

教 研 参 考

2022 年第 4 期 （总第 66 期）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会

学习资料专辑

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2022 年 10 月

目 录

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第一场	
党的十八大以来政法改革举措与成效	(1)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二场	
新时代立法工作的成就与进展	(17)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三场	
经济和生态文明领域建设与改革情况	(29)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第四场	
财税改革与发展有关情况	(45)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第五场	
“打通内外贸，构建双循环”有关情况	(60)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第六场	
实施创新驱动发展战略 建设科技强国	(75)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第七场	
新时代加快建设交通强国的进展与成效	(90)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第八场	
党的十八大以来工业和信息化发展成就	(106)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第九场	
新时代国资国企改革发展情况	(118)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十场	
党的十八大以来金融领域改革与发展情况	(131)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十一场	
新时代的乡村振兴	(147)

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十二场	
完整、准确、全面贯彻新发展理念 推动高质量发展	(158)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十三场	
新时代坚持和完善人民代表大会制度的进展和成就	(174)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十四场	
坚持党的全面领导和全面从严治党	(183)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十五场	
新时代人民法院工作举措与成效	(195)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十六场	
新时代检察机关法律监督工作的进展与成效	(207)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十七场	
公安机关推进更高水平平安中国建设成效	(221)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十八场	
新时代全面依法治国取得的历史性成就	(235)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十九场	
新时代坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展与成就	
.....	(249)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十场	
新时代民族团结进步事业成就与举措	(263)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十一场	
新时代宣传文化工作举措与成效	(275)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十二场	
新时代网络强国建设成就	(290)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十三场	
推动新时代文化和旅游高质量发展	(304)

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十四场	
党的十八大以来就业和社会保障工作进展与成效	(317)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十五场	
新时代退役军人工作高质量发展举措与成效	(328)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十六场	
新时代应急管理领域改革发展情况	(340)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十七场	
党的十八大以来卫生健康事业发展成就	(352)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十八场	
新时代民政工作	(365)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十九场	
教育改革发展成效	(379)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十场	
党的十八大以来水利发展成就	(393)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十一场	
新时代住房和城乡建设事业高质量发展举措和成效	(405)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十二场	
贯彻新发展理念，建设人与自然和谐共生的美丽中国	(419)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十三场	
新时代自然资源事业的发展与成就	(432)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十四场	
党的十八大以来“一国两制”在港澳的成功实践	(447)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十五场	
党的十八大以来对台工作和两岸关系发展情况	(458)
中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十六场	
新时代外交工作	(471)

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第一场 党的十八大以来政法改革举措与成效

(2022年4月22日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。为迎接党的二十大胜利召开，中共中央宣传部将举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，介绍在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。今天，我们举行系列新闻发布会的首场，非常高兴邀请到中央政法委副秘书长景汉朝先生，最高人民法院副院长、二级大法官沈亮先生，最高人民检察院副检察长、二级大检察官杨春雷先生，公安部副部长刘钊先生，司法部副部长刘昭先生，介绍党的十八大以来政法改革举措与成效，并回答大家感兴趣的问题。

下面，首先请景汉朝先生作介绍。

中央政法委副秘书长景汉朝：

大家上午好。首先，感谢媒体朋友们多年以来对政法改革的关心与支持。党的十八大以来，在以

习近平同志为核心的党中央坚强领导下，政法系统认真学习贯彻习近平法治思想，坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心，立足国情，以前所未有的决心和力度，推进新时代政法领域实现历史性变革，加快建设公正、高效、权威的社会主义司法制度，为开辟“中国之治”新境界，奠定了坚实的基础。



大家知道，政法改革涉及面很宽、内容也很多，由于时间关系，我重点介绍三个方面的内容。

第一个方面，改革重构权力配置和运行机制，执法司法公信力显著提升

一是从权力结构和管理体制上强化办案责任。为了解决原来人人都能办案，办案要层层报批，责任不清的问题，实行司法人员分类管理和司法责任制。就像大家知道的，医院的医生、护士和行政人员一样，我们把法院检察院的工作人员也分为法官检察官、司法辅助人员、司法行政人员三大类，实行单独职务序列，分类管理，各司其职。选拔一定比例的政治过硬、办案水平高、业绩突出的人员专门担任法官检察官，实行“让审理者裁判、由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任制，大大强化了办案人员的责任。

二是建立健全执法司法权制约监督机制。为了防止各种关系对执法司法活动的干扰和影响，把权力关进制度的笼子里，不断健全制约监督的制度机制，完善责任体系，“放权不放任”。比如，加强检察机关法律监督，扩大人民陪审员参与审判案件的范围，畅通人民群众参与、监督执法司法活动的渠道，依法公开执法司法的依据、过程、结果等等，让正义以人民群众看得见的方式实现。还建立了防止干预司法的制度，对领导干部和司法机关内部人员过问案件的，一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。

三是改革司法人员职业保障和人、财、物管理体制、制度。建立与法官检察官单独职务序列相配套的薪酬等制度，完善依法履职保护机制，让司法人员“心无旁骛”地办好案件。因地制宜，逐步实行省级以下法院检察院编制、有关人员、财物等统一管理，防止地方保护主义干扰，保障司法机关依法独立公正行使职权。

四是改革政法机构职能设置。党委政法委机构职能进一步优化，党对政法工作的绝对领导进一步

加强。最高人民法院设立巡回法庭，就地解决纠纷、方便群众诉讼。最高人民检察院改革内设机构，强化专职专能。组建国家移民管理局，加强对移民及出入境的管理。整合司法部和原国务院法制办的职能，重新组建司法部，优化司法行政机关机构职能体系。

第二个方面，进一步健全诉讼制度机制，在更高水平上实现公正与效率相统一

一是推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。明确刑事案件在侦查、起诉、审判环节的基本证据标准，让案件的事实证据经得起法律检验。充分发挥庭审的作用，事实调查在法庭，质证辩论在法庭，定罪量刑在法庭，裁判结果形成于法庭，确保有罪的人受到公正惩罚、无罪的人不受刑事追究。

二是开展民事诉讼繁简分流改革。根据不同案件类型，适用不同办案程序，大案精办、简案快办，在保障当事人诉讼权利的前提下，一般的简单案件进入“快车道”，整体办案质量和效率显著提升，降低了诉讼成本，实现了司法资源的科学配置。

三是建立公益诉讼制度。针对一些社会公共利益受到侵害，得不到及时保护的情况，检察机关在生态环境和资源保护、国有资产保护、食品药品安全、英烈保护等领域提起公益诉讼，督促恢复生态、制裁假冒伪劣、挽回国家损失，保护社会公共利益。

四是大力构建互联网司法新模式。这些年，我们紧跟互联网时代发展的步伐，将现代科技手段和司法活动深度融合，立案、缴费、开庭、调查、送达以及各类诉讼服务都可以在网上进行，有些当事人拿一部手机就可以打官司，非常方便。可以这样说，我国法院为网络时代的司法模式探索出了一条新的路子，为世界贡献了中国智慧和方案。在互联网司法这个问题上，中国确实走在了世界前列，也得到了世界许多国家同行的认可。

第三个方面，不断完善便民、利民改革举措，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强

一是狠抓“两头”，大力推动立案和执行诉讼程序体制机制的根本性变革。改革立案审查制，实行立案登记制，人民群众打官司更便捷，让“立案难”成为历史。创新民事执行体制机制，发挥政治优势，加强综合治理，强化信息化建设，形成“全国一盘棋”的网上指挥系统，实行“黑名单”制度，不断完善“一处失信、处处受限”联合信用惩戒机制，促进了社会信用体系建设，推进执行体制机制和管理方式重大变革，形成了国际执行法治的“中国模式”和中国经验。

二是持续开展“减证便民”行动，组织清理各类“证明事项”13000多项，切实解决群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁问题。深化户籍制度改革，累计发放居住证超过1.3亿张。深化交管服务便利化改革，发放电子驾驶证1.1亿个，惠及50多亿人次。

三是制定实施《法律援助法》，扩大法律援助范围，全国基本实现看守所、人民法院法律援助工作站全覆盖，切实解决困难群众“打不起官司”问题。建立国家司法救助制度，近三年人民法院共发放救助金29.5亿元。

四是加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，国家统计局组织开展的调查显示，2021年全国群众安全感达到98.6%，中国已经成为世界上公认的最安全的国家之一。

经过十年的不懈努力，可以说我们形成了一系列具有原创性、标志性的改革成果，走出了一条中国特色社会主义政法改革之路，有力推动了政法工作高质量发展。我们深知，全面依法治国是一个庞

大的系统工程，改革一直在路上，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持中国特色社会主义法治道路不动摇，认真贯彻落实习近平法治思想，继续加倍努力，为迎接党的二十大胜利召开，作出新的更大的贡献。

谢谢大家！

寿小丽：

谢谢景汉朝副秘书长的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

海报新闻记者：

党的十八大以来，人民法院在不断深化改革、推进司法公正方面主要做了哪些工作？针对群众反映的“立案难”“执行难”问题是否得到了解决？谢谢。

最高人民法院副院长、二级大法官沈亮：

感谢你对法院司法改革的关心。党的十八大以来，在中央部署下，人民法院积极推进司法改革，在诉讼制度、工作机制和改革措施方面，不断健全和完善公正、高效、权威的中国司法制度。



一是着力破解影响司法公正的难点堵点。比如针对“立案难”问题，我们在2015年5月，法院就改立案审查制为立案登记制，大大降低了立案门槛。据初步统计，全国法院目前能够做到超过95.7%的案件当场立案，长期困扰群众的“立案难”问题已经成为历史。比如，针对生效判决“执行难”的问题，2016年-2019年，最高法院全力开展基本解决“执行难”的攻坚行动，针对执行工作查人找物难，我们改革创新，建成了网络查控系统，实现了精准在线查人找物，完善联合惩戒体系，公布失信被执行人信息，限制高消费，倒逼其自动履行。攻克了一批难案和积案，执结案件数和执行到位的金额分别增长105%和71%。我们加强执行活动的监督管理，实现了全程留痕、规范透明，解决了消极执行、选择执行和乱执行的现象。我们推行网络司法拍卖，让财产变现变得透明高效，成交率、溢价率明显增长，大大压缩了权力寻租空间，司法拍卖由过去的高投诉变成了现在的零投诉。

二是完善公正高效的诉讼制度。目前全国法院受理的案件数已经由 2012 年的 1300 万余件增长到去年 3300 万余件。我们通过改革完善诉讼制度，全面提升办案质效。经中央批准和全国人大常委会的授权，我们先后开展了刑事诉讼认罪认罚、从宽制度改革试点，民事诉讼繁简分流改革试点，推动案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，通过科学优化司法资源配置，实现了简案快审、繁案精审，使得当事人的合法权益得到高效便捷的实现，法院的审判质效也大大提升。这些改革成果均被新修改的刑事诉讼法和民事诉讼法所吸收。目前，我们正在开展四级法院审级职能定位，主要目的也是优化四级法院的审级职能，让四级法院的功能更加科学、更加合理。我们积极推进以审判为中心刑事诉讼制度改革，严格落实罪刑法定、证据裁判、疑罪从无的原则，切实维护当事人的诉讼权益，强化人权司法保障，从制度上保证有罪的人受到公正审判，无罪的人不受刑事追究，案件经得起历史检验。

三是优化司法权力的运行机制。我们全面推行法官官员额制人员分类管理改革，从原有 21 万余名审判人员当中，严格遴选 12.7 万余名法官，同时为法官配备一定数量的辅助人员，让法官聚焦审判的核心事务，其他事务性工作交由辅助人员办理，各类人员各归其位、各尽其责。

我们积极推行司法责任制改革，落实让审理者裁判、让裁判者负责，一般案件由合议庭或者独任制法官直接定案并终身负责，同时发挥庭长、院长的监督管理作用，加强对重大、疑难、复杂等四类案件的监督管理，让办案和监督全程留痕、全程可溯，确保“放权不放任”。时间关系，法院司法改革就简单介绍到这里。谢谢。

中国新闻记者：

我关心的是公安系统“放管服”改革。我们知道，户籍制度改革涉及老百姓的切身利益，而行政管理服务改革涉及群众企业的办事便利，我们想了解党的十八大以来，这方面的改革成效怎样？有没有下一步的进展？谢谢。



公安部副部长刘钊：

感谢您的提问。党的十八大以来，公安部认真贯彻落实党中央关于全面深化公安改革的决策部署，

坚持以人民为中心的发展思想，把不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为改革指向，不断深化推进“放管服”改革，持续推出了一大批便民利企政策措施，主要体现在三个方面：

一是在围绕推进以人为核心的城镇化方面，加快推进户籍制度改革。2014年以来，全国有1.3亿农业转移人口成为城镇居民，全国户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2021年的46.7%，户口迁移政策普遍放开放宽，中西部地区除省会（首府）市外，基本实现了城镇落户零门槛。东部地区除少数超大、特大城市外，进一步放宽了落户条件，农业转移人口进城落户更加便捷。居住证制度实现全覆盖，全国共发放居住证超过1.3亿张，以居住证为载体，与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制进一步健全。

二是在聚焦解决群众急难愁盼问题方面，5项户口迁移和开具户籍类证明“跨省通办”，申办出入境证件“只跑一次”和“全国通办”全面落地。累计办理户口迁移和开具户籍类证明“跨省通办”业务51万余笔，累计签发出入境证件、签注2.6亿多本（张、枚），98.5%的群众只跑一次即可完成出入境证件办证手续，91%的群众完成现场申办出入境证件手续不到30分钟，推动公安服务政务事项在公安部“互联网+政务服务”平台实现全程网办，仅互联网交管服务就惠及35亿人次。

三是在着眼服务国家重大发展战略方面，推出服务长三角航运枢纽建设10项措施，服务航运企业发展16项新举措，服务人才引进系列措施，实施“一带一路”沿线国家（地区）人员出入境便利安排，在全国范围内复制推广试点成熟的移民出入境便利政策措施，主动对接京津冀、长三角、海南自贸港、粤港澳大湾区等地建设发展需要，深化移民和出入境管理改革创新，促进高水平开放、高质量发展。

光明日报记者：

2020年热播的电视剧《巡回检察组》受到了社会的好评，人民群众也从检察机关“巡回检察”工作中感受到温暖，请问“巡回检察”制度创设以来取得了哪些成效？谢谢。



最高人民检察院副检察长、二级大检察官杨春雷：

谢谢记者的提问，也感谢你关注我们的巡回检察工作。巡回检察是检察机关对刑罚执行工作进行

监督的重大创新。大家知道，长期以来，我们检察机关对监狱、看守所监督主要是依据设置的驻所检察室，对监狱看守所进行监督。这种情况确实有有利之处，但是长期以来驻监、驻所的人员比较固化，形成了一种熟人社会，“因熟生懒”、不愿监督的问题时有发生。大家可能也看过《巡回检察组》的电视剧，是现在热播电视剧《人世间》李路导演的，宋春丽和于和伟共同主演的电视剧，去年1月份推出的，大家可能也都看了，如果没看的话，推荐大家好好看一看，还是不错的电视剧，很多中央领导也很关注这部电视剧，反映了我们巡回检察的一些工作情况。

2018年，高检院党组提出这项工作，首先各级检察院成立巡回检察组，定期或者不定期到监狱、看守所进行巡回检察，开展监督，发现纠正问题。2018年5月，我们首先在山西等一些省份进行试点，确实取得了一些不错的成绩。2018年10月，修改《人民检察院组织法》，把巡回检察这项制度明确为法律职责。到现在为止，我们对监狱和看守所的监督方式就是派驻+巡回，以派驻为基础，巡回视为一种互补的方式。我们从2019年开始，监狱巡回检察就全面铺开了，到去年年底的时候，全国开展巡回检察总共有4000余次，发现监狱的问题3.2万余个，我们也通过提出检察建议、纠正违法意见等方式，纠正了2.6万余个。我们在巡回检察履行监督职责同时，也把检察机关巡回检察与查办司法工作人员相关的职务犯罪深度融合，从中也发现了一批司法工作人员职务犯罪的线索，查办了一些案件，取得了很好的效果，共同维护清正廉洁的司法环境。

最高人民检察院在2020年11月，首先对陕西、湖南和广东三个监狱开展了交叉巡回检察，去年在5月-6月，又对7个省的监狱开展了巡回检察，取得了比较好的效果，我们在履职过程中，共发现检察机关自身履职方面的问题152个，同时也帮助监狱发现监管、执法方面的问题313个，一批违法“减假暂”案件的线索。实践证明，巡回检察制度对于我们增强法律监督的实效，促进监狱监管执法和罪犯改造具有深远的意义。所以，巡回检察既是对检察机关驻监检察履职方面进行监督，同时也帮助刑罚执行单位发现一些问题。

下一步，我们将继续进一步深化监狱巡回检察工作，全面推开看守所检察工作。同时，探索对社区矫正机构的巡回检察，让高墙内外的司法、执法更能体现公平和正义。谢谢。

日本朝日新闻记者：

我的问题是关于审判透明度的。比如在日本在日本宪法下，审判必须全部公开进行，但在中国还有不公开的审判。这个问题有时会引起国际上的讨论，关于这一点，请问中国将寻求怎样的改善？谢谢。

沈亮：

我想先纠正一下这位日本记者朋友问题中一个错误信息。据我了解，日本和世界上其他国家的司法制度都规定公开审判是原则，但是涉及到国家秘密、商业秘密、个人隐私以及未成年人犯罪案件的时候，包括日本在内，世界上各个国家都是不公开审理。有的案件信息公开后会引发社会恐慌、对不良行为的仿效，这些内容也不太适合对社会全部公开。所以，在审判透明度问题上，世界各国都是以公开为原则，不公开为例外，中国也是如此。

我想对您的问题从三个方面作出回应。

第一，司法公开是中国司法制度的一项基本原则。根据中国法律，法院审理案件除法律规定外，一律公开进行。我国法律规定，不公开审理范围仅限于刚才说的涉及国家秘密、个人隐私、未成年人犯罪，还有当事人提出涉及到的商业秘密、申请不公开审理案件，而其他案件都是要公开审理的。即便是按照法律不公开审理的案件，我国也规定宣判一律公开。这也是世界各国的通行做法，中国没有什么特殊。在审判实务中，如果遇到应当公开审理而没有公开审理的案件，上一级人民法院要以程序违法发回重审的。

第二，不断提升司法透明度始终是中国司法改革的重要内容。实际上，中国的司法公开无论在范围、形式，还是在深度、广度上，近些年来已经走在了世界前列。比如说，在公开范围上，我们不仅公开开庭过程、判决结果，也公开审判流程和生效判决执行情况；不仅公开判决的最终结果，也公开裁判理由；不仅向当事人和诉讼参与人公开，也向社会公开；不仅公开开庭信息，还公开司法政务等司法活动相关信息。在公开渠道上，除了传统媒体、政务网站、白皮书、新闻发布会，还有12368诉讼服务热线、微博微信外，我们还专门建立了审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台，形成了多样化司法公开格局。到目前为止，中国裁判文书网文书总量超过1.3亿份，访问总量超过840亿次，中国庭审公开网总直播案件超过1850万件，观看量超过475亿人次，有的庭审累计观看量突破千万。在公开形式上，我们推动司法公开与诉讼服务全面对接，建成了人民法院在线服务平台，群众除了旁听庭审、查阅网站和报刊等传统形式外，现在只要一部智能手机，就可以随时随地了解司法活动的相关信息，对于司法过程的参与、监督和评价，更加便捷高效。所以说，司法公开现在是触手可及。

第三，中国推动司法公开的脚步不会停歇。目前，中国司法公开已经成为当事人和社会公众了解司法、接近司法、开展法律研究的重要平台，随着时代发展，我们还将不断推进司法公开的深度和广度，通过司法公开接受社会监督，以公开促公正，以公开倒逼法官司法能力不断提升。

在这里，非常欢迎日本记者朋友能够通过中国庭审公开网观摩一下中国法院庭审，通过我们的四大公开平台，感受一下中国的司法公开，也许你的问题能够找到最好的答案。谢谢。

香港紫荆杂志记者：

行政复议是政府系统自我纠错的监督制度和解决“民告官”行政争议的救济制度，对于维护群众和企业的合法权益，监督行政机关依法行政，有效化解行政争议具有重要作用，请问目前完善行政复议体制方面改革情况如何？谢谢。

司法部副部长刘焰：

谢谢记者的提问。行政复议确实是非常重要的制度，司法部指导各地按照《行政复议体制改革方案》的要求，将分散在政府部门的行政复议职责整合到政府统一行使，实现一级政府只设立一个行政复议机关，“一口对外”受理行政复议案件，优化了行政复议资源配置，畅通了行政复议申请渠道。按照“事编匹配、优化节约、按需调剂”的原则，为政府行政复议机构合理调配编制，增强了工作力量。目前，30个省、自治区、直辖市出台了改革实施方案。其中，23个省、自治区、直辖市实现省市

县三级行政复议职责集中。各地进一步加强行政复议规范化建设，普遍建立行政复议（咨询）委员会，出台了配套制度，统一了办案标准，优化了办案流程。坚持围绕中心服务大局，聚焦重点领域，强化监督功能，加大对违法和不当行为的纠错力度，为促进经济社会高质量发展提供有力保障。



通过改革，行政复议体制机制进一步优化，办案质量和效率也得到提升，行政复议的权威性、公正性和公信力都明显增强。越来越多的群众选择通过行政复议表达诉求、维护权益，2021年的案件数量比改革以前增长了22.3%。各地按照“应收尽收、应调尽调、应纠尽纠、应赔尽赔”的原则，注重实质性化解行政争议，约70%案件实现“案结事了”，行政复议化解行政争议主渠道的效果初步显现。

下一步，司法部将深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深化行政复议体制改革，完善案件审理机制，充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和监督依法行政的职能作用，努力推动建设更高水平的法治政府。

谢谢。

人民日报记者：

刚刚我们听到了发布人关于政法改革情况的介绍，我们感到政法改革涉及范围之广、触及利益之深、推动改革力度之大是前所未有的。请问，相关部门是如何确保改革从中国国情出发，并且沿着正确方向前进的？谢谢。

景汉朝：

这是一个很好的问题，也是一个很大的问题。习近平总书记反复强调，一个国家实行什么样的司法制度，归根到底是由这个国家的国情决定的。国情涉及到方方面面，可以说，任何一项大改革要是研究不透国情，最后很可能不能成功。党的十八大以来，政法改革就是从中国国情出发，研究国情、吃透国情、适应国情，走出了一条中国特色的政法改革之路，为推动国家治理体系和治理能力现代化作出了很大的贡献。大家知道，国情涉及面非常宽，由于时间关系，我举几个例子和大家分享一下。

比如说，中国共产党的领导是我国最大的国情。党的领导是全方位的、具体的，政法改革没有一项能够离开党的领导，从把握方向、谋划部署、顶层设计到推动落实，都是在党中央的坚强领导下进行的。党的十八届三中、四中全会就对整个司法改革、整个政法领域改革作出了全面系统部署，党中央还专门成立了中央全面深化改革委员会，对我们的整个改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实等集中统一领导。习近平总书记先后主持召开了65次深化改革委员会会议，其中有36次涉及政法改革，审议通过了65个重要改革方案。大家想一想，整个改革自始至终是不是都是在党中央的坚强领导下推进的？既保证了改革的正确方向，又推进了改革依法有序进行。这是非常实实在在的党的领导体现。

又比如说，传统文化也是中国一个非常特殊的国情。文化影响非常大，特别是中华传统文化渊源流长几千年，它对每个人的思维方式、行为模式，对一个国家的制度、经济、政治、社会以及政法改革有深刻广泛的影响，时时处处都能看到文化的影子。我们的改革既吸收借鉴人类法治文明的优秀成果，又根植于中国的文化传统。比如说，大家知道中国传统文化中有一个非常大的特点，就是“和为贵”、“天下无讼”、“德主刑辅”、重视教育，所以我们全面依法治国，强调依法治国与以德治国的有机统一。具体到矛盾纠纷解决上，我们也不是简单地所有纠纷都去打官司，我们特别重视源头治理，重视调解。我们解决纠纷的制度有人民调解、有行业调解、有行政调解、有司法调解，还有仲裁、公证等，是多元纠纷解决机制，老百姓有很多选择的机会。有的当事人就讲了，这种多元纠纷解决机制，这种调解制度，既解决了当事人之间的具体矛盾纠纷，又有利于整个社会和谐稳定，用更有温度的方式实现社会公平正义。这是我们的特色。

再比如说，中国一个很大的特点是幅员辽阔、人口众多，东西南北跨度大，发展不平衡，这给改革带来了一系列问题。我们既要强调统一的顶层设计，又要尊重每个地方的实际情况和基层首创精神，不可能走完全的、简单的“一刀切”道路。比如不同地区，特别是东西部，在机构设置、人力资源配置、装备配置等方面都不可能完全一样。很典型的像西藏、青海、新疆等地区，这些地方还有“马背上的法庭”，有些地方只能牵着马去开庭，其他地方特别是发达地区、平原地区就不存在这样的需求。又比如，我们在全国实行统一法律职业资格考试，全国统一考试、统一录取，但是边远地区、民族地区又有很特殊情况，还要给它特殊政策，不可能完全按照发达地区的标准来录取。这样才能解决这些地方人才稀缺问题，你把分数定得很高，录取不了几个人，发达地区人员客观上难以到那些地方去工作，这些地方没有法律人才怎么办？这就是我们的特殊国情。再有，比如说民族地区，好多少数民族当事人不懂汉语，开庭你讲汉语他不懂怎么办？我们就要培养“双语”法官，既懂汉语，又懂少数民族语言，这既是法律上的要求，也是我们政法改革的一项重要内容。在这些方面，我们取得了很大的成绩。

总的来讲，我认为国情问题非常重要。政法改革必须立足于国情，我们要学习、借鉴其他国家有价值成果、优秀文化，或者是一些具体的做法，但是一定不能照抄照搬，否则就南橘北枳，甚至会形成历史上邯郸学步那样的笑话。

谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

请问，党的十九大以来，最高检结合检察职能调整，通过一系列改革创新，形成了“四大检察”“十大业务”的工作格局。请问在新的工作格局下，检察工作发生了怎样的变化？谢谢。

杨春雷：

感谢你对检察工作的关注。2018年，国家监察体制改革之后，检察机关的职能也发生了深刻的变化。进入新时代，人民群众对司法有了更高的要求，对检察机关履职也有新的期待。怎么办？在这个历史背景下，最高人民检察院党组深入学习习近平法治思想和党的十九大以及十九届三中全会精神，我们对内设机构和工作机制进行了系统性调整和重塑，构建了现在的基本格局，就是“四大检察”格局，即刑事检察、民事检察、行政检察和公益诉讼检察，主要的业务机构就是“十大业务”。

从现在来看，新机构重塑之后，我们的检察工作全面得到了提升，原来检察工作以刑事检察为主，大家比较了解。但现在，我们改变了这种以刑事检察为主的“偏科”现象，实现了“四大检察”各项业务协调充分发展。比如，我们提出了做优刑事检察，现在来看刑事检察的质效更优。首先，我们有司法责任制，刚才秘书长景汉朝先生已经介绍了司法体制改革主要还是以司法责任制为核心，在责任落实过程中，办案质效都得到普遍提升。比如说，我们因应严重暴力犯罪比例大幅度下降、轻微刑事犯罪上升的形势，检察机关践行“少捕慎诉慎押”的刑事司法政策，2021年不批捕、不起诉的数量比2018年分别上升了28.3和1.5倍。再比如说，2018年10月刑事诉讼法修订，认罪认罚从宽制度得以落实，现在适用率持续稳定在85%以上。什么样的效果呢？很多犯罪分子确实是真诚认罪悔过、回归社会，我们也从源头上维护了社会稳定。

民事检察提出“做实”，从现在来看也确实不断地做实民事检察工作。大家看这样几组数字，2018年，全国检察机关提出民事抗诉、再审检察建议分别是3933件、4087件，到2021年已经达到了5319件、8803件，分别上升35%和115%。监督数量多了，精准度也高了，我们提出再审检察建议，法院采纳率从2019年的57.5%上升到2021年的96.9%，有力地促进和维护了司法公正。

行政检察提出“做实”。大家看这样几组数字，2019年-2021年，受理行政诉讼监督案件分别是3.1万、5.4万、6.4万，逐年明显上升。同时，针对行政争议由于法定程序等问题长期无法实质性解决，我们从2019年11月-2020年12月，部署“加强行政检察监督促进行政争议实质性化解”专项活动，实质性化解行政争议6304件，2021年持续深化巩固，又实质性化解行政争议9100件。其中，诉争10年以上的435件。大家看两会报告，张军检察长连续两年讲了这方面的例子。因为时间关系，我就不再说了。

公益诉讼检察有序推进。2021年7月-2021年底，检察机关紧盯关注民生热点难点问题，共立案办理了公益诉讼案件超过56万件，期间还开展了一系列专项活动，比如“公益诉讼守护美好生活”，2021年办理食药领域的公益诉讼案件3万件，生态环境领域的公益诉讼8.8万件，督促修复被损毁的耕地、林地、草原43万亩，督促修复被污染的土壤47.8万亩。我们积极稳妥拓展办案新领域。到2021年底，新领域的案件办理了6.2万件，主要是保护公共安全、网络安全、个人信息安全，同时也有效维护了妇女、老人、残障人员的合法权益。

根据经济社会的发展需求，我们的业务也在不断扩展，原先的未成年人检察工作、刑事执行检察工作也不断拓展，2018年刑事诉讼法修改的时候，司法工作人员职务犯罪也纳入检察机关的业务范围。还有知识产权检察，也在探索专业化发展，取得了非常明显的效果。

下一步，检察机关将深入贯彻落实习近平法治思想，立足新格局，秉承新理念，狠抓各项工作的高质量发展，以此来推动经济社会高质量发展。也希望在座的各位记者持续关注检察工作，对我们检察工作提出宝贵意见。谢谢。

北京青年报记者：

最新公布数据显示，全国机动车保有量已达到了4.02亿辆，机动车驾驶人有4.87亿人。面对这么庞大数量的驾驶人员和机动车辆，公安机关如何推动交管改革，不断便民利企？谢谢。

刘钊：

我来回答这个问题，我想您是一位有驾驶证的女士。公安交管工作涉及千家万户，与人民群众生产生活密切相关。党的十八大以来，公安机关先后推出了127项交管便民利企改革措施，涉及车辆登记、驾驶证管理、交通事故处理以及互联网服务等方面。

在快办、可办、通办下功夫。比如，推进减证快办，实行18类业务持身份证一证即办，累计为群众减少办事材料30多亿份。全面推行车驾管业务“一窗办”“自助办”，推行购车、选号、登记“一站式”服务，交管窗口服务便利化水平不断提升。又比如，推行异地可办，驾驶证“全国通考”，机动车“全国通检”，二手车全国异地交易登记等改革措施全面落地。1亿多群众享受到跨省异地考试、车检、补换证等便利，减少往返办事负担，更好适应人员、货物、车辆大流动新形势。再比如，推动网上通办，推广应用全国统一交管互联网服务平台、“交管12123”手机APP，全面开通34项网上业务，交管网上用户超过4.5亿。全面推行驾驶证电子化，已发放电子驾驶证1.1亿个，为群众提供在线“亮证”“亮码”服务；全面推行检验标志电子化，向3.7亿车主发放电子检验标志，方便网上申领、查看、使用。会同保险部门推行网上定损理赔等事故处理模式，快速处理交通事故2410余万起，群众线上办事更加便捷。谢谢。

南方都市报记者：

司法体制改革在做好公共法律服务方面近年来有哪些创新？如何让人人享有可得的、高质量的公共法律服务？谢谢。

刘韶：

谢谢记者的提问。公共法律服务涉及到大众，近年来司法体制改革在做好公共法律服务方面也推出了许多创新举措，例如推进公共法律服务的实体、热线、网络三大平台的建设，现在已经初步建成了覆盖城乡的法律服务网络。今天主要介绍公共法律服务四个方面的内容：第一，法律援助。第二，公证。第三，司法鉴定。第四，仲裁。这都是公共法律服务的重要内容。

第一，在法律援助方面，依照法律援助法，完善了法律援助的服务规范和案件质量评估标准，推

进刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖试点和值班律师法律帮助工作。现在法律援助制度不断健全，覆盖面也不断扩大，服务质量也在不断提高。

第二，在公证方面，公证大家也都了解，现在大力推进公证体制改革机制创新，推进合作制公证机构试点，进一步完善公证机构收入分配管理机制。积极推动落实公证行业“放管服”改革，全面实行公证事项证明材料清单制，让大家一看就能明白办理公证需要提供什么材料。实现部分经常办理的公证事项“跨省通办”，深化“最多跑一次”改革，在一些新兴领域公证业务数量也快速增长。

第三，在司法鉴定方面，主要是健全统一司法鉴定管理体制，强化执业监管，不断提高司法鉴定的质量和公信力。完善司法鉴定登记管理制度，进一步细化司法鉴定的执业分类，建立实施鉴定机构专家评审和鉴定人能力考核制度。完善公民非正常死亡法医鉴定管理制度，对环境损害司法鉴定实行统一登记管理。

第四，在仲裁方面，积极推进国际商事仲裁中心建设，推进仲裁机构内部治理结构改革，积极参与亚太经合组织在线争端解决机制建设，加强涉外仲裁人才培养。

下一步，我们要继续坚持以人民为中心，认真推动贯彻落实《全国公共法律服务体系建设规划（2021-2025年）》，加快推进现代公共法律服务体系建设，推进公共法律服务均衡发展，重点是均衡配置城乡法律服务资源，尤其要加强欠发达地区公共法律服务建设，保障特殊群体合法权益，促进公共法律服务均等化、多元化、专业化，让高质量的法律服务更加人人可享、人人可得。谢谢。

封面新闻记者：

今年全国两会期间，最高检工作报告提到，对2018年以来改判纠正的246件刑事错案启动追责。请问，党的十八大以来，在推动错案追责方面有哪些措施和成效？谢谢。

杨春雷：

谢谢记者的提问。两会报告时张军检察长就这个问题专门向人大代表们进行了报告，社会反响比较好。司法责任制是我国司法体制改革的核心，检察机关怎么去落实，怎么把司法责任制落下去，这是关系司法公正的基础问题。最高人民检察院带头进行落实，同时也带领全国各级检察机关构建“谁办案谁负责、谁决定谁负责”运行机制。同时，我们完善了司法责任制综合配套体系，让办案终身负责落到实处。

首先，在顶层设计方面，我们制定修改“四大检察”办案规则，明确了检察官、检察长、检委会的权力范围，以清单的方式督促检察人员在授权范围内履行职责。同时，我们也完善了司法责任认定和追究，以及检察官惩戒等一系列工作机制。我们努力使检察权关在笼子里，不让大家乱用权。

其次，在制度落实方面，我们也有一系列措施。大家知道，制度的生命力关键还是在于执行。2021年3月份，我们对2018年以来法院改判为无罪的案件启动追责，刚才大家看到报告中说是246件，都要求各级检察机关提出怎么去处理，最高检对错误关押10年以上的22件案件进行挂牌督办。截至去年10月底，基本上完成了刑事错案追责。

同时，我们还有一系列加强检察权内部监督制约的机制，外部有纪检监察组，内部有系统的检务

督察，对业务、行政各方面进行监督。另外，业务上的监督还有一个案件管理机制。我们有这样的一些制度进行监督，能够从源头上有效防止司法腐败，也能保证检察人员依法用权、公正履职、廉洁司法。同时，我们不断推广数据赋能检察职能，通过数据对比来创新监督模式，发现有些检察人员不公正履职甚至滥用职权的行为，依法处理。

总的来看，错案追责意义重大、成效明显。首先，它给我们一个强烈的信号，就是“纠错不能止于国家赔偿，追责必须落到责任主体”，也就是让大家知道有权必有责、办案终身制，这绝对不是空话。其次，从业务角度讲，也促进我们检察人员进一步树立证据意识、程序意识，倒逼司法办案能力，提升整体办案质效。大家都知道“孙小果”案，当时对检察人员的处理，仅限于一两个，后来最高检党组认为这样不行，我们有监督履职的职责，发生这么大的案件，检察机关怎么没有责任呢？最后我们对12名违反检察职责的人员分别做了处理。同时，我们也对“慵懒散乱”进行了专项治理，让大家自查。对于一些违法违规“减假暂”、诉讼监督不力等问题，检察人员公正司法、规范司法意识进一步提高。再次，我们推动了有错必纠社会共识，人民群众也坚定了对司法工作人员的信心，司法公信力也进一步得到了提升，得到了社会方方面面的认可。

下一步，我们还要健全完善上下一体的司法责任追究体系，以倒逼的方式来惩戒这些违法乱纪甚至犯罪的检察工作人员，最终使他们对法律有敬畏、心存信仰，也知道权力与责任是共存的，防止检察权滥用和司法腐败问题的发生，使党中央全面从严治党、从严治检的主体责任得到进一步落实。我就回答到这里，谢谢。

寿小丽：

由于时间关系，最后两个提问。

红星新闻记者：

我的问题是，公安机关承担了大量基层执法任务，与人民群众接触最多，基层执法水平直接影响群众的感受。请问，近年来公安机关在推进执法规范化建设，提升基层民警执法水平方面做了哪些工作？谢谢。

刘钊：

感谢您对公安机关执法工作的关心。党中央、国务院高度重视公安机关执法规范化建设，2016年，中办、国办印发了《关于深化公安执法规范化建设的意见》，提出了总体目标和任务要求。全国公安机关深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握严格规范公正文明执法要求，聚焦法治公安建设目标，坚持不懈推动公安工作法治化水平和执法公信力不断提升。

一是执法法规制度体系更加健全完备。推动重点领域公安立法，配合立法机关制定反恐怖主义法、网络安全法等重要法律法规，不断完善执法标准，规范执法程序，修订完善公安机关办理刑事案件、行政案件程序规定。制定公安机关执法细则、现场执法指引等执法制度，为基层执法办案提供明确、具体的操作规范，减少执法的随意性。

二是执法监督管理更加系统严密。系统严密主要体现在把内部的法制审核监督与外部的监督制约有机结合、统筹推进。从内部看，深化受立案改革，推进由公安机关法制部门对刑事案件重点执法环节进行统一审核、统一对接检察机关的“两统一”改革；在派出所等基层执法单位实施法制员制度，强化对执法办案全过程的质量把控。从外部讲，健全完善公安机关、检察机关协作配合和制约监督机制，自觉接受各方面监督。

三是执法服务保障更加智能高效。全面完成派出所等基层执法场所的办案区规范化设置，同时按照“安全、规范、集约、智能、高效”的原则，在市、县两级公安机关建设“一站式”执法办案管理中心，推行执法办案、监督管理、服务保障一体化运行模式。截至2022年3月，全国公安机关共建成执法办案管理中心2900余个，完成率达到95.9%。今年的目标是要在提质增效上下功夫，建设任务基本完成，进一步提质增效。全面推行网上办案，执法办案更加透明规范，执法监督更加精准高效，依托信息化手段建立健全执法全流程记录制度，实现对执法活动的全过程留痕、可回溯管理，这就体现了信息化在执法过程中的监督制约作用。

四是执法能力水平取得显著成效。持续开展社会主义法治理念教育，深化全警实战大练兵，组织开展“教科书”式执法培训，推行执法资格等级考试制度。通过这样一个制度，不断提升民警的法治素养和执法能力水平。截至目前，全国公安机关在职民警约有190万人取得了基本级执法资格，6万人取得了高级执法资格。

我们深知，广大人民群众对公安机关执法抱有更多、更高的期盼，我们也深感推进执法规范化建设永远在路上。我们将深入贯彻习近平法治思想，进一步强化法治思维，坚持严格、规范、公正、文明执法，大力推进新时代法治公安建设，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出更大的贡献。谢谢。

新华社记者：

我们注意到，近年来人民法院大力推行“一站式”建设，为人民群众解决纠纷提供了便捷高效的司法服务。想请您介绍一下，人民法院在进一步加强司法为民上还有哪些做法？从中可以总结出哪些成功经验？谢谢。

沈亮：

感谢您对人民法院工作的关心，也非常高兴回答您这个问题。人民法院直面矛盾、化解纠纷，是通过司法践行人民为中心的发展思想的重要方式。这些年，人民法院主动适应群众多元解纷需求，经过三年的不懈努力，建成了集约集成、在线融合、普惠均等的一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系。

第一，丰富了群众解决纠纷的“菜单库”。坚持把非诉讼纠纷解决方式挺在前面，邀请调解、仲裁、公证等职能部门进驻法院，提供菜单式、集约式、一站式服务，真正做到方便快捷、诉非对接、线上线下联动。近年来，最高法院已经和全国总工会、全国工商联、银保监会、中小企业协会等11家单位建立了“总对总”在线调解机制，目前已经有6.3万个调解组织、26万名调解员进驻调解平台。当事人可以选择适合自己的纠纷解决方式。

第二，全面推进跨域立案。为解决群众异地诉讼不方便等问题，我们推动实现了跨域立案全国覆

盖，群众可以选择最近的法院接受立案材料，并及时移送给有管辖权法院办理，也可以直接在网上申请，实现了“异地受理”、“无差别办理”。目前，全国法院已经建成超过 1.3 万个覆盖城乡跨域立案网点，做到了 90% 的申请 30 分钟内响应。

第三，推进线上线下融合服务。以人民法院在线服务平台为总入口，集成了在线调解、电子送达、委托鉴定等 10 个平台，实现打官司全流程“掌上办理”。全国法院 2021 年在线调解纠纷突破 1000 万件，平均每分钟就有 51 件纠纷成功化解在诉前，诉前调解平均办理时长为 17 天，比诉讼少 39 天。完善分调裁审机制，在全国法院诉讼服务中心全部设立速裁工作室，设立 330 个邮政集约送达中心，主要城市实现法律文书“次日达”。公平正义“提速”，显著降低了群众和企业解决纠纷的成本。

第四，让群众办理诉讼事务“零时差”。我们在全 739 个法院提供 24 小时诉讼服务，依托 12368 热线实现诉讼事务“一号通办”，日均接听群众来电 2.1 万次，群众满意度达到 96%。北京、天津、上海、重庆等法院“夜间法庭”解决超大城市上班族诉讼不便等问题，使诉讼服务“不打烊”。

第五，打通服务群众“最后一公里”。我们坚持送法下乡，推动人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格。8429 个人民法庭入驻，43000 多个基层治理单位对接，加强巡回审判，让马背法庭、车载法庭深入基层，就地立案、调解、审判、督促履行，让“马锡五审判方式”在新时代焕发新的生机和活力。今年，我们还将在全国打造一批“枫桥式人民法庭”，全面提升基层司法能力。

希望大家继续关注一站式诉讼服务体系建设。谢谢。

寿小丽：

感谢各位发布人，也感谢各位记者朋友们的参与。今天的新闻发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 4 月 22 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二场

新时代立法工作的成就与进展

(2022年4月25日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第二场，我们请到全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标先生，请他为大家介绍“新时代立法工作的成就与进展”，并回答大家感兴趣的问题。和许主任一起出席新闻发布会的有：全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明先生，法制工作委员会国家法室主任童卫东先生，香港、澳门基本法委员会研究室主任杨兆业先生。

