

教 研 参 考

2022 年第 1 期 （总第 63 期）

2022 全国“两会”精神学习资料专辑

- 习近平参加十三届全国人大五次会议代表团审议时的重要讲话
- 政府工作报告——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上
- 李克强总理出席记者会并回答中外记者提问
- 时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2022 年 3 月

目 录

习近平参加十三届全国人大五次会议代表团审议时的重要讲话

习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话 (1)

习近平总书记看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时的重要讲话
..... (3)

习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话
..... (5)

政府工作报告——2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

..... 李克强 (7)

全国人民代表大会常务委员会工作报告 栗战书 (21)

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告 汪洋 (32)

关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济

和社会发展计划草案的报告 国家发展和改革委员会 (37)

关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告

..... 财政部 (68)

李克强总理出席记者会并回答中外记者提问 (85)

又乘春风浩荡时——习近平总书记同全国两会代表委员共商国是十年纪实

..... (93)

在新征程上凝聚奋斗力量书写新的华章

——热烈祝贺十三届全国人大五次会议开幕人民日报社论（109）

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信①人民日报评论部（111）

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信②人民日报评论部（113）

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信③人民日报评论部（115）

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信④人民日报评论部（117）

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信⑤人民日报评论部（119）

激荡团结奋斗的强大正能量新华社（121）

沿着必由之路夺取新的更大胜利

——习近平总书记二〇二二年全国两会重要讲话精神指引新时代新征程

.....新华社（124）

用好有利条件 走好“必由之路”

——习近平总书记作出的“五个战略性有利条件”重大论断引领中国号巨轮行稳致远

.....新华社（131）

国务院研究室有关负责人解读政府工作报告五大看点（138）

国家发展改革委负责同志回应经济社会热点问题

.....国家发展和改革委员会 (140)

稳字当头、稳中求进 推动中国经济行稳致远

——学习贯彻 2022 年全国两会精神毕吉耀 (155)

2022 年政府工作报告解读——稳字当头王小广 (168)

持续保障改善民生 实现人民美好生活

——深入学习 2022 年全国两会精神竹立家 (176)

全面实施乡村振兴战略

——学习贯彻 2022 年中央一号文件和全国两会精神徐祥临 (182)

着力稳定宏观经济大盘林兆木 (187)

中国经济不断彰显“韧实力”蒲实 (191)

坚定走好“必由之路” (193)

抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线王希恩 (200)

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人任平 (203)

十三届全国人大五次会议安徽代表团举行全体会议 (212)

加快实现农业强农村美农民富

——访安徽省委书记郑栅洁代表 (213)

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

坚决做到“总书记有号令党中央有部署安徽见行动” (215)

王清宪在审议政府工作报告时指出

进一步彰显在新发展格局中的安徽作为	(217)
郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出	
全面落实国家政策扎实做好各项工作	
为稳定宏观经济大盘作出安徽的贡献	(218)
郑栅洁在审议地方组织法修正草案时指出	
认真抓好地方组织法学习宣传贯彻	
丰富人民代表大会制度的安徽实践	(219)
郑栅洁在安徽代表团全体会议上指出	
深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神	
以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开	(220)
郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出	
紧扣工作大局依法行使职权	
以人大工作实际成效推动安徽高质量发展	(222)
郑栅洁在审议“两高”报告时指出	
深入学习贯彻习近平法治思想	
建设更好水平的法治安徽平安安徽	(223)
郑栅洁在安徽代表团全体会议上强调	
发挥人大代表示范表率作用	
推动大会精神在安徽落地见效	(224)
郑栅洁在全省领导干部会议上强调	
认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神	
切实把学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践	(226)

习近平参加十三届全国人大五次会议代表团 审议时的重要讲话

1. 习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调，民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

内蒙古代表团审议热烈，气氛活跃。张磊、郭艳玲、贾润安、王晓红、冯艳丽、赵会杰、史玉东等 7 位代表分别就完整准确全面贯彻新发展理念、加强草原生态建设、煤化工产业助力实现碳达峰碳中和、将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校教书育人全过程、为实现高质量发展贡献航天力量、推进乡村振兴、振兴民族奶业等问题发言。习近平不时插话并记录。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚决贯彻党中央决策部署，统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，切实履行维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，不断铸牢中华民族共同体意识，深入推进全面从严治党，把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章。

习近平指出，2021 年，我们全面推进改革发展稳定各项工作，推动党和国家事业取得新的重大成就。我们隆重庆祝建党一百周年，开展党史学习教育，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议。我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威

和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国家，民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调，内蒙古的今天是各族群众奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要做得看得见、摸得着的工作，也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，

加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

2. 习近平总书记看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 月 6 日下午看望了参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，羊凤极、王静、唐俊杰、莫荣、益西达瓦、万建民、王海京等 7 位委员，围绕大力发展乡村产业、筑牢农产品质量安全基石、促进种业自主创新、补齐社保体系短板、推动社会福利事业可持续发展、全面推进农业农村现代化、动员社会力量推进共同富裕等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协农业界、社会福利和社会保障界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候，向全国广大农业和社会保障、社会福利工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，过去一年，面对复杂严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗、迎难而上，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，党和国家各项事业取得新的重大成就，“十四五”实现良好开局。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果，也是广大政协委员团结奋进的结果。

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技

实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食

物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

3. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

会上，何雷、徐西盛、梁阳、蒋庆群、王振国、高步明等 6 位代表分别发言，就完善军事法规制度体系、做好军事斗争法理准备、依法保障军人合法权益、加快国防科技创新、推动国防动员创新发展等问题提出意见和建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他指出，过去的一年，全军坚决贯彻党中央和中央军委决策指示，边斗争、边备战、边建设，实现了“十四五”良好开局，为党和国家事业发展提供了有力支撑。

习近平着重就贯彻依法治军战略作了强调。他指出，党的十八大以来，党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子，党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署，中央军委专门制定新形势下深入推进依法治军从严治军的决定。经过这些年不懈努力，依法治军实践取得重大进展。党的十九届六中

全会提出要贯彻依法治军战略，这是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。

习近平强调，要全面把握依法治军战略。要贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，着眼于全面加强我军革命化现代化正规化建设，构建中国特色军事法治体系，加快治军方式根本性转变，提高国防和军队建设法治化水平。要坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求。

习近平指出，贯彻依法治军战略是系统工程，要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。要深化军事立法工作，打好政策制度改革攻坚战，提高立法质量，增强立法系统性、整体性、协同性。要做好法规制度实施工作，落实联合作战法规制度，深化依法治训、按纲施训，强化我军建设规划计划刚性约束，严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作，明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效。要加强涉外军事法治工作，统筹谋划军事行动和法治斗争，健全军事领域涉外法律法规，更好用法治维护国家利益。

习近平强调，要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导，各级要认真履职尽责，法治工作机构要发挥好职能作用，领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

(摘自新华网 2022 全国两会大型融媒体专题)



政府工作报告

——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2021 年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

——**经济保持恢复发展**。国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%。全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%。城镇新增就业 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%。居民消费价格上涨 0.9%。国际收支基本平衡。

——**创新能力进一步增强**。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长 15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

——**经济结构和区域布局继续优化**。粮食产量 1.37 万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长 18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

——**改革开放不断深化**。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过 1.5 亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长 21.4%，实际使用外资保持增长。

——**生态文明建设持续推进**。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级

及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

——**人民生活水平稳步提高。**居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个，惠及近千万家庭。

——**疫情防控成果持续巩固。**落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链

行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放 200 亿元补贴。推动乡村振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署。开展党史学习教育。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待！

二、2022年经济社会发展总体要求和政策取向

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力

才能实现。

完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

三、2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按 2.8% 左右安排、比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大 2 万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长 3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。强化绩效导向，坚持“资金、要素跟着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头，

要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲置资产。各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府要带头。加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆所，不得搞形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处，一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，发挥存款保险制度和行业保障基金的作用，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，有效应对外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

(二) 着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪

中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重持续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过 1000 万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明事项，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革，加强国有资产监管，促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，尊重市场规律，支持企业家专注创业创新、安心经营发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

(四) 深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，提高基础研究经费占全社会研发经费比重。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，加强国家实验室和全国重点实验室建设，发挥好高校和科研院所作用，改进重大科技项目立项和管理方式，深化科技评价激励制度改革。支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新。加强科普工作。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，弘扬科学家精神，加大对青年科研人员支持力度，让各类人才潜心钻研、尽展其能。

加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技成果转移转化。加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。要落实好各类创新激励政策，以促进企业加大研发投入，培育壮大新动能。

增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中高端迈进。

促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，培育数据要素市场，释放数据要素潜力，提高应用能力，更好赋能经济发展、丰富人

民生活。

(五) 坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排 6400 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。发展海洋经济，建设海洋强国。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。经济困难地区要用好国家支持政策，挖掘自身潜力，努力促进经济恢复发展。

提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。推进成渝地区双城经济圈建设。严控撤县建市设区。在城乡规划建设做好历史文化保护传承，节约集约用地。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。

(六) 大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，优化粮食结构，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增产。适当提高稻谷、小麦最低收购价。保障化肥等农资供应和价格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度，让农民种粮有合理收益、主产区抓粮有内在动力。坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和

盐碱地综合利用力度。支持黄河流域发展节水农业、旱作农业。启动第三次全国土壤普查。加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发展现代化设施种养业。支持棉花、甘蔗等生产。保障国家粮食安全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，大力实施“万企兴万村”行动，增强脱贫地区自我发展能力。

扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。积极发展新型农村集体经济。加强农村金融服务，加快发展乡村产业。壮大县域经济。严格规范村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，强化规划引领，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。

(七) 扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降成本、提效率。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

(八) 持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的家园更绿更美。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，加强抽水蓄能电站建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。支持生物质能发展。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳，强化交通和建筑节能。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。提升生态系统碳汇能力。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，发展绿色金融，加快形成绿色低碳生产生活方式。

(九) 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育、专门教育，支持和规范民办教育发展。提升国家通用语言文字普及程度和质量。发展现代职业教育，改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制，增强职业教育适应性。推进高等教育内涵式发展，优化高等教育布局，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。发展在线教育。完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。我国有 2.9 亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等慢性病和肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平，加强罕见病研究和用药保障。健全疾病预防控制网络，促进医防协同，加强公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。推动公立医院综合改革和高质量发展。规范医疗机构收费和服务，继续帮扶因疫情遇困的医疗机构，补齐妇儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力度，推进中医药综合改革。落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策。持续推

进分级诊疗和优化就医秩序，加快建设国家、省级区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸，提升基层防病治病能力，使群众就近得到更好医疗卫生服务。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，稳步推进长期护理保险制度试点，鼓励发展农村互助式养老服务，创新发展老年教育，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担。强化未成年人保护和心理健康教育。提升残疾预防和康复服务水平。加强民生兜底保障和遇困群众救助，努力做到应保尽保、应助尽助。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产品和服务供给，支持文化产业发展。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进国家文化公园建设。用好北京冬奥会、冬残奥会遗产，发展冰雪运动和冰雪产业。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成风。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系。完善信访制度，加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求。重视社会心理服务。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。严格食品全链条质量安全监管。落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大事故发生。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪，建设更高水平的平安中国、法治中国。

各位代表！

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上

政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”良好开局。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结坚如磐石。

各位代表！

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特

别行政区政府依法施政。支持港澳防控疫情、发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

各位代表！

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

各位代表！

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

(摘自新华网 2022 全国两会大型融媒体专题)

全国人民代表大会常务委员会工作报告

栗战书

各位代表：

现在，我受全国人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们党隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，制定党的第三个历史决议；如期打赢脱贫攻坚战，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，沉着应对百年变局和世纪疫情，推动党和国家各项事业取得了新的重大成就，进一步彰显了党中央的坚强领导，彰显了党领导 14 亿多中国人民凝聚起来的磅礴力量，彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性，激励我们以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代！

2021 年在人民代表大会制度历史上也具有特殊重要意义。党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，深刻揭示了人民代表大会制度是中国共产党百年奋斗的重大制度成果，系统论述了全过程人民民主这一重大理念，明确提出了加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见。党中央的重大部署和习近平总书记的重要讲话，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，依法履职，担当尽责，主要做了以下工作。

一、进一步完善宪法相关法，维护宪法的最高法律地位、权威和效力

宪法承载着我们党的百年奋斗重大成就和历史经验，承载着 14 亿多中国人民圆梦民族复兴的伟大

梦想。推动全面贯彻实施宪法，是常委会的法定职责和光荣使命。

贯彻实施宪法，需要宪法相关法不断完善和发展。制定监察官法，加强党对监察工作的领导，深化国家监察体制改革，建设高素质专业化监察官队伍。修改中国人民解放军选举全国人大和县级以上地方各级人大代表的办法，健全完善军队人大代表选举制度。起草并审议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案。启动修改全国人大常委会会议事规则，完善全国人大常委会会议制度和工作程序，修正草案已经常委会初次审议。起草并两次审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，提请本次大会审议，经过全体代表的共同努力，一定能够把这部法律修改好，为地方人大和政府更好履职尽责提供法律支撑。

以宪法和特别行政区基本法为基础，健全特别行政区宪制秩序和法治秩序，更好落实中央全面管治权和特别行政区高度自治权。根据十三届全国人大四次会议的相关决定，行使全国人大授予的立法职权，修订香港基本法附件一和附件二，完善香港特别行政区行政长官的产生办法、香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序。这两个附件的修订，全面贯彻爱国者治港原则，通过重构并赋权香港特别行政区选举委员会、建立健全有关候选人资格审查制度等，形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度。新选举制度使爱国者治港稳稳落地，从政治上、制度上根本性地推动香港形成以宪法和基本法为基础、真正落实“一国两制”的良政善治，迎来了支持和保障香港长期繁荣稳定并融入国家发展大局的全新局面。起草并审议香港、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法草案，提请本次大会审议。

宪法规定，全国人大常委会行使解释宪法、监督宪法实施的职权。在人口与计划生育法、审计法等法律修改过程中进行合宪性审查研究，阐释宪法制度的内涵和精神，积极回应社会关切。依法主动审查行政法规 16 件、监察法规 1 件、地方性法规 1467 件、自治条例和单行条例 87 件、经济特区法规 40 件、司法解释 251 件、香港特别行政区法律 42 件、澳门特别行政区法律 17 件；研究处理公民、组织提出的审查建议 6339 件；审查研究有关部门移送的 141 件审查工作建议；集中清理长江保护、行政处罚、人口与计划生育等 3 个方面的法规、规章、规范性文件，有重点地开展专项审查，共推动制定机关修改、废止法规和司法解释 1069 件。专题调研设区的市地方立法工作。推动设区的市、自治州人大常委会普遍建立听取审议备案审查工作报告制度，支持部分省（区、市）建设法规规章规范性文件数据库。为了更好监督宪法法律实施，制定备案审查衔接联动的工作规定，修订备案审查工作规程，成立备案审查专家委员会，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，纠正违宪违法行为，维护国家法治统一。

深入开展宪法宣传教育。落实宪法宣誓制度，组织 5 次宪法宣誓仪式，22 名常委会任命或决定任命人员进行宣誓，增强国家工作人员的宪法意识、宪法理念。以“全面贯彻实施宪法、发展全过程人民民主”为主题，举行第八个国家宪法日座谈会，推动全社会深刻认识我国宪法的鲜明特征、本质属性和巨大功效。

二、围绕党和国家工作大局加快立法修法步伐，为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障

全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重，各领域立法需求多、要求高。常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，在确保质量的前提下加快立法工作步伐。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以高质量立法服务高质量发展，这是人大围绕中心、服务大局的重要体现。制定乡村振兴促进法，修改种子法，起草并初次审议畜牧法修订草案，健全乡村振兴的制度措施和体制机制，加大种业知识产权保护力度。修订科学技术进步法，突出科技创新的战略地位，完善国家创新体系，推动实现科技自立自强。初次审议反垄断法修正草案，起草并两次审议期货和衍生品法草案，支持和引导资本健康发展。起草并初次审议公司法修订草案，实质性新增和修改约 70 条。制定印花税法，适当简并税目、降低税率，至此，现行 18 个税种中已有 12 个制定了法律。两次审议并通过审计法修正草案，强化审计监督手段，依法构建审计监督体系。配合“证照分离”改革、优化营商环境，修改道路交通安全法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法、民用航空法、海关法、食品安全法。按照全面深化改革、推进高水平对外开放要求，制定海南自由贸易港法，作出关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定、在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定、在部分地区开展房地产税改革试点工作和授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规等 4 个决定，确保国家发展、重大改革于法有据。

法律是国家安全的制度基石。贯彻总体国家安全观，加快构建国家安全领域法律制度体系，是本届常委会立法工作的一项重要内容。制定数据安全法，提升国家数据安全保障能力。起草并审议通过陆地国界法，依法规范陆地国界的划定、勘定、防卫、管理和建设等活动。修订海上交通安全法。制定反外国制裁法，健全完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”的法律制度。根据这部法律，任何国家以任何借口、任何方式干涉中国内政，损害我国国家、组织和个人利益的行为，我国都有权采取相应反制措施，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益，坚决保护我国公民、组织的合法权益。贯彻习近平强军思想，制定军人地位和权益保障法，修订兵役法、军事设施保护法，作出关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定、中国人民解放军现役士兵衔级制度等两个决定，以法律制度保障强军目标的实现。

加快生态文明领域的立法，为自然资源和生态环境保护划定法治红线。制定湿地保护法，强化湿地保护和修复，维护生物多样性。针对噪声污染涉及面广、社会反映强烈的问题，制定噪声污染防治法，维护人民生活环境和谐安宁。召开黄河保护立法座谈会，坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，提前介入、加快立法进程，黄河保护法草案已进行初次审议。经过深入调研论证，拟订黑土地保护法草案并进行初次审议，用法律手段保护黑土地这一“耕地中的大熊猫”。指导云贵川三省开展赤水河流域保护共同立法、河北省开展白洋淀保护立法，推动流域综合治理、系统治理、依法治理。

回应人民对美好生活的向往，加快补齐民生保障法律短板。推进强化公共卫生法治保障立法修法工作，制定医师法，初次审议突发事件应对管理法草案。落实立德树人根本任务，修改教育法，制定家庭教育促进法，两次审议职业教育法修订草案，推动提高教育现代化水平，促进未成年人全面健康成长。制定个人信息保护法，起草并初次审议反电信网络诈骗法草案，回应人民群众反映强烈的电信网络诈骗问题，维护公民在网络空间的合法权益。起草并初次审议妇女权益保障法修订草案，对妇女权益保障中的突出问题深入调研，在预防性保障、侵害处置、救济措施、责任追究等方面完善相关规

定。制定反食品浪费法、法律援助法，修改人口与计划生育法、安全生产法、工会法，初次审议农产品质量安全法修订草案，起草并初次审议体育法修订草案。

完善刑事、诉讼法律制度，确认司法体制改革成果。坚持预防治理与打击惩治并重，制定反有组织犯罪法，推动依法开展常态化、机制化扫黑除恶。在常委会授权开展的试点工作期满之际，全面总结改革经验，修改民事诉讼法，确认民事诉讼程序繁简分流改革成果，完善司法确认程序、小额诉讼程序、简易程序，提高司法效率，促进司法公正。作出关于授权最高人民法院组织开展四级法院审级职能定位改革试点工作的决定。作出关于设立成渝金融法院的决定，推动营造良好金融法治环境。

一年来，制定法律17件，修改法律22件，作出有关法律问题和重大问题的决定10件，正在审议的法律案19件，决定批准双边条约和加入国际公约6件，与时俱进完善中国特色社会主义法律体系，及时反映新时代党和国家事业发展新要求，及时把党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

三、强化监督力度和实效，监督“一府一委两院”依法履职，保障党中央重大决策部署贯彻落实

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责，统筹运用法定监督方式，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，确保法律法规得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。坚持正确监督、有效监督、依法监督，听取、审议31个报告，检查6部法律实施情况，进行2次专题询问，开展7项专题调研，作出1项决议。

全国人大专门委员会、常委会工作委员会是开展监督工作的具体组织者和实施者。围绕常委会确定的监督项目特别是12个专项工作报告和7项专题调研，专门委员会、工作委员会认真履行法定职责，充分发挥职能作用，推动了党和国家重大战略、重大任务、重大工作的贯彻落实。在经济领域，常委会听取审议关于国民经济和社会发展计划执行情况的报告，定期分析经济形势，跟踪监督经济运行情况，确保大会批准的计划全面贯彻落实。听取审议关于加快构建新型农业经营体系、推动小农户和现代农业发展有机衔接情况的报告，听取审议关于建设现代综合交通运输体系有关工作情况的报告并开展专题询问。围绕加强种质资源保护和育种创新情况、发挥海外侨胞在共建“一带一路”中的重要作用进行专题调研。在生态环保领域，听取审议关于2020年度环境状况和环保目标完成情况、研究处理土壤污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告，关于长江流域生态环保工作、雄安新区和白洋淀生态保护工作等报告，专题调研以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况。在社会事业领域，听取审议关于教师队伍建设和教师法实施情况、文物工作和文物保护法实施情况的报告，专题调研促进人口较少民族经济社会发展情况。开展民族法治建设研究，持续推进依法治理民族事务。

认真贯彻落实积极财政政策、减税降费举措、支持科技创新、“过紧日子”等要求，做好预算决算审查监督。听取审议关于2020年中央决算报告，审查批准中央决算，突出绩效导向，扩大重点项目

绩效评价范围，涉及金额达到 1.7 万亿元。听取审议关于预算执行情况的报告，跟踪监督 2.8 万亿元中央财政直达资金下达和使用情况。听取审议关于 2020 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作的报告、审计查出问题整改情况的报告。跟踪监督政策执行，监督政府有关部门查处解决违规返还税收收入、政府盲目举债、侵占挪用生态环保资金等问题，保障财税政策落实见效。推进预算联网监督系统建设，初步实现横向跨部门、纵向跨层级的工作协同和数据共享。推进预算工委基层联系点建设。

开展预算审查监督重点拓展改革和国有资产管理情况监督，是本届以来党中央赋予人大的新职责新要求。听取审议关于财政交通运输资金分配和使用情况的报告，开展财政补贴管理与改革情况专题调研，推动科技创新、环境保护、社会保障、卫生健康、乡村振兴等支持政策落地，确保财政支出重点支持和保障党中央重大决策部署的贯彻落实。连续 4 年审议关于国有资产管理情况的年度综合报告和专项报告，加快推进国资联网监督工作。制定关于设立国有自然资源资产管理人大监督评价指标体系的意见，首次听取审议关于国有自然资源资产管理情况的专项报告，推动国务院基本摸清全民所有的 11 类主要国有自然资源资产家底，实现了企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产四大类别国有资产管理情况监督全覆盖。这些监督，起到了防止国有自然资源遭受损害、国有资产遭到流失的作用。国务院审计部门首次向全国人大常委会提交国有资产审计情况专项报告。修订常委会关于加强中央预算审查监督的决定、加强经济工作监督的决定，构建预算审查、经济工作监督的长效机制。推动出台和贯彻落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见，有效防范化解地方政府债务风险。

加强对法律实施情况的监督。坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，逐条对照法律条文开展执法检查。检查企业破产法、中医药法、畜牧法、固体废物污染环境防治法、公证法、消防法 6 部法律的实施情况，共有 23 个检查小组分赴各省（区、市）实地检查，委员长会议组成人员分别带队，常委会委员和专门委员会成员 133 人次、全国人大代表 66 人次参加执法检查工作。常委会会议听取审议了 6 个执法检查报告。在检查固体废物污染环境防治法实施情况时，首次组织全国人大代表开展专题调研，共有 13 个省（区、市）的 240 名代表参加。结合联组审议执法检查报告开展专题询问，做好法律实施情况评估，统筹做好执法检查和法律宣传普及，在“学习强国”平台开展固体废物污染环境防治法答题活动，共约 3200 万人参加，推动法律全面有效贯彻落实。在检查企业破产法实施情况时，充分运用法律评估和大数据分析，与关联法律分析相结合，为更好实施法律、修改法律提供依据。

加强监察、司法工作监督，维护社会公平正义。开展推进监察监督全覆盖情况专题调研，增强监察监督的有效性。听取审议最高人民法院关于知识产权审判工作情况的报告、关于专利等知识产权案件诉讼程序若干问题决定实施情况的报告，最高人民检察院关于办理控告申诉案件工作情况的报告。听取审议关于“七五”普法决议贯彻落实情况的报告，通过关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，为实现《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》提出的到 2025 年“八五”普法规划实施完成、法治观念深入人心等目标任务提供有力支撑。

四、支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用。常委会遵循和把握代表工作规律，不断提高代表工作水平，密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系，发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用。

提出议案和建议，是代表行使权利、依法履职的重要内容。十三届全国人大四次会议期间代表提出的473件议案，已由相关专门委员会全部审议完毕，其中90件议案涉及的30个立法项目已审议通过或正在审议，176件议案涉及的68个立法项目已列入立法规划或计划。大会期间代表提出的8993件建议，统一交由194家承办单位研究办理并全部办理完毕；闭会期间代表提出的265件建议，交由98家承办单位研究办理并逐一向代表反馈办理情况，推动解决了一批实际问题。代表对建议办理工作表示满意或基本满意的达97.93%。

加强与代表的联系，把常委会工作建立在坚实的民意基础之上。常委会组成人员中，有156位直接联系439名基层代表。专门委员会、工作委员会也建立了联系代表的机制。邀请150余人次代表列席常委会会议、参加列席代表座谈会，代表在座谈会上提出的78条意见建议均及时办理并逐一向代表通报。200余人次代表应邀参加常委会立法调研、起草、论证、评估等工作，湿地保护法、体育法等与人民群众利益息息相关的重要法律草案专门征求相关领域代表的意见。300余人次代表参加常委会执法检查、专题调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督、对外交往等工作。

积极做好代表活动的保障工作。共有1600余人次代表参加集中视察、专题调研活动，形成百余篇调研报告。共473名代表参加国务院及其有关部门组织的督察和座谈，471名代表参加最高人民法院开展的视察调研、旁听庭审和会议座谈等活动，465名代表参加检察机关组织的视察和会议。组织香港全国人大代表通过视频连线方式，视察新疆经济社会发展和民族团结情况。组织澳门全国人大代表赴海南调研自由贸易港建设情况。上海、江苏、浙江、安徽等省市的部分全国人大代表围绕“长江流域禁捕执法监管情况”等开展联合调研和视察。

加强代表履职能力建设。组织全国人大代表专题学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，现场或视频收看建党百年庆祝活动，港澳全国人大代表分别前往革命旧址参观学习，开展爱党爱国爱社会主义主题活动。建成全国人大代表工作信息化平台。采取线上线下相结合方式，举办6期专题学习班，共有5824人次代表参加学习。代表在履职活动中，忠实代表人民利益和意志，展现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的责任担当，提出的议案、建议装着满满的民意，体现了我国社会主义民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。

根据党中央统一部署，贯彻落实新修改的选举法，常委会加强对县乡人大换届选举工作的指导，做好选举相关工作。目前，新一轮县乡人大换届选举已基本完成，全国10亿多选民直接选举产生200多万名县乡两级人大代表。

五、紧紧围绕国家总体外交目标任务，推进人大对外工作

以习近平外交思想为指引，拓展人大对外工作方式，共举行双边视频活动127场，线上出席国际

会议 75 场，进行通话交流 21 场，开展线下外事活动 35 场，外交信函往来近 800 件。

落实国家元首外交共识，积极开展高层交往，深化立法机构双边交流。举行中俄议会合作委员会第七次会议，首次举办中俄立法机构地方合作会议，同俄罗斯联邦会议有关委员会、青年议员开展交流，助推新时代中俄关系高水平发展。同 63 个国家议会进行线上线下交流，通过 132 个友好小组平台与各国议会互致信函，争取在有关重大问题上支持中方立场，增进政治互信，促进务实合作。就涉疆、涉藏、涉港、涉台、涉海、涉疫和人权等问题阐明中方严正立场，坚决同各种围堵、打压、捣乱、颠覆活动进行斗争，同企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底。

积极参与议会多边活动，推动形成更多体现中国特色、中国方案的多边成果。参加第五次世界议长大会、第四次六国议长会议、第七届二十国集团议长会议、“议员在巩固国际和平与信任中的作用”议会领导人会议、集体安全条约组织议会大会、金砖国家议会论坛、各国议会联盟大会及相关会议、亚太议会论坛、亚洲议会大会、东盟各国间议会大会、中国—阿拉伯国家友好组织领导人线上会晤，面向中亚、非洲国家议会举办 3 期地区研讨班，巩固发展友好合作关系，主动发出中国声音，推动以人民为中心、人类命运共同体、全球发展倡议、共建“一带一路”、人类卫生健康共同体、团结抗疫、可持续发展等中方重大理念倡议写入会议成果文件，坚定维护我国家利益，维护公平正义的国际秩序。不少国家议会、议长、议员高度评价中方在全球抗疫中的贡献、承诺和行动，支持中方秉承科学精神、团结合作抗疫的立场。

加强对外宣介工作。利用双边多边外交舞台，积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，深入交流治国理政经验，介绍中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验。通过常委会发言人、外事委发言人、法工委发言人等机制正声辟谣，阐释法律问题，进行法律斗争。依托人民代表大会制度实践，生动展示全过程人民民主理念。30 多位基层人大代表参与人大外事活动，讲述自己参加行使国家权力、服务人民利益的履职故事，真实立体地呈现中国道路、中国制度、中国成就。

六、推进全过程人民民主建设，坚持人大常委会基本定位，加强人大常委会自身建设

坚持政治坚定、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效，提高人大工作质量和水平，把全国人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

切实加强理论武装。学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想这一党和国家指导思想，确保人大工作沿着正确的方向前进。发挥常委会党组的政治领导作用，召开 17 次常委会党组会议，举办常委会党组集体学习、常委会专题讲座，及时传达学习贯彻党的创新理论和党中央重大决策部署。扎实开展党史学习教育，学习贯彻党的十九届六中全会精神，从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量。学习贯彻中央人大工作会议精神，列入常委会会议议程进行专题学习，召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想第四次交流会。建立常委会党组定期听取专门委员会

分党组党建工作汇报的制度，全面加强专门委员会党的建设。

把全过程人民民主贯彻落实到人大立法、监督、代表等工作各方面各环节全过程。完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。建立22个基层立法联系点，其中增设12个，覆盖全国三分之二省份，带动省、市两级人大常委会建立立法联系点4700余个。增加法律草案征求意见系统和法规审查建议受理平台链接。34件法律草案通过中国人大网公开征求意见，共收到108221人次提出的475245条意见。各地共有22万多个代表之家、代表联络站等履职平台，成为全国人大代表就近参加履职活动的有效途径。完善人大信访工作机制，用好各级信访平台和数据，信访总量105956件次，其中网上信访平台受理12207件次。

健全常委会运行制度和工作机制。完善人大主导立法工作的程序和机制，常委会审议的68件法律草案、决定草案中，由相关专门委员会、工作委员会牵头起草的有34件，占总数的一半。由其他部门或单位负责起草的法律草案，人大提前介入，做好组织协调，发挥审议把关作用。出台关于加强立法调研工作、改进法律草案征求部门和地方意见工作等实施意见。制定常委会执法检查工作办法，引入法律评估、大数据分析、关联法律分析方法，规范执法检查工作流程。出台关于完善听取审议专项工作报告前期工作流程、加强专门委员会调研成果转化的研究意见。完善代表议案、建议办理机制，强化综合分析和跟踪督办。健全代表学习培训制度。专门委员会、工作委员会根据新修改的全国人大议事规则，完善委员会议事程序、工作规则。适应数字时代对人大工作的新要求，开通国家法律法规数据库及微信小程序，建设好运用好“全国人大日历”数据库，提升大会网络视频会议、“云听会”质量。共召开7次常委会会议，审议各类议案、报告189件次，会议出席率超过95%。召开25次委员长会议，每逢单月增加一次委员长会议，专门研究讨论拟提请常委会会议表决通过的法律草案。

全面推进全国人大机关党的建设和各项工作。健全机关党的建设各项制度机制，支持机关党组、各专门委员会分党组充分发挥作用，强化政治机关意识，学党史、悟思想、办实事、开新局。持之以恒加强作风建设、纪律建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，机关服务和保障常委会履职的质量和水平进一步提高。坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动中央巡视整改落地见效。

认真做好人大新闻宣传和理论研究工作。委员长会议组成人员牵头，组织开展人大制度理论和人大工作专题调研，形成了60多篇研究成果，为党中央召开人大工作会议、出台重要文件做好服务保障。举行第27次全国地方立法工作座谈会，深入总结交流人大立法理论和实践。召开长江保护法、生物安全法、乡村振兴促进法、家庭教育促进法实施座谈会，推动新出台法律的宣传普及、全面实施。发挥中国人大制度理论研究会作用。办好大会“代表通道”、“部长通道”、“中华环保世纪行”等集中采访活动。创新人大宣传工作方式方法，推进“刊做深、网做大、微信做活、微博做精”，深化“刊网微端”融合发展，升级上线中国人大网英文版，讲好中国故事、人民当家作主的故事。建设好全国人大网络学院，上线各类课程7110门、涉及620个专题，现有参学人员7297名，包括2539名全国人大代表、3091名地方人大负责同志，总点播量约215万次。

一年来，常委会工作最大的启示，归结到一点，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用、作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大代表、常委会组成人员、专门委员会成员以及全国人大机关工作人员辛勤工作的结果，是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院密切配合的结果，是地方各级人大及其常委会大力支持的结果，是全国各族人民积极参与、充分信任的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心感谢！

我们也深刻认识到，在工作中还有差距和不足，主要是：立法工作质量和效率需要进一步提升，在立法工作中的主导作用发挥得还不够充分；监督工作的实效性需要进一步提升，监督工作成果转化运用的制度机制还不够完善；服务代表依法履职的工作水平需要进一步提升，办理代表议案、建议过程中与代表的沟通交流还不够深入。常委会高度重视这些问题，将不断加强自身能力建设，改进提升工作质量和水平，切实担负起宪法法律赋予我们的光荣职责。

今后一年的主要任务

2022年，我们党将召开第二十次全国代表大会，这是在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的会议，是党和国家政治生活中的一件大事。新的一年，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，应对各种风险挑战，对人大工作提出了新的任务和要求。全国人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳字当头、稳中求进，按照中央人大工作会议部署，不断发展全过程人民民主，推动立法、监督、代表、对外工作高质量发展，加强常委会自身建设，切实提升人大工作质量和水平，为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

一、深入贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神

深入推进党的十九届六中全会精神的学习宣传贯彻，把庆祝建党百年激发的爱党爱国爱社会主义热情传递下去，把党的百年奋斗重大成就和历史经验运用体现到人大工作和建设之中。全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，逐项抓好中央人大工作会议重点任务的落实。开展中央人大工作会议精神专题培训。在重大政治原则和大是大非问题上立场坚定，主动谋划涉外斗争的法律武器，运用法治手段开展国际斗争，维护国家安全。聚焦党和国家中心工作，主动担当作为，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动加快构建新发展格局，以人大工作的

实际成效推动高质量发展，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献。党的二十大召开后，要切实抓好会议精神的学习贯彻落实。

二、用系统完备的制度体系保证宪法实施

完善宪法相关法律制度，修改立法法、各级人大常委会监督法、全国人大常委会会议事规则、国务院组织法、行政复议法。落实宪法解释程序机制，回应涉及宪法有关问题的关切。加强对宪法实施的监督检查，拓宽宪法监督渠道，健全合宪性审查制度，提高备案审查工作质量，维护国家法治统一。健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，完善特别行政区选举制度。总结现行宪法实施40年来的重大成就和宝贵经验，开展宪法法律宣传教育，阐释好中国宪法理论。

三、增强立法工作系统性、整体性、协同性

根据年度立法工作计划，预安排审议40件法律案。健全社会主义市场经济法律制度，制定农村集体经济组织法、能源法、期货和衍生品法、关税法等税收法律，修改公司法、企业破产法、反垄断法、铁路法、矿产资源法、畜牧法、农产品质量安全法。加快推进民生、社会、环保领域立法，制定黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法、社会救助法、学前教育法、民事强制执行法、反电信网络诈骗法，修改体育法、职业教育法、学位条例、妇女权益保障法、慈善法、科学技术普及法、文物保护法、民事诉讼法、治安管理处罚法、野生动物保护法。健全国家安全法治体系，制定突发事件应对管理法、突发公共卫生事件应对法、粮食安全保障法，修改传染病防治法、国境卫生检疫法。充实涉外法律工具箱，推动形成系统完备的涉外法律法规体系。做好我国与外国缔结的条约、协定以及加入国际条约的决定批准工作。把改革发展决策同立法决策更好结合，做好授权决定和改革决定等工作。在条件成熟的立法领域，继续开展法典编纂工作。发挥好人大在立法工作中的主导作用，使法律体系更加科学完备、统一权威。

四、认真做好法律监督和工作监督

根据年度监督工作计划，预安排32个监督项目。围绕推动高质量发展，听取审议关于计划执行、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、数字经济发展、金融工作等情况的报告，检查乡村振兴促进法、科学技术普及法、外商投资法实施情况。围绕推动小农户和现代农业发展有机衔接、推进高标准农田建设、地方政府专项债务管理与改革等情况进行专题调研。做好预算决算审查监督、国有资产管理监督，听取审议关于中央决算、审计工作、预算执行、审计查出问题整改、财政社保资金分配和使用等情况的报告，结合听取审议关于国有资产管理情况的综合报告开展专题询问，对完善有利于调节收入分配的个人所得税制度进行专题调研。围绕保障和改善民生，听取审议关于就业工作、儿童健康促进工作、义务教育阶段学生全面健康发展、老龄工作等情况的报告，就铸牢中华民族共同体意识、实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研。围绕生态文明建设，听取审议关于环境状况和环保目标完成情况、研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告，检查环境保护法、长江保护法实施情况，并结合审议环境保护法执法检查报告开展专题询问。加强对执法、监察、司法工作的监督，听取审议关于非法入境、非法居留、非法就业外国人治理情况的报告，围绕监察机

关推进监察工作规范化法治化正规化建设情况进行专题调研，听取审议最高人民法院关于涉外审判工作情况的报告、最高人民检察院关于开展未成年人检察工作情况的报告。健全监督工作机制和方式方法，紧盯突出问题，强化跟踪问效，提高监督的科学性、精准性，增强监督刚性和实效。

五、充分发挥人大代表作用

扎实做好十四届全国人大代表选举有关工作，把好代表“入口关”，加强选举全过程监督，确保选举过程风清气正、选举结果人民满意。加强代表工作能力建设，深入落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施，紧紧依靠代表做好人大工作。统筹承办单位高质量、高效率办好代表议案建议，推动建立代表建议答复承诺解决事项台账，完善代表建议重点督办机制。深化代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与，推动“一府一委两院”加强和改进联系代表工作。丰富代表联系人民群众的内容和形式，建立健全代表反映群众意见和要求的处理反馈机制。提高代表培训工作系统化、规范化、专业化水平，办好 4 期县级人大常委会主任学习班。推进全国人大代表工作信息化平台建设和应用，使之成为代表学习平台、履职工作平台、联系群众服务支撑平台。加强代表履职管理监督，推进代表履职档案规范化建设。

六、认真做好人大对外工作

以推动落实习近平主席重大外交行动成果为首要任务，加强与外国议会和国际及地区议会组织的交流，推进与重点国家和地区大国议会的合作，巩固和深化多层次、多渠道对外交往。促进对外工作与外宣工作深度融合，增强人大对外工作针对性、实效性。丰富和完善涉外法律斗争的内容和形式，充分发挥发言人机制作用。

七、按照“四个机关”要求加强常委会自身建设

认真执行党的领导各项制度，进一步加强人大常委会“四个机关”建设。坚持全面从严治党，切实加强机关政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。加强人民代表大会制度理论研究和人大舆论宣传工作。做好群众来信来访工作。加强机关数字化、信息化、智能化建设。加强与地方人大的联系，提升人大工作整体实效。

各位代表！

在新的奋斗征程上，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，正确行使立法权、监督权、决定权、任免权，团结奋斗、笃行不怠，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（摘自《人民日报》2022 年 3 月 15 日）

中国人民政治协商会议全国委员会 常务委员会工作报告

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2021年：锚定开局“十四五”、开启新征程履职尽责

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对百年变局和世纪疫情，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，实现了“十四五”良好开局。中共十九届六中全会通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，极大增强了全党全国各族人民的凝聚力向心力，更加坚定了我们以史为鉴、开创未来的信心决心。

在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，坚持政协性质定位，以庆祝中国共产党成立一百周年为主线强化思想政治引领，以促进“十四五”良好开局为重点认真履职尽责，以提高政协制度效能为目标推进专门协商机构建设，为党和国家事业发展作出新的贡献。

（一）聚焦庆祝中国共产党百年华诞，筑牢共同思想政治基础。深入开展以中共党史为重点的“四史”教育，以党内引领党外、分层次开展学习，突出政协特色，发挥委员主体作用，注重凝聚共识，着力学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。召开全国政协委员学习习近平总书记“七一”重要讲话精神交流会，表达在党的领导下走好新的赶考之路的共同政治心声。结合视察考察调研就近参观红色教育基地，组织覆盖34个界别的委员专题视察团赴江西、贵州等地革命旧址重温党的伟大历史，深化思想教育。制作播出“赓续共产党人精神血脉”等委员讲堂，组织参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”，举办中共八大历史陈列展、党旗国旗军旗诞生珍贵史料展，引导委员在体验式学习中坚定理想信念。把学习中共党史贯穿48个主题读书群，385名全国政协委员分别

担任群主、导读，委员发言 27 万余条、浏览量超过 142 万人次，举行“品读红色经典”等线下讲读会，分享思想感悟，凝聚奋进力量。中共十九届六中全会闭幕后，及时召开常委会会议、主席会议集体学习，通过习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会和专题宣讲等机制，把学习贯彻不断引向深入，引导广大政协委员深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（二）围绕中心任务议政建言，助力“十四五”良好开局。落实年度协商计划，克服疫情影响，全年举办重要协商活动 25 次，开展视察考察调研 82 项，立案提案 5039 件，编发大会发言 867 篇，有效服务决策施策。聚焦推动高质量发展，召开构建新发展格局专题议政性常委会会议，就坚持扩大内需战略基点、打通制约经济循环的关键堵点、保护利用农业种质资源、加快启动新的国家科技重大专项、强化国家战略科技力量、粤港澳大湾区发展规划纲要落实、长江中游城市群协同发展、系统布局新型基础设施、推进多式联运高质量发展、促进互联网游戏产业健康发展等调研议政。紧扣民生关注，召开建设更高水平的平安中国专题议政性常委会会议，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、应对人口老龄化等召开专题协商会，就推进新时代兴边富民行动、建设高质量教育体系、国家公共卫生防护网、中医药资源发掘保护、加强乡村卫生院室建设和管理、社会救助法的制定、边疆地区发展与安全等视察建言。着眼生态文明建设，开展加强青藏高原生态环境保护与气候变化适应重点提案督办，就黄河流域生态文明建设、碳达峰碳中和、国家重点湖泊生态环境保护、城镇污水处理等组织协商。助力高水平对外开放，围绕“十四五”规划对外开放重大举措落实、增强对外贸易综合竞争力、海南自由贸易港建设、提高涉外执法司法质效等协商座谈。

（三）丰富政协协商内涵，更好发挥专门协商机构效能。强化专门委员会基础性作用，创新协商方式载体，拓展协商深度，提高履职质量。创设专家协商会，组织跨界别、跨学科、跨领域的专家委员和有关学者，进行小范围、多轮次深度协商，全年围绕科技创新与科学普及、农业农村现代化指标体系研究等战略性前瞻性议题召开 36 次会议，一些重要成果得到肯定和采用。制定民主监督工作计划，召开“加强和改进新时代人民政协民主监督工作”主席会议成员务虚会。突出协商式监督特色，把协商贯穿于确定监督议题、调研了解情况、形成监督意见等全过程，由主席会议成员牵头，10 个专门委员会围绕各领域工作重点持续跟踪监督，向中共中央、国务院报送加快推进社会适老化改造等民主监督报告，起到了以协商促改进、以监督助落实的作用。发挥自主调研灵活便利、务实高效优势，以全国政协领导同志自主调研带动委员自主调研深入推进，共组织开展 120 余项。拓宽社情民意信息反映渠道，精准报送重点调研协商成果，全年编报各类信息 3010 期。

（四）完善团结联谊方法载体，广泛汇聚智慧和力量。落实中共中央部署，成功举办辛亥革命 110 周年纪念大会。深入学习习近平总书记在大会上发表的重要讲话，进一步增强推进祖国完全统一、实现民族复兴伟业的坚定决心。全国政协党组成员同 367 名党外委员谈心谈话，组织重大专项工作委员宣讲 11 场，制作播出委员讲堂 10 期，开展以自我教育自我提高为主旨的党外委员专题视察 11 次，举办 4 次宏观经济形势分析座谈会和 10 场重点关切问题情况通报会，制作“委员说”系列访谈短视频，宣传政策、回应关切、凝聚共识。学习贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，举办少数民族界、宗教界委员培训班，就民族地区多渠道就业、宗教事务治理等调研协商，促进民族

团结、宗教和谐。鼓励港区委员发声支持全国人大完善香港特别行政区选举制度、推动落实“爱国者治港”根本原则，围绕港澳青少年爱国主义教育和抗击疫情等建言，参与举办第十三届海峡论坛·第四届两岸基层治理论坛，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊。做好疫情防控常态化条件下对外交往工作，举办拉美和加勒比国家驻华使节进政协活动，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会参与有关国际组织活动，开展线上对外交往活动80场。在中国政协英文网站开设庆祝建党百年专题栏目，制作政协外宣短片，宣传中国共产党百年奋斗历程和治国理政成就，宣介全过程人民民主、人民政协制度等。针对美国将所谓涉疆法案签署成法、欧洲议会外事委员会和欧洲议会通过所谓涉台报告，发表严正声明，阐明我原则立场。

(五) 加强政协自身建设，切实提高履职成效。以政治建设为统领推进党的建设，调研《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》落实情况，召开会议总结交流政协党建工作经验。推进书香政协建设，举办全国暨地方政协委员读书网上经验交流会，出版政协委员读书笔记系列图书，修订加强和改进委员学习工作办法。制定提案办理协商会工作规则，召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会。出台加强和改进政协理论研究工作意见，支持中国人民政协理论研究会就发挥专门协商机构作用开展研讨。召开全国政协宣传思想工作座谈会，加强相关意识形态阵地建设和管理。优化委员履职平台和读书智能平台，提高履职效能。落实全面从严治党要求，全国政协党组指导机关党组做好中央巡视整改工作，探索对专门委员会分党组开展专项巡视。

各位委员，一年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级组织共同奋斗的结果，是广大政协委员珍惜荣誉认真履职、担当责任努力奉献的结果。我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒看到工作中还有一些不足：协商建言质量和水平需要进一步提升，凝聚共识工作的实效性需要进一步增强，委员联系服务界别群众工作需要进一步改进，委员的责任意识需要进一步强化，等等，要在今后工作中认真研究并落实改进举措。

二、2022年：围绕中国共产党二十大胜利召开凝心聚力

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央政协工作会议精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持团结和民主两大主题，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出贡献。

(一) 紧扣党和国家工作大局广泛凝聚共识。要围绕迎接中共二十大加强思想政治建设，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，完善以党组理论学习中心组为主导的学习制度体系，深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，巩固拓展党史学习教育成果，学懂弄通党的创新理论，团结引导广大委员坚定不移走中国特色社会主义道路。要进一步提高谈心谈话、委员讲堂、重

大专项工作委员宣讲团、专门委员会媒体见面会、重点关切问题情况通报会等机制化做法的水平，鼓励委员结合自身经历，运用多种方式讲述中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。要丰富团结联谊活动形式，把握社会动态，反映界别群众诉求，促进社会和谐。中共二十大召开后，要通过常委会会议、主席会议、理论中心组学习、专题辅导报告、委员读书等形式深入做好学习宣传贯彻工作，切实把思想和行动统一到大会精神上来，团结引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。

（二）以高质量建言服务高质量发展。以统筹推进绿色低碳高质量发展和坚持实施就业优先政策为议题，召开专题议政性常委会会议。就推动数字经济健康发展、深入实施新时代人才强国战略进行专题协商。综合运用双周协商、远程协商、提案办理协商、对口协商等形式，围绕建立健全种业政策支持体系、促进乡村医疗卫生健康发展、进一步提升爱国爱港爱澳力量能力建设、仲裁法的修订、充分发挥职业教育在乡村振兴中的作用、推进黄河国家文化公园建设、推动“一带一路”民心相通等深入调研协商。坚持调研于协商之前，在增强调研深度和实效上下功夫。完善专家协商会制度机制，就共同富裕的实现路径、可再生能源发展、加强原创性引领性科技攻关、应对人口老龄化、不可移动文物保护利用等开展前瞻研究和深度协商。围绕“十四五”规划实施持续开展民主监督，重在发现问题、提出改进意见，助推工作落实。

（三）持续深化专门协商机构建设。围绕贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神开展“回头看”，调研总结中共十八大以来人民政协工作各方面的创新成果，深化对人民政协重大理论和实践问题的研究，努力在完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、培育协商文化、提高协商能力上有新成效。推进具有政协特色的应用型智库建设。指导关于加强和改进新时代市县政协工作文件的贯彻落实。加强人民政协理论研究，召开“人民政协与全过程人民民主”理论研讨会。深化提案办理协商，加强重点提案督办，组织召开优秀提案和先进承办单位表彰会。提高政协信息、大会发言、文史资料、新闻宣传等工作质量。按照国家外交工作总体部署，积极开展对外友好交往。落实中共中央部署要求，严明纪律，配合做好全国政协换届筹备工作。以建设模范机关为目标，加强党风廉政建设，打造适应新时代要求的高素质专业化机关干部队伍。

三、强化使命担当：为加强中华儿女大团结努力奋斗

习近平总书记“七一”重要讲话和中共十九届六中全会决议深刻总结坚持统一战线、加强中华儿女大团结的重大历史经验。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是大团结大联合的象征，要弘扬优良传统，担当职责使命，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大共识、汇聚磅礴伟力。

（一）加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，在不同历史时期为促进中华儿女大团结作出了重要贡献。当前，世界百年未有之大变局加速演进，当代中国正经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，更加需要加强中华儿女大团结。要切实履行新时代赋予人民政协的职责使命，坚持一致性和多样性统一，有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大

同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。政协委员要提高政治站位，深刻认识每位委员都是加强中华儿女大团结的重要力量，界别群众都是自己的团结对象，人人重团结、人人求团结、人人促团结，努力做担当者而非旁观者、践行者而非清谈者，把更多人团结在中国共产党周围，把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程之中。

(二) 加强中华儿女大团结要更好发挥人民政协的协商优势。以协商聚共识、以共识固团结，彰显了全过程人民民主的价值理念，体现了专门协商机构的制度效能。要深刻认识新的时代条件下凝聚共识对于加强团结的重要性，善于运用民主的方法、讨论的方法、批评的方法、说服教育的方法，正确处理人民内部矛盾。通过同心同向的真诚协商，推动形成自内而外、由知到行的工作格局。要杜绝方法手段简单化，针对委员来自不同界别、领域、行业等特点，及时跟进了解思想动态，因人而异、因时制宜、因势利导地开展好学习座谈、谈心谈话、阐释政策等工作，积极反映合理意愿诉求，引导大家正确看待经济社会发展形势，更好理解和落实党的方针政策，精准有效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心的工作。要避免目标行为短期化，坚持循序渐进，绵绵用力、久久为功，把在一些复杂敏感问题上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，聚焦社会关切的难点、热点和苗头性问题，在履职为民中持之以恒实现发扬民主和凝聚民心的有机统一。要防止评价标准片面化，具体成效既要看在是否有助于解决实际问题，又要看是否有利于消除潜在风险隐患；既要看在关键时候的坚定立场和表态发声，又要看深入界别群众宣传政策、化解矛盾、增进团结的履职实践。要克服工作举措形式化，坚持践行群众路线与推进政协协商相统一，立足实际探索就近就地联系群众的方法，运用现代信息手段创新高效服务群众的方式，推动广大政协委员更好成为党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。

(三) 加强中华儿女大团结必须坚持党的领导。团结要有圆心，固守圆心才能万众一心。中国共产党成为中华儿女大团结的圆心，是历史的选择、人民的选择。历史和实践充分证明，党的领导越有力，党的旗帜越鲜明，就越能巩固和壮大爱国统一战线，有效汇聚中国人民和海内外中华儿女的智慧力量，形成真正的、广泛的、紧密的大团结。人民政协要旗帜鲜明讲政治，坚持中国共产党的领导特别是党中央集中统一领导，更好地成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。政协党组织和共产党员肩负着实现党的领导的政治责任，要树立凝心聚力的责任意识，在教育引领上敢于发声、在化解矛盾上善于作为。要强化不是靠说了算而是靠说得对的履职理念，提高从说得对到说得入脑入心的工作本领，以共同历史记忆、共有精神家园深化文化认同、价值认同，以百年伟大成就、奋斗目标强化道路认同、制度认同，以思想政治建设、照顾利益关切增进理论认同、政策认同，在勤勉履职中增进团结、合作共事中巩固团结、共同奋斗中深化团结，推动形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

各位委员！力量生于团结，使命呼唤团结。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，埋头苦干、勇毅前行，不断开创新时代人民政协事业发展新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！

(摘自《人民日报》2022年3月11日)

关于 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案的报告

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案提请十三届全国人大五次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，通过百年党史上第三个历史决议。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大四次会议审议批准的《政府工作报告》和审查批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、2021 年国民经济和社会发展计划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对多种风险挑战，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

（一）强化外防输入内防反弹，常态化疫情防控有力有序。坚持人民至上、生命至上，坚持全链条精准防控“动态清零”，保持全球疫情防控优势地位。

一是分区分级防控举措精准高效。严格落实人、物、环境同防措施，加强公共卫生防控救治能力建设，最大限度遏制疫情通过口岸传播，及时有效处置局部地区聚集性疫情，多措并举抓生产、增供应、强监测、畅物流，着力保障涉疫地区生活必需品供应充足、价格平稳，保障了人民生命安全和身

体健康，维护了正常生产生活秩序。

二是疫苗接种和药物研发稳步推进。全力保障疫苗生产供应，截至2021年底，全国累计生产疫苗超过50亿剂，提升疫苗对变异毒株的适应性，分地区、分年龄段推进疫苗接种，累计报告接种新冠疫苗28.4亿剂次，完成全程接种人数超过12亿人，全程接种覆盖率超过85%。我国首个抗新冠病毒特效药获批上市。

三是抗疫国际合作成效突出。积极开展共享样本、共享数据、共享应对措施等。2021年，我国已向120多个国家和国际组织提供了超过20亿剂疫苗，成为世界对外提供新冠肺炎疫苗最多的国家。参与并支持新冠肺炎疫苗实施计划，提高疫苗在发展中国家的可及性和可负担性，发展中国家迄今获得的疫苗大多数来自我国。

(二) 创新和完善宏观调控，经济基本盘进一步巩固。加快构建新发展格局，加强宏观政策跨周期调节，做好保供稳价工作，加大助企纾困力度，实现了较高增长和较低通胀的优化组合，经济保持较好发展态势。

一是经济增速稳居主要经济体前列。初步核算，2021年国内生产总值达到114.37万亿元，增长8.1%，是世界经济恢复发展的主要贡献国，占世界经济的比重进一步提升；人均国内生产总值超过1.2万美元，超过全球平均水平。全国城镇新增就业1269万人，全国城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格指数上涨0.9%，国际收支保持基本平衡，年末外汇储备规模保持在3.2万亿美元以上。

专栏 1：宏观政策调节的主要工作及成效

<p>财政政策</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 继续实施制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，推进实施提高制造业企业研发费用加计扣除比例等新的结构性减税政策，对2021年四季度制造业中小微企业和煤电、供热企业等实施阶段性缓缴税费。 ◇ 建立常态化财政资金直达机制，扩大直达资金范围，资金总量达到2.8万亿元，比上年增加1.1万亿元。
<p>货币政策</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 实施好直达实体经济的货币政策工具，通过增加3000亿元支小再贷款额度、推出碳减排支持工具和2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款等方式，引导金融机构加大对制造业、小微企业、科技创新、绿色发展等重点领域和区域协调发展的支持力度。
<p>就业政策</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。

二是保持宏观政策连续性针对性。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。积极的财政政策提质增效、更可持续。保持必要的财政支出规模，地方政府专项债券发行使用管理进一步优化，建立常态化财政资金直达机制，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围，及时为基层保基本民生、保工资、保运转提供财力支持。全年新增减

税降费为市场主体减负超过 1 万亿元。对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。货币政策灵活精准、合理适度，灵活运用降准、再贷款、再贴现等多种政策工具，两次全面降准，流动性保持合理充裕，广义货币供应量（M2）余额和社会融资规模存量分别增长 9%和 10.3%。加大对实体经济、重点领域和薄弱环节的支持力度，企业综合融资成本稳中有降，全年新增人民币贷款 19.95 万亿元，比上年多增 3150 亿元，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过 40%，企业贷款平均利率为 4.61%，比上年下降 0.1 个百分点。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。

