好国家办的中小学校，使它们在思想政治教育上，在教学质量上，都成为民办中小学校的表率。对集体和个人举办的学校，政府教育部门应该加强领导，进行必要的管理，提供适当的教材。但是，不要过多地干涉，也不要它们在办得较好时就打算改为公立。对于少数地区出现的“私塾”，必须加以领导和管理，提供适当的教材和教师，不要轻易取消，也不能放任不管。

在城市中，特别是在一些大城市中，除了有全日制中小学校以外，还存在着大量的二部制中小学校。全日制学校和二部制学校同时并存，在今后相当长的时期内不能完全避免。但是，二部制学校所占的比重太大，对整个中小学教育事业是不利的，因此，必须采取必要措施，逐步减少二部制学校所占的比重。各级党委和政府，必须坚决调整城市机关、团体、企业和部队的房屋，尽

一切可能腾出一部分房屋给学校使用。在经济情况允许的时候，还要增建新的校舍。

二部制学校和全日制学校的课程设计和教学计划，必须有所区别。不做这种区别，降低全日制学校的水平，去迁就二部制学校，这种做法是错误的，必须改正。二部制学校应该特别重视对学生课余活动的指导，应该设置辅导员，在课余时间组织学生复习功课，开展有益身心的各种活动。辅导员应该列入学校的正式编制。同时，还要根据可能条件，进一步发展夜校、函授学校、广播学校等业余教育。

四、教育事业必须适应以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，直接地和间接地为这个总方针服务。中小学校学生除了极小部分将升入高等学校以外，一小部分将要在城市就业，绝大部分将要在农村参加生产劳动。中小学教育要在提高农村文化和提供技术后备力量方面，大力支援社会主义农业建设。

首先要加强对一切中小学校师生进行为农业服务的教育，使他们懂得农业是国民经济的基础，进一步克服轻视体力劳动特别是轻视农业劳动的错误观点，树立从事社会主义农业建设是光荣事业的思想，准备在需要的时候参加农业生产或者农村工作。

必须努力办好农村的中小学校。对国家在农村举办的全日制中小学校，各省、市、自治区党委和教育部门应该根据国家需要、当地经济条件和原有基础，作出合理的安排。这类学校是国家整个教育体系中不可缺少的

部分，应该稳定下来。农村全日制中小学校，应该努力提高教学质量，适当增设农业知识课程，使一小部分学生有机会进入高一级学校深造，绝大部分学生能够具备参加农业生产或者农村工作的能力。为了办好这些学校，有必要从城市中有计划地动员一批干部到农村去，充实和加强它们的领导和教师队伍。

在有需要和有条件的地区，应该支持群众集体举办农业中学和农村简易小学（只教语文或者语文、算术）。农业中学主要吸收愿意在农村继续学习的高小毕业生入学。农业中学和农村简易小学的课程设置和教学计划，应该和全日制中小学校不同。农业中学应该注重农业技术和管理知识的教学，为人民公社培养初级的农业技术和管理人材。简易小学应该加强应用文、珠算、簿记的教学，使学生毕业后能够适应参加农业生产和日常生活的需要。教育部门应该针对农业中学和农村简易小学的需要，组织力量，力求在较短的时间内，编写出一批教材，出版供应农村。

全日制中小学校应该分别设置生产知识和生产常识课程。目前，没有条件开设外语课程的全日制初级中学，应该利用这门课程的教学时间，增授生产知识的课程内容。

城市和农村学校的毕业学生应该有适当的交流。城市学校，主要是高等学校，每年应该招收一定数量的农村学生；同时每年要动员一部分城市学校的毕业生，特别是有关农业生产的高等学校、中等专业学校和各种职

业学校的毕业生，到农业生产和农业技术改革的岗位上去；每年还要有计划地组织城市和农村中一部分不能升学的初、高中毕业生，给以短期的职业、技术训练，以便在农村劳动就业。

应该指出，使中小学教育很好地为农业服务，是一项具有深远意义的重大任务。但是我们现在经验还很不足，各级党委和教育行政部门应该进行深入的调查研究，提出切实可行的办法。

五、改进教学计划，抓紧教材建设，是中小学教育当前和长远的一项重要任务。教育部应该按照全日制中小学工作条例草案的有关规定，认真总结全国解放以来的经验，进一步修订全日制学校的教学计划和教学大纲；制订二部制学校的教学计划和教学大纲。应该特别重视教材建设工作。教育部要在今后两三年内编写或者选定质量较高的全国通用的教科书。同时，认真总结我们自己行之有效的教学经验，编写各科教学指导书，帮助教师更好地进行教学。出版部门应该编辑出版优秀的课外辅导读物，帮助学生学习。

六、建立一支又红又专的教师队伍，对于中小学教育事业有决定性的意义。各级党委和教育行政部门必须做好这个工作。

中小学教师直接担负着培养我们国家下一代的重大任务。各级党委和教育行政部门，必须按照党的知识分子政策，切实加强对他们的团结和教育工作。在政治上，关心中小学教师的进步，热情地帮助他们进行思想改造，

使他们具有正确的政治方向，增强革命事业心。积极而又慎重地在中小学校教师中进行建党工作。注意保持教师队伍的纯洁。在业务上，积极创设条件，有计划地帮助中小学校教师的在职进修或者脱产进修，使他们能够不断充实业务知识和增强教学能力。各省、市、自治区要制订补充教师队伍的长远规划。除了师范院校的毕业生以外，每年还要从其他高等学校、中等学校选择一部分毕业生充当中小学教师。必须适当解决中小学校教师的编制问题。对于中小学校教师的管理，要订出具体的制度，不得任意把中小学校教师调做其他工作。有关部门要研究修订现行中小学校教师的工资制度。对长期从事教育工作的教师，应该实行教龄津贴制度；少数优秀教师可以越级提升；长期从事中小学校教育工作的，成绩卓著的校长和教师，是教育工作的专家，工资待遇应该较高。对中小学校教师的副食品和日用品的供应，应该和当地脱产干部同等待遇，不得歧视。对他们在生活中的实际困难，有关部门应该适当帮助解决。

必须切实办好师范院校。加强教育学和教育心理学的科学研究工作。

七、必须继续坚持进行中小学校教学改革的试验，以便积累经验，不断提高教学质量，更好地贯彻执行我们党的教育方针。一九六〇年开始进行教学改革试验的时候，不少地方采取了积极的态度。但是，缺乏适当的控制，以致试验面过大；在纠正这种现象之后，有些地方的试验工作又出现一风吹掉的趋势。应该看到，我国中

小学校的教学质量，还必须有较大程度的提高，才能适应国家建设的需要。教学改革的试验，是提高我国中小学教学质量的必不可少的步骤。有条件的省、市、自治区应该指定少数基础好的学校，继续坚持进行教学改革的试验。必须加强对这一工作的领导，并且在师资、设备和经费等方面切实给以必要的支持。

八、各级党委必须加强对中小学教育的领导，充分发挥教育行政部门和学校行政领导的作用。县委以上的党委应该定期讨论和检查中小学教育工作。各级党委要适当充实教育行政部门（特别是县一级）的机构，为它们补充一批政治上和业务上都比较强的干部。现有的中小学校领导骨干，应该力求稳定，不要轻易调做其他工作，并且帮助他们提高工作能力。要有计划地从各方面调派一批得力的党员干部到中小学校去加强领导工作。

我们的中小学教育，有了正确的方针，取得了伟大成绩，现在又制订了工作条例草案，是完全可以办得更好的。中央希望一切中小学教育工作者，在党的领导下，继续鼓足干劲，高举社会主义建设总路线、大跃进、人民公社三面红旗，团结一致，发愤图强，把我们的教育事业继续推向前进。

这个指示发到公社一级党委，并且可以在有关的党员干部、全日制中小学校的党员教职员以及非党的正副校长、县以上政府教育部门的非党干部中传达，组织他们结合条例草案进行讨论。

根据中共中央文件刊印

# 中共中央转发《关于昔阳县 干部参加劳动已形成社会 风尚的考察报告》

(一九六三年三月二十三日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

山西省昔阳县干部参加劳动已形成社会风尚一文和省委的批语都很好，一并发给你们参考。

干部参加劳动，是党的优良传统之一，是党在社会主义建设时期的一项极为重要的政策。认真贯彻执行这项政策，对于农村工作来说，其重要性是很明显的。农业合作化以来的无数事例证明：凡是办得好的社、队，无例外的都具备有社、队的领导干部经常和社员在一起积极参加劳动的特点。反之，凡是办得不好的社、队，往往具有一个相反的特点，即这些社、队的领导干部，不愿意和社员在一起积极参加劳动，因而脱离群众，不能抵抗剥削阶级思想的侵袭，生活特殊化，贪污多占群众的劳动果实，有的甚至逐步蜕化变质，堕落成为富裕农民和资本主义分子利益的代言人，修正主义的社会基础。

人民公社工作条例修正草案对于人民公社各级干部参加劳动问题已经作出明确规定，可是直到现在，不少



地方还没有认真贯彻执行。有的县委和公社党委对这一规定的重大意义认识不足，甚至认为大队和生产队干部的补贴工分不得超过生产队工分总数百分之二的规定，根本行不通。应该请他们好好读一读昔阳县的经验。昔阳县的经验证明了：这项政策能否得到正确执行的根本关键，恰恰在于县委和公社党委是否有决心，是否以身作则。这个县的县社两级干部，一九六二年在生产队作的劳动日，县级每人平均六十二个，公社级每人平均八十二个。他们到哪里下乡工作，就在哪里参加劳动，并且一直坚持不懈，经过几年的努力，才逐步形成风气。应该说，昔阳县的同志们能够这样做，所有各县也可以这样做的。

中央要求各省、市、区党委、地委，要认真帮助县委弄通道理，结合整风整社工作，把人民公社工作条例关于干部参加劳动和补贴工分的规定，抓紧加以解决，以利于人民公社的巩固和健全发展。

中 央

一九六三年三月二十三日

## 山西省委批语（摘要）

（一九六三年一月二十九日）

晋中地委农村工作部《关于昔阳县干部参加劳动已形成社会风尚的考察报告》很好，它用生动的事实说明

了县、社、大队、生产队四级干部参加劳动能否形成社会风尚，是能否真正做到民主办社、勤俭办社的一个极端重要的关键问题。昔阳县的经验证明，做到这一点的关键在于领导机关和领导干部是否有决心，是否能以身作则，带头示范，是否能坚持不懈地在广大基层干部中进行必要的思想斗争。

我们常常听到许多同志说：大队和生产队两级干部参加劳动过多了，会影响工作。他们还说，农村人民公社工作条例中规定大队和生产队两级干部的补贴工分，不得超过总投工数的百分之二，根本不够用，因而这个规定是行不通的。然而，昔阳全县大队和生产队两级干部，在一九六二年全年每人平均实做劳动日达到二百七十三个，补贴工分只占到总投工数的百分之一一点八。而且，县、社两级的负责干部，到哪里工作，就在哪里参加劳动。一九六二年县级干部在生产队所做的劳动日，每人平均六十二个，公社干部每人平均八十二个，沾尚公社干部每人平均做到一百三十九个。事实证明，干部参加劳动，不但没有影响工作，而且把工作、生产搞得更好了。

昔阳县有些大队和生产队的干部自动不要补贴工分，这种精神值得表扬，但是多数人是办不到的，因而不必普遍提倡。

省委认为，从一九六三年起，全省大队和生产队两级干部的补贴工分，必须按照农村人民公社工作条例修正草案的规定，不得超过总投工数的百分之二。要把这

件事当做今年整风整社的一项重要内容；并且在今年春耕以前，就把每个大队干部的补贴工分定下来，实行定工劳动，定额补贴。

一九六三年一月二十九日

## 晋中地委农村工作部关于昔阳县 干部参加劳动已形成社会 风尚的考察报告（摘要）

### （一）

一九五九年以来，昔阳县的大队和生产队干部，参加劳动一年比一年多，补贴工分一年比一年少。一九五八年，干部实作工每人平均一百八十九个，一九五九年为二百零五个，一九六〇年为二百四十二个，一九六一年为二百五十四个，一九六二年达到二百七十三个。干部补贴工，一九五八年占总投工数的百分之三点二九，每人平均一百六十个；一九五九年占总投工数的百分之二点六五，每人平均一百五十三个；一九六〇年占总投工数的百分之一点九五，每人平均一百零七个；一九六一年占总投工数的百分之一点四，每人平均七十个；一九六二年，由于基本核算单位增多，受补贴干部增加，补贴工增加到占总投工数的百分之一点八，但是每人平均

只五十个，比上年仍减少百分之二十八点六。

全县四百一十五个大队队长和一千六百二十三个生产队长中，有一百二十个大队队长和六百多个生产队长，去年没有补贴。井沟大队长石存周，是长征红军老战士，年近六旬，去年兼任了第六生产队的队长，仍和往年一样，坚持白天劳动，晚上工作。第四生产队队长宋艾良，当队长七年了，没要过队里的一个补贴工；到县、社开会误了工，总是自己少休息，起早搭黑多做几个工就赶出来了。大寨大队，几年来大队长和生产队长都没有补贴，但是，由于他们积极带头参加劳动，大队长实作工超过了两个生产队长，两个生产队长又都超过了一般社员。

会计不能经常参加劳动吗？这里列举几例。东关大队会计兼第四队会计刘根元，去年春季社员讨论给他的补贴工是二百二十个，定工劳动一百个；至十一月底，他实作劳动日二百二十一个，秋收分配的时候，只要了队里的一百三十个补贴工。前小寨会计（现任大队长）张卯士，当会计多年，从来不忘劳动，群众称他是“劳动会计”。巴州公社二十四个大队会计，去年一至十一月每人平均实做劳动日一百八十六个。

## （二）

干部以身作则参加劳动，带动了广大社员积极参加集体劳动。群众普遍反映：“磨不推自转，没话说。”沾尚大队以往好逸恶劳的社员张喜贵，去年做下二百八十多个劳动日。有人问他，为什么劳动这样好，他回答说：

“现在和过去不一样了，支部书记还担茅粪、看羊，和社员一起干，咱再不好好劳动，面子上下不去，心里也过不去。”

干部积极参加劳动，使干群关系像鱼水一样密切。干部关心群众，群众体贴干部。北头大队支部书记郭胜德，五十多岁了，身体不大好，社员们怕他累倒，常劝他多休息，叫队里多给他补贴几个劳动日。沾尚大队支部书记周朴虎，在群众讨论给他补贴工的时候，他提出不要了，群众非给他补贴不行。

干部带头参加劳动，恢复了清早上地劳动的旧习惯。沾尚等大队，近几年来社员清早不上地劳动，公社党委书记去后，每天早上叫大队和生产队干部上地劳动，慢慢地社员也跟着队干部上地了。老队长张福勤说：“过去我们早上不上地，太阳晒着屁股还在被窝里，身上舒服，肚里难受；现在清早上了地，粮食打的多，生活好了，真是三早顶一工，人勤地不懒。”

干部积极参加劳动，有助于迅速改变农村贫困面貌。沾尚公社原来是昔阳县出名的穷地方，自从干部积极参加劳动后，生产上解决了许多问题，起了很大变化。一九六二年这个公社的集体粮食总产量，由一九五七年的二百七十九万斤，增加到五百四十八万斤。一九五七年以前，这个公社每年吃国家供应粮五十万斤以上；一九五八年以来共卖给国家粮食六百三十五万斤，每年平均出售一百二十七万斤。一九六二年售粮一百五十万斤，而当年社员分到的口粮，却由一九五七年的每人平均二百

四十斤，增加到三百六十斤。群众普遍反映说：“干部参加了劳动，能看到，能听到，能作到，能说到，生产还能搞不好！”

### (三)

昔阳县干部参加劳动这样好，是经过一场尖锐的思想斗争的。合作化以来，特别是人民公社的初期，小社并成大社，又代替了乡、村政府的许多工作，大队办了企事业，县、社会议表报比过去增多，有些任务要求过高、过急，缠住了一部分干部。加以领导上对干部参加劳动强调不够，一部分干部劳动观念淡薄了，有的甚至长期不参加劳动，滋长了官僚主义习气。当时，在群众中有“养活不起干部”的反映。

一九五九年，县委大抓干部参加劳动，当时不少干部有抵触情绪。以后县委采取了一系列的措施：

(1) 加强思想教育，提高干部的觉悟程度。主要是进行革命传统教育，发扬艰苦朴素的精神，教育干部坚持参加生产，领导生产。同时，县、社领导同志经常注意检查干部的劳动情况，发现劳动差的就及时进行教育。

(2) 县委、公社党委，在选拔大队和生产队干部的时候，把劳动态度作为首要条件，并以此考核和鉴定干部。

(3) 共青团县委、县妇联、县人民武装部等系统和部门，都加强了对所属干部的教育工作，积极执行了党委决定。除民兵干部根据省委通知给予少量补贴外，团

委、妇联干部都没有享受补贴，但毫无怨言。

(4) 县、社负责干部，带头参加劳动。县委书记、常委、县长等领导人下乡，走到哪里，就在哪里参加劳动。据统计，去年县级机关下乡干部在生产队所做劳动日，每人平均六十二个；公社干部每人平均八十二个；做得最多的沾尚公社全体干部，每人平均一百三十九个。

(5) 坚持实行定工劳动、定额补贴的制度，每年春天就落实到人，宣布多劳多得，少劳不补，秋后不变。根据中央规定，分别队型大小，具体要求：百户以下的大队，补贴工不超过百分之二；一百户至二百户的大队，补贴工不超过百分之一点五；二百户以上的大队，补贴工不超过百分之一。受补贴人员和补贴多少，由社员大会或社员代表大会讨论决定，报公社批准后执行。这样做的结果，彻底扭转了过去在秋后按中等劳力补贴的被动局面。

(6) 大队干部固定到一个生产队或作业组，按他们的劳动底分同社员一样分地、分活，评工记分，并同样接受检查验收；承担生产责任。

(7) 评比竞赛。大队和生产队干部实做的劳动日，和社员一样，按月公布并上报公社，以公社为单位每季进行一次评比，分别表扬奖励和批评。

旗帜鲜明，层层树立标兵。沾尚公社党委书记李千周，大寨大队党支部书记陈永贵，是全县公社和大队干部参加劳动的两面红旗，县委总结了他们的经验，号召所有干部向他们学习。各系统、各公社、各大队也都树

立了自己的旗帜。

(8) 自上而下改进领导作风与工作方法，严格控制会议、表报，为生产队干部参加劳动创造条件。几年来，特别是去年以来，昔阳县委一直坚持了以下的办法：能下去传达的事情不召开会议；能分片召开的会议不集中回县开；能在农闲开的会议不在农忙开；并严格控制了会议、表报的数量。去年，县委只集中回县开过一次三级干部会议，其余都是下去传达和分片召开的。表报也比前年减少了一半。各公社也采取了相应的措施，禁止大队随便耽误生产队干部的劳动时间。沾尚公社的干部，除统计员和秘书外，平均每月有二十天以上的时间深入到生产队帮助工作。井沟大队根据居住分散的特点，大队在六个生产队设了四个联络点，有事由支部书记到各点商议，大大减少了会议误工。此外，大队五个主要干部，除支部书记外，都兼任了各生产队的队长，既充实了生产队领导，又减少了补贴工。大队和生产队干部还建立了“五一”碰头制，即每五天中用一个晚上研究一次工作；会计建立了“五一”办公制，即五天中四天劳动，一天集中办公。

根据中共中央文件刊印



# 中共中央批转文化部党组 《关于停演“鬼戏”的请示报告》

(一九六三年三月二十九日)

各中央局，各省、市、自治区党委，西藏工委，文化部党组，军委总政治部，全国总工会，全国文联和各协会党组，人民日报，新华社，红旗杂志：

中央同意文化部党组《关于停演“鬼戏”的请示报告》，现发给你们，请通知有关的文化部门和艺术团体照此执行。执行中有什么问题和意见，请直接告诉文化部。

在停演“鬼戏”和“迷信戏”后，中央和省、市、自治区文化部门，还应大抓戏曲改革工作，这样，才能在戏曲中认真实行“文艺为社会主义服务、为工农兵服务”和“百花齐放，推陈出新”的方针。

中 央

一九六三年三月二十九日

# 文化部党组关于停演“鬼戏” 的请示报告

(一九六三年三月十六日)

中央宣传部并报中央：

我国传统戏曲中，原有不少出现鬼魂的剧目。解放初期，在党的戏曲改革方针的指导下，具有严重毒素的“鬼戏”一般均已停止上演。但是，有一些思想内容比较好、表演艺术又较有特色的剧目（如《焚香记》、《鍾馗嫁妹》、《伐子都》等），仍继续演出。近几年来，“鬼戏”演出渐渐增加，有些在解放后经过改革去掉了鬼魂形象的剧目（如《游西湖》等），又恢复了原来的面貌；甚至有严重思想毒素和舞台形象恐怖的“鬼戏”，如《黄氏女游阴》等，也重新搬上舞台。更为严重的是新编的剧本（如《李慧娘》）亦大肆渲染鬼魂，而评论界又大加赞美，并且提出“有鬼无害论”，来为演出“鬼戏”辩护。对于戏曲工作的这种严重状况，我们没有及时地加以注意。虽然最近我们在戏剧工作者中间进行了反对“鬼戏”的讨论和对“有鬼无害论”的批评，但对于剧团、特别是农村剧团上演“鬼戏”问题，还没有采取进一步的措施，以致“鬼戏”还在流行，还在群众中散播封建迷信思想。

我国广大人民群众（尤其是农民），在剥削阶级的长期压迫下，受迷信思想的影响比较深。近几年来，城乡

人民中烧香、拜佛，以至盖庙宇、塑菩萨等迷信活动又有所滋长。不少地区农村中的一些干部和群众，还以迎神、还愿等名目，邀请剧团大演《目莲戏》和其他“鬼戏”。事实证明，“鬼戏”的演出，加深了人们的迷信观念，助长了迷信活动，戕害了少年儿童的心灵，妨碍了群众社会主义觉悟的提高。而反革命分子和反动会道门也就利用群众的迷信进行活动。这种情况已经引起不少干部和群众的不满，提出了责难和批评。

戏剧界对“鬼戏”问题的看法，目前还不一致。对于思想反动、形象丑恶恐怖的“鬼戏”，大家都认为不能演出；但对于那些在一定程度上反映了被压迫者的反抗和复仇精神的“鬼戏”，则觉得还可以演出。我们认为，这两类剧目虽则有所不同，但不能否认无论哪一类都首先肯定了人死变鬼的迷信观点。即使有的“鬼戏”有它的好的一面，对于缺乏科学知识、还有浓厚的迷信思想的广大群众来说，还是存在着助长迷信的副作用。这是和当前我们要加强群众的社会主义教育、克服各种落后思想和落后习惯的任务相抵触的。

据了解，内容较好的“鬼戏”在一些剧种的剧目中只有少数几出，而这少数几出的主要角色又分属于几个行当，如果停演，对于剧团和艺人都不会造成困难。至于毒素严重、形象恐怖的“鬼戏”，则解放以后原已说服艺人停演。

因此，我们认为在当前形势下，就广大群众的利益考虑，“鬼戏”有停演的必要；而对剧团来说，也不会有

多大影响。具体措施如下：

一、全国各地，不论在城市或农村，一律停止演出有鬼魂形象的各种“鬼戏”。但原属于“鬼戏”的片断，而在这一片断中并无鬼魂出现等迷信成分的折子戏（如《焚香记》的《阳告》、《双钉记》的《钓金龟》等），仍可演出。

二、各地文化行政部门和戏曲剧团应当同艺人合作，对那些主题思想比较健康但有鬼魂形象的剧目进行修改。这些剧目在去掉鬼魂形象和其他迷信成分以后，仍可继续演出。如一时难以修改，应当先行停止上演，如何处理，将来再说。

三、当前应当停演的只是有鬼魂形象出现的各种“鬼戏”，其他以神话或传说为题材并无鬼魂形象出现的剧目（如《天仙配》、《西游记》、《白蛇传》、《牛郎织女》、《宝莲灯》、《刘海砍樵》等），不包括在内。但对神话剧也要注意避免渲染迷信成分和制造恐怖气氛。

四、各省、市、自治区文化行政部门应当把到现在仍在本地区上演的各种“鬼戏”开列清单，并提出或者停演或者修改后再上演的意见，报请省、市、自治区党委审查批准后执行，同时将处理情况报文化部。

五、新编剧本一律不得采用有鬼魂形象的题材。

六、戏曲研究部门或戏曲表演、教学单位如为了研究、教学需要，在内部演出“鬼戏”，必须事先经过省、市、自治区文化行政部门批准。

七、曲艺中描写鬼魂的节目，也应按照本报告的精

神加以处理。

以上意见，是否妥当，请中央审核批示。

文化部党组

一九六三年三月十六日

根据中共中央文件刊印

# 中共保定地委 关于开展社会主义教育进行 “四清”工作向省委的报告

(一九六三年四月四日)

我区农村以贯彻党的八届十中全会决议为中心的社会主义教育运动，已经进行了四个多月。运动的第一阶段用两个多月的时间，从上到下，先党内后党外，先干部后群众，深入学习党的八届十中全会公报、“农业决定”，和毛主席关于阶级、形势、矛盾的指示精神，大大提高了干部、群众的阶级觉悟，克服了自发单干倾向，遏止了单干风；明确了社会主义方向，坚定了搞好集体经济的信心。在此基础上，于二月中旬，运动转入了第二阶段，现在已经进行了一个半月的时间。经过普遍深入地学习贯彻“六十条”，贯彻执行勤俭办社和民主办社方针，普遍进行清帐、清库、清工、清财（简称“四清”）工作，把社会主义教育运动推向了更加深入的阶段。

当广大干部、群众提高了阶级觉悟，明确了社会主义方向以后，思想就统一到了搞好集体经济，办好生产队，发展农业生产的总目标上来。在学习中，广大社员群众提出了十七万多条批评和建议，其中属于勤俭办社

和民主方面的占百分之七十以上。这说明广大社员群众衷心拥护和迫切要求贯彻执行“六十条”，“六十条”一同群众见面，立即显示了巨大威力，社员视如至宝，称之为毛主席给制定的“幸福经”，说“两个办社”方针是过好集体日子的“传家宝”。这时，怎样贯彻实现“六十条”和“两个办社”方针，成了运动发展中必须解决的重要课题。开始，我们试图从检查一九六二年的分配入手解决这个问题。经过试点，发现有的地方采取了“四清”的办法，解决问题很多，收获很大。我们及时总结了经验，又经过省委指示，使我们认识到“四清”是贯彻“两个办社”方针的中心环节，也是干部整风的好形式。于是，决定在全区普遍进行“四清”。二月下旬，在二千四百多名县、区、社负责干部的直接帮助下，先在一千三百多个大队搞了起来。这些队的情况进一步证明，“四不清”的问题是普遍存在的，并且在一部分队内是相当严重的，如果不解决这个问题，“两个办社”方针就无法贯彻实行。从而更加坚定了我们搞“四清”的决心。这一批队的“四清”开展起来之后，立即震动了全区。广大社员闻讯后奔走相告，贫下中农主动串连，纷纷向各级领导机关去信走访，有的请工作队去帮助“四清”。各大队党支部也积极地研究计划，行动起来。由于领导有决心，群众要求迫切，半个月的时间，“四清”工作就在全区由点到面普遍展开。

目前这一工作已基本结束，全区六千一百二十八个大队（生产队四万五千七百七十六个）百分之七十多的

大队“四清”工作搞的比较彻底。揭发了大量的铺张浪费、干部多吃多占、贪污盗窃等问题。全区揭发出百分之七十的大队有铺张浪费现象，共浪费粮食二百八十七万多斤，款二百六十多万元；有百分之三十七的大队，一万九千八百多名干部（占干部总数的百分之八点三），挪借公款一百三十多万元；有百分之四十三的大队、三万五千一百多名干部（占干部总数的百分之十四点六），多吃多占粮食六十七万多斤，款二十五万六千多元，劳动日四十九万六千多个；有百分之二十六的大队，一万一千三百多名干部（占干部总数的百分之四点七），有贪污盗窃行为，贪污粮食二十六万七千多斤，款四十三万四千多元；有百分之七点二的大队，百分之二十六点二的生产队集体搞投机倒把，二千七百九十多名干部（占干部总数的百分之一一点一），个人搞投机倒把。这些问题大部分已经解决，初步统计，已退回粮食一百零三万六千多斤，占应退数的百分之六十三；退款二百一十六万一千多元，占应退数的百分之七十三；退回多记的劳动日三十四万七千多个所分的粮、款。

上述种种损害社会主义，损害集体经济的现象都是资产阶级思想在我们基层干部队伍中的反映；贪污盗窃、投机倒把活动实质上都是资本主义势力的复辟罪行。事实再一次证明阶级和阶级斗争确实是存在的。两条道路的斗争是激烈的。在生产队开展“四清”实际具有农村“五反”性质。这是又一次反击资本主义向集体经济进攻的社会主义革命斗争。经过这场斗争，在政治上、思想



上、经济上都取得了很大收获：

一是整顿了基层干部作风，进一步增强了团结，密切了干群关系。经过“四清”工作的考验，证明我区基层干部绝大多数是好的。他们说：“四清”好比照妖镜，“真老包假老包”一照就清楚了，干工作更有底了。犯有一般缺点错误的干部，经过检讨，卸了包袱，心情舒畅，庆幸早日洗了“温水澡”，打了“防疫针”。少数犯有严重错误的干部，也都表示决心悔改。由于干部虚心检讨，积极退赔，除少数坏分子和完全丧失群众信任的人以外，一般都得到了群众的谅解。群众说：“干部为社员操劳一年，有错改了就行啦。”干部卸了包袱，群众放了心，干部群众更加团结了。

二是深入地贯彻了勤俭办社和民主办社方针，广大社员加强了集体观念，树立了以队为家的主人翁思想。铺张浪费、请客送礼的恶习受到了批判，铺张浪费可耻，勤俭节约光荣的正气上升。勤俭办队、民主办队的制度大部分队已初步树立起来，公物无人负责的现象大有改变。当干部检查了铺张浪费的责任、退还多占和挪借的款物之后，社员们也纷纷把过去几年来收藏的集体财物交了出来，很多社、队出现了“公物归队”的高潮。定县李亲顾区，社员退还队的农具达一万五千一百八十多件，其中水利工具五千七百多件，可以成装三百七十七辆水车。

三是兑现了一九六二年的分配，进一步体现了按劳分配多劳多得的社会主义原则，并纠正了不按计划搞基本建设的偏向。很多队几年来分配政策一直没有落实，一

九六二年的分配又由于有些大队和生产队暗地多扣留粮、款，加上超支挪用，社员应分的粮、款没有全部分到手中，经过“四清”落实分配，社员非常满意。据一千七百零三个大队统计，清出应分未分的粮食三百六十三万多斤，把这些粮食按照政策进行了分配，每户平均二十来斤。有些生产队每户平均分钱几十元，粮食上百斤之多。同时“四属”户照顾偏低的问题，也得到了有效解决。

四是通过“四清”有力地打击了贪污盗窃和投机倒把的活动，反击了资本主义向集体经济的进攻。从已经处理的七十件重大案情来看，贪污盗窃的二十七人，其中千元以上的十三人。他们以收入不记帐、卖多报少、造假单据、重支冒领等手段，进行贪污盗窃。严重的挥霍浪费二十起，他们以公为名，到处拉关系，大摆宴席，请客送礼，挥霍浪费了款十七万二千四百多元，粮食十万多斤。挂集体经济的招牌，进行投机倒把活动的十起，他们以请客行贿的手段，拉拢国家干部，套购国家工业品和生产、生活资料，有的还长途贩运，倒卖票证，牟取暴利。仅据五个县（市）统计，就有二百三十八个大队向国家一百二十三个单位的干部送礼行贿。有些党员干部由于搞投机倒把，已经从生活腐化堕落到蜕化变质。有的认敌为友，同敌人搞关系，拉亲戚，被敌人篡夺了集体经济大权。甚至有的实行着封建家族统治，为非作歹，残害群众。通过“四清”清除了混入干部队伍的地富反坏分子五十多个，并处理了一些蜕化变质分子。纯洁了

基层干部队伍，并使各级干部受到了一次极为深刻的阶级教育。

五是进一步调动了社员集体生产积极性，促进了生产。经过“四清”，社员群众心情舒畅，干劲增加，争取今年农业丰收的劲头越来越足。抗旱备耕工作动手早，成绩大，质量好。水利建设、积肥、整地、浇地，都比去年好。

总的说来，“四清”工作的发展是健康的，收获是很大的。但“四清”工作发展不平衡，全区约有百分之二十左右的队搞的不够深透。不少的队对清出的比较复杂的问题还没有处理清，勤俭办社和民主办社的各项制度还需要进一步建立与健全。此外，在工作进行中曾发生过两起自杀问题。对于这些问题，有的在工作中已及时进行了解决，有的正在通过验收或结合选举进行补课。对于个别问题复杂一时搞不彻底的队，计划结合生产通过改造三类队去解决。

进行“四清”工作的方法步骤，在一个大队来说，一般的是：

首先，认真学习“六十条”，以“六十条”武装社员群众，统一政策思想，揭发“四不清”的问题。学习的方法，一般是先党内后党外，由负责干部逐章逐条讲解，先学一遍；而后，有重点的学，边学习，边讨论，边检查，边揭发，“四边”结合。随着认识逐步提高，检查逐步深入，揭发问题越来越多，群众就充分发动起来了。同时，在支部领导下，由贫下中农委员会成员参加，建立

“四清”班子，“四清”班子和群众运动密切结合，“四清”班子清出的问题，交群众查证，群众揭发的问题，交“四清”班子清理。这样，“四不清”的问题，很快就彻底揭发出来了。“四清”的重点一般是“黑帐”，“黑库”，“黑物”，干部补贴工分，储备粮，奖售物资和票证，以及收入较大的副业摊子。在具体做法上，比较有效的方法是“清摊帐”，社员称作“顺蔓摸瓜”。比如清粮食，种什么作物各多少亩，那块地收多少，共收多少，分给社员多少，交征购、留种子多少，存欠多少。把每项的来龙去脉，单据凭证，都查对清楚。清一摊向群众公布一摊。分摊兜底，清的比较彻底。

接着，对清出的问题首先由个人作检讨，并结合进行查证，查实对证以后，再按照政策和组织手续进行处理。一般是先解决一般性的问题，使大多数干部，放下包袱，积极工作。然后对于错误比较严重的立案慎重处理。对于一般性的铺张浪费问题，主要是进行检讨，认识和改正错误；多吃多占的，进行检讨和退赔，一般不给处分（干部多吃多占，原则上应当退赔。一时退不起的，可以分期退。个别情节较轻，本人检讨也好，家庭生活比较困难，经过群众讨论，认为不必退的，可以不退。——中央注）；贪污盗窃的，深刻检讨认真退赔，当时退不完的，作好计划，由公社监督分期退赔，对情节严重的按规定给以适当处分；对于投机倒把问题，除按规定补税罚款以外，并要对情节严重的给以党纪和法纪处分。

在经过“四清”找到漏洞，总结经验的基础上，树立必要的制度，巩固“四清”成果。一般的树立了四个方面的制度：（1）会计工作“一条鞭”（即县人委设专管公社财会工作干部，公社设一名专职的财粮委员，生产大队和生产队由社员选举会计，并树立定期的公布帐目和逐级报帐制度）。（2）建立粮食保管制度（普遍取消大队仓库。生产队仓库，由点到面，逐步实行由社员选举保管户，由户保管的办法）。（3）建立公物登记保管制度（实行定人员、定责任、定手续、定报酬、定奖惩的办法）。（4）规定干部参加劳动和补贴工分的办法。

最后，“四清”结束时，按照做好“四清”工作的标准进行检查验收。我们定的四条标准是：（1）工、粮、款、物，收、支、存、欠，四相符四落实。（2）按照政策和民主程序，把“四清”中的问题处理好。（3）树立好制度。（4）干部、群众都满意，增强团结搞好生产。按照这四条标准，地委、县委进行了重点验收，公社党委协助党支部，进行了逐大队逐生产队验收，通过验收，进一步处理了一些遗留问题，完成了“四清”工作。

在“四清”工作中我们的主要体验是：

第一，领导决心大，是搞好“四清”工作的先决条件。我区各级党委，搞“四清”工作的决心，是随着工作的发展，对“四清”目的、意义的认识逐步深刻而坚定起来的。开始，有的地区领导上，特别是一些公社党委领导上，存有顾虑：一是由于对“四清”缺乏经验，思想没底，怕出乱子，怕伤害基层干部的积极性，影

响工作。二是由于“四清”工作在春耕大忙即将到来，抗旱斗争日益紧迫的情况下进行，怕搞起来牵扯各级领导精力很大，影响生产和抗旱斗争。对此，我们一方面逐级传达学习省委指示；一方面强调各级领导同志，主要是县委和公社党委书记亲自蹲点，及时总结“四清”工作经验，从实践中体会“四清”的目的和意义。实践证明：经过“四清”工作的考验，干部队伍更加坚强了。没有问题的干部，工作更积极了。犯有一般错误的，检查改正了错误，经济上应退赔的作了退赔，放下了包袱，工作也大胆了。至于少数蜕化变质分子和混入干部队伍中的坏分子，被清除出去是应该的。“四清”和生产的关，只要领导上作好安排，两者是互相促进的。我们采取的方法是，“四清”和生产统一安排，统一部署，并把搞好生产作为搞好“四清”的一项标准，统一进行检查验收，达到互相促进。这样一来，解决了“四不清”的问题，加强了干部和群众的团结，调动了集体生产的积极性，推动了生产工作的进行。

第二，反复地教育干部、群众（特别是教育犯有错误的干部），是保证“四清”工作顺利进行的首要关键。开展“四清”的过程，也就是基层干部整风的过程。在这个过程中，两种思想、两种作风的斗争非常尖锐。“四清”工作一开始，干部产生了很多顾虑：怕斗争，怕退赔，怕处分，怕查出瞒产增加征购，等等。工作开展起来之后，犯有缺点错误的干部（特别是犯有较严重错误的）思想斗争十分激烈。对此，我们一再强调贯彻“教

育提高，治病救人”的方针。所谓教育，主要是进行共产主义人生观的教育，当好人民的勤务员的教育；所谓提高，主要是提高无产阶级觉悟，划清两种思想、两种作风的界限；所谓治病救人，主要是教育犯错误的干部自觉地承认错误，割掉尾巴，放下包袱，改正错误。同时教育群众，以主人翁的态度，从团结生产出发，帮助干部整风。全面认识干部的工作成绩和缺点，防止片面性。把思想工作渗透到整个工作中去，抓活的思想教育，正面教育和自我教育，一般的不搞面对面的斗争。一般的作法是：自上而下讲清道理，贯彻政策，解除疑虑；通过组织，翻心忆苦，开展批评与自我批评；领导干部带头下水，带头检讨和退赔；针对不同人的思想进行个别教育；在“四清”后期，并表扬一批好干部。这样，既和风细雨地进行了干部整风，也教育了社员群众，实现了干群团结，搞好生产的目的。

第三，充分发动群众，用群众路线的方法进行“四清”工作，使“四清”工作成为广大群众参加的一次社会主义革命运动和维护集体财产的群众运动。发动群众的方法，主要是依靠支部，通过组织，培养骨干，组织阶级队伍。把思想发动和组织发动结合起来。首先是进行思想发动，通过“六十条”的学习，把政策交给群众，把民主权利交给群众，并通过边揭发边处理边兑现和落实分配使群众得到实惠，鼓舞群众搞好“四清”的积极性。同时，在教育培养骨干的基础上，普遍建立和健全贫下中农委员会的组织（已有百分之六十二的大队建立

了这个组织)，以这个组织为中心，团结广大群众，造成一股社会主义革命的政治气氛，伸张正气，压倒邪气，很快就展开了“四清”工作局面。

第四，按照民主程序解决问题，以实际行动来贯彻民主办社方针。在“四清”工作的过程中，凡是讨论问题，制订方案，决定和处理问题，一般的坚持了先党内后党外，先骨干（包括干部和贫下中农积极分子）后群众的步骤，并按“六十条”的规定，建立和健全了社员大会、社员代表大会、管理委员会等组织的工作制度，并通过这些组织按制度进行工作。这样既保证了“四清”工作顺利进行，也为巩固“四清”成果打下了基础。

根据中共中央文件刊印



# 中共中央转发 华北局《关于华北区农村建立贫、 下中农组织的情况汇报》

(一九六三年四月九日)

各中央局、各省、市、区党委：

现将华北局三月二十日《关于华北区农村建立贫、下中农组织的情况汇报》和附件<sup>〔1〕</sup>，发给你们参阅。

中 央

一九六三年四月九日

## 关于华北区农村建立 贫、下中农组织的情况汇报

(一九六三年三月二十日)

中央，并发河北、山西省委，北京市委，内蒙古自治区党委：

在一九六〇年冬至一九六一年春天的整风整社运动中，根据华北农村阶级斗争形势的调查分析，感到在许多农村中有建立贫、下中农组织的必要，因而，我们在

若干地区开始进行了一些试办工作。当时，在一部分三类队和二类偏下队中，阶级斗争十分尖锐，有些是民主革命不彻底，封建势力没有彻底打倒；有些是社会主义革命搞的不好。在这些地方，封建阶级残余势力和资本主义势力，千方百计地腐蚀我们的干部和群众，不断地对他们自己的子弟进行反革命传统教育，进行“变天”教育，图谋阶级报复，而且已经篡夺了一部分基层组织的领导权，实行阶级复辟和反革命破坏。在这种阶级斗争的新形势下，我们的不少干部和党员却认识模糊，阶级观念不清；对基本群众，特别是青年一代，很少或者几乎没有进行过阶级教育和革命传统教育，许多人忘记了或者根本不懂得阶级斗争。因而，党的阶级路线被忽视了，特别是对于依靠贫、下中农这个思想，严重地模糊了。在调查和试点中，贫农反映说：我们的阶级组织从土改以后就没有了，贫农、下中农没有说话的地方，说了话也不被重视，遇事无人撑腰。

根据上述情况，经过与一些地方的基层干部和群众座谈，并经过与一些省、地、县的负责同志研究，大家认为，有必要在三类队、二类队，甚至是一类队，把贫、下中农组织起来，以生产大队为单位（那时还是基本核算单位），建立贫、下中农代表会议，并且组织委员会，作为农村贫农、下中农的阶级群众组织，也作为基层党组织的助手和依靠力量。同时，由华北局的工作组与山西省委、晋南地委的工作组及晋南地区一部分县委的同志，根据在晋南调查研究和总结的经验，共同拟订了一

个贫、下中农委员会组织条例（草稿），后来又取得有刘子厚同志和山西省委书记处几个同志参加的一次会议上的同意，并决定有计划地进行试办。以后就把这个草稿发表在《华北建设》上，供各地参考。

在一九六二年冬开始进行整风整社时，又在河北邢台专区同子厚同志一起开过一个劳模座谈会，也谈了有关贫、下中农组织的一些经验和问题。经过两年的时间，在华北区农村中，已经有一部分地方建立了贫、下中农组织。据山西省调查，全省共建立了四千五百多个贫、下中农委员会和一万七千三百多个贫、下中农小组。贫、下中农代表会和委员会一般设在生产大队，生产队则设立贫、下中农小组或者叫贫、下中农代表小组。有百分之七十以上的贫、下中农委员会或小组是在三类队中设立的，其余的都是在目前还没有建立党组织的一、二类队中设立的。这些贫、下中农组织，有百分之二十到三十能够经常起作用，有百分之七十到八十在运动中起的作用比较显著。在河北省也已有不少地方建立起来，有些一类队的经验也证明有必要建立。一般说来，它的主要作用是：把基本群众组织起来，在农村两条道路斗争中有了明显的阶级队伍和阶级阵营，使基层干部和基本群众觉得自己的力量强大，“腰板”更硬了；它在党的领导下向贫、下中农进行阶级教育和政策教育，提高了他们的阶级觉悟，增强了阶级责任感，更好地贯彻党的方针政策，带头完成各项任务；运用自己的组织力量，团结中农；坚持社会主义方向，打击了地、富、反、坏分子

的复辟活动和资本主义自发势力，维护了集体经济；可以更好地集中和反映贫、下中农的意见和要求，可以更好地监督和帮助党员和干部。实践证明，建立这一组织是完全必要的，如能运用得当，只有好处，没有坏处。

根据今年二月中央工作会议的精神和主席的指示，我们准备对已有的经验加以总结，并且在这次整风整社后期，通过组织整顿，首先在有工作队或者有干部在工作的三类队和二类偏下队中，把贫、下中农组织建立和健全起来，一、二类队已建立的加以巩固，未建立的也要分期分批逐步建立，防止一轰而起。有的地方，如果目前领导干部认为没有必要的，也不必急于建立这种组织。更重要的是，这种组织建立以后，支部要注意加强领导，使其真正发挥作用。在运用这种组织时，要注意不能使它代替和干涉党和集体经济的行政组织，会议和工作活动也不要弄得太繁琐。

现在，把过去拟订的《贫农、下中农委员会组织条例（草稿）》和几份典型调查总结材料和座谈意见先行送上。并请各省、市、自治区注意按照中央指示，总结这一方面的经验，着手草拟条例，于五月以前报送我们，由我们加以综合研究修订后报送中央。

中共中央华北局

一九六三年三月二十日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 本篇附件共六件，1. 贫农、下中农委员会组织条例（草稿）；2. 邢台地区劳模座谈会关于建立贫、下中农委员会的意见；3. 对九个大队贫、下中农委员会情况的调查；4. 中共晋南地委批转运城县委关于孙坞生产大队的贫、下中农委员会活动情况的调查报告；5. 晋东南地区两千多个贫、下中农组织在维护集体经济利益中发挥了应有作用；6. 一个从土改以来一直坚持活动的贫、下中农委员会，本书从略。

# 中共中央、国务院对全国物价委员会《关于一九六三年调整物价问题的报告》的批示

(一九六三年四月十二日)

各中央局，各省、市、自治区党委和人民委员会，国务院各部、委：

中央和国务院同意全国物价委员会在调整物价问题的报告中提出的当前物价工作的方针和具体安排的意见，并作如下几点指示，望讨论执行。

一、目前生产资料的价格和消费品的价格，都还存在着不少不合理的现象，需要进一步加以调整。但是，根据今年的工农业生产 and 市场供应的状况，物价的调整，还不可能全面地进行，而只能在物价总水平基本不动的条件下，对物价中极不合理的部分，进行一些必要的和可能的调整。这几年的经验证明，调整物价，关系到生产、分配、流通的各个方面，关系到国家、集体、个人的利益，是一件很复杂的工作，必须综合研究，瞻前顾后，全面安排，慎重进行。凡是看的不准的和条件不成熟的，绝不能草率从事。

二、今年国民经济进一步的全面的好转，增产节约

和“五反”运动的深入展开，将为今后全面调整物价创造更有利的条件。全国物价委员会和各地方、各部门的物价管理机构，从现在起就应当搜集资料，进行研究，为今后进一步调整物价做好准备工作。中央和国务院认为，全国物价委员会和有关部门，应当根据促进生产发展和稳定市场物价的原则，着手研究生产资料价格和市场商品价格的调整问题，并且在充分准备以后，提出一个调整方案，以便在适当时机，改变目前物价中的一些不合理现象。

三、物价工作必须实行集中统一的管理，遵守统一领导、分级负责的管理制度，克服各种分散主义现象。凡是规定由中央统一管理的价格，任何部门、任何地方不得自行改变。由地方管理的价格，应当在党委的领导下，由地方的物价委员会统一管理。任何地方、任何部门、任何企业、任何单位，都不得采取降低质量、改变规格、提高或者压低等级等等不正当的办法，变相地提高或者降低物价。

目前，中小农具的价格，地方生产的某些工业品的临时价格，各种零件配件的价格，三类物资的价格，物资调拨的收费标准，修理协作的价格，短途运价，等等，比较混乱，全国物价委员会应当会同各地方和各有关部门，研究具体方案，切实加以整顿。

四、一九六三年物价工作中一项重要的任务，是继续适当地平抑集市贸易的价格。各地方和有关部门，应当继续加强对集市贸易的管理，坚决打击投机倒把；同

时，积极开展供销社的自营业务，合理组织商品流通，消除地区之间的“封锁”现象，来进一步地降低集市贸易的价格，从而促进城乡关系的更加改善，人民公社集体经济的更加巩固。

中共中央  
国务院

一九六三年四月十二日

## 全国物价委员会关于 一九六三年调整物价问题的报告

(一九六三年四月五日)

中央、主席，国务院：

一九六二年十二月中下旬，我们召开了全国物价会议，分析了当前的物价情况，研究了今后物价工作的方针，并且对一九六三年的物价提出了初步安排的意见。现在报告如下。

### 一、当前的物价问题和调整物价的方针

一九六二年在党中央的领导下，各级党委和政府恢复和发展农业生产、缩短工业生产和基本建设战线、减少职工和城镇人口、紧缩财政开支、控制货币投放、整顿工商企业的经营管理以及稳定市场物价等等方面，有



成效地进行了大量的工作，全国财政经济情况有了显著的好转，市场物价上涨的趋势已经停止，并且逐步回落。

根据国家统计局提供的材料，农产品的收购价格，一九六一年提高了百分之二十，一九六二年有升有降，价格水平基本上没有变动。平价供应的消费品的零售价格，一九六一年提高了百分之五点三，一九六二年提高百分之二点三。一九六二年高价商品的品种有所增加，价格则逐步下降，年末比年初平均降低了百分之三十八。一九六二年集市贸易价格显著下降，年末比年初平均降低了百分之五十左右，其中粮食价格降低了百分之七十左右。

一九六二年国家计划价格的稳定，集市贸易价格的大幅度下降，对于促进工农业生产的发展，安定广大职工的生活，起了良好的作用，成绩是很大的。

但是，这并不是说，已经形成的各种价格是完全正常的、合理的，物价中已经没有问题了。在一九五九年到一九六一年这一段时间，我国国民经济遇到了相当大的困难，生产下降，主要商品供应严重不足，这种情况不能不对物价发生极大的影响，造成许多商品价格上的不正常现象。会议认为，目前在物价方面，还存在着许多问题，有待于我们逐步解决。主要是：（1）集市贸易价格还高于国家的计划价格。（2）在计划价格内部，有许多种产品的购价和销价之间，以及各种产品相互之间的比价，还存在着许多不合理现象。这是由于，这几年许多种农产品的收购价格提高了，但它们的销售价格和

以它们为原料的工业品的出厂价格或者销售价格，有相当大一部分没有相应地提高，许多工商企业因此亏损，不愿意多生产或多经营这些亏损产品。许多种农产品提了价，还有若干种农产品（例如棉花）没有提价，在一定程度上影响一部分农产品的按比例发展。在重工业内部，各种原料工业，特别是采掘工业由于生产条件变化而成本提高，但产品的价格不能相应地提高，以致许多企业发生亏损，经营遇到困难。（3）为着安定人民生活，国家保持了主要生活资料价格的基本稳定，国家为此每年要支出三十亿到四十亿元财政补贴，在一定程度上影响国家的积累和财政收支的平衡，与此同时，国家为着解决企业亏损和缩小社会购买力同商品供应量之间的差额，不得不适当提高许多种次要生活资料的价格，并出售几种高价商品，再加上集市贸易的价格上涨，仍然使职工的生活水平显著地下降。（4）这几年有许多新发展的地方工业生产条件比较差，它们的产品质量低、成本高。为着避免亏损，许多地方为这些产品制订了过高的价格，使消费者增加开支，使使用这些产品的单位的成本也不合理地提高。由于以上原因，就使国家同农民、国家同职工、国家内部工业同商业、生产单位同使用单位之间的矛盾，在物价问题上显得比较突出。

会议认为，要全面地解决当前物价上存在的这些问题，把物价中的种种不正常、不合理的状况完全调整过来，必须从生产、分配、交换等多方面进行工作。

正常的合理的物价，应当使每一种产品的价格，大

体上符合于它的价值，并使各种产品的价格之间保持合理的比例，以保证各生产单位在正常生产的情况下，能够收回成本并得到适当的盈利；应当使各种产品在购销之间、城乡之间、地区之间保持合理的差价，以保证各经营单位在合理经营的条件下，能够收回成本并得到适当的盈利；应当使各种产品的价格同它们的质量相适应，优质优价，分等论价；还应当使集市贸易的价格降落到接近于国家的计划价格。只有这样的价格，才能够真正有利于工农业生产的有计划、按比例发展，有利于城乡之间、地区之间的物资交流，有利于巩固社会主义经济和巩固工农联盟。显然，要使我们的物价达到这样的要求，必须把工农业生产，特别是农业生产，很快地恢复和发展起来；在这个基础上，对当前物价中的不合理部分一步一步地进行调整。初步设想，完成这样的调整任务，至少需要两三年时间。

在讨论中大家认为，调整物价的工作，必须同当前整个国民经济的调整、巩固、充实、提高的工作紧密地结合起来。在一九六三年，由于主要商品的供应还很不足，国家的财政和职工、农民的生活都还有相当的困难，调整物价的步子不可能迈得过大，必须稳步前进。不论是农产品的收购价格，消费品的零售价格，或者是重工业品的出厂价格，都不可能进行较大幅度的调整，而只能在保证物价总水平基本不动的条件下，着重解决那些当前迫切需要解决而且可能解决的问题。

在会议讨论中，有些同志曾经主张在一九六三年较

多地提高农产品的收购价格，以利于促进农业生产的恢复和发展；有些同志主张提高因为购销价格倒挂而亏损的消费品的零售价格，以利于工商企业的合理经营；有些同志主张较多地提高煤炭、木材、钢铁等产品的出厂价格，以利于解决这些工业部门生产中的困难。经过讨论以后，大多数同志认为，这些意见从局部来看，都是有道理的，但是，从全局来看，很难办到。因为，要进行这样较大幅度的调整，不仅在财政经济上有困难，而且很难兼顾国家、职工、农民三方面的利益。事情很清楚，如果在一九六三年过多地提高农产品的收购价格，而又不能相应地提高农产品和以农产品为原料的消费品的销售价格，就会大大增加国家财政的困难，并且扩大商品供应同购买力之间的差额；同时，农民手里的货币多了，国家又没有足够的工业品把这些货币收回来，农民就可能更不愿意把多余的农产品卖给国家。如果既提高农产品的收购价格又提高消费品的零售价格，这就会引起职工生活水平的进一步降低，同改善职工生活的要求相矛盾。至于煤炭、木材、钢铁等重工业产品的出厂价格，如果普遍提高，就会给使用这些产品的成千上万个企业造成新的困难，不利于开展工业的增产节约运动。不从国民经济全局着想，孤立地进行物价的调整，是不对的。片面地考虑国家的利益，或者片面地考虑农民和职工的利益来进行物价的调整，也是不对的。

党的八届十中全会通过的《关于商业工作问题的决定》中指出：“党的政策是要在发展工农业生产的基础上，

继续稳定市场、稳定物价。对于物价的不合理部分，应该分批分期地、慎重地进行调整。”一九六三年我们应当根据中央的这个决定和当前财政经济的实际情况，尽可能保持物价的稳定；同时对于物价中的显然不合理的部分，进行有升有降的、慎重的、合理的调整。经过这样几年的努力，我们就可以在国民经济不断发展的基础上，逐步地解决现在物价中存在的问题。

## 二、一九六三年各种价格的安排意见

根据上述方针，对一九六三年的农产品收购价格、消费品零售价格、农业生产资料销售价格、重工业产品出厂价格和集市贸易价格，提出以下安排意见。

### 1. 农产品收购价格

从一九五七年到一九六二年，农产品的收购价格平均提高了百分之三十三，提价的幅度已经相当大。现在部分农产品的购销价格已经倒挂，如果再普遍提高收购价格，就必然要相应地提高消费品的销售价格，影响整个物价的稳定。一九六三年应当在尽可能保持农产品收购价格水平基本稳定的条件下，以粮食价格为标准，对少数价格确实不合理的农产品的收购价格，进行有升有降的调整。经过会议研究，一九六三年计划提高收购价格的，有棉花、蚕茧、畜产品、木材等产品，其中除棉花外，都只在部分地区提价；计划降低收购价格的，有家禽、蛋品、海带等。初步计算，棉花、蚕茧、畜产品、

木材四项提价的总金额约为一亿六千多万元，其他产品提价的金额同降价的金额大体相等。经过这样调整，预计一九六三年农产品收购价格的指数，将比一九六二年提高百分之一。

棉花的收购价格，经过会议讨论，多数主张提价的幅度小一点，建议全国平均提高百分之十，提价的金额为一亿五千万万元左右。

蚕茧的收购价格，广东省提高百分之二十五，其他各省暂不提价，采取增加奖励的办法。初步计算，提价的金额约为三百万元。

畜产品的收购价格，内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏等地个别畜产品的收购价格，确实不合理的，可以适当提高，其他地区不动。大致计算，提价金额约为五百万元到六百万元。

南方部分地区向农民收购的木材的价格偏低，初步安排，平均提高百分之五左右，提价金额约为七百万元。

## 2. 消费品零售价格

一九五七年到一九六二年，平价消费品的零售价格平均提高了百分之十二点四。为了安定和逐步改善广大职工的生活，一九六三年消费品的零售价格，绝大部分应当力求稳定，只对极少数确实不合理而又有可能进行调整的，进行有升有降的调整。

中央规定的十八类主要消费品的零售价格，基本不动。生产上和经营上赔的钱，仍然由国家财政补贴。其中有几种西药的零售价格准备调整一下，提价和降价的

金额大体相等；肥皂的价格有些地区已经提高，这次准备全国统一调整，提价金额约三千万元。蔬菜的价格，近几年提高较多，但是由于经营管理不善，国营商业经营蔬菜仍有相当大的亏损。一九六三年应当通过合理安排生产，大力改善经营管理工作，做到既减少亏损，又把价格降低一些。

十八类以外的消费品的零售价格，计划提价的有绸缎，提价的金额约为一千万元；计划降价的有金笔、收音机、塑料制品等三种商品，降价的金额约为五千多万元。地方工业生产的轻工业和手工业产品，凡是质次价高的，应当限期提高质量，并且适当降低销售价格，取消各种不合理的价外补贴。

高价商品的销售价格，准备根据销售情况，有计划地再适当降低一些。一九六二年高价商品的高价利润约为二十一亿元，一九六三年由于降价和销售数量减少，估计不到十亿元。

根据去年十一月中央和国务院所批准的原则，适当扩大城乡之间的地区差价，以利商品交流。扩大差价的结果，在农村销售的煤炭、食盐和其他工业品的价格，在部分地区将要适当提高，提价的金额约为一亿元上下。会议中已经制定调价方案，要求各地区在今年四月底前调整完毕。

在这次会议上，还专门讨论了农村的粮食销价问题。现在国家销于农村的粮食，同城市一样，也是销价低于购价，全国平均每斤低一分四厘，这是不合理的。多数

地区的同志认为，可以把农村的粮食销价提到和购价相平，国家只赔经营管理费用。这样，可以减少亏损二亿至三亿元。少数地区的同志不赞成提价。我们考虑，销售于农村的粮食，和城乡行业用粮、工业用粮应当提价。为了不增加农村职工生活上的困难，在提高农村粮食销价的时候，卖给国家职工的粮食不提价。

按照上述安排，估计一九六三年城市中平价商品的零售价格，将要比一九六二年的水平稍微降低一些。农村中平价商品的零售价格，将要比一九六二年提高百分之二。由于提高粮食销价估计要到七月才能开始实行，扩大城乡差价一般到四月才开始实行，所以全年平均，只大约提高百分之一。

### 3. 农业生产资料价格

为了支援农业生产，一九六三年应当在努力降低生产成本、不增加国家财政补贴的条件下，适当降低农业生产资料的出厂价格。

国营工业生产的农业生产资料的出厂价格，一九六三年计划降价的有：（1）拖拉机降价一千六百万元，（2）拖带农具及排灌机械降价二千七百万元，（3）拖拉机、内燃机配件降价七千六百万元，（4）农业生产用电每度降到五分，总共降价二千二百万元，（5）农业排灌用柴油的销售价格降价七百万元。以上五类产品的降价金额合计为一亿四千八百万元。其中，一、二两类可以从国家对农业的基本建设投资中扣回来，三、五两类可以降低拖拉机站的成本，因而可以从增加拖拉机站的盈



利或者减少它们的亏损中收回一部分，第四类将转移到集体所有制的手中。

这几年中小农具的价格上涨较多。根据典型调查，铁制农具大约比一九五七年提高百分之五十上下，竹木制农具大约提高一倍上下。降低中小农具的价格和修理费用，对于降低农业生产成本有重大的意义。但是，不应当依靠财政补贴，而应当从降低成本中来达到降价的目的。在降低中小农具的价格方面有很大的潜力，只要切实改进生产单位的经营管理，努力降低生产成本，并且改善原料、材料的供应办法，减少中间环节，加强对农具价格的管理，一九六三年争取把铁制中小农具的销售价格降低百分之十到二十，竹木制农具的价格降低百分之二十到三十是完全有可能的。建议中央手工业管理局和全国供销合作社抓紧这方面的工作，努力达到上述要求。

#### 4. 重工业产品出厂价格

一九五七年到一九六二年，重工业产品的出厂价格，平均提高了将近百分之五。一九六三年为着稳定物价，避免打乱各工业部门、工业企业的经济核算，对重工业产品出厂价格暂时不作重大的调整。

目前各地电价差别较大，最高和最低相差将近两倍。一九六三年计划先把西北地区的电价降下来一些，其他地区的电价暂时不动；同时，对用电量较大的烧碱和合成氨的生产用电，实行优待电价。包括农业生产用电在内，电的降价金额共为六千四百万元。

一九六三年除了降低农业生产资料的出厂价格和电价之外，其他重工业产品出厂价格，计划提价的有普通薄钢板、粗铜、硫铁尾砂、硫化碱等十多种产品，提价总金额约为五千万元；计划降价的有优质薄钢板、工矿备品和配件、汽车零件、聚氯乙烯树脂等十几种产品，降价总金额约为七千万元。

在这次会议期间，煤炭、冶金、林业等部要求提高煤炭、钢铁、木材等产品的价格。经过讨论，大家认为各种重工业产品的价格，确实存在着许多不合理现象，需要进行调整。但是，目前重工业生产还不正常，不应当根据目前的成本来规定各种产品的价格；同时，这些产品提价的影响面很大，将使其他部门的许多种产品跟着要求提价，对今年的增产节约运动会造成不利的影响。所以大家主张这些产品在一九六三年暂不提价。

煤炭、木材、钢铁这三类产品中，个别品种的价格，确实不合理的，我们打算进行有升有降的调整。为着鼓励增产煤炭，对煤炭工业的亏损，除国家已经决定补贴的数额外，每增产一吨煤炭，增加补贴二元五角。

目前有许多种中央统一订价的产品，地方规定了较高的地方临时价格；不少的地方工业产品订价也过高；备品、配件的价格，修理费用和协作价格一般都又高又乱，应当切实加以整顿。我们已经提出了一些具体办法，正在会同有关部门逐步予以解决。

当前物资调拨的环节过多、费用过大，是影响企业成本提高的一个重要原因。这次会议拟出了降低调拨费

用的一些具体办法，建议国家物资管理总局、中央各有关工业部门和各地参考执行。

### 5. 集市贸易价格

目前集市贸易价格还比国家计划价格平均约高一点三倍，某些一、二类农产品还高两三倍甚至四五倍。会议认为，继续适当地平抑集市贸易价格，进一步缩小集市贸易价格同国家计划价格的差距，是一九六三年物价工作的一项极重要的任务。只有继续降低集市贸易的价格，才能确实保证国家计划价格的稳定。

降低集市贸易价格的根本措施，是努力增加农副业生产；同时，还必须有计划地控制对农村的货币投放，积极地、正确地开展供销合作社的自营业务，加强对集市贸易的管理，打击投机活动。在一九六三年，争取使集市贸易价格继续有较大幅度的下降。

目前集市贸易价格在城市同乡村之间，地区同地区之间的差距很大，这种情况，不利于打击私商的投机活动，不利于限制农民弃农经商。国营商业和供销合作社应当有计划地组织城乡之间、地区之间的物资交流，努力平抑集市贸易价格，缩小城乡之间、地区之间集市贸易价格的差距。

近两年来，短途运输的运价受集市贸易价格影响，上涨很多，而且很乱，使许多工商企业的成本因此提高。为着稳定市场物价，有必要调整和平抑短途运价。会议已经提出若干具体办法，希望各地参考执行。