下面，我们首先请许安标先生作介绍。

全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标：

女士们、先生们，各位媒体朋友们，大家上午好！很高兴应中宣部、国新办的邀请，出席“新时代立法工作成就与进展”的发布会。在提问之前，我先作一个简要的介绍。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，将立法工作作为全面依法治国的基础性工作，统筹谋划推动，作出决策部署，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党中央对立法工作的集中统一领导，全面贯彻党中央决策部署，

坚持立法决策与改革决策相衔接，将社会主义核心价值观融入立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展，保障善治，立法工作取得新进展、新成效。这十年的立法工作，概括起来有五个方面的显著特点：

第一，立法数量大幅增加。党的十八大以来，到本月20日闭幕的十三届全国人大常委会第34次会议，全国人大通过了宪法修正案，全国人大及其常委会新制定法律68件，修改法律234件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出立法解释9件，现行有效法律292件。这组数据说明一个什么问题呢？就是我们跟上一个十年进行比较，新制定的法律数量增加了1/3，修改的法律数量增加了近2倍，通过有关法律问题和重大问题的决定增加了1.5倍。所以，数量是大幅增加。

第二，法律体系日益完备。编纂完成了新中国第一部以法典命名的重要法律——民法典。国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台，生态环境、教育科技等重要领域的法律进行了系统全面的修订，网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破，统筹推进国内法治和涉外法治，加强涉外领域立法，中国特色社会主义法律体系完善取得显著进展，系统性、整体性、协同性进一步增强。

第三，立法形式更加丰富多样。统筹运用立改废释纂等多种立法形式，发挥不同立法形式在完善中国特色社会主义法律体系中的重要作用。“立”，就是制定新的法律。刚才说了有68部。“改”，就是对已有的法律进行修改完善。其中也有全面修改，我们一般叫做修订，也有部分修改，通常是修改决定，还有个别修改，对同类问题进行打包修改，或者说一揽子修改。“废”，就是废止不适应经济社会发展要求的规定、条文。比如适应新时代社会治理的要求，废止有关劳动教养、收容教育等法律规定和制度。“释”，就是对法律进行解释，进一步明确法律条文规定的含义、适用情形、范围等。“纂”，也就是对某一领域相互关联的法律进行整合、修改、补充，使之形成一个有机整体。在这十年中，这几种形式都得到了充分运用，发挥了重要作用。实际上，在我们立法工作中，还有授权决定、改革决定等立法形式。

第四，立法生动体现全过程人民民主要求。不断拓宽公民有序参与立法的途径和渠道，确保立法项目的确定，法律草案的起草、审议、通过等各个环节都能够听到来自人民群众的声音，确保立法反映人民群众的共同意志和要求。这里面一个很重要的方面，就是加强和改进法律草案向社会公布征求意见的工作。我们现在提请全国人大常委会审议的草案，原则上都要在中国人大网上公布，向社会公开征求意见。过去只是初审的法律草案在网上向社会公布征求意见，现在是这个草案在二审之后，根据各方面的意见修改完善以后，再次公布征求意见，也让社会公众看一看，这个法律草案经过审议修改之后，改了什么内容，我们的关心关注点是否得到了回应。这是一个比较大的发展。还有一点，我们通过发言人等多种形式，把社会公众提出的意见及研究处理情况向社会反馈。征求来的这些意见，我们都进行认真研究考虑。现在，法律草案在二审之后再次公开征求意见已经成为一种常态。十年来，共有205件次法律草案在中国人大网上公开征求意见，参与人次超过119万，提出的意见有350多万条。还有一个很重要的方面，就是搭建基层人民群众参与国家立法的“直通车”——建立基层立法联系点。现在我们已经有关省、自治区、直辖市设立了22个基层立法联系点，有130多部法律草案通

过基层立法联系点征求意见。2019年11月，习近平总书记到上海虹桥街道考察指导工作，这是我们比较早设立的基层立法联系点。习近平总书记和当时正在参加法律草案意见征询会的居民亲切交流，充分肯定他们在“接地气、察民情、汇民意”方面的重要作用，并且深刻指出，人民民主是一种全过程民主。这是对基层立法联系点工作的充分肯定和激励鞭策。

第五，立法工作体制机制更加顺畅高效。党领导立法工作坚强有力，立法工作把党的领导贯穿到全过程、各方面，贯彻党的理论、路线、方针、政策，推动坚持党的领导入法入规，严格执行向党中央请示报告制度，及时完成党中央确定的重大立法项目，确保党的主张通过法定程序转变为国家意志。充分发挥全国人大及其常委会在立法工作中的主导作用，通过编制立法规划、立法工作计划、专项立法工作计划，发挥统筹协调作用。建立专门委员会、工作委员会牵头起草基础性、综合性、全局性重要法律草案，完善立法项目征集、立法重大利益调整论证咨询、法律草案征求意见、法律草案通过前评估等制度，推进立法工作制度化、规范化、程序化。

这十年的立法工作，有以上五个方面的显著特点。今年是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开具有重大深远意义的第二十次全国代表大会。我们将按照党中央决策部署，优质高效推进立法工作，以实际行动迎接党的二十大的召开。

以上是我作的一个简要介绍。下面，我和我的同事们愿意回答大家提出的问题。

寿小丽：

谢谢许安标副主任的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

新华社记者：

刚才听了您的介绍，我们感觉十年来的工作有许多变化和进展。我们知道，党的十八大以来，我国发生了多方面、深层次的变化，想请问一下立法工作是如何实现与时俱进的？以及今年是我国现行立法四十周年，加强落实实施监督以及维护宪法权威是大家关注的重点，想请您简要介绍一下上述几个方面有什么最新的举措和成果？谢谢。

许安标：

我想，你提的这个问题是关于宪法如何实现与时俱进的，以及如何加强宪法实施和监督的，这是个十分重要的问题。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是全面依法治国的总依据，具有最高的法律效力、法律地位、法律权威。现行宪法颁布施行以来，在稳定中保持发展，在发展中保持稳定。2018年，十三届全国人大一次会议通过了宪法修正案，这个宪法修正案共21条，把党和人民的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果体现到根本法中。这里面的内容非常丰富：一是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。二是调整充实了中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容。三是完善了依法治国和宪法实施举措。四是充实了坚持和加强中国共产党全面领导的内容。五是增加了监察委员会的有关规定等。这些内容我虽然只用一句话概括，

但是这里面的内容、内涵是非常丰富的。这些修改更好地适应了新时代中国特色社会主义伟大实践，对于坚持以习近平总书记为核心的党中央的集中统一领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重大的意义和极其深远的影响。同时，为了加强宪法实施，树立宪法权威，维护宪法尊严，党的十八大以来，我们还推出了若干项重大举措：

第一，设立国家宪法日。将现行宪法通过公布施行的日期，也就是12月4日，确定为国家宪法日。在这一天，采取多种形式开展宪法的宣传普及活动。比如，新闻媒体开展集中宣传报道，大中小学校开展宪法诵读，组织开展有关宪法的座谈会、研讨会。习近平总书记对开展国家宪法日活动非常重视，多次作过重要批示。

第二，实行宪法宣誓制度。由人大及其常委会选举任命的国家工作人员，人民政府、监察委员会、法院、检察院任命的国家工作人员，在就职时，都要进行宪法宣誓。有的同志职务变动比较频繁，可能一年要进行多次宪法宣誓。2018年3月17日，习近平总书记在十三届全国人大一次会议上全票当选为国家主席和中央军委主席，随后现场举行了宪法宣誓仪式，这是宪法宣誓制度实行以来首次在全国人大会议上举行宪法宣誓活动，也是共和国历史上国家主席首次进行宪法宣誓。

第三，推进合宪性审查工作。完善法律草案审议前、审议中的合宪性审查机制，明确有关方面拟出台的法规规章、司法解释以及其他规范性文件和重要政策、重大举措，凡涉及宪法有关规定如何理解、实施和适用问题的，都应当依照有关规定向全国人大常委会书面提出合宪性审查请求。为了加强宪法的实施，推进合宪性审查，也加强了相应的组织力量，将过去的法律委员会改为宪法和法律委员会，并且赋予推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合开展宪法宣传等工作职责。我们法制工作委员会也设立了宪法室，专门开展有关宪法问题的研究。

通过这一系列的制度、措施，有些工作是常态化、经常化的，让我们增强宪法观念、普及宪法意识、加强宪法实施，让宪法深深地扎根在中华大地。

这是我的回答，谢谢！

央广网记者：

在当前信息化时代，网络安全、数据安全问题与传统安全问题相交织，国家安全面临新的挑战。请问全国人大常委会在健全国家安全法律制度、有效防范应对重大风险挑战方面，有哪些重大立法举措？谢谢。

许安标：

这个问题涉及国家安全，我们卫东同志长期负责这方面的工作，请他来回答。

全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东：

谢谢。在信息化时代，信息安全、网络安全非常重要。当下世界并不太平，作为发展中大国，我国面临的国家安全形势严峻复杂，传统安全和非传统安全问题交织叠加。国家安全是国家生存和发展的基本前提和重要保障。习近平总书记强调，保证国家安全是头等大事，提出了总体国家安全观。全国人大常委会高度重视，加快推进国家安全立法。党的十八大以来，我们制定修改了20多部与国家安全

全直接相关的法律，还有一些法律中规定了与国家安全直接相关的制度，再加上国务院及其部门制定的相关行政法规、规章，基本形成了适应我国战略安全环境的国家安全法律制度体系。

我想借此机会，晒一晒近十年来全国人大常委会涉及国家安全立法的成绩单：在国家安全法律制度体系中，2015年制定的国家安全法起统领性、综合性、基础性作用，这部法律明确了国家安全的领导体制，规定了政治、经济、军事、国土等各领域国家安全的任务和制度措施。制定修改直接关系国家安全的法律还有：维护国家政治安全的反间谍法、国家情报法、密码法；维护经济安全的出口管制法；维护军事安全的国防法、兵役法、人民武装警察法、军事设施保护法、国防交通法、海警法；维护国土安全的陆地国界法；维护社会安全的反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法；维护网络安全的网络安全法、数据安全法、个人信息保护法；维护生物安全的生物安全法；维护核安全的核安全法。另外，我们还制定反外国制裁法，反制个别国家对我国的遏制打压，制定香港国安法，建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。

这一部部法律、一项项制度，像一个个城垛，一块块砖石，筑起维护国家安全的法律长城，守护着社会的安宁，守护着人民的幸福生活。谢谢。

中国日报记者：

2020年，我们通过了民法典，这是我们新时代的一个重大的立法成就。请问近年来除了民法典，我们在法律体系完善方面还取得了哪些重大进展？谢谢。

许安标：

我来回答一下你的问题，谢谢你的提问。民法典是新中国第一部以“法典”命名的重要法律，开创了我国法典编纂的先河，实现了几代人的立法夙愿，是中国特色社会主义法治建设的重大成果。民法典具有鲜明的中国特色，汲取了中华优秀传统文化法律文化；具有鲜明的时代特点，注重将社会主义核心价值观、绿色发展理念要求贯彻体现到民事法律规范中；具有鲜明的人民特征，有一阵子，对人民群众关心的高空抛物问题，即头顶上的安全，大家都非常关心，还有对民间借贷、霸座、紧急救助等问题，都作出了针对性的规定，切实回应了人民的法治需求。可以说，以民法典的颁布为标志，我国法律体系的系统性、整体性、协同性进一步增强。我在开场白里也作了一些介绍。

第一，重点领域基础性、综合性、统领性法律相继出台，带动这个领域相关的单行法律制定、修改、完善。比如，我们在文化建设领域里面制定了公共文化服务保障法，推动我国文化领域立法的发展。落实税收法定原则要求，制定了九部单行税法。我们现在有一个感觉，新法的数量是屡创新高，2021年，我们制定新法的数量有17部。有关领域、有关部门的基础性、综合性法律相继制定出台，推动法律体系内部进一步体系化、系统化。

第二，对一批重要法律进行了修改完善。对标时代要求、实践需要，切实提升了法律规范的及时性、针对性、可操作性。大家注意到，4月20日，全国人大常委会修订通过了职业教育法，进一步完善了职业教育的体系、制度、机制，加强保障支持力度，推动培养更多更优秀的技术技能人才，使职业教育真正热起来、香起来。这部法律从原来的40条增加到69条，修改的幅度也是很大的。从这里

也可以看出来我们修法的一个缩影。

第三，加强新兴领域、涉外领域立法。针对新兴领域风险点、空白区，及时出台网络安全法、电子商务法、数据安全法、个人信息保护法等重要法律。比如在刚刚闭会的全国人大常委会会议上，制定了期货和衍生品法，这就是要发挥期货的市场功能，防范化解市场风险，促进健康发展。同时，也加强涉外领域立法，积极应对涉外安全风险，推动更高水平的对外开放。

第四，综合运用立、改、废、释、纂等多种立法形式，打出完善中国特色社会主义法律体系的组合拳。这个前面我也作了比较多的介绍，就不细说了。

第五，完善统一多层次的立法体制。我们国家的立法体制是由宪法、立法法等作出规定的。立法法，我们称它为管法的法，因为它是规范立法活动的法律。2015年，全国人大对立法法进行了修改，这次修改，一个很重要的调整，就是完善了立法体制，普遍赋予设区的市地方立法权。地方立法主体由过去的不到100个增加到353个，立法主体的数量大幅增加。通过相关立法和决定，明确监察委员会可以制定监察法规，海南省人大及其常委会可以就投资、贸易及其相关管理活动，制定海南自由贸易港法规，上海市人大及其常委会可以制定浦东新区法规。在中国特色社会主义法律体系中，又多出了三种形式——监察法规、海南自由贸易港法规、浦东新区法规。这也是重大的制度发展完善。

这个问题我就回答到这里，谢谢。

新加坡联合早报记者：

全国人大去年授权国务院在部分地区开展房地产税试点改革工作：“推进房地产税立法，健全地方税体系”也被写入“十四五”规划。能否请您介绍一下房地产税立法工作进展？是否已经扫除了技术障碍？下一步的工作重点是什么？有没有相关的时间表？谢谢。

许安标：

这个问题涉及立法保障改革，请仲明同志讲一讲。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明：



谢谢。刚才这位记者也讲到了，2021年10月，十三届全国人大常委会第三十一次会议作出关于授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定。授权决定明确试点期限是五年，自国务院试点办法印发之日起算。

通过授权决定、改革决定保障改革先行先试依法有序进行，积累试点经验，形成制度成果，再制定和修改完善相关法律，这是新时代立法工作的一个显著特点。党的十八大以来，全国人大及其常委会坚持改革决策和立法决策相衔接，通过立法推动和保障改革走深走实、系统集成、协同高效，促进公平正义、增进民生福祉。

一是，通过立法授权保障改革探索试验。对需要改革但制定或修改法律的条件还不成熟的事项，按照程序由全国人大常委会作出授权决定或者改革决定。近十年来，一共作出了30件授权决定和改革决定，涉及关系经济社会发展稳定的重点领域和关键环节的全面深化改革开放。这30件的授权决定和改革决定确定的大部分改革任务已经完成，形成了可复制可推广的经验，上升为法律制度。

二是，对不适应改革要求的规定，及时予以修改。刚才也讲到了，通过“打包修改”法律的形式落实改革要求。全国人大常委会根据“放管服”等改革需要，加快统筹修法、“一揽子”修法工作，共作出24件打包修改的决定，涉及修改法律、修改法律问题的决定152件次。

三是，立法确认和巩固重大改革成果。总结试点经验，及时制定修改有关法律，要长期坚持落实。比如，促进乡村振兴战略实施和农村土地制度改革，制定乡村振兴促进法，修改土地管理法，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，有非常重要的意义。再比如，在促进资本市场改革发展方面，修改了证券法，还有刚刚通过的期货和衍生品法，完善了国家的金融法律体系。

四是，立法助力更高水平对外开放。大家知道，我们制定了一个很重要的外商投资法，全面确定了外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，为外商投资管理体制改革提供了法律依据。制定了海南自由贸易港法，赋予海南更大改革自主权。还有修改专利法、商标法、著作权法、反不正当竞争法，加大对知识产权的保护力度和对侵权行为的惩罚力度，为外商投资提供法治化环境。谢谢。

中央广播电视总台记者：

人民代表大会制度是实现全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式，请问全国人大是如何完善人民代表大会制度相关法律，以保证人民当家作主的？以及一年来在完善国家机构制度方面还有什么立法举措？谢谢。

童卫东：

谢谢你的提问。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，全国人大修改人民代表大会制度相关法律，取得多项重要立法成果。例如修改选举法，增加县乡两级人大代表数量。新一轮的县乡换届选举已经接近尾声，按照选举法的规定，增加了代表数量，来巩固人民当家作主的制度基础。另外，还修改了全国人大组织法、全国人大议事规则、地方组织法，完善各级人大及其常委会的组织、职权和工作制度，加强和改进人大的立法、监督、代表的各项工作。下一步，全国人大还将修改立法法、监督法、全国人大常委会议事规则，进一步完善人大的立法权、监督权和工作制度。



你刚才提到的在完善国家机构制度方面，近年来，全国人大在这方面也有不少立法。全国人大在制定修改多部涉及国家机构改革方面的法律，推动国家机构改革落地落实。例如，制定深化国家监察体制改革相关法律，健全党和国家监督体系，包括制定监察法，明确监察机关的组织、职责和权限，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；制定公职人员政务处分法，加强对公职人员的监督和对违法公职人员的惩戒；制定监察官法，推进高素质专业化监察官队伍建设，推进监察工作规范化、法治化。再比如，在修改深化国家司法体制改革法律方面，修改人民法院组织法、人民检察院组织法，推进法院、检察院内设机构改革，优化司法职权配置，全面落实司法责任制，提高司法公信力；修改法官法、检察官法，落实法官、检察官员额制，推进高素质法官、检察官队伍建设。又如，修改了公务员法，建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质、专业化公务员队伍。

通过上述的立法、修法，完善保证党的全面领导的制度安排，健全人民当家作主的制度体系，推进国家治理体系和治理能力现代化。回答完毕，谢谢。

香港中评社记者：

前些年香港发生了修例风波，反中乱港势力极为猖狂。请问，能否介绍一下，近年来全国人大及其常委会在坚持和完善“一国两制”制度体系、维护宪法和基本法确定的宪制秩序方面，有哪些重要举措？谢谢。

全国人大常委会香港、澳门基本法委员会研究室主任杨兆业：

我来回答这个问题。党的十八大以来，习近平总书记和党中央站在战略和全局的高度，对“一国两制”和港澳工作作出了一系列重要论述和重大决策部署。正如您刚才问题中提到的，党的十九届四中全会和六中全会都提出要坚持和完善“一国两制”制度体系，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，有力地推动了“一国两制”事业取得新经验、实现新发展。

全国人大及其常委会作为最高国家权力机关及其常设机关，运用宪法、基本法和其他法律赋予的各项权力，对坚持“一国两制”方针，全面准确实施基本法，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定发挥了重要作用。近年来，全国人大及其常委会多次行使宪制权力，在坚持

和完善“一国两制”制度体系、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序方面，出台了一系列重要举措。这些举措出台的主要背景，正如您刚才问题中提到的，一个时期“反中乱港”活动猖獗，香港局势一度出现严峻的局面。特别是2019年发生“修例风波”，“反中乱港”势力严重挑战“一国两制”原则底线，严重危害国家主权、安全、发展利益，必须采取有力措施，依法防范、制止、惩治这些危害国家安全的行为和活动，完善香港特别行政区选举制度。为此，2020年全国人大及其常委会作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，制定香港特别行政区维护国家安全法。同时，决定将香港国安法列入香港基本法附件三，明确由香港特别行政区在当地公布实施。



2021年，全国人大及其常委会作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，修订香港基本法附件一和附件二，也就是我们通常说的行政长官和立法会两个产生办法。通过上述举措，建立健全了香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，有力有效地维护了国家安全，完善了香港特别行政区选举制度，落实了“爱国者治港”原则。大家也都看到了，香港国安法制定施行以后迅速彰显法治的强大威力，一举扭转了香港乱局，实现了重大转折，使香港社会重回正轨。

香港国安法的制定实施，是“一国两制”实践发展的重要里程碑。同样，在新选举制度下，香港特别行政区选举委员会选举和第七届立法会选举都取得了成功。实践证明，新选举制度是一套好制度。

同时，全国人大常委会还先后作出了一系列重要决定，包括：第一，决定将国歌法列入香港基本法附件三和澳门基本法附件三，在两个特别行政区实施，进一步加强了对国家标志的保护力度。第二，批准内地与香港特别行政区关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”的合作安排，助力香港更好地融入国家发展大局。第三，作出关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定，解决了因选举推迟而导致的香港特别行政区立法机关空缺问题。第四，作出关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定，明确丧失香港特别行政区立法会议员资格的条件和有关规则。第五，全国人大常委会还作出关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定，为实现两地基础设施互联互通和交通运输、人员往来、经贸活动提供法治依据。

今年，十三届全国人大五次会议通过了两个办法，一是香港特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法，二是澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法。这两个办法为港澳同胞参加新一届全国人大工作作出制度安排。

今年即将迎来香港回归祖国二十五周年，年底也将迎来澳门回归祖国二十三周年。展望未来，全国人大及其常委会将继续有效行使宪制权力，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定。谢谢。

红星新闻记者：

现实中老百姓会遇到个别法规、规章、文件同宪法相关规定不符合，跟上位法不一致的情况。对相关文件、规定开展备案审查，是全国人大常委会的一项重要工作，也是维护公民权益的重要内容。请问，近年来备案审查工作有哪些成果？有哪些群众关心的问题得到了回应？谢谢。

许安标：

这是关于备案审查有哪些进展、有哪些成果，这个问题确实社会各方面都很关注。我先回答，回答不全的，大家来补充。

规范性文件备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。十年来，全国人大常委会深入贯彻落实党中央决策部署，加强备案审查制度和能力建设，着力提高备案审查工作质量，坚决纠正违反宪法法律规定的规范性文件，有力维护宪法的权威和尊严，备案审查工作取得显著成就。应该说，大家可以感觉到，这几年为什么大家对备案审查工作很关注，就是因为这项制度发挥了实实在在的效果和作用。具体体现在这样五个方面：

第一，不断健全备案审查制度。刚才说了，全国人大修改立法法，进一步完善了备案审查制度。以立法法修改为契机，委员长会议又制定了法规、司法解释备案审查工作办法，法制工作委员会作为工作机构，制定了备案审查工作规程和衔接联动机制若干规定，从2017年开始，全国人大常委会连续5年听取备案审查工作情况报告，每一次备案审查工作报告都是媒体关注的热点，因为报告反映了很多纠正的规范性文件。同时，也推动地方各级人大常委会听取和审议备案审查工作情况报告，备案审查制度的体制机制不断完善。

第二，稳步推进“有件必备”。十年间，全国人大常委会共接收了各类报送备案的规范性文件14261件，其中行政法规365件，监察法规1件，司法解释630件，地方性法规12897件，还有香港特别行政区、澳门特别行政区制定的法律报送备案，有368件。同时，也推动地方人大常委会将同级的“一府一委两院”制定的规范性文件纳入备案审查范围，做到“有件必备”。

第三，逐步落实“有备必审”。对报送备案的法规、司法解释依职权主动开展审查研究。我们现在主要是对行政法规、司法解释逐件主动进行审查，来了就要审查。地方性法规的数量比较大，现在还一时难以做到。做不到但是也要推进。我们围绕党中央重大决策部署，推动重要法律的贯彻实施，对涉及生态环境保护、食品药品安全、人口与计划生育、长江保护、民法典贯彻实施、行政处罚等领

域的法规司法解释以及其他规范性文件组织开展专项审查和集中清理，批量解决问题。同时，十年来，对公民、组织提出的 14000 余件审查建议进行了逐件认真研究处理。

第四，努力实现“有错必纠”。对于发现存在违宪违法问题的规范性文件，采取有效措施督促制定机关及时修改或者废止。这里面应该说个例很多，大家比较熟悉的有，推动废止收容教育制度，推动解决“超生即辞退”“人身损害赔偿同命不同价”“夫妻共同债务”等群众关心关注的问题。十年来，累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件 2 万余件，切实保护公民合法权益，维护国家法治统一。大家看，一个是研究处理公民、组织提出的审查建议 14000 余件，推动修改、废止、纠正各类规范性文件 2 万余件，制度的功效充分彰显出来了。

第五，着力提高备案审查能力。现在已经建成了备案审查信息平台和国家法律法规数据库，备案审查工作走向信息化、智能化。我们也加强了备案审查工作的理论研究、培训交流、制度宣传，不断扩大备案审查制度的影响力。

应该说，备案审查工作的情况总的是这几个方面，因为这里面的内容很丰富，时间关系，我就不再谈更具体的了，其他同志有补充的，可以再进行补充。

人民网记者：

近年来，随着经济社会的深刻变化，不少领域出现了网络犯罪诈骗等新型犯罪。能否介绍一下刑事立法是如何适应经济社会发展变化，发挥保护人民、打击犯罪作用的？谢谢。

许安标：

这个问题涉及到打击犯罪、保护人民刑事立法，请仲明同志回答。

岳仲明：

谢谢你对刑事立法的关心。刑事法律承担着惩罚犯罪、保护人民的重要功能，它在我们国家法律体系中具有基础性、保障性的地位。党的十八大以来，我们国家刑事法律适应经济社会发展变化和预防惩治犯罪的新情况和新需要，不断修改完善，取得了一系列的重要进展，充分反映和体现了新时代刑事立法的重要性和刑事立法新的历史特点。

一是完善惩治犯罪的刑法规定。全国人大常委会先后通过了刑法修正案（九）、刑法修正案（十）、刑法修正案（十一）这三个刑法修正案，对刑法的有关规定作出法律解释，在反腐败、金融安全、恐怖活动、公共安全、食品药品、生态环境、网络犯罪、知识产权、特殊群体保护，还有社会治安等方面，对刑法进行了修改完善，加大对犯罪的惩罚力度，保障重要领域的基本安全。

二是改革完善刑罚制度体系。贯彻落实党中央决策部署，进一步减少适用死刑罪名；制定社区矫正法，完善非监禁刑罚执行制度；作出两次特赦部分服刑罪犯的决定，这是实施我国宪法规定的特赦制度的创新实践，具有重大政治意义和法治意义。

三是完善刑事诉讼制度。落实党中央深化国家监察体制改革、建立刑事缺席审判制度、实行认罪认罚等部署要求，修改了刑事诉讼法，对刑事诉讼法的有关规定作出法律解释。制定国际刑事司法协助法，完善了国际刑事司法合作的程序制度。

四是保障司法体制改革立法。全国人大常委会先后通过关于授权开展刑事案件速裁程序、人民陪审员制度改革、刑事案件认罪认罚从宽制度等试点工作的决定等，在总结试点经验的基础上，制定了人民陪审员法，修改了刑事诉讼法。进一步总结司法体制改革的经验，修订了法官法、检察官法。

五是完善打击治理特定领域的专门法律。制定反恐怖主义法、反有组织犯罪法，全国人大常委会正在审议反电信网络诈骗法草案。对这些领域的犯罪治理采取专门的立法，进一步深化把握犯罪治理的规律，是非常必要的。我就介绍到这里，谢谢。

寿小丽：

最后一个问题。

上游新闻记者：

绿水青山就是金山银山，生态环境是最普惠的民生福祉。请问党的十八大以来，全国人大及其常委会在环境立法方面做了哪些工作，取得了哪些重要进展？未来一段时间的立法计划是怎样的？谢谢。

许安标：

谢谢你的提问。党的十八大以来，通过宪法修正案，将生态文明写入宪法，制定了7部法律，修改了17部法律。其中有代表性的包括：

第一，完善环境保护基本制度。修改环境保护法，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，将生态文明建设必须遵循的基本理念、基本原则、基本制度以法律的形式确定下来。这个法律修改以后，被媒体界称为“史上最严”。

第二，修改完善污染防治法律制度。一是修改大气污染防治法，聚焦蓝天保卫战，坚持让人民群众呼吸上新鲜的空气。二是修改水污染防治法，聚焦碧水保卫战，坚持让人民群众喝上干净的水。三是制定土壤污染防治法，这也是填补了一项立法空白，聚焦净土保卫战，坚持让人民群众吃得放心、住得安心。四是修改固体废物污染环境防治法，推进垃圾分类，坚持减量化、资源化、无害化，建立长效机制。五是制定噪声污染防治法，建设和谐安宁的环境。

第三，完善资源保护利用方面的法律制度。这方面的法律很多，有代表性的，一是修改森林法，还有一个是制定湿地保护法。

第四，制定重要流域、特殊区域的生态保护法律。制定首部全国性流域法律——长江保护法，坚持生态优先、绿色发展的战略定位，突出共抓大保护、不搞大开发的基本要求。

未来的立法工作安排，立法的任务还是很艰巨繁重的。从今年来看，目前正在审议的有黄河保护法草案、黑土地保护法草案，还要制定青藏高原生态保护法，修改海洋环境保护法。我们还要积极推进生态环境领域立法的体系化、系统化。我就简要介绍这些。谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，也谢谢各位记者朋友的参与。今天的新闻发布会就到这里。

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三场

经济和生态文明领域建设与改革情况

(2022年5月12日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会，今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第三场。我们邀请到中央财办分管日常工作的副主任韩文秀先生，国家发展改革委副主任胡祖才先生，科技部副部长李萌先生，生态环境部副部长叶民先生，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文先生，中国人民银行副行长陈雨露先生，请他们为大家介绍经济和生态文明领域建设与改革情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，首先请韩文秀先生作介绍。

中央财办分管日常工作的副主任韩文秀：



女士们、先生们，大家上午好。党的十八大以来的十年，是党和国家事业发展中极不平凡的十年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国全面建成小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，新发展理念深入人心，经济社会发展和生态文明建设取得了具有里程碑意义的重大成就。十年来最突出的理论成果，就是形成了习近平经济思想和习近平生态文明思想，最突出的实践成果就是经济发展有了大提高、生态环境有了大改善。具体来讲：

这是我国经济实力又迈上一个大台阶的十年。2021年我国国内生产总值达到了114万亿元，占全球经济的比重由2012年11.4%上升到18%以上，我国作为世界第二大经济体的地位得到巩固提升。人均国内生产总值达到1.25万美元，接近了高收入国家门槛。这些年，我国经济对世界经济增长的贡献总体上保持在30%左右，中国经济是世界经济增长的最大引擎。

这是扎实推进创新发展的十年。我们把创新作为引领发展的第一动力，全社会研发投入与国内生产总值的比例由1.91%提高到了2.44%，全球创新指数的排名由第34位上升到了第12位。高速铁路、5G网络等建设世界领先，载人航天、火星探测等领域实现了重大突破，创新型国家建设取得了重大进步。

这是扎实推进协调发展的十年。我国的城镇化率由53.1%上升到了64.7%，城乡居民人均可支配收入之比或者说差距由2.88:1降低到了2.5:1。居民收入基尼系数由0.474降低到了0.466，基本公共服务均等化扎实推进，区域发展的平衡性、协调性和优势互补性持续增强。

这是扎实推进绿色发展的十年。我国的生态环境状况实现了历史性的转折，雾霾天气和黑臭水体越来越少，蓝天白云、绿水青山越来越多。植树造林占全球人工造林的1/4左右，单位GDP二氧化碳排放量累计下降了大约34%，风电、光伏发电等绿色电力的装机容量和新能源汽车产销量都是居世界第一。我国推动达成了巴黎协定，明确提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，为国际社会合作应对气候变化、推进全球环境治理作出了重要贡献。

这是扎实推进开放发展的十年。我国的对外开放广度和深度得到了全面拓展。商品出口占国际市场的份额由11%上升到15%，货物贸易第一大国的地位得到了增强。我们全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，利用外资的规模不断扩大。我们积极构建高标准自由贸易区网络，对外签署的自由贸易协定数由10个增加到了19个。我们部署建设了21个自贸试验区和海南自由贸易港，打造了一系列对外开放的新高地、试验田，形成了全方位、高水平对外开放的新格局。

这是扎实推进共享发展的十年。我们历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，近1亿农村贫困人口全部脱贫，为世界减贫事业作出了巨大贡献。我们建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系和医疗卫生体系，人均预期寿命由75.4岁提高到了77.9岁，中等收入群体的比重由1/4左右上升到了1/3左右，人民生活水平和质量不断提高。

这是扎实统筹发展和安全的十年。防范化解重大风险攻坚战取得了重要阶段性成果，守住了不发生系统性风险的底线。十年来，单位国内生产总值生产安全事故死亡人数下降了83.8%，人民群众的生命安全得到了更好的保护。我国安全发展的意识和能力得到了明显的提高。

这是我国经济体制和生态文明体制不断改革完善的十年。我们坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配形式并存，坚持社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。我们建立起了一整套生态文明制度体系，实行最严格的生态环境保护制度，建立健全生态环保督察制度，全面建立资源高效利用制度。这些制度建设的成果，为经济高质量发展和生态环境可持续改善提供了强有力的支撑。

同时，我们也清醒地认识到，我国还是一个发展中国家，仍处于社会主义初级阶段，人均收入水平总体比较低，生态环境质量还不够高，发展还不平衡不充分，特别是同全面建成社会主义现代化强

国、实现第二个百年奋斗目标的要求相比，同世界先进水平相比，还有较大的差距，我们要坚定信心，不骄不躁，不忘初心，接续奋斗，坚持以经济建设为中心，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，努力实现更高水平的生产发展、生活富裕、生态良好。谢谢。

寿小丽：

谢谢韩文秀副主任的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，我国持续推进普惠性、基础性的民生建设，群众获得感显著提高。请问在推动共享发展、增进民生福祉方面取得了哪些成就？如何更好满足老百姓的新期待？谢谢。

国家发展改革委副主任胡祖才：

谢谢你的提问。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，在中华大地上如期全面建成了惠及全体人民、含金量高的小康社会。人民生活的质量和社会的共享水平取得了历史性进步，全方位跃升。可以概括为一个历史性、三个全方位。



第一，绝对贫困问题得到历史性解决。全面打赢脱贫攻坚战 9899 万农村贫困人口全部脱贫，“一个都不掉队”成为全面小康的标志性成就。在此基础上，有效衔接乡村振兴战略，持续巩固拓展脱贫成果。

第二，人民生活水平全方位提升。城镇新增就业年均超过 1300 万人，居民人均可支配收入超过 3.5 万元，比 2012 年增长近八成，增速快于经济增长。城乡居民收入比显著缩小至 2.5: 1。中等收入群体的规模超过 4 亿多人。体现生活品质 and 消费升级的恩格尔系数，按联合国的标准，我国的人民生活已经进入相对殷实富足阶段，每百户家庭拥有汽车超过 37 辆，比 2012 年翻了 1 倍还多。住房条件也显著改善，城镇棚户区改造 3961 万套，惠及 9000 多万居民。老旧小区改造惠及 2000 多万户，1.8 亿左

右的农村人口进城成为城镇的常住人口，享受更高质量的城市生活。人民精神生活也越来越丰富，文化旅游、健身休闲都成为了大众消费，自信自强的精神面貌日益彰显。

第三，公共服务全方位普及普惠。这十年，农村地区、边疆民族地区、革命老区、脱贫地区教育水平得到了历史性的提高，区域城乡校际差距明显缩小，义务教育普及程度超过了高收入国家的平均水平。学前教育毛入学率大幅提升至88.1%，高等教育进入了普及化阶段。劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年，公共卫生服务体系全面加强，应对突发公共卫生事件的能力大幅提高，惠及全体人民的基本公共卫生服务提质增效，多层次医疗服务体系更加健全，国家医学中心加快规划布局，国家和省级区域医疗中心建设推向全国，超过85%的县级医院具备二级医院服务能力。优质医疗资源辐射带动的效果明显，基层医疗机构的服务能力普遍增强。全生命周期的健康保障更加有力，人均预期寿命达到了77.9岁，位居中高收入国家前列。农村路、电、邮、信等基础设施通达深度和服务质量全面提升，农村的人居环境显著改善。

第四，社会保障网全方位织密织牢。这十年，基本养老保险参保人数由7.9亿增加到10.3亿，退休人员基本养老金和居民基础养老金最低标准稳步提高，基本医疗保险的参保人数由5.4亿增加到13.6亿，报销比例持续提高，居民医保的人均财政补助标准由240元提高到610元，惠及10亿城乡居民。社会保障兜底网更加牢固有力，城乡低保对象、特殊困难人员、低收入家庭等做到应保尽保、应救尽救，保障标准也随着经济发展逐步提升。

过去十年的民生建设成就是历史性的，全方位的，但与人民群众日益增长的美好生活需求相比，还存在不少短板和弱项。下一步，我们将坚持尽力而为、量力而行，在发展中持续保障和改善民生，聚焦人民群众急难愁盼问题，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进基本公共服务均等化，着力提高中低收入人群的收入，加大对薄弱环节、重点地区、困难群众的倾斜力度，努力让全体人民在高质量发展中享有更高品质的生活，一步一个脚印，朝着共同富裕的目标迈进。谢谢。

海报新闻记者：

我们注意到，2020年中办、国办出台了指导意见，对构建现代环境治理体系作出了系统性安排。请问，构建现代环境治理体系与建设国家治理体系和治理能力现代化是什么关系？都包含了哪些内容，目前进展如何？下一步又有哪些考虑？谢谢。

生态环境部副部长叶民：

谢谢你的提问。生态环境治理体系是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，也是实现美丽中国目标的重要制度保障。2020年中办、国办印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，首次明确了现代环境治理体系的基本内容。

近年来，各地区各部门认真落实党中央、国务院的决策部署，取得了一些成效。下面，介绍一些主要的亮点内容。

一是夯实党政主体责任方面。中央和各省分别制定了生态环境保护的责任清单，各级人民政府每年向同级人大、省级政府每年向国务院报告生态环境的目标任务完成情况。党中央对省级党委、政府

污染防治攻坚战的功效进行考核，开展并持续深化中央生态环境保护督察，各省也建立了省级环保督察制度，这些举措有力推动了党政同责、一岗双责的落实。



二是生态环境法治建设方面。“十三五”以来，先后制修订了大气、水、土壤污染防治法等 13 部法律和 17 部行政法规。全国人大常委会每年开展生态环境领域的执法检查，基本完成全国生态环境综合行政执法改革，加强行政执法与刑事司法的衔接，加大惩戒力度，形成高压态势。

三是健全市场机制方面。全国碳排放权交易市场启动上线交易。长江、黄河建立了全流域的横向生态保护的补偿机制。设立国家绿色发展基金。据有关部门统计，截至 2021 年底，绿色信贷余额增长至 15.9 万亿元，绿色财税金融作用不断增强。

四是引导企业责任方面。将全国 330 多万个固定污染源纳入排污管理，发布实施《环境保护综合名录（2021 年版）》《环境信息依法披露制度改革方案》等，引导企业低碳绿色转型发展。

五是构建全民行动体系方面。发布了“公民生态环境行为十条”，出台《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识的行动计划（2021-2025 年）》，推动形成绿色生活方式。

面向 2035 年美丽中国建设目标，对照减污降碳协同增效、深入打好污染防治攻坚战的要求，环境治理体系建设仍然任重道远。下一步，一是进一步压实地方生态环境保护责任，完善省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度。二是持续强化企业环境治理责任，依法实施排污许可管理制度。三是强化社会监督，继续推动环保设施向公众开放。四是强化市场体系建设，创新环境治理模式，提高市场主体参与的积极性。谢谢。

澎湃新闻记者：

党的十八大以来，中国坚定不移扩大对外开放，推出了一系列新的开放举措。同时，一段时间以来逆全球化和贸易保护主义有抬头趋势。请问，如何评价这十年来中国对外开放方面取得的成就？谢谢。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文：

非常感谢你的提问。刚才韩文秀副主任已经提到，这十年是扎实推进开放发展的十年。的确，党

的十八大以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，积极推动对外开放，取得了一系列的显著成就。



第一方面，体现在我们的开放事业取得了历史性的成就。2012年，中国的货物+服务贸易总额是4.4万亿美元，在全球是第二位。到2021年，货物+服务贸易总额增长到6.9万亿美元，连续两年全球第一。我们的双向投资也稳居世界前列，去年我们吸引外资达到了1.15万亿人民币，比2012年增长了62.9%。从2017年以来，中国吸引外资连续四年位居世界第二。对外投资流量稳居全球前三位，“一带一路”经贸合作高质量推进。

第二方面，我们在制度型开放方面加快推进。2013年，中国推出了自贸试验区第一张外商投资准入负面清单，限制措施当初是190项，到今天只有27项。2016年，我们把自贸试验区的负面清单经过试验之后推广到全国，在全国实施了外商投资准入负面清单的管理模式，限制措施也由最初的93项减到现在的31项。2020年，我们实施了新的外商投资法，开启了一个新的外商投资管理的体制。2021年，我们在海南推出了第一张跨境服务贸易负面清单。总的来说，我们制度型开放水平不断提高。

第三方面，自贸试验区、自由贸易港开放建设开创了新的局面。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动之下，自贸试验区和自贸港建设从蓝图变成了实景。2013年，我们在上海设立了第一个自贸试验区，到今天一共设立了21个自贸试验区，向全国复制推广了278项制度创新成果。21个自贸试验区占全国国土面积不到千分之四，但是它们贡献的进出口占到全国的17.3%，吸收外资占到全国的18.5%。2018年，海南自贸港建设启动，迄今已经推出了120多项制度创新成果。

第四方面，自由贸易区提升战略实现了新的突破。刚刚韩文秀副主任提到，我们对外签署的自贸协定数在过去十年由10个增长到19个，增长了近1倍。同时，我们和自贸伙伴的贸易额占到中国全部贸易额的比重由17%增长到去年的35%。大家知道，今年RCEP正式生效实施，这意味着全球人口最多、经贸规模最大的自贸区正式落地。去年，习近平总书记还宣布，中国将积极推进加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP），和数字经济伙伴关系协定（DEPA），这表明了中国向高标准自贸协

定的目标迈出了新的步伐。

第五方面，我们参与全球经济治理作出了新的贡献。2014年，习近平主席在北京主持召开了亚太经合组织领导人非正式会议，在这个会议上推动了21个成员达成了《APEC推动实现亚太自贸区北京路线图》，可以说，为亚太地区建设高水平自贸区描绘了蓝图。2016年，习近平主席在杭州主持G20峰会，推动达成《G20全球投资指导原则》，这为2017年世贸组织发起投资便利化倡议奠定了基础。我们还积极参与世贸组织改革，坚定维护多边贸易体制。

今年4月21日，习近平主席在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上强调，不论世界发生什么样的变化，中国改革开放的信心和意志都不会动摇。我们将按照党中央决策部署，坚定不移扩大高水平的对外开放，推动中国在开放中不断地向前发展。谢谢。

路透社记者：

第一个问题，目前发展绿色金融方面的进展情况怎么样，遇到的瓶颈和困难在哪些方面，怎么有效解决？另外，现在由于受疫情冲击，有分析师认为二季度经济增长可能会明显放缓，甚至出现负增长。请问，宏观政策怎么来有效应对？会运用哪些增量的政策工具？谢谢。