专栏 2：能源保供稳价工作举措及成效

保障电煤供应	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 在确保安全的前提下，推动重点地区煤矿加快释放优质产能。 ◇ 完善电厂最低存煤考核制度，督促地方和企业提升存煤水平。 ◇ 协调对电煤中长期合同的运力需求应保尽保，协调解决铁路、公路、港口出现的问题，对近百家低库存电厂开展点对点保供。
稳定煤炭价格	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 针对进入迎峰度冬后煤炭价格非正常上涨的情况，加强期现货市场监管和预期引导，推动郑州商品交易所动力煤期货主力合约和秦皇岛港 5500 大卡动力煤现货平仓价回归合理区间。
保障火电供应	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 及时出台深化燃煤发电上网电价市场化改革的意见，有序推动燃煤发电量全部进入电力市场，在保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定的前提下，扩大市场交易价格上下浮动幅度，推动工商业用户全部进入市场，全面建立电网代理购电机制。 ◇ 建立发电机组非计划停运和出力受阻核查常态化工作机制，努力实现合理用电负荷下不限电。
保障供热取暖	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 在确保落实已签订煤炭中长期合同基础上，组织晋陕蒙煤炭企业与全国发电供热企业补签 1.5 亿吨中长期合同，实现发电供热企业煤炭中长期合同全覆盖，重点保障东北及北方地区采暖用煤。 ◇ 落实供暖季天然气资源 1766 亿立方米，日供气量达到 12 亿立方米。全国形成储气能力 270 亿立方米以上。

三是粮食能源等重要资源保供稳价工作有力有效。针对玉米、煤炭、铁矿石、铜铝锌等大宗商品价格异常波动，及时采取供需双向调节、期现货市场联动监管、预期引导等措施，打出保供稳价的政

策组合拳，有力促进了价格回归合理区间。加强粮食市场调控，合理安排进口和政策性粮食库存销售，有效保障粮食市场稳定供应。加强期货市场监管和新棉收购引导，适时增加中央储备棉投放，促进棉花市场平稳有序运行。着力解决煤炭电力供应紧张问题，推动煤炭增产增供和价格回归合理水平，支持发电供热企业纾困解难，提升煤电支撑保障能力，改革完善煤电价格市场化形成机制，扩大市场交易价格上下浮动幅度，加强煤炭、液化天然气（LNG）等能源物资产运需衔接和运输保障，确保民生和公共用能需求，推进全社会节约用电。发挥跨部门协调工作机制作用，做好化肥市场保供稳价工作。制定实施原材料价格上涨应对方案以及分品种保供稳价工作方案。发挥国家储备市场调节作用，分批投放原油成品油和铜铝锌等国家储备。

四是防范化解重点领域风险扎实推进。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，把握风险处置的力度和节奏，有序化解重点领域风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，妥善处置高负债房地产企业风险，维护房地产市场平稳健康发展。反垄断、反不正当竞争、防止资本无序扩张取得重要成效。对严重违法违规的企业集团和一些地方的高风险金融机构及时“精准拆弹”。地方政府隐性债务风险防范化解工作扎实推进。

（三）推进高水平科技自立自强，产业链供应链安全稳定韧性持续提升。创新驱动发展战略深入实施，我国的全球创新指数排名提升至第12位，全产业链优势与国内外需求有效衔接。

一是国家战略科技力量加快壮大。首批国家实验室组建运行，北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和怀柔、张江、大湾区、合肥综合性国家科学中心引领带动效应持续显现，成渝区域科技创新中心加快建设。生物育种等国家产业创新中心建设步伐加快，国家工程研究中心优化整合顺利完成。推动建立以企业为主体的科技创新体系，完善推广“揭榜挂帅”、“赛马”等机制。制定实施基础研究十年规划、科技体制改革三年攻坚方案、知识产权强国建设纲要（2021—2035年）。推进科技创新2030—重大项目。重大创新成果丰硕，“天问一号”探测器成功着陆火星，“羲和号”探日卫星成功发射，空间站天和核心舱和天舟货运飞船完成对接，中国人首次进入自己的空间站，自主第三代核电机组“华龙一号”投入商业运行，“深海一号”深水大气田成功投产，白鹤滩水电站全球单机容量最大功率百万千瓦水轮首批机组投产发电，国家重大科技基础设施航空遥感系统投入使用。

二是产业链供应链自主可控能力持续增强。推进保链稳链强链，推进实施基础软件、工业母机、新能源汽车和智能汽车、能源绿色低碳转型发展等领域关键核心技术攻关。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。企业研发经费增长15.5%。推动原料药产业高质量发展，促进生物医药、高端仪器等重点领域产业链供应链安全稳定。推进铁矿石、铜等产供储加销体系建设，支持国内铁矿资源项目开发建设，战略性矿产资源安全保障能力进一步提升。

三是产业结构持续优化。振作工业经济运行，推动工业高质量发展，实施制造业核心竞争力提升五年行动计划和产业基础再造工程，制造业生产稳定、效益改善带动投资持续恢复。2021年制造业增加值占国内生产总值的比重达到27.4%，比上年提高1.1个百分点；带动制造业固定资产投资增速达到13.5%。先进制造业和现代服务业融合发展，加快推动制造服务业高质量发展，第二批先进制造业和现代服务业融合发展试点顺利开展。中国品牌日活动成功举办。

四是新产业新业态茁壮成长。战略性新兴产业集群建设稳步推进，新兴产业发展水平不断提升，高技术制造业增加值、高技术产业投资分别增长 18.2%、17.1%。国产商用飞机持续创新发展，北斗产业化应用不断深化，国家民用空间基础设施建设加快推进。数字经济健康发展，实施“东数西算”工程，布局建设全国一体化大数据中心，完善数字经济监管制度，统筹线上线下一体化监管，推动平台经济规范健康持续发展。双创活动周系列活动成功举办，创业带动就业示范行动深入实施，全社会创新创业热情进一步激发释放。

（四）坚持扩大内需这个战略基点，国内大循环加快畅通。着力培育完整内需体系，充分激发国内需求潜力，消费和投资稳定恢复，供需循环进一步畅通。

一是消费在持续恢复中稳步升级。完善消费场所常态化疫情防控举措，挖掘消费潜力，全面促进消费，居民消费持续恢复。基本消费品产销稳定增长，升级类商品消费增势良好，新能源汽车等销量快速增长，餐饮、旅游、文化、体育、娱乐等服务消费逐步恢复。新型消费加快培育，线上线下消费融合持续推进。农村电商、物流覆盖面扩大，全国建制村“快递进村”比例超过 80%，农村消费潜力进一步释放。社会消费品零售总额达到 44.08 万亿元，增长 12.5%；网上零售额达到 13.09 万亿元，增长 14.1%，其中实物商品网上零售额达到 10.8 万亿元，增长 12%，占社会消费品零售总额的 24.5%。

专栏 3：重大基础设施建设进展情况

铁路项目	◇ 川藏铁路全线开工建设。沿江高铁武汉至宜昌段等路段全面开工建设，和田至若羌铁路，重庆至昆明、福州至厦门等高铁加快建设。
公路项目	◇ 着力推进国家高速和普通国道瓶颈路段改造和未贯通路段建设，沿边国道 G219 西藏米林派镇至墨脱段全线贯通，川藏公路 G318 线提质改造，京新高速公路实现全线贯通。
水运项目	◇ 长江干线航道、北部湾港、宁波舟山港、深圳港等水运项目稳步推进，引江济淮航运工程、京杭运河浙江段三级航道工程、天津港北疆港区 C 段码头工程建成投运。
机场项目	◇ 枢纽机场保障能力和服务水平大幅提升，成都天府、青岛胶东机场建成投运，广州、福州、重庆、西安、哈尔滨等机场改扩建工程抓紧实施。机场布局进一步完善，荆州、芜湖宣城、菏泽、郴州、韶关、连云港等机场建成投运。
水利项目	◇ 国家水网骨干工程加快推进，云南石屏灌区和保山坝灌区、陕西引汉济渭二期、海南琼西北供水、黄河禹门口至潼关段治理工程等开工建设。
西部陆海新通道	◇ 建成防城港第三进港铁路专用线、叙永至威信高速公路、钦州港 30 万吨级油码头、湛江港东海港区 40 万吨级散货码头等，开工建设隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造、右江百色水利枢纽通航设施等项目。

二是**投资补短板力度持续加大**。中央预算内投资注重聚焦大事、急事、难事，“十四五”规划《纲要》102项重大工程项目有序实施，“两新一重”和补短板项目建设积极推进。公共卫生、防灾减灾、重大科技和能源领域基础设施建设步伐加快，150项重大水利工程累计开工62项，新开工改造城镇老旧小区达5.6万个。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，深入推进投融资体制改革。开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，有效盘活基础设施存量资产。固定资产投资（不含农户）增长4.9%，其中民间投资增长7.0%，社会领域投资增长10.7%。

三是**基础设施发展质量效益不断提升**。川藏铁路、西部陆海新通道、沿江高铁等重大项目建设进展顺利，乌东德水电站12台机组全部建成投产，雅鲁藏布江下游水电开发前期工作有序推进。全年铁路投资完成7489亿元，铁路营运总里程突破15万公里，其中高铁运营里程突破4万公里，“四纵四横”高铁网全面建成，“八纵八横”高铁网正在加密形成。修订国家公路网规划和全国港口与航道布局规划，公路水路建设稳步推进，建成自动化码头10座。革命老区、沿边抵边基础设施建设扎实推进。加快推进新型基础设施建设，建成全球最大的5G独立组网网络。交通低碳、智能发展加快推进。

四是**现代流通体系加快建设**。编制现代流通、现代物流、冷链物流、粮食物流等系列重大专项规划，物流基础设施建设稳步推进，全年新增国家物流枢纽25个，国家骨干冷链物流基地建设步伐加快，“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系初步形成。统筹开展县域商业体系建设和城市商业提升行动。积极推动物流降本增效，社会物流成本水平稳中有降。

（五）全面实施乡村振兴战略，农业农村现代化扎实推进。乡村振兴战略规划深入实施，脱贫地区发展能力不断增强，农村一二三产业融合发展取得新进展。

一是**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**。确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。加大衔接推进乡村振兴补助资金投入力度，支持欠发达地区培育特色优势产业。加强对脱贫不稳固户、边缘易致贫户和突发严重困难户的监测帮扶，将240万人纳入低保或特困供养范围。加大以工代赈和易地扶贫搬迁后续扶持工作力度，开展搬迁安置区就业协作帮扶，基本实现有劳动力的搬迁家庭至少一人就业，脱贫劳动务工规模达3145万人。推动消费帮扶提档升级，市场化帮扶比例超过2/3。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，开展“万企兴万村”行动，推动脱贫地区种养业高质量发展。

二是**现代农业基础持续夯实**。及时有力做好洪涝、台风、干旱等自然灾害应对，启动512处大中型灌区续建配套与现代化改造。对种粮农民一次性发放200亿元补贴，应对农资价格较快上涨等影响。提高稻谷、小麦最低收购价，确保口粮绝对安全。粮食总产量达到13657亿斤，实现高位增产，玉米年产量创历史最高水平，肉蛋奶产量达到1.6亿吨，蔬菜、水果等“菜篮子”产品量足价稳。农业生产布局优化与结构调整加快推进，新建高标准农田1.05亿亩。启动实施国家黑土地保护工程，东北黑土地保护性耕作7200万亩。开展全国农业种质资源普查，核心种源技术攻关加快推进，种业振兴稳步开局。推进棉花、食糖产供储加销体系建设。

三是**乡村建设有序推进**。实施乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动。实施农网巩固提升工程，进一步提升农村用电质量和水平。开展中小河流治理、大中型病险水库除险加固等水利薄弱环节工程建设，防汛基础设施短板进一步补齐。加快长江黄河流域农业面源污染治理项目建设，实施

畜禽粪污资源化利用整县推进项目。因地制宜推进农村厕所革命，全国农村卫生厕所普及率超过 70%。生活污水和垃圾治理力度加大，生活垃圾进行收运处理的自然村比例稳定保持在 90%以上。现有行政村全面实现村村通宽带，农村自来水普及率达 84%。深入推进农村产业融合发展，新创建一批农业现代化示范区、国家现代农业产业园，第三批国家农村产业融合发展示范园创建工作积极开展。

（六）有效推动区域协调发展和新型城镇化建设，区域经济布局调整优化。发挥比较优势、突出区域特色，着力促进城乡融合发展，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，地区经济运行稳中加固、稳中向好。

一是区域重大战略深入实施。北京非首都功能疏解取得新突破，国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》，雄安新区进入大规模建设阶段，落实支持天津滨海新区高质量发展的意见，张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区加快建设。长江经济带生态优先、绿色发展深入推进，生态环境突出问题整改和污染治理“4+1”工程稳步推进实施，生态环境系统保护修复成效显著，长江十年禁渔实现良好开局，水生生物资源逐步恢复，沿江综合交通运输体系加快构建，长江保护法正式实施。粤港澳大湾区建设稳步推进，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》、《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，基础设施和公共服务融合有序开展。长三角一体化发展深入推进，基础设施互联互通水平持续提升，一体化发展体制机制不断优化，中共中央、国务院印发《关于支持浦东新区高水平改革开放 打造社会主义现代化建设引领区的意见》，构建长三角世界级港口群形成一体化治理体系、共建虹桥国际开放枢纽等重大任务有力推进，生态绿色一体化发展示范区建设取得显著成效。“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展实施方案印发，农业、工业、城镇生活和尾矿库污染“3+1”综合治理方案扎实推进，污染防治、生态保护修复、深度节水控水、水土保持等领域重大工程项目稳步实施，在黄河省区完成 1.2 万平方公里水土流失治理任务。

二是区域协调发展战略持续推进。执行新修订的《西部地区鼓励类产业目录》，优惠政策覆盖面进一步扩大，促进 400 毫米降水线西侧区域保护发展。东北地区国资国企改革持续推进，结构调整与布局优化力度加大，辽宁沿海经济带高质量发展规划印发实施。中共中央、国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》。支持湖北经济社会发展一揽子政策任务全部完成，河南等地救灾与灾后恢复重建工作扎实推进。鼓励东部地区进一步提升创新能力，福建全方位推动高质量发展，济南新旧动能转换起步区加快建设，江苏沿海地区发展规划印发实施。有力推进重点领域重点平台建设，国家级新区和承接产业转移示范区、临空经济示范区等重点项目加快建设。以脱贫地区为重点的欠发达地区、革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区和老工业城市等特殊类型地区振兴发展支持力度持续加大。加快发展海洋经济，推进建设海洋强国。

专栏4：区域重大战略实施主要进展

京津冀协同发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 有序推进北京非首都功能疏解，基本构建完成“1+N+X”疏解方案和激励约束政策体系，推动首批启动的在京部属高校、医院和央企总部疏解项目在雄安新区等地落地。 ◇ 高标准高质量建设雄安新区，加快建设启动区重点市政设施网络。 ◇ 加强城市群、产业群、港口群建设，加快推进“轨道上的京津冀”建设，不断完善区域一体化综合交通网络体系，持续加大生态联防联控联治力度，推进产业链与创新链深度融合，提升公共服务共建共享水平。
长江经济带发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 狠抓生态环境突出问题整改，大力实施城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理、尾矿库污染治理“4+1”工程，新建和改造污水管网约8500公里，约5400艘船舶实施受电设施改造，需要开展污染治理的1641座尾矿库整治基本完成。 ◇ 加快沿江高铁建设，全面推动长江干线主要港口铁路进港，14个长江干线铁水联运项目全部开工建设，5个建成投运。武汉青山长江大桥、湖北棋盘洲长江公路大桥等跨江通道建成通车。建立健全长江经济带船舶和港口污染防治长效机制。加快国道瓶颈路段改造及未贯通路段建设。 ◇ 构建“十四五”长江经济带发展“1+N”规划政策体系，修订完善长江经济带发展负面清单指南。
粤港澳大湾区建设	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 河套深港科技创新合作区、南沙粤港澳全面合作示范区、深圳西丽湖国际科教城规划建设取得新进展。 ◇ 大湾区综合性国家科学中心先行启动区主要承载地光明科学城、松山湖科学城集中度和竞争力显著提升。 ◇ 轨道交通互联互通水平不断提升，设施联通和规则衔接不断深化，大湾区市场一体化水平进一步提升。粤港澳三地教育、医疗、社会保障等民生合作不断加强，宜居宜业宜游优质生活圈加快构建。
长三角一体化发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 长三角生态绿色一体化发展示范区第二批制度创新经验成果向全国复制推广。浦东新区打造社会主义现代化建设引领区实现良好开局。 ◇ 长三角科技创新共同体建设进展顺利，G60科创走廊、沿沪宁产业创新带建设积极推进，科创产业融合程度进一步深化。研究制定长江三角洲地区多层次轨道交通规划，“轨道上的长三角”、“水上长三角”加快建设。 ◇ 区域一体化合作联动取得新进展。深入实施皖北承接产业转移集聚区建设政策措施，皖北地区内生发展动力不断增强。
黄河流域生态保护和高质量发展	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 研究制定黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要，形成生态环境保护、水安全保障、文化保护传承弘扬等专项规划。 ◇ 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，工农业和城镇生活用水效率不断提升。支持上中下游实施一批环境污染治理、水资源节约集约利用、生态保护修复、水土保持等领域重点工程，流域生态环境质量持续向好。 ◇ 上游地区大型风电、光伏基地加快规划建设，体制机制和资源要素保障进一步优化。

三是**以人为核心的新型城镇化深入推进**。坚持走中国特色新型城镇化道路，进一步完善新型城镇化战略，常住人口城镇化率达 64.72%。城市落户限制有序放开放宽，城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口工作持续推进，农业转移人口技能素质持续提升。城市群和都市圈承载能力不断提高，成渝地区双城经济圈建设“1+N”规划体系加快形成。县城补短板强弱项工作加快推进，120 个县城建设示范地区带动作用有效发挥，边境地区城镇功能持续强化，特色小镇规范健康发展有序推进。国家城乡融合发展试验区加快改革探索。

(七) 持续深化市场化改革，市场主体信心和活力不断增强。围绕重点领域和关键环节把改革推向深入，聚焦市场主体关切，更加精准地出台改革方案，各项改革举措加快落地见效。

一是要素市场化配置体制机制继续完善。完善市场体系基础制度，出台实施要素市场化配置综合改革试点总体方案，市场准入负面清单制度改革持续深化。建设高标准市场体系行动方案落地实施，全国统一大市场建设稳步进行。招标投标领域优化营商环境长效机制逐步健全，企业在招标投标、政府采购等方面存在的差别化待遇进一步消除，公共资源交易平台整合共享深入推进，交易平台服务行为进一步规范，交易平台区域一体化合作扎实开展。

二是各类市场主体活力进一步激发。深入实施国企改革三年行动方案，加快国有经济布局优化和结构调整，国有经济进一步聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能。国有企业混合所有制改革积极稳妥推进，近 100 户试点企业完成主体改革任务。持续为民营企业改革发展营造良好环境，20 多部涉产权法律法规立改废，5847 件涉产权规章规范性文件被清理。民营企业进入油气进出口、铁路、核电等领域，首条民间资本控股的杭绍台高铁建成通车。总结 8 个地方 72 条支持民营企业改革发展的典型做法并向全国推广，充分发挥示范引领作用。充分发挥各级融资信用服务平台作用，加强信用信息共享应用促进中小微企业融资。

三是全国范围营商环境持续优化。“放管服”改革取得新进展。深入实施《优化营商环境条例》，营商环境评价扎实开展，开展营商环境创新试点。出台实施市场主体登记管理条例，统一市场主体登记制度。规范涉企收费。投资项目审批制度改革持续深化，投资管理法规制度体系基本形成，进一步压减涉企审批手续和办理时限，更多事项实现“一网通办”。强化反垄断和反不正当竞争执法，加大对平台企业监管力度。全年新设市场主体 2887.2 万户，市场主体总数超过 1.5 亿户，其中，个体工商户 1.03 亿户，市场主体活跃度保持在 70%左右。

四是财税、金融、价格等重点领域改革稳步推进。出台关于进一步深化预算管理制度改革的意见，印花税法正式公布。深交所主板和中小板合并顺利实施，设立北京证券交易所和广州期货交易所，第三支柱养老保险规范发展。创新抽水蓄能价格机制，出台新能源平价上网政策，优化峰谷分时电价机制，创新天然气管道运价机制，完善城镇供水价格政策，非居民厨余垃圾计量收费和超定额累进加价机制逐步建立。电力体制改革多点并进，启动第二批电力现货交易试点，配售电竞争性业务有序放开，绿电交易试点正式启动。油气体制改革深入推进，建立起以国家石油天然气管网集团有限公司为纽带的油气生产运行新机制，调峰和应急保供能力进一步增强。

专栏5：要素市场化配置改革主要进展

土地要素	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 制度建设：修订施行土地管理法实施条例，细化土地征收程序，强化村民宅基地权益保障。 ◇ 土地计划管理方式改革：落实“增减挂钩”、“增存挂钩”、“增违挂钩”机制，精准投放增量，加大盘活存量。全国10个城市建设用地节约集约利用状况详细评价试点工作基本完成，全尺度城市建设用地节约集约利用评价体系逐步健全。 ◇ 农村土地制度改革：《关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》等政策文件体系逐步完善，有效保障农村产业融合发展用地需要，稳步推进建立城乡统一的建设用地市场。
劳动力要素	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 户籍制度改革：稳步推进全国范围内的户口迁移、开具户籍类证明“跨省通办”，长三角、珠三角等城市群深入推进户籍准入年限同城化累计互认。 ◇ 人才评价机制改革：职称制度改革重点任务总体完成，27个职称系列改革指导意见全部出台，引入市场评价和社会评价方式，上线全国职称评审信息查询平台，实现职称评审信息跨地区在线核验。 ◇ 人力资源市场：《关于推进新时代人力资源服务业高质量发展的意见》印发实施，颁布人工智能、物联网、云计算、工业互联网等新职业的国家职业技术技能标准。 ◇ 职业教育发展：《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》印发实施，着力破除职业教育改革发展的深层次体制机制障碍，推动职业教育现代化水平和服务能力提升。
资本要素	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 制度建设：深化以信息披露为核心的注册制改革，推动投资者保护机构参加的证券纠纷特别代表人诉讼制度落地实施。 ◇ 资本市场改革：深化新三板改革，北京证券交易所上市，打造服务创新型中小企业主阵地，有效完善多层次资本市场互联互通机制。 ◇ 金融业对外开放：持续稳妥推进银行业保险业对外开放，取消外资保险经纪公司准入限制，降低外资保险中介机构准入门槛。
技术要素	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 强化企业创新主体地位：科技创新与金融资本的对接渠道更加畅通，科创板上市企业数量和市值进一步提高。 ◇ 科技体制改革：《深化科技体制改革实施方案》部署的143项任务全面完成，实行以增加知识价值为导向的分配政策。深化科研人员职务科技成果转化改革，事业单位科研人员职务科技成果转化现金奖励纳入绩效工资管理。
数据要素	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 制度建设：数据安全法、个人信息保护法颁布实施。

（八）多措并举稳定外贸外资，对外开放范围、领域和层次持续拓展。积极参与国际经济合作，对外开放水平不断提高。全年货物进出口总额达39.1万亿元，增长21.4%，实际使用外商直接投资金额1735亿美元，增长20.2%，对外非金融类直接投资额1136亿美元，增长3.2%。

专栏 6：中国营商环境评价以评促改主要进展

评价体系	<p>◇ 构建了一套符合国情、标准统一的中国营商环境评价体系。紧扣市场主体和社会公众满意度，紧扣营造稳定公平透明可预期的营商环境要求，紧扣投资吸引力和城市高质量发展，聚焦衡量企业全生命周期、反映投资吸引力、体现监管与服务三个维度，从企业全生命周期视角和城市高质量发展视角，构建包含 18 个一级指标和 87 个二级指标的中国营商环境评价指标体系。</p>
评价方法	<p>◇ 建立了一套科学客观、多方参与的中国营商环境评价方法。围绕对中小企业和城市高质量发展至关重要的投资及商业监管领域，量化考察参评城市鼓励支持或者影响限制中小企业投资及商业活动的监管规则、政务服务，通过问卷调查、电话核验、企业调研、大厅暗访、大数据智能分析等方式，深入查找短板不足，及时发现典型经验做法并加以推广。</p>
改革举措	<p>◇ 推出了一批行之有效、群众满意的优化营商环境改革举措。</p> <p>◇ 总结经验和做法，把解决体制性障碍、机制性梗阻和推动政策性创新取得的改革成果，把实践证明行之有效的改革举措，用法规制度固定下来。</p> <p>◇ 系统梳理北京、上海在参与营商环境评价中形成的成熟改革举措，提炼出 36 项重点改革举措，已在全国复制推广借鉴。</p> <p>◇ 连续两年发布《中国营商环境报告》，全面展示各地优化营商环境改革创新举措和典型案例，带动全国范围对标先进。</p>
制度体系	<p>◇ 形成了以国家《优化营商环境条例》为基础、地方和部门法规政策为补充的优化营商环境“1+N”法规政策体系。28 个省（区、市）已制定优化营商环境地方性法规或政府规章，各地区、各部门制定出台、迭代升级相关配套政策文件，为优化营商环境工作提供了法治保障和制度支撑。</p>

一是稳外贸稳外资举措成效明显。加快发展外贸新业态新模式，外贸进出口质量进一步提升。进博会、广交会、服贸会、消博会、投洽会等重大展会成功举办。扩大跨境电商零售进口试点范围，布局建设一批海港陆港海外仓。全面深化服务贸易创新发展试点稳步推进。深入落实外商投资法，制定发布 2021 年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单，特别管理措施分别缩减至 31 条、27 条。中国（上海）自贸试验区临港新片区建设发展再上新台阶。稳妥有序推进资本项目开放，跨境人民币结算政策进一步完善。健全全口径外债管理，持续优化外债结构，开展中长期外债监督检查和风险排查试点，防范企业外债风险。着力引导企业外债资金用于落实国家重大战略、促进重点领域发展。

二是共建“一带一路”高质量发展取得新进展。截至 2021 年底，我国已与 145 个国家、32 个国际组织签署 200 多份共建“一带一路”合作文件。统筹推进境外项目疫情防控和生产建设，一批重大标志性项目取得积极进展，中老铁路建成通车，中巴、中蒙俄、中国—中南半岛等经济走廊以及雅万

高铁、匈塞铁路等重点项目建设稳步推进，比雷埃夫斯港第二阶段股权顺利交割。扎实推进第三方市场合作。“一带一路”绿色能源合作加快推进。中欧班列安全稳定运行，全年开行1.5万列，运送货物146万标箱，分别增长22%、29%，重箱率98.1%，累计通达欧洲23个国家的180个城市。“一带一路”风险防控和安全保障体系建设不断完善，地方参与和融入共建“一带一路”水平不断提升。

三是对外开放平台建设稳步推进。海南自由贸易港法以及海南自由贸易港外商投资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单颁布实施，对部分进口商品实施“零关税”政策，放宽市场准入特别措施、鼓励类产业目录和贸易自由化便利化措施出台实施。推进西部陆海新通道主通道建设，打造北部湾国际门户港，通道沿线与东盟的开放合作持续深化实化。北京国家服务业扩大开放综合示范区建设扎实推进，新增4个服务业扩大开放综合试点。

四是参与全球经济治理迈出新步伐。坚定维护以世界贸易组织（WTO）为核心的多边贸易体制，在二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家等多边场合提出中国方案。推动《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效，申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）。中柬（埔寨）自贸协定正式生效实施。中韩自贸协定第二阶段谈判、中新（加坡）自贸协定升级后续谈判等有序推进。

（九）扎实推进生态文明建设，全面绿色转型步伐稳健。深入打好污染防治攻坚战，污染防治成果巩固拓展，做好碳达峰碳中和工作，绿色生产生活方式加快形成。

一是生态安全屏障逐步筑牢。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理扎实推进，国有林场和重点国有林区改革取得积极成效，青藏高原生态屏障区生态保护和修复等重大工程建设规划加快编制，天然林保护与营造林、退化草原修复、水土流失治理、荒漠化治理、湿地保护等重点任务有序落实，全国新增水土流失治理面积6.2万平方公里，新增国土绿化面积超1亿亩。以国家公园为主体的自然保护地体系加快建立。福建、江西、贵州、海南国家生态文明试验区建设取得新进展。生态保护补偿体制机制更加健全。进一步加强生物多样性保护，成功举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议。

二是碳达峰碳中和工作有序推进。出台实施《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》，加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，大力推动产业绿色转型和能源结构调整，以甘肃、青海、内蒙古、宁夏、新疆等地的沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，加快推进大型风电、光伏基地项目规划建设。加大对风电、光伏等可再生能源和煤炭清洁高效利用重点领域的金融支持力度。可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。积极建设性参与联合国气候变化格拉斯哥大会各项议题谈判磋商。全国碳排放权交易市场启动上线交易，第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位2162家，碳减排支持工具落地生效。能源消费强度和总量双控制度进一步完善，明确重点领域能效标杆水平和基准水平，严格能效约束，坚决遏制“两高”低水平项目盲目发展。

三是污染防治攻坚战持续深化。深入打好污染防治攻坚战，推动构建现代环境治理体系。细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制不断强化，城市黑臭水体和入河入海排污口及工业园排查整治力度加大，

土壤污染管控和修复持续深化。推进污水资源化利用，大力推动城镇环境基础设施建设，深入推行清洁生产，塑料污染全链条治理有力推进，大宗固废综合利用取得积极进展，全面实现洋垃圾零进口。全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到 87.5%，PM2.5 平均浓度下降 9.1%，地表水水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例提高到 84.9%，劣Ⅴ类水质断面比例降至 1.2%。

（十）着力保障改善民生，人民生活水平稳步提高。不断做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高公共服务水平，社会保障网进一步织密织牢。

一是促进共同富裕各项工作扎实推进。谋划促进共同富裕顶层设计，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。收入分配制度改革持续深化，完善初次分配政策，加大再分配调节力度。城乡居民收入稳步增长，全国居民人均可支配收入实际增长 8.1%。

二是就业优先政策继续强化。延续实施部分阶段性减负稳岗扩就业政策，创业带动就业示范行动、就业服务质量提升工程深入开展，推进劳务品牌建设。促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业，加强新就业形态劳动者权益保障，促进灵活就业健康发展。2021 年创业带动就业示范行动带动就业约 200 万人。大规模开展职业技能培训，支持建设一批公共实训基地。加强返乡入乡创业园建设，强化农民工等人员返乡入乡创业平台支撑。

三是教育强国建设步伐加快。教育强国推进工程启动实施，支撑基础教育补短板、职业教育树精品、高等教育创一流。九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 95.4%、91.4%，普通高等教育本专科招生和研究生招生超过 1100 万人。扎实推进义务教育“双减”工作，加强对学科类校外培训收费监管。提高农村义务教育学生营养膳食补助标准，深入推进义务教育薄弱环节建设与能力提升工作。持续增加普惠性学前教育资源供给，改善县域普通高中学校基本办学条件。集中力量支持脱贫县以义务教育为重点，统筹学前教育资源建设，扩大学位供给。超额完成高职扩招三年行动目标。加强经济社会发展重点领域急需学科专业建设和人才培养，加大对集成电路、人工智能等学科专业的支持。在集成电路、储能技术等关键领域布局建设一批产教融合创新平台。新认定 63 家国家产教融合型企业和 21 个国家产教融合试点城市。

四是健康中国建设稳步推进。深入开展爱国卫生运动，持续推进健康中国行动，实施国民营养计划。食品药品等产品质量安全监管不断加强。公立医院综合改革持续深化。推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，国家医学中心建设工作稳步推进，国家区域医疗中心建设项目试点范围有序扩大，分级诊疗和医联体建设加快推进。公共卫生防控救治能力建设加快推进，疾控中心建设步伐加快。促进中医药传承创新。推动药品集中采购常态化制度化，全国药品和医用耗材集中带量采购范围继续扩大，医保目录内部分药品价格大幅下降，重大疾病和特殊人群用药保障水平明显提高。优化生育政策，实施三孩生育政策及配套支持措施。

五是多层次社会保障体系不断健全。基本养老保险参保人数达 10.29 亿人，参保率超过 91%。推进基本养老保险全国统筹，退休人员基本养老金稳步提高。职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险和大病保险制度更趋完善，医疗保障待遇清单制度建立，基本医疗保险覆盖 13.6 亿人，参保率稳定在 95%以上，城乡居民基本医疗保险参保居民政策范围内住院费用报销比例保持在 70%，普通门诊费用

跨省直接结算已覆盖所有统筹地区，住院费用跨省直接结算率达到60%，长期护理保险制度试点扩大。失业保险、工伤保险参保人数进一步增加，阶段性失业补助金政策延续实施，通过工伤保险为202万人次工伤职工及供养亲属提供待遇保障。加强困难群众基本生活保障，建立低收入人口动态监测机制，推进分层分类的社会救助体系建设，及时给予基本生活救助、专项救助或急难社会救助。加快推进低保制度城乡统筹，做到应保尽保。进一步健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，扩大价格临时补贴发放范围。加快完善住房保障体系，支持人口净流入的大城市扩大保障性租赁住房供给。加强防灾减灾救灾工作，妥善安置受灾群众，支持河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建，防范遏制重特大事故。

专栏7：加强社会公共服务体系建设

公共教育	◇ 深入实施教育强国推进工程，支持欠发达地区特别是“三区三州”等原深度贫困地区巩固教育脱贫攻坚成果，改善学前教育、义务教育学校基础设施，推动完成中小学改厕任务，集中支持一批优质职业院校、应用型本科高校建设高水平、专业化产教融合实训基地，加快“双一流”建设，加强急需领域学科专业建设，支持一批优质医学和师范院校发展。
医疗卫生	◇ 启动“十四五”国家医学中心建设，有序推进国家区域医疗中心建设项目试点工作，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推进中医疫病防治基地、中医特色重点医院等项目建设。加强公共卫生体系建设，完善疾病预防控制体系。支持健康产业集聚发展。
文化和旅游	◇ 推动文化和旅游融合发展，推进国家文化公园标志性项目建设，加强国家重点文物保护和考古发掘，促进重大旅游基础设施和重点地区公共文化设施建设。
全民健身	◇ 深入实施全民健身设施补短板工程。拓展全民健身新空间，推动健身场地全面开放共享，打造绿色便捷的全民健身新载体。持续推动冰雪运动发展。
老龄事业	◇ 完善养老服务体系，持续开展普惠养老专项行动。开展积极应对老龄化综合创新试点和能力评价。深入实施“智慧助老”行动，推动解决老年人运用智能技术困难。
托育和儿童服务	◇ 实施积极应对人口老龄化工程和托育建设，开展普惠托育专项行动，发展集中管理运营的社区托育服务网络，促进托育服务健康发展。
兜底保障服务	◇ 深入实施社会服务设施兜底线工程，加强社会福利设施、退役军人服务设施、残疾人服务设施等建设。残疾人就业服务能力得到有效提升。每百户居民拥有城乡社区综合服务设施面积31.11平方米。

六是公共服务补短板强弱项提质量深入推进。出台实施《国家基本公共服务标准（2021年版）》，逐步完善行业标准规范，组织基层标准化试点，完善均等化推进机制。长城、大运河、长征、黄河等

国家文化公园标志性项目建设有序推进。实施文化保护传承利用工程，加强重要文化遗产和重要自然遗产保护利用。推动公共文化服务高质量发展，实施全国智慧图书馆体系、公共文化云建设项目，促进城乡新型公共文化空间建设。研究制定国民旅游休闲发展纲要，推动落实带薪休假制度。支持红色旅游、乡村旅游高质量发展。制定关于构建更高水平的全民健身服务体系的意见，推进体育公园建设，人均体育场地面积达 2.41 平方米。深化促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动，开展家政企业信用建设行动。加快推进老龄事业和老龄产业协同发展，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系初步建立，全社会养老床位数达 813.5 万张。老年人合法权益保障工作不断加强，城乡无障碍环境明显改善。发展普惠托育服务体系，推动建设一批方便可及、价格可承受、质量有保障的托育机构。健全残疾人两项补贴标准动态调整机制。做好妇女儿童权益保障工作，推进儿童友好城市建设，未成年人救助保护网络逐步健全，残疾人、孤儿等社会福利制度不断完善。

总的来看，2021 年经济增长、就业、居民消费价格、国际收支等预期目标较好完成，科技创新、资源节约、环境保护、社会保障等领域指标持续改善，粮食能源生产稳步增长，全年经济社会发展主要目标任务完成情况良好。事非经过不知难。面对复杂严峻的国际国内形势，我们保持战略定力，坚定不移办好自己的事，奋力完成改革发展艰巨任务，顺利实现了全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上迈出了坚实一步。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

同时也要看到，当前我国发展面临的问题和挑战明显增多。从国际形势看，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。从国内形势看，经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，局部疫情时有发生，新的经济下行压力凸显，一些领域风险可能加快暴露，保持经济平稳运行难度明显加大。一是总需求收缩。市场环境总体趋紧，消费和投资恢复迟缓，有效需求依然不足。居民人均可支配收入两年平均增速低于疫情前水平，加上疫情散发的扰动，城市居民的消费能力、消费意愿受到抑制，线下接触性消费恢复仍受疫情影响。投资内生动力不强，制造业投资后续增长基础不牢，房地产土地购置面积下降、开发投资增速下滑，一些地方土地出让收入减少、资金用地等要素保障不足，影响扩大有效投资。同时，随着部分国家经济秩序恢复后供需缺口收窄，国际市场竞争更加激烈，稳出口难度增加。二是结构性短缺。企业生产仍面临要素短缺等问题，煤炭和电力供应保障仍然存在一些制约因素，石油天然气等大宗商品供应履约易受全球供求形势变化、地缘政治风险等影响，部分行业“卡脖子”问题突出，缺芯、缺柜、缺工等问题仍不同程度存在。高技术产业发展面临的国际环境更加严峻，科技创新能力还有待加强。资源环境压力也会对部分产品供给形成一定制约。三是成本和价格上扬。需求趋紧，供给受限，能源、矿产等大宗商品价格高位运行，企业主要经营指标不容乐观，一些中下游制造业企业特别是小微企业消化成本压力难度增大，用工贵、应收账款回收难等问题凸显。四是经济金融领域风险有所抬头。一些高负债、盲目扩张的企业特别是房地产企业风险暴露。部分中小银行资产质量下降，部分地区金融风险仍在积聚。一些地方经济恢复发展困难较多，基层财政收支矛盾仍较突出，部分地方

政府偿债压力大，保基本民生、保工资、保运转难度仍然较大。生育、养育、教育、医疗、养老、环保等民生领域还有不少短板弱项。保障粮食安全和能源供应还面临不少挑战，资本无序扩张可能形成较大风险隐患。安全生产压力仍然较大，极端天气事件可能趋多趋强，防灾减灾任务艰巨。五是市场预期不稳。不少市场主体特别是小微企业和个体工商户生产经营困难，对市场前景存在担忧，稳就业任务更加艰巨。此外，多目标多政策的统筹协调能力有待提升，政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法，有的地方对碳达峰碳中和目标的理解和认识还有偏差，有的地方对政策执行简单机械，有的存在局部合理政策叠加造成负面影响。

我们既要正视困难，也要坚定信心。尽管我国经济运行面临的困难和挑战明显增多，但经济持续恢复发展的良好态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济韧性强、长期向好的基本面没有改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的百年奋斗重大成就和历史经验汇聚强大精神力量，集中力量办大事的制度优势持续彰显，综合国力稳步增强和超大规模国内市场潜力形成坚强支撑，改革开放深入推进激发市场活力，区域城乡协调发展培育强大动力，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，还积累了应对重大风险挑战的丰富经验，我们有基础、有条件、有信心、有能力保持经济平稳健康可持续发展。

二、2022年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2022年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，做好经济工作，意义十分重大。

（一）总体要求。

做好2022年经济工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

在具体工作中，要正确把握社会主要矛盾和中心任务，重视战略策略问题，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，深化对重大理论和实践问题的研究，正确认识和把握实现共同富裕的主要目标和实践途径，正确认识和把握资本的特性和行为规律，正确认识和把握初级产品供给保障，正确认识和把握防范化解重大风险，正确认识和把握碳达峰碳中和，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。要把稳增长放在更加突出的位置。经济工作是党治国理政的中心工作，发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持发展是第一要务，牢牢把握稳是主基调、稳是大局，努力解决经济运行中的两难、多难问题，促进平稳健康可持续发展。要统筹稳增长、调结构、

推改革。加快转变发展方式，着力在提高供给体系质量、畅通经济循环上下更大功夫，深入实施创新驱动发展战略，推进高水平科技自立自强，以更大决心推动重点领域关键环节改革，着力打通各种卡点、堵点，强化要素保障支撑，增加高质量供给，带动消费升级、促进有效投资，形成强大国内市场。要坚持实事求是。立足社会主义初级阶段基本国情，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性地开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。要推动有效市场和有为政府更好结合。更加注重运用市场化手段，加快破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，建设更高水平开放型经济新体制，加快打造国际一流营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。要更加注重统筹发展和安全。深刻把握世界百年未有之大变局演变态势，密切跟踪国际国内形势变化，加强重点领域的风险防控，提前做好应对各种复杂局面的工作预案，牢牢守住不发生系统性风险的底线。要坚持以人民为中心的发展思想。在发展中持续改善人民生活，在推动高质量发展中强化就业优先导向，坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，依靠共同奋斗，扎实推动共同富裕，保障好基本民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）主要预期目标。

按照上述总体要求，坚持立足当前、着眼长远，在综合平衡基础上兼顾需要与可能，提出 2022 年经济社会发展主要预期目标：

——**国内生产总值增长 5.5%左右**。主要考虑：一是这一目标充分考虑了当前经济运行实际，体现了稳就业保民生防风险的需要，有利于引导发展预期、提振市场信心，调动各方面积极性。二是这一目标同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。三是这一目标符合各方面对我国经济发展的预期，这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

——**城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内**。关于城镇新增就业：综合考虑高校毕业生等重点群体、产业升级带来的职工转岗等就业需求，实现 1100 万人以上的城镇新增就业是保就业的基本要求；同时，随着经济持续恢复特别是促进就业各项政策落地见效，实现 1100 万人以上的城镇新增就业有较好支撑。关于城镇调查失业率：主要考虑就业攸关民生和社会稳定，必须进一步突出就业优先的政策导向，充分体现稳就业的决心，压实各方特别是各地保就业责任，这一目标也是可以实现的。

——**居民消费价格涨幅 3%左右**。主要考虑：综合输入性通胀压力可能延续、生产端成本上升可能逐步向消费端传导等因素，叠加翘尾影响，预计 2022 年居民消费价格上涨压力可能比 2021 年大，将居民消费价格涨幅设为 3%左右，体现了做好生活必需品保供稳价、保持价格总水平基本稳定的工作要求，同时也适当留有余地，有利于稳定市场预期。

——**居民收入增长与经济增长基本同步**。主要考虑：这是坚持以人民为中心发展思想的必然要求，是扩大消费、稳住经济的重要基础。随着促进就业、提高就业质量、扩大中等收入群体、增加低收入群体收入、加大再分配调节力度等政策措施的推进，2022 年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

——**进出口促稳提质，国际收支基本平衡**。主要考虑：这是应对复杂严峻外部环境变化的需要，也是稳住外资外贸基本盘、保持经济平稳运行的重要举措。同时，我国全产业链优势继续显现、各项

稳外贸稳外资政策落地见效、新业态新模式蓬勃发展、贸易高质量发展步伐加快，可以为进出口促稳提质、国际收支基本平衡提供有力支撑。

——**粮食产量保持在1.3万亿斤以上。**主要考虑：民以食为天，粮稳则天下安，确保粮食安全是必须守住的安全底线。虽然我国粮食连年丰收，但供需仍处于紧平衡状态，统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化等因素，为保障市场供应和价格稳定，必须保持粮食产量在1.3万亿斤以上。

——**生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。**主要考虑：按照“十四五”序时进度设置生态环境年度目标，推进精准、科学、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，加快实施各项重点减排工程。同时，综合当前经济发展实际、保障能源供给安全与实现节能降碳目标等因素，将能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，留有适当弹性，既为保障经济平稳运行留出合理用能空间，也能有效推动地方保持节能工作力度，兼顾发展和减排、当前和长远，在保障能源安全的前提下稳步推进绿色低碳发展，为实现“十四五”时期能耗强度降低目标提供支撑。

（三）主要宏观政策取向。

为实现上述目标，要坚持稳字当头、稳中求进。宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策重在兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措。加强多元目标统筹，做好各项政策协调衔接，进一步发挥中央和地方两个积极性，政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，把握好政策时度效，加强经济监测预警和政策预研储备，对苗头性趋势性问题早发现早处置，在区间调控基础上加强定向调控、精准调控、相机调控，增强前瞻性、针对性、有效性，制定风险防范预案，提高政策执行效能，推出更多有利于提振有效需求、加强供给保障、稳定市场预期的实招硬招，努力以工作的确定性对冲外部环境的不确定性，提振各方面对我国发展的信心，确保经济平稳运行。

积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。2022年赤字率拟按2.8%左右安排，比2021年有所下调，既保证财政支出强度，又增强财政可持续性、为应对可能出现的更为复杂局面预留充足空间。预计2022年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，可用财力明显增加，支出规模比2021年扩大2万亿元以上。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困和稳就业保基本民生政策，促进消费、扩大需求。强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度。实施新的组合式税费支持政策。优化支出重点和结构，加大对国家重大战略任务的财力保障，进一步支持保障和改善民生。中央对地方转移支付增长18%，比2021年大幅增加，将更多资金纳入直达范围，使基层落实惠企利民政策更有能力更有动力。党政机关坚持过紧日子，严肃财经纪律，坚决严控新建楼堂馆所，从严控制一般性支出。坚决遏制新增地方政府隐性债务。

稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，

为实体经济提供更有力的支持。2022 年保持广义货币供应量（M2）余额、社会融资规模存量增速与国内生产总值名义增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。完善货币供应调控机制，健全市场化利率形成和传导机制，进一步降低实体经济综合融资成本。进一步疏通货币政策传导机制，促进货币信贷合理增长，优化信贷结构，用好再贷款、再贴现和定向直达工具，引导金融机构加大对实体经济特别是制造业、小微企业、科技创新、绿色发展的支持。利用多层次资本市场加大融资支持力度，加大股权融资比例，促进实现金融与科技、产业良性循环。完善外汇市场宏观审慎管理和微观监管，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。构建防范化解金融风险长效机制，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

就业优先政策要提质加力。坚持实施就业优先战略，健全就业影响评估机制，在推动高质量发展中强化就业优先导向。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财政、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。调整完善部分减负稳岗扩就业政策，使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和职业技能培训，持续推进创业带动就业，落实好创业担保贷款及贴息政策，深入实施提升就业服务质量工程。继续做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强脱贫易致贫劳动力就业帮扶，加大对就业困难人员、残疾人等就业援助力度，确保零就业家庭动态清零。建立促进多渠道灵活就业机制，支持和规范发展新就业形态，推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点，维护新就业形态劳动者权益。深入实施技能中国行动，开展大规模多层次职业技能培训，共建共享一批公共实训基地，落实好扩大高校毕业生参加职业技能培训相关政策。健全全方位公共就业服务体系。加强就业监测和失业预警，切实防范化解规模性失业风险，努力实现更加充分更高质量就业。

同时，统筹高效做好煤电油气运调节。充分发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，压实地方政府、部门、企业责任，坚持先立后破、民生优先，确保能源安全供应。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，巩固发展增储上产良好势头。保障电煤供应，加大重点产煤地区和运力紧张地区的电煤运输保障，完善煤炭市场价格形成机制，提升电力保障能力，确保稳定可靠充足供应，完善新能源上网电价机制，提高天然气气源保障水平。有序推进能源结构调整优化。实施全面节约战略，加强精细化用能管理，确保民生和公共用能需求，推动能效低于基准水平的重点行业企业有序实施改造升级，推动全社会加强节约用电用能。完善国家战略物资储备制度。

三、2022 年国民经济和社会发展的主要任务

2022 年，要按照党中央、国务院决策部署，突出重点、把握关键，着力做好十方面工作。

（一）加强和改善宏观调控，有效扩大国内需求。优化宏观政策组合，找准政策着力点，增强投资对优化供给结构的关键性作用，发挥消费对经济发展的基础性作用，释放内需潜力，激发国内超大规模市场优势，畅通国内大循环，为稳定宏观经济大盘提供坚实基础。

一是完善减负纾困等政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围，对小规模纳税

人阶段性免征增值税，对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元的部分，再减半征收企业所得税。对增值税留抵税额实行大规模退税，重点支持制造业，优先安排小微企业。预计全年减税退税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。开展涉企违规收费专项整治行动，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。进一步推动解决中小微企业融资难题，扩大普惠金融覆盖面，用好普惠小微贷款支持工具，继续增加支农支小再贷款，促进中小微企业融资增量、扩面、降价，推动普惠小微贷款余额明显增长，持续增加首贷和信用贷款发放。推动金融系统通过降低利率、减少收费等多种措施，向实体经济让利。引导金融机构优化信贷管理，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性盲目限贷、抽贷、断贷。推动降低企业生产经营成本，清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策，加大拖欠中小企业账款清理力度，引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。

二是积极扩大有效投资。2022年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，安排中央预算内投资6400亿元。高质量建设“十四五”规划102项重大工程项目。坚持“项目跟着规划走，资金、要素跟着项目走”，加快推进在建工程，抓紧新开工一批成熟的项目，强化项目谋划储备，适度超前布局基础设施项目。做好土地、用能等要素保障，对国家重大项目实行能耗单列，加强项目调度和监管。扩大战略性新兴产业投资，支持企业扩大设备更新和技术改造投资。补齐农业农村、水利、市政工程、防灾减灾、应急保障等领域短板，推进城镇老旧小区改造，有序推进城市更新。推进城市燃气管道等老化更新改造，加强城市内涝治理，实施中西部中小城市基础网络完善工程。完善沿边抵边城镇体系和基础设施。深化投融资体制改革，鼓励和引导民间资本参与市政、交通、水利、生态环境、社会事业等补短板项目建设。规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，加快推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，推动盘活存量资产，形成投资良性循环。

三是促进消费持续恢复。进一步释放消费潜力，继续培育消费热点。稳定和扩大汽车等大宗消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，支持新能源汽车消费，持续开展新能源汽车下乡，加强城镇停车设施和充电桩、换电站等配套设施建设。发展服务消费，放宽服务领域市场准入。落实带薪休假制度。拓展消费新场景，培育壮大智慧零售、数字文化、智慧旅游等新型消费，促进网络消费，推动直播电商规范健康发展。推动实施冰雪旅游发展行动计划。鼓励有条件的地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新，开展绿色建材下乡活动。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。促进老字号创新发展。培育发展银发经济，开发适老化技术和产品。推进国际消费中心城市培育建设。推动打造区域消费中心。鼓励有条件的城市发展夜间经济。健全社区商业配套设施，打造城市便民生活圈，完善县域商业网络，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。加大消费品质量安全监管力度，打击假冒伪劣，强化消费者权益保护，进一步改善消费环境。

四是适度超前开展重大基础设施建设。精准有效推进交通、水利、物流、能源、新型基础设施、民生等领域重大基础设施项目建设。推进川藏铁路、西部陆海新通道、沿江高铁、一批铁路专用线重点项目和川藏公路G318线提质改造等加快建设。整体推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群城际铁路、市域（郊）铁路建设。鼓励推广轨道交通+土地综合开发模式经验。做好中长期铁路网、国家公

路网和全国港口与航道布局规划修编，强化国家公路、港口和高等级航道网络功能。推动三峡水运新通道研究论证。实施国家水网重大工程。加快发展公铁水多式联运。提升枢纽机场综合保障能力和服务水平，加快培育支线航空市场，提高国际航空货运能力。加快“支点城市+骨干走廊”现代流通网络建设。稳步推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设，强化冷链运输环节疫情防控措施，完善“321”冷链物流运行体系。加快物流业制造业融合创新发展，积极推动多式联运、智慧物流等新业态新模式发展。布局一批新型基础设施项目，加快推进5G、千兆光网、一体化大数据中心、北斗产业化重大工程、民用空间基础设施等建设，推动传统基础设施智能化改造。

(二) 深入推进重点领域和关键环节改革，着力激发发展内生动力。突出增强发展动力、加快制度建设、促进共建共享、实现安全稳定，持续深化改革攻坚。

一是扎实推进高标准市场体系建设。加快建设全国统一大市场，持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，做好要素市场化配置综合改革试点。建立健全数据基础制度，加快培育数据要素市场，促进数据要素高效合规流通使用。落实深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入特别措施，支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区。坚持“两个毫不动摇”，依法保护各类市场主体产权和合法权益，一视同仁，平等对待，增强各类市场主体活力。推进国有资本布局优化和结构调整，积极稳妥深化国有企业混合所有制改革，全面完成国企改革三年行动。优化民营经济发展环境，支持民营企业融入和服务国家重大战略，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，及时有针对性地出台惠企纾困政策，持续营造有利于企业家成长的良好环境。打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态，加快构建扶持个体工商户发展的政策体系和长效机制。推动完善招标投标法律法规和制度规则，全面推行招标投标全流程电子化，编制电子招标投标技术标准和数据规范。坚持公共资源交易平台公共服务定位，持续深化交易平台整合共享和功能拓展，不断提升信息资源共享和应用水平。

二是深化重点领域体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。推动增值税、消费税、关税等税收立法，稳妥推进后移部分品目消费税征收环节改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。持续深化资本市场改革，全面实行股票发行注册制。稳步推进垄断行业体制改革，深化能源、电信、公用事业等竞争性环节以及铁路行业等市场化改革，加快建设全国统一电力市场，推进省级管网以市场化方式融入国家管网，打造油气“全国一张网”。推进燃气发电、核电上网电价形成机制改革，完善风电、光伏发电新能源价格形成机制，完善高耗能行业阶梯电价政策，完成第三监管周期输配电价改革。扎实做好跨省天然气管道定价工作，深入推进农业水价综合改革，健全完善污水、垃圾处理收费机制。深化土地管理制度改革，增强对优势地区高质量发展保障能力。

三是打造市场化法治化国际化营商环境。持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。建立健全营商环境法规体系，持续抓好《优化营商环境条例》落实工作，建立损害营商环境案例归集通报制度。规范和用好营商环境评价机制，适时在全国组织开展营商环境评价。探索制定营商环境评价国家标准。推进长三角等重点区域优化营商环境一体

化发展，复制推广优化营商环境典型经验和创新做法。全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务数据共享，基本实现电子证照全国互认互通。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。强化反垄断和反不正当竞争，深入推进公平竞争政策实施。

（三）坚持高水平科技自立自强，强化科技创新支撑作用。深入实施创新驱动发展战略，依靠科技创新提升产业发展水平，培育壮大新动能。

一是加快关键核心技术攻关。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。实施科技体制改革三年攻坚方案。完善关键核心技术攻关机制，加强基础研究和应用基础研究，加快布局生物医药、高端仪器、关键信息系统、能源绿色低碳转型发展、基础软件等基础和前沿技术研发，支持大型医疗设备、高端医用耗材研发，同步推进标准制定和实施，畅通源头创新、成果转化、市场应用链条。继续组织实施重大技术装备攻关工程。推进科研院所改革，完善重大科技项目立项和管理方式。完善人才发展体制机制，加大对青年科研人员支持力度。

二是加快打造高水平创新平台。加强国家实验室建设，稳步推进重组全国重点实验室。加大力度支持北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，持续提升综合性国家科学中心创新能级，推动一批显示度高、带动性强、影响力大的国家重大科技基础设施项目尽快落地建设。突出产业需求引领，强化建设产业创新中心、工程研究中心、制造业创新中心、技术创新中心等创新平台，加大产业共性技术供给，大力发展工业软件，推动解决“卡脖子”问题，支撑和引领产业创新发展。

三是推进战略性新兴产业蓬勃发展。深入实施战略性新兴产业集群工程，系统推进生物、新材料、航空航天、海洋装备、新能源等新兴产业持续创新发展。大力推进北斗导航产业发展，促进光伏产业健康有序发展，稳慎推进氢能产业发展。积极前瞻布局未来产业，探索开展未来产业应用场景建设和示范迭代。

四是推动数字经济健康发展。统筹推动5G网络、人工智能、大数据等新型基础设施布局，谋划一批带动作用突出的重大基础设施和应用示范工程。协同推进数字产业化和产业数字化，打造数字经济新优势。维护网络安全。健全完善规则制度，提升监管能力和水平，推动平台经济规范健康持续发展。持续深入推进国家数字经济创新发展试验区建设，实施数字化转型试点。发展智慧城市、数字乡村。推动数字丝绸之路建设。加快构建全国一体化大数据中心体系，促进算力资源布局优化。

五是激发市场主体创新创造活力。加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠。完善科技创新的金融支持体系，继续加强知识产权保护 and 运用。推进知识产权质押融资等全链条服务。鼓励和支持技术入股。聚焦产业链供应链安全稳定，布局组建创新创业生态培育中心，推动大中小企业融通创新。深入推进大众创业万众创新，组织实施创业带动就业示范行动，扶持中小企业创业，带动重点群体就业。高质量办好双创活动周系列活动，增强双创平台服务能力。完善优质中小企业梯度培育体系，激发涌现一大批“专精特新”企业，

在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。全面推动科技政策扎实落地，增强科技创新动力。大力推进全面改革创新试验，破解制约创新创业的体制机制障碍。

（四）促进产业链供应链循环畅通，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，促进工业经济平稳运行和提质升级。

一是保障产业链供应链安全稳定。建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制，加强风险分析研判，积极应对突发情况，及时处置潜在风险。引导芯片制造企业有序扩大产能，稳定和畅通国内外供应渠道，推进供应链精准对接。做好需求少的高精尖技术精准供给。密切跟踪研判部分原材料供应和价格运行情况，引导供应链上下游稳定原材料供应和产销配套协作。强化大宗商品储备调节，加快推进国家大宗商品储运基地建设。加快构建现代国际物流供应链体系。聚焦新能源汽车、医疗装备等重点领域，实施重点领域“1+N”产业链供应链贯通工程，促进产业链供应链贯通发展。

