

G 高级干部文库 G 高级干部文库 W 高级干部文库 K

# 干在实处 走在前列

推进浙江新发展的思考与实践

习近平



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

## 自 序

“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列”，这是胡锦涛同志对浙江提出的明确要求和殷切期望。

只有干在实处，才能走在前列。这已为浙江人民改革发展的伟大实践所证明。

干在实处怎么干？走在前列怎么走？这是我来浙江工作特别是担任浙江省委书记后一直孜孜以求地思考和探索的中心课题。

2002年11月16日，中国共产党第十六次全国代表大会胜利闭幕后的第二天，曾庆红同志代表党中央找我谈话，决定由我接替张德江同志任浙江省委书记。这是党和人民的信任和重托。此前的10月12日，我从福建省调任浙江省委副书记、代省长。时任浙江省委书记的张德江同志和即将离任的省长柴松岳同志在与我交谈时，都流露出一种对浙江的深厚感情。他们深有感触地说，浙江是个好地方，是个能干事业的地方，是个能干大事业的地方，是个能干成大事业的地方。我为历届省委、省政府打下的良好工作基础而感到高兴，同时也有几分压力。我在全省领导干部会议上说，山越高越难爬，车越快越难开。党中央决定我来浙江工作，我一定要谦虚谨慎、铆足干劲、殚精竭虑、兢兢业业，和同志们一起，切实肩负起重大的责任，努力攀登高峰、驾好快

车，不辱历史使命，向党中央和浙江人民交上一份满意的答卷。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，根据国际国内新的形势和党所肩负的历史重任，大力推进理论创新，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义法治理念和社会主义荣辱观、走和平发展道路、加强党的执政能力建设和先进性建设等一系列重大战略思想；大力推进实践创新，明确了经济、政治、文化和社会建设“四位一体”、整体推进中国特色社会主义伟大事业的战略部署，并以加强党的执政能力建设和先进性建设作为根本保证。这些理论和实践的创新成果，是对党的基本理论的发展、基本路线的坚持、基本纲领的充实、基本经验的深化，为浙江在新世纪新阶段推进新发展指明了方向。

“百尺竿头，更进一步”。应该从哪里入手推进浙江新发展？

“只有那些主观地、片面地和表面地看问题的人，跑到一个地方，不问环境的情况，不看事情的全体（事情的历史和全部现状），也不触到事情的本质（事情的性质及此一事情和其他的内部联系），就自以为是地发号施令起来，这样的人是没有不摔跤子的。”我牢记毛泽东同志的至理名言，坚持调研开局、调研开路，凡事眼睛向下，先当学生，不耻下问，问计于基层、问计于群众，每年至少用三分之一以上时间深入基层和部门调查研究。几年下来，我几乎跑遍了浙江的山山水水，也跑深了与浙江广大干部群众的

真切感情，并在实践中逐渐跑透了浙江的省情市情县情。

在准确把握中央精神和广泛深入调查研究的基础上，我与浙江省委“一班人”坚持继承与创新的统一，中央精神与浙江实际的统一，为推进浙江经济社会的新发展，先后作出了一系列决策部署。省委的战略部署紧紧围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面来展开。

2003年7月，在浙江省委十一届四次全会上，我们围绕加快全面建设小康社会、提前基本实现社会主义现代化的目标，紧密联系浙江的优势和特点，作出了“发挥八个方面的优势”、“推进八个方面的举措”的决策部署。一是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。二是进一步发挥浙江的区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流，不断提高对内对外开放水平。三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路。四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化。五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点。七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。八是进一步发挥浙江的人文优势，积

极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。这个决策部署后来被简称为“八八战略”。

2004年5月，在省委十一届六次全会上，我们通过深入学习、深刻领会和全面把握科学发展观的精神实质和基本要求，针对新的发展阶段浙江面临的新形势、出现的新情况和需要解决的新问题，作出了全面建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的决策部署。建设“平安浙江”的总体目标是“五个更加”：经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加安康。其具体目标是“六个确保”：确保社会政治稳定、确保治安状况良好、确保经济运行稳健、确保安全生产状况稳定好转、确保社会公共安全、确保人民安居乐业。这一着眼于“大平安”的决策部署，实际上是对构建社会主义和谐社会的探索和实践。

2005年7月，在省委十一届八次全会上，我们围绕发展社会主义先进文化，着眼于不断增强浙江的文化软实力，在认真总结推进文化大省建设经验和启示的基础上进一步作出了加快建设文化大省的决策部署。加快建设文化大省的基本思路可以简要地概括为“两大战略”、“三个力”、“八项工程”和“四个强省”。

“两大战略”，就是要深入实施科教兴省和人才强省战略。“三个力”，就是要增强先进文化的凝聚力、解放和发展生产力、提高社会公共服务能力。“八项工程”就是实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、

文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程，并通过深化文化体制改革，不断促进文化事业的全面繁荣和文化产业的加快发展。

“四个强省”就是结合制定和实施“十一五”规划，加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省。

2006年4月，在省委十一届十次全会上，我们围绕发展社会主义政治文明，进一步完善经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局，作出了建设“法治浙江”的决策部署。建设“法治浙江”的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，致力于构建社会主义和谐社会，牢固树立社会主义法治理念，坚持社会主义法治的正确方向，以依法治国为核心内容，以执法为民为本质要求，以公平正义为价值追求，以服务大局为重要使命，以党的领导为根本保证，在浙江全面建设小康社会和社会主义现代化建设进程中，通过扎实有效的工作，不断提高经济、政治、文化和社会各个领域的法治化水平，加快建设社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障的法治社会，使浙江法治建设工作整体上走在全国前列。

党的建设贯穿于浙江各项建设之中，并为之提供根本保证。2003年7月，省委十一届四次全会作出了关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步加强和改进党的建设的决定。2004年10月，省委十一届七次全会审议通过关于认真贯彻党的

十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见，提出了“巩固八个基础、增强八种本领”的要求：一是致力于巩固党执政的思想基础，加强理论武装和党对意识形态工作的领导，不断增强用发展着的马克思主义指导新实践的本领。二是致力于巩固党执政的经济基础，全面推进经济强省建设，不断增强驾驭社会主义市场经济的本领。三是致力于巩固党执政的政治基础，全面推进法治社会建设，不断增强发展社会主义民主政治的本领。四是致力于巩固党执政的文化基础，全面推进文化大省建设，不断增强建设社会主义先进文化的本领。五是致力于巩固党执政的社会基础，全面推进“平安浙江”建设，不断增强构建社会主义和谐社会的本领。六是致力于巩固党执政的体制基础，健全和完善党的领导制度和领导方式，不断增强地方党委总揽全局、协调各方的本领。七是致力于巩固党执政的组织基础，加强干部队伍建设和基层组织建设，不断增强自身素质和团结带领广大群众干事创业的本领。八是致力于巩固党执政的群众基础，密切党同人民群众的血肉联系，不断增强拒腐防变和抵御风险的本领。2005年1月至2006年6月，我们按照党中央的统一部署，扎实开展保持共产党员先进性教育活动，大力加强党的先进性建设，把推进经济、政治、文化、社会的发展与推动党的思想、组织、作风、制度建设有机结合起来，把保持党的先进性和履行自身职责、做好本职工作紧密结合起来，从致力于巩固党执政的各方面基础入手，求真务实，狠抓落实，努力使全省各级党组织成为贯彻“三

个代表”重要思想的组织者推动者实践者，切实为浙江在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续走在前列，提供坚强有力的保证。

我们作出的这一系列决策部署，是党中央推进中国特色社会主义的总体部署在浙江的具体体现，构成了浙江经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局。在这个总体布局中，实施“八八战略”是落实科学发展观的总抓手，建设“平安浙江”是构建和谐社会的主要载体，加快建设文化大省是发展社会主义先进文化的重要举措，建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治的有效途径，加强党的执政能力建设和先进性建设为此提供根本保证。这“四位一体”的总体布局，是内在统一、有机联系、相辅相成、不可分割的。这一系列决策部署的贯彻实施，有力地促进了浙江经济社会的发展，推动了浙江许多方面工作继续走在全国的前列。2005年，浙江生产总值达13438亿元，排名全国第4位，人均GDP达27703元(按当时汇率相当于3382美元)。排名省区第1位；财政总收入2115亿元，排名全国第5位；城镇居民人均可支配收入16294元，连续5年居省区第1位，农村居民人均纯收入6660元，连续21年居省区第1位；社会发展水平综合评价指数列北京、上海、天津之后居全国第4位、省区第1位。

这些成绩的取得，是党中央正确领导的结果，是全省各级党委、政府团结带领广大干部群众共同努力的结果，也是省委“一



班人”把中央精神与浙江实际紧密结合起来创造性开展工作的结果。我深切体会到，这几年浙江的经济社会发展之所以能够取得一定成绩，归根到底就在于，我们为推进浙江新发展所作出的这些战略决策和部署，是始终坚持以科学理论为指导，从浙江的客观实际和人民群众的现实需要出发的。展望未来，浙江要“继续走在前列”，始终要靠在实践中正确地运用马克思主义的基本原理，始终要靠把中央的精神和浙江的实际紧密结合起来，始终要靠全省人民的同心同德、团结奋斗。

回顾党的十六大以来推进浙江新发展的思考、探索和实践，我深深感到，这是一段难忘的工作经历，是一场真切的工作体验。这些经历和体验的记录和表达，就有了这本书的编辑出版。这50多万字的书稿，是从我这几年来的有关报告、讲话、文章和批示中辑录出来的，如果它能给读者提供一点有益的启示，就达到了编辑出版这本书的初衷与心愿。

习近平

2006年8月于西子湖畔

## 一、用发展着的马克思主义指导新的实践

党中央提出坚持以人为本、全面协调可持续的科学发展观，反映了我们党对发展问题的新认识，揭示了经济社会发展的客观规律；提出构建社会主义和谐社会的战略任务，反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识，丰富和发展了科学社会主义理论；提出加强党的执政能力和先进性建设的根本要求，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，反映了我们党对自身建设规律的新认识，丰富了马克思主义党建学说。这三大理论创新的最新成果，一是发展了党的基本理论，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的坚持和发展，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化，对党的十六大精神的深入贯彻和全面落实；二是坚持了党的基本路线，

使全党进一步明确了以经济建设为中心抓好第一要务，促进全面协调可持续发展的正确方向和努力建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标；三是充实了党的基本纲领，使中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四位一体；四是深化了党的基本经验，特别是党的十六届四中全会总结的 55 年来党执政的六条主要经验，胡锦涛总书记《在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的讲话》中概括的我们党长期以来加强党的先进性建设的四点重要启示，是对党的十六大报告总结的十条基本经验的丰富和深化，充分说明了我们党坚持先进性，增强创造力，用发展着的马克思主义指导新的实践，始终充满生机和活力。这些理论创新的最新成果，集中了全党的智慧，体现了新一届中央领导集体巨大的理论勇气和创新能力，反映了我国改革开放进入关键时期的客观要求和广大人民群众的共同愿望。这对于全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

(一) “三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的最新成

# 果

## 牢牢把握党的十六大报告的精神实质

学习党的十六大精神，重点是要学习江泽民同志的报告。深刻领会报告的精神实质，关键是要牢牢把握七个方面的内容。

1. 牢牢把握报告的主题。江泽民同志报告的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。这个主题，与十四大、十五大精神一脉相承，回答了我们党在新世纪新阶段举什么旗，走什么路，实现什么目标的问题。这个主题，坚持了党的理想信念，顺应时代潮流，集中全党智慧，符合党心民意，充分显示了中国共产党人开创历史未来、开创社会主义现代化建设伟大事业、开创马克思主义新境界的雄心壮志。这个主题，必将进一步统一全党思想，激励全国人民坚定信心、同心同德地向第三步战略目标迈进。

2. 牢牢把握十条基本经验。十六大报告总结的十条基本经验，涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域、各个方面，概括高度简练，论述非常精辟，内涵极为丰富。这些基本经验来自于基层，来自于群众，来自于实践。浙江人民在建设中国特色社会主义的实践中，也创造了丰富的经验，浙江的这些经验是十六

大报告总结的十条基本经验的具体例证，两者在本质上是一致的。我们一定要深刻领会和始终坚持十六大报告总结的十条基本经验，并在实践中不断地探索，不断地发展，不断地创造新的经验。

3. 牢牢把握报告的灵魂。“三个代表”重要思想是十六大的灵魂。确立“三个代表”重要思想在全党的指导地位，把“三个代表”重要思想写入党章，是十六大的一大历史性贡献。学习领会十六大精神，最根本的是要加深对“三个代表”重要思想科学内涵和精神实质的理解，进一步提高对“三个代表”重要思想历史地位和重大意义的认识，不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。要牢牢把握关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民的根本要求，把“三个代表”重要思想贯彻到我省经济、政治、文化和党的建设的各项工作中去。

4. 牢牢把握新世纪新阶段的奋斗目标。十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，与党在社会主义初级阶段基本纲领相适应，与经济社会全面发展相协调，与加快推进社会主义现代化相统一，是凝聚人心、振奋精神，激励全党、全国各族人民开拓进取、奋勇前进的目标。报告指出，“有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化”。这完全符合浙江实际。我们一定要按照省第十一次党代会提出的到2020年全省提前基本实现现代化的目标，集中力量，加快发展，不断增强我省的综合实力和国际竞争力，不断提高人的素质、

社会文明程度和可持续发展能力，使全省人民过上更加宽裕的小康生活。

5. 牢牢把握报告的精髓。坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素，也是十六大报告的精髓。改革开放 20 多年来浙江发生历史性巨变的过程，就是不断解放思想的过程，就是不断开拓创新的过程。我们要始终坚持“三个解放出来”，善于在解放思想中统一思想，把党的路线方针政策与浙江的实际紧密结合起来；善于在实践中探索，把坚持科学理论的指导与尊重群众的首创精神结合起来；善于在继承中创新，把过去的好做法好经验与新的发展要求结合起来，创造性地开展工作，不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

6. 牢牢把握报告提出的主要任务。报告从推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务出发，明确了新世纪新阶段经济、政治、文化建设的主要任务。我们一定要按照十六大的要求，结合浙江的实际，始终坚持以经济建设为中心，把发展作为党执政兴国的第一要务，努力推进我省的物质文明建设；始终坚持四项基本原则，继续积极稳妥地推进政治体制改革，切实把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，努力推进我省的政治文明建设；始终坚持“两手抓、两手都要硬”，继承和弘扬民族精神和优秀传统文化，积极发展文化事业和文化产业，不断推进文化创新和文化体制改革，

努力推进我省的精神文明建设。

7. 牢牢把握加强和改进党的建设的新要求。办好中国的事情，关键在党。我们必须以“三个代表”重要思想为指导，以提高党的执政能力为重点，按照报告提出的“四个一定要”的总要求和推进党的建设的总体部署，坚持党要管党、从严治党的方针，以改革的精神加强和改进党的建设。我们要从浙江实际出发，着眼于坚持党的先进性，切实加强政治建设；着眼于提高领导水平，努力建设高素质干部队伍；着眼于建立健全科学的领导体制和工作机制，进一步完善民主集中制；着眼于巩固和增强党的执政基础，不断提高党组织的创造力凝聚力战斗力；着眼于标本兼治、注重治本，不断提高拒腐防变能力；着眼于密切党同人民群众的血肉联系，切实加强党的作风建设。

[摘自 2002 年 11 月 23 日在省委理论学习中心组学习会上的讲话]

### **“三个代表”重要思想是与时俱进的科学体系**

我们把握“三个代表”重要思想的基本精神，必须注重从“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位上深化认识。我们要深刻认识到：

一一这一重要思想是对当今国际局势、当代中国发展变化、我们党所处的历史方位和党的现状进行科学判断、科学认识、科

学分析的基础上提出和形成的，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求。

——这一重要思想是在总结改革开放以来特别是十三届四中全会以来，我们党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验，联系党成立以来的历史经验形成的，是实践的产物。

——这一重要思想涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，集中起来就是深化了对中国特色社会主义的认识。

——这一重要思想反映了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，贯穿了解放思想、实事求是、与时俱进的精髓，集中体现了关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民这一根本要求。

——这一重要思想是马克思主义在中国发展的最新成果，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是我们党的屯党之本、执政之基、力量之源，是党必须长期坚持的指导思想。

[摘自 2003 年 7 月 2 日在省委常委会学习胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想理论研讨会上的重要讲话精神时的讲话]

**真学、真懂、真信、真用**



学习的目的全在于运用，运用是更重要的学习。兴起新高潮，既要体现在深入学习上，更要体现在贯彻落实上；既要有认识上的新提高，更要有运用上的新成果。要坚持用“三个代表”重要思想统领各项工作，坚持用这一重要思想的立场、观点、方法来观察和解决问题，坚持用这一重要思想来衡量和检验各项工作的实效。学习贯彻“三个代表”重要思想，要在推动各项工作上取得新的成效。

[摘自 2003 年 7 月 24 日在学习贯彻“三个代表”重要思想报告上的主持词]

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，必须着眼于在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位认识上达到新的高度，在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求、始终做到“三个代表”上取得新的成效，努力在真学、真懂、真信、真用上下功夫，切实达到理论上弄通，思想上搞清，行动上落实，工作上创新，真正使“三个代表”重要思想成为认识和改造世界的思想之“魂”、指导和做好各项工作的统揽之“纲”、推进改革开放和现代化建设的指路明灯。

真学，就是要认真研读，深刻领会，在把握科学理论体系上下功夫。“三个代表”重要思想是一个科学的理论体系，我们要用联系的观点、全面的观点、发展的观点，力求完整准确地把握“三个代表”重要思想，努力在认识上达到新的高度。要深刻理

解这一重要思想是我们党立足于自身所处的历史方位，在当今世界和当代中国发展变化的新形势下，对马克思主义进行中国化创造的最新成果；深刻理解这一重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承的统一关系；深刻理解这一重要思想是坚持经济政治文化辩证统一，物质文明、政治文明和精神文明协调发展的理论创新；深刻理解这一重要思想是发展的、前进的，必须紧紧抓住解放思想、实事求是、与时俱进这一精髓；深刻理解这一重要思想是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器；深刻理解始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

真懂，就是要深入思考，融会贯通，在形成科学的世界观和方法论上下功夫。“三个代表”重要思想是闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义真理光芒的科学世界观和方法论。学习贯彻“三个代表”重要思想，重点是掌握和形成观察事物、判断形势、解决问题、推动工作的科学世界观和方法论。要坚持以“三个代表”重要思想为指导来深刻观察当今世界，及时追踪深刻变化着的世界历史进程，科学分析世界经济、政治、文化、科技、军事等方面的发展动向，准确把握时代发展大势，培养和增强我们的世界眼光和战略思维，丰富和推动党的执政能力建设。要坚持以“三个代表”重要思想为指导来研究不断发展变化的客观实际，认真回答和解决现实生活中的重大问题，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误

的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，坚持在解放思想中统一思想，用发展着的马克思主义指导新的实践。要坚持以“三个代表”重要思想为指导来研究改革发展稳定和党的建设的各项工作，立足当前实际，着眼未来发展，认真总结新的经验，大胆探索新的路子，真正做到发展有新思路、改革有新突破、开放有新局面、各项工作有新举措，切实把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，落实到本地区本部门本单位的实际工作中。

真信，就是要态度坚决，行动自觉，在强化“三个代表”重要思想的政治信仰上下功夫。共同的政治信仰，是一个政党领导人民建设国家的思想基础。“三个代表”重要思想是党的指导思想，也是一种信仰和理想。这一重要思想，体现了共产党人高度重视解放和发展生产力，建设社会主义现代化强国的政治理想和追求；体现了共产党人用先进的思想理论武装自己，促进人的全面发展的政治理想和追求；体现了共产党人把人民的根本利益作为出发点和归宿，坚持立党为公、执政为民的政治理想和追求。因而，这一重要思想，是对历史进程客观规律的揭示，对社会发展内在必然性的阐释，对共产党执政规律的准确把握，对历史经验和社会主义建设规律的科学总结，对人类社会发展规律的最新认识。学之愈深，信之愈坚；信之愈坚，行之愈笃。学习贯彻“三个代表”重要思想，决不能满足于一般表态，必须立足于深刻领

悟、理性升华和高度自觉，内化为毫不动摇的政治信仰、执着追求的党性原则，在思想深处牢固确立这一重要思想的指导地位，形成共同的理想和统一的意志，做到“咬定青山不放松”，更加坚定建设中国特色社会主义的信心和决心，与党同心同德，与民众众志成城，为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标而奋斗。

真用，就是要结合实际，学以致用，在改造客观世界和主观世界上下功夫。“三个代表”重要思想是改造客观世界和主观世界的思想武器，是我们在纷繁复杂、不断变化的改革开放和现代化进程中抓住根本、把握方向、推动工作、促进发展的工作法宝。这一重要思想所体现的与时俱进精神，是指导主客观世界改造的根本动力；所体现的党的先进性要求，是衡量主客观世界改造的根本标准；所体现的执政为民的本质，是进行主客观世界改造的根本目的。我们要大力弘扬理论联系实际的优良学风，把学习贯彻“三个代表”重要思想同紧紧抓住重要战略机遇期结合起来，同加快我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化结合起来，同推进党的建设新的伟大工程结合起来，进一步树立与时俱进、开拓创新的良好精神状态，紧紧抓住本世纪头二十年的重要战略机遇期，大胆探索，锐意进取，努力使各项工作更好地体现时代性，把握规律性，富于创造性。

[摘自 2003 年 6 月 18 日在全省深化十六大精神主题教育兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮电视电话会议上的讲话]

## （二）科学发展观是指导发展的根本指南

### 科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观

牢固树立和认真落实科学发展观，真正使科学发展观成为我省广大干部的指导思想和行动指南，就必须进一步加强学习。要从马克思主义哲学的高度深刻理解科学发展观的理论基础，从人类社会发展规律和社会主义现代化建设规律的高度来把握科学发展观的精神实质，从加快全面建设小康社会和提前基本实现现代化的高度来认识科学发展观的重大指导意义。

1. 科学发展观充分运用了马克思主义的立场、观点和方法，是对马克思主义发展观的继承和发展。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。科学发展观是党中央在坚持和继承马克思主义发展观的基础上形成的科学理论，是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律认识的重要升华。

一是坚持了实践第一的观点，在实践中创新发展观。马克思主义认为，实践是认识的基础，认识来源于实践又指导实践，同时接受实践的检验。社会实践的发展推动着人们的生产方式、生活方式和思维方式的改变。马克思、恩格斯把生产力的发展看作

社会发展的根本动力，把人的解放和全面发展作为社会发展的根本目的。党的三代领导集体在领导我国社会主义建设的实践中，不断丰富和发展了马克思主义发展观。毛泽东同志在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等著作中，提出要充分调动一切积极因素，正确处理好各种矛盾，协调好各方面的关系，统筹兼顾好各个领域的发展，走自己的发展道路。邓小平同志对什么是社会主义、怎样建设社会主义等重大问题进行了创造性的思考和探索，作出了改革开放的重大决策，提出建设有中国特色社会主义理论和现代化建设“三步走”发展战略，提出“以经济建设为中心”、“发展才是硬道理”、“两手抓，两手都要硬”等科学论断。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体在实践的基础上，提出了“三个代表”重要思想，强调发展是党执政兴国的第一要务，坚持用发展的办法解决前进中的问题，明确提出在发展社会主义市场经济条件下正确处理现代化建设中的一系列重大关系，提出科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等重大战略，进一步丰富了社会主义现代化建设的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观，同毛泽东、邓小平、江泽民等同志关于发展的重要思想一脉相承，进一步解决了为什么发展和怎样发展得更好的问题，是与时俱进的马克思主义发展观。它标志着我们党对人类社会发​​展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识更加深刻、更加全面、更加成熟。

二是坚持了以人为本的思想，重视人的全面而自由的发展。以人为本，是科学发展观的本质和核心。马克思主义继承了以往哲学关于人的思想的积极成果，科学地揭示了社会的本质，为以人为本思想的确立奠定了科学基础。在马克思主义看来，历史进步是社会发展和人的发展相统一的过程，“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，未来的新社会是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”。我们党提出的以人为本的科学发展观，正是把马克思主义关于人的全面而自由的发展的基本思想与现实国情融为一体的突出表现，体现了当代中国共产党人在有关人的问题上解放思想、实事求是、与时俱进的理论勇气和重大理论突破。

三是坚持了重点论和全面论的有机结合，实现重点发展和全面发展的辩证统一。马克思主义认为，重点和全面是密切联系的，全面是有重点的全面，重点是全面中的重点。在认识和解决实际问题时，只有坚持重点论和全面论的统一，才能做到既兼顾全面，又善于抓住重点。从经济社会发展的客观规律看，一方面，物质资料的生产和再生产是人类社会发展的基础，生产力是社会发展的最终力量，是一切社会进步的根本动力，推动社会发展首先要发展生产力，提高人民物质生活水平；另一方面，社会发展不可能是单个领域的突进，而是一个系统工程，必须兼顾社会整个系统的各个组成部分，只有经济、政治、文化等全面发展，社会才能进步。科学发展观在坚持经济建设这个中心不动摇的同时，强

调促进经济、社会和人的全面发展，强调促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，体现了重点论和全面论的统一。

四是坚持了普遍联系观点，注重发展的统筹和协调。唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物及事物各要素之间相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。它要求我们必须从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题，去处理问题。城乡联系、区域联系、经济与社会的联系、人与自然的联系、国内发展与对外开放的联系，都是客观存在的。如果我们违背联系的普遍性和客观性，不注意协调好它们之间的关系，就会顾此失彼，导致发展失衡。科学发展观明确把“五个统筹”作为具体要求，注重发展的整体协调，注重各种发展要素的内在联系、有机结合和良性互动，既是解决我国目前发展中存在的不协调、不平衡问题的有效途径，也是实现长远永续发展的治本之策。

2. 科学发展观充分吸收了当今世界关于发展的一系列重要成果，是对国际发展经验教训的合理借鉴。发展观作为一个历史范畴，是随着人类社会的发展而不断演进的。科学发展观的提出，吸取了各国发展实践的经验教训，充分借鉴了世界发展理论的有益成果。

国际社会对发展问题的普遍关注始于 20 世纪 40 年代。二战后，全球经济受到严重破坏，战后重建、发展经济成为许多国家的首要任务，经济增长论备受推崇。这种发展观强调经济增长是



一个国家或地区发展的“第一”标志。在这种发展观指导下，人类创造了历史上前所未有的增长奇迹，但也带来了资源浪费、环境污染、生态恶化和社会财富分配不公等严重经济社会问题。1972年，罗马俱乐部推出了《增长的极限》报告，认为人口增长、投资增长、环境污染和资源消耗具有按指数增长的性质，如果按这个趋势继续下去，我们这个星球上的经济增长在今后100年内的某个时期将达到极限，从而向传统的经济增长方式敲响了警钟。

随着工业化的推进，人们对发展的认识也不断深化，产生了许多新的发展思想和发展理念，发展的内涵越来越充实。

一是重视人与客观世界相协调。1983年联合国推出《新的发展观》一书，提出了“整体的”、“综合的”、“内生的”新发展理论，强调经济与政治、人与自然的协调，把发展看做是以民族、历史、文化、环境、资源等内在条件为基础的综合发展过程。但是，这种发展观只强调了当代发展的各种综合协调，没有考虑到后代的发展空间问题。

二是重视人的精神需求。传统的工业文明，只重视人的物质需求，而忽视了人的精神需求，使人单向度发展。美籍德国哲学家马尔库塞在《单向度的人》一书中对此进行了批判，指出传统的工业文明，使人变为没有精神生活和感情生活的单纯技术性的动物和功利性动物，这种物质压迫下的人，是一种变形与异化的人。马尔库塞虽然提出要重建人的否定性和批判性精神，回归

为双向度的人，但他并没有开出解决问题的良方。

三是重视发展的可持续性。1987年，联合国世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》研究报告中，首次提出了可持续发展的定义，即“可持续发展是既满足当代的需求，又不对后代满足需求能力构成危害的发展”。1992年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会，通过了《里约宣言》和《21世纪议程》两个纲领性文件，标志着可持续发展观被全球各国所普遍认同。可持续发展观的一个重要特点是研究了人类的代际关系，强调现在的行动必须考虑未来的发展。

四是重视在经济全球化中实现国家、地区的发展。随着经济全球化不断加深，各国在政治、经济、文化、社会生活等方面的相互依赖、相互影响、相互制约日益加强。任何国家、地区的发展，必然是在开放的环境中，在相互竞争和合作中实现的。由于全球范围内自然资源分布的不均衡性、存量的有限性以及开发利用的共享性，需要世界各国、各地区进一步强化全球意识，共同面对和解决全球性问题。

国际上这些发展思想和发展理念，是人类十分宝贵的文化财富。但是，这些发展理论还是不系统的、不完善的，有许多是基于发达国家面临的问题提出的，并没有充分反映发展中国家要求。我们党提出的以人为本，全面协调可持续的发展观，立足于世界大势和我国国情，是基于对当今世界发展实践的审视和思考，是对多种发展理论的合理借鉴、创新和超越，是最富有系统性、

科学性和时代性的发展观。

3. 科学发展观充分体现了“三个代表”重要思想，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指南。发展的实践呼唤着发展的理论，发展的理论指导着发展的实践。科学发展观以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于我国基本国情和经济社会发展进入新阶段的客观要求，立足于解决当前发展中的突出矛盾和问题，立足于培育经济社会长期发展后劲，为全面建设小康社会提供了强大的思想武器。

树立和落实科学发展观，是在发展问题上对“三个代表”重要思想的最好坚持和最好实践。“三个代表”重要思想以发展为主题，把发展先进生产力，发展先进文化，实现最广大人民群众的根本利益，作为统一的整体，相互联系，相互促进。科学发展观从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发，着眼于丰富发展内涵，创新发展理念，开拓发展思路，破解发展难题，全面贯彻和体现了“三个代表”重要思想。强调以人为本，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益；强调全面发展，突出以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步；强调协调发展，统筹兼顾，推进城乡、区域、经济社会、人与自然发展，推进国内发展和对外开放；强调可持续发展，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这些都反映了发展的时代特征和必然趋势，符合中

国先进生产力发展要求，符合中国先进文化前进方向，体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨和立党为公、执政为民的本质要求。我们树立和落实科学发展观，就是在发展问题上对“三个代表”重要思想的最好坚持和最好实践，也是对能否真正做到“三个代表”的最好检验。

树立和落实科学发展观，是我们把握新机遇、迎接新挑战的客观要求。本世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。从国际情况看，和平与发展仍然是当今时代的主题，我们可以继续争取和平的国际环境和良好的周边环境，世界科技进步日新月异，经济全球化深入发展，国际间生产要素重组和产业转移加快；从国内情况看，我国已经达到了人均 GDP1000 美元新的发展平台，产业结构加速调整，城市化进程加速推进，消费结构加快升级，市场体系不断完善，对外开放进一步加快，使我们有可能利用有利的时机和条件加快发展。同时，也要清醒地看到，机遇与挑战并存，前进的道路并不平坦，保持经济快速发展的难度加大，深化改革的阻力加大，扩大开放的风险加大，资源环境的制约加大，维护社会稳定的任务加重，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多元化。国际经验表明，人均 GDP1000 美元到 3000 美元发展阶段，是经济社会结构发生深刻变化的重要阶段，如果不注意处理好城乡之间、区域之间、产业之间以及占有资源不同的人群之间的利益关系，就可能会出现经济停滞甚至社会动荡。科学

发展观正是针对新的发展阶段出现的新形势、新情况、新问题提出的，是针对把握新机遇、迎接新挑战提出的，具有很强的针对性和指导性。我们只有牢固树立和认真落实科学发展观，坚持按照科学发展观的要求想问题、办事情、作决策，才能真正抓住和充分用好战略机遇期，化解发展中的矛盾和问题，才能真正保持国民经济持续快速健康发展，才能真正做到在经济发展基础上促进社会全面进步，才能真正不断提高人民生活水平，保证人民共享发展成果。

树立和落实科学发展观，是我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的必然选择。党的十六大对全面建设小康社会提出了“六个更加”的要求，并提出有条件的地方，要在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。省委十一届二次全会，按照党的十六大精神和省第十一次党代会的部署，确定了加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的奋斗目标。总体上看，我省现代化建设进程是顺利的、健康的。但是也应看到，现代化是一个动态的、全面的过程。目前我省现代化水平与全面建设小康社会“六个更加”的要求，还有较大差距，我省实现的小康还是低水平、不全面、不平衡的小康。这就需要我们按照科学发展观的要求，按照全面建设小康社会“六个更加”的要求，对我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程进行深入研究、深化认识，进一步完善现代化目标体系、战略重点和政策举措，扎扎实实地推进我省加快全面建设小康社会、提前基本

实现现代化的进程。

[摘自 2004 年 7 月 29 日在省委牢固树立和认真落实科学发展观推动浙江经济社会全面协调可持续发展专题学习会上的中心发言]

发展是当代世界的主题，也是当代中国的主题。进入 21 世纪，无论是发展中国家还是发达国家，都面临着严峻的发展问题。要发展，就面临着四个基本问题：什么是发展？为什么要发展？怎样发展？如何评价发展？科学发展观就是要回答这四个基本问题。我们党通过对现代化实践经验教训的科学总结，借鉴和吸收国外发展的有益成果，逐步形成了具有中国特色的科学发展观，集中回答了上述四个基本问题。这是我们党执政理念的一个飞跃。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

**发展的意识不能淡化，发展的热情不能降低，发展的干劲不能减少**

发展是硬道理，是第一要务。发展犹如逆水行舟，不进则退。无论在任何条件下，遇到任何困难，发展的意识不能淡化，发展的热情不能降低，发展的干劲不能减少。但是，发展也不是盲目蛮干，不能走老路。再走“高投入、高消耗、高污染”的粗放经营老路，国家政策不允许，资源环境不允许，人民群众也不答应。

因此，我们必须牢固树立和认真落实科学发展观，深化经济体制改革，优化经济结构，坚定不移地推进经济增长方式转变，促进经济又快又好地发展，走出一条科学发展的新路子。

[摘自 2005 年 8 月 17 日在全省经济工作电视电话会议上的讲话]

科学发展观是指导发展的根本指南。科学发展观不是不要发展，我们党改革开放以来提出的“发展是硬道理”、“发展是党执政兴国的第一要务”等重要论断，都是科学发展观的本义所在。科学发展观首先还是要发展，其关键在于发展不能再走老路。首先，发展不能脱离“人”这个根本。我们仍然需要 GDP，但经济增长不等于发展，也必须明确经济发展不是最终目的，以人为本的社会发展才是终极目标。其次，发展不能是城市像欧洲、农村像非洲，或者这一部分像欧洲、那一部分像非洲，而是要城乡协调、地区协调。再次，发展不能竭泽而渔，断送了子孙的后路。粗放型增长的路子，“好日子先过”，资源环境将难以支撑，子孙后代也难以为继。因此，发展必须是可持续的。这些道理一经揭示出来，看似浅显易明，但不揭示出来，可能在实践中就忽略了；一旦忽略，就出现许多问题，有些问题积重难返，就非下“虎狼之药”不可。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

## 本质和核心是以人为本

始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使经济社会发展的成果惠及全体人民，进一步焕发人民群众理解、支持、参与改革和发展的积极性。这一点非常重要，过去我们重视不够。在唯物史观的经典表述中，马克思首次提出了历史活动是群众的事业，人民群众创造历史的著名观点。人民群众是历史主体的理论是人的全面发展理论的前提。根据这一理论，人既是经济社会发展的主体，同时也是经济社会发展的目的。以人为本的科学发展观完整准确地体现了唯物主义历史观。按唯物史观的理解，以人为本，就是以作为历史主体的人民群众的需要为本，以人民群众的根本利益作为经济发展的出发点和落脚点。马克思多次讲过，在资本主义社会，生产表现为人的目的，而人并不是生产的目的。社会主义在本质上是比资本主义“更高级的，以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”，关注入本身的发展，是社会主义和资本主义的根本区别之一。这正如胡锦涛同志所说的，“坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，让发展的成果惠及全体人民。”所以，我们从理论上来认识以人为本的深刻内涵，应该把握三个基本方面：它是一种对人在社会历史发展中的主体作用与地位的肯定，强调人



在社会历史发展中的主体作用与目的地位；它是一种价值取向，强调尊重人、解放人、依靠人和为了人；它是一种思维方式，就是在分析和解决一切问题时，既要坚持历史的尺度，也要坚持人的尺度。由此来看人和自然的关系，就是要不断提高人的生活质量，增强可持续发展能力，保持人类赖以生存的生态环境具有良性的循环能力；来看人和社会的关系，就是既要积极为劳动者提供充分发挥其聪明才智的社会环境，又要使社会发展成果惠及全体人民，不断促进人的全面发展；来看人和人的关系，就是要强调公平正义，不断实现人们之间的和谐发展，既要尊重贫困群体的基本需求、合法权益和独立人格，也要尊重精英群体的能力和贡献，为他们进一步创业提供良好的人际环境；来看人和组织的关系，就是各级组织既要注重解放人和开发人，为人的发展提供平等的机会与舞台、政策与规则、管理与服务，又要努力做到使人们各得其所。

[摘自 2006 年 6 月 16 日在“浙江论坛”学习贯彻党章专题报告会上的讲话]

### **根本要求是统筹兼顾，具体要求是“五个统筹”**

科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域，其根本要求是统筹兼顾，具体要求是“五个统筹”。统筹城乡发展居“五个统筹”之首，是科学发展观的重要内容和

体现。近几年来，我省经济快速发展，生产总值年均增长 13%以上，城乡面貌发生深刻变化，城乡居民生活有较大改善。但我们也要清醒地看到，在城市建设突飞猛进、城乡居民收入快速增长的背后，隐藏着较大的城乡差距，农村教育、文化、卫生、体育等社会事业以及基础设施建设远远落后于城市，农民的收入水平、生活水平和质量与城市居民的差距还在扩大。如何扭转城乡差距扩大的趋势，打破城乡分割的体制和结构，把城乡发展作为一个整体，科学筹划、协调推进，形成以城带乡、以乡促城、城乡互动的发展格局，这是科学发展观的必然要求，也是我们贯彻落实坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展的具体行动。

[摘自 2004 年 4 月 19 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。它的哲学内涵就是马克思主义辩证法。中国共产党特别强调统筹兼顾。毛主席的“弹钢琴”论有统筹兼顾，“十大关系”也处处体现着统筹兼顾的原则。

统筹兼顾反映在各个方面。首先讲发展。发展必须统筹兼顾。我们现在讲了不少定语，比如，持续、较快、健康发展，发展不是单纯的经济增长，而是要快、要持续、要健康。还有，速度、效益和质量的统一。再如，发展与其他的关系，要处理和把握好发展的速度、改革的力度与社会承受的程度三者的关系。

科学发展观强调要统筹经济社会发展。宏观调控始终都要从

大局着眼，深刻理解中央为什么要进行宏观调控。我们要学会换位思考，站在整个国家的全局来考虑，中央从全局和长远来考虑问题，采取了宏观调控的一系列措施，非常及时、非常正确，我们要坚决拥护。因为全国的利益高于一切，全局的利益高于一切。从局部来讲，我们的一些同志还有一种惯性的作用，确实会感到不适应、不习惯。如果说不存在不适应、不习惯，很快就习惯了，没有什么不适应，那不是真话。思想上一时未转过弯，或者出现反复没有关系，但在行动上必须坚决服从。所以，省委从一开始就强调必须令行禁止，坚决服从。总起来就是两句话，一是思想上顾全大局；二是行动上坚决执行。这就好像比较胖的人要减肥。胖人为什么会胖？放开肚子吃饭就会胖，能量不守恒嘛，进多于出，自然就胖了。胖了，为了健康就要减肥，就要少吃。但要减肥，就会有不习惯，就会有不适应，但还是要减。我们现在讲的也是同一个道理。

要看到，宏观调控就是一种机遇。各地在投资饥饿的驱动下，确有许多低水平重复建设。有些问题，中央统筹要管住，但真要管起来就没那么容易。比如说，搞小煤窑要管，但就很不好管，结果一些地方就村村点火，乡乡冒烟。还有，有的同志讲，凭什么别人能搞工业区，我们就不能搞。在现在的情况下，要管住这些情况就要拿着中央的尚方宝剑。我们要认识到，现在正好是借东风解决许多问题的大好时机，特别是解决结构调整、产业升级、深化改革、促进增长方式转变的大好时机。

还有一个统筹兼顾的问题，就是要建设社会主义和谐社会。省委提出建设“平安浙江”，强调“大平安”，就是贯彻统筹兼顾的思想。和谐社会不是“清一色”，而是“和而不同”。我们现在绝不是要回到计划经济的年代，绝不是要回到“清一色”的年代。我们现在是在社会生活多样、多元、多变的情况下推进发展，是在经济全球化、世界多极化趋势日益明显的情况下推进发展，所以必须建设和谐社会。比如说，效率与公平的问题，就是要先让一部分地区、一部分人富起来，为此不断出台完善政策和制度，把保护私有财产写进了宪法，允许生产要素包括资本参与分配。另一方面，也要关心困难群体，要关心他们的生产和生活，建立健全基本的社会保障制度。收入分配不能搞两极分化，扩大差距，这个关系要搞清楚。

再比如，城乡一体化的问题。我们现在推进城乡一体化就是要打破城乡二元结构。历史上，推进社会主义工业化建设就是靠牺牲农村，靠农民作出贡献来实现的，过去的价格剪刀差就是这样形成的。现在到了这个阶段，我们应该以工促农、以城带乡，打破二元结构。打破二元结构是一个长期的过程，需要不断进行探索。要加快推进城乡一体化，只有这样，才能给中国的发展探索出一条道路。而这也是我们实现全面小康、实现现代化的必由之路。不解决这个问题，怎么能叫全面小康，怎么能叫现代化呢？城乡一体化要协调好，城乡一体的人员流动、布局、社会发展等问题都要规划好。这是“两个趋向”的问题，还有“两个大局”

的问题，就是东部先发展一步，中两部要支持；发展到一定程度，东部要支持中西部。

[摘自 2004 年 12 月 23 日在参加嘉兴市委常委会民主生活会时的讲话]

### (三) 科学判断形势是作出正确决策的前提

#### 全面正确地把握形势的发展变化

实现又快又好发展，必须全面正确地把握形势的发展变化。所谓形，就是事物存在的状态；所谓势，就是事物发展的趋势。形势是动态的，蕴含事物的发展规律，指示事物的前进方向。正确把握形势，必须学会从全局看“形”，从长远看“势”。科学判断形势，历来是作出正确决策的前提，是推动决策实施的基础。我们不仅要全面了解国际形势，而且要准确把握国内形势，还要深入分析省内形势。形势有利的时候，要善于看到潜伏着的不利因素，始终保持清醒的头脑，增强忧患意识，居安思危，未雨绸缪，充分做好应对不利局面的准备。形势不利的时候，要善于发现蕴藏着的转机，坚定扭转不利局面的信心，化挑战为机遇，化不利因素为有利因素。对于前进道路上复杂多变的形势，要始终坚持全面的辩证的历史的观点，善于抓住事物的本质，在认清形

势中统一思想，做到审时度势、因势利导、顺势而为、乘势而上，切实增强时不再来、时不我待的紧迫感，牢牢把握十分重要的发展机遇。这对于加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化具有重要的意义。

[摘自 2006 年 1 月 21 日在省十届人大四次会议闭幕时的讲话]

分析经济形势，关键是把握两条：一是把握经济运行大势，特别是要看全局，看前后的周期走势，把握主流，把握方向。既要纵向比，也要横向比，更要放到落实科学发展观和中央大政方针的大背景中去看，放到我省经济社会发展阶段的大背景中去看，这样才会更客观、更准确、更科学。所谓“不为浮云遮望眼”、“风物长宜放眼量”讲的就是这个意思。二是高度关注经济运行中出现的新情况。新情况中有很多是揭示未来发展方向的积极因素，虽然现在还只是萌芽性的、初生性的，但只要我们加大工作力度，一旦茁壮成长，就会成为主流。也有一些是发展中面临的新问题，或者是老问题还没得到解决。对此我们要研究分析原因，积极应对化解。我们就是在不断解决矛盾问题中发展和前进的。从这个角度讲，问题暴露得越早、越充分，我们解决问题的主动性越大，今后努力方向就会更明确。

[摘自 2006 年 4 月 17 日在省委常委会一季度经济形势分析会上的讲话]

关于“两个大局”和“两个趋向”。小平同志提出“两个大

局”的伟大战略构想，针对的是东中两部地区的协调发展。进入新世纪，我们应当把这个战略思维延伸开来，不仅延伸到省内区域的协调发展，而且延伸到工业与农业、城市与农村、先富与后富、公平与效率等几对重要关系的统筹上来。胡锦涛总书记在十六届四中全会上深刻阐述并在中央经济工作会议上再次强调了“两个趋向”的思想观点，即在工业化初期，农业支持工业，是一个普遍的趋向；在工业化达到相当程度后，工业反哺农业、城市支持农村，也是一个普遍的趋向。我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持“三农”发展。这方面我们浙江具有较好的基础和条件，更应着力统筹工业与农业、城市与农村的发展，率先打破城乡二元结构，加快推进城乡一体化。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

### 中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践

科学发展观和提高党的执政能力，是新一届中央领导集体对“三个代表”重要思想的两大发展，必须结合浙江实际，坚决贯彻落实。我省发展走在全国前面，贯彻落实科学发展观更要走在全国前面。要看到，过去那种高投入、高排放、以牺牲环境为代

价的发展是难以为继的，必须加快转变经济增长方式，走集约发展的路子。落实科学发展观，现阶段就是要坚定不移地贯彻中央宏观调控政策。落实科学发展观和宏观调控政策，都是为了提升、为了转变、为了优化，但是它必然有阵痛，必然要花力气，必然有个适应的过程，我们必须进一步统一认识，审时度势，因势利导，加强磨合。

[摘自 2004 年 10 月 20 日在省委常委会三季度经济形势分析会上的讲话]

全面贯彻中央的一系列宏观调控政策，首先必须牢固树立和认真落实科学的发展观。科学发展观思想深刻，内涵丰富，其根本着眼点是要用新的理念、新的思路、新的途径，实现经济社会更快更好的发展。改革开放以来，我省从一个自然资源小省发展成为经济大省，各项社会事业不断进步，人民生活水平不断提高，归根结底是经济的持续快速发展。我们要实现全面建设小康社会和现代化建设第三步战略目标，仍然要依靠加快发展。当然，加快发展不是片面追求 GDP 及其增长速度，而是要在加快经济发展的同时，更加强调协调发展、可持续发展和人的全面发展，更加强调速度、结构、质量、效益的统一。要从浙江经济社会与人口、资源、环境的特点出发，在更高的视野和层面上规划部署“五个统筹”的各项工作，把推进城市化与建设现代农村结合起来，把提升发达地区发展水平与加快欠发达地区发展结合起来，把对外开放与加强区域合作结合起来，把经济强省建设与科教强省、人



才强省、文化大省建设结合起来，把先进制造业基地建设 with 生态省建设结合起来，走经济发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

其次，要树立全局观念，切实解决部分行业投资增长过快问题。当前，在全国范围内出现了固定资产投资过快增长的现象。一些行业，如钢铁、水泥、电解铝、汽车、纺织、化工等，新开工项目过多，在建规模过大；一些地方热衷于上项目、铺摊子，片面追求增长速度，对投资增长过快起到了推波助澜的作用。这些情况，引起中央和国务院的高度关注。我省固定资产投资总体是好的，基础比较扎实，结构比较合理，规模和速度比较适中。但是，部分行业特别是钢铁、水泥等行业投资增长较快的问题也比较突出。对这个问题，我们要有全局观念。一方面，我省缺乏大规模发展这些高能耗、高污染行业的资源和条件，而且这些行业投资增长过快，的确存在一定的风险。另一方面，中两部地区发展这些产业的资源条件比我们好，我们适当控制这些产业的投资增长，可以为中西部地区的发展腾出空间，这也是浙江对全国的贡献。我们要引导企业正确认识当前形势，科学决策，防止投资失误造成重大损失。各地各部门要认真贯彻落实国务院[2003]103号文件精神，令行禁止，严格控制盲目投资和低水平重复建设，凡不符合国家产业政策、未列入规划的一律不予审批。

三是要坚持从浙江实际出发，着重解决经济发展中的突出矛盾和问题。这次中央的宏观调控政策，强调要坚持从实际出发，

区别不同情况，分类指导，做到松紧适度，不急刹车，不“一刀切”。对中央的这一政策，我们要从积极的方面来理解和把握。从我省实际看，电力、土地、水资源等生产要素短缺日趋严重，已经成为制约我省经济社会发展的瓶颈。这些矛盾和问题，表面上看是要素供给跟不上经济的快速发展，但根子在粗放型的增长方式。近几年来，我们在转变增长方式方面下了很大的力气，但成效还不是很显著，主要原因之一，是我们许多地方满足于传统增长方式下较高的 GDP 增长速度和较高的低端产品市场占有率，缺乏推进经济增长方式转变的压力和动力。这次中央加强宏观调控，坚决控制投资过快增长，为我们加快转变经济增长方式，提供了一个难得的机遇。各地要认清形势，抓住机遇，化压力为动力，苦练内功，着力解决长期困扰我们的结构性、素质性矛盾和问题，真正把经济增长方式转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要加快推进产业结构的优化升级，大力发展现代农业，大力发展高新技术产业、精深加工型重化工业和高附加值特色产业，大力发展现代服务业。加快建设环杭州湾、温台沿海和浙中三大产业带，进一步提高浙江经济的整体素质，增强综合实力和国际竞争力。

[摘自 2004 年 4 月 14 日在省委常委会一季度经济形势分析会上的讲话]

中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践。宏观调控是市场经济条件下“有形的手”，没有了这只手，单靠市场机制

这只“无形的手”，就会出现马克思当年所揭示的市场经济的周期性危机，陷入萧条——扩张——过剩的恶性循环。因此，宏观调控是市场经济条件下的一个常态，去年以来“有保有压”的政策是宏观调控，前些年以积极的财政政策来刺激投资和消费也是宏观调控，今后的发展同样离不开宏观调控。去年以来的宏观调控有别于过去，一个根本性的意义在于促进科学发展观的树立和落实、促进经济增长方式的根本性转变。树立和落实科学发展观，转变增长方式，从某种意义上说，很难是自觉性的。我们的干部可以做到令行禁止，不管想得通想不通都要执行中央的政令；但从企业来说，企业以营利为“铁律”，只要有利可图，它就不会轻易改变方向。这时候，宏观调控的“倒逼”机制，包括要素制约的“倒逼”机制，就可以在经济结构调整、增长方式转变上发挥重大的革命性的作用。我称之为“以凤凰涅槃、浴火重生的精神进行脱胎换骨的改造”。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

### 浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点

当前，我省已进入全面建设小康社会的攻坚阶段，改革发展稳定各方面出现了一些新趋势新特点。胡锦涛总书记在党的十六届五中全会上阐述的十大阶段性特征，具有全国的普遍性，对我

省具有很强的指导性，我们要认真学习领会。鉴于我省经济社会发展领先于全国，我们遇到的一些新特点，又具有一定的特殊性。概括地说：

一是经济发展的腾飞期。目前，全国已进入人均 GDP1000～2000 美元发展阶段，这一阶段通常被称为战略机遇期；我省开始进入人均 GDP3000～5000 美元发展阶段，这一阶段通常被称为经济腾飞时期，也是工业化、国际化、城市化加速发展的阶段。我们既面临全国发展水平的“大环境”，又面临率先遇到新情况新问题的“小气候”，必须深入研究和把握这种“双重性”和不同步性带来的矛盾和问题，积极探索解决这些矛盾和问题的突破口和途径。同时，要深入研究和把握我省所处阶段的一般规律和特征，积极借鉴国外同样发展阶段的成功经验，虚心学习兄弟省市的有益做法，努力使浙江经济真正进入又快又好发展的黄金时期。

二是增长方式的转变期。经过多年发展，我省经济初步实现了从传统农业社会向现代工业社会、从计划经济体制向市场经济体制的转型，这种转型的继续发展、不断深化，必然要求经济体制从初级市场经济向现代市场经济转型，经济增长方式从粗放型增长向集约型增长方式转型。同时我们也要看到，虽然上世纪 90 年代以来的投资驱动型增长仍然是我省主要的经济增长方式，但客观上消费和创新对经济增长的作用已经呈现出不断加强的趋势。近几年来，随着发展环境、发展条件、发展要求的变化，

特别是要素供给和环境承载力瓶颈制约的进一步凸显，我们在深深感受到“成长的烦恼”和“制约的疼痛”的同时，也切实增强了推进科技进步、提高自主创新能力、提升产业层次、实现“凤凰涅槃”的自觉性和紧迫感。可以说，转变经济增长方式是我省经济形态发展的内在要求，是解决我省经济发展与人口、资源、环境的矛盾的根本出路，更是我们落实科学发展观的自觉行动。同时，转变经济增长方式，既具有现实的紧迫性，又是一个较长的阶段，也要付出一定的代价，需要有足够的思想准备，做大量的艰苦工作。

三是各项改革的攻坚期。目前我国正处于改革的攻坚阶段。在改革的广度上，不仅是经济体制方面的改革，还涉及政治、文化、社会等方面改革的协调配套；在改革的深度上，各项改革都将触及到一些根本性的体制机制问题；在改革的难度上，由于改革将触及更加复杂的利益关系，必然面临不同社会群体的利益调整，也会遇到多方面的阻力；在推进改革的力度上，中央提出要以更大的决心、更大的气力坚定不移地推进改革，使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，完善落实科学发展观的体制保障。就我省来说，以往改革先发的优势将逐步减弱，我们要在体制创新方面继续保持全国的领先地位，为经济发展增添更大的生机和活力，就必须抓住建立健全贯彻落实科学发展观的制度、体制和机制这个重点，大胆探索，勇于实践，在一些关

键领域和重要环节上取得突破，努力营造体制机制的新优势。

四是开放水平的提升期。加入世界贸易组织几年来，我国对外开放有新的发展，同时一些问题也凸显出来。我们要在扩大开放的条件下实现经济又快又好发展，必须统筹国内发展和对外开放，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外经济合作与竞争。前不久中央领导同志要求我们在对外开放方面更加积极大胆，这是对我们的鼓励和鞭策。我们要认清新形势，分析新情况，研究新举措，通过提升对外开放水平，来更好地促进我省的改革和发展。

五是社会结构的转型期。社会结构转型的主要内容是从城乡二元结构向现代社会结构转型。2004年我省城市化水平按“五普”口径已达54%，按照世界城市化发展历程已进入城乡一体化加快发展阶段，大量农村劳动力将从农业转移到二产业、从农村转移到城市，同时城市对农村的辐射带动作用将进一步增强，城乡联系将更加密切，农村的发展进步迎来了前所未有的机遇，凸显了建设社会主义新农村的现实紧迫性。同时也要看到，社会阶层结构发生变化，产业工人的规模迅速扩大，社会成员在地域之间和在职业阶层之间的流动明显加快，还产生了一些新的社会阶层；社会组织结构也发生明显变化，大量从业人员脱离“单位制”管理，各类民间社团组织快速增加。

六是社会矛盾的凸显期。新的发展阶段以及与此相关的社会结构、社会组织形式、利益格局发生的深刻变化，使得经济关系

日益复杂多样，劳动关系发生广泛而深刻的变化，各类社会矛盾特别是人民内部矛盾出现许多新变化和新的表现形式。社会建设和社会管理面临一系列新的矛盾和问题。我们必须坚持以人为本，坚持执政为民，提高解决社会矛盾和问题的能力，维护社会稳定，促进社会和谐，为改革发展创造良好的社会环境。

[摘自 2005 年 12 月 8 日在省委常委务虚会上的讲话]

从浙江经济社会和农村发展的实际看，当前有六大新趋势需要我们认真把握：

第一，从产业结构看，农业在国民经济中的比重不断下降，第三产业比重逐步提高，农业与二、三产业之间发展的关联度加大，一二三产业联动发展的格局已经初步形成。农业的发展必须跳出就农业论农业的窠臼，走以工促农、以商活农、贸工农一体化发展的路子。

第二，从城乡结构看，城市经济和城市人口的比重明显提高，城市成为区域经济的增长极，城乡间发展的关联度加大，城乡联动发展的格局初露端倪。农村的发展必须跳出就农村论农村的窠臼，走以城带乡、以乡促城、城乡一体化发展的路子。

第三，从就业结构看，农村劳动力进城务工经商的比重不断提高，劳动力跨区域流动逐步加快，农村劳动力转移与城镇就业规模扩大的关联度加大，城乡分割的就业格局正在打破。农村劳动力就业必须跳出离乡不离土、离土不离乡的窠臼，走以培训促转移、以改革就业制度促转移、城乡统筹就业的新路子。

第四，从区域结构看，生产要素流动和产业转移加快，地区分工与合作方兴未艾，区域间发展的关联度加大，欠发达地区的自我发展能力进一步增强，正在努力创造条件成为我省经济新的增长点。欠发达地区的发展必须跳出传统工业化发展模式，走科技先导、山海协作、生态建设、跨越发展的路子。

第五，从社会结构看，城乡生活方式快速变革，城市文明迅速向农村辐射，社会进步与经济关联度加大，文教体卫、社会保障等社会事业的发展状况已成为衡量一个地区经济社会发展水平的重要标志。解决“三农”问题必须跳出就经济论经济的窠臼，走经济社会协调、城乡社会事业统筹的发展路子。

第六，从体制结构看，城乡微观经济主体市场化改革基本完成，宏观体制改革快速推进，农村发展与宏观管理体制改革的关联度加大，打破城乡二元结构已成为加快农业农村发展的关键环节。消除城乡分割的体制必须跳出城乡改革分割推进的格局，走城乡改革配套互动、协调推进的路子。

[摘自 2004 年 1 月 4 日在全省农村工作会议上的讲话]

## 制定和实施“十一五”规划事关浙江发展大局

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会之后的第一个中长期规划。做好这项工作，对我们抓住并且用好重要战略机遇期，深入贯彻“三个代表”重要思想，全面树立和认真落



实科学发展观，深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”，加快我省经济社会全面协调可持续发展，具有十分重大的意义。

1. 组织起草好“十一五”规划建议是深化“八八战略”和“平安浙江”的重要内容。实施“八八战略”和建设“平安浙江”，是省委总结我省改革开放 20 多年发展的历史经验，针对新的发展阶段面临的新形势和新任务，审时度势作出的重大战略决策，是深入贯彻“三个代表”重要思想、全面树立和认真落实科学发展观、构建社会主义和谐社会结合浙江实际的具体实践。这一重大战略决策部署，着眼于全面建设小康社会、提前基本实现现代化宏伟目标，是一项系统工程，一项长期任务，需要我们坚持一年接着一年抓，一任接着一任干，接好接力棒，跑好接力赛。实施“八八战略”、建设“平安浙江”，不是僵化、凝固的，既是与时俱进的产物，也必须在实践中不断发展，不能满足于提出口号。实施“八八战略”、建设“平安浙江”，要不断深化、细化、具体化，要有载体、平台和抓手，解决好“桥”和“路”的问题。

“十一五”时期是我省深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”的重要五年。必须紧密结合我省实际，根据“十一五”时期发展阶段、发展背景和发展特征的变化，站在牢固树立和认真落实科学发展观的高度不断丰富“八八战略”的内涵，按照努力构建社会主义和谐社会的要求不断深化“平安浙江”的认识，与时俱进，开拓创新，在“八八战略”和“平安浙江”的每个方面，都要确立新的发展目标、明确新的工作要求、提出新的政策举措。

2. 组织起草好“十一五”规划建议是我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要保证。党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，提出要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。同时要求，有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。为贯彻落实党的十六大精神，省委十一届二次全会作出了关于加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的决定，进一步明确了我省今后一个时期现代化建设的目标任务。通过近两年的努力，我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化的基础更加扎实。2004年，我省生产总值突破万亿元大关，达到11649亿元，人均生产总值24352元，按当时汇率计算为2942美元。但也要看到，人均GDP3000~5000美元的发展阶段，既是“黄金发展期”，又是“矛盾凸显期”；既有因举措得当，经济社会得以快速协调发展的成功经验，也有因应对失误导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。由于我省比许多兄弟省份较早地进入人均GDP3000美元发展阶段，发展中面临的问题将暴露得更早更为充分。

我们既不能茫然失措而徘徊不前，也不能盲目乐观甚至头脑发热，既要摸着石头过河，又要统筹规划。这就需要在起草“十一五”规划建议的过程中，既要充分考虑一切积极因素和有

利条件，提出正确的发展战略和政策，促进经济社会较快发展；又要认真分析已经面临以及可能面临的矛盾和问题，提出化解矛盾，解决问题的思路和举措，努力率先全面建成小康社会，为到2020年提前基本实现现代化打下坚实基础。

3. 组织起草好“十一五”规划建议是加强和改进党对经济工作领导的重要体现。党的十六届四中全会明确指出，提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力。党领导经济工作，主要是把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。省委十一届七次全会强调，涉及国民经济和社会发展规划等重要问题，要由党委集体讨论决定。近年来，我省建立了省委常委经济形势分析会制度，成立了省委财经领导小组，在研究确定全省国民经济建设和经济体制改革的指导方针和重大决策、研究提出处理全省重大财经问题和重大建设项目的原则和措施等方面发挥了重要作用。加强和改进党对经济工作的领导，既要建立健全相应的制度，也要体现在有关工作上，特别是中长期发展的目标举措等重大问题的决策上。起草好省委“十一五”规划建议，是党加强对经济工作领导六个方面要求的具体体现。省委的“十一五”规划建议主要是体现方向性、全局性、战略性和指导性，把握经济社会发展和改革开放的方向，明确事关全局的重点领域和重点工作，确定经济社会发展的战略目标、战略步骤、战略重点和战略举措，提出实现目标和主要任务的重大政策。《建议》经省委全会讨论通过后，省政府将据此制定《纲要》，

并提交省人代会审议批准，使党的主张通过法定程序成为人民意志，从制度、法律上保证党的战略部署和政策举措的贯彻实施。

[摘自 2005 年 2 月 8 日在“十一五”规划建议起草工作动员会上的讲话]

研究制定省委关于“十一五”规划建议，事关我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化大局。在起草过程中，要对一些重大问题作深入的研究和探讨。

一是未来 5—15 年发展趋势和背景问题。“十五”计划的结果将成为“十一五”规划的起点。要对我省“十五”时期的发展作出科学总结和评价，并在此基础上，研究把握当前经济全球化进程、科技进步的趋势、国内外市场环境变化和经济周期波动的基本脉络，把握国内消费结构和产业结构升级、工业化和城市化进程加快所引起的经济社会关系的变化，以及这种演变趋势对中长期发展的影响，把握我省在全国发展的区位特别是在长三角中的方位，充分考虑区域之间、省市之间的互动关系，清晰地勾勒出未来 5—15 年我省发展的趋势和背景。

二是战略目标的具体化问题。1. 十六大提出的奋斗目标指明了今后的发展方向，具体的量化目标就是国内生产总值 20 年翻两番。这个奋斗目标需要通过五年规划和年度计划有步骤分阶段地推进。因此，要按照十六大精神，提出我省“十一五”时期和后 10 年经济社会发展的具体目标，包括到 2010 年和 2020 年的经济总量和人均水平等。同时，要在去年对我省全面建设小康社

会、提前基本实现现代化战略部署和指标体系研究的基础上，进一步完善全面建设小康社会和提前基本实现现代化的目标体系，一些指标也应与时俱进地作一些调整。

三是转变经济增长方式问题。未来5—15年，我们将在资源约束加大的情况下推进现代化建设，转变经济增长方式是唯一的出路。这里有许多问题值得深入研究。如：技术进步问题，这是推进经济增长方式转变的主要动力，如何形成企业技术引进、消化吸收和自主创新的机制，如何开发和推广共性技术，特别是开发推广对增长方式转变有直接效果的节能降耗技术和环保技术，需要深入研究；产业升级问题，这是推进经济增长方式转变的重要途径，如何改造提升现有产业，加快发展技术含量高、附加值大、环境代价小的产业，淘汰产出低、消耗高、污染严重的产品和技术装备，需要深入研究；体制机制问题，这是推进经济增长方式转变的制度保证，如何深化体制改革，加快水、土地、环境容量等要素配置的市场化，大力发展循环经济等，也是我们面临的迫切任务。此外，在经济全球化和发展开放型经济的条件下，转变增长方式有哪些新的情况，如何适应新的情况，也需要进行深入研究。

四是城乡协调和区域协调问题。城乡一体化是伴随着现代化进程逐步实现的渐进过程，是未来5—15年我省社会结构的根本性变迁。打破“二元结构”是一场深刻的革命。统筹城乡发展、推进城乡一体化，关键是改变二元体制结构，把城市化和解决“三

农”问题结合起来，为农民转入非农产业创造就业机会和生存条件，解决农村剩余劳动力转移、长期进城务工农民变为城市居民和失土农民生计问题。同时积极推进农业产业化经营，在保护和提高粮食生产能力的基础上保持一定的粮食产量，维护粮食安全，挖掘帮助农民增收减负的政策潜力，加快建设农村新社区，进一步改善农村生产生活条件等。区域协调发展是统筹发展的重要内容，与城乡协调发展紧密相关。区域发展不平衡有经济规律作用的因素，但区域差距过大也是个需要重视的政治问题。区域协调发展不是平均发展、同构发展，而是优势互补的差别化协调发展。如何进一步创新区域经济技术合作的有效载体，引导发达地区产业向欠发达地区转移、欠发达地区人口向发达地区和区域内城镇转移，也必须作深入的研究。

五是构建和谐问题。当前我们正处在经济结构、社会结构大变动的时期，这种变动带来了巨大的发展活力，也蕴含着深刻的社会矛盾。未来5—15年，我们必须把解决社会矛盾、构建和谐问题放在更加突出的位置。社会矛盾的存在是客观的，我们需要去化解和缓解，而不要在我们手里激化。社会领域的问题错综复杂，需要研究的问题层出不穷。比如，当前比较突出的就业、收入分配、社会保障等问题，我们已经面临并可能进一步加剧的人口流动、社会结构变化问题及其对经济社会的影响，社会稳定问题及处理社会危机应急机制建设，科技、教育、文化、卫生等社会事业的加快发展问题，等等。其中最重要的可能还是如

何提高人口素质，使之与全面小康和现代化建设相适应。

[摘自 2005 年 2 月 8 日在“十一五”规划建议起草工作动员会上的讲话]

制定好经济社会发展中长期规划，需要在客观估价当前发展基础的前提下，准确把握未来发展的大趋势和阶段特征。就我省“十一五”时期的发展背景来说，我看有三个方面需要进一步研究和分析。

1. 我省“十五”时期发展的基本估价。分析总结前一个规划对新规划的制定具有重要借鉴作用。“十五”以来，我省经济社会持续快速发展，经济综合实力显著增强，人民生活水平进一步提高。2004 年，全省 GDP 总量达到 11649 亿元，成为全国第四个生产总值超过万亿元的省份；人均 GDP24352 元，约折合 2942 美元，即将跨入中等收入国家或地区的门槛；地方财政收入突破 900 亿元，城镇居民可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 14546 元和 6096 元。

总的看，国民经济和社会发展各项任务完成较好，“十五”计划确定的主要经济社会发展目标已经提前一年完成，我们已经站在一个新的发展起点上，这为“十一五”时期的发展奠定了坚实的物质基础。

更重要的是，党的十六大以来，新一届省委在历届省委工作的基础上，根据中央精神，紧密结合浙江实际，相继作出了深入实施“八八战略”和全面建设“平安浙江”的战略决策部署。目

前，“八八战略”和“平安浙江”已经成为全省上下的共识，并取得了阶段性成效。这些重大决策部署，体现了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求，是中央精神与浙江实际紧密结合，在总体思路和具体工作上的体现。可以说，目前我们已经有了一个比较完整的战略思考和工作思路，为“十一五”时期结合我省实际落实中央决策部署创造了良好条件。

当然，我们也要清醒地看到发展中存在的矛盾和问题，主要是三个方面：一是转变增长方式的问题。经济发展从粗放到集约是一个规律，也是一个长期的过程，但经济增长方式转变缓慢，老是粗放型增长，也是个问题。目前我省 GDP 已过万亿，粗略地说，GDP 每增加一个百分点形成的增量，“十一五”期间平均大约是 150 亿元，大约是“十五”时期的两倍、“九五”时期的三倍。如果维持原有的增长方式和经济结构不变，相应的自然资源消耗、污染物排放也将是原来的两倍、三倍，必将导致资源、能源供给的持续紧张，生态环境恶化状况也难以有根本改观。因此，转变经济增长方式，“十一五”时期必须破题并取得实质性进展。

二是高端要素供给不足的问题。当前，制约我省发展的主要是能源、土地、水等物质要素的供给不足。这些问题，通过加快能源建设以及要素配置市场化改革，经过若干年的努力可以得到缓解。但也要看到，仅仅解决这些问题，并不能从根本上转变粗放型的增长方式。转变增长方式，从长远看还是要促进经济结构由自然资源和 investment 依赖型向充分发挥人力资源优势的模式转变，特别要



注重人力资源开发和科技创新，加强技术、人才这些高端要素供给，这是根本之策。三是保持社会和谐稳定压力增大的问题。随着社会经济结构的快速变动，各种社会问题和矛盾也将不断显现并趋于复杂。如城乡、区域、居民收入差距较大，且在短期内难以解决；社会事业和公共服务历史欠账较多，公共教育、公共卫生、公共文化等公共设施和公共服务供给长期不足；社会管理难度进一步加大，社会公共安全问题也日益突出。

2. 国内外发展趋势对我省未来发展的影响。对国际环境和发展趋势，总的中央已有正确的判断。今年4月，胡锦涛同志在亚非峰会的演讲中指出，“综观当今世界，和平、发展、合作已成为时代潮流。经济全球化趋势深入发展，科技进步突飞猛进，生产要素流动和产业转移加快，各国相互依存日益加深。”“另一方面，霸权主义、恐怖主义、局部战争、跨国犯罪等问题仍然影响着世界的和平与稳定，环境恶化、自然灾害、传染性疾病依然威胁着人类的生存和发展。”从经济社会发展的角度看，有三个问题要引起重视：一是把握未来几年世界周期性变化趋势，特别是石油等战略性资源的价格走势，分析其可能给我们带来的影响。二是从世界经济的互动角度出发，分析汇率变化、贸易摩擦、产业转移等发展趋势及其对我们的影响。三是跟踪世界科技进步，关注互联、融合、无线、宽带、数字化等新技术发展可能引发的新一轮产业革命，关注生物技术发展孕育的新突破，分析其给我们产业结构变化带来的影响。

从国内看，“十一五”时期我国经济社会发展将进入一个十分重要的新阶段。2004年，我国国内生产总值达到13.7万亿元，人均达到1269美元。预计2005年国内生产总值将达到15.2万亿元以上，提前一年实现“十五”预期目标，按当前汇率计算，人均将达到1400美元左右。今后一个时期，经济社会发展面临许多有利条件；随着消费结构的变化，科技进步加快和经济全球化的发展，产业结构将进入快速变动期，这将直接带动经济增长和社会结构变革；随着农村人口加速向城镇转移，生产方式、生活方式和消费方式将发生根本性变革，为经济增长开辟更广阔的需求空间；随着社会主义市场经济体制初步建立，市场在资源配置中的基础性作用会得到进一步发挥，这将为社会发展注入新的活力和动力；随着东部率先、中部崛起、西部大开发和东北等老工业基地振兴的区域发展战略的确立，各区域发展活力将竞相迸发，区域协调发展将呈现新局面。当然，也面临着一些必须破解的发展难题，如如何转变经济增长方式，缓解环境资源压力；如何妥善应对经济全球化风险；如何在社会转型期处理好各种社会矛盾，构建和谐社会，等等。

国际国内发展环境和发展趋势，对我省未来发展的影响是双重的：一方面可以使我省能够充分利用两种资源、两个市场，抓住国际产业转移、科技进步以及国内消费升级等带来的机遇，加快融入更为有利的国际国内分工体系；另一方面，国际国内竞争压力将进一步增大，外部经济波动对我省经济的影响也会越来越

大。总的看，“十一五”时期既是我省加快发展的战略机遇期，又是应对各种风险挑战的战略竞争期，对此还要继续做深入分析。

3. 我省未来所处发展阶段的认识和把握。2004 年，我省人均 GDP 接近 3000 美元，“十一五”时期将进入人均 GDP3000~5000 美元发展阶段。国际经验表明，这一阶段是发展过程中的一个重要分水岭，将带来经济社会结构的剧烈变动。从经济发展看，就一个国家而言，这一阶段具有经济总体保持高速增长，经济增长的稳定性明显增强；产业结构趋向高级化，第一产业在 GDP 中的比重持续下降，二、三产业比重继续上升；大量劳动力从农村转移出来，城市化进程不断加快；外贸出口和引进外资快速增长，经济外向度不断提高；居民基本生活消费比重下降，交通通讯、文化娱乐教育等其他消费比重迅速上升等特征。当然，上述对发展阶段的把握还是初步的，还需要结合当前世界经济、社会发展的新变化和我国国情，作进一步分析研究。

比如，如何动态地把握人均 GDP3000~5000 美元发展阶段的特征。目前对这一发展阶段特征的认识，总体上还停留在静态比较上，是对过去发达国家和地区发展历程的总结。如联邦德国和日本分别是在 20 世纪 50 年代和 60 年代进入这一发展阶段，而韩国和我国台湾地区是在 20 世纪 80 年代进入这一发展阶段的。现在已经进入 21 世纪，世界政治格局、经济发展和技术进步等都发生了巨大的变化，发展所必需的资源、环境条件也有很大的

不同，更重要的是我国是人口大国，走的是中国特色社会主义道路。在这个大背景下，实现人均 GDP3000~5000 美元的跨越，在很多方面必然会有很大的差别，但到底会呈现哪些新的特征，目前的研究还比较少、认识还比较浅。此外，目前大家关注比较多的是经济发展、产业结构变动等方面的趋势特征，但对这一阶段的社会结构将出现怎样的变化，其一般规律特征究竟如何，还有待我们深入研究。

还有，要考虑到我省“十一五”时期发展阶段的双重特征。我省是在全国人均 GDP1000~2000 美元发展阶段的时候，进入人均 GDP3000~5000 美元发展阶段的，因此“十一五”期间，我省经济社会发展既有人均 GDP1000-2000 美元发展阶段的特性，又有人均 GDP3000~5000 美元发展阶段的特性。发展阶段的双重特征使我们面临着发展的双重任务，一方面要继续加速推进工业化、城市化，协调好城乡发展特别是解决好农村劳动力的转移问题；另一方面又要顺利完成增长方式的转变、产业结构的高度化（产业结构从低附加值为主转变为以高附加值为主）和社会结构的均衡化（中等收入者比重大幅度提高），相对全国而言，浙江在“十一五”时期的机遇更多，面临的挑战也更为严峻。同时，受双重特征的影响，我们也不可能在所有方面都超越全国发展进程，经济发展方面可以很快，可能比全国超前很多，但社会发展、民主法制以及人的素质等方面，可能就大体与全国同步或略微超前。对这一点，我们也要有清醒的认识。

[摘自 2005 年 5 月 31 日在听取“十一五”规划重点调研课题汇报会上的讲话]

#### (四) 干在实处，走在前列

##### 做到“走在前列”，就要干在实处

党的十六大以来，浙江在新一届中央领导集体的正确领导下，着眼于加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的奋斗目标，把中央的精神与浙江的实际紧密结合起来，创造性地开展工作。我们在历届省委、省政府的工作基础上，坚持继承与创新相统一，相继作出进一步发挥“八个优势”、深入实施“八项举措”，建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定，巩固八个方面的执政基础、增强八个方面的执政本领等重大决策部署。在全省各级党组织和广大干部群众的共同努力下，这一系列决策部署取得了明显的成效。

正是在这样的情况下，胡锦涛总书记对我们提出了新的更高要求，殷切期望浙江在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列，明确而具体地要求浙江在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等方面走在全国前列。做到“走在前列”，就要干在实处。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

“走在前列”是发展的、具体的、实践的。这既是一个很高的要求，也是一项长期的任务。我们要以善作善成的韧劲，坚持不懈地抓下去，不断抓出新的成效。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

我们要站在时代和全局的高度，悉心领会中央领导同志对浙江工作的重视、对浙江人民的关怀、对浙江党员干部的鞭策，深刻理解“走在前列”的要求，尽力把浙江的工作做得更好。

要历史地认识“走在前列”的要求。发展是我们党执政兴国的第一要务。浙江有今天，靠的是发展；浙江要走向明天，仍要扭住发展不放松。“走在前列”既是对浙江过去的充分肯定，也是对浙江未来的明确要求。经过改革开放 20 多年的发展，我们积累了坚实的物质基础，形成了明显的发展优势，为探索中国特色社会主义道路提供了实践经验。跨入新世纪，浙江进入加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的新阶段，延续了经济社会发展的良好势头，保持了在全国的领先地位。我们要充分认识到，发展犹如逆水行舟，不进则退。过去发展得好不等于以后也发展得好，过去领先不等于今后就能够走在前列。只有在原有基础上，发扬成绩，再接再厉，紧紧抓住发展机遇，充分利用发展优势，积极挖掘发展潜力，才能在新的起点上昂首阔步地走在前

列。

要辩证地理解“走在前列”的要求。唯物辩证法是我们观察世界、判断形势、认识问题的基本方法。对浙江发展的现状和趋势，既要看到有利的一面，又要看到不利的一面。形势有利时，善于看到潜伏着的不利因素，做好应对不利因素的准备；形势不利时，善于把握蕴藏着的转机，坚定扭转不利局面的信心。今年全国“两会”温家宝总理在答记者问时，强调“形势稍好，尤须兢慎”。“兢慎”两字源于唐代诗人杜荀鹤《泾溪》一诗：“泾溪石险人兢慎，终岁不闻倾履人。却是平流无石处，时时闻说有沉沦。”意为人在泾溪险石上行走时总是战战兢兢、小心谨慎，所以一年到头没人掉入水中，而恰是在平坦无险之处，却常有落水事件的发生。这种深含哲理之言，当引起我们深思。近年来，我们虽然在经济社会发展上取得了长足的进步，但是也面临着“先天的不足”和“成长的烦恼”，一些老问题未从根本上得到解决，一些新问题又不同程度地比全国先期遇到。比如经济发展中高投入、高消耗、高排放、低效益的粗放型格局尚未根本改变，人多地少、资源紧缺，能源、土地、水等资源要素和环境承载力的制约不断加大，社会公正、社会治安和社会矛盾问题、公共安全和安全生产问题、市场经济秩序问题等都亟待解决。我们要充分认识到，先发地区必然遭遇先发问题，某些方面走在前列并不意味着所有问题都能迎刃而解。必须具有探路者直面荆棘的勇气，正视矛盾和问题，不使“癣疥之忧”变成“心腹之患”，不因局部

问题影响发展全局，不让绊脚之石阻挡前进步伐。

要全面地把握“走在前列”的要求。“走在前列”作为对浙江工作的总体要求，是一个全面、系统、有机联系的整体。目前，浙江人均生产总值已接近全国全面建设小康社会的目标，但实现全面建设小康社会仅有几个大的指标是不够的，应当从经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实等方面全面加以理解，全面加以推进，我们要充分认识到，经济发展与政治、文化、社会建设必须协调共进，我们的工作距离“走在前列”还有不小的差距。必须全面落实科学发展观，全面推进经济、政治、文化、社会协调发展，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

要“走在前列”，就要始终保持良好的精神状态。精神状态是动力所在。浙江发展的一个重要因素是依靠精神力量特别是“浙江精神”的激励，开展先进性教育活动的一个重要方面是解决好精神状态问题，胡锦涛总书记要求我们“走在前列”的一个重要目的是给我们以鞭策和鼓劲。特别是我们正处于重要战略机遇期，这一时期既耽误不得，更失误不起。我们必须始终保持良好的精神状态，认清使命，增强信心，在迎接挑战中把握机遇，在克难攻坚中脱胎换骨，在解决矛盾和问题中实现凤凰涅槃。人类社会发展的规律表明，时代进步总是在解决时代难题的基础上



实现的。困难之“困”，围住的是失去生命的“木”而不是充满活力的“树”；困难之“难”，动动“点”子、用用脑子就可能迎来“又”一“佳”境。我们决不能有“娇”、“骄”二气，怨天尤人，退缩畏难。当然，也不能把“走在前列”泛化俗化口号化，搞不顾条件的盲目攀比和违背客观规律的大干快上。

要“走在前列”，就要具备宽广的发展视野。在综合国力竞争日趋激烈的当今世界，万木竞长，百舸争流。浙江作为我国发展较快、实力较强的省份，也为世界所关注。世界通过我们浙江看到的，是一个历史悠久的伟大民族、一个马克思主义的先进政党和一个 13 亿人口的泱泱大国。我们取得的成就，是中国改革开放全景中的一个缩影，也是社会主义制度优越性的重要体现。因此，“走在前列”就必须切实增强政治意识、政权意识、忧患意识，始终坚持从全局的高度判断形势，善于从政治上认识问题，切实增强政治鉴别力和政治敏锐性。领导干部在任何时候都要讲政治。两方敌对势力一直把我国作为实施“两化”、“分化”战略的重点目标，加紧进行渗透颠覆活动。近年来，他们相继在对我渗透颠覆方面采用了一些新的手法，出现了一些新的动向。各级领导干部必须充分认识我们面临的渗透与反渗透、颠覆与反颠覆斗争的长期性、严峻性、复杂性，坚持守土有责，落实领导责任，采取有效措施，做到心中有数，坚决粉碎西方敌对势力对我进行渗透颠覆的图谋。“走在前列”还必须吸纳各省区市的优长，并瞄准国际先进水平，用国际先进标准来衡量和要求自己，顺应当

代世界科技和经济发展的潮流。我们要具有世界的眼光和开放的思维，把浙江的发展置于更加广阔的背景中来观察、认识和思考，在更大范围、更高层次上找座次、定坐标，不断激发推进发展的动力、活力和勇气，在新一轮的发展中走在前列，尽领风骚。

要“走在前列”，就要创造一流的工作业绩。“走在前列”最终要体现在真正干出有益于党和人民事业发展的实事，真正建立经得起历史检验的实绩。在新的发展阶段，我们不仅要在经济增长的数量和速度方面继续走在前列，更要在经济发展的质量和效益方面走在前列，在经济社会全面、协调、可持续发展方面走在前列。这就要求我们各级党委、政府坚定不移地贯彻执行中央的各项决策和部署，创造性地开展工作，不断研究新情况，解决新问题，提供探索新路的有益经验。这就要求我们各个部门和单位瞄准国内外的最新发展趋势，用“欣赏”的眼光看别人、用“挑剔”的心理看自己，不断向更高的目标迈进。这就要求我们每个同志立足本职，锐意进取，开拓创新，树立一流的目标，追求一流的水平，创造一流的效率，干出一流的业绩，为推进省委确定的一系列重大战略部署而努力奋斗。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

省委十一届五次全会根据十六届三中全会和中央经济工作会议的总体部署，紧密联系浙江实际，强调 2004 年要突出深化改革这个主调，把握全面、协调、可持续发展这一主题，围绕充

分发挥“八个优势”、深入实施“八项举措”这条主线，坚持改革抓深化，发展抓统筹，稳定抓机制，党建抓根本。全会还提出，2004年是充分发挥“八个优势”、深入实施“八项举措”，扎实推进浙江全面、协调、可持续发展的狠抓落实年。为此，必须把抓落实摆上重要位置，做到落实、落实、再落实。实践表明，抓而不紧，等于不抓；抓而不实，等于白抓。抓好落实，我们的事业就能充满生机；不抓落实，再好的蓝图也是空中楼阁。

能否做到狠抓落实，是否善于狠抓落实，这是衡量领导干部作风、能力、水平的重要标志。要引导广大党员干部特别是各级领导干部，把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到研究解决群众生产生活的紧迫问题上，放到研究解决党的建设的突出问题上。就浙江而言，今年抓落实，就是要紧紧围绕“八八战略”的重大决策和部署来进行。“八八战略”体现了全面、协调、可持续发展的科学发展观，得到了全省上下的一致认同。落实“八八战略”是加快浙江经济社会发展的客观要求，是广大人民群众的共同愿望，是我省今年和今后一个时期的战略任务。对此，全省上下必须思想高度重视，必须摆上重要位置，必须结合实际贯彻，必须狠抓工作落实。对“八八战略”作出的总体规划和提出的各项任务，要一步一步地展开，一项一项地分解，一件一件地落实，一年一年地见效。

[摘自2004年1月29日在省委理论学习中心组专题学习会上的发言]

## 努力在落实科学发展观方面走在前列

浙江作为沿海发达省份，有责任、有条件在落实科学发展观方面走在全国前列。我们要实现的发展，不但要在速度上快于全国，而且要在质量和水平上高于全国，在统筹协调上领先于全国。我们要建设的全面小康社会和现代化，是经济社会全面发展、人民群众普遍得到实惠的全面小康社会和现代化。总之，要建设一个经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加幸福的浙江。

树立和落实科学发展观，重点要抓好以下五个方面：

1. 树立和落实科学发展观，必须积极贯彻落实国家宏观调控政策，确保经济长期稳定健康发展。加强宏观调控，是中央从保持我国经济持续平稳较快发展的高度，针对经济运行中的突出矛盾和问题作出的重要部署，是落实科学发展观的具体举措。目前，我国宏观调控已经取得初步的、阶段性的成效，国民经济继续保持较快增长，经济效益稳步提高。事实证明，中央的一系列政策措施是及时的、正确的、有效的。从我省情况看，全省各地在思想上与中央保持高度一致，在行动上结合各自实际采取积极调整措施，全省经济继续保持了快速健康发展的好势头。

但是我们也应该看到，在少数地方和干部中还存在一些模糊认识。思想是行动的先导。只有彻底解决这些思想认识问题，才

能真正把中央的宏观调控政策落到实处。宏观调控和要素资源紧张，正是锻炼和检验广大干部发展本领的好时机。我们的领导干部要学会全面辩证地看问题，不要一讲宏观调控就不要发展了，一讲整顿开发区就不要招商引资了，一讲控制投资规模就不上新项目了，任何事情都不要绝对化。我们的领导干部要破除“骄、娇”二气，敢于面对困难，增强承受能力，受得起曲折，经得起考验。要敢于为下面挑担子、承担责任，对工作中出现的失误和问题，既要依法、依政策处理，又要实事求是、历史地看待，对的肯定，模糊的澄清，错的纠正，注意保护好广大干部的积极性。要进一步把广大基层干部加快发展的积极性引导好、保护好、发挥好，鼓励基层干部大胆探索，勇于创新，积极寻求解决问题的办法。我们一定要进一步把思想统一到中央对当前经济形势的判断和工作部署上来，统一到省委“八八战略”的部署上来，振奋精神，迎难而上，苦练内功，化压力为动力，化挑战为机遇，努力做到紧中求活，稳中求进，好中求快。

把握宏观调控创造的机遇，当前要积极进行适应性调整，千方百计化解要素制约矛盾，保证经济持续稳定增长。

一要充分提高土地利用效率。在现行国家用地政策条件下，缓解用地紧张问题，关键是挖掘土地存量潜力，提高土地的利用率。要继续深入开展土地市场治理整顿工作，对已供土地进行全面清理，依法处置征用后长期无实质性开发或利用率不高的土地。坚持集约用地、规范用地，合理调整用地结构。实行“批项目、核

土地”制度，提高单位土地面积的投资强度和产出效益，严格控制高能耗、高污染项目用地。

二要多管齐下缓解用电紧张问题。从加强供给、科学调配、节约用电等三个方面入手，采取针对性措施，最大限度地满足生产生活用电需求。要进一步加快电力基础设施建设，采取政府适度补贴等办法合理引导企业自备发电。认真贯彻落实中央和省里部署的“有保有压”、有序用电的各项工作，科学合理调度，优先保证人民生活用电，优先保证对全局影响较大的行业、企业用电。深入开展全社会“节电”活动，大力推广节电技术和设备，鼓励企事业单位和居民节约用电，使节能降耗渗透到全社会生活中的每一个环节。

三要加强水资源的开发和保护。坚持开发和保护并重，节水和治污并举，解决我省区域性缺水和水质性缺水问题。要抓紧编制全省水资源保护与开发利用总体规划，实施好浙东引水工程，加快浙北引水工程的规划论证，合理开发和利用水资源。加强水利设施建设。实行严格的水资源保护政策，加强水污染治理，尽快改变水质性缺水状况。大力开展节水活动，推广应用各种节水新技术、新工艺、新办法，鼓励循环用水，提高水资源利用率。

四要积极拓宽投融资渠道。缓解当前企业资金供应紧张问题，既要努力增加信贷供给，扩大企业间接融资，又要加强上市工作，扩大企业直接融资。要引导金融机构积极组织存款，引进省外资金，增加资金来源，缓解资金平衡压力；加快调整信贷结构，集

中资金保证重点。进一步鼓励和支持优质企业到资本市场融资，重点做好中小企业板上市企业的培育工作，创造条件支持企业到海外上市，鼓励发行企业债券，努力缓解企业融资需求。

2. 树立和落实科学发展观，必须加快转变经济增长方式，着力提高经济国际竞争力。随着发展阶段、宏观形势、体制条件尤其是资源环境情况的变化，我省再走粗放型的发展路子将难以为继。据省统计局测算，在过去的 20 年(1980 年到 2000 年)，我省以投资翻 6 番多，能源翻 2.5 番，支撑了人均生产总值翻 3.3 番。如果按照过去的投资和能源使用情况，今后 20 年(2000 年到 2020 年)，要实现人均生产总值翻两番，即到 2010 年人均生产总值达到 3000~4000 美元、2020 年人均生产总值达到 6000~8000 美元的目标，将需要 2.8 万亿元投资、1.6 亿吨标准煤能源，这样的高资金、高能源投入显然是很难保证的，相应造成的高污染，环境也难以容纳。因此，必须按照科学发展观的要求，坚持走新型工业化道路，加快推进经济增长由粗放型向集约型方式转变。

加快转变经济增长方式，要以提高我省经济的国际竞争力为导向。随着我国加入世界贸易组织和经济全球化进程不断向纵深推进，各种资源在全球范围内加快流动，国家和地区间的市场边界日益模糊，国内市场日趋国际化。在这个背景下，地区之间的竞争，越来越表现为争夺全球资源和全球市场的竞争，表现为国际竞争力的较量。所谓经济国际竞争力，主要是指面向国际国内

两个市场、两种资源，在国际范围内进行资源配置和经济扩张，参与国际分工协作和竞争的能力。这种能力，不仅着眼于规模和总量，更强调质量和效率；不仅着眼于已达到的水平，更强调潜力和后劲。世界区域经济发展的经验证明，一个资源优势并不突出的地区，完全可以通过增强国际竞争力，充分利用全球资源和市场，在竞争中脱颖而出；而一个单纯依靠资源等比较优势发展起来的地区，如果不注重培植新的竞争优势特别是国际竞争优势，也会在残酷的竞争中处于不利地位，从而走向衰败。因此，我省加快转变经济增长方式，定位要高一些，要坚持以国际竞争力为导向。我们的企业要有进入世界 500 强的目标和勇气，我们的产品不能仅满足于走出国门，而且要努力打入欧美的高端市场，争创国际性品牌，我们的环境要能够吸引国际一流企业来投资落户，使我们的产业、企业、产品和投资环境具有较强的国际竞争力。

加快转变经济增长方式，要以产业结构战略性调整为途径。按照“优农业、强工业、兴三产”的要求，着力优化产业结构，实现产业升级。要以推进农业产业化经营为载体，以发展高效生态农业为主攻方向，加快发展现代农业，保护和提高粮食综合生产能力，增加粮食储备，确保粮食安全。要以推进先进制造业基地建设为载体，积极发展电子通信、软件、生物医药、新材料等高新技术产业，依托港口优势发展重化工业，做大做强高附加值特色产业，大力运用信息技术和先进适用技术改造提升传统工业，全面提高我省制造业的竞争力。要在坚持做强做优传统服务业的



同时，大力发展旅游、会展、物流、信息、金融等现代服务业。近年来，我省服务业比重徘徊不前，去年是 39.7%，比上年下降 0.3 个百分点，不仅低于 64%的世界平均水平，而且低于低收入国家 45%的水平。必须进一步创造有利于服务业发展的政策和体制环境，扩大服务业总量，优化服务业结构，提高服务业总体发展水平。

加快转变经济增长方式，要以科技进步和技术创新为动力。经济增长方式的转变，本质上要求提高经济增长的科技含量和知识含量。要加快打造一流的区域科技创新体系，积极引进大院名校，大力培育企业研发中心、重点实验室、科研机构等创新主体，加快建设区域科技创新服务中心。加强共性技术、关键技术的联合攻关和扩散推广，为产业升级提供强大的技术支撑。要加强技术引进、消化吸收和创新集成，努力实现变创业为创新，变仿造为创造，变贴牌为名牌，力争拥有一批自主知识产权。要加快建立高层次人才培养机制，重点培养和引进精通国际规则的国际化人才、复合型科技创业人才、企业家和职业经理人才。加强高级技工队伍建设，注重一线工人的技能培训，真正把经济增长方式转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

加快转变经济增长方式，要以发展循环经济、建设节约型社会为载体。人的需求的无限性与资源的有限性之间的矛盾是人类生存的永恒矛盾，由此，节约资源、实现资源的循环利用就成为人类社会发展的永恒主题。要深入开展宣传教育活动，采取多种

形式介绍我国、我省资源形势和节约潜力，提高全省人民的资源意识和节约意识。要大力开展资源节约活动，在全社会推广节能、节水、节材和资源综合利用方面的新技术和新办法，提高资源利用效率。要按照“减量化、再使用、可循环”的原则，大力发展循环经济，全面推行清洁生产，最大限度地减少资源消耗和废弃物排放，实现资源的循环利用。

3. 树立和落实科学发展观，必须进一步深化改革开放，不断增强发展活力和拓展发展空间。树立和落实科学发展观、深入实施“八八战略”，迫切要求我们以更宽的视野，在更深的层次和更广的领域推进改革开放，为经济增长方式的转变提供体制保障，为破解要素制约提供更广阔的资源配髓空间。

进一步深化改革，为落实科学发展观、实施“八八战略”提供制度保障。按照省委十一届五次全会《决定》的要求，推动我省改革向深层次、宽领域、全方位发展，再创我省体制新优势。进一步加强现代产权制度建设，推进省属国有企业产权多元化和民营企业的制度创新，大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济，提高经济增长内在活力和动力。进一步深化投资体制改革，确立企业投资主体地位，健全政府投资决策和约束机制，从根本上解决低水平重复投资问题。完善资源有偿使用和价格形成机制，建立健全环境保护和生态恢复的经济补偿机制，建立水权、排污权交易制度，从制度上促进能源、水、土地等资源综合利用和环境保护。进一步推进劳动就业和社会保

障体制改革，拓宽社会就业渠道，扩大社会保险覆盖面，加快农村社会保障体系建设，健全生产要素参与分配的机制，理顺分配关系，为解决收入差距过大问题创造条件。进一步加快政府职能转变，创新公共行政管理体制，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。在加强经济调节、促进经济增长工作的过程中，要把重点放在注重规划、注重政策、注重协调、注重环境建设上。全面贯彻实施《行政许可法》，抓紧清理有关文件，规范行政许可事项。加强民主科学决策和依法行政，对经济社会发展的重大决策，要广泛听取社会各方面的意见和建议，自觉接受社会各方面的监督。

进一步扩大开放，更好地利用国际国内两个市场、两种资源，不断拓展发展空间。进一步完善鼓励出口的政策，创造高效便捷的外贸服务环境，积极培育新的外贸出口增长点，努力保持外贸出口平稳快速增长。加强与国际大集团、大公司特别是世界 500 强的联系，引进一批产业带动能力强的大项目，尤其是充分利用台湾岛内产业结构调整的机遇，加大“东引台资”力度，努力提高利用外资的规模 and 水平。目前，我省正处在进一步扩大开放的关键时期。浙江土地面积小、自然资源相对贫乏，要有效解决我省发展中的资源要素问题，在新一轮国际产业分工中占据主动，不能仅仅局限在 10.18 万平方公里区域面积上做文章，必须在大力引进优质要素的同时打到省外去、国外去，利用外部资源、外部市场实现更大的发展。要树立“跳出浙江发展浙江”的理念，

积极鼓励企业走出去，主动接轨上海、主动参与两部大开发和东北等老工业基地改造，主动参与国际市场的竞争，在省外、国外建设我们的粮食基地、能源基地和生产加工基地，在更大的空间内实现更大的发展。

4. 树立和落实科学发展观，必须坚持统筹兼顾，推进经济社会协调和可持续发展。在全面建设小康社会的新阶段，必须更加自觉、更加全面、更加深入地实施“五个统筹”，着力促进城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调和可持续发展。

积极推进城乡一体化。统筹城乡发展、推进城乡一体化，是城乡经济社会的一场大变革，是事关现代化建设全局的一个大战略，也是一项长期的历史性任务。我们要以科学发展观为指导，以完善城乡规划为先导，以深化城乡配套改革为动力，坚定不移地推进工业化、城市化，加快农业农村现代化，进一步优化生产力和人口空间布局，努力打破城乡二元体制结构，推动城乡资源要素合理流动，形成以城带乡、以乡促城的发展新格局，努力缩小城乡差别、工农差别和地区差别，力争与全省基本实现现代化同步，基本实现城乡一体化。

大力推动区域协调发展。按照发达地区要加快发展、欠发达地区要跨越式发展的要求，重点做好三个方面的工作：一是抓好产业和城市的空间布局。从整体上考虑产业带和城市群规划，抓紧搞好评杭州湾、温台沿海和浙中城市群发展战略规划和产业带规划建设，充分发挥城市在区域经济发展中的龙头带动作用，充

分发挥产业带在区域协调发展中的纽带作用。二是抓好发达地区和欠发达地区协调发展。继续大力发展县域经济，支持经济强县做大做强。继续实施山海协作、欠发达地区奔小康和百亿帮扶致富“三人工程”，引导发达地区产业向欠发达地区转移辐射，形成互促共进的发展格局。三是大力发展海洋经济。推进渔业结构调整，引导渔民转产转业。加大港口资源整合，推进宁波、舟山港口一体化规划和建设。大力发展船舶工业、新兴海洋工业和海岛旅游业，提高海洋经济综合实力。

加快构筑浙江综合竞争力的“软实力”。经济发展的深层原因是文化。要高度重视文化大省的建设，进一步推动经济与文化的紧密融合。要一手抓改革，一手抓建设，进一步推进我省文化体制综合改革，完善文化发展政策，做强文学、戏剧、影视、出版、美术等产业，力争出人才、出精品、出效益，不断增强浙江文化事业和文化产业的整体实力，为经济发展提供强大的精神动力和智力支撑。要切实办好第七届中国艺术节，扩大浙江在全国和国际的影响。要把科技、教育、卫生、体育等社会事业发展摆在更加重要的位置，繁荣哲学社会科学，加快建设科教强省、人才强省和卫生强省。

全面推进人与自然和谐发展。深入实施《浙江省生态建设规划纲要》。要坚持环境保护和生态建设并重，搞好生态市县建设规划，推进生态示范区和生态市县建设。进一步加大国土整治力度，全面开展水土流失治理、小流域治理和地质灾害治理，做好

气象灾害防治工作。要高度重视人口与计划生育工作，不断强化人口意识、人均意识、人与自然和谐意识，努力使我省人口数量、素质、结构、分布以及人口迁移等，与经济发展水平相适应，与社会发展要求相适应，与资源、环境的承载能力相适应。

全力维护社会稳定。要全面落实建设“平安浙江”的各项举措，努力营造稳定的社会政治环境、良好的治安环境、健康的经济运行环境和有序的生产生活环境。当前，要特别注意做好维护社会稳定的各项工作。严厉打击各类犯罪活动，有效防范和严厉打击“法轮功”等邪教组织的非法活动。进一步总结、推广和创新“枫桥经验”，加强基层基础工作，搞好各类矛盾纠纷的排查调处，继续下大力气做好信访工作，切实化解人民内部矛盾。对各类群体性事件，要及时果断处置，防止扩大蔓延。高度重视安全生产和食品药品安全，努力扭转各类事故多发的状况，切实维护好人民群众的根本利益。

5. 树立和落实科学发展观，必须坚持正确的政绩观，进一步提高执政能力和领导水平。树立和落实科学发展观，是提高各级党委、政府和领导干部执政能力的重要方面；而党的执政能力和领导水平的增强，则是落实科学发展观的根本保证。我们要把树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设紧密结合起来，树立正确的政绩观、群众观，不断加强党的自身建设。

坚持正确的政绩观，努力创造经得起群众检验、实践检验和历史检验的发展实绩。“政绩之本，在于为民”。各级干部要把为

党和人民的事业而奋斗作为人生的最高目标，把为人民服务作为人生的最大追求，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的最高目的。要大兴求真务实之风。坚持一切从实际出发，既要积极进取，又要量力而行，不追求脱离实际的高指标，不盲目攀比；坚持办实事，求实效，珍惜民力，不搞劳民伤财的“形象工程”；坚持深入实际，察实情，讲实话，不虚报浮夸，不做表面文章。要抓紧建立和完善干部政绩考核制度、考核标准和奖惩制度，树立正确的用人导向，保证科学发展观和正确政绩观在干部队伍中牢固树立起来、真正落实下去。

牢固树立正确的群众观，切实做好关心人民群众切身利益的工作。“民惟邦本，本固邦宁”。贯彻落实科学发展观，必须坚持正确的群众观，树立民本意识，把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益，作为我们一切工作的出发点和落脚点。今后，在落实正确的群众观方面，要着力做好两个“高度关注”。高度关注民主，切实加强基层民主政治建设，认真总结推广各地在丰富民主形式、拓宽民主渠道上的做法和经验，不断扩大人民群众的民主权利。高度关注民生，办好一批顺民意、解民忧、谋民利、得民心的好事、难事和实事，加快建立各级党委、政府为民办实事的长效机制，将以往一些好的做法巩固下来，并不断创新、不断发展，努力把解决群众切身利益的工作引上规范化、制度化、法制化的轨道。

[摘自 2004 年 7 月 29 日在省委牢固树立和认真落实科学发

展观推动浙江经济社会全面协调可持续发展专题学习会上的中心发言]

努力在全面落实科学发展观方面走在前列，必须在深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”的实践中，着力加强以下三方面工作。

1. 在贯彻宏观调控政策中把握经济发展全局。

加强和改善宏观调控不是权宜之计而是治本之策。我们要正确把握宏观调控的方向、方式、重点和力度，正确处理发挥市场机制作用与加强宏观调控的关系，确保经济平稳较快发展。

要准确把握和积极落实双稳健政策。“稳健”是相对于扩张性政策和紧缩性政策而言的，是一种有保有压，有伸有缩，上下微调，松紧适度的宏观调控政策。1998年以来，为了应对亚洲金融危机影响和国内需求不足问题，中央实行了积极的财政政策和扩张的货币政策，取得了防范金融风险、扩大国内需求、推动经济结构调整的显著成效。在目前投资规模很大、社会资金增加较多的情况下，实施双稳健政策，完全符合经济周期阶段性变化的客观趋势，完全符合市场经济条件下宏观调控相机决策、反向操作的规律性。对地方党委、政府来说，贯彻双稳健政策，一是重在把握，按照政策导向，调整经济工作思路，在战略上着力深化改革、调整结构、转变增长方式的同时，针对土地、资金、原材料等要素供给的紧张状况和一些事项审批更加严格的现实，在战术上及时进行适应性调整，在大的政策背景下谋划经济工



作。在新的政策环境下开展企业服务，在避免经济大起的同时防止经济的滑坡。比如，对于今年以来我省经济运行中出现的投资增幅、工业经济效益和利用外资增幅“三回落”问题，既要高度重视，更要冷静分析，采取有效措施积极应对。二是重在落实，一方面充分发挥市场的基础性作用，加强政府投资的监管，调整财政资金使用方向，使财政资金从竞争领域和“越位”领域逐步退出；另一方面继续支持基础设施、农业农村、社会保障和公共卫生等“缺位”领域发展，不断优化经济结构。

要有效发挥投资消费对经济的双重拉动作用。引导符合消费需求和产业结构调整的适度投资，积极扩大居民消费需求，改变消费增长滞后于投资增长的趋势，着力形成协调、均衡的消费投资比例关系，是做好经济工作的重要方面。长期以来，我省经济的高增长在相当程度上是靠高投入支撑的。这在工业化发展初期，有利于产业升级和改善基础设施。但投资率长期偏高，消费率相对偏低，投资和消费比例失调，不利于经济的协调发展，容易引起生产、分配、消费领域的一系列问题。近 10 年来，我国居民收入占 GDP 的比重从 4-3%下降到 34%，同时财政收入增长高于 GDP 增长，GDP 增长高于居民收入增长，这说明我国还没有形成以消费为主体的经济增长的良性循环。这就必然形成投资过热以及增长过分依赖于投资的内在驱动。我们现在在宏观调控上所要解决的一些问题，从根源上说都与这样的局面有直接关系。马克思在《资本论》中论述两大部类的关系时认为，居民消费规模决

定投资规模，投资规模决定生产规模，居民的最终消费是经济增长的原动力。这是经济发展过程中的客观规律。从目前浙江居民收入水平、消费升级现状、市场需求潜力等方面来看，我省正处于由投资推动型增长向投资消费双推动型增长的转折期。根据发达国家的经验，一个地区的居民一旦进入以住行为主的消费阶段，如能因势利导，将成为带动整体经济增长的强劲动力，形成较长时期的景气繁荣。当然，扩大居民消费需求，不像启动投资需求那样立竿见影，而要有一个过程，特别是要政府进行相关消费政策的调整。对这个问题应作深入研究。当前，我们要通过加大财政转移支付比重等手段向欠发达地区和低收入群体倾斜，努力缩小居民之间、城乡之间、地区之间的收入差距；进一步完善社会保障体系，降低居民未来预期支出，扩大即期消费需求，让老百姓敢于花钱消费；从改善宏观消费环境入手，调整消费政策，搞好消费服务，完善消费信贷，加快社会信用体系建设，使广大消费者放心消费、乐于消费。同时，坚持“有保有压”，在调整投资结构、提高投资效益过程中把握好投资规模这个“度”，既防止投资规模的过度膨胀，又防止投资规模的不当萎缩，通过优化结构来推动投资适度增长。

要在加强市场监管中保持价格总水平的基本稳定。当前，由于经济运行中不健康、不稳定因素仍未完全消除，生产资料价格持续大幅上涨对下游产业的传导开始显现，煤电油运供应紧张状况尚未根本缓解，引发价格波动的不确定因素较多，稳定物价的

任务依然十分繁重。我们要进一步加大价格调控和监管力度，密切关注市场价格波动，有效监测粮食、煤炭、石油、房地产等价格走势，完善价格异常波动的预警和应急机制，防止房地产市场价格过快上涨或急剧滑落，整顿规范教育和医疗服务价格秩序，着力解决社会反映强烈的价格问题，注重在价格波动中保障低收入群体的切身利益。

## 2. 以主动的姿态推进经济结构调整和增长方式转变。

进一步加快经济转型，实现从粗放型、外延式的发展模式向集约型、内涵式发展模式的转变，是加强和改善宏观调控的根本目的，也是“十一五”规划和今后经济发展的主旋律。我们要抓住主要矛盾，抓准关键环节，围绕“优农业、强工业、兴三产”的总体思路和具体部署，优化各种生产要素的投入比例和投入方式，切实做好优化经济结构和转变增长方式的各项工作。

一要把提高自主创新能力作为结构调整的中心环节。研发投入不够、自主创新能力不足、科技水平较低，一直是我省经济发展的“软肋”和“痛处”。这在外贸出口上充分反映出来：长期以来，浙江企业特别是劳动密集型企业只能以低成本为主要竞争力，只能屈居国际垂直分工的末端，只能分得国际市场最单薄的利润份额，大量出口产品处于不利的国际贸易地位，屡遭各种非关税壁垒限制和反倾销指控。近年来，随着能源和原材料价格的不断上升，我省许多企业的利润空间不断缩小，低成本竞争优势不断削弱，在某些领域可能成为明日黄花。比如，2004年，我

省能源原材料购进价格上涨 13.4%，而工业品出厂价格只上升 5%，由此造成的工业减利达 900 亿元左右。我们只有加强自主创新能力，把先进的技术和劳动力优势结合起来，才能改变这一被动局面，真正形成长期竞争优势。为此，我们要加快打造以企业为主体的一流的区域科技创新体系。积极引进大院名校，培育企业研发中心、重点实验室、科研机构等创新主体，建设区域科技创新服务中心，加强产业核心技术、关键技术和共性技术的研究开发、联合攻关和扩散推广，高度重视原始性创新和集成创新，为产业升级提供强大的技术支撑。要确立企业在技术创新中的主体地位，支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术，增强企业的研究开发能力，打造知名品牌，增强核心竞争力，努力实现变创业为创新，变仿造为创造，变贴牌为名牌，真正使企业抢占技术制高点、市场制高点和产品价值制高点。要妥善处理引进先进技术与自主创新之间的关系。加强国际科技合作与交流，重点引进专利技术、软件和必要的关键设备，加大关键性、战略性技术领域的消化吸收和自主创新力度，大力开发具有自主知识产权的核心技术。实践证明，引进、消化、吸收对于提高自主创新能力具有重要的作用。要完善鼓励创新的政策体系。引导企业加大应用高技术和先进适用技术改造提升传统产业的力度，切实加强知识产权保护，加快技术创新服务体系建设，促进创新成果不断涌现，真正建立起有效的激励机制。要抓好培养、吸引和用好人才这三个重要环节，深入实施人才强省战略，加快建立高层次

人才培养机制，重点培养和引进精通国际规则的国际化人才、复合型科技创业人才、企业家和职业经理人才，充分发挥人才在科技创新中的关键作用。

二要把建设节约型社会放在重要位置。加快建设节约型社会，是转变经济增长方式的重要举措，也是缓解资源要素瓶颈制约的治本之策。从国家的发展战略来说，我们要走和平发展的道路，不能走两方国家早期向外掠夺资源的道路；要走新型工业化的道路，不能走建立在大量占有资源基础上的西方工业化道路；要走可持续发展的道路，不能走先污染后治理的道路。从我省来说，资源环境约束强化的问题比其他省份更为突出，要素制约已成为我省经济发展的切肤之痛，粗放型的增长方式遭遇“增长的极限”。面对这种状况，建设资源节约型和环境友好型社会是唯一的出路、终极的出路。必须坚持开发与节约并举，把节约放在首位的方针，着力搞好资源节约，杜绝资源浪费，降低资源消耗，提高资源利用率、生产率和单位资源的人口承载力，切实做到从节约资源中求发展，从保护环境求发展，从循环经济中求发展，逐步形成节约资源的增长方式和消费模式，走出一条低代价的经济增长道路。

要抓节约。土地方面，坚决贯彻落实最严格的耕地保护制度，按照“保障、保护、挖潜”的要求，千方百计提高土地集约利用水平，合理安排用地指标，把土地供给作为促进增长方式转变的一个重要杠杆。矿产资源方面，加强对省内采矿作业的安全检查

和效益评估，果断关闭一些效益差、对环境建设不利的矿点，眼光向外，充分利用外部资源，确保资源有效供给特别是战略资源的安全。水资源方面，按照总体规划深入研究优化配置问题，突出抓好安全饮水、科学调水、有效节水、治理污水等“四水”工程建设。要通过教育和引导，在全社会树立节约资源的观念，倡导绿色生产方式和文明消费方式，形成节约光荣、浪费可耻的社会风气，使人人都养成乐于节约一张纸、一度电、一滴水、一粒米、一块煤的良好习惯。

要抓循环。胡锦涛总书记明确要求我们，“大力发展循环经济，促进资源循环式利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费，大力降低原材料和能源消耗，努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化，切实提高资源的利用效率”。发展循环经济是建设资源节约型和环境友好型社会的必然途径。要改变环境治理与生产过程相脱节的旧模式，注意从源头上减少污染，以尽可能小的资源环境成本，获取尽可能大的经济社会效益，逐步建立起资源、环境保护与经济发展相协调的发展体系。要把企业内部的循环、生产间的循环和社会整体的循环有机结合起来，创建循环型工业企业和推进工业园区的循环经济，完善再生资源回收与产业利用体系建设，建立绿色消费体系，全力推进循环经济发展。要从制度层面研究探索推动循环经济发展的对策，建立健全有关的法律法规体系，探索形成真实反映资源稀缺程度的价格机制，从法制上制裁、从经济杠杆上制约浪费资

源的行为，从供地、供水、供电、供贷等方面的政策上支持循环经济的发展，真正使优化的产业、优良的增长方式能够在市场竞争中有利可图、更具效益。要加大“811”环境整治工作的力度，争取早日偿还我们对环境的欠账。近日，吴官正同志在国家环保总局视察时强调，要深入开展以“打击环境违法行为，保障群众健康”为主题的环保专项整治行动，着力解决群众反映强烈的问题，严肃查处环境违法案件，坚决惩治侵害群众切身利益的行为。我们要结合实际，认真贯彻这一要求。同时，要积极探索建立生态补偿机制，解决下游地区对上游地区、开发地区对保护地区、受益地区对受损地区、末端产业（如二、三产业）对于源头产业（如农业）的利益补偿，努力形成一个社会良性循环、各方各得其是的机制。

要抓增长。转变增长方式是一个十分复杂的过程，也可能是一个十分痛苦的过程，甚至是“死去活来”、置之死地而后生的过程。对这个过程，要辩证地加以把握，既不能无所作为，也不能因噎废食，还是要在资源节约的前提下寻求新的经济增长点。在这个过程中，可能意味着一些企业甚至产业的萎缩，进而影响到一个地方经济的增长；也可能意味着这些企业和产业退出市场会给我们的产业高度化腾出空间。这就是我们所说的“腾笼换鸟”。在这个过程中，我们面临着两个选择：一个是被动的，任由资源约束下“鸟去笼空”；一个是主动的，努力培育“吃得少、产蛋多、飞得高”的俊“鸟”。后一个选择的过程，实际上就是培育

新的经济增长点的过程。要着眼于推进先进制造业基地建设，切实把着力点放到依靠科技进步、提高劳动者素质的轨道上来，充分发挥优势，深入挖掘潜力，改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，加快发展现代服务业，努力形成既能够节约资源又具强大竞争力的产业结构，实现增长方式的根本性转变。

三要把统筹城乡发展作为解决“三农”问题的着力点。胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上明确指出：“农业是安天下、稳民心的战略产业，必须始终抓紧抓好。纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向，但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”在中央经济工作会议上，胡锦涛总书记再次强调了“两个趋向”的重要论断，明确指出我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。胡锦涛总书记关于“两个趋向”的重要论断，立意高远，内涵深刻，是我们党在新形势下对工农关系、城乡关系在思想认识和政策取向上的进一步升华，是对国际发展经验的精辟概括和我国发展阶段变化的科学判断，是指导经济社会协调发展的战略思想和制定“三农”政策的基本依据。从我省实际看，市场化、工业化、城市化进程不断加快，已全面进入以工促农、以城带乡的新阶段，比全国其他地方更有条件实行“工业反哺农业、城市带动农村”。近年来，我们按照党的十六大提出的统筹城乡发展方略，在跳出“三农”抓“三农”、



统筹城乡兴“三农”方面进行积极的探索，作出了一系列部署，制定并实施了《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》。各地、各有关部门要全面抓好《纲要》的贯彻落实，深入研究和解决统筹城乡发展中的体制、机制和政策层面的一些问题，努力形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的良好格局。当前，特别要下大力气推进具有浙江特色的已作出具体部署的几个“千万”工程，这些都是统筹城乡发展的重要载体和有力抓手：一是“千万亩标准农田建设”工程，力争在本届政府任期内累计建成1500万亩高标准的高效生态农田；二是“千村示范、万村整治”工程，着力改变农村社区的生产生活环境；三是“千万农村劳动力素质培训”工程，切实提高农业劳动生产率和进城务工人员的就业能力；四是农村“千社万龙组织建设”工程，充分发挥农村专业合作社和农业龙头企业的带动作用；五是“千万农民饮用水和农民健康”工程，让大多数农民群众尽早喝上清卫的自来水，切实改善农村公共卫生状况；六是“千镇连锁超市、万村放心店”工程，通过建立完善现代流通网，进一步规范农村流通秩序。胡锦涛总书记还要求我们在推进区域协调发展中，高度关注欠发达地区的发展。我们继续深入推进“山海协作”、“百亿帮扶致富”和“欠发达乡镇奔小康”三大工程，进一步研究和完善支持欠发达地区加快发展的政策举措，努力提高区域协调发展水平。

四要把加快发展现代服务业作为结构调整的突破口。现代服务业是在工业化比较发达的阶段产生的信息和知识相对密集的

服务业，具有科技含量高、劳动生产率水平高、附加价值高的“三高”特征。按照现代产业发展的规律，随着工业化的发展，在工业产品的附加值构成中，纯粹的制造环节所占的比重越来越低，而现代服务业中物流与营销、研发与人力资源开发、软件与信息服务、金融与金融保险服务、财务法律中介等专业化生产服务和中介服务所占比重越来越高。在某种意义上说，市场经济条件的财富不是生产出来的，而是交换出来的。这已为现代经济学理论和发达国家的经济运行所证明。因为商品只有通过交换才能实现价值。现代服务业创造的巨大财富，将远远大于制造业和传统服务业。现代服务业占经济总城比重的不断增加，是产业结构高级化的重要标志之一；同时，由于服务业大多与社会公共事业相关联，这也是社会发展水平的重要标志之一。日前，发达国家服务业多数都达到三个“70%”的水平，即服务业产值占经济总量的70%左右，GDP 增长的70%来自于服务业的增长，服务业吸纳了70%的就业人口。而在发展中国家，印度服务业的超前发展可以给我们很大的启示。可以说近10年来印度经济的快速增长是与服务业的超常规发展密不可分的。与第一、二产业相比较，服务业的发展具有资源消耗低、环境污染少的优势，大力发展服务业特别是现代服务业，提高其在国民经济中的比重，可以有效地降低经济增长的资源消耗和环境污染。这对于有效缓解当前经济增长与资源、环境约束之间的尖锐矛盾，推进经济增长方式的根本性转变，具有十分重要的战略意义。目前，我省已进入工业化中

后期，具备了加速发展服务业的物质和技术基础。但是，从服务业外部发展环境看，存在门槛高、管制多、垄断经营严重、市场化程度低、专业化程度低等问题；从服务业自身发展状况看，存在规模小、效率差、市场竞争力低等问题，严重制约着服务业的发展。我们要以宏观调控为契机，为大力发展现代服务业创造更多的便利条件，使现代服务业在“十一五”期间得到快速发展，努力使之成为经济增长的“主动力产业”。关于这个问题，我们还要进行专题调研，作出具体部署。总的讲，要优化行业结构，重点发展以信息、金融、科技、会计、咨询、法律为代表的现代服务业，加大科技在现代服务业中的含量，提高服务业整体水平，改组改造传统服务业。要拓宽投资渠道，鼓励符合条件的服务业企业进入资本市场融资，引导社会资金对服务业薄弱环节、关键领域和新兴行业的投入，增强服务业吸纳就业和再就业的能力，努力使服务业产业素质和竞争力不断得到提高。

### 3. 在更深的层次上推进改革和开放。

深化改革、扩大开放，始终是加快发展的根本动力。当前经济社会中出现的一些问题，从深层次探究，都能在体制机制上找到根源。这次宏观调控在科学发展观指导下，不仅是为了熨平经济发展波动，避免大起大落，更重要的是以此为契机，有针对性地消除导致产业结构低度和增长方式粗放的体制性、机制性问题，形成有利于调整经济结构和转变增长方式的体制机制，使企业、政府、市场、社会互补互动，形成推进发展的合力。我们说，宏

观调控形成了一种“倒逼”机制。这种“倒逼”机制逼迫我们转变观念，更新思路，以脱胎换骨的勇气争取主动，力求实现凤凰涅槃、浴火重生的新飞跃。这种“倒逼”机制要求我们着眼长远、立足当前，标本兼治、着力治本，变“倒逼”为“顺导”，变被动为主动，通过体制机制创新，把科学发展观的要求和宏观调控的目标落实到体制、机制、法制的建设上，为国民经济保持速度比较快、效益比较好、活力比较强的发展态势，提供坚实的长效的制度保障。

当前和今后一个时期，改革要着眼于落实科学发展观，服务于经济结构调整和增长方式的转变，不断向纵深推进。要按照中央的总体部署，从浙江实际出发，把行政管理体制改革放在突出位置，进一步转变政府职能，推进财税、金融、投资等领域的改革，按照确立制度、规范权贵、保障权益的要求，理顺和规范政府与企业、市场、社会等各个方面的经济关系，加快建设服务型政府和法治政府。要全面深化农村改革，深化国有企业和国有资产管理体制改革，进一步改善非公有制经济发展的体制环境。积极推进教育科技文化卫生体制改革，推进收入分配和社会保障制度改革，深化涉外经济体制改革。加快现代市场体系建设，促进资源优化配置，形成机会均等、公平竞争、诚实守信的市场环境。积极探索建立综合反映经济发展、社会进步、资源利用、环境保护的经济核算体系和政绩考核体系，使落实科学发展观成为各级干部的自觉行为。

为适应经济全球化趋势，必须进一步树立全球战略意识，把增强国际竞争力作为一个重大的战略取向，坚定不移地扩大对内对外开放，为推进发展创造更大的空间。目前我省外贸依存度高达 62.7%，外资规模达全国的 1/10，外贸外资对经济增长产生着越来越大的影响。在外贸外资工作上，同样存在着结构调整和增长方式转变的问题。我省附加值较低的产品出口，仍占很大比重，既加大了资源和环境的压力，也加剧了与国外的贸易摩擦；既难以获取高额利润，也缺乏增长后劲。在吸引外资上，我们以市场换技术，但真正引进的核心技术并不多。因此，必须加快转变外贸增长方式，坚持以质取胜，推进贸易方式和市场多元化，在保持一般贸易优势的同时，积极发展加工贸易，提高出口产品附加值。必须大力提高利用外资质量，以提高自主创新能力为出发点，促进我省产业升级和技术创新。我们要看到，利用外资，决不仅仅是资金的问题，外资的背后是先进技术、先进管理经验和广阔的国际市场。我们既不能因为不缺资金，就失去吸引外资的动力，也不能为引资而引资，要切实做到以我为主、为我所用，把“招商引资”转向“招商选资”。当前特别要在深入做好港澳地区和欧美发达国家引资工作的同时，加大对日、韩的引资力度，高度重视“东引台资”。同时，要坚持跳出浙江发展浙江，深入实施“走出去”战略，对产业转移、资本输出加强引导，增强在外投资浙江人与浙江经济的关联度，这应当也是“腾笼换鸟”的本义所在。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

## 努力在构建社会主义和谐社会方面走在前列

中央关于构建社会主义和谐社会的理论成果和决策部署，为建设“平安浙江”带来了新理念、新认识，拓展了新视野、新思路。我们要以建设“平安浙江”为载体，坚持“五个更加”、“六个确保”的目标，按照“发展同和谐、民主促和谐、文化育和谐、公正求和谐、管理谋和谐、稳定保和谐”的思路，积极构建具有中国特色、时代特征、浙江特点的和谐社会。

1. 建设“法治浙江”，为构建和谐社会提供法制保障。现代政治文明发展的一个重要成果就是法治，就是用法律来规范各个社会主体的行为。建设“法治浙江”，就是要以宪法和法律为依据，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，认真贯彻依法治国基本方略，全面推进依法治省各项工作，从法律和制度上保证人民当家作主，尊重人民群众的民主权利，尊重并维护公众的社会知情权、社会参与权、意志表达权及民主监督权，在此基础上，使社会各方面积极因素得到广泛调动。要按照总揽全局、协调各方的原则，加强和改进党对人大、政协工作的领导，支持政府依法行政，维护司法权威和司法公正，建立有权必有责、用权受监

督、违法要追究的监督机制。不断提高全省经济、政治、文化、社会生活的法治化水平，努力建设办事有法可依、公民知法守法、各方依法办事的法治社会。

2. 加快建设文化大省，为构建和谐社会提供精神支撑。文化是根，文化是精神支撑，文化是构成综合竞争力的软实力。经济发展、社会和谐的背后，其实都有文化在发挥着极其深刻的内在影响。构建社会主义和谐社会，必须发挥社会主义先进文化增强人民精神力量、丰富人们精神世界的作用。我们既要讲物质利益原则，通过调节社会分配、维护社会的公平与正义等来实现和谐，也要通过提高公民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质来促进和谐；既要发挥民主法制保障人民权利、维护社会秩序的作用，又要发挥思想道德凝聚人心、引导行为的作用。省委初步打算召开十一届八次全会，专题研究加快建设文化大省问题。要从引导文化的核心价值观入手，推进“浙江精神”的与时俱进，进一步增强先进文化的思想凝聚力；从发展文化事业和文化产业入手，进一步解放和发展文化生产力，从推进社会事业发展入手，加快教育强省、科技强省、卫生强省和体育强省建设步伐，进一步增强文化公共服务能力，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要，为构建社会主义和谐社会提供思想保证、智力支持和精神支撑。

3. 促进社会公平和正义，为构建和谐社会营造良好的氛围。促进社会公平正义是社会主义制度的本质要求，是构建社会主义

和谐社会的重要环节。和谐社会应当是一个既能激发全社会的创造活力，又能维护公平正义的社会。在改革发展的进程中，社会成员之间存在一定的收入差距是难以避免的，但应在合理的、群众可以接受的范围之内。如果社会成员收入差距悬殊、而又长期得不到解决，不仅会挫伤人们的积极性，而且会影响社会安定团结。促进公平和正义的基本前提是正确处理公平与效率的关系。首先要看到，坚持“效率优先、兼顾公平”是一个长期的方针，在整个社会主义初级阶段都要体现这一方针，从而把公平建立在效率的基础上。当前，在促进效率和维护公平上出现的一些问题，并不是这个方针本身存在什么问题，而是没有真正让效率得到充分发挥，使公平得以兼顾。要教育引导广大干部群众，社会主义初级阶段的公平只能是相对的，不能离开生产力水平提过分的要求，不能开空头支票，盲目吊高胃口，以免误导群众、自乱阵脚、失信于民。其次要看到，效率和公平有分工的不同，实现的途径也有所不同。初次分配应当注重效率，发挥市场这只“看不见的手”的作用，坚持“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；二次分配应当注重公平，发挥政府这只“看得见的手”的作用，通过体制化的“财富转移”，调节差距过大的收入。再次从长远看，要真正解决社会公平问题，必须扩大中等收入者的比重，使社会收入结构由高收入者很少、低收入者很多的金字塔型，转变为中等收入者为主体、高低收入者占少数的橄榄型。浙江是一个充满活力的地区，有着庞大的创



业者群体，这为构建一个中等收入阶层为主体的社会结构提供了有利的条件。在这方面我们要加强引导，使人们在创业中各尽其能、各得其所，这也正是构建和谐社会的题中应有之义。在具体工作中，要按照逐步建立权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系的要求，坚持实施积极的就业政策，加快完善社会保障体系，合理调节收入分配关系，致力于解决关系群众切身利益的突出问题，不断维护和实现社会公平和正义。

4. 加强社会建设和管理，为构建和谐社会提供良好的社会秩序。社会建设和社会管理是构建社会主义和谐社会的内在要求。只有建立起与社会主义经济、政治、文化体制相适应的社会体制，才能形成与社会主义经济、政治、文化秩序相协调的社会秩序。要把加强政府管理与推动社会自治结合起来。建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。政府要转换职能，由社会的直接“管理者”逐步向社会治理的“主导者”转变，致力于创造一个平等竞争的市场环境和和谐相处的社会环境，更好地协调经济发展与社会发展的关系，更好地为社会提供市场机制所不能提供的公共产品，包括经济性公共产品、社会性公共产品和制度性公共产品，更好地维护社会政治稳定。要推进城乡基层自治组织和各类社会组织的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，加强党对各类社会组织的领导，改进对各类社会组织的管理和监督，充分发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、

排忧解难的作用和各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。要通过各方面的努力，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络，形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。

要高度重视维护社会稳定，进一步加大创新发展“枫桥经验”的力度，夯实基层基础，全面做好社会治安综合治理各项工作。坚持打防结合、标本兼治，严密防范和严厉打击境内外敌对势力、敌对分子的渗透颠覆活动，严密防范和严厉打击恐怖势力的捣乱破坏活动，严密防范和严厉打击“法轮功”等邪教组织的违法犯罪活动，依法打击各类刑事犯罪活动，特别是街面“两抢”，犯罪和黑恶势力犯罪，坚决打击”黄赌毒“等各种社会丑恶现象。妥善处理各类人民内部矛盾和群体性事件，努力把不稳定因素消除在萌芽状态。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

### **努力在加强党的先进性建设方面走在前列**

胡锦涛总书记对浙江提出的三个“走在前列”的要求，其根本保证是在加强党的先进性建设方面走在前列。我们要认真贯彻胡锦涛总书记的这一要求，把推进经济、政治、文化、社会的发

展与推动党的思想、组织、作风、制度建设有机结合起来，把保持党的先进性和履行自身职责、做好本职工作紧密结合起来，从致力于巩固党执政的各方面基础入手，求真务实，狠抓落实，努力使全省各级党组织成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者推动者实践者，切实为浙江在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续走在前列，提供坚强有力的保证。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，是党的十六大作出的一项重大决策，也是贯彻落实党的十六届四中全会精神的一项重要任务。浙江作为开展先进性教育活动的试点单位，创造了一些好的做法和经验。先进性教育活动三个批次针对不同层次的党员展开，每一批次的教育活动都要创特色、出亮点，注意总结经验，从制度上加以规范。目前，进入第一批次先进性教育活动的单位已基本完成分析评议阶段的有关工作，即将进入整改提高阶段。接下来，城市基层和乡镇机关、农村和部分党政机关的先进性教育活动将相继展开。我们要按照中央的总体部署，认真贯彻中央政治局常委参加保持共产党员先进性教育活动民主生活会情况报告的精神，进一步加强领导、加大力度、加紧工作，扎实推进这项教育活动，切实把胡总书记提出的“关键是取得实效”的要求落到实处。要把“走在前列”的要求贯穿于先进性教育活动的全过程，做到谋划

工作有“走在前列”的意识，学习动员有“走在前列”的内容，分析评议有“走在前列”的标准，整改提高有“走在前列”的要求，努力在解决好中央提出的六个方面共性问题和各地各单位存在的突出问题上取得实效，真正使我省先进性教育活动成为推进各级党组织自身建设的基础工程、提高党员思想政治水平和工作能力的素质工程、人民群众真正得到实惠的满意工程。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

用时代发展的要求审视自己，以改革创新的精神加强和完善自己，是我们党的优良传统和作风，也是我们党始终保持先进性的根本要求。要在加强党的先进性建设方面走在前列，就必须以改革的精神推进党的建设各项工作，努力在实践中进行新的探索和创造。为此，在党的思想理论建设上，要围绕深化理论武装这一首要任务，深入研究如何全面贯彻“真学、真懂、真信、真用”的要求，坚定建设中国特色社会主义的理想信念问题。在党的组织建设上，要围绕建设高素质干部队伍这一总体要求，深入研究在选人用人、党管人才、政绩考核、能上能“下”、管理监督、基层基础等方面的一些难题，努力求突破、创特色、出成果。在党的作风建设上，要围绕保持党同人民群众的血肉联系这一核心，深入研究如何坚持“两个务必”、全面贯彻求真务实的要求，进一步转变作风，推进党风廉政建设和反腐败工作，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。同时，要把制度建设贯

穿于党的思想、组织、作风建设之中，既立足于经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。特别是要结合先进性教育活动整改提高阶段的工作，抓紧研究和出台一批相关整改措施和制度。比如，研究制定进一步加强我省干部队伍思想政治建设的具体措施，抓紧制定领导班子和领导干部实绩考核指标体系和开展这方面试点工作；对进一步转变工作作风作出明确具体的规定，建立完善机关效能建设的长效机制，抓紧制定并实施浙江省加强党内监督十项制度等；研究如何进一步加强基层党建工作、打牢党在基层的执政基础，认真研究解决集体经济薄弱地方村“两委”基本办公条件的具体办法，研究加强机关党的基层组织建设的意见，制定落实“三真”要求、关爱基层干部的政策规定等。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

## 二、深入实施“八八战略”，全面落实科学发展观

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，重在理论联系实际，重在推动各项工作。要按照“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，科学判断和全面把握国际国内形势的发展变化，科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情以及浙江省的省情，紧紧抓住新世纪头 20 年的重要战略机遇期，按照省第十一次党代会和省委十一届二次全会确定的目标、任务，围绕如何加

快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化,进一步发挥“八个方面的优势”。推进“八个方面的举措”。

一是进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制。坚持“两个毫不动摇”,推动国有经济不断发展壮大,推动民营经济不断上规模、上水平;深化市场取向改革,健全完善市场体系,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用;创造各种条件,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

二是进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平。加强与上海、江苏的合作,推进以上海为龙头的长江三角洲地区经济一体化;加强与中西部地区的联系,积极参与两部大开发;加大引进外资的力度,充分利用国际国内两个市场、两种资源,以更高水平的开放带动更高层次的发展。

三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路。坚持以信息化带动工业化,推进“数字浙江”建设,用高新技术和先进适用技术改造提升传统优势产业,大力发展高新技术产业适度发展沿海临港重化工业,努力培育发展装备制造业,全面提升浙江产业发展的层次和水平。

四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化。继续大力推进城市化战略,进一步增强城市的集聚、辐射

和带动功能；把解决“三农”问题作为重中之重，不断提高效益农业发展水平，加快新农村建设；统筹城乡经济社会发展，逐步打破城乡二元结构，不断提高城乡居民的生活水平和质量，努力形成以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的格局。

五是进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。根据循环经济理论和生态经济学原理，全面推进十大重点领域建设，加快构建五大体系，努力把浙江建设成具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、和谐的生态家园、繁荣的生态文化，人与自然和谐相处的可持续发展省份。

六是进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点。依托“山海并利”的自然条件，合理开发利用海洋资源和山区资源，不断拓展海洋经济发展空间，积极实施“山海协作工程”和“欠发达乡镇奔小康工程”，推动海岛、山区、老区、少数民族地区等欠发达地区加快发展，走出一条具有浙江特色的海洋经济与陆域经济联动发展的路子。

七是进一步发挥浙江的环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设，切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。充分利用我省民间资金充裕的有利条件，广泛吸引社会资金，多元化投入基础设施建设，不断改善硬环境；加强立法和法律监督工作，营造依法行政、严格执法、公正司法的法治环境；整顿和规范市场经济秩序，加快建设“信用浙江”；推进



机关效能建设，着力构建服务型政府。不断增强环境吸引力，提高要素集聚能力，努力为经济社会发展营造良好的软硬环境。

八是进一步发挥浙江的人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。切实加强社会主义精神文明建设，大力弘扬和发展“浙江精神”，深化文化体制改革，推动文化与经济的相互交融，不断增强构成浙江综合竞争力的软实力，促进人的全面发展和社会全面进步。

发挥“八个优势”，推进“八项举措”，是基于对新世纪我们面临的重要战略机遇期宏观背景的正确认识和把握。本世纪头20年是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们面临着经济全球化进程加快、国际产业结构调整和产业转移加速的机遇，新技术革命迅猛发展的机遇，我国加入世贸组织带来的机遇，国家继续实行扩大内需方针和实施积极财政政策、稳健货币政策的机遇，西部大开发战略全面实施的机遇，以上海为龙头的长江三角洲地区经济一体化发展的机遇等。这些机遇是客观存在的，关键在于是否能够敏锐地认识和有效地把握。我们只有苦练内功，提高素质，充分发挥优势，有针对性地采取措施，扎扎实实地做好工作，才能抓住机遇，用好机遇，拓展更大的空间，赢得更好的发展。

发挥“八个优势”，推进“八项举措”，是基于对浙江经济社会发展现实基础的正确认识和把握。经过改革开放20多年的发展，我省已经积累了雄厚的物质基础，创造了多方面的优势，为

今后的发展提供了良好条件。跨入新世纪，我省进入加快工业化、城市化、信息化、市场化和国际化进程，全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。面对日趋激烈的国际竞争和前进中的艰难险阻，我们必须具有战略思维和世界眼光，跳出浙江看浙江，进一步认识和把握自身的优势，强化现有优势，发掘潜在优势，努力把原有的劣势转化为新的优势。从这一要求出发，省委全面分析新世纪初期国际国内形势和我省面临的机遇挑战，在历届省委工作的基础上，在实践中总结概括了这八个方面的优势和举措。这些优势和举措，有的是以往长期奋斗形成的，如体制机制、区域块状特色产业、人文等方面的优势和举措；有的是新形势下全面分析省情而深化认识的，如生态建设、山海并利的资源条件和软硬环境建设等方面的优势和举措；有的是顺应发展新趋势而不断强化的，如接轨上海、城乡协调发展等方面的优势和举措。我们只有进一步深化认识，统一思想，把优势充分挖掘出来、发挥出来，扎实有效地推进各项举措，才能促进我省经济社会更快更好地发展。

发挥“八个优势”，推进“八项举措”，是基于对我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化战略目标的正确认识和把握。全面建设小康社会具有丰富的内涵和明确的要求。就浙江来说，发挥这八个方面的优势，推进这八个方面的举措，都是加快全面建设小康社会的题中应有之义。我们必须确立新的发展理念，注重全面、协调、可持续发展，着力推进质量和效益同步提升

的快速发展，城市与农村互促共进的一体化发展，物质文明、精神文明和政治文明相辅相成的协调发展，经济社会与人口资源环境和谐统一的可持续发展；必须探求新的增长方式，从粗放型外延式的增长为主转变为集约型内涵式的发展为主，积极推进经济增长从量的扩张向质的提高转变，并在质的提高基础上，努力实现量的新扩张。只有这样，才能在新的更高起点上实现到 2020 年“翻两番”的目标，使浙江的经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加富裕。

省委作出的这些决策和部署，既力求体现工作的继承性和连续性，又力求体现工作的开拓性和创造性。这些决策和部署，是一个有机的整体，相互联系，相互促进，相辅相成。这些决策和部署，有的已经全面展开，初见成效；有的已经作出规划，正在落实；有的还需制定政策，完善措施。贯彻这些决策和部署，既有现实紧迫性，又是一项长期的任务，我们要咬定目标，一任接一任、一届接一届地抓下去。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上的报告]

## （一）实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践

“八八战略”在实质上就是要追求全面协调可持续的发展

实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践和具体体现。科学发展观是指导发展实践的重大理论创新。“八八战略”在实质上就是要追求全面协调可持续的发展。这是我省立足于过去的基础、立足于发挥既有优势和发掘潜在优势而作出的重大战略决策。浙江贯彻落实科学发展观，就是要把“八八战略”抓紧抓深抓实，每年抓几个重点，完成几项任务，步步为营，年年有成，积小胜为大胜。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”，是贯彻“三个代表”重要思想的生动实践，是落实胡锦涛同志强调的协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观要求的具体体现，也是加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化的必由之路。我们要紧紧围绕省委确定的这一总体思路 and 战略部署，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，齐心协力抓落实。在推进发展的进程中，不仅关注经济指标，而且关注人文指标、资源指标和环境指标；不仅增加推动经济增长的投入，而且增加促进社会发展的投入和保护资源与环境的投入。全省各级各部门都要把促进经济社会协调发展作为实现好、维护好、发展好人民群众根本利益，提高人民群众生活质量的重要途径、重大战略，放在更加突出的位置，在发展规划中加以体现，在工作部署中加以落实。