中国人民银行副行长陈雨露：

谢谢你的提问。国际社会高度关注中国绿色金融的发展，大力发展绿色金融是贯彻落实习近平总书记生态文明思想、深入践行“绿水青山就是金山银山”理念的内在要求，也是实现习近平主席提出的碳达峰碳中和目标的重要举措。中国是宣传倡导绿色金融理念的国际先行者。截至目前，绿色金融三大功能正在显现，五大支柱也初步形成，在支持中国低碳转型和高质量发展方面，发挥着越来越重要的作用。



一是中国的多层次绿色金融产品和市场体系已经基本形成。截至2021年末，中国本外币的绿色贷款余额已经接近16万亿人民币，同比增长33%，存量规模居全球第一位。2021年，中国境内绿色债券发行量超过了6000亿元，同比增长了180%，余额达到了1.1万亿，这在全球也是居前列的。

二是构建了国内统一、国际接轨、清晰可执行的绿色金融标准体系。《绿色债券的支持项目目录》《金融机构环境信息披露指南》《环境权益融资工具》《碳金融产品》这四项国内外非常关注的绿色金融标准已经正式发布。另外，中国还与欧盟联合发布了《可持续金融共同分类目录》，标志着中外绿色金融标准正在逐步趋同。

三是金融机构环境信息披露取得了重要进展。绿色金融改革创新试验区的部分金融机构已经试编制环境信息披露报告，并且试点开展了碳核算，为未来适时在全国推广积累了经验。

四是激励约束机制在绿色金融方面逐步完善。人民银行创设的碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款带动了更多社会资金投向绿色低碳的领域。同时，人民银行还全面开展银行业金融机构绿色金融评价，已将绿色贷款和绿色债券业务纳入定量评价范围，引导金融机构有序增加绿色资产配置。

最后是绿色金融国际合作不断深化。2021年，人民银行担任G20可持续金融工作组联合主席，牵头起草了《G20可持续金融路线图》和《G20可持续金融综合报告》，这两个文件都已经获得核准。另外，中国央行还参与发起设立了央行与监管机构绿色金融网络，这个网络正在成为最具国际影响力的绿色金融国际合作平台之一。

下一步，我们会着力健全绿色金融体系顶层设计，推动中国能源结构、产业结构、生产和生活方式绿色低碳转型，进一步强化金融机构环境信息披露，开展碳核算，稳步推进气候风险压力测试。同时发展碳金融，以市场化的方式实现控碳减排。

您刚才提到的关于应对疫情冲击的货币政策，中国央行按照党中央、国务院决策部署，注重充足发力、精准发力、靠前发力，加大稳健货币政策的实施力度，有力支持宏观经济大盘保持稳定。

一是前瞻性降准，保持流动性的合理充裕。二是引导贷款市场利率在比较低的水平上进一步下降，来降低市场主体的融资成本，激发融资需求。三是新出台多项结构性货币政策工具。比如设立2000亿元的科技创新再贷款、400亿元的普惠养老专项再贷款，同时对绿色、小微等薄弱环节精准加大支持力度。截至3月末，人民银行发放碳减排支持工具资金1386亿元、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款225亿元，支持金融机构发放符合要求的贷款2309亿元和225亿元。普惠小微贷款余额也继续增长。四是及时出台加强金融服务、加大实体经济支持力度的23条政策措施，全力支持疫情防控和经济社会发展。

下一阶段，人民银行还会把稳增长放在更加突出的位置，加强跨周期政策调节，加快落实已经出台的政策措施，特别是要积极主动谋划增量的政策工具，继续稳定信贷总量，继续降低融资成本，继续强化对重点领域和薄弱环节的金融支持力度，加大对实体经济的进一步支持。谢谢。

韩文秀：

就这个问题我再补充一下。大家知道，前不久中央政治局会议研究了当前经济形势和经济工作，党中央对经济下行压力加大早有预判，针对新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战上升的情况，党中央明确要求，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。这几个方面都要兼顾好，不能单打一，这是一个高难度动作，是对各地区各部门的重大考验，要认真落实到位。

疫情是经济社会发展的“拦路虎”，必须科学精准有效防控疫情，为经济社会正常运行创造根本前提。在经济工作方面，首先要加快落实已经确定的政策，力争在上半年全部落地。国务院和有关部

门也正在紧锣密鼓、源源不断地出台一些细化的政策举措，积极帮扶受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户，稳住广大市场主体。

二是要抓紧谋划和推出增量政策工具。我国的财政政策、货币政策和其他政策有足够的空间和多样化的工具，我们在应对经济下行压力方面有丰富的调控经验，将会进一步加强相机调控，该出手时就会出手。

三是要善于用改革的办法解决发展中的问题。我国的市场活力、发展潜力是巨大的，也是客观存在的，关键是要把它们激发出来。要坚定不移深化改革、扩大开放、搞活经济，为发展提供强大的动力。

还有一点是要充分挖掘内需潜力。前不久召开的中央财经委会议强调，要全面加强基础设施建设，发挥有效投资的关键作用。还要发挥消费对经济循环的牵引带动作用，对此有关部门都正在抓紧落实新的政策举措，谋定而后动。

总的来看，风物长宜放眼量。中国经济又处在一个攻坚克难、爬坡过坎的关键时刻，我们面临的依然是前进中的问题、成长中的烦恼，只要我们坚定信心、迎难而上，就一定能够化挑战为机遇，迎来柳暗花明，这就是中国经济发展的基本逻辑。谢谢。

科技日报记者：

当前，量子科技、人工智能、空间探索等前沿科技创新成就越来越被老百姓所熟知，科技已经进入了寻常百姓家，与每个人的工作生活息息相关。请问，党的十八大以来，我国科技创新取得了哪些成就？科技在支撑经济高质量发展、改善人民生活水平等方面发挥着怎样的作用？谢谢。

科技部副部长李萌：



谢谢你提出了一个很好的问题。这几个领域是世界科技发展的前沿，也是中国科技发展的亮点，是在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我们国家科技创新重大成就的缩影。党的十八大以来，习近平总书记高度重视科技创新，把创新列为五大发展理念之首，对我国科技创新事业进行了战略性、全局性的谋划，提出了一系列奠基之举、长远之策。

从创新是引领发展的第一动力，到全面实施创新驱动发展战略，到坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，中国特色自主创新道路越走越宽广。十八大以来这十年，是我国科技进步最大、科技实力提高最快的十年，我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性变化，成功跨入创新型国家的行列，全面融入全球创新网络，展现了具有新时代特点的整体布局和发展态势。

刚才文秀主任提到了全社会的研发费用，我们全社会的研发费用去年是2012年的2.7倍，基础研究费用是2012年的3.4倍。我国全球创新指数排名十年上升了22位，是世界各国中唯一持续快速上升的国家。

十年来，我国科技发展的重要特点，是发展全面、特色突出、质量提升，成为支撑引领经济高质量发展和民生改善名副其实的第一动力。

科学研究水平和学科整体实力大幅度上升。若干学科方向已经达到国际领先水平，科学研究机构、大学、领军科技企业的研发能力在全球地位明显上升。高新技术企业，十年前只有不到5万家，现在达到了33万家。北京、上海、粤港澳大湾区这三大国际科技创新中心在全球科技创新集群排名中均进入了前10名。

在基础研究和战略高技术领域产出一批世界级科技成果。大家熟知的，“天问”探火星、“嫦娥”登月球、“神十三”和“天和”核心舱成功对接，我国深空探测实现了重大跨越。“深海勇士号”、“奋斗者号”、“海斗一号”等研制成功，标志着我国具备了万米全海深谱系化的探测能力。量子科技领域我国成为目前世界上唯一在两种物理体系达到“量子计算优越性”里程碑的国家。

自主研发大量先进技术装备和系统进入实用，成为推进产业快速升级的“利器”。刚才韩主任提到了超级计算、高速铁路、智能电网、第四代核电、特高压输电技术，都进入了世界先进行列。特别是5G研发和应用场景深度拓展，人工智能发展的中国特色生态初步建立，正在加快赋能百业。在大算力和超级计算的支撑下，数字经济蓬勃发展，一批智能城市、智能工厂、智能医疗和智能交通等正在形成规模。

习近平总书记把“三个面向”扩展为“四个面向”，凸显了科技服务人民生命健康的使命。原创新药研制数量比十年前大幅度增长。多款新冠疫苗、检测试剂和治疗药物有力支撑了新冠疫情防控。前不久，国际标准化组织正式发布由我国牵头制定的全球首个新冠病毒核酸检测标准，我国打了一场成功的科技抗疫战。

在脱贫攻坚和乡村振兴一线一大批科技特派员发挥了重要作用。“科技冬奥”200多项成果落地应用，有力支撑了北京冬奥会高质量办赛。

当然我们也清醒地认识到，与世界领先国家相比，我国的科技创新还任重道远。我们将在党中央的坚强领导下，直面问题，迎难而上，为建成世界科技强国不懈努力。谢谢大家。

新华社记者：

党的十八大以来，党中央加强了对经济工作的领导，请问这主要都有哪些举措？取得了哪些规律

性的认识？谢谢。

韩文秀：

大家知道，经济是基础。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党中央加强了对经济工作的领导，在实践中有许多新的做法、新的经验、新的特点。

一是强调提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。中央政治局常委会和中央政治局会议经常研究经济工作，并通过中央经济工作会议、中央财经委等重大制度安排来抓大事、谋大事、定大事，加强对经济发展和改革工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。

二是强调贯彻新发展理念，推动高质量发展。党中央指出，我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。凡是不符合新发展理念的做法都要坚决纠正，一切有利于高质量发展的举措都要大力支持。

三是强调坚持以人民为中心的发展思想。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尽力而为，量力而行，久久为功，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。还特别强调要依靠共同奋斗逐步实现共同富裕，反对福利主义，不搞劫富济贫。

四是强调坚持以供给侧结构性改革为主线。把解决供给侧结构性问题作为主攻方向和治本之策，建设现代化经济体系，着力提高供给体系的质量和效率。同时，要实施好扩大内需战略，形成供给和需求之间更高水平的动态平衡。

五是强调加快构建新发展格局。面对百年变局和世纪疫情相互交织的复杂局面，必须统筹发展和安全。要夯实国内大循环，推进高水平科技自立自强，维护粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。同时，要依托我国超大规模市场优势，扩大高水平对外开放，促进国内国际双循环，在开放合作中实现互利共赢、共同发展。

六是强调坚持绿水青山就是金山银山的理念。把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，把绿色低碳发展作为高质量发展的内在要求和自觉行动，积极参与全球气候和环境治理，体现负责任大国的担当。

七是强调坚持稳中求进工作总基调。要在保持稳的基础上积极进取，防止急于求成，反对形式主义，以钉钉子精神狠抓落实。要增强忧患意识，坚持底线思维，加强战略预置，重视规划引领和预期引导，做到未雨绸缪，有备无患，努力走在市场变化和风险暴露之前，确保中国经济发展行稳致远。

谢谢。

21 世纪经济报道记者：

我想问一下，党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一，请问防范化解重大金融风险进展如何？下一步我们还将开展哪些工作？谢谢。

陈雨露：

谢谢您提的这个重要问题。刚才韩主任讲到，这十年是我国扎实统筹发展和安全的十年。党中央

高度重视防范化解重大金融风险。党的十八大以来，总书记从经济社会发展全局的战略高度，对防范化解重大金融风险作出了一系列重要部署。党的十九大发出了打好防范化解重大风险攻坚战的号令。在党中央、国务院的坚强领导下，国务院金融委靠前指挥，人民银行会同有关部门和地方政府，按照党中央确定的“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针，全力做好金融风险防范化解工作。经过集中的攻坚，我国金融体系长期积累的风险点得到了有效处置，金融风险整体收敛、总体可控，有这样几个重要的标志。

第一，金融体系有力支持了宏观经济大局的稳定。围绕着“增长稳、物价稳、就业稳、国际收支稳”的目标，坚持实施稳健的货币政策，科学把握好货币政策实施的力度，创新推出了多项结构性货币政策工具，坚持发挥市场在人民币汇率形成中的决定性作用，保持外汇储备的规模基本稳定，为加大对实体经济的支持力度和有效服务，创造了比较好的货币金融环境。

第二，我国的金融体系始终保持着总体稳健。金融机构经营的韧性和抗风险的能力明显提高。比如，2021年末，处于安全边界内的我国商业银行资产的占比为98.9%，其中24家大型商业银行的评级一直是优良，部分银行主要经营指标居于国际领先水平，发挥了金融体系“压舱石”的关键作用。中国的A股市场经受住了多轮次、多因素外部冲击的考验，债券市场有序打破了刚性兑付，总体平稳运行。

第三，重点机构和重点领域的金融风险得到稳妥化解。按照市场化、法治化的原则，对重点高风险企业集团、高风险金融机构进行了“精准拆弹”，高风险中小金融机构的数量已经大幅度下降。同时，全面清理整顿金融秩序，大家前一段感受比较深的影子银行乱象得到了有效整治，近5000家P2P网贷机构已经全部停业，互联网金融风险的专项整治工作顺利完成，立案查处了非法集资案件2.5万起，将互联网平台企业金融业务全部纳入了监管。稳妥有序地实施了房地产金融审慎管理制度，房地产市场金融化、泡沫化的势头得到了有效遏制。同时，妥善化解地方政府隐性债务风险。

第四，风险防控长效机制建设得到有力推进。完善金融法治，推动建立中央和地方的金融监管协调、宏观审慎管理和存款保险等多项制度。同时，坚决惩治金融风险背后的腐败问题、监管失守以及违法犯罪行为。

防范化解金融风险是金融工作永恒的主题。下一步，人民银行将坚持风险防范化解和长效机制建设并重、金融风险处置和反腐追赃挽损并重、提高监管有效性和改革创新并重，持之以恒做好风险防范化解工作，牢牢守住不发生系统性金融风险这个底线。谢谢。

光明日报记者：

习近平总书记强调，“让经费为人的创造性活动服务”。请问怎样让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来？在这方面我们采取了哪些硬招实招？能否介绍一下科技体制改革的具体进展？谢谢。

李萌：

谢谢你的提问。这些问题前些年科技人员反映还是比较多的，都是科技体制改革的攻坚任务。党的十八大以来这十年，习近平总书记从一开始就把科技体制改革作为全面深化改革的重点，亲自领导、

亲自部署，许多重大的科技体制改革议题都是总书记亲自提出来的。

中央深改委总共审议了 20 多个科技领域的重大改革方案。到目前为止，中央提出的深化科技体制改革实施方案中部署的 143 项任务已经全面完成，支撑全面创新的制度性、基础性框架基本建立。重点领域和关键环节的改革取得实质性进展，一些长期没有解决的重点难点和堵点问题取得了突破。我国首次组建了国家科技咨询委员会，建立了国家科技伦理委员会，重构了科技计划体系，解决了科技资源配置封闭分散的问题，科技治理机制更加适应科技发展的需要。建设了国家实验室，启动了全国重点实验室体系重组，扩大了高校、科研院所的自主权，企业创新的主体地位基本确立，国家战略科技力量得到了进一步强化，形成了推动科技创新的强大合力。

刚才您提到的落实总书记“让经费为人的创造性活动服务”指示的改革取得了重要的进展，包括实施以知识价值为导向的分配政策，建立基于信任的科技项目和经费的管理制度，树立了以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，大幅度增强了对科研人员的激励力度。还有“三评”改革，项目评审、人才评价、机构评估改革有序展开，不少地方和单位探索了分类评价的实现路径。

遵循科学探索和技术创新的规律，对重大的任务实行了“揭榜挂帅”和“赛马”制，对前沿探索项目实行首席科学家负责制，还设立了颠覆性技术专项，支持科学家大胆探索。我们还在“十四五”国家重点研发计划里普遍设立青年科学家项目，让更多的青年科学家当领军、挑大梁，受到了普遍欢迎。另外，还赋予科学家更大的技术路线决定权和经费使用权，像您刚才讲的，让科研人员从繁琐的、不必要的体制机制束缚中解脱出来。

科技成果转化难是过去一直反映的难题，也一直没有解决得很好。近年来，科技体制改革的一个重要取向就是加快建立科技成果的转移转化体系，打通科技、产业、金融之间的通道。为此，大幅度增加了科技人员成果转化收入的奖励力度，全面下放了科技成果的使用权、处置权和收益权，还开展了赋予科研人员成果所有权和长期使用权的试点。

建立起了比较完善的激励企业创新的普惠性政策和制度安排。企业研发费用加计扣除比例从 2012 年的 50%、2018 年的 75%，到目前在科技型中小企业和制造业领域实行的是 100% 的加计扣除比例，体现了支持科技型中小企业的导向。目前，我国全社会研发投入有 3/4 以上是企业投入，国家重点研发计划里面有 79% 的项目是由企业牵头或者是企业参与的。

技术交易市场不断壮大，技术交易市场的活跃程度反映了成果转移转化的活跃程度。去年，全国技术合同交易额达到了 3.7 万亿，远超过了当年的全社会研发投入，是 2012 年的 5.8 倍，增长速度是非常快的。

在资本市场上，设立科创板，改革创业板，建立北交所，畅通硬科技企业直接上市融资的渠道，科技、产业、金融相互塑造、良性循环的格局正在形成。过去科技与经济的弱联系正在因为金融和资本市场的参与放大作用，变成了现在的强耦合。

我国要实现高水平科技自立自强，归根到底要靠高水平创新人才。下一步，我们将按照党中央的部署，以落实科技改革三年攻坚方案为主线，狠抓落实，激发各类人才的创新活力，让更多有真才实学的科研人员英雄有用武之地。谢谢。

封面新闻记者：

近年来，企业无证偷排、超标排放行为时有发生，前一段时间生态环境部通报了一批排污许可领域的典型案例。请问，生态环境部在全面推进排污许可制，构建以排污许可制为核心的固定污染源体系建设上还将有哪些安排？谢谢。

叶民：

感谢你对排污许可制度的关心。前段时间，生态环境部公布了一批排污许可典型违法案件，目的是引导企业守法，指导基层执法，取得了社会的积极反响。排污许可制度是国家环境治理体系的重要组成部分，近年来，生态环境部以习近平生态文明思想为指引，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，持续推进排污许可的改革，做的工作可以从以下几方面来总结：

一是建立体系。将排污许可制度纳入大气、水、土壤、固体、噪声等多部法律。国家发布了《排污许可管理条例》，制定了分类管理名录，发布了76项排污许可技术规范、45项自行监测指南。

二是全面覆盖。将全国330多万个固定污染源全部纳入排污许可管理，其中核发排污许可证35万余张，实行排污许可登记的是294万多家，下达限期整改通知书6000多张，实现了排污许可环境监管的全覆盖。

三是融合制度。对40多个排污量比较小的行业，将环评登记与排污许可登记管理合并，减轻企业的负担。联合税务部门统一环境保护税污染物排放量的计算方法，稳步推动排污许可与环境监测、统计等各项制度衔接。

四是严格监管。2021年共查处排污许可案件3500多件，罚款超过3亿元。国家和地方持续通报违法典型案例，起到了比较好的震慑作用。此外，还开展提升排污许可证质量和执行报告提交率的“双百”任务。

五是做好服务。建成全国统一的固定污染源排污许可管理信息平台，出台排污许可证电子证照标准，实现一网通办、跨省通办、全程网办。

下一步，生态环境部将以排污许可制为核心，积极衔接各项固定污染源环境管理制度，贯彻落实《关于加强排污许可执法监管的指导意见》，全面推进“一证式”管理，努力构建企业持证排污、政府依法监管、社会共同监督的执法新格局。同时还要加强宣传培训指导，提升排污单位知法守法的意识和能力，让监管既有力度还有温度。谢谢。

香港中评社记者：

我们注意到，“双碳”工作被纳入到了生态文明建设整体布局之中。请问这一目标取得了哪些进展，下一步还将如何推进？谢谢。

胡祖才：

谢谢你的提问。实现碳达峰碳中和目标是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，这标志着我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期，对推动绿色低碳转型、促进高质量发展具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，绿色低碳转型发展取得了历史性巨大成就，是人民群众获得感最多的领域之一，主要有以下三个方面：

一是能源绿色低碳转型取得重要进展。我国可再生能源装机规模突破 10 亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界第一，清洁能源消费占比从 14.5% 提升到 25.5%，煤炭的清洁高效利用成效显著，煤电超低排放机组规模超过 10 亿千瓦，能效和排放水平全球领先。

二是节能减排成效显著。我国以年均 3% 的能源消费增速支撑了年均 6.5% 的经济增长，能耗强度累计下降 26.2%，相当于少用 14 亿吨标准煤，少排放 29.4 亿吨的二氧化碳，单位 GDP 二氧化碳排放强度的下降超额完成了自主贡献目标。

三是“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式正成为更多群众的自觉选择。

2020 年提出“双碳”目标以来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，已经完成了碳达峰碳中和顶层设计，基本构建起“1+N”政策体系，碳达峰碳中和工作扎实有序推进，实现良好开局。当前和今后一个时期，我们重点抓好以下五方面工作：

第一，加强统筹协调。要持续完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系，涉及多个行业领域的 N 个配套政策文件正在加快出台。要组织实施好“碳达峰十大行动”，建立统一规范的碳排放统计核算体系。

第二，大力推动能源革命。要大力发展新能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设 4.5 亿千瓦大型风电光伏基地，8500 万千瓦项目已经开工建设。第二批项目正在抓紧前期工作，加快构建新能源供给消纳体系。要提高煤炭清洁高效利用水平，供电煤耗超过 300 克/千瓦时的煤电机组要全部实施改造升级。这里需要强调的是，富煤、贫油、少气是我国的基本国情，传统能源的逐步退出必须在新能源安全可靠替代的基础上，坚持先立后破，实现安全降碳。

第三，大力推进产业绿色低碳转型发展。要抓紧推动重点行业能效达标改造，加快先进适用技术研发和推广，积极发展绿色金融，规范发展碳市场。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

第四，大力倡导绿色生活方式。引导绿色低碳消费，倡导绿色出行，开展绿色低碳社会行动，使绿色生活方式成为社会新风尚。

第五，积极参与全球气候治理。开展多双边对话交流和务实合作，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，不是轻轻松松可以实现的。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，按照党中央决策部署，保持战略定力，紧盯“双碳”目标不放松，脚踏实地、久久为功，不搞“碳冲锋”，不搞运动式“减碳”，有序有力有效推进“双碳”工作，不断取得新成效。谢谢。

寿小丽：

最后一个问题。

CNBC 记者：

我的问题是，自贸区、自贸协定是对中国开放比较重要的内容。想问一下，近期自贸协定谈判和建设过程中，中国对外开放有什么新的特点？给外企带来什么实惠？下一步有什么打算？谢谢。

王受文：

谢谢你的提问。刚刚我已经介绍到，在过去十年，中国签署的自贸协定数和以前相比将近增长了1倍，不仅在数量上，在质量上，我们自贸协定对外开放也展现了很多的特点，在这里我主要强调两个方面的特点：

第一，在货物贸易领域，关税水平更低，通关效率更高。2012年以来，我们对外签署了9个新的自贸协定，包括和瑞士、韩国、澳大利亚等，新签的这些自贸协定中，大部分商定的关税为零的商品比例达到了90%以上，有的达到了97%。也就是说，在中国的企业和自贸伙伴国家的企业，进口绝大部分产品时不用交进口关税，成本更低，出口到自贸伙伴国家时，也基本不需要在那个国家交进口关税。可以说企业受益非常大。

就通关效率而言，2017年的时候，中国进口商品整体通关时间需要4天左右，现在只需要不到1天半。从中国出口货物，2017年，整体通关需要的时间是12个小时左右，现在只要约1.2个小时。

第二，在服务贸易和投资领域，市场准入更宽，开放力度更大。比如，在服务贸易领域，与加入世贸时承诺的100个部门相比，在最近的RCEP自贸协定中我们又增加了22个部门的开放承诺，按世贸承诺已经开放的部门中，有37个部门在RCEP里提高了开放承诺水平。投资领域，我们采用负面清单的方式，在制造业、农业、采矿业等方面作出了更高水平的开放承诺。

你问到这些开放举措给外资企业带来什么样的好处，我们简单总结，我们的开放扩大了外资企业以及其他外国企业进入中国市场的机会，也扩大了中国内外资企业进入到自贸伙伴市场的机会。更重要的是，给外资企业带来了更多的投资方面的机会，以前有些投资是禁止的、限制的，现在更多的领域是对外资开放的。还有，这些自贸协定的签署使中国的市场化法治化国际化的营商环境更加优化，给他们创造了更多的机遇。所以我们希望广大外资企业能够抓住这些机遇，在中国实现更好的发展。

至于未来，习近平总书记指出，中国将实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。我们将按照党中央的要求，继续推动加入CPTPP和DEPA。与此同时，我们将进一步推动中日韩自贸协定谈判，中国和海合会，和以色列、厄瓜多尔这些自贸协定的谈判。

我们相信，随着中国自贸朋友圈的不断扩大，中国进一步开放的红利将会惠及越来越多的中外企业。谢谢。

寿小丽：

谢谢六位发布人的介绍，谢谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会就到这里。大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年5月12日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第四场

财税改革与发展有关情况

(2022年5月17日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第四场，我们邀请到财政部副部长许宏才先生，审计署副审计长王陆进先生，国家税务总局副局长王道树先生，请他们为大家介绍财税改革与发展情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，我们首先请许宏才先生作介绍。

财政部副部长许宏才：



女士们、先生们，记者朋友们，大家上午好！很高兴出席今天的发布会，介绍十年来中国财政改革发展情况。首先，我代表财政部向各位记者朋友长期以来对财政事业的关心和支持表示衷心的感谢！

一直以来，我们党高度重视，不断加强对财政工作的领导。党的十八届三中全会明确提出，财政是国家治理的基础和重要支柱，推动财政工作进入新的历史时期。十年来，财政部在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，认真组织实施积极的财政政策，不断完善宏观调控，围绕“国之大者”，强化资金和政策保障，深入推

进财税体制改革，积极发挥全面深化改革的“突破口”和“先行军”作用，推动经济运行保持在合理区间，增进高质量发展的成色。

十年来，财政实力不断增强。随着经济平稳健康发展，国家财政收入保持较快增速，财政“蛋糕”越做越大。2012—2021年，全国一般公共预算收入从11.73万亿元增长到20.25万亿元，十年累计163.05万亿元，年均增长6.9%，为实现第一个百年奋斗目标提供了坚实财力保障。全国财政支出规模逐年扩大。全国一般公共预算支出从2012年的12.6万亿元增长到2021年的24.63万亿元，十年累计193.64万亿元，年均增长8.5%，有力促进了经济社会事业全面发展进步。

十年来，财政宏观调控不断完善。习近平总书记强调，宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济形势变化，该扩大需求时要扩大需求，该调整供给时要调整供给，相机抉择，开准药方。2012—2021年，财政部按照党中央、国务院决策部署，连续实施积极的财政政策，适时适度预调微调，有效降低了经济周期波动影响，有力支持了经济社会高质量发展。保持必要财政支出强度，较好保障国家重大战略任务。精准实施减税降费，2013—2021年，减轻企业负担达8.8万亿元，市场活力持续激发。科学安排政府债务规模，2015—2021年，安排新增地方政府专项债券额度12.2万亿元，支持扩大有效投资。全面落实过“紧日子”要求，从严控制一般性支出，腾出更多财政资源保重点、补短板。创新建立并常态化实施财政资金直达机制，推动财力下沉，支持经济社会发展行稳致远。

十年来，财政保障更加精准有效。推进党的事业必须要有充足的财力作支撑。财政部始终坚持围绕中心、服务大局，强化资金保障，集中财力办大事，支持科技自立自强，加强基本民生保障，促进城乡区域协调发展、支持打赢脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战等，着力解决发展不平衡、不充分问题，推动构建新发展格局和实现高质量发展。十年累计，全国一般公共预算科学技术支出7.1万亿元，国家财政性教育支出28.88万亿元，这是2012—2020年的数字，2021年的教育财政性投入还在统计，社会保障和就业支出23.11万亿元。

十年来，财税体制改革纵深推进。习近平总书记强调，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。财政部围绕建立现代财政制度，加快推进重点领域改革。深化预算管理制度改革，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。出台主要领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。持续深化增值税和企业所得税改革，初步建立综合与分类相结合的个人所得税制度，稳步推进健全地方税体系，扎实推动国资、国企、金融等领域改革。强化财会监督，严格财经纪律，财政治理水平稳步提高。

十年来，国际财经合作深入开展。习近平总书记强调，要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。财政部深化财金领域务实合作，利用二十国集团、金砖国家、“1+6”圆桌对话会、APEC等，加强多双边财经对话。倡议设立亚洲基础设施投资银行，推动成立新开发银行，筹建多边开发融资合作中心，促进“一带一路”倡议走深走实。自主将关税总水平从2010年的9.8%大幅降至7.4%，积极支持构建高标准自贸区网络，推动构建更高水平的开放型经济新体制。

女士们、先生们，记者朋友们，今年是新时代新征程上具有特殊重要性的一年，我们党将召开二

十大。财政部将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，稳字当头、稳中求进实施好积极的财政政策，服务党和国家事业发展大局，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

谢谢。

寿小丽：

谢谢许宏才副部长的介绍。下面，我们请王道树先生作介绍。

国家税务总局副局长王道树：

女士们、先生们，媒体界的朋友们，大家上午好！首先，请让我代表国家税务总局党委、代表王军局长向媒体界的朋友们长期以来对税收工作的关心和支持表示衷心的感谢，也借此机会向广大的纳税人、缴费人长期以来对国家税收的贡献、对税务工作的理解和支持表示衷心的感谢！



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。这十年，税务系统坚持党的领导，加强政治机关建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于税收工作的系列重要论述和重要的指示批示精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，政治机关建设不断推进，党对税收工作的领导全面加强。

这十年，税收改革全面发力、纵深推进。税务系统认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，配合财政部门持续推进税制改革，加快落实税收法定原则，社保费和非税征收职责划转改革平稳落地，税收征管体制改革从合作到合并再到合成，初步构建了优化高效统一的税收征管体系，更好发挥了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

这十年，税务部门胸怀大局、服务发展。税务系统始终坚持“抓好党务、干好税务、带好队伍”，

主动服务经济社会发展大局取得明显成绩，服务国家治理体系和治理能力现代化作用不断彰显，我国税收在国际上的影响力持续增强。这里，我用几组数据向大家介绍一下十年来税务部门服务经济社会发展取得的成效：

第一组数据：十年来，税务部门组织税收收入超过 110 万亿元，为高质量发展提供了坚实的财力保障。税务部门始终坚持依法依规组织税费收入，坚决不收“过头税费”，连年圆满完成预算收入目标。全国税务部门组织税收收入（已扣减出口退税，不含关税、海关进口环节税收），从 2013 年的 9.5 万亿元增加到 2021 年的 15.5 万亿元，累计完成 112 万亿元，年均增长 6.8%，税收筹集财政收入的职能作用有效发挥。

第二组数据：十年来，税务部门办理新增减税降费累计 8.8 万亿元，我国宏观税负从 2012 年的 18.7% 降至 2021 年的 15.1%，特别是 2019 年实施更大规模减税降费，当年宏观税负比 2018 年降低 1 个百分点。

第三组数据：十年来，新办涉税市场主体累计超过 9000 万户，有效激发市场主体活力。党的十八大以来，在减税降费等宏观政策综合作用下，全社会创新创业活力持续激发，全国新办涉税市场主体累计达到 9315 万户，年均增加逾千万户；增值税一般纳税人户数由 2015 年底的 544 万户增长至 2021 年底的 1238 万户，“放水养鱼”效果持续显现。

第四组数据：十年来，我国税收协定网络已覆盖 112 个国家和地区，国际朋友圈越来越大。发起建立首个税收领域多边国际税收平台——“一带一路”税收征管合作机制，这个机制被全球国际税收界权威杂志《国际税收评论》评为 2021—2022 年度全球最具影响力合作机制。

女士们、先生们、朋友们，我们深知，对标人民日益增长的美好生活需要，对标广大纳税人缴费人的期盼，特别是聚焦当前应对经济下行压力、助企纾困解难、服务“六稳”“六保”大局，税务部门还需持续加力。下一步，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们将以更大决心、更硬举措、更实作风加倍努力做好税收工作，用实际行动迎接党的二十大胜利召开！谢谢大家！

寿小丽：

谢谢王道树副局长的介绍，下面请王陆进先生作介绍。

审计署副审计长王陆进：

大家上午好！首先感谢媒体朋友对审计工作的关心和支持。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视审计工作，着眼党和国家事业发展全局，改革审计管理体制，完善审计制度，充分发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。我从三个方面简要介绍一下取得的具体成效：

第一，加强党中央对审计工作的集中统一领导，推动构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系不断取得新进展。党的十九大和十九届三中全会决定改革审计管理体制，成立中央审计委员会，切实加强审计领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实，更好发挥审计监督作用。



第二，心怀“国之大者”，围绕党和国家中心工作强化审计监督不断取得新成效。各级审计机关坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足“审计监督首先是经济监督”的定位，依法全面履行审计监督职责。十年来，全国审计机关共审计 109 万多个单位，促进增收节支和挽回损失 4.3 万多亿元。

第三，从严管理审计队伍，推动审计自身建设不断取得新提升。各级审计机关坚持把政治导向、政治要求贯穿审计全过程，坚持依法审计、客观公正，着力塑造敢于担当的职业精神和扎实过硬的专业能力，切实做到查真相、说真话、报实情。

财政审计是宪法和审计法赋予审计机关的基本职责。这些年来，审计机关始终把财政审计作为“重中之重”，持续加大对财政政策贯彻落实、财政资金管理使用的审计力度，推动深化财税体制改革，加强财政资源统筹，提高财政资金使用绩效，增强国家重大战略任务财力保障。

当前，受新冠肺炎疫情等多方面因素的影响，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，经济运行面临新的挑战。全国审计机关将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，扎实履行审计监督职责，推动提升积极的财政政策效能，做好“六稳”“六保”工作，促进稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

我先介绍这些，谢谢大家！

寿小丽：

谢谢王陆进副审计长的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

南方都市报记者：

请问，过去十年来我国持续开展的减税降费取得哪些成效？面对当前经济新的下行压力，财政部门将推出哪些新的税费措施，税务部门如何确保这些减税降费措施落到实处？以及今年以来新的组合式税费支持政策落实情况如何？谢谢。

许宏才：

感谢你的提问。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，财政部门按照“税种科学、结构优化、法律健全、规范公平”的要求，不断深化税制改革，持续推进减税降费。

一是持续深化增值税改革，实现所有行业税负“只减不增”。2012年实施“营改增”试点，2016年，全面推开“营改增”试点，2017年，取消13%税率将四档税率简并为三档，2018年、2019年连续降低增值税税率，将17%的标准税率降为13%，同时扩大进项税的抵扣范围、建立期末留抵退税制度，在基本建立现代增值税制度的同时，实现了所有行业税负“只减不增”，大幅降低纳税人税收负担。

二是优化企业所得税制度，支持企业创新发展。实施了覆盖创业投资、创新主体、研发活动等创新链条的税收优惠政策，特别是不断加大研发费用加计扣除政策的力度，着力培育经济发展新动能。

三是实施个人所得税改革，降低中低收入群体税收负担。包括提高个税起征点，明确综合所得征税范围，设立专项附加扣除项目，优化调整税率结构，初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度。

四是稳步推进其他税种的改革，完善现代税收体系。包括完善消费税制度，推进资源、环境税制的改革，健全地方税体系，等等。

总的看，这十年，税制改革有以下三个特点：

一是始终围绕党中央重大决策部署，服务国家重大战略，坚持完善税制与减税并重，助力社会经济高质量发展。2013-2021年，共新增减税降费累计8.8万亿元，有力支持了市场主体轻装上阵、加快发展。

二是始终与经济全球化的外部环境相适应，着力构建利益共同体。把握国际税制发展趋势，出台了一系列促进包容性增长和绿色税制方面的改革措施，积极参与数字经济国际税收规则的研究制定，有力维护了我国的税收利益，自主将关税总水平从2010年的9.8%降至7.4%。

三是始终注重税制的规范化、法制化建设，初步建立了现代税收制度，税收在国家治理中的作用不断增强。税制结构不断优化，2021年，全国税收收入17.3万亿元，税收收入占一般公共预算收入的比重达到85.3%。2021年，直接税的比重占比达到了36%。当然刚才我说的全国税收收入17.3万亿元，不仅仅是国内税，还包括了关税和海关代征税收。

按照党中央、国务院决策部署，今年要实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税降费约2.5万亿元。其中，增值税大规模留抵退税是主要内容，全年退税约1.5万亿元，这是指的新增这块，新政策出台，新增的退税有1.5万亿元。财政部会同国家税务总局等相关部门，加快留抵退税政策的实施进度，直接为企业增加现金流，真金白银帮助企业减负纾困。

下一步，财政部将进一步落实落细各项税费支持政策，加快大型企业增值税留抵退税等已定政策实施进度，当然也包括微型和小型，那么我们想中型和大型要提前实施。加快实施进度，尽早尽快释放政策红利，帮助企业纾困解难，增强发展的内生动力，推动经济运行在合理区间。同时，财政部还将落实好中央政治局会议要求，谋划好增量政策工具，全力扩大国内需求。

谢谢。

王道树：

我做一点补充。党的十八大以来，党中央、国务院将减税降费作为深化供给侧结构性改革的重要举措，持续部署实施系列减税降费政策。减税降费规模力度之大前所未有，惠及范围之广前所未有，对减轻市场主体负担、激发市场主体活力发挥了重要作用。

税务总局深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，扛牢压实减税降费重大政治责任，创新实施了我们称之为“短平快优九个一”工作法，即一面旗引领、一盘棋统筹、一张表推进、一竿子到底、一揽子服务、一个口答疑、一把尺核算、一体式督导、一股绳聚力，做到税费政策“码上可知”、咨询“线上可达”、业务“网上可办”、操作“掌上可行”，以最快速度、最高效率全力确保减税降费政策红利直达市场主体。

今年以来，党中央、国务院部署实施了新的组合式税费支持政策。刚才许部长已经介绍了，预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中新增增值税留抵退税约 1.5 万亿元。全国税务系统围绕今年实施大规模增值税留抵退税的关键性举措，坚持落实“精细服务、直达快享、科学防核、狠打骗退、严查内错、持续宣传、快准稳好”的工作要求，先后 12 次迭代升级信息系统，强化电子税务局“非接触式”应用，“线上+线下”提速增效战疫情保退税。各省、市、县税务局深入开展“一把手走流程”，对纳税人诉求立即回应，发现问题立行立改，确保政策落实“最后一公里”高效畅通、直达快享。对于骗取留抵退税违法犯罪行为，坚持露头就打、打早打小、打准打狠，4 月 1 日—5 月 16 日，共立案检查涉嫌骗取留抵退税企业 2880 户，全国已公开曝光留抵骗税案件 118 起，释放了“骗税必严打”“违法必严惩”的强烈信号，坚决不让减税降费的“红包”落入不法分子的腰包。同时，累计曝光 25 起税务人员失职失责受到处理的案件，特别是极少数内外勾结被立案审查的案例，表明“零容忍”的坚定态度，坚决做到“打铁必须自身硬”。

关于新的组合式税费支持政策的落实情况，刚才宏才部长也讲到，我们今年以来已为企业减轻税费负担和增加现金流超过 1.6 万亿元，具体包括三块：一是 4 月 1 日至 5 月 16 日，共有 9796 亿元留抵退税款退到企业账户，再加上一季度继续实施此前已经出台的增值税留抵退税老政策 1233 亿元，今年共有 11029 亿元退税款退到了纳税人账户。二是一季度全国新增减税降费 1980 亿元。三是今年以来继续实施的制造业中小微企业缓缴税费 3778 亿元。这些政策红利为企业特别是中小微企业及个体工商户纾困解难、提振信心发挥了重要作用。

谢谢！

中央广播电视总台央视记者：

近期多地公布了 4 月份财政收入数据，下降幅度较大。请问，全国财政收支数据如何？谢谢。

许宏才：

谢谢你的提问，这个问题我来回答。大家比较关注这个问题，我具体说一下情况。

按照党中央、国务院决策部署，今年实施新的组合式税费支持政策。前面我也讲了，刚才王局长也讲了，今年全年退税减税大概是 2.5 万亿元，其中新增的增值税留抵退税是 1.5 万亿元，这个一方

面是有力地支持企业减负纾困，同时也会造成财政收入的减少。我们留抵退税在账务上是通过冲减收入来处理的，不是说通过财政补贴、财政支出的增加来实施的。所以，刚才王局长讲了留抵退税的数字，是要在现有的财政收入的基础上冲减，4月份是实施大规模留抵退税的第一个月，政策效应集中释放，企业很踊跃，税务部门工作也很努力。当月，全国增值税留抵退税约8000亿元，这个数字的实施进度是超出我们预期的。这8000亿元是冲减收入处理的，相当于去年的收入多少呢？我们跟去年4月份当月收入数字作了比较，大约8000亿元，相当于去年4月份收入的37.5%。也就是说，实行留抵退税，4月份收入就要下降37.5%。这是相对于全国来算账。制造业发达的地区，特别是东部的一些省份，占比会更高一些，就是说会超过37.5%。这样的话，由于留抵退税因素产生了非常大的影响，实质上就造成了1—4月份财政收入口径跟上年口径是不可比的。当然，除了留底退税这一项减税降费之外，我们还有其他的减税降费，刚才说到了1.5万亿元留抵退税，其他的减税降费的还有1万亿，其他的这些减税，还有一些缓税的措施，也会对1—4月份的财政收入造成影响。

1—4月累计扣除增值税留抵退税减收的8000亿元之后，全国财政收入增长5%，增幅比1—3月累计增幅（8.6%）有所回落。

分税种看，1—4月累计国内增值税扣除留抵退税之后是增长1.8%，国内消费税是增长15.5%，进口货物的增值税和消费税，就是海关代征的那部分增值税和消费税是增长17.8%，企业所得税增长5.4%，出口退税跟去年1—4月份相比，同比多退了1533亿，增长28.4%。

1—4月累计全国一般公共预算支出比上年同期增长5.9%，为预算的30.3%，民生等重点领域的支出得到有力保障，科学技术、农林水、卫生健康、社会保障和就业、教育支出这几个比较重要的民生支出分别增长是15.5%、12.9%、7.5%、4.4%和4.1%。需要特别说的是利用政府性基金预算的专项债券安排的支出，就是地方政府专项债券安排的支出是1.11万亿元，比去年同期增加支出1万亿元，发挥了带动扩大有效投资、有力稳定宏观经济大盘的积极作用。这是全国的情况。

从地方看，1—4月累计扣除增值税留抵退税减收这个因素后，地方财政收入增长5.4%。31个省（区、市）中，有23个地区增长，有8个地区下降。

当然，还需要说明的是，增值税留抵退税会造成地方财政收入的减少。虽然我们刚才从口径上把它调过来算比较，但是真正的留抵退税的实施会造成地方财力的减少，对这部分减少，中央财政通过转移支付予以弥补，基本弥补到位，地方的财力能够得到有效保障。

我们对中央和地方国库的库款情况也做了分析，这个地方也给大家说一说。截至4月末，全国财政库款余额是4.94万亿元，这个库款余额就是当年财政收进来的钱，减掉支出的钱，剩下的余额，当然这个钱当中也扣除了留抵退税退给企业的钱，总的国库的余额是4.94万亿元，比上年4月末增加约4400亿元，增长了9.6%。地方库款的余额是4.56万亿元，比上年增加约5000亿元，增长了12.2%。