二是着力振作工业经济运行。落实好振作工业经济运行、推动工业高质量发展实施方案和促进工业经济平稳增长的若干政策。加大中小微企业设备器具税前扣除力度。推动制造业中长期贷款继续保持较快增长。做好重要原材料和初级产品保供稳价，加强重大项目的用地、用能、环保等要素保障，精准打通产业链供应链堵点。加大对制造业企业特别是中小微企业的精准支持，释放重点领域消费潜力，推动企业技术改造，培育新业态新模式，促进工业经济行稳致远。

三是提升制造业核心竞争力。深入实施质量强国建设和产业基础再造工程，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。推动重点工业领域节能降碳和绿色转型。实施先进制造业集群发展专项行动，支持国家新型工业化产业示范基地提升集群化发展水平，创建首批国家制造业高质量发展试验区。继续办好中国品牌日系列活动，高质量举办好中国品牌博览会和中国品牌发展国际论坛。

四是促进产业优化升级。修订《产业结构调整指导目录》。实施中国品牌新能源汽车发展行动。启动实施钢铁、有色、建材等重点领域企业节能降碳技术改造工程，持续优化石化产业布局。推动原料药产业绿色化、高端化发展。落实促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策，延续服务业增值税加计抵减政策，给予承租国有房屋租金减免，对餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等服务业实施财税金融等纾困扶持措施。加快发展现代服务业，支持制造服务业载体建设，抓好先进制造业和现代服务业融合发展试点，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

（五）坚持农业农村优先发展，落实落细乡村振兴各项举措。着力保障粮食安全，压茬推进乡村振兴战略，进一步巩固脱贫攻坚成果，持续推进农业农村现代化。

一是抓好粮食和重要农产品生产供应。实行粮食安全党政同责，严格落实地方粮食安全主体责任，坚决守住 18 亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。确保全年粮食播种面积稳定在 17.6 亿亩以上，促进大豆和油料增产，巩固玉米产能恢复势头。加强中低产田改造，新建 1 亿亩高标准农田，加强高标准农田建设管理，确保到 2022 年底完成 10 亿亩高标准农田建设任务。因地制宜新建一批现代化灌区，全力做好水旱灾害防御。健全粮食产购储加销协同保障机制，加强粮食质量安全监管。加大农资保供稳价力度，给种粮农民再次发放农资补贴。适当提高稻谷、小麦最低收购价。深入推进优质粮食工程，推动粮食产业高质量发展。加强粮食应急保障体系

建设。加强重点区域粮食接卸、仓储和集疏运体系建设。深入实施种业振兴行动，推进现代种业提升工程建设，加快种源关键核心技术攻关。加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。加强农业社会化服务体系建设。深入实施国家黑土地保护工程，加大盐碱地综合利用力度。稳定生猪生产长效性支持政策，推进草原畜牧业转型升级，提高畜产品供给能力。做好粮油棉糖化肥总量平衡和市场调控，有效开展储备吞吐和进口调节。

二是全面巩固脱贫攻坚成果。强化易返贫致贫人口精准监测和及时帮扶，做好巩固脱贫成果后评估工作，确保不发生规模性返贫和新的致贫。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，推动大型搬迁安置区和进城安置群众融入新型城镇化建设。继续在农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式，提高劳务报酬发放比例。组织创建消费帮扶示范城市和产地示范区，健全消费帮扶助力乡村振兴长效机制。着力改善脱贫地区农业基础设施条件，发展优质高产高效农业、优势特色农业，提升农业质量效益和竞争力。支持脱贫地区创建国家农村产业融合发展示范园。加大对国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度，在规划政策、资金投入等方面给予倾斜。加大对灾害多发、条件艰苦山区开展灾害防治、生态保育、乡村振兴协同融合发展的支持力度。

三是实施乡村建设行动。加强乡村规划建设管理，优化乡村生产生活生态空间。促进城乡融合发展，推动建立健全县域内城乡一体的就业、教育、医疗、养老等政策体系，在有条件的地方推进县乡村公共基础设施建设运营管护一体化。加强农村公路等基础设施和公共服务设施建设。继续实施农村供水保障和农村电网巩固提升工程。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进农村改厕和生活污水治理，开展农村生活垃圾分类与资源化利用，整治提升村容村貌。稳妥审慎开展农村宅基地制度改革试点，持续推进农村集体产权制度改革，推动农村集体经济组织立法，发展壮大新型农村集体经济。加强乡村振兴人才队伍建设。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。持续完善乡村治理体系。

（六）扎实推动区域协调发展和新型城镇化建设，完善区域协调发展新机制。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略，加快构建高质量发展的动力系统。

一是深入实施区域重大战略。有力推动京津冀协同发展，高标准高质量建设雄安新区，稳妥有序推进率先启动的疏解项目在雄安新区落地，落实支持北京城市副中心高质量发展的意见，加快天津港北方国际航运枢纽建设。扎实推动长江经济带高质量发展，深入推进污染治理“4+1”工程，持续巩固长江禁捕和退捕渔民安置保障工作成果，积极构建生态产品价值实现机制政策制度体系，建立长江流域协调机制和水生态考核机制，完善综合交通运输体系，力争全线开工建设沿江高铁，大力发展多式联运。积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，坚持基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”并举，加快推进大湾区市场一体化进程。加快推进横琴粤澳深度合作区高质量发展，支持前海深港现代服务业合作区改革开放。深化通关模式改革，落实落细教育、医疗、养老、交通等领域政策，进一步便利港澳居民在大湾区内地学习工作生活。提升长三角一体化发展水平，深入推进基础设施公共服务等重点领域一体化发展，稳步推进长三角生态绿色一体化发展示范区、皖北承接产业转移集聚区等重点区域建设，推动科创产业深度融合，积极稳妥推动港航资源整合。扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，严控高耗水作物种植面积，大力推进沿黄河大中型灌区现代化改造，紧抓环境污染“3+1”综合治理，

加快中游地区水土流失综合治理，加快补齐城镇污水收集管网和处理设施短板，推进尾矿库环境风险隐患排查整治，加强沿黄通道建设，推动建设宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

专栏 8：支持特殊类型地区振兴发展

促进革命老区 振兴发展	◇ 印发实施“十四五”时期支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、红色旅游发展、生态环境保护修复的实施方案，印发赣州、闽西革命老区高质量发展示范区建设方案，研究建立部分省市与革命老区重点城市对口合作机制。
促进边境地区 繁荣稳定	◇ 出台重点区域边境建设总体方案，构建具有边境特色城镇体系，提升重点区域边境城镇综合承载能力。健全边境村庄基础设施和公共服务设施，加强边境口岸建设，加快建设沿边抵边公路，有序规划建设边境地区铁路和机场。
推进生态退化 地区综合治理	◇ 支持因地制宜利用沙漠、戈壁、荒漠地区发展可再生能源，探索可再生能源发展与流域治理、生态修复、特色产业融合发展有机融合的新模式。
推动资源型 地区加快转型	◇ 有序实施资源型地区转型重大工程。支持资源枯竭城市因地制宜发展接续替代产业，深入推进采煤沉陷区综合治理，引导独立工矿区改造提升，鼓励资源富集地区创新发展。研究推进资源枯竭城市建设可持续发展示范市（区）。
支持老工业 城市转型发展	◇ 支持老工业城市制造业竞争优势重构，做强做优支柱产业。加快推进工业遗产保护利用。
支持产业转型升级示范区和 重点园区建设	◇ 支持产业转型升级示范区高质量发展，协同推进产业结构调整、城市更新改造、绿色转型发展。继续支持中德（沈阳）高端装备制造产业园、中韩（长春）国际合作示范区等重点园区建设。

二是提高区域协调发展水平。推动西部大开发形成新格局，发挥风、光、水电和矿产资源优势建设大型清洁能源基地。积极发展文化和旅游产业。实施重要生态系统保护和修复工程，加快重大项目规划建设。推进贵州大数据综合试验区建设。积极稳妥推进雅鲁藏布江下游水电开发等重大工程。推动东北振兴取得新突破，组织实施好东北全面振兴“十四五”实施方案，继续推进黑瞎子岛中俄国际合作示范区建设，积极推动大小兴安岭林区生态保护与经济转型，稳步推进长吉图开发开放先导区发展，推动《东北振兴重点项目三年滚动实施方案》重点项目加快建设。推动中部地区高质量发展，推动湘鄂赣协同高质量发展，支持晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，支持山西进一步深化能源革命综合改革试点，推进淮海合作区协同发展，支持中国（武汉）光谷建设，编制出台洞庭湖生态经济区规划。鼓励东部加快高质量发展，支持福建高质量发展及平潭综合实验区建设，推动山东新旧动能转换综合试验区建设取得新进展。支持民族地区改善生产生活条件，加强各民族交流交往交融，铸牢中华民族共同体意识。推动革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等特

殊类型地区振兴发展，推进国家级新区、临空经济示范区、承接产业转移示范区等功能平台建设，推动国家自主创新示范区和高新区高质量发展。支持海洋经济发展示范区、现代海洋城市等建设，提升海洋资源开发利用水平。

三是提升新型城镇化建设质量。持续推进农业转移人口市民化，促进在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户。持续优化城镇化空间布局，更好发挥超大特大城市对周边市县辐射带动作用，培育形成现代化都市圈。持续推进成渝地区双城经济圈建设，印发推动长江中游、北部湾等城市群发展“十四五”实施方案。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加强县城基础设施建设，增强综合承载能力，健全公共设施体系。健全特色小镇清单管理机制，统筹加强典型引路和规范纠偏。

（七）扩大高水平开放，推动外资外贸平稳发展。建设更高水平开放型经济新体制，坚持对内开放与对外开放相结合，全面提升开放平台能级，培育国际合作竞争新优势。

一是多措并举稳定外贸。加大对中小微外贸企业精准帮扶。大力发展跨境电商、市场采购等外贸新业态新模式。构建完善海外仓标准体系，不断完善覆盖全球的海外仓网络。视情扩大先进技术、重要设备、关键零部件、能源资源产品、紧缺农产品等进口，加大中国品牌海外推介力度，支持高技术、高质量、高附加值等产品出口。推动数字贸易创新发展。落实进口环节税收和出口退税政策。支持内陆开放试验区提升能级。建设国家服务贸易创新发展示范区和数字贸易示范区。高质量建设国家文化出口基地。在自贸试验区和全国推进实施跨境服务贸易负面清单，在自贸试验区和海南自由贸易港等试点对接国际高标准推进制度型开放。

二是提高利用外资水平。出台实施关于建设更高水平开放型经济新体制、促进构建新发展格局的意见。实施好新版外资准入负面清单，修订扩大《鼓励外商投资产业目录》，引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。落实好外资企业国民待遇，推动重大外资项目加快落地。增设服务业扩大开放综合试点。优化企业外债分类管理，完善对房地产、地方融资平台、低信用企业的外债调控，持续防范外债风险。

三是提升境外投资效益。持续推动境外重大项目合作，探索产能与投资合作新方式。优化境外投资布局，深化双边和第三方市场合作。引导金融机构服务重点领域和项目。深入实施境外投资提质防风险系列措施，提高重点主体境外投资水平，规范企业境外经营行为，支持行业协会商会建立境外投资自律机制。

四是推动共建“一带一路”高质量发展。扎实推进基础设施互联互通，加强重大项目合作，注重境外项目风险防控。深入推进地方参与共建“一带一路”高质量发展，推动新疆、福建“一带一路”核心区建设走深走实。推动“丝路海运”、“冰雪丝路”加快发展。加强中欧班列通道能力、枢纽节点、口岸扩能建设。完善“一带一路”风险防控和安全保障体系。稳妥开展健康、绿色、数字、创新等领域合作，推动境外煤电等“两高”项目绿色低碳转型发展。

五是推进海南自由贸易港建设。加快口岸和综合执法点的基础设施规划建设等，为实现全岛封关运作创造条件。支持口岸、路网等基础设施建设。大力发展外向型经济，不断夯实重大平台和产业发展基础，聚焦重点政策，依托重点项目，以更大力度探索贸易投资自由化便利化规则。进一步强化重

大风险防控工作，加大高水平压力测试力度，建立健全风险预警、研判和处置联防联控机制。

六是推动多双边经贸合作。坚定维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织（WTO）改革。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定，加强互利合作。推进落实全球发展倡议，推动国际发展合作。积极参与联合国、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家等多边机制合作。

（八）深入推进生态文明建设，扎实推动绿色低碳发展。建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推动减污降碳协同增效，促进生态环境持续改善、资源利用效率不断提高。

一是加快推进经济绿色转型。完善绿色技术创新体系，建设国家绿色技术交易中心。建设绿色产业示范基地，修订绿色产业指导目录，大力发展节能环保产业。实施“十四五”清洁生产推行方案，在重点行业开展清洁生产改造。完善绿色金融标准体系和评价机制，发挥国家产融合作平台作用，引导金融资源向工业绿色低碳领域汇聚。深化环境信息依法披露制度改革，推动对企事业单位开展环保信用评价。持续实施国家节水行动，开展城市公共供水管网漏损治理工程，推动老城区、城乡结合部、县城、乡镇污水收集管网建设，加强京津冀、黄河流域、西北地区等重点区域、流域水资源节约集约利用，建设海水淡化示范城市。抓好全链条粮食节约减损。推进废旧物资循环利用体系建设和可循环快递包装规模化应用试点，组织开展大宗固体废弃物综合利用示范基地建设和骨干企业培育，推进废钢铁、废有色金属、废弃机动车、废旧家电、废塑料、厨余垃圾等城市废弃物分类利用和集中处置。

二是积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系，实施“碳达峰十大行动”，坚持“全国一盘棋”。大力发展非化石能源，建设大型风电、光伏基地项目，积极发展分布式新能源，积极推动海上风电集群化开发，稳妥推进西南等地大型水电基地建设，大力发展抽水蓄能，在确保绝对安全的前提下积极有序发展核电，推进煤炭清洁高效利用。提升电网对可再生能源发电的消纳能力。做好全国碳排放权交易市场第二个履约周期管理。实施节能降碳改造升级。积极研究开发碳捕捉利用与封存技术。优化完善能耗双控政策，合理增加能耗总量弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。全面加强能源资源节约，强化工业、交通和建筑节能，不断降低单位产出能耗物耗和碳排放。对标能效标杆水平，推动能效低于基准水平的重点行业企业，有序实施改造升级，促进高耗能行业高质量发展。继续做好碳达峰碳中和及应对气候变化国际谈判与合作，主动参与全球绿色治理体系建设，加强绿色经贸、技术与金融合作。

三是深入打好污染防治攻坚战。加强PM_{2.5}和臭氧协同控制，强化多污染物协同控制和区域协同治理。深入治理城乡黑臭水体，继续开展入河入海排污口排查整治，加强重点海域污染防治。持续推进土壤和地下水污染防治。稳步推进“无废城市”建设，因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化，持续抓好塑料污染全链条治理。建设污水资源化利用示范城市，建设节能低碳标杆污水处理厂。

四是持续强化生态系统治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，保护生物多样性。继续开展大规模国土绿化行动，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，把公益保护不断做深做实。深入推进国家生态文明试验区建设，复制推广福建、江

西、贵州、海南的经验。研究出台《生态保护补偿条例》，加快建立健全生态产品价值实现机制，探索建立农林碳汇产品价值实现机制。

专栏 9：积极稳妥推进碳达峰碳中和的重点工作

完善“1+N”政策体系	◇ 研究制定能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域和钢铁、石化化工、有色金属、建材、石油天然气等重点行业实施方案，以及科技支撑、财政、金融、碳汇能力、统计核算、人才培养和督查考核等保障方案。
构建清洁低碳安全高效能源体系	◇ 因地制宜开发水电，在确保绝对安全的前提下有序发展核电。严格煤电机组能效准入门槛，统筹推进煤电机组节能改造、供热改造和灵活性改造。全面支持地热、生物质等适宜当地的可再生能源供暖方式。
推进产业结构低碳转型	◇ 推动重点领域节能降碳，实施钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业节能降碳行动。推动新兴技术与绿色低碳产业深度融合，切实推动产业结构由高碳向低碳、由中低端向高端转型升级。
全面加强能源资源节约	◇ 倡导勤俭节约，推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，从源头和入口形成有效的碳排放控制阀门。
加强制度和基础能力建设	◇ 加快构建科学合理、简明适用、统一规范的碳排放统计核算体系。完善碳排放权交易市场相关法规制度，强化对企业、第三方机构的监管。深化低碳城市和气候投融资试点，提升地方应对气候变化基础能力。

（九）有效防范化解重点领域风险，切实维护经济安全。统筹发展和安全，不断加强风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性风险的底线。

一是加强财政金融领域风险防控。持续推进防范化解地方政府隐性债务风险，坚决遏制隐性债务增量。稳妥处置一些地方的高风险金融机构，设立金融稳定保障基金，运用市场化、法治化方式化解风险隐患。稳妥有序缓释债券市场风险。加快不良贷款处置。妥善应对主要经济体货币政策转向的溢出风险。发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，为资本扩张设置“红绿灯”，支持和引导资本规范健康发展，依法加强对资本的有效监管，防止资本无序扩张、野蛮生长。

二是提升能源资源安全保障能力。深入推进煤电油气产供储销体系建设。推进石油储备重大工程建设，加快华北、西北等地下储气库新建和扩容达容建设。有序核增一批煤炭先进产能，加快提升煤炭储备能力。加强抽水蓄能等调峰电源建设，继续发挥传统能源特别是煤炭、煤电的兜底保供和调峰作用，积极推进现有煤电项目改造升级。推进白鹤滩、羊曲等重大水电工程建设。加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。加快推进国家储备建设，健全统一的战略和应急物资储备体系。

专栏 10：提升能源资源安全保障能力的重点工作

煤炭储备	◇ 支持煤炭储备项目建设，尽早形成相当于本地消费量 5% 的政府可调度煤炭储备能力，谋划布局一批重点储备基地，加快建设全国煤炭储备管理信息系统。
油气储备	◇ 加强国家石油储备能力，统筹推进新增储气能力建设，尽早建成投用，更好发挥调峰保供作用。
电力储备	◇ 加强应急备用和调峰电源能力和机制建设，加强重要电力用户自备应急电源、移动应急电源配置。
储能项目	◇ 用好储能价格政策，发展抽水蓄能电站和电化学储能电站。

三是推动房地产市场平稳发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策做好房地产调控，稳地价、稳房价、稳预期。扎实推进高风险房地产企业风险处置。加快发展长租房市场，推进人口净流入的大城市保障性租赁住房建设，加大住房公积金对租赁住房的支持力度，着力解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。扩大灵活就业人员参加住房公积金制度试点。实施好差别化住房信贷政策，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

（十）围绕切实保障和改善民生，扎实办好民生实事。 正确认识和把握实现共同富裕的主要目标和实践途径，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

一是强化就业优先导向。 加快推动“十四五”就业促进规划重点任务落地落实。引导各地加大对返乡入乡创业园建设的支持力度。推动做好公共实训基地项目储备、建设和运营，推动县域公共职业技能培训资源共建共享，促进高质量产训结合。

二是着力发挥分配的功能和作用。 完善工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准，拓宽城乡居民增收渠道，全面落实义务教育教师工资待遇。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，完善再分配机制。多措并举促进农民增收，依法治理拖欠农民工工资问题。

三是完善社会保障体系。 稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹。进一步扩大药品、高值医用耗材带量采购范围，健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化医保领域便民服务。推进失业保险省级统筹，统一农民工和城镇职工参保缴费办法。健全退役军人保障体系。深入开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。健全分层分类的社会救助体系，建立完善社会救助主动发现机制，加强低收入人口动态监测及常态化救助帮扶机制建设。加强困难群众基本生活保障，完善最低生活保障制度。保障妇女儿童合法权益，完善残疾人、孤儿等社会福利制度。

四是完善公共服务政策制度体系。 分类推进基本公共服务均等化发展，推动服务重心向基层下沉，

增加普惠性非基本公共服务供给。支持社会力量增加普惠性托育服务供给，进一步完善学前教育收费政策，推进普惠性学前教育资源扩容增效，推进儿童友好城市建设。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，提升农村学校办学能力，依据常住人口规模增加城镇教育资源。继续做好义务教育阶段减负工作。加强县域普通高中建设。改善职业教育办学条件。推进高校“双一流”建设，加快经济社会发展重点领域急需学科专业建设、人才培养和科技攻关，完善产教融合政策措施。支持中西部高等教育发展，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强教师队伍建设，加大中西部地区教师培训力度。办好特殊教育、继续教育，规范民办教育发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，推动生育支持政策落地见效。贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，加强养老托育服务体系和健康支撑体系建设，维护好老年人合法权益。推动公立医院高质量发展，加快健全现代医院管理制度，深入推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设项目和县级医院建设，加快完善分级诊疗体系，深化医疗服务价格、医保支付管理和公立医院薪酬制度改革。补齐妇儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。持续深入开展爱国卫生运动、推进实施健康中国行动，倡导文明健康绿色环保生活方式。实施现代化疾控体系建设、国家重大传染病防治基地建设等工程，提升公共卫生防控救治能力。加快中医药特色发展。推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，促进出版、电影、广播电视、文物等事业高质量发展，推进公共文化数字化建设，提供更多公共文化产品。加强国家重大文化项目和国家文化公园建设，加强重要文化遗产和国家公园等重要自然遗产保护设施建设，全面提升革命文物保护利用水平，促进公共文化服务提质升级。推进国民旅游休闲加快发展，不断完善节假日制度。实施全民健身设施补短板工程，加强体育公园等全民健身场地设施建设。深化公共法律服务体系建设。

与此同时，继续做好常态化疫情防控，坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，科学精准高效处置局部突发疫情。一是积极做好疫苗接种和药物研发。加快推进新冠病毒疫苗研发，科学组织不同技术路线疫苗的序贯免疫研究，进一步提高疫苗加强针接种人群覆盖面，根据疫情防控需要进一步加快新冠病毒药物国内研发上市，统筹做好生产、储备、质量监管等工作。二是强化外防输入举措。加强口岸疫情防控能力建设，严格落实人防、物防、技防相关举措，强化口岸及集中隔离点疫情防控。做好对相关国家地区进口货物特别是冷链产品的检测消毒工作。对高风险岗位人员切实做到闭环管理，建立健全进口冻品集中监管制度。三是健全优化疫情防控体系。加强流调溯源、核酸筛查、隔离管控和重点场所防控，着力做好节假日等人员流动增多时期疫情防控，避免聚集性感染。完善落实农村地区疫情防控工作方案，强化医院感染防控。继续加强对散发病例和聚集性疫情的防范处置，最大限度减少对群众生产生活的影响。四是持续推进疫情防控国际合作。加快诊疗技术联合攻关，深入开展疫苗、药物等研发试验应用国际合作。力所能及开展疫苗援助和抗疫物资援助。加强跨境贸易合作，保障疫苗及原辅料贸易畅通。支持世界贸易组织就疫苗知识产权豁免早日作出决定，鼓励疫苗企业向发展中国家转让技术。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持香港、澳门发展经济、改善民生，更好

融入国家发展大局，建设国际创新科技中心，打造共建“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，推进两岸关系和平发展和祖国统一，完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度政策，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。

2022 年经济社会发展工作任务繁重，意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，攻坚克难、砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2022 年 3 月 14 日）

关于2021年中央和地方预算执行情况与 2022年中央和地方预算草案的报告

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案提请十三届全国人大五次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2021年中央和地方预算执行情况

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，严格执行十三届全国人大四次会议审查批准的预算，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，有效应对各种风险挑战，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进，社会大局保持稳定，实现“十四五”良好开局。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2021年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入202538.88亿元，为预算的102.5%，比2020年增长10.7%，主要是经济持续稳定恢复和价格上涨等因素拉动。其中，税收收入172730.47亿元，增长11.9%；非税收入29808.41亿元，增长4.2%。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余11713.52亿元，收入总量为214252.4亿元。全国一般公共预算支出246321.5亿元，完成预算

的 98.5%，增长 0.3%。加上补充中央预算稳定调节基金 3540.9 亿元、向政府性基金预算调出 90 亿元，支出总量为 249952.4 亿元。收支总量相抵，赤字 35700 亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 91461.8 亿元，为预算的 102.2%，增长 10.5%。加上从中央预算稳定调节基金调入 950 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 985 亿元，收入总量为 93396.8 亿元。中央一般公共预算支出 117265.9 亿元，完成预算的 98.6%，下降 0.9%，其中，本级支出 35049.96 亿元，完成预算的 100.1%，下降 0.1%；对地方转移支付 82215.94 亿元，完成预算的 98.6%，下降 1.2%。加上补充中央预算稳定调节基金 3540.9 亿元、向中央政府性基金预算调出 90 亿元，支出总量为 120896.8 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 27500 亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税 31752.66 亿元，为预算的 100.5%。国内消费税 13880.7 亿元，为预算的 104.3%。企业所得税 26605.34 亿元，为预算的 103.8%。个人所得税 8395.95 亿元，为预算的 106.3%。关税 2805.87 亿元，为预算的 102%。进口货物增值税、消费税 17316.36 亿元，为预算的 107.8%。出口货物退增值税、消费税 18157.69 亿元，为预算的 117.1%。进出口税收均超出预算较多，主要是外贸进出口增长好于预期，以及进口大宗商品价格上涨等影响。

中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出 1572.69 亿元，完成预算的 107%，主要是信息化建设等中央预算内投资、海关系统新冠肺炎疫情防控支出增加。外交支出 490.96 亿元，完成预算的 97.4%。国防支出 13557.58 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 1890.02 亿元，完成预算的 102.1%。教育支出 1690.35 亿元，完成预算的 101.6%。科学技术支出 3205.54 亿元，完成预算的 99.3%。粮油物资储备支出 1112.49 亿元，完成预算的 90.8%。债务付息支出 5867.69 亿元，完成预算的 97.8%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 74862.9 亿元，完成预算的 99.8%；专项转移支付 7353.04 亿元，完成预算的 88%，主要是部分原安排的对地方转移支付中央预算内投资，执行中根据实际用途列入中央本级相关支出。

2021 年中央一般公共预算超收收入 2011.8 亿元、支出结余 1529.1 亿元，全部转入预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元，实际支出 400 亿元，主要用于洪涝灾害灾后恢复重建和种粮农民一次性补贴，剩余 100 亿元（已包含在上述结余 1529.1 亿元中）全部转入预算稳定调节基金。2021 年末，中央预算稳定调节基金余额 3854.01 亿元。

3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入 193293.02 亿元，其中，本级收入 111077.08 亿元，增长 10.9%；中央对地方转移支付收入 82215.94 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 9778.52 亿元，收入总量为 203071.54 亿元。地方一般公共预算支出 211271.54 亿元，增长 0.3%。收支总量相抵，地方财政赤字 8200 亿元，与预算持平。

（二）2021 年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入 98023.71 亿元，为预算的 103.7%，增长 4.8%。加上 2020 年结转收入

240.16亿元、地方政府发行专项债券筹集收入36500亿元、从一般公共预算调入90亿元，收入总量为134853.87亿元。全国政府性基金预算支出113661.01亿元，完成预算的86.6%，下降3.7%。支出执行数与预算相差较大，主要是地方国有土地使用权出让收入相关支出低于预期。

中央政府性基金预算收入4087.71亿元，为预算的107%，增长14.8%，主要是彩票公益金等增加较多。加上2020年结转收入、调入资金等，收入总量为4419.92亿元。中央政府性基金预算支出4003.31亿元，完成预算的98.6%，其中，本级支出3201.02亿元，对地方转移支付802.29亿元。调入中央一般公共预算1亿元。中央政府性基金预算收大于支415.61亿元，其中，结转下年继续使用380.82亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金34.79亿元。

地方政府性基金预算本级收入93936亿元，增长4.5%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入802.29亿元、地方政府发行专项债券筹集收入36500亿元，收入总量为131238.29亿元。地方政府性基金预算支出110459.99亿元，下降4.2%，主要是2021年不再发行抗疫特别国债，相应支出减少。

（三）2021年国有资本经营预算收支情况。

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入5179.55亿元，为预算的133.6%，增长8.5%，主要是2020年国有企业利润高于预期。全国国有资本经营预算支出2624.78亿元，完成预算的99.1%，增长2.7%。

中央国有资本经营预算收入2006.92亿元，为预算的114.6%，增长12.4%。加上2020年结转收入413.14亿元，收入总量为2420.06亿元。中央国有资本经营预算支出1077.8亿元，完成预算的91.3%，增长14.8%，其中，本级支出936.99亿元，对地方转移支付140.81亿元。调入中央一般公共预算984亿元。结转下年支出358.26亿元，主要是执行中有一定超收，按规定结转下年安排使用。

地方国有资本经营预算本级收入3172.63亿元，增长6.1%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入140.81亿元、2020年结转收入32.37亿元，收入总量为3345.81亿元。地方国有资本经营预算支出1687.79亿元，增长0.3%。调入地方一般公共预算1352.05亿元。结转下年支出305.97亿元。

（四）2021年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金预算收入94734.74亿元，为预算的106.2%，增长24.9%。其中，保险费收入66816.64亿元，增长35.7%，主要是阶段性减免社会保险费政策2020年底到期后恢复征收；财政补贴收入23248亿元，增长10.6%。全国社会保险基金预算支出87876.29亿元，完成预算的101.7%，增长12.1%。当年收支结余6858.45亿元，年末滚存结余101395.09亿元。

中央社会保险基金预算收入1446.44亿元，为预算的93.3%；支出1429.7亿元，完成预算的90.5%。实施企业职工基本养老保险中央调剂制度，地方上缴9303.62亿元，中央拨付9294.52亿元（缴拨差额9.1亿元，主要是收支列入中央预算的新疆生产建设兵团参与地方调剂，以及分配调剂资金利息）。考虑该因素后，中央社会保险基金预算当年收支结余25.84亿元，年末滚存结余403.24亿元。

地方社会保险基金预算收入93288.3亿元，支出86446.59亿元。考虑调剂因素后，当年收支结余

6832.61 亿元，年末滚存结余 100991.85 亿元。通过实施调剂，中西部地区和老工业基地省份受益 2152 亿元。

2021 年末，中央财政国债余额 232697.29 亿元，控制在全国人大批准的债务余额限额 240508.35 亿元以内；地方政府债务余额 304700.31 亿元，包括一般债务余额 137708.64 亿元、专项债务余额 166991.67 亿元，控制在全国人大批准的债务余额限额 332774.3 亿元以内。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《中华人民共和国 2021 年全国预算执行情况 2022 年全国预算（草案）》。

（五）2021 年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

2021 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，落实全国人大预算决议和审查意见要求，坚持积极的财政政策提质增效、更可持续，优化和落实减税降费政策，加大对保就业保民生保市场主体的支持力度，常态化实施财政资金直达机制并扩大范围，加强民生和重点领域经费保障，稳妥化解地方政府债务风险，深化财税体制改革，狠抓财政管理和政策落实，为完成全年经济社会发展主要目标任务提供有力保障。

增强财税政策的针对性有效性，推动经济运行保持在合理区间。加大资金统筹力度，保持必要的财政支出规模。新增地方政府专项债券额度 3.65 万亿元，根据经济形势变化合理把握节奏，全年发行使用先缓后快，积极扩大有效投资。持续推进减税降费，分类调整 2020 年出台的应对疫情阶段性政策，出台提高小规模纳税人增值税起征点、小微企业所得税优惠、扩大先进制造业增值税留抵退税政策适用范围等新的举措，取消、免征或降低部分政府性基金和行政事业性收费，全年新增减税降费超过 1 万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费，在稳定经济增长、支持科技创新、推动产业升级、促进扩大就业等方面发挥了重要作用。减税降费既助企纾困又涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到 4.76 万亿元。建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，同时优化流程，健全监控体系，提高分配、拨付、使用和监管效率，为市县基层落实惠企利民政策提供财力支持。落实过紧日子要求，中央本级支出继续负增长，节省资金用于增强地方民生财力保障，兜牢兜实基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线。

强化创新驱动，支持优化和稳定产业链供应链。加快科技自立自强。加大对基础研究支持力度，2021 年中央一般公共预算本级基础研究支出增长 15.3%。支持强化国家战略科技力量，研究建立国家实验室经费稳定支持机制，首批 9 个国家实验室挂牌运行。支持实行“揭榜挂帅”等机制，实施一批重大科技项目，打好关键核心技术攻坚战取得重要进展。改革完善中央财政科研经费管理，大幅精简预算科目，提高间接费用比例，为科研人员潜心钻研创造更好条件。激发企业创新活力。将制造业企业研发费用加计扣除比例由 75%提高至 100%，允许提前清缴核算让企业尽早受益，2021 年前三季度企业提前享受加计扣除金额 1.3 万亿元，减免税额超过 3300 亿元。实施“十四五”期间支持科技创新进口税收政策。启动专精特新中小企业奖补政策，支持 1300 多家“小巨人”企业发展。在 60 个城市开

展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，延长小微企业融资担保降费奖补政策，引导降低担保费率。国家融资担保基金全年新增再担保业务7542亿元、新增服务市场主体72.5万户，分别增长79%、165%。推动产业链供应链优化升级。统筹资金支持和税收优惠政策等，支持集成电路、工业母机、5G等新一代信息技术、生物医药与高端医疗设备、农业机械等产业链补链强链，促进短板产业加快国产替代和技术迭代。继续实施新能源汽车推广应用补贴政策，全年新能源汽车产销量均大幅增长。

加大民生投入，基本民生保障有力有效。支持做好常态化疫情防控。安排补助资金支持处置和化解局部地区疫情。加强疫情防控科研攻关经费保障，推进疫苗和药物研发，实行全民免费接种，疫苗全程接种覆盖率超过85%。全面实施就业优先政策。继续执行阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，实施好失业保险保障扩围、稳岗返还等政策，加大创业担保贷款贴息力度，支持开展大规模职业技能培训，多措并举稳定和扩大就业，全国城镇新增就业1269万人。推动教育高质量发展。巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。提高农村义务教育学生营养膳食补助标准，3700多万学生受益。改善职业院校办学条件，支持超额完成高职扩招三年行动目标。推动高等教育内涵式发展，中央高校经费支出向高层次人才培养和基础研究倾斜。国家助学贷款每人每年最高额度增加4000元，惠及500多万在校生。中央财政学生资助补助经费支出增长14.7%，3400多万人次受益。强化基本民生保障。退休人员基本养老金提高4.5%左右。企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高至4.5%。城乡居民基本医疗保险、基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别提高到每人每年580元、79元。把更多常见病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到60%。低收入家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。优抚对象抚恤和生活补助标准提高10%左右。安排资金向老党员发放一次性生活补助金。支持各地新开工改造城镇老旧小区5.6万个。支持完善公共文化服务体系。推动实施公共数字文化建设、广播电视户户通、戏曲公益性演出等项目，5万余个博物馆、图书馆等向社会免费开放。支持开展全民健身活动和重大体育赛事，强化国家队经费保障，做好东京奥运会和残奥会备战参赛工作，大力支持举办北京冬奥会和冬残奥会。加强自然灾害防治和救助。健全应急保障机制，第一时间下达救灾补助资金，支持河南、山西、陕西等地救助受灾群众、恢复农业生产和灾后恢复重建等。支持地方实施提升自然灾害防治能力重点工程，做好全国自然灾害综合风险普查、自然灾害防治技术装备工程化攻关等工作。

支持做好农业农村工作，推进落实区域协调发展战略。支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。稳定主要帮扶政策，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金继续增加，对160个国家乡村振兴重点帮扶县加大支持力度。在832个脱贫县延续实施涉农资金统筹整合试点政策。加强农村低收入人口常态化帮扶，切实防止规模性返贫。支持保障国家粮食安全。实施新一轮农机购置补贴政策。应对农资价格上涨等影响，对种粮农民一次性发放200亿元补贴。大幅增加制种大县奖励资金，支持开展全国农作物种质资源普查，提升种业全链条发展水平。在13个粮食主产省份60%的产粮大县开展三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险，政策性农业保险为1.88亿户次农户提供风险保障。支持新建50个国家现代农业产业园、50个优势特色产业集群和298个农业产业强镇。支持落实区域重大战略等。出台全面推动长江经济带发展的财税政策。支持浙江探索创新打造财政推动共同富裕省域范例。制定

“十四五”时期支持新疆、西藏和四省涉藏州县财政政策。实行企业自用生产设备零关税等政策，推进海南自由贸易港建设。

加强生态环境保护，全面绿色转型取得新进展。深化生态保护补偿制度改革，加快完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。增加大气、水、土壤污染防治资金规模，新增 20 个北方地区冬季清洁取暖补助支持城市，地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降 9.1%。出台支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制实施方案。支持 20 个示范城市系统化全域推进海绵城市建设。通过竞争性评审，支持 10 个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目、15 个海洋生态保护修复项目和 20 个国土绿化试点示范项目。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策并扩大范围。支持三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等首批 5 个国家公园正式设立和建设发展。

防范化解隐性债务风险，完善地方政府债务管理。加强跨部门协同监管，坚决查处新增地方政府隐性债务问题，督促有关地方和部门严肃处理问责。在部分具备条件的地区率先开展全域无隐性债务试点，稳步推进隐性债务清零，探索建立地方政府债务长效监管制度框架。隐性债务风险进一步缓释，风险总体可控。持续加强地方政府专项债券借、用、管、还全流程管理，制定专项债券项目穿透式监测工作方案、专项债券资金投向领域禁止类项目清单、专项债券用途调整操作指引等制度，促进债券资金安全规范高效使用。稳妥推进专项债券合理补充中小银行资本金，增强中小银行风险抵御能力。

深入推进财税体制改革，财政管理监督进一步加强。落实税收法定原则，推进增值税等税收立法，印花税法正式公布。出台关于进一步深化预算管理制度改革的意见，推进加强政府性资源统筹管理等一系列改革。完善绩效管理制度体系，开展转移支付和重大支出政策后评价。研究完善省以下财政体制。全面开展政府财务报告编制。出台行政事业性国有资产管理条例。完成 2020 年度国有资产管理情况综合报告并向全国人大常委会报告。推进国有金融资本管理体制改革的预算一体化建设取得重要进展。对会计师事务所无证经营等四类违法违规行为开展专项治理。坚决查处部分地区违规动用财政资金兴建楼堂馆所问题，通报典型案例。扎实推进审计查出问题整改，及时向全国人大常委会报告整改情况。

总的看，2021 年预算执行情况较好，财政改革发展各项工作取得新的进展，为我国经济社会持续健康发展提供了重要支撑。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国人大、全国政协以及代表委员监督指导的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题。主要是：一些地方特别是市县财政收支矛盾突出，“三保”支出压力加大。有的地方减税降费助企纾困政策未有效落实，乱罚款、乱收费、乱摊派现象禁而未绝。部分地方专项债券项目储备不足，债券资金闲置，投向领域不合规。新增隐性债务情况仍然存在，有的地方政府债务负担较重，部分地方偿债压力较大。部分预算编制还不够精准细化，预算执行严肃性需要进一步增强。一些项目绩效目标设定不科学，绩效自评不够客观，资金使用效率有待提高。一些地方违规兴建楼堂馆所、一些企业财务造假等现象时有发生，财经纪律和财会监督需要进一步强化。有的地方和部门过紧日子相关措施还没有落实到位。我们高度重视这些问题，积

极采取措施予以解决。

二、2022年中央和地方预算草案

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，实施积极的财政政策，加强对财政经济运行的分析研判，强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

（一）2022年财政收支形势分析。

当前，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持经济平稳运行难度加大，财政收支矛盾仍然突出。从财政收入看，减税降费政策效应持续释放，市场主体的活力和动力有所增强，经济稳定恢复态势不断巩固，为财政收入增长奠定了坚实基础；同时，新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，缓解企业生产经营困难需要实施新的减税降费政策，疫情形势变化也会加大财政收入不确定性。从财政支出看，各领域对财政资金需求较大，基本民生、科技攻关、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、生态环保、国防等支出需要加强保障，做好碳达峰碳中和工作以及促进区域协调发展等也需要新增支出。总体来看，2022年财政收支形势依然严峻，必须加强财政资源统筹，有保有压、突出重点，尽力而为、量力而行，科学合理编制好预算，切实保障党中央、国务院决策部署落实。我们既要正视困难，又要坚定信心，我国经济韧性强，长期向好的基本面没有改变，宏观政策有空间有手段，完全有基础有条件推动经济社会持续健康发展。

（二）2022年预算编制和财政工作的总体要求。

做好2022年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，为稳定宏观经济出力，实施新的组合式税费支持政策，增强国家重大战略任务财力保障，保证财政支出强度，优化支出重点和结构，推动财力下沉，落实党政机关坚持过紧日子要求，严肃财经纪律，有序化解地方政府债务风险，深化财税体制改革，提高资金使用效益，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

2022年积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要提升政策效能，按照宏观政策要稳健有效的要求，统筹财政资源，强化预算编制、审核、支出和绩效管理，推进绩效结果与预算安排有机衔接，加强与货币、就业、产业等政策协调。要落实精准要求，聚焦制造业高质量发展、聚焦中

小微企业减负纾困、聚焦科技创新，实施新的减税降费，大力改进增值税留抵退税制度；进一步优化财政支出结构，落实过紧日子要求，加强对基本民生的保障、对重点领域的保障、对地方特别是基层的财力保障。要增强可持续性，统筹需要和可能安排财政支出，坚持在发展中保障和改善民生，不好高骛远、吊高胃口，避免超越发展阶段；适当降低赤字率，合理安排债务规模，有效防范化解风险。重点要把握 6 个方面：

一是加大减负纾困力度，增强市场主体活力。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。延续实施部分 2021 年到期的阶段性减税降费政策，巩固拓展减税降费政策成效；研究出台新的政策举措，精准实施对中小微企业、个体工商户减税降费；显著加大增值税留抵退税力度，精准支持增加制造业和小微企业现金流。跟踪政策实施效果，及时研究解决企业反映的突出问题。预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，资金直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县。

二是保持适当支出强度，优化财政支出结构。今年赤字率拟按 2.8% 左右安排、比上年有所下调。预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，全国一般公共预算支出安排 26.71 万亿元、比上年扩大 2 万亿元以上，增长 8.4%，可用财力明显增加。优化财政支出结构，优先支持已纳入国家“十四五”规划纲要、重点专项规划等的重点项目，适度超前开展基础设施投资，加大对科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等领域及区域重大战略的支持力度。

三是合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设。按照保持政府总体杠杆率基本稳定要求，2022 年安排新增地方政府专项债券额度 3.65 万亿元，与上年持平。经报全国人大常委会备案，已提前下达新增专项债券额度 1.46 万亿元。坚持“资金跟着项目走”，做深做细专项债券项目储备，用好用足专项债券作为重大项目资本金政策，优化专项债券投向领域，严格资金使用监管，不撒“胡椒面”，重点支持在建和能够尽快开工的项目，扩大有效投资。

四是推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是一般性转移支付规模，向困难地区和欠发达地区倾斜。中央一般公共预算对地方转移支付安排近 9.8 万亿元、增加约 1.5 万亿元，增长 18%、比往年大幅提高，地方财政支出增长达到 8.9%。省级财政也要最大限度下沉财力，支持基层落实助企纾困政策和保基本民生、保工资、保运转。完善常态化财政资金直达机制，进一步扩大范围，推动资金快速精准下达和使用。

五是坚持党政机关过紧日子，建设节约型机关、节约型社会。中央部门带头过紧日子，重点保障刚性支出、急需支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本，2022 年中央部门支出下降 2.1%。地方各级政府也要从严从紧，把更多财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展，切实做到节用为民。健全财政支出约束机制，盘活财政存量资金和闲置资产，推进行政事业单位资产共享共用，不断完善过紧日子的制度体系，加强落实情况评估。引导全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德，节俭办一切事业。

六是严肃财经纪律，坚决制止违规使用财政资金、偷逃税款、财务造假等行为。严格执行财经法

律法规和管理规定，扎紧制度“笼子”，坚决维护制度严肃性。管好用好财政资金，规范收支行为，不得违规建设楼堂馆所，不得搞政绩工程、形象工程。完善税收征管制度，依法严厉打击偷税骗税等行为。进一步规范财务审计秩序，遏制财务造假行为。组织开展地方财经秩序专项整治行动，对违规行为严查重处，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。

（三）2022年主要收支政策。

全面贯彻党中央、国务院决策部署，围绕宏观政策要稳健有效、微观政策要持续激发市场主体活力、结构政策要着力畅通国民经济循环、科技政策要扎实落地、改革开放政策要激活发展动力、区域政策要增强发展的平衡性协调性、社会政策要兜住兜牢民生底线等要求，细化完善财税政策举措，政策发力适当靠前。

1. 加强对市场主体支持，着力稳企业保就业。

实施新的组合式税费支持政策。综合考虑为企业提供现金流支持、促进消费投资、大力改进增值税留抵退税制度，今年对留抵税额实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输、软件和信息技术服务等行业留抵退税问题。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。通过实施上述政策与企业同向发力、效应叠加，促进企业加大创新投入、加快技术改造和设备更新。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收企业所得税，实际税负由10%降至5%。延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。延续实施部分个人所得税优惠以及科技企业孵化器、退役士兵就业创业等税收优惠政策。针对受疫情影响重、就业容量大的服务业等特殊困难行业，研究精准帮扶的减税降费措施。支持地方在授权范围内依法出台税费减免政策，使减税降费力度只增不减。

加强对中小微企业融资等支持。综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式，引导撬动金融资源流向中小微企业。实施普惠金融发展示范区奖补政策，研究建立国家融资担保基金风险补偿机制，继续实行融资担保降费奖补，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。引导地方安排中小企业纾困资金，帮助企业应对原材料价格上涨、物流及人力成本上升等压力。督促各部门、事业单位等及时支付采购账款，防止拖欠。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，强化出口信贷支持，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。发挥中央财政资金引导作用，鼓励地方及社会资本支持外贸新业态新模式、海外仓发展。

推动就业优先政策提质加力。强化就业优先导向，中央财政就业补助资金安排617.58亿元、增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。继续实施失业保险稳岗返还政策、明显提高中小微企业返还比例，延续执行降低失业和工伤保险费率政策，优化创业担保贷款贴息及奖补，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体创业就业，强化对灵活就业、新就业形态的支持。推动职业技能培训扩容提质，提高劳动者就业能力。使用1000亿元失业保险基金，加强对稳岗和培训的支持。

2. 大力推进科技创新，提升产业发展水平。

支持原创性、引领性科技攻关。加大基础研究投入，完善国家自然科学基金资助体系，实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。保障关键核心技术攻关资金需求，支持疫情防控、疾病防治、种业、绿色低碳等重点领域科技攻关。支持推进国家科技重大专项实施，创新重大科技项目立项和组织管理方式。支持国际科技合作。

强化国家战略科技力量。支持推进国家实验室建设、全国重点实验室体系重组以及国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设。继续支持中央级科研院所建设。大幅增加中央引导地方科技发展资金规模，支持地方建设区域创新高地。加强重大人才工程、人才计划、人才项目经费保障，引进和培育高层次人才，促进青年科技人才成长。推进科普事业发展。

深入推进科技经费管理改革。优化调整科技经费支出结构，重点投向战略性、关键性领域。扩大科研经费包干制实施范围，督促有关部门、地方、单位及时制定修订相关管理制度，确保科研经费自主权放得下、接得住、管得好。加强事中事后监管，强化绩效管理。优化科技创新类引导基金使用，支持社会力量加大科技成果转化投入，促进更多科技成果转化应用。

增强产业链供应链韧性和竞争力。强化企业创新主体地位，支持企业牵头承担国家科技项目，落实研发费用加计扣除等政策。坚持培优企业与做强产业相结合，新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业。聚焦重点产业链，进一步增加产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，着力解决基础零部件、关键材料、核心软件、短板装备等“卡脖子”问题。有效发挥财政资金引导作用，充分运用市场化手段，支持集成电路等重点行业创新发展，提升芯片生产水平。

3. 充分挖掘内需潜力，推进区域协调发展和新型城镇化。

发挥政府投资引导带动作用。围绕国家重大战略部署，支持推进交通、能源、水利等领域项目建设。地方政府专项债券适当提高使用集中度，向项目准备充分地区倾斜，并加快债券发行使用，对违规使用专项债券的地区实施扣减新增限额、暂停发行使用、收回闲置资金等处罚。中央预算内投资安排 6400 亿元、增加 300 亿元，优化投资结构，加强与专项债券衔接。鼓励和引导社会资本参与基础设施和公共服务项目建设运营。

促进消费持续恢复。完善教育、养老、医疗、育幼、住房等支持政策体系，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，增强居民消费意愿和能力。落实新能源汽车购置补贴、免征车辆购置税等政策，支持充电桩等配套设施建设，促进新能源汽车消费。支持县域商业建设行动，加快县乡村商贸流通改造升级和快递物流配送体系贯通畅达，扩大农村消费。推动重点领域政府购买服务改革，更好满足公共服务需求。

提升区域发展协调性。有效发挥转移支付作用，推进基本公共服务均等化，促进东、中、西和东北地区协调发展。落实好支持京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设以及雄安新区建设、海南自由贸易港建设等相关财税政策。支持自贸试验区对接国际高标准经贸规则推进制度型开放。研究出台黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案。支持革命老区、民族地区、边境地区以及资源枯竭型城市加快发展。支持成渝地区双城经济圈建设。继续支持浙江高质

量发展建设共同富裕示范区。

提升新型城镇化建设质量。中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排 400 亿元，向农业转移人口流入地倾斜，推动健全常住地提供基本公共服务制度，促进农业转移人口更好融入城市。遴选新一批示范城市，系统化全域推进海绵城市建设。支持开展综合货运枢纽试点示范，推动构建综合立体交通运输体系。支持再开工改造一批城镇老旧小区，有序推进城市更新。

4. 推动农业高质量发展，全面推进乡村振兴。

巩固提升粮食安全保障能力。坚决守住 18 亿亩耕地红线。把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，支持新建 1 亿亩高标准农田，加大对黑土地保护支持力度，加强农田水利薄弱环节建设，推进种业振兴和农业核心技术攻关，促进大豆油料增产。完善耕地地力保护补贴政策，实施农机购置与应用补贴，加大对粮食主产区财政奖补力度，给种粮农民再次发放农资补贴，保障农民种粮收益和主产区抓粮积极性。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，提升收储调控能力。积极发展农业保险，农业保险保费补贴安排 416.39 亿元、增长 30.8%，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产区产粮大县全覆盖，探索实施糖料蔗完全成本保险和种植收入保险。发挥好农业信贷担保作用，更好解决新型农业经营主体融资难、融资贵问题。坚持农机农技农田农艺相结合，推进农业社会化服务。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。按照 5 年过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、想更多办法、扶上马送一程等要求，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排 1650 亿元、增加 84.76 亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。支持脱贫地区发展特色产业，统筹用好公益岗位、以工代赈等，促进脱贫人口就业和持续增收。做好易地搬迁后续扶持，增强脱贫地区自我发展能力。

有序推进乡村建设。加强村级组织运转经费保障。扶持壮大村级集体经济。支持加强农村基础设施建设，持续整治人居环境，因地制宜统筹推进农村改厕、生活污水和垃圾治理。提升农村供水安全保障水平。推动乡村一二三产业深度融合，提升国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等项目建设水平。支持实施高素质农民培育。继续实施农村公益事业财政奖补，以项目建设为载体改善农村生产生活条件。支持传统村落集中连片保护，深化农村综合改革试点试验，推进美丽乡村建设。

5. 持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。

加大污染治理力度。紧盯重点领域和关键环节，支持深入打好污染防治攻坚战。中央财政大气污染防治资金安排 300 亿元、增加 25 亿元，进一步增加北方地区冬季清洁取暖补助支持城市。水污染防治资金安排 237 亿元、增加 20 亿元，以长江、黄河等流域为重点打好碧水保卫战。继续支持地下水超采综合治理。保持土壤污染防治专项资金投入力度，强化源头防控、风险管控和修复治理。支持开展秸秆综合利用和地膜科学使用回收。阶段性减按 15% 税率征收从事污染防治第三方企业所得税，鼓励市场主体参与污染防治。

加强生态系统保护和修复。加快建立分类补偿与综合补偿、纵向补偿与横向补偿协调推进的生态

保护补偿制度。重点生态功能区转移支付安排 992.04 亿元、增长 12%，引导地方加大生态保护力度。重点生态保护修复治理专项资金安排 170 亿元、增长 42.9%，大力推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。支持开展国土绿化和森林、草原、湿地、海洋生态系统保护修复，建设以国家公园为主体的自然保护地体系。设立昆明生物多样性基金。

稳步有序推进碳达峰碳中和。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，把握好节奏和力度，循序渐进做好碳达峰碳中和相关工作。研究出台财政支持碳达峰碳中和工作的意见。支持绿色低碳产业发展和技术研发，推动工业、交通运输等领域和钢铁、建材等行业节能减排。健全政府绿色采购标准，推进绿色低碳产品采购。研究设立国家低碳转型基金。促进优化能源结构，完善清洁能源支持政策，大力发展可再生能源。支持非常规天然气开采利用，鼓励企业增储上产。推动解决可再生能源发电补贴资金缺口。

6. 突出保基本兜底线，切实保障和改善民生。

支持建设高质量教育体系。优化教育支出结构。增加义务教育经费投入，进一步改善农村学校办学条件，促进义务教育优质均衡发展和城乡教育一体化。多种方式筹集经费，支持做好义务教育课后服务工作。切实保障义务教育教师工资待遇水平并按时足额发放。加强农村教师培训。支持学前教育发展资金安排 230 亿元、增加 30 亿元，支持普惠性学前教育。加强县域普通高中建设。加大职业教育投入，现代职业教育质量提升计划资金安排 302.57 亿元、增加 25 亿元，深化产教融合，支持培养更多技术技能人才。支持高校“双一流”建设，提高人才培养和科研创新能力。加大对中西部高校支持力度。推动办好特殊教育、继续教育。

推进卫生健康体系建设。继续支持做好常态化疫情防控、疫苗接种、药物研发等工作，延续医务人员和防疫工作者个人所得税有关优惠政策。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 610 元。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高 5 元，达到每人每年 84 元，优化服务项目，提高服务质量。推进基本医疗保险省级统筹，夯实分级管理责任。推动跨省异地就医费用直接结算服务更加便捷高效，持续扩大国家组织药品、高值医用耗材集中带量采购范围。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。加强公立医院、基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构等能力建设和卫生健康人才培养。实施公立医院改革与高质量发展示范项目。稳步推进长期护理保险制度试点。加快建设优质高效的中医药服务体系，支持实施中医药振兴发展重大工程。

健全社会保障体系。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。推动构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快推进工伤和失业保险省级统筹。将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。支持健全分层分类的社会救助体系，困难群众救助补助资金安排 1546.83 亿元、增加 70.62 亿元，兜牢困难群众基本生活底线。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，全面落实房地产

长效机制。优化中央财政城镇保障性安居工程补助资金支出方向，支持扩大保障性租赁住房供给，发展长租房市场。通过以奖代补，继续引导农村危房改造和农房抗震改造。

推动文化体育事业发展。支持推进城乡公共文化服务体系一体建设，扩大优质文化产品供给，满足群众多样化文化需求。支持中华优秀传统文化传承发展，加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承。推进长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园建设。完善艺术、出版、电影等领域资金支持政策，资助文艺创作，扶持文艺人才。支持文化产业发展。支持公共体育场馆向社会免费或低收费开放，广泛开展全民健身活动，促进体育强国建设。

7. 强化资金和政策保障，支持国防、外交、政法等领域工作。

贯彻新时代军事战略方针，支持加快国防和军队现代化，推进国防科技工业创新发展。完善退役军人保障政策体系，做好退役军人安置、就业等工作。继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准。服务中国特色大国外交，加强国家重大外交外事活动保障，发挥好好多双边财经对话机制和国际开发机构平台作用，积极参与全球治理体系改革，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。支持深入推进政法领域改革，坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理，推进更高水平平安中国建设，使发展安全保障更加有力。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和应急救援能力。

（四）2022年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 94880 亿元，比 2021 年执行数增长 3.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入 2765 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 9900 亿元，收入总量为 107545 亿元。中央一般公共预算支出 134045 亿元，增长 14.3%。收支总量相抵，中央财政赤字 26500 亿元，比 2021 年减少 1000 亿元。

2022 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出 35570 亿元，增长 3.9%。落实过紧日子要求，扣除中央国防武警支出、国债发行付息支出、储备支出后，中央部门支出下降 2.1%。在连续多年严控中央部门支出基础上，继续压减非刚性非重点项目支出，同时，全力保障部门履职需要，教育、科技不纳入压减范围。中央本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出 1507.82 亿元，下降 1.9%；外交支出 502.66 亿元，增长 2.4%；国防支出 14504.5 亿元，增长 7.1%；公共安全支出 1949.93 亿元，增长 4.7%；教育支出 1525.78 亿元，与上年持平（加上地方支出后，全国教育支出增长 10.6%）；科学技术支出 3187.27 亿元，与上年持平（加上地方支出后，全国科学技术支出增长 7.2%）；粮油物资储备支出 1136.47 亿元，增长 2.3%；债务付息支出 6382 亿元，增长 8.8%。

（2）对地方转移支付 89975 亿元，增长 8.4%。其中，一般性转移支付 82138.92 亿元，增长 8.7%，主要是增加地方可用财力，推进基本公共服务均等化，兜牢基层“三保”底线；专项转移支付（包含中央预算内投资）7836.08 亿元，增长 4.7%，主要是加大生态保护、产业转型升级、区域协调发展等领域支出。加上通过特定国有金融机构和专营机构上缴利润一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付 8000 亿元，转移支付总规模为 97975 亿元，增长 18%。

(3) 中央预备费 500 亿元，与 2021 年预算持平。预备费执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入 115260 亿元，增长 3.7%。加上中央对地方转移支付收入 97975 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 10620 亿元，收入总量为 223855 亿元。地方一般公共预算支出 231055 亿元，增长 8.9%。地方财政赤字 7200 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，比 2021 年减少 1000 亿元。

