

建党以来 重要文献选编

(一九二一—一九四九)

第二十三册

建党以来 重要文献选编

(一九二一——一九四九)

第二十三册

中共中央文献研究室
中央档案馆 编

中央文献出版社

目 录

- 新年献词 (1)
 (一九四六年一月一日《解放日报》社论)
- 中共中央关于坚持东江地区的斗争问题
 给尹林平、曾生的指示 (5)
 (一九四六年一月二日)
- 中共中央关于坚持热河阵地以配合重庆谈判
 给程子华等的指示 (7)
 (一九四六年一月二日)
- 军委关于保卫承德、张垣的战斗部署
 给聂荣臻等的指示 (9)
 (一九四六年一月三日)
- 中共中央关于坚持和发展江南游击战争
 给华中分局等的指示 (11)
 (一九四六年一月四日)
- 中共中央关于死守平泉、凌源、承德
 给程子华等的指示 (12)
 (一九四六年一月四日)
- 中共中央关于在停战前应坚守阵地
 歼灭来攻之敌的指示 (13)
 (一九四六年一月五日)

- 中共中央关于准备用政协方式解决问题
给中共代表团的指示…………… (14)
(一九四六年一月五日)
- 努力发动解放区群众…………… (15)
(一九四六年一月九日《解放日报》社论)
- 中共中央关于在原地坚持并控制较大地区
给中原局的指示…………… (21)
(一九四六年一月九日)
- 中共中央关于给马歇尔通牒问题
给中共代表团的指示…………… (22)
(一九四六年一月九日)
- 中共中央关于停止国内军事冲突的通告…………… (24)
(一九四六年一月十日)
- 附一：中共代表与国民党政府代表关于停止国内军事
冲突的协定…………… (25)
(一九四六年一月十日)
- 附二：中共代表与国民党政府代表关于停止国内冲突
的命令和声明…………… (26)
(一九四六年一月十日)
- 中共愿以极大的诚意和容忍与各方共商国是…………… 周恩来 (28)
(一九四六年一月十日)
- 中共中央关于停战后我党对满洲的政策问题
给东北局的指示…………… (31)
(一九四六年一月十一日)
- 中共中央关于执行停战命令的指示…………… (33)
(一九四六年一月十二日)
- 中共中央宣传部关于停战后的宣传方针的通知…………… (34)
(一九四六年一月十三日)

- 附：蒋介石元旦演说与政治协商会议 (35)
(一九四六年一月七日《解放日报》社论)
- 应立即释放张学良、杨虎城两将军 周恩来 (49)
(一九四六年一月十四日)
- 和平建国纲领草案 (51)
(一九四六年一月十六日中国共产党代表团
于政治协商会议上提出)
- 附：和平建国纲领 (57)
(一九四六年一月三十一日政治协商会议
第十次会议全体一致通过)
- 军队国家化与政治民主化要同时进行 周恩来 (64)
(一九四六年一月十六日)
- 中共中央关于政协斗争问题给中共代表团的指示 (70)
(一九四六年一月十六日)
- 军委关于坚持自卫原则不主动进攻国民党军
给彭真等的指示 (72)
(一九四六年一月十六日)
- 中央军委关于中原地区对敌斗争方针
给郑位三、李先念的指示 (74)
(一九四六年一月十七日)
- 政治解决要有原则 周恩来 (76)
(一九四六年一月十八日)
- 中共中央关于解决东北问题的方针
给中共代表团的指示 (79)
(一九四六年一月二十一日)
- 军队国家化的根本原则与根本方案 (81)
(一九四六年一月二十三日《解放日报》社论)

- 高岗、陈云关于打破国民党所谓抗联尚不合法的说法给东北局并转中共中央的电报……………（89）
（一九四六年一月二十四日）
- 中共中央关于力求迅速和平解决东北问题给中共代表团的指示……………（91）
（一九四六年一月二十六日）
- 中共中央关于目前东北工作的方针问题给东北局的指示……………（93）
（一九四六年一月二十六日）
- 中共中央关于打一胜仗决定东北大局等问题给东北局的指示……………（97）
（一九四六年一月二十七日）
- 中共愿为政协协议的全部实现而努力奋斗……………周恩来（99）
（一九四六年一月三十一日）
- 中共愿在公正的基础上同美国和国民党继续合作……………周恩来（101）
（一九四六年一月三十一日）
- 中共中央关于目前形势与任务的指示……………（104）
（一九四六年二月一日）
- 中共中央关于抓紧时机在东北打个大胜仗给彭真等的指示……………（109）
（一九四六年二月五日）
- 中共中央关于对解放区私人企业的政策方针给邓子恢的指示……………（111）
（一九四六年二月五日）
- 中共中央关于争取国民党向民主立场转变暂时停止对国民党的宣传攻势的指示……………（113）

- (一九四六年二月七日)
- 中共中央发言人关于东北现势与中共对东北问题的主张答新华社记者问 (115)
- (一九四六年二月十三日)
- 中共中央关于在东北同国民党停战谈判问题给东北局的指示 (119)
- (一九四六年二月十八日)
- 中共中央关于中原军行动方针给郑位三、李先念的指示 (121)
- (一九四六年二月十八日)
- 延安关于整军和东北问题的意见 周恩来 (122)
- (一九四六年二月二十一日)
- 中共中央关于国大代表选举问题的指示 (125)
- (一九四六年二月二十一日)
- 中共中央关于拒绝交出我军战斗序列的理由给叶剑英等的指示 (129)
- (一九四六年二月二十四日)
- 中共中央关于对国民党内的反动派发动宣传反攻及应注意事项的指示 (131)
- (一九四六年二月二十五日)
- 中共中央关于精兵简政问题的指示 (133)
- (一九四六年三月六日)
- 中共中央宣传部关于广播、报纸宣传方针的通知 (134)
- (一九四六年三月八日)
- 周恩来关于东北问题的对策给中共中央的电报 (136)

- （一九四六年三月十日）
- 中共中央关于东北问题的谈判方针给东北局
和中共代表团的指示 (138)
- （一九四六年三月十三日）
- 关于时局的四条分析 毛泽东 (141)
- （一九四六年三月十五日）
- 中共中央关于目前时局及对策的指示 (144)
- （一九四六年三月十五日）
- 周恩来关于东北问题同张治中初步商定六点意见
的说明给中共中央并转毛泽东的电报 (147)
- （一九四六年三月十六日）
- 中共中央关于停战协定应无条件适用于东北
给中共代表团的指示 (150)
- （一九四六年三月十六日）
- 附：周恩来关于三人会议续开情况给毛泽东
并中共中央的电报 (151)
- （一九四六年三月十四日）
- 中共中央关于坚持实现政协决议
给中共代表团的指示 (154)
- （一九四六年三月十六日）
- 中共中央关于坚决反对国民党反动派
破坏政协决议的指示 (156)
- （一九四六年三月十八日）
- 关于国民党二中全会的谈话 周恩来 (159)
- （一九四六年三月十八日）
- 中共中央关于不派人出席参政会
给中共代表团的指示 (165)

- (一九四六年三月十九日)
中共中央关于控制长春、哈尔滨及中东路
保卫北满给东北局等的指示…………… (166)
- (一九四六年三月二十四日)
中共中央关于东北停战前坚决保卫战略要地
给林彪、彭真等的指示…………… (168)
- (一九四六年三月二十五日)
中共中央关于阻敌北进并迅速剿匪巩固后方
给东北局的指示…………… (170)
- (一九四六年三月二十七日)
应允许汉口以北被包围的中共军队尽快转移…………… 周恩来 (172)
- (一九四六年三月二十七日)
周恩来关于《调处东北停战的协议》签字后的
三点声明给中共中央及叶剑英等的电报…………… (175)
- (一九四六年三月二十八日)
中共中央关于解放区经济建设的几项通知…………… (177)
- (一九四六年三月二十八日)
中共中央书记处关于派干部到大城市及交通
要道开展工作的指示…………… (179)
- (一九四六年三月二十八日)
美国继续运兵到东北将表明美国对华政策
已有改变…………… 周恩来 (180)
- (一九四六年三月三十一日)
中共中央关于取坚决斗争立场保卫政协决议
给中共代表团的指示…………… (182)
- (一九四六年四月一日)
政府不承认中共领导的琼崖纵队于事于理
绝说不通…………… 周恩来 (183)

- （一九四六年四月二日）
 在重庆中外记者招待会上的讲话 周恩来（185）
- （一九四六年四月四日）
 陈云关于必须有再打的准备给中共中央东北局
 并转中央的电报（196）
- （一九四六年四月四日）
 中共中央关于反动逆流高涨之时严防敌人突袭
 的指示（197）
- （一九四六年四月五日）
 中共中央关于争取四平本溪两个胜仗
 给林彪、彭真的指示（198）
- （一九四六年四月六日）
 中共中央关于纠正群众工作中的错误问题
 给陈毅的指示（200）
- （一九四六年四月十一日）
 中共中央关于须统筹全局作长期打算
 给东北局及林彪的指示（202）
- （一九四六年四月十二日）
 中共代表团关于王若飞等遇难的讣告（203）
- （一九四六年四月十二日）
 如国民党在东北不停止进攻中共只有被迫
 采取自卫 周恩来（204）
- （一九四六年四月十三日）
 中共中央批转晋冀鲁豫中央局关于进一步发动
 群众工作的指示（207）
- （一九四六年四月十五日）
 附：晋冀鲁豫中央局关于进一步发动群众工作的指示（207）

- (一九四六年三月二十四日)
- 中共中央转发东北局对目前东北工作的指示 (213)
- (一九四六年四月十六日)
- 附：东北局对目前东北工作的指示 (213)
- (一九四六年二月二十六日)
- 中共中央关于准备应付任何事变的指示 (216)
- (一九四六年四月十八日)
- 中共中央关于占领长春后的东北工作部署
给彭真等的指示 (217)
- (一九四六年四月十九日)
- 中共中央关于集中优势兵力在四平地区举行
数次大的战役决战给彭真、林彪的指示 (219)
- (一九四六年四月十九日)
- “四八”烈士永垂不朽 周恩来 (221)
- (一九四六年四月十九日)
- 向“四八”被难烈士致哀 毛泽东 (224)
- (一九四六年四月二十日)
- 中共中央关于谈判重点及对国民党与美国的态度
问题给周恩来的指示 (225)
- (一九四六年四月二十日)
- 关于发展党的问题 彭 真 (227)
- (一九四六年四月二十二日)
- 中共中央关于复员工作的指示 (229)
- (一九四六年四月二十八日)
- 中共中央发言人关于要求国民党停止“围歼”
中原我军的声明 (232)
- (一九四六年四月二十九日)
- 中共中央关于要求美国立即停止帮助国民党运兵
到东北给中共代表团的指示 (233)

- （一九四六年四月三十日）
- 关于目前国际形势的几点估计 毛泽东（234）
- （一九四六年四月）
- 中共中央关于练兵问题的指示 （236）
- （一九四六年五月一日）
- 中共中央关于中原军突围方向问题给郑位三、
李先念、王震的指示 （238）
- （一九四六年五月一日）
- 毛泽东关于东北前线指挥及在四平、本溪
歼敌问题给林彪的指示 （240）
- （一九四六年五月一日）
- 美国海空军应立即停止运送政府军
及军火去东北 周恩来（241）
- （一九四六年五月三日）
- 中共中央关于解放区外交方针的指示 （243）
- （一九四六年五月三日）
- 关于土地问题的指示 刘少奇（245）
- （一九四六年五月四日）
- 关于停止中原冲突的四项建议 周恩来（251）
- （一九四六年五月八日）
- 中共中央关于目前解放区土地改革
宣传方针的指示 （256）
- （一九四六年五月十三日）
- 周恩来关于蒋介石的两面作法和我们的方针
给中共中央及叶剑英、罗瑞卿的电报 （258）
- （一九四六年五月十三日）
- 中共中央关于时局及对策的指示 （262）
- （一九四六年五月十五日）
- 周恩来关于黄河堵口问题给马歇尔的备忘录 （264）

- (一九四六年五月十八日)
- 中共中央关于主动放弃四平等问题
给林彪、彭真的指示 (267)
- (一九四六年五月十九日)
- 中共中央关于目前时局及我之基本方针的指示 (268)
- (一九四六年五月二十一日)
- 中共中央关于解放区实行粮食管制的指示 (270)
- (一九四六年五月二十二日)
- 中共中央关于严重注意保守机密的指示 (272)
- (一九四六年五月二十三日)
- 军委关于深入东北敌后开展游击战争
给黄克诚等的指示 (274)
- (一九四六年五月二十六日)
- 中共中央关于目前东北军事与外交方针
给东北局及林彪的指示 (276)
- (一九四六年五月二十七日)
- 中共中央关于发起要求美国执行莫斯科决议运动
给中共代表团的指示 (278)
- (一九四六年五月二十八日)
- 中共中央关于迫使侵入我区的顽军撤退
给聂荣臻、刘澜涛等的指示 (281)
- (一九四六年五月二十九日)
- 军委关于充分准备对付国民党大举进攻的指示 (283)
- (一九四六年五月二十九日)
- 中共中央关于加强中央政治研究室工作的指示 (284)
- (一九四六年五月三十日)
- 严重抗议国民党当局摧残言论的空前暴行 叶剑英 (286)

- （一九四六年五月三十一日）
- 中共中央关于中原部队必须准备突围作战
给郑位三、李先念、王震的指示 (288)
- （一九四六年六月一日）
- 军委关于对阎锡山部斗争方针的指示 (290)
- （一九四六年六月一日）
- 中共中央关于加强滇军工作给萧华、林彪、
彭真的指示 (292)
- （一九四六年六月一日）
- 美国应即停止助长中国内战 (294)
- （一九四六年六月五日《解放日报》社论）
- 周恩来关于东北停战的声明 (299)
- （一九四六年六月六日）
- 中共中央关于力争和平同时准备大打
给郑位三的指示 (300)
- （一九四六年六月十日）
- 中共中央关于力争和平准备长期战争
给饶漱石等的指示 (301)
- （一九四六年六月十三日）
- 中共代表团发言人关于目前时局的谈话 (302)
- （一九四六年六月十四日）
- 中共中央关于东北局负责人分工问题的决定 (308)
- （一九四六年六月十六日）
- 中共中央关于准备对付蒋介石大打的作战部署
给刘伯承等的指示 (309)
- （一九四六年六月十九日）
- 中共中央关于派人去川滇军人中进行联络工作
给吴玉章、王维舟的指示 (311)

- (一九四六年六月十九日)
中共代表团致蒋介石及政府代表团函 (312)
- (一九四六年六月二十一日)
中共中央关于反对美国对蒋军事援助法案的
声明 (314)
- (一九四六年六月二十二日)
严重抗议南京下关特务暴行 周恩来 (316)
- (一九四六年六月二十四日)
中共中央关于动员各群众团体要求美国改变对华
反动政策的指示 (319)
- (一九四六年六月二十四日)
毛泽东、朱德给马叙伦等的慰问电 (321)
- (一九四六年六月二十五日)
中共中央关于蒋介石已向我中原部队实行攻击
给周恩来等的电报 (322)
- (一九四六年六月二十七日)
中共中央关于时局近况的通报 (323)
- (一九四六年六月二十八日)
朱德给艾·史沫特莱的信 (326)
- (一九四六年七月一日)
中共中央发言人评阿泽逊的声明 (328)
- (一九四六年七月一日)
中共中央关于对时局的估计等问题给周恩来、
叶剑英、李克农的指示 (330)
- (一九四六年七月五日)
中共中央关于中原军在行动中须注意事项
给郑位三、李先念、王震的指示 (331)
- (一九四六年七月五日)

- 军委关于目前军事形势及中原军的任务
给郑位三、李先念等的指示…………… (333)
(一九四六年七月五日)
- 中共中央关于“七七”宣言发表后应采取的
策略方针的指示…………… (335)
(一九四六年七月六日)
- 中共中央为纪念“七七”九周年宣言…………… (337)
(一九四六年七月七日)
- 东北的形势和任务…………… 陈 云 (344)
(一九四六年七月七日)
- 反对蒋军违约进攻…………… 李先念 (350)
(一九四六年七月七日)
- 毛泽东、朱德给李公朴、闻一多家属的
唁电…………… (353)
(一九四六年七月十三日、十七日)
- 如何争取自卫战争的胜利…………… 陈 毅 (355)
(一九四六年七月十四日)
- 军委关于在陕南建立临时根据地
给郑位三等的指示…………… (366)
(一九四六年七月十五日)
- 军委关于学习陈赓部集中主力各个歼敌的
作战方法的指示…………… (368)
(一九四六年七月十六日)
- 反对扩大内战与政治暗杀的严正声明…………… 周恩来 (370)
(一九四六年七月十七日)
- 中共中央关于要求各地答复制定土地政策中的
几个重要问题的指示…………… (372)
(一九四六年七月十九日)

- 中共中央关于向民盟人士说明我党土地政策
给周恩来、董必武的指示 (376)
(一九四六年七月十九日)
- 以自卫战争粉碎蒋介石的进攻 毛泽东 (378)
(一九四六年七月二十日)
- 中共中央宣传部关于对美宣传中的政策问题的
通知 (380)
(一九四六年七月二十一日)
- 争民主的牺牲 董必武 (382)
(一九四六年七月二十八日)
- 和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话 毛泽东 (384)
(一九四六年八月六日)
- 中共中央关于对富农及中小地主的土地政策
给华中局等的指示 (389)
(一九四六年八月八日)
- 中共中央关于我已拒绝蒋介石五个条件须积极备战
给东北局等的指示 (391)
(一九四六年八月八日)
- 中共中央关于马歇尔、司徒雷登发表公报后
我党对策给周恩来的指示 (392)
(一九四六年八月十二日)
- 军委关于粟裕部再在苏中作战一时期更为有利
给陈毅、宋时轮的指示 (394)
(一九四六年八月十二日)
- 七个月总结 (395)
——评马、司联合声明
(一九四六年八月十四日《解放日报》社论)

- 中共中央关于加强地方武装准备应付敌人进攻
给程子华等的指示 (401)
(一九四六年八月二十二日)
- 军委关于每战必须以优势兵力加于敌人
给刘伯承、邓小平等的指示 (403)
(一九四六年八月二十二日)
- 军委关于攻城与巷战给张宗逊等的指示 (405)
(一九四六年八月二十五日)
- 和平要靠人民的力量来获得 周恩来 (408)
(一九四六年八月二十六日)
- 提议建立青年团的两次讲话 任弼时 (413)
(一九四六年八月——九月)
- 军委关于华中野战军作战经验的通报 (419)
(一九四六年八月二十八日)
- 中共中央关于反对美国以剩余战争物资援蒋内战的声明 (421)
(一九四六年八月二十九日)
- 一年的教训 (423)
(一九四六年八月二十九日《解放日报》社论)
- 中共中央关于太行、太岳两区武工队深入中原
应注意事项给薄一波等的指示 (428)
(一九四六年八月二十九日)
- 军委关于集中优势兵力消灭敌人
给程子华、李运昌的指示 (430)
(一九四六年九月八日)
- 中共中央关于全国军事形势及中原军的任务
给中原局等的指示 (431)
(一九四六年九月十一日)

- 蒋军必败 (433)
(一九四六年九月十二日《解放日报》社论)
- 军委关于刘邓军作战经验的通报 (439)
(一九四六年九月十三日)
- 抗议签订售让协定，立即冻结
全部剩余物资 周恩来 (441)
(一九四六年九月十四日)
- 集中优势兵力，各个歼灭敌人 毛泽东 (443)
(一九四六年九月十六日)
- 中共中央关于山东地区土地改革
给张云逸、黎玉的指示 (447)
(一九四六年九月二十一日)
- 军委关于陈赓纵队集中优势兵力各个歼敌
指挥方法的通报 (449)
(一九四六年九月二十五日)
- 陇海战役主要经验总结..... 刘伯承 (451)
(一九四六年九月二十六日)
- 美国“调解”真相和中国内战前途 毛泽东 (455)
——和美国记者斯蒂尔的谈话
(一九四六年九月二十九日)
- 中共中央关于开展美军退出中国运动周的指示..... (457)
(一九四六年九月二十九日)
- 中共代表团致蒋介石、马歇尔备忘录 (459)
(一九四六年九月三十日)
- 三个月总结 毛泽东 (461)
(一九四六年十月一日)
- 为实现一月停战协定及政协决议而斗争 (466)
(一九四六年十月三日《解放日报》社论)

- 中共中央关于建立新华社特约记者给各地的通知 …… (471)
(一九四六年十月四日)
- 中共中央关于蒋军不停攻张家口谈判即可停止
给周恩来、董必武的指示 …… (473)
(一九四六年十月四日)
- 邓颖超致国际妇女会议的信 …… (474)
(一九四六年十月七日)
- 只有立即无限期停止进攻张家口才能
避免全面破裂 …… 周恩来 (478)
(一九四六年十月九日)
- 中共中央关于目前战局及谈判问题
给周恩来等的指示 …… (482)
(一九四六年十月十日)
- 中共中央关于张家口失陷后的作战方针
给聂荣臻等的指示 …… (484)
(一九四六年十月十二日)
- 中共中央关于选送学生学习坦克
给华东局等的电报 …… (486)
(一九四六年十月十三日)
- 周恩来关于对国民党和平攻势的斗争策略
给中共中央的电报 …… (487)
(一九四六年十月十四日)
- 中共中央关于集中山野、华野全力歼灭东进之敌
给陈毅等的指示 …… (489)
(一九四六年十月十五日)
- 中共中央关于时局的声明 …… (491)
(一九四六年十月十八日)

- 军委关于保卫延安的部署给贺龙等的指示 (494)
(一九四六年十月十九日)
- 军委关于冀东作战应采取围城打援办法
给詹才芳等的指示 (496)
(一九四六年十月二十四日)
- 中共中央关于敌强我弱必须准备长期斗争
给东北局的指示 (497)
(一九四六年十月二十五日)
- 中共决不屈服于蒋介石的八条 周恩来 (498)
(一九四六年十月二十六日)
- 普遍开展民兵游击战 (503)
(一九四六年十月二十六日 《解放日报》社论)
- 华东三个月自卫战争的总结 陈 毅 (506)
(一九四六年十月二十七日)
- 中共中央关于华中等战略区战况及对蒋军攻势
的估计给周恩来等的电报 (516)
(一九四六年十月二十八日)
- 祝高树勋将军起义一周年 朱 德 (518)
(一九四六年十月三十日)
- 在濮县白衣阁团以上干部会上关于军事问题的
报告 刘伯承 (521)
(一九四六年十一月四日)
- 中共中央关于建立民主青年团的提议 (529)
(一九四六年十一月五日)
- 中共中央关于南方各省乡村工作方针给方方等的
指示 (532)
(一九四六年十一月六日)

- 中共中央发言人廖承志关于揭穿蒋介石继续大打
阴谋的声明…………… (534)
（一九四六年十一月十日）
- 中共中央宣传部关于现阶段革命性质及基本政策
问题给冯白驹等的复示…………… (536)
（一九四六年十一月十日）
- 中共中央宣传部关于组织讨论《解放日报》社论
《论战局》一文的通知…………… (538)
（一九四六年十一月）
- 附：论战局…………… (538)
（一九四六年十一月四日）
- 中共中央转发晋冀鲁豫中央局关于财政会议情况
报告的指示…………… (544)
（一九四六年十一月十五日）
- 附：晋冀鲁豫中央局关于财政会议情况向中央的报告…………… (545)
（一九四六年十月二十七日）
- 对国民党召开“国大”的严正声明…………… 周恩来 (549)
（一九四六年十一月十六日）
- 国民党关闭和谈之门，中共仍将为和平民主
奋斗…………… 周恩来 (552)
（一九四六年十一月十六日）
- 中共中央关于反对退却逃跑坚持敌占区游击
战争的指示…………… (554)
（一九四六年十一月十八日）
- 谈判使党赢得了人心…………… 周恩来 (556)
（一九四六年十一月二十一日）
- 要胜利就要搞好统一战线…………… 毛泽东 (561)

- (一九四六年十一月二十一日)
- 中共中央关于在国民党统治区力争留下公开机关
给叶剑英等的指示 (566)
- (一九四六年十一月二十三日)
- 评蒋美商约 (568)
- (一九四六年十一月二十六日《解放日报》社论)
- 中共中央关于考虑成立内蒙古自治政府
给晋察冀中央局等的指示 (571)
- (一九四六年十一月二十六日)
- 军委关于发展吕梁区以保卫延安巩固太岳
给陈赓、谢富治等的指示 (573)
- (一九四六年十一月二十六日)
- 军委关于刘伯承、邓小平部在滑县作战经验的通报 (575)
- (一九四六年十一月二十八日)
- 中共中央宣传部关于大规模举行“双十二”十周年
纪念给东北局的指示 (577)
- (一九四六年十二月三日)
- 中共中央关于开展节约运动给张鼎丞、邓子恢、
曾山的指示 (578)
- (一九四六年十二月五日)
- 战局在开始变动 (579)
- (一九四六年十二月六日《解放日报》社论)
- 中共中央关于处理黄河堵口及救济问题
给董必武、伍云甫等的指示 (584)
- (一九四六年十二月八日)
- 毛泽东同三位西方国家记者的谈话 (586)

（一九四六年十二月九日）

周恩来给宋庆龄的信 (591)

（一九四六年十二月十七日）

一年来的谈判及前途 周恩来 (593)

（一九四六年十二月十八日）

中共中央关于坚持与发展游击战争建立根据地

给鄂豫陕区党委等的指示 (604)

（一九四六年十二月二十六日）

周恩来发表时局谈话 (606)

（一九四六年十二月二十八日）

中共中央关于争取救济物资及斗争方针

给董必武等的指示 (612)

（一九四六年十二月三十一日）

新年献词

(一九四六年一月一日《解放日报》社论)

充满着伟大历史事变的一九四五年已经过去了。这是世界反法西斯的正义战争获得最后胜利，全世界进入和平时期的第一年。在这一年中，人类历史上最凶恶的战争祸首、国际反动势力的急先锋——德日法西斯侵略者都被先后打倒了；欧亚两洲的面目大大改观；世界各国都涌现着空前高涨的民主潮流。克里米亚、旧金山、波茨顿等国际会议所规定的世界发展的总方向——战后的国际和平与安全必须确立，国际间重大问题必须以三大国或五大国为首的协议来解决，各国内部问题无例外地按照民主原则来解决——已经确定了。不管各国的反动势力怎样阴谋破坏，这个总方向由于苏联的一贯坚持和世界人民的团结奋斗，正在一步一步的贯彻着。莫斯科三外长会议的重要成就，就足以证明这一点。现在一九四六年开始了，这是全世界和平时期的第一个年度。这一年是全世界人民为了保证持久的世界和平与取得民主运动更伟大胜利的一年。

对于我们中国人民，一九四五年是特别值得怀念的一年。在这一年中，我们中国人民，和同盟国一起战胜了中华民族五十年来的宿敌——日本帝国主义，摆脱了法西斯侵略者的桎梏，开展了为战后的和平、民主、团结、统一的斗争。但是在一九四五年，中国人民这一斗争还没完成。国民党当局所进行

的大规模的进攻解放区的内战，至今还在继续发展。全国人民，除了解放区人民享受自由民主的生活以外，仍然呻吟于国民党一党专政之下。因此，全中国人民在一九四六年的任务，首先是力争迅速停止内战，建立国内和平，废除一党专政，实现民主的联合政府，以便使中国真正走上民主、团结、强盛的道路。

由于国际国内大势之所趋与人心之所向，全中国和平时期一定要到来，这是毫无疑义的。然而由于国内国际反动势力的阻挠，全中国和平时期的到来，还要经过许多曲折，还要经过全中国人民，特别是解放区人民的努力奋斗。这就是说，中国人民及其一切有组织的力量争取和平民主的斗争，将决定中国和平时期的到来的迟早。际此新岁，我们除了向全国同胞揭橥今年奋斗的总目标以外，愿意向解放区同胞提出几项具体的任务：

第一，我们解放区同胞要和全国同胞更亲密地合作，为停止内战、争取全国和平民主而工作。对于国民党统治区同胞的反内战的民主运动，我们要给以更有效的声援。我们要求国民党当局停止对解放区的进攻，立即全面无条件的停止内战。我们恳切呼吁内战前线上的国民党军队的爱国官兵，毅然决然拒绝进行内战的命令，停止内战行动，与全国人民共同致力于和平民主的神圣事业。

第二，一切新解放区要进行大规模的有领导的减租运动，使广大农民群众在这个运动中翻过身来，并组织起来，提高其政治觉悟，成为新解放区民主政权的有力支柱；各老解放区则要认真地进行查租。减租是全中国都要实行的要政，解放区应当成为全国减租运动的中坚与模范。

第三，整个解放区要开展一个广大的生产运动，其规模与

成绩应当超过任何以往一年。减租增资和生产节约，乃是发动解放区人民，壮大解放区民主力量的重要关键。只有把这两项工作做好，才能恢复解放区人民在战争中所受的创伤，提高他们保卫解放区、建设解放区和争取全国和平民主的积极性，才能使全国人民看清楚解放区民主政治的实际效果，并找到全国和平建设的光明大道。

第四，各解放区要把拥政爱民、拥军优抗两项工作比过去几年做得更好，使军民关系更加团结。特别是在军队中，应当使每一个指战员彻底了解拥政爱民的重要性，并深刻了解：只要军队把拥政爱民做好，政府和人民自然会更加积极拥军优抗。在今年春节的拥政爱民月与拥军优抗月中，应当很好地检讨过去的经验，并为全年拥政爱民与拥军优抗的经常工作打下巩固的基础。军队方面还应该继续加强军事训练与政治工作，使解放区的军队无论在军事素质上、政治素质上、军民关系上与军政关系上，都能成为全国军队的模范。这对于全国军队的国家化工作，有极端重大的意义。

第五，各解放区要有计划地和有步骤地整理财政，建立正常制度。要尽可能减轻人民的负担，脱离生产的人员不要超过百分之三。抗战时期行之有效的“发展生产、保证供给，集中领导、分散经营，军民合作、公私兼顾”等解决财政问题的原则，在今天仍然是适用的。

回顾过去一年，我们解放区军民各方面的成绩是很显著的。特别是日寇投降以来，由于前后方军民的同心协力，我们收复了广大沦陷地区，解放了千百万同胞，肃清了敌伪势力，建立了地方自治的民主政权，开展了广泛的群众运动，并且胜利地保卫了解放区，鼓舞了全国人民争取和平与民主的信心。但是我们切不要以这些成绩自满，我们的工作还有许多缺点亟

待克服。我们要知道争取和平时期的到来，是一件极其艰巨的工作，而在和平时期到来以后，要建立一个独立、自由、民主、幸福和强盛的中国，更需要全国人民首先是解放区人民坚忍不拔的奋斗。因此，我们要切记毛主席经常提示给我们的“勿骄勿躁”的教训，兢兢业业，脚踏实地，一切从长期打算，勿存丝毫侥幸成功之心，紧紧和人民一起，一刻勿脱离群众。如我们能这样做去，在一九四六年我们将获得更伟大的成就，我们对于全中国将给予更伟大的贡献。

根据一九四六年一月一日《解放日报》
刊印。

中共中央关于坚持东江地区的斗争 问题给尹林平、曾生的指示^{*}

(一九四六年一月二日)

林平并曾生同志：

林亥俭电悉。莫斯科三国外长会议公报声明他们商定中国必须是团结民主的国家，对中国停止内部战争亦有一致的意见。周恩来同志等在重庆提出无条件停止内战，获得国内外广大同情。和平局势大体可定，惟达到和平还会有曲折，还须经过严重的斗争，国民党必然想再进行军事上对我更大的压力，夺占我一些重要阵地之后来实现有利于他的和平局面，我们要准备回击他这些进攻。你们那里也是一样，在粤闽两省之内我们已经有的力量，必须坚持一个时期很艰苦的斗争，争取在和平局面实现时，我们能在粤闽地方政权中也能取得一定的地位。这依靠你们根据自己力量和各种条件灵活的去领导当前的斗争。据林平同志亥俭电，知道你们目前处境已相当困难，我们已告重庆在与国民党谈判停止内战问题时包括广东琼崖等地停止军事进攻，只要你们熬过当前二三个月，可能改变这种困境。至于军事上具体部署，你们可按具体情况自作决定。对林平同志提出在江南各地区留下精干武工队坚持斗争，主力向惠

* 这个指示是任弼时起草的。

紫突围到海陆惠紫五广大地区内活动及区委和电台移香港的建议，我们没有不同的意见，请你们自己商量决定。

中 央

二日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于坚持 热河阵地以配合重庆谈判 给程子华等的指示^{*}

(一九四六年一月二日)

程萧罗^[1]并告中央局、李运昌：

据息，苏军早请国民党军队到沈阳、长春，但国民党借口无冬服故意迟延前去，而集中兵力进攻热河。顽军目的确在赤峰、承德，企图占领此二点，隔断我华北与东北连系，然后和我谈判停战。现热河情况已十分紧急。望速部署打击进攻之顽敌。并速组织赤峰、承德一带之物资向安全之乡村撤退，万不可大意，我在锦州、朝阳、阜新抛弃大批物资教训必须记取。不论顽敌已否侵占承德、赤峰，我均须坚持热河阵地，打击顽军，直至顽军退出热河为止。现我在重庆已向国民党提出抗议，望你们在军事上消灭敌人一二个师，阻止敌人进攻，以配合重庆的谈判和政治协商会议。你们的部署及把握如何望告。战报望详细发来以利宣传。

中 央
子冬

* 这个指示是刘少奇起草的。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指萧克、罗瑞卿。

军委关于保卫承德、张垣的战斗 部署给聂荣臻等的指示

(一九四六年一月三日)

聂刘、程萧罗、运昌、詹、孙林、刘邓并林彪、陈饶张黎^[1]：

甲、蒋^[2]顽强调无条件恢复交通，有条件停止军事进攻，与我无条件停战才能恢复交通相对抗。企图以此达到推迟与破坏政治协商会议，并狡猾的要求在满苏军迟撤（二月一日），利用推迟接收东北，以便集中力量先取承德、张垣。他在国内外压力下势必停止内战之前，企图集中力量控制战略要点，隔断华北、东北，降低我党我军地位，动摇三外长会议后美对华目前政策，恢复赫尔利政策，以便迫我在谈判中接受其苛刻条件。

乙、为坚持和平、民主方针，我必须保卫承德、张垣，其战斗部署提议如下：

（一）以杨苏^[3]纵队、赵尔陆纵队、冀东主力四至六个团，约三万人，组成强大突击集团，荫蔽集中于平泉附近地区，待敌进逼平泉以东适当地点，以突然动作坚决消灭西进敌之一部或大部。以李运昌部四个旅为钳制兵团，一部沿朝阳、平泉段铁道节节抗退，主力由北向南侧击，重点置于义县、凌源（建昌）段，截断西进敌之后路。冀东军区应向平津段及塘沽、山海关段，有重点的进行破袭，并须控制车站，哪怕是一两天的

占领也是好的。平北分区应集中全力向平古段进行破袭，古北口至承德应有一部兵力纵深防御，以上均由程萧罗部署。

（二）冀中军区、晋冀军区应向石平铁道及平津近郊有重点的破袭，并须尽可能烧毁机场，控制车站，以上由荣臻部署。

（三）冀南、太行军区应各有三个团向石家庄近郊之南、西、东进袭，务使第三军及二十二师不能北调，抑留石保线，以上由刘邓部署。

（四）渤海军区尽可能进袭津沧段及塘津线，以上由陈饶部署。

（五）义县、阜新段须截断，由林彪部署。

以上各项，电到后立即行动，并将行动部署及所获成绩向军委报告。

军 委
子江

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指刘澜涛，程子华、萧克、罗瑞卿，李运昌，詹才芳，孙毅、林铁，刘伯承、邓小平，陈毅、饶漱石、张云逸、黎玉。

〔2〕指蒋介石。

〔3〕指杨得志、苏振华。

中共中央关于 坚持和发展江南游击战争 给华中分局等的指示^{*}

(一九四六年一月四日)

华中分局并华东局：

浙东、苏南、皖中、皖南我前留下之游击队，现在情况如何，与你们有无联系，望告。现在国共谈判，因有美国参加，很可能于最近停战。在停战后将继续讨论我之驻兵、恢复交通及参加政府等问题。如我在江南仍有游击队活动，我仍可争取在江南的某种合法地位，如驻兵若干及参加若干县政府等，这对我在江南今后的工作关系很大。望你们设法坚持并相机发展江南的游击战争。浙南、闽东游击更须坚持并发展之。

中 央

子支

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于死守平泉、凌源、 承德给程子华等的指示^{*}

(一九四六年一月四日)

程萧罗并林彪、克诚^{〔1〕}、运昌：

据恩来^{〔2〕}同志子江电告，国民党、马歇尔已同意立即停战，双方停战命令可能于十数日内下达。望你们即令前方部队死守平泉、凌源、承德，不得退让，同时迅速集中兵力打击进攻之顽军。林、黄应不惜重大牺牲打击阜新至义州之敌，截断铁路牵制顽军西进。李运昌、黄永胜部应以一切努力阻敌前进，截断顽敌之后方铁路交通。这一切作战之目的是为保持热河这一战略要地于我手中，最近一二星期的战斗，带着决定的意义，各部须克服一切困难完成任务。并将你们部署立告。

中 央

子支

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指萧克、罗瑞卿，黄克诚。

〔2〕即周恩来。

* 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于在停战前应坚守 阵地歼灭来攻之敌的指示^{*}

（一九四六年一月五日）

各中央局、中央分局：

国共谈判由于马歇尔的参加，双方在全国范围内停止军事冲突并双方恢复交通，可能于最近成立协议，停战命令可能于最近十天内下达（但还有可能再拖延若干时日）。但国民党在停战前可能向我作突然之袭击，如在热河，国民党军即正进行积极的进攻，企图在停战前控制更多的要点，造成对彼有利之形势，然后实行停战。望各地提高警惕，坚守阵地，勿作轻易之退却；对于来攻之敌，仍须坚决彻底消灭之。在最近十数日内，我军对于深入我区之据点，如能拔除者，应迅速拔除；对于某些交通线能控制者，应迅速控制。一切行动须有在十天后再作一结束之准备，但不应该对国民党发动战略性之进攻战役。在国共停战谈判中，我方声明对未解除武装之日军及伪军的战斗行动除外，满洲问题亦除外。

中 央
子 微

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于 准备用政协方式解决问题 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年一月五日)

丙丁：

(一) 关于政治协商会议，国民党故意不加重视，企图抵制采用党派会议或政协的方式来解决什么问题，因此它限制政协的职权及政协开会时间，而我们必须坚持用党派会议方式来解决什么问题。这点将成为我们及其他党派与国民党斗争的第一个问题，似乎双方都很难让步，望你们对此点加以注意。(二) 如果国民党被迫接受用政协来解决什么问题，那这次政协会议亦将可能解决一些问题。前次我们认为政协将不能解决什么问题的估计，恐不完全正确。因此，我们对政协似乎应作一些解决问题的准备，而不只是利用政协来作宣传，因为在三国会议以后，全国停战以后，政协解决某些问题的可能性是增加了。关于此点你们现在的估计如何，望告。(三) 张东荪、梁漱溟对于纲领的批评和意见值得注意。如果政协是能够解决一些问题的话，那我们准备提出的纲领，就应更实际一些，简单一些，而不只是为了宣传。以上问题请你们加以考虑。

甲 乙

子微

根据中央档案馆保存的档案刊印。

* 这个指示是刘少奇起草的。

努力发动解放区群众

（一九四六年一月九日《解放日报》社论）

去年秋冬以来，各解放区发动群众的工作，已有相当收获。这表现在华北、华中广大的新解放区，群众对汉奸、特务的控诉清算运动已先后展开，成千成万的群众参加了这个运动；若干罪大恶极的大汉奸、伪军头子，经过群众的公审，由民主政府明正典刑；许多胁从分子，在群众的压力与教育之下，承认了错误，吐出了从人民身上掠夺来的不义之财。在控诉清算的运动中，群众不仅得到部分的经济利益（如收回被汉奸伪人员霸占的土地财产，索回被掠夺诈讹贪污的款项等），而且摧毁了伪政权，建立了民主政权，组织了自己的群众团体——农会、工会、妇女会、商会等。广大人民不仅从敌伪的奴役下解放出来，而且享受了他们从来没有经历过的民主自由的生活。有些新解放区已由控诉清算运动，转入减租减息运动。在老解放区的查租工作，亦有部分地区开始进行。关于生产运动，许多新老解放区正在开展冬季生产，并布置今年的生产运动。综观全局，整个解放区群众运动，正在走上大规模发展的道路。

但是我们决不能满足于这些成绩。近四五个月以来，解放区的群众运动，无论从规模或深度来看，都还落后于客观形势的需要与群众的要求。以新解放区而论，在有些地区里面，只

进行了一些零星的反汉奸斗争，没有形成广大群众性的控诉清算运动。有些地区停留在对大汉奸的控诉与公审上，没有把运动及时的深入到广大群众中去。有些地区形式上建立了一些群众组织，但是没有认真的发动群众，以致这些组织还没有在群众中生根，成为群众自己的组织。还有些地区，控诉清算运动虽然做的比较圆满，但是时间拖的太长，没有及时地进一步开展减租减息运动。在上述这些情况之下，群众的迫切要求未能得到及时的解决，群众的情绪也就暂时的冷了下去。特别是减租减息运动，无论在新解放区或老解放区，都还没有大规模的发动起来。

为什么解放区发动群众的工作，还有以上这些缺点呢？根据各地报导的材料，主要的是因为若干群众工作者对于放手发动群众的方针认识不足，掌握不紧，因而在实际工作中，没有根据目前形势的需要与群众的要求，大胆放手的解决群众的问题，迅速的将群众发动与组织起来。

今天中国的形势是：抗战虽然胜利了，但是中国人民解放事业还未完成。中国反动派力图把中国推入内战、独裁、分裂的黑暗深渊中去，而中国人民则要走上和平、民主、团结、统一的光明道路。反动派为了达到自己的目的，正在一刻不放松地动员自己的一切力量；中国人民为要打破反动派的内战独裁计划，实现自己的和平民主愿望，唯有抓紧时间，十倍百倍地壮大人民自己的力量，特别是已经获得民主自由的解放区人民的力量。解放区发动群众的工作，愈做得迅速有力，愈做得充分彻底，那末解放区一切工作，就愈有坚实的群众基础，就愈有力量保卫和建设解放区，就愈有力量支持全国同胞争取和平民主的运动。反之，如果对解放区发动群众的工作，稍有忽视或松懈，那就实际上损害了解放区人民的利益，妨害了全中国

人民的解放事业。因此解放区发动群众的工作，不仅仅是解放区人民本身的问题，而且是有关中国人民命运的重大问题。同时我们要了解：广大新解放区千百万群众，过去长期处于敌伪统治压榨之下，遭受了难以想象的痛苦。他们迫切的要求伸冤，要求改善生活。只有放手的采取各种各样有效的方法，去满足群众的迫切要求，才能把群众发动与组织起来，才能使他们翻过身来，成为新解放区的支柱。在老解放区，群众工作虽然有基础，但是为了要把各项工作做得更好，更充分的发挥群众力量，进一步开展群众工作（特别是查租和生产），仍是当前刻不容缓的中心任务。

正由于对放手发动群众的方针认识不足，有些同志在国民党军队大举进犯解放区的情况下，有意无意的放松了发动群众的工作，而不了解放手发动群众，正是保卫解放区的必要步骤。

也正由于对这一方针认识不足，有些同志未能根据新的环境，创造新的发动广大群众的工作方式，而仍然缩手缩脚地慢慢地做，因而未能满足新解放区广大群众的迫切要求，使运动自流下去，或停滞不前。

也正由于对这一方针认识不足，有些新解放区未能及时地把控诉清算运动引导到减租减息，使群众彻底翻身；而某些老解放区则对查减工作重视不够。

以上这些就是去冬发动群众工作没有获得更大成绩的主要原因。

现在冬季快要过去了。时间是十分紧迫的。我们特再一次着重指出：放手发动群众依然是目前解放区工作中最中心的环节。我们号召各解放区同志们，抓紧时间，把群众（特别是新解放区群众）普遍发动起来。我们并根据各地报导的

材料与过去的经验，提出下列几项意见，以供同志们的参考：

首先，必须在干部中进行关于放手发动群众这一方针的思想动员。对于这一方针，仅仅有泛泛的了解，那是完全不够的。过去有些同志虽然在口头上赞成“放手发动群众”，但是由于并未真正的了解这一方针，以致在实际工作中不能掌握运用。因此必须使我们干部深刻的具体的了解放手发动群众的方针。在进行思想动员之时，要研究干部中的思想动向，看究竟有些什么想法障碍了对放手发动群众这一方针的明确了解，然后针对这些想法，根据当前的局势和当地群众运动的经验，进行具体生动的教育，使干部们真正了解放手发动群众的方针，并能具体运用到实际工作中去。

第二，要深刻认识大规模有领导的减租运动，是发动群众最重要的关键，是农民群众翻身的必经之途，是开展生产运动的必要前提。

在新解放区，凡是控诉清算运动没有开展和开展不足的地区，还应当放手开展这一运动，以发扬群众的积极性，为下一步的减租减息运动扫除一些障碍，并应及早预作准备，使控诉清算运动不致拖延太长，而能及时的转入减租减息运动。在控诉运动已有成绩的地区，应当进行总结，根据群众切身经验教育群众，并以清理控诉运动中提出来的土地与租息问题为起点，迅速发动减租减息运动。我们绝不要机械的认为一定要在控诉运动结束之后，再来发动减租，在许多情形下，这两个运动是可以同时进行的。

在老解放区，主要是查减。有些干部认为经过几年减租，问题已经彻底解决，不必要再麻烦一次了。这种看法是不对的。事实上贯彻减租是一种艰巨的工作，不少地区减租还未贯

彻。例如临县六百余村庄，还有二百余村子减租不彻底，太岳老区七个县，群众发动不充分的村庄占百分之四十三。因此必须用这些具体事实教育干部，打破麻痹思想，认识查租的重要性，发动群众贯彻减租。此外，无论新老解放区，除减租减息外，还必须注意雇农的适当增资。

第三，在解放区的城市里，除了控诉清算运动之外，发动群众的主要内容是救济、增资与减息。过去在敌伪统治时，工商业遭受严重的摧残，许多工人与市民失了业，在业的工人与店员，也是食不饱衣不暖。而许多一贫如洗的市民，则受重利盘剥的迫害。因此我们必须设法解除城市平民的痛苦，救济失业，适当的增加工资，实行减息，把工人、贫民、知识分子等广大群众组织起来，进行城市各项建设。

第四，为了贯彻放手发动群众的方针，自流主义的慢性病是万万要不得的，因为它无视于当前的客观环境和群众的迫切要求，畏首畏尾，无法领导群众前进一步。但放手发动群众的方针，又和命令主义的急性病完全不同；后者不顾群众中间存在着的各种疑虑和困难，急于求功，一味发号施令，包办代替，结果不是引起群众的不满，就是助长了群众依赖恩赐的观点。要真正放手发动群众，唯有脚踏实地，从群众的当前最迫切的要求出发，耐心地克服群众中的各种疑虑，启发群众的斗争情绪，提高群众的觉悟程度，帮助群众对政策的了解，培养群众积极分子，经过民主方式成立和巩固群众自己的组织，用群众力量来解决群众自己的问题，有计划有步骤地开展运动。群众是否发动起来的标准，不单看群众得到多少经济利益，而主要的要看群众在争取这些利益的过程中，是否已经产生了主人翁的自觉，是否相信自己组织起来的力量，是否产生了大批的积极分子和群众自己的领袖。

最后，在减租减息运动中，应当切实准备今年的大生产运动。老解放区生产已有基础，查减工作必须和组织生产联系起来。新解放区在减租运动中，也要在群众中进行生产教育与各种生产准备，以便及时开展一九四六年的大生产运动。

根据一九四六年一月九日《解放日报》
刊印。

中共中央关于在原地坚持并控制 较大地区给中原局的指示^{*}

（一九四六年一月九日）

中原局：

停战谈判已有结果，命令可能在日内下达，如果不发生中途大的变化，和平新阶段可能即从此开始。但你们仍须准备国民党中途变卦，继续战争。你们停止东进北上的计划在原地坚持，是对的。望你们在最近一星期内计划控制较大的地区及若干城镇，以便在停战时刻到后你们能有较大地区立足及生存，因为在停战后即不能再作战（只能在对方进攻下自卫）并不许部队调动也。

中 央
子佳

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于给马歇尔通牒问题 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年一月九日)

丙丁：

(一) 蒋^[1]军在热河继续进攻，李运昌、黄永胜电台已五日不通，情况不明，叶柏寿曾被土匪占领，复被我夺回，现情况不明，萧克已到平泉。(二) 关于停战国方既要求热察除外，我当然不能答应，在停战尚未实现前，请你设法阻止美军继续运兵北上，请你考虑是否由你给马歇尔以下列通牒：(甲) 由于国民党军队正向热河、察哈尔进攻，由于内战尚未停止，为了不使内战继续扩大，中共方面要求美军在中国内战尚未确实停止以前，停止运送国民党军队到满洲和华北，一月五日魏特梅耶声明即将由美军运输到满洲或华北之新六军，亦请停止。因为过去的经验证明，这种运输必然要扩大与延长内战。(乙) 中共方面从来没有反对有一部分政府军队到满洲接收主权，在以后也不反对。中共方面希望和政府协商关于政府军队如何安全进入满洲及在满洲境内如何避免冲突的办法，但政府方面始终拒绝这种协商，因而不可避免的发生了许多冲突，这是应由政府方面负其全责的。但中共方面仍然不放弃进行这种协商的希望。(三) 以上通牒请求马答复。

* 这个指示是刘少奇起草的。

甲 乙
子佳

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于停止国内 军事冲突的通告

(一九四六年一月十日)

中国共产党各级委员会，中国解放区各部队首长、各级政府同志们：

本党代表与国民政府代表对于停止国内军事冲突之办法、命令及声明业已成立协议，并于本日公布在案。凡在中国共产党领导下之一切部队，包括正规军、民兵、非正规军及游击队，以及解放区各级政府、共产党各级委员会，均须切实严格遵行，不得有误。

全中国人民在战胜日本侵略者之后，为建立国内和平局面所作之努力，今已获得重要之结果。中国和平民主新阶段，即将从此开始。望我全党同志与全国人民密切合作，继续努力，为巩固国内和平，实现民主改革，建立独立、自由和富强的新中国而奋斗。

中国共产党中央委员会主席 毛泽东

中华民国三十五年一月十日

附一：中共代表与国民党政府代表关于 停止国内军事冲突的协定

（一九四六年一月十日）

〔新华社延安十日电〕据中央社渝十日电，政府代表张群、王世杰、邵力子，中国共产党代表周恩来、董必武、王若飞、叶剑英，对于停止军事冲突，恢复交通问题，经过几度商谈交换意见，曾于一月五日获得一致之协议，兹因停止军事冲突命令业已发布，特补发其全文如下：

关于停止国内军事冲突办法兹商定如下：（一）停止国内各地一切军事冲突并恢复一切交通，关于停止冲突及恢复交通之命令依第二项之规定商定之；（二）因国内军事冲突及交通阻塞等事，与我国对盟邦所负有之受降及遣送敌俘等义务有关，故应由政府与中共各派代表一人会同马歇尔将军从速商定办法，提请政府实施。（三）国民参政会驻会委员会及政治协商会议，各推定国共两党当事人以外之公正人士八人，组织军事考察团，会同国共双方，在发生冲突区域考察军事状况、交通情形以及其他与国内和平恢复有关事项，随时将事实真相提出报告并公布之。

附二：中共代表与国民党政府代表关于 停止国内冲突的命令和声明

（一九四六年一月十日）

〔新华社延安十日电〕据中央社重庆十日电：政府代表张群及中共代表周恩来，关于停止冲突、恢复交通商定办法，会同声明，已由双方分别向所属部队颁发下开命令：

中华民国国军及共产党领导下之一切部队，不论正规部队、民团、非正规部队或游击队，应即实行下列命令：（一）一切战斗行动立刻停止。（二）除另有规定者外，所有中国境内军事调动，一律停止，惟对于复员、换防、给养、行政及地方安全必要军事调动乃属例外。（三）破坏与阻碍一切交通线之行动必须停止，所有阻碍该项交通线之障碍物应即撤除。（四）为实行停战协定，应即在北平设一军事调处执行部，该执行部由委员三人组成之，一人代表中国国民政府，一人代表中国共产党，一人代表美国，所有必要训令及命令应由三委员一致同意，以中华民国国民政府主席名义经军事调处执行部发布之。

双方并声明：下开规定亦经同意并载入会议记录内：（一）上开停止冲突命令第二节，对国民政府在扬子江以南整军计划之继续实施，并不影响；（二）上开停止冲突命令第二节，对国民政府军队，为恢复中国主权而开入东北九省或东北九省境内调动并不影响；（三）上开停止冲突命令第三节内所云之交通线，包括邮政在内；（四）兹同意国民政府军队在上开规定下之调动，应每日通知军事调处执行部。

双方并声明：军事调处执行部之一切协定、建议及指示只涉及停止冲突所引起之直接问题。

美国参加军事调处执行部仅为协助中国委员实施停止冲突命令。

军事调处执行部内设之执行组，包括若干官兵，足敷实地监察详细办法之实行。

军事调处执行部各委员，得各别设置通讯线，足保迅速而无阻碍之通信。

军事调处执行部先设于北平。

根据一九四六年一月十一日《解放日报》刊印。

中共愿以极大的诚意和容忍 与各方共商国是^{*}

(一九四六年一月十日)

周恩来

主席、各位先生们：

适才蒋^[1]主席宣布了政治协商会议的开幕，我谨代表中共代表团向政治协商会议致词：

政治协商会议主要的是各抗日党派的协商会议，为使会议的范围扩大和比较完备起见，更邀请无党无派的社会贤达参加。这次会议是中国人民和民主人士多年以来所期待的，经过政府及中共代表在抗战胜利后的会谈中加以确定了。现在由国民政府主席召集，并在此宣布开幕，我们愿致其庆贺之忱。

这样的政治协商会议，在中国的政治历史上还是创举。尤其当举国一致要求迅速结束训政，积极筹备宪政的过渡期中，这个会议更负有严重的历史任务。照预先商定的会议内容，虽仅有两大项，但在此过渡期中，和平建国方案及国大宪法问题，却关系中国民族和国家今后的命运至大，全中国乃至全世界人民都寄以极大的希望。我们中共代表团本此认识，愿以极大的诚意和容忍，与各党代表及社会贤达，共商国是，努力

* 这是周恩来在政治协商会议开幕式上的致词。

合作。

中国目前现况之不满人意，是毋庸讳言的。尤其是抗战胜利后，紧接着不幸的国内战争，使中国人民、世界盟邦的政府和人民，都关心此事，并要求迅速结束内争。中共是当事人的一方面，此次代表团前来陪都，首先提出无条件停止内战，经二十多天的呼吁和奔走，经政府代表的共同努力，尤其是经我们盟邦马歇尔将军的赞助，最后赖蒋主席的远见和决心，使全中国和全世界所关心的内战，在今天双方下令停止了。十八年内战惨痛的经验，人民的痛苦，使我们今天在先烈的昭示之下，在中山先生遗像之前，应痛下决心，不仅在今天下令停战，而且要永远使中国不再发生内战。我们中共代表团是带着这种信念和决心来参加会议的。并望以此努力，告慰全国人民。

军事冲突停止了，才能很好地谈到政治解决。政治解决就是要实现和平建国的方针。国共双方在双十会谈纪要中，已经承认在和平、民主、团结、统一的基础上，并在蒋主席领导之下，长期合作，坚决避免内战，建设独立、自由和富强的新中国，彻底实现三民主义。双方又同认政治民主化、军队国家化及党派平等合法为达到和平建国必由之途径。政治协商会议，就要请各党代表及社会贤达，一起来订出如何实现政治民主化、军队国家化及党派平等合法的方案，并在此过渡期中，我们提议要在共同纲领的基础之上，实现各党派、无党无派代表人士合作的举国一致的政府。于此，人民权利和党派合作，更是目前急迫待决的问题。方才听到蒋主席关于保证人民权利四项的公布，我们表示欢迎这个公布，并愿为实现这四条权利而奋斗。

有了和平团结的局面，有了民主统一的基础，中国才能进

行真正的人民普选和民主宪政，也才能有真正的农业改革和工业建设。

由于百年来中国人民的民族独立、民主自由的运动，和以孙中山先生为代表为领导的志士仁人的牺牲奋斗，到今天，使我们才得看见了新中国的曙光。尤其是八年抗战，中国人民更有了空前的民族觉醒和民主要求，中国抗战军民又流了血，尽了力，而全世界也正处在为人民的民主和持久的和平而奋斗的历史关头，我们遭遇此千载一时的良机，只有急起直追，迎头赶上，去掉一切落伍陈腐和不合时宜的制度和办法，信赖人民，依靠人民，实现民有、民治、民享的政治，中国的民族和国家，才能在联合国中不愧为五强之一，也才能有助于世界的持久和平和国际合作。

我们希望各党代表和社会贤达，对人民负责，对国家负责，一定要使这个会议的历史任务达到成功。我们也知道，在成功的道路上，一定会遇到困难，碰到波折，但只要我们为和平、团结、民主、统一而奋斗，我们相信困难是可以克服而且能够克服的。

预祝政治协商会议的成功。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于停战后我党对满洲的政策问题给东北局的指示^{*}

(一九四六年一月十一日)

东北局并林、黄^{〔1〕}：

(一) 国共停战协议及命令已公布，望遵行。停战是包括满洲在内的，但我们同意国军开入满洲及在满洲境内调动，并在谈判记录上取得默契四点，即在满洲不得驻兵过多，经过秦皇岛登陆的国军只能开入满洲，如派遣国军经过华北我区其他路线而入满洲，须事先经过协商，进入满洲各地的国军调动，须按日报告北平执行总部。叶剑英十三日即飞北平总部处理一切。

(二) 在国军未到达满洲广大地区前，你们应速谋发展，将部队高度分散，控制广大地区。一切尚无国民党正式委任名义和关系的土匪，你们均可迅速剿除；但对于正式国军及已被国民党正式委任之部队应避免冲突，不给国民党以进攻我之任何借口。各地武装应以人民自卫武装名义出现；但凡在未驻红军^{〔2〕}之地方，尤其西满，是否可以八路名义出现，请与辰兄商量决定。凡是红军驻扎之地方，均将交国民党接收，因此你们应力求红军缩小驻防地区，使红军从一些次要地区撤退交我接收，不

* 这个指示是刘少奇起草的。

要弄得因红军关系而不得出让出许多地方。在靠近苏蒙地区一切要点你们必须控制，不要弄得被国民党控制隔断我与苏蒙联系。

（三）全国和平后，满洲对国民党亦应采取和平合作方针，设法与国民党建立外交关系。迅速发动广大群众，要求民主改革。你们有何意见，望即告。

中 央
子真

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指林彪、黄克诚。

〔2〕指苏联红军。

中共中央关于执行停战命令的指示^{*}

(一九四六年一月十二日)

各局、各区党委、各纵队首长：

(一) 停战命令已下，全国各地统限于一月十三日二十四时以前停止一切战斗行动，过此时限的一切进攻行动，均属非法。此次停战有美国代表参加及到各地监督，我各地部队必须于十三日二十四时以前停止一切向对方攻击的行动，特别是攻城的行动，不给对方以任何借口，违者将受到处分。

(二) 停战包括对日军及伪军的战斗行动在内。对日军、伪军亦须依时停止攻击。但仍可对敌伪包围，以便交涉争取受降。

(三) 我依时停止一切攻击行动，但必须坚守阵地，严防对方背信之突然袭击。

(四) 从子真特别是从子元二十四时以后，所有对方向我任何地方、任何部队、政府的进攻，特别是对城市的进攻，应将其进攻的时间、地点、番号、经过、死伤等完全准确的迅速报告延安及北平，以便抗议揭露。各地电台须与北平叶剑英建立联系。

中 央

子文

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

* 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央宣传部关于停战后的 宣传方针的通知

(一九四六年一月十三日)

各局、各区党委及纵队：

(一) 蒋虽被迫接受停战并可能实行某些民主改革，但我们必须在此时机，教育全党全军与各界人民，不要幻想蒋会真的变成民主派，不要幻想他会改变消灭解放区、八路军、新四军与共产党的企图，不要幻想此后的政治斗争（包括特务斗争）会松懈下来，相反的，在武装斗争基本上结束以后，政治斗争与秘密的特务斗争必将更加激烈。我们必须学会这些为我们所不很熟悉的斗争形式，否则我们就会失败。

(二) 为了上述目的，《解放日报》一月七日社论与蒋的元旦演说应印发作为全党的教育材料，发动党内党外予以讨论。

(三) 杜鲁门声明，三外长会议关于中国的声明及贝纳斯十二月七日与十二月三十日声明，这些都是国民党所极不愿意宣传的东西，我们则应大量予以宣传（尤其对于在国民党影响下的人民与军队）。这些材料及有关的延安评论，可以合印成册，或与上述蒋之演说及《解放日报》一月七日社论合印成册普遍发行。

中 宣 部

子元

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

附：蒋介石元旦演说与政治协商会议

（一九四六年一月七日《解放日报》社论）

被国民党方面再三延宕的政治协商会议，据说要在本月十日开会了。虽然政治协商会议还在去年十月就已由国民党政府同意召集，但是直至三个月以后的今天，据说国民党方面对它还没有什么“准备”，也没有作过什么带建设性的表示。重庆社会早已传出：国民党对于这个为中外各方一致重视的会议，完全抱一种敷衍的态度，简直不打算在这个会议上解决任何问题。这个态度，在今年元旦国民政府主席与国民党总裁蒋介石氏的广播演说中，已被完全证实了。

全中国和全世界为什么重视政治协商会议呢？一言以蔽之，希望这个会议能为中国今天险恶的政治形势求得一种解决，即能够停止内战，并对造成内战根源的独裁制度加以决定的改革。国民政府的一党专政、军事专政与个人专政，早已应该废止了。还在前年秋季，中国和外国（首先是美国）的舆论界就已提出成立联合政府与联合统帅部的主张，接着中国共产党就根据这个主张向国民党当局提出正式的书面建议，这个建议并曾获得罗斯福总统的赞助。在这以后，虽然如同罗斯福总统所说，“现在一切似乎已经无望了，因为国民党对延安的修正案提出了一些全然荒谬的反对”（见斯诺：《苏维埃政权的模

型》第八章），但是中国一切民主党派不但没有放弃过这个主张，并且进一步要求首先召集各党派与无党派民主分子的代表会议，以求联合政府与联合统帅部得以经过这一会议而具体实现。去年八月底，毛泽东同志应蒋介石氏的邀请到重庆商讨国家大计时，又一次提出召集这一会议的问题，虽因自高自大的国民党当局坚持不愿接受党派会议或政治会议的名称，而力求团结的共产党代表也不愿与国民党在名称上争执不休，所以会谈纪要便写做政治协商会议，但它的任务还是规定为“结束训政，实施宪政”，“协商国是，讨论和平建国方案及召开国民大会各项问题”。这里所谓协商国是与讨论国民大会，是什么意思呢？很明显的，今天国是的根本问题，除了停止内战以外，当然就是要结束一党专政、军事专政与个人专政的所谓“训政”，而国民党当局的所谓“国民大会”，却是国民党“训政”当局一手伪造的一个反对民主的、加强独裁的、破坏团结的、扩大分裂的东西，是一个企图把一党专政合法化并延长到无限期的东西，所以要结束国民党的一党专政，就必须同时结束这个一党包办的国民大会，就必须成立联合政府与联合统帅部，并由联合政府来筹备与召集真正的国民大会，和实施民主宪政。中国国是中的这个根本关键，在去年十二月十五日美国杜鲁门总统的声明中是明确地表现出来了。杜鲁门总统要求“国民政府与中国共产党及中国其他意见不同的武装部队之间应协商停止敌对行动”，并“召开全国主要政治分子代表会议，以谋早日解决目前的内争，以促成中国之统一”。而为了解决内争，促成统一，这个代表会议就必须有权结束一党专政，改组国民政府。杜鲁门总统说：“美国深知目前中国国民政府是一党政府，并相信如果此政府的基础加以扩大容纳国内其他政治党派的话，即将推进中国的和平、团结与民主的改革。因此，

美国竭力主张中国国内各主要政治分子的代表举行全国会议，从而商定办法，使他们在国民政府内得享有公平和有效的代表权。美国政府认为此举需要修改中华民国国父孙逸仙博士所建立作为国家向民主进展之临时办法的一党训政制度。”杜鲁门总统肯定政治民主化应该是军队国家化的前提，他说：“广泛代议制政府一经设立，……自治性军队及中国一切武装部队应有效地合成一中国的国军。”十二月二十七日，三国外长莫斯科会议公报重申改组国民政府使之民主化的必要，并用了更明确的词句：“必须广泛地吸收国内一切民主分子到国民政府的一切（或译各级）机构中。”十二月三十日，美国国务卿贝纳斯的广播也复述同一的论点，并明白指出只有和平民主才能达到统一：“要保证在国民政府下的一个统一、和平与民主的中国，必须停止内战并让民主分子广泛地参加整个国民政府”。现在事情是明明白白的了：政治协商会议的任务，必须是实现无条件停止内战，结束一党专政，改组国民政府，成立民主联合政府，使一切民主分子在整个民主联合的国民政府之一切机构中都有广泛、公平和有效的代表权。这个民主联合政府既然要无条件地和有效地结束一党训政制度，当然要无条件地和有效地结束一党训政制度的私生子——一党国民大会，当然不能允许在这个“有效的”民主联合政府甚至还没有来得及成立的时候（这是完全可能的），就如国民党当局所布置的在五月五日“移交权力”给那个莫名其妙的没有一个民主分子承认的私生子，使中国更加走上独裁与分裂，而又把这种“移交”美其名曰“宪政”，以欺骗国人。全中国与全世界所希望与重视的政治协商会议，就是这样一种全权的无条件停止内战与无条件结束一党专政的会议，在这一点上，什么歪曲躲避的余地也不能有。

对于杜鲁门总统的声明与三国外长会议的公报，国民党当局都宣称完全同意，蒋介石氏更说是“杜鲁门总统之声明与我之声明完全一样，杜之意见亦即我之意见”，因此人们对于蒋氏在宣布政治协商会议开会日期同时所发表的广播，不能不抱有很高的希望。人民都希望从他的演说中，听到他对于将在十天以后开幕并将决定中国今后历史方向的这个会议的意见。非常可惜，蒋氏的长达五千字的演说，虽然涂着很厚的和平民主词令的脂粉，却故意一字不提政治协商会议，一字不提杜鲁门总统与三国外长的声明。而尤其可惜的是，他在实际上是严厉地拒绝了他们关于中国的建议，严厉地拒绝了赋予政治协商会议以任何权力——甚至讨论召开国民大会这样的权力也被剥夺了，因为国民党当局未经任何协商即于去年十一月宣布今年五月五日召开国民大会，而蒋氏的演说竟也再三地肯定了这一点，虽然他还说这是尊重各党派的意见。蒋氏在他的演说中强烈地但是不指名地责难并污蔑共产党，企图把内战与内战所造成的各种破坏都归罪于共产党，但是这些我们却不愿意多加辩解，因为国民党（尤其是国民党军委会政治部的《和平日报》）几个月以来就一直宣传“反内战者即是共产党”，而国民党是“反反内战”的，即此一端，就足以说明一切了。我们所关心的，乃是蒋氏对于中国政治出路的见解，这是与四万万五千万人民的命运有直接关系的。蒋氏坚称：“解决目前纷争不安的唯一先决条件”不是和平民主，而是他的“军令政令必须统一”，不管这些军令政令是否违背国家民族的利益，是否违背人民的基本权利与普遍意志。他也说内战是可以停止的（他文雅地称之为“收束军事”，因为虽然全世界都已在谈论中国的内战，中国的军事委员长却是至今不承认中国有什么内战的），但不是无条件停战，而是“必须首先恢复交通”，就是说必须

首先恢复他扩大内战的便利条件；国民政府是可以扩大的，但不是先扩大政府后统一军队，而是相反，在政府民主化以前，必须首先把八路军、新四军交给国民党亦即交给他个人，就是说必须首先保证他扩大独裁的便利条件，民主是可以实现的，但不是由联合政府来实现，而是必须首先在四个月以后召开一党包办的所谓国民大会或独裁大会，这是“根本大法不容变更”，也就是独裁大法不容变更。蒋氏的这些见解，显然是与中国一切民主分子以及杜鲁门总统和三强外长的观点不相容的，如果依照蒋氏的见解，那么政治协商会议就没有召开的任何必要。因此，在政治协商会议开幕以前，人们就不得不首先正视、审查与解决这个根本的分歧：在一方面，是中国一切民主党派、民主人士与中国全体人民的要求，是美国、苏联、英国三国人民与政府经过杜鲁门总统与三国外长所声明的愿望，这就是经过政治协商会议来无条件地停止内战，结束独裁，成立民主的联合政府，由此而实现中国的统一；在另一方面，则是蒋介石氏与国民党内的少数军阀、党阀、财阀的企图，这就是不让政治协商会议解决任何问题，继续保持独裁，并以继续内战为继续独裁的后盾。前一种意见是得到全中国与全世界的支持的，直至蒋氏的演说发表以前，也是得到国民党当局的口头支持的，但是现在蒋氏已经起而攻击这种见解了，分歧是已经表面化了。许久以来，本报对国民党各报与国民党中央社各种卑鄙的造谣谩骂，一直没有理会过，但是对于蒋氏演说所造成的这个关系国家民族前途的分歧，我们却不能不在政治协商会议前夜，说一说我们的意见。解决这个分歧将是一个严重复杂的斗争过程，但是，这个过程，将大大地教育中国人民，使人民有充分的机会来识别究竟谁是谁非，识别每一个党派、每一个报纸、每一个人物的政治面貌，看他们究竟是站在哪一

边——究竟是拥护人民的，或是反对人民的。

纽约前锋论坛报在批评蒋氏的演说时问道：“中国之和平岂仅赖重弹老调所能获得者乎？”蒋氏演说中的论点，虽然确是一些久遭全国人民拒绝的老调之无味的重复，并显然与全中国民主分子和全世界民主国家的见解相对立，我们现在为了审慎起见，仍然不妨作一番耐心的客观的考察，看看他的论点中是否也包含若干片面的真理？蒋氏的根本论点，与近日国民党报纸所不断宣传的一样，是说只要把中国的一切事情交给蒋氏和他周围的一小群人去独裁，只要人民放弃一切基本民主权利，对于这个独裁集团的一切军令政令都无条件服从，那么中国就可以统一，而中国在这个独裁集团统一以后，自然就可以赏赐人民以和平建设、民主政治、民生改善等等；而如果不接受他的独裁计划，则中国就永远不能统一，中国就永远要内战，要独裁，要穷困，要被侵略等等。因此，现在我们就需要根据事实来答复两个问题：第一，经过这种独裁的统一，中国究竟能否达到民主呢？第二，经过这种独裁的方法，中国究竟能否达到统一呢？

第一个问题的答复是否定的。在外国，希特勒、墨索里尼和日本天皇都实行过这种独裁的统一，但是在他们的统一之下，并没有达到过什么和平、民主、繁荣等等，他们说是巩固了国防，但结果却是毁灭了自己的国家。至于在中国，中国人民对于这种统一的经验尤其丰富。中国有几千年统一的历史，这些统一都经过了专制的方法或“训政”的方法（蒋氏曾经无数次赞美中国专制时代的“民主”，并责备当时人民的“自由太多”），但是“训”了几千年究竟还是不曾“训”出过一个民主来。民国以来，每一个实行军事专政、个人专政的军阀都宣称：在他们的统一之下将有和平民主等等，但是三十五年中也

没有一个人兑现过。蒋介石氏与他的前辈军阀们有什么不同吗？有的。首先，他比他们多一个全国范围的盖斯塔波式⁽¹⁾的一党专政，过去的军阀从来没有梦见过这种恐怖的工具。其次，他的军事专政比他们强得多，因为他有空前庞大的私人化和特务化的军队，其规模也是过去的军阀所没有梦见过的。最后，他的个人集权的程度也远超过过去的任何军阀，他无论在他的党中、军队中或政府中，都是绝对地独断专行，他个人的“手令”可以改变任何政府机关与军事机关的决定，因此除了人民的反抗就没有任何权力可以约束他的任何活动。蒋氏比这些军阀更多一些“民主”的“理想”吗？决不。蒋氏说他现在不能实行民主，是因为没有统一，这个逻辑是不能成立的，他至少已经“统一”了中国的大部分地区，其时间已经有十八年之久，但是他曾经在哪一天哪一处小地方实行过哪一点民主，改善过哪一点民生吗？十八年来在蒋氏的统治区“统一”是一年比一年多，但民主是一年比一年少，因为他的特务机关与特务化的军队，是一年比一年发展了；人民的穷困与国家经济的危机是一年比一年加深，因为他的官僚资本集团与贪污恶霸集团的统治，是一年比一年发展了。他的军队与政府的军事预算虽然一年比一年膨胀，但是“九一八”以来特别是“七七”以来的事实证明，蒋氏军队的国防力量却是惊人地下降，因为他的军队是只为打内战，也只会打内战，这种从精神上物质上破坏国防力量的内战是他十八年中几乎没有停止过的。所谓“内战内行，外战外行”，确是人民赠给他的军事领导的确当的评语。凡是这一切他都想用不统一来辩护，但是事实岂不恰恰相反，这一切岂不都正是他实行独裁“统一”的结果吗？退一步说，他诚然没有“统一”全国，但是共产党与他比较起来，格外是没有“统一”全国；蒋氏有中央政权和大部分中国，而共

共产党只对于小部分中国的地方政权能够发生领导的影响。可是看吧：为什么共产党在它发生领导影响的地区，不论省、县、区、乡，都能实行人民的选举，都能减租减息、发展生产呢？共产党所领导的军队装备和给养都不好，但是却能够八年坚持在最前线抗击大部分敌军与几乎全部伪军，这个事实难道也是由于共产党“统一”了全国，而蒋氏没有“统一”之故吗？蒋氏说：共产党所领导的军队是“国家莫大的耻辱和损失”，但是难道抗击敌伪就叫做莫大的耻辱和损失，而一触即溃，一退千里，观战避战，曲线救国，制造了一百万伪军，而且至今仍与敌伪和平共居，共同反共，反而叫做莫大的光荣和收获吗？蒋氏的演说责备共产党妨碍建设，妨碍人民的安居乐业等等，但是蒋氏何不让人民自由地往来比较，看看人民能够安居乐业与从事建设的地方，究竟是延安还是重庆，究竟是北平还是张家口呢？共产党在和平的区域努力恢复交通，而蒋氏则不但用内战来逼迫共产党破坏交战区域的军事交通，而且用封锁解放区来破坏非交战区域的和平交通，用运兵来破坏蒋氏统治区的和平交通，用轰炸来破坏解放区的和平交通。那么破坏交通者究竟是谁呢？这一切岂不说明，蒋氏以不“统一”来辩护自己的罪恶，是完全不足置信吗？不但如此，凡是共产党所曾解放而后来被国民党当局所侵占的地区，对于蒋氏来说也就是由不“统一”而“统一”的地区，其原有的政治、经济、军事改革亦莫不立即在蒋氏的军令、政令与其执行者贪官污吏、特务、恶霸的“统一”之下归于残酷的毁灭，这个情形也是举世所共知的。这岂不说明，凡蒋氏“统一”所及之处，凡奉行蒋氏军令、政令的忠实同志足迹所到之处，恰恰是一切政治、经济、军事改革所不能存在之处吗？平心而论，蒋氏所“统一”的地区，不但绝对不能与共产党所领导建立的民主自治地区相比

较，就是比之他所指的军阀也有逊色。蒋氏说龙云是军阀，用武力把他逐出云南，以实现蒋氏军令政令在云南的“统一”。但是看吧，龙云之在云南，与杜聿明之在云南如何？不是蒋氏也不得不明令撤杜的职以谢罪于天下吗？杜去而关麟征来，关之在云南又如何？不是蒋氏又不得不明令撤关的职以谢罪于天下吗？但是虽然如此，龙云依然不能复职，而杜聿明离开云南，马上就又向辽宁、热河“统一”军令、政令去了，关麟征因为闹出了民国以来未有过的军警开入学校杀人的大血案，暂时不免要避一避风头，但是不但没有依法惩治，而且赏了“忠勤勋章”。蒋氏军令、政令在所谓收复区“统一”的结果，尤其使得中国人民得了一个寒心的教训，就是蒋氏的“统一”在若干方面竟与敌伪的“统一”不相上下，人民的生活比以前甚至还更痛苦，急得以拥护蒋氏“统一”著名的《大公报》也不能不大声疾呼“莫失尽人心”。这岂不说明，依蒋氏现在的作法，则必然是愈“统一”而民主民生愈悲惨吗？这是蒋式“统一”过去与现在的情形。将来又如何呢？就依蒋氏自己在这次演说中所宣布的，将来的结局，也不过是召开一个一党国民大会即独裁大会而已。这个国民大会的“代表”无一不出于逼选、贿选、代选与指定，是世界与民国历史上最丑恶的国会，这个国民大会所准备通过的“五五宪草”，规定总统有一切权力，而人民权利可以被无限制的剥夺，是世界与民国历史上最独裁的宪法。经过这个独裁大会，通过这个独裁宪法，蒋氏允许我们一个为世界法西斯主义者所标榜、为中国法西斯主义经典《中国之命运》所抄袭，反自由主义、反共产主义的“全民政治”。这就是蒋式“统一”完成后的蒋式“民主”。请问：中国人民能够接受这种“统一”，能够接受这种“民主”吗？中国人民与一切外国人民一样，当然是要国家统一的，但是中国

人民所要的统一，是一个足以保护国家与人民的统一，是一个民主的统一，这个统一与蒋氏口中的“统一”，能够同日而语吗？

第二个问题，经过这种独裁的方法，能否统一中国的问题，其答案也是否定的。无论在外国，在中国，的确都有过一个历史时期，曾经能够实现这种“统一”，但是这个历史时期是已经一去而不复返了。在中国，如果不说一百年，至少也已有五十年是不能实现这种“统一”了。五十年来，中国的人民为了求自由独立、安定繁荣，始终希望中国的统一——在民主基础上的巩固的统一。但是中国的独裁者们世袭地拒绝这种统一，他们因为坚持自己的独裁始终与人民相分裂，虽然他们反而责备人民破坏“统一”。自从清朝末年的皇帝责备孙中山先生组织“自主的军队”破坏了他们的“军令政令统一”，企图以武力维持自己的“统一”以来，这种分裂的局面就不曾有过根本的改变。蒋介石氏演说中要求人民不要“坐视国家重蹈民国初年的覆辙，陷于分崩离析的绝境”。但是民国初年，应负国家分崩离析之责者究竟是谁呢？蒋氏自己也说，这是因为“袁氏窃国，民国颠危，国民不能真正表达自由意志和力量，而造成军阀的割据，于是有民国二年以来的革命”。换句话说，造成国家分崩离析的不是别人，而正是得到世界各国承认，坐在中央天天高唱“军令政令统一”的窃国军阀袁世凯。袁世凯当然不说自己是军阀割据，而说当时的孙中山先生与国民党各都督是军阀割据，对付所谓民国二年的革命，袁世凯的唯一法宝就是“统一”。他说：“今日并非调和南北问题，乃系地方不服从中央，中央宜如何统一之问题，……于行政之系统上，中央不能不求统一之法。”但是今天盖棺论定，孙先生（以及孙先生部下一分子的蒋氏自己）虽然组织“自主的军队”，虽然

被责为破坏军令政令统一以至破坏交通等等，还是叫做反军阀，叫做革命，叫做民主，叫做求统一。孙先生晚年北上与另一窃国军阀段祺瑞谈判和平统一，希望段氏实行民主，这就是蒋氏演说中所引用的“和平奋斗救中国”口号的由来。醉心独裁的段祺瑞拒绝了孙先生的谈判，迫使中国爆发了大革命。中国本来有希望在这个大革命中达到统一，不意又发生蒋氏窃国，民国颠危，国民不能真正表达自由意志和力量，而造成军阀的割据，于是有民国十六年以来共产党与全国革命人民对于蒋氏极端白色恐怖的武装自卫与民主运动。在蒋氏独裁与内战政策之下，“九一八”变起，共产党不念旧恶，本“和平奋斗救中国”的精神，呼吁停止内战，团结抗日。这个呼吁，直到民国二十五年西安事变和平解决以后才得以开始实现，但是有功于这个和平解决的张学良、杨虎城两将军却至今还没有得到自由，而蒋氏对于共产党从民国二十八年以来也没有一天停止过武装攻击。抗战结束以后，共产党仍本“和平奋斗救中国”的精神，呼吁停止内战，团结建国，但自去年十月，国共会谈纪要发表以来，蒋氏反而变本加厉，密令全国“剿匪”，在“复员”声中把抗战时期被调到老远后方的二百万大兵统统动员出来开到东北、华北、华中、华南去打空前大规模的内战，把全中国投入纷争不安之中。五十年来，中国的历史上就是这样地充满这种独裁者所制造的内战的。可是看吧：中国究竟是在这些独裁者的手下“统一”了呢？还是分裂了呢？一切这些分裂，难道不都是独裁者们所谓“统一”政策的结果吗？独裁的“统一”就只能产生分裂，惟有与民主力量团结一致，才能够真正达到统一。如果段祺瑞接受了孙中山先生的要求，如果蒋介石氏接受了共产党及其他民主派和全国人民的要求，那么中国的统一早就实现了。蒋氏及其一派说解放区的地方自治妨

碍统一，但是人民自己选举政府，这不是全世界一切民主国家的根本规律吗？蒋氏自己也说要还政于民，为什么对于已经还政于民的地方又要实行夺政于民呢？在地方范围内人民自己决定自己的政令，这有什么政令不统一之可言呢？难道四万万五千万人除了一个人以外都不能自由活动，才叫做政令统一吗？由于不承认人民有选举地方政府与决定地方法令的普通权利，蒋氏及其一派就造成了中国今天的政治分裂。他们幻想用武力统一来解决这个政治分裂，结果不但没有找到什么武力统一，而且找到了一个武力分裂。为什么是一个武力分裂呢？因为五十年来，政治上的独裁与民主之争，常常引导到军事上的独裁与民主之争，政治上的独裁者总是依靠私人化、独裁化的军队去消灭民主分子，迫使政治上的民主派不得不创造真正国家化即人民化的军队，这个真正国家化即人民化的军队因为合于历史与人民的需要，不但不能被独裁者所消灭，而且愈来愈强大了，其主体在今天就是八路军、新四军。中国人民并不利用这个军队来寻求分裂，相反地是利用它来寻求民主的统一，所以抗战爆发，这个军队就成为统一的国民革命军的一部分。可是坚持军队私人化、独裁化的蒋介石氏，不愿意利用这个军队的榜样来使自己的军队国家化、人民化，反而在事实上与法律上拒绝承认八路军、新四军，诬之为“奸军”、“匪军”，用一切力量来加以“围剿”，这样就造成了今天的武力分裂。既然蒋氏用自己的行动证明自己是抱着这种分裂的方针，证明自己的军队是完全党派化、私人化、独裁化，而不让任何国家化、人民化的军队存在，那么，为了保证中国军队的国家化、人民化，作为中国军事改革核心的八路军、新四军，如果没有一个民主的联合政府与联合统帅部，当然决不应该送给独裁者去消灭；如果那样做了，就不但是冒险，而且是犯罪——对于中国

军事改革的犯罪，因而也就是对于中国民主统一的犯罪。中国的人民既然为民主统一坚决奋斗了五十年，既然不曾接受满清的独裁统一，也不曾接受袁世凯、段祺瑞的独裁统一，也不曾接受十八年来蒋介石氏的独裁统一，那么，如果蒋氏今天不抛弃他的独裁方针，纵然他用继续内战来威胁，也必然吓不出什么“统一”来。因此，不但在政治上，而且在军事上，五十年来的历史都证明了中国的统一只能走民主团结的道路，而绝对不能走独裁的道路。

如上所述，蒋氏的论点是不能经受任何事实的考验的，是并不包含任何真理的。蒋氏的“统一”，既不能使中国得到民主，也不能使中国得到统一。相反地，只有按照中国民主党派与世界民主强国的要求，经过全权的政治协商会议，无条件停止内战，结束蒋氏的一党专政、军事专政与个人专政，改组国民政府为一切民主分子享有广泛、公平和有效的代表权之民主联合政府，中国就既能得到民主，也能得到统一。民主是因，统一是果，停止内战是因，恢复交通是果，政治民主化是因，军队国家化是果，成立民主联合政府是因，产生真正的国民大会是果。对于这一切简单的因果关系，蒋氏难道是不明白吗？当然他明白，他之所以故意倒果为因，只是为了寻找借口来保存他的独裁罢了。其实中国人民和世界民主强国一样，从西安事变和平解决以来就承认国民政府是实现民主统一的便当的机构，就从未打算推翻这个政府而另起炉灶，因此蒋氏在改组后的国民政府中仍然将保持他的一定的地位，虽然决不能再是独裁的地位。蒋氏说他对于“革命的责任不能放弃”，我们认为，蒋氏如果牺牲个人而服从人民，牺牲独裁而服从民主，将是他对于革命所尽的最伟大的责任。蒋氏在抗战结束以后，仍然坚持独裁与内战政策的结果，如他自己所说，确已“使我们八年

余流血牺牲所获得的国家地位与民族光荣，顿时为之降低”，并遭遇“任令中国成为国际上唾弃的落伍者”的危险，所以贝纳斯十二月三十日的广播，就已经公开声明：“为内战分裂之中国，将不能在盟国中占有其应有之地位，及确当地履行其国际义务”。不幸蒋氏的元旦演说，依然重复了自己过去的错误。不过历史的趋势是已经确定了，无论蒋氏及其一派如何抵抗，中国的和平民主，在中国人民的坚决奋斗与民主友邦的同情声援之下，终将获得决定的胜利。我们是希望团结统一的，因此我们仍然希望蒋氏及其一派能够善审时机，放弃成见，与中国一切民主分子通力合作，使政治协商会议得到圆满的收获，从而使中国迅速走上和平建设的光明大道，并恢复其应有的国际地位。

根据一九四六年一月七日《解放日报》
刊印。

注 释

〔1〕即盖世太保式。

应立即释放 张学良、杨虎城两将军*

(一九四六年一月十四日)

周恩来

政府答应的事做几件，各党派无党派人士都欢迎拥护。如蒋^[1]主席演辞提出有关民权的宣言，得到全国赞成。又如取消两个集中营，《新华日报》与别的报纸都一致称赞。蒋主席在本会宣布的四项主张我们非常拥护，全国人民迫切希望全部实现。

有些事情当然要有步骤，但放人这件事立即可做。说到这里，有件事感到很沉痛并表示遗憾，本不愿来说过去历史，但是在道义上不能不说。九年前挽救国家民族一大危机的张、杨两先生，他们做法虽然鲁莽了一点，做了一件政府认为不对的事情，但此事结果，却为民族产生了惊天动地的团结抗战。若没有他两人的赞成，也不会有民族复兴节那天的欢欣。不念旧恶，是中国人民的美德，要是张、杨两先生释放了，西北与东北父老乃至全国人民，谁不欢欣，何必不做！给人民自由只有对国家有好处，望政府当机立断。

邵^[2]先生刚才说国防最高委员会的决定希望快做，以昭大

* 这是周恩来在政治协商会议上讨论人民基本自由权利问题时的发言。

信。其次，我们负有一部分地方政权责任的方面，政府党与全国人民也可以向我们提出要求，我可负责声明，只要各方面有真凭实据来批评，错了的我们一定认错，应改的一定改。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

〔2〕指邵力子。

和平建国纲领草案

(一九四六年一月十六日中国共产党代表团于政治协商会议上提出)

(一) 总 则

中国国民政府，鉴于抗日战争业已结束，和平建设新阶段应即开始，为此特邀集各抗日党派代表与社会贤达，举行政治协商会议，共商国是，兹经一致同意：

(甲) 确认国内各民主党派，应实行长期合作，坚决避免内战，国内任何政治的、民族的纠纷，均应以政治方法寻求解决。

(乙) 以和平、民主、团结、统一为基础，在蒋⁽¹⁾主席领导下，迅速结束训政，实施宪政，彻底实行三民主义，建设独立、自由和富强的新中国。

(丙) 蒋主席所倡导之政治民主化、军队国家化及党派平等合法，为达到和平建国必由之途径。

(二) 人 民 权 利

(甲) 政府应保障国内人民享受一切民主国家在平时应享受之思想、信仰、言论、出版、集会、结社、通讯、居住、迁

移、营业、罢工、游行、示威及免于贫苦、免于恐怖等自由。

（乙）承认男女平等及各党派的平等合法地位。

（丙）现行法令有与上述两项原则抵触者，应分别予以废止或修正。

（丁）严禁司法和警察以外的机关有拘捕并审讯和处罚人民之权。

（戊）所有侵害人民权利的一切特务机构，应即解散，并立即无条件释放汉奸以外之一切政治犯。

（己）立即无保留的废除一切新闻、出版、戏剧、电影及邮电等检查制度。

（庚）一切政府机关与军政人员，凡有侵犯上述人民自由之行为者，应予以处罚。

（三）中央机构

在结束训政筹备宪政之过渡期：

（甲）必须立即扩大现有的国民政府的基础，改组为能够容纳全国各抗日民主党派及无党无派人士参加的、举国一致的、临时的、联合的国民政府。

（乙）各党派无党派民主分子，应广泛参加组织政府的一切部门，多数党在政府主要职位中所占的名额不得超过三分之一。

（丙）改组后的政府，应脱离国民党的直接领导，任何一党经费不得由国库开支。

（丁）政府所发布的一切命令，应经由会议通过及主管机关签署。

（戊）改组后的政府施政方针，应以本纲领为根据。

（四）国民大会

（甲）改组后的国民政府，应负责协同政治协商会议，商定中国民主宪法草案及国民大会选举法、组织法，并立即根据新的选举法实行选举。

（乙）确定在本年内召开有各党派参加的、自由的、普选的国民大会，制定宪法，并依据宪法成立正式的民主的联合的国民政府。

（五）地方自治

（甲）积极推行地方自治，废除现行保甲制度，实行由下而上的普选，成立自省以下各级地方民选政府。

（乙）中央与地方之权限，采均权主义，省得自订省宪，各地得采取因地制宜的措施。

（丙）全国各地凡已实行普选的地方政府，应承认其为合法，并定期实行普选。

（丁）未能立刻完成普选在省区省政府，应由各党派及无党派民主人士协商，先成立地方性的临时的民主政府。

（戊）收复区的各级地方政府，应与当地各抗日党派及无党派民主人士协商，先成立临时的民主联合的省、市、县政府，再筹备经过自由普选产生正式的省、市、县政府，在少数民族区域，应承认各民族的平等地位及其自治权。

（六）军事改革

（甲）改组军事委员会及其一切附属机关，使之成为各抗日党派及无党派代表人士共同领导的机构。

（乙）承认一切抗日军队均为国军，公平合理的分期整编全国军队，缩减军额至最低限度，划定军区，厉行平等待遇，确定公正的人事、征补、供给与后勤制度。

（丙）根据军队属于人民之武力的原则，以民主精神教育军队，并以军民关系为军队奖惩之第一个标准，以彻底纠正军队属于任何个人或派系之现象。

（丁）裁兵后，地方治安主要的由地方保安队及不脱离生产之人民自卫队维持之。

（戊）确定今后国家军费预算不得超过预算总额百分之二十五。

（己）一切伪军无论已否加委，均应拟具妥慎办法定期解散。

（庚）在华日军尚未缴械者，应限期缴械，并限期遣送回日。

（七）复员善后

（甲）政府应迅速确定切实而有效之善后复员计划，保证退伍官兵得到职业，妥善照顾残废军人及抗战军人家属与遗族之生活。

（乙）对收复区难民之救济，疫病之扑灭，币价物价之稳定，敌产、逆产之合理处置，接收人员侵占贪污之严格制裁，

敌寇破坏公私财产损失之调查，附逆汉奸之检举与审判，善后救济总署运华物资之合理分配等，政府应定切实计划，迅谋实施，并依靠广大人民团体之帮助与监督，以促其成。

（丙）切实帮助义民难民还乡，给予交通上之便利和优待。

（丁）在交通上应迅速修复铁路、公路及车辆、船只，全国交通事业通应脱离军事管理，完完全全为和平事业服务。

（戊）切实执行停止兵役差役、停免田赋一年之法令，一切变相之征兵征赋行为，均应严禁。

（八）财政经济改革

（甲）确定预算决算制度，并平衡收支，取消苛杂，改革税制，收缩通货，稳定币制，国家支出之最大部分，应保证用于经济建设、文化事业。

（乙）为促进中国工业化，定期召开全国经济会议，吸收对发展经建有关之各方面代表人士参加，决定经建方针，规定计划，废止现行统制政策，实行经济民主与企业自由，确立国营与民营之种类，取消国营工业之特殊待遇，扶助民间工业，给予大量贷款、轻税及购买原料与运销之便利。但中国经济应走上公营、私营及合作经营共同发展的道路，以反对国内官僚资本，并防止外国独占资本之操纵国民生计，严禁官吏利用其权势地位，从事投机垄断，逃税走私，利用公款与非法使用交通工具的活动。

（丙）实行农业改革，扶助农民组织，推行全国减租，适当的保证佃权并保证交租，严禁高利盘剥，国家银行应扩大农贷数量，对贫苦农民给予低利贷款，供给农具耕牛及种子，发展合作事业，开垦荒地，建设水利。

（丁）实行劳动法，改善工人生活，救济失业工人。

（九）文化教育改革

（甲）废除党化教育，保障教学自由。

（乙）大学采取教授治校制度，不受校外不合理之干涉。

（丙）普及城乡小学教育，扶助民办学校，推广社会教育，有计划的消灭文盲，提倡卫生，改造中等教育，加强职业训练，扩充师范教育，并根据民主与科学精神，改革各级教学内容。

（丁）在中央与地方预算中，充分增加文化教育经费，并由国家补助民办学校及一切文化教育团体，奖励科学研究，艺术活动及出版事业。

（戊）保障教职员及科学工作者生活，并救济贫苦学生与失学青年。

（己）改组国家宣传机关及一切国营之报纸、通讯社、广播及戏剧、电影事业，为全国人民服务，不为少数人所垄断统治。

（十）国际和平及保侨

（甲）为维持国际和平及安全，彻底肃清法西斯军国主义及其残余，并制止未来侵略起见，遵守大西洋宪章、莫斯科宣言、开罗宣言、联合国宪章及波茨坦四国宣言，努力国际合作与美、苏、英、法及一切民主国家敦睦邦交，遵守条约信义，务使中国不成为产生或扩大国际冲突的因素。