总的看，4月份财政收入增幅有所回落，这主要是各级财税部门加大力度落实党中央、国务院减税退税政策的一个反映，是积极财政政策应对经济下行压力的主动作为，通过财政收入的减法，换来企业效益的加法和市场活力的乘法。同时，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，随着统筹疫情防控和经济社会发展成效的显现，财政收入也将会稳步回升。

下一步，财政部将继续深入贯彻党中央、国务院关于退税减税决策部署，财政政策靠前发力，用好政策工具箱，打足提前量，为稳定宏观经济大盘出力，促进经济运行在合理区间。谢谢。

封面新闻记者：

这个问题提给审计署的王陆进副审计长。我们知道财政审计是审计机关的基本职责，能否请您具体介绍一下审计在推动财税体制改革、促进提高财政资金使用绩效，特别是推动落实中央八项规定精神和过紧日子要求方面，取得了哪些成绩？谢谢。

王陆进：

谢谢你的提问。国家审计首先是审财政，财政审计是国家审计的永恒主题。党的十八大以来，审计机关紧紧围绕党中央、国务院决策部署，聚焦财政财务收支真实合法效益这个主责主业，不断加强和改进财政审计工作，积极发挥审计监督作用，促进财税改革与发展。我介绍三方面情况：

一是着力推动深化财政体制改革。我们围绕建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度要求，加强预算执行和决算草案审计，拓展部门预算执行审计，强化重点专项资金审计，实现对预算分配、批复、执行、调整到决算编制的全过程监督，促进政府预算体系的完整统一。我们围绕建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，调动中央和地方两个积极性，深入推进转移支付资金的审计，在审计过程中，我们持续关注转移支付项目设立的合理性、央地财政分担的科学性、资金分配的准确性、预算下达和资金拨付的及时性、资金使用的合规性效益性等，促进均衡地区间财力和基本公共服务均等化。

二是着力推动积极的财政政策提高效能。我们围绕积极的财政政策贯彻落实，加大财政资金绩效管理、存量资金统筹盘活、地方政府专项债等方面的审计力度，促进提高财政资金的使用绩效。我介绍两项工作：第一项是直达资金的审计，中央建立财政资金直达机制，将资金直达地方基层，审计机关这几年持续跟进监督，关注分配、拨付、管理和使用各个环节，推动及时拨付、精准使用、安全高效。从审计情况看，直达机制使财政资金下达更快捷、投向更精准、监管更有效，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务，保障经济社会稳定发展发挥了重要支撑作用。再一项工作是专项债的审计。对地方政府专项债券资金，加强借、用、管、还全流程的审计，促进规范专项债限额分配、申报发行、资金使用、债务偿还等方面的管理，提高债券资金使用效益，更好发挥专项债在提升积极财政政策效能、扩大有效投资方面的积极作用。

三是着力推动贯彻落实中央八项规定精神和过紧日子要求。党的十八大以来，全国审计机关始终把中央八项规定精神和过紧日子要求贯彻落实情况作为各项审计工作的监督重点，严肃查处违规新建楼堂馆所和形象工程、违规发放津补贴以及“三公”经费不严格等方面的问题。比如去年10月，国务院办公厅就公开通报了审计发现的部分地区不顾自身财力状况，违规新建楼堂馆所的问题，要求各地区、各部门切实提高思想认识，深入开展自查自纠，举一反三，引以为戒，从严落实财经纪律，加大监督问责力度，形成了有力震慑。在下步工作中，我们将进一步加大这方面问题的查处力度。谢谢。

中央广播电视总台央广记者：

请问，党的十八大以来，税务部门在贯彻落实新发展理念，发挥税收职能作用服务经济社会高质量发展方面，具体做了哪些工作？目前成效如何？谢谢。

王道树：

感谢您的提问。党的十八大以来，税务部门深入贯彻落实习近平总书记关于税收工作的重要论述，完整、准确、全面地贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，自觉把税收工作放到服务经济社会发展大局中去安排和部署，积极助力经济社会高质量发展。

一是聚焦“创新”，激发经济发展动力。深入落实高新技术企业所得税税率优惠、持续扩大研发费用加计扣除范围和扣除比例、固定资产加速折旧等一系列支持科技创新的政策，鼓励企业加大科技投入。2020年全国共有5.3万户企业享受高新技术企业所得税优惠，户数较2013年增长82.8%，减免企业所得税2596亿元。2020年，共有42.7万户企业享受研发费用加计扣除优惠，减免税额4295亿元，是2013年的1.9倍。企业创新活力进一步激发，企业研发投入强度从2013年的2.08%提高到2021年的2.44%。

二是聚焦“协调”，服务区域发展战略。税务总局成立服务国家区域协调发展战略税收工作领导小组，持续落实支持西部大开发、海南自由贸易港等税费优惠政策，先后推出支持京津冀协同发展20条、长江经济带发展20条、长三角一体化发展26条等税收征管和服务一体化便利化措施，有力地推进区域优势互补、要素流动。2016年—2021年，中、西部地区税收收入年均分别增长6.8%和5.8%，比东部地区年均增幅分别高出1.2个百分点和0.2个百分点，中西部地区税收收入比重提升，反映区域间发展更加协调。

三是聚焦“绿色”，助力建设美丽中国。深入学习贯彻习近平生态文明思想，积极建立绿色税收体系，即落实税收优惠与实施税收限制“双向用力”，资源税、环保税、消费税、企业所得税等“多税共治”。2018年开征环境保护税以来，每万元GDP产值对应的污染当量数从2018年的1.16下降到2020年的0.86。

四是聚焦“开放”，促进国际经贸合作。2013年以来，加快与重点国家的税收协定谈签和修订进程，与有关辖区税务主管当局开展相互协商，为纳税人消除重复征税283亿元，切实降低企业税收负担。持续压缩出口退税办理时限，2021年压缩至7个工作日以内，2013—2021年累计为企业办理出口退税10.6万亿元，年均增长6%，支持外贸平稳发展。认真落实外商再投资递延纳税政策，2018年实施以来办理递延纳税413亿元，带动股息再投资4264亿元，促进稳定外商投资。

五是聚焦“共享”，增进民生福祉。强化就业优先政策，持续加大对小微企业税收支持力度，增值税小规模纳税人起征点从3万元连续提高到15万元，连续多次降低小型微利企业所得税享受门槛，延续实施重点群体创业就业支持政策，降低市场主体负担，促进稳岗扩就业。实施个人所得税改革，改革后上亿自然人纳税人税收负担明显减轻，综合所得年收入10万元以下的自然人纳税人，大部分不用再缴纳个人所得税。

当前，受新一轮疫情和国际局势变化的影响，我国经济社会发展面临较大压力。我们将充分发挥

税收筹集财政收入、调控经济、调节分配的职能作用，将税收更加深刻地融入国家治理的各个方面，税务部门将勇挑重担、攻坚克难，扎实稳住经济，切实保障和改善民生，稳定和扩大就业，为经济社会高质量发展贡献税务力量。谢谢大家！

CNBC 记者：

我的问题是关于今年两会政府工作报告提出中央对地方转移支付增加 1.5 万亿元。请问，这个数量是否会进一步增加？大概会多少？谢谢。

许宏才：

谢谢你的问题，这个问题我来回答，这个也是不少地方比较关注的一个问题。

按照全国人大批准的中央预算，2022 年中央对地方转移支付约 9.8 万亿元，比上年增加近 1.5 万亿元，增长 18%。其中，正常转移支付 9 万亿元，增长 8.4%，我们把它分成两块：一般性转移支付 8.2 万亿元，增长 8.7%，专项转移支付是 0.8 万亿元，增长 4.7%。正常的转移支付增长 8.4% 是近年来增幅比较高的，其中，一般转移支付的增幅更高一些，实质上就是说，地方能够统筹使用的转移支付安排得更多一些，专项转移支付更少一些。

除了正常的转移支付外，还安排了支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付 0.8 万亿元，就是 8000 个亿，这部分转移支付主要用于支持地方落实留抵退税政策，其他减税降费政策以及重点民生的增支。

除了上述转移支付外，今年政府性基金预算当中，还安排了 4000 亿元资金结转下年使用，用于清算中央财政应当负担的留抵退税，相应增加对地方的转移支付额度。目前，除了结转下年的 4000 亿元之外，各项转移支付资金绝大部分都已经依法下达地方，其中有 4 万亿元纳入常态化直达机制管理。预算安排是这样一个情况。现在我们感觉到的是，留抵退税的进度比较快，所以有一些原来安排结转下年使用的清算资金，估计要提前下达地方，至少在资金调度上面，能够满足地方资金调度的需要。

下一步，我们将在落实好既定政策的基础上，全面贯彻落实党中央决策部署，抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向政策的提前量和冗余度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。谢谢。

海报新闻记者：

党的十八届三中全会明确提出，要深化财税体制改革，建立现代财政制度。请问，我国财税体制改革进展如何？今年还将推出哪些新的改革举措？谢谢。

许宏才：

谢谢，你这个问题关系到改革。确实，这些年我们的改革还是按照党中央、国务院决策部署，特别是党的十八届三中全会以来，按照中央关于建立现代财政制度决策部署，财税体制改革是全面发力、多点突破，纵深推进，取得了明显成效，现代财政制度框架基本确立，为促进经济社会持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

一是财政体制改革取得新进展，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。保持中央和地方财力格局基本稳定，纵深推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，出台了基本公共服务、教育、科技等11个领域的改革方案。中央与地方的收入划分进一步理顺，明确增值税“五五分享”，调整完善增值税留抵退税的分担机制。财政转移支付制度的改革持续深化，构建了由一般转移支付、共同事权转移支付和专项转移支付组成的转移支付体系，有力推动了区域协调发展和基本公共服务均等化。

二是税收制度的改革取得重大进展，税种科学、结构优化、法律健全、规范公平的税收制度体系建立健全。刚才我在回答第一个问题的时候专门讲了税制的内容，那个讲得比较具体，总的来说是加快落实税收法定原则，已经有12个税种完成了立法。另外，全面推进增值税改革，完善消费税、企业所得税制度，推进资源环境税收制度等改革。还有初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度，实施了大规模的减税降费。

三是预算管理制度改革取得重大成果，标准科学、规范透明、约束有力的预算制度基本建立。这十年当中，修订了预算法和预算法的实施条例，出台了深化预算管理制度改革的决定和进一步深化预算管理制度改革的意见。建立了跨年度预算平衡机制，实行了中期财政规划的管理。加大预算收入统筹力度，规范支出预算管理，加强重大决策部署的财力保障。加强部门和单位的预算管理，实施项目的全生命周期管理。创新实施了财政资金的直达机制，资金直达市县基层、直接惠企利民。另外，加强地方政府债务管理，全面推进预算绩效管理，稳步推进预算公开制度化，全面实施国有资产报告制度等。

接下来，我们将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照系统集成、协同高效的要求，持续推进财税体制改革，更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，推动高质量发展。

谢谢。

三沙卫视记者：

党的十八大以来，税务部门在提升税收服务水平、优化税收营商环境方面做了哪些工作？今年在围绕减轻企业负担、激发市场活力、优化营商环境等纳税人缴费人关心的问题上，有哪些新的举措以及重点发力方向？谢谢。

王道树：

好，我来回答您的问题，感谢您对这方面工作的关心。

税务部门服务几千万企业纳税人和个体工商户、数亿自然人纳税人和十多亿缴费人，是离市场主体最近、为老百姓服务最直接、与人民群众打交道频次最高的政府部门之一。党的十八大以来，税务部门聚焦解决好纳税人缴费人反映强烈的堵点、难点、痛点问题，推动税费服务从“线下服务为主”转变为“线上和线下服务并重”、从“共性服务为主”转变为“更加注重个性化服务”，税费服务质效不断提升。世界银行营商环境评价中，我国纳税指标排名不断上升，纳税人缴费人满意度第三方调

查得分稳步提高，从2012年的79.72分提升到2021年的87.2分。

下面，我从三个方面具体报告一下：

一是在服务理念上逐年深化，让办税缴费更暖心。我们坚持以纳税人缴费人中心，提出并认真落实“纳税人所盼、税务人所向”“最大限度便利纳税人、最大限度规范税务人”“以税务人的辛苦指数换取纳税人缴费人的满意指数”等服务理念，有力推动税费服务工作不断实现新提升。

二是在提升便利上持续加力，让办税缴费更省心。税务部门自2014年开始连续9年开展“便民办税春风行动”，主题逐年演进、成效不断彰显，累计推出54类197项539条创新服务举措。精简办税资料，减少50%的资料报送和25%的纸质报表单书；税务行政许可事项由87项减少到1项，超过95%的税费优惠事项由“备案”改为“备查”，税费政策执行效率不断提升。特别是2020年面对疫情冲击，大力推进“非接触式”办税缴费，并将这一应时之需固化拓展为常态之举，除法律规定和必须线下实物交付的事项以外，办税缴费事项全部实现“非接触式”办理，企业社保缴费全面实现“网上办”，个人社保缴费基本实现“掌上办”。

三是在维护权益上不断创新，让办税缴费更放心。把维护纳税人缴费人合法权益作为税费服务的重要内容抓实抓好，积极响应和满足纳税人缴费人合法权益，努力营造公平、公正的税收环境。持续完善纳税服务投诉处理机制，2021年税务部门服务投诉比2012年减少20.4%，各类投诉办理时限平均压缩50%。坚持严格规范公正文明执法，自2019年开始，在试点基础上全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，着力打造阳光税务、规范税务和法治税务。

今年以来，面对世纪疫情和百年变局叠加的复杂局面，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。税务部门将与广大市场主体并肩携手、共克时艰，继续深入开展好2022年“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，持续开展好“春雨润苗”、助力中小企业发展主题服务月等活动，确保大规模留抵退税政策在上半年基本落地，确保其他各项税费支持政策落实落细，为广大市场主体特别是中小微企业纾困解难，为服务“六稳”“六保”大局作出税务部门的贡献。谢谢。

长江日报驻京记者：

民生无小事。我想问的是，近年来审计署在加强民生资金和项目审计，促进保障和改善民生方面，做了哪些举措？取得了哪些成效？谢谢。

王陆进：

感谢您的提问。党的十八大以来，审计机关坚持以人民为中心的发展思想，把促进实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为审计工作的出发点和落脚点，把看好和推动用好民生资金作为审计最大的为民情怀。持续加大对医疗、养老、就业、住房、“三农”等重点民生资金和项目的审计力度。我们坚持把审计力量下沉到最基层，努力把监督跟进到民生资金使用的最末端、政策落实的“最后一公里”，促进党中央各项惠民利民、安民富民政策落实落地，严肃查处发生在群众身边的腐败问题和不正之风，推动更好解决人民群众的急难愁盼问题，兜牢民生底线，切实增强人民群众的获得感、

幸福感、安全感。我简要介绍两方面的情况：

一是脱贫攻坚和乡村振兴的审计。我们紧紧围绕党中央脱贫攻坚各项决策部署，把助力打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，统筹组织全国审计力量尽锐出战，持续加大脱贫攻坚审计力度。这些年，我们累计抽查各类扶贫资金 1.02 万亿元，推动扶贫资金管理逐年规范，使用绩效不断提高，审计查出问题金额占抽查资金比例从 2013 年的 36.3% 下降到 2020 年的 1.5%，为脱贫攻坚战取得全面胜利贡献了审计力量。去年以来，我们又按照党中央、国务院的部署要求，继续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关政策落实和资金审计，持续加大对保持帮扶政策总体稳定、巩固“两不愁三保障”成果等方面的审计力度。特别是对脱贫攻坚目标任务完成后的五年过渡期内，各级财政投入用于巩固脱贫攻坚成果的资金，进行全过程、全链条、“穿透式”的审计，推动建立健全长效机制，助力全面巩固脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

第二方面是社保审计。我们围绕健全多层次社保体系，组织全国审计力量，持续开展养老和医疗保险基金、就业补助资金、彩票公益金、保障性安居工程等方面的审计，维护社保各领域资金的安全，促进就业优先等重大政策措施有效落实。在审计中，我们着重关注资金安全，重点揭示和打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社保资金的违法违规行。我们关注资金效益，揭示资金趴窝沉淀、闲置未用、应付未付、过度保障等使用无效、低效的问题。我们还关注政策的可持续，揭示体制机制和政策执行中的堵点、难点、断点问题，促进补齐社保短板，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。谢谢。

北京日报记者：

当前，中国经济面临新的下行压力。请问，今年财税稳增长政策措施有哪些最新进展？下一步还会有哪些措施？谢谢。

许宏才：

谢谢你的提问。今年以来，财政部认真贯彻落实中央经济工作会议精神，按照政府工作报告部署安排，坚持稳字当头、稳中求进，聚焦稳就业、稳投资、稳市场主体、稳产业链供应链等关键环节，多点发力，综合施策，政策发力适当靠前，助力稳住宏观经济大盘。实施新的减税降费政策，加大减负纾困力度，增强市场主体活力，保持适当的支出强度，进一步优化财政支出结构，落实政府过“紧日子”要求，加强对重点领域和基本民生的保障，合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设，加大中央对地方转移支付的力度，推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。目前，各项政策正在加速推进，政策效用持续释放。

一是加速实施新的组合式税费支持政策，激发市场主体活力。增值税留抵退税加快推进，优先安排小微企业退税，小微企业退税 4 月份以来正在加紧进行。同时，将中型企业存量的留抵退税退还的时间由原定的 7 月份开始提前至 5 月份开始，现在税务部门正在做，将大型企业存量留抵退税退还时间由原定的 10 月份开始提前到 6 月份开始，加快释放政策红利。提高科技型中小企业研发费用加计扣除比例，对小规模纳税人免征增值税等其他税费的优惠政策正在有序实施。刚才道树局长也讲了，今年以来，已经为企业减轻税费负担和增加现金流超过 1.6 万亿。为了支持基层落实减税降费和各项民

生政策，中央财政安排专项转移支付，刚才我前面也介绍到，除了正常转移支付之外，又安排特殊的专项转移支付 1.2 万亿元，其中列入今年预算的 8000 亿元已经分批下达。

二是加快地方政府专项债券发行使用，带动扩大有效投资。今年新增地方政府专项债券的额度是 3.65 万亿元，在去年 12 月提前下达 1.46 万亿元的基础上，3 月份已经将剩余的用于项目建设的专项债券额度全部下达地方。截至 5 月 15 日，各地已经发行 1.5 万亿元，比去年同期增加了 1.3 万亿元，剩余额度的发行工作正在加快推进。截至 4 月底，已经发行的专项债券安排项目超过 1.1 万个，有 1200 亿元的专项债券用作了重大项目的资本金，为扩大有效投资、稳定宏观经济提供有力支撑。我还想特别说明的是，地方政府专项债纳入政府性基金预算管理，不在我们一般公共预算里管理，它的典型特征是通过自身收益偿还本息，实现融资收益平衡，与列入财政赤字的一般债券是不同的。

三是加大助企纾困政策力度，帮助企业渡过难关。从企业规模上看，重点加大对小微企业的帮扶，减税降费的政策、普惠金融的政策等，都向小微企业倾斜，降低企业经营成本。从行业看，针对物流、餐饮等受疫情影响较大的困难行业，有针对性地加大帮扶力度，如加大税收优惠力度，缓解特殊困难企业社保费的负担等。同时，鼓励各地积极安排资金，向困难企业和个体工商户提供房屋租金、水电费、担保费、防疫支出等补助。

我国一季度经济运行总体实现平稳开局，在前不久召开的中央政治局会议上，习近平总书记明确要求，要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标。财政部将全面贯彻落实党中央决策部署，抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向下政策的提前量和冗余度，更好发挥财政对宏观经济的调节作用，扎实稳住经济，努力实现全年经济社会发展预期目标，保持经济运行在合理区间。谢谢。

寿小丽：

谢谢三位发布人，谢谢各位记者朋友，今天的新闻发布会就到这里，大家再见！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 5 月 17 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第五场

“打通内外贸，构建双循环”有关情况

(2022年5月20日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第五场，我们邀请到商务部副部长盛秋平先生、海关总署副署长王令浚先生、市场监管总局副局长蒲淳先生，请他们为大家介绍“打通内外贸，构建双循环”有关情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，我们首先请盛秋平先生作介绍。

商务部副部长盛秋平：



女士们、先生们，记者朋友们，大家上午好！党的十八大以来，商务部党组始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对商务工作的全面领导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，内外贸发展取得历史性成就，实现历史性变革。

这十年，扩内需促消费取得新进展。消费是最终需求，我们坚定实施扩大内需战略，积极促进消费，扩大国内需求，发挥消费对经济循环的牵引带动作用。2021年社会消费品零售总额达到44.1万亿元，比2012年增长1.1倍，年均增长8.8%，消费多年成为经济增长的第一拉动力。结构不断优化。2021

年人均服务性消费占居民消费比重为 44.2%，比 2013 年提升 4.5 个百分点，每千人汽车保有量 214 辆，比 2012 年增长 1.4 倍。模式不断创新。2021 年全国网上零售额 13.1 万亿元，比 2012 年增长 9 倍，农村电商异军突起。平台不断夯实，培育建设国际消费中心城市，持续打造中国国际消费品博览会等平台，更好满足人民美好生活的需要。

这十年，现代流通体系建设实现新突破。建设现代流通体系，是新发展格局的一项战略性任务。一直以来，商务部花大力气推动现代流通体系建设，成效显著。农村网络补短板，累计支持 1489 个县开展电子商务进农村综合示范，建设县级物流配送中心 1212 个。2021 年，农产品网络零售额 4221 亿元，县域商业建设行动取得初步成效。城市商业增特色，推动建设 428 个“一刻钟便民生活圈”，带动就业 50 多万人，服务社区居民 800 多万人。带动社会投资 135 亿元。开展了步行街改造提升试点。2021 年，23 条全国试点步行街客流量、营业额同比分别增长 10.2%、16.7%。流通效率上台阶。2021 年，社会物流总费用与国内生产总值比率为 14.6%，较 2012 年下降了 3.4 个百分点。

这十年，外贸高质量发展迈出了新步伐。党中央、国务院高度重视外贸工作。党的十八大以来，我们扎实推进稳外贸，促进贸易创新发展，外贸发展取得历史性成就。2021 年，货物贸易总额达到 6.05 万亿美元，服务贸易突破 8000 亿美元，较 2012 年分别增长 56%和 70%。贸易结构持续优化，2021 年，新兴市场、中西部地区、民营企业、一般贸易方式在出口中的占比，分别比 2012 年提高 6.2、5.9、20.1、12.7 个百分点。知识密集型服务贸易较 2012 年增长 122.1%，服务贸易逆差创十年新低。创新动能加速释放。跨境电商进出口规模 5 年增长近 10 倍，市场采购贸易出口规模 7 年增长 7 倍，内外贸一体化程度稳步提升。进博会越办越好，成功举办了四届进口博览会，累计成交额达到 2722.7 亿美元，引进了多种优质消费品和先进技术产品，从供需两端发力，有力促进了双循环良性互动。

我就先介绍这些，谢谢。

寿小丽：

谢谢盛秋平副部长，下面请王令浚先生作介绍。

海关总署副署长王令浚：

女士们、先生们，各位记者朋友们，上午好！

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国加快建设开放型经济新体制，外贸发展取得了历史性成就。从海关统计的角度看，突出体现在数量的扩大和质量的提升。

从量上说，十年来，货物贸易进出口量连创新高，从 2012 年的 24.4 万亿元人民币增加到去年的 39.1 万亿元，增量高达 14.7 万亿元，这个数字接近 2009 年全年的进出口总值。2018 年突破了 30 万亿元大关，紧接着 2021 年又接近了 40 万亿元的关口。国际市场份额也从 2012 年的 10.4%提升到去年的 13.5%，全球货物贸易第一大国的地位更加巩固。从 2017 年以来，我国已经连续五年保持世界货物贸易第一大国的地位。近十年，我国货物贸易规模的不断跃升，充分体现了中国不仅是“世界工厂”，也是“世界市场”，在向全球市场提供物美价廉、琳琅满目商品的同时，也为各国提供了更广阔的中

国市场发展机遇。



从质上看，对外贸易高质量发展持续推进，外贸经营主体更有活力。十年来，外贸的经营主体增长了 1.7 倍，外贸的“朋友圈”不断扩大，与“一带一路”沿线国家贸易持续深化畅通，国内区域布局更加优化，我国中西部地区的进出口占比由十年前的 11.1% 提升到去年的 17.7%，提升了 6.6 个百分点。进出口商品结构更加优化，外贸发展的新动能不断激发。这十年，对外贸易高质量发展是“中国制造”向“中国智造”转型升级的生动写照，中国外贸在参与国际竞争中更强，在经济引擎中发挥的作用更大，长期向好发展的基础更雄厚。

十年来，全国海关围绕服务国家经济社会发展大局，强化监管优化服务，促进了外贸高质量发展。一是持续优化口岸营商环境。进出口环节监管证件由 86 个减少到 41 个，整体通关时间四年来压缩了一半以上，这节省的每一分钟每一小时都能折算成企业的经济效益。二是大力支持对外开放平台建设。推动综合保税区创新发展，目前，全国共有综保区 156 个。积极开展自贸试验区海关监管制度创新，坚持“管得住、放得开”原则，研究制定海南自由贸易港海关监管框架方案。综合保税区、自由贸易试验区、海南自由贸易港进出口大幅提升。三是积极促进外贸新业态有序发展，“网购保税进口”“跨境电商 B2B 直接出口”“跨境电商出口海外仓”等监管模式，满足了跨境电商企业的发展需求，使“买全球”“卖全球”成为现实。四是全面深化海关国际合作。落实习近平总书记提出的“智慧海关、智能边境、智享联通”的合作倡议，与 171 个国家地区海关建立起友好合作关系，深度参与世界贸易组织（WTO）、世界海关组织（WCO）有关规则制定和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等自贸协定的磋商，积极参与全球海关协同治理。支持共建“一带一路”，2013 年到 2021 年，推动沿线国家 100 多种优质农食产品实现对华贸易。推广“经认证的经营者”（AEO）互认合作，中国有近 4000 多家海关高级认证企业在境外享受和国内同样的通关便利，降低了贸易成本，为中国外贸营造了良好的外部环境。

今年我国外贸总体开局平稳，但受内外部多重因素影响，当前稳外贸压力显著增加。海关总署党委将坚决落实党中央、国务院决策部署，不断创新海关监管制度，服务对外贸易大局，以优异的成绩

迎接党的二十大胜利召开。谢谢。

寿小丽：

谢谢。下面，请蒲淳先生作介绍。

市场监管总局副局长蒲淳：

记者朋友们，上午好！“打通内外贸，构建双循环”，是发挥我国超大规模市场优势、扩大高水平对外开放的内在要求。



党的十八大以来，市场监管部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续深化改革，优化监管，提升服务，为构建新发展格局提供了强有力的支撑。我们持续优化营商环境，把激发市场主体活力作为完善市场体系、促进经济行稳致远的切入点，坚决贯彻“两个毫不动摇”，深入推进市场准入、准营、退出制度改革，充分激发全社会的创新创业活力，市场主体总量历史性地跃上了 1.5 亿户，个体工商户达到了 1 亿户的新台阶，成为促进发展稳就业、保民生、统筹发展与安全大局的最重要的经济基础，为经济行稳致远积累了最可贵、最可靠、最可信赖、最可预期的战略资源。

我们深入实施公平竞争政策，把维护公平竞争作为发挥市场机制作用、建设全国统一大市场的着力点，坚决贯彻中央关于公平竞争政策的决策部署，统筹完善竞争规则和强化竞争执法，统筹线上线下一体化监管，更加注重遵循市场一般规律，更加注重强化法治化举措，更加注重防范化解竞争失序风险，有力维护市场公平竞争秩序。

我们全面加强消费者权益保护，把增进人民福祉作为市场监管的出发点和落脚点，坚决贯彻“四个最严”的要求，强化重点领域全链条监管，食品药品安全形势持续平稳向好。加强新冠病毒疫苗、涉疫产品质量和重要民生商品价格监管，全力服务疫情防控大局。畅通消费者投诉举报渠道，着力解决人民群众日常生活中的“关键小事”，为扩大内需营造了安全放心的市场环境。

我们深入推进质量强国建设，把促进质量提升作为推动高质量发展的支撑点。建立健全质量发展政策，推动产品服务的质量水平稳步提升。计量标准、认证认可、检验检测等质量基础设施更加完善，既成为市场体系的重要组成部分，促进市场高效运行和公平交易，同时对科技创新、产业升级、绿色发展、贸易便利等发挥了重要的基础支撑作用。

记者朋友们，在我们这样一个有着114万亿经济总量、1.58亿市场主体和14亿消费者广泛参与的超大规模市场，做好市场监管工作责任重大。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度，持续激发市场活力，全力维护市场秩序，开拓进取，守正创新，为促进我国超大规模市场繁荣、健康、有序发展，做出积极贡献。

谢谢大家！

寿小丽：

谢谢蒲淳副局长的介绍。下面进入提问环节，提问之前请通报一下所在的新闻机构。请媒体朋友们开始提问。

21世纪经济报道记者：

我们看到，近十年来，中国对外贸易快速发展，成为货物贸易第一大国，而且地位逐步稳固。但受疫情影响，全球经济复苏缓慢，外贸形势严峻，请问下一步在推动外贸高质量发展方面有何考虑？谢谢。

盛秋平：

党的十八大以来，在党中央、国务院坚强领导下，贸易高质量发展取得了历史性成就，为国民经济发展和世界经济复苏发挥了重要作用。

一是贸易大国地位不断巩固。我国从2013年成为货物贸易第一大国，2020年货物与服务贸易总额又跃居全球第一。去年，以美元计，我国货物贸易进出口总额同比增长30%，跨越了5万亿、6万亿两个台阶，创了历史新高。出口的国际市场份额达到了15.1%。

二是贸易结构不断优化。中西部地区进出口占比显著提高，民营企业带动作用更加突出，汽车、船舶等高技术含量、高附加值产品逐步成为新的增长点，汽车出口额比2012年增长150%。

三是贸易创新发展成效显著。贸易新业态新模式层出涌现，跨境电商综试区已经扩展到132个，区内企业建设海外仓超过2000个，市场采购贸易方式试点也扩展到了31个。

四是市场多元化取得积极成效。积极拓展亚洲、拉美、非洲等新兴市场，贸易伙伴不断增多，市场布局日益优化，与26个国家和地区签署了19个自贸协定，与自贸伙伴贸易额占比达到了35%。

五是对国民经济发展和世界经济复苏贡献突出。外贸是拉动经济增长的“三驾马车”之一，带动就业1.8亿人。去年，货物与服务净出口拉动GDP增长1.7个百分点，对GDP增长贡献率达到了20.9%。我国进口对全球进口增长的贡献率达到了13.4%，有力促进了世界经济的复苏。

当前，外贸发展面临着严峻复杂的国内外形势，我们将坚持稳中求进工作总基调，深入落实各项稳外贸政策，全力以赴稳住外贸外资基本盘，推动外贸高质量发展，服务构建新发展格局。

一是提升外贸质量效益。持续推进优进优出，大力发展高技术、高质量、高附加值产品贸易，推动劳动密集型产品高端化、精细化发展。支持品牌产品出口，增加能源资源产品、优质农产品进口，培育国家进口贸易，促进创新示范区。

二是支持外贸创新发展。积极支持跨境电商、海外仓、市场采购贸易方式、外综服等新业态新模式的发展；大力发展数字贸易，提升贸易数字化水平，加快贸易全链条数字化赋能；建立绿色低碳贸易标准和认证体系，培育绿色低碳贸易主体，加快推动绿色贸易的发展。

三是推动内外贸一体化发展。完善内外贸一体化的调控体系，促进法律法规、监管体制、质量标准等相互衔接，培育内外贸一体化的平台，支持发展同线、同标、同质产品，推动外贸企业多渠道拓展内销市场。

四是全力保障外贸产业链供应链稳定。疫情对全球供应链的冲击仍然继续，我们将加大力度应对，努力缓解全球产业链供应链堵、断等问题，持续优化营商环境，提升贸易便利化水平。

五是进一步加强国际合作。要办好进博会、广交会、服贸会等重大经贸展会，坚定维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织的改革，用好 RCEP 自贸协定，积极推动加入 CPTPP 和 DEPA 进程，深度参与绿色低碳、数字经济等国际合作。谢谢。

南方都市报记者：

我注意到，我们近期印发了《关于加快建设全国统一大市场的意见》，“统一大市场”也成为一个个热词。请问建设全国统一大市场，与构建国际国内双循环新发展格局的关系是什么？谢谢。

盛秋平：

好，我先做一个回答。这个问题非常重要，我想结合商务工作的实际，谈谈对这个问题的看法。

我认为，建设全国统一大市场，既是畅通国内大循环的基础支撑，也是促进国内国际双循环的内在要求。一方面，建设全国统一大市场，通堵点，畅流通，有利于形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环；另一方面，市场是全球最稀缺的资源，建设全国统一大市场，有利于保持和增强对全球企业、资源的强大吸引力，更好推动市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，促进国内国际双循环。

商务工作是国内大循环的重要组成部分，是连接国内国际双循环的重要枢纽，在构建新发展格局中发挥重要作用。近年来，我们和有关部门一道，充分发挥商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销的优势，在推动内外贸一体化、线上线下融合、城乡区域协调等方面，都取得了明显的进展，助力了全国统一大市场的建设。

内外贸一体化稳步推进。改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国内外贸一体化取得了长足的进展。一是内外贸市场规模日益壮大，我国成为全球第二大消费市场和第一货物贸易大国。二是内外贸一体化管理体制基本形成，我国逐步建立与国际经贸规则体系相衔接的国内经济管理体制，内外

贸的法律法规不断健全，内外贸市场准入和货物跨境流动障碍大幅减少，公共服务不断完善。三是内外贸市场对接活跃，成长起了一批既从事外贸，又从事内贸的顶天立地的大企业和铺天盖地的中小微企业。

线上线下加速融合。近年来我国电子商务发展成效显著，线上线下融合步伐加快。国家统计局数据显示，去年全国网上零售额达到了13.1万亿元，自2013年起，连续9年成为全球最大的网络零售市场，网购用户十年内呈现爆炸式增长。到去年6月份，我国网络购物用户规模达到了8.12亿人。快递服务业发展迅猛，去年超过了1000亿件，是2012年的近20倍，业务量位居世界第一。

商贸流通助力城乡和区域协调发展。党的十八大以来，积极推进农产品市场改造提升，完善农产品流通体系。全国现有农产品市场4.4万家。从2014年起，实施电子商务进农村综合示范，建设县级电子商务公共服务中心和物流配送中心2400个，村级电商服务站点14.8万个，带动了618万贫困农民增收，助力了脱贫攻坚。同时，我们改造提升重点城市的步行街，建设“一刻钟便民生活圈”，发展品牌连锁便利店，促进商旅文体联动，居民购物休闲体验更加便利、更加多元。

在这里，我也想跟大家分享一个“打通内外贸 构建双循环”的典型案列，那就是义乌经验。从2012年起，国家在义乌先后开展国际贸易综合改革试点、国内贸易流通体制改革试点、自由贸易试验区等国家改革试点。十年来，义乌出口增长了5.4倍，进口增长了10倍，电子商务交易增长了6.1倍，从“买全国、卖全国”走向了“买全球、卖全球”，“世界小商品之都”建设迈出了坚实步伐。下一步我们将从促消费、畅流通、稳外贸等方面发力，在建设全国统一大市场和构建新发展格局中做出商务部门应有的贡献。谢谢大家！

蒲淳：

我补充一下。全国统一市场是成熟市场经济的重要标志，也是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。

第一，建设全国统一大市场是激发市场活力、增强经济内生动力的重要基础。强化市场基础制度规则统一，有利于稳定市场预期、增强市场信心，为形成强大国内市场、促进经济平稳运行提供稳定、公开、透明、安全、法治化、可预期的制度环境。

第二，建设全国统一大市场是畅通经济循环、发挥我国超大规模市场优势的重要前提。打造统一的要素和资源市场，有利于各类市场主体平等便捷获取市场资源、促进各类生产要素在更大范围内有序流动，为释放超大规模市场潜力提供有利条件。

第三，建设全国统一大市场是释放消费潜力、扩大消费需求的重要举措。推进商品和服务市场高水平统一，有利于增强消费信心、扩大消费需求，为深入实施扩大内需战略、增强我国经济发展韧性提供基础支撑。

第四，建设全国统一大市场是实现高水平对外开放、打造国际合作和竞争新优势的重要依托。加快推动标准、规则等制度型开放，有利于增强对全球先进资源要素吸引力、促使国内市场与国际市场更好联通接轨，使我国在国际竞争合作中取得新优势。

下一步，市场监管总局将深入贯彻落实《意见》提出的各项任务部署，主要抓好以下几个方面：

一是丰富市场监管领域制度供给。研究探索与成熟市场经济监管要求相适应的制度安排和政策供给，为各类市场主体营造平稳有序、安全可靠的市场环境。

二是加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。纵深推进市场主体准入准营退出制度改革，不断完善企业开办各项便利化举措，更好发挥营商环境改革对于稳定市场预期的作用。

三是深入实施公平竞争政策。加快清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步规范不当市场竞争和市场干预行为，切实增强监管的稳定性和可预期性。

四是着力提高产品质量安全和消费者权益保护水平。围绕产品质量安全重点领域，深化产品质量监管和市场秩序的治理，着力优化市场消费环境，切实增强人民群众放心消费的信心。谢谢大家。

中国新闻记者：

我们知道和外贸规模相比，我们现在更看重的是外贸质量。请问从统计数据来看，外贸高质量发展体现了哪些方面？外贸结构发生了什么变化？谢谢。

王令浚：

感谢您的提问。十年来，我国外贸高质量发展，主要体现在量质齐升和结构优化上面，具体体现在五个方面：

一是出口商品结构更加优化，机电产品唱主角。2021年，我国出口21.73万亿元，其中，包括手机、电脑、集成电路等在内的机电产品就占了12.83万亿元，接近60%，而包括服装、鞋帽及箱包玩具等在内的劳动密集型产品只有3.94万亿元，占18.1%。由此可见，我国出口主导产业由传统劳动密集型产品向高新技术产业转型升级，充分反映了出口产品的质量、档次和附加值不断提高。

二是进口规模不断扩大，国际经贸合作互利共赢。2021年，我国进口17.37万亿元，与2012年同比增长了51.2%。我国是世界第二大进口国，先进技术装备、关键零部件和优质消费品等进口不断扩大，更好地满足了国内生产、人民生活的需要，更加开放的市场让世界更多分享了我国经济增长、消费繁荣带来的红利。

三是贸易伙伴多元发展，国际市场布局更加合理。我国与欧盟、美国、日本、韩国这些传统市场贸易伙伴的地位稳固，上述贸易伙伴2021年合计占我国外贸的38.3%。与此同时，我国积极开拓东盟、非洲、拉丁美洲等新兴市场，与上述贸易伙伴进出口占比由2012年的22.2%提升到2021年的26.2%，其中，近两年东盟连续成为我国最大的贸易伙伴。最值得关注的是，我国与“一带一路”沿线国家贸易规模不断扩大，占我国外贸总值的比重从2013年的25%提升到2021年的29.7%。

四是外贸企业数量快速增加，市场主体活力竞相迸发。2021年，我国有进出口实绩的企业达到了56.7万家，其中民营企业47.6万家，外商投资企业8.2万家。从进出口规模看，民营企业2019年成为我国第一大外贸主体，2021年进出口值的占比达到了48.6%，接近半壁江山。十年来，我国持续优化口岸营商环境，加大对中小微企业的支持力度，营造各类市场主体竞相发展的良好环境，为企业开拓新市场、优化全球市场布局提供了信心和底气。

五是外贸发展的新动能不断激发，竞争的新优势加速形成。对外开放平台发挥作用明显，2021年，

我国综合保税区、自由贸易试验区、海南自由贸易港进出口分别增长了 23.8%、26.4%和 57.7%。在新兴贸易业态方面,我国跨境电商、市场采购规模迅速扩大,2021 年我国跨境电商进出口规模达到了 1.92 万亿元,增长 18.6%。市场采购出口增长了 32.1%,呈现出蓬勃发展的态势。谢谢。

CGTN 记者:

党的十八大以来,习近平总书记提出了“一带一路”全球倡议,请问在过去十年中,中国与“一带一路”沿线国家的贸易情况如何?现在有一些外媒报道,新冠肺炎疫情以来,很多国家对“一带一路”倡议的前景产生了质疑,请问您对此有什么样的评论?谢谢。

盛秋平:

好,我先来做一个回答。共建“一带一路”,是习近平总书记深刻思考人类前途命运以及中国和世界发展大势,为促进全球共同繁荣、构建人类命运共同体提出的重大合作倡议。自 2013 年提出以来,共建“一带一路”从“大写意”到“工笔画”,影响力和感召力不断扩大,成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。商务部会同有关方面,坚持共商共建共享原则,持续深化“一带一路”经贸合作,取得了实打实、沉甸甸的成果。

一是深化贸易畅通,“一带一路”市场地位显著提高。2013 年至 2021 年,我与沿线国家年度贸易额从 1.04 万亿美元,扩大到 1.8 万亿美元,增长了 73%。贸易新业态快速发展,“丝路电商”成为新的亮点,跨境电商进出口保持高速增长,一批海外仓在沿线国家建成投运。贸易通道建设稳步推进,中欧班列累计开行超过 5 万列,通达欧洲 23 个国家、180 多个城市,陆海新通道建设取得积极进展。辐射“一带一路”的自由贸易区网络加快建设,已经与 13 个沿线国家签署 7 个自贸协定。

二是加强投资合作,产业链供应链融合程度显著提高。2013 年至 2021 年,我对沿线国家直接投资累计 1613 亿美元,沿线国家在华投资设立企业 3.2 万家,实际累计投资 712 亿美元。截至 2021 年底,我企业在沿线国家建设的境外经贸合作园区累计投资 430.8 亿美元,为当地创造了 34.6 万个就业岗位,较好发挥了载体和平台作用,促进了国际产能合作。

三是推进项目建设,互联互通水平显著提高。2013 年至 2021 年,我在沿线国家承包工程新签合同额累计约 1.08 万亿美元,完成营业额 7286 亿美元,涵盖交通、电力等多个领域。一批重大合作项目建成和实施,中老铁路全线开通运营,匈塞铁路有序推进,比雷埃夫斯港运营良好。一批“小而美”的农业、医疗、减贫项目相继落地,给沿线国家民众带来了实实在在的获得感。

四是完善机制平台,交流合作效率显著提高。双边经贸机制不断健全,已推动建立了超过 100 个贸易畅通、投资合作、服务贸易、电子商务合作机制。以重大展会论坛为代表的开放平台蓬勃发展,成功举办了 4 届中国国际进口博览会,也成功举办了中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、中国—中东欧国家博览会、中国—非洲经贸博览会等展会论坛。

8 年多来,“一带一路”的累累硕果,不仅有力推动了共建国家互利共赢,也有效增进了各国民生福祉。当前,虽然全球疫情仍然处于高位,国际局势持续复杂变化,但共建“一带一路”持续展现强大的韧性和旺盛的活力,为全球开放合作和世界经济复苏注入了强劲的动能。下一步,商务部将深入