3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 210140 亿元，增长 3.8%。加上调入资金及使用结转结余 23285 亿元，收入总量为 233425 亿元。全国一般公共预算支出 267125 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 8.4%。赤字 33700 亿元，比 2021 年减少 2000 亿元。

（五）2022 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 4216.67 亿元，增长 5.3%。加上上年结转收入 354.67 亿元、特定国有金融机构和专营机构上缴利润 16500 亿元，收入总量为 21071.34 亿元。中央政府性基金预算支出 8071.34 亿元，其中，本级支出 7183.43 亿元，对地方转移支付 887.91 亿元。调入中央一般公共预算 9000 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 94420 亿元，增长 0.4%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 887.91 亿元、地方政府专项债务收入 36500 亿元，收入总量为 131807.91 亿元。地方政府性基金预算支出 131807.91 亿元，增长 19.3%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 98636.67 亿元，增长 0.6%。加上上年结转收入 354.67 亿元、特定国有金融机构和专营机构上缴利润 16500 亿元、地方政府专项债务收入 36500 亿元，收入总量为 151991.34 亿元。全国政府性基金预算支出 138991.34 亿元，增长 22.3%。调入一般公共预算 9000 亿元。

（六）2022 年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入 2268.08 亿元，增长 13.5%。加上上年结转收入 355.37 亿元，收入总量为 2623.45 亿元。中央国有资本经营预算支出 1723.45 亿元，增长 61.8%，主要是按照以收定支原则，根据上年结转和当年收入情况增加支出安排。其中，本级支出 1690.62 亿元，对地方转移支付 32.83 亿元。调入中央一般公共预算 900 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 2860 亿元，下降 10.1%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 32.83 亿元、上年结转收入 308.86 亿元，收入总量为 3201.69 亿元。地方国有资本经营预算支出 1829.57 亿元，增长 7.6%。调入地方一般公共预算 1372.12 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 5128.08 亿元，下降 1%。加上上年结转收入 664.23 亿元，收入总量为 5792.31 亿元。全国国有资本经营预算支出 3520.19 亿元，增长 34.1%。调入一般公共预算 2272.12 亿元。

（七）2022年社会保险基金预算收入和支出安排。

2022年起，实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，通过建立养老保险基本要素中央统一管理机制、地方财政补充养老保险基金投入长效机制、工作考核机制等，实施全国统筹调剂，增强基本养老保险制度的可持续性。与2021年中央调剂制度相比，调剂规模有所增加，上解省份扩大到21个，负担更加均衡合理，各地基金当期缺口全部得到解决。

中央社会保险基金预算收入426.49亿元，下降58.3%；支出497.3亿元，下降50.7%。收支降幅较大，主要是2021年完成大部分在京中央单位机关事业单位基本养老保险准备期清算工作。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴2175.03亿元，中央拨付2175.88亿元（缴拨差额来源于调剂资金利息收入）。考虑该因素后，中央社会保险基金预算本年收支缺口71.66亿元，主要是统筹使用中央社会保障基金财政专户结余资金81.99亿元，用于解决地方养老保险方面的突出问题和特殊困难；年末滚存结余143.15亿元。

地方社会保险基金预算收入99847.1亿元，增长6.5%；支出91915.48亿元，增长5.8%。考虑全国统筹因素后，本年收支结余7932.47亿元，年末滚存结余109112.75亿元。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入100273.59亿元，增长5.8%，其中，保险费收入71280.02亿元，财政补贴收入24105.66亿元。全国社会保险基金预算支出92412.78亿元，增长5.2%。本年收支结余7860.81亿元，年末滚存结余109255.9亿元。

2022年，中央财政国债余额限额267008.35亿元；地方政府一般债务余额限额158289.22亿元、专项债务余额限额218185.08亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政初步代编数。

预算具体安排及相关说明详见《中华人民共和国2021年全国预算执行情况2022年全国预算（草案）》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2022年1月中央一般公共预算支出15217亿元，其中，中央本级支出1821亿元，对地方转移支付13396亿元。

三、扎实做好2022年财政改革发展工作

（一）严格贯彻预算法及其实施条例。

坚持预算法定，认真落实预算法及其实施条例规定，严格执行人大批准的预算，强化预算约束。增强政府预算收支完整性，加强部门和单位各项收支管理，提升财政资源统筹能力。推进预算支出标准体系建设，加快建立不同行业、不同地区、分类分档的项目支出标准体系。实施项目全生命周期管

理，健全项目预算分年安排机制，推动跨年度预算平衡。完善转移支付评估调整机制。深化预算绩效管理改革，将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算绩效管理重点，提升绩效目标和指标质量，强化绩效评价、结果应用和信息公开，加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。深入推进预算管理一体化建设，强化对预算管理的支撑。

（二）确保减税降费及时落实到位。

精心组织实施减税降费，加强部门协作，强化政策宣传，简化办税程序，优化纳税服务，帮助市场主体用好用足税费支持政策，根据市场主体等各方面意见和政策执行情况，及时评估调整完善。持续加大监督检查力度，畅通违规涉企收费等举报查处渠道，依法打击偷税骗税，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派等侵害市场主体合法权益的行为。完善财政资金直达机制，加强分配方案备案审核，健全监管制度，更好支持地方落实减税降费。各地要统筹中央转移支付和自有资金，推动财力下沉基层，确保组合式税费支持政策落实到位。

（三）推进财政法治建设。

深入贯彻习近平法治思想，落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，完善财政领域法律和行政法规体系，在法治轨道上推进财政改革发展工作，提高依法行政、依法理财水平。加快推进增值税、消费税、关税等立法，推进修订政府采购法、会计法、注册会计师法等，推动出台国有金融资本管理条例。推进编制并公布财政部权责清单，强化对财政权力的监督与制约。健全财政行政执法管理制度，完善执法程序，落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法，推动优化营商环境。

（四）防范化解地方政府隐性债务风险。

坚决遏制新增地方政府隐性债务，加强部门信息共享和协同监管，强化预算约束和政府投资项目监管，始终保持监管高压态势，发现一起、查处一起。支持地方有序化解存量隐性债务，防范“处置风险的风险”。按照党中央、国务院决策部署，支持部分有条件的地区稳妥推进全域无隐性债务试点，研究完善防范化解隐性债务风险长效机制。对违法违规举债融资的严肃追责问责，以强有力问责形成震慑。推动地方融资平台公司市场化转型。认真落实《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，自觉接受人大全口径审查和全过程监管。

（五）强化财会监督。

加强对党中央、国务院重大决策部署贯彻落实的跟踪监督检查，推动重大财税政策落实到位。聚焦关系国计民生的重点行业，加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度，通报典型，以案释法，进一步严肃财经纪律。完善监管法规制度，构建行业统一监管平台和举报受理平台，深化行业诚信教育和诚信文化建设，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。加强财会监督人才队伍建设，用好大数据和信息化手段，强化财会监督与其他监督贯通协调，形成监督合力，提升监管水平。

（六）深化财税体制改革。

落实关于进一步深化预算管理制度改革的意见，提高预算管理规范化、科学化、标准化水平和预算决算透明度。加强财政决算管理，稳妥推进决算草案按经济分类编报项目支出。优化税制结构。继续推进后移消费税征收环节改革，研究完善相关品目消费税政策。继续深度参与应对经济数字化税收挑战国际规则制定。推进省以下财政体制改革，健全省以下转移支付制度。完善政府财务报告制度框架，做好编制中央政府综合财务报告并向全国人大常委会备案相关工作。强化国有金融资本管理，健全国有金融企业财务约束机制，履行好出资人职责。完善中央行政事业单位及所属企业国有资产管理体制。扎实做好国有资产综合报告工作。

（七）主动接受和积极配合预算审查监督。

认真落实《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，研究出台贯彻实施的意见。贯彻落实全国人大及其常委会有关预算决议和审查意见，及时报告财税改革和财政重点工作进展，持续加强和改进财政预算管理。做好与代表委员日常沟通交流，认真研究代表委员提出的意见建议，把办理建议提案同完善政策、健全机制、改进工作结合起来，推动解决群众关心、社会关注的重点难点问题。加大审计查出问题整改力度，严格落实整改责任，加强跟踪督办，保证公共资金、公共财产安全，确保惠企利民政策落实到位。

各位代表：

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉接受全国人大的监督，虚心听取全国政协的意见建议，攻坚克难，砥砺奋进，扎实做好财政各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2022年3月14日）

李克强总理出席记者会并回答中外记者提问

十三届全国人大五次会议 11 日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。

记者会开始时，李克强说，感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

美联社记者：中国经济正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施降低债务水平、监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的 5.5% 的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，这是否意味着中国政府今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标？关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置？中国是否担心会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲的良好关系，甚至影响中国自身经济的发展？

李克强：你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到 110 多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定 5.5% 左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们定 6% 以上，这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现 8% 乃至更高的增长，但是我们还是确定增长 6% 以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我们宏观经济政策的标杆是按照 6% 来确定的，也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着这个标杆进行，这就使得我们降低了赤字率，宏观杠杆率稳中有降，这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想 2020 年，我们在那么严峻的形势下，没有搞“大水漫灌”超发货币，去年乃至到今年 2 月份，在世界许多国家通胀居高不下的情况下，我们的居民消费价格，也就是 CPI 涨幅不到 1%，这不能不说和我们实施的合理宏观政策有关。当然，刚才我讲的，我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的，没有评价其他国家的意思。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要实现 5.5% 的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上 GDP 5.5% 的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10 年前我们经济总量还是 50 多万亿元，增长 10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义 GDP 的增量。这就好像登山，如果你要登 1000 米的山，想爬 10%，那 100 米就可以；如果你要登 3000 米的山，

想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上就是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。但与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结存的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用来减税降费，特别是退税，这相当于给登高山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中国始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

路透社记者：俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

李克强：我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

当前世界经济因受疫情冲击等影响已经很艰难了，有关制裁会对世界经济复苏造成冲击，对各方都不利。中方愿为维护世界和平稳定、促进发展繁荣作出自己建设性努力。

美国消费者新闻与商业频道记者：国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对这方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

李克强：结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得

去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模 2.5 万亿元。在 2020 年经济受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照增值税税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模 1.5 万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年 6 月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到位，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比其他减税降费和投资等措施，退税效果来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金、增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到位。

减税降费是在做减法，但实质上也是加法，因为今天退，明天就是增，今天的减，明天就可能是加。去年新增纳税市场主体交的钱，超过了我们当年减税的钱，这是有账可查的。从 2013 年我们实施增值税改革以来，以减税为导向，累计减了 8.7 万亿元，当时我们的财政收入大概 11 万亿元，去年已经突破了 20 万亿元，增加了近一倍。因为企业在这个过程中受益了，效益增加了。可谓水深鱼归、水多鱼多，这是涵养了税源，培育壮大了市场主体。

刚才你说到地方财政收入遇到新的困难，我们注意到了。所以今年中央对地方的转移支付增幅是多年来少有的，增长 18%，总规模达到 9.8 万亿元。退税主要是中央财政掏腰包，当然地方政府也得“凑份子”。我们退税的钱是直达企业，考虑到基层的困难，我们对基层的转移支付补助资金是直达市县以下基层。地方政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分钱也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分那是添光彩。

凤凰卫视记者：去年以来，香港特别行政区先后进行了选举委员会选举以及第七届立法会选举，今年还要举行第六任行政长官选举。一方面是实行新的选举制度，另外一方面现在香港疫情还没有出现好转的迹象，大家非常关注这场选举。请问总理对此如何评价？

李克强：当前香港新冠肺炎疫情形势严峻，特区政府依法决定推迟第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和平安。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持香港抗疫。

我们将全面准确、坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，特区政府换届将严格依照基本法相关规定进行。希望特区政府团结带领香港各界人士继续发展经济、改善民生，巩固好、提升好香港国际金融、贸易和航运三大中心地位，保持香港长期繁荣稳定。

中央广播电视总台记者：当前，我们看到了一些企业预期不稳，部分行业岗位缩减，还有的企业出现了裁员。另外一方面，新的需要就业的人口又在不断增加。请问总理，今年我们将会采取什么样的措施实现稳就业的目标？

李克强：就业不仅是民生问题，也是发展问题。有就业才有收入，生活有奔头，也为社会创造财富。我记得去年到企业调研时，有企业负责人跟我说，到了8月份，许多职工向他预支工资，为什么？9月份孩子要交学费。春节前我到西北农村调研，一位农民就告诉我，他一个孩子上大学，一年得花费一万多块钱，还有一个上高中，一年得8000多块钱，靠种几亩地是不行的，必须有打工的收入。我真是为我们的人民群众感动。他们在努力打拼，打工、就业不仅关系当前家庭生计，也在为下一代争取更好的未来。

今年我们加大宏观政策实施力度，财政货币政策要围绕实现就业目标来展开，所以我们强调就业优先也是宏观政策，其他政策要配套，为实现就业目标努力。我们现在每年新增城镇就业必须有1100万人以上，最好有1300万人以上。我总觉得，只要实现了比较充分的就业，就能够实现有些人说的中国经济潜在增长率。有一个实例，2020年疫情严重冲击的时候，我们没有定经济增长指标，但是我们定了一个明确的指标，就是新增城镇就业要900万人以上，结果实现了1100万人以上的新增城镇就业，经济不仅实现了正增长，而且增速达到2.2%，在主要经济体中是唯一实现正增长的。

今年需要就业的城镇新增劳动力达到约1600万人，是多年来最高。高校毕业生1076万，是历年最高。还有近3亿农民工要有打工的机会，还要保障退役军人就业。还有一些企业生生死死，有些人要再就业。城镇新增劳动力是在增长的，要有新的就业平台。对于新增需就业人员，我们要给他们以培训等多方面支持举措，用市场化的方法来解决就业问题。比如这些年我们在推动大众创业、万众创新，促进发展新技术新业态新模式，培育新动能。我们相信普通人有上上智，把他们的特长、聪明才智发挥出来，那就业的大舞台会绚丽多彩。

这里还不得不提到灵活就业，因为这方面有2亿多人，形式多样、覆盖面广。作为一个发展中国家，这种就业形式会比较长期地存在。他们风里来、雨里去，确实很辛苦，很多地方在给他们提供暖心服务。针对他们的劳动权益、社会保障等问题，政府要逐步完善政策，也就是说要给这些“骑手”们系上“安全带”，让灵活就业等新就业形态既解燃眉之急，又激发市场活力和社会创造力。

西班牙埃菲社记者：疫情发生已经两年了，在过去两年当中，中国基本是“关闭”。中方现在是否考虑将目前的“动态清零”疫情防控政策变得更加可持续？是否有一个向世界“开放”的路线图？

李克强：新冠病毒是人类共同的敌人，传播两年了，病毒一直在变异，一些规律还需要深入研究，相应的像疫苗保护、有效药物研发等也需要加强。国际社会当前还是要团结合作、守望相助，相互之间多一些理解和包容，努力为世界回归正常共同创造条件。

中国一直统筹疫情防控和经济社会发展，积极推动国际交往合作，我们会根据疫情的形势变化和

病毒的特点，使防控更加科学精准，保障人民生命健康，保障正常生产生活秩序，保障产业链供应链的安全。

疫情发生以来，我多次与国际组织负责人、跨国公司负责人、企业家对话，他们都希望保证必要的商务往来。我们已经开通了“快捷通道”和“绿色通道”，对一些关键环节的企业和项目，保障他们正常的生产经营。我们会不断地积累经验，及时应对可能发生的变化，逐步使物流、人流有序畅通起来。

新华社记者：这些年，我国的营商环境虽然有所改善，市场主体大幅增长，企业办事也方便了许多，但各种干扰仍然不少。请问在当前情况下，政府在优化营商环境、激发市场活力和创造力方面还会做哪些努力？

李克强：近 10 年，国务院每年都要召开一次全国性的推进“放管服”改革、优化营商环境的会议。我也注意到，今年一开年，许多地方都围绕改善营商环境的主题来开会。可以说，“放管服”改革是为市场主体改良生长的土壤，减税降费是为他们施肥浇水，大众创业、万众创新是要推动更多的市场主体生根发芽。只要我们把人民的创造力发挥出来，把市场主体的活力激发出来，大家可以想象经济的生动局面。但政府必须进行刀刃向内的改革，不能让政府部门围绕着自己的权力在转，而要通过改革，让市场主体层出不穷、生机勃勃。

触动利益是比触动灵魂要难的。但政贵有恒，这些年我们持续推进市场化改革、推进“放管服”改革，有 1000 多项行政许可被下放或取消，非行政许可退出历史舞台。过去办企业拿执照要几十天的时间，多的要上百天，现在在全国范围内平均 4 天，最少的地方 1 天。现在大约 9 成的政务服务是网上办、掌上办、异地办、不见面办。实际上这是在打破利益的藩篱、突破了传统思维。惠企利民的措施我们会继续推进下去。

这些年通过营商环境不断改善，我国市场主体已经达到 1.5 亿户，比 10 年前净增了约 1 亿户，主要是民营市场主体，其中个体工商户达到 1 亿户。可不要小看个体工商户，他们一头连着众多人的生计，一头连着大众的消费。我在政协参加讨论时，那些企业家就说，如果没有小微企业和个体工商户打通“微细血管”，大中企业甚至国企央企都动不起来。

大家到经济发展好的地方看一看，那里都是改革力度大、营商环境好、市场主体多，所以经济蓬蓬勃勃。当然，我多次强调，“放”“管”是并行的，“放”不是放责，“管”是政府必须履行的职责。“放”也不是放任，对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗等行为要坚决打击，尤其是对一些涉及人民生命健康和群众利益的，像食品药品、安全生产、金融等领域，要加强监管，违规违法的必须受到惩处。现在新业态新模式也在不断变化发展，我们要不断完善监管规定和方式，使市场主体真正在公平公正的环境中竞争和发展。

彭博社记者：50 年前，美国总统尼克松对中国的访问开启了美国对华接触的时代，去年拜登政府宣布这一时代已经结束，美中两国现在正进入激烈竞争的时期。您是否同意这一评价？禁止在华销售美国的半导体以及禁止中国企业在美上市这样的情形会不会变得越来越常见呢？

李克强：50 年前，中美两国打破坚冰，开启了关系正常化航程。半个世纪过去了，两国关系虽然时有磕磕碰碰，但一直是向前发展的。我们还是希望，双方按照两国元首去年年底视频会晤达成的

共识，相互尊重、和平共处、合作共赢，以理性和建设性的方式妥善管控分歧，尊重彼此的核心利益和重大关切。还是要多对话、多沟通。既然双方互相打开了大门，就不应再关上，更不能“脱钩”。

中美是联合国安理会常任理事国，也是世界上最大的发展中国家和最大的发达国家。处理好彼此的关系，事关两国人民的福祉。当前不少全球性的挑战都需要中美两国开展合作、共同应对。应该说，中美合作对两国、对世界都有益。

当然，中美两国社会制度、历史文化、发展阶段都存在着很大的差异，有分歧也是难免的。但我们认为，合作应当是主流，因为世界和平与发展依赖于合作。即使我们在经贸领域有市场竞争，那也应该是良性、公平的竞争。去年，两国贸易额超过7500亿美元，比上年增长了近三成。这说明什么？中美合作领域是广阔的，是有巨大潜力的。如果美国放宽对中国的出口限制，双边贸易额还会更大，两国和两国人民都会从中受益。中方愿同美方一道择宽处行，谋长久利。

中国新闻记者：这两年受疫情冲击，我们发现以前有一些经常去的小吃店、小餐馆关门之后就没了再开业，包括餐饮在内，旅游、零售、客运等行业也受到很大影响。政府工作报告提出要稳市场主体保就业。请问总理，在帮助特殊困难行业方面，今年我们将拿出哪些举措？

李克强：疫情发生后，受冲击最大的是服务业，特别是接触型的服务行业，其中量大面广的是中小微企业。他们底子本来就薄，而且可以说是精打细算、日清月结地经营，很多困难积累起来让他们难以支撑。帮助他们实际上也是支撑就业，因为仅1亿个体工商户就带动了近3亿人的就业，如果等苗枯旱透根了，再帮他们就来不及了。所以我们一定要看到“秤砣虽小压千斤”，得给他们及时的扶持。

对这些特殊困难行业，我们已经出台了40多项扶持政策。仅退税这一项，粗算一下，像餐饮、旅游、客运、文化等几个行业就能够享受1800亿元。他们不仅需要财政的支持，对那些市场前景好的，金融业也要给予“无缝续贷”。而且对他们需要阶段性减免房租、电费的，有能力的地方也应该给予支持，这实际上也是业主在拉住客户。

当前，消费需求的确比较疲弱，主要是线下消费需求疲弱。大家可以想象，市井长巷店铺林立、热气腾腾，那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了，那可不是大吉，老百姓生活都会受到影响。所以我们扶持这些特殊困难行业，不仅是让他们挺过去，也是让人民群众的生活有温度，让我们的经济能够显示更多生机。

台湾东森新媒体记者：在疫情持续蔓延、两岸关系不确定不稳定性增加的情况下，请问大陆方面将如何应对台海局势，维持并且增进两岸民众的福祉？

李克强：我们的对台大政方针是明确的，我在政府工作报告中已经作了表述，就是坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，推进两岸关系和平发展和祖国统一。

两岸同胞说到底是一家人，手足亲情任何时候是割不断的，我们愿意继续同广大台湾同胞分享发展机遇，对来大陆发展的台湾同胞提供同等待遇，为他们办实事、解难事。只要两岸同胞和衷共济、团结向前，就一定能够推动两岸关系和平发展，共享中华民族复兴的福祉。

新加坡联合早报记者：今年是本届中国政府的收官之年。回顾过去4年多的历程，您认为本届

政府取得的成绩有哪些？遇到的最大挑战又是什么？在本届政府的最后一年里，中国经济面临着前所未有的压力，您将重点实施哪些政策，以更好地稳定社会信心、回应民众的关切？

李克强：本届政府以来，国际形势复杂多变，国内矛盾和困难叠加。说到最大的挑战，那还是新冠肺炎疫情及其给经济带来的严重冲击。我们志不求易、事不避难、行不避险，尽了最大努力。

记得我出任总理时在这里召开第一次记者会，也就是在这个大厅里边，就明确表明，要持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正，这是我们政府的基本任务，行大道、民为本、利天下，就是要以民之所望为施政所向。这些年，我们锲而不舍、一以贯之，创新施政方式，用保持经济运行在合理区间等方式来应对周期性的经济波动，尤其是宏观政策的实施直面市场主体的需求；坚定推进改革，简除繁苛，维护公正，培育和壮大市场主体和新动能，激发市场活力和社会创造力；坚持就业优先，把握国情实际，注重保障基本民生，等等。政府工作有人民群众认可的地方，也有与他们的期盼有差距和不足的地方，这些我们是清楚的。

至于你说到今年是本届政府的最后一年，也是我担任总理的最后一年。我们所面临的形势依然复杂严峻，困难和挑战依然众多，我在政府工作报告和刚才回答问题中已经对应对困难挑战作了说明和阐述。我和我的同事们，会以锲而不舍的精神恪尽职守，用实干来践行承诺。

我相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，有社会各界的大力支持，特别是人民群众的艰苦奋斗，中国经济一定能够爬坡过坎，实现今年经济社会发展的主要目标任务，并为以后的发展奠定应有的坚实基础。

人民日报社记者：近年来，我国居民人均收入逐年提高，但还是有不少人仍然感觉到生活不易，特别是新冠肺炎疫情对基本民生带来了较大影响。请问总理，今年政府在改善民生方面会有什么考虑和举措？

李克强：这些年，我国居民的收入和 GDP 增长是基本同步的。但是中国依然是一个发展中国家，我们的城乡差距是明显的，公共服务要均等化是一个长期的过程。今年年初，有关方面给我递了反映民生十盼的材料，我看多数都是基本民生，而且多数来自农民群众。所以政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上，当然，是尽力而为、量力而行。

我国现在财政总收入已经有 20 万亿元了，但并不宽裕。连续 10 年了，我们尽力保证财政性教育经费不低于 GDP 的 4%，这是很不容易的，而且主要是面向义务教育、面向农村，因为我们农村的户籍人口现在还有 7.6 亿，还要进一步加大向农村和边远地区义务教育的投入力度。另一方面，我们已经建立了面向 14 亿多人的、可以说世界上最大的基本医保网，但水平还不高，所以这方面今年财政补助标准人均又增加了 30 元。我们建立了大病医保的制度，拿基本医保去购买商业大病保险的经办服务，这样使得一些病种在有些地方能报销到 30 万元到 50 万元，高的地方还有不封顶的。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到 70%，随着国力的增加还会逐步提高。特别是要巩固脱贫攻坚成果，对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的支持帮助。

基本民生和日常生活息息相联，现在我们跨省流动的人口超过 1 个亿，他们异地就业、养老、就学，办有些事往往要来回跑，“跨省通办”已经成了新刚需。我们今年要实施一项新政策，就是把人

们常用的身份证电子化，也就是说你办有关事项，拿着手机一扫码就可以了。当然，我们也要为那些不用智能手机的人特别是老年人提供便利，还要保障公民的信息安全和隐私。

保障基本民生既要用力量力，更要用心，要坚持实事求是，让事实说话，要倾听人民群众的呼声和要求。民生问题联系着民情、民意甚至民心，政府的职责就是要顺应民心，给人民排忧解难，让人民过上好日子。

这里我还要强调一点，保障人民群众的合法权益。这是人民政府必须扛在肩上的。最近，有的地方发生了严重侵害妇女权益的事件，我们不仅为受害者痛心，也对此事十分气愤。对漠视群众权益的，要坚决追责问责，对那些拐卖妇女儿童的犯罪行为要严厉打击、严惩不贷。保民安和惠民生是不可分割的，各级政府一定要把尽力惠民生、尽力保民安作为自己的基本职责。

日本共同社记者：中国政府表明正朝着共同富裕的目标迈进，提出为了防止资本的无序扩张要设置“红绿灯”，特别是加强了对互联网企业的监管。但是外国资本则担心因为共同富裕的目标，中国政府会不会进一步加强对企业行为的限制？请问中方看法如何？有方法降低投资者的忧虑吗？

李克强：我们说共同富裕，那是要共同奋斗的。对外开放政策，中国没有变也不会变，而且我们的外商投资法都有明确规定，要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

外商来华发展了自己，也给我们带来了投资、销售渠道，带来了我们需要的商品，对大家都有利，我们为什么要限制呢？刚才我讲到“放管服”改革，就是强调要简政放权、放管结合、优化服务，反对垄断和不正当竞争，防止资本无序扩张，目的还是要给依法经营的企业撑腰打气，确保各类所有制企业、内外资企业一律平等发展、公平竞争。当然，也希望企业在发展当中都是规范、健康的。

中国太大，你要找个案都能找得到。但是从总体上看，中国经济已深度融入世界。中国货物进出口总额占GDP的比重已经超过三分之一，现在进口对工业的综合影响度超过70%，我们连续10年稳居全球第二大进口市场，而且连续5年成为全球货物贸易的第一大国。当然，总体上我们还处于产业链由中低端向中高端迈进的过程中，但这也表明产业和消费都在升级，市场潜力大，各类投资都有很大空间。

相关国家和我们共同签署了区域全面经济伙伴关系协定，也就是RCEP，今年正式实施，这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机，继续推进自由贸易，对国企、民企、外企一视同仁，继续把中国打造成全球外商投资的热土。

我明确地告诉大家，无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。中国这40多年，从来都是在改革中前进、开放中发展。只要是有利于扩大高水平开放的事情，我们都愿意积极去做，而且要坚定地维护多边贸易体制，这也是我们自身发展的需要。

中国对外开放40多年了，发展了自己，造福了人民，也有利于世界。这是个机遇的大门，我们决不会、也决不能把它关上。

记者会采用网络视频形式进行，主会场设在人民大会堂三楼金色大厅，分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约130分钟。

（摘自《人民日报》2022年3月12日）

又乘春风浩荡时

——习近平总书记同全国两会代表委员共商国是十年纪实

2013—2022。

十年全国两会，定格经典瞬间。

习近平总书记 53 次参加团组审议讨论，听取约 400 名代表委员发言。一次次深入交流、一次次真情互动，如同打开一扇扇窗户——

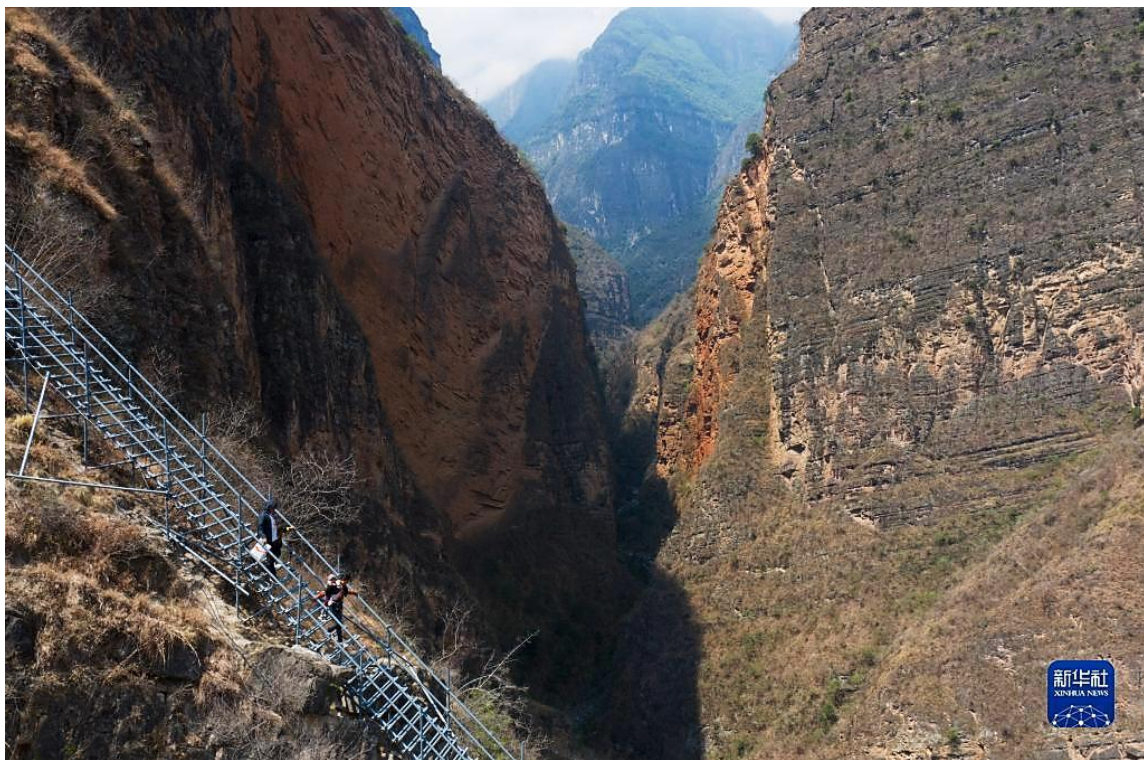
这里有新时代中国的历史性成就、历史性变革，这里有新时代领路人的深邃思想和崇高风范，这里有中国建设全过程人民民主的生动实践……

从春天出发，时代大潮澎湃。

十年全国两会，见证实现第一个百年奋斗目标的伟大实践

全面建成小康社会的壮阔史诗中，有四川昭觉县“悬崖村”村民翻越大山的身影。

今年 3 月 6 日下午全国政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会上，来自四川的益西达瓦委员给习近平总书记展示了“悬崖村”今昔对比的两张照片——



四川省凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡“悬崖村”——阿土列尔村高山区的 31 户贫困户搬迁至位于昭觉县易地扶贫搬迁县城集中安置点的新家（2020 年 5 月 13 日摄，无人机照片）。走下钢梯，走上楼梯，他们的居住条件实现历史性改变。新华社记者 江宏景 摄

阿土列尔村的万丈陡壁上，曾经摇摇欲坠的藤梯，已经换成了结实的钢梯。

益西达瓦告诉总书记，村民们搬到了山下的集中安置点，住进了楼房，同时随着交通设施的改善，山上建起了民宿，正在大力发展旅游业。“2017年两会上，您提到的让您揪心的‘悬崖村’变了样，请总书记放心。”

从藤梯到钢梯，多少个“悬崖村”终于翻越了世代难以逾越的“贫困大山”。

从揪心到放心，习近平总书记带领全党全国各族人民打赢脱贫攻坚战，如期实现了全面建成小康社会的目标。

许多代表依然清晰记得这一幕——

2013年3月17日上午，人民大会堂万人大礼堂灯光璀璨。站立在国徽下，面对全场近3000名全国人大代表，新当选的国家主席习近平誓言铿锵：

“面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。”

此时的中国，已经进入全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的冲刺阶段。

然而，一道“底线任务”摆在面前。

“我对于实现全面建成小康社会的目标充满信心。同时，也非常重视在实现目标中的短板和薄弱环节。其中一项就是扶贫。”几年来全国两会期间，习近平总书记问得最多、听得最细、讲得最透的就是脱贫攻坚问题。

2015年3月8日上午，人民大会堂广西厅，习近平总书记同广西代表团的代表们算起脱贫细账。

“现在广西还有多少贫困人口？”总书记问。

“还有500万。”自治区负责同志回答。

“到2020年，那就是每年要脱贫100万人口。”

“对，这是我们的重大责任，一定全力以赴。”

“到2020年宣布全面建成小康社会之日，希望广大贫困地区的群众同样喜笑颜开。”习近平总书记坚定地说。

这一年，距离2020年实现全面建成小康社会仅有不到6年时间，然而全国还有7000多万贫困人口。

小康路上，绝不能让一个少数民族、一个地区掉队。这是习近平总书记代表中国共产党人作出的郑重承诺。

为了兑现这份承诺，习近平总书记从两会会场到山村农户，深入调查研究，看到了真贫、摸清了底数。

为了兑现这份承诺，党的十八大以来，脱贫攻坚成为总书记“花精力最多的事情”，也是每年全国两会必讲的事情。

2013年11月，习近平总书记来到湘西十八洞村看望贫困群众，提出精准扶贫的重要理念。得知村里光棍汉多，总书记鼓励大家，要加油干，等穷根斩断了，日子好过了，媳妇自然会娶进来。



在广西融水苗族自治县良寨乡大里村，村民们展示刚刚收割的脱贫特色产品——紫黑香糯（2018年10月12日摄）。新华社记者 黄孝邦 摄

这一年，距离2020年实现全面建成小康社会仅有不到6年时间，然而全国还有7000多万贫困人口。

小康路上，绝不能让一个少数民族、一个地区掉队。这是习近平总书记代表中国共产党人作出的郑重承诺。

为了兑现这份承诺，习近平总书记从两会会场到山村农户，深入调查研究，看到了真贫、摸清了底数。

为了兑现这份承诺，党的十八大以来，脱贫攻坚成为总书记“花精力最多的事情”，也是每年全国两会必讲的事情。

2013年11月，习近平总书记来到湘西十八洞村看望贫困群众，提出精准扶贫的重要理念。得知村里光棍汉多，总书记鼓励大家，要加油干，等穷根斩断了，日子好过了，媳妇自然会娶进来。

2016年全国两会期间，习近平总书记在湖南代表团参加审议，仍然惦记着这个事：“去年有多少人娶媳妇儿？”

“7个。”当地负责同志告诉总书记，两年多来，按照精准扶贫要求去做，百姓收入增加了，村容村貌变化了，连大龄男青年解决“脱单”问题也容易了。

“打赢脱贫攻坚战，根本方法在于精准。”总书记满意地点点头，“扶贫还是要精准，否则就是手榴弹炸跳蚤，看起来热热闹闹，没有点到穴位上，不解决问题。”

精准扶贫、产业扶贫、对口帮扶、兜底保障……全国两会上，总书记同代表委员商议的脱贫大计，在实践中一一落实。

2015年3月6日上午，在参加江西代表团审议时，习近平总书记当场拿出百岁老红军王承登写给

他的一封信。在信中，老人家希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业的支持。

2015年3月6日上午，在参加江西代表团审议时，习近平总书记当场拿出百岁老红军王承登写给他的一封信。在信中，老人家希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业的支持。

总书记对在场的部委负责同志说，这个可以去做些调研。

远在千里之外的王承登通过新闻媒体得知此情此景十分激动：“总书记说会派人来调研，帮助我们发展赣南茶油产业，这真是太好了。乡亲们脱贫致富有望了。”

王承登老人现在已经辞世了。当年他提给总书记的建议得到了落实，赣南茶油已经成为继赣南脐橙之后，当地又一个致富产业。



在湖南湘西十八洞村，十八洞村扶贫队长麻辉煌（左）与返乡大学生施林娇（中）一起直播推销土特产（2020年5月15日摄）。新华社记者 陈思汗 摄

播种在偏远地区、养活着一方百姓的农作物、土特产，关系着脱贫攻坚大计。

党的十八大以来，习近平总书记赴地方考察时，身影总会出现在大棚里、田埂上、果树间、农舍前，细察深问百姓“脱贫草”“致富宝”的生产、收入情况。

赣南茶油、内蒙古马铃薯、新疆苹果……一个个农作物、土特产，纷纷进入总书记心中的“小康菜谱”，见证着坚决打赢脱贫攻坚战的决心与努力。

习近平总书记深知，决战脱贫攻坚，绝不是轻轻松松就能实现的，越到最后时刻越要坚持不懈做好工作。

2016年全国两会，正值“十三五”开局，他强调：“‘十三五’时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度”。

2018年1月，习近平总书记在内蒙古自治区全票当选第十三届全国人大代表。他这样讲明初衷：“选择在内蒙古自治区参加选举，表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

2020年全国两会因新冠肺炎疫情延期举行，脱贫攻坚进度也面临严峻挑战。习近平总书记坚定表示：“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。这是我们党对人民、对历史的郑重承诺！”

……

通过全国两会，习近平总书记向全党全国发出声声号令，为打赢脱贫攻坚战明方向、定举措、添动力。

时至今日，近1亿农村贫困人口摆脱贫困，中华大地上全面建成小康社会，中国经济总量突破114万亿元大关……实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

十年全国两会，见证了在以习近平同志为核心的党中央领导下，新时代中国取得的历史性成就、历史性变革，见证了实现第一个百年奋斗目标的伟大实践。

2022年3月5日，正值惊蛰。首都北京天清气爽。

人民大会堂东门外广场，来自贵州六盘水的吴明兰代表一身布依族传统服饰，吸引了不少人的目光。身边熟悉的代表连连夸赞：“你的‘布依蓝’和北京的蓝天一样漂亮。”

吴明兰清楚记得，2014年全国两会期间，北京仍然为大气污染问题所困扰。总书记来到贵州代表团，说起当地优质的空气，笑谈可以制作出售贵州“空气罐头”。

“现在，全国各地的空气都变好了，蓝天经常见了，贵州‘空气罐头’在北京没销路喽。”吴明兰笑着说。

全国人大代表眼中的北京蓝天，映衬着新时代中国的民生之变。

多次在人大代表团审议时提到三江源、祁连山、秦岭、乌梁素海等的保护治理，多次在政协联组会上讨论“看好病”“上好学”问题，多次强调加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱……

透过十年全国两会，人们感受到人民领袖对改善民生福祉一以贯之的关注和对全面建成小康社会目标孜孜不倦的追求。

美丽中国建设迈出重大步伐、健康中国建设全面推进、社会建设全面加强、人民生活全方位改善……

透过十年全国两会，人们看到的、感悟到的中国，已是一个更加安康和谐、欣欣向荣的中国。

2022年全国两会开幕之际，正值北京冬奥会闭幕不久。

3月5日下午，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时为北京冬奥会点赞：“很给力，很多方面要载入史册，中国代表团获得的金牌数出乎我的预料。”

体育梦，健康梦，是中国梦的生动写照。

3月6日下午，在参加政协联组会时，习近平总书记回顾2021年党和国家事业取得的新的重大成

就，话语中充满自信：

“如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程”。

诚如总书记去年全国两会上的一番话：“经过这些年的发展，中国的70后、80后、90后、00后走出国门，已经可以平视这个世界了，这就是自信。”

十年全国两会，见证治国理政新思想新战略的丰富发展

今年全国两会，习近平总书记连续两天作出两个重要论断——

3月5日，在内蒙古代表团参加审议时，用五个“必由之路”，深刻阐明新时代党和人民奋进历程昭示的重要认识：

3月6日，在政协农业界、社会福利和社会保障界委员联组会上，从五个方面指出我国发展具有的“战略性的有利条件”。

“五个‘必由之路’、五个‘有利条件’谋深虑远、掷地有声，是对新时代中国发展大势的深刻洞察和精辟总结，为我们在新征程上扬帆奋进注入强大信心和力量，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步深化和发展。”全国政协常委万建民深有感慨。

纵观十年全国两会，习近平总书记在这里酝酿、提出、阐释了一系列新理念新思想新论断。

透过十年全国两会，可以读懂习近平新时代中国特色社会主义思想引领中国发展的内在逻辑。

直面时代课题，作出科学研判——

2013年全国两会前夕，国家统计局发布初步核算数据，中国国内生产总值按可比价格计算比上年增长7.8%，多年来首次回落到8%以下。

中国经济何去何从？

习近平总书记来到经济重镇上海代表团参加审议，以强大战略定力定调中国经济：

“我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。”

两年后，还是在上海代表团，习近平总书记用一个比喻进一步从认识论谈到了方法论：

“人都是有惰性的，物质也是有惯性的。如果说老常态的路子好走，那种简单粗放的发展方式还好用，还会继续那么走下去，谁搞新常态啊？关键是现在难以为继了，不可持续了。”

在现场聆听过两次重要论述的张兆安代表深有体会：“现在回想起来，当时关于新常态的重大判断，充分体现了习近平经济思想的高瞻远瞩，具有战略性、前瞻性、指导性，对中国经济社会发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。”

十年发展成就已经充分证明，在习近平经济思想引领下，中国经济一定能在复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战中，攻坚克难、爬坡过坎，逐步走上高质量的发展轨道。

今年全国政协联组会上，习近平总书记提及这样一组数据：

“按现在的汇率，我国经济总量相当于美国经济总量的77%。昨天部长通道上，国家发展改革委

负责同志介绍说，去年我们一年 GDP 增加了 13 万亿元，相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的年经济总量水平。”

数据无言，却最具说服力。中国经济强劲的发展后劲和韧性，从中可见一斑。

破解时代课题，既要有行稳致远的定力，也要有劈波斩浪的魄力。

连续五年参加所在的上海代表团审议，改革创新始终是习近平总书记强调的关键词。

与之相伴的，则是中国各领域全面深化改革大潮涌起，国家治理体系和治理能力现代化的步伐不断加快。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

2013 年至 2017 年，五次全国两会，习近平总书记四下东北三省代表团，指明创新是东北等老工业基地振兴发展的必由之路，强调：“不能再唱‘工业一柱擎天，结构单一’的‘二人转’，要做好加减乘除。”

2018 年至 2022 年，习近平总书记连续 5 次参加内蒙古代表团审议，对内蒙古的转型发展寄予厚望：

“不能只盯着‘羊、煤、土、气’，要大力培育新产业、新动能、新增长极”“要贯彻新发展理念，努力探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。



工作人员在内蒙古自治区鄂尔多斯市伊金霍洛旗天骄绿能 50 万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目区里巡查（2021 年 7 月 8 日摄）。新华社发（王正 摄）

从论述新常态到推动改革创新，从实施供给侧结构性改革到贯彻新发展理念，十年来，在同代表委员的交流互动中，习近平总书记着眼破解重大时代课题，清晰指明了经济社会发展从“怎么看”到“怎么办”的新方法新路径。

统筹考虑全局，进行系统谋划——

“要树立大食物观”。

今年全国两会上，习近平总书记提出的这个观点令人耳目一新。

“大食物观”，既有更好满足人民美好生活需要的考量——“在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给”，也有全方面、多途径开发食物资源的谋划——“要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物”，二者无不体现了总书记的系统思维方法。

早在福建工作时，习近平同志在《摆脱贫困》一书中就提出：“现在讲的粮食即食物，大粮食观念替代了以粮为纲的旧观念。”

30多年来，习近平总书记的“大食物观”因时代进步而不断丰富发展，使我们应对粮食安全问题有了更为宽广的视野。

总书记的系统思维方法，不仅体现在对不同阶段时代课题与时俱进的回答上，也体现在对同一时代课题持续不断的深化上。

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年，在内蒙古代表团，习近平总书记指出的这一字之增，体现出对绿色发展的认识更加深刻，彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

今年全国两会，这个“沙”字同“山水林田湖草”一起写入政府工作报告。

事实上，2013年，习近平总书记已然指出，山水林田湖是一个生命共同体；四年后，又将“草”纳入这个体系……一个关于生态文明建设的系统治理理念就这样一步步形成。

系统思维，彰显了习近平总书记对新发展理念的洞见：“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”

2021年全国两会，正值“十四五”开局之年。

会议期间，习近平总书记聚焦高质量发展这一主题和新发展阶段、新发展理念、新发展格局这条主线，以系统思维谋划战略全局，深刻回答了未来5年乃至15年的中国将实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大命题。

十年来，从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，从五大发展理念到“三新两高”，习近平总书记同代表委员坦诚交流、深入互动，汲取智慧、升华理念，为党的创新理念的形成、丰富和发展不断注入活水。

观大势、谋大局、揽全局，中国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，世界第二大经济体已迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

坚持与时俱进，提出崭新论断——

2018年3月8日，习近平总书记来到山东代表团参加审议。

来自曹县五里墩村的党支部书记王银香代表说，为带领乡亲们致富奔小康，她转让了城里的烟酒门市部，回到村里发展畜牧业、蔬菜花卉产业，如今户均收入超过了20万元。

听了王银香的发言，总书记很有感触地说：“将来即使城镇化率达到70%，全国仍有4亿多人生活

在农村……戏好要靠唱戏人，人走了、村空了、地闲了，乡村振兴就是一句空话。”

推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，“打造各具特色的现代版富春山居图”——正是在这次审议中，习近平总书记清晰描绘了乡村振兴的路线图，为脱贫攻坚之后接续推进乡村振兴指明方向。

当年9月，我国乡村振兴战略首个五年规划出台，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。

十年全国两会上，习近平总书记提出了许多像这样的新表述新论断，无不对党和国家工作起到重要指引推动作用。

从2014年在安徽代表团对领导干部提出“三严三实”要求，到2015年在江西代表团强调“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀”；

从2016年看望民建、工商联委员时用“亲”“清”划定新型政商关系，到2018年出席民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员联组会时阐发“新型政党制度”；

从2019年在内蒙古代表团首次以“四个一”深入阐发生态文明思想，到2021年在青海代表团提出“推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰”……

一系列极富远见的治国理政新理念新思想新战略，在习近平总书记同代表委员共商国是的深入互动中酝酿、提出、完善、成熟，为创立当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，实现马克思主义中国化新的飞跃提供了不竭动力。

十年全国两会，见证人民领袖爱人民、人民领袖人民爱的真挚情怀

人民领袖爱人民，人民领袖人民爱。

十年全国两会，习近平总书记从这里倾听基层声音、感知人民冷暖；人民群众也从这里，看到了“永远同人民在一起”的人民领袖的光辉典范，感受到了“坚持以人民为中心”的人民领袖的可亲可敬。

说起贫困群众、老区苏区，他目光闪动、语含深情；谈到基层情况、历史渊源，他如数家珍、妙语连珠；得知问题解决、群众满意，他为基层干部点赞，要求持之以恒；他有时同一个代表进行20多分钟的交流，解剖麻雀，有时在听取大家发言后用近半个小时的时间一一回应，悉心指导……

一声声问询、一句句诺言，彰显初心不改的为民情怀——

“村民们的电热炕是什么样的？”

这句如亲人般的问询，让来自青海海东市互助县的土族代表阿生青感动了好久。

2021年3月7日，习近平总书记参加青海代表团审议。阿生青代表告诉习近平总书记，互助县班彦村的变化翻天覆地，村人均年收入大幅提升。

听完阿生青的发言，总书记问起了电热炕。几年前，他去当地考察，踩着雨后泥泞走进贫困户家中探访，那时村子里还没有这种炕。

人民领袖念兹在兹的关怀，温暖的不仅是在场的代表委员，更是会场外亿万父老乡亲。

小细节，流淌出真感情。对老百姓的事情，习近平总书记总是看得重、问得细、记得牢。

2019年3月8日，习近平总书记参加河南代表团审议。

“‘馒头办’没有了吧？”在会上，总书记这么一问，全场都笑了，纷纷回答：“没有了！”

“河南人爱吃馒头，过去郑州有个‘馒头办’，买不到馒头也是个不安定因素，现在不需要成立一个专门机构了。”习近平总书记说。

一个“馒头办”，一头连着百姓饭碗，一头连着改革课题。

民生无小事，枝叶总关情。

青海农牧民的“保健室”、江西老区的高速公路、上海的“蓝天指数”……衣食冷暖的民生小事，同样是习近平总书记心中的国之大事。

疫情之下，关心民营企业“两万人的就业方向都是什么”；民族大家庭中，询问新疆代表“是什么人和你结对子啊”；新农村建设，了解“你们的垃圾都运到哪里了”……切中要害的追问，关心的是民生福祉的持续增进。

“人民”二字，在习近平总书记心里分量最重。

2020年5月，特殊时期的特殊两会。

在内蒙古代表团参加审议，讲到保护人民生命安全和身体健康时，习近平总书记说出的六个字，掷地有声——“不惜一切代价”！

在那次大会“代表通道”上，来自湖北省十堰市太和医院的罗杰讲述了在抗疫前线全力救治一位87岁老人的故事。

“什么叫人民至上？这么多人围着一个病人转，这真正体现了不惜一切代价。”习近平总书记在审议时，特别提到罗杰讲的这件事。

江山就是人民，人民就是江山。

“忠于祖国，忠于人民”；

“坚定不移为中国人民谋幸福”；

“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”；

“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来”；

……

心系人民！十年来，习近平总书记同代表委员共商国是，始终秉持着人民至上的执政理念和真挚情怀。

一诺千金！十年来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、踔厉奋发，矢志不渝践行铮铮誓言，为人民谋幸福，为民族谋复兴。

一段段故事、一个个场景，讲述着习近平总书记治国理政的大方略——

人民是底气所在，人民是力量之基，人民是智慧之源，中国共产党人的政治本色在春天的盛会上彰显。

“要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。”习近平总书记说。

来自上海市长宁区虹桥街道的朱国萍代表时常回忆起自己同习近平总书记的两次近距离交流。

八年前，人民大会堂上海厅。朱国萍向总书记讲述了群众急难愁盼的三件事：老百姓怎么“抢”学区房？到人山人海的儿科看病有多难？如何让高龄老人体面养老？

习近平总书记回应道：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”

2019年11月2日，习近平总书记来到朱国萍所在的虹桥街道调研，朱国萍又向总书记汇报了基层的立法实践。

正是在这里，习近平总书记提出“全过程人民民主”的重大论断。

“总书记每年同代表委员们共商国是，这本身就是全过程人民民主的具体体现，是中国民主的生动实践。”朱国萍说。

代表委员们给习近平总书记带来基层的故事，总书记也经常同大家讲起自己的经历。

2014年两会，在贵州代表团参加审议时，习近平总书记深情回忆起在陕北插队的往事：

“我这个人是有农村情结的，1969年1月到陕北插队，老百姓帮助我，他们有什么吃的都给我送一点，那个时候谁送我一碗酸菜，我就觉得今天生活又改善了……”

“所以，我现在看到贫困地区的老百姓，确实发自内心地牵挂他们。作为共产党人一定要把他们放在心上，真正为他们办实事，否则我们的良知在哪里啊？”

一段段深情讲述，心系发展，情牵人民，意味深长，化为大家攻坚克难、真抓实干的遵循和动力。治国有常，而利民为本。

“共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。”2018年3月7日，参加广东代表团审议时，习近平总书记的话斩钉截铁。

从稳就业保民生到促改革谋发展，从提高基本医疗服务水平到推动教育公平发展和质量提升……习近平总书记在同代表委员们交流中，凝聚智慧、振奋力量，回应“槽点”、纾解“痛点”、打通“堵点”。

一次次邀请、一回回履约，深厚的人民情怀凝聚起中华民族的磅礴之力——

今年3月5日下午，人民大会堂东大厅，习近平总书记连续第五次来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

当赤峰市松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰站起来发言时，总书记认出了她。

“2018年，在这里我邀请您到我们家乡看看，没想到2019年您真的来了。我记得您见到我的第一句话就是‘你的邀请我一直记在心上，今天我履约而来’，当时我热泪盈眶，现在还沉浸在激动中。”

人民深情相邀，总书记郑重履约，这样的感人故事还有很多。

2014年3月，来自安徽省滁州市的张祥安代表向习近平总书记表达乡亲们的问候和邀请。

“我也请你向父老乡亲们转达问候，我对滁州很有感情。”总书记深情回忆起1978年到滁州调查研究的往事，对当年的人和事记忆犹新。

“我有笔记，还能翻出来。”总书记说，“我想有机会一定再去！”

时隔两年，2016年4月，习近平总书记到安徽考察，去了六安市金寨县，也走进滁州市小岗村，

调研老区脱贫，谋划改革大计。

细心的人们发现，习近平总书记参加代表团审议后，总会带着关注的问题，选择其中一些省份再做实地考察调研。



这是在祁连山国家公园体制试点区青海片区内拍摄的八一冰川一角（2019年4月23日摄）。
新华社发（葛文荣 摄）

2016年，习近平总书记来到青海代表团。他谆谆嘱托，要确保“一江清水向东流”。当年8月，他飞抵青海，察看长江源。

2021年，他再次来到青海代表团。会上，他要求青海必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，对国家、对民族、对子孙后代负责。3个月后，总书记再次深入青海实地调研，再部署、再推动。

2014年到上海自贸试验区，2015年深入吉林的工厂车间、田间地头，2016年赴黑龙江看国企改革、农业生产、林业转型……总书记调研的重点，很多都聚焦在代表委员们反映的问题和情况上。

勤政发自初心，真情源于热爱。

犹记得2016年青海代表团会场上的那一幕：

“没想到今天能和您这样面对面说说心里话。我的那种心里紧张，还有说不出的那种，心跳。”
贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠刚一张嘴，就被大家会心的笑声打断了。

毕生忠停顿了一会儿接着说：“我普通话也说不好，希望主席见谅。”

“你说的挺好。”习近平总书记鼓励道。

“我们现在家家都有电视，手机都能上网，看到总书记您到什么地方都是讲为我们老百姓的这些事，我们就是觉得，您把这些事情都记在心里面了。”

“我们那里的老百姓把您……怎么说呢，喜欢得不得了！”

掌声又一次打断了毕生忠的话。

质朴的话语背后，是人民对习近平总书记的深情爱戴、坚决拥护。

爱民如亲，万众归心。

实践已经昭示：习近平总书记是新时代中国特色社会主义的掌舵者、实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者。

时间必将继续证明：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是时代呼唤、历史选择、民心所向，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

十年全国两会，见证上下同心、团结奋进的磅礴力量

人民大会堂东大厅，见证了一个个载入史册的瞬间。

2012年11月15日，刚刚当选中共中央总书记的习近平同中外记者见面时的铿锵誓言如在耳畔：

“我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。”

十年来，习近平总书记多少次在这里同人民代表共商国是，凝聚继续前进的智慧和力量。

十年之间，沧桑巨变，时代又迈向新的一程。

从站起来、富起来到强起来，中华民族伟大复兴的航船驶入不可逆转的历史航道，14亿多中国人民意气风发地奋进在全面建设社会主义现代化国家的新征程上。

春雷一响万物生，在春天的盛会上，习近平总书记带领全党全国人民一次次开启新的航程。

春天的盛会，宣示一往无前的领导力量——

今年全国两会期间，习近平总书记回首党的百年奋斗历程、着眼迎接党的二十大胜利召开，以五个“必由之路”深刻阐明过去为什么成功、将来怎么继续成功的中国密码。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

2020年全国两会期间，湖北武汉新洲区陈玉村党支部书记张文喜代表，以亲身经历向习近平总书记分享了自己战“疫”的体悟：

“疫情封不封得住，关键要看党支部。”张文喜带领5名党员干部召集下沉干部、志愿者，组建了24人的队伍，分别包保，发动群众建起“铜墙铁壁”，最终做到了全村无一例确诊、无一例疑似。

“这次疫情考验了我们基层的治理体系治理能力水平，也进一步凸显我们街道和社区、乡镇和村基层组织的作用。”习近平总书记指出，“关键时候能拉得出来、顶得上去。”

抗击百年不遇的新冠肺炎疫情，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，有理有利有节应对外部势力极限施压……新时代的伟大斗争一次次雄辩证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

今年全国两会期间，代表委员们结合审议讨论和工作实际，谈意见、讲体会，不约而同地表达了

共同的心声：党和国家事业之所以能取得具有里程碑意义的成就，根本在于有以习近平总书记为核心的党中央掌舵领航，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

春天的盛会，指明行稳致远的前进方向——



2022年3月9日，在江苏省海安市大公镇贵集村，村民驾驶植保机械在小麦田间进行喷洒药物作业（无人机照片）。新华社发（翟慧勇 摄）

“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事，吃饭为大。”

今年3月6日下午，习近平总书记在参加政协联组会时，重点讲了保障粮食安全问题。

“谁来养活中国？中国要靠自力更生，自己养活自己！”习近平总书记指出，“手中有粮、心中不慌”“如果我们端不稳自己的饭碗，就会受制于人”。

从粮食安全的战略底线，又谈到社会保障的托底制度：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。”