把上述五个方面的安排归纳起来看，一九六三年物

价的总的情况是：农产品的收购价格大约提高百分之一；平价消费品的城市销售价格可以比一九六二年稍低一些，乡村销售价格大约提高百分之一左右，城乡合计约比一九六二年提高百分之零点五左右。如果把高价商品和集市贸易价格继续下降的因素考虑在内，整个消费品的零售价格将不是上升，而是略有下降；重工业产品的出厂价格由于农业生产资料降价，将比一九六二年略低一点；中小农具的价格有可能下降百分之二十上下。

这样调整的结果，在国家方面，由于提高农产品收购价格而增加的投放，同由于提高消费品在农村的销售价格而增加的回笼，大体可以相抵。在职工方面，由于平价商品价格略有下降，高价商品和集市贸易价格继续下降，生活有可能略有改善。在农民方面，由于提高农产品收购价格而增加的收入，可以同由于农村消费品提价而增加的支出大体相抵，并且会因为农业生产资料降价而减少一些支出。农村物价经过这样的调整，对于支援农业生产和巩固集体经济肯定是有好处的。

### 三、加强对物价的集中统一管理

物价问题，直接关系到国民经济的各个方面，关系到国家、集体、个人的利益，关系到整体和局部的利益。各种价格安排得是否适当，对于生产的发展、国家的积累、人民的生活等方面有着重大的影响。在物价工作中加强全面规划和集中统一领导，有着特别重要的意义。

过去几年，物价管理的权限下放过多，许多地区、许多种产品的价格相当混乱，今后应当坚决地加以克服。

会议认为，在一九六三年的物价工作中，必须进一步贯彻执行党中央有关物价管理体制的规定，在加强集中统一的同时，做好分级管理。

第一，凡是按照规定应当由中央统一管理的价格，任何地区不得自行改变。凡是由地方管理的价格，如果进行全面的、重大的调整，影响到物价水平，影响到中央财政收支，或者影响到邻近地区物价稳定的时候，应当报告全国物价委员会审查批准。

第二，各种产品的收购价、调拨价、出厂价、零售价的调整，应当由各级物价委员会统一安排。中央各部门或者地方各部门管理的产品的价格，如果需要进行重大调整的时候，应当报送同级物价委员会审查批准，不得自行决定。

第三，各地区在安排物价的时候，应当同邻近地区商量，尽可能做到各地区的价格互相衔接。如果各地区的意见不一致，应当报请上级物价委员会研究解决。

第四，任何地方、任何部门、任何企业、任何单位，都不得采取降低质量、改变规格、提高或者压低等级等等不正当的办法，变相地提高或者降低物价。对各种质次价高的产品，应当限期提高质量，降低价格。

为了切实做好物价的管理工作，建议健全各级物价委员会的机构，尽快地充实干部，使各级物价委员会成为各级政府的专职的业务部门。县一级可以设立市场物

价管理委员会，配备必要的专职干部，主要管理三类农产品和手工业品的价格以及集市贸易价格，同时负责集市贸易的行政管理工作。

由于物价管理工作涉及的方面很广，政策性很强，希望各级党委加强对物价工作的领导。

一九六三年，各级物价委员会应当在党委的领导下，认真学习党的物价政策，加强调查研究，系统地掌握各项物价资料，熟悉生产和供应工作的情况，逐步地把自己的业务工作建立和健全起来。

以上报告是否有当，请审核指示。

全国物价委员会

一九六三年四月五日

根据中共中央文件刊印

# 国务院关于黄河中游地区 水土保持工作的决定

(一九六三年四月十八日)

(一) 水土保持是山区生产的生命线，是山区综合发展农业、林业和牧业生产的根本措施。积极开展水土保持工作，是山区广大人民的迫切要求。

黄河流域是全国水土保持工作的重点。其中，从内蒙古河口镇到山西龙门，这一段黄河两岸约十一万平方公里的地区，包括陕西、山西和内蒙古三省（区）的四十二个县（旗），水土流失尤为严重，三门峡入库泥沙的百分之六十来自这块地区，因此，应该以这块地区做为黄河流域水土保持工作的重点。集中力量把这块地区治理好，就能够在很大程度上减轻泥沙对三门峡水库的威胁。同时，这块地区是光山秃岭、风沙严重、土地瘠薄的低产区，集中力量把这块地区的水土流失治理好，就能够在很大程度上发展农、林、牧业生产，改善人民生活，根本改变这块地区的贫瘠落后面貌。就黄河中上游而言，这块地区是人烟比较稠密的地区，有人，有劳动力，并且已经积累了一些控制水土流失的成功经验，这又为治理这块地区的水土流失提供了便利条件。

(二) 保持水土，不单纯是点和线上的工作，而主要

是面上的工作。点和线的治理，在沟口和支流上修筑河库，拦蓄泥沙，只能对泥沙流入干河起一定的控制作用，并没有解决山头山坡广大面上的水土流失，并不能做到土不下山。点线的治理和面的治理必须同时并举，配合进行；并且应该更加强调面的治理的重要作用，治山、治坡，根本控制和防止水土冲刷，保持大面积的荒山、荒坡和坡耕地上的水土，不使流失，真正做到土不下山。

（三）治理水土流失，必须依靠群众，依靠生产队，以群众集体的力量为主，国家支援为辅。为此，就必须与当地群众的生产、生活相结合，从当地群众的生产、生活着手，调动广大群众的积极性，来开展水土保持工作。只有这样，才能多快好省地兴办起保持水土的工程设施。也只有这样，才能使已经兴办的工程设施得到群众经常的管护维修，免遭破坏。

（四）治理水土流失，要以坡耕地为主，把坡耕地的治理提高到水土保持工作的首要地位。逐步改坡耕地为坡式梯田和水平梯田，采取等高种植等耕作措施，保持水土。黄河上中游地区的一些典型调查表明，荒野无人的老山区，水土流失的程度比较轻；居民点附近，山林破坏、水土流失就比较重；坡耕地的水土流失，比同等坡度的荒坡更为严重，一般大百分之六十到一倍。某些新开垦的荒坡地，在开荒的头一年之内，水土流失量合一平方公里三点一八万吨，严重程度，十分惊人。同时，坡耕地越种越瘦，亩产量越来越低。为了增产粮食，群众也迫切要求治理坡耕地。治理坡耕地，同群众当前的



生产、生活是密切结合的，更有利于广泛地调动群众开展水土保持工作的积极性。

(五)当然，也不能放松荒坡治理、沟壑治理和风沙治理。荒坡、沟壑和风沙的治理，应该以造林种草和封山育林育草为主。在荒山荒坡上种树种草，牧羊人是一支潜在力量，应该很好把他们组织起来，调动他们的积极性，发挥他们的作用。在封山育林育草的时候，也要考虑到牧业的需要，分期分批进行。在荒坡地上，特别是在坡度较大的荒坡地上，种树种草，应该采取挖坑插栽和挖眼点种的办法，不宜翻耕；否则，将造成更大的冲刷，树苗草籽也存不住。

总之，治理的措施必须因地制宜，多种多样，不同地区要采取不同的治理措施，不能千篇一律，工程措施、生物措施和耕作措施结合施行。在一个县、一个社、一个队的范围内，先治理哪一块，后治理哪一块，要根据人力、物力、财力的可能和效益的大小快慢，合理安排，次第进行。

(六)现有的各项水土保持工程和设施(包括植的树、种的草在内)，应该贯彻“谁治理、谁受益、谁养护”的原则，认真地管理养护起来。山区的人民公社、生产大队和生产队，应该组织有关的干部、有水土保持经验的农民和牧羊人等，成立管理养护组织，制定管理养护的公约，负责督促检查水土保持工程设施的管理养护工作。对用于管理养护水土保持工程设施的劳动，也要像其他农活一样，制定合理的劳动定额，给以应得的劳动报酬；

并且要建立一定的责任制度，做到专人负责，经常养护，随坏随修。对于负责管理养护的单位和个人，成绩显著的，还应该给予表扬或者物质奖励。

(七) 陡坡开荒，毁林开荒，破坏水土极为严重，必须坚决制止。无论是个人、集体，或者是机关生产和国营农场开垦的陡坡荒地，都要严肃处理，停止耕种；毁林开荒的，还要由开荒的单位和个人负责植树造林，并且保证成活。今后，在水土流失严重的地区开垦荒地，一定要按照开垦规模的大小，分别报经各级水土保持委员会批准。

在山区修筑铁路、公路和露天采矿，都要事先规划好相应的水土保持措施，筑路和采矿的弃土也要有妥善的安排，避免水土被冲刷，河道被淤塞。在山区采伐林木的时候，也要先做好更新的规划，切实执行“谁采伐、谁更新”的规定，认真做好迹地更新，避免由于采伐林木而招致水土流失。

(八) 加强水土保持工作的领导。在水土流失严重的地区，各级党政领导，都应该把水土保持工作列入议事日程，放在重要地位，并且要有一位主要干部具体负责水土保持工作。要总结以往的经验，抓住那些保持水土成效显著的典型，加以推广，依靠重点，推动全面工作的开展。要广泛宣传水土流失的严重危害，宣传保持水土的重要作用和经济效益，做到家喻户晓，使广大群众和干部自觉地积极参加水土保持工作。

省、专、县水土保持委员会和它的办事机构，以及

水土保持试验站，都要充实和加强；没有建立和没有恢复的要迅速建立和恢复起来。各地的林业工作指导站、农业技术推广站和科学研究机构，应该协同水土保持试验站，加强水土保持的试验研究工作，为发展山区生产和保持水土的措施提供科学依据和技术指导。黄河中游重点治理地区的各县（旗），可以用精减的职工和大中城市下放的人员，建立水土保持站和国营林场，搞水土保持和造林示范，并担负社队水土保持工作的技术指导。建站、设场的具体计划由各省（区）提出，报国务院水土保持委员会审批。

（九）黄河中游重点治理地区的四十二个县（旗），都要制定自己的水土保持规划。根据本县（旗）的人口、劳力、水土流失的面积和程度，以及治理的难易等情况，制定长期的（比如二十年的）、近期的（比如五年的、十年的）和今明两年的治理规划。长期的规划可以是纲要式的，近期的规划要详细些，今明两年的规划更要详细些。这块地区的人民公社、生产大队和生产队也要制定自己的水土保持规划。制定规划的时候，首先要安排好现有的水土保持工程设施的加工配套和维修养护工作，使之发挥效益；而后再根据可能的条件，安排新的工程设施的兴修。不要只贪图搞新的，丢了现有的。制定规划的时候，要从下而上，从上而下，上下结合。县（旗）、社、队制定规划的时候，还要照顾到本县（旗）、社、队境内的中小河流的上下游关系。涉及几个生产队的，由大队负责主持平衡；涉及几个大队的，由公社负责主持平衡；

涉及几个公社的，由县负责主持平衡；涉及几个县的，由专、省水土保持委员会负责主持平衡。各省（区）的农业、林业、水利等有关业务部门、试验场站和黄河水利委员会都要派出人员，主要是科学技术人员，重点帮助县（旗）、社、队做好规划。一定要实行领导、技术干部和群众三结合的原则，保证水土保持规划做得更好，更有科学根据，更切合实际。要求各县（旗）在今年六月底以前，至迟在第三季度以内，把规划做好，同时报送专、省和国务院水土保持委员会。

（十）本决定是为黄河中游水土流失的重点治理地区制定的，其他省（区）也可以根据本决定的精神，选择水土流失严重的地区，做为自己的治理重点，做出规划，加强领导，积极治理，并且坚持不懈，力争在若干年内，制止水土流失，使山区的农业、林业和牧业生产获得更好更快地综合发展。

国务院

一九六三年四月十八日

根据国务院文件刊印

# 转发浙江省七个关于 干部参加劳动的好材料的批语

(一九六三年五月九日)

毛 泽 东

浙江省这七个材料，<sup>〔1〕</sup>都是很好的。文字也不难看，建议发到各中央局、各省、地、县、社、给干部们阅读。可以从中选两三件向识字不多的干部宣读和讲解，以便引起他们的注意，逐步加深广大干部、特别是县、社、大队、生产队四级干部对于参加生产劳动的伟大革命意义的认识，减少许多思想落后的干部的抵抗和阻力。中央曾在今年三月二十三日发出山西省昔阳县全县四级干部无例外地参加生产劳动的模范事例，并作了批语。对于这个重大问题，有些同志是注意了，例如浙江，在全省党代表大会上着重讨论了并且作了具体安排；其他地方，则反映尚少。建议各级领导同志利用适当机会，对于干部参加劳动这个极端重大的问题在今年内进行几次讨论，并普遍宣读山西昔阳县那个文件。各省、市、自治区，一定有自己的好范例，应当选出一些(不要太多)让干部学习。我们希望争取在三年内能使全国全体农村支部书记认真参加生产劳动，而在第一年，能争取有三分之一的支部书记参加劳

动,那就是一个大胜利。城市工厂支部书记也应当是生产能手。阶级斗争、生产斗争和科学实验,是建设社会主义强大国家的三项伟大革命运动,是使共产党人免除官僚主义、避免修正主义和教条主义,永远立于不败之地的确实保证,是使无产阶级能够和广大劳动群众联合起来,实行民主专政的可靠保证。不然的话,让地、富、反、坏、牛鬼蛇神一齐跑了出来,而我们的干部则不闻不问,有许多人甚至敌我不分,互相勾结,被敌人腐蚀侵袭,分化瓦解,拉出去,打进来,许多工人、农民和知识分子也被敌人软硬兼施,照此办理,那就不要很多时间,少则几年、十几年,多则几十年,就不可避免地要出现全国性的反革命复辟,马列主义的党就一定会变成修正主义的党,变成法西斯党,整个中国就要改变颜色了。请同志们想一想,这是一种多么危险的情景啊!

解决这个问题是不是很困难呢?并不很困难。只要看到了问题的严重性,经过调查研究收集了可靠的材料,明了了情况,下定了决心,政策和方法又都是正确的,又有政治上强有力的几个同志作为核心领导,那末,就一个公社的范围来说,有几个星期就够了,就一个县来说,有几个月也就够了,就一个省来说,分批分期,搞好搞透,大约需要一年、二年,或者更多一点时间。因为这一次社会主义教育运动是一次伟大的革命运动,不但包括阶级斗争问题,而且包括干部参加劳动的问题,而且包括用严格的科学态度,经过试验,学会在企业 and 事业中解决一批问题这样的工作。看起来很困难,实际上只要认真对待,并

不难解决。这一场斗争是重新教育人的斗争，是重新组织革命的阶级队伍，向着正在对我们猖狂进攻的资本主义势力和封建势力作尖锐的针锋相对的斗争，把他们的反革命气焰压下去，把这些势力中间的绝大多数人改造成为新人的伟大的运动，又是干部和群众一道参加生产劳动和科学试验，使我们的党进一步成为更加光荣、更加伟大、更加正确的党，使我们的干部成为既懂政治、又懂业务、又红又专、不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众，而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部。这一次教育运动完成以后，全国将会出现一种欣欣向荣的气象。差不多占地球四分之一的人类出现了这样的气象，我们的国际主义的贡献也就会更大了。

毛 泽 东

一九六三年五月九日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 这七个材料是：（一）中共平阳县城西人民公社委员会书记廖锡龙写的《我们是怎样坚持参加生产、领导生产的》；（二）钱天镇写的《应四官劳动好、工作也好》；（三）章轶仲写的《怎样才能更多地参加劳动？》；（四）中共桐庐县委副书记娄秉宜写的《严如湛同志三下后进队》；（五）中共瑞安县委书记季殿凯写的《隆山公社生产大队干部参加劳动》；（六）中共余杭县委农村工作部的调查报告《余杭县五常公社大队干部参加劳动好》；（七）中共青田县委书记袁长泽写的《五年来干部坚持种试验田的体会》，本书从略。

# 中共中央关于抓紧进行 农村社会主义教育的批示

(一九六三年五月十日)

各中央局、各省、市、区党委：

现将宋任穷同志报告一份，河南省委报告一份，发给你们研究和参考。河南报告说明，他们在中央二月会议以前是没有根据十中全会指示的精神，认真地进行社会主义教育工作的，或者是没有抓住问题的要点，没有采用适当的方法。二月会议以后，他们抓起了这个工作，并且抓住了问题的要点，采取了适当的方法。第一步，只用了二十几天时间，就训练了十五万多干部。第二步，还要训练一百五十万干部和贫下中农积极分子，然后才是全面铺开，作为第三步。在采取头两个步骤时，并经过试点。这种分步骤地进行工作并经过试点的方法，是正确的。报告所说的其他各项政策也是对的。总之，必须团结绝对大多数（百分之九十几）的干部和群众，适当地解决人民内部矛盾，即解决程度不同的不正常的干群关系问题，组成有领导的广大干群队伍，以便一致对敌。对坏人坏事，也要有分析。轻重不同，处理的方法也不同。必须以教育为主，以惩办为辅。真正要惩办的，只是群众和领导都认为非惩办不可的极少数人。宋任穷同



志所讲的用讲村史、家史、社史、厂史的方法教育青年群众这件事，是普遍可行的。社会主义教育是一件大事，请你们检查一下自己在这方面的认识和工作，检查一下是不是抓住了要点和采取的方法是否适当，查一查是否还有很多的地、县、社没有抓住这方面的工作。如果有的话（看来一定是有的），应当在农忙间隙，在不误生产的条件下，抓住进行。上半年做不完，可以在下半年做。今年做不完，可以在明年做。特别要注意分步骤的方法、试点的方法和团结大多数、孤立极少数的政策。

中 央

一九六三年五月十日

## 关于农村社会主义教育的 两个问题的报告

（一九六三年四月十日）

主席、中央：

二月中央工作会议后，东北地区的农村社会主义教育运动，根据主席和中央的指示精神，作了进一步的部署。运动的全面情况将由三省省委向中央报告，这里只汇报两个问题：一是在社会主义教育中坚持正面教育、群众自我教育的问题；二是对青年进行阶级教育的问题。

（一）东北地区的农村社会主义教育，一般都坚持了以正面教育为主的方针，比较普遍地采用了群众自我教

育的方法。首先由县、社两级训练社、队骨干，然后分批铺开，由领导干部向基层干部和社员群众讲解八届十中全会公报、中央关于进一步巩固农村人民公社集体经济发展农业生产的决定及农村人民公社工作条例修正草案，随后在群众中展开讨论，主要是以阶级和阶级斗争的教育为中心，串连、启发贫、下中农进行回忆对比。较普遍的作法，是请一些老贫雇农现身说法，对比今昔，启发群众的阶级觉悟、社会主义觉悟。也有一些地方比较系统地回忆了村史、合作化史，将全村、全队解放前后、合作化前后的情况作了对比。还有的地方，在这个基础上自然地回忆对比发展到贫、下中农的家庭中去，通过回忆家史，对家庭成员、对后代进行了阶级教育。如辽宁锦县余积公社曹家大队就有五十多户开了家庭会，对子女进行了家史教育。由于回忆对比讲的都是本社、本村、本队和群众自己家庭的真人实事，苦甜都很亲切，所以这种教育很易打动人心，唤醒群众的阶级觉悟，坚定社会主义方向，使群众能够对农村出现的各种矛盾和斗争辨明是非，划清界限。凡是坚持了这种作法，回忆对比搞得比较好的地方，社会主义思想教育就比较深入，群众发动的就比较充分，贫、下中农的积极性就进一步发扬起来。许多原来想“换肩”的贫、下中农出身的干部积极起来了，说“我们贫、下中农不干谁干？不能把印把子交给别人”；一些在单干风中一时对集体经济产生动摇情绪的贫、下中农坚定起来了，说“不能好了疮疤忘了痛”；在贫、下中农形成了优势以后，中农向贫、下中

农靠拢了，有的说他们在旧社会也是受气的，对他们来说也是新社会比旧社会好。在阶级觉悟提高了以后，许多群众，特别是贫、下中农积极分子，起来揭发了地主、富农、反革命分子的破坏活动和一些人的投机倒把行为，使各种歪风邪气受到了有力的打击；同时也批评了一些阶级界限模糊、思想麻痹的人，批评了部分干部思想作风上的不良倾向和贯彻执行政策中的缺点错误。在社员群众内部，对于一些不利于巩固集体经济思想和行为，许多人也自觉地进行了检查和纠正。这样作，既解决了人民内部的问题，打击了阶级敌人的破坏活动，又团结了包括中农在内的大多数，避免了打击面过宽和简单粗暴等偏差。经过这段教育，贫、下中农的阶级队伍受到了锻炼，有些地方已经开始建立贫、下中农的阶级组织。全区还普遍开展了学习雷锋的运动，吉林省开展了学习刘希廷的“好头行人”运动，黑龙江省开展了学习宋恩珍的运动，许多地方都表扬了一些当地的好社员、好干部，树立了旗帜，发扬了正气。广大干部和群众心情舒畅，生产积极性大为提高，许多社员踊跃地向生产队投资、投肥、投草，出勤率显著上升，今年春耕准备工作，一般比前两三年都好。从这一段农村社会主义教育运动的经验来看，通过回忆对比在群众中进行自我教育，确实是一种联系实际的、群众路线的好方法。这种方法不仅在农村中是适用的、有效的，在工厂中也收到了比较显著的效果。

（二）在这次农村的社会主义教育中，我们深感对青

年进行阶级教育是一个十分重要的问题。现在的青年，都是在解放后长大的。他们在党的教育下，大部分是有一定觉悟的，在社会主义建设中是积极的。但是由于大多数青年没有亲身遭受过或者没有亲眼看见过地主、富农对农民的压迫和剥削，即便是贫雇农子弟，一般也很缺乏阶级和阶级斗争的感性知识，不了解旧社会的黑暗，不了解革命与建设的艰难，因此许多人的阶级观念比较模糊，阶级立场不够坚定，容易受资产阶级思想的影响和侵蚀，遇到风浪容易动摇。许多老农感到青年人“难办”，批评他们“身在福中不知福”，有些青年人自己也承认“对新旧社会对比不起来，对阶级敌人恨不起来，对集体经济爱不起来。”在这次社会主义教育运动中，许多地方在老贫雇农回忆诉苦的时候，其他老贫雇农和下中农勾起了旧日的辛酸记忆，哭了起来；在青年中，虽然也有一些人被感动得掉了眼泪，但也有的觉得不可理解，甚至竟笑了起来。在黑龙江省呼兰县双井公社双井大队的一个回忆对比会上，当一个替地主扛了二十年活的老雇农王景坤诉苦的时候，有一个名叫霍永久的十八岁青年和他有下面一段对话：

霍问：“你受那么大的苦，为什么不回家呢？”

王答：“傻孩子，回家没有饭吃呀！”

霍问：“你不会告状吗？”

王答：“旧社会那有穷人说话的地方？那时候，衙门口朝南开，有理无钱别进来。”

霍又问：“你不会跑吗？”

王答：“我就是从关里跑到关外来的。地主、富农都是一样，天下乌鸦一般黑，农民跑到哪里也没有出路。”

这一番对话很可以说明，对缺乏阶级斗争知识的青年一代进行阶级教育，是一个很值得注意的大问题。不论现在和将来，都要用现实的阶级斗争对青年进行阶级教育，同时也需要对他们进行阶级斗争历史的教育，这将更有利于提高青年的阶级觉悟，使他们在现实的阶级斗争中明辨是非，站稳立场。这次社会主义教育的经验证明，用回忆对比的方法对青年进行阶级斗争历史的教育是有效的。现在，在农村中还有一些老贫雇农，在工厂中还有一些老工人，可以现身说法，对青年进行阶级斗争历史的教育。再过几十年以后，这些人没有了，如何对青年进行阶级斗争历史的教育，则是一个值得重视和研究的问题。

主席和中央曾经多次指出，在整个过渡时期，在几十年或者更长的时间内，都要不间断地进行阶级和阶级斗争的教育，防止和反对修正主义，并且对此提出了一系列极为重要的根本性措施。现在的问题是地方党组织如何具体地贯彻执行主席和中央的指示，做好这一有深远意义的工作。在这一方面，我们感到，最近城乡进行社会主义教育的一些经验对我们有所启发。例如在社会主义教育中，有意识地着重对青年进行阶级教育。用村史、合作化史、工厂史、贫、下中农和老工人的家史对青年进行教育，学习雷锋等先进人物的事迹，展览革命斗争、阶级斗争的实物，读红色书籍等等，这些都收到

了很好的效果。有鉴于此，我们考虑，如果能够把一些村屯（生产大队或生产队）、工厂、矿山等单位的村史、厂史以及贫农、下中农和老工人的家史记载下来，并把一些有教育意义的文物保存下来，这对于现在和将来对青年进行阶级教育，都将不失为一些有价值的教材。有了这些材料以后，就是到将来没有人能够用亲身经历进行新旧社会回忆对比，也还可以用大量的具体生动的史实去对后代进行阶级教育。从这一考虑出发，我们已提请三省省委先试几个点，在阶级教育深入、群众阶级觉悟提高的基础上，有选择地（而不是形式主义地）把那些确有教育意义的典型材料写成简史。在取得试点经验之后，再有领导、有计划、有步骤地在较大的范围内进行，准备用几年的时间把这件事情办好。看来，在青年中，必须有两方面的传统，一是要把阶级斗争的知识和经验，把我党的光荣传统、思想、作风、制度、办法传下去；二是要把生产斗争的知识和经验，在农村特别要把我国农业的一些行之有效的好经验传下去。前一方面的传统是最基本的，只要把它扎扎实实地传下去，后一方面的知识和经验也就可以比较有保证地留传到后代。

这个报告作为一九六三年向主席、中央的第一次综合报告，如有不当，请予指示。

宋任穷

一九六三年四月十日

# 河南省委关于当前农村社会主义 教育运动情况的报告

(一九六三年四月十五日)

中央、主席，并报中南局：

中央工作会议后，我们召开了省委常委扩大会议，按照中央和主席的指示，部署了全省的社会主义教育运动。整个运动分为三步：第一步，开好县的三级干部会议；第二步，开好公社（区）的三级干部会议；这两步都是为了训练干部，组成干部队伍。第三步，在群众中开展社会主义教育，经过扎根串连，组成阶级队伍，打击敌人。现在，运动已经进行了二十多天，第一步基本结束，训练了大队以上的干部十五万多人；第二步正在进行，受训练的生产队以上的干部和贫农积极分子一百五十多万人；第三步的试点已经开始，并取得了初步经验。从全省情况看，运动的发展是健康的、正常的，效果是极为显著的。

这次运动中揭发出来的大量事实，确凿地说明当前我省农村中的阶级斗争是十分激烈的。光是九十个县三级干部会议上所揭发的材料，大小投机倒把活动就有十万多起，其中“千字号”的上万，“万字号”的近千；反革命集团活动一千三百多起；地富反攻倒算两万六千多起；反动会道门活动八千多起；巫婆、神汉、“阴阳先”

五万多人；续家谱一万多宗；买卖婚姻近五万起。特别严重的是，不少党员、干部参与了这些活动，有些甚至是他们带头干的。这些事实，教育了干部，教育了群众。开始，有人说：“跳蚤那能顶得起被窝，几个坏分子成得了什么气候。”现在，人们说：“再也不敢忘记阶级斗争，要不然三座大山又来了。”这场严重的阶级斗争，也教育了我们自己。原来我们对在大好形势下，有着严重的阶级斗争，认识是不足的，对主席在去年北戴河会议上强调要抓阶级斗争的指示，体会也是不深刻的，直到这次主席一再指示，才下定决心把这场斗争进行到底。果然，“阶级斗争，一抓就灵。”现在，阶级斗争的盖子揭开了，情况明了。这是一场严重的、不可回避的斗争。

这一段运动的实践，使我们深深体会到，要使这场斗争取得全胜，关键在于组成强大的阶级队伍，而训练好干部，提高干部的阶级觉悟，是组成阶级队伍的重要步骤。从县三级干部会议到公社（区）三级干部会议，使广大干部受到了一次极其深刻的阶级教育，具体而生动地学习了党的方针、政策，学会了正确处理人民内部矛盾的方法，学会了群众路线的工作方法。参加会议的同志普遍反映，洗了一次“温水澡”，打了一次“防疫针”，放下了包袱，心情舒畅，精神焕发。他们说：“来时心里黑洞洞，现在心里点明灯。”“过去的运动，先打‘态度’，后组织‘火力’批判，追逼得没个完，检讨永无彻底之日，最后受了严厉处分，思想问题还没有解决。这一次真是和风细雨，自觉‘放包袱’，自己划界限，民主



讨论处理办法，提高了觉悟，学了本领，以后一定好好干啦！”这一段，训练干部进行得比较顺利；下一段，组织阶级队伍，还要进行艰苦的、深入细致的工作。

组织阶级队伍，首先要做好充分的思想发动工作。组织阶级队伍的过程，是不断地提高基层干部和贫农、下中农阶级觉悟的过程。土地改革以后，人们对阶级斗争的观念渐渐淡薄了，阶级队伍渐渐涣散了。“这两年，干部忘了贫农，贫农忘了阶级”，“黄鳝泥鳅一般粗，都靠工分吃饭，还分啥阶级”。有的干部甚至说：“地主、富农听话，好领导；中农调皮，难对付；贫农糊涂，不中用。”所以，组织贫农、下中农强大的阶级队伍，就成为整个运动成败的决定关键。

“严重的问题在于教育农民”，在这次运动中，我们再一次体会到，这是一条千真万确的真理。农民，他们中的绝大多数是听党的话，跟着党走的。但是，他们要彻底克服资本主义的自发倾向，完全摆脱封建主义的影响，是一个长期的教育和改造的过程。滎阳县汜水公社有个生产队，一九六〇年没有一个人搞商业活动，一九六二年从事商贩活动的八人，现在已发展为八十多人，这个队的劳动出勤率平均不到百分之十，集体生产实际上近乎解体。特别值得注意的是，在我们的基层干部和党、团员中，有百分之五十到六十是青年人，他们没有参加过土地改革运动，没有经过严重的阶级斗争的锻炼。群众说他们是：“和平鸽子”，“吃蜜糖长大的人”。因此，提高基层干部和贫农、下中农的阶级觉悟，是组成阶级队

伍，形成阶级优势的中心环节。

发动群众，组织阶级队伍最有效的方法，是扎根串连，回忆对比，进行诉苦，启发阶级觉悟，调动阶级感情。这是土地改革时期行之有效的办法，是我们党传统的群众路线的工作方法。进村以后，从扎根串连入手，边串连，边发动。当根子扎正，贫农、下中农积极分子串连发动起来了，就可以召开贫农、下中农大会，大讲阶级斗争，大揭歪风邪气的盖子，放手让群众大诉解放前受资本主义、封建主义剥削迫害之苦，大诉现在受它们诱惑欺骗、反攻倒算之苦，揭它们的罪恶活动，挖它们的阶级根子，分析它们对个人、对集体、对国家、对社会主义建设的危害。同时，结合讲本社和本队的革命斗争历史、土地改革的历史、集体化的历史，让老一辈重新回忆过去身受阶级压迫的痛苦，激发他们的阶级感情，也让年青的一代知道革命斗争果实来之不易，让他们续一续无产阶级的“家谱”。这是一种生动活泼的阶级教育的方法。不论在进村以后，不论在公社三级干部会议上，一运用这种方法，就立竿见影，非常灵验。贫农、下中农的阶级感情很快调动起来了，他们决心和资本主义、封建主义决裂。这样，阶级队伍就能够很快组织起来。

贫农、下中农发动起来，提高了阶级觉悟，并不等于阶级队伍已经完全组成，还有一个“司令部”和队伍的关系问题，也就是干部和群众的关系问题，需要很好解决。我们的基层干部，绝大部分是好的，但是，他们中也有一些人犯了不同程度的错误，贫、下中农对他们

有这样或那样的意见。所以，在组织阶级队伍的过程中，还要解决好干群关系问题。只有这个问题解决了，才能够团结内部，组成坚强的阶级队伍，一致对敌。

解决干部和群众的关系，应当在一致对敌的口号下进行。干部同群众的关系问题，大量的属于人民内部矛盾性质，除了极少数蜕化变质分子外，都应当按照处理人民内部矛盾的方法去解决。经过县、公社三级干部会议和进村后武装骨干等一系列的工作，绝大多数干部的思想觉悟大有提高。他们表示，决心改正错误，同贫、下中农一起，轻装上阵，一致对敌。但是，他们还有顾虑，怕“零碎吃瓦碴、整块扇砖头”，赔退不起；怕“瞎子打架，扭住不放”，群众不原谅。有些干部本人思想通了，家属思想不通。群众也有顾虑，怕干部“说了不算话，认帐不兑现”。投机倒把分子、地富反坏分子，乘机从中挑拨，想叫干部和群众“顶牛”，自己好蒙混过关。在这种情况下，要做好干部和群众两方面的工作。一方面，要向干部讲清楚，凡有缺点错误的，一定要诚恳作自我批评，向群众彻底检讨，坚决改正，积极赔退，说到做到。这样，才能取得群众原谅，得到群众拥护，让干部也心中有底，心悦诚服地自觉检讨。另一方面，要向群众讲清楚，干群团结起来，一致对敌的重要意义。同时也要说明，干部有些缺点错误是难免的，只要他们认真检讨，坚决改正，还是好干部。为了更好地解决干群关系，有些问题上要负责的，领导上要“挑担子”，“搭梯子”，帮助干部下楼。同时，领导上还应当有意识地表扬一批

好干部，树立榜样。

经济退赔，要本着过去从宽、今后从严，思想批判从严、经济处理从宽的精神，既要使群众通得过，又要使干部生活过得去。处理时，要先同干部和贫农、下中农代表双方协商，取得一致意见，然后在贫、下中农代表会上见面。贫、下中农代表会上通过了，再经过贫、下中农代表向群众做工作。这样，问题就可以解决得好。如果不做好干群两方面的工作，在双方都没有思想准备的情况下，干部检讨得不好，或者群众要求过高，就把问题摆出去，都会形成僵局，使问题难以解决。同时，还要做好干部家属的思想工作，以减少退赔的阻力。

干群关系解决了，阶级队伍形成了，贫、下中农的优势树立起来了，农村中的阶级斗争形势立即大变，正气伸张，邪气下降，贫农喜气洋洋，他们说：“老农会又来了！”“咱贫农又当家作主了。”多数中农积极向贫农靠拢。投机倒把分子赶快“收摊子”，准备退路。地、富、反、坏分子夹起尾巴，“哑巴进庙堂，多磕头，少说话”。巫婆、神汉宣布“四十天内不能请神”，有的偷偷把神牌扔到井里，有的硬挤到贫农会上作检讨。总之，资本主义、封建主义的“牛鬼蛇神”大为收敛，它们的阵线开始土崩瓦解了，准备负隅抵抗的是少数。这时，对敌斗争的声势形成了，阶级力量团结起来了，斗争的锋芒指向敌人。

展开对敌斗争，要分清政策界限，绝不能因为打击敌人，把“六十条”所规定的政策搞乱，伤害群众的生

产积极性。同时，要以“六十条”为准绳，区别投机倒把和弃农经商、小商小贩、半农半商、家庭副业以及单干的手工业等政策界限。对敌斗争，要讲究策略。守法的和不法的，情节严重的和一般的，拒不投降的和主动坦白的，都要加以区别。方法主要是进行说理斗争，彻底揭发批判，把敌人完全孤立起来。对于少数情节严重的犯罪分子，经上级批准，依法惩处。

这次运动中揭发出来的投机倒把和贪污盗窃案件，有一个明显的特点：城乡串通，内外勾结。新生的资产阶级分子，一手投国营经济的机，一手投集体经济的机。他们投机倒把活动的线路，一头在城市，一头在农村；一头在外部，一头在内部。贪污盗窃分子也是一样，不是挖国家的，就是挖集体的。他们同投机倒把分子互相勾结，狼狈为奸。农村一搞社会主义教育运动，就发现了他们不少的巢穴，找到了不少内部的投机倒把分子、贪污盗窃分子的线索。看来，农村中的社会主义教育运动和城市中的“五反”运动，是当前阶级斗争的两翼，互相呼应，互相推动。农村社会主义教育运动，实际上为城市中的“五反”运动作了很好的准备。现在，我们正在进行准备工作，一俟农村社会主义教育运动告一段落，紧接着就在城市中开展“五反”运动。

由于运动开展的时间不长，经验还不多。但是，二十多天来的阶级斗争实践，使我们感受很深，又一次体会到中央和主席的指示，十分英明，十分及时。我们和全体干部又一次深刻地学习了毛泽东思想。

当前，我省农业生产形势很好，群众干劲大，雨水又调匀，大部分地区麦苗生长良好，棉花和早秋作物的备耕工作也比去年强多了。这次运动同生产结合得很紧密，有力地推动了当前生产。随着运动的深入发展，必将大大地促进农业生产新高潮。现在，正是春播繁忙季节，我们确定生产任务重的地区，在开完县的三级干部会议后，稍停一段；其余地区，一、二、三步一气呵成，力争在麦收前结束运动。

以上报告，不妥之处，请予指示。

中共河南省委

一九六三年四月十五日

根据中共中央文件刊印

# 关于印发《中共中央 关于目前农村工作中若干问题的 决定（草案）》的通知

（一九六三年五月二十日）

各中央局，各省、市、自治区党委：

现将中央政治局通过的《中共中央关于目前农村工作中若干问题的决定（草案）和七个附件<sup>〔1〕</sup>发给你们。请你们立即按照决定（草案）中的规定，定出计划，经过试点，有领导地、分期分批地、有步骤地去推行，争取在两三年内全部办到，并且力求办好。在推行中切实注意调查研究，随时总结经验报告中央。准备在七月下旬（或八月上旬）中央工作会议上再次讨论这个决定（草案），然后提交中央全会正式通过。

这个决定是关于我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几项基本建设的重要文件，它的基本原则不但适用于农村，而且适用于城市。各机关、团体、学校、军队和城市中的企业、事业单位，在“五反”进行到一定段落，例如领导干部“下了楼”、“洗好澡”以后，应当组织党员干部学习这个决定和七个附件，并且运用这个决定的精神，解决“五反”和工作中存在的问题。

这个决定（草案）要一直发到农村和城市党的基层组织支部。但在“五反”运动还没有结束的时候，城市中由各省、市、区党委控制，暂时不要将本决定（草案）下达。在农村中，则由各省、市、区党委控制，分期分批地下达，凡是暂时不准备推行这个运动的县、社和大队，则暂时不要下达。七个附件如何发法，或者用口头解释，或者以书面择要下达，由各省、市、区党委自己决定。

中 央

一九六三年五月二十日

## 中共中央关于目前农村 工作中若干问题的决定（草案）

（一九六三年五月二十日）

目前农村工作中存在的问题，除了中央已经作出决定或指示的以外，还有若干问题需要作出决定；有些则是在过去指示中提出来了，但是不明确，不系统，尚未引起人们注意，需要重新加以明确的系统的说明。这些问题共有十个，都是互相联系的。我们对于这些问题是经过了建国以来的十三年的实践，才能写出一个比较完整的文件，特别是在近三年中，即一九六〇年中央发布农村整社工作十二条起，直到今天，才能写出现在这个决定。可见认识客观事物，需要一个反复实践的过程。人



的正确思想是从哪里来的？是从天上掉下来的吗？不是。是自己头脑里固有的吗？不是。人的正确思想，只能从社会实践中来，只能从社会的生产斗争、阶级斗争和科学实验这三项实践中来。人们的社会存在，决定人们的思想。而代表先进阶级的正确思想，一旦被群众掌握，就会变成改造社会、改造世界的物质力量。人们在社会实践中从事各项斗争，有了丰富的经验，有成功的，有失败的，无数客观外界的现象通过人的眼、耳、鼻、舌、身这五个官能反映到自己的头脑中来，开始是感性认识。这种感性认识的材料积累多了，就会产生一个飞跃，变成了理性认识，这就是思想。这是一个认识过程。这是整个认识过程的第一个阶段，即由客观物质到主观精神的阶段，由存在到思想的阶段。这时候的精神、思想（包括理论、政策、计划、办法）是否正确地反映了客观外界的规律，还是没有证明的，还不能确定是否正确，然后又有认识过程的第二个阶段，即由精神到物质的阶段，由思想到存在的阶段，这就是把第一个阶段得到的认识放到社会实践中去，看这些思想等等的认识是否能得到预期的成功，一般的说来，成功了的就是正确的，失败了的就是错误的，特别是人类对自然界的斗争是如此。在社会斗争中，代表先进阶级的势力，有时候有些失败，并不是因为思想不正确，而是因为在斗争力量的对比上，先进势力这一方的力量，暂时还不如反动势力的一方，所以暂时失败了，但是以后总有一天会要成功的。实践的考验，是认识的又一次飞跃。这次飞跃，比起前一次飞

跃来，意义更加伟大。因为只有这一次飞跃，才能证明认识的第一次飞跃，即从客观外界的反映过程中得到的思想、理论、政策、计划、办法等等，究竟是正确的还是错误的，此外再无别的检验真理的办法。而无产阶级认识世界的目的，只是为了改造世界，此外再无别的目的。一个正确的认识，往往需要经过由物质到精神，由精神到物质，即由实践到认识，由认识到实践这样多次的反复，才能够完成。这就是马克思主义的认识论，就是辩证唯物论的认识论。现在我们的同志中，很多人不懂得这个认识论的道理。问他的思想、意见、政策、方法、计划、结论、滔滔不绝的演说、大块的文章，是从哪里得来的，他觉得是个怪问题，回答不出来。对于物质可以变成精神，精神可以变成物质这样日常生活中常见的飞跃现象，也觉得不可理解。因此，对我们的同志，应当进行辩证唯物论的认识论的教育和学习，以便端正思想，善于调查研究，总结经验，做好工作，克服困难，少犯错误，努力奋斗，建设一个社会主义的伟大强国，并且帮助世界被压迫被剥削的广大人民，完成我们应当担负的国际主义的伟大义务<sup>〔2〕</sup>。

附在这个决定后面的有下列一些材料：湖南、河北省委报告两件，东北局宋任穷同志报告一件，河南省委报告一件，湖南省委报告两件，河南、湖北、湖南三省县委、区委、社委报告四件，重发山西昔阳县材料一件，河北省材料两件，浙江省材料七件，共计二十件。材料虽多，但是好看。最好先看材料，后看本决定，因为这

些材料极为重要，写得很好，本决定基本上是根据这些材料作出来的。没有这些材料，就不可能作出这样一个有系统的决定。

目前农村工作中的十个问题，究竟是一些什么问题呢？就是：

### （一）形势问题。

党中央在一九六一年提出了农村工作六十条以后，接着，又发出了基本核算单位下放和调整农村负担的指示，除去一部分严重灾荒地区和办得不好的社队以外，整个农村的形势已经大大好转，农业生产逐步上升。在一九六二年九月，党中央公布了关于巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定，并且发出了六十条修正草案，进一步地对巩固集体经济、发展农业生产，起了很大的作用。现在，有很多地方，已经出现了农业生产的新高潮。全国农业生产的情况，一年比一年好。农业生产的发展，对于促进整个国民经济的发展，正在起着重大的影响。所有这一切，说明了一部分同志过去对于农村形势和农业生产情况抱有的悲观情绪，是没有根据的。所有这一切，也证明了党高举的总路线、人民公社、大跃进三面红旗，是完全正确的，是伟大的。

### （二）在社会主义社会中是否还有阶级、阶级矛盾和阶级斗争存在的问题。

在一九六二年八月北戴河中央工作会议和九月党的八届十中全会上，毛泽东同志反复地指出，社会主义社会是一个相当长的历史阶段，在社会主义这个历史阶段

中，还存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争，存在着社会主义同资本主义两条道路的斗争，存在着资本主义复辟的危险性。他还强调指出这种斗争的长期性和复杂性，指出正确理解和处理阶级矛盾和阶级斗争问题，正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾，是领导和团结全党，领导和团结全体人民群众，顺利地进行社会主义改造和社会主义建设的关键。党中央关于农村工作政策的决定，就是从毛泽东同志的这个思想出发的。毛泽东同志对社会主义社会中的阶级、矛盾的分析和论断，丰富和发展了马克思列宁主义。如果离开了毛泽东同志这种正确的分析和论断，就会使我们的社会主义建设工作迷失方向，就不可能使我们的农业沿着社会主义的道路健康地发展。有重大历史意义的八届十中全会的公报说：“在无产阶级革命和无产阶级专政的整个历史时期，在由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期（这个时期需要几十年，甚至更多的时间）存在着无产阶级和资产阶级之间的阶级斗争，存在着社会主义和资本主义这两条道路的斗争。被推翻的反动统治阶级不甘心于灭亡，他们总是企图复辟。同时，社会上还存在着资产阶级的影响和旧社会的习惯势力，存在着小生产者的自发的资本主义倾向，因此，在人民中，还有一些没有受到社会主义改造的人，他们人数不多，只占人口的百分之几，但一有机会，就企图离开社会主义道路，走资本主义道路。在这些情况下，阶级斗争是不可避免的。”

（三）当前中国社会中出现了严重的尖锐的阶级斗争

情况。

当前社会中揭发出来的很多事实，证明上述阶级斗争的论断是正确的。

(1) 被推翻的剥削阶级，地主富农，总是企图复辟，伺机反攻倒算，进行阶级报复，打击贫农、下中农。

(2) 被推翻的地主富农分子，千方百计地腐蚀干部，篡夺领导权。有些社、队的领导权，实际上落在他们的手里。其他机关的有些环节，也有他们的代理人。

(3) 有些地方，地主富农分子进行恢复封建的宗族统治的活动，进行反革命宣传，发展反革命组织。

(4) 地主富农分子和反革命分子，利用宗教和反动会道门，欺骗群众，进行罪恶活动。

(5) 反动分子的各种破坏活动，例如，破坏公共财产，盗窃情报，甚至杀人放火，多处发现。

(6) 在商业上，投机倒把的活动很严重，有些地方，这种活动是很猖狂的。

(7) 雇工剥削、放高利贷、买卖土地的现象，也发生了。

(8) 在社会上，除了那些继续搞投机倒把的旧的资产阶级分子以外，还出现了新的资产阶级分子，靠投机、剥削大发其财。

(9) 在机关中和集体经济中出现了一批贪污盗窃分子，投机倒把分子，蜕化变质分子，同地主富农分子勾结一起，为非作歹。这些分子，是新的资产阶级分子的一部分，或者是他们的同盟军。

所有这些事实告诉我们什么呢？这些事实给我们最深刻的教训是：任何时候都不可忘记阶级斗争，不可忘记无产阶级专政，不可忘记依靠贫农、下中农，不可忘记党的政策，不可忘记党的工作。

（四）我们的同志对于敌情的严重性是否认识清楚了的问题。

应当说，上述阶级斗争的各种严重现象，并不是我们所有的同志都注意到了。许多同志对于这些现象，并没有认真考察，认真思索，甚至熟视无睹，放任自流。毛泽东同志批转的湖南省委一九六三年二月八日的报告是正确地反映了问题的。报告中说，“有些同志说得好，‘政治上和平共处，组织上稀里糊涂，经济上马马虎虎，怎么能建设社会主义？’”因此，中央认为，在干部和党员中，通过社会主义教育，端正无产阶级的立场，克服这种违背无产阶级立场的错误，以便正确地领导绝大多数的人民群众，进行阶级斗争，进行两条道路的斗争，这是决定我们社会主义事业成败的根本问题。

（五）依靠谁的问题。

不论在革命中，或者在社会主义建设中，都必须解决依靠谁、争取谁的问题。无产阶级和它的先锋队必须依靠真正可靠的力量，才有可能争取可能的同盟者，才有可能孤立无产阶级和人民的敌人。在进行土地改革、打倒地主阶级的时候，在实现农业集体化、实行社会主义改造的时候，党在农村中的阶级路线，都是依靠贫农、下中农，团结中农。在实现集体化以后，这条阶级路线是

否要改变呢？据说，有的认为，“合作化以后生产资料都归公了，大家都一样，都是靠工分吃饭，还分什么阶级，还要什么阶级路线？”还有的认为，“土改靠贫农，生产靠中农”。有这种观点的人，就是缺乏无产阶级的阶级感情，就是缺乏阶级的观点，在实际上也就是根本缺乏群众的观点。

土地改革和合作化时候的贫农（包括老雇农）、下中农，是农民中的多数，是农村中的无产阶级和半无产阶级，是一切剥削制度和剥削阶级的对头，是社会主义道路、集体经济的最积极的拥护者。依靠贫农、下中农，是党要长期实行的阶级路线。在整个社会主义历史阶段，一直到进入共产主义以前，我们要在农村中进行社会主义改造和社会主义建设，要发展农业生产，不依靠他们，依靠谁呢？不依靠他们，怎么样能够有效地、巩固地团结中农呢？他们是我们建设社会主义和共产主义事业在农村中的社会基础。

在农村中，无产阶级专政只有依靠贫农、下中农才能实现，才能形成巩固的工农联盟，才能很好地管理国家，才能办好农业集体经济，才能有效地镇压和改造一切敌对分子，才能击破资本主义自发势力的包围。否则，这些就都办不到。所以，湖南的同志说：“离开了贫农、下中农就等于失去左右手，就成了光杆司令，讲话没人听，做事没人帮，寸步难行。”这是很中肯的。

（六）目前农村中正确地进行社会主义教育运动的政策和方法问题。

根据毛泽东同志在一九六二年八月北戴河会议上所作的关于阶级、形势、矛盾的指示，党中央认为，必须在农村中普遍地进行一次社会主义教育，分清敌我矛盾，分清人民内部矛盾，分清是非，以便团结百分之九十五以上的农民群众和农村干部，共同对付社会主义的敌人，继续贯彻执行六十条修正草案和关于基本核算单位下放的决定，发展农业生产。教育的方法，就是要把毛泽东同志的指示，中央关于巩固集体经济、发展农业生产的决定，六十条修正草案，以及中央现在作出的这个决定，同当地的具体情况，具体事例，具体工作结合起来，向干部和群众讲解，启发他们，边讨论，边提问题，让他们能够掌握中央和毛泽东同志的思想，懂得正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾的方法，学会走群众路线的工作方法，同时，使犯有轻重不同、多少不同的毛病的干部，洗手洗澡，放下包袱，直接同群众见面，解决多年存在的许多干部和群众之间不正常的关系问题。在十中全会以后，有些地方比较认真地执行了中央关于社会主义教育的指示，做得很好，不但制止了“单干风”，而且把农村中阶级斗争的盖子揭开了，把各种矛盾揭开了，把各种破坏社会主义的牛鬼蛇神揭露出来了。毛泽东同志在今年二月中央会议上介绍了湖南和河北的成功经验。他说：“阶级斗争，一抓就灵。”有些地方原来没有注意抓紧社会主义教育工作，或者没有抓着要点，或者没有找到正确的方法，但在二月会议以后，也抓紧了，也抓着要点了，找到好的方法了。例如河南，对这个工作就已



经做得很有成效。他们还采用结合本社和本队的革命斗争历史、土地改革的历史、集体化的历史，让老一辈重新回忆过去身受剥削阶级压迫的痛苦，身受地主富农剥削的痛苦，激发他们的阶级感情，也让年青的一代知道革命斗争果实来之不易，让他们续一续无产阶级的“家谱”。这样，贫农、下中农的阶级觉悟很快地提高了，积极性很快就调动起来了，他们决心和资本主义、封建主义决裂，阶级队伍就能够很快组织起来。

根据河南的经验，在农村中进行社会主义教育，大体上可以采用以下的步骤：第一步，用二十天左右的时间，首先训练一批干部；第二步，还要训练更多的干部和贫农、下中农积极分子；然后才全面铺开作为第三步。在采取这些步骤的时候，都要经过试点。中央认为，这种分步骤地进行工作并经过试点的方法，是正确的。河南的经验，还有东北的经验，均见二十个附件中。关于这种社会主义教育的工作，各地方也都有一批成功的经验，都应当认真地加以总结，并且应当根据本地方的具体情况，采取适当的方法，认真地开展社会主义教育的工作。

#### （七）怎样组织革命的阶级队伍的问题。

社会主义教育的工作，必须同农村的贫下中农的组织工作结合起来。湖南贫农说得对，“要不是我们贫农组织起来，地主是不会老实的。”他们又说得很对：“这几年没有贫下中农的组织，就好似珠子离线，树叶脱枝。”

河北省从一九六〇年整风整社运动以后两年间，陆

续建立起一大批贫下中农的组织。在十中全会以后，经过社会主义教育，又正在进一步地整顿并继续建立贫下中农的组织。

中央认为，为了巩固无产阶级专政，为了巩固集体经济，发展农业生产，在农村集体经济组织中建立贫下中农的组织，是完全必要的。

贫下中农组织应当在公社、大队、生产队三级，首先是在基本核算单位建立起来。已经建立的要抓紧教育工作，进行整顿；没有建立的，要在阶级教育、社会主义教育的基础上，创造条件，有领导、有计划、分期分批地建立。

贫下中农组织的成员，要以土地改革和合作化时候的贫农、下中农为基础。在开始建立的时候，要把根子扎正，把基础打好。对于贪污盗窃、投机倒把分子和蜕化变质分子，对于同地、富、反、坏分子有勾结的人，除了真正坦白交代，洗手洗澡，并且经过贫农、下中农群众讨论，认为确实改正了错误的以外，一律不要吸收他们加入。但是，也不得借故把那些在生活细节上有点毛病的贫农、下中农关在门外。就是说，既要注意这个组织的纯洁性，又要注意它的群众性。

贫下中农的代表、委员会和主任，都应当由贫农、下中农选举产生。

要充分发挥贫下中农组织对社、队管理委员会的协助和监督作用。贫下中农委员会可以派代表列席社、队管委会和监委会。社、队一切重大事情都应当同他们商

量，使他们了解，不得加以封锁。但是也要注意不要让贫下中农的组织包办代替社、队管理委员会的日常行政事务，以致妨碍他们的根本任务。对于贫下中农组织的领导成员一律不补贴工分。

#### （八）“四清”问题。

河北保定地委的同志到农村进行调查，发现了农民迫切要求社、队认真地清理帐目、清理仓库、清理财物、清理工分（简称“四清”）。目前社、队普遍存在四不清的矛盾，这种矛盾主要是干群之间的矛盾，必须予以解决，也不难解决。因此，保定地委抓紧领导了四清工作，并且把四清作为进行社会主义教育的一个新阶段。

保定地委的报告说：“四清好比照妖镜，‘真老包假老包’一照就清楚了，干工作更有底了。犯有一般缺点错误的干部，经过检讨，卸了包袱，心情舒畅，庆幸早日洗了‘温水澡’，打了‘防疫针’。少数犯有严重错误的干部，也都表示决心悔改。由于干部虚心检讨，积极退赔，除少数坏分子和完全丧失群众信任的人以外，一般都得到了群众的谅解。群众说：‘干部为社员操劳一年，有错改了就行啦’。干部卸了包袱，群众放了心，干部群众更加团结了。”这个经验是重要的，应当推广。

保定地委叫四清，也有的地方叫三清、五清、六清，实际内容大体相同。不论叫几清，但农民最关心的是清帐目、清工分。从集体化以来，相当多的社、队，对于帐目、工分，或者一直没有清理，或者敷衍了事。

现在，首先应当发动群众把去年以来的帐目、仓库、

财物、工分，同时把由国家投资、银行贷款和商业部门赊销所添置的资产，全面地彻底地清查一次。这是一次同社会主义教育相结合的大规模的群众运动，主要是解决人民内部的矛盾，但对于贪污盗窃、投机倒把、蜕化变质分子来说，也是一场严重的阶级斗争。农村中的“四清”运动，同正在进行的城市中的“五反”运动一样，都是打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命斗争。这两个运动的完成和胜利，必定会把我国的社会主义建设事业大大地推进一步。

党的方针是：说服教育、洗手洗澡、轻装上阵、团结对敌。所谓团结对敌，就是，要团结百分之九十五以上的群众，团结百分之九十五以上的干部，同阶级敌人作斗争，同自然界作斗争。对于运动中揭发出来的坏人坏事，要有分析。要区别情况，分别对待。轻重不同，处理的方法也应当不同。必须以教育为主，以惩办为辅。真正要惩办的，只是群众和领导都认为非惩办不可的人。对于犯有一般缺点和错误的同志，要好好帮助他们洗手洗澡，下楼过关，努力工作。但是，不管什么人都必须退回贪污盗窃的赃款、赃物和其他应退的财物，真正做到手脚干净，不能马马虎虎。当然，退赔也要合情合理。只要说清楚了，群众是不会做得过分的。

对于一切手脚不干净的党内外干部，这一次“四清”，是一场严肃的考验。是老实地洗手洗澡、轻装前进，还是执迷不悟，越陷越深，以至蜕化变质？这是一个过社会主义的大关。要使他们知道四清是非清不可

的，被迫清不如自动清，迟清不如早清，不要企图侥幸。

应当看到，我们绝大多数的干部是好的。其中有些人犯了一些毛病，经过领导和群众的帮助，是可以改好的。应当而且可以团结这些同志共同做好工作，以利进一步地孤立敌对分子。

这次运动要有坚强的领导，要依靠贫下中农组织，要在群众中做好调查研究，要放手发动群众。一切重大问题的决定和处理，都应当在群众中充分进行酝酿和讨论。在运动中，要让群众充分发表意见，批评错误缺点，揭露坏人坏事。但是，也要防止逼供信，严禁打人和采用任何变相的体罚。要允许被批评的干部申辩，让群众民主公议他的申辩是否正确。

对于贪污盗窃分子，一般不采用群众大会斗争的方式，可以一面采用背靠背的方式，在必要的时候，也可以在较小范围的群众会上，让群众充分揭发和批评；一面组织专门小组，进行调查研究，然后，根据确凿的证据，核实定案。那些大的和情节严重恶劣的贪污盗窃犯，经过群众讨论同意，可以经过法律手续判处。对于那些领导核心毛病很大的，或者领导干部太弱的单位，上级要选派得力的人去加强领导。这个运动要一批一批地、踏踏实实地搞深搞透，要严格防止敷衍“走过场”，也要防止拖拖拉拉。已经搞过的，要进行复查。凡是搞得不认真、不彻底的，必须重搞。一些必要的制度还没有建立的，必须建立起来。

今后，除了按照六十条的规定，定期公布各项帐目

之外，每年还要大清一次到两次，使“四清”成为人民公社、大队和生产队，首先是基本核算单位的一项经常制度，并作为一种重要的社会主义教育。

为了把这几项工作领导好，县一级干部要结合五反运动，检查、改进领导和作风，手脚不干净的，要首先洗手洗澡，卸掉包袱，端正阶级立场和思想作风。这样，才能在县一级建立一个坚强的领导核心，集中力量，有效地领导好这几项重大工作。

#### （九）干部参加集体生产劳动问题。

我们的党是无产阶级的党，是劳动群众的先进的党。我们的党的基层组织，必须放在积极劳动的先进分子手里。农村中的党支部书记，不但在政治上应当是最先进的分子，而且必须在劳动中是最积极的分子，力争成为生产的能手，成为劳动模范。

毛泽东同志在一九六三年五月九日对浙江省农村干部参加劳动的七个材料的批语中指出，广大干部，特别是县、社、大队、生产队四级干部对于参加集体生产劳动的伟大革命意义，要有深刻的认识。

毛泽东同志说：

“我们希望争取在三年内能使全国全体农村支部书记认真参加生产劳动，而在第一年，能争取有三分之一的支部书记参加劳动，那就是一个大胜利。”

支部书记按照规定的制度参加集体生产劳动，这表示我们党的干部都同样是普通劳动者，而不是爬在人民头上的老爷。支部书记参加集体生产劳动，这就能够同

群众保持最广泛的、经常的、密切的联系，及时地了解阶级的关系、群众的问题和生产的状况，及时地同群众商议，通过群众路线，解决问题。那些不参加集体生产劳动的基层干部，往往不能如实地反映情况。

浙江的一个农村支部书记说：“劳动好，工作才会做好；不参加劳动，工作就像浮萍一样浮在上面，摸不到底。”

山西昔阳县的群众对干部参加劳动，有这样的评论：“干部参加了劳动，能看到，能听到，能作到，能说到，生产还能搞不好！”

这些话都说得很对。

干部按照规定的制度认真参加集体生产劳动，对于社会主义制度说来，是带根本性的一件大事。干部不参加集体生产劳动，势必脱离广大的劳动群众，势必出修正主义。

除了支部书记应当带头参加集体生产劳动以外，还要教育公社各级干部不但要工作好，而且要劳动好，要做到工作、劳动两不误。

为了保证支部书记每年能够有必要的时问参加集体劳动，必须切实精简公社以上各级领导机关的会议，凡是不必要开的会，一律不开，必需开的会，要事先充分做好准备，把需要解决的问题，先提出来，在干部中交换意见，进行酝酿，有些会还可以到下边去开，或者到地边、田边去开。这样，既能减少会议次数和缩短会议时间，又能真正解决问题。县社以上各级领导干部应当

认真改进领导方法，提高领导水平。

县社以上干部也要坚持执行党中央和国务院一九五八年九月二十五日发布的关于干部参加体力劳动的决定。山西省委关于昔阳县干部长期坚持参加劳动的报告，中央已经在一九六三年三月二十三日批转了。昔阳县的干部既然能够这样长期坚持，其他县的干部也应当是能够办到的。

(十) 用马克思主义的科学方法进行调查研究的问题。

事实证明，有许多问题，并不难发现，也不难解决。重要的，在于我们的同志能不能接近群众，会不会做调查研究工作，会不会把群众中间的分散的意见，集中起来，化为系统的意见，并且经过酝酿、讨论，在领导干部中取得认识上的一致。除了参加集体生产劳动这一种最方便的了解情况的方法以外，各级党组织的负责同志还必须有计划、有选择地蹲点，虚心倾听群众意见，及时发现问题，总结经验。

几年来，党中央重新提出调查研究的问题，有些党组织的负责同志认真地执行了党中央的指示，不是走马观花，不是东张西望，不是道听途说，不是搜集一些表面的、片面的个别材料为自己的主观主义的设想辩护，而是真正地深入基层，蹲下来，对一些重要问题取得了系统的、最基础的知识。这样，也就迅速地改善了工作，并且大踏步地把工作推向前进。但是，有一些同志则不这样，他们口里也讲调查研究，却没有满腔的热忱，没有



眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，因而他们就不会做、也不会做好什么调查研究工作。毛泽东同志在《农村调查的序言》中说：“必须明白，群众才是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。”在这点上，对于某些同志，确实还有大喊一声的必要。我们现在还有一些处在领导工作岗位的同志和许多从事一般工作的同志，并不懂得或者不甚懂得马克思主义的科学的革命的认识论，他们的世界观和方法论还是资产阶级的，或者还有资产阶级思想的残余。他们常常自觉地或者不自觉地以主观主义（唯心主义）代替唯物主义，以形而上学代替辩证法。既然这样，那他们的调查研究工作就不可能做好。为了做好我们的工作，各级党委应当大大提倡学习马克思主义的认识论，使之群众化，为广大干部和人民群众所掌握，让哲学从哲学家的课堂上和书本里解放出来，变为群众手里的尖锐武器。

上面说的十个问题，是当前农村中的根本问题，是有关我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几项基本建设。这是关系社会主义和资本主义谁战胜谁的问题，是关系马克思列宁主义和修正主义谁战胜谁的问题。解决这十个问题，就是我们依靠广大群众和广大干部，用自我教育的方法，办好公社的可靠的道路。这十个问题解决了，或者基本上解决了，也就把农村党的基层组织基本上整顿好了。请各中央局，各省、市、区党委和地、县委把这些问题放在首要位置去研究，并且就有关工作，

定出计划，全面部署，抓紧时机，在不误生产、密切结合生产的条件下，分期分批地有步骤地推行，争取在两三年内全部办到，并力求办好。

党中央号召全党同志认真地学习和领会毛泽东同志最近的这样一个非常重要的指示：

“阶级斗争、生产斗争和科学实验，是建设社会主义强大国家的三项伟大革命运动，是使共产党人免除官僚主义、避免修正主义和教条主义，永远立于不败之地的确实保证，是使无产阶级能够和广大劳动群众联合起来，实行民主专政的可靠保证。不然的话，让地、富、反、坏、牛鬼蛇神一齐跑了出来，而我们的干部则不闻不问，有许多人甚至敌我不分，互相勾结，被敌人腐蚀侵袭，分化瓦解，拉出去，打进来，许多工人、农民和知识分子也被敌人软硬兼施，照此办理，那就不要很多时间，少则几年、十几年，多则几十年，就不可避免地要出现全国性的反革命复辟，马列主义的党就一定会变成修正主义的党，变成法西斯党，整个中国就要改变颜色了。请同志们想一想，这是一种多么危险的情景啊！”

“……这一次社会主义教育运动是一次伟大的革命运动，不但包括阶级斗争问题，而且包括干部参加劳动的问题，而且包括用严格的科学态度，经过试验，学会在企业 and 事业中解决一批问题这样的工作。看起来很困难，实际上只要认真对待，并不难解决。这一场斗争是重新教育人的斗争，是重新组织革命的阶级队伍，向着正在对我们猖狂进攻的资本主义势力和封建势力作尖锐