（乙）在不妨碍民族独立条件下，极力发展中外经济与文

化的合作，并保护外国人民在华合法利益、生命财产之安全。

(丙) 通过对日管制机构，严惩一切日本战争罪犯，镇压日本帝国主义分子，并鼓励日本人民民主运动之发展，以防止日本法西斯军国主义之残余势力之再起。

(丁) 外交部及驻外使节，应积极保护华侨利益，解除华侨痛苦，给华侨回国以往返之便利，华侨回国后，中央及地方政府应予以生活上之帮助。

周恩来 董必武 王若飞 叶剑英
吴玉章 陆定一 邓颖超

民国三十五年一月十六日

根据一九四六年一月二十四日《解放日报》
刊印。

附：和平建国纲领

(一九四六年一月三十一日政治协商会议
第十次会议全体一致通过)

国民政府鉴于抗日战争业已结束，和平建设应即开始，为邀集各党派代表与社会贤达举行政治协商会议、共商国是，以期迅速结束训政，开始宪政，特制定本纲领以为宪政实施前施政之准绳，并邀集各党派人士暨社会贤达参加政府，本于国家之需要与人民之要求，协力一心，共图贯彻，纲领如左：

一、总则

(一) 遵奉三民主义为建国之最高指导原则。

（二）全国力量在蒋主席领导之下，团结一致，建设统一自由民主之新中国。

（三）确认蒋主席所倡导之“政治民主化”、“军队国家化”及党派平等合法，为达到和平建国必由之途径。

（四）用政治方法解决政治纠纷，以保持国家之和平发展。

二、人民权利

（一）确保人民享有身体、思想、宗教、信仰、言论、出版、集会、结社、居住、迁徙、通讯之自由，现行法令有与以上原则抵触者，应分别予以修正或废止之。

（二）严禁司法及警察以外任何机关或个人，有拘捕、审讯及处罚人民之行为，犯者应予惩处，政府已公布之提审法，应迅速明令施行。

（三）保证妇女在政治上、社会上、教育上、经济上地位之平等。

三、政治

（一）当前国家设施，应顾及全国各地地方、各阶层、各职业人民之正当利益，保持其平衡发展。

（二）增进行政效能，应整饬各级行政机构，统一并划清权责，取消一切骈枝机关，简化行政手续，实行分层负责。

（三）建设健全之文官制度，保障称职人员，用人不分派别，以能力、资历为标准，禁止兼职及私人援引。

（四）确保司法权之统一与独立，不受政治干涉，充实法院人员，提高其待遇与地位，简化诉讼程序，改良监狱。

（五）厉行监察制度，严惩贪污，便利人民自由告发。

（六）积极推行地方自治，实行由下而上之普选，迅速普遍成立省、县（市）参议会，并实行县长民选。边疆少数民族所在之省、县，应以各该民族人口之比例，确定其实行选举之

省、县参议员名额。

(七) 自治县政府，对于其辖区内之国家行政，应在中央监督指挥之下执行之。

(八) 中央与地方之权限，采均权主义，各地得采取因地制宜之措施，但省、县所颁之法规，不得与中央法令相抵触。

四、军事

(一) 军队属于国家，军人责任在于卫国爱民，确保军队编制之统一与军令之统一。

(二) 军队建制应适合国防需要，依民主政制与国情改革军制，实行军党分立，军民分治，改进军事教育，充实装备，健全人事、经理制度，以建设现代化之国军。

(三) 改善征兵制度，公平普遍实施，并保留一部分募兵制度，加以改善，俾符合高度装备军队之需要。

(四) 全国军队应按照整军计划切实缩编。

(五) 筹备编余及退役官兵之复业与就业，保障残废官兵之生活，抚恤阵亡将士之遗族。

(六) 限期遣送投降日军回国，对于伪军之解散，游杂部队之清理，应妥订办法，迅速实施。

五、外交

(一) 遵守大西洋宪章、开罗会议宣言、莫斯科四国宣言及联合国宪章，积极参加联合国组织，以确保世界和平。

(二) 根据波茨坦宣言，肃清日本在中国之残余势力，并与同盟国共谋日本问题之解决，防止日本法西斯军国主义势力之再起，以保障东亚之安全。

(三) 与美、苏、英、法及其他民主国敦睦邦交，遵守条约信义，并致力于经济文化之合作，以共策世界之繁荣与进步。

（四）本平等互惠之原则，迅速与有关各国订立通商条约，并改善侨胞之地位。

六、经济及财政

（一）遵照国父实业计划，制定经济建设计划，欢迎国际资本与技术之合作。

（二）第一期经济建设原则，应予彻底实施，凡有独占性之企业及私人资力所不能举办者，划归国营。其他企业一概奖励人民经营之。本此原则，对于现行设施加以检讨与改进。

（三）为促进中国工业化，由政府定期召开全国经济会议，邀集对发展经济建设有关之各方面社会人士，吸收民间意见，以决定政府之措施。

（四）防止官僚资本之发展，并严禁官吏利用其权势地位，从事于投机、垄断、逃税、走私、挪用公款与非法使用交通工具。

（五）积极筹划增修铁路、公路、建设港湾、兴修水利及其他工程，并资助住宅、学校、医院及其他公共机关之建筑。

（六）实行减租减息，保护佃权，保证交租，扩大农贷，严禁高利盘剥，以改善农民生活，并实行土地法，以期达到“耕者有其田”之目的。

（七）厉行荒山造林植草，保持水土，发展畜牧，整顿并发展农村合作组织，加强农事试验研究工作，利用现代设备及方法，治蝗除虫以扶助人民之生产。

（八）实行劳动法，改善劳动条件，试行劳工分红制，举办失业工人及残废保险，切实保护童工女工，并广设工人学校，提高工人文化水准。

（九）迅速制订工业会法，使经营工业者得有单独之组织，并本劳资协调精神，将有关工厂管理法规，加以检讨与改进。

(十) 财政公开，厉行预算决算制度，紧缩支出，平衡收支，划分中央与地方财政，收缩通货，稳定币制，并公布内外债之募集及用途，由民意机关监督之。

(十一) 改革税制，根绝苛杂与非法摊派，归并征收机构，简化稽征手续，以资产及收入定累进税则，并厉行国家银行专业办法，扶助工农事业之发展。

(十二) 征用逃避及冻结之资产，以平衡预算。

七、教育及文化

(一) 保障学术自由，不以宗教信仰、政治思想干涉学校行政。

(二) 积极奖进科学研究，鼓励艺术创作，以提高国家文化之水准。

(三) 普及国民教育与社会教育，积极扫除文盲，扩充职业教育，以增进人民之职业能力，充实师范教育，以培养国民教育之师资，并根据民主与科学精神，改革各级教学内容。

(四) 在国家预算中，增加教育及文化事业经费之比率，合理提高各级学校教师之待遇及其养老年金，资助贫苦青年就学与升学，设立科学研究文艺创作之奖金。

(五) 奖励私立学校及民间文化事业，并补助其经费。

(六) 奖励儿童保育事业，普及公共卫生设备，并积极提倡国民体育，以增进国民健康。

(七) 废止战时实施之新闻、出版、电影、戏剧、邮电检查办法，扶助出版、报纸、通讯社、戏剧、电影事业之发展，一切国营新闻机关与文化事业，均确定为全国人民服务。

八、善后救济

(一) 迅速恢复收复区之社会秩序，彻底解除人民在沦陷时期所受之压迫与痛苦，制止收复区物价之高涨，严惩接受人

员之贪污行为。

（二）迅速修复铁路、公路，恢复内河沿海航业，协助因抗战而迁徙之人民还乡，如有必要时，并为其安顿住所与职业。

（三）妥善运用联合国善后救济物资，以赈济战灾，分配医药，以防治疾疫，供给种籽、肥料以恢复农耕，由民意机关与人民团体协同主管机关推进其工作。

（四）迅速整理收复区之工厂矿场，保障原有产权继续开工，使失业工人恢复工作，并谋敌产逆产之合理处置，使后方对抗战有贡献之厂家参与经营。

（五）迅速治理黄河，并修筑其他因战事而破坏及失修之水利。

（六）政府停止兵役及豁免田赋一年之法令，应由各级政府切实执行，严禁变相征发之行为。

九、侨务

（一）对海外各地受敌人摧残而失业之侨胞，应协助其复业，并对其居留国内之眷属生活，予以救济。

（二）协助归侨返回原地，便利其复产复业。

（三）恢复并协助海外各地侨胞之教育、文化事业并奖助侨胞子女回国就学。

附记

（一）凡收复区有争执之地方政府，暂维现状，俟国民政府改组后，依施政纲领政治一项第六、第七、第八三条之规定解决之。

（二）地方参议会、律师公会及人民团体代表会同组织人民自由保障委员会，经费由政府补助之。

（三）关于公民宣誓及公职候选人之考试，应依民主国家

之通例，即予改订。

(四) 行政院所设之最高经济委员会，应参加民间经济专家及有经验之企业家为该会之委员，共策进行。

(五) 建议政府撤消硝磺管制。

(六) 查明在抗战期间由下游迁至后方之工厂，因战事结束停工失业之工人，其遣散费用由政府酌量补助。

(七) 在战时于兵乱中有所贡献各工厂，政府应继续收购其成品，并尽量收购其器材。

(八) 修正出版法，将非常时期报纸、杂志、通讯登记管制办法，管理收复区报纸、通讯社、杂志、电影、广播事业暂行办法，戏剧电影检查办法，邮电检查办法等，予以废止，并分别减轻电影、戏剧音乐之娱乐捐与印花税。

根据一九四六年二月二日《解放日报》
刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

军队国家化与政治民主化 要同时进行*

(一九四六年一月十六日)

周恩来

主席、各位先生：

和平建国方案是政治协商会议主题之一。这个方案包括两大项目：一是政治民主化，一是军队国家化。在讨论政治民主化时，曾注意到一面承认国民政府之领导，一面求得在国民政府基础上之改组，使之成为过渡时期的民主的政府。现在讨论军队国家化，原则也是一样：一面要承认抗战八年中间所有抗日武装的功绩与存在，一面要在此基础上整编为平时的国家军队。这是一件巨大的工作，政治协商会议各位先生乃至全国人民都应认真地切实地督促与协助此件工作之进行，务使其成功，而不致失败，使全国军队真的变为国家化的军队，没有一点敷衍。故我们对此议题，特提出几点意见。

第一，是军队国家化与政治民主化的问题。本人在报告停止军事冲突时，曾说明这两个问题的相互关系，不仅要平行前进，以达统一，而且要认识过去历史的发展。造成国内军队派系不同之现象，有其政治的历史原因。中共所领导的武装，是

* 这是周恩来在政治协商会议第六次会议上的发言。

被逼而拿起武器来的。现在要所有军队国家化，我们非常同意。青年党的提案上说得很公道，要政治民主化与军队国家化双方同时实行，但对陈启天先生关于提案的口头解释，我有点不同意，因为如果以为先有军队国家化，然后才能政治民主化，那么，今天协商的问题，将用什么方法来解决呢？政治协商会议，就是要平心静气来商讨，以达到政治民主化、军队国家化的目的。本会同入对于这一点如有共同认识，便易于解决问题。

第二，是军队国家化的标准问题。我们很同意青年党提案的意思，要军队不属于个人，不属于派系，不属于地方，而须属于整个国家，由代表国家的民主政权的机构来统率。这点，不但我们间绝无争论，而且完全同意。在此认识之下，本人还有一点申说，即军队也属于人民。军队是从人民来的，只有军队能真正保护人民利益，才能保护国家，才能保护民族。中山先生说革命之武力要与国民相结合，而且要成为国民之武力。现在的军队，无论其为国民党所领导，为共产党所领导，其根源都是从革命武力而来。但军队要属于人民，是最难做到的一件事。这种军队应该不是站在人民之上，而是人民的子弟兵，因为人民以其血汗所得来养兵，为的是保护自己，军队能够这样做，才真正是国家的军队、人民的军队。这是我在军队国家化的要求上认为很重要的一点。

第三，如何使军队国家化，这是本会今天要回答的课题，我们愿意提出几点办法：

一、同意成立委员会，执行整编全国军队的任务。委员会名称如何，没有问题，甚至于可考虑在宪政实施以前，军事委员会仍存在，而加以改组。不管哪种委员会，都应该包括各方面人士参加，像民主同盟提案所说之三种成分。这样才能使军队得到公平合理的整编。不但如此，在过渡时期，军事委员会

之附属机关如军令部、军政部等等，都应该改组，都应该有各方民主分子参加。因为有武装的人，不少成见很深，界限极严，如无各方人士参加，难得公平解决问题。举例说，这几天各地冲突仍未停止，这是非常不幸的。本人与张岳军先生都很焦急，白天晚上，无时不在等候消息，恐怕事态扩大，发生乱子，对不住人民，且无以告慰盟邦。然而另一方就不同了，如军令部报告消息，一定要附说对方是虚构事实，这样解决问题就难得公道，所以把军委会附属机构加以改组，以利整编工作之进行，颇为必要。今天林^[1]次长报告军队整编经过，使大家知道国家军队情形，那么，各方人士去各种军队机关参加实际工作，岂不是更为有益？如大家能够通力合作，足使军令军政达到真正的统一与改革。

二、同意全国整编与大量裁兵的原则。但这件事不能单靠纸上数字，必须见到实效。林次长报告政府计划全国军队减缩到九十个师，可是今天的整编会和去年不同，去年减缩以后，所减的兵补充其他单位缺额，余下的只是官佐。今年要从二百五十三个师整编到九十个步兵师，十个骑兵旅，也就是由三百八十万人减缩到一百八十万人，裁去二百万人，问题很大，工作至巨。而且还有游击部队、地方团队要裁减，伪军要解散，被裁散总数当不止二百万。被裁散之士兵，如何给以出路，不是容易解决的。林次长说要他们回到生产界中，固然很好，但必须尽速发展农业生产，以为被裁兵员开一条回乡的生路。讲到发展农业生产，首须实行农业改革，举办农村借贷，这些问题，都有关国家整个施政计划。就这一点看，要没有各方人士参加的全国整编委员会，以领导、决定、督促和检查各种计划的实行，整编工作是不能建立公平合理的制度，并很好地安排被裁兵员之生活的。过去之不公，偏于一方，已经成为举国的

定论。我们要求在这个问题上，必须有所改革。

三、凡是抗日有功部队，应该一面承认，一面整编。在此原则之下，中共部队虽系一党领导，然为人民的武装，参加抗日，著有功绩。会谈纪要中政府答应对我们要求至少编为二十个师一点，在全部问题解决时，可以考虑，而且愿意先交三人小组讨论。这点我们没有异议，三人小组正在磋商进行办法。我们要与全国整编计划配合，整编为二十个师，而同时还要商定驻地，因为初步整编，总要有驻军区域。这个军队驻地，到宪政实施，全国部队整编完成达到了军队国家化的时候，当然可以随时调动。并且整编日期，也要和其他部队整编日期相配合，因为这是不能不有联系的。

四、同意青年党主张，用文人主管军政。军政机关原应隶属行政院，现在军政部主要属于军事委员会，而军事委员会是战时机构，又与行政院平行，今后既无战时状态，即应照民主政制，使军政仍属于行政院。我们更赞成在过渡期间，军政主管由国共两党以外的文人来担任，因两方都有军队，如此可以免掉偏袒一方的责备。

五、改革军队制度与教育问题。政府军队制度，可说一方面起源于黄埔练兵，另一方面不少从日本、德国学来。日本、德国的军队制度，已不适用于今天的民主国家，这只要参考美国的军队制度即可知道。中国今日的军队制度，应该以民主国家尤其是美国的军队制度为改革的榜样。唯有军队制度改革了，军队教育方可随之变动。故军队国家化，改变军队教育是一个大问题，因为各种军队经过长期的对立，这不仅两党的军队，即中央与地方系统，各个私人系统，也都有对立状态，遂致影响军队教育因人而异，因系而别。今天要统一军队，必须从改革教育着手。讲到军队教育，如果制度是民主的，三民主

义的教育方针，自然没有争论了。一方面不去教反共的思想，一方面当然也不去教反国民党的思想，使军队第一个认识是属于国家，属于人民。同时改善军民关系、军政关系、官兵关系等等，也是非常重要的，应该使他们深切明了。所谓军民关系，现在军队教育对于这点错误甚多。重庆街上有一句口号叫：“军人第一”。“军人第一”这个意思，无论在平时或战时都不妥当。“军人第一”很容易使军人想到自己是超越人民的。在战时，说军事第一是应该的，说“军人第一”便会使军人与百姓之间发生问题，因为他是第一了，谁都应该听从他，于是“老子天下第一”的气概便出来了。照理，军民冲突，首先要责备军人，因为军人有枪，横行霸道十分容易，老百姓决不敢和他冲突。刚才陈启天先生说：“秀才遇到兵，有理说不清”。秀才也许还可以和他讲几句道理，如目不识丁的老百姓遇到兵，才真是说不清了。所以，改善军民关系这一点非常重要。至于军政关系，应该以政治军，不能以军治政。目前的事实不然，故须加以改革。讲到官兵及上下级关系，当然军队首先要服从命令，遵守纪律，并划分等级，但同为国家服务，其义则一。我们看美国军队等级虽是很严，而平常生活则极其平等。这些都是军队教育与制度问题，我们须要大大改革。

六、地方治安应由地方的保安队或自卫队负责维持。国防部队可以自由调动，地方部队则属于地方，不必调动。人民自卫队的组织只要不脱离生产，就能自行解决给养，如此既可以节省国家经费，又可以使人民受到初步的军事教育，免了普遍兵役训练。在农村中，我们如能尽量减少民劳，使之用力于发展生产，总是好的。

七、我们非常同意军党分开。军队不应属于党，应属于国家，因此对于党与军队的界限，必须划分清楚。现在无论国民

党或共产党，在这方面都还没有划清。对于军官训练，军队在办，政府在办，党也在办，中央训练团就是一个例子。过去是党国，不必再说，今后政府改组，就应把军党分开。

八、我们很同意现役军人不做行政官吏。军队既要整编，编余或退役军人，很可做政治活动或行政官吏，而现役军人，就不应再兼行政官吏。

九、我们提出在过渡期中一般军费支出，只能占国家总预算的百分之二十五，其余都应用于建设方面。至于复员整编费用，当然列入临时项目，由整编委员会或军事委员会计划，送改组后的政府核准。

十、关于伪军，根据林次长的报告，决心遣散伪军，意思很好。但要把六十多万伪军彻底解散，回到民间，总要有切实办法才能做到，否则还是会为害地方的。

十一、限期解除敌人武装。我们要消弭内战，一定要迅速解除敌人武装，并遣送其回国。现在既有了军事调处执行部，很希望它能彻底完成此事。

十二、关于外债问题。复员善后需要很大费用，借外债是不可避免的事，但是借外债必须经过改组后的政府批准。外债的支出应该用在建设方面、复员方面，绝不能用来养兵以进行内战。

以上是我们关于军事改革方面所提出的十二项建议，同时声明这十二项应包括所有军队在内，没有任何例外。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指林蔚。

中共中央关于政协斗争问题 给中共代表团的指示

(一九四六年一月十六日)

丙丁：

对政协我们有如下建议：

(一) 国民党改组政府方案，仍是露骨的要保持一党专政，我们不能接受。改组政府必须坚持不低于杜鲁门声明与三国公报的水平（一切民主分子参加一切机构，公平有效的代表权），必须坚持破坏独裁，不许多数党在政府中超过三分之一。对国民党方案应公开批评。

(二) 改组政府未协议前，对国民大会绝不要让步。

(三) 军队国家化问题亦不能低于杜鲁门声明，我应明白表示非有广泛代议制政府则军队无法统一，对此问题我应坚决转入主动，广泛发动舆论指出国民党的庞大军队是中国军队不国家化的基本关键，必须首先要他彻底国家化，要各党派无党派共同管理军委、军令、军政、军需、军校、军队，不许排斥异党。

(四) 国方不接受我之要求不要紧，不会破裂，他唯一的内战法宝已受约束，而我则有三国公报与杜声明的合法根据（对此应大力宣传）。如我现迁就他，而参加政府，交出军队，则我有受严重约束和损失的危险。

(五) 现先做到停战与逼他实现诺言，不要希望在政协解决更多的问题，让其拖下去，拖之责在他不在我。他现利于速决不利于拖，愈拖我愈强他愈困难愈被动。三国干涉可能到来，在现时国际（三国协议）国内（内战停止）条件下，他最后仍不能不实行民主。我应说服中间派了解此点，争取其共同行动，并应公开指明蒋^{〔1〕}的两面政策，以教育人民。

(六) 你们对案望告。

甲 乙

子铤

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

军委关于坚持自卫原则不主动进攻 国民党军给彭真等的指示^{*}

(一九四六年一月十六日)

彭伍^[1]并林彪：

(一) 彭伍删申电、林寒未电均悉，我们在月初及以前时期，能给杜以严重打击，推动全国停战，保障和平，提高我在东北及国内国外地位是有利的。而在停战命令公布以后情况起了变化，杜聿明部又未继续进攻承德，我如主动的向杜部进攻，将受到国内外舆论的严重责备，蒋^[2]顽发动内战的责任将推在我们肩上，人民是不容易了解的，这于我是不利的。因此目前可能取得局部的军事胜利（你们来电所说杜部分散），也只有暂时放弃不向杜部进攻，以服从目前全局的政治形势。

(二) 东北的武装冲突前途是难以避免的，但必须坚持自卫原则，才有理，利用时间训练军队，准备战场在顽军进攻时，给以歼灭打击才有利。经常注意掌握住有理有利这两个原则，才能立于不败地位。营口、盘山胜利后，应巩固这一胜利，准备将来继续争取胜利的各种条件。

军 委

子铤

根据中央档案馆保存的档案刊印。

* 这个指示是彭德怀起草的。

注 释

〔1〕指伍修权。

〔2〕指蒋介石。

中央军委关于中原地区对敌斗争方针 给郑位三、李先念的指示^{*}

(一九四六年一月十七日)

郑李：

电悉，停止内战走向和平的趋势是确定了的，但在停战命令公布前后，特别是十一日到十五日，各战区均经过一度激烈的军事斗争，这是由于蒋介石两面政策所引起的，蒋一面被迫需要准备停战，一面于七号命令各战区迅速进占战略要地，他这一两面政策在华北、苏北、东北均受到我相当严重的打击。

你们的处境是艰苦的，一切计划要放在克服困难，长期坚持斗争的基础上，不要过多寄托在停战和平的希望上，要放在独立坚持，自力更生的基础上，不要过分放在希望外援上。停战命令公布后，斗争形势将更复杂，一方面要进行合法斗争，开展和平民主的政治攻势，瓦解对方的内战意谋；一方面又要随时提高警惕性，坚持自卫原则，防止与打击对方突然袭击。因为我们的对手是有经验的而且很狡猾的反动派，在任何情况下都不会放松消灭我们的企图。其次在武装斗争上，必须严格坚持自卫原则，当对方向我进攻时，必须坚决消灭其一两路，抗战中又斗争又团结的原则仍可运用。至如转移何地就粮请你

* 这个指示是彭德怀起草的。

们自己决定，因为你们更多了解具体情况。

中 央 军 委

十七日午

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

政治解决要有原则^{*}

(一九四六年一月十八日)

周恩来

我要说的话，是昨天邵力子先生的话引起的。邵先生昨天发言提到了国共会谈纪要中的一段话和毛泽东先生与王雪艇⁽¹⁾先生的谈话。

大家都强调协商会议应该和谐，这个意思很好，但应该有个共同解释和认识。

先说，何谓协商？就是因有不同意见，现在各党派和无党派人士聚于一堂，隆重开会，把自己意见提出来，给各方了解，供社会人士批评。会内如此，会外亦如此，大家动口不动手。

其次，何谓和谐？和谐我们非常赞成，但也要有原则。和谐就是不敌视，不要有恶意，无论怎样争辩也不要分裂。这样才是真正的和谐，否则形式上一团和气，但各人仍怀不同意见，不说出来，就不会是真正的和谐。

第三，何谓政治解决？政治解决就是相互容让，妥协。容让，妥协也要有一定原则，不能在形式上妥协了，而实际上不解决任何问题。比如改组政府问题，我们方面特别重视纲领，因为必须在原则上有了共同点，大家才能根据共同的政策去奋

* 这是周恩来在政治协商会议上讨论国民大会问题时的发言。

斗，为人民谋利益。如果没有共同点，没有纲领，大家聚在一起，天天争吵，一定会有碍国事。如果这样，我们当然很难参加这个政府。对国家人民有利，而不是仅对哪一个方面有利；再则，解决的方案要能奠定国家的民主基础。以上这两点，大家应是共同的。

邵先生说中共对国大问题不拒绝妥协。抽象地说来，中共不拒绝妥协是对的，协商本来就是为求妥协。邵先生昨天引用了毛先生与王雪艇先生的谈话，毛先生说，“中共坚持旧代表无效，惟不会因得不到协议而不出席”。邵先生既然如此直率，我也应直率地来解释这个问题。

我们认为，承认不承认国大旧代表是一回事，是否因此而闹到分裂，这又是一回事。国大旧代表选在十年以前，那时一党统治，中共处在地下，许多党派也无选举权，选举方法根本不是直接、平等、普遍与自由无拘束的民主选举，这样选出的代表，我们当然不能承认他们为合法代表。但如果一切问题都已解决了，只剩下这个问题未得解决，是否为了这一个问题我们就要与政府党分裂呢？当然不能。那天毛先生与王雪艇先生谈话的意思，也就是这样。又不承认旧代表，又不要分裂，那么这不是很困难么？当然是困难的。既是难题，就要找出路，就要在许多问题上找政治民主化的出路。如果关于政治民主化，在别的问题上都找不到出路，而在国大旧代表问题上，中共又作妥协，那么，我们将无以对人民。如果在若干别的问题上都有好的民主的出路，那么，对于这一件违背民主的事情，人民或者还能谅解。

关于这里所说的“别的问题”，更具体地说来，比如改组政府问题就是其中之一。我们对于改组政府，不是要几个位置，而是要有确定的共同纲领。我们不轻易参加政府。有了共

同的民主纲领，就当然参加，来为人民服务。同样，比如宪法问题，我们也要向人民交代清楚。如果没有民主的纲领和民主的宪法，决不能因政府中增加了一部分人，就能说政治民主化已经解决了。有了明确纲领与宪法，民主才有保障。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕即王世杰。

中共中央关于解决东北问题的方针 给中共代表团的指示

(一九四六年一月二十一日)

丙丁并告东北局：

停战命令规定东北九省为着恢复主权，国方可以调运军队，对于我们在东北地位未加承认，据情报新六军已由上海开入东北，苏军可能很快就要撤退，国方似不愿承认我在东北地位而不想谈东北问题，因此我们现在似须主动提出东北问题与国方谈判，要向他声明如不先谈好，在东北不可避免的要发生冲突，并必然影响全国的和平，与国方谈判时可考虑提出以下几点：

一、政府接收东北主权时，各党派及东北民主人士及民众团体均须有代表参加，要求取消行营，改为东北行政委员会，包括各党派代表为委员，释放张学良并参加接收工作。

二、承认在东北的八路军及东北人民组成的自卫武装，并编为地方自治政府的保安部队及民警。

三、由乡到省政府实行民选，并承认现在各地已经民选地方政府的合法地位。

四、派进东北的政府军队数额不得超过十万至十五万人，分驻东北各地军队之数额和运进路线，须加协商。

是否还须提出其他问题请加考虑。至于我在东北武装力量

不必否认（已决定黄克诚师及梁兴初一师称八路军，其他称自治军、自卫军、义勇军等），要解决东北问题，如果预先没有确实的妥协，将来总是免不了要打一下，不过当此停战时不好现在就打，现在主要是立稳脚准备力量。

谈东北问题可考虑也请马歇尔参加，特别关于限制去东北军队数目问题，在政协会上也可提出我方解决东北问题的意见。

对上述各项有何意见望告。

甲 乙

马

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

军队国家化的根本原则与根本方案

（一九四六年一月二十三日《解放日报》社论）

军队国家化的问题已提到政治协商会议上。中国共产党代表、民主同盟代表、青年党代表都提出了自己的建议。

中华民国的主权属于人民，所以军队国家化的根本意义，是要把专制独裁制度的军队化为民主制度的军队，而不是要把民主制度的军队化为专制独裁制度的军队；是要把党阀制度和军阀制度的军队化为人民的军队，而不是要把人民的军队化为党阀制度和军阀制度的军队。要达到这种结果，就必先使中华民国名符其实，即中华民国成为真正民有、民治、民享的国家。这就是说，必须先把专制的国家变为民主的国家；必须先把国民党一党专政和个人独裁政治的国家变为一切民主分子在一切政府机构内享有公平而有效的代表权的国家。

没有什么抽象的国家，也没有什么抽象的国家化。或者是民主的国家，而军队就化于这民主的国家之中。这是一种军队国家化，拥护这种军队国家化的，就要把军阀的军队化为人民的军队，而这就是孙中山先生所主张“第一步使武力与国民结合，第二步使武力为国民之武力”。或者是专制的国家，而军队就化于这专制的国家之中。这又是另一种“军队国家化”，拥护这种“军队国家化”的，要把人民的军队化为军阀的军队，而这就是孙中山先生所反对的“与民众为敌”的军阀之武

力。二者必居其一，中间绝对没有什么可以掩饰、没有什么可以诡辩的余地。

中国原来是一个专制的国家，这个专制国家的军队，就是“与民众为敌”的军阀主义的军队。一切专制人物、官僚、党棍、特务之所以能够作威作福、以人民为鱼肉，便是依靠这种军队，而遇到外国侵略，便即弃甲曳兵而走的，也即是这种军阀主义的军队。

什么是军阀主义？孙中山先生所说的“与民众为敌”一语，已足以尽之。“与民众为敌”的军队就是军阀主义的军队。这种军阀主义的军队既然是“与民众为敌”，当然军民关系是极端恶劣的，而军队内部的官兵关系也是极端恶劣的。这种军阀主义的军队既然不能保护人民，当然也不能有效地保卫祖国，而内战便成为这种军队的终身职业。这种军阀主义的军队是中国专制制度和新专制制度的中心支柱，是中国半殖民地半封建制度的基本政治构成，是中国长期内战的主要祸根。这种军阀主义的军队可以是北洋式的，又可以是国民党式的。

军阀主义的军队，由中国人民说来，由民主国家说来，这是真正私有的军队，是军阀的私兵。这种军阀主义的军队不是保护人民的利益，不是保护民主，不是保护自由，而是相反的，只是保护最少数人反人民的利益，只是保护寡头专政，只是蹂躏自由。但是满清朝廷却称呼这种军阀主义的军队为“国家军队”，袁世凯、段祺瑞、曹锟、吴佩孚亦称呼之为“国家军队”，而孙中山先生所领导的民主武力，却被称为“土匪”，被称为“分裂国家之统一”。民国十六年国民党清党之后，孙中山先生的教训遭受唾弃，原来国共合作的民主主义军队，于是一变而为国民党一党私有的军队，作为国民党一党专政和独裁政治的工具，军队中塞满了国民党的秘密特务组织，军民合

作与官兵合作的民主传统竟不幸一变而“与民众为敌”，以致引出长期的内战与空前的外患。军阀制度加上党阀制度，这是清党之后国民党党军的特色。但是反人民的人物又依然只许这种军阀制度加上党阀制度的国民党党军叫做“国家军队”，而为民主主义和保护祖国而奋斗的人民军队又依然被称为“土匪”，被称为“分裂国家之统一”。

事实上，孙中山先生所谓“与民众为敌”的军阀主义的军队，如果要说是“国家军队”，那就只是专制国家的军队，而并不是民主国家的军队。孙中山先生代表人民意志而规定的国号叫做“中华民国”，毫无疑义，我们这一个国家最重要的就是这一个“民”字。要称为中华民国的国家军队，就必须是“民”的代表，是与“民”相结合，而不是少数人的代表，而不是与民为敌。我们所谓“军队国家化”，毫无疑义，就绝对必须按照孙中山先生所规定的这个天经地义来作衡量。这就是：保护人民利益而与人民相结合的军队，便是中华民国国家化的军队；反对人民利益而“与民众为敌”的军队，便不能够算是中华民国国家化的军队。这是最合理的看法，离开这种合理的看法，便一定是颠倒的看法。

因此，正如毛泽东同志在重庆答路透社记者问题时所说的：“我们完全赞成军队国家化与废止私人拥有军队，这两件事的共同前提就是国家民主化。”在中华民国内，要解决军队国家化，必须先行解决国家民主化。所谓国家民主化是什么意思呢？这就是国民党一党专政和个人独裁政治的真正废止，而人民真正成为国家的主人翁。在这样的国家民主化之下，就必须废止军队的党阀制度与军阀制度，必须使国民党原来在军队内的秘密特务制度永远绝迹。在这样的国家民主化之下，军队就只能保护祖国和保护人民的利益，军队不能视为一党或个人

所垄断的私产，军队不能用作一党或个人“与民众为敌”的内战工具。

问题是很清楚的：军队国家化既须以国家民主化为前提，而实际说来，军队国家化也就是军队民主化。这种军队民主化，不但在军队与人民之间的关系是民主的，而且在军官与士兵之间的关系也是民主的。没有国家民主化与军队民主化，所谓“军队国家化”，不过是军队军阀化、军队党阀化而已。

国家民主化和军队民主化乃是军队国家化互相关联的两大原则。

问题是很清楚的：国民党当局在军队中的党阀制度与军阀制度，乃是国家民主化的主要障碍，又是军队国家化的主要障碍。不废除国民党当局这种党阀制度与军阀制度，则军队国家化乃是不可能的，而根本地说来，要达到真正国家民主化，当然也必定是不可能的。

问题是很清楚的：要整编全国军队，使得全国军队国家化，这就首先必须整编国民党的极端庞大的党军，化国民党一党及其少数人的私兵为全国人民的公兵，使这种军队不是为国民党一党及其少数人服务，而是为全国人民服务。这种改变不但是中国军队国家化、军队民主化的根本关键，而且也是中国国家民主化的根本关键。这个改变显然不能用什么军队中撤消党部之类的表面文章来敷衍了事，而必须彻底改变整个军事领导机关与各种军事制度，使全国军队由民主分子来领导，用民主制度来组织和管理。这是一个关系国家民族前途的大问题，是一切民主分子所必须据理力争，不能丝毫动摇的。

以八路军新四军为标记的各解放区军队，是为人民服务的军队，其任务是保护祖国和保护人民利益，其制度是军民合作与官兵合作。诚然，这种军队是中国人民以自愿为原则，在中

国共产党领导下组织起来的，但是这种军队除了民族与人民的公益外，没有党派的私益。这是没有党阀制度和军阀制度的人民的民主军队。按照孙中山先生的定义来说，这是中华民国真正国家化的军队。这种人民军队既为民主主义而奋斗，当然属于中国民主的政府，属于中国民主的国家。毛泽东同志在《论联合政府》上早已指出：“什么时候中国有一个新民主主义的联合政府与联合统帅部出现了，中国解放区的军队将立即交给它。但是一切国民党的军队也必须同时交给它。”这就是说：解放区军队当交给民主的联合政府和民主的联合统帅部，而国民党军队也当同时交给这民主的联合政府和民主的联合统帅部。

这个程序，在杜鲁门总统对中国问题的声明中也得到了明白的支持，杜鲁门总统声明全中国的一切军队应当在一个“广泛代议制政府”成立以后，亦即在一一切民主分子在政府一切与各级机构中获有公平有效的代表权以后，合成为一个统一的国家军队。对于人民的军队的任务，则当在于贯彻其保卫祖国和为人民服务的精神，发扬其军民合作与官兵合作的民主制度，而绝对不是相反。

军队国家化的两大根本原则是国家民主化与军队民主化，而解决军队国家化的根本方案是国民党军队与解放区军队同时交给民主联合政府。

是否还有什么别的原则、别的方案，能够使军队国家化呢？我们以为是没有了。

问题是要合理，要平等。就是说，要真民主，要否定任何一党的特权。按照合理和平等，按照真民主，一切的问题都能够得到解决，军队国家化的问题同样。

如果国民党军队得自由保持其一党的党阀制度和军阀制

度，而继续独霸中国军队、独占中国、君临在人民的头上，这当然是不合理的，不平等的。

如果解放区军队不是交给民主联合政府，而是“交给”国民党一党专政的政府，让它去被国民党一党所吞并、所消灭，或让它由人民民主的公兵去化为国民党一党党阀的私兵，这当然是不合理的，不平等的。

如果企图按照这种不合理、不平等（也即违反民主的原则、维持国民党一党的特权）的方法来解决“军队国家化”的问题，那就不能得到“军队国家化”。这不过走回头路，回到国民党一党专政，回到国民党一党把军队党阀化、私有化，回到军队中的党阀制度与军阀制度。但是这种回头路是走不通的路，是中国的绝路。如果这样做，中国就将没有和平，也没有民主，没有团结，没有统一；中国必将仍然被引到那内战、专制、分裂、残杀种种循环不绝的灾难中去。民国三十四年来历史的经验，国民党当权十八年来历史的经验，对于全国人民，对于我们，教训是很够痛苦的了。中国人民必须深刻不忘记这种流血的无限痛苦的教训。

应该指出：在国民党统治人物中间，有人还是企图按照国民党享有特权和吞并异己这种不合理、不平等的方法来解决他们的所谓“军队国家化”。他们要人民向他“交出”军队，却拒绝向人民交出他的军队。这显然是极错误而含有极大危险性的企图。但是，问题是很明显的：绝路不能再走，错误的历史不可再重复。

国民党统治人物对共产党说，而且对别人也说，“你交出军队，我就给你们民主”。对于这一个问题，毛泽东同志的《论联合政府》已作了透辟的分析。事实上，这正是取消民主的一种策略。但是，在人民觉悟的前面，这种策略早已失掉了

作用。人们都晓得：有了八路军新四军，中国就不但有了人民的抗日战争，有了模范的军民关系、官兵关系，而且也就有了人民选举出来的廉洁勤劳的地方政府，有了土地制度，其他经济制度社会制度的改革，有了免于军阀党阀贪污土劣特务恶霸压迫的自由，有了免于恐怖免于贫困的自由。反之，如果没有八路军新四军，就是说，如果没有解放区的人民军队，今天就不但没有解放区的一切改革，而且在全国也谈不上什么民主，谈不上什么自由，而国民党当局也决不会稍稍放下唯我独尊的架子，与人谈什么党派平等和政治协商，相反，专制制度与政治腐化只会更加无顾忌，今天中国就会只是一片黑暗。这是真理。甚至怀有偏见的人，都不能不承认这最现实的真理。今天中国民主的曙光，有成为民主国家的希望，基本上是靠这支伟大的人民军队作支柱的。向国民党一党专政和个人独裁政治交出人民军队，就等于交出民主。

解放区人民军队是中国人民在为民族民主事业中付出无数流血代价所产生的儿子，是全国人民共有的军队。这支人民军队在“军队国家化”中所处的地位如何，便足以占卜国家民主化的程度如何，并足以占卜全国人民生死的命运。因此，一些对人民深怀恶意的人就对于这支人民军队采取了歧视的态度，附和国民党当局的意旨，很想把它“化”到国民党的党军里面去，以便于继续把人民践踏在足底下。当然，也有些对民主斗争缺乏经验的人，陷在矛盾里面：一方面承认解放区人民军队是推动国家进步与民主的动力，另一方面又对于国民党方面所谓“共产党交出军队、我给你们民主”的虚伪宣传，抱了绝对错误的幻想。我们诚恳地希望抱有这种幻想的人为了国家民主化与军队国家化的事业，抛弃这种绝对错误的幻想，因为这只是使中国人民（连抱有这种幻想的人自己在内）被黑暗所

吞没。

我们也诚恳地希望国民党当局为了国家民主化与军队国家化的事业，抛弃一切不合理不平等的企图，采取合理平等的方针，来与全国民主分子共同组织民主的国家与民主的军事领导机关，共同整编全国的军队，改造不民主的军事制度而发扬民主的军事制度，使全国的一切军队都变为民主的军队，变为民主国家的军队。

根据一九四六年一月二十三日《解放日报》
刊印。

高岗、陈云关于打破 国民党所谓抗联尚不合法的说法 给东北局并转中共中央的电报

(一九四六年一月二十四日)

东北局并请转中央，并告保中^{〔1〕}同志：

甲、根据我们决定，兆麟^{〔2〕}二十日在《哈尔滨日报》（我办）发表谈话。要点有二：

（一）为救济遗属、采办军需、联络官厅，抗日联军（即人民自卫军）要求在哈成立办事处。

（二）引证董彦平说，行营^{〔3〕}未发收匪委任，表示抗联将继续剿匪。哈市国方对此之对策，一方面组织联合警团（详情未悉），准备编匪，同时同意抗联设办事处，并要抗联将领联电行营、蒋及协商会，请求抗联合法。

乙、我们研究结果：

（一）设办事处利多害少。

（二）国方要求抗联请求合法含有阴谋，可能将指令抗联就地驻扎，停止剿匪，听候国党审核。

丙、为打破国党关于抗联尚不合法的说法，我们意见：东北局将昭和十五年十月关东军宪兵司令部出版之《满洲共产主义概史》关于其中抗联部分，及孔原处所存臧启芳（东北大学校长）主编某书上关于抗联部分，及蒋介石在抗战中曾说到东

北抗日义勇军问题（保中记得）的言词，汇印成册，在关内外发散，以封顽口和争取社会同情。

丁、我们同意彭真十二日复保中电，由东北局起草抗联将领通电。

戊、李延禄等亦应列名。因保中在长春穿红军^{〔4〕}服装，公开过面目，保中等列名以先得苏方同意为好。

己、以上意见当否，请指示。

高、陈
一月二十四日

根据中央文献出版社二〇〇五年出版的
《陈云文集》第一卷刊印。

注 释

〔1〕即周保中。

〔2〕即李兆麟。

〔3〕指国民党政府军事委员会委员长东北行营。

〔4〕指苏联红军。

中共中央关于力求迅速和平解决 东北问题给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年一月二十六日)

丙丁：

子迴电悉。莫德惠、熊式辉等对东北我们力量和东北问题的解决，已有较正确的认识和想法（不管他们出发点如何），民盟中间人士以及美英等（三国会议），也会赞成东北用民主方法求得和平解决，我们对东北问题应力求迅速和平解决，在国民党承认我在东北地位条件下力求与国民党合作。这个方针已详告东北同志，但现在国军新六军、新一军正向满洲开进，他们并不首先接收长春路及其城市，而是首先向长春路以外中小城市开进，其目的正是抢占我活动区域的城市，国民党在东北还未放弃武力解决方针。在此苏军开始撤退，国方（由苏军引导）正在接收各市县政权，到处与我们开始发生磨擦冲突之时，我们意见此时应即向国方及全国人民提出解决东北问题，以表示我们对东北问题确是愿意采取和平方式解决，避免在东北进行内战的诚意。莫氏在政协准备提出解决方案，组织由国共及各党派无党派参加之东北军政调处委员会，要求释放张学良等，我们要积极支持（至于有组织之部队撤至何处当可另议），赞成由政协也派考察团去东北考察实情，同时我们也准备在延安宣布东北实情（即我们力量）和我对东北问题解决的

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

基本办法（即那四项），你们那里也须进行这种宣传。如果没有预先的协议，国党开进东北各地要避免冲突是不可能的。现虽要彭林^{〔1〕}在长春路上及其城市避免武装冲突，但我在东北已有二十余万军队，连同工作人员快到三十万人，如没有一批中小城市在手中的根据地，则这大军队势不能存在，又因为要打破国党对我在东北力量之轻视，以及逼迫国方采取和平方法解决东北问题，我们要彭林准备力量，以完全防御的姿态，当国军深入我基本区域时给以打击（自然能谈判到不打承认我们地位更好）。正因为免不了一打，也必须先提和平解决东北的方案，望你即向张群、马歇尔提出。如国方拒绝谈判，则显示冲突责任应由彼方担负，如能获得解决，则对我更有利。苏联不会助我在东北内战，但可助我与国民党获得妥协。请你告诉友人^{〔2〕}我们在东北在全中国均和国民党采取坚定的和平合作方针，批驳党内违背此方针的一切思想，望友方助我实现此一方针。现在是国民党不愿承认我之地位与我和平合作，因此必须抵抗，并击破国民党之武力解决方针，在全国和东北的和平合作才能实现。我在东北力量现应公开承认，将来编军时，可提双十谈判时没有东北问题要求除外，即算东北力量编在二十师之内，也无大关系。

中 央
一月二十六日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指彭真、林彪。

〔2〕指苏联方面。

中共中央关于目前东北工作的 方针问题给东北局的指示*

(一九四六年一月二十六日)

东北局并林彪、黄克诚：

(一) 国民党新六军、新一军等正向东北输送，美国必须助蒋进占东北，苏联亦必须将东北交蒋接收。我方亦不能不承认蒋军进入东北接收主权，我在东北虽有实力，但尚无任何合法地位，因此苏军不能公开向我办任何交代。现全国停战业已实现（这在蒋是被迫停战的，并不是蒋的阴谋），东北亦必须停战。整个国际国内形势不能允许东北单独长期进行内战。但由于蒋军在进攻锦州、阜新、热河时，我未能给以有力打击，使蒋轻视我在东北力量，相信杜聿明报告，认为可以不费大力即能击溃东北我军，控制东北。因此蒋现拒绝与我谈判和平解决东北问题的建议，不想承认我在东北地位，而仍想武力解决。在此情形下，东北的武装冲突，暂时还难避免。

(二) 我党目前对东北的方针，应该是力求和平解决，力求国民党承认我党在东北一定合法地位的条件下与国民党合作，实行民主改革，和平建设东北，在目前国际国内形势下，只有这个方针才是正确的，行得通的。因此企图独占东北，拒

* 这个指示是刘少奇起草的。

绝与国民党合作的思想，是不正确的，行不通的，必须在党内加以肃清。在目前形势下这种思想显然带着冒险主义性质，是目前客观形势下不能允许存在的。如我们对国民党采取内战方针，我们必归失败。

（三）由于蒋介石现在还不愿承认我在东北地位，不愿和平解决并不愿实行民主改革，因此我们在东北要实行和平解决与民主合作的方针，还有严重困难，还必须经过严重的甚至流血的斗争，才能达到目的。但是这个方针只要我们明确的加以确定，并为之而实行不疲倦的斗争，是一定能够实现的。因为苏联和美国都不容许国共两党在东北进行长期内战，全国人民和东北人民反对内战，不论国共两党都不能违背人民意志长期内战。在全国停战后，政协改组政府谈判已获有结果，全国均须与国民党和平合作不能内战。我们在东北有力量能在东北长期坚持，蒋介石在东北有很多困难，只要他在东北打一、二个败仗，他的威信必然降落。由于这些客观条件，我们完全不应怀疑东北问题有和平解决与国民党实行和平合作的可能。

（四）但要达到东北问题的和平解决及与国民党实行民主合作是有严重困难的，这必须具备以下条件并作到以下几点：

（甲）必须我们采取一个完全坚定公开明白的和平合作方针，动员全党全军及东北人民为东北和平民主而斗争，并使自己的行动严格限制在防御与自卫的范围内，不给对方以破坏和平的任何借口，不给对方以难受的刺激，并采取一切办法与国民党进行和平谈判，表示诚意与他们合作。

（乙）在军事上力求巩固自己，建立巩固的根据地，打下长期坚持的基础，在完全自卫的条件下力求打一二个大胜仗。

(丙) 力求苏联在外交上配合我们这一和平合作的方针。

以上数点，望你们努力作到。我们采取和平合作方针，苏联和美国是赞成的，全国人民和各党派都赞成，如我在军事上能站住并给蒋以打击，我们必能打破蒋之内战方针，争取东北和平的实现与我在东北的地位。

(五) 为了实行上述方针，中央已告恩来^[1]和国民党及马歇尔谈判，提出我们派人共同接收东北，我之东北武装编为地方部队，地方政府民选自治，国党到东北武装不超过十万等条件，并派中美停战小组到营口，如国党拒绝谈判则东北发生冲突将由国党负责。中央还准备公布东北情况及我对东北主张。同时望你们立即实行下列各项：

(甲) 在军事上避免在长春路沿线及其他若干大城市如抚顺、吉林、龙江、牡丹江等地与蒋军冲突，切实退出长春路及这些大城市，以表示我方让步。但必须巩固的控制长春路两侧广大地区，切实准备在蒋军向我进攻时给以歼灭的打击。在军事上我应采取完全防御的姿态，不应有任何进攻挑衅的行动，在完全防御的有理的条件下来击败蒋军的进攻。不在大城及铁路干线附近决战，在军事上想亦是有利的。

(乙) 切实加强内地农村工作发动群众，准备在决战不利时能长期坚持，而不陷于溃败。

(丙) 对国民党派到各地之接收人员，一方面应有足够警惕性，同时要表示合作协助的诚意，不要一概加以拒绝，尤其不要加以危害，设法建立下层合作以推动上层合作。

(丁) 对国民党军队官兵及官吏进行和平攻势，并设法公开某些负责人（如李兆麟等）设法找国党谈判。组织地方绅士去与国方接洽。

(戊) 将我们和平合作方针向辰兄^[2]切实说明，要求他们

给以协助配合。以上各项望你们切实进行，并将情况电告。

中 央

子 寝

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕即周恩来。

〔2〕进入中国东北的苏联红军的代称。

中共中央关于 打一胜仗决定东北大局等问题 给东北局的指示^{*}

（一九四六年一月二十七日）

东北局并告林黄^{〔1〕}：

（一）彭^{〔2〕}寝十八时电悉。同意彭意见在沈阳以南我军留驻长春路沿线不自动撤退，作为与国民党谈判条件，如国民党不与我谈判，即向我军进攻，在友方不坚决反对，我在完全防御亦有理条件下（退避三舍之后）给进攻之顽以坚决彻底歼灭之打击。为此必须激励士气，细心准备，不要多战，务必一战大胜，煞下顽军在东北之威风。此为历史新阶段中之最后一战，决定东北今后大局，望彻底向干部说清，不惜以重大牺牲求得这一战役之完全胜利，立下最后一次战功。为此，林彪应设法在主战方面去指挥。

（二）政治协商会改组政府国民大会等问题，已经妥协成功，我党与人民获得很大胜利，全国和平民主方向业已确定，马歇尔、周恩来、张群不久将到东北并找你们见面，那时东北和平局面可能打开。望你们即根据中央前日指示宣传和平合作方针，在党内和人民中预作准备并告辰兄^{〔3〕}，苏联决不能助我进行内战，但可助我争取和平民主及与国民党合作。

* 这个指示是刘少奇起草的。

中 央
子感

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

- 〔1〕指林彪、黄克诚。
- 〔2〕指彭真。
- 〔3〕进入中国东北的苏联红军的代称。

中共愿为政协协议 的全部实现而努力奋斗^{*}

(一九四六年一月三十一日)

周 恩 来

政治协商会议今天通过的各项协议，证明了这次会议得到很大的成功。在二十二天协商当中，由于全国人民的期望与督促，由于盟邦的期待，由于各党各派和社会贤达的共同努力，由于蒋主席的领导，终于使我们这些具有长期性的历史性的许多问题，得到了政治的解决。这些问题的解决，是为中国政治开辟了一条民主建设的康庄大道，而这种解决的方式，也是替民主政治树立了楷模。

虽然这些问题的协议和中共历来的主张还有一些距离，虽然各方面的见解和认识也有一些距离，但是我们愿意承认：这些协议是好的，是由于各方面在互让互谅的精神之下得到的一致结果。我们中国共产党愿意拥护这些协议，并保证为这些协议的全部实现，和各党派一起，不分地区，不分党派地努力奋斗。在这些协议当中，我们愿意指出：和平建国纲领和宪草原则，是使中国走上政治民主化的准绳；军事协议，是使中国军队走上国家化的根据；而把这两方面——政治民主化、军队国

* 这是周恩来在政治协商会议闭幕会上的致词。

家化联系起来，就是改组政府的这一协议。我们一致地同意在国民政府的基础上，在蒋^{〔1〕}主席领导之下，组成各党各派和社会贤达合作的举国一致的国民政府，来结束训政，筹备宪政。有了这些协议，有了民主宪草的原则，于是国大问题就能用政治方法得到合理的解决。

这是中国走上和平团结民主统一的开始，值得我们庆幸。我们也懂得建设的开始，必然会遭遇许多困难，但是我们相信本着政治协商会议的精神，一定可以克服这些困难，使中国和平建设真正能够开始，而创造出中国新的历史一页。

中国共产党愿意追随各党派和社会贤达之后，共同努力，长期合作，为独立、自由、民主、统一的中国奋斗到底。三民主义新中国万岁。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共愿在公正的基础上 同美国和国民党继续合作^{*}

(一九四六年一月三十一日)

周 恩 来

我这次从延安带来了毛主席致你的信，但今天匆忙中因先去别地开会而未带来。毛主席特别对你致意，感谢你的帮助。我此次回延安即将停战和政治协商会议的经过向毛主席和我党中央提出报告。我党方面感到虽在一些问题上未尽如所期望，但促成停战确是一极大成功，这应归功于你的帮助。政治协商会议也已有了第一步的进展，民主之路业已打开，虽然打开的还是很小。毛主席要我特别向你表示：我们认为你这次在处理停战的态度和方法上是公正的。中共愿在像你所表现的这种公正的态度和方法的基础上，在地方以及在全国的范围内和美国合作。我们认为中国的民主要走美国的道路，因为中国今天没有社会主义化的条件，虽然我们在理论上是主张社会主义的，但在今天不打算且不可能把它付诸实施。我们要学习美国的民主和科学，要使得中国能进行农业改革和工业化，企业自由，发展个性，以达成建立一个独立自由富强的国家。在这里我要加一段插曲，外面有谣言说毛主席要去莫斯科，毛主席听到

* 这是周恩来同马歇尔会谈纪要的节选。

后，觉得很好笑。他说笑地说，他现在身体既不顶好，倒宁愿到美国去休养，在那里还有许多东西要学。毛主席还特别表示，关于目前停战的问题，希望马歇尔将军能继续努力，不仅促成关内的冲突的停止，而且能使东北也能停战。

至于政治协商会议，经过各方的共同努力，加上蒋^{〔1〕}委员长的决心，至今已有了初步的收获。政治协商会议所要解决的问题，是要军队国家化和政治民主化同时并进以建成一个统一民主团结并有宪法的中国。为了达到这个目的，我们今天将通过改组政府的纲领，明天将通过宪草的原则和军队国家化的决定。

为了保证这些决定的实施，中共要求在改组后的政府，即在国民政府中，包括行政院、军事机构和国民大会，保持一定的、居于少数的席位。这样做是为了握有消极的否决权，以保证政府中不致有违反上项协议的措施。在这种情形下，政府凡有与上述共同纲领和宪法一致的议案，则只要过半数即可通过。但凡是意图变更共同纲领和宪法的议案，则必须有较半数还要多的一个比例才可以通过。我们中共所占的比数必需较这一比例的少数稍强（例如三分之一以上或四分之一以上）。这样的程序其目的有二：（一）使国民党能坚决地执行纲领、宪法而无困难；（二）国民党内的一部分人士如提出与此纲领和宪法相违反的议案则将不能通过。我们愿意参加政府便是根据这样的精神。我们要推动国民党的进步，而防范国民党中一部分人的反动。这也就是我们对于杜鲁门总统所说的要中国各主要政治力量在国民政府中都能得到公平和有效的代表权，以及三国公告所说的要民主分子能广泛地参加国民政府各部门的解释。

目前国民党的代表已对中共和民主同盟的代表作了这样的

谅解，即在改组后的国务会议中，国民党将占二十席，而中共和民盟将合占十四席。

毛主席还要我去会见蒋委员长，表示中共不仅愿在宪法实施以前和国民党合作，而且愿在宪法制定后继续合作，以保证中国能走上和平安定的局面，开始和平建设。昨晚我也曾和国民党代表王世杰、张群和邵力子三先生作同样的表示，他们也表示愿努力于合作的事业。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于目前形势 与任务的指示^{*}

(一九四六年二月一日)

各局、各区党委、各纵队首长：

(一) 重庆政治协商会议，经激烈争论之后，已获得重大结果。决定改组政府，并通过施政纲领，宪草原则，又决定召开立宪国民大会，整编全国军队，实行军党分立、军民分治、以政治军及议会制、内阁制、地方自治、民选省长等项原则。由于这些决议的成立及其实施，国民党一党独裁制度即开始破坏，在全国范围内开始了国家民主化。这就将巩固国内和平，使我们党及我党所创立的军队和解放区走上合法化。这是中国民主革命一次伟大的胜利。从此中国即走上了和平民主建设的新阶段。虽然一定还要经过许多曲折的道路，但是这一新阶段是已经到来了，政治协商会议的各项决议，现已陆续公布，望各地在党内外，特别在各大城市，分别进行适当的广大的宣传，举行庆祝大会，发出庆贺通电，要求政府立即实行决议；而在我们自己方面，则准备为坚决实现这些决议而奋斗。

(二) 此次重庆重大协议之所以获得，是由于三国莫斯科会议的决定及对中国实行干涉（以马歇尔为代表），我们党的

* 这个指示由刘少奇主持起草，经毛泽东修改审定。

强大存在与四个月来的坚决自卫斗争，以及全国人民坚决反对内战与反对一党独裁和国民党内部的困难，使得蒋介石国民党不得不开始放弃其一党独裁，并开始实行国家民主化。虽然一切决议尚待实行，即是实行，离开全国彻底民主化还是很远。但是只要各党派在全国合法化，人民有了初步政治自由，民主运动即可能逐步发展，成为不可抗御的力量，破坏封建专制主义，推动国家继续走上民主化。因为有苏美英三国的支援，有国内三个主要政党（国共及民主同盟）的合作及三个主要阶层（劳动人民、中等阶级及一部大资产阶级分子）的要求，其中有强大的苏联、中共与觉悟的劳动人民，保证了中国继续走上民主化的前途。应当指出，国际国内反民主势力依然强大，蒋介石国民党此次开始实行民主改革，如同他们过去实行抗日一样，带着极大被迫性，因而中国民主化的道路，依然是曲折的、长期的，并且英美大资产阶级与中国大资产阶级中还有许多人阴谋企图将中国变成反苏基地，我党与中国人民面前的困难还是很大。但是这一切困难是能够逐步克服与必须逐步克服。中国革命的主要斗争形式，目前已由武装斗争转变到非武装的群众的与议会的斗争，国内问题由政治方式来解决。党的全部工作，必须适应这一新形势。

（三）我党即将参加政府，各党派亦将到解放区进行各种社会活动，以至参加解放区政权，我们的军队即将整编为正式国军及地方保安队、自卫队等。在整编后的军队中，政治委员、党的支部、党务委员会等即将取消，党将停止对于军队的直接指导（在几个月之后开始实行），不再向军队发出直接的指令，我党与军队的关系，将依照国民党与其军队的关系。但军队中的全部党员仍保留党籍，各级军政干部仍留原来部队服务，政治工作必须加强。全党同志必须认识这种改变是完全必

要的。我党所创立的军队，在今天只有采取这种形式才能取得合法地位，被国内各党派及各国政府所承认而保存起来，并且换得党在全国的合法地位与国家的民主化，换得国民党军队脱离国民党所有、个人私有与派系所有。因此，这种退让是适合全国人民利益的，它丝毫也不改变我们军队作为人民军队的本质，相反要更进一步改造全国军队，使之逐步民主化，最后变成人民的军队。我们军队中的党员今后必须改变自己的工作方式，使之适合于新的情况。在脱离党的直接指挥及组织指导后，他们只从党的一般号召及党的一般政策与其他间接方法来了解党的主张与党的活动方向。因此他们将更加倚靠自己的自动性与创造性，去进行自己的工作，他们应该比较过去更加团结，更加守纪律，更加学习马列主义与毛泽东思想，更加提高政治工作，借以保持与提高自己作为无产阶级先进战士的本质，因而也就能够保持与提高自己作为无产阶级先进战士的本质，因而也就能够保持与提高我们的军队作为人民军队的本质。由于十八年艰苦奋斗，在党中央与毛泽东同志直接领导和教育下锻炼出来的军队及其极大多数干部，在第二次世界大战胜利以后，在我党整风及七次大会之后，虽然有人企图破坏我们这一支人民军队，应严加警惕，但中央坚决相信，决不会因为停止党的组织在军队中的活动，而堕落、瓦解与背叛人民的（个别分子有此可能，应当提高警惕），相反，我们在军队中的同志将因为此项改变而使自己锻炼得更成熟。国民党的军队能够脱离国民党的直接指导，我们应当相信我们的军队也能脱离我们党的直接指导。

（四）除开个别地方国民党依然可能向我进行武装袭击，我应严加警戒外，武装斗争是一般停止了。为了保证国内和平，各地应利用目前时机大练兵三个月，一切准备好，不怕和

平的万一被人破坏。并须在此期间准备整编军队及精兵简政。关于这方面，应先作精神准备，考虑成熟，待命实施。此次精兵简政，必须避免上次精简中所发生的弊病。同时要在六个月至十个月内放手发动群众（目前主要危险是许多干部畏首畏尾不敢放手动员），完成新旧解放区的减租，以巩固我党在解放区的群众基础，要抓紧生产运动的领导，以迅速克服财经的困难。练兵、减租与生产是目前解放区三件中心工作。此外，我们还要准备将全党的工作转变到非武装的群众的与议会的斗争中去，用心去学习并组织合法斗争及上层统一战线与下层统一战线工作的配合，把党的工作推进到全国范围去，推进到一切大城市去，并在广大范围内，参加全国经济建设，使国家工业化的工作，只有在全国范围内动员并组织广大群众进行这些斗争与这些工作，中国的民主化与一切协议的实行，才有保证。我们党的继续发展及其在全国政治地位的继续提高，阵地的保持与继续取得，中国革命的前进，均将依赖于我们党，善于去组织与指导广大群众进行这些斗争和这些工作。我党对于新的斗争形式与组织形式，采用得愈迅速愈熟练，便愈能夺取主动权。在八年抗日战争中，我党在这方面有了很大成绩，对于运用新形式，我党比较国民党要熟练些，但是我们还有许多缺点，必须迅速改进。

（五）因此，必须指出党内目前主要危险倾向，是一部分同志中的狭隘的关门主义。由于国民党的反动政策及十八年的国共尖锐斗争，党内党外均有许多人不相信内战真能停止，和平真能实现，不相信蒋介石国民党在各方面逼迫下，也能实行民主改革，并能继续与我党合作建国，不相信和平民主新阶段已经到来，因而采取怀疑态度，对于许多工作不愿实行认真的转变，不愿用心学习非武装的群众的与议会的斗争形式。因此

各地党委应详细解释目前的新形势与新任务，很好的克服这些偏向。有些党外人士比党员还要“左”，我们应当好好说服他们。由于整个政治形势的发展，中央相信这种偏向是不难克服的，但在以后一个时期，国内和平民主新阶段更加确定，并为广大群众看清之后，在国民党实行若干重大改革之后，右倾情绪即可能生长起来，并可能成为主要危险倾向，那时我们就要注意克服右倾情绪。但在今天则应注意克服一部分同志中的“左”倾关门主义。

中 央

二月一日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于抓紧时机 在东北打个大胜仗给彭真等的指示^{*}

(一九四六年二月五日)

彭真、林彪、黄克诚并告周^①：

(一) 马歇尔提议派一执行小组到营口执行停战令，我们久已同意，但国民党至今未同意，故尚未派出。由此可见国民党尚要在满洲打我们。因为我在停战谈判中允许国民党军队调入满洲接收主权（但未允许国军入热河），已却除美国疑虑我要独霸满洲，各方舆论已转向对我有利，国民党在打了热河后如再在满洲向我进攻，我给以坚决之回击，消灭其大部或一部，并控制北宁路一段，在政治上及国际国内舆论上，均不会有恶劣影响。现在各方已知我要和平解决东北问题，而国民党则仍想武力解决。

(二) 如果国民党向你们进攻，马歇尔将会立即要求双方停战，我们也只能立即答应停战，国民党亦不能不答应停战。停战执行人将立即到达东北，召集双方签订停战协定。因此，东北很可能再打一下，但绝不会久打，能打十天到半个月就必须被迫停战。你们在锦州、阜新、热河丧失了作战的机会，此一最后作战机会，你们绝不要再丧失。你们如不能在东北打一

* 这个指示是刘少奇起草的。

个好胜仗，以后你们在东北的政治地位就要低得多，因此，你们必须立即准备好一切，集中尽可能多的兵力，不怕以最大牺牲，求得这一作战的胜利。因为以后可能再无作战机会。所谓以多胜少的原则，也不要机械执行，能完全消灭敌人更好，应努力争取，但能打个平，给敌人以数千人之杀伤，以表示我军之顽强勇敢，使敌人不敢放胆在东北横行，也是好的，也算完成战略任务。如必须有把握消灭敌人才打，则只有十天半月时间，可能又丧失最后一次作战机会，这在战略上是极不利的。你们只要避免打败仗，避免首先发难，其余一切你们都不要避免，特别不要避免牺牲过大。

（三）你们如果打了胜仗，可相机乘胜控制北宁路一段及夺回义州、锦州（如不可能就不要强求），作为与国民党谈判条件。将来谈判在重庆只解决原则，具体问题将到东北由你们自己谈判。在谈判中你们可相机要求国民党从热河撤退，作为你们在东北让国民党进入某些地区的条件。如国民党在热河不退，你们在东北亦不作任何退让，看是否可争回热河。但这一切都决定于你们最后打一个漂亮的大胜仗。

中 央

丑微

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指周恩来。

中共中央关于对解放区私人企业的 政策方针给邓子恢的指示

(一九四六年二月五日)

子恢同志：

二十七日电悉。党对解放区内私人企业的政策、方针，确属和平时期经济建设中的重要课题，将另有决定发表，兹将关于此问题之某些要点的初步意见，先行电告你们参考。

(一) 凡在敌占期间，未与敌合作的私人企业，一律保护其继续经营。至于因敌伪强迫加入资本而变成敌伪资本与私人资本联合经营者，只要能证明敌伪资本确属强迫加入，则只没收敌伪资本充作官股，私人资本并不没收，以公私合营之方式继续经营。

(二) 凡被敌伪没收的私人企业，一律发还原主。至于敌伪没收该企业后，又投入新的资本者，则敌伪之投资应予没收，充做官股，原业主则收回其原投资本的所有权，以公私合营之方式继续经营。

(三) 某些应发还原主的私人企业，在收复后又还未曾发还，且已由政府或民间投入资本恢复生产者，原业主收回其原投资本的所有权后，亦应以公私合营或合作经营等方式继续经营。

(四) 在收复前，确曾出力保护资材装备，使企业得免敌

人破坏的职工；或在收复后，确曾出力抢修，使企业迅速恢复生产的职工；除政府予以奖励外，均应受到厂方之奖励和优待。

（五）私营企业购买机器原料及运销成品时，政府尽可能予以便利，并帮助解决其困难。

（六）私人企业如感资金不足，可请求政府贷款；亦可请求政府投资，改组为公私合营之企业。但政府不强迫加入官股，以谋吞并或统制私人企业。

（七）私人企业如遇不可抗拒之意外损失，可请求政府予以特别辅助，政府在可能范围内当给以适当的补助。

（八）私人企业之正当利润，政府当予以保护；但私人企业不得故意高抬物价，紊乱市场，操纵国民生计。

（九）政府当通过税收、贸易等政策法规，使私人资本有利可图，以扶助私人企业之发展；但私人企业亦必须遵守政府的工厂法、劳动法及其他一切法令，不得违法压迫工人，并应适当的增加工人工资，以提高工人的劳动热忱，增加生产。

（十）总之，我们是奖励私人企业，提倡私人资本主义之发展的。我们当前的任务是发展生产，发展解放区的经济建设。故上述一般方针对私人矿产仍是实用的。

中 央

五 日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于暂停对国民党的 宣传攻势的指示

(一九四六年二月七日)

各局、各区党委、各纵队首长：

政协会议以后，国民党内部已起分化，一派主张与各党派合作，除开国民党内的民主派外，邵力子、王世杰、张治中以及政学系的张群和于右任等最近都转到这一派，他们愿意支持政协决议。另一派则反对政协决议，他们认为政协是国民党失败，国民党从此完事，大哭大闹，要弹劾国民党出席政协代表，并对蒋威胁。西西、复兴的领导成分，若干元老如吴稚晖等及何应钦等将领，属于这一派。以上两派，正在形成，斗争已开始激烈化。因此，我们今天对国民党的态度必须细心谨慎。我们的方针是争取蒋介石国民党继续向民主方面转变，以实现国家民主化，孤立国民党内部的反动派。我们现在应谨慎的与蒋介石、孙科、王世杰、邵力子及政学系等人合作，进行民主化工作，而反对西西复兴两系中的坚决反民主分子。

为了执行上述方针，中央决定暂时与国民党成立宣传休战，停止对于国民党的宣传攻势。停止宣传攻势并不是不要报导事实，不要有批评。只是说，不要如过去一时期那样的攻势。宣传休战是国民党方面提出而我们赞成，这对于和缓两党间的紧张空气及孤立国民党内的反动派，实有必要。将来国民

党如再对我党采取宣传攻势，那时我们当相机决定在宣传上回答他。对国民党内反动派的反动措施，我们仍应严格批评，但在这种批评中，应该指出这是反动分子的行动，使之与整个国民党及蒋介石分开。

中 央

丑虞

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央发言人关于 东北现势与中共对东北问题的主张 答新华社记者问

(一九四六年二月十三日)

记者获悉：去年九月间，由延安出发去东北的中共中委彭真、陈云、林枫等同志，已经到达东北，并于最近将东北政治情况报告中共中央，特于今日往访中共中央发言人，询以东北现势与中共对东北问题主张，兹将谈话内容志次。

问：现在东北一般情况如何？

答：自从苏军进入东北，消灭敌伪以后，东北领土主权，复归我国，国民政府亦已派遣军队与官吏前往接收，十四年来的国耻，一旦荡涤。东北本为我国资源最丰富、工矿最发达的地方，但因敌人十四年的残酷统治，人民生活现极困苦，工商金融也因战争的影响，多少陷于停顿或紊乱，所以现在东北人民最大的要求，就是彻底肃清敌伪残余势力，在广泛民主方式的基础上，建立和平安定的生活，恢复与发展经济建设。这一问题的中心关键，则在于国民党方面派去的军队和行政人员，如何根据停战协定及和平建国纲领的原则，与东北各地地方人士、地方军队、八路军及各地的民选政府实行和平民主的合作。

问：东北各地现在有些什么军队？地方政权情形如何？

答：东北民间武装，素为全国之冠，自去年八月苏军开入后，各地民众即纷纷武装起来消灭敌伪。从抗日联军保存下来的部队和干部，此时最为活跃，发展亦极迅速。前抗日联军领袖周保中指挥下的部队已有数万人，分布在东满北满，并成立了杨靖宇支队、赵尚志支队等。在八年抗战中，被敌人俘虏囚于东北的八路军战士与华北游击队员及民兵，为数亦众，他们在获得自由后，亦积极参与消灭敌伪工作。同时八路军中东北将领张学思、吕正操、万毅等所部，与其他奉命前往东北消灭敌伪的八路军新四军一部，亦均在战争中与东北人民得到密切的结合。原在冀热辽边区抗战的李运昌将军所部，则在辽西一带。东北人民在这些抗日武装领导下，现已组成为一支数近三十万人的东北民主联军，分布于苏军所未驻防或已撤退的东满、南满、西满、北满各地，此外还有各地的保安队与警察，协力肃清敌伪残余，维护地方秩序。敌伪消灭以后，各地人民又根据地方自治的原则，推选各方公正人士，成立了各县民主政权，负责地方行政。这些部队与地方政权的领导，除东北各方民主人士外，多数都有本地的与外来的共产党员参加。但是，由于我党在东北的领导机关，久被敌伪破坏，所以这些党员的行动，最初未能完全一致，直至我党中央派去的彭真、陈云、林枫、林彪、罗荣桓等同志到达以后，并建立了党在东北的最高领导机关，才联系和统一了东北各地党的组织与党员的行动。现在凡有共产党员活动的地方，秩序都已经安定或正在安定，土匪已逐步肃清，工商业亦已逐步恢复，汉奸已着手惩办，人民在抗日反汉奸与向汉奸算帐复仇的斗争过程中，其政治的觉醒与生活的改善，都已有了良好的开端。但在某些偏僻的地方，还有土匪与伪军残部骚扰，若干野心未死的日人，并图利用他们以谋破坏东北的和平民主与保存自己的侵略势力，

人民对之极为痛恨，希望民主联军能够迅速前往剿除，以便东北同胞的安居乐业。

问：中共对于东北前途的主张如何？

答：中共对于东北的主张，与对于全国的主张一样可以用和平民主、团结建设八个字来概括。中共从未反对由国民政府派人接收东北主权，并派遣一部分军队到东北维持治安，这在去年十一月二十八日朱德总司令谈话中，即有明白的表示，在今年一月十日国共两党共同发布的停战命令中，也正式声明国民政府军队为恢复中国主权而开入东北，不受军事调动一律停止的限制。但是为了实现东北的和平民主与团结建设，我们认为以下的原则是应该确定的：（一）现在国民政府接收东北的机构是国民党一党包办的，不合于东北与全国的民意，因此从行营及其政治委员会、经济委员会到各省政府，都应该改组，尽量吸收东北民主人士与国内各党派无党派人士参加，使一切民主分子享有公平有效的代表权；（二）对于东北现有抗日民主部队应予承认并整编，使与国民政府派去的军队共维地方治安，消灭伪军土匪，避免军事冲突；（三）对于东北各县民主自治政权应予承认，如认为它们的基础尚有不够广泛之处，亦应采取协商改组办法，或另行选举。不应不予承认，或坚持委派的不民主办法，而反对人民选举的民主办法；（四）现在中苏友好，国共停战，全国要求裁兵复员，东北治安又有地方部队协力维持，故国民政府为恢复主权而开入东北的军队，应限制在一定数量之内，以轻民负，以利和平。至于收编东北伪军及利用华北伪军（如姜鹏飞部新二十七军）去接收东北之权，则应予以禁止。

问：中共上述方针能否实现？政府方面对此有何表示？

答：我们认为，在今天的国际国内形势和东北人民的要求

下，在东北只有这个方针才是正确的，行得通的。与此相反的方针，必然是不正确的，行不通的。东北民主人士和共产党员，如果不承认国民党的地位，不与国民党推诚合作，共谋东北的和平民主、团结建设，就要犯严重的错误；同样，国民党方面如果不承认东北地方民主力量与共产党的地位，不与他们推诚合作，共谋东北的和平民主、团结建设，也会犯严重的错误。过去国民党方面曾实行以武力解决东北问题的方针，我们是坚决反对这个方针的，但为了求得整个东北问题的和平解决，中共领导的军队在军事上曾作过许多世所周知的让步。但是事实证明，仅仅片面的退让，显然并不足以维护和平，因此甚至在一月十三日以后，国民党方面的军队，仍图夺取营口、盘山，以致停战令虽已发生时效，冲突尚续有发生，而且国民党方面这种武力解决的方针如仍固执不改，则在国民党军队进攻之下，同样的不幸事件即仍有继续发生的可能。最近重庆三人委员会方面曾有派遣执行组前往调处的提议，我们为了实现全国的停战，是赞助这一提议的，相信政府方面应该不致拒绝。在政治方面，政治协商会议对于有争执的地方政权问题也已经成立了以民主方法合理解决的协议，相信也应首先适用于东北。总之，东北在全国地位既如此重要，情况又如此复杂，如果有关各方，不作一通盘协议，因而引起东北的军事冲突，那就实在太对不起被蹂躏十四年、渴望和平民主的东北人民，也实在太对不起渴望东北问题和平解决的全国人民。我党现已要求与政府进行这个谈判，深望政府仍本停战协定与政治协商会议的精神，使这一谈判能够迅速进行，并迅速得到圆满的结果。

根据一九四六年二月十四日《解放日报》
刊印。

中共中央关于在东北同国民党 停战谈判问题给东北局的指示^{*}

(一九四六年二月十八日)

东北局并林^[1]：

(一)《中央日报》关于东北问题社论，系国民党仍不想停战，不想承认我在东北地位之表示，即仍想武力解决。因此在国民党还未确实答应东北停战前，你们仍须作比较长期的战斗准备。但我们尚未得到恩来^[2]关于国民党拒绝停战的回电，估计在东北的内战不可能长期继续，在我党采取明确和平方针下，国民党终将被迫和我谈判停战。(二)马歇尔到东北事未得重庆消息，但估计有此可能，应争取恩来一同到东北。(三)马到东北时当首先看其态度是否公正，你们当要求国我两军首先无条件停战，和杜聿明代表签订停战协定并实行两军隔离，然后谈判国民党军队进驻东北其他城市和铁路问题以及我军防区问题，照中央所申明四条谈判。在谈判中我方须有让步，但国民党须承认我在东北之地位，并可试图以我在东北之让步交换国民党军队从热河撤退。

中 央

子巧

根据中央档案馆保存的档案刊印。

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

注 释

〔1〕指林彪。

〔2〕即周恩来。

中共中央关于中原军行动方针 给郑位三、李先念的指示^{*}

(一九四六年二月十八日)

郑李：

(一) 关于你们的行动方针是力求合法北移，但估计国民党可能故意为难不让你们北移，因此你们应积极进行自动非法向皖东或向华北行动的一切准备。但在非法行动前必须先得中央允许，不可冒然行动。恩来^{〔1〕}不久可到武汉，届时当可决定是否能合法北调。你们现在仍未脱离危险的环境，国民党仍企图消灭你们，你们必须提高警惕，以必死之心来求取生路。

(二) 如果你处只能养活五千人，那就只留五千人，其余不愿走者可令其隐蔽或遣散。但留的部队仍须准备在国民党袭击下进行游击战争。

中 央
二月十八日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕即周恩来。

* 这个指示是刘少奇起草的。

延安关于整军和东北问题的意见^{*}

(一九四六年二月二十一日)

周恩来

这次回延安曾把你告我的话报告延安和毛主席。他谢谢你的好意，谢谢你努力把中国的事弄好，使中国的军队现代化，使中国走上民主的道路。延安方面相信你能把中国两方面的军队带到一个水平上合作起来。他们信任你。毛主席也赞成美国的朋友在技术方面和水平方面帮助我们的军队。关于你分两步来进行统编的建议，他们也愿意在原则上接受，即七个月后采用集团军的办法，十二个月后开始军的统编。所以你前次交我的修正案，原则上是愿接受的。但延安愿和你讨论集团军的指挥问题。我们希望我方担任两个总司令，一个副司令；政府方面担任两个副司令，一个总司令。其原因是：（一）这是临时的办法，政府无大损失；（二）政府军方面指挥官的职位多得很，而我们以后除此数集团军外便将无部队了。延安还问此数集团军的参谋部是否也是联合的，即各方一半。

关于教育的问题，毛主席也赞成你的建议。他非常欢迎你能帮助我们的训练，使我们的干部能学到美国的办法，使其达到一般的水准。但他以为这尚不足，因这种训练仅三个月，仅连排长干部和参谋人员。他希望能继续提高他们的水准。因为

* 这是周恩来同马歇尔会谈纪要的节选。

如果把我们的干部送到共同的学校，可能因为水准和政治关系之不同而提不高。我们很相信美国朋友和马歇尔将军，希望在美国军官的训练下，把战术提高。当然这仍属于国防部之下，但由美国朋友来办，等于设立分校。这样经过较长的时期，可使其水准和美国的水准以及其他军队的水准相同，而无差别。这样可使我们以为你的这种教育对我们的军队是无歧视的，是使我们军队达到现代化的。在我们方面也将保证所选派的学习干部将是年轻、努力、有文化基础、容易提高、守纪律和刻苦的军官。相信只要美国朋友愿意教他们，定可学成，不会落后。

关于军队的组织方面，最后将为十个师。我敢保证对此十个师，我们将选择身体好、有一些文化（识字）、努力学习、守纪律、在人民中有好印象的士兵来组成。

如果美国的军事顾问团成立了，我们欢迎他们也能到我们的部队中去实施训练。

再，还有方案的题目。原来三人会议是说，建议三人军事小组商定整编中国各军队的计划。委员长的回信也如此说，是把它看成一个整个的关乎全国的计划。因此，我希望我们现在还是恢复以前的题目。同时我也有意顾及张^{〔1〕}部长的困难，故我意把两个合在一起，定名为军队国家化的方案。今天下午我们再讨论。将来计划实施时，执行部不仅要考察十八个师，而且要考察政府方面的九十个师和五十个师，国家化是双方的，政府军也应包括在内。

再，关于东北问题在延安也曾谈到，认为停战和整军都应包含东北在内，这在计划上也提到了。但不知政府如何想。延

安的态度是：（一）欢迎你到东北去；（二）东北应停止冲突；（三）整军应包括东北在内。

还有广东的问题，我也和张部长谈过。小组于十八日才由广州出发，虽然在一月二十五日便到了广州了，张发奎一直不承认中共部队的存在，直到十八日因为你和张部长的电报，小组才得出发。但张发奎是在打散东江纵队后才许小组去。广州方面几次违反停战协定，为了要和平处理，我从未对外宣扬。但如果张发奎仍要声明无东江纵队，我即将提严重抗议并对外宣传了。我方早已保证是要把东江纵队撤离广东的。过去该纵队曾救了许多中、美、英人士，也曾和英、美人士有联络，而他竟否认，我不能不认为遗憾。小组已到了惠州，但军事当局说找不到东江纵队。我们必须允许小组自由活动。这是我提议我们要到广州去视察的原因。关于此事希望你能再打电报到广州。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指张治中。

中共中央关于国大代表 选举问题的指示

(一九四六年二月二十一日)

(一) 政治协商会议已经决定今年“五五”召开国大，通过宪法，并承认旧选代表有效。经协商结果，承认未曾进行选举的冀察热及虽经选举而案卷遗失的山东省等四省代表（区域与职业的代表共一百五十一名），由我冀鲁察热解放区选出。另东北九省重新规定应选之一百二十名代表中，指定四十名由我们负责在东北解放区中产生。我们尚拟为陕甘宁边区争到十名代表。此外在全部七百名党派代表中，由我党选出一百九十名。北平、天津、青岛三市代表中也可能选出少数我们的代表。现在会期迫近，各地代表应在三月底至迟四月十号以前选出和指定。

(二) 应由我方选举或指派出席国大之代表，共计为三百九十名。中央决定，从一百九十名党派代表中留出三十名名额由中央直接分配，以八十三名的名额给重庆局分配在国民党统治区域（包括东江五师地区）选出，其余三百零七名，应分配到各解放区，补行选举和指派。

(三) 代表名额的分配，为照顾国大选举法所规定之冀（六十四名）鲁（六十五）热（九）察（十三）等四省代表名额，及华中、豫北、晋绥、陕甘宁等区人口比例等条件，决

定：

（甲）晋冀鲁豫解放区，共应选举和指派国大代表六十五名，计由选举产生者：河北部分（冀南、冀西、冀鲁豫之冀南部分）二十一名，其中七人为群众团体代表（团体分配工二，农三，商二），山东部分（鲁西）二十六名，其中八名为群众团体代表（工二，商二，农四），由指定产生之党派代表，山西部分八名，河南部分十名。

（乙）晋察冀热区六十五名，计由选举产生者，河北部分（冀东、平北、冀中、冀西）三十九名，其中十三名为群众团体代表（工五，农五，商三），热河省九名（无团体地区之分），察省十三名，其中三名为群众团体代表（工农商各一）。山西部分指定之党派代表四名。

（丙）华东局区六十七名，由选举产生者计山东部分三十八名，其中十二名为群众团体代表（工五，农五，商三），一名为威海卫市之代表，河北部分四名（津南），其中一名为农会代表，由指定产生之党派代表苏皖区共二十五名。

（丁）东北局区，由选举产生代表四十名（团体地区，可酌量分配）。

（戊）西北局区二十三名，陕甘宁边区，由选举产生十名，晋西北指定党派代表十名，绥远指定党派代表三名。至于应经选举产生的代表，应同时选出三分之一的候补名额，候补应依票数之多寡列名待补。所有上述应当选举和指派代表之名额，应如何具体分配到各个地区，由各中央局具体决定。此外为顾及冀、鲁、热、察四省及东北高级领导同志中，有必要出席国大之在职军人（因选举时，在职军人不能当选），特另在党派代表中分出四名给晋、察、冀、热区，四名给晋、冀、鲁、豫区，四名给华东区，五名给东北局区，以备指派军人代表。

(四) 凡应由选举产生之代表，又分两类：一类是地区代表，可由各地行署（如冀南、冀中、胶东等地）临时召集参议会进行地区代表之选举，如太行之冀西区，北岳之冀西区，山东之津南区等等，可由各该区之专署，召集河北部分，各县参议会常驻委员会委员的联席会议，进行地区代表之选举（可选非参议员当代表），但该专署所属之山西部分，不可参加，其他亦同。另一种是群众团体代表（即职业代表）之选举，亦可用同样办法，召集各县一级群众团体之常委联席会议，进行群众团体代表之选举，但该类代表，可不受省籍之限制（只须有二年以上之会籍）。参议会与群众团体，也可开联席会，但选举时必须分别进行。为使所选出之代表，尽可能作到比较合乎国大选举法手续，各地进行选举时，应参照国大修正选举法（民国二十六年五月二十一日修正公布），以免选出之代表被国大资格审委会审掉或另生麻烦，但又不可拘限条文，以致妨害选举之进行。上述所称应当指定之党派代表，一般不必经选举产生，可由我党领导机关（中局分局）负责指定，其中亦可指定有地位较有保证之同情分子为党派代表。

(五) 在三百九十名代表中（无论由选举产生或由党派指定），党员应占半数到五分之三，为使在国大的激烈斗争中能坚持人民的利益，应严格注意被选出和指定之代表是政治坚定而且有政治斗争经验的共产党员，和完全能与我們合作之有经验有活动力之同情者，但各区党委以上党委内之主要负责同志，不应当全部当选为国大代表，为照顾工作需要和隐蔽一部分党的领导干部，一般各战略地区的主要干部，要保留一半不当选为国大代表。选为国大代表的领导干部，是准备将来能以国大代表资格参加政府各种机构（如议会议员政府工作人员……）进行合法活动的。选举法所规定之三十名军人代表，已

由国民党选出，故我们现役军人，如要当选为国大代表，则应解除军职，作为地方代表或团体代表，但指定之党派代表不受此限，即在职军人，亦可被指定为党派代表。

（六）在华中、豫北、山西、绥远地区，过去国民党已选出之代表及热察之特别代表中，可能有投敌犯罪死亡及特种原因不能出席者，我可争取在原选区补选代表，待机出席，何地可选，各地可自行调查。在国民党统治区补选缺额代表时我亦应尽可能提出进步的候选人依法竞选。

（七）国大已确定“五五”在南京开会，现时间紧迫，各地接到此指示后，应立即进行国大代表之选举和指派，并将被选举和指定之代表名单及简历迅即报告中央。

（八）国大修正选举法日内即由新华社作为参考消息广播。

中 央

二月二十一日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

中共中央关于拒绝交出我军 战斗序列的理由给叶剑英等的指示^{*}

(一九四六年二月二十四日)

叶饶并恩来^{〔1〕}：

(一) 养电悉。暂时拒绝交出我军战斗序列是有充分理由的，应根据以下理由给以反击：

(子) 我有充分证据，国民党军队仍在继续侮辱共产党为“奸党”，共产军为“奸军”、为“匪军”，解放区为“匪区”、“伪区”，国民党政府军事委员会尚无明令停止这些侮辱，这表示国民党对国共合作无诚意。

(丑) 国民党许多军队违反停战协定，私自调动军队，进攻共产军，挑起冲突。如九十四军之第五师，一月以前在北平近郊，一月十日前在唐山天津线，一月十日后进占我丰润城，一月下旬转至锦州热东，二月初旬协同石觉军进攻平泉、凌源线南北地区；阎锡山之三十四军一月下旬进攻候马、闻喜一带，二月初旬阎锡山之骑一军、日军独立十四旅共二万余人，由赵承绶统率向上党区进攻，十四日先头抵沁县近郊，在停战令公布第四天后（一月十四日）九十军北渡黄河进攻豫北至今未退。所有违约进占地区之部队，须退回一月十三日二十四时

* 这个指示是彭德怀起草的。

以前原地区，国民党军均未遵行。

（寅）不承认共产党在广东敌后六年抗战历史，救护沦陷区许多难胞、盟友、国民党要人，在停战小组到达广州后，仍猛烈向我东江纵队进攻。

（卯）国民党之五、六两战区，仍在继续分区围攻我李先念部队至今未停止。特别铁道线以西尤为严重，请求将该部主力移华北就粮缩编，久未批准，实有意为难。

（辰）国民党不承认共产党领导东北义勇军，独立坚持十四年抗战的艰苦光荣历史，不承认东北问题和平谈判与政治解决，仍继续采取武力进攻。

（巳）华北苏北所有伪军未解除武装，且委为国军名义，并闻有部分开入东北（大公报报导），这些伪军到处烧杀抢掠袭击解放区，国民党不加以任何制止，反而纵容。略举上述事实，国民党对停战协定执行的真实态度是值得怀疑的。

（二）根据事实理直气壮，严正的驳斥对方一切借口向我各方面进攻是必要的，然后允许国共两方面同时交出战斗序列。但我方战斗序列，应根据最近杨尚昆给叶顿上校者为准。请问王政柱便知，或请恩来将原稿带给剑英。

中 央

二月二十四日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指饶漱石、周恩来。

中共中央关于对国民党内的反动派 发动宣传反攻及应注意事项的指示

(一九四六年二月二十五日)

各中央局、分局：

在政协会后反动派所布置的反攻，由于捣乱北平执行部，捣毁《新华日报》与《民主报》及重庆等地的反苏、反共游行，已将他们企图撕毁停战令、政协决议与挑拨中苏、美苏邦交的法西斯阴谋充分暴露，并已引起美国的不满与苏联的反击。我们应抓紧这一时机，立即发动一个宣传的反攻，集中火力打击国民党内法西斯反动派，压倒其反动气焰，粉碎其反动阴谋，针对他们破坏停战、反对政协、武力解决东北问题、公开反苏、挑拨美苏关系、勾结敌伪、特务横行等罪状，联系各地具体事件，经过报纸、社论、新闻、谈话、抗议、通电等形式，予以痛驳。在宣传中应注意以下各点：

(一) 只反对国民党内的法西斯反动派与特务机关，强调这些反动分子必须从国家机关中清洗出去，中国才有和平民主。但不要一般的反对国民党、国民政府与政府军，不要反蒋⁽¹⁾，只批评政府对反动派非法横行采取放纵鼓励政策的错误。对国民党内主和派与民主派，则应予以鼓励与争取。

(二) 对北平事件、重庆事件中的特务与群众，应加以区别，不要一般的反对群众。但应严正的与善意的指出其政治错

误，并注意在批评其行动错误时，不要一般的反对请愿示威，致中反动派的圈套，借此而限制真正的群众游行请愿。

（三）对苏联与东北问题的解释要特别慎重。我们要站在真正爱国的立场上，主张维护中苏两大民族的友谊，履行中苏条约，保障远东安全；对东北我们要求和平解决，不反对国军和平开入；但反对反动派在东北打内战、收编伪军土匪、勾结日本人、制造张莘夫惨案，以为反苏反共的借口。

（四）批评态度要着重说理，根据停战令、政协决议与和平建国纲领，举出我方再三忍让对方再三挑衅的具体事实，采取防御姿态，不要嚣张谩骂，争取广大中间群众的同情。

中 央

丑有

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于精兵简政问题的指示

(一九四六年三月六日)

华东局、晋冀鲁豫局、华中分局、并告荣臻^{〔1〕}、贺龙：

无论将来情况如何，我们均须精兵简政，减轻民负，方有利于解放区之巩固与坚持。你们三处兵额最大，负担极重，如何实行精简，应速决定方针。我们意见，第一期精简三分之一，并于三个月内外完成。被精简人员武器，有计划的妥善的分配到农村生产中去。第一期完成后，取得经验，第二期再精简三分之一。这样是否妥当及采取何种具体办法，望于电到十日内开会讨论，制定方案，并派员来延报告，做成最后决定，然后立即实施。晋冀察方面前已提出大致的方案，望根据恩来^{〔2〕}所告，再行考虑，制定详细方案，由荣臻尽快携来中央讨论。晋绥方面，请贺立即筹划，并偕荣臻一道，乘飞机来延开会为盼。

中 央

寅鱼

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕 即聂荣臻。

〔2〕 即周恩来。

中共中央宣传部关于广播、报纸 宣传方针的通知

（一九四六年三月八日）

各局、各分局、各区党委、各报社、新华分社并北平：

承德工作一同志于二月下旬来信称：“我们的报纸上整天只看见解放区挨打退守，大后方特务横行，民主势力受打击的消息，因而谣言纷起，物价大涨，老百姓对我面孔变冷，连基本群众也问八路军能否站得住，而报纸对我们力量的宣传，却只有根据地建设的零碎消息。据说这是政治攻势，但承德的报出不了城，到底攻谁去呢？只有攻自己了吧。”这个下级工作同志的观察，反映了一个相当普遍严重的问题，即各级宣传作同志不知道区别一般的宣传与具体的宣传。关此中央以前已有指示，但在许多地方仍未纠正，这是不应该的。新华总社的许多宣传主要对象是全国与国外，它在某些时候着重宣传反动派向我进攻的罪恶，而不宣布我与反动派斗争的胜利是为了证明反动派无理，我方有理，是为了激起全国与全解放区人民的敌忾心。至于各个地方报纸是否登载与如何登载这些消息，以及如何登载一些新华社所不广播的消息，则仍须在总的宣传方针下，根据本地情况与需要斟酌决定。鉴于现存的缺点，兹特规定几项办法，望各宣传机关与报社新华社编辑研究施行：

（一）新华总社的广播与全国性报纸在集中暴露反动派罪

恶时，应同时注意适当报导人民自卫斗争与民主运动的胜利方面（但不可给反动派以任何借口），各地新华分社应注意经常有系统的供给此种材料。

（二）各地方报纸对于新华总社发表的材料，除中央重要文件评论应一律登载外，其他新闻、言论均应根据地方情况、报纸篇幅，酌量取舍或修改摘要发表（作为本报讯，不作新华社电）。

（三）地方报纸的主要内容应是地方新闻与地方工作指导的评论，不能依赖新华总社的供给。

（四）地方情况愈困难，则地方报纸愈应少登人民受损失的情形，而多登人民胜利的情形，以壮自己志气，灭他人威风，但敌人进攻人民损失情形仍应由新华分社供给总社。

（五）地方宣传机关与地方报纸编辑，应负责决定地方宣传政策，并负责使之在每天报纸的新闻与言论中具体实现。

中 宣 部

寅齐

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

周恩来关于东北问题的对策 给中共中央的电报

(一九四六年三月十日)

中央并告叶饶罗^{〔1〕}：

一、今日与马歇尔续谈，我说明了东北问题及国民党二中全会的真相，并望他留华解决了东北问题以后再回去，因目前中国正处在危机中。马歇尔要我将提案记录给他，他对中共与苏联在东北的关系还未释然，他尤注意说明美在中国无他要求，只要中国和平与安定。

我决于明日再向其说穿美在华优势及中共与苏联之所谓关系。

二、马歇尔表明他行期已一再延期，十二日非走不可，并暗示要回去与杜鲁门解决东北问题，或与安全理事会有关。马歇尔并机密地通知我，四月一日起美军陆战队开始从中国撤退。五月一日美在华陆军总部撤销，美空军亦撤走，只留运输机。魏德迈兼负中国战场之参谋长的任务亦将于最近将来取消。