反复强调“国之大者”，为各项工作划出重点。

十年来，通过审议审查政府工作报告、五年规划纲要等重要文件，习近平总书记紧扣大会议题，为中国经济社会发展定调明向、描绘蓝图。

2016年正逢中国经济转型的关键阶段。

当年召开的全国两会，一项重要议题就是审查“十三五”规划纲要草案。为此，习近平总书记反复强调，要把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿始终。

他语重心长地说：“发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”

五年之后，政府工作报告将当年经济增长目标设定为6%以上，而“十四五”经济增速指标被设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”，这在五年规划史上还是首次。

对此，习近平总书记一语中的：“今年我们定的是6%以上，实际上可以高于这个指标，但是我们留有余地，这样我们更能够把主要精力用在高质量发展方面。”

完整准确全面贯彻新发展理念，坚持走高质量发展之路；发展全过程人民民主，坚定走中国特色社会主义民主之路；扎实推进共同富裕，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴……有了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、定向领航，中国号巨轮必将行稳致远。

春天的盛会，夯实长治久安的制度根基——

2018年3月11日下午，人民大会堂万人大礼堂迎来历史性的时刻：十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，增加有关监察委员会的各项规定……

掌声如潮。凝聚人民的共同心声和强烈意志，党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果转化为国家意志，载入治国安邦的总章程。

六天之后，3月17日上午，人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓在这里举行。

国徽高悬、宪法庄严。全票当选国家主席的习近平左手抚按宪法，右手举拳，宣读誓词：

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威……”

十年来，习近平总书记率先垂范、亲自推动，将法治信仰注入亿万人民心中，熔铸为治国安邦的定则。

人们注意到，党中央提出的重要理论、作出的重大部署，总是会第一时间成为总书记同代表委员共商国是的重要议题，并且在全国人民代表大会的制度平台上通过法定程序转化为国家意志。

2013年11月，党的十八届三中全会拉开全面深化改革的大幕。2014年全国两会，习近平总书记着重强调“改革的集结号已经吹响，关键是各地要结合自身实际情况加以落实”。

2014年底，党的十八届四中全会作出全面依法治国的部署。2015年全国两会，习近平总书记着重要求“各级党政机关和每一位领导干部、每一个工作人员都要增强法治意识、法治观念，坚持有法必依，善于运用法治方式开展工作”。

从通过新中国历史上首部民法典，到30多年来首次修订全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则，再到审议通过监察法、慈善法、外商投资法等重要基础性法律……习近平总书记同代表委员一道，为国家治理体系和治理能力现代化，为国家长治久安定年度任务、谋长远之策。

春天的盛会，凝聚团结奋进的磅礴力量——

“为了让孩子们直观形象理解‘各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起’的道理，有的小学老师到市场上买来石榴，在课堂上现场剥开给孩子们去看、去感悟。”

今年3月5日下午，在内蒙古代表团审议现场，来自通辽市科尔沁艺术职业学院的王晓红代表讲述了当地开展民族团结进步教育的一个小故事。

“你们那一带出产石榴吗？”

“不出产，很多孩子都没见过石榴。”

“那还挺生动形象的。”总书记笑着说。

“内蒙古的今天是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。”对内蒙古如此，对各民族地区如此，对整个中华民族大家庭更是如此。

十年全国两会，习近平总书记看望政协少数民族界委员并参加联组会，到自治区代表团参加审议，都会强调民族团结的“生命线”意义，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。

今年3月7日，习近平主席出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。



2022年3月9日，在江苏省海安市大公馆镇贵集村，村民驾驶植保机械在小麦田间进行喷洒药物作业（无人机照片）。新华社发（翟慧勇 摄）

十年间，从科技强军到改革强军，从军民团结到备战打仗，从人才强军到依法治军……站在实现中国梦的高度，习近平主席吹响新时代新征程上铿锵嘹亮的强军号角，为实现中华民族伟大复兴提供坚强战略支撑。

我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。

2019年全国两会，习近平总书记一席话意味深长——

“‘大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也’。中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发近14亿人民的磅礴力量。”

从春天再出发，中国人民豪情满怀！

（摘自新华网2022全国两会大型融媒体专题）

在新征程上凝聚奋斗力量书写新的华章

——热烈祝贺十三届全国人大五次会议开幕

万里河山，春风浩荡，生机盎然。今天，十三届全国人大五次会议在京开幕。近 3000 名全国人大代表肩负人民重托，依法行使职权，共商改革发展稳定大计，共谋全面建设社会主义现代化国家新篇。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

总结历史、回顾既往，致敬历史、面向未来，过去这一年意义非凡。隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会并作出第三个历史决议，开展党史学习教育，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事，开启了向第二个百年奋斗目标进军新征程，在中华民族伟大复兴历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。面对百年变局和世纪疫情交织叠加，面对极为繁重艰巨的国内疫情防控和经济社会发展各项任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民知重负重、攻坚克难、砥砺前行，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，实现“十四五”良好开局，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，为亿万人民奋进新征程、建功新时代注入了强大信心和力量。

过去这一年，党中央首次召开人大工作会议，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。在党中央坚强领导下，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，进一步完善宪法相关法律制度，围绕党和国家工作大局加快立法修法步伐，依法开展监督、强化监督力度和实效，充分发挥人大代表作用，全方位推进人大对外工作，加强人大常委会自身建设，各项工作都取得了新的进展，在推进党和人民的伟大事业中展现了人大的担当作为。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调坚定中国特色社会主义制度自信首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进。正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进。健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。实践充分表明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。踏上新的赶考之路，我们深知越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。任何时候任何情况下，都要坚持中国共产党领导，站稳人民立场、坚持人民主体地位，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚起最广大人民智慧和力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，就一定能够把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们将召开二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎扎实实做好各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新征程上凝聚奋斗力量、书写新的华章。期待广大代表发挥来自人民、植根人民的优势，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，认真履职尽责，积极贡献智慧和力量。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2022年3月5日）

《人民日报》评论

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信①

中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架；中国特色社会主义巨轮需要不断破浪前进，党是自始至终的领航力量

“群芳吐艳普天同庆春光好 百姓脱贫遍地常怀党泽深”——火红的春联映衬着瑞雪，2022年春节前夕，来到山西考察的习近平总书记走进临汾汾西县僧念镇段村村民蔡文明家。厨房里，餐桌上是香喷喷的红烧肉、酥肉、丸子；掀开锅盖，锅里正炖着热气腾腾的羊肉；储藏室中，粮食蔬菜储备充足……向习近平总书记说起脱贫后的变化，蔡文明感叹：“我们赶上了好时代，都是托共产党的福、托总书记的福。”一副春联、一句感慨，道出的是脱贫群众在党的带领下“生活芝麻开花节节高”的真实心声，印证的是“党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系”的深刻道理。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记概括新时代党和人民奋进历程中形成的“五个必由之路”重要认识，其中第一个重要认识便是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。这一重要论断，揭示了党的领导与中国特色社会主义的关系，昭示了我们党对马克思主义建党学说和社会主义发展规律的深刻认识。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，党是贯穿其中的总的骨架；中国特色社会主义巨轮需要不断破浪前进，党是自始至终的领航力量。党的十八大以来，无论是国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，还是持续向贫困宣战，解决千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题；无论是美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，还是全面建成小康社会目标如期实现，开启全面建设社会主义现代化国家新征程……新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革都充分证明：中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

事在四方，要在中央。全党全国的事要办好，中央必须有权威。习近平总书记强调：“党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威，这样才能‘如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难，则天下之势一矣’。”大战大考见真章。面对脱贫这个世纪难题，党中央一声令下，25.5

万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，带领群众攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚；面对百年不遇的新冠肺炎疫情，党中央一声令下，八方驰援，众志成城，我国在全球率先控制住疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长，“中国之治”展现出令世界惊叹的能力和效率。实践一次次告诉我们，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

船重千钧，掌舵一人。全党有核心，党中央才有权威，党才有力量。党的十八大以来这些年在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡。党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，谋划国内国际两个大局，推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作，领导全党全国各族人民抓住机遇、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

2021年11月11日，在党的十九届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记话语坚定：“治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的集中统一领导，维护党中央权威，确保党始终总揽全局、协调各方。”远眺前行路，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻，夺取新时代中国特色社会主义新胜利，从根本上讲还是要靠党的领导这个“定海神针”。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光！

（摘自《人民日报》2022年3月15日）

《人民日报》评论

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的 必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信②

只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。这是历史的结论、人民的选择

我们决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，决不能因为困难而退缩，必须勇于改革创新，勇于迎难而上，勇于担当尽责，不断交出新时代坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷

2012年11月29日，北京，国家博物馆。党的十八大刚刚闭幕不久，习近平总书记来到这里，参观《复兴之路》基本陈列。一幅幅图片，一张张图表，一件件实物，一段段视频，把人们带回了近代以来跌宕起伏、波澜壮阔的难忘岁月。回顾近代以来中国人民为实现民族复兴走过的历史进程，习近平总书记深刻指出：“改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。”这是对历史的精辟总结，也是接续奋斗的庄严宣示。

方向决定道路，道路决定命运。在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，高度概括了这一历程中形成的“五个必由之路”重要认识，其中一个重要认识就是“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”。这一重要论断，深刻阐明了我们为什么能够成功、我们怎样才能继续成功，为我们不断实现人民对美好生活的向往、不断推进全体人民共同富裕指明了前进方向。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。在中华民族积贫积弱、任人宰割的时期，各种主义和思潮都进行过尝试，但都没能解决中国的前途和命运问题。是马克思列宁主义、毛泽东思想引导中国人民走出了漫漫长夜、建立了新中国，是中国特色社会主义使中国快速发展起来了。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对社会主义建设规律的认识，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在坚持和发展中国特色社会主义“这篇大文章”中书写了浓墨重彩的篇章，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。这是历史的结论、人民的选择。

道路走得怎么样，最终要用事实来说话、由人民来评判。这是载入历史的伟大跨越：我国经济总

量从2012年的50多万亿元增长到2021年的逾114万亿元，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事；这是彪炳史册的人间奇迹：党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫，脱贫攻坚的阳光照耀到了每一个角落；这是让世界惊叹的大国风范：与147个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，经济发展和疫情防控保持全球领先，承诺以全球最短时间实现从碳达峰到碳中和的跨越……党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。事实雄辩地证明：中国特色社会主义是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。这条路，走得通、走得对、走得好。

找到一条好的道路不容易，走好这条道路更不容易。中国特色社会主义这条道路，我们看准了、认定了，必须坚定不移走下去。《庄子·秋水》中写道：“且子独不闻夫寿陵余子之学行于邯郸与？未得国能，又失其故行矣，直匍匐而归耳。”2013年1月5日，在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上，习近平总书记引用这句话告诫全党：“我们千万不能‘邯郸学步，失其故行’。我们就是把马克思主义中国化，就是搞中国特色社会主义。”我们决不能因为胜利而骄傲，决不能因为成就而懈怠，决不能因为困难而退缩，必须勇于改革创新，勇于迎难而上，勇于担当尽责，不断交出新时代坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

梦在前方，路在脚下；征途漫漫，惟有奋斗。只要我们坚持独立自主走自己的路，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，我们就一定能在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间！

（摘自《人民日报》2022年3月16日）

《人民日报》评论

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信③

团结就是力量，奋斗开创未来。团结奋斗，是一百年来中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识

只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹

历史上，有一个“齐心协力建包钢”的故事：新中国成立初期，党中央一声号令，全国上下，各地区、各部门、各企业积极响应，援建人员和建设物资涌向内蒙古草原，在荒滩上筑起钢城。习近平总书记曾特别提及这段历史佳话，并要求“用好这些红色资源”。“齐心协力建包钢”，生动诠释了“团结是铁，团结是钢”，有力印证了“奋斗创造历史，实干成就未来”。

在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，高度概括了这一历程中形成的“五个必由之路”重要认识，其中一个重要认识就是“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。这一论断，深刻揭示了新时代党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就背后的精神密码，清晰指明了继续创造新的历史伟业的前进方向。

团结就是力量，奋斗开创未来。团结奋斗，是一百年来中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持大团结大联合，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。反贫困、建小康，稳经济、促发展，战疫情、斗洪峰，化危机、应变局……在前所未有的改革发展稳定任务面前，在前所未有的矛盾风险挑战面前，一次次化危为机、浴火重生，定格下中国人民众志成城、团结奋斗的勇毅身影。回首来时路，是“比铁还硬，比钢还强”的团结之力，是“风雨无阻向前进”的不懈奋斗，让我们攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了“人心齐，泰山移”的人间奇迹。

围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。目标如灯塔，指引着扬帆破浪的征程，汇聚起团结奋斗的合力。从如期打赢脱贫攻坚战，到法治中国建设迈出坚实步伐；从不断推动全面深化改革向广度和深度进军，到以前所未有的力度抓生态文明建设……锚定既定奋斗目标，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民砥砺前行，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。面向未来，我们必须咬定目

标、团结一心，在新时代的长征路上一起创造新的历史伟业。

我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。今天，亿万人民胼手胝足、顽强拼搏、同心共济，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。

40多年前，当中国男排首次冲出亚洲，中国女排首次站上世界冠军领奖台，“团结起来，振兴中华”的响亮口号从菁菁校园传遍大江南北。今天，神州大地自信自强、充满韧劲，中华儿女满怀豪情、壮志在胸，人们更加深刻体会到中国人民和中华民族具有无比强大的凝聚力和向心力，也更加坚定一个信念——“有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

（摘自《人民日报》2022年3月17日）

《人民日报》评论

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信④

实践充分证明，新发展理念是指挥棒、红绿灯，是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管根本、管长远的导向

只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来

经济保持恢复发展，国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%；创新能力进一步增强，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破；经济结构和区域布局继续优化，高技术制造业增加值增长 18.2%，区域发展战略有效实施……过去一年，面对复杂严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是完整、准确、全面贯彻新发展理念的结果，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果。

贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，高度概括了这一历程中形成的“五个必由之路”重要认识，其中一个重要认识就是“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。奋进新征程、建功新时代，必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。实践告诉我们，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，对发展理念和思路作出及时调整，其中新发展理念是最重要、最主要的。从“十三五”圆满收官，到“十四五”实现良好开局；从我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，到人民生活全方位改善；从美丽中国建设迈出重大步伐，到高质量共建“一带一路”稳步推进……实践充分证明，新发展理念是指挥棒、红绿灯，是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管根本、管长远的导向。

创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是我们在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人

民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”各级党委和政府必须紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能回到粗放式发展的模式上去。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高质量发展。

习近平总书记强调：“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。”经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体，新发展理念作为发展实践的思想引领，也是一个内涵丰富的整体。新发展理念是习近平经济思想的主要内容，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，具有很强的战略性、纲领性、引领性。无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。坚持从根本宗旨把握新发展理念，从问题导向把握新发展理念，从忧患意识把握新发展理念，方能更好实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

今年全国两会期间，来自贵州六盘水的吴明兰代表一身布依族传统服饰，吸引了不少人的目光。有人夸赞：“你的‘布依蓝’和北京的蓝天一样漂亮。”从一度为大气污染问题所困扰，到“蓝天经常见了”，各地空气的变化，折射的正是新发展理念对促进我国经济社会持续健康发展产生的重大作用。新征程上，只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

（摘自《人民日报》2022年3月18日）

《人民日报》评论

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的 赶考之路的必由之路

——更加坚定走“必由之路”的自信⑤

只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味

要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题

前不久，中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》。从指出“全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴，重典治乱；也要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政之本”，到强调“以理想信念强基固本，以先进文化启智润心，以高尚道德砥砺品格”；从要求“夯实清正廉洁思想根基”，到明确“各地区各部门要担负起廉洁文化建设的政治责任”，一系列举措和要求，彰显我们党一以贯之全面从严治党的坚强意志，体现我们党勇于进行自我革命的坚定决心。

我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，高度概括了这一历程中形成的“五个必由之路”重要认识，其中一个重要认识就是“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。这一重要论断，对于把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，具有重大指导意义。

“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？”2021年11月11日，在党的第三个历史决议通过之际，习近平总书记提到“窑洞对”：“毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是‘只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈’。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。政治建设纲举目张，锚定自我革命根本政治方向；思想建设夯基固本，淬炼自我革命锐利思想武器；八项规定久久为功，持之以恒改进作风；反腐败重拳出击，取得压倒性胜利并全面巩固；制度体系不断完善，把权力关进越扎越牢的笼子……猛药去疴、重典治乱，刮骨疗毒、壮士断腕，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央打出自我革命的“组合拳”，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，探

索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。实践充分证明，只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。习近平总书记深刻指出：“勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。”一路走来，为什么我们党能够始终做到勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒？这是因为“党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益”。不谋私利才能谋根本、谋大利，才能从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，检视自己；才能不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非，有缺点克服缺点，有问题解决问题，有错误承认并纠正错误。要兴党强党，就必须以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

全面从严治党永远在路上，党的自我革命任重而道远。虽然全面从严治党已经取得历史性成就，但还远未到大功告成的时候。党面临的风险挑战的长期性、复杂性、严峻性，决定了全面从严治党必须一以贯之、持之以恒，不能有差不多了该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。党的十九届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记告诫全党：“总之，在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”我们党历经百年、成就辉煌，党内党外、国内国外赞扬声很多。越是这样越要发扬自我革命精神，千万不能在一片喝彩声中迷失自我，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题。

2021年6月25日，在十九届中央政治局第三十一次集体学习时，习近平总书记强调：“今天，我们党更大了，党的队伍更大了，党的事业更大了，我们肩负的责任也更大了，人民对党的要求也更大了、更高了、更严了。”我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。在新的赶考之路上，永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，不断推进党的建设新的伟大工程，我们党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力，承载着中国人民伟大梦想的航船就一定能够乘风破浪、一往无前，胜利驶向光辉的彼岸！

（摘自《人民日报》2022年3月21日）

新华社评论

激荡团结奋斗的强大正能量

“一鼓春雷起九渊，风云万里会中天。”刚刚胜利闭幕的全国两会，激荡民主活力，广泛凝聚共识，开出了精气神、开出了正能量，汇聚起亿万人民团结奋斗的磅礴之力。

春天里的盛会，写下了新一年的奋斗序章，吹响了奋进新征程、建功新时代的进军号角。

（一）

年年岁岁“会”相似，岁岁年年“意”不同。

2022 年的全国两会，处在新的时代方位上——我们如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，在全面建设社会主义现代化国家、迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，又将迎来党的二十大胜利召开。重要时刻的重要会议，社会各界高度关注，也吸引着世界的目光。

两会上，习近平总书记用“五个必由之路”深刻总结新时代党和人民奋进历程昭示的重要认识，系统阐明我国发展具有的五个方面战略性的有利条件。一系列新思想、新论断、新要求，进一步明确我国发展所处的历史方位、准确把握国内外形势，科学回答了“新时代中国何以成功、未来怎样继续成功”“发展形势怎么看、今后工作怎么干”等重要问题，也向世界宣示了中国发展的正确方向和光明前景。

不畏浮云遮望眼，乱云飞渡仍从容。在国际形势继续发生深刻复杂变化、我国发展面临的风险挑战前所未有的背景下，习近平总书记把握大势、谋篇布局、拨云见日，用马克思主义的立场、观点、方法解疑释惑、凝心聚力，带领中国人民朝着既定目标风雨无阻向前进。“这是中国共产党人不断推进理论创新的最新成果”“既为我们指明了方向，也让我们坚定了信心”……正如代表委员在热议中所指出的，今年“两会时间”，再次彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量、实践伟力。

心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道。回望党的十八大以来的奋斗历程，习近平总书记举旗定向、掌舵领航，以深厚人民情怀、卓越政治智慧、强烈责任担当，团结带领全党全国人民开创中国特色社会主义新时代，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，在民族复兴的康庄大道上阔步前行。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。实践深刻昭示，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是时代呼唤、历史选择、民心所向，是新时代中国战胜风险挑战、取得辉煌成就的根本所在，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。这是近 5000 名代表委员的坚定共识，是 14 亿多中国人民的共同心声。

(二)

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”两会上，习近平总书记谈到推进“双碳”工作时，通过生动有趣的故事厘清误区，讲明绿色发展要先立后破、循序渐进的道理，引发广泛共鸣。

两会，是观察中国发展的重要窗口。“组建更多产学研一体的创新中心”“用市场化手段做到添绿又生金”“打通产业链供应链堵点”“强一个龙头、连一批产业、富一方百姓”……代表委员纷纷就贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等提出真知灼见。在思想的碰撞中，发展共识进一步凝聚。

两会，也是读懂中国发展的重要时刻。国内生产总值增长8.1%，居民人均可支配收入实际增长8.1%，城镇新增就业1269万人，疫苗全程接种覆盖率超过85%……亮点纷呈的2021中国发展答卷，再次引发世人对“中国为什么能”的思考。透过“信心”“底气”“坚韧”“活力”等两会高频词，习近平总书记阐明的“五个有利条件”提供了读懂中国奇迹的关键密码。党的坚强领导是风雨来袭时最可靠的主心骨，中国特色社会主义制度显著优势是抵御风险挑战的根本保证，持续快速发展积累的坚实基础是稳中求进的压舱石，长期稳定的社会环境为发展厚植根基，自信自强的精神力量激发亿万人民的创造伟力。这是中国发展的底气所在、信心之源。

从中国看世界，更能体会中国发展给全球带来的信心与希望。当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期。中国发展的成功故事和蓬勃气象，向风云变幻的世界传递着宝贵的确定性——一个文明进步、充满活力、开放包容的新时代中国为全球发展不断注入正能量，为人类和平发展事业提供“压舱石”和“推进器”。

发展永无止境，奋斗未有穷期。国内生产总值增长5.5%左右，城镇新增就业1100万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，粮食产量保持在1.3万亿斤以上……两会明确今年经济社会发展主要预期目标，作出各方面工作部署。在百年变局和世纪疫情交织的背景下，中国提出一系列稳中求进、务实可行的目标任务，本身就是发展自信心的生动注解。“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。”发展之路不进则退，唯有迎难而上、奋力登攀，才能跨越重重艰难险阻，书写令世人刮目相看的精彩答卷。中国发展就是这么闯过来的，中国奇迹就是这么干出来的。

(三)

盘点习近平总书记的“两会时间”，“团结奋斗”是重要关键词。

团结奋斗的力量，来自党心民心的同频共振。2013年至2022年的全国两会，习近平总书记53次参加团组审议讨论，听取约400名代表委员的发言，同大家深入互动、共商国是。尤其令人印象深刻的是，习近平总书记格外关注人民群众的安危冷暖，惦念着老百姓的“急难愁盼”。

湘西十八洞村大龄男青年的“脱单”情况、大凉山“悬崖村”村民的出行问题、青海农牧民的“保

健室”、困难群众的社会救助……民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。在习近平总书记的亲切关怀和有力推动下，一件件揪心事正变成舒心事，幸福的笑容绽放在人们脸上。可喜的变化，诠释了“我将无我，不负人民”的赤子之心，见证着“民生无小事，枝叶总关情”的真挚情怀，汇聚起“人民领袖爱人民，人民领袖人民爱”的温暖力量。

团结奋斗的力量，来自全过程人民民主的生动实践。降低生育成本、完善托幼服务体系、建设普惠性养老服务机构、保障灵活就业人员劳动权益、治理网络暴力……从气氛热烈的审议讨论，到“代表通道”“委员通道”上的坦诚互动，再到凝结着心血和智慧的数千件议案提案，代表委员察民情、听民声、集民智，积极回应社会热点，一系列有含金量的意见建议频频冲上“热搜榜”、刷屏“朋友圈”。

全国人大代表朱国萍感言，全过程人民民主是我们党人民至上理念的重要体现。在两会的民主殿堂里，政声与民意交融共鸣，“国之大事”与“民之关切”同向聚合，人民的所思所盼融入经济社会发展决策部署之中，人民当家作主得到广泛真实的体现，民主实践不断巩固团结、深化团结，激发勠力同心、共同奋斗的力量。

“一心一德，团结到底，在中国共产党的领导下，誓为建设平等自由幸福的大家庭而奋斗……”在参加全国政协十三届五次会议视频会议发言时，全国政协委员张敏讲述的“誓词碑”故事感人至深。团结就是力量，奋斗开创未来。在党的坚强领导下，14亿多中国人民心往一处想、劲往一处使，就没有战胜不了的艰难险阻，就没有成就不了的宏图大业。

（四）

春得一犁雨，秋收万担粮。全国两会闭幕之际，正值春耕备耕时节。不负大好春光，播撒希望的种子，广袤的神州大地上，到处是一片生机勃勃的景象……

乘着新时代的东风，一起奔向光明的未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，众志成城同心干，撸起袖子加油干，久久为功扎实干，共同谱写新时代中国特色社会主义事业发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自新华网 2022 年 3 月 12 日）

沿着必由之路夺取新的更大胜利

——习近平总书记二〇二二年全国两会重要讲话精神指引新时代 新征程

思想之光照耀奋进之路。

在2022年全国两会上，习近平总书记把握新的时代方位，观大势、谋全局、明方向，回顾新时代党和人民奋进历程，首次鲜明提出“五个必由之路”的重大论断，阐述我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”，深刻揭示了新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功的中国密码，具有重大的历史意义和现实指导意义。

伟大思想源自伟大时代，新的理论指导新的实践。

习近平总书记两会上的重要讲话贯通历史、现在、未来，是一系列原创性治国理政新理念新思想新战略的深刻总结、最新概括，闪耀着马克思主义的真理光芒，成为马克思主义中国化时代化的最新成果，彰显了新时代中国共产党人坚定的历史自信、强烈的责任担当，为全国人民奋进新征程、夺取新胜利提供了思想武器，指明了前进方向。

强大的思想指引——着眼全局、应对变局，彰显新时代我们党对治国理政规律认识的最新成果

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

3月5日，人民大会堂。习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，回顾新时代党和人民奋进历程，鲜明提出“五个必由之路”的重大论断：

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。

一天之后，北京友谊宾馆聚英厅。习近平总书记在参加全国政协十三届五次会议农业界、社会福利和社会保障界委员联组会时，深刻阐明我国发展仍具有的战略性的“五个有利条件”：

“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。

凝聚着对新时代党和国家事业发展重大问题的深邃思考，思想在“实践—认识—再实践—再认识”中持续深化、升华，习近平总书记在两会上作出的这些重要论断，一经提出立即引发会内会外的广泛

共鸣。

这是着眼全局的理论自觉——

2022 年全国两会处在新的时代方位：去年，我们党走过百年华诞重大时刻，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议；今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，党的二十大将在下半年召开。

“作为党和国家政治生活中的一件大事，特殊年份举行的全国两会具有承上启下的深远意义，担负着进一步为党的二十大召开做思想政治准备的职责。”全国人大代表、福建师范大学教授黄茂兴说。

唯有秉持理论创新，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，才能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

“五个必由之路”重大论断与新时代党的创新理论保持衔接，既一脉相承、一以贯之，又进行了新的总结提炼，注入了新的时代内涵；“五个有利条件”是“五个必由之路”的有机延伸，提供了坚实的实践支撑。

“必由”二字，意味着绕不开、躲不过，没有第二个选择的路径和关口，也鲜明彰显着亿万中国人民毫不犹豫的抉择、坚定不移的目标和一往无前的勇气。

“当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，为我们党推进理论创新提供了丰厚土壤。”上海市委党校马克思主义学院执行院长王公龙认为，“五个必由之路”既是我们党理论创新的成果，也充分彰显了我们党高度的理论自觉，把对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识提高到新的水平。

有科学理论指导的事业，才拥有光明前途。

全国人大代表、重庆市开州区委书记蒲彬彬表示：“学习领会‘五个必由之路’，进一步深刻认识到‘两个确立’的决定性意义，今后要以‘两个维护’的实际行动，更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。”

这是应对变局的重大论断——

当今世界，并不太平。国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。

察势者明，趋势者智。

“在这样的新的时代背景下提出‘五个必由之路’和‘五个有利条件’的重大论断，体现了在新的历史条件下，以习近平同志为核心的党中央以深邃的战略眼光和高超的战略智慧，准确把握发展规律和大势，引领时代前行。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

我们党始终高度重视并善于把握战略问题、进行战略思维，总是能在重大关头从战略上认识分析重大课题，制定正确的战略策略。

全国政协委员、清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵表示：“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但不是等来的、盼来的，是靠我们坚定信心、坚持改革开放、胸怀天下，按经济规律和大国发展规律，踏踏实实办好每一件事情，一步步创造出来的。”

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气和条件。

华中师范大学马克思主义学院副院长李芳认为，全国两会上的理论创新成果彰显了“不畏浮云遮望眼”的洞见、“乱云飞渡仍从容”的定力、“长风破浪会有时”的自信，为我们有效应对变局注入了强大底气。

这是开创新局的思想动员——

踏上新征程，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，迫切需要科学的理论指导和实践指南。

中国社会科学院大学马克思主义学院副院长王维国说，“五个必由之路”与“五个有利条件”形成统一的逻辑体系，具有方向性、根本性、全局性，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的行动纲领和“路线图”。

新时代的伟大实践充分表明，以“五个有利条件”为重要支撑，“五个必由之路”走得对、走得通；开创未来、赢得未来，“五个必由之路”将走得更稳、走得更好。

深刻的理论内涵——高瞻远瞩、战略擘画，成为全党上下把握主动赢得未来的行动纲领

举什么旗，走什么路，朝什么方向，历来至关重要。

“五个必由之路”重要认识，蕴含着新时代中国从胜利走向更大胜利的理论逻辑，为中华民族赢得光明未来作出战略擘画。

“形势越是复杂严峻，越要从‘五个必由之路’中把握历史规律；任务越是艰巨繁重，越要从党和人民新时代的奋斗历程中汲取智慧和营养，用好战略性的有利条件，把握历史主动。”全国人大代表、上海社科院研究员张兆安说。

提供根本保证，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨——

“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证”。

无论是“五个必由之路”还是“五个有利条件”，位列首位的都是党的领导——这是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

万山磅礴看主峰，沧海茫茫望灯塔。

党的十八大以来，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航。

百年变局和世纪疫情相互交织的复杂形势下，唯有坚持和加强党的全面领导，才能为党和国家各项事业发展提供根本保证。

“只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，巍巍中国号巨轮就有了应

对一切风险挑战的坚定自信和强大底气。”全国人大代表、河南中医药大学副校长司富春说。

发挥制度优势，始终不渝走中国特色社会主义道路——

受益于移民搬迁政策，来自宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区的农民作家马慧娟代表走出大山，从黄土地来到了人民大会堂。

“打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，坚定不移走共同富裕的道路，这是中国特色社会主义制度优越性的最佳体现，我的故事只是千千万万个故事中的一个。”马慧娟说。

方向决定道路，道路决定命运。

历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

在“五个必由之路”重要认识中，习近平总书记深刻指出：“只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。”

形势越是纷繁复杂、任务越是艰巨繁重，就越要坚定道路自信。

从坚持全过程人民民主，到统筹疫情防控和经济社会发展的精准部署；从政府工作报告对全年工作的系统安排，到与“十四五”规划统筹衔接，紧紧围绕人民对美好生活的向往，着力调动各方面干事创业的积极性……全国两会，正是彰显中国制度优势的重要平台。

习近平总书记在两会上这样强调中国特色社会主义制度的显著优势：“我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，‘中国之治’与‘西方之乱’对比更加鲜明。”

保持昂扬姿态，汇聚团结奋斗的磅礴伟力——

团结奋斗，是一百年来我们党和人民创造出彪炳史册伟大奇迹的“成功密码”，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。

“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。在习近平总书记的“两会时间”中，“团结奋斗”是重要关键词，总书记指出：“只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。”

团结就是力量，奋斗开创伟业。

“只要 14 亿多中国人民始终手拉着手、肩并着肩、心连着心一起向前进，我们就一定能在新的赶考之路上开辟更美好的未来。”全国人大代表、河北灵寿县车谷砣村党支部书记陈春芳说。

明确发展遵循，要完整、准确、全面贯彻新发展理念——

新发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

习近平总书记指出，“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好

不好’ ” “新发展理念就是指挥棒、红绿灯”。

进入新发展阶段，前进路上不乏惊涛骇浪、狂风暴雨，新发展理念是实现高质量发展的根本遵循。

代表委员们在两会审议讨论中纷纷表示，越是形势复杂、任务艰巨，越要在新发展理念的指引下，化压力为动力、积优势为胜势，才能不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

锻造强健体魄，确保党不变质、不变色、不变味——

治国必先治党，治党务必从严。

“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。习近平总书记强调：“只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。”

办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。

面临复杂多变形势和诸多艰巨挑战，我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。只有勇于自我革命，才能确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

“‘五个必由之路’重要认识把坚持党的全面领导放在首位，以全面从严治党收尾，正是从政党担当使命的自觉到政党淬炼自身的自觉，明确了开启新征程、赢得未来的根本保障和关键密钥。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说。

全面的落实动员——同心协力、真抓实干，凝聚奋进力量不断夺取新的更大胜利

两会刚闭幕，全国人大代表、河南省孟津县城关镇孟庄村村民吕妙霞就赶回村子，一边忙着给村里人传达全国两会精神，一边琢磨着产业发展新方向。

同一时间，全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫，开始着手部署企业“双碳”工作新的目标任务，探索提升能源利用效率。

放眼江南大地，春耕田里农业科技大显身手；

走访东部沿海，共同富裕示范建设脚步铿锵；

来到工厂车间，诸多生产提速一派繁忙景象；

.....

习近平总书记在两会上的重要讲话精神，正化作一个个精彩的中国故事，在神州大地落地生根。

奋楫笃行，臻于至善；行而不辍，履践致远。

循着“五个必由之路”，用好“五个有利条件”，新时代新征程上的中国凝聚起砥砺前行的奋进力量，展现出前所未有的光明前景。

走好“必由之路”，以沉着坚定的信心夺取新的更大胜利——

“‘五个必由之路’是我们党在新时代治国理政取得伟大成就的最深层密码，为实现中华民族伟

大复兴历史目标提供了根本遵循，我们要深刻领会、牢牢坚持。”上海市委党校马克思主义学院执行院长王公龙说，我国发展的“五个有利条件”，则为我们继续创造新的奇迹进一步夯实了基础、增强了信心。

国内生产总值增长 5.5%左右，城镇新增就业 1100 万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步……《政府工作报告》提出的今年发展主要预期目标引发海内外高度关注。

不少外媒评价，这一“雄心勃勃”的目标展现了中国应对挑战的自信，将为世界经济复苏提振信心。

全国政协经济委员会副主任刘世锦表示，中国经济展现出强大韧性后劲，市场主体具有充沛活力和抗风险能力，这正是努力实现全年目标任务信心所在。

在复杂多变的局势下，中国提出一系列稳中求进、务实可行的目标任务，本身就是发展自信心的生动注解。面向未来，将战略性的有利条件转化为加快发展的战略力量，中国的前进步伐愈加勇毅自信。

走好“必由之路”，以攻坚克难的干劲夺取新的更大胜利——

这个雪季，湖北神农架白雪皑皑的雪场里，各色滑雪服将雪场点缀得五彩斑斓，一位位滑雪爱好者脚踩雪板、飞驰而下。

在这个林密谷深、山峰耸立的地方，贫困发生率曾一度达到 34.75%。近年来，当地干部带领群众迎难而上、开拓创新，努力以高水平保护推动高质量发展，让“绿水青山”成为“金山银山”。

“要不惧挑战，锐意攻坚，在乡村振兴新征程上迈出更大步伐。”全国人大代表、湖北神农架林区区长刘启俊说。

沧海横流显本色，越是艰难越向前。

当前疫情防控形势依然严峻，一些地方有疫情扩散的势头，不少代表委员刚开完两会、返回各自岗位后就立即投入疫情防控工作。

“坚决杜绝侥幸心理、麻痹思想和松劲心态，从严从紧落实落细各项防控措施。”全国人大代表、江西省卫生健康委主任王水平说，要统筹做好疫情防控和经济社会发展，全力守护好人民群众生命安全和身体健康。

既要有敢于克服困难的担当，也要有善于化解问题的本领。

“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”习近平总书记今年 1 月在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上作出精辟阐述。

新征程上，要秉持全局观，对各种矛盾做到了然于胸，以优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，带动其他矛盾的解决，从而更好在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

走好“必由之路”，以团结奋斗的行动夺取新的更大胜利——

冬天有草莓，夏天有樱桃，一年四季都有新鲜瓜果蔬菜，康养产业等也纷纷落户……说起北京冬奥会给村里带来的变化，河北省张家口市东望山乡元子河村党支部书记郭建仁代表有说不完的话：“年人均收入达到两万元，有的达到了六七万元！”

锚定奋斗目标，意气风发向未来。

从完整、准确、全面贯彻新发展理念，到加快构建新发展格局，再到推动高质量发展；从促进乡村全面振兴，到扎实推进共同富裕，再到持续改善生态环境，全国两会对发展全局作出新的安排部署。

郭建仁说：“全面小康后的日子越过越红火，今年我们村还将大力发展康养产业，打造精品农业园区和新能源项目，在乡村振兴路上当好排头兵。”

众志成城，战无不胜。

来自云南省沧源佤族自治县的全国人大代表姜建萍在会上带来好消息：沧源以边境村为重点积极谋划227个项目，以党建为引领，以产业发展为主线，全面推进乡村振兴战略。

“我们要以饱满的热情、昂扬的斗志、充足的干劲，汇聚各方智慧和力量，接续推进乡村振兴。”姜建萍话语铿锵。

团结奋斗，离不开强大的精神力量。

“习近平总书记阐述‘五个有利条件’时以‘有自信自强的精神力量’收尾，这正是中国人民奋斗不竭的动力源泉，不断激发人们的积极性、主动性、创造性，在新时代新征程上赢得更加伟大的荣光。”全国政协委员张威说。

“有利条件”，就是发展优势；

“必由之路”，就是胜利之路。

以坚定的决心、信心和恒心，走好“必由之路”，以强大的志气、骨气、底气，用好“有利条件”，就一定能够稳大局、应变局、开新局，一定能够赢得主动、赢得未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国共产党人踔厉奋发、勇毅笃行，与亿万人民想在一起、干在一起，昂首阔步迈向未来，必将在新的赶考之路上续写新的发展奇迹、创造新的历史伟业！

（摘自《人民日报》2022年3月16日）

用好有利条件 走好“必由之路”

——习近平总书记作出的“五个战略性有利条件”重大论断引领 中国号巨轮行稳致远

重大的战略论断，关系全局、事关长远。

2022 年全国两会期间，习近平总书记在作出“五个必由之路”重大论断的同时，深刻洞察时代发展大势，准确把握历史发展趋势，深入分析我国发展优势，从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，作出我国发展具有“五个战略性有利条件”的重大论断，对新时代新征程上我国面临的战略机遇和显著优势进行了精辟概括和深刻阐释。

科学的理论指引，揭示本质、汇聚力量。

习近平总书记作出“五个战略性有利条件”的重大论断具有鲜明理论品格和实践特色，为推动中国经济社会平稳健康发展提供了重要认识论和方法论，为新时代新征程开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量，必将引领中国在“必由之路”上攻坚克难、行稳致远。

科学系统的战略思想——鲜明提出“五个战略性有利条件”，彰显高瞻远瞩的战略眼光、总揽全局的战略智慧

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅，习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会。

在听取7位委员发言后，习近平总书记发表重要讲话，提出并阐明我国发展仍具有的“五个战略性有利条件”：“有中国共产党的坚强领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的社会环境”“有自信自强的精神力量”。

战略性，关乎总体全局、事关根本长远、影响至为关键，具有决定成败胜负的重大意义。战略性有利条件，意味着不是一般性的有利条件、不是一时半时的优势，而是对于发展全局、长远走向有着关键影响的主要有利条件。

“五个战略性有利条件”的重大论断，蕴含着深邃思考，绽放着时代光芒，深刻阐明了“时与势在我们一边”的道理。

这是统筹两个大局作出的重大战略判断——

习近平总书记强调：“战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业

就大有希望。”

党的十八大以来，从确立实现中华民族伟大复兴战略愿景，到协调推进“四个全面”战略布局，以习近平同志为核心的党中央坚持战略思维，明确战略导向，作出战略擘画，为新时代党和国家事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

此时此刻，中国正处在新的时代方位、面对新的历史关口：

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开第二十次全国代表大会。

放眼全球，国际形势发生新的重大变化，和平与发展的时代主题面临严峻挑战，世界既不太平也不安宁。百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，乌克兰局势风云变幻，世界进入新的动荡变革期。

环顾国内，改革发展稳定任务艰巨繁重，中国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境至为关键。

越是关键时期、重要节点，越要在战略上作出准确判断、进行科学谋划。

“随着经济增速下降和国际形势变化，社会上难免出现一些焦虑情绪，担心我国发展的战略机遇期已经过去。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说，“五个战略性有利条件”的提出，正是立足国情、世情，从大国发展的客观规律出发作出的重大判断，充分表明当前和今后一个时期我国发展仍然处于重要战略机遇期。

李稻葵表示，这样的战略机遇期不是等来的、盼来的，是踏踏实实办好每一件事情、一步步创造出来的。

“‘五个战略性有利条件’蕴含深厚的社会历史感、丰富的辩证思维和缜密的系统观念，为我们提供了科学的思想方法和工作方法。”中央党史和文献研究院研究员许先春说。

这是着眼历史大势的强大战略自信——

当前，随着外部环境更趋复杂严峻和不确定，不利条件给我国发展带来多重压力。形势环境越是复杂、使命任务越是艰巨，越要从战略上看问题、想问题。

“‘五个战略性有利条件’是我们在回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路基础上得出的重要历史经验，已经在实践中不断验证并得以巩固，不会因任何艰难险阻而动摇和改变。”中国社会科学院政治学研究所所长张树华说。

举大事，必有所资。

从应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战，到“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明；从经济体量大、回旋余地广，到续写了社会长期稳定的奇迹；从中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，到志气、骨气、底气空前增强……“五个战略性有利条件”相互有机统一，既是清醒的战略判断，也通过新时代实践成果展现了战略自信。

战略性有利条件，意味着大势所趋，汇聚合力就成为显著优势。

上海社会科学院党委书记权衡表示，用好战略性有利条件，我们就能在历史前进的逻辑中前进，

在时代发展的潮流中发展，有效应对和驾驭复杂局面，在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握发展主动权。

习近平总书记强调指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”

这是走好必由之路的重要战略支撑——

3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，回顾新时代党和人民奋进历程，围绕坚持党的全面领导、中国特色社会主义、团结奋斗、贯彻新发展理念、全面从严治党提出“五个必由之路”重大论断。

两个重大论断的提出，仅仅间隔一天。从思想逻辑和实践逻辑上看，“五个必由之路”和“五个战略性有利条件”组成完整的理论框架，系统回答了举什么旗、走什么路、靠什么向前走的根本性问题。

“‘五个战略性有利条件’连接起历史、现在与未来，揭示了中国发展的深层次规律。在实践中用好这些有利条件，我们就能占据战略主动，乘势而上，攻坚克难，再谱新篇。”中央党校（国家行政学院）教授李海青说。

事关长远的战略谋划——准确把握“五个战略性有利条件”，运用战略思维观大势、谋大事，赢得未来发展主动权

习近平总书记指出：“我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。”

“五个战略性有利条件”既是战略判断，也是战略谋划，涉及政治、经济、文化等领域重大问题；既回答了新时代我们为什么成功，也揭示了未来我们怎样继续成功，提供了科学的理论指导和实践指南；既相辅相成，又有机统一，要从整体上正确认识、系统把握。

以坚强领导核心凝聚奋进伟力——

风雨不惧，砥柱中流。

在“五个战略性有利条件”重大论断中，习近平总书记旗帜鲜明地指出，“有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证”。

3月17日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，分析新冠肺炎疫情形势，部署从严抓好疫情防控工作。

“要保持战略定力，坚持稳中求进，统筹好疫情防控和经济社会发展，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”习近平总书记强调。

坚持就是胜利！有党的坚强领导就一定能够胜利！

面对世纪疫情冲击，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，坚持统筹疫情防控和经济社会发展，打响抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。常态化疫情防控以来，快速有效处置局部地区聚集性疫情，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，党中央坚强领导的“定海神针”作用充分彰显。

以前所未有的勇气正风肃纪反腐，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，以坚决姿态抵制霸凌行径捍卫国家和人民根本利益……党的十八大以来，无论遇到什么样的惊涛骇浪，以习近平同志为核心的党中央都能从容应对、果断决策，以超强整合力、强大动员力和高效执行力，一次次将“不可能”变成“一定能”。

“正是一次次大战大考让人们更加深刻地感受到，中国共产党有着无比坚强的领导力，是我们奋进航程中最稳健的压舱石，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。”政协联组会上，现场聆听习近平总书记重要讲话的全国政协委员、海南省白沙黎族自治县打安镇干部羊风极分外感慨。

以显著制度优势保障发展进步——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

在“五个战略性有利条件”重大论断中，习近平总书记强调，有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。

从不断完善社会主义基本经济制度、基本政治制度，到日益丰富不同领域具有创新性、支撑性的重要制度……党的十八大以来，中国特色社会主义制度体系层次分明、系统完备，各项制度更加成熟、更加定型，民主集中制更加健全，全面依法治国深入推进，在国家治理中日益显现出巨大的制度效能。

“中国经济率先全球转正，脱贫攻坚战取得伟大胜利、全面小康千年梦圆”“真金不怕火炼，伟大成就、伟大变革全面展示了‘中国之治’的显著优势”……在今年全国两会审议讨论中，对在百年变局和世纪疫情复杂挑战下取得的一系列彪炳史册的奇迹，代表委员们谈得热烈、感受真切。

亿万人民群众发自内心拥护党的领导，更加深切感受到社会主义制度优越性，更加由衷地为伟大祖国感到骄傲。

以持续快速发展夯实发展基础——

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%；全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%；城镇新增就业1269万人；粮食产量1.37万亿斤，创历史新高……今年政府工作报告中的一串串数字，为2021年的极不平凡写下生动注脚。

“成绩的取得着实不易。”清华大学经济管理学院院长白重恩说，国民经济持续恢复、经济增速全球领先、民生保障有力有效，为新征程继续迈向高质量发展提供坚强保障。

2021年，中国国内生产总值一年净增13万亿元，这在中华民族历史上是第一次。

“这说明中国经济发展后劲很强，韧性很强，市场主体活力和抗风险能力都很强，这是实现经济增长预期目标的信心和基础所在。”国家发展改革委主任何立峰表示。

《纽约时报》刊文称，中国5.5%左右的经济增速目标比以往虽有下调，但仍然高于大多数国家，能在全球不确定性中提振信心。

习近平总书记指出，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

以稳定社会环境保障发展安全——

社会的稳定，是民族复兴的基石，是民生福祉所系。

习近平总书记在“五个战略性有利条件”的重大论断中指出，“人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹”。

新中国成立 70 多年来，党领导人民不懈奋斗、不断进取，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象。

强大的祖国、安全的环境，永远是亿万华夏儿女的依靠。3 月 5 日至 19 日，已累计有 17 架接返自乌克兰撤离中国公民的临时航班安全回国。

党的十八大以来，一系列专项打击整治行动和高质量服务举措的落地落实，让老百姓有了更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。2020 年，全国刑事立案总量实现五年连降，八类主要刑事案件和查处治安案件数量实现六年连降。当前，我国是命案发案率、刑事犯罪率最低的国家之一。

国家统计局调查显示，近年来，全国群众安全感逐年上升，2020 年达 98.4%，2021 年上半年达 98.56%。在美国民意调查机构盖洛普去年公布的全球法律与秩序指数中，我国排在第二位，相比 2020 年又上升一位。

“坚持以人民为中心的发展思想，凝聚起亿万人民的力量，我们大家拧成一股绳，团结奋进、不懈奋斗，就能不断实现人民对美好生活的向往。”全国人大代表、河北省沙河市白塔镇栾卸村党总支书记李长庚说。

以强大精神力量坚定前行信心——

人无精神则不立，国无精神则不强。

在“五个战略性有利条件”重大论断中，习近平总书记强调，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。

如期全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，成功举办北京冬奥会、冬残奥会……放眼新时代，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景，让中华民族的精神之光竞相闪耀。

新起点上，中国人民更加坚定自信。无数劳动者擦亮中国制造、中国建造的荣光，无数驻村干部托起乡村振兴的明天，无数教育工作者用知识点亮孩子的梦想，无数快递小哥奔走在路上服务超大市场……

“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”习近平总书记的话语铿锵有力、掷地有声。

这自信，是顺应时代潮流的自觉，是历经沧桑得出的根本共识，是用好“五个战略性有利条件”最强大的力量。

团结奋斗的战略定力——抓住用好“五个战略性有利条件”，凝心聚力，把握主动，继续创造新的更大奇迹

战略性有利条件，是我们强大的信心所在、底气所在，关键在于运用正确的策略抓住用好、落实到位。

习近平总书记指出：“战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。”

用好战略性有利条件，要认清优势、坚定信心，始终牢牢掌握历史主动权——

战略性有利条件，是长期向好的巨大优势，是我们掌握历史主动、开拓进取的重要法宝。

“‘五个战略性有利条件’是读懂中国奇迹的关键密码，更是我们迈向光明未来的科学指引。”张树华说。

主要生产需求指标回升，就业、物价总体稳定，经济结构持续优化……今年以来，面对复杂严峻国际环境和国内疫情散发等多重考验，中国经济恢复好于预期，呈现出浓浓暖意。

正如外媒评价，中国经济开年“成绩单”来之不易，为实现全年增长目标、世界经济稳定复苏注入强大信心和动力。

明确路径，方能在发展前进中不惑不惧；厘清优势，才会在困难挑战前勇毅前行。

这是中国更强大底气和信心的来源：更稳定的发展预期、更清晰的政策指向；超大经济体的丰厚实力、超大规模的市场优势以及全球最完整的工业体系；全面建成小康社会，历史性解决绝对贫困问题，开启全面建设社会主义现代化国家新征程……

新征程上，将战略性有利条件转化为高质量发展的战略优势，中国必将化危为机，在变局中不断开拓新局。

用好战略性有利条件，要巩固优势、攻坚克难，保持定力向前进——

“‘五个战略性有利条件’，是中国过去成功经验的总结，也是中国未来迈向更大胜利的保障。”李海青说，我们要努力巩固有利条件，充分发挥优势，为下一步攻坚克难夯实基础、加油助力。

悠悠万事，吃饭为大。

3月16日，国家耐盐碱水稻技术创新中心在三亚挂牌。这一中心的设立，将推动提升我国粮食科技创新和盐碱地生态修复能力，为我国突破“藏粮于地”空间、拓展“藏粮于技”储备开辟新路径。

“粮食安全是‘国之大者’”“耕地是粮食生产的命根子”“解决吃饭问题，根本出路在科技”……习近平总书记在政协联组会上点明了我国粮食发展亟须解决的重要问题，也为未来如何实现粮食安全指明方向。

以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，粮食产量喜获“十八连丰”……成绩取得来之不易，更需巩固优势，乘势而上，努力打好粮食安全保卫战。

当下，疫情考验再度袭来：全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点，3月1日至18日疫情已波及28个省份。

“要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零，尽快遏制疫情扩散蔓延势头。”3月17日，习近平总书记在主持召开中央政治局常委会会议时指出。

国家卫生健康委有关负责人表示，疫情防控的“中国经验”保障了我国人民群众的生命健康。当前要坚决采取更加有效、更有针对性的措施，力争尽快有效控制局部聚集性疫情，为人民生活和经济

社会发展营造良好的环境。

吉林市昌邑区兴华街道中兴社区党总支书记陈晓红说，越是吃劲的时候越要坚持，尽管每天工作很繁重，但是我们有信心赢得抗击疫情的最终胜利。

用好战略性有利条件，要发挥优势、真抓实干，团结奋斗向未来——

村道宽敞洁净，兰花清香淡雅，走进浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村，难以想象曾经的穷山村如今成了以花致富的“网红村”。

村党总支书记刘建明描绘了棠棣村今后五年的发展蓝图：将累计投入 810 万元，通过数字技术赋能兰花产业，打造“慧质兰芯”的浙江省级未来乡村样板、省级共同富裕示范村。

加快推进传统能源清洁化利用、积极布局可再生能源、出台节能减排规划……全国两会闭幕后，各地各行业各相关企业便积极行动，推进“双碳”新部署落地落实。

“推进‘双碳’工作必须坚持全国一盘棋。要坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

采取更有力措施统筹疫情防控和经济社会发展，多部门协同发力为困难群众提供保障，强化知识产权保护推动种业科技创新……全国两会精神正化作一个个更精准、更细致的具体行动，在各地的充沛干劲和昂扬斗志中不断落实落细。

“在百年变局和世纪疫情相互交织的历史关口，把握‘五个战略性有利条件’，有利于我们发扬历史主动精神，以更加坚定清醒的历史自信、历史自觉砥砺前行，牢牢掌握发展主动权。”许先春说。

“有自信自强的精神力量”——这不仅是中国取得伟大发展成就的密码之一，也将成为激励中国人民接续奋斗、不断创造更大奇迹的动力引擎。

把握有利条件，抓住历史机遇，赢得发展先机。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，14 亿多中国人民以团结奋斗的姿态凝聚起磅礴伟力，用好“有利条件”，走好“必由之路”，发扬历史主动精神，必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中，继续创造令人刮目相看的新的更大奇迹。

（摘自《人民日报》2022 年 3 月 21 日）

国务院研究室有关负责人解读政府工作报告

五大看点

5日，政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。报告有哪些新看点？民生需求如何落实落细？国务院新闻办公室当天下午举行吹风会，邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

一看：如何稳增长？

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出：国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境，这样的目标设定有什么特殊考虑？

国务院研究室副主任向东表示，5.5%左右增速目标的设定，首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。其次，考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。

“综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心，凝聚发展共识。”向东说。

此外，他表示，5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

二看：如何稳就业？

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响，企业特别是中小微企业困难较多，对稳就业造成不小影响。向东表示，经过多方努力，去年全国城镇新增就业达到1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%，较好完成了年初确定的预期目标。

他表示，今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内，比去年5.5%左右的要求更高。向东表示，就业攸关民生和社会稳定，随着经济恢复发展，必须进一步突出就业优先导向，压实各方稳就业的责任。

他表示，政府工作报告提出就业优先政策要提质加力，并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中，充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度，我们有信心实现全年就业目标。”

三看：如何扩消费？

从两年平均看，2021 年消费增速仍低于疫情前水平，特别是受疫情持续影响，生活服务消费还比较低迷，旅游、住宿、电影票房收入等相比 2019 年还是负增长。

政府工作报告提出，“推动消费持续恢复”，并部署了具体措施。

向东表示，一是促进生活服务消费恢复，这是消费恢复的最大“短板”，也是最大潜力所在；二是稳定增加大宗消费，今年要继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；三是发展社区消费和县乡消费，包括加大城市社区生活服务设施建设力度，加强县域商业体系建设，发展农村电商和物流快递配送。此外，还要在提升产品和服务质量方面下功夫，更好满足居民生活需要。

四看：如何引外资？

去年，中国实际使用外商直接投资金额 1.1 万亿元，首次突破 1 万亿元。

如何进一步吸引好、利用好外资？向东表示，一是要深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业的国民待遇，保障各类企业公平竞争。

二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出，要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的，可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

三是要建设好自贸试验区、海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台，增设服务业扩大开放综合试点，对一些对外开放标准规则先行先试并不断向全国推广。

五看：如何花好“钱”？

今年我国将提升积极的财政政策效能。根据政府工作报告，今年财政支出规模比去年扩大 2 万亿元以上。可用的“钱”多了，该怎么花？怎么才能花好？

国务院研究室综合一司司长刘日红表示，财政支出增加一个主要方面就是支持减税退税。减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措，也是公平普惠、直接有效支持市场主体的办法。

另一方面，他表示，要用好政府资金，带动扩大有效投资。今年地方政府专项债券拟安排 3.65 万亿元，同时中央预算内投资安排 6400 亿元。

刘日红表示，今年财政支出将重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目，发挥撬动有效投资的作用，对经济平稳运行起到良好的支撑作用。

（摘自新华网 2022 年 3 月 6 日）

国家发展改革委负责同志回应经济社会热点问题

国家发展和改革委员会



3月7日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委副主任连维良、林念修、胡祖才出席，围绕“坚持稳字当头、稳中求进，推动高质量发展取得新进展”回答记者提问。

连维良

尊敬的女士们、先生们，各位记者朋友们：

大家上午好！前天上午，我委何立峰主任出席“两会”部长通道，接受了媒体专访。今天我和念修副主任、祖才副主任一起，很高兴与媒体记者们见面。首先向各位媒体朋友长期以来对发展改革工作的关心、支持和帮助，表示衷心的感谢和崇高的敬意。

去年以来，外部环境更趋复杂严峻和不确定，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门统筹疫情防控和经济社会发展，创新完善宏观调控，实现了较高增长和较低通胀的优化组合，全年主要目标任务较好完成，“十四五”

实现良好开局。

3月5日上午，李克强总理作了政府工作报告，对今年各项工作作出了全面安排部署，明确了全年经济社会发展的目标任务。2022年计划报告草案已提请全国人大审查批准和全国政协委员审议。国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

下面，我们三位愿意共同回答记者朋友们的提问。

答记者问

中央广播电视总台央视记者：面对当前我国经济社会发展面临的压力，需要更加注重通过改革来激发活力，请问今年在经济体制改革方面有哪些重点任务？如何通过改革进一步激发经济社会发展的活力？

连维良

中央经济工作会议和总理的政府工作报告都明确“改革开放政策要激活发展动力”。党中央、国务院部署了一系列激活发展动力的重大改革。发展改革委将围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，将这些重大改革认真落实落细。特别是以下五个方面的重大改革，即激发市场主体活力的改革、构建高标准市场体系的改革、稳增长扩内需的改革、促进高水平对外开放的改革、促进绿色低碳转型的改革。