的针锋相对的斗争，把他们的反革命气焰压下去，把这些势力中间的绝大多数人改造成为新人的伟大的运动，又是干部和群众一道参加生产劳动和科学实验，使我们的党进一步成为更加光荣、更加伟大、更加正确的党，使我们的干部成为既懂政治、又懂业务、又红又专、不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众，而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部。这一次教育运动完成以后，全国将会出现一种欣欣向荣的气象。差不多占地球四分之一的人类出现了这样的气象，我们的国际主义的贡献也就会更大了。”

在毛泽东同志的伟大旗帜下，全党同志团结起来！

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 这七个附件是：《湖南、河北省委报告两件》、《东北、河南报告两件》、《湖南省委的两个报告》、《四个好文件》、《河北省材料两件》、《山西省昔阳县，县、社、大队、生产队四级干部全体参加生产劳动的伟大范例》、《浙江省七个关于干部参加劳动的好材料》，本书从略。

〔2〕 自“人的正确思想是从哪里来的？”至“完成我们应当担负的国际主义的伟大义务”一段，曾以“人的正确思想是从哪里来的？”为题收入一九六四年六月中国青年出版社出版的《毛泽东著作选读》（乙种本），并略有修改。

# 森林保护条例

(一九六三年五月二十日国务院全体会议第一百三十一次会议通过,一九六三年五月二十七日国务院发布施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保护森林,防止火灾、滥伐和防治病虫害,以促进林业生产,特制定本条例。

**第二条** 国家、集体所有的森林和个人所有的林木,都适用本条例的规定予以保护。

**第三条** 各级人民委员会,应当加强爱林、护林的宣传教育,发动群众保护好森林和林木。

## 第二章 护林组织

**第四条** 省、自治区、直辖市人民委员会和林区的县人民委员会、乡人民委员会(即公社管理委员会,以下同)应当组织有关部门建立护林指挥机构。

各级护林指挥机构,在同级人民委员会的领导下,贯彻护林法令,规定护林措施,指挥扑救森林火灾,防治

森林病虫害和交流护林工作经验。

**第五条** 林区人民公社的生产队或者生产大队，以及林区的国营林场、农场、牧场、垦殖场和厂矿企业等单位，应当建立群众性的基层护林组织。

基层护林组织，在上级护林指挥机构的领导下，贯彻执行护林规定，开展爱林、护林宣传教育，管理进入林区的人员和野外用火，组织扑救森林火灾，防治森林病虫害和制止一切破坏森林的行为。

**第六条** 林区人民公社的生产队或者生产大队，以及林区的国营林场、农场、牧场、垦殖场和厂矿企业等单位，应当在县、乡人民委员会的领导下，划定森林保护责任区，配备专职或者兼职的护林人员。

护林人员在森林保护责任区内的主要职责：

(一) 进行巡察。

(二) 制止一切可能引起破坏森林的行为。

(三) 将引起森林火灾，以及盗伐和其他破坏森林的现行分子，送交当地公安部门处理。

**第七条** 省县交界的林区，应当根据实际需要，在各有关人民委员会的领导下，建立护林联防组织，互相支援，做好联防地区内的护林工作。

**第八条** 省、自治区人民委员会，应当根据实际需要，在大面积国有林区建立护林防火机构，配备森林警察，加强治安，保护森林。

**第九条** 省、自治区、直辖市或者县林业行政部门，应当在发生森林病害、虫害的重点地区，建立森林病虫

害防治站，负责防治技术的指导工作。

### 第三章 森林管理

**第十条** 保障国家、集体的森林和个人的林木所有权。森林和林木归谁所有，其产品和收入就归谁支配，任何单位和个人不得侵犯。

**第十一条** 国有林由国营林场负责经营。但是，分散小片的森林，不便于建立国营林场经营的，可以由当地林业行政部门包给人民公社的生产队经营，或者包给人民公社、生产大队经营。

人民公社和生产大队所有的森林，一般应当固定包给生产队经营；不适合生产队经营的，由人民公社或者生产大队组织专业队经营。生产队所有的森林，成片的应当由生产队统一经营；零星树木可以固定交给社员专责经营，并且订立收益分配的合同。

**第十二条** 采伐森林，收购和运输木材、竹子、柴、炭，必须遵守下列规定：

（一）国有森林，按照《国有林主伐试行规程》和有关规定采伐。

集体所有的森林，应当根据森林资源情况和林木生长规律，确定每年采伐的数量、规格、时间和地点，经过批准后采伐。

国家采伐集体所有的森林，应当按照国家木材生产计划，经过省、自治区林业行政部门逐级下达任务，并

且商得森林所有者的同意，实行订约采伐。

集体单位从自有的森林里每年采伐自用的木材（包括社员个人需要部分），数量在十立方米以下的，由乡人民委员会批准；超过十立方米的，由县人民委员会批准。

（二）森林采伐后，必须按照国家规定的标准，在当年或者次年内进行更新。当地林业行政部门，负责对更新工作进行监督。

国有林采伐后，由国家规定的单位负责更新。

集体所有森林采伐后，由森林所有者负责更新。但是，也可以事先经过协商，订立合同，由采伐单位负责更新。砍一棵，至少必须栽植三棵，并且保证成活。

（三）进入集体林区收购木材、竹子、柴、炭，必须经过林区所在地的省、自治区、直辖市林业行政部门审查，报同级计划委员会批准，并且列入当年计划以内。但是，当地及其毗邻地区的机关团体等自用的，和手工业需要的原料，其收购的数量，应当遵守的制度和必须经过的批准手续，由省、自治区、直辖市另行规定。

（四）向铁路、公路、航运等运输部门托运木材、竹子，必须提出县以上林业行政部门发给的运输证明。但是，国家直接调拨出的木材，可以按照国家批准的每月木材运输计划托运，不必再提出运输证明。

**第十三条** 下列森林和林木只准许进行抚育采伐、卫生采伐和更新采伐，禁止进行主伐：

（一）护田、护路、护岸、固沙和水库周围、水土保持区域内的森林。

(二) 城市和工业区周围的绿化林。

(三) 名胜古迹林。

(四) 风景林。

(五) 卫生保健林。

(六) 母树林。

(七) 禁猎区的森林。

(八) 稀有的珍贵林木。

**第十四条** 国家划定的自然保护区的森林，禁止进行任何性质的采伐。

**第十五条** 禁止毁林开荒。

**第十六条** 县、乡人民委员会应当根据自然条件，结合群众生产生活的需要，对宜林荒山、荒地、沙荒，残林迹地和新造幼林，实行定期的封山育林。

**第十七条** 在森林附近放牧，必须加强看管牲畜，防止毁坏林木。有条件的林区，应当划出固定牧场。

**第十八条** 国有林区的居民，在当地林业行政部门的领导下，可以在森林保护责任区内，结合森林抚育，砍取自用的零星木材、烧柴和进行林副业生产。

**第十九条** 进入林区从事生产的人员，应当由有关单位负责组织，指定专人领导，严格遵守森林管理的规定。

**第二十条** 林区人民公社的生产队或者生产大队，以及林区的国营林场、农场、牧场、垦殖场和厂矿企业等单位，都应当根据国家护林法令和群众利益，经过群众讨论和同意，订立护林公约，规定护林责任制度，互



相监督，共同遵守。

## 第四章 预防和扑救火灾

**第二十一条** 省、自治区、直辖市人民委员会，除了做好经常性的护林防火工作以外，应当根据本地区的自然条件和森林火灾的发生规律，规定森林防火期，加强领导，严加防范。

**第二十二条** 防火期内，在林区野外用火，必须加倍警惕，严格遵守下列规定：

（一）烧荒、烧牧场、烧灰积肥和炼山造林，应当事先经过批准。批准机关由省、自治区、直辖市人民委员会规定。

（二）烧荒、烧牧场、烧灰积肥和炼山造林，应当组织起来，并且有专人领导。

（三）烧荒、烧牧场、烧灰积肥和炼山造林，应当事先开好防火线，准备好扑火工具；只准许在三级风以下的天气用火；事后必须彻底熄灭余火。

（四）烧木炭和烘烤林副产品，应当固定场地，在周围开好防火线。

（五）烧饭、取暖和吸烟，应当在指定地点或者选择安全地点；事后必须彻底熄灭余火。

（六）上坟烧纸应当严防引燃杂草；事后必须彻底熄灭余火。

（七）夜间走路禁止使用火把。

**第二十三条** 防火期内，通过林区的铁路机车，必须安设防火装置，并且应当在规定的地点清炉，严防喷火、漏火。

在林区作业的拖拉机和以柴、炭作燃料的汽车，必须遵守安全操作规程，严防失火。

**第二十四条** 防火期内，在林区进行实弹演习、爆破，必须事先报告当地县人民委员会，并且做好防火戒备。

**第二十五条** 禁止烧山驱兽和使用其他容易引起森林火灾的方法狩猎。

**第二十六条** 林业行政部门和有关单位，应当根据实际需要，在林区有计划地设置下列防火设施：

(一) 在便于了望的地点，设置防火了望台（哨）。

(二) 在森林和草原毗连地带、居民点周围、铁路两侧、省县交界地区和国境线内侧等发生森林火灾危险性较大的地段，结合河流、道路，开辟防火线。有条件的，应当在防火线上种植抗火性强的林木或者种植农作物。

(三) 在主要林区，根据生产和防火的需要，修建林道，设置通讯设备。

(四) 在交通便利的国营林场和护林防火机构内，有重点地设立森林火灾危险天气预报站和化学灭火站。

(五) 在大面积林区，应当根据实际情况，建立航空护林站，加强航空护林的巡逻和灭火工作。

**第二十七条** 任何人发现森林火灾，必须立即尽力扑救，并且及时向当地人民委员会或者护林组织报告。当

地人民委员会或者护林组织接到报告后，必须立即组织扑救。

**第二十八条** 扑救森林火灾，应当组织精干的扑火队伍，加强组织领导，集中统一指挥；并且应当做好通讯联络、后勤供应和医疗救护等工作。

扑救森林火灾必须注意安全；并且不得动员老、弱、孕妇和儿童参加。

**第二十九条** 扑救森林火灾，可以优先利用铁路、公路、水运、航空和邮电等部门的交通和通讯工具。商业、卫生和粮食等部门应当大力支援。

**第三十条** 森林火灾扑灭后，必须彻底清理火场，严防复燃。并且应当及时查明起火原因，调查损失，总结经验教训，逐级上报。

**第三十一条** 扑救森林火灾负伤或者死亡的，国家给予医疗或者抚恤。

## 第五章 防治病虫害

**第三十二条** 国家、集体所有的森林和个人所有的林木，应当积极防治病害、虫害。在发生毁灭性的病害、虫害的时候，当地县、乡人民委员会必须立即组织力量，进行抢治。

**第三十三条** 森林病虫害防治站、林业工作站、国营林场和林区的人民公社，应当有专职或者兼职人员，负责森林病害、虫害的预测预报工作；并且应当组织林场

工人、社员，结合生产，调查森林病害、虫害的发生和发展情况，适时进行防治。

**第三十四条** 经营森林单位，应当通过清理林场和抚育林木等措施，改善森林的组成和卫生状况。

造林单位，应当因地制宜地营造混交林，预防病害、虫害的大量发生和蔓延。

**第三十五条** 省、自治区、直辖市的林业行政部门，应当确定林木种苗的检疫对象，划定疫区和保护区，对林木种苗进行检疫，防止危险性的病害、虫害的传播和蔓延。

**第三十六条** 集体所有的森林或者个人所有的林木，发生病害、虫害，确实无力防治的时候，林业行政部门应当在防治技术、药械等方面给予适当的支援。

## 第六章 奖励和惩罚

**第三十七条** 认真执行本条例，有下列事迹之一的，由省、自治区、直辖市或者县人民委员会，给予表扬或者奖励：

(一)在本行政区域内或者在森林保护责任区内，连续保持三年以上未发生森林火灾的；

(二)发生森林火灾，及时采取有力措施，组织扑救，或者在扑救火灾当中起模范带头作用，并且有显著成绩的；

(三)发现森林火灾，及时报告，并且尽力扑救的；

(四)防止滥伐以及其他破坏森林行为，有显著成绩的；

(五)发现破坏森林行为，及时制止或者检举报告的；

(六)积极防治森林病虫害，有显著成绩的；

(七)森林更新和封山育林有显著成绩的；

(八)在森林保护工作中，认真负责，联系群众，并且在宣传和贯彻护林法令方面起模范带头作用的；

(九)在森林保护工作中发明创造有显著成绩的。

**第三十八条** 违反本条例，有下列情形之一的，给予行政处分、治安管理处罚。但是，情节轻微的，经过批评教育以后，可以免予处分。

(一)国家工作人员，工作失职，使森林遭受损失的；

(二)不遵守林区野外用火规定，引起火灾的；

(三)滥伐、盗伐以及其他破坏林木的行为，使森林遭受损失的；

(四)不按照国家规定进行采伐和更新的。

盗伐林木，应当追回赃物，并且责令赔偿损失。

**第三十九条** 有前条第一款各项行为之一，情节严重，使森林遭受重大损失或者造成人身伤亡重大事故的，送交司法机关处理。

蓄意或者唆使纵火烧山，或者聚众破坏森林，由司法机关从严惩处。

**第四十条** 引起森林火灾，滥伐、盗伐以及有其他破坏林木的行为，事后能主动向政府坦白悔过、退回赃物，或者在失火后积极扑救减少损失的，酌情减轻或者

免于处分。

**第四十一条** 未经批准，擅自进入集体林区收购木材、竹子、柴、炭的，其所收购的产品，由当地县人民委员会按照低于国家收购牌价予以收购。屡犯不改的，予以没收。

## 第七章 附 则

**第四十二条** 本条例的施行细则由林业部制定发布。省、自治区、直辖市人民委员会，可以根据本条例及其施行细则，结合本地区的具体情况，制定实施办法，报国务院备案。

**第四十三条** 本条例自发布之日起施行。

根据《中华人民共和国法规汇编》  
(1962年1月—1963年12月)刊印

# 中共中央、国务院批转 国务院财贸办公室《关于当前 粮食、市场和商业改善经营 管理情况的汇报提纲》

(一九六三年五月二十四日)

各中央局，各省、市、自治区党委和人委，国务院财经各部、委：

现在把国务院财贸办公室《关于当前粮食、市场和商业改善经营管理情况的汇报提纲》转发各中央局，各省、直辖市、自治区党委和人委。中央和国务院同意财贸办公室在汇报提纲中提出的意见，请各地党委和人委研究执行。

目前我们的国内市场，正处在物资供应由紧张到缓和、货币流通量由过多到正常、集市贸易价格和计划价格的差距由大到小的逐步转变的过程中。这种过程，反映了我国经济调整和发展所收到的成果。同时，也要注意，在这个过程中，会发生一些新的问题，需要及时解决。望各级党委和人委切实加强调查研究，随时反映情况，及时地妥善地解决问题，努力把经济工作做得更好，更细致。

夏季粮、油征购工作即将开始，南方的个别地区已经开始了。各级党委和人委对这项工作应当专门进行部署和安排，并且自始至终加强具体领导。必须在兼顾国家、集体、个人三方面利益的原则下，坚决完成和超额完成夏季粮、油的征购任务。

中共中央

国务院

一九六三年五月二十四日

国务院财贸办公室  
关于当前粮食、市场和商业改善  
经营管理情况的汇报提纲

(一九六三年五月九日)

一、当前粮食情况

(一) 粮食状况有了进一步好转。

一九六二年四月一日到一九六三年三月三十一日这个粮食年度，国家粮食征购数量，由上一粮食年度的六百七十九亿斤降低到六百三十七亿斤；在上一年度已经减少一百七十七亿斤的基础上，又减少了四十二亿斤(贸易粮，下同)。这个粮食年度，国家粮食销售数量，由



上一粮食年度的七百八十四亿斤降低到六百八十四亿斤；在上一年度已经减少一百八十一亿斤的基础上，又减少一百亿斤。

由于粮食产量增加，由于国家减少了征购，农村粮食状况有了进一步的好转。现在除了少数灾区和工作做得不好的地区以外，农民的体质已经恢复，猪、禽、蛋生产发展比较快，今年落实到生产队的经济作物播种面积计划特别是棉花播种面积计划比去年增加。城市的粮食状况也有些松动，一般城市人民的口粮定量虽然没有提高，但是，由于机关生产的补助、集市贸易的补充和农村亲友的一些接济，加上副食品的增加，城市居民的粮食消费状况应当说是有些改善的，多数职工和家属的健康情况是好的。

## （二）少销一百亿斤粮食的分析。

少销一百亿斤粮食是一件大事。这一百亿斤粮食少销在哪里了呢？大体上城乡各占一半。

1. 城镇少销四十九亿斤，即由上一粮食年度的四百八十三亿斤减为四百三十四亿斤。这主要是减少城镇吃商品粮人口的结果。据粮食部的统计，一九六二年底，城镇吃商品粮的人口为九千五百二十四万人（加上郊区人口，城镇总人口为一亿一千二百八十四万人），比一九六一年底的一亿零三百九十九万人（加上郊区人口，城镇总人口为一亿二千六百九十三万人）减少了八百七十五万人。

2. 农村少销五十一亿斤，即由上一粮食年度的三百

零一亿斤减为二百五十亿斤。其中：

农村非农业人口口粮少销十六亿五千万斤，这是减少农村吃商品粮人口的结果。一九六二年底，农村常年吃商品粮人口为一千三百九十八万人，比一九六一年底的一千七百五十六万人减少了三百五十八万人。

农村一般缺粮区和非重点灾区少销四十亿斤。

经济作物区多销二十亿斤，即由上一粮食年度的五十亿斤增加到七十亿斤。这是符合中央发展经济作物的政策的。

这两个粮食年度，在大量减少城乡吃商品粮的人口的时候，还着重减少了农村一般缺粮区的粮食供应量，缩小了农村周转粮的征购量和返销量。现在看来，这些地区农民生活可以过得去，大部分地方，生活比去年前年还好一些。这是一条成功的经验。

（三）一个值得具体研究的问题。

粮食状况正在进一步好转，这是整个国民经济一年比一年好的一个重要表现，是中央“以农业为基础、以工业为主导”的方针和一系列政策的一个重要胜利。但是，也要看到，粮食状况的好转，也是同国家大量进口粮食的情况分不开的。一九六三年国家还要进口一百亿斤粮食。本来，进口粮食不如进口化肥，进口化肥不如进口设备和材料，但是前几年粮食紧张，“远水不解近渴”，不能这样做。现在，粮食状况逐步好转，情况有了变化。一九六二年九月二十三日中央“关于粮食工作的决定”中已经明确规定，要在粮食逐年增产和农民的粮

食消费状况逐年有所改善的基础上，在今后五年内，逐年增加粮食的征购、上调、库存数量，逐年减少粮食进口数量。我们应当认真执行这个决定，以便腾出一部分外汇，用来进口急需的专用设备、仪器和某些材料，着重进口化肥设备、化学纤维设备和国防尖端物资。在第三个五年计划期间究竟能够腾出多少外汇来办这些事，还须要进一步研究计算。但是，这个问题应当提到议事日程上，结合长期规划，认真加以研究。

#### （四）继续抓紧粮食工作。

要坚决贯彻执行一九六三年三月三日中央、国务院“关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定”，还要结合增产节约和五反运动，来很好地推动粮食工作，继续控制粮食销售，切实完成计划外换购任务，认真做好夏季粮油的征购工作。对夏季粮油征购工作一定要加强领导，及早准备，及时动手，坚决抓住。征购任务一定要保证完成，能够适当超过一点的，要力争超过，以便为完成和超额完成全年征购任务打下基础。

请各地党委像往年一样，重视安排农村人民生活，认真负责，经常抓住，一抓到底。中国是一个人口众多的国家，每个人多吃一点粮食，就是一个很大的数字。现在整个农村粮食比较好了，很容易产生麻痹大意的情绪，很容易忽视某些困难队、困难户和“插花灾区”，发生一些预料不到的问题。最近若干地区生活安排工作没有跟上，统销指标没有落实到户，或者分配不合理，口粮标准悬殊过大，因此，发生某些社员断粮的现象，甚至发

生集体闹粮事件，这些应当深深引起我们的警惕。要求各级党委在五反运动中，要指定一定的负责干部和工作人员，自始至终抓好这一工作。今年要抓，明年也要抓。歉收要抓，丰收也要抓。应当长期抓下去，决不能放松。

## 二、第一季度市场情况

今年第一季度市场情况，在工农业生产发展的基础上，继续向好的方向发展。商品增加，货币回笼。平价商品销售量增加，高价商品销售量减少。计划价格基本稳定，集市贸易价格继续下降，人们的心情更加舒畅了。今年实现中央“当年平衡、略有回笼”的方针，已经有了一个良好的开端。但是，若干重要商品供应还不足，特别是棉布问题，更为突出。同时，上半年货币虽然回笼不少，但是下半年要增加工资，货币将有较多的投放，购买力将有较多的增加，这就须要从全年着眼，瞻前顾后，统筹安排。

### （一）商品有所增加。

今年第一季度各商业部门收购总值一百零一亿八千万元，比去年同期的九十七亿六千万元，增加四亿二千万万元。主要是肥猪、鲜蛋、畜产品和其他一些农副产品增加了。

今年第一季度社会商品零售总额一百五十二亿九千万元，同去年同期的一百五十二亿七千万元，大体相平。这是从金额上来看的。由于集市贸易价格下降，由于高

价商品价格降低和销售量减少，今年一季度实际供应的商品量是有所增加的。如果按去年一季度同样的口径折算，今年一季度实际供应的商品量，比去年同期增加三亿六千万元，增长百分之二点四。

分品种来看，销售量增加较多的商品，主要是肥猪、鲜蛋、农业生产资料的一部分日用工业品。

肥猪，销售量五百五十万头，比去年同期的二百七十万头增长一倍以上。

鲜蛋，销售量二千九百四十万斤，比去年同期的一千四百四十万斤增长一倍多。

蔬菜，大多数城市做到了供应充足，质量提高，品种增加，价格平稳，并且实行了敞开供应。

农业生产资料供应总值十四亿五千万元，比去年同期的十三亿七千万元增长百分之五点八。其中，化肥销售六十五万吨，比去年同期的四十万零五千吨增长百分之六十七点七。农药销售两万一千吨，比去年同期的一万七千吨增长百分之二十三点五。中小农具，除了竹木农具和少数名牌货以外，铁制农具已经基本上满足需要。

日用工业品当中，胶鞋、火柴、肥皂、暖水瓶、搪瓷口杯、搪瓷面盆等凭票凭证供应的商品，供应量都有不同程度的增加。电灯泡、洗涤粉、罐头等商品，绝大部分地区都敞开供应了。某些库存较多、货源又比较充裕的商品，已经可以放手推销了。

今年第一季度商业各部门的库存为三百五十六亿二千万万元，比年初的三百七十三亿元，减少十六亿八千万

元。过去几年第一季度库存一般减少二十亿元左右（去年第一季度减少三十三亿元）。今年一季度库存的下降，除了棉布、针织品等几种商品下降过多以外，大部分是季节性的下降，基本上是正常的。

## （二）货币有所回笼。

今年第一季度货币回笼二十亿五千万元。市场货币流通量，一九六二年年底是一百零六亿五千万元，今年三月底降到八十六亿元。

第一季度货币的回笼，是在基本建设投资、支援农业的资金和农副产品采购都有所增加的情况下实现的；是在职工精简以后工资总额减少、城镇居民储蓄开始回升的情况下实现的。货币虽然回笼较多，目前工商企业的资金一般并不算紧（某些企业的自有流动资金拨得不足，占用着银行的贷款，需要由财政继续拨给一些），农村生产队资金的情况，一般比去年有了改善。总的看来，目前货币的回笼是合理的，是好现象。

历年市场货币流通量变化的规律，都是上半年回笼，下半年投放。今年第二季度还会再回笼一部分货币。下半年肯定要有相当数量的投放。我们应当继续加强工作，努力做到今年年底的货币流通量略低于今年年初的货币流通量，实现中央“当年平衡、略有回笼”的方针。

## （三）平价商品供应量增加，高价商品供应量减少。

一季度供应居民的消费品当中，平价商品一百一十四亿元，比去年同期的一百一十亿三千万元，增加三亿七千万元，增长百分之三点四；高价商品七亿九千万元，

比去年同期的十一亿一千三百万元，减少三亿二千三百万元，下降百分之二十八点二。

(四)计划价格基本稳定,集市价格和高价继续下落。

据国家统计局材料,全国平均计算,今年三月物价同去年十二月比较,按平价、高价、集市贸易价格综合计算,零售物价总水平下降百分之一一点一。分别来看:平价商品的价格上升百分之零点五;高价商品的价格下降百分之十三点八;集市贸易价格下降百分之十三。在集市贸易价格中:粮食下降百分之三十一,猪肉下降百分之二十四,鲜蛋下降百分之三十七,烧柴下降百分之三十。集市贸易价格的下降是一件好事。

集市贸易价格虽然有所下降,但是,集市价格同国家牌价之间,仍然有较大的差距。据中央工商行政管理局的材料,三月底集市价格平均高出国家牌价百分之九十左右。其中:粮食,高出牌价四倍半;猪肉,高出牌价一点四倍;蔬菜,高出牌价百分之四十左右;鸡蛋,高出牌价百分之六十左右;烧柴,高出牌价百分之六十左右。总的说来,目前的集市贸易价格仍然是高的。在生产发展的基础上,引导集市贸易价格逐步下降,是必要的。当然,少数地区个别商品价格降低过多,不利于生产的发展,这也是需要注意调节的。

(五)大中城市逐步代替私商和打击投机倒把的工作,正在逐步展开。

据上海、太原、沈阳、旅大、长春、哈尔滨、济南、南京、杭州、南昌、广州、武汉、长沙、郑州、重庆、成

都、西安、银川十八个城市的材料，到三月末在熟食、肉类、粮食等行业方面，原来由私商经营的部分，已经有百分之六十左右为社会主义商业所代替。

据天津、太原、呼和浩特、沈阳、旅大、吉林、济南、青岛、杭州、合肥、福州、广州、武汉、长沙、郑州、重庆、成都、贵阳、兰州、西宁共二十个大中城市统计，一九六二年年底无证商贩有二十一万二千二百人，到今年三月底，已经批准、发给证照的有九万七千五百人，已经淘汰的有六万九千六百人。无证商贩还剩下四万五千一百人。

农村中，经过开展社会主义思想教育和加强市场管理，弃农经商的人也大大减少了。

在大中城市，除了继续按照中央的指示，做好在熟食、肉食方面代替私商的工作以外，还须要进一步研究在旧货等方面，如何代替私商的问题。旧货问题，涉及到工业品票证的买卖问题，涉及到国营商业和供销合作社是否在农村集市上高价敞开出售某些紧张工业品的问题。现在有的地区，要求选择少数集市，试办高价敞开出售某些紧张工业品。我们已同意他们试点，以便取得经验，然后向中央报告。

目前市场的好转还是初步的，一部分商品虽然增加了，但并不算多；一部分商品如棉布、食油等，比过去还紧；而且今年市场的一个特点，是上下半年购买力起伏很大，下半年工资增加以后，还需要有更多的商品，才能应付市场的需要。拿目前增加较快的肥猪鲜蛋来说，肥



猪宰杀量，今年估计是六千万头左右，而一九五七年是七千万头；国营商业和供销合作社收购起来供应城市和出口的数量，今年估计是二千万头左右，而一九五七年是三千四百万头。鲜蛋收购量，今年估计五亿斤左右，而一九五七年是六亿多斤。从各地区来看，猪肉多了要求超计划调出的，目前有河南、四川、湖北、江苏四个省；鲜蛋多了要求超计划调出的，目前有河南、安徽、湖北、湖南、江苏五个省。在市场商品由少到多、供应由紧到松、价格由高到低的过程中，出现了这样一种情况：卖的人看落，往往急于出卖；买的人也看落，往往存起钱不买。我们要实事求是地全面地估计市场的形势，既看到有利的一面，也看到困难的一面。目前主要商品肯定还是少了，而不是多了。

争取今后市场的进一步好转，最根本的是要发展生产。要在大力争取粮食增产的同时，实现今年棉花、烤烟、油料、糖料、麻、丝、茶等农产品增产的要求，力争把一千七百万担到一千八百万担棉花收购到手。要继续抓紧农业生产资料的增产，抓紧日用工业品的增产。商业工作要从各方面支援农业，支援工业，积极促进生产的发展。

在市场安排方面，目前须要解决以下几个具体问题：

（一）棉布和针织品问题。

当前的棉布和针织品问题，不仅是定量低，而且库存更加薄弱。这几年一直是靠挖库存过日子的。现在库存已经不能应付周转的最低需要，部分地区有发生脱销

的危險。

预计今年八月底国内商业的棉布库存只有九亿米左右。过去几年八月底棉布的库存是：一九五六年二十六亿米，一九五七年二十三亿米，一九五八年二十七亿米，一九五九年二十五亿米，一九六〇年二十一亿米，一九六一年十八亿米，一九六二年十二亿米。一九六三年的九亿米是历年的最低点。在这九亿米当中，还有两亿米是次布和滞销品。

预计今年八月底国内商业的针织品库存，折纱计算，只有二十万件左右。过去几年八月底针棉织品的库存量，是六十万件到八十万件。今年也是历年的最低点。今年的二十万件纱的针织品中，还有五万五千件是残次品和滞销品。

一九六二年九月到一九六三年八月这个棉花年度，预计共可以收购到棉花一千二百六十万担（其中用布换购一百零五万担），比上一年度的一千三百二十六万担（其中用布换购八十二万担），减少六十六万担，少织布约两亿米。这也是今年库存减少的一个重要原因。

今后棉布供应会有一段很困难的时间，部分地区可能脱销。我们建议：

(1) 把原定今年八月底截止使用的布票，宣布延期使用到年底，这样可以避免在八月底棉布库存最少的时候，群众突击买布。对于部分地区可能发生脱销的问题，要事先向各省、市、自治区党委说明情况，有所准备。并且在增产节约和五反运动中，动员拿工资的工作人员，特

别是党员团员和机关干部，尽可能在九月底以前，不要购买棉布。现在许多地方要求在原定计划以外增加棉布的开支，如救济灾民、补助少数民族等。这些要求都有道理，但是，目前国家手中棉布太少，实在无力解决。

(2) 现在库存中的残次布和残次针织品，各地可以在国务院规定的指标范围内适当处理。滞销布和滞销针织品，目前不要减收布票出售，更不要免收布票处理，应当留在手中，作为应付脱销的后备力量。具体做法由商业部规定。

(3) 中央规定，今年秋后计划收购皮棉一千七百万担到一千八百一十五万担，这个数字比上一棉花年度有相当大的增加，需要重新开动一部分纺织设备，召回一部分纺织工人。这一问题请国家经委和纺织部门研究安排。

## (二) 食糖问题。

目前食糖情况是“外松内紧”。市场上还是照常供应，实际上国家已经在挖库存。这样下去，明年的供应就要成为问题。

国内市场每年至少需要供应食糖九十万吨到一百万吨，其中，平价定量供应和工业用糖七十多万吨，高价供应十几万吨。这两年国内生产和收购的数量很少，一九六一年生产三十八万吨，收购三十五万吨，一九六二年生产三十二万吨，收购二十九万吨。这两年食糖供应主要依靠从古巴进口，一九六一年进口一百七十万吨（包括借苏联的五十万吨），一九六二年进口九十九万吨。

现在情况起了变化，一九六三年进口食糖降低到五十三万吨，除了出口用糖（阿尔巴尼亚、东南亚、港澳）二十万吨以外，用于国内的只有三十万吨。一九六三年国内生产预计三十万吨左右，收购二十几万吨，加上进口糖用于国内的部分，共为五十几万吨，远不能满足国内市场需要。今后几年古巴糖进口数量，预计每年只有五十万吨左右，而且还有风险。

看来，今后对于食糖问题，必须下决心逐步实现主要依靠国内生产的方针。首先力争一九六四年国内产糖量增加到五、六十万吨，然后再逐步提高到八、九十万吨。要从现在起，就研究提高甘蔗和甜菜产量的一系列政策措施，夏季确定，秋后布置，明年见效。要像抓棉花、烤烟那样切实地抓糖料生产。

### （三）蔬菜问题。

目前城市粮食有些松动，肉禽蛋鱼等副食品有所增加，居民的蔬菜需要量减少了。以北京为例，每人每天平均消费蔬菜的数量，一九四九年是三点三两（按十两一斤计算，下同），一九五七年是七点三两，一九六一年增加到一斤，一九六二年增加到一斤三两，一九六三年春季回落到五点七两，全年平均估计为七两至八两。各个城市在一九六一年和一九六二年，随着蔬菜消费量的增加，扩大了菜田面积，当时这样做是正确的。一九六三年各地对菜田面积已经有所压缩。但是，今年春季有些城市仍然发生蔬菜积压和腐烂现象。鉴于这种情况，今后在蔬菜生产和供应上，应当注意以下几点：

(1) 根据实际需要，进一步适当地缩小菜田面积，着重安排在老菜区和近郊区。同时，要加强菜田建设，提高抗灾能力，尽量减少蔬菜生产的不稳定性。要在增加蔬菜品种、提高蔬菜质量的条件下，力争提高单位面积产量。既要防止生产过多、积压烂菜、造成损失，更要防止因灾歉收、供应不足。

(2) 在减少叶菜种植面积的同时，要适当增加豆类、薯类的种植面积，进一步贯彻执行菜豆薯并举的方针。

(3) 目前某些地区蔬菜收购价格偏高，菜农收入过大，应当根据兼顾国家和农民利益的原则，适当调整蔬菜收购价格。

缩小菜田面积和调整蔬菜收购价格，涉及到菜农的收入问题。缩小菜田面积还涉及到菜区生产的局部改组问题。这些都要做艰苦细致的工作。一定要很好地同农民协商，召开菜农代表会，具体算帐，讲清道理。步子要稳，边走边看，边看边走，逐步推行。

#### (四) 工业品购货券问题。

目前全国各个城市发放的工业品购货券，全年大体有七亿元左右（在一百三十个城市发放，相当于这些城市工资总额百分之五左右）。去年下半年以来，群众对于购货券的使用，越来越集中地用于购买穿的商品（人造棉、丝绸、呢绒、毛线等），这些商品货源不足，不能保证供应。另一方面，凭购货券供应的其他若干工业品，如铝锅、铁壳热水瓶等，销售不畅。

我们建议：今后发放工业品购货券的数量，一般城

市考虑减少三分之一或者二分之一，即每个季度中，两个月发，一个月不发；或者隔一个月发一次。为了照顾国际影响，北京、天津、上海、广州四个城市可以不减发，仍然维持原来的数量。目前还没有实行工业品购货券的城市，可以不再实行。

（五）对于某些上市多、价格低的农副产品，要采取积极收购的原则。

目前有一部分副产品的产量增加了，农民要求出售。如果我们不能及时地收购起来，可能形成某些地区某些商品的价格一时下跌过猛，影响生产。各地国营商业部门和供销合作社，应当积极地及时地进行收购。除了计划收购要按国家计划进行以外，议价收购的部分，应当是，哪里价格低，就从那里收购；哪里价格高，就往那里销售。议购物资，要在全国内统一调度。议购物资的价格，要在全国内统一调节。这样，既有利于生产，又可以增加供应，增加出口。各地收购，可以不受原定计划的限制。只要农民愿意出卖，国家需要，价格合适，就要尽量多收，不要怕多。个别地方撤销收购点、停止收购的做法是错误的。在改善经营管理当中，不能因为怕负担保管费用、怕商品损耗，该收购而不收购。如果借口改善经营管理而减少收购，那就要犯错误。银行要从资金供应方面，合理地、积极地、及时地支持收购工作。

有些地方，某些副产品的价格已经接近国营牌价，应当减少奖售物资，已经与牌价相平的，应当取消奖售

物资。

供销合作社议价收购的商品，收购价格，应当低于产地的集市价格；销售价格，应当低于销地的集市价格。

由于某些农副产品上市量的增加和集市价格的下落，这些农副产品的国家收购牌价和调拨价格，须要进行必要的调整。这个问题，请全国物价委员会加以研究，及时提出方案。

此外，对于日用工业品，质量合乎要求的、市场需要的，商业部门也必须积极收购。

(六) 市场工作必须从全年着眼，瞻前顾后，统筹安排。

今年上半年社会商品购买力预计二百九十四亿元，比去年同期的三百零一亿元，减少七亿元（主要是精简职工的结果）。下半年社会商品购买力预计三百零六亿元，比去年同期的二百九十亿元，增加十六亿元（主要是增加工资和增加农产品收购的结果）。

考虑到八月份以后工资增加的情况，不仅要注意保证第二季度市场的平稳，同时从目前起，就要积蓄必要的力量，准备应付下半年特别是第四季度购买力提高以后的市场需要。同时，要继续坚持中央有关控制开支、控制投放，厉行节约的各项指示，继续加强财政银行的资金管理。

积蓄力量，必须积蓄主要商品。商业部的各个专业总公司和全国供销合作总社，要有计划地增加一些主要商品的储备。同时对省、市、自治区也要打个招呼，准

备一些力量（专、县可以不必传达）。至于一些次要的、库存较多的商品，应当积极推销。既要有切实的准备，又要防止造成紧张心理，保守惜售，或者盲目收购。

### 三、商业部门改善经营管理的情况

#### （一）运动发展的一般情况。

商业部门的改善经营管理运动，从去年第四季度开始。在全国范围来说，大体上可以分为这样几个阶段：从一九六二年九月党的八届十中全会到年底，是学习全会“关于商业工作问题的决定”，进行酝酿准备的阶段；从一九六二年十二月三十一日中央发出“关于在全国商业部门开展改善经营管理运动的通知”到三月半，是各地具体部署和初步发动群众的阶段；从一九六三年三月十六日中央发出“关于继续抓紧开展商业部门改善经营管理的运动的通知”以后，是运动向全面深入发展的阶段。

目前各地区、各部门运动发展的情况是不平衡的。据三月份粗略排队，在全国的九万一千多个实行独立核算的商业企业中，搞得好的大约占百分之四十左右；情况一般的大约也占百分之四十左右；搞得很差的“三类”企业大约占百分之二十左右。

#### （二）运动的初步收获。

通过这一阶段的运动，在思想上和经济上都有一定的收获。商业干部和职工社会主义觉悟提高了，整体观念加强了，经济核算思想加强了。



改善经营管理的过程，是一个复杂的思想斗争过程，是一个加深社会主义思想教育的过程。这里有对经营管理的重要性如何认识、把经营管理摆在什么地位的问题，有反对只注意完成购销任务不注意经济核算的问题（在菜、肉、煤方面较为突出），有反对官僚主义和本位主义的问题（商品流转路线不合理和环节过多，同官僚主义本位主义有密切关系），有反对单纯商业观点和加强生产观点、政治观点、群众观点的问题，有反对贪污盗窃和投机倒把的问题。

在经济效果上，商品流通费用开始降低。商业部、供销社、粮食部三个部门，预计今年一季度费用水平为百分之十三点九四，比去年同期的百分之十四点八七，降低百分之零点九三，节约了一亿六千八百万元。

亏损开始减少。商业部系统去年二月有十二个省、市（北京、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、福建、河南、贵州、甘肃），经营平价商品，盈亏相抵，是净亏损的，今年二月份盈亏相抵，已经转亏为盈。粮食部预计今年一季度的亏损额为五亿零九百万元（不包括进口粮食的亏损），比去年同期的六亿零六百万元减少九千七百万，减少百分之十六。

利润开始增加。商业部和供销社，预计今年一季度平价商品利润为十三亿四千五百万元，比去年同期的九亿三千五百万元增加四亿一千万元，增长百分之四十四。

这里要说明，上述降低流通费用、减少亏损、增加盈利的成果当中，改善经营管理的因素约占一半，其他

因素约占一半，其他因素包括，由于国家增拨商业自有资金、核销清仓物资，减少了利息支出，等等。

对外贸易部门改善经营管理的情况，另作报告。

目前改善经营管理虽然取得一定的经济效果，但是同国家的要求相比，还有相当的距离。按照计划要求，商业部、供销社的平价商品利润平均每月应当增加一亿七千八百万元，而第一季度平均每月只增加一亿三千六百万。这就说明，今后还需要作艰苦的努力。

商业部门改善经营管理方面的收获，是各级党委加强领导的结果。通过这次运动，党委对商业部门的经营管理更加重视了。许多党委负责同志，亲自试点、调查、总结、指导。全党在“学会做生意”方面，前进了一步。

(三) 正在着手解决的几个问题。

各地在运动中提出的问题很多，涉及的方面很广。目前各地正在着手解决的重要问题，主要是以下三个：

第一，精简商品流转环节。过去一个时期商业批发机构按行政区划设置，许多商品在商业机构内部兜圈子的时间过长，转手过多；现在改按经济区划重新调整批发机构，实行省与省、专区与专区的跨区供应，并且把二级批发站收归省一级领导，同一城市中合并了重叠的批发机构，减少兜圈子的时间和手续。过去一个时期许多零星的小商品，也一律由批发机构包销，然后转手给零售企业；现在把一部分小商品改为由工厂直接同零售企业挂钩。过去一个时期许多批发单位把所有货物先取回来再发出去，现在根据可能条件对一部分商品实行就

工厂直拨、就车站直拨、就码头直拨、就产地直拨（“四就直拨”）。

第二，合理调整商品运输路线。前几年许多商品走冤枉路，迂回倒流。现在许多地区正在调整粮食、煤炭、食盐、生猪、食糖、烟酒、化肥、棉花、烟叶等运量较大的商品的运输路线，缩短运输里程。有的省、市已经调整了上百条或者几百条运输路线。

第三，突出地抓紧了四个重点亏损商品——菜、煤、肉、粮的经营管理，开始扭转或减少了亏损。

此外，许多地方商业工作的服务质量有了提高，服务态度也有了改进。

#### （四）没有解决的问题还很多。

商业部门改善经营管理运动，触动了商业工作的各个方面。这次运动，实际上是商业工作的一次大整顿和大调整，是商业战线上执行调整、巩固、充实、提高方针的一个重要内容，也是商业部门增产节约和五反运动的准备步骤和组成部分。它对于我国社会主义商业的建设和发展有着很重要的意义，它的任务是艰巨的、繁重的。目前各地在改善商业经营管理虽然已经做了很多工作，但是总的说来，许多需要解决的问题还没有解决，这个运动还处在开始的阶段。

许多地区反映，问题揭发得多，解决得少。大体有这样四类问题：一类是企业本身可以解决的问题，已经解决了一大部分。另一类是需要领导上解决的、当前比较突出的问题，例如，调整批发机构、调整运输路线和

重点亏损商品的经营方针之类。目前这些问题解决了一部分，还有一部分没有解决，或者只提出了一个粗线条的规划。第三类是商业企业基本制度方面的问题，例如，各种定额管理制度（资金定额、费用定额、劳动定额、商品损耗定额等）、工资奖励制度、技术职称制度之类。这些问题，在运动中还没有来得及解决。第四类是商业部门同其他部门关系中的某些重要问题，例如，地方工业产品的收购价格和质量检验之类，也还有待进一步解决。目前还没有解决的问题，大部分比较复杂，解决起来不那么容易。但是必须解决。如果不解决，运动已经取得的成果就难以巩固和持久。看来，在五反运动以后，还要花很大力量来解决这些问题。

运动的发展是不平衡的。有相当一部分企业，群众发动得还不够充分。特别是有百分之二十的“三类企业”，群众基本上没有发动起来，还须要加强领导，进行补课。就是在运动开展得比较好的地方，一般也是：扭转亏损抓得多，增加盈利抓得少；重点亏损行业抓得多，非重点亏损行业抓得少。从商品流转环节和商品流转路线来说，一般只初步地抓了省与省、专区与专区的问题，或者大中城市里面的问题，还没有细致地解决县与县的问题和县以下的问题。此外，少数商业企业为了减少亏损、增加盈利，发生了某些违犯制度、走“邪门歪道”的现象，这也是需要纠正和防止的。

看来，改善商业经营管理是一个长期的经常的任务。在五反运动期间要继续抓这个工作，巩固运动的成果；在

五反运动结束以后，还要在职工思想进一步提高、队伍进一步纯洁、作风进一步转变的基础上，再回过头来集中力量，继续开展改善经营管理运动，解决前一时期没有解决的许多问题。目前运动已经取得的成果不是“差不多”，而是差得很多，大量的工作还在后面。

#### （五）下一阶段如何做。

从四月底以后，各地将陆续进入以五反运动为主、改善经营管理同五反运动结合进行的阶段。改善经营管理同五反是密切相关、相辅相成的。改善经营管理为五反运动作了准备，而五反运动又将从根本上推动经营管理的改善。五反运动中将要进一步揭发出来的贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、分散主义、官僚主义的问题，许多都是与经营管理密切关连的问题，因而五反运动将会成为进一步改善经营管理的政治基础。请各地党委切实加强商业部门增产节约和五反运动的领导。

各个地区转入五反的时间先后不一，省市领导机构和大中城市早一些，县城晚一些。农村暂不进行五反（农村基层企业，机构分散，领导薄弱，铺张浪费、投机倒把、贪污盗窃等问题不少，也需要进行五反，但要等中央新的指示）。因此，各地商业部门应当适应当地的具体情况，分别部署：

1. 省、市级商业机构和大中城市商业企业，在四月下旬或五月份转入五反运动。这些单位应当立即组成两个班子。一个班子搞五反运动，一个班子抓日常工作和改善经营管理。要在五反运动中巩固本单位改善经营管

理的成果，同时，商业领导机构在本单位进行五反运动的过程中，还要注意领导专、县以下商业单位在一定时期内继续开展改善经营管理运动。

2. 专区和县的商业机构和小城市、县城的商业单位，大约在五月、六月、七月先后转入五反运动。这些单位在五反运动开始以前，继续大抓经营管理；五反运动开始以后，也分两个班子进行工作。

3. 农村基层商业单位，根据中央决定，继续开展社会主义教育运动，暂不开展五反运动。这些单位要继续开展改善经营管理运动，决不能放松。在公社、生产队开展“四清”工作的时候，农村财贸单位要积极协助生产队清理国家、供销社同生产队之间的帐目往来，包括贷款、赊销、挪用物资等等。

以上是一个大体的要求，究竟如何部署，请各地党委决定。

中央关于增产节约和五反的指示中说：“在运动的各个阶段，都必须以增产节约为中心”。改善经营管理是商业部门增产节约的主要内容。在五反运动中仍然要抓改善经营管理。一定要努力做到五反运动和改善经营管理互相推动，互相配合。

中央财贸各部门，首先要搞好本单位的增产节约和五反运动，同时，要尽可能抽出一定力量，协助地方党委，搞好中央直属企业、事业单位的增产节约和五反运动。

(六) 再简单汇报一下精简和充实队伍问题。

中央分配全国商业企业精减八十万人的任务，从目前取得的成绩看，经过继续努力，是可以完成的。值得注意的是：精简任务的完成，并不等于商业队伍的整顿调整工作的完成。有些地方，应当精减的地、富、反、坏分子，由于处理和安置困难，还没有减出去；有些地方，应当精简的老、弱、残和其他做不了商业工作的人员，也没有减出去。同时，有些企业领导人员和骨干力量薄弱的状况还没有改变过来。应当补充会计人员、出纳人员的企业，还没有把会计人员和出纳人员补充起来。一九六二年二月二十八日中央“关于迅速充实银行、财政和企业事业部门的计划、统计、财务、会计、信贷、税务人员的紧急通知”，各地大部分是执行了，但是还没有完全实现中央的要求。因此，请各地党委在增产节约和五反运动中继续抓紧商业队伍的调整、整顿和充实工作。

以上报告，作为财贸办公室向中央的一次综合报告，请予审核。

根据中共中央文件刊印

# 过好“五关”\*

(一九六三年五月二十九日)

周恩来

我现在讲一讲领导干部过“五关”的问题。过“五关”，就是过思想关、政治关、社会关、亲属关和生活关。

第一，过思想关。过思想关就是我们常说的思想改造，是解决世界观和人生观的问题，也就是要树立马克思列宁主义或者说辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和人生观，学会运用毛泽东同志的《实践论》、《矛盾论》和最近讲的认识论<sup>[1]</sup>。这是一辈子的事。我们知道，时代是不断前进的，思想改造就是要求我们的思想不落伍，跟得上时代，时时前进。事物的发展是没有止境的，因此我们的思想改造也就没有止境。一万年后，在人们的头脑里，还会有先进和落后的矛盾，新和旧的矛盾，个人和集体的矛盾，还会有思想改造的问题。所以我们现在怎么能说到哪一年哪一月思想改造就完成了？没有这样的事。即使参加革命多年的同志，如果忽视了改造，革

---

\* 这是周恩来在中共中央和国务院直属机关负责干部会议上的报告的一部分。



命意志衰退了，还是要落伍的。所以，我们要把思想改造看成是长期的无止境的工作。这样认识问题，大家的心胸就开阔了。既然一万年后还有思想上的矛盾，还要改造，为什么现在就觉得自己的思想改造已经完成了，就满足了昵？我们永远不能满足。

过思想关要联系到自身的阶级关系，还要看我们现在在工作周围环境的阶级关系怎么样，接触事物中的阶级关系怎么样。比如说，你的家庭出身和本人成分很好，历史上也是革命的，可是现在把你派到香港去工作，你就要想一想周围环境的问题了。不到香港，就在北京做外交工作，跟外国人打交道，或者做外贸工作，跟外国商人打交道，那么你对接触的人和事就要研究研究了。我们跟资本主义国家做的买卖很多，现在又要引进成套设备，有的同志总是跟外国商人打交道。接触的是这些人，你就要研究呀。我也常常接触这些人，我也得想一想呀。总之，阶级关系是要注意的。还是以我为例吧。我出身于一个封建家庭，我个人受过资产阶级教育，不过经过改造现在是个革命知识分子了。历史上我做过统一战线工作，跟蒋介石打过多次交道，跟美国的马歇尔也打过交道，在台湾有那么多多的国民党同学和朋友，在美国也有很多朋友，我的关系可复杂了。从周围的环境看，我接触党内外的人和事很多，也接触外国人，有时候要出国访问，还到资本主义国家，跟那些国家的领导人打交道。这么一个复杂的情况，我就得注意自己的思想。我今年六十五岁了，是不是已经修养得很好不必改造了？我

不敢这样说。廖鲁言同志用了我的话，他说，周总理都要思想改造，何况我们？他的这句话是句好话，我很欣赏。我的确常说我也要改造这句话，现在还在改造中。我愿意带头。我希望大家承认思想改造的重要性。要承认各种关系各种事物都会影响个人的思想。要经常反省，与同志们交换意见，经常“洗澡”。要把思想改造看成像空气一样，非有不可。不然，你的思想就会生锈，就会受到腐蚀。每个党员从加入共产党起，就应该有这么一个认识：准备改造思想，一直改造到老。还没有加入党的朋友，凡是参加革命，参加社会主义建设和社会主义改造的，也应该这样。

第二，过政治关。最重要的是立场问题。不要以为我们是干革命的，立场就一定是稳的。立场是抽象的，要在具体斗争中才能看出你的立场站得稳不稳。可能在这个斗争中站得稳，在那个斗争中又站不稳了。所以，立场究竟稳不稳，一定要在长期斗争中才能考验出来。同时还要看我们的工作态度、政策水平、群众关系，看我们的党性，没有入党的看是不是把无产阶级作为先进的阶级，接受它的思想领导。特别是看我们的批评和自我批评精神，是不是知过能改。可见，过政治关不是简单的事，不能认为只要参加了革命，打了多少年的仗，过去有过功绩，立场就可以保险了。没有这样的事。为什么陈独秀、王明的立场不保险，高岗的立场也不保险？在陈独秀身上，马克思列宁主义的东西就极少，更没有成为他的指导思想。王明直到现在对自己的错误还不认帐。

所以，我们要认真对待立场问题，过好政治关。

第三，过社会关。一般总是讲思想、政治两关，我特别提出后三关，是因为中国这个社会极其复杂，我们还有改造社会的任务。在这个社会里，旧的封建的资本主义的习惯势力，很容易影响你，沾染你，侵蚀你，如果失去警惕，这些东西就会乘虚而入。所以改造社会的任务是很艰巨的，处在领导地位的同志担子更重。旧社会的习惯势力不是一下子就会消除的，改造是长期的，哪能一次改造就成功呢？旧社会的习惯势力存在于各个角落里，各种机关团体都有。一个北京城，你只要去看一看，到处可以看到旧的习气。要把北京这个社会改造好，需要几十年或者更长的时间。我看，在座的六十岁以上的人恐怕不容易看到了。所以，过社会关也不是那么简单的事，你能把社会改造好，自己也就得到改造了。不然，是你影响它，还是它影响你？《霓虹灯下的哨兵》中说，是资产阶级改造我们，还是我们改造资产阶级？这段剧词说得好。你改造了它，它又影响了你，互相改造，这是个长期的反复的斗争。而且，你在这个地方过好了社会关，换一个环境，那个地方的旧势力、旧习惯又影响你。你在国内过好了社会关，到了香港或是到外国去又变化了。所以过社会关要有精神准备，要有长期奋斗的决心。

第四，过亲属关。不只是直系亲属，还有本家，还有亲戚。对亲属，到底是你影响他还是他影响你？一个领导干部首先要回答和解决这个问题。如果解决得不好，

你不能影响他，他倒可能影响你。我看，解决亲属问题的最好办法主要是依靠社会，由社会去锻炼他，改造他。要相信社会的力量。过亲属关说起来容易，做起来就不那么容易了。天天跟你生活在一起的总有这么几口子。特别是干部子弟，到底是你影响他，还是他影响你？这个问题十分重要。我呼吁我们的领导干部，首先是我也在内的这四百零七个人<sup>[2]</sup>应该做出一点表率来。不要造出一批少爷。老爷固然要反对，少爷也要反对，不然我们对后代不好交代。我们是社会主义社会，不像封建社会和资本主义社会那样，但是历史也可以借鉴。秦始皇能够统一中国，可是他溺爱秦二世，结果秦王朝就亡在秦二世。我们决不能使自己的子弟成为国家和社会的包袱，阻碍我们的事业前进。对于干部子弟，要求高、责备严是应该的，这样有好处，可以督促他们进步。

第五，过生活关。生活关分两种：物质生活和精神生活。物质生活方面，我们领导干部应该知足常乐，要觉得自己的物质待遇够了，甚至于过了，觉得少一点好，人家分给我们的多了就应该居之不安。要使艰苦朴素成为我们的美德。这样，我们就会心情舒畅，才能在个人身上节约，给集体增加福利，为国家增加积累，才能把我们的国家更快地建设成为一个社会主义强国。精神生活方面，我们应该把整个身心放在共产主义事业上，以人民的疾苦为忧，以世界的前途为念。这样，我们的政治责任感就会加强，精神境界就会高尚。当然，我们不是说一天到晚只搞政治斗争，只干工作。人的生活要丰

富一点，精神更要舒畅一点。文艺生活总是要有的，但是，我们的文艺生活是为了活跃人的思想，提高人的修养，把教育寓于文化娱乐之中。我们的文艺节目要有教育意义。那种庸俗低级的、野蛮恐怖的、堕落腐化的东西，是资产阶级和封建阶级的产物，我们应该坚决批判，坚决反对，不能用官僚主义态度对待它，容忍它。这些东西不仅对我们不利，对青年一代的成长更为不利。还应该看到，资本主义国家的某些文艺思潮和文艺作品是颓废的没落的，决不能让那些糟粕影响我们的干部，影响我们的青年一代。我们要在这方面加以整顿。上一次我在文联谈过这个问题，要整顿我们的文艺队伍，加强我们文艺界的思想改造。

总之，对个人来说，这“五关”不是一次就能过了的，而是长期的。我们的领导干部要认真对待，严格要求自己，一步一步地过好“五关”。

根据《周恩来选集》下卷刊印

## 注 释

〔1〕指毛泽东一九六三年五月在中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决定（草案）》（即前十条）中加写的一段话。一九六四年收入《毛泽东著作选读》（乙种本）时，题为《人的正确思想是从哪里来的？》。

〔2〕指当时国务院总理、副总理及国务院七十三个直属机关的主要领导干部。

# 反对官僚主义<sup>\*</sup>

(一九六三年五月二十九日)

周 恩 来

官僚主义是领导机关最容易犯的一种政治病症。

官僚主义是剥削阶级长期统治的遗产。中国长期是封建社会，一百年来又是半封建半殖民地社会，官僚主义更是有深远的影响。

官僚主义与自由主义、个人主义、命令主义、事务主义、分散主义、本位主义、宗派主义，都是密切相关的。我们反对官僚主义，也就必须联系到反对这些主义。当然，不单单是这七种，但这七种特别突出。

官僚主义有各种表现，我现在把它分开来说。

第一种，高高在上，孤陋寡闻，不了解下情，不调查研究，不抓具体政策，不做政治思想工作，脱离群众，脱离实际，一旦发号施令，必将误国误民。这是脱离领导、脱离群众的官僚主义。

党的路线、政策再好，如果执行的业务部门给阻塞

---

\* 这是周恩来在中共中央和国务院直属机关负责干部会议上的报告中关于反对官僚主义部分的要点。

住了，那就是把党和群众隔开了。所以我把这种官僚主义列为第一种。这种官僚主义是领导者尤其是高级领导者必须时时警惕的。

第二种，狂妄自大，骄傲自满；主观片面，粗枝大叶；不抓业务，空谈政治；不听人言，蛮横专断；不顾实际，胡乱指挥。这是强迫命令式的官僚主义。

一个人站在领导地位，不虚心，不平易近人，自以为了不起、什么都懂，只要有这种思想并且在作风中表现出来，就危险了。这种人大概总是不去抓业务，觉得我是领导政治的，人家的话听不进去，觉得琐碎，也不研究人家讲话的内容，结果就蛮横专断，瞎乱指挥。

第三种，从早到晚，忙忙碌碌，一年到头，辛辛苦苦；对事情没有调查，对人员没有考察；发言无准备，工作无计划；既不研究政策，又不依靠群众，盲目单干，不辨方向。这是无头脑的、迷失方向的、事务主义的官僚主义。

常有人说：“我做个辛辛苦苦的官僚主义。”好像这种官僚主义还能容许似的。我看，这种官僚主义也要批判。如果是个普通干部，忙忙碌碌，有时方向不大清楚，那还可以谅解。如果是个领导干部，怎么能容许他是个事务主义者呢？

第四种，官气熏天，不可向迩；唯我独尊，使人望而生畏；颐指气使，不以平等待人；作风粗暴，动辄破口骂人。这是老爷式的官僚主义。

第五种，不学无术，耻于下问；浮夸谎报，瞒哄中

央；弄虚作假，文过饰非；功则归己，过则归人。这是不老实的官僚主义。

第六种，遇事推诿，怕负责任；承担任务，讨价还价；办事拖拉，长期不决；麻木不仁，失掉警惕。这是不负责任的官僚主义。

第七种，遇事敷衍，与人无争；老于世故，巧于应付；上捧下拉，面面俱圆。这是做官混饭吃的官僚主义。

第八种，学政治不成，钻业务不进；语言无味，领导无方；尸位素餐，滥竽充数。这是颟顸无能的官僚主义。

第九种，糊糊涂涂，混混沌沌，人云亦云，得过且过，饱食终日，无所用心；一问三不知，一曝十日寒。这是糊涂无用的官僚主义。

第十种，文件要人代读，边听边睡，不看就批，错了怪人；对事情心中无数，又不愿跟人商量，推来推去，不了了之；对上则支支吾吾，唯唯诺诺，对下则不懂装懂，指手画脚，对同级则貌合神离，同床异梦。这是懒汉式的官僚主义。

第十一种，机构庞杂，人浮于事，重床叠屋，团团转转，人多事乱，不务正业，浪费资财，破坏制度。这是机关式的官僚主义。

凡是机关大而人多的地方，必定要出官僚主义，这几乎成为规律了。那里的领导人即使精明强干，也会有官僚主义。因为那个机关本来不需要那么大，机构搞得那么臃肿，一定会有很多人不办事情，吵吵嚷嚷，很多



事情在那里兜圈子，办不出去。把机关搞小，有事情一商量就解决了。

第十二种，指示多，不看；报告多，不批；表报多，不用；会议多，不传；来往多，不谈。这是文牍主义和形式主义的官僚主义。

第十三种，图享受，怕艰苦；好伸手，走后门；一人做“官”，全家享福，一人得道，鸡犬升天；请客送礼，置装添私；苦乐不均，内外不一。这是特殊化的官僚主义。

我们国家的干部是人民的公仆，应该和群众同甘苦，共命运。如果图享受，怕艰苦，甚至走后门，特殊化，那是会引起群众公愤的。

第十四种，“官”越做越大，脾气越来越坏，生活要求越来越高，房子越大越好，装饰越贵越好，供应越多越好；领导干部这样，必定引起周围的人铺张浪费，左右的人上下其手。这是摆官架子的官僚主义。

第十五种，假公济私，移私作公；监守自盗，执法犯法；多吃多占，不退不还。这是自私自利的官僚主义。

第十六种，伸手向党要名誉，要地位，不给还不满意；对工作挑肥拣瘦，对待遇斤斤计较；对同事拉拉扯扯，对群众漠不关心。这是争名夺利的官僚主义。

第十七种，多头领导，互不团结；政出多门，工作散乱；互相排挤，上下隔阂；既不集中，也无民主。这是闹不团结的官僚主义。

第十八种，目无组织，任用私人，结党营私，互相

包庇；封建关系，派别利益；个人超越一切，小公损害大公。这是宗派性的官僚主义。

第十九种，革命意志衰退，政治生活蜕化；靠老资格，摆官架子；大吃大喝，好逸恶劳，游山玩水，走马观花；既不用脑，也不动手；不注意国家利益，不关心群众生活。这是蜕化变质的官僚主义。

官僚主义发展到这个程度，就严重得很了。一个干部、一个共产党员的最基本的要求，就是要有革命的热情，要有朝气、有干劲。革命热情一衰退，政治上就要蜕化了。

第二十种，助长歪风邪气，纵容坏人坏事；打击报复，违法乱纪，压制民主，欺凌群众；直至敌我不分，互相勾结，作奸犯科，害党害国。这是走上非常危险道路的官僚主义。

我举了这么多种官僚主义，分析不一定很科学，也不是说在一个机关中所有各种官僚主义都已经发生。但是，必须看到，官僚主义在我们执政的党内，在我们的国家机关内，的确是十分有害、非常危险的。在我们领导干部中，官僚主义严重的虽然是少数，然而，正如党中央三月一日的指示<sup>〔1〕</sup>上所说，官僚主义的态度和作风已经给我们的工作造成许多损失，如果听其发展，不坚决加以克服，必将造成更大的危害。我们绝不能容许官僚主义再继续发展下去。

根据《周恩来选集》下卷刊印

## 注 释

〔1〕指一九六三年三月一日中共中央发布的《关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示》，已收入本册。

# 副业单干是当前农村 两条道路斗争的又一突出问题

——中共中央批转国务院农林办公室  
公社组摘报的材料  
(一九六三年六月二日)

各中央局、各省、市、区党委：

现将国务院农林办公室公社组摘报的关于当前农村两条道路斗争的又一突出问题的材料，转发各地参考。这个问题各地都已发现，有的地区已采取一些措施，情况正在好转；有的地区尚未认真抓紧这个问题。因此，希望各地普遍重视这个问题，特别是重灾区更要抓紧，才有利于集体经济的巩固和发展。

中 央  
一九六三年六月二日

## 当前农村两条道路斗争的 又一突出问题

(一九六三年五月十七日)

从福建省华安县三级扩干会议所暴露的问题看来，

副业单干是当前农村两条道路斗争中突出的问题之一。该县地处山区，副业门路广阔。主要有柴、竹、木、炭，其次还有采集野生植物、放木排、捕鱼、打猎等。这几年来，由于集体生产搞得不很好，又受到自由市场的影响，加上领导抓的不紧，不少地区出现了副业单干。据二月中旬调查，全县八百八十八个生产队中，副业完全单干的有二百二十二个队，占百分之二十五；集体与个人结合搞得不够好的有三百零六个队，占百分之三十四点五；由集体领导搞的，但大多数采取“包值到户”办法的有三百六十个队，占百分之四十五。由于副业单干比重大，已经出现了一些严重的问题：