三、马歇尔说明他昨晚已与蒋介石说好，派执行小组至东北。蒋虽不愿意，但仍接受了，并提出条件为：

甲、执行小组只管军事不管政治。

乙、执行小组随政府各军行动，与共军保持联络，协商停战。

丙、政府军队有权接收中苏条约规定的长春路，沿铁路三十公里境内中共军应撤退。

丁、政府军队有权进驻矿区。

戊、凡政府军队接收主权时，中共军队不得阻拦并应撤退。

我当问以如照戊项规定，岂不等于中共军队将从全东北撤退？马歇尔答，政府军队有定数而中共军队亦要整编，当然不能什么地方都驻。此可载入记录。

四、我约马歇尔明日再谈。

归来代表团商定对策三点：

甲、东北问题必须军事与政治一道解决，分开解决不可能，而且有使政治不得解决的危险。

乙、赞成执行小组至冲突地带，首先停止冲突。

丙、政府军队接收的范围待前方视察后方能商定。如马歇尔不同意，则争取先派小组，停止冲突，再谈其他。

中央意见如何，请告^{〔2〕}。

周 恩 来

灰 夜

根据人民出版社一九九七年出版的
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

注 释

〔1〕指叶剑英、饶漱石、罗瑞卿。

〔2〕中共中央一九四六年三月十二日复电说：关于东北问题，同意代表团所商定的三点对策。蒋介石所提的五条我们绝不接受。和平解决东北问题，还须要在军事上给国民党军一些打击。你们在重庆则应在谈判和宣传上尽可作和平解决的攻势。

中共中央关于东北 问题的谈判方针给东北局和 中共代表团的指示^{*}

(一九四六年三月十三日)

东北局并丙丁：

真亥两电均悉。

(一) 东北同志的想法和你们及我们都有很大距离，他们雄心很大。不了解为什么要让出许多地方给国民党，东北全党全军都是这种心理，东北局诸同志不过是反映这种意见。但在蒋军尚不承认东北停战，拒绝与我谈判东北问题及不承认我在东北地位时，他们采取比较强硬的政策，是好的。只有如此，才能逼蒋承认我在东北地位。故我们暂不要他们退让。但在国民党真意与我谈判，并承认我在东北地位时，我们必须有某些让步才能达到妥协。也只有到那时，才能说服东北同志。

(二) 在谈判中，你们现在可以承认在停战条件下国军可以接收沈阳至哈尔滨之长春路上各城市（路两旁不在内），至政府军以后再要进驻那些地区和我军须从那些地区撤退，须待政治问题解决及我军驻防地区确定，并须到东北和我军负责人

* 这个指示是刘少奇起草的。

员商讨后才能具体解决。到东北和我军负责人商讨一点须十分重视。但我们内心的盘子，长春路的主要部分（即沈阳至哈尔滨）及抚顺、鞍山、本溪、营口、辽阳等数地，是要让给国民党的。但此种让步须有交换条件，你们暂时不要答应国方并且也未征求东北局同意。现在你们切不可一般承认国军有权全部接收长春路及苏军撤退区。因中东路大部南满路南段应力争由我接管，至于两路以外之苏军驻扎区，大部已交我接管，一部即将交我，其中除抚顺、本溪准备让出外，其余均不能让。如你们答应国民党有权接收苏军撤退区则安东、通化、延吉、海龙、合江、佳木斯、黑龙江、洮南、通辽、辽源等地及其他广大地区均到过苏军而我决不能让，将来不好收口。我们并想以让出长春路主要部分及抚顺、本溪交换国方从热河撤兵。自然在东北保持我们这种地位，须要经过严重的外交斗争以至军事斗争；我们要以一切力量去争取。

（三）你们在此问题的交涉中，须通盘计划步步设防，并与中央及东北密切联络，以期做到算无遗策。因东北与华北、华中不同，华北、华中是就地冻结，各守原防，而东北则须由我们让出许多地方，所以最难说服同志，而可能造成党内纠纷（在整军问题上各地不同意见已有很多）。再则，在长春全路及东北全境大打内战，美蒋均有顾虑，蒋方对东北内战消息向苏方讳莫如深，就是证据。蒋方对东北问题大吹大擂，高声恐吓，其实是想达不战而得大部地方之目的。不论他的兵力、士气与民心，也不论国际国内环境，都无在东北大打久打与反苏反共到底之可能。此点亦请注意。再则东北友人态度甚硬，亦堪注意。

（四）希望你能回延一次，住四五天然后返渝。由于苏军

突然撤兵，蒋介石急欲解决东北问题，我倒可不急，迟几天无不利之处。

甲 乙
元午

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

关于时局的四条分析*

(一九四六年三月十五日)

毛 泽 东

关于时局，有四条分析要说一说，大家看看是否恰当，这些也是过去一贯的看法，现在看来，似乎还不很定型。时局确实在动荡不定之中，影响着各个国家。有很多人问第三次世界大战会不会打起来，虽然我们被问到的人都说现在打不起来，但是担心的人还是不少。我想讲四条：

第一条，法西斯主力军被打倒了，为世界各国人民民主势力的向前发展开辟了道路，斯大林、莫洛托夫和我们都这样讲过。这是事实，法西斯主力军的确被打倒了。打倒了法西斯，不是民主灭亡，而是民主向前发展。

第二条，法西斯残余势力与同盟国内的亲法西斯势力（丘吉尔、赫尔利、何应钦之流。丘过去不是，现在是。赫是孤立派。这里没把英国工党及蒋介石放在内，只讲那些“专家”，就是只采取一面政策而没有采取两面政策的），已经在组织、今后还一定要继续组织反苏反共反民主的反革命运动，并企图掀起第三次世界大战。这些反动势力是当前和今后的主要敌人，这些势力如果不被克服，第三次世界大战是很难避免的。

第三条，在各资本主义国家内有两部分民主势力，就是广

* 这是毛泽东在中共中央政治局会议上的讲话。

大的人民及资产阶级和苏和共派。经过第二次世界大战，不但广大的人民极大地提高了觉悟，能够积极地反对反苏反共的反革命活动和第三次世界大战，而且英、美、法、中的资产阶级和德、意、日的资产阶级正分裂为两大集团，今后还要继续分裂，成为反苏反共与和苏和共两大派。过去资产阶级内部的分裂，曾经是打倒法西斯主力军的重要条件（如果只有张伯伦没有丘吉尔，只有汪精卫没有蒋介石，就打倒不了法西斯），现在的继续分裂必将起着新的更重要的作用，因此我们应该促进他们的这种分裂。资产阶级和苏和共派又包括两部分人：资产阶级的中派和左派，如蒋介石就是中派。他的主张有两条：第一条是一切革命党全部消灭之；第二条是如果一时不能消灭，则暂时保留，以待将来消灭之。而左派则和蒋介石不同，如张东荪等人。这两派今天都是能和我们合作的，因为中派有“暂时保留”一说，这就产生了妥协的可能性。不要以为天下都是黑的，没有缝。广大的人民和资产阶级之间有一条缝，资产阶级继续分为两派也是一条缝。广大的人民加上资产阶级和苏和共派，就可能击破反苏反共的阴谋，就可能出现以内战代替世界大战的前途。至少是可以迟滞大战的爆发，争取十年至十五年的时间。如果能争取到十五年，那就可能不打世界大战，只打内战。如果那时爆发世界大战，那末反革命力量就一定会被打败。

第四条，党的路线是联合广大的人民及资产阶级的中派和左派，打倒法西斯残余势力和资产阶级中的反革命势力。这是党历来的路线。对资产阶级中最顽固的、不能妥协的势力要反对；凡是能妥协的就联合。

不管风浪多么大，这几条我们要把握住。第一条很清楚。第二条是人们容易忘记的，稍微平静一点就忘了。二月一日到

九日就忘了，较场口事件一来就又记得了。马歇尔能够放长线，蒋介石也和何应钦有不同，假如美蒋有一个放长线的，放半年我们有些人就会忘了第二条，就会觉得天下太平、四方无事，那就危险得很。我们的军队是要缩编的，但不是缩编得越少越好，一些同志不知道这些，需要说清楚。

五年是一个关头。只要过五年，苏联完全从战争创伤中恢复了，我们也强大起来，事情就好办了，我们就能够摆脱被消灭的可能，也一定要摆脱。当然这里面包含着坚决地同反动派作斗争，而且在斗争中把他们消灭得越多越好。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

中共中央关于目前时局 及对策的指示

(一九四六年三月十五日)

各中央局、分局（转省委、区党委、纵队首长）：

关于目前时局及对策：

（一）苏军已从沈阳及其附近撤退，国共两军在东北的冲突即将展开。为了和平，我方代表曾极力向蒋、马提议，在东北停战，但马、蒋商谈后提出五条，作为给东北停战小组的指令，以为派遣小组去东北的先决条件。规定小组只能随政府军前进，政府军有权进驻东北之主要地区，长春路两侧各三十公里以内，政府军单独管理，苏军撤出地区中共军队不得开入占领等。但东北政治问题及我党我军在东北地位，则没有提及亦不愿讨论。在此条件下，我方当然不能接受，停战小组亦暂不能派出。东北军事冲突仍有可能继续一个时期。

（二）在国民党二中全会中，除以西西为主干的少壮革新派所进行之反苏反共反政协运动外，还有以何应钦、白崇禧为首的军人派，正在积极进行反苏反共阴谋，企图破坏停战整军，借口东北问题，实行各地军事接收，想在马歇尔离华期间，造成新的内战局面，煽动美、苏冲突，和美、苏尖锐对立。为此，何、白已电召孙连仲、王耀武、傅作义等到渝，并在全会宣读阎锡山反共电报，而这种阴谋，是蒋介石所知道

的，因此十分值得警惕，其阴谋之危险性，较西革新派更为严重。

（三）为了对付国民党内反动派，特别是何、白军人派之阴谋挑衅。除开审慎应付东北问题外，华北、华中各地应即提起警觉，密切注意顽方动态，并在军事上作必要准备，加强整训，加强侦察，严防反动派突然袭击。如果反动派发动进攻时，必须能够在运动中坚决、彻底、干净、全部消灭之。但我方一切秘密准备，对外切勿声张，勿给顽方以任何借口。

（四）恢复交通及北平执行部一切合理命令仍应主动照常执行。北平执行部及各地执行小组中我方人员，须加强工作，不称职者须加强人员，当作一件大事办理，并注意争取美国人。

（五）切实具体的展开统战工作，以分化与争取顽军，反对内战阴谋为主要目标。

（六）除东北及热河外，各地第一期复员整军（即精兵简政包括党、政、军、民、学所有脱离生产人员在内），不论时局变化如何，均应力争完成，以裁减老弱及无职务、无武器人员，合并机关，减少单位，充实部队，减少财政支出利于作长期打算为目标。中央希望第一期复员三分之一左右，时间三个月左右完成，由各地自己做成计划（此计划须能适应和平、战争两种环境），电告中央批准，即可执行。各地首长暂时不要来延，并不要远离部队。在复员工作中，要有充分政治准备与组织准备，须向一切人首先是干部说得清清楚楚，反复解释多次，由当地主要负责人出席解释，并发动复员者自己讨论，以便人人明了复员的积极意义及复员后的工作方向。最重要的是充分注意安置他们的生产及生活，动员各方面欢送欢迎，把他们当作有功劳于国家的光荣战士看待，使他们各得其所，如果

还未解释好准备好的地方便不要仓卒复员。如果对此点疏忽，定会造成恶果。同时要向复员者说明，如遇反动派大举进攻，除老弱外，要在一声号令下准备归队。

（七）减租、生产两件大事，一切地方须抓紧推动，召开专门的减租训练班、生产训练班，纠正偏向，奖励成绩，在报纸上讨论减租及生产工作中的优点缺点，务必在今年内获得空前巨大成绩，造成解放区不可动摇的群众基础与物质基础，不怕任何反动派的破坏。对这两件事注意不足的地方，务必加强注意力，务必派得力干部去指导。

（八）不论反动派破坏如何猖獗，甚至再打一时期内战，不论全世界、全中国反苏反共活动如何高涨，世界与中国的和平局面业已确定，任何反动派不能改变此种大局。我们应当有此坚信。在时局估计与党的政策等项问题上，党内各种过左过右偏向，希望随时解释，妥为纠正。

中 央

寅 删

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

周恩来关于东北问题 同张治中初步商定六点意见的说明 给中共中央并转毛泽东的电报

(一九四六年三月十六日)

—

中央并转毛主席：

(一) 三人会议停了两天，美蒋^[1]两方都催问消息。今晚以中央元午电示与张治中作长谈，说明我军在东北所占的地方，目前决不能让，而且要等待政治解决。张治中谅解情况，承认我军地位，他要求对执行小组必须有任务规定方能出发，对之很重视。经多次磋商后，提出下列三项：(甲、乙、丙三项上次电告，不改。)

丁、政府接收东北主权，有权派兵进驻苏军现时撤退之地区，包括长春铁路线两侧各三十里在内。

戊、凡现时中共部队驻在地区，政府军队如须进驻，应经过商定行之。

己、以后东北驻军地区，以整军方案另订之。

(二) 根据上述三点之戊项，完全依照中央及东北局意见，未答应任何我军现驻地区给国方。根据丁项，政府只能进驻现时苏军撤退地区，即沈阳、长春以及抚顺地区。但我军驻在抚

顺、铁岭，故我仍可根据戊项不让，而铁岭亦可作妥协条件。至于沈阳以南、以东及长春路以北非苏军现时撤退地区，完全不受丁项约束。张治中要求不提现时二字，我说如无此二字，即无时限，不可能有妥协。故现实问题，即派执行小组至沈阳商议，沈阳至长春（不含）段由国方接收，但铁岭还须协商，其他一切都不让。

（三）张治中所以愿意让步，自然是美苏关系转好，蒋亦不能打，对于东北目前只想占多少算多少。另，张治中二十日飞新，故愿意于现在办好此事，故宁愿承认我军现时一切驻区。

（四）根据此种条件及中央指示，我们可能承认国军可以接收沈阳。至于哈尔滨、长春路各城市，还稳得多，因目前苏联绝不会再北撤。至两侧各三十里，因是条约上的规定。

我们代表团考虑至再，觉得如再拒绝，等于我们一无让步，要使东北军队全部冻结。至长春以北及满洲里至绥芬河线，最好苏军不拒绝我接防，使将来更好谈判，我军亦可不必拘束。

（五）中央同意此三项否，请立电复。

周恩来

铎丑

二

中央并报毛主席：

铎丑电想收到。

依照同张治中商谈的三点，有数事须说明：

（一）以现时苏军撤退区为国军进驻区，但其中如属中共军驻地，则须协商，而协商地点在东北，即一切具体问题，均

归东北同志主持，重庆可不再干预。如遇到问题过大须重庆过问时，东北同志亦可到重庆解决。

（二）政治问题另列入记录，由张治中负责，使国共双方会谈此事，但实际解决，须看东北问题的发展，因目前是各维现状。

（三）将来驻军，依照整军方案，热河国军须让出，我军方能考虑让出中央所说之地区（按即鞍山、辽阳等地），现在则不让。

周 恩 来

寅铤

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于 停战协定应无条件适用于东北 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年三月十六日)

丙丁：

周^①寅寒丑电悉。

(一) 停战协定我方承认政府军队进入东北接收主权，政府承认在东北和我军停战。至于政府军队接收什么地方，又什么地方由我军驻防，则需具体商讨。我方不能承认彼方新提五条作为派遣小组去东北实行停战的先决条件，停战协定应无条件适用于东北，不能再附加条件。不独丁戊两项我应反对，就是乙项小组只能随政府军前进，而不能驻在我军所在地区，我亦不能承认。我方主张取消乙项不要明文规定小组只随政府军行动。因小组只能驻在政府军，含有不承认我军之意。

(二) 政府军有权接收长春路及苏军撤退区，但决不能承认长春路全部及苏军每一撤退区，都只能由政府军接收（停战协定无此规定）。如此，彼方可指任何一个苏军到过的地方，都是撤退区，都要进驻，毫无限制，将使我陷于彻底被动。彼方既不承认我军驻地，甚至连维持现状的话均不愿规定，我方当然不能承认彼方此种无限制的要求。

* 这个指示是刘少奇起草的。

(三) 为了妥协，我方现承认政府军进驻沈阳至长春，而政府军则承认实行停战，并保证讨论东北政治问题。以后政府军与中共军的驻地再详细规定。如此，我在宣传上及外交上是很能讲得过去的，不是不能自圆其说。因彼方在宣传上、外交上不承认我军任何地位，不解决东北任何政治问题，我自绝对不能再签订一个完全于彼方有利，完全于我方不利的条约。事实上如彼方不实行停战，沈阳以北之长春路我亦须进驻，使他不能接收，以逼使彼方停战。如彼方必须规定政府军进驻地区，则必须同时规定我军驻扎地区。而这种规定是要到东北去，并须有多日商讨才能决定。如彼方愿意如此作，我亦可同意商讨。如彼方不愿意如此作，则内战责任在彼方，不管彼方如何死硬，如何高压，甚至以全面破裂，大打内战相威胁，我们亦绝对不屈服。

甲 乙

寅铤

附：周恩来关于三人会议续开情况 给毛泽东并中共中央的电报

(一九四六年三月十四日)

毛主席并中央：

一、毛主席文亥电及中央元午致东北局电均悉。

二、今日续开三人会议，并于派执行小组至东北的任务，仍未得协议。张治中于会后力说：“依蒋^[2]前昨两日演说，整个非和平不可，推翻政协已不可能。东北问题亦定于此时解

决。如中共连长春两路及苏撤退区都不能让政府军队接收，无论在任何方面都说不过去。而且根据停战协定之附件第二项，政府军队有权在东北开进与调动，为迁就实际情况，中共军队可无须撤出，而政府军队亦可集中接收长春两路及苏军撤退之大城市，其他地区目前决不会，将来又可从整军方案中求解决。”至于政治解决，他保证另行商谈。张已将去新疆推迟到二十日以后。他并且说，如三人会议能去沈阳，他愿同去。但我提议给停战小组任务，只提甲乙丙三条，张说如此，便成为东北冻结。他如何能同意，伊伦中将提议，丁条只写接收长春两路及其两侧各三十华里（特别区有些规定），戊条只写中共军队不得开入苏军撤退区。张亦不赞成，说这等于承认除长春两路及苏军撤退区以外，均不可能接收了。虽然他在实际上可承认，除上述两种情况外，余均维持现状，但不能写在训令上。因如此次，将受到内外反对，我用各种办法想取得执行小组或三人会议先去沈阳，然后再确定任务，但未得张之同意。

三、我们很冷静慎重考虑到问题，深感在谈判及宣传上，我们如反对政府军队在东北接收主权，具体地如反对政府军队接收长春两路及苏军撤退区，很难自圆其说。因从来我们不反对政府接收东北主权，且在停战协定上承认了政府军队有开入及在东北调动之权，故直接反对张治中所提丁戊两条修正案，很难行通。而只能以政治、军事同时解决及接收地点要协商为条件来谈。因此亦有张治中两项附纪文提出。

四、中央既已主张不要开入沈阳，且苏军如沿沈阳、哈尔滨线撤退，我亦能让国军接收。则本此原则，似亦可承认国军为恢复主权，可接收长春两路及苏军撤退区，而具体办法可另由双方协定之。不知中央同意否，请考虑示覆。

周 恩 来
寅寒丑

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指周恩来。

〔2〕指蒋介石。

中共中央关于坚持实现政协决议 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年三月十六日)

丙丁：

(一) 国民党内反动派，以至蒋介石，都不喜欢政协决议，企图推翻。但正面推翻丧失信用过大，想采用迂回办法来推翻，即首先推翻宪草原则，只要宪草原则推翻，成立独裁政府，则国大、改组政府、纲领、整军等决议，势必成为具文，全部推翻。因此你们必须十分警惕。他们是老于进行这种阴谋斗争的。

(二) 你们应即强调政协决议每一条每一句均必须实现，反对修改，特别对于宪草原则反对作任何修改。国民党方面提出修改宪草原则及其他决议的任何主张，均必须予以痛驳，并要他们遵守信义。即使对一、二点不重要地方非修改不可，亦决不要现在松口，现在一松口，则在今后斗争中即将转入被动。

(三) 在坚持实现政协决议、宪草原则、反对修改的斗争中，你们不要害怕破裂。事实上我们愈坚持不许修改，国方就愈不敢破裂。如因此而破裂，则对我亦无不利。我们在精神上

* 这个指示是刘少奇起草的。

必须准备不怕破裂（打内战），然后才能压倒反动派的破坏，并可能免于破裂。

（四）在东北问题上也是一样。我们要求东北停战，并用协商办法来解决国共两军驻地及其他一切问题。如国方不愿停战，并利用东北问题来发动全国内战，我亦不应惧怕。即使再打内战，我虽可能受些损失，但大势所趋，仍将归于和平，而那时反动派的阴谋必将更加暴露，他们的气焰亦将大为降落，人民再受一次教育，和平民主的前途更有保障。在反动派如此嚣张，蒋介石如此动摇并阴谋百出的情形下，和平局面与民主前途，是完全无保障的。最近时期一切事实证明，蒋介石反苏反共反民主的反动方针一时不会改变，只有经过严重斗争，使其知难而退，才有作某些较有利于民主的妥协之可能。

（五）停战协定、政协决议、整军方案，我们是不愿使其破坏的。但反动派必欲破坏它们，只要使人民了解这是由国民党方面破坏的，而不是由我们破坏的，那对于中国的前途，也会是有好处的。因此，我们不愿破坏它们，但我们决不怕它们被反动派破坏。我们在精神上必须有这种准备，才能使我们在一切问题上立于主动，应付裕如。

甲 乙

三月十六日十二时

根据中央档案馆保存的档案刊印。

中共中央关于 坚决反对国民党反动派 破坏政协决议的指示

(一九四六年三月十八日)

叶、饶、罗，聂、刘、程、萧，林彪，彭真，陈毅，刘、邓、薄，张、邓、谭，贺、李，郑、李⁽¹⁾，西北局：

(一) 据密息，国民党中宣部于三月十二日，向各地国民党部颁发了第六十二次宣传通报，说宪章制定仅国大有此权力，在国大通过之前，政协决议不能成为定案。因此国民党主张：

(甲) 国大为有形组织，代表人民行使四权。

(乙) 省为中央代表机关，不赞成制省宪。

(丙) 中央政府维持总统制，此事最后决定权既在国大，故二中全会提出意见，不能认是变更政协决议云云。现二中全会已根据这三项原则，通过了五条决议，公开发表，不管文字上如何曲折，实质上是将政协决定的国会制、内阁制、省宪自治等基本原则完全推翻。这是一件有关中国人民命运的原则问题，是中国走民主道路还是走独裁道路的问题，各地应严重注意和警惕。

(二) 国民党内反动派以至蒋介石，都不喜欢政协决议，企图推翻。但正面推翻丧失信用过大，乃采取迂回阴谋手段，

首先推翻宪草原则，只要宪草原则推翻，成立独裁政府，则国大改组、政府纲领、整军等决议，势必成为具文以至全部推翻。因此，我党对国民党反动派此种阴谋必须坚决反对，坚持和强调政协决议每一条每一句均须实现，反对修改；特别对于宪草原则，反对任何修改；对国民党二中全会推翻宪草原则的决议及其在宪草审议会中所提出修改宪草原则的任何主张，必须予以痛驳，并要他们遵守信义，中央已在《解放日报》发表了声明。

（三）在坚持实现政协决议、宪草原则，反对修改的斗争中，我们不要害怕破裂，事实上我们愈坚持不许修改，国方就愈不敢破坏。我们在精神上必须准备不怕分裂，不怕打内战，然后才能压倒反动派的破坏，并可能免于分裂。如国方因我坚持政协决议并利用东北问题实行分裂，发动全国内战，我亦不应惧怕，即使再打内战，我虽可能受些损失，但大势所趋，仍将归于和平，而那时反动派的阴谋必将更加暴露，他们的气焰亦将大为降落，人民再受一次教育，和平、民主的前途更有保障。在反动派如此嚣张，蒋介石如此阴谋百出的情形下，和平、民主是完全没有保障的。最近时期一切事实证明，蒋介石反苏、反共、反民主的反动方针，一时不会改变的，只有经过严重斗争，使其知难而退，才有作某些较有利于民主的妥协之可能。

（四）停战协定、政协决议、整军方案我们是不愿其破坏的。但反动派必欲破坏，只要使人民了解这是由国方破坏的，而不是由我方破坏的，那对于中国的前途，也会是有好处的。因此，我们不破坏它们，但我们决不怕反动派破坏，我们反对分裂、反对内战，但我们不怕分裂、不怕内战，我们

在精神上必须有这种准备，才能使我们在一切问题上立于主动地位。

中 央
寅 巧

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指叶剑英、饶漱石、罗瑞卿，聂荣臻、刘澜涛、程子华、萧克，刘伯承、邓小平、薄一波，张鼎丞、邓子恢、谭震林，贺龙、李井泉，郑位三、李先念。

关于国民党二中全会的谈话*

(一九四六年三月十八日)

周 恩 来

诸位先生：

在政治协商会议之后召开的国民党二中全会，我们曾寄以很大的希望，但二中全会的结果实令人失望，因二中全会的决议动摇了政治协商会议的决议。国民党内为数不少的顽固派利用二中全会通过了很多重要的违反政协决议的议案，这不足为怪，而可怪的是这两个会议的决议既如此相反，却都是在蒋^[1]主席主持和领导之下通过的。

一、关于保障人民权利问题。在政协开会时，蒋主席曾作了保障人民权利的四项诺言，但在政协开会后，就连续不断地发生了沧白堂打人、较场口事件、捣毁新华报馆、捣乱西安第十八集团军办事处，一直到捣乱执行停战决议的北平执行部事件。这许多事件至今没有一件得到解决。如言论、出版的自由问题，限制言论自由的法令名义上虽已废止，但实际上仍限制重重，并且采用了极不平等的限制办法。像中共在北平出版的《解放》三日刊受到非法的禁止，而别的新出版的报纸在上海则得到许可。又如释放著名的政治犯，除叶挺、廖承志外，不论中共或其他党派及无党派被捕的人和青年学生，至今仍毫无

* 这是周恩来在重庆中外记者招待会上的谈话。

消息。现在的政府仍然是国民党一党政府，这些违反保障人权的事件，国民党负有责任，但二中全会对这些问题一字未提，所有决议案中，没有一字谴责这些妨害人权的罪恶行为。

二、关于改组政府问题。改组政府是件大事，究竟是否结束训政走向宪政，在此过渡期间成立举国一致的各党派合作的政府，二中全会无明确态度。它不仅避开结束训政不谈，反而要把各党派推选的国府委员拿到国民党中常会去选任，这是完全违反政协决议的。这不能不令人怀疑到二中全会后将要“恢复”的中央政治委员会的性质，很可能“恢复”到从前指导国民政府的政治委员会去。果如此，国府委员由国民党中常会选任，中政会又要指导国民政府，这说明政府仍是一党的政府，决不是民主的各党派合作的政府，与政协会议、各党各派、社会贤达、全国人民以及友邦的期望完全背道而驰。

三、更重要的是关于宪草问题。宪法关系中国今后是民主或仍是一党独裁的大问题。政协修改宪草的原则是各党派及无党派代表全体起立通过的，对这些原则如有任何变动，一定要经过政协各方代表的一致协议。国民党中有些人特别指责宪草修改原则不合于五权宪法。我们且不说这些修改原则是在蒋主席主持下，经政协代表（包括政府代表在内）全体起立赞成通过的。即从五权宪法本身来说，五权宪法，第一是主张五权分立，孙先生是反对中央集权于一人或一院的。第二是地方均权，某些权应归中央，某些权应归地方，故孙先生主张实行省自治并得制定省宪。可见政协的修改原则是与孙先生的五权宪法原则完全符合的。至于根据这些原则如何规定政府组织，那就要因时间与条件而定，过去的办法不一定适合现在。如说孙先生遗教的一个字也不能修改，那么，国民党今天所做的，就违反了建国大纲。根据建国大纲的程序先实行县自治，然后实

行省自治，在全国有过半数省自治后，才可以召开国大，实行宪政。现在政府并没照这程序做，可见政府的组织程序是可以变动的。虽然如此，我们还是与国民党协商。为了减少国民党内主张民主和平团结统一的人士在其党内所遇到的困难，最近各方又商得了三个协议。但这种让步，反而增加了顽固派的嚣张。二中全会对于宪草通过了五点修正原则，所增加之两点半关系至大，其目的就是推翻政协修改宪草的原则，不受政协拘束。另外，吴稚晖先生又提出了三点反对意见，立即在二中全会上成为决议。他主张“五五宪草”，政协协议事项，二中全会决议……一并提交国大参考，这是与政协决议完全相反的。按政协决定，只能将宪草审议委员会的修正案提交国大，并无其他，国大代表个人虽自由，但各党派要负责约束其自己的党员，使这个民主的宪草得以通过，这样，包括十年前一党包办的旧代表的国大就不是重要的了，重要的还是要保证能通过一个真正民主的宪法，所以在国大问题上，各党派曾向国民党作了极大的让步。但今天，国民党却想利用各党派承认的国大，反过来反对政协决定的宪草修改原则，来动摇民主宪法的产生。这种违反民主的做法，是任何人不能忍受的。

四、国大问题。国大代表中地区代表还未最后确定，国大组织法也还没有修改，根据政协决议，国大的职权只限于制宪，而宪法要有四分之三的多数才能通过，但国大组织法如再迟迟不改或改而不当，就很有可能被利用，只有三分之二的多数就可以通过决议，来做更多其他不利于民主的事情。这样，将来的国民大会就会更便于做一党专政的保镖。

五、整军问题。在政协会议中，军政部次长林蔚氏报告，政府军队现有三百八十万，要减到一百八十万，编为九十个师。但在二中全会中，同一人的报告则说政府军队及机关学校

现有四百九十万，将来只减到三百四十七万，仍编九十个师，这和在政协报告中的数目比较，多出了一百六十七万。即去掉机关学校，仍然会多出很多，那就是所谓兵工总队，成为正规军的后备队或补充队。这是违反政协决议和整军方案中复员计划的，因这既不能减少国库开支，且将保持额外的一部分队伍，完全与复员精神相反。

六、停战问题。国民党二中全会在宣言上要求中共部队即速停止继续攻袭，但实际上究竟是谁不遵守停战命令实行继续攻袭？只要听到方才林、郑^[2]两位关于广东、湖北情形的报告，就很清楚了。在山西，任何人都可看到，太原、大同的日军到现在还没有被解除武装，因为阎锡山氏还在利用他们攻打中共和解放区的军民。在华北、华中其他地方，继续进攻和蚕食中共地区的村镇的事，还在不断发生。

关于东北的情形，马歇尔将军在两个月前曾提议派遣执行小组去东北调处军事冲突，当时我们立即赞成，政府却在最近才同意了 this 提议，可是又发生了执行小组的任务问题。我们曾提出了两个解决办法：一个是无条件派遣执行小组去，立刻停止一切军事冲突，并调查当地实际情况，把问题带回来提供三人会议解决。另一个更好的办法是先是在重庆谈判关于军事、政治问题解决的一般原则，然后再派遣执行小组根据已经谈好的原则去具体执行。这两个办法，都还没商得结果。我们向来主张东北的内政与外交问题应分开解决：外交问题，过去一直是政府负责的，现在依然如此；但是内政问题，大家都有责任，必须用政治方法和平解决。这不仅仅是中共的意见，这也是其他民主党派和东北人民的意见。

以上所说的绝大部分，都是国民党二中全会所表现的。国民党内顽固派有意识地破坏政协整个决议，并不奇怪。但是，

亲自主持政协的蒋主席，竟使顽固派的要求得在国民党二中全会中通过，实使我们奇怪。虽然，国民党二中全会的决议中也有表示要执行政协决议的话，但是容许了上述反政协的决议存在，实际上就等于取消了前一可能。同时，国民党二中全会的决议又着重于反共，说中共如何如何。中共愿坚决实行自己签了字的停战协定、政协决议和整军方案，也愿意朋友们善意地（而不是恶意地）来督促我们。但是我们要反转来问问国民党朋友，你们一方面要求人家来做，另一方面又把违反政协决议的东西写在国民党二中全会的决议上，这不能不说其中包含了欺骗。骗什么呢？就是想模糊过去。要是在这种情况下，各党派参加了政府，国大开成，宪法照国民党二中全会的要求通过，中国不就是“民主”了吗？！然而这是不可能的！我们不受骗，也决不去骗人民。我们要向人民说真话，谈实事，一定要先弄清楚国民党二中全会的决定是想做些什么？这不是一人或一党的问题，而是要不要欺骗老百姓的问题。我们不能把没有完全和平对人民说成有了完全和平，还没有民主说成有了民主，还没有稳定说成已经稳定。

我们同意马歇尔将军说的：中国在今后几个月内，将是一个极严重的时期。照国民党二中全会决议发展下去，将会更加严重，不能像某些国内外舆论那样的乐观。但情势不是不能更改，这须要全国人民的努力，友邦的帮助，特别是政协各方代表要努力来维护政协决议。

此外，亦如马歇尔将军在华府招待记者席上所说：国民党当权一派，不愿把大部分权力交出来。其实政协决议并未要求国民党交出大部分的权力，只是要求人民能有自由权利，如各党派在政府中能有充分代表性。现在国民党无论在中央政府，在各省乃至在国大中，仍占第一大党地位。可是就是这一点点

民主，顽固派还是不愿意让人民享有，只是压迫和打击人民与其他党派的民主运动。而且照杜鲁门总统的声明及三国外长会议公报中所指的内容来看，也可见政协决议还没达到那样的民主要求。现在军队整编统编方案是有了，但是组成一个有充分代表性的政府仍未做到，就连政协决定的这样一点点民主，国民党还不愿实行，还要由国民党中常会来选任国府委员。

因此，我觉得政协的一切决议不能动摇或修改，这是由五方面代表起立通过的，应成为中国的民主契约。谁要破坏，谁就是破坏今天中国的民主和平团结统一。对三人会议关于停止冲突与军事小组关于整军方案的协定，也是一样的。人权若无保障，就无法改组政府成为真正的民主合作的政府。修改宪草，各党派如不受约束，如不照五方通过的修改原则制成修正案，国大一定开不好。军事冲突，若不在全国范围内停止下来，和平也无保障。我们要求的是一个真和平、真民主、真稳定的中国。

我们愿号召全国人民、盟邦朋友、各党派朋友，一致来拥护并监督政协全部协议的实现。特别希望国民党内主张民主团结的朋友，在蒋主席领导之下，来纠正和推翻党内这种反政协的企图。且这种企图现在已成为决议，快要实行了。我们应提醒国民党的朋友，因为国民党对今天的政治是负有最大的责任的。由于这一缘故，在国民党二中全会闭幕之后，来做这一声明，是有必要的。我们不愿蒙蔽舆论，而愿诉诸舆论。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

〔2〕指尹林平、郑绍文。

中共中央关于不派人 出席参政会给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年三月十九日)

丙丁：

巧丑电悉。同意你们意见，我党参政员不出席这次国民党参政会。其理由是因为这次参政会的召集完全没有必要，事前也未同我党及其他民主党派协商，而国民党反动派方面却企图利用这次参政会来实现其二中全会所决定的反动方针，并否认政治协商会议和推翻政协决议，其目的是企图破坏国际和平与国内团结。中共为了反对这种企图并保护政协一切决议，使其不遭受任何破坏与污损起见，决定不派人出席这次参政会。这一态度请你们与民主同盟人士商量，请他们最好能和我们一致行动，但他们如有人决心要去出席，亦不要相强。

甲 乙

寅皓

根据中央档案馆保存的档案刊印。

* 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于控制长春、 哈尔滨及中东路保卫北满 给东北局等的指示^{*}

(一九四六年三月二十四日)

东北局并告林彪，黄李^{〔1〕}：

(一) 美苏、中苏关系业已改善，苏军四月撤完，已照会王世杰，判断蒋介石必由沈阳出兵向北和我争夺长春、哈尔滨。(二) 我党方针是用全力控制长哈两市及中东全线，不惜任何牺牲反对蒋军进占长、哈及中东路，而以南满西满为辅助方向。(三) 为此目的，请速与辰兄^{〔2〕}交涉，允许由我方派兵占领长哈两市及中东全线，如得允许，即令周保中部担负占领任务并厉行剿匪。(四) 黄李部动员全力坚决控制四平街地区，如顽军北进时彻底歼灭之，决不让其向长春前进。(五) 我南满主力就现地坚决歼灭向辽阳、抚顺等处进攻之敌，如能歼敌一两个师，即可牵制大量顽军不得北进。(六) 如作战结果顽军在辽阳、抚顺地域巩固了他们的地位，以致可以抽兵北上向四平街、长春前进时，你们须准备及时将南满主力转移至四平街、长春之间，与黄李及周保中协力，为保卫北满而奋

* 这个指示是毛泽东起草的。

斗，留下相当数量之部队保卫南满解放区。（七）以上望考虑电告。

中 央
寅敬酉

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

- 〔1〕指黄克诚、李富春。
- 〔2〕进入中国东北的苏联红军的代称。

中共中央关于 东北停战前坚决保卫战略要地 给林彪、彭真等的指示*

(一九四六年三月二十五日)

林彪并李黄程萧^{〔1〕}：

恩来^{〔2〕}今日已到重庆，东北无条件停战的协定可能于日内签字，但小组到东北并召集双方代表协议实际停战，还须若干时日，因此你们至少还须经一二个星期也许更长时间的恶战才能实际达到停战。在此时间内顽方会拼命进攻，企图控制更多的战略资源要地，而你们应尽一切可能不惜重大牺牲，保卫战略要地，特别保卫北满。据密息，顽军后方运输困难，弹药不继，望切实破坏铁路、公路，截击顽军后方联络线，以争取战役的胜利。凡有苏军地区，小组均不会去，但苏军撤退地区，若有冲突，小组即将派去。长春、哈尔滨、齐齐哈尔等地，你们必须在苏军撤退后一二日内控制之，否则停战小组即将派到这些城市，保证国民党的占领。但如被我控制，小组亦将保证我军的占领，以待整个东北问题的解决。关于东北停战及以后东北工作意见，由饶漱石转达，饶现在延安。

中 央

寅有

* 这个指示是刘少奇起草的。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指李富春、黄克诚、程世才、萧华。

〔2〕即周恩来。

中共中央关于 阻敌北进并迅速剿匪巩固后方 给东北局的指示^{*}

(一九四六年三月二十七日)

东北局及林^{〔1〕}：

宥日五时电悉。目前时机，对蒋^{〔2〕}对匪两项任务中，第一是对蒋。为了阻止蒋军北进，力争由我军占领长、哈、齐及中东全线（是否可能，主要由友人^{〔3〕}决定，但我应力争），必须使用主要力量，并须迅赴事机，迟则无用，这是完全正确的。但是为了防止蒋军与股匪联络，在我区设置据点，遗害将来（美蒋必要求派停战小组前往股匪地点监督停战），必须同时在乡区留下次要力量，配合地方党政，迅速剿匪。你们须下两个通令，一个给主力军，规定他们的任务是对付蒋军，如你们近日所下者。一个给地方兵团与地方党政，规定他们的任务是剿匪，发动民众，巩固后方，特别对于那些已与蒋军有电台联络之股匪，不可忽视。应谆谆告诫地方兵团与地方党政负责同志，切不可为自己工作不重要，他们也把自己目光放在占领长、哈、齐方面。望本以上方针，布置力量，指导工作。

中 央

感申

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

- 〔1〕指林彪。
- 〔2〕指蒋介石。
- 〔2〕指苏联方面。

应允许汉口以北被包围的 中共军队尽快转移^{*}

(一九四六年三月二十七日)

周 恩 来

目前，汉口以北的中共区域还在被包围中。虽然当地准备了粮食，但只能支持数星期之久，这问题还必须解决。解决这问题的方法我已计划了下列的步骤：既然这一部队需要整军，而在整军中这一部队必须从其目前所分散的各地集中起来，而且既然中共方面不可能有一个大地方集中，那么应该把他们转移到别的地方去进行整军，至于其余的则可以复员。如果不把他们转移到别的地方去，问题便不可能解决，就食的问题总是会存在的。甚至目前，我们知道湖北的饥荒情形很严重，在参政会上，代表们把这问题提得很尖锐。如果这地区中三分之二的中共军队能转移，其余的复员，那么包围这一地区的政府军队亦可同时转移，一旦军队遣往其他的地方去，粮食的问题马上就可以和缓下来，否则将无法解决此问题。我们应该记得，汉口问题从我们视察以后到现在已经有二十天了。在视察之后的第一次会议上，我声明过，如果这问题不能两星期之内解决，我还要重新把这问题提出来。我已经提出了我的建议的草

* 这是周恩来在军事三人小组会议上发言的节选。

案，我认为运输军队最好方法就是用火车运。我想我们可以规定一两列火车，从豫北产煤区运煤到汉口，然后在回去的时候，运输中共军队到华北去，这样中共军队可以避免在路上长途跋涉，而且可以使民众避免过多的不安。小组可以在火车上护送军队，沿途也不会有困难。如此，经过相当的时间之后，中共军队便可全部转移到华北去了。否则，如果我们维持现状，用重兵包围中共军队，冲突是必然要发生的。现在我们要解决全国各地的粮食问题，华北中共地区可以输送粮食到其他需要的地区去。湖北在缺少粮食这一点来说，情形也是一样的。

以前的安排只是临时性的，我们已有谅解，军队的调动要与整军方案联系起来。我以前就说过，我希望粮食问题在两星期内解决，否则我将再提出这问题。而今三个星期已过，问题仍未解决。我问过政府军需部门，问他们有无储存的粮食，他们说没有。至于粮食部，甚至还没有讨论过这问题。所以由于急需，我们借了些钱，我们保证用粮食来偿还，我们可以由张家口运粮食到政府指定的地方去。但是我们必须看到，中共军队所驻汉口以北地区是很难买到粮食的，就是有钱也不成。所以粮食问题仍然存在，而且必须找出某种解决办法。

整军开始，军队就要调运到别的地方去，既然我们同意这一点，而且我们也知道中共在湖北和广东的军队是在整军的最初阶段就在整编之列的，所以，无论如何必须想办法把他们撤出。在以前，政府同中共的讨论中，大家同意中共军队要自八个地方撤退，但是有两个地方该协议尚未实行，这就是广东和汉口以北。我不能想象在一个这样小的区域里能够实行整军。

我认为把军队运走，比较安全，而且我们可以草拟一个调运军队的计划，这需要一些时间来实现。我们要事先讨论的另一理由，是为了将来供应粮食的时候，我们会有较少的困难。即使军队由火车运，最少也要半个月才成。有鉴于此，实行运送是很合理的，至少现在就应作出一个调运计划来。

在这方面，我们实际上有两个问题要解决。一个是关于整军计划的，另一个是粮食计划。

关于整军问题，张^{〔1〕}部长认为在整军方案之下，军队调动比较容易些，所以我提出整军方案一经实施，汉口以北区域的中共军队应有优先转移的权力，这一点张部长是同意的。假如这个原则已经承认了，那么当然可望在一周之内，拟出一个计划来，而立即付诸实行，这个地区的中共军队随即进行调动。

关于粮食问题，我同意张部长的提议，由执行部与两方面洽商设立一个小组来处理。该小组调查并设法重新调整各地粮食情况，将余粮区的粮食运出，这样可以帮助解决目前的粮食问题。当然，这仅仅是一个暂时的解决方法，但仍然不无补益。

我建议这小组必须在三天之内建立。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指张治中。

周恩来关于《调处东北停战的协议》 签字后的三点声明给中共中央 及叶剑英等的电报

(一九四六年三月二十八日)

中央及叶饶罗^{〔1〕}：

(甲) 关于东北问题，在昨日签字后，我声明三点：

(一) 军委会发言人说，东北无内战，只是接收辽阳、抚顺。完全不合事实，政府军以军队攻我军所在之抚顺、辽阳、铁岭，若不叫内战和军事冲突，则将来政府军可继续进攻任何中共地区及苏军撤退区，亦可不叫冲突，如此派执行小组何用。张、吉^{〔2〕}当承认东北存在冲突，急派小组去，故一切冲突均须停止。

(二) 政府军去东北接收，五军已足，美方亦只承运此数，况整军方案亦只定五个军，而又皆为美械师，决不能再增。张认五军已足，再运必报执行部，而共军仍在运。吉认五军外有运输须问魏德迈。我答以中共军运入东北在停战前，但政府军如再加，我军亦将加。

(三) 执行部应以沈阳为中心，然后依情况分派各地，吉、张均同意。

(乙) 关于广东问题，决由重庆派三人小组去广，美方考良上校、廖承志、国方皮宗阉上校参谋及带电台去，负责解

决，并切实计划运输。

（丙）五师问题见另电。

（丁）因伊宁代表未及阻止，已抵迪化，于昨日蒋^{〔3〕}三令张治中赶往谈判，继任人张群不愿就，二十七日张治中来谈，人选尚未定妥。蒋告其三两周后回渝，恐不可能。

（戊）昨晚见友人^{〔4〕}，经济谈判改在重庆，但尚未进行，其他除表明不参加东北国共谈判外，一切无表示。

周 恩 来
寅俭夜

根据人民出版社一九九七年出版的
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

注 释

〔1〕指饶漱石、罗瑞卿。

〔2〕指张治中、吉伦。

〔3〕指蒋介石。

〔4〕指苏联方面。

中共中央关于解放区经济建设 的几项通知^{*}

(一九四六年三月二十八日)

各局并转各区党委、省委：

(一) 各解放区输出贸易，除了特别约定的交换之外，必须努力以换取输入工业及农业的大小生产工具为条件，以便发展生产。至于输入生产工具的种类，可以按照解放区的需要和客观可能条件处理之，但目前须着重输入纺织工具。最缺乏的必需日用品也可以考虑输入一部分。货币的输入则必须避免。

(二) 国民党官吏在收复区所接收的敌伪产业，很多私自偷窃出卖，各解放区可由公家或在解放区投资的私人利用各种社会关系，相机购买一些有用的生产工具，但须以可能设法运入解放区为条件。

(三) 现在国民党区的自由工业家备受官僚资本的压迫，不能立足，很多技术人员失业。各地的党可利用各种社会关系或统一战线，与他们谈判，欢迎他们来解放区投资和工作。关于工业的土地、原料、劳动力、交通、市场、税则，我们应给予特别的便利。技术人员的待遇从优。

(四) 各解放区，特别是产棉区，原来的民间纺织业，必

* 这个通知经毛泽东修改审定，并加写了第七项。

须尽力恢复，并鼓励合作，提倡私人投资。各地公私机械工厂和铁工厂，除了制造农具之外，应该努力试造各种纺织机，帮助民间手工纺织业逐渐改变为半机械化的纺织业。

（五）各解放区所接受的敌伪工业，为着适应解放区发展生产的具体需要，可以进行必要的改造。恢复公路交通的事业，首先也须以适应解放区经济发展为原则。

（六）各地党与政府必须选派得力的干部负责组织经济的工作，根据当地的条件，拟出发展工业和农业的生产计划，以达到丰衣足食为第一步，并随时将真实情况报告中央。复员的许多干部，可转入生产部门工作。各地必须组织生产训练班或研究班，动员大批干部，初步学习当地实用的经济常识和技术。

（七）解放区劳资关系必须取合作方针，以达发展生产繁荣经济之目的，无论公营、私营，都是如此。任何工厂，工会与党支部，必须与厂方协同制定生产计划并协同执行之，力求以较低之成本，得较多较好之产品，从此获得较多之盈利，劳资双方有利。工人之福利必须于发展生产繁荣经济中求之，任何片面的过火要求，都将破坏解放区的经济。

中 央

寅 俭

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央书记处关于 派干部到大城市及交通要道 开展工作的指示

(一九四六年三月二十八日)

各中央局、分局：

为着建立各收复大城市及交通要道中的工作基础，应抓紧目前时机（国民党立脚未稳，人民情绪等），派一批适宜的干部到各大城市去建立工作。首先是打入学生群众，重要产业工人中，开展职工、学生、青年及妇女群众运动，并进行统战工作。为此，望各地即着手调集一批干部，给以短期训练后，分布到附近城市和交通要道，其中如有适于各该战略区以外的其他区域的城市工作干部，即报告中央，以便统筹调剂。如何布置，盼电告。

中央书记处

二十八日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

美国继续运兵到东北 将表明美国对华政策已有改变^{*}

(一九四六年三月三十一日)

周恩来

吉伦将军阁下：

为抗议政府军队继续开入东北，破坏停战协定，请美国方面立即停止运送以利停战整军事。

一、当本年一月十日三人会议签定停战协定之前，政府代表张群将军即声明政府并不拟派遣很多军队进入东北，此后，政府与美国总部洽商运兵事，只决定以五个军入东北。至二月整军方案签字，亦规定政府军队以五个军驻于东北。三月当马歇尔将军与我谈及东北停战时，曾云魏德迈将军告以政府方面欲增运一两个军至东北，至少须在三、四个月之后，决无碍目前停战。当签定给北平执行部关于派遣执行小组至东北之指令时，我又曾几次声明，政府军队在东北不得超过五个军之数目。彼时张治中将军认为政府军队在东北亦只五个军。

二、但据目前实际情形看来，政府方面已违背此声明，因现时政府军队在东北者实已超过五个军之预定数目，而达到七个军之数目，其番号为第十三军、第五十二军、第九十四军、

* 这是周恩来给吉伦的备忘录。

新六军、新一军、第七十一军及新编第二十七军，且其中绝大部分均为美械师，即从整军方案来看亦已超过预定整军后之五个军数目。

三、现根据政府方面代表郑介民将军之备忘录所载及白鲁德将军之通知，美军总部将再运第二军、第五军、第九十三军及第六十军共四个军进入东北。似此，东北将有十一个政府军进驻。这不论从任何方面说来，都不能不说是违背协定的精神与原则，助长东北内战的危机，使已签定的停战协定必将成为废纸。

四、因此我特提出抗议，并提议速开三人会议解决此事。我方要求政府军队在东北应不超过五个军之数目，超过者应立即退出，未运往者应立即停运，以利停战协定之彻底实施，以便执行小组之公正调处。如果美军总部仍不停止运送政府军队继续进入东北，则我方将认为美国对华政策已有改变，而政府方面决不愿在东北真正停战，我方亦不得不严重考虑对策。专此致意并乞示复。顺颂
公安！

周恩来谨启

一九四六年三月三十一日

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

中共中央关于 取坚决斗争立场保卫政协决议 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年四月一日)

丙丁：

(一) 敬日以来，我党代表在综合小组会议上所取坚决斗争立场是很对的，只有如此，才能保卫政协决议，而对于过去所取不适当的让步态度，因而使自己处于很不利的被动地位这一种情况，有求得解脱与恢复主动之可能。但此项斗争尚未胜利，国民党的反动压力还将增大，务望精心研究，密切注意。(二) 省自治法仍应改为省宪，如目前不便提，将来适当时机仍应提出。(三) 在宪草与国大等问题没有解决，中央没有最后通知以前，我党参加政府的名单不要提出，名单内容亦尚待考虑。

甲 乙

卯东

根据中央档案馆保存的档案刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

政府不承认中共领导的 琼崖纵队于事于理绝说不通^{*}

(一九四六年四月二日)

周 恩 来

吉伦将军阁下：

三月三十一日阁下送来之备忘录业已于昨日收悉。

关于在广东之中共部队问题，应分作两项解决。一项是政府应承认中共部队问题，一项是运送中共部队转移至其他地区问题。

根据本年一月十日停战协定，凡属政府部队及中共所领导之部队，不论其在何地，不论其为正规部队或非正规部队，民兵或游击队，均应立即停止一切战斗行动。依此规定，只会发生政府或中共方面是否承认某地某种部队是否属其领导的问题，绝不应发生政府或中共不承认对方所已经承认为其自己领导的部队的问题。因只要政府或中共方面承认某地某种部队为其所领导，政府或中共即应负责通知该部队遵守停战协定的一切约束和规定，停止冲突之任务即可达到，而并不需要问及对方是否承认，也不需要查明政府或中共何时承认该部队为其所领导。故在广东，不论东江纵队或琼崖纵队，一经中共承认为

* 这是周恩来给吉伦的备忘录。

其所领导，政府方面即应停止向该部队进攻，以便依靠战后整军协定谋取解决。今政府如只承认中共所领导之东江纵队，而不承认中共所领导之琼崖纵队，于事于理，绝说不通。即使后一纵队在文件上通知较晚，但在实际上则久已存在，无法否认。若政府坚持私见，硬不承认，则我方更有充足理由否认一切伪军属于政府所领导，并保有充分权力解除一切被我包围之伪军，政府方面不但无权过问，而且应认为理所当然。

中共所领导之部队须应无例外地被政府承认，则此项部队应依据政府与中共代表去年双十节之会谈纪要、停战协定及整军方案来求解决。在广东之中共部队，不论依据何项文件，均应部分转移，部分复员。论及转移，当然应由广东转往华北。琼崖纵队不从海上转移，便无其他方法可以转移。至船运及时间，洽商需时，我方可以声明，只要粮食可得到调剂，琼崖纵队北移后于东江纵队，亦无不可。

总之，政府除非仍欲借机消灭中共所领导之部队，绝无理由不承认我方自己承认为其所领导之琼崖纵队。在中共代表与琼崖纵队取得联系后，政府亦绝无理由不容许琼崖纵队之转移与复员。

因此，请阁下根据上述意见，一方电告考伊上校注意此事，一方准备提交三人会议讨论解决。

请接受我的敬意！

周恩来

一九四六年四月二日

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

在重庆中外记者招待会上的讲话

(一九四六年四月四日)

周 恩 来

各位记者先生：

现在重庆舆论界正争论，谁在动摇政协决议？谁在破坏停战协定？我现在以事实来回答这些问题。

第一个问题是政协决议的实施问题

政协决议，我们一向主张全部实施，我们从未提过新的要求或修改。国民党内不算少的“革新派”，他们在国民党二中全会上主张推翻政协决议，在参政会上也主张推翻政协决议，但当着懂得了不能公开推翻之后，他们便表面上拥护，而实际上又提出许多修改意见，要在实质上使政协决议变质。

第一件事是：国民党提出了修改政协决定的宪草原则。争论有三点。为着不使问题永远僵持，我们曾在形式上做了让步，即无形国大改为有形国大，省宪改为省自治法，不解散立法院。但是我们同意的仅止于此。如进一步要利用这三点修改，把民主宪法改变为独裁宪法、集权宪法，这违反政协决议精神，万万不能同意。我们主张：（一）即使有了有形国大，亦决不能动摇将来实施代议制之立法院的全权，立法委员要由

人民直接选举。中国要走多党政治的民主道路，决不能不承认代议制；（二）立法院可不解散，但行政院仍要对立法院负责，实行行政院负责制，政策通不过，就应该改组行政院；（三）省为地方最高自治单位的地位决不能改变，省有权在不抵触国宪之下自订省自治法，中央法律不得变更。这是符合中山先生均权主义精神的。这种制度，接近美国。但在国民党方面，却有人要取消代议制，实行独裁制，取消省自治，实行中央集权，更有人要将三点修改扩大为五点，扩大到推翻政协修改宪草的原则。这就是争论的焦点。

第二件事是：宪草审议委员会修改好了的宪草，依政协决议，应成为五五宪草的修正案，这便是唯一的宪草，提交国民大会讨论采纳。但是国民党现在又不同意，有人说这只是提交国民大会宪草的一种，还可向国大提别的宪草，甚至原来的五五宪草亦将提出。我们认为，这又是推翻了政协决议，必须弄个明白，事先解决。

第三件事是：我们要保持国民大会中的否决权，为的是如有人想推翻政协修改好了的宪草，便可反对，加以阻止。国民党参加政协的代表既同意了这草案，当然国民党员对这修正的宪草，也应受同样约束。但是国民党员却在国民党二中全会，在参政会，在另外场合，又自由地说他们可另提草案，甚至自由地说国大不限于制宪，也可以创议行宪。这种言论如出诸未参加政协的无党派人士之口，还可说是他个人自由，但现在出诸国民党员尤其是负责者之口，这不能不说是正在要破坏政协决议了。

第四件事是：政协已经商定了国大代表为二千零五十名，而国民党与参政会最近却又要增加一百五十名，另一提议还要加得更多。

第五件事是：训政已结束宪政未开始的这一时期，和平建国纲领明白规定为过渡时期，而国民党二中全会忽然决定国民党以外各党派的国府委员须经国民党中常会选任。后来国民党方面虽说此点可以取消，但国府组织法迄今尚未修改，而国民党负责人仍说训政时期的约法仍然有效，这又与政协决议相违背。

第六件事是：国府委员名额，国民党以外的二十名如何分配，至今未能商定。而具有否决权作用的十四名名额，政府亦不愿给以保证。此事不决，政府却天天在催交名单，这岂非滑稽之至。

第七件事是：任何国家常例，改组政府一定是整个政府包括在内，尤其是行政机构。中国政府改组，至少应照杜鲁门总统声明与三国公告，各党派应广泛参加，包括一切政府机构，且要有真正的代表权。但是现在谈国府改组，却不谈行政院，即谈，对八个政务委员^[1]如何分配，亦未解决，这又如何能交名单？

第八件事是：政协开幕时，蒋^[2]主席宣布四项诺言，但到现在究竟执行了多少？违背了多少？从沧白堂、较场口到新华报馆、民主报馆，伤人捣毁的事，一件未办，一件未赔。政治犯放了极少可数的几个，大批的尚拘于狱中。言论自由仍受限制，书报不能寄出，卖报被打，许多地方报纸不能出版。现在旧案未了，新案又来，本月三日三时，北平军警宪特，突然又把中共代表住宅中来平与政府商洽接济平津粮食的代表以及新华社记者杨赓，解放三日刊社总编辑钱俊瑞、副总编辑姜君辰等，共计四十四人拘捕了，这还有什么自由可言！

总之，只要把上述这些事件算一算，两个月来究竟谁在动摇、修改并企图推翻政协决议？是谁在违反在政协中的诺言？

中共是处在保护这些决议的地位的。我们坚决反对一切动摇、修改或推翻政协决议的阴谋活动。这些事情不解决，就能轻率提出十个国府委员的名单吗？要如此做，就是出卖人民利益。只有一心想做官的人，才愿如此做。

第二个问题是军事问题

在军事方面，有三个协定，即是停止冲突、恢复交通和整编统编方案。这三件事是互相关联的。我们从事实上来看它，谁在实行？谁在动摇破坏？

第一是停战问题。停止冲突应是全国性的，不管任何区域、任何部队，都应停战。可是三个月来，政府对广东的中共部队，一直不承认，一直在继续围攻，直到三天前，才成立协议，但又只承认了东江抗日纵队，而与东江纵队同样坚持八年抗战的海南岛中共部队仍未被承认，这是没有理由的。我们甚至对政府收编的毒害了中国人民的伪军，都停战了，而国民党政府对抗战部队竟不承认，还在进攻，这完全违背停战协定。

停止冲突应全面停止，停了就不能再打，但内地各省政府军仍在各处进攻，自一月十三日到三月底止，统计解放区有十六个县城、三百八十一一个村落被政府军攻占过，绝大多数地方未曾退出。北平执行部最近下令各军一律恢复一月十三日前位置，我们对此很欢迎，希望执行部各小组公平处理，亲到各处去看，便可证明。

停止冲突协定规定除少数例外外，各地军队一律不准移动，就是例外，也规定军队调动时要按日报告。但是政府军队在停战前开入东北的只二个军，到三月底却有了七个军，从未通知执行总部。这七个军的番号是除原来的第十三军、第五十

二军，尚有第九十四军、新六军、新一军、第七十一军、新编第二十七军。在内地军队更是一律不得移动，但在停战后，第五师从冀东移到热河，现在又移到辽宁。最近豫北新乡，集中了一个军，有一个师将从郑州渡河。在河南南部有包围中共部队的九个军，内中有两个军正向信阳、确山集中。在东北方面，当签定停止冲突协定时，政府代表说，不会派很多部队前去。那时，中美会商运输军队时，也只定运五个军。前天军委会发言人说，五个军亦要有二十四万一千人，但就现在已有的七个军共十六个师，尚有三个纵队，计算起来已有二十八万五千人了。现在政府还在计划增派八个军去，再加上已运去的就要达到十五个军之多，人数将超过五十万。这一数目要占第一期整军九十个师的三分之一以上，而且要把全国的主力大部分调往东北。因为这些部队大多数都是美械师，其目的将不是停止冲突，而是增加冲突，扩大战争。

第二是敌伪和遣俘问题。依停战整军协定敌伪应限期解除武装，可是在阎锡山将军统治的山西，仍保有五万余日军，多未解除武装，并且组成特务团，进攻中共军队。北平执行部派往山西的执行小组，曾亲眼看见六百多日军在进攻中共军队。至于伪军，最近国民党报纸天天喊有十几个县城被围，这十几个县都由伪军盘驻。停战命令下后，我们从未进攻，就是枣庄，仅保有一小块地方的伪军，我们也不曾攻击，最近尚让其安全撤退。相反的，倒是刘峙将军在河南，正调第七十四师向东明进攻，以图与东明伪军联成片片，这也是违反停战协定。

第三是恢复交通问题。这里有四件事：一是修复铁路交通；二是恢复一切交通，包括水陆邮电公路在内；三为平毁一切阻碍交通恢复的工事、碉堡、封锁；四为取消一切检查。这四件事应平行去做。现在修复铁路已有大进步，陇海东段、平

绥路、胶济路，都大部修好，平汉、津浦预计三、四个月内也可修复。反过来看看，没有中共部队所在的粤汉路，半年以后都难得修复。在此华北铁道快要通车之先，我们有权反过来问问，一切交通是否也恢复？我们解放区人民能否出来不受限制，不受检查？事实上就连前天北平执行部中共代表及其随员坐国民党飞机到沈阳，竟也在机场被扣三小时，几乎被原机送回。张家口派到北平去帮助国民党政府解决粮荒又是粮食部要求接洽的人，也竟被扣二人，这有什么交通自由？邮电公路的检查，从未取消。凡是阻碍交通恢复的一切工事碉堡，拆除了没有？国民党方面说，工事碉堡是为“保护交通”的。现在不仅未拆，反而增加了。工事碉堡是为打仗才修的，它们是交通障碍物，怎能说是保护交通？这一切，都证明恢复交通的命令谁在执行？谁在不执行？

第四是整军复员问题。整编统编方案签定后，三方面参谋会议，正不断在工作。国民党所宣布的复员计划是不合规定的。数目既先后不符，复员人数又只是抵消他们预计的逃亡消耗以及容纳到兵工总队中去，这不是复员，我们将在正式会议中去讨论。我们的计划，是真正要做到复员者归农或参加其他生产事业，完全解除兵役，这才算真正复员。中共部队因交通困难，整个复员计划，尚未能最后制成，但是除东北联络困难之外，已知内地九十万以上的正规军，到三月底止，已复员了三分之一以上，地方部队三十多万人，亦在部分复员。

第五件事是，本月一日航委会不知存何心思，突派八架战斗机，低飞延安上空，盘旋半小时。这种示威挑衅的行为，我们已提出抗议。而国民党当局只承认有此事，不承认是示威。

所有这一切，也足够证明在军事方面，谁在破坏停战？谁在利用敌伪？谁在不愿意恢复交通？谁又在不真正实行整军

复员？

第三个问题是东北问题

现军事执行小组虽已派往东北，但一开始即遇到种种困难，而军事冲突亦仍未停止，且有扩大之势。依郑洞国将军计划，要在最近几天内攻下昌图、四平街、海城、营口、本溪、法库、鞍山等地。郑将军何以敢在执行小组抵沈之后，仍冒此大不韪，就因为有人说这种军事进攻是接收主权，不是冲突。执行小组到了沈阳，如还不能把内战停下来，停战协定对东北将继续失其效用，政府方面很可能制造种种借口，不把执行小组派往冲突地点去，像沈阳飞机场扣人以延迟时间的办法，将层出不穷，而郑洞国将军就可以利用这些时机进攻上述地区，并继续扩大。本来预定本月五日以前，三人会议即应赴东北视察，现已不可能了。

我们现在谈谈东北问题的内容。

第一，历史上的问题

这方面不必列举事实，但要问：究竟是谁把东北断送了？谁又在东北组织了游击队，发展为抗日联军，坚持了十四年的抗日战争？谁在抗战中主张恢复七七事变时的国土就够了？谁又坚决主张打到鸭绿江边？中共在东北的抗战，连日寇也承认。八路军二十七年打到热河，二十八年打进辽宁，创造了冀热辽军区，谁能抹杀这许多事实？谁还能说十四年来中共未在东北抗过日？未组织过抗日联军？没有共产党员被敌人捕杀？甚至敌人投降前，东北并无中共部队？这些问题，社会上尤其

是东北人民，自会回答。

第二，中共部队在东北的发展

最近一年中共领导的部队在东北有了迅速发展，这是事实。尤其在敌人宣告投降后，政府不承认中共军队有受降权，并且进行内战，而伪满军队又未放下武器，中共建立的冀热辽军区即配合其他各地出关部队，向东发展，彻底消灭伪满军队，并与本地之抗日武装汇合。后来杜聿明将军打出山海关，中共方面原以为杜军会东开接收沈阳，哪知他竟西向攻入热河。中共军队未从正面阻止，乃转向北宁路东的广大地区，进行组织人民，摧毁敌伪残余的工作。这是停战命令发布之前的事。在停战后，内地中共部队即再未向东北移动，而政府军队却在东北继续作战经三月之久，不愿使停战协定适用于东北，这是政府军队首先违背停战协定的证明。前些时，政府情报说赤峰方面中共有部队向东调动，当由执行小组实地调查，并无其事。

东北既然有了这样一支抗日队伍，当然需要统一领导，政府又不予承认，这就产生了“民主联军”的称号。这与合法非法无关。中共或其他抗日军队在国民党看来谁都不合法，但在政协与停战之后，一切都要经过协商与调处解决，因此，民主联军也无所谓非法了。

第三，民主政权问题

伪满政权被推翻后，中共号召人民起来，组织民主的地方自治政府，自己管理自己，这有什么不好？将来东北的政治问

题解决了，改组后的政府，依据和平建国纲领，重新选举，扩大这些地方政府的民主基础，那是应该的。因此，对于现在这些推翻伪满政权的临时性的地方民主政府，应奖励之不暇，有何非法可言？难道维持伪满政权才算合法么？

第四，外交与内政问题

外交与内政是两件事，不应混为一谈，应该分开解决，但可同时进行，不应该故分先后。外交问题由国民政府与苏联去办，而内政问题则应由我们有关方面自行解决。如派执行小组去东北，虽有美国朋友参加，但还是内政问题，因为它的任务是要停止国共双方的军事冲突，实行调处，愈早解决，愈于国家人民有利。

第五，军事与政治问题

军事与政治决不能分开，如派遣军事执行小组去东北的指令，在附记中提到军事，也提到政治，足见军事与政治不能分开。如说解决东北问题，必先外交而后内政，必先军事而后政治，那就是有一种想法，想以外制内，以军压政，拿武力打下东北，再谈政治。这将不知何年何月！东北人民其何以堪！

第六，要把停战协定用于东北

这需要照顾两个原则：一个是在东北也要停止一切军事冲突；一个是政府军队为接收主权可以开入东北和在东北移动。现在冲突已经存在半年了，若因要接收而扩大冲突，那就是违

背停战协定第一条，而冲突只有继续下去。若要又不冲突，又要接收，就必须先停冲突，后谈接收，并且要谈定接收什么地方，什么部队去接收。因此，在现形势下，政府军队开到什么地方，如有中共军在，须经过协商，乃是自然之理。如说因接收而引起的冲突不是冲突，那么，执行小组不是等于不派吗？既然接收地方须经协商，商定了，即进驻，也就不必增派军队了。所以增兵东北，决不是为了接收，而是为了冲突。政府现正增大兵于东北，我们不仅焦虑，而且反对。

第七，政协一切决议应适用于东北

尤其是和平建国纲领，更应完全适用于东北。如说现在不可以，或要等到政府军队到齐了，驻满了，才能谈地方自治，这就等于把东北特殊化了，其目的就是排除一切，造成独霸东北的局面。我们老早就主张停战，赞成派执行小组去东北，实行调处，欢迎协商，就证明中共不赞成东北特殊化，不要独霸东北。

总结以上三个问题，我们的主张连东北在内，完全没有超出政协决议及停战、恢复交通与整军方案的范围。我们衷心主张用和平协商的办法解决问题，以求中国之民主、安定与统一。两月以来，国民党中顽固派想动摇和推翻政协决议，极力破坏和曲解停战、恢复交通与整军复员的方案，尤其想把东北问题除外，这样做法，其目的在推翻政协，挑起内战，决不会实现和平、民主、安定、统一的中国。我们主张在决不动摇和完全实施政协决议的基础上来改组政府，决不同意在以上问题未解决之前而马虎地参加政府，因为这将是请客式的、粉饰门面式的改组，我们不能同意。我们要求中国人民、外国朋友注

意，如果中国依然是一个不和平、不民主、不安定的国家，又不能在职协的基础上组成举国一致的政府，同盟国家就随便给中国以帮助，特别是财政上的帮助，那只会增加中国国内的不安，便利一党独裁的继续。我们希望同盟国应坚守杜鲁门总统声明和三国公告原则，帮助中国结束一党训政，取消独裁，坚持政协、停战、整军等决议，那就有助于中国的和平、民主、安定与统一。否则，中国人民将在国际不慎重的帮助下，受到灾害，增加混乱，中国人民与中国共产党是不欢迎这样的帮助的。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕政治协商会议关于政府组织的决议案规定：行政院政务委员中的七席或八席，约请国民党以外人士充任。

〔2〕指蒋介石。

陈云关于必须有再打的准备 给中共中央东北局并转中央的电报

(一九四六年四月四日)

东北局并请转中央：

虽然东北和局一定将要到来，但由于下列三个原因：

(一) 苏军撤退已成事实，国党外交顾虑已少。

(二) 我党尚未与东北人民结合，东北反顽战争尚非人民战争，单纯武力对比，目前东北是敌强我弱。

(三) 国党视东北为生命线，虽不得已，不达一定目的誓不罢争。

因此，国党政策一种可能是迅速与我停战；另一种可能则尚有相当时期内继续进攻，并由关内增兵到达预期的占领区域。因此，执行小组虽来东北而不派到战地，或实际无甚用途。因此，我之对策：

(甲) 我兵力唯须使用于必要时间、地点的决定环节，避免被动浪费。

(乙) 干部思想须有再打时间的准备。

以上所见是否错，请示。

陈 云

四月四日

中共中央关于反动逆流高涨之时 严防敌人突袭的指示^{*}

(一九四六年四月五日)

各局及军队首长：

目前正是国际国内反动逆流高涨之时，望提高警觉，加强侦察，加强防御配置，严防敌人突袭，切勿大意。

中 央

卯微

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

^{*} 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于 争取四平本溪两个胜仗 给林彪、彭真的指示^{*}

(一九四六年四月六日)

林彪同志并告彭：

(一) 林支日从四平所发电悉，集中六个旅在四平地区歼灭敌人，非常正确。党内如有动摇情绪，那怕是微小的，均须坚决克服。希望你们在四平方面，能以多日反复肉搏战斗，歼敌北进部队的全部或大部，我军即有数千伤亡，亦所不惜。去冬邯郸战役，刘邓^[1]所部历时十日，伤亡八千，卒获大胜，可为借鉴。(二) 本溪方面，亦望能集中兵力，歼灭进攻之敌一个师。(三) 上述两仗如能打胜，东北局面即可好转。国民党现有之七个军，包括九十四军及姜鹏飞伪军在内，此两部或则不齐，或则无力；拟调各军，非半年以上不能到齐，且包括云南龙^[2]部及其他次等部队，大有文章可做。如我能在三个月至半年内，组织多次得力战斗，歼灭进攻之敌六个至九个师，即可锻炼自己，挫折敌人，开辟光明前途。为达此目的，必须准备数万人伤亡，要有决心付出此项代价，才能打得出新局面。而在当前数日内，争取四平本溪两个胜仗，则是关键。(四)

* 这个指示是毛泽东起草的。

各军区后方剿匪与发动群众斗争，一刻不能松懈，望同时严督实行。

中 央
卯 鱼

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

- 〔1〕指刘伯承、邓小平。
- 〔2〕指龙云。

中共中央关于纠正群众工作中的 的错误问题给陈毅的指示^{*}

(一九四六年四月十一日)

陈毅同志：

七日电悉。关于纠正群众工作中的错误，建议如下：

(一) 群众工作中的错误有两类。第一类是空白村子及命令主义。空白村子是右的领导完全不去发动群众的结果。命令主义，表面上是在积极发动群众，实际上是用少数人包办及强迫群众服从的办法，代替群众自觉的与有组织的斗争，即用非群众路线代替群众路线，其结果亦仍然是空白村子，并使群众受到坏影响。故凡属存在这一类错误现象的地方，必须注意研究与纠正。

(二) 第二类是党在领导群众斗争过程中所发生的过火行动，即“左”的错误。其中，首先应当注意的是侵犯中农利益，一经发现，必须迅速纠正；其次是除减租减息外过分地打击了富农与中小地主，亦必须注意于适当时机加以纠正。

(三) 至于给汉奸、豪绅、恶霸、反动分子以严重打击，只要是真正群众的行动，则不是错误而是必需。大城市中豪绅地主的大声叫喊是必然现象，我们绝不应为其所动。但是到了

* 这个指示是毛泽东起草的。

群众斗争已经胜利、清算减租已经实现之时，党便应当劝告群众，对地主阶级由打的政策改变为拉的政策。例如让逃亡地主还乡，给地主以生活上的出路，并联络开明绅士参加某些工作等。拉的政策，其目的在于减少反对力量，使紧张空气和缓下来，因此是必需的。但应注意不要拉得过早，损害群众利益与影响群众情绪。

（四）只要是真正的群众运动，当我们纠正“左”的错误，即纠正干部及群众对于中农、富农及中小地主的过火行动时，应当用极大的善意与热忱去说服他们，使他们在自觉与高兴的基础之上纠正他们的错误，想出补救的办法，绝对不可泼冷水，绝对不可使他们感觉受了挫折。

（五）来电说，在不动摇和承认农民已得利益的原则下，在不削弱群众积极性的条件下，逐渐纠正错误，这是很对的。山东及各地群众斗争正在发展，虽有不少错误，但成绩甚大，前途是光明的。

（六）减租与反奸清算，二者都不可少，应当研究各地工作的具体内容，善于领导，使群众斗争有广大发动，而又适可而止，做到有理、有利、有节。

（七）此电所述问题，是各地同志应当普遍知道的，如你觉得有必要时，请摘要转发各区党委与地委。

中 央

卯真

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

中共中央关于须统筹全局作 长期打算给东北局及林彪的指示^{*}

(一九四六年四月十二日)

东北局及林：

(一) 同意林真子电，以集中力量歼灭敌人为主，不以固守城市为主，并须统筹全局，作长期打算。(二) 长春如有可靠之内应及在力量对比上有把握则占领之，否则放弃占领计划，但以一部力量占领飞机场，阻敌空运，以利谈判。(三) 詹才芳在绥中破路已见大效，望你们重视破路，看作战胜敌人的重要方法。(四) 注意组织民兵，全满普遍实施民兵制度。(五) 注意组织受县区指挥之游击队，全满各县均应有游击队。(六) 在敌占区组织武工队，每县数队，每队数十人，遍布敌占区。(七) 你们最近数仗打得不错，敌人已在叫苦，望对打胜仗之部队传令嘉奖，鼓励士气。(八) 全满普遍实行减租减息，发动群众，巩固后方，一切从长期打算出发。

中 央

卯文

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共代表团关于王若飞等遇难的讣告

(一九四六年四月十二日)

本党中央委员王若飞同志、秦邦宪同志，新四军军长叶挺同志，解放区职工联合会筹备会主任邓发同志，第十八集团军中校参谋李绍华同志，副官魏万吉、赵登俊两同志，偕同贵州教育界前辈黄齐生先生及其孙黄晓庄先生，叶军长夫人李秀文女士及其女叶扬眉、子叶九、女工高琼，于本月八日乘美机由重庆因公赴延，不幸因气候变化，方向迷失，在当日下午于山西兴县东南之黑茶山遇险机焚，与美军机师四人全体遇难。若飞诸同志与黄齐生先生正为和平、民主、团结、统一之实现，竭精殚思，奔走呼号，不遗余力，竟以飞机遇险，一时俱丧，不仅本党之重大损失，实亦中国人民解放事业之不幸。哀痛之情，匪可言宣。除另择期举行追悼外，特此讣告。即祈
矜鉴！

周恩来
董必武
中国共产党代表团 吴玉章 谨启
陆定一
邓颖超

四月十二日

根据一九四六年四月十三日《新华日报》
刊印。

如国民党在东北不停止进攻 中共只有被迫采取自卫^{*}

(一九四六年四月十三日)

周 恩 来

由于国民党当局破坏政协决议、停战协定与整军方案，运输大批美械军队前往东北，向中共领导的民主联军发动大规模进攻，已使东北陷入内战状态，如不立即予以制止，将使中国重陷于全国范围自相残杀的内战。

国民党当局正借口“接收”领土主权，在东北进行对中共军队的公开战争。东北民主联军不得不起而自卫，抵抗那些美械装备的国民党军。如果国民党不停止进攻，则中共也将不停止抵抗；假如国民党有权从哪里进攻，则中共也有权在那里自卫；假如国民党用武力进攻，则中共也将用武力反击。中共的唯一目的，就是要求国民党当局立即在东北停止进攻，停止增兵；但这一建议已为国民党当局拒绝接受。他们既然决心进行内战，则中共只有被迫采取自卫，这就说明了谁应负此东北内战责任。

中共承认政府有权接收东北，但坚决反对国民党破坏停战协定用武力接收东北，同时在东北艰苦奋斗十四年的民主联军

* 这是周恩来在记者招待会上的讲话。

亦有充分权力接收东北主权，接防苏军撤退的城市。国民党军队无权进攻中共领导的部队和他们从敌伪手中得来的阵地，也不能从苏联撤退的地方排挤中共军队。中苏条约中唯一的规定是承认中国在东北的主权，规定中国军队可以接收苏联撤退的城市，并未特别规定只有国民党的军队才能接收，中共军队也是中国的军队，因此不能除外，绝对有权参加接收工作，这是毫无疑问的。而且停战协定中也没有排除中共军队的接收权。东北的中共领导的军队将不再允许国民党军队到处排挤他们。

中共曾两次正式抗议美国政府运送军队到东北去，因此扩大了东北的内战。美国回答第一个抗议，力言美国并未运送如指责中所说的那样多的军队，而第二个抗议，则迄未作复。我们要求美国朋友必须改变在东北问题上对共产党的态度，我们的美国朋友中有些人，在处理东北问题上，对中共是不公平的，他们一定要把中共和苏联联在一起是不对的。

我们希望东北的政治问题和军事问题能够同时协商解决，但中共将坚决抵抗国民党的武力进攻。关于东北政治建设协会和民主同盟曾敦促立即停止冲突和停运军队，而同时协商政治与军事问题一事，由于陈诚将军已于昨日离渝飞往南京，因此东北政治建设协会的热诚努力，已无法进行。

由于最近形势之发展而赶回中国之马歇尔将军，将发觉此间形势已较其一月前离华返美向杜鲁门述职时所想象的更加危急了。过去三个月中，特别是马歇尔在美期间，由于国民党反动派之破坏政协，挑动内战，形势急趋严重与复杂。我希望马歇尔此次返华，仍能以过去处理中国问题之公正精神采取必要的步骤。

关于中共参加国大问题，在政治与军事问题没有完全获得解决以前，中共将拒绝参加五月五日召开的国民大会。如果东

北停止冲突，宪法修正草案、改组政府及保障人民自由权利等均获协议，政协的一切决议案得到充分实现，则中共当然可以参加国民大会。总之，中共之是否参加国大，系于这些问题是否获得解决。由于解决这些问题之缺乏进展，要在二十天内达到完全协议的可能是很微的，即政府代表对此也表现悲观。我们坚持政协决议，我们主张国民大会延至十月召开。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

中共中央批转晋冀鲁豫中央局 关于进一步发动群众工作的指示

(一九四六年四月十五日)

各局：

此件是晋冀鲁豫区最近数月内群众工作的经验，对各解放区均有教育意义。你们收到后，望作为党内文件，转达各省委、区党委及地委，配合当地经验，加以研究。

中 央

卯删

附：晋冀鲁豫中央局关于进一步 发动群众工作的指示

(一九四六年三月二十四日)

(一) 从去年峰峰会议^[1]到今年三月，五个月时间内，我区执行中央十一月七日指示所发动的诉苦、清算、减租、增资的群众运动，有了很大成绩。根据经验，目前新区的群众运动，从反奸清算、诉苦、复仇开始，是合乎实际要求的。这样可以把八年来压榨群众而为现在国民党所接受所培植的敌伪统

治基本打垮。这个敌伪势力压迫群众，非打垮它，群众不敢起来。在反奸清算中，可以动员广大劳苦群众和有民族意识的人们参加，它是统一战线的。斗争规模宏大而深入，轻而易举。这个斗争很快就可以转变到赎地、清债和减租、减息的斗争中去。这个斗争，由于汉奸恶霸向群众坦白、赎罪、赔偿损失，群众热情容易激发。在这一斗争过程中，有计划的发现和培养雇农、贫农、中农中的积极分子，提高他们的阶级觉悟，加强其策略教育，作为下一斗争阶段（减租、减息）的骨干，完全必要。有些新区领导同志，没有找到反奸、清算这一环节，而仍根据过去经验，先搞所谓雇、佃、贫独立运动，不要中农参加；规定先培养雇、佃、贫为骨干，然后进行反奸、清算、反贪污恶霸斗争，以为这样可以保证领导权不被坏人或中农夺去。结果走不通（群众要求首先清算汉奸、战犯），或走的很慢，群众畏惧不敢动。各地均须很快吸收这一经验，转变方向，从广泛统一战线的反奸诉苦清算做起。

（二）但应注意这一诉苦清算决不可拉的过长。汉奸斗完了，恶霸斗完了，要不转弯老是拖下去，一定会斗到基本群众身上来，那就很不好，必须立即纠正，转到减租、减息。在减租、减息斗争中，应注意中央所说发动大规模的（不是部分群众、个别地区）群众性的（就是反对束缚群众手足的右和干部代替包办的左）减租、减息运动，放手发动群众，反对束手束足。

（三）我们的弱点及错误，第一是在领导上还没有用很大力量，派更多干部，花费更多时间，去注意这一问题。今后应增强注意，把这一工作看成最根本工作。

（四）其次是有些地区平均使用力量，认为什么都重要，不知道抓紧群众工作这一最重要环节，放松一些次要工作，因

而没有果断的、坚决的集中力量到群众运动上去。

(五) 其次是有些地区执行中央突破一点，创造典型的指示，总是慢腾腾的，长期的在几个村子里打圈子，借口干部不多，拒绝快做大做，实际上是没有决心调动干部和没有信心提拔新干部。其他区村群众，已经自动起来斗争了（受到附近村庄群众斗争影响而自动仿照去干，是很自然的）。这些人还说群众不懂政策，不叫群众动起来。这些同志不善于以斗争推动斗争，村带村的把运动推广到全县、全区去。在冀鲁豫和豫北一带，这种迅速向前推广的好经验甚多，别处应当仿效。

(六) 其次是有些地区过分强调调查研究，总是借口情况不了解，不敢发动群众。经验证明，初步调查研究之后，即可开始发动斗争。只有在斗争过程中再调查，再研究，才能逐步深入。

(七) 其次，还有一种过分强调先搞通思想，再进行斗争的理论。初步的搞通思想，然后进行斗争，是必要的。但搞的太长，则会把运动推迟。只有在斗争过程中从政策到群众再到政策的多次反复中，才能搞的更通、更深入。

(八) 其次，有些地区发展了均产均地运动，过分的打击了富农与中小地主。在那些地方，提出三亩推平口号，即每人三亩平均分配，经济上消灭地主、富农。同时，也重重的打击了中农，他们主张中农不分斗争果实，中农亦在被推平之列。形成此种现象的原因是反贪污、反恶霸无止境。即无一定政策（下级干部叫做没有边），跟着群众自发性跑，而误认为这是群众路线、群众观点。殊不知群众路线是包括集中的领导作用在内，并非跟着群众尾巴跑。根据各区多次斗争经验，仅以贫农为骨干而将中农除外的农民自发运动，只能产生均产主义，不能如毛主席及中央历来所指示的，不但发动贫农、雇农，而且

必须团结全部中农（中农也是基本群众）。我们一定要发动群众，解决农民土地问题，改善工人生活，但是我们又一定要使地主还能生活下去，以便减少外部的阻力。我们更一定要使工商业家有利可图，以便发展生产、繁荣经济。现在某些地区，因为推平的结果，形成地主、富农反对我们，中农怀疑我们，说雇农、贫农只知伸手要东西，斗争分果实，不去生产，使雇农、贫农处于孤立无援的地位。在新区那些不是首先进行反奸清算运动，而是进行所谓雇、佃、贫独立运动的地方，其危险甚大。临漳一县，被地主打死的农民积极分子和农民领袖，将近三百人。浚县第三区被打死三十人，斗争空前尖锐，对我极不利。

（九）总之，上述右的“左”的各种偏向，均应纠正。其中有些地方是右的，有些地方是“左”的，应当分别情形，加以纠正。但是当去纠正时，应当是用开座谈会、漫谈会、比较典型研究等方式，搞通思想，切不要简单批评，打击干部和群众的热情。错误一定要纠正，但是必须在承认和不动摇广大群众既得利益条件下，并经过干部与群众自觉自动的逐渐的去纠正，不能违反群众利益，也不能一下子强迫去纠正，这样去纠正，是很危险的。所谓错误，是说不敢放手，命令主义，侵犯了中农利益及过分打击了富农与中小地主等项，并不是说打击了豪绅恶霸也是错误，这也是应当弄清楚的。现在国共斗争异常尖锐，国民党的方针是打击我们的干部及群众，我们的方针是保护我们的干部及群众，在保护的大原则下，逐渐纠正那里的错误。

（十）在群众运动中，必须建立人民政权与人民武装组织，只有政权和武装均被群众所掌握时，群众才能收得胜利的果实与奠定民主社会的秩序。在反奸清算和减租运动中，必须注意

提高群众的阶级觉悟（某些区对此做得很好）。在减租大体完毕的区域，即应将群众运动的中心转到生产方面去，展开大生产运动。

（十一）反攻后，我们占领了一些中小城市和交通要道，工人斗争增多了，这对我们是新课题。根据各地现有材料，许多地方，因经过斗争，工人生活改善了，这是好的。但斗争无止境，无一定政策，劳动条件提得过高，资本家无利可图，不愿再干，有的逃走，有的关门，对我发展生产、繁荣经济，十分不利。工会与党的支部的方针，一般不是采取与厂方合作（不论公营、私营），发展生产、繁荣经济为目的（如果这样做，好像就是不革命），而是以满足工人暂时片面利益为满足，搬运农村反对封建地主的方式，来反对城市资本家。所以现在在我占城市和工业区，一般的生产减低，资本逃避，根本说不上发展生产、繁荣经济。这一现象之所以发展，是由于对我党工运历史未算清（大革命和内战时期的“左”），对过去经验接受带有盲目性。同时，把这误认为就是群众观点，有跳越资本主义阶段的民粹派情绪。我党在解放区的工业方针，是使工会与党的支部和厂方合作（不论公营、私营），订出共同计划，尽可能减少成本，增加产品的数量、质量，以达发展生产、繁荣经济、劳资两利之目的。党的支部与工会决不应当违背这一方针。

（十二）中央指示我们，在六个至十个月内，放手发动群众，又指出减租、生产，必须在今年内取得巨大成绩，造成解放区不可动摇的群众基础与物质基础，不怕任何反动派的破坏。为此，中央局特决定进一步发动群众运动，办法如下：

（甲）一般的确定老区以生产为主（有些尚未减租地方，仍以减租为主），新区以减租为主（减租完毕即转入生产为

主），配合进行。

（乙）区党委负责同志及地委书记，必须亲自到县区去检查半年来的反奸清算、减租、增资工作，帮助当地同志总结经验，纠正偏向，布置以后半年的群众工作。各负责同志不能借口他事，延误这一工作。

（丙）区党委或地委，均应开办群众工作短期训练班，抽调大批干部（人数各区自己规定，例如三百至五百人），加以训练，派到新区帮助工作。

（丁）军队应抽调大批干部到区党委受训，参加群众工作。

（戊）各地日报应专辟一栏，讨论减租经验，推动减租工作。同时决定各党委，均出一种刊物，命名《群众通讯》，专门交流各地经验，以推动群众工作。

晋冀鲁豫中央局

寅敬

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指一九四五年十一月中旬中共晋冀鲁豫中央局在河北省峰峰村（一九五〇年设县级煤矿区）召开的第一届扩大会议。

中共中央转发东北局对 目前东北工作的指示

(一九四六年四月十六日)

各局：

为使各局明了东北情况，兹将东北局最近对东北工作指示，发给你们，以供参考。

中 央
卯铤

附：东北局对目前东北工作的指示

(一九四六年三月二十六日)

(一) 目前东北正处在过渡期间，国共关系正由战争阶段向和平阶段过渡，根据地工作正由开辟阶段向深入巩固阶段过渡。我们一方面要进行大规模自卫战争，同时又要准备由武装斗争转变到非武装的、群众的及议会的斗争方面去。

(二) 目前战争与停战谈判，正在同时进行。战争有可能很快结束，应谨防停战协定签字前，反动派为了抢夺地方对我突然袭击。我应动员一切力量，给进攻之敌以严重打击，使之

知难而退。

（三）在此形势下，党的具体任务是打仗，剿匪，整军，练兵，健全地方保安部队，实行减租减息，分配敌伪地产，适当增加工资，发展生产，以深入发动群众，并发展人民自卫武装，肃清敌伪残余，改造政权。

（四）现敌伪残余，已遭严重打击，土匪已大部分被消灭，局面已经打开，群众已开始认识和欢迎我们，盲目的正统观念，已开始变化。但是群众的发动和组织工作，还不够普遍深入，根据地还不巩固，还必须进一步深入各地，发动群众，使群众深刻认识我们，与我们密切结合。这是建设巩固根据地的决定环节。

（五）前一时期群众运动，主要是发动清算，打击敌伪残余，肃清土匪。现在，应该普遍实行二五减租、分半减息，分配敌人及大汉奸地产给无地及少地的农民，这是削弱反动派社会基础的必要步骤。以此为中心，改善农民生活，提高农民生产积极性，借此发动大规模的生产运动。在此运动中，发展人民自卫武装，把一切地主与反动派武装干净全部转移到基本群众手里，彻底改造县区村政权。

（六）目前在群众运动中的主要偏向，是有些地区放手不够，对群众信任不够和干部包办代替与恩赐。最近期间，有一种所谓群众运动过火、坏人得势、好人低头的议论，已在开始叫嚣。领导机关应该注意，不要被这些叫嚣所左右，所吓倒。应该大胆的，放手再放手的鼓励与领导人民群众起来，把敌伪残余和一切反动势力的气焰，坚决打下去，使人民群众真正能够起来作主人翁。但是，目前也应该注意，决不要伤害中农，亦不要过分伤害富农与中小地主（但必须减租减息，增加工资）。不要把工资定得太高，致影响公私企业之发展。对于敌

伪残余的处置，除为广大群众所痛恨的罪大恶极的汉奸恶霸外，应该坚持一个不杀，争取人心。

（七）现在各种工作甚忙，军事紧张。在各级党委，必须有重要干部，经常负责，领导群众工作。各区群众工作经验，请即电告。有不同意见，亦望速告。

东 北 局

寅宥

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于准备应付 任何事变的指示^{*}

(一九四六年四月十八日)

各局，并告叶，饶，林^{〔1〕}：

渝周^{〔2〕}铣电称：蒋^{〔3〕}表面愿求妥协，以欺骗国人，暗中布置军事，阴谋甚大，马歇尔来后态度如何，尚难断定等语。望准备一切条件，应付任何事变。各战略区主要负责人不得中央许可，不要离开队伍。

中 央

卯巧

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

〔1〕指叶剑英、饶漱石、林彪。

〔2〕指周恩来。

〔3〕指蒋介石。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于占领长春后的 东北工作部署给彭真等的指示^{*}

(一九四六年四月十九日)

彭林并转周，陈高^[1]：

(一) 长春占领，对东北及全国大局有极大影响，望对有功将士，传令嘉奖。

(二) 杨^[2]师立即或休息数日南下参战，必须增加四平方面兵力，歼灭新一军主力，并准备继续打几个大胜仗，方能保卫长春。

(三) 用全力夺取哈齐二市。

(四) 用全力发动长、哈、齐三市及长、哈、齐线东西两侧各二百里左右地区的数百万群众，帮助他们组织起来与武装起来，作为控制全满之中心区域，迅速准备一切，为保卫长春而战。为此目的，应派遣大批有经验、懂策略干部分布中心区域各县市工作，发动群众，消灭土匪，清算汉奸，减租减息，改善职工待遇，分配大汉奸土地，这些工作短时期内须见成效。但须注意坚持广泛民族统一战线，只得罪少数人，不要得罪太多的人。为群众所反对之汉奸、豪绅、恶霸，必须惩办，但不要牵连太广。工人工资及其他劳动条件切不可提得过高，

* 这个指示是毛泽东起草的。

必须采取劳资合作、发展生产、繁荣经济、劳资两利的政策，决不可只顾工人暂时片面利益，结果害了自己。

中 央
卯皓午

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指林彪，周保中，陈云、高岗。

〔2〕指杨国夫。

中共中央关于集中优势兵力在 四平地区举行数次大的战役决战 给彭真、林彪的指示^{*}

(一九四六年四月十九日)

彭、林：

(一) 杜聿明由平赴沈对人称，东北共军四十余万，国军十余万，相差甚远，但仍须决心打下去，有坦克百余将运沈阳，并要使用飞机等语。要战胜顽敌保卫长春，必须准备对付飞机、坦克（参加过抗日的将士有办法对付之），并集中绝对优势兵力，于四平南北地区举行数次大的战役决战，才能解决问题。

(二) 在不削弱各地工作条件下，抽调大批干部加强长、哈为中心地区的工作，即四平、海龙以北，齐齐哈尔、海伦以南，洮南以东，牡丹江以西，约三十至四十个县市，似应派较多干部分往各县市，发动群众，改造政权，组织武装，解决土地问题，掌握工商业，将这一带建设成民主东北的重心。这主要应从工作较深入、干部较多的南满方面抽调干部（南满工作不要放松），是否可行，请加考虑。这一计划是从我能确保长、哈、齐三市至少确保哈、齐二市来设想的。至于三市是否能确

* 这个指示是毛泽东起草的。

保，决于是否能在四平地区大量歼灭敌人，故争取战争胜利，是基本环节。

（三）东北局如移长春，应住在郊外安全地点统筹全满工作，解决有关全局各项重大问题，而不要直接去管长春市工作。如你们觉得长春尚不稳固，暂缓迁移亦可。

中 央

卯皓

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

“四八”烈士永垂不朽^{*}

(一九四六年四月十九日)