[摘自 2003 年 9 月 15 日在省委理论学习中心组专题学习会上的发言]

进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的决策和部署，致力于在统筹指导下加快发展，在加快发展中实现统筹，着力推进数量、质量和速度、效益同步提升的稳步发展，城市和农村互促共进的一体化发展，发达地区和欠发达地区携手联动的协调发展，物质文明、政治文明和精神文明相辅相成的全面发展，经济社会和人口资源环境和谐统一的可持续发展，以及经济发展基础上的社会全面进步和人的全面发展。这一决策和部署，是科学发展观和浙江实际紧密结合，在整体发展战略上的体现，是新形势下浙江加快发展的新思路、新途径、新举措。对这些举措，我们一项一项地深入调研，制定规划，分步推进，已经取得了初步成效。去年年底召开的省委十一届五次全会，进一步强调要以科学发展观为指导，把充分发挥“八个优势”、深入实施“八项举措”作为新一年的工作主线，在深化细化具体化和真抓实干求实效上下功夫，并决心一年接一年、一任接一任地落实下去，不断抓出新的成效。

[摘自 2004 年 2 月在省部级主要领导干部专题研究班上的发言]

总结这五年特别是近三年来的工作实践，最根本的是我们坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真落实“五个统筹”的要求，努力构建社会主义和谐社会，紧密结合浙江实际，作出

一系列重大决策和部署，把深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”作为落实科学发展观和建设和谐社会的具体实践，把中央领导集体的重大理论创新成果转化为省委的工作思路和全省上下的自觉行动，把中央关于经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的总体部署落实到全省经济社会发展的各项工作中去。具体来说，有以下几点体会：

第一，始终坚持把促进经济社会又快又好发展作为落实科学发展观、实施“八八战略”的根本要求。发展是硬道理，是科学发展观的第一要义，是解决所有问题的基础和关键。无论在任何条件下，遇到任何困难，发展的意识不能淡化，发展的热情不能降低，发展的干劲不能减少。但是，发展也不是盲目蛮干，不能再走“高投入、高消耗、高污染”的老路。我们实施“八八战略”，就是按照以人为本、全面协调可持续发展的要求，创新发展思路，转变发展方式，改善发展环境，在促进经济较快增长的同时，更加注重经济增长的质量和效益，更加注重区域发展的协调性，更加注重生态建设和环境保护，更加注重社会事业发展，更加注重改善人民生活。

第二，始终坚持把执行宏观调控政策、主动推进增长方式转变作为落实科学发展观、实施“八八战略”的着力点。调整产业结构、转变增长方式是实现科学发展的根本途径，是加强和改善宏观调控的根本目的。我们坚持从实际出发，把宏观调控作为重要机遇和倒逼机制，以“腾笼换鸟”的思路和“凤凰涅槃”、“浴

火重生”的精神，加快推进经济增长方式转变。贯彻“有保有压”的原则，该保则保，该压则压，加强农业、基础设施和社会事业等薄弱环节，有效抑制不稳定、不健康的因素，支持有市场、有质量、有效益的企业和产品加快发展。坚持科技创新和品牌建设并举，按照“优农业、强工业、兴三产”的思路，推动产业结构在调整中提升，在提升中优化。实行集约和节约并重，引导企业提高土地利用率，减少资源消耗和废弃物排放，使有限的资源发挥出更大的效益。

第三，始终坚持把改革创新、开放图强作为落实科学发展观、实施“八八战略”的关键之举。改革开放创新，是浙江发展的活力和动力之源。我们围绕完善社会主义市场经济体制的目标，坚持用改革开放的思路和办法解决前进中的矛盾问题。着眼于建立促进经济增长方式转变的体制机制，推进土地等资源要素市场化改革，建立生态补偿机制，用市场机制的办法在更大的范围内配置资源要素。着眼于增强企业发展的活力和竞争力，加快省属国有企业改革，改善民营经济的发展环境，推动民营经济新飞跃，促进多种所有制经济共同发展。着眼于构建服务型政府，深化行政管理体制改革，转变政府职能，加强机关效能建设。坚持“走出去”和“引进来”相结合，立足浙江发展浙江和跳出浙江发展浙江并举，充分利用“两种资源、两个市场”，进一步拓展发展空间。

第四，始终坚持把统筹兼顾、协调发展作为落实科学发展观、

实施“八八战略”的基本方法。统筹协调是唯物辩证法的重要方法，是科学发展观的基本要求，也是衡量各级领导干部执政能力的重要标志。我们跳出“三农”抓“三农”，统筹城乡兴“三农”，把城市和农村、工业和农业作为一个整体来谋划，推动城乡协调发展。以“三带两区”规划为导向，加快建设海洋经济强省，支持欠发达地区加快发展，出政策，抓载体，上项目，完善生产力布局，努力培育新的经济增长点，推动区域协调发展。高度重视社会事业发展，加快文化大省建设，实施“八项工程”，建设“四个强省”，推动经济社会协调发展。以创建“生态省”为目标，实施循环经济“991”工程和环境整治“811”工程，着力打造绿色浙江，推动人与自然和谐发展。

第五，始终坚持把不断提高城乡居民生活水平作为落实科学发展观、实施“八八战略”的出发点和落脚点。贯彻落实科学发展观，核心是坚持以人为本，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。我们坚持强省与富民相结合，千方百计促民富，支持和鼓励群众创新创业，不断提高城乡居民收入，让广大人民群众充分享受改革发展的成果。坚持群众利益无小事，尽心尽职解民忧，把为民办实事纳入规范化、制度化轨道，着力做好就业、社会保障等关系人民群众切身利益的工作，切实解决困难群众的生产生活问题。坚持把维护社会稳定作为第一责任，竭尽全力保民安，尊重和维护人民的民主权利，妥善处理人民内部矛盾，搞好社会治安综合治理，促进社会和谐发展。



第六，始终坚持把加强党的执政能力和先进性建设作为落实科学发展观、实施“八八战略”的根本保证。树立和落实科学发展观，必须提高党的执政能力，加强党的先进性建设。我们以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，着力巩固“八个基础”、不断增强“八个本领”，为全省经济社会各项事业的发展提供坚强的政治保证。扎实开展保持共产党员先进性教育活动，突出抓好各级党组织和党员的思想政治建设，着力提高全体党员的整体素质。全面开展“三树一创”活动，积极推进干部人事制度改革，探索完善领导干部政绩考核体系，努力加强领导班子和干部队伍建设。实施“先锋工程”，探索新组织和新社会组织党建工作，努力提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

[摘自 2005 年 12 月 19 日在全省经济工作会议上的讲话]

### 在继承中创新，在创新中发展

我们是历史唯物主义者，要认识到没有继承，就没有发展；没有创新，就没有未来。必须始终坚持在继承中创新，在创新中发展。一方面，对过去既定的目标任务和行之有效的决策部署，都要继续坚持，扎实推进。决不能为了所谓的“政绩”，一件事还没落实，又要朝令夕改。我们现在的所有工作，都是站在前人的肩膀上来进行的。另一方面，要着眼于当今时代的发展变化，运用理论创新的最新成果，不断推进制度创新、科技创新、文化

创新以及其他各方面的创新，不断完善已有的东西，不断开创新的局面。朝令夕改是有害的，故步自封也是一种失职。浙江改革开放二十多年的发展史，从某种意义上说，就是一部生动的创新史。我们要在今后的实践中，继续写好这部创新史，才能无愧于前人，无愧于后人。因此，我们必须始终不渝地坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，在解放思想中统一思想，以解放思想的新境界，推进各项事业的新发展，做到既保持工作的连续性和稳定性，又体现工作的时代性和创造性。

[摘自 2003 年 7 月 11 日在省委十一届四次全会结束时的讲话]

要切实解决怎样抓落实、靠谁抓落实、采取什么形式抓落实的问题。特别是在抓落实过程中，要认真处理好三个关系：一是局部与全局的关系，牢固树立全局观念，增强在大局下行动的自觉性；二是眼前与长远的关系，既抓紧解决当前经济社会发展中的突出矛盾和问题，又着眼未来发展，建立长效机制，追求长期效果，坚决防止急功近利的短期行为；三是继承和创新的关系，坚持和发扬行之有效的好传统、好做法、好经验，同时根据形势和任务的发展变化，推动各项工作与时俱进，开拓创新。

[摘自 2004 年 1 月 29 日在省委理论学习中心组专题学习会上的发言]

## （二）再创多种所有制经济发展新优势

## 发挥浙江的体制机制优势

我省体制机制优势的突出表现，一是民营先发。改革开放 20 多年来，我省民营经济从无到有，从小到大，不断发展。2002 年全省非公有制经济增加值 4065 亿元，占国内生产总值的 53%，其中个私经济增加值 3450 亿元，占总量的 45%。个私经济已成为推动浙江经济发展的重要力量，财政收入的重要来源，新增就业的主要渠道。特别是近几年来，我省个私经济又掀起了一个新的发展高潮，发展速度不断加快，发展空间不断拓展，投资经营领域不断拓宽，企业规模不断扩大。到去年底，全省个私企业注册资本金已达 2515 亿元，注册资本金 1000 万元以上的私营企业 3348 家，超亿元的达 68 家，涌现了一大批像万向、娃哈哈、正泰、飞跃、雅戈尔这样全国闻名的规模企业；我省个私经济的总产值、销售总额、社会消费品零售额、出口创汇额、全国私营企业 500 强企业户数等五项指标均位居全国第一。二是市场先发。20 世纪 80 年代初，我省的温台地区、浙中地区就涌现出一批规模较大的商品市场，90 年代前后，全省各地出现了市场建设的热潮。目前，我省已形成以消费品市场为中心、专业市场为特色、要素市场相配套的市场体系，一些专业市场还积极创办省外和国外的分市场。市场的发展，在带动一片产业、活跃一地经济、富裕一方百姓的同时，也大大推动了全省经济的发展，增强了浙江

经济在全国的辐射力，使浙江成为“市场大省”，人们常讲“看市场，到浙江”。去年底，全省商品交易市场数量达 4193 个，市场成交额达 4997 亿元，已连续 12 年名列全国第 1 位；其中成交额超亿元的市场有 457 个，超十亿元的市场有 77 个，超百亿元的市场 6 个。在民营先发、市场先发的同时，我省国有经济的资产结构和资产质量不断优化，在全省国民经济中的主导作用更加突出，一大批国有企业或企业集团成为行业排头兵和领头羊。很多不知情的人以为浙江只是个私经济发展快，其实浙江的公有制经济也发展得很好。根据 2001 年的测算，与 1978 年相比，全省国有及国有控股工业企业总资产增长了 39.9 倍，利税总额增长了 12 倍。目前，全省经营性国有资产总量（不含金融企业）列全国第六；利税总额、企业赢利面均列全国第三；总资产报酬率、净资产利润率分列全国第一和第二；不良资产占权益比重为全国最低。正因为多种所有制经济在市场竞争中相互促进，共同发展，才形成了我省的体制机制优势。十六大报告强调“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。这为浙江进一步发挥多种所有制经济共同发展的优势，加快建立完善社会主义市场经济体制，提供了良好的机遇，开辟了广阔的通途。对浙江这方面的优势，我们一定要继续保持并不断发展。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

面对新世纪初期的新形势和新任务，在“三个代表”重要思想和十六大精神指引下，我们将切实按照“两个毫不动摇”的要求，进一步推进浙江国有经济再创新优势，推进浙江个私经济再上新台阶，努力营造各类市场主体公平竞争的外部环境，着力提高国有经济和个私经济的整体素质。努力把公有制经济和非公有制经济统一于现代化建设的进程中，使各种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展。

[摘自 2003 年 3 月 15 日在《经济时报》发表的《坚持“两个毫不动摇”再创浙江多种所有制经济发展新优势》]

## 浙江经济是“老祖宗”经济、“老天爷”经济、“老百姓”经济

一个时期以来，理论界都在研究浙江的发展模式。甚至把中国经济的成功与浙江发展模式结合起来，进行全方位的比较研究。浙江是一个人多地少、资源贫乏的省份，为什么能在改革开放后崛起为一个经济大省？从根本上讲，靠的就是党的改革开放的政策环境。要说有秘诀，这就是浙江发展的秘诀。一些同志把“浙江模式”的基本特征概括为：充分尊重和发挥民众敢为天下先的创新精神和坚韧不拔的创业精神，将经济体制改革和区域经济发展有机地融为一体，依靠兴办专业市场和发展民营企业两大动力，利用制度创新所形成的改革先发优势，推动区域经济发展和社会进步。我认为，考察“浙江模式”的形成和发展，必须放到国家

实行改革开放的时代背景中，至少有三个方面的因素：一是走体制创新之路。包括积极推动农村经济体制创新、产权制度创新、流通体制创新、投融资体制创新等。二是走民本经济之路。也就是我们通常所说的，浙江经济是“老祖宗”经济，自古以来就有工商皆本、义利双行的文化传统；浙江经济是“老天爷”经济，资源贫乏逼迫你必须学会“无中生有”，走出去“闯世界”；浙江经济是“老百姓”经济，广大民众有强烈的自我创业欲望和浓厚的商品经济意识。三是走内源发展之路。凭借民间力量的推动，激发和依赖企业的自生能力，由此创造了灵活有效的经济体制、适应企业发展的机制和制度，推动了农民进城和城镇化的发展。当然这一模式由于缺少外力的介入，也存在着“低、小、散、弱”和“轻、小、集、加”的特点。这就更说明推进我省产业结构调整 and 增长方式转变的必要性和紧迫性。今天，我们迈向新的发展阶段，根本的动力还是做好再创浙江体制机制新优势的大文章。

[摘自 2005 年 10 月 26 日在“浙江论坛”所作的学习贯彻十六届五中全会精神专题报告]

## 浙江的活力之源在于改革

当前，我国现代化建设和对外开放已经进入一个新的发展阶段，我们必须认真分析改革面临的新形势和新要求，进一步提高对深化改革重要性的认识，增强抓好经济体制改革的紧迫性和责

任感。

经过多年改革开放，我省经济发展的宏观背景和体制环境发生了重大变化。一是发展阶段发生变化。我国在实现现代化建设前两步战略目标的基础上，进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。二是市场供求关系发生变化。生产力水平上了一个新台阶，人民生活总体上达到小康水平，消费需求提出了更高要求。三是发展路子发生变化。工业化仍然是推进现代化的历史性任务，实现信息化与工业化相互融合，必须走新型工业化道路。四是发展的体制环境发生变化。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成，社会主义市场经济体制初步建立。五是对外经济关系发生变化。加入世界贸易组织标志着对外开放进入新阶段，经济发展加快融入全球化进程。

经济社会发展及其宏观背景的这些变化，对深化改革提出了新的要求。一是在企业制度改革基本完成的基础上，改革要从微观层面向政府管理体制、社会保障体系等宏观层面推进。二是在经济体制改革不断深入的基础上，改革要从经济领域向科教文卫等社会领域和政治领域推进。三是在对外开放不断扩大的形势下，改革要从内部自主性改革向建立符合世贸规则和国际惯例的管理体制推进。四是在工业化和城市化取得巨大成就的基础上，改革要从以城市为中心向统筹城乡经济社会发展整体推进。总的趋势是，在市场经济体制初步建立的基础上，改革要从打破传统体制障碍的局部突破，向建立完善的社会主义市场经济体制整体推

进。

面对新的形势和要求，我们必须适应新形势，应对新挑战，把握新机遇，实现经济体制改革新突破，争创经济加快发展新优势。我们各级领导干部在思想认识上要努力把握这样几个方面：

1. 积极应对经济全球化和我国加入世贸组织的新挑战。坚持深化改革与对外开放相结合，以开放促改革促发展。我国加入世贸组织，意味着我们将在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，这为我们加快发展开放型经济带来了机遇，同时对体制改革也提出了新的挑战。近年来，为了适应加入世贸组织和对外开放的要求，我省在行政审批制度、外经贸体制、投融资体制等多方面加快了改革步伐，但仍然有许多方面与世贸规则和国际惯例不相适应。如，政府管理职能还没有切实转变，政策法规还不完备，公开透明度还不够，对外资进入领域、企业“走出去”和民间投资还有诸多限制等。为了抓住扩大开放新机遇，应对经济全球化新挑战，我们必须把深化改革与对外开放有机结合起来，化压力为动力，化挑战为机遇，以开放促改革促发展。要在管理体制、运行机制、工作方式等方面继续加快改革，紧紧抓住新一轮国际资本和产业转移的机遇，抓住世界科技革命带来的产业结构调整升级的机遇，抓住接轨上海、参与长三角经济合作与发展的机遇，把我省的区位优势转化为对外开放优势，把体制优势转化为国际竞争优势，把特色经济优势转化为出口优势，在发展开放型经济上实现新突破。



2. 按照进一步完善社会主义市场经济体制的新要求，坚持改革与规范相结合，努力再创体制新优势。我省目前的先发性体制优势，主要源于对传统计划体制的率先突破。随着全国社会主义市场经济体制不断完善，我省要继续保持和发展先发性体制优势，必须从率先突破转变为率先规范，即率先向社会主义市场经济运行体制和符合世贸规则的经济管理体制规范。必须看到，与全国各地经济体制改革不断深化的实际相比，我省的先发优势是相对的，如广东、江苏、山东以及河南等内陆省份的民营经济发展势头迅猛，大有后来居上之势；与全国各地对外开放不断扩大的实际相比，我省目前的先发优势是局部的，存在许多薄弱环节，如开放型经济不如广东、江苏，特别是利用外资有相当大的差距；与进一步完善社会主义市场经济体制的要求相比，我省的先发优势是阶段性的，还有许多体制性障碍没有取得实质性突破。在今后的发展中，如何继续保持已经取得的阶段性先发优势，不断创造新的体制优势，并把体制优势转化为加快发展的竞争优势，任务仍然十分艰巨。改革是对传统体制的突破，规范是对新体制的再造。在改革发展到进一步向完善的市场经济体制迈进，与世贸规则和国际惯例接轨的新阶段，我们要继续发扬敢闯、敢冒、敢干的创新精神，坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端。同时，要正确处理改革与规范的关系，避免先改革后规范、先发展后整治的被动局面。要通过法律法规等形式，及时把成功的做

法和经验规范起来，在率先规范中再创体制新优势。

3. 围绕加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的新任务，坚持改革攻坚与维护社会稳定相结合，正确处理改革发展稳定三者关系。根据党的十六大精神，省委十一届二次全会提出了加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的奋斗目标。实现这个奋斗目标，必须进一步解放和发展生产力，完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；进一步改革城乡二元结构，统筹城乡经济社会发展，推进城市化进程；进一步深化分配制度改革，坚持效率优先，兼顾公平；进一步健全现代市场体系，完善社会信用体系，发挥市场在资源配置中的基础性作用；进一步深化行政管理体制改革，切实转变政府职能。面对新的目标和任务，深化改革的任务更重了，涉及的领域更宽了，触及的层次更深了，改革进入了一个新的攻坚阶段。随着发展格局和社会利益关系的调整，必然会出现部分职工下岗、收入分配差距拉大等现象；随着政府行政管理体制的推进，必然会涉及到部门权力和干部利益的调整，触及到地位、权力、利益的痛处。对此，我们一定要清醒的认识，有足够的思想准备。在改革攻坚中，要坚持改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度相统一，正确处理好改革发展稳定三者关系。要密切关注社会的热点、难点问题，满腔热忱地解决好群众切身困难，千方百计抓好就业再就业工作，不断完善社会保障体系，让群众感受到党和政府的关心，享受到改革带来的实惠，为发展创造稳定的社会环境。

[摘自 2003 年 5 月 26 日在全省经济体制改革工作汇报会上的讲话]

改革开放始终是浙江经济发展的动力和源泉。必须抓住完善落实科学发展体制保障这个重点，坚定不移地推进改革开放。坚持“两个毫不动摇”，进一步搞活和壮大国有经济，加快民营企业高端化、品牌化和国际化。继续做好“两个结合”这篇大文章，坚持“引进来”、“走出去”，坚持“立足浙江做强浙江”、“跳出浙江做大浙江”。

[摘自 2006 年 4 月 17 日在省委常委会一季度经济形势分析会上的讲话]

浙江的活力之源就在于改革，就在于率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制。这首先又体现于具有先天市场属性的民营经济的发展。改革开放以来，民营经济在浙江经济社会发展中居功至伟。从经济意义上说，民营经济已成为浙江经济的重要支柱。1978--2004 年，全省 GDP 增量的 71.4%来自于民营经济，其中 55.7%是个体私营经济创造的。从社会意义上说，民营经济的发展使浙江形成了一个庞大的创业者群体，说得通俗一点就是使浙江成为一个小老板的社会，成为一个创业者的社会，这为构建一个以中等收入群体为主体的和谐社会结构提供了有利的条件。

民营经济的发展为浙江国有企业改革乃至整个宏观领域的改革提供了动力源泉。民营经济的发展不仅没有陷国有经济于绝

境，反而为国有经济的改革与发展创造了优越的外部条件，实现了不同所有制经济的相互融合、相得益彰、共同发展。这就是说蛋糕做大了，蓄水池做大了，国有企业相应地也就壮大了。这个民营企业多的地方、先发的地方，民营经济的一些市场属性对国有企业在客观上有着很大的影响，起着促进观念更新的作用，制度参照的作用，市场开拓的作用，参与改制、分流人员的作用。我们用数字说话，目前浙江国有经济总量比改革开放之初增加了42倍，国有企业的主要经济指标跻身全国前列，全省国有企业资产总额居全国第5位，总资产报酬率居全国第1位，净资产利润率居全国第2位，利润总额居全国第3位。现在从全省来说，国有经济主要集中在大中型国有企业特别是省属20多家企业集团，市县国有经济更多地表现为混合所有制经济的形态。

所有制结构的调整，促进了市场经济体制的发育和完善，使浙江市场化程度走在了全国的前列。市场化这个概念，关键是“两只手”，一是政府这只“有形的手”，一是市场这只“无形的手”。完善市场经济体制的改革，还是离不开这“两只手”，即处理好“两只手”之间的关系。这方面浙江做了很多的探索，我们现在提出要努力建设服务型政府、法治政府、有限政府。特别是推进行政审批制度改革，我们把过去3000多项审批项目减少到800多项，成为全国审批项目比较少的一个省。我们还通过机关效能建设，大大提高了办事效率。审批项目减少了，政府可以腾出更多的精力来搞好服务；市场这只手壮大了，政府又可以转换

出更多的职能来把该管的事情管好，把不该管也管不好的事情交给市场。

[摘自 2006 年 1 月 16 日在中央电视台经济频道“中国经济大讲堂”的演讲]

### 在发展多种所有制经济中搞活国有经济

对于国有经济，下一步，一是要全面完成以产权制度改革和转换职工劳动关系为主要内容的国有、城镇集体企业改革，完善企业内部的分配激励机制，加强企业管理，进一步完善法人治理结构，建立现代企业制度。二是建立健全省市两级权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。三是加快国有经济布局的战略性调整，进一步“做优做强”国有经济。把推动国企改革和促进企业整合、增强企业活力结合起来，对现有国有企业，进行分类指导，发展壮大一批、优化重组一批、关闭退出一批。在重点领域和优势行业，加快培育一批具有国际竞争力的大企业大集团。四是大胆探索国有经济的多种实现形式。加大外资、民资进入，大力发展混合所有制经济。同时，加强对非经营性国有资产的管理，区别类型，深入推进事业单位改革。

[摘自 2003 年 3 月 15 日在《经济时报》发表的《坚持“两个毫不动摇”再创浙江多种所有制经济发展新优势》]

根据党的十六大和十六届三中全会精神，紧密结合浙江实际，

今后一个时期，省属国有企业改革的主要目标是：通过三年左右的努力，基本完成以投资主体多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革，完善国有资本有进有退、合理流动的机制；继续调整和优化国有经济布局 and 结构，推动国有资产向重点领域和优势企业集中；加快建立现代企业制度，推动企业体制机制创新，在完善公司法人治理结构、转换企业经营机制方面取得新进展；基本建立权利、义务、责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产监管体系。

围绕上述要求和目标，在工作指导上必须做好“五个坚持”：

1. 坚持突出发展，充分发挥国有经济的主导作用。

改革的目的是为了发展。加快省属国有企业改革，必须围绕发展这个主题，通过资产重组和结构调整，进一步优化国有资产的布局 and 结构，培育一批具有国际竞争力的大企业大集团，提高省属国有企业的整体素质，实现国有资产的保值增值，更好地体现和发挥国有经济的主导作用。这是省属国有企业改革的出发点和落脚点，也是衡量省属国有企业改革是否成功的重要标志。突出发展，从单个企业而言，就是要按照现代企业制度的要求，积极进行规范的股份制改造，实现产权多元化，转变企业经营机制，增强企业活力，提高综合实力和市场竞争力；从省属国有企业和国有资产整体而言，就是要通过推动国有资产布局 and 结构的战略性调整，促进国有资产向重点领域集中，向优势企业集中，进一步增强省属国有企业的整体竞争力、影响力和带动力。

## 2. 坚持积极稳妥，不断探索省属国有企业改革的新路子。

改革开放以来，我省国有企业改革进展比较快，走在全国前列，并创造了一些成功经验。但是必须看到，当前我省省属国有企业改革正处于攻坚阶段，经过多年的改革和探索，容易解决的问题基本已经解决，剩下的都是绕不开、躲不过的重点难点问题。解决这些问题，必须求真务实，勇于探索‘牢牢抓住改革的关键环节，突破体制上的瓶颈，着力在推进产权主体多元化、公司法人治理结构、构建国有资产管理体制等方面取得突破性进展’，火力发展混合所有制经济，积极探索公有制的多种有效实现形式。同时我省省属国有企业改革任务重、难度大，社会影响面广，决不可能速战速决，一蹴而就。我们必须精心制定改革方案，积极稳妥地推进各项改革，切实做到成熟一家、改制一家，改制一家、成功一家，使我们的改革经得起实践和历史的检验。

## 3. 坚持分类指导，采取多种有效形式推动改制。

省属国有企业情况千差万别。就省级授权经营企业集团来说，行业特点、企业规模、资产质量、经营业绩也各不相同。因此，在推进改革时，必须坚持因企制宜、分类指导，针对不同类型的企业采取不同的改制方式。不搞一刀切，不搞单一模式，从实际出发，积极探索和实践。有的可以继续保持国有独资或绝对控股，加快完善法人治理结构，建立长效激励机制；有的可以通过招标投标招募等办法引进战略投资者，实现产权主体多元化；有的可以进一步突出主业，优化配置资源，整合相关产业和资产，提高核心

竞争力；有的可以产权转让、兼并拍卖或让经营层控股，整体改制。但是，无论采用什么形式，都要有利于经营机制转变，有利于建立现代企业制度，有利于优化国有经济布局 and 结构，有利于国有资产保值增值，有利于浙江的发展。

#### 4. 坚持以人为本，切实维护好广大职工的权益。

坚持以人为本，切实维护好广大职工权益，是推进省属国有企业改革的根本原则，也是执政为民的充分体现。省属国有企业改革将涉及近 19 万的在职职工和 6 万的离退休职工，其中，24 家授权经营企业集团的在职职工为 13.78 万人，离退休职工为 5.15 万人。我们必须十分注意处理好改革、发展、稳定的关系，把改革的力度、推进的速度和职工可承受的程度统一起来，确保改革在稳定的前提下稳妥进行。要牢固树立以人为本的思想，充分尊重职工的民主权利，做到改革方案经过职代会审议，职工安置方案经过职代会通过，让改革的成果惠及广大职工。要切实把职工的合法利益放在第一位，充分考虑职工的承受能力，解决好改制企业职工和离退休职工的基本生活和社会保障问题，解决好职工身份的转换问题，解决好职工的就业问题，决不能轻易地把职工向社会一推了事。只有广大职工的利益维护好了，他们的积极性调动起来了，我们的改革才能顺利推进。

#### 5. 坚持规范操作，严格防止国有资产流失。

去年以来，国家先后出台了《关于规范国有企业改制工作的意见》和《企业国有产权转让管理暂行办法》，这两个文件对国



有企业改制和国有产权转让的主要环节都作了明确的规定，我们要认真贯彻执行。在具体操作过程中，为推进改革，可以制定和实施一些必要的配套政策，但必须守住一条“底线”，就是一定要有效防止国有资产流失。要抓住三个“关键环节”：一是全过程规范。从企业改革方案的设计、确定，到组织实施；从国有资产的核定、评估，到国有资产的转让，每一个环节、每一个步骤都必须严格按程序办，规范运作。二是全方位公开。要坚持公开透明、阳光操作，引进市场经济的办法，做到公开、公平、公正，决不能出现低估贱卖、暗箱操作、自卖自买的现象。要充分发挥产权交易机构和国内外中介机构的作用，积极探索市场发现价格、决定价格的机制。三是全社会监督。不但要发挥好国资委的监督管理作用，还要充分发挥人大、政协、新闻界等方方面面的作用，形成全社会对省属国有企业改革的有效监督机制。

[摘自 2004 年 6 月 23 日在省属国有企业改革座谈会上的讲话]

## 实现民营经济发展新飞跃

当前，国际国内形势正在发生深刻变化，我省进入了加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的新阶段，民营经济发展面临着新的形势和新的要求。我们一定要正确分析国内外形势，科学判断发展阶段变化，进一步增强推动民营经济新飞跃的紧迫

感和责任感。

1. 推动民营经济新飞跃，是基于对重要战略机遇期宏观背景的认识和把握。

党的十六大提出，21 世纪头 20 年是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。对于我省民营经济来说，也是一个加快发展的重要战略机遇期。我们面临着经济全球化深入发展、科学技术突飞猛进、国际产业结构调整和产业转移不断加快的机遇；我国加入世贸组织以后，国际产业加快向我国转移，产业分工协作不断加强，国内外市场进一步融合的机遇；我国正处于经济周期的上升阶段，经济发展有望长期保持持续快速健康发展的机遇；中央政府与香港特区政府签署 CEPA 协议，积极实施西部大开发和振兴东北老工业基地重大战略，中部地区正在崛起，以及以上海为龙头的长三角地区经济一体化步伐加快的机遇；党的十六大和十六届三中全会精神的深入贯彻落实，国家完善社会主义市场经济体制重大措施全面实施的机遇；国家宪法即将修改，明确提出“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益”、“国家按照法律规定保护公民的私有财产权和继承权”，将为民营经济的发展提供坚实的法律保障。这些机遇都是客观存在的，关键在于我们民营企业能否有效、准确地把握。如果把握好这些机遇，我省的民营经济就能在新的发展阶段继续取得主动、赢得新发展，实现新飞跃‘保持在全国的领先地位。因此，我们必须进一步增强机遇意识，抓住机遇’乘势而上，推

动民营经济发展实现新的飞跃。

2. 推动民营经济新飞跃，是基于对我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化战略目标的认识和把握。

跨入新世纪，我省进入了加快工业化、城市化、信息化、市场化和国际化进程，全面建设小康社会、提前基本实现现代化的发展新阶段。我们要充分发挥“八个优势”，深入实施“八项举措”，扎实推进我省全面、协调、可持续发展。在这整个进程中，民营经济大有作为，也应当有更大的作为。进一步推动经济增长方式转变，促进经济持续快速健康协调发展，保持我省经济活力、经济总量、发展速度在全国的领先地位，离不开民营经济的发展和提高；进一步推动所有制结构调整，坚持和完善基本经济制度，加快完善社会主义市场经济体制，离不开民营经济的发展和提高；主动接轨上海、建设先进制造业基地、发展海洋经济、创建生态省、实施五大百亿工程、推进城乡一体化、建设科教强省等重大战略的有效推进，也需要充分发挥民营企业、民间资本的作用。我们必须从现代化建设全局的高度，充分认识民营经济新飞跃的重大意义，把民营经济的优势挖掘好、发挥好，推动经济社会更快更好地发展。

3. 推动民营经济新飞跃，是基于对我省民营经济发展阶段变化趋势的认识和把握。

回顾和分析我省民营经济发展历程，从70年代末、80年代初起步发展至今，大致可以分为3个阶段：第一阶段是70年代

末到 90 年代初，主要特点是在乡镇集体企业大发展的同时，个体私营经济从无到有、从小到大，快速发展。1978 至 1990 年，集体经济占 GDP 比重基本保持不变，个体私营经济的比重上升 10 个百分点；在工业中，集体经济上升了 29.1 个百分点，个体私营经济上升了 5.5 个百分点。第二阶段是 90 年代初到 90 年代末，主要特点是个体私营经济大发展，乡镇集体企业加快改制步伐、比重明显下降。在邓小平同志南方谈话和十四大精神鼓舞下，我省个体私营经济出现了一个发展高潮。1997 年底，全省个体工商户发展到 150 多万户，比 1992 年增长 36%；私营企业 9.2 万户，比 1992 年增长 7 倍。1990 至 1997 年，个体私营经济占 GDP 的比重从 15.7% 上升到 33.7%，而集体经济从 53.1% 下降到 36.7%。但集体经济通过改革，焕发出新的生机和活力，市场竞争力明显增强。第三阶段是 90 年代末至今，主要特点是在个体私营经济保持快速发展的同时，各种所有制不断融合，混合所有制经济加快发展，民营经济的发展水平显著提高。特别是近年来，我省民营经济发展出现了一些新趋势、新特点：科技进步与创新步伐明显加快，科技化发展趋势不断加强；积极“引进来”、“走出去”，国际化发展趋势不断加强；一大批民营企业在竞争中发展壮大，规模化发展趋势不断加强；与其他所有制经济互相渗透、互相融合，股份化发展趋势不断加强；块状经济的规模效益、集群优势进一步显现，集聚化发展趋势不断加强。同时，也必须清醒地看到我省民营经济发展中还存在许多的矛盾和问题。从民营

经济自身发展来说，当前面临的最突出矛盾：一是我省民营经济粗放经营、数量扩张的发展路子与资源供给和环境承载力约束明显加大之间的矛盾。二是我省民营经济主要集中在低成本、低技术、低附加值产业领域与要素成本大幅上升之间的矛盾；三是我省民营企业规模化国际化高科技化发展趋势加快与经营管理、专业技术人才缺乏之间的矛盾。四是我省民营企业结构调整、产业升级总体上周期相对缓慢与其他省市民营企业加快发展、在同一产业层次上的市场竞争不断加剧之间的矛盾。这表明，我省民营经济发展正处在一个增长转型的关键时期，孕育着企业制度、产业发展、经营模式和增长方式等方面的重大转变，面临着实现新飞跃的历史性机遇和历史性任务。我们必须通过坚持创新，扩大开放，优化结构，加快增长方式转变，来推动民营经济发展再上新台阶。

[摘自 2004 年 2 月 3 日在全省民营经济工作会议上的讲话]

在发展个体私营经济方面，我们坚持四个创新。一是坚持观念创新，尊重和发挥群众的首创精神，使千百万农民成为市场经济的主体。不搞“成分论”，坚持和鼓励广大群众在实践中大胆地做，大胆地闯，把他们的积极性、创造热情引导好、把握好，在实际工作中做到“四个不限、四个有”，就是不限个体私营经济的发展比例、发展速度、经营方法、经营规模，使个体私营者在政治上有荣誉，社会上有地位，经济上有实惠，事业上有作为。二是坚持体制和机制的创新，为解放和发展生产力创造条件，

同时通过大量发展各类专业市场，解决个私企业商品流通和资源配置的问题，依托各类市场大力培育和发展区域块状经济，形成了企业的集聚效应，形成了浙江个私经济、专业市场和区域块状经济三位一体的鲜明特色和明显优势。三是坚持技术创新，把技术改造，产品开发，结构优化，规模扩张有机结合。四是坚持服务创新。切实加强引导扶持，教育和管理。

[摘自 2003 年 3 月 3 日在接受中央人民广播电台“作客中央台”采访时的谈话]

对于个私经济，下一步要围绕进一步“提速提升”和大发展大提高，着力做好四个方面的工作：

一是进一步深化认识，为个私企业加快发展积极创造公平竞争的条件。彻底破除一切影响非公有制经济发展的思想观念束缚，彻底改变一切影响非公有制经济发展的做法和规定，彻底消除一切影响非公有制经济发展的体制障碍和政策制约。对非公有制企业，在政治上给予关心，在权益上给予保障，在政策上给予扶持。对个私企业做到登记注册平等、税收管理平等、规费标准平等、金融贷款平等、市场准入平等。

二是切实转变政府职能，进一步优化服务。加快建立服务支撑体系，着力解决个私企业在融资、土地、技术、人才等方面存在的难题，积极引导其进一步推进制度创新、管理创新、技术创新，重视研究块状经济对促进个私企业布局集聚化、经营集约化、管理科学化的作用，从各方面为个私企业的发展创造更好的条件。

三是坚持走新型工业化道路，积极鼓励和引导个私企业不断提高产业层次和企业素质。加快推进企业信息化建设，大力发展科技型、外向型私营企业。继续鼓励企业到海外投资、到西部发展，进一步拓展国内外市场。积极实施名牌战略，加强营销网络建设，不断提高产品的附加值和市场占有率。

四是加强教育、引导和管理、监督，促进个私经济健康发展。进一步加强非公有制企业党建工作，强化政治领导和思想教育。依法加强管理和监督，着力规范市场秩序，努力建设“信用浙江”。加强劳动用工和安全生产管理，切实维护私营业主和企业职工的合法权益。进一步加强行业协会和各类中介组织建设，充分发挥其在行业自治自律中的积极作用。

[摘自 2003 年 3 月 15 日在《经济时报》发表的《坚持“两个毫不动摇”再创浙江多种所有制经济发展新优势》]

实现民营经济新飞跃，具体来说，就是要着力推进“五个转变”，实现“五个提高”。

1. 从主要依靠先发性的机制优势，向主要依靠制度创新、科技创新和管理创新转变，提高民营经济的综合实力和国际竞争力。

在过去短缺经济的条件下，我省民营经济凭借着先发性体制机制优势，抢占了先机，赢得了发展。但在买方市场的新形势下，特别是随着市场经济体制的逐步完善，我省民营企业原有的先发优势正在逐步减弱，迫切需要通过人力推进创新，营造竞争新优

势。纵观国际上成功的企业，尽管它们的成长途径千差万别，主要经营领域各不相同，但都有一个共同点，那就是持之以恒地推进创新，不断增强核心竞争力。当前，民营企业要突出做好制度创新、科技创新和管理创新这三篇文章。

制度创新的重点是解决民营企业产权结构单一、法人治理结构不健全等问题。在前几年国有企业改革、民营经济发展的基础上，更快地发展混合所有制经济，这既是公有制经济多种实现形式的有效途径，也是民营经济制度创新的关键所在。从国际经验看，家族制是一种与生俱来的“自然形态”，必将长期存在。在初创时期或规模不大的企业，家族制的企业管理系统与管理方式，具有管理人员少、费用低、决策快、效率高等优点，能有效地使用资本，更好地调动家族成员的积极性。但是，随着生产力的发展，更多的企业要通过开放股权结构、逐步实现资本社会化，摆脱家族制，脱颖而出。要火力推进民营企业的产权制度改革，鼓励有条件的民营企业通过相互参股、嫁接外资和参与国有企业改革等形式，改变投资主体单一的格局，建立国有资本、集体资本和非公有资本参股的多元开放的产权结构。鼓励民营企业按照现代企业制度的要求，逐步实现所有权和经营权的分离，进一步完善法人治理结构，形成科学的决策机制。

科技创新关键是加快建设以企业为主体，引进消化吸收与自主创新相结合的创新体系和机制。要积极引导民营企业以共建技术中心、联合技术攻关、联合实施高新技术产业化项目为载体，



加强产学研结合。鼓励民营企业加大科技投入，大力引进优秀人才、先进技术和装备，加快有自主知识产权产品、技术的开发，不断提升民营经济的技术层次。加快构建公共的民营企业创新平台，建设具有区域特色的民营企业技术创新数据库和公共检测、测试、试验系统，完善民营经济加快发展的技术创新服务体系。

管理创新基础是企业家素质的提高。我省的民营企业家都具有很强的创业精神和市场开拓能力，但是随着发展环境的变化、企业规模的不断扩大，对企业家知识结构、决策能力和管理水平的要求也越来越高。民营企业家必须正确认识自我、提高自我、完善自我，加强学习，开阔视野，充分了解世界发展潮流，掌握国内外同行发展状况，努力适应新形势的新要求；积极吸收和借鉴国内外一切先进的经营管理经验，不断提高在现代市场经济和经济国际化条件下经营管理企业的能力；进一步增强大局意识和责任意识，把企业的发展与全省全社会的发展紧密联系在一起，把实现个人价值和体现社会价值紧密联系在一起，继续担当改革开放和发展经济的先锋。各级党委、政府要加快建立民营企业高级人才培养体系，组织开展大规模的民营企业家以及中高层经营管理人员的培训，有条件的可选送赴国外学习培训。同时，鼓励民营企业采用先进的管理方法和手段，建立健全经营管理制度、财务会计制度和劳动用工制度，完善企业内部运作，以管理信息化推动管理制度化和规范化，提高企业管理水平。

2. 从主要集中在传统制造业和商贸业，向全面进入高技术

高附加值先进制造业、基础产业和新兴服务业转变，提高民营经济的产业层次和发展水平。

我省民营经济总量较大，但产业分布相对比较狭窄，主要集中在进入门槛较低、技术含量较低、附加值较低的传统制造业和商贸业。当前，我省正在进入一个高技术高附加值制造业、重化工业和现代服务业加快发展的新阶段，民营经济要实现新的飞跃，必须顺应趋势，加快产业升级，推进产业创新。要以建设先进制造业基地为契机，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统优势产业，加强基础装备创新、工艺创新和产品创新，努力把这些特色优势产业建设成为高附加值加工制造业。鼓励和支持民营企业进入高新技术产业，大力发展多形式、多层次的民营科技企业。鼓励和支持民营企业进入一些关系国计民生的特殊制造业领域，积极参与重化工业和装备制造业大型项目的投资、建设和经营。鼓励和支持民营企业、民间资本积极参与五大百亿工程，进入重点建设领域，投资经营道路、港口、交通、污水垃圾处理和电、水、气供应等基础设施和公用事业。鼓励和支持民营企业、民间资本投资现代物流、现代信息服务、市场中介等新兴服务业和文化教育卫生体育事业，参与金融机构的改制、改组。

3. 从主要依靠国内资源和国内市场，向充分利用国际国内两种资源、两个市场转变，提高民营经济的外向发展水平。

当前，经济全球化的趋势继续加快，国内地区间的经济合作进一步加强，长三角经济一体化进程明显加快，我省民营经济向

外扩张正逢其时。要鼓励更多的民营企业打到省外去，打到国外去，通过跨区域、跨同国经营来做强做大，这是浙江民营经济发展的必然。近年来，我省已经有一大批民营企业走出去，利用外部要素和资源，开拓国内外市场，取得了显著的成绩。

要进一步推动民营企业成为接轨上海，参与长三角合作与交流的主力军，鼓励民营企业、民间资本参与长三角一体化的基础设施建设，共同打造长三角先进制造业基地。积极利用上海的技术优势、信息优势和区域品牌优势，到上海建立信息中心、技术中心和营销网络。鼓励我省有条件的民营企业参与两部大开发和东北老工业基地改造，采取并购、租赁等形式参与东北、中两部等地国有企业的改革重组，以灵活的机制盘活当地的资产存量，利用当地的科技、人才优势，实现低成本扩张。进一步推动民营企业“走出去”，到境外投资办厂，开展境外加工贸易，建立跨国生产体系，到境外设立研发机构，增强创新能力，到境外进行资源开发和跨国并购，提高利用两个市场、两种资源的能力。同时积极为回省发展的民营企业提供畅通的渠道和良好的平台，努力把浙江人经济转化为浙江经济。

要进一步支持民营企业扩大出口，加快大通关建设，全面实施外贸出口经营权登记备案制，培育一批以特色产业为依托的、具有较强国际竞争力的自营进出口企业。国家进行出口退税机制改革后，对我省外贸出口特别是纺织、服装等传统优势产品的出口有较大的影响。各级党委、政府要积极应对，切实把地方这块

退税政策落到实处，促进外贸出口持续快速增长。民营企业要通过降低成本，调整结构等手段，努力提高国际竞争力。要积极通过合资、境外上市等方式，加大民企扩大利用外资力度，引进资金、先进技术和管理经验，加快改造提升民营经济。

4. 从现有的块状经济、小规模经营逐步向更高层次的集群化、规模经营转变，提高民营经济的集约化和规模化水平。

我省现在已经拥有一批在全同有较大影响的规模型民营企业和块状经济。但总体上看，这样的大企业还不多，企业集群化发展水平还不高。同时，作为企业集聚发展载体的工业园区布局不合理，无法满足民营企业集约化、规模化发展的要求，影响了我省块状经济国际竞争力的提升。今后一个时期，要重点在我省优势产业和区域特色经济中，培育一批具有成长潜力的民营企业，引导其以核心产业为纽带，整合中小配套企业，增强综合实力和竞争力。鼓励民营企业实施跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合，到境内外证券市场上市和收购重组上市公司，努力形成一批知名度高、品牌响、国际竞争力强的大企业大集团。集中力量整合提升各类园区，鼓励和引导民营企业集聚发展，提高园区的投资密度和产出水平，把工业园区建设成为实现民营经济新飞跃的平台。在促进民营企业进一步集聚的同时，建立以龙头企业为核心、中小企业为主体的分工协作网络体系，培育一批产业集聚规模大、专业化协作水平高、功能配套完善的核心区块，推动民营经济在更高的层次上实现集群化发展。

5. 从比较粗放的经营方式向更加注重信用、质量、生态和遵纪守法的经营方式转变，提高民营经济的整体素质和可持续发展水平。

诚实守信，从古至今都是最基本的道德规范，在现代市场经济制度中就显得更为重要。孔子曰：“人而无信，不知其可也。”

《春秋》有云：“人之所以为人者，言也；人而不能言，何以为人？言之所以有育者，信也。言而不信，何以为言？”诚实守信的基本表现是言必信，行必果，体现在市场经济和企业发展中就是要更加注重信用和品牌。信用是市场经济的通行证，也是企业发展的基础，良好的信用可以带来融资的便利、社会的认可和企業价值的提升。民营企业要按照建设“信用浙江”的要求，把追求经济利益与遵循现代市场经济法则结合起来，把追求企业经济效益与实现社会效益结合起来，诚实经营、公平竞争，走敬业、诚信、守法的发展道路。尤其要加强信用建设，认真履行社会信用，严格照章纳税，规范劳动用工制度，切实保障职工权益，努力提高民营企业的信誉度。要坚持质量立业、品牌兴企，进一步增强民营企业的品牌意识、质量意识，实施质量振兴计划，推动标准化工作，树立民营企业产品质量新形象，创造出更多的中国名牌产品和中国驰名商标。依托民营经济的产业集群优势，大力推进区域品牌建设。要重视处理好发展民营经济和资源、环境、生态的关系，牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，决不能以浪费资源、牺牲环境、破坏生态为代价，决不能以眼前的、

局部的利益去损害长远的、全局的发展。把实现民营经济新飞跃和生态省建设有机结合起来，根据建设生态省的规划要求，大力推广节能降耗、清洁生产、绿色制造，发展“资源—产品—再生资源”的循环经济，推动增长方式转变，提高民营经济的可持续发展水平。

[摘自 2004 年 2 月 3 日在全省民营经济工作会议上的讲话]

### 浙商要争做优秀的中国特色社会主义事业建设者

借此机会，我向在座的浙商代表，并通过你们向广大浙商提几点希望：一要有科学的发展观。要坚持以人为本，坚持全面、协调、可持续发展，遵循自然规律、经济规律和企业发展规律，既要讲究经济社会效益，又要讲究生态环境效益，走新的发展路子。二要有不断创业的进取心。要在实践中继续弘扬浙江精神，抓住机遇、开拓进取，致富思源、富而思进，不断发展壮大自己，努力实现新的飞跃。三要有诚信的价值观。诚信是和谐社会的基石和重要特征，也是企业的立身之本。人无信不立，商以诚待人，业靠诚信创。浙商是浙江最亮的名片之一，已成为浙江的经济形象和人文形象，成为外省干部群众看浙江的一个窗口。广大浙商要讲求和谐合作的团队精神、诚信重诺的契约意识和重义轻利的人文品格，努力为构建和谐社会、建设“信用浙江”作贡献。四要有造福社会的责任感。在企业发展的同时要回报社会，多为社

会作贡献，多为当地人民做好事、办实事。总之，希望广大浙商积极适应新的形势，努力提升自身素质，推动技术创新、制度创新、管理创新和企业文化创新，在市场经济的大潮中完成浙商转型，使浙商群体真正成为具有现代化、市场化、国际化素质的企业家群体。

[摘自 2005 年 6 月 5a 在浙商论坛 2005 年峰会上的讲话]

在社会主义市场经济大潮中培育和成长起来的浙商群体，成为了浙江发展中一支十分活跃的有生力量，同时也成为全国最活跃的企业家群体。浙商遍布全省各地，勇闯天下市场。400 万浙商在全国各地投资累计约 5320 亿元，创办企业约 9 万家，年营业收入超过 1 万亿元，为国家统筹区域协调发展作出了积极贡献。另外，还有 100 万浙商走出国门，在世界各地创业经商。

可以说，一部浙江改革开放的发展史，很大程度上是一部浙商敢为人先、勇立潮头的创业史。在浙商身上所体现的创业精神和商业智慧，集中反映了与时俱进的浙江精神，展示了浙江人的良好形象。浙商是中国特色社会主义事业的建设者，是发展先进生产力和先进文化的实践者，是参与国际经济合作与竞争的开拓者，是人民群众实现共同富裕的贡献者，是浙江人民的骄傲和自豪。

[摘自 2006 年 6 月 3 日在 2006 年浙商大会上的讲话]

浙商要继续弘扬与时俱进的浙江精神，化挑战为机遇，以压力为动力，变考验为经验，不断开拓进取，不断发展壮大，努力实现

新的飞跃，争做优秀的中国特色社会主义事业建设者。

第一，浙商要做科学发展的实践者。科学发展观是我们指导经济社会发展的世界观和方法论的集中体现，也是指导民营企业发展壮大的指导思想。科学发展观的首要任务是发展，本质要求是以人为本，基本要义是全面协调可持续发展。浙商是社会主义市场经济的弄潮儿，活跃在市场经济的最前沿，对于经济结构调整和增长方式转变具有内在的驱动力，对于资源配置和国内外市场的变化具有先天的敏锐性。近年来的实践证明，在贯彻中央经济政策、提高自主创新能力、建设节约型社会、统筹区域协调发展等落实科学发展观的各个方面，浙商都是积极的排头兵和重要的实践者。在新的发展阶段，浙商要以更加积极主动的姿态，更加注重自主创新，更加注重品牌建设，更加注重资源节约，更加注重人才和管理，从根本上转变粗放型的增长方式，实现产业和企业的浴火重生、脱胎换骨，从而真正把科学发展观由理论成果转化为实践成果和物质力量，转化为经济发展的持久活力和企业发展的巨大动力。浙商还应更加注重“立足浙江”与“跳出浙江”的结合，既“走出去”壮大自己，又回家乡创业发展。这些年来，许多浙商在外地创业发展后主动回哺家乡。本次浙商大会又将通过“浙商回归工程”这个平台，正式签约浙商回归项目 62 个，协议总投资 136.66 亿元，其中浙商回归投资 125.84 亿元。这对于我省促进产业结构调整 and 增长方式转变将起到积极的推动作用。我相信，经过各级党委、政府和广大浙商的共同努力，



科学发展观一定会在浙江基本实现全面小康的进程中结出更加丰硕的成果。

第二，浙商要做和谐社会的建设者。浙商从诞生第一天起就不是独立于社会之外的，而是融入中国特色社会主义伟大建设事业的进程之中。浙商以自身的努力和发展，在先行致富的同时，为国家创造财富，为社会提供就业岗位。浙江广大创业者群体的发展和壮大，为构建社会主义和谐社会提供了良好的社会基础。大量浙商在自身发展的同时，致富思源，富而思进，积极参与光彩事业和社会公益事业，倡导“互利互惠、义利兼顾”的社会理念；积极开展“关爱员工、实现双赢”的活动，谋求和谐的劳动关系；积极建立各种健康的企业文化，协调企业内部的各种关系。这一切都表明，浙商不但可以通过经济的平稳发展为促进社会和谐作贡献，而且可以通过调节企业内部员工、企业与社会各界的各种利益关系，为整个社会关系的和谐作贡献。在构建社会主义和谐社会的进程中，浙商要努力把自身企业的发展与国家的命运结合起来，把个人的富裕与全体劳动者的共同富裕结合起来，把遵循市场运行法则与发扬社会主义道德结合起来，致富不忘国家，致富不忘人民，更加关注民生、关注社会进步，不断探索回报社会的方式。要努力学习并践行以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，在经营过程中坚持依法经营、诚信经营，主动接受政府监管和社会监督，切实做到“以诚实守信为荣，以见利忘义为耻”。要在生产经营过程中调动一切积极因素，调整好内外关

系，尽力化解各类矛盾，加强安全生产管理，以创建和谐企业而为构建社会主义和谐社会作贡献。要通过理念的确立、行为的规范以及回报社会的具体行动，努力打造适应社会主义和谐社会与社会主义先进文化要求、体现与时俱进浙江精神的“浙商文化”。

第三，浙商要做改革的先行者。胡锦涛总书记指出：“要在新的历史起点上继续推进社会主义现代化建设，说到底要靠深化改革、扩大开放。”改革和创新的精神一直是浙商最大的优势，是企业活力的源泉。进入新世纪以来，我省民营经济发展出现了一些新特点新趋势，科技化、国际化、规模化、股份化、集聚化发展的趋势不断加强，特别是各种所有制不断融合，混合所有制经济加快发展。同时，民营经济自身发展也面临一些新情况、新问题，这说明，浙江民营经济发展正处在一个增长转型的关键时期，孕育着企业制度、产业发展、经营模式和增长方式等方面的重大转变。实现民营企业的新发展，关键还是要靠浙商着眼新形势新任务的要求，继续发扬“先人一步”、“高人一招”的精神和胆略，深入推进企业制度、技术、管理等方面的改革和创新，承担起深化改革的推动者和提高自主创新能力的重要主体的社会责任。各级党委、政府都将一如既往地贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，努力造就劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的时代新风，大力营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，使广大浙商的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。

[摘自 2006 年 6 月 3 日在 2006 年浙商大会上的讲话]

### (三) 提高对内对外开放水平

#### 内源发展与对外开放、外向拓展相结合

统筹国内发展和对外开放，是落实科学发展观的重要内容。就我省而言，就是要处理好内源发展与对外开放、外向拓展的关系。从理论上说，内源发展是指一个独立经济体主要依靠内部资金、技术、人才等生产要素，围绕内部需求和内部市场发展经济。但我们这里所讲的内源发展，是相对于国内某些经济发达地区以外资经济为主的发展路子而言的，是指以本土经济为主的发展路子，即主要依托本地老百姓创业、利用本地资金在本地发展。从这个角度说，浙江过去从一个“资源小省”发展成为经济大省，主要靠的是内源发展。民营经济、县域经济、块状经济这些浙江响当当的“品牌”，就是内源发展的生动体现。内源发展为主，是浙江的优势所在，也是我省在发展中较好地实现强省和富民目标有机统一的重要原因。今后我省经济要再上新台阶，要让广大群众更好地分享发展成果，还是要坚持内源发展，充分发挥浙江人创业热情高、创业能力强的优势。要进一步完善创业机制，大力营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放手让

一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，充分激活本地创业热情。

但也要看到，内源发展不是封闭发展。加强与外部区域的联系是不同地区进行专业化分工、发挥各自优势的必然要求。改革开放以来我省经济+：会发展取得了巨大成就，内源发展固然是主要力量，但对外开放和外向拓展也起着极为重要的作用。大量的外资和外来人员来到浙江，给我省带来了发展资金、技术和人才；大量的外出创业人员和浙江商品走向全国乃至全世界，给我省提供了发展舞台、空间和市场。随着经济全球化趋势深入发展、国际产业重组和生产要素转移加快，随着我省部分比较优势逐步弱化、要素资源制约日益加重、企业自身扩张需求不断增强，进一步扩大对外开放、加快外向拓展的要求更加紧迫。我们要更加注重内源发展与对外开放、外向拓展相结合，坚持以我为主，充分利用国际国内两个市场、两种资源，不断提高本土经济的竞争力。

坚持在参与国际竞争中提升本土经济。日前，我省经济的外向度已经很高。2004年外贸依存度达到62.7%，其中出口依存度42.8%。在这种情况下，对外贸易不仅对我省经济持续快速增长具有重要作用，而且对产业升级、增长方式转变具有不可替代的作用。我们要加快外贸增长方式转变，瞄准发达国家市场，提高出口商品的质量、档次和收益，着力提高本土经济的国际竞争力。同时要积极扩大能源、重要原材料的进口，千方百计引进

国外先进技术、先进装备、先进的管理方法和经验，做好引进技术的消化吸收和创新提高，着力提升本土经济的技术水平、装备水平、管理水平和资源保障水平。

坚持在与外资企业互动融合中提升本土经济。改革开放以来，我省累计实际利用外商直接投资超过 300 亿美元，外资经济的发展，极大地促进了我省经济发展和产业提升。但总体上看，我省利用外资的规模和水平还不高，本土经济与外资经济融合的程度还比较低，本土企业与外资企业还没有形成良性互动的发展格局。

“十一五”时期，要进一步创新引资方式，扩大引资平台，重点引进对我省产业升级具有重大带动作用的大项目、大企业，不断提高利用外资的质量和水平。同时要加强对本土企业和外资企业在技术、资金、人才、信息等方面的联系，鼓励本土企业采取控股、参股等多种形式与境外企业、外资企业进行合资合作，鼓励和支持有条件的本土企业与跨国公司建立战略联盟，鼓励和支持量大面广的中小企业与外资企业建立专业化协作关系，进入国际产业链并努力向产业链高端攀升，使本土经济在与外资企业的合作竞争中实现大发展、大提高。

坚持在走出去过程中提升本土经济。随着我省发展阶段的变化，企业对外投资活动将进一步活跃。对我省企业走出去问题，我们要有一个正确的认识。企业走出去是经济规律的使然。短期看，企业走出去，会造成一定程度的资金外流。长远看，企业走出去，是产业结构升级的需要。“腾笼”才能“换鸟”，壮大可以

反哺，这更有利于我们发展高新技术产业和新兴服务业，提高本土经济整体素质和区域竞争力。要坚持“跳出浙江发展浙江”，鼓励企业在省外投资创业，鼓励企业走出国门，开展对外投资和跨同经营，带动产品走出去、资源引进来，不断拓展发展空间。同时，要进一步增强在外投资企业与浙江经济的联系，积极吸引在外浙商回乡投资创业，努力实现“低端产业出去、高端产业进来”的良性循环。

[摘自 2005 年 11 月 6 日在省委十一届九次全会第二次大会上的讲话]

在当前对外开放的新形势下，国际和国内环境中的有利因素和不利因素将长期并存。我们必须清醒看到前进道路上的困难和风险，充分利用有利因素，积极化解不利因素。

要进一步增强战略意识，提高全面实施对外开放的责任感。开放战略意识强不强，直接关系到一个地区的开放型经济发展快不快。改革开放以来，我省抓住了改革这个重点，取得了市场经济发展的先机，创造了民营经济比较发达的优势。我们要从根本上扭转民营经济和利用外资一条腿长一条腿短的局面，必须把扩大对外开放放到全局的战略高度，进一步增强紧迫感和责任感。大力发展多种所有制经济包括利用外资，利用外资与发展其他所有制经济，完全可以相互促进、相得益彰。民营企业与外资企业合作，对民营经济实现新飞跃将起到重要的推动作用；利用外资推动国有企业的改组改造，有利于促进国有经济战略性调整。利

用外资的重要意义不只是引进了多少国际资本，更重要的是引进了国外的先进科学技术和管理经验，促进我省的产业升级，提高企业管理水平。我们必须深刻认识扩大对外开放的极端重要性，有强烈的开放战略意识，才会有新的开放工作思路，才会有扎实的开放工作业绩。

要进一步增强创新意识，提高抢抓机遇开拓进取的能力。适应新的形势，坚持与时俱进，增强创新意识，是一个地区加快发展的关键。在发展开放型经济方面，我省起步与其他沿海省市差不多。江苏、广东在开发区建设、引进台商投资、发展加工贸易等几次大的机遇出现时，表现出较强的创新意识，开拓进取，抓住了历史发展的机遇。时间上早一步，行动上快一拍，取得了开放型经济发展的领先优势。我省在外贸出口实施“四个多元化”、推动专业市场到国外开办分市场、积极应对国外反倾销渊查等方面。大胆创新体制机制，取得了显著成效，积累了不少成功经验。实践证明，创新是抓住和利用好机遇，实现加快发展的源泉和动力。面对进一步扩大开放的新形势，我们要弘扬创新精神，进一步增强创新意识，继续保持和发挥好我省的创新优势，切实提高抢抓机遇开拓进取的能力，促进我省的对外开放更快更好地发展。

要进一步增强竞争意识，提高做好开放工作的主动性。市场竞争是一个动态过程，如果稍有懈怠，原有先发优势就会削弱，已有比较优势也会失去。随着市场经济体制改革不断深入和我国加入世贸组织后进一步扩大开放，全国各地特别是一些周边地区，

招商引资活动异常活跃，高招迭出；开拓国际市场力度不断加大，出口增速明显加快。我们在对外开放中，能不能充分发挥好现有比较优势，就看我们的竞争意识强不强，看我们的工作力度大不大，看我们的工作做得实不实。机遇总是垂青主动竞争的人。面对激烈的市场竞争，我们决不能有丝毫懈怠，不能满足于现状，必须树立不进则退、慢进也是退的竞争意识，进一步增强工作主动性和创造性，在扩大对外开放上，下更大的功夫，花更大的力气，作更大的努力。

[摘自2004年3月19日在全省对外开放工作会议上的讲话]

在新的形势下，进一步扩大对外开放，必须注意把握以下几个方面。

——坚持对外和对内开放相结合，全面提高开放水平。统筹国内发展和对外开放，这是中央从国内外发展大局出发，针对我国发展的新形势新任务向全党提出的一个重要要求。我们必须遵循市场经济规律，接轨世贸组织规则，充分利用国内外两种资源，努力开拓国内外两个市场，加快内外贸一体化进程，把我省的开放提高到一个新的水平。

——坚持扩大开放与深化改革相结合，以开放促改革促发展。改革开放是强国之路，不改革开放，就不能实现经济社会更快更好地发展，以开放促改革促发展，是经济发展的必然要求。适应经济全球化和科技进步的新形势，引进世界先进技术和理念，必须扩大开放，深化改革。我们要加快涉外经济体制改革，推动



开放体制创新，形成稳定、透明的涉外经济管理体制，创造公平和可预见的法制环境。以扩大开放推动改革深化，以大开放促进发展。

一一坚持利用外资与结构调整相结合，不断优化经济结构和布局。提高利用外资水平，更好地发挥外资的作用，是我省优化经济结构的客观要求。我们要引导外资投向高新技术产业、基础产业和新兴服务业，引进更多的先进技术、管理经验和高素质人才，注重引进技术的消化吸收和创新提高，把引进技术密集型企业与发展劳动密集型企业紧密结合起来，把引进大企业和引进中小企业紧密结合起来，促进经济结构调整，提升产业层次，增强综合竞争力。

一一坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极参与国际竞争与合作。“引进来”与“走出去”是对外开放相辅相成的两个方面，加快引进国外的资金、技术和管理，是为了尽快增强我们的综合实力和国际竞争力，积极走出去是为了更广泛地开拓国际市场。我们要在继续做好“引进来”的同时，支持企业走出去，鼓励扩大外贸出口，加强国际经济技术合作，让企业到世界经济舞台上去施展身手，到国际市场上去参与竞争。

[摘自 2004 年 3 月 19 日在全省对外开放工作会议上的讲话]

**接轨上海，参与长三角地区交流与合作**

随着经济全球化步伐加快和中国加入世贸组织，长江三角洲地区面临难得的机遇和共同的挑战。无论从国内区域经济发展格局的演进，还是从参与国际竞争的要求来看，加强长江三角洲地区的经济合作都显得十分紧迫。另一方面，长江三角洲地区雄厚的经济基础、独特的区位条件、良好的发展势头和不断扩大的合作成果，也为进一步推进区域经济合作创造了有利条件。在这一地区，上海是长江三角洲经济发展的龙头，其功能是很明确的；上海作为新世纪的国际大都市，其地位是无可取代的；上海作为国际经济、金融、贸易、航运的中心，其作用也正在日益凸显。这不仅给我省旅游业、建筑业、会展业等带来无限商机和直接效应，而且对于全面促进我省外向型经济加快发展，加速城市化进程，乃至推进长三角经济一体化，都具有十分重要的影响。特别是上海“申博”成功，给我们提供了非常难得的机遇。因此主动接轨上海，进一步明确我们在长江三角洲经济圈中的位置，积极发挥在该地区经济整合与协调发展中的作用，是我们的当务之急。

[摘自 2002 年 12 月 6 日在湖州调研时的讲话]

我省参与长江三角洲地区合作与交流虽然取得了很大进展，但还存在一些问题，特别是一些地方和部门的同志思想观念上还存在一些模糊认识。一是“无需接轨”的狭隘观念。有的认为，我省这些年来经济社会发展势头良好，没有必要接轨上海、参与长江三角洲地区的合作与交流；也有的认为，我省已与沪苏两省市自然接轨，无需再强调这个问题。二是“无法接轨”的消极态

度。认为市场经济讲的是竞争，求的是利益，没有“免费的午餐”，没有无私的“合作”，特别是行政阻隔、地方保护和部门利益仍然在一定程度上客观存在，阻碍着接轨上海、参与长江三角洲地区的合作与交流。三是“无从接轨”的畏难情绪。认为这件事讲起来容易做起来难，不知从何下手，自己该作什么努力。上述这些思想观念是狭隘的、片面的、消极的，也是与发展市场经济的要求格格不入的。我们一定要纠正和克服这些模糊的思想认识，一定要认识到主动接轨上海、参与长江三角洲地区合作与交流的重要性和紧迫性。同时，还要充分认识，尺有所短，寸有所长，我们与沪苏两省市相比，各有各的优势和特色，也各有各的短处与不足。这次赴沪苏两省市学习考察，我们的一个深刻感受就是，上海和江苏都提出要弥补不足，加快民营经济发展，要抓民营经济、外向型经济和具有自主知识产权的大企业大集团“三足鼎立”。我省民营经济发展较快，但引进外资方面相对差距不小。如果我们不采取扎实有效的措施，在保持、发展已有的优势、始终坚持“两个毫不动摇”、坚定不移地推动多种所有制经济共同发展的同时，加大利用外资的力度，提高对外开放的水平，我们就会出现一条腿长、一条腿短的现象，就会跛脚，就要在竞争中落后。所以，我们要进一步解放思想，深化认识，巩固强项，弥补弱项，继续保持和发扬奋发向上、永不满足的进取精神，敢于实践、勇于改革的创新精神，迎难而上、一往无前的拼搏精神，进一步增强加强合作、互惠互利的共赢意识，居安思危、不进则退的忧患

意识，海纳百川、兼收并蓄的开放意识，积极投身到主动接轨上海、参与长江三角洲地区合作与交流这项工作中去，通过加强交流与合作，取长补短，互促共进，不断提高我省的综合实力和国际竞争力。

[摘自 2003 年 3 月 27 日在省委工作会议上的讲话]

主动接轨上海，参与长江三角洲地区经济合作与发展，是一个庞大的社会系统工程。我们浙江要着眼于“虚心学习、主动接轨、真诚合作、互利共赢”，以提高区域经济综合实力和国际竞争力为着力点，以市场机制为主导，注重发挥比较优势，以更加积极的姿态，加强与沪苏的经济合作与交流，进一步提高我省的对外开放水平，充分发挥我省在长江三角洲地区的应有作用，共同推进长江三角洲地区经济一体化，努力在互动共进中实现沪苏浙三省市发展的共赢。

虚心学习，就是要找自身之不足，学上海之所长，促浙江再发展。改革开放以来，我省的改革开放和现代化建设取得了很大成就，但与沿海发达省份特别是沪苏两省市相比，在经济结构和产业竞争力、科技教育水平、吸引外资的总量、城市建设和基础设施建设水平、企业素质等方面，都有较大的差距。我们要认真查找问题，正视差距，虚心学习上海的大思路、大手笔、大气魄，学习上海的世界眼光、战略思维和远见卓识，学习上海服务全国、融入全国的大局观念和宽广胸怀，学习上海的现代理念和先进举措，学习上海务实、勤政、高效的工作作风，借鉴上海在扩大对

外开放、推进高新技术产业化、加强城市建设和管理、发展现代农业、促进城乡一体化等方面的成功经验，学上海之长，补浙江之短，进一步推动我省经济社会持续快速健康发展。

主动接轨，就是要明确定位，接轨上海的国际化、现代化，积极参与长江三角洲地区的发展。当前，上海正在向国际化、现代化的大都市迈进。浙江地处长江三角洲南翼，是上海的腹地，是推进长江三角洲地区经济一体化、建设世界级大都市带的重要力量。浙江的发展离不开上海的辐射和带动，离不开上海的支持和帮助。主动接轨，主要是接轨上海；接轨上海，就是接轨机遇，就是接轨发展，就是接轨国际化和现代化。我们要乘上海之“船”出海，借上海之力发展，在上海加快建设网际经济、金融、贸易和航运中心的过程中寻求发展机遇，借助发展力量，拓展发展空间。要充分利用上海的信息、金融、市场、组织管理、科技、人才等优势，紧密加强与上海的全方位合作，强化区域分工、互补协作意识，淡化“楚河汉界”。要适应上海建设国际大都市的要求，加快推进国际化进程，以积极主动的姿态全面参与长江三角洲地区的经济社会发展，为建设以上海为中心的世界级都市圈作出应有的贡献。

真诚合作，就是要确立相合互融的联动发展理念，构筑新型的合作体制和机制，全面推进两地经济合作与发展。长江三角洲地跨三个省市，覆盖十五个城市。推进长江三角洲地区经济一体化，必须紧紧依靠所属省市及各城市的真诚合作。我们要以思想

观念的融合为先导，遵循市场经济规律，在基础设施建设、产业分工、旅游资源的开发和市场的拓展、环境保护以及科技、信息、教育、人才等方面加强交流，双向对接，努力实现市场相通、体制相融、资源共享、交通共连、人才互通、产业互补的全方位、多层次、宽领域的合作。我们初步设想：一是在基础设施建设领域，共同参与上海国际航运中心洋山深水港区建设，加快建设功能完善、高效畅通的综合交通运输网络。二是在信息化建设领域，以电子政务和企业信用信息资源共享为重点和切入点，共同开发建设综合性或专门的共同信息交换平台。三是在产业分工领域，充分发挥浙江省民营经济发达和制造业的优势，积极呼应上海产业结构的调整和城市功能的升级，承接上海产业的辐射和转移，共同培育区域性的主导产业和支柱产业，形成布局合理、协作关系紧密的生产体系。四是在农业领域，把我省丰富的山海资源和发展效益农业的优越条件，与上海发达的城郊型、都市型农业基础和强大的市场需求有机结合起来，联手发展生态农业和优质高效农业。五是在科技教育文化领域，制定更加优惠的政策，采取更加有效的措施，推进人才交流、人员培训、联合办学，通过产学研合作和网上技术市场等渠道，开展技术联合攻关，构建系统集成的技术创新体系；进一步加大文化交流力度，共同探讨解决如浙江卫视节目和上海卫视节目的互相落地进网问题。六是在旅游开发领域，以上海 2010 年“世博会”为契机，完善旅游合作协调机制，加快制定旅游合作规划，加大旅游市场拓展、项目开

发和基础设施建设等方面合作力度，共同构建沪苏浙旅游经济圈。

七是在环境保护领域，加强太湖流域、黄浦江源头地区及沿江、沿海等区域生态建设和环境保护工作，联合开发利用区域水资源。

互利共赢，就是要借上海之势，扬各自所长，实现长江三角洲地区的共同繁荣。沪苏浙三省市同处工业化发展的中后期，有着共同的发展需要和利益追求。推进长江三角洲地区的经济合作与发展，必须以互利共赢为基础和前提。我们要遵循市场经济规律，进一步加强政策的统一性和协调性，着力消除市场壁垒，打破部门垄断，规范市场秩序，为要素自由流动和各类经济主体的合作和竞争提供良好的政策环境和发展条件。我们要坚持优势互补、互惠互利、共同发展，充分借助上海在人才、科技、信息、金融、市场等方面的优势，积极发挥我省山海资源丰富、加工制造业基础良好、民营经济活跃、经营机制灵活的优势，利用空间上的整体性、文化上的同源性、产业结构的互补性，合力推进长江三角洲地区向更加协调、更有效率、更具国际竞争力的方向发展。我们要进一步完善合作机制，在沪苏浙三省市经济合作与发展座谈会制度的基础上，建议建立沪苏浙三省市党政主要领导定期会晤机制，以及相关的专项议事制度，定期举办“长江三角洲经济一体化发展论坛”，共同制定长江三角洲地区经济一体化发展规划纲要和行动计划，并从政府、企业、民间等多方着手，通过友好市县、联络机构等载体，加强多方位、经常性的交流与合作，积极推动各类经贸活动的开展。

[摘自 2003 年 3 月 21 日在沪浙两省市经济社会发展情况交流  
会上的讲话]

## 跳出浙江发展浙江

“跳出浙江发展浙江”是浙江发展的必然要求。现在看来，对于接轨长三角、帮扶中西部地区基本没有杂音，但对于浙江资本的“走出去”到底是外逃还是外扩，众说纷纭，还有一个统一思想的过程。对此，我们可作一些深入分析：其一，资本输出是最高层次的输出，是最有利可图的。其二，经济为什么出现局部过热？其重要因素就在于钱太多了要寻求投资的出路。其三，我省环境和要素的承载能力要求我们为产业高度化腾出空间。产业高度化必然要求建立企业退出市场的机制，这种机制无非三条路：第一条路是破产淘汰，宣告死刑，这成本太高；第二条路是凤凰涅槃，死去活来，这要有很高的境界；第三条路就是资本输出，产业转移，低成本扩张，这条路是最简明可行的。其四，民营企业要扩张、要“走出去”，是市场经济规律使然，拦是拦不住的。对此，一方面要乐观其成，为我所用；另一方面要改善我们自身的环境，做到环境留人、政策留人、感情留人、事业留人，留不住也要设法提高“浙江人经济”与浙江经济的关联度。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]



进入新世纪新阶段，随着浙江经济的不断发展和规模的日益扩大，我们在发展中又遇到许多困难，既有“先天的不足”，又有“成长的烦恼”，原有的一些优势正在减弱，新的矛盾又在产生。浙江的发展正进入一个关键的时期，在这个关键时期，结构需要优化，产业需要升级，企业需要扩张，要素需要保障，环境需要保护，市场需要更大的空间，经济增长方式需要从根本上转变。面对产业升级的动力，企业发展的张力，要素制约和资源环境的压力，我们必须寻找新的出路，拓展新的空间。浙江的资源禀赋逼迫我们，浙商的走南闯北启示我们：浙江要在新的起点上实现更快更好的发展，既需要“立足浙江发展浙江”，又必须“跳出浙江发展浙江”。

“跳出浙江发展浙江”，不仅是浙江经济社会发展的必然要求，也是一种全局意识和政治责任。中央提出科学发展观的要求，进一步明确了统筹区域协调发展的一系列战略举措。这不仅为我省拓展新的发展空间，促进结构调整和增长方式转变提供了难得的重大机遇，也交给我们一项义不容辞的政治任务。我们必须始终站在全局和战略的高度，在加快自身发展的同时，积极参与两部大开发、中部崛起、东北地区等老工业基地振兴，促进长三角地区和长江经济带的联动发展，努力为全国大局作出积极的贡献。广大浙商不仅是推进省内经济发展的重要力量，而且是“跳出浙江发展浙江”的主体力量。改革开放特别是进入新世纪以来，大批浙商在省委、省政府的引导下，在投资地党委、政府的支持下，

凭借自身敏锐的市场洞察力和敢为人先的开拓精神，积极参与全国各个区域的开发和建设。广大浙商在“跳出浙江发展浙江”中，不仅为国家统筹区域发展作出了贡献，创造了很好的经济效益和社会效益，受到了投资地干部群众的普遍好评和充分肯定，而且也延伸了浙江的产业链，推动了浙江产业的梯度转移，促进了资源要素的合理流动和优化配置，缓解了资源环境的压力。

“跳出浙江发展浙江”与“立足浙江发展浙江”，是紧密相连的。浙商源于浙江，根在浙江。我们既鼓励和支持浙商“走出去”发展，也倡导和支持在外浙商积极反哺家乡，踊跃回乡投资，参与家乡建设。我们欣喜地看到，400万在外浙商在“跳出浙江”创业的同时，一直没有忘记“反哺”浙江的责任。许多在外成功创业、积累大量财富的浙商，正积极回乡“发展浙江”。他们不仅筹集了资金，还带回了大量的信息、商机、人才以及先进的管理和技术，为促进浙江经济结构调整、增长方式转变作出了新的贡献。

[摘自 2005 年 6 月 5 日在浙商论坛 2005 年峰会上的讲话]

这些年来，浙江在加快自身发展的同时，认真贯彻中央“两个大局”的战略构想，把参与西部大开发、中部崛起和振兴东北地区等老工业基地作为义不容辞的政治责任，始终站在全局和战略的高度，大力实施“走出去”战略，认真做好对口帮扶和对口支援工作，切实推进对内对外开放，努力为全国大局作贡献。在参与中西部和振兴东北地区等老工业基地的过程中，我们深

刻地体会到，中央就统筹区域协调发展作出的一系列重大战略决策，不仅为中两部和东北地区提供了千载难逢的历史机遇，也为东部地区创造了新的发展空间。目前，浙江经济社会发展总体情况较好，但发展中体制性、结构性、素质性矛盾仍然没有从根本上得到解决，要素制约和资源环境的压力很大，调整经济结构、转变经济增长方式的任务很重。在这一过程中，浙江相当一部分劳动力、资金、技术需要“走出去”寻求新的发展空间，同时也可避免浙江与中两部地区的同质化竞争，为中两部地区的发展腾出空间。这些年来，庞大的浙商大军积极主动地参与中西部开发和振兴东北地区等老工业基地建设。这些浙商和企业，既发展了当地经济、繁荣了当地市场、安排了大量的当地劳动力就业，也延伸了浙江产业链、推动了浙江产业的梯度转移、拓展了浙江“腾笼换鸟”的空间，促进了浙江企业与所在省区市的共同发展，创造了很好的经济效益和社会效益。这被理论界和新闻媒体称作“浙商现象”。

实践充分证明，参与西部大开发、中部崛起和振兴东北地区等老工业基地建设，不仅是浙江的政治责任，也是浙江的发展机遇。对此，我们的态度十分明确，就是要因势利导，积极推动，开明大度，乐观其成。为此，省委明确提出不仅要立足浙江发展浙江，而且要“跳出浙江发展浙江”。我曾经多次对浙江的干部和企业家们说，如何在高基点上确保目前的发展不停步，将来的发展可持续，是浙江发展进入关键时期必须解决的一个重大课题。

只有“跳出去”，才能天高地阔，获取更大的发展空间；只有“走出去”，才能任尔翱翔，激发更为持续的发展动力。用一句话来说，就是要“跳出浙江发展浙江”。

[摘自 2005 年 5 月 27 日在皖浙两省经济合作与发展座谈会上的讲话]

实施“走出去”战略是扩大对外开放的重大举措。随着我省经济发展和综合实力日益增强，企业“走出去”的条件越来越成熟，要求也越来越迫切。我们要鼓励和支持有比较优势的企业到境外投资，积极参与区域经济交流与合作。

努力增强“走出去”的竞争能力。充分发挥我省中小企业和区块特色经济的特点和优势，加强专业化分工协作，提高企业组织化程度，连接跨国公司国际营销体系，增强企业开拓国际市场能力。充分发挥我省专业市场的优势，鼓励省内大型专业市场到境外兴办分市场，扩大市场辐射能力。支持多种所有制企业走出去，重点支持有一定规模实力的大企业集团、行业龙头企业、名牌产品企业、高新技术企业、出口创汇企业向境外拓展，发挥示范效应和带头作用。注重市场竞争主体的培育，支持有较强竞争优势的大企业集团，通过兼并、联合、上市等形式，尽快成长为具有较强国际竞争力的跨国公司。

积极探索“走出去”的多种方式。遵循市场规律，借鉴外地和国际成功经验，探索“走出去”的有效方式。鼓励外贸企业到境外设立外贸公司，构筑国际营销网络和采购体系。支持生产企

业到境外建立生产基地，收购国外企业，开拓当地的市场。鼓励企业到国外去开发自然资源，缓解资源供给矛盾。鼓励企业到境外设立科研机构 and 研发中心，利用国外的人才、技术和信息，增强产品开发和科技创新能力。根据国际服务贸易加快发展趋势，积极开展对外工程承包、劳务合作、远洋运输、国际旅游，以及境外设计咨询、广告策划、软件开发等服务项目，拓宽走出去的渠道，带动设备、技术、产品和劳务出口。

不断创造“走出去”的发展优势。从我省产业和产品结构实际出发，充分发挥比较优势，支持纺织、服装、丝绸、轻工、食品等劳动密集型产业发展境外投资。鼓励电子通讯、计算机软件、精细化工、生物医药等技术密集型产业同跨国公司合作。支持企业到境外开发农业、林业、渔业、矿产等资源。强化企业“走出去”的主体地位，赋予企业更大的境外经营管理自主权，进一步完善对外投资的保函、融资、保险等政策扶持体系，健全境外投资监管机制，推动我省企业“走出去”健康发展。

[摘自 2004 年 3 月 19 日在全省对外开放工作会议上的讲话]

## 调整优化外贸外资结构

对引进外资，要全面地认识其深刻意义。引进外资从资本的角度来看，是多多益善的，而且更为关键是引进外资也意味着引进跨国公司，引进先进技术和先进管理理念，引进市场销售网络，

推进结构调整。对此，我们要有充分的认识，积极引进外资，实现国有资本、民间资本、外资几个轮子一起转。

[摘自 2002 年 12 月 28 日在金华调研时的讲话]

关于利用外资问题，现在有“多了少了”的争论，有人甚至断言，拉美一些国家曾经因为外资的大量流入而引发金融危机，我国很有可能因为过度吸引外资而陷入“拉美陷阱”。一种观点认为，中国引进外资还不够。他们引用一些数据：目前中国引进外资的数量并不算多，人均利用外资数量不足 50 美元，而世界平均水平是 110 美元，发达国家人均达到 400 美元。外商直接投资的总量，中国仅占全球的十分之一。另一种观点认为，在一些地区或行业，确实存在引资过度问题。甚至担心一旦外资撤走，新的外资不来的话，这些地区就有可能停滞。总的看，在现阶段，还不宜片面夸大吸引外资的风险，还是要加大引资的力度，关键在于引进外资的质量和推动产业发展的结构。所以，我们提出，要从招商引资转为选商引资。这里，引资是战略，选商是策略。要通过正确的策略，来保证战略的实施。

[摘自 2005 年 10 月 26 日在“浙江论坛”所作的学习贯彻十六届五中全会精神专题报告]

要充分认识到利用外资的作用，而不能将内生机制与外生机制分割开，不重视用外力来推动发展。用地指标紧张，要求我们变“招商引资”为“选商引资”，从追求数量向追求质量转变，但这并不是说不要数量，特别是 1000 万美元以上、有利于推进

结构调整的大项目。一旦选准了，就要提供好一条龙服务。

[摘自 2005 年 4 月 18 日在省委常委会一季度经济形势分析会上的讲话]

加快转变外贸增长方式，推动外贸从数量增长为主向以质取胜转变。积极调整出口产品结构，扩大机电产品和高技术产品比重，提高出口产品附加值。在巩固一般贸易优势的同时，大力发展加工贸易，提高加工贸易增值率。充分发挥进口在补充资源供给不足、推动技术进步和产业升级等方面的作用，利用我省外汇储备充裕的条件，抓住明年我国降低进口关税的有利时机，大力组织急需的能源、原材料和关键设备进口。还要认真研究出口退税政策调整后对地方财政带来的压力，认真研究出口配额取消后对我省纺织品出口的影响，采取积极应对措施，促进我省外贸出口持续稳定增长。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

突出选商引资，大力提高利用外资质量和水平。改进招商引资的方式，在继续重视“以民引外”，“以外引外”和“东引台资”的同时，着重引进世界 500 强等大企业和高技术产业项目来我省投资落户，积极稳妥推进银行、保险、旅游、教育、卫生等服务领域的对外开放。在引进来的同时，积极实施走出去战略，以境外资源开发和跨国并购为重点，开展多种形式的境外投资，在圈外建立研发中心、营销网络、生产加工和资源基地，提高我省企业圈际化经营水平。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

#### (四) 建设先进制造业基地

##### 发挥块状特色产业优势

以中小企业为主体的块状特色产业是我省工业发展的特点和优势,在全省经济发展中占有举足轻重的地位,呈现出小商品、大市场的产业格局,低成本、高效益的比较优势,小企业、大协作的集群效应和小资本、大集聚的群体规模。目前,全省产值超亿元各类特色产业区块 519 个,涉及 175 个大小行业和 23.7 万余家企业,年产值近 6000 亿元,约占全省工业年总产值的 49% 左右;其中产值在 10 亿~50 亿元的有 118 个,50 亿~100 亿元的有 26 个,100 亿元以上的有 3 个。如宁波服装、温州鞋革、绍兴化纤、台州汽摩配件、乐清低压电器、海宁皮革、永康五金、嵊州领带、诸暨袜子等特色产业在国内外的市场占有率都很高,已经成为全国乃至世界重要的加工制造基地。一批县(市)依托区域块状特色产业而成为经济强县(市)。在国家统计局公布的 2001 年全国最发达的 100 个县(市)中浙江占 26 席,总数居全国第一。这此年来,我省积极推进产业结构调整,形成了一批在全国具有较强竞争优势的产业和产品。生物医药、电子信息等高



新技术产业成为新的增长点，机械、纺织、服装等传统产业的竞争优势进一步加强。2002年，在规模以上制造业的30个行业中，我省有14个行业销售收入占全国同行业10%以上，其中皮革毛皮羽绒占26.2%，纺织业占21.8%，化学纤维占21.8%，服装占21.3%，文教体育用品占15.9%，普通机械占14.7%。据国家统计局对全国规模以上企业532种最终产品的调查，我省有56种产品产量名列全国第一，42种产品产量占全国总产量比重超过30%。目前，我省已拥有中国驰名商标28个，中同名牌18个，分别占全国的9.6%和10.7%，均居全国第三位。产业层次和产品档次的不断提高，大大增强了我省工业尤其是制造业在国内外的竞争优势。但是，我们应当清醒地看到，我省企业技术创新能力较弱、总体规模偏小，特别是在重化工业、装备制造业、高新技术产业等资本及技术密集型产业方面相对薄弱。因此，省委提出要加快建设先进制造业基地，这是我省紧紧抓住国际产业分工格局变化带来的战略机遇，加快提升和发展我省制造业的客观要求，也是充分发挥我省产业优势、针对某些产业弱势、着眼于走出一条具有浙江特色的新型工业化道路而提出的一项重大举措。

[摘自2003年7月10日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

我省制造业在20多年的发展中，积累和形成了一些比较优势，其中最主要的是产业集群与专业市场互为依托、低成本劳动力与先进适用技术有效结合的区域特色经济。反映在产业、产品

上，就是在部分轻型加工业和中低档次产品中形成了一定的优势。建设先进制造业基地，必须充分发挥和不断增强这一优势，但决不能满足于这一优势，停留于这一优势。先进制造业基地决不是低附加值产业的集聚地，更不是中低档次产品的生产加工基地。先进制造业的主体，必须是高附加值的产业，其技术工艺、研发能力、管理水平在全国名列前茅，产品在网际市场上具有强大的竞争力。因此，我们必须加快改造提升传统产业，使传统产业逐步从成本优势、速度优势向技术优势、产业链整体优势转化，不断强化比较优势。同时，要根据产业升级的规律和国际市场的变化，按照有所为有所不为的原则，大力发展高新技术产业和高附加值加工制造业，努力在一些新的产业领域形成竞争优势。

[摘自 2003 年 2 月 16 日在加快先进制造业基地建设调研时的讲话]

## 重点要抓制造业

从世界新兴工业化国家和地区的发展历程来看，人均 GDP 进入 2000 美元以后，工业结构呈现从轻型制造业为主转向重型制造业为主的趋势。在这一阶段，充分吸收和应用当时的先进科学技术，大力发展附加值高、带动力强的重化工业、装备制造业是一个基本特征。从当今世界科技发展的趋势来看，信息技术迅猛发展，人类的生产生活开始进入信息化时代。信息化拓展和丰富

了工业化的内涵，为我们解决工业化过程中的矛盾、加快工业化进程提供了难得的历史机遇。从我省工业发展的现实情况看，推进工业化、保持经济快速发展，仍然同保护资源、环境、生态之间存在着尖锐的矛盾。建设先进制造业基地，关键是把握“先进”二字，结合浙江实际，这种先进性应该体现在坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，加快建设“数字浙江”；体现在坚持依靠科技进步和创新，大力发展高新技术产业，加快发展重化工业和装备制造业，同时不断改造提升传统产业，努力实现产业高度化；体现在坚持可持续发展道路，用循环经济和生态经济的理论来指导工业发展，实现工业化和资源、环境、生态的协调发展；体现在坚持把人才作为第一资源，着力提高劳动者素质，充分发挥我们的人力资源优势。我们必须充分认识建设先进制造业基地和走新型工业化道路本质上的一致性，按照新型工业化的要求，切实抓好先进制造业基地建设。

[摘自 2003 年 6 月 24 日在全省工业大会上的讲话]

工业化是现代化发展不可逾越的阶段。我们现在要走一条新型工业化道路，而不是像过去资本主义国家发展工业化那样先污染，后治理，虽然实现了工业化，但回过头来又要花巨大的代价来解决环境问题。走新型工业化道路，不一定要重复传统工业化每一个必经的阶段，而要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，实现工业化和信息化互相结合，互相促进。从浙江来讲，走新型工业化道路，重点就是要抓制造业，根据国际产业的转移

与发展趋势，打造先进制造业基地。当然，这并不是排斥其他的工业类型，还是要什么能发展起来就抓什么，但是我们的主体看来是制造业，我们的制造业肯定是一个大发展的趋势。

发展制造业要讲究集聚优势，讲究功能定位。要把工业化和城市化结合起来，依托城市发展工业，通过工业化推动城市化。一个城市，无市则不城，有市则必须有产业。一个没有产业的城市是“空壳城市”。在工业化和城市化的结合上，我们这里的特点是工业园区，通过分功能、分区域的工业园区，充分优化整合工业资源和生产要素。现在，我省工业园区的建设总体上是好的，但也需要进一步规划、整合，加强管理，提高水平，特别是要深入研究各地工业园区的分布和规模是否合理的问题。要充分发挥政策的导向作用，制定优惠政策，提供优良服务。工业园区的发展要和鼓励民营企业发展、发展高新技术产业、吸引外资结合起来。要吸引更多的民资和外资到园区投资创业。

我省制造业的外向度比较高。明年是我国加入世贸组织的第二年，我们要高度重视国际贸易壁垒对我们的影响，深入研究应对反倾销的问题。现在，我们在想办法扩大出口，国际上一些国家也在针对我们的出口设置壁垒，比如在农副产品、金属外壳打火机等方面已经采取了一些反倾销的措施。关税下降了，但技术壁垒不断提高。为此，我们一方面要做好自身的事情，提高技术标准，实现标准化生产；另一方面要研究一套应对办法，不能让人家牵着鼻子走。

发展制造业必须实施名牌战略，搞好信用建设。一个地方工业经济的发展水平，一定程度上表现为名牌的多寡。要加大创名牌的力度。要致力于整顿市场经济秩序，切实加强以企业信用为主体，包括政府信用和社会信用在内的信用体系建设。

[摘自 2002 年 12 月 28 日在金华调研时的讲话]

从具体途径来说，发展先进制造业必须抓住以下几个要点。

第一，先进制造业必须保持特色，进一步把我省块状特色产业做大做强，充分发挥产业集聚所产生的竞争优势；第二，先进制造业必须是接轨国际的制造业，要充分利用国际国内两种资源、两个市场，适应国际产业结构调整的新变化，跟上国际制造业发展的新趋势，参与国际产业分工；第三，先进制造业必须充分体现先进性特点，突出技术创新，坚持以信息化带动工业化，既要努力提升传统产业的“先进”程度，不断强化原有的产业优势，又要大力发展高新技术产业、临港重化工产业和装备制造业，努力构筑新的竞争优势；第四，先进制造业必须有选择地实行重点突破，切实防止低水平的重复建设，防止产业同构化；第五，先进制造业还必须是可持续发展的制造业，要实现工业化和资源、环境、生态的协调发展。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

我省加快先进制造业基地建设，必须把握好以下几条指导原则：

1. 坚持改造提升传统产业和发展高新技术产业并重。加快先进制造业基地建设，既要立足现实，努力提升传统产业的“先进”程度，不断强化比较优势；又要放眼未来，大力发展高新技术产业，积极拓展临港重化工产业，培育发展装备制造业，努力构筑新的竞争优势。目前，我省传统产业具有良好的发展基础和比较优势，今后仍然有广阔的市场和发展空间，在较长时期内仍将是支撑制造业增长的主体。但是，我省传统产业的发展水平还比较低，产品技术含量和附加值低等问题也非常突出。如果不加快改造提升，在日趋激烈的竞争中，原有优势可能弱化，生存空间可能越来越窄，甚至陷入困境。因此，必须加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，鼓励企业加大技术改造力度，加强基础装备创新、工艺创新和产品创新，充分发挥人力资源优势，在保持成本优势、速度优势的同时，不断强化技术优势和产业链整体优势，提高产品附加值和市场竞争力。要进一步明确高新技术产业的主攻方向，培育一批具有重大带动作用的先导性、战略性新兴产业。按照重点突破、有所为有所不为的原则，在电子信息、新医药、仪器仪表等产业中，有重点、有选择地实施一批高新技术产业化项目，发展一批高新技术产品，培育一批国家级高新技术企业，不断提高我省高新技术产业的比重。

2. 坚持以信息化带动工业化。加快建设先进制造业基地，必须将信息化和工业化结合起来，发挥信息化的倍增作用和催化作用。以信息化带动工业化，主要体现在优先发展信息产业特别是

信息产品制造业上，体现在应用信息技术改造提升传统产业上。我省在信息产业发展中，已经形成了一些在全国具有一定影响的产业，如通信设备制造业、应用软件产业等，要进一步加大扶持力度，尽快扩大规模，形成特色，强化优势。以信息化带动工业化，基础在企业，结合点也在企业，必须花大力气做好企业信息化这篇文章。要积极引导企业广泛应用信息技术，加快提高制造过程、企业管理和市场营销的信息化水平，鼓励企业大力开发信息技术产品，加强传统产品信息化改造，把信息化带动工业化落到实处。

3. 坚持制度创新和科技创新。制度创新和科技创新是推进我省经济增长的两个根本动力。建设先进制造业基地，要在继续发挥我省体制先发优势的基础上，坚持两个“毫不动摇”，实现制度创新的新突破；在继续发挥吸纳、整合科技资源能力强的优势基础上，加快完善区域科技创新体系，实现科技创新的新突破。继续深化国有、集体企业改革，按照 2005 年率先完成国有经济战略性调整和国有企业战略性改组的目标，以省属国有企业改革为重点，加快现代企业制度建设，推动国有资产流动和重组，该保留的继续发展壮大，该退出的做到有序退出。要发展壮大一批主业突出、核心能力强的国有企业，成为先进制造业基地的中坚力量。大力发展壮大个体私营等非公有制经济，实行更加开放的市场准入政策，最大限度地放宽投资领域，进一步创新投资方式，积极推行新型融资方式，鼓励民营企业进入一些关系国计民生的

制造业特殊领域，鼓励民营企业参与重化工业、装备制造业重大工业项目的投资、建设和经营，鼓励有条件的私营企业加快现代企业制度建设，促进个体私营等非公有制经济大发展、大提高。对到浙江来发展的民营企业，各级党政领导要主动牵线搭桥，为他们创造一个好的发展条件。大力推进产学研结合，加强区域特色产业共性技术、关键技术的联合攻关，不断提升特色产业的技术层次，形成先进制造业基地有效的技术支持。加强对引进技术的消化吸收和二次创新，在消化、吸收的基础上，形成具有自主知识产权的创新成果，实现制造业从引进技术、模仿加工向自主创新转变。

4. 坚持个私经济和外资经济推动。个私经济发达，企业机制灵活，发展欲望强烈，是我省的一大优势。但是必须看到，广东、江苏、上海等省市的个私经济发展迅猛，大有后来居上之势。同时，这些省市外资经济总量远远大于我省，利用外资引进先进技术、发展新兴产业的水平也比我省高。从亚洲新兴工业化国家和地区以及我国上海、广东、江苏等省市的经验看，外资经济在推动产业升级、发展先进制造业方面，具有十分重要的作用，包括嫁接改造本土产业，“无中生有”产生新生增量等直接效应，以及通过技术扩散、产业延伸所引致的内外资企业融合互动带来的间接效应。加快建设先进制造业基地，必须走内外并举的道路，在充分发挥个私经济优势的同时加大引进外资力度，推动本土经济和外资经济互促共进。要抓住发达国家制造业向以上海为龙头



的长三角地区加快转移的有利时机，发挥我省区位条件、经济基础、体制机制、人力资源、发展环境等方面的优势，千方百计改善招商引资环境，积极构筑对外开放大平台，大规模承接国际制造业转移’重点引进一批跨国公司、研发机构，在内外资企业的融合互动和共同发展中，做大做强一批技术装备先进、研究开发能力强、附加值高、在国际上有影响的产业群。

5. 坚持重点突破、整体推进。我省各地经济基础、发展水平不一，承接国际制造业转移的区位条件也各有优劣。从区域分布来看，建设先进制造业基地不可能齐头并进，必须率先在若干发展基础厚实、区位条件优越的区域获得突破，并带动欠发达地区工业发展。杭州湾地区是我省加快对外开放，培育新兴产业的主要阵地。要把环杭州湾大产业带建设作为加快我省先进制造业基地建设的重中之重，在大力改造提升传统优势产业的同时，突出抓好高新技术产业和临港重化工业发展，引进、建设一批大项目，发展形成一批高成长性重化工业，在宁波、舟山、嘉兴等地打造若干重化工业基地；加快杭州、宁波、绍兴、嘉兴等高新技术开发区建设，形成全国重要的电子信息等高新技术产业基地。温州、台州和金华等个私经济比较发达，块状经济相对集中，要突出传统优势产业改造，从建设重点工业园区、推进专业化分工、整合中小企业群和培育龙头企业、完善服务体系、创新市场组织等方面着力，进一步提升轻工、机械等特色产业，巩固提高在全同的优势地位。要十分重视欠发达地区的制造业发展，积极推进

工业化进程，使之成为全省新的经济增长点。坚持从实际出发，因地制宜，注重产业选择，重点培育和发展一批低污染、低消耗、高产出的特色产业群；加快建设开发区和各类工业园区，优化投资环境，积极主动接受发达地区的产业转移，大力引进龙头企业，带动当地配套产业，努力实现跨越式发展。

6. 坚持可持续发展。加强生态环境保护，促进可持续发展，是建设先进制造业基地题中应有之义。我省自然资源短缺、生态环境脆弱，建设先进制造业基地，尤其要重视处理好制造业发展和资源、环境、生态的关系，牢固树立全面的发展观，决不能以浪费资源、牺牲环境、破坏生态为代价，决不能以当前的、局部的利益去损害未来的、全面的发展。要把建设先进制造业基地和生态省建设有机结合起来，根据建设生态省的规划要求，大力推动节能降耗、清洁生产、绿色制造等手段，发展“资源—产品—再生资源”的循环经济。积极推动制造业发展模式从末端治理向全程控制转变，推动增长方式从“高消耗、高污染、低效益”向“低消耗、低污染、高效益”转变，努力形成资源节约型、生态环保型的制造业发展新格局。

[摘自 2003 年 6 月 24 日在全省工业大会上的讲话]

### 适度发展临港型重化工业

浙江的产业结构总体上以“轻”为主，这是我们的优势，不

能丢，而且按照我们的产业基础和环境承载力，要想太“重”也不可能。但我省沿海港口资源优势十分明显，特别是近两年宁波和舟山两市认识统一，工作积极，两市的港口一体化发展方兴未艾，这是一个具有很大潜力的发展空间，完全有条件在这个区域发展精深加工型、临港型重化工业。我们要发挥优势，扬长避短，宜轻则轻，宜重则重，从实际出发适度发展临港型重化工业，积极在优化产业结构、延长产业链、做大做强做优产业方面下功夫。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

### 着力提升县城经济的整体实力

县域经济比较发达是浙江区域经济发展的又一个明显特点。改革开放以来，浙江县域经济发展迅速，综合实力不断增强，走出了一条具有浙江特色的县域经济发展路子，成为浙江经济持续快速增长的重要支柱。

以中小企业为主体的区域块状特色产业是浙江县城经济发展的一大特点和优势。上世纪 80 年代以来，浙江各地从培育“一村一品、一地一业”的传统特色产业起步，逐步呈现出小商品、大市场的产业格局，低成本、高效益的比较优势，小企业、大协作的集群效应，形成了一批中小企业、专业市场和特色产业紧密结合、互为依托，竞争优势比较明显的企业集群和区域块状特色

产业。如义乌市是浙江县城经济发展的一个亮点，该市依托中国小商品城的优势，推进兴商建市，已经崛起为世界知名的物流基地，其常驻的外商就达 8000 多人。

经济强县是浙江县域经济发展的主力军。从 1991 年开始的历届国家统计局依据综合指标体系对全国县域单位综合实力进行测评结果看，浙江进入百强县市的个数不断增加，名列全国前茅。1991 年浙江进入百强的有 12 个县市；1992 年增加到 21 个；1994 年增加到 23 个；2000 年 22 个；2001 年达 26 个；2003 年达到 30 个；2004 年也是 30 个。2000 年后我省百强县总数一直居全国首位。2004 年全国千强镇中浙江占 268 个，总数也居全国第一。去年我省列入全国百强县的 30 个县（市）实现生产总值 5807 亿元，占当年全省县域经济总量的 77.6%；人均生产总值 28803 元，是全省平均水平的 1.2 倍。2002 年，浙江省委、省政府为进一步促进经济强县（市）的发展，决定给绍兴、温岭、慈溪、诸暨、余姚、乐清、瑞安、上虞、义乌、海宁、桐乡、富阳、东阳、平湖、玉环、临安、嘉善等 17 个县（市）赋予部分地市级经济管理权限，加上原来的萧山、余杭、鄞州，全省共有 20 个县（市、区）被列为扩权县。

省管县的财政管理体制也是浙江县域经济发展的一个重要因素。1980 年全同实行市领导县制后，浙江的财政管理体制依然实行省管县的体制。这是浙江实事求是、因地制宜的一个选择，是浙江在财政管理体制方面的一项探索和创新。实践证明，浙江

实行省管县的财政体制，减少了中间环节，降低了行政成本，增强了省级财政的调控能力和调控余地，充分调动了县（市）的积极性，壮大了县级财力，有利于区域协调发展，促进了县域经济的快速发展。

总结浙江县域经济发展的实践经验，可以概括为“七个坚持”：一是坚持以改革促发展，县域经济率先实现了向市场经济的转轨，市场化水平明显高于大中城市；二是坚持因势利导、政府推动，积极为县域经济的发展营造有利的政策环境；三是坚持发展乡镇企业和个体私营经济，使其成为县域经济发展的主力军；四是坚持主动调整产业结构，使县域经济产业发展从多样化转向特色化，块状经济成为县域经济增长的支柱；五是坚持开放战略，县域经济的市场竞争力显著增强；六是坚持城乡统筹发展，从发展小城镇、发展农村工业化为主转向以推进城市化为重点，促进县域经济发展水平不断提高；七是坚持农业基础地位，稳定发展农业生产，巩固县域经济基础。

[摘自 2005 年 11 月 23 日在与安徽省党政代表团座谈时的讲话]

县域经济比较发达，这是我省的一个重要特色，其中一个显著标志就是众多经济强县的脱颖而出。可以说，我省各个领域的市场化改革，特别是民营经济的发展，最先都是从县城范围内开始突破的；我省蓬勃发展的专业市场是以县域为基本单位的；我省形成的块状特色产业优势，也是以县域为主要依托的。这与我

省因地制宜地推进一系列的体制机制和政策创新有很大关系，比如实行省管县的财政体制，对 20 个经济强县（市、区）赋予部分地级市经济管理权限等。党的十六大提出“壮大县域经济”以后，我省县域经济社会发展进入一个以现代化建设为中心的新阶段。在今后的发展中，县域经济依然是我省经济发展的一个重要基础，推动经济强县进一步做大做强依然是省委、省政府的一项重要工作。

[摘自 2006 年 6 月 8 日在义乌市调研时的讲话]

当前和今后一个时期，加快发展块状经济，着力提升县域经济的整体实力，必须在“做大做强、强化特色、拓展空间、城乡联动”上下功夫。

做大做强，就是要从当地实际出发，采取切实有效的对策和措施，大力培育优势产业、优势企业和优势产品。要把特色产业做大做强，要抓园区，搭建加快发展的平台，着力扶持重点产业、龙头企业和“专精特新”产品，切实加大技改投入力度，重视品牌建设，努力形成一定的规模。唯其如此，才能在风云变幻的市场中站稳脚跟。

强化特色，就是要充分发挥各自的优势，着力形成自身的特点，努力做到人无我有，人有我优，始终先人一步，高人一筹，把握先机。为此，就必须抓创新，这是发展的不竭动力和源泉。要注重观念创新，思想上不断有新的认识，达到新的高度；要注重科技创新，不断提高产品的档次和科技含量，构筑新的比较优

势和竞争优势；要注重体制创新，始终坚持“两个毫不动摇”，推进各种所有制经济共同发展，为发展块状经济创造条件、提供保障；要注重文化创新，把文化渗透到经济活动的各个方面，努力挖掘块状经济的文化内涵，形成鲜明的文化特色，充分发挥文化力的积极作用。

拓展空间，就是要抓开放型经济、抓市场占有率。要结合自身特点，认真实施“引进来、走出去”相结合的大开放战略，充分调动各类出口主体的积极性，积极发挥块状特色经济产品的比较优势，实行市场细分战略，占领不同层次的国际市场；充分发挥特色产业集聚和配套加工能力强的优势，继续加大招商引资力度，吸引更多的外商尤其是跨国公司前来建立生产基地，加快构筑特色产业与跨国公司全球采购、销售网络的有机联系；继续鼓励和支持有条件的企业、市场向境外拓展，积极开展国际经济技术合作，带动当地产品、设备、劳务出口。

城乡联动，就是要打破城乡二元结构，把发展块状经济与推进城市化结合起来，与推进区域经济协调发展结合起来，与加快农业农村现代化结合起来。要以规划为龙头，以强镇、强村建设为重点，通过块状特色经济的形成和带动，促进农村人口、生产要素向强镇、强村集聚，优化农村人口、产业和基础设施布局。同时要充分考虑经济社会与人口资源环境的协调发展，合理开发利用和保护资源，加强环境治理和生态建设，促进可持续发展。

[摘自 2003 年 4 月 10 日在杭州市桐庐县调研时的讲话]

## （五）切实转变经济增长方式

### 推进“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃”

效益增幅下滑问题，实际上还是一个结构性问题，有的是客观造成的，有的是调整中必然出现的，存量在减少，增量还没有补上来。要改变这种状况，从长期看，关键还是要调整产业结构，宜轻则轻，宜重则重，加快传统产业技术改造，大力发展高技术产业，充分利用我省港口优势适度发展重化工业。同时，要进一步引导企业加强管理，加快技术创新和技术进步，改变低成本、低价格竞争和以量取胜的经营策略，着力提高产品档次和附加值。

[摘自 2005 年 4 月 18 日在省委常委会一季度经济形势分析会上的讲话]

中央作出的一系列宏观调控政策，其针对的问题，从根子上说都是经济增长方式的问题。从我省实际看，电力、土地、水资源等生产要素短缺，表面上看是要素供给跟不上经济的快速发展，但根子还在于低层次的产业结构和粗放型的增长方式。部分行业投资增长过快，主要也是指低层次、粗放型的行业，像高新技术产业当前就不存在过快的问题。近几年来，我省在调整优化结构、转变增长方式方面下了很大的力气，也取得了一定的成效，但还



有待于提高。这方面存在问题的主要原因之一，是我们许多地方满足于传统增长方式下较高的 GDP 增长速度和低端产品市场占有率，缺乏推进经济增长方式转变的压力和动力。这次中央加强宏观调控，为我们调整产业结构、加快转变经济增长方式，提供了一个难得的机遇。各地要认清形势，抓住机遇，化压力为动力，苦练内功，着力解决长期困扰我们的结构性、素质性矛盾和问题，真正把经济增长方式转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，真正实现从量的扩张向质的提高转变。现在，我们老是说缓解要素制约问题，客观地说，电力可能过个两三年是可以缓解的，但土地、水资源等的制约是由我省的资源禀赋所决定的，如果还是传统的增长方式，就很难得到缓解。对这个问题，我们要有深刻的认识，一方面，要从长远来谋划，尽力为我省发展高附加值产业腾出空间；另一方面，要从全局来谋划，为中两部地区发展资源密集型、劳动密集型产业腾出空间。对于发展资源密集型产业和劳动密集型产业，要有一个正确的认识，充分考虑我省在资源环境、流动人口上的承载能力和在社会管理上所承受的压力。总之，对转变经济增长方式，不能无所谓，也不能无作为，要通过规划引导、土地调控、行政许可等手段，切实加以推进。

[摘自 2004 年 5 月 11 日在省委十一届六次全会结束时的讲话]

改革开放以来，浙江的工业化从低门槛的家庭工业、轻小工业起步，能够发展到现在的规模水平，实属不易。但是它也有结

构层次比较低、经营方式比较粗放的先天不足，有先天不足就必然导致成长中的烦恼。特别是这些年，随着经济总量的不断扩大，面临着资源要素的制约、生态环境的压力、内外市场的约束。所以，必须从科学发展观的要求出发，推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变。这方面的工作十分繁重，概括起来主要就是两项内容，打个通俗的比喻，就是要养好“两只鸟”：一个是“凤凰涅槃”，另一个是“腾笼换鸟”。所谓“凤凰涅槃”，就是要拿出壮士断腕的勇气，摆脱对粗放型增长的依赖，大力提高自主创新能力，建设科技强省和品牌大省，以信息化带动工业化，打造先进制造业基地，发展现代服务业，变制造为创造，变贴牌为创牌，实现产业和企业的浴火重生、脱胎换骨。所谓“腾笼换鸟”，就是要拿出浙江人勇闯天下的气概。跳出浙江发展浙江，按照统筹区域发展的要求，积极参与全国的区域合作和交流，为浙江的产业高度化腾出发展空间；并把“走出去”和“引进来”结合起来，引进优质的外资和内资，促进产业结构的调整，弥补产业链的短项，对接国际市场，从而培育和引进吃得少、产蛋多、飞得高的“俊鸟”。实现“凤凰涅槃”和“腾笼换鸟”，是产业高度化发展的客观趋势和必然选择。

[摘自《半月谈》杂志 2006 年第 4 期发表的访谈]

调整和优化产业结构，是落实科学发展观的必然要求，也是根据我省经济结构和产业结构正处于转型升级关键时期所作出的必然选择。其实质是要正确处理速度和质量、效益的关系，以

质量和效益为中心，积极争取有质量、有效益的快速发展，努力做到速度、质量、效益相统一。同时，优化产业结构也不是一朝一夕的事情，是一项长期而紧迫的任务，必须坚持不懈地抓。根据浙江实际，当前着重要在“优农业、强工业、兴三产”上下功夫，努力把一产做优、二产做强、三产做大。

[摘自 2005 年 1 月 10 日在省发展和改革委员会党组民主生活会上的讲话]

调整和优化产业结构，转变经济增长方式，是我省经济形态发展的客观趋势和内在要求，是解决我省经济发展与人口、资源、环境之间矛盾的根本出路，是把经济发展转入科学发展轨道的关键所在。美国经济学家迈克尔·波特把经济发展划分为四个阶段：第一阶段是生产要素驱动发展阶段；第二阶段是投资驱动发展阶段；第三阶段是创新驱动发展阶段；第四阶段是财富驱动发展阶段。我省大致处于从第二阶段向第三阶段过渡的时期，也就是说，上世纪 90 年代以来的投资驱动型增长仍然是我省主要的经济增长方式之一，但客观上消费和创新对经济增长的作用已经呈现出不断加强的趋势。这是经济增长方式转变的关键时期，也是决定今后经济发展走向的重要时期。我们既要看到调整经济结构、转变增长方式的现实紧迫性，切实增强推进产业高度化的自觉性；同时，也要看到调整产业结构、转变增长方式是一个复杂的系统工程，是一项长期的战略任务，有一个从量变到质变的过程，可能还要承受一些阵痛。比如，前段时间新昌出现一些企业外迁现

象，客观上对新昌的经济增长带来一定影响。这就要辩证地看待这一问题：拿企业来说，一些有污染的企业走了，污染也跟着就少了，这是好事；但企业走了，增长也就少了，这又是坏事。拿老百姓来说，老百姓环境意识提高了，对落实科学发展观来说，这是好事；但老百姓因此而采取一些过激行为，蛮不讲理，这又是坏事。拿干部来说，干部因此而想办法、创新路，这是好事；而如果干部因此而娇气得不得了、受不得委屈、无所作为，那又是坏事。这里边有很多辩证法值得总结。这些辩证法还可以引出一个更大的辩证法，就是在这样的情况下，我们面临着两个选择：一个是被动的，任由资源环境约束下“鸟去笼空”，这样就会造成经济出现大的波动，这是坏事；一个是主动的，借机推进腾笼换鸟，努力培育和引进“吃得少、产蛋多、飞得高”的“俊鸟”，这就可以成为大好事了。所以，一定要主动抓、抓主动，采取有效的措施，推进“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃”，在切实防止经济出现大的波动的基础上，使经济结构不断优化，增长方式得到根本转变。

[摘自 2006 年 1 月 18 日在省十届人大四次会议参加绍兴代表团讨论时的讲话]

转变经济增长方式，从“九五”时期就已经提出。多年来的实践证明，转变经济增长方式，是解决经济运行中一系列难题的关键“节点”，这就决定了它必然是一个复杂的系统工程，一项长期的战略任务。要真正实现转变经济增长方式的目标，关键是

要认识和处理好转变经济增长方式和实现经济增长速度的辩证关系。从长期和根本上看，保持经济平稳较快增长与推进经济增长方式转变具有高度的内在统一性。保持经济平稳较快增长，可以积累更多的物质财富和技术资源，缓解经济社会发展中的矛盾和问题，提供较为宽松的社会环境，为转变经济增长方式创造较好的条件和回旋余地。转变经济增长方式，走节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展的道路，可以大幅度降低单位产出的资源消耗和污染排放，提高经济增长的质量和效益，推动经济运行进入良性循环，从而长期保持经济平稳较快增长。同时，转变经济增长方式有一个从量变到质变的过程，可能会有一个阵痛期，经济增长方式转变还会对经济增长速度带来一定影响。在这个过程中，会在存量和增量两方面影响短期经济增长。存量方面，由于要增加社会和企业治理环境污染方面的成本，增加企业提高劳动力工资和研发投入带来的成本，会使企业短期效益下降，甚至有一些企业和产业可能因无法消化这些成本而造成经营困难。增量方面，由于更加严格地控制土地供给，更加严格地限制高能耗行业和禁止高污染行业的发展，可能影响一个地方的投资规模，进而影响到当地的即期经济增长。对此，我们应有充分的思想准备，在制定有关政策、确定有关举措时把握好度，掌握好平衡点，既要防止经济出现大的波动，更要坚定不移地推进经济增长方式转变，真正在“腾笼换鸟”中实现“凤凰涅槃”。

[摘自 2005 年 11 月 23 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

## 提高自主创新能力，推进创新型省份建设

当前，我省进入了由投资驱动向创新驱动转变的重要时期，面对贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的新要求，面对全面建设小康社会、继续走在全国前列的新目标，面对建设资源节约型和环境友好型社会的新任务，加快提高自主创新能力，推进创新型省份和科技强省建设，更显得尤为重要和紧迫。

加强科技进步和自主创新，是转变增长方式，破解资源环境约束，推动经济社会又快又好发展的根本之计。我省 20 多年来的高速增长，主要是依靠劳动力、资本、资源等要素投入的不断增加实现的，总体上是一种投资驱动型的增长方式。这种粗放型的增长方式，已经遇到了严峻的挑战，资源要素紧缺，环境压力加大，低成本竞争、数量型扩张的产业和企业发展越来越难以为继。如果沿袭这种粗放型的增长方式，不但资源无法满足，环境难以承受，全面建设小康社会和提前基本实现现代化的目标也难以实现。因此，我们只有坚定不移地走自主创新之路，不断增强自主创新能力，才能突破资源环境的瓶颈制约，保持经济稳定较快增长；才能从根本上改变产业层次低和产品附加值低的状况，实现“腾笼换鸟”和“浴火重生”；才能不断提高人民生活质量和水平，促进入与自然和谐共处，走出一条科学发展的新路子。

加强科技进步和自主创新，是顺应经济全球化趋势，加快提

高国际竞争力的关键所在。改革开放以来，我省通过大量引进国外先进技术，不断提升产业技术水平和产品生产能力，促进了特色优势产业和块状经济的快速发展。但是，对外技术依存度偏高，技术引进明显存在重硬件、轻软件，重引进、轻消化，重模仿、轻创新的问题。这使我省许多企业的科技创新陷入了“引进—落后—再引进—再落后”的不良循环，缺乏自主知识产权和核心技术，始终处于国际产业分工和产品价值链的低端。随着经济全球化趋势的加深和我国入世后过渡期的到来，我省企业自主创新能力不强和自主知识产权不多的弱点进一步显现，一方面产品产量很大但利润空间很小，另一方面还要受到别人的反倾销调查和非关税壁垒的制约。如果我们不加强自主创新和自主品牌建设，不加快推动产业和产品升级，就不可能化解贸易摩擦带来的影响，就不可能形成核心竞争力，就不可能在激烈的国际竞争中占据主动。

[摘自 2006 年 3 月 20 日在全省自主创新大会上的讲话]

提高自主创新能力，必须切实把握好以下几个方面：一是以市场为导向，充分发挥市场集聚和配置创新资源的基础作用，突出企业创新主体地位，围绕市场需求和重点领域、关键技术，开展创新活动，促进成果产业化。二是有所为有所不为，立足产业基础，发挥特色优势，突出攻关重点，鼓励原始创新，大力推进集成创新和引进消化吸收创新。三是开放集成，坚持“引进来”、“走出去”相结合，注重引进国内外大院名所、先进技术和优秀

人才，加强科技交流与合作，兼容并包，为我所用。四是以人才为本，深入实施人才强省战略，用事业凝聚人才，用实践造就人才，用机制激励人才，用法制保障人才，形成创新人才辈出的局面。五是营造良好氛围，弘扬和发展创新文化，推崇探索，宽容失败，建立创新风险分担机制，完善知识产权保护体系，在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好风尚。

[摘自 2005 年 12 月 19 日在全省经济工作会议上的讲话]

提高自主创新能力，是调整产业结构、转变增长方式的中心环节。自主创新包括原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新等多种形式，从我省的实际看，我们需要加强原始创新、源头创新，但更重要的是加强对现有技术的综合集成，加强对引进技术的消化吸收和再创新。要加快集聚和配置国内外科技资源，在有效集成和消化吸收外部技术的基础上，形成更多具有自主知识产权的技术和产品。要把创新成果运用与实施知识产权战略、品牌战略和规模企业的培育结合起来，努力占领结构调整的技术制高点、市场制高点和价值制高点。推进增长方式转变，还要深化改革、创新体制。进一步推进要素配置市场化改革，形成有利于节约要素资源的差别化价格调节机制和财税调节机制，为推进经济增长方式转变提供体制机制保障。坚持社会主义基本经济制度，促进多种所有制经济共同发展。完善公共财政体制，加快投资体制改革，深化行政审批制度改革，加快政府职能转变。

[摘自 2005 年 11 月 6 日在省委十一届九次全会第二次大会



上的讲话]

今后一个时期，我省要按照科学发展观的要求，全面贯彻中央提出的“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，以增强自主创新能力，打造开放型区域创新体系为中心任务，强化自主创新意识，完善创新体制机制，培养引进创新人才，优化创新发展环境，加快创新型省份建设，让自主创新成为解决资源要素环境制约的根本途径，成为促进产业升级、提高企业 and 产品竞争力的重要支撑，成为推进科技进步、建设科技强省的核心内容，成为抓住战略机遇期、争取发展主动权的重大战略。

[摘自 2006 年 1 月 10 日在全国科学技术大会小组会议上的发言]

我省加快创新型省份建设，在工作指导上必须把握好以下几个方面：

第一，坚持培育和弘扬与时俱进的浙江精神，进一步激发全社会的创新创造。创新首先是一种求异的思维和实践活动，充满着不确定性和风险性，必须要有一种精神和勇气来支撑。英国著名哲学家怀特海把创新喻为“思想的历险”，这个话非常深刻，只有在思想上突破传统，拥有了奋起自强的精神，敢于探索和实践的勇气，自主创新才会大有可为。从世界历史范围看，通过自主创新实现赶超的只有少数国家和地区，而这些国家和地区都具有很强的民族精神，把创新作为国家的意志。浙江人向来不乏创新的意识和实践的勇气。千百年来，浙江特有的地理环境、生产

生活方式、历史上的多次人口迁徙和文化交融，造就了浙江人民兼有农耕文明和海洋文明的文化特质，锤炼了浙江人民兼容并蓄、励志图强的生活气度，砥砺了浙江人民厚德崇文、创业创新的精神品格。改革开放以来，浙江人民传承勤勉创业、励志创新的文化传统和精神品质，先人一步，积极探索，大胆实践，在改革和发展领域创下了许许多多的全国第一，走出了一条具有时代特征、中国特色、浙江特点的发展道路。创新的时代呼唤创新的文化。建设创新型省份，更需要敢于创新的精神和探路者直面荆棘的无畏勇气。要进一步丰富和发展浙江精神，与时俱进地培育和弘扬“求真务实，诚信和谐，开放图强”的精神，将传统文化的精华与现代文明相结合，博采众长，推陈出新，形成有浙江特色的创新文化。努力构建倡导创新价值体系，在全社会树立崇尚科学、求真务实的价值观念和创新意识，使自主创新成为一种精神、一种品质、一种风尚，为自主创新奠定最广泛、最坚实的社会人文基础。要尊重群众的首创精神，创造一个公平、竞争、合作的创新创业环境，营造一种敢为人先、敢冒风险，勇于探索、宽容失败的政策和文化氛围，提高全民创新的积极性，进一步激发全社会的创造活力。

第二，坚持有所为有所不为，努力实现重点突破和跨越发展。自主创新必须立足省情、立足实际，有所为有所不为。全面出击，遍地开花，既不可能，也没必要。我们要按照中央提出的“自主创新，重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针，准确把握

世界科技发展趋势，紧密结合全面建设小康社会的目标，深入分析我省科技进步与自主创新的特色和优势，突出抓好具有基础优势、代表发展方向、有重大带动作用的产业和技术领域，传统优势产业的一些关键与核心技术要取得突破，有苗头的新兴产业要因势利导、形成优势，代表未来发展趋势的产业要超前谋划、准确把握。“十一五”期间，我省科技发展的战略重点：一是把发展能源、山海资源开发、水资源节约和环境保护技术放在优先位置，集中力量解决制约经济社会发展的重大瓶颈问题。二是加快电子信息、生物医药、新材料、先进装备制造等高技术产业发展，把获取核心技术的自主知识产权，作为提高我省产业竞争力的突破口。三是加快信息技术、生物技术、新材料技术等在传统工业中的应用，全面提升我省传统产业的技术水平，推动块状经济的持续发展。四是加快生物技术、信息技术在农业中的推广应用，大力发展高效生态农业。五是加快人口健康、公共安全等社会发展领域的科技进步，为构建和谐社会的提供科技支撑。要围绕这些战略重点，立足支撑经济社会发展的需求，组织实施好高新技术产业、传统制造业、装备制造业、现代农业、环境资源、海洋开发、健康与安全、服务业信息化等“八大科技创新”工程，明确技术基础较好、近期有望突破的优先主题，进一步突出重点，筛选出若干个战略产品或关键共性技术作为重大专项，集中力量，重点攻克，努力实现跨越发展。

第三，坚持以强化企业主体地位为重点，加快推进区域创新

体系建设。在市场经济条件下，企业直接面向市场，处在创新的第一线，创新需求敏感，创新冲动强烈，是自主创新的主体力量。国际经验表明，只有充分发挥企业的创新主体作用，加快提升企业的自主创新能力，才能真正提高一个国家或地区的竞争力。我们建设创新型省份，关键是要让企业成为技术创新的决策主体、投入主体、利益主体和风险承担主体，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的开放型区域创新体系。要着力破除体制性、机制性障碍，研究制定鼓励企业自主创新的政策，降低企业创新成本，增强企业创新动力，鼓励引导企业成为研发投入、创新活动和技术集成应用的主体。加快区域科技创新服务中心等创新平台建设，使之成为服务中小企业、提升块状经济和特色产业的重要支撑。

第四，坚持把自主创新与品牌战略结合起来，推动品牌大省建设。对品牌资源的创造、占有和运用，以及知名品牌的多少、品牌经济的发展水平，越来越成为一个国家或地区竞争力和综合实力的显著标志。而提高自主创新能力、拥有自主知识产权是自主品牌建设的核心，离开了自主创新和自主知识产权，品牌就成了无源之水、无本之木。近年来，我省积极实施品牌战略，品牌的数量和整体水平不断提高，品牌企业的竞争力不断增强，品牌经济的效益日趋显现。我们要把推动自主创新和实施品牌战略结合起来，积极推进“品牌大省”建设，以品牌战略带动自主创新，以自主创新支撑品牌战略。要切实抓好商标、质量、标准、管理等

品牌基础工作，实行有计划、有重点的品牌培育发展制度，着力提高企业的创牌能力。要依托块状经济优势，积极培育和发展区域品牌，加快块状经济向创新型产业集群的方向发展。要充分发挥品牌集聚要素、整合资源的重要作用，逐步实现由初级简单生产和贴牌生产为主向自主创新、自有品牌为主转变，提高产品的技术含量和附加值，尽快形成一批以自主创新为支撑、以知名品牌为标志、具有较强竞争力的优势企业、企业集团和产业集群，努力创建若干个拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力和影响力的知名品牌。要积极实施知识产权和标准化战略，大力推进技术专利化，专利标准化，标准产业化。

第五，坚持改革创新、开放集成，进一步增强自主创新的动力和活力。一个国家、一个地区自主创新的能力，从根本上说，取决于它集聚、配置和激活创新要素的水平。以开放的思路、市场的办法集聚和配置创新要素，推动科技进步与创新，是我省科技工作的一大特点和优势。完善的体制催生创新动力，健全的机制激发创新活力。建设创新型省份，要继续抓好体制机制创新，建立健全技术创新机制和现代知识产权制度，降低企业技术创新成本，增强企业技术创新动力。深化科研体制改革，鼓励发展民营科研机构，做强做大一批重点科研院所。加快高校重点学科建设，支持浙江大学和中国美术学院向世界一流大学发展，支持有条件的省属高校建设成为研究型大学或教学研究型大学，大力发展职业技术教育。深化科技管理体制改革，优化科技经费使用结

构，提高科技经费的使用绩效。充分发挥市场在配置科技资源中的基础性作用，优化科技资源配置，加快科技成果转化，促进技术、市场与资本的紧密结合，进一步解决好科技与经济“两张皮”的问题。自主创新，绝不排斥开放与集成，也不否定引进先进技术，更不是要关起门来自己一切从头干起，而是要充分利用对外开放的有利条件，站在人类优秀文明的基石上，瞄准世界科技发展的最前沿，揽四方菁华，纳八面来风。要在全中国乃至全球范围配置创新资源，为我所用，以开放促创新。积极整合现有技术，推进集成创新，鼓励企业在引进国外先进技术的同时，切实抓好消化、吸收和再创新工作。紧紧把握大力加强对外科技交流与合作，联合建设长三角一体化的区域创新体系，继续引进大院名校，有重点地培育一批自主创新能力居全国同行前列的科研机构，建设一批国家和省部级重点实验室和试验基地，不断集聚和增强科技创新力量。

第六，坚持以人为本，建设造就一支结构合理、素质优良、实力强劲的创新人才队伍。自主创新，人才为先，人才为本。人才是最宝贵、最重要的战略资源。从一定意义上说，自然资源是有限的，而人类的智力资源是无限的，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有一流的发展优势。因此，建设创新型省份，关键是要培养造就大批高素质的具有蓬勃创新精神的科技人才，努力形成人才辈出的局面，让自主创新的源泉充分涌流。各级领导干部要强化人才资源是第一资源的意识，做到求贤若渴，爱才如命，惜才

如金，唯才是用，以强烈的责任感和紧迫感来培养造就和使用好人才。认真贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，全面实施人才强省战略，加快推进“百千万科技创新人才工程”和“创新领军人才计划”，努力建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。继续把教育放在优先发展的战略位置，加快教育结构调整，全面实施素质教育，深化教育体制改革，培养更具创新能力的人才。高度重视人才引进，拆除围墙，降低门槛，敞开大门，开辟“绿色通道”，积极吸引各类创新人才特别是海外留学人员来浙江工作、为浙江服务。完善人才激励机制，更好地落实和完善技术要素参与分配的政策，加大科技奖励力度，充分调动创新人才和科技人员的积极性、创造性。希望广大科技工作者做自主创新的先锋，做拼搏奉献的楷模，努力在创新型省份建设中建功立业。对于广大科技工作者，各级党委、政府要在政治上多关心，工作上多支持，生活上多解决实际问题，待遇上适当倾斜，努力为他们施展聪明才智创造机会和提供舞台。

[摘自 2006 年 3 月 20 日在全省自主创新大会上的讲话]

### 形成协调、均衡的消费投资比例关系

扩大内需是我国经济发展的长期战略方针和基本立足点，也是保持明年经济平稳较快增长的必要条件。贯彻落实中央扩大内需的方针政策，关键是调整投资与消费的关系，在优化投资结构、

保持投资稳定增长的同时，着力扩大消费需求，增强对经济的拉动作用。一般来说，消费是目的，投资是手段，消费规模决定投资规模，居民最终消费是投资和经济增长的原动力。我们要深刻领会中央关于扩大内需方针政策的重大战略意义，逐步改变目前投资率偏高、消费率偏低状况，为经济发展提供持续动力。

扩大消费需求要多管齐下，努力提高消费能力，拓宽消费领域，培育消费热点，改善消费环境。要努力增加城乡居民收入，提高居民购买力水平‘加大收入分配调节力度，提高中低收入居民的消费能力。逐步消除人们在养老、医疗、教育、失业等方面的后顾之忧，改善消费预期，增加即期消费。要把扩大消费重点放在拓展农村市场和发展服务业上，加快改善农村消费条件，增加适销对路的产品，促进农民消费增长；加快发展服务业，鼓励文化、旅游、娱乐等休闲型消费。落实国家鼓励消费的各项政策。积极培育住房、交通、教育、信息服务等新的消费热点，倡导积极健康的消费文化’ 火力整顿市场秩序，保护消费者的合法权益。

在相当长的一个时期，投资仍然是我省经济增长的重要动力，必须高度重视投资的稳定增长。“十五”时期，我省固定资产投资呈快速增长趋势，对经济快速增长起到了重要作用。这符合我省工业化、城市化进程加快的要求，具有必然性。今年以来，我省投资增长出现的回落，一方面与我省逐步走出投资驱动增长期相关，另一方面是国家宏观调控抑制过热和产能过剩行业的结果。



一定意义上说，这也是一种合理的回归，有利于我们优化投资结构，推动经济增长方式转变。保持固定资产投资稳定增长，更好地发挥投资在我省经济社会发展中的重要作用，关键是在调整优化投资结构，提高投资效益上下工夫。要集中力量办大事，结合“十一五”规划的实施，扎实推进“五大百亿”工程建设，抓好一批重点项目的启动和建设，加快组织实施一批对增强发展后劲具有重大作用的基础设施项目、重大基础性制造项目和高成长性高技术产业项目。要继续遏止盲目投资和低水平扩张，加大对社会事业等薄弱环节的投入，增加新农村建设投资，以投资结构的调整带动产业结构升级。进一步加强政府引导和服务，切实做好土地、资金、人才等要素保障工作，加大利用社会资金力度，吸引更多的民间资本和外资参与各项重大项目建设。

[摘自 2005 年 12 月 19 日在全省经济工作会议上的讲话]

中国人口占世界的五分之一，而且正处在工业化、城镇化进程加快，人民群众收入水平提高和消费结构升级的发展阶段，具有广阔的市场需求。这就决定了扩大内需是我国经济社会发展的基本立足点和长期战略方针。在国际市场不断波动的情况下，我们更要深刻认识扩大内需的战略意义，处理好外需与内需的关系，坚定不移地扩大国内需求，牢牢把握发展的主动权。扩大国内需求，包括投资需求和消费需求。“十一五”期间，要实行正确的财税、金融、投资政策，保持固定资产投资以合理的规模和速度增长，发挥投资对经济增长的推动作用。同时，更要努力扩大消

费需求，消费的增长对经济的拉动作用是最直接、最有效的，特别是八亿多农村居民，是一个极为广阔的消费市场。我们要把提高农民和城市低收入群众的消费能力作为扩大内需的重中之重，实行正确的收入分配政策和消费政策，积极改善消费环境，逐步提高消费率，形成消费和生产的良性循环。

[摘自 2005 年 10 月 26 日在“浙江论坛”所作的学习贯彻十六届五中全会精神专题报告]

投资、消费、出口是拉动经济增长的“三驾马车”，三者的速度要相对均衡，才能保持经济持续健康稳定增长。上半年投资、出口增长较快，消费受“非典”影响增幅有所回落，下半年要在组织实施好“五大百亿”工程，进一步加大投资力度的同时，千方百计保持外贸出口快速增长。要进一步重视扩大消费，积极营造良好的消费环境，引导人们改变消费观念，培育和扩大汽车、住房等新的消费热点，进一步刺激消费增长。

[摘自 2003 年 7 月 22 日在省委常委会上半年经济形势分析会上的讲话]

扩大内需的着力点在于调整投资消费关系，一方面，要确保投资在合理区间内增长，调整优化投资方向和结构，结合“十一五”规划抓好重点项目的启动、实施和准备。另一方面，要把增加居民消费特别是农民消费作为扩大消费需求的重点。这方面要研究一些政策措施。一要加大财政转移支付力度，提高农村、欠发达地区和低收入群体的消费能力。低收入群体所提高的收入，

基本上都可以转化为即期消费。二是要进一步完善社会保障体系，降低居民未来预期支出，扩大即期消费需求，让老百姓敢于花钱消费。特别是要好好研究一下如何减轻老百姓卫生、教育负担的问题‘在这个问题上不能因小失大。据有关民意调查，现在老百姓最担心两件事：一件是生不起病，一件是上不起学，所以他们不敢花钱。三要拓宽消费领域，寻求新的消费增长点。四要搞好消费服务，重点是改善消费环境’包括办好农村连锁超市、“放心店”等，使广大消费者放心消费、乐于消费、安全消费。

[摘自 2005 年 12 月 8 日在省委常委务虚会上的讲话]

消费需求是最终需求，对国民经济的稳定发展起着决定性作用。在国家控制投资规模、改革出口退税机制的宏观背景下，进一步扩大消费，提高消费对经济增长的贡献率，显得更为重要。近年来，我省消费需求总体上呈持续增长态势，但也存在一些问题。如何在保持经济快速增长的同时进一步扩大消费，使经济发展与消费规模扩大、消费结构升级相协调，是经济工作中一项紧迫而重要的任务。要抓紧研究制定鼓励消费的政策措施，进一步改善消费环境，增加城乡居民收入，发展消费信贷，提高消费能力。要抑制房价过快上涨，积极调整房地产市场结构，努力扩大中低档住房和经济适用房供给。进一步培育汽车、旅游等消费热点，积极发展休闲娱乐、社区服务、文化、金融理财等新型服务业，满足人们不同消费层次的需要。

[摘自 2004 年 4 月 14 日在省委常委会一季度经济形势分析会

上的讲话]

## 将服务业逐步培育壮大成为推动经济发展的“主动力产业”

服务业相对滞后是影响我省产业结构高度化的重要因素。省委提出明年产业结构调整要“优农业、强工业、兴三产”。根据发达国家的经验，当人均生产总值超过 3000 美元时，服务业将成为经济发展最具活力的增长点。我们要遵循规律，抓住机遇，将服务业逐步培育壮大成为推动经济发展的“主动力产业”，以服务业发展水平的提高来促进工业化水平的加快提升，同时藉以解决要素制约、就业压力等问题。推动服务业发展，关键是要用现代信息技术和现代流通经营方式改造服务业，推动服务业现代化，传统和新兴服务业，都有一个现代化的问题。明年省里要把发展现代服务业作为一项重要工作来抓。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

加快发展服务业，必须集中力量，突出重点，分类指导，大力扶持，狠抓落实，着重做好以下几个方面的工作。

1. 优化结构，有效提升服务业发展的产业层次。加快服务业发展，要从我省经济社会的现实基础和发展要求出发，既要继续扩大总量和规模，更要注重优化结构、提升层次，把量的扩张和质的提高有机结合起来。在全省服务业中，要加快培育一批龙头

骨干服务企业，建设一批重大服务项目，打响一批知名服务品牌，办好一批重点会展节庆活动，有效提升服务业发展的产业层次。在服务业发展布局上，要依据三大产业带规划，以杭州、宁波、温州和浙中城市群为龙头，以一批区域性中心城市为骨干，以专业市场、产业园区和信息网络为发展平台，充分利用各地的区位条件、资源禀赋、产业优势和发展基础，有序推进大中城市的中央商务区建设，引导中小城镇建设商业特色街区。杭州、宁波、义乌等地要积极创建一批全国性、国际化的会展业品牌。努力形成我省区域特色明显、服务功能完善、产业结构合理、比较优势突出的服务业发展新格局。

2. 深化改革，着力创新服务业发展的体制机制。改革是发展的动力，加快我省服务业发展必须依靠改革。我们要坚持市场化、产业化、社会化的发展方向，进一步推进服务业领域改革，消除体制机制障碍，为服务业加快发展增添生机和活力。要改变我省现代物流服务滞后的现状，降低企业物流成本，必须继续深化企业改革，推动企业经营机制转换，引导企业分离原材料采购、运输仓储、生活后勤等业务，提高社会化专业化水平。同时，要积极推进事业单位改革，营利性的服务事业单位要逐步实现经营机制转换，公益性研究、义务教育、公共卫生、全民健身等非营利性服务事业单位要提高服务效率和服务水平。加快发展服务业需要有一个公平公正的市场竞争环境，我们要通过改革，建立公开透明、管理规范、行业统一的市场准入制度，放宽服务领域市场

准人，打破行业垄断，允许各类资本进入法律未禁人的服务行业和领域，鼓励外资和非公有制经济以灵活多样的形式在更广泛的领域参与我省服务业的发展。服务业发展要加大城乡统筹力度，从改革城乡二元体制入手，推动城市服务体系和服务产业向广大农村延伸，进一步加强农村基础教育、医疗卫生、社会保障、广播影视、文化娱乐等服务领域建设，加快形成覆盖城乡的公共服务体系，促进城乡服务业协调发展。