一是加快推进激发市场主体活力的改革。完成国企改革三年行动任务，深入推进国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革。鼓励和引导民营企业加快结构性改革步伐，实现高质量发展。聚焦市场主体关切，持续加大对中小微企业的支持力度，营造各类市场主体竞相发展的良好环境。大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

二是加快推进构建高标准市场体系的改革。着力清除市场壁垒，完善市场体系基础制度，建设全国统一大市场。开展要素市场化配置综合改革试点，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素领域有重大突破，在数据要素相关基础制度上有显著进展。稳步推进重点行业竞争性环节市场化改革，加快建设全国统一电力市场，进一步完善全国统一的油气市场体系。

三是加快推进稳增长、扩内需的改革。创新投融资体制，推进企业投资项目承诺制改革，提升投资便利化水平，更好撬动社会资本扩大有效投资。推动消费提质扩容，进一步改善消费环境，促进居民消费持续恢复。完善按要素分配的制度设计，推动扩大中等收入群体规模。

四是加快推进高水平对外开放的改革。坚持扩大制度型开放，落实好外资企业国民待遇，进一步放宽外资市场准入，实施好跨境服务贸易负面清单。加快海南自贸港建设，抓好全岛封关运作。优化外商投资服务，推动重大外资项目加快落地。

五是加快推进绿色低碳转型的改革。扎实做好碳达峰、碳中和工作，完善科学考核和统计核算体系，有效避免“一刀切”和运动式减碳。加快形成减污降碳的激励约束机制，搞好用能权和绿色电力交易试点。完善资源价格形成机制，推动生态产品价值实现机制取得重要突破。

我们将按照党中央、国务院要求，用足用好改革这个“关键一招”，为经济社会平稳健康发展注入强大动力。

日本经济新闻记者：最近由于地缘风险冲击，大宗商品价格大幅上涨，这肯定在一定程度上给中国经济带来负面影响。请问，为了实现稳增长，国家发展改革委如何缓解大宗商品价格上涨的影响？

胡祖才

粮食、能源、矿产品等大宗商品价格变化，事关民生福祉、工农业生产、宏观经济大盘，价格稳则民心稳、市场有序、经济平稳。党中央、国务院高度重视大宗商品保供稳价工作。

去年，受全球新冠疫情、流动性泛滥、供给瓶颈等因素影响，石油、天然气、煤炭、铁矿石等国际大宗商品价格大幅上涨，推高了全球通胀水平，不少国家物价创多年新高，如美国去年12月份CPI涨幅达到7%，创近40年新高。中国经济已深度融入世界经济，石油、天然气、铁矿石等商品外采比例较高，国际价格上涨，客观上加大了输入性通胀压力，推高国内能源、原材料价格，去年10月份国内PPI一度上涨至13.5%，为多年来新高，对企业生产和人民生活产生不利影响，对宏观经济平稳运行带来挑战。我们深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，多措并举，采取供需调节、市场监管、预期引导等一系列保供稳价措施，取得积极成效，国内物价总水平保持在合理区间运行，去年中国居民消费价格（CPI）平均上涨0.9%，与国际主要经济体高通胀形成鲜明对比，对全球物价发挥了重要的“稳定器”作用。

今年以来，受新冠疫情、主要经济体货币政策转向、特别是地缘冲突加剧等多重因素共同影响，国际大宗商品价格形势更加严峻复杂和不确定。近日，国际油价突破每桶110美元关口，今天开盘后一度冲高至139美元，煤炭、天然气、铁矿石价格居高不下，玉米等粮食价格也出现上涨势头，对做好国内保供稳价工作形成新的挑战。

总的来看，中国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，特别是粮食生产连年丰收，生猪产能充足，工农业产品和服务供给充裕，完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行，今年政府工作报告确定的3%左右的CPI年度预期目标是可以实现的。今年1月份，中国CPI同比上涨0.9%，大幅低于美国7.5%、欧元区5.1%的水平；PPI同比涨幅回落至9.1%，也大幅低于欧元区20%以上的水平。

做好大宗商品保供稳价工作，责任重于泰山。面对今年复杂严峻的形势，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持底线思维，综合施策、精准调控，全力做好大宗商品保供稳价工作。

一是做好粮食保供稳价工作，保障粮食安全。粮价是百价之基，粮价稳，稳物价就有了坚实的“压舱石”。我国稻谷、小麦等口粮库存充裕、供应充足，完全自主自足，今年将稳定播种面积和产量，做好化肥保供稳价工作，保持粮食量足价稳，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。同时，加大玉米、大豆保供稳价工作力度，挖掘国内潜力，大力实施大豆和油料产能提升工程，合理利用国际资源，加强储备调节，保持供需平衡。

二是做好能源保供稳价工作，保障能源安全。重点是做好煤炭保供稳价工作。我国煤炭占能源消费总量的56%，燃煤发电量占60%左右，煤价稳则电价稳，能源价格的“基本盘”就稳。近日，国家发

展改革委出台了进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知，完善煤炭价格区间调控，实现有效市场和有为政府更好结合。下一步我们将全面实施好这项重大改革，确保改革措施落地见效。完善煤炭产供储销体系，提升供需调节能力，保障产能合理充裕，强化市场预期管理，引导煤炭价格在合理区间运行，完善煤、电价格传导机制，确保安全稳定供应。

三是做好重要矿产品保供稳价工作，保障产业链供应链安全。加大铁矿石等国内勘探开发力度，加快矿产品基地建设，扩大废钢等再生资源回收利用，增强国内资源保障能力，强化进出口调节，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，促进重要矿产品安全供应、价格基本稳定。

四是紧盯市场动向，依法加强市场监管。紧盯重点大宗商品市场供需和价格走势，加强监测分析研判。保持市场监管高压态势，加大期现货市场联动监管力度，严厉打击捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为，特别是对资本恶意炒作，将予以坚决打击。

五是切实做好困难群众基本生活保障工作，兜牢民生底线。指导各地认真执行价格补贴联动机制，及时启动、足额发放价格临时补贴，有效保障困难群众基本生活。

封面新闻记者：去年全球范围内出现了能源供应紧张的情况，我国局部地区也出现了缺煤限电的情况，虽然我们在很短时间内实现了能源的稳定供应，但各方面仍然有一些疑虑，担心今年是否会出现类似的情况，想请问国家发展改革委有哪些应对措施，确保能源的稳定供应？

连维良

过去一年，我们的能源保供确实面临了严峻挑战。我国之所以能够在较短时间内扭转局部地区能源供应紧张局面，这主要得益于党中央、国务院高度重视，近年来超前谋划能源产供储销体系建设，持续增加能源有效供给；在采暖季前的关键窗口期，果断决策，迅速推出煤炭增产增供、发电机组应开尽开、天然气资源早备多储、煤电价格合理联动等一系列切实管用的政策措施；得益于发挥我们的制度优势，对电煤和采暖用煤实行中长期合同全覆盖，引导煤炭价格回归合理区间，坚决守住民生用能底线。总的看，采暖季能源供需较为平稳，电厂和采暖用煤可用天数稳定在 20 天以上，没有出现限电、限气情况，有力保障了经济社会平稳运行，有效保障了人民群众温暖过冬。

大家对今年的能源保供形势仍有担心，我们非常理解。因为全球能源供需持续紧张；我国经济快速恢复，出口快速增长，带动能源需求快速增加；稳妥推进碳达峰碳中和必然要求加快能源清洁低碳转型，这给能源保供提出了新的更高要求；我国已深度融入世界经济，全球大宗商品价格上涨带动了对高耗能产品的需求，地缘政治冲突、全球能源供需变化都将影响到我国能源安全可靠供应。

尽管我们面临的挑战日趋严峻，但我国有条件、有能力、也有信心、有办法保障能源安全可靠供应。按照党中央、国务院部署要求，煤电油气运协调机制将充分发挥作用，重点从四个方面做到能源安全保供。具体说就是三个着力一个守好：着力增加产能，着力加强储备，着力保供稳价；坚决守好民生用能底线。

一是着力增加产能。大力推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，大幅增加抽水蓄能等调峰电源，统筹增加各类发电有效出力；大幅增加油气勘探开发投入，推动油气增储上

产；有序释放煤炭先进产能，保持煤炭产量在合理水平。

二是着力加强储备。加快推进2亿吨以上政府可调度煤炭储备能力建设，新增50亿立方米以上储气设施，推动全国应急备用和调峰电源达到3亿千瓦以上，引导重点能源生产企业和能源大用户加强社会责任储备。

三是着力保供稳价。充分发挥能源中长期合同的作用，对涉及民生和经济发展重点领域的用煤用电量，实现中长期合同全覆盖。引导煤炭价格保持在合理区间，完善煤、电价格传导机制。

一个守好，就是坚决守好民生用能底线。尽管我们的能源供给能力有可靠保障，但受气候影响大的风电光伏等不稳定电源比重大幅增加，因气候变化和价格波动导致的能源供应风险也明显增加，人民生活和企业生产对可靠用能的要求越来越高。我们将通过有更大裕度、更加安全可靠的保供预案，实现在各种情形下的能源安全保供，坚决做到非极端情形不限电、不限气，极端情形限电不拉闸、限气不关阀。通过以上综合措施，确保我国能源安全可靠供应，让人民群众和所有能源用户放心。

路透社记者：我想问一下，分析师普遍认为今年定的5.5%的经济目标实现起来可能会有一点难度，在政策支持上可能会需要明显的加大支持力度，请问您对此有何评价？另外，咱们担心经济刺激政策带来的负面效应，比如说投资效益的下降、过剩产能，还有可能资产泡沫的风险。另外想问一下乌克兰危机，对咱们的经济和“一带一路”可能会有怎样的影响？

连维良

李克强总理在《政府工作报告》中对今年的经济增长目标和实现目标的政策措施作了系统阐述。《政府工作报告》特别强调，实现5.5%左右的经济增长目标，这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

实现这一增长目标，何立峰主任在两会“部长通道”上作了系统解读。我们有很多有利因素：既有贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展所创造的巨大发展空间，也有在疫情防控条件下统筹经济高质量发展的实践经验，尤其是我们有促进经济发展的有效政策组合，包括稳健有效的宏观政策、持续激发市场主体活力的微观政策、畅通国民经济循环的结构政策、激发创新潜力的科技政策、激活发展动力的改革开放政策、增强发展平衡性协调性的区域政策、兜住兜牢民生底线的社会政策。

更为重要的是，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在应对各种风险挑战的过程中，我们积累了创新和完善宏观调控的丰富经验，宏观政策有空间、有手段，强化跨周期和逆周期调节，不搞“大水漫灌”式的强刺激，注重精准有效可持续，在确保实现经济增长目标的同时，能够有效避免大家所担心的投资效益下降、产能过剩和资产泡沫等负面效应。

在实现今年增长目标的实际工作中，我们将特别注重把握好三个方面：一是更加注重重大决策落地见效，进一步出台实施扩大内需的政策举措，努力保持外贸发展良好势头。二是更加注重宏观政策统筹协调，发挥好政策集成效应，形成稳增长的政策合力；尤其是加强新出台政策的评估分析，有利于经济稳定的政策加快推进，有收缩效应的政策慎重出台。三是更加注重有效应对各类风险挑战，全力抓好粮食安全、能源安全和产业链供应链稳定，更加精准地做好疫情防控工作。

您提到俄乌冲突可能带来的影响，我们同您一样十分关注，俄乌冲突对世界经济发展将带来更大的不确定性。这里我想特别强调的是，中国经济韧性强、潜力足、空间大，虽然中国经济发展的外部环境更趋复杂严峻，但中国经济长期向好的基本面不会改变，保持经济运行在合理区间仍然具备好的基础和条件。在共建“一带一路”方面，俄罗斯和乌克兰都是共建“一带一路”国家，中方将继续同包括俄、乌在内的共建国家一道，本着和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，推进共建“一带一路”高质量发展。我们期待有关各方通过对话和平解决问题，努力把对世界经济的冲击和影响降到最小。

经济日报记者：当前我国发展的内外环境发生了深刻变化，去年召开的中央经济工作会议强调，要促进产业链畅通，能否介绍一下在保持产业链供应链安全稳定相关方面的工作以及下一步有哪些新的举措？

林念修

保持产业链供应链安全稳定，是构建新发展格局的战略要求，事关国家长远发展和长治久安。党中央、国务院高度重视产业链供应链安全稳定，习近平总书记多次作出重要批示指示，为我们做好这项工作指明了方向，也提供了根本遵循。近年来，国家发展改革委会同有关部门，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力振作工业经济，疏通卡点堵点，畅通经济循环，大幅提升产业链供应链韧性，不断提高确保安全可靠的能力和水平。概括起来，体现为四个“更”字。

一是运行更稳。工业经济持续稳定发展，2021年全国规模以上工业增加值同比增长9.6%。重点产业和关键领域保持平稳运行。大宗商品、原材料保供稳价有力有序，有效防范了价格过度波动给产业链供应链带来的冲击。

二是结构更优。关键核心技术攻关不断取得突破，多个领域实现“从无到有”“从不可用到好用”的跨越。企业活力持续迸发，经济效益明显提升，一批优秀企业、大国重器成为国家名片，一大批“专精特新”中小企业加快涌现，有望成为“明日之星”。在全国范围内，各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群不断发展壮大，成为保链稳链的重要载体。

三是后劲更足。工业领域转型升级势能加快积聚，技术创新动能不断增强。2021年，全国高技术产业投资同比增长17.1%，高于全部投资增速12.2个百分点；制造业技改投资同比增长13.6%，持续领先于制造业全部投资增速，为产业链供应链优化升级注入新的动力。

四是竞争力更强。出口规模和国际市场份额创历史新高，2021年工业出口交货值同比增长17.7%。5G网络设施和应用全球领先，新能源汽车产销量连续七年世界第一，光伏组件产量全球占比超过七成，输变电、轨道交通等装备技术水平已经国际领先。我国长板产业优势不断增强，在全球产业链供应链中的位势显著提升。

当然，我们也要清醒地看到，当前经济运行的内外部环境仍然复杂多变，保持产业链供应链安全稳定还面临不少困难挑战，做好今年工作需要付出艰苦努力。下一步，国家发展改革委将会同有关部门扎实推进保链稳链工作，重点抓好五个方面，概括起来，就是“五个持续”。

一是持续补齐短板弱项。按照“木桶”理论，短板决定容量。重大产业短板，往往就是经济健康发展的瓶颈制约。我们将聚焦国计民生、战略安全等关键领域，紧盯“卡脖子”薄弱环节，一体推进短板攻关、迭代应用和生态培育，打好关键核心技术攻坚战。我们将启动一批产业基础再造项目，突破基础领域短板弱项，夯实产业链供应链基础。

二是持续锻造长板优势。长板是竞争力所在，是产业竞争的“杀手锏”，要努力把长板变得更长。一方面，在改造提升传统产业中锻长板，我们将加快实施制造业核心竞争力提升五年行动计划，打造重点领域全产业链竞争优势。另一方面，在培育新兴产业链中育长板，把握前沿领域发展先机，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，加快发展新产业新业态新模式。

三是持续破除瓶颈制约。保持产业链供应链稳定，畅通经济循环是关键所在。当前，要着力解决汽车等制造业领域芯片短缺问题。去年因为多种因素的影响，芯片在全球一度出现了供应短缺，这个问题我们今年将重点加以解决。持续抓好大宗商品、原材料保供稳价，加强“产供储销”体系建设，加强对期货和现货市场有效监管。实施重点领域产业链供应链贯通工程，建立协同研发、产品研制、试验验证等生态联合体，依托龙头企业保链稳链。

四是持续深化开放合作。支持跨境电商和海外仓发展，促进外贸产业链供应链高效运转。提高利用外资质量，鼓励外资企业加大高端制造和高技术领域投资，支持外资研发中心创新发展。高质量实施RCEP等区域贸易协定，用好各类多边机制，构建互利共赢的产业链供应链合作体系。

五是持续强化风险防范。建立产业链供应链风险监测体系，完善风险研判和预警处置机制，提升风险识别、精准处置能力，压紧压实各方责任，力争做到风险早发现、早报告、早研判、早处置，切实保障产业链供应链安全稳定运行。

新京报记者：近年来，我国老年人口比例上升较快，养育孩子的压力很大、成本很高，很多人都有一种上下夹击的感觉，请问国家发展改革委在扩大养老育幼服务供给上有什么样的政策考虑？

连维良

“一老一小”现在是最受关注的民生大事，人口老龄化、三孩政策、养老托育频频上了热搜。对此党中央、国务院高度重视，习近平总书记特别强调，要高度重视解决好“一老一小”的问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务。李克强总理在这次“两会”的《政府工作报告》中也专门强调，要优化城乡养老服务，发展普惠托育服务。提高养老托育的有效供给是今年经济社会发展的一项重点任务，这方面我们将重点做好三件事，就是增量提质、普惠就近、从严监管。

一是增量提质。现在社会对养老托育的需求，特别是高质量的养老托育需求十分迫切。“十四五”末，全国养老床位规模要达到900万张以上，婴幼儿托位的规模要达到600万个以上。重点是围绕人民群众有迫切要求的优质资源来扩大规模，比如说“一床难求”的养老机构、“一位难求”的托育机构，中央预算内投资将给予重点支持，同时把财税、信贷、土地、人才等相关政策落实到位，大幅度增加养老托育优质资源的供给。

二是普惠就近。经过这些年的发展，应该说养老机构的总量、养老床位的总量有了明显增加。但

是有些床位的利用率不高，除了这两年受疫情的影响之外，一个很重要的原因是供需错配，供给的精准性不够、质量不高。人民群众最需要负担得起、方便可及的服务，最需要身边的服务，所以增量提质的重点要放在普惠和就近上。普惠，就是政府要给予更大力度的政策支持，帮助服务机构降成本，服务机构向消费者降价格。就近，就是要全面落实社区养老托育的配建要求。同时，引导各类各样的养老托育服务向社区延伸、向家庭延伸。

三是从严监管。养老托育的质量和可靠性是现在大家最为关心的问题。目前，这方面确实存在不少问题，比如说有的机构服务质量不高，收费不合理，消费者有意见；有的机构缺乏诚信，甚至出现“跑路”这样一些不法事件，骗走了老年人的“保命钱”，严重冲击了社会道德和法律底线。对此必须切实加强部门的协同监管，进一步完善标准规范，全面提高养老托育的服务质量和水平。

疫情过后，我国将迎来养老托育的恢复性快速增长，对此我们必须做好充分的能力准备，努力增加养老托育的有效供给。

新华社记者：疫情发生以来，相关部门采取了一系列的政策促进消费，但是我们发现消费恢复还是相对缓慢，请问如何展望未来一年的消费形势？还将采取哪些政策来促进消费？

胡祖才

消费是最终需求，是经济增长的持久动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的重要保障。党中央、国务院高度重视促进消费工作，坚定实施扩大内需战略，有力有序推出一系列促进消费政策举措，不断巩固消费对经济发展的基础性作用。

2021年，受疫情持续冲击，国内疫情散发多发，对消费造成较大影响。我们认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，推动消费提质升级，消费呈现恢复性增长态势。全年社会消费品零售总额44.1万亿元，比上年增长12.5%，最终消费支出对经济增长的贡献率为65.4%，拉动国内生产总值增长5.3个百分点，消费重新成为经济增长第一拉动力。同时我们还看到，消费领域呈现出不少新热点、新亮点：线上消费逆势上扬，去年网上零售额同比增长14.1%；绿色消费加快发展，新能源汽车销量同比增长1.6倍；升级类消费需求更加旺盛，体育健身等消费品零售保持两位数增长。特别是北京冬奥会成功举办带动冰雪消费持续升温，今年以来滑雪服和滑雪装备线上销售同比分别增长110.7%、61.6%。

我国有14亿多人口的超大规模内需市场，有世界上规模最大、成长最快的中等收入群体。去年，我国人均GDP已达到12500多美元，已经接近世界银行高收入国家标准的门槛。随着居民收入稳步增长，孕育着大量消费升级需求，消费持续增长的势头没有改变。当前，消费更趋多元化、个性化、品质化，智能、绿色、健康成为居民消费新潮流。强大国内市场为构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了坚实支撑。但也要看到，这两年主要受疫情等因素影响，部分接触式、流动性、聚集性服务消费受冲击较大，去年全国交通客运量同比下降14.1%，国内旅游人次和收入仅分别恢复到2019年的54%和51%。所以促进消费持续恢复的任务还非常繁重。

《政府工作报告》对做好2022年消费促进工作作出了全面部署，国家发展改革委将坚定实施好扩

大内需战略，在精准有效防控疫情的基础上，进一步释放消费潜力，多措并举促进消费持续恢复。重点工作有以下几个方面：

一是提升消费能力。全面强化就业优先政策，落实落细稳就业举措，支持创新创业带动就业，针对重点群体强化精准就业帮扶措施，以更加充分更高质量就业带动劳动者增加收入。进一步完善社会保障，优化收入分配结构，着力增加中低收入群体收入，持续扩大中等收入群体，夯实扩大消费的根基。

二是培育消费新增长点。更好顺应常态化疫情防控需要，积极发展线上消费，推动线上线下消费深度融合，培育壮大智慧零售、智慧旅游、数字文化、智能体育等消费新业态新模式。大力发展冰雪旅游、冰雪消费，推动实施冰雪旅游发展行动计划。加力促进养老托育等服务消费，开发适老化技术、产品和安全健康的婴幼儿产品。促进家政服务提质扩容。进一步拓展县乡消费，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。同时，要落实好支持餐饮、零售、旅游、交通运输等困难行业纾困帮扶措施，促进生活服务消费恢复，稳定增加大宗消费。

三是大力发展绿色消费。落实好国家发展改革委最近出台的《促进绿色消费实施方案》。一方面，要推动扩大绿色低碳产品供给和消费。全面推广绿色低碳建材，继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。另一方面，要倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，让绿色消费成为新的时尚，要增强全民的资源节约意识，深入开展“光盘”等粮食节约行动，推进商品包装和流通环节包装绿色化、减量化和循环化，强化废旧物资循环利用。

四是营造安全放心消费环境。优化国内大循环框架下的城市消费网络，推进国际消费中心城市培育建设，推动打造区域消费中心，健全社区商业配套设施，构建城市便民生活圈，改善消费基础设施和服务环境。加强消费信用体系和质量标准体系建设，完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制，加大消费品质量安全监管力度，打击假冒伪劣，强化消费者权益保护，着力提升群众消费体验和消费意愿。

深圳卫视记者：近年来国家发展改革委牵头建立了营商环境评价体系，开展了多轮评价，覆盖全国上百个城市，请问我国营商环境评价工作取得了哪些成效和进展？今年在优化营商环境方面的重点是什么？

林念修

建立符合中国国情的营商环境评价制度，开展营商环境评价，是《优化营商环境条例》作出的一项制度性安排。2018年以来，国家发展改革委按照党中央、国务院部署，牵头建立中国营商环境评价体系，目前已经开展了6批次评价，全国累计有98个城市参与评价，覆盖了31个省（区、市）。在这过程中，我们形成了制度、指标、报告3个“1+N”的优化营商环境工作机制，有力推动全国范围营商环境优化提升。

这3个“1+N”，首先是制度“1+N”，“1”是国家《优化营商环境条例》，“N”是各地出台的配套法规政策。指标“1+N”，“1”是中国营商环境评价指标体系，包括18个大项和87个小项，“N”是地方结合实际增加的N项指标。报告“1+N”，“1”是国家发展改革委每年发布的《中国营商环境报告》，“N”是地方发布的自评报告。各地区对照国家指标体系开展了有针对性的改革，目前已有28

个省（区、市）制定了地方性法规，很多城市优化营商环境方案已经从 1.0 版迭代升级到 5.0 版，全国竞相优化营商环境的生动局面正在加速形成。

大家都知道，营商环境是企业生存发展的土壤，土质优劣直接关系市场主体活力和经济发展动力。国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院部署要求，聚焦重点、持续发力，着力打造市场化法治化国际化便利化的一流营商环境，更好培育和激发市场主体活力。归纳起来，下一步重点举措可以用 5 个词来概括，就是“公平、公正、开放、便利、满意”。

公平，就是持续放宽市场准入，让企业平等进入、公平竞争。我们将重点推行清单管理，全面实施市场准入负面清单、行政许可清单等管理制度。当务之急是加快破除市场隐性壁垒，打破“玻璃门”，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。

公正，就是实施科学有效监管，增强企业投资信心和稳定市场预期。我们将重点推动“3 个落实落细”。一是落实落细《优化营商环境条例》，打通法规制度落地“最后一公里”。二是落实落细监管制度规则，严格规范行政执法，推行“双随机、一公开”监管、信用监管、智慧监管、远程监管、移动监管。三是落实落细制定涉企政策的程序规定，让企业家积极参与政策制定，使政策举措更接地气，可操作性和实效性更强。

开放，就是坚持对内外资企业一视同仁，推动外资外贸稳定发展。一方面，突出抓好外商投资法及配套法规的执行，实施鼓励外商投资产业目录，推动重大外资项目落地实施。另一方面，加大服务保障外资企业力度，全力协调解决外资企业合理诉求，让中国长期成为具有强大吸引力的投资目的地。

便利，就是提高政务服务质量效率，让企业群众办事更加方便高效。重在“3 个推进”。一是推进窗口服务提质增效，提升政务大厅“一站式”服务功能，推动更多政务事项集成办理。二是推进线上线下深度融合，强化实体政务大厅、网上政务平台协同联动，方便企业和群众办事。三是推进技术赋能流程优化，开发更多数字化服务场景，在更大范围实现“一网通办”、跨省通办。

满意，就是发挥评价引导督促作用，促进各地推出更多市场主体认可的硬招实招。营商环境好不好，企业说了算。我们将继续完善以市场主体和社会公众满意度为导向的评价机制，有序推进中国营商环境评价，引导和支持更多城市对标先进补齐短板弱项，积极主动开展改革创新。比如，我们拟推出一项新措施，建立“损害营商环境案例归集通报制度”，把各地损害营商环境的问题归集起来，把归集到的问题和整改情况作为中国营商环境评价的重要内容，逐项推动解决。

美国国际市场新闻记者：俄乌局势不断升级，国际油气价格进一步攀升，中国有没有什么计划来保证能源的供应？会否考虑增加进口？有哪些适当的进口通道中国可以利用？

连维良

近期俄乌冲突升级，对全球能源市场带来冲击，国际原油、天然气价格进一步攀升。由于中国原油、天然气外采比例较高，因此肯定会受到影响，进口成本客观上会有所抬升。但总体上看影响是可控的。这是因为，中国一方面是能源消费大国，同时也是能源生产大国，因此能源供应总体是有保障

的。中国原油、天然气进口来源已经多元化，而且长期合同占比很高，只要各方按合同履行，进口能够保持总体稳定。同时，中国正在大力推动可再生能源高质量发展，加快实施可再生能源替代，清洁能源的快速增加也将有效对冲和减缓外部影响。过去一年，在我们能源消费总量中，清洁能源的占比提高了1.2个百分点；在过去一年的全国发电量中，来自风电光伏的发电量占比提高了2.2个百分点。另外，我们目前的CPI处于低位，刚才祖才副主任已经作了介绍，我们将采取综合措施来缓解输入性通胀的影响。

如何保障能源安全稳定供应，刚才我已经作了介绍，具体说就是“三个着力、一个守好”，着力增加产能，着力加强储备，着力保供稳价，坚决守好民生用能底线。这些措施的核心是两个字，一个“增”、一个“稳”。“增”就是增产能、增产量、增储备、增供应，“稳”就是稳进口、稳价格、稳预期。落实好这些措施，我们有把握保障能源安全可靠供应，而且在这个过程中，有序推进能源绿色低碳转型。

21世纪经济报道记者：《政府工作报告》指出，今年仍然要扩大有效投资，新基建是其中很重要的方面，像2月份中国启动“东数西算”的工程为市场所高度关注，想问的是我国新型基础设施建设目前进展如何？今年的重点工作在哪里？

林念修

加快新型基础设施建设是党中央、国务院作出的重大决策部署，也是“十四五”规划《纲要》明确的一项重要任务，对推进经济社会数字化转型，实现高水平科技自立自强具有非常重要意义。我们提出的新型基础设施，主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三个方面，近年来国家发展改革委会同有关部门围绕这三个方面开展了一系列工作，取得了很好成效。可简单概括为“三个新”。

第一，搭建了数字经济“新底座”。近年来，我国信息基础设施建设明显加快。我们建成了全球规模最大、技术先进的信息通信网络。5G网络已覆盖所有地级城市、大部分县城和多数乡镇。在全国大规模建设千兆光网，形成了覆盖3亿户家庭的能力。我们完成了全国一体化大数据中心体系的总体布局。去年以来，国家发展改革委陆续批复了8个枢纽节点建设方案，全面启动“东数西算”工程，目的就是发挥东西部各自比较优势，把东部算力需求转变为西部增长力量，实现能源和算力的全国统筹。我们实现了民用空间基础设施建设的快速发展。当前，我们的卫星遥感系统已形成全球观测能力，主要领域国产卫星数据自给率超过90%。

第二，形成了高质量发展“新支撑”。在融合基础设施建设方面，我们利用信息技术推进传统基础设施智能化改造，带动经济转型升级、保障改善民生的能力大幅提升。比如：在智能交通领域，港口和高速公路智能化改造成果显著，电子地图全面覆盖，电子客票全面普及，快递电子运单使用率超过90%，人民群众出行体验和物流便捷化水平大幅度提升。在智慧能源领域，我国发布了全球首套煤矿专用高可靠5G网络，改造后的煤矿大量采用无人操作系统，高危岗位人员数量减少一半以上，对保障人民财产和生命安全非常有利。在工业互联网领域，全国已建“5G+工业互联网”项目超过2000个，成为推动复工复产、保持产业链供应链稳定的重要支撑力量。总的来看，5G不仅使线上消费变得近在

咫尺，而且让工业制造更加智能高效。

第三，构筑了高水平自立自强“新优势”。党的十八大以来，我国在创新基础设施建设方面取得了许多突破。从建设数量上看，已布局建设 57 个重大科技基础设施，未来 5 年还将建设一批高水平基础设施。届时我国大设施数量将位居全球前列。从国际比较看，我国重大科技基础设施，已经从五年前的跟跑为主，转变为跟跑和并跑并行，有的领域已实现领跑，达到国际领先水平，比如，我们的中国天眼系统完成了多项重大天文发现；我们的“人造太阳”全超导托卡马克装置，首次实现了等离子体的可重复稳定持续燃烧，温度达到了 1.2 亿度，持续时间达到了 1000 秒以上，非常了不起。

从成果转化看，近年来催生了一批战略性产业技术，解决了一批社会民生重大问题。比如，上海光源设施开辟了天然气、页岩气高效利用的新途径，为我们将来开发天然气、开发页岩气提供了强有力的基础支撑。兰州重离子研究设施开发出重离子治癌装置，实现了高端医疗器械的重大突破。可以说，看似“高大上”的重大科技基础设施，实则已经离我们很近，正在深刻改变我们的生产生活。

今年中央经济工作会议提出要适度超前开展基础设施投资，按照有关部署要求，下一步，国家发展改革委将重点抓好三方面工作：

第一，加快重点领域项目建设。一是加快完善网络型设施。着力实施中西部中小城市基础网络完善工程和 5G 融合应用示范工程，弥合数字鸿沟、补齐应用短板。二是统一布局节点型设施。加快打造 10 个国家数据中心集群，稳妥有序推进国家新型互联网交换中心、国家互联网骨干直连点建设。三是超前部署前瞻性设施。加快落实项目前期条件，推进“十四五”规划已明确的重大科技基础设施项目加快落地、加快实施、加快建设，及时启动一批预研项目，持续提升我国原始创新能力。

第二，充分调动市场主体投资积极性。主要做到三个“足”。一要留足空间。新型基础设施主要由市场主体投资建设，我们将进一步放宽准入领域，降低投资门槛，让社会资本在这个领域充分发挥作用。二要给足政策。加大对新型基础设施建设的信贷支持力度，创新金融工具、拓宽融资渠道，特别是要为民营企业参与新型基础设施建设创造更多有利条件。三要加足马力。加快相关领域改革，支持企业技术创新和商业模式创新，营造公平竞争的市场环境，培育经济社会发展新动能。

第三，服务“双碳”战略，推动绿色发展。“十四五”是我国“双碳”目标提出后的第一个五年规划期。按照党中央、国务院部署，去年底，国家发展改革委印发了推动数据中心和 5G 等新型基础设施绿色高质量发展实施方案。对提高算力能效、优化节能模式、创新节能技术、促进转型升级等作出全面部署。下一步，我们将围绕这个方案，坚持节能和减排两手抓。一方面，强化节能。支持高效节能技术攻关，提高超大型数据中心能效指标，深入开展 5G 网络节能示范；另一方面，着力减排。推动 5G 设施、算力资源与可再生能源的统筹布局，支持更多数据中心向可再生能源富裕的西部地区转移，在加大算力供给的同时，逐步减少碳排放。

中国发展改革报社记者：我想问一个关于新型城镇化的问题。2021 年统计公报显示，我国常住人口城镇化率已经达到 64.72%，请问未来能否保持此前较快的增长速度？今年我国新型城镇化有哪些重点任务？

胡祖才

城镇化是现代化的必由之路，也是我国最大的需求潜力所在，对推动经济社会平稳健康发展、构建新发展格局、促进共同富裕都具有重要意义。习近平总书记强调，实施以人为核心的新型城镇化战略，坚定不移走中国特色新型城镇化道路。过去一年，我们认真贯彻落实党中央、国务院部署，新型城镇化建设取得了新进展，可以概括为“五个提升”：

一是城镇化水平和质量稳步提升，2021年末常住人口城镇化率达到64.72%，户籍人口城镇化率提高到46.7%，分别比上年提高0.83和1.3个百分点，两个城镇化率差距自“十三五”以来首次缩小。二是农民工享有公共服务水平稳步提升，全面落实随迁子女在常住地接受义务教育有关要求，其中随迁子女在公办义务教育学校就读比例达到81.8%、比上一年提高1.8个百分点，如果加上政府购买学位服务，这一比例将进一步达到90.9%、同比提高5.1个百分点，农民工职业技能培训广泛开展。三是城市群都市圈承载能力稳步提升，京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设扎实推进，成渝地区双城经济圈建设势头强劲，长江中游等城市群加快发展，南京、福州、成都等都市圈发展规划印发实施。四是城市建设品质稳步提升，新开工改造城镇老旧小区5.6万个，养老、托育服务体系加快发展。五是城乡融合发展水平稳步提升，城乡差距进一步缩小，城乡居民收入比从上一年度的2.56进一步降至2.5。

当前，我国城镇化已经处于快速发展的中后期，正在转向全面提升质量的新阶段，城镇化动力仍然强劲，蕴含着巨大内需潜力和强大发展动能。今后一个时期，要坚持以人为核心，以高质量发展为主题，深入实施新型城镇化战略。今年要稳步提升新型城镇化质量，充分发挥新型城镇化对促进居民消费、拉动有效投资的积极作用，重点抓好以下四方面工作。

第一，着力提高农业转移人口市民化质量。这是城镇化的首要任务。要继续深化户籍制度改革，拓宽在城市稳定就业生活的农业转移人口举家落户渠道，不断提高落户便利度，切实维护好进城落户农民的农村权益。推动城镇基本公共服务加快覆盖常住人口，以新生代农民工为重点推动参保扩面，保障随迁子女在常住地接受义务教育，加强农民工就业服务和技能培训，今年开展农民工补贴性培训600万人次以上。

第二，着力促进大中小城市和小城镇协调发展。推动超大特大城市转变发展方式，超大特大城市要重视“大城市病”问题，有序疏解中心城区非核心功能，合理控制城市规模、人口密度和开发强度，促进多中心、多层次、组团式发展，辐射带动周边市县培育发展现代化都市圈。推动城市群一体化和都市圈同城化发展，加快建设轨道上的京津冀、轨道上的长三角、轨道上的大湾区，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，加快培育现代化都市圈，出台长株潭、西安、重庆等新一批都市圈规划。推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持一批条件较好的县城加快发展，持续精准补短板强弱项，更好满足农民到县城的就业安家需要。加强边境地区城镇建设。继续推动特色小镇规范健康发展。

第三，着力提升城市宜居宜业水平。目前，我国生活在城镇的人口已达9亿多人，今后还将逐年增加。城市建设既要重视“面子”，更要注重“里子”，要努力为城市居民打造高品质生活空间。努力提供更多普惠便捷的公共服务，增加教育医疗、托育养老、家政服务、体育健身、公共文化等服务

供给，加快打造一刻钟便民生活圈。有序推进城市更新，加快完善防洪排涝设施，启动实施燃气等管道老化更新改造，改善 840 万户老旧小区居民的居住条件，提高城市安全韧性水平。更加重视城市生态环境建设，支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。加强历史文化保护传承，延续城市文脉，坚决防止大拆大建、贪大求洋，严禁大规模迁移砍伐老树。

第四，着力促进城乡融合发展。我国即使基本实现城镇化，仍将有 4 亿左右人口生活在农村。要协同推进城市和乡村现代化，要以县域为基本单元，扎实推进城镇公共服务向乡村覆盖，因地制宜推进城镇基础设施向乡村延伸，促进农业农村现代化，改善农村人居环境，提升生活品质。

上海证券报记者：当前实体经济发展还面临一些不容忽视的问题和挑战，请问下一步国家在推动各类实体经济包括新型实体企业等方面的高质量发展上，还有哪些大的举措？

林念修

实体经济是国家的立身之本、财富之源。习近平总书记高度重视实体经济发展，多次作出了重要批示指示，为我们做好相关工作指明了方向、提供了遵循。

经过多年发展，我国实体经济无论是总量规模，还是结构质量，都取得了巨大成就，创造了世界奇迹。制造业增加值连续 12 年位居全球首位，220 多种工业品产量世界第一，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，“中国制造”在全球产业链供应链中的影响力持续攀升，这是我们由经济大国走向经济强国最大的底气所在。

但同世界工业强国相比，同高质量发展要求相比，我国实体经济发展还存在一些短板和弱项，必须要加倍努力，加快补上。为此，我们将坚持统筹兼顾、综合施策，重点抓好两件大事，推动实体经济高质量发展。

第一件事，要持续振作工业经济，促进实体经济量的增长。中央经济工作会议提出，今年经济工作要稳字当头、稳中求进。我想，稳经济首先要稳的就是工业，必须保持一定水平的工业增长速度。按照党中央、国务院部署，去年底，国家发展改革委同有关部门出台了《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》；经国务院同意，最近又印发了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》；为了加快推动政策落地，前不久国家发展改革委联合工业和信息化部召开了全国电视电话会，对工业经济稳增长进行了具体部署。下一步，有关部门和地方政府将持续抓好《实施方案》和《若干政策》的贯彻落实，确保企业尽早尽快享受政策红利，促进工业经济平稳健康发展。

一方面，纾困减负，让企业活下来，并且能够越活越好。企业是市场的主体。企业稳得住，市场就有信心，经济就有前景。我们将切实减轻企业税费负担，加大金融信贷支持力度，全力做好重要原材料和初级产品保供稳价，稳定大企业生产经营、减轻中小企业负担、提升高新技术企业发展活力，调动各类市场主体积极性，增强市场信心、提振发展预期。

另一方面，抓实投资，让企业振作起来，并且能够持续增强发展后劲。制造业投资既对当前稳增长有重要作用，又影响着未来的产业结构和发展后劲。要紧紧抓住制造业投资这一个“牛鼻子”，一手抓传统产业赋能改造，一手抓新动能培育发展。坚持做到“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，

加快做好“十四五”规划《纲要》和其他重大战略规划确定的重大项目和重大工程的前期工作，争取尽快开工建设。大家都注意到，近期各地都陆续启动了一大批重大项目的建设。同时，要结合产业高端化、智能化、绿色化要求，做好各领域重大项目谋划、储备和建设，切实发挥投资的关键作用。

第二件事，要持续推进产业结构调整，促进实体经济质的提升。做好今年经济工作要坚持稳中求进工作总基调，稳是基础，进是目标。具体到实体经济，在保持一定增速的同时，更要注重质的提升。我们将持续推进产业结构调整，加快迈向全球价值链中高端，促进经济实现高质量发展。

一是着力改造提升传统产业。用好强大国内市场，以升级空间大、市场潜力足的传统产业为重点，加大技术改造和设备更新力度，着力扩大优质供给，更好满足投资和消费升级需求，畅通“产销储”循环。推进重点高耗能领域节能降碳和改造升级，加强绿色技术攻关应用，提升钢铁、有色、建材、石化等行业技术水平。

二是着力提升制造业核心竞争力。深入实施增强制造业核心竞争力行动，鼓励企业应用先进适用技术，加强设备更新和新产品规模化应用，加快新能源汽车、高端装备等领域关键核心技术攻关和产业化，增强制造业竞争新优势。支持企业加大品牌建设力度，不断提升中国品牌知名度和影响力。

三是着力推动制造业和服务业融合发展。持续抓好先进制造业和现代服务业融合发展试点，引导地方和企业探索新模式新路径，总结推广典型经验和成功模式，优化要素资源配置，提高供给质量和效率，有力支撑制造业高质量发展。

(摘自国家发展和改革委员会网站 2022年3月7日)

稳字当头、稳中求进 推动中国经济行稳致远

——学习贯彻 2022 年全国两会精神

毕吉耀

一、2021 年中国经济社会发展取得重大成就

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

（一）2021 年我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成就

2021 年，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成就，主要体现在以下几个方面：

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%。2021 年政府工作报告确立的预期目标是国内生产总值增长 6%以上，由此可见，我们较好地完成了这个任务。2021 年，我国经济总量达 114.4 万亿元，突破 110 万亿元，按年平均汇率折算，达 17.7 万亿美元，稳居世界第二，占全球经济的比重预计超过 18%。全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%。同时，我国城乡就业也取得显著成效。城镇新增就业 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%。居民消费价格上涨 0.9%。国际收支基本平衡。在全球，特别是发达经济体通胀上升的情况下，我国实现了经济较快增长、较多就业。截至 2021 年底，国家外汇储备余额为 3.25 万亿美元。从国民经济主要指标——经济增长、就业、居民消费价格、国际收支这四个主要方面来看，2021 年我国经济实现稳健的增长，经济运行在合理区间。2021 年四个季度经济增长表现为“前高后低”：一季度同比增长 18.3%，二季度增长 7.9%，三季度增长 4.9%，四季度增长 4.0%，2020 年和 2021 年两年平均增长 5.1%。总的来说，看 2021 年经济增长，不仅要看全年的同步增长，还要看季度增长、季度环比，以及两年的平均增长速度。从以上几个方面的增长速度来看，尽管受疫情冲击，但是我国经济持续稳定恢复态势仍然没有改变。

从就业形势看，2020 年受疫情冲击影响，就业形势相对比较严峻，城镇新增就业 1186 万人；2021 年，城镇新增就业达到 1269 万人。从调查失业率看，2021 年城镇调查失业率稳步回落，城镇调查失业

率平均为5.1%。

由于全球能源、资源、产品价格大幅上涨，使得工业生产者价格走势居高不下，但是居民消费者价格保持了相对较平稳的上涨，全年上涨0.9%。总体来看，我国物价比较稳定。

从经常项目顺差及占GDP比重来看，2008年金融危机之前占比一度高达8.7%，近几年顺差有所回落。2021年我国外贸增长速度较快，外贸顺差占GDP比重达到1.8%。

从以上几个宏观经济指标来看，2021年我国经济保持恢复发展。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

上图是R&D经费支出与GDP之比，这也表现出研发强度。2021年，国内生产总值(GDP)是114万亿元，我国全社会研究与试验发展(R&D)经费投入2.79万亿元，R&D经费与GDP之比达到2.44%。从图中红线走势也可看出，近几年我国研发强度不断上升，国家非常重视创新驱动发展战略的实施。

——经济结构和区域布局继续优化。经济结构、区域布局涉及产业结构优化升级、需求结构不断改善、城乡区域发展更趋平衡等方面。政府工作报告指出，粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

对于经济结构，我主要从产业结构、需求结构两个方面进行解读。

从产业结构来看，2021年我国三次产业结构继续优化，服务业增加值占国内生产总值比重超过50%，对经济增长的贡献率接近60%，拉动国内生产总值增长4.5个百分点。可以看到，国内生产总值增长8.1%，其中一半以上来自服务业。

从需求结构来看，消费需求占GDP比重最高。在消费、投资、净出口三驾马车中，消费的主体作用越来越强，占GDP比重也在增加。2021年，三大需求对经济增长都作出了积极贡献，最终消费支出、资本形成总额、货物和服务净出口分别拉动经济增长5.3、1.1、1.7个百分点，对经济增长的贡献率分别为65.4%、13.7%、20.9%。2021年，全国规模以上工业增加值比上年增长9.6%。

总的来看，产业结构优化升级态势非常明显；需求结构也在不断优化，2021年内需对经济增长的贡献率达79.1%，经济增长还是内需拉动为主。因此，经济结构是不断优化、不断升级的。

对于城乡区域发展，从城镇化率来看，2020年我国常住人口城镇化率达63.89%；预计到2025年，中国城镇化率将达到65.5%。2021年末，我国常住人口城镇化率已经达到64.72%。同时，我们加大了进城农民的城市落户工作力度，2021年户籍人口城镇化率提高到46.7%，比上一年提高了1.3个百分点，高于常住人口城镇化率0.83个百分点的提高幅度。虽然常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率之间还有一定差距，但是随着基本公共服务均等化，以及我们更加注重推进以人为核心的新型城镇化，不断加大落户力度，城乡区域协调发展一定会有更大进步。

——改革开放不断深化。从国际看，随着世界经济的逐渐恢复，特别是我国疫情防控做得比较好，因此产业运转比较正常，我国外贸出口增长比较快；从国内看，由于需求的恢复加快，进口增长也相

对比较快。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降 9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。“十四五”规划纲要将“单位 GDP 能源消耗降低 13.5%”作为经济社会发展主要约束性指标之一。单位 GDP 能源消耗不再设置年度考核目标。当然，我们也在有序推进碳达峰碳中和工作。

——人民生活水平稳步提高。2021 年，全国居民人均可支配收入 35128 元，比上年名义增长 9.1%，扣除价格因素实际增长 8.1%，与经济增长基本同步。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭。

从全国居民人均可支配收入和消费支出走势看，在新冠肺炎疫情前，全国居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，同时全国居民人均消费性支出也在同步增长；受新冠肺炎疫情影响虽然出现了一些波动，但 2021 年以来二者的增长恢复速度较快。同时，近年来城乡居民收入差距也在缩小。2021 年城乡居民人均可支配收入比为 2.50，比上年缩小 0.06，城乡居民收入差距进一步缩小。城镇居民人均可支配收入 47412 元，比上年名义增长 8.2%，扣除价格因素，实际增长 7.1%；农村居民人均可支配收入 18931 元，比上年名义增长 10.5%，扣除价格因素，实际增长 9.7%。虽然城镇居民和农村居民人均可支配收入还有差距，但是差距也在不断缩小。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

2022 年政府工作报告从以上七个方面，对 2021 年我国统筹疫情防控和经济社会发展取得的重大成就进行了简要概括。

回顾 2021 年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。新冠肺炎疫情发生以来，国外一些国家为应对疫情冲击，采取了大规模的货币刺激政策，虽然有利于稳定经济，但也产生了通胀上升、财政赤字扩大、债务负担过重等问题，给未来经济发展带来很多影响。我国强调宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为 2022 年应对困难挑战预留政策空间。2021 年，我国在积极的财政政策和稳健的货币政策，以及就业优先政策等方面采取了一系列有效措施。建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。“六保”工作中包括“保基本民生”“保基层运转”，建立常态化财政资金直达机制，也是为了资金的使用更加有效率。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。现在，我国的利率市场化改革也在进展中，改革完善贷款市场报价利率形成机制。多次推动贷款利率下降，减轻企业融资负担。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就

业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。2021年，受新冠肺炎疫情、汛情冲击，以及国际市场大宗商品价格上涨等影响，我国出现了煤炭价格上涨过快、供应紧张等现象，党中央及时作出处置，同时理顺了煤、电价格关系，进一步推动电价改革，有序推进碳达峰碳中和工作，有效地解决了煤炭电力供应紧张问题，为经济的稳定恢复和社会的稳定运行创造了有利条件。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。宏观经济的好坏，很重要的一点还在于市场主体是否有活力。针对新冠肺炎疫情出现以后实体经济特别是中小微企业面临的困难，政府提出优化和落实助企纾困政策。截至2021年末，我国市场主体总量超过1.5亿户。其中，个体工商户突破1亿户。上亿的市场主体也承担了数亿人的就业创业，面对疫情冲击，经济社会活动也受到影响，因此除了宏观政策要有力支持经济运行以外，还要采取有效措施支持市场主体稳就业。2021年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体2021年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。近些年，我们非常注重通过改革来改善营商环境，各地政府都采取了很多措施。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。2021年，大量整顿违反市场公平竞争的行为，使市场资本的无序扩张得到有效遏制，维护了市场的公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。北京证券交易所是继上海证券交易所和深圳证券交易所之后的第三家证券交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。这些措施有效促进了国际经贸合作，也为中国企业走出去、中国产品走出去，以及扩大进口等发挥了积极作用。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。国家实验室建设为重大科技项目实施提供了重要支撑。同时，为了提高科研人员积极性，更好地实施激励约束机制，提出改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。这对于鼓励企业增加研发投入有很大作用。再有，强化知识产权保护。这能够让企业研发的新产品的专利得到保护，在一定时期内获得更多收入，用于弥补其研发投入，否则企业的研发投入也是难以为继的。开展重点产业强链补链行动。总体上看，国内产业链供应链的稳定，对经济的平稳运行和恢复发展奠定了基础。传统产业数

数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。这些对于推动区域协调发展产生了积极良好的作用。同时，推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放 200 亿元补贴。推动乡村振兴，确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。这一系列具体的政策措施，对于推动城乡区域协调发展，特别是促进乡村全面振兴发挥了积极作用。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破 10 亿千瓦。出台碳达峰行动方案，对各地区、各重点行业节能减排，实现碳达峰、碳中和目标提供指引。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。这些行动既促进了教育的发展，也改善了民生。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。这点对于群众来说非常重要，2021 年以来，各地都加大统筹力度，给群众提供更多方便。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。创新城乡基层治理。2021 年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

2021 年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

（二）面临的问题和挑战

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。

全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。当今世界处于百年未有之大变局中，百年变局和世纪疫情相互交织、叠加影响，大国的战略博弈更加激烈，地缘冲突、政治冲突、军事冲突不断，国际局势复杂多变，给世界经济复苏带来不利影响。此外，2022 年可能面临外需不足，国际产业链供应链运转更加困难、更加不稳定。

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。“六稳”即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。“六稳”、“六保”工作一直是这几年我国的宏观政策和政府工作围绕的重点。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少

短板。

从国际看，全球贸易、工业生产和制造业虽然在疫情冲击以后，尤其是在2021年有了一些恢复，但从近期来看经济增长恢复速度又有所回落，大宗商品价格出现了一个较大幅度的上涨，无论是金属产品、能源，还是粮食价格，近期仍在高位振荡。同时，由于俄乌冲突加剧，全球大宗商品市场价格可能会进一步上涨，供求关系可能会受到新的影响。2021年10月，国际货币基金组织（IMF）指出，2021年全球经济有望持续复苏但势头趋缓，预计全年增长率为5.9%；2022年1月，国际货币基金组织指出，预计2022年全球经济将增长4.4%。实际上，2021年全球经济的高增长，是相对于2020年全球经济的负增长而言，而事实上全球仍有百分之七八十的经济体还没有完全恢复到疫情之前。未来，全球经济增长前景并不是很乐观。IMF预计，2023年全球经济有望增长3.8%。具体来看，发达经济体经济2022年预计将增长3.9%，2023年将增长2.6%；新兴市场和发展中经济体经济2022年预计将增长4.8%，2023年将增长4.7%。全球贸易量2022年将增长6.0%，2023年将回落到4.9%。实际上，2020年只有中国经济实现正增长。2021年，我国经济增长8.1%，在主要经济体中的经济增速也是较高的。

从国内看，2021年我国四个季度的经济增速表现为“前高后低”，经济下行压力还是存在的。综合研判国内外形势，2022年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。中国经济一定能顶住新的下行压力，必将行稳致远。

二、2022年经济社会发展总体要求和政策取向

（一）2022年经济社会发展总体要求

2022年政府工作报告提出了经济社会发展总体要求。2022年政府工作报告指出，做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

（二）2022年经济社会发展主要预期目标

对于2022年经济社会发展主要预期目标，政府工作报告也明确地提出来了。

国内生产总值增长5.5%左右。如果与2021年政府工作报告中提到的“国内生产总值增长6%以上”相比，2022年政府工作报告中提出的“国内生产总值增长5.5%左右”并不是很高，但2020年和2021年两年的经济增速平均只有5.1%，这样来看，2022年要实现国内生产总值5.5%左右的增长，难度和压力还是比较大的。“十四五”规划纲要并没有对经济增长目标进行具体设定，但这并不等于我们没有目标。因为考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，是为了增强发展的灵活性。“十四五”规划纲要要在“2035年远景目标”这部分提出，人均国内生产总值达到中

等发达国家水平，中等收入群体显著扩大。

城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内。“城镇新增就业 1100 万人以上”，这与 2021 年政府工作报告中提出的发展主要预期目标相同。但实际上，2022 年高校毕业生预计将达到 1076 万人，规模和增量均创历史新高，因此 2022 年的就业难度还是非常大的。2021 年末全国城镇调查失业率为 5.1%，控制在了 2021 年政府工作报告中提出的预期目标“城镇调查失业率 5.5% 左右”之内。2022 年我国也一定能够将城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内。

居民消费价格涨幅 3% 左右。居民收入增长与经济增长基本同步。进出口保稳提质，国际收支基本平衡。2021 年我国进出口增长速度较快，全年货物进出口总额 391009 亿元，比上年增长 21.4%。2022 年外部环境仍然复杂多变，保持进出口稳定增长的难度还是不小的。但是从 2022 年前两个月来看，进出口保持了两位数增长：我国货物贸易进出口总值 6.2 万亿元，同比增长 13.3%。进出口保持稳定，也可以为国内经济增长提供稳定环境。此外，要进一步提高进出口质量，包括优化进出口结构等。

粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降。能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。也就是说，能耗强度目标不再细分到年度，而是五年之内统筹考核，但也会有年度统计，这是我们做的改进。到 2025 年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%，非化石能源占能源消费总量比重提高到 20% 左右。这三个指标是相互协调的。

2022 年政府工作报告强调，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

（三）2022 年经济社会发展政策取向

2022 年政府工作报告提出了经济社会发展的主要政策取向。完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。财政政策是稳增长的一个重要方面，但它要提升效能，提高资金使用效率，更加精准地对准问题，同时也要可持续，不能搞“大水漫灌”。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。李克强总理指出，今年我们加大宏观政策实施力度，财政货币政策要围绕实现就业目标来展开，所以我们强调就业优先也是宏观政策，其他政策要配套，为实现就业目标努力。政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。2022 年将召开党的二十大，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，保持经济的平稳运行十分重要。2022 年前两个月投资回升主要是稳增长稳投资的政策发力。各地区各部门积极推动重大项目开工建设，加强资金等要素保障，效果不断显现。2021 年四季度，已经发行了 1.2 万亿元的地方政府专项债，主要对投资拉动可能会落在 2022 年。提前发行部分专项债，使得我们的项目靠前，为确保 2022 年经济平稳运行奠定了好的基础。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快新型疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，更好发挥中医药独特作用，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。新冠肺炎疫情发生以来，与国外相比，我国的疫情防控做得非常好，同时，如何做好常态化疫情防控，统筹疫情防控和社会经济发展，仍然是一个重大课题。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。在国际形势复杂多变、经济面临下行压力的情况下，只有把经济稳住了，也才能保持社会大局的稳定，才能为党的二十大的召开创造良好环境。同时，要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

三、2022年政府工作任务

2022年政府工作报告确定了九个方面的政府工作任务。一是着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。二是着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。前两项工作任务都是宏观政策方面的。三是坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。除了宏观政策以外，很重要的一点就是通过改革激发市场活力和发展内生动力，因为改革开放还是经济发展的根本动力。四是深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。这是从供给角度提出的任务措施，通过实施创新驱动发展战略，解决制约产业发展的技术瓶颈，从而提高供给质量和水平，壮大实体经济。五是坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。这是从需求角度稳增长。六是大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。七是扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。八是持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。九是切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

2022年政府工作任务的这九个方面逻辑关系非常清晰，基本上围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展着力的。下面我对这九个方面的工作任务做简单的介绍。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。2022年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年（2021年赤字率拟按3.2%左右安排）有所下调，有利于增强财政可持续性。那么，降低赤字率，是不是意味着财政政策就不是积极的了？并不是。因为2022年我国经济继续恢复增长，预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。因此，积极的财政政策并没有变。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。2022年安排中央本级支出增长3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元，增长18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落

实惠企利民政策更有能力、更有动力。现在，中央特别重视资金直达基层，也进一步提升了财政效能。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。2022 年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。现在，地方政府专项债券的使用范围不断扩大，使用方式不断改进，仍坚持“资金、要素跟着项目走”，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。