周 恩 来

若飞！博古！希夷！邓发！黄老先生以及一切遇难的中美朋友、同志和扬眉！你们集体牺牲，你们已成了“四八”烈士。

十天过去了，沉重的十天！沉痛的心，悲愤的泪，残酷的回忆，还有，你们遗留下来的沉重的担子，抑压得我们还只在默默无言中悼念你们。

二十多年来，成千成万的战友和同志，在共同奋斗中牺牲了，但没有一次像你们死得这样突然，这样意外。突然的袭击，意外的牺牲，使我们更加感觉到这真是无可补偿的损失！

二三十年为中国人民解放事业的奋斗生涯，已经把你们锻炼成为人民的英雄，群众的领袖，青年的导师和坚强不屈的革命战士。你们中，像若飞等七位同志，都经过一二十年共产主义党的教育，已成为久经考验永远忠于人民事业的党的优秀领导者和党的骨干。你们是中国人民的瑰宝，你们是中国共产党的光辉。现在竟活生生地把你们从我们中间夺去，从中国人民中间夺去，这是中国共产党的最大不幸！这是中国人民的最大不幸！

^{*} 这是周恩来在重庆各界举行追悼“四八”烈士大会的同一天，为《新华日报》写的署名文章。

抗战胜利后，若飞等同志为中国的和平团结民主统一的事业，努力奋斗，奔走呼号，从未息止。双十国共会谈纪要、政协五项决议、停战协定、整军方案，直至三月二十七日的东北停战协定，都有着若飞同志的共同筹划以及其他同志的后来参加。尤其近两月来，为保障人权，为保护政协五项决议，为坚持宪草修改原则，为反对破坏停战协定，若飞、博古两同志更站在斗争的前线，与一切破坏分子的反动阴谋作最坚强的搏斗。四月八日飞回延安，也正是为保护政协决议、坚持宪草修改原则而向我党中央报告和请示的，不幸竟遭大难。你们是为国奔波、为人民事业奋斗到最后一口气的。你们的功绩，在人民历史中，将永垂不朽！你们的精神，激励着千百万群众、党员向着你们的奋斗目标，补上你们的岗位前进。

如果没有反动派破坏政协决议的阴谋活动，也就没有你们这次冒着恶劣天气飞回延安的必要。但是“道高一尺，魔高一丈”。政协决议、停战协定和整军方案的实施，是决不会顺利的。中国人民为求和平民主的实现，已付了极大代价，没料到还付上这样惨重的代价，并且还未付完；反动派正在改组政府、召开国大和接收主权等表面文章后面，进行着更大的独裁、分裂和屠杀的阴谋活动呢！

烈士们！同志们！你们的责任已尽。我敢向你们保证：有中国人民在，有中国共产党在，有中国一切民主党派和力量在，我们决不让反动派破坏政协、破坏停战、破坏整军的阴谋活动成功。你们坚持的方针，是全中国人民的方针。和平、民主终必会在全中国实现。

若飞！你最后一夕话，是为中国人民及其代表所受到统治者的压迫鸣不平的。我记住，我永远记住。我敢向你保证：万万以上的中国人民已经觉醒了，已经起来了，中国共产党在毛

泽东同志思想领导下永远不会离开他们的。我们要为人民的中国、人民的世纪奋斗到底！

博古！你是为修改宪草而粉身碎骨的。我记住，我永远记住。我敢向你保证：我们要为坚持完成一部民主宪法、建立民主中国而奋斗到底！

希夷！你是人民队伍的创造者，北伐抗战，你为新旧四军立下了解放人民的汗马功劳。十年流亡，五年牢监，虽苍白了你的头发，但更坚强了你的意志。一出狱，你就要求重新入党。一见面，你就提到皖南死难同志，检讨皖南事变，要我交涉继续放人。我记住，我永远记住。我敢向你保证：我们要为保护人民队伍和释放一切政治犯而奋斗到底！

邓发！你是工人队伍里培养出来的领袖，最后，你为中国工人阶级联合战线同时也是为世界工人阶级联合战线，建立了光辉的成绩。但是这成就刚刚开始，你竟一去不返。为继续和发扬这一成就，我敢向你保证：我们要为中国和世界的职工联合运动的彻底成功而奋斗！

一切飞延遇难的中美朋友、同志！你们每一个人的优点和成就，都是人民中的希望。我们要向你们学习。我们要继续你们遗留下来的为人民教育服务、为革命工作努力、为培养革命后代而自我牺牲、为努力中美合作而奋不顾身的精神，并把它们永远坚持下去。

我们要将一切悲痛化成团结的力量，向一切反动派搏斗！
和平民主，就是你们的旗帜！

“四八”烈士永垂不朽！

向“四八”被难烈士致哀^{*}

(一九四六年四月二十日)

毛 泽 东

亲爱的战友们，不朽的英雄们：

数十年间，你们为人民事业做了轰轰烈烈的工作。今天，你们为人民事业而死，虽死犹荣！

你们的死是一个号召，它将加深中国人民对于中国共产党的认识，它将加强中国人民坚持和平、民主、团结事业的决心！

你们的死是一个号召，它号召全党党员和全国人民团结起来，为和平、民主、团结的新中国而奋斗到底！

全党党员和全国人民将继承你们的遗志，继续奋斗，直到胜利，决不懈怠，决不退缩！

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

^{*} 这是毛泽东为“四八”被难烈士写的祭文。

中共中央关于谈判重点及 对国民党与美国的态度问题 给周恩来的指示^{*}

(一九四六年四月二十日)

周：

皓夜电悉。

(一) 力争东北停战及解决政治问题，力争民主宪法(其中不得有任何利于独裁的条文)，力争政协决议百分之百兑现，必须如此，方可将国大省宪两个形式问题留待以后再争。

(二) 不要准备对国美两方同时弄僵。我们坚决反对国民党内战与独裁方针，力争和平与民主，为此目的，不怕与国民党弄僵。但对美国则除非他恢复赫尔利政策，公开全面地赞助国民党实行内战与独裁，我们不应和他弄僵。因此，我党一切反内战、反独裁的主张(东北、宪草、国大、自由、组府、运兵，借款等)，均应向马歇尔严正表示意见，但应避免用激烈态度与抗议形式。周马之间仍应尽可能保持友好关系，使国民党无隙可乘。

(三) 极力团结民盟及孙科，但对张君勱应警惕，他的宪草是利于独裁的。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中 央
卯号亥

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

关于发展党的问题^{*}

(一九四六年四月二十二日)

彭 真

(一) 现在我们的干部已开始了解了各地的情况，群众已开始起来，土地斗争已开始发动，党与群众已开始建立了联系。为了建立巩固的革命根据地，必须有强大的党的组织。现在应该注意在斗争中大量地慎重地发展党员。

(二) 抗战期间的环境主要是民族斗争，今后主要是阶级斗争。因此，吸收新党员时尤须注意下列条件：

第一，不仅是在伪满时能坚持民族气节，而且必须是在减租减息及劳资斗争中特别是反顽斗争中一贯坚持积极者。

第二，大量发展之对象是工人、雇农、贫农、佃农、店员、革命知识分子及城市贫民。

第三，来历清楚。

(三) 发展党员时，在城市中应特别注意大产业、大交通企业、大商店及大中学校中党的发展，在乡村应注意较大村屯之党的发展，首先在这些地方建立起党的堡垒。

(四) 部队中特别是新部队中尤应积极注意发展党的组织，其条件首先是在反顽战斗中英勇、坚决和对待群众的态度好，即战斗和群众纪律之模范分子。

* 这是彭真起草的中共中央东北局指示。

（五）在新开辟之地区，因为党的组织尚无基础，又必须迅速建立党的组织并提拔当地新党员负责工作，因此，党员入党候补期可以酌量缩短，但批准机关则必须按党章所规定者提高一级。

（六）不管任何地方开始建立组织时，最初吸收的几个党员（他们必将成为该支部或该地区之党的基础），县委或市委必须指定有党的组织工作经验的同志专门负责一一谈话，加以审查，防止异己分子、投机分子之混入，防止党的组织因开始建立时之疏忽而长期陷于混乱。

（七）各级党的机关应订出具体的发展党的计划，并望各分局、省委将发展党的情况与经验电告我们。

根据人民出版社一九九一年出版的
《彭真文选》刊印。

中共中央关于复员工作的指示

(一九四六年四月二十八日)

各中央局、分局：

复员是我党一个很大的群众工作，必须慎重处理。我军复员人员，经过革命战争锻炼，乃为光荣的革命战士，必须认识此点。除在政治上彻底解释清楚外，必须对复员人员妥为安置，各得其所。因此，各地应组织复员委员会等机关，认真办理，不得敷衍塞责；并根据各地情况，规定如下办法（各地仍可根据实际情形变通办理）：

（一）复员人员，按照军龄长短，发给胜利生产补助金。入伍一年以内者，发小米二百五十斤（这是张家口、晋东南的标准，他区可依此比率，如山东发谷子三百三十斤，华中发小麦一百五十斤），二年以内者发小米三百五十斤，三年内者发小米四百五十斤。以上比例推算，至抗战初年入伍者为止。入伍八年以上战士，及老弱、疾病退伍还乡者，斟酌情形加以特殊照顾。

复员日期各区自行统一规定。

（二）复员人员，不论入伍时间长短，一律发给单衣一套或两套，鞋子一双或两双，毛巾一条，其本人旧衣服，被子准其带走，并享有第一项待遇。

（三）连以上干部一般不复员，但有一部分须帮助其转业。

如有个别干部，因特殊情形要求复员者，除照一、二两项优待外，排级至少另加发小米五十斤，连级加发小米一百斤，营级加发小米一百五十斤，团级以上加发小米二百斤。

（四）转业人员（如转到经济或政府部门工作），对外发表时，列入复员人数内，对内则不得享受上述一、二两项优待规定；但有特殊情形者可酌予补给，亦不能超过对一、二两项规定优待之平均数的二分之一。

（五）对复员人员，部队应派人欢送到县（本区者），将关系情况介绍给县委或县政府。另以村为单位进行欢迎，帮助解决问题如找房子，设法拨给土地及帮助解决生产与生活上的困难。

复员人员回到各地以后，当地党与政府可斟酌情形吸收其参加各种工作。

（六）对复员人员一律发给复员证。

（七）各县复员委员会应热情招待，帮助过往复员人员，有疾病者须给以医治，生活予以照顾。

（八）本区复员人员须回另一解放区者，均一律将优待粮折成抗币发给复员人员。到另一解放区时，该复员人员将所带抗币如数交给县政府以上机关；该县政府以上机关并查验复员证后，应按该复员人员应领粮食兑换能买到同等粮食的本地抗币数。

（九）对抗战期间数次精简，照顾不周而致个别精简人员流于饥寒痛苦（如老弱疾病残废等），可个别予以帮助，原则不能超过此次复员人员优待之标准，亦不必成为法律规定。并向他们加以解释，抗战期间财经困难，无法解决。现抗战胜利，应加帮助。

（十）荣誉军人回到任何一个解放区时，可按其所带残废

证，按各该区规定领取残废金，各该区承办机关应予发给。

（十一）烈士遗族，按原来各解放区政府规定，继续优待，其中有无人抚养的嫡系亲属，可酌情按照复员标准予以一次优待。

（十二）凡战士干部，其家非在我解放区者，应暂时尽可能争取其不复员或复员在解放区生产。

（十三）国民党军队复员到我解放区者，均应热情招待，不得歧视。

（十四）凡逃亡战士干部非经复员者，一律不得享受上述各项优待，但亦不应加以歧视。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央发言人关于要求国民党 停止“围歼”中原我军的声明

（一九四六年四月二十九日）

〔新华社延安二十九日电〕中共中央发言人声明：根据可靠情报，国民党军事当局即将对被围已久的我中原军区李先念将军所部六万余人实行凶恶的“围歼”计划。现中原形势异常紧急。国民党方面各种进攻的军事准备业已完成；如不即谋制止，势将演成绝大惨剧。中国共产党认为这是一个极端严重足以牵动大局的问题，特郑重要求国民党当局立即负责采取一切有效办法，制止这一重大流血阴谋的实现，并迅速允许李部安全转移与复员。反之，如果国民党当局竟纵容国民党内挑战分子掀起中原的血战，则中国共产党不能不认为中国全国范围内的内战，已由国民党方面再一次发动，其一切后果均须由国民党当局负其全责。

根据一九四六年四月三十日《解放日报》
刊印。

中共中央关于要求美国 立即停止帮助国民党运兵到东北 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年四月三十日)

丙丁：

民盟方案被蒋拒绝。蒋坚持内战的面貌更加暴露，我在宣传上应根据最近事实尽量揭露之。蒋决心延长与扩大东北内战，并违约从华中、华北、华南不断抽兵到东北，而美海空军帮助国民党的军事运输，则为蒋决心延长内战的决定条件。请你向马歇尔提出要求，为了停止东北内战，并使东北内战不致牵动全国内战的重新爆发，我们根据杜鲁门总统声明中所说美国对中国的帮助不影响中国的内争过程，并根据三国会议停止中国内战的决定，要求美国海军及空军立即停止帮助国民党运兵及运军火到东北。这个要求请你正式提出，但在报上现在不发表全文只发表消息。这虽不见得立即生效，但也可逼美国一下，将来美国如要反我时，我可在宣传上反击美国。

甲 乙

卯陷

根据《党的文献》一九八八年第一期刊印。

* 这个指示是刘少奇起草的。

关于目前国际形势的几点估计^{*}

(一九四六年四月)

毛 泽 东

(一) 世界反动力量确在准备第三次世界大战，战争危险是存在着的。但是，世界人民的民主力量超过世界反动力量，并且正在向前发展，必须和必能克服战争危险。因此，美、英、法同苏联的关系，不是或者妥协或者破裂的问题，而是或者较早妥协或者较迟妥协的问题。所谓妥协，是指经过和平协商达成协议。所谓较早较迟，是指在几年或者十几年之内，或者更长时间。

(二) 上述这种妥协，不是说在一切国际问题上。这在美、英、法继续由反动派统治的条件下是不可能的。这种妥协，是说在若干问题上，包括在某些重大问题上。但是，这一类的妥协在目前短时期内还不会很多。美、英、法同苏联的通商贸易关系则有扩大的可能。

(三) 美、英、法同苏联之间的这种妥协，只能是全世界一切民主力量向美、英、法反动力量作了坚决的和有效的斗争

* 这个文件是毛泽东针对当时对于国际形势的一种悲观估计而写的。当时没有发表，只在中共中央一部分领导同志中间传阅过。一九四七年十二月的中共中央会议，印发了这个文件。由于到会同志一致同意这个文件的内容，后来将全文收入了中共中央一九四八年一月发出的《关于一九四七年十二月中央会议决议事项的通知》中。

的结果。这种妥协，并不要求资本主义世界各国人民随之实行国内的妥协。各国人民仍将按照不同情况进行不同斗争。反动势力对于人民的民主势力的原则，是能够消灭者一定消灭之，暂时不能消灭者准备将来消灭之。针对这种情况，人民的民主势力对于反动势力，亦应采取同样的原则。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

中共中央关于练兵问题的指示^{*}

(一九四六年五月一日)

各局：

关于练兵指示：

(一) 国民党反动派除在东北扩大内战外，现正准备发动全面内战，在此种情况下，我党必须有充分准备，能够于国民党发动内战时坚决彻底粉碎之。

(二) 准备工作中，除精简老弱（复员）、充实部队、减租减息、发展生产、整理财政等项外，各地必须抓紧练兵工作。

(三) 三个月来各地练兵工作抓得不很紧，没有造成热潮，有的练了，有的没有练，此种现象应即刻检讨改正。

(四) 接此指示后，立即下令全军练兵，上级督促检查，将此看成决定胜负的关键之一。

(五) 练兵内容，军事上练三大技术^[1]，练守城，练夜战，政治上提高战胜顽军、保卫解放区之决心与信心。

(六) 执行情形速告。

中 央
辰东

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指射击、刺杀和投弹三项军事技术。

中共中央关于中原军突围方向问题 给郑位三、李先念、王震的指示

(一九四六年五月一日)

郑、李、王：

(一) 据你们三十日电国军纷纷调动，据另一密息白崇禧最近至徐州、开封、新乡、郑州于卯三十到西安，同日蒋介石亦到陕，均为布置进攻五师及全国性内战，并闻蒋在去南京前，拟于武汉逗留数日，大概亦为指挥进攻五师，辰微即开始行动。

(二) 你们须立即准备突围，以最大决心，坚决奋斗，团结一致，才能克服困难，战胜危险，但主力突围方向应详细考虑。

(三) 目前顽军主力布置在西面，然在津浦路上二月以来即秘密加强碉堡与封锁沟，企图以强大兵力分路由西向东追击，压迫我于津浦路以西附近狭小地区歼灭我军，如果我不能战胜渡黄河、淮河水网及津浦路上封锁，其危险性是很严重的。主力向西当然亦有许多困难与危险，但比向东地区广大(豫西、鄂西、陕南、川东)，便于机动，且早麦将熟，如和平破裂，即准备在这一广大地区作长期游击战争，牵制敌人，配合华北、东北，将起重大战略作用。至那时，如万分困难坚持，亦可出敌不意，突然向华北或陕甘宁区转移。你们目前如

采取向西方针时，可以二三千人先一二日分路向东出动，吸引敌人向东调动，另以三五千（与地方有密切联系的部队）分成若干股，准备在当地现有解放区长期坚持，待主力向西突围后，敌人回头追击时，分途袭扰，以达到分散迟滞敌人，减轻敌人对我主力威胁。究应如何，请依具体情况自行决定。上述意见只作你们参考，并盼将你们方针电告。又中央现正在各地发动舆论和外交攻势，反对顽方向你们进攻，以制止顽方阴谋之实现，但可能无效，你们应准备坚决奋斗。

中 央

五月东戌

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

毛泽东关于东北前线指挥及在四平、 本溪歼敌问题给林彪的指示

(一九四六年五月一日)

林：

感电悉。(一) 前线一切军事政治指挥，统属于你，不应分散。如因工作繁忙需人帮助，则可考虑调高岗等同志来助你，如前线机关以精简为便利，则照现状为好。(二) 东北战争中外瞩目。蒋介石已拒绝马歇尔、民盟和我党三方同意之停战方案，坚持要打到长春。因此我们必须要在四平本溪两处坚持奋战，将两处顽军打得精疲力竭，消耗其兵力，挫折其锐气，使其以六个月时间调集的兵力、武器、弹药，受到最大消耗，来不及补充，而我则因取得长、哈，兵力资材可以源源补充，那时，便可能求得有利于我之和平。(三) 力戒轻敌，每战必须集结全力，打敌一点，以期必胜。此点你已充分注意，望深入教育，一体遵行。

毛 泽 东

辰东

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

美国海空军应立即停止运送 政府军及军火去东北^{*}

(一九四六年五月三日)

周恩来

马歇尔将军：

政府拒绝民主同盟及我方对东北立即停战的各项建议，并声言一定要在政府军队攻占长春后才能谈其他问题，这揭露了政府不但要继续而且要扩大东北内战的决心。目前四平街的战事正在激烈进行，政府还正在从关内抽调更多的军队去东北以造成更大的流血。除了第六十军已经完成调动，第九十三军将要完成调动外，政府还计划从华中、华南另调八个军，从华北抽调两个军去东北。这些调动的绝大部分除靠美海空军来协助运输外实无其他方法。随着这些部队的开往，政府在东北的攻势势必扩大，且有极大的危险把冲突蔓延到关内，而且已经在中原军区挑动起冲突，这样将造成全中国人民可悲的大灾难。

你返华后两周来的焦急和努力使我确信你是深愿促成东北的立即停战的。尽管由于政府的顽固态度，使你感觉很困难在语言上来说服政府的最高当局，但我们对你为促成停战所做的一切努力则十分钦佩，并愿向你保证我们将继续与你共同向这

* 这是周恩来给马歇尔的备忘录。

个方向努力。但为了能加速地完成你的工作，请允许我提醒你，你今天手边实尚有其他的资本，可使得你对政府所说的话增加许多分量。因为今天政府之能在东北发动这样大的武装冲突，如果没有美国海空军对其军队所给予的运输便利，几是不可想象的。就这方面而言，美海空军在运输上的协助对目前东北的严重局势实起决定作用。为此，延安要我正式地向你做这样适时的建议，即美国海空军应立即停止帮助政府军运兵及军火去东北。

鉴于杜鲁门总统曾声明美国对中国的帮助将不影响中国的内争过程，且美国曾签了字的莫斯科三国公告说，中国的内争必须立即停止，我相信你会愿意对这一建议做充分的考虑，以决定怎样才能更有效地实行上二项声明。

周 恩 来

一九四六年五月三日于南京

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

中共中央关于解放区 外交方针的指示^{*}

(一九四六年五月三日)

山东、华中、张家口、太行^{〔1〕}、东北局：

华东局微日电悉。关于外交方针，我应积极争取在对我有利条件下，直接与美、英、法各国解决一些地方问题。美国在山东的积极活动，其目的在攫取山东的经济权利，还有军事目的，还想在山东经济事业上插足之后，援例在我各解放区插足。美国还不相信中共能和他们实行长期的经济合作，还怀疑我们要与苏联进行经济合作，以抵制美国。故他们与你们的接触带有试探性，在他们完全弄清我们态度后，才会确定他们对我们的方针和政策。我们应采取和美国以及英、法各国实行通商及经济合作的方针，但须拒绝美国经我们的手在山东建立任何军事据点。苏联除开一般通商外是不会到山东及华中华北来投资经营任何事业的，美国资本要控制中国（解放区在内）今后的经济生活，其趋势已不可避免，但在解放区美国经济事业的发展，须有我们的同意和赞成。美国可以经过国民党及买办的手来吸取山东的利益，也可以经过我们的手及山东本地工商业者的手来吸取。而我们则应争取美国经过我们及山东工商业

* 这个指示是刘少奇起草的。

者的手来进行解放区的经济活动，我们即可从中获得利益，否则是对我不利的。因此我应采取直接与美国及英法等国政府及其个别商人进行经济合作的方针，在两利的原则下，我们政府及商业机关应和外国商人以至外国政府直接订立一些经济契约，吸收外资来开发山东的富源，建立工厂，发展交通，进行海外贸易与提高农业和手工业。在订立这种契约时，只要避免不致因此而受垄断、受控制及受外间政治上的攻击，不与国民党法律抵触，而又对我有利，即应放手订立，允许外国人来经商开矿及建立工厂，或与中国人合作来经营工矿。美国的工业合作社是小资产阶级和技术工人的进步团体，可以放手与之合作。为了开始这种合作并吸取经验，你们可请美国及英法到烟台设领事，请烟台美人工厂的资本家及威海英法资本家回来经营。并非正式进行关于通商及开发工矿的某些谈判，以窥测其意图和政策。至于外国在我区进行传教及其他文化活动，只要遵守政府法令，当许其自由进行，各国财产亦应发还。因为我们尚无外交经验，望你们切实抓紧谨慎进行，并将经验电告。

中 央

辰江

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指中共中央华东局、中共中央华中分局、中共晋察冀中央局、中共晋冀鲁豫中央局。

关于土地问题的指示^{*}

(一九四六年五月四日)

刘 少 奇

根据各地区最近来延安的同志报告，在山西、河北、山东、华中各解放区，有极广大的群众运动。在反奸、清算、减租、减息斗争中，直接从地主手中取得土地，实现“耕者有其田”，群众热情极高。在群众运动深入的地方，基本上解决了或正在解决土地问题。有些地方，运动的结果，甚至实现了“平均土地”，所有的人（地主在内）都得了三亩土地。

另一方面，一部分汉奸、豪绅、恶霸、地主逃跑到城市中，则大骂解放区的群众运动。有些中间人士则发生怀疑。党内亦有少数人感觉群众运动过火。

在此种情况下，我党不能没有坚定的方针，不能不坚决拥护广大群众这种直接实行土地改革的行动，并加以有计划的领导，使各解放区的土地改革，依据群众运动发展的规模和程度，迅速求其实现。

各地党委在广大群众运动面前，不要害怕普遍地变更解放区的土地关系，不要害怕农民获得大量土地和地主丧失土地，不要害怕消灭农村中的封建剥削，不要害怕地主的叫骂和诬蔑，也不要害怕中间派暂时的不满和动摇。相反，要坚决拥护

* 这是刘少奇为中共中央起草的党内文件，通常称“五四指示”。

农民一切正当的主张和正义的行动，批准农民获得和正在获得土地。对于汉奸、豪绅、地主的叫骂应当给以驳斥，对于中间派的怀疑应当给以解释，对于党内的不正确的观点，应当给以教育。

各地党委必须明确认识，解决解放区的土地问题是我党目前最基本的历史任务，是目前一切工作的最基本的环节。必须以最大的决心和努力，放手发动与领导群众来完成这一历史任务，并依据下列各项原则，给当前的群众运动以正确的指导。

（一）在广大群众要求下，我党应坚决拥护群众在反奸、清算、减租、减息、退租、退息等斗争中，从地主手中获得土地，实现“耕者有其田”。

（二）坚决用一切方法吸收中农参加运动，并使其获得利益，决不可侵犯中农土地。凡中农土地被侵犯者，应设法退还或赔偿。整个运动必须取得全体中农的真正同情或满意，包括富裕中农在内。

（三）一般不变动富农的土地。如在清算、退租、土地改革时期，由于广大群众的要求，不能不有所侵犯时，亦不要打击得太重。应使富农和地主有所区别，对富农应着重减租而保存其自耕部分。如果打击富农太重，将影响中农发生动摇，并将影响解放区的生产。

（四）对于抗日军人及抗日干部的家属之属于豪绅地主成份者，对于在抗日期间，无论在解放区或在国民党区，与我们合作而不反共的开明绅士及其他人等，在运动中应谨慎处理，适当照顾，一般应采取调解仲裁方式。一方面，说服他们不应该拒绝群众的合理要求，自动采取开明态度；另一方面，应教育农民念及这些人抗日有功，或是抗属，给他们多留下一些土地，及替他们保留面子。

(五) 对于中小地主的生活应给以相当照顾，对待中小地主的态度应与对待大地主、豪绅、恶霸的态度有所区别，应多采取调解仲裁方式解决他们与农民的纠纷。

(六) 集中注意于向汉奸、豪绅、恶霸作坚决的斗争，使他们完全孤立，并拿出土地来。但仍应给他们留下维持生活所必需的土地，即给他们饭吃。对于汉奸、豪绅、恶霸所利用的走狗之属于中农、贫农及其他贫苦出身者，应采取争取分化政策，促其坦白反悔，不要侵犯其土地。在其坦白反悔后，须给以应得利益。

(七) 除罪大恶极的汉奸分子的矿山、工厂、商店应当没收外，凡富农及地主开设的商店、作坊、工厂、矿山，不要侵犯，应予以保全，以免影响工商业的发展。不可将农村中解决土地问题、反对封建地主阶级的办法，同样地用来反对工商业资产阶级。我们对待封建地主阶级与对待工商业资产阶级是有原则区别的。有些地方将农村中清算封建地主的办法，错误地运用到城市中来清算工厂商店，应立即停止，否则，即将引起重大恶果。

(八) 除罪大恶极的汉奸分子及人民公敌为当地广大人民群众要求处死者，应当赞成群众要求，经过法庭审判，正式判处死刑外，一般应施行宽大政策，不要杀人或打死人，也不要多捉人，以减少反动派方面的借口，不使群众陷于孤立。反奸清算是必需的，但不要牵连太广，引起群众恐慌，给反动派以进攻的借口。

(九) 对一切可能团结的知识分子，必须极力争取，给以学习与工作机会。对开明绅士及其他党外人士，或城市中的自由资产阶级分子，只要他们赞成我们的民主纲领，不管他们还有多少毛病，或对于目前的土地改革表示怀疑与不满，均应当

继续和他们合作，一个也不要抛弃，以巩固反对封建独裁争取和平民主的统一战线。对于逃亡的地主及其他人等，应让其回家，并给以生活出路。即使其中有些人回家目的在于扰乱解放区，亦以让其回家置于群众监督之下为有利。如此，可以减少城市中反对群众的力量。

（十）群众尚未发动起来解决土地问题的地区，应迅速发动，务必在今年年底以前全部或大部获得解决，不要拖到明年。但在进行斗争时，必须完全执行群众路线，酝酿成熟，真正发动群众，由群众自己动手来解决土地问题，绝对禁止使用违反群众路线的命令主义、包办代替及恩赐等办法。

（十一）解决土地问题的方式，群众已创造了多种多样。例如：

（甲）没收和分配大汉奸土地。

（乙）减租之后，地主自愿出卖土地，佃农以优先权买得此种土地。

（丙）由于在减租后保障了农民的佃权，地主乃自愿给农民七成或八成土地，求得抽回三成或二成土地自耕。

（丁）在清算租息、清算霸占、清算负担及其他无理剥削中，地主出卖土地给农民来清偿负欠。

农民用以上各种方式取得土地，且大多数取得地主书写的土地契约。这样就基本上解决了农村土地问题，而和在内战时期解决土地问题所采用的方式大不相同。使用上述种种方式来解决土地问题，使农民站在合法和有理地位，各地可以根据不同对象，分别采用。

（十二）在运动中所获得的果实，必须公平合理地分配给贫苦的烈士遗族、抗日战士、抗日干部及其家属和无地及少地的农民。在农民已经公平合理得到土地之后，应巩固其所有

权，发扬其生产热忱，使其勤勉节俭，兴家立业，发财致富，以便发展解放区生产。在解决土地问题后，凡由于自己勤勉节俭，善于经营，因而发财致富者，均应保障其财产不受侵犯。因此，不可无底止地清算和斗争，妨害农民的生产兴趣。对于一部分有游惰情绪的人及二流子，应加以教育，使他们从事生产，改良生活。

(十三) 在运动中及土地问题解决后，应注意巩固与发展农会和民兵组织，发展党的组织，培养提拔干部，改造区乡政权，并教育群众为保卫已得的土地和民主政权而斗争，为国家民主化而斗争。

(十四) 凡我之政权不巩固、容易受到摧残的边沿地区，一般不要发动群众起来要求土地，就是减租减息亦应谨慎办理，不能和中心区一样，以免造成红白对立及受到摧残。但在情况许可的地区，又当别论。

(十五) 各地党委应当放手发动与领导解放区的群众运动，依照上述各项原则，坚决地去解决土地问题。只要能遵守上列各项原则，保持农村中百分之九十以上人口和我们党在一道（农村中雇农、贫农、中农、手工工人及其他贫民共计约占百分之九十二，地主、富农约占百分之八），保持反封建的广泛统一战线，我们就不会犯冒险主义的错误。如果我们能够在万万数千万人口的解放区解决了土地问题，就会大大巩固解放区，并大大推动全国人民走向国家民主化。但是，如果我们不能遵守上述各项原则给运动以正确的指导，如果侵犯中农土地或打击富农太重，或不给应该照顾的人们以必要的照顾，那会使农村群众发生分裂，因而就不能保持百分之九十以上人口和我们党一道，就要使贫农、雇农和我们党陷于孤立，就要增加豪绅、地主和城市反动派的力量，就要使群众的土地改革运动

受到极大的阻碍，这对于群众是很不利的。因此，必须说服群众和干部遵守上述各项原则，对于群众方为有利。

（十六）因此，各地必须召开干部会议，总结经验，讨论中央指示，向一切党的干部印发并解释中央指示；根据当地具体情况，确定实施中央指示的计划；调动大批干部，加以短期训练，派到新区去进行这一工作。同时向党外人士作必要与适当的解释，指出解决土地问题是百分之九十以上人民群众的正当要求，合乎孙中山主张与政协决议，而且对各色人等及地主富农有相当照顾，因此应当赞助农民的要求。同时各地应当教育干部，特别是区乡干部，发挥共产党员为人民服务的精神，不要利用自己的领导地位取得过多的利益，以免引起群众不满，转向同干部作斗争。如果此种斗争已经发生，则应劝告干部采取公平态度解决问题，以免脱离群众。

（十七）几年来，各地正确执行了一九四二年中央土地政策的决定，发动了广大群众运动，支持了抗日战争。由于目前清算减租运动的发展和深入，实际上不能不依照广大群众的要求，对土地政策作重要的改变，但不是全部改变，因为并没有全部废止减租政策。

（十八）党内在土地问题上发生的右的与左的偏向，各地应根据本指示，以充分的热情与善意进行教育，加以纠正，以便领导广大群众为完成土地改革、巩固解放区而奋斗。

根据人民出版社一九八一年出版的
《刘少奇选集》上卷刊印。

关于停止中原冲突的四项建议^{*}

(一九四六年五月八日)

周 恩 来

当然，我觉得，部队撤出问题在这儿解决不了，但谈到这一点时，我想提出几个问题。中共方面认为，我们有确凿的证据相信政府军已在策划对中原军区的进攻；而政府方面，刚才鲁^{〔1〕}将军指出，他们担心中共部队从该地区打出去。鲁将军刚才谈到三种可能性。关于第二种可能，即通过协商的办法撤出这部分部队，政府方面当然对此不会担心，因为这可以通过合法的和平的方式进行。关于第一种和第三种可能，即我们要打出去，或秘密转移出去，政府方面对此仍存有疑虑。我认为政府方面可通过下列这一事实消除疑虑，即中共方面已邀请政府代表和美方代表到这儿来，这就表明了我们的诚意。我们不愿通过武力来解决问题，如果我们有这种想法的话，就不会请你们来这儿了。

我想对有怀疑的几点澄清一下。

政府代表刚才对我们保证说，政府方面不想对中共部队发动进攻。我相信这一点，但我仍想获得更多的材料，以便能说服我方人员。在上次的会议中，李先念将军提供了一些确切情

^{*} 这是周恩来在湖北省宣化店召开的三人小组会议上的发言节选。参加会议的还有马歇尔的代表白鲁德、徐永昌的代表王天鸣等。

况，说明政府方面有进攻中共部队的企图。我愿从政府方面得到足够的材料，以便能说服我方人员。同时，我返回南京时，也可将此情况告诉马歇尔将军，说明我这次中原之行取得了积极的结果。

在上次会议上，李将军提出的第一个证据是政府军作了一些调动。鲁将军承认这一点，说这是政府军之间的换防。第九执行小组的政府代表也承认，这些部队的调动事先没有通知第九执行小组。因此可以得出结论说，政府军驻军的任务有了一些变动，这是事实。我想了解的是，这些事实是否与政府方面所说的情况相一致。例如，据说第七十二军第三十四师已从长江之南的石灰窑调到了麻城，我想知道这是不是事实。

其次，第四十一军的一个师已从平汉铁路调到潢川，为第四十七军所指挥。

第三，第六十六军的一个师已从平汉铁路调到罗山。

第四，原驻平汉铁路以西广水、应山的第六十六军已集中到信阳、罗山。例如，鲁将军提到，政府方面在商城和花园设立了两个由绥靖公署领导的指挥所，并属汉口行营统辖。以上情况都很重要，与其他的冲突情况加在一起，不能不认为这是军事行动。

我希望执行小组留驻在宣化店附近。

我非常同意在双方指挥官之间建立联络关系。据我所知其他地区非常成功地采用了这个办法。特别是在这个地区，采用这种办法可能会非常有效。

关于释放被俘中共人员的问题，这儿准备了一份被俘人员的名单，他们可分为两类，即一月十日前被俘的和一月十日后被俘的。一月十日后被俘的约七十人，连一月十日以前的共有三百六十人左右。关于一月十日后被俘的那些人员，我想他们

的释放比较容易安排，因为政府方面根据这份名单很容易确定他们是否还在监禁之中。政府方面逮捕他们似乎没有别的理由，无非是担心他们进行反政府活动。至于一月十日前被俘的人员，他们可能是以各种理由被俘的，例如，可能是作为政治犯被俘的，如果是作为政治犯，政府方面也曾要求我们提供一份政治犯的名单。

关于被俘的复员人员，我们曾发给他们身份证，此外，没有别的证明。由于他们是复员回家，没有别的目的，我认为，政府方面也可以立即将他们释放。

我提议，关于被俘人员问题，双方互相提交一份备忘录，如果仅仅因为他是对方的人员而被捕，就应释放这些被俘人员，只有那些犯了罪的人，才能对他们进行扣留。

关于复员人员，各地的情况不一样。在有些地方，他们走得顺利一些，在另一些地方，可能遇到了一些麻烦。首先他们没有携带武器，其次他们带有身份证，而且他们是返回老家，在这种情况下，他们应有活动的自由。关于他们穿的衣服，我不能作任何的肯定答复，他们可能仍旧穿他们过去的服装。

碉堡问题必须与撤出问题联系起来考虑，因为撤出一俟决定，我们认为这些碉堡将是撤出的障碍物。当然，我知道政府方面修筑这些碉堡，是由于他们担心可能遭受中共方面的攻击，他们认为为了防御有必要修建这些碉堡。

我认为，必须同时解决这三个问题，首先应当停止冲突，应另发布一项命令，强调停止冲突的重要性，而且应随时根据双方的任何一方的报告派遣执行小组去冲突地区。我提议，驻在这儿的执行小组处理铁路线以东的事情，在汉口的执行小组

处理铁路线以西的事情。作为第二步，关于拆除碉堡和撤出问题，可以留待三人小组去解决。就汉口行营而言，他们将决定是否让中共部队撤出这里，撤出会解除他们的麻烦，既然蒋委员长没有其他目的，他们当然会乐意让这些部队撤走。

我认为，如果能停止冲突，其他问题就容易解决。最好是在这个地区设立三个执行小组，但这在目前来说似乎不可能。我们将由两个执行小组分别处理铁路线以东和以西的问题。双方应发布命令，不应再调动部队。在这种情况下我愿接受白鲁德将军的建议，把拆除碉堡的问题留给三人小组去讨论。我们本来可以单独地解决碉堡问题，但由于这些问题紧密地联在一起，因此在目前我提议做四件事情：

一、停止冲突，发布重申以前各项协议的命令。

二、双方不再调动部队，部队换防应事先向执行小组报告。

三、以后不再修筑碉堡，以扫除各种疑虑和担心。

四、我们应指令各执行小组和双方联络官确定目前的分界线，今后不应再有分界线的任何变动。因为确定一月十三日的位置可能是相当复杂的，对这些分界线已进行了长时间的争论。李将军刚才提到，中共方面要求一月十三日的合法位置，政府方面也有些要求。我们可以使执行小组负责今后不再有冲突发生，不再修筑碉堡，执行小组能去接到报告的任何冲突地区。

至于我们应该执行该地区的罗山协议，还是执行六号指令，可放到以后去解决。关于部队撤出问题、拆除碉堡问题以及这个地区执行哪一个协议问题等，可留给三人小组或执行部去处理。一旦部队撤出问题作出了决定，合法的位置和防区就失去了意义。

目前我们还有一个给该地区我方人员送钱款的问题。有两种办法，用飞机运送或者从汉口由卡车运送。

关于这个问题，我还未征求李将军的意见。但是河口公路段今天报告李将军说，征收租税涉及到国共双方。在两军之间的中立地区，政府军也来征收捐税，委员长行营还就这个问题发布过命令，这是双方部队继续发生冲突的原因。我认为双方应该约束自己。然而，这个问题有个基础，允许中共部队撤出，当然其费用要靠外边送进来，假使不准许从外边运进钱币，那么我们只好在该地区自己想办法。我们当前计划的目的是在于最后的撤出，我们已作出了各种安排，当然我们不会让当地人民来养活我们，但如果不同意我们撤走，我们也只得想法自己维持下去，为此，我们的部队将努力增加生产。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指鲁荡平。

中共中央关于目前 解放区土地改革宣传方针的指示^{*}

（一九四六年五月十三日）

各局：

（一）中央“五四”关于土地问题指示，将要更加促进各解放区的群众运动，实现土地关系的根本改变，极大地巩固解放区，极大地增加我们反对国民党政治进攻与军事进攻的力量。农民的土地要求与土地改革的行动，是完全正当的与正义的，并且符合于孙中山的主张及政协决议，对于中国政治的进步与经济的发展，完全必要。但在目前斗争的策略上，我们在各地报纸上除开宣传反奸、清算、减租、减息的群众斗争外，暂时不要宣传农民的土地要求、土地改革的行动以及解放区土地关系的根本改变，暂时不要宣传中央一九四二年土地政策的某些改变，以免过早刺激反动派的警惕性，以便继续麻痹反动派一个时期，以免反动派借口我们政策的某些改变，发动对于群众的进攻。

（二）为了拥护当前的群众运动，各地报纸应尽量揭露汉奸、恶霸、豪绅的罪恶，申诉农民的冤苦。各地报纸应多找类如《白毛女》这样的故事，不断予以登载；应将各处诉苦大会

* 这个指示是刘少奇起草的。

中典型的动人的冤苦经过事实加以发表，以显示群众行动之正当和汉奸、恶霸、豪绅之该予制裁。在文艺界中亦应鼓励《白毛女》之类的创作。

（三）中央五四土地指示，各地应即当作党内文件印发给进行群众工作的干部及其他广大干部阅读，使大家明白党的政策，迅速实现土地改革。

中 央
辰元

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

周恩来关于蒋介石的 两面作法和我们的方针给中共中央 及叶剑英、罗瑞卿的电报

（一九四六年五月十三日）

中央及叶罗：

一、目前蒋系有意识地走向战争，但作法尚保存两面，其原因：

（一）由于我方力量强大，国方有愈打愈乱而且前途有垮台危险。

（二）由于民穷财尽，人民反对战争。

（三）由于国际形势不许，特别是马歇尔所代表的美国政策尚未支持蒋之全面内战方针。惟于东北问题，美马对苏联及中共却具大疑惧，其本身亦急欲插足东北，故对蒋之接收长春主权虽不公开主张，但亦不反对，而且助其运兵。因此蒋之作法，在关外则强调接收长春，在关内则极力向我挑战，在政治则国大无限期延期，先用全力肃清后方，而口头则说遵守政协决议，坚决实行整军、复员、改组政府及国防部，企图以此骗取舆论，争取美国，造成我欲内战之印象，以孤立我们，便于达到其发动全面内战之目的。

本此分析，我之方针当然应据实揭露蒋之内战方针及挑战阴谋，放手动员群众，坚决准备自卫并实行还击，但同时也应

避免挑战，不受挑衅。

二、目前形势亦极严重、复杂而微妙。

(一) 美、苏在世界尤其远东问题上，尚在避免武装冲突。

(二) 苏联在形式上尚避免直接牵入国共冲突之中。

(三) 美马与蒋对中国内战看法尚未一致。马一方面认为蒋只要拿下长春，便可停战，另一方面也怕万一长春之战旷日持久，引起关内战争，那便全面破裂，又非美国之愿。蒋则认为，只要美马不反对拿下长春，便可能在打下长春前挑起关内战争，那便拖美下水，不容马不赞成中国内战。

(四) 美国如公开赞助中国内战，并帮助蒋军火借款及运兵，这无法在国会及人民中通过，故马仍企图经民盟劝中共让出长春，然后停战、借款，实行美化中国。而蒋则企图在形式上改组政府，迁就美马建议，表示他愿意和平统一，以便骗取美国军火借款到手，然后大战。

(五) 蒋现从各方面宣传我欲内战，我欲独占东北，不欲实行政协决议，而得寸进尺永远不会停止，最后必然反美、反国、反民，打倒一切，以此来离间美马与中共及民盟各方与中共之关系，造成分裂局面。美马对此颇受影响。民盟分化也非不可能。

本此分析，我之策略当然应坚持与扩大和平民主的统战政策，不放松任何一种矛盾的利用，以避免自己孤立，对美马仍尽力争取，至少可麻痹一时，以推迟内战危机。

三、目前蒋之两面作法：一面向马说拿下长春便停战协商，另一面却不急打长春，反而回打南满，准备引起关内战争；一面故意忙于改组国防部及整军，借图骗取美国军火借款，另一面却在积极布置内战，向我挑衅；一面表示急欲实行政协决议，另一面却推翻和变更一切协议，使任何协商都无结

果；一面欢迎美国调处，另一面却背后破坏一切调处。此种作法的唯一目的，便在骗取人民，争取美国，把中国拖入内战深渊。这种危险现在正在增长。

四、目前我之对策在上述我之方针与策略下应进行：

（一）在东北，坚守四平长春之线，准备大打并彻底破路，广泛游击，使蒋回打南满作法失其效验。

（二）在关内，坚守自卫原则，准备有力的还击，但不受挑衅，每遇冲突或国方阴谋布置，即坚决揭穿并立即进行调处，以免爆发或蔓延。现时中原事件协议后，我拟再去淮阴、南通一行，北平叶、罗也可提议去永定河、白河间调查调处，如此既可证明移动是事实，又可使内战推迟，而且表明我之积极反战态度，也便于我之动员。

（三）对美国，仍以争取为主，批评为辅。适当与严正的批评应在个人谈话时多多为之。公开舆论（不限制我们自己）应要求其停运、撤兵及督促国方停战，并表示其应公正调处。各地停战小组起作用者，与美工作关系亟谋改善。

（四）南京、上海已成为反动舆论中心，谣言之盛超过重庆。故我党在京、沪均应有报纸才便作战与动员群众，否则处在围攻中，我无还手机会。现正筹备在上海出大张，南京出小张，均日报。机器已运下，惟经费必须请中央即拨。

（五）昨日见王、邵、孙^{〔1〕}，均主张速开谈判，我意谈固不难，但解决问题非形势好转有国内外新压力不易实现。

五、前途在目前看来真正好转绝无可能，全面破裂尚有顾虑，但危险已增长，半打半和也许较多，最后要看力量的变化和对比来决定。然即使能和也不会安定，必然仍在不安定的斗争中对峙下去。要动员群众，以待决战。

六、上述意见对否，请中央指示，并告北平，以便配合工作。

周 恩 来
辰元寅

根据人民出版社一九九七年出版的
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

注 释

〔1〕指王世杰、邵力子、孙科。

中共中央关于时局及对策的指示^{*}

(一九四六年五月十五日)

各局，周，叶罗，饶李伍^[1]：

关于时局及对策：

(一) 国民党除在东北大打外，积极准备全国内战，但因美国政策除一般扶蒋^[2]及助蒋在东北作战外，对全国内战尚不赞成，蒋对我军实力、国际舆论及国内人心有所顾虑，故尚不敢立即发动全国内战，但其准备是异常积极的。

(二) 我党方针是力争东北停战及制止全国内战，至少也要推延全国内战时间。因此我应采取如下对策：甲、不向国民党挑战，如国方向我“蚕食”或进攻，我必须坚决将其击退，收复失地，否则彼方得寸进尺，大内战将来得更快。但我必须坚守自卫立场，不向彼方主动进攻，纠纷发生，经过斗争之后由执行小组加以调处，使我处于有理有利之地位。乙、对执行部及各执行小组的工作加以调整，改善对美国人关系，无论美国人如何偏袒国方，我除据理力争外，只要美国未恢复赫尔利政策，策动全国内战，我即应尽可能争取美国人。最近时期，有些地方对美国人关系弄得不好，这当然是由于美国人态度不好所引起，但我们的争取工作亦有不足，今后应当注意研究争取美国人的工作。即对国方代表及国方官长，亦须注意争取。

* 这个指示是毛泽东起草的。

总之，我方权利所在，必须力争，彼方无理要求，必须拒绝，但总的精神是求得在不吃亏的基础上解决纠纷，而不是使纠纷扩大。丙、东北方面是一方面坚决作战，四平街保卫战支持的时间愈长愈有利，另一方面是我对外谈判人员应强调停战与争取停战。热河方面，因彼方源源调兵扩大东北内战，故我不能不对锦热路加以破击，一俟告一段落，即应转入调整。丁、除东北加紧作战，同时抓紧减租、生产外，各解放区均应抓紧练兵、减租、生产三大任务，必须于今后六个月内做出显著成绩，即以此制止全国内战。如国民党必欲发动内战，我亦能将其彻底粉碎而使自己立于不败之地。今后六个月又分为两期，五、六、七月为一期，八、九、十月为一期，望各地首先抓紧目前三个月工作，切勿麻痹松懈。戊、在一切大城市中除发展群众工作外，应用极大力量争取各部分中间派及国民党中间派。

中 央

辰 删

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指周恩来，叶剑英、罗瑞卿，饶漱石、李立三、伍修权。

〔2〕指蒋介石。

周恩来关于黄河堵口问题 给马歇尔的备忘录

(一九四六年五月十八日)

亲爱的马歇尔将军：

关于黄河堵口问题我愿作如下的解释：

一、旧河道的现况。旧河道自长垣至利津黄河口，共长六百公里，河床高度超过两岸数公尺。改道前完全是用河堤来阻止泛滥的，但是一千五百公里的河堤已有百分之三十多由于过去八年战争和自然的原因毁坏了，河坝毁坏得也很严重。自改道以后，河床充满淤泥，堆成自数公尺以上不等高度的小丘。再者，河床已被农人耕种，现该地区有居民近五十万，村庄一千四百个。

二、黄河复道基本原则。鉴于前述各情，如果河水由近来泛滥地区引入旧道，则不仅仅是堵口问题，而主要则是修复河堤、疏浚河床和加强紧急工程，以使河水引入旧河道后，不致泛滥成灾。救济受灾区民和防止旧河区泛滥必须同时实行。

三、四月份以来，晋冀鲁豫边区政府代表和开封黄河水利委员会所获协议中，有关各方已同意修复堤岸较堵口重要。因此，菏泽（曹州）协议中规定，堤岸修复、河曲改直、紧急工程加强，只有在这些完成后才能堵口引河水入旧道。但是塔德

先生本年一月所拟方案要在大汛前合口。塔德先生之所以得出这样一个结论，是因为他的行踪只到曹州，而这里的河堤碰巧比下游别段的形状好，所以他没有实在感到堤岸修复工作的极端重要性，因此仅仅着重堵口而非修堤。我们不同意塔德先生方案的原因就在于，虽然缺口可在大汛前封堵，然而修复堤岸、疏浚河床和加强紧急工程到该时是不能完成的。缺口一封堵，河水一流入旧河床，就产生一个新的泛滥区域，这在性质上可就更严重和广泛了。冀鲁豫边区政府代表和塔德先生精密讨论后，塔德先生于四月初被约请作下游视察后，塔德先生方才开始感到堤岸修复工程的重要，复道所含的复杂性以及在如此短期中找到劳工和材料的困难。所以他又起草了一个多少改变一些的方案。根据这方案，虽然缺口不完全堵上，可是在大汛前要打桩，用岩石筑堤二公尺高，好使洪水三分之一入道，三分之二入旧道。但他没有考虑，除非下游的旧河床有了正常的形状，否则三分之二就已足够致灾。我们认为这个方案不能与实际环境相合，包含有极大的危险性。

四、我们认为，我们应该赶快控制这中国人民所头痛的黄河，因此，我提议：

1. 河南境内新河道堤岸修复工程应迅速办理，好阻止泛滥。同时应在泛滥区灾民中施行扩大救济工作。

2. 关于旧道修复工程，四月十五日菏泽协定应予实行，这就是说，旧河堤的修复、紧急工程的加强、河床中泥丘的搬运应迅速办理。为了撤退和救济居民，经济援助的范围应扩及于旧河道的居民，好在上述工程完成后能实现堵口工作。如果这些事能在大汛前都完成就更好。

3. 缺口处至今所完成的工作应予保留。同时，黄河水利委员会应先从事于下游堤岸的修复和河床的疏浚，而继续砌石

和打桩两事，应以下游河堤修复和河床疏浚为转移。

周 恩 来

一九四六年五月十八日于南京

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

中共中央关于主动放弃四平等问题 给林彪、彭真的指示^{*}

(一九四六年五月十九日)

林并告彭：

巧电悉。

(一) 四平我军坚守一个月，抗击敌军十个师，表现了人民军队高度顽强英勇精神，这一斗争是有历史意义的。

(二) 如果你觉得继续死守四平已不可能时，便应主动的放弃四平，以一部在正面迟滞敌人，主力撤至两翼休整，准备由阵地战转变为运动战。

(三) 如果采取此项方针，我军必能从目前的被动与不利地位，转变到主动与有利地位，而敌则愈前进愈分散，粮弹愈困难，其力量必减弱下来。

(四) 长春以南铁路应迅速彻底破坏。

(五) 究应采取何项方针，由林根据情况决定之。

中 央

辰皓

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的
《中共中央文件选集》第十六册刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于目前时局及 我之基本方针的指示^{*}

(一九四六年五月二十一日)

各局并周叶^{〔1〕}：

(一) 国民党现正积极布置全国内战，除在宣传上大造谣言，鼓吹讨伐之外，顽军已向我豫东区及淮北、淮南之铁路西侧地区进攻，并占领冀中安次及其他地区，向我挑战，企图激动我们急忙的大举报复，以便顽方有借口发动全国内战。现全国性的内战危机，极端严重，我应积极加以准备（特别抓紧练兵）加以制止，如不能制止，亦必须使全国性内战爆发的时间尽可能推迟，方对我有利。如不能推迟半年，即推迟三个月两个月以至一个月的时间爆发，亦将使我之准备比较充分。因此，我在目前对时局的基本方针，是避免挑衅，拖延时间，积极准备。

(二) 对于顽军在各处的进攻和蚕食，我应在当地积极予以打击。如果这种打击还不能停止顽军进攻，不能使顽军退出侵占我之地区，我在其他适当地区采取某些报复行动是有必要的。如果没有这种报复，顽军的部分进攻和蚕食必然更加猖獗，对我不利。但这种报复行动目前必须注意不要使之成为顽

* 这个指示是刘少奇起草的。

军发动全国内战的借口，必须是有理有利有节，必须在外交上预先有充分准备。

（三）对于顽军的进攻，各区必须经过小组及北平执行部及三人会议提出抗议，迅速供给充分情报，要求调查和调处；如顽军拒绝调查调处，或不服调处，我即应相机提出警告，申明我将采取必要行动，并申明由此所发生之一切不幸结果，均由顽方负其全责。必须是事件无法由外交途径商谈解决，或经过各种外交途径仍无法解决，并正式提出申明和警告之后，才去采取军事上的报复行动，方能显出我方有理。在报复之时及报复之后，我应在外交上公开声明这是报复行动，不要害怕小组来调查调处，而应理直气壮的责难对方首先发难，并提出一切交换条件来进行调处。经过这些外交手续之后去报复顽军的进攻与蚕食，是可以采取和必须采取的，但必须这样作才能减少顽军发动全国内战的借口。望各区及各小组中的同志妥为运用。

中 央

辰马

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指周恩来、叶剑英。

中共中央关于解放区实行 粮食管制的指示

(一九四六年五月二十二日)

太行局、张垣局⁽¹⁾、华东局、晋绥分局、承德分局⁽²⁾、华中分局：

国民党积极布置内战，在我解放区所包围的而国民党军所占据的重要城镇，正在大量囤积粮食，且南方产粮各省普遍旱灾，此项囤积将更严重。为了照顾解放区民食，增加国民党进行内战的某些重大困难，利用国民党最近扣押我贸易局人员，抢夺我粮物的正当理由，各解放区实行严格粮食管制，停止向顽伪军所占城镇的粮食自由出口，以便取得有利的物资交换；且各解放区本年春雨适度，夏熟可望丰收，富裕农民及地主必有余粮出口，特别城市粮价高涨，我禁粮出口，势必发生偷运走私，因此我各解放区政府，应采取适当价格购存大批粮食，然后有计划的以一部分分散出口，换回解放区必需物资；同时动员人民储粮备荒，恢复与建立义仓（积谷）公谷等制度。总之，以保存解放区粮食，增加敌人粮食困难为基本方针。望根据各地具体情形定出对策以及执行情形随时电告。

中 央

辰养

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

- 〔1〕指中共晋冀鲁豫中央局、中共晋察冀中央局。
- 〔2〕指中共中央冀热辽分局。

中共中央关于严重注意 保守机密的指示^{*}

(一九四六年五月二十三日)

各局并南京、北平、重庆、沈阳：

现在内战危机十分严重，反动派正在到处挑衅，制造发动全国内战的借口，在此情形下，必须严重注意保持党内机密，特别在国民党地区工作的机关和人员必须销毁一切秘密文件，对于秘密电报必须随看随毁，来往于国民党地区的人员不得携带任何秘密文件。关于此点，中央已屡次通知，但仍有许多机关和人员，未能注意与严格遵守。近查有些同志在笔记本上记载大量秘密事件，携带在国民党地区到处行走，另有些同志利用美国及国民党飞机携带大批秘密文件，其危险性极大。今特再次通知，一切不能向党外公开的文件和材料，不得利用美机及国民党飞机携带，凡乘坐上项飞机的人员及在国民党地区工作与行走的人员，不得携带任何秘密文件及记载秘密事件的日记本，一切秘密电报必须随看随毁，不得保存。一切秘密文件，必须销毁。这些应订为纪律，详细通知一切在国民党地区工作和来往的机关及人员严格遵行，如有违反此种纪律，因而遗失秘密文件者，必须受到处罚。此电望各局及南京、北平、

* 这个指示是刘少奇起草的。

重庆、沈阳转告一切在国民党区工作的和来往的人员，并指定专人负责检查督促。不得有误。

中 央
五月二十三日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

军委关于深入东北敌后 开展游击战争给黄克诚等的指示^{*}

(一九四六年五月二十六日)

黄克诚、萧华并告林彪、彭真同志：

敌深入长春，进占辽源、伊通、西丰、西安^{〔1〕}后，必企图继续前进，占我齐、哈、永吉、安东，贪图无厌的国民党，不经过严重斗争，是决不会改变的。为了保持北满、东满某些大中城市，作为长期坚持东北斗争的有利的战略基地，迫使敌人停止前进，必须立即分派干部与部队深入敌后，普遍的开展游击战争，破坏铁道、公路、电线，并允群众搬回铁轨、枕木、铁丝、电杆及其他一切需用器材，建立与巩固村区及中小城镇政权，放手发动群众，没收敌伪财产、土地分给人民群众，打击国民党特务下乡征收粮草、抽丁派夫，在全党全军中、广大人民中普遍宣传八路军、新四军决不离开东北，要把东北建立成华北、苏北一样的根据地，乘着敌人目前忙于前线，忙于城市，而敌后乡村比较空虚之际打下有利基础，切不可稍微放松，这一工作做得愈好成绩愈大，保卫北满、东满大中城市与整块根据地的可能也愈大。其次，目前南满、西满仍应集中适当主力（两三个团为限），灵活的寻找敌人弱点，每次消灭敌

* 这个指示是彭德怀起草的。

人一连一营，取得不断胜利，提高群众及军队斗争情绪与胜利信心，这对发动群众、牵制敌人是很重要的。

军 委

辰寝

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕即今吉林省东辽县。

中共中央关于 目前东北军事与外交方针 给东北局及林彪的指示^{*}

(一九四六年五月二十七日)

东北局，林：

寝电^{〔1〕}悉。目前军事方针，除以一部与敌保持接触，给以扰乱及破路外，主力应不怕丧失地方，脱离并远离敌人，争取时间休整补充，恢复元气再行作战。外交方针已告恩来^{〔2〕}，我方让步至长春双方不驻兵为止，此外一概不能再让，美蒋要打由他们打去，要占地由他们占去，我方绝不承认他们的打与占为合法。总之东北是未了之局，我党须准备长期斗争，最后总是要胜利的。

中 央
辰感

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

注 释

〔1〕指中共中央东北局一九四六年五月二十六日子时关于东北部队状况和今后作战方针问题给中共中央的电报。电报说：东北我军经过长期苦战，主力甚为疲惫。敌已占领四平至长春线及郑家屯、西安至海龙线。我西满、北满甚为空虚。同时东、西、北满土匪尚未肃清，今又乘虚弥起，现敌向我军前进，我甚难作有力抵抗。今后作战方针，请中央指示。

〔2〕即周恩来。

中共中央关于发起 要求美国执行莫斯科决议运动 给中共代表团的指示^{*}

(一九四六年五月二十八日)

丙丁：

(一) 莫斯科三国会议关于中国问题的决定，规定苏、美军队从中国撤退，不干涉中国内政，停止中国内战，并吸收一切民主分子参加国民政府一切机构，实行民主改革等。自此以后经由美国调解虽在华北、华中一度停止内战，并在政治协商会议上决定实行民主统一方案，但是由于国民党内的反动派加强对于政府控制的结果，使内战在满洲大规模掀起并继续蔓延到全国，同时阻碍一切民主改革的措施，并在全国各地实行恐怖，蹂躏人权，捣毁主张民主的报纸，秘密处决政治犯，实行暗杀，举行反苏排外运动，逮捕杀害抗日分子及其家属，并使用敌伪进攻抗日人民及抗日军队，使中国政治更加走向黑暗。这一切使莫斯科三国会议关于中国决定破坏无余。

(二) 中国政府中的反动派，这一切破坏三国协定的反动措施，实际是在美国援助下进行的，马歇尔调处中国内争的努力，除开表面的成绩而外，没有阻止中国反动派的任何活动，

* 这个指示是刘少奇起草的。

中国反动派在美国许多实际援助下反而更加活跃与毫无忌憚，这就是美国海陆空军的继续留住中国，并以极大规模的军事运输不断从南中国运输美国所装备的国民党军队及大量美国军火，包括一切重武器到华北及东北的内战前线，继续供给反动派大批武器，包括千数百架飞机、数百辆坦克及数万辆卡车、数十艘武装舰船在内。美国人员还继续帮助中国反动派，训练大批海陆空军人员，不断输送到内战前线，供给中国反动派的军事情报，并有美国帮助所组织训练与武装的数万特务人员，出现于内战前线。美国的这些帮助，我们都有确实情报与我军所缴获的武器与俘虏作为证据。这些实际帮助，是中国反动派继续坚持独裁，反对民主改革，扩大内战，不理睬三国会议决定的奥援，并使马歇尔的和平调处只是成为无效的表面上的配角而已。事实上如果没有美国的这些援助，中国反动派不理睬三国决定和政协决议，继续进行与扩大内战和实行反动黑暗统治，是不可能的。因此要求美国履行三国决定，立即停止并收回其对于中国反动派的上述一切援助，立即从中国撤退美国一切海陆空军，以便中国人民迅速实现和平民主与统一，乃是中国人民及一切民主政党应有的权利和不可放弃的责任。

（三）为了使下次外长会议或安全理事会讨论中国问题（有可能讨论）时，有充分的根据和材料，并作出有利于中国人民的决定，我们提议由中国民主同盟各党及我党及其他团体，将三国会议以来中国的情况及我们的要求向英、美、苏三国政府及安理会致送一个正式的照会。这个照会，将如希腊民族阵线致各国照会一样，将在世界舆论及外交会议中引起注意和讨论，并可能得到若干政府的回答（如斯大林曾回电给希腊民族阵线一样）。望以此即与民盟及其他重要团体商议，或由我党与民盟各党分别发出照会，或民盟与我党及其他团体共同

署名发出均可，如民盟同意望即起草，我们在延亦正搜集材料起草。

（四）以向国际控诉为主，则国内即应暂时停止谈判，将问题在国际舆论界闹大，愈闹得大愈好，目前正是时机。只有依靠国际行动才能解决国内谈判，否则是无法解决的。

甲 乙

根据档案出版社一九九八年出版的
《解放战争时期统一战线文件选编》
刊印。

中共中央关于迫使侵入 我区的顽军撤退给聂荣臻、 刘澜涛等的指示

(一九四六年五月二十九日)

聂刘并周叶⁽¹⁾：

冀察战区孙连仲部以李文为指挥，攻占安次地区后又进攻胜芳，有飞机战车参战，据确息并有于最近进攻香河、宝坻与芦台地区之企图及侵平津保三角地区之企图。请聂即以军区司令名义向北平执行部及张家口小组致送正式照会，说明上述顽方进攻情形（时间、兵力、番号、侵占地区、我方死伤人数及人民被杀、物资被劫等情），要求执行部命令顽方立即退出侵占区，并阻止对于香河、宝坻地区及平津保三角地区之进攻，并申明如顽方不退出安次等侵占区及进攻香宝等地区，我将被逼采取某种报复行动，其责任由顽方全部担负。在发出上项照会同时，你们应迅速准备报复的军事行动，如袭占及破坏平古路或破坏北宁路、平汉路或袭占其他顽占地区，在有理、有利、有节条件下，在经过警告之后的适当时机，采取这种报复行动，是完全必要的，可逼执行部派小组去调处安次、胜芳冲突。但必须先送照会，先有警告，方能表示我之有理。在报复之后，我不应拒绝小组调查，应让其调查，申明我系报复，在调解时则将我占地区与顽方侵占区作为交换条件，彼停我亦停，彼退我亦退，否则不停不退。

中 央
辰 艳

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指周恩来、叶剑英。

军委关于充分准备 对付国民党大举进攻的指示^{*}

(一九四六年五月二十九日)

各军区首长：

(一) 国民党在东北扩大战争，在关内积极准备对我大举进攻，因此我应有对敌作战之充分准备。(二) 对于在力量对比上可以攻克或炸毁与应当攻克或炸毁之城市、车站、桥梁，各战略区应于电到半月至一月内完成侦察敌情、配备兵力、配备武器弹药（例如黄色炸药）及预拟作战计划等项准备工作，不得有误，对于防御方面之准备工作也是如此。(三) 准备情形随时电告。

军 委

辰艳

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于加强 中央政治研究室工作的指示^{*}

(一九四六年五月三十日)

恩来、必武、剑英、克农^{〔1〕}同志：

(甲) 我党是在一万数千万人口地区之执政大党，美、英、法、苏等国政府，实际上与我党及解放区政权经常发生接触，而世界各大国之国内情况及国际关系之变化，又与中国局势息息相关。故中央急需系统研究世界各国之情况及培养具有世界各国系统知识之专门人员。为此目的，中央决定中央政治研究室除研究国内党派问题及法律问题外，大大加强与扩充对美、苏、英、日、欧洲、南洋、南美各国之系统研究工作。

(乙) 此种研究工作之决定因素有二：一为人员，二为材料，各领导同志必须在这两方面给予中央政治研究室以积极有效之帮助。

(丙) 材料需要者为：(一) 美、英、日、法及其它上述各国之政府，各资产阶级党派与共产党及工人运动中其他党派所出之代表性的报纸杂志与书籍材料；(二) 尤其是苏联一般报纸杂志与专门研究国际政治与经济情况之书报杂志；(三) 国内各党派之报纸杂志及各种图书材料。

* 这个指示是陈绍禹起草的。

(丁) 人员条件, 研究各国问题者, 须懂外国文 (目前急需懂英俄文者), 且有研究能力; 研究国内问题者, 须有政治知识及研究能力, 各研究人员均须为对党忠实可靠之党员, 如有个别政治上同情我党懂得外国文且有研究能力之非党员高级知识分子, 亦可吸收其参加某部分研究工作, 此等人员延安现已很少, 须由各地选调。

(戊) 北平方面指定克农负选调上述人员及搜集订材料之责, 南京方面请周董指定专人负责。

(己) 今后关于具体选调人员及搜购材料问题由王明^[2]同志经常与必武及克农函电商决。

中 央
辰三十

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

[1] 即周恩来、董必武、叶剑英、李克农。

[2] 即陈绍禹。

严重抗议国民党当局摧残 言论的空前暴行^{*}

(一九四六年五月三十一日)

叶 剑 英

中外记者们：

在中国历史上，在北平，产生了众所周知的第二个“七七事件”。这就是说，北平市的反动当局，完全违法地在五月二十九日的黑夜里，一下子封闭或迫停了七十七家报纸、杂志、通讯社，迫使七十七家言论机关不能继续与读者见面。这里面包括妇女、儿童、语言学、科学、宗教、经济、商业性质的报刊，这是中国历史上，也是世界上空前的大反动。我们中国第一次“七七事件”，即是一九三七年的卢沟桥事变，是中国民族的危机，千百万人民曾在战争中遭到空前的灾难。而这一次的“七七事件”，是表示出中国民主的危机十分严重，同时也表示出中国反动派企图继续维持他们的独裁的野心。必须请中外记者先生们，要以高度的警惕性，来重视这一严重的事件，要以十分明确的真实性来报道这一真相，动员起全国和全世界的舆论，来制止国民党这一次反动措施，挽救陷入危机中的中国民主。中国共产党在北平的机关报《解放报》及其通讯

^{*} 这是叶剑英在北平举行的中外记者招待会上的谈话。

社——新华社，在这一次反动的“七七事件”中，遭受到最大的迫害，他们不仅被勒令停刊，而且被当局违法的查封了。这一事件，明显的表示出国民党当局对中共的仇视与歧视，根本违背了四项诺言，严重地威胁了国共团结合作的局面。因此，请中外记者先生们，为了维护中国的团结建国起见，必须以公正和严肃的批评，来指责北平反动当局破坏团结的行为。

中共在北平的机关报《解放报》及其通讯社——新华社，一贯地为反对内战、呼吁和平而努力，对好战分子的内战阴谋，经常给以无情的揭破，因此，反动的好战分子视之为眼中钉，不断地给我们《解放报》及新华社以压制和破坏。今天，当着他们坚持在东北继续扩大内战，企图造成全国规模的大内战的时候，他们公然强迫我们《解放报》、新华社停刊以至查封，这是对全国和平事业严重的打击。因此，记者先生们请用你们新闻战线的伟大力量，为中国和世界的和平事业，作不屈不挠的斗争。

政府当局查封《解放报》、新华社是非法的，没有任何法律根据的。这种行动破坏了政协决议四项诺言以及民主国家言论自由的原则。对于政府非法查封合法的言论机关，不论其为中共，其他党派或私人报纸，通讯社，我们都永远不能承认其为合法行动。至于我们的报纸通讯社暂时休刊，乃是因为国民党当局已于二十九日下午八时将该报社查封，并将承印《解放报》的印厂也查封了，剥夺了一切工作的可能。但我们为了争取言论出版自由，将继续奋斗下去，不达到言论自由和《解放报》、新华社的复刊，誓不休止。我们已给了政府当局改正错误、解决此事的机会，如果政府一错再错，其后果应完全由政府负责。

根据人民出版社一九九六年出版的
《叶剑英选集》刊印。

中共中央关于中原部队 必须准备突围作战给郑位三、 李先念、王震的指示^{*}

(一九四六年六月一日)

郑李王：

(一) 美蒋^[1]对我极为恶劣，全面内战不可避免。要求美机运款接济你们，恐已希望甚小。你们须求自救之道，如一方面节省用费留出准备突围时费用；另一方面麦子已熟，向民众征收粮税。(二) 必须准备对付敌人袭击及突围作战，预拟突围后集中行动及分散行动两个计划。大概在突围及突围后一个时期内，以全军集中行动为有利；而在敌人追剿紧急，行军给养均极困难时，便应分为两股或三股，各自独立行动，可以避免集中行动之困难，而利于分别牵制敌人与互相作战略上之策应。(三) 目前时机紧迫，你们应充分注意，并团结内部，准备艰苦奋斗。

中 央

已东

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

军委关于对阎锡山部斗争 方针的指示

(一九四六年六月一日)

太行局、张垣局^[1]、晋绥分局：

(一) 过去山西方面反阎顽磨擦斗争，我各解放区配合不很密切，这是由于各区相互情况不了解，通讯联络不密切，三个战略区平立之所致。俾阎顽利用此种空隙，不时向我进攻，致我在山西的优势不能显示出来，推迟了阎锡山内部的变化，今后在山西应对阎采取报复行动，阎夺我一村我必夺其数村，夺我一城我必夺其数城，捉我一兵一民，我必须歼灭其一连一营，偿还我之代价，准备在半年内磨掉阎顽现有实力一半以上，在阎锡山未表示悔过以前，我对阎所有城市据点，采取坚决封锁政策，一粒米、一斤煤不得运入阎部。加强对阎部政治攻势，特别内线工作，放手发动群众解决土地问题。只有如此方针，才能动摇分化与瓦解阎锡山统治，才能确立与巩固我在山西之优势，成为坚持华北斗争的堡垒。

(二) 为了密切各区联系，统一对阎顽斗争，提议各区须立即建立联系制度，统一必要的军事行动：

甲、吕梁区与太岳区联系，吕梁区选派代表至太岳区党委。

乙、正太路以北之一、四分区各选派代表至太行区党委。

丙、晋冀之五分区（即五台、广灵、浑源地区），派代表至贺李^{〔2〕}处，双方准备交换阎伪之军事政治材料（如碉堡数量、强度、内线工作），讨论对阎伪之经济封锁、政治攻势、内线工作等之进行，准备密码，弄通电台，在军事斗争需要配合行动时之指挥关系。提议：在晋南方面（祁县、文水以南），吕梁军区受太岳军区指挥；在晋东方面（榆次、太谷以东），正太铁路以北之一、四分区，受太行军区指挥；晋北方面（太原至大同），晋冀之五分区受贺李指挥。此提议如不适合具体情况有所变更时，望电告我们。

军 委
已东午

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指中共晋冀鲁豫中央局、中共晋察冀中央局。

〔2〕指贺龙、李井泉。

中共中央关于 加强滇军工作给萧华、 林彪、彭真的指示

(一九四六年六月一日)

萧华并林彪：

(一) 一八四师起义有很大意义，如继续有一两个师起义，即可破坏敌之北攻计划，改变战争形势，望予以热烈欢迎慰问，并要该师师长副师长照高树勋办法领衔发宣言通电，反对蒋介石坚持内战、消灭异己，借美国空军运兵发动昆明事变。借美国海军运兵扩大东北内战。借美国飞机、坦克、火箭炮屠杀东北同胞。在中共退出长春后仍不停战。同时，批评美国与马歇尔，一面口头说调处停战，一面在实际上又帮助蒋介石内战，号召东北国军尤其滇军，反对内战退出战斗，并立即组织该师进步分子，派到六十军九十三军其他各部去活动，发动起义或退出内战运动。对该师今后名义与处理，可尽量征求他们自己意见，但必须帮助其中进步分子，力求团结与巩固其内部。撤换及监视其中不稳分子。

(二) 为了加强滇军工作，望在南满设一滇军工作委员会，专司其事。

(三) 现在顽军兵力分散，运输线延长，望乘战胜威力，向北宁线或沈阳外围，择虚发动攻势，使敌不敢北进。

(四) 营口港口设备与铁路交通，望彻底破坏。

中 央

六月一日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

美国应即停止助长中国内战

(一九四六年六月五日《解放日报》社论)

中美两国人民是有传统的友谊的。在罗斯福总统领导美国与中国携手对日作战的时候，美国军队曾经受到中国广大的人民，包括解放区人民的亲密合作。美国的人民与美国政府中的民主人士，是中国民主运动的良友。正因为如此，破坏中美友谊、妨害中国战后和平民主的赫尔利政策，曾经不但受到中国人民而且受到美国各方民主人士的反对。

美国总统杜鲁门在去年十二月十五日所发表的对华政策声明结束了赫尔利政策，它要求国民政府与中国共产党及中国其他意见不同的武装部队之间协商停止敌对行动，要求中国各主要党派的代表举行全国会议，结束国民党的一党专政，改组国民政府，使中国各党派享有公平有效的代表权，并声明美国对国民政府的支持，将不扩展至以美国军事干涉去影响中国任何内争的过程。

美国所参加的去去年十二月莫斯科三国外长会议，关于中国问题所发表的公报中，要求中国停止内战，达到团结与民主，要求广泛吸收一切民主分子到国民政府的一切机构中，申明三国政府都不干涉中国内政，并许诺美军将与苏军同样在最短时期内撤离中国。

中国人民热烈欢迎上述的贤明方针，因此当去年十二月来

华的美国特使马歇尔将军，根据上述方针促成中国的停战与政治协商会议的召集时，他的工作也获得中国人民的信任与热忱合作。

但是，中国的反动派对莫斯科会议关于中国公报的原则，对杜鲁门声明中要求中国和平民主与保证不实行军事干涉的原则，对马歇尔将军停止中国内战的努力，是反对的。中国国民党军事当局从一月十日全国停战命令和三月二十七日东北停战命令颁布的第一天起就加以破坏，在全国许多地方，尤其是在东北继续着他们的进攻行动，在全国各地继续调动军队，拒绝拆毁并继续修筑碉堡和其他封锁交通的工事，拒绝解散并收编全部伪军以及许多土匪。国民党特务机关，国民党军和伪军捣乱北平执行部，暗杀北平执行部中共人员，拘捕石家庄和沈阳执行组中共人员，殴伤泊头和枣庄执行组中共代表，并采取其他各种可耻的方法，使执行部实际不能执行停战的任务。政治协商会议的决议任何一项也没有实行，一党专政的法西斯恐怖统治反而比政治协商会议以前更为猖獗和野蛮了。按照三国外长莫斯科会议的约束，美国应当停止并收回对于国民党政府内战与独裁政策的任何援助，尤其是军事援助，只有这样，人们才能相信，美国是真心希望中国得到和平、民主和团结，真心实际不以军事干涉影响中国内争的诺言，也只有这样，马歇尔将军关于停止中国内战的努力才不至成为一种徒然的装饰。

但是，事实却完全相反。当中国的内战和恐怖统治一天比一天严重的时候，美国政府中的反动派对于中国反动派所支配的国民党政府，却是成正比的继续加强援助，特别是继续在军事运输与军火供给上加以狂烈的援助。

在一月初的停战协议中，国民党政府代表张群曾向中共代表周恩来与美国代表马歇尔声明，运往东北的国民党军队，只

限于一个不大的数目；以后在二月下旬签订的整军方案，又具体规定东北国民党第一期驻军限于五个军；三月下旬在东北停战协议中，国民党代表张治中和美国代表吉伦又一致声明，运往东北的国民党军不会并不允许超过五个军。可是在四月中，在国民党的五个军已经被美国海军运往东北，并在东北展开空前激烈的内战以后，美国海军仍不顾中国共产党方面的多次抗议，继续从华南运送第六十军与第九十三军到东北去。四月下旬马歇尔将军回到中国，他保证美国以后将再不会为国民党运更多的军队。可是到了五月下旬，东北的内战更残酷了，华北的内战也更严重了，美国海军又决定把国民党的五十三军和五十四军运往东北或华北，而华南和长江下游的其他国民党军的北运仍在准备中。很明白，华北东北的内战，是由美国代替国民党运送军队和军火之后，才能发生与加剧的，如果没有美国的军事运输，中国反动派要在东北华北进行大规模的内战，就根本不可能。

从日本投降以后（就是说在内战中而不是在抗战中）到现在，美国庞大的海军和陆空军驻在中国各地，屡次声明要撤退而屡次延期，现在连美军的家属都运来中国，表示美军已经把中国看作他们的基地了。他们在中国，不但帮助内战的发动者运兵，并帮助他们看守和修理港口、铁路、矿山，训练他们作战和使用美国供给的轰炸机、军舰、坦克、大炮及其他各种杀人利器，直到进行特务工作。美国在中国抗战结束，内战开始以后，给内战发动者装备了四十个美械师（而在抗战期间，只装备了二十个师，这二十个师的绝大部分也是用于内战，并未用于抗战），组织了海军和空军，供给他们大量的飞机、舰船、火箭炮、大炮、坦克、汽油以及其他一切战争物资，直至军官和士兵的日用品。很明白，没有美国这些军火的援助，中国的

反动派是不能进行大规模内战的。

在上述情况之下，中国人民不得不怀疑到，今天的事实，究竟是蒋介石的凶恶内战政策要求美国的狂热军事干涉，还是美国的狂热军事干涉要求蒋介石的凶恶内战政策。中国人民不得不注意到，美国的军事干涉是不会没有帝国主义目的的，说不定哪一天，美国将要向中国索取军事基地和政治经济权利，使中国实际上降为美国的保护国和殖民地，而蒋介石之不惜牺牲国家民族利益和人民生命财产，来换得外国军事干涉，以巩固自己的独裁地位，乃是一种汉奸卖国贼的行为。无论如何，美国政府中反动派的军事干涉是危害着中国的民族安全，危害着中国的和平与民主，危害着中美友谊和世界和平。这种政策，显然与莫斯科三国外长会议的约束不相符合，显然与杜鲁门不以军事干涉影响中国任何内争过程的宣言和马歇尔停止中国内战的努力不相符合，与美国人民和美国政府中和平民主人士的愿望不相符合。因此，美国的这种错误政策，在美国国内与在中国同样受到各方面的批评和责难。

早在二月间，马歇尔将军就承认，中国的少数顽固分子自私自利，即摧毁中国大多数人民所渴望的和平与繁荣生活的权利，亦所不顾。在五月间，他又重复指出中国的好战分子，将使中国重陷于全面的战争火焰，并使中国人民遭受不堪的灾难。现在以蒋介石为首的中国反动派，正在辽宁、辽北、吉林、热河、河北、山东、山西、豫东、豫南、湖北、皖东、苏北到处发动进攻，使内战重行发展为全国的规模。反动派已宣布在上海和北平，并将在它所统治的其他一切地方，实行法西斯的警管区制和特种户口登记制，实行敌伪的国民身份证制和查问哨制，实行所谓“非常时期维持治安紧急办法”（即一九三六年内战时期“维持治安紧急办法”之复活），在北平查封

七十七种报纸和期刊，在上海、广州、沈阳和其他地方，任意没收和查禁书报，在西安、南通和其他地方，实行野蛮的屠杀和逮捕政策，成百成千的教员、学生、新闻记者、工人、妇女和民主分子被捕杀，各地成万的政治犯不但没有释放，而且很多被秘密惨杀，在四川西部，西康东部，二十万农民被屠杀，在中国南部各省几千万人民在腐败而贪横的统治下被饿死，仅仅湖南一省，就饿死了三百二十万人。中国反动派是依靠着什么人的支持和援助才敢于并可能把这个不堪的灾难加于中国人民的呢？谁也不能否认，中国反动派是仅仅依靠着美国反动分子的军事干涉政策的支持和援助，否则中国早已获得和平与民主了。中国人民在对日战争结束以后，仍然被外国武器所屠杀——这就是美国的武器。中国人民今天的灾难，根本上乃是美国反动分子制造与助长中国内战的政策所赐予。美国的军事干涉，使杜鲁门声明中许多庄严词句，变为不能令人信任，使美国对中国内战的调解地位令人怀疑。中国人民为了自己的生存，为了中国的和平民主，为了中美友谊，国际信义和国际安全，不能不要求美国政府立即停止这种违反莫斯科三国会议约束的不正义不人道的罪恶政策，立即停止帮助蒋介石运兵，停止供给蒋介石武器物资和其他任何援助，立即撤回一切驻华美军和收回已经给予蒋介石的一切军火物资。中国人民相信中美友谊是不能被破坏的，中国人民相信爱好和平民主正义人道的美国人民，必能与中国人民团结一致，奋起纠正美国助长中国内战和恐怖的军事干涉政策。

根据一九四六年六月五日《解放日报》刊印。

周恩来关于东北停战的声明

(一九四六年六月六日)

不论对于关内的冲突或者对于东北的冲突，中国共产党都是主张无条件而且真正停止内战的。由于中共的坚持，中国人民的愿望和马歇尔将军的努力，才得蒋^{〔1〕}委员长下令停止在东北进攻十五天，进行下列事项的谈判：

- 一、结束东北冲突之详细办法；
- 二、完全恢复中国交通之含有时间限制的议定办法；
- 三、不再迟延地执行二月二十五日关于中国军队复员的整编及统编的协定之基础。

我们虽然担心这十五天时间的短促，且谈判中又必然要牵连到东北乃至全国性的政治问题，需要更多时间，但我们为不放弃任何机会以求和平之实现，仍同意这一休战十五天的办法，并愿尽一切努力，谋取谈判成功。我们希望国民党方面，能具最大诚意，使过去一切协议付诸实施，并使暂时休战成为长期休战，永远停止进攻，以符合中国人民及世界友邦之要求。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于力争和平同时准备 大打给郑位三的指示^{*}

（一九四六年六月十日）

郑：

佳电悉。目前时局虽还有由谈判获致协议，推迟全面内战爆发之可能，但全面内战亦有很快爆发之可能。我们方针是力争和平，但同时必须立即准备于国民党全面大打时能坚决粉碎之。你们应即准备好一切，在全国大打时能够发动广大群众，坚持鄂豫川陕以至江南广大地区的斗争。根据以往经验，在内战中如果不发动农民的土地斗争，是很难胜利与坚持的。现中央已指示华北、华中各根据地，在反奸清算减租减息斗争中切实解决农民土地问题，将来大内战如果爆发，你们亦须发动农民解决土地问题（但现在尚不要发动）才能坚持敌后斗争并建立根据地。

中 央

已灰

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

中共中央关于力争和平 准备长期战争给饶漱石等的指示^{*}

(一九四六年六月十三日)

饶，林彪，周，叶^{〔1〕}：

(一) 我党方针是竭力争取和平，争取于十五天内保持平静，争取延长停战时间，变暂时停战为长期停战。(二) 同时我东北全军应积极准备再战，并应准备长期战争。(三) 望根据以上基本方针进行工作。

中 央

已元

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

〔1〕指林彪、彭真，周恩来，叶剑英。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共代表团发言人 关于目前时局的谈话

(一九四六年六月十四日)

〔新华社南京十四日电〕中共代表团发言人顷就目前时局发表谈话如下：

(一) 东北停战问题：我们一向是主张东北问题，应和全国问题一样用政治协商方法解决的，虽然因为国民党当局坚持要在东北实行一党专政，否认坚持东北抗战十四年的抗日联军和其他抗日武装合组的民主联军，否认东北的地方民主政权，因此便在东北造成了可痛的内战。但我们总是本着一贯的和平方针，一再敦促政府停战，力争避免战祸的。可是从山海关、锦州战时起，许多次停止东北内战的机会和要求，都被政府放过和拒绝了。这次东北十五天短期的休战，虽然与全国人民的愿望相去甚远，如果能由此重开和平之门，为长期停战开辟道路，仍是值得欢迎的。

现在停战命令发布已近一周，按诸政府方面之行动，则内战部署仍在全面进行，在宣传上也毫无理由的强调接收主权与歪曲军事冲突的原因，故意以之制造内战借口。其实只有容许外国在华驻军，外轮在中国内河航行等等，才会发生主权问题。如对中国人民的地方政府及其武装而强调接收问题，除掉为着制造内战借口外，别无意义。但在本月六日休战令发布前后，照熊式辉、杜聿明两将军的表示看来，令人对于国民党当

局在东北实行休战的诚意，不能不发生怀疑。我军撤出长春后，熊式辉、杜聿明两将军于五月二十二日曾发表通电，不以取得长春为满足，而强调要我军退出东北各大城市和铁路沿线。在休战令生效之同日（七日），杜聿明将军又在中外记者招待会上发表长篇声明谓：“国军预计于十五日后，继续接收之主要区域为大连市、安东、嫩江、松江、合江、黑龙江与兴安诸省及交通线与城市。”这样说法，就使休战成为没有意义。休战至第五日（十一日），中央社报导：杜聿明将军又公开限我军于十二日午十二时退出拉法，否则将破约采取行动。这些显然不是休战以求和平，而系争取时间，进行休战，等待增援，以谋再战。

事实也说明了与证明着国民党当局这一个态度。自民主联军退出四平街、长春后，国民党军队即继续攻占东丰、伊通、双阳、海龙、磐石、万宝山、农安、九台、永吉、德惠、辽源、双山、怀德、桦甸（后被我收复）等十九个重要城市。就是在休战命令生效后，国民党军队在东北的进攻，也并没有停止。虽然因为我们交通困难，但据已知之事实，证明国民党军队在东北之东西南北各线，均在进攻。七日中午海城国民党军队东攻析木城。八日国民党军队向法库附近镇市丁家房身等多处进攻（编者按法库已于八日被国民党军攻占）。同日另一路从铁岭向其西北我军阵地进攻，占领镇西铺后，亦向法库前进。本溪方面国民党军队自七日起，分两路向其以南及西南我军阵地进攻。在北线国民党空军，七日以后，仍猛烈轰炸敦化、蛟河和平居民。

（二）关内冲突问题：自一月十日停战协定起到五月二十日止，据我们现有的材料统计，国民党军队向关内各解放区大小进攻达三千六百三十五次之多，使用兵力共为二百五十八万

余人，强占我解放区村镇二千零七十七个，县城二十六座。如能搜集全部材料，则这个统计数字还不止此。

其次关于军队之调动。根据一月停战协定，军队不能自由调动，但据现有材料，自一月十三日至五月底为止，国民党军队共调动了四十二个军，一百十八个师，二个工兵团，二个炮兵团，及一个炮兵营，共计有一百三十余万人调动。再次，关于修筑碉堡阻碍交通。国民党军队在冀南、晋南地区（即我之晋冀鲁豫解放区周围），修筑碉堡二千一百〇四座。在豫南、鄂北地区（即我之中原解放区周围），修筑碉堡六千座以上。如果把各解放区周围的碉堡全部统计，这个数目必然大得吓人。凡是在解放区周围上空飞行过或在地面上走过的人，都会看到周围筑的碉堡的。又次，关于遣俘。据我们所知，在山西还保留有七千名日军，其中在大同附近者一千名，阳高附近者一千二百名，榆次约一千名，太原军官训练所三百名，清源约二百名，朔县三千武装，原平一百五十名，太谷二百名，还有些未计算在内。这些日军现在仍有武装，对我军不时侵袭。以上这些统计，说明国民党当局不断地破坏自己亲手签订的停战协定。至于进攻我军的具体事实，远者不论，单就五、六月说，首先在平津地区，五月下旬国民党军队有计划的向永定河北岸我之安次县及庞各庄一带侵犯，并占领安次城。六月初，开始向我冀东之香河、宝坻两县进攻，激战未已，现正在发展中。其次，是山东、徐州方面。国民党当局除不断增兵徐州，积极准备北上外，五月中，曾攻占我陇海南之夏邑、萧县两城。在德州、泰安、大汶口、周村、张店、胶州、枣庄等处，则策动伪军向我积极挑衅，四出抢劫。这些伪军有德州之伪治安军王逆金祥，泰安之伪一方面军宁逆春霖，周村、张店之伪三方面军张逆景月，胶县之伪国民自卫军张逆步云及赵逆保元

等。他们或则出扰人民，或则向我进攻，其企图不外是挑起战争，以便利其存在和发展。我军洞烛其奸，故只在其极端放肆时，方予还击。最近这些伪军已经纷纷投诚，对全国尤其对山东说来，实在除害不小。江北形势日益紧急，自五月十三日定远被占后，国民党军队在该县“清剿”了三月之久，六十万人民受着极端摧残。最近在东北休战之日，政府又令其七十五军、第七军及七十四军各一师，攻占来安县城，并向天长进攻，而沿江北岸之南通、泰兴两地国民党军队又纷纷北进。东海之国民党军，亦开始南下出扰，整个江北地区，有全部卷入内战可能。山西地区，自五月十七日起，阎锡山军和国民党中央军以两万余兵力，向汾河以南我稷王山地区进攻，激战二十余日，现这块被我解放了七年的地区，已经被其强占而去。晋西北方面，自四月十八日起至五月底止，这四十多天中，阎军联合敌伪军向我进攻，大小达一百四十二次，平均每日三次，使用兵力总数在万人以上，现已将我交城、文水二县大部地区占去。以中原地区而论，自五月十日签订中原停战协定后，国民党军队在豫南信阳、泌阳一带，湖北云梦及黄坡、黄安以及黄坡、黄安以南一带，仍先后向我进攻十余次，并侵占许多地方，现此种侵占仍在扩大中。总之，世界舆论严重注意这一事实，并切实督促国民党当局放弃这种破坏停战协定打起全国内战的企图。

（三）时局的危机：我们共产党人不讳言时局的严重性，因为中国的好战分子，从国民党二中全会以后，正把中国一步一步引上极端危险的道路。从本月初在南京举行的军事会议与财粮会议，以至官方宣传商谈的经过看来，一方面暴露了当局在军事、经济和人心上的深刻危机；另一方面，最不幸的是当局没有正视这些危机，顺从全国人民的愿望，采取

和平、民主的政策来克服这个危机；相反的，还采取了准备扩大内战的错误政策，企图以“扬汤止沸”“抱薪救火”的方法，解救自己的困难。因此，必然更加深化了时局的危机。所不同的，是凑了些和平的名词，来掩盖内战政策的实质，更利用了言论统治（不允许中共的报纸、通讯社登记，迫令北平《解放报》、新华通讯社及上海英文《新华周刊》停刊），片面宣传，企图把他们自己计划、布置和领导的内战责任，加在中共和民主人士身上。这当然不能使时局好转，也不能脱离国民党当局自身的危机，而且必然会把全中国人民投入可怕的境遇。我们要再一次的提起国民党当局和全中国人民的注意，不能允许国民党好战分子玩内战之火了！

（四）最近的谈判：关于最近谈判，全国舆论界和全中国人民都很关心，这是很好的现象。谈判的内幕，现在还不到发表的时候，但应该指出，我们极希望谈判能早日顺利结束，能早日发表成功的消息，以安定全国焦急等待的人心。可以先告诉全国同胞，我们对于谈判的态度是很真诚直率的，我们对于最后通牒式的文件，虽然认为十分遗憾，但是凡有一线和平希望，我们毫不放过争取机会，无论在中央在地方，只要有休战和平商谈的可能，我们不但不拒绝参加，而且要推动其进一步的发展与继续，及迅速促成真正和平。我们愿将此次协商的程序，实事求是的按步就班的解决问题，以增强谈判信心与便利谈判的进行。因此。解决问题可以一个一个解决，其范围也可先易后难，以便打开新的局面，使目前极端紧张的局势，能够转向和缓，使暂时的休战，成为长期的停战。这正是全国人民的希望。同时，我们也正告国民党中的好战分子，休战的日期已过了一半，问题非解决不可，但是可以一个一个的解决。和

平、民主是中国的出路，也是大家的前途，内战的前途是毁灭，进攻的对面是抵抗，谁要玩火，谁就会先烧了自己！

根据一九四六年六月二十一日《人民日报》
刊印。

中共中央关于东北局负责人 分工问题的决定^{*}

(一九四六年六月十六日)

东北局：

目前东北形势严重，为了统一领导，决定以林彪为东北局书记、东北民主联军总司令兼政治委员，以彭真、罗荣桓、高岗、陈云四同志为东北局副书记兼副政委，并以林、彭、罗、高、陈五人组织东北局常委。中央认为这种分工在目前情况下不但有必要而且有可能，中央相信，诸同志必能和衷共济，在重新分工下团结一致，为克服困难、争取胜利而奋斗。

中 央

已铤

根据中央档案馆保存的档案刊印。

^{*} 这个指示由刘少奇起草，经毛泽东修改审定。

中共中央关于准备 对付蒋介石大打的作战部署 给刘伯承等的指示^{*}

(一九四六年六月十九日)

刘邓薄，贺李，聂刘，并告陈舒^{〔1〕}：

(一) 观察近日形势，蒋介石准备大打，恐难挽回。大打后，估计六个月内时间，如我军大胜，必可议和；如胜负相当，亦可能议和；如蒋军大胜，则不能议和。因此，我军必须战胜蒋军进攻，争取和平前途。