3. 扩大开放，努力增强服务业发展的国际竞争力。当前我国已进入加入世界贸易组织后过渡期，服务业对外开放将进一步扩大，我们要紧紧抓住这一机遇，把握国际服务业加快转移的趋势，积极推进商贸、文化、旅游等服务领域的对外开放，主动承接国际服务业转移，加大选商引资力度，引导外资投向港口物流、研发设计、金融服务、旅游会展、文化教育、专业咨询、环境保护和健康服务等领域，吸引跨国公司、跨国采购中心、国际知名会展公司、国外中介机构等来我省设立分支机构，引进先进技术和管理经验。努力推动服务企业“走出去”，鼓励服务类企业到境外投资，建立境外技术研发、采购分销、物流代理等机构，支持大型专业市场到国外开办分市场，健全营销网络，充分利用国际国内“两个市场”、“两种资源”，不断扩大我省服务业的国际市场空间。加快发展国际服务贸易，加强对服务贸易战略和策略的研究，大力发展对外工程承包、远洋运输、劳务合作、网际旅游、软件开发和咨询培训等国际服务贸易。加强长三角的经济合作与

发展，主动参与两部大开发、中部崛起和东北振兴，鼓励我省服务企业到省外投资创业，积极参与跨地区、跨部门、跨行业的联合兼并与资产重组，进一步增强发展实力。

4. 加大扶持，不断优化服务业发展的外部环境。加快服务业发展，必须要有强有力的政策扶持和引导。我们要进一步清理有关规章和政策，对不符合加快服务业发展要求的政策，及时进行修改和调整，创造服务业公平竞争的政策环境，服务业同一行业的不同所有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受同等待遇。服务业重点建设项目优先列入省重点建设项目，及时安排建设用地指标。引导服务企业通过资产重组、发行债券、上市融资、股份制改造等方式拓宽融资渠道，引导金融机构加大对服务企业的信贷支持。实施积极的消费政策，鼓励发展消费信贷，完善消费信用制度，建立健全个人资信评估体系和担保抵押制度，发展分期付款和租赁服务等消费形式，引导城乡居民增加对旅游、教育、文化、体育、休闲、娱乐等服务产品的消费，扩大服务消费需求。

[摘自 2005 年 8 月 19 日在全省服务业大会上的讲话]

浙江经济发展到今天，不仅有着发展服务业的迫切需要，而且孕育着服务业大发展的难得机遇。

首先，浙江产业高度化的内在需求正在转化为服务业发展的内在动力。服务业兴旺发达，是现代经济的显著特征，也是产业结构高度化的一个重要标志。浙江经济结构的战略性调整和增长

方式的根本性转变越来越依赖于服务业的发展，先进制造业基地建设和民营经济的新飞跃都有赖于先进服务业提供更高层次的支撑，包括品牌发展、教育培训、现代化管理、高效的金融服务、精准的物流配送，以及全球化的商贸网络。目前，浙江服务业在经济总量中的份额接近 40%，浙江三次产业结构正加快由“二一”向“三二一”转变。

其次，服务业本身的现代化正在迈开大步。浙江本是一个拥有经商传统的地方，杭州、宁波、温州等城市都是大陆最佳的商业城市。浙江还是一个市场大省、旅游大省。传统服务业有着良好的基础，正通过现代信息技术和现代经营理念的改造而走向现代化。同时，国际商务、现代物流、中介服务、会展业、文化产业、软件和信息服务业等均在快速发展之中。近几年来，浙江服务业的增长速度一直处于大陆沿海地区的前列。

第三，城乡消费结构的升级开辟了服务业的市场空间。浙江人均 GDP 正跨越现代化的门槛，城乡居民恩格尔系数已经降到 36.6%和 38.2%，居民消费正在不断升级。一个庞大而有效的市场正在呼唤现代服务业的发展。

第四，行政管理体制的深层次改革，政府职能的加快转换，也为服务业发展腾出了广阔的空间。尤其是高水平、国际化的会计师行、律师行、测量师行以及其他各类中介组织，都可以在浙江找到“英雄用武之地”。

[摘自 2005 年 1 月 17 日在 2005 年“香港·浙江周”开幕



式上的演讲]

加快发展旅游经济，建设旅游经济强省，必须坚持创新与继承相统一，在继承中创新，在创新中发展，不断求新、求变、求精，大力弘扬优秀的民族文化和民族精神。要敢于“无中生有”，充分利用当地的旅游资源，大胆开发旅游项目，但“无中生有”不是简陋低俗地建几座庙宇，塑几个菩萨，甚至宣扬封建糟粕，搞迷信活动；要善于“移花接木”，借鉴国内外现代旅游发展经验和做法，大胆吸收世界人类的文明成果，但“移花接木”不是盲目生搬硬套地模仿别人的旅游项目，开办几个娱乐场所，甚至传播资产阶级的腐朽文化；要注重“推陈出新”，传承历史优秀文化，赋予时代发展内涵，但“推陈出新”不是胡乱“拆旧建新”，建几条假古街，造几座仿古楼，甚至用假古董破坏真古董，毁掉珍贵的文物。要把历史文化与现代文明融入旅游经济发展之中，使旅游成为宣传灿烂文明和现代化建设成就的窗口，成为传播科学知识和先进文化的重要阵地。

[摘自 2004 年 9 月 30 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

建设旅游经济强省，必须对旅游业的地位和作用要有一个充分的认识。旅游作为一种社会现象，历史悠久，古而有之；旅游作为一种独立的产业，距今只有两百年左右的历史；在现代经济发展中，旅游业已经远远超出了原有的范畴，广泛地涉及娱乐、餐饮、交通、文化、工业、农业、商贸、建筑等产业，成为一种综合性的经济形态。旅游业的兴起，是经济发展、社会进步和人

民生活质量提高的重要标志。旅游业资源消耗少、投资效益高、发展前景好，在国民经济发展中具有十分重要的地位，对拉动经济增长，调整产业结构，增加社会就业，扩大市场需求，改善投资环境，丰富文化生活，推动社会事业进步等方面都具有独特的作用。

1. 旅游业是朝阳产业，建设旅游经济强省，对国民经济发展有重大带动作用。旅游业起步晚，发展快，潜力大，是 21 世纪的朝阳产业。从上世纪 50 年代以来，世界旅游业便以每年 7% 的速度增长，远高于同期世界经济增长 3% 的速度。90 年代初世界旅游总收入已超过石油工业和汽车工业，成为世界第一大产业。2002 年全球旅游总收入 3.5 万亿美元，相当于全球 GDP 的 10%。改革开放以来，我国旅游业迅速发展。近十年旅游总收入年均增长 13%，2003 年达到 4882 亿元，成为世界上新兴的旅游大国。近十年我省旅游总收入年均增长 29%，快于同期 GDP 增速 16.5 个百分点。旅游总收入占生产总值的比重逐年上升。旅游业已成为我省国民经济中增长速度快、市场潜力大、发展前景好的重要支柱产业，对国民经济的带动作用日趋增强。

2. 旅游业是高关联度产业，建设旅游经济强省，对调整经济结构有重要推动作用。旅游业发展直接带动交通运输、宾馆餐饮、商品贸易和娱乐的市场繁荣，进而促进金融、保险、信息、物流等现代服务业加快发展。同时，还间接推动农业、工业和城市建设的发展。据有关部门测算，我国旅游业每直接收入 1

元会给相关行业带来 4 至 5 元增值效益，我省约为 4.3 元。我省要实现经济结构的战略性调整，必须加快服务业发展，扩大三产业规模，提高三产在国民经济中的比重。去年我省三次产业结构为 7.7 2： 52.6： 39.7， 第三产业比重相对较低。目前主要发达国家达到 71%，中等收入国家达到 61%，低收入国家也达到 43%。充分发挥旅游经济“兴一业、旺百业，”的龙头带动作用，能带动第三产业的规模扩大和产业提升，进而促进经济结构调整，推进国民经济从“二三一”向“三二一”的结构转变。

3. 旅游业是劳动密集型产业，建设旅游经济强省，对扩大社会就业有较强促进作用。旅游业就业门类多、容量大、门槛低、包容性强，对不同层次的劳动力都有需求，能够提供多样化的就业机会。我国旅游业每增加 1 个直接就业，就带动社会就业 4 至 5 人。我省旅游业直接就业人数大约有 56 万人，间接就业人数约为 230 万人。当前，我省劳动就业供求关系和结构性矛盾比较突出，随着城镇新生劳动力增加和农村劳动力转移加快，相当长时间内都将面临严峻的就业压力。加快发展旅游业，能拓宽更大的就业空间，缓解社会就业压力和矛盾，有利于维护社会稳定。

4. 旅游业是优势创汇产业，建设旅游经济强省，对扩大开放有明显互动作用。风景名胜、文物古迹和历史文化构成的旅游产品，具有不可转移性和重复使用性，创汇能力强，换汇成本低，旅游业已成为重要的创汇产业。旅游经济发展不仅增加外汇收入，而且对发展外贸和吸引外资都具有重要的推动作用。国外商务游

客在旅游考察中了解和认识浙江，看到了我省经济蓬勃发展的景象，不断增强投资和贸易信心，进一步扩大投资和贸易规模。旅游经济在对外开放中，形成了与对外贸易、利用外资相互促进、互动发展的格局。

[摘自 2004 年 9 月 27 日在全省旅游发展工作会议上的讲话]

## 打造“品牌大省”

品牌是一个企业技术能力、管理水平和文化层次乃至整体素质的综合体现。从一定意义上说，品牌就是效益，就是竞争力，就是附加值。关于品牌战略的重要性，邓小平同志早在 1992 年就曾讲过：“我们应该有自己的拳头产品，创造出自己的世界品牌，否则就要受人欺负。”世界上许多知名企业往往也都把品牌发展作为企业开拓市场的优先战略。比如可口可乐、百事可乐、耐克等无一不是从抓品牌战略着手，创立属于自己的名牌产品，最终占领全球市场。这些年来，我们在创品牌方面也已经取得了很大的成绩，目前全省有 45 个中国驰名商标，列全国第一，83 个中同名牌产品，列全国第二。我们要坚定不移地走品牌发展之路，引导企业确立品牌意识，培育品牌、提升品牌、经营品牌、延伸品牌，做到无牌贴牌变有牌，有牌变名牌，培育更多的中国驰名商标和名牌产品，努力创造若干世界名牌，努力打造“品牌大省”。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

目前，我省部分产业，尤其是部分区域特色产业的出口依存度已经比较高，一些产品在国际市场上已经具有相当地位。但这样的产品数量还不多，主要是中低档产品；真正有实力直接参与国际竞争的企业更少，企业规模一般也不大。这种情况必须引起高度重视。要围绕产品上档次、企业上规模，推动区域特色产业发展成为全国性产业乃至国际性产业，推动企业广泛参与国际经济竞争与合作，在国际上打响“中国浙江”的品牌。

[摘自 2003 年 2 月 16 日在加快先进制造业基地建设调研时的讲话]

## **(六) 统筹城乡发展，推进城乡一体化**

### **促进“三农”发展尽快转上科学发展轨道**

胡锦涛总书记关于“两个趋向”的重要论断，立意高远，内涵深刻，对于我们正确把握进入以工促农、以城带乡新阶段后的经济社会发展规律特别是“三农”工作的客观规律，具有重大的指导意义。从我省实际看，经过改革开放 20 多年的发展，市场化、工业化、城市化进程不断加快，可以说我省已全面进入了以工促农、以城带乡的新阶段，比全国其他地方更有条件实行“工

业反哺农业、城市带动农村”。近年来，我们按照党的十六大提出的统筹城乡发展方略，在跳出“三农”抓“三农”、统筹城乡兴“三农”方面做了积极的探索，取得了良好的成效。我们一定要紧密结合浙江“三农”工作的实践，认真学习和深刻领会“两个趋向”的重要论断，积极探求新阶段“三农”工作的客观规律，努力把我省“三农”工作做得更加扎实有效。具体讲，就是要做到“五个务必”：

一是务必执政为民重“三农”。立党为公、执政为民是党的根本宗旨，农民占绝大多数是中国的基本国情，工农联盟是党执政的政治基础。农业是安天下、稳民心的基础产业，“三农”问题始终与我们党和国家的事业休戚相关。过去，我们党依靠农民取得了中国革命的胜利；新中国成立后，我们在一穷二白的基础上，主要依靠农业为工业提供积累，农村支持城市发展，农民为推进国家工业化作出了重大贡献，同时也形成了城乡分割的二元结构，导致农村发展严重滞后，“三农”问题得不到很好解决。党的十一届三中全会以来，我们党深刻总结以往的经验教训，从加强农业、搞活农村、致富农民入手，率先推进农村改革，开创了我国改革开放的新局面。目前，我国人均生产总值已超过 1000 美元，我省已接近 3000 美元，工业化、城市化呈进一步加速的趋势，这既是一个有利于“三农”问题根本解决的战略机遇期，也是一个容易忽视“三农”利益、导致各种矛盾凸现的社会敏感期。在这一特殊时期，是否高度重视“三农”问题，能否有效解

决“三农”问题，显得尤为重要。如果不能解决好“三农”问题，城乡差距扩大的趋势得不到遏制，大量的农民不能转为安居乐业的市民，全面建设小康社会的目标无法实现，甚至会陷入经济停滞、社会动荡，有增长无发展的现代化“陷阱”。正是从这一发展规律和战略高度出发，党中央审时度势，明确提出“两个趋向”的重要论断，告诫我们在新的发展阶段必须把解决好“三农”问题放到全党工作重中之重的位置，把提高解决“三农”问题的能力作为加强党的执政能力建设的一项重要内容。我们强调务必执政为民重“三农”，就是要牢固树立“三农”问题是中国根本问题的思想，始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，在任何时候都不动摇；就是要从执政兴国的战略高度，充分发挥农民群众在“三农”发展中的主体作用和党委、政府的主导作用，不断增强解决“三农”问题的本领；就是要坚持党政主要领导亲自抓“三农”工作，自觉地把“重中之重”的要求落实到领导决策、战略规划、财政投入、工作部署和政绩考核上来，形成全社会支持农业、关爱农民、服务农村的强大合力和良好氛围。从我省实际情况看，这几年全省经济社会发展在全同居于领先地位，其中一个重要原因，是各级党委、政府都十分重视“三农”问题，“三农”发展走在全国的前列。同时我们也要清醒地看到，目前我省遇到的“成长中的烦恼”、“发展中的困扰”，又都与“三农”问题还没有从根本上得到解决有关。因此，在加快浙江全面建设小康社会进程中，加快发展农村、不断转移农村剩余劳动力、切

实提高农业的现代化程度，始终是我们工作的一个着力点；尽管在推进这一进程中，农业占国民经济总产值的比重会越来越低，但对解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的认识不能模糊，对农业在国民经济中的基础地位不能动摇，对扶持“三农”的各项工作力度不能减弱。我们一定要深刻理解执政为民重“三农”的深刻含义，不断加大“三农”工作的力度，积极探索从根本上解决“三农”问题的有效途径，加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化的步伐。

二是务必以人为本谋“三农”。科学发展观的核心是确立以人为本的理念和统筹兼顾的思想，按照“五个统筹”的要求，正确处理加快发展与改善民生的关系，确保经济社会的全面协调可持续发展。只有用科学发展观统一我们的思想和行动，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展全局和“三农”工作的具体实践中去，才能确保“三农”问题的根本解决。在建围后相当长一段时期的建设中，我们由于犯了急于求成的毛病，没有坚持以人为本和统筹兼顾，把“三农”问题简单化为农业问题，只强调农业要为国民经济发展作贡献，农民要为国家建设作奉献，忽视增进农民利益和保护农民权益，使“三农”问题得不到有效的解决。改革开放以来，农村的微观体制改革成功推进，极大地解放和发展了农村生产力，调动了农民的积极性，实现了从基本温饱向总体小康的跨越。但是，在工业化、城市化、市场化加速推进过程中，由于受到片面追求经济增长速度的思想认识影响和城乡分割的



二元体制制约，出现了损害农民利益搞建设的一些倾向，致使农业增效难、农民增收难和农村发展难的问题未能得到根本解决。我们强调务必以人为本谋“三农”，就是要以科学发展观来统领“三农”工作，把我们党一切为了群众、一切依靠群众的工作路线贯穿于“三农”工作的各个方面；就是要明确“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是增进利益和保障权益问题；就是要切实提高农民素质、实现人的全面发展，作为“三农”工作的根本出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好农民的物质利益和民主权利，不断增强农民群众的自我发展能力。我们一定要全面理解以人为本谋“三农”的深刻含义，千方百计提高农业综合生产能力，在宏观调控中着力增强农业基础地位，千方百计促进农民增收，让农民长期得实惠，调动和保护农民群众的积极性，让农民群众不但成为农业农村现代化的主力军，而且成为工业化、城市化的积极参与者和成果享受者，努力使农业成为能使农民致富的产业，让农村成为能使农民安居乐业的新社区。

三是务必统筹城乡兴“三农”。农业与二三产业、城市与农村存在着非常紧密的依存关系。工农关系、城乡关系始终是现代化建设进程中必须处理好而又容易出偏差的一个具有全局意义的问题。正确处理城乡关系、工农关系，实现一二三产业协调发展和城乡共同进步，是构建现代和谐社会的重要基础，是现代化进程中最重要、最棘手的一大难题，也是关系“三农”发展能否取得成效的重大问题。工业化、城市化、市场化，是推动“三农”

发展和现代化建设的强大动力，农业劳动生产率和综合生产能力的不断提高，是工业化、城市化水平不断提升的必要条件。只有农村人口和农村劳动力不断有序转入城市与二三产业，工业和城市的发展才会有持续的动力，才会充满生机活力。把握好胡锦涛总书记提出的“两个趋向”重要论断，务必正确处理“三化”与“三农”的关系，制定落实发展“三化”促“三农”的政策举措。

我们强调务必统筹城乡兴“三农”，就是要站在经济社会发展全局的高度，确立以统筹城乡发展的方略解决“三农”问题的新思路，实行工业反哺农业、城市支持农村的方针；就是要把农业的发展放到整个国民经济发展中统筹考虑，把农村的繁荣进步放到整个社会进步中统筹规划，把农民的增收放到国民收入分配的总格局中统筹安排；就是要把农村和城市作为一个有机统一的整体统筹协调，充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的体制和机制。近年来，我们根据党中央要求和浙江工业化、城市化、市场化水平较高的实际，作出了统筹城乡发展、推进城乡一体化的战略决策和部署，启动了“千村示范、万村整治”等统筹城乡发展的多项工程，有效促进了城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市现代文明向农村辐射。这一实践表明，统筹城乡兴“三农”的战略决策和部署是完全正确的。我们要进一步深化统筹城乡发展重大战略的认识，不断提高统筹城乡兴“三农”的自觉性，更加有效整合工业化、城市化、农业农村现代化

并举的各项政策措施，充分发挥城乡的互动互促进作用，努力推动“三农”问题的根本解决。

四是务必改革开放促“三农”。改革开放是强国之路，是社会主义现代化建设的根本动力，也是推动农村经济社会发展的不竭动力。从家庭联产承包责任制开始的农村改革，极大地解放和发展了农村生产力，激发了广大农民群众的积极性，也推动了整个经济体制改革。但随着市场经济的深入发展，宏观体制改革仍然滞后于微观体制改革，城乡改革不配套等问题日渐突出，城乡分割的二元结构和制度安排，特别是在户籍制度、劳动就业、社会保障、教育卫生等方面，严重制约着城乡一体化的推进，越来越成为影响“三农”发展的障碍，城乡差距呈扩大趋势，改革又到了一个新的攻坚阶段。我们强调务必改革开放促“三农”，就是要以与时俱进的精神状态和强烈的政治责任感深入推进改革开放，不断为“三农”发展添活力、强动力、增后劲；就是要致力于推进城乡配套的各项改革，革除一切影响“三农”发展的体制弊端，建立有利于消除城乡二元结构的机制和体制；就是要以开放促发展，大力实施“走出去”“引进来”的战略，不断拓展“三农”发展新空间。从我省实际看，改革开放是推进发展的强大动力，也是推动“三农”发展的强大动力。这些年来，我省通过积极推进市场化取向改革，形成了体制和机制优势。我们率先推进农村工业化和市场化，率先推进乡镇企业股份化和城市化，率先推进城乡一体化和经济外向化。正是这些率先推进和不断深

化的改革，使得浙江经济社会发展始终充满生机与活力，“三农”工作也不断向前推进。当前，我省已进入工业化和城市化加速的新阶段，这也是以工促农、以城带乡的新阶段。在这一新阶段，通过深化改革，着力破除城乡体制障碍，妥善解决各类社会矛盾的任务十分紧迫。要真正破除城乡壁垒，解决城乡矛盾，给农民以公平的国民待遇、完整的财产权利和平等的发展机会，为缩小城乡差距开辟道路，还有大量艰巨的工作要做。我们必须积极探索，切实提高改革开放促“三农”的自觉性，充分尊重群众的首创精神，以农业是否发达、农民是否满意、城乡差距是否缩小为检验标准，努力以改革开放促进“三农”工作，把城乡一体化建设提高到一个新水平。

五是务必求真务实抓“三农”。求真务实，是马克思主义者必须一以贯之的科学精神和工作作风。弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，总的就是要我们去求社会主义现代化建设客观规律之真，务发展最广大人民根本利益之实。搞好新时期新阶段的“三农”工作，更需要我们保持和发扬求真务实的精神。要求真，是因为“三农”问题具有很强的综合性、复杂性、动态性，受到多种因素的影响，既有计划经济时代遗留的问题，也有市场化、工业化、城市化进程中新出现的问题；既有“三农”自身存在的问题，也有城乡二元结构制约的问题。所以，必须从历史的、全局的和理论与实践相结合的高度，把握“三农”工作的规律性，使其更好地体现时代性、富于创造性。要务实，是因为“三农”

问题直接面对广大农民群众，涉及亿万农民的根本利益，我们所有的政策举措只有落到实处，广大农民群众才能真正得到实惠。在实际中，“三农”工作的成绩有时往往是“潜绩”而不是“显绩”，必须持之以恒、始终如一地抓下去。我们强调务必求真务实抓“三农”，就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，把握新时期新阶段“三农”工作的客观规律，积极探索解决“三农”问题的新途径；就是要坚持讲实话、出实招、办实事，把推进“三农”工作的各项政策举措真正落到实处；就是要牢固树立正确的政绩观，切实转变工作作风，真心实意地为农民群众谋利益，善于带领农民群众共创美好生活。这几年我省的“三农”工作之所以有成效，在于我们所提出的一些政策举措和工程项目，完全符合求真务实的精神，既体现了中央对“三农”工作的总体要求，也体现了“三农”工作的客观规律，反映了广大农民群众的迫切愿望，在全省上下得到了很好的贯彻落实。我们要进一步认识求真务实抓“三农”的极端重要性，既注重结合实际加强学习，勤于思考，融会贯通，善于把握“三农”工作的客观规律，提高出思路、出政策、出点子的水平；又坚持与时俱进、不断创新，脚踏实地，提高抓落实、干实事、出实效的水平，扎扎实实推进我省“三农”工作的新发展。

上述“五个务必”，是一个有机联系、缺一不可的统一整体，反映了新时期新阶段“三农”工作的规律性，是我们学习理解中央关于“三农”工作一系列指示精神的真切体会，是我省在解决

“三农”问题上积极探索和创造性实践的必然结论，也是我们在今后“三农”工作中必须遵循的基本要求。

[摘自 2005 年 1 月 7 日在全省农村工作会议上的讲话]

做好新时期“三农”工作，关键在于深刻理解和创造性地贯彻落实中央的一系列方针政策，以浙江实际出发，拓展“三农”工作思路，创新“三农”工作载体，积极探索一条具有中国特色、时代特征、浙江特点的“三农”科学发展之路；根本在于把握“两个趋向”的转换规律，务必做到执政为民重“三农”、以人为本谋“三农”、统筹城乡兴“三农”、改革开放促“三农”、求真务实抓“三农”；其实质就是科学发展强“三农”、全面建设新农村。这是我省“十五”时期“三农”工作最重要的经验和体会。具体来说，就是要做到“六个坚持”：

1. 坚持以人为本，把增进农民根本利益、促进农民全面发展作为“三农”工作的根本出发点和落脚点。把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，将以人为本的理念贯穿于“三农”工作始终，着力解决农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现好、维护好、发展好农民的物质利益和民主权利，这是科学发展强“三农”的核心内容。这几年来，我们强调“三农”工作要以增加农民收入、提高生活质量和维护农民权益为中心，提出了一系列全新的决策思路和工作载体。在农业生产上，实现从高产到高效的转变，进而强调推动效益农业向有强大市场竞争力、能持续致富农民的高效生态农业的跃迁。在农村建设上，从

重视农业基础设施建设转到整体推进农民生产生活条件的改善，全面实施“千村示范、万村整治”等系列工程，强化农村公共服务，使村容村貌整洁优美，农民生活质量显著提高。在农民劳动就业上，从鼓励自发转移转变为注重培训转移，大力实施“千万农村劳动力培训”工程，加快了农村劳动力向二三产业的转移就业，促进了农民就业增收。这些政策举措无不体现着“发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民共享”的以人为本的科学理念。

2. 坚持“多予少取放活”，不断增强“三农”的自我发展能力。增加“三农”投入、减轻农民负担、创新发展模式，充分调动农民的积极性、创造性，不断提升农业综合生产能力、农民创业致富能力和农村可持续发展能力，这是科学发展强“三农”的基础条件。从2002年开始，我省在农村税费改革上积极探索从根本上减轻农民负担的途径，在欠发达地区率先取消屠宰税、特产税、停征农业税，开启了中国免征农业税的先河，到2005年全省全面免征农业税，从制度层面做到了农业税费零负担。我省在2002年取消农村教育集资的基础上，今年还将对全省城乡义务教育阶段学生免除学杂费，对困难家庭子女实行课本费免收、住宿费补助，在全国率先实现真正意义上的义务教育。这几年，我们实现了粮食生产直补、农机具补贴、产业化扶持，开通了鲜活农产品运输“绿色通道”，并在村庄整治建设、劳动力培训以及农村社会事业和社会保障等各方面，全方位、大幅度地增加了

对“三农”的财政投入。不断加大对欠发达地区财政转移支付力度，探索建立生态补偿机制。我们坚持以深化改革来不断激发农村发展的活力，加快政府职能转变，赋予强县强镇更大的管理权限，强化县域经济发展的优势。我们全面推进粮食购销市场化改革，把农业生产经营自主权真正交给农民，鼓励农民进城务工经商创业致富，推动民营经济实现新飞跃。实践说明，“多予少取放活”的力度越大，“三农”发展的生机活力就越强。

3. 坚持以工促农、以城带乡，形成城乡互促、共同繁荣的格局。一手抓工业化、城市化、市场化的健康推进，一手抓统筹城乡发展，充分发挥“三化”对“三农”的带动作用，推进社会主义新农村建设，这是科学发展强“三农”的战略途径。这几年，我们从浙江已全面进入以工促农、以城带乡发展新阶段的实际出发，大力实施统筹城乡发展方略，加快先进制造业基地建设和城市化进程，使中心城市、中心镇和块状特色经济的发展壮大带动了产业和人口的集聚，全省三分之二的农村劳动力转移到二三产业就业，成为推动工业化、城市化的生力军，以新型工业化来带动农业现代化，以现代产业发展的理念经营农业，以先进的装备设施来武装农业，以农产品加工流通的龙头企业来带动农业，积极鼓励和引导工商企业特别是民营企业投资农业，这几年工商企业投资农业每年超过 120 亿元，形成了一大批农业龙头企业；积极调整国民收入分配格局，加大公共财政向农村倾斜，加快城市基础设施向农村延伸，加速公共服务向农村覆盖，形成了城乡互



动互促的机制，有力促进了城乡一体化发展。实践表明，工业化、城市化和农业农村现代化的互促共进，才是科学发展强“三农”的真谛。

4. 坚持经济社会协调发展，努力构建农村和谐社会。改变社会发展滞后于经济发展的状况，注重社会公平，维护农民权益，充分发挥社会进步对生产力的促进作用，营造农村经济社会和谐发展的环境，这是科学发展强“三农”的关键之举。近年来，我省在加快农村经济发展的同时，十分重视农村社会事业的发展和社会保障体系的建设，把它作为公共财政投入的重点，大力发展教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业，积极推进农村基层的精神文明创建活动和文化阵地建设，着力解决农村上学难、看病难和文化生活贫乏等问题。建立和完善以失地农民基本生活保障、农村最低生活保障、农村新型合作医疗、农村孤寡老人集中供养和困难家庭子女免费上学等农村社会保障和救助体系。我们还十分重视推进农村基层民主政治建设，加强农村社会建设和管理，制定了加强农民工服务和管理的文件，注重群众信访工作，及时化解各类矛盾。这些综合举措，有效地改变了农村社会发展滞后的状况，促进了农村的和谐稳定。

5. 坚持深化市场取向的改革，提供有利于“三农”又快又好发展的体制机制保障。着眼于突破城乡二元结构，消除影响和束缚“三农”发展的制度障碍，形成让农村资源要素优化配置、农村经济增长方式加快转变、农村财富源泉充分涌流的发展体制和

机制，这是科学发展强“三农”的动力源泉。我们在完善农业基本经营制度的基础上，鼓励土地使用权依法、自愿、有偿流转，促进农业规模经营；积极推进征地制度改革，实行区片综合价，逐步提高对农民的补偿标准；因地制宜地开展社区股份合作制改革，探索集体资产保值增值的新路子；进行农村综合改革试点，加快转变乡镇政府职能；不断深化农村金融改革，积极探索建立农业政策性保险。这些改革的推进，为“三农”发展创造了有利的条件。

6. 坚持一切从实际出发，不断创新“三农”工作的思路和方法。把解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线贯彻到“三农”工作之中，准确把握“三农”发展的新趋势，积极探索“三农”工作的新规律，精心设计“三农”工作的新载体，不断开拓“三农”工作的新局面，这是科学发展强“三农”的必然要求。这几年，我们注重把中央的精神与浙江的实际结合起来，创造性地开展工作；注重把握区域发展不均衡的实际，走差异性竞争、跨越式发展之路；注重把创新性的战略思路转化为具体的工作载体和工作抓手，推出了统筹城乡发展的系列工程；注重把基层群众创造的新做法新经验提炼为指导面上工作的新思路新方法，不断丰富“三农”工作的内涵，提高“三农”工作水平，努力使“三农”工作走在前列。

这“六个坚持”，体现了我们以科学发展观统领“三农”工作规律性认识的深化，其目的就是要改变农业弱质、农民弱势、

农村落后的状况，促进“三农”发展尽快转上又快又好的科学发展轨道。这是对过去经验的总结，也是指导今后工作的原则。

[摘自 2006 年 1 月 8 日在全省农村工作会议上的讲话]

## 城乡一体化是解决“三农”问题的根本出路

“五个统筹”中摆在首位的就是要统筹城乡发展。浙江在统筹城乡发展上 有较好的基础，也有迫切的需要。我们必须在这方面有所探索，有所突破，有所作为，以此推动浙江全面、协调、可持续发展，并为全国城乡协调发展提供有益的经验。

浙江改革开放以来能取得令人瞩目的成就，很重要的一条，就是我们始终重视“三农”问题，不脱离农业抓工业化，不脱离“三农”抓城市化，以农村经济和农民收入的快速增长推动全省经济持续快速发展，走出了一条城乡经济相互促进和一二三产业联动发展的新路子。从一定意义上讲，浙江步子快主要是农村发展快，浙江经济活主要是农村搞得活，浙江人民富主要是农民率先富。全省农民人均纯收入已连续 18 年保持全国省区第 1 位。近几年来，浙江省委从经济社会发展的客观规律和城乡发展的现实需要出发，一方面，大力发展效益农业，进一步解放农村剩余劳动力，千方百计增加农民收入；另一方面，不失时机地加快城市化进程，进一步拓展二三产业的发展空间，把推进产业结构战略性调整与劳动力结构战略性调整结合起来，把推进城市化与建

设农村新社区结合起来，把推进发达地区加快发展与欠发达地区跨越式发展结合起来，把推进农村经济发展与农村社会进步结合起来，努力探索城乡区域联动、经济社会协调的发展路子。2003年，浙江城市化水平按“五普”口径已达53%，对照城市化发展的规律，浙江已进入了城乡一体化加快发展的新阶段。在这样的基础上，我省有条件、有必要、有责任抓好城乡统筹，逐步破除城乡二元结构，加快推进城乡一体化，率先在全国走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的路子。

我省今后一个时期推进城乡一体化发展的具体思路：

一是整体推进城乡产业结构战略性调整，着力形成一二三产业协调发展的新格局。充分发挥我省的比较优势，把发展高效生态农业作为效益农业的主攻方向，着力培育一批有特色、有市场竞争力的农业主导产业。按照优化城乡产业布局的要求，把城市产业结构优化升级与农村二三产业的发展紧密结合起来，充分发挥中心城市对农村的带动和辐射作用，促进农业增效、农民增收和农村发展。

二是整体推进城乡就业结构战略性调整，着力形成城乡一体的就业新格局。加强对农民的技能培训，全面实施“千万农村劳动力素质培训工程”，到2010年争取培训1000万农村劳动力。取消针对农民进城务工的各种歧视性规定和不合理收费，加快建立城乡一体的劳动就业体制、就业服务体系和劳动就业政策，创造有利于农民进城就业的环境，并切实维护进城务工农民的合法

权益。

三是整体推进城乡规划建设与生态环境建设，着力形成城乡建设互动共进的新格局。继续大力推进城市化，支持杭、甬、温三大中心城市加快发展，积极培育浙江中西部中心城市，加快县城和中心镇建设，使其成为吸纳农村人口和生产要素的重要载体，进一步发挥城市的集聚、辐射、带动作用。大力实施“千村示范、万村整治”工程，以中心村和示范村建设为重点，全面推进农村新社区建设。加大农村基础设施和生态环境建设投入，大力开展村庄环境整治，切实解决农村环境脏乱差的问题。

四是整体推进发达地区加快发展与欠发达地区跨越式发展，着力形成先富带后富、区域协调发展的新格局。继续大力实施山海协作、百亿帮扶致富和欠发达乡镇奔小康“三大工程”，加大对欠发达地区的扶持力度，积极推动发达地区与欠发达地区对口协作，引导鼓励发达地区产业向欠发达地区转移，欠发达地区人口向发达地区和区域内城市及中心镇转移。

五是整体推进城乡社会保障和公共服务体系建设，着力形成经济发展与社会进步相互促进的新格局。加快建立与浙江经济社会发展水平相适应、城乡一体、多层次、全覆盖的社会保障体系，进一步巩固“两个确保”的成果，搞好“三条保障线”的衔接，依法推进社会保险扩面工作，进一步健全企业职工基本养老保险和失业保险，整体推进医疗保险制度改革，完善覆盖城乡的最低生活保障制度，探索建立失地农民基本生活保障制度，加快建立

新型农村合作医疗制度及医疗救助制度，认真解决农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养等问题，积极构建新型社会救助体系，并随着经济的发展逐步提高社会保障水平。大力发展农村教育、文化、卫生、体育等社会事业，鼓励和引导城市公共服务部门向农村延伸服务。

六是整体推进城乡配套改革，着力形成统筹城乡发展的新体制。深化征地、户籍等城乡配套改革，给农民平等的发展机会。逐步扩大公共财政在农村的覆盖面，加大财政转移支付的力度，增加对农村的公共产品供给和农村公共服务。

[摘自 2004 年 2 月在省部级主要领导干部专题研究班上的发言]

城乡一体化是一个带有根本性的问题，是解决“三农”问题的根本出路。要研究一些政策性问题，抓好导向。这里我主要强调三点。

一是鼓励农民进城，推进农民非农化。农业是弱质产业，农业的效益不可能很高，将来会有更多的农民从农业转移出来，转移到二三产业，转移到城市。所以，要研究农民进城务工居住的政策。总的导向是，要放开城市准人条件，方便农民进城，对农民一视同仁。同时，千万不要急着收回他在农村的土地，不要急着拆他在农村的房子。这在一些发展中国家有深刻教训，他们致命的“城市病”就是城市贫民窟，其主要成因就是有一些农民聚集在城市，变成了城里的“绿林好汉”，成为政治上、社会上的

不安定因素。农民进城务工居住，将来是不是在城里，这很难说。一个人的脱胎换骨需要一个长期的过程，人的改造不是一代人的问题。许多传统的观念、习惯和生活方式，都是从小养成的，不可能一进城一下子就改变了。因此，城市化问题决不是简单的非农化问题，还有一个农民变市民的养成教育问题。要仔细研究引导农民进城的办法，让农民这边进得来，那边回得去，来去自由，左右逢源，有进取之路，无后顾之忧。

二是培育小城镇，建设新农村。城市化要大城市、中小城市、中心城镇以及小城镇和新农村多层次推进，使更多的人住在城镇以上的单位。农村城镇化，首先要高起点规划，避免“镇镇像农村，村村像城镇”。同时要严格执行规划，避免“建筑现代化、环境脏乱差”。现在很多地方恐怕不是规划的问题，而是不执行规划的问题。农村城镇化，并不是村村都要城镇化，还要根据村庄的布局，有的发展为中心镇，有的建设成新农村，有的则逐步萎缩。小城镇和新农村建设关键体现在质量上，规模上的大小不要刻意追求。将来实现城乡一体化，也不是说所有人都会生活在城里，关键是农村的生活质量不差于城市，所有人都能共享现代文明。

建设小城镇和新农村过程中，要高度重视农村的公共设施和公共服务问题。农村税费改革以后，要深入研究农村公共设施投入不足、投资主体不明确的问题，积极探索有效手段，保证农村公共事业的投资和管理工作跟上新形势的需要。要完善农村的基

基础设施，进一步加强农村的交通和给排水等生产生活设施建设。要发展农村的公共服务，服务业不能全部都针对城市，首先要把农村医疗服务搞起来，同时要搞好农村文化、体育工作，以不断提高农村生活质量。

三是推进农业产业化，发展农村经济。当前，农业发展上存在的问题，主要不是生产效率上不去，而是农产品结构性过剩。因此，农业农村现代化的主要抓手应当是农业产业化，包括农业市场化。要培育一批市场对路的特色产业，做大做强农业龙头企业，充分发挥龙头企业的带动作用，使之成为农民与市场的纽带，成为农民利益的共同体。要按照建设“绿色浙江”的要求，通过全过程监控，抓好食品安全，防止“餐桌污染”，并推动农业及其他产业向生态方向发展。

[摘自 2002 年 12 月 28 日在金华调研时的讲话]

**“千村示范、万村整治”是龙头工程、基础工程、生态工程、民心工程**

2003 年 6 月，省委、省政府作出“千村示范、万村整治”的工作部署后，全省各级党委、政府高度重视，把实施这项工程作为实践“三个代表”、落实科学发展观的实际行动，着眼于统筹城乡发展，精心部署，真抓实干，取得了显著的成效。

一是实施这项工程加快了农村新社区建设，改善了村容村貌，



促进了农民生活方式的转变和文明素质的提高，在推动农村全面小康建设中发挥了“基础工程”的作用。各地从治理农村环境“脏乱差”、村庄布局“杂乱散”入手，按照布局优化、道路硬化、四旁绿化、路灯亮化、河道净化、环境美化的要求，全面推进村庄整治建设。全省 1000 个示范村建设已全面启动，基本完成建设的有 167 个，省委、省政府命名表彰了 69 个示范村；整治村启动了 5900 多个，基本完成环境整治的有 1300 余个村。湖州、绍兴和萧山、鄞州、义乌、温岭等地通过旧村改造和村庄拆并，积极推进中心村建设，涌现出一批农村新社区。实践证明，“千村示范、万村整治”作为一项基础性工程，在改善农村生产生活条件、提高农民生活质量、促进农民生活方式转变和文明素质提高，进而改变农村落后社区的状况，推动农村全面小康社会建设上，起到了积极的促进作用。

二是实施这项工程增强了统筹城乡发展中的规划意识，加快了农村基础设施建设和社会事业发展，促进了公共财政和公共服务向农村覆盖，在加快推进城乡一体化中发挥了“龙头工程”的作用。在抓示范和整治中，各地坚持以规划为龙头，科学有序地推动村庄的规划建设；积极推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖，掀起了以城带乡、城乡互动、一体化建设的新热潮；注重发挥政府公共财政的引导作用，着力形成政府主导、部门协作、农民主体、企业参与、社会资助、市场运作的投资建设机制。嘉兴市以中心城市和县城为中心，大力建设城乡一

体化的基础设施和公共服务网络体系。省建设厅在抓好县域村庄布局规划和村庄建设规划的同时，着手编制城乡一体的环境卫生、公共交通、供水排水等规划守则。一年来，省市县（市、区）乡（镇）财政共投入资金 41 亿元，带动社会各方投资建设资金约 170 亿元。实践证明，“千村示范、万村整治”作为一项“龙头工程”，牵住了城乡一体化建设的牛鼻子，进一步增强了各地统筹城乡规划建设的理念，形成了像抓城市规划建设一样抓农村规划建设的态势，有效地改变\_r 城市建设热，农村建设冷，城市消费旺，农村消费淡的状况。

三是实施这项工程推动了环境整治，推进了生态建设，发展了特色经济，在促进人与自然的和谐中发挥了“生态工程”的作用。不少地方把环境整治和村庄建设与创建生态品牌、挖掘人文景观有机结合起来，不仅建成了一批环境优美、具有文化内涵和区域特点的山乡村寨、海岛渔村、水乡新村，而且促进了地方特色产业的发展和农民就业增收。如安吉高家堂村、临安白沙村、绍兴新未庄、永嘉岭上村、温岭流水坑村、遂昌长濂村等将环境整治、古村落保护复建与旅游业开发紧密结合起来，“农家乐”、观光休闲农业等成为农村经济新的增长点，取得了环境建设与经济发展相互促进、生态效益与经济效益共同提高的效果。一些地方致力于改变居住分散状况，促进农村人口向中心村、中心镇集聚，推动下山移民，促进土地资源的集约利用，积极推广太阳能、沼气等清洁能源，建设人与自然和谐发展的绿色生态家园。实践

证明，“千村示范、万村整治”作为一项“生态工程”，是推动生态省建设的有效载体，既保护了“绿水青山”，又带来了“金山银山”，使越来越多的村庄成了绿色生态富民家园，形成经济生态化、生态经济化的良性循环。

四是实施这项工程形成了合力共建美好家园的氛围，加快了政府职能和机关作风转变，促进了党群干群关系的改善和基层组织的建设，在推动为民办实事长效机制建立中发挥了“民心工程”的作用。各地各部门在抓示范和整治中，突出为民办实事、做好事、解难事，主动参与、积极配合、协力建设。政府职能部门把建乡村公路、清万里河道、抓农民饮水等举措纳入“千村示范、万村整治”工程建设。党委组织、宣传、政法等部门把“先锋工程”、“双整治、双建设”、文明村和民主法制村建设与抓示范和整治紧密结合起来，形成了农村“三个文明”建设整体推进的良好态势。凡是搞了村庄整治的地方，群众无不众口称赞。如金华市金东区雅里村通过村庄整治使原来“脏乱差”的村庄变成了一个“水清、路平、灯明”的文明村。使原来比较紧张的干群关系变得比较融洽，许多群众深有感触地说，这是村班子近年来带领我们干的最大的一件好事善事，办了我们早就想办而又没办成的一件难事实事，这样的村班子我们信得过。实践证明，“千村示范、万村整治”作为一项“民心工程”，推动了党委、政府各部门的职能工作向农村延伸，促进了服务“三农”和为民办实事长效机制的形成。

[摘自 2004 年 7 月 26 日在全省“千村示范、万村整治”工作现场会上的讲话]

规划是建设的龙头，也是政府指导、调控和管理城镇建设的基本手段。规划水平的高低，在一定意义上说，决定着城镇发展的前途和命运。搞规划要克服短期行为，避免造成前任的政绩、后任的包袱，前人修路建房、后人挖路拆房。农村建设规划与城镇建设规划一样，都是政府应尽的职责。各级政府要像重视城镇建设规划那样重视农村建设规划，一次性搞好，量力而行建设。规划要搞招投标，避免千人一面。县域村庄布局规划在实施村庄整治和建设中起着主导和控制作用。各地在编制县域村庄布局规划时，要与城镇体系规划、土地利用总体规划、重大基础设施建设规划衔接好，与产业结构调整相适应，与农村水、电、路等基础设施、产业园区、生态环境等专项规划相配套，做到村庄内的生活、生产、生态等功能的合理分区和教育、文化、卫生等服务设施的合理布点，体现规划的全面性、科学性和可操作性。各地编制村庄规划时，要充分发挥专业设计人员的作用，广泛听取县乡村领导干部、专家学者和广大农民群众的意见，集思广益，博采众长。要充分考虑乡村特色，体现山区、丘陵、平原、城郊、水乡、海岛的特点，贯穿以人为本、人与自然相和谐的规划理念，使人居环境与自然环境有机地融为一体，体现区域的经济特色和文化特色，保护好古村落、古建筑、特色民居和历史文化遗迹，使传统文明与现代文明达到完美的结合。规划贵在坚持、重在执

行，各地一旦依法通过了规划，就必须加强对规划实施的管理，严格执行规划，维护规划的权威性和严肃性，发挥规划的指导和控制作用，保证各项建设目标的顺利实现。

[摘自 2003 年 9 月 24 日在全省“千村示范、万村整治”工作座谈会上的讲话]

中央最近提出的社会主义新农村建设，是根据胡锦涛总书记提出的“两个趋向”重要论断，在全面建设小康社会和向现代化迈进的改革发展关键时期，着眼于缩小城乡差距、推进城乡一体化发展的一项战略举措。我们现在讲的社会主义新农村建设，与过去抓的新农村建设有很大的区别。过去是就农村建设抓农村建设，现在是在统筹城乡发展的大背景下，通过建立以工促农、以城带乡的发展和建设机制，来推进社会主义新农村建设。我理解，社会主义新农村建设，应当是建设全面体现小康社会水准的、城乡一体化的社会主义新农村。社会主义新农村建设应该是内涵丰富、领域广阔、任务多样的系统工程，主要任务应该涵盖“五大建设”；即农村现代产业体系建设、农村现代社区建设、现代农民素质建设、城乡一体化的公共服务体系建设以及城乡配套的体制改革和制度建设。

去年，我在湖州现场会上强调，“千村示范、万村整治”工程要围绕农村新社区建设来进行。现在看来，农村新社区建设是社会主义新农村建设的一个核心内容，我们现在深入实施“千村示范、万村整治”工程，就是要以建设全面体现小康水准的社会

主义新农村为目标，以农村新社区建设为重点，以村庄的整理和整治建设为切入点，充分发挥政府的主导作用，统筹城乡生产力和人口布局，科学规划城乡的基础设施、公共服务和居民社区建设，推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，促进乡镇企业向工业园区集中、农村人口向城镇集中、农民居住向农村新社区集中、农田经营向农业专业大户集中，把传统村落整治建设成为规划科学、经济发达、文化繁荣、环境优美、服务健全、管理民主、社会和谐、生活富裕的农村新社区。

（一）建立健全体现群众愿望、时代特征、与时俱进要求的建设扩容机制，不断丰富拓展工程建设的内涵与外延。在两年多的实践中，各地都在不断丰富扩充建设的内容，探索有效的建设机制。我们从嘉兴的现场和各地的交流材料都可以看到这种可喜的变化。今后一个时期，要结合“十一五”时期全面建设小康社会的任务要求，争取把大部分村庄改造建设成为农村新社区。一是从单个村庄的整治建设扩大到连片整乡的整治建设。发达地区和有条件的经济强县（市、区），对所有的村庄都要进行整体的规划整治建设，建设一批全面体现小康水准的农村新社区。二是既要抓村容村貌的改善，又要抓生态环境的长效治理。注重建立城乡联动的垃圾和污水集中处理网络体系。特别是欠发达地区和山区县要把村庄整治建设的重点放到生态环境整治上，推广衢州、丽水的经验，从花钱少、见效快的农村垃圾集中处理、村庄环境

清洁卫生人手，推进村庄整治建设。三是把中心村集聚建设与城乡公共服务网络体系建设紧密结合起来。以中心村为重点，建设农民集中居住的农村新社区，以农村新社区为连接点，把城镇的公共交通、医疗卫生、文化教育、电信电视、信息服务等公共服务引入农村新社区。还要开展形式多样的科技文化普及和思想教育活动，提高农民群众的整体素质。四是因地制宜地把村庄整治建设与特色产业的开发结合起来，认真总结推广安吉、临安等地大力开展以优势产业为依托的特色村建设的经验。城郊地区要结合城中村、镇中村改造，自然村整理，中心村建设，引导村集体积极发展物业经济、休闲农业；纯农区、山区、渔区要结合生态富民家园的建设和各乡村的特色优势产业，打响绿色农业村、红色旅游村、蓝色渔乐村、古色古香的文化村等特色村的品牌。

（二）建立健全体现资源节约和城乡一体导向的科学规划机制，不断提高工程建设的质量水平和社会效益。目前我省正处于工业化、城市化加速推进和统筹城乡发展的关键时期，又面临土地、水、能源等资源短缺的瓶颈制约和推进生态环境整治的艰巨任务。从各地的实践来看，优化城乡的生产力和人口布局，推动城乡产业的集聚发展和人口集中居住，形成城乡一体的发展格局，有利于建设资源节约型社会。因此，推进“千村示范、万村整治”工程，一定要走资源节约和城乡一体化发展的建设路子。要抓住当前编制“十一五”规划和修编土地利用总体规划的有利时机，按照进一步提升城市化和推进城乡一体化发展的要求，进一步修

编完善现有的城镇体系规划和村庄布局规划。土地利用总体规划的修编一定要与完善后的城镇体系规划和村庄布局规划以及整治建设规划相衔接，为今后几年的城镇建设和“千村示范、万村整治”工程打好基础。在完善空间布局规划的同时，按照城乡一体化的要求，进一步完善各类基础设施建设、产业发展、生态环境保护等规划，并做好规划之间的衔接工作，切实防止规划与规划的扯皮。同时，“四个强省”建设的规划，也要充分体现农村是重点。要按照“四个集中”的要求，积极引导农民按规划有序地向城镇和中心村集聚，特别是环杭州湾地区和其他县（市、区）的城郊区，都可以率先进行成片的村庄整理，按照“改造城中村、拆除空心村、迁并自然村、建设中心村”的要求，推进村庄集聚和农村新社区建设。从浙江目前的情况来看，非农建设用地极度紧缺，前几年通过农地整理获得非农建设用地指标的潜力已经挖尽，现在通过村庄整理和宅基地置换是获得非农建设用地的有效途径。要鼓励各地借鉴土地整理的政策，开展“村庄整理”，把村庄集聚与土地资源的节约利用有机结合起来，通过村庄整理节余出来的土地，用于商业性的出让开发，土地收益归农民集体所有，主要用于中心村和新社区建设，政府则可以解决非农用地指标紧缺难题，为招商引资腾出发展空间，这是一举多得的好事，有关部门对村庄整理项目要优先立项。要树立“生态立村”的理念，把建设生态村作为农村新社区建设的重要内容，并与农地污染、水污染的治理和建立畜牧养殖小区有机结合起来，积极推广



沼气和太阳能等新能源。在开展村庄环境整治的同时，大力发展生态农业、生态林业、休闲农庄、生态文化村、生态旅游村，把农村丰富的生态资源转化为农民致富的绿色产业，像奉化滕头村那样，打好“生态牌”，走生态立村、生态致富的路子。

(三)建立健全政府主导、农民主体、社会参与的投资建设机制，不断加大政府的支持力度和群众的参与度。从这几年情况看，凡是工程建设搞得好的地方，政府的主导作用、农民的主体作用和社会的参与作用都发挥得比较好，工程的建设比较快，实施的效果也比较好；相反，这项工程建设进度比较慢的地方，主要原因在于政府的投入力度比较小，群众没有充分发动起来，社会各界也很少关心和参与。推进“千村示范、万村整治”工程既是政府的责任，也是农民自己的事情，社会各界都有参与建设的责任。为此，必须通过建立一个政府主导、农民主体和社会参与的有效机制来推进工程建设。当前，应该进一步强化党委、政府在工程建设中的主导作用，加大资金投入和政策支持的力度，对村庄整治所需资金，政府要采取从财政预算内安排一部分，从土地出让金中提取一部分，部门项目配套一部分和规费收取减免一部分的办法来解决。在充分发挥政府主导作用的同时，要重视调动农村基层组织和广大农民群众参与整治的积极性，使村庄整治建设成为农民群众的自觉行动，村民和集体都要为建设美好家园作出贡献。投工投劳集资要坚持“自愿、自助”原则，提倡有钱出钱、有力出力，不搞按人头摊派，鼓励先富起来的人多作贡献，鼓励

社会力量参与整治建设。要推广金华市的经验，通过开展魅力村庄参观和评选活动等宣传发动工作，让示范村发挥激励和示范作用，形成“群众催着干部干、干部竞相争着干”的你追我赶的建设氛围。同时积极鼓励企业和社会各界捐资赞助村庄整治建设，推动“千村示范、万村整治”工程的深入实施。

（四）建立健全改革先导、城乡互动、政策配套的制度创新机制，不断增强工程建设的活力和动力。这几年，各地在推进这项工程建设中都不同程度地遇到了土地指标不足、建设资金短缺，建设立项环节多、收费多，村庄拆并难、旧房拆除难、宅基地置换难等问题，这些问题都涉及到土地制度、财政制度、项目审批制度、社会保障制度、产权制度等方面城乡配套的改革。鄞州、绍兴、温岭等不少县市通过积极主动的改革探索‘破解了工程建设中的一些体制性、政策性难题，对推动工程实施起到了十分重要的作用。但也必须看到，这些探索只是初步的和局部的，面上的众多难题还有待于进一步破解。下一步，要在认真总结经验的基础上，建立起改革先导、城乡互动、政策配套的制度创新机制。重点是要进一步探索和推进土地制度方面的改革，包括征地补偿制度、宅基地置换流转制度、村级集体留用地制度、土地股份合作制度等方面的改革和政策的完善。要简化村庄整治建设和村庄整理项目立项审批程序，规范和减少有关规费。要积极推进社区股份合作制改革，落实好村集体留地安置政策，大力发展集体物业经营，实现集体有物业，农户有股份，探索建立农民和集体的

财产增值与财富积累机制。同时，还要按照农村税费改革的总体要求，积极推进乡镇管理体制综合改革，进一步深化户籍制度、农村社会保障制度、农地流转制度等方面的改革。

（五）建立健全领导挂帅、部门协同、分级负责的工作推进机制，不断强化前列意识和责任意识。“千村示范、万村整治”是一项综合性系统工程，涉及城乡各个领域，需要多部门、多层次、多环节的紧密配合才能顺利实施。一个部门、一个环节的消极梗阻就会影响整个工程的进展。只有党政主要领导亲自抓，才能有效地动员各方力量、整合各种资源、协调各个部门，把工程建设搞得有声有色，才能使我省的社会主义新农村建设走在全国前列。这两年省里每年都召开一次各市主要领导参加的现场会，目的也在于要求各级党政主要领导对这项工程切实负起领导责任。因此，必须强调领导挂帅、部门协同、分级负责。从党政主要负责人来说，关键是要提高领导艺术和效率，重点抓好“三落实”：一是抓好工作任务和责任落实。年初要作好工作任务部署，明确责任，分解落实到各级各部门；年中要有检查交流；年末要进行总结考核、兑现奖惩。二是抓好政策协调落实。重点解决政府投入资金和土地指标问题。在这一点上，各地一定要统筹安排，加强协调。三是抓好工作班子的落实。要配好配强领导小组办公室的力量，依靠这支专门队伍做好综合协调和服务工作，调动各种资源、各方力量推进工程建设。从部门分工来说，主要是两大类：一类是整治建设的牵头部门和制定政策的部门，如农办、发

改委、财政、国土、建设部门等，这些部门主要是做好综合协调和政策制定工作；另一类是具体实施和配套建设部门，如组织、宣传、政法、交通、水利、农业、林业、环保等部门，要把先锋工程、文明村、民主法制村建设以及农村康庄、万里清水河道、千万农民饮水、万里绿色通道、生态富民家园计划、万村文化阵地、千镇连锁超市和万村放心店等工程与“千村示范、万村整治”工程更加紧密地结合起来。省、市、县、乡镇和部门主要领导都要按照“干在实处、走在前列”的要求，明确各自的责任，在精力、财力、物力、人力上落实到位。

[摘自 2005 年 8 月 3 日在“千村示范、万村整治”工程嘉兴现场会上的讲话]

### **努力使浙江成为社会主义新农村建设水平最高的省份之一**

中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，简明扼要，内容丰富，寓意深刻，清晰勾画出了社会主义新农村的美好前景和实现途径。这充分说明，建设社会主义新农村是一个全面的目标，绝不单纯是搞新村建设，而是包含了农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，具有鲜明的时代特征。概括地讲，社会主义新农村建设就是要建设体现科学发展观要求、全面小康社会发展水准、城乡一体化发展趋势和社会主义本质特征的繁荣、富裕、民主、文明、

和谐的新农村。从浙江来讲，就是要通过推动产业新发展、建设新社区、培育新农民、树立新风尚、构建新体制，全面推进社会主义新农村建设，达到“三改一化”的目标，即把传统农业改造建设成为具有持久市场竞争力和能持续致富农民的高效生态农业；把传统村落改造建设成为让农民也能过上现代文明生活的农村新社区；把传统农民改造培育成为能适应分工分业发展要求的有文化、懂技术、会经营、高素质的新型农民，形成城乡互促、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。

[摘自 2006 年 1 月 8 日在全省农村工作会议上的讲话]

建设社会主义新农村，对农业是一次难得的发展机遇，对农村是一场重大的社会变革，对农民是一个美好的时代福音，也必然给我们的发展观念、领导方法、工作部署、投资重点等各个方面带来深刻的影响，提出更高的要求。实现五个方面的要求，是一项长期的任务，不可能一蹴而就。在具体工作中，要注意把握这样几条要求：一要坚持从实际出发，尊重农民意愿。要因地制宜，注重实效，切不可脱离实际、超越发展阶段，盲目吊高“胃口”。只有这样，才能符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护，扎实稳步地向前推进。二要坚持农民主体地位，立足自力更生。建设新农村直接受益者是农民，要通过组织引导和宣传发动，调动广大农民群众的积极性和创造性，使之成为农民的自觉行动，成为农民群众自己想干要干的大事，依靠农民群众的自力更生来加以推进。三要坚持工业反哺农业、城市支持农村。加快

调整国民收入分配格局，把公共资金的投入更多地转向农村，加强农村基础设施建设和社会事业发展，扩大公共服务覆盖农村的范围。如去年开始我省全部免征农业税，今年还将取消义务教育阶段的学杂费，这些都较好地落实了“多予少取放活”的方针。以工促农、以城带乡，最终要突破城乡二元结构，特别是要引导农民有序进城务工，公平善待农民工，促进农村劳动力就近转移。省委常委会已专题研究了关于加强农民工服务和管理的若干意见，这可能是全国第一个相关的规范性文件。据此，我省将在2007年前在全省范围内取消农业户口、非农业户口的户口性质划分，统一登记为浙江居民户口。并从就业保障、居住条件、公共服务、权益维护、教育管理等方面为农民工的工作和生活创造好的环境，让农民工同享城市文明。同时，以加快推进城乡配套改革，促进城乡互动发展，构建和谐的城乡关系。

[摘自2006年1月4日在海盐县开展主题调研宣讲活动时的讲话]

概括地讲，通过这次省委建设社会主义新农村专题学习，我们获得了八个方面的认识和体会。

（一）建设社会主义新农村，既坚持了我们党重视“三农”的一贯战略思想，又深刻回答了如何在新的历史阶段把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重这一重大命题。马克思主义经典作家们都对“三农”问题作过重要论述。我国是一个农村人口占绝大多数的国家，重视农业、农村、农民问题是中国共产党

的一贯战略思想。党的三代领导人都为解决好“三农”问题作出了艰辛探索，倾注了大量心血。我党 80 多年的历史证明，“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题。在不同时期，正确认识“三农”问题并制定正确的政策，是党的事业顺利发展的重要决定性因素，反之我们的事业就会受到挫折。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，在坚持我党重视“三农”的一贯战略思想的基础上，根据我国现阶段“三农”问题的特征及其对经济社会发展全局的极端重要性，明确提出解决好“三农”问题是全党工作的重中之重，顺势应时地作出了建设社会主义新农村的重大战略部署。这一战略部署，是对解决“三农”问题的战略思路、战略方针、战略途径和战略目标的正确选择，是对我党“三农”问题思想的一脉相承的重大创新。特别是胡锦涛总书记在中央专题研讨班上的重要讲话，从新农村建设的意义、任务、思路、背景、目标、方式等方面，全面而深刻地回答了解决好“三农”问题是全党工作重中之重这一重大命题的一系列理论问题和实践问题。可以说，建设社会主义新农村，就是落实“重中之重”要求的理论归宿和实践选择。我们一定要全面准确地学习领会这一重大命题的深刻涵义，在思想上、行动上、措施上真正落实“重中之重”的要求。具体地说，就是要在谋划发展战略上，把建设新农村作为重中之重；在工作部署上，把推进新农村建设作为重中之重；在深化改革上，把建立有利于新农村建设的体制机制作为重中之重；在政府财力安排上，把支

持新农村建设作为重中之重；在生产要素配置上，把引导劳动、知识、技术、管理和资本流向新农村建设作为重中之重；在组织领导的领导上，把加强和改进党对新农村建设的领导作为重中之重；在政绩考核上，把建设新农村的成效作为衡量干部政绩的重中之重。

（二）建设社会主义新农村，既是顺利推进现代化的必然要求，又已经具备了良好的基础和条件。胡锦涛总书记的重要讲话，从八个方面深入浅出地阐明了建设社会主义新农村的重大意义。我们一定要全面准确地理解和把握中央的战略意图，清醒地认识到：从我国现代化建设的阶段看，建设新农村是适应经济社会发展新阶段的必然要求。我国正处在人均 GDP 由 1000 美元向 3000 美元的过渡时期。国际经验表明，这一时期是城乡关系、工农关系变化最为深刻的时期，处理得好，城乡协调发展，社会和谐稳定，较快地进入现代化；处理不好，城乡差距拉大，社会矛盾突出，就会严重阻碍现代化进程。建设社会主义新农村，是我们党在汲取国外发展成败经验教训的基础上，着眼于顺利推进我国现代化进程而提出来的。我省在统筹城乡发展方面比全国早走一步，也是因为我省的发展比全国早进入这一阶段。现在，我省人均 GDP 已超过 3000 美元，我们更应自觉地处理好工农、城乡关系。从目前农村发展状况看，建设社会主义新农村是全面建设小康社会的必然要求。这几年来，城市发展很快，实现全面建设小康社会的目标没有悬念，但农村发展滞后，实现全面建设小康社会的目标任务艰巨。没有农民的小康就没有全国人民的小康。农村是



全面建设小康社会的重中之重、难中之难、急中之急。农村长期落后还会导致农民生存压力加大、生活得不到改善、心态失衡，这是诱发社会动荡不安的重大隐患。所以，建设社会主义新农村是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重大举措。从我国选择的发展道路上看，建设社会主义新农村，是我国坚持走和平发展之路、实现民族伟大复兴的必然要求。实现中华民族伟大复兴，既要坚持扩大对外开放，更要依靠自己的力量。在我国这样大的国家里，扩大内需是应对复杂多变的国际局势、确保经济安全的根本措施。农村蕴藏着巨大的需求潜力，只要农村经济能够持续发展，农民收入能够持续增长，中国就不愁发展空间。所以，建设社会主义新农村绝不仅仅是为了农业、农村发展和农民富裕，而是关系到国家长治久安和民族伟大复兴的重大战略部署，这是一招“活棋”，这步棋走好了，就能够带动内需和消费。从全面落实科学发展观要求看，建设社会主义新农村，是实现经济社会全面协调可持续发展的必然要求。科学发展观要求以人为本，保持经济社会全面协调可持续发展，坚持把统筹城乡发展放到“五个统筹”的首位。建设社会主义新农村，就是要通过统筹城乡发展，实现工业与农业、城市与农村协调发展，让占人口大多数的农民群众平等地共享发展成果，提高广大农民的生活水平和质量，促进农民的全面发展，走生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。因此，建设社会主义新农村，既是落实科学发展观的重要前提，又是落实科学发展观的重要目的。

我国现代化建设的客观要求、农业农村发展的深刻变化，孕育着建设社会主义新农村的必然性和紧迫性；各方面有利条件的增多、综合国力的显著增强，彰显着建设社会主义新农村的可行性和实践性。胡锦涛总书记在重要讲话中，从社会条件、物质基础、反哺支持三个方面，进一步深入说明“两个趋向”转换的规律，进一步增强了我们推进新农村建设的信心。特别是在物质技术基础方面，中央明确提出要大幅度增加国家对农村的直接投入，就是要把“真金白银”用在新农村建设上。浙江作为沿海发达省份，在各个方面具有比全国更为优越的条件，我们更应加大力度，在建设新农村上走在前列。我们既要看到有利条件，乘势而上，加快推进新农村建设；又要充分估计前进中的困难，知难而进，奋力推进新农村建设。

(三)建设社会主义新农村，既是当前一项十分紧迫的工作，又是一项长期的历史任务。我国城乡经济社会发展的明显反差，凸现出建设社会主义新农村的紧迫性。我们要把进一步谋划和落实好建设社会主义新农村的各项工作作为当前重中之重的工作，从农民群众最关心的实际问题入手，把解决农民群众最直接、最现实的利益作为建设社会主义新农村的切入点和着力点，努力为建设社会主义新农村开好局、起好步。对此，温家宝总理在研讨班结束时的讲话中，明确提出要突出抓好农村基础设施建设和发展农村教育、卫生、文化等社会事业这两个方面。这两个方面我省都已经有一系列的配套工程，我们必须集中精力财力加以推

进。

建设社会主义新农村是一个历史的过程。由于改变农村落后面貌，使农村发展跟上工业化、城市化步伐是一个长期的过程，这就决定了建设社会主义新农村也是一个长期过程，需要随着经济、政治、文化、社会建设的推进而不断推进，是一个与现代化建设同步推进的历史过程。贯穿于建设中国特色社会主义事业的全过程。胡锦涛总书记明确指出：“从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到本世纪中叶我国基本实现现代化，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看，即使将来基本实现现代化了，‘三农’问题依然是关系我国发展全局的重大问题。”这充分阐明了建设社会主义新农村是一项长期的历史任务，不是一届两届党委、政府就能完成的，而是需要经过长期不懈的奋斗。我们一定要充分认识到建设社会主义新农村的长期性、艰巨性、复杂性，抓紧从现在做起，立足当前，着眼长远，树立长期作战的思想，坚持不懈地推进新农村建设。

（四）建设社会主义新农村，既要坚持以经济建设为中心，又要促进农村经济社会的全面协调可持续发展。中央提出的建设社会主义新农村“五句话 20 个字”的总要求，涵盖了经济、政治、文化、社会建设的全部内容，是一个相互联系、相互依存、相互作用的有机整体：生产发展为新农村各方面的发展提供物质条件，生活宽裕是新农村各方面发展的最终目的，乡风文明为新农村的各方面发展提供支持，村容整洁为新农村的各方面发展提

供良好环境，管理民主为新农村的各方面发展提供政治保障。建设社会主义新农村，必须坚持以发展农村经济为中心，把进一步解放和发展农村生产力放在首位，不断增强农业的竞争力、农村经济的实力和农民增收的能力。在此基础上，按照建设中国特色社会主义事业的“四位一体”总体布局在农村的具体要求，协调推进农村经济、政治、文化、社会 and 党的建设，努力建设体现科学发展观要求、全面小康社会发展水准、城乡一体化发展趋势和社会主义本质特征的繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。

建设社会主义新农村是一项前无古人的宏大的社会系统工程，既涉及经济基础，又涉及上层建筑，内涵十分丰富，工作千头万绪，对农村来说，是一场重大的社会变革。在推进农村经济社会全面发展中，正确处理好农村改革发展稳定的关系显得十分重要。稳定是建设社会主义新农村的重要前提。我们在推进新农村建设中，每一个环节、每一个方面、每一个步骤，都要细心体察农民群众的情绪，认真考虑农民群众的意愿，切实维护农民群众的利益，看看农民群众是否真情拥护、是否真正愿意、是否真心高兴。保持党在农村各项政策的长期稳定，这是保持农村稳定的根本前提。建设社会主义新农村要以实现、维护和发展最广大农民群众的根本利益为出发点，多算算老百姓身边的“小账”，兼顾农村社会不同群体的利益需求，特别是要把解决困难群众的生产生活问题作为当前建设新农村的重点，努力建设和谐的新农村。在处理农村稳定问题时，要正确处理农民群众的眼前利益与

长远利益的关系，决不能牺牲多数群众的眼前利益来搞所谓的长远利益，也不能牺牲长远利益来满足少数人的眼前利益；同时，也要正确处理好局部利益与全局利益的关系。

（五）建设社会主义新农村，既要着眼于“三农”问题的全面解决，又要突出农民问题这个核心。农业、农村和农民问题是一个有机整体，解决“三农”问题必须立足于农业这个基础、农村这个主战场、农民这个核心。从农业来说，农业是安天下稳人心的产业，始终是国民经济的基础。粮食生产任何时候都不能放松，解决吃饭问题始终要靠农业；农业生产性收入是农民收入的重要组成部分，农民增收仍然可以依靠农业，农业本身还是大有可为的，全面提高农业综合生产能力，加快建设高效生态的现代农业，促进农业生产方式由粗放型向集约型转变，完全可以提高农业的生产效率，进而提高农业附加值，使农民通过经营农业来增收。从农村来说，我们必须看到，在工业化、城市化进程中，一方面，虽然城市化是必然的、必要的，但城市化未能有效地带动农民市民化的问题依然存在，即使我国、我省城市化水平提高到60%、甚至80%，也依然有农村存在。另一方面工业化也不是村村点火、处处冒烟，虽然工业化吸收了大量的农民工，但不可能完全转移所有的农村剩余劳动力。因此，建设新农村，既要立足于农村这个主战场，纠正脱离“三农”抓工业化、城市化的偏差，把工业化、城市化的健康发展与“三农”发展紧密结合起来，又要坚持工业反哺农业、城市支持农村，注重建设的主体。另一

方面，由于相当数量的农民文化素质较低、经济实力较弱、社会地位较低，很难主动地站在主体的位置上。这就需要依靠党委、政府，依靠农业产业化体系特别是农业龙头企业和合作组织，来发动农民、组织农民、引导农民，使农民真正站到主体的位置上。从具体的组织引导来说，要把农民动员起来，首先要尊重农民，特别是规划目标要让农民认可和接受，各项决策要民主，各项工作要遵循民意，农民的事基本上还应由大多数农民来决定；其次要教育农民，用新农村的美好前景激励农民、团结农民，在新农村建设的实践中改造农民；再次要典型引路，发挥示范作用。

[摘自 2006 年 3 月 23 日在省委建设社会主义新农村专题学习会上的讲话]

全面推进浙江的社会主义新农村建设，要着力抓好七个方面的建设。

1. 以发展强村，推进农村现代产业体系建设。生产发展是新农村建设的首要任务和主要途径。实现建设新农村的目标，必须首先立足于农村现代产业的发展。无论是发展经济、增加农民收入，还是改善生态环境，都必须以农村现代产业为基础。温家宝总理在今年全国“两会”参加浙江代表团审议时的讲话中指出：“浙江在现代化的过程中，我以为农业也是可以实现现代化的。……我们全省都要树立一个思想，千万不要放弃农业，不要以为工业越发展，服务业越发展，农业越成为一种萎缩的产业。这个思想是不对的。……浙江要很好地规划一下，这方面还有余

地，还有潜力。这里的关键，就是要变粗放经营为集约的经营，无论工业，无论农业，无论服务业，都要集约经营，节约各种资源，节约土地。”温家宝总理的这一重要讲话，很有指导性和针对性，我们要认真学习贯彻。发展农村现代产业，需要着力转变农业增长方式，用现代发展理念指导农业，用现代生产要素投入农业，用现代生产方式改造农业。要抓住当前科技进步、产业重组、生产要素转移加快的极好机遇，建立现代生产要素流向农业、现代生产方式改造农业的机制，进一步加大“科技兴农”的力度。包括制定支持工商企业投资农业，鼓励现代经营管理方式改造农业，引导资本、技术、人才等要素流向农业，鼓励利用国际国内资源，在更广领域上促进农业资源的优化配置等政策措施，促进农业与工业、农业与服务业的融合，提高农业的产业化、国际化、现代化水平。我省民营经济发达，民营企业大多来自农村又乐于反哺农业。我们要积极调动这方面的积极性，充分发挥这方面的优势。当前，要继续以发展高效生态农业为主攻方向，加快建设农村现代产业体系，集中力量培育一批有比较优势、有竞争力的农业主导产业，形成一批区域化布局、产业化经营、品牌化产品的特色农业块状经济，形成一批带动能力强的农业龙头企业，全面实现传统农业向现代农业的转变。

2. 靠建设美村，推进农村新社区建设。新农村必须有新面貌。要坚持以人为本，推进村庄整治建设，加快传统农村社区向现代农村社区转变。必须强调的是，现代农村社区建设包括整治村庄

环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、提高农民素质、方便农民生产生活等，既要有硬件，又要有软件，不能简单理解为仅仅是村庄建设。村庄建设必须建立在农村经济社会发展的基础上，如果经济上不去，农民收入上不去，村庄建设就没有坚实的经济基础，就不可能持久搞下去。如果社会事业不发展，农民享受不到基本的公共服务，村庄建设就不能满足农民的基本需要。我们在推进“千村示范、万村整治”工程中，要重视推进社区设施、社区环境、社区经济、社区服务、社区文化、社区教育、社区福利、社区管理建设，努力形成布局合理、环境整清、生态文明、服务健全、文化丰富、管理民主、生活舒适的农村新社区。今年农村工作会议提出的今后五年再建设 1000 个示范村和 10000 个整治村，实现“千万工程”翻番的目标，使全省 60% 以上、发达地区 80% 的村庄面貌得到整体改善，这一目标要努力实现。但要防止盲目照抄照搬城镇小区建设模式，防止搞不切实际的大拆大建，防止搞劳民伤财的形象工程，防止贪大求洋、导致农村传统文化的失落。

3. 抓反哺富村，提高农民生活水平和生活质量。促进农民持续增收是建设新农村的中心任务。农民收入有来自纯农业收入和非农收入。纯农收入是农民收入的基本部分，要充分挖掘农业内部增收潜力，大力发展现代高效生态农业，提高农业比较效益，增强农业内部的“容人之量”。非农收入已成为农民收入的主要部分，要继续加快发展农村二、三产业，拓宽农民外出务工经商



的转移渠道。发展壮大县域经济，是广辟农民转移就业和农民增收的主要途径，也是我省经济增长的重要发动机。要继续把发展壮大县域经济作为重点，建立以县城为依托，中心镇为纽带、连接广大乡村的城镇建设体系，实施市带县、市帮县战略和“中心镇培育工程”，继续扩大县级经济管理权限，提升县域块状经济水平，加快农村富余劳动力就近就地转移就业。总之，解决农民收入问题，既要鼓励农民走出去，又要引导农民留下来，还要支持出去的农民回乡创业。基础设施薄弱、公共服务能力落后，是农村生产力进一步发展和农民生活质量进一步提高的主要障碍。改变农村落后的基础设施和公共服务能力，政府要扛大头、挑重担，这一点必须明确。这是实现工业反哺农业、城市支持农村的一种重要形式。要加大公共财政向农村倾斜的力度，把基础设施建设和发展教科文卫体等社会事业的重点放到农村，全面改善农村的供水、供电、环保、交通、通讯、广播电视、信息网络等公共服务的基础条件，继续大力实施城乡教育均衡工程、农民健康工程、农村文化建设工程、小康健身工程，全面提高农村社会事业发展水平；建立健全多层次、普惠性的农村社保体系，不断提高农村社保水平，逐步缩小城乡公共服务的差距。

4. 讲文明兴村，推进现代农民素质建设。建设新农村固然要从改变农村面貌着手，但更重要的是提高农民素质，没有新农民，就没有新农村。新农民是指农民要有新理念、新思想、新知识、新文化、新精神、新技能、新素质、新能力。要继续深入开展社

会主义新农村建设教育活动，用现代文明、先进理念武装农民，开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，培育健康的价值观和道德观念，倡导合作共事与和谐共处的意识，革除农村中的陈规陋习和思想懒散现象，营造农村科学、民主、健康、向上的社会氛围。要适应我省农民分工分业分化和发展现代农业的需要，加强农民培训和农村职业教育。要将农村劳动力培训纳入各级公共财政支持范围，建立健全培训农民、增强素质的长效机制，促进农村人口优势向人力资本优势转变。

5. 促改革活村，推进保障城乡协调发展的体制机制建设。深化改革是新农村建设的体制保障和动力源泉。要下决心从深层次上突破影响农村发展的体制性障碍，充分激发农村发展活力。要全面推进农村综合改革，重点在推进乡镇机构、义务教育、县乡财政体制、户籍管理、劳动就业、征地制度、农村金融等方面改革上下功夫，建立健全有利于促进统筹城乡发展的体制，让一切劳动、知识、技术、管理和资本都能在农村迸发活力、创造财富。统筹城乡发展最根本的是要消除城乡二元结构，形成以工促农、以城带乡，城乡互动、共同进步的发展格局，建立起城乡统一的市场体制。建立城乡统一市场体制包括许多内容，当务之急是要加强和改善对农民工的服务和管理，使他们的贡献得到充分肯定，使他们的劳动得到充分尊重，使他们的付出得到合理回报，使他们的生活得到基本保障，逐步建立城乡劳动者平等的就业制度和其他方面一视同仁的服务制度。

6. 建法治安村，推进农村基层民主政治建设。建设社会主义新农村，必须进一步扩大农村基层民主，确保广大农民群众依法行使当家作主的权力。要健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，健全农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，完善村务公开、财务公开制度，保证农村基层民主健康发展。要结合“平安浙江”、“法治浙江”建设，深入开展创建“平安乡镇”、“民主法治村”活动，加强普法教育，特别要加强同保障农民群众切身利益紧密相关的法律法规的宣传教育，使农民群众增强法治意识和自觉履行义务的意识。积极引导农民群众以理性合法的形式表达利益诉求。要创新发展新时期“枫桥经验”，坚持工作重心下移，进一步强化社会治安综合治理，着力提高农村基层干部运用行政、经济和法律等手段管理基层事务、处理矛盾纠纷的能力，努力创造农村安定祥和、农民安居乐业的和谐环境。

7. 强班子带村，推进农村基层党组织建设。农村基层党组织是党在农村全部工作的基础。建设社会主义新农村，广大基层党组织和广大基层干部负有重大的使命。要按照中央的部署和要求，以建设社会主义新农村为主题，切实抓好正在开展的农村保持共产党员先进性教育活动，努力在解决问题、务求实效、群众满意上下功夫，并建立健全保持共产党员先进性的长效机制。要广泛开展农村党的建设“三级联创”活动，坚持以“五个好”为要求，全面推进农村基层党组织建设，积极发挥党组织的领导核心作用，

不断增强农村基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。要利用乡镇集中换届的时机，选好配强乡镇村党组织领导班子，坚持和完善农村科技特派员和农村工作指导员制度，引导广大基层干部深入开展向郑九万同志学习活动。全面贯彻省委落实“三真”、关爱基层的有关文件精神，有力指导、大力支持和切实帮助农村基层干部开展工作，把农村基层党组织建设成为带领农民建设社会主义新农村的坚强战斗堡垒，使农村基层党员和干部成为建设社会主义新农村的排头兵。

[摘自 2006 年 3 月 23 日在省委建设社会主义新农村专题学习会上的讲话]

## 大力发展高效生态农业

高效生态农业是集约化经营与生态化生产有机结合的现代农业。它以绿色消费需求为导向，以提高农业市场竞争力和可持续发展能力为核心，兼有高投入、高产出、高效益与可持续发展的双重特征，它既区别于高投入、高产出、高劳动生产率的石油农业，也区别于偏重维护自然生态平衡、放弃高投入、高产出目标的自然生态农业，符合浙江资源禀赋实际，也符合现代农业的发展趋势，是对效益农业的进一步提升。所谓高效，就是要体现发展农业能够使农民致富的要求；所谓生态，就是要体现农业既能提供绿色安全农产品义可持续发展的要求。高效生态农业具有

五个基本特征：一是以绿色消费需求为导向，体现农产品的绿色化、特色化和品牌化的统一性；二是以农业工业化和经济生态化理念为指导，体现农业的经济、社会、生态综合效益的最大化；三是以农业资源集约、精细、高效和可持续开发利用为前提，体现集约化经营与生态化生产的有机耦合；四是以科技创新为农业增长的主动动力，体现高产优质技术与绿色安全技术的有机结合；五是以贸工农一体化的产业体系为支撑，体现专业化、企业化生产主体与产业化、社会化服务组织的有效连接。

[摘自 2005 年 1 月 7 日在全省农村工作会议上的讲话]

根据我省效益农业发展的实际和建设现代农业的新要求，必须进一步用先进科技和先进文化来支撑现代农业的发展，着力提高农业劳动生产率、科技贡献率和土地产出率，增强农产品的市场竞争力。进一步加大农业结构调整的力度，充分发挥各地的比较优势，大力发展特色种养殖业、种子种苗业、农产品加工营销业，积极发展设施农业、观光农业和生态农业，推动优势产业向优势区域集中，形成各具特色的效益农业产业带。大力实施“走出去”战略，不断提高外向型农业的发展水平，在参与国际国内分工中进一步做大做强特色优势产业。要引入现代工业的理念来指导现代农业的发展，把提高农业产业化经营水平作为推动现代农业发展的关键举措，做大做强农业龙头企业，大力发展农民专业合作社和农产品行业协会，着力提高农业生产专业化和农民组织化程度，努力形成贸工农一体化的现代农业经营体制。加快建立完

善高效的农产品和农业生产资料市场体系，积极发展现代流通方式，规范市场交易行为，完善市场服务功能。加强农业科技创新，不断提高农产品的科技含量，走劳动密集型与科技密集型相结合的发展路子。加强农产品质量标准体系和检验检测体系建设，大力推进农业的标准化生产，通过农产品生产、加工、流通全过程的监控，着力解决“餐桌污染”问题。加快建立健全政府对农业的支持保护体系，加强农业的科技、信息、金融等社会化服务，发展多种形式的中介服务组织。进一步调整国民收入分配结构和财政支出结构，完善多元化的农业投入机制，不断增加对农业的投入，切实加强水利、标准农田、现代农业设施等农业基础建设和生态环境建设，重视保护好耕地，努力实现农业的可持续发展。

[摘自 2003 年 1 月 13 日在全省农村工作会议上的讲话]

### **粮食生产退易进难，粮行米市必须稳定**

当前，在认真贯彻落实中央关于粮食问题有关指示精神的过程中，结合浙江实际，着重要研究解决“三个缺乏”的问题：

一是认识上缺乏唯物辩证的思想方法。比如，有的同志看问题缺乏“一分为二”的方法论，好走极端。一讲总体形势好，就以为高枕无忧，什么都好了。其实，形势好并不是没有问题。“人无远虑，必有近忧”。中央反复告诫我们，要居安思危，增强忧患意识。更何况我们在工作中确实还存在不少薄弱环节，特别是

有一些容易受到伤害、经不起一击的“软肋”。粮食问题就是我们的“软肋”，就是容易受到伤害的地方。这是由我国的基本国情所决定的，由我省人多地少的客观情况所决定的。在这方面千万不能出问题。一旦出了问题，不仅影响浙江发展，而且会影响全国大局。再如，还有的同志片面地认为，调整农业结构就是把种粮的比例调下来，调得越少越好。现在全省粮经比大约是 1 : 1，是否一直调到粮食没有了，才是正确的？其实这是形而上学。

二是实际工作中缺乏求真务实的精神。现在，中央提出的指示要求和作出的决策部署已经非常明确，关键在于求真务实，狠抓落实。我们有的领导干部对中央的精神学得不深，理解得不透，脑子里没有农业的基础地位，“重中之重”的弦绷得不紧，这就更谈不上重视粮食生产了，甚至有的还以为抓粮食生产只是口头上说说而已。还有的地方对于贯彻上级指示精神，满足于会议开过了，文件发过了，嘴上讲过了，而没有扑下身子到田头、进村落去搞调研，抓检查指导、抓工作落实，或是缺乏一抓到底的精神，以致实际。隋况究竟如何，心中无数。今年我们要动真格，确保各项政策措施落实到位。粮食生产，退易进难。我们一定要教育各级党政干部，以求求真务实的精神抓工作，扎扎实实地贯彻落实中央和省委的指示精神，在自己的职责范围内，切实把该由自己来做的工作抓实做细。对于粮食生产问题，各地都要做好自保的部分。全省不管是自己种，还是从外调运，都不能出现任何意外，不能因粮食安全工作措施不到位而发生市场波动，影响群

众生活和社会稳定。

三是对粮食购销市场化改革情况下如何抓好粮食生产和供给缺乏有效的手段和方法。计划经济时期，粮食生产主要是定指标，压任务，靠的是政府行政命令。在市场经济条件下，过去的这一套行不通了，不能采取强迫命令、催耕催种、低价平调的办法来解决，要探索新的办法。特别是对于我们浙江来说，人多地少，寸土寸金，土地资源十分紧缺，劳动力成本高，种粮的比较效益低，如何既巩固抓农业结构调整和发展效益农业的成果，又有效调动农民种粮的积极性，确保粮食安全，还有许多亟待研究解决的问题。比如，如何运用经济杠杆，引导农民特别是种粮大户多种粮食，从种粮中真正得到实惠；如何从政策层面，引导土地的合理流转和粮食的规模经营；如何充分发挥科技的作用，选育和引进良种，应用先进适用技术，提高单位面积产量；如何搞好“订单粮食”，培育粮食市场体制，相对稳定市场粮价；如何加强与粮食主产区的紧密合作，建立长期稳定的粮食购销关系等。所有这些，都需要我们在实践中深入研究和探索。

[摘自 2004 年 3 月 30 日在省委常委会研究粮食问题时的讲话]

我们对于粮食问题必须审时度势。任何时候如果不审时、不度势，就会宽严皆误，把握不住分寸。过去，全国风调雨顺，粮食生产稳定，总量充裕，一度“卖粮难”成为各地农民增收的一个突出问题。那时我省吃外省的粮食，有利于加快我省农业结构



调整，发展效益农业，增加农民收入，同时也为产区腾出销售空间，解决“卖粮难”问题。现在形势变了，全国粮食问题突出起来，有的外省自己也不够吃或者惜售了，我们买他们的粮已不容易。一是外省未必有粮卖给你；二是即使有粮，未必能按照“订单”如价如数卖给你；三是即使卖给你了，也未必能迅速运进来。如果说，过去我们主销区的粮食安全是建立在全国粮食大形势的基础上，现在全国大形势发生了变化，我们的思想观念、工作思路和工作重点也应跟着变，必须更加重视粮食生产和供给，确保粮食安全。“兵无常势，水无常形”，讲的就是这个道理。这正如中央所指出的那样，靠国际市场保不了中国的粮食安全，中国人自己的问题还是要靠自己解决，我们浙江也不能完全依赖别人，必须立足自身，练好内功，千方百计提高浙江的粮食自给率。

我们一定要坚持唯物论，运用辩证法，把保证粮食生产和供应放在极其重要的位置，认真而不是敷衍地、严肃而不是轻率地、务实而不是浮躁地抓好这方面工作，以万分重视的态度、千方百计的努力，精心调控全省的粮食生产和供应，确保 2150 万亩力争 2600 万亩粮食播种面积，确保 160 亿斤争取 200 亿斤粮食生产总量，确保新增 10 亿斤共达到 45.5 亿斤粮食储备规模，确保全省粮食市场的稳定。

粮食生产退易进难，粮行米市必须稳定。浙江的种粮潜力来自制止抛荒，来自科学种田，来自规模经营。当前特别要重视政策引导、科技推动和市场调控，依靠这三个方面的扎实工作，努

力推进我省粮食生产，确保粮食市场稳定。

[摘自 2004 年 4 月 9 日在富阳市调研时的讲话]

实行粮食购销体制改革是根据浙江实际经中央批准而作出的一项重大决策。这一改革举措实施以来，我们不仅没有放松粮食生产，而且粮食综合生产能力有了明显提高，政府对粮食的调控能力也大大提高。关键是建立健全了政府调控与市场调节相结合的粮食安全保障机制，加强了粮食生产、流通、储备、调控的体系建设，做到“产粮于田”、“购粮于市”、“储粮于库”、“稳粮安民”。“产粮于田”，就是保持既定的粮食综合生产能力和粮食产量；“购粮于市”，就是建立长期稳定的粮食供应基地，搞活粮食流通，规范粮行米市；“储粮于库”，就是保持既定的粮食安全库存量；“稳粮安民”，就是保持粮市稳定、粮价稳定，确保粮食供给安全。

[摘自 2006 年 3 月 5 日在接受中央人民广播电台“两会”特别节目“做客中央台”访谈时的讲话]

## (七) 创建生态省，打造“绿色浙江”

发展与人口资源环境的关系是发展中最大的辩证法

破坏生态环境就是破坏生产力，保护生态环境就是保护生产

力，改善生态环境就是发展生产力，经济增长是政绩，保护环境也是政绩。

[摘自 2006 年 5 月 29 日在全省第七次环境保护大会上的讲话]

不重视生态的政府是不清醒的政府，不重视生态的领导是不称职的领导。不重视生态的企业是没有希望的企业，不重视生态的公民不能算是具备现代文明意识的公民。

[摘自 2003 年 10 月 30 日在第三届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议上的书面发言]

推进生态建设，打造“绿色浙江”，是我省实践“三个代表”重要思想的具体体现。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。推进生态建设，打造“绿色浙江”，是保护和发展生产力的客观需要，有利于加快经济结构的调整和产业布局的优化，减少环境污染和生态破坏，更好地为生产力的发展增添后劲；是社会文明进步的重要标志，有利于促进人们生产方式、生活方式、消费观念的转变，增强生态保护意识，大力发展生态文化，推进生态文明建设；也是人民群众的切身利益和根本利益所在，有利于建设优美舒适的人居环境，生产安全可靠的绿色产品，实现自然资源的永续利用，从而有效改善人民群众的生活质量，不断提高人民群众的生活水平。所以，浙江推进生态建设，打造“绿色浙江”，符合“三个代表”重要思想，是功在当代的民心工程、利在千秋的德政工程。

推进生态建设，打造“绿色浙江”，是我省实施可持续发展战略的具体行动。生态环境是承载经济社会发展的基础。我们说发展是硬道理，发展是第一要务，这种发展应当是经济社会在整体上的全面发展，在空间上的协调发展，在时间上的持续发展。因此，发展不仅要看经济增长指标，还要看社会发展指标，特别是人文指标、资源指标、环境指标。我省提出，到2020年经济总量争取比2000年翻两番。如果不根本转变经济增长方式，这样的高增长必然带来资源消耗和污染物排放总量的剧增，造成严重的环境问题，制约经济社会的持续发展。推进生态建设，打造“绿色浙江”，走科技先导型、资源节约型、清洁生产型、生态保护型、循环经济型的经济发展之路，不仅有利于促进资源的水续利用，实现物质能量的多层次分级循环利用，改变我省资源保证程度低、环境容量小对经济发展的制约，更重要的是从根本上整合和重新配置有限的环境资源，优化产业布局，更加合理地调整产业结构，不断提升产业层次和经济质量，从而为可持续发展铺平道路。

推进生态建设，打造“绿色浙江”，是我省增强综合实力和同际竞争力的必由之路。当今世界，生态环境已成为一个国家和地区综合竞争力的重要组成部分。我国加入世贸组织，在全面参与国际竞争的过程中，生态环境对经济活动的影响越来越大。许多国家和地区都高度关注生态安全，把它作为国家安全的基本战略之一，出口贸易正越来越多地面临主要来自发达国家“绿色壁

垒”的挑战。要保持浙江经济大省、出口大省的地位，吸引更多的外商来我省投资落户，就必须更加注重生态保护和环境建设，努力在更高层次和水平上谋求有力的环境支撑，通过不断优化生态环境，切实增强我省的综合实力和国际竞争力。同时，生态环境也是我省参与长江三角洲地区交流与合作的一大优势。我省要实现与长江三角洲地区的优势互补、互惠互利，必须强化山海并利、山水兼优的生态优势，加强区域生态建设和环境保护，集约利用有限资源，加快建立可持续发展的资源环境支撑体系，以区域可持续发展的有利条件，全面参与长江三角洲地区的一体化进程。

推进生态建设，打造“绿色浙江”，是我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的有效途径。人口资源环境工作是强国富民安天下的大事，是全面建设小康社会的必然要求。在我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化进程中，创造良好的生态环境，既是一个重要目标，又是一条有效途径。按照党的十六大精神，全面建设小康社会的一个重要目标，就是“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”；全面建设小康社会的一个重大举措，就是“大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”，“走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发展的新型工业化路子”；全面建设小康社会

的根本目的，就是不断提高人民的生活水平和质量。这自然包含着人们生产生活环境质量的提高。推进生态建设，打造“绿色浙江”，正是从这些要求出发，遵循生态学原理、系统工程学方法和循环经济发展理念，充分运用现代科技，转变经济增长方式，大力发展生态效益型经济，不断改善和优化生态环境，促进国民经济和社会持续健康协调发展，并为今后的发展提供良好的基础和可以永续利用的资源与环境，真正把美好家园奉献给人民群众，把青山绿水留给子孙后代，以建“绿色浙江”、造秀美山川的丰硕成果，全面推进我省的小康建设和现代化建设。从这个意义上说，推进生态建设，打造“绿色浙江”，进一步丰富了全面建设小康社会、提前基本实现现代化的内涵。

[摘自在《求是》杂志 2003 年第 13 期发表的《生态兴则文明兴》]

对我省怎样落实科学发展观，我讲过三句话：第一句，科学发展观是指导发展的根本指南；第二句，中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践；第三句，实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践和具体体现。联系到人口资源环境工作怎样落实科学发展观和构建和谐社会的要求，我也想相应地讲几句话：

第一，人口资源环境工作要在服务发展中实现自身的发展。科学发展观是用来指导发展的，强调科学发展观、强调人口资源环境工作，是为了实现更好的发展，不存在因为强调科学发展观、

强调人口资源环境工作，就不敢讲发展、不敢谋发展的问題；同时，也不能因为强调发展，就不顾人口资源环境问題。我们以辩证法来思考和解决问题，如何处理好发展与人口资源环境的关系，就是发展中最大的辩证法。在推进发展中，要充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。同时，人口资源环境工作必须紧紧围绕经济建设这个中心来展开，为经济社会发展服务，统筹处理服务发展与自身发展的关系，以经济发展促进人口资源环境工作，以人口资源环境工作保障经济的健康持续发展，实现两者的良性互动，互促共进。

第二，人口资源环境工作要在转变增长方式中大有作为。去年以来，宏观调控的“倒逼”机制，包括要素制约的“倒逼”机制，在促进我省经济增长方式转变中发挥了重要的作用。这个作用今后还要发挥得更好、更大，甚至形成革命性的作用。我称之为“以凤凰涅槃浴火重生的精神进行脱胎换骨的改造”。其实，人口资源环境工作也可以形成一种“倒逼”机制，化压力为动力，促进节约型社会的建设，促进经济增长方式的转变。转变经济增长方式，无非就是两个同的，一个是为了更多地赚钱，如产业高度化、产品高附加值等；一个是为了更少地消耗，建设资源节约型社会。资源节约是健康持续发展的唯一出路、终极出路。建设

资源节约型社会，对于既是土地矿产等资源的小省，又是经济大省的浙江来说，显得更为迫切，这也是我们建设生态省的本义所在，是人口资源环境工作的本义所在。所以，人口资源环境工作在转变增长方式中占有举足轻重的地位，应当在这方面大有作为，发挥重要作用。

第三，人口资源环境工作要在生态省建设中发挥核心作用。建设生态省，打造绿色浙江，是“八八战略”的有机组成部分，也是构建社会主义和谐社会的重要内容。这是一项涉及经济、社会、文化各方面的战略性任务，人口资源环境工作就是其中的核心内容。构建和谐社会与人口问题密切相关。当前我们所面临的就业人口、老龄人口、流动人口等几个方面的压力，还有性别比、人口素质等问题，都直接关系和影响到构建和谐社会。另一方面，人与自然的和谐不和谐，也往往会影响到人与人的关系，人与社会的关系。如果生态环境受到严重破坏、人们的生产生活环境恶化，如果资源能源供应高度紧张、经济发展与资源能源矛盾尖锐，人与人的和谐、人与社会的和谐是难以实现的。所以，无论是落实科学发展观，还是构建和谐社会，都绕不开人口资源环境问题，都要求我们必须科学认识和切实遵循自然界的客观规律。我们必须通过生态省建设，让人民群众喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物；通过做好人口资源环境工作，让大自然休养生息，以更好地为人类服务，否则终将遭到自然界的报复。我们说以人为本，其中很重要的一条，就是不能在发展过程中摧残



人自身生存的环境。如果人口资源环境出现了严重的偏差，还有谁能够安居乐业，和谐社会又从何谈起？人都难以生存了，其他方面的成绩还有什么意义？

[摘自 2005 年 3 月 1 日在全省人口资源环境工作座谈会上的讲话]

环境保护和生态建设，早抓事半功倍，晚抓事倍功半，越晚越被动。那种只顾眼前、不顾长远的发展，那种要钱不要命的发展，那种先污染后治理、先破坏后恢复的发展，再也不能继续下去了。加强环境保护和生态治理，是我省保障经济和社会持续发展的当务之急、重中之重。

同时还要看到，生态环境是资源，是资产，是潜在的发展优势和效益。从国际上看，绿色消费成为时尚，“绿色壁垒”已成为对外贸易的重要制约因素。从国内看，解决了温饱问题之后，食品安全已成为社会关注的热点问题，绿色食品、生态旅游迅速发展。国际国内两个市场对绿色产业的需求都很大。实践证明，哪里注重生态环境的保护、建设、合理开发和经营，哪里就会获得巨大的经济效益、环境效益和社会效益。环保产业正在成为国民经济新的增长点，有条件的地区甚至可以作为主导产业重点发展。

[摘自 2003 年 10 月 11 日在与省委党校部分学员座谈时的讲话]

## 资源节约是关系到人与自然和谐相处的“社会革命”

我们要根据中央的要求，适应形势的变化，切实加大建设节约型社会力度，努力在这方面取得突破性进展。我讲五句话。

第一句话，结构调整是建设节约型社会的根本。经济结构的优化升级是最大的节约。在生产领域，要建立以节地、节水为中心的节约型农业生产体系，加快发展服务业和高新技术产业，加速国民经济信息化，用先进适用技术改造提升传统产业，严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力，努力形成有利于资源持续利用和环境保护的产业结构。据专家估计，按照目前的粗放式发展方式，我国创造同样产值所消耗的能源是日本的 7 倍，甚至是印度的 1.5 倍。其中石油的消耗是美国的 4.2 倍，是日本的 7.6 倍。反过来看，这也是我们转变经济增长方式、建设节约型社会的巨大潜力所在。在消费领域，要大力倡导合理消费、适度消费的消费观念和消费行为，使节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少使用一次性用品等，成为全社会的自觉行动，逐步形成文明的节约型消费模式。在城乡建设领域，要充分考虑资源条件和环境承载能力，节约和集约使用土地、淡水、能源等资源，严格控制建设用地，建设节约型的住宅建筑和交通运输体系。

第二句话，科技创新是建设节约型社会的关键。要加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度，组织开发和示范有重大

推广意义的资源节约和替代技术，努力突破技术瓶颈，大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料，构建节约资源的技术支撑体系。在节约方面的技术创新，一方面，要眼睛向内，大力推广已有的技术。应当说这几年这方面的技术创新是不不少的，但有很多没有很好地推广开来，真正发挥效用，这必然影响创新的积极性、有效性、持续性。另一方面，要眼睛向外，不求所有，但求所用。各行各业可以对国际上的同行情况进行调查研究，把最先进的指标作为对比依据，看看自己有多少差距，分析原因，制订措施，来降低资源消耗。

第三句话，深化改革是建设节约型社会的动力。要充分发挥市场机制和经济杠杆的作用，注重运用价格、财税、金融手段促进资源的节约和有效利用。逐步理顺资源性产品价格，建立能够反映资源稀缺程度的价格形成机制，积极稳妥地推进水价、电价和油气价格改革。制定鼓励生产和使用节能节水产品的经济政策，完善资源综合利用和废旧物资回收利用的税收优惠措施，继续实行限制高耗能、高耗材、高污染产品出口的政策措施。

第四句话，法治建设是建设节约型社会的保障。今年，省委将按照“四位一体”的总体布局，就建设法治浙江作出部署。建设节约型社会也会以此为契机，抓紧制定相完善促进资源节约使用、有效利用的法律法规，制定更加严格的节约的标准，建立强制淘汰制度，完善市场准入制度，建立新上建设项目的资源评价体系。还要进一步加大资源保护和节约的执法力度，严肃查处各

种破坏和浪费资源的违法违规行为，提高浪费的成本。

第五句话，政府表率是建设节约型社会的重点。政府带头节约资源，既是建设节约型社会的重点任务，又是加强政府效能建设的重要内容。政府机构在节约上存在着巨大潜力，通过管理体制的改革完全可以实现大幅度的节约。省级各部门要在建设节约型社会中走在全省前面，自觉做资源节约的表率。地方各级政府也要带头做好节约工作。各级领导干部和所有公务员都要率先垂范，厉行节约，反对浪费。要抓好政府建筑物和办公系统节能改造以及公务车节能，推行政府机构节能采购，还要抓紧建立科学的政府绩效评估体系，将资源节约责任和实际效果纳入各级政府目标责任制和干部考核体系中。

[摘自 2006 年 1 月 15 日在全省人口资源环境工作座谈会上的讲话]

建设资源节约型社会是一场关系到人与自然和谐相处的“社会革命”。人类追求发展的需求和地球资源的有限供给是一对永恒的矛盾。古人“天育物有时，地生财有限，而人之欲无极”的说法，从某种意义上反映了这一对矛盾。如果大多数人都要像少数富裕人那样生活，人类文明就将崩溃。当今世界都在追求的西方式现代化是不能实现的，它是人类的一个陷阱。所以，我们必须在科学发展观指导下，探索一条可持续发展的现代化道路。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

建设节约型城市，既是一种科学的理念，也是一项艰巨的任务。秉承这一理念，我们要从浙江的实际出发，更加注重城市发展和经济发展的有机统一，加快推进大中小城市协调发展，强化城市的规模效益和要素集聚功能，优化城市经济结构和功能定位，充分发挥城市在区域经济社会发展中的龙头带动作用，使城市化更好地适应优化经济结构、转变经济增长方式的需要。要更加注重城市建设和资源综合利用的有机统一，将节能、节水、节材、节地和资源综合利用贯穿于城市生产、流通、消费的各个领域和各个环节，积极支持节约资源和发展循环经济的重大项目建设，以最小的资源消耗获得最大的经济和社会效益，积极倡导文明的消费方式，使城市化更好地适应建设节约型社会的需要。要更加注重城市集聚效益和辐射效益的有机统一，在力口快城市发展的同时相应提高城市周边区域的经济社会发展水平和资源环境承载能力，使城市化更好地适应统筹城乡经济社会发展的需要，促进城市-与自然的和谐、城市与农村的和谐。

[摘自 2005 年 8 月 28 日在 2005 中国市长论坛开幕式上的致辞]

### 发展循环经济是一项系统工程

发展循环经济有许多具体的工作和任务，包括清洁生产、节能节水、回收利用等等，这些请有关方面加强研究，抓好试点，

逐步推开。这里，我从宏观上强调“两个机制”。

一是充分发挥市场机制的作用。循环经济难以发展，关键是循环经济在市场竞争中缺少优势。要把加强和改善宏观调控与发挥市场机制作用结合起来，通过深化改革，转变政府职能，更加充分地发挥市场配置资源的基础性作用，综合运用财税、金融、投资、价格等手段，完善土地、水、能源、矿产等资源的价格形成机制，逐步形成有利于低投入、高产出、少排污、可循环的政策环境和发展机制，真正使优化的产业、优良的增长方式能够在市场竞争中有利可图、更具效益，处于有利的位置。要把建设节约型社会、发展循环经济的要求体现和落实到制度层面，把发展循环经济纳入国民经济和社会发展规划，建立和完善促进循环经济发展的评价指标体系和科学考核机制，建立健全有关的法律法规体系，提高市场准入的门槛，从法制上制裁、从经济杠杆上制约浪费资源的行为，从供地、供水、供电、信贷等方面的政策上支持循环经济的发展。同时，还要在全社会提倡绿色生产生活和文明消费方式，为建设资源节约型、环境友好型社会创造良好的氛围。

二是逐步建立健全生态补偿机制。上个月，我在联系点淳安县上党课的时候，对淳安的干部说，淳安一定要在生态建设上当好示范，保护好环境，保护好千岛湖的优质水资源，这是大局，是当地最重要的政绩。我们给他们提这个要求，但我们也不能让这些欠发达地区因为顾全大局而一直处于欠发达的状况。我省大

部分欠发达地区同时也是生态功能区。最近中国环境监测总站对全国县市的生态环境质量进行调查，结果我省的庆元县名列第一，景宁、龙泉、泰顺、云和分列第五、第八、第九、第十。这些县都是浙两南的欠发达地区，都面临着生态保护和加快发展的双重任务。因此，建立健全生态补偿机制必须摆上重要议事日程。生态补偿过去也是有的，包括对欠发达地区的转移支付，对生态林提高补偿标准等等，但必须建立一种逐步加大力度、逐步健全起来的机制。建立生态补偿机制是为了用计划、立法、市场等手段来解决下游地区对上游地区、开发地区对保护地区、受益地区对受损地区、末端产业对于源头产业的利益补偿。要研究探索把财政转移支付的重点放到区域生态补偿上来，对生态脆弱地区和生态保护地区实行特殊政策。还要研究探索通过运用市场手段让社会各阶层之间进行生态补偿。比如，对城市生活污水收费，用水多的加倍收费，特困户在生存用水范围内给予补贴等。又如，通过建立完善的环境付费和环境税收政策，让高收入阶层拿出更多的钱改善环境，让低收入者享受到更多的环境权益，让生产者自觉追求环保的生产方式，让消费者自觉选择环保的消费方式。当然，生态补偿机制不可能一下子健全起来，但必须朝着这个方向努力，逐步加大力度，最终形成一个社会良性循环、各方各得其乐的机制。这应当也是构建和谐社会的一个重要内容。

[摘自 2005 年 4 月 5 日在生态省建设工作领导小组会议上的讲话]

发展循环经济是一项涉及自然、经济、社会各个领域，生产、流通、消费各个环节以及地区、产业、企业各个方面的系统工程。通过实践，我们认识到，浙江发展循环经济的基本思路应当是要解决好以下几个方面的问题。

第一，把发展循环经济贯通于企业、区域、产业、社会等各个不同层面。发展循环经济，不只是清洁生产，也不能局限于“垃圾经济”或“废弃物回收利用”，而是要全方位覆盖到企业、区域、产业、社会等各个层面。在企业层面，要促使企业从生产理念、工艺设计、产品设计上走循环之路，通过提高技术和改进工艺，节能降耗；通过组织企业内的物料循环，延长生产链条，减少生产过程中物料和能源的使用量，减少废弃物和有毒物质的排放，最大限度地使生产过程中的“废弃物”达到循环利用或再生利用。在区域层面，要按照工业生态学的原理，建立一批循环经济企业、生态工业园区和城市再生资源回收产业，通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成，形成产业间的代谢和共生耦合关系，使一些企业生产过程中产生的“废料”或副产品成为另一些企业的原料，从而使资源能够做到物尽其用，产品结构能够得到优化，区域和城市经济能够得到健康发展。在产业结构层面，要大力构建以现代服务业和先进制造业为主体的资源节约型产业框架，在改善劳动密集型产业的同时，逐步以知识密集、技术密集、资本密集的环境友好型产业取代现有的资源密集型和土地密集型产业；依靠科技进步，推进三次产业之间优势互补，协调



好产业之间的资源循环利用。在社会层面，要动员、激励全社会节约和集约利用资源，达到以最少的资源消耗满足人们不断提高的生活需要，以最少的物资消耗和环境成本来支撑经济社会的可持续发展，在此基础上引导公众从根本上改变观念，把垃圾视为有用资源，真正做好公众消费领域的废弃物再利用、资源化和无害化处理，并逐渐向生产领域延伸，实现生产生活各个环节废弃物的再利用、资源化与无害化，建立循环型社会。

第二，把政府在发展循环经济中的主导作用，与企业的主体作用与市场的基础性调节作用有机结合起来。发展循环经济必须依靠市场机制才具有生命力。如果把发展循环经济、建立资源节约型社会的责任全部归于政府，靠政府补贴去支持循环产业，不仅政府财政负担不起，而且从长远看也不符合经济规律，容易形成垄断或加大循环产业的经营成本，制约循环产业的发展。同时，企业是发展循环经济的主体，企业的本性是要追求利润的最大化，与资源利用率和环境保护相比，它更关心的是产值、利润。这与发展循环经济首先以解决资源短缺和环境污染为目标，即以解决经济发展的外部。以公益效益为目标，是相对立的。因此，只有政府充分发挥主导作用，制定符合循环经济发展的市场规则和制度安排，依法对企业不符合循环经济发展的行为进行强有力的干预，企业才能真正自觉发挥主体作用：在经营中采取必要措施，抑制原材料、产品和容器变成废弃物；当它们成为可循环资源时，由企业负担费用进行适当的循环；当其不能循环使用时进行适当

处置。因此，当务之急就是要尽快消除在一些干部或企业中存在的仅仅把发展循环经济作为从源头上治理环境污染和保护环境的手段的局限性认识，真正把发展循环经济、建立节约型社会纳入党委和政府的中长期战略规划和日常公共管理范畴之中。特别是要抓紧编制“十一五”循环经济发展规划，系统地研究和制定循环经济发展的整体目标、基本原则、具体计划、实施步骤、方针政策和对策措施，推行严厉的环境保护政策和资源节约政策。

第三，把改革创新作为发展循环经济的动力和保障。当前，我们在发展循环经济、建立节约型社会方面，还存在着不少制度安排缺陷的问题，制约着循环经济的发展。比如，水、电、气等短缺资源价格偏低，不利于激励企业节约和循环利用资源；没有开征有利于抑制石化燃料过度消费的燃料税；没有实行生产者回收废弃物制度；企业排污费过低等。发展循环经济、建立节约型社会，在经济制度安排层面，一方面，要充分发挥市场配置资源的基础性作用，建立生态环境有偿使用制度。进一步深化价格改革，通过对短缺资源的价格干预和资源税的调整，校正资源类产品价格远低于成本的现象，建立能够真实反映资源的价值和稀缺程度的资源性产品价格形成机制。这是推动循环经济发展的根本措施。比如，要坚决贯彻落实最严格的耕地保护制度，按照“保障、保护、挖潜”的要求，千方百计提高土地集约利用水平；，抓好安全饮水、科学调水、有效节水、治理污水等“四水”工程的同时，全面贯彻落实提高水资源费和推进水价改革的政策，积

极推行用水定额管理，超用量加价，更好地发挥经济杠杆对节水的作用；继续实施阶梯式和分时电价制度；按照污染者付费的原则，提高排污费的征收标准，提高污染行为的成本，从而从经济利益上约束资源浪费行为，从法律法规上制裁环境污染行为。另一方面，要充分发挥政策的导向作用，调整完善扶持政策，支持资源节约和环境保护，使发展循环经济的企业能够在市场中有利可图、有力竞争。结合投资体制改革，探索完善循环经济投融资体制，重点支持发展循环经济的规划、培训、科学技术研究以及示范项目的建设，加大对投资新兴的循环产业的资金支持力度。

[摘自在《管理世界》杂志 2005 年第 7 期发表的《大力发展循环经济建设资源节约型社会》]

## 既要金山银山，又要绿水青山

我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。

我省“七山一水两分田”，许多地方“绿水透迤去，青山相向开”，拥有良好的生态优势。如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一。在鱼和熊掌不可兼得的情况下，我们必须懂得机会

成本，善于选择，学会扬弃，做到有所为、有所不为，坚定不移地落实科学发展观，建设人与自然和谐相处的资源节约型、环境友好型社会。在选择之中，找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。

[摘自 2005 年 8 月 24 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

人们在实践中对绿水青山和金山银山这“两座山”之间关系的认识经过了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿水青山，这时候经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，要留得青山在，才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体、和谐统一的关系，这一阶段是一种更高的境界，体现了科学发展观的要求，体现了发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的理念。以上这三个阶段，是经济增长方式转变的过程，是发展观念不断进步的过程，也是人和自然关系不断调整、趋向和谐的过程。

这“两座山”的意义还不仅仅在于生态环境的本身，还可以延伸到统筹城乡和区域的协调发展上。在这个方面至少给我们两个启示：第一个启示是，工业化不是到处都办工业，应当是宜工则工，宜农则农，宜开发则开发，宜保护则保护。浙江是发达地

区，但浙江也有欠发达地区，这主要在山区，而这些山区正是生态功能区。这“两座山”要作为一种发展理念、一种生态文化，体现到区域协调发展中，体现出不同地方发展导向的不同、生产力布局的不同、政绩考核的不同、财政政策的不同。所以，要对生态功能区加大财政转移支付的力度，逐步完善生态补偿机制。第二个启示是，农村也有农村的优势，始终要有人把绿水青山转化为金山银山。

[摘自 2006 年 3 月 8 日在中国人民大学的演讲]

这里我强调两个观点：一方面，我们不能保护落后。要坚决淘汰落后生产能力和工艺，大力发展高附加值、低能耗、少污染的产业和产品，努力降低污染总量，从源头上防止环境污染和生态破坏。要通过集聚产业、改造工艺、更新设备等途径，加大整治力度，把污染严重的低、小、土、散生产能力压下来，“腾笼换鸟”，腾出环境容量上低污染、低消耗、高效益的新型产业。今后凡是国家明令淘汰的项目坚决不能建，当地污染负荷超过环境容量的坚决不能上，不符合环保要求的坚决不能批。另一方面，我们又要给调整留出一定的空间和时间。怎么个留法？就是要结合各地的产业基础和环境功能，优化生产力布局。对于哪些地方是丝毫不能污染的，哪些地方是可以暂时容忍有限污染的，哪些产业是必须无条件退出的，哪些产业是必须转移的，哪些产业是可以改造的，对这些都要进行宏观上的把握、整体上的布局。特别是钱塘江中上游地区就是要考虑生态功能区的定位，必须严格

规范建设项目的环保许可，切实把好环保审批关。这些观点和要求，要作为一种发展理念、一种生态文化，体现到当前正在制定的“十一五”规划之中和欠发达地区的扶持政策之中，体现出不同地方发展导向的不同、生产力布局的不同、政绩考核的不同、财政政策的不同，真正做到区域统筹、区域协调。

[摘自 2005 年 9 月 5 日在钱塘江流域调研时的讲话]

旅游经济被称为“无烟工业”，与环境保护冲突小，但并不意味没有矛盾。这些年来一些地方由于无序开发、盲目发展，造成对自然资源和生态环境损害的现象也时有发生。生态资源、风景名胜、文物古迹都是不可再生的资源，生态资源遭到破坏，人类生存环境就会恶化；风景名胜受到破坏，观赏价值就大打折扣；文物古迹遭到破坏，人文价值也就受损。生态资源和人文资源是发展旅游的基础，一旦破坏，旅游经济也成了无源之水、无本之木。我省历史文化悠久，人文资源荟萃，优美的山水风光和深厚的文化底蕴，使我省发展旅游经济具有得天独厚的优势。发展旅游经济要坚持开发与保护并重，开发是发展的客观要求，保护是开发的重要前提。只有科学合理的开发，才能促进旅游经济的快速发展；只有积极有效的保护，才能保证旅游经济的健康发展。我们要按照“严格保护、合理开发、持续利用”的原则，把我省丰富的生态资源和人文资源开发利用好，更要保护好，走资源节约、生态平衡、集约发展的道路，保证我省旅游经济可持续发展。

[摘自 2004 年 10 月 9 日《浙江日报》“之江新语”专栏文

章]

胡锦涛总书记要求我省在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，这是对我们的鼓舞，也是对我们的鞭策。走在前列，其中就包括生态建设和环境保护工作。我省的生态环境质量总体上处于全国领先地位，特别是经过这些年全省上下艰苦不懈的努力，生态建设和环境保护取得了重大进展和积极成效，为我们进一步开创新局面、继续走在前列打下了坚实基础。我们既要增强紧迫性和责任感，更要坚定信心、狠下决心，坚持不懈地推动生态建设和环保事业继续走在前列。

第一，要以生态省建设为龙头，形成全面推进态势。生态省建设作为“八八战略”的重要内容，是我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的一项重大战略任务。这项工作之所以称其为战略，就是要求形成全面推进、长期推进的态势。对这项工作，省委、省人大常委会、省政府、省政协合力推动，明确工作目标，落实工作任务，建立考评体系，层层推进，全面展开，充分体现了“干在实处、走在前列”的要求。“十一五”期间，我们要充分运用生态学原理、系统工程方法和循环经济理念，以优化经济增长方式和改善环境质量为前提，充分发挥不同区域生态、资源、产业和机制优势，大力发展生态经济，改善生态环境，培育生态文化。要采取法律、经济、行政、宣传、教育等手段，从加强组织领导、健全政策法规、完善管理体制、拓宽投融资渠道、强化公众参与和扩大交流合作等方面采取切实有效的措施，

全面落实生态省建设的各项目标和任务，确保达到全国先进水平，努力走在前列。

第二，要紧密结合经济结构调整优化，推进和谐发展。经济社会和生态环境是一个相互依存的有机整体。调整优化经济结构是解决环境问题的治本之策。要树立结构决定功效的宏观调控理念，着力在调整优化经济结构、转变经济增长方式上下功夫。要依据环境容量优化区域布局，充分运用资源环境政策的杠杆作用，实施差别化的区域开发政策。根据资源禀赋、环境容量、生态状况等要素，明确不同区域的功能定位和发展方向，将区域经济规划和环境保护目标有机结合起来，并根据环境容量、自然资源状况分别进行优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发。严格按照生态功能分区要求，确定不同地区的主导功能，配套以体现科学发展观要求的政绩导向，形成各具特色的发展格局。要通过强化环境影响评价、建立污染淘汰制度和严格执行污染物排放总量控制制度，推进产业结构升级优化，大力发展服务业和高技术产业，加快改造传统产业，广泛推行清洁生产，鼓励节能降耗，着力构建低消耗、少污染的现代生产体系，真正实现经济发展的“腾笼换鸟”、“凤凰涅槃”。要通过将环境产权纳入企业成本，将环境外部成本内部化的方式，促进企业、园区、社会不同层面的循环经济发展方式，加快构建资源节约型和环境友好型的循环经济体系。

第三，要突出污染防治这一重点，确保环境安全。当前，我



省工业化和城市化正处于快速发展阶段，环境污染的压力持续加大。强化污染防治，确保环境安全，是事关广大人民群众切身利益的重要问题，也是环境保护的当务之急。污染防治不是简单的“三废”治理，必须坚持“预防为主、综合治理”，强化从源头预防污染，以大工程带动快治理。要全面加强水环境整治。“上善若水”，水是江南的灵魂，失去了“春来江水绿如蓝”的意境，“山水浙江、诗画江南”就失去了灵性。我省水质性缺水相当严重，有的地方甚至到了江南水乡没水喝的地步。要采取果断措施，持续深入推进全省八大水系和平原河网的水污染综合整治，还广大人民群众一江清水。要加强大气污染防治，不断优化能源结构，改善城市空气质量。要着力推进农村环境污染综合整治，全面开展农村环境“五整治一提高”工程。要加快推进污染整治和生态建设重点工程建设，提高污染治理和生态保护能力。

第四，要依靠体制机制创新，实行科学管理。结合“法治浙江”建设和创新型省份建设，把握新时期环境保护的特点，注重从体制上化解环境矛盾，注重运用市场机制和法律手段治理污染，注重把环境保护纳入宏观调控的目标和任务，注重依靠科技创新促进环境保护。要加快地方环境立法步伐，健全地方环境法规和标准体系，加大对违法行为的处罚力度，重点解决“违法成本低、守法成本高”的问题。充分利用司法手段，支持和加强环保工作。要实行政府主导和市场推进相结合，加大环保投入力度。深化价格和收费机制改革，建立能够反映资源稀缺程度和污染治理成本

的价格形成机制。进一步完善政策，加大生态补偿力度。要积极探索有利于提高效能和效率的环境管理方式，认真研究环境保护行政管理体制机制的调整和完善。加强环境政策和管理技术的研究，集成现有的科研成果和先进管理模式，建立环境技术管理体系。

[摘自 2006 年 5 月 29 日在全省第七次环境保护大会上的讲话]

## （八）统筹区域发展

### 促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展是统筹区域发展的核心

缩小地区发展差距，实现区域协调发展，根本途径还是要促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展，这是统筹区域发展的核心。发达地区经济总量大，占全省经济比重高，是我省综合实力和区域竞争力的主要体现。发达地区加快发展，可以更好地发挥带动和引领全省经济发展的重要作用，更好地支持欠发达地区发展。欠发达地区虽然经济总量小，占全省比重低，但发展的潜力大。推进欠发达地区跨越式发展，可以形成新的经济增长点从而为全省经济加快发展做出贡献。加快发达地区发展是支持区域协调发展的重要基础，促进欠发达地区跨越式发展是实现区

域协调发展的重要环节，两者是互相促进的。

实现发达地区加快发展与欠发达地区跨越式发展，首先要着眼于全省生产力和人口的优化布局。目前，我省已经明确了“三带两区”的生产力布局总框架。要在这个总框架下，进一步明确哪些是优化开发区，哪些是重点开发区，哪些是限制开发区，哪些是禁止开发区，无论是发达地区还是欠发达地区，都要进行这样的功能细分，只有按这样的要求来考虑全省生产力布局，才能真正实现区域协调发展。其次要大力推动发达地区在更高层次上加快发展。重点鼓励和支持发达地区提高自主创新能力，率先实现产业结构优化升级和增长方式转变，提高开放型经济发展水平，推动全省综合实力和区域竞争力再上新台阶。三是要以提高自我发展能力为核心，推动欠发达地区实现跨越式发展。加大对欠发达地区的支持力度，继续做好山海协作、欠发达乡镇奔小康和百亿帮扶致富工程，健全财政转移支付制度，完善生态补偿机制，推动欠发达地区因地制宜发展特色产业和生态经济，走人口内聚外迁、自我积累和借力发展相结合的道路，努力使欠发达地区成为我省经济新的增长点。四是要大力发展海洋经济，努力建设海洋经济强省。认真贯彻落实《浙江海洋经济强省建设规划纲要》，加快宁波、舟山港口一体化进程，加强沿海港口建设和整合，加快外贸物流、战略物资储运基地建设和 I 临港工业基地建设，积极发展海运业和海洋旅游业，优化海洋渔业结构，培育海洋新兴产业，提高海洋经济发展水平。

[摘自 2005 年 11 月 6 日在省委十一届九次全会第二次大会上的讲话]

从国际经验看，区域之间的发展差距，特别是以人均 GDP 衡量的区域发展差距，是长期存在的，在某个发展阶段甚至还有不断扩大的趋势。但是以人均收入衡量的区域发展差距，是可以逐步缩小的。这个问题从本质上看，实际上是个发展观问题。原来我们过于强调 GDP，过于强调缩小区域之间人均 GDP 的差距，现在看来，这种观点是有片面性的。必须明确让百姓过上富裕安康幸福的生活，不断提高人民群众的生活水平和质量，是我们发展的根本目的；让不同区域的城乡居民享有基本同等的的生活水平和质量，是我们统筹区域发展的出发点和落脚点。因此，推进欠发达地区加快发展，一定要把着力点放在人民群众生活水平的提高上，放在生产生活环境的改善上，放在人口素质的提升上。

[摘自 2005 年 8 月 12 日在丽水市举行的欠发达地区发展座谈会上的讲话]

## 构建环杭州湾、温台沿海、浙中和浙西南四大区块的基本格局

根据浙江的实际，省委、省政府提出了总体上按照环杭州湾地区、温台沿海地区、浙中地区和浙两南欠发达地区四个区块加以推进的总体思路和基本格局。

——杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴和舟山等环杭州湾地区6个市，区位条件优越，经济实力雄厚，产业基础扎实，具有较强的竞争力，是我省接轨上海、参与长三角地区交流与合作的前沿阵地。这一地区的核心任务是积极发挥先导作用，着力构建环杭州湾产业带，打造长三角“金南翼”。

——温州、台州等沿海地区民营经济发达，经济主体活跃，特色产业集群优势明显，与上海等地的经济联系一直很紧密。主要是在继续发挥“民营、民资、民力”特色和优势的同时，积极利用上海等开放平台，加快“引进来”，大步“走出去”，优化产业结构，提升产业层次。

——金华等浙中地区具有比较明显的区域特色产业优势，特别是义乌的市场优势和轻工产业，永康的五金工具制造业，东阳的建筑业等，在国内外都有一定的影响力。主要是充分发挥自身比较优势，积极主动地嫁接长三角地区特别是上海的技术、人才、资金等优势，使之产生联动效应，加快市场对接，提升产业层次，带动整个浙中地区加快发展。

——衢州、丽水等浙西南欠发达地区是我省重要的生态屏障，自然资源、旅游资源、劳动力资源十分丰富，绿色有机农产品享有盛誉。主要是借力发展，积极承接发达地区的经济辐射和产业转移；开拓市场，积极输出高素质的劳务资源、特色工业品和优质农产品，开拓旅游市场；增加投入，改善基础设施条件，营造良好的创业环境。

[摘自 2003 年 12 月 10 日在浙江上海经济社会发展情况交流会上的主持词]

问：浙江省规划建设环杭州湾产业带和城市群，作为实践党中央提出的科学发展观的产物，它的战略意义和积极作用主要体现在哪些方面？

答：规划建设环杭州湾产业带和城市群，是浙江省委、省政府根据党的十六大和十六届三中全会精神，按照“以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观”的新要求，充分发挥浙江在区位、产业、机制等方面优势，推进主动接轨上海、打造长三角金南翼和建设先进制造业基地战略决策的重要步骤。这对于推进长江三角洲地区经济一体化，全面提升环杭州湾地区竞争力和推动浙江省经济社会发展实现新的飞跃，具有极为重要的意义，与以往旧有的发展模式相比，这一战略举措的积极作用主要体现在三个方面：

一是有利于积极推进区域协调发展，加速以上海为龙头的长三角城市群的崛起。环杭州湾地区位于长三角南翼，与上海地缘相亲、人文相近、经济相融。随着经济全球化进程的加快和世界产业结构的调整和转移，长三角地区的地位和作用日益突显。我们规划环杭州湾地区的产业带和城市群，与传统的以单个城市规划为主的方式不同，这项规划顺应经济全球化和区域一体化的发展趋势，打破了行政区划界线，将环杭州湾地区放到以上海为龙头的长三角城市群乃至全国城市体系中去，通过规划先导，整合

区域发展空间，准确把握了环杭州湾地区在未来一段时间发展方向和发展定位。这不仅符合国内外城市化发展总趋势，有利于加快形成环杭州湾城市群，更重要的是表明我省将以积极主动的姿态，接轨上海，参与长三角的交流与合作，推动这一地区更快更好的协调发展。

二是有利于进一步发挥浙江的特色优势，提高浙江的综合实力和国际竞争力。环杭州湾地区近苏邻沪，具有明显的区位、人文、港口等优势。经过改革开放 20 多年来的发展，浙江经济形成了颇具特色的“民营经济”、“块状经济”、“强县经济”的优势。尤其是环杭州湾地区具有良好的产业基础和发展潜力，是我省经济社会发展最迅速、最有活力的区域之一，是浙江经济的重心所在。将这一地区的产业发展和城市建设纳入长三角大都市圈，使其成为大都市圈城市群的空间基本细胞，有利于充分发挥浙江的优势，推动“民营经济”实现新的飞跃，促进“块状经济”形成“产业集群”，引导“强县经济”向“都市经济”转变，从而进一步提高浙江的综合实力和国际竞争力。

三是有利于统筹协调和全面整合各类资源，实现环杭州湾地区的可持续发展。发展必须全面、协调、可持续，以人为本是科学发展观的核心。无论是产业带的规划还是城市群的建设，都必须注重全面、协调和可持续，最终目的是为了人。我们把环杭州湾地区的产业带和城市群统一规划、同步建设、一体发展，充分体现了各城市间的协调、城乡间的协调和产业发展与城镇建设的

协调，全面考虑了区域内资源、基础设施、经济、社会、生态环境等方面的统筹协调、优化组合与合理布局。规划坚持了“以人为本”原则，较好地体现了“五个统筹”。特别是规划引入生态学概念，提出要“有限开发”，以产业为支撑、以区域重大基础设施共建共享为基础，强化产业、城市、生态的和谐发展。这必将有力地推动环杭州湾地区实现全面、协调、可持续发展，更好地满足人民群众日益增长的物质文化生活的要求。

问：规划建设环杭州湾产业带和城市群的总体思路是什么？

答：规划建设环杭州湾产业带和城市群，我们主要考虑了三个方面的问题：一是战略定位；二是发展格局；三是支撑体系。

在战略定位上，根据国内外产业带与城市群的发展规律和自身条件，我们提出要把环杭州湾产业带和城市群建设为“四区一翼”。“四区”是指：先进制造业基地核心区、改革开放与新型工业化先行区、科技创新先导区、生态建设示范区；“一翼”是指：世界第六大城市群的南翼，也就是打造长三角金南翼。

在发展格局上，我们谋划的是：“一区一带两网”。“一区”：即“先进制造业集聚区”，重点培育电子信息、现代医药、石化、纺织、服装等五大产业集群以及六个成长性产业集群。“一带”：即“城市连绵带”，其核心是杭州、宁波两大城市经济圈，并与其他城市构成组合有序、功能互补、布局合理的区域城镇体系。

“两网”：即南绿色开敞空间、绿色廊道、各类保护区组成的“绿色生态网”；由交通、物流、信息、给排水、能源供应、环保等



设施构成的“现代化基础设施网”。

在支撑体系建设上，为了强化环杭州湾产业带和城市群的国际竞争力，我们强调要构建现代化、高效能的支撑体系，规划实施“七大工程”，即：综合交通与物流网工程；信息网络工程；水资源利用与保护工程；能源保障工程；生态基础设施工程；科技创新工程；人才开发工程。

问：请您简单描绘一下环杭州湾产业带和城市群的建设目标。

答：简单说来，我们的建设目标是：要把环杭州湾地区建成一条产业集群优势明显、生产力布局合理、科教支撑有力、生态环境优良，产业区、城市群、物流网有机融合的“黄金产业带”；一个汇聚各种先进生产要素和文明因子的城市群；一块充分体现人与自然和谐发展的生态区。到2010年，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。

[摘自2004年3月28日接受中央人民广播电台采访时的谈话]

### 实现全面小康一个乡镇也不能掉队

全面建设小康社会、提前基本实现现代化，难点在欠发达地区，特别是欠发达乡镇。目前，地区差距扩大的趋势尚未扭转，大部分的低收入人口也集中在欠发达地区，能否缩小差距，促进协调发展，是对我们驾驭全局能力和领导水平的重大考验。现代化建设不能留盲区死角，实现全面小康一个乡镇也不能掉队。要

进一步加大对山区、老区、少数民族地区和困难海岛等欠发达地区的扶持力度，加强区域协作，大力实施“山海协作工程”和“欠发达乡镇奔小康工程”，积极探索欠发达地区跨越式发展的新路子。发达地区要更快更好地发展，当好全省发展的龙头，运用市场机制，促进劳动密集型产业向欠发达地区转移，促进劳动力和人口向发达地区转移，在带动欠发达地区发展的同时，也为自己赢得新的发展空间。欠发达地区要发挥优势‘抢抓机遇，创新思路，以更加开放的姿态，主动接轨发达地区和国内外大市场，加快培育特色经济，加快劳务输出和移民下山，开拓新的致富门路口各级政府要进一步加大财政转移支付的力度，抓紧组织实施一批扶贫帮闲的重大项目，进一步动员社会力量参与扶贫开发。欠发达地区广大干部群众要继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，进一步增强自我发展能力，尽快改变落后面貌，努力使欠发达地区的发展成为全省经济新的增长点。要充分发挥我省海洋资源优势，加快海洋经济发展，推动海洋渔业结构调整，支持渔民转产转业。

[摘自 2003 年 1 月 13 日在金省农村工作会议上的讲话]

部分老区的贫困问题和欠发达问题，是受自然、社会等多种因素长期影响而形成的，搞好老区建设和扶贫开发，缓解和消除贫困，是社会主义初级阶段的战略性任务，必须持之以恒，锲而不舍，一步一个脚印，扎扎实实地推进老区开发建设，搞好扶贫开发工作。各级党委、政府一定要高度重视、认真抓好老区工作；

省级有关部门要抓紧研究规划、制定政策，切实把推动老区加快发展的各项工作落到实处。

要进一步落实扶持欠发达地区加快发展的各项政策。全面实施“山海协作工程”和“欠发达乡镇奔小康工程”，抓紧抓好一批扶贫帮困项目的建设，加强老区基础设施建设。继续做好对口帮扶工作，加大财政转移支付力度，不断增加财政对老区开发的资金支持，大力发展教育、卫生、文化事业，努力改善老区人民的生产生活条件。要进一步开展为老区人民献爱心的社会援助活动。实行发达地区干部、教师和医务工作者到欠发达地区、到革命老区任职工作或轮换下派制度，采取多种形式为欠发达地区和老区提供人才、智力支持。通过组织党政机关、企事业单位和经济发达的市、县、乡、村同贫困的县、乡、村结对挂钩，有的放矢地开展援助活动，提高援助的实效。要进一步落实农村老党员、老游击队员、老交通员（简称“三老”）的生活补助。他们为中国革命和建设事业作出的贡献我们永远不能忘记，他们的革命精神我们要代代相传。关心他们的生活是我们的应尽责任。随着年龄增高，他们中有许多人体弱多病，逐渐失去劳动能力。各级党委、政府要从讲政治的高度，经常关心他们的生活情况和健康状况，随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，逐步提高对“三老”人员的补助标准，使他们安享晚年，健康长寿。

[摘自 2003 年 1 月 30 日在四明山革命老区学习考察调研时的讲话]

## 念好“山海经”

对资源问题，我们要客观辩证地看。过去受生产力发展水平和历史条件所限，我们主要着眼于陆地矿产资源，因此浙江历来被称作“资源小省”。现在我们眼界更开阔了，发展理念转变了，尤其是科技实力增强了，生产力发展了，更具备了开发各种资源的能力。我们应该看到丰富的山海资源优势，念好“山海经”，把欠发达地区和海洋经济的发展作为我省新的经济增长点。就“山”而言，我省“七山一水两分田”，70%以上是山地和丘陵，这方面大有文章可做。仅就旅游资源而言，全省800多处地貌景观、200多处水域景观、100多处生物景观和100多处人文景观，大部分与山相连；14个国家级重点风景名胜区和42个省级风景名胜区20个国家森林公园，大部分依山傍海，具有独特的浙江山水风格。我省的欠发达地区大多数在山区，老区和少数民族地区主要也在山区。合理利用山区资源，把欠发达地区作为新的经济增长点，是我省区域经济协调发展的客观需要，是发展思路的转变，也是我们的重大责任。就“海”而言，我省范围内的领海和内海面积为4.24万平方公里，连同可以管辖的毗连区、专属经济区和大陆架，海域面积达26万平方公里；大陆海岸线和海岛岸线长达6500公里，占全国总长的20.3%，居第一位，其中大陆海岸线居全国第三位；大于500平方米的海岛3061个，占

全国岛屿总数的 2/5。我省是名副其实的海洋资源大省。长期以来，我省发展海洋经济主要是发展海洋渔业中的捕捞业，海洋捕捞全国领先。近年来，近海养殖、港口建设、海洋旅游发展也比较快。21 世纪是海洋世纪。我们必须进一步增强加快发展海洋经济的紧迫感和责任感，以更大的气魄、更宽的视野、更高的标准，把加快海洋经济发展作为一个新的经济增长点切实抓紧抓好，抓出成效。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

经过二十多年的改革和发展，我省已经实现了由温饱向小康的历史性跨越，进入了加快全面建设小康社会、向现代化迈进的新阶段。加快欠发达地区发展，让欠发达地区人民过上更加宽裕的小康生活，是全面建设小康社会的基本要求，也是提前基本实现现代化的重要任务。我们必须从全局的战略高度，充分认识实施“山海协作工程”的重大意义。

1. 实施“山海协作工程”，是缩小地区差距，促进区域协调发展的有效载体。树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，是二十多年来改革开放实践的经验总结，是推进全面建设小康社会的必然要求。胡锦涛总书记在十六届三中全会和最近召开的中央经济工作会议上明确提出要树立科学的发展观，就是要坚持以经济建设为中心，更加自觉地推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，实现社会全面发展和促进人的全面发展，

实现经济社会可持续发展。我们必须深刻领会，全面把握，用科学发展观统揽全局，贯穿改革开放和现代化建设的整个过程，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途径。实践证明，实施“山海协作工程”，加强发达地区和欠发达地区联合与协作，是促进区域、城乡协调发展的有效载体，是缩小地区差距，加快推进欠发达地区跨越式发展的重要途径，也是树立和落实科学发展观的具体行动。

2. 实施“山海协作工程”，是培育新的经济增长点，不断提高我省综合实力的必然要求。省委十一届四次全会提出要进一步发挥浙江的山海资源优势，努力使欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点。应该看到，我省欠发达地区目前面临的困难还不少，但是有利的条件也很多。经过多年的发展，欠发达地区已经具备了一定的经济基础，基础设施条件也大有改观，生态优势比较明显，劳动力成本相对较低，发展的空间很大。实施“山海协作工程”，有利于沿海和山区按照生产力合理布局的要求，形成各具特色的区域经济分工协作格局，推进经济结构的战略性调整；有利于拓展市场，扩大内需，为经济增长提供广阔的发展空间和持久的推动力量；有利于实现优势互补，优化资源配置，促进欠发达地区生态优势转化为经济优势，人力资源优势转化为人力资本优势。

3. 实施“山海协作工程”，是促进共同富裕，实现人民群众根本利益的重要举措。不断改善人民生活，尽快使欠发达地区人

民过上小康生活，是实践“三个代表”重要思想的具体体现，是加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的客观要求。我省欠发达地区是低收入人群最集中的地方。如同提高这部分人的收入水平，不仅是欠发达地区广大干部群众的重要任务，也是全省各级党委、政府义不容辞的政治责任。实施“山海协作工程”，就是要通过发达地区和欠发达地区之间经济、社会、劳务等全方位的协作，推动欠发达地区加快发展，使欠发达地区人民群众的就业机会不断增加，收入水平持续提高，生活条件明显改善，使他们真正得到实惠，真正享受到改革发展的成果。

[摘自 2003 年 12 月 3 日在“山海协作工程”情况汇报会上的讲话]