“十四五”期间，规划了 102 项重大工程项目，2021 年 12 月召开的中央经济工作会议也提出“适度超前开展基础设施投资”，这方面政府投资也会加大力度。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。2021 年全社会固定资产投资 552884 亿元。在固定资产投资（不含农户）中，民间固定资产投资 307659 亿元，可见民间固定资产投资占了大部分。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。过去我们更多是强调货币政策的总量方面，现在更多地强调其结构作用，要加大对一些特定行业、特定群体的支持。总之，2022 年要为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。随着经济的稳定增长，我们也能够做大分母，做大蛋糕，保持宏观杠杆率的基本稳定。也就是说，一方面扩大财政支出，同时也加大了货币投放，但是宏观杠杆率保持基本稳定，意味着我们分母要做大，GDP 还要进一步增长。在汇率方面，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。保持金融水平基本稳定，也为外贸进出口提供了稳定环境。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。疫情发生以后，美国和欧洲大规模地实行量化宽松的货币政策，加大财政投入，虽然在稳定经济方面发挥了一定作用，但是也导致物价上涨，通胀压力上升。在这种情况下，我国要坚持政策自主性，既要保持人民币汇率的稳定，也要进一步降低企业的融资成本，为经济平稳运行保驾护航。

强化就业优先政策。前面谈到，2022 年的就业压力仍然较大，要实现城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内，因此要大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工作。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。最近几年我们一直在减税降费，总的要求是坚持阶段性措施和制

度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。比如，有的企业缴税较多，大量的税到年底才能退，这样就占用了企业的资金，今年提出了优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。这一退税政策的调整对缓解企业资金压力的作用非常大。2022年，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。今年减税退税力度比较大，这也有利于稳定经济形势。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。在财政金融两方面，政府工作报告提出了很多具体措施支持企业发展。也就是说，在确定宏观政策的政策取向以后，政策实施力度也在加大。

推动降低企业生产经营成本。供电方面，清理转供电环节不合理加价。引导大型平台企业降低收费。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要加大拖欠中小企业账款清理力度。通过一系列具体措施，降低企业经营成本。2022年政府工作报告在援企稳岗等方面加大政策支持力度，让企业能够更好地生存下去。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。这也是鼓励企业稳企，减少裁员。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。就业政策方面，要求落实落细稳就业措施，完善灵活就业社会保障政策。继续开展大规模职业技能培训。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。在这个过程中，建立高标准市场体系，既要反垄断，也要扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。也就是说，现阶段的重点是做好两个方面：一是高标准市场体系建设，二是打造市场化法治化国际化营商环境，这两个方面做好了，市场在资源配置中的作用就会更好地发挥。加强数字政府建设，推动政务数据共享。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。既要鼓励国有经济发展，加快国有经济布局优化和结构调整，也要落实支持民营经济发展的政策措施，

鼓励引导民营企业改革创新，支持企业家专注创业创新、安心经营发展。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

提升科技创新能力。既要实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，也要实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量。再有，要支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制。

加大企业创新激励力度。要加强知识产权保护和运用，为企业创新创造更好金融环境。在财税政策方面，加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75%提高到 100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。总之，在实施创新驱动发展战略方面，不断完善并提出新的支持政策。

增强制造业核心竞争力。启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。

促进数字经济发展。建设数字中国也是“十四五”规划的一个重要内容。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

推动消费持续恢复。这里很重要的一点是继续支持新能源汽车消费，这是大宗消费，同时要鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。这积极扩大消费作用很大。从长远来看，还是要增加居民收入，增加了居民收入才能增加消费。同时，要完善消费环境，强化消费者权益保护，使得群众有能力消费，敢消费，提高他们的消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。投资领域主要是涉及重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，以及城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造。2022 年中央预算内投资安排 6400 亿元，比 2021 年增加 300 亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。为了稳投资，要深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

从全国固定资产投资增长速度看，主要投资有三大类——房地产开发投资、基础设施投资、制造业投资，2021 年以来制造业投资增速还是不错的，房地产开发投资有所回落，基础设施投资相对较缓，

2022年前两个月情况已经有了新的变化。2022年1-2月份，中国固定资产投资（不含农户）同比增长12.2%。第二产业中，制造业投资增长20.9%；第三产业中，基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）同比增长8.1%。基础设施投资明显加速增长，制造业投资继续加速增长。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。2022年特别强调，经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。

提升新型城镇化质量。在扩大内需方面，不仅要促进消费，稳定投资，同时还要通过区域平衡发展，以及提升新型城镇化质量来扩大内需，实现更大发展。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

加强粮食等重要农产品稳产保供。这一点在当前的国际形势下具有更重要的意义，是统筹安全发展的首要任务。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。

扎实稳妥推进农村改革发展。深入开展文明村镇建设。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。2022年虽然面临着外部环境新的变化，稳外贸出口的难度有所加大，但是政府还要进一步采取措施，帮助外贸企业稳定外贸，提升质量。

积极利用外资。“稳外资”也是“六稳”工作的一个重要方面。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。当前国际环境复杂多变，不稳定不确定因素明显增加。要坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。2022年1月1日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区。RCEP现有15个成员国，从人口数量、经济体量、贸易总额三方面看，均占全球总量的约30%。要推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。生态环境综合治理需要久久为功，长期坚持。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤

电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进碳达峰碳中和工作，要立足国内的资源禀赋，既要扩大新能源的使用，也要做好煤炭的清洁高效利用。此外，要推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设。在产业方面，推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策。以前能源结构是以煤炭为主，能耗和排放基本是线性关系，因此要控制单位 GDP 能耗来实现控碳；现在能源结构发生了很大变化，可再生能源的比重越来越高，因此能耗和排放就不再是线性关系。今后要推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。到 2025 年，全国单位国内生产总值能源消耗比 2020 年下降 13.5%。到 2030 年，非化石能源消费比重达到 25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 65%以上。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

促进教育公平与质量提升。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。

提高医疗卫生服务能力。既要提高居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，又要推动基本医保省级统筹。通过一系列改革措施，进一步提高医疗卫生服务能力。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹。因为各地区经济发展水平不同，人口流进流出量也不一样，老龄化程度也不同，一些地区有盈余，一些地区有缺口，实现基本养老保险全国统筹，保证了养老金的有效使用，也让养老金能够按时足额地发放。继续规范发展第三支柱养老保险。完善三孩生育政策配套措施，将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，这对家庭也是很大的激励。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。

总体来讲，我国经济长期向好的基本面不会改变。面对新冠肺炎疫情的严重冲击，我国统筹疫情防控和经济社会发展，在全球率先控制住疫情蔓延、率先实现经济恢复正增长，在全球处于领先地位，充分证明我国经济具有很强的韧性和坚实的基础，有能力有效应对各种风险冲击，经济长期向好的基本面没有改变。

只要我们坚定发展信心，准确把握新发展阶段的新特征新要求，完整准确全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力推进科技创新和提升产业链供应链水平，着力构建完整的内需体系，就一定能够在世界百年未有之大变局下谋求实现更大的发展，实现第二个百年奋斗目标。

（摘自宣讲家网 2022 年 3 月 25 日）

2022 年政府工作报告解读

——稳字当头

王小广

今天的报告包括三个部分。第一，回顾 2021 年中国经济取得的成就，然后再重点分析一下我们面临的挑战。第二，重点讲一下 2022 年中国宏观经济的预期目标。第三，讲一下 2022 年重点经济工作。

一、2021 年我国取得的巨大成就与面临的新挑战

2022 年政府工作报告指出，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。

（一）2021 年：实现“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家新征程的良好开局

2021 年政府工作报告把国内生产总值的增长目标定在了 6% 以上。这个目标的确定，我认为是中央给地方、各个行业、各个部门留有发展余地，为的是集中解决一些关键问题。当然，最后我们的经济增长超过了预期。

据统计，2021 年我国国内生产总值为 1143670 亿元，按不变价格计算，比上年增长 8.1%，两年平均增长 5.1%。分季度看，一季度同比增长 18.3%，二季度增长 7.9%，三季度增长 4.9%，四季度增长 4.0%。我们看到，虽然 2021 年每个季度经济都在增长，但是波动比较大。在统计中有句话是两年平均增长 5.1%，这个数字比 2019 年我国的经济增长低。这是新冠肺炎疫情对我国经济的影响造成的，特别是我们的消费、服务业等，都受到了很大抑制。

另外，2021 年我们的创新能力进一步增强、经济结构和区域布局继续优化。高技术制造业增加值增长 18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长 8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区

5.6 万个，惠及近千万家庭。

疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过 85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

（二）面临的问题和新挑战

2021 年三季度，我国发生了一次局部疫情。这次疫情对消费、服务业影响较大，导致 2021 年三季度的经济增长低于预期，为 4.9%。这种情况一直延续到四季度。当时我们的经济增长是有压力的。所以，尽管中国经济取得了很好的成绩，但是要想达到稳定、持续、健康的状态，还存在很多挑战。

1. 外部问题

一是新冠肺炎疫情还在全球肆虐，虽然人类在药物和治疗方面都有好消息，但还是存在很多不确定性。二是全球经济复苏动力不足。我认为动力不足的最主要原因是需求不足，需求是指消费需求。比如，跨国的旅游几乎没有，国际的航空业也受到了很大影响。三是大宗商品价格高位波动。现在，经济学界，特别是很多投行认为全球通胀。我觉得现在还不能认为是全球通胀，因为现在需求端没有问题。也就是说，因需求端导致价格上涨的可能性微乎其微，现在只能说是供给受到冲击。

2. 国内问题

短期问题。一是我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。实际上，需求收缩不是需求下降或者负增长，而是需求增长放慢。供给冲击与全球初级产品的价格剧烈波动有关。二是局部疫情时有发生。三是需求问题。我们的线上购物是非常活跃的，但是由于疫情影响，其他消费被抑制了。四是出口。由疫情导致的全球供应链问题，使得我们的贸易出口从常规的相对优势，变成了特殊情况下的绝对优势。我认为，这种绝对优势总是要回归正常的。我们知道，劳动密集型的竞争力是不断下降的，而在高新、高端、高质量的领域，我们还没有形成明显优势。所以，在出口回归正常时，我们的出口增长会回落。五是能源原材料供应仍然偏紧。这是供应链问题和金融问题共同导致的。六是中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。为什么艰巨？因为现在每年的大学毕业生数量非常大。

中长期问题。一是关键领域创新支撑能力不强。“卡脖子”技术仍然不少，基础研究能力不足，新经济占比不足、传统产业转型升级未完成。我们的基础研发只占整个研发的 6%，但是西方发达国家在这一项占到了 15-20%。也就是说，我们的原始创新能力不足。现在我们只是在某些领域追赶上或者超越了其他国家，但是这部分占比不高。二是一些地方财政收支矛盾加大，金融领域风险隐患较多。三是民生领域还有不少短板。

政府工作中存在的问题。一是形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象偶有发生。二是有的政策在执行中采取了“一刀切”、运动式做法。三是少数干部不担当、不作为、乱作为。四是一些领域腐败问题依然多发。

3. 综合研判国内外形势

2022 年，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。另外，我们还要坚定信心、真抓实干、行稳致远。

二、2022年我国宏观经济的预期目标

（一）2022年经济发展主要预期目标

第一，国内生产总值增长5.5%左右。我认为实现这个目标并不容易，要付出很大努力。影响2022年经济增长最大的问题是出口。我们的出口在2021年贡献了1.7个百分点，2022年能贡献多少，目前还无法确定。所以，我们必须要靠内需的增长。这两年，由于新冠肺炎疫情影响，我们的居民消费有所下降。所以，我们要达到国内生产总值增长5.5%左右是有一定难度的。

第二，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。这个目标我认为完全可以实现。从2013年到2019年，我们新增城镇就业都在1300万以上，失业率5%左右，有的年份还在5%以内。2020年，受到新冠肺炎疫情的影响，我们把城镇新增就业调到常态每年1100万，最后变成接近1200万。其实，我们经济规模的扩大，对就业的保障是非常有利的。

第三，居民消费价格涨幅3%左右。我认为消费者物价指数（CPI）涨幅在3%左右是绝对没有问题的。我们与美国、欧洲的情况不一样，因为我们的工业供给能力是有富余的。

第四，居民收入增长与经济增长基本同步。这个目标，我们在这些年一直都能做到。

第五，进出口保稳提质，国际收支基本平衡。

第六，粮食产量保持在1.3万亿斤以上。这个目标是雷打不动的。

第七，生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降。

第八，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

（二）2022年经济社会发展政策取向

习近平总书记曾讲，实现经济发展目标，关键要保持稳增长和调结构平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路。2015年，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议时强调，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策。我们看，这里加了两个句：一是产业政策要准；二是改革政策要实。

2022年政府工作报告指出，完成今年发展目标任务，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。

可以说，2022年政府工作报告中的七类政策要综合发力，稳字当头、稳中求进。

当前，我们的政策划分为七类，四大版块。科学的经济政策体系已形成。四大类政策的四大功能：第一，宏观政策要稳健有效。第二，宏观政策要持续激发市场主体活力。市场活力主体是企业。第三，综合结构政策。结构政策要着力畅通国民经济循环。科技政策要扎实落地。改革开放政策要激活发展动力。区域政策要增强发展的平衡性协调性。我们还要调结构、推改革，并着眼于培育中长期发展能力。第四，社会政策要兜住兜牢民生底线。

三、2022 年我国重点经济工作

2022 年我国重点经济工作一共有九个方面。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。财政政策我们还是积极的，但是要重视效率，要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。也就是说，我们要通过政府投资来撬动更多的民间资本，发挥“四两拨千斤”的作用。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力的支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

以前我们强调财政政策、货币政策要配合。现在我们强调财政政策、货币政策和就业政策要配合。此外，还要与社会政策、保底政策配合。

宏观政策的三个重点：

宏观政策有空间、有手段，强化跨周期和逆周期调节，不搞“大水漫灌”式的强刺激，注重精准有效可持续，在确保实现经济增长目标的同时，能够有效避免大家所担心的投资效益下降、产能过剩和资产泡沫等负面效应。在实现 2022 年增长目标的工作中，我们要把握好三个方面：一是更加注重重大决策落地见效，进一步出台实施扩大内需的政策举措，努力保持外贸发展良好势头，扩内需稳外需。二是更加注重宏观政策统筹协调，发挥好政策集成效应，形成稳增长的政策合力。尤其是加强新出台政策的评估分析，有利于经济稳定的政策加快推进，有收缩效应的政策慎重出台。三是更加注重有效应对各类风险挑战，全力抓好粮食安全、能源安全和产业链供应链稳定，更加精准地做好疫情防控工作。

具体政策亮点：

赤字率拟按 2.8% 左右安排、比去年有所下调。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%，为近年来最大增幅。用好政府投资资金，带动扩大有效投资。增加政府重大项目投资，发改委确定发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用。

适度超前开展基础设施投资。2022年中央预算内投资安排6400亿元，比去年增加300亿元，拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者

合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

2022 年政府工作报告指出，加快转变政府职能，促进多种所有制经济共同发展，推进财税金融体制改革。

发改委在 2022 年将落实五方面重大改革：一是加快推进激发市场主体活力的改革。完成国企改革三年行动任务，深入推进国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革。鼓励和引导民营企业加快结构性改革步伐，实现高质量发展。聚焦市场主体关切，持续加大对中小微企业的支持力度，营造各类市场主体竞相发展的良好环境。大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

二是加快推进构建高标准市场体系的改革。要素市场化改革：力争在土地、劳动力、资本、技术等要素领域有重大突破，在数据要素相关基础制度上有显著进展。

三是加快推进稳增长、扩内需的改革。创新投融资体制，推进企业投资项目承诺制改革，提升投资便利化水平，更好撬动社会资本扩大有效投资。推动消费提质扩容，进一步改善消费环境，促进居民消费持续恢复。完善按要素分配的制度设计，推动扩大中等收入群体规模。

四是加快推进高水平对外开放的改革。进一步放宽外资市场准入，实施好跨境服务贸易负面清单。加快海南自贸港建设，抓好全岛封关运作。优化外商投资服务。

五是加快推进绿色低碳转型的改革。扎实做好碳达峰、碳中和工作，完善科学考核和统计核算体系，有效避免“一刀切”和运动式减碳。加快形成减污降碳的激励约束机制，搞好用能权和绿色电力交易试点。完善资源价格形成机制，推动生态产品价值实现机制取得重要突破。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

2022 年政府工作报告指出，提升科技创新能力，加大企业创新激励力度，增强制造业核心竞争力，促进数字经济发展。在这一部分，我们的政策亮点有三个层面：一是宏观政策层面，实施基础研究十年规划。我们要用十年攻坚核心关键技术。支持各地加大科研投入、科技投入，开展各具特色的区域创新。我们还要加快建设世界重要的人才中心和创新高地。

二是企业层面。我们要深化产、学、研、用结合，还要加大对企业税收的支持力度，加大研发费用加计扣除政策的实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从 75% 提高到 100%。维持产业链、供应链的安全稳定：第一，持续补齐短板弱项。第二，持续锻造长板优势。第三，持续破除瓶颈制约。第四，持续深化开放合作。第五，持续强化风险防范。

三是促进数字经济发展方面。加强数字中国建设整体布局，建设数字信息基础设施，推进 5G 规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，释放数据要素潜力，

更好赋能经济发展、丰富人民生活。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

解决中国经济稳增长问题的关键要让需求来做支撑。也就是说，我们要持续推进消费恢复，扩大有效投资，增加区域发展平衡性、协调性，提高新型城镇化的质量。

政策亮点：推动消费持续恢复。完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。适度超前开展基础设施投资。重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展，支持产业梯度转移和区域合作。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。

提升新型城镇化质量。深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，推进无障碍环境建设和适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。在城乡规划建设做好历史文化保护传承，节约集约用地。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

乡村振兴的同时也要巩固扶贫成果。我觉得在重要农产品的稳定保供方面我们做得很好。粮食保供是重中之重，我们可以适当提高稻谷、小麦的最低收购价，切实遏制耕地非农化，防止非粮化。新增一亿亩高标准农田，新建改造大中型灌区，加快黑土地保护和盐碱地的综合利用力度，加快推进种业振兴。我们还要完善落实防止返贫监测帮扶机制，支持扶贫地区发展特色产业。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

政策亮点：多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖。支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设。

巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。

深化多双边经贸合作。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

政策亮点：加强生态环境综合治理。加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，保护生物多样性等。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。提升电网对可再生能源发电的消纳能力。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

保障和改善民生是社会稳定的基础。

政策亮点：促进教育公平与质量提升。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。推进高等教育内涵式发展，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。

提高医疗卫生服务能力。推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。健全疾病预防控制网络，抓好公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。深化公立医院改革。规范医疗机构收费和服务。支持中医药振兴发展，推进中医药综合改革。着眼推动分级诊疗和优化就医秩序。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹。积极应对人口老龄化。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，稳地价、稳房价、稳预期。丰富人民群众精神文化生活：深入推进全民阅读。

推进社会治理共建共治共享。强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作。严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为。提高防灾减灾救灾和应急救援能力。严格食品全链条质量安全监管。深入开展安全生产专项整治三年行动。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化。

今天报告就到这里，谢谢大家。

（摘自宣讲家网 2022 年 3 月 23 日）

持续保障改善民生 实现人民美好生活

——深入学习2022年全国两会精神

竹立家

一、做好民生工作 增强人民福祉

2022年3月5日，李克强总理代表国务院在十三届全国人大五次会议上作《政府工作报告》。“过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，‘十四五’实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。”

国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。居民人均可支配收入实际增长8.1%。中国的GDP总量，按照年平均汇率计算，折算为17.7万亿美元，居于世界第二位。

从民生角度看，2022年要在五个方面加大投入力度，切实推动民生事业发展，增强人民福祉。

（一）教育

每个人都要接受教育。教育既是一个国家发展的基础，也是一个国家提高国民素质的基本手段。近年来，中国的教育发展取得了重大成就。我国有2.9亿在校学生，教育规模庞大。2022年全国一般公共预算支出安排中，教育支出安排超4.1万亿元，与去年相比，增幅明显。

中国政府一直在加大教育投入，并致力于改善办学条件、提高教学质量。教育事关国计民生，事关每个人的人生发展。未来10到15年，我国教育均等化水平会得到大幅提高。

（二）医疗

医疗方面，2022年会加大投入。国民的健康水平直接关系到国民健康素质的提升，而医疗保障对国民健康起着非常重要的作用。2022年，要将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元；要将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元。持续加大医疗保障与公共卫生投入，有利于持续提高人民健康水平和社会公共卫生水平。

（三）就业

促进就业是政府的主要职能之一。2022 年城镇新增劳动力大约为 1600 万。《政府工作报告》中指出，“今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内”。2022 年就业压力仍然较大，高校毕业生超过 1000 万人。所以，中国政府非常重视 2022 年的就业问题。

《政府工作报告》中指出，“使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。”2022 年还将继续实施减税降费政策，预计全年退税减税约 2.5 万亿元。以此促进中小微企业发展。

现在中国的市场主体总量超过 1.5 亿户，其中个体工商户达 1 亿户。这 1 亿户雇佣约 3 亿劳动力。政府扶持民营企业、扶持个体工商户，一定程度上也是在促进就业。中国民营企业对 GDP 的贡献率已经超过 60%，提供了 80%的城镇就业岗位。所以，保就业，首先要保市场主体，保民营企业持续、稳定的发展。

就业对每个人都非常重要。保就业关系到人民的饭碗问题，是很重要的民生问题。所以，我们要非常清醒地认识到，未来 5 到 10 年大力发展中小微企业是中国经济社会、民生发展的重要方向。

（四）社会保障

社会保障也是政府的主要工作之一。中国已经进入老龄化社会，2021 年中国 65 岁以上人口突破 2 亿人，占总人口的 14.2%，预计到 2025 年“十四五”规划完成时，这个数字将达到 2.1 亿，占总人口的 15%左右。到 2030 年，60 岁及以上老年人口占比将达到 25%左右。所以，未来中国社会保障事业，特别是养老服务工作任重道远，这也是中国未来经济发展、社会稳定的重要方面。

预计到 2030 年，中国养老产业规模将达到 22 万亿元左右。中国的养老模式与西方或日本相比，有很大不同。因为中国已经形成了独一无二的关于养老的传统观念与文化观念。据调查，我国老年人大多数都在居家和社区养老，形成“9073”的格局，即 90%的老人居家养老，这与中国传统文化里重家庭、重孝道的观念有很大关系，7%的老人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

这既有观念的原因也有经济能力方面的原因。未来养老领域发展的目标是形成一个具有中国特色的以居家与社区相互支持为核心的养老模式。社区的发展要与支持养老紧密结合，要考虑如何将老人衣食住行的需求通过居家和社区支持相结合的方式得到满足。政府要对社区养老机构进行支持或扶持，要在社区发展一些公益型、微利型的社会企业，为老年人提供更为便捷、更加经济的医疗、饮食、出行等方面的服务。虽然养老模式尚在摸索中，但是未来中国养老事业发展的重点已经明确了，那就是让居家养老和社区支持相结合。推动养老事业的发展，一方面会让老人享受到安心、舒适、幸福的晚年，另一方面也有利于促进经济社会的发展。

（五）生态环境保护

水和空气是生态环境保护的主要对象。在大气污染防治方面，今年中央财政大气污染防治资金安排 300 亿元，增加 25 亿元。重点生态保护修复治理专项资金安排 170 亿元、增长 42.9%。打造良好的

生态环境，让人民呼吸上新鲜的空气，喝上健康的水，有利于提高国民的身体素质。

何谓民生，涉及人民生活方方面面的就叫民生。以上五个方面与人民生活息息相关。未来，这五个方面都会加大投入力度，以持续保障和改善民生。

二、用好“五个有利条件” 着力保障和改善民生

习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时，从中国共产党的坚强领导、中国特色社会主义制度的显著优势、持续快速发展积累的坚实基础、长期稳定的社会环境、自信自强的精神力量等五个方面明确指出了我国发展具有的战略性的有利条件。“五个有利条件”既是未来经济社会发展的有利条件，也是推动民生工作发展的有利条件。

（一）中国共产党的坚强领导

在中国共产党的坚强领导下，中国发展取得了巨大成就。100多年来，中国共产党用自己的实际行动不断证明着历史和人民的选择是正确的、必然的。立党为公、执政为民是我们党的执政理念，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党的初心和使命。秉持着这样的执政理念和初心使命，我们党以壮士断腕的勇气和决心，将反腐败斗争进行到底。习近平总书记指出，党风廉政建设永远在路上，反腐败斗争永远在路上。我们党始终坚持与腐败现象作斗争，纯洁党的队伍，净化党内风气，极大推进党的建设。

未来，向第二个百年奋斗目标进军、实现中华民族伟大复兴的征程上，必须坚持党的领导。做好民生工作，就要坚持以人民为中心的发展理念。然而只有坚持党的领导，才能在以人民为中心的发展理念下开展民生工作。这是由党的性质宗旨、初心使命所决定的。

（二）中国特色社会主义制度的显著优势

社会主义与资本主义在价值取向上的不同体现为，社会主义强调公正与平等，资本主义强调自由。建立一个公正且人人平等的社会是社会主义制度的优势。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，正加速助力共同富裕的实现，努力让每个公民都能体会和分享发展带来的成果。中国特色社会主义制度的优越性，既来自社会主义的价值取向，也来自良好的制度安排。在二者的共同作用下，中国的发展必将带动民生的发展，也必将推动中华民族的进步。

（三）持续快速发展积累的坚实基础

改革开放以来，我国取得了巨大成就，积累了坚实基础。2021年，美国的GDP总量大约是23万亿美元，中国大约是17.7万亿美元。世界上GDP总量超过10万亿美元的只有中国和美国。现在两国的差距在逐渐缩小，总量的差距已经变为5.3万亿美元。中国的追赶速度是惊人的，2000年中国的GDP总量只有1.2万亿美元，而美国已经达到10万亿美元了。可见，中国通过持续快速的发展积累了坚实的经济基础。

党的十九大报告指出，第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，我们要基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化

强国。未来，如果中国 GDP 总量每年按 5% 的速度增长，到 2035 年中国的经济总量会得到大幅度提升。

虽然受到疫情影响，2021 年中国 GDP 的净增量仍达到了 3 万亿美元。美国增长了 2 万亿美元，欧盟增长了 1.9 万亿美元。所以从总量上看，中国的增长是非常快的。我相信，未来我国大力推进公共服务、持续保障民生的能力会更高。

（四）长期稳定的社会环境

当前，世界正经历百年未有之大变局。一方面中国快速崛起，以惊人的速度从世界文明的边缘向中心迈进。另一方面资本主义体系已经出现衰落趋势。著名国际政治经济学家伊曼纽尔·莫里斯·沃勒斯坦相信，在全球社会剧变的当今时代，我们正见证资本主义的最后表演，看似很小的事件可能产生巨大的反响。新冠肺炎疫情不仅会对当前的世界经济产生影响，而且这个影响势必会持续一段时间。所以现在还很难准确判断未来世界各国经济能否恢复到之前的水平。但可以肯定的是，新冠肺炎疫情一定程度上正在加速资本主义的衰落。

很多预言家可能都无法想象，中国能长期保持稳定的社会环境，给经济发展、人民生活水平改善，甚至是中华民族伟大复兴提供如此良好的平台。未来我们要继续保持经济发展速度，以持续保障和改善民生。

（五）自信自强的精神力量

我们必须非常清醒地认识中华民族五千年来绵延不绝的深厚的文化传统和精神传统。中华民族是一个勤劳的民族；是一个爱好和平的民族；是一个讲求邻里互助的民族；是一个宽容善良的民族。作为具有深厚传统的民族，中国人的勤劳是受世界瞩目的。

从统计数据来看，中国人的劳动参与率是最高的，大约为 76%，也就是说 100 个人里面就有 76 个人参与劳动。可见，中国的高速发展离不开中国人的勤劳。中国人在漫长的岁月中已经养成了勤劳、节俭、互帮互助的习惯，加之社会主义核心价值观的引导，中华民族的精神力量正推动中国经济社会的发展。

利用好这“五个有利条件”，不但可以推进中国经济社会的发展，而且可以大力推进民生事业的发展。我们要牢记，一切工作都要落实到增强人民福祉上；都要落实到实现共同富裕上；都要落实到实现中华民族伟大复兴上。未来，我们要坚持和用好这“五个有利条件”，切实发展经济、改善民生、推进社会和谐稳定发展。

三、做好民生工作是实现人民美好生活的路径

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”换句话说，未来中国社会发展的主要目标就是要满足人民群众对美好生活的需要。

之前中国面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。所以当时我们重点要解决的是贫困问题。通过大力发展生产力，推进市场经济的发展，满足人民的物质文化

需要，让老百姓富起来。现在人民的需求已经转变为对美好生活的需要。我们要做的是增强人民的安全感、幸福感，使人民真正从内心感受到美好生活。未来我们会继续践行以人民为中心的发展理念，将发展的着力点落在持续保障和改善民生上，落在满足人民对美好生活的需要上。

联合国开发计划署在《1990年人文发展报告》中提出人类发展指数（HDI），即以“预期寿命、教育水平和生活质量”三项基础变量，按照一定的计算方法，得出的综合指标。目前，中国已经进入“高人类发展水平”国家行列。

从人均预期寿命来看，党的十八大以来，人均预期寿命得到大幅度提升。2018年，中国人均预期寿命达到了77岁左右，在世界排名中排在第53位。改革开放以来，在持续保障和改善民生的过程中，国民的身心健康水平得到大幅提高，故人均预期寿命也在大幅度增加。

从教育水平来看，我国人均受教育年限相对较低。发达国家人均受教育年限是12年。中国劳动年龄人口平均受教育年限是10.9年。中国人口基数大，且早期教育发展速度较慢，但现在随着80后一代人成为中国劳动力市场的主体，我国劳动力素质得到大幅提升。“十三五”期间，高等教育毛入学率已经超过50%。未来，我们要转变过去依靠“人口红利”的发展模式，充分释放“人才红利”。

从生活质量来看，其主要内容与社会保障、民生发展密切相关。随着中国社会的发展，我们要加大社会保障力度，一方面加大公共医疗卫生投入，另一方面要弘扬社会正能量，提升人民的精神健康水平，要通过家庭教育、学校教育、社会教育帮助公民树立正确的人生观、价值观、世界观。要大力反对所谓的享乐主义、虚无主义、消费主义等社会上出现的不良风气，大力增加社会资本。什么是社会资本？社会资本就是精神力量的支柱，社会资本的核心是诚信，只有在一个诚信的社会里，人与人之间才能相互信任，才能大幅降低人和人之间的交易成本，才有利于提升人民的精神健康水平。我们必须清醒地认识到，生活质量的提升是民生工作的重要抓手。我们要加大提升人民精神健康水平方面的投入力度。

未来，我们要进一步探索如何增加人均预期寿命、如何真正提升平均受教育年限、如何加大社会保障，提高生活质量，继续做好民生工作。

从理论上讲，当今世界正经历百年未有之大变局，人类文明正面临很大的发展风险，对未来的不确定性和不可预期性在增强。中国也不可避免地会受到影响。所以，我们在推进民生事业发展时，不仅要时时对照上述三个标准，也必须关注到国际国内出现的社会风险。未来，要通过政策的制定和调整，在发展民生、发展经济的过程中，应对和破除一些不利的外部因素，从而实现教育均等化、实现免费的医疗保障制度、实现充分就业、实现少有所教、老有所养，真正将我国建成社会主义现代化强国。

向第二个百年奋斗目标迈进的过程中，我们要努力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不断提高人民群众的安全感、获得感、公平感、归宿感、幸福感。

提高人民群众的安全感，就是要加强食品安全、生产安全、精神安全、人格安全，要在具体的公共政策制定过程中推进人民安全感的增强。

提高人民群众的获得感，就要继续加大促进就业工作力度，开辟就业渠道，推动人民生活年年有

改善。

提高人民群众的公平感，就是要加大社会公平力度，进一步完善司法和执法公平制度，真正使政府机关，特别是一线工作人员用好手中权力，将人民放在心中最高位置。保障社会公正，维护社会稳定，我们的国家才会长治久安。

提高人民群众的归宿感，就是要建立人民和政府间的互信，要通过细小的公共政策让老百姓对政府有信任感和依赖感。这就要求政府工作人员，必须要真心实意地为人民群众服务。

提高人民群众的幸福感，就是要让人民从内心里感到生活在这个时代是非常幸福的。只有这样，中华民族才能真正立于不败之地，中国才能真正成为伟大的社会主义国家。

(摘自宣讲家网 2022 年 3 月 30 日)

全面实施乡村振兴战略

——学习贯彻2022年中央一号文件和全国两会精神

徐祥临

学习2022年政府工作报告过程中，再次研读2022年中央一号文件，我有一个切身感受，就是内容比较实。这主要体现在：第一，篇幅较短，文件全篇只有万余字；第二，问题聚焦，文件特别重视粮食安全、农田建设、防止规模性返贫等问题，而这些也是全国两会所关注的问题；第三，措施过硬，比如文件在“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”中提出“严格考核、一票否决、终身追责”，这在过去是没有过的。

要学习贯彻好2022年中央一号文件精神以及全国两会关于乡村振兴方面的要求部署，就必须深刻领会文件开篇“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”这句话。那么接下来，围绕这句话，我们展开七个问题。

一、学懂弄通乡村振兴的顶层设计

党的十九大提出实施乡村振兴战略。2018年9月21日中共中央政治局就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习时，习近平总书记指出，党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要制定符合自身实际的实施方案。这就是说，各地区各部门实施乡村振兴战略，首先要把以习近平同志为核心的党中央对乡村振兴战略的顶层设计学懂弄通。2021年12月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作时强调，“‘三农’工作领域的领导干部要抓紧提高‘三农’工作本领。”也就是说，“三农”工作领导干部只有学懂弄通党中央关于乡村振兴的顶层设计，才能迅速提高“三农”工作本领。

那么，怎么才能把乡村振兴的顶层设计学懂弄通？这里，我给大家推荐一些学习资料，包括四篇重要讲话，就是党的十八大以来习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴的重要讲话，主要是2013年12月23日在中央农村工作会议上的讲话、2017年12月28日在中央农村工作会议上的讲话、2018年9月21日在十九届中共中央政治局第八次集体学习时的讲话、2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话。另外，两部专著，一是《摆脱贫困》，该书收录了习近平总书记担任中共宁德地委书记期间就闽东地区脱贫致富、加快发展发表的一系列重要讲话和文章；二是《中国农村市场化建设研究》，这是习近平总书记在1998年-2002年攻读清华大学在职博士的博士论文。

这些学习资料大体上能反映习近平总书记对于现阶段我国“三农”工作的基本脉络，也就是围绕“三农”工作，提出问题、分析原因、解决落实。这里，还要特别注意习近平总书记在 2017 年中央农村工作会议上的重要讲话。2017 年 10 月召开的党的十九大提出了实施乡村振兴战略，两个月后，中央农村工作会议上，习近平总书记对乡村振兴战略作了全面解读。所以，我们要多加研读这篇重要讲话。

我认为，乡村振兴顶层设计的基本理念，就是走中国特色社会主义乡村振兴道路。这是乡村振兴的道路问题、旗帜问题。刚才，我们谈到的要特别注意的那篇讲话，《十九大以来重要文献选编》收录了其中部分内容，并以《走中国特色社会主义乡村振兴道路》为题。“十四五”规划纲要“第七篇坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴”开篇第一句就是走中国特色社会主义乡村振兴道路。也就是说，乡村振兴是中国特色社会主义的乡村振兴，我们要用中国特色社会主义理论、路线、方针、政策来解决现阶段中国“三农”问题。正如习近平总书记所强调的，要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。所以，我们一定要站在中国特色社会主义的高度来把握乡村振兴的顶层设计。

我认为，乡村振兴顶层设计的精髓，就是城乡融合发展。党的十九大报告在实施乡村振兴战略中指出，要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2017 年中央农村工作会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，“必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路”。城乡融合发展继承并发展了党的十八大之前胡锦涛同志提出的“以城带乡，以工促农”方针，要求“加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系”。这是一个重大的理论创新。

乡村振兴战略的实施方案。党的十九大报告提出了总体要求，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。可以说，这是“五位一体”总体布局在解决“三农”问题上的具体体现。2018 年 3 月，习近平总书记在参加两会代表团审议时对乡村振兴战略作出指示：要推动乡村产业振兴，人才振兴，文化振兴，生态振兴，组织振兴。那么，如何理解这“五个振兴”，特别是它们之间的关系？作为领导干部，在推进乡村振兴过程中要以“五个振兴”为抓手，最重要的就是抓组织振兴。对于领导干部而言，组织振兴在“五个振兴”中起统领作用，是党发挥领导作用的着力点，是农民成为乡村振兴主体的制度保障。

推动乡村组织振兴，必须深化改革。改革是乡村振兴的重要法宝，要解放思想，逢山开路、遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，推动农村发展不断向纵深推进，让农村资源要素活起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来。特别是我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化改革，彻底解决农村基层党组织虚化弱化边缘化问题，形成乡村振兴的内生动力。简单地说，就是把农民调动起来，为推动乡村振兴、实现农业农村现代化而不懈努力。

二、粮食及重要农产品安全必须保障

2022 年中央一号文件和政府工作报告都特别强调粮食及重要农产品安全问题。自古以来，我国就重视粮食问题，曾有“民以食为天”之名句。特别是新中国成立之后，我们党的历代中央领导集体更

是高度重视粮食问题。邓小平同志曾说，“不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”习近平总书记也多次强调，我们的饭碗应该主要装中国粮。粮食问题，不仅中国重视，而且更是全球重要议题。美国前国务卿基辛格曾说，“谁控制了食物谁就控制了全人类。”由此可见，粮食的重要性。所以，正如习近平总书记强调的，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

我国粮食及农产品生产主要涉及两方面因素，一是自然因素，二是人为因素。现代农业生产主要取决于人为因素，而这也是我们重点考察的对象。人为因素，包括：一是生产资料供应，主要体现在种子、化肥、农药、机械等；二是土地质量，这里讲的土地主要是经过人为改造的，如草地、水域、棚圈等；三是农民积极性，涉及农产品价格、社会化服务等；四是仓储物流，粮食及农产品流通问题；五是世界贸易，粮食及农产品进出口问题。其中，农民的生产积极性仍然是最大制约因素。因此，为调动农民生产积极性，为稳定全年粮食播种面积和产量，2022年中央一号文件要求“全面落实粮食安全党政同责”。这是以前没有过的。

三、以农田为重点 加强现代农业基础支撑

耕地是粮食生产的命根子，是粮食生产的主要载体。所以，保护耕地就是保护粮食。2022年中央一号文件提出，要“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”，并明确：“实行耕地保护党政同责，严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，由中央和地方签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。”各级领导干部要注意，“终身追责”是非常严厉的。

同时，2022年中央一号文件强调，要“全面完成高标准农田建设阶段性任务”，并要求：“多渠道增加投入，2022年建设高标准农田1亿亩，累计建成高效节水灌溉面积4亿亩。”我们知道，中国是一个人多地少的国家，所以为了保障我国粮食及重要农产品安全，必须开展高标准农田建设，这也是农业农村现代化的必然选择。那么，如何做到高标准农田建设？这需要高标准的投入，也就是加大投入，比如农村劳动力、现代农业机械、自动化技术。这里需要更多体制机制上的创新。

四、守住不发生规模性返贫的底线

坚决守住不发生规模性返贫底线，这是2022年中央一号文件特别强调的一个重点。2021年，我们如期全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，向共同富裕迈出了坚实一步。但这一步并不是全部。从现实来看，一些贫困地区仍然存在规模性返贫风险。究其原因，一方面受自然条件影响，另一方面是最为主要的，农民脱贫的内生动力不足。我们要巩固脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线，就要调动脱贫人口的生产积极性，促进脱贫人口持续增收，使脱贫地区农业强起来、农村美起来、农民富起来。

五、一二三产业融合发展

近年来，党中央高度重视农村一二三产业融合发展。那么，到底什么是农村一二三产业融合发展？从理论来源上讲，日本学者今村奈良辰最早提出“六次产业化”的概念，他将农业的六次产业定义为农村一二三各个产业之和，即 $1+2+3=6$ 。之后，今村奈良辰又把“六次产业化”这个概念进行修改，把六次产业重新定义为农村一二三产业之积，即 $1\times 2\times 3=6$ 。他认为，农业不应该只是单纯的传统种植业和畜牧业，还应该包括和农业相关的二、三产业。党的十八大以来，国家提出产业融合政策，农村产业融合越来越受关注。我国专家认为，要把一产产业链条延长至二三产，增加二三产附加值，并使之回流到一产农民的腰包，这才是农村一二三产业融合发展。

举个例子，便于大家理解。多年前，我曾到北京郊区的采摘园采摘樱桃，50元一张门票，进去后，拎个小筐，边摘边吃。一般情况下，一个成年人在现场可以吃掉约一斤樱桃，用小筐装满，可以带走的，也有一斤左右，这都包含在门票内。回到家，我看到超市出售的樱桃15元一斤，两斤也就30元。那多出来的20元是什么钱？就是我们享受采摘乐趣的钱。农民种植樱桃，是一产；樱桃成熟搞采摘，属休闲游，是三产；我们作为游客到采摘园游玩，给农民支付费用，这一过程就体现了农村一二三产业融合发展。这里要注意，要从体制机制上保证搞一产的农民可以分享二三产的利润，从而提高农民生产积极性。

六、乡村建设的目标：现代版“富春山居图”

党的十九大以来，特别是“十四五”规划建议公布以来，党中央提出要搞乡村建设，2021年、2022年中央一号文件以及2022年政府工作报告都强调了这一点。那么，怎么理解乡村建设？我认为，乡村建设就是从硬件上改造乡村。这主要包括两个方面：一是土地，农民的生产场所，就是要推进高标准农田建设，加强现代农业基础设施建设；二是村庄，农民的生活场所，就是要推进村庄规划，加强农村基础设施建设，改善农村人居环境。总之，通过农村硬件方面建设，改善农民生产生活环境，让农业强起来、农村美起来、农民富起来。正如习近平总书记所强调的，“要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’。”

举个例子。位于河南省信阳市平桥区的郝堂村，在短短几年间，由曾经破败的“空心村”变为如今宜居的美丽乡村。我曾到郝堂村村民张厚健家小住，发现他家房子大，水电气俱全，住起来既舒服又方便。而且院里还有小花园和栽有荷叶的水缸，院外还有一大片荷塘，环境真是美。这吸引了不少外出打工的年轻人回乡创业，发展旅游业。2019年五一期间，我问郝堂村大学生村官姜佳佳，游客多不多。她告诉我，来郝堂村的人太多了，村里都开始限流了。郝堂村的巨大变化，让当地农业强起来、农村美起来、农民富起来，成为现代版“富春山居图”之初级版。

七、筑牢党的领导和乡村治理的经济基础

党的领导是历年政府工作报告和中央一号文件反复强调的内容，属于政治范畴；乡村治理属于社

会管理范畴，两者都属于上层建筑。那么要把上层建筑搞好，就必须有坚实的经济基础。由此，我认为，要加强党的领导、抓好乡村治理，就要从两个方面把经济基础做实。

第一，要巩固和完善农村基本经营制度。坚持农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。早在2016年，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时就强调：“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我们党农村政策的重要基石。”我们要发挥土地集体所有制优势，处理好农民与土地的关系，充分调动农民生产积极性和创造性，提高劳动收入。这里要注意，坚持土地集体所有制是农村改革的道路问题、方向问题，所以，我们一定要坚定不移坚持土地集体所有制，而且要找到其有效实现形式。

第二，构建生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农民合作社体系。以农民合作经济组织体系建设为重点，发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，是习近平总书记10多年前在浙江工作期间亲自部署和推动的重大改革举措。实践证明，“三位一体”综合合作是培育新型农业经营主体、健全农业社会化服务体系、实现小农户和现代农业发展有机衔接的有效途径。从实践上看，农民合作社体系增强了党委、政府与农民之间的纽带联系，解决基层党组织虚化弱化边缘化的问题。整合了农业局技术、供销社销售、信用社金融涉农服务功能，为农民提供全流程社会化服务，同时让农民能够分享全产业链增值收益。

（摘自宣讲家网2022年3月24日）

着力稳定宏观经济大盘

林兆木

当前，我国发展仍处于重要战略机遇期，长期快速发展奠定了坚实的产业基础，人力资源丰富，科技创新能力不断增强，社会主义市场经济体制具有巨大优势，宏观经济政策稳健，经济韧性强、回旋余地大，经济长期向好的基本面不会改变，具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度，顶住新的下行压力，稳定宏观经济大盘，不断做强经济基础。

去年底召开的中央经济工作会议，深入分析国际国内经济形势，对 2022 年经济工作作出全面部署，强调经济工作要稳字当头、稳中求进；着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。今年的《政府工作报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央关于 2022 年经济社会发展的决策部署，明确了今年经济社会发展总体要求和政策取向，强调“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间”。稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，要坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长放在更加突出的位置。

保持经济运行在合理区间

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们胜利实现第一个百年奋斗目标，开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，实现了“十四五”良好开局。在全球疫情肆虐、经济艰难复苏的不利形势下，我国经济保持较高增长、较低通胀、较多就业、国际收支改善的较好组合，成绩来之不易。同时也要看到，在世纪疫情冲击下，当今世界百年未有之大变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定；我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持经济增速在合理区间的难度增大。

需求收缩主要表现在，国内消费需求和投资需求增速呈现双下降趋势。去年我国出口增长超预期，对经济增长拉动作用提升，部分抵消了内需收缩对经济增长的影响。这既是我国制造业韧性和配套、竞争能力强的反映，也同新兴市场国家受疫情冲击出口下降有关。供给冲击主要表现在，芯片等供应链受阻和大宗初级产品价格上涨。美国滥施制裁，破坏了全球芯片供需平衡，导致芯片投机囤积和供应短缺，众多行业生产受到影响。受多种因素影响，国际大宗初级产品价格上涨，加剧了相关企业尤其是中小微企业生产经营困难。投资者、企业、消费者等预期转弱，对投资、消费意愿会产生一定影响，从而对未来经济稳定和增长形成压力。

需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，集中表现为经济下行的压力。贯彻稳字当头、稳中求进的要求，必须继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。应该看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，长期快速发展奠定了坚实的产业基础，人力资源丰富，科技创新能力不断增强，社会主义市场经济体制具有巨大优势，宏观经济政策稳健，经济韧性强、回旋余地大，经济长期向好的基本面不会改变，具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度，顶住新的下行压力，稳定宏观经济大盘，不断做强经济基础。

正确认识与稳增长相关的重要关系

稳增长和推动高质量发展的关系。进入新发展阶段，我国发展的内外环境和条件发生了重大变化，过去主要依靠劳动力、土地及资源、环境等要素低成本扩张推动高速增长的方式已不可持续，同时全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，为我国转变发展方式、推动高质量发展提供了历史机遇。因此，推动高质量发展是新阶段我国经济的发展方向。也应看到，在全球经济充满不确定性的条件下，保持宏观经济稳定十分重要，是高质量发展的题中应有之义。高质量发展是长期目标和渐进过程。在经济下行压力较大的情况下，稳定宏观经济大盘，把经济运行稳定在潜在增长率范围的合理区间，是高质量发展的重要条件。

稳增长和促进共同富裕的关系。习近平总书记强调：“在高质量发展中促进共同富裕”。这一重要论述具有深刻的理论内涵，体现了生产决定分配、生产力决定包括分配关系在内的生产关系等马克思主义基本原理，指明了高质量发展是促进共同富裕的基础。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。从历史经验看，处理好增长和分配的关系极为重要。上世纪八九十年代，我国之所以能够解决人民温饱问题进而使人民生活水平达到总体小康，就是由于改革开放推动了经济快速增长。同样，我国之所以能够在本世纪用20年时间全面建成小康社会，使贫困人口全部脱贫，也是由于生产力水平、经济总量、人均收入有了显著增长。进入新发展阶段，满足人民日益增长的美好生活需要，必须依靠高质量发展。稳定宏观经济大盘，保持经济稳定增长，是促进共同富裕的必然要求。稳增长才能稳就业、稳收入、稳消费、稳预期。稳增长关系人民群众的切身利益，也是充分调动全社会积极性主动性创造性的必要条件。

稳增长和实现碳达峰碳中和目标的关系。实现碳达峰碳中和，是推动高质量发展的内在要求。实现“双碳”目标是一项复杂的系统工程和长期任务，不可能毕其功于一役，不能脱离实际、急于求成。我国煤炭占一次能源消费比重虽然不断下降，但以煤为主的能源结构短期内难以改变。在大力发展新能源的同时，要抓好煤炭清洁高效利用，推动煤炭和新能源优化组合。着眼全国大局先立后破，使传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠的替代基础上。习近平总书记在2014年6月13日召开的中央财经领导小组会议上的重要讲话中，提出了推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的五点要求，为我国能源转型和绿色低碳发展指明了方向。实现“双碳”目标，必须贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，推动传统产业转型升级，带动新

能源、节能环保、绿色产业、循环经济等新兴产业发展。这些也正是符合当前稳增长要求的新增长点。

加快构建新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。去年底召开的中央经济工作会议提出今年经济工作要稳字当头、稳中求进，体现了贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，是稳定宏观经济大盘的关键。

实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。虽然需求收缩是稳增长的短板，但辩证地看，扩大内需也是稳增长的潜力所在。这需要宏观政策、社会政策、改革开放政策等适当靠前并协同发力。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，保证支出强度，加快支出进度，围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，支持实体经济投资稳增长。提高居民消费能力和倾向，要逐步提高居民可支配收入和劳动收入。当前尤其应强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，解决好高校毕业生等重点群体就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住兜牢民生底线。

深化供给侧结构性改革，畅通国内大循环。必须坚持以供给侧结构性改革为主线，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。突破需求收缩、供给冲击对经济增长的约束，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。在需求侧发力的同时，着力提升供给体系的质量和水平，更好地适应、引领和创造新需求，使供给和需求相互促进，共同推动经济发展。提升供给体系质量和水平，至关重要的是大力实施创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，加强基础研究，强化企业创新主体地位，深化产学研结合，加快攻克重要领域“卡脖子”问题。提升制造业核心竞争力，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业优化升级。保障大宗初级产品安全供给，关系经济稳定和增长，应坚持节约优先，在生产领域实施全面节约战略，同时增强国内资源生产保障能力。金融是现代经济的核心。要深化金融供给侧结构性改革，提升金融体系服务实体经济的能力和水平。房地产业是连接供给和需求、投资和消费的支柱产业。发挥其对经济稳定和增长的重要作用，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

推进改革开放，促进国内国际双循环相互促进。改革开放是发展的强大动力，是创造中国发展奇迹的一个“秘诀”。各类企业是稳增长和保持宏观经济稳定的微观基础。在经济下行压力加大的形势下，充分激发市场主体的活力尤为重要。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化市场化改革。加强产权和知识产权保护，深入推进“放管服”改革，营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。加大对小微企业和个体工商户的政策支持力度，提振市场主体信心。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围畅通流动。以开放促改革促发展，是我国经济发展的重要经验。近年来，在外部环境复杂严峻、

全球跨国投资和贸易低迷的形势下，我国外贸外资逆势发展，部分弥补了内需不足，再次证明对外开放、国内国际双循环相互促进的重要性。要贯彻落实党中央关于扩大高水平对外开放的决策部署，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动外贸外资平稳发展。落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。拓展国际合作新空间，推动共建“一带一路”高质量发展。

(摘自《人民日报》2022年3月23日)

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进



- 面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置
- 各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策
- 要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展



- 坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来



- 推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力
- 要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往

中国经济不断彰显“韧实力”

蒲实

2022 年政府工作报告指出，“我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件”，体现了我国经济韧性强、潜力足、空间大，“稳”可预期，“进”有动能。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚持稳中求进工作总基调，大力促进经济平稳健康发展，经济展现强大的抗压能力、承受能力和经济韧性，以高增长率领世界复苏，成为新冠肺炎疫情冲击下世界经济的重要引擎。

经济韧性是指内外部环境变化时，国家及时灵活调整政策，有效防范经济出现大起大伏，避免硬着陆。面临外部环境复杂严峻和不确定加剧、国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，习近平总书记高度重视提升经济韧性，坚定不移推进经济高质量发展，为世界经济发展作出贡献。2021 年 12 月，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。2022 年 1 月，习近平总书记出席世界经济论坛视频会议时强调，虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变，我们对中国经济发展前途充满信心……习近平总书记关于经济韧性的一系列重要论述，是习近平经济思想的重要内容，为中国经济稳中求进提供了思想指引，为进一步激活我国经济潜力、增强经济韧性、拓宽回旋空间指明了方向、提供了遵循。

中国经济韧性体现在哪些方面？经济发展后劲足。2021 年我国经济总量按年平均汇率折算后达到 17.7 万亿美元，稳居世界第二，占全球经济比重预计超过 18%；经济增速在全球主要经济体中名列前茅；人均国内生产总值达到了 12551 美元，基本达到高收入国家“门槛”。制造业体系全。2021 年我国制造业增加值增长 9.8%，其占 GDP 的比重有所提高；制造业产业链门类齐全，制造能力和产业配套能力强劲，制造业占全球比重高于欧美等地区。出口能力强。2021 年我国进出口规模连续跨过 5 万亿、6 万亿美元两大台阶，出口结构不断优化，不再主要依靠出口低附加值的劳动密集型产品。民营经济贡献足。民营经济作为国家税收的主要来源，贡献了超过五成的税收，在外贸出口方面的比重不断提高，担负起我国出口总额“半壁江山”。就业形势总体稳。2021 年全国城镇新增就业 1269 万人，全国城镇调查失业率平均值为 5.1%，比上年平均值下降 0.5 个百分点。

中国经济韧性为何如此强大？根本在于党的坚强领导。中国共产党是领导一切事业的核心力量，只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能始终为经济发展领航掌舵、把脉定向，调动各方形成合力，战胜一切困难挑战。党的十八大以来，党加强对经济工作的战略谋划和统一领导，

完善党领导经济工作体制机制，坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、建设现代化经济体系，我国经济韧性更足、效率更高、可持续性更强。

得利于我国发展巨大的内需基础。我国拥有全球最大的市场腹地和规模最大的中等收入人群，以及1.7亿多接受过高等教育或专业技能训练的人才禀赋，是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家。这些良好的发展基础和内需潜力，完全能够支撑世界上最完整的产业链供应链，以应对各种风险挑战，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

受益于改革开放强劲动力。聚焦解放思想、发展生产力、增强改革系统性协同性、推动重要领域和关键环节改革走深走实，实现了“引进来”和“走出去”统筹兼顾、更好结合，我国改革红利不断释放、市场活力充分激发，更大范围、更宽领域、更深层次的开放格局有效构建，强化了我国经济韧性的重要支撑，优化了经济韧性的外部环境。

（摘自《学习时报》2022年3月25日）

坚定走好“必由之路”

编者按立足党的百年伟大奋斗史、面向实现第二个百年奋斗目标的新征程，如何以史为鉴、开创未来？2022年初春，习近平总书记用“五个必由之路”深刻回答了“中国为什么能够成功”“中国怎样才能继续成功”的“时代之问”。今天，我们邀请3位专家学者，就“五个必由之路”进行对话研讨，探寻“中国之治”背后的道路自信、制度优势，探求“成功密码”的时代价值。

嘉宾：



林建华 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义研究院副院长



韩强 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京外国语大学马克思主义学院院长



杨仁忠 天津市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、天津师范大学马克思主义学院院长

主持人：本报记者 张颖天

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

主持人：“没有共产党，就没有新中国。”回首近代以来的中国求索之路，历史雄辩证明，中国共产党的领导是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。请谈谈“坚持党的全面领导”对坚持和发展中国特色社会主义的重要意义。

韩强：中国共产党诞生以来，中国之所以发生翻天覆地的变化，最根本的原因就在于有了中国共产党的领导。“自从有了中国共产党，中国革命的面目就焕然一新了。”历史和现实都证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。只有中国共产党才能救中国，才能发展中国。

也正因为如此，《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持党的领导”概括为中国共产党百年奋斗的首要经验。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。坚持党的全面领导，是理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的统一，是历史的选择、人民的选择。

林建华：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的诞生，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运。没有中国共产党，就没有新中国。没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位，是党作为最高政治力量在治国理政中的重要体现。习近平总书记强调：“在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。”中国特色社会主义制度是中国共产党领导人民创建的，党的优势是中国特色社会主义制度的优势之源，党的领导是中国特色社会主义制度优势发挥的根本保障。

杨仁忠：党对中国特色社会主义事业的领导是马克思主义政党的内在要求。列宁曾指出：“马克思主义政党，是社会主义胜利的唯一保证，是走向胜利的康庄大道。”中国共产党领导之所以是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，关键就在于中国共产党理想信念坚定、组织结构严密、纪律严明、重视党内教育、善于总结历史经验，具有强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，能够汇聚起亿万人民勠力同心、锐意进取的磅礴力量，从而成为全国人民的主心骨。

党对中国特色社会主义事业的领导是在百年奋斗中形成的。近代以来，中国陷入了内忧外患的黑暗境地，呈现一盘散沙的乱象；中国人民经历战乱频仍、山河破碎、民不聊生的深重苦难。无数仁人志士进行各种各样的尝试和艰辛探索，终究没有改变这种悲惨命运。中国共产党一经成立，就团结带领人民进行艰苦卓绝的斗争，从根本上扭转了近代以来中国的一盘散沙局面，实现了中华民族由近代不断衰弱到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大转变，中国特色社会主义的价值底色日益显现。在党的全面领导下，中国特色社会主义取得举世瞩目的重大成就，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和加强党的全面领导，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，充分彰显了中国特色社会主义的强大生机活力。可以说，坚持党的全面领导是创造“中国奇迹”的关键密码。

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路

主持人：道路选择决定着一个民族的命运。中国共产党历史性地选择了马克思主义，实行改革开放，团结带领中国人民结合本国发展实际走出了中国特色社会主义道路，创造了世所罕见的经济快

速发展和社会长期稳定两大奇迹。请谈谈“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”的深刻内涵。

林建华：习近平总书记指出：“改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。”这是对历史的科学总结，也是接续奋斗的庄严宣示。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立 70 多年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命 100 年的实践中得来的。