贯彻习近平总书记关于共建“一带一路”的重要讲话精神，同各方一道，推动“一带一路”经贸合作走深走实，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效，为推动构建人类命运共同体作出新的贡献。谢谢。

王令浚：

“一带一路”倡议提出以来，我国与沿线国家的贸易往来日益紧密。2013年至2021年，我国与沿线国家进出口总值从占我国外贸总值比重的25%提升到了29.7%。今年前4个月，我国与沿线国家进出口3.97万亿元，增长15.4%，比我国外贸整体增速高7.5个百分点。从具体国家来看，去年与我贸易规模超过1万亿元的有越南、马来西亚等，超过8000亿元的有泰国、印度尼西亚等。

在共建“一带一路”高质量发展方面，我们持续深化与“一带一路”国家贸易安全与通关便利化的合作，主要是推进“经认证的经营者”（AEO）互认、中国国际贸易“单一窗口”合作交流、原产地证书联网等，在与我国签订AEO互认协议的48个国家和地区中，有32个是共建“一带一路”的国家（地区）。中国与哈萨克斯坦“关铁通”项目已经在中哈边境的阿拉山口和霍尔果斯铁路口岸启动试运行。同时，我们不断扩大“一带一路”国家优质农产品食品的进口准入。

2021年，习近平总书记提出了“智慧海关、智能边境、智享联通”的合作理念。海关总署迅速行动，在全国海关培育了78个践行“三智”理念的先行先试的试点项目，其中22个项目涉及与国外海关主要是“一带一路”沿线国家地区海关的合作。通过提升智能化水平，降低企业通关成本，提高通关时效。目前，世界海关组织、亚太经合组织、亚欧会议等国际组织和多边框架已将“三智”理念纳入其战略文件或多边议程。谢谢。

红星新闻记者：

党中央多次强调，深入推进实施公平竞争政策，使各类资本机会平等，公平进入，有序竞争。请问我国在维护公平竞争方面取得了哪些主要成效？下一步还将采取哪些举措？谢谢。

蒲淳：

这是一个很好的问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保护和促进公平竞争，对强化公平竞争政策基础地位做出一系列重大决策部署。市场监管总局深入实施公平竞争政策，持续优化公平竞争治理，我国公平竞争的市场环境不断优化。

一是公平竞争制度机制日趋完善。反垄断法、反不正当竞争法加快修订，制定反垄断、反不正当竞争配套规章7部，发布平台经济、经营者合规等重点行业和领域指南7部，发布《公平竞争审查制度实施细则》。2018年党和国家机构改革，将反垄断相关职能整合到市场监管总局，2021年挂牌成立国家反垄断局，实现了反垄断执法体制统一。2021年底，中办、国办印发《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》，第一次形成我国公平竞争顶层设计政策框架。

二是市场竞争生态持续改善。坚持监管规范和促进发展并重，统筹运用反垄断、反不正当竞争、价格监管、广告监管等各类法律法规，综合运用规则引导、行政指导、跟进执法、附条件批准等梯次工具，有序平稳推进重大执法活动，逐步解决了平台“二选一”等竞争失序突出问题。十年来，共查

办垄断协议案件 195 件、滥用市场支配地位案件 82 件，审结经营者集中案 3822 件，公平竞争的市场环境得到持续优化。

三是统一大市场建设深入推进。公平竞争审查制度实现了四级政府全覆盖，从源头防止出台妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施。十年来，共清理存量政策文件 340.2 万件，审查新出台政策文件 127.8 万件，纠正废止 5.3 万件。持续强化滥用行政权力排除、限制竞争执法，依法查处妨碍商品自由流通等案件 363 件。同时，深入推进竞争领域制度型开放，在全球竞争治理中贡献中国方案。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，迫切需要加快完善适合我国国情的公平竞争治理体系。我们将更加注重坚持系统观念和法治思维，不断健全公平竞争制度，设置好“红绿灯”，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全领域监管，依法规范和引导资本健康有序发展，持续提升竞争监管效能。加强竞争倡导和企业合规建设，引导形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境。

谢谢大家。

海报新闻记者：

今天是 5·20 世界计量日，我们知道，计量标准、认证认可、检验检测等质量基础设施是促进国际贸易便利化的重要支撑。请问市场监管部门，在加强标准和规则对接、促进内外贸一体化方面都做了哪些工作，取得的成效如何？未来在推进内外贸一体化发展方面有哪些思路和举措？谢谢。

蒲淳：

今天是个很特殊的日子，5·20，也是世界计量日。计量、标准、认证认可、检验检测，既是国内市场体系的重要基础设施，也是国际经贸规则的重要内容。市场监管部门积极发挥质量基础设施技术支撑作用，加强市场规则和标准对接，有力促进了内外贸一体化发展。

一是务实推进市场监管规则与国际经贸规则的对接。在共建“一带一路”倡议、RCEP 等框架下，推动标准协调和合格评定结果互认合作，助力外贸发展，加强技术性贸易措施研究和应对，对影响我国出口行业企业较大的国外技术性贸易措施进行评议，有力地维护了我国企业的合法合理权利。

二是积极促进标准认证的有效衔接。在标准化方面，家用电器、消费类电子产品等九大重点领域主要消费品与国际标准一致性程度，从 2016 年的 81.45% 上升到 96.15%，全产业领域平均国际标准转化率已达到 75%，主要装备制造业、重要消费品、新一代信息技术等多个重要产业领域的国际标准转化率超过了 90%，有力支撑了内外贸一体化。在认证认可方面，我国已经与 30 多个国家和经济体签署了 127 份合作互认类安排文件，加入了 21 个认证认可国际组织，极大便利了我国与贸易伙伴的经贸发展，简化出口转内销 CCC 认证程序，材料备齐，7 个工作日就可获得 CCC 证书。

三是全面推进内外贸产品同线同标同质。加大力度推进内外贸产品同线同标同质，引导企业按照相同标准和质量要求，在同一生产企业生产既能满足境外特定目标市场要求，又可进行内销的产品，目前“三同”适用范围已扩大到一般消费品，工业品领域，“三同”公共信息服务平台上已有“三同”产品近 1 万种，企业约 3000 家。

下一步，市场监管总局将继续发挥职能作用，促进内外贸一体化发展。一是加强标准和规则的对接，持续抓好贸易重点热点领域国家标准研制与实施推广，不断提升国内国际标准的一致性程度，更好地发挥标准化在推动贸易增长、促进贸易便利化等方面的重要作用。二是不断深化质量认证国际合作互认，针对重点领域开展多双边互认合作，扩大国内企业和从业机构的参与度，使之从国际合作互认中获得更多实惠。针对我国产品出口的目标市场，加大强制性产品认证推介力度，便利我国产品出口。三是加快推进内外贸产品的同线同标同质，加强对“三同”的政策引导、质量提升和服务保障，支持企业通过自我声明或第三方评价等方式满足“三同”的要求。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

消费是人民对美好生活需要的直接体现。党的十八大以来，老百姓的生活越来越好，消费水平日益提高，我国已经成为全球第二大消费市场。请问，如何看待过去这十年消费的发展状况，下一步在促消费方面有哪些工作考虑？谢谢。

盛秋平：

谢谢你的提问。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国商务系统坚定实施扩大内需战略，扎实做好消费促进工作，消费规模稳步扩大，结构持续升级，模式不断创新，为推动高质量发展、创造高品质生活、构建新发展格局提供了有力支撑。

一是消费规模稳步扩大。正如您刚才所说，我国已经成为全球第二大商品消费市场，超大规模市场优势更加明显。最终消费支出由2012年的27.5万亿提升到2020年的56.1万亿元，最终消费支出占GDP的比重由51.1%提升到54.7%。我国消费市场快速发展，不仅改善了中国人民的生活，也为世界各国提供了更多发展机遇。去年我国消费品进口额达到了1.7万亿元，比2012年增长了1倍以上，占进口总额约10%。

二是消费结构持续升级。居民消费从注重量的满足向追求质的提升转变，从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变，从模仿型向个性化、多样化转变。去年，居民恩格尔系数，也就是食品开支占消费支出的比重为29.8%，比2012年下降了3.2个百分点。新车销售量连续13年居全球首位，每千人拥有汽车数量比2012年增长了1.4倍。

三是新型消费蓬勃发展。像网络零售、跨境电商、移动支付等新业态新模式新场景不断涌现，传统商业企业加快数字化、智能化改造，线上线下消费加快融合，不仅成为经济增长的重要引擎，也深刻改变了中国老百姓的日常生活。去年，实物商品网上零售额10.8万亿，占社零总额比重达到了24.5%，规模居世界第一。绿色、健康、智能消费受到了青睐。2021年，新能源汽车销量达到352万辆，每卖出8辆新车就有1辆是新能源汽车，保有量达到784万辆，占全球一半左右。5G手机出货量2.66亿部，占手机出货总量的76%。

四是城乡消费协调发展。城镇消费品零售额由2012年的18万亿元提升到2021年的38.2万亿元，年均增长8.7%。乡村由2.6万亿元提升到5.9万亿元，年均增长9.8%。去年乡村消费品零售额占社零总额的比重达到了13.4%，比2012年提高了近1个百分点。国际消费中心城市培育建设工作稳步推进，

辐射带动作用不断增强。2021年，上海、北京、广州、天津、重庆等5个培育城市社零总额合计占了全国的13.8%。

五是消费贡献稳步提升。消费对经济发展的基础性作用不断增强，稳定器和压舱石的作用日益显现。去年消费对GDP增长的贡献率为65.4%，比2012年提升10个百分点。

下一步，商务部将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和消费促进工作，创新开展系列消费促进活动，打造消费升级平台，提升传统消费能级，加快新型消费发展，促进消费持续恢复和升级，更好服务构建新发展格局，更好满足人民美好生活需要。谢谢。

深圳卫视直新闻记者：

我们注意到，近日海关出台了10条政策措施，以应对疫情对外贸带来的冲击。其实我们也知道，对于进出口企业来说，他们一直关注的是营商环境，所以请问党的十八大以来，我国口岸营商环境发生了哪些变化？谢谢。

王令浚：

这是一个很好的问题，因为营商环境事关重大。俗话说，“栽好梧桐树，引得凤凰来”。这十年来，我们聚焦通关便利化，久久为功，出台了一系列政策措施，采取了一系列硬招实招，口岸营商环境持续优化，跨境贸易便利化水平大幅提升。主要有这么几方面：

一是推进简政放权，下大气力取消行政许可事项。截至目前，仅保留十项行政许可事项。我们完善海关行政审批网上办理平台，企业办理手续更加便捷。我们大力推进“双随机、一公开”监管，覆盖了海关28项行政执法检查事项。

二是开展跨境贸易便利化专项行动。压时间，减单证，降成本，打造市场化法治化国际化的口岸营商环境。压时间，就是大大缩短货物通关时间。2021年，进口整体通关时间32.97小时，相比2017年压缩了60%以上，出口是1.23小时，相比2017年压缩了80%以上。减单证，就是精简进出口环节需要验核的监管证书，海关积极协调有关业务主管部门精简了证件，并基本实现网上核验。降成本，就是降低进出口环节合规成本，实现了全国口岸收费目录的清单、标准全部公开。

三是全面推广国际贸易“单一窗口”。基本满足企业“一站式”业务办理需求，目前“单一窗口”由口岸执法向物流、贸易、服务等领域延伸。由于口岸通关信息化智能化水平的提升，企业可随时查询、跟踪通关物流的实时状态。

营商环境的改善永无止境。我们将一如既往，采取切实可行的措施，锲而不舍地推进口岸营商环境的不断完善。谢谢。

寿小丽：

最后两个问题。

CNBC 记者：

请问关于跨境电商有什么特别的机会和展望？谢谢。

盛秋平：

感谢您的提问。近年来，随着互联网技术的进步和数字经济的发展，国际贸易发生了重大变革，跨境电商从无到有快速发展。跨境电商突破了时空限制，减少了贸易的中间环节，解决了供需双方信息不对称的问题，为更多国家、更多中小企业提供新的发展机遇，体现了贸易的包容性、普惠性发展。新冠肺炎疫情导致了消费行为的改变，各国消费者网购需求激增，跨境电商发展势头强劲。在这样的背景下，我国跨境电商持续快速增长，从2015年至今，国务院先后六批批准设立了132个跨境电商综试区，已覆盖全国30个省区市。2018年，我国创新出台跨境电商零售进口监管政策，并逐步将试点范围扩大到全国31个省区市。商务部会同各部门和各地方，向全国复制推广了近70项成熟经验和创新做法，我们还积极参与国际合作，在世贸组织、G20、APEC、国际海关组织等多边场合提出中国方案，并与23个国家签署电子商务合作备忘录。目前很多国家和地区都有自己的本土跨境电商平台。中国本土企业依托制造业和市场优势，迅速发展，积累了大量实践经验，涌现出了一批全球领先的跨境电商平台。据海关统计，中国跨境电商进出口5年增长近10倍，去年规模达到1.92万亿，增长18.6%。跨境电商大幅降低国际贸易专业化门槛，使一大批不会做、做不起、不能做的小微主体成为新型贸易的经营者。目前，在跨境电商综试区线上综合服务平台备案的企业已经超过3万家。同时，跨境电商企业通过打造要素集聚、反应快速的柔性供应链，更好满足了海外消费者个性化、定制化的需求。

中国的跨境电商不光卖全球，也买全球，在丰富国内市场供给、更好满足人民美好生活需要的同时，也为全球贸易投资注入了新动能。近年来，多国驻华大使直播带货，积极推广本国产品，如巴基斯坦的粉盐，保加利亚的玫瑰水等特色商品成为了网红，广受消费者的欢迎，不少优质品牌借助电商进入中国市场以后落地生根，迎来了新的发展机遇。

我们希望各国企业加强交流互鉴，为跨境电商行业健康发展、全球经济疫后复苏作出贡献，也希望各国政府和商业组织积极参与国际合作，不断优化营商环境，更好地为跨境电商企业提供指导和服务。谢谢。

王令浚：

我从海关的角度做点补充。跨境电商是我国新兴贸易业态的重要组成部分。海关总署积极发挥职能作用，始终秉持“包容、审慎、创新、协同”的监管理念，促进新业态有序发展。

一是创新监管模式。针对跨境电商不同的通关形式，有针对性地打造“网购保税进口”“直购进口”“一般出口”“特殊区域出口”“B2B直接出口”、“跨境电商出口海外仓”等个性化的监管模式。

二是畅通跨境电商进出口渠道。特别是解决出口、进口零售商品退货难的问题，让国内消费者“海淘”更加放心。

三是推动海关跨境电商监管国际合作。我们在北京和世界海关组织共同举办了世界海关跨境电商大会，发布了《北京宣言》，而且研究制定了《世界海关组织跨境电子商务标准框架》，促进了跨境电商在世界范围内的健康发展。谢谢。

澎湃新闻记者：

据统计，我国市场主体存量已达1.58亿户，其中有1亿户是近十年来增加的。市场主体的蓬勃发

展离不开营商环境的持续优化，请问市场监管部门在优化营商环境方面做了哪些工作？未来还将采取哪些实招？谢谢。

蒲淳：

谢谢你的提问。对于市场主体而言，好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少。市场监管总局坚持把优化营商环境作为促进经济行稳致远的切入点，深入推进“放管服”改革，有力激发了各类市场主体的活力。

一是加强市场准入制度的供给。推动出台了《市场主体登记管理条例》，第一次全面统一各类市场主体的登记制度，为市场主体平等准入、自由迁移和便捷退出提供了基础性的制度保障。

二是深化市场准入、准营、退出制度改革。实现了从注册资本实缴制到认缴制，从“先照后证”到“证照分离”，从市场主体准入到产品准入，从高效准入到便捷退出，从畅通登记注册环节到改革涉企准营事项。从企业来回跑、现场办到一网通办和电子证照应用，有效降低了企业投资创业的制度性交易成本。

三是加快构建以信用为基础的新型监管机制。全面实施“双随机、一公开”监管，实现“进一次门、查多项事”，切实减少对企业正常生产经营的过多干预。将企业年检制改为年报公示制，全面建成国家企业信用公示系统，建立完善经营异常名录和严重违法失信企业名单制度，企业信用风险分类管理制度，着力提高监管及时性、精准性、有效性。

四是支持市场主体纾困解难。进一步推进涉企收费规范治理，有力推动国家惠企政策落实，积极应对大宗商品价格上涨，促进重点行业保供稳价，优化质量技术服务，助力企业提质增效。报请国务院批准建立扶持个体工商户发展部际联席会议制度，研究制定促进个体工商户健康发展的政策措施。

五是加强知识产权保护。加大知识产权保护力度，建立侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权成本，加强商业秘密保护，开展全国商业秘密保护创新试点，切实保护企业的合法权益。

通过驰而不息地改革创新，企业平均开办时间由1个月以上压缩至4个工作日以内，企业注销平均耗时由100天下降至60天，简易注销只需要20天左右。市场主体总量从2012年的5500万户增长到现在的1.58亿户，为我国经济平稳、健康、可持续发展提供了坚实的微观基础。下一步，市场监管部门将深入推进市场准入制度改革，完善行业准营规则和市场主体退出制度，更好发挥涉企基础制度对稳定市场预期的作用，着力完善和落实企业帮扶政策，研究完善扶持个体工商户健康发展的政策体系，助力市场主体纾困解难，健康发展。谢谢。

寿小丽：

谢谢三位发布人，也谢谢各位记者朋友，今天的新闻发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年5月20日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第六场

实施创新驱动发展战略 建设科技强国

(2022年6月6日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第六场，我们邀请到科技部部长王志刚先生，中科院院长侯建国先生，工程院院长李晓红先生，中国科协分管日常工作的副主席、书记处第一书记张玉卓先生，国家自然科学基金委主任李静海先生，请他们为大家介绍“实施创新驱动发展战略 建设科技强国”有关情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，我们首先请王志刚先生作介绍。

科技部部长王志刚：

女士们、先生们，媒体朋友们，大家好。首先，感谢各位媒体朋友长期以来关心关注、理解和支持科技创新事业，今天很高兴我和科字口的各位同事一起和媒体朋友见面，与大家一起交流科技创新十年来的情况。我们很乐意就大家关心的问题一起探讨。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把创新作为引领发展的第一动力，摆在党和国家发展全局的核心位置，立足中国特色，着眼全球发展大势，把握阶段性特征，对新时代科技创新谋

篇布局。在目标上，我们建设创新型国家和科技强国；在摆位上，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑；在战略上，我们持续深入实施创新驱动发展战略；在路径上，我们坚定不移走中国特色自主创新道路，我国科技事业的蓝图已经画就，我们的科技创新事业在不断向前发展。

十年来，在党中央坚强领导下，在全国科技界和广大科技工作者的共同努力下，我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性重大变化，成功进入创新型国家行列，走出了一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的发展道路。全社会研发投入从2012年的1.03万亿增长到2021年的2.79万亿元，研发投入强度从1.91%增长到2.44%，世界知识产权组织发布的全球创新指数排名，中国从2012年的第34位上升到2021年的第12位。中国在全球创新版图中的地位和作用发生了新的变化。中国既是国际前沿创新的重要参与者，也是共同解决全球性问题的贡献者。

十年来，全国各地、各部门和广大科技工作者深入贯彻落实党中央战略部署，中央和地方协调联动，东中西部协同创新，科技产业金融融通发展，支撑发展，深化改革，扩大开放统筹推进，汇聚形成了全国上下勠力同心、锐意创新的磅礴力量。

我们坚持“四个面向”，形成了支撑发展和保障安全的科技创新发展新的战略格局。面向世界科技前沿，我们坚持目标导向和自由探索两条腿走路，在量子信息、干细胞、脑科学等方面取得了一批具有国际影响力的原创成果。面向经济主战场，以高质量的科技供给带动产业迈向中高端，保障产业链供应链安全稳定。超级计算、人工智能、大数据、区块链等新兴技术加快应用，推动数字经济等新产业新业态蓬勃发展。面向国家重大需求，加快关键核心技术攻关，在战略必争领域补短板、强能力，支撑港珠澳大桥、川藏铁路等一批重大工程建设顺利实施。深海油气、煤炭清洁高效利用，新型核电技术为国家能源安全提供了有力保障。面向人民生命健康，组织全国精锐力量开展疫情防控应急科研攻关，在疫苗、药物、检测试剂等方面取得一批科技创新成果，有力支撑新冠肺炎疫情防控。创新药物、国产高端医疗器械、先进诊疗技术让人民群众享受到更多高质量的创新成果。

我们坚持以改革促创新，最大限度激发各类创新主体和科研人员的积极性创造性。人是科技创新最关键的因素，十年科技体制改革都是围绕人来进行的，人才培养、使用、评价、激励、引进体制机制更趋完善。科技计划和科研经费管理改革为科研人员松绑减负，科研诚信建设营造良好创新生态，创新主体能力建设得到强化，中国特色的国家实验室体系加快构建，高水平研究型大学、科研院所的科研能力持续提升，一批具有国际竞争力的科技型企业成长壮大，国家创新体系更加高效顺畅。

我们坚持扩大开放，形成了全方位、多层次、广领域的国际科技合作新格局。开放合作是科技支撑发展的内在要求，也是应对全球挑战的必然要求。十年来，我们实施开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，与161个国家和地区的科技合作关系持续发展。“一带一路”创新之路加快铺就。在应对气候变化、粮食安全、人类生命健康等领域，与世界各国的联合研究取得了丰硕成果。未来，中国科技开放的大门将会越开越大，我们愿与更多国家科技同行交流合作，并努力为世界科技进步和可持续发展作出更多中国科技的贡献。

同时，我们也清醒认识到，我国科技创新在原创能力、高端人才、关键核心技术等方面还有不少短板弱项，既要抓住重要发展机遇，也要应对一系列风险挑战。我们相信，在以习近平总书记为核心的

党中央坚强领导下，全国科技界将进一步坚定创新自信，奋力攻坚克难，勇攀科技高峰，加快推进高水平科技自立自强，在建设科技强国的新征程中展现新作为、取得新成就，以实际行动迎接中国共产党第二十次代表大会胜利召开！

谢谢大家。

寿小丽：

谢谢王志刚部长的介绍。下面进入问答环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

新华社记者：

党的十八大以来，科技创新对经济社会发展驱动作用日益凸显，请问在落实习近平总书记提出的“四个面向”支撑我国高质量发展中，科技创新发挥了什么样的作用？未来还有哪些部署和考虑？谢谢。

王志刚：

谢谢新华社记者。刚才你提的这个问题，首先要搞清楚什么是高质量发展，高质量发展的一个重要指标就是从要素驱动到创新驱动，这是高质量发展最主要的特征之一。第二，科技如何支撑高质量发展？科技要在产业、企业、区域、重大工程、人才队伍建设等方面着力发挥作用。要发挥科技的渗透性、扩散性、颠覆性作用，为高质量发展提供更多的源头供给、科技支撑和新的成长空间。科技有“无中生有”的作用，新的技术出来就会带动新的产业。

一是科技引领新兴产业发展。人工智能、大数据、区块链、量子通信等新兴技术加快应用，培育了智能终端、远程医疗、在线教育等新产品、新业态。我国数字经济规模居世界第二，技术突破打通了我国新兴产业的一些堵点，太阳能光伏、风电、新型显示、半导体照明、先进储能等产业规模也居世界前列。

二是科技助推传统产业升级。持续 20 多年“三横三纵”技术研发，形成了我国新能源汽车较为完备的创新布局，产销量连续 7 年位居全球首位。立足我国以煤为主的能源禀赋，加快煤炭高效清洁利用研发攻关。连续 15 年布局研发百万千瓦级超超临界高效发电技术，供电煤耗最低可达到 264 克每千瓦时，大大低于全国平均值，也处于全球先进水平。目前，该技术和示范工程已经在全国推广，占煤电总装机容量的 26%。

三是科技支撑重大工程建设。特高压输电工程、北斗导航卫星全球组网，复兴号高速列车投入运行，这一系列重大工程都是由重大技术突破带动形成。研制成功“深海一号”钻井平台并正式投产，标志着我国海洋石油勘探开发进入 1500 米超深水时代。

四是科技提升企业竞争力。企业科技投入力度不断加大，占全社会研发投入比例达到 76%以上，企业研发费用加计扣除比例从 2012 年的 50%、2018 年的 75%，提升到目前科技型中小企业和制造业企业的 100%。全国高新技术企业数量从十多年前的 4.9 万家，增加到 2021 年的 33 万家，研发投入占全国企业投入的 70%，上交税额由 2012 年的 0.8 万亿，增加到 2021 年的 2.3 万亿。在上海证交所科创板、北京证交所上市的企业中，高新技术企业占比超过 90%。

五是科技促进区域创新发展。北京、上海、粤港澳大湾区创新引领辐射作用不断增强，三地研发投入占全国30%以上，北京、上海技术交易合同额中，分别有70%和50%输出到外地，这就是中心辐射带动示范作用。169家高新区聚集了全国1/3以上的高新技术企业，人均劳动生产力为全国平均水平的2.7倍，吸纳大学毕业生就业人数占全国比重9.2%。今年1-4月份，国家高新区营业收入13.7万亿元，同比增长7.8%，表现出较好的增长势头。

六是培养高水平科技人才。人才强、科技强，是产业强、经济强、国家强的前提，是高质量发展最持久的动力和最重要的引领力。我们更加重视人才第一资源作用，在创新实践中发现、培养、造就人才，一大批优秀科技工作者矢志不渝，协力攻坚，突破了载人航天、卫星导航、深海探测等一批关键核心技术，刚刚神舟十四号也发射成功，我们空间站建设又将开启一个新的时代。还创办了一批具有国际竞争力的科技型领军企业，为解决经济社会发展中的关键科学问题和瓶颈制约作出了重要贡献。

下一步，我们将加快强化基础研究，应用开发和技术创新一体化布局，进一步强化企业创新主体地位，塑造更多发展新优势，打造高质量发展新引擎。谢谢。

中央广播电视总台央广记者：

习近平总书记提出，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。请问，党的十八大以来，我国公民的科学素质工作取得了哪些成果？还存在哪些亟待解决的问题？下一步的工作重点和方向是什么？谢谢。

中国科协分管日常工作的副主席、书记处第一书记张玉卓：



谢谢你的提问。过去十年里，得益于科学普及的推广，公民具备科学素质的比例大幅提升。“十三五”期间，2015年那一年的数字是6.2%，具备全民科学素质的比例。到2020年，是提高到了10.56%。这主要得益于科学普及的组织力不断提高，构建了一个科学普及的组织体系，这个组织体系就是省域统筹政策和机制，市域构建资源集散中心，县域组织落实。以新时代文明实践中心、党群服务中心、社区服务中心作为阵地，以科技志愿服务为手段的基层科普组织动员体系，打造一个“六位一体”的

工作体系，包括品牌、平台、机制、队伍、改革和阵地。科普有一个品牌叫“科普中国”，“科普中国”品牌为线上线下的科普服务，全面开展了一些拓展工作，“科普中国”平台资源总量超 53TB，各类传播渠道有 715 家，传播量 416 亿人次。目前，已经成为国内最权威的科普平台，这在疫情防控当中也发挥了重要作用。

再一个，中国特色的现代科技馆体系发展迅速，实体科技馆在 2012 年的时候只有 118 座，增长到目前有 408 座，特别是有中国特色的流动科技馆体系，流动科技馆累计巡展 4944 站，科普大篷车行程超过 5000 万公里，农村中学科技馆累计建了 1112 所，中国数字科技馆的用户达到 1500 多万，体系服务线下公众超过 8.5 亿人次。还联合有关部委共同打造了一个科学辟谣平台，动员 125 家国内知名机构发起成立“中国公众科学素质促进联合体”，发动 213 万科技工作者实名注册科技志愿者。国际合作持续深化，落实习近平总书记 2018 年时给世界公众科学素质促进大会贺信的精神，这个大会已经连续举办了 4 届，推动筹建世界公众科学素质组织，还有“一带一路”青少年创客营等活动不断深入。

但是，你刚才也谈到确实公民科学素质还是不平衡的，城乡区域发展差别还比较大，需要我们持续推进，久久为功。一是要以《全民科学素质行动规划纲要》作为主线，强化部委协同，全社会参与，着力营造“人人科普、科普人人”的良好氛围。二是引导科普资源和服务向欠发达地区倾斜，尤其是向西部地区倾斜。大力开展科技援疆援藏以及兴边富民行动，努力缩小地区差距。三是持续推进科普助力乡村振兴，以村两委成员还有高素质农民为抓手，带动农民科学素质普遍提升，深化“智惠行动·百会百县乡村行”等，着力解决城乡发展不平衡的问题。谢谢。

科技日报记者：

过去十年间，我们从载人航天到嫦娥探月，从杂交水稻到核电建设，中国一系列大国工程以及大国重器举世瞩目。请介绍一下工程科技是怎样助力中国经济高质量发展？请问一下中国工程院又在里面起到了怎样的作用？谢谢。

工程院院长李晓红：



感谢你的提问，我是中国工程院的李晓红。2014年6月3号，习近平主席出席国际工程科技大会时指出，“工程造福人类，科技创造未来。”我想，这句话对于工程科技是非常深刻的诠释，也充分强调了工程科技在经济发展当中的重要性。特别是党的十八大以来这十年，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，我国工程科技事业确实取得了历史性成就，可以说这十年是我国工程科技进步最大、科技实力提高最快的十年。我想讲三点：

第一，这十年建成了一大批世界级的工程。上天的，大家知道有“天问”“天和”“嫦娥奔月”。下海的，有“深海一号”，钻探千米海底。陆地上的工程，中国高铁、中国大坝、中国桥梁、中国港口，这四方面都是中国在上世界上响亮的名片。高铁大家是知道的，举世瞩目，桥梁很有名的港珠澳大桥，是世界上跨海大桥最长的，大坝大家可能知道三峡大坝，还有向家坝、溪洛渡、白鹤滩等水利工程。这些应该说都是这十年来中国科技铸就的大国工程，其中都有中国工程院院士的贡献，但是最重要的我认为是在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，发挥了中国独特的新型举国体制优势。

第二，助力突破重大科技攻关方面，工程院的院士也发挥了作用。不管是中国制造，或者未来车、数据港，还有产业链供应、5G、北斗导航，新能源、先进核能、特高压等等，这些都有我们院士们的身影。

第三，工程科技更好造福人民。大家知道，粮食安全离不开袁隆平，健康中国，这次抗击疫情，有钟南山、张伯礼、陈薇等院士的贡献。工程技术助力打赢蓝天碧水净土保卫战，有力地支撑生态环境持续改善。还有西气东输、南水北调、川藏铁路、东数西算，科技助力脱贫攻坚，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标等等，工程院都作出了重要贡献。

我就回答这些，谢谢。

巴西环球报记者：

最近国务院宣布提振经济的措施，突出了对科技行业的激励。请问，在新冠肺炎疫情后的经济复苏中，哪一个科技产业能够扮演最大的角色？这一系列激励是否也意味着去年对科技行业的监管限制有所放松？

王志刚：

谢谢你的提问。科技在经济产业发展顺利的时候发挥重要作用，在经济产业发展遇到问题或者挑战的时候，科技也能发挥更大的作用。在这方面，刚才你说哪一类领域，或者哪一个学科的成就能够对经济发展提供更大支撑或者解决更大的问题，实际上从科学本身来讲，各学科之间是相互交叉的，真正形成经济活动、产业规模、产品形态，需要不同学科、不同领域有机结合，才能够支撑整个经济的发展。就经济领域或者产业领域来讲，也是多个经济或者产业领域共同发力。当然，各个产业结构不一定相同，有的会占比高一些，有的占比低一些，背后的结构上还有更深层原因，要用系统论的方法和思维来看待如何推动经济发展中的科技要素。

关于你讲的科技方面的约束或者监管，实际上任何一个政府的管理都是激励和约束两个方面，没有单方面的激励也没有单方面的约束，而是该激励的时候激励，该约束的时候约束。最重要的是，要

看它对我们的经济社会发展正向效益到底有多大，是否符合科技的规律，符合企业发展的规律，符合法律政策，任何国家都是如此。我们国家更多地是把激励放在更重要的位置，相信我们的企业家、我们的企业能够规范发展企业的同时，对整个经济社会、民生等方面作出更多积极正向的贡献，这是最主要的标准。在这个标准下，剩下就是因时因势来调整，不同的时间、不同的对象、不同的场合、不同的领域有不同的调节方式，从而作出正确的选择。谢谢。

中央广播电视总台央视新闻中心记者：

在各项改革中，科技体制改革一直是锐意进取、勇于争先、敢于面对挑战的。请问，党的十八大以来，我国科技体制改革取得了哪些突出进展？未来改革重点方向是什么？有哪些硬举措？谢谢。

王志刚：

谢谢你的提问，这是一个重要的问题。党的十八大以来，科技体制改革在各项改革中是重要的领域，同时始终是走在前面的。科技的发展既要支撑科技活动本身，也要提供发展动力。我们坚持两个轮子一起转，一个轮子是科技创新，一个轮子是体制机制创新。所谓体制机制创新，实际上就是改革。生产力决定生产关系，生产关系服从并且能动力于生产力。科技是生产力，改革主要是改进生产关系。通过改革，我们的创新主体、创新活动、创新环境能有更好的改善，能够让更多的人愿意投身科技，激发创新的积极性创造性，具体体现在法律、政策、文化、科学家精神等方面。

《深化科技体制改革实施方案》部署的 143 项改革任务全面完成。最近我们又出台了科技体制改革三年攻坚方案，也就是在 143 项之外，还有一些深层次的改革，有一些硬骨头需要啃。我们通过新的改革，一环扣着一环，一轮连着一轮，把改革不断深入下去。改革只有进行时，发展的形势变化要求我们通过深化改革，使我们的体制机制、社会文化氛围能够更加适应科技发展的需要，更加适应科技人员本身的诉求。

第一，深化科技评价和激励制度改革。评价是指挥棒，我们可以通过表扬批评来评价，可以通过奖励处罚来评价，可以通过其他方式来评价。在评价的指挥棒里，怎么样分类是关键。基础研究、技术创新、成果转化、高科技产业的评价是不一样的，因为每一个主体的目标不同，但是他们之间又是相互联系的。国家科技管理部门要有统筹、有分类，既要注意各类创新主体相互之间的联系，也要注意他们之间的区别，这是科技评价的一个重要方面。评价的目的还是要调动积极性，让大家潜心地去钻研，甘坐十年冷板凳，在科研一线聚焦经济社会发展、国家安全的重大需求，把科技问题找得更准，解决我们国家发展中一些短板弱项。

第二，深化科研项目和经费管理改革。经费是为人服务的，项目管理要按照“四个面向”，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。科技项目管理要使经费使用更加高效、规范。我们国家绝大多数科技人员是非常好的，值得信赖的。要以信任为基础，相信他们会潜心科研、规范用钱，其中很大一部分是肯定能出成果的，同时要用制度来把经费管好。有些科学家要让他们对科研负责，有些年轻科学家要给他们机会，这些都要通过项目经费管理来实现，真正使得科技经费为人的创造性活动服务。

第三，破解科技成果转化难题。我们修订了《促进科技成果转化法》，将科技成果转化中的使用权、处置权、收益权等，尽可能地赋予科技创新的主体和人员；形成了一批支持科技成果转化的链条、平台，包括众创空间、科技孵化器、加速器等。只要想做成果转化，政府在不同的环节都会有不同的服务和支持。2021年全国技术合同成交额达到3.73万亿元，超过全社会研发投入2.79万亿元，是十年前的5.8倍。

第四，弘扬科学家精神。科学家精神是科技文化的重要组成部分，要用精神引领科技发展，形成科学的价值观。在这方面专门出台了弘扬科学家精神文件。刚才晓红院长提到了，一大批科学家在抗疫中间、在重大工程方面取得了骄人的成就。但是他们往往敏于行讷于言，埋头做事、贡献很大。我们要把这样的科学家精神代代相传，把这种精神谱系传下去，吸引一代又一代人加入到科研队伍中，这样中国的科技最有希望。

下一步，我们还是要坚持改革，以改革促创新，以创新促发展，不断地推动中国科技创新发展，支撑引领经济社会、国家安全、人民健康等方面的提升和发展。谢谢。

中国日报记者：

近些年，我们经常媒体上看到中科院产出了像“深海勇士”、量子计算原型机、二氧化碳人工合成淀粉等在我国乃至世界上都令人瞩目的成果。能否请侯院长介绍一下，中科院作为国家战略科技力量，在过去十年中取得了哪些代表性成就？谢谢。

中科院院长侯建国：



谢谢这位记者朋友的提问。党的十八大以来，习近平总书记对中国科学院提出了“四个率先”，也就是“率先实现科学技术跨越发展，率先建成创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构”，以及“两加快一努力”，也就是“加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点”的新要求，我们深感使命光荣、责任重大。十年来，全院科研人员坚守使命定位，攻坚克难、勇攀高峰，产出了一批具有标志性、引领性的重大创新成果。

一是紧扣国家战略需求，在保障国家重大工程、突破“卡脖子”技术等方面发挥关键作用。比如，在载人航天工程中，中科院牵头负责空间应用系统，研制了数百台套有效载荷。在探月工程中，主要承担地面应用系统有效载荷分系统等任务，为“嫦娥”开展科学探测提供关键的技术保障。在北斗三号全球导航定位系统建设中，承担了12颗卫星的研制任务。围绕深空、深海科技制高点，中科院研制的悟空、墨子、慧眼、太极、广目等一批科学卫星，使我国在空间科学国际竞争中占据了有利地位。成功研制了“深海勇士”号、“奋斗者”号、“海斗一号”等谱系化的深海装备，引领我国的深海科考进入万米时代。围绕航空发动机叶片、超分辨光刻机、仿生合成橡胶、高端轴承、高性能特种材料等重大需求，发挥体系化、建制化优势，突破了一批关键核心技术，为保障产业链安全提供有力的科技支撑。

二是瞄准科技前沿加强基础研究，持续提升原始创新能力，加快打造原始创新策源地。产出了铁基高温超导、纳米限域催化、量子计算原型机、二氧化碳人工合成淀粉等一批高水平的重大原创成果，引领我国的凝聚态物理、分子科学、纳米材料、干细胞等一批重要前沿方向进入世界第一方阵。在衡量基础研究水平的自然指数排名中，中科院已经连续9年位列全球科教机构的首位。中科院研制建设了大家比较熟悉的“中国天眼”、高海拔宇宙线观测站、“人造太阳”等在国际上领先的重大科技基础设施，成为基础研究和科技攻关的利器，支撑我们在脉冲星研究、中微子振荡、磁约束核聚变等方面取得一批原创重大成果。在这里我想特别说明的是，这些设施是向国内外科学家开放的，目前“中国天眼”已向来自全球14个国家、27个科学项目提供科学观测时间。

三是推动科研成果走出实验室，近十年累计向社会转化了约11万项科技成果，助力我国企业的高质量发展。比如中科院研发的“曙光”超级计算机、人工智能芯片、干细胞修复技术、碳离子治癌装置等，促进了相关新兴产业的发展。中科院煤制乙醇、煤制低碳烯烃等多项技术成功实现了商业化，为煤炭清洁高效利用和能源安全提供了科技解决方案。积极开展抗疫科研攻关，分离出世界上首个新冠病毒毒株，研制了多款疫苗、检测试剂、药物等，积极支持科技抗疫。为加强黑土地的保护利用，我们动员40多个研究所、千余名科学家在东北三省和内蒙古联合开展“黑土粮仓”科技会战，已取得初步的成效。更多的科技成果信息，请记者朋友关注发布会散发的材料。谢谢。

光明日报记者：

近年来，国家自然科学基金深入推进系统性改革，资助绩效不断提升，得到了科技界的广泛认可。请问，科学基金改革主要采取了哪些措施？近年来取得了哪些成效？谢谢。

国家自然科学基金委主任李静海：

谢谢光明日报记者对科学基金改革的关注。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基础研究，当前应对全球挑战和科研范式的变革交织在一起，在这样一个关键的历史时期，自然科学基金委党组深刻认识到深化科学基金改革，不断提升资助效益，是我们必须肩负的历史使命和时代责任。为此，我们坚持科学性是根本，公正性是生命的理念，确立了以“构建理念先进、制度规范、公正高效的新时代科学基金治理体系”为目标，以“明确资助导向、完善评审机制、优化学科布局”

三项任务为核心的系统性改革方案。我要说明的是，对所有的科学资助机构而言，这三个方面都是大家持续努力的方向。



通过近五年的持续努力，改革成效逐步显现，我简单给大家介绍一下。在资助管理策略改革方面：一是明确资助导向。也就是根据科学问题的属性进行分类申请和评审。四类科学问题分别是：第一类，鼓励探索，突出原创，也就是大家经常说的0-1的科学突破。第二类，聚焦前沿，独辟蹊径。第三类，需求牵引，突破瓶颈。第四类共性导向，交叉融通。对这四类不同的科学属性进行分类评审，试点范围逐步扩大，去年总共有28万份申请，85%的项目采取这种方式进行评审，科研人员选题质量显著提升。

二是完善评审机制。也就是鼓励每一个评审人，不管是会评还是同行评审，都要负责任、讲信誉、计贡献。试点范围已经覆盖到61%的学科领域，涉及评审专家4.6万人，评审专家的责任意识与评审质量明显增加，这从申请人的反馈来看，申请人认为评审意见有帮助和很有帮助的占比达到85%以上。

三是优化学科布局。也就是试图解决学科划分越来越细，相互隔离又相互重复的问题。大幅简化申请代码，代码体系由三级调整为两级，数量由3500多压缩到1300多个，迈出了根据知识体系结构和逻辑优化资助布局的第一步。这项工作不是一件简单的事情，所以我在此特别感谢科技界给予的大力理解和支持。

在资助管理机制改革方面：一是实施原创探索计划。建立随时受理申请、预申请、交互式评审等新的机制，及时支持极具创新性的思想。过去两年共资助了204项这样的申请。

二是实施人才资助体系升级计划。优化基础研究人才成长的资助体系。大家关注的“杰青”项目每年资助量由200项增加到315项，“优青”项目由400项增加到630项。青年项目过去4年间共资助了7.5万项，一大批年轻人在这个项目的支持下进入了基础研究领域，资助项目数逐年增长。

三是推进学科交叉研究资助管理改革。去年成立了交叉科学部，已经开始受理资助交叉领域的人才类项目，统筹组织重大类型项目的立项。

四是完善基础研究多元投入机制。改革联合基金，针对不同合作对象，明确出资比例。按对象的公益性质层次，与企业是1:4，与地方政府是1:3，与部门是1:2，引导各方面加大投入力度，提升

基础研究支撑社会经济重大需求的能力。协议期内吸引外部资金投入 123 亿，今年联合基金吸引的外部经费已经相当于中央财政投入的近 8%，这是相当大的比例。

五是优化资金和项目管理机制。率先在杰青项目中，给科研人员足够的自主权，开展了经费使用包干制试点，随后青年基金和优青项目也实施包干制。全面实行无纸化申请，简化项目申请流程，实施代表作评价制度。

在资助管理布局改革方面，根据源于知识体系逻辑结构，促进知识与应用融通，突出学科交叉融合的原则，将 9 个科学部整合为“基础科学、技术科学、生命与医学、交叉融合”四个板块，打破学科壁垒，实现多学科交叉融合，用宏观调控经费引导各个领域科研人员围绕重大的复杂问题协同攻关。