今后一个时期做好山海协作工作，进一步推进区域协调发展，要把握以下几点要求。

第一，按照科学发展观的要求推进“山海协作工程”。

中央提出的科学发展观内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域，其中一项很重要的内容就是统筹区域发展。科学发展观决定发展道路。实施“山海协作工程”，首先要站在统筹区域发展的高度，解决欠发达地区发展道路的选择问题。长期以来，我省发达地区走的是一条传统工业化道路，经济发展模式基本上是资本驱动型、资源消耗型，这种发展模式最大的弊端是对自然资源的过度消耗，造成对生态环境的破坏。但我们要看到，发达地区走过的道路有历史的必然性。随着资源要素制约和

环境压力的日益加大，这种粗放型的发展模式已经难以为继。在这种背景下，我们搞“山海协作工程”，不能简单地推动欠发达地区去复制发达地区走过的传统工业化道路，必须按照科学发展观的要求，把合作重点放在优化产业结构和促进经济增长方式转变上，放在推动体制创新、技术创新和管理创新上，放在提高劳动力的素质上，放在资源集约利用和改善生态环境质量上。要进一步扩大合作领域，加强劳务协作以及科教文卫等领域的协作。要有序推进产业转移，注重优势互补，发挥比较优势，防止把夕阳工业、污染项目转移到欠发达地区。要通过实实在在的项目、技术、管理、资金等全方位、各领域的合作，推动欠发达地区以最小的资源环境代价谋求经济、社会最大限度的发展，以最小的社会、经济成本保护资源和环境，走上一条科技先导型、资源节约型、生态保护型的经济发展之路。

第二，围绕全面建设小康社会、提前基本实现现代化的目标推进“山海协作工程”。

我省在全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程中，一个比较突出的问题就是区域之间的差距还比较大。因此，推进山海协作，加快欠发达地区发展，必须放在“十一五”规划中来统筹谋划，与全面小康、提前基本实现现代化部署统筹考虑。目前，欠发达地区不仅在经济发展方面落后于发达地区，教育、卫生等社会发展方面的距离更大。杭、宁、温及绍、嘉、湖等发达地区也都有自己的欠发达地区，有“灯下黑”问题。必须看到，



没有欠发达地区的小康，就没有全省的全面小康；没有欠发达地区的现代化，就没有全省的现代化。这好比一只木桶的装水容量不是取决于这只木桶中最长的那块板，而是取决于最短的那块板。也就是说，我省能否实现全面建设小康社会、提前基本实现现代化的目标，在很大程度上取决于欠发达地区能否加快发展，缩小与发达地区的差距。这既需要发达地区在加快自身发展的同时尽力帮助欠发达地区加快发展，更需要欠发达地区转变观念、创新体制、改善环境，努力实现跨越式发展。推进“山海协作工程”。就是要通过发达地区和欠发达地区全方位的合作，有的放矢地加大工作力度，做长欠发达地区这个“短板”，使全省各个地区的人民共享经济社会发展成果。

第三，着眼于全省经济布局优化推进“山海协作工程”。

统筹区域发展的一个重要方面是推进区域经济的优化布局。近几年来，省委、省政府着眼于优化全省经济布局，进一步明确了区域发展战略。在城市布局上，强调增强杭宁温三大中心城市及其他区域中心城市的集聚效应和辐射功能；在先进制造业基地建设方面，强调加快环杭州湾产业带和温台沿海产业带的要素集聚，优化金衢丽地区生产力布局。同时强调加大山区和海洋综合开发力度，强调浙两南地区要重点发展生态农业、生态工业和生态旅游等特色产业，舟山等海岛地区要重点发展海洋产业。推进“山海协作工程”，必须服从于这一区域发展战略，坚持有所为有所不为。要充分考虑欠发达地区内部区位条件和资源禀赋的差

异，因地制宜，分类指导。海岛欠发达地区要依托海洋资源优势，重点在港口开发、临港工业、海洋渔业、滨海旅游业、海洋新兴产业等领域开展经济协作活动，做大做强海洋经济。沿海一些区位条件比较好的欠发达地区要积极创造条件，主动承接发达地区的产业转移，增强自我发展能力。处在生态功能区特别是流域源头的欠发达地区要始终把保护生态环境放在突出位置，在抓好下山脱贫和劳务输出的同时，大力发展生态经济。优化全省经济布局的另一个重要问题是劳动力转移。我省目前农村劳动力有 2200 多万人，其中从事第一产业的还有 800 多万人。要采取合法、有效的举措，尽可能多地转移农村劳动力，特别要推动欠发达地区农村劳动力加快转移。

第四，以求真务实的精神推进“山海协作工程”。

当前，山海协作工作所面临的外部环境正发生着新的变化。主要表现在：一是随着国家宏观调控措施的推进，我省欠发达地区与发达地区同样面临土地、能源等要素供应紧张的问题，发达地区的“成长中的烦恼”在欠发达地区也充分反映出来。二是国内区域经济合作不断扩大，我省对外投资快速增长，大批企业和创业人员走出浙江到全国各地投资创业，衢州、丽水等欠发达地区也有大量人员走出去投资创业。与这些地区相比，我省的欠发达地区资源优势不足，市场优势也不明显。在这种外部环境下，我们既要正视面临的困难和挑战，更要振奋精神、迎难而上、知难而进，扎扎实实推进山海协作。推进区域经济合作，既要围绕

市场抓商机，也要充满感情抓协作。尤其是省内区域合作，更要靠政府引导，靠政府促进。在“十一五”规划中，要统筹研究制定深入实施山海协作工程的规划纲要，进一步明确山海协作工作的总体思路、目标任务和工作重点，推动这项工作更有序、更有效地开展。要完善相关政策措施，根据新形势提出的新要求，及时调整政策的目标、重点、手段和力度，加强各项资金整合，完善激励和约束措施，集中力量扶持一些影响力大、对欠发达地区加快发展具有深远影响的项目，如滩坑水库，严格控制不符合功能区划要求的项目，更好地发挥各项政策措施的导向作用。要建立健全工作责任制，各对口市县要进一步加强对山海协作工作的组织领导，健全工作机制，每年都要制定工作计划，确定工作目标和具体任务，加强目标管理，完善年度考核。各级协作部门要加强对这项工作的指导和督查，着重研究和解决工作中出现的新情况新问题，及时总结和推广各地的好经验、好做法。如科技特派员制度，实践证明很好，要进一步加强和完善。要强化服务，各有关部门在加强全面服务的基础上，要切实加强对重点协作项目的跟踪服务和个性服务。同时，要加强协作平台建设，积极构建以省内知名会展活动、各市县节庆活动为载体的平台体系，组织开展项目推介会、投资洽谈会、产品展示会和劳务招聘会，为发达地区和欠发达地区开展协作提供更多、更有效的渠道。

[摘自 2004 年 11 月 25 日在“山海协作工程”情况汇报会上的讲话]

## 欠发达地区发展要综合运用“加减乘法”

要根据欠发达地区现有的基础条件和发展要求，综合运用“加减乘法”——加法，即加快经济发展，扩大经济总量；减法，即减少资源消耗、生态破坏和污染排放；乘法，即推动技术进步和提高劳动力素质；除法，即促进人口向城市集聚和对外转移。统筹安排合作项目，重点向生态产业和现代服务业倾斜，向城市和基础设施建设领域倾斜，向科技、教育、文化、卫生等社会事业倾斜，向劳务有序对外流动项目倾斜，限制资源高消耗、污染物高排放的工业企业向欠发达地区扩散，推动我省经济布局的不断优化。

[摘自 2004 年 12 月 24 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

要按照统筹区域发展的要求，深入实施欠发达乡镇奔小康、山海协作、百亿帮扶致富“三大工程”，充分发挥欠发达地区的比较优势，加大对欠发达地区的扶持力度，大力发展符合欠发达地区特点的一二三产业，努力把欠发达地区建设成为绿色农产品生产基地、生态型的劳动密集型制造业基地、农村劳动力输出基地、旅游观光胜地和绿色生态屏障。

充分发挥欠发达地区的生态资源和特色产业优势，促进绿色农业和特色农产品发展。实施农业产业化扶贫，大力扶持和培育

扶贫龙头企业和专业合作社，引导发达地区龙头企业到欠发达地区建立农产品生产和加工基地。发挥欠发达地区劳动力和山区资源优势，依托县城和工业集聚区，培育和发展生态型的劳动密集型制造业基地。促进发达地区的劳动密集型产业向欠发达地区转移，大力发展以城带乡的来料加工，鼓励各类企业把符合环保要求、对农民增收作用明显的劳动密集型产品或配件加工扩散到欠发达地区。把欠发达地区山水生态优势与村庄整治、绿色生态家园建设、庭院经济结合起来，因地制宜地发展山区特色的休闲观光旅游等第三产业。高度重视欠发达地区农村劳动力素质培训和转移就业，进一步加强欠发达地区农民就业技能培训和就业指导，促进欠发达地区农村劳动力跨区域就业。

进一步优化欠发达山区人口布局，改善基础设施条件。大力推进下山脱贫，加大资金扶持力度，安排专项用地指标，依托县城、中心镇和各类产业园区，建立下山移民小区，加快高山、深山、库区、地质灾害频发区农民下山和自然村的并村搬迁，积极鼓励跨区域下山脱贫，完成每年5万人口的下山脱贫目标。加大基础设施建设力度是加快欠发达山区和海岛渔区发展的关键。要通过实施“百亿帮扶致富”工程，整体推进欠发达地区的交通、水利、电力、通讯、生态等工程建设，提高基础设施的共享性和综合效应。进一步加大结对帮扶和“山海协作”力度，创新扶贫机制，拓宽区域协作和结对帮扶领域。广泛开展互惠互利的区域协作，积极探索跨区域农业产业化经营和下山移民的途径，扶贫

的各项举措都要通过项目的实施整体带动贫困村、贫困户发展生产、增加收入。进一步落实结对帮扶单位的责任，加大结对帮扶力度，各结对单位每年都要落实一定资金，并在劳动就业、产业发展、人才培养等方面广泛开展帮扶活动，支持欠发达地区实现跨越式发展。

[摘自 2005 年 1 月 7 日在全省农村工作会议上的讲话]

### 走海洋经济和陆城经济联动发展的路子

纵观世界经济发展的历史，一个明显的轨迹，就是南内陆走向海洋，由海洋走向世界，走向强盛。为了抢占海洋时代的新优势，世界海洋国家纷纷调整海洋政策，把发展海洋经济作为本国发展的重大战略。我国为了加快推进现代化建设，进一步提高综合国力和国际竞争力，最近提出了建设海洋强国这个经济治国新方略。沿海省市也纷纷把目光瞄准海洋，相继提出了各有特色的海洋经济发展战略。面对国际国内在海洋经济领域竞争日趋激烈的态势，我们一定要有长远的战略眼光，充分认识加快发展海洋经济、建设海洋经济强省的重要意义。

[摘自 2003 年 8 月 18 日在全省海洋经济工作会议上的讲话]

海洋经济是陆海一体化经济。海洋经济横跨陆海，涉及海洋各类产业及相关经济活动，涵盖领域十分广泛。因此，发展海洋经济不能就海洋论海洋，就渔业论海洋。海洋的大规模开发，需

要强大的陆域经济支持；陆域经济的进一步发展，必须依托于蓝色国土，发挥海洋优势。加强陆域和海域经济的联动发展，实现陆海之间资源互补、产业互动、布局互联，是海洋经济发展的必然规律。世界海洋国家沿海经济带和我国环渤海湾、长三角、珠三角经济圈的形成，都是陆域和海域经济互动的结果。经过改革开放 20 多年的发展，我省从一个资源小省发展为经济大省，从一个以农业为主的省份发展成为工业比较发达的省份，经济总量迅速扩大，并形成了一批具有较强竞争力的优势产业。但总体上看，我省经济的发展还局限于陆域经济，具有明显优势的海洋资源尚未得到有效开发，海洋经济的发展明显滞后于陆域经济。海洋是浙江未来的希望，我省要在新一轮竞争中继续保持领先地位，必须进一步拓宽思路，开阔视野，在海陆联动中发展海洋经济，使海洋经济成为我省新的经济增长点，走出一条具有浙江特色的海洋经济和陆域经济联动发展的路子。

[摘自 2003 年 8 月 18 日在全省海洋经济工作会议上的讲话]

我省海洋经济工作中要把握发挥优势、强化规划、突出创新、协调发展的指导原则。

——发挥优势，就是要发挥我省“渔、港、景、涂、油”等资源比较丰富、相关产业基础比较好、区位条件比较有利的优势，加快调整海洋捕养结构，积极整合港口海运业，大力发展临港工业、新兴海洋工业和海洋旅游业，合理开发滩涂资源，力争在海洋生物资源开发、东海油气开发等方面取得突破，逐步形成一批

海洋优势产业，提升海洋经济整体竞争力。

——强化规划，就是要按照前瞻性、科学性、操作性相结合的原则，抓紧做好海洋经济发展总体规划，以及相应的港口建设、临港工业布局、滩涂开发及沿海土地利用、海洋环境保护、海洋旅游等专项规划，有序推进海洋资源综合开发，优化海洋经济区域布局，重点加强港口和中心海岛建设，加强基础设施建设，努力实现功能分工明确、特色优势显著的发展格局。

——突出创新，就是要加强体制创新和科技创新，为海洋经济发展注入新的活力和动力。要进一步深化改革、扩大开放，加快体制、机制创新，形成科学合理的管理体制以及多元化的投入机制和市场化的运作机制，进一步激发各级政府以及企业和个人投资海洋经济、发展海洋经济的积极性。深入实施“科技兴海”战略，加快人才培养和引进，大力推进海洋科技创新和进步，促进海洋开发由粗放型向集约型转变，不断提高海洋经济发展水平。

——协调发展，就是要坚持海洋产业发展与海洋资源环境保护相统一——坚持海洋经济发展与陆域经济发展相协调。加强依法治海，加强海洋生态环境保护与建设，加快治理海洋污染，努力实现资源利用集约化、海洋环境生态化，增强海洋经济可持续发展能力。正确处理海洋经济与陆域经济的关系，加大海岸地区产业布局调整力度，广泛推行清洁生产，严格控制污染排放，实现海洋经济与陆域经济的一体化发展。

[摘自 2003 年 5 月 16 日在加快海洋经济发展座谈会上的讲话]



话]

我觉得有几个重要问题需要提出来深入研究，以进一步理清我省发展海洋经济的思路。

1. 关于海洋渔业结构调整。海洋渔业是海洋经济的重要基础，浙江有优势，这个优势不能丢。推进海洋渔业结构调整，要坚持“压缩近海捕捞，发展远洋捕捞、主攻海水养殖”的方针，同时加快发展水产品加工，向海洋食品、海洋生化、海洋药物等行业延伸，提高渔业的综合经济效益。在工作中，一要加强引导。采取积极有效措施，引导渔民从近海捕捞转向远洋捕捞，从捕捞转向养殖，从初加工转向深加工，从海洋一产转向海洋二、三产，促进传统渔业向现代渔业发展。二要加强服务。在鱼种鱼苗、病害防治、养殖饲料、水产品质量检测、水产品加工、市场网络建设、海域环境保护等方面给渔民提供必要的技术和信息服务。三要加强教育。教育渔民遵守有关法律法规和国际协定，减少海上事故，避免我省渔民、渔船被扣事件的发生。渔民转产转业是海洋渔业结构调整中的一个现实问题，事关渔区社会稳定，必须妥善处理，不能把渔民转业作为简单的安置工作。要开辟新的工作岗位，加强对转产渔民的适应性就业培训，努力解决困难渔民的社会保障问题，把转产转业作为推进渔民致富奔小康的契机和渠道。

2. 关于港口建设。港口是一个地区经济社会发展的重要战略资源。当前，我省沿海港口正面临新的发展机遇和挑战。要按

照“统筹规划、合理布局、优势互补、共同开发”的原则，进一步搞好全省沿海港口及综合集疏运系统规划，加快形成以宁波—舟山深水港为枢纽、温州、嘉兴、台州港为骨干，各类中小港口为基础的沿海港口体系。要重视处理好区域性与地方性、综合港与专业港的关系。宁波、舟山两港共处一个区位、共行一条航道、共用一处港域，完全可以在合理分工基础上进行整合，形成舟山以水水中转为主，宁波以水陆中转为主要的组合港，以一个港口、一个品牌参与国内外航运市场竞争。温州港作为我国沿海 20 个主枢纽港之一，要建设成为浙东南和闽北沿海、金温与浙赣铁路沿线内陆地区的重要口岸、货物中转基地，以及东海油气田勘探开发后方基地。嘉兴港是浙北及苏南、皖南地区便捷的出海口，要积极配合环杭州湾地区滨海工业带的建设，搞好港口规划布局，同时积极配合上海港布局调整和国际航运中心建设。海门、大麦屿、健跳等港口要发展成为浙江中部沿海以能源、化工等滨海工业为主、内外贸兼顾的综合性港口。

3. 关于临港工业发展。改革开放以来，我省依托港口优势，初步形成了以石化、造船、能源、水产品加工等行业为主体的临港工业格局，临港工业对我省经济增长的贡献和带动作用不断增强。我省港口资源丰富，发展临港工业具有很好的条件，关键是做好规划，搞好布局。一是要明确发展重点。临港工业主要是指以港口为依托的产业，也包括以海洋资源为主要原料的加工制造业，涉及面很广，是一个产业群。一省、一市的条件有限，产

业基础各不相同，必须按照有所为有所不为的原则，着重选择对国民经济有较强带动作用的产业和项目，集中力量上一批适合我省发展的石化、冶金、能源等大项目。二是搞好区域布局。发展临港工业必须统筹兼顾，全省一盘棋。要围绕先进制造业基地建设目标，结合杭州湾重点开发区建设，在杭州湾和东海岸港口条件比较好的临港地区，集中布局、建设若干具有一定规模、各有特色的重化工业基地。三是解决要素制约问题。临港工业大多是资金、技术密集型产业，技术含量比较高，资金投入大，土地占用多。解决资金、技术问题，引进外资是一条捷径，集聚民资也是一条路子，要加强研究，按照市场经济的办法，采取多种途径解决。土地问题，我们要进一步拓宽思路，采取积极向国家争取土地指标、加大土地整理力度、跨区域土地折抵指标调剂、围涂造地等多渠道解决。

4. 关于海岛基础设施建设。我省共有 3000 多个海岛，数世居全国之首。加快发展海洋经济，实施海洋大开发，必须高度重视海岛建设，充分发挥海岛的优势。近几年来，我省大力实施“小岛迁，大岛建”战略，海岛基础设施建设取得了很大的进展。但总体上看，海岛的交通、通信、电力、水利等基础设施建设，与大陆相比还有很大的差距，海岛市县的领导和群众反映也比较强烈。基础设施是加快发展的重要条件，尤其是一些事关全局的重大基础设施项目，对区域经济的发展具有战略意义。如舟山的大陆连岛工程，洞头的半岛工程，都是“一通百通”的工程，可以

迅速改善海岛居民的生产、生活条件，促进海岛经济的发展。前些日子我在洞头调研时明确表示，半岛工程是历史性的工程、大手笔，功在当代，利在千秋。这个工程搞好了，不仅洞头可以后来居上，缩小与发达地区的差距，而且温州可以实现从滨江城市向滨海城市的跨越，并要求省有关部门予以大力支持。舟山的大陆连岛工程，也是一个历史性的工程，舟山市委、市政府做了大量的工作，总的规划方案已经国家发改委通过，交通部也表示大力支持，一期工程进展顺利。对二期工程，省有关部门要大力关心支持，帮助舟山争取国家立项，并做好与宁波市接线的协调工作，争取早日开工建设。加快海岛基础设施建设，必须高起点规划，高标准建设，同时要科学论证，有序推进，量力而行。百年大计，质量第一。海岛基础设施建设要高度重视工程质量，注意施工安全和技术的可靠性，注意生态环境保护，建成优质工程、安全工程。

5. 关于海洋旅游开发。我省海域辽阔，海岸线绵长，海洋旅游资源丰富多彩，质量上乘，在全国仅次于海南省，有些产品独一无二。这几年，我省海洋旅游发展迅速，2001年海洋旅游业实现产值150亿元，增加值80亿元，基本形成了嵛泗列岛，普陀山、朱家尖、沈家门组成的国家级旅游风景区和“游海水、观海景、食海鲜、买海货、住海滨”的海洋旅游格局。发展海洋旅游，一要加强旅游基础设施建设。旅游涉及吃、住、行、娱、购、游六要素，这六个要素都以水、电、路等基础设施为前提。

目前我省海上交通和一些海岛的陆上交通是发展海洋旅游一个主要制约因素，对此政府要加大投入，同时也要充分发挥我省民资充裕的优势，降低门槛，大力鼓励民间资本进入旅游业。二要做海洋旅游发展规划。旅游产品不是单纯的一个景点，而是一条旅游线，因此，做好海洋旅游的总体规划十分重要。要搞好旅游产品的组合，体现各自的特色，防止盲目开发，防止景点雷同。三要挖掘海洋旅游文化内涵。发展海洋旅游业，既要挖掘自然旅游资源，更要挖掘海洋旅游文化内涵，提高海岛旅游品位。四要加强对无人岛的保护和开发。浙江面积大于 500 平方米的无人岛有 2886 个。这些无人岛有不少具有休闲旅游、科研考察、生态保护的价值，是一种十分宝贵的资源，但目前岛上植被和景观破坏严重，必须加强保护和开发，利用好这一资源。

6. 关于科技兴海。“九五”以来，我省围绕发展海洋经济总体目标，以创建全国科技兴海示范基地和省级科技兴海示范区为载体，以重大海洋产业化关键技术为突破口，强化科技创新和综合集成，全面推进科技兴海战略的实施，为我省海洋经济的可持续发展发挥了重要作用。但是，从总体上看，我省海洋科技对海洋经济的贡献率不高，海洋科技现状和我省发展海洋经济的要求还不相适应，必须进一步加大科技兴海的力度。一要整合我省与中央驻浙海洋科研力量，整合浙江大学、宁波大学、海洋学院等有关涉海专业，加快培养一批创新型人才。加强国际国内海洋技术合作交流，积极吸引国内外海洋人才、海洋科研院所到浙江落

户。鼓励企业与高等院校、科研院所开展以资产为纽带的产学研联合，共同组建面向行业、面向地区、开放性的区域海洋技术研发中心。二要切实提高海洋产业的科技支撑能力，重点加强对海水养殖优良品种的繁育、深水网箱的抗风浪、水质监测和病害防治、海洋生物制品、保健食品、功能食品和药品的技术攻关，抢占海洋科技制高点。三是加大海洋科技投入。对事关海洋经济发展的基础性、关键性技术，政府要加大必要的资金投入，发挥主导作用；对有市场前景的项目，政府要发挥引导作用，积极鼓励社会资本投入海洋科技领域；同时，要加大开放力度，吸引更多的资金、技术和大项目，在我省沿海地区形成若干个有竞争优势的海洋高新技术产业群。

7. 关于滩涂围垦。我省滩涂资源十分丰富。建国以来，我省围海造地 260 万亩，相当于现有耕地的十分之一。现在还有海岸滩涂 388 万亩，其中适宜围垦的 272 万亩，潜力很大。滩涂围垦是一件大事，要科学规划，综合论证，有序推进，正确处理好三个关系。一是围垦与综合开发的关系。要把滩涂围垦与基本农田改造、重大基础设施建设、工业园区开发、城市建设等结合起来，提高围垦土地的综合利用率和开发效益。二是正确处理好滩涂围垦与生态建设、环境保护的关系。滩涂围垦对海洋生物系统、海洋地形地貌等影响很大，生态敏感度很高，要尊重客观规律，坚持科学围垦，把滩涂围垦与江河整治、防洪御潮、污染治理等结合起来，实现经济效益与社会效益、环境效益的统一。三是正确

处理好国家利益与农（渔）民利益的关系。在滩涂围垦中，要坚持依法办事，妥善处理由围垦引发的各类矛盾和问题，同时要从实际出发，合理解决农（渔）民的生产、生活问题，切实保护农（渔）民利益，维护社会稳定。

8. 关于海洋环境保护和治理。今年省委、省政府提出要创建生态省、全面推进“绿色浙江”建设，这是顺应经济全球化和生态化趋势、促进经济社会可持续发展的重大举措。保护海洋环境是生态省建设的重要组成部分。这几年，我省在海洋环境保护方面做了大量工作，但总体上看我省海洋环境质量不容乐观，近海海域污染尚未得到有效控制。日前，我省近岸海域四类和劣四类海水达 81%，重点河口、港湾海水均超四类；海洋灾害增多，赤潮频发；海洋生物多样性减少。海洋环境污染不仅影响海洋生态服务功能的正常发挥，也对近海、滩涂渔民的种养殖带来影响。治理修复海洋环境是一项造福子孙后代的大事，各级各地要高度重视这项工作，正确处理发展海洋经济与海洋环境保护和生态建设的关系，高度重视海洋环境综合治理，加强陆域污染源的治理和控制，加强对海上生产经营活动的环境监管，加强对重大海洋、海岸工程的环境评估，实施海洋生物资源保护和生态环境修复工程。环境保护部门和海洋渔业部门要加强合作，实施海陆同步监督管理。

[摘自 2003 年 5 月 16 日在加快海洋经济发展座谈会上的讲话]

## （九）再创环境新优势

### 着力改善软硬环境

这里所指的环境主要是包括能源、交通、通信等基础设施在内的“硬环境”和包括政策、服务、金融、社会信用和法治建设等在内的“软环境”。经过改革开放 20 多年的发展，应该说我省在经济社会发展环境方面已经营造了一定的优势，特别是前几年实施的“六个一千”工程（建设 1000 公里沿海标准海塘、1000 公里钱塘江流域标准江堤、1000 公里高等级公路、1000 万千瓦发电机组、年客流吞吐能力达到 1000 万人次以上的空港、1000 万亩高产稳产商品粮基地），极大地改善了我省的基础设施条件。但是我省经济要进一步加快发展，还需要进一步强化这种优势，积极营造新的发展环境。就“硬环境”来说，要抓住国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策的机遇，加快以“五大百亿”工程（百亿基础设施建设、百亿信息化建设、百亿科教文卫体建设、百亿生态环境建设、百亿帮扶致富工程建设）为主要内容的重点建设步伐。就“软环境”来说，重点是加强信用建设、法治建设和机关效能建设。要进一步强化政府信用，提升企业信用，建立社会信用；要进一步健全信用制度，强化信用监管，倡导信用文化，营造信用环境；要以企业为主体，建立包括信用信息系



统、信用评价系统、信用激励和失范惩罚机制在内的社会信用体系；要充分发挥政府在信用建设中的表率作用，树立诚信的形象，建设“信用政府”。市场经济是法治经济，必须进一步加强法治建设。既要抓立法，又要抓执法、司法、普法和法律监督。我们要抓住法治建设的各个基本环节，扎实推进依法治省各项工作。机关效能建设的重要目的，就是要改善行政管理，提高行政效能，把服务建立在科学规范的管理之上，把管理寓于便捷周到的服务之中。在效能建设中，关键是要正确处理好四个关系，即廉政与勤政关系、治标与治本关系、管理与服务关系、便民服务与群众监督的关系。软硬环境改善了，就可以吸引更多的资金、人才和技术等生产要素，来参与和支持浙江的发展。在基础设施建设方面，我们思路还应该更开阔一点，尤其要充分利用浙江民间资金充裕的优势，广泛吸引社会资金，实行多元化投入。最近开工建设的杭州湾大桥，从直接意义上讲，有利于接轨上海，参与长三角地区的交流和合作，加快甬台温地区的发展。经过改革开放20多年的发展，我省有许多企业完成了资本的原始积累，已具有相当的实力，并正在不断拓展新的发展领域。近几年来，国家实施积极的财政政策，加大政府投资的力度，拉动经济增长，收到了积极的效果。但是从长远来看，仅靠政府投资是不够的。要保持经济的持续快速增长，必须多管齐下，其中一个很重要的方面就是充分调动民间投资的积极性，扩大民间投资的规模，使民间投资成为主体，形成经济增长的内生机制。对发展经济来说，

这是一个十分重要的、带有方向性根本性的问题。因此，我们一定要高度重视，并采取各种措施，充分利用我们的优势，做好扩大民间投资的工作。要进一步放宽投资领域，一些具有赢利能力的基础设施建设项目，能放的也要放，政府不要与民争利，甚至还要让利于民。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

## 把“五大百亿”工程建成带动工程、德政工程、精品工程、 安全工程、廉洁工程

良好的环境是我省的一大优势，要推动我省经济社会发展再上新台阶，就必须加大投资力度，加快重点工程建设，再创环境新优势。各级、各部门要从战略高度充分认识重点建设尤其是“五大百亿”工程的重大意义，进一步统一思想，明确目标，全面落实省委、省政府的战略部署，不断开创重点工程建设的新局面。

1·全面实施“五大百亿”工程，是贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神的具体实践。最近，中央相继发出两个《通知》，对抓好《“三个代表”重要思想学习纲要》一书的学习和在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，作出了总体部署，明确提出这是党的事业继往开来、与时俱进的战略任务，要求全党在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求、始

终做到“三个代表”上取得新的成效。学习贯彻“三个代表”重要思想，重在理论联系实际，着力解决实际问题。“五大百亿”工程，包括了水利电力交通、信息化、科教文卫体、生态环境、帮扶致富等工程，涉及经济发展、社会事业、可持续发展、人民生活的方方面面。抓好这些工程建设，为加快经济发展增动力，为繁荣先进文化添后劲，为提高人民生活水平办实事，是我们兴起学习“三个代表”重要思想新高潮的必然要求，是我们用“三个代表”重要思想指导实践、推动工作的实际行动。各级党委、政府一定要从实践“三个代表”重要思想和深入贯彻十六大精神的政治高度，进一步增强主动性、自觉性，切实抓好“五大百亿”工程建设。

2. 全面实施“五大百亿”工程，是促进我省经济社会持续健康快速发展的重大举措。发展是执政兴国的第一要务。今后五年，是我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的关键时期。我们要坚持我省多年来创造的许多好经验、好做法，从实际出发，努力把浙江的各项工作做得更好。自去年底以来，为深入贯彻党的十六大精神，保持全省经济在较高增长平台上持续健康快速发展，促进社会全面进步，省委、省政府作出了一系列重大战略部署。概括地讲，就是要进一步发挥“八个优势”，推进“八项举措”。实施“五大百亿”工程，加快重点建设步伐，是贯彻落实这一重大战略部署的重要基础和抓手。要发挥“八个优势”，基础设施要先行；要推进“八项举措”，重点建设是保障。各级党

委、政府必须把重点建设尤其是“五大百亿”工程摆在加快我省经济发展的突出位置，毫不松懈地抓实抓好。

3. 全面实施“五大百亿”工程，是构建全国一流发展环境的必然要求。当前，区域经济的竞争很大程度上就是发展环境的竞争，环境就是竞争力。环境包括硬环境和软环境，硬环境是基础，是载体。要不断增强我省的综合实力和国际竞争力，就必须继续坚定不移地加强硬环境建设，努力构筑适度超前、适应经济持续快速增长的新平台。近年来，尽管我省基础设施的瓶颈制约已有所缓解，但经济发展是动态的，目前我省的基础设施仍然不能完全适应经济社会持续快速发展的要求。“五大百亿”工程的重点，就是要解决不相适应和同步提高的问题。如电力，去年以来供应紧张的矛盾再度显现，全省 11 个市有 8 个拉限电，拉电损失电量 1 亿千瓦时。今年仅 1—2 月的拉电损失量已达 5423 万千瓦时，超过去年全年的一半。再如交通，沪杭甬高速公路四车道最大的交通适应量为 5.5 万辆，而目前日均全程流量已经超过 2.7 万辆，局部路段高峰时高达 9.47 万辆，成为全国最繁忙的高速公路之一。很显然，我省的基础设施，从“有所缓解”到“基本适应”还有很长的路要走，从“基本适应”到“适度超前”更需付出百倍努力。我们一定要下大决心，花大力气，再苦干几年，大干几年，实施好“五大百亿”工程，使浙江经济发展的硬环境有一个质的飞跃，同时大力建设良好的软环境，尽快形成全国一流的发展环境，不断增强我省的综合实力和国际竞争力。

[摘自 2003 年 6 月 19 日在全省重点建设暨“五大百亿”工程工作会议上的讲话]

这里，我对“五大百亿”工程建设提五点工作要求。

第一，要把“五大百亿”工程建设成为“带动工程”。投资是经济增长的“发动机”。重点工程，特别是“五大百亿”工程建设，不仅是我省经济发展的基础，更是扩大内需、拉动经济增长的重要因素。从新兴工业国家、地区的发展历史和经验看，在人均 GDP1000~3000 美元这个阶段，都有一个基础设施先行发展、大投入带动高增长的时期。目前，我省人均 GDP 已经超过 2000 美元，具有良好的经济基础，正处于投资建设的最佳时机。据有关部门测算，“五大百亿”工程建设在 2003-2007 年间总投资将达到 3000 多亿元，年均投资 600 多亿元，约占每年全社会固定资产投资总投入的五分之一，每年将为全省经济增长贡献 2 个百分点以上。我们必须充分发挥投资需求对经济的拉动作用，把重点工程建设作为促进浙江经济新一轮发展的切入点和突破口，加大投资力度，加快建设进程，使我省的基础设施建设先行发展，适度超前，把“五大百亿”工程建设成为加快经济发展的“带动工程”。

第二，要把“五大百亿”工程建设成为“德政工程”。“五大百亿”工程，投资额大，覆盖面广，涉及不同地区、不同行业、不同人群，事关人民群众的切身利益，事关党和政府的信誉和形象。我们的“五大百亿”工程，充分考虑了经济发展和人民生活

的需要，从根本上说也是造福百姓的工程。执政为民，为民谋利，是我们各级领导干部今天“为官一任、造福一方”的出发点。实施“五大百亿”工程，决不是沽名钓誉、搞政绩工程，而是实实在在为民做事。我们在实施“五大百亿”工程中，一定要牢固树立执政为民的意识，以对人民负责、对历史负责、对子孙后代负责的精神，高标准、高质量完成重点建设尤其是“五大百亿”工程建设任务，真正把这些工程建成惠泽百姓、造福后人的“德政工程”。

第三，要把“五大百亿”工程建设成为“精品工程”。重点工程建设，百年大计，质量第一。多年来，我省重点工程的建设者用自己的辛勤汗水，筑就了许多具有时代特征的“精品工程”，为我省重点建设创造了光辉业绩。在“五大百亿”工程实施过程中，要进一步增强“质量意识”、“精品意识”，充分尊重专家的意见，积极采纳一线管理者和建设者的合理化建议；树立和表彰重点建设的先进典型，鼓励政治强、业务精，有献身精神的优秀人才投身重点建设事业；推广应用先进、成熟、适用的新技术、新工艺、新设备和新材料，全面提高项目建设水平；加快建立健全质世保证体系，落实质世保证措施，强化项目现场管理，确保工程质量万无一失，严格杜绝“豆腐渣工程”和“烂尾工程”，努力把重点工程建成质世一流、管理一流和效益一流的“精品工程”。

第四，要把“五大百亿”工程建设成为“安全工程”。安全

生产直接关系到人民群众生命财产安全，关系到社会稳定大局，责任重于泰山。一段时间来，我省一些地方安全问题频发，伤亡事故不断，安全生产形势比较严峻。我们一定要举一反三，吸取教训。在“五大百亿”工程实施过程中，要始终强调和重视安全问题，牢固树立安全意识，把安全工作放在突出位置，采取强有力的措施，把安全生产工作抓实抓好。抓安全生产，关键是规范操作程序，严格安全生产制度，强化安全责任。要建立健全安全生产责任制，严肃纪律，规范管理，切实加强监督和检查，及时消除各类事故隐患，坚决杜绝重大事故的发生，切实把“五大百亿”工程建设成为“安全工程”。

第五，要把“五大百亿”工程建设成为“廉洁工程”。建设工程是腐败易发的易发地，“豆腐渣工程”、“烂尾工程”的根子就在于腐败。近些年来，有的地方工程上去了，干部倒下了，让人非常痛心。在“五大百亿”工程的实施过程中，必须切实加强党风廉政建设，改革管理体制和运行机制，进一步规范事权、财权和人权，完善各类招投标制度，从源头上预防和治理腐败问题；必须从严管理，强化监督机制，特别是要加大社会、新闻媒体等各方面的监督力度。从事重点建设工作的同志，要加强学习，警钟长鸣，严于律己，构筑起防腐拒变的牢固防线，努力成为廉洁自律的模范。我希望，所有有关的领导干部和项目负责人要好自为之，努力做到干净干事，尽职尽责，把重点工程建设成为“廉洁工程”。

[摘自 2003 年 6 月 19 日在全省重点建设暨“五大百亿”工程工作会议上的讲话]

在当前和今后一个时期的重点建设工作中，要坚持“以人为本，科学规划，创新推动，集约建设”的原则，力争高质量、高标准地如期完成目标任务。

以人为本，就是要把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点，真正把重点工程建成民心工程。重点建设从根本上说是为民办实事，造福于百姓。因此，我们必须坚持把以人为本的理念，贯穿于重点建设的始终，努力把好事办实、实事办好。项目安排上，要远近结合，既注重那些增强发展后劲、促进经济发展的重点工程，又要注重那些有利于解决当前人民群众最现实、最直接问题的社会性基础设施项目，努力满足居民提高生活质量的需求。项目实施过程中，特别是征地拆迁等政策处理，要努力协调好各种利益关系，充分考虑群众的实际情况，切实维护群众的合法权益，该兑现的政策一定要按时足额兑现，该安置的人员一定要妥善安排。项目施工中，要体现更多的人性关怀，安全施工，文明施工，确保人民群众的身体健康和生命财产安全。同时，对重点建设队伍要引入柔性化的人本管理机制，增强凝聚力和战斗力，鼓励他们在扎实推进重点建设中建功立业。

科学规划，就是要以规划引领重点建设，增强项目的科学性和带动性。重点建设，规划是先导。近年来，我省在同定资产投



资和重大项目建设中，还存在各个规划之间配套不够，区域之间、城乡之间投资力度不协调的问题。要按统筹发展的要求，认真做好投资规划与经济社会总体规划、城市总体规划、土地利用总体规划等之间的衔接，提高规划的前瞻性、科学性和指导性。进一步优化重大基础设施项目的布局，统筹地区之间、城乡之间以及项目之间的关系。在增强城市功能的同时，积极促进城市基础设施向农村延伸，发挥好重点工程在新农村建设中的支撑作用。加强全局性、战略性重大基础设施建设的前期研究，做好重大项目储备库建设工作，形成重大建设项目竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制，形成重点项目之间的有效接续，切实增强对经济社会的带动作用。

创新推动，就是要通过创新理念、创新技术、创新机制和创新管理，推动重点建设迈上新台阶。重点建设发展到今天，面临的环境条件、设备技术和目标要求都发生了重大的变化，需要以创新的精神来创造新的成就。要有创新的思维，在重点建设中，引入生态理念、人文理念，提高设计和施工的人性化程度，努力实现工程建设与自然和文化的完美结合。要运用科学的管理模式，努力实现工程管理的专业化、标准化、规范化和现代化，逐步与国际先进管理模式接轨，全面提高建设的质量和效率。要着力推进体制机制创新，继续深化投资体制改革，完善协调推进机制，建立科学评价考核体系，不断提高重点建设的规范化和法制化水平。要不断追踪国内外技术前沿，加强技术创新，采用先进装备

和先进工艺，推动重点建设取得新的突破。

集约建设，就是要在强化要素保障的同时，注重集约节约利用资源，提高重点建设的效益。资源要素是重点建设的基础和保障，没有土地、水、资金等资源要素的支撑，重点建设就无从谈起。但是，资源的稀缺性和环境容量的有限性，决定了我们的重点工程不能再搞大手大脚的粗放型建设。因此，我们一方面要完善土地、资金等要素供给保障机制，统筹安排全省建设项目用地计划，盘活存量建设用地，拓宽融资渠道、创新融资方式，优先保证重点建设的用地和资金需要。另一方面，要牢固树立可持续发展的理念，节约利用土地，降低物资消耗，保护生态环境，积极推行资源节约型的建设方式，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。重点工程资金量大，节约潜力巨大。要做到科学管理，精打细算，切实降低管理成本和建设成本，着力提高重点工程建设的质量和效益。

[摘自 2006 年 4 月 26 日在全省重点建设暨“五大百亿”工程工作会议上的讲话]

## 建设“信用浙江”

“人而无信，不知其可”；企业无信，难求发展；社会无信，则人人自危；政府无信，则权威不立。朱镕基同志在视察会计学院时提出“不做假账”，这不仅是对会计人员的要求，也是对政

府和政府官员的要求。我省由于市场取向改革较早，一些地区和企业经历过信用缺失的痛苦，感受了信用重建的艰难，也尝到了重诺守信的甜头。加强信用建设对我省具有特殊重要性。打造“信用浙江”，就要进一步强化政府信用，提升企业信用，建立社会信用；就要进一步健全信用制度，强化信用监管，倡导信用文化，营造信用环境；就要以企业为主体，建立包括信用信息系统、信用评价系统、信用激励和失范惩罚机制在内的社会信用体系；就要充分发挥政府在信用建设中的表率作用，树立诚信的形象，建设“信用政府”。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

金融安全是经济安全的核心，市场经济是信用经济和法制经济，良好的社会信用环境是建立社会主义市场经济的基本前提，是有效防范金融风险的重要条件，是经济和金融正常运行的根基。省第十一次党代会提出了建设“信用浙江”的目标任务，目前这些工作已在一些方面取得了进展。建设“信用浙江”，各级政府要充分发挥主导作用，全省金融系统要密切配合。

从维护社会金融秩序的角度来说，当前在建设“信用浙江”上要抓好四件事：一是加强宣传教育和舆论监督，在全社会营造一个良好的社会信用环境，让守信者得实惠，失信者砸饭碗。二是进一步完善企业和个人征信体系，加快信用制度建设。政府、银行、企业之间要加强信息沟通，银行机构要及时向我省信用系

统提供企业和个人的正常支付信息，提供各种无理拒付、签发空头支票、逃贷逃税及洗钱等不良支付信息，为防范信用风险创造条件。三是进一步整顿规范市场经济秩序，完善金融监管体系，改进金融监管方式，加大金融监管力度，提高金融监管水平，严肃查处非法金融活动和金融犯罪行为。四是完善责任追究制度，坚决制止企业逃废金融债务行为。这个问题，地方党委、政府必须有一个正确的认识。虽然金融部门大多实行条条领导，但地方党委、政府必须强化“金融核心”意识，主动关心本地区金融的改革与发展，尤其是要加强领导，主动工作，与金融系统一道，防范和化解各类金融风险。目前，我省信贷资产质量在全国最好，这样的好局面来之不易，各地各部门必须从大局出发，千方百计保持这个大好局面。

[摘自 2003 年 7 月 23 日在金融系统调研时的讲话]

### 三、全面建设“平安浙江”，构建社会主义和谐社会

崇尚和谐，企盼稳定，追求政通人和、安居乐业的平安社会，这是中华民族文化的重要组成部分。我们党历来高度重视社会和谐稳定。在中国革命取得胜利、疾风暴雨式的阶级斗争结束后，毛泽东同志就强调要“正确处理人民内部矛盾”，提出“统筹兼顾，各得其所”。这是我们历来的方针。实行这样一个方针比较好，乱子出得比较少。这种统筹兼顾的思想，要向人家说清楚。进入改革开放新时期后，邓小平同志不仅把创造稳定的政治和社会环境作为经济发展的必要条件和可靠保证，而且看作经济社会

发展战略的有机组成部分。他一再强调，“稳定压倒一切”，“没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉”。党的十三届四中全会后，江泽民同志反复强调要正确处理改革、发展、稳定的关系，他在十六大报告中指出，要“努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面”，要“巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面”，并把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的重要目标之一。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，针对新形势、新阶段对党和国家工作提出的新任务、新要求，高度重视社会的和谐稳定，强调“保持我国和谐稳定的社会环境，是利用好、维护好重要战略机遇期的必然要求，是全面建设小康社会的重要内容，也是实现党在新世纪新阶段宏伟奋斗目标的重要前提和保证。”特别是党中央站在历史和时代的高度，从我国经济社会发展的客观实际出发，深刻总结国内外在发展问题上的经验教训，积极吸收人类文明进步的新成果，认真汲取去年抗击非典斗争和经济社会发展实践得到的重要启示，进一步明确提出了坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观。科学发展观是我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的重大成果，是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们党执政理念的一个飞跃。这一重大战略思想，也为促进社会和谐稳定，进而加快浙江全面建设小康社会，提前基本实现现代化，指明了方向，提供了强大的思想武器。

改革开放以来特别是进入新世纪后，省委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在加快经济发展的同时，高度重视社会的和谐稳定。为促进经济与社会、城市与农村、人与自然的和谐发展，省委提出建设经济强省和文化大省的目标，积极推进依法治省、科教兴省和人才强省战略，具体部署建设“数字浙江”、“绿色浙江”和“信用浙江”各项工作，去年还作出发挥“八个优势”、推进“八项举措”的重大战略决策和部署，全面展开各项工作，全省形成了经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面，总的形势是好的。

形势越好，我们越要保持清醒头脑，居安思危，增强忧患意识，切实做到“为之于未有，治之于未乱，防患于未然”。特别是当前，我国经济社会发展正处于体制转轨、社会转型的重要历史时期，呈现出许多不同以往的新特点、新情况。经济发展方面，我国社会主义市场经济体制由初步建立向不断完善转变；去年全国人均 GDP 超过 1000 美元，开始由低收入国家向中低收入国家迈进；消费结构加快升级，一产比重逐步下降、三产比重明显上升。社会结构方面，经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化日趋明显；城市化进程加快，大量农村劳动力向城镇二三产业转移；在社会变革中出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层。社会管理方面，随着

改革开放的深入和经济文化的发展，越来越多的“单位人”开始向“社会人”转变，原有的管理模式受到冲击，组织形式发生变化，人们的思想观念和行为习惯面临挑战，而新的社会管理功能的重建和完善尚需对口，这就可能在社会管理上造成部分失控，使不和谐、不稳定的因素增加。

国际经验表明，在人均 GDP 处于 1000 美元到 3000 美元这一阶段，既是加快发展的黄金时期，也是各类矛盾的凸显时期。随着工业化、城市化的不断推进，农村人口加速向城市集聚，经济外向度不断提高，人们的消费结构升级加快，对教育科技文化方面的需求日益增长，生产生活对各类资源的消耗量增加。由此可能造成城乡差距拉大、贫富两极分化、就业难度加大、要素供应紧张等一系列问题。尤其值得注意的是：这一阶段由于区域发展不平衡、收入差距的扩大和利益调整中的得失，使有的人心态失衡、滋长不满，引发一些社会矛盾；社会的开放性和流动性增强，内外交往和人际互动频繁，来自国际社会经济、政治、文化等方面的影响增加；社会管理滞后于经济的快速发展，公共安全、社会治安方面也面临一些新的问题。正如温家宝总理在省部级领导干部研讨班讲话中所分析的：“从一些国家的发展进程看，这一阶段有可能出现两种发展结果：一种是搞得好，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚



至出现社会动荡和倒退。”

浙江是经济相对发达的东部省份和市场经济的先发地区，去年人均 GDP 已接近 2400 美元。一方面，我省经济社会发展和各项工作都取得较好成绩，有些工作还走在全国前列，受到关注。另一方面，相对于全国，我们更早地感受到一些新的带有普遍性的矛盾和问题。一是城乡居民收入差距加大。近年来，虽然我省农村经济较快发展，农民收入全国领先，但城乡二元结构尚未突破，制约“三农”发展的体制性、结构性矛盾还未根本消除，城乡居民收入差距继续拉大。二是生产要素供给日趋紧张。土地供需矛盾非常突出。电力供应已从局部性、阶段性紧张转变为全面性、持续性紧张。去年下半年以来，又相继出现柴油、煤炭等供应紧张问题。水资源短缺也比较明显，出现了“江南水乡”区域性、水质性缺水。此外，铁路、水运、部分公路主干线和城市道路交通运输等新的瓶颈制约凸现。三是生态环境问题比较突出。粗放型的经济增长方式还未从根本上得到转变，高投入、高消耗、高排放的状况依然存在，部分地区环境污染问题仍然比较突出，洪涝、干旱、台风、地震、森林火灾、山体滑坡等自然灾害发生频率增加，尤其是去年我省发生大面积、长时间旱灾，严重影响了群众的生产和生活。四是社会发展相对滞后，有的方面管理比较薄弱。特别是今年初我省一些地方发生的火灾事故和文化经营场所违法经营事件，集中暴露出我们在社会发展和社会管理方面的薄弱环节，也反映出一些地方基层组织建设和精神文明建设中

存在的突出问题。五是安全生产和公共安全方面的形势严峻。我省安全生产中还有不少薄弱环节，事故隐患大量存在，特别是道路交通安全、建筑施工、火灾和化学危险品管理问题突出。各类突发性事件时有发生，给国家集体和人民群众的生命财产造成了重大损失。此外，还有市场经济秩序不够规范，就业、人口和社会保障等方面的压力加大等。对这些矛盾和问题，我们必须高度重视，认真解决。否则，癣疥之忧将酿成心腹之患，蝼蚁之穴将损毁千里之堤。

省委提出建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定，是在深入学习、深刻领会“三个代表”重要思想和科学发展观基础上，从切实加强党的执政能力的要求出发，针对新的发展阶段，浙江面临的新形势、出现的新情况和需要解决的新问题，审时度势作出的重大战略决策。“平安浙江”中的“平安”，不是狭义的“平安”，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层面的广义“平安”。各级党委、政府和领导干部一定要认清形势，统一思想，切实做到“四个充分认识”：

一是充分认识建设“平安浙江”，创造一个和谐稳定的社会环境，是实践“三个代表”重要思想的具体体现。“三个代表”重要思想的本质要求是立党为公、执政为民。发展先进生产力，发展先进文化，说到底就是为了实现最广大人民的根本利益。省委一直强调“富裕与安定是人民群众的根本利益，致富与治安是领导干部的政治责任。”推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定

同样是政绩。只有社会和谐稳定，国家才能长治久安，人民才能安居乐业。人民群众企盼生活幸福，幸福生活首先必须保证社会和谐稳定。所以，实践“三个代表”重要思想，代表最广大人民的根本利益，必须致力于促进社会和谐，维护社会稳定。

二是充分认识建设“平安浙江”，创造一个和谐稳定的社会环境，是全面建设小康社会的必然要求。党的十六大明确提出，要在本世纪头二十年，集中力量建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”我省从实际出发，提出了加快全面建设小康社会，提前基本实现现代化的宏伟目标。如果不注重“社会更加和谐”，就不可能实现更高水平的全面小康，更谈不上现代化。所以，我们一定要坚持“两手过硬”，学会“十指弹琴”，把促进社会和谐稳定放在十分突出的重要位置，在加快经济建设的同时，高度重视和扎实推进政治、文化等方面的协调发展。

三是充分认识建设“平安浙江”，创造一个和谐稳定的社会环境，是落实科学发展观的迫切需要。科学发展观是促进经济社会协调发展的重大战略思想。社会发展包括科技、教育、文化、卫生等社会事业的发展，包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等，包括民主法制建设、精神文明建设，还包括社会结构、社会领域的体制和机制建设等。如果社会发展与经济发展不协调，要实现统筹城乡、区域和人与自然的

和谐发展是不可能的，坚持以人为本的本质和核心也会落空。所以，我们要把建设“平安浙江”作为推进社会发展的重要载体，认真做好促进社会和谐稳定的各项工作。

四是充分认识建设“平安浙江”，创造一个和谐稳定的社会环境，是深入实施“八八战略”的题中之义。省委提出的“八八战略”，是坚持继承和创新相统一、落实科学发展观的一项重大战略。它内涵十分丰富，涉及我省经济、政治、文化和社会生活各个方面。“八八战略”明确提出要进一步发挥环境优势，加强法治建设、信用建设；进一步发挥人文优势，抓好文化大省建设，推进全社会思想道德素质、科学文化素质的提高等。这些都对建设“平安浙江”提出了明确要求。另一方面，深入实施“八八战略”，必须深化改革、促进发展，而无论是改革还是发展，都需要和谐稳定的社会环境来保证，没有和谐稳定的社会环境，改革不可能深化，发展更无从谈起。所以，建设“平安浙江”，既是“八八战略”深化细化具体化的重要体现，又是深入实施“八八战略”的重要保证。

总之，我们一定要站在政治和全局的高度，充分认识建设“平安浙江”，促进社会和谐稳定的重大现实意义和深远历史意义，始终做到“安不忘危，治不忘乱，存不忘亡”，真正把思想统一到省委的这一重大决策和部署上来，扎实推进“平安浙江”建设，促进社会长期和谐稳定，努力在经济发展和社会进步各方面都走在全国前列，为全国大局作出应有的贡献。

[摘自 2004 年 5 月 30 日在省委十一届六次全会上的报告]

## (一) 维护和实现社会公平正义

### 社会主义和谐社会属于科学社会主义的范畴

我们党从提出把社会更加和谐作为全面建设小康社会的六大目标之一，到把构建和谐社会的能力作为党执政的五大能力之一，再到把和谐社会建设作为中国特色社会主义事业总体布局的四个方面之一，这是一个对经济社会发展规律逐步深化认识的过程，体现出愈益明显的以人为本的理念和科学发展的思想，体现出经济增长、社会发展和价值体系的统一。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央对马克思主义社会建设理论的丰富和发展。

和谐，从本义上解释，是指矛盾着的双方在一定条件下达到统一而出现的状态。在这种状态下，自然界内部、人与人、人与社会、人与自然之间以及社会内部诸要素之间实现均衡、稳定、有序，相互依存，共生共荣。这是一种动态中的平衡、发展中的协调、进取中的有度、多元中的一致、“纷乱”中的有序。琴瑟和鸣，黄钟大吕，这是音律的和谐；青山绿水，山峦峰谷，这是自然的和谐；天有其时，地有其财，人尽其治，天人合一，这是人与自然的和谐；尊老爱幼，夫妻和睦，邻里团结，谅解宽容，

与人为善，这是人与人之间的和谐；社会各个阶层、各个行业相互平等、相互依赖，社会各种组织兼容而不冲突、协作而不对立、制衡而不掣肘、有序而不混乱，这是社会分工和社会内部的和谐。我觉得，中国传统文化中“和而不同、求同存异”的思想，颇能体现和谐的深刻内涵，和谐而又不千篇一律，不同而又不相互冲突，和谐以共生共长，不同以相辅相成。

我们党提出的社会主义和谐社会，属于科学社会主义的范畴，而不是封建式的“田园牧歌”，也不是空想社会主义的“乌托邦”，更不是现代资本主义式的“祸利社会”。构建社会主义和谐社会，必须着眼于整体来谋划，涵盖“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”这些基本特征；必须着眼于长远来谋划，既坚定信心，积极推进，又不操之过急、急于求成、刮风攀比；必须着眼于制度来谋划，建立健全正确引导发展的激励机制、顺达通畅的利益表达和协调机制、全面覆盖的社会管理和社会整合机制、有效疏导和化解人民内部矛盾的机制。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

## 建设“平安浙江”是一个综合的系统的工程

社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。建设“平安浙江”

是着眼于广义的大平安而言的，省委据此提出了“五个更加”的总体目标和“六个确保”的具体目标，即经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加安康，这与和谐社会六个方面的基本特征是相符合的。广义的“平安”不是泛化的平安，不能理解为把经济、政治、文化建设都包含在“平安浙江”建设之内，大而化之地把它作为一个框，而是着眼于与经济、政治、文化、社会建设之间的有机统一和内在联系，综合考虑各方面对社会和谐稳定的影响，使之统筹兼顾，同步推进。实践表明，正是因为我们是更从更宽的视野、从广义的范畴、从内在的联系上来考虑“平安浙江”建设，才使之有了十分具体明确的目标指向，使之成为构建和谐社会的主要载体和生动实践。

[摘自 2006 年 3 月 21 日在省委建设“平安浙江”领导小组第三次全体会议上的讲话]

建设“平安浙江”是一个综合的、系统的工程，涉及方方面面，内涵相当丰富。省委、省政府最近下发的《关于加强维护社会稳定工作，建设“平安浙江”的若干意见》，提出了创造社会稳定、治安良好、生产安全、司法公正四个环境，这是建设“平安浙江”的重点内容。在实际工作中，我们既要抓住重点，又要把握全局，做到重点突破，整体推进。从总体上看，建设“平安浙江”，至少要包含以下“六个安全”：

一是政治安全。主要指民主法制建设和防范打击敌对势力的渗透破坏活动，确保政权的巩固，这是建设“平安浙江”的首

要任务。包括引导广大干部群众强化政治意识、大局意识、法制意识，增强政治敏锐性和鉴别力，始终与党中央保持高度一致，依法治省工作深入推进，民主制度健全，民主渠道畅通，依法行政、公正司法的水平进一步提高，法律服务、法律援助工作进一步规范，执法监督体系进一步健全，腐败现象得到有效遏制；境内外敌对势力渗透、颠覆、间谍、破坏活动得到有效防范，“法轮功”等邪教组织犯罪得到有力惩治，境外宗教势力渗透、利用宗教进行的非法活动得到遏制。

二是治安安全。主要指坚持打防结合，综合治理，切实解决刑事案件和治安案件高发多发的突出问题，确保社会治安秩序良好，这是建设“平安浙江”的最主要内容。包括全省刑事案件上升幅度明显下降，黑恶势力得到毁灭性打击，杀人和爆炸、绑架等八类严重犯罪案件得到明显遏制，盗窃、抢劫等多发性案件得到有效遏制，严重经济犯罪得到有效防范和打击，重点整治地区和行业社会治安有明显进步，社会治安综合治理评估和人民群众安全感位居全国前列。

三是信访安全。就是要坚持正确处理人民内部矛盾，加强矛盾纠纷排查调处和信访工作，疏导化解矛盾，把问题解决在基层和萌芽状态，这是建设“平安浙江”的基础性工作。包括矛盾纠纷绝大多数化解在基层和初发期，群众上访秩序进一步规范，初信初访的办结率和当事人息诉满意率提高，重复访、越级访、集体访上升特别是来省去京人员增多的趋势得到有效遏制，基本不



发生在全国造成重大影响的群体性事件。

四是经济安全。就是要建立和维护良好的市场经济秩序，及时消除经济领域的不稳定因素，这是建设“平安浙江”的重要方面。随着经济规模的不断扩大，市场化和对外开放程度的日益提高，维护经济安全已经成为一个重大而现实的课题。经济安全涉及土地、水、能源、金融、财政和信息等很多方面，重点是要确保金融安全和能源安全。包括金融企业的竞争力和抗风险能力提高，银行不良资产比例降低，不良贷款的数额得到有效控制，资源、能源和交通等生产要素配置不断优化，社会保障体系进一步健全，市场经济秩序进一步规范，各种严重危害市场经济秩序的犯罪活动得到有效打击。

五是生产安全。就是要进一步强化各项安全生产措施，避免重特大事故发生，维护正常的生产生活秩序。这是建设“平安浙江”的关键措施。主要包括全民安全意识增强，安全生产责任制落实，安全管理水平不断提高，重大安全隐患得到及时排除，不发生影响全省社会稳定的重大群死群伤事故。

六是公共安全。主要指提高防范和处置自然灾害、突发公共卫生事件、暴力恐怖事件等方面的能力和水平，及时消除化解这些事件对整个社会正常秩序、公共安全的威胁和影响。这是建设“平安浙江”必备的应急内容。包括应急指挥系统健全有力，各类突发事件应急预案完善，应急资源准备充分，确保最大限度地避免和减少此类事件造成的人员伤亡、财产损失和社会动荡，维

护公众的生命财产安全和国家的安全。

[摘自 2004 年 3 月 30 日在全省建设“平安浙江”动员大会上的讲话]

### **就业是民生之本，社保是民生之需，救助解民生之难**

就业是民生之本，直接维系人民群众的生活来源。开发就业新岗位，就是要继续把实现充分就业放在突出位置，作为一项长期的战略目标来抓。要坚持深化改革、促进发展、调整结构和扩大就业有机结合，把净增就业岗位作为各级政府重要考核指标之一，进一步完善和落实促进就业再就业的各项政策措施，健全就业服务体系，积极拓宽就业渠道，不断扩大就业空间。要继续重视加强职业教育和下岗失业人员职业技能培训，积极实施“千万农村劳动力素质培训工程”，重点解决劳动力结构性矛盾和困难人员就业问题。

社保是民生之需，直接维系人民群众的生活保障。系上社会“保险绳”，就是要切实做好社会保障工作，进一步巩固“两个确保”的成果，搞好“三条保障线”的衔接，依法推进社会保险扩大面工作，积极推行覆盖城乡的最低生活保障、失业职工基本养老保险和失业保险、失地农民基本生活保障、公共卫生建设和孤寡老人集中供养等“新五保”体系建设，并随着经济的发展逐步提高社会保障水平。

救助解民生之难，直接维系部分困难群众的基本生活。编织济困救助网，就是要高度重视高平均数掩盖着的不平衡问题，切实解决部分群众在生产生活上存在的困难，特别要重视下岗职工、农村贫困人口和城市贫困居民等困难群众遇到的实际问题，带着深厚的感情做工作，切实把中央和省里为他们脱贫解困的各项政策措施落到实处。要大力促进社会救济、优抚安置和社会互助等社会福利事业发展，重点做好因病致贫、因贫失学、因残失业、因灾受困的家庭和人员的救助工作，确保困难群众的基本生活。要积极开展扶贫帮困送温暖活动，探索建立长效的帮扶机制。要进一步优化房地产开发结构，积极推进中低价位商品房建设，完善廉租住房和经济适用房制度，增加面向进城农民、外来务工者和中低收入家庭的住房供给。要加强劳动监察执法工作，注重劳动保护，依法打击恶意拖欠民工工资行为，切实维护好广大职工特别是农民工的合法权益。

[摘自 2004 年 1 月 29 日在省委理论学习中心组专题学习会上的发言]

就业和再就业关系广大群众切身利益，对这项工作能否提供有效服务，是否落实有关政策，是讲不讲政治的问题，是对人民群众有没有感‘隋的问题，也是干不干实事的问题。就业再就业工作的服务对象，是最需要党委、政府关心的群体之一。做好就业服务工作，落实就业服务政策，是促进就业和再就业的重要环节。要坚持实行“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就

业”，进一步搞好就业和再就业服务工作，全面落实中央和省委关于做好就业和再就业工作的一系列政策措施，努力改善就业和创业的环境，扩大就业和再就业。要全面落实下岗失业人员再就业扶持政策，鼓励国有企业挖掘内部潜力分流富余人员，鼓励企业吸纳下岗失业人员，鼓励下岗失业人员自谋职业、自主创业和灵活就业。要充分运用财政、税收、信贷等手段，加大再就业资金投入，增强对下岗失业人员再就业的援助。要加强人力资源能力建设，根据市场需求，积极组织多渠道、多层次、多形式的技能培训，不断提高劳动者的创业和就业能力。要进一步完善再就业服务机制，实现再就业服务体系的制度化、专业化和社会化，着力提高就业服务的针对性、实效性，特别是要把解决年龄偏大、文化技能偏低的“4050”就业困难对象，作为再就业服务的重中之重，努力帮助他们实现再就业。要统筹兼顾，加强指导，做好大学毕业生就业工作，引导农村富余劳动力合理有序流动，并注意保障农民工的合法权益。要不断完善下岗失业人员的社会保障，继续做好下岗职工生活保障和企业离退休人员基本养老金的按时足额发放工作，进一步搞好“三条保障线”的衔接，构建社会安全网。要把就业援助与建立新型社会救助体系结合起来，在试点的基础上，力争年内基本形成全省新型社会救助体系的框架，并在农村新型合作医疗，贫困家庭子女、农村五保和城镇“三无”对象集中供养、被征地农民基本生活保障、城乡最低生活保障等五个方面取得实质性进展。

[摘自 2003 年 8 月 18 日在省委常委扩大会议上的讲话]

解决好就业和再就业问题，是一项长期的艰巨任务，是一场持久的攻坚战。我们要创新就业和再就业工作的体制、机制和方式方法，积极探索符合我省实际的就业发展路子。

在工作指导上，要把握好以下几个方面。

1. 坚持经济增长与就业增长的互动。发展是硬道理，是解决所有问题的关键。只有紧紧抓住发展这个第一要务，努力促进全省经济的快速发展，才能创造更多的就业岗位，才能为解决就业再就业问题提供更多的财力支持。增加就业、促进经济增长、抑制通货膨胀、实现国际收支平衡是同国民经济宏观调控的四大目标，我们不能离开经济发展去谈就业，也不能离开就业去谈经济发展，必须统筹两者的发展，实现经济增长与就业增长的良性互动。一方面，要紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，按照省委提出的发挥“八个优势”、推进“八项举措”的要求，进一步深化改革，扩大开放，优化结构，提高效益，不断增强综合实力和网际竞争力，努力营造浙江经济发展新优势，实现浙江经济新发展。另一方面，要把就业再就业工作放在更加突出的位置，注重发展就业容量大的产业和企业，使人力资源优势得到充分发挥。具体来说，一是要在推进工业化的同时，大力发展第三产业，特别是商贸、餐饮、交通运输、公用事业等传统服务业，以及旅游、社区服务、教育培训、文化体育、信息、金融、保险等新兴服务业；二是要在积极发展资本密集型

产业和高新技术产业的同时，注重发展劳动密集型产业；三是在加快培育大企业、大集团的同时，进一步重视中小企业的发展，继续大力发展个体私营等非公有制经济；四是在继续鼓励杭、宁、温等大城市加快发展的同时，大力发展中小城市和小城镇，进一步完善公共服务功能，不断提高城市吸纳劳动力的能力。

## 2. 坚持用改革创新思路和办法解决就业和再就业问题。

改革开放以来，浙江的经济社会发展之路就是改革创新之路。在新的形势下，必须继续坚持改革创新，大胆探索解决就业和再就业问题的新思路和新办法。要进一步深化市场取向改革，发挥我省市场化程度比较高的优势，加快建立和完善市场化的就业机制，充分发挥市场机制在优化配置劳动力资源方面的基础性作用。加快建立城乡一体化的劳动力市场，积极探索建立劳动力专业市场和劳动力市场准入制度，完善服务体系，促进劳动力合理流动和有效配置。加强劳动用工管理，不断完善劳动合同制度、劳动保障制度，劳动争议仲裁制度、最低工资制度等，积极探索建立有利于劳动者长期稳定就业的制度和中年以上职工就业保护制度，依法保护劳动者的合法权益。进一步发挥政府在促进就业和再就业中的作用，加强对劳动力流动的引导，加强对劳动力市场的管理，加强劳动执法，严厉打击使用童工、恶意克扣拖欠工资等违法行为；完善公共财政制度，为促进就业和再就业提供财力支持。

## 3. 坚持把人力资源开发作为实现充分就业的基础工作。解决就业和再就业，不是简单地安置劳动力，而是要通过人力资源

的开发，充分发挥人力资本在经济社会发展中的作用。我省劳动力资源丰富，只要我们开发利用好这一资源，就完全可以将这一资源优势转化为经济优势。从某种意义上说，我国以及我省日前存在的劳动力供大于求的状况，是人力资源开发滞后的表现。各级党委、政府一定要高度重视人力资源的开发和利用问题，抓紧制定人力资源开发战略和规划。要充分发挥现有各种教育资源的作用，加大教育投入，加强基础教育，积极发展高等教育，大力发展职业教育、成人教育和其他继续教育，逐步形成社会化的终身教育体系，从根本上提高劳动力素质，为劳动者就业打下坚实的基础。深化职业教育体制改革，加快培养一批紧缺的技术工人特别是高级技师，使职业教育与劳动就业紧密结合起来进一步加强再就业教育培训，推动下岗人员知识更新，提高再就业能力，实现再就业。大力实施“千万农民素质工程”，加强对农民的专业技能培训，促进农村富余劳动力向城镇转移。

4. 坚持按城乡一体化的要求推进社会保障体系建设。完善的社会保障体系是社会主义市场经济的支柱，是解决就业和再就业的基本保证。建立城乡一体化的社会保障体系，是市场经济条件下实现劳动力有序流动、人力资源合理配置的基础条件。要按照统筹城乡经济社会发展的要求，取消身份、户籍等对劳动就业的限制，探索建立城乡一体化的就业制度和社会保障体系。继续扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险的覆盖面，重点推进非公有制企业的参保工作，为群众实现就业和再就业解除后顾之忧。

加强下岗失业人员的社会保障，注重发挥失业保险的保障生活、促进再就业的双重功能。探索建立灵活就业人员参加社会保险的办法，鼓励灵活就业人员积极参加社会保险。与此同时，加快建立健全农村社会保障体系，逐步形成保障标准与经济发展水平相适应的城乡一体化的保障体系。

[摘自 2003 年 10 月 8 日在全省就业和再就业工作电视电话会议上的讲话]

要实实在在地把群众担心的“生不起病”、“上不起学”这两个问题解决好，这是直接体现以人为本理念的。我觉得，现在大学也好、医院也好，楼盖得那么好，结果“羊毛出在羊身上”，大都转嫁为老百姓的负担，这个问题有必要认真加以反思、加以改进。

[摘自 2005 年 12 月 8 日在省委常委务虚会上的讲话]

残疾人事业是特殊的事业，是光荣的事业，更是崇高的事业。发展残疾人事业，是我省各级党委、政府的光荣使命，也是全社会应尽的职责。各级党委、政府要从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，以改革的精神，扎实的作风，进一步重视残疾人事业。要把残疾人工作列入党委、政府的议事日程，把实施《残疾人保障法》作为依法治国的一项重要内容，切实把残疾人事业纳入制度化、规范化、法制化的轨道。加强对残联工作的领导和协调，给予残疾人工作更多的关心和支持，积极帮助残疾人就业、康复、教育和脱贫，解决实际困难，努力改善残疾人参与社会生



活的环境和条件，切实维护残疾人的合法权益，确保实现省委、省政府提出的“浙江省残疾人事业要与浙江省经济社会同步发展，并走在全国前列”的目标。各级组织人事部门要重视加强残联领导班子和残联干部队伍建设，积极选拔优秀残疾人从事残疾人工作，并进一步从政治上、工作上和生活上关心残疾人工作者，为他们的学习、工作、生活和进步成长创造必要的条件。劳动保障、民政、人事、公安、财政、交通、工商等部门在制定和出台各项新的政策和改革措施时，要充分考虑广大残疾人的利益。教育、卫生、文化、体育等部门要发挥自身的优势，尽力为残疾人的教育、康复、就业和文体活动创造必要的条件。工会、妇联、共青团等群众团体要在广大职工、妇女和青少年中，广泛开展扶残助残的道德教育。新闻宣传部门要加大对残疾人事业的宣传力度，宣传党和政府对残疾人和残疾人事业的关心和重视，宣传残疾人自强不息的精神和社会扶残助残的典型事例，在全社会营造关心、重视和支持残疾人事业的良好氛围和风尚。要充分发挥我省民营经济发达、民间资金充裕的优势，积极鼓励和支持社会办托养托管等福利事业。全社会都应发扬人道主义精神，倾注深厚感情，伸出关爱之手，倍加重视、倍加关心残疾人，给予他们更多的温暖。

[摘自 2003 年 8 月 1 日在浙江省残疾人联合会第四次代表大会开幕式上的讲话]

## 把维权工作纳入法治化的轨道

劳动关系是最基本的社会关系，是构建社会主义和谐社会的重要基础。调整新形势下的劳动关系，是工会的一项重要职能。特别是如何维护各方面群众的权益、营造各方面群众的和谐关系，成为工会工作一个非常重要的课题。

[摘自 2005 年 8 月 2 日在义乌市调研时的讲话]

维护群众合法权益，是工会、共青团、妇联等群团组织的基本职能。当前，在改革与发展的过程中出现的各种利益矛盾和权益纠纷，给群团组织的维权工作带来新的挑战。正如发展要讲科学一样，维权也要讲科学。坚持科学维权观就是科学发展观在维权工作中的体现和要求。

坚持科学维权观，关键是要做到以人为本、依法办事、统筹协调。我们要把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，在各项工作中注重维护群众合法的经济、政治、文化和社会权益。要牢固树立依法执政、依法行政和依法办事的法治理念，把维权工作纳入法治化的轨道，严格执行国家法律法规，同时教育引导人民群众合法理性有序地表达利益诉求，依法维护自身权益。要从构建社会主义和谐社会的高度出发，把维权工作作为加强社会建设和管理的重要内容，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，

打破部门分割，整合维权资源，完善维权管理网络，不断提高社会管理和社会服务的能力。

[摘自 2005 年 9 月 26 日《浙江日报》“之江新语”专栏]

我们要坚持以人为本，把维权工作作为党委、政府的重要工作来抓。以人为本是科学发展观的本质和核心，也是科学维权观的本质和核心。实践党的宗旨，坚持以人为本，维护广大职工群众的合法权益，是党委、政府的重要职责。做好维权工作，不仅仅是群团组织的工作，而首先是党委、政府不可推卸的政治责任和管理义务。我们强调，各级党委、政府必须把做好维权工作同立党为公、执政为民的各项事业结合起来，把实现好、维护好、发展好广大人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点，在党委、政府的各项工作中注重维护群众合法权益。同时，要充分发挥工会组织的作用，切实指导和积极支持工会组织更加有效地代表和维护职工的合法权益。

我们要坚持依法办事，把维权工作纳入法治化的轨道。现代社会是法治社会，法律法规是维权工作的最有力武器。日前，我省正在谋划建设“法治浙江”，努力为建设社会主义法治国家作贡献。我们要在建设“法治浙江”中，发展社会主义民主，完善社会主义法治，从根本上保障各方面群众的经济、政治、文化和社会权益。建设“法治浙江”将为工会做好依法维权工作创造良好的环境。我们强调，各级党委、政府要牢固树立依法执政、依法行政和依法办事的法治理念，坚决执行《工会法》、《劳动法》

等法律法规，通过加强相关制度建设、创新工会维权机制，支持工会强化依法维权职能、改进依法维权方式、提高依法维权能力。同时，积极发挥工会的组织协调作用，引导职工群众提高依法维护自身权益的能力，合法理性有序地表达利益诉求，维护社会的和谐稳定。

我们要坚持统筹协调，把维权工作作为加强社会建设和管理的重要内容。整合社会资源，加强社会建设和管理，是构建社会主义和谐社会的一项基础性工作。在社会建设和管理中，工会组织有着独特的重要地位和作用，工会维权机制是促进社会和谐的重要内在机制。我们强调，各级党委、政府要从加强执政能力建设、构建和谐社会的高度出发，重视工会工作，切实加强工会组织建设，为工会组织依法自主独立自主地开展工作创造良好的环境和条件。要不断总结和深化义乌的工会维权机制建设经验，坚持党委领导、政府重视、工会运作、各方支持，积极主动地做好统筹协调工作，打破部门分割，整合维权资源，依托工会的桥梁纽带作用，强化工会的维权职能，努力建立互联、互动、互补的维权管理网络，同时，不断融合其他方面的维权工作经验，切实把工会维权工作提高到一个新的水平。

[摘自 2005 年 9 月 15 日在全国工会维权机制建设经验交流会上的致辞]

切实维护职工合法权益，是维护社会公平的正义行动，是促进企业健康发展的保障措施，也是构建和谐社会的必然要求。应

该看到，在经济关系和劳动关系的深刻变化中，大多数职工生活状况得到显著改善，同时也确实有一部分职工的利益由于种种原因而受到损害。党中央一直强调，在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化进程中，不论我们的改革怎么深化，我们社会主义国家的性质不会变，工人阶级的领导地位不会变。我们要始终坚持以人为本，贯彻落实全心全意依靠工人阶级的根本指导方针。落实这一根本指导方针，不仅是工会组织的事，也是对党委、政府和社会各方面的基本要求。各级党委要切实增强政治意识、政权意识、忧患意识，始终站在全局的高度判断形势，善于从政治上认识问题，把这一根本指导方针贯彻好、落实好，尤其要把化解劳资矛盾，建立稳定协调的劳动关系，作为建设“平安浙江”、构建和谐社会的重要内容来抓。落实这一根本指导方针，要在政治安排、经济权益、舆论宣传等各个方面做好工作，加以体现。首先，要在政治权益的保障上加以落实，使工人阶级、职工群众在人大代表、政协委员中占有一定比例，注重在生产一线评选劳动模范。其次，要在经济权益的维护上加以落实，既坚持效率优先，又切实兼顾公平，进一步加强工会维权机制建设，强化工会维权职能，使工会在维护职工合法权益工作中更好地发挥作用，使职工群众从中切实感受到党和政府对他们的关心和工会组织对他们的作用，使工人阶级和广大职工群众在参与改革发展中共享改革与发展的成果。再次，要在舆论宣传的造势上加以落实，进一步加强对在生产劳动一线平凡岗位上做出不平凡业绩的职

工群众的宣传，加大对劳动模范、先进人物的宣传，在全社会形成创造伟大、劳动光荣的良好氛围。

[摘自 2005 年 8 月 2 日在义乌市调研时的讲话]

## (二) 加强社会建设和管理

### 引导社会组织沿着正确的方向健康发展

社会管理是政府的重要职能，是政府转换职能中需要不断强化的工作。同时，我们要注意到，法治政府也就是有限政府，政府不可能包揽代替社会生活的各个方面，政府加强社会管理还需要发挥社会组织的作用。在推进政府职能转变、社会转型和市场体系培育的过程中，社团、社会中介机构等社会组织在社会生活中扮演着越来越重要的角色。在计划经济条件下，社会成员是“单位人”，社会组织比较单一，党和政府能够直接控制社会。市场经济的发展带来社会生活多样化的现象，社会中的人从单位制、身份制中解放出来，产生了新的活动空间，这一空间不再受政府的直接控制，社会成员就成了“社会人”，这些“社会人”对国家和社会政治稳定的影响越来越大。从国外一些国家的政治实践看，国家、政党与社会组织既有合作与协商的关系，也有竞争与对接的关系，还有相互转换的关系。在这种情况下，我们党委、

政府原有的社会管理体制必然面临着调整、改革、创新、完善。因此，如何正确做好社会组织管理工作，促进社会组织的有序发展，是摆在我们面前的重大课题。我们要按照中央提出的“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局”的要求，坚持培育发展与监督管理并重的方针，重点培育与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化相适应，符合构建和谐社会要求的行业性社团和公益性社团，把存在于形形色色组织中的“社会人”变成“组织人”。进一步理顺政府和社会组织在经济社会中的功能定位，逐步形成政府与社会组织分工明确又相互协作的局面。要通过完善法制、实施法治，加强党委和政府对社会组织的监管方式，引导社会组织沿着正确的方向健康发展，坚决打击危害社会稳定的非法组党结社活动，严肃查处民间组织的违法行为。

[摘自 2005 年 8 月 26 日在省民政厅调研时的讲话]

历史和现实都证明，对社会组织管得过严，不利于社会和谐，激发社会活力；相反，疏于对社会组织的管理，也不利于社会稳定，维护社会秩序。因此，必须加强和改善党对社会组织的领导，引导社会组织在正确的轨道上进行利益表达、政治参与和社会监督，同时发挥他们在提供服务、反映诉求、规范行为中的作用。应当指出，社团组织是独立的组织群体，党对社团组织的领导主要是政治领导。在具体操作上，要处理好三个关系：一是组织领导和政治领导的关系，党组织没有直接任免社团干部的职能，但

党组织要施加必要的影响，把握方向，监督社团组织遵守法律和社会道德规范；二是控制和引导的关系，既要保证社会组织沿着正确的方向发展，又要发挥社会组织的功能作用；是管理和服务的关系，引导社会组织开展自我教育、自我管理、自我约束、自我服务，特别是充分发挥社会组织中党员的先锋模范作用。

[摘自 2005 年 8 月 26 日在省民政厅调研时的讲话]

在当前社会建设和管理任务加重的情况下，我们要善于运用法律手段来调整社会关系、平衡社会利益、解决社会矛盾、促进社会和谐。要进一步建立法治化的社情民意反映渠道，社会舆情汇集与分析机制，社会预警体系和应急机制，依法保障公共安全和正确处置突发事件。要通过法律制度来协调社会各阶层的利益，完善为民办实事的长效机制，特别是要切实做好困难群体的权利救济工作，对社会困难群体进行特别的法律和政策保护，包括加快职业培训服务制度、社会保障制度、最低生活保障制度的建设，保障困难群体在社会中获得参与市场竞争的机会。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

## **农民工既是经济建设的重要力量，也是构建和谐社会的重要力量**

这些年来，随着浙江城市化的推进和效益农业的发展，有数百万省内外民工来到我省各地城镇打工，民工作为城市之友，现



已成为推进我省经济建设的重要生力军和不可或缺的人力资源。我们的家政服务离不开民工，我们的社区保安工作离不开民工，我们的服务业离不开民工，特别是在我省的建筑行业中，民工更是一支极其重要的力量。广大民工用自己勤劳的双手，吃苦耐劳，流汗出力，撑起了城市建设和服务行业的一片蓝天，为推进我省经济社会发展作出了很大的贡献。随着城市化的不断推进，他们中的相当一部分终究要成为新的市民，这是不以人的意志为转移的客观趋势。从这个意义上讲，善待民工，就是善待我们自己。我们要更新观念，牢固树立以人为本的理念，积极营造平等相处的氛围，决不能对民工有任何歧视。这是观念问题，也是感情问题，更是学习实践“三个代表”重要思想和贯彻落实科学发展观的重大问题。立党为公、执政为民是“三个代表”重要思想的本质要求，以人为本是科学发展观的核心，贯彻这些要求，其中就包括要善待民工。那种对民工另眼相看的想法和做法是极其错误的。各地、各部门和各有关单位一定要坚持以人为本，更加关爱和善待广大民工，积极为广大民工提供良好的工作环境，创造必要的物质和文化生活条件，努力为他们解决家庭居所、子女就学、个人婚恋等实际问题。当前，特别要认真做好防暑降温工作。对在高温条件下坚持一线作业的民工，要提供必要的防护用品、防暑药品和清凉饮料等。同时，要合理调整作息时间，尽量避开高温时段高强度作业，确保民工身体健康。同时，也要教育和引导民工，增强自我保护意识，提高个人防暑降温和保健能力，注意

劳逸结合，吃好、休息好，注意身体健康。

[摘自 2004 年 8 月 6 日在考察西湖文化广场建设工地慰问农民工时的讲话]

李学生是新时期农民工的好代表。农民工既是农民的一部分，也应当是新时期工人阶级的重要组成部分；农民工既是经济建设的重要力量，也是构建和谐社会的重要力量。李学生的事迹充分体现了中国农民的传统美德，体现了广大农民工的精神品质。人生本平等，职业无贵贱。在改革与发展的全过程中，我们都要关心和重视农民工的生产和生活，切实维护广大农民工的合法权益，给广大农民工以真切的人文关怀，同时加强对农民工的教育、引导和管理，促进社会各个阶层、不同岗位群众之间的和谐。

[摘自 2005 年 3 月 23 日就《人民日报》发表《李学生：农民工的人生壮举》作出的批示]

农民工问题是新时期“置农”问题的一个焦点，也是工业化、城市化进程中的一个焦点。解决农民工问题，不仅是一个经济问题、社会问题，更是一个事关巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础的严肃的政治问题。解决农民工问题是一个长期而又复杂的过程，有赖于经济社会发展水平的不断提高。农民工首先是农民，他们进城后在未转为市民以前，其土地不能动，身份要保留，这样可以让他们留下一条退路，否则农民工全部留在城市，势必造成社会的极大混乱。同时，农民工又是工人，要随着经济社会发展水平的提高，逐步解决农民工的充分就业、工资待遇、社会保

障、子女教育、医疗、住房、文化生活和政治地位等问题，并促成有条件的农民工逐步向市民转变。当前，要积极创造条件，解决好农民工社会保障和把他们组织到工会中来等问题。要面向农民工逐步开放社会保障政策，扩大农民工参加社会保险和公积金的覆盖面。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

近年来，我们对解决农民工问题予以高度重视，摆上重要位置，省委对此作了专题调查研究，从总结过去好的做法、分析现实存在的问题入手，对下一步工作进行深入探讨，以建设和谐社会的理念，稳步推进农民工问题的更好解决。当前，我们正在实践和探索的问题主要有八个方面。

1. 着力做好本省农民工的工作，使“农者有其地”。

从浙江的情况看，农村劳动力转移到二、三产业，一般是伴随着工业化和城市化的推进，在省内或在当地实现的，很多农民工都是当地人口。因此，解决农民工问题，实际上是解决当地经济社会发展问题，是当地党委、政府工作的题中之义。由于 400 万本地农民工的属地性，他们转移到当地非农产业所带来的农村土地流转、择业定位、劳动分配、就业环境、社会保障、家庭关系、民主政治权利、精神文化生活等问题，都解决得比较好，绝大多数人享有同城、同镇、同村经济、政治、文化利益的同等待遇，对社会建设、社会管理和社会融洽产生了积极的影响，起到

了与工业化和城市化同向推进的重要作用。他们当中有很大一部分人伴随着城市化的推进，成为城市名副其实的新市民，一些人的收益甚至达到社会中等收入水平，社会稳定的心理预期度比较高，是社会安定和谐的重要力量。我省也有一些人是跨县城、跨地区异地流动的。在这部分劳动力流动过程中，我们非常重视家庭联产承包制的稳定，充分体现农民工的农民身份，明确提出这部分人进城后在没有转为市民以前，其土地的经营权不能变，身份要保留，让他们留下偶有经济紧缩、用工减少时的一条退路。在保证“农者有其地”的同时，我们积极推行土地流转机制的建立，倡导土地适度规模经营，大力发展高效生态农业，使进城从事非农产业的农村劳动力能够“进退自如”。

2. “新温州人”等称谓的出现，使“来者有其尊”。

农村劳动力转移到二、三产业，在浙江还表现为800万省外劳动力跨省转移到省内各非农产业（简称“外来务工人员”，下同）。其规模约占全国跨省流动的9000多万劳动力总量的9%。一方面，这是浙江城镇非农产业劳动力需求与技术需求的有效补充；另一方面，浙江资本与劳动力资源的结合，创造出巨大的财富，是浙江经济建设一支不可缺少的主力军，也是浙江社会建设一支新生的重要力量。正因为劳动力作为重要生产要素的不可替代性以及劳动力市场的有效供需衔接，也因为社会主义大家庭中不存在严格意义上的内外之分，各地比较早地意识到这种劳动力的“外生”流入，需要也势必在浙江大地“内化”共融，他们

中的一部分人正在并且还将继续内化为“新浙江人”。和谐社会，以人为本。人本之要，人和为先。我们要建立诚信友爱的和谐社会，就是要使全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱、融洽相处。在我们所调查的杭州、温州、绍兴、义乌等大多数城市，可以欣慰地看到，人们已经改变过去对外来务工人员诸如“打工仔”、“打工妹”、“外地人”等传统叫法，而称之为“杭州新市民”、“新温州人”、“新绍兴人”、“新义乌人”等。这不仅是称谓上的改变，而是农民工从最初存在的被排斥、被歧视，到逐渐被认可、被各方面所接纳直至融入当地社会、实现人格平等、和谐共处、共生共荣的一次历史性演进，由此带来的本地人与外地人的感情融和、生活融和、思想融通的效益，不可估量。

### 3. 及时足额兑现劳动工资，使“劳者有其得”。

尊重劳动，尊重创造，尊重和切实维护外来务工人员的经济权利，是建设“充满活力”的和谐社会的重要特征。由于浙江中小企业赢利面广、收益率高，务工人员的工资水平较高，拖欠工资的情况比较少。据 2004 年的调查，当年务工人员的月平均工资为 1200 元，能及时足额兑现工资的占 97.5%。及时足额兑现农民工工资，不仅是政府管理职能所及，而且已经成为企业生产经营的运行常态。2003 年以来，各地以清理整治建筑业拖欠农民工工资问题为抓手，查处了一批典型个案，举一反三，反思延伸，扩大了清理的行业范围，进一步规范劳动用工和分配制度，不仅使落实“按劳取酬”成为政府依法行政的行为，而且成为企

业的自觉行为和共同认可的社会风尚。

#### 4. 兴建一批“安心公寓”，使“工者有其居”。

农民工居有其屋，安居乐业，是保持社会安定团结、完善社会管理、形成良好社会秩序、构建安定有序和谐社会的重要方面。在我省外来务工人员比较集中的杭州、宁波、温州、台州、绍兴、嘉兴等地，投入大量的资金，在工业网区和开发区周边建起了一大批集农民工居住、教育培训、管理服务、文化娱乐于一体的“安心公寓”、“建设者之家”、务工人员居住中心等，内有电视室、图书阅览室、乒乓球室、篮球场、菜场、商店等配套设施，以低价廉租的形式租借给外来务工人员居住，一定程度上解决了“工者有其居”问题，较好地改善了一部分务工人员的生活条件，解决了企业的后顾之忧，使外来务工人员安心、当地政府和企业放心。根据杭州、宁波、温州、嘉兴、湖州、金华、丽水等城市的调查，已建成的“安心工程”建筑面积达到 352 万平方米，安置务工人员 56.88 万人；目前正在建设的“安心工程”建筑面积 138.5 万平方米，可接纳务工人员 18.66 万人。杭州市萧山区有外来务工人员 56.7 万人，占常住人口的 48.6%。该区 2003 年以来先后投入 1.66 亿元资金，建造了建筑面积达 38.8 万平方米的外来务工者公寓，逐步改善了务工人员的工作、学习、生活条件。宁波奉化市近年来成立的全国首个外来人员社区——力邦社区，占地 4 万平方米，建筑面积 2 万平方米，人住了来自 17 个省（区、市）的 2700 余名务工人员，实行公寓化居住、社

区化服务、个性化管理，使本地文化与不同的地域文化在这个社区得以交互融合。当然，务工人员进入城市后工作岗位的分散性，基本处于小范围人群集中、大范围人群分散的状态，解决“工者有其居”的矛盾，量大面广的还是要靠企业行为和个人自由租住行为。为此，各地都规范了出租房的管理制度，完善了社区服务功能，着力寓服务于管理之中。

#### 5. 扩大政府的公共服务，使“孤者有其养”。

少有所学，病有所医，是人们的一种基本向往和追求。农民工初到城市打工，在一定程度上属于举目无亲的“孤独之群”，特别是由于历史上形成的城乡分割的二元体制，以往政府社会管理和提供公共服务的对象，总是以户籍人口为依据的，外来务工人员常常被拒之门外。我们在调查中发现，外来务工人员期盼政府提供公共服务的内容，主要以三个问题为“最”。

一是以提供义务教育为最大的愿望。未成年人的成长成才，是涉及千万家庭的“民心工程”，父母亲千辛万苦外来打工，很大程度上也是为了子女成人成才。对此，浙江各地在外来务工人员子女入学问题上，普遍实行“同城待遇”，通过公立学校扩招、私立学校招生、建设民工子弟学校以及千方百计减免困难学生的入学费用，设立各种“希望工程”基金、“爱心”基金、发放“教育券”等多种渠道，保证民工子女有学上、上得起学。以杭州市为例，全市共 3.3 万余名困难学生受到资助，累计资助金额 1480 万元。该市出台了《外来务工子女在杭就学的暂行管理办法》，

规定只要父母或监护人拥有暂住证和在杭务工一年以上，其子女均可申请入学，享有“同城待遇”，这几年共解决了 8.3 万名外来务工子女的就学问题。目前全省民工子女在浙江的入学率达到 96%以上。

二是以扩大社会保障为最大的需求。务工人员外出挣钱，一为子女，二为家人，三为自己。在就医看病方面，各地想方设法降低务工人员的看病费用，向民工发放“爱心卡”，为民工提供医疗救助，使他们少花钱、看好病。在社会保障方面，一些经济条件较好的地方，扩大社会养老保险的覆盖面，把外来务工人员纳入其中。根据抽样调查，外来务工人员参加一种以上社会统筹保险的达 55%。其中，参加养老保险的为 41%；参加工伤保险的为 34%；参加医疗保险的为 26%。随着社会统筹保险面的不断扩大，更好地稳定了职工队伍、创新了社会保障机制。下一步，我们还要在扩大覆盖面上下工夫，特别要着力研究如何建立和完善针对外来务工人员的“低保”政策和机制，使目前已覆盖城乡的最低生活保障制度，能够有效地向外来务工人员延伸。

三是以加快户籍制度改革为最大期盼。浙江各地对外来务工人员提供公共服务的许多做法，一个基本点就是打破以户籍为界限的公共服务体制性障碍，把有同定住所、有稳定职业和收入的外来务工人员，尽可能地纳入政府提供公共服务的对象范畴，逐步有序地开放户籍管理制度，为外来务工人员成为城市新市民开辟政策通道。



## 6. 享有民主政治权利，使“优者有其荣”。

和谐社会，是民主法治的社会。外来务工人员物质生活水平有所提高的同时，民主政治的参与程度和应有的社会政治地位也在不断提高。但是，调查中反映的情况表明，政治权利的享有较之经济利益的落实显得迟缓，民主政治权益的到位还是局部的、不完全的，其根本原因仍与户籍制度所拥有的民主政治属地性紧密相关。有的务工人员个人素质比较高，在务工的过程中学到了技术和企业管理的本领，把自己与企业的发展紧紧地联系在一起，得到了企业的信任而纷纷走上了班组长、车间主任、工会主席、妇代会主席、共青团书记、监事会代表等企业中层领导岗位，也有的被企业和地方选举为人大代表、政协委员。以义乌市为例，2001年有10名外来务工人员当选为镇人大代表，2002年有11名外来务工人员当选为义乌市人大代表，2003年有美国、韩国、中东等国家和地区的8名外籍人士列席市人代会，2004年有外来务工人员当选为义乌市人民法院陪审员，逐步地落实了外来务工人员的选举权和被选举权，创造了维权社会化的“义乌模式”。有的农民工的先进事迹深深感动了当地人民，被各级党委、政府推崇为学习的楷模。今年2月，河南省商丘市农民工李学生，为抢救温州两位被飞驰而来的列车惊吓的4岁和8岁小孩而光荣牺牲。省委、省政府大力宣扬这一先进典型，专门召开了李学生先进事迹专题报告会，号召全省共产党员、干部群众和外来务工人员向李学生同志学习，因势利导地积极营造善待农民工

的舆论氛围，使“优者有其荣”、“工者有其誉”成为一种和谐融合的社会风尚。

#### 7. 丰富精神文化生活，使“力者有其乐”。

“通过发展社会主义先进文化来不断巩固和谐社会建设的精神支撑”，是建设和谐社会的重要途径。实现农民工基本文化利益、达到“以文促和”，这是构建和谐社会的重要必要条件。根据我们 2004 年对绍兴嵊州市的调查，外来务工人员年纪普遍较轻，35 岁以下的占 92.7%，女性占 67.5%，未婚的占 74%；初中文化居多，有 57.3%的人希望继续学习或参加专业培训；另，方面由于文化生活比较枯燥，90%以上的人在工作之余只是与老乡和同事逛街、看录像、打扑克、喝酒或者睡觉；个别外来务工人员因为工作之余“闲”而无事生非，甚至走上违法犯罪的道路。针对这些情况，去年省委一专题研究了加强文化阵地建设、丰富外来务工人员精神文化生活的的问题，万场电影下农村、万场演出进社区等各种形式的文化体育活动在务工人员当中普遍开展起来。杭州市开展“与外来者共舞”活动，举办“百对务工人员新婚大典”；宁波市开展“我们都是兄弟姐妹”、“同享一片蓝天”、“第一故乡、第二故乡，都是创业之乡”活动；金华市的广场电影夜市，温州市的“和馨行动”，嘉兴市的“千场电影、百场演出”，萧山市的千场露天电影、百场纳凉晚会，平湖市的“新市民”文化建设等活动，都极大地丰富了外来务工人员的业余生活。省委、省政府组织实施的“千万农民素质培训工程”，各地都把

外来人员纳入其中，通过教育训练，从一定程度上强化了他们的法规观念、提高了他们的务工技能、增强了他们的城市意识和文明素质，取得了积极的效果。

#### 8. 壮大工人阶级队伍，使“外者有其归”。

农民工远离家乡和亲人，从事高强度的劳动，他们往返于城乡之间，不断经历社会角色的变换，思维方式、行为习惯和消费观念受到了城市生活的影响，普遍有融入城市生活的强烈愿望，希望能够得到更多的平等待遇和人文关爱。据杭州市江干区和绍兴嵊州市的调查，外来务工人员年龄在 35 岁以下的分别占 75% 和 92%，他们年轻好学，思维活跃，富有创新精神，对未来充满憧憬，是新生代（第二代）的农民工，是新一代的产业工人，是工人阶级的新鲜血液。对此，去年中央 1 号文件明确指出：“进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分”。最近，王兆国同志指出，把进城务工人员组织起来，是一个重大的理论和实践问题，也是新世纪新阶段工会必须研究和解决的一个重要课题。我们认识到，执政党要巩固党的阶级基础和扩大党的群众基础，必须使“外”来务工人员有其“归”，这个“归”就是工人阶级的大家庭。据省总工会统计，2004 年，全省工会组织（涵盖法人单位）14.18 万家，其中当年新增 1.577 万家，当年新增会员 85.7 万名，新增的工会组织大多是非公企业工会组织，新增的会员大多是企业的外来工和农民工，工会的组织建设和队伍建设的发展势头良好。杭州市萧山区的典型调查表明，2004 年

该区非公企业职工数 35 万人，占全区职工总数的 92%；该区工会会员 20.6 万名，其中非公企业的工会会员 17.02 万名，占 85%，非公企业的工会会员中外来务工和农民工合计占 69%，工商注册企业工会组织的组建率达 79.2%。这组数据，大体能够折射出我省工会组织和工会会员中外来务工和农民工占大头的现象，也充分说明工会的组建面和会员的人会率还大有空间。在调查中我们注意到，现在相当一部分企业一般由三部分人构成，一部分是企业的领导层、中层干部等组成的管理者。第二部分是具有城市户籍的正式工人，他们因为年龄的限制，已经到了少进多出、不进只出的阶段。第三部分是以合同工、临时工面貌出现的、平均年龄在 23 岁左右的外来务工人员 and 农民工，他们处在一种不稳定的工作状态，劳动合同签订率最高的工业企业为 78.6%。同时，我们也要看到，让农民工真正成为工人阶级的一部分，还有很多工作要做，特别是如何切实提高农民工的综合素质，如何真正落实农民工的经济政治文化权益，如何在体制、机制和制度等方面，给予农民工以更多的关爱等，都需要我们深入研究，不断推进这方面工作。所以，我们强调，各级工会首先要把组织建设和队伍建设这两大任务摆到重中之重的位置，引导和指导各级各类企业完善组织、壮大队伍，逐步打破户籍限制，消除“职工”和“打工”的区别，最大限度地把外来务工人员组织到工会中来，通过组织制度的创新，使农民工真正有“归宿感”，从而为解决农民工问题创造更好的条件。

总之，我们在“农者有其地、来者有其尊、劳者有其得、工者有其居、孤者有其养、优者有其荣、力者有其乐、外者有其归”等方面的实践，既是以往工作的回顾和总结，又是今后工作的方向和重点。总的讲，这方面工作才刚破题，有了一个良好的开端，有些点上的好做法、好经验，正在面上加以推广。解决农民工问题，有赖于经济发展、社会进步，有赖于社会建设能力的进一步提高，有赖于农民工整体素质的进一步提升，决不是一蹴而就的简单过程。要不断深化上述八个方面的实践，关键还在于“政者有其为”。各级党委、政府和领导干部要对解决农民工问题这一重大课题加强领导，深入调研、有效指导，多做调查摸底的工作，多做分析研究的工作，多做完善政策、落实措施的工作，努力走出一条解决农民工问题的新路，为全国大局作出积极的贡献。

[摘自在《学习与研究》杂志 2005 年第 8 期发表的《以建设和谐社会的理念切实把解决农民工问题摆上重要位置》]

### 多做有利于民族团结和谐的实事好事

我国是一个统一的多民族国家。在新的历史条件下，我省处理民族问题、做好民族工作，既要站在全局和战略的高度，为维护全国民族团结进步事业作贡献，又要从实际出发，有针对性地做好我省的民族工作。民族工作涉及面很广，这里我强调三方面工作。

第一，以科学发展观为指导，促进我省少数民族和民族地区全面发展。做好民族工作是落实科学发展观、实现经济社会又快又好发展的客观需要，同时实现科学发展也是解决民族问题的关键所在。我省少数民族地区由于地理条件限制、发展基础薄弱等原因，同省内一些发达地区相比存在着较大的差距。认真做好民族工作，加快少数民族地区经济社会发展，逐步缩小发展差距，实现区域协调发展，最终实现各族人民共同富裕，是我省贯彻科学发展观的重要内容，也是我省的民族政策的根本出发点和归宿。要把扶持我省少数民族地区加快发展摆到更加突出的战略位置，纳入“十一五”发展的具体规划。要对民族地区优先实施帮扶政策，逐步加大对民族地区财政转移支付的力度，把加快少数民族地区发展作为建设社会主义新农村的重要内容，继续推进“山海协作”、“欠发达乡镇奔小康”、“百亿帮扶致富”、“千村示范：万村整治”等工程，加快发展民族地区的教育、科技、卫生、文化等社会事业，改善民族地区的发展能力和少数民族群众的生活条件。少数民族地区要创新发展思路，挖掘潜力和优势，转变经济增长方式，大力发展特色经济，注重保护生态环境。要坚持和完善民族区域自治制度，支持景宁畲族自治县、充分行使宪法和民族区域自治法赋予的各项自治权利，用自治法促进发展、促进改革、促进和谐，将我省的民族工作纳入法治化轨道。

第二，以构建和谐社会为目标，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。民族关系是多民族国家中至关重

要的社会关系，民族团结是社会和谐的重要基础。世界上一些国家和地区战乱频繁、社会动荡，许多是因民族、宗教问题引起的。我国之所以能够在国际风云变幻中始终保持经济发展、政治稳定，一个重要原因就是我们始终维护民族团结，极大地凝聚各少数民族群众的力量，同心同德、万众一心地推进现代化建设。当前我省民族关系整体上是和谐的。浙江籍的 39.54 万少数民族群众是 4700 万浙江人民的重要成员，是实现浙江经济繁荣、社会和谐的重要力量；同时，今后来我省经商、务工、求学的少数民族群众也会越来越多，出现新的少数民族移民。在这种情况下，我们要巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，不仅要继续做好世居的少数民族居民的工作，还要认真做好少数民族移民和流动人员的工作，促进全省各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展。各级各部门要多做有利于民族团结和谐的实事好事，维护少数民族的合法权益，使在浙江的少数民族群众共享改革发展成果，感受到社会主义大家庭的温暖。比如，要高度关注少数民族群众的生活疾苦，切实帮助他们解决实际困难；加强少数民族流动人员的服务和管理工作，帮助他们解决子女就学、医疗卫生、计划生育、法律援助和经营活动等方面的问题。在处理民族关系上，特别是要高度重视、妥善处理影响民族关系的各种问题。民族问题无小事，民族问题高度敏感，个别矛盾、局部问题处理不好可能会产生严重后果。处理民族问题，要讲原则、讲法制、讲政策、讲策略，坚持依法、慎重处理。对属于人民内部

矛盾的，要用团结教育和疏导化解的方法解决，防止伤害民族感情的事发生，尤其要妥善处理外来少数民族人员与当地群众之间的矛盾和纠纷；对属于违法犯罪的，不论涉及哪个民族、信仰何种宗教，都要依法处理，同时注意方法策略；对从事民族分裂活动的，要坚决依法打击，有效抵制境内外敌对势力利用民族问题进行渗透和破坏，牢牢掌握斗争的主动权。各级党委、政府要积极探索建立处理影响民族团结问题的长效机制，努力把各类突发性事件解决在当地、解决在基层、解决在萌芽状态。还要教育和引导全省人民充分尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰，视情况满足少数民族在节庆、饮食、丧葬等方面的需要，注意保护和弘扬少数民族文化。

第三，以大局为重，积极为全国民族地区的协调发展作贡献。浙江经济社会发展走在前列，有能力、也有责任积极支持省外少数民族地区加快发展，积极参与西部少数民族地区的开发，这不仅是我们“跳出浙江发展浙江”的必然选择，也是中央交给我们的政治任务，还是我们体现民族道义的重要方面。这方面的重点是做好三件事：一是积极做好西藏那曲、新疆和田、贵州黔东南和黔西南等民族地区的对口支援工作，不断完善工作思路，建立对口支援的长效机制，进一步拓展支援的广度和深度，促进对口支援地区加快发展。二是按照“优势互补、共同发展”的原则，发挥我省人才、产业优势，利用政府推动和市场机制，加大参与西部大开发的力度，并探索更加有效的开发途径，促进我省与西



部地区的共同发展。三是认真做好少数民族和民族地区干部来浙学习、培训、挂职、考察等工作，给他们提供必要的协助，不断深化我省与民族地区的兄弟情谊。

[摘自 2005 年 12 月 22 日在全省民族工作会议暨第三次全省民族团结进步表彰大会上的讲话]

### 积极引导宗教与社会主义社会相适应

正确理解我国社会主义初级阶段存在的宗教问题，必须坚持科学的世界观和方法论，立足于初级阶段的基本国情，充分认识宗教存在的长期性以及在国内国际形势下宗教问题所具有的特殊复杂性。

宗教存在根源的长期性决定了宗教存在的长期性。宗教是人类社会的客观存在，不仅过去长期存在，将来也还会长期存在，不可能强制地消灭它。历史上曾发生过不少人为消灭某种宗教的事件，如早期古罗马统治者对基督教的迫害，我国历史上南北朝时期的北魏与北周、唐代、五代时期的后周也曾经发生过禁佛事件等，最终都没能达到目的。历史和现实都说明，宗教存在的根源在于现实社会，而现实社会的矛盾斗争和不平衡发展的长期性，又决定了宗教根源存在的长期性，决定了宗教存在的长期性。

宗教自身的性质决定了宗教问题的特殊复杂性。宗教不仅是一种意识形态，而且还是一种社会实体。宗教作为一种社会意识

形态，是社会政治、经济矛盾的反映。宗教在全世界都是同社会政治斗争相联系的。当今世界因宗教问题引起的重大冲突，背后都是经济、政治、民族利益的冲突。

宗教的长期性、宗教问题的特殊复杂性，决定了宗教工作是一个关系党的执政前途和命运的全局性和战略性的工作。我们在今天的条件下做宗教工作，不仅是一个对宗教事务管理的问题，也不仅是一个对宗教界人士和信教群众的统一战线问题。做好宗教工作，对于密切党同人民群众的血肉联系，推动三个文明建设，加强民族团结和保持社会稳定都有着不容忽视的重要意义。我们必须认真学习马克思主义宗教观，充分认识宗教的长期性，锲而不舍、深入细致、反复耐心地做好宗教工作；既不能操之过急，跨越阶段，也不可当办不办，畏缩不前。我们必须站在政治和全局的高度，充分认识宗教问题的特殊复杂性，积极稳妥地做好宗教工作。

[摘自 2004 年 4 月 15 日在全省宗教工作座谈会上的讲话]

做好宗教工作，最根本的是要坚持用“三个代表”重要思想统领宗教工作，以此作为做好宗教工作的根本指针，作为推动宗教工作的强大动力，作为检验宗教工作的根本标准，贯穿于宗教工作的方方面面。

第一，团结和引导广大信教群众为全面建设小康社会作贡献。要努力团结和引导宗教界人士和广大信教群众，认真学习“三个代表”重要思想和十六大精神，不断增强接受党的领导和走中国

特色社会主义道路的坚定性，自觉抵御境外渗透活动，为维护民族团结、社会稳定和祖国统一服务；要启发和引导广大信教群众努力学习现代科学知识，提高文化教育水平，为建立科学、健康、文明的新生活方式服务；要帮助和引导广大信教群众努力发展生产，改善生活，把智慧和力量凝聚到全面建设小康社会的宏伟目标上来。

宗教工作的本质是群众工作。目前，我省有相当数量的基督教徒、天主教徒、伊斯兰教徒和佛教、道教信众。我们党代表中国最广大人民的根本利益，当然也包括广大信教群众的合法利益。

第二，全面贯彻执行党的宗教工作基本方针。全面贯彻执行党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚持独立自主自办原则，是新世纪新阶段我们党的宗教工作基本方针。这一方针是我们党运用马克思主义宗教观，深刻分析我国社会主义初级阶段的宗教问题，正确总结党的宗教工作的成功经验而得来的，已被实践证明是完全正确的，得到了社会各界、尤其是爱国宗教界人士和广大信教群众的一致支持和拥护。党的宗教工作基本方针是一个有机的整体，要正确理解，全面把握，不可偏废。宗教信仰自由是宪法赋予公民的一项基本权利，要尊重群众信仰宗教的自由，也要尊重群众不信仰宗教的自由。必须深刻认识到，在社会主义的历史条件下，信教群众和不信教群众在根本利益上的一致性，远远大于信仰上的差异性，绝不能把这种信仰上的差异引导到政治上的对立上去。在

处理和宗教界的关系时，必须坚持“政治上团结合作，信仰上互相尊重”的原则。宗教事务作为社会事务的一部分，政府必须依法进行管理。要保护合法，制止非法，抵御渗透，打击犯罪。在新的形势下，必须继续毫不动摇地坚持独立自主自办的原则。鼓励和支持宗教界继续发扬爱国爱教、团结进步、服务社会的优良传统，在积极与社会主义社会相适应方面不断迈出新步伐，使宗教与我国社会和睦相处，各宗教之间和睦相处，使信教群众同不信教群众、信仰不同宗教的群众，在全面建设小康社会的宏伟目标下最大限度地团结起来。

第三，用先进文化引导和丰富人们的精神生活。由于各种思想文化的相互激荡和我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多样性、差异性明显增强，一些人思想上出现了网惑、迷茫和混乱，希望到宗教中寻求精神慰藉，这为宗教的传播和扩大影响提供了空间。做好宗教工作必须强基固本，解决好社会变革中人民群众物质文化生活领域出现的新问题。要始终高扬先进文化的旗帜，不断发展社会主义文化，弘扬和培育民族精神，丰富人民群众的精神世界。

第四，鼓励和支持宗教界走与社会主义社会相适应的路子。任何宗教都要适应其所处的社会和时代才能存在和延续。宗教与社会主义社会相适应，既是我国社会主义社会对宗教的客观要求，也是我国各宗教自身存在和延续的客观要求。积极引导宗教与社

会主义社会相适应是当前和今后宗教工作的重要任务之一，需要我们从事统一战线和宗教工作的同志作出努力，也需要宗教界自身作出努力。要与时俱进，认真处理好传统与时代、继承与发展、教情与同情的关系，在实践中不断探索引导宗教与社会主义社会相适应的工作思路和工作方式。近年来，我省在积极探索宗教与社会主义社会相适应的路子上，开展了“情系两部献爱心”、“情系社会献爱心”、“我为小康作贡献”等一系列活动，取得了很大成绩。在这当中，统战和宗教工作部门发挥了重要作用，宗教界作出了积极贡献。今后，要鼓励和支持宗教界自身不断总结新经验、进行新探索、取得新成果，充分发挥宗教界走与社会主义社会相适应道路的主动性和创造性。

[摘自 2004 年 4 月 15 日在全省宗教工作座谈会上的讲话]

宗教不仅是一种社会意识形态，还是一种特殊的文化现象。比如，浩如烟海的宗教典籍，丰富了传统历史文化宝库；智慧深邃的宗教哲学，影响着民族文化精神；深刻完备的宗教伦理，强化了某些道德规范的功能；异彩纷呈的宗教艺术，装点了千姿百态的艺术殿堂；风景秀丽的宗教圣地，积淀为旅游文化的重要资源；内涵丰富的宗教社仪，演变为民族风情的习俗文化。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

**维护权益是做好侨务工作的根基**

侨务工作的对象是广大归侨侨眷和海外侨胞，其工作的出发点和落脚点必然是为侨服务。这也是落实科学发展观和坚持以人为本在侨务工作中的体现。不管是归侨侨眷还是海外侨胞，只要是来浙江投资兴业，我们都应该热忱欢迎，积极提供有效服务。加强归侨侨眷的联谊服务工作，是侨务工作的基础。要全面做好广大归侨侨眷工作，充分发挥归侨侨眷在对外联系中的桥梁作用。侨务工作的主体在海外，优势在海外。各地要根据海外侨务工作的区域重点和本地区侨情特点，确定各自工作的重点地区和国家，做到各有侧重、相互配合、形成合力。从全省来说，对外侨务工作要以北美、西欧、东南亚三个区域为重点，同时做好其他地区的工作。

[摘自 2005 年 9 月 27 日在全省侨务工作会议上的讲话]

归侨、侨眷和海外侨胞是一个特殊的群体，要得到这个群体对我们各项工作的拥护，首要的就是维护他们的合法权益。所以，维护权益是做好侨务工作的根基。首先，要维护华侨投资的权益。要维护良好的投资环境，拓展为侨资企业服务的内容和渠道，使华侨在我省投资感到安全有保障。当然，企业经营不可能没有风险，经营本身的风险我们保障不了，但不应出现因为我们工作上的不当或者权益受到损害而出现的风险。比如对涉及华侨的经济纠纷我们就应当高度重视，切实加强协调和服务工作，尽力帮助侨商解决问题。其次，要关心归侨、侨眷的生产和生活。要深入

了解归侨、侨眷的所思、所需、所急，努力为他们办实事、办好事，尤其要尽力帮助生活困难和老弱病残的归侨、侨眷解决困难，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。同时，要积极维护海外侨胞的合法权益。这是涉及外交的问题。俗话说：“弱国无外交。”过去我们国家弱，华侨在外低人三分；现在国家强了，华侨也扬眉吐气了。要深入了解海外侨胞的生产生活情况，积极反映海外侨胞的呼声。遇到海外侨胞的合法权益受到损害时，我们有责任向国家有关方面反映，通过外交途径维护他们。还有就是要通过支持华文教育等途径，弘扬中华文化，传播“浙江精神”，引导华人一方面要热爱祖国，另一方面要热爱所在国，遵守所在国的法律，尊重所在国的风俗，参与所在国的建设，融入当地主流社会，与当地处好关系，为发展当地与祖国的关系作贡献。

[摘自 2004 年 4 月 13 日在省侨办和侨联调研时的讲话]

实现现代化，实现祖国完全统一，实现中华民族的伟大复兴，是海内外中华儿女的共同心愿。在党的领导下，把各阶层、各党派、各民族、各团体和各方面的积极性都调动起来，把海内外中华儿女的力量都凝聚起来，对于推进我们的各项事业至关重要。这是我们党在长期实践中得出的一个重要结论，也是我们今后工作中必须始终坚持的一项重要方针。华人华侨很多居住在经济发达国家，他们有些人聚集了相当的资金，有些人有一技之长，他们中的大部分人都愿意报效祖国，这是我们中华民族的优良传统。我国引进的外资，我省引进的外资，绝大部分都是华侨华人的资

金，包括国外华侨华人的资金，也包括港澳台的资金；我们做外贸工作，大量也是通过华侨华人。华侨华人在现代化建设中起着巨大的作用，这是我们国家独一无二的优势。所以，做好侨务工作，要把着力点放在发挥归侨、侨眷和海外侨胞的重要作用上，研究侨情、探索新路，加强宣传、加强沟通，广为联谊、广交朋友，引进资金和技术、引进人才和智力，关注一些重点地区，抓好一些重点侨乡，联系一些重点人员，努力营造亲侨、安侨、寓侨的良好环境，吸引归侨、侨眷和海外侨胞为经济建设作贡献。

[摘自 2004 年 4 月 13 日在省侨办和侨联调研时的讲话]

我们将一如既往地秉承“以人为本、为侨服务”的宗旨，继续关心和支持海外华人华侨在当地的创业与发展，切实维护华侨和归侨侨眷在国内的合法权益，努力为广大侨胞提供优质服务。我们也真诚地祝愿旅美侨胞在事业上不断取得新成就。希望各位侨领进一步加强相互之间的沟通与合作，不负众望，服务同胞、团结协助、共谋福祉，为华人社会的健康发展，为中华民族的伟大复兴，为中国早日实现完全统一，继续发挥更大的作用。

[摘自 2006 年 5 月 7 日在纽约华人华侨欢迎晚会上的讲话]

### **（三）全力维护社会公共安全**

**构建公共安全应急体系，提高公共安全防范能力**



维护社会公共安全，必须加快构建公共安全应急体系，切实提高全社会特别是各级政府应对公共突发事件的能力。去年，省委、省政府出台了《浙江省处置经济社会紧急情况工作预案》，对全省区域内发生各类经济社会紧急情况的处置原则、处置分工、处置程序、新闻报道、善后处理等作了明确规定，并要求全省各市各单位依照省工作预案制订或修订相应的紧急情况应急处置工作预案。但总的来看，这项工作仍处于起步阶段，必须抓紧进行，不断完善。各地要遵循预防为主、常备不懈的方针，认真总结抗击非典的经验教训，积极借鉴国内国际的有效做法，从浙江实际出发，按照统一领导、分级管理，条块结合、以块为主，反应灵敏、运转高效的思路，把加强经常性社会管理与建立完善公共安全应急体系有机结合起来，制定和完善全方位、多层次的各类预警系统和应急预案，建立健全快速反应系统，有效动员政府组织、非政府组织、社会力量投入应急行动。制定相关的法规和政策，使公共突发事件的应急处置逐步走向规范化、制度化和法制化轨道，努力形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。加大投入，整合资源，扎实做好各项保障工作。明确各级岗位责任制和行政首长负责制，各司其职，协同行动，提高应对公共突发事件和公共危机的能力。一旦发生突发事件，各地各有关部门要按预案迅速组织有关人员进行处置，努力把突发事件造成的影响和损失减少到最低程度。

[摘自 2004 年 5 月 10 日在省委十一届六次全会上的报告]

提高防范能力是确保社会和谐稳定的重要前提。要建立和完善社会治安防控体系,在主要街道、商业繁华区、重点要害部门、治安复杂地区广泛实行技术防范,提升技术防范水平。完善各类突发公共事件应急预案,建立健全公共安全应急机制和社会动员机制,加强台风、干旱等自然灾害的预警和防范工作。加强对禽流感、艾滋病等重大疾病疫情防控工作,积极构建疾病预防控制体系。全面推进食品安全“三网”建设,强化对食品药品、餐饮卫生等的监管,确保人民群众饮食、用药安全。加强对流动人口和未成年人的管理服务工作,完善外来流动人口管理服务机制,积极探索集家庭、学校、社会为一体的青少年教育管理体系,预防和减少青少年违法犯罪。

[摘自 2005 年 3 月 28 日在全省建设“平安浙江”电视电话会议上的讲话]

### **提高全社会安全生产法制意识、责任意识和防范意识**

维护社会公共安全,必须增强安全生产工作的针对性和实效性,努力扭转各类事故高发多发的状况。要统一思想,充分认识加强安全生产工作的重要意义和现实紧迫性,认真落实《中华人民共和国安全生产法》,坚持“安全第一、预防为主”的基本方针,把安全生产作为一项长期艰巨的任务,警钟长鸣,常抓不懈。

要强化监管，进一步落实生产经营单位安全生产主体责任，切实加强事故隐患的综合治理及重大危险源的监控管理，突出道路和水上交通运输、人员密集场所的消防、矿山、建筑施工的监管，突出对化学危险品生产、运输、贮存和剧毒物品以及民用爆破器材、烟花爆竹的监管，突出对小企业和“三合一”厂房消防隐患的安全生产监管，加大对安全生产违法行为的查处力度，对不符合基本安全生产条件或整改无效的生产经营单位，坚决依法予以关闭。要完善政策，进一步加强各级安全生产监管机构和执法队伍建设，建立安全生产行政许可制度，深化安全生产专项整治，健全安全生产法制，制定安全生产配套法规和各行业安全质量标准，加强安全生产科研和技术开发。加大政府对安全生产的投入，积极支持企业安全技术改造，改善安全生产条件，提高安全生产保障能力。要加强领导，进一步完善行政首长负总责，分管领导具体抓，有关方面各负其责、密切配合、齐抓共管的安全生产管理和监督机制，切实做好宣传教育和舆论引导工作，坚决查处各类安全事故，依法严肃追究有关人员责任，努力构筑“政府统一领导、部门依法监督、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持”的安全生产工作格局，真正把安全生产工作落实到每个企业、每个方面、每个环节。

[摘自 2004 年 5 月 10 日在省委十一届六次全会上的报告]

大力开展安全生产的专项整治，确保安全生产状况稳定好转。要进一步严密各项安全生产监督管理措施，大力开展重大安全生

产事故隐患的集中整治，依法规范安全生产秩序，加大查处安全生产违法行为的力度，落实整改措施，严格把安全生产责任落实到每个环节，防止重特大事故发生，努力扭转各类事故高发多发的状况，切实保障人民群众生命财产安全。

[摘自 2005 年 1 月 6 日在省委建设“平安浙江”领导小组第二次全体会议上的讲话]

工人们在井下作业，他们的父母亲和孩子都非常牵挂他们的安全。对煤矿来说，安全生产是第一位的。你们一定要抓好安全生产，爱惜每一个矿工的生命，让大家高高兴兴下井，平平安安回家。

[摘自 2005 年 1 月 26 日在长广煤矿下井慰问采煤工人时对该矿随同领导的谈话]

### 防台抗台必须围绕“不死人、少伤人”这个目标来进行

从这次 9 号台风来看，以下几个方面必须在今后的防台抗台工作中认真加以把握，并须以此来完善相关的预案。

第一，以人为本是最核心的要求。万物之中，人的生命是最宝贵的。防台抗台所有工作都必须围绕“不伤人、少伤人”这个目标来进行。在这个问题上，不要怕兴师动众，不要怕“劳民伤财”，不要怕十防九空，宁可十防九空，也不可万一失防，这都是以人为本的核心理念所在，也是血的教训换来的经验所得。在

这个问题上，必须面对现实，现实是什么？现实就是：一者由于科学水平和认识能力有限，目前台风的预测还是不十分精确的；二者我们的设施包括民房的抗灾能力有相当一部分确实是不高的；三者确实有些群众防台意识不够强，特别是一些外来民工对防范台风根本没有经验。这时候，我们党委、政府必须负起责任来，真正做到“不漏一处、不存死角”。这次台风如此强大，在减少人员伤亡方面，成效明显，难能可贵。这就充分说明我们在防台时“兴师动众、劳民伤财”是完全正确、完全必要的，这些都值得对群众再次加以宣传和说明，这不仅对引导群众的情绪有帮助，也对今后的防台避险工作有利。

第二，以防为主是最有效的措施。台风是突发性灾害，以应急既不经济，也难保全。所以，最有效的办法还是未雨绸缪、日常防范，提高防灾减灾能力。在这一点上，我们应当发挥后发优势，我们后来者可以吸取各方面的有益做法和经验，应该更有经验、更有条件比先行者做得更好。人无远虑，必有近忧。今后，一定要着眼长远，所有新建的设施包括公建基础设施和民房等都必须考虑到台风的袭击，并进一步加大水利等防灾设施的建设力度，同时，对已建的设施也要加强维护，特别是对海塘、江堤、水库一定要加强检查，及时消除隐患，保持其应有的防灾能力。对群众自觉的防灾意识还要重视加以教育和引导，特别是要引导群众树立现代减灾意识，鼓励企业和群众积极参加商业保险。

第三，加强领导是最重要的保障。这次抗台斗争中，省委再

三强调，各级领导干部必须到岗在位。这一点各地都做到了。领导干部可以不一定是防台的专家，但领导的坐镇是一种无形的力量，是一种支持和鼓舞，也是一种督促和鞭策。这不是可有可无的，而是重要的保障。今后，在重大灾害面前，在重大突发事件面前，领导干部必须迅速到岗在位，靠前指挥，提供有效保障。

第四，基层干部是最坚同的防线。在抗台抢险过程中，基层的党员和干部、基层的部队官兵承担了大量急难险重的任务，特别是在组织群众、转移群众上担当重任，充分发挥了先锋模范作用，涌现出不少先进典型和先进事迹。这充分说明保持共产党员先进性教育活动的成果。党员、干部在重大灾害面前的表现，是我们开展先进性教育活动的活生生的教材。在先进性教育活动和今后的各项工作中，我们都必须注意把基层建设得更加扎实牢固，把“三真”的要求落到实处，使我们的基层干部更好地发挥作用。适当时候，可召开全省性的先进表彰会议，认真总结和大力宣传这方面的好人好事。

[摘自 2005 年 8 月 9 日在省委常委扩大会议上的讲话]

我省是一个洪、涝、台、潮、旱多种灾害频繁交错发生的省份，几乎每年都会遇上几次受灾程度不等的自然灾害。这次防台抗台的实践也再一次启示我们，要认真总结经验，深入探索和分析我省防台抗台工作的特点，进一步提高规律性的认识。比如，从历史情况和这次台风的特点看，在福建中部地区登陆的台风，由于热带风暴气旋运动的规律作用，极有可能造成我省强降雨，

并带来次生灾害。在这次防台抗台中，也暴露出一些问题和薄弱环节，值得我们高度重视，引以为鉴。

一要进一步增强基层的组织能力和群众的防灾意识。防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到“乡自为战，村自为战”，在紧急关头能够把群众动员和组织起来，这个问题应引起重视，抓好落实。这也是对基层党组织执政能力的具体检验。在这次台风灾害中，不少地方特别是山区群众的建房选址不科学，处于风口、山洪和泥石流威胁之下，建房质撼也不够高；有的群众存在侥幸心理，不愿主动避险，及时撤离，说明防灾意识还比较淡薄。

二要进一步加快流域控制性水利工程建设。从这次台风造成的灾害损失看，凡是流域控制性水利工程比较健全的，受灾面就比较少；而一些水利基础设施薄弱的地方，受灾面就比较大。这就警示我们，必须进一步加大投入，加快控制性水利工程建设步伐，同时，要加强对水利工程的“岁修”检查，特别是加快病险水库、病险水闸等改造，及时消除隐患，切实发挥水利工程除害兴利的作用。

三要进一步重视小流域山洪和地质灾害的防御工作。浙江山区面积广，防台抗台必须把防御小流域洪灾和地质灾害作为工作重点，切实加强监测和预警，完善各项防御措施，及时把工作做在前面，努力减少次生灾害带来的损失。

四要进一步抓好城乡基础设施的防灾建设。这几年，在推进

城市化进程中，有的地方基础设施建设考虑防台抗灾方面的需要较少，甚至出现了违法占用水域、堵塞河道、改变排灌系统走向等问题，一定程度上影响了原有水利设施的功能。各地要高度重视和认真抓好城乡基础设施的防灾建设，统筹规划，全面建设，切实加强依法管理，切实提高城乡基础的防台抗灾能力。

五要进一步探索研究农业保险等救灾新机制。这次台风造成农业方面的灾害比较严重，不少种养大户损失惨重。由于没有农业保险，恢复生产十分困难。对于这方面问题，我们要认真研究，积极探索农业保险为抗台救灾服务的新机制，尽可能减少群众因灾造成的损失。

总之，我们要在实践中认真总结经验，切实吸取教训，真正做到“吃一堑，长一智”，不断从思想上、建设上、法制上、机制上、制度上、组织能力上等方面，完善防台抗灾的措施和预案，不断提高防台抗台的整体能力。

[摘自 2005 年 7 月 26 日在温州市抗台救灾情况汇报会上的讲话]

各地各部门要充分认识这次台风的特点和可能造成的危害，将防台工作作为当前压倒一切的中心工作来抓，切实在思想上引起高度重视。这里，我讲三句话：第一，必须切实防止和克服今年台风来得多而产生的厌倦情绪和造成的疲惫状态，高度重视，振奋精神，立即行动，在思想和工作中做最坏的打算，宁可信其有。第二，必须始终保持高度警惕，做到早部署、早准



备、早行动，立足于台风在我省南部一带沿海登陆，立足于台风正面袭击浙江并严重影响全省各地，立足于重点防范狂风暴雨造成的灾害。第三，必须高标准、严要求，始终保持高度的政治责任感和对人民极端负责的态度，始终坚持我们反复强调的“三个不怕”，即：不怕兴师动众，不怕“劳民伤财”，不怕十防九空，始终尽职尽责、一丝不苟地做好各项防范工作。

[摘自 2005 年 9 月 10 日在防御 15 号台风会议上的讲话]

#### **（四）稳定是硬任务**

##### **树立新的稳定观**

坚持稳定压倒一切，正确处理改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，是我们党领导人民在建设中国特色社会主义实践中形成的基本经验，也是我们必须长期坚持的基本方针。党的十六届三中全会提出“五个统筹”、“五个坚持”的要求，充分体现了经济、社会和人的全面发展、体现了改革发展稳定三者紧密结合、相互统一的战略思想。对此，各级党委、政府和公安机关特别是领导同志，务必保持清醒和坚定，牢同树立新的改革观、发展观和稳定观，充分认识保持和谐稳定的社会环境，是抓住和利用好重要战略机遇期的必然

要求，是全面建设小康社会的重要内容，也是实现宏伟奋斗目标的重要前提和保证。特别是要清醒地看到，虽然和平与发展作为时代的主题没有改变，但是在当前国际形势发生深刻变化、国内发展处在关键时期、改革处于攻坚阶段的历史条件下，维护社会稳定工作还面临着错综复杂的形势和繁重艰巨的任务。我省地处东南沿海，经济的市场化和社会的开放度高，社会稳定形势相对也比较复杂。这方面的问题如果得不到有效解决，就会严重危及社会稳定，影响经济社会的顺利发展。

[摘自 2004 年 1 月 6 日在全省公安工作会议上的讲话]

要按照中央构建和谐社会和省委建设“平安浙江”的要求，努力消除各类社会矛盾，全力维护社会稳定。重点抓好“三个统筹”：一是把经济、政治、文化以及社会生活诸因素结合起来统筹兼顾。要强化执政党的社会整合功能，加强社会建设和管理，妥善协调社会利益关系，促进社会公平和正义，最广泛最充分地调动一切积极因素，共同构建社会平安与和谐。二是把服务群众与教育群众结合起来统筹考虑。各级党委和政府要积极研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，探索新途径新方法，既要服务群众，又要教育群众，做到在服务中教育，通过教育群众来更好地服务群众。要坚持多年来我省处理社会矛盾实践中形成的好经验和好做法，继续推广创新“枫桥经验”，加强基层基础工作，推动各级领导下访，落实信访责任制，建立预防、发现和有效化解社会矛盾的机制，真正把问题解决在基层、解决在萌芽状态，

做到不出事、少出事、别出大事，特别是不能出惊天动地的事。三是把经常性工作与阶段性工作结合起来统筹安排。维护社会稳定是一项长期的任务，要坚持不懈，突出重点，全面推进。明年“平安浙江”建设要抓几个重点，开展几个专项斗争，集中一段时间和一定力量，在化解矛盾、打击犯罪、安全生产、市场秩序等方面打几个硬仗，重点解决好若干问题。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

### **抓经济促发展是政绩，抓稳定保平安也是政绩**

要正确处理改革发展稳定的关系，既坚持稳定压倒一切的方针，又坚持发展这个第一要务，坚持改革开放的路线。改革是动力，发展是目的，稳定是前提，这是十分清楚的三者关系。正是从这三者关系出发，我们综合考虑政治、经济、文化诸多因素，从大的概念、大的范畴来提出建设“平安浙江”的决策。发展始终是硬道理。不能以为我们现在强调“平安”，改革与发展就可以放松了；更不能以为在改革与发展的过程中出现了一些影响“平安”的问题，就因噎废食，不事改革，不抓发展，“不求有功，但求无过”，当“太平官”。“无过”不是“平安”而是“平庸”，“无过”既不能保百姓的“平安”，也不能保官位的“平安”。对于干部改革与发展的积极性，我们坚决予以保护；同时，对于干部因工作不负责任造成严重后果的，我们也坚决予以追究。

[摘自 2004 年 5 月三三日在省委十一届六次全会结束时的讲话]

抓经济促发展是政绩，抓稳定保平安同样也是政绩。各级党政领导要切实承担起“促一方发展、保一方稳定”的政治责任，主要领导负总责，亲自抓，分管领导具体抓，班子成员协助抓，形成打造“平安浙江”的领导合力。要以落实社会治安综合治理领导责任制和目标管理责任制、信访责任制、安全生产责任制为重点，按照“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则，坚持条块结合，以块为主，制订和完善具体可操作的打造“平安浙江”工作考核措施，严格落实领导、部门和单位责任制，把抓维护社会稳定、打造“平安浙江”的工作成效，作为检验各级党政领导班子和领导干部执政能力和执政水平的重要标志，作为衡量其政绩的重要指标，列入任期目标和年度述职报告的重要内容，认真考核，并把考核结果作为干部政绩评定、晋职晋级和奖励惩处的重要依据。要落实责任追究制，对打造“平安浙江”工作成绩显著的要予以表彰奖励，对工作不重视、不扎实，搞形式主义、走过场要通报批评，对失职、渎职，导致发生重大恶性刑事案件、治安灾害事故和群体性事件等严重危害社会稳定重大问题的地方、部门和单位，要坚决追究有关领导和直接责任人的责任。通过严格责任，一级抓一级，一级对一级负责，真正把打造“平安浙江”各项任务和措施落到实处。

[摘自 2004 年 3 月 30 日在全省建设“平安浙江”动员大会上

的讲话]

## 创新发展“枫桥经验”

20世纪60年代，我省诸暨市枫桥的干部群众在社会主义教育运动中创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。1963年11月，毛泽东同志亲自批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”成为全国政法战线的一面旗帜。40年来，诸暨及枫桥的干部群众对“枫桥经验”十分珍惜、倍加爱护，始终坚持“枫桥经验”的基本精神不动摇，并根据形势的变化，不断丰富和发展“枫桥经验”，赋予其新的时代内涵，使“枫桥经验”与时俱进，显示出持久的生命力。20世纪60年代中期和70年代初期，枫桥创造了依靠群众改造流窜犯、帮教失足青年的成功经验；十年动乱结束后，枫桥在全国率先给“四类分子”摘帽，为全国范围的拨乱反正提供了范例；党的十一届三中全会以后，枫桥坚持专群结合、群防群治，预防化解矛盾，维护社会治安，成为全国社会治安综合治理的典型；党的十五大以来，枫桥适应社会主义市场经济加快发展的新形势和新要求，坚持统筹兼顾、协调发展，突出以人为本、服务群众，注重德法并治、创新方法，走出了一条经济繁荣、社会稳定、人民安居乐业的新路子。我们要根据新形势下维护社会稳定出现的新情况、新特点，把学习推广新时期“枫

桥经验”作为加强社会治安综合治理的总抓手，以基层安全文明创建系列活动为载体，抓基层、打基础，建机制、架网络，明责任、强保障，使“枫桥经验”在全省城乡基层单位全面推开，并贯穿到社会治安综合治理的各项工作之中，有效维护全省社会稳定。

[摘自 2003 年 11 月 25 日在纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40 周年暨创新“枫桥经验”大会上的讲话]

创新“枫桥经验”，必须着眼工作大局，在统筹发展中丰富新鲜内涵。发展是我们党执政兴国的第一要务。党的十六届三中全会强调，要树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展，提出了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。这是加快发展的新理念，是深化改革的新动力，也是维护稳定的新要求。我们必须始终站在改革发展稳定大局的高度，去思考、去实践、去创新“枫桥经验”，通过改革发展促进社会稳定，在稳定中推进改革发展；必须以科学的发展观和新的稳定观为导向，按照“五个统筹”的要求，适应改革发展的新形势，不断探索新途径，创造新形式，建立新机制，充实“枫桥经验”的新鲜内涵；必须紧密结合深入实施省委提出的进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的决策和部署，最大限度地发挥“枫桥经验”在协调经济社会关系、预防化解社会矛盾、有效维护社会稳定中的积极作用，促进经济、社会 and 人的全面发展。

创新“枫桥经验”，必须营造法治环境，在依法治省中取得明显成效。依法治省县落实依法治国基本方略、建设社会主义法治国家在我省的具体体现，是我省推进社会主义法制建设、营造经济社会发展的法治环境、提高社会文明程度的一项重要战略任务。创新“枫桥经验”，就要在推进依法治省中，把加强党的领导、人民当家作主和实行依法治国有机结合起来，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益；就要大力推进基层民主政治建设，浓厚基层民主法治氛围，畅通社情民意渠道，疏导理顺群众情绪；就要广泛开展普法宣传教育，进一步完善普法工作机制，不断提高人民群众的法治素质。同时，要根据完善社会主义市场经济体制的新形势和执法、司法实践提出的新要求，大力推进地方立法和法律监督工作；特别是政法机关以及行政执法部门，要认真履行法律赋予的职责，严格按照法律规定办事，不断提高执法水平，切实加强执法监督，确保国家法律法规的正确实施，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，为我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化创造良好的法治环境。

创新“枫桥经验”，必须相信依靠群众，在执政为民中践行根本宗旨。实现人民的愿望，满足人民的需要，维护人民的利益，是“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点，是共产党执政的根本宗旨。创新“枫桥经验”，就要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持和发扬专门工作与群众路线相结合的优良传统，

切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋；就要不断创新密切联系群众的有效载体，推动各级领导干部深入基层、深入实际、深入群众，调解纠纷，化解矛盾，理顺情绪，维护稳定；就要积极探索服务群众的多种途径，真心诚意地为群众办实事、解难事、做好事，满腔热情地解决人民群众工作和生活中的实际问题，努力实现富民、安民、乐民、康民；就要相信和依靠群众，充分发挥群众自我教育、自我管理、自我约束的力世，让社会和谐稳定，让群众安居乐业；就要大力推动有关部门转变执法理念，更新管理方式，增强服务意识，做到严格执法、依法管理、热情服务，在执法、管理和服务的各个环节更好地体现公平、正义和文明。

创新“枫桥经验”，必须建立长效机制，在完善制度中实现长治久安。制度建设更具有根本性和长远性。创新“枫桥经验”，必须从实现社会长治久安着眼，从建立健全长效机制着手，推进思路创新、机制创新和方法创新，使预防化解矛盾、维护社会稳定的各项工作走上规范化、制度化、法制化的轨道。要坚持“打防结合，预防为主”方针，严打、严治、严防、严管紧密结合，建立健全贯彻“严打”方针的经常性工作机制，坚决打击危害国家安全、经济安全和社会安全的各种刑事犯罪活动。要坚持以“四前”工作机制为核心，全面推广“四先四早”工作机制和领导干部下访等行之有效的制度，进一步建立健全预防化解矛盾纠纷的情报信息网络机制、疏导调解机制、齐抓共管机制和领导责任机



制，推进社会治安防控体系建设。要根据当前人民内部矛盾出现的新特点和维护社会稳定工作的新情况，进一步完善不安定隐患排查预测制度和重大情况报告制度，坚决落实罗干同志最近强调的要“排查一下是否还有群众合理要求或执法不公长期得不到解决等问题，切实解决，及早化解”的要求，及时发现带有倾向性、苗头性问题，切实把不稳定因素解决在基层，解决在内部，解决在萌芽状态，为保持安定团结局面和良好社会秩序奠定坚实基础。

[摘自 2003 年 11 月 25 日在纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40 周年暨创新“枫桥经验”大会上的讲话]

进一步总结推广和创新发展“枫桥经验”，就要坚持统筹兼顾，治本抓源。“枫桥经验”始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针不动摇，紧紧围绕为经济建设服务这个大局，正确处理改革发展稳定的关系，高度重视维护社会稳定工作，促进经济与社会协调发展。我们要结合新的形势、新的任务，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持把总结推广和创新发展“枫桥经验”摆到改革发展稳定大局中去通盘考虑、整体推进，以发展促稳定，以稳定保发展，用发展的思路谋划维护稳定的各项工作，用发展的理念解决影响稳定的各种问题。