中国特色社会主义是发展中国的伟大创举，推动中国大踏步赶上了时代，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民，历史性地解决了绝对贫困这一世界性难题、创造了人类减贫史上的奇迹，如期全面建成小康社会，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

杨仁忠：实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的伟大梦想，实现民族复兴必须开拓正确道路。习近平总书记强调：“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。”中国道路坚持科学社会主义的理论逻辑与中国社会发展的历史逻辑的辩证统一，是通向中华民族伟大复兴的正确道路。

走中国特色社会主义道路，是党百年奋斗得出的历史结论。近代以来，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，地主阶级、资产阶级等奋斗 80 余载却没能解决中国的前途命运问题。新中国成立以来，我们党团结带领人民创造性完成社会主义改造，实行改革开放，开创了中国特色社会主义道路，为实现中华民族伟大复兴奠定了坚实物质基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以实现民族复兴为重任，坚持和发展中国特色社会主义，全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国、才能实现中华民族伟大复兴。

韩强：中国共产党的百年奋斗史，就是探索具有中国特色的革命、建设、改革道路的历史。走自己的路，是党的全部理论和实践的立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。邓小平同志曾鲜明提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。全党也必须清醒地认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须坚定走中国特色社会主义道路，以咬定青山不放松的执着、以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

主持人：习近平总书记强调：“实现中华民族伟大复兴，需要各民族手挽着手、肩并着肩，共同努力奋斗。”中国共产党始终是马克思主义奋斗观的积极践行者，在党的带领下，全国各族人民团结奋斗，中华民族的共同体意识更加巩固，不断推进伟大事业取得历史性成就。请围绕中华民族团结奋斗创造历史伟业背后的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑谈谈看法。

杨仁忠：“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”这一重要论断是就“精神品格”而言的，强调的是中国人民创造历史伟业的力量源泉，回答的是实现目标必须具备怎样的精神状态、精神风貌的问题。坚持团结就是要凝聚最大共识，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，形成实现中华民族伟大复兴的最大同心圆。团结奋斗是中国共产党人、中国人民、中华民族锤炼铸就的宝贵精神品质，是我们取得胜利的根本保证。

团结奋斗是马克思主义的重要观点。马克思主义认为，资产阶级结成了强大的联盟来剥削、压迫无产阶级，无产阶级必须以革命的联盟来反对反革命的联盟。毛泽东同志曾指出，“团结全国一切可能团结的力量”“艰苦奋斗是我们的政治本色”。习近平总书记指出：“只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大。”团结奋斗是党和人民尊崇的基本价值观，是开辟美好未来的内在动力。

团结奋斗是中华民族实现伟大飞跃的宝贵历史经验。在百年奋斗中，我们党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，通过团结奋斗战胜了一个又一个困难、取得了一个又一个胜利，相继完成了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设新时期以及中国特色社会主义新时代的历史性任务，推进着实现民族复兴的伟大进程。

林建华：团结是中国共产党人永恒的精神品格，奋斗是中国共产党人永恒的精神状态，团结奋斗是中国共产党人永恒的精神财富。“浴血奋战、百折不挠”“自力更生、发愤图强”“解放思想、锐意进取”“自信自强、守正创新”是中国共产党人团结带领中国人民形成的奋斗精神和奋斗状态。在英勇顽强的团结奋斗中，中国共产党和中国人民演绎了撼天动地的伟大历程，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的壮美史诗。

围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。党和人民靠团结奋斗创造了辉煌历史，必定能够靠团结奋斗开辟美好未来。社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年未有之大变局和世纪疫情大流行相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。越是环境复杂，越需要勠力同心、众志成城的团结合力。越是征程壮阔，越需要踔厉奋发、笃行不怠的奋斗精神。只要全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹。

韩强：马克思曾说：“如果我们选择了最能为人类福利而劳动的职业，那么，重担就不能把我们压倒，因为这是为大家而献身。”伟大的事业必然是为大多数人、依靠大多数人的，因而伟大的事业也离不开共同奋斗。只有把最广大人民群众动员和组织起来共同奋斗，伟大事业才能成功。中国共产党领导革命、建设、改革取得的历史性成就，无一不是团结带领广大人民群众不懈奋斗的结果。团结奋斗要求必须建立最广泛的统一战线，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。我们党把统一战线总结为新民主主义革命胜利的三个重要法宝之一，“坚持统一战线”也是中国共产党百年奋斗的重要历史经验之一，充分证明了统一战线的重大意义。踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程，我们必须更加重视、坚持和巩固统一战线，更加注重坚持弘扬中国共产党人的奋斗精神，以共产党人敢于斗争、敢于胜利的精神引领统一战线成为不可战胜的强大力量；更加注重大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，以最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

主持人：在经济全球化的背景下，我国发展正处在重大机遇期，但也面临着逆全球化带来的风险和挑战。贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。请谈谈新发展理念对新时代我国持续发展壮大的重要理论意义和时代价值。

林建华：进入新发展阶段，明确了我国发展的历史方位。贯彻新发展理念，明确了我国现代化建设的指导原则。构建新发展格局，明确了我国经济现代化的路径选择。实现高质量发展，明确了我国发展的方向和旨归。其中，理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念引领的。

习近平总书记提出，“必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”，并强调“这是关系我国发展全局的一场深刻变革”“要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义”。新发展理念来自新时代中国发展实践的总结，又引领着新时代中国发展实践的深化。完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，不断促进创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。只要我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

杨仁忠：发展是党执政兴国的第一要务。新发展理念的五个方面相互贯通、相互促进，不能顾此失彼、相互替代，其具体内涵贯穿于经济发展各领域全过程，从而能够破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势、引领构建全方位多层次的新发展格局。这是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是新时代中国发展的正确方向和根本遵循。

新发展理念是马克思主义政治经济学基本原理与我国发展实际相结合的伟大创造，充分彰显了理论逻辑与实践逻辑的统一。从理论逻辑看，新发展理念开创了马克思主义政治经济学新境界。创新发

展理念是对马克思主义政治经济学关于生产力和社会发展理论的丰富发展；协调发展理念是对马克思主义政治经济学关于发展协调性整体性理论的丰富发展；绿色发展理念是对马克思主义政治经济学关于人与自然关系理论的丰富发展；开放发展理念是对人类文明发展规律和经济全球化时代潮流的科学认识；共享发展理念是社会主义生产目的和发展规律在理论上的表现。

韩强：发展是国家民族存续之根本，是解决改革和稳定问题的基础和前提。但是，要实现什么样的发展、怎样实现发展，则离不开正确理念的引领。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结国内外发展经验教训、科学分析国内外发展大势，创造性地提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，我国经济进入从高速增长阶段向高质量发展阶段转型的时期，经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，稳居世界第二大经济体。特别是2020、2021年，在世界多数国家受到新冠肺炎疫情影响的情况下，我国经济发展仍然交出了让人满意的答卷。可以说，正是在新发展理念的引领下，我国的经济实力、科技实力、综合国力都跃上了新台阶。

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

主持人：百年党史雄辩证明，只有勇于自我革命才能赢得历史主动。从“从严治党”到“全面从严治党”，展现出新时代中国共产党人的远见和清醒。请谈谈全面从严治党的重大意义。

杨仁忠：全面从严治党是党永葆生机活力、锻造坚强领导力量、走好新的赶考之路的根本保障。全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治。

全面从严治党是马克思主义建党学说的题中应有之义。马克思指出，无产阶级革命“经常自己批判自己……十分无情地嘲笑自己的初次企图的不彻底性、弱点和不适当的地方”。这是马克思对无产阶级勇于进行自我革命所作的直观阐释。毛泽东同志告诫全党切勿滋生腐化与官僚主义作风，要始终保持与人民群众的血肉联系。习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。”这一重要论述反映了我们党对治国理政规律的深刻认识，也体现着我们党对自身历史使命的责任担当。

全面从严治党是我们党从历史进程中得出的宝贵经验。回顾党的历史，我们党之所以能一次次战胜右倾机会主义、“左”倾冒险主义，反思和纠正“文化大革命”等错误，一次次转危为安、开创走向胜利的新局面，就在于我们党形成了勇于开展批评和自我批评，坚持真理、修正错误的自我革命传统和良性发展机制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和发展马克思主义建党学说，总结运用党的百年奋斗历史经验，深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，层层压实管党治党政治责任，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。实践充分证明，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界，必须长期坚持、不断前进。

韩强：中国共产党是用马克思主义理论武装起来的无产阶级先进政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。实现伟大事业需要伟大政党，要实现党的奋斗目标，必须永远保持先进性，坚持性质宗旨，坚定理想信念，坚守初心使命。同时，必须看到作为长期执政的马克思主义政党，我们党面对的

“四大考验”“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，唯有全面从严治党，才能确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央敢于直面问题，勇于自我革命，全面从严治党，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，为回答新时代“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”交出了满意的答卷。全面从严治党取得的历史性、开创性成就，产生的全方位、深层次影响，充分证明了“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”，对推进新时代党的建设新的伟大工程具有里程碑意义。

林建华：在党的十九届六中全会第二次全体会议上的重要讲话中，习近平总书记专门提到“窑洞对”，指出：“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？”“经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”习近平总书记一再强调，“我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉”“确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心”。强调“自我革命”和“两个确保”，使我们党对执政规律的认识、对长期执政规律的把握达到了前所未有的新高度。

全面从严治党既非一日之功，也非一劳永逸，永远在路上。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，为全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步提供了有力政治保障，必须长期坚持、不断前进。历史已经证明并将继续证明，只要我们大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，在新的赶考之路上交出一份优异的新时代答卷。

（摘自《光明日报》2022年3月29日）

抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

王希恩

以习近平同志为核心的党中央立足新时代的历史方位统筹谋划和推进民族工作，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这一重要思想是党的民族工作实践的最新总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代民族工作的根本遵循。

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入总结我们党民族工作历程和成就，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等重大理念，推进新时代党的民族工作理论和实践创新。2021年召开的中央民族工作会议总结提出了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。我们要深刻理解这一重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，推动新时代党的民族工作高质量发展。

党的民族理论和民族政策不断丰富发展

我们党能够领导全国各族人民在民族工作领域取得巨大成就和进步，最根本的在于创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。

我们党自成立之日起，就积极探索适合我国国情的解决民族问题的道路。新民主主义革命时期，我们党将中国民族问题的解决同中国革命的总任务结合起来，领导各族人民推翻了“三座大山”，赢得了民族独立、人民解放。新中国把民族平等作为立国的根本原则之一。新中国成立后，党领导人民完成了民主改革和社会主义改造，实现了各民族社会发展的历史性跨越，促进了各民族大团结。在这一历史进程中，我们党回答解决了中华民族如何摆脱压迫、实现民族解放，继而步入社会主义、建立新型民族关系的问题，确立民族区域自治制度，党的民族理论和民族政策的基本框架建立起来。

进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党加强和改进民族工作。邓小平同志提出：“我国各民族经过民主改革和社会主义改造，早已陆续走上社会主义道路，结成了社会主义的团结友

爱、互助合作的新型民族关系”，民族区域自治制度“比较好，适合中国的情况”“观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来”“我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的”等，极大丰富了党的民族理论和民族政策的内容。20世纪90年代之后，面对国内外民族领域出现的新情况，我们党两次召开中央民族工作会议，在总结民族工作经验、提出现阶段主要任务的同时，进一步科学回答了什么是民族问题、怎样解决我国现阶段的民族问题，适时作出西部大开发等一系列加快民族地区发展的重大战略决策，党的民族理论和民族政策得到拓展。我们党于2005年召开中央民族工作会议，回答了新形势下如何看待和处理民族问题，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的问题，党的民族理论和民族政策更加完善。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就民族工作作出一系列重大决策部署，推动我国民族团结进步事业取得新的历史性成就。2014年召开的中央民族工作会议强调，做好民族工作要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，开拓创新，从实际出发，顶层设计要缜密、政策统筹要到位、工作部署要稳妥，让各族人民增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。在2021年召开的中央民族工作会议上，习近平总书记全面阐述了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，将其概括为12个方面内容：必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位；必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务；必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线；必须坚持正确的中华民族历史观；必须坚持各民族一律平等；必须高举中华民族大团结旗帜；必须坚持和完善民族区域自治制度；必须构筑中华民族共有精神家园；必须促进各民族广泛交往交流交融；必须坚持依法治理民族事务；必须坚决维护国家主权、安全、发展利益；必须坚持党对民族工作的领导。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶。

深刻把握做好新时代民族工作的根本遵循

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，立意高远、内涵丰富、思想深邃，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，标志着我们党对民族问题的认识、对民族工作规律的把握运用达到了新高度，为做好新时代党的民族工作提供了行动指南和根本遵循。

立足新时代的历史方位统筹谋划和推进民族工作。习近平总书记强调：“必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作。”中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位，也是民族工作新的历史方位。全国各族人民要在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴。经过不懈努力，民族地区与全国一道全面建成小康社会，我们实现了第一个百年奋斗目标，各族人民凝聚力向心力极大增强。然而，实现中华民族伟大复兴的征程并不会一帆风顺，我们还面临着更为艰巨的任务、更为复杂的挑战。新时代的民族工作必须符合时代特点、回应时代要求，更好服务党和国家事业发展全局，把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起来，同心同德为实

现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。习近平总书记强调：“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’，所有工作要在此聚焦。”铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，是党的民族工作开创新局面的必然要求，必须贯穿于民族工作各领域、全过程，把维护国家统一和民族团结的思想长城构筑得更加坚固，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

面对世界百年未有之大变局和现实民族问题谋应对之策。当今世界正经历百年未有之大变局，进入新的动荡变革期，影响各民族交往交流交融的因素仍然复杂多样，民族领域意识形态斗争仍然尖锐复杂，国际势力干扰破坏我国民族团结的风险不容小觑。随着全面建设社会主义现代化国家新征程的开启，少数民族和民族地区迎来了新的发展机遇，但民族地区发展不平衡不充分问题仍然相对突出，给我国国家统一、民族团结和社会稳定带来挑战。习近平总书记强调：“要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破”。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以宽广的视野、强烈的问题意识把握民族领域现实问题，具有很强的现实针对性和指导性，为我们有效应对民族领域可能出现的风险挑战指明了正确方向和路径。

既一脉相承又与时俱进推进党的民族理论和民族政策创新发展。习近平总书记不仅对我们党关于加强和改进民族工作的重要思想作出了12个方面的概括，还作出了一系列重大创新性论述。比如，铸牢中华民族共同体意识的内涵和重大意义，正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系等等。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持马克思主义民族理论中国化方向，继承党的民族理论和民族政策，从党的百年奋斗历程把握现阶段民族工作的历史方位和重要使命，面向新时代，回答新问题，提出新思路，坚持在继承中发展、在发展中创新。新时代坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，必须把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想不折不扣地贯彻到民族领域各个方面、落实到民族工作各个环节，铸牢中华民族共同体意识，为实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴之力。

（摘自《人民日报》2022年3月28日）

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人

任 平

（一）东方春来早，奋斗向未来。催人奋进的春天里，从农机轰鸣的春播现场到智能高效的工厂车间，从塔吊林立的建设工地到昼夜攻关的科研一线……广袤的神州大地上呈现出一派“春耕”的昂扬气象，百年大党风华正茂、朝气蓬勃，正带领亿万人民在新的赶考之路上意气风发、勇毅前行。

在中国共产党成立 100 周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，党的十九届六中全会深刻把握历史发展规律和大势，掌握党和国家事业发展的历史主动，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，指出“过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路”，强调“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们一定要继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为”。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”，习近平总书记作出并被写入党的十九届六中全会《决议》的这一精辟论断，深刻回答了新的赶考之路上“谁来出卷”“谁来答卷”“谁来阅卷”等根本问题，生动诠释了中国共产党的初心使命，有力彰显了新时代中国共产党人赶考永远在路上的清醒和自觉，鲜明展现了彻底的唯物主义精神、强烈的历史担当和深厚的人民情怀。

2022 年全国两会期间，习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程，洞察时代发展大势，作出“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断，深刻揭示了新时代我们为什么成功、未来我们怎样继续成功的中国密码，深刻阐释了新征程上我国面临的战略机遇和显著优势，为我们做好各项工作提供了重要认识论和方法论，对于我们在新的赶考之路上交出更加优异的答卷，继续创造令人刮目相看的新的奇迹具有重大指导作用，必将产生深远历史影响。

历史的车轮永不停歇，奋斗者的脚步永远向前。时代出卷、我们答卷、人民阅卷，统一于中国共产党带领人民实现民族复兴的伟大征程中。

（二）一世纪风雨兼程，中国共产党“考”得怎么样？

沿着历史长河回溯，中华民族是世界上古老而伟大的民族，创造了绵延五千多年的灿烂文明，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生，这是开天辟地的大事变！中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，点亮了实现中华民族伟大复兴的灯塔。

习近平总书记强调：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”为了这个主题，不管形势和任务如何变化，不管遇到什么样的惊涛骇浪，我们党都始终把握历史主动、锚定奋斗目标，沿着正确方向坚定前行。党的百年奋斗史，就是一部始终践行初心使命、接力赶赴时代大考、不断交出优异答卷的历史。

艰苦卓绝的革命岁月，列强入侵、战火频仍、山河破碎、生灵涂炭，中国人民生活在水深火热之中，为了争取民族独立、人民解放，党团结带领人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件，中国发展从此开启了新纪元。

百废待兴的建设年代，从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”起步，为了消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，巩固新生人民政权，党团结带领人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。

风云激荡的改革时期，面对“被开除球籍的危险”，为了使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，党团结带领人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件，中国大踏步赶上了时代。

党的十八大以来，面对国内外环境的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，开创中国特色社会主义新时代，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。今天，我们党正领导人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。

井冈山下的旌旗在望，长征路上的雄关如铁，横渡长江的雄师百万，天安门广场的礼炮齐鸣，社会主义建设的热火朝天，改革开放的南海诗篇，新时代的筑梦中国……党的百年奋斗从根本上改变了

中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，锻造了走在时代前列的中国共产党。这份彪炳中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史的答卷，书写在民族复兴的伟大征途中，刻印在亿万人民的幸福生活里。

（三）每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的事业不断推向前进。

习近平总书记反复强调，“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

从世情看，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期。置身世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，我们深知有的历史性交汇期可能产生同频共振，有的历史性交汇期也可能擦肩而过；面对更多逆风逆水的外部环境，我们深知面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化，积极参与全球治理体系改革和建设，努力营造对我国发展有利的外部环境。

从国情看，全面建设社会主义现代化国家的任务十分艰巨繁重，前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战异常复杂严峻。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦人民群众对美好生活的新向往新期待，切实解决好发展不平衡不充分的问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

从党情看，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，但还远未到大功告成的时候。党的十八大以来，经过坚决斗争，全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。同时，党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题还可能反弹，新情况新问题不断出现。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，坚持严的主基调不动摇，坚持不懈推进党的伟

大自我革命。

历史长河奔腾不息，时代考卷常出常新。踏上新的赶考之路，全新的考卷已经铺展开来，更为艰难的考题等待着我们去解答。当此之际，我们尤须深刻把握“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断，锚定奋斗目标，保持战略定力，坚定必胜信心。坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路；中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路；团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路；贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路；全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。习近平总书记精辟概括的这“五个必由之路”，是历史实践的产物、历史奋斗的结晶、历史规律的深刻揭示，是一系列原创性治国理政新理念新思想新战略的深刻总结，是我们在新的赶考之路上把握历史主动、夺取新的胜利的重要遵循。

踏上新的赶考之路，我们要看到我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。习近平总书记对此作了精辟概括：一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。“五个战略性有利条件”的重大论断，为我们在新的赶考之路上开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

大舸中流下，青山两岸移。我们要适应时代之变、顺应时代之需、回应时代之问，用好“五个战略性有利条件”，走好“五个必由之路”，在乱云飞渡中把牢正确方向，在风险挑战面前砥砺前行，激发为实现中华民族伟大复兴而奋斗的信心和动力，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，在新时代新征程上不断交出优异答卷，开创属于我们这一代人的历史伟业。

（四）实现中华民族伟大复兴，必须有领导中国人民前进的坚强力量，这个坚强力量就是中国共产党。

中华民族近代以来 180 多年的历史、中国共产党成立以来 100 多年的历史、中华人民共和国成立以来 70 多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。肩负新使命、踏上新征程，中国共产党和每一名党员都是赶考者，都是新时代答卷人。

当好新时代的答卷人，是践行党的初心使命所系。中国共产党是为人民奋斗的政党。牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是贯穿我们党百年奋斗史的一条红线。为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝；为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都毫不动摇。前进道路上，不管面对什么样的考卷，带领人民闯关夺隘、攻坚克难，我们党都义不容辞、

责无旁贷；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发，必须始终做到初心如磐、使命在肩。实践充分证明，只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。

当好新时代的答卷人，是巩固党的执政地位所在。中国共产党是在拥有 14 亿多人口大国长期执政的政党。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”前进道路上，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷，才能始终赢得人民的衷心拥护和支持，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

当好新时代的答卷人，是实现党的奋斗目标所需。中国共产党是有远大抱负的政党。经过百年奋斗，我们如期实现第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成小康社会，这在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时，我们必须认识到，这只是迈向中华民族伟大复兴的关键一步，决不能骄傲自满、止步不前，千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡。前进道路上，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴，才能铸就新的时代辉煌、创造新的历史伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，从只有 50 多人的“创业团队”到在最大的社会主义国家执政 70 多年、拥有 9500 多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，我们党饱经磨难而风华正茂、生生不息。今年 1 月，美国一家知名公关咨询公司发布的数据显示：2021 年中国民众对政府信任度高达 91%，在 28 个受访国中名列榜首。中国共产党作为执政党，得到 14 亿多人民的衷心拥护和坚定支持，正引领民族复兴之路越走越宽广。

星光不问赶路人，对历史的最好纪念，就是创造新的历史。在一次次大战大考中，锻造自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的强大能力；在应对各种困难挑战中，锤炼不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质——这是我们继续当好答卷人的信心和底气所在。

（五）习近平总书记深刻指出：“人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者”“在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定”。

我们党自成立之日起，就把“人民”二字铭刻在心，把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜上。为人民而生，因人民而兴，我们党与人民有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡，紧紧依靠人民战胜一个又一个困难、取得一个又一个胜利。迈步新的征程，我们要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

我们深深懂得，人民是决定党和国家前途命运的根本力量。回望历史，是人民的小推车，推出了

淮海战役的胜利奇迹；是人民的“小铁锹”，挖出了大油田，把贫油的帽子甩到了太平洋；是人民的“红手印”，拉开了农村改革的历史大幕；是人民的万众一心，筑起了抗击新冠肺炎疫情的坚固防线。人民是我们党领导和执政的力量源泉。正因为我们党始终把人民放在心中最高位置，所以我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判、来检验，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。

我们深深懂得，必须始终坚持一切为了人民。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。当前，我国社会主要矛盾发生深刻变化，人民对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点。必须清醒认识到，我们在民生保障上还存在短板，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，人民群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面还面临不少难题。这就要求我们增强使命感，坚持以人民为中心的发展思想，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

我们深深懂得，必须始终坚持一切依靠人民。“人心就是力量。”新的伟大征程上，我们必须始终坚持从群众中来、到群众中去，紧紧依靠人民群众，汲取群众的智慧和力量，把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中；必须始终坚持人民主体地位，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策；必须始终坚持尊重人民首创精神，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，团结带领人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前进。

我们深深懂得，必须永远保持党同人民群众的血肉联系。党与人民生死相依、休戚与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证。中国共产党无论处在什么历史方位，党的事业无论发展到什么历史阶段，都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁。始终坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，我们党一定能永远赢得人民群众的信任和拥护，我们的事业一定能始终拥有不竭的动力和源泉。

“江山就是人民，人民就是江山。”今天，在中国共产党坚强领导下，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

（六）中国共产党历史展览馆落成后，一批又一批干部群众前来参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”，感悟党的百年奋斗之路，从中汲取前进的力量。

“虽有智慧，不如乘势。”了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。100年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，从宝贵历史经验中汲取智慧和力量，始终保持作为革命者的高度自觉，我们党才能始终充满朝气锐气，在新的赶考之路上续写新的传奇。“坚持党的领导，坚持人民至上，坚

持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命”，党的十九届六中全会以宏阔的历史视角和深厚的历史智慧，全面总结了党百年奋斗的十条历史经验，为全党以史为鉴、开创未来注入强大思想动力。

历史发展有其规律，科学把握历史规律，按历史规律办事，就能无往而不胜。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识。“十个坚持”的历史经验，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅，深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，是党和人民共同创造的精神财富。新的征程上，我们要把党的宝贵历史经验传承好、遵循好、发扬好，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误。

办好中国的事情，关键在党。党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持民主集中制，确保党始终总揽全局、协调各方。新的征程上，我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心，就必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设，把党建设得更加坚强有力。新的征程上，不忘初心、牢记使命，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，这是新时代答卷人的坚定回答，也是百年党史的深刻昭示。

“没有共产党就没有新中国……”一代代中华儿女唱着这同一首歌，迎来新中国，走进新时期，跨入新时代。面向未来，毫不动摇坚持党的全面领导，不断完善党的领导，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，坚持党要管党、全面从严治党，团结带领人民接续奋斗，我们一定能不负历史、不负时代、不负人民。

（七）新长征路上，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服，摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大，亟待我们激扬精气神，重整行装再出发。

再出发，既要有志不改、道不变的坚定，又要有一往无前、风雨无阻的意志。今天，站立在 960 多万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有 14 亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。同时也要清醒看到，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。站在新的历史起点上，我们不能有任何喘口气、歇歇脚的念头，必须以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的壮志豪情，过了一山再登一峰、跨过一沟再越一壑，披荆斩棘，闯关夺隘。

新时代新征程，让我们坚定信仰、信念、信心。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。新征程上，砥砺马克思主义的信仰、增进对中国特色社会主义的信念、厚植实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，我们才能一往无前、所向披靡，不断蓄积赶考的澎湃力量。时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

新时代新征程，让我们铆足攻坚克难的拼搏韧劲。在推进事业的征程上，克服风险、战胜挑战，既是承业，也是创业。我们要保持“越是艰险越向前”的英雄气概，激发“敢教日月换新天”的昂扬斗志，踔厉奋发、笃行不怠，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，牢牢把握未来发展主动权，把为崇高理想奋斗的实践不断推向前进。

新时代新征程，让我们发扬坚忍不拔的斗争精神。我们前进的道路上有各种各样的“拦路虎”“绊脚石”，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。比如，我国仍处于疫情防控常态化阶段，但疫情防控形势十分复杂，“外防输入”压力持续增大，“内防反弹”任务仍然艰巨，必须克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以时不我待的精神抓实抓细疫情防控各项工作。要把握新的伟大斗争的历史特点，抓住和用好历史机遇，下好先手棋、打好主动仗，发扬斗争精神，增强斗争本领，以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，不断夺取伟大斗争新胜利。

新时代新征程，让我们淬炼开拓创新的实践品格。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。越是伟大的事业，越充满艰难险阻，越需要艰苦奋斗，越需要开拓创新。面向未来，我们要顺应时代潮流，回应人民要求，勇于推进改革，准确识变、科学应变、主动求变，以一往无前的精神状态、求真务实的工作作风，不断开辟发展新境界，朝着我们的奋斗目标不断前进。

新的赶考之路上，只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨；只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕；只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹；只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来；只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，

我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

不畏山高路远的跋涉者，山川回馈以最奇绝的景色。赓续伟大建党精神，挺起“泰山压顶不弯腰”的脊梁，涵养“乱云飞渡仍从容”的定力，永葆“石破不可夺其坚”的气魄，凝聚万众一心的伟力，保持勇毅笃行的坚定，展现虎虎生威的雄风，满怀豪情一起向未来，我们必能以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新时代新征程上书写新奇迹、创造新辉煌。

（八）在河北省平山县西柏坡，一个以“赶考永远在路上”为主题的廉政教育馆，吸引着人们络绎不绝地前来参观学习。赶考，中国共产党一直在路上。

历史照亮未来，征程未有穷期。时代出卷是提出问题，我们答卷是解决问题，人民阅卷是评价效果。时代不断演进，出题的内容不断更新；人民对美好生活的需要逐步提高，评卷的标准必然随之提升。中国共产党和每一名党员作为答卷人，只有进行时，没有完成时，总是奋进在迎考答题的征程中。

“我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。”今天，时代的考题已经列出，我们的答案正在写就。960 多万平方公里的广袤大地，就是我们的答题纸；所有艰苦努力、所有顽强拼搏、所有不懈奋斗，就是我们的笔迹。征途漫漫，惟有奋斗。不忘初心、牢记使命，永远保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，我们就能继续在这场历史性考试中经受考验，考出好成绩。

胸怀千秋伟业，百年只是序章。从历史深处走来，向美好未来奔去；不敢有丝毫的自满，但怀有无比的自信。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记的话语响彻神州：“有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，“加油、努力，再长征！”不忘初心、牢记使命的中国共产党人，赶考永远在路上，荣光永远在前方！

（摘自《人民日报》2022 年 3 月 30 日）

十三届全国人大五次会议 安徽代表团举行全体会议

推选郑栅洁为安徽代表团团长 王清宪 刘惠 谢广祥 王翠凤为副团长

3月3日下午，出席十三届全国人大五次会议的安徽代表团在北京成立，并举行全体会议。

会议推选郑栅洁为安徽代表团团长，王清宪、刘惠、谢广祥、王翠凤为副团长。

会议审议了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长名单（草案）、十三届全国人大五次会议议程（草案）。

郑栅洁在主持讲话中指出，十三届全国人大五次会议是在喜迎党的二十大、深入实施“十四五”规划的关键节点召开的一次重要会议。开好这次大会，对于进一步鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，不断开创我国改革发展和各项事业新局面，具有十分重要的意义。我们要旗帜鲜明讲政治，以强烈的责任感、使命感开好大会，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程。

郑栅洁强调，要牢记使命勇担当，以主人翁精神认真履行法定职责。要心怀“国之大者”，把贯彻党的主张和反映人民意志有机结合起来，认真审议好大会的各项报告和议案，通过法定程序使党的主张成为国家意志。要扭住发展要务，善于把安徽放在全国发展大格局中去定位，聚焦贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示，围绕打造“三地一区”、促进共同富裕、长三角一体化发展、加快乡村振兴、防范化解重大风险、创新基层治理等重大问题、重点工作，积极主动提出既契合国家战略布局、又符合安徽发展需求的高质量议案建议。要多谋利民实事，围绕民计民生的热点、难点、焦点问题，准确反映在就业、教育、医疗、养老、住房等方面的愿望和诉求，推动解决人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事。

郑栅洁强调，要严守纪律树形象，以过硬作风护航良好会风。坚持把纪律和规矩挺在前面，严守会议纪律、保密纪律、宣传纪律，确保这次会议开出贯彻落实党中央决策部署的好效果、求实奋进的好形象、风清气正的好会风。

（摘自《安徽日报》2022年3月4日）

加快实现农业强农村美农民富

——访安徽省委书记郑栅洁代表

“安徽作为农业大省，要深入认真学习坚决贯彻习近平总书记关于‘三农’工作重要论述，在开新局、应变局、稳大局中努力交出一份亮丽成绩单，朝着农业强、农村美、农民富阔步迈进。”安徽省委书记郑栅洁代表在接受本报记者采访时说。

粮稳天下安。作为全国粮食主产省，安徽要坚决扛稳粮食安全政治责任，严格落实党政同责要求，抓好种子和耕地“两个要害”，与农业农村部共同推动长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，确保农业稳产增效。“省委、省政府将坚持把保障粮食和重要农产品供给安全作为‘三农’头等大事，大力实施‘藏粮于地、藏粮于技’战略，聚焦打造种业强省，建立省级现代种业发展联动推进机制，强化要素保障，加强市场监管，加快推进种业自主创新，打造一批种业领军企业，支持合肥打造种业之都，做大做强现代种业‘安徽芯’。”郑栅洁代表说。

2021年安徽粮食产量达817.52亿斤，创历史新高，居全国第4位，净调出粮食200亿斤左右。“今年，我们立足‘稳产量、提品质、增效益’，以提高亩均产出为导向，大力发展优质专用粮食5700万亩，确保粮食播种面积达到10953万亩、大豆种植面积达到910万亩，都超出国家下达的目标任务。”郑栅洁代表说，安徽将以最坚决的态度、最有力的举措落实“长牙齿”的硬措施，加快高标准农田建设，强化耕地用途管制，守好数量、质量双红线，实行严格考核、一票否决、终身追责，确保农田姓农、良田种粮，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”。

“对安徽来说，实现从‘农业大省’到‘农业强省’的跨越，必须大力推进以‘科技强农机械强农促进农民增收’为引领的‘两强一增’行动计划，着力提高农业劳动生产率、亩均产出率，确保农民稳步增收，在高质量发展中促进共同富裕。”郑栅洁代表告诉记者，安徽统筹质量和效益抓科技强农，统筹研发和应用抓机械强农，统筹补短板 and 锻长板促进农民增收。发挥农业科技的导入效应，大力实施新品种、新技术、新模式、新装备“四新”科技成果转化行动，深化“科技特派员+”制度，今年年底前实现科技特派员服务行政村全覆盖。强化数字赋农，加快建设农业产业互联网，建设一批数字农业工厂、数字加工车间，积极实施“互联网+”农产品出村进城工程。聚焦提高农机装备水平，组建省农机装备创新研发推广联盟，实施优势产业集群壮大行动，抓好急需装备研发制造，加强农机社会化服务，加快推进农田宜机化改造，全面提高农业机械化水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，保持帮扶政策总体稳定，抓好返贫动态监测，坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续深化农村改革，发展壮大村集体经济，大力推进工资性收入倍增、财产性收入扩量、经营性收入壮大、转移性收入提升四大行动，引导农村富余劳动力有序转移，让全省农民收入尽快赶上全国平均水平。

“乡村千头万绪的事，说到底还是千家万户的事，必须充分发挥农村基层党组织领导作用，强化体制机制创新，加强乡镇、村集中换届后班子建设，更好发挥第一书记和工作队作用，汇聚基层治理合力，确保农村稳定安宁，不断增强农民群众获得感幸福感安全感。”郑栅洁代表说，安徽将持续深化乡村建设行动，持续深化农村精神文明建设，持续深化作风建设。坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹抓好农村厕所革命、生活污水和垃圾治理，建立健全长效管护机制，打造更多宜居宜业宜游、彰显徽风皖韵的美丽乡村。依托新时代文明实践中心，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，在全省推行党建引领信用村建设，常态化开展农村扫黑除恶专项斗争，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。构建“党建+信访”工作机制，实行省级领导带头接访、市级领导定期接访、县级领导开门接访、乡镇领导随时接访、村居干部上门走访的五级接访机制，将心比心、换位思考，用心用情用力将问题解决在基层、化解在萌芽，维护好农村社会和谐稳定。

“‘三农’向好，全局主动。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，推动乡村全面振兴取得新进展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”郑栅洁代表说。

（摘自《光明日报》 2022年3月5日）

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 坚决做到“总书记有号令党中央有部署安徽见行动”

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告时指出，要认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。



3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告。徐国康 摄

郑栅洁说，李克强总理所作的政府工作报告全面落实习近平总书记重要讲话指示和党中央方针政策、工作部署，是一个高举旗帜、维护核心、改革创新、为民务实、催人奋进的好报告。

郑栅洁指出，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下我国发展取得显著成就，“十四五”开局实现开门红，新征程呈现新气象，交出了一份人民满意、国人自豪、世界羡慕的亮丽成绩单。发展指数再创新高，宏观经济大盘稳定，呈现出强劲的经济胜势；创新指数再创新高，国家战略科技力量成长壮大，呈现出强劲的科技胜势；活力指数再创新高，贸易大国地位更加巩固，呈现出强劲的开放胜势；幸福指数再创新高，疫情防控全球领先，共

同富裕扎实推进，呈现出强劲的民生胜势。这些成就的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全党全军全国各族人民共同努力、团结奋斗的结果。

郑栅洁指出，过去的一年，全省上下认真贯彻落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，感恩奋进、砥砺前行，经济总量和人均水平实现“双跨越”，科技创新和产业发展实现“双突破”，深化改革和扩大开放实现“双进展”，生态修复和环境保护实现“双改善”，社会事业和社会治理实现“双提升”。

郑栅洁强调，今年是政治大年，要营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，为全国稳定经济大盘作出安徽贡献。要聚焦稳增长，落实好财政、货币和就业优先政策，保持经济运行在合理区间。要聚焦保就业，狠抓企业减负纾困，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。要聚焦深化改革，促进多种所有制经济共同发展，更大激发市场活力和发展内生动力。要聚焦科技创新，发挥合肥综合性国家科学中心作用，实施三次产业高质量协同发展行动计划，建设具有新时代特征的人才强省，为国家突破关键核心技术作贡献，为安徽实现跨越式发展增动能。要聚焦扩大内需，打响有效投资攻坚战，实施皖美消费行动，统筹推进合肥都市圈和皖北、皖江、皖南、大别山革命老区协同联动，推进区域协调发展和新型城镇化。要聚焦“三农”工作，扛稳粮食安全政治责任，推进科技强农、机械强农、促进农民增收，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴。要聚焦扩大开放，发挥自贸试验区先导作用，推动外贸外资平稳发展。要聚焦环境保护，实施碳达峰行动，打好污染防治攻坚战，加强污染治理和生态保护修复，推动绿色低碳发展。要聚焦保障改善民生，解决人民群众普遍关心的民生问题，创新和完善基层社会治理，在高质量发展中促进共同富裕。要聚焦改进工作作风，为民办实事、为企优环境，察实情、办实事、求实效，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》2022年3月6日）

王清宪在审议政府工作报告时指出 进一步彰显在新发展格局中的安徽作为

3月5日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽发展全局，以伟大建党精神凝聚奋进力量，总结成绩客观实在，确定目标科学合理，部署任务精准有力，体现了完整、准确、全面贯彻新发展理念的本质要求，体现了人民至上、民生为本的深厚情怀，体现了稳字当头、稳中求进的作为担当，是一个彰显大国自信、充满中国力量的好报告。在“两个百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国成就世界瞩目，中国治理亮点纷呈，增添了我們奋进新征程、建功新时代的信心力量。

王清宪指出，今年是党的二十大召开之年，安徽要心系“国之大者”，强化政治担当，按照省委的部署，扎扎实实抓好报告的贯彻落实，尤其要进一步贯彻习近平总书记对安徽提出的“在构建新发展格局中实现更大作为”的要求，努力更好实现全年各项目标，为全国发展大局多作贡献。

王清宪指出，以国内大循环为主体的“双循环”格局正在起势，安徽作为市场腹地、物流枢纽承东启西、连南接北的优势更加凸显。要顺应发展大势，发挥自身优势，在服务国家宏观经济大局上展现更大作为，尤其要在稳定市场主体、扩大有效投资等方面下更大功夫，千方百计提高对全国经济增长的贡献度。要突出创新引领，增强产业链韧性，在巩固壮大实体经济根基上展现更大作为，大力推进三次产业高质量协同发展，突出抓好制造业提质扩量增效，加快打造更多千亿级、万亿级产业。要打造开放平台，构建市场枢纽，在更大市场空间配置资源上展现更大作为，发挥国家战略叠加优势，更加注重内外联动、东西互动的开放，着力打造更高能级的开放平台和市场枢纽，创建一流营商环境，努力形成更大的资源流量和发展放量。

王清宪还就支持合肥都市圈创建要素市场化配置综合改革试点提出建议。

（摘自《安徽日报》 2022年3月6日）

郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出 全面落实国家政策扎实做好各项工作 为稳定宏观经济大盘作出安徽的贡献

3月6日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审查国务院关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告时指出，要坚持以习近平经济思想为指导，认真贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，坚持稳字当头、稳中求进，全面细化落实国家政策，扎实做好今年各项工作，为稳定宏观经济大盘作出安徽的贡献。

郑栅洁说，计划报告和预算报告是政府工作报告的延伸和细化，与政府工作报告衔接呼应，全景式回顾去年国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况，对今年经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、重点任务作出具体量化安排，既着眼长远统筹兼顾，又立足当前精确发力，是做好今年经济社会发展工作的“路线图”和“施工图”。

郑栅洁指出，计划报告和预算报告政治站位高，全面体现把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的总体要求，全面体现我国经济社会发展的主要矛盾和中心任务。目标靶向准，各项指标预期目标与稳就业保民生防风险的需要相适应，同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接，引导预期、增强信心。工作举措实，全面贯彻中央经济工作会议七大政策导向，宏观政策突出稳健有效，微观政策突出激发活力，结构政策突出畅通循环，科技政策突出扎实落地，改革开放政策突出激活动力，区域政策突出平衡协调，社会政策突出兜住底线，精准发力、干货满满。为民情怀深，贯彻以人民为中心的发展思想，在社会事业、社会保障、社会治理等领域提出新举措，解决群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，满足人民对美好生活向往。

郑栅洁强调，为党的二十大召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，是必须扛起的政治责任。我们要坚决贯彻落实习近平经济思想，落细落实计划报告和预算报告工作安排，继续做好“六稳”、“六保”工作，加强经济运行调度，加强重大战略任务财力保障，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》2022年3月7日）

郑栅洁在审议地方组织法修正草案时指出

认真抓好地方组织法学习宣传贯彻 丰富人民代表大会制度的安徽实践

3月7日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案时指出，要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真抓好地方组织法学习宣传贯彻，丰富人民代表大会制度的安徽实践。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，郑栅洁代表省委、省政府，向安徽参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全省各族各界妇女，致以节日的问候和祝福。

郑栅洁在发言中指出，地方组织法修正草案贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，举旗定向把准政治性，与时俱进彰显时代性，发扬民主体现科学性。草案把坚持党的全面领导作为地方政权建设的最高政治原则，充分吸纳了近年来地方政权建设的新经验新成果，充分反映了人民代表大会制度的新实践、党和国家机构改革的新变化，健全了地方人大和政府的组织、职权及工作制度，体例结构科学、概念表述精准、理论逻辑严谨，是全过程人民民主的重要实践。

郑栅洁强调，地方组织法修正草案通过后，我们要广泛宣传这部法律修改的重大意义、指导思想、基本原则和主要内容，把这部法律的遵守和执行作为法律监督重点，组织修改我省相关法规及配套制度，监督推动各级人大、政府全面有效实施、依法履职行权，为现代化美好安徽建设筑牢法治根基。要以贯彻实施为契机，全面落实中央人大工作会议精神，进一步加强党对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法履职，发展全过程人民民主，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

（摘自《安徽日报》 2022年3月8日）

郑栅洁在安徽代表团全体会议上指出 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开

王清宪传达并发言



三月八日下午，十三届全国人大五次会议安徽代表团举行全体会议，传达学习习近平总书记在参加内蒙古代表团审议、看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员、出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。本报记者 徐国康 摄

十三届全国人大五次会议安徽代表团3月8日下午举行全体会议，传达学习习近平总书记在参加内蒙古代表团审议、看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员、出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁主持会议并讲话。他强调，要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高度，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，深入学习领会，紧密结合实际，抓好贯彻落实，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。全国人大代表、省长王清宪传达习近平总书记重要讲话精神并发言，代表团副团长刘惠、谢广祥、王翠凤出席会议，孙正东、张冬云、张莉等代表发言。

郑栅洁在讲话中指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、指向鲜明，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的再丰富、再深化、再提升，为我们做好当前和今后一个时期相关工作指

明了努力方向、提供了根本遵循。其中，“五个必由之路”深刻揭示了新时代中国的成功密码，展现出在新起点上团结带领人民开创未来的强烈历史自信；“五个有利条件”胸怀大局、把握大势，为我们应变局、开新局注入巨大信心和底气；“依法治军战略”深刻揭示了建设世界一流军队的法治密码。对这些重要论述要认真学习领会，吃透精神要义。

郑栅洁强调，要按照习近平总书记重要指示要求，切实抓好疫情防控和经济社会发展，继续做好常态化疫情防控各项举措，坚决守住不出现疫情规模性反弹的底线；集中精力抓项目、抓招商引资，推进三次产业高质量协同发展，确保经济平稳健康运行，为全国稳定经济大盘作出安徽贡献。要切实扛起粮食安全这个国之大者的政治责任，确保粮食安全底线，不越耕地保护红线，以科技强农、机械强农、促进农民增收为重要抓手，树牢大食物观，深化农业供给侧结构性改革，全面提高农业综合生产能力。要切实巩固中华民族共同体思想基础，做深做细做实铸牢中华民族共同体意识工作，共同创造美好生活。要切实推动社会保障事业高质量发展，健全灵活就业人员社保制度、社保基金监管体系和困难群众救助体系，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为，织密社会保障安全网。要切实做好碳达峰碳中和工作，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，先立后破“降碳”，稳妥推进产业结构优化升级和新能源安全可靠替代；聚焦重点“减污”，实施大气、水、土壤污染防治升级版；统筹协同“扩绿”，加快建设长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道和皖南、皖西生态屏障；转型推动“增长”，大力发展绿色低碳产业，做到稳中求进、逐步实现。要切实履行国防建设职责，深化军地资源要素融合共享，不断巩固军爱民、民拥军的良好局面。要切实推动全面从严治党向纵深发展，进一步坚定理想信念，巩固拓展党史学习教育成果；进一步夯实基层基础，强化农村基层党组织建设；进一步改进工作作风，为民办实事、为企优环境；进一步净化政治生态，严肃党内政治生活，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，为党的二十大胜利召开营造风清气正的政治环境。

郑栅洁强调，在皖全国人大代表要带头学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，做到全面系统学、联系实际学、带着问题学、融会贯通学，齐心协力、狠抓落实，切实把学习成果转化为现代化美好安徽建设的生动实践。

王清宪在发言中说，习近平总书记的重要讲话，从战略和全局的高度，深刻阐明了事关党和国家事业发展的一系列重大问题，饱含着深沉和深厚的国家情怀、民族情怀、人民情怀，具有重大现实意义和长远战略意义。学习、领悟和贯彻总书记重要讲话，要从心系国之大者的高度，由衷崇仰总书记对于党和国家事业发展的战略胸怀，把总书记讲话所包含的重大理论、重要观点，转化为我们的思想方法、工作方法，在国家大局大势中找准立足点、切入点、结合点，在各自岗位上为党和国家事业发展大局多作贡献。学习、领悟和贯彻总书记重要讲话，要以真抓实干的作风，扎扎实实把总书记的指示要求一项一项落实到位，特别是在粮食和能源安全等方面发挥安徽优势，展现安徽担当。

（摘自《安徽日报》 2022 年 3 月 9 日）

郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出

紧扣工作大局 依法行使职权 以人大工作实际成效推动安徽高质量发展

3月8日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣工作大局，依法行使职权，以人大工作实际成效推动安徽高质量发展。

郑栅洁说，完全赞同栗战书委员长所作的工作报告。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟以习近平同志为核心的党中央决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求，立法修法迈出新步伐，监督工作呈现新亮点，代表作用发挥得到新加强，既充分展示了新时代全国人大常委会的新担当新作为，又彰显了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

郑栅洁指出，过去一年，安徽人大工作全面落实中央人大工作会议精神，旗帜鲜明讲政治，依法护航促发展，强基固本提能力，立法、监督、决定、任免、代表等各项工作都取得新进步、迈上新台阶，为推动我省实现“十四五”良好开局作出了重要贡献。

郑栅洁强调，做好今年全省人大工作，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，按照本次人代会的部署要求，着力提高安徽人大工作质量和水平。要坚持党的全面领导，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务，把各级人大及其常委会打造成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。要认真履行职责使命，聚焦就业、耕地保护、要素保障、科技成果转化、乡村振兴、教育医疗、改进工作作风等重点工作找准履职切入点，进一步提高立法质量、增强监督实效、完善决定权和任免权行使，做到主动服务大局、敢于担当作为。要发展全过程人民民主，树牢以人民为中心的发展思想，扩大人民有序政治参与，深入倾听群众呼声，认真办好议案建议，提高代表履职能力，奋力开创新时代安徽人大工作新局面。

（摘自《安徽日报》2022年3月9日）

郑栅洁在审议“两高”报告时指出

深入学习贯彻习近平法治思想 建设更好水平的法治安徽平安安徽

3月9日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，努力建设更好水平的法治安徽、平安安徽。

郑栅洁表示，“两高”报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，依法能动履职，服务大局讲政治，司法为民显担当，公正司法促公平，彰显了恪守初心使命、维护公平正义的司法担当，体现了民有所呼、我有所应的为民情怀，是高举旗帜、坚定方向、厉行法治、履职为民的好报告。

郑栅洁指出，过去一年，安徽法检工作坚持与大局需求同向同行，围绕科技创新、疫情防控、生态环保、民营经济发展等强化司法应对、优化司法供给，依法妥善办理影响民生、侵害民利、损害环境等各类案件，加强政法系统干部特别是“一把手”教育管理监督，一体推进党史学习教育和政法队伍教育整顿，各项工作取得新进展、新成效，为我省实现“十四五”良好开局作出了积极贡献。

郑栅洁强调，今年是党的二十大召开之年，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照“两高”报告的工作部署，进一步加强和改进司法工作，把优化营商环境、保障民生权益、维护社会稳定贯穿司法工作全过程，不断提高人民群众法治获得感幸福感安全感。要以高水平法治护航高质量发展，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制，让法治安徽建设有力度。要推动扫黑除恶常态化，深化安全生产“铸安”行动，严厉打击侵犯知识产权、“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等违法犯罪，深入开展信访事项化解攻坚，让平安安徽建设更可感。要坚持“两个毫不动摇”，平等保护各类市场主体合法权益，促进市场主体提质扩量增效，让法治化营商环境受好评，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。

（摘自《安徽日报》2022年3月10日）

郑栅洁在省级党员领导干部会议上强调 发挥人大代表示范表率作用 推动大会精神在安徽落地见效

王清宪出席

3月10日下午，十三届全国人大五次会议安徽代表团举行全体会议，总结代表团工作。安徽代表团团长、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁主持会议并讲话。他强调，要把学习宣传贯彻大会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程，发挥人大代表示范表率作用，在全省迅速掀起学习宣传贯彻大会精神的热潮。代表团副团长王清宪、刘惠、谢广祥、王翠凤出席会议。

郑栅洁指出，十三届全国人大五次会议期间，安徽代表团牢记使命、尽职尽责，各位代表以饱满的政治热情、高度的政治自觉投入会议各项议程，认真履职尽责，积极参政议政，讨论有温度、为民有态度、建言有深度，诠释了对党忠诚，彰显了责任担当，展示了良好风貌，营造了浓厚氛围，为大会顺利进行作出了积极贡献。

郑栅洁强调，人大代表肩负着党和人民的重托，肩负着严肃的政治任务和神圣的政治荣誉。要当好学习排头兵，推动大会精神入脑入心。要把握精髓要义，认真研读大会审议通过的各项文件法律，特别要深入学习习近平总书记重要讲话精神，吃透把准新观点、新论断、新要求。要注重融会贯通，把学习大会精神与学习习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示结合起来，深化整体性、关联性、协同性认识。要做到知行合一，把大会精神转化为依法履职的强大动力、解决问题的有效办法、推动工作的务实举措，确保“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。

郑栅洁指出，要当好宣传员，推动大会精神家喻户晓。要走上讲台、深度阐释，在本部门本单位作一次宣讲报告，深入宣讲习近平总书记重要讲话精神，系统解读政府工作报告等大会文件，更好地激励人心、鼓舞干劲。要贴近实际、激发共鸣，深入基层一线，进企业、进项目、进乡村、进社区，紧紧围绕社会关切、百姓关注、企业关心的热点焦点问题，把政策说清楚，把措施讲明白，让社会各界听得懂、能领会、更有感。

郑栅洁强调，要当好贯彻先行者，推动大会精神落地见效。要为经济发展增动力，强化“慢进是退、不进更是退”的意识，聚焦三次产业高质量协同发展、科技创新成果转化、长三角一体化发展、

减污降碳协同增效、优化营商环境、加快乡村振兴等重点任务靶向用力，为实现全年目标任务贡献各方面力量。要为法治建设添助力，以学习宣传贯彻新修订的地方组织法为契机，发挥在科学立法中的参谋作用，在依法行政、公正司法中的监督作用，在法律实施中的模范带头作用，在法治宣传中的桥梁纽带作用，为建设更高水平的法治安徽、平安安徽献计出力。要为民生改善聚合力，积极参加闭会期间的专题调研、集中视察、执法检查等活动，常态化了解民情、倾听民声、反映民意，及时将群众呼声和意愿转化为议案和建议，奋力推动安徽高质量发展、保持社会和谐稳定，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（摘自《安徽日报》 2022 年 3 月 12 日）

郑栅洁在全省领导干部会议上强调

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 切实把学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践

王清宪 唐良智 程丽华出席

3月14日，省委召开全省领导干部会议，传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神，部署安排我省贯彻落实工作。省委书记郑栅洁主持会议并传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，埋头苦干、勇毅前行，切实把学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

省委副书记、省长王清宪传达十三届全国人大五次会议精神，省政协主席唐良智传达全国政协十三届五次会议精神。省委副书记程丽华，省委常委，其他在职省级领导干部参加会议。

郑栅洁在讲话中指出，习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，内涵丰富、指向鲜明，“五个必由之路”深刻揭示了新时代中国的成功密码，展现出强烈的历史自信；“五个有利条件”为我们应变局、开新局注入巨大信心和底气，体现了强烈的使命担当；“八个坚持”是党中央把握新时代建军治军特点规律作出的重要决策部署。我们要深入学习领会，紧密结合实际，抓好贯彻落实。

郑栅洁强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉。要深刻领会和把握习近平总书记关于国际国内形势的重要论述，胸怀“两个大局”，扎实做好安徽工作，做到战略上坚决落实、策略上精准执行。要深刻领会和把握习近平总书记关于粮食安全是“国之大者”的重要论述，扛稳粮食安全政治责任，抓好种子和耕地“两个要害”，全面提高农业综合生产能力。要深刻领会和把握习近平总书记关于巩固中华民族共同体思想基础的重要论述，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育，落实到经济社会发展方方面面，做好“润物细无声”的事情。要深刻领会和把握习近平总书记关于推动社会保障事业高质量发展的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，织密社会保障安全网。要深刻领会和把握习近平总书记关于积极稳妥推进碳达峰碳中和工作的重要论述，立足省情实际，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。要深刻领会和把握习近平总书记关于依法治军战略的重要论述，依法保障军队建设、军事行动和军人合法权益，深化军地协同创新。要深刻领会和把握习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，进一步坚定理想信念、夯实基层基础、改进工作作风、净化政治生态。

郑栅洁指出，要把深入贯彻全国两会精神，与落实省第十一次党代会、省委经济工作会议、省两会和省委“一改两为”会议部署要求结合起来、一体推进，全力促进经济社会平稳健康发展。要坚持稳字当头、稳中求进，推进三次产业高质量协同发展，巩固提升存量企业的增量，集中精力抓项目、抓招商引资，保持经济运行在合理区间。要坚持稳住市场主体，抓好企业减负、降本、稳岗，实施更大规模组合式减税降费，以企业稳保就业稳。要坚持全面深化改革，健全高标准市场体系，推动政府工作流程再造，深化要素市场化配置改革，实现程序从繁到简、企业办事从麻烦到方便、行政工作从低效到高效，全面激发市场活力和发展内生动力。要坚持下好创新先手棋，提升科技创新能力，增强制造业核心竞争力，激活数据要素潜力，为国家突破关键核心技术作贡献，为安徽实现跨越发展增动能。要坚持扩大内需消费，用足用好长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起和“一带一路”等国家战略红利，多措并举扩大有效投资，千方百计挖掘消费潜能，增强需求对经济增长的拉动力。要坚持“三农”重中之重，牢固树立大食物观，实施“两强一增”行动计划，守住粮食安全底线，不越耕地保护红线，做大做强现代种业，加快建设农业强省。要坚持扩大对外开放，深化自贸试验区建设，推动外贸外资外经加快发展，不断提升安徽经济外向度。要坚持绿色低碳发展，先立后破“降碳”，聚焦重点“减污”，系统推进“扩绿”，转型促进“增长”，促进人与自然和谐共生。要坚持民生优先导向，大力发展教育、医疗、体育、文化等社会事业，加强社会保障，强化社会治理，构建党建+信访、党建+信用工作体系，不断满足人民群众对美好生活的向往。

郑栅洁强调，要深入学习贯彻全国人大、全国政协和“两高”等报告精神，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要坚持根本政治制度，坚持党的全面领导，发挥重要作用，依法履职尽责，加强“四个机关”建设，进一步加强和改进新时代人大工作。要发挥专门协商机构作用，围绕党的二十大召开加强思想政治建设，围绕经济社会发展献计出力，围绕凝聚共识开展工作，进一步加强和改进人民政协工作。要牢牢把握大团结大联合主题，强化政治引领，发挥法宝作用，助力民营经济规范发展，进一步加强和改进统一战线工作。要坚定不移厉行法治，全面落实法治建设“一规划两纲要”，深化司法体制综合配套改革，进一步推动新时代人民法院和检察工作高质量发展，打造更高水平法治安徽、平安安徽。

郑栅洁指出，要认真贯彻习近平总书记“一分部署，九分落实”的重要指示，抓好全国两会精神的落地落实。省政府党组要组织省直相关部门对照国务院政府工作报告要求，向上积极沟通衔接国家有关部委，向下细化分解报告提出的各项任务。省人大常委会党组、省政协党组要全面落实全国人大常委会和政协常委会工作报告各项工作要求，践行和发展全过程人民民主。省“两院”党组要对照 2022 年“两高”工作安排，依法履职尽责。各级党委政府要结合本地实际制定任务清单，逐项抓好落实，确保取得效果，为党的二十大胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位、在肥大学和省属企业党组（党委）主要负责同志在主场参会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2022 年 3 月 15 日）