首先，影响集体经济的巩固。一些社员认为搞副业是“一举三得：有钱、有粮、自由自在”；搞农业是“吃力不讨好”。他们的论调是：“集体单项，个体多样”；“吃饭靠集体，花钱靠个体”等等，因此全县有三分之一的大队备耕生产不如去年，华封公社罗溪大队百分之五十的劳力外出搞副业，该队每人虽然平均只有七分地，但到二月上旬一亩地也未翻犁。沙建公社下樟大队去年八月间出动九十多人砍樟木，连直径二、三寸的幼林也砍了。该大队六二年副业总收入四万五千元，其中四万元是个体搞的。

其次，腐蚀了干部。不少基层干部革命意志衰退，他们看到社员大搞个体副业，牟取暴利，由羡慕而动摇，由动摇而行动，甚至带领社员干。许多干部说：“当干部名声香，但家底空，辛苦一年，不如搞投机一天”。新圩公

社天宫大队支部书记邹东仪，去年底县扩干会通知数次不来开会，跑去搞副业（做棺材），十天收入七十多元。原华封公社党委委员杨树生把家庭生活困难归罪于当干部所致，结果动摇了革命意志，回家搞小自由去了。

第三，为投机倒把开了方便之门，使资本主义势力在农村复辟。高安公社高右大队长邹连东让社员去割茅草，他收购，每百斤买进七角，卖出二、三元，从中牟取暴利。马坑公社下龙大队六二年副业收入为七千元，其中有两户社员个人副业收入就占一千七百元。社员反映说：“副业不结合，搞鬼的拿去吃，老实人做乞丐，将来一定会几家哭，几家笑，几家投河，几家坐轿。”

产生上述问题的原因是：

一、领导上对“以粮为主、全面发展”的方针认识不足，认为农业是西瓜，副业是芝麻无关大局，重灾和困难地区则认为让社员自己搞副业是克服困难的好办法。只看到农业单干的严重性，而对副业单干的严重性却认识不清楚。

二、干部带坏了头。社员说：“大狗爬墙，小狗看样，干部带什么头，我们跟着怎么走。”如华封公社银和大队支部书记李银春去年带头砍集体竹木，收入六百元，社员也跟着干起来了，几天内全大队山林破坏得一塌糊涂。

三、业务部门（林业站、供销社等）在经营上没从巩固集体经济出发，而只认物，不认人。如林业站收购木材，不管集体、个人，不问产品来源，统统是一立方米给二十五元和八斤大米。这就给副业单干打开了缺口。

为了进一步巩固集体经济和贯彻以粮为纲的方针，提高社员集体生产积极性，该县除了通过进行社会主义教育，提高社员的思想觉悟之外，在经营管理上采取了一些措施。例如社员经营副业必须以“不误农业生产季节，搞好集体生产”为前提；同时做到“二个统一”，即：统一划分地区，统一安排劳力；“二个照顾”，即照顾副业生产季节，照顾地区历史习惯和社员的技术特长。在报酬方面，副业生产略高于集体生产，具体办法有三种：

第一，大宗的柴、竹、木、炭和采集大量野生植物等，一般由生产队组织专业队或抽出专人，采取“以产品记工分”的办法。实行超产奖励，产品由生产队统一出售。

第二，带有技术性的体力劳动，如放木排，短途运输，临时性的“五匠”等。一般是采取“定产值，买工分”的办法。如放木排的按工记分，补旅差费，工资收入归生产队，“五匠”按月或按季交钱记分。

第三，属于家庭副业，如编制、制造小农具、生活用具等如何与集体相结合，有两种办法：一、占用集体原料的，有的交成本费，或者收益比例分成。有的由供销社“供应原料，加工定货”。二、不用集体原料而以自己从集体分得的副产品加工的副业，收入全部归社员所有。（摘自福建省委农村部社会主义教育运动简报第五十三期）

国务院农林办公室公社组

一九六三年五月十七日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央、国务院 批转全国牧区会议的三个文件

(一九六三年六月十七日)

内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、四川、西藏、云南、贵州、山西、河北、辽宁、吉林、黑龙江省（区）党委、人委，并告华北局、东北局、西北局、西南局：

现将农业部党组和民族事务委员会党组关于全国牧区会议的报告，以及乌兰夫同志在全国牧区会议上的讲话和廖鲁言同志所做的会议总结<sup>〔1〕</sup>，转发给你们，中央和国务院同意这个讲话和总结，请你们根据本地的具体情况研究执行，争取广大牧区畜牧业生产更大的发展。

对于牧业人民公社畜群生产组的生产责任制问题，中央和国务院同意全国牧区会议总结所做的说明和提出的办法，《关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定》（草案）第十三条原规定为：“生产队对畜群生产组实行包产包工、超产奖励的生产管理制度”，同意将“包产包工、超产奖励”改为“定产定工，超产奖励”，请各地照此执行。

中共中央

国务院

一九六三年六月十七日



## 关于全国牧区会议情况的报告

谭副总理、总理并报主席、中央：

根据中央书记处指示，农业部和民族事务委员会，于四月二十五日到五月十四日，在内蒙古呼和浩特市，召开了全国牧区会议。参加这次会议的有：四个中央局（华北、西北、东北、西南）、十五个省、区（内蒙古、新疆、甘肃、青海、宁夏、陕西、辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西、四川、云南、贵州、西藏）、二十四个盟（自治州、专署）、七十三个旗（县）、四十二个科学技术单位（院、校、所、站、场），和中央有关部门的同志共二百五十人，其中科学技术人员六十二人，占四分之一。除汉族以外，蒙、藏、维、哈等十一个兄弟民族一百零一人，占五分之二。

这次会议认真地学习了中央批准的“关于少数民族牧区工作和牧区人民公社若干政策的规定（草案）”，着重地讨论了牧区和半农半牧区畜牧业生产的方针、政策、增产措施以及有关的科学技术问题，总结交流了各个地区的先进经验。大家一致反映，会议开的及时，也开的好，一致认为牧区四十条，正确地解决了牧区工作的任务、方针、政策和畜牧业的生产关系，又开了这次会议，集中研究解决了牧区和半农半牧区畜牧生产上一系列的

重要问题，这对于牧区、半农半牧区的畜牧业生产将是一个有力的推动。

现将乌兰夫同志向会议所作的报告和廖鲁言同志为会议做的总结送上，请审阅。如蒙同意，请批转各有关地区和有关部门。

农业部党组

民族事务委员会党组

一九六三年六月三日

## 在全国牧业区工作会议上的讲话提纲

(一九六三年五月十日)

我们这次牧业区工作会议，主要是讨论有关发展畜牧业生产的问题，这是为争取我国国民经济新高涨早日到来的一个重要的会议。也是为国家进一步建设畜牧业基地，发展畜牧业生产具有重大意义的一次会议。参加会议的，有从中央到县、旗主管畜牧业工作的党政干部，有基层的畜牧兽医和草原工作者，还有全国知名的专家。半个月来，大家一起反映了情况，学习了政策，交流了经验，认真讨论了有关发展畜牧业生产的问题，提出了许多重要的意见。由于会前中央农业部做了认真的调查研究 and 准备工作，由于会议期间到会同志们的共同努力，所以，我们这次会议开得很好，很成功。

内蒙古自治区参加这次会议的同志，学习了不少经

验。这次会议对内蒙古自治区牧业区工作和畜牧业生产有很大的推动；经过这次会议，还检查出内蒙古自治区牧业区工作和畜牧业生产方面存在许多缺点和问题，会后，我们要按照这次会议精神认真研究解决。

会议的总结由鲁言同志讲。我只讲以下几个问题：

- 一、当前牧业区形势和牧业区工作的基本任务；
- 二、发展畜牧业生产的几个问题；
- 三、关于牧业区人民公社的几个问题；
- 四、少数民族牧业区的阶级斗争；
- 五、在牧业区普遍深入进行社会主义教育；
- 六、加强党对牧业区工作的领导。

## 一、当前牧业区形势和牧业区工作的基本任务

（一）当前全国形势大好，三年大发展，两年大调整，取得了很大成就。在过去几年中，全国各族人民在党和毛主席的领导下，奋发图强，团结一致，信心十足地高举三面红旗，为争取国民经济的全面好转，争取社会主义建设新高涨的早日到来，势如破竹地一个一个地克服了暂时的困难，取得了伟大的成就。这些伟大成就，大大地增添了总路线、大跃进、人民公社三面红旗的光辉，来之不易。我们要珍视这些成就，巩固这些成就。可以这样说，当前我们正处在我国社会主义建设新高涨到来的前夜。

## （二）牧业区的形势也是大好的。

牧业区已经进入社会主义革命和社会主义建设的时期。内蒙古、新疆、青海、甘肃牧业区实现了人民公社化，四川牧业区大多数牧民组织了畜牧业生产合作社，西藏牧业区也实行了民主改革，并且已经组织了一批畜牧业生产互助组。

牧业区人民公社经过几年来的种种考验，证明它具有无比强大的生命力，好像初升的太阳。经过整顿，绝大部分人民公社更加巩固了，绝大部分畜牧业生产合作社也是办得好的。人民公社和合作社都有了一定的领导骨干，有关各级领导部门和广大干部也有了办社的经验，特别是中央制定了农村人民公社六十条，最近中央又批转了牧业区工作四十条，今后牧业区人民公社的工作已经有了共同遵守的原则和章程，走上更加健全发展的道路。

在党和毛主席的英明领导下，在党的三面红旗的光辉照耀下，少数民族牧业区的生产建设事业，得到了飞跃的发展，大大改变了旧社会贫困落后的面貌。畜牧业生产是不断发展的，是连年增产的，成就是伟大的，速度是快的。少数民族牧业区已经成为祖国的畜牧业基地。这几年，牧业区人民依靠人民公社和合作社集体经济的力量，战胜了严重的自然灾害，使牧业区的牲畜继续向前发展。西藏在平息叛乱和民主改革以后，牲畜也是有发展的。个别牧业区由于反革命叛乱造成了严重的损失，但是最困难的时期也已经过去，牲畜头数正在回升，情况一年比一年好。

畜牧业生产的发展，集中表现在牲畜头数的增长上面。十三年来，全国大小牲畜（不包括猪）由一亿零二百三十多万头增加到二亿多头，增长百分之九十六。牧业区牲畜的增长比例，比农业区、半农半牧区大些，十三年来的有的增加一倍，有的增加一倍半，增加最多的是两倍多。据内蒙古、新疆、青海、西藏等省、区和甘肃、四川两省牧业区的统计，一九六二年牧业年度共有各种牲畜八千七百五十五万头（只）。除了西藏以外，其余五省区共有牲畜七千五百四十二万头（只），比一九四九年的三千一百七十七万头（只）增加了百分之一百三十七点四；从一九五〇年到一九六二年十三年中，平均每年递增百分之六点九。牲畜的质量也有了提高。

牧业区畜牧业生产为国家提供了大量的牲畜和畜产品。据统计，从一九五〇年到一九六〇年十一年间，国家在内蒙古、新疆、青海、甘肃、四川五省、区（主要是牧业区）收购的耕、役畜有一百三十万头以上（其中一九五九、一九六〇两年收购的有七十三万头），收购的肉畜有二千五百四十二万头（只），收购的皮张、毛绒、肠衣等畜产品价值达十三亿九千多万元。牧业区对国家的支援是随着生产的发展逐年增长的，今后必将越来越大。

牧业区的基本建设，以及在经济、文化的发展等方面，都取得了伟大的成就。广大牧民的生活有了很大的改善。

党和毛主席在牧业区各族人民中享有崇高的威信，党的政策在广大牧业区人民中扎下了深根。各民族人民

亲密团结，人民民主专政更加巩固。

广大牧民亲眼看到了十几年来祖国的伟大成就，亲身经历了十几年民主革命、社会主义革命和社会主义建设的巨大变革，亲自看到草原上牛羊遍地、驼马成群的欣欣向荣的情景，亲自受到了党的三面红旗和党的民族政策为各民族广大人民带来的幸福，亲身体会到社会主义制度和集体经济的无比优越性，阶级觉悟和爱国主义、社会主义觉悟大大提高，生产积极性空前高涨。有关各部门、各行各业支援畜牧业的工作正在广泛开展，不断加强。

这一切证明了，党在牧业区的方针政策是完全正确的，成功的。贯彻执行的情况是很好的。个别地区出过一些问题，解决了，又成为我们的经验。

目前各地方、各部门对发展畜牧业生产提出了越来越多的问题和要求，证明我们的事业正在不断发展。预示着畜牧业生产的新高涨将要到来。

### （三）牧业区工作的基本任务

牧业区的社会主义革命和社会主义建设，是全国社会主义革命和社会主义建设不可分割的一部分。在社会主义革命和社会主义建设时期，少数民族牧业区的基本任务是：

（1）巩固祖国的统一，巩固人民民主专政，巩固国防，加强工农联盟，加强民族团结，保障民族平等权利和自治权利，实现各民族的亲密合作、友爱互助，培养各民族的共产主义干部，发展社会主义的民族关系。

(2) 巩固民主革命（包括宗教中的封建压迫和剥削制度的废除）的胜利成果，逐步实行对个体牧民经济和牧主经济的社会主义改造，实现社会主义集体所有制和全民所有制，办好人民公社和畜牧业生产合作社，办好国营牧场和公私合营牧场，巩固社会主义经济制度。

(3) 贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，发展社会主义畜牧业生产，实行畜牧业的技术改革，逐步实现畜牧业的半机械化、机械化和现代化，发展和繁荣牧业区社会主义的经济和文化，改善人民生活。

(4) 广泛进行阶级教育和爱国主义、社会主义教育，提高牧业区的干部和人民的阶级觉悟和革命警惕性，坚决同帝国主义、各国反动派和现代修正主义的破坏活动进行斗争，反对资产阶级民族主义，坚决同破坏祖国统一、民族团结和社会主义事业的反革命破坏活动进行斗争，防止封建势力复辟。

这次会议所讨论的发展畜牧业生产的各项问题，就是当前牧业区的社会主义革命和社会主义建设总任务中的重要任务。

## 二、发展畜牧业生产的几个问题

### (一) 发展畜牧业生产的重要意义：

1. 畜牧业的发展，对国家的社会主义建设事业具有重大的战略意义。

畜牧业是农业的一部分，在国民经济中具有极为重要的地位和作用，是社会主义经济不可缺少的组成部分。毛主席说过，国民经济中如果没有畜牧业，就是不完整的国民经济。党的八届十中全会公报指出：“在优先发展粮食生产的同时，努力发展棉花、油料和经济作物，发展畜牧业、水产业、林业和其他副业”。大力发展畜牧业生产，对国家的社会主义建设事业具有重大的战略意义。畜牧业生产发展了，可以以大量的耕畜、役畜、肥料支援农业区的农业生产，有助于逐步解决我国的粮食问题；可以以大量的肉类、乳品、油脂、肠衣、皮毛等畜产品支援国家的经济建设和对外出口物资的需要，并且还可以满足广大人民物质生活的需要。特别在当前，大力发展畜牧业还有助于我国的粮食“过关”。具体说来：

(1) 发展农业生产需要大量的耕畜、役畜。在农村全面实现农业机械化以前，牲畜仍然是农业生产中的主要动力；就是基本上实现机械化以后，一部分不能使用机械的地方，仍然需要使用牲畜。农村中的运输力量也主要是牲畜。当前，我国农村中的耕畜、役畜不是多了，而是太少了。据了解：内地一些省份耕畜很缺，一头耕畜负担耕地面积四、五十亩，七、八十亩，有的达到一百多亩，严重地影响着农业生产的发展。要尽快解决我国缺少耕畜的问题，就必须大力发展畜牧业。每一头牲口都是一个小型肥料工厂，牲畜粪便是种植业不可缺少的有机肥料，要大量提高种植业的单位面积产量，就必须大量发展畜牧业。



(2) 目前，我国人民肉食的标准仍然很低。就是按照这种低标准来推算，肉类的需要量同当前畜牧业生产的状况也相距很远。

(3) 畜产品在我国对外贸易中占有相当比重，是我国对外出口的重要物资。

(4) 牲畜和畜产品是许多轻工业部门不可缺少的原料。例如牛或羊，除了毛绒为纺织工业的原料，皮是制革工业的原料，肉是食品工业的原料，奶是奶粉、酪胶、制药工业的原料以外，肠衣和五脏六腑等，都是制药工业的重要原料，碎皮、蹄、角等，是制胶工业的重要原料，即使那些平时丢掉不要的骨头，还可以熬出骨油作为肥皂工业的原料，熬出的骨胶也是有用的工业原料。可以说，牲畜全身是宝，没有一点是没用的。

总之，畜牧业对促进和支援工业、农业和整个国民经济的发展，起着重要的作用。

2. 畜牧业的发展，是建立和发展少数民族的经济，使少数民族发展繁荣的重要问题。

畜牧业是牧业区少数民族人民经营的主要经济，也可以说是他们的传统经济。长期以来，牧业区广大牧民就依靠畜牧业经济而生存和发展。发展畜牧业是他们的切身利益所在，是关系到这些民族发展繁荣的重大问题。解放前，牧业区畜牧业生产很落后，人民生活非常贫困，民族的经济和文化很不发展。解放后，畜牧业生产有了很大的发展，人民生活有了很大的改善。为了进一步发展和繁荣少数民族牧业区的经济，改善和提高牧业区各

民族人民的物质文化生活，加速牧业区的社会主义建设，逐步改变牧业区各民族人民在经济、文化上的落后面貌，有助于牧业区民族问题的彻底解决，还必须继续大力发展畜牧业生产。

3. 发展畜牧业生产，做好牧业区工作，对巩固国防，反帝、反修正主义，具有重要意义。

我国牧业区主要分布在内蒙古、新疆、青海、甘肃、四川和西藏等少数民族地区，并且大都地处边疆。当前，帝国主义、各国反动派和现代修正主义处心积虑地加紧对我国进行破坏活动，我们必须加强对他们的斗争，教育人民提高政治觉悟和革命警惕性，揭露和反击敌人的造谣破坏。我们大力发展畜牧业生产，做好牧业区的工作，对于巩固国防，进行反帝、反修正主义的斗争具有重要的意义。

发展畜牧业的意义十分重大。那末，我国发展畜牧业的条件究竟怎样呢？我认为，我国具有发展畜牧业的优越条件：

有广阔丰美的草原。据统计，牧业区的草原面积约有四十三亿三千多万亩，除了尚未开发利用的十四亿亩以外，利用的约有三十亿亩，将近全国现有耕地面积的二倍。在已经利用的草原中，有将近一半的面积未被充分利用，今后加强草原的基本建设，注意合理利用草原，载畜量就会大大提高。可见，我国草原的潜力是很大的。

牧业区约有六千多万头牲畜，其中有相当数量的优良品种，约有百分之四十到五十的有繁殖能力的母畜，这

是发展畜牧业生产的雄厚基础。

我国牧业区经营畜牧业生产的少数民族共有二百多万人，他们在长期的生产过程中，不但熟悉了畜牧业生产的规律，积累了丰富的生产经验，而且对畜牧业生产具有深厚的感情。广大劳动牧民的生产热情，是发展畜牧业生产的强大的力量。

这些优越的条件，只有在社会主义制度下，才能充分发挥作用。

党和国家对畜牧业生产的领导和关怀，党制定的一整套帮助少数民族发展经济和文化，改变贫困和落后面貌的方针政策，是畜牧业生产得以全面、大力发展的根本保证。

上面说发展畜牧业具有优越的条件，是不是没有不利的因素呢？也有一些不利的因素。譬如说：牲畜是有生命的东西，牲畜的繁殖，受自然规律的制约。畜牧业的发展，又容易受自然灾害和人为的影响，当前还具有相当大的不稳定性。这是发展畜牧业的不利因素，也是畜牧业的落后的一面。但是，这种不利因素，不仅经过人的努力可以逐渐改变，而且，由于牲畜能够适应牧业区较差的自然条件得到发展，所以，在不适宜发展农业的草原地区发展畜牧业，又显得比发展农业有优越条件。因此，我们既要正确认识畜牧业的不稳定性，也要肯定牧业区发展畜牧业的优越条件，不恰当地夸大畜牧业的不稳定性，把它看作很落后的经济，认为终究要被农业代替的看法，是错误的。

鉴于畜牧业在国民经济中的重要地位和作用，以及我国具有发展畜牧业的良好条件，所以，完全有必要有可能把牧业区建设成为祖国强大的畜牧业基地。过去十几年来牧业区牲畜有了很大的发展，支援了国家大量的牲畜和畜产品，牧业区的社会财富也有很大的增加，但从国家建设发展的需要来看，还差的很远。十几年来，我们的畜牧业发展的速度当然是快的，但是，现有牲畜的头数和畜产品还远远跟不上国家建设发展的需要，同我们建设社会主义和将来实现共产主义的远大目标，同牧民要求更多地发展牲畜的理想，还距离很远。为了满足国家社会主义建设的需要，为了巩固和发展人民公社集体经济，不断地增加社员收入，逐步改善人民的生活，我们必须稳定、全面、大力发展畜牧业生产，把牧业区建设成为祖国强大的畜牧业基地，源源不断地提供更多的牲畜和畜产品，支援国家建设的需要。在牧业区，千条万条，发展牲畜是第一条。现在，有的地方草原有些退化，劳力不足，有些困难，这是事实。但就整个牧业区的情况来说，有利条件很多，潜力很大，畜牧业生产大有发展前途。我们必须充分认识有利条件，正视困难，敢于同困难作斗争，敢于胜利，防止那种在困难面前畏缩，看不到有利条件，看不到我们自己有力量有办法克服任何困难，因而丧失信心，干劲不足的偏向。我们必须鼓足更大干劲，千方百计地发展畜牧业生产，为建设祖国强大的畜牧业基地而努力。

## （二）草原建设问题

为把牧业区建设成为我国强大的畜牧业基地，必须加强草原的基本建设。草原是发展畜牧业的物质基础，没有水草当然就谈不上发展畜牧业生产。建国以来，畜牧业生产有很大发展，牲畜头数成倍地增加，这是与我国国家有广阔而丰美的草原分不开的。今后要稳定、全面、大力发展畜牧业生产，天然牧场仍然是重要的物质基础。加强草原建设，解决水草问题，就成了首先要研究解决的问题。特别是水的问题，是缺水地区的中心问题。有关地区的党委和政府，必须把草原建设问题，水草问题，作为发展畜牧业生产中的主要问题，提到重要议事日程上来。

就牧业区现有牲畜数量和草原利用情况看，尽管有些地区已感草原不够用，但是，就总的情况来说，草原载畜潜力还很大。如内蒙古和新疆，还有一半以上草原未被充分利用。现在，草原上存在的主要问题是：

(1) 有些地区，由于使用草原缺乏计划，有些草原放牧过度，逐渐退化，产草量下降；有的地方草原使用权没有固定，出现了乱牧抢牧的现象，引起草原纠纷，影响民族团结，影响畜牧业的发展。

(2) 近几年来，许多牧业区想发展农业，开垦了一些草原。用意是好的，想多生产些粮食。但是，挤了牧场，尤其是冬春牧场，不利于畜牧业的发展。特别是有些地区，事先没有认真调查研究，盲目开垦，由于有的自然条件不好，不适于农作物生长；有的土层很薄，引起沙化，结果不但没有打粮食，反而破坏了草原，影响

了畜牧业的发展。青海前几年开垦草原五百多万亩，其中有三百多万亩不适宜发展农业而弃耕。

(3) 缺水草原面积很大。就内蒙古、新疆、青海、甘肃四省、区的材料看，牧业区共有八亿四千万亩草原因缺水不能很好利用；已经利用的草原，许多也是饮水点不足，如内蒙古东部草原，冬春牧场普遍缺水，影响草原的充分利用。

(4) 有些地区草原鼠、虫为害严重，对草原破坏很大。有的地区因老鼠咬断草根，使牧草不能再生。

(5) 近几年由于牲畜发展很快，草原的基本建设跟不上，改良培育草原的工作进行的也很少。

为了适应畜牧业生产不断发展的需要，今后必须因地制宜地加强草原的基本建设工作，充分利用天然牧场，集中力量解决水草问题，特别是干旱草原，应大力进行草原的水利建设，打井开渠，扩大水源，解决牲畜饮水问题，并逐步做到灌溉草原；加强科学研究工作，防治草原灾害，改良培育草原，有条件的地区种植牧草和木本饲料；加强草原的管理，有计划地合理利用草原，逐步改变放牧过度和草原退化的情况，提高草原利用率。牧业区的水草问题必须很好解决，也是能够解决的。只要我们认真去研究解决，就可以作到。就是干旱草原也是有地下水的，可以打井利用，“人定”可以胜天。

再讲一讲畜牧业技术改革问题和八项畜牧业增产措施问题。四十条规定有计划、有步骤地进行畜牧业的技术改革，逐步实现在主要生产项目方面的半机械化、机

械化和继续推行“水、草、繁、改、管、防、舍、工”八项畜牧业增产措施，这是发展畜牧业生产的重大问题。会议集中讨论了这方面的问题，是必要的，适时的。有一点必须特别注意，进行技术改革和推行八项增产措施，都必须从牧业区的实际情况出发，充分照顾畜牧业的特点，注意总结牧民的经验，因地制宜地进行。例如，目前供应的挤奶器是根据荷兰牛的体型设计的，牧业区就不适用。今后，在技术改革中，一方面要根据生产的需要，自己设计、制造、供应一些牧业区真正适用的半机械、机械工具，同时要注意现有生产工具的改革。

(三) 畜牧业生产中的总增、征购、消耗和纯增问题。

计划畜牧业生产，必须在继续大力发展畜牧业生产的前提下，考虑国家和广大人民的需要，以及自然规律对生产的制约，合理安排总增、征购、消耗和纯增的比例。

总增率是畜群除去在繁殖、放牧和饲养管理等生产过程中的损失以后，较上年度牲畜总头数增加的比例。它表现畜牧业生产发展的水平和收获量。有了总增，才能够有纯增。而总增率的高低，虽然在相当大的程度内受自然规律的制约，但是，人的努力还是一个决定性的因素。如果加强和改进牲畜的放牧和饲养管理，合理调整母畜在畜群中的比例，抓好畜膘，防治好牲畜疫病，就能适当提高仔畜的成活，减少成幼畜的损失，总增率就能得到提高，牲畜头数就能大量增加。

纯增率是畜群在总增数内除去征购数和食用消耗数

以后，较上年度牲畜头数增加的比例。它是扩大再生产的基础。只有保持一定的纯增，才能在以后进一步扩大总增。纯增率的高低，在相当大的程度内为国家和群众需要所制约，如果征购和消耗过少，牲畜的纯增率过大，应该淘汰的牲畜不淘汰，既不符合牲畜淘汰的自然规律，也影响国家和广大人民的需要，影响牧业和农业、工业之间的相互支援，对增加公社的积累和多搞一些生产性基本建设，对增加牧民的收入，换回牧民需要的工、农产品，提高牧民的生产积极性，都是不利的。如果征购和消耗过多，牲畜的纯增率过小，就会影响以后牲畜的总增率和纯增率，影响畜牧业生产的发展速度，甚至还会出现牲畜质量逐渐下降，或一遇灾年就吃老本的现象，这一点，也值得注意。因而不恰当地过大或过小地安排牲畜的纯增率，对畜牧业生产的稳定发展，都是不利的。

因此，掌握牲畜的总增率和纯增率，要注意当地的条件，因地制宜地确定。例如有些地区几年来牲畜有很大的发展，而且由于基本建设跟不上和草原、劳力以及经营管理等方面都发生一些困难，就有必要适当控制纯增率，多出卖一些牲畜给国家，这样，既有利于畜牧业发展，也可以为国家提供更多的牲畜。又如有些地区几年来牲畜发展不快或遭到某些损失，牲畜头数有所减少，这就需要大力提高牲畜总增率，牧民应当少吃少用一些，国家的征购也应该考虑到这些地区的情况，适当减轻一些，使牲畜纯增率能够适当提高，以利于畜牧业生产的恢复和发展。



从这次会议上反映的情况看来，许多地区的牲畜总增率都比较低，很值得各地同志注意。今后，我们还必须号召牧民并同牧民一起积极地想尽一切办法大量增加牲畜头数，增加畜产品产量，提高畜牧业生产的水平，保证畜牧业的发展。尽力作到从牧业区交售更多的牲畜和畜产品，不断增加对祖国社会主义建设的支援，不断增加对广大城市和农村的支援。这样也就更加发展了牧业区的集体经济，增加了牧民的收入。同时，必须因地制宜地确定牲畜的纯增率，一方面为扩大再生产奠定基础，保证畜牧业的稳定发展，另一方面，把可以处理的牲畜，自己少吃一点，少用一点，多拿一些出来支援国家的建设。

过去强调了发展牲畜数量，今后还必须继续强调，小牲畜要发展，大牲畜也要发展。在强调增加牲畜数量的同时，必须强调提高牲畜质量。为此，需要根据牲畜繁殖的自然规律和当地畜牧业生产的具体条件以及牧民的经验，有计划地逐步调整畜群构成，使畜牧业更要获得全面的发展。譬如牲畜的淘汰、出卖的比例；适龄母畜、种公畜以及幼畜和不同口齿的犏牛、骡马和羯羊等牲畜在畜群中的比重，根据合理的畜群构成，我们就不仅应该出卖、处理需要处理的母畜、其他牲畜和幼畜、仔畜，还可以适当出卖处理一部分适龄母畜、其他牲畜和幼畜、仔畜等。有关的畜牧部门和科学研究部门，对这个问题应当进行调查研究，提出办法来。

为了提高牲畜质量，增加毛、肉、乳等畜产品产量，

必须重视牲畜的改良，目前，良种牲畜的发展还很差，毛、肉、乳的生产量也很低。当前国产原毛不仅质量不能适合毛纺工业的需要，在数量上，也只能满足需要量五万七千吨的百分之二十五左右。今后牲畜的改良，不仅要引进外国的良种，还应当强调国内良种的选育。有关农业和科学研究部门要加强这方面的研究工作。

#### （四）农牧结合问题。

四十条规定牧业区的生产方针是：以牧为主，围绕畜牧业生产，发展多种经济。并且规定了：在牧业区还应该因地制宜地发展多种经济，逐步实现畜牧业和农业、副业、林业、渔猎相结合。这里解决了牧业区的农牧结合问题。

半农半牧区的农业和畜牧业怎样结合，由于这种地区和牧业区差别很大，四十条草案规定：“畜牧业比重较大的半农半牧区，或畜牧业比重小的半农半牧区，都应当合理规划农田草场，大力发展畜牧业生产，都应该制定发展畜牧业和发展农、副业生产的全面规划，合理安排。”譬如，在一个县的范围内，可能有一些公社主要是经营畜牧业的，而另一些公社则主要是经营农业的；在一个公社中的各个生产队，也会有这种情形。因此，在畜牧业比重较大的公社和生产队当然应该集中力量发展畜牧业生产，同时也要搞好农业生产；在农业比重较大的公社和生产队，当然应该着重搞好农业生产，同时也要发展畜牧业生产。

#### （五）畜牧业和各行各业都应该互相支援。

1. 毛主席说：“苏联伟大土壤学家和农学家威廉氏强调地说，农、林、牧三者互相依赖缺一不可，要把三者放在同等地位。这是完全正确的。我认为农、林业是发展畜牧业的祖宗，畜牧业是农、林业的儿子。然后，畜牧业又是农、林业（主要是农业）的祖宗，农、林业又变为儿子了。这就是三者平衡地互相依赖的道理。”

国民经济是一个有机的整体，在社会主义制度下，畜牧业同各个经济部门的关系是相互依存、相互促进、相互制约的关系。它们之间必然要互相支援，才能得到共同的发展。任何一个部门要独立地得到发展，都是不可能的。拿种植业和饲养业来说，我们从来认为它们是农业的两个主要部门，它们之间，不仅存在着互相依存的辩证关系，而且由于它们具有不同的特点，在经济上和地区上有所分工，各有重点。因此，农业和畜牧业应该互相支援，工业和畜牧业应该互相支援。

2. 各行各业都应该支援畜牧业的发展。牧业区的许多生产资料和生活资料过去都是依靠农业和城市工业供给的。十几年来，国家在财政经济、交通运输、卫生、文化教育和技术等方面，对牧业区的支援是巨大的。今后仍将继续给予支援。

要建设好社会主义新牧业区，还需要解决很多新的问题。牧业区的经济、文化基础都很薄弱，生产力的发展水平还很低，需要从各方面给予大力支援。在这方面，农业、工业、交通运输业、商业、文化、教育、医药卫生、畜牧兽医、科学研究和技术等方面，都面临着许多

新的问题和新的任务，等待我们去研究解决。

3. 做好牧业区的商业工作，组织好对牧业区的商品供应工作和畜产品的收购工作，就是国家对发展畜牧业生产的最大的支援。

贯彻执行等价交换的原则，逐步规定工、农、牧业产品的合理比价。过去几年中，牲畜和畜产品的收购价格，已经进行了一些调整，当前畜产品和工、农业产品的比价，基本是合理的。至于各种畜产品之间的比价问题，各省、区可以加以研究。

各个部门支援畜牧业的过程，也是本部门的业务不断发展的过程。

4. 牧业区人民应该积极支援国家社会主义建设——支援工业、农业，支援城市人民需要的肉食，支援对外出口。这种支援是极为重要的。过去，牧业区人民对国家支援很大，贡献了自己的力量。今后我们应该鼓励牧业区人民公社、合作社、公私合营牧场和牧民更加努力发展生产，积极完成国家收购牲畜和畜产品的计划，热烈支援国家社会主义建设。

（六）牧业区人民公社生产中的基本建设，要由社、队自己投资，国家主要在公社无力办到的地下水源勘测、大型水利工程、机械和药物的生产、商业以及技术等方面给予帮助。应该在社、队干部和牧民中建立勤俭办社、队，依靠自己的积累和自己的力量进行基本建设的思想。

毛主席说：“生产长一寸，生活长一分。”在目前情况下，应该教育牧业区人民努力发展畜牧业生产，增加

社、队收入，多积累，多搞点生产性基本建设。这样做，有利于巩固和发展人民公社集体经济，也是完全符合牧业区人民的长远利益的。随着畜牧业生产的不断发展，牧业区人民的生活，自然会逐步有所改善，但是，生活的改善只能是逐步的。

### 三、关于牧业区人民公社的几个问题

要稳定、全面、大力发展畜牧业生产，必须巩固和发展集体经济，办好人民公社、合作社、国营牧场和公私合营牧场。

关于牧业区人民公社的工作，在牧业区工作四十条规定草案中，已作了原则规定。这个草案，明确规定了社会主义是牧业区各民族人民发展和繁荣的唯一道路，社会主义集体所有制和全民所有制是畜牧业发展的根本保证。所有牧业区都必须整顿和办好现有的人民公社和合作社。特别是实现人民公社化的地区，必须有计划有步骤地进行巩固工作，巩固人民公社集体经济，稳定所有制，改进和健全各种管理制度。我简单讲以下几个问题。

(一) 四十条是根据中央指示草拟的，是农村人民公社六十条的补充规定。为了使各地能够因地制宜，照顾不同民族的特点，对许多问题没有作具体规定，只把对各个牧业区具有共同性的问题和有关方针、政策写了进去，并且重申过去中央的若干指示。各省、区可以根据

四十条的原则，针对本地区的实际情况，作出某些补充规定，报中央备案。

这次会议上，各省、区的同志在学习讨论四十条时，提出了一些意见。从内容来看，大体可以分为三类：

一类是属于建议修改的意见；一类是属于各省、区要作些补充规定的意见；一类是属于认识方面的问题。属于修改意见将来再考虑。各省、区需要作些补充规定的，由各省、区加以研究。属于认识方面的问题，经过会议讨论，有些已经解决；没有解决的，还可以讨论，以后逐渐解决，但我们大家要本着四十条规定办事。

## （二）牧业区人民公社的体制

讨论中提到了公社的体制问题。四十条的第七条规定，牧业区人民公社一般实行公社、生产队两级集体所有制，以生产队为基本核算单位。鉴于各个牧业区的情况差别很大，人民公社的体制和规模等可因地制宜，允许采取不同的形式。牧业区主要实行两级管理，以生产队为基本核算单位，是根据牧业区居住分散，差别很大，管理不便，以及管理水平不高的情况来确定的，实际上也是广大牧民群众欢迎，已经普遍采用的形式。根据一九六二年底统计，内蒙古、新疆、青海、甘肃牧业区共有人民公社一千五百四十二个，其中实行两级管理，以生产队为基本核算单位的公社一千一百九十一一个，占百分之七十七。其余三百五十一一个公社中，有的采取公社、生产大队和生产队三级制，三级制的人民公社，一般也是以生产队为基本核算单位，少数是以生产大队为基本

核算单位，个别是以公社为基本核算单位。这些形式是四十条规定中提到了的。对于这部分人民公社是否还要调整，由各省、区根据四十条规定的原则自己去考虑。

(三)关于畜群生产组问题，四十条的第十三条规定：生产队下可以划分畜群生产组和其他生产组。畜群生产组是生产作业单位，应该根据畜群的大小来划分，不要形成一级。所指的畜群生产组和打草、副业、加工业等生产组一样，是放牧和饲养管理牲畜的生产作业单位，是一个劳动组织。畜群生产组是根据分群放牧的特点和生产任务，按照实际需要的劳动力多少来划分的。内蒙古自治区的情况是：对畜群生产组采取合同的形式，规定一定的产量和用工量，按照合同，进行生产，超产的按合同奖励，没有完成任务的按合同受罚。畜群生产组的放牧员都按照按劳取酬的原则，根据自己的劳动工分，参加生产队的统一分配。从这次会议反映的情况来看。内蒙古自治区部分地区的有些同志，对畜群生产组的理解上还有些概念不清的地方，将畜群和畜群生产组相互混淆起来，一个畜群生产组有两个、三个畜群的，也有一个畜群的，还有少数是四个畜群的。各地如何具体划分畜群生产组，可以根据实际情况，具体研究规定。

#### (四) 自留畜问题

自留畜还是要的。自留畜是社员生活所必需，它附属于集体所有制经济和全民所有制经济，是社会主义经济的必要的补充部分，在不雇工放牧和不影响集体经济的情况下，允许其发展。允许发展，是指允许繁殖的意

思。有的牧业区，社员自留畜发展很快，所占牲畜总数的百分比，已经接近四十条规定的最高限额百分之十，今后如果继续发展，一定会影响集体生产。对现在已经超过百分之十限额的，各省、区可以根据四十条规定的精神，适当征税和派购。是否当前就要征税和派购，或者看一看再办，也要各省、区根据各地的情况去作决定。

#### 四、少数民族牧业区的阶级斗争

巩固人民公社集体经济，发展畜牧业生产，是少数民族牧业区社会主义革命和社会主义建设的中心任务。在实现这个任务的过程中，贯串着阶级斗争和两条道路的斗争，我们进行社会主义革命和社会主义建设，敌人就会来破坏我们的革命和建设。对此，我们必须充分认识。

（一）去年以来，少数民族牧业区的阶级斗争是很激烈的。主要表现在以下几个方面：

1. 现代修正主义在我国边疆牧业区进行颠覆活动，妄图破坏我们祖国的统一，破坏我国的民族团结，破坏我国社会主义革命和社会主义建设事业。这种颠覆活动是国际上反华大合唱的一部分。

在这场反华大合唱中，地方民族主义者已经堕落成为现代修正主义对我国进行颠覆活动的内应。

2. 有些地区的反动民族宗教上层向我们猖狂进攻，搞反革命封建复辟。他们要翻平叛和民主改革的案，要



翻废除宗教封建压迫剥削制度的案，要翻批判地方民族主义的案，他们极力破坏集体经济。他们的进攻是同帝国主义、各国反动派、现代修正主义的反华大合唱和蒋介石匪帮的反革命蠢动互相呼应，互相配合的。

地方民族主义、反动的农奴主（他们都是民族反动派）又提出早已臭名昭著的“反汉”这个彻头彻尾的反革命口号。“反汉”就是反华；就是反对祖国，反对民族团结，反对社会主义，反对马克思列宁主义、毛泽东思想，反对中国共产党；也就是反对本民族的劳动人民，因而就是反革命。他们在现代修正主义的指使下，重弹“反汉”等陈词滥调，更加暴露了他们的反革命的本来面目。

对于反动的民族宗教上层、反动的农奴主、地方民族主义者的反革命破坏活动，我们已经给了狠狠的打击。今后对他们的任何反革命活动，都必须给予坚决打击，彻底粉碎。我们的方针是“有叛必平，有反必肃”。

3. 在牧业区也新生了一批资产阶级分子。他们违反国家政策法令，贪污盗窃国家资财，进行投机倒把，破坏社会主义的经济秩序，破坏社会主义革命和社会主义建设，对他们必须予以坚决打击。

4. 在国内阶级斗争和资本主义思想的影响下，有些牧业区也出现过单干风，经过工作，已经克服，但还要经常注意。

上述情况充分说明，毛主席关于阶级、形势、矛盾的指示，非常英明正确，完全符合牧业区的情况，充分

证明阶级斗争、两条道路的斗争是长期的、复杂的，有时甚至是很激烈的。阶级斗争的规律对于任何民族都是一样，不可能有例外。对农业区是这样，对牧业区也是这样。帝国主义、各国反动派、现代修正主义和民族反动派的猖狂进攻被打退了；但是今后还会再来，斗争还会有反复，必须提高警惕，千万不可麻痹。

## （二）民族问题和阶级问题的关系

上述少数民族地区阶级斗争的状况说明，民族问题和阶级问题是密切联系的，民族问题实质上是阶级问题。民族问题的长期性就是由阶级的存在和阶级斗争的长期性所决定的。无产阶级在民族问题方面的任务是整个无产阶级革命总任务的一部分，不能孤立地提民族问题。我们党一贯是这样认识的。

反对帝国主义的侵略，就是反对外国垄断资本主义的压迫。过去我们反对国内的民族压迫，就是反对封建主义、官僚资本主义对少数民族的压迫。民族压迫实质上是阶级压迫，是来自压迫民族中的剥削压迫阶级。在民族压迫制度被彻底废除以后，就必须在少数民族内部进行革命。少数民族内部的革命是中国革命的组成部分，也有两个阶段的革命。第一步必须在少数民族中进行民主革命，消灭封建制度和奴隶制度，帮助劳动人民翻身，否则他们受到本民族的封建主、奴隶主和地主的残酷压迫剥削，是绝对享受不到民族平等权利的。在我国进入社会主义革命和社会主义建设时期以后，从民族关系方面来说，各民族之间在政治上的地位是完全平等了，我

国的民族关系是社会主义的民族关系，是各民族平等团结、友爱互助、共同发展、共同繁荣的兄弟关系。但是，民族问题的根本内容是实现社会主义革命和社会主义建设，这仍然要解决阶级问题，解决各民族内部的阶级问题，要彻底消灭一切阶级剥削，消灭私有制度，实现社会主义集体所有制和全民所有制。

至于有的地方，例如西藏，还没有消灭一切阶级剥削，还没有消灭私有制度，何时消灭，应该根据中央的方针和当地的具体情况，具体决定。

现在我们帮助少数民族发展经济、文化，消灭历史上遗留下来的事实上的不平等，就是为了彻底解决民族问题，帮助各少数民族发展到先进民族的水平。十几年来，党和国家以极大的努力，帮助各少数民族发展经济、文化，以逐步消灭这种事实上的不平等。必须看到，这种事实上的不平等，也是从阶级社会的民族压迫和民族内部的阶级剥削遗留下来的。要消灭事实上的不平等，最根本的问题是要帮助少数民族进行社会主义革命和社会主义建设，除此之外，没有其他途径。不进行社会主义革命和社会主义建设，绝对不能消灭这种事实上的不平等。

目前，由于帝国主义、各国反动派、现代修正主义以及各民族的反动分子、地方民族主义分子不甘心于自己的失败，总是千方百计地挑起民族关系问题，如提出“反汉”这个反革命口号等，妄图破坏我国的社会主义事业，破坏我国的民族团结，对于这种挑拨我国民族关系

的阴谋和破坏活动，必须彻底揭露和坚决粉碎。还有少数民族中的民族、宗教上层、剥削阶级，为了他们的阶级利益，挑起民族关系问题，它反映着人民内部的阶级矛盾和阶级斗争。对于这种挑拨民族关系的言论行动，必须进行坚决斗争，把它打回去。很明显，现在本来没有所谓民族关系问题，但是他们总是妄图挑拨起来，这就是问题的来源。他们挑拨民族关系问题，正说明了我们同他们之间存在着尖锐的敌我矛盾和阶级矛盾。现在各民族之间，也就是各民族劳动人民之间的关系是平等团结、友爱互助的关系，阶级利益相同，民族利益一致。人民内部的问题，比如说工作中的问题、干部的思想作风问题等，这是性质根本不同的问题，决不能和前者相提并论，混为一谈。

从历史上来说，民族问题的产生是由于民族压迫制度的存在。压迫民族的统治阶级挑起民族关系问题，有利于它统治和压迫各民族人民；被压迫民族的统治阶级为了维护自己阶级的利益，也极力利用民族的外衣，同压迫民族的统治阶级相对抗。现在，剥削阶级为了它们的阶级利益，仍然企图利用民族的外衣，同我们进行阶级斗争。

党的民族政策也是阶级的政策。民族政策就是要帮助各民族劳动人民取得彻底的解放，帮助各民族劳动人民实现真正的发展繁荣，都是从各民族劳动人民的根本利益出发的。

我们观察民族问题、进行民族工作，必须注意同阶

级和阶级斗争的问题联系起来，根据阶级观点来看待问题，根据阶级分析的方法来分析问题。否则，就不可能观察和把握到问题的本质，辨不清问题的是非，甚至会导致敌我不分，迷失方向。只有我们在政治、思想、经济等战线上不断取得阶级斗争的胜利，才能保证牧业区畜牧业生产的不断发展，才能保证牧业区集体经济和全民所有制经济的不断巩固和发展，才能保证社会主义革命和社会主义建设时期牧业区基本任务的顺利实现。

还必须充分认识，在整个社会主义阶段，民族差别、民族特点和地区特点还会存在一个很长的时期。我们在民族地区工作，领导少数民族人民进行社会主义革命和社会主义建设，像过去一样，仍然要充分注意民族特点和地区特点，照顾特点，照顾特殊需要，防止忽视民族特点和地区特点的偏向。

## 五、在牧业区普遍深入进行社会主义教育

必须在牧业区广大干部和人民群众中大力进行社会主义教育。目前必须抓紧这项工作。社会主义教育，是保证把社会主义革命进行到底，把我国建设成为现代化的社会主义强国的一个极其重要的条件，是巩固祖国统一、加强民族团结、巩固祖国边疆的一个极其重要的条件。

在牧业区，经常地、深入地进行社会主义教育，同农村一样极其重要。在牧业区社会主义教育工作中，要

深入进行阶级教育，进行对敌斗争的教育，进行爱国主义和反对现代修正主义的教育，进行巩固社会主义制度和巩固人民公社集体经济的教育，进行党和国家关于牧业区工作和发展畜牧业生产的方针、政策的教育，进行党的民族政策和无产阶级民族观的教育，进行社会主义和共产主义前途的教育。在进行教育的时候，要密切联系当地实际，通过活的事例，采取生动活泼的方式。通过社会主义教育，使牧业区广大干部和人民群众坚定地树立热爱党、热爱祖国、热爱社会主义、热爱集体、热爱劳动的观点，巩固国防，增强民族团结，推动牧业区畜牧业生产和其他各项生产建设事业迅速发展；教育牧民正确对待国家、集体和个人三方面的关系，把国家和集体的利益放在第一位；抵制形形色色的资产阶级思想的侵蚀，克服小生产者自发的资本主义倾向和旧社会习惯势力的影响，鼓足更大的革命干劲，奋发图强，为进一步巩固集体经济，为稳定、全面、大力发展畜牧业生产而努力。

在牧业区进行社会主义教育工作的时候，要进行党在牧业区的阶级路线的教育。在会议讨论中，内蒙古自治区有的同志提出了如何理解党在牧业区的阶级路线的问题。现在讲一讲这个问题。牧业区的阶级路线，是根据牧业区的阶级状况规定的。牧业区有两个对立的阶级，即牧主阶级和牧民阶级。牧主阶级包括封建牧主和资本主义经营方式的牧主。牧民阶级包括贫苦牧民、不富裕牧民和富裕牧民。贫苦牧民、不富裕牧民是牧业区的劳

动牧民。牧业区的阶级路线是：在中国共产党领导下，依靠劳动牧民，团结一切可以团结的力量，实现社会主义革命和社会主义建设。在工作中特别要依靠贫苦牧民和其他积极分子。在基层政权和公社、生产队的管理机构中，必须树立贫苦牧民的领导优势。在牧业区，根据各地的调查，贫苦牧民约占百分之三十几到四十几，不富裕牧民约占百分之三十几，富裕牧民大约占牧业区总人口的百分之十几，牧主占百分之几。依靠劳动牧民，我们的依靠力量就占牧业区总人口的百分之七、八十。富裕牧民虽然自己参加劳动生产，但是，他们占有的牲畜和其他生产资料多，有的还有剥削收入，因此，不能作为依靠的对象。可以团结的力量主要指的是富裕牧民，同时包括拥护党的领导、爱国守法、接受社会主义改造、愿意走社会主义道路的民族宗教上层和牧主等。牧主阶级是必须消灭的敌对阶级。进行民主革命和社会主义革命就是要消灭这个阶级，但是我们对牧主是采取赎买政策和争取、团结、教育、改造的政策来消灭这个阶级的。改造就是革命。

在牧业区社会主义教育工作中，如何组织阶级队伍，是一个重大的问题。各省、区要深入调查，根据具体情况仔细研究。

## 六、加强党对牧业区工作的领导

要完成社会主义革命和社会主义建设时期牧业区工

作的基本任务，必须进一步加强党对牧业区工作的领导，正确贯彻执行党的阶级路线和党的各项方针、政策。

首先，要进一步加强党对牧业区工作和畜牧业生产的领导。各级党委和政府必须保证党对牧业区工作和畜牧业生产等方针政策的完全实现。毛主席说：“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”只有正确贯彻执行党的方针、政策，才能团结各族人民做好工作，发展生产。

畜牧业生产部门和有关部门的干部，要认真学习党的有关牧业区工作的各项方针、政策和民族政策，学习牧业区工作四十条，学习畜牧业生产知识，经常深入实际调查研究，检查党的方针政策的执行情况，定期总结工作经验，不断提高自己的思想政治水平和业务能力。

要切实加强牧业区党的基层组织的工作。我们党在牧业区的一切工作，都扎根于党在牧业区的基层组织。党的方针、政策能不能正确贯彻执行，各项任务能不能胜利完成，关键在于党在牧业区的基层组织能不能充分发挥核心领导作用和战斗堡垒作用。所以，切实加强牧业区党的基层组织的工作，关系极大。

第二，要大力培养牧业区少数民族的共产主义干部。毛主席说：“要彻底解决民族问题，完全孤立民族反动派，没有大批从少数民族出身的共产主义干部，是不可能的。”后来主席又一再说：自治地方要建设，就要有自己的干部，要有医生、工程师、科学家、艺术家以及各方面的人材。没有这样的干部和知识分子是不能建设社会



主义的。大力培养少数民族共产主义干部，是少数民族地区的最根本的工作。

各地都要努力培养一批具有相当思想政治水平，懂得政策，又有畜牧业生产知识的干部。特别要注意培养熟悉当地情况，熟悉畜牧业生产，与当地人民群众有密切联系的当地少数民族干部。

要注意培养少数民族出身的畜牧兽医、财政经济、文化、教育、卫生等技术人材和知识分子。同时要注意团结使用牧业区当地原有的兽医等人员，更好地为牧业区的经济文化建设服务，以适应牧业区畜牧业生产和牧业区建设事业发展的需要。

要不断加强各民族干部之间、党与非党干部之间、外来干部与本地干部之间的团结，互相尊重、互相帮助、互相学习，汉族干部和外来的少数民族干部要更好地团结本地干部，积极热心地帮助和培养本地干部。本地干部要热情欢迎汉族干部和外来少数民族干部，要积极帮助汉族干部和外来少数民族干部熟悉当地情况，做好工作。

第三，要正确执行党的民族、宗教和上层统战政策。

党的民族、宗教和上层统战政策都是阶级政策，都是为无产阶级革命的总任务服务的，必须正确理解、正确掌握和正确执行。

要认真贯彻执行党的民族平等团结的政策、民族区域自治的政策、宗教信仰自由的政策和其他各项方针政策，加强对民族、宗教上层的统一战线工作。对民族、宗教上层的教育、改造工作必须认真进行，要在工作 and 生

产实践中不断教育、改造他们。对他们的改造，是根本的改造，是要他们脱胎换骨，如前面说到的改造就是革命。对民族、宗教上层的错误，应该教育的要教育，应该批评的必须批评，不要迁就。这样做，是对他们的改造所必需的，对他们的进步是有利的。

第四，各民族干部都必须认真学习马列主义、毛泽东思想，学习党和国家的各项方针政策，努力提高思想政治水平，改进工作作风。在牧业区工作，必须正确贯彻执行党在牧业区的阶级路线，充分照顾到牧业区的经济特点和民族特点，从当地实际情况出发，实事求是，认真走群众路线，密切联系群众，时刻注意和防止脱离实际、脱离群众的主观主义和官僚主义。

在我们继续前进的道路上，还会有这样或那样的困难，但是，只要我们全国各族人民紧密团结，继续高举三面红旗，高举毛泽东思想红旗，鼓足干劲，奋发图强，自力更生，扎扎实实地做好工作，我们就一定能够在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代科学技术和现代国防的社会主义强国。我们一定能够把牧业区建设成为：“牲畜发展，人口兴旺，人民团结，民族繁荣”的社会主义的新牧业区。我们的前途无限光明。

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 廖鲁言的会议总结，本书从略。

# 关于国际共产主义运动总路线的建议

——中国共产党中央委员会对苏联共产党中央委员会一九六三年三月三十日来信的复信

(一九六三年六月十四日)

苏联共产党中央委员会

亲爱的同志们：

中国共产党中央委员会研究了苏联共产党中央委员会一九六三年三月三十日的来信。

一切关心社会主义阵营团结和国际共产主义运动团结的人们，都对中苏两党会谈十分关切，希望我们的会谈有助于消除分歧、加强团结，为召开各国共产党和工人党代表会议创造有利的条件。

维护和加强国际共产主义队伍的团结，是各国共产党和工人党共同的神圣责任。中苏两党，对于整个社会主义阵营的团结和整个国际共产主义运动的团结，负有更大的义务，理应作出更大的努力。

目前，国际共产主义队伍中存在着一系列的重大原则性的分歧。但是，不管这种分歧多么严重，我们都应当有充分的耐心，寻求消除分歧的途径，以便把我们的力量联合起来，加强反对我们共同敌人的斗争。

中共中央就是抱着这样的真诚愿望，对待即将到来的中苏两党会谈的。

苏共中央在三月三十日的来信中，就中苏两党会谈需要讨论的问题，系统地提出了自己的观点，特别是提出了关于国际共产主义运动总路线的问题。我们也愿意在这封信里，就国际共产主义运动总路线以及与此有关的一些原则性问题，谈谈我们的观点，作为我们的建议。

我们希望，这样阐明自己的观点，会有助于我们两党的相互了解，会有助于在两党会谈中逐点的、详细的讨论。

我们还希望，我们这样做，会有助于各国兄弟党了解我们的观点，会有助于在兄弟党的国际会议中充分地交换意见。

（一）国际共产主义运动总路线，只能以马克思列宁主义关于无产阶级历史使命的革命理论为准则，而不能离开这个准则。

一九五七年和一九六〇年两次莫斯科会议，经过充分地交换意见，根据协商一致的原则，通过了宣言和声明。这两个文件，指出了我们时代的特点，指出了社会主义革命和社会主义建设的共同规律，规定了各国共产党和工人党的共同路线。宣言和声明，是国际共产主义运动的共同纲领。

几年以来，在国际共产主义队伍中，对于一九五七年宣言和一九六〇年声明，确实有不同的认识和态度。这些不同的认识和态度，中心的问题是，承认不承认宣言

和声明的革命原则的问题。归根到底，这也就是承认不承认马克思列宁主义的普遍真理的问题，承认不承认十月革命道路的普遍意义的问题，承认不承认仍然处于帝国主义和资本主义制度之下的、占世界人口三分之二的人民还要进行革命的问题，承认不承认已经走上社会主义道路的、占世界人口三分之一的人民还要把革命进行到底的问题。

坚决捍卫一九五七年宣言和一九六〇年声明的革命原则，已经成为当前国际共产主义运动重要的迫切的任务。

只有坚持马克思列宁主义的革命学说，只有坚持十月革命的共同道路，才能正确地认识和对待宣言和声明的革命原则。

(二) 什么是宣言和声明的革命原则呢？概括地说，就是：

全世界无产者联合起来，全世界无产者同被压迫人民、被压迫民族联合起来，反对帝国主义和各国反动派，争取世界和平、民族解放、人民民主和社会主义，巩固和壮大社会主义阵营，逐步实现无产阶级世界革命的完全胜利，建立一个没有帝国主义、没有资本主义、没有剥削制度的新世界。

在我们看来，这就是现阶段国际共产主义运动的总路线。

(三) 这条总路线，是从世界现实的全局出发的，是从当代世界的基本矛盾的阶级分析出发的，是针对美帝

国主义的反革命全球战略的。

这条总路线，是以社会主义阵营和国际无产阶级为核心，建立反对以美国为首的帝国主义和各国反动派的广泛的统一战线的路线；是放手发动群众，壮大革命力量，争取中间力量，孤立反动力量的路线。

这条总路线，是各国人民坚决进行革命斗争，把无产阶级世界革命进行到底的路线；也是最有效地反对帝国主义、保卫世界和平的路线。

如果把国际共产主义运动的总路线片面地归结为“和平共处”、“和平竞赛”、“和平过渡”，那就是违反一九五七年宣言和一九六〇年声明的革命原则，那就是抛弃无产阶级世界革命的历史使命，那就是背离马克思列宁主义的革命学说。

国际共产主义运动总路线，应当表达世界历史发展的总规律。各国无产阶级和各国人民的革命斗争，都要经历不同的阶段，都会具有自己的特点，但是都不会越出世界历史发展的总规律。国际共产主义运动总路线，应当为各国无产阶级和各国人民的革命斗争指出基本方向。

各国共产党和工人党在制定本国的具体路线和政策的时候，坚持马克思列宁主义的普遍真理同本国革命和建设的具体实践相结合的原则，是十分重要的。

（四）对于世界政治、经济的总和，世界的具体情况，即当代世界的基本矛盾，进行具体的阶级分析，这是规定国际共产主义运动总路线的出发点。

如果避开具体的阶级分析，或者随便找一些表面的现象，作出主观的臆断，就必然不可能得出关于国际共产主义运动总路线的正确结论，必然滑到同马克思列宁主义根本不同的另一条轨道上去。

当代世界的基本矛盾是什么？马克思列宁主义者向来认为，这些基本矛盾是：

社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾；

资本主义国家内无产阶级同资产阶级的矛盾；

被压迫民族同帝国主义的矛盾；

帝国主义国家同帝国主义国家之间、垄断资本集团同垄断资本集团之间的矛盾。

社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾，是社会主义和资本主义两种根本不同社会制度的矛盾，这种矛盾毫无疑问是很尖锐的。但是，马克思列宁主义者不能把世界范围内的矛盾，简单地看成只是社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾。

世界力量对比变化了，变得越来越有利于社会主义，越来越有利于全世界被压迫人民和被压迫民族，而大大不利于帝国主义和各国反动派。尽管这样，以上的这些矛盾还是客观地存在着。

这些矛盾及其引起的斗争是相互联系、相互影响的。人们既不能抹煞这些基本矛盾中的任何一个矛盾，也不能主观地用其中的一个矛盾代替其他的矛盾。

这些矛盾必然要引起各国人民的革命，也只有各国人民的革命才能解决这些矛盾。

(五) 在当代世界基本矛盾的问题上，以下的错误观点应当受到批判：

1. 抹煞社会主义阵营同帝国主义阵营之间的矛盾的内容，没有把这种矛盾看成是无产阶级专政的国家同垄断资产阶级专政的国家的矛盾。

2. 只承认社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾，而忽视或者低估在资本主义世界中无产阶级同资产阶级的矛盾，被压迫民族同帝国主义的矛盾，帝国主义国家同帝国主义国家之间、垄断资本集团同垄断资本集团之间的矛盾，以及这些矛盾所引起的斗争。

3. 认为资本主义世界中无产阶级同资产阶级的矛盾，不需要经过本国无产阶级的革命，就可以解决；被压迫民族同帝国主义的矛盾，不需要经过被压迫民族的革命，就可以解决。

4. 否认当代资本主义世界固有矛盾的发展必然要引起帝国主义各国之间的紧张斗争的新局面，认为经过“各大垄断资本之间达成国际协定”，就能够调和甚至消除帝国主义各国之间的矛盾。

5. 认为社会主义和资本主义这两个世界体系的矛盾会在“经济竞赛”中自然地消失，而世界的其他基本矛盾，都会随着两个体系矛盾的消失而自然地消失，出现什么“没有战争的世界”、“全面合作”的新世界。

显然，这些错误观点都必然会引出错误的、有害的政策，而使人民的事业和社会主义的事业遭到这样或那样的挫折和损失。



(六) 在第二次世界大战以后，帝国主义和社会主义的力量对比发生了根本变化。这一变化的主要标志是：世界上已经不是只有一个社会主义国家，而是出现了一系列的社会主义国家，形成了强大的社会主义阵营；走上了社会主义道路的人民，已经不只是近两亿人口，而是十亿人口，占世界人口的三分之一。

社会主义阵营是国际无产阶级和劳动人民斗争的产物。社会主义阵营不仅属于社会主义各国人民，而且属于国际无产阶级和劳动人民。

社会主义阵营各国人民、国际无产阶级和劳动人民，他们对社会主义阵营各国共产党和工人党的共同要求，主要是：

坚持马克思列宁主义的路线，实行马克思列宁主义的正确对内对外政策；

巩固无产阶级专政，巩固在无产阶级领导下的工农联盟，在经济战线上、政治战线上和思想战线上，把社会主义革命进行到底；

发挥广大人民群众积极性和创造性，有计划地进行社会主义建设，发展生产，改善人民生活，巩固国防；

加强社会主义阵营在马克思列宁主义基础上的团结，实行社会主义各国在无产阶级国际主义基础上的相互支持；

反对帝国主义的侵略政策和战争政策，保卫世界和平；

反对各国反动派的反共、反人民、反革命的政策；

援助全世界被压迫阶级和被压迫民族的革命斗争。

实现这些要求，是社会主义阵营各国共产党和工人党对本国人民应尽的义务，也是对国际无产阶级和劳动人民应尽的义务。

实现这些要求，社会主义阵营就会对人类历史进程发生决定性的影响。

正因为这样，帝国主义和反动派总是千方百计地力图影响社会主义阵营各国的对内对外政策，力图瓦解社会主义阵营，力图分裂社会主义国家之间的团结，特别是中苏的团结。他们总是力图渗透和颠覆社会主义各国，甚至妄想消灭社会主义阵营。

怎样正确对待社会主义阵营的问题，是摆在各国共产党和工人党面前的一个十分重大的原则性问题。

各国共产党和工人党，目前是在新的历史条件下进行无产阶级国际主义的联合和斗争的。当世界上只有一个社会主义国家的时候，当这个国家由于坚决实行马克思列宁主义的正确路线和政策，遭到所有帝国主义和反动派的敌视和危害的时候，是否坚决维护这个唯一的社会主义国家，是每一个共产党的无产阶级国际主义的试金石。现在，世界上已经有了一个社会主义阵营，这个阵营是由阿尔巴尼亚、保加利亚、匈牙利、越南民主共和国、德意志民主共和国、中国、朝鲜民主主义人民共和国、古巴、蒙古、波兰、罗马尼亚、苏联、捷克斯洛伐克这十三个国家组成的。在这种情况下，是否坚决维护整个社会主义阵营，是否维护组成这个阵营的所有国

家在马克思列宁主义基础上的团结，是否维护社会主义国家所必须实行的马克思列宁主义的路线和政策，这就成为每一个共产党的无产阶级国际主义的试金石。

如果有人不实行马克思列宁主义的正确路线和政策，不维护社会主义阵营的团结，反而在社会主义阵营内部制造紧张局势，制造分裂，甚至追随南斯拉夫修正主义者的政策，力图取消社会主义阵营，或者援助资本主义国家来攻击社会主义的兄弟国家，那就是背叛整个国际无产阶级和全世界人民的利益。

如果有人跟在别人后面，不是维护社会主义国家所必须实行的马克思列宁主义的正确路线和政策，而是维护某一个社会主义国家所实行的机会主义的错误路线和政策；不是维护团结的政策，而是维护分裂主义的政策，那就是离开了马克思列宁主义和无产阶级国际主义。