进一步总结推广和创新发展“枫桥经验”，就要坚持强化基础，依靠群众。“枫桥经验”充分发挥党的政治优势，通过依靠和组织人民群众，化解消极因素，解决社会矛盾，是党的优良传统和群众工作路线在新形势下的继承和发扬。我们在实际工作中，

要切实加强以党支部为核心的基层组织建设，深入细致地做好思想政治工作，理顺群众情绪，化解矛盾纠纷，使具体的改革和发展措施为广大群众所理解、所拥护、所参与。要切实相信和依靠群众，尊重群众的首创精神和主体作用，顺应广大群众日益增强的参与社会事务管理的愿望和要求，加强基层民主政治建设，创造浓厚的民主政治氛围，畅通社情民意表达渠道，充分调动广大群众的积极性，使群众更好地实现自我教育、自我管理、自我约束、自我服务。

进一步总结推广和创新发展“枫桥经验”，就要坚持完善制度，注重长效。“枫桥经验”在正确处理人民内部矛盾方面，以完善的制度为保障，健全矛盾纠纷排查调处工作机制，狠抓落实责任制，努力做到组织建设走在工作前，预测工作走在预防前，预防工作走在调解前，调解工作走在激化前。切实使“预警在先，苗头问题早消化；教育在先，重点对象早转化；控制在先，敏感时期早防范；调解在先，矛盾纠纷早处理”。我们要按照“稳定抓机制”的要求，在完善制度，注重长效上下工夫。始终坚持“打防结合，预防为主”方针，建立健全贯彻“严打”方针的经常性工作机制，积极推进<sup>1</sup>：会治安防控体系建设，构建灵活多样的群防群治网络。继续坚持以“四前”工作机制为核心，全面推广“四先四早”工作机制和领导干部下访等行之有效的制度，进一步建立健全预防化解矛盾纠纷的情报信息网络机制、疏导三解机制、齐抓共管机制和领导责任机制，全面提高正确处理人民内

部矛盾的能力和水平。

[摘自 2004 年 6 月 11 日在全国社会治安综合治理工作会议上的讲话]

### **因地、因时、因事、因人制宜地妥善处置群体性事件**

预防和减少群体性事件的发生，首先是各级党委、政府必须正确处理改革发展稳定的关系，牢固树立和贯彻科学的改革观、发展观、稳定观，努力从根本上减少矛盾、缓解矛盾、解决矛盾。应该看到，群体性事件的起因中，有些矛盾和问题的出现甚至演化为事端，同一些政策的滞后、不适应不配套，一些地方和部门的工作不尽责、不到位有关系；有些问题久拖不决，直到群体性事件发生了才去解决，客观上也容易使群众形成小闹小解决、大闹大解决、不闹不解决的心理。全省各级党委、政府一定要把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切改革的出发点和落脚点，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，正确把握各项改革的出台时机和推行力度，充分调动广大群众的积极性、主动性和创造性，真正实现在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。特别是各级领导干部要进一步改进作风，深入群众，关心群众，满腔热情地帮助群众解决生产生活中的困难和问题，坚决克服对人民群众麻木不仁、不负责任的官僚主义。要正确处理保持政策稳定和适时调整政策

的关系，既防止因政策朝令夕改引发新的矛盾，又防止因政策明显不合时宜而又迟迟不改激化矛盾。要认真研究人民内部矛盾出现的新情况、新特点，在源头治理、标本兼治、建章立制上下工夫，努力把解决群众切身利益的工作引上规范化、制度化、法制化的轨道。要坚持从实际出发，建立健全快速有效处置群体性事件和突发事件的工作机制，一旦发生群体性事件，所在地区、部门和单位的主要领导干部要亲临一线，靠前指挥，立足于争取大多数群众，立足于缓解矛盾，立足于防止发生连锁反应，立足于迅速控制事态，依法妥善做好问题定性、舆论引导和措施实施等工作，最大限度地减少对社会稳定的冲击。要以基层安全文明创建系列活动为载体，进一步加强基层基础工作，推进乡镇、街道社会治安综合治理基层组织和村（居）委会、治保会、调委会等基层自治组织建设，建立群防群治的铜墙铁壁。

[摘自 2004 年 1 月 6 日在全省公安工作会议上的讲话]

必须坚持依法办事和按政策办事，把解决矛盾纠纷纳入法制化的轨道。这是维护群众合法权益，促进社会和谐稳定，积极预防和妥善处置群体性事件的根本方针，也是我们的基本工作方法。无论是处理问题、化解矛盾，还是作出决策、部署工作，都要坚持以法律、法规和政策为尺度，以人民群众的合法权益是否受到保护为标准。各级国家机关及其工作人员要进一步提高依法行政水平，严格依照法定权限和程序履行职责，善于运用法律规范和法律原则处理和解决各种实际问题，坚决维护法律 and 政策的严肃

性，避免为了解决一时一地的问题，随意乱开口子、乱表态，甚至无原则地迁就，引发新的矛盾和问题。要坚持原则性与灵活性相结合，对群众提出的合情合理合法的要求，尽一切努力，抓紧解决；一时难以解决的，要在说明情况、做好解释工作的同时，积极创造条件加以解决；确实无法解决或者要求不合理的，要耐心做好劝导说服工作，争取群众的理解和支持，绝不能回避矛盾，敷衍塞责，更不能采取简单粗暴的态度和方法压制群众，激化矛盾；对于确属因政策失当、决策失误、侵犯群众利益的，据实向群众承认错误，尽快纠正，及时解决。要切实加强思想工作和法制宣传教育，并将其贯穿于预防和处置群体性事件的全过程。新闻媒体要切实为维护稳定大局服务，积极教育和引导群众学法、守法、用法，以理性合法的方式表达利益要求、解决利益矛盾，依法维护自身合法权益。

[摘自 2004 年 11 月 26 日在全省预防和处置群体性事件工作电视电话会议上的讲话]

处理群体性事件没有统一的模式化的解决办法，各地要从这些大的原则出发，一事一策，因地、因时、因事、因人制宜地妥善处置。处理问题要有预案，预案不足摆设，定了就要做；预案也不是永久不变的，不适应了应该及时调整。

[摘自 2005 年 8 月 26 日在省委常委会议上的讲话]

## （五）关心支持国防和军队建设

### 军魂的本质就是高举旗帜、听党指挥

党的十六大把“党对军队的绝对领导是我军永远不变的军魂”写进报告，从全党意志的高度进一步确立了我军建设的根本原则。在这个事关军队性质、本色与作风的重大原则问题上，各级党委一定要特别清醒、特别自觉、特别坚定、特别过硬。军队必须以党的旗帜为旗帜，以党的意志为意志，以党的方向为方向。军魂的本质就是“高举旗帜、听党指挥”，这是国家和民族的根本利益所在，是党和人民对我军的最高政治要求。要始终坚持把思想政治建设摆在首位，确保官兵和民兵预备役人员政治上坚定、思想上先进、道德上纯洁，永葆我军政治本色。要毫不放松地抓好党对军队绝对领导的教育，切实让“军魂”意识在官兵头脑中深深扎根。各级党委班子要坚决贯彻执行党的路线、方针、政策和军委、总部、军区的决策指示，自觉同党中央、中央军委保持高度一致，坚决维护江泽民主席的统帅地位和新军委领导集体的权威，注重从思想上政治上行动上牢牢掌握部队。要认真贯彻党委统一的集体领导下的首长分工负责制，保证各级党组织对所属部队实施坚强的政治、思想和组织领导。要始终不渝地坚持双重领导制度，继承和发扬党管武装的优良传统，充分发挥军分区、人武部党委第一书记的作用，加大党管武装工作的力度，确保党的

路线方针政策在部队和后备力量的贯彻落实，确保政令军令畅通，确保在任何时候、任何情况下都听招呼、守规矩，坚持维护党中央、中央军委的权威，坚决服从党中央、中央军委的指挥，圆满完成党和人民赋予的各项任务。

[摘自 2003 年 1 月 7 日在省军区党委九届十二次全会上的讲话]

党对军队绝对领导，是我军最重要、最根本的政治原则和特有政治优势，是我军永远不变的军魂。要进一步强化绝对服从的意识，任何时候任何情况下都要坚决维护党中央、中央军委和胡锦涛主席的权威，坚决服从党中央、中央军委和胡锦涛主席的指挥。要全心全意按党的意志和主张办事，不仅在大的方面毫不含糊，在执行具体政策规定上也要不打折扣，对党的方针政策和上级的制度规定，要像战争年代执行战斗命令那样坚决落实，确保军令政令的畅通。

[摘自 2006 年 1 月 6 日在省军区党委十届五次全会上的讲话]

## 努力实现国防建设与经济建设协调发展

经济建设与国防建设同为国家的两大职能，同为我国现代化建设的两大战略任务，同为综合国力的重要内容。坚持以经济建设为中心，并不意味着可以延缓国防建设的进程。特别是当今世

界还很不安宁，霸权主义、强权政治依然盛行，人类面临着许多严峻挑战。没有强大的国防，就没有一个和平的国际环境和安定的国内环境，就不可能顺利进行经济建设。我们必须始终坚持以经济建设为中心，国防建设与经济建设协调发展的方针。省军区部队要自觉服从大局，积极参与地方三个文明建设；地方各级党委、政府要坚持一手抓经济，一手抓国防，努力实现国防建设与经济建设协调发展、相得益彰，使驻地部队的全面建设和国防后备力量建设走在全国前列。

[摘自 2002 年 12 月 19 日在省军区领导干部会议上的讲话]

我们要深入学习贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神，认真学习贯彻江泽民国防和军队建设思想，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，紧紧抓住重要战略机遇期，坚持经济建设与国防建设协调发展，在加快经济发展的基础上，大力推进国防和军队现代化建设，不断深化拥军优属和拥政爱民活动，最广泛地调动全省军民的积极性和创造性，努力把浙江的改革开放和现代化建设事业推向前进，把驻浙部队和武警部队的现代化建设推向前进！

[摘自 2004 年 7 月 28 日在省委军事日的讲话]

要加强对信息化战争特点的研究，特别要深入研究世界近几场高技术局部战争，正确认识和把握作战规律，努力掌握未来作战的主动权。要加强信息化作战理论和战法，包括战场保障、后勤补给、快速而有效的国防动员等工作的研究，有针对性地组织



部队和民兵预备役人员开展训练和演练，创新作战思想和基本战法，不断提高组织指挥能力和部队的作战能力。要按照实战要求，把军事、政治、后勤、装备、国防动员等各个领域、各个环节的工作做扎实；抓住关键环节，在解决制约作战能力的瓶颈问题上求突破；大力培育部队的战斗精神，树立敢打必胜的信心，自觉担负起党和人民赋予的光荣使命。

[摘自 2005 年 1 月 14 日在省军区党委十届四次全会上的讲话]

希望你们坚定信念，大力加强部队思想政治建设，牢固树立党对军队绝对领导的军魂意识，始终在思想上政治上行动上与党中央、中央军委保持高度一致，永远做党和人民的忠诚卫士。居安思危，切实履行维护社会稳定的神圣使命，认真抓好经常性执勤工作，扎实做好处置各类突发事件的准备，不断提高执行反恐任务的作战能力，为维护国家安全稳定“上一线”、“打头阵”。从严治警，努力提高部队正规化管理水平，认真贯彻落实条令条例，建立和保持正规的战备、训练、工作和生活秩序，不断强化官兵的纪律观念和服从意识，进一步密切内部关系，增强警政警民团结。坚持科技强勤，着眼于适应现代化条件下执勤、处突和反恐斗争的需要，进一步加强武器装备和执勤、训练、生活设施建设，不断提高科技含量，加快培养各类人才，确保关键时刻拉得出，用得上，打得赢，努力为保卫浙江经济建设，维护浙江社会稳定作出新的更大贡献。

[摘自 2003 年 9 月 20 日在省武警总队反恐训练成果汇报结束时的讲话]

消防部队以保卫人民的生命财产安全为己任，要始终贯彻以人为本的理念，把人民的生命安全放在一切工作的首位。你们推进自身建设，开展各项消防业务工作，都要从这一要求出发，履行好自己的职能。同时，消防部队还要以同样的理念，关心、爱护我们的士兵，不断提高他们的技能，努力改善救火的装备，使士兵们具备更为过硬的工作本领，有一种更加安全的工作条件。

[摘自 2005 年 1 月 27 日看望消防部队时的讲话]

人防工作不是单一的工作，而是与经济社会发展有密切联系的工作，我们要有长远眼光，把它作为一项长期任务切实抓好。要把人防建设融合到经济建设中去，坚持人防建设与城市建设相结合，人防规划与经济社会发展规划相结合，促进人防建设与经济社会的协调发展；要做到平战结合，平战兼容，既要有利于战时防空袭，又要有利于平时为公共突发事件应急处理服务。

[摘自 2006 年 2 月 13 日在会见全省人民防空会议代表时的讲话]

依法治军，是党依法治国方略在军事领域的必然要求，是推进我军正规化建设的重要举措，也是加强军队党组织能力建设的重要内容。军队越是现代化，越要依法治军，越需要推进正规化建设。

[摘自 2005 年 1 月 14 日在省军区党委十届四次全会上的讲话]

话]

## 不同时期的“双拥”工作有着不同的内容和使命

拥军优属、拥政爱民，是我党我军和我国人民的伟大创造和特有的政治优势。做好“双拥”工作是凝聚全党全军全国人民伟大力量的基础性长期性战略性的任务。面对新形势新任务新使命，我们一定要站在政治的高度来看待“双拥”工作，进一步增强维护军政军民团结的自觉性；站在战略的高度来看待“双拥”工作，进一步增强支持国防建设的自觉性；站在全局的高度来看待“双拥”工作，进一步增强促进全省经济社会又快又好发展的自觉性。要在“双拥”工作中贯彻科学发展观，坚持以人为本，着眼统筹协调，围绕发展抓“双拥”，抓好“双拥”促发展，促进地方生产力和部队战斗力的提高和协调发展。

[摘自 2006 年 1 月 13 日在新春拥军慰问暨“双拥模范城(县)”命名大会上的讲话]

军转干部和退伍军人安置、随军家属就业等问题，是当前部队官兵普遍关注的实际问题，也是“双拥”工作的一项重点内容。浙江各级党委、政府都十分重视，总体上做得比较好。做好这方面工作，必须适应新形势的要求，军地互相支持、共同努力。从地方来说，要切实把军队转业干部安置好，通过多种办法，不断拓宽解决随军家属就业问题的渠道；从部队来说，要切实加强思

想政治工作，教育有关同志顾全大局，服从分配。我们还要努力维护好军人及其家属的合法权益，积极贯彻《军人抚恤优待条例》，落实《浙江省军人抚恤优待实施办法》，切实做好优抚工作，使广大优抚对象共享发展成果。

[摘自 2006 年 1 月 13 日在新春拥军慰问暨“双拥模范城(县)”命名大会上的讲话]

不同时期的双拥工作有着不同的内容，不同的使命。双拥工作要永葆生机和活力，必须适应新形势，发扬老传统，开创新局面。要认真研究社会主义市场经济加快发展对双拥工作带来的新情况、新问题，研究加强军政军民团结的新思路、新办法，丰富双拥内容，拓展双拥领域，创新双拥形式。要积极探索在新经济组织、新社会组织和新的社会阶层中开展拥军活动的途径和办法，不断扩大双拥工作的群众基础。要积极组织开展行业拥军、社区拥军，推进双拥工作社会化。要把政府行为与社会行为、行政调节与市场调节结合起来，不断完善双拥工作运行机制，保证各项双拥工作任务的落实。要着眼于抓根本、管长远，加强双拥政策法规建设，建立一套比较科学完善的双拥政策法规体系，使双拥工作逐步走上社会化、经常化、制度化、法制化运行的轨道。要进一步完善双拥模范城（县）命名标准，强化激励竞争机制，提高创建活动质量。要广泛开展争创双拥模范单位、争当双拥模范个人活动，推动群众性双拥活动深入开展。各地各部队党委要切实加强对双拥工作的领导，健全组织机构，努力营造党政军群齐

抓共管、广大军民积极参与双拥工作的生动局面。

[摘自 2004 年 10 月 29 日在全省双拥工作会议上的讲话]

## 国防教育是一个国家、一个民族必不可少的基本教育

国无防不立，民无兵不安，国泰才能民安，这是被历史所证实的真理。国防教育是建设和巩固国防的基础，是增强民族凝聚力、提高全民素质的重要方面，是双拥工作的重要内容，对于一个国家、一个民族是必不可少的基本教育。国家通过开展国防教育，唤醒人们的防患意识，增强应有的国防观念，掌握基本的国防知识，学习必要的军事技能，引导人们自觉维护国家利益，服从国家的安全需要，积极投身于国防现代化建设。我们要认真贯彻《国防教育法》，以“爱中华，奔小康、强国防”为主题，按照全民参与、长期坚持、讲求实效的方针，实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合，分层次、有重点地搞好社会不同群体的国防教育。要充分发挥政府各部门、社会各行业的作用，调动全社会力量参与国防教育，形成上下贯通、左右协调、全民普及的教育格局。要努力使国防教育真正进入机关、学校、社区、企业、农村等，覆盖全社会，最大程度地激发全省军民的爱国之心、报国之情、强国之志。

[摘自 2004 年 10 月 29 日在全省双拥工作会议上的讲话]

我们要认真学习东海舰队官兵扎根海疆，艰苦创业，舍小家顾大家的爱国奉献精神；学习东海舰队官兵刻苦钻研军事技术，勇攀国防科技高峰的爱岗敬业精神；学习东海舰队官兵忠于职守，英勇顽强，克敌制胜的革命英雄主义精神。这些精神，不仅是部队官兵的宝贵财富，也是浙江人民的宝贵财富。

[摘自 2004 年 4 月 23 日在东海舰队成立 55 周年纪念大会上的讲话]

“硬骨头精神”是在长期革命战争和部队建设实践中经过千锤百炼铸造而成的。“硬骨头精神”和“浙江精神”一样，都是中华民族精神的组成部分和具体体现。这种精神，哺育着一代又一代的部队官兵，也激励着千百万浙江人民；这种精神，不仅部队建设需要，浙江的改革开放和现代化建设同样需要。我们要学习“硬骨头六连”那种大力加强政治建设，始终坚持党的绝对领导的“军魂”意识；学习“硬骨头六连”那种刻苦钻研现代军事技术，扎实推进以军事斗争准备为龙头的各项工作，为维护国家安全统一和全面建设小康社会提供坚强有力保障的敬业精神；学习“硬骨头六连”那种百折不挠、坚持到底，敢于克服任何困难，勇于压倒一切敌人的革命英雄主义气概。始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，不断为加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化增添强大的精神动力。

[摘自 2004 年 1 月 9 日在“硬骨头六连”命名 40 周年纪念大会上的讲话]

#### 四、加快建设文化大省，增强浙江的文化软实力

改革开放以来浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于我们在推进经济发展的同时大力加强文化建设，就在于全省人民大力发扬“浙江精神”，始终保持昂扬向上的精神

状态。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对推进文化大省建设的工作力度。因为，文化的力量，或者我们称之为构成综合竞争力的文化软实力，总是“润物细无声”地融入经济力量、政治力量、社会力量之中，成为经济发展的“助推器”、政治文明的“导航灯”、社会和谐的“黏合剂”。正如党的十六大报告所说的，“当今世界，文化与经济和政治相互交融，在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。文化的力量，深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。全党同志要深刻认识文化建设的战略意义，推动社会主义文化的发展繁荣”。所以，我们必须用战略的思维、时代的要求、发展的眼光来审视文化建设，进一步统一思想，把加快建设文化大省的认识提到一个新的高度。

1. 加快建设文化大省，是顺应文化与经济、政治相互交融客观趋势的战略选择。当今世界激烈的综合国力竞争，不仅包括经济实力、科技实力、国防实力等方面的竞争，也包括文化方面的竞争，而且文化还广泛渗透于上述各种力量之中，成为与经济、政治相互交融、相互影响、相互促进的重要因素。世界多极化、经济全球化的深入发展，引起历史的和现实的、外来的和本土的、进步的和落后的、积极的和颓废的各种思想文化的相互激荡，其中，有吸纳又有排斥，有融合又有斗争，有渗透又有抵御，使得意识形态领域的斗争更加复杂，文化市场、文化资源、文化阵地



的争夺更加激烈。我们不仅在经济发展上面临，严峻挑战，在文化发展上同样面临严峻挑战。保持和发展本民族文化的优良传统，积极吸取世界其他民族的优秀文化成果，实现文化的与时俱进，是关系党和国家前途与命运的重大问题。我们决不能在文化观念上照抄照搬，在发展模式上简单模仿，必须坚决防范和抵御各种腐朽落后文化的侵蚀。浙江是中国沿海发达地区、市场先发地区和开放前沿地区。我们在许多方面取得较好成绩的同时，也较早地感受到一些新的带有普遍性的矛盾和问题，较多地面临来自国际经济技术合作与竞争的压力和激励，较深地体会到文化建设对增强国际竞争力和综合实力的重要作用。加快建设文化大省，就是要顺应时代大潮，提高文化自觉，始终坚持用先进文化牢牢占领思想文化阵地、统领意识形态领域，坚决抵御西方敌对势力“两化”、“分化”的政治图谋和各种腐朽、落后的思想文化的渗透，确保文化安全；就是要用带有浙江特点的优秀文化丰富中华文化内涵，用具有中华民族特性的先进文化丰富世界文化宝库，同时更好地吸收世界优秀文化成果，发展具有时代特征的先进文化，不断增强中华文化的竞争力和影响力；就是要更好地把握文化与经济互动的规律，抢抓战略机遇期，增强文化发展的活力和实力，并利用文化的力量提升产品档次和产业层次，推动中华文化“走出去”，不断增强综合实力和国际竞争力，

2. 加快建设文化大省，是全面贯彻“三个代表”重要思想、树立和落实科学发展观的具体实践。贯彻“三个代表”重要思想

和落实科学发展观，不仅要发展先进生产力，而且要发展先进文化，真正体现以人为本，实现经济社会全面协调可持续发展，切实维护人民群众各方面的利益。我们党要带领人民推进现代化建设，不能没有先进文化的武装；社会要进步，不能没有科学理论的指导；民族要振兴，不能没有理想信念的支撑。推进文化大省建设，就是要不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，以“三个代表”重要思想把握政治方向，管住舆论导向，引领发展走向；就是要坚持用发展着的马克思主义指导现代化建设，按照树立和落实科学发展观的要求全面推进经济、政治、文化和社会建设；就是要把发展先进文化的要求落实到文化建设的各项工作中，建立科学的文化体制，创造丰富的文化产品，提供优良的文化服务，实现好维护好发展好人民群众的文化利益；就是要扎实推进科学发展观在浙江的实践，始终坚持发展这个第一要务，充分发挥浙江的人文优势，积极推进文化与经济的互促共进，不断提高浙江人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质。

3. 加快建设文化大省，是构建社会主义和谐社会的重要保证。和谐社会建设既是中国特色社会主义“四位一体”总体布局中的重要部分，又贯穿于经济、政治、文化建设的始终。构建和谐社会，从以人为本的理念出发，关注人与自我、人与人、人与社会、人与自然之间的和谐，进一步明确经济发展以社会发展为目的，社会发展以人的发展为归宿，人的发展以精神文化为内核。文化与教育、科技、卫生、体育等事业，集中体现了社会全面进步和

人的全面发展的要求。文化教育和谐，文化建设是构建和谐社会的重要保证和必然要求。加快建设文化大省，就是要不断巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础，激励广大干部群众始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，不断增强社会发展的生机和活力；就是要大力弘扬正确的世界观、人生观、价值观，努力形成以和为真、以和为善、以和为美、以和为贵的社会价值取向，不断提高人民群众的思想道德素质；就是要教育和引导全省人民诚实守信、平等友爱、与人为善、尊重差异，净化社会风气，维护社会秩序，完善社会功能，促进社会公平，不断提高社会文明程度；就是要积极借助精神产品的教化功能，让大众在各类文化活动中接受教育、感受快乐、享受文明，进一步引导精神消费，满足精神需求，丰富精神世界，促进社会成员人格、意志、品格的不断完善，不断营造良好的社会氛围。

4. 加快建设文化大省，是落实“干在实处、走在前列”要求的客观需要。“在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列”，是胡锦涛总书记对浙江提出的明确要求。为贯彻这一要求，省委强调要“干在实处、走在前列”。加快建设文化大省，就是要通过大力发展先进文化，巩固党执政的文化基础，推动我省在党的先进性建设方面走在前列；就是要着眼于增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、提高社会公共服务能力，努力增强浙江的文化软实力；就是要积极创新工作载体，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保

护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程“八项工程”，加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”；就是要经过较长时期的努力，使浙江成为全民素质优良，社会文明进步，文化事业繁荣，文化产业发达，文化和教育科技卫生体育事业主要发展指标全国领先的文化大省。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

## （一）文化是民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现

### 文化是灵魂

文化是一个十分复杂的概念，古今中外对文化的定义不下百种。一般而言，大文化是指人类在历史发展过程中所创造的物质财富和精神财富的总和；中文化是指其中的精神财富；小文化特指“教科文卫”中的这个“文”字，通常包括文学艺术、广播影视、新闻出版等。也有人提出，文化可分三个层次：一是表层文化，也叫物质文化，即人们在衣食住行等日常生活中反映出来的文化内涵，是在物质层面上含有的某些精神因素，如服饰文化、饮食文化等都属于这一层次；二是中层文化，也叫制度文化，是通过社会生活表现出来的，如宗教、制度、风俗、艺术等。三是深层文化，也叫哲学文化，主要从一个国家、民族的意识形态和

哲学层面体现出来。现实生活中的文化往往是三个层次彼此交叉，相互渗透，很难区分。深层文化渗透在表层和中层文化之中，表层、中层文化也映射出深层文化。我们建设文化大省中的“文化”，是十六大提出的相对于经济、政治而青的“文化”，从工作内容上说，主要包括思想理论、人文精神、伦理道德、文化事业和文化产业、教育、科技、卫生、体育等方面。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上作报告时的讲话]

一位哲学家曾做过这样的比喻：政治是骨骼，经济是血肉，文化是灵魂。这一比喻形象地说明了文化对人类社会发展所起的作用，从根本上说，文化是由经济决定的，经济力量为文化力量提供发挥效能的物质平台。然而，任何经济又离不开文化的支撑；文化赋予经济发展以深厚的人文价值，使人的经济活动与动物的谋生行为有质的区别；文化赋予经济发展以极高的组织效能，促进社会主体间的相互沟通和社会凝聚力的形成；文化赋予经济发展以更强的竞争力，先进文化与生产力中的最活跃的人的因素一旦结合，劳动力素质会得到极大的提高，劳动对象的广度和深度会得到极大的拓展，人类改造自然、取得财富的能力与数量会成几何级数增加。文化力量对政治制度、政治体制的导向和引领作用十分明显。它为发展民主政治提供基础和条件，为新旧制度的更替提供精神武器，为一定社会的政治状况提供国民的政治觉悟水准和社会的心理、风尚、习俗等。一定社会的文化环境，对生

活其中的人们产生着同化作用，进而化作维系社会、民族的生生不息的巨大力量，中华民族共同的文化传统才使我们有了强烈的对中华文明的认同感和归属感；要化解人与自然、人与人、人与社会的各种矛盾，必须依靠文化的熏陶、教化、激励作用，发挥先进文化的凝聚、润滑、整合作用。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上作报告时的讲话]

文化是民族的灵魂，是维系国家统一和民族团结的精神纽带，是民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现。文化的力量是民族生存和强大的根本力量。中华民族历史悠久、饱经沧桑，几经几合，几遭侵略，都不能被分裂和消亡，始终保持着强大的生命力，根本的原因就在于我们具有源远流长、博大精深的文化内涵。浙江是文物之邦，是中华文明的发祥地之一，文化名人群星璀璨，文化精品琳琅满目，文化样式异彩纷呈，文化传统绵延不绝，为丰富和发展中华民族文化作出了重大贡献，也有力地促进了浙江经济社会的发展。改革开放以来，浙江在政策并无特殊、陆域资源并不丰富的情况下，成为全国经济发展最好最快的省份之一，其深层原因，就在于文化的力量，在于浙江深厚的文化底蕴，在于浙江能够较好地适应市场经济的文化传统，在于浙江人“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的人文精神。正如李长春同志在浙江考察时指出的那样，“工厂和项目，这谁都可以竞争，但经济与文化互相交融所形成的强大的软实力，不是哪一个

省在短时间内所能赶上的”。

文化是综合实力和国际竞争力的重要组成部分，文化生产力是社会生产力的重要组成部分。当今世界激烈的综合实力竞争，不仅包括经济实力、科技实力、国防实力等方面的竞争，也包括文化实力和民族精神的竞争。经济全球化的迅速发展，不仅带来货物、服务、资本、人员等在各各国之间的频繁流动，而且带来思想意识、价值观念、行为方式在世界范围的激烈碰撞。我国加入世界贸易组织后，对外开放进入新的发展阶段。如果不能迅速建立自己的文化优势，就难以在激烈的国际竞争中捍卫自己的战略利益。浙江作为经济发达的沿海开放省份，理应在世界文化交流和竞争中加快建设文化大省，为增强中国特色社会主义文化的吸引力和感召力，增强综合实力和综合竞争力，作出应有的贡献。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河，这是说文化的传统，通过纵向传承和横向传递，生生不息地影响和引领着人们的生存与发展；有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法，这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说，文化为群体生活提供规范、方式与环境，文化通过传承为社会进步发挥基础作用，文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量，已经深深熔铸在民族

的生命力、创造力和凝聚力之中。

文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。

[摘自 2006 年 5 月 30 日为“浙江文化研究工程成果文库”作的总序]

文化多样性是客观存在的。每种文明和文化都是在特定的地理环境和特定的人群中产生和发展的，都应该获得同等的尊重和人类共同的保护。伟大的思想家马克思曾经对文化多样性进行生动的论述，他说：“你们赞美大自然令人赏心悦目的千姿百态和无穷无尽的丰富宝藏，你们并不要求玫瑰花散发出和紫罗兰一样的芳香，但你们为什么却要求世界上最丰富的东西——精神只能有一种存在形式呢？”如同物种的多样性使得生命生生不息一样，人类文化的多样性使得这个世界更加丰富多彩，得以在多样性的文化传承中相互交流、和谐相处，取长补短、融合创新。所以，文化多样性是一个关系到人类文明续存的根本问题，是人类社会可持续发展的源泉。只有尊重文化的多样性，才能建设一个和谐的世界！

[摘自 2005 年 11 月 8 日在第三届全球化论坛上的致辞]

**文化即“人化”**



文化即“人化”，文化事业即养人心志、育人情操的事业。人，本质上就是文化的人，而不是“物化”的人；是能动的、全面的人，而不是僵化的、“单向度”的人。人类不仅追求物质条件、经济指标，还要追求“幸福指数”；不仅追求自然生态的和谐，还要追求“精神生态”的和谐；不仅追求效率和公平，还要追求人际关系的和谐与精神生活的充实，追求生命的意义。效率和公平目标越趋近于实现，对生命意义的追求就会越显示其重要性。这不仅仅是因为人类基本生活环境改善之后，人们对精神生活的需要更加强烈，也因为对效率和公平的追求在某些方面会损害人类充实的精神生活赖以存在的一些基本价值。在确立人类社会普遍的道德规范方面，中华文化有其优长之处。我们的祖先曾创造了无与伦比的文化，而“和合”文化正是这其中的精髓之一。

“和”指的是和谐、和平、中和等，“合”指的是汇合、融合、联合等。“和合”，就是指对立面的相互渗透和统一，而且，这种统一·是处于最佳状态的统一，对立的双方没有离开对方而突出自己。中华早期思想家创造并不断发展、充实这一文化，从“味一无果”、“声一无听”、“物一无文”，到“和实生物”，进而提出“天地和合，生之大经也”。这种贵和尚中、善解能容，厚德载物、和而不同的宽容品格，是我们民族所追求的一种文化理念。自然与社会的和谐，个体与群体之间的和谐，我们民族的理想正在于此，我们民族的凝聚力、创造力也正基于此。甚至还可以毫

不夸张地说，我们中华民族传统文化的精髓也正是在于这种伟大的和谐思想。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上作报告时的讲话]

文化是实现人的全面发展的决定性因素。丰富健康的文化生活是衡量人们生活质量的重要标志。随着物质生活水平的不断提高，人们对精神文化生活提出了新的更高要求。这不仅给文化建设注入了新的动力，也使得精神文化产品的生产与人民群众日益增长的精神文化需求之间的矛盾更加突出。因此，加快文化大省建设，不断满足人民群众日益增长的多层次精神文化需求，推动人的全面发展，已经成为我省现代化建设的一项重大而紧迫的任务。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

### 虚功一定要实做

从加强社会主义精神文明建设的实践看，有这样几条经验值得好好总结。

第一，物质文明与精神文明要协调发展。物质文明的发展会对精神文明的发展提出更高的要求，尤其是经济的多元化会带来文化生活的多样化，只有把精神文明建设好，才能满足人民群众

多样化的精神文化生活需求。要认清物质文明建设和精神文明建设的最终目的是什么，GDP、财政收入、居民收入等等是一些重要指标，但都不是最终目的，其最终目的就是要促进人的全面发展，包括改善人们的物质生活、丰富人们的精神生活、提高人们的生存质量、提高人们的思想道德素质和科学文化素质等等。

第二，虚与实要很好地结合起来。虚与实是比较而言的。比较之下，在两个文明建设中，物质文明建设实一点，精神文明建设虚一点；在提高人们素质的工作上，科学文化素质方面要实一点，思想道德素质方面要虚一点。实的比较好把握，虚的相对难以把握。所以，虚功一定要实做。精神文明建设特别是思想道德建设一定要通过看得见、摸得着的方式，创造实实在在的载体，寓教于乐，入耳入脑，深入人心，潜移默化。道理要说清楚讲明白，但任何道理要深入人心，都不能光靠说教。“双建设、双整治”活动就是一个很好的载体，在这个大的载体内，还要探索和创造更加具体的载体，以使整个活动更加贴近实际、贴近群众、贴近生活。

第三，抓与不抓大不相同。任何一个事物的发展都如逆水行舟，不去推它，它就会倒退、就会滑坡；任何一项工作，都是机遇与挑战并存，不抓机遇，抓不住机遇，剩下的就只有挑战了；任何一个阵地，我们不去占领，一些负面的东西就会乘虚而入。我们抓思想文化阵地建设就是一个雄辩的佐证，光是打击，总有漏网的；只有让正面的东西去占领了，才能让负面的东西失去生

存的土壤。

[摘自 2004 年 12 月 14 日在嵊州市调研时的讲话]

在建设文化大省的实践中，我们着眼于增强建设社会主义先进文化的本领，遵循文化建设的基本规律，探索了一些有效的做法，积累了一些成功的经验，得到了一些有益的启示：

——必须牢牢把握社会主义文化建设的指导思想，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党管意识形态不动摇，坚持用“三个代表”重要思想统领文化大省建设的各项工作。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的本质特征，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的文化，继承和借鉴人类创造的一切优秀文明成果，努力建设具有中国特色、中国气派、中国风格和浙江特点的先进文化。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的根本方向，坚持为人民服务、为社会主义服务，努力实现好、维护好、发展好人民群众的文化利益，把握经济与文化相辅相成、相互促进的发展规律，把文化的力量融入于经济发展之中，在经济发展中推进文化发展，促进文化与经济、政治、社会建设的相互交融和浙江综合竞争力的不断增强。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的工作方针，坚持百花齐放、百家争鸣，唱响主旋律、提倡多样化，大力发展先进文化，支持健康有益文化，努力改造落后文化，坚决抵制腐朽文化。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的重要任务，弘扬和培

育以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，丰富和发展浙江精神，保持和发展全省人民心齐、气顺、劲足、实干的精神状态。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的基本要求，坚持贴近生活、贴近实际、贴近群众，坚持社会效益与经济效益相统一，坚持一手抓繁荣、一手抓管理，切实增强新形势下文化工作的针对性、实效性和主动性。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的内在动力，以改革创新的精神冲破一切束缚文化发展的思想观念和体制机制，进一步解放和发展文化生产力，不断增强浙江文化的竞争力、吸引力和感召力。

——必须牢牢把握社会主义文化建设的最终目标，坚持以人为本、促进人的全面发展和社会全面进步，不断提高全省人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的新型公民。

这些经验和启示，既是过去文化建设工作实践的总结，也是今后加快建设文化大省的基本原则。我们要在工作中坚持下去，并结合新的实践不断加以丰富和发展。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

## (二) 用先进文化占领思想文化阵地

## 牢牢把握先进文化的前进方向

牢牢把握先进文化的前进方向，是我们党把握历史的发展规律和趋势，顺应历史发展潮流，解放思想、与时俱进，永远站在时代前列的需求，是建设和发展社会主义文化的需要，是在新的历史条件下不断壮大民族生命力、创造力和凝聚力的需求，是适应世界经济、政治、文化发展趋势和规律的需要。在我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，先进文化在启迪人民始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，促使全社会形成共同的理想和精神支柱，激励全民族万众一心、不懈奋斗等方面，有着强大的号召力、吸引力和凝聚力。因此，坚持先进文化的前进方向，关系到社会主义精神文明的全面建设，关系到中国特色社会主义文化的发展和繁荣，也关系到改革开放和现代化建设事业的前途和命运。

坚持先进文化的前进方向，最根本的就是要求我们坚持和巩固马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位，用“三个代表”重要思想统领文化建设。只有这样，我们的文化建设才能沿着正确的道路健康发展，抑制和消除一切落后的、腐朽的思想文化影响，不断地创造出先进的、健康的社会主义崭新文化，不断地培养出适应社会主义现代化建

设需要的有理想、有道德、有文化、有纪律的新人。

[摘自 2002 年 12 月 25 日在省记协第七届理事会和省作协第六次代表大会上的讲话]

从某种意义上说，文化事业和文化产业比较好办，依靠政府和市场来推动就是了，比较有挑战的是两个方面的问题：一个是如何在对外开放的多样化社会里，坚持用一元化的指导思想统领意识形态，一个是如何消除负面文化或者说劣质文化的影响，有效抵御敌对势力和敌对分子的各种渗透、颠覆和破坏活动。这两个方面的问题，归结起来，就是守土有责。解决这两个问题，至关重要的一点，就是要善于用先进文化、用具有吸引力的正面的东西，去占领每一个阵地，让负面的东西和敌对势力无法乘虚而入，失去生存的土壤。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

## 社会主义荣辱观是推进精神文明建设的重要指导方针

胡锦涛总书记关于树立社会主义荣辱观的重要论述，概括精辟，寓意深刻，是我们党关于社会主义思想道德建设的继承和发展，是进一步推进精神文明建设的重要指导方针，需要我们深入学习领会。

1. 树立社会主义荣辱观，是贯彻落实科学发展观、构建社

会主义和谐社会的重要思想保障。树立社会主义荣辱观，是构建社会主义和谐社会的一个带有根本性的问题，体现了在科学发展观的指导下全面建设小康社会的必然要求。以人为本是科学发展观的核心，提高人的素质是全面建设小康社会的重要目标。树立正确的荣辱观，才能全面提高人的素质，促进人的全面发展。胡锦涛总书记所倡导的“八荣”，是中华民族的优良传统和时代精神，他所批评的“八耻”，是现实社会生活中的丑陋现象和社会风气方面存在的突出问题。“八荣八耻”关系到国家的前途和人民的幸福，关系到人们的价值判断和社会风气的净化，关系到社会的安定和社会的和谐。我们全面建设“平安浙江”、构建社会主义和谐社会，需要有鲜明的社会价值导向，以此引领和保证全体人民有共同的道德遵循，整个社会有稳定的内在秩序。胡锦涛总书记提出的树立社会主义荣辱观，为形成维系社会和谐的精神纽带和道德风尚提供了重要保障。

2. 树立社会主义荣辱观，是实施新农村建设、自主创新、建设资源节约型和环境友好型社会等一系列重大决策的精神动力。胡锦涛总书记所作的“八荣八耻”的重要论述，继承和发扬了中国优秀传统文化中的政治智慧，体现了中央领导集体在治国安邦问题上的高瞻远瞩。讲话对于分清是非、善恶、荣辱的界限，对于在全社会坚持什么、反对什么，倡导什么、抵制什么，树立了一个鲜明的标准。当前，我国正在实施新农村建设、自主创新、建设资源节约型和环境友好型社会等一系列重大决策，胡锦涛总



书记提出的这个标准，有利于进一步匡正社会风气、树立社会主义的价值追求，有利于进一步弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，也有利于进一步弘扬与时俱进的浙江精神，能够为想干一番事业的干部群众创造一个能干成事业的良好社会环境，从而增添为全面建设小康社会建功立业的精神动力。

3. 树立社会主义荣辱观，是我省加快建设文化大省和建设“法治浙江”的行动指南。胡锦涛总书记关于树立社会主义荣辱观的重要论述，体现了先进文化前进方向的要求，体现了中华民族传统美德与时代精神的有机结合，体现了社会主义基本道德规范的本质要求，体现了依法治国与以德治同相结合的治国方略，也为我们指明了社会主义价值观的导向。当前，我省正在加快建设文化大省，接下来还要对建设“法治浙江”作出具体部署。努力在全社会树立社会主义荣辱观，既是当前我们加快建设文化大省的主要任务，又是我们推进“法治浙江”建设一个重要的社会基础。这对于在全社会形成健康向上的文化道德氛围，树立社会主义法治理念，营造与社会主义市场经济相适应的道德体系和法治环境，都具有重大的指导意义。

[摘自 2006 年 3 月 23 日在省委理论学习中心组学习会上的讲话]

各级领导干部要成为树立社会主义荣辱观的表率。当前，人们的价值判断和价值追求出现了多样化趋势，人们的思想观念包

括党员干部的思想观念发生了深刻变化。党员领导干部树立什么样的荣辱观，对全社会具有十分重要的导向意义和标杆作用。“群众看党员，党员看干部”。各级领导干部作为负有重要职责的社会公民，应当在树立社会主义荣辱观方面以身作则、率先垂范，既要在本职岗位上贯彻党的宗旨、当好人民公仆，也要在社会生活中严格自律、严格要求，常修为政之德，正确行使权力，为人讲道德，做事分荣辱，用自己的模范言行和人格魅力在全社会树立良好形象，为广大党员和群众做出榜样。

把社会主义荣辱观教育同进一步加强党的先进性建设紧密结合起来。胡锦涛同志关于“八荣八耻”的论述，是马克思主义世界观、人生观、价值观的生动体现，是我国优秀传统文化和中华民族传统美德的生动体现，是爱国主义、集体主义、社会主义思想基本要求的生动体现。牢固树立社会主义荣辱观，对于广大党员干部加强党性修养，坚定理想信念，增强廉洁从政意识，永葆党的先进性，具有十分重要的意义。我们要把社会主义荣辱观教育同进一步加强党的先进性建设紧密结合起来，使广大党员干部在树立和践行社会主义荣辱观中体现先进性。在开展先进性建设中，要针对党员干部的实际，把学习社会主义荣辱观同学习党章和中央的重大决策部署紧密结合起来，进一步查找在理想信念、群众观念、遵守纪律、发挥作用等方面存在的突出问题，完善并落实好先进性教育活动中制定的整改方案和整改措施。要从我做起，从现在做起，把倡导“八荣”、反对“八耻”转化为保持

党的先进性的自觉行动，体现在党的先进性建设的长效机制中。

努力在全社会营造符合社会主义荣辱观要求的良好环境。在全社会树立社会主义荣辱观，必须把人民群众的积极性、主动性、创造性充分调动和发挥出来。各级宣传部门要把社会主义荣辱观教育作为当前群众性精神文明创建活动的主要任务，采用群众喜闻乐见的形式，深入开展丰富多样的宣传教育活动；各级教育部门和党校、行政学院要把树立社会主义荣辱观作为加强和改进未成年人思想道德建设、大学生思想政治教育和干部教育培训的重要内容；工会、共青团、妇联等群众组织和其他方面都要发挥优势、各展所长、各尽其责，共同把社会主义荣辱观教育活动抓深、抓细、抓实，切实营造良好的社会氛围。

[摘自 2006 年 5 月 29 日在《人民日报》发表的《推进社会主义精神文明建设的重要指导方针》]

各级领导干部要以实际行动成为树立社会主义荣辱观的表率，做到用权讲“官德”，做事分荣辱。要在全社会深入开展社会主义荣辱观教育活动，教育和引导广大人民群众知荣辨耻、扬荣抑耻、近荣远耻，明荣耻之分、做当荣之事、拒为耻之行，在全社会形成明德守法的良好风尚。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

## 全面提高公民的思想道德素质

深入贯彻实施《浙江省公民道德规范》，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，全面提高公民的思想道德素质。要创新道德建设内容，积极鼓励和支持一切有利于解放生产力、发展社会主义市场经济的新的道德观念和道德规范。要创新道德建设方式，坚持加强道德教育与开展道德实践活动相结合、大众传媒引导与文学艺术感化相结合、运用经济手段与提供法律支持相结合，不断探索新途径、新手段。要广泛动员群众参与各种形式的道德实践活动，促进道德建设进课堂、进企业、进机关、进社区、进军营，渗透到人们生产生活的各个环节。要结合浙江加快完善社会主义市场经济体制的实际，深入开展打造“信用浙江”活动，引导人们坚持诚信为本、操守为重，推动社会信用体系建设，促进社会主义市场经济健康发展。要在各级党委统一领导下，充分调动社会各方面参加道德建设的积极性和创造性，形成公民道德建设合力。

[摘自 2004 年 1 月 6 日在全省宣传思想工作会议上的讲话]

未成年人思想道德建设是一项系统工程，涉及方方面面，需要全社会参与，形成强大合力共同来做。其中，学校、家庭、社会是未成年人思想道德建设的三个关键环节，团队和社区是抓思想道德建设两个重要的方面，应相互衔接、相互贯通、相互补充，努力形成“三位一体”的教育网络，发挥社会各方面的积极作用，从整体上提高教育成效。

一要充分发挥学校对未成年思想道德教育中的龙头作用。

学校是未成年人思想道德建设的主渠道、主阵地、主课堂。首先，应解决好以往重智育轻德育的问题。要全面贯彻党的教育方针，真正做到教书育人、育人为本，德智体美、德育为先，切实将德育工作摆在素质教育的首位，贯穿于教育教学各个环节。全省教育行政部门和中小学校要实行未成年人思想道德建设“一把手”负责制，把未成年人思想道德建设作为教育事业和学校发展的重要内容，作为教师教书育人的重要职责，作为学校各项教育活动的重要目标，切实担负起未成年人思想道德建设的责任和使命。

其次，应解决好为人师表的问题。教师是学生成长进步的导师，是塑造美好心灵和高尚品德的灵魂工程师。要加强对教师的师德教育，树立育人为本的思想，引导教师自尊、自爱、自重，真正做到为人师表、以德施教，塑造教师的崇高形象。

第三，应解决好学校思想政治课的质量问题。要适应现在未成年人的实际，加快德育教材改革的步伐，探索和创新教育方法，认真总结德育导师制的经验，摒弃过去形式主义和过时的东西，更多地采取因势利导、分层施教的办法，鼓励师生平等对话，倡导“情景教学”、“活动教学”、“价值辨析”和“道德反思”等多种教学方式，提高学校德育教学的针对性和有效性，使思想道德教育入耳、入脑、入心。

第四，应解决好课业负担过重的问题。要严格执行国家规定的学生在校时间和作业量，并使课程内容更加贴近学生、贴近生活、贴近社会。要利用好学校的各种设施，组织开展富有趣味、怡情益智的课外文体、科技等兴趣活动；利用好各种重要节日、

纪念日等契机，开展形式多样的思想教育活动；利用好各种资源，开展社会调查、公益劳动、军事训练等社会实践活动，切实扭转“轰轰烈烈讲素质教育，实实在在搞应试教育”的状况。

二要充分发挥家庭在未成年人思想道德建设中的基础作用。“子不教，父之过。”家庭是未成年人接受思想道德教育的第一课堂，父母是孩子的第一任老师。家长们“望子成龙”、“望女成凤”，这是无可非议的，但孩子要成才，必须先成人。人而无德，行之不远。没有良好的道德品质和思想修养，即使有丰富的知识、高深的学问，也难成大器。要引导家长改变重知轻德的倾向，在关心孩子学业成绩的同时，重视对孩子的思想品德教育，促进孩子全面发展。家长的言行举止在孩子眼中是无形的规范，要注意自身良好的品行修养，使孩子在健康向上、温馨和睦的家庭环境中成长成才。各级妇联组织、教育行政部门和学校要承担起指导家庭教育责任，通过家长学校、家庭指导中心、家访等多种形式，引导家长们树立正确的成才观，掌握科学的教育方法，善于与孩子沟通，尊重孩子的独立人格，学会鼓励孩子的方法。特别要关心单亲家庭、困难家庭、流动人口家庭的未成年子女教育，一视同仁地纳入各地学校教育，热情为他们提供指导和帮助，把所有孩子都培养成对社会有用之人。

三要充分发挥团组织在未成年人思想道德建设中的生力军作用。共青团、少先队是青少年在实践中培育爱国情感、树立远大志向、规范行为习惯、培养良好素质的学校。要以“全团带

队”为总抓手，从思想、组织、队伍和工作上，进一步加强对少先队的领导和指导，把少先队建设纳入团组织建设的总体规划，把少先队建设的目标任务纳入团组织建设的目标任务和工作考核指标。

四要充分发挥社区在未成年人思想道德建设中的平台作用。社区是对未成年人进行思想道德建设的重要阵地，它一头连着学校，一头连着家庭。社会教育社区化是当前一个发展趋势。近年来，我省城市社区建设发展很快，为发挥社区在未成年人思想教育中的积极作用打下了良好基础。要积极利用社区平台，不断拓展中小学生学习校外活动空间，丰富课外活动内容，探索加强校外学生思想道德教育的方法和途径。

[摘自 2004 年 7 月 8 日在全省加强和改进未成年人思想道德建设工作会议上的讲话]

开展大学生思想政治教育工作，要坚持育人为本、德育为先，进一步健全大学生教育引导机制。加强和改进大学生思想政治教育，关键要抓住一个中心。这个中心就是以育人为中心，牢固树立“学校教育、育人为本，德智体美、德育为先”的教学理念，把育人融入学校工作的各个方面，贯穿于教育教学的各个环节，进一步健全大学生教育引导机制。深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育，开展中国革命、建设和改革史教育，开展基本国情、省情和形势政策教育，开展科学发展观教育，使大学生确立共同理想和坚定信念。要以爱国主义教育为重

点，深入进行民族精神教育、公民道德教育和法制教育，在大学生中大力弘扬民族精神、时代精神和浙江精神。

大学生思想道德的教育引导工作，主要通过课堂教学来实现。对大学生的教育引导能否取得实效，教师是关键。从今年开始，我省本科院校将全面实施大学生导师制，这是加强思想政治教育、加强德育教师队伍建设的办法，希望各高校以导师制为载体，建立健全以思想政治教育、教师职业道德教育、法制教育、心理健康教育为重点的师德师风教育机制，进一步完善师德评估体系。借此机会，我强调两条：第一，必须坚持“学术研究无禁区、课堂讲授有纪律”，确保教学的正确导向；第二，必须坚持每一个高校教师首先当好德育教师，确保教书育人真正落到实处。

大学生处在世界观成熟阶段，他们的思想不仅容易受到社会环境中各种因素的影响，也容易受到个人遇到的具体困难和问题的影响。必须坚持以学生成长成才为中心，把解决思想问题与解决实际问题结合起来，把教育学生和服务学生结合起来，既要教育人引导人，又要关心人帮助人，体察大学生的冷暖疾苦，倾听大学生的利益诉求，帮助大学生处理好成长过程中学习成才、择业交友、健康生活和经济条件等方面的具体问题。尤其要做好毕业生就业服务指导工作，既提供就业创业高效的服务，又引导学生树立正确的择业观，鼓励大学生到基层、到艰苦地区去创业。要加强高校贫困家庭学生资助工作，完善助学帮困体系，帮助贫困家庭学生顺利完成学业，确保没有一个大学生因贫困不能上学。



或辍学。要加强大学生心理健康教育，关心大学生的身心健康，教育引导大学生掌握心理调节的有效方法，培养良好的心理品质，提高适应社会的能力。

[摘自 2005 年 8 月 4 日在全省加强和改进大学生思想政治教育工作会议上的讲话]

我认为，大学生体现责任感最基本的要做到这样几条：

首先，要对自己负责。对自己怎样成人、成才、做人、做学问负责。梁启超说：“凡属我应该做的事，而且力量能够做到的，我对于这件事便有了责任，凡属于我自己打主意要做一件事，便是现在的自己和将来的自己立了一种契约，便是自己对于自己加一层责任。”

第二，要对亲人负责。懂得怎样去关心、爱护自己的亲人，懂得怎样去减轻和分担父母的种种负担和忧虑，懂得怎样以自己的成长和进步来增添亲人的喜悦与家庭的欢乐。

第三，还要对周围的人负责。孟子说：“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。”大学生活是集体生活，同学们一人大学就同自己周同的许多人——老师、职工、同学开始了直接的联系，这些人都对你的成才负有各自不同的责任，反过来你也要对自己周围的人负有高度的责任感。尊重、认同、信任和关怀等等，都是建立在责任的基础上的。

最后，推己及人，推而广之，要对更多的人负责，也就是对民族、对祖国、对社会、对人类负责。

[摘自 2005 年 6 月 20 日“同大学生谈人生”的报告]

## 新闻舆论要鼓动帮忙不添乱

新闻舆论是上层建筑、意识形态的重要组成部分。新闻宣传一旦出了问题，舆论工具一旦不掌握在真正的马克思主义者手中，不按照党和人民的意志、利益进行舆论导向，就会带来严重的危害和巨大的损失。江泽民同志曾经说过，舆论导向正确，是党和人民之福；舆论导向错误，是党和人民之祸。可谓警世名言。坚持政治家办新闻，就是要高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，牢牢把握关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民的根本要求，坚持马克思主义的新闻观，始终不渝地用“三个代表”重要思想总揽全局、指导工作，切实增强贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性。坚持政治家办新闻，就是要始终坚持讲政治，切实增强政治意识、大局意识和责任意识，增强政治鉴别力和政治敏锐性，增强识别、抵制各种错误思想倾向的能力，在任何复杂多变的形势面前，时刻保持清醒的头脑，始终自觉地在思想上、政治上与党中央保持一致。坚持政治家办新闻，就是要围绕中心、服务大局，始终坚持新闻为社会主义服务、为人民服务的基本方针，客观真实准确地反映中国先进生产力的发展要求，反映中国先进文化的前进方向，反映

中国最广大人民的根本利益。坚持政治家办新闻，就是要牢牢把握新闻宣传工作的正确方向，弘扬主旋律，提倡多样化，坚持正面报道为主，同时加强舆论监督，大力宣传一切有利于发扬爱国主义、集体主义和社会主义，有利于改革开放和现代化建设，有利于民族团结、社会进步和人民幸福，有利于用诚实劳动争取美好生活的思想和精神，为改革开放和现代化建设创造良好的氛围。

[摘自 2002 年 12 月 24 日在新闻单位负责人座谈会上的讲话]

增强政治意识、大局意识、责任意识，是新闻宣传的党性原则所决定的。新闻的党性原则，是发展社会主义新闻事业的根本原则，是我们党代表和维护人民群众根本利益的本质要求。新闻的党性原则，决定了新闻事业是党的事业的有机组成部分，决定了新闻媒体是党和人民的喉舌，要求我们在思想上必须坚持马克思主义的指导地位，在政治上必须坚持同党中央保持一致，在工作上必须坚持为人民服务、为社会主义服务和为全党全国工作大局服务，在组织上必须坚持党对新闻工作的领导，确保党的各级各类新闻机构的领导权牢牢掌握在忠于马克思主义、忠于党和人民的人手里。

在当前，强调坚持新闻的党性原则，具有十分重要的意义。资产阶级新闻观宣扬所谓新闻报道仅仅是真实反映客观事实、新闻游离于意识形态之外的观点；新闻媒体要成为“社会公器”、成为“第四权力”的观点；鼓吹所谓的新闻自由、反对新闻管理的观点，实质是要否定新闻的党性原则，否定新闻媒体是党和人

民喉舌的性质，否定党对新闻工作的领导。其最终目的，是要搞乱人们的思想，搞垮我们的党和国家；在客观上也对我们的一些同志的思想认识产生了一定影响。我们必须高度警惕，切实增强政治意识，大局意识、责任意识，增强识别和抵制西方资产阶级新闻观侵蚀的能力，始终保持政治上的清醒和坚定，旗帜鲜明地坚持马克思主义的新闻观和新闻的党性原则，牢牢把握正确的舆论导向。

增强政治意识，就是要增强政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上观察和处理问题，任何时候、任何情况下，都自觉地在思想上、政治上、行动上同以胡锦涛同志为总书记的党中央保持一致，维护中央权威，保证政令畅通，在事关政治方向和根本原则问题上旗帜鲜明、立场坚定。在我们的新闻宣传中，决不能出现政治性差错，决不能给错误的思想和观点提供传播渠道，决不能宣传同党的方针政策相悖的观点和做法，决不能片面地错误地宣传党的方针政策。

增强大局意识，就是要站在大局的高度思考问题，按照大局的要求推进工作，善于正确把握改革发展稳定三者关系，善于围绕全省工作大局部署任务，善于针对省委重点工作营造氛围。报道什么、不报道什么，多宣传什么、少宣传什么，都要从大局出发，体现大局要求。多做解疑释惑、提高认识的工作，多做宣传引导、耐心说服的工作，多做统一思想、凝聚力量的工作，努力做到鼓劲而不泄气、帮忙而不添乱。特别是省属主要新闻媒体，

要积极配合省委中心工作，搞好重要题材的宣传报道。浙江卫视要努力在全国实现全覆盖，扩大影响面。各地各部门要积极支持和保障省台节目的覆盖，不能单纯为了经济效益、局部利益而影响社会效益、全局利益。

增强责任意识，就是要真正把新闻宣传摆上重要位置，在思想上要高度重视新闻宣传的地位和作用，在工作中要把它作为一件大事切实抓好，以强烈的事业心和责任感，切实担负起党和人民交给的任务，兢兢业业、恪尽职守，极端认真、极端负责，决不能因为我们工作上的疏忽和不慎给党和人民的事业造成损失。要坚持不懈地宣传科学理论，推动经济发展，传播先进文化，塑造美好心灵，弘扬社会正气，倡导科学精神。特别是新闻战线的各级领导下部，要在政治、政策、导向、热点问题、舆论监督、宣传格调、媒体形象、管理和技术等各方面把好关，切实负起领导责任，重要关头靠前指挥，重要稿件亲自审定，重要岗位亲自把关，真正做到守土有责。省属主要新闻媒体的新闻报道工作要进一步规范化，严格贯彻执行中央和省委关于进一步改进会议和领导活动报道的意见和要求，参照中央主要媒体的做法进行规范报道，充分体现好省委的声音，重点搞好省委、省政府中心工作的宣传报道。

[摘自 2004 年 8 月 4 日在省委新闻宣传工作座谈会上的讲话]

新闻媒体和舆论宣传工作，如何更好地适应新形势和新任务

的要求，牢牢把握先进文化的前进方向，为浙江发展提供精神动力、智力支持和舆论氛围；如何更好地坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，进一步做好新形势下的新闻宣传工作；如何更好地贴近实际、贴近生活、贴近群众，进一步发挥舆论的正面引导作用；如何更好地立足浙江、宣传浙江、服务浙江，推动浙江经济社会又快又好发展，等等。我就这些问题谈点个人的想法，不一定是针对你们的，主要是想与大家共勉。

一要讲政治。新闻宣传是有党性原则的。任何新闻宣传都是为一定的党派和社会团体服务的，都是他们经济政治利益的集中反映。政治是经济的集中表现，任何时代的政治都集中体现了那个时代经济社会发展的客观要求和现实需要。新闻宣传讲政治，就是要集中反映所处时代经济社会发展的现实要求，就是要坚持党管媒体的原则，坚持正确的政治方向和舆论导向。因此，新闻宣传工作首要的是解决好政治立场、政治方向的问题，任何时候任何情况下始终保持政治立场坚定，政治方向明确。讲政治是新闻宣传工作的重要立足点。目前，我们党、我们国家最大的政治就是树立和落实科学发展观，全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化。我省最大的政治任务就是，如何在加快全面建设小康社会、推进社会主义现代化进程中继续走在前列的问题，也就是省委、省政府提出的如何进一步“干在实处、走在前列”的问题。因此，我认为新闻宣传工作讲政治，主要就是要坚持把科学发展观作为新闻宣传的重要指导方针，认真履行职责，积极营造

推动科学发展观不断落实的良好氛围，宣传科学发展，服务科学发展，保障科学发展，促进科学发展，推动经济实现又快又好发展。一句话，就是如何为实现这一重大政治任务服务的问题。是否做到了这一点是衡量新闻宣传工作是否讲政治的重要标志。

二要顾大局。顾大局，就是要围绕党和国家的中心工作，围绕地方党委和政府的中心工作，服务全党全国工作大局，服务经济社会发展大局。能否做到顾大局、在多大程度上顾全大局，是新闻宣传工作健康发展的重要前提和支撑。我认为新闻宣传工作顾大局，最重要的就是要把握好事物发展的主流，以此来确定宣传的重点，解决好“边界”问题。应当着力把重点放在宣传党的路线方针政策和省委的重大决策部署上，放在反映浙江经济社会的全面发展上，放在分析、归纳和概括基层群众创造的新鲜经验和生动实践上，放在为经济社会发展营造氛围、形成合力上。新闻宣传总的来说要有利于维护改革发展稳定这个大局，要多做一些有利于化解矛盾、解决问题、维护稳定的工作，而不是有损社会和谐的事情；多做一些有利于提供咨询、反映诉求、排忧解难的工作，而不是添乱帮倒忙的事情；多做一些有利于凝聚人心、提升士气、鼓舞干劲的工作，而不是挫伤积极性的事情；多做一些有利于因势利导、释疑解惑、理顺情绪的工作，而不是混淆视听的事情。这些“边界”问题解决好了，就能够有效地凝聚起全社会的力量，就能够有力地推动经济社会又快又好地发展。是否做到这一点，是衡量新闻宣传工作是否顾大局的重要标志。

三要善创新。我个人认为，新闻宣传是否善于创新，是否能够做到常做常新，是其发展壮大、保持强大生命力的关键。新闻宣传创新，不能仅仅停留在一般的喊口号上，要体现在具体文稿的撰写、修改和具体事件的宣传、报道上，要体现在如何拓宽工作思路，更新办报理念，丰富办报手段，突出办报特色，增强发展活力，提高新闻宣传的吸引力、感召力、战斗力上。一句话，要体现在具体的实践创新上。这样，创新就有了一个平台，有了实践基础。就不会成为无源之水、无本之木。恩格斯在《自然辩证法》中说，“我们只能在我们时代的条件下去认识，而且这些条件达到什么程度，我们才能认识到什么程度”。创新由实践来修正，由实践来检验，也由实践赋予活力。实践创新程度成为我们提升新闻宣传品质的至关重要的现实条件。大家都讲，浙江是一个“新闻富矿”，在座的各位都是这一富矿的“采宝人”。我希望新闻界的朋友们扑下身子，静下心思，找准自身位置，认清努力方向，扎扎实实地投身到浙江火热的经济建设中去，投身到改革发展的第一线去，投身到基层新鲜的生活中去，积极实践，大胆创新，写出好稿子，体现真水平。

四要强素质。要提高办报水平，根本在人，在于建设一支政治强、业务精、纪律严、作风正的新闻队伍。希望同志们进一步坚定理想信念，加强党性修养，提高能力素质。要坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践，任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇，经得起



各种风浪的考验。要加强学习，不断提高新闻理论水平和实践能力。要加强党性修养，注重道德操守，恪守工作纪律，树立正派作风，自重、自省、自警、自励，坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀，时刻用共产党员先进性的标准要求自已，时时用新闻工作者的职责、使命警醒自己。

[摘自 2006 年 1 月 26 日在看望人民日报社和新华社驻浙编辑记者时的谈话]

### 研究哲学社会科学要做到“真”“情”“实”“意”

在这里，我对我省社科联组织和社科工作者提出四个字的要求，即“真”、“情”、“实”、“意”这四个字。

第一个字“真”，就是要真正坚持马克思主义的指导地位，这表明的是一种立场。马克思主义揭示了人类社会历史发展的规律，其基本原理特别是它的世界观和方法论，是我们认识世界、改造世界的强大理论武器。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，是哲学社会科学沿着正确方向发展的根本保证。哲学社会科学的一切学科和领域，都必须坚持以马克思主义为指导，决不能在指导思想搞多元化。

真正坚持马克思主义的指导地位，内在包含了马克思主义是科学真理和维护、巩固同马克思主义在意识形态领域指导地位的要求。哲学社会科学既是科学，又具有意识形态性。社科联组

织和社科工作者不仅自身要坚持用马克思主义的世界观和方法论指导哲学社会科学一切学科领域的研究和教学，同时必须树立强烈的阵地意识，意识到任何一个阵地，我们不去占领，一些负面的东西和敌对势力就会乘虚而入；只有让马克思主义去占领，才能让负面的东西和敌对势力失去生存的土壤，从而真正做到守土有责。要坚持用马克思主义引领多样化的社会思潮，指导价值取向多样化的社会生活，澄清附加在马克思主义名下的错误观点，理直气壮地批驳和抵制否定马克思主义的科学性和指导地位的错误思潮。尤其是对于在学术幌子下进行的“两化”、“分化”图谋，要进行有分析有深度的有力反击。党委宣传部和各级社科联组织以及参加单位要始终保持思想上、政治上的坚定和清醒，始终密切关注意识形态领域的形势，依法加强对哲学社会科学宣传阵地、学术团体活动和民办社会科学研究机构的管理，加强对哲学社会科学研讨会、报告会、讲座的管理，加强对互联网上哲学社会科学网站和论坛的引导管理，使其健康发展，决不给错误的政治观点提供传播场所和传播渠道。

真正坚持马克思主义的指导地位，同时也内在地包含了不断发展马克思主义的要求。社科界要按照中央和省委的要求，积极实施马克思主义理论研究和建设工程，动员和组织更多的哲学社会科学工作者深入研究马克思主义的基本原理，深入研究马克思主义的立场、观点和方法，深入研究马克思主义中国化的历史进程，破除对马克思主义的教条式理解，进一步增强马克思主义理

论教育的针对性和有效性，提高吸引力、说服力和感染力，科学回答干部群众关心的社会热点问题，充分发挥解放思想和统一认识的作用，引导人们用科学的态度对待马克思主义，用发展着的马克思主义指导新的实践。

第二个字“情”，就是要对哲学社会科学工作充满激情，这显现的是一种态度。一方面，广大社科工作者要充满激情地开展哲学社会科学工作。繁荣发展哲学社会科学是我省建设文化大省，提升软实力的重要组成部分，也是一项光荣而重要的事业、是一项激动人心的事业、是一项大有可为的事业。大家都必须振奋精神、自加压力、奋发有为，保持昂扬进取、开拓创新的斗志，为繁荣发展我省的哲学社会科学事业作出应有的贡献。另一方面，社科联组织要高度热情地服务于广大社科工作者。各级社科联要深刻认识自己在繁荣发展哲学社会科学事业中所处的重要地位，承担起党和人民赋予的光荣职责，切实加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，充分发挥联系各方、组织协调、整合资源、构筑平台、支持激励、推介成果、指导管理的作用，更好地为党和政府服务，为哲学社会科学工作者服务，为广大人民群众服务。要紧紧围绕党委、政府的全局和中心工作，积极指导和协调广大社科工作者开展课题研究、学术交流、知识普及和参与决策等活动，进一步疏通和拓宽社科界与决策部门、实际工作部门的联系渠道，及时了解领导决策对科研成果的需求，及时反映社科界的呼声，切实加强成果报送、宣传和转化工作，把“桥梁”和“纽

带”作用发挥得更好、更到位。

第三个字“实”，就是要坚持理论联系实际，这强调的是一种方法。浙江的哲学社会科学要得到进一步繁荣和发展，必须紧密联系实际，扎根于浙江大地，扎根于人民群众，从浙江改革开放和现代化建设的生动实践中汲取营养。各级社科联组织要坚持围绕中心，服务大局，以我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化进程中面临的重大理论和实践问题为主攻方向，以课题为纽带，打破单位、部门、地区间的局限，组织力量集体攻关，更好地发挥组织协调作用。当前，社科界要围绕牢固树立和认真落实科学发展观，围绕深入实施“八八战略”，全面建设“平安浙江”，切实增强执政本领，组织重大课题研究和理论研讨。要着重研究科学发展观的科学内涵和精神实质，研究社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义文化发展的运行规律，研究在资源要素约束日趋突出的情况下保持经济较快平稳发展的对策，研究保持经济发展活力和保持经济运行平稳的关系，研究实现经济增长方式根本性转变和优化产业结构的路径，研究在世界经济新形势和开放型经济条件下发挥比较优势的新思路，研究在激发社会活力的同时促进社会公平、构建社会主义和谐社会的政策和制度，研究完善社会管理和社会保障、维护社会稳定的机制，研究坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的制度安排，研究在思想文化多样化的环境中坚持正确导向的有效举措，等等。

第四个字“意”，就是要树立精品意识，这提出的是一种导向。从普遍意义上看，当前理论研究工作中存在着“三多三少”的问题，即对重大问题一般阐述的多，深入研讨的少；简单重复的多，原始创新的少；零碎无序的多，系统有序的少。特别是哲学社会科学的“重复研究”问题值得重视，其主要原因是缺少自身的优势和特点，缺少原创性的精品力作，也存在着急功近利的不良倾向。因此，我们要按照优化基础性研究、强化应用性研究、突出政策性研究的原则，重点抓好具有浙江特点的优势学科建设，加强新兴、边缘、交叉学科的建设，提倡大胆探索，鼓励锐意创新，摒弃急功近利，为精品力作甚至是传世之作的问世创造条件。浙江历史上出大师、出传世之作，将来也完全有可能出大师、出传世之作，出现以大师为统帅的学科学派，提高浙江哲学社会科学在全国乃至世界的影响力，提高浙江的文化软实力。

总之，“真”、“情”、“实”、“意”这四个字合起来，就是要求我们各级社科联组织和广大社科工作者，真情实意地为人民服务、为社会主义服务，真情实意地搞好有利于国家富强、民族兴旺、社会安定、文化繁荣的基础研究和应用研究，真情实意地为加快我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化奉献毕生的智慧和才情。广大哲学社会科学工作者一定要紧紧抓住当前繁荣发展哲学社会科学事业的重大机遇，既树立远大目标，瞄准学术前沿，面向世界，面向未来，具有世界眼光和战略思维；又脚踏实地，贴近实际，贴近群众，贴近生活，努力从人民群众广泛而丰

富的实践中研究问题，汲取养分，提出真知灼见，创造学术精品。在市场经济大潮中，哲学社会科学工作者还要特别具备一种“板凳甘坐十年冷”和“十年磨一剑”的精神，淡泊明志、宁静致远，严谨踏实、一丝不苟，能静下心来，沉得下去，挡得住诱惑，耐得住寂寞，浮躁出不了精品力作，更出不了传世之作，带来的只会是哲学社会科学的表面的、虚假的繁荣。社会科学工作者还要进一步提高自身的思想道德修养，树立正确的世界观、人生观、价值观，做到做人、做事、做学问相一致，保持知识分子的独立人格与社会良知，切实承担起哲学社会科学工作者应尽的社会责任。惟其如此，才能无愧于时代，无愧于人民，无愧于我们建设中国特色社会主义的伟大实践！

[摘自 2004 年 12 月 23 日在省社科联第五次代表大会上的讲话]

### (三) 传承优秀文化，弘扬“浙江精神”

文化的力量深深熔铸在浙江人民的创造力和凝聚力之中

浙江老百姓聪明，干部精明，出的招数很高明。其背后是浙江的人文优势，是深厚的文化底蕴和“浙江精神”在起作用。早在 10 万年前，浙江大地就有原始人类活动的足迹。“建德人”化

石的出土，证明 5 万年前的旧石器时代已有人类祖先在这里繁衍生息。7000 年前的“河姆渡文化”、6000 年前的“马家浜文化”和 5000 年前的“良渚文化”，有力地证明长江流域和黄河流域一样，都是中华文明的发祥地。特别是东晋后，中原文化与吴越文化逐渐融合；南宋时，杭州成为全国的政治、经济、文化中心。浙江历来人才辈出，在我国见诸经传的文化名人中，浙江籍的就逾千人，约占全国的 1 / 6；新中国成立以来的“两院”院士（学部委员）中，浙江籍的占了近 1 / 5；改革开放以来，浙江人更以善闯天下著称，浙江籍的各类人员遍布中国、遍布世界。浙江文化的一个突出特点是：洋溢着浓郁的经济脉息。与“钱塘自古繁华”相适应，古代浙江许多伟大的思想家也都倡导义利并重、注重工商的思想，不仅在中国文化史上独树一帜，而且深深地影响着浙江人的思想观念和行为方式，成为浙江思想文化的重要源泉。宋代“永康学派”代表人物陈亮提出“商藉农而立，农赖商而行”；“永嘉学派”代表人物叶适提出“通商惠工，经国家之力扶持商贾、流通货币”，主张农商相补，反对义利两分。明末火思想家黄宗羲则第一次明确提出“工商皆本”，反对歧视商业的观念。浙江文化的另一个特点是：融会了多元文化的精神特质，兼具内陆文化与海洋文化之长处，融合了吴越文化与中原文化之精髓，反映了中国文化与两方文化之激荡。浙江人生活在“山海并利”的环境里，受到多种文化因素的熏陶，因此表现出既有山的韧劲，又有海的胸襟；既具内陆文化吃苦耐劳、顽强拼搏的优

点，又有海洋文化敢于开拓、勇于冒险的胆气。浙江人的这种“文化基因”，一旦遇到改革开放的阳光雨露，必然“一有雨露就发芽，一有阳光就灿烂”，迸发出巨大的创造力，极大地推动浙江社会生产力的解放和发展，其最鲜明的当代表现，就是孕育和造就了“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

千百年来，浙江人民积淀和传承了底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚文化中，浙江先民们都以小同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还



是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了源远流长的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。

[摘自 2006 年 5 月 30 日为“浙江文化研究工程成果文库”作的总序]

浙江在没有特殊政策、没有特殊资源的情况下，之所以能取得今天这样的成就，一个很重要的原因就在于，浙江有着深厚的文化底蕴，而且浙江的文化传统非常适应市场经济的要求。浙江历史上各种文化的交汇融合，在改革开放中孕育和造就了“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，推动了文化与经济的相互交融，构成了浙江综合竞争力的软实力，极大地促进了社会生产力的解放和发展。前几天，陕两电视台来采访我，问我有哪些东西值得两部地区借鉴，我就跟他们说“浙江精神”。比如说“自强不息”，就是说浙江人不奢望天上掉馅饼，找不到

围有企业的“铁饭碗”，就办乡镇企业和个私企业，自己造一个“泥饭碗”，由此走出了一条有浙江特色的工业化道路。再如“坚韧不拔”，就是说浙江人宁肯苦干，不愿苦熬，为了创业，可以四海为家，“白天当老板，晚上睡地板”。又如“勇于创新”，就是说浙江人敢闯敢干，敢为天下先，在改革开放实践中进行了许多卓有成效、在全国颇有影响的探索创新。在农村工业化起步阶段，浙东北地区凭借毗邻上海等大城市的区位优势，首先发展乡镇集体企业；温台地区继承务工经商的传统，创造了民营经济和机制有机结合的模式；浙中的义乌从“鸡毛换糖”起步，走出了一条兴商建市的路子。还有“讲求实效”，就是说浙江人不尚空谈，不图虚名，不争论、不攀比、不张扬，踏踏实实地从小事做起，一步一步地创业，一点一点地积累。对于探索中的尝试，多做少说，只做不说；对于卓有成效的做法，无论别人怎么议论，也决不动摇。面对指责，不屑于争论；面对成绩，也不愿炫耀。温州就是“在外部争论中出名，在内部不争论中发展”的。从党委、政府的角度来说，则始终坚持“三个有利于”标准，充分尊重群众的首创精神，着眼于解放和发展生产力，放手支持群众大胆实践，大胆探索，大胆创新，及时发现、总结和推广群众创造的成功经验，把群众的积极性和创业精神引导好、保护好，充分发挥了人民群众在改革开放和现代化建设中的主体作用，为改革发展创造了一个宽松的环境。

[摘自 2003 年 11 月 24 日在浙江陕西经济社会发展情况交流

会上的讲话]

“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，是浙江人民在长期实践中形成的。浙江自古就有义利并重、农商并举的文化传统。这种地域文化哺育了浙江人特别能适应市场经济的思想观念和行为习惯，成为发展市场经济的精神动力。“义利并重”的价值观念和“工商皆本”的文化传统，孕育了浙江人的经商意识和务实性格；先天不足的资源条件和人口密集的生存压力，造就了浙江人的自强意识和拼搏精神；对外交往的悠久历史和多样文化的相互激荡，塑造了浙江人的开拓精神和创新意识；“百工之乡”的产业传统和尊师重教的文化积淀，哺育了浙江人的专业技能和聪明才智。在新的历史条件下，我们必须坚持先进文化的前进方向，进一步弘扬和发展浙江精神，不断挖掘其历史积淀，不断丰富其现实内涵，实现浙江人文精神的与时俱进，使之与社会主义市场经济发展的要求结合得更加紧密，与人民群众积极性和创造性的发挥结合得更加紧密，从而不断增强浙江经济社会发展的软实力，不断创造浙江经济社会发展的新优势。各级党委、政府要注重从人文的角度分析民情，把握民意，尊重群众的首创精神，放手让群众创造，允许试、允许看，不争论、不张扬。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

## 培育和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的精神

世界在变化，时代在进步，形势在发展。与时俱进是马克思主义的理论品质，也是浙江精神的内在要求。在新的历史起点上，在落实“十一五”规划的伟大实践中，全球化的新挑战、推进浙江发展的新实践、中央对浙江走在前列的新期待，迫切要求浙江人民在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的不懈追求中具有现代的思想观念、价值取向、心理状态和社会道德标准。为此，更需要作为文化核心价值观的浙江精神的引领和激励，支撑我们在未来的实践中奋发图强，励精图治，与时俱进。我们要坚持和发展“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，与时俱进地培育和弘扬“求真务实，诚信和谐，开放图强”的精神，以此激励全省人民“干在实处，走在前列”。

进一步培育和弘扬遵循规律、崇尚科学的“求真”精神。“求真”就是追求真理、遵循规律、崇尚科学。“求真”，就是求理论之“真”，坚持不懈地用发展着的马克思主义最新成果武装头脑、指导实践，创造性地开展工作。按照学在深处、谋在新处、干在实处的要求，学以立德，学以致用，知行合一，大力推进“三个代表”重要思想和科学发展观在浙江的实践，做到“真学、真懂、真信、真用”，从而使理论转化为思路，转化为效果，转化为全省广大干部群众认识和改造世界的强大精神动力。“求真”，就是求规律之“真”，更自觉地认识规律、遵循规律、运用规律，使

我们的各项工作进一步体现时代性，把握规律性，富于创造性。要牢固树立和全面落实科学发展观，遵循浙江经济社会发展内在规律，保持浙江发展的个性和特色，既老老实实在地按规律办事，又不墨守陈规，勇于创新，善于创造，始终牢牢把握住发展的主动权。“求真”，就是求科学之“真”，在科学精神、思想、方法的指导下，充分尊重群众的首创精神，激发和支持人们在实践中创新、创业、创造的智慧 and 勇气。要让自主创新的精神真正融入浙江人的血脉里，体现在创业的行动中，以自主技术争先，以先进科学制胜。

进一步培育和弘扬真抓实干、讲求实效的“务实”精神。“务实”，就是要尊重实际、注重实干、讲求实效。尊重实际，就是要始终坚持从世情、同情、省情出发，从我们面临的形势任务的实际出发，从全省人民的愿望要求的实际出发。要清醒认识浙江先发遭遇的新挑战、先行遇到的新问题，不囿于以往的经验，不照搬别人的做法，作出符合浙江实际的战略抉择。注重实干，就是要始终坚持以经济建设为中心不动摇，增强用科学发展观统领全局的自觉性和坚定性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，推动经济社会发展转入科学发展的轨道。要善于抓住机遇、用好机遇。务实求变，务实求新，务实求进，用宽广的眼光、改革的思路、发展的办法解决前进中的问题。要按照“四位一体”的总体布局，牢牢把握深化改革、完善体制机制这一动力源泉，紧紧抓住统筹兼顾、协调发展这一关键，加快建设社会主义新农村，促

进全省城乡和区域全面协调发展，努力把科学发展观和“八八战略”贯彻落实到各级干部和广大群众的思想行动中。讲求实效，就是要进一步树立效率理念，加强科学管理，提高资源利用效率，发展循环经济和建设节约型社会。要有“不败祖宗业，更为子孙谋”的思想境界，多做功在当代、利在千秋的工作，使我们所做的一切工作、所从事的一切事业经得起群众的评价、实践的评判和历史的评说。

进一步培育和弘扬诚实立身、信誉兴业的“诚信”精神。“诚信”，就是重规则、守契约、讲信用、言必信、行必果。要把诚信作为现代社会文明之基，不仅要弘扬传统的“诚信”美德，更要大力推进以个人为基础、企业为重点、政府为关键的现代“信用”建设。在全社会牢固树立个人无信不立、企业无信不旺、政府无信不威、同家无信不强的观念，使现代诚信意识深入人心，成为全社会自觉的行为规范。要把诚信作为公民安身立命之本，着力培育公民高尚道德良知，引导人们诚实立身，诚实为人，诚实做事，做到心底真诚、行为守信，成为具有强烈社会责任感的“诚信”公民。在涉外交往中，要尊重其他国家和地区的法律法规及生活习俗，恪守信约，履行诺言，使诚信成为我们走向世界的“通行证”。要把诚信作为企业兴旺发展之道，视诚信为“最好的竞争力”，既抓产品，又抓人品，把信用建设作为企业文化建设的基石、提升综合竞争力不可或缺的重要内容，使企业信誉兴业转化为实实在在的竞争力和展示自身形象的“金名片”。要

把诚信作为政府公正公信之源，牢同树立建设信用政府的理念，强化公共服务意识，按照为民、务实、清廉的要求，切实转变政府职能，严格依法行政。真心诚意为民服务，努力增加政务透明度，使政府真正成为法治政府、有限政府和服务型政府，以为民服务的高质量和高效率来取信于民。

进一步培育和弘扬和美与共、和睦有序的“和谐”精神。“和谐”就是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。要有和美与共的情怀，努力实现人与自然的和谐相处。要进一步树立生态意识，深刻认识自然是人类生存的空间，是人类创造生活的舞台。自觉地关爱自然，保护自然，做到既要“金山银山”，又要绿水青山，构建人与自然和谐相伴的生态文明。要有和衷共济的情志，共同创造和睦相处的美好家园。要努力营造和谐创业的氛围，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，为和谐社会奠定坚实的物质基础。要以建设“平安浙江”为载体、“法治浙江”为保障，妥善处理和化解利益冲突，促进不同利益群体平等友爱、相互协调、良性互动，为促进社会的公平正义提供有效的制度保证。要以共同目标为价值追求，和而不同，求同存异，和衷共济，共同构建具有时代特征、中国特色、浙江特点的和谐社会。要有和悦自适的情操，不断促进人的自我超越与全面发展，使广大人民群众生活富足，体魄强健，精神愉悦。要从满足“经济人”的生存和安全需要出发，使广大人民群众在普遍富裕起来的同时，不断改善生活质量。要从满足“社会人”

的交往和尊重需要出发，营造相互尊重、相互理解、相互关爱的氛围，使广大人民群众共享祥和的社会生活。要从满足“文化人”自我发展与实现的需要出发，加快建设文化大省，努力构建学习型社会，提高心理承受能力和自我调适能力，享受创造乐趣，体验事业成就，实现人生价值。

进一步培育和弘扬海纳百川、兼容并蓄的“开放”精神。“开放”，就是全球意识、世界胸襟，就是海纳百川、兼容并蓄，以我为主，为我所用。“开放”，就要进一步树立开放理念和兼容胸怀。要在高度的自省中虚心汲取全人类创造的一切文明成果，使我们的思想观念、生活习惯、行为方式和精神素质不断适应开放的世界和全球化竞争的需要，让开放的精神结出更多惠及浙江千万人民的硕果。“开放”，就要进一步增强全球眼光和战略意识。要有跳出浙江发展浙江的大手笔，具备积极参与全球化合作与竞争的勇气和胆略，在更大范围、更广领域、更高层次参与国内外的经济技术合作和竞争，努力提高对外开放的水平。“开放”，还要进一步提升做世界公民的文明素质和人文情怀，关心全人类的文明进步和共同发展。

进一步培育和弘扬励志奋进、奔竞不息的“图强”精神。“图强”，就是勇于拼搏、奔竞不息，就是奋发进取、走在前列。要始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，认清目标不动摇，抓住机遇不放松，坚持发展不停步，把浙江的各项事业做好做强，创造出不辜负时代、不辜负人民的一流业绩。“图强”，就要树立



忧患“兢慎”的意识。要弘扬卧薪尝胆、勇于拼搏的精神，始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，切实做到自豪而不自满，昂扬而不张扬，务实而不浮躁。要“兢慎”做工作，“兢慎”干事业，审时度势，逆进顺取，不断前行。“图强”，就要增强勇立潮头的胆略。沧海横流，方显英雄本色。要继续发扬“先人一步”、“高人一招”的改革创新精神和胆略，化挑战为机遇，转潜力为实力，变困境为佳境。由被动“倒逼”转向主动选择，从“适应性”改革向“预见性”改革转变，加快经济结构调整和增长方式的根本转变，实现“腾笼换鸟”，“浴火重生”，飞向新高。“图强”，就要具有甘于奉献的胸襟。在我们阔步迈向全面建设小康社会、提前基本实现现代化的康庄大道之际，应该“富而思源、富而思进”。浙江人不仅要有勇立潮头的气概，更应有心忧天下、为全国大局作贡献的宽广胸襟。要把积极参与东北等老工业基地振兴、西部开发和中部崛起作为我们义不容辞的责任，为我同全面建设小康社会、构建和谐社会奉献我们的智慧和力量，真正干出有利于党和人民事业发展的实事，真正建立经得起历史检验的实绩。

[摘自在《哲学研究》2006年第4期发表的《与时俱进的浙江精神》]

在今年几次台风灾害的重大考验面前，我省广大党员和干部表现十分出色，他们的事迹非常生动、非常感人。特别是广大基层干部风里来、雨里去，权力不大，责任不小，非常可亲、可敬、可爱。这是深入学习实践“三个代表”重要思想真实写照，是

开展保持共产党员先进性教育活动的生动教材，也是与时俱进的浙江精神的完美诠释。一次又一次的台风来袭，使我们一次又一次地感受到台风来袭既是人力不可抗拒的自然灾害，更是弘扬“浙江精神”的伟大斗争，这使我们一次又一次地感受到全省广大党员、干部、群众在狂风暴雨、生死考验中铸就的抗台救灾精神。这包括：以人为本、人民至上的宗旨观念，尊重规律、求真务实的科学精神，万众一心、众志成城的团结意识，相互协作、自力自救的自强信念，公而忘私、敢于牺牲的奉献品格和百折不挠、坚韧不拔，顽强拼搏、连续作战，冲锋在前、勇挑重担，关键时刻站得出、危难之际豁得出的英雄气概，还有各级党政组织严肃的纪律性和招之即来、来之能战的良好作风等。这些精神实实在在地体现了共产党员的先进性，与时俱进地丰富了“浙江精神”，这是我们夺取抗台救灾全面胜利的法宝。我们一定要始终坚持执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层，一定要大力弘扬抗台救灾精神，激励灾区群众奋起抗灾自救，激励广大党员始终保持先进性，激励全省人民为加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化而努力奋斗。

[摘自 2005 年 9 月 13 日在省委常委会议上的讲话]

### 加强文化遗产保护，传承优秀传统文化

当前，我省的文化遗产保护任务依然艰巨，文化遗产保护和

经济社会发展的矛盾仍然突出，一些文化遗产及其生存环境受到严重威胁。我们怎么看这件事？到 2010 年，我省的城市化率要达到 60%。城市化率的提高往往意味着“建新拆旧”，意味着农村变城市，意味着现代化的过程。但是在这个过程中，也隐藏着对文化遗产进行破坏的危险，在现实中就存在着城市文化个性的轻视甚至埋没，造成文脉的断裂，造成“千城一面”的现象。还有，现在推进社会主义新农村建设，也不要将社会主义新农村建设变成新村建设，更不要在建设过程中把那些具有文化价值和地方特色的历史建筑通通扫荡了。有的新农村恰恰是要保持历史原貌的古村落，如兰溪的八卦村等，就是要保护它的原貌，体现它的历史美，不能去破坏它。我们要站在落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的高度，从加快建设文化大省的要求出发，正确处理文化遗产保护和经济社会发展的关系，正确处理文化遗产保护、传承与管理、利用的关系，全面落实《国务院关于加强文化遗产保护的通知》精神，加快抢救速度，加大保护力度，抢救为主、保护第一，切实保护好不可再生的文化遗产。

[摘自 2006 年 6 月 10 日在“文化遗产日”调研时的讲话]

我们深化文化体制改革有一个明确的界限，就是区分事业和产业，文化遗产保护就应该是事业为主、产业为辅。虽然文化遗产中有一定产业因素，如文物拍卖、艺术品交易等，但主要的还是事业。所以在这方面的的工作，主要是保护、抢救，更多的是花钱，而不是赚钱，这个问题在体制上要把握好。要切实加强对文

文化遗产保护的领导，加大立法和保障力度，理顺文化遗产保护的工作机制，增加投入。要鼓励文博单位拓展经营，完善机制，增强自我发展能力。要积极引导、鼓励社会力量参与文化遗产的保护，在坚持政府投入为主的前提下，引导民间资金进入文化遗产的保护和开发。要完善文化遗产保护的专家咨询制度、公众舆论监督制度，充分发挥学术单位的作用，共同开展保护工作。要正确处理文物保护与旅游开发的关系，做到保护第一、开发第二，坚决禁止破坏性开发。对文物项目的维修也要坚持保护第一、做到修旧如旧，坚持质量第一、做到进度服从质量。

[摘自 2006 年 6 月 10 日在“文化遗产日”调研时的讲话]

保护和传承文化遗产是每个人的事。只有我们每个人都关心和爱惜前人给我们留下的这些财富，我们民族的精神和独特的审美情趣、独特的传统气质，才能传承下去。今天是我国首个“文化遗产日”。“文化遗产日”的设立凸显出文化遗产在国民经济和社会发展中的重要地位和作用。我们要借此机会，组织开展一系列宣传活动，利用各种渠道宣传文化遗产保护，通过展示、演出和媒体等各种载体向人民群众，尤其是青少年进行文化遗产的保护宣传和教育，倡导珍爱文化遗产的文明之风，增强公众对文化遗产的认识和了解，努力形成全社会共同参与文化遗产保护的良好氛围，进而更好地熟悉中华历史，传承中华文明，弘扬中华文化，不断激发民族自豪感和爱国热情。

[摘自 2006 年 6 月 10 日在“文化遗产日”调研时的讲话]

中国越剧一百年的发展历程证明，正是秉承着一种与时俱进、开拓进取的创新精神和扎根民间、关注民生的大众情怀，不断学习和吸收各种优秀文化的艺术养分，中国越剧才得以不断超越地域和语言的局限，创造了一个世纪的灿烂辉煌。

[摘自 2006 年 3 月 27 日在中国越剧诞辰 100 周年纪念大会上的致辞]

#### (四) 大力发展文化事业和文化产业

##### 形成与多种所有制经济发展格局相适应的文化发展格局

文化体制改革的着力点就是围绕面向群众、面向市场进行体制和机制创新，逐步建立有利于调动文化工作者积极性，推动文化创新，多出精品、多出人才的文化管理体制和运行机制。当前要突出抓好三个重点。

一是抓好公益性文化事业的改革和发展。公益性文化事业的改革，要以增加投入、转换机制、改善服务为重点，使其不断增强活力。增加投入，就足以各级政府为主导，鼓励社会捐助，增加对博物馆、文化馆、图书馆、美术馆等文化基础设施的投入，增加对社区和居民小区配套文化设施建设的投入，增加对乡镇文化站和村文化室等农村文化阵地建设的投入。同时要重视重大文

化设施建设的布局规划，注意不要过度超前、重复建设，造成资源浪费。转换机制，就是通过深化文化单位内部干部、人事和分配三项制度改革，抓紧形成人员能进能出、干部能上能下、收入能高能低的企业化管理模式，增强发展活力。改善服务，就是要引导和鼓励文化事业单位采取多种形式面向群众、面向市场，充分运用市场机制提高为广大人民群众服务的水平。

二是抓好经营性文化产业的改革和发展。经营性文化产业的改革，要借鉴经济体制改革的成功经验，加快培育文化市场主体和文化市场体系。市场主体和市场体系在市场经济中互为依存，不可分割。没有数量众多、发育充分的市场主体，市场体系难以成为体系；没有健全、完善的市场体系，市场主体也就难以在市场中生存。两者在改革中同样重要。

培育文化市场主体，要深化同有文化单位改革，重塑一批国有或国有控股的文化企业；发挥我省的民营经济优势，发展一批民营文化企业；充分利用我国加入世贸组织的有利条件，引进一批外资或合资文化企业，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。从我省实际情况看，培育文化市场主体，难点和突破点在于国有文化单位改革，亮点在于民营文化企业的发展。

国有文化单位改革主要有四块：第一块是新闻媒体所属经营部门的改革。新闻媒体具有鲜明的意识形态性质，要确保党和人民喉舌的性质不能变，党管媒体不能变，党管干部不能变，正确

的舆论导向不能变。要在此前提下，建立宣传业务与经营业务相对独立的组织结构，把经营部分分离出来，组建成独立的企业，并加快改制成为规范的现代企业。对一些意识形态属性不是很强的报刊社，要进一步面向市场，先选择几家进行试点，将其改制为企业。第二块是出版单位的改革。要在确保正确出版导向的前提下，转换经营机制，调整产业结构，优化资源配置，加强内部管理，建立现代出版、制作、营销体系，做大做强出版业。对意识形态属性不是很强的出版社，可进行由事业转制为企业的探索。第三块是文艺创作演出单位的改革。艺术院团原则上都要面向市场，遵循市场规律和艺术规律改制为企业。与文化行政部门脱钩。但对国家级水准的重点艺术院团，一些精品项目和民族文化的保护性项目，要有一些特殊的扶持政策。第四块是经营性文化企业的改革。影视和娱乐节目制作、出版物发行、印刷、放映、演出公司等经营性文化企业，要实行规范的公司制改造，依法转换劳动关系，建立现代企业制度。

发展民营文化企业，是浙江文化产业发展的必由之路，也是浙江文化改革与发展的特色与优势所在，有利于形成与我省多种所有制经济发展格局相适应的文化发展格局。我们必须像支持发展民营经济那样，进一步放开放活，突破文化产业发展的体制瓶颈，打开文化产业发展的闸门，抢占文化产业发展的先机，大力发展民营文化企业。首先，要放开准人领域。在国家政策允许范围内，进一步降低门槛，允许外资进入的，应同时允许民营经济

进入，积极鼓励社会力量投资文化设施的建设和经营，鼓励社会力量参与文化产品的创作生产，鼓励社会力量参与文艺院团的改制改造，鼓励社会力量参与文化产品的印刷、发行及流通，鼓励社会力量参与区域性特色文化产业的开发建设，等等。其次，要落实和完善政策。把已经制定的文化经济政策落到实处，并研究制定扶持民营文化企业发展的新的政策措施。再次，要优化服务环境。继续改革审批制度，减少环节，简化手续，提高效率。切实帮助民营文化企业解决实际问题。同时，加大宣传力度，在全社会营造大力发展民营文化企业的良好氛围。

培育和规范文化市场体系，是彻底摆脱计划经济体制束缚的根本所在。其关键是要打破文化产业发展的行业垄断和条块分割。必须把文化体制改革与世贸组织的贸易规则衔接起来，与国家现行的法律法规体系衔接起来，整顿和规范市场秩序，加快建立健全统一、开放、竞争、有序的现代文化市场体系，发展现代流通方式，促进文化商品和生产要素在统一市场中合理流动。这方面的改革，必须立足本省，瞄准全国，放眼世界，借助改革试点的东风，一方面积极争取国家的支持，另一方面也可以少说多做，以实际成效争取各方面的理解。

三是抓好文化管理体制的改革。文化具有鲜明的意识形态属性。文化管理体制的改革，必须充分考虑我国国情，着眼于管住方向，管活机制，管出效益，管好质量。要把管理重心放在社会管理和市场监管上，管导向、管原则，管规划、管布局，管市场、



管秩序，重点做好规划、协调、服务、监督和优化发展环境等方面工作。文化主管部门要切实转变职能，正确处理“有为”和“无为”的关系，不断改进、完善领导方法和管理方式，把更多的精力放到调动积极因素、调节利益关系、调整行为规范上来，逐步实现由办文化向管文化转变，由管微观向管宏观转变，由主要面对直属单位转为面向全社会，实行政企分开、政事分开。要综合运用法律、经济和行政等手段，发挥经济政策杠杆作用，改善宏观调控体系，加快建立党委领导，调控适度、运行有序、促进发展的宏观管理体制。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

发展文化产业是文化体制改革的重要着力点。要从浙江实际出发，把扶持重点产业、重点企业、重点区域的文化产业发展作为改革的重要抓手。

要完善文化产业结构，加快重点门类产业发展。目前我省文化产业内部各行业的发展参差不齐，传统文化产业比重大，但质量不高，低水平重复现象明显。要以市场为导向，以科技为支撑，以我省现有的相关产业为关联，重点发展传媒业、旅游业、演艺影视业、美术业、会展业、体育业，使文化产业成为我省经济的重要支柱产业。同时，积极扶持农村文化产业，推动城乡文化产业的协调发展。

要整合文化资源，推进产业规模化建设。文化集团要加大内

部整合力度，激活内部细胞，努力在向外拓展上求突破。要致力于推动产业以市场机制为手段，以资本和业务为纽带，以“双赢”为目标，开展多形式、跨区域的联合，构建文化规模企业，并积极推动面向长三角地区乃至全国的文化产业合作。要在更大范围内组织和配置生产要素，积极培育文化品牌，加强文化人才特别是经营人才的培养和引进，努力解决我省文化产业发展的人才制约。

要借鉴我省发展区域块状经济的经验，发展区域块状文化产业。科学规划、调整结构、整合资源，加强政策扶持，改善发展环境，促进产业集聚，以影视业、发行业、印刷业、演艺业、文化旅游业为产业重点。大力培育区域块状文化产业，发挥文化产业联动效应，实现文化与经济的有机结合。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

繁荣社会主义文化离不开国家的财政投入。文化体制改革是为了更好地发展文化，绝不能简单地理解为政府“卸包袱”和经济上“断奶”。总的原则是，政府要继续加大投入力度，但要调整投入结构和方式。在投入结构上，对重要新闻媒体、重要社科研究机构、重大文化项目、文化馆、博物馆、图书馆、美术馆以及农村基层文化阵地等为主体的公益性事业单位，政府仍要建立稳定的投入渠道，给予相应的经费保证；对经营性文化企业，政府在产业政策上给予必要的指导和支持，使其逐步走向市场；对

在改革试点中由事业单位转制为企业的文化单位，原有的优惠政策在一段时间内保持不变。在投入方式上，要用改革的思路和方法，运用市场机制，强化资本运作，充分发挥财政投入的导向和带动作用，推行扶持文化项目的财政转移支付制度和文化产品、服务的政府采购制度，逐步从对文化单位及其从业人员的一般性投入转为对文化项目的投入，实现由“养人头”向“干事业”转变。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

### 增强构成浙江综合竞争力的软实力

繁荣文化事业、壮大发展文化产业，是建设文化大省的重要目标，也是加快文化大省建设的重要检验标准。从浙江实际看，当前和今后一个时期，要重点研究、论证和抓好推进文化大省建设的重大工程建设，不断增强构成浙江综合竞争力的软实力。

1. 进一步增强文化精品的创作生产能力。文化精品是一个国家、一个地区、一个时代文化发展水平的重要标志，是书写文化史最重要、最基本的要素。浙江文化底蕴深厚，历史上名人大师辈出，很多方面独树一帜。浙江文化要再现辉煌，就必须创作和生产出一批思想性和艺术性完美统一的文化精品，一批经得起历史检验的传世之作，一批反映时代特征、代表国家水平、体现浙

江特色的精品力作，并使之成为浙江作为文化大省的重要“名片”。抓精品，主要体现在产品、人才和文化设施上，这几个方面要结合起来，集中精力加以扶持。同时还要重视历史文化遗产的保护和开发，使我省优秀的文化传统得以传承，众多的名城、名镇、名宅、名同等得到保护，优良的民族、民间艺术得以流传。省社科院已经启动《浙江文化史大系》研究工程，这件事情一定要做好。

2. 进一步增强公共文化服务能力。我们的文化是社会主义文化，文化建设的根本目的是满足群众文化需求，实现好人民群众文化权利。在打造文化精品的同时，要更加重视面向基层、面向群众的精神文化产品的创作生产和传播服务，努力建立健全公益性文化事业服务体系，提高公共文化服务能力，把为人民服务、为社会主义服务真正落到实处。提高公共文化服务能力，着力点要放在公益性文化事业的发展上，放在基层特别是农村文化事业的发展上。目前，我省城乡文化发展还不平衡，多数文化活动场所集中在县级以上城市，不少农村文化阵地存在缺设施、缺经费、缺人才、缺内容的情况，一些偏远农村至今无法收听收看广播电视节目，文化产品供给的有效性不高，农民群众的精神文化生活还比较贫乏。我们要充分体现城乡统筹、协调发展的要求，更多地考虑城乡文化的协调发展，无论是在文化设施布局、文化经费投向，还是文化生活安排、文化产品生产等方面，都要更多地向农村倾斜，努力使农村的文化环境有较大改善。

3. 进一步增强文化产业竞争能力。发展文化产业，首先是文化本身发展的必然要求，当代文化竞争在很大程度上取决于文化产业的竞争，软实力、文化力必然要通过文化产业的竞争力来加以体现。同时，这也具有促进经济结构调整和增长方式转变的意义。文化产业既是现代服务业的重要门类，也是体现先进制造业水平的一个重要窗口。我们推进经济结构调整和增长方式转变，最终的目的一个是为了更多地赚钱，如产业高度化等；一个是为了更少地消耗，建设节约型社会。而文化产业就是高附加值的产业，就是极少消耗的绿色产业。因此，必须把文化产业发展作为文化大省建设的重要突破口，努力使文化产业成为文化大省建设的重要支撑，成为浙江经济发展的重要增长点。既然是一个产业，就要按市场经济的规律来发展，也就是说，只有把文化产品变成商品，变为广大群众的消费，才能实现经济价值和社会效益，也才能最大限度地体现文化的宣传教育功能，强化它的意识形态属性，达到以优秀作品鼓舞人的目的。要适应市场的需求，不断推进文化产业的创新。特别是面向高新技术，积极推动信息产业与文化产业的融合，不断提高技术含量，促进文化产业从劳动密集型向技术密集型转变，从低附加值向高附加值转变，从粗放型向质量型转变。从我省文化产业发展的实际出发，要重点扶持现代文化流通业、动漫游戏业、数字电视业等高新文化产业发展。通过几年努力，使我省文化产业发展水平有明显提升，成为全国文化产品的重要制造基地。

[摘自 2005 年 6 月 1 日在省宣传文化系统调研座谈会上的讲话]

### 先进文化产品应既能体现先进性又能体现群众性

高新技术文化产业，是一个具有多重意义的产业。首先具有文化意义，它提供文化产品；第二具有科技意义，它是高新技术；第三具有经济意义，它能产生经济效益；第四具有政治意义，它能适应对广大群众特别是未成年人进行思想道德教育的需要。

[摘自 2005 年 6 月 1 日在省宣传文化系统调研座谈会上的讲话]

有市场的文化不一定是先进文化，但没有市场的文化，肯定不是先进文化。先进文化产品，应当既能体现先进性，又能体现群众性；既不“趋利媚俗”，又不丧失市场。从这个意义上讲，文化产品的意识形态属性与产业属性是一致的，占领市场与占领阵地是一致的，社会效益与经济效益是一致的，文化产品的先进性与实现人民群众的文化利益是一致的。因此，建设文化大省，要充分发挥社会主义市场经济体制的优势，创作和生产“贴近实际、贴近生活、贴近群众”和“面向现代化、面向世界、面向未来”的文化产品，去占领市场，赢得群众，不断巩固和扩大社会主义意识形态阵地。文化产品和文化服务必须坚持面向群众、面向市场，从大众中来、到大众中去。要不断提高创作人员感受生

活、了解生活、提炼生活、引导生活的能力，引导他们深入基层，深入大众，挖掘浙江历史长河中可歌可泣、可圈可点的人物和事件，提炼浙江群众实践中最生动、最丰富、最基本的原料，创作出与时俱进、与民同心的优秀作品，唱响主旋律，体现多样性，充分满足人民群众多层次的文化需求。

[摘自 2003 年 7 月 18 日在文化体制改革和文化大省建设座谈会上的讲话]

## 繁荣发展浙江文艺

繁荣发展文艺事业，是建设文化大省的重要组成部分。文艺是民族精神的火炬、人民奋进的号角。优秀的文艺作品能以潜移默化、寓教于乐的特殊方式，作用于人的思想情感，满足人们的精神追求，丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量。当前，浙江文艺的发展面临着良好的机遇，浙江文艺的繁荣迎来了新的春天。经济社会的快速健康发展，为文艺繁荣发展提供了雄厚的物质基础；悠久的文化传统、深厚的文化积淀，为作家艺术家提供了丰厚的艺术滋养；浙江人民在改革开放和现代化建设中的伟大实践以及体现出来的与时俱进的浙江精神，为文艺创作提供了不竭源泉；浙江人民不断增长的旺盛的精神文化需求，为繁荣发展文艺展现了广阔前景；特别是省委作出了加快建设文化大省的决策和部署，我省文化体制改革不断深入、文化事业蓬勃发展和

文化产业不断壮大，为浙江文艺的繁荣发展提供了强大支撑，创造了良好环境。广大文艺工作者要站在时代和全局的高度，认清自己的历史使命和崇高职责，自觉地承担起作为中华文化及浙江文化的承载者、传播者、创造者的历史责任，努力为时代和人民奉献精品力作，为繁荣发展浙江文艺、推进文化大省建设作出应有的贡献。

繁荣发展浙江文艺，必须坚持马克思主义指导地位，牢牢把握先进文化的前进方向。全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的历史时期，是一个大变革、大转折、大发展、大跨越的时期，是一个新创造、新经验、新成果不断涌现的时期，也是一个新情况、新问题、新矛盾层出不穷的时期。人们的思想观念日趋活跃，对精神文化的需求呈现出多元、多样、多变的特征。这是社会进步的表现，同时也对文艺工作提出了一系列新课题、新考验。为此，我们更要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全社会的共同思想基础、国家的主导价值和民族的精神支柱，在承认和发展多元化、多样化的同时，坚持指导思想与主导价值的一元化，在多元中求主导，在多样中成主体，在多选择中争主流。要始终坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向，贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，高扬先进文化旗帜，正确引领文艺工作的方向，统摄艺术作品的灵魂，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文艺。要自觉服从和服务于全省改革发展稳定的大局，唱响主旋律、打好



主动仗，追求真善美、抵制假恶丑，在事关政治方向、文学导向等根本原则问题上，必须立场坚定，旗帜鲜明。要坚持用正确的立场、观点和方法，去驾驭奔腾激荡的时代，去观察风云变幻的世界，去认识扑朔迷离的生活，从而构思出真正大气磅礴、震撼人心的传世佳作，塑造出真正有血有肉、生动感人的艺术形象。

繁荣发展浙江文艺，必须始终坚持“三贴近”原则，把最美好的精神食粮奉献给人民。贴近实际、贴近生活、贴近群众是时代的呼唤、人民的要求，是广大文艺工作者必须遵循的重要原则。文艺工作坚持“三贴近”，就是要紧跟时代发展的主旋律，深入到火热的现实生活中去，深深扎根于人民群众的土壤，坚持以人为本，使我们的文艺作品可亲可信、深入人心。实际是根基，生活是源泉，群众是出发点和落脚点，实际、生活、群众始终是优秀作品的活力与魅力所依、价值和意义所在。人类文化发展史表明，凡是名著、名曲、名画，无一例外都深刻地表现了当时的社会生活和人民群众的真实情感。真正的艺术家总是站在时代的前列，关注国家命运，反映人民心声，抒写时代精神。刚刚离开我们的巴金老先生一生追求自己的崇高信仰，热切关心社会进步，巴老的思想、情感和人格魅力始终激励着文艺工作者。全省广大文艺工作者要深切体验社会实践，深入思考社会生活，深深热爱人民大众，善于从浙江人民改革开放的实践和追求幸福生活的现实中发现新题材，展示新形象，创造出无愧于时代和人民的优秀作品。

繁荣发展浙江文艺，必须切实遵循文艺发展规律，不断推进文艺创新。创新是文化发展的源泉，也是文艺创作的生命。美丽丰饶的浙江大地上，到处活跃着创新的因子，浙江人民自强不息、绵延不绝的创新精神，蕴藏着-大的智慧和无穷的力量。广大文艺工作者要深切体悟浙江人民敢为人先、勇于创新的可贵精神，紧跟时代步伐，遵循文艺规律，敢于突破陈规，不断扩大新视野，开拓新局面，创造新境界。创新离不开继承。要善于从博大精深的传统文化中汲取精华，从丰富多彩的民族民间文化中汲取精华，从近百年来浙江先烈们艰苦卓绝、波澜壮阔、可歌可泣的革命历史中汲取精华。创新离不开借鉴。要坚持以我为主，积极借鉴兄弟省区市乃至世界各国、各地区人民创造的有益文化成果，博采众长、为我所用。创新还离不开宽松的创作环境。小平同志曾经指出，写什么和怎么写，只能由艺术家在艺术实践中去探索和逐步求得解决，在这方面不要横加干涉。我们要充分发扬艺术民主和学术民主，支持不同艺术形式、不同艺术风格的自由发展和竞赛，使不同艺术观点能够相互切磋、相互了解、共同进步。创新是成就文艺事业的必由之路。广大文艺工作者要把创作精品力作作为毕生追求的目标，让自己的聪明才智在创新中展现，艺术灵感在创新中迸发，使浙江文艺在形式、风格、流派方面充分发展，在体裁、题材、主题方面极大丰富，在文学、影视、美术、书法、摄影、戏剧等各种艺术门类上异彩纷呈、精品迭出。

繁荣发展浙江文艺，必须按照德艺双馨的要求，造就一支高

素质的优秀文艺队伍。优秀的文艺队伍，是繁荣发展文艺的基础。文艺工作者担负着塑造人们美好心灵的特殊使命，担负着促进人的全面发展的神圣职责。一个优秀的文艺家必须具备出众的艺术才华和艺术素养，这是艺术创造的基础；一个优秀的文艺家还必须具备高尚的道德情操，秉持良好的职业精神，恪守良好的职业道德。“德艺双馨”是对所有优秀艺术家成功之路的科学概括，也是党和国家对广大文艺工作者的期待和要求。我们要紧密联系浙江文艺发展的实际，创新工作方法，探索行业服务、行业自律的新途径，大力倡导德艺双馨，努力造就一批在全国有较大影响的文艺名家、大家，形成一支老中青相结合、专业和业余相结合、各类文艺人才齐全的文艺“浙军”。广大文艺工作者要把德与艺的统一作为毕生追求的崇高目标，注重人格修养，不断提高自身的思想情操、道德修养和人格魅力。越是知名，越要注意自己的言行对社会的影响；越有成就，越要谦虚谨慎、戒骄戒躁，倍加珍惜党和人民给予自己的荣誉与关爱，努力以良好的社会形象，赢得人民群众的尊重和喜爱。

繁荣发展浙江文艺，必须切实加强党的领导，努力创造文艺发展的良好环境。小平同志曾经说过：“党对文艺工作的领导，不是发号施令，不是要求文学艺术从属于临时的、具体的、直接的政治任务，而是根据文学艺术的特征和发展规律，帮助文艺工作者获得条件来不断繁荣文学艺术事业，提高文学艺术水平，创作出无愧于我们伟大人民、伟大时代的优秀的文学艺术作品和表

演艺术成果。”各级党委和政府要始终坚持和全面贯彻党的文艺工作的方针政策，从提高党的执政能力的高度，从落实科学发展观、促进人的全面发展的高度，深刻认识繁荣发展文艺事业在加快文化大省建设中的重要位置，以实施文化建设“八项工程”为龙头，进一步关心、重视和支持文艺工作，推动浙江文艺的繁荣和发展。要扎实推进文化体制改革试点工作，建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。要一手抓繁荣，一手抓管理，加强文化市场管理，营造扶持健康文化、抵制腐朽文化的社会环境。要加大政府对文化事业的投入，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。要对反映时代特征、代表国家水平、体现浙江特色、深受广大人民群众喜爱的优秀文艺作品和面向基层、面向群众的优质文化服务项目，给予表彰和奖励，充分调动和发挥文艺工作者的积极性和创造性。各级文联组织要充分发挥党和政府联系文艺工作者的桥梁纽带作用，积极探索新时期文艺工作规律，创造性地开展工作，不断提高组织引导能力和协调服务水平，为繁荣发展浙江文艺、推进文化大省建设作出更大的贡献。

[摘自 2005 年 11 月 7 日在浙江省文学艺术界联合会第六次代表大会上的讲话]

## （五）提高社会公共服务能力

## 辩证看待“强省”问题

在什么是“强省”这个问题上，由于没有现成的答案，也没有绝对的标准，我们既不能妄自尊大、好高骛远、自不量力，把自己估计得过高，把目标定得不切实际；也用不着妄自菲薄、故步自封、缺乏信心，总认为离“强省”很远，把“强省”理解得过于理想化。总体上，我们认为要考虑几个方面的因素。第一，还是要有绝对的量化指标，并形成比较完整的指标体系；第二，要有相对的参照尺度，包括在纵向上与过去和现在比要取得什么样的进展和突破，在横向上与其他省区市比要居于什么样的位置，同时还要参照国际通行的标准；第三，要辩证地看待“强省”，“强省”的标准也不是固定不变的，而是一个相对的、动态的概念。

[摘自 2005 年 6 月 22 日在加快浙江文化大省建设恳谈会上的讲话]

## 不失时机地加快推进教育强省建设

教育是发展科学技术、传播先进文化、培养优秀人才、推进人类社会文明进步的基础，在现代化建设中具有基础性先导性全局性作用。必须始终把教育事业摆在优先发展的战略地位，立足

浙江教育发展的良好基础，按照未来教育发展的客观要求，着眼于实现教育公平，不失时机地加快推进教育强省建设，争取经过较长时期努力，在浙江建成体制富有活力、水平适度超前、结构基本合理、总量相对充足、内涵和谐发展，与我省经济社会发展水平相协调并且总体上在全国省区中居领先地位的现代教育体系。

建设教育强省，必须坚持教育为现代化建设服务，为人民服务，与生产劳动和社会实践相结合，培养社会主义建设者和接班人；必须大力推进教育创新，深化教育改革，优化教育结构，合理配置教育资源，积极探索教育发展新路子，形成与经济社会发展相适应的教育体制；必须全面推进素质教育，转变教育观念，改革考试制度，改进教育内容，创新教育方法，提高教师素质，突出培养受教育者的健全人格、创新精神和实践能力，促进德智体美全面发展；必须全面发展各级各类教育，全面关注各类各层次人员，完善助学、贷学制度，努力实现教育公平。

加快建设教育强省的重点任务是：突出农村教育，推动基础教育均衡发展。统筹城乡教育发展，完善“以县为主”的农村教育管理体制，改善农村办学条件，提高农村办学水平。突出提高质量，推动高等教育快速提升。要建设一批重点优势学科，培养一批学科带头人和优秀教师，打造高教人才高地，构筑试验实训基地，规范教学科研管理。继续支持浙江大学和中同美术学院向世界一流大学目标挺进，重点扶持若干省属高校向国内一流大学

冲刺，全面打造浙江高等教育品牌。突出实践环节，推动职业教育创出特色。坚持职业教育与浙江经济社会发展相结合，理论教育与实践实训相结合，合理确定文化教育与实践教学的课时比例，努力走出一条浙江特色的职业教育发展之路。着眼于创建学习型社会，大力发展学前教育、成人教育、休闲教育、老年教育和就业培训，推动终身教育体系的完善；积极发展远程教育，构建社区教育网络，建设一批国家级、省级社区教育示范区。突出引进国外优质高等教育资源，开展合作办学，进一步推动浙江教育对外开放。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

## 走教育内涵发展之路

教育创新的根本目的在于推进素质教育，提高教育质量和水平。必须牢固树立“质量立教”意识，既要注重教育“量”的扩张，更要突出教育“质”的提高，走教育内涵发展之路。要按照素质教育的要求，着眼于促进学生全面发展，转变教育观念，改革考试制度，改进教育内容，创新教育方法，构建与素质教育相适应的教育教学及评价体系，建立符合受教育者全面发展规律、激发受教育者创造性的新型教育教学模式。要通过实施“浙江省重点高校建设计划”，坚持开展“高等教育质量年”活动等，着力改变我省高等教育层次偏低、结构不够合理的状况，使我省高

等教育在上规模的基础上，进一步上层次、上水平。要继续支持浙江大学向世界一流大学迈进，重点扶持部分高校提高层次，争取有 1—2 所进入国家“211 工程”建设行列，有一批院校成为教学科研型大学，有一批高等职业学校成为国家和省示范性高等职业学校。要大力加强教师队伍建设，加大教师培训力度，拓宽优秀教师的来源渠道，在高校继续实施“特聘教授制度”和“中青年学科带头人培养计划”，在中小学继续实施名师名校长工程。要结合当前正在进行的兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮活动，切实加强学校思想政治工作，使“三个代表”重要思想内化为学生的自身素质，普遍提高学生的思想道德素质、人文素质和科学素质。

[摘自 2003 年 9 月 12 日在教育系统考察调研时的讲话]

教育体制改革是教育创新的关键，也是教育发展的重要动力源。要扫除制约教育发展的体制性障碍，进一步转变政府管理教育的职能和模式，增强学校依法自主办学、自我发展、自我约束的能力，通过优化教育结构，改革培养模式，形成同经济社会发展要求相适应的教育体制。要积极推进基础教育管理体制改革，全面落实地方政府负责，分级管理、以县为主的基础教育管理体制，进一步明确各级政府的职责，加大对基础教育的统筹和协调。要按照“共建、调整、合作、合并”的方针，进一步深化高等教育管理体制改革。不断深化办学体制改革，把社会力量办学纳入教育发展总体规划，进一步落实鼓励社会力量办学的各项优



惠政策和措施，积极引导社会力量参与办学，并切实加强宏观调控和监督管理，形成公办学校和民办学校共同发展的格局，保持我省社会力量办学方面在全同的领先地位。继续深化高校后勤服务社会化改革，扩大改革的领域，提高社会化程度。

[摘自 2003 年 9 月 12 日在教育系统调研时的讲话]

围绕浙江大学建设世界一流大学的主题，我讲四句话，供你们参考。

第一，育人为本，质量立校。

胡锦涛总书记在全同加强和改进大学生思想政治工作会议上指出：“办好高校，首先要解决好培养什么人、如何培养人这个根本问题。正确认识和切实解决好这个问题，事关党和国家的长治久安，事关中华民族的前途命运。一要使大学生成长成为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人”。胡总书记的这番话充分体现了以人为本的精神。我们贯彻这一要求，一要把“育人”作为大学的首要任务。要牢固树立“学校教育、育人为本”的指导方针，把育人放在高校各项工作的首要位置，融入各个方面，灌注教学、科研、社会服务各个环节，努力形成全员育人、全程育人、全方位育人的格局。二要把“培养什么人”的问题作为根本问题。要使培养的人“合格”、“可靠”，总的标准是“德智体美，德育为先”，具体包括：既要提高科学文化素质，又要提高思想政治素质；既要培育科学精神，又要培育人文情怀；既要具有丰富的知识和创新的能力，又要具有健康的身心

和健全的人格；既要有一方面或多方面“专”的要求，又要有复合的、交叉的“全”的素养；既要懂得怎么做事，又要懂得怎么做人；等等。三是要把“如何培养人”作为高校的永恒课题。要把加强和改进大学生思想政治教育作为一项长期的战略任务，并根据经济社会发展的新趋势和学校发展的新目标，不断审视和完善专业结构和课程体系。

一流大学的标准主要不在于大学的规模，而在于大学的质量。质量是高等教育的生命线，是检验一所大学是否堪称名牌大学、是否达到世界一流的最最终标准。教育部提出要将高校工作的重心转移到提高质量上来，这是完全符合我国高等教育发展趋势的。目前，我省的高等教育已进入大众化阶段，提高质量既是核心问题，也是当务之急。高校建设要从前几年主要注重规模扩大、外延扩张、设施建设等，逐步向注重质量、注重内涵、注重结构优化等转变。对浙江大学这样的名牌大学来说，质量显得尤为关键。要进一步提高教学质量，努力培养高素质、创新型人才。我们不能强求浙江大学的每一位毕业生都是出类拔萃的，但在总体上，浙江大学的毕业生应更优，浙江大学的教师素质应更好，浙江大学的教学和科研水平应更高。唯其如此，才能加快与国际接轨的进程，谈得上按世界一流大学的标准来衡量和要求自己。

第二，师资为基，人才强校。

教师是高等教育的基本力量。古人云：“师者，所以传道授业解惑也。”现代高校大多数是教学与科研相结合，高校教师不

不仅要教书育人，还要从事科研工作，对教师的要求更高、任务更艰巨。浙江大学提出实施人才强校战略，从一定意义上讲，重点是“强师”。一流大学的标志，不在于一流的大楼，而在于一流的大师。要坚持引进和培养两手抓，用超常规的办法引进和培养一批具有国际先进水平的学术大师和重点学科带头人，造就一批具有创新能力和发展潜力的中青年学术带头人和学术骨干，建设一批特别能战斗的创新团队和优秀群体，特别是要加大青年教师的培养力度。

落实“师资为基，人才强校”的根本保证是领导班子。高校领导班子是学校改革发展的领导者、组织者、推动者。有什么样的领导班子，就能带出什么样的干部队伍和师资队伍，就有什么样的执政成效和工作局面。要始终把领导班子和干部队伍建设放在重要位置，不断巩固和发展保持共产党员先进性教育活动的成果。学校各级领导班子和领导干部要坚定理想信念，把好政治方向，保持清醒头脑，维护学校稳定；强化奉献精神，正确处理个人业务与学校发展的关系，以主要精力抓好学校工作。要坚持和完善党委领导下的校长负责制，进一步完善民主集中制的各项具体制度，健全学校领导体制、决策机制和运行机制，切实增强班子内部的团结与活力，真正做到心往一处想，劲往一处使。要以求真务实的作风抓好各项工作的落实，坚持教育、监督、制度并重，认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定，着力解决党的作风方面存在的突出问题，以良好的党风，促

进学风、师风、校风建设。

第三，发挥优势，特色兴校。

寸有所长，尺有所短。即使世界一流大学也不可能各个领域、各个方面都一流，必有其所长、有所短，关键在于发挥优势，扬长避短或扬长补短，办出自己的特色、自己的个性。浙江大学在许多方面具有自己的优势，充分发挥这些优势就会形成自己的特色，树立自己的品牌。这方面我强调两点：

要充分体现中国特色、浙江特色。建设世界一流大学，毫无疑问要用世界一流大学的水准来衡量，要与国际接轨，同时也必须从中国实际出发，走自己的路，坚持社会主义办学方向和办学目标，积极探索建设中国特色世界一流大学的道路。浙江大学生于浙江、长于浙江。浙江的自然环境、悠久历史、文化传统、风俗民情和经济社会发展，无不对浙江大学形成特色产生重大影响。特别是改革开放以来浙江经济社会持续快速发展，许多方面走在了全国前列，为浙江大学走向世界创造了有利条件、带来了良好机遇，可以说这也是浙江大学的一大优势所在。

要充分发挥综合优势、学科优势。浙江大学规模大、学科多、实力强，是我同学科覆盖面最广的综合性大学之一，不仅规模之大、名列全国高校前茅，而且教学、科研力量都非常雄厚。进一步发挥这个优势，既包括通过推进各学院、各部门开放式地办学和开放式科研，推动学科的交叉融合、优势互补，从而发挥综合优势、整体优势，也包括在一些学科、一些领域达到国内顶尖，

甚至世界一流。这些传统的学科优势，包括理、工、农、医等各方面的一些学科优势，有条件的还是要继续保持下去，并达到一个新的高度。

#### 第四，服务社会，合作办学。

浙江大学作为部省共建高校，一方面要积极服务地方的经济社会发展，另一方面要充分利用地方的力量合作办学。建设世界一流大学与为浙江发展服务，是完全统一的。“立定脚跟，背后青山飞不去”。只有更好地立足浙江，才能更好地面向全国、走向世界。多年来，浙江大学积极为地方发展作贡献，在本地招生、成果转化、输送人才以及决策咨询等方面，都为浙江作出了重要的贡献。浙江作为改革开放前沿地区和经济比较发达的省份，经济社会发展已进入一个新的阶段。浙江大学要充分抓住这个难得的历史机遇，在浙江提前基本实现现代化的进程中，显身手、作贡献、促发展。

[摘自 2005 年 9 月 23 日在省委常委会听取浙江大学工作汇报时的讲话]

教育质量是学校的生命，是教育事业的核心。近几年，在各级党委、政府及教育部门和学校的努力下，全省教育质量的整体水平有了明显提高，但还存在着不协调、不平衡的问题，特别是优质教育资源存在着城市多、农村少，发达地区多、欠发达地区少的现象，而且这一趋势还在加剧，一定程度上导致了基础教育不均衡，导致了公民享受优质教育资源机会的不公平，“择校”

这一特殊社会现象的产生就反映了这个问题。基础教育的均衡化发展是建设和谐社会的重要内容。在这方面，教育部门采取了很多的措施，也取得了明显的成效。我觉得，其中一个有效的办法，就是把优质学校办好，使优质教育资源发挥更大的作用，让更多的人享受优质教育。均衡化不是平均化，并不是说你已经优质了，就不用关心了，反而是应该把优质教育发展得更好，最大限度地发挥优质资源的作用。发挥作用的渠道很多，比如扩大办学规模，尝试优质教育资源的集团化，让一般的学校共享优质资源，调整教育资源布局 and 配置等等，这些要针对不同的学校，采取不同的措施。

[摘自 2005 年 10 月 24 日在杭州外国语学校、杭州文澜中学调研时的讲话]

## 进一步加快科技强省建设步伐

科学技术是先进生产力的集中体现，是经济发展的强大动力和文化前进的重要载体。必须深刻认识科技进步和创新是经济社会发展的首要推动力量，主动迎接世界科技革命的挑战，适应经济结构战略性调整和经济增长方式根本性转变的要求，进一步加快科技强省建设步伐，争取经过较长时期努力，把浙江建设成为科技综合实力、区域创新能力居于全国前列，科技对经济社会发展发挥关键性作用，高新技术产业成为主导产业，传统产业得到

全面改造提升，创新创业环境优越，公众科学素养较高的创新型省份，使浙江成为国际化区域性科技中心、重要的高新技术产业孵化基地、科技成果转化基地和技术交易中心。

建设科技强省，必须坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针，实施知识产权和标准化战略，以提高自主创新能力为核心，大力加强原始性创新、集成创新和在引进先进技术基础上的消化、吸收、创新，努力在掌握核心技术、拥有自主知识产权、造就具有国际竞争力的企业和品牌上下工夫；坚持科技创新与体制创新相结合，增强各类创新主体的创新动力，促进技术、市场与资本的紧密结合；坚持市场导向与政府扶持相结合，以企业为主体，充分发挥市场在配置科技资源中的基础性作用，加强政府宏观指导和政策扶持；坚持大力发展高新技术产业与全面改造提升传统产业相结合，走新型工业化道路，推进经济增长方式的转变和经济结构的优化；坚持科技进步与经济社会发展和人的全面发展相结合，体现“五个统筹”的要求，贯彻以人为本的精神。

加快建设科技强省的主要任务是：按照国家中长期科技发展规划确定的各项目标任务，深化科技体制改革，完善科技创新机制，优化科技资源配置，扩大科技领域的对外开放，进一步加强科技基础条件和创新平台建设，构筑以企业为主体、产学研紧密结合的开放型区域创新体系；围绕浙江经济社会发展战略重点，实施知识产权和标准化战略，推进科技创新工程和重大科技项目，

力争在若干重大关键领域取得突破，推动重点产业的跨越式发展，打造一批具有国际竞争力的企业和知名品牌，增强全社会创新能力。加强科技宣传与普及工作，加大全社会科普投入力度，创新科普教育的形式、内容及载体，全面提高公众科学素养和劳动力科技素质。加强国内外科技合作，积极引进大院名校，加快培养和引进一大批高素质的科技创新人才，建设创新活动新载体，构筑创新人才新高地。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

### 信息时代科学技术对生产力发展产生“幂数效应”

无论从历史的经验还是现实的需要看，“科学技术是第一生产力”的论断，蕴涵着重大的理论和实践意义。当代科学技术作为生产力的内在要素，直接影响着生产力的其他要素；当代科学技术已成为生产力发展的突破点或生长点；当代科学技术决定着生产力发展的方向、速度和规模。如果说在蒸汽机时代，科学技术对生产力发展产生的是“加数效应”，电器化时代，科学技术对生产力发展产生的是“乘数效应”，那么，在当今信息时代，科学技术对生产力发展产生的就是“幂数效应”。南科学技术革命所导致的生产力的飞速发展，简直令人难以想象。

[摘自 2003 年 4 月 28 日在考察科技工作时的讲话]

以构建区域科技创新体系为目标，继续深化科技体制改革，



优化科技资源配置，增强科技创新能力。要继续深化科技体制改革，充分调动各类科技人员的积极性，推动科研院所走向市场，面向经济建设主战场。继续关心支持在浙部属科研院所的改革与发展，充分发挥他们的作用。要以改革的思路和办法，建立符合市场经济和科技发展规律的创新体制和机制，形成以政府为导向、企业为主体、高校和科研院所为依托，科技与经济紧密结合的新型创新体系。要针对我省区域特色经济发展的实际，组织力量，进行区域特色产业共性技术的联合攻关，不断提升我省区域特色经济的产业层次。要正确处理技术开发与基础研究的关系、引进创新与自主创新的关系、重大项目与一般项目的关系，进一步推进科技创新，抓好事关全局的大项目特别是对产业有突破性、带动性作用的高新技术研究开发和产业化项目，不断提高创新能力。

[摘自 2003 年 4 月 28 日在考察科技工作时的讲话]

经济建设必须依靠科学技术，科技工作必须面向经济建设。这是做好科技工作的基本方针，也是当今世界科技、经济发展趋势对我们提出的客观要求。只有同经济社会发展的现实要求紧密结合，同生产实践紧密结合，科技进步才能获得最根本的动力，产生强大的威力。无论从世界形势的发展变化、国内改革和建设不断推进，还是我省打造先进制造业基地、推进农业农村现代化、创建生态省和发展海洋经济等方面的要求来看，我们比以往任何时候都更加迫切地需要依靠科技进步，需要依靠科技创新。为此，必须进一步加大科教兴省战略的实施力度，把科学技术放在经济

社会发展中更加突出的位置，通过科技进步提高经济发展的整体素质，通过科技创新为经济社会发展增添新动力，通过发挥广大科技工作者和知识分子的排头兵作用为生产力的发展注入新活力。广大科技工作者和知识分子，是勇攀科学高峰、推进科技创新的勇士，是弘扬科学精神、反对迷信愚昧的斗士，是推动科技进步、建设科技强省的主导力量。要积极投身创业、创新、创优的实践，刻苦钻研，勇攀高峰，不断取得科学发明和发现的新成果；要自觉参与我省科技创新体系建设，推动产学研结合，加速科技成果向现实生产力的转化，增强我省企业的创新能力；要加快应用高新技术改造提升传统产业的步伐，突出发展高新技术产业，不断提高经济发展的质量和效益；要坚持不懈地为推动我省科技进步献计出力，为继续保持我省经济总量、发展速度、增长质量、经济活力在全国的领先地位，不断提高我省科技对经济的贡献率作出积极的努力。

[摘自 2004 年 1 月 6 日在专家迎春座谈会上的讲话]

科研工作只有同经济发展和社会进步的现实需求紧密地结合起来，才能有所发现、有所发明、有所创造、有所贡献。当前，我们要努力做好科研成果尽快转化为现实生产力这篇大文章，进一步增强科研工作特别是应用科学研究的现实针对性，注重实践，勇于探索，努力把更多的研究成果尽快转化为现实生产力，以此加快应用高新技术改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，全面提高我省经济发展的质量和效益。

[摘自 2003 年 1 月 24 日在“人才强省”与博士后工作座谈会上的讲话]

## 没有健康就没有小康，必须把浙江建设成为卫生强省

没有健康就没有小康；没有卫生现代化，就没有全社会的现代化。卫生事业关系人民群众的身体健康和生命安全，关系人的全面发展。必须从切实维护人民群众切身利益、不断提高人民群众健康素质的高度出发，加快推进卫生强省建设，争取经过较长时期努力，建立与浙江提前基本实现现代化相适应的、顺应城乡一体化趋势的现代医疗卫生服务体系，使全省人民基本形成良好的卫生保健意识，享有公平、优质、高效的卫生保健服务，居民健康期望寿命进一步延长，人群健康指标达到世界中等发达国家水平，全省卫生综合实力位居全国前列。

建设卫生强省，必须坚持以人为本、惠利于民，促进人与自我、社会、自然的和谐发展，提高人民群众健康素质；坚持统筹发展、卫生公平，面向农村和基层，优化卫生区域分布，合理配置卫生资源，健全医疗保障制度，完善卫生管理体制，保障和增进全省人民的健康权益；坚持政府主导、社会参与，发挥政府在制定卫生政策、提供公共服务、消除健康差异中的主导作用，吸引各类社会组织和社会成员参与卫生发展，形成责任共担机制；坚持强化基础、稳步推进，遵循卫生事业发展规律，集中力量解

决突出问题，循序渐进推进全面发展。

加快建设卫生强省的主要任务是：实施农民健康工程，把农村卫生工作作为建设卫生强省的重中之重，建立健全新型农村合作医疗制度，完善以县为主，县、乡镇、行政村分级负责的农村卫生管理体制和服务网络，政府在每个乡镇至少应集中力量办好一所卫生院。实施公共卫生建设工程，建立和完善突发公共卫生事件应急指挥、疾病预防控制、卫生监督执法、医疗救治和公共卫生信息预警监测报告五大体系。实施社区健康促进工程，进一步完善城乡社区卫生服务体系。实施科教兴卫工程，构建医药卫生创新体系，加强卫生队伍和医德医风建设。实施“强院”工程，做精做强一批现代化医疗机构。实施中医药攀登工程，扶持传统中医药，开展中西医结合工作，推进中医药现代化。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

### 构筑保障人民群众身体健康的“防疫大堤”

公共卫生建设不仅仅是一个卫生问题，而且是关系社会稳定、经济发展和国家安全的重大问题，关系人民群众身体健康和生命安全的重大问题，关系经济社会协调发展和人的全面发展的重大问题，也是加快我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化的题中之义。

我们一定要充分认识加强公共卫生建设在推进浙江全面、协

调、可持续发展中的重要性，认真总结我省卫生工作的好做法、好经验，深刻吸取非典灾害带来的教训，着眼于建设卫生强省的工作目标，推进公共卫生建设的各项工作，努力建设一个全覆盖、高效率、现代化的公共卫生体系，从根本上构筑保障人民群众身体健康的“防疫大堤”。

农村卫生工作是公共卫生工作的薄弱点和难点。农村卫生工作搞得好不好，直接关系到全省公共卫生建设的成败得失。要认真贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定》，加快农村卫生事业发展，改善农民卫生服务条件，着力解决缺医少药问题。结合我省实际，当前农村卫生工作要重点解决三个问题。一是“有钱看病”问题。建立健全新型农村合作医疗制度，着力构建多形式、多层次的农村新型医疗保障体系，切实增强农村居民抵御重大疾病风险的能力，防止因病致贫、因病返贫。同时要坚持筹资标准、额度和保障水平与当地经济社会发展相适应，健全筹资机制和资金管理制度，确保参加合作医疗的农民群众真正受益。二是“有人治病”问题。进一步深化乡（镇）卫生院改革，每个乡（镇）政府集中力量办好一所卫生院，使其切实担负起辖区的预防保健职责，依法做好计划免疫工作和信息收集、报告工作，协助做好卫生监督和流动人员卫生管理工作；大力加强基层卫生队伍建设，不断提高乡、村医疗卫生工作人员的专业水平；总结推广开化县驻村医生服务制度等农村基层卫生工作典型经验，完善农村卫生服务网络；积极组织城市医疗卫生

机构对口支援农村，组织城市医疗单位定期到农村巡回医疗，对乡村医生进行业务培训，努力使农民群众享受到更好的医疗卫生服务。三是“有人管事”问题。县、乡政府和卫生工作部门要切实履行农村公共卫生建设的职责，把农村基层卫生工作作为重中之重；建立健全农村合作医疗经办机构，切实做到有机构管事、有人办事；切实加强对农村卫生工作的管理、监督和执法，确保农村卫生事业健康发展。

[摘自 2003 年 12 月 19 日在省卫生厅和小营巷调研基层卫生工作时的讲话]

加快构建新型农村合作医疗制度，部署实施农民健康工程，是加强农村卫生工作的重大举措和有力抓手，是一件顺民意、得民心、谋民利，造福于广大农民群众的大事、好事、实事。全省各级党委、政府一定要把这件大事做大，切实从全局高度把农村卫生工作摆在突出重要的位置，以认识的高度强化工作的力度，进一步加强领导，加大投入，加紧工作；一定要把这件好事办好，牢固树立以人为本、执政为民的理念，认真研究解决影响农民健康的突出问题，更好地保护和增进广大农民群众的健康；一定要把这件实事抓实，加快建立基本设施齐全的新型农村卫生服务网络，积极推进具有较高专业素质的农村卫生服务队伍建设，进一步完善精干高效的农村卫生管理体制、新型农村合作医疗制度和医疗救助制度，认真落实“每个乡镇要保留一所公立卫生院、每个村至少有一个卫生室”的要求，切实强化领导责任，将卫生工

作纳入地方党政领导干部政绩考核体系，通过上下共同努力，扎实推进卫生强省建设。

[摘自 2005 年 8 月 22 日关于重视和加强农村卫生工作的批示]

要强化政府公共卫生管理职能，切实解决职能“错位”、“缺位”问题，坚决从单纯的“办医院”、“管医院”为主，转到加强公共卫生管理和服务、加强疾病预防与控制、加强农村卫生建设、加强卫生监督执法上来；坚决从单纯的行政管理为主，转到综合运用法律、经济和行政手段来“定政策”、“管卫生”、“强服务”，积极探索建立适应市场经济体制的现代卫生管理体制。

[摘自 2003 年 9 月 25 日在全省抗击非典先进表彰大会上的讲话]

人民群众是历史的创造者，是我们做好疾病防控工作、推进公共卫生事业的力量之源、胜利之本。坚持预防为主、防治结合，实行群防群控、联防联控，是新中国成立以来我国疾病防治工作的一条重要经验，是今年上半年防治非典工作取得阶段性重大胜利的一条重要经验，也是疾病预防控制的一条科学途径。