(二) 大打后，我晋察冀热辽主力应对付热河及平津方面蒋军主力，以一部协助贺、李对付傅作义及夺取同蒲北线，以又一部协助刘、邓、薄夺取正太线。

(三) 我贺、李统一指挥晋绥主力及聂、刘一部，准备粉碎傅作义之进攻及夺取同蒲北线，以一部协助刘、邓、薄夺取晋西南及同蒲南线。

(四) 我晋冀鲁豫主力应对付河南方面蒋军主力，其余用于夺取正太线、同蒲南线及晋西南，最后协同晋西北、晋东北夺取太原。

(五) 拟以陈赓为司令员、薄一波为政治委员，组织指挥

* 这个指示是毛泽东起草的。

机关，统一指挥太行（太南不在内）、太岳、晋西南（吕梁）及晋东北靠近正太路两个分区之一切党政军民力量，其任务为夺取同蒲南线、晋西南全区、白晋路之东沁线及太原、娘子关间之正太路。陈赓纵队司令员职务以别人代替或代理。

（六）你们对于上述布置有何意见，望告。

（七）我大打必须在蒋大打之后，以示衅由彼启。

中 央

已皓

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指邓小平、薄一波，贺龙、李井泉，聂荣臻、刘澜涛，陈毅、舒同。

中共中央关于派人 去川滇军人中进行联络工作 给吴玉章、王维舟的指示^{*}

(一九四六年六月十九日)

吴王：

十五天停战谈判不会有多大成效，东北、华北、华中都可能要经过一时期战争才能达到和平，在内战扩大情况下争取川滇地方实力派与我们呼应以致于配合行动甚为重要，希望你们利用一切可能线索或选派适宜党员甚至同情我们的非党人士，去川滇军人中进行必要的联络活动，对这些地方实力派并非去瓦解其军队而是在反蒋独裁争取他们本身生存，以川人治川，滇人治滇一类的口号，推动他们在有利时机起来排斥中央势力，并策动他们派人去联络在川滇省外内战前线的川滇军队进行反内战的活动，以达制止内战争取和平民主之目的，各方联络结果望摘要电告。

中 央
十九日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

* 这个指示是任弼时起草的。

中共代表团致蒋介石及 政府代表团函

(一九四六年六月二十一日)

哲生、铁城、雪艇、力子、立夫、厉生^{〔1〕}六先生并请转陈蒋主席赐鉴：

自东北休战以来，全国人心、举世舆论，莫不渴望我国共两方在此十五天中，能由于马歇尔将军之共同努力，获得关于交通、停战及东北整军三项问题之一致协议，使暂时休战成为长期停战，以重开和平团结之门。不幸经十五天各方面之奔走努力，政府方面所提整军方案竟完全出人意外，企图将中共部队在整军期间排出大城市及铁路线，以便消灭，并坚执美方代表在三方协议中之最后决定权，以保证此案之实施。似此情况，敝方实苦无从考虑，且政府运兵备战之事日亟，内战大火，有一发难收之势。届此紧急关头，倘再不立即停战，则人民涂炭，国家糜烂，惨淡前途诚不堪设想。兹接敝党中央训令，根据目前内外情况、全国人民意志，认为非迅速停战，实现和平，不足以挽救当前之严重危机，出同胞于水火。爰特向贵方正式提议实行如下步骤：

一、由三人会议立即宣布东北长期停战，并重申全国停战命令，规定停止一切军事冲突之具体办法，命令双方部队严格遵守。

二、停战令下后，由三人会议立即协商恢复全国交通之具体办法，并首先修复重要铁路。

三、由三人会议定期商定全国及东北整军、复员之具体补充办法，并立即付诸实施。

四、由政府经协商定期重开政治协商会议，迅速解决改组政府、保障人权、解救民生、完成统一等各项政治问题。

上述四事，如荷赞同，请即分别提交三人会议及政协综合小组协议施行，以安人心，以慰众望。

时危事息，特此建议，不胜迫切待命之至。敬颂公安！

周恩来 董必武

叶剑英 吴玉章

陆定一 邓颖超

李维汉 谨启

三十五年六月二十一日

根据中央文献出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕即孙科、吴铁城、王世杰、邵力子、陈立夫、张厉生。

中共中央关于反对美国 对蒋军事援助法案的声明

(一九四六年六月二十二日)

美国国务院于本月十四日提付国会审议的继续对华军事援助法案，对中国的和平安定与独立民主有极为不利的影响，因此中国共产党坚决反对此项法案。中共此种意见，并为中国广大民主人士所支持。在抗日战争中，美国对于中国实施军事援助，并派遣美军在中国领土上协同作战，其目的是击败中美的共同敌人日本帝国主义，但就在那时，由于美国错误地仅仅援助国民党军阀，这种援助也并未有效地加强中国的抵抗，相反地是被国民党军阀用以加强其对于积极抗日的中国共产党与中国解放区的进攻与封锁。在日本投降以后，美国没有停止反而极大地加强了对于中国国民党政府的各种军事援助，并在此实际目的下派遣庞大的军队驻在中国的领土与领海之上，这种行动已经证明是中国大规模内战爆发与继扩大的根本原因。仅仅在美国政府宣布履行一九四五年十二月莫斯科三国外长会议公报关于中国问题的约束，与中国国民党宣布停止内战，并宣布履行中国政治协商会议关于国家民主化的决议的前提下，中国共产党才曾经不反对美国对于中国的某种军事援助。但是现在这些前提都已被严重破坏，因此美国实行所谓军事援助，实际上只是武装干涉中国内政，只是以强力支持国民党独裁政府

继续陷中国于内战、分裂、混乱、恐怖和贫困，只是使中国不能实现整军复员和履行其对于联合国的义务，只是危害中国国家安全独立与领土主权完整，只是破坏中美两大民族的光荣友谊与中美贸易的发展前途。中国人民今天所急需的并不是美国的枪炮及美军留驻中国领土，相反，中国人民痛感美国运来中国的军火已经太多，美国在中国的军队已经驻得太久，他们已经构成中国的和平和安定与中国人民的生存和自由之严重巨大威胁。在此种现实情况之下，中国共产党不得不坚决反对美国政府继续以出售、交换、租借、赠送或让渡等方式将军火交给中国的国民党独裁政府，坚决反对美国派遣军事使团来华，并坚决要求美国立即停止与收回对华的一切所谓军事援助，和立即撤回在华的美国军队。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

严重抗议南京下关特务暴行^{*}

(一九四六年六月二十四日)

周恩来

马歇尔将军阁下：

徐永昌将军、俞大维部长阁下：

昨夜南京下关车站所发生之暴行惨案，曾由我方章^[1]秘书于当时面告考伊上校，并经考伊上校转告俞部长，俞部长允为转达陈诚将军，采取适当办法处理此事。但实际情形，上海人民团体为和平请愿的代表自昨日十八时半起，即被南京有组织的二百余特务暴徒包围毒打，不分男女老弱，皆被凌辱，身上财物并被掠夺。警宪旁立，视若无睹，令人愤慨。直至午夜后零点三十分，请愿代表及其他人等受伤倒地，暴徒畅所欲为后，始由警备司令部派兵以车送各代表至医院医治。代表受伤四人，连同在场记者及欢迎人员受伤者共十二人，名单见另纸所录。

查人民团体推派代表向政府请愿不论其性质属于何种都应得到政府保护，何况此次上海人民团体所推派之代表原为请愿和平及停止内战而来，且又拟向三人会议中马歇尔将军、政府及中共代表陈述意见，俾有助于三人会议之进行，更宜受到应有之保护。

* 这是周恩来给马歇尔、徐永昌和俞大维的备忘录。

我深知三人会议从来都重视人民团体及其代表乃至社会人士为停战和平奔走所提出之意见。而此次代表不仅能代表选举他们之上海人民团体，且能代表昨日亲往上海北站欢送他们的五六万上海市民。政府方面理应重视此事，不仅不应纵使此二百余特务暴徒肆行无忌，且应接见他们，诚意地听取他们提出之主张。

为此，我特向政府放纵此次首都暴行的事件，提出严重抗议，并提议政府应采取如下步骤，以平公愤：

一、政府应明令惩办六月二十三日南京下关车站凶殴上海和平请愿代表的祸首；

二、政府应明令追究此次事件中地方警宪之责任，并予惩处；

三、政府应明令取消军统、中统等等特务机构，并保证此种同类事件不再发生；

四、政府应明令保护人民团体及个人有向政府请愿及声诉之权利；

五、政府应负担受伤者医药费及各人所受损失之全部赔偿；

六、政府应负责保护各代表在京及其以后之居住行动的安全。

上述提议，务请政府代表于下次三人会议开会时，赐予回答为幸。

专此，顺颂
公祺！

中共代表 周恩来谨启
一九四六年六月二十四日 南京

附名单一纸：

受伤人员名单

马叙伦 前代理教育部长 国立北京大学教授

阎宝航 大明公司总经理

雷洁琼 东吴大学教授

陈震中 学生代表

其他人士

罗叔章 重庆第一制药合作社经理

胡子婴 合作金库主任

叶笃义 民盟职员

高 集 《大公报》记者

浦熙修 《新民报》记者

徐士年 《大中日报》记者

徐 斌 《益世报》记者

钱江潮 市府新闻专员

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指章文晋。

中共中央关于动员各群众团体要求 美国改变对华反动政策的指示

(一九四六年六月二十四日)

各局转各省委、区党委并南京、北平、重庆、长春：

美国对华军事干涉已日益露骨（美军长驻中国，美舰继续运兵，美陆海两部与国务院共同提出军事援蒋法案，并有对华举行三万万贷款讯），而蒋介石政府之美国殖民地色彩亦日益显著（无理由地无条约地允许美军驻华，出卖内河航行权，允许美舰美机任意航行飞行中国领海领空，公开宣传美方在调处中国内争中之最后决定权等），为了唤起中美两国广大舆论反对美国军事干涉助长中国内战与蒋介石的卖国政策，毛主席已发表声明提出抗议，继苏杭学生示威之后上海又有五万人示威。望各地动员各种群众团体与民主党派举行示威大会，并分电美国政府国会、群众团体与名流（电报需简单扼要并经电报局或美方人员发到美国），要求纠正美国政府的对华反动政策，要求撤回驻华美军，要求否决贝纳斯六月十四日法案，说明中国现在要的是和平，既不要内战亦不要外战，故不要美国的武器来装备中国的军队，只要美国的生产机器；同时致电国民政府、政协会议、国民参政会及各高级将领，要求蒋介石爱国，要求国民党保持中国国家民族利益与主权完整，向美国交涉撤退美军收回内河航行权，保护关税及领海领空，谢绝美国武器等。此种宣传除解放区外，可依当地条件，采取群众游行、请

愿等形式，但须注意不要反对整个美国与整个美国政府，亦不要反对杜鲁门、马歇尔与美国调处中国内战，对美方公正人士与普通人员，仍应争取其同情，指明真正破坏中美友谊者乃是中美反动分子的反动政策，强调中美两国人民的友谊与合作。

中 央

已敬

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

毛泽东、朱德给马叙伦等的慰问电

(一九四六年六月二十五日)

南京周恩来同志，请转上海人民团体请愿代表马叙伦、蒯延芳、张綱伯、包达三、盛丕华、吴耀宗、阎宝航、雷洁琼、陈震中、陈立复诸先生公鉴：

先生等代表上海人民，奔走和平，竟遭法西斯暴徒包围殴打，可见好战分子不惜自绝于人民。中共一贯坚持和平民主方针，誓与全国人民一致为阻止内战、争取和平奋斗。谨电慰问，并希珍重。

毛泽东

朱 德

根据一九四六年七月六日《解放日报》
刊印。

中共中央关于蒋介石 已向我中原部队实行攻击 给周恩来等的电报^{*}

(一九四六年六月二十七日)

周并告刘邓薄，陈舒，邓张^{〔1〕}：

蒋介石所谓四十八小时后有惊人举动，是指阴谋歼灭我中原部队而言，蒋于月中下令聚歼有不许漏网之语。昨宥起实行攻击，我中原部队不得不起而自卫^{〔2〕}。这一自卫斗争是否能不受严重损失，现尚不能预计。请对外广泛揭发国民党之阴谋。

中 央

已感

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

〔1〕指刘伯承、邓小平、薄一波，陈毅、舒同，邓子恢、张鼎丞。

〔2〕一九四六年六月二十六日，国民党蒋介石集团悍然撕毁停战协定，大举围攻中原解放区。为保存力量，争取主动，中原军区主力于是日分路向西突围。

* 这个电报是毛泽东起草的。

中共中央关于时局近况的通报

(一九四六年六月二十八日)

各局：

时局近况：

(一) 我中原军区部队五万余，被国民党二十五个师包围半年之久，近日蒋介石下令歼灭该军，该军正为生存而奋斗。

(二) 南京谈判中，蒋介石提出苛刻条件，要我交出哈尔滨、佳木斯、牡丹江、安东、白城子、热河、察哈尔、烟台、威海卫一切铁路线，不许我驻兵，在上述地区，国民党不但要占点而且要占面。

(三) 蒋介石延长休战八天，其目的为取得政治资本，一切准备打。

(四) 据悉，对八天休战，京沪记者一般无幻想，多认打不可免，但打后经济必混乱，不能长期打下去。

(五) 国民党提出之整军方案，特别要我退出热、察等地，京沪记者多认为国民党理亏。

(六) 对于谈判，民主同盟主张态度要强硬，坚决不让，要打便打。他们认为战争不可免，并愿与我们共患难。

(七) 上面贪污腐化，下面民不聊生，是国民党区域两大特点。

(八) 国民党区域有数千万饥民无饭吃，单是湖南一省，

就有三百万。

（九）历来拥蒋反共的美国反动刊物《时代杂志》，已真发表批评国民党论文，题为《恶政府》；已删上海《大美晚报》转载此文，已皓宋子文招待记者，提出反驳。此外，《大美晚报》及《密勒斯评论报》最近连登数文，批评国民党，说内战有利于共产党，不利于国民党；说国民党地位，比日本投降时已降低了；说如果打内战，共产党具有如像日本进攻时那样全民抵抗的利益等语，深堪注意。可见，援助国民党在美国不是一致的。

（十）京沪苏杭等大城市人民情绪普遍反内战，因为现在人民生活比日伪时代还差，不满意国民党之情绪日益增长，不满意美国之情绪亦开始发生。

（十一）美货廉价倾销，中国民族工业摇摇欲坠。

（十二）我党社会基础从来没有这样广大，过去很多不赞成我党的人，现在亦寄希望于我党。

（十三）国民党则从来没有现在这样丧失人心。

（十四）我英勇东北民主联军，自退出四平、长春以后，休息一个月，恢复疲劳，士气高涨。

（十五）我解放区自日本投降后十个月以来，比较日本投降以前发生了如下各项变化：第一，地区扩大了两倍至三倍，特别是创造了东北战略区域，这是过去没有的；第二，人口增加一倍半，现有人口一万万三千万，而在去年八月以前，一面负担人口实际上只有五千万左右；第三，军队主力由分散变为集中，技术条件提高了，我军开始能攻城，能守城；第四，解决了或正在解决土地问题，农村面目改观，根据地更加巩固，干部信心提高；第五，没有了日本人，代替日本人位置的中国反动军队，不管美国怎样帮助，总比日军

战斗力要差。

以上材料可在干部中作报告。

中 央
已 俭

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

朱德给艾·史沫特莱的信

（一九四六年七月一日）

亲爱的艾·史沫特莱女士：

你一九四五年十月由董必武同志转来的信，已于去年年底收到。周扬同志将去美国，所以我借此机会给你去信。

首先，对你和所有的美国朋友为中国的和平与民主运动寄予的关注和所作的努力，我必须表示深切的感谢。自今年一月以来，中国在一个短时期内赢得了普遍的和平并看到了民主化的希望。这在很大程度上应归功于中国的美国朋友的努力。美国的民主活动大大地加强了中美人民之间的友谊，并使他们坚决相信这一友谊的无限发展。中国的和平民主事业，虽然遭到了中国反动派（在美国反动派的怂恿和合作下）的破坏，然而我和所有同志都坚信这不过是暂时的现象。反动派的阴谋，虽然在表面上可能得逞于一时一地，但终将为中国人民的浩浩荡荡的大军所击败。目前，中国人民正在英勇地从各方面巩固力量，以便粉碎反动集团的阴谋，而反动集团的困难和危机却在日益增加。中国的和平与民主化的确是一项艰巨的任务，很可能要经过一段曲折的道路。但是，中国人民无疑将达到他们的目的。因此，你重返中国的愿望也一定能够实现。这只是一个时间的问题。我希望你不要因为看到中国某些地方的暂时的黑暗而感到失望。请相信中国和中国人民。同样，我也相信美国

人民。所有的中国民主党派正注视着美国的民主党派的团结和发展。美国的反动势力诚然比中国的反动势力强大，它们企图扩展到全世界。但是，它们既不能为美国也不能为其他国家带来任何光明的前景。因此，它们阻止中国 and 所有国家人民的反抗是徒劳的。这是它们的致命点。

我很感激地了解到，你想花费一些精力写我的生平。应当说，我的生平仅仅反映了中国农民和士兵生活的非常之少的一部分。是否值得你花费时间，我表示怀疑。由于你那样地坚持并已着手写作，我也只能应你所求。随函附上尚未发表的刘白羽先生所写的《朱德传》的部分草稿、《长征》故事两卷以及我从抗日战争到目前为止的部分写作。倘需其他材料，我将乐于照办。

我们在延安均好。周恩来同志及其夫人、董必武同志和章汉夫同志仍在南京。乔治·海德姆博士现在北平军事调处执行部。请向美国朋友伊·卡尔逊上尉、埃·斯诺先生、冈·斯坦先生、哈·福尔曼先生及伊·爱泼斯坦先生转达我的最美好的问候。请转达我对史迪威将军的最良好的祝愿，中国人民都会记住史迪威将军所作的正义努力。我对你的朋友阿内斯女士表示非常感谢。丁玲准备出国参加巴黎国际妇女会议，不能应邀去美国。不过，丁玲和邓颖超同志都受到国民党的阻挠，因此在目前也不会有访问美国的机会。周扬同志对延安和我的情况都非常了解，他将同你当面详谈，尽管他这次不是直接从延安动身出国旅行。

朱 德

一九四六年七月一日

根据人民出版社一九八三年出版的
《朱德选集》刊印。

中共中央发言人评阿泽逊的声明

(一九四六年七月一日)

中共发言人顷就美代理国务卿阿泽逊^{〔1〕}六月二十八日声明发表评论称：阿泽逊氏试图辩护美国政府的对华政策和美国国务院的最近提案，但他的辩护与事实不相符合。阿氏说美国所谓援华计划“早经同意”，我们不知其意何指，因为不但中国共产党从未接到过美国政府所提出的何项计划，即蒋介石政府也从未向人民泄露过这类计划。阿氏力称该项计划“不能解释为支持中国任何党派之军事集团”，其目的只是协助中国获得和平、统一与重建，并称美国如不在中国联合政府成立以前即开始其援助，则中国“或将召致经济崩溃之危机，而陷中国一般人民于水深火热之中”。但是事实比任何美丽的言词更重要。在事实上，世人知道美国政府仅仅支持着中国国民党内法西斯派的军阀集团，即《时代》杂志所谓“贪污、不合理和以武力维持政权”的“恶政府”。因此美国政府的一切所谓“援华”仅仅是反华或侵华而已。与阿氏的宣传完全相反，美国政府的这种政策只是鼓励了蒋介石的“恶政府”公开诉诸武力，公开拒绝政治协商会议，公开要求废弃整军方案，借以保留其庞大的军阀军队与在此军队操纵下的独裁制度。美国如果真正要求中国的和平统一与重建，就应当停止而不是继续所谓“军事援华”，因为中国今天对内对外都不需要战争，中国的整军也绝对不需要美国的杀人武器和美国杀人艺术的导演。没有美国的

所谓“军事援华”，中国就一定能够和平，能够整军，能够再建；有了美国的所谓“军事援华”，中国就一定不能和平，不能整军，不能医治战争的创伤，不能免于国家经济和人民生活的灾难。但是美国政府当局根据其所谓“国家利益”，却坚持以汽油来浇泼中国的火灾，以枪炮和军事顾问团来制造中国的和平，以无条件拥护蒋介石独裁内战来实现中国的团结民主，以强迫中国人民在战争恐怖和饥饿中大量死亡来寻求中国的友谊。中美两国人民本来很亲睦，今天中国人民尤其希望在两利的原则下发展两国经济关系，但是美国政府的所谓“援华”却引起中国人民的普遍反感，使美国在中国丧失友谊与信誉。很多美国人士已经注意到这种情势，要求美国政府迅速改变政策。无疑的，他们比阿泽逊是更知道真理。

根据一九四六年七月二日《解放日报》
刊印。

注 释

〔1〕今译艾奇逊。

中共中央关于对时局的估计等问题 给周恩来、叶剑英、李克农的指示^{*}

(一九四六年七月五日)

周，并告叶李：

(一) 时局有好转可能，主要原因是我党力量存在及坚决斗争。(二) 我军主力现作准备，如坏转则大打，如好转则不打，如拖延则小打。(三) 请根据中央七七宣言(今夜广播)精神，坚持政治、军事同时解决，即全面长期无条件停战，全部实现政协决议及整军原则，蒋介石一切无理要求，坚决拒绝。(四) 我五师已脱危险期，到了随枣南北地区，堵兵甚少，追兵不力。我军休息数日后，即自由行动。如时局好转，则在国民党不追不堵条件下可以退到华北；如时局坏转又堵又追，该部将在广大区域自由活动，以求生存。

中 央
午微亥

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于中原军 在行动中须注意事项给郑位三、 李先念、王震的指示

(一九四六年七月五日)

郑、李、王：

为了孤立反动派，便利自己行动，请注意以下各项：

(一) 注意军队纪律与居民工作，坚持三大纪律八项注意。各伙食单位，成立纪律检查小组，班排连利用行军中之大小休息时间，进行五分钟的纪律会报，出发前宿营时首长队前简短讲话，注意三兵三夫检查，各支部成立居民工作小组，领导党外战士，参加社会调查，向居民宣传写标语，向部队报告社会情形。

(二) 对国民党军官兵家属，进行慰问，说明抗日是光荣的，帮助国民党反动派进行内战，老百姓受害自己牺牲是值不得的、不光荣的，对于参加八路军新四军的贫苦家属应给以救济。

(三) 对于民团、保甲，暂应采取麻痹策略。对我军坚决反对的民团给以打击，但须先礼后兵，动摇的民团争取中立，同情我军者，给以暗助。对于保甲亦暂不提取消或反对口号，一般应争取临时为我利用，少树敌人，对进步者给以暗助，对动摇者加以争取，对个别极坏者在反贪污恶霸口号下给以

打击。

（四）筹办给养是一件大事，在行动中尽可能利用旧的习惯、旧的机构（区团保商会）进行摊派，但须注意钱粮多者多出，钱粮少者少出，贫苦者不出，此种办法虽极难合理，但比较自己直接征发与没收有利。至如在初步建立根据地区，一般应采取合理负担，或临时筹借或田赋征实。

（五）行动中标语口号：

1. 工农商学兵一齐大团结，反对内战，争取和平。2. 工人有工做，农民有田耕，工资要增加，租息要减轻。3. 取消苛捐杂税，生意买卖自由经营。4. 学生有书读，教员要加薪。5. 抗日军人回家受优待，帮助蒋介石打内战不光荣。6. 反对豪绅恶霸，拥护开明士绅。7. 打倒贪官污吏，赞成官吏廉明。以上各项只是提起你们注意，是否合乎实情，请斟酌。

中 央

午微

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

军委关于目前军事形势 及中原军的任务给郑位三、 李先念等的指示

(一九四六年七月五日)

郑李并告王戴、王张^{〔1〕}：

(一) 蒋介石以武庭麟、宋瑞珂作战不力，未能堵我西进，饬令查办；并称，此次“剿匪”关系整个战局及建国前途，要求努力作战；从各“剿匪”将军反映，一切“剿匪”部队，均未完成任务，我方损失甚微，彼方毫无所获。

(二) 据整编七十五师第六旅午江反映，我王戴部已至平林市附近，该旅长林曦祥率部由安陆向北准备追击；据武庭麟称，该师午江开始由柳林西进，但粮食困难；曾甦元、宋瑞珂两部何日行动尚无反映；第十师之第三、第二十两旅程潜令其抽兵确保随枣，判断该两旅除守备襄樊者外，仅能各抽一部增防随枣据点。

(三) 现在一切主要敌军均被你们抛在后面，你们各路，每路应以一小部附电台任后卫，远距离与敌保持接触，迟滞敌人，主力争取时间休息。

(四) 你们任务是活动于鄂西北、豫西南广大地区，一面保存自己；同时钳制大量敌人，对全局贡献极大。

(五) 襄汉军区部队应令其在原地坚持，不要带走，该区

仍是你们很好回旋地区之一，不要轻易放弃。

（六）整个时局变化于我有利，反动派外强中干，弱点甚多。

军 委
午微

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指王树声、戴季英，王震、张体学。

中共中央关于 “七七”宣言发表后应采取的 策略方针的指示^{*}

(一九四六年七月六日)

各局及周叶伍^{〔1〕}：

中央“七七”宣言尖锐批评美国及中国反动派，唤起国人起来救国，足以振奋人民意志，置反动派于困难地位，以便在人民面前孤立他们。但同时指出，加强对美国民主人士之联系，主张国内开各党派在内的政治协商会议，不论何人，只要赞成政协者均表欢迎。因此，各地对北平执行部及各小组仍应照前指示尊重国、美两方代表，并注意拉拢美国一切人员。对马歇尔不要公开说他好，也不要公开说他不好，在谈判中仍须经过他来缓和局面。对各地美军，仍应避免冲突；对国民党军队，则看彼方态度，彼打我亦打，彼停我亦停。对谈判，我党已有所让步，但国民党贪得无厌，提出很多无理要求，应予拒绝。美国反动派与中国反动派面前均有许多困难，我们对于他们的困难条件应当有足够估计，以便利用他们的困难进行坚决的但是适当的斗争，争取时局好转。若干中间人士必以为我们宣言所取态度太强硬，应向他们解释：美国和中国反动派均利用人民对他们的丑恶行为认识模糊，欺压人民，从中取利；我

^{*} 这个指示是毛泽东起草的。

们应当尖锐揭穿，方能使彼辈在人民面前孤立起来，方能打退其进攻。

中 央
午 鱼

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指周恩来、叶剑英、伍修权。

中共中央为纪念“七七” 九周年宣言

(一九四六年七月七日)

全国同胞们，一切爱国志士们：

今天是我国人民抗日爱国战争胜利结束后的第一个“七七”纪念日。我全国的爱国军民，在九年以前迫使国民党内反动派停止了内战和不抵抗政策，开始了全民族团结一致的抗日战争，在此后的八年战争中，又坚持抗战、团结、进步，反对投降、分裂、倒退，终于挽救了由反动派消极抗战政策所造成的国家民族的危机，协同欧亚战场的盟军，取得了反法西斯侵略战争的胜利。我几万万人民和将士在八年中间浴血奋斗，历尽牺牲，是为了什么？是为了实现民族解放，消灭外国侵略，巩固远东和平，使我国不再做帝国主义的殖民地、保护国和国际侵略战争的工具；是为了实现国家的民主化，消除国内封建的法西斯主义，不再让法西斯独裁者、军阀、特务、贪污、土劣骑在人民的头上，吸尽人民的膏血；是为了确立国内的和平团结，终止自相残杀的内战；是为了发展民族的经济，迅速实现我国的工业化。一言以蔽之，是为了我国的独立、和平与民主。但是抗战结束以后，一方面固然是人民力量空前高涨，一致奋起，要求独立、和平与民主；但是另一方面，我国反动派却在日本法西斯残余的拥护与美国反动派的支持之下，利用各种条件篡窃胜利的果实，坚持独裁和内战；而美国反动派也在

中国反动派的合作之下，企图代替日本的地位，变中国为美国帝国主义的殖民地。因此人民爱国战争的胜利，并未达成全国的独立和平与民主。民族的危机，仍然严重存在；抗日战争所没有解决的神圣任务，仍然需要我们继续努力，加以完成。

在日本投降以来的十一个月中，人民的独立、和平、民主的路线，与反动派的卖国、内战、独裁的路线，曾经进行严重的曲折的斗争。去年八月二十五日中共中央的宣言，首先提出了独立、和平、民主作为战后建国的根本方针。中共主席毛泽东为了实现这个方针，亲赴重庆与国民政府主席蒋介石作了四十多天的谈判，结果是在十月十日签订了国共会谈纪要。国民党当局虽然迫于全国民意与世界民主潮流，在双十协定中公开接受了中共关于长期合作、避免内战、结束训政、召开政治协商会议、保障人民自由、保障各党派平等合法地位、严禁特务活动、释放政治犯、积极推行民主的地方自治、改革和裁减全国军队、严惩汉奸、解散伪军等项重要主张；但同时却又依靠美国赫尔利、魏德迈集团的武装干涉政策，向解放区实行了连续三个月的大规模进攻。然而我国人民击退了反动派的进攻，美国人民和世界民主力量也斥责了赫尔利、魏德迈政策。因此在全国人民的努力之下，在去年十二月莫斯科三国外长会议的要求以及美国特使马歇尔的参与之下，今年一月十日国民党当局又被迫与中共共同发布了停战令，并召开了有国内各党派及社会贤达代表参加的政治协商会议。政协会议以全体一致通过了在民主基础上改组政府，改组国民大会，实行和平建国纲领，改革和裁减全国军队，修改宪法草案的决议，使国家民主化的前途表现了极大的光明。全国人民、中共、民主同盟、国民党内的和平民主分子，美国和其他盟国的人民都一致欢呼和拥护停战令和政协决议，惟有国民党内的反动派，却宣布这是

他们所必须“补救”的失败。从政协闭会后第十天的二月十日重庆较场口惨案以来，特别是从三月间国民党的二中全会以来，反动派就一步一步地撕毁了他们的全部诺言。当反动派发现美国政府并未忠实执行莫斯科会议的决定，对于他们的反动行为继续加强军事援助，而使马歇尔的和平努力，事实上成为陪衬而且归于无效的时候，反动派对于人民的进攻就愈加猖獗。他们在过去半年中间攻占了解放区的四十几个县城，两千多个村镇，向华北、东北调动一百万以上的军队。他们继续征兵，继续使用伪军，公开号召全国的内战，而禁止人民反对内战，公开要求夺取解放区更多的地方，并要求推翻整军方案，以便扩大内战和保存军阀制度。他们有时也宣称政治问题应用政治方法解决，但是事实上一切他们是用武力解决，就是对于学者、工业家们的温和请愿，也都实行武力解决。他们实行了比以前更野蛮的法西斯恐怖统治，在重庆、北平、西安、南通、西康、云南、广东、上海、南京各地制造了无数骇人听闻的血案。他们公开要求推翻政协决议，以便制定独裁的宪法，并公开拒绝重开政协会议。在他们的黑暗统治之下，成千万的人民被饿死，大批的工厂在官僚资本与外国资本的联合压迫下倒闭，连政府的中下级官员和大学教授也因不能生活而罢工；但是反动派却继续贪污，继续向农民勒索粮食，并继续通货膨胀以供给内战。反动的潮流是暂时在广大范围内蹂躏着我们的国家和人民。

我国反动派为什么能在人民爱国战争胜利后继续独裁和内战？举世周知，这仅仅是因为美国反动派的军事干涉。举世周知，没有美国反动派的所谓“援华”，我国就早已得到民主，而内战也根本不可能发生与继续。美国反动派一切所谓帮助遣送日俘、帮助我国复兴、帮助我国全体人民等等借口，实际上

无一不是帮助了我国反动派的独裁和内战。但是，美国反动派又为什么不顾中美两国人民的无数次责难，如此神秘地热心于义务式的“援华”呢？举世周知，这是因为美国反动派有其不可告人的帝国主义侵略的目的，这是因为善于出卖国家民族的中国反动派，允许美国侵略势力实际上操纵我国的军事、经济、财政、内政和外交，毁灭我国的民族生产，自由侵入、占据和使用我国的领土、领空、领海和内河。由于美国帝国主义比日本帝国主义更强大，它的侵略方法表面上似乎更“文明”而“合法”，并且利用着反法西斯战争的资本和中美人民传统友谊的资本，它就可能豢养更多的汉奸和带有更大的危险性。因此，很明显的，中华民族的生存现在是已经受着中外反动派的共同威胁，他们正在同谋着把我国变为尸横遍野的地狱，变为浩大的集中营，变为殖民地和帝国主义新侵略战争的基地。一切爱国的人们，一切抗日战争中的英雄，一切孙中山的信徒，必须警惕起来，团结起来，击退外国帝国主义与中国反动派的联合进攻，为完成我国的独立与民主而奋斗，为实现我国的和平而奋斗。独立、民主与和平，这已经成为我国人民三位一体的斗争任务。不让我国独立民主的人们首先不让我国和平，因为只有内战才能压制我国人民要求独立民主的力量，便于他们的军事独裁和军事干涉。没有民主，中国就不能有真正的独立与和平，而中国如果不能完全独立，和平与民主就更是空话。

中国共产党决心坚持中国的独立与民主，决心坚持中国的和平。在今天的严重时机，为了挽救祖国的独立、和平与民主，我们谨向国内外各方作以下的紧急呼吁：

（一）立即重行发布全国（包括东北）无例外无条件无限期的停止冲突、停止运兵、停止建筑工事、停止征兵的命令。

(二) 重开政治协商会议，实行上届政治协商会议的一切决议，改组国民党一党专政的各级政府成为各级民主联合政府，改组国防、外交、财政、经济、内政、交通、教育等部，解散一切特务机关，清洗法西斯分子、好战分子与贪污分子，取缔官僚资本，实行保护关税，没收大汉奸大贪污的财产，救济民族工业，救济失业工人、灾民和饥饿线上的公教人员。

(三) 在政治协商会议的监督之下，实行最大限度与最高速度的复员裁兵，彻底废除军队属于少数个人的军阀制度，立即停征并发还军粮，裁减军费到最低限度，移军费作救济费和教育费，封存一切剩余武器，停购军火，送还美国一切租借军火，谢绝美国军事顾问团，通知美国立即撤退一切在华海陆空军，并声明在我国民主联合政府成立以前全国对华一切贷款我国人民概不负责。

(四) 要求美苏英三国重申忠实执行莫斯科会议决定，要求美国政府停止武装干涉我国内政，停止助长我国内战，取消对华租借法案，停止派遣军事顾问团，并立即自动撤退一切在华海陆空军。

同胞们！一切为祖国独立、和平、民主奋斗的战士们！目前民族的危机虽然严重，我们的奋斗虽然还要经过许多曲折，但是我们的前途却是无限光明的。历史永远不会再重复。一百年来我国人民为独立民主的斗争，从来没有像今天这样强大有力，这样充满光明的希望。八年的爱国战争曾经比今天的形势更困难、更危险得多，但是我们胜利地渡过了严重的考验，我们在日本帝国主义与本国反动派的夹击中间建立了并保卫了我国独立民主事业的强大壁垒——一万万四千万人口的解放区。今天的要求独立、和平、民主的斗争，仍然是全民族性的爱国主义的斗争，而人民的力量却比抗战时期强大了很多倍。解放

区人民的斗争和国民党统治区城市乡村各阶层人民的斗争，正在连为一片燎原的怒火。我们不但在国内有全民族的联合战线，在国际也有广大的同盟军。无论如何，法西斯德意日即国际法西斯主义的主力是已经灭亡了，各国人民的民主力量是已经兴起了，他们终将消灭一切法西斯残余并战胜亲法西斯的侵略主义的反动派。我国人民的斗争已经得到并将继续得到他们的兄弟般的帮助。美国人民和美国民主派人士已经并将继续和我们站在一起反对中美两国的反动派，因为美国反动派的军事干涉，中国反动派的军事独裁，中国的内战，这些也都严重威胁着美国人民自己的安全和利益。而在我国反动派方面，他们甚至在加上外国援助以后还是不可能克服自己的各种困难。目前中国反动派的猖獗，不是表示他们的强大和有生命，而是表示他们的软弱和回光返照。任何国家的法西斯统治，都具有这种性质，中国不能是例外。法西斯主义是最丑恶的，因而又是最软弱与最无生命力的。因此，中国反动派要想消灭人民的力量，实现永久的法西斯统治是做不到的与不可能的。同样，外国侵略者要想把我国变为殖民地，变为菲律宾式的“独立国”，也是我国人民永远不会允许其达到目的的。同胞们！全解放区和全中国一切爱国志士们！祖国的灾难催促着我们，胜利的信心召唤着我们，过去不久的神圣爱国战争的伟大精神鼓舞着我们，让我们更坚强地团结起来，更勇敢地行动起来吧！我们毫无别的要求，我们只是要求独立、民主与和平。在最近的谈判中，为了和平，我们已经作了足够的重大的让步。但是如果贪得无厌的反动派一定要挑战，那么，就让我们准备着把一切敢于挑战的反动派打回去！全国同胞应该懂得，中外反动派的反动企图是可以被打败的。我们一定要打败中外反动派的一切反动企图，我们一定要实现独立、和平与民主，我们

一定要实现停战令、政协决议与整军方案。凡愿意实现这些的，不论什么人，我们就表示欢迎。凡属反对这些的，不论什么人，我们就表示反对。全国同胞们，我们的要求是这样的合理，我们的事业是这样的具备正义性，那么，我们的要求是一定要实现，我们的事业是一定要胜利的。

反对内战，坚持和平！

反对独裁，坚持民主！

反对卖国，坚持独立！

拥护停战令，拥护政协决议！

拥护莫斯科三国会议决定！

加强中美人民的友谊与中美民主派的团结！

反对外国武装干涉，反对外国侵略者！

抗日爱国战争的胜利万岁！

爱国主义的民族大团结万岁！

独立、和平、民主的新中国万岁！

中国共产党中央委员会

民国三十五年七月七日

根据一九四六年七月七日《解放日报》
刊印。

东北的形势和任务^{*}

(一九四六年七月七日)

陈 云

(一) 去年八月，英勇的苏联红军来到中国，进攻日本侵略者，我东北民主联军和东北人民配合红军作战，消灭日寇和伪满，替东北人民开辟了自由生活的道路。我党在东北，从日寇侵入之日起，即领导人民组织抗日义勇军，反对了蒋介石的不抵抗主义，进行了长期的艰苦斗争。对日反攻以后，我党更从关内派遣大批军队和大批干部至东北，帮助东北人民创造了广大的东北解放区。但是，丧失东北有罪、收复东北无功的蒋介石，在美国反动派援助之下，违背和平约言，大举进攻东北解放区。我东北民主联军和东北人民，从去年十一月山海关战役起，至今年六月七日两军停战，这一时期内，举行了英勇坚决的自卫战争。目前双方虽尚在停战状态，但国民党仍在积极准备再进攻。东北广大地区的群众工作和土地问题的解决尚在开始阶段。我农村根据地尚不巩固。我干部中有许多人不认识深入农村从事长期艰苦斗争以建立根据地的必要性和重要性。目前国际国内形势有利于我党建立东北根据地，粉碎蒋军的再进攻。但是，必须承认自己的弱点，克服这些弱点，方能达到

* 这是陈云为中共中央东北局起草的决议，原题为《关于形势和任务的决议》。一九四六年七月十一日，中共中央批准了这个决议，并作了部分修改。

目的。

(二) 根据上述情况，东北局规定下列各点作为当前任务。

(甲) 克服和战问题上的混乱思想，准备以长期艰苦斗争取得和平。目前英美矛盾增长，美国内部矛盾又极严重，蒋介石在全国范围说来仍感兵力不够分配，且人心不顺，经济困难，尤其重要的是我党我军的力量强大和坚决斗争，因此，迫使蒋介石不得不于十五天及八天停战期满后，又宣布无限期停战。在某些蒋军力量不足地区，停战对于蒋军亦属有利；在蒋军力量充足地区，例如中原区、胶济路，蒋介石已经发动大打，苏皖亦有很快大打的可能。对于目前东北，蒋军兵力不足，利于停战，但如增兵到来，便有极大可能向我再进攻。蒋介石在此次南京谈判中，除允许给我兴安省、新黑龙江省及嫩江省一部和延吉地区外，其余均要接收，不但要占点，而且要占面，此为我方所绝不能接受者。与其不战而失如此广大地方，将来不能收复，不如战而失地，将来还可收复。况且战的结果，除某些城市要道还可能失去外，我亦有粉碎蒋军进攻，收回许多失地之极大可能。因此，全党必须下最大决心，努力准备一切条件，粉碎蒋军进攻，以战争的胜利去取得和平。一切游移不定及侥幸取得和平的想法，都应扫除干净。在这个一心一意准备以长期艰苦斗争去取得和平的总方针下，我们的方法，就是从战争，从群众工作，从解决土地问题改善人民生活，从其他一切努力，去增加革命力量，减少反动力量，使双方力量对比发生于我有利的变化。其中最重要的是充分发动群众，使我党与人民密切结合起来，只要广大人民群众的力量增加到我们方面，就会使敌我力量发生于我有利的变化，从而建立巩固的根据地，使敌人无法战胜我们。总之，和平是必须取得和能够取得的，但主要应依靠自力而不应依赖外力。只有自力更

生，自立自强，自己有办法，自己立于不败之地，国际和国内各方助我之力量才能发生作用，才能取得可靠的和平，否则就是不可靠的，是危险的。

（乙）坚持中央关于建立巩固的东北根据地的正确方针。大城市是我们所需要的，但大城市暂时一般地不易确保，如果偏重大城市，轻视建立根据地，我们将有既无大城市又无根据地的危险。因此，必须规定，无论目前或今后一个时期内，创造根据地是我们工作的第一位。这种规定不能解释为不要大城市，轻易放弃大城市，或者可以破坏大城市，相反地，不论我军已占或未占的大城市，都须依照不同情况进行工作。而且，建立根据地，正是便利争取大城市。我们所要创造的根据地，是包括中小城市和次要铁路在内的，但必须认识，创造根据地的主要内容是发动农民群众。因此，强调城市轻视农村的观点，是与事实和要求不相符的，必须加以肃清。发动农民的方法，是发动反奸清算、减租减息、分粮分地的斗争，并使中央关于土地问题的“五四指示”迅速普遍执行。在农民翻身斗争中，提高农民的觉悟，武装积极的农民，改造村屯政权，使乡村的政权确实掌握在农民手里，并随之建立农会，组织各种各式的人民武装，吸引农民参加战争的各种工作，使东北自卫战争成为广大人民参加的战争。随着群众运动的发展，必须吸收在斗争中的积极分子加入我党，并在农村中建立党的堡垒——支部。只要广大的农民发动起来了，并积极参加自卫战争，我们就能建立不可战胜的阵地。为了迅速有效地创造地区广大的根据地，应以主力兵团的一部，配合当地的地方武装，采取积极行动，肃清政治土匪，调集干部组织地方工作团，首先集中工作于根据地的要点，逐渐推广，联系成面，力求在半年之内把群众发动起来。

(丙) 应向全党全军明确指出现时的斗争和战争的目的，这正是目前党内所含糊不清的问题。我们是为保卫解放区而斗争。东北人民已经从日伪统治下解放出来，建立了自己的自由生活的解放区。但是，中国反动派在外国反动派的援助之下，向我解放区进攻，我东北民主联军和东北人民不能不举行自卫战，因为不自卫就灭亡，所以自卫战是完全正当和必需的。并须指出，自卫战的目的，是为实现经济上政治上军事上的民主而斗争。在经济上，是为劳苦人民争得土地、房屋，以及分粮、减租、减息、增加工资、免除失业、发展生产的民主而斗争；在政治上，是为推翻敌伪残余和特务、警察的统治，反对大地主大资产阶级的独裁，由人民自己掌握政权的民主而斗争；在军事上，是为反抗大地主大资产阶级的军队、警察和政治土匪的压迫，为组织人民武装的民主而斗争。这些是我们斗争和战争的目的，也是为民主而斗争的具体内容。因此，我们不能不估计到各个阶级在这一斗争中的地位，比之抗战时期会有若干变化。同时，我们也应该指出，反内战反独裁，要求和平民主，仍然是我们和全国人民的迫切需要。应估计到，美帝国主义对中国的侵略企图及蒋介石的卖国行动，已引起了中国人民反美帝国主义反蒋介石卖国的运动，在这些斗争中民族的性质将逐渐加重，因此我们应该而且必须在保障基本群众利益的前提下，尽量结成广泛的反内战反独裁反卖国、争取和平民主独立的统一战线，这是极其重要毫不可轻视的。但又必须清醒估计到，今日的东北已非抗战时期的敌后，不要被地主阶级所蒙蔽，不要委任和发展地主武装，必须紧紧依靠广大劳动人民。

(丁) 在敌强我弱的条件下，我军作战的原则，不在于城市和要点一时的得失，而是力求消灭敌人。为此，应采取诱敌深入，待敌分散，以优势兵力各个消灭敌人的方针。消灭敌

人，就达到保卫根据地的目的。一般地不作阵地战，广泛地使用运动战和游击战。所有军队人员必须有充分的群众观点，军队必须协同地方武装进行群众工作，严格遵守三大纪律八项注意，严格注意纪律的检查，任何破坏群众纪律的行为都是等于在军事上打了败仗，应充分发扬我军既善于打仗又善于发动群众的光荣传统。

（戊）适应长期战争和创造根据地的方针，必须在军事、剿匪、民运、土地、财经、后勤、兵工、交通、城市工作、文化和建党、建政等等方面，根据具体情况，规定各种政策，时时注视工作进度，根据工作的经验，作出扼要的总结，并使各地经验迅速交流，提高工作效率，提高干部能力。

（己）造成干部下乡的热潮，克服干部中的错误思想。许多到达东北的干部，对于长期战争和艰苦工作没有认识，没有精神准备，不少人迷恋城市生活，缺乏下乡的决心，缺乏群众观点，干部中享乐腐化厌战的情绪在增长着，这是党内最危险的现象。干部中这些不良倾向的来源，一方面由于为人民服务的精神不足，另一方面主要的由于不认识东北斗争的形势。目前应在干部中反复说明东北斗争形势，使干部认识东北斗争的尖锐性和长期性，认识能否发动农民是东北斗争成败的关键，农民不起来，我们在东北有失败的可能。强调共产党员为人民服务的责任，号召他们走出城市，丢掉汽车，脱下皮鞋，换上农民衣服，不分文武，不分男女，不分资格，一切可能下乡的干部要统统到农村中去，并确定以能否深入农民群众为考察共产党员品格的尺度。凡能深入农村者给以鼓励，不愿到农村去的给以批评，造成共产党员面向农村，深入农民的热潮。这就既可以完成发动农民的中心任务，又可以彻底改正干部的不良倾向。

（三）东北是处在长期艰苦斗争的环境中，但东北斗争的

前途是光明的。我们在东北已占先机之利，党领导了强大的军队，有几万外来和本地的干部，广大劳动人民又迫切需要在政治上经济上翻身。相反，国民党反动派不可能给东北人民以任何利益，他们勾结敌伪惨杀人民，排除异己，贪污腐化的结果，必丧失人心。国民党反动派可能增加它在东北的武装力量，但无法占领全东北。它占地分兵的结果，将遭受各个击破。目前在军事上虽然仍敌强我弱，但力量对比相差的程度并非内战和抗战时期的悬殊。内战和抗战的时候我可战胜，现在更有战胜的把握。在敌我所站的地位上，不论他们如何进攻，像内战时期的“围剿”和抗战时期的四面围来的“扫荡”，这种情势是不存在的。同时，东北的斗争不是孤立的，我们有全国解放区一万万几千万军民的配合，有全国人民反内战反独裁反卖国、要求和平民主独立运动的配合。国民党反动派勾结美国坚持内战的结果，高树勋、潘朔端将军的继起者一定会出现的。从全国范围革命力量与反动势力的斗争的发展过程看来，革命力量在上升，反动势力在下降，中国共产党的力量空前强大，国民党从未像今天这样丧失人心。在这样有利条件之下，只要我们全东北的干部认清东北的形势，团结一致，紧紧地与群众在一起，兢兢业业，一步一步地向着奋斗目标前进，一定可以改变敌强我弱的形势，一定可以建立起巩固不拔的阵地，粉碎反动派的进攻，使东北和全国一起走上和平民主的新阶段。

（四）东北局决定：这一决议必须在各级党部中讨论，澄清干部的思想，并将检讨的结果报告东北局。

根据人民出版社一九九五年出版的
《陈云文选》第一卷刊印。

反对蒋军违约进攻^{*}

(一九四六年七月七日)

李 先 念

国民党军对我中原军区部队穷凶极恶的“围歼”计划，蓄谋已在十个月以上。早在去年九月重庆谈判中，国共双方对我中原部队北撤事，即有协议。但蒋介石不但拒绝履行诺言，反以三十万大军重重包围我军，步步进攻，企图置我主力部队六万抗日有功将士于死地。

今年一月十日停战令生效后，蒋军仍于十四日攻占我光山县城，嗣后不断违约进攻。一月二十一日，北平调处执行部鉴于形势严重，特派第九小组前往汉口负责制止中原战事，并于一月二十四日由国民党代表宋瑞珂、陈鼎勋，我方代表王震及美方代表福尔德在罗山签订专门协议。我方忍让求全，对蒋军于一月十三日至二十三日攻占的地区，并未坚持要其撤退，仅约定双方维持一月二十三日位置。但蒋军得寸进尺，对我进攻变本加厉，在平汉路西方面进攻尤烈。三月二十八日，第九小组又特往鄂北应山调处，并签订应山协议，限令国民党进攻军队于四月一日前撤回应山以北。同时，重庆中共代表以我军北撤已经成议，为执行整军方案，亦非北撤不可，再三于三人委员会中提出，要求立付实现，并具体提议我四万武装部队转移

* 这是李先念以中原军区司令员的名义向新华社记者发表的谈话。

苏北或华北进行整编，两万人就地复员。国民党方面对此正当要求，无任何理由加以拒绝，故在口头上表示同意，但始终拒绝签字。其目的显然仅有一个，就是乘机完成其包围我军的罪恶计划，最后要我全军将士的命。

四月间，中原形势益趋严重。自一月十日至四月三十日，蒋军向我进攻已逾一千一百七十次，占我村镇达一千零七十二处之多。我平汉路西确山、信阳、桐柏、泌阳间的桐柏山地区，应山、安陆、京山、天门、汉川、孝感间的江汉地区大部，均被侵占。平汉路东方面，我鄂东解放区亦大为缩小。于是，蒋介石乃决心于五月上旬，大举对我“围歼”。幸经中共中央事前接获确实情报，予以公开揭发。在周恩来、马歇尔两氏督促下，卒由周恩来、白鲁德与国民党代表王天鸣三氏亲至宣化店调处。双方于五月十日在汉口达成协议，决定双方指挥官下令制止一切冲突，停止一切违反停战命令的活动。但是，汉口协议墨迹未干，蒋军又于五月十三日起继续发起进攻。自五月十三日至六月二十五日，蒋军向我进攻达一百二十余次。国民党军在五月十日以后，除各以数万兵力对路西桐柏、江汉两解放区施行“清剿”外，并向我鄂东解放区猛烈进攻。在二十余日中，占我村镇四五十处，围困我军于狭小地带。这时蒋介石认为最后时机已至，乃下令于六月二十六日实行其“一举包围歼灭”的毒计。是日拂晓，蒋军十万人分路向我中原军区司令部所在地宣化店地区进攻。我军忍无可忍，奋起迎战，但因众寡悬殊，宣化店卒告失守。我军为生存计，不得不分路突围。现我军大部均已转移至平汉路以西鄂豫边界地区，一部仍在原地，另一部则进至鄂豫皖边地带。蒋介石的“围歼”毒计虽告失败，但仍聚集大军，向我军分别追击、堵击与“清剿”，空军亦出动助战，战事异常紧张残酷。

可笑的是，蒋介石发言人无法辩护其违约进攻的事实，竟反诬我方进攻。世人皆知，蒋军兵力五六倍于我，我方处于被蒋方包围封锁状态。且我解放区在一月十日以来的六个月中，月月缩小，日日被占，到现在连我司令部所在地宣化店亦被占领，一千五百万人口的解放区几乎被占殆尽。究竟谁守约和平，谁在违约进攻，这还不十分明白吗？这还有丝毫狡赖诈骗的余地吗？我军损兵失地，但仍坚持和平立场，决不动摇。

我现在代表我中原部队六万官兵郑重声明：只要蒋介石实行去年九月间的协议，允许我军和平撤往华北解放区，并保护中原解放区人民的一切民主权利，则我方对于蒋介石背信弃义、灭绝人道的滔天罪行，仍可曲予原宥，以维护和平大局。否则，我六万官兵誓当不惜一切，死里求生，并坚信我全国解放区军民决不就此干休，其一切严重后果，惟由蒋介石本人负其全责。

根据人民出版社一九八九年出版的
《李先念文选》刊印。

毛泽东、朱德给 李公朴、闻一多家属的唁电

(一九四六年七月十三日、十七日)

一

昆明探转李公朴夫人张曼筠女士：

惊悉李公朴先生为反动派狙击逝世，无任悲愤！先生尽瘁救国事业与进步文化事业，威武不屈，富贵不淫，今为和平民主而遭反动派毒手，是为全国人民之损失，抑亦为先生不朽之光荣。全国人民必将以先生之死为警钟，奋起救国，即以自救。肃电致唁。

毛泽东 朱 德

午元

二

昆明国立西南联大请转闻一多先生家属：

惊悉一多先生遇害，至深哀悼。先生为民主而奋斗，不屈不挠，可敬可佩。今遭奸人毒手，全国志士必将继先生遗志，

再接再厉，务使民主事业克底于成。特电致唁。

毛泽东 朱 德

午篠

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

如何争取自卫战争的胜利^{*}

(一九四六年七月十四日)

陈 毅

一、对目前战争性质的分析和认识

目前战争的性质和第一次自卫战争的性质基本上是一样的，是中国人民对中国的封建法西斯独裁统治阶级的进攻所采取的自卫行动，是为保卫和平保卫民主而战。中国今后之命运是走向自由光明或是走向黑暗专政就要由这次战争的胜败来决定。

但这一次自卫战争与第一次自卫战争也有不完全相同的地方。

第一次自卫战争是国民党反动派企图独吞抗战胜利果实，以“受降”和“接收主权”为名，向中国人民、中国民主基地的解放区进攻。

当时广大的社会进步人士虽然认识了这是独裁与民主之争，内战与和平之争，但是仍有很多的中间阶层没有认清战争的性质，以为仅是国共两党之争，地盘之争，权利之争，或以为仅是两党的私事，希望和平了事。

^{*} 这是陈毅在山东野战军前线指挥部干部会议上的讲话。

基于他们的这种认识，许多中间人士都奔走调停于国共之间，以“和事佬”的立场出现，他们惟恐国民党坚决要打，中共又坚决不让步，则战祸不可免。所以希望中共不要太硬，要求中共作些让步。可见当时的中间阶层基本上还是站在国共两党之间的立场。

而这一次的自卫战争，是国民党反动派在第一次自卫战争中政治上军事上节节失利，在国内外压力下，被迫实现和平，成立三大协定之后，而又公开撕毁三大协定，破坏和平，重新发动内战。所以战争的性质比第一次自卫战争时更加明显，更加清楚的为全国人民所认识。我们在政治上有理有利，得到全国人民的同情和支持，而国民党反动派无理进攻，破坏和平，摧残民主，不顾三大协定，更为全国人民所反对。其军队内部也因国民党在政治上的失败而产生更多的矛盾，产生了比去年更糟的情形，反内战起义的事件将会更多。

而我们为人民而战，为和平而战，为民主而战，为推翻封建独裁而战的自卫战争的本质，更获得了广大社会人士的同情和声援。时至今日，已不复有人怀疑这是两党之争或两党的私事了。仅以民主同盟及许多工商业家的态度为例，他们惟恐中共继续让步，国民党反动派有进无已而使民主力量失掉依靠，内战更难避免，所以要求中共决不能再让步，并表示决与中共共患难，这就是中国政治进步的高标。

这次代表上海十万群众到南京请愿的代表中，马叙伦是大学教授，阎宝航是东北名流，还有学生代表二人，其余都是中国的民族工商业家，他们表示反对国民党，坚决赞助共产党。

刘善本和其他十个航空员是国民党一手培养，又加上美国式的教育训练的空军人员，他们既非共产党员，与共产党也无亲故，但是他们为反内战而自动驾着飞机到了延安。

潘朔端将军和在东北起义的国民党官兵也是因为认识了战争的性质，不愿内战而站到民主方面来。山西的民团本是地主武装，但是也因为反内战而站到民主方面来。

今天共产党所代表的已不仅是广大被压迫的人民的利益，也同时代表着全国士兵的利益，更代表着民族工商业资本家的利益，代表着全国人民的利益和民族的利益，代表着工农商学兵的全民利益，有了更广大的社会基础。

另一方面，由于国民党反动派对美帝国主义的卑躬屈节，奴颜婢膝，出卖国家主权，断送工商业权益，丧权辱国的卖国主义已经暴露无遗。美国的飞机可以自由在中国天空飞行，美国的兵舰可以自由在中国的领海和内河航行，美国的商船可以自由在上海、南京、汉口、九江行驶卸货，美国的货物可以自由在中国市场倾销，美国的公司得到国民党宣布的新公司法的保护而不需负担中国的税款，中国的海关让美国人管理。请美国人训练中国的军队，派遣军事顾问，甚至中国的内政问题还要给马歇尔以最后决定权，请美国人当太上皇作干爸爸。

世界上能有一个独立国家准许外国的军事政治经济力量这样无限制的侵入而表示欢迎的吗？古今中外实无其例。只要是真正代表国家利益的政府是决不会的。而任何一个侵略国家也从未受到今日美国在中国所得到的方便，即卖国政府替他安排妥当能无限制遂行其侵略之贪欲。

所以今日的自卫战争已经带着深刻的民族性质。我们或者是忍受蒋介石卖国媚外的政策，使中国变成拉丁美洲式的国家，变成菲律宾第二；或者是坚决的自卫，保卫中国的国家主权和民主和平，要美军从中国撤退，使中国成为一个真正独立的国家。

所以今天的战争性质又是爱国主义对卖国主义的斗争，是

民族主义者对卖国汉奸和外国侵略者军事干涉的斗争。

这一次的自卫战争带着更广泛更清楚更深刻的民族性和民主性，是爱国主义的民族统一战线反对国民党反动派的卖国独裁内战与美国帝国主义的军事干涉的自卫战争。中国人民的觉悟程度和组织训练的程度之高涨与外国干涉者与国民党卖国贼的罪行明目张胆肆无忌惮形成更鲜明的对比，这便是与第一次自卫战争所不同的地方。

在中国谁能掌握民族民主的旗帜，谁就能得到广大人民的支持和拥护，谁就能得到胜利。国民党当苏联在东北撤兵尚未结束时，曾经来了一个烟幕，高叫“苏联侵略中国”，“共产党出卖民族”，当时这种蒙蔽事实的欺骗宣传虽然被很多民主人士所揭破，但是也曾经骗得了一部分落后分子的激动。现在事实早已揭破了国民党的无耻叫嚣，苏联早已撤兵，而共产党并未出卖中国的利益，倒是国民党反动派为了继续其独裁专制，进行反共内战，而勾结了美国反动派，出卖国家主权而换取美国的军事干涉。侵略中国的不是苏联而是美国帝国主义，出卖中国的不是共产党而是蒋介石国民党反动派。苏联始终尊重中国的独立和主权，共产党则始终是中国人民中国民族的前卫。这个问题已很明显，事实摆在中国人民的面前，任何欺骗蒙蔽也都无用了。

八年的抗战，我们打败了日本帝国主义加汪精卫，现在又有一个美国帝国主义加蒋介石危害着我们民族的生存独立，威胁着我们人民的民主自由，我们要拿反日反汪的勇气与决心来争取自己的独立和平民主。我们要拿反日反汪的胜利经验取得反内战反外国侵略的胜利。

过去日本帝国主义是以公开的战争，武装占领我国的领土，而汪精卫比蒋介石卖国的勇气也更大，汪精卫好比四马路

上的野鸡，蒋介石是个暗娼破鞋，做的勾当是一样，但表现的形式一个公开一个是半公开。

我们打败了第一个公开侵略我国的日本帝国主义和第一个公开卖国的汪精卫，我们就一定可以打败第二个外国侵略者和第二个卖国贼，不管他是采取公开侵略或暗中偷摸的形式。事物的逻辑必然如此，这是无意义的。

同时我们还必须把美国人民与美国反动派分开，如过去把日本人民与日本帝国主义者分开一样。美国的很多民主人士如罗斯福总统夫人，前副总统华莱士等，以及广大的美国人民都是反对美国干涉中国内政，反对中国继续实行独裁专制的。美国的干涉和中国的内战也实际的危害了美国人民的利益。

我们要求美国撤退在华驻军，并改变其帝国主义的对华政策。毛主席的声明已获得中外人士的同情和拥护，美国代理国务卿亚泽逊的声明也不得不含糊其词采用模棱两可的态度。美国的援蒋政策也可能改变的。过去由于中国和美国人民的压力曾经使赫尔利滚蛋，今后在中美两国人民和民主力量的压力下，美国的援蒋政策和军事干涉也是可能被迫改变的。

现在战争已经开始，但战争还是带着局部的性质，时断时续的性质，还不是一个全国性的长期性的战争。是不是将来会卷入全面的长期的战争？还要待以后的发展。在目前来说，战——可能有些地方还保持和平状态；和——有些地方仍不断有炮声。全局打还有局部和，全局和还有局部打。原因就是中国人民的力量强大，反动派有所顾忌，使他不敢下全国内战的决心，不是他不愿意而是他的力量有限度。假使国民党反动派真的力量比我们强大，那他们就用不着什么谈判调处，早就下令“讨伐”共产党了。假如没有美国的参加，形势也会不同，内战也就不会存在，而美国又是以调解的姿态出现，还不是公

开站在国民党方面，所以战争时打时停，边谈边打。

我们目前还是以国民党的独裁为斗争的主体，对美国人士要分清楚，马歇尔还在调解，还未公开站在国方。我们只采取适当的批评的态度，我们仍欢迎马帅的调处，但他必须改变其表面“公平”，实际助蒋的态度。所以大城市的外交活动仍要进行，以争取全国群众更大的同情与援助。我们将军事斗争与外交斗争密切配合起来，争取第二次自卫战争的胜利。

停战几个月来我们并没有吃亏，我们取得了国际上的合法地位，积累了外交工作经验，军队得到了休整，完成了麦收，开展了新解放区的群众运动，得到了全国人民和民主人士的同情和支持，我们是有很大的收获的。

在军事上说，我们取得了热河、察哈尔和东北六个省，我们的地区扩大了。主力部队也增加到一百八十万人，装备比从前也改善了。解放区的人口在一万万五千万到二万万。

国民党方面则得到了美国的装备补充，并且将其在印缅的主力集中起来。国方控制了大城市，在国际上是合法的政府。

因此国共的对比是：我们政治上是强大的优势，国民党威信扫地臭名四布，国共双方军事上互有长短，国之装备物资较强，而我之地区广大，战斗士气占优势。所以现在还是各有长短，胜利必须取决于前线的努力。

我们全体同志必须正确的认识自卫战争的性质和目前的形势，发挥高度的革命积极性，责任所在，义无反顾，一切为了前线的胜利，则我们就可能操胜算。

但我们不讳言我们的内部也有个别落后动摇不坚定的分子。他们过低的估计了政治因素和中国的社会力量，过高估计了美式装备的力量和美帝国主义的力量，因此悲观失望，产生了苟且偷安的思想。这种机械论的思想无论主观如何或是出于

不自觉，而客观上实际是蒋介石式的思想，犯了和蒋介石一样的错误。因为蒋介石和美国帝国主义分子正是从过低估计中国人民的力量，过高估计新式装备的力量出发的。假使美式装备和帝国主义不可战胜，则希特勒和日本帝国主义也就打不垮，社会科学的理论也就不灵了。

我们必须取消与纠正这种错误的思想方法和认识，要从人民出发，从中国百年来革命的经验出发，正确的认识目前形势，坚定站在斗争的前线，以共产党员的自我牺牲精神争取中国的独立，争取人民民主的胜利。

另一种人则对战争采取漠不关心的麻痹态度，他们知道革命一定要胜利，但认为自己对革命无足轻重而采取自由主义的态度，或者对新事物缺乏敏感，和平生活日久，一时思想上转不过弯来，还是以后方作风来对待前线流血战斗的工作，不紧张，无热情，悠哉游哉若无其事，身在前方心在后方，身临战场而一心以为和平将到，以这种态度来对待工作，其危险性与机械论是一样的。

政治上我们不会失败，军事上装备不能决定胜负，可以致我们于失败的就是内部的这种错误的思想和对战争不负责的工作态度。第一种思想的人是极少极少的，但是第二种类型的思想则不在少数，所以我们必须彻底改革，淬砺奋发，发挥共产党员和毛泽东战士对新事物的敏感，善于把自己的努力加到战争最需要的方面，能如此我们就会胜利。

二、战争的实际过程与变化

国民党反动派鉴于国际国内舆论的压力和自己力量的不足，还不会公开的明目张胆的全面进行内战，而是边打边谈，

避实就虚，采取分区宰割的办法，集中力量搞我一块，求得各个击破。反动派过去在关内吃了亏，所以愿意关内停战关外不停战。现在他在东北需要休整，所以又搞一个东北停战而准备在关内打内战，不全面公开破裂，左顾右盼，避实就虚，而达到得寸进尺，取得实利，耍一套流氓手段。

六月二十八日蒋介石宣称在二十四小时内有“惊人之举”。于是六月二十九日反动派进攻中原，而中原部队全部突围，蒋介石的“惊人之举”落了一个空。最近反动派可能进攻热察或华中，并宣传“苏北威胁南京”，“四百万苏北难民要求武装还乡”，以及“热察威胁北平”，以代替过去“中共妨碍接收东北主权”的宣传。

最近蒋机在睢宁散发传单，宣称要大举进攻，告我军民投降，估计蒋可能发动对苏皖边区的进攻。

但蒋介石的政治经济军事力量没有进行长期战争的能力，其内部矛盾日见尖锐，灾荒严重，民不聊生。最近四川省参议会通过决议停运粮食出境，不供给在东北打内战的蒋军。而美国的援蒋政策也可能改变，例如联总物资已对华停运。

我们在各方面都要准备抵抗，而重点在消灭其军队。其军队有三等，即美式装备的——是其嫡系精锐部队，日式装备的——是其嫡系部队，旧式装备的——是杂牌军。我们只要能消灭其美式和日式装备的军队几万人或几十万人，则战争在三个月到六个月内就可以结束。

现在徐州蒋军有十几万人，沿长江蒋军也有十几万人，共三十余万人，假如进入苏皖边区，而我们能消灭其五万至七万人或十万人，则十个指头断了两个，没有不缩手的（例如去年我们在鲁南消灭他五万人就达到了停战），所以我们不需要全部消灭蒋军才可以停止战争，只要彻底干脆的消灭其一部，则

全国震惊，蒋介石就会说“又误会了，还是重开谈判吧。”

过去曹操八十三万人马下江南，周瑜只有五万人就把曹操打得大败。晋时秦国苻坚百万之众进攻东晋，苻坚夸其军威：“投鞭可以断流”，但东晋谢安、谢玄只有七万人，淝水一战，苻坚大败而逃。

历史上这些战例都是以少胜多，但并不是五万人和几十万人对战，而是消灭其一路，其余的闻风丧胆，风声鹤唳，草木皆兵，兵败如山倒了。我们对顽作战也是如此，不是顽军一来我们就打，而是能够歼灭他才打，打得不痛快就不打，我们可以休息整训，以逸待劳，不打则已，一打就彻底干脆的消灭之。

这就是我们机动作战，打运动战歼灭战的战术原则。等到我们决心要打，那就不避任何牺牲，全军抱必死必胜的决心，争取伟大的胜利。

在战术上敌向我进攻是外线作战，我防御是内线作战。但我们要变内线为外线，变防御为进攻，大胆包围敌的翼侧达到全部歼灭之目的。

三、战争对我们的要求

战争的过程与变化既如上述，所以必须要求我们的部队有高度的机动性。我们的作战要趋利避害把握全胜，长江以北大海之西，均是顽敌就歼的场所，均是我们机动的范围。一个奔袭打了胜仗在华中吃早饭，回头一仗歼灭了山东境内的敌人再宿营，这就是我们最高的要求；千里奔袭，灭此朝食，就是我们的战斗口号。

为要达到这样高度的机动性，必须要全军指战员对战争的

性质有深刻的认识，保持高度政治积极性，进行不断的及时的动员，保证部队在行军作战中的机动性，巩固我们的部队，成为拖不垮打不烂的铁军。为此，就要实行轻装，锻炼行军力，加强体力，能以出敌意料的行动出现在敌人面前而以刺刀手榴弹白刃搏扑歼灭之。

在进行运动战中，必须改变过去游击主义的习气。要有坚决顽强，有敌无我，有我无敌的决心，勇猛向前，以狮子下山，猛虎扑羊的精神捕捉敌人而彻底歼灭之。

而我们的一切工作，不论机关和部队更要求敏捷确实迅速，以符合高度机动的运动战之要求，并坚守秘密以求出敌不意。

我们还要善于在待机中不放松日常的工作，而在休整中不放松备战。

我们更要密切同住地居民的关系，尊重地方政府。因为将来流动频繁，假使没有良好的群众纪律和军民关系，我们将脱离群众而增加自己的困难。最后更重要的是全军上下的团结和坚决执行命令，不讲怪话，不闹关系，不要求调动工作，改善领导作风，不提个人的要求，顾全大局。一个革命家，有高度政治觉悟的革命家，在战争爆发的时候，他还有精力心思去考虑人民利益以外的事吗？我要求全体同志万众一心，不追求别的，而专心致志去追求歼灭敌人。有十万国民党反动派军队闯入我解放区，我们朝斯夕斯地去计划捉捕他，大事忙不了，我们还能去忙别的不相干的小事吗？这里就是考验我们每一个同志的革命品质的时候，这是决胜的先决条件，万勿怠忽！再说一句：就是坚决执行命令，造成铁的团结，坚决消灭进攻的敌人！

假使我们做好了这些工作，则政治上我占绝对优势，军事

上敌我互有长短，经过我们这些工作的努力，我们就能以我之长攻敌之短，决胜于战场就有了充分的把握了。

根据解放军出版社一九九六年出版的
《陈毅军事文选》刊印。

军委关于在陕南建立临时根据地 给郑位三等的指示^{*}

(一九四六年七月十五日)

郑李戴^[1]并告王震：

(一) 十五日电^[2]悉。你们休息两天很好。

(二) 进到山阳、柞水、镇安地区时，既是山地，又两面无敌，应多休息几天，完全恢复疲劳。应考虑在陕南是否可能给追兵以打击，歼灭其几部分，并考虑是否可能在陕南建立临时根据地，以便顿住一时期，然后留小部在陕南游击，主力渡汉水占领通南巴，开展新局面。

(三) 你们尽可能多休息，敌人无奈你们何。

(四) 王刘^[3]过襄河后，十五旅至流水沟被七十五军之第六师追上未能过去，现沿襄河东岸北上，进至宜城东北耿家集、新街地区，该旅虽与第六师作战，但损失很小（据敌人反映）。

(五) 整个突围战役是胜利的，敌人毫无所得。你们这一行动已调动程潜、刘峙、胡宗南三部力量，给反动派以极大震动与困难，故你们的行动关系全局甚大。

(六) 西安息，一战区政治部主任顾希平、警备司令赵才

* 这个指示是毛泽东起草的。

标在宴会上说：李先念之企图系占据陕南，控制关中，响应陕北，进展甚速，威胁甚大，国军预计在两礼拜内进攻陕北，现已被破坏等语，足见你们对大局帮助之大。

军 委
午删亥

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指李先念、戴季英。

〔2〕指郑位三、李先念一九四六年七月十五日给中共中央军委及各路突围部队的电报。电报说：我北路军除损失三百人外，已全部渡过丹江，进到浙川以西；右纵王震部已进到荆紫关河南岸宿营，决定再休息两天后西进。

〔3〕指王树声、刘子久。

军委关于学习 陈赓部集中主力各个歼敌的 作战方法的指示^{*}

(一九四六年七月十六日)

各局、各军区转各师各纵首长：

据陈赓十四日辰电称：我纵主力昨（十三日）晚对闻喜方面向我进攻之顽军右翼进行各个击破，经五小时夜战，消灭顽十一旅两个团。据不完全统计，我缴获山炮四门、迫击炮七门、重机枪八挺、步枪五百余支、轻机枪三十余挺，俘顽千余名，我伤亡甚少。现正进行第二步战斗，继续歼灭该顽。又据陈赓十五日辰电称：闻喜第二次作战系在十四日夜，彻夜激战，结果我缴获山炮六门、平射炮二门、迫击炮十一门、小炮二门、重机枪八挺、轻机枪数十挺、步枪五百余，俘虏七百余人，我军士气高涨，准备继续作战等语。此次阎^{〔1〕}军万余，胡宗南第一、第二十七两军五万余向我晋南解放区进攻。我陈赓纵队现已开始作战，采取集中主力打敌一部、各个击破之方针，取得两次胜利。我各地作战亦应采取此种方法，每次集中大力打敌一部，其比例应为三对一，最好是四对一，以求必

* 这个指示是毛泽东起草的。

胜，各个击破敌人。望将此种战法普遍教育团级以上将领，是为至要。

军 委

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指阎锡山。

反对扩大内战与政治 暗杀的严正声明^{*}

(一九四六年七月十七日)

周 恩 来

中国目前最严重的最急迫的有两个问题，一是内战，二是政治暗杀。我代表中共代表团，特发表严正的声明：

(一) 目前内战形势已经从局部向全面发展，大规模内战主要地已在四个战场上进行。首先是中原战场：国民党军三十万，于六月二十六日开始对中原军区“围歼”，二十九日占宣化店，六月三十日和七月一日，我军开始突过平汉路，现仍在被追击中。第二是山东战场：国民党军五个军，约十五万人，沿胶济路向我进攻，其济南、潍县间已于本月中旬会师。第三为苏北战场：国民党用十二个军，加上地方团队约五十万人，于本月十五日从三方面向我作全面进攻，并有海空军配合。第四为晋南三角地区：胡宗南的第一军于七月三日由陕西过黄河，占茅津渡，配合阎锡山军队，已占我闻喜、侯马。此等情势，如果任其发展，平汉、津浦两线与热河及东北也很快有卷入内战的可能。我们要求国民党当局，少作违反事实的宣传，立即下令全面停战，否则应负内战全部责任。

(二) 昆明两次政治暗杀，足以根本动摇全国各民主党派

* 这是周恩来在南京记者招待会上发表的声明。

与国民党当局团结合作的大局。李公朴先生被刺后四天，闻一多先生父子又被刺，这完全是是有计划的，而且是肆无忌惮的政治暗杀。西安、南通之血案未了，昆明今又继之，则重庆、成都、武汉、北平、广州，甚至南京、上海亦可以任意杀人。这完全赤裸裸地暴露了国民党特务残暴的法西斯本质，采用了最卑劣的手段来镇压和平民主运动及其代表人物。如果国民党当局对此仍不采取紧急处置，改弦更张，取消特务，则一切政治协商都将徒然无望。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

中共中央关于要求各地 答复制定土地政策中的几个 重要问题的指示

(一九四六年七月十九日)

各中央局、各分局：

(甲) 为了公开宣布我们实行耕者有其田的土地政策，使农民群众自下而上的土地改革运动，与各解放区政府自上而下的土地法令相互配合，以满足农民的土地要求，推进土地改革运动的规模和速度。同时为了公开宣布保障地主在土地改革后必需的生活，以缓和地主逃亡，分化地主内部，并减少民族资产阶级分子和中间人士的动摇怀疑，以巩固反对内战独裁、争取和平民主的统一战线，使土地问题得到顺利的解决。因此，中央正在研究一种可以公布的土地政策，准备选择适当时期向各解放区政府提议，由各解放区政府制定土地法令，加以颁布。这是一个重大而复杂的问题，同时各地的群众运动发展不平衡，运动的进度不一致，各地区对外影响有不同，特别是我们对于各地当前运动的情况不很了解，因此，首先提起你们对此问题加以研究考虑。

(乙) 土地政策中有几个特别要考虑的问题，如照下列原则解决，对于没有解决土地的地区是否适当：

(一) 没收敌伪及大汉奸的土地，没收旗地与地主黑地及

霸占土地。

(二) 地主土地超过一定数额者由政府以法令征购之。

(三) 地主可保留一定数额的土地，免于征购，其保留数额，根据各地土地的多寡，由各地政府规定之。但为了真正使地主在土地改革后能够生活，是否地主每人所保留的土地可等于中农每人所有平均土地的两倍（即超过一倍，如中农每人三亩，地主每人可保留六亩）。

(四) 凡在抗日期间，在抗日军队与抗日民主政府中服务及积极协助抗日军队与抗日民主之地主，应给以优待，每人保留免于征购之土地，可多于一般地主所保留者之一倍左右。

(五) 每户超过一定数额的土地之大地主，其超过定额之土地，以半价或半价以下递减之价格征购之。根据你区土地收获量来看，超过多少数额就可开始用递减办法。

(六) 地主多余的农具、耕牛、房屋等为农民所必需者，亦得征购之，但地主所有之工厂、商店、矿山，不得征购。

(七) 政府征购地主土地的地价，由各县政府和当地地主与农民代表大会参照当地土地市价与土地质量之不同评议规定。

(八) 征购办法，由政府发行土地公债，交付地主地价，分十年还本。公债基金，或者由得到土地的农民担负一部分，农民每年向政府交付一定数量的地价，分为十年至二十年交清。另一部分由政府在自己的收入中调剂。或者根本不要农民出地价，由政府在整个财政税收中调剂。除公债办法外，在抗日战争期间，地主负欠农民的债务，农民亦可当作交付地价折算。

(九) 宣布在土地改革后地主所保留的土地及财权、人权均受政府法律保障，不得侵犯。凡依法实行并积极赞助土地改

革之地主，应受奖励。

（十）凡亲自从事耕耘土地之中农及富农的土地，不问其多少，应免于征购。

（十一）凡逃亡地主之土地，仍按一般地主土地处理，在该地主未返回之前其应保留的土地及征购的代价，由政府代管，但在该地主返回后，即由政府发还之。

（十二）凡不是地主，而是城市的工人、手工业者、自由职业者、教员、技师、小职员等人，他们在乡村的土地，免于征购。

（十三）凡用资本主义生产方法所经营的大农企业，及东北移民地区的攀亲地，应按当地实际情况处理之。

（十四）凡祠堂、庙宇、教堂及其他宗教机关所有土地，应根据当地情况，依照当地人民公意及其族人或教民的意见妥善处理之。

（丙）上述是需要特别研究的一些问题，至于宣布耕者有其田及将没收的、征购的土地及公地、荒地分给无地和少地农民等容易解决的问题，不再列举。我们所提的这些问题和办法只供你们参考，不要下达，请你们对每条都加考虑，提出具体意见，速电报告。特别要考虑的是：如果我们目前宣布这样法令，对当前正在发展的群众运动有否阻碍？地主多留地和用公债征购及农民出一部分地价等办法，农民是否赞成，有无损伤农民的基本利益？现在由政府宣布土地法令，是否已到时机？这样的法令其有效期是否可从法令公布之日起才发生效力，而在此以前已经解决的土地，不再重新征购？如果你们那里土地问题大部分已经解决，那就要采取批准农民既得的果实，由政府调剂补救地主的必需生活和土地的办法，这样法令是否适宜，如果在大部没有解决，群众运动刚开始的地区，宣布这样

法令又是否适宜？这些问题，希望你们仔细考虑给我们答复，以及将你们对于照顾地主生活采取的办法、群众在运动中所创造的办法告诉我们，以便我们能更周密的考虑与制定一公开的土地政策，在一个月到两个月内加以公布。总之，这一问题现在不能有一公开的法令，基本上保证农民取得土地，同时又给地主以较多的利益才能在全国行得通。

中 央

午皓

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于 向民盟人士说明我党土地政策 给周恩来、董必武的指示

（一九四六年七月十九日）

周、董：

中央正在研究和制定土地政策，关于征询各地意见的电报，已发你处，对民盟人士，你们是否可向其作如下表示，请你们考虑。

（一）使他们了解解放区群众运动的历史过程，说明各地农民在抗战八年中，曾三次起来要求土地，我党均用了极大的说服解释工作，推延下去。自日本投降后，各解放区广大农民起来清算汉奸恶霸，自己动手解决土地问题，我党无法和不应阻止这种群众的正当要求。因此，只有实行孙中山耕者有其田的主张和政治协商会议耕者有其田的决议，满足农民的土地要求，才能领导农民运动走入正轨，才能为国家民主化、工业化，造成巩固基础。

（二）向他们说明我党中央正在研究和制定土地政策，除敌伪大汉奸的土地及霸占土地与黑地外，对一般地主土地，不采取没收办法，拟根据孙中山照价收买的精神，采取适当办法解决之，而且允许地主保留一定数额的土地。对抗战民主运动有功者，给以优待，保留比一般地主更多的土地。

(三) 向他们解释几千年被压迫剥削的农民起来之后，在个别地区或有过火之处，仅仅是个别地区的个别现象，这是难免的。但根据最近苏北的统计，沿海区在减租、反奸清算之后，全区现有地主一万一千零五十二户，共有土地一百三十四万二千九百五十亩，如平均计算，每户地主尚有一百二十一亩，如以每户八口人计算，地主每人平均有十五亩，等于中农每人土地的五倍。太行区最近反奸清算后的统计，地主每人平均有地十三亩七分，中农每人只三亩一分地，贫农每人只二亩一分地，地主每人平均所有的土地，等于中农四倍半，等于贫农六倍半。其他各区地主保留的土地，等于中农的两倍至五倍。这些材料，证明解放区农民忍受了很大的损失，来照顾地主在土地改革后必需的生活，希望民盟人士对解放区的农民土地改革运动，加以全面的具体的调查研究。

(四) 我们很愿意和他们共同研究这一有关一万万几千万人民生活的重大问题，欢迎他们提供意见，必要时可以与他们开座谈会来研究这个问题。他们认为对抗战民主有功须特别照顾的具体人物，他们也可提出。

中 央
午皓

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

以自卫战争粉碎蒋介石的进攻^{*}

(一九四六年七月二十日)

毛 泽 东

(一) 蒋介石破坏停战协定，破坏政协决议，在东北占我四平、长春等地后，现在又在华东、华北向我大举进攻，将来亦有可能再向东北进攻。只有在自卫战争中彻底粉碎蒋介石的进攻之后，中国人民才能恢复和平。

(二) 我党我军正准备一切，粉碎蒋介石的进攻，借此以争取和平。蒋介石虽有美国援助，但是人心不顺，士气不高，经济困难。我们虽无外国援助，但是人心归向，士气高涨，经济亦有办法。因此，我们是能够战胜蒋介石的。全党对此应当有充分的信心。

(三) 战胜蒋介石的作战方法，一般地是运动战。因此，若干地方，若干城市的暂时放弃，不但是不可避免的，而且是必要的。暂时放弃若干地方若干城市，是为了取得最后胜利，否则就不能取得最后胜利。此点，应使全党和全解放区人民都能明白，都有精神准备。

(四) 为着粉碎蒋介石的进攻，必须和人民群众亲密合作，必须争取一切可能争取的人。在农村中，一方面应坚定地解决土地问题，紧紧依靠雇农、贫农，团结中农；另一方面在进行解

^{*} 这是毛泽东为中共中央起草的对党内的指示。

决土地问题时，应将一般富农、中小地主分子和汉奸、豪绅、恶霸分子，加以区别。对待汉奸、豪绅、恶霸要放严些，对待富农、中小地主主要放宽些。在一切土地问题已经解决的地方，除少数反动分子外，应对整个地主阶级改取缓和态度。对一切生活困难的地主给以帮助，对逃亡地主招引其回来，给以生活出路，借以减少敌对分子，使解放区得到巩固。在城市中，除团结工人阶级、小资产阶级和一切进步分子外，应注意团结一切中间分子，孤立反动派。在国民党军队中，应争取一切可能反对内战的人，孤立好战分子。

（五）为着粉碎蒋介石的进攻，必须作持久打算。必须十分节省地使用我们的人力资源和物质资源，力戒浪费。必须检查和纠正各地已经发生的贪污现象。必须努力生产，使一切必需品，首先是粮食和布匹，完全自给。必须提倡普遍植棉，家家纺纱，村村织布。即在东北亦应开始提倡。在财政供给上，必须使自卫战争的物质需要得到满足，同时又必须使人民负担较前减轻，使我解放区人民虽然处在战争环境，而其生活仍能有所改善。总之，我们是一切依靠自力更生，立于不败之地，和蒋介石的一切依靠外国，完全相反。我们是艰苦奋斗，军民兼顾，和蒋介石统治区的上面贪污腐化，下面民不聊生，完全相反。在这种情形下，我们是一定要胜利的。

（六）我们面前存在着困难，但是这些困难能够克服和必须克服。全党同志和全解放区军民，必须团结一致，彻底粉碎蒋介石的进攻，建立独立、和平、民主的新中国。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

中共中央宣传部关于对美宣传 中的政策问题的通知

(一九四六年七月二十一日)

各中央局、分局、区党委，各兵团：

(一) 毛主席对美援蒋法案的声明和中央“七七”宣言已在国内外引起了有力的反应。今后我们对美国帝国主义分子的反动政策仍应继续尖锐批评；并以各种方式，向世界控诉美国帝国主义分子帮助蒋介石发动和进行内战和把中国殖民地化的罪行。但为了争取更多美国人民与进步官员对我的了解与同情，我们在一切宣传中必须严格掌握美国的政府与人民（后者一般地一贯同情支持我国民主势力）之间的区别；美国政府人员中的帝国主义分子与民主分子之间的区别；美国政府人员中决定政策者与不决定政策者之间的区别；美国政府今天的政策与明天可能改变的政策之间的区别；甚至同一个人（如杜鲁门、马歇尔）今天与明天态度的区别；同一个人同一机关所发表的同一片声明或谈话中不同语句中的区别；不要笼统反对，更不要笼统反美。我们应在这些具体的区别的基础上，作灵活的恰如其分的宣传，贯彻我们打击帝国主义侵略政策和帝国主义侵略分子，赞成中美平等友谊合作，争取美国广大人民与民主分子对我了解同情，以便迫使美国政府对华政策作可能的改良。

(二) 各地应在可能与适宜的条件下,用八路军、新四军、民主联军、群众团体或其他适当名义,向美军寄发告驻华美军士兵书,说明中美军民在抗日战争中合作的友谊(着重举解放区军民营救美空军人员等实例),指出他们现在帮助蒋介石国民党进行内战的非正义性,是干涉中国内政,是受中国和美国反动派利用,对美国人民也不利,指出国民党反民主,独裁贪污腐化,援蒋即反中国人民,即与中国人民为敌。号召他们要求立刻复员回国,拒绝为蒋介石的独裁内战政策服务。用各地群众团体和名流的名义,联合或分别发表告美国人民书(如工会告美国工人,商会告美国商人,妇女会告美国妇女,名流学者告美国名流学者,记者写信给美国报纸),说明中国人民对美国人民一贯的友好态度,希望他们起来纠正政府的政策,以符合并增进中美两国人民的共同利益。发动各地教育界名流和燕大学生致书司徒雷登,说明我之正确态度和正当愿望。尽可能增加对美国记者、普通军政人员、学者的个别友好接触,打破他们对我的误解成见,增进相互了解。各地在这方面的布置,进行状况和经验,请随时告我们。

中 宣 部

七月二十一日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

争民主的牺牲^{*}

(一九四六年七月二十八日)

董 必 武

本月十一日李公朴先生在昆明被特务暴徒暗杀殒命的消息传来，正使人悲愤万分的时候，接着又传来了闻一多先生于十五日在昆明再遭毒手的噩耗！李、闻二先生之死并不是偶然的事，这和今年一月以来的沧白堂事件、较场口事件、东北李兆麟将军被惨杀事件、西安王任先生被杀死事件、南通大屠杀事件等一连串的事件是同一性质的阴谋，是反动派有计划有组织的特务暴行，只不过采取的手段更加露骨残忍，更加无耻与卑劣罢了。

站在统治地位的反动派，尽可用它所拥有的一切绞杀人民的工具如宪兵、警察、保安队、监狱、法院、刑具、刑场等来对付手无寸铁的民主人士，但是反动派已不敢采用这些公开的工具了，甚至连希特勒式的“审判”的诡计也不敢采用了，而竟用美国秘密传授的无声手枪，偷偷摸摸地实行卑劣的暗算了。无论反动派再怎样疯狂与残暴，都不能挽回它垂死的命运，一个坏政府想靠特务的恐怖来维持黑暗的统治是可能的吗？请看它的先驱者德、意、日法西斯的最后归宿吧！

李、闻二先生是为争取和平民主，为维护政协决议而死

^{*} 本文原载一九四六年七月二十八日《新华日报》。

的。反动派不但发动着大规模的内战，而且也已经在向一切民主人士和全国人民宣战了。我国人民如果不能有效地制止这种卑劣凶恶的特务暴行，则更黑暗的局面将不可避免地要来的。暗杀的魔影威胁着所有爱好和平民主的人们！

国民党一党专政的国民政府建立着各式各样的特务机关，纵容这些特务机关蹂躏人民，无恶不作。李、闻二先生惨案发生后，行政院已命令缉凶了。也许政府将来找出“姜凯”之流^{〔1〕}，另串一番供词，将特务罪行轻轻开脱，爱好和平民主的人们应预先警觉着！

反对和平民主的反动派记着，人民是绝不会再宽容你们的暴行了！不解散特务机关，不管你们玩弄任何手法，民主运动的领导者和战士李、闻二先生以及其他为民主事业牺牲了的先烈，虽然死在你们的魔手之下，但是更多的民主战士将不是低头畏缩，而是更团结、更勇敢地继续举起民主主义的光荣旗帜前进！

根据人民出版社一九八五年出版的
《董必武选集》刊印。

注 释

〔1〕一九四五年十二月一日，国民党反动派在云南昆明残杀为反内战而举行罢课的师生，激起全国人民的义愤。国民党当局为平息众怒，掩盖真相，嫁祸于人，导演了一幕抓假凶手，行假公审的丑剧。由他们抛出的所谓凶手供称杀害爱国师生“系受共产党分子姜凯指使”。姜凯是捏造的人名，并无其人其事。

和美国记者 安娜·路易斯·斯特朗的谈话*

(一九四六年八月六日)

毛泽东

斯特朗问：你觉得中国的问题，在不久的将来，有政治解决、和平解决的希望没有？

毛答：这要看美国政府的態度。如果美国人民拖住了帮助蒋介石打内战的美国反动派的手的话，和平是有希望的。

问：如果美国除了它所已经给的以外不再帮助了^{〔1〕}，那末蒋介石还可以打多久？

答：一年以上。

问：蒋介石在经济上可能支持那样久吗？

答：可以的。

问：如果美国说明此后不再给蒋介石以什么帮助了呢？

答：在现时还没有什么征象，表示美国政府和蒋介石有任何在短时期内停止战争的愿望。

问：共产党能支持多久？

* 这是毛泽东在第二次世界大战结束不久，关于国际形势和国内形势的一篇很重要的谈话。在这篇谈话里，毛泽东提出了“一切反动派都是纸老虎”的著名论点。这个论点，武装了中国人民的思想，加强了中国人民的胜利信心，在人民解放战争中，起了极其伟大的作用。

答：就我们自己的愿望说，我们连一天也不愿意打。但是如果形势迫使我们不得不打的话，我们是能够一直打到底的。

问：如果美国人民问到共产党为什么作战，我该怎样回答呢？

答：因为蒋介石要屠杀中国人民，人民要生存就必须自卫。这是美国人民所能够理解的。

问：你对于美国是否可能举行反苏战争如何看法？

答：关于反苏战争的宣传，包括两个方面。在一方面，美国帝国主义确是在准备着反苏战争的，目前的反苏战争宣传和其他的反苏宣传，就是对于反苏战争的政治准备。在另一方面，这种宣传，是美国反动派用以掩盖当前美国帝国主义所直接面对着的许多实际矛盾，所放的烟幕。这些矛盾，就是美国反动派同美国人民之间的矛盾，以及美国帝国主义同其他资本主义国家和殖民地、半殖民地国家之间的矛盾。美国反苏战争的口号，在目前的实际意义，是压迫美国人民和向资本主义世界扩张它的侵略势力。你知道，希特勒和他的伙伴日本军阀，在一个长时期中，都曾经把反苏的口号作为奴役本国人民和侵略其他国家的托辞。现在美国反动派的做法，也正是这样。

美国反动派要掀动战争，首先必须进攻美国人民。他们已经在进攻美国人民了，他们从政治上、经济上压迫美国的工人和民主分子，准备在美国实行法西斯主义。美国人民应当起来抵抗美国反动派的进攻。我相信他们是会这样做的。

美国和苏联中间隔着极其辽阔的地带，这里有欧、亚、非三洲的许多资本主义国家和殖民地、半殖民地国家。美国反动派在没有压服这些国家之前，是谈不到进攻苏联的。现在美国在太平洋控制了比英国过去的全部势力范围还要多的

地方，它控制着日本、国民党统治的中国、半个朝鲜和南太平洋；它早已控制着中南美；它还想控制整个大英帝国和西欧。美国在各种借口之下，在许多国家进行大规模的军事布置，建立军事基地。美国反动派说，他们在世界各地已经建立和准备建立的一切军事基地，都是为着反对苏联的。不错，这些军事基地是指向苏联。但是，在现时，首先受到美国侵略的不是苏联，而是这些被建立军事基地的国家。我相信，不要很久，这些国家将会认识到真正压迫它们的是谁，是苏联还是美国。美国反动派终有一天将会发现他们自己是处在全世界人民的反对中。

当然，我不是说，美国反动派不想进攻苏联。苏联是世界和平的保卫者，是阻碍美国反动派建立世界霸权的强大的因素，有了苏联，美国和世界反动派的野心就根本不能实现。因此，美国反动派非常痛恨苏联，确实梦想消灭这个社会主义国家。但是在目前，在第二次世界大战结束不久的时候，美国反动派如此大吹大擂地强调美苏战争，闹得乌烟瘴气，就使人不能不来看看他们的实际目的。原来他们是在反苏的口号下面，疯狂地进攻美国的工人和民主分子，和把美国向外扩张的一切对象国都变成美国的附属物。我以为，美国人民和一切受到美国侵略威胁的国家的人民，应当团结起来，反对美国反动派及其在各国的走狗的进攻。只有这个斗争胜利了，第三次世界大战才可以避免，否则是不能避免的。

问：这是一个很好的说明。但是如果美国使用原子炸弹呢？如果美国从冰岛、冲绳岛以及中国的基地轰炸苏联呢？

答：原子弹是美国反动派用来吓人的一只纸老虎，看样子可怕，实际上并不可怕。当然，原子弹是一种大规模屠杀的武器，但是决定战争胜败的是人民，而不是一两件新式武器。

一切反动派都是纸老虎。看起来，反动派的样子是可怕的，但是实际上并没有什么了不起的力量。从长远的观点看问题，真正强大的力量不是属于反动派，而是属于人民。在一九一七年俄国二月革命以前，俄国国内究竟哪一方面拥有真正的力量呢？从表面上看，当时的沙皇是有力量的；但是二月革命的一阵风，就是沙皇吹走了。归根结蒂，俄国的力量是在工农兵苏维埃这方面。沙皇不过是一只纸老虎。希特勒不是曾经被人们看作很有力量的吗？但是历史证明了他是一只纸老虎。墨索里尼也是如此，日本帝国主义也是如此。相反的，苏联以及各国爱好民主自由的人民的力量，却是比人们所预料的强大得多。