下一步，科学基金将以转变科研范式与提升凝练科学问题能力为抓手，因为我们认识到尤其是一些年轻人凝练科学问题的能力还不够，在努力解决当前存在的问题同时，更加主动开拓未来，为把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展提供坚实的支撑。

谢谢国家相关部门，科技界和媒体的朋友对自然科学基金的关注。谢谢大家！

CNBC 记者：

我有两个问题。第一，请问培养高素质人才有什么特别的计划？第二，请问建设科技强国的目标计划在哪一些领域投资？大概有多少投资？如何保证投资效益？谢谢。

王志刚：

这个问题我来回答。一个是关于人才，另一个是关于科技资金的使用。高质量发展是从要素驱动更多地转向创新驱动，创新活动本质上是人的活动，创新驱动本质上是人才驱动，所以人才是实施创新驱动发展战略最重要的方面。

在人才方面，政府要做的是创造更好的环境、更好的生态，让更多的人能够成为人才，特别是科技创新方面的人才，包括战略科学家、科技领军人才、青年骨干人才，也包括千千万万从事科研活动的各方面各领域人才。在政策、法律、服务、文化等方面，都要创造一个好的环境和条件。对于从事基础研究的，从事技术创新的，从事成果转化以及从事高科技运用的人才，都要给他们创造相同的或者不同的环境，使他们能够更加适应，找准自己的位置，而不是“一刀切”对搞基础研究和搞企业的都用一个尺子衡量，用一个支持方式和服务方式。我国人才在结构上、数量上都有了优化和提升，人才数量是全球第一，这与人口基数以及我国全方位全系统的科研安排格局是相一致的。同时高水平人才不断成长涌现，在开拓新的领域、承担领军项目，以及科学发现前沿预判等方面都涌现了一批高水平人才，这些人才是我们最宝贵的依靠力量。我们要建成创新型国家、成为科技强国，为世界科技进步贡献更多的中国智慧，底气就在于有这么一批人才。

关于经费。经费要围绕人的创造性活动服务。我们需要什么样的创新活动？我们有什么样的创新力量？他们有什么诉求？怎么样有利于他们从事科研创新？不管是搞基础研究的、应用基础研究的、技术创新的还是成果产业化的等等，我们都要加强资源配置。一个是政府投入明确导向，体现国家发展战略。一个是引导企业投入更多资金进行科技创新。同时，我们还在开展国际合作，我们的科学家

在国际合作中，有些以项目为载体，有些以平台为载体，这些载体需要的服务和投入也是支持的方向。我们要重点加大基础研究的支持力度，因为基础研究是从未知到已知，减少不确定性、增加确定性的过程，加强基础研究，就是要把其中的规律、方法、技术路径找到。同时还要把关系人民生命健康、关系人民生活的重大领域作为科研资源配置的重点。

深圳卫视直新闻记者：

请问，中科院在过去十年中，在深化科技体制改革和创新人才队伍建设方面做了哪些探索？以及有哪些好的做法和经验呢？谢谢。

侯建国：

谢谢这位记者的提问。刚才志刚部长已经就全国的科技体制改革作了说明。中科院过去十年也持续深化科技体制改革，努力让机构、人才、装置、资金、项目等要素充分活跃起来，形成创新发展的强大合力。

一是优化科研布局。强化科研布局的战略性和引领性、协同性，统筹区域、领域和创新平台的布局。贯彻落实国家区域发展战略，积极参与北京怀柔、上海张江、安徽合肥、粤港澳大湾区综合性国家科学中心等创新高地建设。围绕网络安全、空天信息、稀土资源、生态安全等国家重大战略需求，新组建了一批科研机构。积极拓展国际科技合作网络，在海外布局建设了10个科教合作中心。

二是推进科研管理改革。中科院作为国家战略科技力量，应该强化定向性、体系化的基础研究工作，也就是说我们的基础研究要从科学前沿和国家重大需求中凝练科学问题。为此，我们出台了“基础研究十条”，对选题机制、管理方式、资源配置、考核评价等方面进行了改革。

为保障关键核心技术攻关任务的顺利实施，我们制定了“攻关八条”，引导、保障骨干科研人员潜心攻关，解决他们的后顾之忧。特别是像刚才志刚部长提到的，在关键核心技术领域解决“卡脖子”问题，需要科学家长期潜心研究，甘坐“冷板凳”，持续攻关。所以我们在制度上要对这些科学家予以保障，使他们能够长期潜心专注于科技攻关。

我们特别注重发挥科学院的建制化优势，加强多学科交叉和大兵团协同作战。比如，在制定“科技支撑双碳战略行动计划”中，统筹全院的优势力量，从基础研究、关键核心技术突破到综合示范进行了全链条布局。

三是打造创新人才高地。我们深入贯彻落实中央人才工作会议精神，坚持“人才强院”战略，通过“抓两头”带动全院人才队伍全面协调发展。持续深化院士制度改革，强化学术性、荣誉性定位，优化院士队伍结构，推动院士群体做好“四个表率”。为激励科研人员潜心科研，实施了特聘研究岗位制度，给予这些科学家相对稳定的支持。设立基础研究领域青年团队支持计划，鼓励拔尖青年人才敢于挑战科学难题，开展“从0到1”的原创研究。刚才静海主任介绍基金委的一些科研项目是科学家自主选题的，而科学院设立的青年团队支持计划，则是从科学界公开遴选一些大家公认的重要的科学难题，我们列出单子来，让青年科学家组成创新团队“揭榜挂帅”，让他们有组织地对科学难题开展长期研究。

我们还加强青年科技人才的储备，已经选聘 12000 多名以博士后为主体的特别研究助理，深挖人才的“蓄水池”。过去十年，院属的中国科学技术大学和中国科学院大学，累计向社会培养和输送了近 15 万毕业生。同时，我们大力弘扬科学家精神，充分发挥老一辈科学家爱国奉献、求真务实的优良传统，持续加强学风作风建设，不断涵养风清气正的科研环境。

下一步，中科院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实现“四个率先”和“两加快一努力”为目标，聚焦主责主业，进一步发挥国家战略科技力量主力军作用，努力取得更多重大创新成果，为加快建设世界科技强国、实现高水平科技自立自强作出新的贡献。谢谢。

中国青年报记者：

中国工程院提出要建设顶天立地国家高端智库，请问具体是如何规划布局的？在推动高质量发展，实现科技自立自强等方面有哪些具体的举措？谢谢。

李晓红：

谢谢你的提问。中国工程院最近提出建设顶天立地的国家高端智库，这是根据党中央、国务院对工程院赋予的职能提出来的。我们提的“顶天”是要为党中央和国务院作出重大决定时建言献策，其中包括很多院士建议供党中央、国务院做决策参考。我们提出的“立地”是要服务地方经济社会发展，为地方提供战略咨询。

工程院在未来的发展当中如何建设好这支队伍，如何建设好高质量智库，我们有一些考虑。按照党中央、国务院的决策部署，按照习近平总书记在去年两院院士大会上所讲到的，中国科学院、中国工程院是国家战略科技力量，这是给我们的定位，赋予我们的使命。

我们有几个考虑：一是持续强化国家战略科技力量，要不断深化院士制度改革，对院士队伍的结构、学科进一步优化，促进院士队伍在国家重大工程、核心关键技术方面发挥更大的作用。

二是建设顶天立地的高端智库，我们提出建设国内一流，而且要建设世界知名的中国工程科技高端智库。在国家这个层面为党中央和国务院更加积极地建言献策，在地方经济社会发展当中要贡献我们更多更大的智慧和力量，这个我们都有具体的规划。

三是在解决一些关键核心技术方面打好攻坚战，我们的院士遍布在全国各地，在各自的单位，工程院可以把他们凝聚起来。工程院九个学部几乎涵盖了工程科技所有领域的领军人物，我们可以组织跨学科、跨领域的院士专家进行联合攻关、服务国家战略，这是我们的使命也是我们的优势。

四是在全球工程科技治理当中要发出中国声音，讲好中国工程科技的故事。我们今后要以更加开放的思维和举措来推进国际工程科技的创新开放合作，提高我国工程科技的国际化水平和影响力。

党的二十大即将召开，我们将紧紧围绕党的二十大战略布局作出更大的贡献。谢谢。

中国新闻社记者：

这十年来，我们国家科技硬实力的发展非常迅猛，刚才侯院长和李院长都介绍了一些大国重器、大国工程，在国际上都很有影响力。相对而言，以科技期刊为代表的科技软实力，可能发展的要相对

缓慢一些。很多科研人员有科技成果论文要发表，第一时间都想到要投《自然》《科学》等欧美国际期刊。请问科技界的领导对此怎么看？还有近几年我国科技期刊建设取得了哪些进展？未来在提高科技软实力方面我们有没有自己具体的举措和规划？谢谢。

张玉卓：

我来回答这个问题，谢谢你提了一个非常专业的问题。这些年，我们国家科技工作者发表论文，可以说是井喷，统计我们只在英文刊上发的论文，2021年就有68万篇。相比而言，我们在自己国家的英文刊上发的偏少，这确实是个问题。党中央高度重视，习近平总书记主持召开中央深改委的会，审议通过了一个文件，文件叫《关于深化改革培育世界一流科技期刊的意见》。这个文出来以后，最近行动的比较迅速，可以说，这几年的发展还是比较快，国际重要期刊检索库目前收录我国科技期刊的数量翻了接近一番（从152种增至257种），刊均影响因子也由过去1.13升到4.42，增长了2.9倍。我们有一批优秀期刊已经跻身到国际前列，有25种期刊的影响因子学科排名进入到国际前5%，有20种期刊位列学科前三，还有三个刊是进入到全球百强。但是我们的英文刊虽然成长很快，从244种增到现在的436种，但是远远不能满足我们国家科技工作者要发高影响因子刊的需求。

下一步，我们实施了一个计划，叫做“中国科技期刊卓越行动计划”，这个计划主要目标是要扩大领军期刊方阵，做强后备期刊梯队，推动更多优秀期刊进入世界一流行列。今年新增的刊要超过50种，有一部分在国外注册的英文刊符合标准的可以在国内登记注册。下一步，我们要加快科技期刊集群化改革和数字化发展，培育若干具有市场竞争力的出版机构，建立有国际水平的数字出版服务平台，还有开放获取资源平台，吸纳更多的高水平科学家参与中国期刊建设，促进科研论文和科学数据的共享。

李晓红：

我补充一点，刚才科协的张玉卓同志已经回答了这个问题，回答得非常好。我想以工程院的期刊为例，这十年取得了迅猛发展。中国工程院的期刊叫做“1+9+1”，“1+9”是一个总刊、9个子刊，还有一个是中文刊。1就是“Engineering”，世界上有Science、Nature，所以我们打造的英文刊就是Engineering，9个子刊涵盖能源、机械、信息、环境、农业等等。我要说的是Engineering这个期刊，按照我们的构想，今后努力成为像Science和Nature那样有名的期刊，那是我们的目标，目前Engineering期刊从过去的影响因子零点几，今年上半年影响因子已接近12，在世界工程科技综合期刊中排名第一，已经是很了不起了，也得到了世界的认同，还有9个子刊，也在各自领域发挥了作用。所以我认为这几个方面还是取得了长足发展，并且我们也是积极响应刚才科协张玉卓先生所说的，建设一流的优质期刊。我作点补充，谢谢。

寿小丽：

时间关系，最后一个问题。

三沙卫视记者：

这些年，我们越来越深刻地感受到科技为人民生活带来的变化，能否介绍一下科技促进民生的具

体举措和进展？在保障粮食安全、支撑乡村振兴以及大家尤为关心的生命健康方面做了哪些工作？下一步的重点是什么？谢谢。

王志刚：

谢谢你的提问。科技为民是一个重要方向。总书记讲的“四个面向”中，面向人民生命健康包括跟人相关的各个方面。科技为人的健康生活、高质量生活做些什么？我想大概有这几个方面。

第一，粮食安全。从两个方面着手，一方面是土地。我们国家土地除了正常的耕地以外，还有一些开发空间。科技就是要变不可能为可能，聚焦干旱半干旱土地、盐碱地、红黄壤，以及黑土地的保护和利用，十几年甚至二十年持续下功夫，确实取得很大成绩。比如，针对干旱半干旱土地，杨凌示范区 20 多年来形成一些种植方法、品种，已在全国推广，推广面积达到上亿亩。再比如，针对盐碱地开发，黄河三角洲农高区，通过 6、7 年努力，研发出可在含盐量达到千分之三到千分之四条件下生长的稻米、大豆等农作物，其中水稻种植面积已超过 10 万亩。再比如，围绕黑土地保护，我们和中科院一起做了大量工作。刚才介绍的干旱半干旱土地全国范围内大概有 10.5 亿亩，盐碱地大概有 15.5 亿亩，这两种土地中的 1/3 或者 1/4 是可以通过科技改造成良田的。另一方面是种业。在小麦、玉米、蔬菜、猪、禽类等方面都研发了自己的品种，特别在主粮方面都是中国品种。有土地、有种子，种子适应土地、土地适应种子，两个方面相互适应，科技使粮食安全更有把握。

第二，能源安全。我们国家能源消费以煤为主，现在要达到双碳目标，需要通过科技使得能源安全更有保障、更加环保、更加节能。在超超临界发电方面不断取得新突破，特高压输电处于先进水平。基于煤的能源禀赋，新的科技成果使我们对环境的影响能够更小一些。刚才建国院长还讲到煤制烯烃、煤制油等等，还有二氧化碳变成工业用淀粉。这些都是科技成果解决能源安全、解决减排减碳的重要产品。

第三，人民生命健康。2020 年初，新冠肺炎一开始，我们在 7 天之内分离病毒毒株，知道这是新冠病毒，相较 2003 年抗击非典来讲，速度要快得多。再过 7 天，就研制出了检测试剂。如果没有检测试剂，我们就没有了有效筛查手段。所以习近平总书记讲战胜疫情历史上靠科学，今天我们更加要靠科学，向科学要方法，向科学要答案。正因为有检测试剂、有药物、有疫苗，所以我们能够构成坚固的科技防线。其中疫苗是一道防线，中医药也是一道防线，中和抗体药、小分子药也是一道防线。这三道防线是我们先后形成 9 版诊疗方案的科学基础。

第四，科技解决中国发展不平衡、不充分的问题。北京、上海、深圳和一些欠发达地区科技工作结对子，就是通过科技手段解决区域不平衡、城乡不平衡的问题。从脱贫攻坚到乡村振兴，更加需要科技支撑。所以，科技为民是我们科技领域重要方向，要做的事情也是最多的，刚才选的这四个方面作为重点给大家介绍一下。谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会就到这里，大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 6 月 6 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第七场

新时代加快建设交通强国的进展与成效

(2022年6月10日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

女士们、先生们，大家上午好！今天我们进行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第七场，向大家介绍新时代加快建设交通强国的进展与成效。出席今天发布会的是：交通运输部副部长徐成光先生、国家铁路局副局长安路生先生、中国民用航空局副局长董志毅先生、国家邮政局副局长戴应军先生。

首先，我们请徐成光先生作情况介绍。

交通运输部副部长徐成光：

女士们、先生们，新闻媒体的朋友们，大家上午好！很高兴在这里和大家见面，首先，感谢媒体界的各位朋友长期以来对交通运输工作的关心支持。今天，我和安路生同志、董志毅同志、戴应军同志一道向大家介绍“中国这十年”交通运输发展的情况。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视交通运输工作，多次作出重要指示批示，特别是党的十九大报告提出建设交通强国，为新时代交通运输发展指明了方向。党中央、国务院先后印

发《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》，擘画了我国交通运输中长期发展的战略蓝图和美好愿景。去年10月，习近平主席在联合国第二届全球可持续交通大会开幕式上的主旨讲话中指出，几代人逢山开路、遇水架桥，建成了交通大国，正在加快建设交通强国，交通成为中国现代化的开路先锋。总书记的重要指示充分肯定了我国交通运输发展取得的成就，指出了加快建设交通强国这一新的奋斗目标，赋予了交通运输新的历史使命。



回望这十年，在党中央、国务院的坚强领导下，我国交通运输事业取得了历史性成就，发生了历史性变革，办成了过去想办而没有办成的大事，建成了过去想建而没有建成的一大批重点工程，迎来了由交通大国向交通强国的历史性跨越，有力保障了第一个百年奋斗目标的实现。

十年来，我国综合立体交通网加速成型，有力促进了国内国际循环畅通。我们建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群、航空海运通达全球，中国高铁、中国路、中国桥、中国港、中国快递成为靓丽的中国名片，规模巨大、内畅外联的综合交通运输体系有力服务支撑了我国作为世界第二大经济体和世界第一大货物贸易国的运转。交通运输缩短了时空距离，加速了物资流通和人员流动，深刻改变了城乡面貌，有力促进了城乡一体化进程，不仅有力保障了国内国际循环畅通，也为世界经济发展作出了重要贡献。

十年来，我国综合交通服务能力大幅提高，人民群众获得感明显增强，铁路、公路、水运、民航客货周转量、港口货物吞吐量、邮政快递业务量等主要指标连续多年位居世界前列，我国已成为世界上运输最繁忙的国家之一。从2021年数据来看，平均每天约有超过6.9万艘次船舶进出港，飞机起降2.68万架次，快件处理接近3亿件。高峰时，平均每天铁路开行旅客列车超过1万列，高速公路流量超过6000万辆次，“人享其行、物畅其流”初步实现，交通运输成为人民群众获得感最强的领域之一。一个流动的中国正彰显出繁荣昌盛的活力。

十年来，交通运输基础性、先导性、战略性作用充分发挥，为国家战略实施提供了坚强保障。我们完成了“具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车”的兜底性目标任务，实现了“小康路上不让任何一地因交通而掉队”的庄严承诺，有力服务打赢脱贫攻坚战和乡村振兴战略实施。京津冀、粤港

粤港澳大湾区、长三角等区域交通连片成网，促进区域协调发展水平不断提升。交通固定资产投资持续高位运行，去年创下了全年完成投资 3.6 万亿元的历史新高，在服务稳定经济大盘、做好“六稳”“六保”中发挥了重要作用。我们坚持与世界相交、与时代相通，大力推进交通互联互通，更好服务“一带一路”高质量发展。新冠肺炎疫情期间，在统筹做好疫情防控基础上，全力确保物流保通保畅，中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭，保障了产业链供应链稳定畅通，体现了中国担当。

奋进新征程，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以时不我待、只争朝夕的精神埋头苦干，勇毅前行，加快建设交通强国，努力当好中国现代化的开路先锋。

我先介绍这些，下面请路生、志毅、应军同志介绍一下有关铁路、民航、邮政的有关情况。

国家铁路局副局长安路生：

各位新闻媒体的朋友们，大家上午好！我补充介绍一下铁路行业的情况。党的十八大以来，铁路行业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院决策部署，铁路发展取得了历史性成就。



这十年，路网规模质量大幅提升。铁路固定资产投资累计超过了 7 万亿元，增产里程 5.2 万公里。到 2021 年底，全国铁路营业里程达到了 15 万公里，其中高铁 4 万公里。铁路已经覆盖了全国 81% 的县，高铁通达 93% 的 50 万人口以上城市。基本形成了布局合理、覆盖广泛、层次分明、安全高效的铁路网络。

这十年，运输服务品质全面跃升。中国铁路客运周转量、货物发送量、货运周转量以及运输密度均居世界首位，铁路安全持续稳定，绿色低碳优势充分发挥。客运服务提质升级，复兴号动车组开行已经覆盖了全国 31 个省（区、市）；运输产品日益丰富，推出了网络购票、电子客票、在线选座等服务新举措，人民群众出行更加便捷舒适，以往“一票难求”的现象得到了根本性的改变。货运能力不断提升，2021 年货运量完成 47.74 亿吨，较 2012 年增长了 22.3%，以往长期存在的铁路运输瓶颈制约得到了有效解决，“公转铁”成效显著，粮食、化肥、电煤等重点物资运输得到了有力保障。

这十年，装备技术水平不断攀升。铁路装备实现升级换代，复兴号系列产品涵盖不同速度等级、

适应各种运营环境，智能型动车组在世界上首次实现时速 350 公里自动驾驶。中国铁路总体技术水平迈入世界先进行列，高速、高原、高寒、重载铁路技术在世界处于领先地位，形成了具有自主知识产权的高铁建设和装备制造技术体系。

这十年，铁路改革迈出新步伐。铁路管理体制实现政企分开，行业监管体系不断完善，政府职能转变和简政放权成效明显。铁路投融资体制改革不断深化，地方政府、社会资本投资铁路的比例不断攀升。国铁企业完成了公司制改造，京沪高铁公司等一批企业成功上市，法治化市场化改革迈出重要步伐。

这十年，国际合作开创新局面。服务“一带一路”建设，中老铁路、亚吉铁路、蒙内铁路都相继开通运营，雅万高铁标志性项目有序推进。铁路技术装备出口全球 100 多个国家和地区，实现了全产业链“走出去”。发布了 150 余项中国铁路技术标准外文版。中欧班列通达欧洲 23 个国家的 185 个城市，成为“一带一路”建设的重要成果和突出亮点。

下一步，我们将始终坚持服务国家重大战略，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动铁路高质量发展，当好中国现代化的开路先锋。谢谢。

中国民用航空局副局长董志毅：

女士们、先生们，各位媒体朋友们，刚才成光同志介绍了党的十八大以来交通领域发展的整体情况，下面我将从四个方面对民航发展作一个补充介绍。



一是民航运输规模快速增长。这十年来，民航新建、迁建运输机场共 82 个，机场总数达到 250 个，新增航线 3000 余条，航线总数达到了 5581 条。我国的旅客运输量已经连续 18 年稳居全球前两位。2019 年，民航运输的总周转量、旅客运输量都超过了 2012 年的两倍，货邮运输量为 2012 年的 1.3 倍，航空服务网络覆盖全国 92% 的地级行政单元、88% 的人口、93% 的经济总量。

二是民航服务水平提质增效。航班正常率较 2012 年提升了 13.17 个百分点，连续 4 年超过了 80%。推行“干支通、全网联”服务模式，推广通程航班服务，特别是激活三四线城市潜在的市场需求潜力，

中西部机场旅客吞吐量占全行业的比例从2012年的36.5%增长到了2021年的45.2%。在脱贫地区新建运输机场47个，航空服务对脱贫地区的人口覆盖率达到83.6%，比2012年增加了13个百分点。

三是民航战略支撑作用凸显。十年来，民航旅客周转量在综合交通运输体系中的占比提升了18个百分点，达到了33.1%。围绕服务国家区域发展重大战略，大力推动了京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝世界级机场群的建设，四大机场群已初具雏形。全国已基本建成北京、上海、广州、成都、西安等10大国际航空枢纽，29个区域枢纽等组成的现代化机场体系。同时，我国已与128个国家和地区签署了双边航空运输协定，开通国际航线895条。在正常情况下，国内航空公司经营国际定期航班通航62个国家的153个城市。同时，着力推进国际航空物流的发展，目前每周完成国际货运航班约5000班，通达全球52个国家的123个城市，这有力保障了国家产业链供应链的稳定。同时，我们主动融入了“一带一路”建设，已与100个“一带一路”共建国家签署了双边航空运输协定，与64个国家保持定期的客货运通航，航班总量占我国国际航班总量的60%以上。

四是民航新业态新模式蓬勃发展。我国在全国规划建设了近80个临空经济区，其中国家级临空经济示范区17个，民航业在产业结构转型升级中的牵引作用日益凸显。通航业务保持了快速增长，业态不断丰富，年均飞行小时增速为12.5%，通航机场达到了339个，通用航空器3045架，实名登记的无人机数量约83万架，年飞行小时达到了千万小时的量级。应该说，通航成为我国经济发展的新的增长点。

在今后的工作中，我们将认真贯彻落实习总书记对民航工作的重要指示批示精神，按照党中央国务院的战略部署，全面推进民航“十四五”发展规划的组织实施，坚持统筹发展与安全，加强安全风险防控和隐患治理，大力推进智慧民航建设，稳中求进创新业绩，推动民航高质量发展和新时代民航强国建设的再上新台阶。谢谢。

国家邮政局副局长戴应军：



各位媒体朋友，上午好！下面，我简要介绍一下邮政快递业的情况。党的十八大以来，国家邮政局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于邮政快递业重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移打好三大攻坚战，坚定不移

深化供给侧结构性改革，坚定不移畅通经济社会循环，邮政快递业实现了由小到大的跨越，建成了与小康社会相适应的现代邮政业，迈上了交通强国邮政篇建设的新征程。

一是发展基础不断夯实。基本构建了覆盖全国、深入乡村、通达世界的邮政快递网络，高铁快递、航空快递运能不断增强，无人仓、无人车、无人机等智能设施、装备加快应用，快件最高日处理能力近7亿件。

二是公共服务不断优化。邮政普遍服务均等化水平持续提升，“十二五”时期完成了8840个空白乡镇邮政局所补建任务，“十三五”末期，全国建制村全部实现了直接通邮。快递网点目前基本实现乡镇全覆盖，建制村快递服务覆盖率已经超过80%，年人均快递量近77件。邮政快递服务的用户满意度保持在较高的水平。

三是治理能力持续提升。推动修正邮政法，出台《快递暂行条例》，加快构建与高质量发展相适应的邮政快递业法规、规划、政策、标准体系，深化“放管服”改革，优化营商环境，激发市场主体活力，行业的安全监管水平加快提升，人才队伍能力素质明显提高，基层员工权益保障持续推进，行业文化和软实力全面加强。

四是行业的作用日益凸显。十年来，邮政业业务收入从1980.9亿元增长至12642.3亿元，年均增幅达到22.9%，与全国GDP的比值从0.37%提升到去年的1.11%。快递业务量从57亿件增长到1083亿件，是原来的19倍，已连续8年位居世界第一。邮政快递业在服务国家重大战略、抗疫保供、保通保畅等方面发挥了重要作用，为打通大动脉、畅通微循环作出了行业贡献。谢谢。

邢慧娜：

谢谢四位发布人的介绍。下面欢迎大家提问，提问前请通报所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，我国一大批重大交通基础设施建成运行，不仅有力保障了我国经济运行的稳定，也丰富了大家的出行方式。想问一下，十年来我国立体交通网络建设情况如何？未来还有一些什么样的工作安排？谢谢。

徐成光：

谢谢你的提问。交通基础设施是我们党执政兴国的重要基础，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持适度超前的原则，不断加大投资力度，我国交通基础设施建设取得了举世瞩目的成就。

一是综合立体交通网络加快完善。我们加快建设“八纵八横”高速铁路主通道，“71118”国家高速公路主线、世界级港口群、世界级机场群，综合交通运输网络的总里程超过600万公里。2012年到2021年底，铁路、公路增加里程约110万公里，相当于绕行地球赤道27圈半，高速铁路、高速公路对20万以上人口城市的覆盖率均超过了95%。

二是交通基础设施服务支撑国家战略能力不断增强。“轨道上的京津冀”加快构建，长江经济带

综合立体交通走廊初步形成，粤港澳大湾区基本实现内地与港澳间一小时通达，长三角地区辐射全球的航运枢纽加快建设，黄河流域跨区域大通道基本贯通，成渝地区双城经济圈交通一体化水平明显提升。

三是交通基础设施转型升级步伐不断加快。交通基础设施数字化程度持续提高，高速公路实现了“全国一张网”运行，数字航道基本覆盖长江、西江干线，跨海桥隧、深水航道等关键技术位居世界前列。

今年4月，习近平总书记主持召开了中央财经委第十一次会议，研究全面加强基础设施建设问题，对加快建设综合立体交通网作出重要部署。我们将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》确定的目标任务，把联网、补网、强链作为建设的重点，加快构建现代化高质量国家综合立体交通网。

一是构建高效率的“6轴、7廊、8通道”国家综合立体交通网主骨架，建设多层次一体化综合交通枢纽系统，畅通经济板块高效联通的主动脉。

二是提升重点区域交通基础设施水平，增强国家战略支撑能力，进一步改善革命老区、民族地区、边疆地区、农村地区的交通条件。

三是建设安全可靠的物流供应链网络，保障国内运输畅通，推进国际物流供应链体系建设，保障产业链、供应链稳定。

四是加快交通设施数字转型智能升级，强化绿色交通基础设施建设，推进交通设施与能源、水利、信息等设施深度融合发展。

目前，按照适度超前的原则，我们正在加快川藏铁路及公路配套工程，出疆入藏大通道、西部陆海新通道（平陆）运河工程、小洋山北侧集装箱码头、宁波舟山港航设施及综合交通枢纽等一大批战略性重大工程项目，为稳投资、扩内需、带就业、保民生，筑牢国民经济宏观大盘提供支撑保障。

谢谢。

封面新闻记者：

十年来，北京大兴国际机场、成都天府国际机场等陆续建成，作为综合交通运输体系的重要组成部分和航空运输的重要基础设施，民用运输机场建设日新月异。请问，接下来民航在基础设施建设方面还将有哪些重点举措？有哪些发展值得期待？谢谢。

董志毅：

首先谢谢这位记者的提问。党的十八大以来，中国民航紧紧围绕服务国家重大战略和区域协调发展战略的实施，持续加大了民航基础设施的建设力度，保障能力不断提升。这十年以来，民航累计固定资产投资达到8000亿元，特别是近两年，2020年到2021年，这两年连续超过千亿元，创历史新高。其间，共新建运输机场67个、迁建15个，运输机场的数量达到250个。新增跑道84条，航站楼800万平方米，机位3000个，全国机场总设计容量超过14亿人次，设施容量紧缺问题得到了有效缓解。

同时，我们加快建设以机场为核心的现代综合交通枢纽，枢纽机场轨道的接入率达到71.4%。同时建成投产了世界领先的“空管三个中心”，也就是民航运行管理中心、气象中心和情报管理中心，精

细化服务能力明显提升；另外，推动建设民航安全试验基地、科技创新示范区、行业科研和创新支撑能力明显增强。

“十四五”期间，是我国由单一航空运输强国向多领域民航强国“转段进阶”发展的关键时期，民航基础设施建设将以突破资源容量瓶颈为重点，更加注重创新驱动，着力提升质量效率，发挥整体协同效应，构建一流的民航基础设施体系。发展重点主要有这么几个方面：

一是加快完善现代化国家综合机场体系。重点围绕加快枢纽机场建设，完善非枢纽机场布局、推进存量设施提质增效、打造机场综合交通枢纽等方面，继续加大建设投资力度，扩大优质增量的供给，突破枢纽容量的瓶颈，推动国家综合机场体系向更高质量迈进。

二是切实提升空管保障服务水平。我们以“四强空管”建设为目标，重点强化空管资源能力保障，提升空管运行服务效率和中小机场的空管能力，加快空管数字化转型，增强空管对行业发展的引领支撑能力。

三是着力加强科教设施保障能力。聚焦民航行业重大需求、发展瓶颈、科技前沿，实施科技创新引领工程，统筹推进科技创新平台建设，实施民航院校教育设施提升计划，加快行业重点人才培养，提升人才的供给能力。

四是稳步推进新型基础设施建设。进一步落实“十四五”智慧民航建设主线，推动《智慧民航建设路线图》的实施，以提升“数字感知、数据决策、精益管理、精心服务”能力为目标，统筹推进传统与新型基础设施建设，打造现代化航空运输系统基础底座，培育壮大新业态、新服务、新能力，提升行业质量效益，放大发展动能。

今年是全面落实“十四五”规划的重要一年，民航加大固定资产的投资力度，稳步推进机场、空管、科教等重大项目建设。1-5月份，全行业完成固定资产投资达到343.2亿元，和去年同比增长6.6%，应该说，开局效果良好。谢谢。

澎湃新闻记者：

习近平总书记在2014、2016、2017年先后三次就“四好农村路”作出重要指示。请问，交通运输部在推动“四好农村路”高质量发展方面的情况如何？近期中财委与国常会对农村公路建设再作新的部署，在今年原定目标基础上又增加了新任务，下一步将如何落实？谢谢。

徐成光：

谢谢你的提问。“四好农村路”是习近平总书记亲自总结提出、亲自部署推进的一项重要民生工程、民心工程、德政工程。这项工程的实施，不仅能够给农村地区特别是贫困地区带动经济发展，更能够促进城乡公平普惠，实现共同富裕，促进共同繁荣。

党的十八大以来，交通运输部深入贯彻习近平总书记关于“四好农村公路”的重要指示，推动农村公路高质量发展。

一是农村公路网络基本形成。十年来，中央在农村公路领域累计投入车购税资金7433亿元，其中用于贫困地区的投资就达5068亿元，累计新建改建农村公路约253万公里，解决了1040个乡镇、10.5

万个建制村通硬化路的难题。农村公路的总里程从2011年底的356.4万公里增加到2021年底的446.6万公里，十年净增了90多万公里。

二是农村公路的路况水平不断提高。建立了覆盖县乡村三级的“路长制”，到2021年底，我国农村公路路面的铺装率、列养率、优良中等路率分别增加到89.8%、99.5%和87.4%，和我们干线公路的服务能力水平基本相当。

三是运输服务水平大幅提升。新增了5万多个建制村通客车，具备条件的建制村百分之百通了客车，农民朋友“抬脚上客车”已经从愿景变为现实。农村客货邮融合发展的水平也明显提升，基本实现了“运有所达”。

四是脱贫致富带动作用十分显著。“交通+电商”融合发展，“山货进城、城货下乡”，加速了城乡间的人流、物流、资金流，带动了农村增收、农民致富。全国设置农村公路就业岗位77.4万个，平均年收入1.3万多元，吸收脱贫户38.1万人。可以说，这十年来，“四好农村路”引发了乡村巨变，让乡村因路而兴、因路而美，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。

下一步，我们将按照党中央、国务院决策部署，积极稳步推进“四好农村路”建设，在提前完成农村公路原定年度目标的基础上，启动新一轮农村公路建设和改造，计划再新增完成新建农村公路3万公里，实施农村公路安全生命防护工程3万公里，改造农村公路危桥3000座，这样加上原有的目标，预计今年全年有望完成新建农村公路15万公里，实施农村公路安全生命防护工程8万公里，改造农村公路危桥8000座，为服务乡村振兴、推动共同富裕提供更加有效的交通运输保障。谢谢。

中国新闻记者：

最近十年来，大家越来越多地使用邮政快递服务，年人均快递量超过了70件。请问，邮政快递业在服务生产、促进消费、畅通循环中发挥了怎样的作用？谢谢。

戴应军：

感谢您的提问。邮政体系是国家重要的战略性基础设施和社会组织系统之一，在服务生产、促进消费、畅通循环方面发挥了积极作用，主要表现在以下几个方面：

一是为通政便民利商提供了有力支撑。党的十八大以来，邮政网络加速下沉，实现了“乡乡设所、村村通邮”，有力保障了党和国家政令畅通、人民群众用邮需求，也有效服务了脱贫攻坚和乡村振兴战略。目前我国邮路的总长度（单程）超过1000万公里，快递服务网络的总长度（单程）超过4000万公里，拥有邮政快递营业网点41.3万处，广泛覆盖的邮政快递网络为建设全国统一大市场提供了重要保障。

二是为产业融合发展提供了高效衔接。在与现代农业融合发展方面，培育了邮政服务农特产品进城“一市一品”项目超过1000个，年业务量超千万件的快递服务现代农业金牌项目100个。我们说的金牌项目是一年业务量要超过1000万件，其中可能就有记者朋友家乡的项目，像江苏宿迁的花木、广西柳州的螺蛳粉、山东日照的干海鲜、湖南怀化的冰糖橙，还有陕西延安的苹果等等。可以说，北有大樱桃、南有百香果、西有猕猴桃、东有干海货。大家感兴趣的话，可以到国家邮政局网站看看，我

们有全国农特产品寄递地图。在与制造业融合发展方面，形成了入厂物流、仓配一体化等模式，供应链服务能力逐步增强。在与电商融合发展方面，邮政快递业已经成为了商品流通的加速器、服务电商用户的主渠道，年支撑实物商品网上零售额已经超过 10 万亿元。

三是为快递“无处不在”提供了生动注脚。党的十八大以来，邮政快递业政策红利不断释放，自动化智能化水平不断提升，流通成本加速压降，规模优势加速显现，有力支撑了各类电商加速发展，极大地方便了人民群众享受网购，快递已经走进了千家万户，日渐成为人们的一种生活习惯，也日渐成为经济循环畅通的一个重要标志。

四是为国内国际双循环提供自主可控渠道。积极推进“快递出海”工程，持续加大跨境网络建设力度，加快建设全球性的国际邮政快递枢纽集群，邮政快递业正通过强化全链条的跨境服务，为保障国际供应链安全、服务构建新发展格局作出积极贡献。谢谢。

第一财经记者：

刚才发布人在介绍中也提到，截至 2021 年底，全国铁路的营业里程已经达到了 15 万公里，覆盖了全国 81% 的县。请问，铁路在支撑经济社会发展、服务构建新发展格局中发挥了怎样的作用？下一步如何推进铁路高质量发展？谢谢。

安路生：

谢谢你的提问。铁路作为国民经济大动脉，始终牢记“国之大者”，全力发挥铁路“先行”和“骨干”作用，有力促进了国家战略实施和经济社会发展。主要体现在三个方面：

一是加快推进路网建设，助推国家重大战略实施。服务脱贫攻坚和乡村振兴，主要是加快中西部地区和贫困地区的铁路建设，加大投资支持力度，2021 年底西部地区铁路比 2012 年增加了 2.3 万公里；服务区域发展，通过优化完善京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝双城经济圈等重点区域铁路网布局，助力打造“轨道上的城市群”；服务共建“一带一路”，相继开通了蒙内、亚吉和中老铁路，持续推动境外铁路项目合作，高质量推进西部陆海新通道建设。十年来，“四纵四横”高铁网全面建成，“八纵八横”高铁网加密形成，有力支撑了国家重大战略。

二是持续加强运力保障，服务经济社会健康发展。这十年，铁路运输能力大幅提升，为国民经济平稳运行提供了可靠的运力保障，每年铁路货运的 80% 用于运输煤炭、化肥、粮食、石油等国计民生重点物资。同时，推出了高铁货运、冷链运输、集装箱班列等货运新产品，初步形成了高效的物流服务体系，更好满足了人民群众的物流需求；中欧班列累计开行了 5.5 万列，有力保障了我国外贸产业链和供应链畅通运转，为促进国际国内双循环作出了积极贡献。

三是不断改善运输服务，提升人民群众满意度。党的十八大以来，铁路旅客列车开行数量增长了 1.4 倍，解决了高峰期运力严重短缺问题；复兴号动车组持续扩大覆盖范围，2021 年动车组旅客发送量占比达到了 73.6%；人民群众出行由以往“走得了”已经转向了现在可以“走得好”；持续提升公益性运输质量，“慢火车”惠及铁路沿线人民群众。铁路服务品质不断提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。可以说，“坐着高铁看中国”已经成为老百姓享受美好生活的真实写照。

下一步，铁路在推动高质量发展方面重点做好三个方面的工作：

一是科学有序推进铁路建设。推动实施一批“十四五”规划重大项目，完善“八纵八横”高速铁路网，优化普速铁路网布局，解决西部铁路“留白”太大的问题，大力发展城际、市域铁路，打造一体化综合交通枢纽。

二是持之以恒提升运输质量。全面优化货运布局，大力发展多式联运，持续推进运输结构调整，稳步推进高速铁路按设计标准达速运营，不断提升运输服务信息化、智能化水平。

三是坚定不移推动安全发展。夯实铁路安全生产基础，提升安全管理水平，深化沿线安全环境治理，确保铁路安全持续稳定。

谢谢。

CNBC 记者：

今年出现多年来国内航空和铁路的首次事故。请问，对主要原因会有什么样的分析？对保障乘客安全会增加哪些措施和投资？谢谢。

董志毅：

首先感谢这位记者的提问。“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故发生之后，根据中国有关法律法规和《国际民用航空公约》的有关规定，中国民用航空局启动了事故技术调查工作，在4月20号，对外公布了事故调查的初步报告和情况通报。目前，事故调查部门正严格按照调查程序，仍在持续深入开展残骸及资料证据检查、飞行数据分析、实验验证等相关工作。后续，随着调查工作的推进，民航局将依法依规、及时准确发布事故技术调查的情况进展和相关信息。

在“3·21”事故发生之后，民航局立即开展了以思想认识、队伍建设、规章标准执行、管理链条、保障能力、责任落实等“六查”为重点的行业安全大检查。深入贯彻落实党中央、国务院领导同志对民航安全工作的指示和批示精神，认真组织学习全国安全生产电视电话会议精神，对标对表国务院安委会各项工作部署，将安全生产工作的“十五条硬措施”进行分解细化，持续加大民航领域安全隐患的排查治理力度，开展防范化解重大风险的专项整治行动。特别是在近期，民航局在全行业大力开展“安全吹哨人”的行动，目的是进一步加强行业各级领导干部职工对民航安全工作的监督作用，充分调动广大一线员工参与安全管理，报告安全隐患的积极性，以便更及时、直接发现并防范民航安全运行中的风险。

安全是民航业的生命线，中国民航将坚持“人民至上、生命至上”，全面加强安全工作，积极防范重大安全风险，确保航空运行绝对安全，确保人民生命绝对安全。

安路生：

我再补充一下。6月4日10点22分，由贵阳北开往广州南站的D2809次列车行驶在贵广线榕江站进站前的月寨隧道口时发生了脱轨，造成了2名列车人员和10名旅客受伤，1名动车组司机不幸殉职，对此我们深感痛心。事故发生后，铁路部门第一时间启动应急响应，迅速派出工作组赶赴现场，会同当地政府全力组织抢险救援和善后工作。通过初步调查分析，事故主要由于当地连续降雨并短时强降雨

雨，列车高速运行中撞上突发溜坍侵入线路的泥石流，导致7号、8号车发生脱轨。

事故发生后，铁路部门立即开展汛期安全大检查，目前正在对重点地区、重点线路开展隐患全面排查，重点加强隧道口、高坡路堑地段看守巡查。同时，进一步完善预警机制，加强自然灾害预警监测，全面落实铁路沿线行车安全信息报告制度，建立铁路值班电话与公安110报警服务台互通机制，进一步筑牢汛期安全屏障，确保旅客出行安全，确保铁路安全持续稳定。谢谢。

中国交通报记者：

水运是我国综合运输体系的重要组成部分，近年来，中国港、自动化码头、海巡船、中国救捞等水运元素深入人心，能否介绍一下这十年水上交通运输的发展情况？下一步还将有什么样的重点？谢谢。

徐成光：

谢谢你的提问。在综合交通运输体系当中，水运具有运量大、成本低、绿色低碳的显著优势。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国已经建成世界上具有重要影响力的水运大国。

一是水运基础设施体系加速完善。总体规模保持世界第一。到2021年底，我国内河航道的通航里程有12.8万公里，其中高等级航道超过1.6万公里，拥有生产用码头泊位20867个，万吨级及以上的泊位是2659个，基本形成了长三角、津冀、粤港澳等世界级的港口群。依托主要干线航道和港口群形成的经济带、城市群，都是我国经济最具活力的地区。