（七）美帝国主义者利用第二次世界大战以后的条件，代替德、意、日法西斯的地位，企图在全世界建立一个空前未有的大帝国。美帝国主义的战略目标一直是：侵略和控制处于美国和社会主义阵营之间的中间地带，扑灭被压迫人民和被压迫民族的革命，并且进而消灭社会主义国家，把全世界所有的人民和国家，包括美国的同盟国在内，都置于美国垄断资本的奴役和控制之下。

在第二次世界大战以后，美帝国主义者一直进行着反对苏联、反对社会主义阵营的战争宣传。这包括两个方面：一方面，美帝国主义确实在准备进行反苏的战争、反社会主义阵营的战争；另一方面，美帝国主义又利用

这种宣传作为烟幕，来掩盖它压迫本国人民和向资本主义世界扩张它的侵略势力。

一九六〇年声明指出：

“美国帝国主义成了最大的国际剥削者”。

“美国是现代殖民主义的主要堡垒”。

“侵略和战争的主要力量是美国帝国主义”。

“近年来国际事件的进程，提供了许多新的证据，证明美国帝国主义是世界反动势力的主要堡垒，是国际宪兵，是全世界人民的敌人”。

美帝国主义在全世界推行侵略政策和战争政策，其结果只能同它的愿望相反，只能促进各国人民的觉醒，促进各国人民的革命。

这样，美帝国主义就把它自己置于同全世界人民相对立的地位，使自己陷于全世界人民的包围之中。国际无产阶级必须而且可能团结一切可以团结的力量，利用敌人内部的矛盾，建立反对美帝国主义及其走狗的最广泛的统一战线。

把各国人民的命运，人类的命运，寄托在世界无产阶级的联合和斗争上面，寄托在各国人民的联合和斗争上面，这是现实的、正确的道路。

相反的，不分敌我友，把各国人民的命运，人类的命运，寄托在同美帝国主义的合作上面，这是要把人们引入迷途。几年来的事实，已经证明了这种幻想的破产。

（八）亚洲、非洲和拉丁美洲的广大地区，是当代世界各种矛盾集中的地区，是帝国主义统治最薄弱的地区，

是目前直接打击帝国主义的世界革命风暴的主要地区。

这些地区的民族民主革命运动，同国际社会主义革命运动，是当代的两大历史潮流。

这些地区的民族民主革命，是当代无产阶级世界革命的重要组成部分。

亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争，严重地打击着和削弱着帝国主义和新老殖民主义的统治基础，是当代保卫世界和平的强大力量。

因此，在一定意义上说来，整个国际无产阶级革命事业，终究要以占世界人口绝大多数的这些地区的人民革命斗争为转移。

因此，亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争，绝不是一个区域性的问题，而是关系到整个国际无产阶级世界革命事业的全局性的问题。

现在有人竟然否认亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争的伟大国际意义，而借口什么打破民族的、肤色的和地理的界限，力图抹煞被压迫民族和压迫民族、被压迫国家和压迫国家的界限，力图压制这些地区人民的革命斗争，实际上是要迎合帝国主义的需要，为帝国主义在这些地区维持统治和推行新老殖民主义政策制造新“理论”。这种“理论”，并不是真正要打破民族的、肤色的和地理的界限，而是要维持所谓“优等民族”对被压迫民族的统治。这种骗人的“理论”，受到这些地区人民的抵制，是理所当然的。

社会主义国家和一切资本主义国家的工人阶级，必

须真正实现“全世界无产者联合起来”和“全世界无产者和被压迫民族联合起来”的战斗口号，研究亚洲、非洲和拉丁美洲这些地区的人民的革命经验，坚决支持他们的革命行动，把他们的解放事业，看做是对自己的一种最可靠的支援，看做是本国工人阶级的直接的利益。只有这样，才是真正地打破民族的、肤色的和地理的界限，才是真正的无产阶级国际主义。

没有同被压迫民族的联合，没有被压迫民族的解放，欧美资本主义国家的工人阶级不可能赢得自己的解放。列宁说得很对：“如果欧美工人的反资本斗争不把被资本压迫的千百万‘殖民地’奴隶充分地最紧密地联合起来，那末，先进国家的革命运动事实上只不过是一场骗局。”〔1〕

现在，国际共产主义的队伍中，有人竟然对被压迫民族的解放斗争采取消极、鄙视和否定的态度，那在实际上就是保护垄断资产阶级的利益，背叛无产阶级的利益，而使自己堕落成为社会民主党人。

对于亚洲、非洲和拉丁美洲各国人民的革命斗争采取什么态度，是区别革命和不革命的重要标志，也是区别谁是真正保卫世界和平、谁是助长侵略势力和战争势力的重要标志。

（九）亚洲、非洲和拉丁美洲的被压迫民族和被压迫人民，面临着反对帝国主义及其走狗的迫切任务。

历史赋予这些地区的无产阶级政党的光荣使命是：高举反对帝国主义、反对新老殖民主义、争取民族独立、

争取人民民主的旗帜，站在民族民主革命运动的最前列，争取社会主义的前途。

这些地区不愿意受帝国主义奴役的人们是极其广泛的，不仅有工人、农民、知识分子、小资产阶级，也包括爱国的民族资产阶级，甚至包括一部分爱国的王公贵族。

无产阶级及其政党要信任人民群众的力量，主要地是要联合农民，建立巩固的工农联盟。无产阶级先进分子，在农村中进行工作，帮助农民组织起来，提高他们的阶级觉悟和民族自尊心、自信心，具有头等重要意义。

无产阶级及其政党应当在工农联盟的基础上，团结一切可能团结的阶层，组织广泛的反对帝国主义及其走狗的统一战线。这个统一战线的巩固和发展，要求无产阶级政党在思想上、政治上和组织上保持独立性，坚持革命的领导权。

无产阶级政党和革命的人民需要学会各种斗争方式，包括武装斗争的方式在内。在帝国主义及其走狗实行武装镇压的情况下，就用革命的武装力量去打败反革命的武装力量。

一系列新获得政治独立的民族主义国家，仍然面临着巩固政治独立、肃清帝国主义势力和国内反动派、实行土地改革和其他社会改革、发展民族经济和文化的艰巨任务。对这些国家来说，警惕和反对老殖民主义者采用新殖民主义政策来保持它们的利益，特别是警惕和反对美国的新殖民主义，有着重要的现实意义。

有些新独立国家的爱国的民族资产阶级，继续同人民群众站在一起，进行反对帝国主义和殖民主义的斗争，并且采取一些有利于社会进步的措施。这就要求无产阶级政党充分估计爱国的民族资产阶级的进步作用，巩固同他们的团结。

有些新独立国家的资产阶级，特别是大资产阶级，随着国内社会矛盾和国际阶级斗争的尖锐化，越来越投靠帝国主义，实行反人民、反共、反革命的政策。这就要求无产阶级政党坚决反对这种反动政策。

一般地说，这些国家的资产阶级，具有两面性。无产阶级政党在同资产阶级建立统一战线的时候，应当实行又联合又斗争的政策。对于资产阶级反帝反封建的进步倾向，实行联合的政策；对于他们同帝国主义、封建势力妥协和勾结的反动倾向，实行斗争的政策。

在民族问题上，无产阶级政党的世界观是国际主义，不是民族主义。在革命斗争中，无产阶级政党支持进步的民族主义，反对反动的民族主义。任何时候，无产阶级政党都必须同资产阶级民族主义划清界限，不能做它的俘虏。

一九六〇年声明说：“共产党人揭露资产阶级中的反动派把自私的、狭隘的阶级利益冒充全民族的利益的企图，揭露资产阶级政客为了同样目的利用社会主义口号招摇撞骗”。

如果无产阶级在革命中成为地主资产阶级的尾巴，那么，民族民主革命要取得真正的、彻底的胜利是不可



能的，即使取得某种胜利，要巩固也是不可能的。

在被压迫民族和被压迫人民的革命斗争的过程中，无产阶级政党只有独立地提出彻底反对帝国主义、反对国内反动派、争取民族独立、争取人民民主的纲领，独立地进行群众工作，不断地扩大进步力量，争取中间力量，孤立反动力量，才能把民族民主革命进行到底，并且把革命引导到社会主义的轨道上来。

（十）在帝国主义国家中，在资本主义国家中，要彻底解决资本主义社会的矛盾，必须实现无产阶级革命和无产阶级专政。

在争取实现这一任务的过程中，在目前条件下，无产阶级政党必须积极领导工人阶级和其他劳动人民，进行反对垄断资本的斗争，保卫民主权利的斗争，反对法西斯危险的斗争，争取改善生活的斗争，反对帝国主义扩军备战、保卫世界和平的斗争，积极支持被压迫民族的革命斗争。

在美帝国主义控制或者企图控制的资本主义国家里，工人阶级和人民群众的主要打击是针对美帝国主义，也针对出卖民族利益的垄断资产阶级和国内其他反动势力。

近年来，在资本主义国家中发生的各种大规模的群众斗争，显示了这些国家的工人阶级和其他劳动人民正处在新觉醒之中。他们的斗争，打击着垄断资本和反动势力，不仅为本国的革命事业展开了光明的前景，而且是对亚洲、非洲和拉丁美洲各国人民革命斗争的有力支

持，也是对社会主义阵营各国的有力支持。

在帝国主义国家、资本主义国家中，无产阶级政党在领导革命斗争的时候，必须在思想上、政治上和组织上保持自己的独立性。同时，必须团结一切可以团结的力量，建立反对垄断资本、反对帝国主义侵略政策和战争政策的广泛的统一战线。

资本主义国家中的共产党人在积极领导当前斗争的时候，应当把这些斗争同为长远的和全局的利益的斗争结合起来，应当用马克思列宁主义的革命精神教育群众，不断地提高群众的觉悟，担当起无产阶级革命的历史任务。如果不是这样，把眼前的运动当作一切，临时应付，迁就眼前的事变，牺牲无产阶级的根本利益，那就是十足的社会民主主义。

社会民主主义是一种资产阶级思潮。列宁早就指出，社会民主党是资产阶级的政治队伍，是资产阶级在工人运动中的代理人，是资产阶级的主要社会支柱。在任何时候，共产党人必须在无产阶级革命和无产阶级专政的基本问题上同社会民主党划清界限，在国际工人运动中和各国工人群众中肃清社会民主主义的思想影响。毫无疑问，共产党人应当争取社会民主党影响下的群众，应当争取社会民主党内那些愿意反对本国垄断资本和外国帝国主义控制的左翼分子和中间分子，同他们在工人运动的日常斗争和维护世界和平的斗争中，实现广泛的联合行动。

马克思列宁主义政党，为了领导无产阶级和其他劳

动人民进行革命，必须善于掌握一切斗争形式，并且善于根据斗争形势的变化，迅速地用一种斗争形式去代替另一种斗争形式。无产阶级的先锋队只有掌握一切斗争形式，和平的与武装的，公开的与秘密的，合法的与非法的，议会的与群众的，等等，才能在任何情况下立于不败之地。在应当利用和可能利用议会斗争和其他合法斗争形式的时候拒绝利用，这是错误的。但是，如果变成议会迷和合法主义者，把斗争限制在资产阶级所允许的范围内，这就必然导致取消无产阶级革命和无产阶级专政。

(十一)无产阶级政党对待从资本主义向社会主义过渡的问题，必须从阶级斗争的观点出发，从革命的观点出发，必须以马克思列宁主义关于无产阶级革命和无产阶级专政的学说为依据。

共产党人从来愿意经过和平方式过渡到社会主义。但是，是不是可以把和平过渡作为国际共产主义运动的新的世界战略原则呢？绝对不能这样。

马克思列宁主义一向认为，一切革命的根本问题是国家政权问题。一九五七年宣言和一九六〇年声明都明确地指出：“列宁主义教导我们，而且历史经验也证明，统治阶级是不会自愿让出政权的。”任何旧政府，如果不推它，即使在危机时代也是不会倒的。这是阶级斗争的普遍规律。

马克思和列宁在一定历史条件下曾经提出过革命和平发展的可能性。但是，正如列宁所说，革命和平发展

的机会，是“革命历史上非常罕见的机会”。

事实上，迄今为止，世界历史上还没有过从资本主义和平过渡到社会主义的先例。

有人说，马克思在预言社会主义必将代替资本主义的时候并没有先例，为什么不可以在没有先例的情况下预言资本主义将和平过渡到社会主义呢？

这是一种荒唐的比拟。马克思是用辩证唯物主义和历史唯物主义，分析了资本主义社会的矛盾，发现了人类社会发展的客观规律，得出了科学的结论；而那些把一切希望寄托在“和平过渡”的预言家，却是从历史唯心主义出发，抹煞资本主义社会最根本的矛盾，违背马克思列宁主义的阶级斗争学说，作出了毫无根据的主观臆断。违背马克思主义的人，怎么能够从马克思那里找到帮助呢？

现在，大家都看到，资本主义国家都在加强它们的国家机器，特别是军事机器，其目的首先是镇压本国人民。

无产阶级政党绝不能把自己的思想、革命方针和全部工作建筑在帝国主义和反动派愿意接受和平变革的估计上面。

无产阶级政党应当准备两手，即在准备革命的和平发展的同时，必须对革命的非和平发展作充分的准备。无产阶级政党应当把自己的主要注意力放在艰苦地积蓄革命力量方面，准备在条件成熟的时候夺取革命的胜利，或者在帝国主义和反动派发动突然袭击和武力进攻的时

候，给予有力的回击。

如果不作这样的准备，就会麻痹无产阶级的革命意志，在思想上解除自己的武装，在政治上和组织上陷于完全无准备的被动局面，以致葬送无产阶级革命事业。

（十二）人类历史上各种不同阶段的社会革命，都是历史的必然性，都是不以人们意志为转移的一种客观规律。历史证明，革命没有不通过一些曲折的道路，也没有不遭受某些牺牲而能够取得胜利的。

无产阶级政党的任务，是要根据马克思列宁主义的理论，分析具体的历史条件，提出正确的战略和策略，领导人民群众绕过暗礁，避免某些不必要的牺牲，有步骤地去达到自己的目的。是不是可以完全避免牺牲呢？奴隶革命，农奴革命，资产阶级革命，民族革命，都不是这样，无产阶级革命，也不是这样。即使革命的指导路线是正确的，也不能完全保证革命不遭受某些挫折，也不能完全保证避免某些牺牲。只要坚持正确路线，革命最终总是要胜利的。借口避免牺牲而取消革命，这实际上只能是要人民永远当奴隶，永远忍受无限制的痛苦和牺牲。

马克思列宁主义的常识告诉我们，革命引起的分娩阵痛，总比旧社会的慢性痛苦少得多。列宁说得很对：在资本主义制度下，“即使在最平静的日子里，也经常地而且不可避免地会使工人阶级遭到无数的牺牲”。〔2〕

如果谁认为只有革命一帆风顺，事先得到不会遭受牺牲和失败的保票，才可以进行革命，那他就根本不是

革命者。

不管在怎样的困难的情况下，不管革命遭受怎样的牺牲和失败，无产阶级革命家都应当用革命精神教育群众，都应当坚持而不应当抛弃革命的旗帜。

在客观条件还没有成熟的时候，无产阶级政党就轻率地发动革命，那就是“左”倾冒险主义。在客观条件成熟的时候，无产阶级政党不敢领导革命，不敢夺取政权，那就是右倾机会主义。

无产阶级政党即使在平常的日子里，在领导群众进行日常斗争的时候，也应当在自己的队伍和人民群众中进行革命的思想准备、政治准备和组织准备，促进革命斗争的发展，以便在革命条件成熟的时候，不失时机地推翻反动统治，建立新政权。否则，即使客观条件成熟，也会白白地丧失夺取革命胜利的时机。

无产阶级政党必须坚持高度的原则性，也要有灵活性，有时也要实行有利于革命的必要的妥协。但是，不能借口灵活性和必要的妥协，而根本放弃原则的政策和革命的目的。

无产阶级政党要领导人民群众同敌人作斗争，也要善于利用敌人的矛盾。但是，利用敌人的矛盾，是为了便于达到人民革命斗争的目的，而不是要取消人民的革命斗争。

无数事实证明，哪里有帝国主义和反动派的黑暗统治，哪里占人口百分之九十以上的人民总是要起来革命的。

如果共产党人脱离人民群众的革命要求，那么他们就势必丧失人民群众的信任，被抛到革命潮流的后边去。

如果党的领导集团采取不革命的路线，使党变成改良主义的政党，那么，党内的和党外的马克思列宁主义者就会代替他们在革命中的地位，起来领导人民进行革命。在另外一种情况下，资产阶级革命派就会起来领导革命，无产阶级政党就会丧失革命的领导权。当反动的资产阶级叛变革命、镇压人民的时候，机会主义路线就会使共产党人和革命群众遭到不应有的惨重牺牲。

如果共产党人沿着机会主义道路滑下去，那么他们就会堕落成为资产阶级民族主义者，成为帝国主义和反动资产阶级的附庸。

现在自称为继列宁之后对革命理论作了最大创造性贡献的一些人，自称是唯一正确的一些人，他们真正考虑过整个世界共产主义运动的全面经验没有，他们真正注意到国际无产阶级的整个运动的利益、目标和任务没有，他们有一个真正的符合马克思列宁主义的国际共产主义运动的总路线没有，这些都是很令人怀疑的。

近几年来，国际共产主义运动的经验教训，民族解放运动的经验教训，是很多的。有应当受到人们歌颂的经验，也有使人痛心的经验。各国共产党人和各国革命人民需要认真地思考和研究这些成功的经验和失败的经验，以便从中得出正确的结论，吸取有益的教训。

(十三)社会主义国家同全世界被压迫人民和被压迫民族的革命斗争，是相互支持、相互援助的。

亚洲、非洲、拉丁美洲的民族解放运动，资本主义各国人民的革命运动，是对于社会主义国家的有力支援。否认这一点，是完全错误的。

社会主义国家对于被压迫人民和被压迫民族的革命斗争，只能采取热烈同情、积极支持的态度，而绝对不能采取敷衍的态度、民族自私的态度、大国沙文主义的态度。

列宁说：“同先进国家的革命者和一切被压迫的人民结成联盟，反对所有帝国主义者，这就是无产阶级的对外政策。”<sup>〔3〕</sup>谁不了解这一点，把社会主义国家对被压迫人民和被压迫民族的支援，看成是一种负担，或者看成是一种恩赐，都是同马克思列宁主义和无产阶级国际主义背道而驰的。

社会主义制度的优越性和社会主义国家建设的成就，对于被压迫人民和被压迫民族说来，具有示范作用和鼓舞作用。

但是，这种示范作用和鼓舞作用，决不能代替被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。一切被压迫人民和被压迫民族，只有依靠自己的坚决的革命斗争，才能取得解放。

有些人片面地夸大社会主义国家和帝国主义国家和平竞赛的作用，企图用和平竞赛来代替一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。按照他们的说教，似乎帝国主义会在这种和平竞赛中自然而然地垮台，而一切被压迫人民和被压迫民族只要安安静静地等待这一天的到来



就行了。这同马克思列宁主义的观点又有什么相同之处呢？

有些人还制造一种奇谈，说什么中国和某些社会主义国家要“发动战争”，要通过“国与国之间的战争”推行社会主义。这种奇谈，正如一九六〇年声明所说，不过是帝国主义反动派制造的诽谤。这些人重复这种诽谤的目的，拆穿了说，那就是为了掩饰他们自己反对全世界被压迫人民和被压迫民族的革命，也反对别人支持这种革命。

（十四）几年以来，关于战争与和平的问题，已经说得不少了，说得够多了。我们关于战争与和平问题的观点和政策，是全世界的人们都知道的，是任何人都歪曲不了的。

很可惜，在国际共产主义运动中，有些人尽管谈论自己怎样爱好和平，怎样憎恶战争，却不愿意稍微领会一下列宁关于战争问题所说的简单明白的真理。

列宁说：“我觉得，在战争问题上，人们常常忘记和注意不够的，以及引起很多可以说是空洞无谓的争论的，主要是这样一个基本问题，即这个战争具有什么样的阶级性，它是由什么引起的，它是由哪些阶级进行的，它是由什么样的历史条件和历史经济条件造成的。”〔4〕

在马克思列宁主义者看来，战争是政治的另一种手段的继续，任何战争都是同产生它的政治制度和政治斗争分不开的。离开马克思列宁主义的这个为世界全部阶级斗争历史所证实的科学论点，就永远不可能理解战争

的问题，也不可能理解和平的问题。

有各种各样的和平，有各种各样的战争。马克思列宁主义者必须弄清楚是什么样的和平，是什么样的战争。把正义战争同非正义战争不加区别地混为一谈，一律加以反对，这是资产阶级和平主义的观点，不是马克思列宁主义的观点。

有人说，没有战争，革命也是完全可能的。这究竟说的的是什么战争呢？是民族解放战争和国内革命战争，还是世界战争？

如果说的是民族解放战争和国内革命战争，那么，这种说法实际上就是反对革命战争，也就是反对革命。

如果说的是世界战争，那么，这显然是无的放矢。马克思列宁主义者虽然曾经根据两次世界大战的历史，说明过世界战争不可避免地引起革命的这种事实，但是，从来没有一个马克思列宁主义者主张革命非经过世界战争不可，也永远不会有这样的主张。

马克思列宁主义者把消灭战争当做自己的理想，相信战争是能够消灭的。

但是，怎样才能消灭战争呢？

列宁是这样看的：“我们的目的是要建立社会主义制度，消灭人类划分为阶级的现象，消灭人剥削人和一个民族剥削另一个民族的现象，从而使战争根本不能发生。”〔5〕

一九六〇年声明也说得很清楚：“社会主义在全世界的胜利，将最终消除产生任何战争的社会原因和民族原

因。”

现在，有人竟然认为在帝国主义制度和人剥削人的制度还存在的条件下，能够通过“全面彻底裁军”，实现“没有武器、没有军队、没有战争的世界”。这完全是不切实际的幻想。

马克思列宁主义的常识告诉我们，军队是国家机器的主要部分，所谓没有武器、没有军队的世界，只能是没有国家的世界。列宁说过：“无产阶级只有把资产阶级的武装解除以后，才能不背弃自己的世界历史任务，去销毁一切武器。无产阶级无疑会做到这一点，但是这只能在那个时候，决不能在那个时候以前。”〔6〕

世界的现实又是怎样的呢？以美国为首的所有帝国主义国家，究竟哪里有一点准备实行全面彻底裁军的影子呢？他们不是毫无例外地都在进行全面彻底扩军吗？

为了揭露和反对帝国主义的扩军备战，我们一向认为，提出普遍裁军的主张，是必要的。经过社会主义阵营各国和全世界人民的联合斗争，迫使帝国主义接受某种裁军协议，是可能的。

如果把全面彻底裁军当做争取世界和平的最根本道路，散布帝国主义会自动放下武器的幻想，借口裁军来取消被压迫人民和被压迫民族的革命斗争，那就是蓄意欺骗世界人民，为帝国主义的侵略政策和战争政策效劳。

为了克服现在国际工人运动中在战争与和平问题上的思想混乱，我们认为很有必要恢复被现代修正主义者所抛弃的列宁的论点，以利于反对帝国主义的侵略政策

和战争政策，以利于保卫世界和平的斗争。

防止新的世界战争，是世界人民的普遍要求。防止新的世界战争是可能的。

现在的问题是，争取世界和平的道路究竟是什么？从列宁主义的观点看来，世界和平只能是世界各国人民争得来的，而不能是向帝国主义乞求得来的。只有依靠社会主义阵营力量的发展，依靠各国无产阶级和劳动人民的革命斗争，依靠被压迫民族的解放斗争，依靠一切爱好和平的人民和国家的斗争，才能有力地保卫世界和平。

列宁主义的政策正是这样。与此相反的政策，绝不能引向世界和平，只是助长帝国主义的野心，增加世界战争的危险性。

近年来有些人散布一种论调，说什么民族解放战争和人民革命战争的星星之火，会导致一场毁灭人类的世界大战。事实是怎样的呢？恰恰相反，第二次世界大战以后发生的许多民族解放战争和人民革命战争，并没有导致世界大战。这些革命战争的胜利，直接削弱帝国主义的力量，大大增强了制止帝国主义发动世界大战、维护世界和平的力量。难道事实不是证明这种论调是十分荒谬的吗？

（十五）全面禁止核武器，完全销毁核武器，是保卫世界和平斗争中的一项重要任务。我们必须为此尽最大的努力。

核武器具有空前的破坏力，所以美帝国主义者十几年来采取了核讹诈的政策，企图用以实现它的奴役全世

界人民和称霸世界的野心。

但是，帝国主义者用核武器威胁其他国家，也使本国人民受到威胁，促使本国人民起来反对核武器，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。同时，帝国主义者妄图用核武器毁灭对方，实际上是把自己放在被毁灭的地位。

禁止核武器的可能性是存在的。帝国主义者如果被迫接受禁止核武器的协定，绝不是因为他们对人类的“博爱”，而只是由于世界各国人民的压力和他们本身的利害关系。

同帝国主义者相反，社会主义国家依靠的，是人民的正义力量，是自己的正确的政策，它根本不需要在世界上玩弄核武器的赌博。社会主义国家掌握核武器，完全是为着防御的目的，为着制止帝国主义发动核战争。

在马克思列宁主义者看来，人民是历史的创造者。在历史的发展上和现实的生活中，人是决定的因素。马克思列宁主义者重视技术变革的作用，但是，如果贬低人的因素的作用，夸大技术因素的作用，是错误的。

核武器的出现，不能阻止人类历史的前进，不能挽救帝国主义制度的灭亡，正如历史上一切新技术的出现，不能挽救各种旧制度的灭亡一样。

核武器的出现，并没有也不可能解决当代世界的各种基本矛盾，并没有也不可能改变阶级斗争的规律，并没有也不可能改变帝国主义和一切反动派的本性。

因此不能说，由于核武器的出现，社会革命和民族

革命的可能性和必要性已经消失了，马克思列宁主义的基本原理，特别是关于无产阶级革命和无产阶级专政的原理，关于战争与和平的原理，已经过时和已经变成陈腐的“教条”了。

(十六)社会主义国家可以对资本主义国家实行和平共处，是列宁提出的。众所周知，在伟大的苏联人民打退外国武装干涉之后，苏联共产党和苏维埃政府在列宁领导下，随后又在斯大林领导下，一直实行这种和平共处的政策，而只是在德帝国主义者举行进攻的时候，才被迫进行自卫战争。

中华人民共和国成立以后，也一直坚持实行同不同社会制度的国家和平共处的政策，并且是和平共处五项原则的倡议者。

可是，几年以来，有些人忽然把列宁提出的和平共处政策算成是自己的“伟大发现”，自认为对这一政策的解释有垄断权。他们把“和平共处”当做是包罗万象的、不可思议的天书，把世界各国人民的一切斗争成就，一切功劳，都记载在这本天书上面。他们还把一切不同意他们这样歪曲列宁意见的人，都说成是和平共处的反对者，说成是对于列宁和列宁主义都毫无所知，说成是大逆不道的异教徒。

中国共产党人怎么能同意这样的观点和做法呢？不，这是不可能的。

列宁关于和平共处的原则是很清楚的，是普通人很容易理解的。和平共处是指不同社会制度的国家之间的

关系，不能随心所欲地加以解释。在任何时候，都不应当把和平共处引伸到被压迫民族和压迫民族、被压迫国家和压迫国家、被压迫阶级和压迫阶级的关系方面，不应当把和平共处说成是由资本主义向社会主义过渡的主要内容，更不应当说什么和平共处是全人类走向社会主义的道路。因为，在不同社会制度的国家之间实行和平共处，这是一回事。和平共处根本不容许、也完全不可能触动共处国家的社会制度的一根毫毛。而各国的阶级斗争，民族解放斗争，由资本主义向社会主义过渡，这是另一回事。这些斗争，都是为了改变社会制度的激烈的、你死我活的革命斗争。和平共处根本不能代替各国人民的革命斗争。任何一个国家由资本主义向社会主义过渡，只能经过本国无产阶级革命和无产阶级专政。

在实行和平共处政策的过程中，社会主义国家同帝国主义国家之间不可避免地在政治、经济和意识形态等方面存在着斗争，而绝不可能是什么“全面合作”。

社会主义国家同帝国主义国家进行这样的和那样的谈判，是必要的。依靠社会主义国家的正确政策和各国人民群众的压力，通过谈判达成某些协议是可能的。社会主义国家和帝国主义国家之间的某些必要的妥协，并不要求被压迫人民和被压迫民族随之也对帝国主义及其走狗实行妥协。在任何时候，谁都不能拿和平共处的名义，来要求被压迫人民和被压迫民族放弃自己的革命斗争。

社会主义国家实行和平共处政策，有利于争取社会

主义建设的和平国际环境，有利于揭露帝国主义的侵略政策和战争政策，有利于孤立帝国主义侵略和战争势力。但是，如果把社会主义国家对外政策的总路线局限于和平共处，那就不能正确处理社会主义国家之间的关系，也不能正确处理社会主义国家同被压迫人民和被压迫民族之间的关系。因此，把和平共处作为社会主义国家对外政策的总路线，是错误的。

社会主义国家对外政策的总路线，在我们看来，应当包括下列内容，即：在无产阶级国际主义的原则下，发展社会主义阵营各国之间的友好互助合作关系；在五项原则的基础上，争取和社会制度不同的国家和平共处，反对帝国主义的侵略政策和战争政策；支援一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。这三项内容，是互相联系、不可分割、缺一不可的。

(十七)在无产阶级获得政权以后的一个很长的历史时期中，阶级斗争的继续，仍然是不以人们意志为转移的客观规律，只是阶级斗争的形式不同于无产阶级取得政权以前。

在十月革命以后，列宁多次指出：

1. 被推翻的剥削者，总是千方百计地企图恢复他们被夺去的“天堂”。

2. 小资产阶级自发势力经常产生新的资本主义分子。

3. 在工人阶级队伍中，在国家机关职员中，由于资产阶级的影响和小资产阶级自发势力的包围和腐蚀作



用，也会产生一些蜕化变质分子，新的资产阶级分子。

4. 国际资本主义的包围，帝国主义武装干涉的威胁以及和平瓦解的阴谋活动，是社会主义国家里阶级斗争继续存在的外部条件。

实际生活证实了列宁以上的论断。

任何一个社会主义国家，即使在实现了社会主义工业化和农业集体化以后的几十年，甚至更长的时间，都不能说，那里已经完全没有像列宁所反复痛斥过的资产阶级食客、寄生虫、投机倒把者、骗子、懒汉、流氓、盗窃国库者这类分子；也不能说，社会主义国家已经不需要或者可以放弃列宁所提出的“清除这些由资本主义遗留给社会主义的传染病、瘟疫和溃疡”的任务。

在社会主义国家里，社会主义和资本主义谁战胜谁的问题，需要一个很长的历史时期才能逐步解决。社会主义和资本主义两条道路的斗争，贯穿着整个历史时期。这种斗争时起时伏，是波浪式的，有时甚至是很激烈的。斗争的形式是多种多样的。

一九五七年宣言说得好：“对于工人阶级说来，取得政权只是革命的开始，而不是革命的终结。”

否认无产阶级专政时期中的阶级斗争，否认在经济战线上、政治战线上和思想战线上彻底完成社会主义革命的必要性，是错误的，不符合客观事实的，违背马克思列宁主义的。

（十八）马克思和列宁都认为，在进入共产主义社会的高级阶段以前，都是属于从资本主义到共产主义的过

渡时期，都是无产阶级专政时期。无产阶级专政，即无产阶级国家，在这个过渡时期中，要经历由建立、巩固、加强到逐渐消亡的辩证过程。

马克思在《哥达纲领批判》中是这样提出问题的：“在资本主义社会与共产主义社会之间，横着一个从前者进到后者的革命转变时期。同这个时期相适合的也有一个政治过渡时期，而这个时期的国家则只能是无产阶级的革命专政。”〔7〕

列宁经常强调地重申了马克思关于无产阶级专政问题的伟大学说，特别是在他的《国家与革命》这本伟大的著作中，分析了马克思关于无产阶级专政学说的发展过程，同时自己又写道：“从向着共产主义发展的资本主义社会过渡到共产主义社会，非经过一个‘政治上的过渡时期’不可，而这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政。”〔8〕

列宁又说：“一个阶级专政，不仅一般阶级社会需要，不仅推翻资产阶级的无产阶级需要，而且，从资本主义过渡到‘无阶级社会’，过渡到共产主义的整个历史时期都需要，只有了解这一点的人，才算领会了马克思国家学说的实质。”〔9〕

如上所述，马克思和列宁的基本思想是：由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期，即在消灭一切阶级差别和进到无阶级社会以前的时期，在进入共产主义社会的高级阶段以前的时期，无产阶级专政不可避免地要继续存在。

如果在半路上宣布无产阶级专政已经是不必要的，那会怎么样呢？

那岂不是在根本上同马克思、列宁的无产阶级专政的国家学说相抵触？

那岂不是要放纵那些“由资本主义遗留给社会主义的传染病、瘟疫和溃疡”的发展？

就是说，那就会引出极严重的后果，更谈不上什么向共产主义过渡的问题。

会不会有什么“全民国家”呢？可不可以用什么“全民国家”来代替无产阶级专政的国家呢？

这个问题，并不是那一个国家的内政问题，而是涉及马克思列宁主义普遍真理的一个根本问题。

在马克思列宁主义者看来，没有什么非阶级的、超阶级的国家。只要是国家，总是具有阶级性的；只要还有国家存在，就不可能是“全民”的。一旦社会没有阶级了，也就没有什么国家了。

那么，所谓“全民国家”将会是一种什么样的东西呢？

任何一个具有马克思列宁主义常识的人都知道，所谓“全民国家”，并不是一件什么新鲜的东西。资产阶级的代表人物，向来都把资产阶级国家叫做“全民国家”，或者叫做“全民政权的国家”。

有人会说，他们那里已经是没有阶级的社会了。我们回答说，不，所有社会主义国家毫无例外地都存在着阶级和阶级斗争。

既然那里还存在着企图复辟的旧的剥削阶级残余分子，既然那里还经常产生新的资产阶级分子，既然那里还有寄生虫、投机倒把分子、懒汉、流氓、盗窃国库者，等等，那怎么能说，没有阶级和阶级斗争呢？那怎么能说，无产阶级专政已经没有必要了呢？

马克思列宁主义告诉我们，无产阶级专政的历史任务，除了镇压敌对阶级以外，还必须在社会主义建设的过程中，正确处理工人阶级和农民的关系，巩固工人阶级同农民在政治上、经济上的联盟，并且为逐步消灭工人和农民的阶级差别创造条件。

从社会主义社会的经济基础来看，在所有社会主义国家中，毫无例外地都存在着全民所有制和集体所有制的差别，也还存在着个体所有制。全民所有制和集体所有制是社会主义社会的两种所有制，是社会主义社会的两种生产关系。在全民所有制企业中劳动的工人和在集体所有制农庄中劳动的农民，是社会主义社会中的两类劳动者。因此，在所有社会主义国家中，毫无例外地都存在着工人和农民的阶级差别。这种差别，只有过渡到共产主义的高级阶段才能消失。现在所有的社会主义国家的经济发展的水平，都还离开“各尽所能、按需分配”的共产主义的高级阶段很远很远。因此，要消灭工人和农民的阶级差别，还需要一个很长很长的时间。而只要这些阶级差别还没有消失，那么，就不能说是没有阶级的社会，就不能说无产阶级专政已经不必要了。

把社会主义国家叫做“全民国家”，这是不是要用资

产阶级的国家学说，代替马克思列宁主义的国家学说呢？是不是要用具有另一种性质的国家来代替无产阶级专政的国家呢？

如果是这样，只能是历史的大倒退。南斯拉夫社会制度的变质，就是一个严重的教训。

（十九）列宁主义认为，在社会主义国家中，无产阶级政党必须同无产阶级专政一起存在。在无产阶级专政的整个历史时期，不能没有无产阶级政党。因为无产阶级专政要反对无产阶级和人民的敌人，要改造农民及其他小生产者，要经常整顿无产阶级的队伍，要建设社会主义和过渡到共产主义，没有无产阶级政党的领导，是不行的。

会不会有什么“全民的党”呢？可不可以用什么“全民的党”来代替无产阶级先锋队的党呢？

这个问题，也不是哪一个国家的党的内部问题，也是涉及马克思列宁主义普遍真理的一个根本问题。

在马克思列宁主义者看来，没有什么非阶级的、超阶级的政党。一切政党，都是具有阶级性的。党性，就是阶级性的集中表现。

无产阶级的政党是唯一能够代表全体人民利益的政党。它之所以能够代表全体人民的利益，恰恰因为它是无产阶级利益的代表者，是无产阶级思想和意志的集中者。它之所以能够领导全体人民，就是因为无产阶级只有解放了全人类才能最后解放它自己，就是因为它能够根据无产阶级的本性，根据无产阶级的现在和将来的利

益来考虑问题，对人民有无限忠心和自我牺牲精神，因而形成党的民主集中制和铁的纪律。没有这样的政党，就不可能保持无产阶级专政，就不可能代表全体人民的利益。

在进入共产主义社会的高级阶段以前的时期，如果半路上宣布无产阶级的政党已经成为什么“全民的党”，否认党的无产阶级性质，那会怎么样呢？

那岂不是在根本上同马克思、列宁的无产阶级政党的学说相抵触？

那岂不是在组织上、精神上解除无产阶级和一切劳动人民的武装，等于为资本主义的复辟效劳？

在这种情况下，谈论什么过渡到共产主义社会，那岂不是南其辕而北其辙吗？

（二十）几年以来，有些人违反列宁关于领袖、政党、阶级、群众之间相互关系的完整学说，提出所谓“反对个人迷信”，是错误的，有害的。

列宁在这个问题上提出的学说是这样的：

1. 群众是划分为阶级的；
2. 阶级通常是由政党来领导的；
3. 政党通常是由比较稳固的集团来主持的，而这个集团是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们组成的。

列宁说，以上这些“都是起码的常识”。

无产阶级政党是无产阶级革命的和战斗的指挥部。任何一个无产阶级政党，必须实行在民主基础上的集中

制，必须建立马克思列宁主义的强有力的领导，才能成为有组织的和有战斗力的先锋队。提出所谓“反对个人迷信”，实际上是把领袖同群众对立起来，破坏党的民主集中制的统一领导，涣散党的战斗力，瓦解党的队伍。

列宁批判了那种把领袖同群众对立起来的错误观点。他说：这“实在是荒唐和愚蠢得可笑”。

中国共产党历来不赞成夸大个人的作用，而主张和坚持实行党的民主集中制，主张领导和群众相结合，认为凡属正确的领导，都必须善于集中群众的意见。

有些人大肆进行所谓“反对个人迷信”，而在实际上竭力丑化无产阶级政党，丑化无产阶级专政；同时，却大肆渲染某些个人的作用，把一切错误推给别人，把一切功绩归于自己。

更严重的是，有些人借口所谓“反对个人迷信”，粗暴地干涉其他兄弟党和兄弟国家的内政，强行改变别的兄弟党的领导，以便把自己的错误路线强加给别的兄弟党。这种做法，不是大国沙文主义、宗派主义和分裂主义，不是颠复活动，又是什么呢？

现在应该是到了认真地、全面地宣传列宁关于领袖、政党、阶级、群众之间相互关系的完整学说的时候了。

（二十一）社会主义国家之间的关系，是一种新型的国际关系。社会主义国家之间，不论大国或小国，经济发达或不发达，必须把相互关系建立在完全平等、尊重领土完整、尊重国家主权和独立、互不干涉内政的原则的基础上，必须建立在无产阶级国际主义的相互支持和

相互援助的原则的基础上。

任何一个社会主义国家的建设事业，主要地应当依靠自力更生。

每一个社会主义国家，首先必须按照本国的具体情况，依靠本国人民的辛勤劳动和智慧，充分地有计划地利用本国一切可能利用的资源，发挥本国社会主义建设的一切潜力，才能够卓有成效地建设社会主义，才能够迅速地发展本国的经济。

也只有这样，每一个社会主义国家才能增强整个社会主义阵营的威力，才能增加援助国际无产阶级革命事业的力量。因此，实行自力更生为主的建设方针，就是无产阶级国际主义的具体表现。

任何一个社会主义国家，如果只从本国的局部的利益出发，片面地要求别的兄弟国家服从自己的需要，并且借口反对所谓“单干”、所谓“民族主义”，来反对别的兄弟国家执行自力更生为主的建设方针，反对别的兄弟国家在独立自主的基础上发展经济，甚至对别的兄弟国家施加经济压力，那就是真正的民族利己主义的表现。

社会主义国家在经济上实行互助合作、互通有无是完全必要的。这种经济合作，必须建立在完全平等、互利和同志式的相互援助的原则基础上。

如果否认这些基本原则，假借“国际分工”、“专业化”的名义，把自己的意志强加于人，损害别的兄弟国家的独立和主权，损害别的兄弟国家人民的利益，那就是大国沙文主义。



如果把资本主义国家相互关系中的损人利己的做法搬到社会主义国家相互关系中来，甚至认为垄断资本集团为了争夺市场、瓜分利润而建立的所谓“经济一体化”和“共同市场”，可以作为社会主义各国经济互助合作的榜样，那更是极其荒谬的。

(二十二)一九五七年宣言和一九六〇年声明规定了兄弟党关系的准则。这些准则是，在马克思列宁主义和无产阶级国际主义的基础上，实行联合的原则，相互支持和相互援助的原则，独立自主和平等的原则，通过协商达到一致的原则。

我们注意到，苏共中央三月三十日的来信中说，在共产主义运动中没有“上级党”和“下级党”，所有共产党都是独立的和平等的，它们都应当在无产阶级国际主义和互相帮助的基础上建立它们之间的关系。

共产党人可贵的品质是言行一致。只有不仅在言论上，而且更重要的在行动上，真正坚持而不是违反无产阶级国际主义的原则，真正遵循而不是破坏兄弟党相互关系的准则，才是维护和加强兄弟党团结的唯一正确的途径。

如果承认兄弟党关系中的独立和平等的原则，那就不能允许把自己置于其他兄弟党之上，不能允许干涉兄弟党的内部事务，不能允许在兄弟党关系中实行家长制。

如果承认兄弟党关系中没有“上级”和“下级”之分，那就不能允许把自己一党的纲领、决议、路线当作国际共产主义运动的“共同纲领”，强加给别的兄弟党。

如果承认兄弟党关系中的协商一致的原则，那就不应当强调什么“谁是多数，谁是少数”，依恃所谓多数来强制推行自己的错误路线，实行宗派主义和分裂主义的政策。

如果同意兄弟党之间的分歧应当通过内部协商的途径来解决，那就不应当利用自己的和别人的党代表大会、领导人的讲话、通过决议和声明等方式，公开指名攻击别的兄弟党，更不应当把兄弟党之间的思想分歧扩大到国家关系方面。

我们认为，在目前国际共产主义队伍中存在着分歧的情况下，强调严格遵循宣言和声明规定的兄弟党关系准则，是特别重要的。

目前，在兄弟党、兄弟国家关系中，苏联和阿尔巴尼亚的关系是一个突出的问题。苏阿两党、两国关系问题，是如何正确地对待兄弟党、兄弟国家的问题，是要不要遵守宣言和声明规定的兄弟党、兄弟国家关系准则的问题。这个问题的正确解决，对于维护社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结，具有原则性的意义。

对待马克思列宁主义的兄弟党阿尔巴尼亚劳动党，这是一回事。对待马克思列宁主义的叛徒南斯拉夫修正主义集团，这是另一回事。绝不能把这两个根本不同性质的问题相提并论。

你们在来信中，一方面表示“不放弃关于苏共和阿尔巴尼亚劳动党之间关系能够得到改善的想法”，一方面又继续攻击阿尔巴尼亚同志采取“分裂行动”。这显然是

自相矛盾，无助于苏阿关系问题的解决的。

究竟是谁在苏阿关系方面采取了分裂的行动？

究竟是谁把苏阿两党之间的思想分歧扩大到国家关系方面？

究竟是谁把苏阿两党、两国的分歧公开暴露在敌人面前？

究竟是谁公开号召改变阿尔巴尼亚党和国家的领导？

所有这些问题，都是明明白白地摆在全世界面前的。

苏阿关系恶化到现在这样严重的地步，苏共领导同志难道真的不感到自己的责任吗？

我们再一次真诚地希望，苏共领导同志能够遵循兄弟党、兄弟国家关系的准则，主动寻求改善苏阿关系的有效途径。

无论如何，怎样处理兄弟党、兄弟国家关系是一个必须郑重对待的问题。只有严格遵守兄弟党、兄弟国家关系的准则，才是对帝国主义反动派所谈论的“莫斯科之手”之类的诽谤的最有力的回击。

无产阶级国际主义的要求，对于大党和小党，对于执政的党和没有执政的党，都是没有例外的。但是，大党和执政的党，在这方面负有特别重大的责任。过去一个时期社会主义阵营中所发生的一系列令人痛心的事件，不仅损害有关兄弟党的利益，而且损害有关兄弟国家广大人民群众的利益。这个事实有力地证明，大国大党必须谨记列宁的遗训，千万不能犯大国沙文主义的错

误。

苏共同志在来信中声明，“苏共从来没有，将来也不会采取任何一个步骤，来在我国各族人民当中播下对兄弟的中国人民以及其他国家人民的恶感”。我们不愿意在这里追述过去许多不愉快的事实，但愿苏共同志能够在今后的行动中恪守这个声明。

几年来，虽然我们面临一系列违反兄弟党、兄弟国家关系准则的严重事件，遭到许多强加给我们的困难和损失，我们的党员，我们的人民，采取了十分克制的态度。中国共产党人和中国人民的无产阶级国际主义精神，经受住了严峻的考验。

中国共产党始终不渝地忠实于无产阶级国际主义，坚持和维护一九五七年宣言和一九六〇年声明规定的兄弟党、兄弟国家关系准则，维护和加强社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结。

(二十三)为了实现各国兄弟党一致协议的国际共产主义运动的共同纲领，必须同背离马克思列宁主义的各种机会主义进行不调和的斗争。

宣言和声明指出，国际共产主义运动中的主要危险是修正主义，或者说右倾机会主义。南斯拉夫修正主义是现代修正主义的代表。

声明特别指出：

“各国共产党一致谴责国际机会主义的南斯拉夫变种——现代修正主义者的‘理论’的集中表现。”

声明接着指出：

“南斯拉夫共产主义者联盟的领导人背叛了马克思列宁主义，宣布马克思列宁主义已经过时，用自己的反列宁主义的修正主义纲领同一九五七年宣言相对抗，把南斯拉夫共产主义者联盟同整个国际共产主义运动对立起来，使自己的国家脱离了社会主义阵营，使它依赖美国帝国主义和其他帝国主义的所谓‘援助’”。

声明继续指出：

“南斯拉夫修正主义者进行着反对社会主义阵营和世界共产主义运动的破坏工作。他们以非集团政策为借口，进行着有害于一切爱好和平力量和国家的团结的活动。”

因此，声明就得出这样的结论：

“进一步揭露南斯拉夫修正主义者的领导人，为了使共产主义运动和工人运动不受南斯拉夫修正主义者的反列宁主义思想的影响而积极斗争，仍然是各国马克思列宁主义政党的一项必要任务。”

这里提出的问题，正是国际共产主义运动中的一个重大的原则问题。

直到最近，铁托集团还公开声明坚持他们的修正主义纲领，坚持他们同宣言和声明相对立的反马克思列宁主义的立场。

长时期以来，美帝国主义及其北大西洋集团的同伙，用了几十亿美元豢养铁托集团。铁托集团披着“马克思列宁主义”的外衣，打着“社会主义国家”的旗号，破坏国际共产主义运动和世界人民革命事业，充当美帝国

主义的别动队。

说南斯拉夫发生“一定的美好趋向”，说南斯拉夫是“社会主义国家”，说铁托集团是“反帝力量”，是完全不符合事实的，完全没有根据的。

现在，有人企图把南斯拉夫修正主义集团引进社会主义大家庭和国际共产主义队伍中来，公然撕毁一九六〇年兄弟党会议的一致协议，这是绝对不能允许的。

几年来，修正主义思潮在国际工人运动中的泛滥，国际共产主义运动中的许多经验和教训，充分证明了宣言和声明所作的关于修正主义是当前国际共产主义运动中的主要危险这一论断的正确性。

可是，有些人公然说什么主要危险不是修正主义，而是教条主义，或者说什么教条主义的危险不小于修正主义，等等。这究竟有什么原则性呢？

一个坚定的马克思列宁主义者，一个真正的马克思列宁主义的政党，必须把原则放在第一位。不能拿原则去做交易，忽而赞成这个，忽而赞成那个，忽而主张这样，忽而主张那样。

为了捍卫马克思列宁主义的纯洁性，为了维护宣言和声明的原则立场，中国共产党人将继续同一切马克思列宁主义者在一起，对现代修正主义进行不调和的斗争。

在反对国际共产主义运动主要危险修正主义的同时，共产党人也必须反对教条主义。

一九五七年宣言说，无产阶级政党“应该坚持马克思列宁主义的普遍真理同各国革命和建设的具体实践相

结合的原则”。

这就是说：

一方面，必须时刻坚持马克思列宁主义的普遍真理。如果不这样做，就会犯右倾机会主义或者修正主义的错误。

另一方面，必须经常从实际生活出发，密切联系群众，不断总结群众斗争的经验，独立地制定和实行符合本国情况的政策和策略。如果不这样做，机械地抄袭别国共产党的政策和策略，盲目地接受别人强加的意志，不加分析地把别国共产党的纲领和决议当作自己的路线，那就要犯教条主义的错误。

现在，有些人正是违背了宣言早已肯定的这个基本原则。他们借口什么“创造性地发展马克思列宁主义”，而抛弃了马克思列宁主义的普遍真理。他们又把主观臆造出来的脱离实际、脱离群众的药方，说成是什么“马克思列宁主义的普遍真理”，而强迫别人无条件地加以接受。

当前国际共产主义运动中的许多严重现象，正是这样发生的。

（二十四）国际共产主义运动的一个最重要经验是：革命能不能得到发展和胜利，取决于有没有一个无产阶级的革命党。

必须要有一个革命党。

必须要有一个按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党。

必须要有一个善于把马克思列宁主义普遍真理同本国革命具体实践相结合的革命党。

必须要有一个善于把领导同广大人民群众密切联系起来的革命党。

必须要有一个能够坚持真理、改正错误，善于进行批评和自我批评的革命党。

只有这样的革命党，才能领导无产阶级和广大人民群众战胜帝国主义及其走狗，才能取得民族民主革命的彻底胜利，才能取得社会主义革命的胜利。

如果不是无产阶级的革命党而是资产阶级的改良党，

如果不是马克思列宁主义的党而是修正主义的党，

如果不是无产阶级先锋队的党而是资产阶级尾巴的党，

如果不是代表无产阶级和广大劳动人民利益的党而是代表工人贵族利益的党，

如果不是国际主义的党而是民族主义的党，

如果不是自己能够思索，能够自己动脑筋，经过认真的调查研究工作，深知本国各阶级的准确动向，善于运用马克思列宁主义的普遍真理，又同本国的具体实践结合起来，而只是人云亦云，不加分析地照抄外国经验，跟着外国某些人的指挥棒团团打转，那就是修正主义和教条主义样样都有，成为一个大杂烩，而单单没有马克思列宁主义原则性的党，

这样的党，就绝不可能领导无产阶级和广大人民群



众进行革命斗争，绝不可能取得革命的胜利，绝不可能完成无产阶级的伟大历史使命。

这是各国的马克思列宁主义者，自觉的工人，一切先进分子，需要深思熟虑的问题。

(二十五)马克思列宁主义者对于国际共产主义运动中发生的分歧，有责任分清是非。为了团结对敌的共同利益，我们历来主张经过内部协商来解决问题，反对把分歧公开在敌人面前。

苏共同志知道，目前国际共产主义运动的公开论战，是某些兄弟党的领导人挑起来的，是强加在我们身上的。

公开争论既然被挑动起来，那么，这种争论，就只能在各兄弟党的平等基础上进行，只能在民主的基础上进行，只能采取摆事实讲道理的态度。

我们认为，某些党的领导人，既然公开攻击了其他兄弟党，挑起了公开的争论，就没有理由、也没有权利禁止被攻击的兄弟党公开回答他们。

某些党的领导人既然自己发表了大量的文章攻击其他兄弟党，那么，为什么不把其他兄弟党答辩的文章在自己报刊上公开发表出来呢？

最近一个时期，中国共产党遭到了最荒唐的攻击。那些攻击者大喊大叫，不顾事实，捏造了许多罪名，硬加在我们的身上。我们把这些攻击我们的文章和言论，在我们的报纸上发表了。

苏联领导人一九六二年十二月十二日在最高苏维埃会议上的报告，苏联真理报一九六三年一月七日的编辑

部文章，苏共代表团团长一九六三年一月十六日在德国统一社会党第六次代表大会上的讲话，苏联真理报一九六三年二月十日的编辑部文章，这些也在我们的报纸上全文发表了。

苏共中央一九六三年二月二十一日和三月三十日的两次来信，我们也全文发表了。

我们对于若干兄弟党攻击我们的文章和言论，有些已经作了回答，有些还没有回答。例如，对苏共同志的许多文章和言论，我们都还没有直接回答。

我们从一九六二年十二月十五日到一九六三年三月八日，一共写了七篇文章回答攻击者。这些文章的题目是：

《全世界无产者联合起来，反对我们的共同敌人》，

《陶里亚蒂同志同我们的分歧》，

《列宁主义和现代修正主义》，

《在莫斯科宣言和莫斯科声明的基础上团结起来》，

《分歧从何而来？——答多列士等同志》，

《再论陶里亚蒂同志同我们的分歧——关于列宁主义在当代的若干重大问题》，

《评美国共产党声明》。

你们在三月三十日的来信的末尾，指责中国报刊对苏共进行了“毫无根据的攻击”，大概指的就是这些文章。把我们回答攻击者的文章叫做“攻击”，这完全颠倒了是非。

既然你们把我们文章说得是“毫无根据”，是那么坏，那么，你们为什么不像我们发表你们的文章那样，也把

我们的这七篇所谓“毫无根据的攻击”的文章，统统公开发表出来，让全体苏联同志、全体苏联人民去思考，去判断谁是谁非呢？当然，你们也尽可以逐条驳斥这些你们认为是“毫无根据的攻击”的文章。

你们说我们的文章“毫无根据”，说我们的论点是错误的，可是，又不如实地把我们的真正论点告诉苏联人民。这种做法，总不能说是对待兄弟党之间讨论问题，对待真理，对待群众的严肃态度吧。

我们希望，兄弟党的公开争论能够停止下来。这个问题，必须根据兄弟党的独立、平等、协商一致的原则来处理。在国际共产主义运动中，谁都没有权利单凭自己的意图，想发动攻击就发动攻击，想禁止对方答辩就下令“停止公开争论”。

苏共同志知道，为了给召开兄弟党会议创造良好的气氛，我们已经决定，从一九六三年三月九日起，对于兄弟党同志对我们的公开指名攻击，暂时停止作公开的答辩。我们保留公开答辩的权利。

我们在三月九日给你们的信中说，关于停止公开争论问题，“需要我们两党和各有关兄弟党讨论一下，达成一个能为各方接受的公平的协议”。

× × ×

以上这些，就是我们对于国际共产主义运动总路线以及与此有关的一些原则性问题的意见。我们这样坦率地提出这些意见，正像我们在这封信开头的时候所希望的，会有助于彼此之间的相互了解。当然，对于这些意

见，同志们可以赞成，也可以不赞成。但是，在我们看来，我们在这里所谈的问题，都是国际共产主义运动需要注意和解决的中心问题。所有这些问题，以及你们在来信中所提出的问题，我们都希望在两党会谈中和世界兄弟党代表会议中进行充分的讨论。

此外，还有一些共同有关的问题，例如，批判斯大林问题，苏共第二十次代表大会和苏共第二十二次代表大会提出的有关国际共产主义运动的若干重大原则性问题，等等，我们也希望在会谈时坦率地交换意见。

关于举行两党会谈，我们在三月九日给你们信中，曾经建议赫鲁晓夫同志到北京来，如果不方便，请苏共中央其他负责同志率领代表团到北京来，或者由我们派代表团到莫斯科去。

你们在三月三十日的来信中表示赫鲁晓夫同志不能到中国来，也没有表示愿意派代表团到中国来，因此，中共中央决定派代表团到莫斯科去。

你们在三月三十日的来信中，邀请毛泽东同志访问苏联。毛泽东同志早在二月二十三日同苏联驻中国大使的谈话中，就已经明确地谈过他现在不准备访问苏联的原因。关于这一点，你们是知道得很清楚的。

中共中央负责同志在五月九日接见苏联驻中国大使的时候，已经通知你们，中共中央将派出代表团，在六月中旬前往莫斯科。后来，根据苏共中央的要求，我们又同意把两党会谈推迟到七月五日举行。

我们真诚地希望，中苏两党会谈能够取得积极的成

果，能够为准备召开各国共产党和工人党代表会议作出贡献。

现在，比任何时候都更加需要各国共产党人在马克思列宁主义和无产阶级国际主义的基础上，在兄弟党一致协议的宣言和声明的基础上，团结起来。

中国共产党愿意同所有马克思列宁主义政党一起，同全世界革命人民一起，为了维护社会主义阵营和国际共产主义运动的利益，为了维护被压迫人民和被压迫民族解放事业的利益，为了维护反对帝国主义和争取世界和平事业的利益，继续进行坚持不懈的努力。

我们希望，国际共产主义队伍里今后不再重复出现那种只能使亲者痛、仇者快的现象。

中国共产党人坚决相信，全世界马克思列宁主义者、全世界无产阶级和全世界革命人民，在反对帝国主义、维护世界和平的斗争中，在促进世界人民革命事业和国际共产主义事业的斗争中，必将进一步团结起来，克服种种困难和障碍，取得更加伟大的胜利。

全世界无产者联合起来，全世界无产者同被压迫人民、被压迫民族联合起来，反对我们的共同敌人！

此 致

共产主义的敬礼！

中国共产党中央委员会

一九六三年六月十四日

根据一九六三年六月十七日

《人民日报》刊印

## 注 释

〔1〕《共产国际第二次代表大会》。《列宁全集》第三十一卷，中文版，第二百三十八页。

〔2〕《新的激战》。《列宁全集》第五卷，第十一页。

〔3〕《俄国革命的对外政策》。《列宁全集》第二十五卷，第七十二页。

〔4〕《战争与革命》。《列宁全集》第二十四卷，第三百六十七页。

〔5〕《战争与革命》。《列宁全集》第二十四卷，第三百六十七—三百六十八页。

〔6〕《无产阶级革命的军事纲领》。《列宁全集》第二十三卷，第七十七页。

〔7〕《马克思恩格斯文选》（两卷集）第二卷，人民出版社一九六一年版，第三十一页。

〔8〕《列宁全集》第二十五卷，第四百四十六页。

〔9〕《列宁全集》第二十五卷，第四百页。

# 中共中央转发最高人民法院党组 《关于恢复、健全司法行政 机构的请示报告》

(一九六三年六月二十三日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

中央同意最高人民法院党组关于恢复和健全司法行政机构的请示报告。现转发你们，望照此执行。

中 央

一九六三年六月二十三日

## 关于恢复、健全 司法行政机构的请示报告

(一九六三年六月一日)

中央：

一九五九年，中央决定撤销司法部以后，本院曾设立司法行政厅，各省、市、自治区撤销司法厅、局以后，高级人民法院都设立司法行政处，中级法院曾有司法行政科，管理司法行政工作。后来，本院撤销司法行政厅，

有些高级人民法院也撤销了司法行政处，有些虽然没有撤销，但也有不同程度的削弱，中级人民法院的司法行政科，一般都撤销了。目前，各高级人民法院管理干部的工作，有的由司法行政处负责，有的设政治处，有的设人事处或干部处，有的设人事科或人事室。为了加强司法行政工作，适应阶级斗争形势和审判工作任务的需要，全国各级人民法院的司法行政机构，有立即恢复与健全的必要。我们认为：本院应设立司法行政厅；高级人民法院和大城市（天津、沈阳、旅大、长春、哈尔滨、西安、武汉、重庆、广州、南京）的中级人民法院，均设立司法行政处，一般城市和地区中级人民法院，设司法行政科。因此，凡已撤销的，立即恢复起来；未撤销而不够健全的，应当充实干部，使能担起工作任务。而编制问题，由各法院在现有编制中自行调整，不另增加。

关于司法行政工作的任务，我们研究了本院司法行政厅的工作范围，以管理干部和管理政法教育和干部训练工作为主，同时管理人民调解委员会、人民法庭、人民陪审员，以及政策法律宣传、公证、法院的设置和编制等工作。各地可以参考这个意见，自行规定。

以上报告妥否，请示。

最高人民法院党组

一九六三年六月一日

根据中共中央文件刊印



# 中共中央、国务院对高等学校 领导、管理问题两个文件的批示

(一九六三年六月二十六日)

各中央局，各省、市、自治区党委和人民委员会，中央各部委，国务院各部委，解放军总政治部：

为了进一步加强对高等学校的领导，稳定学校的秩序，提高教育质量，特决定对高等学校实行中央统一领导、中央和各省（市、自治区）两级管理的制度。现将《中共中央、国务院关于加强高等学校统一领导、分级管理的决定（试行草案）》发给你们。这个决定草案还不够完善，希望你们在试行过程中及时提出意见和问题，以便将来进一步修改后作为正式文件下达。

中共中央、国务院同意教育部党组《关于高等学校专业调整会议的报告》<sup>〔1〕</sup>，现一并发给你们参酌试行。当前对高等学校的专业设置作进一步的合理调整，目的在于稳定专业设置，集中人力、物力办好学校，从而更有效地提高教学质量。这项工作对我国科学技术的发展和文化学术的建设，具有十分重要的意义，必须引起有关各方面的注意，认真地把这项工作做好。在具体进行调整工作时，应该按照学校任务、条件与国家长远利益相结合的原则，与有关各方面充分讨论协商，然后确定方

案。对于决定撤销或者合并的专业，应该做好教师和学生的工作。

关于在今年高等学校应届毕业生中试行劳动实习制度的步骤和做法，待有关规定制出后，另行下达。

中共中央  
国务院

一九六三年六月二十六日

## 中共中央、国务院关于 加强高等学校统一领导、分级管理 的决定（试行草案）

（一九六三年五月二十一日）

一、为了加强对高等学校的领导和管理，中共中央和国务院决定，对高等学校实行中央统一领导，中央和省、市、自治区两级管理的制度。

在高等教育工作中，各地区、各部门、各学校，都要贯彻执行中央统一的方针政策；都要遵守中央统一规定的教学制度和其他重要的规章制度；都要按照全国统一的高等教育事业规划和计划办事。

在中共中央和国务院的统一领导下，中华人民共和国教育部（以下简称中央教育部），国务院其他各部、委

(以下简称中央各业务部门)和省、市、自治区人民委员会,对高等学校的管理工作进行适当的分工合作,共同办好高等学校。

各中央局代表中央对大区内的教育工作,进行经常的督促和检查。各省、市、自治区党委应该加强对本地区高等学校的领导,并协同中央教育部和中央各业务部门,把办好全国重点高等学校,作为当前高等教育中的首要任务。

二、中央教育部是在中共中央和国务院的直接领导下,管理全国高等学校的行政机关,其主要的职责如下:

(一)编制高等教育的发展规划和事业计划,审核高等学校的设置、停办和领导管理关系的改变,提出高等学校的发展规模和修业年限的方案,报国务院批准。批准高等学校的专业设置。

(二)规定高等学校教学计划和教学大纲的制定原则,并组织制定指导性的教学计划和教学大纲;统一规划高等学校通用教材的选编和审查工作;拟定高等学校师生参加生产劳动、生产实习等规章制度。

(三)制定高等学校科学研究工作的规章制度;推动高等学校科学研究工作的开展和学术交流;审核高等学校科学研究机构的设置、调整和撤销的方案。

(四)确定招收研究生的高等学校名单、专业和招生计划,对高等学校的研究生培养工作实行统一的管理。

(五)组织高等学校的招生工作;协助国家计划委员会编制高等学校毕业生和研究生统一的分配计划;主持

和配合有关部门管理高等学校毕业生的劳动实习工作。

(六) 提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议，报国务院批准；制定高等学校教师的培养、进修、提升和调动的规章制度；审批高等学校教授、副教授的名单。