目前，我省在省、市、县三级已基本建立疾病预防控制机构，当务之急是要在不断提高各级疾病预防控制机构的防控能力的同时，实行重心下移，进一步把疾病防控工作向下延伸，作为基层卫生工作一项重要内容，坚定地走相信和依靠群众、与群众相结合的道路，不断完善基层疾病预防控制的工作机制，建立健全

群众性的基层疾病预防控制网络，形成社区为防、村庄为防、人自为防的局面。一要加强专业性疾病预防控制机构与群众性疾病防控工作的结合，扩大疾病防控的覆盖面，增强基层防控能力。二要健全疫情信息报告网络，把信息报告网络延伸到乡镇、街道，延伸到村庄、社区，把疫情报告工作责任落实到人。特别是对防治非典的有关疫情信息报告工作，不能有丝毫的麻痹大意，必须坚持制度，落实责任。三要建立和完善基层疾病预警机制、应急机制和群众发动机制，一旦发生疫情，能迅速采取应急措施，立即发动群众、组织群众，开展预防工作，形成疾病防控的铜墙铁壁。

[摘自 2003 年 12 月 19 日在省卫生厅和小营巷调研时的讲话]

## 加快推进体育强省建设

体育是人类文明进步的重要标志，也是一个国家综合实力的重要体现，在提高人民健康素质、展示人们精神风貌、增强浙江综合竞争力等方面具有独特的作用。发展体育运动、增强人民体质，始终是一项具有战略意义的重大任务。我们要抓住机遇、总结经验、扬长避短、因势利导，加快推进体育强省建设，争取经过较长时期努力，使我省的体育产业较为发达，体育科教水平先进，体育场地设施完备，体育法规基本健全，建成全国领先的全民健身体系，群众体育综合指标和竞技体育竞争力位居全国前列。



建设体育强省，必须坚持体育发展与经济社会发展相协调，切实保障人民群众的基本体育权利，最大限度地满足人民群众多方面的体育需要；坚持群众体育、竞技体育和体育产业发展相协调，把全民健身作为基础工程，把竞技体育作为工作重点，把体育产业培育成为新的经济增长点；坚持加大政府推动、鼓励社会支持、吸引全民参与相结合，促进体育事业全面协调可持续发展。

加快推进体育强省建设的重点是：实施“小康健身工程”，构建和完善全民健身服务体系。根据《全民健身计划纲要》，抓好体育强县、强镇创评活动，进一步夯实群众体育基础；加快群众体育组织网络和多层次健身设施建设，充分发挥乡镇文化体育站的作用，推动公共性体育服务向基层延伸，培养群众现代健身意识，提高全省人民的健康素质。实施“奥运争光工程”，着力提升竞技体育综合竞争力。进一步扩大竞技体育规模，加快体育职业化、院校化步伐，优先发展奥运优势项目和浙江传统优势项目，形成项目的群体优势和梯队优势，强化体育科技支撑，提高全面参与竞争的能力。实施“体育产业培育发展工程”，推动体育产业加快发展。依托黄龙体育中心，组建健身、竞赛为主体的体育产业集团；扶持体育用品制造业，建设体育用品先进制造业基地；发展体育竞赛表演业、健身服务业和体育休闲娱乐业等，培育体育要素市场和体育中介组织；继续抓好体育彩票发行工作，加强对彩票公益金的管理。进一步加强体育场馆建设，积极申办世界和全国性体育赛事。

[摘自 2005 年 7 月 28 日在省委十一届八次全会上的报告]

体育为人们关注，在于它所蕴含的哲学、文化精神与人们产生的共鸣与交融；奥运受世人瞩目，在于参与和团结以及更快更高更强的追求。

[摘自 2004 年 9 月 5 日在欢迎浙江奥运健儿凯旋暨庆功表彰大会上的讲话]

建设体育强省，要以发展群众体育为基础。体育事业是一项体现以人为本的重要事业。发展体育的根本目的是增强人民的体质，提高人民的健康素质。生活奔小康，身体要健康，这是人民群众对体育的期盼和追求。我们要把提高群众健康水平作为全部体育事业的根本出发点，把全民健身作为基础工程，把发展群众体育作为整个体育工作的重中之重。各级党委、政府及体育部门要动员全省人民来关心体育、参与体育，大力实施小康健身工程，积极为城乡居民开展丰富多彩的体育活动提供便利，不断满足人民群众的体育需求，引导人民群众追求健康和谐、积极向上的生活方式和精神境界。

建设体育强省，要以提高竞技体育水平为重点。竞技体育运动好比是一个国家和地区的“门面”，需要鲜活亮丽、具有实力。我省竞技体育运动要扬长补短，因地制宜，有所为有所不为。要巩固和保持体育强项，保证在国内外大赛中拿牌；有选择地突破弱项，努力使弱项变成强项。省体育局提出适度扩大规模，提高效益，方向是对的，还需要深入研究，扎实工作。世界竞技体育

的竞争从某种意义上说，是体育科技的竞争，当然，科学管理和人才培养特别是高水平教练的培养和引进，也是必不可少的重要工作环节。我们要有战略眼光和世界眼光，加大对体育事业的科技投入，培养更多的国际级教练和国际明星级运动员，为国家争光，为浙江人民争光。这应该成为我们建设体育强省的更高目标。

建设体育强省，要以发展体育产业为抓手。体育产业是一大新兴产业。

随着体育活动越来越多地进入人们的生活，将会出现对体育产业的强大需求。我省具有制造业发达和民间资本充裕的优势，发展体育产业具有一定的基础，但叫得响的体育品牌产品不多，体育广告、体育影视、体育文学等相关产业与文化大省和体育强省的要求仍相差甚远。要用改革创新思路，大力发展体育产业，使体育产业成为我省经济新的增长点和新兴的产业。

[摘自 2005 年 11 月 30 日在十运会浙江代表团庆功表彰大会上的讲话]

## 五、建设“法治浙江”，发展社会主义民主政治

省委提出并推进“法治浙江”建设，是根据中央的决策部署，对浙江现代化建设总体布局的进一步完善。建设“法治浙江”与十六大以来省委作出的深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快建设文化大省、加强党的执政能力建设和先进性建

设等重大决策部署，有机构成了我省经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局。在这个总体布局中，深入实施“八八战略”是落实科学发展观的总抓手，全面建设“平安浙江”是构建和谐社会的主要载体，加快建设文化大省是发展社会主义先进文化的重要举措，努力建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治的有效途径，加强党的执政能力建设和先进性建设为此提供根本保证。这“四位一体”的总体布局，是内在统一、有机联系、相辅相成、不可分割的。“八八战略”、“平安浙江”和加快建设文化大省，为建设“法治浙江”创造基础和条件，建设“法治浙江”为其他方面提供支持和保证。这四个方面的辩证统一，体现了历史和逻辑的一致性，反映了马克思主义认识论的基本原理和事物发展的客观规律；体现了“你中有我、我中有你”的互动性，每一个方面既具有质的规定性和各自丰富的内涵，同时又相互联系、相互依存、相互作用；体现了科学发展的整体性，以辩证的思维、从全局的高度、按统筹的方法，谋划了各个方面的工作，使之统一于建设中国特色社会主义在浙江的实践。

我们要从以下几方面充分认识建设“法治浙江”的重要意义。

1. 建设“法治浙江”是全面落实科学发展观，协调推进经济、政治、文化和社会建设的基本保障。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，需要思想上的武装和理念上的自觉，更需要制度上的完善和法治上的保证。在“法治浙江”建设进程中，通过推进城乡发展、区域发展、经济社会、人与自然、对外开放等

方面的法治建设,可以规范社会主体行为,引导各方面统筹发展;通过推进经济、政治、文化、社会生活等方面的法治建设,可以使各项建设都有法可依、有章可循,引导各方面协调发展。特别是发展社会主义市场经济,更需要完善法治。市场经济就是法治经济,推进法治建设的一个重要动因,就是要反映和坚持社会主义先进生产力的发展要求,坚持为社会主义市场经济服务,坚持平等、自由、正义、效率等社会主义市场经济内在价值追求。我省要在完善社会主义市场经济体制上走在前列,首先就要在法治建设上走在前列,更多地运用法律手段来调节经济、实施监管,确保政府“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”职能的有效履行,维护正常的市场经济秩序。当前,在经济全球化加快的情况下,必然要求经济活动按照国际规则办事、依法办事,并通过法治建设来营造良好的发展环境。我们要在激烈的国际较量中提高竞争力,就必须努力建设“法治浙江”,使法治成为增强综合竞争软实力的一个重要方面。

2. 建设“法治浙江”是体现社会和谐的本质特征,全面构建社会主义和谐社会的重要保证。实现社会和谐有赖于人们对法律的信仰和遵循。只有把社会生活的基本方面纳入法治的调整范围,经济、政治、文化和谐发展与社会全面进步才有切实的保障,整个社会才能成为一个和谐的社会。可以说,社会主义和谐社会的“六大特征”都具有法治的属性,“民主法治”是公共权力与公民权利的和谐,“公平正义”是社会规则与个人能力的和谐,

“诚信友爱”是人与人之间关系的和谐，“充满活力”是社会成员的积极性、创造性与经济社会发展的和谐，“安定有序”是公民的行为方式与社会秩序的和谐，“人与自然和谐相处”是生产、生活、生态良好互动的和谐。在推进和谐社会建设中，无论是人与社会的和谐关系、人与人的和谐关系、人与自然的和谐关系，还是公共权力与个人权利的和谐关系，都在一定程度上表现为法律关系。从这一意义上说，构建和谐社会与建设法治社会是有机统一的。同时，法治也为社会和谐提供重要保证。法治通过调节社会各种利益关系来维护和实现公平正义，法治为人们之间的诚信友爱创造良好的社会环境，法治为激发社会活力创造条件，法治为维护社会安定有序提供保障，法治为人与自然的和谐提供制度支持。我们提出建设“法治浙江”的一个重要的着眼点，就在于不断深化“平安浙江”建设、全面构建社会主义和谐社会。

3. 建设“法治浙江”是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的具体实践。发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明是建设中国特色社会主义的重要目标。随着我省改革开放的深入，经济成分和经济利益格局多样化、社会生活多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化呈加速趋势，人民群众的民主愿望和利益诉求日益增长，对民主政治建设提出了新的要求。社会主义民主政治的本质是人民当家作主。为了发展社会主义民主，我们必须完善社会主义法治。建设“法治浙江”，就是要在坚持中国特色社会主义民主政治方向的前提下，推进我

省人民民主的制度化、规范化和程序化，把人民群众的民主要求，包括人的权利、人的利益、人的安全、人的自由、人的平等、人的发展等，全面纳入法治化轨道，使公民的政治参与既能够在具体的制度上得到保障，又能够在有序的轨道上逐步扩大，进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，更好地调动人民群众的积极性和创造性，同心同德加快浙江现代化建设。

4. 建设“法治浙江”是改革和完善党的执政方式，提高党的执政能力的必然要求。依法治国、依法执政体现了我们党对治国方略和执政规律的深化认识。依法治国是关于国家的治国方略，侧重于国家和社会事务；依法执政是关于执政党的执政方略，侧重于执政党对国家的领导和执政事务，两者都体现了社会主义法治理念。依法执政是依法治国基本方略在党执政问题上的具体体现。我们要按照法治国家对执政党的要求，把依法执政作为党执政的一个基本方式。我们党依法执政，就是要把党的执政活动纳入法治轨道，依法掌权、依法用权并依法接受监督，在法治轨道上推动各项工作的开展，在治国理政的实践中贯彻党的执政宗旨。为此，一方面要保证党对国家大政方针和全局工作的政治、思想和组织领导，这是依法执政的基本政治前提；另一方面要通过完善党的执政方式，来提高党的执政能力、保持党的先进性，使我们党始终走在时代前列。建设“法治浙江”就是要求我们从地方党委的职责出发，使我省各级党委的执政行为更好地适应我们党依法执政这一基本方式，适应我省经济社会发展的客观需要。

当前，我们推进“法治浙江”建设，不仅有其重要性和紧迫性，而且具备了较好的基础和条件。依法治省的不断推进、社会主义市场经济体制的不断完善为建设“法治浙江”奠定了坚实基础，“八八战略”的深入实施、综合实力的显著增强为建设“法治浙江”提供了物质基础，建设“平安浙江”的成效为建设“法治浙江”创造了良好的社会基础，加快建设文化大省的实践为建设“法治浙江”开拓了动力源泉，加强党的执政能力建设和开展先进性教育活动为建设“法治浙江”提供了坚强有力的政治保证。所有这些，都为“法治浙江”建设提供了有利条件，我们完全有信心、有决心在法治建设上走在前列。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

## （一）建设“法治浙江”是建设社会主义法治国家的具体实践

### 牢固树立社会主义法治理念

社会主义法治理念，是我们党从社会主义现代化事业全局出发，坚持以马克思主义法学理论为指导，在总结我国社会主义民主法治建设的实践经验，吸收世界上其他社会主义国家兴衰成败的经验教训，借鉴世界法治文明成果的基础上形成的科学理念。这是对马克思主义法学理论的继承、发展和创新，是推进社会主



义法治国家建设必须长期坚持的重要指针。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

以社会主义法治理念指导“法治浙江”建设，就要深刻理解和把握社会主义法治理念的本质要求。这就是：必须反映和坚持社会主义先进生产力的发展要求，必须反映和坚持人民民主专政的国体，必须反映和坚持党的领导，必须反映和坚持马克思主义的指导地位，必须反映和坚持从中国国情出发，必须反映和坚持改革创新、与时俱进。按照这些本质要求，我们在推进“法治浙江”建设中，要认真贯彻依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导五个方面的内容，更好地体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

1. 坚持依法治国。依法治国是社会主义法治的核心内容。依法治国就是把社会主义民主与社会主义法制紧密结合起来，实现民主的制度化、法律化，从而保障人民群众在党的领导下，依照宪法和法律的规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，维护和实现人民群众的根本利益。坚持依法治国，其核心就是要确立和实现以宪法和法律治理国家的最具权威价值的取向。要坚持法律面前人人平等，任何组织和个人都没有超越宪法和法律的特权，党员和干部特别是领导干部更应成为遵守宪法和法律的模范。要树立和维护法律权威，确立法律是人们生活的基本行为准则的观念。要严格依法办事，做到有法可依、有法必依、执法必严、

违法必究。要树立职权法定的理念，使任何一项权力的行使都必须有法律明确授权并符合法律的目的，每一个执法环节都必须符合法律的要求，每一个行为都不能超越法律的界限，一切违法行为都要毫无例外地受到法律的追究，做到职权由法定、有权必有责、用权受监督、违法要追究、侵权须赔偿。依法治省是依法治国基本方略在我省的具体实践。建设“法治浙江”，必须不断推进依法治省，把依法治国的理念体现在各个方面、贯穿于各个环节、落实到各项工作。

2. 坚持执法为民。执法为民是社会主义法治的本质要求。这是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求在法治上的体现。在推进“法治浙江”建设中，我们要确立一切权力属于人民、来自于人民的理念，把人民当作国家的主人，把实现、维护和发展广大人民群众最根本的利益作为出发点和落脚点，在党的领导下，通过法律和制度保障人民当家作主，通过人民赋予的权力和民主程序制定法律，使各项法律制度符合人民的意愿、利益和要求。要坚持以人为本的理念，在立法、执法、司法的各个环节上体现尊重和保障人权，做到为人民执法、靠人民执法，保证把“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的要求落到实处。

3. 坚持公平正义。公平正义是社会主义和谐社会的一个基本特征，也是社会主义法治的价值追求。在建设“法治浙江”的实践中，要把公平正义作为制定法律和进行制度安排的重要依据，

从源头上防止社会不公正现象的出现与扩大，并在执法、司法活动中坚持合理合法、及时高效、程序公正的原则，建立保障公平正义的防线；把公平正义作为协调社会各个阶层相互关系的基本准则，依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系；把公平正义贯穿于权利与义务的辩证统一之中，坚持权利与义务的对称，保证广大人民群众依法行使权利和履行义务，所有权利的享有都建立在履行义务的基础之上，使遵纪守法成为公民的自觉行为，使公民的合法权益不受侵犯。

4. 坚持服务大局。服务大局是社会主义法治的重要使命。要紧紧围绕党和国家工作大局开展立法、执法、司法工作，不断强化服务大局的各项措施，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设提供强有力的法治保障。我国是一个法制统一的国家，建设“法治浙江”要在国家统一的法制框架下加以推进，保证国家宪法和法律在浙江的严格实施，保证党的路线方针政策在浙江的贯彻落实，确保我省的法治建设有利于维护国家利益，维护改革发展稳定的大局。要认识到立法、执法、司法之中有政治，必须从讲政治的角度来想大局、谋大局、服务大局，正确处理服务大局与严格依法履行职责的关系，正确处理全局利益与局部利益的关系，正确处理执法的法律效果与社会效果之间的关系，追求法律效果与社会效果的统一，防止不顾大局孤立执法、机械执法。

5. 坚持党的领导。党的领导是社会主义法治的根本保证。我们党代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表最广大人民的根本利益，是中国特色社会主义事业的领导核心，是我们国家和民族的脊梁。我们党的执政是千百万革命先烈流血牺牲换来的，这是历史的选择；我们党成为执政党是马克思主义与中国实际相结合的产物，这是真理的选择；当年中国共产党在上海和嘉兴南湖召开中共一大、起航革命的红船时，中国有多种救国之说，最后是那种政治生态下的竞争机制，实现了优胜劣汰，这是人民的选择。法治建设绝不是要削弱党的领导，而是要从理念上更好地强化党的意识、执政意识、政权意识，从制度上、法律上保证党的执政地位，通过改善党的领导来更有效地坚持党的领导、加强党的领导，通过完善党的执政方式来更有效地提高党的执政能力、保持党的先进性。建设“法治浙江”，必须旗帜鲜明地坚持党的领导，在党的领导下发展社会主义民主、建设社会主义法治，把党依法执政的过程作为实现人民当家作主和实行依法治国的过程，作为巩固党的执政地位的过程，作为建设社会主义政治文明的过程，把加强党的政治、思想和组织领导贯穿于“法治浙江”建设的全过程。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

**坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一**

社会主义民主政治，是党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。党领导人民制定了宪法和法律，党又领导人民遵守和执行宪法和法律，党还要在宪法和法律的范围内活动，不断提高依法执政的能力和水平。党的领导主要是政治、思想和组织的领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党的组织和党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。各级党组织要切实增强依宪执政、依法执政的观念，提高依宪办事、依法办事的自觉性，模范地执行宪法和法律，防止和纠正以言代法、以权压法、干扰执法的现象。要进一步加强党内民主，充分发挥其对于人民民主的示范和带动作用。要按照总揽全局、协调各方的原则，规范党委与人大、政府、政协及人民团体的关系，支持人大依法履行国家权力机关的职能，支持政府依法行政，履行法定职能，支持政协积极发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用，支持法院、检察院秉公执法，依法独立行使职权。广大党员尤其是党员领导干部要充分发挥模范带头作用，自觉地在宪法和法律范围内活动，提高依宪执政、依法办事的能力和水平，坚定不移地把社会主义政治文明建设不断推向前进。

[摘自 2002 年 12 月 3 日在浙江省暨杭州市纪念现行宪法颁布实施二十周年大会上的讲话]

要旗帜鲜明地反对那种假借民主、假借法治来否定党的领导的错误倾向。国际共运史的经验教训表明，在历史发展的潮流中

因循守旧、不思进取是没有出路的。同时，在推进改革的过程中，放弃党的领导，任凭各种反对势力打着民主的幌子瞎折腾；或者饥不择食、乱开药方，只谈改革而不论加强，导致整个社会的“无序”，其结果就是改革变成了改向，变革成为了变色，把自己的执政地位也给“革”掉了。当前，特别要防止一些别有用心的人，打着依法治国的幌子否定党对政法工作的领导，打着司法改革的旗号否定社会主义制度，利用个案炒作诋毁政法机关和政法队伍形象，企图在政法意识形态领域制造混乱和影响，以实现其政治图谋。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上作报告时的讲话]

党员和干部特别是领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。各级党委特别是领导干部都要适应新形势，从根本上转变不适应依法治国、依法治省要求的思维方式、领导方法和工作习惯，自觉遵守宪法和法律，严格按照宪法和法律办事。在发表讲话、制定文件和进行决策时，都必须对照宪法和法律，看看是否符合宪法和法律的规定，做到不符合宪法和法律的话不说，不符合宪法和法律的事不做，任何组织和个人都没有超越宪法和法律的特权。各级党委要加强对宪法和法律贯彻实施工作的领导，支持人大及其常委会认真履行立法和监督职能，切实保证宪法和法律在全省的贯彻实施；进一步推动各级政府严格依照宪法和法律的规定履行职责，全面推进依法行政，建设法治政府；进一步推动各级司

法机关坚持执法为民、公正司法，严格执行宪法和法律赋予的职责，切实解决“告状难”、“申诉难”、“执行难”等问题，落实司法为民的要求，维护社会公平和正义。

[摘自 2004 年 5 月 11 日在全省人大工作会议上的讲话]

民主必须在法治的轨道上运行。没有法治的民主，是无政府的民主，就是“文化大革命”式的“大民主”。推行民主当然重要，但是民主模式具有多样性、复杂性，究竟选择什么样的民主模式，取决于一国的具体国情，包括历史、经济、文化、社会等等，即便是西方资本主义的所谓“民主国家”，其民主模式也是多种多样的。甚至法律制度也因国情而有很大的差别，如同属英美法系的英国和美国的法律制度，由于分别适应各自的法律文化，因而在本国都是适用的，但如果硬把它们照搬到别的国家，就有可能“水土不服”，产生南橘北枳的结果。我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但决不能盲目照搬别国民主发展模式。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上作报告时的讲话]

## (二) 全面提高法治化水平

在国家统一的法制框架下推进地方法治建设

建设“法治浙江”，就是建设社会主义法治国家在浙江的具体实践。从哲学角度讲，任何事物都是普遍性与特殊性的辩证统一，在国家统一的法制框架下推进地方法治建设，是建设社会主义法治国家的客观要求；从法律渊源看，我国宪法和立法法对中央与地方的立法权限作了明确的规定，地方性法规规章是我国社会主义法律体系的重要组成部分；从浙江实际看，我省经济会发展较快，社会主义市场经济体制比较完善，一些地方在推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化方面创造了不少好的做法和经验，我们完全有基础、有条件、有责任在法治建设方面进行积极的探索，以适应我省经济社会发展走在前列的客观需要，并为建设社会主义法治国家作出应有的贡献。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

从国家到地方的制度和政策体系来说，依法治省对应的是依法治国，“法治浙江”对应的是法治国家。建设“法治浙江”，不仅包含依法治省的全部内容，而且比依法治省的内涵更加丰富、更加深刻。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上作报告时的讲话]

我国是一个法制统一的国家，建设社会主义法治国家，必须始终坚持党的领导，统一实施国家的宪法和法律。同时，建设社会主义法治国家，又离不开地方的具体实践。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]



建设“法治浙江”是一个长期渐进的过程，不可能一蹴而就，毕其功于一役。要立足当前，着眼长远，把长远目标与阶段性工作结合起来，既不超越我省的社会发展阶段、也不超越全国的社会发展阶段，既不无所作为、又不好高骛远，既不安于现状、又不急于求成，而要遵循客观规律，随着我省经济、政治、文化和社会建设的发展，循序渐进、积极稳妥、坚持不懈地推进“法治浙江”建设。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

法治建设属于上层建筑和意识形态的范畴，许多工作难以用看得见、摸得着的东西来具体衡量。为此，推进法治建设更要体现干在实处，注重实效，反对形式主义、做表面文章。要在国家统一的法制框架下，根据已经具备的条件和能够创造的条件，主动把做得到的事情积极做好、做出实效。要围绕维护人民群众根本利益，把解决人民群众最关心的问题，作为推进“法治浙江”建设的切入点，使“法治浙江”建设一开始就惠及群众，让群众感受到实际效果。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

### 完善具有浙江特色的地方性法规规章体系

立法是法治的基础。要根据宪法和立法，适应我省经济社会发展走在前列的要求，加快地方立法步伐，不断完善与国家法律

法规相配套、具有浙江特色的地方性法规规章体系。要把提高立法质量放在首位。牢固树立以人为本的立法理念，围绕人民群众关心的问题，坚持为人民立法、靠人民立法，进一步完善立法机制，拓宽立法与人民群众保持密切联系的渠道，正确处理立法工作中程序民主和实质民主的关系，不断提高立法的民主化、科学化水平。要坚持党对地方立法工作的领导，保障立法工作的政治方向，重大的立法行动要在事前提交党委讨论。人大、政府党组要充分发挥作用，善于把党委的重大决策经过法定程序转变为立法建议，做好地方性法规规章的创制工作。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

从我省实际出发，在地方立法工作的指导思想，我认为要突出把握好以下几点：

1. 立法要为发展服务。发展是执政兴国的第一要务。为发展创造一个必备的法制环境，这是地方立法工作的主攻方向。要坚持立法决策与改革、发展、稳定的重大决策相结合，围绕发展、服从发展、服务发展、促进发展。要遵循生产力发展规律，把制度创新、体制创新、机制创新放在突出位置，通过立法破除制约先进生产力发展的体制性障碍，规范实践中创造的各种发展和改革的举措，建立符合市场经济制度要求、有利于发展的新体制，努力使制定的法规既代表和体现先进生产力和先进文化的发展要求、前进方向，又与现实的生产力和生产关系、现实的社会文化发展相适应。要妥善处理各种利益关系，通过立法合理调整和

配置各种社会关系和社会经济权利，反映不同社会阶层、社会成员的利益诉求，体现社会公正，维护社会稳定，为发展创造良好的社会环境，从而使我们的改革和发展能始终获得最广泛的群众基础和力量源泉。

2. 立法要有地方特色。地方特色是地方立法的生命力所在。地方立法，作为国家法律和行政法规的重要补充，必须坚持法制统一，坚持以宪法和国家法律、法规为依据，不与宪法和国家法律、法规相抵触，这是必须遵照的一个基本法律原则。同时，地方立法还必须紧密结合我省经济社会发展的实际，充分发挥其补充、先行、创制的作用，体现地方特色，提高针对性、可操作性，防止照抄照转，搞“大而全”、“小而全”。继续坚持把经济立法放在首位，又根据社会全面进步的要求，兼顾其他方面的立法。立法不在于多，而在管用。要辩证地把握好立法数量和质量的关系。既要有一定的数量，更要强调质量，要把提高立法质量放在更加突出的位置。

3. 立法要维护人民根本利益。最广大人民群众的根本利益是地方立法的出发点和落脚点。我们所制定的法规，只有真正反映了人民群众的根本利益，体现了人民群众的基本要求，才能为广大人民群众所拥护、所接受、所依赖。要按照权利和义务、权力和责任相一致的原则，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利和义务，科学合理地规定国家机关的权力和责任，坚决摒弃立法就是管理老百姓的错误观念，坚决克服和防止部门利益法

制化的倾向，牢固树立立法要维护人民根本利益，体现人民共同意志的思想。要通过立法推动政府职能的转变，转变管理经济、管理社会理念、方法和模式，做到权力运作公开化、透明化，决策机制科学化、民主化，公共管理法律化、制度化，依法行政、依法管理，努力建设透明、负责、法治、高效和服务的政府。同时，立法还必须于法周全，于事简便。既要讲规范、讲体系，注意立法的科学性、严谨性，也要简明、实用，不要过于繁琐，要易于人们的了解掌握，便于实际工作的运用、执行。

4. 立法要体现时代性。中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，而不是静止的、封闭的、一成不变的。我国正处在社会主义初级阶段和全面建设小康社会的阶段，市场经济体制还不完善，整个国家还处在改革、转型的时期，各地经济、文化、社会的发展还不平衡。因此，我们的立法要体现与时俱进的精神，处理好稳定性与变动性、前瞻性与阶段性的关系。要根据本届立法工作重点，抓紧建立省人大及其常委会五年立法调研项目库，按照需要和可能，科学论证立法项目，认真编制年度立法计划，滚动实施。要增强立法的预见性，对每一项通过立法进行调整的内容、作出的决策、创设的制度，都要从有利于改革、发展和稳定的大局出发，综合考虑，反复权衡，既要通过立法肯定和巩固改革的成果，又要为新的实践、新的探索留下必要的空间，发挥立法的先导作用。要继续坚持立、改、废相结合，在抓紧制定出台新的法规的同时，对不适应改革开放和现代化建设需

要的地方性法规或规章，要及时按照法定程序，该修改的修改，该废止的废止，需要重新制定的重新制定，需要作出法律解释的及时作出解释，使我们的地方立法与时俱进，体现时代要求，避免落后于改革发展的实践。特别是这次非典疫情的发生和蔓延，暴露出公共卫生体系存在缺陷、公共卫生事业发展滞后、突发事件应急机制不健全等问题。我们要举一反三，认真吸取教训，进一步加强公共卫生体系建设，加强经济社会发展协调工作，加强社会管理体制的建设和创新，建立健全各种机制，增强应对突发性公共卫生事件、重大自然灾害以及其他重大社会突发事件的能力，坚持防患于未然。

[摘自 2003 年 8 月 4 日在全省立法工作会议上的讲话]

我们首先必须继续加强地方立法工作，以经济立法为重点，注重提高立法质量，努力为加快我省经济社会发展提供有力的法制保障。

一要站在政治和全局的高度加强立法工作。做好地方立法工作，对推动本地经济社会发展，建设社会主义政治文明都具有十分重要的作用。我们要紧紧围绕改革发展稳定的大局，遵循国家法制统一的原则，立足浙江实际，切实加强立法工作。要以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，以省委十一届五次全会关于完善社会主义市场经济体制的决定为依据，着眼于确立制度、规范权责、保障权益，突出经济立法，抓紧制定和完善一批适应入世要求、符合深化经济体制改革需要、保证省委“八八战略”

深入实施、推动省第十一次党代会和省委十一届二次全会确定的目标任务顺利实现，促进我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的地方性法规。

二要依法有序地开展立法工作。立法工作是一项十分严肃而重要的工作，必须遵循专门的程序法依法进行。要深入贯彻立法法和我省地方立法条例，努力把我省立法工作纳入制度化、规范化、法制化轨道。继续认真落实省委批转的立法工作意见和全省立法工作会议精神，把坚持党的领导和依法治国有机统一于具体的立法实践之中，努力把党的执政意图和决策部署变成地方性法规。要全面实施 2004 年立法计划，在强调经济立法的同时，兼顾其他方面的立法，在注重实体立法的同时，兼顾程序立法，有计划、有步骤地做好各项立法工作，确保完成全年立法工作任务。

三要科学高效地推进立法工作。制定地方性法规，既要遵循国家法制统一的原则，又要立足本地经济社会发展的实际。这是一个具有极强专业要求和鲜明地方特色的复杂工作。做好这项工作，必须围绕提高立法质量这一目标，总结经验，改进方式，完善机制，进一步拓宽法规草案起草渠道，提高立法的科学性、民主性和公开性，增强地方性法规的指导性、针对性和可操作性。要严格执行立法项目可行性论证制度，提高立法计划的科学性。加强对法规起草工作的领导，健全和落实立法责任制。坚持和不断完善立法调研、论证、听证等各项制度，开门立法，扩大人民群众对立法活动的有序参与。完善法规审议机制，坚持二审制和

重要法规草案三审制，完善统一审议，进一步发挥各专门委员会的专业优势，切实发挥常委会组成人员的立法主体作用。要以行政许可法的实施为契机，规范和清理地方性法规，及时做好政府规章的备案审查工作，强化立法监督，维护国家法制的统一性和权威性。同时，要继续加强对杭州、宁波两市立法工作的指导。

[摘自 2004 年 2 月 26 日在省人大常委会党组民主生活会上的发言]

## 推进依法行政，建设法治政府

“治国者必先受治于法。”依法规范行政权力、全面建设法治政府，是建设“法治浙江”的关键所在。要深入贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》，按照“职权法定、依法行政、有效监督、高效便民”的要求，切实把依法行政落实到政府工作的各个环节、各个方面，努力建设法治政府。要不失时机地深化行政管理体制改革，加快政府职能转变。进一步理顺政府与市场、政府与社会、政府与企业的关系，在抓好经济调节、市场监管的同时，强化政府社会管理和公共服务职能，科学合理设置政府机构，努力建设高效精干、公开透明的服务型政府。全面贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革，减少行政许可项目，规范行政许可行为，改革行政许可方式。不断深化机关效能建设，积极提高行政效率，真正做到高效便民、诚实守信。强化部门预算制度，

建立健全公共财政制度，切实节约行政成本。要加强和改善行政执法工作，按照“合法行政、合理行政、程序正当、权责统一”的要求，特别是“行政权力与责任紧密挂钩、与行政权力主体利益彻底脱钩”的原则，加快建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。进一步规范行政执法主体，强化行政执法责任制，继续深化市、县两级相对集中行政处罚权工作，建立健全行政执法评议考核制和执法过错责任追究制，切实纠正一些行政执法机关执法不力、执法不严、执法违法、执法扰民和执法“寻租”的现象。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

《行政许可法》已正式实施。该法对国家行政机关的行政行为有许多程序性的限制和规定，我们在具体工作中，一定要按照《行政许可法》、国务院《全面推进依法行政实施纲要》以及浙江省人民政府《关于加强依法行政工作促进省政府机关效能建设的意见》的要求，切实把追求效率与坚持依法行政、依法办事结合起来，全面提高依法行政水平。

[摘自 2004 年 7 月 9 日在省直机关效能建设工作现场会上的讲话]

## 司法工作是保障社会公平正义最后一道防线

司法工作是保障社会公平正义最后一道防线。要以保证司法



公正为目标，树立公平正义和保护人权的司法理念，坚持法律面前人人平等，确立依法办案、无罪推定的司法原则，做到实体公正与程序公正并重。要进一步加强司法体制和工作机制建设，认真落实中央推进司法体制改革的各项举措，健全权责明确、相互配合、相互制约、高效运转的司法体制，从制度上保证审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权，规范审判行为和检察执法行为，增强司法的权威性和社会公信力。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

人民群众看我们党、看我们的政权，很重要的一点，就是看我们法院、检察院办案是否公正、高效，有无贪赃枉法。不要忽视一个微小的案件，一个人一生很可能只接触一件案件、进一次法院，但会影响一个人对整个司法机关的认识，影响党和政府的形象。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上作报告时的讲话]

为构建社会主义和谐社会提供有力的司法保障，是推进“法治浙江”建设的一项重要内容。全省各级法院要以“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领法院各项工作，坚持“公正司法，一心为民”的指导方针，充分发挥审判工作职能，维护社会秩序、保障公民权益、化解矛盾纠纷，以公正、高效、文明的司法工作服务于党和国家工作大局。要坚持法律面前人人平等，严格依法办案，绝不可因司法不公而损害人民群众的利益。要坚

持不懈地抓好法院队伍建设，全面提高队伍素质。广大法官要清正廉洁，秉公办案，敢做人民的“包青天”。

[摘自 2006 年 3 月 5 日在接受《人民法院报》采访时的谈话]

案件有大小，审判非小事。每一个案件都会涉及当事人的合法权益，一些刑事案件甚至事关当事人的生杀予夺，务必慎之又慎。《诗经》中有句话：“惴惴小心，如临于谷；战战兢兢，如履薄冰。”要坚持罪刑法定和罪责刑相适应原则，严格执行刑事法律和刑事政策，把刑事案件搞准，做实，办成铁案。要强化用法律手段调节经济社会关系的职能，依法保护合法权益，审慎处理各类纠纷，确保司法公正，无愧于头顶上的“天平”。要通过行政审判，有效化解行政纠纷，推进依法行政，促进政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能的不断完善，维护和实现公民的合法权益。

[摘自 2003 年 2 月 18 日在省高级人民法院党组民主生活会上的讲话]

目前在检察工作中需要树立三个观念：一是保护发展的观念。打击刑事犯罪、查处职务犯罪，要立足于保护经济社会发展。我们把门打开，有时候会飞进苍蝇、蚊子，但不能因为苍蝇、蚊子要进来就把门关死。要在放新鲜空气进来的同时，把苍蝇、蚊子关在外面。抓打击是为了保护发展，所以打击必须坚决，但不能眉毛胡子一把抓，把好的坏的全打了，而要“捉虫护花”、“捉虫

护树”。二是促进和谐的观念。检察干部要有大局观，执法办案一定要注意程序和方式方法，尽量减少负面影响，争取最佳的社会效果和政治效果。违法犯罪必须查处，坚持在法律面前人人平等，绝不姑息迁就任何人、任何事，但要注意改进执法方式，杜绝简单执法、粗暴执法，避免造成工作被动和社会波动。三是党的领导的观念。党的领导和依法办案是有机统一而不是对立的。党的领导包括对检察工作的领导，党要指导检察工作，使其沿着正确的方向发展。但党的领导不能逾越法律，而要保证法律统一、正确的实施，通过支持检察机关依法独立办案提高党的执政能力，通过检察工作维护党的形象，提高党的威信，保持党的先进性。

[摘自 2006 年 3 月 4 日在接受《检察日报》采访时的谈话]

### （三）推进社会主义民主的制度化、规范化、程序化

#### 以党内民主推动人民民主

民主集中制是我们党和国家的根本组织制度和领导制度，也是最重要的组织纪律和政治纪律。坚持党的民主集中制，必须坚决维护党和国家的统一，维护中央权威；必须切实加强民主集中制教育，增强党员干部特别是党员领导干部的民主集中制意识，养成在党的生活中自觉坚持民主集中制的良好作风；必须突出抓

好领导班子的民主集中制建设，贯彻落实省委举办的新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班的精神，夯实维护领导班子团结统一的思想基础、政治基础、组织基础和制度基础。

党内民主是党的生命。要进一步发挥党的各级委员会全体会议的作用，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，完善党委内部的议事和决策机制，完善常委会向全委会报告工作制度，完善全委会讨论决定全局性、战略性重大问题的制度，完善市、县党委、政府正职拟任人选和推荐人选全委会投票表决和征求意见制度；进一步健全党代表大会制度，在总结经验的基础上，逐步扩大党代会常任制试点工作，积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式；进一步健全党员民主权利的保障机制，拓宽党内民主渠道，开辟党内民主新途径，完善党内情况通报、情况反映和党内重大决策征求意见制度，实现党员对党内事务的充分了解、广泛参与和有效监督；进一步完善党内民主生活制度，正确开展批评与自我批评，努力营造民主、和谐、团结的良好氛围。

[摘自 2003 年 12 月 17 日在省委十一届五次全会上的报告]

发展党内民主，要以实现党的纲领为目的，以引导、保护、发挥积极性为出发点，紧密结合党组织的功能和党员的权利、义务来展开。一要健全和完善党代表大会制度，维护和发挥代表大会在党内的应有地位和作用。党代表大会常任制在我省从 1988 年始，经过 16 年的不懈探索，试点工作取得了显著成效，积累

了宝贵经验。下一步，我们要继续扩大在市、县进行党代表大会常任制试点，进一步研究解决在试点中遇到的新问题。二要健全和完善集体领导制度，维护和发挥党委会在党内应有的地位和作用。凡属方针政策性的大事，凡属全局性的问题，凡属重要干部的推荐、任免、奖惩，都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论决定。三要建立健全党内监督制度。认真贯彻党内监督条例和纪律处分条例，加强对领导干部特别是各级领导班子主要负责人的监督，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，保证把人民赋予的权力，真正用来为人民谋利益。四要维护和发挥党员在党内的主体地位和作用。各级党委或领导机关的决策，要广泛地听取党员的意见和要求，真正落实党员的民主权利。五要继续探索以票决为主的表决制度。票决制仅仅是整个决策过程中的一个重要环节，绝不能简单地以投票表决替代决策的整个过程。票决前后，还应有相应的工作内容、程序和制度与之配套，使之规范化、具体化、程序化。

[摘自2004年4月22日在省委党建工作专题座谈会上的讲话]

## 坚持和完善人民代表大会制度

回顾浙江省人民代表大会五十年来的发展历史，我们可以得出许多重要的启示。

浙江省人民代表大会五十年的历史告诉我们，人民代表大会制度是适合我国国情的好制度。这一根本政治制度，是我们党领导全国人民经过长期的革命斗争所作出的科学选择，是马克思主义国家学说与我国国情相结合的产物。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，这一国家性质决定了人民是国家和社会的主人。国体决定政体，我国政权组织形式不可能采取资本主义议会制，也不同于前苏联的苏维埃制，而只能实行人民代表大会制度。什么时候坚持这一根本政治制度，我们的事业就发展、就前进；反之，就会遭受种种挫折。这已经为过去五十年的历史所证明。所以小平同志曾经特别强调，“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国的实际。”

浙江省人民代表大会五十年的历史告诉我们，党的领导是实现人民当家作主的根本保证。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。我们党历来以实现和发展人民民主为己任。共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。改革开放以来，我们党坚定不移地推进政治体制改革，有力地促进了社会主义民主政治建设。从我省情况看，历届省委高度重视发展社会主义民主，按照统揽全局、协调各方的原则，不断改革和完善领导方式，充分发挥人民代表大会的职能作用，努力推进和实现人民当家作主。今年上半年，省委又专门召开全省人大工作会议，出台了《关于进一步加强人大

工作的意见》，就坚持和完善人民代表大会制度，进一步加强和改进党对人大工作的领导进行部署。历届省人大及其常委会始终坚持和依靠党的领导，把对党负责与对人民负责统一起来，在立法、监督、决定重大事项和选举任免等各项工作中，确保党委的意图得以贯彻落实，使社会主义民主不断发扬光大。实践证明，中国的事情能不能办好，人民代表大会制度能不能坚持和完善，社会主义民主能不能发展，关键在党。党的领导既是全面建设小康社会的根本保证，也是人民当家作主的根本保证。党的领导和执政地位是历史形成的，是全国人民的正确选择，任何时候都不能动摇，必须始终不渝地坚持。

浙江省人民代表大会五十年的历史告诉我们，发展社会主义民主与健全社会主义法制密不可分。我们党历来高度重视发展社会主义民主，并提出了依法治国的基本方略和执政为民的崭新理念。实现人民当家作主，不仅是中国特色社会主义的本质要求，也是共产党执政的本质要求。五十年来，我们社会主义民主总体上是向前发展的，但期间也经历了一些重大挫折，一个重要原因是社会主义法制不健全。缺乏社会主义法制保障的民主，只能使国家陷入无政府状态，使人民的民主权利难以得到保障，使国民经济难以发展，使人民生活难以改善。所以，邓小平同志在总结历史经验教训时特别强调，社会主义民主和社会主义法制是不可分的，要制定一系列的法律、法令和条例，使民主制度化、法律化。十一届三中全会以后，我国社会主义法制建设不断加强，有

力推进了社会主义民主制度的不断完善。我省的情况也是这样。历届省人大及其常委会把立法工作放在首位，加快立法步伐，提高立法质量，先后制定了大批地方性法规，使广大人民群众管理国家和社会事务、管理经济和文化事业有法可依，人民当家作主有比较完善的法制保障，从而实现了发展社会主义民主与健全社会主义法制的有机统一。

浙江省人民代表大会五十年的历史告诉我们，坚持和完善人民代表大会制度必须不断加强地方人大工作。人民代表大会制度是一项年轻的政治制度，必须在实践中坚持，在坚持中发展，在发展中完善。坚持和完善这一根本政治制度，虽然不是人大一家的事情，但人大及其常委会的工作是这一制度实践的基本内容，是坚持和完善这一根本政治制度的重要基础。省人大自 1979 年设立常委会以来，认真履行法定职责，为坚持和完善人民代表大会制度作出了不懈的努力。一是从浙江改革开放和经济社会发展的实际需要出发，制定和批准了 513 件地方性法规和自治条例、单行条例，使我省经济社会发展在主要的、基本的方面实现了有法可依，推进了浙江法制建设。二是围绕全省经济建设、社会发展和人民群众关心的热点难点问题，通过听取和审议“一府两院”工作报告、组织执法检查、开展述职评议和代表评议等多种方式，不断加大监督力度，提高监督实效，有力地促进了依法行政和公正司法。三是依照法律规定，就全省政治经济、教育科技、文化卫生、资源环境、民政民族等重大事项，进行讨论审议，作出决



定决议，推进决策的科学化和民主化，促进全省经济社会全面协调可持续发展。四是坚持党管干部原则，充分发扬民主，严格依法任免了一大批国家机关工作人员，为浙江现代化建设提供了组织保证。五是建立健全各项制度，完善权力运行机制，使国家权力机关职能履行制度化、规范化、程序化。地方人大常委会设立二十多年来，浙江人大工作创造了许多经验，有不少属于开创性的工作，极大地丰富了人民代表大会制度的内容，为坚持和完善这一根本政治制度作出了积极贡献。

[摘自 2004 年 9 月 14 日在纪念浙江省人民代表大会成立五十周年座谈会上的讲话]

人民代表大会制度是党领导人民当家作主的最好组织形式，体现了人民是国家的主人，享有行使管理国家事务的权利。做好人大及其常委会工作，根本在于不断强化民主意识，大力发扬人民民主，优化服务，执政为民，进一步拓展人民群众管理国家和社会事务的途径和形式，切实保障人民群众的主人翁地位和当家作主的权利。

要始终坚持人大工作为人民的执政理念。人大及其常委会作为人民行使管理国家权力的机关，行使的各项职责都与人民群众的根本利益息息相关。要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念，依法认真履行各项职能，努力把立党为公、执政为民的本质要求贯彻落实到人大工作的方方面面。要充分发挥人大及其常委会作为党联系群众的桥梁和纽带作用，了解民情、反映民意、集

中民智，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为人大工作的根本出发点和落脚点。要注重突出人大代表在人大工作中的主体地位和作用，注意发挥人大代表的自身优势，密切联系群众，倾听群众呼声，反映群众意愿，增进党和政府同人民群众的血肉联系。

要切实发挥人大代表代表人民当家作主的职务功能。代表人民群众参与国家和社会事务的管理，这是一种民主权利，也是一种政治职责。要加大对人大代表的思想政治教育力度，特别是注重强化人大代表的职务意识，进一步增强代表人民当家作主的自觉性、主动性、积极性。要注重代表的政治业务素质和议政能力，把代表的广泛性和先进性结合起来，逐步改善代表结构，提高代表素质。要建立健全代表培训制度，继续加强代表培训，充实新知识、新思想，熟悉新政策、新法规，不断提高代表人民当家作主的本领。要组织代表深入了解民情，积极反映民意，做人民的忠实代言人。担任领导职务的代表，要积极参加代表活动，带头履行代表职责。要积极探索人大代表接受原选区和选民监督的途径，以人民的监督来增强人大代表对人民负责、受人民监督的意识，促使人大代表切实依法履行职责。同时要认真贯彻人大代表法，督促查处侵犯人大代表权利和阻碍人大代表执行职务的行为。

要不断健全完善人大代表管理国家和社会事务的途径和形式。人大及其常委会工作的根本目的就是实现人民当家作主，但人民当家作主不是抽象的，必须经南具体的途径或形式才能实现。

要坚持和完善联系人大代表的各项制度，在自觉接受代表和人民监督的同时，为人大代表管理国家和社会事务提供渠道。要针对阶段性重点工作和突出问题，有计划地组织人大代表参加执法检查 and 评议等重要工作；围绕立法和人大重要工作部署，征求和听取人大代表对法规草案和常委会工作的意见和要求，切实发挥人大代表的主体作用。要改进代表议案审议和建议的督办工作，以解决实际问题为重点，不断提高办理质量。要总结和推广各地开展人大代表工作的经验，创新载体，充实内容，努力丰富闭会期间人大代表活动，进一步拓宽人大代表管理国家和社会事务的渠道。此外，要切实加强对乡镇人大、街道人大和村民自治等工作的具体指导和调查研究，积极探索在推进基层民主政治建设中，充分发挥人大代表主体作用的新途径、新形式。

[摘自 2004 年 2 月 26 日在省人大常委会党组民主生活会上的发言]

做好新时期的人大工作，要注意处理和把握好以下五个关系：

一是坚持党的领导与发挥人大作用的关系。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。坚持党的领导是人大工作必须始终坚持的最重大的政治原则，也是做好人大工作最根本的政治保证。党通过对人大工作的领导，支持人大依法履行职责，充分发挥人大作为国家权力机关的作用。人大及其常委会要自觉接受党的领导，在依法履行职责的过程中，全面贯彻党的路线方针政策，使党的主张经过法定程序成为国家意志，切实把坚持党的领

导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。

二是加快发展与法制保障的关系。发展是执政兴国的第一要务，始终是党在社会主义初级阶段的中心工作，也是各级人大的中心工作。要围绕发展开展人大工作，牢固树立服从发展、服务发展、促进发展的观念，更好地发挥地方国家权力机关在推动发展、保障发展、加快发展中的作用。但是，做好人大工作并不是直接参与具体的经济活动和经济事务，而是把加强民主法制建设作为根本任务，通过立法工作，建立健全法律制度和规范，依法调节经济社会各方面的关系，通过加强法律监督和工作监督，保证行政和审判、检察机关依法行政、公正司法，保证宪法和法律法规的正确实施，更好地发挥法律法规在促进经济发展和社会进步中的重要作用。

三是依法办事与开拓创新的关系。依法办事、按程序办事是人大工作的基本特点和重要原则。一方面，人大工作必须遵循宪法、法律的基本原则，在宪法、法律规定的框架内进行。另一方面，必须按照“三个解放出来”的要求，一切从实际出发，充分尊重基层和群众的首创精神，积极主动地探索人大行使职权的方式方法，拓宽人大工作的渠道，提高人大工作的实效，适时地把实践证明行之有效的做法和经验上升为法规和制度，提高人大工作的制度化、规范化、程序化水平，使人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富有创造性。

四是监督与支持的关系。宪法规定，我国国家权力机关与国

家行政、审判、检察机关的关系，不是相互制衡的几权分立制，而是决定与执行、监督与被监督、制约与被制约的分工协作关系。人大依法实施监督，具有法定的强制力和约束力，目的在于监督和保证宪法和法律的正确实施，监督和保证各级行政、审判、检察机关更好地贯彻党的路线方针政策，更好地为广大人民群众服务。监督与支持是辩证统一的，监督以支持和推进工作为目的，支持以监督为形式和手段。人大必须在宪法和法律规定的范围内进行监督，坚持法定性，反对随意性，做到敢于监督和善于监督；其他国家机关必须自觉地接受人大及其常委会的监督。只有这样，才能保证监督工作的正确方向和依法有序进行。

五是人大与人民群众的关系。人大的性质和职能决定了它的一切工作都要以人民的根本利益为出发点。必须增强宗旨观念，坚持以民为本，坚持党的群众路线，把调查研究作为加强同人民群众联系的有效途径和做好工作的基本要求，通过建立科学有效的工作机制和制度，密切与人大代表和人民群众的联系，拓宽人民群众直接参与人大工作的途径和形式，接受代表和群众的监督，倾听代表和群众的呼声，反映代表和群众的意愿。这是做好人大工作的重要基础，也是人大工作保持生机和活力的源泉。

[摘自 2003 年 1 月 26 日在省十届人大常委会第一次会议结束时的讲话]

**坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度**

加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设，重在实践。借此机会，我想就坚持和完善这一基本政治制度，进一步搞好多党合作讲几点意见，概括起来就是三句话，即“把握一个关系”、“突出一个重点”、“提高一个能力”。

把握一个关系，就是要充分认识和正确处理坚持完善这一基本政治制度与社会主义建设的关系。实践的观点是马克思主义首要的基本的观点。马克思主义认为，理论来源于实践，必须在实践中检验和发展。离开了实践，一切理论就成为无源之水、无本之木。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国新民主主义革命实践的产物，它确定了共产党在国家政治生活中的领导地位，民主党派在国家政权中处于同共产党合作共事和参政议政的地位。这一基本政治制度在五十多年的社会主义建设实践中得到坚持和发展。实践充分证明，它是符合我国国情的好制度，具有很强的生命力。跨入新世纪，面对难得的战略机遇期，中国共产党描绘了全面建设小康社会的宏伟蓝图，明确提出了发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的目标。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是发展社会主义民主政治的必然要求，是建设社会主义政治文明的重要内容，是构建社会主义和谐社会的题中之义。在新的历史条件下，我们要充分认识坚持和完善这一基本政治制度对于建设社会主义的重要意义，切实增强政治责任感和历史使命感。多党合作作为党的工作重要

组成部分，决不能丢弃；作为党的政治优势，决不能削弱；作为党的一项长期方针，决不能动摇。对于这一基本政治制度，坚持是前提，完善是方向。全省各级党组织和领导干部都必须站在历史的、时代的、全局的高度，理论上要坚定清醒，认识上要深化到位，实践中要坚持完善。各级党委和各民主党派都要把发展作为多党合作和政治协商的根本任务，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，深入研究多党合作面临的新情况新问题，进一步加强合作共事，在社会主义现代化建设和民主政治建设的丰富实践中，努力把这一基本政治制度坚持好、完善好、落实好。

突出一个重点，就是要在社会主义建设的实践中不断发挥各民主党派、工商联和无党派人士的重要作用。建设中国特色社会主义是一项前无古人的开创性事业，需要调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，艰苦奋斗，持之以恒，才能取得胜利。各民主党派、工商联和无党派人士是我国社会主义建设的重要力量。发挥各民主党派、工商联和无党派人士的积极作用，是建设社会主义的必然要求，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容。发挥作用首先要发挥优势。各民主党派、工商联和无党派人士具有智力密集的优势、联系广泛的优势、民主监督的优势，这些优势充分发挥出来，就能为深化改革、扩大开放，建设经济强省、科教强省和文化大省服务，为维护全省社会政治稳定和促进祖国统一服务，

为推进政治文明建设、加强和改进党的建设服务。中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发挥社会主义民主的重要形式。要充分运用人民政协这一组织形式，切实维护各民主党派和工商联、各人民团体、各界爱国人士在政协中的民主权利，积极为他们履行政治协商、民主监督和参政议政等职能创造有利条件，让来自各方面的有利于维护广大人民群众根本利益的意见和建议，能够在人民政协这个大家庭中得到充分表达，使社会主义民主得到大力发扬。各级党委要高度重视民主党派和党外人士在人大、政府、政协和司法机关中的作用，支持民主党派和无党派人士在国家机关担任领导职务，进一步巩固我们党同党外人士的联盟。通过完善政策，健全制度，进一步扩大民主党派、工商联在政治协商、民主监督、参政议政中的参与程度，把民主协商纳入党委和政府的决策过程，使民主监督内容更加具体化，使参政议政程序更加规范化，让全省民主党派、工商联和无党派人士为浙江社会主义现代化建设和民主政治建设更多地贡献智慧和力量。

提高一个能力，就是各民主党派、工商联和无党派人士要在实践中不断提高参政能力和水平。在我国，执政党要提高执政能力，参政党也有一个提高参政能力的问题。而且，执政能力与参政能力之间有着内在的必然联系。一方面，执政党与参政党的奋斗目标是一致的，都是为了全面建设小康社会和实现中华民族的



伟大复兴，这决定了执政能力与参政能力具有共同的基础；另一方面，执政能力的提高对参政能力提出了新的要求，而参政能力的提高对执政能力具有重要的促进作用。从目前情况看，我省各民主党派的参政能力总体上是比较高的，但对照我们所面临的形势和任务，这方面还有明显的差距，提高参政能力依然是全省各民主党派面临的一项重要而紧迫的任务。要加强学习，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和中国共产党的十六大精神，深入学习多党合作和政治协商理论，牢固树立科学发展观，用科学的理论武装头脑、指导实践，这是提高参政能力的重要基础。要深入调研，全面了解我省经济社会发展的情况，认真分析研究存在的突出问题，为进行政治协商、民主监督和参政议政做好充分准备，这是提高参政能力的重要途径。要实事求是，大兴求真务实之风，敢于讲真话，勇于进净言，善于献良策，这是提高参政能力的必然要求。各级党委、政府要大力支持各民主党派、工商联的自身建设，尤其要不断加强民主党派、工商联后备干部队伍建设，并重视为党外后备干部的成长铺台阶、搭舞台。要在人员编制、办公条件、办公经费等方面为民主党派、工商联开展工作创造条件。无论是加强自身建设还是提高参政能力，一个重要的方面就是要依靠各民主党派、工商联自身的不懈努力。加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化的宏伟事业，为各民主党派和工商联展示自身优势、发挥职能作用，提供了广阔的舞台。各民主党派要以高度的历史使命感和政治责任感，继承和发

扬在长期实践中形成的优良传统，不断提高参政能力和水平，把智慧和力量凝聚到改革发展稳定的大局上来，围绕核心、服务中心、反映民心、坚定信心、合力同心，多做化解矛盾、协调关系、增进共识的工作，以多种形式服务社会，在实际工作中为党委政府分忧，为广大群众解难，为我省经济社会的全面发展献计出力。

[摘自 2005 年 2 月 1 日在与民建、致公党省委会负责人座谈时的讲话]

江泽民同志指出：“人民通过选举、投票行使权利与人民内部各方面在选举、投票之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。”“两种形式比一种形式好，更能真实地体现社会主义社会里人民当家作主的权利。”我们要充分利用人民政协这种民主形式，更好地坚持我们党同民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势，切实维护各民主党派、工商联、各人民团体和各界爱国人士在政协中的民主权利，积极为他们参政议政创造条件、搭建平台，让来自各方面的有利于维护广大人民群众根本利益的意见建议，能够在人民政协这个大家庭中不受拘束地得到充分表达，使社会主义民主得到大力发扬。要把深化民主监督，作为省政协发扬社会主义民主的一项重点工作来抓。认真总结实践经验，积极探索新的途径和形式，适时制定加强民主监督的规范性意见，建立和完善民主监督长效机制，切实把政协民主监督与党内监督、法律监督、

行政监督、舆论监督和群众监督有机统一起来，进一步加大对宪法法律的实施和国家机关工作进行民主监督的力度。要坚持服务、配合、支持的原则，围绕党委、政府中心工作，在参与中支持，在支持中服务，在服务中监督，真心诚意地帮助党政机关转变作风、改进工作。

[摘自 2003 年 12 月 25 日在省政协九届五次常委会议上的讲话]

做好下一步政协工作，总的还是要贯彻落实政协工作会议精神，促进政协履行职能的“三化”建设。

1. 进一步明确政协工作方位。省政协换届后，坚持与时俱进，开拓创新，把握“献策不决策、立论不立法、议政不行政、宽松不放松”的定位，坚持“围绕核心、服务中心、反映民心、合力同心”的方针，在履行职能上努力做到“服务大局有高度、建言献策有深度、民主监督有力度、团结联合有广度、自身建设有强度”。应当说，这样的工作方位是正确的、可行的。把握政协工作方位，关键是政协党组要充分发挥在政协中的领导核心作用。省委按照党总揽全局、协调各方的原则，进一步规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系。政协党组要坚持在这样的领导体制下开展工作，主动争取省委的领导和支持，切实履行省委赋予的职责；同时，省委也将一如既往地支持政协及其党组独立负责、步调一致地开展工作。

2. 进一步发挥政协的优势和作用。政协有着人才荟萃、智

力密集、协商监督、协调关系的优势，可以在实施“八八战略”、建设“平安浙江”中发挥重要的作用。省委希望，省政协明年重点对生态省建设中的突出问题开展民主监督，以促进生态省建设各项工作的落实，促进循环经济的发展和资源节约型社会的建设；积极开展“大力推进民营经济结构调整，加快经济增长方式转变”，“大力推进文化大省建设，增强构成综合实力的软实力”等课题的调查研究，为省委推动相关工作献计出力。同时，省委也要求，有关方面要认真接受政协的民主监督，积极采纳吸收政协的建议和意见。

3. 进一步加强政协的自身建设。省政协提出要建设学习型、研究型、服务型组织，体现了你们在自身建设上是有作为的。说到政协的自身建设，我想到一个问题，就是我们党作出“共产党领导的多党合作和政治协商制度”这样一个制度安排，是非常英明的，这种制度与构建和谐社会在理念上是完全相融的。胡锦涛总书记最近在澳门回归五周年时的讲话中强调，“把可以团结的人团结得越多越好”，这句话放到政协身上再恰当不过。政协以民主和团结为主题，必须把加强党的执政能力建设与切实履行人民政协的各项职能紧密结合起来，致力于把自身构建成为一个和谐的组织，进而成为构建和谐社会的一支重要力量。这是政协的优势，也是政协建设的一个重要方向。

[摘自 2004 年 12 月 28 日在省政协九届九次常委会议上的讲话]

## 继续扩大基层民主

扩大基层民主，实行居民自治，是社会主义政治文明建设的重要内容，也是社区建设的基本原则。我们必须按照宪法和城市居民委员会组织法的要求，正确处理政府行使职能与社区居民自治的关系，避免“一管就死、一放就散”，逐步提高社区的自治能力。要在社区党组织的领导下，按照“党为核心、议行分设”的要求，建立和完善社区成员代表大会、社区居委会、社区议事协商委员会等社区自治组织，加强以社区成员为主体、以社区服务为目的的社区民间组织的培育，开展群众性社区服务，保障社区自治权利。要理顺政府部门与社区的关系，转换政府角色，从过去的领导、指令、管理转到协调、指导、服务上来，充分尊重和支持社区的自治权利，不直接插手社区事务，不包办社区工作，使社区有充分的自治权、参与权、监督权。要按照政事分开、政社分开的原则，对社区居委会和政府部门的职责进行清理、划分，把原来由政府包揽或由企事业单位包办的居民服务、居民管理职能归还给社区，逐步实现社区居民的自我管理、自我教育、自我服务和自我发展。对于确实需要社区协办的事项，要按照“权随事转、人随事转、费随事转”的要求，保证社区有人力、有财力完成各项协办事宜。

[摘自 2003 年 4 月 17 日在全省城市社区工作会议上的讲话]

村级民主政治建设方向十分明确，就是积极推行“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”。对这四个方面的内容要全面地加以理解。民主选举是基层民主政治建设的一个核心内容，是实现村民自治的前提和基础。但是，民主选举仅仅是民主政治的第一步。我曾经多次强调，民主选举不是民主政治建设的全部，一选了之肯定会出乱子，“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”都要配套完善起来，同时基层党组织要发挥领导核心和战斗堡垒作用。现代民主政治的成果主要是对权力的制衡机制。在这个问题上，有一个著名的“驴马理论”，说的是：马比驴跑得快，一比较，发现马蹄比驴蹄长得好，于是把驴身上的蹄换作马的蹄，结果驴跑得反而更慢；接着再比较，又发现马腿比驴腿长得好，于是把驴身上的腿也换作马的腿，结果驴反而不能跑了；接下来，依此类推，换了身体、换了内脏，最后整个的驴换成了整个的马，才达到了跑得快的目的。这个“驴马理论”说明，“民主选举”仅仅是一个“马蹄”，推进民主政治建设光是换个“马蹄”，倒还不如不换。“民主管理、民主决策、民主监督”同“民主选举”一样重要，一样关键。“半拉子”的民主，造成“选时有民主，选完没民主”，反而把原有的秩序都搞乱了。再加上，客观上选举本身也难以一下子严密起来，虽然群众的民主意识日增，但是许多群众的素质也不可能一下子提高起来，这就带来了一系列问题。民主的管理、决策、监督，不仅能保障民主选举的成果，而且可以解决民主选举尚不完善带来的一系列问题。这“四

个民主”都配套！完善起来以后，村党支部就可以在其中游刃有余，充分发挥领导核心作用’了，可以像地方党委“总揽全局、协调各方”那样，体现出核心的地位，站得稳，说得响，呼得应，叫得动。

在这方面，我省各地进行了积极的探索，努力创新和完善基层民主政治，建设的制度实践形式，取得了许多成效。比如，以海推直选和代表票决制为主要形式，实现村官村民选，村级民主选举有新突破；以民主恳谈听证和重人村务公开制度为主要途径，实现村策村民定，村级民主决策有新进展；以村务公开和村民自治为主要载体，实现村务村民理，村级民主管理上新台阶；以建立健全村务监督委员会为主要突破口，实现村事村民管，村级民主监督有新起色。其中，发端于武义并正在金华推广的“后陈经验”，就是在实践中的一个创举。这种通过建立村务监督委员会来实现民主决策、管理、监督的做法，符合法律 and 政策的导向，实现了村务监督由事后监督向事前、事中、事后全程监督，使各种矛盾有了内部化解的机制。这是农村基层民主，政治建设的有益探索，应当予以鼓励。同时，还要不断总结经验，使之走向成熟。这里需要指出的是，要进一步理顺村党支部、村委会、村监督委员会、村经济合作社以及村民代表大会等组织的关系。

[摘自 2005 年 6 月 17 日在金华市调研时的讲话]

### 建立健全有效的权力监督制约机制

要针对改革开放和市场经济条件下公共权力运行的特点和规律，认真研究加强对权力的监督方式、手段和途径，从制度上保证人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。各级党委、政府和司法机关以及公职人员都必须牢记、“执政为民”、“执法为民”、“司法为民”的宗旨，自觉接受来自各方而的监督。同时必须强调，监督工作要在党的领导下进行，在社会主义法治理念指导下进行，在民主集中制的原则下进行，把坚持党的领导贯穿于监督工作的全过程和每一个环节。要加强党内监督，认真贯彻落实党内监督条例和省委出台的党内监督十项制度，逐步把党内监督纳入法治化轨道。加强对各级纪律检查机关的领导，改革和完善党的纪律检查体制。要正确处理人大与“一府两院”的关系，人大及其常委会既要依法加强对“一府两院”的监督，又要支持“一府两院”依法开展工作。认真落实政府层级监督。加强审计、监察部门实施的廉政监察、执法监察和效能监察，保证政令畅通。充分发挥人民政协及各民主党派、工商联、无党派人士的民主监督作用。畅通群众监督渠道，规范舆论监督，完善引导监督体系。进一步扩大政务公开，落实人民群众的知情权、参与权、监督权。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

信访工作是社会主义民主政治建设的一个重要方面，与政治文明建设密切相关。信访渠道也是民主渠道，人民群众的信访权利能否得到实现，在一定程度上反映了人民群众能否充分表达自



己意愿，积极参政议政，进行民主监督，行使当家作主的权利。疏通信访渠道，就是尊重人民群众的民主权利。我们党代表的是人民的利益，我们的政府是人民的政府，应该让老百姓有一个说话的地方，有一个诉求的地方。如果老百姓有了意见、有了要求、有了冤屈，诉告无门，连个说话的地方都没有，就根本谈不上人民当家作主，根本谈不上代表人民的利益。而且，人民群众的来信来访，还是对行政机关及其工作人员进行监督的一条重要渠道，是揭露少数领导干部官僚主义作风及其违法乱纪行为的重要措施。我国在对公共权力主体监督的体制设计中，除了有党的监督、人大监督、公共行政监督、检察监督、舆论监督之外，还有一个公民监督。群众信访、群众举报和申诉、控告是公民监督的重要内容。这种公民监督是受宪法保障的，是每一个公民的权利。重视群众信访，接受群众监督，经常听取群众的意见、建议和批评，不仅对我们工作中的漏洞和缺陷可以起到补救和改进作用，而且还可以遏制腐败现象，保障人民民主权利在信访这一环节的落实。人民群众的民主权利得到了保障，才能不断推进政治文明的发展，我们党才能不断赢得人民群众的拥护和信赖，党的执政地位才能不断巩固。

[摘自 2003 年 12 月 23 日在全省信访工作会议上的讲话]

发展是我们党执政兴国的第一要务，我们党所做的一切工作，所领导的一切事业，都是为了发展。它要求省委领导下的人大常委会在工作中必须认真把握发展这个第一要务，围绕发展，服务

中心，进一步强化人大的工作监督和法律监督，促进依法行政和公正司法，为推进依法治省各项工作，加快我省改革开放和现代化建设创造良好的环境。

1. 不断强化监督主体意识。人大及其常委会的监督，是作为国家权力机关的最高层次的监督，也是最具法律效力的监督。各级人大及其常委会，必须牢固树立人大监督即行使国家权力和代表人民意志的思想，以高度的政治责任感和社会使命感履行好监督职责。要进一步明确监督主体地位，增强监督主体意识，不断强化对“一府两院”工作监督和法律监督的使命感和责任意识；牢固树立人大监督高于具体的政府行为和司法行为的思想，依法对“一府两院”的工作进行全面监督；同时切实尊重“一府两院”的职权，对其具体行政工作和司法活动不干涉、不代替。

2. 不断完善监督机制。在充分发挥各专门委员会有计划地开展执法检查 and 调查工作的同时，继续采取统一部署、上下配合的方式，在全省范围内对省委、省人大常委会、省政府等作出的重要事项落实情况进行监督检查。建立全面述职与重点评议相结合的工作制度，进一步改进和完善执法评议和述职评议工作，加大对执法人员和施政主体的监督力度。坚持行政评议和司法评议制度，切实加强对政府工作和司法活动的监督。建立审议意见落实反馈制度，加强对审议意见落实情况的监督，促使人大监督真正落到实处。适应财政体制改革的要求，把预算监督作为人大监督的一个重点来抓。按照建立公共财政体系的目标，支持和推动预

算改革，全面实行部门预算制度，完善预算审查监督程序，加强对重点部门预算的重点审查，开展部门决算向省人大常委会报送的试点工作。

3，不断提高监督的实效性。围绕省委提出的“八八战略”，深化对全省宏观经济社会发展情况的调研分析，在此基础上有计划地听取和审议“一府两院”工作情况的报告，使人大的监督工作置于党委的总体部署之下，更加贴近我省经济社会发展实际。根据我省改革发展稳定的需要，适应经济社会发展和改善人民生活的要求，适时开展执法检查、听取工作报告、进行专项评议等，推动全省大局工作。突出重点，紧紧抓住经济社会发展中的重大问题以及人民群众普遍关心的热点、难点问题，深入调查研究，加强监督指导，促进有关问题的解决和工作的落实。把强化法律监督作为加强人大监督工作的重点来抓，以监督、检查法律法规实施情况为主要载体，丰富监督形式，规范监督程序，不断提高监督的实效。

[摘自 2004 年 2 月 26 日在省人大常委会党组民主生活会上的发言]

#### **（四）提高公民的法治观念和法律素质**

##### **增强普法教育的针对性和实效性**

普及公民的法制教育，对建设“法治浙江”具有全局性、先导性、基础性的作用。要在巩固和深化“四五”普法成果的基础上，以实施“五五”普法规划为重点，构建全方位的法制教育体系，建立完善法制教育工作的长效机制。在着力点上，要突出培养公民的法治精神，在全社会树立法治信仰、形成法治风尚，努力把法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们的头脑之中，体现于人们的日常行为之中。这包括培养人们的理性精神、诚信守法的精神、尊重法律权威的精神、权利和义务对称的精神、依法维权和依法解决纠纷的习惯等等。在内容上，要深入开展以“学法律、讲权利、讲义务、讲责任”为主要内容的公民法制宣传教育。在手段上，要坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，全社会共同参与，用群众喜闻乐见的形式，增强普法教育的针对性和实效性。在对象上，要重点加强对领导干部、公务员、青少年、企业经营管理人员和农民的法制宣传教育，开展多种形式的普法活动。在载体上，要根据中央关于“五五”普法教育的文件精神，积极探索和推进地方、行业和基层依法治理的实践形式，注重法制教育、法律服务、平安创建、文明创建、基层民主政治建设等内容的有机结合，深入开展法治城市、法治县（市、区）创建活动和法制宣传教育主题活动，不断提高全民法律意识和法律素质。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

普法在机关和城市社区相对比较容易，难点在农村。经过近四个五年计划的普法教育，各方面人员的法律素质有了很大的提高，但由于长期以来受城乡二元结构和农村经济社会发展相对落后的影响，农村法制教育工作比较滞后，农村群众的法律观念比较淡薄，一些基层干部依法行政意识不强，涉及农村的立法工作也比较薄弱，以致农村有法不依、执法不严、损害群众利益的现象时有发生，农民群众运用法律武器维护自己合法权益的能力也比较弱。为此，我们必须把农村作为法制宣传教育的重点。要从农村的特点出发，创新载体，扩大覆盖，注重针对性和有效性，切实抓好法制教育。农村法制宣传教育要面向一切有接受教育能力的公民，重点是村干部，增强基层干部学法、知法、守法、用法、护法的自觉性。

农村法制宣传教育重在培育法治观念。农村基层法制宣传教育，与机关、事业、企业和学校相比有很大的不同。农村群众的思想意识、文化素质参差不齐，面广量大、组织分散。对于农村的普通群众来说，普及法律知识毕竟是有限的，他们不可能像专业人士或者机关干部那样掌握很多的法律知识，更为重要的是要使广大农民群众树立起法治观念。

[摘自 2006 年 2 月 8 日在余杭区调研时的讲话]

要把增强全社会的法律意识，提高公民法律素质作为法制宣传教育的基本目的。从“一五”到“四五”普法，我省以宪法为核心的法制宣传教育取得了较好成效，增强了全省人民的法制观

念，但由于我们国家长期缺乏民主法制传统，全社会法律意识的普及和法律素质的提高更是一个长期的渐进过程。所以，提高公民法律素质的任务依然迫切和艰巨，需要各级党委和政府充分重视和坚持不懈地抓下去。要以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指针，加大力度，深入开展“四五”普法教育，采用群众喜闻乐见的形式，大力宣传宪法和国家基本法律，着力提高公民法律素质，促进依法执政、执政为民，提高全社会法治化管理水平，为我省政治文明建设和全面建设小康社会营造良好的法治环境。

加强法制宣传教育，提高公民法律素质，要从各级领导干部抓起，党员干部特别是各级领导干部要率先垂范，带头学法、懂法、用法，支持和督促有关部门严格执法、秉公执法。各级公职人员要认真学习社会主义民主法制理论、依法治国理论和法律知识，不断增强法制观念和依法办事能力。只有公职人员特别是领导干部真正成为法律的模范遵守者和执行者，才能真正做到依法执法、依法办事，才能让老百姓服气，才能在全社会形成良好的法治氛围。

加强法制宣传教育，提高公民法律素质，要以人民群众利益为重，以体现和维护人民利益为最高标准。把宣传法律法规和维护群众利益结合起来，突出针对性和实效性，尤其要关注老百姓的热点难点问题，重视群众的实际需求，从有利于公民学习法律知识、增强法制观念、提高依法维权能力出发，充分调动广大人

民群众学习法律法规的主动性，增强全民法律素质。

加强法制宣传教育，提高公民法律素质，要贯彻依法治国和以德治国相结合方略，把法制建设与道德建设紧密结合起来，认真贯彻公民道德建设实施纲要，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别要加强青少年的思想道德建设，引导人们在遵守基本行为准则的基础上，追求更高的思想道德目标，以实现公民法律素质与思想道德素质、科学文化素质的同步提高。

加强法制宣传教育，提高公民法律素质，要以经济建设为中心，促进经济发展，提高人民生活水平为目的。发展是党执政兴国的第一要务。法制宣传教育工作要适应全面建设小康社会的要求，紧密联系社会主义市场经济体制实际，引导人们正确处理改革、发展和稳定的关系，为经济发展提供强有力的思想保证和法治保障，从而推动我省物质文明、政治文明、精神文明的协调发展和小康社会目标的提前实现。

[摘自 2003 年 12 月 4 日在《浙江日报》发表的《提高公民法律素质促进政治文明建设》]

## 一手抓法治建设，一手抓道德建设

社会主义道德是社会主义法治具有合理性、正当性和合法性的内在依据，社会主义法治的价值、精神、原则、法理等大多建立在社会主义道德的基础上，其诸多制度和规范本身又是社会主

义道德的制度化和法律化。法律与道德，历来是建立公序良俗、和谐稳定社会的两个保障。法治和德治，如车之双轮、鸟之两翼，一个靠国家机器的强制和威严，一个靠人们的内心信念和社会舆论，各自起着不可替代而相辅相成、相得益彰的作用，其目的都是要达到调节社会关系、维护社会稳定的作用，保障社会的健康和正常运行。从一定意义上说，依法治国是维护社会秩序的刚性手段，而以德治国是维护社会秩序的柔性手段，只有把二者有机地结合起来，才能有效地维护社会的和谐，保障社会健康协调地发展。建设“法治浙江”，必须把握法治与德治的互补性、兼容性和一致性，坚持一手抓法治建设，一手抓道德建设，把法律制裁的强制力和道德教育的感化力量紧密地结合起来，把硬性的律令和柔性的规范有机地融合在一起，把树立社会主义法治理念和树立社会主义荣辱观结合起来。我们要把树立社会主义荣辱观作为一项重大而紧迫的任务，贯穿于“法治浙江”建设的全过程。

[摘自 2006 年 4 月 25 日在省委十一届十次全会上的报告]

### **让群众愿意打“官司”、懂得打“官司”、打得起“官司”**

现在上访群众多，尤其是上访中的涉法案件多，很多就是因为群众不知道应该去打“官司”，怎样去打“官司”，或者经济条件所限打不起“官司”。这就需要党和政府履行为群众提供法律援助的重要职责。从这个意义上说，法律援助对于开展法律教育、



增强法治观念是重要的。各地要高度重视法律援助工作，加快建设农村法律援助体系，健全机构，组织队伍，规范操作，并通过政府和社会捐助等多种渠道，建立健全法律援助经费保障机制，确保让每一位群众遇到矛盾之时先去调解，调解不成也愿意打“官司”、懂得打“官司”、打得起“官司”，信得了打“官司”的最终结果。

[摘自 2006 年 2 月 8 日在余杭区调研时的讲话]

现在群众上访也要按照《信访条例》的要求做到依法信访。上访涉及到权利与义务、程序与实体的问题：群众上访是权利，但依法遵守信访秩序是义务，两者不可去其一；群众有时所反映的问题本身是合法的，但反映的方式不合法，这时就出现了程序与实体的矛盾，合理诉求就会变成无理取闹，甚至被一些别有用心的人所利用。再比如，我们提出建设法治政府，法治政府就是有限政府，党委、政府不是“超级保姆”，什么事都包办代替，党委、政府也是在法律的范围内开展工作。对许多涉法的问题，应当引导群众到调解组织去调解、或者到司法机关去诉讼，而不应都到党委、政府来上访。司法机构终审以后，也要维护法治的严肃性，特别是法律程序的严肃性，不宜产生终审难终、申诉不断的“马拉松官司”。像这些都要给群众说清楚、讲明白。同时，基层干部要坚决依法办事，以法治的形象，引导群众树立遵章守法、依法维护自身合法权益的意识，进而在全社会形成遵法、守法、护法的良好氛围。

[摘自 2006 年 2 月 8 日在余杭区调研时的讲话]

## 六、加强党的执政能力建设，保持和发展党的先进性

党的十六届四中全会后，浙江省委召开了十一届七次全会，结合浙江实际，围绕加强党的先进性建设和执政能力建设，提出了“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的具体要求，并积极付诸实践，力争取得实效。

一是致力于巩固党执政的思想基础，加强理论武装和党对意识形态工作的领导，不断增强用发展着的马克思主义指导新实践的本领。进一步深化理论武装，切实提高理论素养和学以致用的能力，坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员、教育群众，继续在真学、真懂、真信、真用上下功夫，做到学在深处、谋在新处、干在实处。切实加强党对意识形态工作的领导，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党管意识形态不动摇，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，牢牢掌握宣传舆

论工作的主动权。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进理论研究和建设工程，繁荣发展哲学社会科学，认真总结“三个代表”重要思想在浙江的生动实践，深入研究浙江现象，总结完善浙江经验，推进“浙江精神”的与时俱进，着力回答和解决执政实践中遇到的重大理论和实践问题。

二是致力于巩固党执政的经济基础，全面推进经济强省建设，不断增强驾驭社会主义市场经济的本领。发展是党执政兴国的第一要务。为抓住和用好重要战略机遇期，在新时期新阶段实现更快更好的发展，我们把科学发展观作为指导发展的根本指南，提出并深入实施“发挥八个优势、推进八项举措”的“八八战略”，坚持以人为本、统筹兼顾、全面推进，调整结构、苦练内功、增强素质，着力转变经济增长方式，不断增强浙江经济的综合实力、发展活力和国际竞争力。坚持社会主义市场经济的改革方向，正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系，继续深化国有企业改革，促进非公有制经济发展实现新飞跃，推动混合所有制经济加快发展，正确处理按劳分配为主体和实行多种分配方式的关系，正确处理市场机制和宏观调控的关系，正确处理贯彻中央方针政策和发挥地方积极性的关系，正确处理经济体制改革和其他方面改革的关系，正确处理改革发展稳定等各方面的关系。按照“跳出浙江发展浙江”的要求，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济技术合作和竞争，努力把浙江的区位优势转化为全方位开放新优势。

三是致力于巩固党执政的政治基础，全面推进法治社会建设，不断增强发展社会主义民主政治的本领。把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，认真贯彻依法治国基本方略，领导立法，带头守法，保证执法，动员和组织全省人民通过各种途径和形式，依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，全面推进依法治省各项工作，不断提高全省经济、政治、文化、社会生活的法治化水平，努力建设办事有法可依、公民知法守法、各方依法办事的法治社会。扎实推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，积极推进决策的科学化、民主化，完善重大决策的规则和程序，建立完善落实中央和省委重大决策的责任制，建立健全决策失误责任追究制度和纠错改正机制。

四是致力于巩固党执政的文化基础，全面推进文化大省建设，不断增强建设社会主义先进文化的本领。文化是浙江综合竞争力的重要组成部分，构成了浙江综合竞争力的软实力。我们切实加强精神文明建设，改善思想政治工作，开展理想信念教育，深入实施《浙江省公民道德规范》，在城乡基层深入推进以思想道德建设、文化阵地建设和整治文化市场、整治社会风气为主要内容的“双建设、双整治”活动，努力促进社会文明程度的提高和人的全面发展。继续深化文化体制改革，大力发展文化事业和文化产业，推动文化与经济的融合，解放和发展文化生产力。加快建设教育强省、科技强省、卫生强省和体育强省，不断提高全省人

民的综合素质，促进社会全面进步。

五是致力于巩固党执政的社会基础，全面推进“平安浙江”建设，不断增强构建社会主义和谐社会的本领。建立完善激发全社会创造活力的机制、协调各方面利益关系的机制、加强社会建设和管理的机制、维护社会稳定的机制，建设全体人民各得其所、利益关系得到有效协调的和谐社会。重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益，重点在就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障、社会稳定十个领域，建立健全为民办实事的长效机制，努力做到少有所学、青有所为、老有所养，病有所医、弱有所助、困有所济，并把解决群众切身利益的工作引上规范化、制度化、法律化的轨道。推进农村基层和城市社区建设，加强对各类社团和新经济组织的管理，有效动员各方面力量投入社会建设和管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。做好维护社会公共安全的各项工作，落实安全生产责任制。坚持“稳定压倒一切”的方针，把维护国家安全和社会稳定放在极其重要的位置，推广和发展新时期“枫桥经验”，建立健全预防化解矛盾纠纷机制，把各类矛盾、问题解决在基层和萌芽状态。坚持打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众，落实社会治安综合治理各项措施，努力形成集打击、防范、控制于一体的治安防控体系。认真开展平安市县创建活动，不断完善考核标准和考核办法，推进“平安浙江”建设向纵深发展。

六是致力于巩固党执政的体制基础，健全和完善党的领导制度和领导方式，不断增强地方党委总揽全局、协调各方的本领。坚持和健全民主集中制及各项具体制度，拓宽党内民主渠道，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度，健全党的地方代表大会制度，健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度，完善党委内部的议事和决策机制，建立健全使党员能够对党组织包括上级党组织的工作进行监督的机制，加强对领导干部特别是各级领导班子主要负责人的监督。按照总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党的领导方式。发挥地方党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用，发挥这些组织中党组的领导核心作用，实现党委对同级各种组织、下级党组织以及各个领域和各项事业的有效领导。加强和改进党对经济工作的领导，把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。

七是致力于巩固党执政的组织基础，加强干部队伍建设和基层组织建设，不断增强自身素质和团结带领广大群众干事业的本领。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体。按照革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备、注重实绩、群众公认的原则，建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。按照围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的要求，把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒。按照“走在前列”、“群众满意”、“确

有实效”的要求，扎实开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。

八是致力于巩固党执政的群众基础，密切党同人民群众的血肉联系，不断增强拒腐防变和抵御风险的本领。悉心研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，不断提高组织群众、宣传群众、服务群众的水平。加强对各级领导班子和领导干部“两个务必”和“为民、务实、清廉”教育，大兴求真务实之风，自觉做到亲民爱民、为民谋利，切实为人民执好政、掌好权。制定和完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准，制定实施党政领导班子和领导干部政绩考核评价办法，形成正确的用人导向。深入推进机关效能建设，探索建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的长效机制。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。推进廉政文化建设，努力形成全社会反腐倡廉的良好氛围。

[摘自 2005 年 1 月 31 日在省委保持共产党员先进性教育活动专题报告会上的讲话]

### **（一）把思想理论建设放在首位**

**学在深处、谋在新处、干在实处**

今后一个时期，我省各级各部门要以胡锦涛同志提出的“武装头脑、指导实践、推动工作”为目标，继续按照省委提出的“学在深处，谋在新处，干在实处”的要求，切实在真学、真信、真懂、真用上下功夫，把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入。

要在深入学习、深入实践“三个代表”重要思想上实现新突破。各级领导干部要做深入学习的模范，坚决克服“学过了”、“差不多”的思想倾向，防止厌倦和松懈情绪。学习要紧紧密结合浙江实际，深入研究如何围绕加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的奋斗目标和重大部署，着力解决经济社会发展中的重大问题，围绕全面、协调、可持续发展的科学发展观，围绕改革是第一动力、发展是第一要务、人才是第一资源、科技是第一生产力，围绕与我省经济社会发展密切相关的专题，开展有针对性的学习和研讨，形成一系列对实践具有指导意义的理论成果，不断增强实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。

要在面上覆盖、拓展广度上取得新成效。进一步加强对党员干部、青年学生和普通群众的宣传教育，真正让“三个代表”重要思想家喻户晓，深入人心，成为全省广大干部群众的精神支柱。对各级领导干部要围绕“立党为公、执政为民”这一本质要求，开展教育活动。对党员干部的教育，要同开展保持党员先进性教育活动结合起来；对广大青年学生，要以“三个代表”重要思想



进课堂、进教材、进头脑为抓手；对广大群众的教育，要结合现代化建设实践，围绕提高思想道德、科学文化和健康素质来开展。在农村，要以“千村示范、万村整治”为抓手，提高农民思想道德素质和科学文化水平，统筹城乡经济社会发展；在企业，要以走新型工业化道路为重点，开展制度创新、技术创新、产品创新活动，着力提高企业的核心竞争力；在社区，要以创建文明社区为抓手，建设优良秩序、优质服务、优美环境、人际关系和谐的新型社区。要创新理论宣传的方式方法，开展多层次、多样化的理论宣传，增强教育的吸引力和感召力。充分发挥报刊、广播电视、互联网等新闻媒体的宣传主导作用，紧扣工作大局和经济建设中心，牢牢把握正确导向。要大力弘扬和宣传先进典型，充分发挥其示范引导作用。理论工作者要紧密围绕浙江改革开放和现代化建设实际以及干部群众思想实际，确定一批重点课题，加强和改进理论研究，通过形成一批有分量的理论成果、组织编写通俗理论读物，对重大思想理论问题努力作出回答。在教育过程中，各级干部要深入基层、深入群众，帮助群众解决实际问题，面对面地进行宣传，做好解疑释惑，使“三个代表”重要思想真正成为广大干部的自觉行动。

[摘自 2004 年 1 月 6 日在全省宣传思想工作会议上的讲话]

学习要系统全面。首先要加强对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，把握基本原理、基本观点、基本方法，打下坚实的理论功底，提高运用理论解决

实际问题的能力。同时要加强对党的方针政策的学习，加强对政治、经济、文化、科技、历史和法律等方面知识的学习，加强对国外先进的经营管理经验和一切反映当今世界文明进步的新知识的学习，使自己的思想水平和知识水平跟上时代前进的步伐。当前最重要而紧迫的学习任务，就是要深入学习贯彻十六大精神，领会精神实质，力求融会贯通。

学习贵在坚持。要确立终身学习的观念，采取持之以恒的态度，养成不断学习的习惯；要向书本学习，向实践学习，向人民群众学习，向班子其他成员的优点、长处学习，不断增长新知识，积累新经验，掌握新本领，开拓新境界。勤学更应善思。要通过深入思考，把学到的知识融会贯通，真正转化为自身的理论素养、知识水平、业务本领和领导能力；把学习的内容同时代特征、国内外形势和现代化建设实际联系起来，努力增强科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

学习重在应用。学以致用，既是一种良好的学风，更是学习的最终目的所在。领导干部学习搞得如何，不仅要看学习得怎样，更要看能不能把学到的理论和知识用于实践。只有不断学习，不断思考，并不断把学到的东西运用于实践，正确回答实践提出的重大问题，切实解决本地区、本部门改革发展稳定中的实际问题，才能真正做到解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，才能真正取得改革开放的新突破，开创现代化建设的新局面。

[摘自 2003 年 1 月 25 日在杭州市委常委会民主生活会上的讲话]

### 理论学习要有三种境界

著名学者王国维论述治学有三种境界：一是“昨夜两风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”；二是“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”；三是“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”。我看，领导干部抓理论学习也要有这三种境界：首先，理论学习要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，有耐得住“昨夜两风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心来通读苦读；其次，理论学习要勤奋努力，刻苦钻研，舍得付出，百折不挠，下真功夫、苦功夫、细功夫，即使是“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿；再次，理论学习贵在独立思考，学用结合，学有所悟，用有所得，要在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全体会议上作报告时的讲话]

学懂弄通只是学习的开始，一方面，学了就要消化吸收，只有把学到的知识变成自己的东西，才能运用自如。另一方面，学习理论不能孤立地学，而要把所获取的各种知识联系起来，深入思考，融会贯通，达到触类旁通、举一反三的效果。

[摘自 2006 年 3 月 21 日在省委建设社会主义新农村专题学习会上的动员讲话]

### 始终保持与时俱进的精神状态

与时俱进是马克思主义最重要的理论品质。按照“三个代表”重要思想推进党的建设，必须始终保持与时俱进的精神状态，用发展着的马克思主义指导新的实践，并在实践中不断丰富和发展马克思主义，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，为不断开创各项事业新局面提供科学的理论指导和强大的精神动力。保持与时俱进的精神状态，就一定要看到《共产党宣言》发表 150 多年来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化，一定要看到我国社会主义建设发生的重大变化，一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。保持与时俱进的精神状态，就必须把思想理论建设摆在更加突出的位置，进一步加强理论武装工作，迅速在全省兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮。要按照中央要求，抓住换届契机，开展大规模的干部教育培训工作，不断提高广大党员干部运用马克思主义立场、观点、方法分析研究和解决实际问题的能力。保持与时俱进的精神状态，就要认真研究不断发展变化的客观实际，认真回答和解决实际工作和生活中的重大问题，自觉地把思想认

识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，使我们的各项工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。保持与时俱进的精神状态，就要把握新的形势，着眼新的实际，总结新的经验，探索新的路子，讲科学、鼓实劲、求实效，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，真正做到发展有新思想，改革有新突破，开放有新局面，各项工作有新举措。

[摘自 2003 年 6 月 13 日在东阳磐安永康武义四县（市）调研时的讲话]

良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。领导干部在工作顺利的时候，保持良好的精神状态并不难，难的是在面对众多矛盾和问题时、遇到困难和挫折时，能够始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。

当前，经济发展中不同程度地遇到了土地、资金、电力等要素制约的矛盾困难，一些干部产生了畏难情绪，这对当前的发展，对党和人民的事业是有害的。在任何时候，做任何工作，都会有矛盾、有困难，解决矛盾和困难是对领导干部工作能力和水平的考验。沧海横流方显英雄本色。面对矛盾和困难，我们要有革命乐观主义的精神，要有大无畏的气概，要有克难攻坚的勇气，从战略上藐视矛盾和困难，在战术上重视矛盾和困难，千方百计化解矛盾，战胜困难，这才能显出领导干部的真本领、硬功夫。没

有矛盾和困难，还要我们这些共产党的领导干部干什么？现在，要想顺顺当当做太平官是不可能的。当官就要为民办实事，干工作就是同矛盾和困难作斗争。不是仅仅不贪污，不腐败就可以了。如果面对困难垂头丧气，占着位置毫无作为，还是一个不合格的领导干部。

[2004年6月16日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

### 学习研究党执政的宝贵经验

我们党作为工人阶级的执政党，从领导人民夺取政权、建立新中国，至今已经走过了将近55年的光辉历程。这55年治国理政的伟大实践，使我们党不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，不断加深对什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党的认识，在领导人民取得举世瞩目的执政成就的同时，也积累了极为宝贵的执政经验。即将召开的党的十六届四中全会，将认真总结我们党加强执政能力建设的经验，深入分析和研究新形势下党执政所面临的新情况新问题，全面部署推进党的执政能力建设的各项任务和要求。我们这一代人人基本上是与共和同一起成长起来的，特别是亲历了“文化大革命”的“十年动乱”和改革开放的伟大实践，对党的执政历史、执政成就和执政经验，具有更为真切的感受。回顾我们党的执政历程，结合个人一段时间来的学习与思

考，我认为，我们党在认识和把握执政规律、尊重和运用执政规律方面，有许多值得认真总结的经验。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把科学理论作为党治国理政的思想基础。坚持解放思想，实事求是，与时俱进，不断创新，在推进马克思主义中国化的进程中，坚持和发展毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，正确分析我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，确立党的基本理论、基本路线和基本纲领，努力走出一条建设中国特色社会主义的道路。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把发展作为党执政兴国的第一要务。制定并实施正确的政治路线，坚持以经济建设为中心，坚持把改革开放作为强国之路，坚持以人为本，扎实推进全面、协调、可持续发展，抓住机遇，加快发展，正确处理、妥善应对来自国际国内和自然界的各种风险和挑战，及时调整内外政策和策略，着力推进社会主义市场经济体制的建立和完善，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，有力促进物质文明、政治文明和精神文明的共同进步，构建社会主义和谐社会，致力于国家综合实力的不断增强，人民生活水平的不断提高。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把为民谋利作为取得执政资格的最基本条件。牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持立党为公、执政为民，强调密切党与人民群众的血肉联系，正确处理民族宗教问题和各种利益集团、特殊社会群体的

关系，认真解决事关群众切身利益的各类矛盾和问题，坚决反对严重脱离群众的不良作风，切实纠正损害群众利益的行为，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力赢得人民群众对执政党的支持和拥护，切实增强党的阶级基础，努力扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把加强党的领导和改善党的领导有机统一起来。改革和完善党的领导方式和执政方式，积极稳妥地推进政治体制改革，坚持和完善社会主义民主制度，加强社会主义法制建设，按照“总揽全局、协调各方”原则，通过规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，坚持依法执政，实施对国家和社会的正确领导，扎实推进依法治国的执政方略。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把巩固执政地位、保证执政安全放在极其重要的位置。强化党对军队的绝对领导，坚决捍卫国家主权和领土完整，牢牢控制专政工具，充分发挥国家机器的职能作用，全力维护社会政治稳定；牢牢掌握舆论工具，坚持正确的舆论导向，建设社会主义精神文明，全面加强党对意识形态领域的领导和控制，充分发挥党的思想政治工作的优势，有效防范各种错误思想和腐朽文化的浸染。

——我们党 50 余年的执政实践告诉我们，必须把加强党的执政能力建设作为推进党领导的中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的结合点。紧跟时代发展要求，不断适应



形势变化，切实加强自身建设，努力把党的执政能力建设贯穿于党的思想、组织、作风和制度建设之中，同时又通过扎实推进党的思想、组织、作风和制度建设，有效提高党的执政能力。

[摘自 2004 年 8 月 23 日在甬温绍舟台党建工作座谈会上的讲话]

## (二) 健全地方党委的领导体制和工作机制

### 强化党的领导核心作用

我们党是执政党，是对经济、政治、文化和社会生活各方面实施全面领导的党。《党章》明确要求：“党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用。”总揽全局、协调各方，这是新形势下实现党的正确领导的重要原则，是提高党的执政能力的基本要求，是形成工作合力的体制保证。各级党委对人大工作的领导，必须始终坚持这一重要原则。

要强化党的领导核心作用。在地方同级各种组织中，党委是领导核心，各种组织必须自觉接受和服从党委的统一领导，围绕党委中心工作来安排和部署各自的工作。各级党委要根据经济社会发展情况，按照人大的职权范围和工作方式，向本级人大常委会提出任务和要求，并加强督促检查，抓好工作落实。同时，按

照党总揽全局、协调各方的原则，规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，保证各方既独立负责、各司其职，又步调一致、运转有效地开展工作，形成整体合力。人大及其常委会与“一府两院”虽然分工不同、职责不同，但都是党领导下的国家机关，总的目标和任务是一致的。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人民政府作为国家权力机关的执行机关，对本级人民代表大会负责并报告工作；人民法院和人民检察院分别作为国家的审判机关和检察机关，依法独立行使审判权和检察权；人大依照法律规定对“一府两院”实行监督，目的是为了督促“一府两院”依法行政、公正司法，把政府工作和审判、检察工作做得更好，保证各级国家机关把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。所以，在同级党委的统一领导下，人大及其常委会依法实施有效的法律监督和工作监督，政府和法院、检察院要主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受国家权力机关的监督。

[摘自 2004 年 5 月 11 日在全省人大工作会议上的讲话]

### 完善“总揽全局，协调各方”的体制机制

从一段时间的实践看，如何更好地坚持“总揽全局，协调各方”的原则，充分发挥省委的领导核心作用，我认为，主要应研究和解决三个方面的问题：

一是积极探索和完善“总揽全局，协调各方”的领导体制。在这一领导体制中，省委居于核心地位，擘画全局、掌握方向，各方按照职能、做好工作，从而形成整体合力，体现出党的凝聚力和战斗力。在这里，省委的主要职责，就是集中精力把好方向，抓好大事，出好思路，管好干部，总揽不包揽，协调不取代，实现省委对同级各种组织的领导，对各个工作领域的领导，保证省委决议贯彻落实到位。

二是建立健全“总揽全局、协调各方”的工作机制。领导体制要由工作机制来保证。省委要对全局工作进行通盘考虑，整体谋划，形成全面推进的工作机制；要合理划分工作层次，处理好重点工作和面上工作的关系，明确哪些是省委牵头抓的工作，哪些是省委推动的工作，哪些是省委支持的工作，形成分类推进的工作机制；要坚持集体领导和分工负责相结合，既更好地发挥省委领导集体的核心作用，又使班子成员都能够各负其责、步调一致地开展工作，形成科学、民主的决策机制。

三是不断健全和完善“总揽全局、协调各方”的各项工作制度。比如，完善议事决策的制度，规范决策程序的制度，建立健全提高省委议事和决策水平的有关制度等，都需要我们认真研究和探索。

[摘自 2003 年 12 月 5 日在省委常委务虚会上的讲话]

要把人人工作摆上党委重要议事日程。健全党委领导人人大工作的制度和机制，把人大工作纳入党委的总体布局，积极支持人

大开展工作。一般情况下，每届党委至少应召开一次人大工作会议，对一个时期的人大工作作出部署，明确指导思想、工作重点和保障措施；坚持每年听取人大工作专题汇报，全面了解人大工作的进展情况，及时研究解决有关重大问题。现在我省市县人大常委会主任多数由市县党委书记担任。兼任人大常委会主任的党委书记，要遵照胡锦涛同志提出的要求，“拿出足够的精力做人大大工作”，“充分认识人大工作的重要性，按照法律规定参加人大常委会会议和主任会议，履行好人大常委会主任的职责，在立法和监督中把握好方向，发挥好人火的作用。”要健全人大常委会负责人列席党委重要会议的制度。人大常委会主任由党委书记兼任的，主持日常工作的副主任应列席同级党委常委会，这有利于人大及其常委会及时了解党委的重大决策和工作部署，更好地贯彻党委意图，保证党的路线方针政策的贯彻实施。党委、政府召开涉及全局工作的会议或组织重要的活动，应安排同级人大常委会领导成员参加；党委、政府有关部门召开的重要会议，应视情安排人大专门委员会或常委会工作机构负责人参加。对这项工作已形成制度的，要继续坚持和完善；原来不够明确的，要进一步规范。

要充分发挥人大常委会党组的作用。人大常委会党组要在人大及其常委会机关发挥领导核心作用，负责贯彻执行党的路线方针政策和同级党委的决策部署，讨论和决定本单位的重大问题，按照职责权限做好干部管理工作，指导机关党组织的工作。要进

一步健全重大事项向同级党委请示汇报和报告制度。人大及其常委会制定立法规划和立法计划，组织开展执法检查、评议等重要监督活动，审议决定本行政区域内的重大事项，部署开展换届选举工作等，常委会党组都要事先向同级党委报告，按照党委的指示和要求开展工作。人大常委会党组要及时传达同级党委重要会议及文件精神，注意听取党员代表和党员委员的意见，及时把握人大工作和民主法制建设的发展动态，主动反映工作中的新情况、新问题，在人大各项工作中切实保证党委意图的贯彻落实。

[摘自 2004 年 5 月 11 日在全省人大工作会议上的讲话]

把握人大工作正确的政治方向，最核心的问题是必须坚持中国共产党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的领导和执政地位是历史的选择、人民的选择。我们党历来以实现和发展人民民主为己任，不仅领导和支持人民当家作主，而且建立人民代表大会制度，为人民当家作主提供制度保障。人大工作是党的工作的重要组成部分，党的领导是人大工作沿着正确的政治方向发展的根本保证。

[摘自 2005 年 9 月 8 日在全省各市人大常委会主任会议上的讲话]

党委要支持政府依法充分履行职责，加快职能转变，提高政府行政能力特别是做好经济工作的能力。一定要妥善处理党政关系，党政关系处理得好，合力就强，不仅能形成和谐融洽、团结向上的局面，而且能提高党委领导经济工作的水平和政府的行政

效能。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

坚持共产党的领导，是共产党与民主党派合作共事的政治基础，是推进人民政协事业发展的根本保证。各级党委一定要始终不渝地坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，认真学习贯彻党的统战政协工作的理论和方针政策，在政治原则、政治方向和重大方针政策上，加强和改善党对政协工作的领导，不断推进我省人民政协事业的发展。

1. 坚持党委总揽全局、协调各方的原则，切实把政协工作纳入党委工作全局。党的十六大明确提出，要改革和完善党的领导方式和执政方式，“按照党总揽全局、协调各方的原则，规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系”，“支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能”，“保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用”。各级党委要按照这些要求，把政协工作摆在全局工作的重要位置。各市、县（区）党委要坚持每届至少召开一次政协工作会议，研究新情况，解决新问题。党委坚持定期向政协通报情况，指导和支持政协围绕党和政府的中心工作履行职能、开展活动。党委常委会每年至少专题听取一次政协工作汇报，研究重要问题，提出任务和要求，帮助解决实际困难。党委、政府领导班子成员中都要明确一名同志联系政协工作。党委主要领导同志要关心和过问政协工作，认真听取政协的意见和建议。要充分发挥政协党组的作用。政协党组作为同级党委的

派出机构，要自觉接受党委的领导，认真领会和贯彻党委的决策意图，及时向党委请示汇报工作，主动争取党委的领导和支持，切实履行党委赋予的职责}党委要发挥政协党组在政协中的领导核心作用，对事关政协的重大问题，事先要注意征求政协党组的意见。要重视发挥政协党组在协商推荐和调整政协委员人选方面的作用。要加强政协领导班子建设，按规定保持党内外名额比例，优化班子的知识、年龄结构，使政协领导班子成为政协组织内坚强的领导核心。

2. 不断增强遵守《政协章程》的自觉性，坚持政治协商制度，接受政协民主监督，重视政协参政议政。《政协章程》是参加人民政协的各党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士共同的行为规范，是各级政协开展工作的基本依据。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是执政党，同时也是人民政协的一个参加单位，负有带领各方面共同执行好《政协章程》的责任。各级党委、政府要按照党中央的要求，从加强和改善党对政协工作的领导、坚持和完善我国基本政治制度、巩固和发展爱国统一战线的战略高度，认真学习领会《政协章程》的主要内容和精神实质，不断增强遵守《政协章程》的自觉性，积极支持政协依据《政协章程》履行职能。要坚持和完善政治协商制度，增强协商的计划性，广泛听取各方面意见，推进决策的科学化、民主化。要重视人民政协的民主监督，充分支持广大政协委员运用多种形式，对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的

贯彻执行，经济社会发展中的突出问题，人民群众普遍关注的重点问题和国家机关及其工作人员的工作，实行民主监督，为政协履行民主监督职能创造一个宽松的政治环境。要发挥政协的参政议政职能作用，主动给政协出题目、交任务、压担子，支持政协围绕中心、服务大局，深入开展调查研究，并重视对政协参政议政成果的研究、吸收和转化工作，认真抓好意见建议的落实与反馈，使政治协商、参政议政更加生动活泼、富有成效。

3. 大力加强对基本政治制度和人民政协的研究和宣传，为人民政协事业的发展营造良好的社会环境。加强对我国基本政治制度和人民政协的研究和宣传，是党的宣传工作的重要任务，是坚持和完善基本政治制度、做好新世纪新阶段人民政协工作的重要条件。实践证明，坚持和完善基本政治制度，加强人民政协工作，不但需要各级党委、各级领导的高度重视，也需要广大人民群众的普遍认知，从而进一步统一全党全国人民的思想，坚定不移地走适合我国国情的政治发展道路。目前，社会上还有一些同志，包括少数党政领导干部，对我国的基本政治制度，对人民政协的性质、地位和作用，知之不多，缺乏了解。各级党委要从全局和战略的高度，大力加强对基本政治制度和政协组织、政协工作的研究和宣传。各级党校、社会主义学院和社会科学研究部门，要加强对基本政治制度和人民政协的理论研究，坚持解放思想，推动理论创新，力求出一批高质量的理论研究成果；各级组织人事部门要把基本政治制度和人民政协的基本理论、基本知识纳入



干部学习培训的重要内容；各级新闻单位要按照“有声势、有深度、有影响”的要求，大力宣传基本政治制度的特点和优势，宣传人民政协的重要会议、重要工作和重要活动，宣传政协委员的先进事迹和工作成果，进一步扩大人民政协的社会影响，树立人民政协的良好形象，促进全省人民政协事业的不断发展。

4. 积极创造条件，为充分发挥政协的职能作用提供有效保障。人民政协是我们党领导的多党合作和政治协商的重要机构，不是国家的权力机关、决策机关和行政机关。人民政协履行职能和加强自身建设，需要各级党委、政府部门为其提供必要的保障和支持。这是充分发挥政协职能作用的基本前提条件。要重视加强政协专门委员会的组织建设，使之更好地发挥政协工作的基础作用。要重视加强政协机关建设，落实人员编制，合理确定机构设置，坚持把政协机关干部的培养、使用纳入干部队伍建设的总体规划，不断提高政协机关干部整体素质，增强政协机关干部队伍的活力。要切实保证政协的经常性经费和其他必要的活动经费，逐步改善政协工作条件。政协委员所在单位要坚决贯彻执行中央和省委关于政协委员政治和生活等待遇的有关规定，积极为本单位政协委员参加政协活动提供支持。

[摘自 2004 年 9 月 2 日在全省政协工作会议上的讲话]

**更好地发挥工青妇等群团组织的桥梁纽带作用**

加强和改进党对工青妇工作的领导，是做好工青妇工作的根本保证。根据当前我省党的群众工作的新情况新特点，省委将作出关于加强和改善党对新世纪新阶段工会、共青团、妇联工作领导的意见。省委提出这些意见，主要着眼于在加强领导上做文章，在支持工作上下功夫，在狠抓落实上求实效，努力推进我省工青妇工作开创新局面。加强领导，主要是在政治原则、政治方向和重大决策上加强对工青妇组织的领导；主要内容是贯彻落实中央有关工青妇工作的指示，就工青妇工作的重大原则问题作出决定，支持工青妇组织按照法律和各自章程独立自主创造性地开展工作，推荐、协商工青妇组织的领导人选；主要途径是通过工青妇内的党组织活动和共产党员的先锋模范作用，使党的主张、要求经过工青妇各自的民主程序，变成自己的决议和广大职工、青年、妇女的自觉行动。支持工作，主要是支持工青妇组织围绕中心、发挥作用，维护群众合法权益，参与民主管理与监督，推进各方面的改革与创新。狠抓落实，主要是落实制度，落实政策，落实责任，着力形成各方支持工青妇工作的良好格局。

1. 建立健全党委领导工青妇工作的有效机制。各级党委都要重视工青妇工作，主要领导和分管领导要经常与工青妇等群团组织的领导通气、碰头、谈心。县和县以上党委每年应至少一次专门研究群团工作，听取工青妇等群团组织的汇报，研究、解决群团工作中的重要问题。上级党委对下级党委进行考核，要把包括工青妇工作在内的群众工作作为党建工作中的一项重要内容。

各级党校要设立群众工作课，加强对马克思主义工运理论、青运理论、妇女理论和马克思主义妇女观、男女平等基本国策等的宣传教育。

2. 切实加强工青妇组织的领导班子建设和年轻干部、女干部的培养使用。各级党委要按照德才兼备原则，坚持“四化”方针，高度重视工青妇组织的领导班子建设。党委推荐的人选应当具有较强的政治素质和工作能力，善于做群众工作，受到群众拥护，坚决克服把群众组织的领导岗位作为安置性岗位进行配备的倾向。要充分尊重工青妇组织的民主选举结果，充分尊重工青妇上级组织对下级组织领导人员的协管制度，确因工作需要调整工青妇领导人员时，事先应征得其上级组织的同意。要高度重视年轻干部和女干部的培养使用，切实把政治素质好、工作能力强、发展潜力大、群众公认的优秀年轻干部和女干部及时提拔到领导岗位上来。要加强群众工作干部与党政干部的交流，努力使群众组织成为培养年轻干部和女干部的重要渠道之一。

3. 努力形成各方支持工青妇工作的社会环境。各级党委要充分发挥协调各方的作用，切实做好人大、政府、政协和工青妇组织之间的协调工作，争取社会各方面对工青妇工作的支持。各级人大要加大对有关群众利益的法律、法规执行情况的督促检查。各级政府设立的涉及职工、青年、妇女切身利益的专门机构，要吸收工青妇组织的代表参加；县以上政府要逐步建立与同级工会的联席会议制度，通报政府的一些政策、法规及重要工作部署，

研究解决工会反映职工群众的一些问题；要把职工、青少年和妇女儿童公共活动场所建设纳入经济社会发展的总体规划，并鼓励社会投入，加强资源整合，实行资源共享。同时，工青妇组织对自己的活动场所守土有责，应加强管理，抓好阵地建设，使其真正发挥作用。报刊、电台、电视等新闻媒体要加大宣传工青妇组织和职工、青年、妇女的力度，讴歌先进人物，推广先进典型，弘扬时代精神，激发广大职工、青年、妇女的积极性、主动性和创造性，引导社会各界关心支持工青妇工作，努力为工青妇工作创造良好的舆论环境。

[摘自 2004 年 4 月 21 日在全省工会共青团妇联工作会议上的讲话]

工会是党领导的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱。在社会主义现代化建设新的进程中，工会的地位更加重要，工作任重道远。各级工会一定要把自觉接受党的领导与依法独立自主开展工作统一起来，始终坚持正确的政治方向，自觉服从服务于全党全国工作大局，从工会工作实际出发，充分发挥自身的特点和优势，积极开展社会需要、基层拥护、职工欢迎的工作和活动，进一步增强工会组织的凝聚力和吸引力。一定要把维护全国人民的总体利益与维护职工群众的具体利益统•起来，把广大职工紧密团结在党和政府周围，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，引导广大职工为实现党的中心任务和奋斗目标多作贡献。特别要针对社会主义市场经济

条件下劳动关系的新变化，把代表和维护职工的合法权益放到突出位置，在促进发展中搞好维护，在推动改革中搞好维护，在积极参与中搞好维护，密切联系职工群众，切实关心职工疾苦，积极反映他们的意见和要求，竭诚为他们办实事、办好事，使工会真正成为“职工之家”。一定要把继承工会工作优良传统与着眼新的实践勇于开拓创新统一起来，以充分发挥工人阶级主力军作用为根本任务，以切实维护职工群众的合法权益为基本职责，以始终保持工人阶级队伍和工会组织的团结统一为重要政治责任，既要善于坚持和运用工会工作长期积累的成功经验，大力发扬优良传统和作风，义要用创新的精神和思路研究新情况，解决新问题，探索新路子，创造新经验，使工会工作不断焕发出新的生机和活力。一定要把抓工会工作与抓自身建设结合起来，以“三个代表”重要思想为指导，突出思想作风建设这个重点，大力加强领导班子和干部队伍建设，使广大工会干部坚定理想信念，增强全局观念，转变工作作风，树立群众观点，注重严于律己，保持清正廉洁，努力成为职工群众的贴心人，更好地完成党交给的光荣任务。

工会工作是党的群众工作的重要组成部分。各级党委要从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，充分认识工会工作的重要地位和作用，进一步加强和改善对工会工作的领导。党委要定期听取工会工作汇报，及时研究解决工会工作中遇到的重大问题和实际困难，支持工会依照法律和自己的章程独立自主地、创造性

地开展工作。要高度重视工会领导班子和干部队伍建设，各级党委组织部门要加强工会干部队伍建设，积极推动工会干部有计划地实现横向交流、上下交流和内外交流。要特别重视县级工会和乡镇（街道）工会的建设，充分发挥这两级工会的作用。要大力加强非公有制经济领域中的工会建设，探索非公有制企业工会组织发挥作用的方法和途径，切实维护包括外来务工人员在内的非公有制企业职工的合法权益。要进一步拓宽工会组织参政议政的渠道，各级政府和有关部门需通过与工会组织的联席会议或其他形式加强沟通和联系，及时通报政府的重大工作决策，要吸收工会参与涉及改革和发展重大政策的制定，注重听取职工群众的情况反映。要大力支持工会开展“送温暖”工程，共同把解决好困难职工尤其是特困职工的生产生活问题，作为一项重大的政治任务切实抓紧抓好。要大力支持工会组织职工广泛开展经济技术创新活动，在推动科技进步与企业发展的同时，努力造就一支优秀技术工人队伍，促进工人阶级整体素质的提高。

[摘自 2003 年 4 月 8 日在省工会第十二次代表大会上的祝词]

党的建设有一个活力的问题。共青团建设也有一个活力的问题。共青团员的特点是敏锐、活泼、忠诚，善于学习，活跃、积极向上，生机勃勃，对祖国、对人民刚直热爱。现在共青团组织要克服机关化、官僚化倾向，不能没有共青团的特点，死气沉沉。从保持活力的角度来讲，团组织只有围绕党组织的中心工作来开

展自己的工作，才能做到有机结合，才能有实效。你们开展的山海协作行动、长三角论坛、青年人才工作等工作，都根据省委“八八战略”的总体部署，从共青团的特点出发，有的放矢地提供载体、搭建平台、开展活动。要使共青团工作充满活力，凡事还要解决形式主义、官僚主义、自娱自乐、居高临下等问题，避免变成一种精神贵族式的作派，无所作为，脱离群众。

[摘自 2004 年 3 月 31 日在团省委机关调研时的讲话]

随着改革开放和社会主义市场经济的发展，我国的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，反映在妇女的思想观念、利益需求、行为方式上，出现了许多新变化，妇女发展与妇女工作面临着许多新情况、新问题。各级妇联要认真研究现实生活的新变化和群众工作的新特点，在新形势下继续履行好妇联的职能，发挥好党和政府联系妇女群众的桥梁纽带作用，当好国家政权的重要社会支柱，做好党的群众工作的重要帮手，真正成为妇女利益的代表者和维护者。要把提高妇女群众的整体素质，培养“四有”“四自”的女性作为一项长期的战略任务。最大限度地把广大妇女团结在党和政府周围，更好地落实增强党的执政基础、扩大党的群众基础的要求。要努力在教育引导群众上下功夫，当好党的路线方针政策的宣传员，把党的路线方针政策转化为为妇女群众服务的自觉行动。要努力在团结联系妇女群众上下功夫，当好党与群众的联络员，及时把妇女群众的呼声与要求真实地反映给党委、政府。要努力在帮助和服务妇女群

众上下功夫，当好妇女群众的服务员，通过为妇女群众实实在在地做好事、办实事，把党和政府的关怀送到妇女群众的心坎上。要坚持以改革的精神加强妇联组织的自身建设，把继承优良传统与勇于开拓创新统一起来，研究新情况，解决新问题，探索新路子，创造新经验，把浙江的妇女工作提高到一个新水平。

[摘自 2003 年 6 月 17 日在第十一次妇女代表大会上的祝词]

妇女工作是党的群众工作的重要组成部分，妇联组织是党开展群众工作的重要帮手。党和政府始终将推进妇女儿童事业作为我国革命和建设事业的最要组成部分，始终高度重视妇女在经济和社会发展中的重要作用。加强和改进新形势下党的群众工作，对于巩固和扩大党的执政基础具有决定性的意义。各级党委要进一步贯彻落实《中共浙江省委关于加强和改善党对妇联和妇女工作领导的意见》，从不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，提高党在全社会的影响力和凝聚力的高度，认识妇女工作的重要性。要认真研究社会生活的新变化和妇女工作的新特点，支持妇联依照法律和自己的章程独立自主、创造性地开展工作，帮助妇联解决工作中的突出问题和实际困难。尤其要在全社会继续大力开展马克思主义妇女观的宣传教育，进一步落实男女平等基本国策，为妇女和妇女事业的发展创造更加良好的社会环境。要加大培养选拔女干部和发展女党员工作的力度，积极为优秀妇女人才脱颖而出创造条件。要加强妇联干部的队伍建设，按照德才兼备原则和干部“四化”方针，配齐配强各级妇联领导班子，切实推



进妇联干部的交流，把妇联建成培养输送女干部的重要基地。做好妇女工作，发挥妇女作用，保障妇女权益，促进妇女的进步与发展，是全社会的责任。各级政府要督促有关部门和协调社会各方面力量，确保《浙江省妇女发展规划》《浙江省儿童发展规划》目标的顺利实现，进一步在全社会形成尊重妇女、保护妇女、爱护儿童、支持妇联和妇女工作的良好氛围。

[摘自 2003 年 6 月 17 日在第十一次妇女代表大会上的祝词]

### **统揽经济工作大局，掌握经济工作主动权**

十六届四中全会明确指出，党领导经济工作主要是把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。胡锦涛总书记在这次中央经济工作会议上对这六个方面又作了强调。我们地方各级党委一定要按照中央的要求，进一步明确党委领导经济工作的主要职责和任务。把握方向，就是要认真贯彻执行中央的路线方针政策，正确把握经济社会发展和改革开放的方向，保证各项事业沿着中国特色社会主义道路前进。谋划全局，就是要把中央要求与当地实际紧密结合起来，从全局高度谋划地方发展，研究确定经济社会发展基本思路，解决影响全局发展的重大问题。提出战略，就是要研究制定经济社会发展长远规划，确定经济社会发展的战略目标、战略步骤、战略重点和战略举措。制定政策，就是要制定实现经济社会发展目标和主要任务的重大

政策，坚持改革开放，促进城乡、区域、经济社会协调发展，促进人与自然和谐发展。推动立法，就是要贯彻依法治国基本方略，善于使党的主张通过立法程序成为国家意志，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。营造良好环境，就是要通过党领导的各方面工作，为经济社会发展创造良好的经济环境、政治环境、法治环境和社会环境。

党委要统揽经济工作大局，掌握工作主动权。各级党委要在实践中切实履行好六个方面的职责，既不能缺位失职，也不能越俎代庖。凡涉及国民经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系国计民生的重要问题，由党委集体讨论决定，经常性工作由政府及其部门按照职责权限决策和管理。省市县委全体会议要对经济社会发展中长期规划提出建议并作出决定，对经济社会发展、经济体制改革中的重大问题作出决策。党委常委会要坚持和完善经济形势分析会制度，确定年度经济工作思路，决定经济工作重大事项。去年省委建立了财经领导小组，在研究确定全省国民经济建设和经济体制改革的指导方针和重大决策、研究提出处理全省重大财经问题和重大建设项目的原则和措施等方面发挥了重要作用，这项制度要在实践中坚持和完善。

[摘自 2004 年 12 月 20 日在全省经济工作会议上的讲话]

### (三) 建设高素质干部队伍

## 树立和实践正确的政绩观

科学的发展观指导我们科学地改造客观世界，正确的政绩观指导我们正确地改造主观世界，两者统一于全面建设小康社会的伟大实践，相互作用，相互促进，互为前提，缺一不可。正确的政绩观，是树立和落实科学发展观的重要保证；同时，正确的政绩观必须以科学发展观为指导。因此，树立正确的政绩观必须着重解决这样几个问题。

首先，必须解决好“政绩为谁而树”的问题。要把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为根本出发点和落脚点。衡量有无政绩，当然要看做成了什么事情，同时还要看是以什么代价做成这些事情，要看群众满意不满意、高兴不高兴、拥护不拥护、答应不答应。

其次，必须解决好“树什么样的政绩”的问题。真正的政绩应是“为官一任、造福一方”的实绩，是经得起群众、实践和历史检验的实绩。各地的实际情况不同，树政绩的要求和侧重点也应有所不同。GDP 快速增长是政绩，生态保护和建设也是政绩；经济社会发展是政绩，维护社会稳定也是政绩；解决经济发展中的问题是政绩，解决民生问题同样也是政绩。

再次，必须解决好“靠什么树政绩”的问题。给人民群众带来实惠的政绩，是脚踏实地、埋头苦干出来的。必须坚持抓好发

展与关注民生的结合，对上负责与对下负责的结合，立足当前与着眼长远的结合，局部利益与整体利益的结合，弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，按客观规律办事，办实实在在的事。

最后，必须解决好“如何考核政绩”的问题。要抓紧建立和完善科学的干部政绩考核体系、考核标准和奖惩制度，使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖，使好大喜功、弄虚作假的干部受到惩戒，树立正确的用人导向。只有这样，才能使科学的发展观真正落到实处。

[摘自 2004 年 2 月 20 日在省部级主要领导干部专题研究班上的发言]

一些领导干部在树立正确政绩观方面，仍存在一些不容忽视的突出问题，主要表现为“五重五轻”：一是重始轻终。我们强调工作要善作善成，但有些干部做工作只是为了装潢门面，为了迎合上级领导，上级一有决策和部署，信息和成效反映上来还是快的，但工作是做给上级和领导看的，成效是写在文件上、挂在口头上、落实在会议上的，有始无终，虎头蛇尾，缺乏一种善作善成、有始有终的踏实作风。二是重短轻长。有的干部急功近利，心态浮躁，只重视创立竿见影、“短平快”的政绩，而不愿意扎扎实实做一些打基础、做铺垫、利长远、增后劲的工作，把追求近期利益放在第一位，工作不是“做事”而是“做秀”，不是真正“造福一方”，而是着力“造势一时”，为自己获得晋升制造筹码，在一个地方、一个位置上工作了几年就想着晋升，如果 3—

5年仍未有动静，就觉得组织上亏待了他。由于干工作、创政绩的出发点只是为了升迁，不是为民谋利，所以不少“一时的政绩”甚至成为“长期的包袱”。三是重显轻隐。有的干部喜欢给自己留名，替自己立碑，追求“看得见、摸得着”的政绩。对经济指标、资金投入、工程项目、形象面貌等趋之若鹜，汇报起来头头是道，口若悬河，而对一些需几年、十几年努力才能见效的工作退避三舍，不愿干或很少干。四是重易轻难。有的干部抓工作拈轻怕重，把好做的事揽过来自己去做，棘手的事避开它不愿做或推给别人去做，遇到矛盾绕道走，碰到困难就低头，没有勇挑重担的勇气，缺乏克难攻坚的本领。诚然，领导决策和工作部署，在一定时空范围内权衡利弊或先易后难是必要的，但如果指导思想不端正，长期择易弃难，积累矛盾，最终就可能酿成影响较大的事件，造成工作的被动局面。五是重局部轻全局。有的干部政治意识和全局观念不强，遇事从个人利益或本地本单位小团体利益出发，计较个人利益，漠视人民利益；只顾局部利益，不顾全局利益，甚至以牺牲全局利益来谋取小团体利益；对上级政策采取实用主义态度，对已有利的雷厉风行，对己无利的束之高阁，对己不利的阳奉阴违，甚至搞“上有政策、下有对策”，为了局部利益不惜牺牲全局利益。

造成上述“五重五轻”的现象有其深刻而复杂的根源，主要是一些干部平时思想教育和学习努力不够，在认识上有偏差，同时也与我们现在的干部政绩考核体系和考核工作还不科学、不全

面、不完善有关。这方面当前普遍存在着的现象是：一是对显性的“政绩”考核多，对隐性的“政绩”考核少；二是政绩考核中定性评价的比较多，定量分析研究的却很少；三是政绩考核中注重数据报表多，采纳社会评价少；四是对班子集体考核多，对领导成员责任定位到个人的少；五是政绩考核中上级对下级表扬的多，提出批评和改进意见的少。综上所述，无论是主观还是客观上的原因，归其一点都是因为没有树立正确的政绩观。由于存在种种错误的政绩观，导致了一些地方和一些干部中官僚主义、形式主义等不正之风的滋长和蔓延，不仅造成了人财物和宝贵时间的浪费，而且严重地腐蚀着干部队伍，败坏了党风和社会风气，损害了党群、干群关系，影响了党和政府的形象，也严重危害着党和人民的事业。

[摘自 2004 年 9 月 7 日在省委党校 2004 年秋季开学典礼上的讲话]

领导干部的工作业绩很重要，坚持发展硬道理，实践“三个代表”，离开实绩不行。但强调注重实绩，也要充分考虑工作的基础和条件。欠发达地区与发达地区就不一样，不是一个起跑线。有的工作事半功倍，有的事倍功半，这里有方法问题，有能力问题，也有基础和条件问题。比如一个人到西藏工作，首先要克服高原缺氧问题。孔繁森精神，首先体现的就是老两藏精神。要看一个人在那里起了什么作用。有的甘为人梯，长期铺垫，做打基础的工作，收获的时候他却走了。有的“十月怀胎”时他不在，

“一朝分娩”时他来了。所以对干部要有客观的公论，这个关键在党组织身上，组织上要明察秋毫，让默默无闻、埋头苦干、不求功名、不事张扬的人能够被发现、被承认。

[摘自 2002 年 12 月 31 日在全省组织工作会议上的讲话]

今后衡量领导干部政绩，首先要坚持群众公认、注重实绩的原则，把群众意见作为考评干部的重要尺度。其次要完善考评内容，把发展思路是否对头、发展战略是否正确、能否处理好数量和质世、速度和效益的关系，作为考察领导干部是否树立了正确的政绩观的重要内容。在考核中，既看经济指标，又看社会指标、人文指标和环境指标，切实从单纯地追求速度，变为综合考核增长速度、就业水平、教育投入、环境质量等方面内容。再次还要积极探索采用科学的考评方法与手段，力求干部政绩考核更客观公正、更科学合理，最大限度地让广大干部认同。

[摘自 2004 年 8 月 5 日在杭州湖州嘉兴党建工作座谈会上的讲话]

“潜”与“显”是对立统一的一对矛盾。“潜”是“显”的基础，“显”是“潜”的结果，后人的工作总是建立在前人基础之上的，如果大家都不去做铺路石，甘于默默无闻地奉献，“显绩”就无从谈起，就成了无本之木、无源之水，即使有“显绩”，充其量也只是急功近利的“形象工程”。河南林县的红旗渠，是几代干部群众艰苦奋斗的结果；福建东山县的县委书记谷文昌，之所以一直受到广大干部群众的敬仰，当地群众逢年过节总是先

敬“谷公”，再敬祖宗，就是因为他在任时，不追求轰轰烈烈的“显绩”，而是默默无闻地奉献，带领当地干部群众通过十几年的努力，在沿海建成了一道惠及子孙后代的防护林，在老百姓心中竖起了一座不朽的丰碑。这种“潜绩”是最大的“显绩”。我们常讲的金杯银杯，不如老百姓的口碑；金奖银奖，不如老百姓夸奖，说的就是这个道理。

[摘自 2005 年 1 月 7 日在全省农村工作会议上的讲话]

我们建立健全科学的干部政绩考核体系，必须体现科学的发展观和正确的政绩观，落实十六届三中全会提出的“五个统筹”、“五个坚持”的要求，做到领导干部的政绩，既经得起现在看，又经得起“回头看”和“向前看”。为此：一是在整个指标体系的设置上，要全面反映经济、社会和人的全面发展情况，不能片面地用经济指标考核干部。要把重大工作责任制落实情况作为考核干部政绩的重要内容。二是在经济指标的设置上，既要重视反映经济增长的指标，又要重视反映经济发展的能耗、质量和结构等其他指标。三是在评价标准上，既要反映经济和社会发展的真实数字，又不能唯数字，更不能搞“数字游戏”，要坚决防止“干部出数字、数字出干部”现象的发生。四是考核指标既要有确定性，在一个时期内相对固定，又要根据形势的发展适时调整。五是在考核方法上，实行定性考核与定量考核相结合，集中考核与经常性考核相结合，特别是领导和群众相结合，把党组织的考核与群众的评价有机结合起来。



要坚持凭实绩用干部，引导领导干部树立和实践正确的政绩观。干部任用体现一种导向作用，也直接影响着干部的政绩观。用准一个干部，就等于树立起一面旗帜，就会对广大干部起到积极引导、示范和激励作用；用错一个干部，就等于发出了一个错误信号，就会挫伤干部群众的积极性。从一定意义上说，组织上有什么样的用人观，树立什么样的用人导向，干部就会有什么样的政绩观。在干部选拔任用上，我们必须坚持凭实绩用干部，正确运用政绩考核结果，把政绩作为使用干部的重要依据。要深化干部人事制度改革，通过建立和完善民主推荐、民主测评、民主评议和考察预告制、任前公示制、试用期制等制度，进一步落实群众在选人用人上的知情权、参与权、选择权和监督权，防止考察失真、评价失准、用人失误。要大力选拔那些政治上靠得住、工作上有本事、发展上有成效的干部，那些想干事、肯干事、能干事、干成事的干部，那些作风优良，实绩突出的干部。特别是对那些长期在条件艰苦、工作困难的地方工作的干部，要高看一眼；对那些不图虚名、踏实干事的干部，要多加留意；对那些埋头苦干，注重为长远发展打基础的干部，更不能亏待；对当时被认为有政绩，但被实践证明是虚假政绩或造成重大损失的，必须加以认定和追究责任，已经因此得到提拔重用的干部，必须坚决撤下来。通过正确的用人导向，真正使那些勤政为民、求真务实、政绩突出的干部得到褒奖和重用，使无所作为、好大喜功、弄虚作假的干部受到批评和惩戒，努力在各级领导干部中形成“为民、

务实、清廉”的良好氛围。

[摘自 2004 年 9 月 7 日在省委党校 2004 年秋季开学典礼上的讲话]

### 领导干部要拎着“乌纱帽”为民干事

我们的各级领导干部是人民的勤务员，我们的职权是人民赋予的，我们的责任就是向人民负责。所以，每一个领导干部都要拎着“乌纱帽”为民干事，而不能捂着“乌纱帽”为己做“官”。

拎着“乌纱帽”为民干事，就要把党和人民的事业放在第一位，把自己担任的领导职务看作是党和人民赋予的重托和责任，如履薄冰、如临深渊，兢兢业业、殚精竭虑，时刻把人民的安危和贫富挂在心上；随时准备为党的事业和人民的需要舍弃随着领导职务而来的个人权力、待遇和荣耀。捂着“乌纱帽”为己做“官”，就是一事当前先为自己打算，对权力、荣耀和利益津津乐道，而把党和人民的希望和重托放在次要位置上。无事时工作得过且过，一旦遇到事关群众利益和生命财产安全的重大事故，首先不是想着人民群众的冷暖安危，而是千方百计强调客观原因，推卸责任，保全自己。

现在和过去相比，领导干部的工作条件要好得多，权力也大得多，个人待遇也有很大提高。但权力不是一种荣耀，而是一副担子，意味着领导责，。它要求各级领导干部必须恪尽职守，勇

于负责。特别是出了事要有严于责己和承担责任的勇气。我们的领导干部要时刻牢记：党和人民把我们放在领导岗位上是为人民干事，而不是做“官”的；人的生命最为宝贵，群众利益高于一切，领导责任重于泰山。“乌纱帽”再大，也大不过人民的生命财产安全和群众的切身利益。

[摘自 2004 年 5 月 12 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

在开展群众工作方面，我们有的领导干部甚至不会说话。有的同志自嘲：与新社会群体说话，说不上去；与困难群众说话，说不下去；与青年学生说话，说不进去；与老同志说话，给顶了回去。很多场合，我们就是处于这样一种失语状态，怎么能使群众信服呢？

[摘自 2005 年 5 月 30 日《人民日报》“声音”专栏]

### **“一把手”的综合素质要非常高**

“一把手”是党政领导集体的班长，是一个地方和部门贯彻中央大政方针、省委省政府重大决策的第一责任人，把方向、抓大事、谋全局是“一把手”的根本职责。各级党政“一把手”一定要始终坚持以“三个代表”重要思想为指导，始终坚持政治上的清醒和坚定，始终站在全局的高度谋划事业，始终尽心尽责地做好各项工作。要始终保持坚定的政治信念和清醒的政治头脑，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，自

觉同党中央保持高度一致，坚决维护以胡锦涛同志为总书记的党中央的权威，站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势、观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。要进一步增强总揽全局的能力，善于立足一域谋全局，把握形势谋大事，以“登东山而小鲁”、“登泰山而小天下”的气度和胸襟，“会当凌绝顶，一览众山小”，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求，以世界眼光去认识政治形势、把握经济走势、了解文化态势，用战略思维去观察当今时代、洞悉当代中国、谋划当前浙江，切实把本地、本部门的工作放到国际国内大背景和全党全国全省的工作大局中去思考、去研究、去把握，不断提高领导工作的原则性、系统性、预见性和创造性。

[摘自 2003 年 11 月 3 日在新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班上的讲话]

在我们这个共产党执政的社会主义国家，党委和政府都是党的事业的重要组织和领导机构。各级党委和政府的“一把手”，不是简单的自然人，在很大程度上是党委和政府的人格化代表，彼此之间的关系也不只是简单的个人关系，更多的则是党政之间的关系。因此，正确处理书记和市（县）长的关系，事关一个党委班子整体合力的发挥，事关一个地方经济社会发展的大局，事关一个地方千千万万人民群众的利益。各级党政“一把手”必须进一步增强党性意识，加强个人修养，以高度的政治觉悟，更开

阔的胸襟，更严格的律己，带头执行民主集中制，坚持“总揽全局，协调各方”的原则，恪守其职，协调互补，把加强党的政治领导、思想领导和组织领导的基本要求落到实处。作为党委书记，要总揽而不包揽，学会“弹钢琴”，善于抓重点，充分发挥党委的领导核心作用，加强与同级人大常委会、政府和政协组织以及各人民团体的协调，发挥各个班子的职能作用，而不能事必躬亲，专权武断，干预具体政务。作为市（县）长，要到位而不越位，在党委班子中积极发挥作用，自觉接受党委的领导，注意维护书记的威信，着力抓好政府党组的建设，主动按照党委的决策和书记的意图开展政府工作，遇到重大问题要及时向党委请示、报告。作为各级党政“一把手”，都要补台而不拆台，你落下的我主动捡起来，你不足的我主动补上去，同舟共济，齐心协力，共演一台“二人转”的好戏。

[摘自 2003 年 11 月 3 日在新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班上的讲话]

班子建设非常重要，一个地方看一个核心，党委就是核心，所以一把手的选拔很重要。一把手是把方向、管全局、出主意、用干部的。一把手的综合素质要非常高，既要有业务能力，也要有人格的魅力，能把大家拢在一起。团结是班子建设的关键问题。班子不团结，肯定会造成乌烟瘴气、一团糟。在和平年代为什么不团结，深入分析就是党性、品德的问题，你是把自己放在什么位置上？一个领导干部在闹不团结的时候，要想想自己肩负的

担子、责任。一个县委书记管几十万人，市委书记要管几百万人，怎么能不以大局为重，反而去争些次要的事情！我们入党是为了什么？执政是为了什么？闹不团结的人有几个是因为捍卫党的利益，因为同腐败分子作斗争而不团结的？这种情况关键时刻会有，但目前多数不是这个情况。而是今天你的声音大了，我的声音小了，或者人家对你尊重不够，大量的意气之争。当领导干部，对有的事要放得下，忍得住，豁达一些。再就是党政一把手的协调问题。现有的党政体制是长期形成的，不能简单地说搞不好团结是体制造成的。现有的党政体制也有它的正面功能。别人为什么在这种体制下做得好，我们做不好？要从党性修养上分析。新老班子也一样，要注意连续性、要注意“接力棒”，跑好“接力赛”，只要它是行之有效的，就要坚持、弘扬下去，不要朝令夕改。一个决策不是哪一个人定的，是集体的决策，是管一个时期的，朝令夕改对党的事业，对人民的利益没有好处。要一任接着一任干。当然你要有所创新，要体现自己的工作风格和个性色彩，那是另外一回事。但要在保持连续性中与时俱进，而不是以你为准，搞“全新”的东两。我们是历史唯物主义者，没有过去就没有现在，不要全面否定过去的东西。比如我们讲全面否定“文化大革命”，这从政治上、从清算文革错误上讲是完全对的，但从历史上讲文革的历史也是割不断的。我们都是站在前人的肩膀上。如果我们全盘否定前人，是不是希望后人也这样对待我们。大家在一起共事，是一种缘分，离开之后，就会感到倍加珍惜，

我们在现在共事时就要加以珍惜。每个人难免犯错误，但不能把非原则的错误看得天大。做人要大气一点，一个班子不是你能选择的，要学会五湖四海。要反对独断专行，一个班子鸦雀无声不好，“不在沉默中爆发，就在沉默中灭亡”，“于无声处听惊雷”。但也要反对各行其是、软弱涣散的问题，当断不断反受其乱。

[摘自 2002 年 12 月 31 日在全省组织工作会议上的讲话]

一个优秀的政治家不能只懂某一门知识，而应是一个大“杂家”。毛泽东同志讲的“外行领导内行”，真正意义上指的就是这样一些“杂家”。这些“杂家”虽然不专，但他们站得高，看得远，把握住大势，所以才能领导诸多专家。如果一个政治家除了本行，其他一无所知，讲不出道理，那就真正是我们常说的“外行领导内行”。

[摘自 2003 年 2 月 12 日在省委办公厅综合处党支部民主生活会上的讲话]

## 用制度选人，让群众选人

在干部的选拔任用上，坚持民主集中制原则，关键在于坚持德才兼备原则和干部队伍“四化”方针，认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，以对党、对人民、对干部本人高度负责的精神，切实把好关、选准人。首先，要擦亮自己的“一双眼睛”，在实践中识人辨才，加强对干部的考察和了解，尽可能多地掌握

第一手情况。尤其要“近君子，远小人”，坚持原则，严格标准，不搞感情用事，摒弃个人好恶的影响，摆脱亲疏远近的干扰，树立正确的用人导向。其次，要用好集体的“多双眼睛”。有时候，“一双眼睛”受视角和景深的影响，毕竟有一定的局限性，难免出现一些偏颇。而用“多双眼睛”就能多视角、多侧面、多层次地识别一个人，可以尽量避免“失真”现象的产生。“一把手”就是要引导、鼓励班子成员表达不同的观点，把“多双眼睛”的“眼光”汇聚起来，形成一致的正确的用人意见。再次，在选拔任用干部工作中贯彻民主集中制原则，最根本的是用制度选人，让群众选人。《党政领导干部选拔任用工作条例》是干部选拔任用工作的基本规章。要进一步增强各级领导干部尤其是“一把手”的政治意识和责任意识，以坚强的党性来保证《条例》的学习贯彻，真正做到坚持原则不动摇，执行标准不走样，履行程序不变通，遵守纪律不放松。要按照《条例》要求，落实群众在选人用人上的知情权、参与权、选择权、监督权，进一步深化干部人事制度改革，不断健全和完善公开选拔，考察预告，工作圈、生活圈考察，差额考察，任前公示，全委会票决等各项制度，努力营造选贤任能的良好氛围。