二是运力规模和结构不断优化提升。截至2021年底，我国拥有运输船舶12.6万艘，净载重量2.84亿吨，集装箱箱位是288.4万标箱，载容量是85.8万个客位。船舶的大型化、专业化和标准化这些年在加速发展，我国控制的海运船队的运力规模是3.5亿载重吨，居世界第二位。我国拥有注册船员180余万人，年均外派的船员近14万人次，都位居世界前列。

三是服务保障能力不断提高。全球港口货物吞吐量、集装箱吞吐量前10名的港口当中，中国分别占了8席和7席，其中上海港、宁波舟山港、深圳港连续多年的集装箱吞吐量位居前列。在反映港口装卸效率方面，我国主要港口平均作业时间都明显优于国外主要港口。比如今年5月份据我们统计，我国集装箱港船舶平均的在港时间、在泊时间分别是1.98天、1.04天，明显低于国外主要集装箱港口平均水平的3.3天和2.4天。我国自动化码头已经建成的有10座，在建的有8座，均居世界首位。其中上海洋山港四期码头是全球单体最大、综合自动化程度最高，拥有完全自主知识产权的自动化码头。疫情以来，水运物流的供应链始终稳定畅通，确保了出口货物出得去，进口货物进得来，为保障全球产业链供应链的稳定贡献了中国力量。

四是水上安全发展水平稳步提升。我们坚持人民至上、生命至上，开展危险货物港口作业、船舶碰撞桥梁、商渔共治等专项治理行动。水上交通事故的件数、死亡失踪人数、沉船艘数、直接经济损失等指标，比十年前分别下降了52.2%、44.8%、72.1%、51.6%。另外，我们的应急救捞保障能力不断提升，这几年先后妥善处置了“东方之星”号客轮翻沉事件、“桑吉轮”碰撞燃爆事件，参与了韩国“世越号”客船的打捞，体现了我国的大国担当。

下一步，我们将按照统筹发展和安全的要求，着力增强水运的安全韧性，着力提升水运发展的质效，着力增强水运发展的动能，实现水运发展互利共赢，奋力谱写加快建设交通强国的水运篇章。谢谢。

新京报记者：

我们注意到，年初公布的“十四五”民用航空发展规划中，把智慧民航建设作为行业发展的主线。请问，这是出于怎样的考虑？未来智慧民航建设的目标和重点都有哪些？民航局将会从哪些方面进一步推动智慧民航发展？谢谢。

董志毅：

这个问题问得非常好。大家知道，以信息技术为引领，以“智慧”为重要特征的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，特别是各类新技术应用的日新月异，正在全方位重塑着民航业的形态、模式和格局。对我们民航业而言，我们认真贯彻好“以人民为中心”“人民航空为人民”的宗旨，特别需要从飞机制造到航班运行、从空中交通到地面保障、从组织管理到服务产品，全面顺应这一历史发展的潮流，努力探索一条智慧发展之路。

因此，我们在认真研判未来五年形势任务的基础上，确定把智慧民航建设作为行业“十四五”时期发展的主线，主要目标是建成“透彻感知、泛在互联、智能协同、开放共享”的智慧民航体系，使民航发展的方式实现深刻变革，使其安全基础更加牢固，运行保障更加高效，运输服务更加便捷，治理体系更加完善。特别是在今年1月份，我们专门印发了《智慧民航路线建设图》，进一步提出将智慧航空运输和产业协同发展作为智慧民航建设的重点内容。其中，智慧航空运输是以“智慧出行、智慧空管、智慧机场、智慧监管”为四大核心抓手，主要任务是构建高效安检、快速通关、无忧签转、“有空就座”，以及便捷舒心的旅客服务生态和高效的航空物流服务体系，提升空中交通服务的全局化、精细化、智慧化运行能力和服务水平，推动机场运行协同化、服务人文化、作业智能化、建养数字化，打造一体化创新型的数字政府和监管平台。而产业协同发展主要是通过构建“民航+数字产业”的共同体，以及“民航+先进制造”产业链和“民航+绿色低碳”的生态圈，推动5G、北斗、大数据、人工智能等数字产业在民航的应用，打通先进装备制造、维修、运营的全产业链条，采用绿色核心技术、可持续燃料、新能源装备，实现产业和行业的深度融合，以赋能行业高质量的发展。

目前，智慧民航建设在机制保障、顶层设计、标准制定、示范应用等方面取得了阶段性成效。比如，现在全国234家机场实现了“无纸化”便捷出行，40家千万级机场开通了“易安检”服务，安检通行效率提升了30%。另外，行李跟踪系统也实现了射频识别“串线成网”。通过这些智慧赋能，进一步提升了民航运行的效率，改善了民航服务的品质。后续依据大家对民航的关心和关注，我们还将从四个方面继续推进智慧民航建设：

一是做好《智慧民航建设路线图》的落地实施，将具体场景应用项目化、工程化。

二是抓紧抓好关键环节的基础研究，攻关“卡脖子”难题，推动民航深层次的变革，形成保障智慧民航建设的良好政策环境。

三是提升数据资源的管控能力，完善数据治理的标准规范，畅通数据的交互路径，深化数据的分

析能力，有效释放数据价值。

四是强化人才支撑，培养适应智慧民航建设的复合型人才、具有创新能力的业务骨干和专家学者，打造专业能力强、业务素质高的专业化人才团队。谢谢。

北京青年报记者：

我的问题是有关于邮政快递业的。我国已经建成了与小康社会相适应的现代邮政业，这样的快递邮政业与人民群众对于美好用邮的新需求和新期待相比还有哪些差距？我们又有哪些计划，采取什么样的措施来补齐短板？谢谢。

戴应军：

感谢你的提问。随着多年的快速发展，邮政快递业取得了很大成绩，但必须清醒地看到，发展不平衡不充分仍然是我国邮政快递业面临的主要问题，本质上来说还是发展质量不高的问题。主要表现在：

一是基础能力需要加快提升。综合物流能力还不强，跨境寄递物流供应链自主可控能力还不足，国家战略性基础设施作用发挥得还不够充分。

二是服务品质需要加快提升。部分企业经营管理还比较粗放，嵌入产业链不深，服务质量不稳，中高端的供给不足，运营还处在价值链的中低端。

三是治理能力需要加快提升。治理能力与行业的规模体量、发展要求不相适应，安全和应急保障能力需要进一步提升。

在新的征程上，国家邮政局将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实“三新一高”要求，以更好满足人民群众美好生活用邮需要为己任，重点推进以下工作：

一是加快高能级枢纽网络建设。重点增强与综合交通枢纽协调发展能力，推进各类邮政快递枢纽建设，加快国际寄递网络建设步伐，持续提升境内外国际枢纽能级和辐射带动力。加大公共性快递业分拣处理中心、智能投递设施建设力度。持续推进中西部基础设施建设，加快贯通县乡村三级寄递物流服务体系，建设村级寄递物流综合服务站。

二是加快高水准服务能力建设。推动快递业务成本分区、服务分层、产品分类，稳步实现合理定价、优质优价。支持发展约定投递、改址投递、改时投递等精准服务，综合运用无人机、无人车，鼓励开展无接触投递。深入实施“两进一出”工程，在“快递进村”方面重在持续提高质效，在“快递进厂”方面重在加快形成规模，在“快递出海”方面重在保障安全可靠。

三是加快高效能治理能力建设。强化依法治邮，完善法规政策体系。加强综合治理，不断完善部门协同、多方共治和双重管理的机制。丰富治理方式，完善“双随机、一公开”监管，开展信用监管、联动监管、分类监管、清单式监管，增强事中事后全链条监管能力。强化信息披露，发挥导向作用。指导企业完善现代企业制度，加强内部规范管理。压紧压实安全生产责任，多措并举提升本质安全水平。同时，加强应急管理体系建设，增强应急保障能力。

通过“十四五”和今后一个时期交通强国邮政篇的建设，大家一定能够看到一个不断进取的邮政快递业、一个更加令人满意的邮政快递业。谢谢。

长江日报记者：

高铁是一张亮丽的中国名片，也是我国自主创新成功的范例之一。我想问的是，近年来中国铁路取得了哪些科技创新的成果？下一步在推动铁路科技创新中还会采取哪些举措？谢谢。

安路生：

谢谢你的提问。近年来，铁路行业在推进科技创新方面，闯出了一条自主创新之路，重点是推进关键技术自主攻关和产业化应用。目前，铁路总体技术水平已经进入世界先进行列，部分领域达到世界领先水平，为中国铁路发展提供了全方位的科技支撑。成果可以概括为三个方面：

一是装备技术水平世界领先。成功研制了拥有完全自主知识产权的复兴号中国标准动车组，形成了涵盖时速160、250、350公里速度等级的动车组产品谱系，京张高铁在世界上第一次实现了时速350公里自动驾驶商业运营，时速600公里高速磁浮交通系统、时速400公里可变轨距高速动车组，以及时速350公里高铁货运动车组已经成功下线。

二是工程建造技术系统全面。全面掌握了复杂条件下高速铁路建造成套技术，构建了涵盖不同轴重等级的重载铁路建造技术体系，攻克了超大跨度桥梁建造等关键技术，建成了覆盖广泛、纵横交织的铁路网络。

三是运营安全保障水平显著提升。全面掌握了复杂路网条件下高速列车高密度跨线运输调度技术，运输密度和列车正点率世界领先，构建了人防、物防、技防“三位一体”安全保障体系，为铁路安全持续稳定提供了有力支撑。

下一步，铁路部门在科技创新方面将采取四项措施：一是提升勘测设计综合实力，突破复杂艰险山区工程建造关键技术，支撑国家重大工程建设。二是推进更高速智能动车组、先进载运装备研制，打造先进适用、完备可控的铁路装备体系。三是推动北斗卫星导航、5G等前沿技术与铁路领域深度融合，实现客运便捷化、货运物流化、调度高效化。四是研发应用降低铁路综合能耗、强化生态保护修复、降低污染物排放等关键技术，打造更高水平的绿色生态铁路。谢谢。

邢慧娜：

最后一个问题。

央广网记者：

交通运输与我们每一个人都有着千丝万缕的联系，可以说交通运输是人民群众获得感最强的领域。在过去十年，交通运输部在改善群众出行体验、提升运输服务品质方面做了哪些工作？下一步还会有哪些考虑？谢谢。

徐成光：

谢谢你的提问。交通物流确实事关国计民生，一头连着生产，一头连着消费，可以说和我们每个人都息息相关。

党的十八大以来，交通运输行业坚持以人民为中心的发展思想，始终把服务经济发展和民生改善

作为主攻方向，努力建设人民满意交通。

一是我们把提高服务供给能力作为重点。到 2021 年底，全国完成的营业性客运量是 83.03 亿人，完成营业性货运量是 521.6 亿吨。其中，高铁的旅客发送量达到了 25.3 亿人次，这是 2012 年的 5 倍。高速公路的通车里程超过 16 万公里，公路网的密度达到了每百平方公里 55 公里，比 2012 年增长了 24.6%。海运承担了我国约 95% 的外贸货运量，我国国际的海运量已经占到全球海运量的 1/3。

二是在运输服务保障上更加注重普惠均等。大力推进城乡交通运输一体化进程，通过全域公交、城际公交、村镇公交等形式，越来越多的农村居民享受到了与城市居民同等的出行服务，公共交通在 2021 年全国公共服务质量监测中的满意度得分排名第一。

三是我们不断注重提升运输服务的品质。到 2021 年底，全国有 51 个城市开通运营了城市轨道交通，运营总里程比 2012 年增长了 4.2 倍，推进“无纸化”便捷出行，电子客票在铁路、民航领域基本实现了全覆盖。加快完善适老化出行服务体系，服务老年人购票。网约车目前已经覆盖了我国 300 多个地级以上的城市，日均订单量约 2100 万单。27 个省份开展了定制客运服务，人民群众“门到门”的出行服务得到了有效满足。

四是在运输产品的提供上更加注重提供丰富多元的运输服务。积极推进“一站式”出行服务，空铁联运等模式加快发展，多个客运枢纽实现了铁路与城市轨道交通安检的互认。加快发展多式联运，推广全程“一次委托”、运单“一单到底”的服务。2021 年，完成集装箱铁水联运量 754 万标箱，年均增长 23.8%。

下一步，我们将继续以构建“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”为目标，加快推动旅客联程运输和货物多式联运发展，打造便捷顺畅、经济高效、开放共享、绿色智能、安全可靠的现代综合交通运输服务体系，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。谢谢。

邢慧娜：

今天的新闻发布会就到这儿。感谢四位发布人，也感谢各位媒体朋友。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 6 月 10 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第八场

党的十八大以来工业和信息化发展成就

(2022年6月14日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第八场，我们邀请到工业和信息化部副部长辛国斌先生、徐晓兰女士，总工程师韩夏女士，请他们为大家介绍党的十八大以来工业和信息化发展成就有关情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，首先请辛国斌先生作介绍。

工业和信息化部副部长辛国斌：

各位记者朋友，女士们、先生们，上午好。感谢大家一直以来对我国工业和信息化事业发展给予的关心、支持。今天很高兴和我两位同事一道与大家就十年来我国工业和信息化事业发展情况进行交流。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济特别是制造业发展，作出了建设“制造强国”“网络强国”的重大战略决策。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国工业和信息化事业发展取得了重大成就，新型工业化步伐显著加快，产业体系更加健全、产业链更加完整，产业整体实力、质量效益以及创新力、竞争力、抗风险能力显著提升，迎来从“制造大国”“网

络大国”向“制造强国”“网络强国”的历史性跨越，为全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

十年来，我们着力做强做优做大制造业，制造业综合实力和国际影响力大幅提升。从2012年到2021年，工业增加值从20.9万亿元增长到37.3万亿元，年均增长6.3%；制造业增加值从16.98万亿元增加到31.4万亿元，占全球比重从20%左右提高到近30%。500种主要工业产品中，我国有四成以上产品的产量位居世界第一。产业体系完整优势进一步巩固，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，产业链、供应链韧性和竞争力持续提升，有效增强了我国经济应对外部冲击的能力。制造业发展显著增强了人民群众的获得感，节能智能家电全面普及，汽车快速进入寻常百姓家庭。千人汽车保有量由2012年的89辆，提高到2021年的208辆，进步还是非常大的。开放合作不断深化，制造业中间品贸易在全球占比达到20%左右。疫情暴发以来，向国际社会提供了大量的疫苗和医疗防疫物资，为全球抗疫和经济复苏发展提供了有力支撑。

十年来，我们着力提高供给体系质量，产业结构进一步优化。新兴产业加速发展，服务机器人、智能可穿戴装备等产品增势强劲，新能源汽车产销量连续7年位居世界首位，新材料产业产值实现翻番，传统产业改造升级步伐加快，数字化、绿色化转型全面推进。部分领域智能制造处于国际先进水平，高技术制造业和装备制造业占规模以上工业增加值比重分别从2012年的9.4%、28%提高到2021年的15.1%和32.4%。区域布局不断优化，重点地区龙头带动作用进一步增强，电子信息、轨道交通等领域形成一大批先进制造业集群。

十年来，我们着力实施创新驱动发展战略，重点领域创新迈上了一个大台阶。从深海的“奋斗者”号成功万米坐底，到蓝天的C919大型客机即将取证交付，再到升空的嫦娥探月、祝融探火、羲和逐日、北斗组网，从农田的无人驾驶电动拖拉机研制成功，到医院的骨科手术机器人临床应用，到工矿企业的五轴联动加工中心填补空白、8.8米超大采高智能化矿山装备成功研制，再到百万千瓦水电机组投入运行，一大批重大标志性创新成果引领中国制造业不断攀上新的高度。

十年来，我们着力培育优质企业，制造业企业实力和竞争力显著增强。一大批领军企业脱颖而出，入围世界500强企业的工业企业达到73家，规模以上工业企业资产规模实现翻番，已培育4万多家专精特新中小企业、4762家小巨人企业、848家制造业单项冠军企业。企业创新力度持续加大，规模以上工业企业研发经费总额投入强度成倍提升，新产品销售收入占业务收入比重从11.9%提高到22.4%，570多家工业企业入围全球研发投入2500强。

十年来，我们着力提升服务经济社会水平，信息通信业实现迭代跨越。建成了全球规模最大、技术领先的网络基础设施，光纤网络接入带宽实现从十兆到百兆、再到千兆的指数级增长。移动网络实现从3G突破、4G同步、5G引领的跨越。历史性实现全国行政村村村通宽带，为全面完成脱贫攻坚目标任务作出了积极贡献。互联网在消费领域的应用更加丰富，在生产领域的应用加速拓展深化。5G、工业互联网、大数据、云计算、人工智能等与制造业深度融合，推动产业数字化、数字产业化不断加快。数字经济发展势头迅猛。与此同时，我们也清醒地认识到工业和信息化发展还存在一些问题，供给体系不能完全适应消费升级需要，产业链、供应链重点领域和关键环节还有不少薄弱点，部分中小

企业生产经营面临新的困难和挑战。

站在新的起点上，我们将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定信心、接续奋斗，坚决把党中央决策部署落到实处，加快制造强国、网络强国的建设步伐，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大的贡献。

我先简要介绍这些，接下来我和我的同事愿意回答各位记者朋友们的提问。谢谢大家。

寿小丽：

谢谢辛国斌副部长的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

中国新闻记者：

党的十八大以来，在做强做优做大制造业方面工信部做了哪些工作？目前取得了怎样的成果？下一步将如何发力？谢谢。

工业和信息化部副部长徐晓兰：



谢谢你的提问。党的十八大以来，我国经济由高速增长转向了高质量发展，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能已经成为了刻不容缓的重要任务。制造业是实体经济的基础，工业和信息化部完整、准确、全面贯彻新发展理念，把制造业高质量发展放在更加突出的位置，扭住供给侧结构性改革这条主线，统筹推进强基础、促转型、增动能、提品质，推动我国制造业质量水平整体实现跃升。

一是稳步提升产业基础能力。实施工业强基工程和产业基础再造工程。轨道交通、电力装备等一批关键的基础产品和材料，基本满足了国内的需要。布局建设了动力电池、增材制造等22个国家级制造业创新中心，两个国家地方共建的制造业创新中心，200多个省级制造业创新中心，建设了125个产业基础公共服务平台，29个新材料的重点平台。

二是大力改造提升传统产业。积极稳妥化解过剩产能，严格执行产能等量或者减量置换，1.4亿吨

的地条钢全部出清、电解铝、水泥等行业的落后产能基本出清，实施重大技术改造升级工程，支持企业加快高端化、智能化和绿色化转型。2012年以来，技术改造投资占工业投资比重持续稳定在40%以上，成为提振工业投资的重要力量。

三是积极培育新兴产业。制定实施新兴产业发展规划，加大了技术、标准、政策的支持力度，高技术制造业、装备制造业，对制造业的支撑作用明显增强。新能源汽车、智能手机、消费级的无人机等重点产业跻身世界前列。服务机器人在家政服务、医疗康复等领域实现了规模化应用，骨科手术机器人已经成功实施2万例手术。

四是着力提升工业产品的质量。实施增品种、提品质、创品牌的“三品”专项行动，中高端产品供给能力显著增强。在增品种方面，功能化的纤维、生物基的纤维等产品走进千家万户，智能终端、智能家电等不仅满足国内多样化需求，还畅销海外。在提品质方面，家电、制鞋等领域与国际的标准一致性程度达到95%以上。在创品牌方面，2021年，24个工业和信息化领域的品牌入选了世界品牌500强，比2012年增加了14家。

下一步，我们将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，加力巩固我国多年形成的产业链和完整的产业体系，保持制造业的占比基本稳定，统筹推进补短板、锻长板，打好产业基础高级化和产业链现代化的攻坚战，推进制造业的高端跨越、智能升级、绿色转型。谢谢。

新华社记者：

近年来我国经济发展进入新常态，面对不断加大的风险挑战，工业经济是如何实现平稳较快增长的？您怎么看待中国工业经济发展前景？谢谢。

辛国斌：

谢谢你的提问。工业经济是国民经济的主体和核心增长引擎。党的十八大以来，我们坚持稳中求进工作总基调，深入实施制造强国和网络强国战略，推动工业经济实现了质的稳步提升和量的合理增长。

从2012年到2021年我国全部工业增加值由20.9万亿元增加到37.3万亿元。以不变价计算，年均增长6.3%，远高于同期全球工业增加值2%左右的年均增速。2020、2021年，尽管受到新冠肺炎疫情的冲击影响，但是两年的平均增速仍然达到了6.1%。不仅有力促进了中国经济巨轮的行稳致远，也为稳定全球产业链供应链，促进世界经济复苏发挥了重要作用。

回顾这十年工业经济发展，我们主要采取了以下几个方面的举措：

第一，着力加强规划引领。以中长期规划和五年规划目标任务为统领，及时制定年度的预期目标和工作计划，形成长短结合、滚动推进的工业经济发展目标体系。

第二，着力强化政策供给。这些年来有关部门相互协同，中央和地方上下联动，围绕扩投资、促消费、保畅通、优环境等出台了一系列稳工业增长的政策措施，有力保障了工业经济的平稳运行。

第三，着力加快动能转换。加快企业技术改造和设备更新，推动智能化、绿色化、高端化转型，加快建设现代产业体系，实现高质量发展。

第四，着力激活市场主体。深化落实“放管服”和重点领域改革，持续加大对中小微企业的支持

力度，加快优质企业梯度培育，大力减轻企业负担，千方百计稳住企业这个根基。

第五，着力扩大对外合作。统筹国际国内产业循环，扩大高水平开放，吸聚全球高端要素和先进制造业在我国布局，推进企业走出去，开拓国际市场，努力构建新发展格局。

第六，着力防范化解风险。加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，有效防范和化解风险挑战。

当前，受地缘政治冲突，新一轮疫情等的冲击影响，我国发展环境的复杂性、严峻性、不确定性在上升，工业经济下行压力有所加大。但是这种冲击和影响，我们认为是阶段性的、暂时的。从长周期看，我国制造业体系完整、配套齐全、韧性强、潜力大，长期向好的基本面没有改变，近期中央出台了扎实稳住经济一揽子的系列政策措施，对稳定经济既是“及时雨”也是“定心丸”。目前，企业复工复产正在有序推进，正在全力达产。随着各项政策靠前发力，持续加力，工业经济有望尽快回归正常轨道。

下一步，我们将按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好防疫情、促通畅、保主体、扩需求、稳预期的各项工作，努力保持工业经济运行在合理区间，以实际行动来迎接党的二十大胜利召开。谢谢。

新华社中国经济信息社：

近年来，我们明显感受到国家对中小企业的重视和支持力度在不断加大，走专精特新的发展之路也成为越来越多中小企业的共识。请问，作为国务院促进中小企业发展工作的牵头部门，工信部如何看待这一现象？针对当前中小企业遇到的困难，下一步还将采取哪些扶持措施？谢谢。

徐晓兰：

谢谢你的提问。习近平总书记指出“中小企业能办大事”，多次强调要坚持“两个毫不动摇”，激发涌现一大批“专精特新”企业。每年中央经济工作会议和《政府工作报告》都会对促进中小企业工作作出部署。在党中央坚强领导下，十年来，我国促进中小企业发展应该说力度之大、出台政策之密集、含金量之高是前所未有的。促进中小企业发展的制度和机制也不断地在完善，营商环境显著改善，走专精特新发展之路深入人心。我国的中小微企业核心竞争力显著提升，对国民经济和社会发展的重要性和贡献越发凸显。主要有以下三个特点：

一是增长快。截至2021年末，全国企业的数量达到4842万户，增长1.7倍，其中99%以上都是中小企业。具体到工业领域，我国规模以上的工业中小企业户数达到40万户，营业收入超过了75万亿元，利润总额达到4.7万亿元，较2012年分别增长了23.5%、38.7%、37.1%。

二是贡献大。第四次经济普查数据显示，中小企业的从业人数占全部企业从业人数的比例达到80%。2021年我国私营个体就业总数达到4亿人，较2012年增加了2亿多人。以中小微为主的民营企业是我国第一大的外贸经营主体，2021年对外贸增长的贡献度超过了58.2%。研究表明，中小企业与地区的经济增长的相关系数超过了0.8，中小企业活跃的地区，也恰恰是经济发展和择业的热点地区。

三是活力足。中小企业走“专精特新”发展道路是近年来我国中小企业发展的一个鲜明特征。专

精特新“小巨人”企业中超六成属于工业的基础领域，超七成是深耕行业十年以上，超八成进入了战略性新兴产业链，超九成是国内外知名的大企业的配套专家。“小巨人”企业的平均研发强度达到 10.3%，高于上市企业 1.8 个百分点。所以可以说，“专精特新”中小企业创新能力强、成长性好，在强链、补链、稳链中发挥着不可或缺的重要作用。

中小企业好，中国经济才会好。下一步，工业和信息化部将继续全面落实落细惠企政策，用足用好各类工具，千方百计帮助中小微企业渡过难关，支持其不断提升创新能力和专业化水平，确保中小微企业市场主体稳定，为我国经济大盘的稳定奠定坚实基础。谢谢。

中宏网记者：

我们关注到，制造业数字化转型已成为政府企业关注的热点。能否介绍一下当前我国制造业数字化转型中取得了哪些成果？另外，在发展智能制造和工业互联网方面做了哪些工作？今后还有哪些措施需要考虑？谢谢。

工业和信息化部总工程师韩夏：



谢谢你的提问。世界经济数字化转型是大势所趋，近年来，我国新一代信息技术与制造业融合取得了长足进展。支撑融合发展的基础不断夯实，融合发展水平迈上了新台阶。我们主要抓四方面的工作：

一是深入推进数字化转型行动。截至 2021 年底，全国工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到 51.3% 和 74.7%，比 2012 年分别提高了 30.7 和 25.9 个百分点。在新技术、新应用的作用下，我国制造业的生产方式、企业形态、业务模式和就业方式都加速变革，有力促进制造业提质、降本、增效、绿色、安全发展。

二是大力实施智能制造工程。发布智能制造国际标准 42 项、国家标准 300 多项，基础共性和关键技术国家标准的覆盖率达到 97.5%。建成了 700 多个数字化车间、智能工厂，智能制造试点示范项目生产效率平均提高 48%，产品研制周期平均缩短了 38%，产品不良品率平均降低 35%。截至目前我国已培育智能制造系统解决方案供应商超过 6000 家，炼化、印染、家电等领域智能制造的水平都处于世界领

先水平。

三是开展工业互联网创新发展行动。加快建设网络、平台、安全三大体系，工业互联网的应用已经覆盖45个国民经济大类，截至目前工业互联网高质量外网覆盖全国300多个城市，标识解析体系已经完成夯基架梁，五大国家顶级节点稳定运行，二级节点基本实现全国省级地区全覆盖。培育较大型的工业互联网平台超过150家，连接工业设备超过7800万台（套），国家、省、企业三级协同联动的技术监测服务体系基本建成。

四是大力提升产业支撑能力。2012至2021年，我国电子信息制造业产业规模从10.7万亿元增长至14.1万亿元，软件产业规模从2.5万亿元增长至9.5万亿元，双双位居国民经济各行业前列，筑“魂”强“基”成效显著。工业APP数量突破60万个，经营管理类的工业软件市场占有率达到70%，产品稳定性、可靠性持续提升。

下一步，我们将坚持以智能制造为主攻方向，加快核心技术攻关，持续完善融合发展政策体系，深入推进工业互联网、智能制造等行动，提升制造业的数字化、网络化、智能化发展水平。谢谢！

澎湃新闻记者：

我国一直坚持走绿色发展道路，特别是3060双碳目标的提出，全社会绿色低碳转型进一步加速。围绕工业领域节能降碳和绿色转型，工信部采取了哪些措施？下一步还有哪些考虑？

辛国斌：

谢谢你的提问。工业是我国能源消费和碳排放的重要领域之一。这十年我们牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持走绿色低碳循环发展之路。工业绿色发展的成效是显著的，在这儿我也跟大家报告几组数据。

在能耗水耗方面，规模以上工业单位增加值能耗在“十二五”、“十三五”分别下降28%、16%的基础上，2021年又进一步下降5.6%。万元工业增加值用水量在“十二五”、“十三五”分别下降35%和近40%基础上，2021年进一步下降7%。在资源综合利用方面，2020年一般工业固废的综合利用率达到55.4%，再生资源回收利用量约3.8亿吨。培育绿色发展新引擎方面，2012年以来，环保装备制造业总产值年复合增长率超过10%。这些都说明我们发展的成效是显著的。

围绕工业领域节能降碳和绿色转型，十年来我们重点抓了以下几个方面的工作：第一，实施绿色制造工程。扎实推进绿色制造政策标准体系建设，打造一批绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业。同时我们还进一步深化产融合作，与相关金融机构合作建立重点项目推荐机制来支持工业企业的绿色化改造。

第二，加大绿色技术装备产品的供给。加强技术突破、标准引领、示范推广，逐步构建起从基础原材料到终端消费品的全链条绿色产品供给体系。“十二五”以来，累计推广2万多种绿色产品，4000多种节能节水和资源综合利用工艺技术装备。

第三，积极推进工业资源的循环利用。建设了一批示范效应显著的工业资源综合利用基地，实施废钢铁、废塑料等再生资源行业的规范管理，积极推行生产者责任延伸制度，已建成万余个新能源汽

车动力电池回收服务网点，太阳能光伏电池组件的回收利用体系也在谋划建设之中。

下一步，我们将深入贯彻习近平生态文明思想，启动实施工业领域碳达峰行动，大力推行绿色制造，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，持续推动光伏、风电稳步发展，进一步壮大绿色消费，努力为建设天蓝、地绿、水清的美丽家园作出更大贡献。谢谢。

科技日报记者：

请问，近十年信息通信业发展有哪些特点？取得了哪些成就？下一步，在5G发展等方面有哪些规划？谢谢。

韩夏：

谢谢你的提问。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，信息通信业实现了跨越式发展，在经济社会发展大局中的战略性、基础性、先导性的作用日益凸显，为加快推进制造强国、网络强国和数字中国建设提供了坚实基础和有力支撑。主要表现在五个方面：

一是基础设施从铜线到光纤，从3G普及到5G商用，综合能力实现跨越提升。建成全球规模最大、技术领先的网络基础设施。历史性完成“光进铜退”改造工程，所有地级市全面建成光网城市，百兆及以上接入速率用户从无到有，占比达到93.4%，千兆用户数突破了5000万。4G基站规模占全球总量的一半以上，5G基站数达到161.5万个，5G移动电话用户数超过4亿户。

二是关键核心技术加速突破，技术产业实力显著增强。移动通信技术从“3G突破”“4G同步”到“5G引领”，我国企业声明的5G标准必要专利占比达到38.2%。建成了全球最大、最完整的光通信产业体系，光通信设备、光模块器件、光纤光缆等部分关键技术达到国际先进水平，涌现出一批全球领军企业。

三是创新应用从消费领域向生产领域不断拓展，形成了全球最大最活跃最具潜力的数字服务市场。互联网应用全面普及，移动支付年交易规模达到527万亿元，新经济形态创造超过2000万个灵活就业岗位，5G行业应用案例累计超过2万个。工业互联网创新发展战略深入实施，打造了与制造业发展阶段相匹配、“补课、提升、创新”相并行的“中国方案”。

四是信息服务更加质优价廉，数字便民实现普惠共享。我国历史性实现了行政村“村村通宽带”，中小学校通宽带比例从25%提高到100%，远程医疗覆盖所有的脱贫县。网络提速降费深入实施，宽带网络平均下载速率提高了近40倍，移动网络单位流量的平均资费降幅超过95%。通信行程卡累计提供公益查询服务近600亿次，有力支撑常态化疫情防控和人民群众顺畅出行。

五是行业管理和安全保障体系持续优化。以信用管理为基础的新型监管机制逐步建立，企业经营合规性、行业生态开放度和用户满意度都明显提升。电信网络诈骗等热点难点问题得到有效治理，垃圾短信用户投诉量降至历史最低。国家网络基础设施安全保障能力全面增强，工信领域数据安全管理体系初步形成，网络安全产业综合实力快速提升。

下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，全面加强新型信息基础设施建设，推动5G网络深度覆盖，实施5G应用“扬帆”行动计划，加快5G等新兴技术规模化应用，继续扩

大产业开放合作，助力经济高质量发展和民生持续改善。谢谢。

CNBC 记者：

请问，上海大湾区重点发展地区的企业复工复产情况如何？第二，在芯片研发方面，中国近几年有哪些重要进展？下一步，在吸引相关人才、外资方面有何计划？第三，在自动驾驶测试中，事故频率是多少？从政策层面如何平衡自动驾驶安全和自动驾驶商业化发展？谢谢。

辛国斌：

谢谢你的提问。你关注的问题比较多，主要是复工复产、自动驾驶、集成电路发展。我先就复工复产和自动驾驶方面的问题作个回答。

长三角、珠三角是我国经济最发达的区域，这些地区的复工复产工作是我们这段时期的重中之重。在工作中我们聚焦重点区域、重点行业、重点企业，建立重点产业链、供应链企业白名单制度，加大跨地区、跨部门协调，千方百计支持企业复工复产，稳产达产，目前已经取得了积极成效。2.25万家部省白名单企业已经全部复工，绝大多数企业已经恢复到了疫情前的生产水平。从长三角地区来看，江苏、浙江、安徽规模以上工业企业复工达产情况是好于预期的。上海规模以上工业企业复工率也是达到96.3%，达产率超过了70%。在上海疫情防控过程中，集成电路领域的重点企业一直保持90%以上的高产能利用率，汽车领域的达产率在稳步提升。

今天早晨我专门调度了一下，上海上汽集团6月上旬的产量实现了同比近60%的增长，像特斯拉已经实现满负荷生产。从大湾区情况看，广东的工业企业已经基本恢复了正常生产。目前工业企业的复工复产率超过了98%，像汽车、电子信息等前期受疫情影响较大的重点行业已经基本恢复正常。许多企业表示要通过5、6两个月的努力，争取把3、4月耽搁的产量夺回来。

下一步，我们将按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，推动企业由复工复产转向稳产达产，保障产业链、供应链的畅通稳定。

关于你提到的自动驾驶测试问题，我这里也有一家智能网联汽车测试示范区的数据，在这儿介绍一下。2021年，这个示范区自动驾驶模式下真实道路测试的总里程约308万公里，可统计的事故有21起，平均每14.7万公里发生一次，这样一个数据，在国际上也是处于先进水平的。

下一步，我们将继续统筹发展和安全，坚持公共安全的底线，在管理政策、技术创新、标准体系、测试示范等方面协同发力，出台自动驾驶的功能要求、信息安全等重要标准，并适时开展准入试点，来推动智能网联汽车产业发展能够行稳致远。

关于芯片方面的问题，请晓兰副部长回答。

徐晓兰：

我来回答芯片方面的问题。中国是全球重要的集成电路市场。近年来，在内外资企业的共同努力下，我国集成电路的产业规模不断壮大，产业技术创新能力大幅增强，2021年全行业销售额首次突破了万亿元。2018至2021年复合增长率为17%，是同期全球增速的三倍多。中国政府一直秉承开放发展的原则，致力于打造全球紧密合作的产业链、供应链。2020年，我国出台了《新时期促进集成电路产

业和软件产业高质量发展若干政策》，所有政策对内外资企业一视同仁。我们欢迎全球集成电路企业来华建设研发、生产和运营中心，鼓励更多优秀企业家和高素质技术、管理人才队伍来华发展，共享市场需求增长带来的发展红利。我们将着力做好政策落实工作，加大人才引育力度，务实深化国际合作，加强知识产权保护，营造公正公平的市场环境，推动集成电路产业实现高质量发展。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，我国涌现出一批世界瞩目的超级工程，比如“复兴号”高铁、白鹤滩水电站、C919大飞机。重大技术装备是打造超级工程的利器，能否介绍一下我国重大技术装备的发展情况？下一步还将采取哪些措施打造更多的国之重器？谢谢。

徐晓兰：

谢谢你的提问。重大技术装备发展关系国民经济命脉和国家战略安全，是一个国家综合实力和科技进步的重要标志。党的十八大以来，我国把重大技术装备作为制造强国建设的重点领域，集中突破了一批高水平装备，培育了一批各有优势、各具特色的产业集群，一批骨干龙头企业和专精特新配套企业茁壮成长，品牌国际影响力持续提高，为重大工程项目建设、能源资源开发利用、民生福祉改善提升等提供了坚实保障。比如，“复兴号”高速动车组跑遍神州大地，已经成为当下更快捷、更舒适的出行选择。“奋斗者”号全海深载人潜水器抵达马里亚纳海沟，万米深潜次数和人数都居世界首位。C919大飞机取得重大突破，即将取证交付。比如，全球单机容量最大的百万千瓦水轮发电机组在白鹤滩水电站顺利投产，全部机组一年发电量可满足约7500万人一年的生活用电。再比如，超大直径盾构机“京华号”顺利始发，穿山入地，打造四通八达的交通网络。几天前，“神舟十四号”载人飞船成功将三名航天员乘组送入中国空间站，将建成国家太空实验室，人类探索宇宙空间又迈出坚实一步。每次说到这，我们心里都充满了无比的骄傲和自豪。

下一步，我们将坚持集成创新与基础提升并重，着力构建创新和应用生态，推动重大技术装备高端化、智能化、绿色化、国际化发展。一是加强顶层设计，落实重大技术装备相关规划，加快构建供需适配、优质高效的重大技术装备体系。二是加强政策协同，发挥应用牵引作用，推进供需对接，加大推广应用。三是加强开放合作，在更大范围、更宽领域、更深层次上与全球创新资源和产业要素开展互利合作，形成协同高效的产业发展生态。谢谢。

南方都市报记者：

将近十年前，工信部发布了第一部行业内的个人信息保护相关部门规章，今年电信和互联网用户个人信息保护规定将迎来首次修订。我们看到，十年间个人信息保护也经历了从分散立法到专门立法的过程。在专门立法背景下，工信部在个人信息保护方面的工作重点和变化有哪些？谢谢。

韩夏：

谢谢你的提问。随着互联网快速发展，各种在线应用和服务日益丰富，个人信息保护成为人民群众关注的焦点。工业和信息化部高度重视个人信息保护工作，深入贯彻《个人信息保护法》，综合应

用法律规范、行政监管、技术支撑、社会共治等手段，个人信息保护得到有效加强。

一是主动适应技术发展变化，及时研究健全法规制度体系。2013年，我部出台了国内第一部针对个人信息保护的部门规章，也就是《电信和互联网用户个人信息保护规定》，去年我部组织起草了《移动互联网应用程序个人信息保护管理暂行规定》，目前，我们正在对2013年出台的《规定》进行修订，强化应用程序关键责任链的管理，进一步健全个人信息保护制度体系。

二是以群众关切为重点，加强电信和互联网行业个人信息保护突出问题的治理。连续组织开展APP侵害用户权益专项整治，累计通报、下架违法违规APP近3000款，APP侵害用户权益的违规行为得到有力遏制。后续我们将围绕“全流程、全链条、全主体”监管，实现对各类终端、应用商店、软件开发工具SDK等关键环节和在架的APP的全覆盖，全方位保护用户权益。

三是以深化科技为手段，加快提升治理能力。组织建设全国APP技术检测平台，累计完成322万款APP的检测。下一步，将打造面向移动互联网程序的检测和认证公共服务平台，着力提升自动化检测、大数据分析、监测预警、认证签名和公共服务能力，为行业治理提供更加有力的支撑。

四是以协同共治为方向，营造良好的治理环境。我们与各有关部门加强协同，发挥社会各界的积极作用，形成了政府监管、企业自律、社会监督、用户参与的共治格局。今后我们将不断研究新情况新问题，总结新的实践经验，参照国际成功做法，加强监督检查，督促企业落实主体责任，提高合规水平，营造安全、健康、有序的信息通信应用环境。谢谢。

封面新闻记者：

过去十年，我国新能源汽车一路高歌猛进，市场规模屡创新高。请问，这一发展背后的推动因素有哪些？同时，与新能源汽车相关的充电基础设施建设情况如何？未来新能源汽车高质量发展需要突破的瓶颈在什么地方，工信部对此有何规划？谢谢。

辛国斌：

谢谢你的提问。新能源汽车产业发展是近十几年来的事情。习近平总书记指出，发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路。党的十八大以来，我国深入推进实施新能源汽车国家战略，强化顶层设计和创新驱动，产业发展从小到大、从弱到强，成为引领全球汽车产业转型升级的重要力量。

从产销规模看，新能源汽车累计销量从2012年底的2万辆，大幅攀升到今年5月底的1108万辆。自2015年起，产销量连续7年位居世界第一。

从技术水平角度看，行业企业掌握了基于正向开发的底层控制技术，动力电池单体能量密度相比2012年提高了1.3倍，价格下降了80%。

从企业品牌情况看，2021年全球十大新能源汽车畅销车型中，中国品牌占据六款。动力电池出货量前十的企业当中，我国企业占有六席。

从配套环境看，截至去年底，我们累计建成充电桩261.7万个，换电站1298座，形成了全球最大的充换电网络。

回顾这十年的发展，我们深切体会到，新能源汽车产业实现快速发展，根本上得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，我们充分发挥了中国特色社会主义制度优势，有效调动了各方面的积极性，解决了一系列制约产业发展的重大问题，营造了统一、开放、竞争、有序的市场环境。概括起来，主要有四个方面。

第一，战略引领，协同推进。2012年以来，我们立足新能源汽车产业起步期、发展期的实际，先后出台了两个中长期的发展规划，来引领产业发展方向。第一个规划期是2012年到2020年，第二个规划期是2021年到2035年。国务院建立了由工信部牵头，20个部门参加的部际联席会议制度，来共同研究推动产业发展。

第二，完善政策，培育市场。国家、地方先后推出了600多项扶持新能源汽车产业发展的政策，这些政策涵盖技术创新、推广应用、安全监管等多个方面。比如新能源汽车购置补贴，不限行、不限购，使用专用号牌，这些措施都有力促进了新能源汽车市场的快速形成。

第三，企业主体，创新突破。我们实施新能源汽车产业技术创新工程，组建了动力电池和智能网联汽车国家制造业创新中心，其中动力电池创新中心是我们的第一个国家级制造业创新中心，支持上下游企业不断地加大研发投入，创新商业模式，形成产业发展强大的内生动力。

第四，开放合作，规范发展。有序推进汽车产业对外开放，搭建多双边交流合作平台，比如中欧、中日、中英交流合作平台。一批外商独资或合资企业落地国内生产运营，同时建立健全新能源汽车投资审批和生产准入管理制度，来引导和规范产业有序发展。

我们也清醒地认识到，我国新能源汽车产业在部分关键技术、支撑保障能力等方面还存在一些短板和不足。下一步，我们将尽快研究予以解决，比如要尽快研究明确新能源汽车车辆购置税优惠延续政策，这个政策是到今年年底结束，现在正在会同有关部门研究是否延续这个政策。同时，我们还将优化“双积分”管理办法，加大新体系电池、车用操作系统等的攻关突破，启动公共领域车辆全面电动化城市试点。还要持续完善标准体系，加强安全监管。只有在保障安全的前提下，这个产业才能获得长期的、可持续的发展。

我就回答到这儿。谢谢！

寿小丽：

谢谢三位发布人，也谢谢各位记者朋友。今天的发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年6月14日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第九场