蒋介石和他的支持者美国反动派也都是纸老虎。提起美国帝国主义，人们似乎觉得它是强大得不得了了，中国的反动派正在拿美国的“强大”来吓唬中国人民。但是美国反动派也将要同一切历史上的反动派一样，被证明为并没有什么力量。在美国，另有一类人是真正有力量的，这就是美国人民。

拿中国的情形来说，我们所依靠的不过是小米加步枪，但是历史最后将证明，这小米加步枪比蒋介石的飞机加坦克还要强些。虽然在中国人民面前还存在着许多困难，中国人民在美国帝国主义和中国反动派的联合进攻之下，将要受到长时间的苦难，但是这些反动派总有一天要失败，我们总有一天要胜利。这原因不是别的，就在于反动派代表反动，而我们代表进步。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕美帝国主义为了支持蒋介石发动反人民内战，给了国民党政府以巨大援助。到一九四六年六月为止，美国共装备国民党军四十五个师。为国民党训练陆军、海军、空军、特务、交通警察、参谋、军医、军需等军事人员十五万人。美国用军舰、飞机运送了国民党军队十四个军共四十一个师，另外八个交通警察总队，共计五十四万余人，到进攻解放区的前线。美国政府以九万人的海军陆战队在中国登陆，占驻上海、青岛、天津、北平、秦皇岛等重要城市，在华北并为国民党保护交通线。美国给国民党政府的各种援助，据一九四九年八月五日美国国务院发表的《美国与中国的关系（白皮书）》披露的材料，从一九三七年抗日战争开始到一九四八年，总数共达四十五亿多美元（美国在抗日战争中给予国民党政府的援助，绝大部分也被国民党留作以后进行反人民内战之用）。但实际上，美国援蒋数字远不止这个数目。美国白皮书承认，美国给国民党政府的援助，等于国民党政府“货币支出的百分之五十以上，与该国政府预算相较，在比例上超过战后美国对任何西欧国家的援助数量”。

中共中央关于 对富农及中小地主的土地政策 给华中局等的指示

(一九四六年八月八日)

华中局并陈、张、黎⁽¹⁾：

我们认为陈毅俭电对于富农自耕土地不宜推平的意见，是正确的。因为目前我们还没有全国政权，而解放区正处在战争环境，为了孤立地主，稳定中农，顺利进行土地改革；为了减少敌对分子，使解放区内部巩固，以便能更广泛动员各阶层群众，粉碎蒋介石的进攻；为了与京沪蒋区广大反蒋阶层与民主分子的反内战反独裁运动密切配合，扩大对解放区的同情，孤立蒋介石反动派的政治地位；我们必须自觉的向富农让步，坚持中央不变动富农自耕土地的原则。但在已经解决并取得多数人民同意的地方，不要再变动。此外，对待一般中小地主亦应与对待汉奸豪绅恶霸有所区别。在土地问题已经解决的地方，应保障一切地主必需生活，除少数反动分子外，应对一切地主采取缓和态度。这些步骤，对解放区之巩固是必须的，因而就保证了农民群众的基本利益。各项过左意见是不利的，望你们加以考虑。

中 央

未齐

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指张云逸、黎玉。

中共中央关于我已拒绝蒋介石五个条件须积极备战给东北局等的指示^{*}

(一九四六年八月八日)

东北局并转各满各省委：

甲、鱼日司徒^{〔1〕}向周^{〔2〕}转达蒋介石五条：（一）让出苏皖边区。（二）让出胶济线。（三）让出承德及其以南。（四）东北在十月十五以前退至黑龙江、兴安、嫩江及延吉，其余均交出。（五）鲁晋两省须让出六月七日后占领地区。周答绝对不能接受，一条也不行。乙、你们须积极准备作战，务于八九两月准备完毕，待命行动。在两个月内，人不犯我，我不犯人。

中 央

未 齐

根据军事科学出版社、中央文献出版社一九九三年出版的《毛泽东军事文集》第三卷刊印。

注 释

〔1〕指司徒雷登。

〔2〕指周恩来。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于马歇尔、 司徒雷登发表公报后我党对策 给周恩来的指示

(一九四六年八月十二日)

周：

灰电悉。

(一) 同意你们对马、司发表公报后形势分析和应付总方针与办法。

(二) 马、司既已发布此种公报，今后将有一个相当时期是大打大闹时期，而主要是靠打得好，消灭蒋^[1]力量来解决问题。

(三) 在这种情况下，解联会似有成立之必要，如国民党一意孤行在十一月十二日召开国大，我们应考虑同时召开解代会。

(四) 同意继续逼美扩大外交活动，准备闹到联合国会上去，应指出过去调处的失败是由于美国援蒋错误政策的必然结果，对美错误政策可彻底清算与批评；但对马、司个人，仍取某些保留的态度。

(五) 关于半年多以来特别是六月以来国共谈判经过，请你发表一适当谈话。

(六) 致杜鲁门电可用代表团名义，交马歇尔转达。

(七) 如马回国，请考虑现在的执行部及各小组机构是否应继续存在，你须向马要求保证我方人员的安全。

中 央
十二日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

军委关于粟裕部 再在苏中作战一时期更为有利 给陈毅、宋时轮的指示^{*}

(一九四六年八月十二日)

陈宋：

粟裕军前日在苏中第二个胜仗，不但使苏中蒋^{〔1〕}军陷入极大困难，亦将使淮南第五军无法北调。粟部在苏中民情熟悉，补给容易，地形便利，苏中敌军装备亦比第五军差，较易取胜。马上调淮南，因敌人硬，地势险，不一定能完成切断蚌浦路任务。不如令粟部再在苏中作战一时期，再打一二个胜仗，使苏中蒋军完全转入守势，保全苏中解放区，对全局有极大利益。这样配合淮北作战，更为有利。

军 委

未文

根据军事科学出版社、中央文献出版社一九九三年出版的《毛泽东军事文集》第三卷刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

* 这个指示是毛泽东起草的。

七个月总结

——评马、司联合声明

(一九四六年八月十四日《解放日报》社论)

本月十日，马歇尔与司徒雷登发表了联合声明。正像路透社记者所说，这个联合声明，是马歇尔“承认其促成中国和平与团结之努力已实际失败”。从去年十二月下旬马歇尔到了中国以来，在莫斯科三国会议决议的要求下，他亲手帮助中国订立了四大协议，即一月十日停战协议，一月政治协商会议五项协议，二月二十五日整军方案，三月二十七日东北停战协议，现在，在他到华七个半月之后，他却自己亲手宣布国共争论的根本问题“似已不可能获得解决”了。事实上马歇尔的努力在今天不但失败而已，而且今天的内战比之七个半月以前规模更大了，性质更残酷了。在马歇尔未来以前，蒋介石用来打内战的兵力是一百万人，约占其总兵力百分之四十五，现在，此项兵力增到差不多两百个师约两百万人，约占蒋介石总兵力百分之八十五。在马歇尔未来以前，蒋介石的军队用美械装备的为三十九个师，现在则为五十七个师，而且全部用在前线，此外还有由美机编成的空军，美舰编成的海军。当前的内战，对于所谓“调处”与“援华”，简直是惨酷的讽刺。

马司联合声明，强调获得协议之难。获得协议果真是很难么？为什么从一月至三月，能够获得四项极其重大的协议？这

些协议之所以获得，是因为：一方面，中国广大的人民，都要独立和平民主，反对卖国内战独裁，而且中国人民有巨大的力量，只要没有外国的军事干涉，就足以不靠任何外力的帮助，实现这个任务；另一方面，中国的好战分子，独裁主义者，卖国汉奸，是孤立的，困难很多的，没有外国帝国主义的援助，就莫想在今天打内战。但是四月以后，不但难于获得新的协议，甚至保持旧的协议也确是越来越难了。所以越来越难的原因，不是别的，正是因为美国帝国主义分子给了中国反动派以日益增多的各种实际的帮助。这种帮助越多，蒋介石就越来越蛮横，马歇尔的地位在蒋介石面前就越来越降低，尽管中共方面作仁至义尽的让步，获得协议和保持协议也就越来越难。试看马司联合声明中，说最难解决的问题，不是别的，而是地方政权的问题。地方政权问题，显然是一个政治问题。政治协商会议决议规定：“用政治方法解决政治纠纷”，又规定：“凡收复区有争执之地方政府，暂维现状，俟国民政府改组后，依施政纲领政治一项第六、第七、第八三条之规定解决之。”可见依照政协决定，为了这样的问题，绝无动武的理由。为了这样的问题而发动内战，乃是毫无理由地破坏停战命令和三外长会议“必须停止内争”的决议。马歇尔眼睁睁看着他所亲自参加签字的停战命令，受到如此无理的破坏竟只能以声明无法解决了事，马歇尔的地位，在蒋介石的眼睛里，比起一月份来，真不知低成什么样子了。说到马司联合声明中的所谓整军问题中的驻地问题，那更可以明明白白看出，蒋介石是怎样完全不把马歇尔放在眼里。整军方案也是马歇尔所亲自签字的，但蒋介石现在忽然要求推翻，要求占领原来决定由中共军驻防的广大地区。蒋介石公开告诉马歇尔和司徒雷登，要中共接受五个条件才允政治谈判，五条件为：一、让出苏皖边区，二、让出胶

济线，三、让出承德及承德以南地区，四、东北在十月十五日以前退至黑龙江、兴安及嫩江等省与延吉，五、山东山西两省须退出六月七日后占领地区（这些地区是我们在忍让再三无效之后，在伪军手中解放的）。蒋介石说，否则，停战与改组政府都无从谈起。不难明白，蒋介石对马歇尔、司徒雷登提出这样的荒谬条件，乃是侮辱马司二人人格的行为。

因此，马司失败的直接原因，当然是马歇尔所称为“顽固分子”的国民党反动派的破坏。这批国民党反动派的头子不是别人，就是蒋介石自己。就是这个反动派头子，抗战胜利一年以来，已经撕毁两次协议，发动两次内战。蒋介石在一月间被迫勉强接受停战协议与政协决议；二月立即反悔，嗾使陈立夫、谷正纲、方治等 CC 反动派，以所谓“群众团体”的面目，暴力打击民主分子和国民党党内的主和派，这一威吓是故意在蒋介石自己离开重庆时做的；二月的威吓不成，三月就开国民党二中全会，以“党”的名义来反对政协决议和赞成政协的一切分子，以及反对整军方案；又不成，四月一日就由蒋介石自己出面，在国民参政会上作了内战演说，完全推翻一月到三月成立的协议。三月末四月初，政治谈判事实上已被破坏，代替政治谈判的，是东北大规模的内战爆发。六月七日起停战二十三天，接着就在关内发动大规模内战；七月十五日蒋介石上庐山亲自指挥内战和逃避和平谈判；八月五日提出侮辱马歇尔、司徒雷登人格的五项荒谬条件。蒋介石的目的，在于维持他的专制独裁，这当然是对马歇尔的和平努力的致命打击。

但是一切遵从美国政府意旨的蒋介石，为什么敢于破坏马歇尔的和平努力呢？事实上并不是蒋介石敢于如此，而是美国政府自己破坏马歇尔的工作。二月九日，美国国务院向中国政府发出反苏照会，这个照会鼓励国民党反动派的反苏反共反民

主运动。三月间美军帮国民党运三个军到东北，四月间美国驻华海军又擅自运送国民党两个军到东北，六月间国民党又借着美国海军的帮助，得以再运三个军到青岛及秦皇岛，总计这一时期，国民党由美国帮助经海道及空中运到华北的军队共达八个军，比赫尔利、魏德迈等反动派当权时期还多运了一个军。美国虽然未给国民党以大借款，然而在马歇尔来华后五个月中间，经过国务院及海军系统供给国民党的物资据杜鲁门声明即达十三万万美金之多。美海军开了两个舰队到秦皇岛、青岛，名为“避暑”，其陆战队则多方向八路军挑衅，替国民党打先锋。美国国务卿贝纳斯，向众院提出十年军事援蒋法案，国务院并一再声称不从中国撤兵。美国帝国主义分子，显然肆无忌惮的援助蒋介石进行内战，用这个办法使中国迅速沦为美国的殖民地。特别值得注意的，是美国海军的行为，可以不顾美国政府全权代表马歇尔，而擅自行动，自动给国民党当局以任何帮助。中美两国人民和公正人士都曾再三预先警告：美国政府当局与美国驻华海军的这种政策，是与马歇尔的和平活动不相容的，是必然要造成马歇尔的失败的。可惜美国当局仍然坚持自己的错误政策，以至蒋介石在美国军事积极援助之下完全不把任何和平建议看在眼里。狡猾的蒋介石看出美国政府有两个政策，一个是援蒋内战，这是基本的，一个是劝蒋停战，这是陪衬的或装饰的，因此他毫不踌躇地接受了美国的大炮而轰走了美国的鸽子。

可是对于中国停战工作的失败，马歇尔自己也不是没有错误。马歇尔将军在其三月回美以前，他的声望是很高的，因为他当时的行为一般是公正的，他对于和平民主的原则是坚持的，他对于顽固分子是曾予以斥责的。但不幸的是，他对于国民党反动派仅仅限于口头的一二声的斥责，对于美国反动派及

飞扬跋扈的海军则甚至连公开的斥责也没有。相反的方面，他坐视着国民党反动派得到美国反动派不断的实际的接济，不去制止；他在国民党反动派每次提出破坏已成协议的新要求来时，并不为已成的协议之实现去奋斗，却不顾已成的协议，而来重新“调处”。这样，就使国民党反动派越来越肆无忌惮，美国反动派也越来越肆无忌惮，马歇尔自己的地位就越来越低，越来越被中美反动派所看不起。四月九日，当马歇尔再度来华以前，蒋介石已向美国记者表示，他自己是“决心要消灭共产党”，“现在只看美国的态度如何”，蒋介石的这种表示，当时重庆所有的外国记者都知道，马歇尔不会不知道。四月间美国驻华海军擅自帮蒋介石运两个军去东北，中共代表闻讯立即抗议，可是马歇尔于四月末，不顾中共代表的抗议，再次提出此项要求，中共代表再次抗议，但五月初旬，这两个军已在东北出现了。接着，马歇尔又提出，要再运两个政府军到秦皇岛、青岛，“接替防务，以便美海军陆战队撤退”，中共抗议，可是结果是运去了三个军，而陆战队并未撤退。五月间四平街长春作战时，马歇尔一面让美海军帮助蒋介石运兵东北，一面表示中共不退出长春则他也不进行调处，及至中共方面表示愿意以退出长春换取东北停战，马歇尔又表示无能为力。当时蒋介石已完全撕毁东北停战协议，马歇尔并不坚持东北停战，但对于关内停战，还表示愿意坚持。到了六月十七日，蒋介石不仅提出关外要几乎全部九省，并且提出关内要苏皖边区，热察两省，陇海津浦两路，威海卫烟台两港，此时马歇尔连关内停战也不坚持了。美国反动分子一步步帮助国民党反动派，而运兵，而装备，而配合作战，马歇尔任其进行以至国民党反动派提出一步高一步的要求，而长春，而哈尔滨，而苏北，而五项要求，而全解放区，而使马歇尔的和平活动遇到完全失败。这

不能不令人遗憾，令人惋惜。

就这样，七个半月的“调处”和“援华”，“调处”和“援助”出来一个更大的内战。人们不禁要问问美国政府，你们派人来帮助中国订立四大协议，又帮助中国反动派把它撕毁，这一套手脚，是否是预定的计划？如果有人说，美国政府的计划并不是实行三国外长会议决议，而是欺骗世界，替中国反动派争取时间，来进行充分的准备以便进行内战，那末，美国政府除了重弹无味的老调，还能有什么令人满意的答复呢？

马歇尔可以宣布他自己使命的失败，但中国人民决不容许蒋介石横行内战到底，也不容许美国反动派长久援蒋内战下去，把全中国弄得糜烂不堪。没有美国来一面“调处”一面援蒋，“调处”其名援蒋其实，而让中国人民自己走自己的路，中国早已可以获得独立和平民主，中国人民是有力量解决自己的问题的。美国政府的错误政策，已经造成中国历史上最大的内战，造成了这样的内战以后，美国政府要卸脱责任，不但中国人民不答应，而且美国人民、世界人民和参与莫斯科会议的其他两国政府，以及一切爱好和平的联合国，也决不会答应。

美国政府改变政策，废止片面援蒋，撤退海陆空军，诚意帮助中国人民及各党派实现和平民主，这是一条路。继续过去的欺骗政策，一只手“调处”，一只手助蒋反共反人民，这是又一条路。何去何从，愿美国政府当局三思之，更愿一切民主的美国人民起而注意。

根据一九四六年八月十四日《解放日报》刊印。

中共中央关于加强地方武装准备应付 敌人进攻给程子华等的指示

(一九四六年八月二十二日)

程李、詹李并告聂刘⁽¹⁾：

一、敌大举进攻冀热辽区布置已就，这一严重进攻，敌将控制承德，平、承、锦铁道线，我热东、冀东即将转入敌后，冀东之蓟、玉、丰、遵、迁诸城亦有被敌暂时占领可能。在此种情况下，部分群众、少数干部可能发生悲观失望情绪，因此须事先作各种准备，指出斗争是艰苦的，前途是光明的。在党政军民中必须深入普遍进行政治动员，在精神上有所准备，说明全国有利于人民的形势；说明以灵活打击与消灭敌人为主，不以一城一路之得失为主，说明过去十年内战八年抗战时期均遭遇到严重困难，均从斗争中克服了困难，能胜利，能发展；说明有华北、东北、苏北强大解放区军民密切配合的有利条件。召开各级干部会、支部大会、军人大会、群众大会、编印各种反内战，争取和平，保卫解放区人民利益的通俗歌曲、传单，普遍散发座谈深入讨论。

二、加强地方武装在热东、冀东今天是特别重要的，过去武委会取消了的或无形停止了工作的应即恢复，薄弱地区应派得力干部加强。经验证明，广大群众的民兵战，如没县区基干队为骨干，民兵起不到应有作用，同时没有民兵就不能很好的

团结群众，打击敌探，镇压反动，封锁消息，进行空舍清野，更不能进行普遍的地雷战，疲困与分散敌人，因此尚未建立基干队之新解放区或建立而缺乏武装斗争经验的区县，应从主力军中抽调一部分，分散至该区县为基干队，只有派得力干部与好的基干队结合民兵，才能在敌占城市后保护乡村政权，才能有力配合主力机动，各个消灭敌人。

三、在和平环境中的大后方机关与集中起来的物资，应立即分散，尽量抽调干部到村区县去，加强与群众直接联系与具体领导。注意边区及敌久占城镇的秘密组织与斗争方式。

中 央

未养

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指李运昌，詹才芳、李楚离，聂荣臻、刘澜涛。

军委关于每战必须以优势兵力加于敌人给刘伯承、邓小平等的指示^{*}

(一九四六年八月二十二日)

刘邓，并告各首长：

(一) 刘、邓马戍电悉。庆祝你们歼敌两个师的大胜利^{〔1〕}。

(二) 望集中主力至少十八个团于路北休整，补充新兵，以利再战。

(三) 大战方开始，你们必须准备在三四个月内打七八个大仗，一切补充休整应以此为目标。

(四) 凡无把握之仗不要打，打则必胜；凡与顽正规军作战，每战必须以优势兵力加于敌人，其比例最好是四比一（四千人打一千人，四万人打一万人），至少是三比一，歼其一部，再打另一部，再打第三部，各个击破之。望以此教育干部，克服战役上及战斗上平均用力、普遍求胜之轻敌观念（此观念在许多干部中是存在的）。

军 委

未养

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指晋冀鲁豫野战军一九四六年八月十日至二十二日进行的陇海路战役。此役歼灭国民党军整编第五十五师一个半旅和第六十八师一部。

军委关于攻城与巷战 给张宗逊等的指示^{*}

(一九四六年八月二十五日)

张罗杨^{〔1〕}：

攻城与巷战参考材料：

(一) 炮兵在步兵登城前，应完成准备射击，摧毁敌据之碉堡、城楼，掩护步兵登城。在步兵登城时，应迅速转移火力进行封锁射击，拦阻敌援队与预备队的增援与反突击，并随着我步兵进展，延伸火力于敌纵深，继续摧毁敌新占之建筑物及进行扰乱射击，扰乱敌部队集合与运动。

(二) 工兵在步兵进入登城准备位置时，应尽可能破坏敌人副防御（铁丝网、地雷、鹿砦），替步兵开辟登城道路。在步兵登城后，工兵大部应随步兵第一梯队运动。在步兵进入街市战时，工兵应从街道两侧协助步兵开辟前进道路，使用黄色炸药片爆破必要的建筑物、构筑据点，开辟与修复后方交通道路，携带消防器具及发火燃烧物，向敌据守之建筑物以水龙等注射液燃烧物（煤油、汽油、酒精等）使之燃烧，驱逐敌人，并扑灭敌所燃烧之物，以备我步兵前进。应根据情况酌留小部工兵随攻城步兵第二梯队运动，协同步兵沿城垣构筑必要工事，防敌反扑，并迅速扫除残余地雷，保障我军之交通安全

^{*} 这个指示是彭德怀起草的。

以及炮兵必要的阵地转移。

（三）步兵在炮兵完成攻城准备射击，工兵完成扫除障碍及爆破时，应毫不犹豫按预定计划飞速登城。当登城得手时，应猛力沿城垣扩张战果，接应友邻部队登城，并乘敌混乱不失时机，按划分市区猛烈突进，迅速夺取城内要点，如坚固建筑物、制高点、敌之指挥机关、电话局等。应毫不犹豫的积极进攻，一切犹豫，均可造成过失。但敌预有巷战设备，顽强抵抗时，在此种情况下应戒冒进，避免无益牺牲。应迅速巩固已占领之城垣、街道、房屋，防止敌人反突击，迅速部署继续新的进攻。阵地战最忌轻进轻退，一遇有机可乘应猛烈扩张战果，同时要注意巩固胜利，时刻防敌反突击。因此在阵地战中，特别要求指挥员要胆大心细、机警灵活。在街市战前进时，应注意街道两侧房屋内的搜索，堵塞侧翼巷口与警戒，防敌伏击截击。前进时应沿街道两侧墙根，遇敌抵抗应迅速沿两侧房屋，透穿墙壁，逐屋前进。故步兵在攻城前，除带有梯子外，还须带工作器具，如镐、锹、锯、斧、索、钩等。

（四）街市战中，通信联络最为困难，夜晚尤甚。炮火声在街中的回音特别大，使每个战士感觉在自己的侧后有敌人存在，故易生恐慌，甚至自相射击。须严格规定各种联络暗号，以及从右至左的通报，及从左至右的报告等制度。

在登城与巷战时，前后方通信联络的密切与否，关系步炮协同，最为重要。因此，除有线电话继步兵前进，随时延伸外，于夜间应规定各种通讯信号，如信号弹、色灯（马灯外、手电灯头上罩红、蓝、黄、绿色）、花炮（可以升空）等，并规定其暗号使用法，以表示自己所达到之位置与今后企图，指示炮兵射击之目标。

（五）各兵种各兵团间互相配合与协同动作，是取得战斗

胜利的重要因素。应如何协同？最主要的，是根据自己所受领的任务，积极的向当面之敌进攻。每一个兵团、每一个部队、每一战斗分队以至每一个指挥员，均应以高度的政治责任心，积极向共同敌人进攻。只有积极进攻的动作中，才能求得行动一致，相互的协同；否则不会有真正的一致和协同。等待、观望或互不信任的卑劣军队，在战斗中永远不会有真正的一致与协同。但只有上述的政治热情与责任心，而缺乏各种通信联络应有的技术准备，明确的任务区分，亦难达到确切的协同动作。

（六）攻城司令员必须根据各种手段的详细侦察，区分攻城部署，战斗界线与各兵团各兵种的具体任务。如无明确的区分，攻城战与巷战最易混乱，亦最难协同。

上述各项，在攻城前，应有时间作充分准备与反复演习。攻崞县、忻州以及山东攻城经验总结，其中有许多点值得注意。

军 委

未有

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指罗瑞卿、杨成武。

和平要靠人民的力量来获得^{*}

(一九四六年八月二十六日)

周恩来

记者问（以下简称问）：蒋主席文告^{〔1〕}发表后，商谈经过如何，内容可见告否？

周恩来答（以下简称答）：这十多天内没有商谈。蒋主席发表文告前，政府经司徒^{〔2〕}大使提出五项要求，我们已拒绝了，从此以后，马歇尔特使与司徒大使宣布谈判陷入僵局，调解困难。过了几天，蒋主席文告发表，内容仅是旧调重弹，要中共退出几个地区，这是继续内战的文告。随后，马歇尔特使与司徒大使有这样一个意见，即可否现在来谈改组国府委员会。我们的回答是，本来依政协精神，是先停战后改组政府。不过，停战从六月谈到八月，未得解决。为使国民党放心，先谈改组政府问题来促成停战，也未始不可以。不过有两个问题要弄清楚：一是改组政府问题谈清楚时，是否马上停战；二是改组政府谈清楚后，政府是否放弃前次所提的五项条件。假使能如此，则谈改组政府问题自来得容易，因为按照政协改组政府的决议，只有两点需要谈：一是国民党外二十名府委的分配问题；二是保障政协和平纲领的执行的否决权的问题。问题在政府有否诚意。像现在的打法，是表示国民党不想改组政府或

* 这是周恩来在记者招待会上答记者问。

拒绝中共参加政府。我们这样怀疑是有根据的，政府并不放弃五项条件，只说换个题目来谈谈，对无条件停战又不愿意，所以要弄清楚。不然，会拖下去。六个月谈判已解决了问题的百分之九十，即王世杰也说已解决百分之八十五了。最后国民党提出要中共撤四个地区，使谈判拖延不决，后来变成五个地区。明知中共无法答应，以此来拖。现在又谈改组政府，若不弄清楚，又可能拖几个月。国民党就是用拖来蒙骗要求和平的人民，欺瞒世界舆论，说“中国没有内战”，以便获得更多美国援助。我们坚决反对这种拖中大打的现象，应无条件停战，照政协办事。

问：今日报载蒋主席同意停战，但要中共先退出苏北、津浦线，此种办法有助于问题解决否？

答：不可能的。六个月谈判中共让步极大，最后政府提出中共由四地区撤退，我们不能接受。一、此一要求违反政协决议；二、解放区民选政府无处可撤，只有这样。如认为民主不够扩大，可再来选举；三、政府理由是“威胁和平”、“妨碍交通”，不成问题这是违反政协决议的战争口号。本此三点，我们所以拒绝政府的不接受就打的态度。我们要和平，但决不屈服，只有动员全解放区人民抵抗。这样使人民流离失所的内战，国民党竟说是看热闹。好残忍！但是打决没有结果。六月七日以来，国民党已损失十六万人，战斗中损失比我们大。蒋主席尚在口口声声说遵守政协决议，为什么要破坏政协来争取几块地方？对此种无理要求如答应了，则是我们也破坏政协，故我们肯定拒绝，绝对不考虑。

问：对马、司调处的观感如何？

答：调处问题，越来越复杂。马歇尔特使来华是在杜鲁

门声明和三国公告之后，马歇尔根据的是杜鲁门的声明来调解。在一、二、三三个月成立了那么多协议，这不能不说是马歇尔特使直接间接努力的成绩。我们感谢他。但以后形势变了，东北大打，随之全国大打，此时美国扩大帮助国民党，鼓励它打内战，我们不能不批评。六月谈判紧张的时候，美政府忽宣布军事援助计划，这是鼓励国民党内战。现在内战扩大，彼得生又来华要转卖三亿五千万到五亿美金的军火、卡车等物，这使我们不能不反对。这种情形如继续扩大，可使马、司调解无效。我们是希望马、司调解成功，杜鲁门声明实现，但美政府必须改变四个月来的错误政策，马、司才能成功。

问：美国政策可能改变否？

答：我们把这问题诉之全国、全世界舆论，我们不能蒙蔽舆论。国民党已将所有九十一个军的八十个军二百七十一一个师用于内战，人数达二百万以上，占总兵力百分之八十六。东北已增兵至十个军，战事也爆发了。这是二十年来空前规模的内战！国民党出动了陆海空三军还不够，正准备用毒气。我们要向世界指出这是大规模内战。我们欢迎美国调处，但反对片面帮助。相信不相信我们，全世界正义人士都会回答这问题。全世界舆论、参加莫斯科三国会议各国以及整个联合国都有责任。

问：中共军事力量如何？

答：一月十三日后，关内一百二十万人，关外大约五十万人，至四月止，关内已复员四分之一，现在情形不清楚。过去国民党方面常责中共不把军队名单、地点交执行部，这个问题我过去不愿提，现时应该说明，在战事不停情况下，我们怎能

将军队情形告诉美国代表？因为美国有二重身份，一方面是调处中间人，但军事上是国民党的帮助者，我们如何能不保守一点秘密？我们原拟东北停战后就交出，但东北战事停不下来，关内又大打，故复员情形不能提出。我们不愿像国民党把师变旅，原封不动，做表面文章。

问：李立三的任务如何？

答：李立三为中共负责人之一，参加东北调处工作，现为林彪代表。我们共产党的三分之一中央委员，都参加了调处工作，这是我党最大诚意的表现。而国民党在北平负责的人，又是什么人？做什么事的？大家都清楚。从此亦可见谁有诚意与力谋和平。

问：李先念部停战谈判进行如何？

答：在老河口曾成立一协定，国民党军停止追击，李部派代表前来接洽。但这第一步要先停止追击，否则问题不得解决。李先念电请八路军西安办事处代处长周子健为代表，周被无理侮辱。李部又派出三代表赴西安，事先通知姓名、时间，但迄今三人下落不明。我们要求政府保护小组去李部，政府又加以拒绝，说是通不过，又说李部已打散了。如此以人民为刍狗！我可以说一句：李部绝对打不散，将来问题更大！我们愿意受调处，将李部转移到其他解放区，但得不到解决。

问：和平之获得要靠什么力量？

答：第一是人民的力量。人民有力量，且一定能制止这内战。第二是对峙的两党要有和平决心，我们是有此决心的。我们随时主张无条件停战，希望国民党领导者觉悟。第三才是国际因素。三个因素中最可靠的是人民的力量。

问：英、加二国大使是否已参加调处？

答：中国问题决不单是中国一国的事，如调处仍照现状，我想联合国不会不关心。至于如何关心或咨询，我不清楚。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石一九四六年八月十三日发表的《抗战胜利周年告全国同胞书》。

〔2〕指司徒雷登。

提议建立青年团的两次讲话

(一九四六年八月——九月)

任 弼 时

一 在中共中央书记处座谈会上的讲话

(一九四六年八月二十六日)

目前全国各解放区共有二千万青年，其中有四百万左右积极分子，大约占百分之二十，中间状态的约占百分之六十。抗日战争初期，解放区在党的领导下，普遍地建立了青年救国会的组织，大部分青年在抗日战争中是积极的，而且发挥了很大作用，但是一般地说，青救会的组织是松懈的。现在，各解放区的青救会有两种情况：一种是有会员、有组织的，如华中解放区、山东解放区、晋察冀边区。山东解放区有青救会会员一百五十万人，专职青年干部三千人。另一种是已经无会员、无组织的，如晋冀鲁豫解放区、陕甘宁边区。

现在要商量一下，青年中的积极分子是否要组织起来，建立一个青年积极分子组织。看来大家的意见比较一致，同意建立青年团组织。

在抗日战争初期，很多地区还没有党的基层组织，也没有建立政权，那时农会这个组织可以代替一切。有了党组织和政权以后，农会、青救会应转变工作方式，青年组织应适合青年

的要求和特点，但有些地区未跟上，因而感到工作方向摸不着了。有的解放区，青年组织单搞一套，闹独立性，遇到反对，由此也就消沉下去了。

现在，在群众运动中涌现出四百万左右的青年积极分子，能吸收入党的是少数，仅四五十万，今后再发展一批，也不过百八十万，另外还有三百余万青年积极分子，是组织起来建立青年团好，还是不去组织？看来还是组织起来好。组织起来既便于教育提高他们，发挥积极性，又可以通过他们去提高广大一般青年的积极性。我们把青年积极分子组织起来，还要在战后的各项建设中教育他们，提高他们，通过他们去带动广大青年。现在就应该这样去做。中央青委的同志提议把青年积极分子组织起来，应当说是有好处的，当然组织得不好，也可能没有好处，重要的是领导问题，工作方式问题。

历史上，青年工作有成绩，也有过缺点，已经有些经验教训了。大革命初期，党的组织还不普遍，青年团工作很活泼；后来，党的组织比较普遍了，青年团还是那么办，工作上不注意青年的特点，思想上又过左，便产生了第二党的现象。其中也有些历史原因，如中国先有青年团，后有党。苏区时期，青年团也起了很大作用，但工作方法和工作作风总是抄袭党的一套，而且门愈关愈紧，犯了先锋主义第二党作风的错误。抗战时期，又犯有青年主义闹独立性的错误。所以会犯先锋主义第二党作风的错误，主要是因为未去研究青年的特点，未去研究适合青年的一套方法。这是一个基本问题。今后，这还是一个基本问题，如不认真改进，还可能重犯以前的错误。现在党的领导强了，青年团不容易犯第二党作风的错误，但如不预防，也会闹成与党不和。青年团的工作对象是青年，如果不研究青年的特点，不采用适合青年的工作方法，就不会有发展，就没

有前途。如果认真进行研究和改革，把工作做好，广大青年就能在党的领导下参加各项建设，在各种运动中起模范作用。做好青年工作的关键在于教育。对青年一代的教育是很重要的。要在各种工作中研究领导教育青年的方法，要研究青年团如何领导一般青年去参加各项建设，也要研究苏联共产党领导共青团的经验。

关于青年团的基本任务和名称。按实质，党的基本任务就是团的基本任务。目前，就是为新民主主义而奋斗。因此，名称可叫新民主主义青年团。如再扩大一点，防止其成为狭隘组织，也可叫民主青年团。名称问题以后还可以再讨论。实质上是在党的领导下，建设新民主主义社会。

团的性质，是带政治性的青年先进分子组织，是党的助手。在团内要进行些共产主义教育。

关于一般青年群众组织。在团组织之外还需要有各种各样广泛的青年组织。像山东的青救会，因抗日战争已经结束，历史任务完成了，但可以转成各种各样的青年组织，如文化学习组织、学生会、学生联合会等。组织不要太严了。青年团要在各种广泛的青年组织中起先锋作用。

如何开始建立团组织？先搞一套空架子的办法不好。可以采取示范的办法，先从工作基础好的地区做起，在基层党支部内，划出一部分青年党员，发展团员，即可开始成立团支部，靠党支部去领导。基本上采取由下而上地建立组织，但上面要有一定数量的领导骨干。首先从团支部搞起，然后再建立团的区委、县委。脱离生产的人员应尽量少，开始县里先配备一两名专职的团干部，其他的还可以吸收政府与教育部门的青年干部兼职去做。地、区两级可以设代表，中央局是否要，再考虑。

建团的试点工作，现在就开始去做。把团建立起来，对目前的解放战争有好处。可以先在非战争区的农村、学校、工厂开始建团。目前战争很紧张，军队中建立团组织，可以慢些，先从地方做起。

二 在中共中央座谈会上的讲话

（一九四六年九月十三日）

书记处召开过一次座谈会，大家是赞成建立青年团的。也问过毛主席，他说，搞青年团是好的，可以征求一下各解放区的意见。现在起草了一份电稿，请大家讨论。

抗日战争中的青救会是起过作用的，工作是发展的。一九四一年，中央指出个别地方犯有先锋主义的错误，以后，有的地区青年工作放松了。就是现在还有青救会的地区，抗日战争胜利后，这个广泛的青年群众组织，也不适应目前的形势和青年的要求了。

现在老解放区有四百万左右青年积极分子。看来，只有把这四百万积极分子组织起来，通过他们去推动解放区的两千万青年，参加各种工作，才能更好地发挥青年的积极性。因此，建立青年团组织是必要的。当然，要考虑到组织起来是否能发挥这个作用。

青年团容易犯青年主义、先锋主义的毛病，我们以前已经反对了。现在建立青年团是否还会发生以上的毛病呢？现在情况不同了，各地方的党的领导加强了，组织起来，只会有好的作用，不会有什么不好的作用。问题在于我们如何去做，如何去领导。青年团在工作方法上还要注意，如果仍是过去的那一

套，越搞越狭隘，仍有犯错误的可能。现在要建立的青年团，应当比过去的共青团更广泛些，要包括民主青年，只要是为新民主主义而奋斗的，都可以参加；入团后，再进行共产主义教育。党对团要加强领导。

这个电稿草案是赞成建立这样一个青年组织的。各地的同志可能一下转不过弯来，这是因为这些年有的地方对青年工作注意不够。苏联的共青团在共产党的领导下，积极参加各项建设，是起了很多好作用的。

在国民党统治区，要同国民党作争取广大青年的斗争，青年工作就特别重要。国民党建立了三青团，在他们统治地区的学校中，三青团对民主运动起了很大的阻碍作用。我们为了同国民党争夺青年，也应注意组织青年，但目前国民党统治区，不一定用统一的名称。

决定建立青年团这个组织还是较为容易的，比较困难的是如何去开展工作。过去的经验大部分是在城市里搞青年工作，今天迫切需要解决的问题，是在农村如何建立青年团，如何进行活动。比如在解决土地问题，进行农业生产方面，青年工作如何作法？过去犯错误，就是没有解决这个问题，没有创造出的一套适合青年特点的办法。我们要从工作方针到方法，创造出的一套来。在华北农村，平均七百至一千人口的村庄中，就有一百五十名左右的青年。如果我们的工作方针和方法真正做到为青年服务，学习陶行知做青年工作的办法，又专心专意地做这个工作，是会创造出办法的，也会做出成绩来的。在农村建立青年团组织，一定要根据农村的需要。因此，先作典型试验是很必要的，以便取得经验。青委的同志可以专门座谈几次，收集一些材料；可以派人先在延安试验建团；同时还可以起草一个章程。

军队比较集中。军队中青年工作也要好好总结一下经验。军队里过去是搞青年小组，将来怎么办，再考虑。

青年团的名称，可以提出两个，如新民主主义青年团，或民主青年团，请各地考虑采用。

现在总的情况是：青年先进分子的积极性高涨了，而党对青年工作的领导反而减弱了。今后建立起青年团组织，在党的领导下，青年在解放战争、生产运动和土改斗争中会发挥更大的作用，对文教工作的支持也会更好些。

过去建立青救会，是个不可免的历史过程。青救会已经完成了历史任务，它的消沉是青年工作发展的结果。现在是到了决定建立青年团的时候了。

大家都同意把青年积极分子组织起来，建立青年团组织。会后，先把文电发下去，征求各地的意见，请各地认真总结青年工作的经验，开始进行建团的试验，并把意见提出来，再请中央作决定。

根据人民出版社一九八七年出版的
《任弼时选集》刊印。

军委关于华中野战军 作战经验的通报*

(一九四六年八月二十八日)

各首长：

据粟裕、谭震林未感电称：我军于二十六日在如皋西南地区歼灭六十九师之九十九旅后，又于二十七日在上述地区歼灭由如皋来援之敌六十五师（粤系）之一八七旅及七十九师一个团。总计两日战斗，将敌一万五千人全部解决，除毙伤外，俘虏近万人。第二次由如皋增援之一个团亦被歼一半。我军略加休整，以利再战，等情。我粟谭军从午元至未感一个半月内，作战六次^{〔1〕}，歼敌六个半旅及交通总队五千，造成辉煌战果。而我军主力只有十五个团，但这十五个团是很充实与很有战斗力的，没有采取平均主义的补充方法。每战集中绝对优势兵力打敌一部（例如未宥集中十个团打敌两个团，未感集中十五个团打敌三个团），故战无不胜，士气甚高；缴获甚多，故装备优良；凭借解放区作战，故补充便利；加上指挥正确，既灵活，又勇敢，故能取得伟大胜利。这一经验是很好的经验，希望各区仿照办理，并望转知所属一体注意。

军 委

未 俭

* 这个通报是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕一九四六年七月十三日至八月三十一日，由粟裕、谭震林指挥的华中野战军依托苏中解放区，连续作战七次，先后歼灭国民党军一个整编师师部、六个旅、一个团和五个交通大队，共五万三千七百余人，被誉为“七战七捷”。毛泽东写这个电报时，尚未收到华中野战军关于邵伯保卫战的报告，故电报中说作战六次。

中共中央关于反对美国以 剩余战争物资援蒋内战的声明

(一九四六年八月二十九日)

中共中央委员会声明：据可靠消息，最近来华的美国清算物资委员会代表陆军部助理皮得生和其他美国军事人员正与蒋介石政府谈判出卖美国在西部太平洋的巨量剩余战争物资，此项物资的总值达二十万万美元（远远超过日本投降以来美国助蒋租借物资的总值，据估计足供蒋介石内战两年之用），将以五万万美元的低价供给蒋介石，以免蒋现在依靠美国支持而进行的全面内战在某一天将因军火不足而终止，在那一天美国政府所口头要求的“中国和平”将真正实现。这个谈判，现仅有运输问题尚未解决。蒋介石准备出让中国的领空权，以换取美国把这批物资运来中国。这个谈判如果成功，将进一步表示美国政府对华政策的虚伪性、帝国主义性与残酷性。满口和平的华盛顿当局，似乎因为看到其盟国人民被美国炮火所轰毙而感觉奇异的快乐，好像罗马末日的贵族欣赏罗马奴隶在竞技场上被野兽所吞食时一样，所以决心“援助”亲爱的中国，以便中国民族在长期娱乐其白宫“主人”的野蛮表演中归于灭亡。中国共产党要求全中国人民、全美国人民和一切联合国人民一致奋起，反对和制止这个罪恶的买卖，反对和纠正美国当局坚持制造中国内战的罪恶政策，反对和不承认蒋介石政府出卖主权

以换取外国武器屠杀同胞的叛国行为。中国共产党认为美蒋在此项和同类谈判中的任何密约协议都是非法的，中国人民对此决不负任何责任。

根据一九四六年八月二十九日《解放日报》
刊印。

一年的教训

(一九四六年八月二十九日《解放日报》社论)

去年八月二十八日，中共中央主席毛泽东等一行飞到重庆与蒋介石谈判和平建国大计，现在整整一年过去了。这一年的谈判，参加的除国民党共产党外还有民主同盟、社会贤达和美国。这一年的谈判，得过两次全面的结果：一次是大部获得协议的去年十月十日签订、十二日公布的国共会谈纪要，一次是全部获得协议的今年一月十日的停战令和一月三十一日的政治协商会议五项决议。回想谈判之初，我们曾抱着何等的热望！协议公布，我们又何等的欢欣鼓舞，但是谁料到国共会谈纪要公布的第二天，即十月十三日，蒋介石就发出了全国“剿共”密令，接着便在全国大打了三个月的内战。打了内战还不许人民反内战，因而在十二月一日便产生了所谓“反反内战”的昆明大惨案。而在政协会闭幕后，二月就发生重庆较场口惨案，北平执行部事件，重庆反苏游行与捣毁新华日报民主报事件，东北热河和广东的蒋军就进行严重的进攻；三月东北战争继续扩大，李兆麟将军被暗杀，南通因禁止欢迎执行组而发生骇人的惨案，国民党二中全会上，反动派在蒋介石嗾使之下肆意咆哮根据蒋介石本人的提议，要求修改政协决议；四月一日蒋介石亲身出来，宣布推翻刚刚成立的东北停战协议，东北大内战爆发，湖北形势严重化，北平、西安相继发生血案；五月，东

北内战达到顶点，关内蒋军也攻占河南豫东地区，安徽定远地区，河北安次地区，山西太徐、文交地区的大部，其规模打破停战令以来冲突的纪录，同时上海与其他各城市宣布实行法西斯的警管区制，北平查封解放报和其他报刊七十七种；六月二十三天休战中的和平谈判，由于蒋介石悍然要求占领苏北、胶济路、承德与东北大部而完全失败，在和平谈判期间，蒋介石又制造了不准请愿和平的下关惨案，发动了对于苏皖解放区和中原解放区的大举进攻；七月，苏皖、中原、胶济、晋南战事扩大，民主同盟中委李公朴、闻一多被暗杀；八月，蒋机轰炸延安，蒋介石继续坚持占领苏北等地的狂妄要求，郑介民宣布将对延安、张家口、承德采取“自由行动”，蒋介石以其百分之八十五的兵力进攻解放区。重庆劳动协会被封，民主同盟主席张澜被打。总之，不但两次谈判的结果都被破坏了，而且内战和法西斯化却反而达到了空前的规模，今天的情形比去年末三个月还要坏得多。

回顾这一年的事实，全中国人民无异是上了一年课，蒋介石这个中世纪的塾师首先是不许人民对他存有任何民主化的幻想。在这两次协议中，除了一部分直接是关于国共两党间的问题以外，大部分都是关于人民的权利，譬如国共会谈纪要规定“政府应保证人民享受一切民主国家人民在平时应享受身体、信仰、出版、集会、结社之自由”，“政府应承认国民党、共产党及一切党派的平等合法地位”，“政府应严禁司法和警察以外机关有拘捕、审讯和处罚人民之权”，“除汉奸以外之政治犯，政府应一律释放”，“各地应积极推行地方自治，实行由下而上的普选”。政协决议案对于同类的问题有更详尽的规定。这些本来都是国民党的主义、纲领、诺言，蒋介石只有无条件实行的义务，决无任何可以规避搪塞的借口。蒋介石自己在二十八

年四月二十二日的一个讲演中也说过：“我们作了革命党员，有了主义而不能见诸实行，这就是不知礼义廉耻，则一个人究竟与禽兽有什么区别呢？”可见这是蒋介石的人格问题。蒋介石十九年来一直违背孙中山先生的主义，如果还有一点人性，就应该革面洗心，实行协议。但是事实怎么样？虽然签字了，起立通过了，公布了，蒋介石还是不实行。蒋介石一方面永远不实行这些，一方面却永远在每一次演说中宣称“准备”实行这些。他的这一套把戏，看来是准备演到死的了。他以为他这一套多少总有些欺骗作用，但是一年来的痛苦教训，难道还不够四万万五千万人的启蒙吗？

蒋介石给四万万五千万人民上了一课，给民主同盟和社会贤达上了一课，但是更热心的还是给两百多万共产党员上了一课。蒋介石以自己的行为三番四覆地告诉我们，他决心要消灭他独裁计划的第一大敌共产党，决心要把每一个不屈服的共产党员都用最惨酷的刑法杀死，以便他的法西斯制度在全国通行无阻。在国共会谈纪要的十二个项目中，关于解放区军队政权的第九、第十两项争论最多而最无结果，为什么？因为蒋介石知道，只要解放区的军队和政权消灭了，共产党就会随之消灭，民主势力就会随之消灭，其他十项的人民权利也就会一概随之消灭。因此，虽然在这两个问题上共产党都作了巨大的让步，允许从广东、浙江、苏南、皖南、皖中、湖南、湖北、豫南八个地区逐步撤退自己所组织的人民军队，并将人民军队的总数减至二十个师的数目，对于政权问题也曲徇蒋介石的要求作了多种让步，但是依然得不到协议。到了今年共产党又作了许多新的让步，譬如承认在停战以后蒋介石可以例外地向东北再运送三个军，承认人民军队在整编的十二个月终了减为十八个师，十八个月终了减为十个师，各有若干师与蒋介石的师统

编为军，承认蒋介石的军队不但在华中，而且在华北与东北也都有较大的数目等等，但是协议依然被破坏。以后东北民主联军又自动撤出长春，以后，中共在六月的谈判中关于军队驻地、恢复交通和调处工作三项问题又都作了重大的让步。但是，最后依然得不到新的协议。一年来的事实充分证明，蒋介石的要求是无穷的。你让他一寸，他就进一尺。旧的协议可以撕毁，新的协议即使成立，当然还是可以撕毁。他所真正追求的最后“协议”，只是共产党的消灭，是独立和平民主运动的消灭。

这一年里中国人民还有一位不能忘记的新教师，就是美国政府，美国政府过去讲给我们听的，是罗斯福的四大自由，是中美平等，美苏合作，肃清日本侵略势力。但是这一年来，这些课程是被旁的课程所代替了。美国政府和蒋介石现在向我们唱着恐怖的双簧，谁要不喜欢听，蒋介石的警管政府就要用“反美”罪或“反美即反祖国”罪加以逮捕。美国政府签字于莫斯科三国外长会议公告而后又违背它，就如同蒋介石签字于国共会谈纪要和政协决议而后又违背它们一样，蒋介石穿着美国的军服，驾驶着美国飞机、坦克和军舰，向中国人民放着美国的炸弹、机关枪弹、炮弹、火箭、无声手枪弹，以至准备施放美国的毒气弹，而同时替蒋介石看守军事要地的美国军队和指导蒋介石使用武器的美国军事顾问，却宣布他们的任务是“保护中国和平”。当中国人民和美国人民一起批评美国政府的政策时，美国反动派就大声叫嚣着中国人民“威胁美国的安全”，并且说中国人民为了表白自己不受“莫斯科的指使”，就必须竭诚歌颂美国政府制造中国内战，屠杀中国人民的伟大美德。

这些就是我们在过去一年中所受主要的政治教育。在日本

投降一年以后，由于美国政府的政策，日本侵略势力重新抬起了，中国的地位迅速下降了，中国变得更弱、更穷、更乱，蒋介石打的仗比打日本积极一百倍，美国政府援助蒋介石打仗也比援助他打日本积极一百倍。但是这一切教育对于中国人民十分有益。人民的觉悟性是空前提高了，人民的力量也空前加强了。我们今天的要求和一年以前一样，还是独立、和平和民主。我们相信，无论蒋介石和他的美国爸爸怎样破坏，中国的独立和平民主还是一定要实现的，中国人民已经有力量实现自己的要求，这同时也是美国人民和世界各国人民的要求。如果蒋介石也赞成这些，那么就请他重新实行停战，重新召开政协会议。但是蒋介石的任何无理要求我们一定拒绝；蒋介石的任何军事进攻我们一定抵抗；而当美国还把海陆军驻在中国，还帮助蒋介石进行内战的时候，如果美国政府再装着“中立”的笑脸劝告我们再作“少许”片面的让步，说这样就可以得到和平甚至民主的时候，我们一定告诉劝告者：你是骗子，你的任务不过是帮助蒋介石“漂亮”地实现独裁和消灭中华民族的独立和中国人民的民主。

根据一九四六年八月二十九日《解放日报》刊印。

中共中央关于太行、太岳 两区武工队深入中原应注意事项 给薄一波等的指示

(一九四六年八月二十九日)

薄王、陈谢并告先念^[1]：

(甲) 太行、太岳两区武工队，日内即将南渡黄河深入中原甚慰。请转告注意以下各点：(1) 经常注意严肃军队纪律，密切军民关系；(2) 经常注意紧紧依靠人民，作长期打算，一切不求速效，力求后果；(3) 在一定时期，不要破路翻车，不要袭击重要城镇，不要虚张声势，力求隐蔽，达到生根立脚；(4) 注意调查研究、了解情况，按照当地绝对多数人民的要求想要讲的话、想要做的事，提出具体口号。

(乙) 太岳区应组织一个专门与中原军黄林、闵学胜部(在雒南卢氏灵宝地区)取连络、送款、送物及接送干部的武工队，中央指定太岳区有向中原军送款、送电池及接送干部之任务。

(丙) 薄王即速与先念通电联络，陈谢即速与黄闵通电联络。

中 央

未艳

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指王宏坤，陈赓、谢富治，李先念。

军委关于集中优势兵力消灭敌人 给程子华、李运昌的指示

(一九四六年九月八日)

程李：

十六旅在建平南消灭敌一个营很好，望通令嘉奖。学习以游击战分散敌人，学习以灵活集中绝对优势兵力消灭敌人（两三团打一个营）。总之能击溃敌一个团，不如集中力量消灭敌一个营的好，能抗击敌一个团，不如集中力量消灭敌一个连的好，只有消灭敌人才能打出威风，取得补充。

军 委

申齐

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于 全国军事形势及中原军的任务 给中原局等的指示^{*}

(一九四六年九月十一日)

中原局、鄂西北区党委、鄂皖边地委诸同志：

(一) 汤恩伯率十五个旅沿长江北岸向苏中进攻，已被我军歼灭六个半旅，我正继续歼敌中。(二) 薛岳率三十五个旅以主力向徐州以东一部向徐州以西进攻，已被我歼灭两个旅。这方面所以歼敌较少，是因为运、沭等河大水泛滥，数县不利行军；一俟秋高水退，即将大量歼敌。(三) 刘峙率三十个旅向我豫东及陇海线以北进攻，已被我刘邓^[1]军歼灭或给予歼灭性打击者八个旅；此外我太行部队在孟县歼敌一个旅，我陈赓纵队在晋南歼灭胡宗南一个旅，该区共歼敌十个旅。(四) 胡宗南向晋南向陕甘宁边区及麟游山脉游击区等地进攻，及在渑池、西安、兰州之线及其以北地区布防者共十八旅。(五) 在陕南、鄂西、鄂中、鄂东对付我中原军者共十四个旅（十五师两个旅，六七师一个半旅，十七师一个旅，十四师两个旅，六六师三个旅，七二师三个旅，桂系一个半旅），分属胡宗南、程潜、刘峙三人指挥；我中原军的任务就是咬紧牙关，克服困

* 这个指示是毛泽东起草的。

难，在当地立稳脚跟创立根据地，钳制这十四个旅，协助老解放区粉碎国民党进攻；你们过去两个多月英勇斗争已起了极大的战略作用，中央希望并责成你们今后还要起同样的作用；全党全军均关心你们，你们不是孤立的。（六）从七月十三至九月八日，不到两个月内即被我军歼灭或给以歼灭性打击者达十八个半旅（加上胶济线歼灭一个旅则为十九个半旅，此外在各战线上歼灭之大量伪军、保安团、交通警察及阎锡山部队均未算在内），证明国民党的进攻是能够粉碎的。只要这一进攻被粉碎了，我中原军与八路军、新四军主力就必定能够会合一起，这种信心应在一切指战员中建立起来，并开展斗争反对归队思想及一部分同志的动摇逃跑行为。（七）此电可转发各分区负责同志，阅后烧毁以免遗失，但要用口头转达到一切干部。

中 央

申真

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指刘伯承、邓小平。

蒋军必败

(一九四六年九月十二日《解放日报》社论)

捷报传来，我刘伯承将军所率劲旅，在陇海线以北之菏泽、定陶、曹县、东明间地区，消灭蒋介石进犯军刘峙部四个旅（原师），蒋介石嫡系第三师师长（原为第十军军长）赵锡田就擒。这是继续中原我军突围胜利与苏中大捷之后又一次大胜利。这三个胜利，对于整个解放区的南方战线，起了扭转局面的重要作用。蒋军必败，我军必胜的局面是定下来了。

蒋介石倾其兵力百分之八十五进攻解放区，只有蒋介石的喽罗才说得出这反倒是“中共破坏停战协定”，只有美国的政治骗子才说得出“内战尚不严重”，“调处尚未失败”。

自六月二十五日蒋介石破坏关内的停战协定以来，被我彻底歼灭或受到歼灭性打击的蒋介石进犯军，至此已达十九个旅。我军的每一个胜利，将受到全国各界人民最高的赞扬，因为在蒋介石依靠美国输血，悍然不顾一切，发动孤注一掷的全面内战情况下，全国人民的希望，都寄托于我们人民解放军的胜利。

趁这个机会，我们谨向八路军、新四军、东北民主联军、民主建国军、民主同盟军、华中民主联军及一切人民军队致敬，特别向我们陇海前线将士，苏中前线将士与新四军五师将士致敬，向为保卫解放区、为保卫独立和平民主而光荣牺牲和

光荣负伤的将士致敬。我们谨向广大的热烈参战的游击队民兵致敬。我们并且有几句重要的话，要向解放区军民和全国人民说一说。

第一、我们必须彻底抛弃对于美国政府的任何幻想，因而必须彻底抛弃所谓独立和平民主可以轻易获得的幻想，因而又必须彻底抛弃内战将会容易结束的幻想。就中国的内部情况来说，人民已经有充分的力量，来结束卖国内战独裁的蒋介石专政，而代以民主的联合政府。中国人民，对于美国政府，并不希望它帮助中国人民，只希望它执行罗斯福的政策，即是说，希望它执行一个中间的政策，不干涉中国内政的政策，赞助中国实行一个从工农到蒋介石都有代表权的联合政府。只要美国政府的对华政策，不是帝国主义政策，而是民主主义政策，这件事对于美国政府是轻而易举的。中国人民抱着这种希望，一年之久，试验了两次，第一次是赫尔利、魏特迈时期，第二次是马歇尔时期。经过了这两次试验，现在对于美国政府政策的帝国主义性质，是没有怀疑的了，对于美国政府的违背罗斯福政策，及其像背弃德黑兰、雅尔塔、波茨坦诸协定的精神那样，同样的背弃莫斯科三国外长会议公告，也是毫无怀疑的了。我们应当深刻认识，美国的资本主义，已经不是什么自由竞争的资本主义，而是垄断资本发展到世界上空前未有的最高点的那种资本主义。应当深刻认识，第二次世界大战中，美国的名副其实的军阀，是产生出来了，并且首先在美国的对外政策上实际上有了决定的发言权，这批反动的军阀包括李海、麦克阿瑟、魏特迈等在内。现在美国的政治，在巨大的垄断资本与军阀的结合之下，帝国主义的色彩越来越浓厚，法西斯的势力在美国增长起来，而美国人民则正在逐步觉醒起来，与这种反动势力进行斗争，保卫美国的民主传统。

最近的事实：美国这批军阀反动派，已在公开宣传准备战争了。美国无线电听众民意测验，以八比三的绝对大多数主张美国撤退在华驻军，然而美驻华海军总司令柯克则公开声明美海军及其陆战队要无限期留在中国。美国与蒋介石政府的所谓“剩余物资”的买卖，在全中国人民反对之下，竟成功了罪恶的交易。美国政府的对华政策，正由赫尔利去职后的两面政策，回向赫尔利的公开助蒋反共反人民反民主的一面政策，难道还不明白么？美国政府如此努力把中国殖民地化，如此慷慨帮助蒋介石打内战，还要不承认全中国内战，不承认调解失败，不愿撤退驻华军队，除了深刻的留下一个奸猾的影像外，还有什么作用呢？

美国垄断资本和军阀，这批有钱有势的帝国主义者，要打第三次世界大战，要把日本和中国作为进行战争的庞大军事基地，这个方针是确定了的。因此，其对华政策，是确定了要扶植蒋介石的腐败透了的独裁政府，而蒋介石的独裁政府，据他们自己说是一定要打内战才能维持，不打内战，蒋介石就怕“拖垮”，换句话说，就是怕人民要求民主，民主了就要清算蒋介石集团无量数的罪恶，而蒋介石集团的罪恶是太多了，蒋介石连其罪恶的万分之一都赔偿不起。这就是为什么蒋介石非打内战不可，而美国的援蒋除了帮助其打内战以外再无别的意义。

所以，我们必须明了，只要一天反动派在美国还有势力，还足以有力量过问中国的事情，那么，内战就不会停下来，即使停下来，也只是新的内战的准备时期，像今年一月以后的情形那样。

第二、我们的胜利的基本保证在哪里？中国人民有许多有利的条件，但其基本保证，则在于解放区的存在，在于八路军

新四军的强大，在于解放区实行耕者有其田。以上三个基本保证，第一件是大家早就很明了的。第二件，解放区内外曾经有人不明了，例如，在政治协商会议以后，有些民主人士，以为中共应在军事方面更多让步。可是，现在这个问题也会有更多人明了了。第三件，不明了的人，在解放区以外的民主人士中较多一些，所以应该再行说明。

耕者有其田的实现，为什么是人民胜利的基本保证呢？因为，没有它，就没有什么解放区，也没有八路军新四军的强大。中国人民民主解放运动，已经一百余年，许多次都失败了。失败的原因在哪里？在于这些运动虽然是人民的运动，而且其目的在于解放人民，但是还只是人民中少数人的运动，与人民百分之八十的农民没有关系，或关系不密切，广大的农民仍然在帝国主义与封建势力的压迫和欺骗之下，被迫武装起来和走上战场来反对革命。于是这种运动虽然很好，却像没有生根的浮萍一样，是不坚实的，是当不起大风暴的，是只能轰轰烈烈一时，但是在帝国主义与封建势力的一两个严重打击之下就会坍台的。只有实行了耕者有其田，真正解放了农民，然后人民的解放运动，就有了根，就像苍松古柏一样，在狂风暴雨中不会动摇。哪怕什么帝国主义，什么封建势力，什么美国武器，都没有办法来消灭它。解放区的农民，在抗战期间，曾经三次要求实行耕者有其田。抗战胜利后第四次提出这个要求。中共中央同意这次农民的正当要求，同时，对于地主的生活及回到解放区的地主的生活，给以保证。正是这个耕者有其田的运动，把解放区和人民解放军大大的巩固和加强了，解放区军民，能以较坏的武器，歼灭由美国用新式武器装备起来的蒋介石军。向使中共方面不答应农民实现耕者有其田的要求，而蒋介石却得到了美国帝国主义者的外援，那么，蒋介石发动的此

次内战中，中国人民的独立和平民主运动，不是没有可能像在一九二七年那样遭到失败的。

第三、我们绝不要骄傲，绝不要轻敌，绝不要有“速胜论”的幻想。诚然，蒋介石那边，有军心厌战，民心反对，经济危机三个致命的弱点，解放区方面则在这三个问题上都是与之相反，这是有利的方面。但是另一方面，蒋介石有一个强大的帝国主义的外援，而中国人民则只有世界人民和美国人民舆论上的外援。因此，蒋军有较好的武器，这就使战争极其残酷，战场上争取胜利要付出很重的代价，战役战斗的指挥一不小心就要吃亏。因此，蒋介石可以借美国的经济帮助进行其军队的补充，敢于孤注一掷，而且敢于声言要打一年仗，“看我一年之内消灭共产党！”如果我们设想得更远些，这次战争还可以不止一年。而且，由于有美国源源不断地接济蒋介石，即使停战了，新的战争又会爆发。

由于这种情形，中国人民在此次战争中绝对不应轻敌。尤其是打了胜仗的队伍，千万不可以骄傲起来。指挥军队的将领，特别在胜利之后，千万不要有任何疏忽大意，每一战役必须经过缜密周详的考虑与准备。应知蒋介石有了美国的输血，还是有力量的。应知蒋军已经占领了解放区若干地方，包括承德在内，要把这些地方收复，还要经过苦斗。应知蒋介石还在把战火蔓延到全国去，除了中原、苏中和冀鲁豫以外，还有苏北、鲁南、胶济、热河、冀东、晋南、绥远等战事都已发动，东北和其他地区的战事很快就要发动。

但是不管怎样，中国人民与解放区军民总是要胜利的。一切中外反动派的总弱点，就是他们政治上的反动性。任何势力，只要是反动的，不管它怎样强大，它一定要倒下去。反动的清朝，不是倒了吗？反动的袁世凯与北洋军阀，不是倒了

吗？反动的希特勒、墨索里尼与日本帝国主义，不是倒了吗？这些反动派，在他们当权时，曾经是“强大”的，但这只是暂时的表面的强大。实际上，因为他们的反动性，即是说，脱离人民，他们的政治生命早已完结了。迟早被风一吹，就要倒下来的。果然，历史上一切反动派通通倒掉了，能够生长、壮大与永远延续其生命的，只有人民的进步力量。现在的反动派，不管是中国的，外国的，不管他们手里握有怎样“强大”的武力、财力，总之必倒无疑。这原因，就是因为中外反动派要压迫中、外的广大人民，势必引起中、外广大人民起来和他们作坚决的斗争，而结果必然是反动派倒下去。我们中国人民与中国解放区的自卫战争之所以必然要胜利，就是因为我们的事业的进步性，因而一切正义都在我们方面。我们所走的道路尽管迂回曲折，但是一定会走到目的地。

根据一九四六年九月十二日《解放日报》
刊印。

军委关于刘邓军作战经验的通报^{*}

(一九四六年九月十三日)

张罗，并告聂，贺，陈宋^{〔1〕}：

(一) 战况如何，甚念。

(二) 此次刘邓^{〔2〕}军五万人打敌第三师两个旅九千人，从三号黄昏打起至六号上午始解决一个旅，引起敌人全线恐慌，另一旅于六号下午突围时，被我以半天时间解决该旅。七号上午四十七师两个旅增援赶到，我又以一天时间解决该两旅。此外尚解决四十一师及七十四旅各一部。这一经验告诉我们：第一，必须集中优于敌人五倍或四倍至少三倍的兵力，首先歼灭敌一个至两个团，振起我军士气，引起敌人恐慌，得手后再歼敌第二部、第三部，各个击破之。切不可贪多务得，分散兵力。此点已屡次电告，不知你们已照此实行否？第二，必须准备打五天至七天，歼灭甯平地泉附近之敌，因要一部分一部分地歼敌，又估计敌人是顽强的，故须准备较多时间对付该敌。假如敌人企图西撤，又当别论。

军 委

十三日十五时

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

* 这个通报是毛泽东起草的。

注 释

〔1〕指张宗逊、罗瑞卿，聂荣臻，贺龙，陈毅、宋时轮。

〔2〕指刘伯承、邓小平。

抗议签订售让协定，立即 冻结全部剩余物资^{*}

(一九四六年九月十四日)

周 恩 来

马歇尔将军阁下：

阁下调处中国内争，抵华之最初三个月内，曾被认为极大成功，但其初步成就未能使之持久，国民党政府过时未久，即撕毁协定，并对中共解放区发动攻势，从东北打到关内，致使阁下之努力归于失败。目前内战席卷全国，和平谈判徒成为政府当局放手大打之烟幕。于分析此种严重局势时，不能不认为仅仅美国政府对国民党政府之财政、军火与物资的援助，即已大有助于政府当局之进行内战。

回忆自中国抗战至今，据已知者，美政府曾予中国十四项借款，总计约十三亿一千四百五十九万美元，加以各种转账，中国政府现在美存款尚有七亿美元之巨。此外，自一九四二年起，在租借法案项下，据七月二十一日华盛顿联合社讯，美政府曾交中国总值十五亿美元以上之武器及作战物资，其中约有五分之三于胜利以后始给予中国者。过去十二个月中间，国民党政府对此巨量物资大肆挥霍，实际上仅为支助其全面反共战

* 这是周恩来给马歇尔的备忘录。

争未作他用。最近在反共战争正如火如荼之际，美国政府与国民党政府又订约让售价值八亿二千五百万美元之剩余物资与设备。这种火上加油的办法，不能不使中国人民感到极大的不安与愤怒。

兹请阁下注意，美政府此类行动实未合于去岁十二月十五日杜鲁门总统声明中所云：“美国的支持将不致发展为军事干涉，以致左右中国任何内争的发展。”

中共一经获悉售卖剩余物资之谈判在进行中，即于八月二十六日向阁下提出抗议，反对在此时进行售让，并指出此项行动所引起之严重后果。然此宗买卖竟不顾吾人抗议，而于八月三十一日签订。因此，余今复受命代表中国共产党及解放区一亿四千万人民，对于此项交易，经过阁下向美国政府提出正式抗议，并要求美国政府在中国和平团结及联合政府未实现时，将该约所列之物资、船舶等全部冻结。鉴于美国政府一再宣称，其在中国无其他目的，仅为促进交战党派间之和平团结，我们希望经过阁下之努力，务使这一要求能够实现，以灭战祸，以安中国人心。亟盼早日得到阁下回答，并候起居。

周恩来谨启

一九四六年九月十四日

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

集中优势兵力，各个歼灭敌人^{*}

(一九四六年九月十六日)

毛 泽 东

(一) 集中优势兵力、各个歼灭敌人的作战方法，不但必须应用于战役的部署方面，而且必须应用于战术的部署方面。

(二) 在战役的部署方面，当着敌人使用许多个旅（或团）分几路向我军前进的时候，我军必须集中绝对优势的兵力，即集中六倍、或五倍、或四倍于敌的兵力、至少也要有三倍于敌的兵力，于适当时机，首先包围歼击敌军的一个旅（或团）。这个旅（或团），应当是敌军诸旅中较弱的，或者是较少援助的，或者是其驻地的地形和民情对我最为有利而对敌不利的。我军以少数兵力牵制敌军的其余各旅（或团），使其不能向被我军围击的旅（或团）迅速增援，以利我军首先歼灭这个旅（或团）。得手后，依情况，或者再歼敌军一个旅至几个旅（例如我粟谭^[1]军在如皋附近，八月二十一、二十二日歼敌交通警察部队五千，八月二十六日又歼敌一个旅，八月二十七日又歼敌一个半旅。又如我刘邓^[2]军在定陶附近，九月三日至九月六日歼敌一个旅，九月六日下午又歼敌一个旅，九月七日至九月八日又歼敌两个旅）；或者收兵休整，准备再战。在战役部署上，必须反对那种轻视敌人、因而平分兵力对付诸路之敌、以

* 这是毛泽东为中共中央军委起草的对党内的指示。

致一路也不能歼灭、使自己陷于被动地位的错误的作战方法。

（三）在战术的部署方面，当着我军已经集中绝对优势兵力包围敌军诸路中的一路（一个旅或一个团）的时候，我军担任攻击的各兵团（或各部队），不应企图一下子同时全部地歼灭这个被我包围之敌，因而平分兵力，处处攻击，处处不得力，拖延时间，难于奏效。而应集中绝对优势兵力，即集中六倍、五倍、四倍于敌，至少也是三倍于敌的兵力，并集中全部或大部的炮兵，从敌军诸阵地中，选择较弱的一点（不是两点），猛烈地攻击之，务期必克。得手后，迅速扩张战果，各个歼灭该敌。

（四）这种战法的效果是：一能全歼；二能速决。全歼，方能最有效地打击敌军，使敌军被歼一团少一团，被歼一旅少一旅。对于缺乏第二线兵力的敌人，这种战法最为有用。全歼，方能最充分地补充自己。这不但是我军目前武器弹药的主要来源，而且是兵员的重要来源。全歼，在敌则士气沮丧，人心不振；在我则士气高涨，人心振奋。速决，则使我军有可能各个歼灭敌军的增援队，也使我军有可能避开敌军的增援队。在战术和战役上的速决，是战略上持久的必要条件。

（五）现在我军干部中，还有许多人，在平时，他们赞成集中兵力各个歼敌的原则；但到临战，则往往不能应用这一原则。这是轻敌的结果，也是没有加强教育和着重研究的结果。必须详举战例，反复说明这种作战方法的好处，指出这是战胜蒋介石进攻的主要方法。实行这种方法，就会胜利。违背这种方法，就会失败。

（六）集中兵力各个歼敌的原则，是我军从开始建军起十余年以来的优良传统，并不是现在才提出的。但是在抗日时期，我军以分散兵力打游击战为主，以集中兵力打运动战为

辅。在现在的内战时期，情况改变了，作战方法也应改变，我军应以集中兵力打运动战为主，以分散兵力打游击战为辅。而在蒋军武器加强的条件下，我军必须特别强调集中优势兵力、各个歼灭敌人的作战方法。

（七）在敌处进攻地位、我处防御地位的时候，必须应用这一方法。在敌处防御地位、我处进攻地位的时候，则应分为两种情况，采取不同的方法。如果我军兵力多，当地敌军较弱，或者我军出敌不意举行袭击的时候，可以同时攻击若干部分的敌军。例如，六月五日至六月十日，山东我军同时攻击胶济、津浦两路十几个城镇而占领之。又如，八月十日至八月二十一日，我刘邓军攻击陇海路汴徐线十几个城镇而占领之。如果我军兵力不足，则应对敌军所占诸城一个一个地夺取之，而不要同时攻击几个城镇的敌人。例如山西我军夺取同蒲路上诸城，就是这样打的。

（八）我军主力集中歼敌的时候，必须同地方兵团、地方游击队和民兵的积极活动，互相配合。地方兵团（或部队）在打敌一团一营一连的时候，也适用集中兵力各个歼敌的原则。

（九）集中兵力各个歼敌的原则，以歼灭敌军有生力量为主要目标，不以保守或夺取地方为主要目标。有些时机，为着集中兵力歼击敌军的目的，或使我军主力避免遭受敌军的严重打击以利休整再战的目的，可以允许放弃某些地方。只要我军能够将敌军有生力量大量地歼灭了，就有可能恢复失地，并夺取新的地方。因此，凡能歼灭敌军有生力量者，均应奖励之。不但歼灭敌军的正规部队应当受到奖励；就是歼灭敌军的保安队、还乡队等反动的地方武装，也应当受到奖励。但是，凡在敌我力量对比上能够保守或夺取的地方和在战役上战术上有意义的地方，则必须保守或夺取之，否则就是犯错误。因此，凡

能保守或夺取这些地方者，也应受到奖励。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

注 释

- 〔1〕指粟裕、谭震林。
- 〔2〕指刘伯承、邓小平。

中共中央关于山东地区土地改革 给张云逸、黎玉的指示

（一九四六年九月二十一日）

张、黎：

真电悉。（一）你们由新华台密发来的土地指示，尚未收到。中央关于征购土地提议，有些地区要求暂缓发表，以免影响群众的反奸清算运动。有些地区要求提早发布，其主要目的是为了在老区内解决抗日地主、抗属地主的土地。我们将各地意见研究之后，认为目前暂不公布为有利，等过了阳历年各地将土地问题基本解决之后，再看情况决定发布问题。

（二）但午皓电的基本精神，同样可以运用在群众的反奸清算运动中。特别是：（甲）保障地主在土地改革后的必需生活，给他们留下不少于中农或多于中农每人所有的半倍到一倍的土地；（乙）一般的不动富农土地，坚决实行《五四指示》的原则；（丙）中农必须使之在土地改革中得到利益，决不能侵犯中农利益，如侵犯了中农的土地者，必须退还和赔偿。目前当山东的群众运动已经发动起来，有些地区已经基本上解决了土地问题之时，领导机关对上面三个问题，更须加紧注意。此外关于分配土地问题，必须适当处理，务使贫农、雇农得到应有的土地；发地照，解决贫雇农的耕畜、农具、种子，提高群众生产热忱，准备明年生产等问题，应迅速解决。务使明年

解放区的生产运动，有一极大的发展。

（三）目前山东应否由政府制订法令公布，你们可根据具体情况和需要来决定，但如果征购的主要目的，是为了解决抗日地主和抗属地主的土地，则可暂缓。因为在基本的解决了土地之后，是否紧接着解决抗日地主、抗属地主的土地，此问题值得慎重考虑。

中 央

申马

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

军委关于陈赓纵队 集中优势兵力各个歼敌 指挥方法的通报

(一九四六年九月二十五日)

各首长：

(一) 我陈赓纵队三个旅，申养至申漾与胡宗南第一师之第一旅（即老一师全部美械化，是胡的最嫡系）在浮山城附近激战两日，该旅被我全部消灭；同时胡部第一师之一六七旅全部及二十七师之一个团，被我击溃，损失惨重。

(二) 晋南战场，蒋^[1]军八个旅约六万人，晋军约三万人，而我军只有三个主力旅及一个地方旅，兵力上敌占绝对优势，四五倍于我。除七月间被我歼灭二十七师之三十一旅外，此次又被歼灭一个旅及击溃一旅以上，再次证明只要在指挥上集中优势兵力，可以坚决歼灭敌人一路，并可连续取得胜利，至八月间陈赓纵队攻占洪赵霍灵及汾西五城，共歼阎^[2]军万余尚未计算在内。望以此例教育部队，鼓励士气，坚决歼敌。

军 委

申有

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

〔2〕指阎锡山。

陇海战役主要经验总结

(一九四六年九月二十六日)

刘 伯 承

此役，我以七纵及冀鲁豫军区独立旅并结合三分区部队为左路军，统一由杨勇司令员、张霖之政委指挥，向砀山至徐州段铁路上敌各据点攻击；以三纵、六纵全部并结合冀鲁豫五分区部队为右路军，统一由三纵陈锡联司令员、彭涛政委指挥，向兰封（六纵）民权（三纵）两城及该段铁路线上敌据点攻击。战役同于八月十日夜开始进行宽正面的强袭，至十三日，先后攻克砀山、兰封两县城及十个车站，控制铁路近三百里。战役第二阶段，我右路军以一部乘胜南下，于十四日配合冀鲁豫水东分区部队克杞县城。十五日，左路军攻占马牧集，同日虞城敌蒋嘉宾部四千余人起义。十六日冀鲁豫水东分区部队攻克通许县城。尔后我三、七两纵队主力，于商丘、柳河间之后屯、张宝寺等地，歼灭敌一八一旅主力。战役截至二十一日我主力撤出兰封止，共经十二日，总的战果计：攻克兰封、砀山、杞县、通许、虞城等五城及罗王、黄口、兰封、野鸡岗、李坝集、柳河集、小坝、马牧集、刘堤圈、杨集、砀山、李庄等十二个车站；消灭蒋^{〔1〕}军整五十五师一八一旅（缺一个营）、二十九旅一个团、七十四旅二个营、整六十八师一四三旅和八十一旅各一个营，地方军兰封、砀山、杞县

保安团、河南十二专署保安第一团、江苏保安第三团，并有航空委员会特务第二营、陈诚整十一师之武装军官营、十八旅之直属队一部、蒋记军政部装甲兵团教导总队第二团第一连；俘敌团长宋铁林、许文婴以下官兵九千三百余人，毙伤敌四千三百余人；缴获坦克十一辆，山炮三门，以及其他武器装备。

主要经验：

一、出敌不意，或在敌防不胜防的条件下，透入敌之纵深，进行宽正面而有重点的突然袭击，是容易奏效的。为此，必须大胆撇开或以小部队监视敌前沿据点的城镇，毅然透过之，以向目的地挺袭，不要顾虑我侧背尚有敌人前沿据点。我们开始作战时，在陇海路北横列一条反动势力地带，其在我袭击正面者是自考城而东以达虞城北部，其纵深达六七十里，到处是据点、封锁沟墙，由蒋伪反动武装守备。我则以小部队佯攻考城，而以地方武装只佯攻、监视某些要点，其他大多数据点根本未理。如此，我们得以集中全力一下子奇袭长约三百里以上之铁路线，使其出乎意外，猝不及防。一般袭击战收效最大而且容易，但路北反动地带在战斗中必然妨碍我后方交通补给，若能严加戒备，亦可保安全。

二、无论夺城或扫清铁路线的敌人，在敌无备的条件下，我之动作必须突然猛烈，尤以消灭火车运输之敌为然。如敌有装甲（战车）部队，则应首先切断铁路、公路，使其与城镇敌人失去联系而歼灭之。

三、如攻城未下而敌人援救时，则以一部封锁城敌，而以优势兵力运用遭遇战斗之原则，争取先机，在运动中突然击灭之。稍失时机则会使敌转入村落防御。如敌已占领村

落，应即切断各村敌人的联系，将其切成数块而各个歼灭之。但开始要先以主力歼灭其一点，不要一下子咬得太多，以致无法吞下，反增加以后各个消灭的困难。我们曾以优势兵力袭击民权，但因不猛，尤其无协同动作，以致民权未下，而敌人连续三次增援又未各个击破，好在割裂与消耗了援敌，使我得以集中更大的兵力，最后顺利地将其完全歼灭。

四、为扩张战果，应引导已经胜利的兵力，向主要方向发展新的胜利，但同时也应以必要的兵力对主要来援之敌施行强韧性的箝制，以保障主要方向上的胜利。我以七纵加强三纵，一起消灭米文和部（一八一旅）；同时以六纵的一个旅，分派很多小部队，向兰封、红庙线东进之敌的侧背分别不断袭扰，以一部在正面逐次构筑工事，作顽强的移动防御，阻止了敌人，保障了主要方向上的胜利。

五、破铁路应事先有充分的组织与准备。此次我们控制铁路二百八十里，破坏比较彻底的约百余里，主要是冀鲁豫地方部队。民兵历来缺乏破路经验，缺乏对破路的组织指导，没有足够的破路工具。有一个地方，四五千人二三天内破坏不到二十里，但后来由一个富有破路经验的干部加以指导，则一夜彻底破坏二十里。为此，指定干部、专门人员作出计划、筹备工具、训练指挥与组织群众破路，实属必要。

六、敌可能到达之地，尤其是边地，游击战争必须加强，才能保障与发展胜利。此次在战地极感游击战争太差。

七、破坏敌之补给线、电话线，使敌粮弹困难，尤其使敌有线电话通信断绝，非常重要。但我不少部队在战斗中多未及时架通电线，也不组织传递哨，不重视通信，使明了敌我情况

与协同动作都发生困难。最严重的是我们保守秘密不够，关系胜败甚大。

根据解放军出版社一九九二年出版的
《刘伯承军事文选》刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

美国“调解”真相和中国内战前途

——和美国记者斯蒂尔的谈话

(一九四六年九月二十九日)

毛泽东

斯蒂尔问：阁下是否认为美国调解中国内战之举已告失败？如美国政策按目前形式继续实行，则结局将如何？

毛答：我很怀疑美国政府的政策是所谓调解。根据美国大量援助蒋介石使得他能够举行空前大规模内战的事实看来，美国政府的政策是在借所谓调解作掩护，以便从各方面加强蒋介石，并经过蒋介石的屠杀政策，压迫中国民主力量，使中国在实际上变为美国的殖民地。这一政策继续实行下去，必将激起全中国一切爱国人民起来作坚决的反抗。

问：中国内战将延长多久？其结果将如何？

答：如果美国政府放弃现行援蒋政策，撤退驻华美军，实行莫斯科苏美英三国外长会议的协定，则中国内战必能早日结束。如果不是这样，就有变为长期战争的可能。其结果，一方面，当然是中国人民受痛苦；但是，另一方面，中国人民必将团结起来，保卫自己的生存，决定自己的命运。不管怎样艰难困苦，中国人民的独立、和平、民主的任务是一定要实现的。任何本国和外国的压迫力量，不可能阻止这一任务的实现。

问：阁下是否认为蒋介石是中国人民的“当然领袖”？共

产党是否将在任何情况之下都不接受蒋介石的五项要求？如果国民党企图召集一个无共产党参加的国民大会，则共产党将采取何种行动？

答：世界上无所谓“当然领袖”。蒋介石如能按照今年一月间的停战协定和政治协商会议的共同决议处理中国政治军事经济等项问题，而不是按照所谓“五项”或十项违反上述协定和决议的片面要求，那末，我们是仍然愿意和他共事的。国民大会只应当按照政治协商会议的决议由各党派共同负责去召集，否则我们将采取坚决反对的态度。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

中共中央关于开展美军退出 中国运动周的指示

(一九四六年九月二十九日)

张家口、晋绥、太行、山东、华中^{〔1〕}、东北局并告南京：

(一) 美国显然已令马歇尔、蒋介石在大打中进行和平攻势，因此，当前我们的宣传口号，已不能只是无条件停战，无条件停战仅能给与蒋介石以便利，巩固其三个月来的占领地区，和争取时间，补充兵力。

(二) 当前的宣传口号，要转到“美军退出中国”，以打破和平攻势之欺骗。斯大林已发表谈话。美国已有运动周，二十五个城市有撤退驻华美军之示威，上海从申养起举行美军退出中国运动周，并将电联合国及美政府要求美军撤退与不干涉中国内政，此运动将转为揭露美军暴行，向司徒^{〔2〕}抗议，请三人会议调查，实行法律控诉。北平、成都、重庆、香港、南洋亦将响应。

(三) 解放区准备进行同样的运动周，拥护此种主张，并要求蒋军实行一月停战协定，其中包括蒋军撤出解放区及将一月十三以后增调之兵撤至长江以南，但时间须稍迟（约在十月中旬），待外面各地发动之后再行，现在即可做文章拥护，及访问名人发表谈话（不要说外面的运动是我们发

起，而要说民主爱国人士发起)。准备开座谈会及群众大会，进行运动周。

中 央

申 艳

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指中共晋察冀中央局、中共中央晋绥分局、中共晋冀鲁豫中央局、中共中央华东局、中共中央华中分局。

〔2〕指司徒雷登。

中共代表团致蒋介石、马歇尔备忘录

(一九四六年九月三十日)

敬启者，自六月休战谈判中断以来，政府即进一步的不顾一切约束，撕毁停战协定，在关内大举进攻。在此三月中，政府军队已进占解放区许多城市，摧毁许多地方的民选政权，狂炸解放区，伤害无数居民的生命财产，更提出无理的五项要求，强要中共军队及民选的地方政权退出若干地区，而当中共根据政协纲领的规定不予接受时，政府更加紧军事进攻，以期达到政治要求的目的，并扩大其占领，因此，政府军队除了攻占中原、苏北、皖北、山东、山西、河北、热河等解放区一系列地方外，又借口中共围困大同，声言要攻下承德、张垣和延安。果然政府军队旋即攻占承德，并续占平绥路上如集宁、丰镇等重要城市。其实中共对大同的战役，仅是牵制山西阎锡山进攻，属于围困性质，最近更正式宣布撤围，大同的威胁已不存在，但政府军队却毫无任何借口的继续扩大对热河和冀东的占领，并且公然发动对张家口的三路大举进攻。事实已很显然，政府不惜以进攻中共解放区的政治军事中心之一的张家口，来迫使国共关系至最后破裂的境地。周恩来等特受命声明：如果政府不立即停止对张家口及其周围的一切军事行动，中共不能不认为政府业已公然宣告全面破裂，并以后放弃政治解决方针，其因此而造成的一切严重后果，当然全部责任均应由政

府方面负之。特此奉告。

中共代表团 周恩来、董必武、叶剑英、
吴玉章、陆定一、邓颖超、
李维汉 谨启

三十五年九月三十日

根据一九四六年十月十二日《解放日报》
刊印。

三 个 月 总 结^{*}

(一九四六年十月一日)

毛 泽 东

(一) 七月二十日中央对时局的指示上说：“我们是能够战胜蒋介石的。全党对此应当有充分的信心。”七、八、九三个月的作战，业已证明此项断语是正确的。

(二) 除了政治上经济上的基本矛盾，蒋介石无法克服，为我必胜蒋必败的基本原因之外，在军事上，蒋军战线太广与其兵力不足之间，业已发生了尖锐的矛盾。此种矛盾，必然要成为我胜蒋败的直接原因。

(三) 向解放区进攻的全部正规蒋军，除伪军、保安队、交通警察部队等不计外，共计一百九十几个旅。此数以外，至多再从南方抽调一部分兵力向北增援，此后即难再调。而此一百九十几个旅中，过去三个月内，已被我军歼灭二十五个旅。今年二月至六月被我军在东北所歼灭者，尚未计算在内。

(四) 蒋军一百九十几个旅中，须以差不多半数任守备，能任野战者不过半数多一点。而这些任野战的兵力进到一定地区，又必不可免地要以一部至大部改任守备。敌人的野战军，一方面，不断地被我歼灭，另一方面，大量地担任守备，因此，它就必定越打越少。

* 这是毛泽东为中共中央起草的对党内的指示。

（五）三个月被我歼灭的二十五个旅中，计汤恩伯（原为李默庵）七个旅，薛岳两个旅，顾祝同（原为刘峙）七个旅，胡宗南两个旅，阎锡山四个旅，王耀武两个旅，杜聿明一个旅。除李宗仁、傅作义、马鸿逵、程潜四部，尚未受到我军歼灭性的打击之外，其余七部，或者受到我军相当严重的打击，或者受了初步的打击。受我严重打击者，有杜聿明（包括今年二月至六月在东北的作战）、汤恩伯、顾祝同、阎锡山。受我初步打击者，有薛岳、胡宗南、王耀武。所有这些，都证明我军能够战胜蒋介石。

（六）今后一个时期内的任务，是再歼灭敌军约二十五个旅。这个任务完成了，即可能停止蒋军的进攻，并可能部分地收复失地。可以预计，在歼灭第二个二十五个旅这一任务完成的时候，我军必能夺取战略上的主动，由防御转入进攻。那时的任务，是歼灭敌军第三个二十五个旅。果能如此，就可以收复大部至全部失地，并可以扩大解放区。那时国共军力对比，必起重大变化。欲达此目的，必须在今后三个月内外，继续过去三个月歼敌二十五个旅的伟大成绩，再歼敌二十五个旅左右。这是改变敌我形势的关键^①。

（七）过去三个月内，我们损失淮阴、菏泽、承德、集宁等几十个中小城市。其中多数是不可避免地要放弃和应当主动地暂时放弃的；一部分是仗打得不好被迫放弃的。不管怎样，只要今后仗打得好，失地即可收复。今后还可能有一部分地方，在不得已时被敌占去，但是将来均可收复。各地应检讨过去作战经验，吸取教训，避免重犯错误。

（八）过去三个月内，我中原解放军以无比毅力克服艰难困苦，除一部已转入老解放区外，主力在陕南、鄂西两区，创造了两个游击根据地。此外，在鄂东和鄂中均有部队坚持游击

战争。这些都极大地援助了和正在继续援助着老解放区的作战，并将对今后长期战争起更大的作用。

(九) 过去三个月战争，吸引了蒋介石原拟调赴东北的几支有力部队于关内，使我们在东北得到休整军队、发动群众的时间，这对将来斗争也有重大的意义。

(十) 集中优势兵力，各个歼灭敌人，是过去三个月歼敌二十五个旅时所采用的唯一正确的作战方法。我们集中的兵力必须六倍、五倍、四倍、至少三倍于敌，方能有效地歼敌。不论在战役上，战术上，都须如此。不论是高级指挥员，或中下级干部，都须学会此种作战方法。

(十一) 过去三个月内，我军不但歼灭敌正规军二十五个旅，又歼灭伪军、保安队、交通警察部队等反动军队为数不少，这也是一个大成绩。今后仍应大量地歼灭此类军队。

(十二) 过去三个月经验证明：歼灭敌军一万人，自己须付出二千至三千人的伤亡作代价。这是不可避免的。为应付长期战争（各地应处处从长期战争着眼），今后必须有计划地扩兵，保证主力军经常满员，并大量训练军事干部。必须有计划地发展生产和整理财政，遵照发展经济，保障供给，统一领导，分散经营，军民兼顾，公私兼顾等项原则，坚决地实施之。

(十三) 三个月经验证明：在一月至六月休战期间，凡依照中央指示加紧进行了军事训练的军队（中央曾反复指示各地应以练兵、生产和土地改革等三项工作为中心任务），其作战效能就高些，否则效能就低得很多。今后各区必须利用作战间隙，加强军事训练。一切军队必须加强政治工作。

(十四) 三个月经验证明：凡坚决和迅速地执行了中央五月四日的指示，深入和彻底地解决了土地问题的地方，农民即

和我党我军站在一道反对蒋军进攻。凡对《五四指示》执行得不坚决，或布置太晚，或机械地分为几个阶段，或借口战争忙而忽视土地改革的地方，农民即站在观望地位。各地必须在今后几个月内，不论战争如何忙，坚决地领导农民群众解决土地问题，并在土地改革基础上布置明年的大规模的生产工作。

（十五）三个月经验证明：凡民兵、游击队、武装工作队等地方武装组织得好的地方，虽然被敌人暂时占领许多的点线，我们仍能控制广大的乡村。凡地方武装薄弱和领导不好的地方，就给敌人以很大的便利。今后必须加强党的领导，在暂时被敌占领地区，发展地方武装，坚持游击战争，保护群众利益，打击反动派活动。

（十六）三个月战争，使国民党的后备力量快要用完了，国民党统治区的军事力量大为减弱了。同时，国民党恢复征兵征实，引起人民不满，利于群众斗争的发展。全党必须加强国民党统治区内的群众斗争的领导，加强瓦解国民党军队的工作。

（十七）国民党反动派，在美国指使下，破坏今年一月的停战协定和政协决议，决心发动内战，企图消灭人民民主力量。他们的一切花言巧语都是骗人的，我们必须揭穿美蒋的一切阴谋。

（十八）三个月以来，国民党区最广大阶层的人民，包括民族资产阶级在内，对于国民党和美国政府互相勾结，发动内战，压迫人民这一情况的认识，很快地提高了。关于马歇尔调解是骗局、国民党是内战祸首这些真理，明白的人已日益增多。广大群众在对美国和国民党失望之余，转而寄希望于我党的胜利。这是极有利的国内政治形势。美国帝国主义的反动政策，已引起各国广大人民日益不满。各国人民的觉悟程度日益

提高。一切资本主义国家的人民民主斗争日益高涨，各国共产党力量有很大的发展，反动派想要压服它们是不可能的。苏联的国力及其在各国人民中的威信日益高涨。美国反动派和被美国反动派所扶助的各国反动派，必然日益陷于孤立。这些就是极有利的国际政治形势。凡此国内国际形势，都比第一次世界大战以后时期，大不相同。第二次世界大战以后的革命力量是极大地发展了。不管中外反动派如何猖獗（这种猖獗是历史必然性，毫不足奇），我们是能够战胜他们的。各地领导同志，应当向党内一部分同志，即对于国内国际有利形势认识不足、因而对于斗争前途怀抱悲观情绪的人们，作充分的解释。必须明白，敌人还有力量，我们自己也还有弱点，斗争的性质依然是长期的，残酷的。但是我们一定能够胜利。此项认识和信心，必须在全党巩固地建立起来。

（十九）今后数月是一个重要而困难的时期，必须实行全党紧张的动员和精心计划的作战，从根本上转变军事形势。各地必须依照上述各项方针坚决实施，力争军事形势的根本转变。

根据人民出版社一九九一年出版的
《毛泽东选集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕后来情况证明，开始转变敌我形势是在一九四七年六月底晋冀鲁豫野战军主力强渡黄河向大别山进军的时候。这时人民解放军作战已十二个月，平均每月歼灭国民党军八个旅，共已歼灭敌军约一百个旅，比较这里估计的数目要多些。这是蒋介石在美帝国主义的支持下使用其一切可能的力量来进攻的缘故。

为实现一月停战协定及 政协决议而斗争

(一九四六年十月三日《解放日报》社论)

二十九日起，蒋介石业已开始进攻张家口。蒋介石于八月五日曾提出所谓五个条件，说中共方面要答应这五个条件，他才答应停战。这五个条件是：一、让出苏皖边区；二、让出胶济线；三、让出承德及承德以南地区；四、东北在十月十五日以前退至黑龙江、兴安、嫩江与延吉；五、山东山西两省退出六月七日后从伪军手中解放的地区。蒋介石自己对政治协商会议决议起立赞成，他自己在一月十日的停战令上庄严的签了字，这些协议，至此全部被蒋介石亲手破坏无遗了。我们当时老早就指出，蒋介石的所谓五个条件，就是无限制的全面内战的代名词，其目的在于所谓“彻底消灭共产党”，以便消灭全中国一切民主力量。蒋介石的喽罗们和美国反动派，则企图蒙混中外人民的耳目，说蒋介石似乎并不要全面内战，只要“五个战略区域”而已。现在大家看吧，张家口并不包含在这所谓“五个条件”之内，蒋介石又何尝不去进攻？蒋介石的条件，原来不是那什么“五个”，而是只有一个，就是消灭中国共产党和中国民主力量。蒋介石的什么“恢复交通”，“经济建设”等等的内容，原来就是“打内战”三个字。美国政府的所谓“调解”，原来不是别的，就是取得时间帮助和掩护其走狗蒋介石。