[摘自 2003 年 11 月 3 日在新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班上的讲话]

选拔干部时要注意两个问题：一要正确处理德与才的关系。才为德之基，德为才之帅。现在选干部，容易忽视的往往是德。



因此在把握德与才的关系时，特别要注重德，把德放在首位。同时，德与才也不是抽象的，由于工作战线、事业领域的不同，德与才也都应结合实际加以具体化。二要正确对待民主测评。强调群众公认当然很重要，如果大多数群众反对，一般来说这个干部是有问题的。但讲群众公认决不是单纯以票取人。干工作的干部往往会丢点票。不能形成“唯票”的导向，不要引导领导干部当“满票干部”，否则就会引导干部当“老好人”，不敢得罪人，甚至搞拉票、贿选。党委把好用人关就是要把握大节、抓住主流、注重品德，让默默无闻、埋头苦干、不求功名、不事张扬、德才兼备的人及时发现、被承认，让真正坚持立党为公、执政为民，敢负责、能干事的人被提拔、被任用。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全体会议上作报告时的讲话]

合理的结构比例，可以为各类干部的使用提供充足的后备资源。推荐时，不仅要考虑到人选个体素质的优良，还要考虑到队伍的整体素质，力争使推荐出来的人选能够形成一个合理的结构。

一是知识和专业结构。为适应加快我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化的需要，推荐副省级党政后备干部时，应当注意推荐一些熟悉宏观经济、财政金融、意识形态、法律和现代科技管理等方面知识和工作的领导人才，进一步完善副省级党政后备干部的知识和专业结构。为此，要进一步拓宽视野，既要从党政机关推荐，也要从党政机关以外其他行业 and 部门推荐。比如，

可以从企业、高校、科研院所等单位推荐一些经济社会发展急需的紧缺领导人才。这些行业 and 单位有许多优秀人才，他们的知识结构、专业结构可以与党政机关领导干部形成优势互补。把他们推荐出来，有利于建设一支结构合理、素质优良的领导干部队伍，有利于形成广纳群贤、人尽其才的用人机制。

二是年龄结构。后备干部队伍应以优秀的中青年干部为主体，同时要形成合理的年龄梯次结构。这次推荐，中央对副省级党政后备干部的年龄作了明确规定。我们要按照中央的要求，统筹考虑，力争多推荐一些年龄比较轻、学历比较高、发展潜力比较大的年轻干部进入副省级党政后备干部队伍。当然，有些年龄稍大的优秀干部，根据年龄结构要求，也可以推荐一些。

三是注意推荐女干部和党外干部。中央对培养选拔女干部和党外干部工作一直十分重视，特别是近些年来，工作力度不断加大，一大批优秀女干部和党外干部被选拔进各级领导班子。这次推荐副省级党政后备干部，中央也对女干部和党外干部的数世提出了明确的要求。大家一定要重视对优秀女干部和党外干部后备人选的推荐，使副省级党政后备干部的结构更加合理。

[摘自 2003 年 12 月 1 日在民主推荐省级党政后备干部和中管高校党委书记、校长后备干部动员大会上的讲话]

**珍惜爱护人才、充分信任人才、放手使用人才**

要紧紧围绕为全面建设小康社会提供人才保证这个目标，抓住培养、吸引和使用人才三个环节，研究制定适应我省经济建设和社会发展需要的人才战略、人才规划和人才政策，努力建设党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍。要大规模地培训各类人才，在提高和增强领导干部的理论素养、战略思维、世界眼光、党性锻炼上下功夫，在提高和增强企业经营管理人才驾驭市场、参与竞争、办好企业的能力上下功夫，在提高和增强专业技术人员的知识水平和创新能力上下功夫。要降低门槛，完善政策，积极引进现代化建设急需的各类优秀人才，包括海外和留学人才，建立和健全统一有序的人才市场，打破人才的部门、地区和所有制壁垒，打通各类人才队伍之间的交流渠道，建立开放灵活的人才流动机制。要认真贯彻“四个尊重”的方针，牢固树立人才资源是第一资源的观念，人才培养的投入是收益最大的投入的观念，人才资源的浪费是最大浪费的观念，真正做到珍惜爱护人才、充分信任人才和放手使用人才，努力形成“江山代有才人出”，“不拘一格降人才”的良好氛围。各级党委要加强对人才队伍建设工作的领导，进一步理顺人才工作领导体制，把党的干部工作和人才工作统筹规划、协调发展的运行机制建立起来，形成党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其责、密切配合的人才工作新格局。

[摘自 2002 年 12 月 31 日在全省组织工作会议上的讲话]

各级党委要站在战略全局的高度，充分认识做好新形势下人

才工作的重大意义，把人才工作放在突出位置。坚持以人才资源能力建设为主题，以调整和优化人才结构为主线，以培养“三支队伍”中的党政领导干部、企业家、学科带头人为重点，抓住人才的培养、吸引、使用三个环节，大力实施人才强省战略。加紧研究制定我省人才规划和加强人才队伍建设的意见，进一步完善人才培养、引进、使用、评价、激励等配套措施，积极培育人才中介组织和人才市场，广泛开展区域人才合作，充分发挥市场在人才资源配置中的重要作用，千方百计引进高层次人才和经济社会发展急需的紧缺人才。各级领导干部要有强烈的人才意识和爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺，努力在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上的报告]

推进科技创新，关键在人才。要认真贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针，坚持党管人才，把培养和引进各类专业人才特别是创新型人才作为一项十分紧迫的战略任务，摆到重要的议事日程。继续大力发展高等教育，抓好培养高层次人才的基础工程。大力发展继续教育，加强在职科技人员和其他专业人员的培训，提高他们的学历水平和业务素质；同时，要重视和抓好对高级技术工人的培养。进一步加大从国内外引进高层次、高素质人才的力度，注重改善发展环境和人居环境，吸引更多的人才到我省安家落户。把引进大院大所、大企业研发机构和引进人才团队有机结合起来，形成集聚高层次人才的高地。

继续发挥我省机制灵活的优势，采用柔性流动方式，引进更多的“候鸟型”人才。还要善用乡贤，充分发挥在外地的浙江籍科技人员的作用。

[摘自 2003 年 4 月 28 日在考察科技工作时的讲话]

牢固树立人才资源是第一资源的观点，纠正把人才资源等同于人力资源的看法；牢固树立人人可以成才的观念，纠正唯学历唯职称唯资历唯身份的片面认识；牢固树立以人为本的观念，纠正见物不见人的倾向；牢固树立人才资源是社会资源的观念，纠正人才使用中的本位主义做法；牢固树立人才浪费是最大浪费的观念，纠正重引进轻使用的现象。各级党委、政府必须以科学的人才观指导人才工作，检验人才工作，不断提高爱才、识才、用才、聚才的水平，大力营造有利于人才脱颖而出的创业氛围，使人才就是财富、人才就是效益、人才就是竞争力、人才就是发展后劲的理念深入人心，使浙江成为人的才华得到充分尊重、人才价值得到充分承认、创业人才容易成功、各类人才不断涌现的热土。

[摘自 2003 年 12 月 29 日在全省人才工作会议上的讲话]

老干部是党和国家的宝贵财富。他们在长期的革命、建设和改革历程中，经过风雨、见过世面、受过考验、作过贡献，是一个优势突出、作用明显、值得尊敬的特殊群体。他们在为党和人民事业不懈奋斗中形成的优良传统、良好作风、崇高精神和丰富经验，仍然是促进经济社会发展的重要力量和宝贵资源。“枫叶

经霜红愈艳，菊花晚节馥尤浓。”我们必须正确认识和把握老干部这一人才资源优势，充分发挥老干部的优势和作用，推动我省经济社会全面协调可持续发展。

[摘自 2005 年 11 月 2 日在省委老干部局调研时的讲话]

#### (四) 加强基层组织建设

##### 党的基层组织是党执政的基础

基层组织是党执政的基础，是保持党的先进性和战斗力的前沿和关键。只有把基层党组织建设得充满活力，生机勃勃，整个党才能坚强有力，朝气蓬勃。我省作为市场经济的先发地区、改革开放的前沿地区和社会经济发展的发达地区，“四个多样化”特点非常明显，特别是深入实施“八八战略”和全面建设“平安浙江”的任务十分繁重。这些都给党的基层组织建设带来了新的动力，创造了新的条件，也提出了新的挑战。基层党组织必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，坚持以时代的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己。

要创新基层领导班子建设。通过公开选拔、“两推一选”、“公推直选”、竞争上岗等办法，切实把那些靠得住、有本事、肯干事、群众公认的优秀人才充实到基层领导岗位，特别是选好配强

党组织书记，切实把基层领导班子建设成为贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。要加大对农村基层干部的教育培训力度，通过理论培训、岗位轮训、学历教育、技能培训、压岗锻炼等多种有效途径，不断提高他们的领导能力和工作水平。当前尤其要注重加强能力建设，努力在提高基层党组织的领导能力和工作水平上下功夫。

要创新基层民主政治建设。以坚持和完善政务公开、村务公开、厂务公开制度为重点，大力推行和完善基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督工作，进一步落实好群众的知情权、参与权、选择权和监督权。切实疏通民主渠道，拓宽民主途径，丰富民主形式，以党内民主推动人民民主。要善于运用民主协商的方式解决人民内部的矛盾和问题，把矛盾解决在基层，解决在萌芽状态。

要创新组织覆盖和工作覆盖。进一步加强非公有制企业、新社会组织、城市社区等新领域党建工作的探索力度，大力推行支部建在楼道中、支部建在项目上、支部建在专业协会上等行之有效的做法，不断拓展党的工作领域，扩大党的覆盖面，努力做到有群众的地方就有党的工作，有党员的地方就有党的组织，有党组织的地方就有正常的组织生活和坚强的战斗力，使党的领导、党的工作、党组织的作用有效地覆盖到社会的各个领域，把广大人民群众紧紧地团结在党组织的周围。

要创新党员教育管理工作。认真总结杭州市和浙江大学的试

点经验，按照中央的统一部署，在全省深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。积极探索党员服务中心、党员家庭教育点、党员干部远程教育、党员信息化管理等有效方法，切实加强党员教育管理工作，使广大共产党员充分发挥“双带”作用，做到“平时工作看得出，关键时刻站得出，危急关头豁得出”，永葆党的先进性。要大力推行推优制、公示制、“三推一定”等办法，重点做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员工作，注重在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员，不断增添党的生机和活力。同时按照中央的要求，稳妥开展在新的社会阶层中发展党员工作。

[摘自 2004 年 6 月 30 日在纪念建党 83 周年暨表彰农村党建“三级联创”先进单位和先进个人电视电话会议上的讲话]

### **扩大党的工作覆盖面，提高党的社会影响力**

进一步夯实党的执政基础，首先必须着力抓好基层党建工作，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。党的十六大对基层党组织建设提出了新的要求：“要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”按照这个要求，在农村要加强以村党组织为核心的村级组织配套建设，探索让干部经常受教育、使农民长期得实惠的有效途径。按照“三级联创”要求，搞好农村基层



组织建设，努力建设一支素质较高的农民基层干部队伍，特别是选好致富带头人；千方百计发展农村集体经济，使基层党的工作有坚实的物质基础，切实解决好“有人办事、有钱办事”问题，提高农村基层党组织的执政能力。在国有企业和集体企业，党组织要积极参与企业重大问题的决策，充分发挥政治核心作用，党组织和领导班子要在政治上保证职工群众的主人翁地位，在制度上保证职工群众参与管理的权利，在生活上关心职工群众的疾苦，使全心全意依靠工人阶级的方针落到实处。要重视新领域党的基层组织建设，不断扩大党的工作的覆盖面。只要是有利于社会主义建设的新领域，都要建立党的组织。不能认为单位小就觉得没有必要，更不能因为目前条件不具备就主动放弃。而必须结合新领域的实际，因地制宜、因时制宜，严格按照党章规定的基层党组织设置原则，合理规划、分类指导，真正做到“成熟一个，组建一个；组建一个，巩固一个、提高一个”。在非公有制企业，要进一步做好在符合条件的企业中建立党组织的工作，重点把那些企业规模较大、影响也较大的非公有制企业的党组织建立起来。非公有制企业中已经建立的党组织，要按照党章的规定开展工作，发挥作用。目前尚不具备建立党组织条件的非公有制企业，要通过在优秀员工中发展党员、加强对业主党员的教育管理、做好工会工作以及向非公有制企业选派党建工作指导员等办法，推动这部分非公有制企业的党建工作。在城市社区，要适应社区工作的新情况新特点，在组织形式、领导方式、活动内容上进行积极探

索和创新。要从城市社区特点出发，以服务群众为重点，围绕精神文明建设、群众思想政治工作、社会治安综合治理、提高市民素质和城市文明程度来开展工作，构建城市社区党建工作新格局。在社会和民间组织、流动人口中，要不断总结、推广、创新已有的支部建在楼道上、支部建在项目上、支部建在专业协会等好做法，做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。在党政机关、学校、科研院所、文化团体，要紧紧围绕中心抓党建，找准党建工作与各个时期中心任务的最佳结合点，努力探索党建工作服从服务改革开放和全面建设小康社会的新形式、新办法、新途径，激发党建工作的新活力。

进一步夯实党的执政基础，必须在切实增强党的阶级基础上下功夫。政党的先进性首先来自于它所产生的阶级。随着生产力的发展和社会经济结构的变化，我国工人阶级在数量上、质量上和内部构成上都发生了重大变化：工人阶级队伍不断扩大，特别是相当数量的农民进城务工加入工人阶级队伍；工人阶级的科学素质大大提高，并形成了一支有知识、懂业务、会管理的干部队伍；工人阶级的年龄结构发生了很大变化，工人阶级新一代已经形成；工人阶级的内部构成也发生了重大变化，出现了私营企业、中外合资企业、外资企业的职工，这是工人阶级队伍新的组成部分。“工人阶级”这个概念的内涵已经深化，外延正在扩大。但这并不等于说改变了党的工人阶级先锋队性质。工人阶级仍是我

国社会中国现代化大生产相联系的最先进阶级，是先进生产力的代表，有高度的组织性和纪律性，富于革命的坚定性和彻底性，代表人民群众的根本利益。工人阶级无论过去、现在还是将来，始终是我们党最坚实的阶级基础和最基本的依靠力量。加强党的执政基础建设，一定要根据经济发展和社会进步的实际，不断增强党的阶级基础。要努力强化工人阶级的历史使命意识，以此增强工人阶级先进性的“内聚力”和“原动力”。在工人阶级队伍中大力培养和扩大与知识经济相联系的劳动与管理融为一体的新群体，努力形成规模宏大的高科技人员、高级信息网络管理人员和高级企业经营管理队伍，这是增强党的阶级基础的时代要求。要积极探索市场经济条件下贯彻全心全意依靠工人阶级方针的新途径和新形式，保证工人阶级主人翁地位的落实，保障职工群众的合法权益不受侵犯，把市场经济运行规律的具体要求与实现工人阶级的先进性有机统一起来，使全心全意依靠工人阶级的方针在企事业单位的各项工作中切实得到体现。

进一步夯实党的执政基础，必须不断扩大党的群众基础。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。当好这“两个先锋队”，要求我们党在增强阶级基础的同时，必须不断扩大自己的群众基础。在当代中国，最广大人民群众，既包括工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员，也包括民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自

由职业人员等新社会阶层的广大人员。这些新社会阶层都是中国特色社会主义事业的建设者，也是最广大人民群众的重要组成部分。党依靠人民群众的力量取得国家政权，同样也依靠人民群众的力量巩固国家政权。在加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程中，各级领导干部与党员要认真研究社会生活方面的新变化和群众工作的新特点，转变领导方式和工作方法，力戒形式主义和官僚主义，提高依法执政的能力，努力用说服教育、示范引导和提供服务等方法，做好新形势下各阶层群众的工作，团结和带领他们不断前进。

进一步夯实党的执政基础，还必须不断提高党的社会影响力。提高党的社会影响力，最根本的是通过贯彻执行党的路线方针政策来体现，最关键的是充分发挥各级党组织的领导核心作用和广大共产党员的先锋模范作用，最重要的是加强党的统一战线工作，努力把各方面力量凝聚起来，紧密团结在党的周围，朝着共同的目标同心同德地前进。要切实加强和改进党对工会、妇联、共青团、学联、科协、侨联、工商联等群众团体的领导，采取有效措施，支持各人民团体独立负责地开展工作，引导和鼓励他们如实反映群众的意愿和呼声，提出维护群众利益的意见建议，使之真正成为群众愿意依靠的“自己的组织”，成为党联系群众的桥梁和纽带。要坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥各民主党派作为参政党的积极作用，围绕团结和民主两大主题，保证人民政协切实履行政治协商、民主监督和参政议政的

职能，积极协助党和政府维护民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。要坚持民族团结和平等的原则，贯彻实行民族区域自治政策，努力发展民族文化和民族经济，努力实现各民族共同繁荣。要坚持党对宗教工作的领导，贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应。坚决打击一切包藏政治图谋、危害社会秩序、危害群众身心健康的邪教活动。

[摘自 2004 年 8 月 23 日在甬温绍舟台党建工作座谈会上的讲话]

要高度重视民营企业的党建工作，按照“班子精干高效、党员形象突出、政治优势明显、促进发展有力、自身建设过硬”的要求，积极探索民营企业党建工作的有效途径，不断增强党组织在企业中的渗透力、影响力和覆盖面，更好地发挥其在促进民营经济发展中的重要作用。要从政治上：关心、爱护民营企业家，引导他们树立正确的世界观、人生观和价值观。加强民营企业的党员发展和管理工作，把民营企业中符合条件的优秀分子及时吸收到党组织中来。加强民营企业党组织建设，紧紧围绕党的中心任务，结合企业的生产经营，创造性地开展工作。建立健全民营企业工会、共青团组织，积极开展群众工作，维护职工合法权利，继续把党建带工会、共青团建设作为加强非公有制企业党的建设的一个基础来抓。通过各种途径，加强对广大业主和大股东的教育管理，努力提高他们的思想政治素质。进一步落实民营企业党建工作责任制，建立健全工作机构，充实工作力量。民营企业要

自觉接受党的政治领导，积极为党组织和群众组织开展工作提供必要的条件和支持。

[摘自 2004 年 2 月 3 日在全省民营经济工作会议上的讲话]

### 执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层

要把基层的积极性保护好、引导好、发挥好。上面千条线，下面一根针，没有一个好的基层队伍，我们就不可能取得现在这样的成绩。要充分肯定基层干部的主流，时时刻刻爱护他们、关心他们。有些问题，历史上政策不明朗，现在回过头来指责基层是没有道理的，我们要挑担子；有些问题，基层同志认识上有差异，允许他们有个过程，我们也不应责怪他们。当然在当前工作中，要强调顾全大局，必须坚决贯彻中央的方针政策，令行禁止，如有不遵，决不姑息。

[摘自 2004 年 10 月 20 日在省委常委会三季度经济形势分析会上的讲话]

胡锦涛总书记在北京看望基层干部时强调指出，各级党委、政府一定要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位、实现党的执政使命的战略高度，真正重视、真情关怀、真心爱护广大基层干部，满腔热忱地支持和帮助基层干部做好工作。我们要深刻领会、认真贯彻胡锦涛总书记的这一重要讲话精神，努力在“真”字上下功夫，把广大基层干部的积极性创造性保护好、引导好、

发挥好。这里，我从党委、政府贯彻“三真”要求的角度，讲三句话：

第一句话，执政重在基层。

我们共产党可以说是全世界最重视基层的党。当年，毛泽东同志率领秋收起义部队在三湾进行改编时，首创“支部建在连上”。从那时起，我们党不仅确立了党指挥枪的重要原则，也确立了基层组织建设的组织制度。这是我们党区别于其他政党的一个重要的标志。

基层就是基础。首先，基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党正是依靠广泛的基层组织，使党有了坚实的基础，形成一个团结统一的整体；也正是依靠这些基层组织，使党能够深深地扎根于人民群众之中，顺利地实现党的领导。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，是包括村委会在内的各类社会基层组织的政治核心。其次，基层干部是党和国家干部队伍的基础。广大基层干部是做好基层工作的骨干力量。党和国家的各项方针政策和工作部署，省委提出的“八八战略”和“平安浙江”，最终要靠广大基层干部团结带领群众去贯彻和实施，人民群众的经济、政治、文化利益，也要靠广大基层干部组织引导群众去实现。基层干部离群众最近，群众看我们党，首先就看基层干部。广大基层干部是党和国家的宝贵财富，不仅基层干部本身是干部队伍的重要组成部分，而且我们党的大量干部就是由基层培养出来的、从基层工作成长起来的。归结起来，基层是加强党的执政能力建

设的基础。基础不牢，地动山摇。提高党的执政能力，关键在于提高包括基层干部在内的各级干部的能力，广大基层干部的工作能力如何，对加强党的执政能力建设具有基础性作用。

总之，各级党委特别是领导干部一定要认识到基层干部工作的极端重要性，认识到基层干部在整个党的事业中具有重要的战略地位，发挥着谁也替代不了的重要作用。从我省的实际看，基层干部队伍的状况是好的，作用也发挥得很好。全省广大基层干部奋斗在改革发展稳定的第一线，承担着艰巨繁重的任务，兢兢业业地工作，默默无闻地奉献，为浙江建立了历史功绩。尤其是我省涌现出来的大世可歌可泣的先进事迹和先进人物，许多就来自基层、来自基层干部。像在今年抗击 14 号强台风的斗争中，冲在最前线的是基层干部，为维护群众利益作出牺牲的是基层干部，令群众最感动的也是基层干部。浙江能有今天，基层干部功不可没！对这一点，中央是清楚的，省委是清楚的，各级党委、政府也是清楚的。

第二句话，工作倾斜基层。

基层处于承上启下的节点，处于各种矛盾的焦点，处于工作落实的重点。这充分说明，基层工作在客观上就有比较大的难度，最需要上级的支持和帮助。那么，怎样支持帮助基层干部做好工作呢？务实地讲，无非是两条路：

一条是把基层干部队伍选拔好、培养好、建设好，让基层干部更好地做工作。这方面，各级党委、政府要研究一些具体的措



施，有一些现在就能做，有一些要作出规划逐步去做。首先，要在基层干部的培训、培养上加大力度，各级干部的培训、培养要向基层倾斜，在提拔干部时要重视干部的基层经历和经验。其次，要加大机关与基层干部交流的力度，促进机关和基层之间相互体会苦衷，相互理解支持。另外，要在体制上作一些努力，从各地实际出发，因地制宜地做大做强乡镇，村级在没有矛盾纠纷的前提下也可以撤并，这不仅可以解决基层体制问题，也有利于城镇化。把机体做大了，内部的机制运作才能活起来。

另一条路就是上级的工作向基层倾斜，让上级拿出一部分力量分担基层的工作。当然，这不是说要让上级直接去做基层该做的工作，越俎代庖、包办代替，该基层做的工作，基层还是要挑起担子。上级该做的是进一步加强指导帮助，赋予相应权力，既要给基层下达“过河”的任务，又要切实指导帮助其解决“桥”和“船”的问题，并尽可能地在人力、物力、财力上向基层作适当倾斜，为基层开展工作创造必要的条件。比如我省实施农村工作指导员制度，就是一种尝试，这条路要继续深化探索下去。

第三句话，关爱传给基层。

当前，由于我们的经济还处于发展之中，体制还处于改革之中，社会还处于转型之中，因而在基层基础建设和基层干部队伍建设上还存在许多矛盾、困难和问题。特别是三个方面：一是权责不一。“上面千条线，下面一根针。”基层权力小而责任重。二是压力较大。上有组织的压力，下有群众的压力。三是条件艰苦。

现在城乡差别比较大，尤其“三农”问题是党的工作的重中之重，也是天下第一难事，而农村的基层干部工作、生活条件都不是很好。

对这些矛盾、困难和问题，大家都要清醒地看到。一方面，基层干部要面对现实，不能“骄娇”二气。要承受得住压力，看到压力可以转化为动力，如果在压力面前怨天尤人，自暴自弃，最终将一事无成，如果在压力之下奋发有为，做出成绩，就能得到组织的认可、群众的拥护。

另一方面，各级党委、政府都要真正关心重视、真正支持帮助基层干部。对基层干部工作中、生活上出现的困难，要设身处地地加以理解，满腔热情地给予支持，扎实有效地进行帮助，特别要敢于为基层干部担责任，关注基层干部的身心健康。关心基层干部，最关键的可能不是给基层多少钱、多少人，最关键的是支持基层干部化解矛盾、解决问题，帮助基层干部分担责任、共度难关。我们要明确，对基层工作中出现的困难，凡是基层能够解决的，基层要尽心尽力地解决，基层解决不了，上级要责无旁贷地帮助解决。同时，也要明确，基层干部守土有责，不能上交矛盾，不能捅娄子，捅出娄子是要严肃问责的。

做好基层工作，上级的支持帮助是一个方面，另一个方面，基层干部要不断增强提高自身综合素质的紧迫性，不断增强自己的使命感和责任感，按照胡锦涛总书记提出的“加强学习、增强本领、转变作风、廉洁自律”的要求，努力做群众信赖的贴心人、

带头人。这里，我也对广大基层干部提出三点希望和要求：

第一，转变职能。现在政府职能转变的方向是明确的，就是四句话：经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。在市场经济条件下，基层也有一个转变职能的问题，但如何转变，还没有破题。过去我就想：我们有的干部辛辛苦苦追求 GDP，结果老百姓并不一定领情，甚至为一些造福于民的工程上访，搞得基层干部为稳定问题疲于奔命。这肯定是哪里出问题了。中央提出树立和落实科学发展观、建设社会主义和谐社会的要求后，我们可以领悟到，我们的职能还是应当归结到“人”这个根本上来，就是要以人为本，对基层来说就是要以老百姓为本。基层直接面对群众，这一点至关重要。基层工作的职能就是要往这个方向转变，进一步强化以人为本的发展，进一步强化公共服务。只有这样，我们这个社会才是平安和谐的社会。

第二，转变作风。作风就是形象，基层干部的形象是我们党的形象的一个窗口。广大基层干部一定要严格要求自己，加强学习，增强本领，好白为之、自珍自重。要向党的好干部牛玉儒同志学习，向基层干部的楷模周国知、任长霞同志学习，向我省先进典型毛泽平、朱缀绒和张叶良等同志学习，向抗台斗争的英雄们学习，见贤思齐。同时，我们要坚持正确的舆论导向，认真总结宣传一批基层干部的先进典型，展示我省基层干部的良好风采，通过宣传教育努力消除部分群众对基层干部的一些不满情绪，纠正群众中的错误认识。作风问题，很重要的一条就是上级要给基

层作榜样，一级带着一级干，一级做给一级看。对一些普遍性的要求，要求基层做到的，一级机关首先要做到。

第三，转变方法。关键是转变做群众工作的方法。做好群众工作，要注意两个背景：一个是党的执政方略是依法治国。过去，有些基层干部按经验办事办惯了，今后要注意增强法治观念，懂法守法，善于在法治轨道上解决各种矛盾和问题，不授人以柄。另一个是现在群众的民主意识、自我维权意识增强了。要探索新途径新方法，既要服务群众，又要教育群众，做到在服务中教育，通过教育群众来更好地服务群众，不断改善干群关系。《史记》中的两门豹治邺是大家熟悉的故事。这个故事里面讲到，“子产治郑，民不能欺；子贱治单父，民不忍欺；两门豹治邺，民不敢欺。”子产是春秋时人，他治理郑国，明察秋毫，百姓不可能欺骗他。子贱是孔子的学生，他做官重在教化，身不下堂，鸣琴而治，百姓受到感化，不忍心欺骗他。两门豹是战国时魏人，他以大智若愚、大巧若拙的面貌出现，不站在百姓的对立面，顺利革除“为河伯娶妇”的陋习，带领百姓兴修水利，用重典治乱世，百姓不敢欺骗他。这些道理对于我们加深理解干群关系，不断改进工作方法不无裨益，应该好好体味。总之，工作方法要不断总结，不断创新，与时俱进。

[摘自 2004 年 12 月 26 日在瑞安市基层干部座谈会上的讲话]

我向你们村里的干部和党员提四点希望。

第一，希望你们认真加强学习，做“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。要通过学习，进一步深化对“三个代表”重要思想的理解，深化对党的路线方针政策的理解，增强实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。同时，要学习做好本职工作的各种知识，学习致富的实用技术，提高自己的素质，增强自己的本领，带领广大群众开展学习和培训，努力做群众信赖的贴心人、带头人。

第二，希望你们积极为群众办实事，以让农民得实惠来取信于民。农民群众都是很实在的，你为他办实事，给他得实惠，他就信任你、信赖你，就服你。大家身为党员、当上干部，本身就是农民群众信任的结果，一定要为公、为民。当然，大家既是党员、干部，本身也还是农民，要求没有脱产干部那样高，但起码也要做到办事公道、为群众谋利，这样才能体现一个党员、一个干部的价值，活得才有意义。就你们下姜村来说，第一件事，高效生态农业要继续发展，不仅要组织群众种好、产好，还要争取卖得好，不断提高农民收入，改善群众生活。第二件事，基础设施建设要办得扎扎实实，既要节约成本，又要保证质量，真正让群众受益。特别要注意把这么多钱管好、用好，做到政务公开、财务公开，重大开支实行民主决策，千万不能出问题。群众的眼睛是雪亮的。第三件事，还要力所能及地为群众服务，帮群众解决困难、解决麻烦，比如你们开展的党员联户活动、便民服务活动、培训活动等都要继续开展下去并不断完善。

第三，希望你们耐心做好群众工作，努力建设平安和谐的新农村。做好群众工作是党员和干部的一项基本功，这也是一门很深的学问。中央提出要建设和谐社会，省委提出要建设“平安浙江”，这其中很重要的方面就是做好群众工作，解决好群众中各种各样的矛盾，做到小矛盾不出村，小矛盾不变成大矛盾，保持社会的平安稳定，保持干部与群众之间、群众与群众之间的和谐。我在全省经济工作会议上讲到“跳火坑”的事例，本质就是讲群众工作。处理群众与群众之间的矛盾比较好办，你有一个公道的心，去热心、耐心地化解，总是可以解决的；但有时候，干部与群众之间也会产生一些矛盾，这时候大家头脑要清醒，要看到有可能干部是错的，群众是对的，这时干部要主动地改正，求得群众的谅解；还有可能干部是对的，群众是错的，这时干部也要主动，千万不能站到群众的对立面，要采取适当的方式方法，做好说服教育工作。

第四，希望你们切实加强组织建设，不断提高战斗力、凝聚力、创造力。基层组织是党执政的基础。基础不牢，地动山摇。你们的工作很有意义，你们的责任也很重大。村里的组织建设关键是抓三条：第一条是坚持民主集中制，特别是发扬民主很重要。干部与干部之间、干部与群众之间，没事常联系，有事多商量，集中大家的智慧办大家的事。第二条是村“两委”班子成员要协调协作、合作共事，村党支部要发挥领导核心作用，村委会要自觉接受村党支部的领导，完善各项制度，按制度办事。只有村“两

委”班子协调了，整个村的工作才会比较协调。第三条是注意培养年轻党员，让我们的事业后继有人。

[摘自 2005 年 3 月 22 日在淳安县枫树岭镇下姜村与村“两委”及部分党员同志座谈时的谈话]

我向干部和党员提四点要求。

第一，要做发展带头人。新农村建设的首要任务是发展农村生产力，不断增加农民收入。必须积极教育引导农村党员用“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑，使其主动带领群众变换脑筋，接受新鲜事物，树立大农业、大市场、大合作的新观念。发挥科技示范基地的作用，不仅自己要带头，而且要带领广大群众一起学习科技知识、管理方法，加强就业技能培训，掌握就业和致富本领。要引导群众进行产业结构调整，大力发展二、三产业，做前人不肯做的事、前人没做成的事。对于村里新农村建设的三年规划，要精心组织，一件一件抓好落实，总结好的经验和做法，努力把下姜村建设成为新农村建设的示范村。

第二，要做新风示范人。党员和干部要树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，带头移风易俗，倡导健康文明的生活方式，做引领农村新风尚的先锋。要认真贯彻省委关于建设“法治浙江”的决策部署，引导群众正确处理国家、集体和个人之间的利益关系，关心支持集体公益事业，积极参与民主管理村务工作。党员和干部要积极支持村组织的工作，自觉维护组织威信，执行组织决定，带头落实工作，并向群众宣传好党的方针政

策，解释好组织的决定，提高群众依法依规按政策办事的自觉性。党员和干部要加强自身修养，把自觉遵守国家法律和党纪党规作为最起码的要求，做到违法的事不干、违纪的事不做、有损党员形象的话不说，带头执行村规民约，切实为群众树立榜样，在建立社会主义农村新风尚中体现先进性。

第三，要做和谐引领人。农村的和谐是构建社会主义和谐社会的基础，也是建设“平安浙江”的基础。党员和干部要广泛搜集社情民意，带头抓好村里矛盾纠纷的排查调处，及时向组织反映群众的意见和想法，维护农民群众的合法权益，为党组织决策当好参谋与助手，为维护农村的和谐稳定献策尽力。特别是现在先进性教育活动即将进入尾声，每个党员和干部一定把群众提出的意见整改到位，认真做好总结提高、“回头看”等工作，切实取信于群众。一名党员就是一面镜子、一面旗帜，党员始终保持先进性，群众愿意向党员看齐，就会成为社会和谐的一个重要保证。

第四，要做群众贴心人。下姜村在做好群众工作方面积累了一些好经验好做法。今后还要进一步完善农村党员干部联系点制度和农村普通党员分片联系群众制度，引导和鼓励农村党员与农民群众开展广泛深入的谈心交心活动，集中民智，尊重民权，顺应民意，维护民利，赢得民心。村“两委”和党员要积极为群众办实事、解难事、做好事，始终与农民群众同呼吸、共命运、心连心，保持党同人民群众的血肉联系，巩固党在农村的执政基础。



[摘自 2006 年 5 月 25 日在淳安县枫树岭镇下姜村与镇村干部和村民代表座谈时的讲话]

涓滴细流汇成江海，平凡作为彰显伟大。郑九万同志十几年如一日，在平凡中体现对党的赤胆忠心，在平凡中体现对群众的一片真情，在平凡中体现共产党人的崇高境界，在平凡的行为中创造了不平凡的业绩。他以自己的实际行动，深刻揭示了“老百姓在干部心中的分担有多重、干部在老百姓心中的分量就有多重”的丰富内涵。

郑九万同志的先进事迹昭示我们，越是在相对贫困的地区、越是在闲难的地方、越是在矛盾和问题凸显的时候，越是需要各级领导干部和共产党员发扬艰苦奋斗、坚韧不拔的精神，发挥身先士卒、甘于奉献、中流砥柱的作用，始终与人民群众同甘共苦，保持血肉联系。

[摘自 2006 年 3 月 17 日就学习郑九万所作的批示]

## （五）改进党的作风，坚决反对腐败

### 小事小节是一面镜子

于细微处见精神，于细微处也见品德。小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中有党性，有原则，有人格。

古人云，“堤溃蚁穴，气泄针芒”，“巴豆虽小坏肠胃，酒杯不深淹死人”。这揭示了由量变到质变的深刻哲理，也是一些腐败分子带给我们的深刻教训。大多数腐败分子是从不注意小事小节逐步走到腐化堕落境地的。在推杯换盏中放松了警惕，在小恩小惠面前丢掉了原则，在轻歌曼舞中丧失了人格，这样的例子并不鲜见。小事当慎，小节当拘，确是对领导干部的金玉良言。每个领导干部都应慎独慎微，从小事小节上加强自身修养，从一点一滴中自觉完善自己，懂得是非明于学习、境界升于自省、名节源于修养、腐败止于正气的道理，始终保持共产党员的本色。浙江民营经济比较发达，各级领导干部一方面要支持民营企业发展，要亲商、富商、安商；另一方面，同企业家打交道一定要掌握分寸，公私分明，君子之交淡如水。千万不要在这个问题上摔跟头，这方面的教训太多了。所以，各级领导干部要注重加强自身修养，慎小事，拘小节，防微杜渐，两袖清风，筑牢思想道德和党纪国法两道防线。

[摘自 2004 年 3 月 20 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

时代在发展，艰苦奋斗精神也必然具有新的时代内涵。艰苦奋斗，一方面是指崇尚节约的生活作风，另一方面是指不畏艰难、锐意进取的思想品格。我们一定要牢固树立艰苦奋斗的思想，刻苦磨练艰苦奋斗的意志，大力弘扬艰苦奋斗的作风。要始终保持奋发向上、一往无前的精神状态，不怕困难、百折不挠的坚强意志，自强不息、开拓进取的精神风貌，兢兢业业、无私奉献的工

作态度，做到谦虚谨慎，不骄不躁，坚持宗旨、以民为本。要确立正确的政绩观，坚决克服官僚主义、形式主义和表面文章，反对一切脱离实际、照搬照抄、浮躁浮夸、急功近利的不良作风和铺张浪费、大手大脚的奢侈之风，努力推进我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化的宏伟事业。

[摘自 2003 年 1 月 30 日在四明山革命老区调研时的讲话]

谦虚是一种传统美德，是人的一种胸襟，是接受新事物、求得新发展的精神状态。谨慎是一条重要的为政之道。古人云，当官之法唯有三事：“日清、日慎、日勤”。对于共产党人来说，谨慎是一种责任心，用权时要如临如履，小心翼翼；是一种作风，要多做少说，敏于事而慎于言；是一种能力，要见微知著，防患于未然；也是一种品格，要慎权慎独，自警自励。保持谨慎，决不是因循守旧，谨小慎微，而是始终保持清醒头脑，谨言细致，慎终如始。

[摘自 2003 年 7 月 10 日在省委十一届四次全会上作报告时的讲话]

在一定意义上文风也体现作风，改进作风必须改进文风。现在存在一种很不好的文风，喜欢写长文章，讲长话，但是思想内涵却匮乏得很，就像毛主席所批评的那样，像“懒婆娘的裹脚”。要把那些又长又臭的懒婆娘的裹脚，扔到垃圾桶里去，其实诀窍很简单，可用郑板桥的对联概括为“删繁就简三秋树，领异标新二月花”。就是要开门见山，直截了当，讲完即止，用尽可能少

的篇幅，把问题说清、说深、说透，表达出丰富而深刻的思想内容。最要反对的是空话连篇言之无物的八股文，诸如“穿靴戴帽”、空泛议论、堆砌材料、空话连篇、套话成串、“大而全”、“小而全”等弊病，都要防止和克服。

当然，我们提倡短文、短话，并不是说凡是长文就一定不好。有些重要的内容，有些深刻的道理，该强调的还是要强调。总的原则是，当长则长，当短则短，倡导短风，狠刹长风。“鳃脰虽短，续之则忧；鹤脰虽长，断之则悲”。为文也是这个道理。

[摘自 2005 年 8 月 19 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

文风也能体现一个领导干部的能力和水平。有的人讲话光风霁月，让人觉得简单明了透彻，而有的人讲话云遮雾绕，让人捉摸不透。党的领导干部，要本着对党和人民事业负责的态度，在讲话中勇于坚持对的、反对错的，观点鲜明，态度明确。对于工作，对于问题，对于群众，绝不能含糊其辞，语焉不详，“以其昏昏，使人昭昭”。云遮雾绕，玄之又玄，其实是能力不够、水平不高，既弄不明白问题的是非对错，又怕承担责任，所以只能装腔作态，故作高深。

[摘自 2005 年 4 月 27 日在参加综合一处党支部先进性教育活动组织生活会时的讲话]

我就进一步改进文风、提高文稿起草质量向大家提三点要求，归纳起来是六个字：求短、求实、求新。求短，就是要用尽可能短的篇幅把问题说清、说深、说透。记得前两年我就和你们讲过，

起草文稿要做到“删繁就简三秋树，领异标新二月花”，就是说，一要短小精悍，二要有所创新。我个人觉得，不是所有的讲话都要求全，过于求全就会失去重点，就难以给大家留下深刻的印象。现在的一些讲话稿，讲得很全面，但篇幅太长，这个问题要引起重视，加以改进。今后我的一些讲话，时间要限定得短一点，尽量把文字量压下来，这样可以更加突出重点，给人以精练、利索的感觉，还可以提高会议效率。求实，就是要追求朴实的文风，所用的语言不一定华丽但要准确，要实实在在，直奔主题，言简意赅，实话实说。要多用事例、数据来佐证，增强文稿的说服力和逻辑性。求新，就是要根据特定的讲话场合写出有特色、有新意的文稿。写文章虽然有一定的模式和规律，但也不要千篇一律，老是拘泥于三段论。有时候形式一变，往往使人耳目为之一新，精神为之一振，带来意想不到的效果。求新既可以体现在谋篇布局上，也可以体现在遣词造句上，适当的引经据典，恰到好处的比喻、排比、对仗等修辞方法，都可以增加文章的形象性和感染力。

[摘自 2004 年 12 月 9 日在省委办公厅综合一处党支部组织生活会上的谈话]

### 批评与自我批评要动真格的

批评与自我批评是党的优良传统，也是最重要的作风之一。

现在有一种倾向，好像批评是不得了的事情，批评谁就得罪谁，出现批评的人不敢批评、被批评的人也不愿被批评等现象，有的与其说是批评与自我批评，还不如说是表扬与自我表扬。这是一种不好的风气，甚至对党组织的机体健康是有危害的。日前，先进性教育活动已进入分析评议阶段。这一阶段的一个重要环节，就是认真地而不是敷衍地开展批评和自我批评。

天下无尽善尽美之事，世上无十全十美之人。问题在于有时往往自病不知，识己更难。于是，工作中有不足，干事业有失误，有人及时指出，自己及时觉察和改正，于工作和事业有利，对自己成长和进步也有好处。这是多好的事！批评是为了团结，连批评都不敢开展了，团结也是不牢固的。一团和气、好好先生、你好我好大家好，这不是团结，而是涣散，也是一种麻痹。应该说，同志间互相批评，是信任、是理解、是支持、是爱护。只考虑个人得失，不讲真理，不讲原则，对缺点和错误视而不见，甚至姑息纵容，任其发展，必然积小过为大失，从量变到质变。作为共产党员，就应该相互坦诚地直言其过，就应该有闻过则喜的胸怀和气量。当然批评不是“大批判”，要以先进性教育活动为契机，注意在谈心、评议中认真开展批评和自我批评，营造一种勇于批评、欢迎批评、接受批评的良好氛围，使之成为一种好的风气和长效机制。党员领导干部在开展批评尤其是自我批评时，要做好表率，起到示范带头作用。

[摘自 2005 年 4 月 25 日《浙江日报》“之江新语”专栏]

批评与自我批评是我们党的光荣传统。从实际情况看，这一光荣传统发扬得很不够，开展批评与自我批评比较难，在有些地方和单位与其说是批评还不如说是表扬甚至评功摆好。主要原因，首先是温情脉脉，好人主义，“不说好不说坏，谁也不见怪”；其次是事不关己，高高挂起，“是非面前不开口，遇到矛盾绕开走”；再次就是“怕”字当头，批评同事怕得罪人，批评下级怕丢选票，批评上级怕穿“小鞋”，批评自己怕损形象。毛泽东同志曾经说过：“因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点就不怕别人批评。”这一名言指明了开展批评的出发点是为民、为公，而非为己、为私。只要我们为了人民的利益坚持好的，为了人民的利益改正错的，个人又有什么“面子”不能抛开呢？在先进性教育活动中认真开展批评与自我批评，营造一种勇于批评、欢迎批评的良好氛围是非常关键的。作为共产党员，就应该相互坦诚地直言其过，就应该有听得进批评意见的胸怀和雅量。在这方面，党员领导干部要带好头，真正按照中央的要求，把自己摆进去，以普通党员身份带头开展批评与自我批评，带头虚心接受大家的意见和建议。如果我们领导干部都坚持原则敢批评，心胸开阔听批评，那么，庸俗的好人主义就没有市场，满腹的顾虑就大为减少，先进性教育活动就会更加生动活泼。当然，开展批评与自我批评，其目的是为了真正解决问题，而不是要搞“大批判”、搞人人过关，有些个别存在的问题通过谈心能够解决的就通过谈心来解决。先进性教育活动本身就是坚持正面教育为主，这一点要

注意正确把握。

[摘自 2005 年 4 月 10 日在嘉善县调研时的讲话]

## 推进机关效能建设

党政机关是我们党执政和政府行政的主要机构，在国家政治生活中居于重要地位。我们党依照宪法确立人民代表大会制度、成立国家权力机关，并向国家政权机关推荐干部。党章规定我们党必须保证国家的立法、司法、行政机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地开展工作。各级机关的工作如何，直接关系到党的执政地位的巩固，关系到党和政府的形象，关系到党的路线方针政策的贯彻落实。如果机关执行决策不力，工作效率低下，就可能引发人民群众对党和政府的不满，甚至影响到改革发展进程和社会政治稳定。换句话说，机关是不是负责任的、高效廉洁的机关，直接关系到党在群众中的威信以及党的执政意图的实现程度。因此，推进机关效能建设，不仅仅是一个简单的提高工作效率、优化服务质量的问题，更重要的是一个加强党的执政能力建设，巩固党的执政地位的问题。

各级各部门各单位特别是各级领导干部，都要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位，落实立党为公、执政为民本质要求的高度，统一思想，深化认识，切实增强推进机关效能建设的自觉性和责任感。进一步坚定信心，狠下决心，步步为营，扎实推



进，把加强机关效能建设，作为机构改革、转变职能的深化和延伸，作为推进廉政建设和强化行政监察的治本之策，作为贯彻落实“八八战略”和建设“平安浙江”重大决策部署的有力抓手，努力把加强党的执政能力建设体现在提高各级机关的工作效率、推进政策和决策的实施上，体现在增强干部队伍的素质、提高行政决策和管理服务的水平上，体现在严格依法行政从严治政、实现机关行政行为的规范化制度化上，体现在深化政府管理方式和工作机制创新、强化社会管理和公共服务的职能上，体现在树立和落实科学发展观和正确政绩观、全面推进我省“八八战略”和“平安浙江”决策部署的落实上，不断提高机关效能建设的水平。

[摘自 2004 年 7 月 9 日在省直机关效能建设工作现场会上的讲话]

提高效率是加强效能建设的目的所在。开展机关效能建设，必须最终体现到提高工作效率、管理效益和社会效果上来。要确立“有限政府”的观念，坚持有所为、有所不为，简化办事程序，提高办事效率，切实解决办事层次和环节过多的弊病，真正把机关职能从过去微观管理为主转到宏观管理、依法管理和搞好服务上来。继续深化行政审批制度改革，重点解决审批事项仍然过多、过于集中和减瘦留肥、明减暗不减等问题，逐步建立科学合理的审批管理机制、规范高效的审批运行机制、严密完善的审批监督制约机制。深入推进政务公开，加强电子政务建设，扩大群众对机关工作的知情权。对项目审批、办证审照、批钱批物以及执法

处罚等群众关心、社会关注的问题，进一步公开办事程序、办事标准、办事结果，并在工作质量、态度、时效等方面作出承诺，不断增加工作透明度。

[摘自 2004 年 2 月 2 日在全省加强机关效能建设大会上的讲话]

制度是效能建设的根本。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，必须把制度建设贯彻于机关效能建设的各个方面和各个环节。要围绕改革创新、转变职能、从严管理的要求，以规范化、标准化、科学化为目标，全面推行岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问责任制、AB 岗工作制等制度，逐步建立健全失职追究制、否定报备制、窗口部门一次性告知制等制度，以岗位责任制来明确工作职责，以承诺制来明确服务要求，以公示制来推行政务公开，以公开评议制来强化民主监督，以失职追究制来严肃工作纪律，逐步实现以制度管人管事。制度建设应注重系统性，但也不能搞得过于繁琐，要有针对性和可操作性。同时，要加强对制度执行情况的监督，使各项制度真正落到实处。

[摘自 2004 年 2 月 2 日在全省加强机关效能建设大会上的讲话]

查找和解决突出问题一定要坚持从实际出发，实事求是，不能矫枉过正，不能片面性、简单化，更不能丢掉原则，违背法律。比如，我们强调提高工作效率，但不能理解为只要效率提高了，其他什么都可以了。一般来讲，高效率会产生高效益，但是，如

果不切实际地或盲目追求高效率，不讲程序，反而欲速不达，甚至造成严重的后果，这是有许多深刻教训的。我们要的效率，是符合法律法规的效率，是符合客观规律的效率，是符合人民群众根本利益的效率。

[摘自 2004 年 7 月 9 日在省直机关效能建设工作现场会上的讲话]

### 领导干部要仔细算好“三笔账”

用权讲官德，交往有原则，必须常思贪欲之害。贪欲一起，祸害无穷。古人云：贪如火，不遏则自焚；欲如水，不遏则自溺。有贪欲者往往越陷越深，最终把自己送人牢笼。对于领导干部来说，必须分清合情合理的欲望和情理不容的贪欲之间的界限，在运用权力和交往活动中，坚守自己的道德底线，常思贪欲之害，仔细算好“三笔账”，始终坚持“三原则”。

一是算好“利益账”，坚持正确的利益原则。我们党除了最广大人民的利益，没有自己特殊的利益。我们共产党人，必须始终把人民的利益放在首位。领导干部作为人民的公仆，则要有更高的道德境界，有无私奉献的精神。即便从个人的利益而言，现在领导干部都有一份稳定的收入，组织上还给了许多必要的工作待遇和生活待遇，退休后还可以享受医疗、养老等保障。细细算起来，得到的已经是很多了，与奉献相比，得到的更多，应该十

分知足、十分珍惜。在这种情况下，如果经不起诱惑，违背原则，以权谋私，到头来锒铛入狱，前程尽毁，声名扫地，实在得不偿失。反之，如果能经受住各种诱惑的考验，以德润身，一身正气，便可给继任者留下好的作风，给子女留下好的名声，这是一笔宝贵的财富。因此，领导干部对党和人民的利益负责，实质上也是对自己个人利益的真正负责。

二是算好“法纪账”，坚持法纪原则。各级领导干部都要切实增强法制观念，带头学法、懂法、用法和守法，特别是在对待人、财、物问题，对待事关个人和家庭利益的问题时，更要坚持原则，自觉遵守法纪。领导干部在张口的时候要想一想这句话该不该说，迈腿的时候要想一想这个地方该不该去，伸手的时候要想一想这些东西该不该拿。千万不能以为吃一点、玩一下、拿一些没关系。千里之堤，溃于蚁穴，事物发展总是从量变到质变的。也千万不能存有侥幸心理。若要人不知，除非己莫为。天网恢恢，一疏而不漏。在法律法规日益完善的今天，不管是谁，违法犯罪终将受到法律的制裁。

三是算好“良心账”，坚持良知原则。中国历史上的思想家大都把良心看作是一个包括理性、情感、意志、信念等种种道德意识成分的整体。孔子之“仁”，孟子之“诚”，颜渊之“乐”，曾参之“孝”等等，无不具有“良心”的含意。良心和官德是紧密联系在一起。讲官德首先要讲良心，对党和人民的忠诚，是一个领导干部良心的重要内涵。组织上培养一个干部很不容易，

把干部放到重要岗位，就是希望干部能够正确运用权力来造福于民。如果干部以权谋私，自己把自己打倒，既对不起组织，对不起人民，也对不起家人，不仅丧失了为官之德，也违背了做人的良心。腐败分子即便隐藏一时，但做贼心虚，提心吊胆，惶惶不可终日，时刻受到道德的审判和良心的自谴，这样活着毫无价值和意义可言。

马克思曾经说过，“不可收买是最崇高的政治道德”。其实这也是最基本的为官之德。这“三笔账”正是在底线的基点上反映了三个原则，可以说相互连结地划出了一名领导干部的道德底线。只有把它一笔一笔地算清楚算明白，才能真正做到讲官德，有原则；才能真正做到对党和人民负责，对自己负责。

[摘自在《求是》杂志 2004 年第 19 期发表的《用权讲官德交往有原则》]

### 走出一条预防和惩治腐败的新路子

标本兼治、综合治理，逐步加大治本力度，是加强党风廉政建设和反腐败斗争实践经验的总结，是反腐倡廉的基本工作方针。我们既要加大反腐败治标的力度，把腐败现象滋生蔓延的势头坚决遏制住，又要认真总结和研究腐败现象产生的原因、特点和规律，积极探索从源头上预防和惩治腐败的有效途径，铲除滋生腐败的土壤和条件。要深入调查研究，广泛征求意见，充分沟通协

调，花大力气构筑适应改革开放和市场经济要求、具有浙江特色、有较强操作性的反腐倡廉防范体系，建立健全思想教育、权力制约、监督管理、法纪约束、测评预警、廉政激励等机制，着重在权力制约、监督管理上下功夫，走出一条预防和治理腐败的新路子。要健全行政权力的“退出”和“强化”机制，充分发挥市场配置社会资源和中介机构、行业协会管理社会事务的作用，形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的公共权力体系，最大限度地减少权钱交易的机会。要按照公共财政管理的要求，强化政府对财政的宏观调控和约束力，提高财政收支的透明度，堵塞管理上的漏洞，从财源上遏制腐败。要深化干部人事制度改革，以扩大干部工作中的民主和群众参与程度为着力点，以解决干部能上能下问题为突破口，创新干部选拔任用和监督管理机制，建立科学的考核制度，从制度上防止和克服用人上的不正之风和腐败现象。要完善监督机制，改进监督手段，把党内监督、法律监督、民主监督和舆论监督有机结合起来，形成监督合力，充分发挥监督的作用。要认真执行领导干部报告个人重大事项制度，实行领导干部述职述廉制度和纪委负责人同下级党政主要负责人谈话制度，从制度上保证领导干部的清正廉洁。

[摘自 2003 年 2 月 22 日在省纪委第二次全会上的讲话]

查办违法违纪案件是惩治腐败的重要手段。我们要继续加大力度，毫不放松地抓好查办案件特别是查处大要案的工作。坚持把维护党的政治纪律放在首位，坚决查处有令不行、有禁不止、

各行其是等严重违反纪律的行为。任何腐败分子都必须严肃查处、决不姑息，对被查处的违纪违法案件，任何领导干部都不准为其说情，更不准袒护和包庇。要坚决纠正一些地区和部门存在的瞒案不报、压案不查、查而不处的错误行为，对一些案情重、影响大的典型案件，必须一查到底，查出成效。各级党委、政府要切实加强对查办案件工作的领导，执纪执法机关要密切配合、协同作战，重点加强对大要案的查处工作，切实维护党纪国法的严肃性。

[摘自 2003 年 2 月 22 日在省纪委第二次全会上的讲话]

构建惩治和预防腐败体系要与完善社会主义市场经济体制相适应。社会主义市场经济的加快发展，极大地推动了社会生产力的发展，同时也出现了经济主体多元化、分配方式多样化和利益关系复杂化，使人们的思想观念、道德观念和思维方式发生很大变化。我们必须主动适应发展社会主义市场经济的新要求，积极探索在市场经济条件下治理和解决腐败问题的途径和方式。要深化国有企业改革和国有资产管理体制改革，加强对国有资本运营各个环节的监管，严防国有资产流失。要推进财税、金融、投资等体制改革，进一步规范和完善工程建设招标投标、土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度。要妥善处理效率和公平的关系，更加注重社会公平，逐步推进分配制度改革，努力解决部分社会成员之间收入差距过大的问题。

构建惩治和预防腐败体系要与发展社会主义民主政治相适

应。用发展民主来防止腐败，是我们党反腐倡廉的一条重要经验。社会主义民主政治的一个重要特征就是公共权力受到有效的监督制约，反对和铲除一切为了私利而滥用公共权力的丑恶现象，保证权力沿着制度化、规范化和程序化的轨道运行。我们要大力发展党内民主，认真贯彻党员权利保障条例，逐步推进党务公开，推进决策的科学化民主化，使广大党员更好地了解、参与和管理党内事务。要进一步发展人民民主，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。要通过建立健全各项民主制度，不断增强全党全社会的民主意识，切实保障广大党员和人民群众的民主权利，充分发挥人民群众在反腐倡廉工作中的积极作用。

构建惩治和预防腐败体系要与建设社会主义先进文化相适应。从根本上讲，各种消极腐败现象反映的是剥削阶级思想意识，代表的是消极落后的人生观、道德观、价值观，是与先进文化格格不入的。如果先进的廉政文化不去占领文化阵地、营造社会氛围，腐败文化就会乘虚而入、污染社会、搞坏党风政风。要大力加强理想信念教育和先进的廉政文化建设，充分发挥文化力在促使干部廉政、勤政、优政等方面的作用。要积极推动廉政文化进机关、社区、学校、企业、农村和家庭，促进全社会形成以廉为荣、以贪为耻的良好风尚，努力形成党风政风与社会风气的良性互动局面。

构建惩治和预防腐败体系要与构建社会主义和谐社会相适



应。群众合法利益得到有效保护是和谐社会的基石，社会稳定是社会和谐的前提。要坚持把最广大人民群众的根本利益作为我们制定政策、开展工作的出发点和落脚点，正确反映和兼顾各方面的利益。要加大纠风治乱的力度，坚决纠正征收征用土地、城镇房屋拆迁、企业违法排污、企业重组改制和破产中损害职工群众利益，以及拖欠农民工工资等突出问题，继续治理教育乱收费，纠正医药购销中的不正之风，切实减轻农民负担。要进一步加强信访工作，以畅通信访渠道为主线，以解决群众信访问题为核心，以基层信访工作为重点，健全信访工作责任制，完善领导干部下访约访等制度，协调、督促有关部门努力化解矛盾，切实维护群众利益。

[摘自 2005 年 2 月 1 日在省纪委第七次全体会议上的讲话]

构建惩治和预防腐败体系要体现教育、制度、监督三者并重、整体推进。教育侧重于教化，制度侧重于规范，监督侧重于制约，三者相互依存，相互配套，相互促进，缺一不可。要结合开展保持共产党员先进性教育活动，加强理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要建立健全反腐倡廉基本制度，完善相关法律和规范从政行为，完善对违纪行为的惩处制度，充分发挥制度在惩治和预防腐败中的保证作用。要抓紧制订落实党内监督十大制度的具体实施办法，进一步加强对领导机关和领导干部、重点环节和重点部位的监督，发挥各监督主体的积极作用，建立

健全依法行使权力的制约机制，确保权力正确行使。特别要加强对各级党政领导班子主要领导干部的教育、管理和监督。越是领导机关，越是领导干部，越是主要领导，越要率先垂范、廉清自律，带头诺廉践廉。

要坚持惩治和预防腐败相统一。惩治和预防是反腐倡廉相辅相成、相互促进的两个方面。有效预防的本身就要求严厉惩治，严厉惩治的结果又有利于有效预防。我们要毫不放松、紧而又紧地抓好惩治工作，继续严肃查处违纪违法案件，特别是坚决查处大案要案。对腐败分子发现一个就要坚决查处一个，绝不姑息，绝不手软。只有这样，才能向广大人民群众表明我们党加强党风廉政建设和反对腐败不可动摇的决心，才能消除腐败现象带来的消极影响，才能遏制住腐败现象的滋生蔓延，也才能教育一大批干部。要重点查办领导机关和领导干部中滥用权力、谋取非法利益的案件，严肃查办利用人事权、司法权、审批权违纪违法的案件，注重查办发生在基层的以权谋私、与民争利的案件。坚决纠正各种损害群众利益的不正之风，维护好人民群众的切身利益。对领导干部收送现金、有价证券和支付凭证，“跑官要官”，放任、纵容配偶、子女及其配偶和身边工作人员利用领导干部职权和职务影响经商办企业或从事中介活动谋取非法利益，利用婚丧嫁娶等事宜收钱敛财，参加赌博等行为，要坚决予以纠正和查处，该免职的一律免职，该处分的坚决处分。同时，还要狠刹浮夸之风，加大对虚报浮夸干部严格教育、严格监督、严格管理的力度，坚

持正确的用人导向，改进干部考察方法，从制度和机制上真正解决虚报浮夸问题。

[摘自 2005 年 2 月 1 日在省纪委第七次全体会议上的讲话]

认真解决领导干部中存在的廉洁行为，促进各级领导干部廉洁从政，是加强党风政风建设的首要任务，也是加强党的执政能力建设的重要内容。领导干部“收钱送钱、跑官要官，配偶子女和身边工作人员经商办企业或从事中介谋利、参与赌博、利用婚丧嫁娶之机收钱敛财”这几股歪风与党的性质、宗旨格格不入，与提高党的执政能力格格不入。如任其蔓延，势必侵害干部队伍的健康肌体，势必损害党的执政基础。各级领导干部一定要以身作则，率先垂范，带头规范从政行为，带头执行廉洁自律的各项规定。要保持清醒的认识和高度的警觉，把解决这几个突出问题作为当前和今后反腐倡廉的工作重点来抓，坚决遏制各种歪风滋生蔓延的势头。要加大治理和查处的力度，对违反规定的，该免职的一律免职，该处分的坚决处分，绝不姑息迁就。

[摘自 2004 年 11 月 22 日在全国落实党风廉政建设责任制电视电话会议浙江分会场上的讲话]

党的纪律是党赖以建立、生存和发展的最基本的保证。我们党有铁的纪律，包括党的政治纪律、组织人事纪律、经济纪律、宣传纪律、群众纪律、保密纪律、外事纪律等等。学习贯彻党章一个重要的归结点就是遵守和维护党的纪律，为党的作风建设、廉政建设提供有力保障。党的执政基础最容易因腐败而削弱，执

政能力最容易因腐败而降低，执政地位最容易因腐败而动摇乃至丧失。人民群众对执政党先进与否的观察和判断，很大程度上是通过对执政党是否清正廉洁而得出的。对党员干部个人而言，在党纪国法面前，“高压线”碰不得，“警戒线”闯不得。党培养一个干部不容易，一个干部成长自身也付出了很大努力，如果违犯党纪国法，不仅误了前程，害了家庭，对党的事业也是一种损失。我们必须按照党章的要求，坚持教育、制度、监督并重，建立和完善惩治和预防腐败的体系，加强对领导干部的纪律约束，防止权力失控、行为失范。这种监督约束，并不是要束缚党员领导干部的手脚，而是为了防止干部犯错误。这是对干部最大的爱护、最好的保护、最真诚的帮助。各级党员干部要通过学习贯彻党章，自觉接受纪律的约束，接受组织和人民的监督。

[摘自 2006 年 6 月 16 日在“浙江论坛”学习贯彻党章专题报告会上的讲话]

## （六）加强党的先进性建设

### 保持先进性就要走在前列

什么是党的先进性？这是我们开展先进性教育活动必须首先明确的问题。胡锦涛总书记在专题报告会上的重要讲话中指出：

“先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。”他还强调：“马克思主义政党必须是由无产阶级和其他革命群众中的先进分子所组成，必须使党的理论、路线、纲领和方针政策符合社会发展规律，必须通过全体党员高度的思想觉悟和奉献精神来体现其先进性。”胡锦涛总书记的这段话，深刻阐明了党的先进性的基本内涵：其一，阐明了马克思主义政党的性质特征，就是必须由无产阶级和其他革命群众中的先进分子所组成，是走在工人阶级广大群众前列的先进政党，它“吸收了这个阶级的一切优秀代表，集中了经过顽强的革命斗争的教育和锻炼的、完全觉悟的和忠诚的共产主义者”。正像我们党的旗帜上写着的：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。先锋队就是先行、先导、先进。其二，阐明了马克思主义政党的时代特征，就是必须使党的理论、路线、纲领和方针政策符合社会发展规律。纵览人类历史，任何一种政治力量，它的作用和命运，根本上都是与一定时代的潮流、规律和进程联系在一起的。一个阶级、一个政党、一个集团，能否具有和始终保持自己的生命活力，归根到底，在于能否与时代发展的方向和趋势相吻合，始终走在历史和时代潮流的前列。由此我们就不难理解，为什么党的先进性是具体的、历史的，过去先进不等于现在先进，现在先进也不等于将来先进，必须始终做到与时俱进。其三，阐明了马克思主义政党的主体特征，就是必须通过全体党员高度的思想觉悟和奉献精神来体现其先进性。这

种先进性就在于，我们的党是按照严密的结构和纪律组织起来的战斗部队，党员的思想行为必须符合党的先进性要求，在贯彻党的正确的理论、路线、纲领，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，巩固党的执政地位、完成党的执政使命中充分发挥先锋模范作用。

[摘自 2005 年 1 月 31 日在省委保持共产党员先进性教育活动专题报告会上的讲话]

保持共产党员先进性，关键是要干在实处，走在前列。先进性，其意义是“先”，要务是“进”。所谓“前列”，即在行进过程中走在前，或次序排在前，或时间赶在前，或工作做在前，这是一个动态的过程。“前列”与“落伍”相对，有先就会有后。保持先进性，就要走在前列，否则，不进则退，难免会掉下队来。

党员的先进性不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。入党的时候先进，不意味着后来都先进。过去先进不意味着今天先进，今天先进也不意味着永远先进。先进之路、前列之途往往不是平坦大道，这就需要有进取之心、克难之志、开拓之力。饱食终日，无所用心不能走在前列；做一天和尚撞一天钟，端一杯清茶看一天报纸也不能走在前列；不敢闯、不敢试，墨守陈规，拘谨守分，同样不能走在前列。保持先进，走在前列，就必须学习在先、调查在先、研究在先、实践在先，在实践中努力掌握新知识，积累新经验，增长新本领；必须胸有目标，脚踏实地，立足自身，不甘现状，追求更好，敢于突破；必须闻毁不戚，闻誉不欣，慎始

如初，善作善成。保持先进性，就是要始终保持那么一股劲、那么一种精神，从我做起，从现在做起，勇于走在时代前列。从我做起才服人，走在前列才光荣，只有这样，我们才会得到火家的支持和拥护。

[摘自 2005 年 6 月 1 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

伟大的革命实践产生伟大的革命精神。“红船精神”正是中国革命精神之源：中国共产党历史上形成的优良传统和革命精神，无不与之有着直接的渊源关系。中国共产党作为中国工人阶级和中华民族的先锋队，从这条红船扬帆起航，就始终代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，在推动中国历史前进中发挥着无可替代的领导核心作用。正如党的十六大报告所明确指出的，党的先进性“归根到底要看党在推动历史前进中的作用”。红船正是走在时代前列的象征，“红船精神”就充分体现了走在时代前列的精神，这也就集中体现了党的先进性，是党的先进性之源。

中国共产党沿着红船的航向，以开天辟地、敢为人先的首创精神，始终站在历史和时代发展的潮头。上世纪 20 年代的旧中国，是一个半封建半殖民地的社会。“十月革命”一声炮响给我们送来了马克思列宁主义，“五四运动”中工人阶级登上历史舞台，这都为中国共产党的诞生作了思想和组织上的准备。中国共产党正是顺应求民族独立、谋人民解放的历史使命，勇立社会历史发展的潮头，在南湖红船上宣告成立，从此使中国革命的历史

翻开了崭新的一页。对此，毛泽东同志称之为“开天辟地的大事变”。董必武同志在故地重游中欣然命笔：“烟雨楼台革命萌生，此间曾著星星火；风云世界逢春蛰起，到处皆闻殷殷雷。”南湖红船点燃的星星之火，形成了中国革命的燎原之势，使四海翻腾，五岳震荡。我们党从这里走向井冈山，走向延安，走向西柏坡，由一个领导人民为夺取政权而奋斗的党，成为领导人民掌握政权并长期执政的党。

中国共产党扬起红船的风帆，以坚定理想、百折不挠的奋斗精神，矢志推动中国革命和建设事业不断前进。中国共产党是以马克思主义理论武装起来的先进政党。中国共产党的诞生，使中国革命从此有了坚定的理想信念和强大的精神支柱。在惊涛骇浪不断的革命大潮中，红船在升腾，共产党人的信念也在升腾。当初，党的一大会议在白色恐怖中召开，由上海转至嘉兴，在南湖红船上完成缔造中国共产党的使命，靠的是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神。之后，我们党在长期艰苦卓绝的奋斗中，历经曲折而不畏艰险，屡受考验而不变初衷，由小到大，由弱变强，靠的还是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神。中国共产党人不管风吹浪打，不怕急流险滩，始终坚定自己的理想和信念，以压倒一切敌人、战胜一切困难的大无畏英雄气概，矢志推动中国革命和建设事业的大船劈波斩浪、不断奋进。

中国共产党载着红船的意愿，以立党为公、忠诚为民的奉献精神，努力维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。“革



命声传画舫中，诞生共党庆工农”。中国共产党从诞生那天起，从来就没有自己的私利，而是以全心全意为人民谋福利为根本宗旨。密切联系群众是我们党区别于其他任何一个政党的显著标志。依水行舟，忠诚为民，成为贯穿中国革命和建设全过程的一条红线，也是“红船精神”的本质所在。肩负为人民谋利益的神圣职责和崇高使命，中国共产党人以自己的身体力行，宣传、发动和引领全国各族人民团结一心，和衷共济，英勇奋战，在推进中国革命和建设的进程中，不断维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神，是中国革命精神之源，也是“红船精神”的深刻内涵。我们要高举“三个代表”重要思想伟大旗帜，始终保持党的先进性，就必须永远铭记我们党的“母亲船”，重温红船的历史沧桑，在继承和弘扬“红船精神”中永葆党的先进性，进一步激发为中国特色社会主义事业而奋斗的信念和力量。

[摘自 2005 年 6 月 21 日在《光明日报》发表的《弘扬“红船精神”走在时代前列》]

85 年来党的先进性建设的历史，包括这一次的先进性教育活动，给我们提供了多方面成功经验和重大启示。

85 年来党的先进性建设的历史坚定地昭示，先进性建设始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设。党的先进性是一面

光辉的旗帜，是一种崇高的精神，是一种伟大的力量，能够鼓舞、吸引和凝聚起全党全民族的力量，共同实现我们党在不同历史时期的奋斗目标。只要党的先进性常在，党的创造力就不竭，党的凝聚力就不散，党的战斗力就不减，党的生命力就永存。

85 年来党的先进性建设的历史明确地告诉我们，必须把思想理论建设放在先进性建设的首位，自觉用发展着的马克思主义武装全党。我们党是一个高度重视思想建党、思想立党、思想兴党的马克思主义政党。只要我们在思想上不断有新解放，理论上不断有新发展，实践上不断有新创造，就一定能把党和人民的事业不断推向前进。当前，要特别强调把科学发展观作为保持和发展党的先进性的最新理论武器，进一步兴起学习、贯彻科学发展观的热潮，使科学发展观真正深入人心，统领全局，落实到各项工作中去。

85 年来党的先进性建设的历史雄辩地证实，党的先进性建设要紧密联系党的政治路线来进行，围绕党的中心任务来展开。伟大事业推动伟大工程，伟大工程保证伟大事业。时代和实践的发展，总是不断给党的先进性建设提出新的要求。当前，保持党的先进性，必须围绕落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，把坚持党的先进性切实落实到发展社会主义先进生产力、发展社会主义民主政治、发展社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会、实现最广大人民的根本利益上来。从我们省来说，就是要落实到深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快

建设文化大省和努力建设“法治浙江”上，落实到推动浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化上，落实到让全体人民共享经济社会发展的成果上。把握住这一点，就从根本上把握了先进性的本质，把握了加强先进性建设的方向。

85 年来党的先进性建设的历史充分表明，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，党员是党的先进性的实践主体。一个组织一座堡垒，一名党员一面旗帜。基层党组织和党员队伍的生机和活力是党的先进性的基础，是党的先进性的具体体现。加强党的先进性建设，最终要体现到党组织和党员作用的发挥上，体现到党的各级领导干部的率先垂范上。党的先进性靠奋斗赢得，靠传承保持，靠创新发展，是具体的、历史的，总是随着形势和任务的变化而不断丰富和发展。在硝烟弥漫的战争年代，共产党员和党的干部冲锋在前、退却在后，抛头颅、洒热血，英勇战斗、不怕牺牲，谓之先进；在热火朝天的建设年代，共产党员和党的干部吃苦在前、享受在后，舍小家、顾大家，自力更生、艰苦奋斗，谓之先进；在激情奔涌的改革开放新时代，共产党员和党的干部奉献在前、享受在后，争先进、创一流，与时俱进、开拓创新，谓之先进。党员的先进性凝聚着代代相传的优良传统，蕴涵着时代要求的鲜明特征。在新的历史条件下，党员的先进性就要体现到带领群众为推动科学发展、统筹发展、和谐发展的实际行动之中。

85 年来党的先进性建设的历史也告诫我们，赢得先进性固

然不容易，但在长期执政和改革开放的条件下始终保持先进性更不容易。在新的历史条件下，我们党所处的环境和面临的形势发生了很大变化。我们国家从来没有像今天这样受到来自国际各个领域的深刻影响，我们党从来没有像今天这样面临着如此多样化的社会环境，同时，保持和发展党的先进性、进而提高党的执政能力、巩固党的执政地位这个问题，从来没有像今天这样突出地提到全党同志面前。在保持党的先进性问题上，任何盲目乐观、孤芳自赏的思想和行为都是十分有害的，任何悲观失望、无所作为的思想和行为都是完全没有根据的。我们应当居安思危、深谋远虑，以有效的措施来扎实推进党的先进性建设，以切实的行动来全面落实保持先进性的要求。

85 年来党的先进性建设的历史经验归结到一点就是，党要始终成为“三个代表”，始终成为全国人民的主心骨，始终成为建设中国特色社会主义的坚强领导核心，就必须不断加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，始终保持马克思主义政党的先进性，始终保持与时俱进的品质，始终走在时代的前列。

[摘自 2006 年 6 月 28 日在浙江省庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话]

### 防止和克服“无用论”、“速胜论”

关于开展先进性教育活动的重大意义，中央在活动一开始就

强调得很充分。省委结合浙江实际，把加强学习和深化认识贯穿于先进性教育活动的全过程，坚持做好提高认识、统一思想的工作。我在不同场合也多次对此进行阐述。根据唯物主义认识论的观点，认识总是随着实践的发展而不断深化的。党的先进性建设是我们党在新形势下集全党智慧、集全党之力进行的一次加强自身建设的有益实践和探索。随着教育活动的深入开展，我们对先进性建设本身的认识也在不断深化，各级领导干部和广大党员对加强党的先进性建设的自觉性和坚定性不断提高。但是，在少数领导干部和党员中，还不同程度地存在一些模糊认识，需要加以纠正。

第一种错误思想认为，现在党员队伍总体上是好的，没有必要搞集中教育，或者认为教育活动经常搞，老一套，一些问题仍然存在，这次教育也起不了很大的作用，这是一种“教育无用论倾向”。大家要知道，党的先进性建设，就好比人要保持身体健康一样。人生活在现实中，难免受到各种病菌的侵蚀，有了病固然要及时治疗，没有病的时候也需要加强锻炼，进行自我保健，对有些重大疾患还必须下猛药集中治疗。只有这样，才不会引起人体各种功能的衰退，才不至于小病酿成大病，不至于病人膏肓。共产党员是党的肌体的细胞，要保持党的肌体的健康，也必须经常性地对党员进行教育，通过各种有力的思想武器，帮助党员克服缺点，发扬优点，不断地进行自我完善，自我提高，而不要等到问题成堆了再去治理。外国一些政党就是在这种错误思想的支配下，忽

视了党的各项建设，放弃了党内教育的好传统，甚至丢掉了党的灵魂，迷失了政治方向，丢掉了最有力的武器，自废武功，自残肌体，上下脱节，变成空壳，结果被敌对势力乘虚而入，和平演变的阴谋得逞。这个教训极其深刻。

第二种错误思想，是想毕其功于一役，寄希望于搞一次教育就解决所有的问题，我称之为“教育速胜论倾向”。开展先进性教育活动，当然要取得实实在在的成效。但先进性建设是一个动态的过程，不同的发展阶段，我们要解决的问题不一样，先进性建设的具体目标和内容也有所侧重。先进性教育活动是具体的，发展的，实践的，党的先进性建设更是一项长期的根本性任务，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。前些年，我们根据党的建设的需要，在县以上领导班子和领导干部中开展了“三讲”教育，在农村开展了“三个代表”重要思想学习教育活动，都收到了很好的成效，现在，我们开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育，这也是加强党的建设的需要。今后，我们还会根据时代的发展和形势的需要，开展类似的教育活动。总之，要把集中教育与经常教育有机结合起来，以保持党的肌体的健康。

“无用论”采取无所作为的消极态度，放弃积极有效的检查和对症治疗；“速胜论”采取一劳永逸的极端态度，期望通过一次诊疗或一剂猛药，就包治百病，水不再病。这两种倾向都违背了唯物辩证法，都可能导致“走过场”的结果，都是于事无补的。

正确的态度应该是：积极而主动地投身于这次集中教育活动，切实把自己摆进去，查思想、找差距、挖根源，努力在强身健体上下功夫，在解决问题上花气力，使人民群众真正看到实实在在的成效。

[摘自 2005 年 4 月 27 日在参加浙江省委办公厅综合一处党支部先进性教育活动组织生活会时的讲话]

### 省级领导干部应该做保持先进性的表率

严峻的事实告诉我们，省级领导干部也生活在现实世界中，同样会受到各种腐朽思想的侵蚀和消极腐败现象的影响，必须清身自好，管住自己，坚持不懈地在改造客观世界的同时，改造自己的主观世界，牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，在先进性教育中发挥表率作用。

一要用科学理论管好自己。坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，努力在真学、真懂、真信、真用上下功夫，切实把先进的思想理论转化为强大的物质力量，围绕核心始终保持党的先进性，抓住关键始终做到与时俱进，落实本质要求始终坚持执政为民。作为省级领导干部，尤其要有坚定的政治信念，始终保持清醒的头脑，自觉坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，经得起各种风浪的考验，切实做到政治立场坚定，政治方向明确，政治观点鲜明，政治纪律严格，坚定不移地

与党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致。

二要用组织原则管好自己。我们党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体，具有高度的集中统一和组织纪律性。党章对党的组织制度、党的组织原则和党的组织纪律等，都有明确的要求和具体的规定，任何党员都必须加强党的组织性纪律性。省级领导干部作为党的高级干部，更应模范地遵守党的民主集中制的根本组织原则，坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。坚持集体领导和个人分工负责相结合的党委工作制度，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则讨论问题，作出决定。坚持联系群众，增进团结，正确对待自己，正确对待组织，正确对待同志。坚持过好双重组织生活，切实增强组织观念和纪律观念，模范地履行党内廉政建设责任制。

三要用思想武器管好自己。批评与自我批评是党内思想斗争的锐利武器，也是领导干部管好自己的有效方法。现在，党内批评总是要在一定的场合内进行，而“吾日三省吾身”，自我批评则与我们个人如影随形，是最及时、最管用的思想武器。我们常讲，领导干部要自承、自省、自警、自励，这“四自”要求，就是对自我批评的要求。尤其是作为省级领导干部，受党教育多年，在党性修养上更应有“响鼓不用重锤敲”的自觉性。要经常警示自己，不断反省自己，严格要求自己，自觉地把自已置于党组织



和群众的监督之下，及时检查自己有什么不足和缺点，时刻不忘省级领导干部是党和政府形象的“化身”，是群众认识和评价我们党的“窗口”，也是其他党员和干部心目中的“标杆”，必须管好自己，同时管好亲属和身边工作人员。

四要用人格魅力管好自己。人格魅力是领导干部人品、气质、能力的综合反映，也是党的干部所应具备的公正无私、以身作则、言行一致优良品质的外在表现。广大干部群众的眼睛是雪亮的，他们不但要看我们是怎么说的，更要看我们是怎么做的。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，讲的就是这个道理。有的领导干部之所以在广大干部群众中威信高，影响力大，其中一个重要方面就是自身模范作用好，人格魅力强。否则，“台上他说，台下说他”，说话办事怎么会有影响力和号召力！尤其是我们省级领导干部，众目睽睽，大家关注，更应注重身体力行，以自身的人格魅力，给人们以思想上的正确引导和行为上的良好示范，在领导工作中靠前指挥，在钱物使用上严守规定-在用权用人上坚持原则，在处理问题上公道公正，在解难帮困上尽心尽力，在工作作风上求真务实，在生活待遇上不搞特殊化，在团结共事上胸怀坦荡，努力展示自身过硬、组织信赖、下级钦佩、群众拥护的良好形象。

[摘自 2005 年 1 月 14 日在省委理论学习中心组专题学习会上的讲话]

## 坚定理想信念、强化责任、实现价值

共产党员保持先进性，必须坚定理想信念、强化责任、实现价值。理想责任价值不仅是一个认识问题，更是一个实践问题。理想责任价值从来不是靠空谈，而是来自于实践，体现于实践，实现于实践。在先进性教育活动中，坚定理想信念、强化责任、实现价值，也要重在实践。

坚定理想信念，就是共产党员既要有共产主义的远大目标，又要有为今天的事业而献身的精神，做到在纷繁复杂的情况下，不迷失方向，不走错路、弯路，贯彻好党的路线、方针、政策，在深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、切实增强执政本领的工作实践中奋发有为。强化责任，就是要把党员的责任义务明晰到具体工作岗位中，落实到出色做好本职工作上来，时刻把党的历史使命记在心上，把浙江改革发展稳定的任务记在心上，不负重托，真抓实干，立足岗位，建功立业。实现价值，就是共产党员要以自己的先锋模范作用，带领人民群众投入到改革发展稳定的实践中去，在伟大实践中实现个人价值和人民利益的统一。

[摘自 2005 年 8 月 22 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

作为一名共产党员，无论在哪个方面、哪个部门、哪个地方工作，首先要明白自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，第一目标是为民谋利；必须始终把党和人民放在首位，切

实为党执好政、为民掌好权。

[摘自 2005 年 2 月 3 日在省人大常委会党组民主生活会上的发言]

党员的先进性是党的先进性的根基，党员充分发挥先锋模范作用，是党组织发挥战斗堡垒作用的基础。

党员的先进性关键体现在以下几个方面：

一要增强宗旨意识。党是最广大人民根本利益的忠实代表，党始终坚持立党为公、执政为民，全心全意为人民服务，与人民群众保持血肉联系。一个党员，如果与群众的距离远了，就与党拉开了距离；心中没有群众，就不配再做共产党员。现在有一种倾向，就是把发展等同于增长，有的干部辛辛苦苦追求 GDP，而老百姓关心的不是 GDP，他们关心的是吃穿住行，关心的是就业怎么办、小孩上学怎么办、生病了怎么办、老了怎么办等等。针对这个问题，我们必须切实把发展的理念转变到科学发展观上来，转变到以人为本上来。“群众利益无小事”，柴米油盐等问题对群众就是大事。所以，共产党员一定要服务群众并教育群众，努力做人民群众需要的带头人，做人民群众信赖尊敬的贴心人。

二要增强党的意识。党员要对党忠诚，对组织负责，对社会负责，对群众负责。党员的身份决定着，一个党员无论在什么地方、什么岗位，他的第一，身份是党员，办任何事情都要想到党、想到党所代表的群众利益，做任何工作都是代表党去开展工作，有任何成绩都是党组织领导和培养的结果。还要意识到，党员的

形象有时候就反映了党的形象，特别是基层群众看我们党，很大程度上就是通过身边的党员来看的。一个党员就是群众中的“一面旗”。党员一定要树立良好的形象，树立先进的形象，做到平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来，危难时刻能豁得出来。

三要增强执政意识。党员的执政意识强不强是决定执政地位巩固与否的一个重要前提。特别是我们中国与两方不同，一些西方国家选了总统，组织了内阁，党员同执政就关系不大了。但是我们共产党的执政不是光靠领导干部去执政，而是要靠全体党员去执政，发挥全体党员的先锋模范作用，在各个领域团结和带领群众前进，这也是我们党得以长期执政的一个重要原因。所以，领导干部要提高执政能力，全体党员也都要为巩固党的执政地位而努力提高实践本领。否则，先进性就是一句空话。正如胡锦涛同志所说的：“我们每一个共产党员，大都在一定的岗位上承担一定的任务，这些看来平凡的工作和任务，都是同党在现阶段的奋斗目标和整个党的事业紧密联系在一起的。一个党员的先锋模范作用发挥得怎么样，经常反映在本职工作上。”面对执政条件和社会环境的深刻变化，广大共产党员都要积极适应新形势新任务的需要，在实践中努力掌握新知识，积累新经验，增长新本领。对机关党员来说，就要重点在贯彻执行党的路线方针政策，坚持立党为公、执政为民，廉洁自律、无私奉献等方面提高实践本领；对企业党员来说，就要重点在完成生产经营任务、开展技术创新、支持企业改革等方面提高实践本领；对农村党员来说，就要重点

在执行党的农村政策，带头勤劳致富、带领群众共同致富，弘扬社会主义新风尚等方面提高实践本领；对街道社区党员来说，就要重点在联系组织群众，搞好社区服务，和睦邻里关系，帮助社区困难群众排忧解难，带动居民维护社区秩序等方面提高实践本领。

[摘自 2005 年 3 月 22 日在淳安县调研时的讲话]

### 务求实效、群众满意、走在前列

第一批次先进性教育活动是整个先进性教育活动的起始批次。有两句俗语值得我们思考：一句是“良好的开端是成功的一半”，一句是“行百里路者半九十”。这两句话看似矛盾，其实蕴涵着深刻的哲理。首先要认识到，这一批次搞好了，对整个先进性教育活动都具有激励示范效应，能够增强党员、群众对先进性教育重要性的认识，能够提升整个先进性教育活动的成效，也可以为后面批次的教育活动积累经验，锻炼队伍。这就是“良好的开端是成功的一半”。其次要认识到，第一批次搞得好不好，关键看整改得好不好；整个先进性教育活动搞得好不好，还要看后面两个批次的教育搞得好不好，因为后面两个批次的教育对象离群众更近，群众看得更明，要做到“群众满意”也要下更大的功夫。这就是“行百里路者半九十”。

因此，我们大家要按照省委提出的“群众满意”、“走在前列”、

“确有实效”的要求，扎实抓好第一批次教育的整改提高工作，确保教育活动善始善终，教育成效实实在在。

一要认真解决存在的突出问题。当务之急是落实整改措施，切实取信于民。要针对党员和党组织自身存在的突出问题，影响本地区本单位改革发展的突出问题，群众反映强烈的党风、政风、行风等方面的突出问题，涉及群众切身利益方面存在的突出问题，一项一项、一条一条逐一加以整改。要建立有效的工作制度落实整改，建立审核制，实行承诺制，落实督办制，务必做到责任落实、措施落实、整改时限落实。对具备整改条件的问题要马上整改；对通过努力能够解决的问题要限期整改；对那些应该解决但由于受客观条件限制一时解决不了的问题，要向群众说明情况，采取措施逐步解决；对情况复杂、涉及面广，单靠一个地方、部门和单位难以解决的问题，上级党委要加强协调，采取综合治理措施加以解决。

二要认真做好服务群众的工作。根据中央要求开展的群众满意度测评工作，是先进性教育活动的重要内容，也是成为“群众满意工程”的重要一环。具体怎么测评，省委先进性教育活动领导小组根据中央要求，已下发了《关于做好第一批先进性教育活动群众满意度测评工作的通知》。各地各部门要从实际出发，研究具体办法，抓好测评工作。首先要明确，不是为了测评而测评，也不是为了测评临时来做群众工作。服务群众，让群众满意，主要靠平时。当然，先进性教育活动也为做群众工作提供了好的载

体和契机。其次要明确，群众利益无小事，群众要求的事必须抓紧去做。特别是对于群众提出的具体问题，一定要做到“事事有回音，件件有着落”。要充分利用先进性教育活动形成的良好氛围，争取在第一批次教育活动结束之前，集中解决一批让群众看得见、摸得着、得利益的实际问题。第三要明确，建立服务群众、为群众办实事的长效机制，这是治本之策，必须付诸实践。只要做到了这几条，什么时候测评，怎样测评，我们的党员干部都可以坦然以对，问心无愧。

三要认真总结和运用经验。中央先进性教育活动领导小组明确要求，集中学习教育活动基本结束后，要用两到三个月的时间，切实做好巩固和扩大整改成果工作。群众满意度测评工作结束后，各地各部门各单位要对第一批次先进性教育活动进行一次认真、系统的总结。总结要检查梳理，提炼经验，最终目的是巩固成果，建立长效机制。要坚持继承和创新相统一，把行之有效、符合实际的好经验好做法转化为党员经常受教育的长效之举，及时探索制定一些新的制度化的举措，努力从根本上防止存在问题出现反复。同时，还要总结第一批次教育活动中的教育方法、宣传形式、活动载体、督查措施等，在后面批次的先进性教育活动中加以运用和完善。

[摘自 2005 年 6 月 14 日在台州市调研时的讲话]

与第一批先进性教育活动相比，第二批先进性教育活动面临不少新的特点：一是党员队伍情况复杂，思想差异性大。由于从

业领域不同，生活方式不同，就业状况不同，这一批次党员相互之间思想差异性较大。如何认真组织好他们的先进性教育活动，需要我们付出更多的努力。二是单位类别广泛，个性特征明显。参加这一批教育的对象个性特征十分明显，情况千差万别，分类指导的要求更高。三是难点问题相对集中，工作难度相对更大。基层党组织中组织设置不健全、组织生活不正常、各项制度落实不到位的单位相对较多；困难企业、流动人员、失业党员等，也最直接地积聚在这个批次的诸多基层单位之中，使我们搞好思想教育发动和增强教育效果的难度明显增大。这些新情况新问题对我们开展教育活动提出了更高的要求。各级党组织要从第二批先进性教育活动的特点出发，牢牢把握工作主动权，下更大的力气，花更多的精力抓紧抓实教育活动。

1. 要在进一步做好准备工作上下功夫。做好基础准备工作，是保证先进性教育活动顺利开展、取得实效的前提。在正式启动前，各地各单位要着力做好各项准备工作，准备工作不充分的，不要急于启动。一是进一步搞好调查研究，切实掌握本单位党组织和党员队伍的状况，掌握本单位党员、群众对先进性教育活动的期望和要求，了解应当解决的突出问题等。二是广泛开展走访慰问送温暖活动，通过走访慰问，使基层群众感受到党组织的关怀和温暖，以积极的行动自觉投身到先进性教育活动中来。三是集中力量、集中时间开展理顺流动党员组织关系的专项工作。对这项工作，省委先进性教育活动办公室已专门下发文件，进行了



部署。各地各单位要认真按照文件要求，广泛开展“党组织找党员、党员找党组织”的“双找”活动。采取发公开信、设公开电话等多种方式，及时核实流动党员身份，办理和落实组织关系，保证教育活动覆盖全省所有应参加第二批先进性教育活动的基层党组织，力争使每个党员都参加活动、受到教育。在充分准备的基础上，要认真开好动员部署大会，党委（党组）主要负责同志作动员报告，讲清楚先进性教育活动的重大意义、中央的部署和省委的要求、本地本单位的具体安排、对党组织和党员的具体要求等，进一步增强党组织和广大党员搞好先进性教育活动的责任感和自觉性。同时要进一步加强党支部书记和工作骨干的培训，更好地发挥他们的骨干带头作用。

2. 要在进一步加强分类指导上下功夫。第二批先进性教育活动涉及面广，各地各单位的情况千差万别，实行分类指导比较难，但又必须更加注重分类指导，提高教育实效。为此，各级党组织在学习动员阶段，重点要在培训对象、学习内容、组织方式上加强分类指导。比如，企业党员的学习，要多采取业余、小型、分散等多种形式；乡镇机关、事业单位党员的学习，要采取集中辅导和个人自学相结合的形式；老党员的学习，要根据他们的健康状况，灵活掌握。在分析评议阶段，重点要在评议要求上加强分类指导。比如，对乡镇机关，要从转变职能、优化服务、提高效能、促进发展等方面提出要求；对城市社区，要从创建管理有序、服务完善、环境优美、文明祥和的新型社区等方面提出要求；

对学校，要从促进师德校风建设，培养中国特色社会主义事业的合格建设者等方面提出要求；对企业，要从促进企业健康发展，增强党员意识，弘扬创业精神和奉献精神等方面提出要求。在整改提高阶段，重点要在解决突出问题上加强分类指导。

3. 要在进一步解决群众关注的热点、难点问题上下功夫。是否真正解决群众反映强烈、通过努力能够解决的突出问题，是衡量先进性教育活动成效的一个重要标准。第二批先进性教育活动涉及城市社区、国有企业、非公有制企业、乡镇机关、学校等单位，面临和亟待解决的问题将会更多，更需要我们进一步加大对群众关注的难点、热点问题的解决力度，只有这样，先进性教育活动才能真正取得实效，成为群众满意工程。各地各单位都要坚持把边学边改、边议边改、边整边改贯穿于教育活动的始终，把群众意见作为整改的第一信号，把群众呼声作为整改的第一目标，把群众满意作为整改的第一标准，从群众最希望办的事做起，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。要通过多种途径，广泛组织党员帮助群众解决工作和生活中遇到的困难和问题，以解决突出问题的实际成效统一党员的思想，激发群众参与先进性教育活动的积极性，让群众从身边党员为人民服务的实际行动中得到实惠，在整体利益和具体利益相统一的实践中感受到先进性教育活动的实际效果，从而切实增强群众对党的信任感和向心力。在解决问题的过程中，要实事求是、合情合理，不要提不切实际的口号，不要追求场面上的轰轰烈烈，而要

出实招、干实事、求实效。

4. 要在进一步加强党的基层组织建设上下功夫。我省第二批先进性教育活动涉及的基层党组织有 4.6 万多个，是第一批的 1.5 倍。教育活动中，各地各单位要着眼于实现“加强基层组织”的目标要求，进一步建立健全基层组织，努力增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。一要加大组建力度。按照围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能的要求，进一步加大在新经济组织和新社会组织中组建党组织的工作力度，不断创新党组织的设置形式，理顺基层党组织隶属关系，做到哪里有党员、哪里就有党的组织，哪里有党的组织，哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。二要加大调整力度。对基层党组织设置不合理，不利于党员教育管理，较难组织党员开展活动的，各地各单位要着手作出适当调整。党员人数过多的，要适当调整；地域分布过广的，要适当划小；从业性质复杂的，要重新划分建立支部或内部建立党小组。调整后党组织的规模，要有利于组织学习，有利于开展活动，有利于进行评议，有利于加强对党员的日常教育、管理和监督。三要加大整顿力度。对那些软弱涣散、不起作用、无力组织开展先进性教育活动的基层党组织要进行集中整顿。党组织书记能力不强、在党员中没有威信、群众意见较大的，要及时调整；缺位的，要及时配备；没有按规定配备班子成员的，要抓紧配齐配强；对因班子不团结等原因，影响整体战斗力的，上级党组织要找准问题症结，有目的地开展整顿。四是加大建制力度。进一

步指导基层党组织着力探索建立党员“长期受教育、永葆先进性”的长效机制，建立健全党内各项工作制度，切实解决活动经费、活动场所等实际问题，为党组织正常开展活动提供有力保障。

5. 要在进一步探索创新上下功夫。与第一批教育活动相比，第二批先进性教育活动的对象量大面广、情况复杂，这就需要我们更加注重实际，探索创新。各地各单位都要在坚持中央和省委关于先进性教育活动总的原则的前提下，创造性地开展工作，努力做到“不离上级的谱，唱活自己的戏”，进一步增强先进性教育活动的针对性和有效性。要着眼于服务群众、促进工作，在全省开展“干在实处当先锋，走在前列促发展”的主题实践活动，各地各有关部门也要结合实际，精心设计并组织开展各具特色的主题实践活动，广泛开展创建党员“先锋岗”、“示范岗”、“党员志愿者服务队”、开展“互助帮扶”等各种活动，努力为党员在各行各业和各个岗位上展现先进性提供舞台。要注意总结经验，树立典型，弘扬先进，通过运用典型引路等方法，推动面上工作。要注重制度建设，积极探索建立和完善保持共产党员先进性的长效机制。

6. 要在进一步做到“两不误、两促进”上下功夫。开展先进性教育活动的最终目标是要促进各项工作。各地各单位一定要正确处理好开展先进性教育活动与做好各项业务工作的关系，把先进性教育活动与业务工作通盘考虑，统筹兼顾，合理安排，既不能脱离业务工作搞先进性教育活动，又不能以工作忙为由不抓

好先进性教育活动；既要保证集中教育活动的时问，又不使基层负担过重，影响正常的工作秩序。要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，找准先进性教育活动与业务工作的结合点，把先进性教育活动放在本地区经济社会发展全局和本部门本单位工作全局的高度来谋划安排，使开展先进性教育活动成为促进各项工作的有利契机，以各项工作的实际成效检验先进性教育活动的成效，切实做到“两不误、两促进”。

[摘自 2005 年 7 月 6 日在省委第二批先进性教育活动工作会议上的讲话]

与第一、二批教育活动相比，这一批次的先进性教育活动情况更加复杂，任务更加繁重。从农村党员队伍的状况看，这一批次党员文化程度相对较低，年龄总体偏大，生活困难的多，流动性、分散性、独立性相对较强；从农村基层组织的状况看，少数地方基层党组织工作基础薄弱，工作方法和手段难以适应新形势的要求，少数地方还面临缺场地、少经费的情况；从农村经济社会发展情况看，由于所处的地区不同、地域不同、周边产业结构不同、文化传统和民俗民风不同，农村经济社会发展的不平衡性、差异性较明显，个别地方群体性事件、突发性事件以及社会矛盾比较多。同时，从第一批和第二批先进性教育活动的实践看，农村群众对第三批先进性教育活动的成效将更加关注，期望值更高更具体。所有这些都给我们开展好第三批先进性教育活动提出了新课题、新任务和新要求。各级党组织务必充分认识农村先进性

教育活动的复杂性和艰巨性，认真按照中央《第三批保持共产党员先进性教育活动指导意见》和省委《第三批农村保持共产党员先进性教育活动实施意见》精神，积极借鉴和运用第一、二批先进性教育活动的成功经验，紧密联系农村实际，正确把握工作要求，确保农村先进性教育活动健康顺利推进。在具体工作中，要切实把握好以下几个方面：

1. 坚持主题先行，以惠民利民推动教育。围绕建设社会主义新农村这一主题开展农村先进性教育活动，必须着眼于生产发展、生活宽裕和影响农村改革发展稳定的主要问题的解决，努力促进农村经济发展和农民增收；着眼于乡风文明、村容整洁和群众最关心的重点问题的解决，积极推进和谐农村建设；着眼于管理民主和农村党组织与党员队伍中存在的突出问题的解决，切实加强基层组织，提高党员素质。我省一些地方的试点经验也证明，省委提出的“惠民先行、整改推动”的原则完全符合农村先进性教育活动的实际，也完全符合“务求实效、群众满意、走在前列”的要求。农村最大的惠民利民举措就是推进社会主义新农村建设。各地要围绕这一主题，贯彻“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，明确本地建设社会主义新农村的思路和措施，进一步推进“千村示范、万村整治”等一系列工程建设，进一步完善以工促农、以城带乡的长效机制，进一步加快农村的平安建设、文化建设和民主法治建设。要在深入调查研究的基础上，及时出台惠民利民措施，发挥党员的带领和带头作用，

让党员在服务群众的实践中展示先进性形象，让群众在实际利益中直观理解建设社会主义新农村和开展先进性教育活动的重大意义，不断提高广大群众投身社会主义新农村建设和参与、支持先进性教育的积极性。要结合元旦春节期间的走访活动，主动为生产生活困难的群众“送温暖”，看望慰问基层党员和干部，切实提高基层党员群众对先进性教育活动的支持度、认同感。同时，行政村要结合换届后村“两委”履行创业承诺制，乡镇要结合第二批先进性教育巩固扩大整改成果工作，各级机关要结合先进性建设经常性工作，使各项惠民利民措施落实到位，让广大党员和农民群众从一开始就感受到先进性教育活动带来的新变化。

2. 坚持上下联动，切实解决问题。这是衡量农村先进性教育活动成效的重要标准。各级党委要坚持重心下移，固本强基，以上级推动、下级主动的姿态，把胡锦涛总书记提出的“党组织和党员队伍中存在的突出问题，影响改革、发展、稳定的主要问题，群众最关心的重点问题”等三个方面的问题解决好。解决问题实事求是，真抓实干，量力而行，尽力而为，坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题、什么问题能解决的就抓紧解决什么问题。具体到一个村，至少要解决一至两个突出问题。从整体上说，要牢固树立服务“三农”意识，花大力气帮助农村基层党组织解决先进性教育活动中群众反映强烈的问题，并把这项工作同落实前两批先进性教育活动中涉及“三农”问题的整改措施结合起来，务求农村先进性教

育活动取得更好的效果。要采取具体的有效措施，积极帮助基层办实事、解难事，帮助生产生活困难的党员解决实际问题。教育活动中，对村级组织没有能力解决的问题，县（市、区）、乡镇（街道）要采取召开民情分析协调会、民情现场交办会等形式，进行认真分析，逐项研究，明确责任，合力解决。全省上下要广泛开展“真情送服务、建设新农村”活动，通过各种形式发动社会各界把形势宣讲、政策法规、农技知识、文化娱乐、帮扶济困、医疗服务、公益建设等服务措施送到村，形成服务“三农”、共建新农村的强大声势，让党员受到教育，让群众得到实惠。同时，要继续采取有力措施，扎实抓好村级办公场所建设，努力把这件好事办实、实事办好。总之，要通过各方努力，切实解决问题，使以党组织为核心的村级组织配套建设在这次教育活动中得到明显加强。

3. 坚持从实际出发，注重分类指导。农村先进性教育活动，要体现简便、灵活、高效原则，无论是学习培训、征求群众意见，开展谈心活动，还是召开专题组织生活会，进行民主评议等，都要充分考虑农村的实际情况，顾及农村党员的实际水平。在时间安排上，要充分利用冬季农闲、雨雪天、晚上以及农民工返乡的时间开展教育。在教育内容上，要以学习实践“三个代表”重要思想为主线，突出学习《党章》这个重点，深入学习党的十六届五中全会和省委十一届九次全会精神，同时，还可组织党员学习一些政策法规、市场经济知识、农村实用技术方面的内容。要把



破除封建迷信、反对邪教和贯彻党的宗教政策作为教育活动的重要内容。各地要结合实际，组织编写一些适合农村党员特点，通俗易懂、简明实用的学习材料。在教育形式上，要坚持大集中与小集中相结合，有条件的地方，乡镇党委可以以大集中的方式作动员部署、形势宣讲、党课辅导；村党组织可以结合农村党员生产生活的特点采取小型化的集中方式组织学习，也可以通过党小组、学习中心户、家庭教育联系点等多种方式开展教育。同时，要引导农村党员因地制宜抓好自学，努力做到自我教育、自我提高。在教育手段上，要注重发挥党员电化教育和农村现代远程教育网络的作用，开展农村党员喜闻乐见、寓教于乐的活动，增强教育活动的吸引力，使农村党员听得懂、学得进、记得住，取得实实在在的效果。要把建章立制和落实整改措施结合起来，从制度上堵塞漏洞，防止类似问题再次发生。整个教育活动都必须厉行节约，反对铺张浪费，防止形式主义，不得增加农民负担。

4. 坚持正面教育，注意把握好政策。越是到农村基层，遇到的问题会越具体，这就需要我们更加注意把握好政策。要始终坚持正面教育、自我教育为主的方针，不断增强广大党员自觉学习、自觉剖析、自觉整改、自觉提高的内在动力。要多做理顺情绪、化解矛盾的工作，多做凝聚人心、鼓舞士气的工作，多做启发自觉性、调动积极性的工作，教育引导党员珍惜和维护好农村改革发展稳定的大好局面。要及时发现和妥善处理带有苗头性、倾向性的问题，对涉及农村宗族、宗教、宗派、社会治安、征地

拆迁、民主选举等方面的问题，要按照有关政策稳妥处理。要坚持从严治党的方针，立足做好教育、转化工作。中央已经明确，这次教育活动中不单独搞一个组织处理阶段，对那些不履行党员义务、不具备党员条件的党员，要认真做好教育帮助工作；对经教育仍不改正、不符合条件的党员，要根据党章和有关规定，按照正常程序进行处理；对违纪党员，按照《中国共产党纪律处分条例》的规定，给予纪律处分。要坚持走群众路线，做到开门搞教育。进一步做好“落实三真、关爱基层”工作，对基层党员干部既要严格教育、严格管理、严格监督，更要支持他们的工作，关心他们的生活和进步。

5. 坚持探索创新，努力形成工作特色。各地要在坚持中央和省委有关原则要求的前提下，继续创造性地开展工作，把“规定动作”抓到位，使“自选动作”创特色。要着眼于服务群众、促进工作，精心设计并组织开展各具特色的主题活动，努力为党员在各行各业和各个岗位上展现先进性提供舞台。农村党组织要广泛开展“党员建新功、支部创新业”主题实践活动，使农村基层党组织和党员在建设新农村中发挥带头带动带领的作用，当前特别要在防控高致病性禽流感斗争中发挥先锋模范作用。

6. 坚持“两不误、两促进”，全面推进各项工作。这次农村先进性教育活动，规模大，范围广，时间紧，要求高；同时，又是岁末年初，工作千头万绪，任务相当繁重。各地要妥善处理好先进性教育活动与农村生产工作的关系，做到统筹兼顾，合理安

排，相互促进，以农村各项工作的实际成效检验，先进性教育活动的成效。在时间进度、形式内容等的安排上，既要认真落实中央和省委的统一要求，确保在一定时间内完成先进性教育活动的各项任务，又要给村党组织从本村实际出发、进行自主安排，留出一定的空间。

[摘自 2005 年 12 月 6 日在第三批先进性教育活动工作会议上的讲话]

## 七、发挥各地特色和优势，增强浙江综合竞争力

调查研究是谋事之基、成事之道，是转变作风、密切联系群众的重要途径，是新形势下提高执政能力和领导水平的客观需要，

是十六大精神主题教育取得实效的必然要求，也是狠抓落实的有效方法。各级领导干部一定要深入实际，深入基层，深入群众，摸实情、出实招、求实效，努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫。要通过调查研究，进一步把当地的实际、群众关注的热点和发展中的难点搞清楚，以主题教育为契机进一步统一认识、理清思路、凝聚力量，使我们制定的各项政策更加符合当地实际，更加贴近群众意愿，更加有效地促进发展。我省各地的情况千差万别，发展的水平也不一样，要增强工作的针对性和有效性，就要在调查研究的基础上，把普遍性与特殊性结合起来，区别发达地区与欠发达地区的不同情况；区别制造业发达地区与商贸业、旅游业发达地区的不同情况；区别平原与海岛、山区的不同情况；区别城市与农村、郊区的不同情况，因地制宜、量体裁衣，运用不同的政策，采取不同的工作思路和方法，做到有的放矢、对症下药。要把调查研究、开展教育和解决实际问题结合起来。在主题教育中，全省各级领导机关、领导干部既要到条件好、发展快的地方去总结经验，更要到问题多、困难大的地方去帮助他们理清发展思路、解决实际困难。

[摘自 2003 年 2 月 15 日在调研十六大精神主题教育情况时的讲话]

### （一）杭州要进一步发挥领跑、带头、龙头、示范作用

你们把杭州定位于：浙江省会城市、国家历史文化名城和长江三角洲南翼中心城市、国际风景旅游城市。现在，浙江省会城市、国家历史文化名城和长江三角洲南翼中心城市，这都是既成事实，后面这个国际风景旅游城市的定位，我认为是最重要、最关键，也是最能体现杭州特色的。

国际风景旅游城市，顾名思义，这个城市应该是国际性的，并且是以风景旅游为主要特色，来确立自己地位的。杭州是我国七大古都之一，“风景这边独好”，旅游资源极为丰富，特别是有山有水，有一个全世界也少见的风光迷人的两湖，这是国内外许多城市都不可比的。我觉得你们对杭州的这个定位是正确的。但要看到，要把杭州真正建设成为国际风景旅游城市，任务还非常艰巨，前面还有很长的一段路要走。

你们在深入调查研究的基础上，按照浙江城市化发展纲要、浙江省城镇体系规划，编制了《杭州市城市总体规划》、《杭州市历史文化名城保护规划》和《西湖风景名胜区总体规划》，这是一项基础性、战略性的工作，非常重要。省委提出“接轨大上海，融入长三角”，杭州作为长江三角洲南翼中心城市，首先要在规划上接轨和融入。你们注意到了杭州的规划与长江三角洲地区的规划和环杭州湾城市的规划相融合、相衔接，这一点非常有远见。规划一旦经过法定程序确定了，就不能轻易修改，必须严格按照规划组织实施，切实维护规划的权威性。这也是维护人民群众的

根本利益。目前，钱塘江两岸的建设已经起步，并且进展很快，要借鉴浦东新区开发的经验，把规划和建设搞好，尽可能不留下遗憾，使之成为杭州又一亮丽的城市景观。

推进城市化，不仅要把杭州市区规划建设好，同时也要把杭州所属的五县（市）乃至农村都规划建设好，实现城乡一体化发展，否则还会出现“村村像城镇，镇镇像农村”的问题。国际经验表明，当区域城市化水平达到 50%后，区域社会由传统社会步入现代社会，开始向城乡融合即城乡一体化方向迈进。杭州的城市化水平已经达到 50%左右，应该重视城乡一体化发展。杭州市要认真总结萧山、余杭撤市设区的做法和经验，从统筹城乡协调发展的高度，切实抓好城乡一体化工作，在全省发挥示范带动作用。

[摘自 2003 年 11 月 6 日在省委常委会听取杭州市工作汇报时的讲话]

杭州有 4 张“金名片”，这就是你们提出来的“经济强市、文化名城、旅游胜地、天堂硅谷。”我们要取得加强党的执政能力建设的新成效，就应该切切实实地体现在推进“经济强市、文化名城、旅游胜地、天堂硅谷”建设的新发展上。

第一，努力建设“经济强市”，在全省进一步发挥领跑作用。杭州的经济总量已多年位居全国省会城市第二、副省级城市第三。去年全市的生产总值突破 2000 亿元，人均生产总值接近 4000 美元；今年以来各项主要经济指标继续在全省保持领先地位。这是

很不容易的。提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力；而讲发展，首先是经济的发展。希望杭州市按照省委确定的“八八战略”，进一步加强对经济工作的领导，牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，紧紧扭住经济建设这个中心不动摇；始终坚持以人为本、全面协调可持续的科学发展观，努力按照“五个统筹”要求，加快推进经济结构调整和经济增长方式的转变；始终坚持社会主义市场经济的改革方向，不断深化各个方面的改革，积极推进体制机制和科技创新；进一步扩大对内对外的开放，努力在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，继续在全省经济发展“第一方阵”领跑。

第二，努力创建“文化名城”，在全省进一步发挥带头作用。杭州是国家首批命名的历史文化名城，是中国七大古都之一，历史源远流长，文化积淀深厚，有良渚文化、吴越文化、南宋文化等，近年发掘的距今 8000 年前的萧山“跨湖桥遗址”，被认为是一种新的文化类型。这些珍贵的历史文化遗产是杭州的“根”与“魂”。要牢固树立保护历史文化遗产是政绩，也是责任的理念。按照“大杭州、大文化、大发展”的思路，既关注经济硬实力，又关注文化软实力；既修复自然生态，又修复人文生态；既打造投资者的天堂，又打造文化人的天堂，在建设文化大省的过程中，始终发挥历史文化名城的带头作用和辐射效应。

第三，努力成为“旅游胜地”，在全省进一步发挥龙头作用。邓小平同志曾经说过，像杭州这样的风景旅游城市在世界上可是

不多的，要把杭州的旅游业好好发展起来。作为国务院命名的全国 4 大重点风景旅游城市之一，旅游业是杭州最独特的比较优势和核心竞争力所在。省委、省政府明确提出，要大力推进旅游资源整合，扩大旅游产业规模，建设现代旅游设施，培育知名旅游精品，创新旅游管理体制，努力通过发展大旅游，开拓大市场，形成大产业，争取到 2010 年把我省基本建设成为旅游产业发达、旅游设施完善、旅游产品丰富、旅游服务优良、开放程度较高、市场竞争力位居全国前列的旅游经济强省。在发展格局上，我们还提出要构筑“三带十区”的旅游经济发展新格局。杭州湾历史文化旅游经济带是我省的“金色旅游带”，其中杭州处于龙头地位，拥有发展旅游业、会展业的独特优势和良好条件，更应积极发挥龙头作用，不仅要舞好“金色旅游带”的龙头、而且还要带动我省海洋旅游经济的“蓝色旅游带”和浙西南山水生态旅游的“绿色旅游带”的发展。要围绕建设现代化国际风景旅游城市的目标，大力实施“旅游两进”战略，全面启动旅游国际化战略，以“举办两博会、迎接休博会”为抓手，把旅游业与会展业有机结合起来，积极推进旅游产业结构战略性调整，努力办好 2004 两博会，精心筹备 2006 休博会，全面打响“观光之都、会展之都、休闲之都”品牌，真正使旅游业成为杭州的一棵“摇钱树”，使两博会成为杭州的一张“金名片”。还要注意的，今年两博会内容多、场所多、群众参与性强，安全保卫和维护稳定的任务十分艰巨。要按照市委、市政府提出的两博会活动“不死一个人，



不失一把火，不发生一起集体中毒事件，不发生一起重大政治事件”的要求，落实责任制，立下“军令状”，高度重视、切实做好安全保卫和维护稳定工作，确保 2004 两博会万无一失，确保两博会期间杭州的社会政治稳定。

第四，努力打造“天堂硅谷”，在全省进一步发挥示范作用。这两年，杭州建设“两港五区”（信息港、新药港，国家级高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区、杭州高教园区、临平工业区、江东工业区）、打造“天堂硅谷”的步伐不断加快，相继成为国家信息化试点城市、电子商务试点城市、电子政务试点城市、数字电视试点城市和国家软件产业化基地、集成电路设计产业化基地，涌现出了一批在全国知名的大型通信企业、著名软件企业和医药企业，目前世界 500 强企业已有 40 余家落户杭州。可以说，高新技术产业已成为杭州的一大特色和明显优势。但从总体上讲，我们的科技综合实力还不是很强，特别是人才高地建设捉襟见肘，明显滞后于经济社会发展的需要。我们讲树立和落实科学发展观，必须切实转变经济增长方式，靠什么转变？最终还是要依靠科技进步和提高劳动者的素质，这是规律使然，是必由之路。在这件事上，谁见事早、反应快、力度大，谁就抓先机、上得快，成效好。杭州现在已经有了一个很好的开局和基础，“天堂硅谷”正在成为杭州的一个品牌，一张名片。我们要发挥示范效应，用好这个品牌，打好这张名片，为推动全省科技事业发展作出积极的贡献。要进一步增强依靠科技加快经济发展、推动社

会进步的责任感、使命感、紧迫感和自觉性，高度重视人才队伍建设和科技强省强市工作，进一步加强科技规划的制定，加大科技管理的力度，深化科技体制的改革，完善科技创新的政策，推进科技项目的实施，注重科技人才的培养，全面提高杭州市的科技工作水平。

[摘自 2004 年 9 月 28 日在听取杭州市有关工作汇报时的讲话]

两湖之美，美在山、美在水，美在淡妆浓抹总相宜的自然环境。省委、省政府提出建设生态省，杭州市也确立了生态立市的目标和发展战略。生态立市首先要在两湖的保护上体现出来，如果西湖的生态环境都破坏掉了，那就根本谈不上生态立市。要按照“蓝天、碧水、绿色、清静”要求，大力保护和建设好环湖生态，在绿化、美化上下功夫，做深做透山水园林文章，使两湖风景名胜区绿水常绿，青山常青，鲜花常艳。水是两湖的命根子，历朝历代整治两湖，都重在水上做文章。我们一定要高度重视西湖的水环境问题。近年来，通过引水入湖、疏浚底泥、截污纳管和农业面源污染治理等措施，两湖水质发生了很大变化。特别是引钱塘江水入湖，对于改善两湖及城区水质和水环境，将起到积极的作用。这方面还要深入进行研究，不断完善措施。

两湖承载着悠久的历史，积淀着深厚的文化，凝聚着数千年杭州人民在创造物质文明和精神文明过程中传承下来的文化精髓。两湖文化在杭州文化中有着独特的位置。在西湖四周，留下

了吴越文化、南宋文化、明清文化的深刻印记，留下了无数文人墨客的佳话诗篇，留下了无数科学巨匠的创造发明，留下了无数民族英雄的悲歌壮举，留下了无数体现杭州先民勤劳智慧的园、亭、寺、塔。如断桥、雷峰塔就有一个“许仙和白娘子”的美妙传说，家喻户晓，妇孺皆知。可以说，西湖的周围，处处有历史，步步有文化。这些都是祖先留给我们的财富，这些财富是不可再生的，弥足珍贵。对这些历史文化遗存，我们一定要保护好，利用好，传承下去，发扬光大。杭州在去年南线景区改造和今年新湖滨景区、杨公堤景区建设中，都挖掘和恢复了不少历史文化景观，进一步丰富了西湖风景名胜区的文化内涵。在今后的开发和建设中，还要始终坚持这一点。现在有的地方搞旧城拆迁改造，把一些文物古迹搞得荡然无存，这是非常可惜的。杭州是浙江的省会城市，在保护文化遗存、延续城市文脉、弘扬历史文化方面，希望做得更好，发挥带头作用。今年初，我曾建议杭州市建一个西湖博物馆，把有关两湖的一些东西集中起来展示，使杭州增加一个游览的去处，使游客能在最短的时间内，最大限度地获得有关两湖的知识。听说杭州市已经在着手进行这项工作，希望努力把这件事办好。

当然，我们强调保护，并不是对这些自然景观和人文景观捂得严严实实的，一动也不能动，而是要在坚持保护的前提下进行适度合理开发和建设，通过适度合理开发和建设来实现更好的保护。不能把保护和发展对立起来，要坚持与时俱进，用改革的思

路、创新的思想，把保护与开发、建设有机结合起来，不断开拓保护与发展“双赢”的新路子，最终实现生态效益、环境效益、经济效益和社会效益的辩证统一。

[摘自 2003 年 9 月 27 日在考察杭州西湖综合保护工程时的讲话]

建德、淳安两市县地处浙江西部，自然资源丰富，生态环境很好，经过这些年的发展，已经具有一定的实力和基础。特别是你们具有“两江一湖”的优质水资源，又处于“杭州千岛湖—黄山”黄金旅游线，发展效益农业和生态旅游的前景广阔，合理开发和可持续利用水资源也大有文章可做。希望你们从实际出发，充分利用山水资源优势，坚持生态立市、生态立县，坚定不移地走可持续发展之路，大力发展生态效益农业、旅游服务业和与自身生态环境相适应的工业，因地制宜地发展块状特色经济，努力实现经济社会与人口、资源、环境的协调发展。特别是你们处于钱塘江的上游源头，加强城市防洪，注重生态保护，做好污水处理、垃圾处理等环境保护工作，事关我省防汛工作全局，事关下游人民的饮水卫生和身体健康，具有十分重要的意义和作用。希望你们从服从与服务于大局出发，高度重视和认真做好这方面工作，继续为全省大局作出积极的贡献。

[摘自 2003 年 4 月 24 日在建德市、淳安县调研时的讲话]

淳安是我的联系点，结合淳安实际，我提三点希望：

第一，希望你们在生态建设上当好示范。生态建设既是落实

科学发展观的重要方面，也是构建和谐社会的必然要求。淳安的生态优势十分明显。要围绕生态省建设的要求，把生态优势转化为淳安经济社会发展的优势。农业是基础，要大力发展高效生态农业。工业要从实际出发，符合生态建设要求，适应环境条件和资源特色。旅游业是淳安的强项，旅游业的发展也要有利于生态环境的保护和建设，包括旅游设施、人员进出等，都不能有损于生态环境。

第二，希望你们在欠发达地区的跨越式发展上当好示范。淳安相对于杭州的发达市县，还有一定差距，但同浙两南的欠发达地区相比，还是走在前列的。因此，淳安要树立走在前列的意识，倍加珍惜机遇，倍加努力工作，向发达地区看齐，以追赶的姿态、跨越式的发展，把淳安建设成为杭州的后花园。这方面，杭州市要给予积极的支持。

第三，希望你们在党的先进性建设上当好示范。党的先进性建设不分山区平原，不分发达地区或欠发达地区。相比较而育，工作和生活条件艰苦的地方，党员和干部更需要加倍努力，更需要弘扬先进性。希望把先进性教育活动抓紧抓好抓实，努力在先进性教育活动中起示范作用。

[摘自 2005 年 3 月 22 日在淳安县调研先进性教育活动时的讲话]

## （二）港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势

本世纪头二十年，是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，也是宁波现代化建设极为重要的关键时期。宁波市要充分发挥物质基础比较雄厚、区位优势优越、港口资源丰富、体制机制灵活等优势，突出重点、把握关键，努力做好五个方面的工作，继续保持和推进目前良好的发展态势。

1. 坚持以港兴市。港口是宁波最大的优势。宁波的港口建设不仅直接影响宁波的现代化建设进程，而且事关全省发展的大局，是全省的战略重点。要紧紧围绕建设上海国际航运中心重要组成部分的目标，深入实施“以港兴市、以市促港”的发展战略，以集装箱为重点发展方向，加大工作力度，加快现代化大港口建设。要进一步加快推进宁波—舟山港口一体化进程，本着“优势互补、互惠互利、联合开发、共同发展”的宗旨，统一规划布局，加强两市之间的合作，积极探索市场化的运作方式，加快推进金塘岛、六横岛的联合开发和象山港的建设，建设国际性大型组合港。要进一步加快港口基础设施建设，切实抓好集装箱码头、深水泊位等一批重点工程，开通宁波港至内地有关省市的集装箱海铁联运，积极培育航运市场，发展现代物流，建设大通关，延伸“无水港”，努力完善港口服务功能和揽货体系。要进一步加快集疏运网络建设，抓好杭州湾跨海大桥、甬金和沿海高速公路等一批重点工程建设，努力形成以港口为中心，铁、公、空、水四

路并进的现代化大交通格局，进一步拓展港口腹地。

2. 坚持统筹城乡发展。宁波市明确提出了“把城市发展和农村发展结合起来，走以城带乡、以乡促城、城乡一体化的发展道路”，完全符合科学发展观的要求和“八八战略”的总体部署。从宁波的实际情况看，首先要继续加快推进城市化，建设现代化大都市。要以“长三角南翼经济中心”和“现代化国际港口城市”为发展目标，着重在优化城市形态、完善功能布局上下工夫，加快城市产业功能、创新功能和服务功能的培育，进一步增强中心城市的龙头作用。要按照高起点规划、高标准建设的要求，加快东部新城、镇海新城等重点区块的开发建设，形成一批特色鲜明、品位较高的现代化新城。要注重从整体上加强规划与建设，进一步明确各县市区的功能定位，加快中心镇开发建设，逐步形成一批各具特色的卫星城市，促进市区与县市协调发展。大力加强城市基础设施建设，提高城市管理水平。同时，要加快编制统筹城乡发展规划，进一步优化村镇建设和产业布局，加大农村基础设施建设力度，切实抓好“百村示范，千村整治”工程，建设新农村。积极推进城乡改革，逐步建立城乡统一的劳动就业、户籍管理等制度，加快农村社区股份合作制改造，增强农村发展活力。

3. 坚持优化提升产业结构。城市的竞争力，归根到底是源于产业的竞争力。近年来，宁波市通过实施“产业立市”战略，初步形成了以制造业为支撑，一二三产协调发展的现代产业体系。

下一步要按照新型工业化的要求，紧紧抓住国际产业结构和区域分工格局调整的机遇，继续依托港口优势，推进沿海、沿湾、沿路三大产业带建设，调整优化产业结构，提升产业国际竞争力，加快建设先进制造业基地。临港工业是港口城市经济发展的重要支柱，是宁波实施产业立市的重中之重。要积极依托港口优势，充分利用现有基础，努力实施好“百亿”大工业项目，有选择地发展能源、石化、汽车、造纸、修造船等重化工业，抓好相关产业的配套和延伸，加快建立临港工业基地。发展临港重化工业，必须注重整体规划，与城市建设、基础设施、产业布局等有机结合起来，实现重化工业合理布局；必须克服低水平的重复建设和外延式的扩张，努力提高资源利用效率和产业技术水平；必须高度重视处理好与环境保护、生态建设的关系，努力实现产业发展与生态建设的双赢。同时，要坚定不移地实施信息化带动战略，积极运用高新技术和先进适用技术推动纺织服装等传统特色产业的全面升级。坚持引进和培育两手抓，大力发展高新技术产业，着力在电子信息、新材料、生物医药等领域形成产业优势。要根据国家、省的统一部署，进一步清理整顿各类园区，提高投资强度和产出水平，重点建设好国家级开发区和一批特色产业园区，推动产业的集聚发展。

4. 坚持以开放促发展。宁波要建设国际性的港口城市，必须始终把对外开放摆在突出位置，加快推进外向型经济发展，不断提高对外开放水平。宁波港、“宁波帮”在国际上都有一定的



知名度，小平同志曾说过，要把全世界的“宁波帮”都动员起来建设宁波。要充分发挥宁波的这些人缘、地缘优势，继续优化投资环境，积极拓宽利用外资渠道，加大招商引资力度，重点吸引更多的跨国公司、大企业、大财团到宁波投资落户。充分发挥民营经济发达的优势，努力在“以民引外”上取得突破。要积极应对国际贸易壁垒，进一步调整和优化出口产品结构，加快发展加工贸易、技术贸易和服务贸易。要继续办好国家级开发区和宁波保税区，充分发挥他们在利用外资、扩大出口和发展加工贸易中的重要作用。进一步办好浙洽会、消博会、服装节等重大对外经贸活动，更好地发挥宁波在全省对外开放中的“窗口”作用。要积极推进区域经济合作，进一步主动接轨上海，加强在港口、产业、文化、旅游、科教、人才等方面的紧密合作；积极参与两大开发和东北等老工业基地建设，不断扩大发展空间。

5. 坚持经济社会协调发展和可持续发展。处理好经济建设与资源利用、环境保护、社会进步的关系，推动经济社会协调发展，是全面建设小康社会的必然要求。在今后的发展中，宁波不仅要重视经济指标，更要重视人文指标、资源指标和环境指标；不仅要增加促进经济增长的投入，而且要增加促进社会发展的投入，努力推动经济社会协调发展和可持续发展。宁波历史悠久，人文荟萃，文化积淀深厚。要充分发挥宁波的人文优势，大力推进科教兴市、人才强市和文化大市，努力建设创新型、学习型城市。加强公共卫生体系建设，发展各项社会事业，推进社会领域

改革和体制创新，切实改变社会事业相对滞后的状况。按照“巩固、充实、延伸、提高”的要求，深入开展群众性精神文明创建活动，争创全国首批文明城市。加强政治文明建设，发展民主政治，推进依法治市，创建“平安宁波”，巩固和发展安定有序、和谐团结的社会政治局面。要全面推进生态市建设，大力发展循环经济，推行清洁生产，形成有利于节约资源、减少污染的生产模式和消费方式。切实加强环境保护和治理，加快生态示范区、自然保护区建设，建立生态补偿机制，不断改善生态环境。要坚持开源与节约并重的原则，积极抓好要素资源配置的规划和建设，扩大能源、资金等要素供给；在全社会开展节能、节地活动，提高土地等有限资源要素的利用效率，推进资源节约型社会建设。

[摘自 2004 年 6 月 25 日在省委常委会听取宁波市工作汇报时的讲话]

宁波作为全省经济发展的龙头之一，必须起好领跑作用和带动作用，进一步强化基础，再创优势，建设大港口，发展大产业，繁荣大文化，努力建设现代化大都市，在全面建设小康社会的基础上，在全省率先基本实现现代化。借今天这个机会，我想同大家着重探讨一下强化港口和城市建设，再创开放新优势这两个问题。

第一，突出港口开发和城市建设，为建设现代化大都市构筑坚实基础。

在邓小平同志等中央领导的直接关怀下，在省委、省政府的

关心支持下，宁波已经明确了建设现代化国际港口城市、建设现代化大都市的战略目标。实现这个战略目标，是宁波发挥港口优势、区位优势和经济基础优势的客观需要，是全省乃至长江三角洲地区经济发展的必然要求，也是历史赋予宁波的重要使命。实现这个战略目标，一个关键是港，一个关键是城。港和城是联在一起的。纵观世界，著名的大城市、大都市几乎都与港口联系在一起。城因港兴，港因城立，是世界港口城市发展的一个重要特征。宁波的发展，必须突出这两个关键。

一要大力推进港口开发，加快集疏运网络基础设施建设。港口是宁波最大的资源。以北仑港为重点的港口开发建设事关全省发展大局，既是宁波现代化建设的重点，也是全省和全国的一个战略重点。要加快北仑港深水港资源的综合开发，进一步完善功能，扩大规模，提高市场竞争力；同时组织力量，深入研究宁波、舟山深水港的功能和布局，运用市场机制，加强与舟山的联合，逐步推进宁波、舟山港的一体化发展。要围绕港口的发展，进一步加强交通、能源等基础设施建设，提高口岸服务水平，不断拓展港口腹地。

二要依托港口的发展，推进经济结构的战略性调整。宁波发展临港工业的思路非常正确，要充分利用现有基础，大力发展石化、能源等临港工业，抓好一批大项目的建设。要依托港口，大力发展运输、仓储、配送一体化的综合物流业，打好建设全省乃至全国重要物流中心的基础，带动全省现代物流业的发展。要依

托各类园区的优势，大力推进科技进步和创新，积极构建以企业为主体，高校科研院所为依托的科技创新体系，推动高新技术产业的快速发展，把宁波建设成为全省高新技术产业的重要基地。并积极运用高新技术改造提升传统产业，不断提高产业发展层次，提高经济增长质量。

三要不断提高城市建设水平，加快推进城市化。宁波濒海临江依湖，城市建设有着得天独厚的条件。要以更高的标准、更火的气魄、更宽的视野、更高的品位，建设现代化大都市。要根据区划调整后的现实需要，修订完善城市总体规则，做到高起点规划、高标准建设。你们提出百里三江文化长廊和东钱湖开发建设，对这类不可再生资源的开发利用，一定要处理好利用和保护的关系，保护不好，宁肯暂缓。不干则已，要干就要干好，不留下遗憾。现在确实有这个条件，你们的规划也是好的，实际操作中一定要把好这道关。

另外，宁波城乡和区域的发展都比较平衡，要大力加快城市化进程，充分发挥县域经济的优势和活力，进一步改变城乡二元结构，促进城乡一体化发展，通过城市化和城乡一体化，从根本上解决“三农”问题，让城乡居民共享现代化大都市的文明和生活。这方面宁波有条件在全省起带头作用。同时，宁波还要继续积极推进“山海协作”，扎实开展多种形式的帮扶活动，为全省区域经济的协调发展作出应有的贡献。

四要进一步繁荣港城文化，加强精神文明建设。要突出港口

城市的特色，充分挖掘丰富的自然和人文资源，吸纳现代文明，建设港城文化。要以“三江文化长廊”为重点，加快文化设施建设。以建设国际服装名城为重要载体，大力培育文化产业，弘扬服装文化，不断扩大影响，提高知名度。要继续深入开展群众性精神文明创建活动，尤其是开展区域性连片创建，创造良好的社会风尚和文明的社会秩序，展示现代化大都市的新形象。

第二，突出“北接上海、东引台资”，再创开放新优势。

十六大报告明确提出，要加强地区经济交流与合作，实现优势互补和共同发展，形成若干个各具特色的经济区和经济带；要坚持“引进来”和“走出去”相结合，全面提高对外开放水平。并强调，东部地区要进一步发展外向型经济。按照十六大的要求，这次省委全会提出，要抓住国际产业加快向中国特别是长江三角洲地区转移的机遇，进一步发挥我省的区位优势、体制优势和特色经济优势，全面提高对外开放水平；要更加积极地参与长江三角洲地区的经济合作与发展，进一步发挥我省在长江三角洲地区的作用。

扩大开放是推动结构调整，提高综合实力和国际竞争力的有效手段，也是实现现代化的必由之路。应当说，我省在外贸出口和“走出去”方面在全国是领先的，但在吸引外资方面有待于进一步提高。这可能与我国这里民间资本比较充裕、土地资源比较稀缺有关系。但我们必须认识到，引进外资，不仅仅是引进一些资金，更重要的是引进先进技术、管理经验、知名品牌、经营理

念和市场营销网络，从而有助于我们调整结构，开拓市场，提高国际竞争力。宁波是我国重点沿海开放城市，是我省对外开放的重要窗口。如果说港口是宁波最大的资源，那么，开放应当是宁波最大的优势，只有把最大资源和最大优势这两个作用都发挥到极致，才能实现效益的最大化。全省对外开放做得好不好，外贸出口的增长能不能持续，吸引外资做得好不好，“走出去”战略实施得好不好，首先看宁波。宁波要切实增强责任感，努力做好开放这篇文章，再创开放新优势，在全省起好示范、带动和引导作用，决不辜负小平同志的嘱托，不辜负中央和省委的期望。

[摘自 2002 年 12 月 20 日在宁波市调研时的讲话]

### （三）希望温州把创新史继续写下去

温州是个知名度很高的地方。我以前对温州还是有一些了解的。温州同我工作过的宁德地区地相连、人相亲，还有部分语言相近。我来浙江工作之前，三次到过浙江，其中两次就是在福建工作时到温州来学习取经。所以这次到温州来，有一种亲切感。

当然，现在的温州同那时候相比，已经发生了巨大的、历史性的变化。改革开放初期，外界对温州指指点点，褒贬不一，温州不仅要“摸着石头过河”，还要“背着包袱过河”。改革开放 20 多年来，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，在

党中央的正确领导下，在江泽民、胡锦涛等中央领导同志的直接关怀下，在省委、省政府的支持下，温州历届党委、政府带领全市人民，坚持解放思想，实事求是，走出了一条具有温州特色的发展路子。不管那时候包袱有多重，现在都解放了；不管那时候外界怎么争论，现在发展的实践已经雄辩地证明了一切。正如你们自己总结的：“温州是在外界争论中出名，在内部不争论中发展。”这非常不容易。我们一定要记取这一段历史经验，好好总结，启示未来。

对温州过去的这一段历史，我想说三句话：第一句，温州的实践是浙江改革开放的一个缩影，充分证明了邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大正确，充分证明了中国特色社会主义道路的伟大正确。第二句，温州的发展路子也就是浙江的发展路子，温州创造的经验不仅为浙江的发展作出了重大贡献，也为全国的发展作出了积极贡献。第三句，温州人敢为人先、特别能创业的精神是浙江的一笔宝贵财富，“浙江精神”就包含着温州人的精神，我们一定要与时俱进，进一步发扬光大这种精神。

[摘自 2002 年 12 月 23 日在温州市调研时的讲话]

温州作为国家和我省多项改革的“试验区”，是个敢于创新、善于创新的地方，是个能出经验、出好经验的地方。温州改革开放 20 多年的历史，就是一部丰富多彩的创新史。温州率先发展市场经济，创造了许多全国“第一”，温州的创造功不可没。可以说，温州这个金字招牌，是创新的结果，并以创新为最大内涵。

失去了创新，温州也就失去了特色和活力。我们有理由为过去的创新而自豪，但我们决不能自满，决不能懈怠，决不能停滞。

我对温州有一个很大的希望，就是希望温州把这部创新史继续写下去，探索新的规律，创造新的业绩，总结新的经验，为全省带好头，也为全国作示范。现在，温州创新的环境很好。你们提出要研究“温州学”，我十分赞成。全国唯一的金融改革综合试验区也在温州市。希望你们始终不渝地坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，以“三个代表”重要思想来对照检查各项工作，进一步调动广大群众创新创业的积极性，尊重和发挥广大群众的首创精神，运用理论创新的最新成果，不断推进制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，不断丰富温州经验，不断发展温州模式，不断推进温州发展，真正做到发展有新思路，改革有新突破，开放有新局面，各项工作有新举措。

从温州的实际情况看，我建议可以在几个方面作些探索。这里只是点一下题，你们结合实际，思考研究。

一要继续探索民营企业的制度创新。制度创新是温州模式的关键所在。温台地区曾经成功地创造了股份合作制，引起了全国上下的关注。经过这么多年的发展，温州的企业已经基本形成适应市场经济竞争的体制和机制。面对加入世贸组织后的新形势，面对日趋激烈的市场竞争，需要不断推进制度创新。比如，一些企业传统的营销方式如何加快向现代营销方式转变；一些具备条



件的企业如何加快现代企业制度建设；大量的中小企业如何进一步开展协作，加强行业管理，防止一些产业的过度竞争，等等。温州在行业协会的建设上有比较成功的探索，这些协会积极规范市场主体行为，防止无序竞争，维护市场秩序，较好地发挥了自我管理、自我服务、自我约束的作用。希望你们在这些方面进一步探索。

二要积极探索民营企业如何进一步加快科技创新。温州的科研机构比较少，人才不多，自身的科技创新能力比较薄弱，再加上大量的企业都是中小企业，产业层次较低，企业自身难以独立进行科技研发活动，科技创新的技术支撑和技术依托比较缺乏。这个问题应引起重视。要在借用外脑、引进人才、创办信息中心和研发中心、发展科技服务企业等方面，继续积极探索，进一步引导民营企业重视这个问题，在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好氛围。要高度重视教育和人才工作，特别要办好温州大学等高等院校。

三要积极探索市场化程度较高情况下行政管理体制的创新，进一步转变政府职能，改善政府服务。温州市场发育比较早，市场化程度比较高，行政管理体制的改革和政府职能的转变应当领先一步。要按照十六大的要求，积极探索行政管理的有效方式，努力建设服务型政府。要继续研究制定促进民营经济发展的政策，加快建立中小企业服务体系，切实帮助中小企业解决科技创新缺乏技术支撑和企业发展融资难等问题。要高度重视和认真研究企

业外迁、资金外流的问题。深入分析企业外迁、资金外流的利弊。在市场经济条件下，生产要素的优化配置和跨区域流动，是必然规律。但我们着重应从进一步改善投资环境，改进自身工作方面查找原因。要切实保护民营企业主的合法财产，切实保护民营企业职工的合法权益。正确处理好劳资关系。重视安全生产和劳动保护，防止发生重大事故。要加大管理监督力度，注重运用经济的、行政的、法律的手段，坚持不懈地抓整顿和规范市场经济秩序，积极鼓励合法经营、文明经营的行为，严肃查处和打击走私贩私、假冒伪劣等违法违规行为，高度重视知识产权保护工作，加强信用建设，努力提高全社会的信用水平。

四要积极探索在新的形势下党建工作的创新。温州在非公有制企业、新社会组织等新领域的党建工作上作了积极的探索和创新，积累了许多经验，今后还要进一步完善新领域党组织的工作制度，更好地发挥制度的作用，不断扩大党的工作覆盖面。同时，要积极探索其他方面党建工作的新路子。比如，怎样加强干部队伍建设，怎样加强农村等基层党组织建设，怎样针对非公有制企业较多，容易引发“寻租”和“傍大款”等问题的实际情况，进一步加强党风廉政建设，教育广大党政干部在感情上、工作上，要亲商、重商、扶商，支持民营企业加快发展，在利益上，要洁身自好，“君子之交淡如水”。总之，要不断研究新问题，开辟新途径，以改革的精神全面推进党的建设新的伟大工程。同时，还要以党建带工建、促团建，积极探索民营企业工会、共青团等组