(七) 对高等学校的思想政治工作、教学工作、科学研究工作和学生的生产劳动，进行督促和检查。

三、中央各业务部门协同中央教育部分工管理一部分高等学校，其主要的职责如下：

(一) 根据国务院颁布的规章制度和中央教育部的规定，拟定在直接管理的高等学校中的实施办法。

(二) 对高等教育的发展规划、事业计划和直接管理的高等学校的发展规模、专业设置和修业年限提出建议。

(三) 根据中央教育部规定的原则和分工办法，制定指导性的教学计划和教学大纲，选编和审查通用教材，安排高等学校学生在本部门所属厂矿、企业、事业单位进行生产实习，和组织教学经验的交流工作。管理分配到本部门及直属单位的高等学校毕业生的劳动实习工作。

(四) 对直接管理的高等学校的思想政治工作、教学工作、科学研究工作、培养研究生工作、师资培养工作、总务工作和学生的生产劳动，进行督促和检查。

(五) 提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议，经中央教育部转报国务院批准。

四、省、市、自治区人民委员会，在省、市、自治区党委统一领导下，根据中央规定的方针政策、各项计

划和规章制度，对本地区内高等学校进行下列工作：

（一）督促检查高等学校贯彻执行中央的方针政策、各项计划和规章制度。

（二）对本地区高等学校的设置、撤销和调整，学校的发展规模、专业设置和修业年限提出建议；对直接管理的高等学校的事业计划提出建议。

（三）协助中央教育部和中央各业务部门，检查高等学校教学工作的情况，交流教学经验，提高教学质量。

（四）加强高等学校的思想政治工作；负责安排学校师生的社会活动和生产劳动；解决学校生活和其他由地方负责的物资供应问题；对学校的总务工作进行督促和检查；会同有关部门管理高等学校毕业生的劳动实习工作。

（五）负责领导直接管理的高等学校的各项工作；提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议，经中央教育部转报国务院批准。

省、市、自治区高教（教育）厅、局，在省、市、自治区人民委员会的领导下，应该切实做好上述行政管理的工作，直接管理一部分高等学校，并在工作中同时对中央教育部负责。各省、市、自治区有关业务厅、局，可以协同高教（教育）厅、局分工管理与本部门业务有关的高等学校，并在工作中接受中央有关业务部门的业务指导。

五、中央教育部、中央各业务部门和各省、市、自治区人民委员会，可以根据需要并依照本决定的精神，分

别制定管理高等学校的教学工作、科学研究、生产劳动、总务工作和师资培养、干部管理等方面的具体办法。中央各业务部门和各省、市、自治区人民委员会所制定的具体管理办法，应该报送中央教育部审核后实行。

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 此件本书从略。

# 关于第二个五年计划后两年的调整计划和计划执行情况的报告<sup>\*</sup>

(一九六三年七月三日)

李 富 春

各位委员：

我代表国务院向全国人民代表大会常务委员会作关于第二个五年计划后两年的调整计划和计划执行情况的报告，请予审议。

这次开会的时候，大家都已经明显地感觉到，今年以来我国的经济形势比去年更好了。全国春耕、播种工作做得比较细致，粮食、棉花和其他一些经济作物的播种面积都比去年有所增加，全部春播面积比去年扩大了三千万亩左右。上半年有一小部分地区雨水过多，有一部分地区比较干旱，但是多数地区雨水还比较调和。今年夏收作物的产量，肯定比去年有所增加；夏粮的征购数量，预计也比去年多。在很多地方，已经出现了农业

---

<sup>\*</sup> 这是李富春在第二届全国人民代表大会常务委员会第九十九次会议上的报告。一九六三年七月八日第二届全国人民代表大会常务委员会第一〇一次会议批准了这个报告。

生产的新高潮。今年前几个月，工业生产逐月稳步上升，主要工业产品，无论是农业生产资料，或者是轻工业品，或者是重工业原料、材料，都超额完成了季度和月份的计划，质量继续有所提高，品种继续有所增加。今年一至五月份的工业企业劳动生产率比去年同期提高了百分之三十左右。市场的供应状况有了明显的改善，猪肉、鸡蛋、家禽、鲜鱼、蔬菜等副食品和日用百货的供应量继续增加；许多原来凭票凭证供应或者定量供应的商品，已经减收票券或者敞开供应；集市贸易的价格继续下降。由于工业生产的稳步增长，企业经营管理的改善，城乡物资交流的扩大，前几个月财政收支的情况是很好的；货币流通量继续有所减少。这一切表明，我国国民经济开始出现了全面好转的局面。

我国的政治形势一直是很好的。去年中共八届十中全会以后，我们在全国的企业、事业单位、机关、学校、部队中普遍地进行了形势和阶级斗争的教育，在农村中逐步开展了社会主义教育运动。我国广大职工的政治热情大大地提高了，他们进一步发扬了艰苦奋斗、勤俭建国的光荣传统，积极开展了以提高质量、增加品种、降低成本、增加赢利、提高劳动生产率为主要内容的增产节约运动。广大农民的政治觉悟进一步提高了，少数农民中的自发资本主义倾向得到了克服，农村中地主富农分子和其他反革命分子的破坏活动受到了打击。不少地区已经组成了贫农、下中农的阶级队伍，扩大了贫农、下中农在政治上和组织上的优势，进一步巩固了人民公社



的集体经济。随着国内经济形势的日益好转，我国各民族的工人、农民、知识分子和其他劳动人民，各民主党派和民主人士，爱国的民族资产阶级分子，爱国侨胞，更加紧密地团结在中国共产党的周围，他们对于我国社会主义事业的胜利发展充满着信心。

去年，印度的尼赫鲁政府，重新挑起了中印边界的武装冲突。我国在忍无可忍、退无可退的情况下，进行了自卫反击，打退了印度反动派的武装进攻。接着，我们主动采取了停火、后撤边防部队、空出在停火中有争议的地区、大部退还在冲突中缴获的印度军用物资、全部释放被俘的印军人员等重大措施。这些措施，充分表现了我国方面谋求和平解决中印边界问题的诚意，赢得了全世界一切爱好和平的国家和人民的衷心赞扬。在去年美帝国主义制造的加勒比海危机中，我国人民高度发扬了无产阶级的国际主义精神，同社会主义国家以及世界其他国家的人民一起，坚决谴责美帝国主义侵略的海盗行为，坚决支持古巴人民反对美帝国主义侵略、保卫国家主权、尊严和革命果实的斗争，坚决支持古巴革命政府的五项正义要求。

现代修正主义者在中印边界的冲突中，在加勒比海的危机中，采取错误的立场，丢了人，出了丑。但是，他们不但没有从中吸取教训，反而不择手段，不计各种后果，把他们斗争的锋芒集中在真正的马克思列宁主义者身上。在保加利亚、匈牙利、捷克、意大利、民主德国等五个党的代表大会上，公开攻击中国共产党和其他

坚持马克思列宁主义的兄弟党。在这些代表大会的前后，他们自己，还有他们的追随者，先后发表了大量的文章、报告、讲演、决议和声明，散布修正主义的观点，反对马克思列宁主义的革命原则。他们实际上是同美帝国主义和印度反动民族主义一起，在全世界的范围内演出了一次大规模的新的反华大合唱，企图孤立我们，压服我们。他们迫得我们没有别的路可走，我们只好公开回答他们。从去年十二月十五日到今年三月八日，我们先后发表了八篇文章，批驳了他们的一系列的错误观点，阐述了我们的正确观点，提出了全世界人民的革命要求，捍卫了马克思列宁主义的革命原则。今年六月十四日，中共中央在答复三月三十日苏共中央的来信的复信中，就国际共产主义运动总路线以及与此有关的一些原则性问题，提出了系统的建议。在这一次马克思列宁主义同现代修正主义的严重斗争中，正义是在我们这方面，我们是完全主动的，是势如破竹的。

同现代修正主义者的愿望相反，中国共产党不但没有被压服，而是更高地举起了马克思列宁主义的革命旗帜，更高地举起了莫斯科宣言和莫斯科声明的旗帜，更高地举起了无产阶级国际主义的旗帜，更高地举起了在马克思列宁主义基础上加强社会主义阵营团结和国际共产主义运动团结的旗帜，更高地举起了反对帝国主义、保卫世界和平的旗帜。中国共产党不但没有被孤立，反而更加扩大了它的革命影响，更加提高了它的国际威望。

同现代修正主义者的愿望相反，中国人民既没有被

气势汹汹的一浪高一浪的逆流所冲倒，也没有被他们伪装的马列主义的词句和花言巧语所迷惑。中国人民是好样的，他们有很高的觉悟，有坚定的立场，他们能够分辨是非，能够分辨什么是马克思列宁主义，什么是现代修正主义。中国人民在这次严重的斗争中，得到了锻炼，提高了觉悟，革命精神更加昂扬了，自力更生、奋发图强的意志更加坚定了，同全世界无产阶级和一切革命人民一起把世界人民的革命事业进行到底的决心更大了。经过这次严重的斗争，就在中国人民中形成了一个规模宏大的社会主义革命高潮，它对今后我国的社会主义事业和世界人民的革命事业将发生深远的影响。

同现代修正主义者的愿望相反，在世界人民中，在国际共产主义运动队伍中，要革命的人，坚持马克思列宁主义原则的人，不是越来越少，而是越来越多了。在最近一个时期内，各国真正的马克思列宁主义的力量、革命的力量有了很大的发展。他们认真研究马克思列宁主义同现代修正主义的分歧，千方百计地收听我们的广播，阅读我们的文章，并且自动地印发我们出的小册子，积极宣传马克思列宁主义的观点，积极进行反对现代修正主义的斗争。我们的八篇文章翻译成外文以后，在世界各国发行了二百七十多万份，这里还没有包括各国共产党人和进步人士自己翻印的在内。这些事实证明，一个世界范围的重新学习马克思列宁主义的运动已经开展起来，各国坚持马克思列宁主义的力量正在重新组合和日益壮大起来。这是当前值得我们重视和高兴的新的国际

现象。

最近，刘少奇主席出国访问了印度尼西亚、缅甸、柬埔寨、越南民主共和国，取得了巨大成功。这次访问，进一步加强了我国同这四个近邻国家的相互了解和亲密友谊，对巩固和发展亚洲各国的友好团结，对世界和平和人类进步事业，作出了重要的贡献。

国内和国际形势的发展，说明我国社会主义建设总路线、大跃进、人民公社三面红旗是完全正确的，说明我国对外政策的总路线是完全正确的，说明中共中央和毛泽东主席的领导是完全正确的。

下面，我讲一讲第二个五年计划后两年调整计划执行的情况。

第二个五年计划是在非常复杂的情况下进行的，是在同连续三年的严重自然灾害作斗争的情况下进行的，是在尖锐的阶级斗争和艰巨的生产斗争相互交错的情况下进行的。在这五年中，美帝国主义制造了两次台湾海峡的紧张局势，印度政府挑起了两次中印边境冲突，现代修正主义者发动了两次反华高潮。一九五九年在印度政府的指使下，西藏奴隶主进行了反革命叛乱。在一九六二年，蒋介石匪帮在美帝国主义的支持下，企图窜犯东南沿海地区。这些，都曾经引起国内的反动势力残余和暗藏的反革命分子的共鸣，也曾经引起国内少数不坚定分子的动摇。但是，国内外敌人的罪恶活动都失败了，现代修正主义者的阴谋破产了。我国人民在中国共产党和毛泽东主席的领导下，取得了反对国内外敌人的斗争

的伟大胜利，取得了反对现代修正主义的斗争的伟大胜利。这种胜利，有力地推动了我国社会主义革命和社会主义建设工作的进行。

就经济建设工作来说，第二个五年大体上可以分为两个阶段：前三年，国民经济取得了大发展；后两年，对国民经济进行了一系列的调整。关于第二个五年计划前三年我们在工业、农业、交通运输、商业、财政金融、文化教育、科学研究各个战线上所取得的伟大成就，我们所遇到的困难，以及实际工作中发生的缺点和错误，周恩来总理在一九六二年三月向第二届全国人民代表大会第三次会议的报告中已经做了基本的总结，我在这里不再详细说了。

我要指出的是，前三年的计划指标过高，基本建设规模过大，国民经济比例关系不协调，国家计划委员会是有很责任的。国家计划委员会在工作中，没有做好调查研究，对于国民经济的实际情况了解得不够；对于党中央提出的方针、政策和毛泽东主席的指示，特别是国民经济的发展必须以农业为基础的指示，体会得不深，贯彻得不好；综合平衡、全面安排工作做得很不够。这就是说，我们主观认识上有错误，工作方法上有错误。这两年来，我们吸取了经验教训，在改进计划工作方面已经作了努力，今后还要继续努力。

这里我还要说明，当我国国民经济的发展遇到暂时严重困难的时候，苏联当局，在一九六〇年七月间，竟然把中苏两党思想上的分歧，扩大到国家关系方面，完

全背弃无产阶级的国际主义，片面决定全部撤退在我国帮助工作的一千三百多名专家，并且中止了专家的派遣，这就在实际上废除了同我国根据协定而签订的三百三十多个专家合同和合同的补充书，废除了二百三十多个科学技术合作项目。这样，我们有的建设项目就难以继续进行，有的要推迟进度，从而给我国的建设工作增加了很大的困难，并且使我们在物力、财力以至人力方面遭到了严重的损失。在这种情况下，我们不得不对工业生产和基本建设进行更大的调整，而且要完全依靠我国自己的力量来克服困难。

为了有效地克服当时面临的严重困难，为了尽快地协调国民经济各部门之间的比例关系，首先是工业和农业之间的比例关系，使我国国民经济能够在新的基础上顺利发展，中共中央在一九六〇年下半年，对国民经济工作提出了以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针。正如周恩来总理所说过的，在当时的条件下，这个方针是“具体贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的方针，是一个既从当前实际情况出发、又为长远打算的积极的方针。”他说：“在我国前几年社会主义建设的大发展中，出现了许多不协调的现象。为了改变这种不协调的现象，为了巩固已有的成绩，为了给以后的国民经济的新的新发展创造条件，就必须用一个较长的时间，即用几年的时间，通过综合平衡、全面安排，进行较大幅度的调整。”这就是说，我们必须在应当后退的地方坚决后退，在应当前进和可

能前进的地方积极前进，以便在比较正常的情况下，掌握工作的主动，逐步把国民经济的关系调整好。

国民经济的调整工作是多方面的。中共中央和国务院曾经指出，国民经济的调整必须包括以下各项主要内容：集中主要力量加强农业战线，尽快地恢复和发展农业生产；调整工业内部的比例关系，坚决地、适当地降低某些重工业产品的生产量，积极增加日用品的生产，努力加强工业对农业的支援，同时提高产品质量，增加产品品种；坚决缩短基本建设战线，停止一切不急需的非生产性的建设；大量地、分批分期地减少职工和城镇人口，改善城乡关系；改进国营商业的购销工作，恢复供销合作社，活跃城乡物资交流，逐步改善市场商品供应的状况；合理调整进出口商品的构成和数量，努力偿还外债，承担必须承担和可能承担的国际义务；节约支出，增加收入，加强财政金融的管理，保证财政收支和信贷收支的平衡；努力提高文化、教育、科学研究、卫生等工作的质量。根据这些主要内容，周恩来总理在一九六二年三月全国人民代表大会上所做的政府工作报告中，提出了调整国民经济的十项任务。全国人民代表大会完全同意了报告中提出的调整任务。

国家计划委员会根据中共中央和国务院的指示，编制了两年调整计划的控制数字，又分年安排了国民经济计划。由于国民经济的调整是在上述非常复杂的情况下进行的，而每一项调整，都牵涉到许多方面，不断地出现一些新的问题，因此，这两年国民经济的调整计划，实

实际上是一边编制，一边执行，而且是不不断修改的。这样，我们就没有能够及时地把两年调整计划提请人大常委会审查批准。

从一九六一年以来，国务院和各级人民政府，根据调整国民经济的有关方针、政策和计划任务，进行了大量的工作。现在，我从八个方面来说明过去两年中我们进行的调整工作，以及收到的巨大效果。

第一，集中主要力量，加强了农业战线，使农业生产有了较快的恢复。

以农业为基础、以工业为主导，这是发展我国国民经济的总方针。我们国家是一个有五亿多农民的大国，农业在国民经济中占有极其重要的地位。我国工业的发展，整个国民经济的发展，必须以农业为基础。由于农业的严重减产，加快农业的恢复和发展，就有特别迫切的意义。过去两年中，我们通过农村生产关系的调整，巩固了农村人民公社集体经济，调动了农民的生产积极性。同时，减少了粮食征购数量，增加了农业劳动力，加强了各个方面对农业的支援。

巩固农村人民公社集体经济，发挥农民的生产积极性，是恢复和发展农业生产的主要依靠。过去两年多的时间内，各级党政组织贯彻执行了中共中央关于农村人民公社当前政策问题的十二条指示、农村人民公社工作条例草案六十条和以生产队为基本核算单位的规定，合理地调整了生产关系，使人民公社走上了健全发展的道路。一九六二年九月，中共八届十中全会作出的关于进



一步巩固农村人民公社集体经济、发展农业生产的决定，为我国农村人民公社集体经济的发展，指出了更加明确的方向。现在，广大农民的集体生产的积极性已经进一步调动起来，人民公社集体经济更加巩固了。

一九六一年和一九六二年，我们大大地减少了粮食的征购数量。一九六〇年度全国的粮食征购量为八百五十六亿斤，一九六一年度减少为六百七十九亿斤，一九六二年度减少为六百三十九亿斤。征购数量的减少，使农村的粮食留量增加了，农民的负担减轻了。这对于调动农民的生产积极性，起了很大的作用。

全国农业劳动力，一九五七年为一亿九千三百万人，一九六〇年曾经减少为一亿七千万人。一九六一年以来，由于缩短了工业生产战线和基本建设战线，缩小了文教事业的规模，动员了大量的城镇人口下乡参加农业生产，到一九六二年底，农业劳动力已经增加到二亿一千万人左右，超过了一九五七年的水平。与此同时，从中央到各省、市、自治区、专区、县，都抽调了成批的干部，加强了农村工作的领导。

过去两年中，国家供应农村的铁制小农具约有四亿九千万件，拖拉机三万标准台，排灌机械二百三十八万马力，化学肥料五百八十五万吨。在国家财政支出中，我们提高了农业、水利和支援农业的基本建设投资的比重，增加了小型农田水利建设补贴和农村救济费。一九六二年又新增加了长期农业贷款和农民口粮贷款。中共中央提出的大力支援农业的号召，已经成为实际的行动。

上述各项工作，已经产生了很大的效果。在全国农民的刻苦努力下，我们战胜了连续三年的严重自然灾害，使农业生产有了较快的恢复。一九六一年粮食总产量达到二千九百亿斤，一九六二年增加到三千一百亿斤以上。油料、烤烟、黄麻、洋麻等经济作物的产量，一九六二年也开始上升；蔬菜和水果的产量，增加得较多。猪、家禽等恢复得较快，耕畜的数量在一九六二年也有所增加。但是，棉花、糖料、茶叶、家蚕茧的产量有所减少，特别是棉花减产较多。一九六〇年全国棉花产量为二千一百二十六万担，一九六一年减少为一千六百多万担，一九六二年又减少为一千五百万担左右。为了迅速改变这种状况，在一九六二年底，我们召开了增产棉花的专业会议，研究了增产棉花的各项重要措施。

农业形势的逐年好转，是过去两年调整工作中所取得的一项最重大的成就，它为一九六三年国民经济的进一步好转创造了有利的条件。可以预见，在全国人民的努力下，我国农业生产高涨的新阶段将要迅速到来。

我们应当看到，目前农业的生产水平还低，因此，发展农业生产，仍然是今后的中心任务。我们要继续贯彻执行党关于农村工作的一系列的政策，继续开展农村的社会主义教育运动，加强人民公社的经营管理工作，以便更加发扬农民集体生产的积极性，进一步巩固集体经济，发挥人民公社内部的潜在力量。同时，进一步动员全国各方面的力量，在物资方面、技术方面、资金方面，在组织领导方面、人才方面，支援农业，支援人民公社

集体经济，以便逐步地因地制宜地实现农业的现代化。在农业生产中，我们不仅要继续努力发展粮食的生产，而且要用比过去更大的力量来发展棉花、油料、糖料等经济作物的生产，发展畜牧业、水产业、林业和其他副业。

第二，降低了某些重工业品的生产量，增加了农业生产资料、日用工业品、某些重要的原料、材料的生产，增加了产品的品种，提高了产品的质量。

为了逐步协调工业和农业之间的关系，为了加强重工业内部的薄弱环节，为了提高质量、增加品种和加强设备维修的工作，以及使工业生产适应于基本建设战线缩短的情况，我们经过综合平衡，大幅度地降低了若干种重工业产品的生产量。钢的产量，一九六〇年为一千八百四十五万吨，一九六一年降低为八百七十万吨，一九六二年又降低为六百六十七万吨；煤的产量，一九六〇年为三亿九千二百万吨，一九六一年降低为二亿七千八百万吨，一九六二年又降低为二亿二千万吨。在降低钢铁和煤炭生产量的情况下，我们相应地降低了重型设备、电站设备、机床、发电量、水泥等产品的生产量，降低了交通运输的货运量。

随着生产量的降低，我们在保留骨干工业企业的条件下，合并了一批原料材料一时供应不足的工业企业，关闭、停办了一批物资消耗大、生产成本低、产品质量差的中小型工业企业，并且缩小了一部分工业企业的规模。那些原来是集体所有制、一九五八年以后改变为全民所有制的工业企业，大部分都退回到集体所有制。全国的

全民所有制的工业企业，一九六〇年为九万五千个，一九六一年减少为七万一千个，一九六二年减少为四万六千个。

我们大幅度地降低某些重工业产品的生产量，就腾出了必要的人力、物力和财力，加强了必须加强的方面。过去两年，在工业生产中，我们主要加强了农业生产资料的生产，积极安排了轻工业和手工业生产，努力改善了采掘工业和采伐工业的生产条件。同时，加强了设备的维修工作，增加了配件、零件的生产。在增加产品品种、提高产品质量方面，也采取了积极的措施。过去两年，根据加强国防的要求，我们还努力进行了为国防工业服务的新型材料、燃料、设备的试制和生产。

两年来，工业部门生产的农业生产资料显著地增加了。氮肥的产量，一九六〇年为九十三万吨，一九六二年为一百六十一万吨，增长了百分之七十二。铁制小农具的数量已经基本满足了农业生产的需要。修配农业机械用的零件、配件的供应状况，也有了很大的改善。

日用品的生产，也增加了。我们除了合理利用农产品原料增产轻工业品以外，还尽可能用重工业原料制造日用品，并且努力发展了塑料、人造纤维、合成脂肪酸等新兴工业的生产和建设。一九六二年，因为上一年经济作物减产较多，以农产品为原料的日用品的生产有所降低，但是，以重工业品为原料的日用品的生产却有较大的增加。例如，人造纤维制品、塑料制品、日用搪瓷制品、铝制品、自行车、合成洗涤剂，铁锅等三十七种

日用品的产值，比一九六一年增长了百分之二十四点六，其中以化学工业品为原料的产品增长了百分之四十六点一。

矿山的开采、掘进关系和原料、材料工业的生产条件，开始有所改善。一九六一年以来，煤矿、铁矿、有色金属矿和非金属矿，都适当减少了矿石的开采量，增加了岩石的剥离量和掘进量；在东北和内蒙主要林区，加强了迹地更新工作和林区道路的修建工作。过去损坏的设备，大部分已经修复。与此同时，我们还有重点地补充了必要的设备，加强了重工业生产中的某些薄弱环节。

由于生产准备工作的加强和生产条件的改善，许多种重要的原料、材料，如铜、铝、硫酸、烧碱、纯碱等产品的产量，在一度下降之后，已经稳步上升，一九六二年的产量都比一九六一年有所增加。有些产品的产量，在过去两年中保持了持续增长的局面。例如，石油的产量，一九六〇年为五百二十万吨，一九六一年增加为五百三十一万吨，一九六二年又增加为五百七十五万吨。

在这期间，工业产品的品种增加了，工业产品的质量提高了。拿品种增加的情况来说，两年中正式投入生产的新钢种有六十二个；我国农业、工业、交通运输业常用的石油品种为一百八十四种，现在已经能够生产一百七十八种，其余六种正在试用鉴定中。在机械工业方面，已经成套地制造了年产二万五千吨合成氨（可生产硫酸铵肥料十万吨）的化肥设备。在纺织工业和轻工业方面，也生产了一些适合人民需要的新产品。手工业的名

牌产品，有的已经恢复，有的正在恢复。拿质量提高的情况来说，重点钢铁企业生铁的合格率，一九六〇年为百分之八十六点六，一九六二年已经提高到百分之九十八。棉纱、棉布、机制纸、暖水瓶等产品的质量，也有很大提高。

在工业调整过程中，我们还整顿了企业的经营管理。许多企业根据国营工业企业管理工作条例草案七十条的规定，把发动群众同加强管理工作结合起来，实行领导干部、技术人员、工人群众三结合的群众路线的工作方法，贯彻执行了党委领导下的行政管理上的厂长负责制，加强了各项责任制度，改善了计划管理、技术管理、劳动管理、物资管理和财务管理，建立了正常的生产秩序，出现了不少的“五好”厂矿。

一九六二年，在所有工商企业中，普遍地进行了清查仓库、处理积压物资、核定企业流动资金的工作，并且清理了企业之间相互拖欠的帐款。经过这些工作，摸清了全国物资的库存情况；调剂使用了一部分超过合理储备的物资，解决了农业和工业生产方面的某些急需，增加了市场的商品供应；减少了企业流动资金的占用量，健全了企业资金的管理制度，推动了企业经营管理的改善。

以上情况说明，工业的调整，不是所有的部门都后退，而是有的后退，有的前进，原来前进过快的部门后退了，原来落后的部门前进了；后退的部门，虽然产品的产量降低了，但是产品的质量提高了，品种增加了。经过两年的调整，三年大发展中所取得的成就，初步得到

了巩固、充实和提高，这就使我们的工业能够在新的基础上得到更好的发展。应当说，这是我国工人阶级在党和政府的领导下，经过艰巨的努力所取得的巨大成果。

现在，工业的调整工作还在继续进行，主要任务是进一步把工业部门的工作转到以农业为基础的轨道上来，以便更好地为农业的技术改革服务。对于许多企业中还存在的产品质量不好、品种不对路、劳动生产率低、成本高的缺点，特别是浪费人力、物力和财力的现象，我们将通过增产节约运动，进一步改善企业的经营管理工作，积极地加以克服。

第三，缩小了基本建设规模，调整了投资分配比例，提高了工程质量。

过去两年，在缩短工业生产战线的同时，我们还以很大的力量，缩短了基本建设的战线。全国的基本建设投资总额，包括国家预算内的投资和部门、地方的自筹资金的投资，一九六〇年为三百八十四亿元，一九六一年减少为一百二十三亿元，一九六二年又减少为六十八亿元。其中，国家预算内的投资，一九六〇年为二百九十七亿元，一九六一年减少为九十亿元，一九六二年又减少为五十七亿元。

我们按照农轻重的次序和加强薄弱环节的原则，对于投资的分配比例做了这样一些调整：（1）提高了农业和直接支援农业的工业（包括农业机械工业、化学肥料工业、农药工业）的投资比重。一九六〇年这方面的投资在整个基本建设投资中的比重为百分之十六点六，一

九六一年提高为百分之十八点四，一九六二年又提高为百分之二十四点七。(2) 提高了煤炭、木材、有色金属和石油工业的投资比重。这些工业的投资在重工业投资中的比重，一九六〇年为百分之三十点六，一九六一年为百分之四十五点五，一九六二年为百分之五十八点八。(3) 在工业、交通的建设中，补充了必要的设备，进行了必要的“填平补齐”工程的建设，特别是加强了矿山的开拓、延伸工作和林区铁路、公路的建设工作。(4) 除了一些急需的职工宿舍和学校校舍以外，坚决停止了不必要的非生产性的建设。

随着基本建设投资的减少和投资分配比例的调整，基本建设项目也做了很大的压缩。一九六〇年全国施工的大中型项目有一千八百七十四个，一九六一年减少为一千四百二十七个，一九六二年又减少为一千零三个。一九六二年施工的建设项目，绝大多数是当前生产急需的“填平补齐”工程。

基本建设投资和基本建设项目的大幅度减少，是完全必要的。在第二个五年计划的前三年，由于基本建设规模过大，有些项目安排得不合理，一些本来应当用于农业的财力、物力和人力，用于正常生产和设备维修的原料、材料，被不适当地占用了；在建设中，资金、建筑材料、设备和技术力量，被分散使用了，没有很好发挥投资的效果。我们坚决地缩小基本建设的规模，虽然暂时放慢了建设的速度，但是，可以使我们腾出大量的材料、设备和人力，用到最急需的方面，特别是农业生



产方面和工业生产、设备维修方面；可以减少国家财政支出，降低积累比重，缓和材料、设备的供应紧张状况；可以抓住重点，集中力量，打“歼灭战”，加快工程的进度，提高工程的质量。基本建设投资的减少，还使各部门、各地区有可能集中主要力量，更好地领导和组织当前生产。

一九六一年和一九六二年，由于基本建设而新增加的生产能力，主要有：发电（装机容量）一百一十三万千瓦，天然石油三百一十五万吨，煤炭一千三百万吨，化学肥料三十三万吨，人造纤维三千七百万吨，合成洗涤剂一万七千吨，机制纸九万二千吨。

一九六二年，基本建设工程的质量普遍有所提高。对于停建的基本建设工程，各地区、各部门都注意了维护工作。停建项目的设备和材料，正在由国家统一调剂和使用。

过去两年，在基本建设方面，我们加强了全国的统一计划，加强了设计工作，调整了技术力量，改善了成套设备的生产和供应工作，改善了施工单位的经营管理，并且规定一切建设项目都必须按照基本建设程序办事，没有设计不准施工，因而使基本建设工作有了改进。但是，现在看来，施工的建设项目还是多了一点，还没有认真贯彻集中力量、打“歼灭战”的方针，有些项目的建设进度没有根据设计文件交付的可能和其他建设条件作合理的安排，有些部门的设计力量还不够，设计工作还落后于施工的要求，有些基本建设单位的管理工作还

不好，劳动生产率低，工程成本超支。这些缺点，今后应当努力加以克服。国家计划委员会应当加强设计文件的审批工作，在统一领导下组织有关部门分工协作，尽可能缩短审批时间，并且应当组织几个工作组，选择若干重点工程，进行深入检查，了解工程的进度、质量、成本、材料设备供应、施工力量组织等情况，以便提出今后进一步加强基本建设管理工作的意见。

第四，大量地减少了职工和城镇人口，加强了农业战线，改善了城乡关系。

减少职工和城镇人口，是国民经济调整工作的一个重要的环节。过去两年中，在这方面进行了艰巨的工作，取得了很大的成绩。一九六〇年底，全国由国家支付工资的职工人数共有五千零四十三万八千人，全国城镇人口共有一亿三千零七十三万人。一九六一年和一九六二年，共减少职工一千八百零七万人，减少城镇人口二千二百万人。在这期间，由于学校毕业生参加工作，城镇人口的自然增长，增加了一些职工和城镇人口。增减相抵，两年净减少职工一千七百一十九万人，净减少城镇人口一千四百一十四万人。

减少职工的工作，是同降低工业生产、缩小基本建设规模、调整各项事业的发展规模、精简行政机构等工作密切结合在一起进行的。精减对象，主要是一九五八年以来招收的职工，凡是家在农村的，除了少数技术水平比较高的以外，都已经回乡参加农业生产。原来从集体所有制和个体经营转为国家职工的人员，绝大多数已

经退回到集体经营的单位。对于基本上丧失劳动能力的年老、体弱和有残疾的人员，也分别采取退休、退职、救济或者列为编外人员等办法做了安置。

减少城镇人口，除了上述回农村的职工及其家属以外，主要是：撤销了一部分城镇的建制，缩小了城市郊区的范围，把一部分原来属于农村后来改为城镇的人口和城镇中的农业人口划为农村人口；有计划地组织没有升学、就业的青年和闲散劳动力到国营农场和农村去，参加农业、林业等生产，并且动员了一部分在职职工的家属回乡。

各部门、各地方在减少职工和城镇人口的过程中，根据国务院规定的有关政策，根据既要决心大、行动快，又要步子稳、工作细、安置好的指示，成立了专门的机构，进行了充分的宣传动员工作和细致的组织工作，采取了减一批、安置一批、再减一批的办法，使减下来的人员，绝大部分都得到了妥善安置。有少数人安置得不当，或者在生活上有困难，我们正在进行检查，适当处理。

减少职工和城镇人口，对于改善城乡关系，争取财政经济状况的好转，起了很大的作用。通过这一措施，增加了农业战线的劳动力，减少了工资开支，减少了城镇的粮食销量。一九六二年比一九六〇年，全国从事农业的劳动力增加了四千万人左右（其中有一千三百万人是由城镇回乡的），工资总额减少了四十九亿元，城镇的粮食销售量减少了一百一十五亿斤。同时，工业的劳动生产率也提高了，一九六二年比一九六一年提高了百分之

十五。这些事实说明，我们毅然决然地采取大量减少职工和城镇人口的措施，是完全正确的。如果不采取这样的措施，整个经济形势的好转就不可能这么快。我们减少了这么多的职工和城镇人口，而没有发生大的问题，这是一个空前未有的巨大的成绩。这个成绩，显示了社会主义制度的优越性，显示了我国人民在中国共产党和人民政府的领导下，有高度的觉悟和统一的意志，是经得起任何困难的考验的。

应当说明，就目前的农业生产水平来说，现有的城镇人口还是多了一些。在一九六三年，我们还将动员一部分可以回到农村的职工和城镇人口，到农村去参加农业生产；动员一部分多余的工人到国营农场，从事农业劳动。

第五，改进了国营商业的购销工作，恢复了供销合作社，加强了集市贸易的管理，活跃了城乡物资交流，使市场的供应状况一天一天地好起来。

过去两年，在商品供应严重不足的情况下，我们根据“发展生产、保证供给”的方针，进行了一系列的工作，统筹安排了城乡人民的物质生活。

在吃的方面，首先是统筹安排了全国城乡人民的粮食消费。随着粮食征购量的减少，国家在保证城乡居民基本口粮的条件下，降低了粮食销售量。全国的粮食销售量，一九六〇年度为九百六十五亿斤，一九六一年度减少为七百八十四亿斤，一九六二年度减少为六百八十四亿斤。即使这样，这两年国家在粮食收支上还有二百

亿斤左右的逆差（包括进出口的调换粮，下同）。我们为了保证城市和经济作物区的粮食供应，一九六一年和一九六二年都从国外进口了必要数量的粮食。

过去两年，虽然粮食的收购价格有所提高，进口粮食的价格也比较高，但是，由于国家对于粮食的销售价格采取了稳定的方针，粮食的零售价格始终是稳定的。这两年国家用于粮食方面的补贴共达五十三亿五千万万元。

我们还努力地加强了城市居民的副食品供应工作。一九六二年供应市场的肉、禽、蛋、蔬菜、水果等食品，都比一九六一年有了较多的增加。猪的供应量增加了百分之九十二，家禽增加了百分之三十五。特别是蔬菜供应的情况，有了很大的改善。

在穿的方面，首先是尽可能使城乡居民的棉布消费水平不再下降。一九六一年虽然棉花的产量比一九六〇年减少很多，但是由于我们缩减了棉布的出口，缩减了工业用棉和工业用布，缩减了机关、企业的用布，并且动用了一部分库存，一九六二年对居民的棉布供应量仍然维持了一九六一年的水平。在棉布供应不足的情况下，我们努力增加了呢绒、人造棉、毛线、胶鞋和塑料鞋的供应量。一九六二年同一九六一年比较，呢绒增加了百分之五十六，毛线增加了百分之四十四，胶鞋增加了百分之六十四，塑料鞋增加了四点二倍。当然，同人民需要比较起来，这种增长还是很不够的。

在用的方面，我们积极增加了铁锅、铝制品、搪瓷制品、合成洗涤剂、电灯泡、暖水瓶以及小五金、小百

货、炊事用具等的供应量。

为了活跃城乡的物资交流，增加商品供应，我们在一九六〇年第四季度开放了农村集市贸易之后，在一九六一年，又恢复了供销合作社。一九六二年九月，中共中央作出了关于商业工作的决定，总结了过去商业工作的经验，提出了今后商业工作的方针。两年来，国营商业和合作社商业，努力改进了农产品和工业品的收购办法。对于主要农副产品的收购，除了规定合理的购留比例以外，还适当地提高了收购价格；对于某些农副产品的收购，实行了奖售和换购的办法，作为一定时期的临时措施。这些，都促进了生产的发展。实践证明，在我国现阶段，国营商业、合作社商业、集市贸易这三个商品流通渠道，都是不可缺少的。国营商业是商业的主体和领导力量；合作社商业是国营商业的有力助手；集市贸易是国营商业和合作社商业的必要补充，但是必须放在国家的严格管制之下。

在商品的供应方面，我们采取了以下的具体措施：对于农村急需的生产资料和生活资料，优先供应了农村；对于城市和工矿区居民的基本生活资料，继续坚持了定量、平价的供应办法；对于高温、高寒、高空、井下、野外、海洋作业的工作人员和病人、孕妇、儿童的特殊需要，尽可能作了照顾。在保证基本生活资料定量、平价供应的同时，为了满足一部分消费者对于某些商品更多的需要，也为了缩小购买力和商品供应量之间的差额，一九六一年对糖果、糕点等商品，一九六二年又对自行车、手表、

酒、针织品等商品，采取了高价出售的办法。为了使广大职工能够选购自己所需要的东西，一九六二年对一部分供应紧张的商品，在全国一百三十多个大中城市实行了凭券购买的办法。随着生产的增长，凭券供应的商品的品种近来已经逐步减少。

经过一系列工作，一九六二年的市场物价已经趋于稳定，只有一小部分日用小商品和副食品的价格稍有提高。高价商品的价格，一九六二年末比年初下降了百分之三十二。集市贸易的价格，下降得更多，一九六二年十二月比一九六一年同期平均下降了百分之五十左右。

两年来，由于压缩了社会购买力，特别是压缩了集团购买力，减少了工资支出，并且增加了一部分商品的供应量，市场商品的供应状况有了显著的改善。一九六二年，实现了社会购买力同社会商品供应量之间的当年平衡。我们过去在一个短时期内货币发行量多了一些，物资少了一些，使一部分物价上涨，这种情况同资本主义国家的通货膨胀是根本不一样的。在这期间，我们一方面按照平价定量地供应了人民生活最必需的消费品，另一方面，采取坚决的措施，消除了商品供应同社会购买力之间的逆差，使物价逐步下降，趋于稳定。

在这期间，我国各族人民以高度的克勤克俭、艰苦奋斗的精神，同党和政府密切合作，渡过了物质生活方面的严重困难。这是十分可贵的。

我们在商业工作方面的缺点，主要是周转环节还过多，商品的损耗还比较大，商品分配还不尽合理，服务

水平还不高，集市贸易的管理还有缺点，城乡中投机倒把分子的非法活动还没有严格制止。这些缺点，现在正在继续纠正。

第六，在努力组织出口货源、减少进口的情况下，按期偿还了外债，承担了必须承担和可能承担的国际义务。

根据我国工农业生产情况的变化，适应国民经济调整的需要，一九六一年以来，我们适当减少了进出口的贸易额，并且在进出口物资的品种方面作了很大的调整。

在出口方面，减少了农产品的出口量，增加了工业品的出口量。这两年，食油、猪肉、水产品等主要农副产品的出口量都比一九六〇年减少一半以上；而缝纫机、胶合板、钢材、收音机等工业品的出口量增加了将近一倍或者一倍以上。

在进口方面，提高了粮食和某些轻工业原料材料的比重，降低了机械设备、重工业原料材料的比重。机械设备、重工业原料材料在进口总值中的比重，已经由一九六〇年的百分之七十降到一九六二年的百分之三十；而粮食等消费品和轻工业原料材料的比重，由百分之二十六点五提高到百分之六十七点六。两年中，进口的重要物资有：粮食二百一十五亿斤，砂糖二百一十八万吨，化学肥料二百三十七万吨，橡胶二十万吨，石油和石油制品五百零七万吨，钢材五十二万吨。从国外进口粮食，对于保证城市居民的粮食供应、减轻农民的负担和适当增加国家的粮食储备来说，是必要的。但是，这是一个暂时性的措施，随着国内农业生产的恢复和发展，我们



将逐步改变这种情况。

为了增加外汇收入，我们还采取了“以进养出”的办法，即进口原料、加工成品、然后出口的办法，并且积极地组织了侨汇的收入。

这两年，对外贸易计划完成得都比较好。两年的出口总值共为九十四亿八千多万元，进口总值共为七十六亿七千多万元，贸易顺差十八亿元左右。这就保证了按期偿还苏联的贷款和贸易欠帐，保证了对兄弟国家和亚洲、非洲等民族主义国家必要的援助。

一九五〇年以来，我国对苏联的各项借款和应付利息，按人民币计算，共为五十七亿四千三百万元，截至一九六二年底，我们已经偿还了五十二亿八千九百万元，只剩下四亿五千四百万元。按照双方协议，这些贷款，到一九六五年将全部还清。另外，截至一九六〇年底，我国对苏联的贸易欠帐累计共有十二亿一千万万元。根据双方协议，这些欠帐从一九六二年开始偿还，其中一九六二年偿还三千四百万元。一九六二年我国对苏联贸易顺差有三亿三千二百万元，已经谈判好把这些顺差全部用于偿还欠帐；其余欠帐，到一九六五年也将全部还清。

两年来，我们根据可能条件，实事求是地、量力而行地对兄弟国家和亚洲、非洲等民族主义国家继续进行积极的支援。按人民币计算，一九六一年对外援助为五亿一千九百万元，一九六二年为八亿五千四百万元，两年合计为十三亿七千三百万元。其中，援助阿尔巴尼亚、朝鲜、越南、古巴、蒙古等社会主义国家的为十一亿五

千四百万元，援助亚洲、非洲等民族主义国家的为二亿一千九百万元。这个事实表明，尽管我们自己有很大的困难，但是，还是坚持了国际主义的精神，援助了兄弟国家的社会主义建设，支援了亚洲、非洲的民族主义国家。更重要的是，这些援助都是真诚的，不附带任何政治条件的，是真正帮助他们在经济上自力更生、而不造成依赖心理的。

第七，调整了财政收支，加强了财政金融的管理，做到了当年收支平衡、略有结余。

两年来，为了改变由于农业减产和工业生产下降所引起的财政收支不平衡、货币投放大于回笼的情况，我们坚决地紧缩了财政开支，严格控制了货币投放。主要是，大量地减少了基本建设投资，减少了国家工资开支，减少了非生产性支出。一九六二年同一九六〇年比较，国家预算内的基本建设投资由二百九十七亿元减少为五十七亿元，工资总额由二百六十三亿元减少为二百一十四亿元，社会集团购买力由八十一亿八千万元压缩到四十三亿元。在大量节减财政开支的时候，我们尽可能保证了农业方面的需要，保证了国防的需要，并且保证了援助社会主义兄弟国家和亚洲、非洲等民族主义国家的需要。

为了加强资金的管理，在一九六二年春季，中共中央和国务院作出了关于切实加强银行工作的集中统一、严格控制货币发行的决定，关于严格控制财政开支、加强财政管理的决定。根据这两个决定，我们严格控制了

财政和信贷的支出，并且严格划清了财政资金和银行信贷资金的界限，不许挪用银行贷款作为财政性支出。我们还加强了财政金融工作的纪律，加强了这方面的监督工作。财政和信贷的管理工作加强以后，资金使用的效果比过去提高了，铺张浪费的现象比过去减少了，违反财政信贷制度的现象被制止了。

我们在大力节约支出的同时，在增加财政收入方面也进行了许多有效的工作，主要是加强了全民所有制企业事业单位的经营管理。许多企业在降低生产成本和节约流通费用方面，取得了一定的成效。根据二十八个大中城市的重点工业企业的统计，可比产品的成本，一九六二年比一九六一年降低了百分之五点七。过去亏损的企业，许多减少了亏损，有些已经转亏为盈。此外，商业部门实行出售几种高价商品的措施，对于回笼货币、平衡财政收支也起了一定作用。

一九六二年，国家财政做到了收大于支。这一年的国家财政总收入达到三百一十三亿三千三百万元，总支出为三百零五亿二千六百万元，收支相抵，有八亿零七百万元的结余。一九六二年底的货币流通量，比一九六一年减少了百分之十五左右。这样，就实现了中共中央和国务院提出的“当年平衡、略有回笼”的要求。这是我国财政经济状况好转的一个重要标志。关于这两年国家决算的详细情况，将另有专门报告。

第八，适当缩小了文化教育和科学研究事业的规模，提高了工作质量。

一九五八年到一九六〇年，各类学校有了很大的发展，在校学生有了很大的增加。但是，发展的规模过大了一些，在新增加的高等学校和中等专业学校中，有不少是教师不足、教学设备缺乏、教学质量不高的。从一九六一年起，我们根据调整、巩固、充实、提高的方针，合并或者停办了那些条件很差的学校，并且减少了在校学生数。高等学校，一九六〇年有一千二百八十九所，一九六一年减少为八百四十五所，一九六二年又减少为六百一十所；高等学校在校学生，一九六〇年为九十六万二千人，一九六一年减少为九十四万七千人，一九六二年减少为八十三万人。中等专业学校、技工学校、普通中学的在校学生人数也有所减少。经过调整以后，全国各级学校教师的质量比过去有显著的提高。在各级学校中，由于加强了教学工作，加强了思想政治教育和时事教育，保证了学习时间，学生的学习成绩普遍有所提高。

在调整过程中，国家大力扶植了民办学校的发展，进一步开展了函授、广播教学等业余教育。全国民办小学在校学生，已经由一九六一年的一千二百三十七万人，增加到一九六二年的一千四百七十九万人；民办初中的学生，由二十万五千人增加到五十七万人左右。

在教育工作方面，今后应当继续贯彻教育为无产阶级的政治服务、教育与生产劳动相结合的方针，特别要注意培养大批的有觉悟、有文化、有技术的农业和工业的劳动者，更好地为社会主义建设服务。在总结高等教育、中等教育和小学教育经验的基础上，我们分别制定

了高等学校和中小学校工作条例草案，现在正在分批试行。

科学研究机构和科学研究成果，从一九五八年，有了突飞猛进的发展。近一两年来，根据集中力量、提高质量、多出成果、多出人才的要求，我们对于科学研究机构也作了适当的调整，裁并了一些缺乏研究条件的地方研究机构，健全和充实了某些重点研究单位，特别是尖端技术和农业科学的研究单位。一九六一年，中共中央作出了关于自然科学研究机构当前工作的十四条规定草案，对于调动科学技术人员的积极性起了很大的作用。两年来，由于科学研究人员的努力，在理论研究和新技术方面，都取得了不少成就。为了较快地赶上六十年代的科学技术水平，今后我们在科学技术的研究方面，还必须切实注意充实、提高的工作。

最近两年，我们的文艺工作在文艺为工农兵服务、为社会主义服务的方向下，进一步执行了百花齐放、百家争鸣、推陈出新的方针，整顿了队伍，在创作方面出现了许多优秀的作品。我们必须在已经取得的成就的基础上，进一步加强对文艺工作的领导，继续坚持文艺为工农兵服务、为社会主义服务的方向，认真贯彻百花齐放、百家争鸣、推陈出新的方针，提倡革命的现实主义和革命的浪漫主义相结合的创作方法。我们应当号召文艺工作者，积极参加国内外的阶级斗争，作既有坚定的无产阶级立场和远大的共产主义理想、又有高度的艺术素养的革命的文艺工作者。我们要组织文艺工作者深入工农

兵群众，在实际斗争的锻炼中，不断改造思想，提高觉悟，使他们通过斗争的实践和艺术的实践，进一步发挥文艺工作的战斗性，创作出更多的反映我国社会主义革命和社会主义建设、反映我国人民伟大的精神面貌的优秀作品。

关于党和政府对于知识分子的政策，周恩来总理在一九六二年三月全国人民代表大会上，已经作了确切的阐述，今后我们将继续贯彻执行。

为了进一步提高广大人民的健康状况，更好地保护劳动力，我们加强了疾病的预防工作，加强了县医院的建设，充实了农村基层卫生机构，并且努力增加了中西药品、医疗器械的生产和供应，降低了一部分药品的价格。同时，在城市和农村中，广泛地开展了多种形式的群众性的体育活动。

从以上八个方面的情况可以看出，过去两年中我们对于国民经济的调整，进行了很艰巨的工作。正是因为这样，正是因为我们在国际国内的尖锐阶级斗争中不断地取得胜利，我国国民经济的状况才能够一天比一天好，一年比一年好。现在，国民经济各个部门、各个方面的相互关系不相协调的状况已经有了很大的改善。拿工业和农业之间的关系来说，一方面，目前工业生产和基本建设所占用的劳动力，已经同农业在当前条件下正常年景所能够提供的商品粮食大体相适应；另一方面，工业支援农业、支援集体经济，即为农业技术改革服务的工作，已经有了明显的加强。拿工业内部的关系来说，原

料、材料工业落后于加工、制造业，采掘工业又落后于冶炼工业的情况，也已经开始改变。同时，设备维修的力量增强了，设备维修的工作加强了，维修所需要的配件、零件的生产量增加了；工业品的质量有所提高，品种有所增加。在这期间，生产关系更加适应于当前生产力的发展水平。工农业之间、轻重工业之间、重工业内部各行业之间、生产和基本建设之间、积累和消费之间比例关系的逐步协调，以及生产关系更加适应于生产力的状况，都为今后国民经济的顺利发展，提供了很重要的条件。可以说，在过去两年中，虽然工业生产量下降很多，基本建设规模大为缩小，但是，经过一系列的调整，我们的经济工作已经开始由被动转入主动，我国的国民经济已经走上健全发展的道路。

我在这里扼要地说一说第二个五年工农业生产的总的情况，并且同第一个五年作一些比较。第二个五年合计，工业总产值达到了六千一百亿元，比第一个五年合计的二千八百亿元增长一点二倍。主要工业产品，如钢、煤炭、发电量、原油、化学肥料、发电设备、原盐、机制纸等的产量，增长的幅度都很大。例如，第二个五年合计，钢的总产量为五千五百一十七万吨，比第一个五年合计的一千六百六十七万吨增长二点三倍；煤炭的总产量为十五亿零七百万吨，比第一个五年合计的四亿九千二百万吨增长二点一倍；发电总量为二千二百二十三亿度，比第一个五年合计的六百八十四亿度增长二点三倍；原油的总产量为二千二百二十二万吨，比第一个五

年合计的五百万吨增长三点四倍；化学肥料的总产量为八百零三万吨，比第一个五年合计的二百二十一万吨增长二点六倍。第二个五年计划期间，工业总产值和多数主要工业产品的每年平均生产量，都达到或者超过了原来第二个五年计划建议数字规定的一九六二年的水平。农业生产，由于自然灾害的影响，五年合计的总产值比第一个五年有所减少，但是，水利设施和农业机械有了很大的增加。一九六二年，农业用动力排灌机械达到六百二十万马力，比一九五七年的五十六万马力增长十倍；机械化排灌的面积在全部灌溉面积中的比重，一九五七年为百分之四，一九六二年提高为百分之二十。一九六二年，农业用拖拉机达到十万六千标准台，比一九五七年的二万五千标准台增长三点二倍；机耕面积在全部耕地面积中的比重，一九五七年为百分之二点四，一九六二年提高为百分之七点六。总之，经过三年的大发展和两年的调整，我国国民经济的实际力量比过去强得多了。

在第二个五年中，阶级斗争的胜利，生产斗争的胜利，是在毛泽东思想的指导下，在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的照耀下取得的，而在五年的阶级斗争和生产斗争的伟大实践中，毛泽东思想更加发展和丰富了，社会主义建设总路线也更加发展和丰富了，在许多方面，我们已经制定了为实现总路线所必需的具体政策。同时，我国的广大干部在领导人民群众进行阶级斗争和生产斗争的实践中，经验更加丰富了，既取得了大量的正面的经验，也取得了不少反面的



经验。在过去一个时期中，我们的干部虽然曾经在执行党的路线、方针、政策方面发生了不少的缺点和错误，但是由于我们采取了认真严肃的态度，纠正这些缺点和错误，并且引导干部从这些缺点和错误中吸取教训，可以说，坏事正在变成好事，反面的经验也同正面的经验一样，已经成为对我们极为有用的财富。我们的干部，通过对正反两方面经验的学习，思想认识水平提高了，工作能力也提高了。

前面说过，我国国民经济开始出现了全面好转的局面，当然并不是说已经毫无困难，已经没有问题。目前我国农业生产还没有恢复到一九五七年的水平，还不能满足各方面的需要。特别是一九六二年的棉花产量只有一千五百万担左右，这就使穿的问题更加突出起来。在工业中，采掘工业和采伐工业虽然有所加强，但是还比较落后，原料、材料工业还是薄弱环节，有一些重要品种还不能生产。工业要完全转到以农业为基础的轨道上来，充分发挥它的主导作用，并且进一步提高重要材料、设备的自给程度，还要做很多的工作，还需要相当时间。从我国目前的这种农业生产水平和工业内部的状况来看，我们还必须用很大的力量来解决人民的吃穿用问题，还必须用一段时间，继续对国民经济进行调整、巩固、充实、提高的工作。就工业来说，要更进一步提高产品质量，增加产品品种，对现有的生产设备进行填平补齐的工作，使之“成龙配套”。

在一九六三年，我们要继续贯彻执行以农业为基础、

以工业为主导的发展国民经济的总方针，贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针，争取农业有一个更好的收成，进一步改善工业和农业之间、工业内部各个行业之间的相互关系，给国民经济新的发展创造更多更好的条件。我们还要用很大的力量，来改进企业的经营管理工作，大大地提高劳动生产率，降低生产成本和商品流转费用。过去已经取得巨大成就的减少职工和城镇人口的工作，今年还在继续进行。中共中央和国务院决定，在今年上半年，全国再减少职工一百万人左右，主要是减少专区、县所属企业的职工；全国再减少城镇人口七百万人左右，主要是改变市镇的建制，缩小城市的郊区。为了控制人口的过快增长，有必要在全国人民中，首先是在城市和人口密集的农村中，大力提倡晚婚和计划生育。在今年上半年全部完成减人任务的条件下，国家准备从八月份开始，调整一部分职工的工资。今年计划，国家用于职工升级、扩大计件工资和奖励范围、调整工资区类别等方面的经费，将有十一亿元。这几年在工资方面积下来的问题比较多，不可能一下子都得到解决，我们准备随着经济情况的日益好转，逐步加以解决。

为了保证一九六三年的国民经济计划和国家财政预算的完满实现，为了健全制度，改进思想作风，克服和防止资本主义的腐蚀，保证我国社会主义建设事业的顺利发展，中共中央在今年春天发出了一个重要指示，要求县以上的中共党委、政府机关、团体、国营和合作社营企业、事业单位以及物资管理部门、文教部门，有领

导、有步骤地进行社会主义和阶级斗争的教育，开展一次增产节约和反对贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、分散主义、官僚主义的运动。近两年来，国营企业和合作社营企业，在改进经营管理方面取得了不少的成绩，但是还普遍地或多或少地存在着浪费人力、物力、财力的现象，有的企业的浪费现象还很严重。我们的机关、团体、企业、学校的干部，绝大多数是经得起考验的，思想作风是好的，但是有少数人，在这几年中，资产阶级思想作风有所滋长，有的人甚至蜕化变质，同社会上的坏分子勾结起来，贪污盗窃国家资财，进行投机倒把活动，实际上已经成为新的资产阶级分子，或者成为他们的同盟军。这次运动在增产节约方面的主要内容，就是要采取有领导地走群众路线的工作方法，实行领导干部、技术人员、群众三结合，加强企业管理，开展劳动竞赛，降低成本，降低费用，扭转亏损，增加赢利，提高质量，增加品种，增加产量。在五反方面的主要内容，就是要打击贪污盗窃国家资财、投机倒把、长途贩运、私设地下工厂、牟取暴利等破坏全民所有制的资本主义活动；是要克服贪图个人享受、讲排场、铺张浪费、破坏制度、多吃多占的现象；是要制止损大公、肥小公，只顾局部、不顾大局的分散主义和本位主义行为；是要反对不了解下情、不关心国家利益和群众生活、脱离实际、脱离群众的官僚主义。当然，就各个单位来说，应当根据各自的具体情况，实事求是，有什么反什么。在运动中，应当自始至终地注意同当前生产任务和工作任务密切结合，

更好地贯彻党的方针政策，并且通过运动把各项制度建立和健全起来。

在农村中，我们要把社会主义教育运动进一步开展起来，同时，要继续改进人民公社生产队的经营管理工作。在去年冬季和今年春季，许多地方根据当前农村阶级斗争的形势，向广大农民和农村干部进行了一次社会主义教育。凡是这一工作进行得比较好的地方，都大大地提高了农民的政治觉悟，克服了一部分小生产者的自发的资本主义倾向。我们准备继续进行这一工作，进一步地提高农民的觉悟程度，进一步在政治上和组织上确立贫农和下中农的优势，巩固人民公社集体经济。结合社会主义教育，我们以勤俭办社、民主办社为中心，改进人民公社生产队的经营管理，首先是要求生产队做好“四清”工作，即清工分、清帐目、清财物、清仓库的工作，建立和健全会计制度，以便更合理地使用人力、物力、财力来发展生产。为了进一步巩固人民公社集体经济，我们要大力发扬干部深入实际、联系群众的作风，督促广大农村工作的干部，深入到群众中去，经常参加集体生产劳动。所有生产大队和生产队的干部，都应当按照农村人民公社工作条例的规定，以一个普通社员的身份，积极地参加集体生产劳动，同社员一样评工记分。所有农村中的党支部书记，必须是集体生产劳动中的最积极的分子，必须力争成为生产的能手，成为劳动模范。生产队的干部应当常年参加集体生产劳动；生产大队干部全年参加集体生产劳动不得少于一百二十天，公社干部

不得少于六十天。县级和县级以上的所有干部，都要按照规定参加一定的集体生产劳动。

城市中的“五反”运动和农村中的“四清”运动，是一场打击和粉碎资本主义势力和封建势力猖狂进攻的社会主义革命斗争，是一次全民的社会主义教育运动。这个运动的完成和胜利，必定会把我国的社会主义建设事业大大推进一步。

各位委员！过去几年，全国人民在中国共产党和毛泽东主席的领导下，在总路线、大跃进、人民公社这三面红旗的正确指引下，在社会主义建设的各个方面都取得了巨大的成就，并且战胜了连续三年的灾荒，战胜了经济上的严重困难。在这个过程中，全国各族人民、各民主党派的团结更加巩固了，全国工人、农民、知识分子和其他劳动人民，一切爱国民主人士，奋发图强、自力更生的精神更加发扬了。这几年社会主义建设的经验证明，社会主义建设总路线是完全正确的。经过这几年的实践，总路线的内容更加丰富了，并且有了一套具体的政策和办法。我们的建设工作，凡是正确地执行总路线的，都取得很大成绩。人民公社是我国人民的伟大创举，它在发展农田水利建设、抵抗严重自然灾害、提高农业生产技术等方面，发挥了很大的作用。按照我国的具体条件，在一个比较短的历史时期内，多快好省地实现工业现代化、农业现代化、科学技术现代化和国防现代化，建立一个独立的、完整的国民经济体系，即实现国民经济的大跃进，是完全可能的。正如周恩来总理曾

经指出过的：“对于总路线、大跃进、人民公社这三面红旗的伟大意义，只从一个局部或者一段短时间内的工作来估量是不够的，而应该从我们建设社会主义的整个历史时期的工作来估量。我们深信，它们的伟大意义，必将在整个历史时期中越来越显示出来。”

这几年社会主义建设的经验还证明，人民的力量，团结的力量，党的领导的力量，是不可战胜的。在中国共产党和毛泽东主席的领导下，有了广大人民群众积极性和创造性，有了全国各族人民、各民主党派的团结一致，即使遇到巨大的困难，仍然能够迅速加以克服，胜利前进。也正如周恩来总理曾经指出过的：“国际经验和国内经验，都告诉我们，对于人民有利的因素是经常起作用的，对于人民不利的因素只是暂时起作用的。尽管出现了某些逆流和曲折，尽管我们的面前还存在着相当严重的困难，但是，在有了正确领导的、团结一致的人民力量面前，任何困难都一定会被克服，任何障碍都不能阻挡我们胜利地达到目的。”

帝国主义分子、反动民族主义分子，以及那些坚决反对马克思列宁主义的现代修正主义分子，他们在对待中国问题上，为什么总是要犯这样或者那样的错误呢？最基本的原因，就是他们对于六亿五千万中国人民在中国共产党领导下团结一致的伟大力量，对于中国人民的伟大革命精神，对于中国人民自力更生的能力，始终估计不足。只是在一年以前，他们还认为我们经济上的困难不能依靠自己的力量来克服，有的人甚至认为中华人民

共和国已经“站不住脚”，因此，他们一次又一次地掀起反华高潮，妄想趁火打劫。现在已经看得很清楚，那些敌视中国人民的帝国主义者及其走狗，他们的主观估计已经再一次破产。

依靠自力更生，这是中国共产党领导我国人民进行革命和建设的坚定不移的方针。毛泽东主席在第三次国内革命战争时期曾经说过：“我们强调自力更生，我们能够依靠自己组织的力量，打败一切中外反动派。”既然在过去我们可以依靠自己的力量，打倒了蒋介石的反动政府，赶走了美帝国主义，建立了伟大的中华人民共和国，现在我们也一定能够依靠自己的力量，进行社会主义革命和社会主义建设，逐步地把我国建设成为一个强大的社会主义国家。

为了争取工农业生产的新高涨，我们应当在毛泽东思想的指导下，在总路线、大跃进、人民公社光辉红旗的照耀下，进一步发扬工人、农民、知识分子和其他劳动人民的积极性和创造性，进一步加强各族人民、各民主党派、一切爱国民主人士的团结，继续同心同德，奋发图强，进行坚持不懈的斗争。我们深信，只要我们踏踏实实去做，不要很长的时间，我国的社会主义建设事业就将进入一个欣欣向荣的大发展的新时期。

## 第二个五年计划后两年的国民经济

	单 位	1960年	19
		实际	计 划
一、工农业总产值	亿 元	2060	1403
工业总产值	亿 元	1650	1000
生产资料	亿 元	1100	580
生活资料	亿 元	550	420
农业总产值	亿 元	410	403
二、农业主要产品产量			
粮食（包括大豆）	亿 斤	2800	2950
棉 花	万 担	2126	1900
猪	万 头	8227	8000
水产品	万 吨	318.6	240
三、轻工业主要产品产量			
棉 纱	万 件	602.5	350
棉 布	亿 米	54.5	28
针织品	万 件	127	51.7
呢 绒	万 米	3646	2600
原 盐	万 吨	1287	1250
食用植物油	万 吨	102	60—65
糖	万 吨	43.9	40
卷 烟	万 箱	449	258
肥 皂	万 吨	36.1	20.8
机制纸及纸板	万 吨	180	107.5
火 柴	万 件	1170	1162
胶 鞋	万 双	15142	14501
塑料鞋及鞋底	万 双	—	2000
日用搪瓷制品	吨	35873	24000
其中：面盆	万 个	3483	2500
口杯	万 个	5225	2000
缝纫机	万 架	88	60.3
自行车	万 辆	176.5	90.2
合成洗涤剂	吨	9502	12000
合成脂肪酸	吨	43	1351
铝制品	吨	3184	4800
四、重工业主要产品产量			
原 煤	万 吨	39200	27404
发电量	亿 度	594.2	460



调整计划主要指标和执行情况表

61年		1962年		
实际	完成计划%	计划	实际	完成计划%
1414.3	100.8	1220	1280	104.9
1019.3	101.9	815	850	104.3
588.2	101.4	430	455	105.8
431.1	102.6	385	395	102.6
395	98.0	405	430	106.2
2900	98.3	3000	3100	103.3
1600	84.2	2063	1500	72.7
7552	94.4	9134	10000	109.5
230	95.8	250	226	90.4
368.6	105.3	260	302.3	116.3
31.1	111.1	18.4	25.3	137.5
55.2	106.8	35	46.6	133.1
3092	118.9	2440	3242	132.9
1112.9	89.0	1004	993.8	99.0
68.8	105.8—114.7	56	76.1	135.9
38.5	96.2	29	34.4	118.6
254.2	98.5	172	243.7	141.7
20.1	96.6	19	19.5	102.6
110.1	102.4	100	111.6	111.6
1022	88.0	1275	1218	95.5
12497	86.2	17300	18992	109.8
2355	117.8	5015	5464	109.0
29104	121.3	30000	41112	137.0
2042	81.7	2000	3243	162.2
2435	121.8	2000	3567	178.4
61.1	101.3	63	77.9	123.7
74.4	82.5	120	137.1	114.3
11385	94.9	20000	24312	121.6
938	69.4	3800	3210	84.5
7909	164.8	6300	18709	297.0
27.765	101.3	23904	21955	91.8
480.5	104.5	450	457.8	101.7