石在全国建立独裁统治，把中国变为美国的殖民地。

蒋介石重新发动全面内战，从七月算起，到现在已经三个月了。当他发动内战之初，我们即指出，蒋介石有军心厌战，民心反对，经济危机及兵力不足等项致命的困难，指出了他的必然失败。蒋介石有了这几个致命的弱点，不管美国政府怎样帮助，也无法挽救其命运。三个月来，战局的发展正如我们所预见，蒋介石的情况愈来愈糟了，现在连美国的合众社北平二十七日电，也不得不说蒋军“其进度已减低”了。

三个月来，蒋介石的正规军整个旅被歼灭的，或者受到歼灭性打击的（即一半以上被歼灭），已达二十五个之多。如果连伪军保安队交通警察等大量被我歼灭者一概计算在内，则远超出此数。蒋介石已把武汉的守备军队，琼崖的驻军，刚才派到台湾的驻军，原定派到日本的驻军，原定守备宁沪的军队，都拿到前线上，兵力不足的窘态，已经完全暴露。蒋介石是没有后备的了，他所有几个兵都到了前线上，然而蒋介石仍然无法弥补其损失。蒋介石以很大的牺牲占领了一些城市，交通线延长了，兵力就大大的分散了。既不足又分散，这就是蒋介石军事上必然失败的根本原因。此种情况，现在连美国人也开始承认了。

在蒋介石被消灭的二十五个旅之中，蒋介石的嫡系占了大多数，杂牌军只占一部分。蒋介石的最嫡系在作战中打得顶糟糕，第三师师长赵锡田，第一旅旅长董正成，都做了战场的俘虏。这不但说明蒋介石嫡系的低能，所谓美国武器也没有增加他们的战斗力，而且说明杂牌军的作战，越来越不积极了，只有几条死走狗如傅作义之流暂时还是例外。

对于蒋介石同样糟糕的，是像中原和热河冀东那样的战例，蒋介石以十个师（军）包围我中原军，包围得“铁桶相

似”，然而这个“铁桶”竟是没有底的，七月初中原军全部安全突围，损失甚小。蒋介石以八个师（军）进攻热河、冀东的地方部队，攻到现在，占了一些县城，但我军毫无损失，最近已转入反攻，逐一歼灭蒋军。蒋介石占了苏中许多城镇，自以为得意之至。可是，我粟裕将军所部在两个月的反击中，即消灭蒋军六万余，其数量约等于该地我军之两倍。别的例子还很多，不必一一列举了。

蒋军方面如此，我军方面怎样呢？

应该承认，由于我们过去过分相信了停战协定，在七月间蒋介石发动全面内战时，我们有些地区准备不够，因而增加了若干麻烦。但是，打了三个月，士气更加高涨了，兵员补充也增多了，人民有了锻炼，作战方法亦有进步。连过去战斗力较弱的兵团也因在作战中加强了，因而胜仗就越打越多。我们解放区如此广大，而且解决了土地问题，蒋介石无论如何也没有办法占了去。我们的任务是消灭进犯军的有生力量，等到一定的时机，转入全面反攻，收复一切失地。我们各兵团打仗打得更好，这个时机就来得更快。

等到把蒋介石进犯军的有生力量消灭到一定程度时，蒋介石的悲惨下场，将不可避免。由于兵心厌战，新的高树勋将军就会出现，由于后方空虚，人民反对，经济危机，蒋介石的后方会发生不稳。这时候，蒋介石自顾不暇，在我人民解放军的打击之下，决无办法长久保持他们所占领的解放区城市。

这就是为什么我们当着在情况不利时决不死守一城一地（能够守的地方则决不轻易放弃），而集中注意于歼灭蒋军的有生力量的缘故。这就是为什么我们面前虽然还有困难，还有苦斗，而我们的胜利信心却日益增高的缘故。

蒋介石的颓势已经显露，一切蒋军所到之处，已经是而且将要成为蒋军的坟墓。蒋介石冒险进攻张家口或其他任何地方，只是加速其失败而已。坚定不移的把握歼灭蒋军有生力量的原则，把握歼灭战的作战原则，我们一定胜利，中国人民和民主力量一定胜利，是确切无疑的了。历史的铁则规定反动派必然失败，蒋介石和美国反动派是逃不了这一条的。只有到了那时候，中国人民与民主派才可能逼迫蒋介石，实现今年一月的停战协定与政协决议。在蒋介石进犯军更大量的被歼灭，并逼使他实现一月停战协定及政协决议之前，蒋介石决不会放松消灭共产党与民主力量的，蒋介石的美国合作者也是如此。美蒋狼狈为奸，必然千方百计，力求消灭共产党与民主力量，包括军事进攻及使用一切阴谋诡计在内，以期达到他们反革命的目的。

由于蒋军败象已经显露，蒋介石及其美国合作者现正开始玩弄新的把戏，以图欺骗人民，这个把戏，就是放出“停战”空气。美蒋这一把戏的目的，显然是为了保持其在内战中所侵占的土地，以便再度获得机会补充兵力。蒋介石正在全国设立很多师管区，恢复征兵制，他妄想保持已侵占之地区，并在占领张家口等地之后，获一余裕时间，补上新兵，以利再战。美蒋的反动计划，就是如此！打一阵，谈一阵，再打一阵，再谈一阵，再打……直至共产党与民主力量消灭干净而后已。好在美蒋这类阴谋现在已骗不了什么人。中国人民迫切需要和平，中共一天也不愿作战，可是欺骗是造不出和平的，美蒋消灭中共与民主力量的诡计一天不放弃，进犯军一天不退出侵占区，一月停战协定与政协决议之实现一天无保障，中国人民解放军的自卫战即一天不能停止。恢复一月十三日的停战令生效时的双方地界及兵力配置，并实行全部政协决议，这是中国人民的

神圣责任。如果蒋介石真想和平，他就应当首先自动恢复一月停战协定的神圣位置。

根据一九四六年十月三日《解放日报》
刊印。

中共中央关于建立新华社特约 记者给各地的通知

(一九四六年十月四日)

各中央局、分局并转各区党委（省委）：

各地反映执行政策及各种工作态度，大抵经过内部电报，书面报告及新华社电讯三种形式，但此三者或过于简略，或报道零碎，或因交通条件，往往失去时效。因此，中央对各地当前工作难以做到迅速有系统的了解。为补救这种缺点，特向各地建议如下：

（一）在各中央局、分局以及区党委（省委）的调查研究室中，指定适当干部（一人至二人）兼任新华社特约记者或特约撰稿人，其任务是按月较有系统的并具体的反映当地群众运动，土地问题，生产建设，财政经济，民兵优抗，政权建设，干部思想等情况和经验。

（二）每人每月至少供给不拘论文通讯或综合报道等形式之稿件一篇，每稿最好只讲一件工作或一个问题，数字以一千至二千五百为适宜，由新华社新闻台拍来，其不便公开发表只供内部参考者，可酌用新闻密码拍发（绝对秘密者如发行货币及军队数字等，则仍须经内部密电发来）。

（三）各地新华社均有组织推动特约记者或特约撰稿人写稿之责。除另由新华总社电知各分社外，并望你们经常督促这

一工作，并将办理情形电告。

中 央

十月四日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

中共中央关于 蒋军不停攻张家口谈判即可停止 给周恩来、董必武的指示

(一九四六年十月四日)

周董：

(一) 蒋^{〔1〕}既已进攻张垣(二十九打起至三日攻击怀城，共打了五天，于三日夜始被我反攻后撤)，则我应表示一切不谈，对马司^{〔2〕}退出调处的姿态亦不必表示挽留。

(二) 如蒋因军事困难暂时中止攻张，则我开始仍可拒绝谈判(因已进攻过)，然后为让步计，可同意开三人会议。在三人会议上坚持无条件恢复一月十三日位置，撤出一切非法占领的地区与撤退一切非法调动的军队。

(三) 蒋不答应上述条件，周即借此回延，请马帮助飞机撤退我京沪渝人员。

中 央
西 支

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

〔2〕指马歇尔、司徒雷登。

邓颖超致国际妇女会议的信

(一九四六年十月七日)

亲爱的罗斯福夫人、卡特尔夫人，并转国际妇女会议的朋友们：

我首先向你们致姐妹的敬礼，热烈地庆祝大会的开幕，并预祝它的成功。

现在我要向你们说明三件事：

一、我遭受留难阻碍，不能前来出席会议。

我收到了被邀出席大会的一封信，感到兴奋和愉快。我就向我国政府请发出国护照，但是到今天已经两月，几经交涉，国民党政府仍不发给护照。外交部与社会部完全用了相互推诿和拖延的办法，以无理的借口来阻碍我的成行。现距开会时间已极短促，我已不能来出席大会与你们相见，这是一件多么令我遗憾的事！这完全由于我生活在一个极端缺乏民主自由的一党专政的国度里，才受到这样无理的待遇。这使我不能不向你们——为了世界和平民主，正在庄严工作着的国际妇女领袖们呼吁，要求你们给以同情和援助，要求你们特别关切今天中国是怎样一个没有和平，只有进攻解放区的内战；没有民主，只有压迫人民的独裁的国家，并给予中国人民所需要的和平民主以有效的支援。

二、我为国际妇女会议所做的准备工作。

为了使全中国妇女知道大会的召开和它所奋斗的目标，我首先在和我最亲切工作的朋友们中组织对大会议程的分题研究，同时又向中国妇女界介绍了国际妇女会议的情况并征求她们的意见。中国解放区妇女联合会主任蔡畅女士接受我的建议，号召解放区各妇女团体起来响应与拥护大会，并广为组织妇女讨论议题。延安及各地妇女已组织了座谈会，九月十六日哈尔滨市妇女代表大会的三百多代表，代表全市四十万妇女表示热烈响应与拥护国际妇女会议。九月四日，我在上海招待中外新闻界，报告国际妇女会议的种种，并发表大会议程中的六个问题，向妇女界征求意见（详见附上的征求意见书）。次日在上海，除了国民党的党报以外，有中英文十七家报纸都予登载，在北平、重庆、香港的报纸上也刊载了这项消息。我这样做，完全是为了使中国妇女了解国际妇女会议的活动，使中国妇女运动能和国际妇女所共同奋斗的和平民主事业结合起来，以加强中国妇女与国际妇女的团结与合作。

我每天可以收到各地各界妇女给我和孙夫人⁽¹⁾的来信，纷纷提出她们的意见。这些信来自上海、南京、杭州、北平、重庆、成都、昆明等各大城市与台湾，发表意见的人有集体的和个人的。如上海、重庆、昆明、成都等地的妇女联谊会，女型社，平津的妇女界，这里边有小学教师、高中教师、女新闻工作者、抗日战士家属、各大学的女学生、托儿所工作者、女医师助产士、《新华日报》的职工、农场的场长、退隐十年不问国事的夫妇，以及中国妇女的领袖人物刘王立明、刘清扬和很多个人或联名签字的来信。我现在手头已收到约有二千人的意见。

三、中国妇女向大会的呼吁。

从上述的意见里，很显然地看到中国妇女的迫切要求，她

们申诉中国正在发展与延长着的严重的全面内战带给她们的灾难，她们失去了丈夫和儿子，遭受到颠沛流离。由于内战造成的农村破产、工业停滞、通货膨胀、物价激增以及政治的腐败，法西斯反动统治集团的压迫，极端的缺乏民主，使人民没有自由，甚至性命的安全都没有保障，使她们没有法子生活下去，因此她们明确地提出了中国妇女对于战争和独裁的憎恨，要求制止中国的内战，急切地需要和平、民主和安定的生活。中国的内战能否迅速停止，决定于中国人民的斗争，决定于中国国民党政府能否立即放弃内战与一党独裁的现行方针，亦决定于美国政府能否立即改变它现行的错误的对华政策。她们要求美国政府立即改变其片面援助内战一方的政策，立即停止对国民党政府的一切援助和鼓励，立即撤退美国在华驻军；请求美国的姐妹们召回她们的丈夫和儿子，不要参加中国内战作无谓的牺牲，不要损害中美两国人民的友谊。为了这，中国人民除了依靠自己的努力奋斗，更对同盟国寄以极大的希望，特别是要求美国妇女和人民，给以同情和援助，督促美国政府终止其现行对华政策，恢复已故罗斯福总统的传统政策。中国的内战，正在严重地威胁着世界和平！她们要求世界各国友好合作，认为只有在互信互谅互让的原则下，坚决遵守联合国的宪章和罗斯福总统的四大自由，才是团结合作的基础。她们许多的详细的意见，我将整理出来，再告诉你们。

虽然我不能来出席会议，但为了世界和平民主的伟大事业，我愿和你们共同奋斗到底。为了中国的独立、和平、民主、统一的事业，我正在此加倍努力。

请在大会开过后把大会详情和一切文件寄给我，我必努力转述于中国妇女大众，为维护和执行大会的决议而奋斗。

请接受我对你们的崇高敬意。

为巩固世界和平，防止战争，全世界妇女团结起来！

邓 颖 超

一九四六年十月七日

根据人民出版社一九九四年出版的
《邓颖超文集》刊印。

注 释

〔1〕即宋庆龄。

只有立即无限期停止进攻张家口 才能避免全面破裂*

(一九四六年十月九日)

周恩来

马歇尔将军阁下：

阁下令考伊上校转来的蒋主席十月二日的备忘录，业经在上海收悉。

蒋主席的备忘录，不仅拒绝答复我九月三十日备忘录所要求的立即停止进攻张家口的军事行动，反而进一步向中共提出违反政协决议及整军方案的两项要求。故我未立即作复，而只由王炳南先生将我的意见口头通知司徒⁽¹⁾大使，以期待阁下与司徒大使将继续为中国的和平而进行公正的努力。

如王炳南先生曾经通知司徒大使的，我们所以不能接受蒋主席的两项要求，是由于以下的原因：

一、依照既定协议中的原则，中共及民盟必须在国府委员四十名中获得十四名，即三分之一强的票数，才足以保证和平建国纲领不致被单方面变更，而政府所提议的十三名不能给以这种保证，且将无党派一席算入中共、民盟，亦与政协决议不合。

* 这是周恩来给马歇尔的备忘录。

二、国大名单仅能提交改组后的政府，且必须在宪法草案业经政协修正为提交国大的唯一草案及国大代表名额业经最后商定之后，此乃政协决议的程序，蒋主席要求立即以国大名单交给一党政府，显与政协决议相违。

三、为切实实施整军方案，应规定在整军时双方军队的驻地，而不应只规定中共军驻地，让政府军得保持随意调动，随时威胁与随便进攻中共部队及解放区居民之自由。

不意我方期待竟至落空，七日接读阁下六日致司徒大使的备忘录，得悉蒋主席仅在实行他的上述二项要求之下，才同意对张家口的进攻暂缓十日，这显然是迫我屈服的哀的美顿书，使我不能不坚决拒绝这一提议。

现在，除已由董必武、王炳南二先生口头转达我方意见外，我愿向阁下更作如下申述，并请转达蒋介石主席：

一、在九月三十日的备忘录中，我业已声明政府军对张家口的进攻即系表示其不惜全面破裂的决心。故现在只有立即无限期地停止进攻张家口，并将进攻部队撤至原防，才足表示政府愿意重开谈判，避免破裂。否则，一切严重后果应由政府方面负其全责。

二、为表示最大的诚意和让步，只要政府立即无限期地停止进攻张家口，我方愿意参加三人会议和非正式五人小组或政协综合小组，俾同时讨论停战及实施政协决议二项问题。关于此二项问题，中共有如下的建议：

甲、关于停战问题者（由三人会议讨论之）：

（一）双方军队在关内应恢复一月十三日的位置，在东北应恢复六月七日的位置。

（二）在整编中双方军队的驻地均应规定。

（三）政府方面违约调动的军队，应退回原驻地，以便

整编。

乙、关于实施政协决议者（由政协综合小组或非正式五人小组讨论之）：

（一）在国府委员会中，中共及民盟应合占十四名，以保证和平建国纲领不致被单方面所修改，至此十四名名额之分配，由中共与民盟双方协商定之。

（二）行政院应与国府委员会同时协商改组。

（三）依照政协决议之原则及其规定之程序由宪草审议委员会修正宪法草案，作为提交国大之唯一宪法草案，各党派并须保证该草案之通过。

（四）国大之最后召开日期及国大代表增加名额之分配，应由政协综合小组协商决定之。

（五）在政府按照本项一二两条改组后，各党派应根据前条商定之名额，将国大代表名单提交政府。

（六）地方政权问题，应依照和平建国纲领之规定，暂维原状，以待政府改组后实施地方自治。

（七）为保证蒋主席一月十日在政协会议上关于人民自由权利之四项诺言的确切实施，须首先并立即释放政治犯，彻底查办本年一月以来各地发生之惨案，惩办凶手，取消特务组织，并恢复本年一月以来所封闭与停止的报纸、杂志、通讯社、书店及人民团体。

（八）根据政协的军事决议，实行军民分治，并切实复员。

上列两项提议，悉本停战协定、整军方案及政协五项决议，实为解决当前时局危机之最可靠的办法。如政府当局尚有诚意履行此等协议，应无不赞成之理，否则，空言政治解决实施政协决议，实际为武力解决，推翻政协决议，不惜以内战独

裁造成全国分裂之局，中共方面将坚决反对到底。

专此，并致
敬意！

周恩来 谨启
一九四六年十月九日于上海

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指司徒雷登。

中共中央关于目前战局及谈判问题 给周恩来等的指示^{*}

(一九四六年十月十日)

周董，并告叶^{〔1〕}：

酉庚沪电悉。(一) 家康^{〔2〕}发言很好。(二) 现时一切所为均在为分裂时责在彼而不在我，所见甚是。(三) 蒋^{〔3〕}军一般能守，但攻击精神很差，这是反映官兵矛盾，士兵及下级战意不高。怀来正面十六军被我歼灭一个团又一个营后，其攻势即顿挫。现一方面以九十四军之两个师（缺一个团又一个营）从门头沟向怀来以南，一方面从延庆方向抽出五十三军两个师中之一师加入怀来正面，又一方面从东北抽调一个旅正向昌平集中，准备第二次进攻。此外，十三军攻围场向沽源，傅作义一部进张北。蒋提十天休战，全是便于调兵，并使我在十天内不能还击。(四) 各地蒋军进攻快要达顶点，过此以后他便无力再进，我即可以寻找弱点，逐一歼灭其有生力量，逐渐转入反攻，收复失地（目前短期内还将失去几个地方），此种可能性现已明白显露出来。(五) 午未申三个月共歼蒋正规军二十五个旅（包括阎锡山），今后三四个月内应为再歼二十五个旅而奋斗。(六) 目前谈判与军事无联系，不发生配合问题。你

* 这个指示是毛泽东起草的。

们只把握教育群众，表明分裂责不在我一点便好，对美蒋欺骗取坚决揭露方针，对马司^{〔4〕}退出调停之表示不要表示挽留之意，再过一时期我即应考虑退出执行部（似以冬季过后提出为宜，因双方在东北冬季均无意大打，执行部在东北还有些作用）。（七）东北目前继续休战一时期是蒋方需要调一部兵力攻热河（七十一军一个师）及平绥（快速部队及一个旅）。我方现发动报复作战，攻克西丰，并拟再打几仗，但在东北全局上，大体仍应保持平静。但这些对外均不要提及。

甲 乙

酉灰

根据军事科学出版社、中央文献出版社一九九三年出版的《毛泽东军事文集》第三卷刊印。

注 释

- 〔1〕指董必武、叶剑英。
- 〔2〕即陈家康。
- 〔3〕指蒋介石。
- 〔4〕指马歇尔、司徒雷登。

中共中央关于 张家口失陷后的作战方针 给聂荣臻等的指示^{*}

(一九四六年十月十二日)

聂刘萧罗^{〔1〕}，张宗逊，并转各纵队、各军区首长：

张垣失守后，傅作义部已极端分散，利于我各个歼灭。但目前我仍应以一部在张垣附近钳制傅军，我主力仍在东面原地依原计划歼敌，以期彻底击破东面之敌。我对十六军已给了一个相当严重之打击，如这两天对九十四军又能给以根本打击，则今后只须对五十三军以一二个打击及对十六军再给一二个打击，便可彻底粉碎东面敌人之进攻。然后我军加以休整即可向西打傅。在几个月内完全可能打破东西两面之敌。目前你区敌人进攻，无论傅作义、李宗仁均已达到顶点，其后备已经用尽，我们方面一城一地之得失无关大局，主要任务是歼灭敌人有生力量。望本此方针鼓励士气，团结全党，完成中央给你们的神圣任务。

中 央
西文

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指刘澜涛、萧克、罗瑞卿。

中共中央关于选送学生学习坦克 给华东局等的电报^{*}

(一九四六年十月十三日)

华东局，并告东北局：

前已通知在山东挑选学生六百送大连学习坦克，未见复电，不知是否着手挑选。机会难得，望指定专人负责秘密挑选此项学生。必须年青强壮，是党员或可靠同情分子，对外须守秘密。一经选就，即开赴大连。如何进行望告。

中 央

西元

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

* 这个电报是毛泽东起草的。

周恩来关于对国民党 和平攻势的斗争策略 给中共中央的电报

（一九四六年十月十四日）

中央：

一、目前局势是国民党正在发动和平攻势，而第三方面也因怕破裂参加这一和平运动。估计蒋^{〔1〕}在政治上可能利用第三方面的这一要求下令停战，甚至召开政协（但战争仍旧继续进行）以争取第三方面参加“国大”，争取舆论同情而孤立我们。

二、我们的策略：对停战、政协不能原则上反对，只能提出停战必须恢复一月十三日以前状态，停战后开政协，“国大”应延期，中心的环节是争取第三方面，揭穿蒋的和平攻势，虽不能争取到全部不参加“国大”，如能争取民盟大部不参加就是胜利。在军事战略上应与政治相配合，在“国大”前后还不宜打出来，主要仍在解放区作战，易于歼敌，打出来扰乱性大，不易歼敌主力。

三、步骤：目前京、沪仍保持沉默，以麻痹对方，使之莫测高深，以争取时间疏散干部。待国民党提出具体方案时，即根据上述方针驳倒它，至此又成僵局，周即利此时回延，估计时间在十月底十一月初。

四、京、沪正加紧疏散。已派大批干部去港布置，成为南方及南洋的领导中心。具体情况待续报。

周

寒

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指蒋介石。

中共中央关于集中 山野、华野全力歼灭东进之敌 给陈毅等的指示^{*}

(一九四六年十月十五日)

陈张邓曾，并告粟谭^[1]：

删子电悉。决心在淮北打仗，甚慰。南京息，蒋^[2]方计划引我去山东，我久不去，乃决心与我在淮北决战。此种情况于我有利。望你们集中山野、华野全力（决不可分散）歼灭东进之敌，然后全军西渡收复运西，于二至三个月内务歼薛岳七至十个旅，就一定能转变局势，收复两淮，并准备将来向中原出动。为执行此神圣任务，陈、张、邓、曾、粟、谭团结协和极为必要。在陈领导下，大政方针共同决定（你们六人经常在一起，以免往返电商贻误戎机），战役指挥交粟负责。鲁南方面由叶^[3]纵及各警备旅监视该敌，必要时可考虑将滨海警备旅派去。只要淮北胜利，鲁南之敌决不敢深入临沂。总之，转变局势主要依靠你军与刘邓^[4]军，而其关键是歼灭薛岳十至十五个旅（你们担任歼灭七至十个旅，刘

* 这个指示是毛泽东起草的。

邓担任歼灭三至五个旅），只要不再犯错误，此项目的是能实现的。

中 央
西 删 亥

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

- 〔1〕指张鼎丞、邓子恢、曾山，粟裕、谭震林。
- 〔2〕指蒋介石。
- 〔3〕指叶飞。
- 〔4〕指刘伯承、邓小平。

中共中央关于时局的声明

(一九四六年十月十八日)

本党于抗日战争结束以后，即从事与国民党领袖蒋介石合作以实现国内和平民主的艰巨努力，为此并曾不惜再三让步。去年八月，本党主席毛泽东亲赴重庆谈判四十余日，并实行自浙江、苏南、皖南、湖南、鄂南、豫西撤退抗日有功之军队，以此第一次让步获得国共会谈纪要的签订。不幸会谈纪要公布次日，蒋介石即因得美国军事援助，发出所谓“剿匪”手令，致悲惨的内战仍蔓延全国三个月之久。蒋介石虽如此背信，美政府虽如此不义，本党仍继续和平努力，卒于本年一月十日由国共美三方共同签署停战命令，规定一月十三日后全国停止一切军事冲突与军事调动，并允蒋方在停战前提下得派五个军至东北，是为本党的第二次让步。一月三十一日，中国各主要党派与社会贤达代表所组成的政治协商会议，以全体一致通过五项决议，于此本党又作了第三次让步，尤以对所谓国大旧代表问题之让步为最重要。此时国方在东北、热河、湖北、广东等地已破坏停战令继续军事进攻，在重庆又发生破坏政协决议的较场口惨案与新华日报惨案，但本党又作第四次让步，于二月二十五日与国美两方签署了极端委曲求全的整军方案。乃蒋方的军事进攻、军事调动与政治反动竟变本加厉，国民党二中全会公开要求推翻停战令、政协决议与整军方案，而美国对蒋方

的军事援助亦较赫尔利时期更甚。三月二十七日，中共作第五次让步，允许东北维持当时的而非一月十三日的状况，但此项协定虽亦由国共美三方正式签字，国方却立即予以彻底破坏，在东北大举进攻，而美方亦熟视无睹。六月间，中共在谈判中对各项问题又作第六次让步，乃蒋介石忽经过美方提出五项无理要求，致一切商谈完全无效。此后蒋军在美方继续大量援助之下，在全国各地恣意进攻，本党为表示第七次让步，又允许在保证停战条件下参加关于改组政府的五人非正式会谈，此种最低条件竟亦为蒋美两方所拒绝。九月下旬，蒋军开始攻击张家口，本党忍无可忍，乃正式通知此项进攻如不停止，即为蒋方决心全面破裂的表示，而蒋美两方的共同答复，竟为限期十日接受蒋介石苛刻要求的最后通牒。本党复作第八次让步，仅要求蒋方取消进攻张家口，本党即可参加三人军事会谈与五人政治会谈。此项提议终仍为蒋美两方拒绝，蒋军并于本月十一日占领张家口。上述一切，实证明蒋美两方所追求的只是中国民主运动的投降与消灭，只是蒋介石的卖国反动独裁，蒋美两方的军事行动固为此目的，其一切所谓政治解决，和平调处，亦莫不为此目的，不过与军事行动相掩护相调剂而已。只要他们不放弃此项目的，则本党每一次仁至义尽的让步，不但不能满足他们的欲望，并且使他们认为这是中国人民可欺的弱点，反而鼓励他们得寸进尺，非迫使本党出卖人民一切利益不止，非迫使本党与中国民主运动完全消灭不止。因此，蒋方现正在全国到处进攻，征兵征粮，摧残民族、民权、民生，并单独下令召集所谓国民大会，美方亦坚不撤兵停援，在表示他们毫无和平民主的意图。在此种险恶局势下，全国人民均望本党坚持正义，力挽狂澜，本党亦誓为人民的期望竭智尽忠，奋斗到底。近日若干第三方面人士正作挽救和平的最后努力，蒋介石

为了再一次蒙蔽人民，以达到自己的野心，乃故意装出和平姿态，于本月十六日宣布其和平的八项条件。本党认为：只要蒋介石在人民压力之下，愿意实现真实有效的和平，则本党亦可不咎既往，从新协商，但在过去十四个月中，任何庄严的命令、诺言与保证，既可任意撕毁，则今日的协议明日又成废纸，今日有五项八项要求，明日又可有五十项八十项要求，本党诚不忍再使我痛苦的人民接受此项可耻的欺骗，所以本党没有旁的要求，只要求首先恢复信义。今日信义的神圣标准为何？这就是一月十日蒋介石、毛泽东、马歇尔三人亲自签署的停战令，与一月三十一日蒋介石和全体政协代表一致通过的政协决议。本党为表示最后最大让步计，兹特郑重声明：今日一切会谈如欲其有真实结果，必须承认停战、政协两协定的神圣效力，即承认恢复一月十三日国共双方军事位置为一切军事商谈的准则，承认实行政协一切决议为一切政治商谈的准则。本党认为：蒋介石与马歇尔应该重视自己的信义和人格，没有任何理由推翻自己所签字的神圣协定，只要他们有这种最低限度的诚意，本党一定继续与他们通力合作，以求和平的真正实现，民主的真正开始。本党相信：正义终必战胜一切，中国人民争取和平民主的正义努力，无论将经过何种艰难曲折，最后必能恢复停战令与政协决议的全部效力，愿与全国志士仁人共勉之。

根据一九四六年十月十八日《解放日报》
刊印。

军委关于保卫延安的部署 给贺龙等的指示^{*}

(一九四六年十月十九日)

贺李、聂刘、张许李、陈谢并告薄王^{〔1〕}：

蒋介石政治上正进行和平攻势，军事上积极准备长期大打，进占张垣后更加猖獗，胡宗南军正积极准备进攻延安，我必须破坏胡顽此阴谋，积极发展吕梁山全区，造成威胁关中、开辟黄龙山、保卫延安之有利条件。

(一) 晋绥军区之独立第四旅，及吕梁区在太原以北之地方团，应于本月底前集中离石、中阳地区，太岳之二十四旅，集中汾西勑香地区。上述各兵团到达指定地区时，即由王震，彭绍辉、罗贵波统一指挥，夺取石楼、隰县、永和、吉县、蒲县、乡宁、大宁，肃清该区阎^{〔2〕}顽残余势力，放手发动群众，创造根据地，使陕北、太岳、晋西北连成一片。

(二) 为了有效保卫延安，张宗逊应迅即率两个主力旅开延安，愈快愈好；其他各部由许李率领，向同蒲路以西转移，接替太原，大同、归绥地区防务，开展绥远游击战。如何具体

* 这个指示是彭德怀起草的。

部署，统请贺李规定电告。

军 委

西皓

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指李井泉，聂荣臻、刘澜涛，张宗逊、许光达、李夫克，陈赓、谢富治，薄一波、王宏坤。

〔2〕指阎锡山。

军委关于冀东作战应采取 围城打援办法给詹才芳等的指示^{*}

(一九四六年十月二十四日)

詹李王并告程李^{〔1〕}：

你们作战方针应着重歼灭敌有生力量，然后敌占各据点自然容易为我收复。为实行此方针，应采取围城打援办法。围城之目的不在得城，而在打援。集中七八倍于敌之兵力（例如集中四五个团打敌援兵一个至二个营），每次事前均应有充分准备，不浪打，打则必胜。打时须用包围迂回，以期尽歼。此点对干部应作深刻教育。

军 委
西敬

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指李楚离、王智涛，程子华、李运昌。

* 这个指示是毛泽东起草的。

中共中央关于敌强我弱必须准备 长期斗争给东北局的指示^{*}

(一九四六年十月二十五日)

东北局：

酉养电悉。你们的估计是正确的，中美反动派消灭解放区的政策不会改变。我党同志绝不要幻想恩赐和平，只在大量歼灭敌军有生力量、粉碎敌人多次进攻并使解放区获得发展之后，暂时休战才有可能。在全国与东北均是敌强我弱，为改变此种形势起见，必须准备长期艰苦斗争。

中 央
酉 有

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

^{*} 这个指示是毛泽东起草的。

中共决不屈服于蒋介石的八条^{*}

(一九四六年十月二十六日)

周恩来

我想谈一下目前的军事情形。目前战事在下列六地进行中：

一、安东方面，国民党正以三路进击中。此地战斗系自十月二十二日开始。

二、烟台方面，国民党分两路进攻，陆路越莱阳，另一路自海上。海战系自十月二十三、二十四日开始，详情尚不悉。

三、苏北方面，东台攻势系起于十月十日前，现尚进攻中，此外又攻涟水一带。

四、平汉路，政府企图打通之。南从安阳北攻，图占磁县、大名，北段战于保定、北平间。

五、豫北，向西沿道清线打焦作，并已攻占之，黄河边之孟县亦为之占领。目的在打通平汉线直至黄河。

六、同蒲路，胡宗南部继续北进，占洪洞、赵城。

总而言之，自政府军攻张家口以来，可说情形完全变了，整个形势是政府军在进攻，十月份内在关内外共占了十九个城市，我们可看清政府是决心要打下去。那次你到上海，我即预见情形不会好，并说在蒋的两项条件下，停攻十日不会有结

* 这是周恩来同马歇尔会谈纪要的节选。

果。果然，你回京后张家口即被打下，蒋随即宣布召开国大，证明一切都完结了。后因第三方面努力，不能不寄予最后希望，故我这次才回来。我对政府八条^[1]的看法已告司徒^[2]了，兹不赘述。蒋要我们同意八条才能停战，这不仅在形式上等于是哀的美顿书，且就内容言也不公道。当第三方面正在努力时，政府的军事行动却又如此积极，这表明其目的是占领安东、烟台和各铁路线。意即谈判得不到的，要用打来得到。蒋的心思是清楚的。因这些属军事范围，我不及等待第三方面，而且三人会议在形式上尚存在，我不能不告诉你，如这些军事进攻继续下去，谈判也不是必要的了，就某一意义而言，我以为三人会议对此应有所处置。

此外，不列入记录的，我还要告你二事。

一、我回此后，蒋即去台，延安对此甚为惊奇，把别人请来，他却走了。因此，延安有电，要我们代表团回延安去开会讨论。因第三方面尚在努力，故我回电说，再等一等看，愿再努力一下。但我愿告你延安现在的看法。

二、第三方面要拟出一妥协方案。蒋的态度在其八条中已透露得很清楚。而我很难想出办法来，觉得没有把握向延安提。因六月间我回去得到延安最大的让步，而仍有此不幸的结果。四个月来是拖的局面，现在实无把握再提新的方案。

从个人方面说，我们共事了十个月，可说无话不谈，故何时都可见面。但处在目前这样情形下，我实想不出办法。现在第三方面正在努力，我愿见他们有最大施展，另一方面，我们见面恐怕对问题也想不出办法，提不出方案。军事上又如此，故不能不告。

我同意你的说法，争辩无用，因事实不能改变。争辩仅能说明真相，而事实正在向另一条路发展，即冲突还在扩大。现

在不如把局势说一说。

你问我要不要开三人会议。问题不在开不开会，如你过去说过，在这样情形下，开会必吵架，因政府不停战，无悔悟意，有机会即前进，虽然我也不反对开会，因为开会可以把政府的企图弄得更清楚些。

第三方面曾问过政府代表，何以东北地方政权除外。王世杰回答说，停战前东北不受停战令的拘束。但如果停战，则他的条件又清楚地说明东北不是现地停战（这与华北、华中现地停战不同），而必须要我们答应他们的要求，仅驻兵延吉、齐齐哈尔、海拉尔三地，退至二省半。中共必不能接受。结果是继续打下去。

我要告你的，即全面破裂的局面已定，因这是蒋造成的。

所以，我重视的是目前的军事情形。愿知依你看来有无挽救可能。军事上如尚有救，则第三方面努力还有希望。希得你对此的看法。

次之，说到张家口十天休战事，我也懂得实际情形。你说我误会深，实际并不如此。我知道你是努过力，但政府要在他的条件下休战，当时你以此通知我，我即口头上加以反对，仅口头上而已，而你即发表了公告，使一切无再转圜余地。事实是如此。

关于八条，你说是政府的让步，其实这八条有些政协早已规定。本来政府破坏了政协协议，现在的八条仅破坏得稍少一些，这不能算是让步。试问，我们可否也破坏了协议，而后再让，说这是让步？例如，过去我们因为东北大打，不能交军队的清册，如果一旦整军了，这名单还得交，这能说是让步吗？当然不能。

在八条中政府有这样三套公式，我愿请你注意：

一、政府占的，他不退出；而我占的，还要我退，例如，东北仍要我退至两省半。

二、政府要，我们答应了的，他还要，如哈尔滨之类；而我们要，他们答应了的，又不给了，例如恢复一月十三日和六月七日的位置。

三、政府要，我未答应的，他现在还要，例如苏北要我不驻兵，东北的地方政权要我退出；而我们要，政府不允的，他决不给，如我驻兵承德的事。

这样，结果是关内他要现地停战，东北非现地停战。意思即关内驻地仍照他的提议办，而地方政权，凡他占省会的，省自治权即归他，县城在他手中的，县自治权即归他，这样，我们便所余无几。六月他已说过，某些地方要我撤出，东北撤至二省半加延吉，多了一定不干。关于这些，第三方面弄不大清楚，但你是熟悉的，你知道这我们做不到。绕了半天圈子，无论二条或八条，结果都是如此。

我们所以在整军方案上做过如此大的让步，即为了求得地方自治和联合政府，以求在民主上找出路。照蒋的公式，不仅驻军如此限制我们，把我们分开、包围，而且地方自治缩到最小，在联合政府中使我们毫无作用，想这样迫我屈服。他们认为，占了几个城市已有很大胜利。其实，中共是从不屈服的。一九二七年时我们一支枪也没有，都未屈服，何况现在。

就军事上说，他占了这些城市，是因为我处于被动，他主动，他全面进攻，集中兵力，想要何地即打何地，致占了如此多的地方。我是局部抵抗，他打何地，我即在何地抵抗，如过去的东北，现在的关内；他未打的地方，我也未打，如陕甘宁地区；他停的地方，我也停，如东北。因此，形势上于我们不利。如果全面破裂了，我即不受过去的拘束，也要全面抵抗。

国民党有许多弱点和空虚之处，这你是清楚的。

我想再说两点：

一、这几天，第三方面正在拟一妥协方案，虽然我个人看不出有什么办法，但他们如有方案，我极愿讨论。我仍留此的意思也在此。

二、你未回答我提出的军事情形的问题。这情形越来越严重，政府自由地打各地，使得谈判无法进行，我留此变得多余了。此点愿你考虑。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕一九四六年十月十六日，蒋介石发表声明提出八项条件，其中包括恢复交通、加强军事调处执行部美方代表职权、解决东北军队和关内军队驻地、政府组织方案、关内地方政权、宪法草案审议、停战和中共保证参加国民大会并提交代表名单等八个方面的内容。宣称只有中共接受八项条件才能停战。

〔2〕指司徒雷登。

普遍开展民兵游击战

(一九四六年十月二十六日《解放日报》社论)

几个月来，我暂被侵占地区和边沿地区的群众游击战争已广泛展开。民兵和游击队在各处配合主力或者独立作战，打了不少漂亮的胜仗。这是作战三个多月来的一个重大收获和发展。仅仅冀东、晋冀鲁豫、山东三个地区九月份一个月，据不完全统计就歼灭了蒋军一万五千人。晋冀鲁豫九月份每次战斗平均歼敌虽不足三人，但二千余次作战中歼敌即达五千余人！积小胜为大胜，这在长期战争中将给进犯蒋军以极大的打击。民兵的战斗力近来有惊人的成长。如上月二十九日和三十日怀来民兵用地雷独立作战，整排整连地把蒋军歼灭，四次共炸死敌人三百余。又如苏皖的郭海波游击队，三月来，经过了一百数十次战斗，用破步枪和手榴弹，缴获了火箭筒二个，轻机枪十四挺，汤姆式十五挺，卡宾枪十六支，步枪十九支，卜壳枪五支，手枪五支，成为“美械化”的民兵游击队。这些都是民兵空前壮大与英勇歼敌的范例。现在全解放区三四百万民兵和游击队正在加紧动员起来，大量困扰和歼灭敌人。这在当前解放区军民的全面抵抗中是一支不可战胜的力量。

今天的自卫战争总的说来是以运动战为主，而辅之以游击战，但是游击战仍然具有重大的战略意义。它不但在和主力军配合作战时起着重大的作用，某些被蒋军侵占的地区在一定时

期内，甚至是主要的作战方法。在我们有了受八年抗战锻炼的民兵和游击队，有了与群众有密切联系的地方干部，并且有了强大的主力与之相配合。而且解放区现已普遍实行了土地改革，正像农民自己说的，“土地已经回了老家”，农民已经得到了“命根子”，“饭碗根”，现在蒋介石进攻解放区，又要夺掉他们的“命根子”“饭碗根”，他们哪能不恼怒，哪能不拼命！因此今天全解放区翻了身的农民成千成万地拿起土炮刀枪，涌上前线，为保卫他们的土地，保卫他们的命根子和饭碗根而战，这就使解放区人民自卫的游击战争的开展有更广大和更坚固的社会基础。我们的游击战争一旦充分发动，它的威力将远远超出抗战时期。

因此全战全军各级政府及群众团体都要用加倍的力量把民兵工作做得更好，巩固改造及继续大量发展民兵。同时应该正确认识民兵的性质和他的作战任务，适当的使用民兵。民兵基本上老百姓，以民兵为主，是不脱离生产的群众自己的武装，同时他又是主力军的后备力量。他的作战任务主要的是保卫自己的家乡，保卫群众切身的利益。民兵与主力军是不同的，他的力量之所以伟大就在于他不仅生活于群众之中，而且他本身就是群众；民兵数量众多，人自为战，他作战方法又是多种多样的，因此只有把民兵的作战与当地切身利益结合得更密切，更直接，才能把群众因而就把民兵的积极性和创造性充分发挥起来。民兵的具体任务主要就是歼灭小股敌人或特务武装，破坏敌人供应联络线，扰乱敌人后方，反抢粮，掩护群众生产，维持后方治安以及协助主力担任警戒，侦察，通讯联络，救护伤兵，收缴武器，捉送俘虏等等。我们要加强对民兵工作的领导，充实民兵工作干部，发扬郭海波、杜八联的模范例子培养民兵英雄，创造模范民兵游击队，抓紧民兵的政治教

育和纪律教育，同时更好的实行劳武结合，帮助民兵解决武器弹药的困难和提高掌握武器的技术。主力要更好的帮助民兵工作，要注意不断提高民兵的积极性（如民兵缴获武器，一般地应归民兵所有，主力军缴获武器，应尽可能分一部分给民兵），重视民兵的自愿原则，以及在发动民兵参战时注意不损伤民兵原有的基础等等。对这些问题的足够注意与适当处理，会大大提高民兵的战斗力。

在民兵作战中特别要提倡的是使用地雷战。八年抗战和几个月来自卫战的经验都证明地雷战是民兵游击队最有效的武器。抗战时期晋察冀阜平的爆炸英雄李勇大摆地雷阵曾使敌人丧胆，全国闻名。最近山东章丘李玉泉爆炸队三炸三中，杀伤一百五六十人，高进成爆炸队威震淄博，这都是民兵学习的榜样。凡敌人所到之处，从街道，庄稼地，高楼，城门口一直到敌军的炮楼，营房里，我们要到处埋有地雷，给敌军极大的杀伤与威胁，并用以封锁敌人。我们要更深入更普遍的向群众特别向新解放区群众推广地雷战，用开设爆炸训练班，师父领徒弟等方式传授制造和使用各种地雷的方法，并有效的解决地雷生产问题。

人所共知，游击战争和民兵工作对于我们是有长久的历史和丰富的经验的。我们要更进一步开展这一工作以粉碎蒋介石的进攻，争取全面抵抗的胜利。

根据一九四六年十月二十六日《解放日报》
刊印。

华东三个月自卫战争的总结^{*}

(一九四六年十月二十七日)

陈 毅

一、目前全国范围，有四个大的战场，这就是东北、晋冀鲁豫、晋察冀热、华东（包括山东与华中）。还有五师方面的一个游击战场，南方各省国民党正在积极激起民变，自己在开辟的第二战场——这个战场虽不是主力决战，也已有燎原之势。此外，国民党正又跃跃欲试，企图进攻延安——可能再加一个战场。今天的战争，是中国三十年来最大规模的战争，也可以说是中国历史上或近百年来最大的战争。今天的战争，从兵员的动员来说，从每日的伤亡来说，从其破坏的残酷性来说，无论北伐战争，二十年军阀混战，十年内战，八年抗战，都不能比拟。如以过去十年内战而论，蒋最多也只动员了二百多个团，八十万人。蒋与冯、阎^{〔1〕}战争，冯、阎五十余万人，蒋八九十万人，双方也只得有一百四十万人。抗战期间沪苏会战，中国三十余万，日本二十余万；南京战役，国民党十余万，日本不及十万；徐州战役，国民党五十多个师，三十万人，而日本只有五个师团。今天国民党方面动员二百多万人，战线延长从鸭绿江到长江，从四川边界到长城，如果再加上南

* 这是陈毅在华中野战军直属队干部会议上所作的《关于目前形势与今后任务》的报告的第一部分和结束语。

方的民变斗争，那么可说是全国全军全民的一次大战争了。

这样规模的战争，其意义不仅有关中国的存亡，而且直接威胁到远东及全世界的和平安全。现在巴黎和会已经开过，纽约在开联合国大会，如果这个会再开好了，那么全世界的注意力，就将集中移到中国问题上。因此，我们不能再用过去任何一次内战的观点，来看这次的自卫战。我们要完成历史性的任务，同时必须认识我们中共、八路军、新四军以及全体人民所负担子的沉重。我们要替全世界消灭一个最反动的因素，压制第三次世界大战的爆发，要粉碎美帝国主义者再次来掠夺和奴役中国。我们不单是保持八年抗战的果实，不单是保卫解放区一乡一村与土地改革的利益，而且要阻止美国组织人力物力来进行第三次世界大战的冒险企图。我们站在世界和平民主的第一线上，我们为中国的民族独立、民主自由与全世界的和平而战。所以在火线上千百个同志的流血牺牲，是有极伟大的意义的。他们杀身成仁，是中华民族优秀儿女自我牺牲的代表——这就是党和人民对于“舍身取义”的同志应有的评价。正因如此，所以一切赞成和平的，反法西斯的，反帝国主义的，包括各方面广大的阶层都同情我们，认识我们牺牲的神圣意义。与此相反，一切企图苟安速胜，准备很快搬回城市，恢复和平安逸的工作方式与生活习惯的人，是经不起暴风疾雨的考验的。他们焦灼不安，猜疑埋怨，患得患失，甚至动摇发抖，退却逃跑，与上面说的比较起来，越显得渺小卑微了。同志们！战争是长期的，我们要担起建设新中国的担子，首先，就要受得起艰苦困难的折磨，今天我们就是处在这种考验的时候。我们有困难，但是，敌人的困难更甚于我们，我们的困难可以克服，而敌人的困难是始终无法克服的。只要我们不被敌人的进攻所吓倒，不论敌人如何疯狂，最后胜利一定是属于我们的。

二、华东战场上，苏中七战七捷，涟水一战又予蒋整编七十四师以沉重打击，变成八战八捷；晋冀鲁豫刘邓⁽²⁾部队，三仗消灭了蒋方六个师，都证明了蒋的进攻部队是可以消灭的。晋东南陈赓部队只有九个团，其中只有一个主力旅，打退了蒋方五六个师的进攻，歼灭其精锐胡宗南部队号称“天下第一旅”的整编第一师第一旅，更证明不但可以消灭他们，而且可以以少胜多。张家口外围歼灭了蒋二个师，淮北歼灭了蒋一个半师（其中一个团是桂系），都证明了不管当敌人前进时如何疯狂，而一经进入了解放区就要被消灭。至今为止，蒋方被消灭的已有三十个师了。我们主力集中的地方固可以消灭敌人，就是主力没有集中的地方，也可以消灭敌人。比如陈赓那里，并不是野战军集中的地方，他们还是以少胜多，消灭了敌人。又比如胶济线，那里只有几个团和民兵，然而三个月中零零碎碎消灭了蒋军共三、四个旅，敌人至今无法打通，弄得失去信心；就是打通了还是可以破坏，可以夺回。又比如苏中及七八分区，八分区的主力离开已五个月，七分区已离开两个月，苏中撤出已一个月，但地区仍然可以坚持，我们仍保持区、乡政府，照样的收公粮、开会，“还乡团”不断被消灭。又比如淮南路西从五月开始就被敌人占领，但直到今天，仍然保持着游击战。又比如五师地区被敌人侵占更早，现在不但在原地保持着游击战争与革命政权，而且，从宣化店突围的远征军⁽³⁾到了川、陕、鄂、豫边，化整为零，在五、六个县份内创造了游击根据地，并且已在分配土地，组织几百人一股、几百人一股的人民武装。这说明我们不但在老解放区里有雄厚的群众基础，而且“仁义之师”到处可以受到“箪食壶浆”的欢迎。即使蒋介石的后方，我们也可以树起新民主主义的旗帜，也会有成千成万的群众的拥护。蒋介石愈反动，其结果只是制造革命，规

模愈大，发展愈快；这样下去，解放区就会推广至全国。对于美国帝国主义也是如此，也丝毫用不着害怕。须知压力越大，反抗越多。反动派要想镇压革命，而结果恰恰是制造革命，这是由事实证明的不易规律。是的，个别也有在火线上动摇投敌的，甚至也有少数老战士，边界上有些民兵叛变，这是不可避免的，而且也不是奇怪。这好像箩筛底下必然分出粗细来。在这样激烈的斗争中，许多腐朽脆弱的分子自然受不住战争激流的冲洗，而要沉淀，淘汰；而许多优秀分子，便始终屹立在最前哨。所以我们不能光看一面，光看这种腐朽脆弱分子的没落，而更要看另一面，这就是许多新的积极分子和新的斗争力量，更像雨后春笋一样卷入到革命阵营里来了。单就马叙伦、陈瑾昆、张奚若、罗隆基诸人来说，他们有的以前也并不很好，可是现在他们比某些幼稚的共产党员还要坚强，这说明在这正义、自卫、爱国、保卫民主的战争中，涌起了并且还要涌起更多的新生力量，而那些少数唉声叹气的，腰酸腿软的，近视的，终究要被清除，既是必然，也是不足惜的。

总而言之，我们在主力集中的地方能够胜利，没有主力集中的次要方向也能胜利，交通线能够继续破坏，主力撤退的地方也不会被压服，就是完全放弃地区，像五师那样也能坚持下来，而且还要发展新的地区。此外，如像邵伯、海安、四平街和这次涟水七日七夜的守备，说明我们必要时要守也是能守的。所有这些，都用活生生的事实说明了我们胜利，并不只是可能，而且是现实的。

三、三个月战争，指明了一个规律，也就是一个普遍的真理，这就是蒋所得的还是要失掉，而蒋所失的是永远不能再得了。三个月中，蒋得了我们两淮、曹州、承德、张家口等七十几个城镇，其中有好几个在我是大城市，在全国是中等城市，

还有几千村庄，约占我解放区城镇十分之一。但津浦、陇海、胶济、平汉、平绥各铁路，一条也未打通，部队被消灭了近三十个师，伪军、土匪、还乡团等，还不计算在内。蒋介石大言不惭，计划三个月消灭我苏北部队，恢复交通，占领华中，结果却完全破产。而他被消灭和受重创的三十个师中，如一师、五师、新六师、八师、七十四师等，都是一等的精锐主力，其次如九十九、六十五、二十三、一百、新七、第三、十一、九十二等师，也都有优良的装备，然而都被歼灭、击溃、或严重杀伤了。他损失了有生力量，我扩大了有生力量，并且改进了装备；他们所失的正是我们所得的。他损兵得地，我得兵弃地，失地可以恢复，丧师就无法恢复了，而且蒋介石这些部队，均是经过十年二十年的心血建设起来的，又经过了美国的训练，才有今天。其中如一师、三师、七十四师，十四军，还是北伐时的老基础积蓄下来的，更是主力当中的主力，完全美械美训，可是碰到了新四军、八路军，在一天一晚之间便被消灭或被击溃了。这不仅使蒋介石，而且也使美方痛心疾首，事实上蒋介石从来没有像今天这样的惨败过，不要说军阀混战，就连过去跟红军的十年内战来说，也是如此。今天，仗还只打了三个月，还只刚打进解放区的大门，就来了这种厉害的一个见面礼。过去，江西的第一次“围剿”，蒋被消灭的有四个团，第二次四个团，第三次八个团，第四次十二个团，这次一下子就搞掉了五十个团到六十个团，就是跟日本鬼子号称“世界第一陆军”作战，如淞沪、南京、徐州、武汉、中原、衡阳等几次会战，也都没有受过这么大的损失。衡阳之役只有一个方先觉被俘，而现在是军长以下成百成千的军官做了俘虏。但是反过来，我们要问问“蒋委员长”：“你可曾整个的消灭过我们一个排没有？”不但没有消灭过，而且大量放下武器的士兵，倒

戈相向，在火线上特别积极；他们本有不坏的战斗技术，经我教育改造后，大多数能和我老战士并肩作战，并不落伍。至于蒋方的不断起义，下面再谈，这里不必细说。蒋的力量只会缩小，我的力量愈为增强，今后蒋军还要进得更远，而失败也将更大更惨，这是可以断言的。

总而言之，蒋得了些城市和交通线，但并不都能扩张为面；扩张了，一时也不易巩固；巩固了，也未必就能用其人力物力；就是用了，也会散布新的反抗种子。而我们的失地，可以用主力去夺回，可以用武工队去秘密控制，可以采取各种各样的方式去活动，而且还可以深入至蒋的统治地区去。我们可以准备其再进临沂、邯郸、哈尔滨，甚至延安；也可以准备其再进兴化、临城、阜宁、涟水、沭阳，然而蒋的力量是有限的，只要我的失地不至没有周旋的余地，蒋在其力量不断被我消灭而不断转变为我的力量的条件下，那么最后力量对比，就会起根本的变化，我就可以收复失地了。我解放区共有七百多个县城，我们要是丧失了仍能去控制，失去这块，搞回那块，那么就是一半县城丢了，胜利仍是可操左券的。

四、战争前途可能是这样：三个月自卫战，还只是在我解放区的大门上打的，这是初期。这时双方都还少经验（我们有的也只是十年内战与敌后磨擦战的经验，而尚少这些大规模战争的经验）。今冬明春，敌人可能登堂入室，占领主要城市，打通铁道线，并控制某些乡村，在我腹地残酷纠缠；而双方力量也可能就在这时期起根本变化。那时敌的兵力更分散，战线更延长，而我防线更短，力量更集中，经验更丰富，敌在占领区更难控制，而美国可能从中国退出，敌的有生力量继续被我消灭，于是力量的变化由量至质，这也就是我们开始反攻，收复失地，开辟大块新解放区的时候了。所以今冬明春，我们是

否能够继续消灭其有生力量，是很重要的，否则虽不影响我们最后胜利的前途，然而相持局面便要长期化了。

华中自淮阴失守后，是增加了不少困难，这是不用否认的，这好像北边的撤出张家口，也同样增加不少困难。但我们必须认识这些困难的性质，不要被困难的表面现象所吓倒。这些困难，本质上只是我们的斗争方式的改变问题，而不是什么能否生存的问题。敌人到了，主力撤开，我们自不应再开大会，再用从前的标语口号，在我们已由统治者变为被统治者的地方，在大多数群众抵抗失败，情绪低落，要求妥协时，甚至可听从人民大众的意见，与敌人表面敷衍，甚至建立两面政权。我们由公开转入半公开，甚至完全秘密状态，但我们决不投降，决不离开群众放弃原阵地。又如工厂、学校、医院，分散游击时仍是可办的，不过方式是跟今年春夏时候不同了。我们在敌人占领的地方采取新的斗争方法，准备力量，积蓄力量，待机而动，开展游击战争。而在其他地区，大量发展民兵，充实主力，使主力二倍三倍的增强起来，只要我们主力存在，我们终能杀出一条血路。假使我们悲观失望，精神上先解除了武装，这才不可救药。是的，我们解决困难的条件是少了几个了，可是我们可创造新的办法。我们干部伤亡，可以从新的力量中获得补充；地区大时容易扩充新兵，小时也可拉游击队与争取俘虏；此外财力物力也都有解决的办法。同时，蒋的困难是无法解决的，全国反对，财政除借债外没有办法，经济已走上绝境，军心厌战，想多得地盘而又想迅速解决战争，这都是无法解决的困难和矛盾。敌我双方两相比较，胜败的形势是极明显的。

这里，我还要说明一个问题，就是关于起义的问题。有人认为过去的起义都是几千几万人，而这三个月来只有一班一

排。殊不知过去有些人起义，事实上是先由我们包围而促成的；可是这三个月来的起义，比第一次自卫战争中次数更多，范围更广泛，从陆军、海军、空军、保安队，一直到特务武装，都纷纷起义，而且都是自动的，没有任何外力的逼迫。最近大批南京、上海的民主人士都向这里跑。有一个中间派的报纸有人说：“我不是国民党，也不是共产党，不过在反帝反封建反独裁与争取民主的政治主张上跟共产党的意见一致就是了。”事实上过去还有所谓中间人士，今天这些中间人士除在阶级基础上组织问题上和我们不同，而仍可名为中间派外，在目前的斗争纲领上，不能再有第二条路，这也就是革命阵营中的斗争力量。在社会基础上蒋是缩小了，我是扩大了，这里已有显著的变化；而更多更大的起义，将来还要接踵而至。所以我们必须换脑筋，把目光放得敏锐一些，不要只在片面的现象上打圈子。现在是抗战结束为和平民主而斗争的阶段，假定共产党已是四岁（北伐、内战、抗战、现在），那么这里大多数同志都是参加抗战好多年的，也已经有二岁了。我们要求已二岁的同志，看问题就得深刻些，不应再是只凭普通的常识来判断。要是我们搞得不好，革命失败的可能性自然存在，但我们还是要干。在今天，并不能说一失了首都，一失了某些地区，就认为不能生存。问题要从多方面来看，要看了这面又看那面。我的失地是增加了困难，但失地并不丧师，所谓：“留得青山在，不怕没柴烧。”蒋得地而丧师，困难就无可补救。总之，新的事物有新的规律，我们今天处的是一个错综复杂的局面，断不可简单化。比如再拿美国副总统华莱士来说，他反对美国这样帮助蒋介石，认为这要使美增加灾难，遭受失败。华莱士既不是共产党，也不是新四军、八路军，而是美资本家十足的代表人物。为什么这样呢？不是又使人糊涂了么？其实这

毫不稀奇。因为他是一个比较高明的资本家，他不是爱护中国，恰恰是更好的为美国打算，想保持美国和苏联斗争的力量，想和中国通商赚钱必须采取和平的办法。正是因为这样，他才劝美国在世界范围内，不要做希特勒第二，在中国范围内不要做日本第二。如果不是这样看问题，那么明天华莱士也和赫尔利、马歇尔一样，先后态度变了，不是又失望了吗？起义问题也是如此，积小胜为大胜的问题也是如此！当战争进入第二阶段的时候，一班一排的起义，一点一滴的胜利都有重要意义。我们记者，只爱报道大的歼灭战，而不肯报道民兵的战绩、敌后坚持的经验、伤兵工作与后勤工作的范例，也是不对的；须知前线的胜仗重要，但还要加上大家在各方面的努力。

三个月的战争，考验了我们华中的同志，替我们审查了干部，实行了精简，也真正给我们上了第一课。我们各种毛病，不问是阶级立场，思想方法，或者在工作态度方面，都要克服，而且都要很快克服，因为我们的仗，还要继续打下去，许多地方还可能放弃，地区可能更紧缩，单位必须减少，机关必须合并，干部必须降级使用，和平时期照顾这个照顾那个的一切都要收起来，现在只有一个目的，一个方向，一个意志，一个行动，这就要求同志们服从组织，约束自己，牺牲个人的一切，直至牺牲生命。在此伟大战争中，牺牲是无上的光荣。古语说：“皮之不存，毛将焉附？”又说：“一夫拼命、万夫莫当。”现在真是拼命的时候了。战争首先要靠勇气，就是拼，其次才是战术，所以我们要提倡自我牺牲的革命英雄主义，敌进我也进，挺进敌人后方去，准备杀他个七进七出。我出来就准备三条路：胜利回去开欢迎会，打败仗开斗争会，死了则开追悼会，不能再有别的了。中国的和平民主是难产的，现在正是胎动的关头；胎儿是命定要出来的，这时是忍痛的时候。我

们不要将困难和失败混淆，今天不是失败，而是困难；我们只要是巩固团结，不怕牺牲，埋头苦干，困难是可以克服的。华中还可能丧失更多的地方，只要主力打胜仗，各地方坚持，党政军民密切配合，就能打开战局，恢复失地，走上胜利之路。

根据解放军出版社一九九六年出版的
《陈毅军事文选》刊印。

注 释

〔1〕指冯玉祥、阎锡山。

〔2〕指刘伯承、邓小平。

〔3〕指以八路军三五九旅主力组成独立的第一游击支队（通称南下支队）。

中共中央关于华中等战略区战况及对 蒋军攻势的估计给周恩来等的电报^{*}

（一九四六年十月二十八日）

周，叶，林，陈，刘邓，聂，贺^{〔1〕}：

（一）我粟谭^{〔2〕}军歼灭七十四师七千，该师两个旅已失战斗力。至此，我粟谭军不到四个月歼敌十个旅，连同山东军七月间在淮海区歼敌两个旅，该区共已歼十二个旅，地方部队零碎解决者不在此内。如今后数月内再歼敌七八个旅，则苏北便可确保，失地便可恢复。（二）顾祝同、胡宗南两部受我打击，锋芒已钝，再给几个打击便无能为力了。（三）王耀武被我歼灭两旅以上，但尚可进攻烟威，须再予以打击。（四）已给李宗仁以初步打击，再歼灭几部分，威风也会低下来。（五）进攻边区主要靠马鸿逵，三边可能失守，并将威胁延安，现正准备对付。（六）估计关内蒋^{〔3〕}军攻势还可能有两个月至三个月，过此即无力再攻。我军如能于今冬（十月起）歼敌二十五个旅左右，明春即可开始反攻，大量收复失地。

中 央
西 俭

* 这个电报是毛泽东起草的。

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

- 〔1〕指叶剑英，林彪，陈毅，刘伯承、邓小平，聂荣臻，贺龙。
- 〔2〕指粟裕、谭震林。
- 〔3〕指蒋介石。

祝高树勋将军起义一周年^{*}

(一九四六年十月三十日)

朱 德

近代中国的历史上有两种军队，两种军人。一种是封建的军队，独裁者的军队；另一种是民主的军队，人民的军队。头一种是少数反动分子效忠的，这种军队和军人暂时虽然可以耀武扬威，却被人民看做恶魔，受到人民的痛恨和反抗，最后不能逃脱灭亡的命运。另一种是为民族和人民效忠的，这种军队和军人暂时虽然数量较小，却被人民歌颂爱戴，最后必然胜利。封建军阀的军队，为外国帝国主义服务，为独裁者服务，压迫和屠杀中国同胞、中国人民，这不但违反人民的利益，而且违反民族的利益，其理甚明。因此，这些军队的很多官兵在觉悟以后，就必然脱离帝国主义与封建独裁者，拒绝做他们的工具，而站到人民方面来。这个规律在推翻清朝的辛亥革命中是如此，在护国讨袁⁽¹⁾的战争中是如此，在反对北洋军阀的北伐战争中是如此，在大革命失败后的十年内战中是如此，在八年抗战中是如此，在今天的独立、和平、民主与卖国、内战、独裁两条路线的斗争中更是如此。去年十月三十日，十一战区副司令长官高树勋将军在冀南前线举行反内战起义而成立民主建国军，就证明了这个真理。去年十月以来，除高树勋将军的

* 本文原载一九四六年十月三十日《解放日报》。

起义以外，还有十月二十五日新十一旅曹又参将军在安边起义，今年一月九日第六路军郝鹏举将军在台儿庄起义成立华中民主联军，五月十五日三十八军五十五师孔从周将军在巩县起义成立西北民主联军三十八军，五月三十一日六十军一八四师潘朔端将军在海城起义成立民主同盟军第一军，六月二十六日空军第八大队刘善本上尉驾驶 B—24 型飞机起义来延安，十月十三日陕北保安队副指挥胡景铎将军在横山起义，以及其他无数次的同类事件，形成了一个潮流，起义军队达蒋介石总兵力的百分之二。不当美国帝国主义的亡国奴，不当蒋宋孔陈四大财阀家族^{〔2〕}的仆从，就是他们的共同要求。高树勋运动已经成为国民党陆海空军中一切有爱国心有良心的广大官兵的旗帜，成为人民在自卫战争中战胜反动派而实现国家的独立、和平、民主的重要因素之一。

高树勋运动的发展在今天有特别重要的历史基础。第一，今天反动派进攻解放区的战争，是特别不义的战争。这不但违反蒋介石自己所签字的停战命令和政协决议，而且人们越来越看得明白，进攻解放区的实质乃是替美帝国主义打的亡国仗、汉奸仗。第二，今天国民党内大多数军人特别难于忍受这种可耻的战争，因为他们大多数都刚刚经历过光荣的抗战。打了光荣的抗日战争又和伪军一起来打可耻的内战；打了日本帝国主义，又戴起美国帽子，拿起美国武器，在美帝国主义指挥下来杀中国人，这种污点是太令人痛心了。第三，国民党的军队和军人过去就已经公认反共战争是“无期徒刑”，今天内战才一开始就不断遇到重大的歼灭、打击，迫使他们必须在将要毁灭的命运面前决定自己的出路。反动派虽然可以依靠美国所供给的装备和运输条件暂时夺取一些城市，但是他们整个的军事力量却是愈战愈弱，而解放区则愈战愈强。这个基本形势现在是

更加明白了。第四，反动派利用内战来吞并和消灭杂牌军的政策，使约占半数的国民党军队不能不觉悟得更快。第五，国民党军队在与解放区军队接触以后，他们就发现国民党当局给他们进行的反共宣传完全是欺骗。什么共产党杀人放火呀，俘虏要剥皮呀活埋呀，等等，这一套马上失掉作用而产生反作用。他们亲眼看到了解放区军队怎样忠于国家民族的利益，怎样忠于人民的利益，怎样爱护和尊重放下武器的国民党军官兵，以及怎样优待反内战起义的国民党军官兵，这一切都与反动派恰恰相反。反动派消灭异己，而在解放区却是只要站在反对卖国、内战、独裁的共同立场上，一切军事力量都是友军，都会得到人民的尊重和帮助。这正是一年来高树勋运动的实际经验所完全证明了的。由于上述的一切，我相信高树勋运动今后必然会得到更大的发展，必然会与解放区军民的抵抗，蒋管区人民的民主运动鼎足而三，这三个潮流汇合一起，必然会直接造成反动派的军事失败，有效地恢复全国的和平。

国民党陆海空军中一切有爱国心有良心的官兵，在这个决定国家民族前途的伟大斗争中，是愿意对人民对民族犯罪而受万世的唾骂呢，还是愿意为人民为民族立功而受万世的赞扬呢？现在是他们下决心行动的时候了！

根据人民出版社一九八三年出版的
《朱德选集》刊印。

注 释

〔1〕指袁世凯。

〔2〕即蒋介石、宋子文、孔祥熙和陈果夫、陈立夫兄弟四大官僚买办家族。

在濮县白衣阁团以上干部会上 关于军事问题的报告

(一九四六年十一月四日)

刘 伯 承

刚才邓⁽¹⁾政委报告过了。中央指示我们，应特别在国民党召开国民大会期间内，显示人民的力量，打几个大胜仗。我们和大家一起来接受这个任务。

说到打胜仗，有两个因素：一个是士气，一个是打法。士气是要鼓励我们所有的指战员和敌人坚决斗争到底；打法是执行毛主席给我们的《集中优势兵力，各个歼灭敌人》的指示。这个指示已经印发下去了。最近发来的《三个月总结》，又把很多重要问题作了总结和指示。这两个文件，完全把毛主席的军事思想生动地刻画出来了。我们大家共同来学习。

我们要研究打胜仗的方法，应首先研究敌人的特点，才会有依据。因此，我先说敌人的特点。

第一 敌人特点之研究

一、战略取攻势，战术取守势。

二、装备好的部队，像第五军、整十一师等，因为它们有

现代装备，有摩托、机械，所以就一定要有顺畅的补给线，以供应汽油、弹药、粮食等。

三、以守备兵团固守已经占领的城镇，并就地抓壮丁，掠夺粮食、财物。但由于蒋军的兵力不足，虽然在和我交界区的兵力较强大，而其后方就很空虚。譬如这一次我们消灭了刘广信之后，守备菏泽的一四三旅，就调到前面来了，原来打算“扫荡”水东区的部队也调过来了。因此，冀鲁豫的五分区和水东区，就又空虚起来。

四、采取美国的战术，无论行军、宿营、作战，都派出强大的搜索部队。这种搜索部队最大的近五百人，携带轻重机枪、小炮等武器，前出到距主力部队半日行程左右，进行宽大正面的搜索。其战斗警戒则是经常移动的。

五、黄河问题，国民党已决心于最近（十月二十日以后的五十天内）将黄河合龙，使黄水归故。它们所以这样，除了蓄意用水淹我解放区军民外，在军事上企图把我们的主力赶过黄河以北，然后它把黄河南岸的渡口、要点控制起来，把黄河作为一条天然的外壕。这不是一件小事，是蒋介石国防部的战略，也是美国国防部的战略，应引起我们注意。

第二 我们要执行毛主席的作战方法

一、毛主席对我们的指导是有远见的，战争进行到什么样的阶段，对我们都有明确的指示。他指示我们，在消灭了敌人第一个二十五个旅之后，还须消灭敌人的第二个二十五个旅，第三个二十五个旅；是消灭敌人二十五个旅的有生力量，而不是占领二十五个地方。在消灭敌人第二个二十五个旅的时候，虽然脚步会慢些，但这是犹如爬山到了过山顶的时候，是全程

中最紧张的一段。我们应当兢兢业业地磨快自己手中的刀，看准敌人的弱点，歼灭它几个旅，以争取反攻的到来。我们必须紧紧地抓住这点，才不会犯错误。

二、毛主席又指示我们，争取胜利的正确方针，应当是大规模的运动战辅以游击战。运动战和游击战这两套办法，是在任何时候都需要的，即使是强大的苏联，在苏德战争中，对游击战也是很重视的，何况于我们。在长期的战争中，我们不但要使用武力，而且要积蓄武力。积蓄武力靠什么？靠群众翻身，土地问题的解决，这是最好不过的办法。

关于游击战的工作，我们已经在做，并且还取得了不少成绩，但严格地检查起来，我们还做得很不够，游击战还没有力量。其原因，一方面在于军区思想转变得慢，组织不强，这点应由我负责并纠正；另一方面是我们部分从事于游击战争的同志，没有同人民紧密地结合在一起。我们曾经说过：不能和人民结合在一起，人民不相信我们，游击战争就不能发展。记得以前有个姓孟的同志在一个地方坚持游击战争，人民称之为“高粱王”，意谓他在高粱起的时候来了，高粱收割的时候走了，人民无依靠，因此观望不前，不敢和我们在一起。后来孟同志知道了这情形，就告诉人民说，即使是高粱收割了我也不走。于是人民觉得有了依靠，敢于起来和我们一起进行斗争了。这是一个活生生的例子。在和人民结合的时候，除了基本群众抓紧外，还要进行民主统一战线工作，以扩大我们的基础，缩小敌人的社会基础，以利于游击战争的进行。野战军有责任帮助健全人民武装和游击集团的工作，因为我们不是一个简单的战士，而是武装的组织者。我们的游击战争开展了，敌人就不能抓丁和掠夺，只好困守在几个孤立的据点里面。同时，我们还要加强国民党军队的工作，从据点内部去瓦解它。

果能如此，则我们即可控制广大的乡村，以至于收复一部或大部城镇。

在运动战方面，三个多月以来，我们打了四次大仗^{〔2〕}，都是胜仗，每次都有优缺点。第三仗（张凤集、龙堽集作战），敌人自己承认它是失败了，但是我们也有缺点，表现在我们当时对作战地区的水网的危害性估计不足和操之过急，尤其在最后机动不够，和敌人牛抵角。我们的军队应当大踏步地进退，才能出敌不意，消灭敌人。毛主席的人民的军事学，是以无胜有，以少胜多，以劣势胜优势，因而就更需要机动。机动是趋胜避败的行动。在遂行机动的时候，一定要派出小部队前出到距主力一日行程左右，迷惑敌人，保障大部队适时地消灭敌人。小部队在敌人的前后左右神出鬼没地独立活动，其作用很大，既可以帮助游击战争的开展，又可以迷惑敌人，掩护大部队的机动。如此，就构成了大规模的运动战和游击战的一元化。鄆城作战前后，这点是做到了的，应该表扬。机动的形式，表现于夜间的进攻战斗。纵然我们为了集中主力于主作战方面，而在次作战方面仅以一部兵力抑留与阻止敌人，而不得不进行防御时，这种防御也是攻势防御。因此，从敌我对比上来看，敌人炮兵强，火力强，我们是步兵强，善于准确投掷手榴弹，敢于和敌人白刃格斗。所以敌人力求昼战，我们则宜于夜战、近战。夜战能避敌之长，就敌之短，发扬我们的长处，能更好地隐蔽，消灭敌人，保存自己。过去几次作战伤亡很大，这次鄆城作战敌我伤亡是二比一，这是很不合算的。如果说防御伤亡小，进攻伤亡大的话，那也应当检查一下，是不是我们的射击不准确，没有把敌人的火力压制下去，或者是我们利用地形地物做得不好。对战术的检查，要我们很冷静地考虑，对的就保留并发扬之，不对的则坚决地纠正。

三、战斗队形

关于战斗队形，大家都已经研究过，这是很好的。我们的队形和一般书本规定不同，我们是根据毛主席所指示的战术原则规定的，因而有它的独特之处。

按照最新的条令规定，战斗队形有突破、包围、迂回、合围等几种。但是我们既然是以五倍以至六倍的兵力对敌一部，那就不能把书本的东西看成是一成不变的了。我们是以大打小，吃敌一块，各种队形都用。有突破、包围、迂回、合击，对敌形成一种真正的大合击。怎样合击？钳形攻势。大家回忆，我们几次的作战都是钳形。有人问，你们为什么在上党战役、平汉战役能把敌人消灭得干干净净？回答是：因为我们的攻势是钳形的，袋形的。假若和敌人牛抵角，最多也不过是把敌人打退而已。

钳形攻势包括突破、包围、迂回。横宽的突破口多，当打开突破口的时候，各路的第一梯队不为敌人的战斗警戒部队所迷惑，主要是乘破竹之势，直透敌人心脏，割裂、撕毁敌人的防御体系，使其互不联系；而第二梯队则在突破口左右卷击而扩之，掩护主力之进入，至于残留侧背之敌，亦由第二梯队肃清之，如此则可获全胜。我们不少的同志，在作战中互相等待，观望不前，不去主动地打开突破口，有的打开了，又不迅速向敌之纵深发展，致失战机，这是错误的。此外，顾虑侧背，也是我们同志的一个毛病。张凤集战斗如果说是敌人本阵地之前有战斗警戒部队，从正面突入不多，那我们就应该从敌之侧背打进去，猛虎掏心。陇海战役的时候，如果我们顾虑残留于我侧背的考城和吕围子等地之敌，那么我们就根本不要想进到陇海路。

四、侦察与防谍

关于侦察和防谍问题，以前已经下过命令，部队本身在这方面也有进步，但还不很够。侦察队的党员要多，侦察员都穿便衣。侦察的手段有两种：一种是观察，一种是战斗侦察。只有亲身的观察，才能真切地了解敌情之变化。战斗侦察可以暴露敌人的部署。注意侦察，作战的时候才不致于蒙头乱碰。在目前情况之下，防谍问题尤应特别注意。中美训练班是美帝国主义的结晶，其特务工作无孔不入。在鄆城作战之前，其特务借“黄河小组”^{〔3〕}勘察地形之名，到鄆城一带侦察地形、道路和我军军情。敌人进攻焦作，飞机扫射县政府所在地坡头，我们六纵队司令部在巨野作战的前几天，每移动一个新地方，敌人立刻都知道等等，都是先有间谍的配合或者是照了相，或者是借“执行组”的名义进行侦察。我们有的同志竟把一个来历不明的人引到二纵司令部里去。在大杨湖战斗的时候，我们一位负责干部，竟把最机密的东西指给俘虏看，对这个俘虏又看管不严，让他跑了。这真是愚蠢之极的自杀行为，倘不立即纠正，确会招致亡国亡家之祸，深望大家警惕，并对部属进行深入的教育。特别是我们的参谋人员，更应守口如瓶。总之，我们必须加强侦察，使我们耳聪目明；很好地保守秘密，使敌人耳聋目瞎。

五、通信联络

鄆城作战的通信工作做得很好，值得表扬。但在七纵方面就很久没有联络上，电线离它们司令部的驻地仅三里地，就不去接通，很久不能联络，对它们那边的敌情不明了，确使人很担心。

一般的说来，通信应当是复式的。在万一电台和有线电话都不能联络的时候，应当组织递步哨、递骑哨和自行车等进行联络。步炮通信是从来就很少做的，因而往往炮兵和步兵配合

不好。今后作战的时候，炮兵一定要向步兵架通电话，以资配合。炮兵本身之间也应当有电话联络，起码是步兵指挥所与观察员之间应有电话，以报告射击的效果，修正偏差。过去往往因为联络不好，报告不及时，敌人跑了，炮兵仍在射击，或者我们的步兵已冲至敌人的前沿，炮火不向敌之纵深延伸，因而误伤了不少自己人，这些都是应该纠正的。

六、战斗互助，战斗作风，战斗纪律

我们部队在战斗间的互助，一般都很好。其实大家都在积极地完成自己的任务，这就是很好的互助。譬如这次鄆城作战，六纵打任庄的时候，苗庄的敌人来援，可能使六纵遭受困难，甚至打不成功，二纵首长有见及此，就立刻调五旅去打苗庄，就是很好的例子。但也有个别的做得不好。百世屯作战中，某部队借口自己本身有任务，不去援助友邻，这是不对的。当然积极地完成本身的任务，也就是对友邻的援助。纵然上级没有命令，也必须机断行事，策应友邻。

战斗作风要猛，也要顽强。过去的经验证明，哪个部队猛，哪个部队就能胜利。但是，在猛然一击不能解决战斗的时候，就需要仔细地侦察，详密地部署，顽强地战斗了。我们的部队有的很猛，有的很顽强，都应当互相学习，使部队既猛又顽强。

战斗纪律问题，在张凤集作战期间已发过一个命令，大家应按那个命令仔细作一检查，看看执行的程度如何。

几次作战的经验很多，我只提个头，望大家好好研究。

根据解放军出版社一九九二年出版的
《刘伯承军事文选》刊印。

注 释

〔1〕指邓小平。

〔2〕指陇海、定陶、巨野（亦称龙凤之战）、鄆城四次战役。

〔3〕是由国共两党共同派人组成的小组，任务是勘察黄河故道两岸河堤状况，以便修复，为黄河归故作准备。黄河故道，由花园口至渤海，大部分在解放区辖区之内。

中共中央关于 建立民主青年团的提议

(一九四六年十一月五日)

各中央局、中央分局：

(一) 九年来全国的青年工作是有成绩的。解放区的青救会、青抗先、青联会等组织在参战参军、文化教育和其他建设根据地工作中，都起了伟大的作用。在党政军民各方长期努力下，解放区青年的政治觉悟普遍提高，其中并涌现了大批优秀的积极分子，青救会式的组织与活动已经不能满足于这些积极分子的要求，而青年工作也因为缺少积极分子有组织的推动，逐渐松懈，不能发挥应有的力量。这些经验说明，青年积极分子需要有一个单独的组织以满足其工作与学习的要求，并成为党团结领导广大青年群众的核心。历史的经验也证明，青年积极分子的组织虽有过若干缺点，但它对于党与军队曾是一个有价值的后备军，在协助党与政府的工作尤其是动员性与改革性的工作中，具有突击作用；在贯彻由下而上的群众工作方法以配合由上而下的行政方法方面，具有加强民主的作用；在残酷的国内战争中，是英勇的支持力量。鉴于这些经验，并鉴于过去共产青年团曾有过的狭隘与第二党作风的错误和抗战中期青年工作中闹独立性的错误，中央认为今天应该成立新的青年积极分子组织：此组织应比过去共产青年团更群众化、青年化，

政治上接受党的领导，其名称拟定为民主青年团或新民主主义青年团。

（二）新的青年团吸收一切坚决拥护民主并愿为民主事业积极奋斗的男女青年，其年龄约为十五岁至二十三岁。在组织上实行民主集中制，接受共产党与民主政府的政治领导，进行毛泽东思想的教育。党和政府不能直接命令青年团，但青年团必须遵守政府的法令，实行政府对全体人民的命令和号召，而青年团内的党员，则必须服从党的领导。青年团应该是解放区党政军民工作的忠实助手，而不允许成为他们的对立者和妨碍者。青年团应该在为青年和全体人民而服务的基础上，努力创造适合环境特点与青年兴趣的各种方式方法，灵活而有效地团结广大青年进行下列三项基本工作：

第一，在党和政府所号召的各种运动中事业中，组织和发动广大青年参加并发挥青年的积极作用。估计到今天的战争情况，军事和半军事的工作应该是主要项目之一。

第二，为广大青年的特殊福利和切身需要服务。

第三，除实际斗争和事业的锻炼与学习外，进行经常的政治思想工作。

（三）青年团的组织暂以解放区为限。在国民党统治区以及在解放区的军队中是否需要组织，均望各地提出意见。在解放区亦应视各种环境分别研究组织方法，着重在城市学校与人口较集中的村镇中求得发展。首先在较巩固的中心区作起，取得经验去逐步推广。在进行此项工作中并应注意下列几点：1. 党应指定青联干部及一批青年党员作为建团的组织基础；2. 先从建立下层组织和工作作起，防止搭架子的铺张形式主义；3. 各级领导机关，完全由群众采取民主的方法依次选举产生，在领导机关内部完全实行少数服从多数，废止委派制；4. 工

作尽可能的集中于下层，各级干部做到最大限度的不脱离生产。

在青年团普遍成立后，现有的青联会拟转化为各种青年团体的联合大会性质，仍为各地全体青年的代表机关。

（四）各局各分局接到此项提议后，望召集会议讨论（吸收青年工作干部参加），总结过去经验，研究此项提议是否可行，有无其他办法，并望择地试验，将研究与试验结果报告中央，以便作最后决定。

中 央
十一月五日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

中共中央关于南方各省乡村工作 方针给方方等的指示^{*}

(一九四六年十一月六日)

方林并告周董，刘，吴^{〔1〕}：

在目前全面内战形势下，南方各省乡村工作应采取两种不同方针：甲、凡有可能建立公开游击根据地者，应即建立公开游击根据地。原有各根据地，如海南岛，如南路、中路、西江、北江、东江、闽南、闽西，应鼓励原有公开或半公开武装紧紧依靠群众继续奋斗，不应采取消极复员政策，长敌人之志气，灭自己之威风。现在南方各省国民党正规军大批调走，征兵征粮普遍施行，正是我党发动游击战争的好机会。在此方针下，你们酉有电乙项，叫闽西南大量复员之方针是不妥的，应重新考虑。你们派人到海南岛传达复员方针，已引起那里极大不满。中央已去电叫他们坚决斗争，以占领海南岛全部为目标，将来则向南路发展。乙、凡条件尚未成熟之地区，则采取荫蔽待机方针，以等候条件之成熟。此种地区在目前当然是占多数，但其目标仍是积极准备发动公开游击战争、建立游击根据地之各种条件，而不是不管条件是否成熟，一概采取长期荫蔽方针。以上两项方针，适用南方各省一切乡村，按具体情形

* 这个指示是毛泽东起草的。

分别采取甲项或乙项。东南各省望周董、刘直接布置。西南各省望吴及川省委布置。

中 央
戊 鱼

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

注 释

〔1〕指尹林平，周恩来、董必武，刘晓，吴玉章。

中共中央发言人廖承志关于揭穿 蒋介石继续大打阴谋的声明

(一九四六年十一月十日)

中国共产党中央发言人廖承志今日发表声明如下：蒋介石氏于十一月八日发表声明，决定违背政协决议与全国民意，在一党专政的情形下召开其一手包办的所谓国民大会，以通过其所谓“宪法”。这个非法的分裂的步骤，表明蒋氏长期独裁，长期内战的决心；表明中国的局势已比以前更为严重。蒋氏为了粉饰这个独裁与内战的步骤，同时又宣布了一次所谓“停战令”。可是蒋氏曾亲自下过多次的停战令而又曾亲自一一予以撕毁。此次停战令和历次的一样，不是什么“停战令”，而是继续大打的作战令，全国人民切记不可上当。现在蒋介石的大量军队已侵入解放区，占领解放区一百二十个大小城市，奸淫掳掠，无所不为；在全国征兵征实，准备长期作战；调动军队，准备新的进攻；其中，正从各方面抽调军队准备向陕甘宁边区进攻，即是一例。蒋氏在此次所谓停战令中，将所谓“防守现地所必需者”除外，即是为继续进攻，找好了借口，正如他历次撕毁停战令时，所找到的借口一模一样。中共及全国人民均渴望和平，但可惜蒋氏并无丝毫和平诚意。如果蒋氏欲证明他对和平具有诚意，那么，他就应当：（一）下令停开一党包办的所谓国大，按照政协决议的内容和程序在各党派协商的

基础上召集民主的国大；（二）将侵入解放区的军队撤出去，并停止调动军队，恢复一月间第一次停战令的位置。只有实行这两点，才能证明蒋氏具有和平的诚意。否则，所谓停战，所谓和平，必定是假的。一方面，召开分裂的御用的国大，一方面，一百个旅打进解放区，如此而欲人们相信蒋氏片面的一纸命令具有诚意，就连小孩子也欺骗不了。中共声明：凡属以真正和平为目的之商谈，我们均愿参加；凡属欺骗行为，我们一概反对。

根据一九四六年十一月十日《解放日报》刊印。

中共中央宣传部关于 现阶段革命性质及基本政策问题 给冯白驹等的复示

(一九四六年十一月十日)

冯、黄、李^①：

江电悉。

(一) 反帝反封建是中国新民主主义革命的性质，这是由中国的半殖民地或殖民地、半封建或封建的社会性质所决定。北伐以来四次战争，革命性质不变。

(二) 每次战争，实际上都有两个敌人，一帝一封建，二者结合一体，外国帝国主义是反对中国革命的策动者和最真实的力量，但帝国主义又常是利用和经过中国的封建势力来直接镇压革命。

(三) 此次战争，实际上敌人是美蒋。但现在表现出来的现象，则是同蒋打仗。在另一条件下，例如在美大规模出兵侵略中国时，则将表现为另一种现象，即同美军作战。这两种在现象上有区别，但在本质上则一样。在这两种不同的现象之下，我们的具体政策口号等会有若干变化，但基本上不变。我们在现阶段的基本政策，是对付美蒋两个结合一体的敌人，即

是又反美国帝国主义又反蒋介石封建买办集团。

中 宣 部

戌灰

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指黄康、李英敏。

中共中央宣传部关于组织 讨论《解放日报》社论《论战局》 一文的通知

(一九四六年十一月)

各中央局、中央分局、区党委：

望将戎支《解放日报》社论《论战局》一文，在党内、军队内、群众中传达讨论，鼓励斗志，反对各种不良倾向，表扬模范人物，反对思想腐化分子，说服政治经验不够的人，以便加强团结，争取胜利。

中央宣传部

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

附：论 战 局

(一九四六年十一月四日)

十月份过去了，这是蒋介石发动全面内战后的第四个月。

现在来观察战局，须列举下列四个重要的数字：第一，十月份蒋介石进犯军被歼八个旅，加上以前的二十五个旅，共为三十三个旅，占蒋介石进犯军六分之一。第二，在整个形势还是蒋攻我守的时候，由于蒋军兵力不足，已经出现了我军在局部地区的反攻，这就是冀东地区；该区我军十月份收复县城三处，蒋军坐守空城，陷于被动挨打的状况。第三，解放区自七月以来被蒋军侵占县市一百一十七个，现在解放区尚有县市三百七十八个，而在县城被占的地方，广大的乡村大部仍在解放区军民手中。第四，蒋管区农民起义的民变武装，据各报所载，已达十三万人。

根据上述数字来观察今后战局，蒋军由战略攻势转为战略守势，解放区军民由战略守势转为战略反攻的重大转变时机，已经不远了。今后几个月，将是这个重大转变的关键。对于解放区军民，今后几个月，犹如爬山到了过山顶的时候，这是全程中最紧张的一段。对于美国帝国主义及其走狗蒋介石，由于蒋军兵力不足与士气低落的困难已经尖锐起来，这几个月也将是最紧张的一段，他们所要努力的，是竭力挽救其必将到来而不可避免的失败前途。

美国帝国主义及其走狗国民党反动派，下定了决心要消灭解放区，以便消灭中国的民主运动。对于这一点如果还有丝毫怀疑，就是错误的。大家已经知道，没有美国帝国主义的帮助，蒋介石是不敢打内战的。美国帮助蒋介石多少呢？抗战胜利以后，美国政府给与蒋介石的武器、物资和借款，已达四十万万美金，这超过美国战后对英借款的总额，超过联合国救济总署一年中对全世界救济物资的总额。美国帝国主义给予法西斯独裁者蒋介石以如此巨大援助，其目的如果不是想在一次战争中就把中国变为殖民地，在一个打击之下就把中国民主力量

消灭干净，那就奇怪的很了。至于蒋介石的什么五项条件、八项条件，占领张家口，擅自召开所谓“国民大会”，颁布征兵法令等，没有一件不是为了把内战打到底，这更是显而易见。因此，放在中国四万万五千万同胞面前的，乃是生死存亡的关头。尽管美帝国主义者如何花言巧言，或者假痴假呆，事实已经揭露，是骗不了任何人的。日益广大的人民迅速的觉悟到民族的大灾难，而奋起自救，奋起反抗美蒋联合的阴谋，其原因即在于此。

美蒋的阴谋是毒极了的，美蒋的野心，是比以往任何帝国主义者与任何独裁者来得更大。但是，他们是压不倒伟大的中国人民的，他们不仅在政治上是非正义的，而且在军事上也有致命的弱点，这就是军心厌战与兵力不足。

十月份中，蒋介石为了补救其兵力不足，主要的采取了三种方法：一是战术上更加谨慎小心，不敢分散冒进，往往在狭小正面集中四个至七个旅在一起齐头并进，冀免被我军消灭。然而，这个方法仍没有什么效用，十月份我军仍能歼敌八个旅之多，相反的，这个办法，使蒋军又产生了新的困难，就是在如此集中兵力于一处之后，其他地方又空虚起来。二是把已经很少的驻在南方的军队，再行抽调，增强前线。可是，这个办法也解决不了问题，因为不但所能抽调的已经无多，无济于事，而且抽调之后，后方空虚，农民起义就容易起来。三是进行抓兵，这种新抓来的兵，素质更弱，时间上缓不济急，被歼灭的和遭受歼灭性打击的蒋军部队，补充新兵，通常经过一年之久还不能恢复原有的战斗力。而且这种抓兵引起各阶层的强烈反对，促成民变的爆发。在这种情形之下，蒋军占地愈多、兵力愈分散，被歼愈多、兵力愈不足的可悲状况，仍是无法挽救。

解放区方面，这四个月来失去了一些城市。但是，这些城市的失去，没有使我们的力量削弱，相反的，由于去掉了和平幻想，我们却是愈战愈强。冀东解放区的情形，就是一个明显的证据。冀东解放区原有十五个县城。紧接着安平事件之后，九月四日起，蒋介石以十一战区和东北行营所属的十六个正规师（属六个军）、交通、警察总队、地方团队及伪军共十三万人进攻，至九月二十一日就全部占领所有的县城。在敌人进攻的过程中，我军曾于九月五日在香河城郊歼敌一千三百余，十三日在蓟县境内歼敌四百余，除战斗伤亡外，我军因掉队被俘者仅十人，失枪仅三支。九月二十一日以后蒋军因兵力不足，由冀东抽兵进攻张家口，冀东我军即转入反攻，九月二十五日歼敌整六二师一五一旅四五〇团团团长、副团长、参谋长、主任以下一百五十余，十月四日歼蒋伪军一千一百六十余于滦县北郊，俘七百人。总计两个月来冀东我军作战八十次，歼蒋军七千，伤亡比例为蒋十我一，并收复青龙、乐亭、宁河三个县城。冀东的例子说明了：失去县城，不能使我们消灭，也不能减低我们的战斗力。相反的，只要坚决抵抗，和处理得好，我军的战斗力会增强起来。

当然，在我们失去地方的时候，会引起若干震动。而大城市如像张家口的撤退，会引起多一些的震动。但这种震动，一是暂时的，过了一个短时期之后就平息了；二是可以预防的，例如胶济线上，淄博地区曾因事前有太平观念，没有战斗动员，敌人来时没有准备，暂时的震动就较大，但是高密地区，事前有了解释，有了准备，这种震动就几乎没有；三是即使在震动中有些损失，还是可以恢复的，事实证明，只要消除了太平观念与和平幻想，立下了同敌人坚持苦斗的决心，那么，在敌人占领城市后，广大的乡村仍是任何地方都可以坚持，因为

人民是拥护我们的。

四月来总结就是：蒋军必败，我军必胜。四个月的战斗，已使战局达到这样一个境地，即是只要继续过去的努力，大量歼灭敌人有生力量和蒋军占领地区坚持游击战争，我们就可能在短期内由战略守势转到战略反攻。四个月的经验告诉我们，必须根本铲除对于蒋美的一切和平幻想，以决死斗争的精神来奋斗。没有决死斗争的精神，随便放弃岗位，悲观失望，互相埋怨，这是敌人所希望的。这种情况，可以来自两种来源，一种是由于政治经验不足；另一种是由于少数干部思想上的腐化，必须努力分别加以克服，全党全军全民一致团结，为民族、为人民而拼死斗争。时局还有一段艰苦的途程，但是正是这种环境，才是对于我们每一个党员、每一个战士的考验，考验我们每个人的革命品质，这种考验之中，将涌现出许多人民的英雄，许多值得人民引为骄傲的人民领袖。而少数动摇分子则将在斗争中被淘汰。

至少有两个条件，使中国人民的独立和平民主运动有胜利的保证。这两个条件，就是世界进步，与美国帝国主义的危机必然到临。这两个条件，使美国帝国主义者没有可能发动第三次世界大战来寻求出路，而且使美国帝国主义助蒋内战化中国为殖民地的反动政策迟早必然失败。这就是说，中国人民独立和平民主运动的胜利的远景，是确定无疑的了。

现在大家所关心的问题是，美国帝国主义已经用背信弃义欺骗世界的阴险手段，给了蒋介石以大量援助，使之能够发动全面内战。在这目前存在着的内战中，我们中国人民能够坚持下去么，能够取得胜利么？根据四个月的经过，我们十分肯定地回答道，完全可以坚持，并且可以胜利。所以如此，因为中国人民已经有了自己的军队，有了广大的解放区，而且学会了