织的建立健全和切实发挥维权作用等问题。

[摘自 2002 年 12 月 23 日在温州市考察调研时的讲话]

这次来温州调研，我想同大家一起探讨事关温州落实好“十一五”规划人局的几个问题。

一、选商引资要抓一个“合”字。浙江走的是内源式发展的路子，其实内源式的发展同开放型的发展并不对立。我经常说：“两条腿走路”总比“一条腿走路”要好。但引进外资必须为我所用、对我有利。我们强调要提高引进外资的质量，叫做“选商引资”，也就是说，要引进高质量的外资，并不是什么外资都要。对这个问题，我讲三个观点：

第一，选商引资的出发点是要解决好温州经济和外部经济特别是国际经济的“融合”问题。应当说，温州不缺资金，引进外资对于温州来说，并不是为了解决资金问题，引资只是一个“引子”，主要目的是要引进与外资“捆绑”在一起的先进的技术、管理、制度、理念，以及高素质的人才和更高层次、更加广阔的国际市场，从而提升温州企业和产业的档次，不断丰富和发展温州的经济发展模式。我们说温州经济是一种由内而外的经济，温州人出去经商一直都很成功，被称为中国的“犹太人”，但是由外而内、内外互动就比较欠缺。温州在地域上不占优势，是我省距长三角中心上海最远的城市，引进外资的先天条件不是很好；温州经济又是典型的“老百姓经济”，民营企业比较密集，民间资本比较雄厚，对外资的需求动力不足。但是如果没有外资特别

是外资背后的技术、人才等的进入，又会成为一种“单向度”的发展格局，这不利于温州企业参与国际化、大规模的经济竞争，也不利于温州产业的提升和增长方式的转变，最终会形成温州发展道路上的一个坎。无数事实表明，一个地区经济长久的活力和竞争力总是来自于同外部经济的互动，来自于同国际经济的融合。我国改革开放以来的一大收益就是对外开放所带来的红利。特别是我们浙江，我们的产业、产品在整体上还处于国际产业链的低端，我们要向上走，必须借助于外力。

第二，选商引资的关键点是民营经济和外资经济的“结合”过程。“结合”的意思就是“以民引外、民外合璧”，就是要从温州民营经济活力足、实力强的实际出发，始终注意发挥好民营经济的作用。当然结合的形式可以是多种多样的，关键是在这个过程中要引导民营企业转变观念：一方面不能满足于低端，而要发挥自身优势，在管理、技术、制度、市场、文化等各个方面找准与引进企业的结合点，以人之长，补己之短，使民营企业与外来企业真正融合，特别是将传统、支柱产业与世界 500 强、著名跨国公司、行业龙头企业进行嫁接，从而从根本上调整产业结构，提升产业档次。另一方面也不能满足于简单的引进，而要利用外部力量积极开展自主创新，做到为我所用，于我有利。这就是我们过去讲的“以市场换技术”，要争取在让出市场的过程中把技术拿到手，切实提高自主创新能力。

第三，选商引资的落脚点是要形成一种“和合”的文化氛围。

特定的经济发展模式与特定的社会心理、社会文化是相关联的。温州人多地少，人均耕地只有 0.33 亩，企业用地紧张，其他资源要素的制约也比较严重，这就使温州“逼上梁山”，走出一条内源式发展的路子，但是这条路子如果过度强化和固化，又容易形成一种“肥水不流外人田”的心理。温州要实现新的发展，一定要摆脱狭隘观念的束缚，尊重外来的先进文化和观念，特别是尊重外来人才，形成一种按法治规则办事的社会氛围，一种大气开放的创业环境，一种多元和合的价值取向，一种大开大合的都市文化。我们选商引资至关重要的一条就是要努力形成这样一种文化。

二、结构调整要抓一个“集”字。“优农业、强工业、兴三产”是我省产业结构调整总的方向。在“十一五”时期乃至今后相当一个时期，工业仍然是我省经济增长的主要部分。我们有一个基本的判断，就是我们已经处在工业化的中后期。这一方面说明我们已经完成了工业化的早期阶段，另一方面也说明工业化的任务还没有最终完成。我们在实现工业化的同时还要面对全球化、信息化的挑战，必须走一条和发达国家不同的工业化道路，即新型工业化道路。党的十六大以来，省委一直强调要发挥浙江的产业优势，加快先进制造业基地建设。温州发展工业的基础比较好，但是制约也很多，有资源要素方面的、产业结构方面的、企业制度方面的、人才智力方面的等等，而这些方面都有一个如何集聚的问题，集聚起来才能强大起来“顶天立地”，才能解决好低、

小、散“铺天盖地”的问题。从一定意义上讲，选商引资要解决“低”的问题，而结构调整要解决“小”和“散”的问题，通过要素集聚、品牌扩张、技术创新、项目拉动、服务推动等多种手段，打破温州工业以小取胜、以多取胜、以价取胜、以量取胜的老格局，不断克难攻坚，拓宽发展空间，提高发展水平。

说到要素集聚就要论及温州的资本流动问题。一段时间以来，对于我省民间资本“走出去”的现象存在多种不同声音和观点。温州是民间资本“走出去”的主要地区之一。对这个问题，我在许多场合都提出了看法，这里我再讲几个观点：一是从资本本身的特性看，正常情况下的资本流动，是一个地方发展的必然趋势和可资运用的重要途径。国际上人均 GDP 达到 3000 美元后，就会出现资本输出的现象。资本寻求更高的利润具有内在的驱动力，资本的流动具有必然性。所以才会有外资到我们这些地方来，这是同一个道理。像日本经济疲软了十几年，但日本人民的生活受到的影响并不是特别大，它靠的就是资本输出所带来的红利。二是从产业发展的角度看，一部分资本和企业走出去，有利于实现“腾笼换鸟”，使有限的资源得到更有效率的配置，为产业优化升级提供空间。三是从经济发展的全局看，资本流动是一个双向的过程，有外流就有回流，就有反哺。虽然“走出去”会减少一些地方财政收入，但是对老百姓来说，可能得到了更多的财富，对网家也可以作出更大的贡献。我觉得我们当政一方，最主要的任务就是两条：一条是为国家作贡献，一条是为百姓谋福祉。而

温州的资本在流动过程中，把这两条都做到了，所以这是无可厚非的。从温州来说，近年来，温州的 GDP 增长率在全省虽然比较靠后，但是要算 GDP 的话，一定是中国最高的地区之一，真正衡量一个地方的发展还是要看老百姓的口袋。这就是“地瓜经济”的道理。四是从我们应对的措施来看，我们要客观冷静地看待资本外流和回流问题，把自己该做的工作做好做实，并注意在发展中做好资本集聚的文章，为民间资本创造良好的发展平台，这除了资本回流投资以外，还要特别重视两个方面：一个方面是注意把居民消费抓上去。老百姓有钱了，把这些钱留在温州来消费，那也是相当于一种投资、一种回流、一种集聚。较长时间来温州的社会消费零售总额是全省排名第一的。要把老百姓有钱消费作为工业发展的一个机遇，作为服务业发展的一个机遇。另一个方面是注意把投资环境抓上去。要分析资本外流到底是因为具体项目问题，还是因为投资环境问题，注意通过优化投资环境来做好资本集聚的文章。

三、项目建设要抓一个“大”字。落实“十一五”规划，很重要的一个环节是要抓好对经济社会发展起到基础性和带动性作用的重大基础设施和公共设施项目的建设。温州是我省三大中心城市之一，在这方面还大有文章可做。总的来说，这几年温州的城市建设有了长足的发展，一些重大项目的建设增添了经济发展的后劲。比如洞头半岛工程，实现了洞头海岛变半岛，海涂围垦工程将围垦造地 17 万亩，比目前温州城区面积还要大，可以

说这是改造自然、造福于民、泽被后代的壮举。在整个“十一五”时期，温州要抓住机遇，放开手脚，发挥我们能够集中力量办大事的体制优势，通过抓大项目、大工程来打造经济社会又快又好发展的新平台。我说项目建设要抓“大”，首先是胸中要有大格局，要着眼于温州发展的长远和全局，抓住实施新一轮城市总体规划这个有利契机，精心谋划，科学论证，统筹兼顾，使项目建设起到“布局”的作用，带动整个区域的经济发展和社会进步。其次是重点要抓大项目，不能小打小闹，要以发挥政府作用为主，以借助民间力量为辅，集中财力物力，出一些大手笔，当然也不能大而不当。再次是面貌要有大改变，温州城市面貌这几年变化很快，通过“十一五”时期的建设，相信还会有更大的变化。城市面貌变好了，变美了，不但优化投资环境，提高经济发展水平，也会提高群众生活质量和城市文明程度，促进社会主义和谐社会建设。

四、改革创新要抓一个“深”字。胡锦涛总书记指出：“要在新的历史起点上继续推进社会主义现代化建设，说到底要靠深化改革、扩大开放。”在改革创新方面，温州一直走在全国的前列。温州人向来都有一种敢为天下先、敢吃天下苦、敢闯天下难的创业精神。这是温州的金字招牌，也是浙江的宝贵财富。在“十一五”时期，温州还是要发扬这种精神，通过深化改革、开拓创新来解决发展中遇到的问题，在改革上继续走在前列。一要按照落实科学发展观的要求，加快建立转变经济增长方式的新体制、



新机制，加快建立资源支撑保障体系和要素集约利用机制，消除经济运行中不健康、不稳定因素，在一些重要领域和关键环节实现改革的新突破，为全面协调可持续发展提供坚实的制度支撑。温州市场经济体制比较完善，希望温州在法治建设特别是深化政府改革、转变政府职能、建设公共服务型政府方面能够走在前列，探索经验。二要按照参与经济全球化的要求，加快建立民营经济与开放经济良性互动的新机制，更快更主动地与国际通行规则相接轨，支持企业运用世界贸易组织规则积极应对贸易摩擦，积极主动地发挥政府服务、规划、引导、筑巢、搭台的作用，再创开放体制新优势。三要按照构建和谐社会的要求，建立有效的利益协调和表达机制，在坚持效率优先的同时更加注重公平，全面落实建设“平安浙江”和“法治浙江”的各项工作。特别是要注重激发先富群体在构建和谐社会方面的积极性，引导他们致富思源、服务社会、先富帮后富，同时要注重保护困难群体特别是受灾群众的利益。

[摘自 2006 年 6 月 2 日在温州调研时的讲话]

半岛工程是一项事关温州和洞头发展大局，营造发展新优势的重点工程，是一项构建新的城市综合交通网、带动温州海、陆、空立体交通网建设，拓展城市发展空间、促使温州从滨江城市向滨海城市跨越的控制性工程，也是一项功在当代、利在千秋的造福工程。

[摘自 2003 年 5 月 9 日在温州市洞头县调研时的讲话]

对洞头来说，要进一步明确今后的发展方向，理清思路，加快发展海洋经济，争取成为我省海洋经济的发达地区，力争实现经济社会的跨越式发展。

一是战略定位要准确。随着温州城市的发展，土地供需矛盾日益突出。洞头地处瓯江口外、温州湾的东翼，其特殊的区位优势，必然成为温州市进一步拓展城市空间，环温州湾发展的重要支撑。半岛工程是温州城市拓展的需要。洞头要主动接轨好温州，发挥后发优势，适应温州国际性轻工城和大都市建设的需要，主动与中心城市建设的总体规划相衔接，努力把洞头建设成为温州的“海上后花园”和重要基地，洞头半岛工程的意义就在这里。

二是总体规划要加强。牢牢把握加快发展这个主题，紧密结合“三个转型”，站在推进洞头海洋经济新一轮快速发展的高度，进一步调整和完善洞头开发与建设的总体规划。海洋经济内涵丰富，包括临港工业、海岛旅游、海洋贸易、海洋交通运输等。通过规划，拓展城市功能，完成海岛经济向半岛经济转型，渔业经济向海洋经济转型，渔农村向城市转型。要用发展的眼光，发展的思路谋划工作。经验告诉我们，规划要先行，适度超前，有序推进，既要与中心城市发展相衔接，又要有洞头自己的海岛特色。

三是走综合开发的道路。要因地制宜，宜渔则渔、宜工则工、宜港则港、宜贸则贸、宜游则游，综合开发渔、港、景等海洋资源，走出一条洞头海洋经济发展的特色之路。要充分发挥“渔”的优势，把握内涵，拓展外延，不断巩固提高渔业。渔业的传统

优势不能丢，要通过技术改造提高渔业捕捞能力，积极发展远洋捕捞；继续抓好海水养殖，着力解决技术、资金、抗风浪的设施基础建设等问题，进一步巩固羊栖菜全国之的地位，积极发展深水网箱养殖。同时，要发展水产品加工业，提高附加值，海洋医药、海洋化—产业要循序渐进。要充分发挥“港”的优势，以开发港口资源为依托，多元化投资，努力建成温州的深水港区。要明确温州港的定位，选择并大力发展适合的临港工业。港区发展要有腹地，要依托滨海城市，积极发挥港口的辐射拉动作用，把开发复合型港口经济培育成洞头新的经济增长点。要充分发挥“景”的优势，坚持把发展旅游业放在重要位置，充分利用自然优势与自然景观，同时要加强人文景观开发。要特别重视生态环境保护工作，坚持走可持续发展之路，做好山体、岛礁等生态环境资源的保护，特别是要加强花岗岩资源保护，坚持有度开采、有序开发、精深加工、高效利用，决不能乱开乱采，竭泽而渔。海岛旅游要避免过度开发，不能超出生态环境承载力；滨海休闲旅游也要注意生态环境保护，注意垃圾污水处理，切实防治旅游污染。同时绿化美化要科学，真正把洞头建设成为名副其实的“海上花园”。

[摘自 2003 年 5 月 9 日在温州市洞头县调研时的讲话]

#### （四）嘉兴是浙江推进城乡一体化的先导地区

嘉兴确实是一块风水宝地，人杰地灵，两个文化源远流长，一个是历史文化，是有 7000 年历史文明的发祥地，文化底蕴深厚，出了那么多名人，出了那么多大师级的人物；另一个是革命文化，中国共产党在这里诞生，南湖不大，但是诞生了在中国也是在世界最大的政党，确实了不起。嘉兴的经济发展确实很了不起，浙江的特色经济在这里得到充分体现，如海宁的皮革、装饰布，平湖的服装，嘉善的木业、纽扣，桐乡、秀洲的羊毛衫等，都很有规模，国际国内的市场占有率都很高。这些年嘉兴的发展水平，在长江三角洲十五个城市中处于前列位置，这一点很简单。另外，嘉兴全市保持均衡发展，地区间贫富差异不大，五个县（市）都进入全国综合实力百强县的前 50 位。别的很多地方发展都不平衡，回过头来，要花很大力气推动欠发达地区的发展。嘉兴做到了均衡发展，说明嘉兴的整体发展水平达到了相当的档次。嘉兴目前的基础设施配套程度、完善程度，以及所处的区位优势 and 今后发展的前景，更为诱人，鼓舞人心。

嘉兴定位目标也有了，即经济重镇、港口新市、文化名城，实施步骤上有一套系统的考虑。同时，你们进行了自我剖析，能与兄弟城市进行比较，对自己的优劣势有一个充分的估计和分析，不满足于现有的发展水平，形成了一些新的发展思路，有的已开始实施。在这里，我愿意和大家一起探讨，嘉兴在浙江到底处于什么位置，应该有什么功能。嘉兴处在上海和长江三角洲中很重

要、很中心的位置，怎么利用这种区位优势，做好自己的文章？这种区位优势，有人说是“浙北现象”，有人讲是打“上海牌”，但不管叫什么，对这种关联的作用，这种互动的影响，肯定是我们着眼的工作重点之一。浙江令人注目，嘉兴又处在这样一个位置，都有一个在 21 世纪前十年率先基本实现现代化过程中怎么做的问题，都要考虑我们怎么提升的问题。我觉得，根本的还是要继续积极探索建设一个有中国特色社会主义的社会的问题。一段时期改革开放的重点是在广东、福建，它们有先发优势。随着上海的崛起，长江三角洲地区在国内显得越来越重要，嘉兴应该为推动长江三角洲的对外开放和经济发展作出应有的贡献。

[摘自 2002 年 10 月 22 日在嘉兴市调研时的讲话]

嘉兴和嘉善的工作具有比较好的基础，要牢固树立前列意识，争取创造更好的业绩。这里，我针对嘉兴和嘉善的情况，提三点希望。

一是希望你们在主动接轨上海方面迈出新步伐。上海是我国东部地区经济发展的龙头。主动接轨上海、积极参与长江三角洲的交流与合作，是浙江在新世纪实现新发展的一大举措。我们强调主动接轨，就是要有一种积极进取的态度。讲接轨还有一个方法问题。浙江与上海相比，各有各的优势。我们接轨上海，就是要善于取长补短，借助上海这个大平台，更好地融入国际国内经济大循环。从这个意义上看，我们要讲顺接，即顺势而为；讲对接，更好地借船出海。在这方面，嘉兴和嘉善具有很多优势和条

件，而且也做了许多工作，成效也非常明显。嘉善作为浙江接轨上海的“第一站”和“桥头堡”，对全省都是有影响的。我们应该从全省大局出发正确认识这一问题，进一步增强使命感和责任感，创造性地开展工作，在主动接轨上海方面迈出新的步伐，取得更好的成绩。

二是希望你们在推进城乡一体化方面创造新经验。嘉兴是我省推进城乡一体化的一个先导地区；而嘉善则是嘉兴市委、市政府确定的城乡一体化的试点县。你们以规划为先导，以道路交通为重点，以全面推进村庄整治工作为抓手，以完善城乡社会保障为基础，积极推进城乡一体化发展。现在，你们又提出要努力把嘉善建设成为浙江城乡一体化先行之地的目标。你们实现这一目标是有基础和条件的。希望你们认真总结这方面的工作，积极探索推进城乡一体化发展的新方法新途径，不断为全省创新和积累新的经验，作出新的贡献。

三是希望你们在转变经济增长方式方面取得新成效。浙江经济在快速发展中遇到的“成长的烦恼”，其直接原因是资源环境的约束问题，从深层次看还是经济增长方式的转变问题。我们要全面落实科学发展观，抓住去年以来国家实施宏观调控政策而形成的“倒逼”机制，以凤凰涅槃的精神进行脱胎换骨的改造，彻底改变过去那种高投入、高消耗、高污染、低效率的粗放型增长方式，真正把经济工作的着力点转移到提高经济增长质量和效益上来。过去嘉善以“无中生有”出名，如不产木材，却形成了木

业。我不是说你们木业不好，但总的来说，靠资源消耗来发展经济，这不是浙江的优势。嘉善要在结构调整和增长方式转变上下功夫。重点是要坚持“两手抓”，一手抓节约，一手抓增长。抓节约，主要是建设节约型社会，大力发展循环经济。在全社会大力倡导和树立节约意识，全面推广和普及节能技术，逐步形成节约型的生产方式和消费方式，努力做到以最小的资源环境成本获取最大的经济社会效益。抓增长，主要是提高自主创新能力，在新的增长方式下寻求新的增长点。嘉善经济新的增长点在哪里，要认真进行研究。从全省来看，发展信息产业是第一增长点，发展现代服务业也是非常重要的增长点。嘉善作为一个县，怎么样在这些方面有所作为，值得研究探索。比如，你们引进台商比较多，在引进台湾的高新技术产业方面是否有条件，这方面要有勇气向苏南的一些先进县市看齐，向他们学习，并追赶他们。

[摘自 2005 年 4 月 10 日在嘉善县调研时的讲话]

海盐作为先进性教育活动中我的联系点，在这里我提三点希望：

第一，希望你们在提高县城经济实力上当好示范。海盐地处沪、杭、甬几大城市的中间位置，交通十分便捷，发展县域经济有着良好的现实基础和有利条件。要加强自主创新，巩固和提高传统产业的竞争优势；加快推进“五个统筹”，保持经济社会又快又好发展；积极发展循环经济，努力建设资源节约型、环境友好型社会；大力发挥比较优势，主动参与周边城市的产业分工和

协作，提高块状特色经济水平，努力打造杭州湾跨海大桥、绍嘉跨江大桥之间的黄金海岸经济带。

第二，希望你们在建设社会主义新农村上当好示范。海盐具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的良好条件，建设社会主义新农村有着现实基础和较好条件。要加快建设现代农业，重点发展外向型农业、城郊型农业、高效生态农业；要依托产业和区位优势，加快发展农村二、三产业，推进小城镇建设；按照现代化新农村的要求，加快村容环境整治和建设，加强农村公共事业建设，在就业保障、教育文化、卫生医疗等方面加快推进城乡一体化，为建设社会主义新农村、树立农村新形象当好样板。

第三，希望你们在党的先进性建设上当好示范。建设社会主义新农村需要发挥农村党组织的领导核心和广大党员的先锋模范作用。作为发达地区，经济、社会和群众思想基础条件比较好，理应对党组织和党员的先进性有更高的标准和更严的要求，确保党员站在时代前列，走在群众前列。先进性建设从当前来说，就是要把先进性教育活动抓紧抓好抓实，并建立完善保持先进性的长效机制，在开展先进性教育活动中起到示范作用。

[摘自 2006 年 1 月 4 日在海盐县开展主题调研宣讲活动时的讲话]

**（五）湖州要在杭宁城市带中发展成为枢纽城市、节点城市**



我就湖州经济社会发展讲几点意见，和大家一起探讨。

一要处理好加快发展与科学发展的关系。主要是怎么进一步树立和落实科学发展观的问题。对落实科学发展观，我讲过三句话：第一句，科学发展观是指导发展的根本指南；第二句，中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践；第三句，实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践和具体体现。我们讲科学发展，不能陷入一种片面性。科学发展观不是不要发展，而是要更好地发展。科学发展观的前提是发展，同“以经济建设为中心”是统一的，是体现发展第一要务的。小平同志说基本路线一百年不动摇，我们的基本路线就是以经济建设为中心，一定要坚持发展。对湖州来说，也是要不断发展，而且要加快发展。湖州通过自我解剖，看到差距在于经济综合实力还不够，经济总量还不大，处在前有标兵、后有追兵的位置，一定要争取加快发展。所以说，坚持科学发展观首先还是要加快发展，不是小要发展或者放慢发展。科学发展观不唯GDP，但也不能不要GDP。我们为了加快发展，就要更好地发展，不能把握发展的规律，就会欲速则不达，就不可能加快发展，也可能好的愿望会落空，也可能好的愿望适得其反，如果为了加快发展竭泽而渔，违背规律，急于求成，还是走老路，不按科学发展观的要求，结果就不可能加快发展，这个辩证关系要搞清楚，要坚持以人为本、全面协调可持续发展。我们在把握加快发展和科学发展的关系上，一定要辩

证地看问题，不能陷入一点论，陷入片面性。

二要处理好三次产业之间的关系。去年底召开的省委经济工作会议进一步明确了我省三次产业发展的方针，提出了“优农业、强工业、兴三产”这样一个推进结构调整的思路。优农业，这方面浙江已经形成了一定效益农业的优势，要保持和发展壮大这一优势。湖州更是拥有生态特色、拥有良好的自然资源条件，应该在优农业上做好文章，多出亮点，多出经验，这是一个顺势而为的问题，是一个乘势而上的问题。不要把优势不当回事，农业对湖州来讲是一个优势。湖州历史上的“鱼米之乡”，不能在我们手里丢了。湖州的农业优势是多种的，在鱼、米、竹、茶、山以及有机食品、绿色食品、农业出口等方面，都是你们的亮点，一定要继续保持和发展。强工业，对湖州来讲是具有现实意义的事情。刚才你们讲的湖州的差距，很多是缘于工业化水平不高的差距。城市化也与工业化相联系，如果没有工业要素，没有一定的非农转移，城市的发展是有限的。城市要有人口的集聚，但城市也要向工业类集聚，要向服务业类集聚。如果这些方面发展不好，人才也不可能集聚起来。强工业的路子一定要走，但关键是选择性的问题，过去简单地讲靠山吃山、靠水吃水，我们这里比较多的是发展资源型的产业，现在看来要适可而止。要看资源开发的综合利弊关系，从资源安全的角度，充分考虑生态建设，考虑可持续发展。综合地看，我们今后的产业结构调整任务还很艰巨。目前建材产业也属于资源消耗型的，纺织产业要继续巩固和

发展，但更多地要寻找新的主导产业，这属于你们所讲的“乘法”，就是大力发展高新技术产业。从湖州所具备的投资条件来讲，是可以发展的。“行遍江南清丽地，人生只合住湖州”，你们这里也可以建一个软件园区，也可以建一个电子园区，在这几年的招商引资中，也有一批这样的项目进来，要加火力度，更注意在这方面进行突破，在工业上调整结构，选商引资。优良的人居环境，适合大院名校的引进，要不遗余力，选一些真正能够对湖州产业结构调整起到推动作用的科研机构。兴三产，在湖州是大有可为的。湖州旅游业有很多优势，“太湖”的文章方兴未艾，“来到太湖不见湖”不行，这是一个很宝贵的资源，要有一个好的规划，最起码南太湖不能输给北太湖。还有德清的莫干山、安吉的竹海、南浔古镇等等，这都是特色产业，很好的禀赋资源，要考虑怎么进一步把它搞好。

三要处理好所处方位与推进优化发展的关系。如果就湖州看湖州，你们完全有理由高枕无忧，陶醉于成绩。湖州这几年的发展成绩很大，很多指标的增幅在全省都名列前茅，但是如果把湖州放到全省、放到长三角，和强手比，和高手比，还是有差距的。但是我觉得进步也就在于拿自己和强人比。湖州历史上就是鱼米之乡、富裕之地，现在更要考虑如何做大做强的问题。在长三角杭宁城市带这一条相对偏小、偏弱的边上，湖州担当着重要的崛起的角色，建成一个节点城市、枢纽城市，我觉得这是一个努力方向，我也同意这样一个战略思考，这样一个战略思考今后要在

规划上体现出来，省“十一五”规划要考虑，进一步重视湖州在这条边上的地位，把湖州经济社会发展搞上去。我觉得首先是要通交通，铁路、高速公路、桥梁都可以积极地论证，统筹地考虑。其次是要抓好城市的整合，更多地从经济一体化、产业布局上考虑。再次就是要统筹考虑推进城市化与城乡一体化，在这方面要继续领先。

四要处理好文化建设与经济社会发展的关系。文化建设是增强软实力的重要因素，一个地方硬实力和软实力要结合起来，在有的时候软实力起重要作用。希望湖州做好文化建设这篇文章。湖州是一个文化积淀深厚的地方，具有很多有特色的文化，有许多需要弘扬，也有许多需要创新。比如说，杭嘉湖一带过去文化底蕴都差不多，进入现代，进入改革开放时代，我们的文化是不是还有兼收并蓄的问题呢？不能固守传统，因循守旧，还要坚持继承和创新相结合。我觉得杭嘉湖文化底蕴是很好的，就像你们说到的文化厚，社会和，和谐在这里得到体现。湖州近年来发案率低有很多因素，除了加强社会治安综合治理，加强精神文明建设等因素外，也有民风淳朴的因素。过去我们讲的小康社会，讲的就是杭嘉湖这一带安居乐业、丰衣足食、注重教化。但在改革开放的今天，我们还是要立志高远，勇于创新，弘扬浙江精神；敢于弄潮，敢于冒风险，不能安于现状。在这一点上，我们的步子可以迈得更快…些，力度可以再大一些。我觉得还可以再研究文化的问题、精神的问题，树立一种创业精神，这样才能做到风

凰涅槃的改造。湖州要进一步在杭宁城市带中做大做强，发展成为枢纽城市、节点城市，必须进一步加大工作力度，扩大增长幅度，在很多工作方面还不能跟着别人走，还要去领跑，在很多方面还要去突破，这就需要有一种精神。所以说，这是一个很深的命题。要很好地研究湖州的文化底蕴，很好地研究先进文化发展的方向，从“三个代表”重要思想、发展先进文化的角度来研究这个问题，好的要弘扬，还要进一步创新。

[摘自 2005 年 1 月 27 日在湖州市调研时的讲话]

对安吉来说，生态立县是必由之路，建设生态县是事关安吉经济社会发展的一大战略。

在这个问题的认识上，你们曾经历过曲折，有许多经验教训。在从环境资源化到资源经济化，继而实现经济生态化的发展过程中，你们更加注重资源利用和环境保护的辩证统一，及时确定生态立县战略，积极探索可持续发展之路，取得了明显的成效。上世纪 80 年代前，安吉是全省 20 个贫困县之一。那时，安吉的经济支柱也是竹子，但生态环境的优势没有被很好地利用，竹子基本上被当作原材料来卖。进入 90 年代后，随着工业化的推进，安吉的竹子资源开发被整体带动起来，加大了竹子的深加工力度，拉长了竹子的产业链，先后开发出竹地板、竹根雕、竹梢工艺品、竹叶生物制品、竹炭等竹产品，竹制品价格成倍上涨，有力促进了全县经济的快速发展，你们也因此摘掉了贫困县的帽子，争得了小康县的牌子。但那时在追求经济效益的同时，一度轻视环境

保护，资源的过度开发造成水土流失加剧，山林优势弱化，尤其是在发展造纸、化工、印染等产业时，没有采取相应的环保措施，使得两苕溪原本清澈的水变成了劣质水，被国务院列为太湖水污染治理的重点区域，也严重影响到当地人民群众的生产生活。正是这些挫折教训了我们，使我们比较聪明起来，不得不重新审视自己，从而全县上下形成了安吉最好的资源是竹子、最大的优势是环境的共识。只有依托丰富的竹子资源和良好的生态环境，变自然资源为经济资源，变环境优势为经济优势，走经济生态化之路，安吉经济的发展才有出路。明确了这一点，安吉才能真正走上了利用自身生态环境的独特优势，发展生态经济，走经济生态化的可持续发展之路。

[摘自 2003 年 4 月 9a 在安吉县调研时的讲话]

## （六）绍兴要放在“长三角”范围内审视发展地位

绍兴有很多好的经验，都是围绕如何建设社会主义市场经济进行系统的考虑，很多工作在全国都是走在前列的，很多都是结合绍兴实际的独特的东两。绍兴建“经济强市、文化名市、旅游大市”的定位，我觉得是准确的。绍兴要放在“长三角”的范围内来审视你们的发展地位，调整发展战略，以内增区域经济竞争力、外强国际经济竞争力为着力点，抓住城市化和开放型经济两

个重点，也是很重要的。

对于绍兴目前遇到的问题的探讨，是十分必要的。一个地方要发展，必须把握自己的症结所在。充分地肯定成绩，有利于树立信心。同时把握症结，看到差距，就会明确今后前进的方向。你们在区位上受到挤压，比较优势相对差一点。但从现实主义的态度来说，这种区位状况是不可能改变的，就跟一个人生下来他的遗传基因就已经不可改变一样，只能做一些工作，作一些辅助性的变化，而最根本的是自己掌握自己的禀赋后，扬长避短、扬长补短，适于搞什么就搞什么。临渊羡鱼，不如退而结网。再有“航空母舰”式的规模企业问题，也要看培养的极限，就是说在绍兴这个地方即使你放开了培养，它究竟能达到哪一步？比如韩国和台湾地区，就是以中小企业为主。“航空母舰”固然要打造，但也不要雷同，不要绝对化。

[摘自 2002 年 10 月 26 日在听取绍兴市委、市政府工作汇报时的讲话]

绍兴是历史文化名城，人文底蕴深厚，城乡基层精神文明建设有着比较好的基础，理应在文化体制改革、文化事业和文化产业发展、“双建设、双整治”活动中走在全省的前列。要抓住承办“七艺节”分会场及闭幕式这一契机，增加投入，加强文化基础设施建设，形成一批标志性文化设施。要抓好基层文化阵地、基层文化内容和基层文化队伍建设，丰富青少年尤其是未成年人、老年人尤其是农村老年妇女、外来人口尤其是外来民工的文化生

活。要根据《浙江省文化市场管理条例》，对城乡基层文化市场进行全面整治，特别是要整治好演艺娱乐场所、网吧等服务营业场所、出版市场和电子游戏经营场所。要深化文化体制改革，在促进文化产业发展、打造精品文化的同时，认真组织大众文化产品的创造生产，大力开展形式多样的群众文化活动。要大力开展自然科学和人文社会科学的普及活动，帮助基层群众提高文化知识，增强致富本领，要深入学习贯彻中央和省委有关精神，加强和改进未成年人思想道德建设工作。要着力塑造区域人文精神，大力弘扬卧薪尝胆、奋发图强、敢作敢为、创新创业的“胆剑精神”，切实推动精神文明建设再上新台阶，争取创建成为全国文明城市。同时，要加快科技、教育、卫生等社会事业的发展，努力把绍兴建设成为文化大市。

[摘自 2004 年 8 月 24 日在绍兴市调研时的讲话]

绍兴是“枫桥经验”的发源地。“枫桥经验”是“以人为本”的经验，就是最大限度地化解消极因素，调动积极因素，把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态，实现社会的稳定，为经济发展创造长期和谐稳定的社会环境。“枫桥经验”虽然诞生在农村，但其强化基层基础、就地解决问题的基本精神具有普遍的指导意义，不仅适用于农村，而且适用于城市，不仅适用于社会治安工作，而且也完全适用于建设“平安浙江”的其他各项工作。绍兴必须把枫桥的平安工作搞得更好，不断把“枫桥经验”发扬光大，进一步总结提炼、学习推广“枫桥经验”，创造性地运用



“枫桥经验”，使整个绍兴在“平安浙江”建设中、在平安市县创建中，走在全省的前列。这对绍兴来讲责无旁贷，而且是有条件、有能力的。你们提出，用5年时间，使全市95%的乡镇（街道）达到“枫桥式平安乡镇（街道）”标准的目标，这个目标是切实可行的。关键是要结合新的形势、新的任务，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，牢固树立固本强基的思想，把创新发展“枫桥经验”作为总抓手，贯穿于建设“平安绍兴”的始终，努力在综合、融合、结合上下功夫，使建设平安市县各项工作基础更加扎实、成效更加明显。从绍兴的实际情况看，创建平安市县，关键是抓基层、抓基础。一方面要抓基层，确保平安创建工作在基层有人抓、有人管。要大力加强基层党组织、政法综治组织建设，整合各方面力量，形成以基层党组织为核心、基层群众自治组织为基础、基层政法综治等组织为骨干的平安创建工作网络，筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线。另一方面要抓基础，不断完善领导干部下访约访、包案处理、越级上访劝返等制度，切实加强社会治安防控体系建设，认真落实安全生产责任制，完善处置公共安全突发事件的预案并加强演练，扎实推进平安创建的各项基础业务建设，全面提高基层开展平安创建工作的能力和水平，尽量把问题解决在萌芽之中，解决在发生之初。

[摘自2004年8月24日在绍兴市调研时的讲话]

## （七）金华的中心城市形态是组团式城市群的形态

金华地处浙江中部，是我省重要的交通、通讯枢纽，这里文化底蕴深厚，集贸市场繁荣，经济比较发达，金华市区与义乌、东阳、永康、兰溪等四个县级市相距很近，相互之间用高速通道连接，就是半小时的交通圈，如今以组团式城市群为主要形态的浙中中心城市已形成雏形，但要真正把金华建成中心城市，任务还相当艰巨。我觉得有以下几点要引起重视：

一要切实搞好城市建设规划的编制。城市规划是城市建设的龙头。建设中心城市，首先要编制好规划。要着眼于 21 世纪的经济和科技发展，注重规划的科学性、系统性和可持续性，既要高标准、高起点，又要分阶段、可操作。同时还要注意规划的整体协调，不仅城镇体系规划、城市总体规划、城市详细规划和专业规划要搞好衔接，而且城市规划要与国民经济和社会发展中长期规划、产业发展规划、土地利用总体规划和重大基础设施规划相衔接。金华的中心城市形态是组团式城市群的形态，这就更加需要搞好各城市之间规划的衔接。规划没衔接好，各自为政，就难免造成重复建设、资源浪费。城市规划一旦确定，就要维护它的权威性，即使修编也要按规定程序进行。

二要注重优势互补，资源共享。现代社会越有特色就越有竞争力、越有生命力。金华各县（市、区）由于历史文化的差异、资源禀赋的不同，各自的经济特色非常鲜明，应该充分发挥这一

优势。一方面要把特色产业做得规模更大、竞争力更强。如义乌的小商品、永康的五金、东阳的磁性材料等，不仅要在国内知名，也要争取在国际上知名。义乌把发展定位在“国际性商贸城市”，这一方向是对的，有这么好的基础，应该有这样的雄心壮志。国际上许多著名的城市，都是以其产业特色明显、城市个性鲜明而知名的，如德国的展览名城汉诺威、印刷机械和大学城海德堡，荷兰的港口城市鹿特丹，意大利的服装名城米兰，瑞士的钟表之都洛桑等，均以其城市特有的产业竞争优势而屹立于世。另一方面要注重各县（市、区）的优势互补，实行资源整合、要素融合，优化生产力布局。金华这几年很重视这一问题，提出了“设施共建、资源共享、产业共树、环境共保、优势共创”的发展思路，这五个“共”的实质就是这个城市群内的各个城市要围绕建设中心城市的目标，齐心协力，相互借重，互促互进，共同发展。

三要继续深化城乡管理体制的改革。金华是我省推进市场化取向改革比较早、抓得有成效的地区，在推进城市化方面，也有许多改革举措。目前，无论从金华还是从全省情况看，推进城市化迫切需要深化改革，破除阻碍城市化进程的一些体制性障碍。要深化户籍制度改革，进一步打破城乡分割的户籍制度，实行城乡统一的户籍管理制度，促进人口向城镇合理有序地流动。要结合推进城市化积极探索贫困山区农民脱贫致富的新途径。在继续搞好对口帮扶和定点扶贫工作的同时，把扶贫的重点转向下山脱贫和异地致富。扶贫资金要向这些方面倾斜。城市化的关键是化

农民为市民，要让更多的农民进城入镇，提高生活质量，享受现代文明。

四要体现可持续发展的要求。可持续发展是我国经济社会发展的一大战略。推进城市化必须正确处理好人口适度增长、经济社会稳定发展、资源合理开发利用和保护生态环境之间的关系。要十分注意节约用地，提高土地利用效率，既要满足城市化对建设用地的合理需求，又要保持耕地总量的动态平衡。现在我省各类工业园区发展很快，金华工业园区发展的势头也相当好，这是好事，但要防止和制止过多过滥、乱占耕地、污染环境的问题出现。要把工业同区真正建成对外开放的新窗口、产业升级的新高地、城市发展的新组团。要着力解决好城市防洪、治污和绿化、美化问题。

五要注重城市文化建设。城市文化是城市现代化的根基，是城市的气质，是城市的灵魂。文化功能是城市的主体功能。“城市即文化，文化即城市”，这是西班牙巴塞罗那市提出的一个口号。这个口号反映了城市的内涵，也表达了城市现代化的本质内容。目前，国际上衡量一个国家和一个城市的发展水平，除了用GDP这个常用指标外，还用了HDI这个人文发展指数作为衡量标准，它包括人均寿命、人均教育和人均收入，也就是把生态质量、文化质量和生活质量作为发展的重要参数。金华这个地方素有“小邹鲁”之称，文化资源比较丰富，我们在推进城市化中，要高度重视历史文脉的继承和发展，弘扬传统文化和地方特色文化，

切实把文化资源保护好、开发好、利用好。要创造、培育新的城市文化资源，提升城市的文化内涵。要重视城市整体形象设计，注意城市的自然美、协调美、内在美，形成与城市历史、文化、经济、社会、环境相适应的特有的城市特色。要注重城市居民素质的提高，用健康的、文明的、向上的文化引导人、教育人，提高和陶冶人的情操。

[摘自 2002 年 12 月 28 日在金华市调研时的讲话]

#### （八）衢州是浙江经济向中西部邻省拓展的一个桥头堡

特色就是长处，就是优势，就是竞争力。衢州地处我省两部，经济发展水平与全省还有一定差距，但衢州也有自己的长处、自己的特色、自己的比较优势，扬长避短，就一定能加快经济发展，

衢州有生态优势和传统农产品优势。衢州森林覆盖率达到 71%，钱江源头，山清水秀，环境优美，空气清新。优良的生态环境，为发展无公害农产品、绿色食品、有机食品，建设浙江绿色农产品生产基地提供了良好条件。目前衢州有 23 个农产品被评为全国名牌产品，97 个农产品被评为省优质名牌产品，7 个产品获国家和省级绿色食品、绿色农产品标志，4 个品牌的茶叶获有机茶认证。衢州有 15 个中国特产之乡，如江山是“白鹅之乡”，衢县是“榉柑之乡”，常山是“胡柚之乡”等。这些特色产业、

特色产品，是衢州独特的优势。要发挥这些优势，发展区域特色经济，每个地方都培植几个特色主导产业，带动区域经济发展，这是今后工作的一个重要方向和着力点；要坚持绿色导向，发展生态农业，进一步完善农产品质量技术标准，对农产品的生产、储运、流通、消费实行全程监控，努力解决“餐桌污染”问题；要借助科技力量，推广新品种和新技术，提高单位种植（养殖）面积产量和农业净产出；要革新经营模式，推进集约化、规模化、产业化经营，培育农业龙头企业，以工业的理念来经营农业；要构建产销阵地，实施名牌战略，争取山窝里飞出更多的“金凤凰”。

衢州有丰厚的资源优势。一是文化和旅游资源十分丰富，南宗孔氏家庙是全国仅有的两座孔氏家庙之一，江郎山、烂柯山、龙游石窟等景区有很高的知名度。要从本区域的个性、特色出发，实现山水与人文相融、古老与现代交织，让旅游充满文化内涵，使文化体现衢州特色，变文化、旅游资源优势为旅游产业优势和经济优势。衢州矿产资源也比较丰富，石灰石、石煤、铝矾土等储量均居全省首位。常山已逐步成为轻钙产品重要生产基地。衢州劳动力资源相当丰富，长年外出务工的就有 35 万人，要充分发挥劳动力价格相对低廉的优势，积极发展劳动密集型产业，并采取措施吸引发达地区劳动密集型产业向欠发达地区转移。

此外，衢州地处四省交界，铁路、公路、航空运输都十分方便，到邻省周边地市都在两小时车程以内，市区到所属各县已基本形成“半小时交通圈”。这次杭金衢高速公路全线贯通，更使

衢州与杭州、上海的时空距离大为缩短。从今后的发展趋势看，衢州必然是我省经济向中两部邻省拓展的一个桥头堡。因此衢州要进一步加大与闽、赣、皖四省九市协作区的经济合作，为加快省际合作与发展步伐奠定基础、创造条件，也为衢州的加快发展创造更多机遇。

[摘自 2002 年 12 月 30 日在衢州市调研时的讲话]

欠发达地区要实现经济的跨越式发展，首先要实现思想观念的跨越式转变。

一是确立“不进则退、小进慢进也是退”的观念。发展犹如逆水行舟，不进则退。随着发达地区的更好更快发展，欠发达地区仅仅遵循常规的发展思路只会进一步拉大距离，所以说小进慢进也等于退。欠发达地区要加快发展困难固然很多，但大发展、小困难，小发展、大困难，不发展，更困难。发展快，问题就解决得快，发展慢，问题就积累得多。所以必须加快发展，这是解决一切问题的关键。

二是确立“跨越式发展、赶超型发展”的思想。跨越式发展、赶超型发展，并不是说要逾越某个发展阶段，比如说越过工业化阶段而直接进入后工业化阶段，也不是说必须超过发达地区，在一些经济指标上搞盲目攀比，而是要善于借鉴其他地区发展的成功经验，接受其他地区的教训，充分利用现代科技进步的成果，发挥后发优势，降低加快发展的时间成本和经济成本，用较短的时间走完发达地区用较长时间走过的路。古人说：“取法乎上，

得法乎中；取法乎中，得法乎下。”要把眼光放得远一些，把目标定得高一些，有干大事的气魄、创大业的胆识、谋求大发展的信心和决心。

三是确立“大转折孕育大机遇、大开放促进大发展”的意识。当前，衢州正面临加快发展的历史性机遇。你们在汇报中也讲到，衢州经济发展正处于一个“拐点”，有望步入一个较长较快的增长时期。加入世贸组织后，我国对外开放已是全方位、多层次、宽领域的开放，我省地处长江三角洲开放前沿，不仅发达地区要有“大开放”意识，欠发达地区也要有“大开放”意识。“大开放”既要对外开放，又要对内开放；既要“引资进衢”，又要“借船出海”。我们要牢固确立“只有大开放，才能促进大发展”的意识，全面实施“引进来”与“走出去”相结合的开放战略，不断推进衢州市外向型经济的发展。

[摘自 2002 年 12 月 30 日在衢州市调研时的讲话]

### （九）舟山要把海洋经济这篇文章做深做大

舟山应该充分利用自身的资源，充分发挥渔、港、景优势和区位优势，发展成为海洋经济发达的地区。现在这方面有很大的商机，如渔业结构调整，包括养殖业和捕捞业结构的调整。渔民转业的问题要处理，不能把渔民转业作为简单的安置工作，要把



这项工作作为让渔民致富的渠道，使他们加快向小康迈进。舟山港口开发的前景非常广阔，临港工业的发展也有潜力，旅游业则更具优势。总之要把海洋开发这篇文章做深做大。

所以，要辩证地看舟山。对你们来说，既要看到目前确实存在一些困难，又要看到海洋的潜力，充满信心，推进跨越式发展。对于省委、省政府来说，既要继续支持和扶持舟山的发展，帮助舟山克服困难，做到扶持老少边贫岛一视同仁，在保持过去政策的基础上，不断加大扶持的力度；同时，又要看到舟山的潜力，看到舟山是一大优势，一大财富，不把舟山看作包袱。舟山可能就是我省一个很大的后发优势，要积极地推动舟山的开发，把舟山的工作摆到应有的位置上。

[摘自 2002 年 12 月 18 日在参加省委十一届二次全会舟山组讨论时的讲话]

舟山海域面积广阔，渔、港、景资源丰富，区位优势十分明显，发展海洋经济的条件得天独厚。我们要辩证地看舟山，既要看到目前经济发展水平还不高、还存在一些困难的现状，更要看到舟山发展海洋经济的潜力，看到舟山实现跨越式发展是完全可能的，应当充满信心。舟山要充分利用自身的资源，充分发挥渔、港、景优势和区位优势，建海洋经济强市，创海洋文化名城，争取率先发展成为我省海洋经济发达的地区，实现舟山经济社会的跨越式发展。

充分发挥“渔”的优势，把舟山渔业进一步做大做强。舟山

渔场是中国最大的渔场，也是世界著名的渔场之一。海洋渔业是舟山最具规模的海洋优势产业，也是舟山的传统优势产业和最重要的基础产业。发展海洋经济，必须紧紧抓住这个传统优势产业不放手，努力建设现代海洋渔业。要紧紧抓住当前渔业结构战略性调整的契机，加大技术改造力度，创造舟山渔业发展新优势。既要充分发挥捕捞业的优势，积极发展远洋捕捞，更要大力推进海水养殖的规模化、集约化，不断向深度和广度发展，努力争取养殖业取得重大突破。要充分发挥海洋渔业的带动作用，推进传统的海洋捕捞、养殖和初步加工，向海洋食品、饲料、海洋生化、海洋药物等行业延伸，提高渔业的综合经济效益。

充分发挥“港”的优势，把港口、口岸贸易培育成新的经济增长点。舟山港门开发的前景非常广阔，临港工业的发展也很有潜力，港口资源的开发利用又可以带动对外贸易的迅速发展。要以开发港口资源为依托，加强港口基础设施建设，大力发展临港工业。要发挥港口的辐射拉动作用，带动船舶修造、仓储、加工、运输、外供、代理、保险、服务等行业的发展。要把港口建设和推进城市化工作结合起来，以建设港口城市为载体，完善港口城市体系，推进城乡一体化。抓好小岛迁、大岛建工作。要借助港口开发，拓展复合型港口经济，着力做好转口贸易、中转贸易、出口贸易、加工贸易，大力发展外向型经济。我省的船舶制造业相对滞后，在这方面有一定的发展潜力，舟山可以根据自身优势，在这方面加强探索和培育。

充分发挥“景”的优势，建设海洋旅游城市。发展海洋旅游业，既要发掘自然旅游资源，更要富有文化底蕴、注重人文精神。舟山是旅游资源大市，你们提出“建海洋经济强市，创海洋文化名城”，把舟山建设成为以“海天佛国、海上观光、海岛度假、海洋文化”为特色的旅游城市和旅游经济强市，我很赞同。要坚持把发展旅游业放在重要位置，大力开发旅游资源，完善旅游格局，优化旅游线路。要适应假日经济、休闲旅游不断升温带来的新机遇，不断丰富旅游项目，创新旅游载体，推出旅游“套餐”。要进一步发掘富有海岛特色、渔村特色的民间文化，弘扬具有舟山特点的历史文化，特别是爱国主义历史传统文化，大力发展具有时代特点的海洋文化，使舟山的海洋旅游业充满深厚的文化底蕴，具有无穷的发展后劲。

充分发挥区位优势，把舟山建设成我省参与长江三角洲地区经济合作与发展的“蓝色通道”。要按照“主动接轨、加强协作、发挥优势、实现互赢”的方针，积极参与长江三角洲经济地区的经济合作与发展。舟山是长江三角洲地区的 15 个城市之一，其特殊的区位优势，必然成为我省发展海洋经济、迎接海洋时代的一条臂膀，也必然成为我省接轨上海、参与长江三角洲地区经济一体化的“蓝色通道”，这也完全可能成为我省经济实现新一轮快速发展一个重要的后发优势。舟山要看到自己的潜力，看到自己的优势，看到自己的重要战略地位。省委、省政府将把舟山的工作摆到应有的位置上，做到扶持欠发达地区和困难海岛一视同

仁，积极推动舟山经济社会实现跨越式发展。

[摘自 2003 年 1 月 6 日在舟山市调研时的讲话]

### (十) 推进台州民营经济发展再创新辉煌

推进民营经济加快发展，是充分发挥台州体制机制优势的一个着力点，也是实现台州经济再次腾飞的一个重点。我们要认真贯彻十六大精神，毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济的发展，大力推进台州民营经济发展再创新辉煌，再上新台阶。

要持之以恒地推进创新。在过去短缺经济的条件下，我省民营经济以体制和机制的优势抢占了先机，赢得了发展。但在买方市场的新形势下，特别是随着市场经济体制的逐步完善，民营经济原有的一些体制先发优势正在逐步减弱，迫切需要解决产业层次、技术层次、管理水平较低的问题，实现从量的扩张向质的提高转变，并在质的提高基础上实现量的新扩张。要做到这一点，必须大力推进创新。首先是大力推进体制创新，进一步建立和完善适应加入世贸组织后更加激烈竞争的体制和机制，鼓励有条件的企业加快建立现代企业制度。其次是加快科技创新，引导民营企业注重科技进步和人才引进、舍得花钱进行技术改造，把技术改造与产品开发、结构优化、规模扩张结合起来，走出一条依靠科技进步实现大提高、促进大发展的路子。第三是重视管理创新，

引导民营企业采用先进的管理方法和管理手段，健全管理制度，增强民营企业自我发展的能力。

要坚定不移地支持企业做大做强。十六大提出“要通过市场和政策引导，发展具有国际竞争力的大公司大企业集团”。就我省和台州来说，这不仅是针对国有企业的，同时也适用于民营企业。要积极推进跨行业、跨区域、甚至跨国界的企业重组，培育一批技术创新能力强、市场开拓能力强、经营管理能力强、规模经济效益好的大企业集团，并不断提升其核心竞争力。同时要积极扶持中小企业的创新和发展。量大面广的中小企业始终是民营经济的一大特色和优势，在数量上始终占主体地位。要始终支持中小企业的发展。通过充分发挥大企业大集团的龙头作用，带动一大批中小企业健康发展，形成大、中、小企业互相协作、互相促进、共同发展的新格局。

要坚持不懈地推进工业园区建设。工业园区建设对促进产业的集聚、企业的重组、管理的规范、技术的提升具有积极意义，对克服民营企业“低、小、散”带来的一系列弊端产生了重要作用，已经成为我省经济发展中的一条好经验和一个新亮点。近年来，台州加大工业投入，建设了一批工业园区，在促进工业集聚和产业优化升级等方面产生了明显成效，积累了重要经验。下一步，要适应区域特色产业加快发展的新形势、新要求，进一步加大力度，鼓励和引导企业进园进区，集聚发展，把工业园区建设成为实现民营经济再次腾飞的平台。对各类园区要加大整合、提

升、规范、管理的力度，坚持使园区建设与区域经济的特色优势相结合，坚持与企业技术改造、机制创新和产业升级相结合，坚持与推进城市化相结合。要立足台州的优势产品和产业，抓住重点，着力建设一批有影响的制造业主导产业和生产基地。

要始终不渝地为民营经济发展营造良好的环境。一是加强教育引导，尤其要加强十六大关于“两个毫不动摇”的宣传教育，引导广大群众树立正确的发展观，鼓励个私业主放心、放胆、放手去发展，促使他们走注重信誉、文明经营、诚实劳动、公平竞争、优质服务的路子。二是切实转变政府职能，改善政府服务。要继续研究制定促进民营经济发展的政策，加快建立中小企业服务体系，切实帮助中小企业解决科技创新缺乏技术支撑和企业发展融资难等问题。要高度重视和认真研究企业外迁、资金外流的问题。深入分析企业外迁、资金外流的利弊。在市场经济条件下，生产要素的优化配置和跨区域流动，是一个必然的规律，无可厚非。但我们着重应从进一步改善投资环境，改进自身工作方面查找原因，勿使出现因投资环境不佳和工作没有做好而出现的企业外迁和资金外流。三是切实保护民营企业主的合法财产，切实保护民营企业职工的合法权益。正确处理好劳资关系。重视安全生产和劳动保护，防止发生重大事故，努力维护社会稳定。元旦、春节将至，要确保不拖欠工人的工资，不得出现无故克扣民工工资问题。四是加强管理监督，继续整顿和规范市场经济秩序。要注重运用经济的、行政的、法律的手段，对走私贩私、假冒伪劣

等违法违规行为严肃查处，对合法经营、文明经营的行为积极鼓励。要加大知识产权保护的力度，努力提高全社会的信用水平，促进民营经济持续健康发展。要高度重视环境保护，实现可持续发展。

[摘自 2002 年 12 月 21 日在台州市调研时的讲话]

### (十一) 丽水的发展一定要围绕生态做文章

丽水是我省天然的生态屏障，是瓯江、钱塘江、闽江、飞云江、灵江和福安江“六江之源”，森林、水能、农副产品、矿产、野生动植物等五大自然资源总量均居全省首位，生态资源优势非常突出。我多次强调，环境就是生产力，良好的生态环境就是 GDP。丽水经济的发展一定要围绕生态作文章，充分利用丽水国家级生态示范区这一品牌，大力发展生态经济，变生态资源优势为经济优势，走可持续发展的路子。大力发展生态农业，以八大农业支柱产业为重点，以绿色食品和有机食品生产基地为载体，搞好农副产品精深加工，拉长农业产业链，打造生态农业品牌，促进农业增效、农民增收。因地制宜发展特色工业，着力培育青瓷、宝剑、石雕、制笔、微电机、竹木制品等块状特色工业，力争把具有一定竞争优势和发展潜力的洗涤川品、金属制品、竹木制品、皮革制品等做强做大，防止低水平重复建设。充分发挥丽

水水能资源丰富的优势，加快水电资源开发。继续大力发展生态旅游，充分利用丽水良好的生态环境和丰富的历史文化遗产，抓好旅游资源综合开发，加强旅游基础设施建设，拓展旅游市场，打响生态旅游品牌。

丽水要实现跨越式发展，必须进一步解放思想，强化开放意识，加大开放力度，以开放促改革，以开放促发展。丽水华侨众多，是我省重要的侨乡。你们要把这一资源充分利用好，打好“侨牌”，打好“台球”，大力实施“华侨要素回流工程”，积极吸引华侨回乡投资创业，加快培育具有区域特色的华侨经济，加大以侨资引外资的力度，实现招商引资的新突破。同时，要紧紧抓住长江三角洲地区一体化发展的机遇，主动接轨上海、融入长三角经济圈。充分利用与温州、台州、金华等经济发达地区地域相连的优势，主动接受发达地区的经济辐射和产业转移，实现与周边地区优势互补、共同发展。

从丽水情况看，统筹城乡经济社会发展就是要把推进城市化与鼓励农民下山脱贫、促进产业和人口集聚结合起来，实行“内聚外迁”，走以城带乡、以工促农、城乡一体的发展路子。进一步增强丽水中心城市的功能，实行“小县大城关”、“小乡大集镇”，搞好重点镇、中心村建设，加快园区的整合，把各类园区建设成为城市的新组团。结合全省开展的“千村示范、万村整治”工程，抓好“百村示范、千村整治”，改善农村的生产生活条件，加快新农村建设。大力发展劳务经济，积极引导和组织劳务输出，促



进农村劳动力向二、三产业转移，不断拓宽农民就业渠道。继续做好扶贫工作，加快下山脱贫步伐；组织实施好“欠发达乡镇奔小康”工程，力争到 2007 年欠发达乡镇农民人均纯收入达到全国平均水平，基本实现总体小康。

[摘自 2003 年 8 月 8 日在丽水市调研时的讲话]

丽水今后的工作，需要丽水全市上下齐心协力、实干巧干，也需要省委、省政府一如既往的支持。在这里，我简要地谈点意见，供你们参考。

一要很好地研究政策导向，利用政策的导向作用推进生产要素的聚集优化，努力使丽水成为创业环境最好的地方。欠发达地区最怕没有人来，最怕生产要素流失。你们要从政策导向上，仔细研究一些问题，比如，如何整合开发区，创造新优势；如何进一步调整优化经济结构；如何大力发展工业经济，推动工业化进程；如何发展特色农业等等。要从丽水实际出发，进一步优化投资环境，加强基础设施建设，改善政府服务，努力建设服务型政府，使我们的政策导向既有助于扩大经济总量，又有助于提高经济质量，走出一条良性健康的可持续发展道路。

二要抓好城市化，为实现跨越式发展提供必要的支撑。要因地制宜，注重完善城市的功能，充分发挥城市的聚集辐射效应。丽水的城市功能定位要放在全省经济发展的大局中去考虑，从本地实际出发，突出山水特色，从而把丽水建成山水生态城市。在此基础上，要抓住一些具体措施，如产业集聚效应的提高、块状

经济的形成、中心城市的培育等，把城乡一体化和脱贫致富奔小康工作有机结合起来，走出一条具有山区特色的城市化路子。

三要进一步加强区域经济合作，搞好“山海协作”工程。“山海协作”工作，我在福建的时候就十分重视，到浙江来将一如既往地抓下去，帮扶欠发达地区加快发展。山区则要充分发挥区域自身优势，积极促进山区多种所有制经济的发展和山区特色经济的发展。要做好青田华侨要素的回流，站在华侨的角度作换位思考，为他们回乡创业提供良好的条件。要进一步依托山区的生态优势，发挥好后发优势和资源优势，积极发展生态农业、效益农业，大力发展资源加工、水电、旅游等二三产业。全国提出5年内要避免“餐桌污染”，丽水这方面潜力很大，也有了一些品牌，要进一步做好这方面的工作。

四要完整准确地理解和把握全面建设小康社会、提前基本实现现代化的内涵，促进“三个文明”协调发展。要抓好物质文明建设，坚持以经济建设为中心，用发展来解决前进中存在的问题，特别是要靠发展来解决好扶贫的问题，使欠发达地区不断增强自我发展能力。要抓好政治文明建设和精神文明建设，加强思想政治工作，把以德治省和依法治省结合起来，从基层抓起，把基础抓好，推进思想道德、科学文化以及信用建设等各项工作。

[摘自2002年11月26日在丽水市调研时的讲话]

畲族是一个古老而优秀的民族，在特定的历史传统熏陶和地域风貌的影响下，创造了别具风格的民族地域文化；在中华民族

的漫漫历史长河中，和祖国大家庭中的各民族一道，共同为祖国的繁荣、文明、进步作出了积极贡献。景宁畲族自治县地处我省两部山区，是目前我国唯一的畲族自治县，也是华东地区唯一的少数民族自治县。境内自然资源丰富，生态环境良好，人文景观独特，发展前景十分广阔而美好。

[摘自给景宁畲族自治县建县 20 周年的贺信]

## （十二）学习推广义乌发展经验

义乌市在经济社会发展取得很大成就的同时，在许多方面创造了一些好的做法，积累了一些宝贵经验。去年，我到义乌来调研工会依法维权的实践经验。这一经验，引起了全国各地的广泛关注，得到了中央领导的高度重视。在调研中，我对义乌改革开放以来取得的巨大成绩留下了深刻印象。我还感叹，义乌的发展简直是“莫名其妙”的发展、“无中生有”的发展、“点石成金”的发展。我也深深感到，义乌的发展是过硬的，在有些方面还非常突出；义乌发展的经验十分丰富，不仅仅是工会依法维权方面；义乌发展的经验中既有独到的方面，也有许多具有普遍借鉴意义的方面。

[摘自 2006 年 6 月 8 日在义乌市调研时的讲话]

当前，学习推广和研究宣传义乌发展经验的工作正在深入进

行之中。有关学什么、如何学等基本问题，省委的通知都已十分明确。下面，我结合义乌的发展实践，就深入学习推广义乌发展经验，再讲几点意见。

第一，学习义乌发展经验，必须把贯彻中央精神、落实省委决策部署同本地实际紧密结合起来。义乌的发展经验，是创造性地贯彻中央精神的经验，是结合实际落实省委实施“八八战略”和建设“平安浙江”、文化大省、“法治浙江”等决策部署的经验，是从实际出发充分尊重和切实保护群众首创精神的经验。学习义乌发展经验的一个基本立足点就是联系实际。客观实际包括许多方面。在改革开放之初，从义乌的基本县情看，人多地少，资源贫乏；从历史传统看，具有历史悠久的经商传统；从生产方式看，“鸡毛换糖”的实践催生形成了农业、工业、商业相结合的格局；从群众实践和需要看，广大群众在改革开放政策的激励下自发地摆起马路市场，并具有发展小商品贸易的强烈要求。正是基于这种客观实际，义乌县委、县政府毅然作出开放小商品市场的决策。各地学习义乌发展经验，主要不在于学习义乌的一些具体做法和独特之处，而是要学习义乌如何从实际出发创造性地贯彻中央精神和省委决策部署的经验，学习义乌如何立足本地基本实情、秉承地方历史传统，开拓合乎本地特色发展路子的经验，学习义乌如何尊重群众首创精神、推动群众创造性实践的经验。

第二，学习义乌发展经验，必须把继承前人同推进创新紧密结合起来。义乌的发展经验，是正确处理继承与创新关系的经验，

足接好“接力棒”、打好“接力赛”的经验。义乌确立并实施“兴商建市”发展战略从未动摇，历届党委、政府遵循抓市场就是抓经济的理念从未改变，致力于专业市场硬件提升、交易创新、功能拓展的工作从未停止，真正做到了工作围绕市场转，城市围绕市场建，产业围绕市场育。在市场发展方面，可以说有规模的扩大、政策的完善、结构的优化、管理的创新、领域的拓展，却从未有过方向的更改、原则的动摇、重点的转移；有接力、续力、助力，而没有撤力、断力、转力。可谓是认准“一根筋”、坚持不松劲。同时，义乌历届市委、市政府在坚持“兴商建市”主战略不动摇的同时，又根据客观实际的发展变化不断创新思路、丰富发展内涵、提升发展层次。从开放小商品市场到确立“兴商建县（兴商建市）”的发展战略，再到“以商促工、贸工联动”，再到“以工哺农、以商强农”和率先推进城乡一体化，再到确立建设国际化商贸城市，每一阶段的发展都不离一个“商”字，每一阶段的发展又都有新的创新、新的内涵、新的提升、新的拓展、新的目标。相比之下，上世纪80年代全国不少地方兴起的专业市场，如今已不能和义乌市场同日而语了。义乌的发展经验充分说明，对于经过实践检验的正确的区域经济发展战略，要一以贯之，一任接一任，一届接一届，接好“接力棒”，打好“接力赛”，绝不能动不动就“城头变换大王旗”。同时，打好“接力赛”也必须有所创新，有新思路、新举措、新作为，这种创新必须是有继承有发展的创新，是符合实际、适应形势的创新，是合乎发展

规律、具有远大前途的创新。只有这样，才能真正发展地方经济，富裕一方百姓，既干出老百姓的百年基业，又使每一任、每一届都成就了自己的真正实绩。

第三，学习义乌发展经验，必须把推进经济发展同促进社会全面进步紧密结合起来。义乌发展的典型，是一个全面发展的典型，义乌发展经验是走科学发展之路、推进全面协调可持续发展的经验。义乌在经济发展取得显著成就的同时，高度重视发展教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业；在市场快速发展和城市化进程加快推进的同时，顺势应时地推进城乡一体化；在经济发展面临资源要素瓶颈制约时，实行建设用地使用权拍卖、跨地区水权交易等创新举措；在环境问题逐步凸现之时，不失时机地推进生态市和生态镇村建设；在老百姓逐步富裕起来时，注重提高群众的生活质量，引导群众享受现代文明的生活方式；等等。这些举措，都生动体现了以人为本、全面协调可持续发展的精神实质。学习义乌发展经验，就要把科学发展观贯穿于加快全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设的始终；就要牢固树立科学发展、统筹兼顾的思想观念，更加注重发展的人文内涵，更加注重发展的整体协调，更加注重发展的持久水续，不断提高发展的质量和水平；就要在推进经济发展的同时，不断推进教育、科技、文化、卫生等各项社会事业全面发展，推动社会全面进步；就要把促进人的全面发展贯穿于经济社会发展的全过程，体现在实际工作中，落实到为群众服务的细微之处，在关注人的物质需

求的同时，关注人的价值诉求、精神追求、文化需求，提升人的素质，弘扬人文精神，尽最大可能实现好、维护好、发展好群众利益。

第四，学习义乌发展经验，必须把发挥政府这只“有形的手”的作用与发挥市场这只“无形的手”的作用有机结合起来。正确处理政府和市场的关系，政府该管的管好、该放的放开，让市场在法治轨道上充分发挥资源配置的基础性作用，使政府真正回到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的本职上来，实现政府这只“有形的手”与市场这只“无形的手”的有机结合。这是义乌发展经验的重要内容之一。在义乌小商品市场的形成和发展过程中，政府始终坚持资源配置的市场取向，在市场的具体经营环节，坚持民营化、市场化，充分发挥“义乌商人”市场经济意识强的群体优势，把市场办成“义乌的市场”而不是“义乌政府的市场”。实行“管办分离”后，政府部门及时退出市场主办者的角色。同时，政府又牢牢掌握市场建设和发展的主动权，对市场商位和货运场站的产权等事关义乌长远发展的战略资源实行控股，在工业用地的出让、运输行业的进入等方面设置门槛，对工业用地和商位出让的价格进行限制。正由于政府把该管的坚决管住，该放的充分放开，服务意识强，主动为企业排忧解难，才形成了政企之间的良性互动，营造了一个经济社会发展的良好环境。义乌的这些创新举措，为地方政府如何在市场经济中发挥作用进行了一些有益探索，提供了一些宝贵经验，对各地如何正确

处理政府与市场的关系，具有积极的启示和借鉴意义。

第五，学习义乌发展经验，必须把推进改革发展同实现社会和谐稳定紧密结合起来。义乌的经验，是发展中的经验，是通过改革创新推进经济社会全面发展的经验，是用改革的精神和发展的办法解决发展中问题的经验，也是在推进改革发展中实现社会和谐稳定的经验。作为义乌发展龙头的义乌市场，本身就是改革创新的产物；义乌市场之所以能在全中国众多同类市场中脱颖而出、不断超越，同样是不断改革、不断创新的结果。同时，义乌有常住外来人口近 100 万人，有 100 多个国家和地区的常住外商近 8000 人，有 40 余个国内少数民族的数万名人员，仅穆斯林就有 6000 多人，在这样一种复杂多元的社会环境中，义乌市突出“两个关注、两个尊重”（即关注经济社会的协调发展、关注不同利益群体的合理诉求，尊重劳动者主体地位、尊重文化多样性）。积极创新对外来建设者的服务和管理，探索创新工会依法维权的有效做法，切实加强基层组织建设，形成了本地人与外地人、本国人与外国人和谐相处、和谐创业的良好环境，实现了社会的和谐稳定。这些都充分说明，改革发展与和谐稳定始终是有机统一的。学习义乌发展经验，就要用改革的精神推进发展的实践，以改革的举措解决发展中出现的新问题，让发展的成果为社会和谐稳定奠定基础，让社会的和谐稳定保障改革与发展的顺利进行；就要在积极营造平等竞争、共同发展的法制环境、政策环境和市场环境，不断激发整个社会的创造活力和人们的创新精神的同时，坚



持把实现社会公正作为重要的政策导向，合理调整各阶层的利益结构，尊重公民的民主权利和法律地位，关怀社会弱势群体，多方位保障社会公正的实现，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会。

[摘自 2006 年 6 月 8 日在义乌市调研时的讲话]

## 八、提高领导艺术，创新工作方法

马克思主义是科学的世界观和方法论。毛泽东、邓小平、江泽民等党的领导人都善于把马克思主义的基本原理转化为指导实践的思想方法和工作方法，在这方面有许多精辟论述。胡锦涛总书记在关于浙江工作的重要讲话中也强调，各级领导干部要心系人民群众，尊重客观规律，坚持真抓实干。这三个方面既是加强党的先进性建设的具体要求，也是做好领导工作的重要方法。对此，我们应“学而时习之”，“温故而知新”，结合工作实践不断提高领导能力和水平。这里，我就尊重客观规律、调动和保护各方面积极性以及做好新形势下的群众工作，讲点意见。

认识规律、把握规律，是做好各项工作的前提，也是提高领导水平和工作能力的必然要求。面对纷繁复杂的社会，领导干部要积极开展调查研究，善于了解真实情况，努力把握工作的主动权。当前，各级领导干部工作热情比较高，但一些同志在具体工作中存在着违背规律的倾向和做法。比较突出的是：不善于把握“度”，有时工作的节奏和分寸失当，或者过了没有余地，或者不及没做到位。实际中常常有两种倾向：一种是求成心切，求急图快，企图走捷径、抄便道，结果欲速则不达，事与愿违、适得其反；另一种是在关键阶段，缺乏狠劲韧劲，不愿意下苦功夫、硬功夫、实功夫，遇到矛盾和挫折畏缩不前，犹豫动摇，以致坐失良机，前功尽弃。还有的同志工作抓不住中心和重点，事必躬亲，不分轻重，平均使用力量，结果顾此失彼，影响全局。这些问题，既是一个思想观念问题，也是一个方式方法问题，从根本

上讲，还是缺乏按客观规律办事的精神。胡锦涛总书记在谈到这个问题时强调，抓工作、谋发展、干事业，不仅要有满腔热情，而且要有科学精神。这是很有针对性的。我们只有坚持科学的思想方法和工作方法，严格按客观规律办事，才能真正抓住机遇，办成一些事情，不断把党和人民的事业推向前进。

注重调动和保护各方面积极性，是领导方法和工作方法的重要内容。尽管现在我们在发展中遇到了一些困难和问题，但各级干部在发展上的积极性还是很高的。同时，他们也不同程度地感到一些压力，比如，转变传统思维定势的压力，落实领导责任制的压力，基层工作难做的压力，上级机关检查和督导的压力，甚至还有一些遭受非难和责怪的压力。有压力是事业心和责任感的体现。并无压力不出油，人无压力轻飘飘，把压力转化为动力，可以促进工作，提高质量。但压力过大，超过承受程度，也会影响情绪，走向反面。领导工作的一项重要内容，就是发挥“调压器”的作用，适时给基层“增压”和“减压”，使其始终保持在一种“常压”的工作状态。“调压”的同样的就在于更好地调动和保护各方的积极性。气可鼓而不可泄。各方尤其是基层干部的积极性，是推进发展的动力。无论在什么情况下，我们都要加以珍惜，给予保护，这也是各级领导干部的重要职责。特别是对基层干部，要全面落实“三真”要求，多予一些指导，多教一些方法，多给一些鼓励。对基层，既要下达“过河”的任务，更要切实指导帮助其解决“桥”和“船”的问题。特别是在发生问题时，要

敢于为基层干部担责任，积极支持基层干部化解矛盾、解决问题。全省上下齐心协力，就必定能做好我们的各项工作。

人民群众是共产党存在和发展的基础、力世和智慧的源泉，共产党最基本的一条是一刻也不能脱离人民群众。这就要求我们既要深入群众、服务群众，又要宣传群众、教育群众。当前，这方面存在的一个突出问题是不能妥善处理领导与群众的关系，对做好新形势的群众工作缺乏正确的方法和手段。领导和群众在某种意义上是一对矛盾统一体。特别是解决当前社会存在的一些矛盾和冲突，往往都会涉及领导与群众的关系。比如，在出现群体性事件时，领导有可能成为矛盾的焦点。我们常讲，群众在我们心里的分量有多重，我们在群众心里的分量就有多重。这话从工作方法上讲，就是要求我们同群众打成一片，努力提高群众对我们领导干部的信任度。群众对领导干部越信任，一些矛盾和问题就越容易解决。要群众信任领导决不仅仅是靠权力，更主要的是靠你的人格魅力和工作能力，靠你做群众工作的方法和本领。我过去讲跟着群众跳火坑，讲西门豹治邺，都是为了说明同样的道理。宋鱼水同志说得好：“鲜花和掌声固然是一种激励，但更重要的是人民群众的信任。胜败是法律的尺度，而信任是无言的丰碑。”现在，在开展群众工作方面，我们有的领导干部确实比较欠缺，不懂得如何积极主动地维护好群众的合法权益，切实做好宣传思想工作，甚至不会说话，连语言表达都苍白无力，这怎么能群众信服呢？各级领导干部要深入研究新形势下群众工作

的新情况、新特点，善于掌握“一把钥匙开一把锁”的工作方法，因地、因时、因事、因人而异地开展工作，努力把党的群众工作做实、做细、做深、做好，切实增强化解人民内部矛盾的本领，不断提高驾驭复杂局面的能力，真正干出有益于党和人民事业发展的实事，真正建立经得起历史检验的实绩。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的讲话]

### **（一）坚持走群众路线办实每件事，赢得万人心**

在长期执政的条件下，在改革开放和发展社会主义市场经济的环境中，尤其要正确看待和运用手中的权力，为人民掌好权、用好权，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。当前，有的党员干部受拜金主义、享乐主义和极端个人主义的腐蚀，淡化、忘记甚至背离了执政为民的宗旨；有的党员干部与群众的关系越来越疏远，对群众的感情越来越淡薄，对老百姓的疾苦视而不见；有的热衷于“四个轮子转，隔着玻璃看”，摸不到基层的实情，听不到群众的呼声，与基层和群众的心理距离越拉越大；有的看不到群众的主人翁地位和创造历史的作用，以为党的群众路线过时了，不善于做群众工作，工作作风粗暴、方法简单；甚至于一些地方打着为群众谋利益的旗号，在征地、拆迁等方面与

民争利，引起群众的上访和不满。这里面既有’个如何做群众工作的问题，更有一个为什么人执政的问题。各级领导干部要增强宗旨意识，在任何时候任何情况下，都要坚持把最广大人民的根本利益放在首位，时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上，多为群众办实事、办好事，凡是为民造福的事情就一定要办好，凡是损害群众利益的事情就坚决不能办，把党的宗旨切实落实到各项工作中，落实到基层建设中，落实到广大群众身上，真正把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。

[摘自 2006 年 1 月 13 日在省纪委第九次全会上的讲话]

不要以为坚持群众路线是老生常谈，现在基层出现的问题很多都是因为没有重视群众工作，没有做好群众工作，不会做群众工作，甚至不去做群众工作。前段时间我曾批评个别干部不会说话，处于失语状态。语言的背后是感情、是思想、是知识、是素质。不会说话是表象，本质还是严重疏离群众，或是目中无人，对群众缺乏感情；或是身无才干，做工作缺乏底蕴；或是手脚不净，形象不好缺乏正气。我们各级领导干部都要经常想一想这样几个基本问题：第一，共产党是干什么的？共产党就是要做到“三个代表”，其中归根结底是代表最广大人民的根本利益。第二，共产党是怎么执政的？共产党执政就是领导人民当家作主。第三，领导干部是干什么的？领导干部是人民公仆，不是当官做老爷。现在有的领导干部，很会做领导工作，但不会做群众工作。第四，基层组织是怎样发挥作用的？基层组织直接同群众打交道，基层

组织的全部工作归结到一点，就是做群众工作，包括做群众的服务工作、做群众的思想工作，把群众的要求集中起来，把上级的任务落实到群众中去。这些问题想清楚了，也就明白了我们工作的定位和方向，就明白了我们应该挑选什么样的干部，就明白了我们应该分出多少精力来做群众工作。有的同志可能会说，现在的群众工作难做，花了不少精力，否则可以把其他工作做得更好，等等。我倒要反问一句，如果不需要做群众工作了，那党组织要你这个干部干什么，要这么多干部干什么？

[摘自 2005 年 6 月 17 日在金华市调研时的讲话]

“群众利益无小事”。群众的一桩桩“小事”，是构成国家、集体“大事”的“细胞”，小的“细胞”健康，大的“肌体”才会充满生机与活力。对老百姓来说，他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事。如果这些“小事”得不到及时有效的解决，就会牵动他们的思想情绪，影响他们的生产生活。古往今来，许多有作为的“官”，都以关心 T 三姓的疾苦为己任。从范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，到郑板桥的“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”；从杜甫的“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，到于谦的“但愿苍生俱温饱，不辞辛苦出深林”，都充分说明心无百姓莫为官。我们是党的干部，是人民的公仆，思想境界应该比封建十大夫高得多，一定要把群众的安危冷暖挂在心上，以“天下大事必做于细”的态度，抓实做细事关群众切身利益的每项工作，努力办实

每件事，赢得万人心。

[摘自 2003 年 12 月 30 日在检查节日市场供应和物价情况时的讲话]

胡锦涛同志多次要求广大党员干部做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。情为民所系是基础，不能做到情为民所系，手中的权就难以真正为民所用，也就难以真正做到利为民所谋。

要做到情为民所系，就要以党的先进人物为榜样，培养和增强对人民群众的深厚感情，学习和树立五种崇高的情感。一要学习邓小平同志的情怀感。他说：“我是中国人民的儿子，我深情地爱着我的祖国和人民。”二要学习雷锋同志的幸福感。他虽然只活了 22 年，但他说：“什么是幸福？为人民服务是最大的幸福。”三要学习孔繁森同志的境界感。他有一句名言：“爱的最高境界就是爱人民。”四要学习郑培民同志的责任感。他始终把“做官先做人，万事民为先”作为自己的行为准则。五要学习钱学森同志的光荣感。他把群众的口碑当作自己无上的光荣。只有学习和树立这五种崇高的情感，才能心里装着群众，凡事想着群众，工作依靠群众，一切为了群众，切实解决好“相信谁、依靠谁、为了谁”的根本政治问题，努力为人民掌好权、用好权。

[摘自 2003 年 7 月 17 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

从这次调研情况看，建立健全为民办实事长效机制要注意把握好以下几点：



1. 牢固树立群众利益无小事思想。胡锦涛总书记在去年“七一”讲话中告诫全党：“群众利益无小事。凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情，再小也要竭尽全力去办。”广大党员干部特别是领导干部必须牢固树立科学的发展观、正确的政绩观和群众观，坚持以人为本的执政理念，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，始终把群众利益作为想问题、作决策、办事情的依据。要坚持从群众中来、到群众中去的工作路线，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。为民办实事不能停留在口号和一般要求上，必须具体地、深入地落实到关心群众生产生活的实际工作中去，带着深厚的感情帮助群众解决具体问题和实际困难，使广大群众真正成为现代文明成果的创造者和享有者。

2. 从群众最关心的具体事项入手。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，千方百计为人民谋利益是我们党一切工作的出发点和落脚点。从这个意义上说，党和政府的所有工作都属于为民办实事范畴。近几年来，中央反复要求各地围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益办实事。为民办实事，主要是办好一批与群众切身利益直接相关的具体事项，群众要求党和政府解决的事项，群众能看到实效、得到实惠的事项。天下大事必作于细。实现好、维护好、发展好人民利益不是抽象的，而是具体的。要根据群众需求的新变化、新特点，不断拓展实事领域，丰富实事内容，细化实项目，努力提高为民办实事的针对性和有效性。就全省面上而言，当前和今后一个时期，为民办实事重点要放在

就业再就业、社会保障、公共卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障和社会稳定等十大领域。这十大领域集中了群众最关心的问题，反映了群众最直接的呼声，代表了群众最现实的利益。各地要紧紧围绕这十大领域，从实际情况出发，把经济社会发展的长远目标和提高人民生活水平的阶段性任务统一起来，每年排出一批具体的实事项目，认认真真办好每一件实事，不断让人民群众得到实实在在的利益。

3. 建立健全工作运行机制。制度是带根本性的。要使为民办实事工作长期坚持下去并不断深化提高，关键在于把制度建设贯穿到实事项目选择、决策、实施和督查考核等各个环节，形成一整套比较完善的工作运行机制。要建立健全民情反映机制，加强和改进调查研究工作，完善人大代表走访选民、政协委员社情民意调查制度，拓宽人民来信来电来访渠道。要建立健全民主决策机制，采取社会公示、公众听证、专家咨询等形式，广泛听取群众意见。要建立健全责任落实机制，明确实事项目的分管领导、承担单位、完成时间和工作要求，承担单位要落实目标责任制和责任追究制。要建立健全投入保障机制，坚持尽力而为、量力而行和勤俭办事，进一步增加财政性投入，积极引导社会资金积极参与各项实事项目建设，力争花小钱、办大事。要建立健全督查考核机制，督促检查实事项目的落实情况，真正把实事办好、好事办实。

4. 切实加强为民办实事的领导。实现群众的愿望、满足群

众的需要、办好群众的事情，是党和政府的重大政治责任。各级各部门和领导干部要从讲政治的高度，深刻认识和正确把握为民办实事工作，努力提高为民办实事的自觉性和本领。要加强组织协调，充分调动各级各部门的积极性，上下联动，条块结合，齐抓共管，形成强大的工作合力。各级领导干部要发扬密切联系群众的优良作风，尽快从文山会海中解脱出来，从繁杂的应酬中摆脱出来，到最困难的地方去，到群众意见多的地方去，到工作推不开的地方去，同那里的干部和群众一道，努力排忧解难，多办实事，切实把关心群众的工作做深做细。要大力弘扬求真务实的精神，积极探索并掌握为民办实事的规律，坚持具体抓、抓具体，抓住不放，一抓到底。要加大思想宣传力度，动员全社会的力量关心、支持和参与为民办实事工作，着力营造实事实办的良好氛围，真正使为民办实事成为一种自觉、一种风尚、一种传统。

[摘自 2004 年 6 月 3 日在湖州市调研时的讲话]

### 群众中蕴藏着巨大的智慧和力量

在困难面前，是束手无策、畏缩不前，还是克难攻坚、奋然前行？作为领导干部理所应当选择后者，应该千方百计采取切实可行的好措施、好办法，努力解决困难。好措施、好办法哪里来？答案是：从群众中来。

群众的实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智

慧和力量。我们一定要认真贯彻党的群众路线，坚持从群众中来到群众中去，一切相信群众，一切依靠群众，一切为了群众。要解决矛盾和问题，就要深入基层，深入群众，拜群众为师，深入调查研究。省委作出的实施“八八战略”和建设“平安浙江”的决策部署，都是在深入调查研究的基础上形成的。调查研究多了，情况了然于胸，才能够找出解决问题、克服困难的办法，作出正确决策，推进工作落实，才能够不断增进与群众的感情，多干群众急需的事，多干群众受益的事，多干打基础的事，多干长远起作用的事，扎扎实实把改革开放和现代化建设推向前进。

[摘自 2004 年 6 月 21 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

在为群众排忧解难的过程中解开群众的思想疙瘩，这是我们党做好群众工作的一条基本经验，也是一种最实际、最普遍、最有效的群众工作。党员、干部要自觉地把党的群众工作体现在为群众多办事、办好事、办实事的具体行动中，经常深入基层，深入群众，到群众需要的地方去问寒问暖，到群众困难的地方去排忧解难，到群众意见多的地方去理顺情绪，到出现新情况新变化的地方去总结经验，到工作推不开的地方去打开局面，让群众感受到实实在在、看得见的利益。各级党组织要坚持从具体事情抓起，每年办几件作用大、影响大、群众欢迎的实事，增强人民群众对党和政府的信任。

[摘自在《求是》杂志 2005 年第 17 期发表的《做好新形势下的群众工作》]

在市场经济条件下，党委、政府抓工作，必须坚持有所为、有所不为，既要发挥“有形的手”的作用，更要发挥“无形的手”的作用。有为与无为不是对立的，而是统一的。有为不是包办代替，无为也不是放任自流，无为是为了更好地有为，做到不该管的事情放手不管，该管的事情集中精力坚决管好。尤其是在我们这样一个市场化程度比较高的省份，更应注意处理好政府与市场、公权与私权、公平与效率的关系，更加充分地发挥市场配置资源的基础性作用，力求做到不越位、不缺位、不错位。浙江经济从一定意义上讲是“老百姓经济”。党委、政府抓经济工作，关键是把方向、抓大事，抓好“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”，在改善环境、加强服务等方面积极有为。在企业微观经济活动方面，则要尊重市场经济规律，尊重企业经营自主权，做到“无为而治”。要依靠群众，相信群众，尊重群众的首创精神，充分调动广大群众的积极性和创造性，并及时对群众创造的新鲜经验加以总结推广，真正做到从群众中来，到群众中去。

[摘自 2003 年 7 月 11 日在省委十一届四次全会结束时的讲话]

### 跟着群众跳火坑

最近我听到一种说法，就是群众看我们党和党的干部，不看历史看现实，不看说的看做的，不看政绩看“败笔”，不看上面看基层。这虽然不很全面，但从一个侧面反映出基层干部在群众

心目中的分量，反映出基层干部队伍建设在整个党的建设中的分量。党的正确的方针政策只有被群众理解、为群众接受，才能变成改造客观世界的物质力量。我们的方针再正确，如果不被群众理解，也难以贯彻施行。如果群众不听，你就先跟着群众走，群众跳火坑，你也跟着跳下去。群众觉悟了，从火坑里爬出来，最终还是要跟你走。群众跳，你不跳，干群关系就疏远了。你一起跳，感情上拉近了，工作就好做了。新形势下群众工作的特点是什么？一个重要特点是，群众的民主意识、自我维权意识增强了。

对此，我们要讲两句话：第一句话，干部要相信和依靠群众，但又不能做群众的尾巴；第二句话，干部要教育和引导群众，但千万不能站到群众的对立面。

[摘自 2005 年 1 月 13 日《人民日报》“声音”专栏]

要解决好领导与群众关系的问题，我认为尤其要强调两点：

一是要明确责任，主动工作。领导在与群众的矛盾中始终处于主要方面。在领导和群众的矛盾中，如果领导方面是错误的，群众方面是正确的，毫无疑问，领导是主要矛盾方面；如果群众方而是错误的，领导方面是正确的，矛盾的主要方面也在领导，在于领导对群众的说服教育工作没有到位，在于领导的工作措施不适应于群众。因此，领导与群众产生矛盾时，领导要想方设法去做好教育和转化工作，而不能因为群众错了，你就站到群众的对立面去，把人民内部矛盾当作敌我矛盾。

二是要将心比心，换取真心，而不要掉以轻心。群众也好，

领导也好，人的感情都是一样的，并不是群众的感情可以简单一点、群众的需求可以降低一点，要将心比心。要获得群众的信任，主要靠平时认认真真、仔仔细细地做好群众工作，临时抱佛脚，佛也不会慈悲。

[摘自在《求是》杂志 2005 年第 17 期发表的《做好新形势下的群众工作》]

### 政声人去后，民意闲谈中

领导干部要想真正在群众心目中留下一点“影”、留下一点“声”、留下一点印象，就要精心谋事、潜心干事，努力为人民多作贡献，而绝不能靠作秀、取宠、讨巧，博取一些廉价的掌声。

作为领导干部，就要有强烈的事业心和责任感。党和人民把我们放在这个岗位上，这是对我们的信任，是赋予我们的责任，是给我们为党分忧、为国效力、为民尽责的机会。“政声人去后，民意闲谈中”。为“官”一任，就要尽到造福一方的责任，要时时刻刻为百姓谋，不能为自己个人谋。我们要坚持对上负责和对下负责的统一，忠诚于党和人民的事业，恪尽职守，尽心竭力，讲奉献，有作为。既要多办一些近期能见效的大事、好事，又要着眼长远、着眼根本，多吃一些打基础、做铺垫的事，前人栽树、后人乘凉的事，创造实实在在的业绩，赢得广大人民群众信任和拥护。

[摘自 2003 年 11 月 24 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

我们做的大世是铺垫的工作，不要只想拿军功章、立凯旋柱。社会主义事业是前赴后继的事业，如果每个人都想挂功勋章，成为名垂青史的英雄，那也是不现实的。历史上皇帝这么多，人们能记得的也只有十几个。功名如浮云。要扎扎实实工作，自己感到无怨无悔就可以了。所以不要急功近利，不要去争虚名。

[摘自 2002 年 12 月 31 日在全省组织工作会议上的讲话]

## （二）大兴调查研究之风

### 调查研究的过程就是科学决策的过程

调查研究是一个了解情况的过程。人的正确思想不是从天上掉下来的，不是头脑里固有的，而是从实践中来的。“吃别人嚼过的馍没味”。你要知道梨子的滋味，你就得变革梨子，亲口吃一吃。无论是制定决策、还是实施决策，都离不开调查研究。只有通过调查研究，才能了解实际情况，总结基层经验，为作出正确决策创造条件，为检查决策的偏差和实施过程中的问题提供第一手材料。同时，在调查研究中还可以考核干部，实地了解干部的思想水平、工作能力和作风状况，发现人才，用好干部。



调查研究是一个推动工作的过程。一项决策作出后，光靠从会议到会议、从文件到文件，是不行的，也是解决不了问题的。领导干部要在作风上作示范，方法上搞帮带，落实上抓督查，必须沉下去加强调查研究。通过营造一定的督查氛围形成推动工作的声势，通过培养和总结先进典型以点带面、推动全盘，通过检查工作和批评问题敦促整改，从而使大家有压力、添动力、增活力。

调查研究是一个联系群众、为民办事的过程。通过深入基层、深入实际、深入群众，我们可以了解群众在想什么、盼什么、最需要我们党委、政府干什么。从而，使我们的各项决策和工作部署，集中民智，体现民意，反映民情，做实一件事，赢得万人心，真正做到情为民所系，利为民所谋，权为民所用。

调查研究也是一个自我学习提高的过程。人民群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的。改革开放以来，浙江经济社会发展取得的巨大成就是浙江人民创造的，历届省委、省政府作出的重大决策，也来自于基层和群众的生动实践。所以，在调查研究中，我们要敏而好学，不耻下问，虚心求教，做群众的学生，做群众的朋友。

学会搞调查研究非常重要。领导干部要身入心入，不要蜻蜓点水，被表面现象所迷惑；要全面分析情况，见一斑而窥全豹，不要盲人摸象；要轻车简从，不要虚张声势，造成扰民现象。调查研究多了，基层跑遍、跑深、跑透了，我们的本领就会大起来，我们

的认识就会产生飞跃，我们的工作就会做得更好。

[摘自 2004 年 4 月 9 日在富阳市调研时的讲话]

陈云同志曾经说过：“领导机关制定政策，要用百分之九十以上时间作调查研究工作，最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了。”又说：“片面性总是来自忙于决定政策而不研究实际情况。”为什么我们现在有些决策的针对性和可操作不强，说到底，根子还是在于调查研究少了一点，“情况不明决心大，心中无数点子多”。

正确的决策，绝对不是一个人或者一堆人，不作调查研究，坐在房子里苦思冥想就能产生的，它要在人民群众改革发展的实际中才能产生。我们担负领导工作的干部，在对重大问题进行决策之前，一定要有眼睛向下的决心和甘当小学生的精神，迈开步子，走出院子，去车间码头，到田间地头，进行实地调研，同真正明了实情的各方面人士沟通讨论，通过“交换、比较、反复”，取得真实可信、扎实有效的调研成果，从而得到正确的结论。调查研究就像“十月怀胎”，决策就像“一朝分娩”。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得、马虎不得。

[摘自 2005 年 8 月 26 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

### **调研工作务求“深、实、细、准、效”**

调查研究是密切联系群众的重要途径，是加强党的作风建设

的切入点和重要环节。全省各级领导干部在调查研究工作中，一定要保持求真务实的作风，努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫。求“深”，就是要深入群众，深入基层，善于与工人、农民、知识分子和社会各界人士交朋友，到田间、厂矿、群众和各社会层面中去解决问题。求“实”，就是要调查研究的作风要实，做到轻车简从，简化公务接待，不搞层层陪同，不给基层增加额外负担，真正做到听实话、摸实情、办实事。求“细”，就是要认真听取各方面的意见，既听取干部汇报，又听取群众反映，既听取正面意见，又听取反面意见，深入分析问题，掌握全面情况。求“准”，就是调查研究得出的结论要科学、准确，不仅要全面深入细致地了解实际情况，更要善于分析矛盾发现问题，透过现象看本质，把握规律性的东西，提高调研结论的科学性。求“效”，就是提出解决问题的办法要切实可行，制定的政策措施要有较强操作性，做到出实招，见实效。

[摘自 2003 年 2 月 10 日在省委理论学习中心组学习会上的讲话]

调查研究是一门科学，也是一门艺术。当前，我们所处的是一个信息化的时代、一个开放的社会、一个各方面转型的阶段。加强调查研究工作，必须积极探索新时期调查研究工作的特点和规律，努力在提高调查研究对象的广泛性上下功夫，在提高调查研究内容的针对性上下功夫，在提高调查研究方法的科学性上下功夫，在提高调查研究成果的有效性上下功夫，不断提高调查研

究工作的质量和水平，从而真正把调查研究作为我们了解情况的过程，推动工作的过程，联系群众、为民办事的过程和自我学习提高的过程。

一要提高调查研究对象的广泛性。现代社会是一个多样化的社会，由于社会分工日益精细，社会各方面的差异日益突出，不同部门、不同地区的发展情况和重点各自不同。在这种情况下，一方面，党委、政府进行决策所需要的信息量大量增加，另一方面，局部和个体所具有的代表性有所下降，这就要求我们掌握尽可能多的情况，善于从大量的个体情况中找到一般规律，从整体上把握客观事物，从而作出正确的决策。过去有在下面蹲点一周半月的做法，“解剖麻雀”等典型调查的方法曾被广泛运用，这种精神要学习、要弘扬，但现在工作节奏这么快，信息渠道那么宽，通讯工具那么发达，又要照顾面上的情况，改进方法和手段也是应该的，不宜妄自菲薄。我们既要抓点、搞好典型调查，同时也要注意提高调查研究对象的广泛性，不能以点盖面，以偏概全，只见树木，不见森林。毛泽东同志很重视典型调查，是进行典型调查的行家里手，但是他也审慎地看到典型调查成果适用范围有限，告诫我们“不要陷于狭隘的经验论”。对于领导干部特别是省级领导干部来说，个人的时间和精力有限，即使花再多的时间亲力亲为，也难免有其局限性，难以保证调查研究的对象有足够的广泛性和代表性。要解决这个矛盾，就要充分发挥各地各部门特别是综合调研部门的作用，充分调动社会各界的研究力，

充分运用现代化的信息手段，做到点面结合、上下结合、内外结合，多层次、多方位、多渠道地了解情况，使决策有更多的事实依据。古语“君子生非异也，善假于物也”，讲的就是这个道理。

二要提高调查研究内容的针对性。最近，胡锦涛总书记在十六届五中全会上的重要讲话中明确要求我们，“要勇于探索、敢于攻坚、善于创新，分析新情况，把握新特点，提出新思路，既坚定不移地贯彻落实中央的路线方针政策，又结合实际创造性地开展工作，不断开创各项工作的新局面”。贯彻这一要求，必须把有针对性地开展调查研究放在重要位置。实践表明，我们的调查研究要围绕中心工作，贴近实际、贴近群众、贴近决策，忙在点子上，谋在关键处，做到有的放矢，事半功倍，富有成效。如果脱离中心工作，远离决策需要，其调研效果必然会大打折扣。当前的经济社会生活极其复杂，政策研究部门开展调查研究，提出的对策建议不能笼统含糊和空发议论，务必做到符合实际、思路正确、措施具体。特别是要以科学发展观和构建社会主义和谐社会理论为指导，深入研究实施“八八战略”、建设“平安浙江”和文化大省实践中的一些新情况、新问题，不断提出“对症管用”的真知灼见。对多数调研成果而青，提高针对性也就意味着时效性，对热点问题以及领导关注的重要问题，必须集中力量，快速反应，及时调查，积极为领导谋思路、出点子、想对策、拿建议、解难题，满足领导的决策之需。“文当其时，一字千金”，“生逢其时”才能“谋当其用”，倘若时过境迁，工作重心转移，才慢

腾腾地拿出调研成果，即使写得全面、正确、深刻，也为时已晚，难有大用。

三要提高调查研究方法的多样性。我们党有着丰富的调查研究经验，在长期的实践中形成了许多行之有效的调查研究方法，如召开调查会、研讨会、走访调查、蹲点调查、典型调查、实地考察等，我们要在新时期加以继承和完善。与此同时，我们还必须适应经济社会发展变化的新情况，善于运用科学的调查方法，综合运用经济学、社会学、信息论、系统论、控制论等多学科理论，为正确决策提供全面、翔实、可靠的信息和数据。在具体实践中，我们要根据调查任务和要求的不同，采用不同的调查方法，把微观调查和宏观调查结合起来，把定性分析和定量分析结合起来，大胆创新，多管齐下，提高调研工作的效率和调研成果的质量。

四要提高调查研究成果的有效性。一般的调查研究，是为了了解基层的实情，增进同群众的感情，但政策研究部门要求要更高一点，不仅要重调查，更要重研究，我曾经说过“关键是调查后要善于研究，抓点时要善于管窥全豹，跑面中要能够见微知著，综合提炼”。政策研究部门的同志就足要有抓住重点、找准典型的敏感性，发扬锲而不舍、刨根问底的钻研精神。同时，政策研究部门的调查研究，既不是纯粹的理论研究，也有别于具体的工作部署，而是一种理论与实践相结合的对策性应用研究，必须强调“研以致用”。正所谓“义可载道，以作为贵”。具体来说，调

研的选题必须紧扣现实工作需要，出发点是为党委、政府工作提供所需的对策建议，落脚点是解决经济社会生活中的具体问题；调研的视野必须宽广开阔，既要预见潮流所在和大势所趋，又能看到“风起于青萍之末”的苗头性、倾向性问题；调研的过程必须是去粗取精、去伪存真、由此及彼、南表及里的精心分析和研究的过程，要能够抓住事物的本质和症结所在，反映事物的全貌和特征，找到解决问题的有效办法和途径，切忌浮光掠影，主观臆断，孤立地、静止地、片面地观察事物、研究问题；调研形成的建议必须兼顾需要和可能，提出切实可行的具体措施。有些对策建议看似正确，却困难以实际操作，只能束之高阁。

[摘自 2005 年 11 月 2 日在省委政策研究室调研时的讲话]

### 搞试点要“大胆设想、小心求证”

我们在各项改革中，经常通过试点的方法，取得若干经验后再推广。既然是做试点工作，前人没有做过，就要有“敢为天下先”的精神，解放思想，大胆地闯，大胆地试，怎么有利于发展就怎么改革；就是要超越原有的体制，从根本上冲破束缚发展的桎梏。

做好试点工作，在“大胆设想”的同时，还要“小心求证”。要讲究策略，注意方法，力求水到渠成。要坚持点上试验，面上推广，先易后难，先浅后深，因地制宜，不搞一刀切，不求齐步

走。在先行的试点中要鼓励成功，宽容失败，纠正失误，注意保护好干部群众的改革热情；在全面推进时则要以成熟的经验引路，避免反复，减少失误，尽可能把改革的风险和代价降到最低限度。同时，要注意把改革的力度与人民群众可承受的程度结合起来，加强思想政治工作，完善各项配套措施，做到积极稳妥，统筹兼顾，保证改革顺利进行。

[摘自 2003 年 9 月 10 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

### （三）大力弘扬求真务实精神

#### 求“四真”、务“四实”

我们中国人有个传统，逢年过节都要写春联。正所谓：“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏。千门万户瞳瞳日，总把新桃换旧符。”春节期间，我学习领会胡锦涛同志在中央纪委第三次全会讲话中关于坚持求真务实的重要论述，深入思考如何结合浙江实际贯彻落实这一重要讲话精神，情之所致，忽发奇想，写了四副春联，权且作为我的一点学习心得，与同志们共勉互励。

这四副春联的横批都是“求真务实”。

第一副春联讲的是求真务实的深刻内涵，就是求什么真、务什么实的问题。上联是：求客观实际之真；下联是：务执政为民



之实。

第二副春联讲的是求真务实的主要途径，就是怎么求真、怎么务实的问题。上联是：深化理论武装求真谛；下联是：深入调查研究重实际。

第三副春联讲的是求真务实的基本要求，就是如何做到求真、做到务实问题。上联是：狠抓工作落实动真格；下联是：加快浙江发展务实效。

第四副春联讲的是求真务实的根本目的，就是求真为了谁、务实为了谁的问题。上联是：高度关注民生系真情；下联是：坚持为民谋利出实招。

[摘自 2004 年 1 月 29 日在省委理论学习中心组专题学习会上的发言]

贯彻立党为公、执政为民的本质要求，摆正同人民群众的关系，是坚持求真务实的根本准则。实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，是我们思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点。群众在我们心里的分量有多重，我们在群众心里的分量就有多重。在正确对待群众的问题上，来不得半点含糊。各级党委、政府和领导干部，要真正了解广大人民群众在想什么、盼什么，有什么困难需要解决，主动地急民之所急、办民之所想、解民之所忧。要深入基层、深入实际、深入群众，尤其要深入到困难多、群众意见多、工作推不开的地方去，同当地干部群众一道分析矛盾、解决问题，为

群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做好事。

正确认识国情和省情，按照国情和省情制定政策和开展工作，是坚持求真务实的根本依据。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力发展水平还不高，人口多、底子薄、发展不平衡的状况将长期存在。13 亿人口是个大数字，我国经济总量世界排名第 6 位，但人均水平还很靠后。我省虽属沿海发达地区，经济社会发展处于相对领先地位，但我省发展中也存在一些不容忽视的矛盾和问题。我们没有理由骄傲自满，更不能故步自封。想问题、作决策、办事情，一定要坚持从基本国情和浙江省情这个最大的实际出发，既增强工作的紧迫感，以只争朝夕的精神抓住机遇加快浙江各项事业发展，又充分考虑社会主义现代化建设的长期性和艰巨性，做好长期艰苦奋斗的思想准备，踏踏实实地艰苦创业，扎扎实实地推进发展。

认识规律、把握规律、遵循和运用规律，是坚持求真务实的根本要求。我们党在长期的实践中，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，取得了重大成果。这些成果深刻地体现在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想之中，体现在党的基本路线、基本纲领和基本经验之中，体现在十一届三中全会以来党和国家的一系列方针政策之中，体现在以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的科学决策和领导实践之中。我们要坚持用这些宝贵成果教育党员干部，使大家在推进各项工作时，能够更好地把握规律性、增强主动性、

减少盲目性、克服片面性，避免交不必要的学费。当前，特别要坚持全面、协调、可持续的发展观，坚持办实事、务实效、求实绩的政绩观，坚持人才是第一资源、人人可以成才、人才存在于人民群众之中的人才观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观，努力促进“三个文明”协调发展，全面推进浙江的各项事业。

推进制度建设和创新，是坚持求真务实的体制保证。胡锦涛同志明确指出，坚持求真务实，不仅要从思想上强调，而且要从制度上落实，以制度建设和创新来保证在全党大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风。我们要坚持和完善各项学习制度、调查研究制度、联系群众制度、民主集中制的各项制度、民主决策制度和各项公开办事制度，特别是要认真执行并进一步完善干部选拔任用工作制度。要通过建立健全一整套科学合理的制度、标准和方法，形成科学评价体系，全面准确地评价干部的工作成绩，为正确识别和使用干部提供科学依据；按照德才兼备原则和干部的工作实绩选拔使用干部，形成正确的用人导向，使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖和重用，使好大喜功、弄虚作假的干部受到批评和惩戒；加强对干部的监督，及时发现并坚决纠正违背求真务实精神的各种不正之风和错误做法，保证干部全面准确地贯彻党和国家的方针政策和工作部署，保证领导干部对自己的决策和各项职务行为负责。要进一步深化干部人事制度改革，建立健全各项行之有效的制度，激励干部做到求真务实。要建立一套

有效的组织机制，把那些默默无闻干工作、勤勤恳恳做事情、认认真真抓落实的干部提起来、用起来，努力形成做老实人、说老实话、办老实事的良好风气。

[摘自 2004 年 2 月 6 日在省纪委第五次全会上的讲话]

## 说真话是水平，干实事是能力

解放思想、实事求是、与时俱进，是马克思主义活的灵魂；求真务实是我们党的思想路线的核心内容。现在一些地方形式主义严重，浮躁风气盛行。有的干部作风飘浮，不深入实际，不了解实情，习惯于做表面文章，空喊口号，说大话套话，不干实事；有的地方平庸懒散的作风突出，不思进取，不敢创新，怕担风险、怕负责任，工作标准不高，工作要求不严；有的热衷于沽名钓誉，哗众取宠，应付上级，应付群众；有的好大喜功、急功近利，不按客观规律办事；有的报喜不报忧，掩盖矛盾和问题，以致酿成恶果。现在发生的一些严重的突发性事件和群体性事件，其中一个重要原因，是由于工作不落实、不扎实、不切实。这种风气如果不下大力气纠正，不仅会导致党的路线方针政策无法落实，而且必然会出乱子，甚至出大乱子。实事求是、求真务实是党员干部的必备品质，从一定程度上讲，说真话就是水平，干实事就是能力。这也就是省委提出“干在实处”的本意所在。每一名党员领导干部都要时时处处重实际、说实话、办实事、求实效，做到

理论与实际、学习与运用、言论与行动相统一，创造性地开展工作。

[摘自 2006 年 1 月 13 日在省纪委第九次全会上的讲话]

大兴求真务实之风，必须牢固树立和全面落实科学发展观和正确政绩观，按照客观规律和科学规律谋划发展，一切从实际出发，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策，不追求脱离实际的高指标和盲目攀比，不喊哗众取宠的空口号；察实情、讲实话、办实事，不搞形式主义、官僚主义，不搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。必须狠抓各项决策部署落实，坚决杜绝抓而不紧、抓而不实、“上有政策、下有对策”、弄虚作假的不良现象。必须模范践行“三个代表”重要思想，把实现最广大人民的根本利益作为追求政绩的根本目的，把促进经济社会全面协调可持续发展作为创造政绩的基本内容，把重实效、求实绩作为实现政绩的根本途径，真正从思想上解决什么是政绩，为什么要创造政绩和怎样创造政绩的问题，自觉做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，始终保持党同人民群众的血肉联系。

[摘自 2005 年 4 月 29 日在省委学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会结束时的讲话]

重政绩须积极进取、奋发有为；出政绩须讲求科学，尊重规律。树立正确的政绩观，既需要各级领导干部切实增强使命感和责任感，紧紧抓住本世纪头 20 年这个重要战略机遇期，以敢为

人先、争创一流的精神创造业绩，又要强化规律意识，老老实实按客观规律办事。毛泽东同志指出：“按照实际情况，决定工作方针，这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的工作方法。我们所犯的 error，研究其发生的原因，都是由于我们离开了当时当地的实际情况，主观地决定自己的工作方针。这一点，应当引为全体同志的教训。”领导干部追求和创造政绩的实践，应该是符合实际、遵循规律的实践。为此，必须学会运用联系的、发展的、全面的观点看问题，努力在吃透上情、摸清下情、把握内情、了解外情上下功夫，真正把人民群众的所想、所盼、所急，贯注于科学决策、科学规划、科学发展的领导工作实践中，真正把对上负责与对下负责一致起来。在研究方针政策、推出改革举措时，应深入调查研究和科学论证，充分考虑社会影响和社会承受程度；在决定重大立项、推进重点建设时，应审慎考察市场前景、资金来源、技术条件和人才状况。那种违反客观规律的“新官上任三把火”，那种乱铺摊子、乱上项目、蛮干乱干的“政绩”，只能是急功近利的“政绩”、不切实际的“政绩”、违反规律的“政绩”，结果往往事与愿违，甚至劳民伤财，造成“上届班子的政绩、下属班子的包袱”。

[摘自 2004 年 9 月 7 日在省委党校 2004 年秋季开学典礼上的讲话]

**下访是考验领导干部能力和水平的大考场**

下访接待群众是考验领导干部能力和水平的大考场，来访群众是考官，信访案件是考题，群众满意是答案。各级党委、政府尤其是各级领导干部都要从保持党的先进性的高度，充分认识做好领导下访接待群众工作的重要性，长期坚持，抓紧抓好，抓出成效。要把领导下访活动作为坚定理想信念、践行党的宗旨和落实先进性教育整改措施的一个有效途径和有利契机，努力在思想认识上再深化，方式方法上再完善，工作作风上再转变，切实解决好当前群众生产生活中存在的信访热点、难点问题，使群众带着问题而来，怀着满意而归，真正把服务人民群众的目标要求落到实处。

[摘自 2005 年 8 月 15 日在德清县下访接待群众结束时的讲话]

领导下访，是新时期开展群众工作的一种有效形式，是信访工作的一种新探索和新思路，也是从源头做好信访工作的一项有力措施。我提出了三句话的总要求，即：做好领导下访接待群众工作，重在加强领导、精心组织，贵在健全制度、长期坚持，难在解决问题、化解矛盾。我们要在现有基础上，紧密结合浙江实际，继续积极探索，全面推行，不断创新，把认识的升华见诸于具体的行动，把有效的做法总结为成功的经验，把实践的成果确立为规范的制度，一级带着一级抓下去，一年接着一年干下去，不断取得新的成效。

一要端正态度。“群众利益无小事，首先讲的是对群众的政治立场和政治态度。”对人民群众的态度问题，就是对人民群众的感情问题。衡量领导干部对人民群众的感情，最基本的标准就是看你为人民群众做了多少好事，办了多少实事，解了多少难题。来访的群众绝大多数是通情达理的。从昨天我接待的情况看，群众信访反映的问题都涉及切身利益，许多是改革发展过程中必须解决好的问题。对此，我们一定要有一个正确的态度，把领导干部下访，作为从源头上解决信访问题的有力抓手，怀着对人民群众深厚的感情，认真做好下访工作。

二要广泛宣传。信访问题宜疏不宜堵，宜顺不宜激，宜散不宜聚，宜解不宜积。领导下访一定要让广大群众知情，通过深入细致的思想政治工作，积极引导群众从大局高度认识和处理问题。这就要充分发挥我们党善于宣传和组织群众的政治优势，加强宣传教育，开展群众工作，有的放矢地向群众讲清基本道理，以更好地求得群众的理解和支持。要广泛宣传党的大政方针和有关政策，广泛宣传有关的法律法规，广泛宣传党委、政府推进改革与发展和为民办事的具体举措，广泛宣传维护改革发展稳定大局的重要意义。思想是行动的先导。思想搞通了，认识提高了，群众的信访问题也就容易解决了。

三要健全制度。各级党委、政府和有关部门要将领导下访接待群众工作，列入党政领导的日常活动安排，统一协调，抓好落实。这次回去后，省委办公厅要会同有关部门，迅速排出近期所



有省级领导干部下访接待群众的具体计划，以省级领导干部的示范带动作用，推进各级领导干部开展下访，接待群众。各地要按照省委的部署和要求，高起点、高标准地开展这项工作，尽快建立和完善相关的制度。省、市、县（市、区）、乡镇要抓紧完善和规范领导下访的工作程序和规定，特别是要把制定完善领导干部下访制度，与规范和落实信访工作责任制有机结合起来。党政一把手要亲自抓信访，带头搞下访，主动开展群众工作，积极化解矛盾和问题。

四要注重实效。领导干部下访关键是为群众解决问题，化解矛盾。如果下访一趟，实际问题什么都没解决，只是搞形式，做表面文章，反而会产生更大的负面影响，甚至引发更多的越级上访。衡量下访工作成效的一个重要标志，是去京来省的上访量降下来。对此，一定要上下共同努力，积极疏导，主动工作，力争把问题解决在基层，把矛盾化解在当地。对下访接访的问题要实行包案办理，按照“谁下访，谁接待，谁负责处理”的原则做好工作。领导干部下访群众，各级机关部门要密切协作，主动配合。对群众反映的问题，当场研究和“会审”，该由哪个部门办的事，那个部门就要迅速办理，不能推诿；对涉及几个部门的问题，下访的领导要有明确的意见和态度，亲自协调和督促，及时处理，有关单位和部门要及时反馈办理结果。通过各方面的努力，确保信访问题，件件有回音，事事有结果。

五要加强督查。各级党委、政府要建立督促检查制度，主要

领导要亲自检查这项工作的开展情况。对不认真接待群众，或只接待不解决问题的不良现象，要通报批评，纳入对领导干部的政绩考核。各地要对领导下访接待群众制度落实情况进行年度考核，纳入到当地信访工作的考核之中。凡领导下访制度坚持不好的，信访工作不能评先进。对只接待不解决问题而导致越级集体上访，造成很坏影响的人和单位，要追究有关领导的责任。对那些因工作失职，无视群众疾苦，激化矛盾，给社会稳定造成不良影响，损害党和政府形象的，要依照党纪国法认真追究，严肃处理。

[摘自 2003 年 9 月 19 日在浦江县、兰溪市调研时的讲话]

我省自 2003 年实施领导下访制度以来，各级领导干部纷纷下访接待群众，解决了一大批群众反映强烈的问题，有力推动了全省信访工作责任制的落实，进一步加强和改进了信访工作。实践证明，我省开展的领导干部下访接待群众活动是十分有效的，不仅受到了广大群众的普遍欢迎和好评，也引起了兄弟省区市的关注，得到了中央有关部门和领导的充分肯定。其成效尤其表现在三个方面：

一是从源头上减少了信访问题的产生。领导下访中，向来访群众宣传党的方针政策和国家的法律法规，帮助群众解惑释疑，减少了因政策不熟悉、不理解而引发信访问题。同时，广泛听取群众的意见和建议，最大程度地集中民智，更好地推进了决策的民主化和科学化，从决策上把好了社会矛盾的产生关。

二是进一步密切了党群干群关系。这项制度促使领导干部转

变作风，深入基层，面对面地开展群众工作，实打实地解决信访问题，拉近了干部与群众的距离，畅达了干部与群众的交流，使干部增进对群众的感情，也使群众更加信任干部，进一步密切了党群干群关系。

三是有效地维护了群众利益。领导下访能够及时协调或会同有关方面协商解决群众反映的突出问题，更加全面准确地了解基层贯彻落实上级工作部署的情况，从中分析问题、总结经验，并及时给予指导帮助和督促纠正，以改进工作中存在的问题和不足，这样就更好地维护了群众的切身利益。

[摘自 2005 年 8 月 3 5 日在德清县下访接待群众结束时的讲话]

实践证明，领导干部下访不仅有利于检查指导基层工作，还有利于促进基层工作的开展与落实；不仅有利于为群众解决实际问题，还有利于培养干部执政为民的思想作风；不仅有利于及时处理群众反映的突出问题，还有利于密切党群干群关系；不仅有利于向群众宣传党的路线方针政策，还有利于培养干部把握全局、处理复杂问题的能力。这是一项一举多得的有益创举。这一做法，已得到中央领导同志的充分肯定，国家信访局也到我省作了调研，准备在全国推广。我们要进一步加强对这项工作的探索研究，不断深化这项工作，切实把这件事关群众切身利益和社会和谐稳定的大事做实、做细、做好。

一是思想认识上要再深化。要充分认识到，变群众上访为领

导主动下访，是我们党的优良传统和作风，每个领导干部对此都有应尽的责任和义务。我们的各级领导干部，都是人民的勤务员。我们的责任，就是向人民负责，为群众解难。既然群众有信访诉求，我们就应该扑下身子去解决，千方百计为其排忧解难，切实履行“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”的庄严承诺。我们历来强调，解决信访问题应该按级负责，严格落实责任制。基层是群众信访的源头，又是解决信访反映问题的关键。基层工作千头万绪，广大基层干部长期处于一线工作，为人民群众解决了大量的实际问题。在信访工作中，基层干部应该把好第一道岗。但同时也不可否认，现在确实有相当部分基层干部，或是思想方法不当，或是掌握政策不够，或是工作本领不强，或是自身作风不正，没有能力解决有些群众的来信来访问题。这就迫切需要各级领导干部身入心入，亲自讲政策、教方法，作示范、抓督查，以自身的传帮带，来指导基层工作，推进责任落实，带领基层干部共同处理群众反映的突出问题，促进把这些问题解决在基层，化解在萌芽状态。否则，源头发生的问题不能在源头得到切实解决，就必然会酿成越级访、重复访、群体访和异常访等问题。这是一个已被当前严峻的信访形势所证实的最基本的道理。对于这个道理，各级领导干部必须在思想上不断深化认识。

二是方式方法上要再深化。要把领导下访与常年接访、定期约访和批阅信访件等有机结合起来，把敞开式下访与专题约访或调研有机结合起来。也就是说除了事先公告、敞开接待形式外，

也可选择一些涉及全省性的问题进行约访或调研，然后出台政策，或在调研论证的基础上，对不完善的政策进行修改调整，推动成批性问题的解决，以减少群体性上访问题；也可就一些当地解决不了的跨地区、跨部门的信访案件进行协调；也可以分类指导，根据当地情况选出一两个热点、难点问题，进行约访。具体哪种形式好，要根据当地实际情况而定，目的是要提高接访的效果。

三是工作作风上要再深化。信访工作直接关系到群众切身利益，必须坚持求真务实的作风，坚决杜绝作风漂浮、工作不实的现象。从省信访局今年3月份进行督查的情况看，各地还有少部分信访件没有办结，群众的满意率还不是很高。究其原因，除了由于部分群众提出过高要求或个别人无理要求造成的问题无法解决，或限于现行政策无法解决外，也有的是由于责任单位调处不到位所致。因此，深化领导下访，必须注重实效，着力在解决问题，提高接访质量上下功夫。对领导下访接待的信访件，要加大交办督办力度，加大协调力度，加大包案化解力度，对其中一些涉及成批性的信访问题，有关部门要及时调查研究，提出治本之策，努力在切实解决问题上下功夫，在真正化解矛盾上做文章。

[摘自2004年9月9日在临安市下访接待群众情况碰头会上的讲话]

#### (四) 力求领导艺术的更高境界

## 方法对头，事半功倍

这里，我就如何整体谋划明年的工作从思想方法和工作方法上强调三对关系：

一要善作善成，处理好部署与落实的关系。胡锦涛总书记对我省建设“平安浙江”工作提出的要求，为我们抓各方面工作都指明了方向，传授了方法。善作者还需善成，善始者还要善终，千万不要有作无成、有始无终。无论是贯彻上级的决策，还是抓好本级的部署，都要做到既抓部署、又抓落实，在部署中出实招，在落实中求实效。

二要再接再厉，处理好坚持与深化的关系。有了部署，要抓成效；有了成效，更要加以深化。宏观调控是中央作出的重大决策，目前正处于关键时刻，必须毫不犹豫地坚决贯彻落实下去。省委提出的“八八战略”、“平安浙江”等决策部署，实践证明是切合实际、行之有效的，也要坚定不移地坚持下去，千万不能浅尝辄止、朝三暮四。同时，要从发展的实际出发，把当前存在的薄弱点作为今后工作的着力点，根据省委常委会工作报告中提出的改进工作的设想，不断深化既定的有效部署，做到在坚持中深化，在深化中更好地坚持，咬定目标，坚定信念，努力取得更大的成效。

三要统筹兼顾，处理好当前与长远的关系。科学发展观丰富

了马克思主义关于发展的理论，深刻揭示并凝聚了统筹兼顾的辩证法，是指导各项事业发展的根本指南。我们做一切工作，都必须立足当前、着眼长远。我们强调求实效、谋长远，求的不仅是一时之效，更有意义的是求得长远之效。当前有成效、长远可持续的事要放胆去做，当前不见效、长远打基础的事也要努力去做。千万不要“空前绝后”，出现“前任的政绩，后任的包袱”，甚至犯下不可补救的过失，造成不可挽回的损失。

这三对关系，前面我主要从空间的角度来阐述，从时间的传递来说，第一对关系是要处理好昨天与今天的关系：昨天有部署，今天要抓落实；第二对关系是要处理好昨天、今天、明天三者的关系，昨天的要坚持下去，今天的要有所深化，明天的要取得更大成效；第三对关系是处理好今天与明天的关系，今天的一切都必须顾及明天，明天的发展要建立在今天的基础之上。这样一个时间关系看似简单，但真正处理好并不容易；这个关系处理好了，对于更好地理解、树立和落实科学发展观是极有意义的。

[摘自 2004 年 10 月 29 日在省委十一届七次全会结束时的讲话]

在处理复杂经济利益关系和各种社会矛盾中，领导方法和工作方法十分重要。方法对头，事半功倍，方法失当，事倍功半。我提出三条要求，与大家共勉。

一是要结合实际，突出重点。中央的方针政策是对全国而言的，省委的各项部署是从全省大局出发提出来的。各地各部门一

定要从各自的实际出发，善于抓主要矛盾，抓关键环节。实施“八八战略”，建设“平安浙江”，是今后一个时期我省工作的主旋律，全省各地各方面的工作都必须围绕这个主旋律来进行。要紧密结合实际，每年聚焦几件事，有抓手，有载体，形成光亮鲜明点。只有这样，才能推动工作不断深入，积小胜为大胜，真正唱响实施“八八战略”，建设“平安浙江”这个主旋律。

二是要讲辩证法，坚持两点论。当前我国正处于发展转型、体制转轨、社会变革的关键时期，我们在解决一些矛盾和问题时往往会面临两难的选择。因此，我们想问题、作决策、办事情，不能非此即彼，要用辩证法，要讲两点论，要找平衡点。要模范地实践党的理想和宗旨，不失时机地推进改革开放，加快经济社会发展，切实为民谋利益，同时也要考虑现实条件与可能，善于选择时机，把握节奏，掌握分寸。最后还是要大道理管小道理，局部服从全局，眼前服从长远，讲政策、讲原则。

三是要善作善成，务求实效。现在我们各级领导，抓中央的方针政策和省里的决策部署，雷厉风行，反映很快。这是对的。但是贯彻落实中央的方针政策和省里的决策部署，不能仅仅停留在开会作部署、讲话提思路、发文出政策上。作部署、提思路、发文件，只是工作的开始。但是善作者还需善成，善始者还需善终。不能有“作”无“成”，有“始”无“终”，更不能把“作”当“成”，把“始”当“终”。我们各级领导都要把主要精力放在抓工作的落实上，求真务实，真抓实干，一环扣一环，一抓到底，



不出成效不罢手，我们就是要有这种韧劲和干劲。这就是科学的政绩观，这就是衡量一个干部工作能力和水平的主要标准。

[摘自 2004 年 7 月 31 日在省委牢固树立和认真落实科学发展观推动浙江经济社会全面协调可持续发展专题学习会结束时的讲话]

整体包含局部，局部构成整体。就全国而言，浙江是局部，浙江必须服从全国这个整体；就浙江而言，各市县、各部门又是局部，各市县、各部门必须服从全省这个整体。坚持局部和全局相结合，要努力做到以下三点：一是切实增强全局意识。“不谋全局者不足以谋一域”。要摒弃狭隘的小团体观念，克服各自为政、各行其是的错误做法，认真贯彻落实中央的决策部署和省委、省政府的工作要求，深入实施“八八战略”，全面建设“平安浙江”，共同推进我省全面、协调、可持续发展。二是充分发挥部门和市县的积极性。维护全局利益，并不是否定局部利益，而是在维护全局利益的前提下，立足自身优势，发挥主观能动性，加快自身的发展步伐，共同促进全局更快更好地发展。三是坚持局部服从全局，搞好统筹兼顾。省级部门应统筹各市县的发展，兼顾各方面的利益，处理好各种矛盾，对基础薄弱、困难较多的地区和行业给予更大的支持。各市县既要把主要精力放在自身的发展上，也要树立全省一盘棋的思想，自觉地把本地区、本部门的工作放在全党、全国、全省工作大局中去思考、去谋划、去把握。只有这样，我们的各个方面、各项工作才能协调有序，整体推进。

[摘自 2004 年 9 月 7 日在省委党校 2004 年秋季开学典礼上的讲话]

坚决、认真、不折不扣地贯彻落实中央的精神，是我们党的组织原则和政治纪律的明确要求。在这方面，我们必须顾全大局，决不能阳奉阴违，另搞一套。

同时，由于各地情况千差万别，贯彻中央的精神必须紧密结合实际，吃透精神而不照抄照搬，“不唯上，不唯书，只唯实”，做到深化细化具体化，这才是真正与中央保持高度一致的具体体现。

我们必须把中央的精神同浙江的实际紧密结合起来，创造性地开展工作。要注重在吃透上情、把握省情、熟悉下情、了解外情基础上，坚持上下结合、融会贯通、开拓创新，适时提出符合中央精神、切合我省实际的发展思路和决策部署。只有这样，才能以与时俱进、求真务实的精神，促进我省经济社会的全面协调可持续发展，把我省改革发展稳定的各项工作做得更好。

[摘自 2004 年 11 月 22 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

## 齐奏一曲悦耳动听的交响乐

集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现，是贯彻民主集中制的关键环节。凡属方向性、全局性、战略性的重要问题，包括领导干部的选拔任用、经济社会发展的重大决策、事

关人民群众切身利益的重要事情等，都必须按照“集体领导，民主集中，个别酝酿，会议决定”的原则去办。但由于人们观察问题的视角不同，个人阅历和知识结构不一，认识事物的能力和水平也不尽相等，在讨论问题、作出决策时，自然会见仁见智，发出“多种声音”。这“多种声音”，正是坚持集体领导、形成科学决策的基础。“一把手”的领导艺术，就在于有容人之气度、纳谏之雅量，充分发扬党内民主，让人家畅所欲言，从中全面透彻地分析和综合各种不同的意见，集思广益，最大限度地凝聚集体的智慧和力量，确保决策的民主化和科学化，确保党委班子意志上的统一和行动上的一致。这好像一个乐队，只能有一个指挥，离开了指挥，乐队的演奏不协调，大家各自的声音变成了“杂音”，就不成完美的乐曲了。而乐队指挥的高超技艺，就表现在他能巧妙精致地指挥乐队，吹拉弹唱，丝竹和谐，或是轻柔委婉，或是激越雄壮，齐奏一曲悦耳动听的交响乐。领导班子的“一把手”，就应该成为这样的指挥，善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

[摘自 2003 年 11 月 3 日在新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班上的讲话]

在团结问题上，我曾讲过，懂团结是真聪明，会团结是真本领。团结出凝聚力、出战斗力、出新的生产力，团结也出干部。能不能坚持民主集中制，搞好班子团结，是衡量领导干部素质特别是检验“一把手”工作能力和水平高低的重要标志。“一把手”

的位簧决定了其对班子的团结负有主要责任。“响鼓不用重锤敲”。在团结问题上，“一把手”更应带好头，起好表率作用。作为“一把手”要有容人容事、不计恩怨的雅量，有光明磊落、胸怀坦荡的气度，闻过则喜，从谏如流，严以律己，宽以待人，推功揽过，与人为善，以此带动整个班子的团结，巩固和发展心齐气顺劲足实干的良好局面。要进一步强化合作共事意识。在一个班子共事，是一种缘分，更是一种责任。我们要始终牢记毛泽东同志关于书记和委员之间的“谅解、支援和友谊，比什么都重要”的教导，正确对待自己，正确对待同志，正确对待组织，用真诚赢得大家的理解和信任，在合作中加深了解，在共事中增进团结，以坚强的党性、良好的作风、规范的制度和人格的魅力抓好班子自身建设。要在分工负责和支持配合的有机结合上体现团结的力量。一个手掌，摊开是“多个指头”，握紧是“一个拳头”。班子的团结就好比“指头”和“拳头”的关系。“一把手”只是其中一个“指头”，充其量是个大拇指。一个“指头”劲再大，其他“指头”如果不用力，也难以体现出“拳头”的合力。所以，“一把手”要根据班子成员的职责和任务、能力和特长，大胆放权，分兵把口，充分调动大家的积极性，使他们既明确各自的定位，各司其职，各负其责，各展其才，又分工不分家，互相支持和配合。从而使这个领导集体攥紧“拳头”，打出“团结牌”，形成整体合力。

[摘自 2003 年 11 月 3 日在新任市县党政“一把手”民主集中制专题研讨班上的讲话]

一个高明的领导，讲究领导艺术，知关节，得要领，把握规律，掌握节奏，举重若轻。

在日常工作中，领导干部的领导艺术往往表现为三类不同的境界。第一类，眼光敏锐，见微知著，“为之于未有，治之于未乱”，防患于未然，化解于尤形，开展工作有板有眼，纵横捭阖，张弛有度，“谈笑间，檣櫓灰飞烟灭”，这是领导艺术的最高境界。第二类，工作勤勤恳恳、忙忙碌碌、夜以继日，天天加班加点，虽然工作的预见性、敏感性不足，但问题暴露后，尚能及时采取措施，妥善加以解决。虽不能举重若轻而显得举轻若重，但“勤能补拙”，仍不失为勤政的干部。第三类，见事迟，反应慢，发现不了问题，出了问题后，或手足无措，或麻木不仁。我们每一个领导干部，都要努力学习，加强实践，不断提高领导水平，力求最高境界，力戒第三种情况。

[摘自 2004 年 1 月 13 日《浙江日报》“之江新语”专栏文章]

## 从政体会漫谈

我想与大家交流这么多年来从政的几点体会，希望能与大家共勉互励。这几点体会，概括起来就是 28 个字：激浊扬清、敬业乐业、乐在人和、力戒浮躁、贵耳重目、求知善读、戒奢节俭。

1. 激浊扬清。清代思想家顾炎武在《与公肃甥书》中说：“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义。”这就是说，要

兴国安邦正百官，必须除恶扬善，扶正祛邪，弘扬正气。当前，我国经济社会正处于转型时期，各种深层次矛盾逐渐凸显，社会利益关系更为复杂，党员干部是否能做到正字当头，一心为民，秉公办事，更是直接关系到国家的安危存亡。党员干部如果能够做到坦坦荡荡、一身正气，其为官就会以民为本，视民为根，就会保持“利归天下，誉属黎民”的淡泊情怀，为人民执好政、掌好权，造福一方。这样，国家才会有希望，社稷才能更稳固。相反，党员干部如果失去了律己之心，随波逐流，放纵自己，就会混淆是非，走上邪路，给党的事业造成危害，使国家陷入“政怠宦成，人亡政息”的历史周期率。所以，作为领导机关的党员干部，要十分注重讲学习，讲政治，讲正气，时刻牢记立党为公、执政为民的根本宗旨，始终保持“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的大丈夫气节，做到身在顺境而不骄纵，身处逆境而不失志，宠辱不惊，处变不乱，扎实工作。

2. 敬业乐业。为官从政，福泽百姓，需要有过硬的执政本领。过硬的本领从哪里来？从工作实践中来。一要精其术。朱熹说：“敬业者，要专心致志，以事其业也。”对待本职工作，应常怀敬畏之心，专心、守职、尽责，尽心竭力、全身心地投入，努力成为本行业的行家里手，成为三百六十行里各行各业的“状元”。人生不满百年，做的也就是那么些事。做一件事情，干一项工作，要么不做，要做就要力求是最好的，争创一流，力争优秀。二要竭其力。业精于勤，荒于嬉。成功的因素有多种，勤奋是主要因

素。对待事业就是要有愚公移山的意志，有老黄牛吃苦耐劳的精神，着眼于大局，立足于小事，勤勤恳恳、兢兢业业，努力在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。相对于勤奋来说，聪明只是成功的次要因素。我们的事业要取得成功，有多少问题是需要进行“1+1=2”的“哥德巴赫猜想”？简单的加减乘除数学运算，只要有小学文化水平的都会做，但是对于事业的执著追求，却不是每一个人都能做到的，这就直接导致了结果上的差异。因此，要成功，主要还是靠勤奋。三要乐其业。工作着是美丽的。对于工作，要有热情、激情，要始终保持良好的精神状态，做到干一行、爱一行。工作当中有苦有累，遇到困难和挫折也是难免的。但是，我们的能力和水平就是在解决问题中得到提升的，我们的事业就是在克服困难中不断前进的。要把承受挫折、克服困难当作是对自己人生的一次挑战和考验，满怀激情、充满乐趣，积极主动地开展好工作，迎难而上、破难而进，在追求理想的实践中努力实现自身的价值，享受工作带来的愉悦。

3. 乐在人和。古往今来，“人和”一直都为有识之士奉为圭臬，铭记于心。诸如“天时不如地利，地利不如人和”，“愿同尧舜意，所乐在人和”，“一个好汉三个帮，一个篱笆三个桩”，“红花虽好，终需绿叶相扶”等等，这些古诗词和现代俗语，都充分体现了人们追求真诚、友善的人际关系的良好愿望。实践也反复证明，团结才有力量，人和才能政通。同志之间、上下级之间以及部门之间各个方面的团结和协作，是保证事业成功的关键。作

为领导机关的党员干部，就更需要讲团结、顾大局，正确对待自己和别人，与人为善、常怀善念，互相尊重、互相支持，在相互配合中加深了解，在合作共事中增进团结，努力营造一心一意干工作、竭尽全力谋发展的良好氛围，树立自己的形象，打出自己的“品牌”。

4. 力戒浮躁。古人云：“心浮则气必躁，气躁则神难凝。”所谓“神难凝”，引申开来讲，就是指做人不踏实，做事不扎实，志大才疏，急功近利。领导干部的浮躁，从浅层次看是一种烦躁不安的状态，从深层次看，则是为官从政的一种不良作风，直接关系到我们党的形象，影响到党的事业。浮躁祸国殃民，贻害无穷，必须戒此顽疾。“非淡泊无以明志，非宁静无以致远。”力戒浮躁，最根本的是要坚守做人的操守和从政的道德，树立正确的世界观、人生观、价值观，树立正确的权力观、地位观和利益观，这样才能做到“静而后能安，安而后能虑，虑而后能得”，静心思考，冷静处世，砥砺意志。“清谈误国，实干兴邦。”力戒浮躁，还要大力倡导实干精神，大兴求真务实之风。工作靠实，事业靠干。我们每一位党员干部，都要把个人进步和党的事业联系起来，脚踏实地、踏实工作，讲真话、报实情，不夸夸其谈，不脱离实际，不搞劳民伤财的假政绩，扎扎实实干出实绩，实实在在让群众满意，推动党和人民的事业又快又好地发展。

5. 贵耳重目。调查研究是主观和客观结合的纽带，是谋事之基、成事之道、决策之要，历来为人们所称道。“耳闻之不如目



见之，日见之不如足践之”、“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”等千古名句，讲的都是这个道理。当前，我们正处在一个信息化时代、一个多方面转型的阶段，与过去相比，影响决策的因素增多，决策的时效性增强，决策的风险增大。我们作出一项科学合理的决策，往往需要大量客观、真实、有效的信息。这就需要我们进一步加强调查研究，问计于基层，问计于群众，看到第一手材料，获得真知灼见，形成正确思路，作出科学判断。要注重调查研究的广泛性，避免盲人摸象，以偏概全、以点带面，只见树木、不见森林；要注重调查研究的针对性，围绕中心、贴近实际，忙在点子上、谋到关键处；要注重调查研究的有效性，不仅要重调查，更要重分析研究，能够综合提炼、见微知著、管窥全豹。办公厅的同志担负着为省委和省委主要领导起草文稿的重要职能，更要注重实践，注重调研。“磨刀不误砍柴工”。要通过深入基层调查研究，了解情况，弄清事实，增长见识，汲取营养，充分掌握话语权，做到学用结合，真正为领导当好参谋和助手。

6. 求知善读。当今社会，科学技术日新月异、飞速发展，知识总量不断增加、快速更新。特别是进入新世纪以来，经济全球化进程明显加快，国际竞争日趋激烈。面对这一深刻变革，领导干部要切实按照党的十六届四中全会提出的“努力建设学习型政党”的要求，下大力气学习，下苦功夫求知，切实提高自身的政治素质、战略素质和科学文化素质。“吾生有涯，而知无涯”。一个人的时间和精力毕竟是有限的，而对学习的追求是无止境的。

因此，在渴于求知的同时，要善于学习，做到“善读”。一方面，读书要用“巧力”，懂得取舍，注重思考。要加强对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习，夯实理论基础，坚定理想信念；要加强对中央和省委重要会议和文件精神的学习，掌握党和国家的大政方针政策，把好执政方向；要加强对历史、哲学、文学等各领域的涉猎，居高望远，高屋建瓴，洞察社会历史的发展规律。另一方面，我们也不能把读书看得太容易，读书客观上是一个去粗取精、去伪存真的过程，需要综合运用分析与概括、归纳与演绎等诸多思维方式，没有良好的知识积累，没有一种“韦编三绝”的精神，就很难准确把握住文章的观点、作者所要表达的真实含义。总之，读书并不是一件很容易的事情，既要读得巧，又要读得实。

7. 戒奢节俭。勤俭节约自古以来就是中华民族的优良传统，也是为人、治家、兴国的成功之道。古代良人贤士对此多有论述，如：“俭则约，约则百废俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵”，“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”，“不患不富，患不知节”等等。这些诗句，在一定程度上是对人类社会历史发展规律的经验性总结十分深刻，令人深思，应当引以为戒。我们党一贯重视历史传统的发扬和历史经验的借鉴，党中央历任领导集体对节俭问题一贯高度重视。尤其是党的十六届五中全会明确提出，“要把节约资源作为基本国策”。这是党中央立足当前、着眼长远作出的重大战略决策。我们要从全局和战略的高度，充分认识这一重大决

策的极端重要性和紧迫性，把这一基本国策落到实处。要从现在做起、从我做起、从身边的事做起，珍惜每一滴水、每一度电、每一张纸、每一粒粮，尽自己所能节约每一点资源；要自觉抵制铺张浪费的不良风气，不奢华、不浪费、不攀比，使节约光荣、浪费可耻的意识深入人心，为积极推进“资源节约型、环境友好型社会”建设作出一份应有的贡献。

[摘自 2006 年 1 月 24 日在浙江省委办公厅系统总结表彰大会上的讲话]

## 后记

本书体例采取专题摘编的形式，以十六大以来推进浙江新发展的思考与实践为背景，目的是为了尽可能全面客观地向读者介绍我在思考和处理经济、政治、文化、社会建设和党的建设等各项工作时的真实历程以及在领导方法等方面的一些心得体会。

本书的内容，摘自 2002 年 10 月至 2006 年 6 月我所作的报告、讲话、文章和批示等，每段都注明了出处，绝大多数已正式印发或公开发表。最早是 2002 年 10 月 22 日赴嘉兴市调研并瞻仰南湖革命纪念馆时的讲话，最晚是 2006 年 6 月 28 日在嘉兴市南湖召开浙江省庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话。

本书所摘编的内容，尽量保持文稿原貌，除了对一些重复的内容作了必要删节和对个别讹误文字作了订正外，没有对原有的观点、内容进行改动或添加。

由于摘编时间比较仓促，书中难免有不尽完善之处，敬请读者批评指正。

习近平

2006 年 8 月