	单 位	1960年	19
		实际	计 划
原 油	万 吨	520	525
钢	万 吨	1845	850
生 铁	万 吨	2700	1240
钢材 (扣除重复数)	万 吨	1111	504
铝	万 吨	12.06	6
原 木	万立方米	4129	2167.7—2219.7
水 泥	万 吨	1565	540
硫 酸	万 吨	133	85
烧 碱	万 吨	40.7	26.6
纯 碱	万 吨	81.5	50
化学肥料	万 吨	207	140
其中：氮肥	万 吨	93.3	72.3
化学农药	万 吨	16.24	8.2
金属切削机床	万 台	9.0	5.0
拖 拉 机	标 准 台	24870	15841
动力机械	万 马 力	425	160
汽 车	辆	22574	3000
五、现代化运输工具货物运输量	万 吨	123200	
其中：铁路	万 吨	67200	41000
六、社会商品零售总额	亿 元	696.9	602.6
其中：生活资料	亿 元	595.4	527.6
农业生产资料	亿 元	101.5	75
七、基本建设投资额	亿 元	384.1	
其中：预算内投资	亿 元	297.1	78.3
八、劳动工资			
城镇人口 (年末人数)	万 人	13073	
职工人数 (年末人数)	万 人	5043.8	
工资总额	亿 元	263.2	
九、对外贸易			
进口总额	亿 元	65.16	44.1
出口总额	亿 元	63.32	46.7
十、教育事业			
高等学校招生数	万 人	32	16.2
中等学校招生数	万 人	639.7	
其中：中等专业学校	万 人	106.6	17.4
普通中学	万 人	432.6	
小学招生数	万 人	2494.3	

61年		1962年		
实际	完成计划%	计划	实际	完成计划%
531.4	101.2	552.9	574.6	103.9
870.3	102.4	600	667	111.2
1281.2	103.3	840	805	95.8
613.3	121.7	390	455	116.7
6.62	110.3	6.28	7.73	123.1
2179.4	98.2—100.5	2302	2288.5	99.4
620.8	115.0	538	599.8	111.5
90.4	106.4	82	96.8	118.0
27.7	104.1	27.5	29.0	105.5
48.6	97.2	49	51.9	105.9
151	107.9	150	230.8	153.9
82.2	113.7	100	160.9	160.9
9.23	112.6	7.7	8.81	114.4
4.2	84.0	1.35	2.1	155.6
15874	100.2	16592	16700	100.7
168.5	105.3	90.3	126	139.5
3589	119.6	8622	9740	113.0
78295		60572.4	57829	95.5
44988	109.7	35500	34598	97.5
607.7	100.8	573—583	604	103.6—105.4
537.7	101.9	508—518	543.7	105—107
70	93.3	65	60.3	92.8
123.4			68.0	
89.8	114.7	58.9	57.0	96.8
12707			11659	
4153.9			3308	
243.3			214	
42.97	97.4	32.9	33.81	102.8
47.75	102.2	42.5	47.11	110.8
16.9	104.3	11.5	10.7	93.0
312.9			298.8	
16.7	96.0	3.3	3.9	118.2
266.5			280	
1647.1			1586.3	

根据中共中央文件刊印

# 关于一九六一年和一九六二年 国家决算的报告\*

(一九六三年七月四日)

李 先 念

各位委员：

现在我代表国务院向全国人民代表大会常务委员会提出关于一九六一年和一九六二年国家决算的报告，请予审查。

从一九五八年到一九六〇年，全国人民根据党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，在完成第一个五年计划的基础上，取得了新的伟大成就。主要工业产品的产量提前完成了原定的第二个五年计划，基本工业的生产能力有了成倍的或者很大的增长，农田水利建设有了很大的发展，我国农村全部实现了人民公社化，使农村集体经济发展到一个新的阶段。

在这个期间，我国连续遭受了严重的自然灾害，农

---

\* 这是李先念在第二届全国人民代表大会常务委员会第一〇〇次会议上的报告。一九六三年七月八日第二届全国人民代表大会常务委员会第一〇一次会议批准了这个报告。

业严重减产。由于我们对于社会主义建设总路线和有关的方针政策体会不深，在实际工作中发生了生产指标过高、基本建设规模过大、粮食征购任务过重等缺点错误。从财政金融工作来检查，主要缺点错误是：积累多了一些，开支大了一些，财权下放过多，财政监督不严。农业的严重减产和工作中的缺点错误，曾经使我国国民经济的比例关系出现了相当严重的不协调现象。财政金融方面，出现了财政支出大于收入、货币投放大于回笼的不平衡情况。一九六〇年苏联当局片面地废除了几百个过去缔结的经济和技术合同，也给我们在财政经济方面增加了很大的困难。

为了巩固第二个五年计划前三年已经取得的伟大成就，克服当时在经济和财政上所遇到的暂时困难，党和国家采取了一系列的措施，进行了大量的工作。一九六〇年下半年中共中央提出了调整、巩固、充实、提高的方针。一九六一年和一九六二年，全国人民在中国共产党的和毛泽东主席的领导下，贯彻执行了这个方针，贯彻执行了各项具体政策和具体措施，紧密团结，艰苦奋斗，战胜了自然灾害给我们带来的严重困难，克服了实际工作中曾经发生的缺点错误，使国民经济的调整，获得了显著的成就。在这个基础上，财政金融工作也取得了良好的结果。一九六一年，缩小了财政收支的逆差。一九六二年，实现了当年平衡，并且做到了收大于支，略有结余，过去发行多了的货币有了相当的回笼。尽管目前还存在着困难，但是，大家都可以明显地看到，我国国

民经济已经开始出现了全面好转的局面。只要我们坚持不懈地继续努力，我国国民经济必将进入一个更踏实的大发展的新时期。

须要说明，一九六一年和一九六二年的国家预算，同国民经济计划一样，实际上也是一边编制，一边执行，而且不断修改的，因此，没有能够及时提请人大常委会审查批准。

这里，报告一下一九六一年和一九六二年国家决算数字。

一九六一年国家决算总收入三百五十六亿零六百万元，总支出三百六十七亿零二百万元，收支相抵，支出大于收入十亿九千六百万。

一九六二年国家决算总收入三百一十三亿三千三百万元，总支出三百零五亿二千六百万，收支相抵，收入大于支出八亿零七百万。

一九六一年和一九六二年，两年共计收入六百六十九亿三千九百万，共计支出六百七十二亿二千八百万。加上前三年的收入和支出数字，五年合计，收入总数为二千一百九十二亿六千三百万元，支出总数为二千一百九十一亿七千五百万元。同第一个五年比较，第二个五年收入总数，比第一个五年收入总数一千三百六十五亿六千二百万元，增长百分之六十点六；第二个五年支出总数，比第一个五年支出总数一千三百六十四亿零九百万，增长百分之六十点七。

下面，分别就两年国家决算收入和国家决算支出，作

简要的说明。

一九六一年国家决算总收入三百五十六亿零六百万  
元，一九六二年国家决算总收入三百一十三亿三千三百  
万元。这两年国家决算各类收入如下：

（一）企业和事业收入，一九六一年一百九十三亿三  
千一百万元，一九六二年一百四十七亿四千三百万元。

（二）各项税收，一九六一年一百五十八亿七千六百  
万元，一九六二年一百六十二亿零七百万万元。其中：工  
商税收一九六一年一百二十亿四千八百万元，一九六二  
年一百二十四亿八千四百万元；农业税一九六一年二十  
一亿六千五百万元，一九六二年二十二亿八千三百万元。

（三）债务收入（我国对外贷款收回的到期本息），一  
九六一年四千一百万元，一九六二年四百万元。

（四）其他收入，一九六一年三亿五千八百万元，一  
九六二年三亿七千九百万元。

同一九六〇年国家决算总收入五百六十二亿九千八  
百万元比较，一九六一年收入减少二百零六亿九千二百  
万元，一九六二年收入减少二百四十九亿六千五百万元。

一九六一年和一九六二年国家收入的减少，首先是  
由于连续三年的严重自然灾害，以及由此而引起的农业  
的减产和工业生产的下降。农业是国民经济的基础。农  
业收成的好坏，对于国家财政收入有着决定性的影响。我  
国财政收入，百分之九十左右来自国营工商企业上交的  
税收和利润，而国营工业的原料材料，有相当部分来自  
农业，轻工业原料材料有百分之八十来自农业，国营商

业销售的各种商品，大约有百分之七十直接地或间接地来自农业。农业歉收对工商企业的影响，都必然要反映到财政上来。以棉花为例，一九六一年和一九六二年国家收购到的棉花，比一九六〇年分别减少了百分之三十四点五和百分之三十九，纺纱和织布方面的税收和企业利润也分别减少了百分之三十八和百分之四十一。农业歉收不仅影响当年，而且更影响下一年，因为下一年的轻工业原料材料和市场商品的供应，主要决定于上年秋季收成的好坏。连续三年歉收对财政的影响，集中反映在一九六一年和一九六二年。此外，重工业的调整，也对财政收入有不小的影响。

其次，一九六一年和一九六二年国家财政收入的减少，是由于国家从税收和价格方面，有计划地减少了国家的收入，增加了公社、生产队和农民的收入。这是提高农民生产积极性，鼓励农民增产粮食和经济作物的一个重要措施。

一九六一年和一九六二年，国家大量降低了农民的农业税负担。农业税的征收数额，包括正税和附加在内，折合细粮计算，第一个五年计划时期每年平均三百七十三亿斤，一九六〇年征收额减少到三百四十七亿斤。一九六一年调整农民负担，征收额进一步减少到二百三十六亿斤，并且向农民宣布，按照这个水平稳定三年不变（从一九六一年到一九六三年），增产不增税。调整后的征收数字，比第一个五年计划时期每年平均征收额减少一百三十七亿斤，比一九六〇年减少一百一十一亿斤。在



减少农业税征收额的同时，国家又减少了粮食统购的数量。征收的粮食和统购的粮食加在一起，按贸易粮计算，一九六〇年度为八百五十六亿斤，一九六一年度减少为六百七十九亿斤，一九六二年度又进一步减少为六百三十九亿斤。征购数量的减少，减轻了农民的负担，增加了农民的粮食留量。按全国农村人口平均计算，每个农村人口，一九六一年比一九六〇年少交售三十多斤粮食，一九六二年比一九六〇年少交售约四十斤粮食。这对于农业生产的恢复和发展起了非常显著的作用。

从一九六〇年起到一九六二年，国家先后提高了粮食和油料等主要农副产品的收购价格。粮食的收购价格全国平均提高了百分之二十五点三，油料的收购价格提高了百分之十九。由于农副产品收购价格的提高，农民在一九六一年和一九六二年增加的收益，共约六十四亿元左右。同时，为了保证基本生活资料价格的稳定，尽管粮食的收购价格提高了，粮食的销售价格仍然保持不动，国家用于粮价的补贴很大，因此而减少的财政收入，两年共达五十三亿五千万万元。这样的事，只有在新中国，在社会主义制度下才有可能。尽一切努力，保障人民生活的稳定，这是人民政府应尽的职责。

第三，一九六一年和一九六二年国家财政收入减少，还由于部分企业的利润水平下降或者发生了亏损。部分企业利润水平下降和发生亏损，有三种情况：一是国家政策允许的，比如国家经营粮食，购价高，销价低等。二是客观原因造成的，例如，农业向工业提供的原料材料

减少，使某些工业生产不能正常进行；又例如通过集市贸易采购的某些原料材料，价格提高，增加了产品的成本。三是企业经营管理不善造成的，如，人员过多，产品质量不合规格，不注意经济核算等。

此外，这两年在经济调整当中，随着手工业生产合作社和供销合作社等集体经济的恢复和发展，国营工商业的产值和营业额，有一部分转为这些集体经济单位的产值和营业额，而集体经济单位只向国家交纳税收，不上交利润，因此，国营企业利润有一部分转成了集体经济单位向国家缴纳的所得税和集体经济单位自己的积累。这种情况反映在国家财政收入上，一方面是国营企业上交利润减少，另一方面，是工商税收有了增加。这是一九六二年在企业收入继续下降的情况下，工商税收比上年略有增加的一个原因。

一九六一年国家决算总支出三百六十七亿零二百万元，一九六二年国家决算总支出三百零五亿二千六百万万元。这两年国家决算各类支出如下：

（一）经济建设费，一九六一年一百八十五亿六千一百万元，一九六二年一百二十亿四千万元。

（二）社会文教和科学事业费，一九六一年六十一亿二千五百万元，一九六二年五十一亿七千三百万元。

（三）国防费，一九六一年五十亿元，一九六二年五十六亿六千八百万元。

（四）行政管理费，一九六一年二十七亿一千四百万元，一九六二年二十一亿九千一百万元。

(五) 债务支出，一九六一年十亿零九千三百万元，一九六二年十亿零三千七百万万元。

(六) 对外援助支出，一九六一年五亿一千九百万元，一九六二年八亿五千四百万元。

(七) 增拨银行信贷资金，一九六一年二十四亿四千万万元，一九六二年三十二亿二千六百万万元。

(八) 其他支出，一九六一年二亿二千万万元，一九六二年三亿二千四百万元。

(九) 增设地方预算周转金，一九六一年三千万元，一九六二年一千三百万元。

同一九六〇年决算支出五百八十二亿一千三百万元比较，一九六一年减少了二百一十五亿一千一百万元，一九六二年减少了二百七十六亿八千七百万万元。

一九六一年和一九六二年，国家的财政支出，根据国民经济调整的要求和财政收入大幅度下降的情况，作了大量的紧缩，这完全是必要的。两年来国家从各方面改进了资金的分配和管理，资金使用的状况比过去有了显著的进步，既大量节减了可以节减的开支，又基本上保证了各方面必不可少的资金需要。各地方、各部门在国家开支大大紧缩的情况下，自觉地承担困难，节约开支，对于国家预算的顺利执行，起了巨大的作用。

一九六一年和一九六二年，经济建设费大量减少了。经济建设费在预算支出中的比重，从一九六〇年的百分之六十点八，降低到一九六一年的百分之五十点六和一九六二年的百分之三十九点四。经济建设费的压缩，是

同调整国民经济的要求相适应的。事情虽然办得少了，但是，要办的事，比过去办得好了，资金使用的效果比过去大了，花同样的钱比过去办的事多了。

一九六一年和一九六二年，社会文教和科学事业的开支也减少了。但是，由于整个预算支出减少很多，社会文教和科学费在预算中所占的比重还是提高的。一九六〇年社会文教和科学事业费在预算支出中所占的比重是百分之十三点二，一九六一年提高到百分之十六点七，一九六二年提高到百分之十六点九。过去一个时期文教事业曾经发展过快，这两年随着国民经济的调整，作了一定的紧缩。从目前国家的财力看，负担这样数量的文教费，可以说是尽了很大努力的。

从一九五九年到一九六〇年，每年的国防费基本上维持在五十六亿元左右。一九六一年国家财政困难，人民解放军同志们厉行节约，自动把国防费紧缩为五十亿元。一九六二年由于蒋介石反动集团企图窜犯沿海地区，由于印度政府向我国边境发动了武装进攻，我们在当年增加了一部分战备费，国防费又恢复到五十六亿元，其中有二亿元左右，是用于道路桥梁的检修加固和防空设施等方面的开支。这些战略费的增加，是完全必要的。

一九六一年和一九六二年国家对行政管理费坚决作了压缩，节减了一部分财政开支，表现了人民政府与群众同甘共苦、上下一致、共同克服困难的作风。

一九六一年和一九六二年的债务支出，是用于支付国内公债的还本付息和归还苏联贷款。从一九五〇年以

来，我国对苏联的各项借款和应付利息，折合人民币计算，共为五十七亿四千三百万元。到一九六二年底，我们偿还了五十二亿八千九百万元，只剩下四亿五千四百万元，将继续按照协定，在一九六五年以前分年还完。从一九五〇年以来，国家发行公债和应付本息共为四十八亿二千万元（公债三十八亿四千三百万元，利息九亿七千七百万），到一九六二年底，已经偿还了二十七亿零二百万元，还剩下二十一亿一千八百万元，将按照原来的规定，在以后年份陆续还完。

一九六一年和一九六二年的对外援助支出，比前两年有所增加。这主要是因为按照原来签定的协定，最近两年支付的数字多一点，同时又签定了一些新的援外协定。尽管我们自己有很大的困难，但是根据可能的条件和量力而行的原则，援助某些兄弟国家和民族主义国家，这是我们应尽的国际义务。一九六一年和一九六二年两年，对外援助合计为十三亿七千三百万元，其中，援助阿尔巴尼亚、朝鲜、越南、古巴、蒙古等社会主义国家的部分，为十一亿五千四百万元，援助亚洲、非洲等民族主义国家的部分，为二亿一千九百万元。这种国际援助是相互的，一方面我们在资金、物资、技术上支援了他们；另一方面他们的建设工作做好了，反对帝国主义的力量增强了，也是对我们的一种支援。

一九六一年和一九六二年增拨给银行的信贷资金，比往年增加了一些。两年国家财政增拨银行信贷资金，共为五十六亿六千六百万元。拨给银行这些资金，支持了

生产和流通的贷款需要，保证了居民储蓄的提取（这两年城镇居民共提取储蓄存款十九亿七千万元），平衡了银行信贷收支的差额。这对于减少市场上过多的货币流通量，保证市场物价的基本稳定，起了十分重要的作用。

以上是一九六一年和一九六二年国家预算收支的主要情况。各项决算收支的详细数字，已经印发了国家决算总表，这里不再赘述。

经过一九六一年和一九六二年两年的努力，我们从支大于收，货币投放大于回笼，走到收大于支，回笼大于投放；从市场供应紧张，集市贸易价格上涨，走到供应日趋缓和，集市价格逐步回落。做到这一点，是全国各族人民，认真执行中共中央和毛泽东主席制定的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济总方针的结果；认真执行以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针的结果；厉行增产节约、“精兵简政”、自力更生、奋发图强的结果。

两年来，以下几个方面的措施，对于调整国民经济，平衡收支，稳定市场，是收到了显著效果的。

（一）加强了财政金融的集中统一，严格了财政金融的管理。过去一个时期，不少地方存在着财权过于分散，财政纪律松弛，任意扩大开支和挪用财政收入的现象；存在着随意向银行增加贷款，赔钱企业靠银行贷款维持，以及把银行贷款花掉、不能按期归还的现象。这些现象，不仅过多地增加了财政开支，扩大了货币发行，而且掩盖了经济生活当中存在着的问题，不利于经济的调整。针

对这种情况，中共中央和国务院在一九六二年三月十日发布了关于切实加强银行工作的集中统一、严格控制货币发行的六条决定，接着又在四月二十一日发布了关于严格控制财政开支、加强财政管理的六条决定。这两个决定，要求在中央的集中统一的领导下，把国家资金管理管紧。这两个决定，规定财政资金和信贷资金必须严格划清界限，分别管理，规定一切非偿还性的开支，由财政拨款；一切周转性的临时需要，由银行贷款。财政部和人民银行根据这两个决定，建立和健全了必要的规章制度。各地方、各部门认真地执行了这两个决定，同一切违反国家财经纪律的现象，进行了坚决的斗争。在财政收支方面，坚持收入按政策，支出按预算，追加按程序；在银行信贷方面，坚持按计划贷款，有物资保证和按期归还。经济决定财政，经济是根本的，同时，财政也给予经济以积极的影响。财政金融管理的加强，基本上改变了财权分散、制度不严、管理松弛的现象，促进了国民经济调整工作的顺利进行。这两年，财政收支和信贷收支所以能够较快地从逆差变为顺差，财政开支所以能够随着收入的减少很快地压下来，而又保证了各方面必不可少的支出和重点需要，这些是同经济调整取得的成果分不开的，是同财政金融的集中统一分不开的。

两年以来，进一步加强了国家银行的工作。在我们社会主义国家，银行是国民经济各部门资金活动的中心和枢纽。通过银行，可以全面地反映各个机关、团体、企业、事业单位的经济活动和现金收支状况，可以及时地

看出这些单位是否按计划办事，是否按制度办事，从而加强对他们的监督。两年以来，银行为国家守计划，把口子，做了许多工作，推动了经济的调整和企业经营管理的改善，并且使调节市场货币流通的工作，在较短时期内收到了显著效果。社会主义银行是国家手中促进经济发展的有力工具。目前各方面对于银行的作用和制度，还不是都了解得十分清楚的。今后为了更好地发挥银行的作用，还须要继续做解释工作，并且同不遵守资金管理制度的现象作斗争。此外，还加强了对农村信用合作社的领导，部分地区进行了整顿工作。这对于帮助贫苦农民解决生活和副业生产上资金周转的困难，打击高利贷，起了积极的作用。目前，这方面的工作还做得不够普遍，不够深入，还须要抓紧领导，进一步加强。

(二) 大力支援农业增产，提高了农业方面的支出在国家预算中的比重。根据以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，这两年国家在财政比较困难的情况下，尽可能地优先支援了农业方面的资金需要。一九六一年和一九六二年国家预算支出中，用于农林水利方面的支出，共达一百零六亿四千八百万元，占两年国家预算支出总数的百分之十五点八，而第一个五年，这方面的支出占百分之六点三，第二个五年的前三年，这方面的支出占百分之十一点三。在基本建设投资中，用于农业和直接支援农业的工业的投资比重，一九六〇年是百分之十六点六，一九六一年提高为百分之十八点四，一九六二年又提高为百分之二十四点七。在财政拨款以



外，一九六一年和一九六二年，人民银行还发放了短期农业贷款十八亿元，长期无息贷款六亿元，帮助有困难的生产队购买化肥、农药、耕畜和农具等。为了帮助一部分受灾农民解决困难，一九六一年和一九六二年国家财政拨付农村救济费十一亿九千万元，一九六二年人民银行发放灾区口粮贷款一千三百万元。此外，前边说过，国家还从减轻农业税负担和提高农副产品收购价格方面，增加了社队和农民个人的收入。国家在财政、信贷、税收、价格等方面所采取的一系列措施，对于迅速恢复和发展农业生产，巩固集体经济，起了积极的作用。

（三）缩短基本建设战线，减少了基本建设投资，提高了投资效果。一九六一年和一九六二年的基本建设投资的安排，根据国家计划，执行了“缩短战线，保证重点，集中力量打歼灭战”的原则。国家财政预算用于基本建设方面的投资，一九六〇年是二百九十七亿元，一九六一年紧缩为九十亿元，一九六二年又进一步紧缩为五十七亿元（加上各部门、各地方自筹资金的投资，一九六〇年是三百八十四亿元，一九六一年是一百二十三亿元，一九六二年是六十八亿元）。基本建设投资在国家预算支出中所占的比重，第一个五年大体是百分之三十六点一，第二个五年的前三年是百分之五十一一点二，这两年降低到百分之二十一点九。为了使国家建设的规模同受灾以后的农业情况相适应，这样做是必要的。基本建设的投资，虽然减少了，但是保证了最急需的重点建设项目，兴建了一部分补齐配套工程。除了一些急需的

职工宿舍和学校校舍以外，坚决停止了不必要的非生产性的建设。这两年中，计划部门和财政部门坚持按计划按制度办事，建设银行加强了对基本建设拨款的监督，基本上克服了随意挪用资金，在计划以外进行基本建设的现象。浪费资金的现象，大大减少了。

（四）在精简多余职工的条件下，减少了国家工资支出，减少了货币投放。一九六一年和一九六二年，共计净减少职工一千七百一十九万人。全国职工工资总额，一九六〇年是二百六十三亿元，一九六二年降低到二百一十四亿元，减少四十九亿元。多余职工的精简，不仅加强了农业生产战线，减少了国家的财政开支和货币投放，减轻了城市供应的困难，而且降低了企业的生产成本，提高了劳动生产率，有利于企业扭转亏损，增加盈利。两年来，财政银行部门协助劳动部门和企业部门，开始加强了工资基金的管理，根据国家规定的精简计划，控制了工资基金总额，并且及时地拨付了精简人员的回乡费和生产补助费，促进了精简计划的实现。“精兵简政”，是经济调整中一项带关键性的措施，它的成效，不仅已经在过去两年的国家经济生活中充分显示出来，而且为今后争取经济和财政状况的进一步好转，提供了十分有利的条件。

（五）大力节约非生产性开支，压缩社会集团购买力。国家规定，机关、团体、部队、企业和事业单位，一律不许购置家具和非生产性设备。破旧了的，要修补使用；非添置不可的，通过清理仓库，调剂解决。日常办公用

品尽量不买和少买。必须购买的部分，要提出计划，报经主管部门批准，凭购货证到市场上购买。国家还规定，全国各级（中央、省、市、县）招待部门库存备用的日用品，包括烟、酒、糖、茶、丝棉毛织品等，除了招待外宾的以外，一律交由商业部门，供应市场。社会集团购买力，即机关、团体、部队、企业和事业单位用于在市场上购买商品的资金，一九六〇年约有八十一亿八千万元，一九六一年压缩为五十四亿元，一九六二年又进一步压缩到四十三亿元。这一措施，不仅节约了国家财政开支，腾出了一部分商品，增加了市场供应；而且对于发扬克勤克俭、艰苦奋斗、同甘共苦的风气，具有重要的意义。

（六）改善企业经营管理，加强经济核算，减少亏损，增加收入。国营企业收入是我国财政收入的主要来源。改善企业经营管理，对于改善国家财政状况具有重要的意义。过去一个时期，不少企业存在着物资不清、家底不实、资金混乱的现象。为了改变这种状况，一九六二年在全国范围内对国营企业，以及事业、机关、团体、学校的库存物资，进行了一次全面的清理。经过清理之后，各单位积压的多余物资，凡是其他单位生产中用得上的和能够供应市场需要的，已经和正在有计划地陆续调剂处理，力求“物尽其用”，减轻物资供应不足的困难。在清理物资、查实家底的基础上，许多企业还核定了流动资金，为进一步加强经济核算，改善经营管理，提供了重要的条件。一九六二年以来许多企业在降低生产成本

和节约商品流通费用方面，在扭转亏损和提高盈利方面，已经开始取得了成效。这个工作将在一九六三年取得更大的成效。改善经营管理的一个重要方面，是加强各部门、各企业的财务会计工作。一九六二年财政部和人民银行联合召开了全国会计工作会议，国务院颁布了会计人员职权试行条例，明确了会计人员的职责和权力，提高了会计人员的积极性。各地方各部门进一步重视了会计工作，培训和补充了一部分会计人员和出纳人员。健全的会计机构和会计制度是加强经济核算、加强财务管理的一个重要保证。目前会计、出纳人员在数量上和质量上还不能满足客观的要求，这方面的工作还需要大大加强。

(七)在保证平价定量供应的同时，对少数几种商品，临时实行了高价出售的办法。两年来，在商品供应不足的情况下，国家加强了商品的合理分配，适当扩大了定量供应的范围，并且保持了粮食、蔬菜、煤炭、棉布和其他主要消费品价格的稳定。在采取了上述各项措施的基础上，国家为了平衡购买力同商品供应之间的差额，为了使消费者能够在一般定量以外，再按自己的需要和可能，购买一部分供应紧张的商品，从一九六一年开始，商业部门先后实行了糖果、糕点、饮食业等三种高价，一九六二年还增加了自行车、针织品、砂糖、酒、钟表等几种高价商品。出售高价商品，两年共计增加财政收入三十八亿五千万元，对回笼货币、平衡财政收支起了一定的作用。出售少数几种高价商品是在经济困难情况下

的一种临时性措施，随着整个经济情况的好转，有的高价商品已经降低了价格，有的高价商品已经改为平价供应。

一九六一年和一九六二年国家财政经济情况迅速好转的形势，为我国进入第三个发展国民经济的五年计划，创造了良好的条件。今年春耕春播的情况良好，夏季作物的收成肯定比去年好。轻重工业的生产，今年以来逐月稳步上升，市场情况一天比一天好。今年上半年，鲜蛋和肥猪的销售量，都比去年同期增加一倍左右，蔬菜供应充足，许多日用工业品的供应量有了不同程度的增长，原来凭票凭证供应的商品，有一部分已经敞开供应。今年上半年财政金融情况也是良好的，财政收入大于支出，市场货币继续回笼，集市贸易价格继续下落。可以相信，已经开始出现的国民经济全面好转的局面，将会继续发展。

今年春季以来，根据中共中央的指示，县级以上单位，广泛开展了增产节约和反对贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、分散主义、官僚主义的“五反”运动。广大农村，在社会主义教育运动中，以勤俭办社、民主办社为中心，正在努力改善生产队的经营管理，首先进行清工分、清帐目、清财物、清仓库的“四清”运动。这些运动的进行，是实现一九六三年国民经济计划和国家预算的重要保证，对于提高群众政治觉悟，改进领导作风，克服和防止资本主义的腐蚀，保证我国社会主义革命和社会主义建设事业的顺利发展，具有深远的意义。

各位委员！回顾两年以前，许许多多的困难摆在我们面前。在经历了连续三年的严重自然灾害以后，物资少了，票子多了，财政收支不能平衡。面对着当时的困难，我们没有采取普遍提高物价的办法，没有采取增加税收的办法。我们的办法是：切切实实地增产节约，有计划地调整经济，全国上下同甘共苦，大家共同承担困难，克服困难。财政经济状况的逐步好转，是在保证城乡人民基本需要和计划价格基本稳定的前提下实现的。经过两年来的调整工作，肯定说，我国国民经济的实际力量，不是比过去减弱，而是比过去更坚强了。

在我国国民经济遭受严重困难的时候，我们的敌人曾经幸灾乐祸，妄图趁火打劫。他们错误地认为，我们经济上的困难是无法克服的，这是他们对我国进行侵略、破坏和颠覆活动的“大好时机”。在美帝国主义唆使下，蒋介石匪帮妄图窜犯我国东南沿海地区，并且加强了骚扰活动。印度政府向我国西南边境，发动了大规模的武装进攻，挑起了中印边境的冲突。但是，事实已经表明：在久经考验的伟大中国人民的紧密团结面前，敌人的各种阴谋完全破产了。我国各族人民、各民主党派、爱国民主人士和爱国侨胞，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的指引下，不仅战胜了困难，经受住了考验，而且团结得更紧了，自力更生、奋发图强、增产节约、艰苦奋斗的精神更加发扬了。

在这样短的时期内，我们克服了各种各样的困难，取

得了国民经济调整工作的重大成就，充分证明了，中共中央和毛泽东主席确定的一系列的方针政策是完全正确的。充分证明了，中国共产党是伟大的党，中华人民共和国是伟大的国家，中国人民是伟大的人民。

我们深信，在毛泽东思想的指导下，在中国共产党的领导下，全国各族人民、各民主党派、爱国民主人士和爱国侨胞，继续高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗，继续贯彻执行中共中央提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针以及各项具体政策，必能加快我国经济发展的步伐，在建设社会主义的道路上取得新的更大的胜利。

根据中共中央文件刊印

# 应该确立社会主义人口论 的正确观点<sup>\*</sup>

(一九六三年七月八日)

周 恩 来

应该产生我们社会主义对人口的看法，确立人口论的正确观点。这就需要研究。就是说，我们要有一个发展人口的计划，不能就这样听其自然，不管，因为我们国家大。即使国小，也要注意如何繁殖人口。比如内蒙古只有一百万人，四十年前这么多，现在还是这么多，这也是听其自然，那也不行，它也应该发展人口嘛。但是，发展人口必须跟生产、教育、劳动力的安排等方面都联系起来，不可能孤立地发展。所以，我提出研究中国人口的十个问题来。这是初步意见，我们还要找一些专家来共同研究。

第一，控制城乡人口的比例。这个比例不是一成不变的，它是根据经济发展来逐步改变的。这个比例我过去提过：解放前，我们的城市人口占百分之十；到了一

---

\* 这是周恩来在第二届全国人民代表大会常务委员会第一〇一次会议上讲话的第六个问题。



九五七年底，是百分之十五；到了一九六〇年，一下子增长到百分之二十。这个比例增长得太快了。城市人口太多了，共有一亿三千零七十多万人。所以，我们非要压缩城市人口不可。城乡人口的比例要根据我们经济发展的速度来规定。这同经济发展的速度、技术水平、机械化的程度等等有很大的关系。

第二，要实行晚婚、节育的政策及其有效的措施。计划生育有两方面，一方面是提倡晚婚，一方面是提倡节育。不论是劳动或者学习，青年都正是有为的时候，精力也旺，把精力用在劳动上、技术上、学习上、发明上，是会有很大的创造的。人的精力最饱满的时候，是二十至三十岁这个脑筋发展最快的时候。这个时候，如果把最大的精力放在这些方面，不论对劳动，还是对学习、工作，都有好处。提倡晚婚，对于我们培养共产主义风气也是有好处的。当然，这跟文化有联系。结婚以后要节育，也就是计划生育。但是，光提倡不行，必须有计划，比如说在全国的城乡中，到底在哪些地方更应着力一些？这次邵老提出把“首先在城市人民中”那句话勾掉，我们也同意<sup>〔1〕</sup>。但我还要说明一点，实施的时候还不能等量齐观，因为首先是城市更要着力嘛！拿北京来说，去年的人口增长率是净增百分之三点五（不含远郊区）。全国平均人口增长率是百分之二点五，而北京是三点五，这个城市的人口增长得就太快了。我到哈尔滨一问，哈尔滨市人口增长率是百分之四点五，这就更大了。因此，首先要控制城市人口。城市人口文化比较高一些，比较容

易宣传，卫生机构比较多，节育的手术、措施、政策比较容易贯彻。农村中，近郊区文化比较高的，宣传容易；山区、偏僻地区、人口密度稀的或者少数民族人口少的地方，摆在次一步还可以。像现在西藏，你叫它节育，反而不好，反而引起误会，因为那个地方人口本来是减少的，现在慢慢在增加，应该让它多增一点。还有新疆等少数民族地区。就要注意这些地方。晚婚、节育必须采取有效的政策、有效的措施。过去有些政策是奖励生育，生孩子给多少布，等等。结婚，就有布，他反而结婚更早，而不是晚婚。现在要加以限制，我不在这里详细讲了。人口增长总要有有一个计划。

第三，要贯彻社会主义的教育方针。青年一代毕业以后要劳动，首先是农村。因为我刚才说了，每一个学年的儿童有一千五百多万。从现在起节育，到明年才能生效，已经晚了十五年了。现在在我们面前从一岁到十五岁的孩子，已经使我们负担很重。现在节育，十五年后可以少一点。因此，在教育上要解决这个问题。照现在学校的风气，毕业后重点是升学，而不是到劳动中去，那么，这个问题就不能解决。所以，每一家庭都要提倡劳动空气。这不仅关系到做父亲的，更关系到做母亲的，妇联更需要提倡。我们的教育方针要把青年一代引导到毕业后参加劳动上去，因为这是大量的和基本的方面，今年想尝试来做这个事情。

第四，合理地安排劳动力。劳动力如何安排？刚才说了，每年毕业生十五岁的就是一千五百万，怎么安排？

这里面绝大多数在农村，好安排；在城市里有三百多万，不能三百多万都升学，也不可能都安排在城市里的工矿、机关里头。按照计划，今后五年每年城市劳动力只能增加八十万。这三百多万人中升学的不过一百多万，其中包含升中等专业学校和大学的，如果仅仅算大学，那就不到二十万。因此，有近一半的人要向农村安排。所以，今后十五年安排劳动力需要有计划。

第五，适当地规定工资福利。安排劳动力就需要计算劳动力的增长，我们的工资福利，既要是低工资，又要照顾到农村的收入，使城乡接近。城乡供应比较接近，福利事业也要比较接近，他才愿意到农村去；相差太悬殊了，就更不愿意到农村去。

第六，要有严格的编制、定员。不仅我们的企业要有严格的定员制度，机关也要有严格的编制，否则人还是很容易就膨胀起来。

第七，干部积极参加生产劳动。这也是要提倡的。我们现在的三千二百万左右的职工中，大概有一千多万的干部，包括党支部书记、车间主任、科室人员。如果这些干部都定期地积极参加生产劳动，那就造成一种风气。因为，生产工人是参加劳动的，商业、财贸机关的服务员算半体力劳动，小学教员工作也很勤劳，除此以外，广大干部如果也定期参加生产劳动，那就可以说，我们整个的三千多万职工中，除去在农村的几百万外，在城市的有二千几百万人都参加了生产劳动。现在城市人口一亿一千多万人，等于每家至少有一个人参加生产劳动

(定期的，一月、两月，不是全年的)，就造成了一种劳动风气，它对子女的教育，有身体力行的直接影响。儿女看到父母都去参加劳动，当然也会以劳动为光荣，就不会还是旧社会遗留下来的“万般皆下品，惟有读书高”、“惟有升学高”的看法了。毛主席提倡的干部积极参加生产劳动，不仅在农村，在城市也同样适用。我们讲的那五个工厂（湖北襄樊棉织厂、山西潞安矿务局石圪节煤矿、甘肃兰州炼油厂、长沙湖南橡胶厂和上海嘉丰棉织厂），其所以能办得好，决定的条件之一，就是这些厂矿的厂长、支部书记，其中有两个是长期的工人，虽然做了厂长，有时还到矿井、车间去参加劳动；另外三个，有两个是知识分子，有一个是职员，都同样地参加劳动。所以，他们就能跟群众打成一片，没有架子，能够把企业办得好。他们的特点就是这个，《人民日报》的社论介绍了。这一条关系我们的儿童面向劳动、面向农村。

第八，要提倡勤俭持家、勤俭办一切企业事业。这不仅是节约、积累，可以多建设，而且勤俭持家的精神还可以使我们的低工资能够继续贯彻。当然，工资要调整，我们报告上说了，从今年起，第三个五年计划期间，每年都要调整一部分，使每一个人在第三个五年计划期间之内，都能升级一次或者调整一次。尽管如此，增加的工资都是有限的，我们还是一个低工资的国家。我们现在的生活水平保证了必要的生活品，我们是能够过下去的。我们就是这样把国家搞强大了嘛！这样，我们自

己就能更站得稳，站得住了嘛！这一点要从家庭勤俭持家做起，从青年时就养成风气。这与我们人口的增长也是有关系的。

第九，要提倡面向农村，面向劳苦大众。人人都要从小就养成这么一种风气。农村是我们社会的基础，任何人要以不到农村为耻就好了。我最近得了这么一个材料，有一个高中毕业生，是一个工程师的女儿，决心响应毛主席的号召，跑到天津附近一个县，就是邢燕子的同一个县，在另外一个生产队里劳动。去的时候孤身寡人，大家很奇怪，一个知识分子、女孩子，到农村去劳动，住在一个破房子里。这是很不容易的。一个城市的知识分子到农村去劳动，生活也没有人照顾，自己搞饭吃，的确很艰苦。她有时也动摇，有时也哭，人也瘦了，但硬是奋斗了一年，从去年七月到现在，还在那个地方。造成一种风气，这是很不容易的。那个生产队队长还算好的，但她也感觉到孤单。所以说，要造成一种风气是很不容易的。我们要在农村造成欢迎的空气，在城市造成支持的空气，那要作很大的努力。要面向劳苦大众，我们的下一代，总是要把自己摆在劳苦大众一起，要能够吃得起苦。因为我们的革命精神，就是从吃苦中得来的！不吃苦怎么能革命呢？不吃苦怎么能有今天这个局面呢？

第十，要不断地克服官僚主义。在人口问题上，在节育问题上，如果不抓紧反官僚主义，计划是不能实现的。

我只想了这十个问题，现在正在分别研究。这几个

问题都是不成熟的。因为我们想到新中国的前途，大家都信心百倍，欣欣向荣的景象摆在我们面前。但是，我们要解决关键性的问题之一——人口问题，解决得好，那就更成为不可战胜的力量了。人总是要增加的，但要有计划地增加。那么，我国人口到了七万万、八万万、九万万、十万万的时候，我们就更强大、更有力量，就会成为一个社会主义强国。

根据《周恩来经济文选》刊印

## 注 释

〔1〕邵老，即邵力子。一九六三年七月五日下午他在全国人大常委会小组讨论会上发言，谈到晚婚和计划生育的问题时，建议修改李富春副总理《关于第二个五年计划后两年的调整计划和计划执行情况的报告》中的有关字句。他说：报告提出首先在城市提倡晚婚和节育，农村干部看了，可能产生在农村可以慢慢来的感觉，所以建议将报告改为“为了控制人口的过快增长，有必要在全国人民中大力提倡晚婚和计划生育。”根据他的建议，报告改为：“为了控制人口的过快增长，有必要在全国人民中，首先是在城市和人口密集的农村中，大力提倡晚婚和计划生育。”

# 中共中央批转中央精简小组 《关于精减任务完成情况和结束 精减工作的意见的报告》

(一九六三年七月三十一日)

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党委党组，总政治部，新华社，人民日报社：

中央同意中央精简小组七月六日《关于精减任务完成情况和结束精减工作的意见的报告》，现在发给你们，望即按照报告中所提意见，督促各地区、各部门负责精减工作的机构和人员，做好结束精减工作，并将执行结果报告中央精简小组。

中 央

一九六三年七月三十一日

# 中央精简小组关于 精减任务完成情况和结束精减工作的 意见的报告

(一九六三年七月六日)

中央：

现将精减任务完成的情况和结束精减工作的意见报告如下：

## 一、精减任务完成的情况

从今年一月到五月底，全国共计减少职工一百二十三万四千人，六月份预计减少职工五万人，可以完成今年原计划减少职工一百一十六万六千人到一百二十八万七千人的任务。但是，今年下半年要分配高等学校、中等专业学校和技工学校毕业生及安置转业军官共约五十万人。因此，根据今年三月三日中共中央、国务院《关于全部完成和力争超额完成精减任务的决定》，全国还需要相应地多减五十万职工，即全年必须减少职工一百六十万人以上。现在，少数地区已经留出了接收毕业生和转业军官的空额，多数地区和部门拟在下半年接收这批人员前后，再相应地减人。



全国职工人数，从一九六一年一月到今年六月两年半的时间内，共减少了一千八百八十七万人。其中从一九六二年一月到今年六月共减少了一千零三十四万人，基本上完成了中央去年五月规定的两年减少一千零五十六万人到一千零七十二万人的任务。全国职工人数在一九六〇年末为五千零四十三万八千人，到今年六月下降为三千一百八十三万人（其中有国营农、林场接收安置的二十七万人，在原单位抵算精减任务，实际上还是职工）。减少职工的成绩，全国各地区不平衡。从各大区来看，华东、西南已经超额完成了任务，华北、西北基本上完成了任务，东北完成百分之九十一，中南完成百分之八十九。在基本完成或者超额完成任务的大区内，都还有一些地区、部门和基层单位没有全部完成任务。各地区都还有一部分减下来的职工没有安置好，或者虽已安置而不巩固。

全国城镇人口，今年一月至六月减少约三百万人；从一九六一年一月到今年六月，总共减少二千六百万人。其中从一九六二年一月到今年六月，共减少约一千六百万人，完成去年五月原定两年减少城镇人口两千万人任务的百分之八十。

全国城镇人口数，一九六〇年末为一亿三千零七十二万人，到一九六二年末，减少的和同期内因自然增殖、农民进城和行政区划调整而增加的，两者相抵后，下降为一亿一千六百五十九万人。

全国吃商品粮人口数，从一九六一年一月到今年六

月，共约减少二千八百万人。

由于大量地减少了职工、城镇人口和吃商品粮的人口，加强了农业战线，减少了工资开支，减少了粮食销量，提高了企业的劳动生产率，对于改善城乡关系、争取财政经济状况的好转，起了很大的作用。这一伟大成绩的获得，是在党中央的正确领导下，经过各级党委、人委和干部的共同努力以及广大人民群众积极拥护的结果。减少了这么多的职工和城镇人口，而没有发生大的问题，充分证明了我们党的领导的坚强，和在我们党领导下的人民具有高度的觉悟，否则，是不可能办到的。

## 二、结束精减工作的意见

根据目前精减任务完成的情况，同时，考虑到各地区、各部门和各单位急需集中力量在城市开展增产节约和“五反”运动，在农村进行社会主义教育和四清运动，八月份又要调整职工工资，我们认为，这一次全国性的减人工作，现在可以宣布基本结束。为了使这项工作善始善终，并且给今后经常性的精兵简政和控制城市人口增长速度等工作打下更好的基础，必须继续做好如下几件事情：

1. 没有完成减少职工任务的地区、部门和单位，仍须坚决完成任务，并且最好争取在八月份内完成。凡是接收毕业生或转业军官的单位，都应当完成相应地多减一些人的任务。个别省、市和个别中央部门经过努力，

确实完不成减人计划，需要酌情削减任务的，必须报经中央精简小组批准。

2. 在增产节约和“五反”运动中，经过群众反浪费、挖潜力，做好劳动定员工作，而多余出来的人员，所在单位必须分别情况，对他们进行妥善安排，绝不能简单地一律减掉，以免伤害群众的积极性，妨碍增产节约和“五反”运动的开展。这一类多余的人员中，有些来自农村具有回乡条件而又自愿回乡的，可以回乡；有些合乎国家规定的退职、退休条件的，可以退职、退休；除此而外，一律不减。对于不减的人员，有的，本单位不需要而其他单位需要的，可以调剂到其他单位去，其中适宜于从事农业劳动的，也可安排到国营农场去；有的，可以根据本单位所需要的工种（专业），或者本部门、本地区所需要的工种（专业），由本单位或者企业、事业的管理部门进行培养训练，作为劳动力后备，并且按照原标准发给工资和享受劳保待遇，在今后需要增加职工的时候优先予以安排。每个单位都要采取负责态度，一个一个地摸清所有多余人员的情况，提出处理意见，经过本单位的上级领导机关和当地党委、人委批准以后执行。

3. 做好丧失劳动能力的老、弱、残职工列为编外和安置处理的工作。目前各地区、各部门应当首先做好这项列编外的工作；然后根据今年四月国务院批转劳动部、内务部、全国总工会“关于安置处理暂列编外的老、弱、残职工的意见”进行试点，并且至迟在今年年底以前将试点中的问题和意见，报告上述三个部门，以便对原来

所提的办法进行修改，正式下达执行。

4. 各级企业、事业主管部门和劳动部门，应当根据国务院今年三月“关于企业、事业单位职工调剂问题的若干规定”，积极地进行企业、事业单位职工的调剂工作，解决减少职工以后部分单位工种不配套、人员余缺不平衡的问题，以利于增产节约运动的开展。

5. 全国所有地区、部门和单位，都应当对被减人员的安置情况进行一次全面的检查，切实解决他们的户口、住房、口粮、生活困难，以及回乡、下乡人员的生产安排和不安心从事农业生产等问题，以利于巩固精减的成果。这是各级精减工作机构在今后一个时期内最重要的任务。

6. 严格控制临时工的使用和新职工的增加。各地区、各部门对于中央批准的今年全国工资工作会议所安排的一九六三年职工年末人数、职工年平均人数和工资总额，必须严加掌握，切实做好经常的劳动力管理工作，保证不突破劳动计划。对于临时工的使用计划和原定增加人员的计划，也要严加审查，根据开展增产节约和“五反”运动的新形势和新的劳动定员，力争不增人或少增人，严格禁止计划外用人，严格禁止私招乱雇。

7. 继续完成减少城镇人口和相应地减少吃商品粮人口的任务。能够回乡的职工家属和能够下乡的人员，要继续动员他们回乡、下乡；城市郊区过大的，要适当划小；市镇建制设置不当的，要继续调整；计划生育工作要认真地开展起来。同时，要继续严格控制农村人口迁

入城市；还要有计划地组织城镇闲散劳动力和不能升学的青年，到国营农、林、牧、渔场和农村人民公社参加工作和生产劳动。各地区还可以根据实际需要，吸收部分城市未能升学的青年，施以农业技术和财务会计等专业训练，然后输送下乡，以满足农业对于技术人材的需要。此项训练，应当由各地区作出计划，报经国务院批准以后实行。

对于大中城市不宜下乡的闲散劳动力和不能升学的青年，各地区应当按照国务院今年四月的通知，成立劳动力介绍所，逐步地予以安置。

8. 各地区、各部门的精简小组和它的办事机构，一律暂不撤销，继续督促未完成减人任务的单位完成减人任务，继续督促有关方面做好被减人员的安置和巩固工作，以及处理精减工作中其他的遗留问题。

以上意见当否，请予批示。

中央精简小组

一九六三年七月六日

根据中共中央文件刊印

# 中共中央批转中央局经委 主任会议纪要

(一九六三年八月四日)

各中央局，各省、市、自治区党委，国务院工业交通各部、委党组：

国家经济委员会最近召开了中央局经委主任会议，讨论了当前工业的形势和任务，安排了今年下半年在增产节约和“五反”运动以及社会主义教育等方面，需要抓紧进行的几项工作。中央原则上同意这个会议的纪要，现在转发给你们，请参照办理。

中 央

一九六三年八月四日

## 中央局经委主任会议纪要

(一九六三年七月二十五日)

从七月六日到二十五日，国家经济委员会召开了中央局经委主任会议。参加会议的，除了六个中央局的经委主任以外，还有北京、上海、河北、山西、辽宁、黑龙江、江苏、山东、湖北、广东、四川、陕西十二个省、

市的经委主任，以及中央有关工业部门的负责同志。会议讨论了当前的工业形势和任务、增产节约和“五反”运动、社会主义教育等问题。现将主要意见纪要如下：

## （一）当前工业的形势和任务

会议认为，目前我国工业开始出现了全面好转的新形势。

今年上半年的工业生产，稳步上升。工业总产值，上半年已经完成全年计划的百分之五十点八，比去年同期增长百分之五点三。四十四种主要工业产品的产量，比去年同期上升的有四十种；主要农业生产资料有了大幅度的增长。大部分产品的质量比去年继续有所提高。产品的品种规格不断增加。主要原料、材料、燃料的消耗显著降低，特别是木材、煤炭、电力的节约成绩很大。上半年全国工业企业劳动生产率比去年同期提高百分之三十二点三。上半年全国工业交通企业的利润，完成全年计划的百分之六十三点三，比去年同期增加百分之二十二点七。一至五月份，中央直属工业企业的产品成本，比去年同期降低百分之七点二。

广大职工的精神面貌发生了显著的变化，阶级觉悟和生产积极性普遍提高。发愤图强、自力更生、力争上游的革命干劲有了很大的发扬，当家作主的主人翁态度和勤俭节约的风气进一步树立起来。企业领导干部的思想作风有了进一步的改进，许多同志深入实际，进行调

查研究，干部和群众的关系更加密切了。

工业交通企业经营管理工作的改进。许多企业经过贯彻执行《国营工业企业工作条例（草案）》和反浪费的整改工作，建立健全了管理制度和责任制度，加强了企业管理的一些基础工作，初步总结了群众路线与科学管理相结合的具体经验。不少企业已经初步建立起良好的生产秩序。

工业的调整工作取得了重大胜利。农业、轻工业、重工业之间的比例关系，重工业内部各部门之间的比例关系，逐步地协调起来。在调整过程中，石油、化学肥料、稀缺品种的钢材等“短线”产品的生产能力有了新的进展，并且开始建立和发展了一些新兴工业。

工业形势开始全面好转，是由于认真贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针和调整、巩固、充实、提高的方针的结果。农业形势的很大好转，许多地方的农业生产出现的新高潮；市场供应情况，特别是副食品的供应情况的改善，对于促进工业形势的好转起了重大作用。还应当着重指出：去年党的八届十中全会和今年二月中央工作会议以后，广泛地进行了社会主义教育，深入地开展了增产节约和“五反”运动，更加有力地促进了工业形势的好转。

会议认为，在新形势下，也出现了一些新的问题。一个突出的问题，就是在产供销之间发生了新的不平衡，部分产品出现了暂时积压的现象。当然，从总的方面说来，我们的大部分工业产品，不是多了，而是不足。但是，产



品积压不是一个孤立的现象，它牵涉到国民经济的许多方面，如果不加重视，不及时采取有效措施加以解决，就会妨碍增产节约运动的进一步开展。

会议同时指出：目前全国工业的劳动生产率，不少企业产品的质量，原料、材料、燃料的消耗定额，企业的盈利率，还没有达到历史上曾经达到过的水平。在同一行业中，先进与落后的差距还很大，就是比较先进的企业，与国外先进水平比较，也还有很大的距离。我们的工业生产，要在各项经济技术指标方面，都赶上先进的水平，还需要作艰巨的努力。

工业部门在贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针方面，还有许多工作需要继续进行。还须进一步学会管理企业，搞好生产秩序。有些行业还需要继续进行全行业的统一的调整。木材、有色金属等“短线”原料、材料的生产还需要进一步加强。矿山的采掘关系恢复到正常的情况，企业的设备恢复到良好的状态，都还需要一定的时间。把工业工作完全转上以农业为基础的轨道，更好地为农业技术改革服务，还是一项艰巨的任务。整个工业企业，还必须在质量、品种、规格方面进行努力，必须在提高劳动生产率、降低成本方面做出进一步的成绩，必须继续进行填平补齐、成龙配套的工作。

还应当看到，增产节约运动的发展，总的说来是健康的，但是，也有一些开始露头的问题，值得注意。这就是：有的企业只注意数量、产值、不大注意质量；有的企业忽视安全生产，发生了严重的事故；有的企业不

注意劳逸结合，加班加点；有的企业采取邪门歪道、弄虚作假的办法牟取盈利，等等。对于这些问题，应当严肃对待，切实纠正。

总之，目前工业的形势是很好的，如果我们看不到这种好形势，或者对它估计不足，不抓紧时机，积极地做好工作，就会落后于形势的发展，这当然是错误的。反之，如果我们在这种新的形势下，认为一切都好了，而不实事求是，兢兢业业，认真解决我们面临的各种问题，促进工业形势更大的好转，这也是不正确的。

当前，工业交通战线的主要任务，就是要进一步调动广大职工的积极性，继续深入开展增产节约和“五反”运动，继续做好调整工作，认真地、切实地解决当前急需解决的问题，努力创造条件，准备迎接工业生产的新高潮。

## （二）关于进一步开展增产节约运动的几个问题

会议认为，当前应当着重抓好以下几项工作，进一步推动增产节约运动的开展。

第一，工业生产的安排问题。

今年下半年工业生产的安排，要根据供产销之间出现的新情况，对原来的计划进行适当调整。调整的主要原则是：充分地挖掘潜力，尽一切可能，增产生产建设和人民生活急需的各种产品；对于少数确实供过于求的

产品，要适当地限制或者减少生产。

关于生产资料的生产，最近在全国生产供应会议上，根据生产能力、需要和原料、材料供应的可能，对下半年的生产任务作了具体的安排。同原来的年度计划比较，在八十四种主要产品中，增加的有五十二种，减少的有二十七种。对生活资料的生产，轻工业部和手工业合作总社也作了适当调整。同原来的年度计划比较，在八十五种主要产品中，增加的有四十三种，减少的有三十种。比年度计划调低的产品，大部分是由于需要减少，而又不宜于收购贮存的；也有少数产品是由于生产能力或者材料供应的限制而减少的。

对于地方管理的产品，各地也应当按照上述原则进行调整。

在执行上述安排的过程中，对于国家需要的、供不应求的、特别是支援农业和市场所急需的产品，各部门、各地区、各企业要努力组织增产。在生产资料方面，要特别注意增产木材、有色金属、稀缺品种钢材、煤炭、水泥、化肥、拖拉机、机床、载重汽车、挖掘机、轮胎、麻袋、水泥袋纸等“短线”产品。在生活资料方面，要特别注意增加农村需要的花色品种。所有能够增产的企业，都要按照产品分级管理的原则，事先把增产的品种、规格、数量报告主管机关批准。主管机关在批准时，要同时安排好产品的产销衔接工作。对于供过于求、而又不宜于贮存的产品，要坚决控制生产，以免造成新的积压。对于质次价高的产品，要采取有效的措施，限期提高质

量，降低成本；质量太坏的，要停产整顿。

在交通运输方面，要充分利用当前运输任务不太繁忙的时机，大力加强机车、货车、汽车、船舶等运输设备和线路、桥梁、公路、码头的维护修理工作。对短途运输，各地要调整好运力的部署，为秋收后农副产品的收购和工业品下乡的运输作好准备。

第二，积极解决某些工业企业产品的积压问题。

会议讨论了解决某些企业产品积压的问题，认为目前积压产品，从全国范围来看，数量虽然不是很大的，但是，一些产品积压在生产企业，不但给这些企业的生产活动造成很大的困难，而且对于进一步活跃国民经济也带来不利的影响。因此，应当根据不同产品积压的具体原因，采取有效的措施，切实加以解决。

企业产品积压的原因是多方面的。

在生活资料方面，一部分小商品，如铁锅、缝衣针、鞋钉、金属发卡、锁、菜刀等，是由于生产超过了社会的正常需要；一部分产品是由于质量差，价格高，花色单调，品种规格不对路，而造成积压。这些产品，在商品供应严重不足的时候，还可以销售出去，现在商品供应紧张的状况比较缓和了，产品质次价高同群众要求物美价廉之间的矛盾就突出了。这个矛盾，在一些工业比较落后的地区，表现得更为尖锐。这些地区的企业，虽然经过努力，提高了产品的质量，降低了成本，但是还比不上先进地区。还有一部分产品，该降低售价而没有及时降低，或者销售工作上有点缺点，影响了销路。也有

少数产品,是由于商业部门没有按合同或协议及时收购,造成企业积压,最近,商业部门在这方面做了不少工作,情况已经有了改变。

在生产资料方面,原材料和机电产品都有一些积压。煤炭、生铁、焦炭和某些钢材等原料、材料,在年初多数还是供不应求的,现在暂时多了一点,这主要是开展增产节约运动以来,生产单位超产了,使用单位消耗定额降低了,产销计划一时没有衔接得上;同时,某些企业在加强经济核算之后,减少了不正常的储备。机电产品的积压,则是由于基本建设计划定得迟,原来安排生产的一些设备,在计划下达后基本建设项目变了,或者虽然项目没有变,而设计变了,这些产品,暂时找不到用户,也积压在生产单位。部分农业机具的积压,除铁制小农具供过于求以外,还由于对农村需要摸不准,有些产品质量差、品种不对路、价格高,农民买不起以及季节性等原因销不出去。

为了解决某些企业产品的积压问题,除了适当调整生产指标、提高质量、降低成本以外,还应当采取以下措施:

一、积极地进行收购。积压在生产企业的产品,凡是按国家计划生产、质量合格的,应当全部收购起来。

属于生产资料的产品,有订货合同的,由订货单位按合同收购;没有订货合同的,只要是按国家计划生产、质量合格的,也应当全部收购。通用的产品由国家物资总局收购,专用的由各主管部门收购。已经超产的生产

资料，凡是质量合格的，原则上也要全部收购起来。

属于生活资料的产品，凡是有订货合同或签订协议的，应当按照合同和协议，及时收购；对于超产或没有合同的产品，只要市场需要、质量合格，应由商业部门收购起来，为今冬市场供应做好物资准备。

对于质量较次但能使用的产品，只要生产建设或市场需要，应当降价收购。

二、适当调整产品的价格，积极打开销路。对于售价过高、影响销路的产品，适当调整出厂价格和销售价格。无论出厂价或销售价，都要按质定价。由于控制销售而积压的产品，应当适当放宽限制，减少票券或者敞开供应。同时，要注意调整商业网点，疏通商业渠道，积极组织工业品下乡，扩大销路。

三、适当增拨一些资金，搞一些技术措施项目。建议国家增拨一些资金，用于进行一批投资少、见效快的技术措施项目，特别是增产“短线”产品的项目和城市公用事业维修的项目。各部门、各地区可以在设备、材料落实的原则下，提出一批项目，报国家计委、经委、财政部审批。

四、加强计划管理和综合平衡，做好供产销的衔接工作。为了避免今后继续发生产品积压，生产计划、分配计划、收购计划要经过认真的综合平衡，做到相互衔接。要改变订货在先、生产计划确定在后的程序颠倒的做法。产需双方，要根据国家规定的生产、分配计划或者工商部门签订的收购协议，及时签订合同、协议。合

同或协议签订以后，任何一方都不得修改或撕毁。否则，要在经济上担负赔偿损失的责任。

第三，改进企业管理，提高质量，降低成本。

会议讨论了国家经济委员会“关于工业交通企业技术工作座谈会的报告”、“关于召开工业交通企业经济工作座谈会的情况报告”以及有关的文件，认为，这些文件对于当前加强企业的技术管理和经济核算的一些规定，是可行的。建议各部门、各地区在增产节约和“五反”运动中，结合整改工作，认真贯彻执行。

在增产节约运动中，必须把提高质量的工作放在最重要的地位。在今年下半年，各部门、各地区应当普遍开展同类产品的评比竞赛，交流企业提高产品质量工作的经验。对主要产品的质量指标完成情况，要按月、按季进行考核和统计。所有企业都应当建立和健全技术责任制，加强质量检查机构，切实做好技术管理的各项基础工作；各级工业管理部门，也应当建立和健全管理质量工作的机构。同时，要抓紧制订和修订产品标准的工作。对于需要实行包修、包退、包换制度的产品，应当在今年下半年制定出具体的实施办法。

所有工业交通企业，都要贯彻勤俭办企业的方针。要针对反浪费运动中揭发出来的问题，认真地进行整改、建立和健全经济责任制，加强定额管理、原始记录、统计计量等基础工作，逐步实行企业的全面的经济核算，努力降低成本，扭转亏损，增加盈利。

企业之间比先进、找差距、赶先进的活动，应当进

一步地广泛地开展。中央各工业管理部门，应当把各行业的技术经济指标汇集起来，按月或按季发给有关企业。产品质量低、成本高的企业，应当有计划地组织包括领导干部、技术人员、操作工人三结合的小组，到先进企业学习。先进企业应当热情地帮助他们学好。有关部门和地区，要积极组织和指导这一工作。

为了推动增产节约运动更好地开展和企业管理工作改进，这次会议还讨论了“五好”工业企业和“五好”职工的标准问题。认为，“五好”工业企业的标准应当是：政治工作好，完成计划好，企业管理好，生活管理好，干部作风好。“五好”职工的标准应当是：政治思想好，完成任务好，遵守纪律好，经常学习好，团结互助好。会议建议，由国家经济委员会在会后协同全国总工会等有关部门，对这些标准和它所包含的具体内容，以及如何在全国组织“五好”工业企业和“五好”职工的竞赛、评比工作，再做进一步研究，提出意见，报中央批准后实行。

#### 第四，进一步做好调整工作。

在增产节约运动中，要继续进行调整工作，特别是要加强矿山的掘进、剥离工作，调整采掘关系，继续加强设备维修工作，继续对某些行业进行全面的、统一的调整。

加强矿山工作，调整采掘比例关系，是关系到今后工业进一步发展的一个重要关键，必须继续认真抓紧。凡是没有还清掘进、剥离“欠帐”的矿山，都必须采取措



施，争取更快的还清欠帐，上半年掘进、剥离任务完成不好的单位，更要特别抓紧进行。

要继续加强设备的维修工作，特别要作好进口设备的修理和所需备品配件的生产安排。

对于老企业要有计划地进行技术改造，对于过分陈旧的设备，要有计划地进行更新；对于破旧的厂房，也要有计划的维护修理。

下半年要继续对一部分行业的企业进行必要的调整。有些以农副产品为原料的轻工业，如纺织、乳制品、蛋制品等行业，纺织工业部、轻工业部协同商业部，根据农副产品收购增长的情况，作好扩大加工能力的具体规划，组织好复工和新开工企业的设备检查和工人调配等准备工作。对于那些生产能力确实过大，或者摊子过多的行业，必须下决心再关、停一部分企业，改变一部分企业的产品方向。今年上半年中央已经批准的卷烟、肥皂两个行业的调整方案，有关地区要加强督促检查，迅速组织实现。这次会议上，轻工业部又提出了自行车、缝纫机、钟表、自来水笔、圆珠笔、日用搪瓷制品、胶鞋、照相机等八个行业的企业调整方案。会议基本同意这个方案。要求轻工业部进一步修改，报中央批准以后下达实行。对于其他必须调整的产品，如收音机、电灯泡、医药、塑料制品等，建议有关部门也要按行业作出规划，进行调整。