运动战与游击战争。我们有过万里长征的锻炼，有过抗日战争中最艰难的时期——一九四一至四二年——的锻炼，因而我们有了充分的信心来迎接现在又一艰苦的考验。只要有对美国帝国主义与法西斯独裁者蒋介石宁死不投降的精神，有舍命苦斗坚持一切岗位的精神，有团结一致与敌斗争的精神，胜利就有把握。我们的敌人，乃是思想上的腐化，惧怕敌人，惧怕困难，和平幻想，退却逃跑，个人打算与小团体主义，没有警惕性，不守纪律等等。应该与这些敌人坚决奋斗，团结一致，努力奋斗，翻过当面的山顶，争取反攻的到来。现在与今后的几个月，可能是中国历史上有决定意义的几个月了。

去年我党的七次大会上，毛泽东同志在其政治报告中说：“我们的党，在北伐战争时期，不超过五万党员，并且后来大部分被当时的敌人打散了。在土地革命时期，不超过三十万党员，后来大部分也被当时的敌人打散了。现在我们有了一百二十万党员，这一回无论如何不要被敌人打散。”现在美帝国主义与蒋介石要想打散我们，在这样的决定关头，我们重温毛主席的这些话，让我们二百万党员全体奋起，依靠人民，坚决地相信人民的创造力量是无穷的，因而信任人民，和人民打成一片，那么，我们不但不会被敌人打散，相反地，我们一定压倒敌人。让我们在今后几个月中，更加努力，更加团结，战局的好转就会到来了。

根据一九四六年十一月四日《解放日报》
刊印。

中共中央转发晋冀鲁豫中央局关于 财政会议情况报告的指示

(一九四六年十一月十五日)

各局、各区党委：

在空前大规模长期激烈的内战中，各解放区的财政与经济问题，是一个最重要的问题，各解放区领导机关对此必须严重注意，精密计算，给以正确领导，并动员全党全军及全体人员克服各种困难，以供应战争的浩大消耗，同时又保持人民的生活水准，才能争取战争的胜利。否则，由于财政经济的困难及混乱，可以直接妨害与瓦解我们的战争机构，尤其要破裂我们与人民群众的亲密联系，而使战争归于失败。现特将晋冀鲁豫中央局九月财政会议的报告转发各地，他们这个会议从思想上又从实际上正确的解决了财政问题中的许多基本问题，并核减全部预算的三分之一，而不影响战争的进行，这是一个伟大的成绩，是在战争中一个有重大价值的会议，望各地切实研究参考，并将各自整理财政经济的经验电告。

中 央

戌删

附：晋冀鲁豫中央局关于财政会议 情况向中央的报告

（一九四六年十月二十七日）

中央：

在九月间，我们召集了一次财政会议，做了三个决定：财政工作的决定，关于统一财经领导的决定，关于机关部队商业经营的决定。兹将会议的经验及几个决定概要报告如下：

（一）我区在财政工作上，历年来即存在有必须多养兵，必须提高生活待遇标准与必须照顾人民负担能力三个矛盾。在财政财务行政上，存在有上级与下级、地方与军队间严重矛盾。上级要求集中统一，下级要求独立自主；军队埋怨地方上，认为不能保证供给，地方埋怨军队，认为军队把它看成供给部，有本位主义。在公营经济上，又有公与私，及大公与小公的矛盾。这许多矛盾问题，始终未得着妥善解决，以致财政混乱，互相推诿，互相埋怨，造成党内不团结；反攻后对和平估计过高，口号是把八年的积蓄拿出来用到自卫战争中去，无长期打算，一时起了吗啡作用。但到今年五月间，时局变化，物价高涨，本币跌落，预算不能维持，矛盾更暴露，有不能继续支持之势。七月中央局发出巩固本币稳定物价指示后，起了很大作用，接着本币回涨，物价平稳上来，但根本问题并未解决了。

（二）此次会议，由一波⁽¹⁾同志亲自主持，并有边府军区财经、供给等部门同志参加，采座谈方式，着重先解决原则问

题，打通思想，研究人民负担能力，在八年抗战农村经济枯竭的情况究竟有多大，究能支持多久；为了争取自卫战争的胜利，最底限度究竟需要养兵多少，始能继续作战；党政军民生活待遇标准，究应有多高，始能维持。三个问题均必须做，但相互制约互相矛盾。经过半月讨论研究，一致认为：人民负担不能超过小米四斗到四斗二升，养兵不能出于三十万，一个兵的生活标准不能超过年小米十五石。然后进入解决具体问题，对军队和地方预算，逐一款项经过详细核算，军费由十七万万斤小米，核到十一万万四千七百四十万斤；地方费由七万万八千万斤，核到四万万八千万斤（核减三分之一）。每逢提出一个问题，总是经过一个长时间讨论，启发大家发表不同意见，对所有反对意见，均设法给以反复充分发表陈述的机会，最后取得一致，得到适当解决。下级了解到上级需照顾全局，确有许多困难，上级亦了解到下级困难很多，须给以机动灵活处理某些问题之权。结果任务虽重，困难虽多，全盘问题均得到解决，大家对会议很满意，认为不但在思想上，而且在实际上都解决了问题。

（三）会议在检讨八年来财经工作优缺点，彻底肃清和平幻想之后，确定财政工作必须以长期打算战争情况，发展经济，保证供给，提倡科学的精确计算，在战争期间，此点极为重要，爱惜人力、物力、财力，照顾人民负担能力出发。

决定：甲、关于财务财政。为适应战争之需要，平衡调剂全区人民负担，统一对外经济斗争，并照顾我区土地广大，交通不便，工作发展不平衡等，决定有关全区性的政策方针，如人民负担全区脱离生产人数，供给待遇基本标准，军费支付，对外贸易管理，银行发行统由中央局决定；属于地方性的政策方针，如解上款外之地方经费、事业费、事业支付审计各系统

编制，各种生活待遇之增减、部分出入、增税变更货栈分配等，均由各区机动处理。

乙、供给原则和标准。决定地方照顾军队（军队待遇比地方待遇高），后方照顾前方（前方比后方待遇高），普通区照顾作战区（较多战役地区的战争动员费由全区调剂补助），平原帮助山地。供给标准，以款先军队后地方，先上解后自己。

丙、明年定预算及开支比例收入。每人全年平均直接负担以四斗二升小米计（这是抗战以来最高负担），全区以二千五百万人口负担计，再加间接税收，共可收入一千一百八十万石粮（约十八万万八千八百万市斤），除去村款四万万斤及消耗损失一万万二千八百万斤，以边区粮款共可收入十三万六千万斤。军费开支以三十万人计，共需十一万万四千七百四十万斤，占全开支百分之十点五^{〔2〕}；地方开支以十二万五千人，加荣誉军人共十七万五千人（荣誉军两人合一人），预备费一万万六千零六十万斤（百分之九十以上是预备军费），共支十七万万八千八百万斤；收支相抵实差四万万二千八百万斤，约合边币一百一十九万万八千四百万元。除公营工商业收入可弥补一部分外，估计要透支六十万万元。

丁、为克服财政困难，加强财经领导，统一供给，工商贸易银行等业务，并减少各系统的磨擦与抵消力量，解决财政经济、军队与地方收入与支出，公营与私营等矛盾，以期步调一致、集中力量起见，决定成立中央局、区党委两级的财经委员会，对外称军政联合财经办事处。它是一个权力机关，其决定各财经系统均须遵照执行，可以审核政府财政、军队供给、收支预算账目等，亦可直接给工商贸易银行及下级财经委员会以指示。

戊、为克服机关部队及商业经营的混乱现象，决定部队以

农工业生产为主。商业经营采限制办法，逐级统一管理，及适当的集中经营，且一律不准做对外贸易。县以下党政民，军队团营连，县大队及机关部门或个人的商业经营一律取消，由县（包括区）、专署、行署、边府、旅（包括团营连）、纵队、分区（包括县大队、基团）、乙种军区、甲种军区，各级分别成立统一的管理委员会，在当地工商局指导之下，进行商业经营。原有各单位的资本，以及经商干部，须全部交出，按营业状况及股本多少分红。为使部队、机关生产纳入正规，而不成为扰民及腐化干部的场所，决定不准在职干部或吃公粮的人担任经营人员，不准依靠特权谋利，不准贩卖军用品。财经机关不准兼营商业，卫生机关不准兼营药店，医院等不准支用民力，不准使用公款投资商业经营等。

晋冀鲁豫中央局

酉感

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕即薄一波。

〔2〕原文如此，这一数字似有误。

对国民党召开“国大”的严正声明*

(一九四六年十一月十六日)

周恩来

国民党政府一手包办的“国民大会”，已于昨天开幕了。这一“国大”，是违背政协决议与全国民意，而由一党政府单独召开的。中国共产党坚决反对。不但这一“国大”的开会日期未经政协协议，更重要的它是一党召开的分裂的“国大”，而不是各党派参加的团结的国大。政协协议的国大，依照政协决议及其程序与精神，必须将政协决议次第付诸实施之后，在改组后的政府领导之下，始能召开。

政协各项决议，是各党派协议的临时大宪章，是一个整体而不可分割的。十个月来，政协决议不但未曾丝毫付诸实施，而且被国民党当局破坏无遗。停战协定是经过政协决议批准的，但内战从东北大打到关内，政府当局已彻底破坏了一月间停战令的位置。政府当局在政协开幕时所宣布的四项诺言，从较场口大打直到李、闻⁽¹⁾暗杀案，已被国民党特务统治破坏得一干二净。政府改组迄未协议成功，和平建国纲领遂亦无从实行，而对许多解放区的地方政府，国民党当局不仅不准其依照纲领规定维持现状，且欲实行“接收”，不允则实行武力占领。军事决议的基本精神是军民分治，但现在国民党政府的各省主

* 这是周恩来在南京举行的记者招待会上发表的书面讲话。

席几无不以现役军人充当。宪草审议在重庆既未完工，中共代表当即有全部保留之声明；政府迁南京后，国民党当局更将其一搁至今，从未再议。国大问题的协议，是政协开会期中最后一个妥协。国民党当局保证不开一党包办的分裂的“国大”，并保证通过政协审议完成的宪草，其他党派方允许十年前一党包办的代表得保留在区域与职业的代表名额之中，且必须增加各党派代表与解放区代表。在内战完全停止、政协决议已付诸实施、人民自由权利已获保障及政府改组之后，才能够召开国大。这样的国大，才算是各党派参加的团结的国大。现在开幕的所谓国大，不只违背上述决议及其精神，而且连开会日期或延期也由一党政府决定。代表名额，据十一月十五日上午已公布者竟达一千五百八十人，在原协议二千零五十人中，已侵占其他党派名额四百一十人，尤其是已侵占解放区二百人代表名额至一百四十人之多。可见这一“国大”是彻头彻尾一党包办的分裂的“国大”。所谓空出名额等待中共参加，既系破坏政协，又属完全骗局，实际上只是想骗取中共以外的其他党派参加，以粉饰国民党当局个人独裁的面目而已。

一月来，南京商谈经第三方面人士的辛勤努力，中共方面曾不断提议商谈形式可以不拘，但必须依照政协决议及其程序办事，惟均被政府当局拒绝。一党“国大”的会议期愈近，我们愈主张停开一党“国大”，方有可能使军事三人会议、政协综合小组及宪草审议委员会得以同时开会，根据停战协定、整军方案与政协决议，分别解决当前的军事政治问题，并立付实施，然后方能在和平的环境中，从容召开各党派参加的团结的国大。但急于粉饰独裁的政府当局，对此根本不予考虑。

现在开幕的一党“国大”，不但使中共及第三方面最近在商谈中的协议成为不可能，并且最后破坏了政协以来的一切决

议、停战协定与整军方案，隔断了政协以来和平商谈的道路，同时也很快地彻底揭穿了政府当局十一月八日“停战令”的欺骗性。这一党“国大”还要通过一个所谓宪法，把独裁“合法”化，把内战“合法”化，把分裂“合法”化，把出卖国家与人民利益“合法”化。照这样做下去，中国人民一定要陷入苦痛的深渊。我们中国共产党人坚决不承认这个“国大”。和谈之门已为国民党政府当局一手关闭了。一党“国大”中将要玩的一切把戏，乃至改组政府，我们决无一顾之必要。参加了这一个“国大”，承认了这个把戏，就必然推翻了政协决议，破坏了政协以来和平民主团结统一的轨道。中间的道路是没有的。进攻解放区的血战方殷，美国政府援蒋内战的政策依然未变，假和平假民主绝对骗不了人。我们中国共产党愿同中国人民及一切真正为和平民主而努力的党派，为真和平真民主奋斗到底。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕指李公朴、闻一多。

国民党关闭和谈之门， 中共仍将为和平民主奋斗^{*}

(一九四六年十一月十六日)

周恩来

记者问（以下简称问）：“国大”召开后，你是否认为一年来的谈判已告终止？

周恩来答（以下简称答）：是的。自国民党召开所谓一党“国大”后，已经把政协决议破坏无遗，政协以来和谈之门已被最后关闭。

问：周先生何日回延安？何人同行？

答：两三天内。为政协而来的代表团将同行。但京沪两办事处，仍将保留，由董必武及钱之光两同志主持。

问：北平军调部叶剑英将军及其他中共人员是否也将同时撤回延安？

答：尚未考虑及此。但叶剑英将军可能回延安参加会议。

问：周先生何日回京？

答：总有一天。但现在还未想到以后回京有什么事情可干。

问：延安附近地区军事状况如何？

* 这是周恩来在南京举行的记者招待会上答记者问。

答：就在国民党政府下所谓“停战令”前后，胡宗南即在南线集中十个旅，马鸿逵在西线集中五个旅。马部距边区仅十公里左右，距延安约一百六十公里。在全国六个降落伞大队中，已经抽调两个大队集中西安。其他大批军火已经或正在运往西安。据我估计，国民党政府将作试探性进攻，不久之后，将大举进犯。

问：北平军调部中共人员在何种情况下将撤退？

答：国民党召开其一党“国大”，已堵塞和谈之门，又将进攻中共和解放区的中心——延安，中共不但要考虑撤退军调部中共人员，而且将考虑撤退其他各地（京、沪、渝）的中共人员。

问：自今以后，国内将成若何局势？

答：中共仍将为和平、民主、团结、统一的新中国而奋斗。政府如继续进攻，中共将坚决抵抗到底。我们相信，中国共产党将和中国人民一起努力，以达到而且必能达到上项目标。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

中共中央关于反对退却逃跑坚持 敌占区游击战争的指示^{*}

(一九四六年十一月十八日)

各中央局、各区党委、各军区、各纵队首长：

由于蒋介石的进攻，各解放区已有相当大的一部分地区暂时被蒋军占领，这些地区在将来我军反攻时，必须收复。故在这些地区坚持游击战争，打击敌人保护群众，对于目前牵制敌人配合主力作战，对于将来实行反攻收复失地，均有极重大意义。如苏中、冀东、晋南等区敌后游击战争的有力坚持与发展，对于整个战局实有重大帮助。但有些敌占区游击战争的发展很不够，甚至有些地区在蒋军进占时，地方武装及党政发生严重的退却逃跑现象，以至这些地区很快即被顽化。这些现象必须立即纠正。为此，各局、各区党委、各军区必须切实注意，在已被敌占及有可能被敌占地区的各级干部和各种组织中进行坚持游击战争的思想动员与组织准备，提倡英勇奋斗，艰苦工作的牺牲精神，反对退却逃跑畏难怕死的卑怯心理，并提高组织纪律与行动纪律，命令那些具有决心的和适宜的干部和部队留在敌后或回到敌后去，进行游击战争。对于违犯命令，没有适当理由私自退却逃跑，或在混乱中乘机自私的分子，须

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

给以处分。对于有叛变投敌之嫌疑分子，须加以逮捕审问。对于敌后坚持游击具有成绩者，则须一律加以奖励。

由根据地变为游击区，那里的斗争方式与组织形式均须突然的加以极大改变。有些不适宜于游击战争的人员和组织及不很可靠的武装部队、民兵和个别人员，是须要撤退的，或须要暂时撤退加以整理改编后再派回敌后去。但这种撤退必须是有计划和有命令的，必须是便利而不是妨害敌后游击战争的坚持与发展。因此，应禁止无计划无命令的私自撤退。

各中央局、区党委及军区，必须研究蒋占区的各种情况及进行游击战争的方法，教育干部，必须在游击区组织合法斗争及进行两面活动，以配合游击战争。在干部了解那里的情况并掌握斗争方法之后，即将大大增加他们在敌后斗争的勇气和决心。一切在敌后斗争的经验，不论是系统的个别的，均应迅速传布并报告中央。只有在我们干部有了决心又有了方法之后，就能保证敌后游击战争的坚持与发展。

中 央

戌 巧

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

谈判使党赢得了人心^{*}

(一九四六年十一月二十一日)

周 恩 来

如刘^[1]所说，回来两手空空。这一面虽无所获，但另一面则收获甚大，使党的和平民主方针与蒋介石的独裁内战方针被群众所认识。毛^[2]要我比较两个初期。我看，表面上这个初期虽不如抗战初期之轰轰烈烈，活动广阔，但从质来说，则抗战初期群众对我党认识只重抗日，并认过去暴动政策为误，到延安去，亦多自民族立场出发。现在则不同。共产党抓住独立和平民主的旗帜而与卖国内战独裁的国民党相区别。由抗战初期左右之分变为是非好坏之分。故广虽不如而深则远过。加上解放区的存在，形势更不相同。对美国问题最能显出我们的影响。这本是一件很难的事，因群众对美幻想很大，但自六七月毛声明^[3]和中央宣言^[4]后不过四个月，群众对美觉悟已普遍得出乎意外。中间派四月间说到美苏问题即与我分离，今则不然。所以，一年多影响的深刻远过抗战初的一年多。

从去年八月到现在可分四个阶段。蒋是以不变应万变，其基本关键即在军队与政权，亦即地盘，他是绝对不让。七月二日谈话最为露骨，他说，我已给你们东北两省半加延吉，关内也有不小地方，你们苏北还不让？第一阶段中，毛在渝时，他

* 这是周恩来在中共中央会议上的讲话。

表面很客气，甚至对军队他也可允二十个师，或允委任省主席（脱离军队），但解放区问题始终不放松。西安事变时，他对我就说，现在你们地方小了，可以过来了。庐山谈话时，他还要朱、毛^{〔5〕}出洋。现在，他虽不能再说这一套，但骨子里还是一样。去年，我们的要求本很低，只要鲁冀热察、山西一半与陕甘宁，他就绝不答应。结果，毛未回，他就发出《剿匪手本》。接着就是三个月大打，这个大打很重要，他碰了钉子。大兵还在西南，接收闹得民怨沸腾，加以年底国际形势有利，因此产生了停战令、政协决议与整军方案，开始了第二阶段（今年一二月）。停战令的症结在东北，当时东北情况各方都不明了，我要争全部东北尤其中长路很难讲话，只好笼统过去。政协的症结在解放区地方政权，只承认县自治，县以上协商解决，也是两可。但当时要求政协为此站在我们一边奋斗也不可能。宪法问题蒋最不重视，看都未看，直到中常会通过政协各案时才略有警觉。整军方案对我们虽不利，但蒋亦不能接受，故马上即以成立国防部、军改师等办法偷天换日。二月间，蒋开整军会议。三月间，开二中全会，在宪法问题上提出总统制与取消省自治。在这个问题上我们作了一个错误，以为是形式问题而鲁莽地让步，经中央指示后已继续斗争。到东北问题发生后，结束第二阶段而开始第三阶段。三月二十七日协定蒋勉强接受而立即不承认，因而大打了几个月，直至六月七日的休战。六月谈判失败后，仍必有第四阶段作为尾声。因六月谈判虽使蒋的面目完全暴露，但人民与第三方面仍有幻想，尤其对美国认识不足，在第四阶段中乃大大暴露，而以中美商约为其顶点。这时谈判完全是形式，不会有任何妥协。最后，蒋自台回京时对无党派方面即只要他们保证民盟国大名单，连中共名单都不要了。综观四个阶段，中心都不离地盘问题。第一阶段要军地

分离，第二阶段含糊埋伏，第三阶段五项要求，关内只给四个分割偏僻地区，演为第四阶段全面大打。

美国政策。去年十二月美政策尚未如今日的明白恶化，故有马歇尔起草的杜鲁门声明，但其帝国主义本质则未变更。马歇尔初来时作法与美军人主战派尚有某些区别。当然，他的帝国主义思想则从他所说青年时代在菲律宾实行军事统治时的故事即表现无遗。他以为按整军方案自可达到控制全中国的目的。他对中共起初以为可欺，对蒋以为可为，最后才了解蒋的机构不能执行他的计划，而中共亦不会轻易屈服，故逐步跟上蒋的水平。司徒雷登与马歇尔有所不同，他比较老实无用，说到无理时就脸红无话说，马歇尔则到处强词夺理，但到最末一次我与他谈话时，他也只好说不谈美国政策如何，只要你们还信任我个人。共和党得势后，马歇尔只有加入主战派与辞职两条路，如辞职则司徒必随之，很可能由鲁斯继任，故今天余地已极少。

蒋的政策是削弱到消灭。现在对消灭共产党无人敢说，对长期作战计划亦无任何把握。美式弹药只够半年，只好从用日本枪，向南美、瑞典买，用捷克式三种方法来补救。粮食、被服运输受汽油限制，兵员补充，计划调保安团赴前线，但困难更多。财政上宋、陈^[6]矛盾极大，宋实在拿不出钱来。剩余物资实数五万万，其中并非都可用。征粮成绩很差，全国收到百分之三点六，四川只收百分之零点六。连白崇禧、刘为章等人都感觉前途茫茫，一切计划均以半年为期，半年后毫无打算。海陆空中下级人员悲观厌战更甚，美国训练有副作用，倒是黄埔嫡系死硬派很多。杂牌不到最后关头也不会站到反蒋一边。国大一幕对蒋也是势成骑虎。拿下张家口得意忘形，美国也赞成开，二陈^[7]、陶希圣等则蓄意造成分裂局面，坚持要开。这

样就发生了争取第三方面的问题。青年党与民社党的参加早在意中，张君勱极端动摇，胡政之自称内外夹攻左右为难，黄炎培加上一句天人交战。第三方面总是不断动摇，同时不断新生，昆明、北平、上海都新生了第三方面的群众领袖。李公朴盖棺论定。包达三闻张家口失守全家痛哭。上海十万人游行对他们影响很大。第三方面有几种人：一种只反蒋而不进步，如陈铭枢；一种学习求进步联系群众的，如闻一多、马叙伦、马寅初、张綱伯；一种如梁漱溟、黄炎培、章乃器，自有立场，不愿投蒋，但动摇不定。争取动摇分子目的在教育群众。现在与抗战八年不同，检查制取消后，中间报纸甚至国民党报纸都不能不登我们的消息。城市我们的影响很显著，农村较差，农村党在政治形势迅速变化中方针不易掌握。苏南分散得早，故坚持到现在。福建一直分散，一直存在。淮南、淮北则损失较大。皖南、浙江各有不同。蒋区我们力量最差的是江西，次为贵州。城市党员下乡工作需要过程，故四川工作与其由重庆派人不如由陕南派较稳当。

总结起来，蒋集团中除极少数外都缺乏对前途的信心，从宋子文到左舜生都是如此。我们的方针是坚定不移的，和平民主团结统一，而以武装斗争为根本。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕指刘少奇。

〔2〕指毛泽东。

〔3〕指一九四六年六月二十二日毛泽东《关于反对美国军事援蒋法案的声明》。

〔4〕指一九四六年七月七日《中共中央为纪念“七七”九周年宣言》。

〔5〕指朱德、毛泽东。

〔6〕指宋子文、陈果夫。

〔7〕指陈果夫、陈立夫。

要胜利就要搞好统一战线*

(一九四六年十一月二十一日)

毛 泽 东

在党的七大时我们就估计到，在日本投降以后，如果不克服蒋介石的阴谋和中国出斯科比的危险，中国的内战就不可避免。在今年一二月间蒋介石似乎有点变了，后来证明七大的估计还是正确的。以前，世界上是法西斯和反法西斯的斗争，战后的世界变成了美国反动派和世界人民的对立，这种对立也反映在中国，就是美国支持蒋介石进行反人民的内战。因此，中国的斗争和世界有密切的联系。前一段时间，在中国人民中间以及在我们党内都存在着内战打不打得起来的问题，人们都希望国共不打仗，现在这个问题已经解决了，例如蒋的这次停战令，人民对它的幻想就少多了，上海等地的反映证明了这一点。剩下的便是我们能不能胜利的问题了。这跟世界反法西斯战争初期的情况一样，当时有人担心是否能战胜日本和希特勒。现在，许多人希望我们胜利，但又害怕我们不能胜利，怪我们失掉许多地方，失掉了长春、张家口，现在还可能失掉延安、烟台等地。因此，揭破蒋介石发动内战的阴谋，清除和平幻想，现在已经降为第二位的问题了。第一位的问题是要宣传我们有条件取得胜利，建立坚定的胜利的信心，这个工作最近

* 这是毛泽东在中共中央会议上的讲话。

几个月都在做，今后还要做。要胜利就要搞好统一战线，就要使我们的人多一些，就要孤立敌人，当然敌人也想孤立我们，但被孤立的只能是他们自己。就国际条件来说，我们也不会孤立。现在世界上有三块地方：美国，苏联，还有美苏之间。这三块地方的人民都反对美国反动派，今天的世界是美帝国主义同全世界人民的矛盾和对立。几个月以前，我们对美国记者说，美国的政策是错的，他们不相信，还要辩护，现在他们不辩护了，他们到延安来只是问你们为什么不批评苏联。美国国内的人也会起变化，那里的人民会起来反对美国反动派的。美国的基础是极端危险的，它不像从前保安的旦八寨子，你不打它，它没有什么危机，美国的危机就要到来，比过去要严重得多。美帝国主义外强中干，蒋介石也是如此，都是可以打倒的。拿破仑、希特勒最后不是都被打倒了吗？我们说中美反动派外强中干，要藐视他们，这不是单单为了鼓励自己，而是有事实根据的。总之，世界在进步，苏联在发展，美国在面临危机，今天主要矛盾是美国和资本主义世界其他国家的矛盾，美国 and 中间地带的矛盾。我们不是孤立的，我们的统一战线是宽广的。我们只要熬过明年一年，后年就会好转。

蒋介石对我们的方针是一不给自由，二要消灭你，不允许我们在保存一块地方的条件下订城下之盟。因此我们的方针只能是打的方针，这是确定了的。现在同抗战初期相比，我们的条件是更好了一些，统一战线也更宽广了。从上海、北平回来的人，我们都问他们：抗战初期的统一战线宽广还是现在的宽广？抗战初期我们一些同志出去没人理，现在不同了，很多人都愿意找我们的同志谈几句话，说我们的政策可以，只是问将来变不变。在解放区，我们的统一战线是否比抗战时期狭一些呢？也差不多。搞土地改革并不影响我们团结地主，抗战时期

减租减息也得罪了地主，但仍可以团结他们。在土地改革完成后，明年也可以对地主拉一把，照顾他们的生活，学延安地区对待地主的经验，让他们和农民一样可以进行生产，富足起来。现在陕南、鄂西、豫西，地主只有十分之一同我们作对，十分之九中立或愿意帮助我们。统一战线是一个基本的问题，无论如何要团结最大多数的人。只要我们不搞关门主义，蒋介石要孤立我们是不可能的。看看中美商约第二条，蒋介石怎么能不孤立呢？孤立了他，我们就胜利了。

在军事上，蒋介石发动全面内战差不多五个月了，我们至今已经歼灭了敌人三十八个旅，占七十五个旅的半数多一点，很难想象以后就不再歼灭了。阎锡山、顾祝同两区已不能进攻了，程潜现在也没有攻势。刘邓十九日发起的战役可以说是我们反攻，这次是我们进攻他们，他们处处被动。顾祝同若不调动胡宗南的部队就很难再进攻，可能由薛岳那里调第十一师或者由胡宗南那里调部队来打，这样延安又解围了。如果顾祝同不能进攻，我们就攻他。我们还是用袭击的办法，集中优势兵力，消灭敌人。目前国民党军对延安、涟水、临沂、烟台还可能有攻势，对晋察冀、东北也还可能有一些攻势，此外便无足观。对敌人如果不加分析，就会像三国时曹操号称八十三万人马，把吴搞得议论纷纷一样。蒋介石的进攻是可以打破的，经过半年到一年消灭他七八十个旅，停止他的进攻，我们开始反攻，把他在美国援助下七八年积蓄的力量在一年内打破，使国共两党的力量达到平衡。达到了平衡就很容易超过它。那时我们就可以打出去，首先是安徽、河南、湖北、甘肃，然后再向长江以南发展，这大约要用三年到五年的时间。当然我们也不能说那时就能消灭蒋介石，我们宁可把事情估计得严重一些，最坏也无非是打十五年，打得我们连一个县城都没有了，

这些我们也要有准备。一九四一年和一九四二年，我们占有的县城就极少。现在，我们原有的四百九十九个县城还只失掉了一百七十多个。

解决土地问题是一切工作的根本。明年的春耕是在解决了土地问题的基础上的春耕。一切都要按照长期战争来打算。

代表团谈判一年之久，工作做得好。谈判主要是为了教育人民，这个目的是达到了。代表团不能早回来，一定要在开“国大”以后，这样战争与分裂的责任才清楚，才不致失去人心。打起仗来，人心如不属我，我就输了。教育人民历来是我们党的任务，要一直坚持下去。现在究竟谁要打谁要和，人民已经知道了；美国政府的欺骗，人民也更清楚了。我们党本身也需要教育，也有一个教育过程。在复员的问题上我们就吃了亏，结果有些部队不充实，民兵也减少了。

现在是否要提出打倒蒋介石？我们做这个工作而不提这个口号，口号仍然是恢复一月十三日停战协定生效时的双方位置和实现政协决议。我们要估计到，同蒋介石再打下去，如果消灭他七十五个旅以后，美国还会加强援助，那时新的困难又会出现。因此我们一方面要藐视他们，非此不足以长自己志气，灭敌人威风，而另一方面又要重视他们，每一仗都要谨慎周密，不要疏忽。什么时候又要谈判？开“国大”是蒋介石的失着，想加强自己反而削弱了自己，但他预先说了半年以后“宪法”仍可修改，如果我们打掉他七十五个旅，那时他又耍“爱和平”了，他可能又要谈判，而我们也不能拒绝。麻烦的事还很多。总的说，斗争是长期的，中间还会有许多曲折。这不仅仅是蒋介石方面的原因，主要是帝国主义干涉的问题。

国共这次决裂，和一九二七年不同。那次我们是完全被

动的，这次我们有准备，干部们对前途是清楚的，群众也懂得。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

中共中央关于在 国民党统治区力争留下公开机关 给叶剑英等的指示^{*}

(一九四六年十一月二十三日)

叶、徐、薛、伍、谢^[1]并告东北局：

一、各电均悉。

二、蒋^[2]记国大一开，现时谈判之门已闭，国区情况将更恶化，惟蒋美尚欲留有余地，我亦本此在国区力争留下公开联络机关，以便联系宣传，教育群众。留下方针，应学习西办周子健，但亦应准备进集中营。

三、除香港外，在国区公开留下机关为南京、上海、重庆、北平、长春五处，马歇尔答应在情况紧急时，他愿负责以飞机送我留下人员返延或其他有机场地区。

四、东北各小组即照商好计划全撤，只留长春执行分部十余人主持联络，由何人负责，望叶、伍商定。

五、北平执行部留二十多人，即以徐、薛、黄^[3]三人负责，徐为书记，晓梅、柏年^[4]参加会议或亦为委员，由叶决定。

六、叶回以返延开会为名，是否回平，不作肯定答复，最

* 这个指示是周恩来起草的。

好叶俟撤退人员走完后，再乘专机回延，东西亦先送走，叶公馆仍暂留着，不声张，免露痕迹。将来如需出去，再带人去亦来得及。

七、北平务保长春、南京、延安之交通联络。留下之人，如延安不能回，以往东北为最后目标。

中 央
戊 漾

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

- 〔1〕指徐冰、薛子正、伍修权、谢甫生。
- 〔2〕指蒋介石。
- 〔3〕指黄逸峰。
- 〔4〕即张晓梅、柯柏年。

评蒋美商约

(一九四六年十一月二十六日《解放日报》社论)

本月四日，蒋介石政府与美帝国主义在南京签订了《中美友好通商航海条约》，这是历史上最可耻的卖国条约，是蒋政府把中国作为美国附属国的重大标志之一，是中华民族又一次新的大国耻。美帝国主义企图和其他国家订立这类商约，来达到其称霸世界的目的。许多国家都不愿这样做，连英国这样的国家都迟迟不敢和美国订立商约。然而中国的蒋介石政府，为了取得外援，坚持独裁、内战，却不惜签订卖国商约，甘为美帝国主义扩张政策的清道夫。

这个所谓“友好”条约是些什么东西呢？其中主要包括三个内容：

第一，美国人有“在中国领土全境内居住、旅行及经商”的权利，其经营的范围广泛地包括“商务、制造、加工、科学、教育、宗教及慈善事业”，并为此可以在中国购置、保有、建筑和租借土地、房屋与产业。美国的“法人及其团体”在经济权利上，与中国的“法人及团体之待遇相同”，凡依美国法律组成的“法人及团体”，在中国也要“承认其法律地位”。就是说：中国的领土完全无异是美国的领土了。

第二，美国商品在中国“之征税、销售、分配或使用”，享有“不低于现在或将来所给予”中国“国民、法人、团体之

待遇”。美国“任何种植物、出产物或制造品之输入”，以及运往美国任何物品之输出，“不得加以任何禁止或限制”。就是说：美货即等于中国货，中国关税完全被剥夺了采取保护政策的权利。

第三，美国船舶可以在中国“开放之任何口岸、地方或领水内”自由航行，可以无限制地一只船停泊几处口岸。其人员货物可以经由“最便捷之途径”，有通过中国“领土之自由”，“不得课以任何过境税或予以任何不必要之迟延或限制”。而且，美国船舶（包括军舰）只要在遇到“任何危难”的借口下，就可以开入中国“对外国商务或航业不开放之任何口岸、地方或领水”，中国还须对它采取“友好之待遇及协助”。就是说：中国一切航路、海港、陆道的自主权完全丧失，变成美国的航路、海港、陆道了。

概括说来，在这一个以双方“平等”为绝对虚伪的烟幕、实际上绝对不平等的条约之下，中国对美一切开放，美国帝国主义在中国领土上如在其本国领土上一样，可以为所欲为。美国企业在华享受了各种特许的待遇。中国完全断丧了关税自主权，断丧了沿海及内河的航行权。蒋介石——这个出卖国家利益的无耻贩子——签订了这张卖身契约，就把中国一切经济命脉双手奉献与美国金融财阀了！把中国变成美国商品所独占的殖民地市场了！把从水上到陆上的全部中国领土，中华民族的生存权利，拍卖得干干净净了！无怪纽约的官员要夸耀他们从此“以明确而合法的形式”，取得了剥削中国的“特权”。而英国议员则称这个条约，是对中国“从未见过的最野蛮的经济侵略”。

在近代中国历史上，这是最大、最残酷苛刻的一个卖国条约。就拿三十年前的二十一条和八年前的日汪密约上有关经济

的条款来相比吧，日本帝国主义所取得的，前者是着重在山东及满蒙的特殊权利；后者范围广了，但也还是着重在华北、内蒙、上海的经济特权以及沿海和扬子江的水运。而蒋美商约却远远地超过了那些，在范围上包括了“中国领土全境”，内容上包括了中国人民在本国领土万难享受的各种权利。为袁世凯、汪精卫所不敢作的，蒋介石为了取得内战的赌本，现在都悍然地作了。

美帝国主义从蒋介石手里所获得的这种无限的经济控制权，正是美帝国主义在政治上军事上对蒋介石政权有无限控制权的结果。而这种政治上军事上的控制权，也同样是为袁世凯在二十一条中所不敢承认，并且是比汪精卫在日汪密约中所承认的范围更大。

蒋美商约的缔结，当然是美帝国主义殖民地化中国的政策的一个重大成就，所以合众社报导，美帝国主义者对之“引为骄傲”。不惜摧毁中国主权和出卖世代子孙命运去换取向人民作战的洋枪洋钱的汉奸卖国贼蒋介石，对于这个条约的签订，当然是如愿以偿，所以中央日报和中央社对这个条约歌颂备至。但是中国人民却可以从这个条约中更认识到美帝国主义灭亡中国的野心和蒋介石政府出卖中国的决心，可以更认识到今天解放区军民保卫和平、独立与民主，反对卖国与独裁的自卫战争的神圣意义。我们中国人民要和反对历史上所有的卖国条约一样，坚决反对这个蒋美商约！我们要更坚定不屈不挠的斗争，反对美帝国主义侵略中国的政策和蒋介石卖国的政策，洗刷蒋介石所制造的一切新国耻！

根据一九四六年十一月二十六日《解放日报》
刊印。

中共中央关于 考虑成立内蒙古自治政府 给晋察冀中央局等的指示^{*}

(一九四六年十一月二十六日)

晋察冀中央局、热河分局、晋绥分局、东北局、西满分局、云泽^{〔1〕}：

西满分局巧电悉。内蒙自治现在不仅东蒙无论老年青年进步的落后的一致有此要求，而且国民大会的内蒙代表亦一致有此要求。据悉内蒙代表已联名要求国民党实行二中全会决议恢复蒙政会，荣祥表示如国大不解决内蒙自治则全体内蒙代表退出国大，估计国方不会允许自治，但可能恢复蒙政会及采取其他欺骗。前此东蒙自治正值政协初开与东北问题紧张时期，现在政协与东北问题均成过去，国内舆论逐渐同情内蒙自治，而国方亦已逐渐侵入内蒙，故中央认为为了团结内蒙人民共同抵抗蒋介石的军事进攻与政治经济压迫，现在即可联合东蒙西蒙成立一地方性的高度自治政府，发布施

* 这个指示是周恩来起草的。

政纲领，但对蒙汉杂居地区仍容纳汉人合作，并避免采取独立国形式。此事请即考虑提出具体意见，进行具体准备，以便于最近期内实现。

中 央
戊 寝

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕即乌兰夫。

军委关于发展吕梁区 以保卫延安巩固太岳给陈赓、 谢富治等的指示*

(一九四六年十一月二十六日)

陈谢并告王罗^①：

(一) 为威胁临汾、河津、禹门、吉县等处胡^②军，延滞其北进时间，除攻隰县所必要之部队外，其余各部应迅速南进攻占蒲县，并相机攻占乡宁，攻占南面一切阎^③顽所守之薄弱据点。派遣几个支队迫近吉县（该城已有九十师一个旅）、禹门、河津、临汾各胡顽据点，展开游击，愈快愈好。(二) 据王罗报，二十四旅在大宁得粮五万担，证明吕梁各县阎顽掠夺人民之粮食甚多，只要打开据点便有粮食。望通令各部注意保存为持久计。(三) 必须说服全体指战员，不要讨厌吕梁区居民落后，物资困难，应使人人明白发展吕梁区是保卫延安巩固太岳的重要条件。目前是蒋^④军与我军争取吕梁时期，望全体努力取得胜利。

军 委
宥亥

* 这个指示是毛泽东起草的。

根据军事科学出版社、中央文献出版社
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》
第三卷刊印。

注 释

- 〔1〕指王震、罗贵波。
- 〔2〕指胡宗南。
- 〔3〕指阎锡山。
- 〔4〕指蒋介石。

军委关于刘伯承、邓小平部 在滑县作战经验的通报^{*}

(一九四六年十一月二十八日)

各首长：

据刘邓戎梗电告滑县作战经过称：

甲、我军于十五日，开始由濮县附近，及鄆城以北地区，星夜西移。十八日，到达进攻准备位置。当夜即于滑县地区，实行对孙震集团之作战。

乙、当时，我们是撇开敌人前围警戒和第一线据点不管，从三个敌人接合部，进入其纵深配备，分解割裂，先击其首脑部。十八日夜，秘密接近，分头割断三敌体系。贯穿到一〇四旅（杨显名）及一二五旅（汪厘锋）旅部所在地之上官村及邵耳砦，及河北保定第十二总队（何冠三）所在地的朱楼、韩村、小集。对其他据点，则以小的兵力监视封锁，或诱其入援。同时以骑兵团及军区部队，深入长垣、封邱、滑县附近，扫除土顽配合行动。十九日拂晓前，出敌不意，开始钳击的强攻。黄昏，将何冠三部完全解决。入夜，攻入邵耳砦与上官村。二十日拂晓，克邵耳砦。中午，克上官村。同时留固集之敌突围，被我在野外扑灭之。二十一日夜，强攻老岸镇及黄

^{*} 这个通报经毛泽东修改后发出。

庄。二十二日辰一时，克黄庄。入夜，续攻老岸镇，因该据点工事特别坚固，且壕水甚多，敌均缩入内围，直攻至午刻，仅将内围突破一个小缺口，且西边援敌王仲廉，东面援敌邱清泉所部，均距我在半日行程，遂放弃对老岸镇敌人的攻击，乃将主力撤至纵深待机。战役遂结束。各深入敌后部队，曾扫除不少的土、杂顽，现仍继续活动中。

丙、总计战役历时四日五夜，攻克与收复纵横八十余里之坚固据点，及其一般小的薄弱据点，共百余处。歼敌一〇四旅全部，一二五旅大部，河北保安第十二总队全部，和其他反动武装一部。俘一〇四旅旅长杨显名，副旅长李克元，三一二团团团长苟在华，三七四团团团长陈筱文，保安总队长何冠三等，以下官兵共达八千余。毙伤敌三一一团团团长黄伯亮以下官兵共约三千余。一二五旅旅长仅率数十人逃跑。缴获山炮五门，战防炮四门，迫炮三十余门，轻重机枪三百余挺，步枪五千余支，汽车五辆。其他电台、弹药等正清查中。

丁、此次作战，纯系向占领永久筑城的坚固据点之敌进行强攻。对我军今后作战，提供了许多新的经验教训（由现在敌人战术看来，无战术上增援只有战役增援，且逐步筑堡前进。我军以后由运动战，走向攻堡的作战，将逐渐加多），待总结后另报。等语。

此项经验甚可宝贵，望各战略区参考，并望各战略区将本区重要战役之经验，及时总结电告，使各区交流作战经验。

军 委

十一月二十八日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

中共中央宣传部关于 大规模举行“双十二”十周年纪念 给东北局的指示

(一九四六年十二月三日)

东北局：

今年为“双十二”十周年，延安及东北须举行大规模纪念：

(一) 痛斥蒋介石一贯的卖国罪行。

(二) 要求释放张学良、杨虎城（张、杨近已被移囚台湾，按国民党军法审判，亦只判十年）。

(三) 由人民团体及纪念大会通过决议，要求废除中美商约，严惩签订卖国商约的罪魁蒋介石、宋子文、王世杰。

望你们即发动纪念“双十二”十周年的筹备会、座谈会等，并望张学良、吕正操、高崇民、阎宝航、万毅等人，先期写短文发延广播。

中 宣 部

亥江

根据中央档案馆保存的档案刊印。

中共中央关于开展节约运动 给张鼎丞、邓子恢、曾山的指示

(一九四六年十二月五日)

张、邓、曾：

由于空前激烈长期内战的消耗与地区缩小，你们财粮的困难是可想见的。你们除继续尽力在苏中及其他顽占区抢运大批粮食物资外，应动员全党全军全根据地人民开展节衣缩食，艰苦奋斗，克服困难的运动。对干部的特别待遇与一切暂时可以不必要的开支，应尽量减低或取消；对部队战士及一般工作人员的生活水准与军事必要的供给，应尽量保持和照顾；对贪污浪费，以少报多，只顾小单位，不顾大公家，和不遵守财经制度的现象，应严加处罚和纠正。你们在财经困难条件下，应特别加强财粮工作的领导并事事作长期打算。你们应仿照晋冀鲁豫中央局财政会议的办法（前已转给你们），召集各地、各部队机关财经供给负责人员的会议，讨论节省开支、减低预算、建立制度等问题，务必使全党全军团结一致，实行会议决定，克服困难。

中 央

亥微

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

战局在开始变动

(一九四六年十二月六日《解放日报》社论)

十一月份是蒋介石在美国的帝国主义分子帮助之下发动全面内战的第五个月。这一月是战局开始转变的月份，是蒋军开始转入被动而人民解放军则开始转入主动的月份。

十一月份，人民解放军消灭蒋军六个旅，连七月至十月的三十三个旅一起计算，共达三十九个旅（消灭伪军及地方保安队六万余人在外），约占蒋介石全部进犯军二百个旅的五分之一，蒋军则仍旧至今没有一次能把我军一个营消灭。十一月份，蒋军占领解放区十七个县城，人民解放军则收复与解放了十五个县城。这个数字，说明以往的情势已开始改变。以往的情势，是蒋军以重大的有生力量的代价换得地方，而十一月份则不然，蒋军依然付出重大的代价，但已经连地方也换不到几个了。

十一月份，在蒋介石“停战令”的烟幕之下，蒋军作了九次大的进攻。其对延安的进攻，准备了很久，但尚未发动。九次进攻如下：一是对平汉路南段的攻势，遇到刘伯承将军所部的痛击，万余人被歼。二是对苏北涟水沭阳的进攻，遇到粟裕将军所部的顽抗，攻势顿挫。三是蒋军由台儿庄地区进犯临沂，被山东我军打退，缩回台枣线，损失重大。四是蒋军由胶济路进攻龙口烟台，在我军顽抗下损失重大，仅占掖县一城，

至今还离龙口很远，离烟台更远。五是对东北通化地区的进攻，其二十五师被彻底歼灭，才占领了宽甸等三个城，六是对平汉北段易县地区的进攻，亦被我军打退。七是平绥线对蔚县的进攻。八是顾祝同对濮阳的进攻，这两次因我军主动转移，蒋军算是达到了目的。九是李默庵对盐城的进攻，现时还在战斗中。

这就是十一月份战局的图画。从这一幅图画中，除了得出下列的结论外再无别的结论。这个结论就是：蒋军除几个局部地区尚有战役性的主动以外，就全局看来，它的主动已转为被动，与此相反，我人民解放军则由被动中脱身出来，开始转入主动。

蒋军由美国的帝国主义者打了强心针而暂时表现出来的攻势，已经开始衰退了。蒋军已经因为兵力不足与军心厌战而感到极大困难了。与这相反，人民解放军消除了对美蒋的幻想，学会了打运动战，获得了许多战斗经验，获得了蒋介石送来的优良武器，因而将自己的战斗力提高了。

预料今后的战局，蒋介石还有可能集中兵力在几个局部地区举行进攻。对于这个可能，我人民解放军必须警惕，切不可稍有疏忽。但是，就整个战局来说，蒋介石既已开始转入被动，那么当他集中兵力向我某些地区举行攻势的时候，就给了我军以机会在该地区彻底粉碎其进攻，并在别的地区展开反攻。因而，只要解放区军民大家努力争取主动，今后战局的又一特点，将是我军的反攻日益增多和日益增大。

战局的大转变，需要我人民解放军将士和全国人民与民主人士，在思想上有所准备，以便不要错失时机，去应付新的局面。

首先，我们必须再度强调，不要对美国的帝国主义分子和

蒋介石抱任何的幻想。美国的帝国主义分子，一面利用中国人民切望和平的心理，进行欺骗，另一面明里暗里给专制魔王蒋介石以大量援助以发动全面内战。这种两面手法，在美国的帝国主义者手里表现得手段更高明，更毒辣，因而也更无耻，更残忍。美国的帝国主义者，他的欺骗与众不同，不但口头上说说，而且硬是白纸上签上黑字。贝纳斯声明之后有杜鲁门声明，有莫斯科三国外长会议决议的签字，还有停战协议、整军方案、东北停战协定上的签字，人们看见了这些再三的声明，再三的签字，以为就常情来说，就普通为人的道德来说，总应该是当真了，是算数了。难道甚至连这样尊重签字所允许的东西都不可靠么？美国政府如果以后还要与中国人民有什么来往，而不是想从此以后永无来往，至少也应该守它签字的信用吧？中国人民这样想，是毫不奇怪的，因为依照常理，这是正当的想法。因此，中国人民就以为和平到来了，民主有望了。谁知道，美国的帝国主义分子，他们所要的并不是什么信用，他要的只是中国人民失掉警觉性，因而对于反动派的袭击没有准备，为此目的，甚至丧失做人的基本条件，以后无颜与中国人民来往也在所不惜。美国的帝国主义者是这样想法的：十足把中国人民骗得失掉警觉性，同时充分帮助蒋介石，使之能乘中国人民不防备的时候，以一个打击把中国人民打倒在地下。只要办到这件事，以后当然就无庸再与中国人民有什么来往了。所以美国的帝国主义者一面装起笑脸大大的欺骗中国人民，另一面鼓足杀气大大的给蒋介石以帮助，一切一切，都是为了在一个打击之下把中国人民打倒。这就是美国的帝国主义者的狠毒计划。至于蒋介石的欺骗手法与其屠杀方法相互为用，以图达到上述美国帝国主义分子的同一目的——消灭中国人民力量，中国人民经验较多，警戒较深，这里不来多说了。

同时，我们要再度强调，美国的帝国主义者和蒋介石的力量是并不可怕的。蒋介石发动这次全面内战，并预计三个月至五个月就可以“消灭共产党”，他是根据他的力量来做这个估计的。他的力量在哪里？在于美国四十万万美金的武器物资和借款，在于他三四年消极抗战中的积蓄，在于他的一百五十万嫡系军队，在于他所“收编”的七八十万伪军，在于他所“接收”的值几十万亿元的日本武器、财产、工厂、仓库和粮食。蒋介石的这些力量，在此次战争中被用来孤注一掷，但是，仅仅打了五个月，就差不多用完了。反动派不是没有力量，但因为它本身实在腐烂透了，有了这些庞大的物资和军力，也并不顶事。从七月起的五个月已经过去，蒋介石现在再计划五个月的作战，据说他要在今后五个月内消灭人民解放军，这是蒋介石的打算。但在人民解放军方面看来，过去五个月能够消灭蒋军三十九个旅，难道今后五个月就不能歼灭大体上同样数目的蒋军吗？人民解放军坚信他们是能够的。

我们还要估计到：在蒋介石的力量耗尽了的时候，美国的帝国主义者还有可能再帮他一手。例如，已在商议中的美国五万万美金的新借款，例如美、蒋商定以日本军人来做蒋军的教练官等等。但是这些比起从前的来，将是更加不顶事的了。

随着战场上我军的开始转入主动，蒋介石的军事危机是确切地到来了，而其政治危机也就可能到来。这时候，中国人民应该怎样行动呢？应该采取坚决的行动，争取主动，在可以反攻的地方坚决反攻，在应当准备反攻的地方坚决准备反攻，在应当恢复力量的地方积极恢复力量，在应当准备力量的地方以适合于当前环境的方法积聚力量，在蒋军还要冒险进攻的地方，更大胆的在消灭其进犯军之后，尽力转入反攻。

在作战上，过去几个月我们许多兵团学会了打运动战及打

据点。有些地方还没有学会的，应赶快学会，分散兵力，处处防御的作风是不好的，应当集中兵力歼灭敌人有生力量。须知蒋介石进犯军是应当大量歼灭与可以大量歼灭的，因此我们主要的是靠打运动战，歼灭敌人，争取战争的胜利。游击战在许多地方必须用大力发展，并在整个战争中具有重大的作用，但对于整个战局说来，它是辅助的方面。今天我们一方面不要轻敌，每次作战都应事先有充分准备，另一方面，又不可过高估计敌人，过低估计自己，除某些区域在敌我力量对比上应以游击战为主、运动战为辅为有利，或以二者并重为有利之外，其他地方均应坚决集中兵力，以连续数昼夜顽强战斗的方法去歼灭敌人。

最近几月作战中的有用经验之一，就是大踏步转移的运动战，鄆城之战和滑县之战是很好的范例。另一个经验就是以攻为守，例如以吕梁作战来保卫陕甘宁边区和太岳解放区。这些新的经验，须在适当的情况下大胆运用，去彻底粉碎蒋介石的进攻，收复一切失地，毫不动摇的为恢复一月十三日位置与政治协商会的路线而奋斗。

根据一九四六年十二月六日《解放日报》
刊印。

中共中央关于处理黄河堵口及救济问题给董必武、伍云甫等的指示^{*}

(一九四六年十二月八日)

董伍并告张黎刘邓（转告区党委）滕薄王^{〔1〕}：

（一）对行总、联总关于救济物资的斗争，我主要要求与联总发生直接关系，以解救会出面，不再经过行总，而将争取物资事放在第二位，其目的在提高解放区之国际地位。现我已向华盛顿联总国际大会控诉此事，故与行总关系，一时会尖锐起来。但行总为粉饰其并无政治作用，仍不能不对我敷衍。我应抓紧此弱点，向其采取攻势，以便争取对我有利之救济。

（二）准此方针，可同样处理黄河堵口及救济问题。董伍可以正式书面及口头告行总、联总：

甲、不论黄河复堤费及故道居民救济费是否按数与如何发放，行总违约误期已很明显，故一月中堵口势非延期至夏汛不可，否则，我将向联总国际大会进一步控诉此事。

乙、黄河复堤费前欠之八亿余及今后险工与渤海未完成复堤费，应立即由行总拨出。

丙、黄河故道居民救济费一百五十亿应以法币与物资各半于本年内划交。

* 这个指示是周恩来起草的。

丁、凡关黄河物资分配与救济事宜，统应由联总、行总、解救会三方代表在沪协商定之。

戊、解放区境内黄河复堤工资工粮及居民救济费之发放，统由解放区政府及解救会主持，但联总行总可派人监察，或由原菏泽办事处主持发放亦可。

己、蒋^[2]军控制与侵占黄河复堤地区，应由行总联总负责督促其完工。

以上各项如无满意答复，我应公开斗争，从国际舆论及联总方面增加压力。

（三）利用烟台尚未被攻，望伍钱^[3]力争运送一批物资赴烟并运货至沪。

中 央
亥 庚

根据中央档案馆保存的档案刊印。

注 释

〔1〕指张云逸、黎玉、刘伯承、邓小平，滕代远、薄一波、王宏坤。

〔2〕指蒋介石。

〔3〕指钱之光。

毛泽东同三位西方国家记者的谈话

(一九四六年十二月九日)

一、哈默问：国民党军队是否仍然企图进攻延安？

答：进攻延安的计划是早已定了，还要打，但我们有很大可能把进犯的军队打垮。

二、罗德里克问：中国国内局势是否就要打下去了？怎样才能恢复谈判？

答：是要打下去，因为人家要打。“中国共产党现在的方针仍然是尊重政治协商会议的路线，并为恢复一月停战协定的位置而奋斗，现在召开的非法的分裂的国民大会，应该解散。”现在政治协商会议的所有协定都让他们破坏了，他们政治上召开“国大”，军事上发动全面进攻。

三、罗德里克问：中国共产党现在是否不受停战协定的约束了，以前总是借口被打才还击，现在是否可以在任何共产党军队有力量攻击的地方就实行进攻？

答：停战协定早已让人家破坏了，我们当然不再受它的约束，将来的谈判就是看战争的结果而定。

四、哈默问：这样是否将来就只有两种可能：或者共产党力量变得很大，或者变得很小？

答：很有这样的可能。

五、罗德里克问：美国国务院发言人称，美国海军陆战队

驻在中国的原因是：（1）保护军事调处执行部美方人员家属、财产的安全；（2）保障天津塘沽间铁路的通车，以便使北平执行部美方人员能获得供应品。既然如此，为什么中国共产党不撤退执行部的中共人员，使执行部根本不存在，这样岂不就打消了他们的借口，而是一种聪明之举吗？

答：现在哈尔滨、延安都有美国人，美国干脆把驻军扩充到哈尔滨和延安来岂不好？美国国务院发言人的说法只是借口。

六、哈默问：保存执行部的理由究竟是什么？

答：美国人不要撤退，所以我们也没有要撤退，将来是否撤退我们还未考虑。

七、罗德里克问：美国人完全支持蒋介石是因为中国共产党排外的缘故，过去一九二七年的历史就是如此。

答：中国共产党并不排外，对罗德里克这样的人是很欢迎的。对赫尔利之流那就要反对他了，但也不是不给他饭吃，小米饭还是要给吃的，就是不开欢迎会，他讲话时也不拍巴掌，希望把他这一流的人都送出中国才好。现在有两种美国人，马海德、李敦白、史沫特莱都是好的美国人，在延安有个斯特朗也是好人，这样的人我们都欢迎。不光是这样的人，就是反对我们的人，我们也愿意让他们到解放区来看一看，只要做一些比较公道的报道就对我们有好处。希望记者都成为人民的代言人，而不要成为反动派的代言人。

八、罗德里克问：人民代表会议是否准备召开？

答：我们已经看到你的电稿，态度比较公正。人民代表会议现在还没有召开，国民党军队进攻延安不召开，不进攻也不召开。将来是一定要召开的，因为它是人民的代表会议，至少也要总结一些工作经验。

九、哈默问：共产党对《中美商约》是反对的，为什么？

答：中美商约是不平等条约，准许美国人在中国随便购置房屋、地产，建工厂，开商店，美国船只可以到中国内河航行。以前日本人在“二十一条”中曾要求在中国的一部分——满洲做到这些事情，结果遭到全中国人民的反对。

哈默问：英国内河也允许美国船只去，中国人也可以在国外买房屋、开工厂，为什么要说中美商约是不平等条约？

答：再过多少年，等中国有了资本，有了船舶才可以去外国，现在还不可能。

哈默问：我准备在北平买所房子，将来是否会被没收？

答：不会没收，像你们这样的人，我们可以送几所房子给你们住。

哈默问：中国人眼里的平等条约，就是不把中国的利益给外国，却要享有外国的利益。

答：像你说的这样的条约，也是不平等条约。

罗德里克问：为什么中国共产党对中美商约不公开表示反对的态度，将来共产党得势，是否要废止这一条约？

答：我们公开表示将来一定要废弃，解放区现在就没有实行这一条约。“对于中美商约，我们表示反对，十一月四号是中国新的国耻纪念日，这个商约应该废止，另订平等商约。”

十、罗德里克问：今年二月间，主席谈到世界局势有利于民主运动的发展，现在是否还是这样？

答：现在更高涨了。今年二月迄今，美国帝国主义分子所干的一套都是违背人民意志的，快要失败了。美国反动分子和美国人民是有区别的，反动分子想独霸世界，势必引起全世界人民的反对。反动分子世界各国都有，他们违背大多数人民的意志，压迫民主，压迫人民，一定遭到人民的反对。几个月以

前，美国人民还不认识美国的反动政策，如对在中国驻兵、干涉中国内政、扶蒋反共等都是反动政策，现在美国记者斯诺、史沫特莱等都写文章表示反对。今年七月七日，我们发表宣言批评美蒋政策，当时中外人士都说有些过火，但现在很少有人替美国政策辩护了，斯蒂尔也没有替美国政策辩护，白修德写书批评了国民党。现在美国反苏是放烟幕弹，是想独霸世界，首先是损害中国和英国的利益，其次是美苏之间的中间地带，而苏联闭门搞建设，对它毫无影响。所以这种政策一定要失败。美国人民也向左倾，不喜欢现在的政策，这次选举就是证明，如喜欢民主党政策的，一定会选民主党，而选共和党的是因为共和党十二年来没有管过事，想换一个试一试，十年以内可能会有变化。英国人民也向左倾，百分之四十的工党议员反对贝文的政策，我估计一年至一年以上英国工党内反对贝文和艾德礼的人可占大多数。中国人民也在左倾，共产党人在延安住土窑洞，吃小米，有什么本钱？但五个月已经消灭了国民党正规军三十九个旅。善良的记者不要相信反苏的谎言。美国国内现在工人运动还不统一，有两三派，组织上和政治上不统一，但将来有希望，美国将来一定会实现社会主义。就是中国比较困难一些，前途还会有曲折。总之，全世界民主运动是高涨的。

十一、陈依范问：美国对国共的调解，共产党已不可能接受，是否欢迎英国调解？

答：英国现在没有勇气反对美国的政策，它跟着美国走，又能有什么用处？它要反对美国，美国又不好对付。中国的问题还是由中国人自己来解决，但欢迎外国的技术帮助。

十二、哈默问：在香港问题上中共的态度如何？

答：我们现在不提出立即归还的要求，中国那么大，许多

地方都没有管理好，先急于要这块小地方干吗？将来可按协商办法解决。

根据人民出版社一九九六年出版的
《毛泽东文集》第四卷刊印。

周恩来给宋庆龄的信

(一九四六年十二月十七日)

亲爱的夫人：

我们回到延安已将一月，延安的朋友们都惦念着您，感谢您为解放区人民所做的工作。

JackChen（陈伊范）从北平来，使我们知道很多欧洲特别是英国的现状。在现在美国独占资本企图独占世界的局势下，中英两国人民的合作，其重要性已不亚于中美两国人民的合作，甚至英政府中的左派我们也必须努力与之合作，以孤立英国政府中专门追随美帝国主义的反动分子，同时也就是孤立美帝国主义分子。目前世界的形势，一方面是苏联的强大，欧洲许多新民主主义国家的兴起，英法人民的进步，殖民地半殖民地以中国为首的民族解放运动的发展，过去法西斯国家的人民的觉悟，最后，美国人民的要求和平与不久就要到来的美国经济危机，这些都促使全世界向着和平民主进步；另一方面，美帝国主义者及其在各国的合作者即反动分子，在上述的趋势下，日益陷入孤立。而首先表现在中国蒋介石的统治，经过五个月严重的内战与一党包办的国大的召开，愈发显得孤立了。如果内战继续下去，蒋介石的武力再经过半年到一年的消耗，解放区人民的武力将有可能与蒋介石的武力渐渐地处于平衡的地位。到那时，我们会看到在蒋介石统治区，爱国的民主运动

更加发展，经济的财政的危机更加严重，人民的武装抵抗运动也会更加在许多地区扩大，再加上上述的国际有利局势——新的民主高潮就不可避免地要到来。因此，中国人民只要坚持和平民主独立的方针，渡过这一历史上的困难时期，光明胜利的前途一定会到来。我们很敬佩您的努力，尤其愿分担您在这一历史困难时期所遭遇的困难。我们相信您的努力绝不会徒然的。不仅解放区，全中国人民都会感到骄傲，因为有您这样一个永远为人民服务的领导者。

现在介绍陈伊范与您见面，希望您能拨出时间与他讨论如何与英国和欧洲其他国家的进步分子和人民团体取得联系，以有助于救济工作之开展。请接受我及颖超的敬意及关切。

周 恩 来

一九四六年十二月十七日 延安

根据中央文献出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

一年来的谈判及前途^{*}

(一九四六年十二月十八日)

周 恩 来

一年来的情况很复杂，变化多端，现在只能把几个主要的问题说一说，把中国人民与国民党反动派的斗争分析一下，同时讲讲前途。

一 一年来的谈判情况

日本投降后，国共谈判可分三个阶段来说：从去年八月二十五日党中央发表宣言、毛泽东同志去重庆直到年底，这是第一个阶段；第二阶段从政协到六月休战；第三阶段从七月大打到现在。三个阶段有很多区别：第一阶段是国共直接谈判，没有结果，打了三个月的内战；第二阶段各党派协商，得到结果，但由于国民党的反动，实际上已被推翻；第三阶段，谈判成为烟幕，实际上大打，证明谈判失败。这就是谈判各阶段的特征。现在分开来看：

第一个阶段。

抗战八年，赢得了日本的投降，当时的情况是：（1）日本投降后，人民非常希望和平，这是我们不能忽视的；（2）中共

* 这是周恩来在延安的一次干部会议上的报告，其中第二部分是摘要。

所领导的人民主力，还不能产生一个全国的民主政府，但又有部分的在我们领导下的民主政府；（3）只要中国人民团结起来，任何强大的帝国主义都可以打倒，这是八年抗战所证明了的。所以这三种要求——和平、民主、独立成为中国人民的愿望，我们根据此愿望，在去年八月二十五日发表了宣言，以适应这种要求，这是完全正确的。在过去大革命、十年内战、抗战三个阶段，我党就贯串了这个新民主主义的方针，那么在第四个历史阶段，我们更一定要贯串它。这是我党的历史方针，也就是毛泽东同志去年《论联合政府》报告的方针，在今后一个较长的历史时期要贯串它与实行它。

根据以上方针，毛泽东同志去重庆，在去年十月十日发表了双十会谈纪要。在此纪要中，解决了许多问题，但同时还有几个重要问题没有解决。

解决的最重要的有三点：

一、承认了中共的地位。尽管到现在，国民党在各地还捉杀我们的人，我们的党在蒋管区还处在地下，但中共在全国全世界的地位，从双十会谈纪要发表后，是不同了。我们的地位已为国内外人民所承认，这是历史上一个很重要的问题。十年前西安事变后，蒋还在庐山向我提出要朱、毛^{〔1〕}出洋的要求，把我们看成是地方军阀，污辱我党；抗战，我们向蒋提出国共共同纲领，他不理，自己发表了抗战建国纲领；抗战八年中，蒋对共产党无论在形式上本质上，都不是放在平等的地位。但在日本投降后，因为经过我们八年的努力，解放区有了一万万四千万人口，共产党军队达到了一百四十万的人数，中国的问题，要没有共产党的过问是不行的，因此，蒋也不能不一而再再而三地打电报请毛泽东同志去。毛泽东同志的去重庆是关系着中共在中国及在世界上的地位的问题，去年这一次去是完全

需要的，对我们没有任何损失。虽然力量的发展是八年的成绩，但毛泽东同志去后就不同了，取得能适合我党现在力量的地位。所以今年九月蒋在庐山训话中说，中共已不像过去江西时代那样容易剿灭的，他是有了国际地位了。

二、承认了各党派的会议。在这以前，蒋根本不承认各党派的地位，而此后却承认了，提高了各党派的地位。历史的发展是非常之快的。党派会议、联合政府都是中共提出的，各党派今天之所以有地位，是共产党与人民的努力取得的，连青年党也不得不暗自说，因为有共产党才能有他们的地位。张君勱虽参加了“国大”，但在其见记者时，还说希望共产党原谅。这样使国民党不能一党包办，中国的事情，一定要经过各党派协商，这也就是实行了毛泽东同志的“三三制”思想。“三三制”有两个特点：一个就是共产党不一定要在数量上占多数，而争取其他民主人士与我们合作。任何一个大党不应以绝对多数去压倒人家，而要容纳各方，以自己的主张取得胜利。第二个特点就是各方协商，一致协议，取得共同纲领，以作为施政的方针。这两特点是毛泽东同志“三三制”的思想。

三、承认了中共领导的人民军队的地位与数目。在此方案中，承认了我军二十个师。但抗战初期只给我们三个师；林彪同志去时，我们要九个师，蒋只给六个师；林伯渠主席去时，我们要十六个，蒋只给八个；毛主席去，一下就给了二十个师。

以上三点是双十会谈纪要的收获。我们并不因为蒋破坏了这些协定，就以为没有了收获。因为全中国人民都承认了这样的事实，认为中共的地位是不容抹杀的。国民党虽背叛了协议，但他还不敢放弃党派协商。

另一方面，没有达到协议的是地区问题与政权问题。在那

时，我们的方针是要争取承认我们已有的民主政权，由此推向其他地方使之民主化。这对蒋来说，比前面的三个问题重大得多，因为凡是民主的地方，就没有独裁者的份儿。这对蒋是一个根本的威胁，因此蒋不承认。同时这也是与赫尔利闹翻的中心。毛泽东同志回来后，我与若飞^{〔2〕}同志还同国民党谈了一个半月。我们用各种方法想使他们承认，但他们还是不承认，中心就是他们不愿中国人民得到一个民主的根据地。中国这样大的国家，革命不可能是平衡前进，中国的革命就是这样的走出来，起起伏伏，一个阵地一个阵地地发展。所以对中国人民来说，根据地比什么都重要。武装固然重要，但武装毕竟是保持根据地的工具，武装脱离了根据地就无法生存。蒋看清了这点，他也特别懂得这个问题的重要性，因此，他无论如何不承认。

还有形式上承认而实质上未执行的问题，就是受降、遣俘、改编伪军三个问题。原则上虽已承认，但实际上他干他的。受降，他要经过美国人，而这样他的军队才由西南到了各大城市，同时又利用日俘、伪军打我们，把内战重新打起来了。

所以，在第一阶段谈判中，我们有不可磨灭的成绩，同时又有第二类没有承认的问题，还有第三类形式上承认而实际上又被破坏了的问题，这样使谈判不能有结果，打了三个月的内战。

三个月的内战，证明蒋当时还没有准备好。他的主要力量在西南，虽然美国尽一切可能帮他运了五个军到山海关，两个军到华北，两个军到山东等，但他的绝大部分军队还在西南，东北、华北广大地区还被我们解放着，使蒋不可能继续打下去。同时，在国际上有杜鲁门声明、莫斯科三国外长会议公

报，马歇尔来华等。因此，使内战暂停，进入第二个阶段。

第二个阶段。

在这一阶段初期应该说有成绩，如一月十日停战令、一月底政协决议、二月整军协议、三月东北停战协议等四个文件的签订。这里有四个问题，需加以说明：

一、战争在全国范围的确是停止了一个时期，给中国人民一个希望，战争可能停止，这也不能不影响我们解放区的人民与党的方针。当然，如果我们把它夸大了，那就是幻想了。但中央当时估计和平的可能也确有许多根据。蒋在被逼下把战争暂时停下来了，在当时的协议中，不允许双方军队移动，假使蒋不动，他的大部分军队还在西南，华北不多，的确打不起像过去五六个月来那样的大仗。所以当时我们签了字。但到后来蒋大的调动，使此协议被破坏（大的调动还是在五六月）。我党在当时也需要停战整顿，特别在东北是日本投降后才搞起来的。就是在华北，过去也没有这样大，所以当时党签订停战协议是对的。这，一直到今天还成为我们的斗争口号。我们拥护停战协定，并不要因蒋破坏而不去拥护，如果照停战令作下去，对人民还是有利的。

二、政协就是党派会议，在政协决议中承认了联合政府。照政协的决议改组的政府，就是联合政府。蒋虽不愿承认联合政府这名词，但实际上如翻成英文，还是联合政府。当然这与我们的新民主主义还有很长的距离，但如照政协做下去，则是向新民主主义的方向发展。因此，蒋不敢这样做，所以破坏它。但直到今天蒋还不敢公开否认它，因为政协是得到全国人民的拥护的。在一年前的“七大”，我们也还没有预料到这样快就会有这样一个党派会议，产生这样一些决议。因此，这个决议还要成为我们的奋斗目标。这个决议实际上也就是实现了

毛泽东同志的路线，我们对此要有个深刻的认识，政协路线就是毛泽东同志《论联合政府》的路线，这将是今后长时期的奋斗目标。为什么我们现在的口号不叫政协决议而叫政协路线呢？因为政协决议已被他们破坏。当时许多问题都协议了，就是国大问题也妥协了，我们还承认国民党圈定的九百五十名代表，因为如依决议去做，国大只是形式，一切问题需经党派会议协商解决。但国民党现在开“国大”，已破坏了政协宪草，国大问题我们就无法妥协。如果将来再谈判，我们决不承认他过去的“国大”。如谈改组政府，在政府的成份名额条件上也不能像过去那样了。整军方案也是如此，条件是要变更的。将来的整军我们绝不能接受五比一了。所以决议是要变的，但路线不能变，党派协商、共同纲领、联合政府是不能变的。中国的事情对蒋介石来说签了字也是没有用的，但我们不管他将来谈得好谈不好，政协这一条路线，我们还是不变的，不能放弃的。

三、整军方案。这件事，许多同志比较不大容易了解。整军方案是使中国人民的武装受束缚的，但也受保障的，这有它的两面性。在数目上，五十比十，对我们是一个束缚，但也还不是主要的，主要的是规定要经过美国装备，我们的十个师也包括在内。装备虽好，但可把你集中起来，不给你汽油弹药，那你就没有办法，而且这些东西都是美国来的，如果打起来是废铁一堆。美国人是想经过这些东西来控制我们，但这是否能把我们完全困死了呢？不会的。整军方案还有它好的一面，这就是地方自治。人民的武装是地方自治的东西，六十个师只是用在国防上的。地方自治要依靠人民的武装的自卫，我们这里已经自治了，不再需要国家的军队来防匪了，这样就保障了我们解放区人民自己的武装不受国家军队的干涉。这样一看人民

并不吃亏。受束缚的就是美国人插进来一只手，但也不要紧，我们就准备着把那十个师变为废铁好了。

四、在整军方案中，我们在军事上取得了与蒋军的平等地位。抗战八年，蒋以他的统帅地位来压我们，但在谈判过程中，马歇尔来后，为了套我们，在地位上也不得不承认我们与蒋军的平等地位，结果蒋成了一方面的统帅，而不是两方面的统帅。

所以，第二个阶段的成绩，主要就是上述的四项成就，尽管蒋很快就破坏了协定，但这四项成就是不能否认的。对停战协定，蒋从二月南京军事会议时便开始破坏它。当时在该会上有两句口号：“为领袖任劳任怨，为国家死里求生。”实质上就是：“破坏政协任劳任怨，反动集团死里求生。”此会后，在重庆为了欺骗，还命令张治中与我们签订了整军方案。三月召开二中全会，又从政治上破坏政协，大骂国民党政协代表，集中到宪草问题向我进攻，经过综合小组提出三点修改：要使国大变无形为有形；取消立法院对行政院的不信任权；取消省宪法，改为省自治法等。我们当时不慎重，同意作三点修改。但国民党的企图是要把自治缩小到县，使省没有权力，实行中央集权，变内阁制为总统制，扩大国大的权力，使国会无权，其中心就是“中央集权个人独裁”八个大字。所以从国民党的整军会议后，证明国民党是采取上面谈判下面破坏的方针。这样，五月五日国大就无法开，同时东北三四五月大打，从沈阳打到长春，停战、政协都被破坏了。但为什么又有六月休战呢？因为国民党占了长春后，兵力分得很散，没有兵再进。当时我们在东北占了有利的地位，山东、山西收复了几个伪军占领的城市，这样国民党需要在东北实行几个月的休息，而在关内动手大打，于是有东北休战。二十三天的谈判，讨论了许多

问题，我们还打算再让一二个地方以保全广大的解放区。在停止东北战争、恢复交通、整军等问题上，都作了许多的让步，但结果还是破裂，中心问题仍是政权问题，根据地问题。蒋在形式上是要我退出苏、皖、承德、安东、冀东等地，但他承认的只是黑龙江、兴安两省及嫩江半省，华北只是临沂、大名、上党等几个地区，想把我们完全隔开，先限制在这几个地区，然后再来消灭我们。所以六月争论的还是根据地问题，这与第一阶段破裂的关键是一样的。

第三个阶段。

这个阶段是表面谈判，实际大打，也就是拖中大打。一方面是我们坚持政协路线，另一方面是蒋不断地破坏它。我们把谈判作为教育人民的工作，这个方针，连马歇尔也对叶剑英参谋长说：周将军最近几个月来，并不是为谈判而谈判，而是为宣传而谈判。这句话有一半道理，但责任并不在我，因为对方不愿解决问题，我们就告诉人民是他不愿解决，用以教育人民。从七月到我回来以前就是这样一个方针。七月时，马歇尔说各党派谈不好，国共直接谈，我们说也好，于是就开五人会议，但还是那样不能解决问题。后来又要司徒雷登参加，司徒雷登就上庐山，但蒋的条件更高了，除以前提的条件外，还要我退出山东、山西六月七日后占领的城市。司徒雷登从庐山下来问我们，我们问他看我们能否接受，他不表示意见。我们说，连你都知道困难，我们怎能接受。第三次，马歇尔、司徒雷登又说先谈改组政府，我说也好，但要保证停战，但蒋介石、马歇尔、司徒雷登都不能保证停战，所以就无可谈。我们就主动提出恢复三人会议，恢复一月十三日位置。马歇尔不召开会议，我就到上海，马歇尔又急了，来找我。这时正打张家口，我们认为，三人会议既不开，又打张家口，这等于国民党造成全面

破裂。于是他又来了停攻十天，要我们交国大代表名单，交十八个师的驻地，我们如何能接受，这样谈判又破裂了。最后一幕戏，就是第三方面出来调解，因为他们还没有单独试验过。我们为了使第三方面得到教育，懂得谈判不会有结果，就同意他们调解。蒋提八条，我们提两条，第三方面想试试，要我回南京，我们就跟着第三方面之后，一道回南京。第三方面想来个折衷方案。他们内部大部分很动摇，我们也料想到青年党、民社党一定要参加“国大”，只要把民盟拉住不参加，“国大”开了就很臭。这个目的达到了，这是八年抗战和最近一年来谈判的成果，第三方面大部分人居然敢于反对蒋记国大，跟着我们这条路走了。

关于“国大”，有些无党派的人被蒋套住。十一月十一日，有些“社会贤达”本来是去请求蒋允许“国大”延期的，蒋吓唬说：“明天不开就要亡国了。”“贤达”又请再延几天。蒋说：“好，为了尊重你们意见，延长三天，那你们一定要参加了，问题在请你们劝青年党、民社党也参加‘国大’。”消息传出，结果社会贤达四字加了引号，从此开会躲在角落里，生怕记者照相。胡政之说：“不参加，《大公报》会受压迫，参加了又怕没有销路。”青年党说：“左右为难，内外夹攻。”黄炎培又替他们加上一句：“天人交战。”所以第三方面都知道参加不光荣，但不参加又怕。到了“国大”开幕后，谈判全部破裂，无事可做。蒋及青年党、民社党、一部分“贤达”破坏了政协，被人唾弃。

由此看出，七月以来谈判的本身不会有什么结果，但马歇尔、蒋介石还在欺骗。假如那时我们不谈就会孤立，因为人民不了解，我们只有在“国大”开了之后才能走，一定要在第三个阶段结束后才能走，这样才能完成教育人民的一课。

二 一年谈判的经验教训与将来的前途

总结三个阶段的经验教训，可以得出这样的结论，斗争的双方，在斗争的基本方针上是绝不会让步和变动的。基本方针，对蒋来说，是要用各种迂回方法消灭中共；对中共来说，是要用各种方法来实现民主，将反动阵营压下去。不过反动集团的反动方针，不能公开地提出来，这是对他不利的，任何的反动集团都没有勇气公开号召，因为反动力量削弱，人民的力量起来了。而我们共产党却公开把我们的和平民主独立的方针拿出来，光明正大地动员全国人民来实现，这是我们的基本方针。但是否双方没有谈判可能与妥协的余地呢？这就要根据形势来决定策略。策略是根据形势的变动而变动的，但策略又是为着实现基本方针的。联合政府是取消独裁政府的方针，在我们区域，大地主大资产阶级集团没有法子站得住，这是事实。所以联合政府的实现，大地主大资产阶级当然不会赞成，因为与他的方针是相反的。因此反动集团的基本方针任何时候不会改变，他一有机会就要实现他的方针，但客观形势常常不让他实现，那就要走些迂回的道路。我们也是同样的，联合政府的方针，要搞垮大地主大资产阶级，这个方针也是定了的，但也因为客观形势与主观力量的对比，我们有时也不得不走些迂回的道路。所以斗争就非常复杂，变化就很大，有很多困难需要克服，但策略又不能违背方针。我们的基本方针当然仍是“七大”的方针，武装斗争、和平谈判都是为着政协路线亦即联合政府的实现。

从第三阶段起，关内就大打了，美国更大量援蒋了。今天的斗争不仅是解放区，而且蒋管区，不但下层群众，而且工业

家，都反对美蒋的独占独裁。我们可以相信，如再打半年到一年，就以过去的条件，至少可以再去掉他四十到六十个旅，这样他就再没有进攻的能力，我们就可与他平衡。所以我们在今后的半年到一年内，的确是最紧张的一个时期。假使再打半年到一年，战局一定要改观，这也就影响到蒋管区的爱国民主运动与农村的武装斗争。这三种斗争的汇合，在不久的将来，将会造成民主的新高潮。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕指朱德、毛泽东。

〔2〕即王若飞。

中共中央关于坚持与发展 游击战争建立根据地给鄂豫陕区 党委等的指示^{*}

(一九四六年十二月二十六日)

鄂豫陕区党委并鄂西区党委：

坚持与发展鄂豫陕边区及鄂西区的游击战争，并建立根据地，对于目前反对蒋介石独裁，争取中国和平、民主与独立的整个战局，具有极大的战略意义。所有在鄂西及鄂豫陕艰苦奋斗的同志们，将受到人民和全党最大的尊敬，因为他们的工作岗位是最艰苦的也是最有战略意义和最光荣的工作岗位。中央正准备从陕甘宁边区及五师来延干部中，再抽调一批干部到鄂豫陕工作，以加强蒋军后方的斗争，中央并准备在蒋军其他后方加强斗争，以配合解放区粉碎蒋介石进攻。因此，所有在鄂豫陕及鄂西工作的干部，必须继续坚持工作，不得离开现在的工作岗位。除有十分必要得由区党委决定离开现在地区来延外，其他一切干部一律禁止来延及其他解放区。其有不经决定擅自离开工作岗位者，及不安心

^{*} 这个指示是刘少奇起草的。

工作引起损失者，均应给予处分。望即将此电转告各级领导机关和干部知晓。

中 央
亥宥

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

周恩来发表时局谈话

(一九四六年十二月二十八日)

延安新华社记者，顷就目前时局有关问题，访问周恩来将军，兹记其问答如下：

问：美国杜鲁门总统今年十二月十八日的声明用意何在？

答：杜鲁门总统的声明，主要的是为今年三月以来美国政府的反动的对华政策作辩护，并无新的内容。其用意则想以此种辩护来蒙蔽国内外舆论，堵塞各方面责难，而得以继续不变地执行反动的对华政策，以便一方面美国调人仍可留驻中国，扬言所谓“极愿帮助中国使其获得和平及真正民主的政府”，另一方面美国政府却又可肆无忌惮地援助蒋介石政府，使其放手进行内战，好加速中国成为美帝国主义殖民地与附庸的过程。杜鲁门总统的这个声明显然不能代表美国的民意，相反的，它是与美国公正舆论对立的。在杜鲁门声明以前发表的美国共和党参议员弗兰得斯、民主党参议员莫莱，和美国四位著名中国专家的联合声明，便是这种美国人民公正舆论的代表。

问：一年来美国政府的对华政策是否符合莫斯科三国公告及杜鲁门总统自己在去年十二月十五日的声明？

答：从今年三月以来，美国政府的对华政策，不仅不符合去年十二月的莫斯科三国公告与杜鲁门总统声明的各项原则，并且完全违背了这些原则。今年一、二月间，在中国成立的国

共停战协定、政协五项决议与整军方案是符合于上述原则的，而马歇尔将军在当时确尽了他的调解与推动之力。所以直到现在，即在蒋介石政府撕毁了这些决议以后，中国共产党及全中国人民仍然拥护这些决议的路线，我们坚持依照一月十三日停战令的双方军队位置，实行全国停战，依照政协路线，不承认国民党一手包办的非法的分裂的“国大”及其所通过的任何形式的“宪法”。

去年十二月的莫斯科三国公告与杜鲁门声明的对华各项原则，就照这次杜鲁门自己的声明，也承认为：“停止内争，扩大政府基础，使民主分子加入政府各部门，成立统一民主国家，保证一致遵守不干涉中国内政之政策”，并保证仅仅在“中国最后向上述之途径进展时”，美国才“准备在经济及其他各方面予以协助”。但就一年来经过的事实看，美蒋两方的政策，恰恰与这些原则相反。

关于全国停战。就在一二月间，蒋介石政府也从未遵照协议，在东北停战。三月二十七日，国、共、美三方又专门成立了东北停战协定，蒋介石政府仍然违背这个协定，不准执行小组前往军事冲突地点执行停战命令，反而造成东北大打的局面。六月以后，更在关内大打，打到现在，蒋介石政府军队已经侵入了所有中共领导的解放区，从一月到现在，已经侵占了解放区的一百八十三个城市。自然它所付出的代价相当大，单从七月算起，它已经损失了四十五个旅（或师）左右，几占其全兵力的五分之一。这样规模空前的内战，蒋介石已动员其总兵力的百分之八十八，约二百一十八个旅（或师）来进攻各解放区。一月停战协定早被他破坏净尽，美国政府及其特使站在调人地位，对此从无片言相责，反而也放弃一月停战协定的立场，拒绝依照一月十三日停战令双方的位置恢复和平，这不明

显地是美蒋合作放手大打么？哪有丝毫“停止内争”之意！

关于美军驻华。照杜鲁门总统所云，其主要任务是协助中国受降与遣俘。其实，这都是借口。美军运送蒋介石军队至华北、华中“受降”结果，乃造成去冬及今夏以来的大规模内战，其真实目的显然就是帮助蒋介石当局造成这种内战局面。在这种内战局面造成以后，自己又来装模作样地“调解”，以便达到其自私目的。遣俘用不着许多军队，亦并未使日本人在中国绝迹，留下的正好是那种在阎锡山等部队中担任进攻解放区的日本战犯。日本侵华第一号战犯冈村宁次，现在不但未被审判，且受蒋介石政府优待。美海军在中国沿海横行，其陆战队在华北各地侵扰，均已一年多了。单就去年十月到今年七月的不完全统计，美军沿北宁路向我解放区侵扰的军事行动便将近有三十次之多，其中有配合蒋介石政府军队一道行动的。这不仅是干涉中国内政，而且已参加中国内争了。

一年来美国对华援助，是在蒋介石政府坚持内战，坚持独裁，并未最后向和平与民主之途径进展时进行的。杜鲁门总统在这次声明中，也不得不承认：一二月所作的协议并未实现，而中国也还未获得和平及真正民主的政府。可是美国政府就在这种情况下给予蒋介石政府以空前的大量的援助。美国以海空军运送蒋介石政府军队至东北、华北、华中，不仅在一月停战令前，即在停战令后，也还违反协定运送了九个军，去扩大内战。对华租借物资，在抗战中，规定装备中国三十九个师，但在日本投降前仅装备了二十个师，战后不但没有停止装备，竟反扩张为四十五个师。物资总价已达十五万万美元，而在今年六月国共谈判最紧张时，美国政府又向其国会提议延长对华租借法案十年，并另送军舰二百七十一艘给蒋，以助长蒋介石敢于使谈判破裂的决心。剩余物资的处理协定，价值八亿五千五

百万美金，是在中国国内大打时签字的，此项交易恰恰包括飞机、军用汽车、交通器材及一切军队中的日常必需品，因为它们本来就是军队的剩余物资啊！对华贷款在战时已有七亿五千万美元之巨，战后又有一千六百万美元。因此现时蒋介石政府在美存款尚有三亿美元，正在与美政府接洽购买军火。若再划出新借款五亿美元，则蒋介石政府受此鼓励，内战定将长期继续无疑。故单就这些最可靠而并不完全的数字看来，蒋介石政府得到美国的物资援助，价值已超过三十六亿美元，而这些援助，都是直接或间接地用之于内战，决不能使中国经济复兴，反而加剧中国经济的破坏，并且在这种美造军火下成千成万的牺牲者，在一年前都曾为杜鲁门声明和马歇尔来华，而欢欣鼓舞过的啊！

美国政府这种露骨的援蒋内战政策，其目的在想压服中国人民，将中国完全变成美国附庸。我们从最近签订的中美友好通商航海条约，中美航空协定及美国军事顾问团与各种军事训练的协定看来，即可证明蒋介石政府出卖国家主权和民族利益给美帝国主义的行为是与美帝国政府援蒋内战政策相适应的。不管杜鲁门如何强辩，说美国政府“避免牵入中国内争”，实际它已是中国内战的制造者与鼓舞者，而他所说的仍愿保留协助中国人民实行经济复兴的话，不过是为美国政府继续以借贷援蒋内战的政策寻找借口而已。可是美政府这种反动政策，不能不引起中国人民的极大愤怒与坚决反抗，不能不妨害了中美两国人民传统的友谊，并引起国际上有关国家严重的注意。

问：一年来国共谈判破裂的责任究竟是谁，美国调人是否公正？

答：一年来国共谈判破裂的责任显然属于国民党当局。一月停战协定与政协决议，为停止中国内争实现民主之基本协定。中共方面至今仍愿为政协路线与恢复一月停战令的双方驻军位

置而继续奋斗。国民党方面则不仅破坏了这些协议，拒绝恢复一月停战令的双方位置与依序实施政协各项决议，并且继续向中共所领导的各解放区做深入的进攻，企图消灭解放区及其人民武装，宣布它一党包办未经政协协议的非法的“国大”与“宪草”为合法，以分裂民族团结。蒋介石政府这种行动不但已使国共谈判破裂，并且更使谈判成为不可能。杜鲁门的声明竟对此只字不提，反而说中共攻占长春，并破坏了积极性的谈判。事实上，中共军队攻占长春是在蒋介石政府军队破坏三月二十七日东北停战协定，占领东北人民民主联军手中许多城市，并猛攻四平街等情况之下被迫采取的自卫行动。而积极性的谈判，如六月休战协商，七月五人会谈，八月司徒^{〔1〕}调解，九月停攻张家口的建议，十月第三方面的调解，都被蒋介石政府一连串的新要求所破坏了，最后蒋介石政府更以召开非法的分裂的“国大”关闭了谈判之门。美国调人的态度，可从这些谈判中得到回答。美蒋合作以破坏停战协定与政协路线也越到后来越明显了。

问：蒋政府的“国大”既已开过，其所产生的“宪法”是否有效？

答：蒋政府的“国大”与“宪草”，既未经政协一致同意，又无联合政府召集，更无中共及真正民主党派的代表参加和制定，故不论这所谓“国大”已经开过，这所谓“宪法”已经通过，其性质依然是蒋记国大，蒋记宪法。我们及全国民主人士决不会承认它为合法为有效。

本来政协协议的国大是党派的国大，并非普选的国大，尤其是被保留的十年前的所谓“国大代表”，更是国民党一党专政时所指派。

现在蒋介石政府竟以这九百五十多名的所谓“国大代表”做基础，开他的非法的分裂的一党包办的“国大”。不管青年

党、民社党如何违背政协决议去为蒋政府捧场，真正合乎政协路线的党派性的新的国大，在人民胜利面前总是要从新开过的。所以，我们对蒋政府召开的“国大”在未开会前主张停开；开会期中，主张解散；现开会后，主张取消重开。蒋政府的伪宪，也只有把它当作袁世凯天坛宪法和曹锟贿选宪法一样看待。这些独裁者在这些“宪法”中宣布了他们所原来不打算做的东西，而人民也决不会承认它的。

问：然则国共谈判前途如何？

答：谈判之门是蒋政府拿它召开“国大”的手关闭的。如要重开谈判，蒋政府必须：

（一）根据停战协定，承认恢复一月十三日双方驻军位置，实行停战。

（二）根据政协路线，取消非法国大及伪宪，重开党派会议，协商一切。否则，蒋政府如果在其所召开的“国大”闭幕后，一方面再来什么改组政府等把戏，另一方面仍继续向解放区进攻，并积极布置进攻延安与哈尔滨等地区，则所谓“改组政府”等的新把戏，它的欺骗性也同刚开过的所谓“国大”一样，而它的主要目的还在适应美国政府的要求，欺骗美国舆论，以便美国政府得到拨付五亿美元借款与更多援助的借口，来加紧进行屠杀中国人民的长期内战。我们与中国人民，对于这种美蒋合作的意图，决不再受欺骗，决心反对到底！

根据一九四六年十二月二十八日《解放日报》刊印。

注 释

〔1〕指司徒雷登。

中共中央关于争取救济物资 及斗争方针给董必武等的指示^{*}

(一九四六年十二月三十一日)

董伍、叶、刘邓、滕薄王、陈张黎、张邓谭、聂刘萧罗、程、贺李、方林^[1]、东北局、西北局：

关于争取救济物资及与联总、行总进行斗争问题，我们应本下列方针及认识进行工作：

(一) 一年多对华救济物资之分配和处置，不论联总、行总，都对解放区存在着极大的政治歧视。主要事实为：在已到华的救济物资中解放区所得不足百分之二，黄河复堤救济，就将已发的六十亿及未发的一百五十亿与面粉和其他物资算在一起，也只占其总费用与物资的极少数，故不管我们如何争取，行总、联总如何挽救，这一极端歧视的事实，已无法改变，应成为我们向行总、联总斗争的主要根据，而联总分署在分配物资上是与行总共同负责的，决不能卸其责任。

(二) 联总救济物资，其本身便含有政治作用，过去一年运华物资，并非均有益于中国人民，尤其给解放区的物资，除药品、面粉、交通工具等外，更非件件有用，今后联总既快结束，即使能争到一些救济物资，是否都为我之需要，亦尚成问

* 这个指示是周恩来起草的。

题。因此，今后我之斗争目的，应主要地放在暴露联总行总之不公与争取我解救会之独立地位上，不应因争取救济物资而损害我之独立地位或作不应有的妥协。

（三）在此次亥灰华盛顿联总理事会上已确定援华救济物资共值美金五亿三千余万元，但已到华物资尚不及半数，未到者又多为药品与工农业生产工具，故争取此项救济物资仍为我驻外代表与各区解救会可能进行的工作之一，惟争取物资的项目和条件，必须与各区具体情况和需要，尤其与战争状况相联系，如对我利少害多，应拒绝接收，即利害参半不易判断时亦宜拒绝之，以争取利多的条件，只有利多害少时，才可考虑接受。

（四）组织方面，虽然华盛顿联总理事会未能讨论中国解救会直属联总的要求，但在原则上，我们仍须不断力争。在目前一切联总行总关于分配给解放区的救济物资，必须有解救会代表参加决定，参加运输，运抵解放区后，必须以解救会为主体，联总行总的代表只能参加实施救济，在东北，我与行总原无来往关系，如能做到与联总单独发生关系最好。一切救济款项，均须以各区币制为准。

（五）在目前战争环境中，联总行总救济物资及人员，经过战区运送，每次必须事先通知北平执行部中共代表取得同意后，方可获得安全保障。否则即使救济物资与人员，持有一般证件，若在战区任意运送来往，亦难免不发生意外，我们须预先声明，无法负责。实际上，我各解放区亦应依战争变化情况，规定哪几条路哪个地区可以容许救济运输及人员来往，哪些地方不许，随时通知北平京沪，以便联络。

（六）各解放区救济委员会均应成立起来，并指定专人负责，以便在各地政府指导之下，独立地对内对外进行工作，与

各方接洽，并向延安解救总会与平沪供给材料。

（七）各解放区如需救济物资，望开一物单，分成急需与普通两种，送交平叶沪伍或电告延安转他们，以利对外交涉时作根据。

（八）各地关于救济事项的宣传与对行总、联总的斗争文章，均望经新华社电告延安，以便转播各地与通知平沪，取得配合。

（九）联总外人中，有一些同情中国解放区的进步分子或自由主义分子，他们愿到解放区参加救济工作。但也有一些外国情报分子或特务分子，专门为破坏解放区与刺探军情而来的，区别这些，欢迎前者，拒绝后者。京沪平长我方组织要负此第一线责任，但既到解放区后，各地救委会及外事机构仍应一面提防一面争取，使其利多害少，以发展国际统战活动，达到孤立美蒋^{〔2〕}目的。

中 央

亥世

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

注 释

〔1〕指伍云甫，叶剑英，刘伯承、邓小平，滕代远、薄一波、王宏坤，陈毅、张云逸、黎玉，张鼎丞、邓子恢、谭震林，聂荣臻、刘澜涛、萧克、罗瑞卿，程子华，贺龙、李井泉，方方、尹林平。

〔2〕指蒋介石。