在调整企业的时候，必须瞻前顾后，统筹安排。不仅要考虑当前供产销的衔接情况，而且要考虑到下一步

生产建设和市场的需要。特别是要注意合理布局，正确地处理沿海和内地、先进地区和落后地区的矛盾。既要注意发挥先进地区、先进企业的作用，也要根据可能的条件，积极地扶持落后地区工业的发展。对于经济落后地区的有发展前途的企业，应当在技术上、原料材料供应上、价格政策上，给予必要的照顾。对于制造技术比较简单的产品，宜于就地取材、就地生产、就地销售的产品，以及不宜于长途运输的产品，不要集中在少数工业先进的城市生产。但是，技术比较落后的企业，必须限期改进自己的工作，在产品的质量 and 成本方面，尽快地赶上先进企业的水平。对于手工业产品，除名牌和特产以外，由各地自行平衡调整。对于有发展前途的新兴工业，要采取扶持的原则，从各方面给以帮助，促进其发展。

### （三）关于社会主义教育和“五反”运动问题

八届十中全会以后，特别是“五反”运动以来，工业交通企业普遍地进行了以阶级和阶级斗争为主要内容的社会主义教育，广大职工对当前阶级斗争的严重情况，认识比较清楚了，阶级觉悟提高了。大量的事实证明，工业交通企业中的阶级斗争是相当严重的、尖锐的、复杂的。中央“关于目前农村工作中若干问题的决定”（草案）中指出的，当前中国社会中出现的严重的尖锐的阶

级斗争情况，正确地反映了工业交通企业中阶级斗争的现实。那种认为“在全民所有制企业里，都是工人阶级，还有什么阶级和阶级斗争”等等糊涂的看法，是不符合事实的，是错误的。现在看来，过去一个时期的社会主义教育工作，虽然取得了不少的成绩，但是，按照杭州会议的精神来检查，这方面的工作，还是做得很不够的。

鉴于在工业交通企业内部阶级斗争尖锐、复杂的情况，会议认为，必须深入地开展“五反”运动，进一步地加强对职工的社会主义教育。在增产节约和“五反”运动的每一个阶段，都要联系实际，根据本单位、本地区暴露出来的活的阶级斗争的材料，对职工进行教育。在“五反”运动结束以后，应当根据运动中揭发出来的阶级斗争的材料，丰富社会主义教育的内容，把社会主义教育制度化、经常化。目前，有些企业采用回忆对比等办法，对职工进行社会主义教育，并且在这个基础上，整理出厂史和老工人家史等资料，作为经常进行社会主义教育的一种教材，把工人阶级的光荣传统，一代一代的传下去，这些做法很好，应当推广。

鉴于在工业交通企业内部阶级斗争尖锐、复杂的情况，同时考虑到前几年工人阶级的队伍有了很大的发展，许多非无产阶级的成分，加入到工人阶级队伍中来，因此，不仅需要对广大职工进行深入的、系统的阶级教育，而且需要进一步地整顿工人阶级的队伍，进一步地明确地解决在企业中依靠谁的问题。依靠工人阶级办好企业，是党的一贯的方针。依靠工人阶级首先应当依靠老工人

和先进分子。不少工业交通企业，依靠老工人，用他们的丰富的生产和生活经验，他们的阶级觉悟，他们的组织性、纪律性，他们的艰苦朴素作风，去影响和教育青年工人，使工人阶级的优良品质和革命传统大大发扬，资产阶级的歪风邪气受到坚决的抵制，使企业真正成为一个坚强的社会主义堡垒。实践证明，老工人是支持社会主义、反对资本主义最坚定的力量，是党的最可靠的根基。所有工业交通企业，在发展党员、提拔干部的时候，要注意挑选优秀的老工人，行政组织、工会组织以及职工代表大会，都应当以老工人为骨干力量。当然，对于依靠老工人，不应当有片面的理解。在强调依靠老工人的同时，也应当注意依靠青年工人以及技术人员、职员中的先进分子，充分发挥他们的作用。总之，不论在生产斗争、阶级斗争、科学实验中，都应当充分发挥老工人和先进分子的骨干作用。

会议着重地讨论了如何深入地开展“五反”斗争的问题。认为各地应当切实抓好“五反”的试点工作，认真总结经验，有计划、有领导、分期分批地开展“五反”斗争。各个工业交通企业，必须放手发动群众，领导亲自动手，把“五反”运动搞深搞透。领导机关要切实加强对企业“五反”运动的领导，对于那些问题比较多、领导能力又弱的企业，必须派工作组加以帮助。“五反”运动和生产必须紧密结合，必须自始至终抓紧增产节约这个环节，抓紧生产的领导工作，作到“五反”运动和生产双丰收。

关于“五反”运动的步骤，各地都同意按照中央关于“五反”的指示，分三个阶段进行，不少地区准备在第三阶段反对贪污盗窃、投机倒把的斗争结束以后，再加上一个巩固建设的阶段，也叫做第四阶段。至于每个阶段的具体内容，会议认为，各地根据不同情况，可以各有侧重。

目前许多企业，即将陆续转入运动的第二阶段。会议认为，在这一阶段，领导干部“洗好澡”，是一个重要的关键。工业交通企业的党委书记和厂长等领导干部，应当提高革命的自觉性，敢于发动群众，引火烧身，带头检查，做好榜样，用高标准要求自己，洗个够水平的澡，把领导核心整顿好。同时，要根据第一阶段和第二阶段揭发出来的问题，认真地进行整改。在这一阶段，还要集中一段时间，进行阶级和阶级斗争的教育，使广大职工提高觉悟，划清界限，自觉地放下“包袱”，先集中地解决人民内部矛盾，以便团结百分之九十五以上的干部和群众，组成有领导的广大干群队伍，一致对敌。这样，就可以使运动顺利地进入第三阶段，有力地开展反贪污盗窃、投机倒把的斗争。

整个“五反”运动的时间，各地原来安排在八、九月份，最迟在国庆节以前结束。在这次会议上，大家根据杭州会议的精神和“五反”试点的经验，以及在这段期间内企业还要进行调整工资工作等情况，并且考虑到各地对于运动的重新部署的情况，认为整个“五反”运动的时间，应当适当延长。就是说：多数地区，大中型

企业的“五反”运动，要争取在今年底或春节以前基本结束；整个工业交通战线的“五反”运动，要争取在明年第一季度或者上半年全部结束。会议认为，为了把运动搞深搞透，这样做是必要的。但是必须抓紧进行，不要把时间拖得过长。

#### （四）关于干部参加集体生产劳动的问题

这次会议，对于如何贯彻执行中央关于干部参加集体生产劳动问题的指示，交换了意见。一致认为，中央的指示十分重要，所有工业交通企业，都必须认真地组织学习，使广大干部认识参加劳动的伟大的革命意义，领导干部以身作则，自觉地坚决地贯彻执行。

这次会议初步地介绍了一些干部参加劳动的做法。有的是每年集中一定时间下去当工人，有的是每周固定一定时间参加劳动，有的则没有规定固定的参加劳动的时间。参加劳动的形式多种多样，例如：（1）跟班劳动；（2）确定生产岗位，拜师学艺，逐步掌握操作技能，并承担一部分生产任务；（3）确定重点班组，定期下去或长期蹲点参加劳动；（4）几个干部合包一个工序，轮流参加劳动；（5）针对生产关键，到有关班组参加劳动（技术人员大多采用这种办法）；（6）结合本部门的业务，到有关单位参加劳动（职员大多采取这种办法），等等。这些做法，有的是长期坚持实行了的，有的则未能坚持下去。会议建议，各地方和各工业交通部门，进一步调

查研究，总结经验，定出切实可行的、能够坚持的干部参加劳动的办法，经过试点，逐步推行。

根据主席关于“争取在三年内能使全国农村支部书记认真参加生产劳动，而在第一年，能够争取有三分之一的支部书记参加劳动”，以及“城市工厂支部书记也应当是生产能手”的指示，会议提出：工厂的车间、工段的党支部书记、工会主席、团支部书记，应当逐步做到不脱产或者半脱产；小厂的支部书记和厂长，应当逐步做到边组织生产，边参加劳动；大厂的党委书记、厂长，每年也应当有一定时间，参加劳动；现在有不少企业，生产组长还脱离生产，能否在今年内组织他们回到生产岗位上去。这些问题，建议各地加以研究，定出具体办法。

各级领导机关和企业，都必须结合“五反”运动，精简机构，减少会议，减少文件和表报，克服那种只依靠开会议、下公文、要总结、要数字来领导工作的官僚主义作风，为干部参加劳动创造条件。同时，应当把参加劳动做为考察了解干部的一项重要内容，经常检查，并总结经验，帮助干部不断改进参加劳动的办法。

## （五）其他问题

第一，工资调整问题。

关于调整工资的工作，劳动部规定在十月底以前全部完成。会议认为，各地方、各部门应当加强对这一工作的领导，争取大部分企业按期完成。少数企业由于

“五反”任务繁重，不能如期做完的，可以推迟一两个月，增加的工资，仍一律从八月份算起。

第二，关于清仓核资、停建缓建项目设备的保管和进口机床的调整问题。

会议听取了清仓核资办公室关于清仓核资收尾工作的汇报，认为清仓核资的收尾工作相当繁重，必须有始有终，认真做好。凡是清仓核资机构已经撤销的，要迅速恢复起来。尚未收购的积压物资，要抓紧在今年八月底以前完成收购。上述积压的物资，应当同一九六二年四月一日以后新积压的物资，分列两本帐，以便分别处理。

关于停建、缓建项目设备的维护工作，会议认为，这是一件很重要的工作，必须切实加强领导。会议同意清仓核资领导小组所提出的各项措施。在执行中，对于地方企业积存的专用设备的维护，中央各主管部门要在技术上给以帮助。维护工作所需要的劳动力，可以在各地劳动计划指标以内调剂解决。需要增拨的费用和材料，请各部门、各地区审查后报中央清仓核资领导小组的设备维护、调整办公室核拨。

为了充分发挥各部门、各地区现有的进口机床的作用，会议一致拥护中央关于统一调整进口机床的决定，把统一调整的工作做好。

第三，经委的机构设置和工作任务问题。

在工业生产的新形势下，工业管理部门的工作任务是相当繁重的，同时，考虑到省（市）和省属市一级经



委和党委的工业部，不仅要管理地方工业企业的工作，还要代表省、市党委管理中央企业的一些工作，因此，在工业比较多的省（市）和省属市，经委和党委工业部的机构，应当适当加强和充实，不能削弱；经委和计委的机构不宜合并，党委工业部没有取消的，也不宜取消。

目前，各地经委的机构大部分省、市是单独设置的，也有的是同计委合并在一起的；经委管的工作也不一样，有的省、市的经委还管理基本建设工作，有的还管理工业交通企业的政治思想工作。到会同志认为，经委机构的设置及其工作任务，需要有一个原则性的规定。这个问题，准备继续进行研究，争取尽早确定。

除了上述的问题以外，会议还对于城市工作会议的议题和准备工作、工业管理体制和工业长远规划的方针等问题，交换了意见。

根据中共中央文件刊印

# 中共中央批转国务院财贸办公室 《财贸工作会议纪要》

(一九六三年八月十三日)

各中央局，各省、市、自治区党委：

现在把国务院财贸办公室报送的《财贸工作会议纪要》转发给你们。中央同意这个文件的内容，请你们结合当地情况研究执行。

中 央

一九六三年八月十三日

## 财贸工作会议纪要

(一九六三年八月九日)

从一九六三年七月十四日到八月三日，国务院财贸办公室召集六个大区中央局主管财贸工作的负责同志，同中央财贸各部门的负责同志一起，举行了会议。会议讨论了当前市场的形势，讨论了当前市场工作中需要解决的若干问题，还讨论了财贸部门的政治工作问题。会议主要情况如下：

会议认为，当前市场形势显著好转，并且正在进一步好转。这是国民经济开始全面好转的一个重要方面。

今年五月二十七日，中央批转的财贸办公室汇报提纲中，曾经指出当前市场发展的趋势是：商品增加，货币回笼；平价商品销售量增加，高价商品销售量减少；计划价格基本稳定，集市贸易价格继续下降；社会主义商业阵地巩固扩大，自发的资本主义势力受到限制和打击。到会同志认为，这个分析是符合实际情况的。两个月来，这种良好趋势正在继续向前发展。

今年上半年，商业各部门收购工农业产品共计二百一十三亿元，比去年同期的二百零三亿元，增加十亿元，增长百分之四点八；其中，猪肉增长一点六倍，鲜蛋增长百分之八十七。化肥增长百分之十六，卷烟增长百分之五十五。

今年上半年，卖给居民的平价消费品为二百二十六亿二千万元，比去年同期的二百一十五亿五千万元，增加十亿零七千万元，增长百分之五；卖给居民的高价消费品为十二亿一千万元，比去年同期的二十二亿四千万元，减少十亿零三千万元，下降百分之四十六。

今年六月底，市场货币流通量为七十三亿五千万元，比年初的一百零六亿五千万元，回笼三十三亿元；比去年同期的九十亿六千万元，减少十七亿一千万元。今年

下半年预计投放二十三亿元左右，年底的市场货币流通量可能达到九十六亿元左右，比去年年底的一百零六亿一千万，回笼十亿元左右。

今年六月底，平价商品的计划价格，比去年同期下降百分之一一点六；集市贸易价格，比去年同期下降百分之五十五。集市贸易价格，去年六月底比计划价格高一点七倍，今年六月底高百分之五十五。

今年上半年，对外出口二十二亿四千万，比去年同期的二十亿元，增长百分之十二点一。其中，对资本主义国家出口三亿六千八百万美元，比去年同期的二亿六千万美元，增长百分之四十一一点四。

今年上半年，各地贯彻执行了中央关于严格管理大中城市集市贸易和坚决打击投机倒把的指示。据六十四个大中城市统计，集市贸易额在整个商品零售额中所占的比重，已经由去年十二月份的百分之二点零二，下降为今年六月份的百分之一点零六（按商品量计算），私商经营的肉食业和熟食业，百分之九十以上已经为国营商业所代替。

过去一个时期，市场供应紧张，集市贸易价格高出计划价格很多，这种情况，不利于集体生产，不利于主要农产品的生产，不利于工业生产的发展和工业成本的降低；同时，投机分子可钻的空子也很多。现在，市场供应好转，市场上过多的货币有了相当的回笼，集市价格不断下降，这种趋势，对于进一步巩固集体经济，发展工农业生产，进行阶级斗争，加强社会主义阵地，是

很有利的。

市场情况好转，人们的生活更加稳定了，心情更加舒畅了，生产干劲更足了。全国平均计算，一九六三年上半年职工的实际工资，由于物价回落，比一九六二年同期提高了百分之十左右（实际工资仍比一九五七年低百分之二十左右）。对于收入低的职工，好处最大的是蔬菜和烧柴价格的下降。今年上半年，国家平价供应农村的工业品比前几年增加了，小农具和其他一些商品比前几年便宜了，人民币值钱了，同样的钱可以买到的东西更多了。

市场情况所以好转，是由于中央关于农村一系列政策的贯彻执行，是由于中央调整、巩固、充实、提高方针的贯彻执行，是由于农业生产、工业生产的增长，是由于中央《关于商业工作问题的决定》和一系列财政经济措施取得了成效。更重要的是，去年八届十中全会、今年二月中央工作会议和五月杭州会议以来，主席着重讲形势、阶级和阶级斗争，讲认识论，讲生产斗争、阶级斗争、科学实验三大革命运动；各地根据主席和中央的指示，开展了社会主义教育运动，开展了增产节约和“五反”运动，开展了打击投机倒把和反对自发的资本主义势力的斗争，已经开始收到伟大的效果。大家在实际工作中，越来越体会到主席这些指示具有伟大和深远的意义。

正如中央所指出的：“目前我们的国内市场，正处在物资供应由紧张到缓和、货币流通量由过多到正常、集

市贸易价格同计划价格的差距由大到小的逐步转变的过程中。”（一九六三年五月二十七日转发财贸办公室汇报提纲的批语）目前若干副食品和日用工业品有了增加，供应情况有了改善；但是，粮食、棉布、食油等主要商品还是不足的，城乡人民穿衣的问题尤其突出。目前市场的主要问题，仍然是商品少了，而不是商品多了。拿增长较快的生猪、鲜蛋来说，今年生猪的存栏头数接近一九五七年，但是出肉率还比较低，全国猪肉的总产量还比一九五七年低百分之三十左右；鲜蛋的产量还比一九五七年低百分之二十左右。就是小商品，也只是一部分品种多了一些，许多小商品、特别是质量好的小商品仍然是不足的。还应当看到，今年下半年要调整工资，扩大收购，增加基本建设投资，市场货币流通量和社会商品购买力将比上半年有较多的增加，到明年社会商品购买力将比今年继续增加，这就需要有更多的商品，才能满足市场的需要。在物价方面，目前集市贸易价格虽然已经比前一个时期下降了很多，但是全国平均计算，仍然比计划价格高出百分之五十五左右。粮食、食油等商品的集市贸易价格和棉布的黑市价格，仍然高出计划价格两倍到三倍。这些情况说明，目前还存在着困难，要争取市场情况的进一步好转，还需要从各方面继续作更大的努力。

在市场形势好转的过程中，也出现了一些新的问题。主要是：一部分次要产品，包括某些三类农副产品和某些工业品，出现了暂时的滞销和积压的现象；同时，在

物价下降的过程中，商业企业发生了新的赔钱现象。过去市场供应比较紧张，群众往往“见货就买，见队就排”。现在市场供应缓和了，群众对商品的挑选严格了，质量不好的不买，价格高的不买，不急需的不买。这就使得一部分质次价高的商品和品种规格不大对路的商品卖不出去，形成积压。由于物价下降，某些商品购进时价高，卖出时价低，贵买贱卖，商业企业赔钱。三、四月份，有些商业单位对于三类农副产品的收购一度减少，对于一部分工业品的收购不够积极。上述问题，虽然是少数的、暂时的，但是，它已经开始对某些三类农副产品的生产和某些工业生产，发生不利的影响，必须认真地加以对待。

从今年四月底以来，我们不断地讨论和解决这些问题。对各级商业人员强调了积极收购、积极销售的方针，批判了某些商业人员只看到部分商品一时积压而减少收购的消极态度；同时，采取了若干具体措施，比如，确定由全国供销合作总社和省联社，分别拿出一部分钱来，补贴议购物资推销中的亏损；降低了高价商品的价格，调整了一部分平价商品的价格；等等。这样，就使得市场上的若干问题开始或者正在得到解决。但是，我们的工作还赶不上形势发展的要求，有些措施不够有力，还有许多问题须要作进一步的解决。我们必须做更多更细致的工作。

## 二

会议认为，当前商业工作的迫切任务是，根据“发展经济，保障供给”这一经济工作与财政工作的总方针，根据奋发图强、勤俭建国、自力更生、力争上游的精神，进一步解决市场好转过程中的问题，大力加强收购，充实市场货源，积极克服某些商品的滞销和积压现象，活跃城乡之间和地区之间的交流，以便更好地支援农业生产和工业生产，改善市场供应，调动广大工人和农民的积极性，准备迎接国民经济发展的新高潮。

为了实现上述任务，当前的中心环节，是做好粮、棉、油、糖、烟、麻和其他农产品的收购工作；同时，也要做好工业品收购、商品销售、外贸出口、某些商品价格的调整以及商业利润指标的调整等工作。

一、做好粮、棉、油、糖、烟、麻和其他农产品的收购工作。

粮、棉、油、糖、烟、麻是稳定市场的主力。今年下半年很好地完成粮、棉、油、糖、烟、麻的收购计划，对于今年冬季和明年市场供应的逐步改善，对于明年工业的发展，对于国家财政收入的增加，对于国民经济的进一步全面好转，具有极为重要的作用。现在秋收即将到来，应当立即动手，充分作好思想准备和工作准备，迎接农产品的收购旺季，在坚持政治挂帅和执行政策的基础上，努力完成和超额完成国家的农产品收购任务。



必须抓紧粮食收购。及时收购，同时安排。今年二月中央工作会议上确定的全国征购六百七十亿斤的任务，必须完成，并且力争超过一些。要继续控制城乡粮食销量。一九六三年四月一日到一九六四年三月三十一日这个粮食年度，全国销售六百八十亿斤的初步指标，可以暂时不动，但是，在实际工作中要力求减少为六百七十亿斤。在粮食工作上，要继续坚持瞻前顾后，以丰补歉，合理分配，留有余地的原则，决不能因为粮食情况开始好转，而麻痹大意，放松工作。

必须抓紧棉花、食油、糖料、烟叶、麻类、茶叶、蚕茧以及其他经济作物的收购。要一个品种一个品种地具体落实。要保证合理的商品率，力求多收购一些。

必须抓紧三类农副产品的收购。要克服那些轻视小产品、嫌麻烦、怕赔钱、不积极经营的思想。

## 二、做好工业品的收购工作。

当前的问题，首先是在较短时间内，把工厂现有的积压产品收购起来。根据会议上反映的材料，全国工业部门积压的产品有六亿多元，其中除了应由物资局收购和工业部门自销的以外，应当由商业部系统和供销合作社收购。这些积压的产品，凡是国营商业部门和供销合作社包销的，不论是计划内生产的，或者是超计划生产的，都应当收购起来。凡是工业部门自销、商业部门选购的产品，商业部门应当根据市场需要积极选购，积极推销。今后的工业品收购工作，最重要的是使商业部门的收购计划和工业部门的生产计划，更好地衔接起来，不

仅要衔接产量计划，而且要衔接品种、规格、花色计划。工业部门要进一步提高商品质量，降低生产成本，增加花色品种，努力做到物美价廉，商品对路，适用适销。

各地还要加强商品质量检验工作，建立和健全各级仲裁机构，及时解决争议问题，密切工商关系。建议各级仲裁机构，由经济委员会、财贸办公室、物价委员会共同组成。仲裁会议由经济委员会负责召集。涉及到计划问题的时候，请计委召集。涉及到财政问题的时候，请财政部门参加。

### 三、做好商品的销售工作。

各地对于供应不足的主要商品，应当继续实行计划供应，合理分配；对于原料充足、生产潜力大的商品和积压滞销的商品，应当积极推销。推销工作既要在城市进行，又要在农村进行。目前在农村推销的潜力比较大，推销工作的重点应当放在农村。

在农村推销商品，要依靠国营商业做好批发工作，更重要的，是要依靠基层供销合作社作好零售工作。要使商业干部特别是基层供销合作社的干部，从思想上重视工业品的推销。同时，要切实地帮助基层供销合作社解决若干实际问题。县以上供销合作社联合社应当帮助基层供销合作社处理当地不能推销的积压商品，使他们能够腾出资金来购进新货；对于基层供销合作社正当的亏损，要适当予以贴补。国营商业应当通过适当扩大批零差价、某些商品实行代销等办法，调动基层供销合作社推销工业品的积极性。对农村推销的商品，应当是合乎

农民需要的商品。要防止派销、推销等强迫命令现象。

目前供销合作社积压了一部分工业原料，包括芦苇、苇席、草袋、草绳、松烟等农副产品原料，包括废橡胶、废铝、废锌、废锡、废铅、破布、破鞋等废品，要求工业部门和手工业部门积极地收购和处理。

#### 四、抓紧外贸出口工作。

今年上半年外贸出口工作完成情况是好的。随着国内经济情况的继续好转，出口货源将会继续增加。但是必须看到，许多主要的传统出口商品，一时还增加不上去。今后进口粮食所需要的外汇虽然可以逐步减少，而进口工业设备所需要的外汇要逐步增加，外汇收支紧张的情况将是长期的。还要看到，现代修正主义者很可能进一步同帝国主义勾结起来，在国际贸易方面加给我们更多的困难。我们必须有充分的准备。当前的任务是，完成和超额完成一九六三年出口商品的收购计划和出口计划。要继续抓紧出口商品的收购、加工、调运工作，保证按时、按质、按量完成供货任务，力争扩大出口，特别是扩大对资本主义市场的出口，决不能有任何松劲情绪。

#### 五、继续调整某些商品的价格。

这里所说的调整物价，只是对一部分不合理的价格进行调整。中央《关于商业工作问题的决定》中曾经规定：“在发展工农业生产的基础上，继续稳定市场，稳定物价。对于物价中的不合理的部分，应当分批分期、慎重地进行调整。”现在应当继续执行这个方针。今后一个

时期，可以设想的趋势是：计划价格总水平基本稳定，某些商品适当降低价格，某些商品适当提高价格；高价商品的价格和集市贸易的价格，继续稳步下降，使集市贸易价格逐步接近国家的计划价格。

当前需要降低价格的，主要是一部分质次价高和滞销积压的三类农产品和日用工业品。另一方面，也有少数供不应求、国家补贴较多、提价后对人民生活影响不大的产品，可以考虑适当提高价格。

调整物价的工作，必须有领导、有步骤、有控制地进行，必须严格按照物价分级管理权限办事。应当认识：对于某些确实偏高的价格，适当地降低是必要的。但是，决不要形成普遍降价的“降价风”，决不能认为降得越多越好，把不该降价的也降价，把应当少降价的多降价，不考虑国家的合理积累，不考虑生产的合理成本，乱降乱削，给国家造成损失。对于这种可能发生的偏向，一定要切实地加以防止。

#### 六、加强财政管理和调整商业利润指标。

今年上半年财政收支情况是好的。如果下半年工作做得好，预计全年收入可能超过一些。但是，各地方、各部门要求追加支出的数字，比收入可能超过的数字要大得多。这就须要根据收入增长的可能，分别轻重缓急，统筹安排。同时，下半年物价变动对于财政收入的影响，现在还摸不准，因此更加须要谨慎从事。完成和超额完成全年收入预算，还须要进行艰苦的细致的工作。下半年必须继续加强财政管理，严格按计划按制度办事，不能

因为看到财政情况好一些，就放松管理。勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办社、勤俭办一切事业，是我们长期的根本的方针。国家财政的每一文钱，都必须合理地节约地使用。

今年年初规定商业部系统利润指标的时候，对于上年基数打得高了一些，因而对今年指标也就订得高了一些。指标确定以后，国家降低了若干商品的销售价格，也须要相应地减少商业部门的利润指标。另一方面，今年商品流通量的扩大，经营管理的改善，某些商品价格的提高，也会增加商业部门的利润。因此，须要全面地估计影响商业利润的各种因素，实事求是地调整利润指标。调整后的利润指标，商业部门应当努力完成，并且力争超过。

今年上半年商业部门的改善经营管理运动，收到了比较显著的成效。商业部系统平价商品的利润是增加的，粮食部系统的亏损是减少的，商业各部门的商品流转费用是降低的，服务质量也有了提高。但是，这只是改善经营管理的开始。目前存在的问题和缺点还很多。一切商业单位应当继续努力改善经营管理，提高服务质量，整顿企业财务，进一步消除一切应当消除的亏损，增加企业盈利。

以上六个问题，除了上面所说的原则性意见以外，会议还讨论了有关的具体措施。关于具体措施的意见，我们准备另行整理，报请国务院批转各地。

### 三

会议一致认为，根据主席的倡议在今年五月杭州会议上所起草的中央《关于目前农村工作中若干问题的决定（草案）》，是关于我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几项基本建设的重要文件。它的基本原则，对于财贸工作是完全适用的。一切财贸单位，都应当按照中央和各级党委所确定的步骤，认真地学习这个决定，贯彻执行这个决定。

财贸战线上的阶级斗争是广泛的、严重的、尖锐的。财贸部门直接管钱管物，经常处在错综复杂的市场斗争中，而队伍的成分相当复杂，资产阶级的影响比较大，许多基层单位骨干少，领导弱，因此，财贸战线上阶级斗争的任务是艰巨的、复杂的。根据五反运动中初步揭发出来的材料，财贸系统的贪污盗窃、投机倒把案件比其他部门多，一部分单位的资产阶级经营作风相当严重，有一些基层单位的领导权已经被坏人掌握。当然，绝大多数财贸工作人员是好的，他们是为了社会主义事业、勤勤恳恳地努力工作的，对于他们主要是加强社会主义教育、提高阶级觉悟的问题。真正的坏分子只占极少数。几年来，各地根据中央的指示，进行了反对商品“走后门”，整顿商业队伍，精减小商贩，补充政治骨干等工作，收到了一定的效果，但是还存在着许多问题。这就须要通过增产节约和五反运动，通过社会主义教育运动，

通过干部参加劳动，通过进一步整顿和充实财贸队伍，把社会主义财贸队伍锻炼成为一支更加坚强、更加纯洁、能够在任何情况下抵得住资产阶级进攻的队伍。会议认为，当前财贸部门的政治工作须要抓紧以下几个问题：

（一）要继续开展增产节约和五反运动，开展社会主义教育运动。

增产节约和五反运动要分期分批进行，不要赶时间，不能走过场。今年搞不完，可以延长到明年。一定要搞深搞透，不漏不乱。要坚持实事求是的原则，学习和掌握正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾的方法，团结百分之九十五以上的干部和群众。

县以上的财贸单位，继续按照中央指示开展增产节约和五反运动。县以下广大农村中的基层财贸单位，哪些开展五反运动，哪些开展“四清”运动，请省、市、自治区党委决定。城乡的合作商店和合作小组如何搞法，也请省、市、自治区党委决定。

在五反运动中，要运用回忆对比等方法，对职工广泛地进行社会主义教育。在运动结束以后，还要经常地进行社会主义教育。

在五反运动以前，要大抓改善经营管理；在五反运动当中，要结合运动改善经营管理；在五反运动以后，还要继续大抓改善经营管理，建立一整套管理制度和经营方法。要进一步发扬勤劳节约、艰苦奋斗的无产阶级革命精神，办好社会主义商业。

（二）社会主义商业“依靠谁”的问题。

会议认为，办好社会主义商业，应当依靠工人阶级，首先是依靠老职工和先进分子。在农村基层供销合作社、信用合作社的社员代表大会和监事会中，贫农和下中农应当占优势。

### （三）加强基层企业的领导核心问题。

坚强的领导核心，是办好商业企业的重要保证。目前不少基层单位还没有形成坚强的领导核心。请各地对基层企业逐个地细致地进行排队，有计划地选拔一批领导骨干，请当地党委调配一批领导骨干，要在一两年内，分批分期地把所有基层企业的领导核心都健全起来。

### （四）关于“五好”企业和“六好”职工的标准。

“五好”企业的标准是：政治工作好，执行政策完成计划好，经营管理好，生活管理好，干部作风好。

“六好”职工的标准是：政治思想好，执行政策完成任务好，爱护公共财物好，团结互助好，经常学习好，服务态度好。

以上是全国一般标准，各地可以大同小异。企业和职工竞赛的具体内容和条件，应当同当地工会共同商定。

### （五）关于干部参加集体生产劳动的问题。

干部参加集体生产劳动，是极端重大的问题，具有很大的革命意义。它是避免修正主义、免除官僚主义的根本条件之一。社会主义商业的各级领导干部，首先是基层企业的支部书记和经理，必须以身作则，亲自带头，参加体力劳动，决不能高高在上，当“甩手掌柜”。商业干部，主要是参加本系统本企业的体力劳动，同时，也



应当有一部分时间，到同自己业务有关的工业单位和农业单位参加生产劳动。小商店的支部书记、经理和门市部主任，原则上都应当做到半脱离生产或者不脱离生产，边领导边劳动。关于各种类型商店的干部参加劳动的经验，需要各地不断地进行总结和推广。

#### （六）关于加强调查研究，改进领导作风问题。

进行辩证唯物论的认识论的学习，端正思想，调查研究，总结经验，是做好财贸工作的根本一条。要大兴调查研究之风，下苦功夫，把财贸工作的根本问题，一个一个地摸清情况，总结经验，逐步研究清楚，力求避免主观主义和官僚主义。调查研究的方法，应当是“走马观花”与“下马观花”相结合，而以“下马观花”、实行蹲点为主要方法。

#### （七）关于整顿和充实商业队伍问题。

一九六一年十二月，主席曾经指示，商业队伍要加以整顿，清洗一批，补充一批，训练一批。两年来，各地执行这一指示是有成绩的，但是，整顿商业队伍的任务还没有完成。建议各地进一步订出计划，分批分期进行整顿。对于有破坏活动的地、富、反、坏分子，严重的贪污盗窃、投机倒把分子和违法乱纪分子，要在五反运动结束以后，根据政策进行清理。对于已经丧失工作能力的老弱残人员，应当按照国家的退休退职办法处理，妥善地加以安置。处理各类人员以后的缺额，应当及时地加以补充。减多少，补充多少。要求各地党委，有计划有步骤地给商业队伍调配一部分领导骨干和城市青年

知识分子，增加一些新的血液。商业部门应当坚决减掉不必要的经营环节，精简领导机关，腾出一部分人员，充实商业第一线。

#### （八）培养干部问题。

为了加强财贸队伍，要求每个省、市、自治区的财贸部门，举办一所或两所中等专业学校，培养财务、会计、计划、统计、物价等各类专业人员。

各省、市、自治区还应当办财贸干部学校或者论训班，分批分期地轮训干部。

除了上述问题以外，会议还讨论了同城乡资本主义势力作斗争有关的几个文件。这些文件是：（一）《关于在大中城市集市贸易中进一步开展代替私商工作的报告（草稿）》；（二）《关于整顿信用合作社，打击高利贷的报告（草稿）》；（三）《关于清理和整顿农村人民公社、生产大队、生产队所办商业的报告（草稿）》。这三个文件，我们将在修改后另行报送。

根据中共中央文件刊印

# 中共中央、国务院 批转化工部和华东局 关于小型合成氨问题的报告<sup>〔1〕</sup>

（一九六三年八月十四日）

各中央局，各省、市、自治区党委、人委，国务院财经各部、委党组：

今年三月化工部召开过一次小型合成氨厂技术会议，并写了一个报告。六月，华东局在系统的调查研究之后，也写了一份关于这个问题的报告，中共中央、国务院同意这两个报告所提出的各项原则意见，并把这两个报告转发给你们。

我国化学肥料中氮肥问题的解决，应该主要依靠发展大、中型合成氨厂。但目前适当地建设若干小厂，作为大、中厂的补充，多生产一些氮肥，对恢复和发展农业生产是有利的。据中央经委的意见，年产两千吨氨的小厂，在采用“碳化流程”以碳酸氢铵（一种氮肥）为产品时，优点较多，例如江苏丹阳化肥厂等已在生产上和施肥上取得了成功的经验，据计算，若把两千吨厂扩建到四万吨，或者一次建成四万吨的规模，可能更为经济。至于年产八百吨的小厂，由于技术上不好掌握，经

济上不够合理，今后不应再新建、续建。但现有有条件生产的工厂应当努力办好。

小型合成氨厂和大、中厂一样，具有高温、高压、生产不能间断的特点，操作和维修技术要求严格。几年来，各地的经验都证明，要建设和办好小型合成氨厂是必需具备一定条件的，对于这些条件不应估计过低。这些条件主要是原料、运输、水电、蒸汽的供应要比较方便，并且有一定的技术力量和维修力量，同时企业的领导和管理工作也要求有较高的水平。当前的问题首先是全力把现有的生产厂办好，进一步稳定生产，降低成本，在把现有生产厂办好之前，不要忙于新建、续建。在规划新建、续建（包括旧厂的填平补齐）项目时，必须以严格的科学态度，把每个厂的建设生产的条件逐项落实，通过试验，一个一个地进行，不要不顾条件地若干个厂一齐铺开，以致在建成之后，长期不能正常生产。

中共中央、国务院责成有关部门进行以下工作：

一、化工部应当继续总结小型合成氨厂生产的经验，特别是过夏天关和碳酸氢铵干燥、包装、贮运、施肥的经验，帮助各地现有生产厂逐步达到正常生产。同时，总结丹阳化工厂由两千吨扩建到四千吨的经验。在此基础上认真作好年产四千吨小型合成氨厂的定型设计和预算。

二、小型合成氨厂的建设规划由各省、市、自治区提出，经过中央局审查，最后经国家计委和化工部根据上述原则综合平衡之后，纳入国家计划。

三、各地积存的小型合成氨设备应即进行登记，由化工部组织鉴定后统一调度使用。凡已有积存的设备，各地不要布置新的生产任务。一机部应当提出小型合成氨设备（包括仪表和生产用备品、配件）的定点生产规划方案，并纳入国家计划。

四、化工部应在国家计委、国家经委和国家科委参加下，在今年下半年（九月）再召开一次小型合成氨厂的会议，进一步总结和交流这一时期小型合成氨厂生产和建设的经验。

附件：

（一）化工部关于小型合成氨问题的报告。（略有删节）

（二）华东局关于华东区小型合成氨厂生产建设情况的报告。（略有删节）

中共中央

国务院

一九六三年八月十四日

根据中共中央文件刊印

## 注 释

〔1〕 化工部关于小型合成氨问题的报告、华东局关于华东区小型合成氨厂生产建设情况的报告，本书从略。

# 中共中央、国务院批转 中央安置工作领导小组《关于城市 精简职工和青年学生安置工作 领导小组长会议的报告》

(一九六三年八月十九日)

各中央局，各省、市、自治区党委、人委：

现将中央安置工作领导小组《关于城市精简职工和青年学生安置工作领导小组长会议的报告》发给你们。中央、国务院基本同意这个报告，请研究执行。

分散插入人民公社生产队，是今后安置城市下乡生产人员的主要方式，各省、市、自治区要认真总结这方面的经验，以利今后工作的开展。

今年各大中城市暑期毕业不能升学、不能在城市就业的高初中学生，估算约三十余万人，安置任务很大，要求各省、市、自治区早作研究，早作安排。

要求各省、市、自治区拟定一九六四年的安置计划和十五年规划轮廓，准备在九月召开的城市工作会议上讨论。

中共中央

国务院

一九六三年八月十九日

# 关于城市精简职工和青年 学生安置工作领导小组会议的报告

(一九六三年七月三十日)

谭副总理并报总理、国务院、中央：

遵照谭副总理指示，于六月二十九日到七月十日，召开了六个大区城市精简职工和青年学生安置工作领导小组会议，参加这次会议的还有十一个重点省、市主管安置工作的同志。会上检查了一年来的国营农、牧、林、渔场安置城市精简职工和学生的工作，总结了这方面的经验。在会议期间，总理和谭副总理接见了各大区的到会同志，听取了汇报，对今后工作作了重要指示。总理指出，今后十五年内动员城市青年学生下乡参加农业生产，是城乡结合、移风易俗的一件大事。要求各大区、各省、市、自治区都要作长远打算，编制十五年安置规划。今后安置的主要方向是插入人民公社生产队，其次，是插入国营农、牧、林、渔场，再其次，才是建立新的国营农、牧、林、渔场；并且要各级安置工作领导小组把插队工作统管起来。到会同志一致认为：这次会议收获很大，进一步提高了对安置工作的认识，明确了方向，并深深体会到全面总结经验的重要意义。今后要认真地、踏实地、不断地总结经验，提高认识，使我们的工作不断前进。

## (一) 安置工作的情况和体会

近两年来，从城市精简回农村的约二千六百万人（劳动部的统计）。其中，绝大多数是家居农村，回乡生产的；一部分是久居城市，安置到农村人民公社生产队或国营农、牧、林、渔场，参加农业生产的。安置到农村、分散插队的人数有多少，还没有全面的统计。据浙江嘉兴县的材料，一九六二年下乡插到生产队的有五千三百多人，分在二千多个生产队里，百分之九十五以上巩固下来了。经验证明，分散插队、参加农业生产，是安置久居城市的精简职工和青年学生的一种主要方式，花钱少，收效大，多快好省。一年以来，安置到国营农、牧、林、渔场的，到今年五月底止，已达十五万四千人，占原计划三十二万二千人的百分之四十六强，巩固的程度更高一些，返回城市的仅占百分之二。这也为安置家居大中城市的精简职工和青年学生的工作积累了一些经验。

这次会议，对国营农场（包括林、牧、渔场，下同）一年来的安置工作进行了检查，也研究了嘉兴县的下乡插队的经验。基本经验有两条：一是加强具体领导，一是把思想工作做深做透。这两条贯串到安置工作的各个环节。必须做好思想动员，又要解决具体问题，坚持自愿原则，依靠群众做好安置工作，准备好再安置，做到个人自愿，群众欢迎，再加上政府必要的和可能的扶



助，达到安置好、巩固好的目的。

一、首先做好思想动员工作。根据去年中央“关于妥善安置和热情接待下乡职工的通知”和“关于减少职工和城镇人口的宣传要点”，广泛深入地宣传，使党的以农业为基础的方针深入人心，改变轻视农业劳动的旧习惯，树立参加农业劳动的新风尚。使人们了解，城市人员特别是青年学生，下乡落户，不仅为农业生产的发展提供了劳动力，而且是城乡结合，知识分子与劳动人民结合，移风易俗的一件大事。农村是青年锻炼的场所，大有前途。并且，在一般动员的基础上，进一步下苦工夫，深入思想动员，进行个别串连，发现和培养积极分子，解除他们的思想顾虑，解决他们的实际困难，做到四通：本人通，家长家属通，亲邻朋友通，老师同学通，让他们心情舒畅地下乡落户。苏州市动员六百多学生到苏北农场去，就是这样做的，效果很好。另一方面，也要做到社、队和农场干部通，也要向社队和农场干部，向社员和农场职工，普遍深入地进行宣传教育工作，讲大好形势，摆暂时困难，交代政策，使他们自觉地承担安置任务，依靠他们，做好安置工作。浙江嘉兴县在这一方面做得很出色，解除了某些人思想上的疑虑，表明久居城市的人也可以下乡插队，参加农业生产；他们到农村落户，也能够巩固下来；农村既能安置强劳动力，也能带家属和辅助劳动力，一起到农村落户。

二、组织好，准备好，安置计划要落实到两头。一头落实到城市，落实到准备安置下乡的每一个人，根据

城市需要安置到农村去的人数，以及这些人的思想情况和动员工作的情况，提出分期分批下乡的具体安排。一头落实到生产队或农场，摸清由哪个公社生产队安置，由哪个农场安置，能够安置多少户，多少人，接待的准备工作做得怎样，什么时候去比较适宜。然后把这两头的安排对对口径，使城市人员下乡的安置同生产队、农场的接待准备工作衔接起来，实行城乡挂钩，地区挂钩，双方联系好，有组织地把需要安置的人员送到生产队和农场落户。上海市对于去安徽插队的人员，采取了先逐户落实到队、而后有组织地迁移的办法，准备充分，安置妥善，结果双方满意。

安置到国营农场，是成批下去、集中安置的，同分散插队不同，一定要按照规定事先准备好居住的房屋，对于他们的工资待遇、口粮标准都要有具体的规定，他们的生活用品的供应也要落实。还要由城市配备好适当的带队干部，一起和他们下农场落户，至少是在农场工作一个时期，帮助农场做好对这些来场落户人员的思想政治工作。

安置到公社生产队和国营农场的人员，绝大部分是参加农业生产的，也有少数是根据队和场的需要和下乡人员的具体条件，分别担任社队的会计、抽水机等农业机械的司机手、社队办的小型企业的职工、农场的基建队伍和加工厂的职工，还有安置到营林新村落户的。这些门路，既多安置了一些人，又利用了各人的特长，使他们各得其所。

三、做好巩固工作，使下乡人员在农村、农场安居乐业，是安置工作的最终目的，也是接收单位的一项长期艰巨的工作。根据各地经验，无论是分散插队或者集中安置到农场的，都必须加强政治思想教育，不断提高他们的政治觉悟和劳动积极性。以党团支部为核心，依靠贫下中农和农场老工人，开展以老带新、新老互助的活动，帮助他们过好五关：思想关、政治关、家庭关、社会关、生活（劳动）关。组织贫下中农向他们讲村史，讲旧社会的苦，组织农场老工人向他们讲勤俭办场的历史，通过活的阶级斗争和生产斗争来教育他们，帮助他们从思想上政治上在农村安家落户，决心红在农村，专在农村。

依靠群众，帮助下乡人员安家，特别要注意帮助单身青年学生解决生产生活中的困难问题。对于分散插队的，要依靠老社员，分别采取挤、借、租、让、建等办法，解决他们的住房问题；帮助他们解决自留地、口粮和农具等问题，还要教会他们农业生产技术；对于单身的青年，还要采用搭伙等办法，解决他们的吃饭问题。嘉兴县就是这样做的，县委还定期检查，发现问题，及时解决，使下乡人员的生活基本上得到保证。

为了教会下乡青年学生的农业生产技术，农场的做法是，先集训两三个月，半耕半读，边学习边劳动，劳动也是由轻到重，由简到繁，使他们逐步习惯于农业劳动。在他们正常参加农业劳动以后，还要注意城市学生“好学”的特点，有计划地组织他们进行业余学习，使他

们的文化水平逐步提高。苦干三年，头年打底，二年自给，三年自立，是每一个下乡落户、参加农业生产的人员所应具有的决心。

离开城市到农村参加农业生产，是会遇到一些困难的，特别是青年学生，难免中途思家，又想返回城市。社队和农场干部，社员和农场工人，应该发扬互助友爱的精神，积极主动地帮助他们，稳定他们的情绪，而不可讽刺打击他们。各级党政机关和群众团体，要经常进行检查访问，帮助解决他们的实际问题；还可以在适当时间，采取下乡人员代表会、座谈会等形式，表扬好人好事，鼓励他们；或者利用下乡学生回家探亲的机会，召开群众大会，一方面由下乡学生报告劳动生活情况，同时请到会家长代表讲话，鼓励他们，安定他们。经验证明，这些方式，对于下乡落户人员的巩固工作，作用很大。

近两年来，安置工作的经验是丰富的，但是，这次会议时间仓卒，原来只准备讨论国营农场的安置工作，对于分散插队的经验准备的材料不多，研究不够，有待于另开一次会议进一步加以总结。

## （二）今后安置工作的安排

一、遵照总理和谭副总理指示，今年下半年原定安置十八万人的计划，要力争超过，不得减少。在保证实现原定计划的前提下，安置系统（农、牧、林、渔等

等)安置方式(插队还是下农场)和安置对象(精简职工还是青年学生等等),需要调整的,可以由省、市、自治区决定,作适当调整,报中央和中央局的安置工作领导小组备查。有些省、市要求增加任务,可以另作计划,由中央局审核,报国务院批准。

今后需要安置的,主要是不能升学和就业的初高中毕业生,精简职工的人数估计不会很多。安置下乡的学生,年龄可以由十八岁放宽到十六岁,条件是能够独立生活。主要是安置大中城市的学生,县城里不能升学和就业的学生也可以适当安置一些。由县城安置下乡的,是在本县农村就近安置的,安置费的开支应该低一些。达到劳动年龄的不能升学的农场职工的子女,应该由农场自己负责安置。对于城市闲散人员,安置下乡生产的条件不要规定过死,家庭生活比较困难、急需就业又自愿下乡、下场的,都可以安置。凡是参加生产队或者农场劳动的,都应该给予合理的报酬。安置到人民公社插队的,安置费的定额应该低于农场安置费的定额,可以沿用精简小组的规定,以每人一百元为标准,由省、市、自治区根据县、社、队不同的实际情况,提出所需的经费,报中央局核定。采取分散插队的办法,按原定的安置费,可以多安置一些人。

二、我国城市人口自然增长率很高。从现在起就大力推行计划生育,只能逐步降低今后的人口增长率。解放十四年来出生的孩子,在今后的十五年内,将分批逐年达到劳动年龄,单就二百个左右大中城市计算,每年

大约有二百多万人。除城市就业、参军和自动下乡的一部分以外，估计每年有百万左右的人需要有计划地安置下乡，参加农、林、牧、渔、副业生产。他们一般是高中、初中毕业、不能升学的学生。每年暑期，城市就会感到这方面的压力很大。分期分批地有计划地把这些青年学生安排到农业生产战线上去，是摆在我们面前的一项长期的艰巨的任务。因此，要求各省、市、自治区，以安置城市里不能升学的、达到劳动年龄的青年学生为中心，制定出十五年的安置工作的规划。

三、今后安置下乡人员的主要方向，是插到人民公社生产队去。全国有五百四十多万个生产队，在十五年内，每队先后插入两个人，就可以安置一千多万人，根据嘉兴县的经验，这是完全可以办到的，也是多、快、好、省的办法。其次，是安置到国营农场和场社合并的农场。再其次，是扩建、新建一些农场。有的山区，过去被国民党破坏，人口锐减，至今仍未恢复，例如福建、江西、湖南还有这样的地方，全国其他的老根据地都有这样的地方。在这种地方可以仿照吉林办营林村的经验，采取“国家扶助、集体所有、集体分配”的办法，安置一部分人，或按照江西举办小型国营垦殖场来进行安置。这样，既安置了城市下乡人员，又发展了山区经济，恢复了老区。

四、要求各省、市、自治区作出十五年的安置规划，经大区审核后，提交九月城市工作会议上讨论。一九六四年的安置人数，所需物资和投资，应提早做出具体计

划，于九月以前报来，以便纳入明年国家的计划。

对于编制十五年长远规划，提出如下参考意见：第一，要摸清各大中城市各级（由高小到高中）、各类（普通中学和专业学校）的逐年毕业人数，对照招生计划作出不能升学人数的概算，加上闲散人员和精简的职工，减去城市可能就业的人数，计算出需要安置下乡的总人数和分年的人数。然后根据安置的需要安排接收单位，定出分年安置的计划，以便今后逐年提早协商，真正做到两头落实。可以先搞出明年的计划，明年的计划要比较具体，然后在明年计划的基础上，再设想拟制五年的十五年的计划。第二，在编制计划时，以省、市、自治区为单位，按照省内就地安置的原则，把本省各大中城市需要安置下乡的人员安排好。县城接近农村，需要安置的人员下乡插队也比较容易，可以由县自理。京、沪两市分别由华北局、华东局统筹，跨省安置；还可以考虑由新疆生产兵团和东北农垦总局分别适当安置一批。第三，在有条件的省区，从长远打算，可以考虑，同开垦荒地、扩大耕地面积、发展农业生产结合起来，有重点地垦荒，安置城市下乡人员，例如开发广东、河北的沿海滩地，安置广州、天津两市的下乡人员。

这项安置计划，经审定后，应该纳入国家的年度计划和长远计划，要求各有关方面共同努力完成。

五、安置城市下乡人员的工作，由各级农办负责领导。各级安置工作领导小组，可以在原有基础上加以扩大，吸收有关部门和群众团体参加，加强领导。并且要

在各级领导小组下，建立办公室，做为常设的办事机构。中央安置工作办公室由农垦部负责兼办。

安置城市下乡生产的人员，主要是安置不能升学、不能在城市就业的青年学生，下乡参加农业生产，是一项长期艰巨的工作，而且是一项新的、经验还很不足的工作，一定要加强领导，配备起一个强有力的班子，把这项工作做好。安置工作也要做到五好：教育好，组织好，准备好，安置好，巩固好。使下乡落户、参加农业生产的青年学生，在贫下中农和农场工人的教育影响下，真正成为有社会主义觉悟、有文化、有技术的新型的农业劳动者。

中央安置城市下放职工和青年学生领导小组

一九六三年七月三十日

根据中共中央文件刊印



# 立足现实，瞻望前途\*

（一九六三年八月二十日）

邓 小 平

关于工业的发展问题，我主要考虑的是如何立足现实，瞻望前途。现在我们的基础如何，要有清醒的估计，估计得过高或过低都不好。摸清了现在的基础，从现实出发，总结本国的经验，吸取外国的经验，工业发展就可以做到多快好省，实现总路线的要求。

摸清现实，不仅是工业基础，还有个农业基础。这里牵涉到人口问题，去年净增一千三百多万人，今年可能净增二千万人，到一九七〇年将有八亿人口。人多，一是好办事，二是不好办事，要吃、要穿、要用。解决吃、穿、用的问题还要费劲好多年。再有一个是技术人才的基础。过去十三年在培养技术人才方面进展很快，但是技术人员不足仍是各部门存在的尖锐问题。这方面要做的事还不少，如教育制度要作适当改革，师资不足需要补充等等。管理水平不高也是问题。

工业水平和技术水平应当区别。我们的技术水平还

---

\* 这是邓小平在工业决定起草委员会会议上关于工业发展问题的发言要点。

不高，技术种类也还不全。一些重要的军工产品现在还有许多技术问题不能解决。这些是“硬东西”，如果没有外国资料 and 材料，一下子搞不上去，想跨过去不是容易的。我们现在的工业水平也不算高，如机床只有近六十万台，精密的、大型的、特种的都很缺乏。再如铁路只有三万四千多公里，近三分之一的钢轨要换，许多桥梁也要修补。

国家工业建设的道路，毛主席早就确定了，他在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中，就提出要工农业并举，轻重工业并举。这是各国经验的总结。美国早先工业发展快，靠农业有一个强大的基础。日本二次大战后也因为先解决了农业问题，工业发展得很快。现在我们的弱点基本在农业。每年增加一两千万人，要吃、穿、用，压力很大。

工业本身，首先是基础工业本身就存在不少问题。钢铁两头，采矿和轧钢，都差得很多。有色金属工业很薄弱。机械工业的力量也很差。石油产量只有几百万吨，燃料就靠煤，而煤要上去得多投资、花时间。许多国家工业发展得快，尖端工业能够较快地上去，都是因为有着强大的基础工业。现在似乎还找不到一个国家，基础工业很差，而尖端工业发展很快的。

总之，制定发展工业的方针和规划，要考虑农业基础，工业基础，科学技术基础，加上管理水平。按照农、轻、重的次序安排，从长远看会发展得快一些、好一些。我考虑，在一定时期内，我们工作的重点，必须按照以

农业为基础的方针，适当解决吃、穿、用的问题（当然是低水平）；工业本身必须着力解决基础工业薄弱的问题。

我们的奋斗目标怎样提？经过四十年努力走到世界前列。怎么解释？就是成为世界上主要的几个工业强国之一，而不是赶上所有国家。说赶上所有国家，现在没有把握，因为基础不同，而且人家也在前进。当然，成为世界几大强国之一，可能不一定要用四十年。

我设想，是否先提一个近期的目标，如再经过五年至七年的努力，初步或基本建立一个全国范围的独立的工业体系。我们好好精打细算，合理规划，争取在一九七〇年达到这个目标。如果不行，加一年两年。我们基本建成或者说是初步建成一个独立的工业体系，也就是为工业、为农业、为国防建设的更快发展打下基础。

在这个过程中，第一要抓吃、穿、用的问题。农业除开化肥、农药以外，要着重解决水利问题，包括排涝在内。要想办法多搞点轻工业，增加积累，重要的是要发展经济作物。今后几年宁肯继续进口粮食，也要加快发展经济作物。第二要抓基础工业。要建设新的铁路。第三要抓国防尖端技术。常规武器的问题仍然需要注意解决。这就是我们的纲。是否如此，不妨提出几个方案，几种做法，大家来讨论。总的提法还是四个现代化。

今后建设新企业以中小企业为主，建必要的大企业。搞中小企业，管理水平也提高得快。

改变管理体制，搞托拉斯，大工业市直属中央，是

否如此，请各大区同志考虑，要推敲一下矛盾在哪里。

文件中要讲积累和消费的比例问题，即投资比重问题。这个问题非解决不可。

要提一下干部政策。总的是又红又专，红专结合，管工业的一定要专。一个令人高兴的情况是确有一批司局长和一些副部长比较强，并且懂得业务。省、市也有一批这样的干部。要把这些人放到企业（中小企业，不一定大企业）中去当两年厂长，然后再上来当部长、副部长。这样，我们就会有一批又红又专的强的领导骨干，我们的管理水平就会大大提高。这个问题关系到我们的前途，在组织上要采取这个政策。

根据《邓小平文选》第一卷刊印

# 国民经济发展的方针和目标\*

(一九六三年八月二十三日)

周 恩 来

一、关于工业问题的决定初稿提出了许多新问题，有许多好的想法、好的意见，作为讨论工业问题的根据，很有益处。今年二月工作会议印发的工业问题文件<sup>[1]</sup>，也有一些好内容可以采用。

二、研究我国工业发展方针的出发点是什么？同意小平同志的意见，应当立足现实，瞻望前途。我想从四个方面再做一些解释。

(一) 必须进一步总结十四年的建设经验。

毛主席经常总结我们的建设经验，在一九六〇年曾做过十年建设的总结<sup>[2]</sup>。少奇同志在去年七千人大会的报告里总结了十六条建设经验<sup>[3]</sup>。十四年中，我们经历了恢复、发展和调整三个阶段，每个阶段都有很丰富的经验。在第一个五年计划期间，由于我们缺乏建设经验，主要是学人家的，又主要是学苏联的。一九五八年以后，开始根据我国的特点，摸索出一套自己的建设经验，提

---

\* 这是周恩来在讨论《关于工业发展问题（初稿）》时的讲话要点。

出了建设社会主义的总路线。我们有正面的经验，也有反面的经验，对正面和反面的经验，必须加以比较分析。正确地总结经验，可以大大提高我们建设的信心。十四年的经验是很丰富的、很宝贵的。伯达同志起草的文件试图作些经验的总结，但是太简略了，甚至连“调整”都不敢说。不要讳疾忌医，因噎废食，我们在调整中做了很多好的工作。

## （二）必须对现实有恰当的估计。

我们目前工业的基础到底怎样？要有恰当的估计，估计高了不好，估计低了也不好。要反复地调查研究，才能得出恰当的估计。去年开七千人大会的时候，农业还很困难，当时设想一九七二年粮食产量可以达到四千三百亿斤，现在看，估计低了一些。但是，工业的指标又估计高了一些，当时设想一九七二年钢产量可以达到二千八百万吨，煤产量可以达到四亿五千万吨，现在看，又估计高了。经过了一年半的实践和摸索，认识又接近实际一些。要摸清工业和农业的现实，必须研究几个基本数据，必须根据基本数据，做出必要的计算。搞经济工作，钻到数字里去拔不出来是不对的，不研究数据也是不对的。

工业水平与技术水平要辩证地认识，既要区别，又要结合。我国的工业水平相当于四十年代的国际水平，技术水平有的已经达到五十年代的国际水平。我国的工业水平虽然还比较落后，但是掌握了先进的技术，可以迎头赶上，可以找到捷径，可以更快地促进工业水平的提

高。

(三) 必须瞻前顾后，有一个远期的奋斗目标。

伯达同志提出用二十三年的时间超过美国和苏联，可能快了些。我看不要把走在世界最前列作为重点，还是提四个现代化。是否可以提，用二十三年的时间或者是在二十世纪内实现四个现代化，把我国建设成为世界先进的社会主义强国？

(四) 必须抓住中国的特点。

中国的特点，可以用八个字来概括，就是国大、物博、人多、任重。我们搞得好，对世界革命就会有更大的贡献。但是，我们现在还没有摆脱经济落后的状态，还是一穷二白。毛主席正是抓住了我国的特点，提出了建设社会主义的总路线，调动了广大人民的革命和建设的积极性。

三、国民经济发展的方针、目标和道路。

(一) 三面红旗特别是总路线，是发展国民经济的总纲领。

(二) 以农业为基础，以工业为主导，是发展国民经济的总方针。

(三) 应当按照农、轻、重的次序安排基建和生产。

首先，按照低标准解决吃、穿、用问题。全国平均每人应当有六百斤以上原粮，十六尺棉布。

其次，发展基础工业。要根据我国的资源条件和具体情况，以十年作为一个建设周期，进行综合平衡，按比例发展。比例和构成要活计算，不能死计算。综合平

衡不能每年搞，要长期平衡。

再次，照顾国防和突破尖端。要发展常规武器和尖端武器，同时要发展民用工业的尖端技术。

第四，培养技术力量，掌握先进技术。这里有技术政策的问题，有技术力量配合的问题，还有教育方针的问题。技术要两条腿走路，有的要循序渐进，不能超越；有的可以迎头赶上。只要抓住技术革新，总会后来居上。

第五，奋发图强，勤俭建国，自力更生，迎头赶上。

根据上述发展国民经济的方针，经过一九六三至一九六五年三年过渡和一九六六至一九七五年十年规划，基本建立一个独立的国民经济体系。国民经济体系不仅包括工业，而且包括农业、商业、科学技术、文化教育、国防各个方面。工业国的提法不完全，提建立独立的国民经济体系比只提建立独立的工业体系更完整。苏联就是光提工业化，把农业丢了。

建立一个独立的国民经济体系，有这样几个指标，初步设想，经过十三年，到一九七五年的奋斗目标是：

粮食产量达到五千五百亿斤，那时人口将有八亿五千万，每人平均有原粮六百五十斤。

棉花产量达到四千万担，加化学纤维二十五万吨，每人平均可有布十六尺。

钢产量达到二千八百万到三千万吨，才可以初步满足国民经济的需要。

煤炭产量达到四亿吨，石油产量达到三千万吨，才可以开始改变我国燃料首先是改变化工原料的构成。



再加以在木材、有色金属和稀有金属、各种钢材、化肥、酸碱、机床、发电量上达到相应的产量，铁路运输里程达到五万五千公里左右。在轻工业产品和各种运输量上，在国防工业和尖端技术上，也有相应的增长和相当的发展。

这样，就可以说基本上建成独立的国民经济体系了。

四、认真研究国民经济的构成和各部门的比例关系。

必须从我国的实际情况出发，同时参考世界各国的先进经验，找出我们自己的国民经济在一定时期内各部门的比例关系。

五、基础工业与重点工业的关系。

化工、石油、电子、有色金属四个工业部门，是我国工业的薄弱环节，对促进农业、基础工业和国防尖端的发展有很重要的作用，也可以带动一些工业部门的发展。但是，单以这四个部门做为长期带动整个国民经济发展的纲就不够了。因为还有吃、穿、用，还有农业，还有工业，还有国防，还有尖端。基础工业本身也有变化，一个时期有一个时期的重点。在发展基础工业的过程中（包括地质、采掘、冶炼、制造、动力、运输六个方面），不同的时期应当有不同的重点。

六、新工业基地与老工业基地的关系。

要充分利用老工业基地，同时，又要充分估计到新工业基地的作用，必须结合整个工业布局来考虑新老工业基地的建设问题。

七、大中小企业问题。

大型企业是骨干，中小企业应占多数。发展中小型企业有利于城乡结合。大中小结合，就是城乡结合，不能一集中都搞到城市。城乡结合和大中小结合，要连在一起考虑。

#### 八、专业协作与设备更新问题。

要加强专业协作和有计划地进行设备更新，就必须对机械工业进行比较大的调整和改组。这个工作量很大，应当从现在起，抓紧研究调整方案，按行业、按产品分批、分期地进行调整。

#### 九、综合利用问题。

要认真抓。要把原料基地的综合利用和城市建设的综合利用这两个环节抓住。应当作为这次城市工作会议的重要议题。

#### 十、联合公司问题。

组织联合公司的想法很好，但还缺乏经验，要积极组织试点。一定要同资本主义的托拉斯区别开。

#### 十一、技术力量和技术政策。

科委要大力抓技术政策。

技术力量要成龙配套，不仅要培养高级技术人才，而且要相应地培养中等技术人才和技术工人。为此，必须加强职业教育，对普通中等教育进行改革。

#### 十二、劳动力安排与工资政策。

解放以后，全国平均每年净增人口一千五百万左右。全国一百八十四个大中城市的七千五百万人口中，每年达到劳动年龄需要就业的有二百多万人。除了每年约一

百万人左右在城市就业以外，大部分人要输送到农村，安置在生产队和国营农场、林场、牧场、渔场参加农业劳动。安排和组织这么多的人到农村去，是一个很艰巨的任务，必须逐步摸索出一套成熟的经验来。

### 十三、积累与消费。

要研究积累和消费、基本建设投资和其他财政支出的比例。第一个五年计划期间，积累占国民收入的比例平均为百分之二十六，基本建设投资占财政支出的比例平均为百分之三十六；第二个五年计划期间，积累平均占百分之三十二，基本建设投资平均占百分之四十。第一个五年计划的比例可以参考，第二个五年计划的比例太高，并且还不平衡。现在积累和基本建设投资的比例又太低了，应当逐步提高。总之，要勤俭建国。不勤俭建国，十三年的雄心壮志不能实现，二十三年的目标也不能实现。

### 十四、管理水平问题。

企业管理必须运用经济的原则，同时，还必须强调政治领导和统一计划的原则，防止和反对脱离政治的单纯经济观点，防止和反对分散主义、本位主义。

### 十五、长期规划问题。

要根据发展国民经济的方针和目标，制定农业长期规划和工业长期规划。

根据《周恩来经济文选》刊印

## 注 释

〔1〕 指一九六三年二月十一日至二十八日中央工作会议上印发的有关工业问题的文件，主要有国家经济委员会党组《关于今年一月份工业生产情况和当前存在的问题向中央的报告》和中央清仓核资领导小组《关于清仓核资工作的报告》等。

〔2〕 指一九六〇年六月十八日毛泽东写的《十年总结》一文，已收入本书第十三册。

〔3〕 指刘少奇一九六二年一月二十七日《在扩大的中央工作会议上的报告》，已收入本书第十五册。

ISBN 7-5073-0378-0



9 787507 303780 >

定价 34.00 元