新时代国资国企改革发展情况

(2022年6月17日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

各位记者朋友，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们进行“中国这十年”系列主题新闻发布的第九场，主要向大家介绍新时代国资国企改革发展情况，并回答大家关心的问题。出席今天发布会的是：国务院国有资产监督管理委员会副主任翁杰明先生，秘书长、新闻发言人彭华岗先生。

下面，我们先请翁杰明先生作情况介绍。

国务院国有资产监督管理委员会副主任翁杰明：

谢谢主持人。各位记者朋友，非常高兴跟大家见面来进行交流，借这个机会，我代表国务院国资委、代表郝鹏主任，向长期以来关心国资国企改革发展的新闻媒体、社会各界表示衷心的感谢。



大家知道，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是我们党领导的国家治理体系的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国资国企工作，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，推出一系列重大部署，特别是2016年10月10日，党中央召开全国国有企业党的建设工作会议，习近平

总书记亲自出席会议并作重要讲话，科学回答了还要不要国有企业，国有企业要不要加强党的建设，怎样加强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。习近平总书记关于国企改革发展和党的建设的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的国企篇章，为做好新时代国资国企工作指明了方向、提供了根本遵循。

十年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动国有企业发生了根本性、转折性、全局性的重大变化。这十年是中国特色现代企业制度成熟定型的十年，是国有企业发展最全面、活力效率提升最显著、布局结构优化最明显的十年。

十年来，国有企业改革发展的成就为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了重要贡献。集中体现在以下几个方面：

一是党对国有企业的全面领导得到根本性加强，高质量党建有力引领和保障了企业高质量发展。我们坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，以党的政治建设为统领，大力推动习近平新时代中国特色社会主义思想大学习、大普及、大落实，持续深入贯彻落实习近平总书记全国国企党建会重要讲话精神，坚持一年一专题，压茬推进党建工作落实年等五个专项行动，推动国有企业党的领导、党的建设全面严起来、实起来、强起来，为企业改革发展提供了坚强保证。

二是国有企业高质量发展迈出实质性步伐，建设世界一流企业取得明显成效。我们坚持完整准确全面贯彻新发展理念，更加突出高质量发展要求，以重构“两利四率”指标体系，强化高质量发展导向，推动中央企业从过去偏重规模和速度的粗放型增长加快向更加注重质量和效率的集约型增长转变。更加突出科技自立自强，坚持能给尽给、应给尽给，加大政策支持力度，加快打造科技攻关重地、原创技术策源地、科技人才高地和科技创新政策特区，以科技创新充分激发高质量发展澎湃动能。更加突出实业主业，深入推进战略性重组和专业化整合，大力推进传统产业升级和发展战略性新兴产业。中央企业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占总体比重超过70%，以优化布局结构的实际成效有力拓展高质量发展广阔空间。

三是国有企业改革取得重大突破性进展，企业活力效率切实增强。我们深入贯彻落实国企改革“1+N”文件体系，大力实施国企改革三年行动，坚持“两个一以贯之”，着力建设和完善中国特色现代企业制度，在公司治理中推动加强党的领导组织化、制度化、具体化，权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制加快形成。坚持社会主义市场经济改革方向，全面完成公司制改制，全面收官剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，全面深化企业内部三项制度改革，积极稳妥推进混合所有制改革，有力破除了一批体制机制障碍，有效解决了一大批长期想解决而没有解决的重点难点问题。新时代国企改革有力推动国有企业成为公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。

四是国有资产监管体制更加成熟定型，有力维护了国有资产安全、防止了国有资产流失。我们牢牢把握职责定位，深入推进国资监管机构职能转变，动态完善监管权力和责任清单，把履行中央企业出资人职责、专司国有资产监管职责、负责中央企业党的建设工作职责三项职责统一起来，切实增强专业化、体系化、法治化监管能力。积极推进经营性国有资产集中统一监管，着力构建国资监管大格

局，坚决守护好、发展好全体人民的共同财富，全国省一级国资委集中统一监管平均比例超过了98%。

五是国有经济战略支撑作用充分发挥，姓党为民的政治本色充分彰显。我们坚持围绕党和国家工作大局，积极服务京津冀、长三角、粤港澳等区域重大战略，扎实推进央地合作，党的十八大以来签约项目3849个，参与雄安新区项目超过900个。深入推进高质量共建“一带一路”，中央企业海外资产近8万亿元，分布在180多个国家和地区，项目超过8000个。坚持以人民为中心的发展思想，全力以赴助力打赢脱贫攻坚战，定点帮扶的248个国家扶贫开发工作重点县全部脱贫摘帽。在抗疫斗争、抗灾救灾等大战大考中，坚持人民至上、生命至上，挺身而出、冲锋在前，全力以赴维护人民生命财产安全，千方百计保证市场供应稳定，关键时刻发挥顶梁柱、压舱石的关键作用。

十年成就令人鼓舞，十年成就来之不易。成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。同时，成就的取得凝聚着国资国企战线广大干部职工的拼搏奉献，也离不开社会各界特别是新闻界朋友的热情关心和大力支持。

新征程上，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移做强做优做大国有企业，加快建设世界一流企业，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

下面，我和我的同事彭华岗秘书长愿意回答各位记者朋友的问题。

邢慧娜：

谢谢！现在大家可以开始提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。

新华社记者：

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革。请介绍一下国有企业在其中发挥了怎样的作用？扮演了怎样的角色？谢谢。

翁杰明：

感谢您的提问。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，国有企业发挥了重要作用，作出了重要贡献。

一是在促进我国经济高质量发展上，国有企业发挥了顶梁柱作用。

从经济发展的规模看，国有企业有力增强了我国经济实力。截至2021年底，全国国资系统监管企业资产总额达到259.3万亿元，比2012年底增长2.6倍，年均增长15.4%。2012-2021年，全国国资系统监管企业累计实现增加值111.4万亿元，年均增长9%，超过GDP年均增速2.3个百分点。

从经济发展的质量看，国有企业有力提升了高质量发展成色。国资系统监管企业大多处于关系国家安全、国计民生和国民经济命脉的重要行业和关键领域。近年来，通过持续深化改革、强化创新，

发展质量效益不断提高，有力引领和促进了相关行业企业高质量发展，在电子信息、轨道交通等领域打造了一批先进制造业集群，同时还承担了全国约80%的化解钢铁过剩产能任务，提前超额完成“十三五”节能减排目标，2021年中央企业万元产值综合能耗比2012年下降约33%。

从经济开放的角度看，国有企业有力促进了我国经济更好融入世界经济发展。国有企业以高质量共建“一带一路”为重点，持续增强全球资源配置能力，目前中央企业拥有境外机构和项目超过8000个，资产总额近8万亿元。大家熟悉的希腊比雷埃夫斯港、中老铁路等一批标志性的工程成功落地，并且运营良好，高铁、核电等一批高质量产品走出国门，有力带动产业链上下游企业共同走出去。

二是在保障党和国家重大战略落地上，国有企业发挥了主力军作用。

在落实国家重大区域发展战略方面，聚焦服务京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，深入开展央地协同合作，党的十八大以来签约项目3849个，参与雄安新区项目超过900个，刚才也作了介绍。

在维护国家基础服务安全方面，中央企业建成运营全球规模最大、技术领先、覆盖全国的网络基础设施，积极承担川藏、藏中、阿里电力联网工程等一批投资大、收益薄的基础设施建设，深入推进新一轮农网改造升级和村村通动力电工程，有力支撑制造强国、网络强国、交通强国、数字中国建设，有力维护国家国防安全、能源资源安全、粮食安全、信息安全。

在国家重大活动和重大任务保障方面，坚持以最高标准、最严要求、最实措施做好相关工程建设和服务保障工作，为建党100周年、新中国成立70周年、北京冬奥会和冬残奥会等重大活动的成功举办作出了突出贡献。

三是在推进高水平科技自立自强上，国有企业发挥了国家队作用。

打造了一批国家战略科技力量。十年来，中央企业建成了700多个国家级研发平台，7个创新联合体，累计投入研发经费6.2万亿元，年均增速超过10%。2021年底，拥有研发人员107万人，比2012年底增长53%，拥有两院院士241名，约占全国院士总数的1/7。

攻克了一批关键核心技术“卡脖子”问题。中央企业聚焦自主可控，大力开展关键核心技术攻关，有效填补多领域空白，集成电路、5G通信、高速铁路、大飞机、发动机、工业母机、能源电力等领域“卡脖子”问题不同程度缓解。

形成了一批世界级重大科技成果。近年来，中央企业取得以载人航天、探月工程、深海探测、北斗导航、5G应用、国产航母等为代表的一批具有世界先进水平的重大成果，建成了港珠澳大桥、白鹤滩水电站、深海一号油气田、华龙一号核电机组、石岛湾高温气冷堆核电站示范工程等一批标志性重大工程，极大振奋了中华民族自信自强的志气、骨气、底气。

四是在更好满足人民对美好生活的向往上，国有企业发挥了先锋队作用。

在加大社会贡献上作表率。十年来，中央企业累计上交税费18.2万亿元，上交国有资本收益1.3万亿元，向社保基金划转国有资本1.2万亿元。落实国家助企纾困政策，通过降电价、降气价、降资费、降路费、降房租，有力缓解产业链中小企业经营压力。

在促进民生改善上挑重担。国资央企全力以赴助力打赢脱贫攻坚战，2016年以来累计投入和引进

帮扶资金近千亿元，定点帮扶的248个国家扶贫工作重点县全部脱贫摘帽，1.2万个各类扶贫点全部脱贫出列。

在保障人民安全上当先锋。2020年面对突如其来的新冠肺炎疫情，国有企业闻令而动、勇挑重担，迅速建成火神山、雷神山医院，不计代价转产扩产防疫物资。今年以来，针对疫情散发多发形势，大力支持吉林、上海等地抗疫斗争，以实际行动诠释“姓党为民”政治本色。

十年来，国资国企为党和国家事业发展作出的重要贡献、发挥的重要作用，使我们对做强做优做大国有企业更加充满信心，也更有决心战胜前进道路上的困难挑战，在新征程上作出更大的贡献。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

国企改革作为经济体制改革的重要组成部分，党的十八大以来，从“1+N”系列文件的出台再到国企改革三年行动，国企改革进入了一个全新的历史阶段。请问，这十年国企改革取得了哪些标志性成果和突破性进展？谢谢。

翁杰明：

感谢您的提问。国企改革也是各方关注的一个内容，十年来的国企改革，特别是国企改革三年行动的深入实施，有力破解了一批体制机制障碍，有效解决了一批长期想解决而没有解决的问题，在许多重要领域和关键环节实现系统性重塑、整体性重构，涌现出一批活力竞相迸发、动力更加充沛的现代新国企。集中体现为三个明显成效：

第一，形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和国资监管体制取得明显成效。公司制改制全面完成，从法律上、制度上进一步厘清了政府与企业的职责边界，企业独立市场主体地位从根本上得到确立。党的领导与公司治理有机统一，国有企业全面完成“党建入章”，绝大多数企业制定了党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单，基本实现董事会应建尽建、外部董事占多数，各治理主体权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制正在形成。国资监管体制更趋成熟完善，把全面履行国有企业出资人职责、专司国有资产监管职责，负责国有企业党的建设职责三项职责统一起来，推动管资本与管党建相结合，履行出资人职责与履行国资监管职责相结合，党内监督与出资人监督相结合，充分发挥专业化、体系化、法治化的监管优势，打造业务监督、综合监督、监督追责“三位一体”的出资人监督闭环，构建形成全国国资监管大格局，切实做到全面履职、高效履职。

第二，推动国有经济布局优化和结构调整取得明显成效。国有经济的布局应该主要集中在战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等领域。我们大力推进重组整合，先后有26组47家中央企业实施战略性重组和专业化整合，新组建、接收企业9家，中央企业数量从十年前117家调整至97家，涉及我刚才说的几个重点领域的营业收入占比超过70%。深入开展瘦身健体，加快处置不具备优势的非主营业务和低效无效资产，全面完成“僵尸企业”处置和特困企业治理，建立压减长效机制，累计减少法人占总户数的38.3%，管理层级全部压缩到五级以内。全面收官剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，全国国资系统监管企业2万多个各类公共服务机构、1500万户职工家属区“三供一业”基本完成分离移交，超过2000万退休人员基本实现社会化管理，有力解决了长期以来政企不分、社企合一的

问题。

第三，提高国有企业活力效率取得明显成效。三项制度改革在更大范围、更深层次破冰破局，围绕能上能下，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，围绕能进能出，加快实施了公开招聘、竞争上岗、末等调整和不胜任退出等市场化用工制度，围绕能增能减，推动完善了按业绩贡献决定薪酬的分配机制。中长期激励政策工具广泛应用。混合所有制改革有力促进了经营机制转换，2013年以来，国有企业改制重组引入各类社会资本超过2.5万亿元，目前中央企业和地方国有企业混合所有制企业户数占比分别超过了70%和54%，一大批企业以混促改，完善公司治理，提高规范运作水平，深度转换机制，活力和效力显著提高。

这三个明显成效是国企改革三年行动提出的重要目标，也是这十年持续深化国企改革的重要成果，为国有企业在新时代更好发挥战略支撑作用、更好服务于国家重大战略和经济社会发展、更好推动解决发展不平衡不充分问题打下了坚实基础。

特别需要指出的是，在深化改革的实践中，国有企业党的领导、党的建设得到了根本性加强，国资国企把深入学习贯彻习近平总书记全国国企党建会重要讲话精神作为工作主线，把抓党建、强党建作为重大政治责任，推进党委（党组）发挥领导作用和公司其他治理主体依法行权履职有机统一，党管干部、党管人才原则和市场化选人用人机制相统一，党组织设置与企业组织架构运行有机统一，思想政治工作与企业文化建设有机统一，党内监督与企业内部监督有机统一，党建责任与经营责任有机统一，国资国企管党治党责任和意识不断增强，党的建设质量不断提升，高质量党建有力引领保障了企业高质量发展。

下一步，我们将按照党中央、国务院部署要求，坚持和加强党对国有企业的全面领导，进一步向纵深推进国企改革，调整优化国有经济布局结构，不断完善市场化机制，充分激发企业活力和效率，加快建设具有全球竞争力的世界一流企业，更好发挥国有经济主导作用和战略支撑作用。谢谢。

澎湃新闻记者：

混合所有制改革是国企改革的重点关注之一。请问，党的十八大以来，开展了哪些积极的探索？成效如何？未来的工作思路是什么？谢谢。

国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗：

谢谢你的提问。党的十八大以来，国资委坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的总体要求，积极稳妥推进混合所有制改革，促进了多种所有制经济的取长补短、相互促进、共同发展。主要有几方面：

一是统筹做好混改的把关定向。把坚持党的领导全面贯彻到改革的全过程，坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，牢牢把握混合所有制改革的正确方向。根据不同企业的功能定位，对推进混合所有制改革的必要性、可行性进行充分论证，“一企一策”制订方案，成熟一个推进一个。同时，加强对混合所有制改革全过程的监督，切实防止国有资产流失。

二是持续完善混改的制度体系。加强和完善混合所有制改革顶层设计，先后制订出台了20多个制

度文件和配套政策，形成了覆盖混改各个环节的制度体系，严格规范混合所有制改革关键环节及流程。会同有关部门研究解决土地处置、财政税收、资产定价等改革当中的共性难点问题，完善操作规范，清除改革“路障”，减轻了改革的负担。



三是积极拓宽市场化的引资本渠道。发挥资本市场优化资源配置的作用，搭建公平公正公开的市场平台，对混改过程中涉及的国有资产交易流转，一律通过资本市场公开进行。2013年以来，国有企业改制重组引入各类社会资本超过2.5万亿，2019年以来，国资委会同全国工商联等部门连续三年举办了中央企业混合所有制改革暨中央企业、民营企业协同发展的项目推进会，有力促进了混改的深入推进。目前，中央企业和地方国有企业所属的混合所有制企业户数占比分别超过70%和54%。

四是着力深化系统性“改机制”工作。坚持系统思维、协同推进，避免“一混了之”，充分释放混改企业资本融合的优势，推动企业在完善公司治理、健全市场化经营机制等方面当先锋、作表率。在加强党的领导方面，具备条件的混合所有制企业绝大多数建立了党的组织。在公司治理方面，70%的混合所有制企业中有外部投资者派出的董事。国有控股上市公司持续引入持股比例5%以上的战略投资者，股权结构、公司治理进一步优化。在市场化经营机制方面，混改企业基本实现了经理层成员任期制和契约化管理的全覆盖，灵活开展了中长期激励，上百家上市公司实施股权激励，200个科技型企业实施了股权和分红激励。

通过混改，涌现出一大批主业突出，公司治理优、创新能力强、活力效率高的优秀企业。下一步，我们将坚持“三因三宜三不”的原则，因地施策、因业施策、因企施策，宜独则独、宜控则控、宜参则参，不搞拉郎配、不搞全覆盖、不设时间表，积极稳妥地深化混合所有制改革。围绕推进混改企业深度转换经营机制等重点工作，进一步指导混改企业完善法人治理结构，发挥战略投资者的积极作用，切实维护各方股东的权利，建立健全灵活高效的市场化经营机制，以混促改，务求改革实效。谢谢。

中央广播电视总台央广记者：

从现场材料来看，党的十八大以来，国有企业经济效益和发展质量都有了明显提高。请问，如何

评价国有企业这些年来的高质量发展成果？有哪些显著变化？

翁杰明：

感谢您的提问。高质量发展肯定是衡量国有企业改革发展成效的主要标志，国有企业是中国特色社会主义经济的顶梁柱，在推动高质量发展上地位重要、作用关键。党的十八大以来，国资国企坚持完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移走高质量发展道路，取得的成效可以概括为四句话：

一是高质量发展的导向鲜明树立。我们充分发挥经营业绩考核指挥棒作用，构建起以“两利四率”为主的高质量发展指标体系。“两利”就是利润总额、净利润。“四率”就是营业收入利润率、资产负债率、研发投入强度、全员劳动生产率。这四个指标大家一听就非常了解，非常清楚，这就是一个高质量的导向。引导企业切实转变发展方式，从过去侧重追求规模速度转到聚焦提升发展质量上来，努力实现高质量的稳增长。

二是高质量发展的动能显著增强。我们把科技创新作为“头号任务”，认真落实创新驱动发展战略，坚持能给尽给、应给尽给，实施年度考核加分、研发费用视同利润加回、资本金注入、工资总额单列等一揽子支持政策，推行军令状、揭榜挂帅、赛马等机制，推动企业加大创新力度，激活创新创造潜能，取得一大批自主创新成果，企业发展的动力更强、后劲更足。

三是高质量发展的基础更加坚实。我们以深化供给侧结构性改革为主线，着力攻克制约企业高质量发展的短板弱项，以前所未有的力度深入推进战略性重组和专业化整合，加快处置非主业、非优势业务和低效无效资产，全面完成“僵尸”特困企业处置，基本完成剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，有力促进了企业轻装上阵，更加聚焦主责主业发展实体经济，进一步筑牢了企业高质量发展根基。

四是高质量发展的活力充分激发。我们坚持以改革促发展，大力推动市场化改革，着力打造精干高效的组织架构，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，积极探索职业经理人制度，推动三项制度改革走深走实，推动混合所有制企业加快转换经营机制，实施“双百行动”、“区域性综改试验”、“科改示范行动”等改革专项工程。通过持续深化改革，改出了新活力、改出了高效率、改出了好机制，一批企业浴火重生，一批企业加速成长。

国有企业高质量发展取得可喜成效的一个重要标志，就是在建设世界一流企业方面迈出了实质性步伐。现代经济发展表明，企业强则国家强。全面建设社会主义现代化国家，必须建设一批世界一流企业作为支撑，这也是新时代国有企业的战略任务。2021年进入世界500强的国有企业从2012年的65家增长到96家，在船舶、钢铁、能源、建筑、水运、装备制造等领域打造了一批具有较强竞争力的行业领军企业。

总的看，贯彻新发展理念、推动高质量发展，国资国企成效显著，加快建设世界一流企业，我们更加坚定不移。谢谢。

北京日报记者：

2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，要坚持党对国有企业的领

导不动摇。请问，国资国企在坚持党的领导、加强党的建设方面取得哪些进展和成效？坚持和加强党的领导对国企改革发展发挥怎样的作用？

翁杰明：

感谢您的提问，这个问题是一个根本性问题。坚持党的领导，加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是国有企业的独特优势。全国国企党建会召开以来，国资央企，包括整个国企领域，持续深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，一年一个专题，压茬推进党建工作落实年、党建质量提升年、基层党建推进年、党建巩固深化年、党建创新拓展年五个专项行动，以落实全面从严治党要求为主线，以解决问题为突破口，推动国有企业管党治党意识和责任明显增强，党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力等状况明显改观，改革发展取得明显成效，企业发展面貌和干部职工精神面貌为之一新。

一是国有企业做到“两个维护”更加坚定。坚持把党的政治建设作为根本性建设，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚持“第一议题”制度，建立督办落实工作机制，构建传达学习、研究部署、贯彻落实、跟踪督办、报告反馈的工作闭环，确保党中央和习近平总书记决策部署到哪里，国资央企就贯彻落实到哪里。

二是党对国有企业的全面领导更加有力。全面落实“两个一以贯之”，加快建设中国特色现代企业制度，在完善公司治理中加强党的领导，全面落实“党建入章”、“一肩挑”、“前置清单”等制度，确保党的领导在制度上有规定、程序上有保证、实践中有落实。坚持党管干部、党管人才原则，建设了一支忠诚、干净、担当的高素质专业化干部队伍。

三是党建基层基础更加稳固。坚持建强国有企业基层党组织不放松，坚持党建工作和业务工作同谋划、同部署、同落实、同考核，积极推进基层党建标准化规范化建设。党的十八大以来，中央企业累计新增党组织4万多个，新发展党员114.8万名，基层党组织实现应建尽建，政治功能和组织力不断增强。

四是管党治党责任更加强化。建立实施中央企业党委（党组）向国资委党委报告年度党建工作、党委（党组）书记向国资委党委现场述职、基层党组织书记抓党建述职评议考核三项制度，制定中央企业党建工作责任制实施办法，不断完善党建考核评价体系，层层压实企业党建责任。

五是企业政治生态更加优化。持续加强企业党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息整治“四风”，坚持不懈严查快处违反中央八项规定精神问题，切实加大国企反腐力度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，风清气正的良好政治生态加快形成。

国有企业党的领导、党的建设得到根本性加强，为企业改革发展提供了坚强保证，我们将持续深入学习贯彻全国国企党建会精神，不断“强根固魂”，着力深化提升，以高质量党建引领保障企业高质量发展。谢谢。

科技日报记者：

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，对我国产业发展既是挑战也是机遇。国有企业在推动产业转型升级、布局新兴产业方面做了哪些工作，有哪些成效？谢谢。

彭华岗：

感谢您的提问。党的十八大以来，按照党中央决策部署，国资国企积极把握新一轮科技革命和产业变革的趋势，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，推进传统产业转型和新兴产业发展，做了大量积极有效的工作。

一方面是持续深化传统产业的转型，主要是突出一个“优”字。一是技术改造优供给。扩大设备更新投资，加大技改力度，全面提升工艺技术、产品质量和本质安全水平，推动传统产业向技术先进、产品高端升级。二是数智赋能优效率。以智能制造为主攻方向，开展国有企业数字化转型行动计划，我们中央企业有70%以上搭建了高水平工业互联网平台，40%以上的中央企业设立了人工智能技术研发机构，推动柔性生产、实时制造等先进生产方式加快落地。三是绿色转型优生态。大力推进钢铁、有色、建材、石化等行业企业的节能降碳改造，电网企业开展绿电交易试点，电力企业积极参与碳减排市场机制建设，建材企业打造玻璃生产零排放示范线，引领行业绿色低碳转型。

另一方面是持续加大新兴产业布局，主要突出一个“快”字。一是新兴产业投资增长快。发挥国有企业结构调整基金等作用，持续加大新兴产业投入，从2017年不足7000亿到2021年超过1.3万亿，年均增速超过20%。二是协同发展平台建设快。我们推动了建设新能源汽车、北斗、电子商务、区块链等一批数字创新平台，创建物流大数据、海工装备等协同创新平台，打造自主可控天翼云，发挥产业引领带动作用。三是新型基础设施布局快。近70家中央企业超过700户的子企业在新基建领域加大布局，2021年投资超过4000亿，“十四五”期间规划投资项目1300多个，总投资超过10万亿。

正如你刚才讲到的，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，对我国的产业发展既是挑战也是机遇。我们相信，国有企业、中央企业一定能够抓住机遇，加快培育新动能、塑造新优势，为构建现代产业体系提供有力支撑。谢谢。

中国新闻记者：

共同富裕是社会主义本质要求，党中央提出到本世纪中叶基本实现全体人民共同富裕。请问，国资国企为实现共同富裕做了哪些工作？如何更好发挥作用？谢谢。

彭华岗：

感谢您的提问。国有资产属于全民所有，是全体人民的共同财富。国资国企的持续稳定发展，国有资产的保值增值，本身就是全国人民共同富裕的基础。党的十八大以来，国资国企坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面履行经济责任、政治责任、社会责任，在守护发展人民共同财富当中更好地推动共同富裕，主要有几方面：

第一，坚持解放和发展生产力，不断增加全体人民的共同财富。截至2021年底，中央企业资产总额是75.6万亿，比2012年底增长了141.1%，连续跨越了40万亿、50万亿、60万亿、70万亿四个大关。2012年-2021年，中央企业累计实现利润总额达到15.7万亿，年均增长8%。中央企业的发展壮大，为国民经济持续稳定增长、不断把“蛋糕”做大做好，作出了重要贡献。

第二，积极参与收入分配改革，发挥财富分配的示范表率作用。在初始分配环节坚持按劳分配为

主体、多种分配方式并存，健全市场化激励约束机制，尊重职工劳动成果，合理提高职工收入待遇。在再次分配环节，坚持依法纳税，为国家财政收入提供重要的来源，“十三五”时期，国有企业累计上交税费17.6万亿，约占到同期全国税收收入的1/4，76家中央企业划转1.2万亿国有资本补充全国社保基金。在三次分配环节，积极参加社会公益，全力做好救助扶贫，主动加强慈善捐赠，认真履行社会责任，切实发挥了榜样带动作用。

第三，全力服务和保障民生，有力夯实共同富裕的基础。自觉服从国家宏观调控安排，切实做好煤电油气等关系国计民生的重要物资保供稳价，加强通信、铁路、航空等基础网络运行管理，承建川藏、藏中、阿里电力联网工程等一批投资大、收益薄的基础设施和民生工程，深入推进新一轮农网改造升级和村村通动力电工程，有效改善了人民群众的生产生活水平。特别是全力以赴助力打赢脱贫攻坚战，2016年以来，国资委和中央企业累计派出挂职扶贫干部3.7万人，投入帮扶资金上千亿元，定点帮扶的248个国家扶贫开发工作重点县全部脱贫摘帽。

第四，持续优化调整国有经济布局结构，助力解决发展不平衡不充分的问题。在产业布局方面，重点布局基础性、公益性、战略性产业，目前中央企业在涉及国家安全和国计民生领域的营业收入占比超过70%。在资本布局方面，着力发挥引领带动作用，积极稳妥推进混合所有制改革，加强与各类所有制企业的产业链协作、供应链协同，努力实现互利共赢、共同发展。在区域布局方面，认真落实国家区域重大战略，积极参与解决东中西、南北发展差距问题，大力落实乡村振兴战略，为缩小区域和城乡差距提供有力支撑。

走中国式现代化新道路，推动共同富裕，是国资国企的光荣使命和重要职责。对此，我们将全力以赴，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目标，以解决发展不平衡不充分问题为主攻方向，推动国有企业发展成果更多更好惠及全体人民，在共同富裕中展现更大的作为，更好发挥作用。一是持续做大蛋糕，当好共同富裕的创造者。二是助力分好蛋糕，当好科学分配的示范者。三是坚持守好蛋糕，当好国有资产安全的捍卫者。谢谢。

长江日报记者：

国有资产属于全民所有，也是全体人民的共同财富。围绕加强国有资产监管，请问国资委这十年做了哪些工作，取得了哪些成效和进展？谢谢。

翁杰明：

感谢您的提问，这也是各方关注的一个问题。加强国有资产监管，守护好、发展好全体人民的共同财富，是党中央、国务院赋予国资监管机构的使命责任。国务院国资委深入学习贯彻习近平总书记关于加强国有资产监管的重要指示，持续健全完善国资监管体制，不断增强国资监管效能，有效维护国有资产安全和国有资本权益，切实防止国有资产流失。

一是建立健全“三统一、三结合”的国资监管职能体系。牢牢把握国资委职责定位，深入推进国资监管机构职能转变，动态完善监管权力和责任清单，把全面履行出资人职责、专司国有资产监管职责和负责党的建设的职责统一起来，有效推动管资本与管党建相结合，履行出资人职责与履行国资监

管职责相结合，党内监督与出资人监督相结合，让国资监管“长牙”、“带电”。

二是发挥专业化、体系化、法治化“三化”监管优势。加强专业化监管，探索创新有别于行业主管部门和社会公共管理部门的监管方式，完善规划投资、考核分配等监管工作，强化产权管理、财务监管等基础管理。加强体系化监管，把稳增长、抓改革、强创新、促发展、防风险等多重监管目标统筹起来，实现全方位全过程监管。加强法治化监管，健全国资监管法规制度体系和工作体系，深化法治央企建设，在法治轨道上提高国资监管能力。

三是推动形成国资监管大格局。持续深化政企分开、政资分开，加快推动经营性国有资产集中统一监管，建成全国国资国企在线监管系统，加强对下级政府国资监管工作的指导监督，进一步提升国资监管整体效能。

实践证明，目前的国资监管体制是具有中国特色、符合市场经济规律和企业发展规律、有利于维护国有资产安全和防止国有资产流失的重要制度安排，必须始终坚持，不断完善。谢谢。

中宏网记者：

重组是国企改革的重要手段。党的十八大以来，这项工作整体成效如何？在企业改革整体进程中发挥了怎样的作用？下一步是否将继续加大中央企业重组整合力度，加快国企改革进程？谢谢。

翁杰明：

感谢您的提问。刚才介绍了，党的十八大以来，按照党中央、国务院决策部署，我们一共完成了26组47家中央企业的重组，并且根据国家战略和行业发展的需要，新组建、接收国家管网集团、中国星网等9家中央企业。大家对去年的重组和专业化整合应该是留下了比较深的印象。去年12个月，除了2月没有重大的重组和专业化整合，其他每一个月都“放响了鞭炮”，而且产生了比较好的作用。

通过一系列重组整合，中央企业主责主业更加突出，资源配置效率大幅提升，核心竞争力显著增强，在服务国家战略、实现创新发展、畅通产业循环、保障社会民生等方面的支撑作用不断彰显。

一是有力服务国家重大战略，中央企业顶梁柱和压舱石作用进一步发挥。整合中央企业与地方国有企业资源，组建中国稀土集团，有效提升稀土资源掌控力和国际影响力。组建中国电气装备集团，推动我国输配电装备制造产业系统集成，综合方案解决能力大幅增强。设立中国物流集团，加快我国现代流通体系建设步伐，更好维护产业链供应链安全稳定。

二是有力提升资源配置效率，国有经济布局结构进一步优化。宝钢、武钢重组组建中国宝武，促进行业产能利用率和企业经营效益快速提升，并带头化解钢铁过剩产能1542万吨。整合油气管网资产重组国家管网集团，切实减少重复投资建设，提升运行效率。南车、北车重组组建中车集团，加大集中研发投入力度，我国轨道交通装备制造业竞争力大大增强。

三是有力提高发展质量效益，国际竞争力进一步提升。“两化”重组新设中国中化，资产总额、营业收入双双突破万亿，成为全球规模最大的综合性化工企业。“两船”重组组建中国船舶，2021年企业造船完工量、新接订单量、手持订单量等造船行业三大指标占全球总量均超过20%，均居全球第一。中国远洋海运成立后，集装箱运力跃居世界第三，实现综合船队、散货运输、油气运输、杂货特种运

输、码头运营及船员管理六个世界第一。

下一步，我们继续以深化供给侧结构性改革为主线，围绕建设世界一流企业目标，持续深入推进战略性重组和专业化整合。一是在总体方向上，更加注重整体谋划、重点推动。二是在推进方式上，更加注重坚持市场化、法治化。三是在实施效果上，更加注重发挥重组整合协同效应，确保实现“1+1>2”的重组整合目标。

借这个机会，我和彭华岗秘书长再次感谢新闻界的朋友，也欢迎各位新闻界的朋友今后通过多种方式深度采访、了解国资国企。谢谢大家。

邢慧娜：

今天的发布会就到这里。谢谢两位发布人，也感谢各位媒体朋友。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年6月17日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十场

党的十八大以来金融领域改革与发展情况

(2022年6月23日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家下午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第十场，我们非常高兴邀请到中国人民银行副行长陈雨露先生，中国银行保险监督管理委员会副主席肖远企先生，中国证券监督管理委员会副主席李超先生，国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英女士，请他们为大家介绍党的十八大以来金融领域改革与发展情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，我们首先请陈雨露先生作介绍。

中国人民银行副行长陈雨露：



各位记者朋友，大家好！党的十八大以来十年，是中国金融业取得历史性成就的十年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民银行以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，持续深化金融供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放，统筹发展与安全，有力推动经济高质量发展。

这十年，我们稳健实施以我为主的货币政策，综合研判复杂多变的国内外经济金融形势，发挥好

货币政策总量调节和结构调节的双重功能，前瞻性地加强跨周期的调节，有效应对世纪疫情等内外部的冲击。在这个过程中，有力地促进稳增长、稳物价、稳就业和国际收支平衡。我们坚持管住货币总闸门，不搞大水漫灌，守护好老百姓的钱袋子。2012年以来，广义货币供应量（M2）年均增速10.8%，与名义GDP年均增速基本匹配，有力地推动了国民经济稳健发展。

这十年，我们以新发展理念引领金融支持实体经济实现高质量发展。大力发展绿色金融，推动绿色低碳转型。我们的绿色贷款、绿色债券余额位居世界前列。共同牵头制定绿色金融国际规则和标准，引领全球绿色金融健康蓬勃发展。坚持创新驱动，高技术制造业中长期贷款余额较十年前增加了近七倍。增强金融普惠共享，促进经济社会协调发展，今年一季度末，普惠小微贷款余额超过20万亿元，支持小微企业和个体工商户超过5000万户。创新金融服务全力支持打赢脱贫攻坚战，并与乡村振兴战略有效衔接。扩大金融业对外开放，基本建立准入前国民待遇加负面清单管理制度，境外主体持有境内人民币金融资产比十年前增加了2.4倍。人民币成功加入国际货币基金组织特别提款权，成为第三大篮子货币，权重从10.92%提升至12.28%。

十年来，我们统筹金融发展和安全，守住了不发生系统性金融风险的底线。牵头打好防范化解重大金融风险攻坚战，取得了重要的阶段性成果，重点领域的风险得到稳妥处置，金融风险整体收敛、总体可控。

十年来，我们不断强化数字经济时代的国家金融基础设施建设，现代化金融服务体系迈上新台阶。超前布局，统筹谋划，稳妥推动数字人民币研发和试点，全面升级人民币跨境支付系统，构建覆盖全社会的征信体系，建设完善全球最大的金融信用信息基础数据库。持续筑牢反洗钱、反欺诈的金融安全防线，全面加强金融消费者保护。

下一步，人民银行将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地走好中国特色社会主义金融发展道路，为全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标作出更大贡献。谢谢！

寿小丽：

谢谢。下面，请肖远企先生作介绍。

中国银行保险监督管理委员会副主席肖远企：

各位媒体朋友，女士们、先生们，大家下午好！党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国金融业发展取得举世瞩目的成就，银行业保险业实现新的跨越式发展。

金融与实体经济良性循环逐步形成。过去十年，银行贷款和债券投资年均增速分别为13.1%和14.7%，与名义GDP增速基本匹配。同业理财、信托通道较历史峰值大幅缩减，金融脱实向虚得到扭转。保险深度从2.98%上升到3.93%，保险密度从1144元每人上升到3179元每人，大病保险制度从2012年建立以来已覆盖12.2亿城乡居民，长期护理保险覆盖近1.5亿人，农业保险为农户提供风险保障从2012年的0.9万亿元增长至2021年的4.7万亿元，为灾后重建提供了关键资金保障。普惠型小微企业贷款、普惠型涉农贷款年均增速分别达到25.5%和14.9%，大大高于贷款平均增速。人均银行账户约9.5

个，普惠金融覆盖范围和可及性显著提高。

防范化解重大金融风险取得重要成果。金融监管部门坚决防范化解金融风险，金融资产盲目扩张得到根本扭转，高风险影子银行较历史峰值压降约 25 万亿元。不良资产处置大步推进，过去十年累计消化不良资产 16 万亿元，一大批突出的风险隐患得到消除。金融违法与腐败行为受到严厉惩治。



银行业保险业改革开放呈现新局面。持续健全金融机构公司治理，深化中小银行农信社改革。第三支柱养老保险改革试点取得重大进展，专属商业养老保险试点范围扩大至全国，养老理财试点范围扩大至十地十机构。2022 年 5 月末，养老理财认购金额超 600 亿元。十年来，我们推出 50 多项银行保险开放政策。2021 年，在华外资银行资本和资产均较十年前增长超过 50%，在华外资保险公司资本十年间增长 1.3 倍，资产增长 6 倍。一大批专业性银行业保险业机构，如外资理财公司、外资资产管理公司等积极参与中国金融市场发展。

严监管氛围基本形成。我们制定和修改法律规章 70 余部，金融法治建设取得重大成效，依法监管能力明显提高。向社会公开五批 124 个违法违规股东。采取多种形式严厉处罚银行保险机构和相关责任人员的违法违规行为，一体推进金融风险防范和金融腐败惩治。

银保监会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持和加强党对金融工作的全面领导，捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移走好中国特色金融监管之路，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。谢谢大家！

寿小丽：

谢谢。下面，请李超先生作介绍。

中国证券监督管理委员会副主席李超：

女士们、先生们，下午好！党的十八大以来，我们认真贯彻习近平总书记关于资本市场的重要指示精神，落实党中央部署，全面深化资本市场改革开放，加强基础制度建设，资本市场正发生深刻的

结构性变化，市场体系包容性大幅提升，投融资功能显著增强，良性市场生态逐步形成。十年来，股票市场规模增长 238.9%，债券市场规模增长 444.3%，两个市场均位居全球第二。股票市场投资者超过 2 亿，为服务高质量发展作出重要贡献。

这十年，服务实体经济的广度深度显著拓展。大力健全多层次市场体系，推出新三板、科创板，设立北交所，资本市场对实体经济的适配性大幅增强，股债融资累计达到 55 万亿元。畅通科技、资本和实体经济的高水平循环，科创板“硬科技”产业集聚效应初步形成。交易所债券市场已经成为非金融企业债券融资的重要渠道，期货期权品种覆盖国民经济主要领域。



这十年，全面深化改革取得重要突破。围绕深化金融供给侧结构性改革，全面深化资本市场改革，基础制度更加成熟定型。实现核准制向注册制的跨越，稳步推进试点注册制，发行市场化程度、审核注册效率和可预期性大幅提升，交易、退市等关键制度得到体系化改善，改革符合市场各方预期。

这十年，市场主体高质量发展迈上新的台阶。实体上市公司利润占规上工业企业利润的比重由十年前的 23% 增长到目前的接近 50%，国民经济支柱地位更加巩固。证券期货经营机构的总资产十年间增长 5.5 倍，公募基金管理规模目前为 26 万亿元，十年增长了 8 倍，行业实力大幅增强。

这十年，资本市场的国际吸引力和影响力大幅增强。统筹开放和安全，制度型开放翻开新篇章。行业机构外资股比全面放开，启动沪深港通、沪伦通，A 股纳入国际知名指数并不断提升比重，外资连续多年保持净流入。

这十年，资本市场法律体系“四梁八柱”基本建成。新证券法、刑法修正案（十一）先后实施，中办国办印发关于依法从严打击证券违法活动的意见，期货和衍生品法为期货市场高质量发展奠定了良好的法治基础，“零容忍”执法威慑力显著增强，市场违法违规成本过低的局面已经得到了根本性改变。

这十年，市场韧性和抗风险能力明显增强。坚持通过改革提升监管治理效能，健全市场内生稳定和外部约束机制，及时稳定市场预期，资本市场风险总体收敛、基本可控。近年来也经受住了各种国际国内超预期的冲击，主要指数稳中有升，健康发展态势持续巩固。

下一步，我们将继续坚持建制度、不干预、零容忍，努力打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！谢谢！

寿小丽：

谢谢。下面，请王春英女士作介绍。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英：

大家下午好！党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济实现了更高质量发展和更高水平开放。外汇局认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，外汇领域改革发展稳定工作取得了重大成果。



一是国际收支基本平衡、更加稳健，体现了我国加快构建新发展格局的积极进展。具体看，我国内外部经济发展更加均衡，经常账户顺差和国内生产总值之比保持在合理区间。跨境贸易和投融资更加活跃，跨境收支规模较快增长，人民币汇率弹性增强，更好地发挥了调节国际收支的自动稳定器作用。

二是资本项目开放稳步推进，已实现较高可兑换水平。具体看，直接投资已经实现了基本可兑换，跨境融资由市场主体在宏观审慎管理框架下自主开展，跨境证券投资实现多渠道、多层次的双向开放，境内居民配置境外资产的渠道进一步拓宽，人民币资产吸引力显著增强，境外投资者投资中国的证券超过了2万亿美元，人民币在国际货币基金组织特别提款权货币篮子中的权重进一步提高。

三是跨境贸易和投融资更加便利，深入推进“放管服”改革成效显著。具体看，真实合规的经常项目交易得到充分保障，跨境投融资等资本项目手续不断简化，科技赋能数字外管进展明显，企业、个人等市场主体多样化的外汇需求得到更好满足。

四是统一开放、竞争有序、监管有效的外汇市场不断健全，为高效配置外汇资源和管理汇率风险创造了良好条件。外汇市场可交易货币超过40种，交易品种涵盖国际主流外汇交易产品，十八大以来交易量增长了3倍，2021年交易量达到了36.9万亿美元。

五是外汇储备资产实现安全、流动和保值增值，中国特色外汇储备经营管理制度不断完善。近年来，外汇储备规模保持在3万亿美元以上，今年5月底超过了3.1万亿美元，连续17年稳居世界第一，是维护国家经济金融安全重要的“稳定器”和“压舱石”。

下一阶段，外汇局将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更好统筹发展和安全，加快完善与治理体系治理能力现代化相适应的外汇管理体制机制，为全面建设社会主义现代化强国作出更大贡献。谢谢。

寿小丽：

谢谢王春英副局长的介绍。四位发布人对十年来金融领域取得的改革与发展情况作了总体介绍，相关情况大家可参考现场散发的数据图表等相关材料。

下面进入提问环节，各位记者提问前请通报一下所在的新闻机构。

路透社记者：

有两个问题。第一个问题，请问人民银行近年来在完善货币政策传导机制方面取得了哪些进展？第二个问题，近期央行为应对疫情的经济影响，出台了一系列结构性政策工具，包括促进绿色发展、促进科技创新等。但有人担心，结构性工具过多使用会弱化总量工具，并且数量型工具的使用也会影响货币政策调控逐步向价格型的转变。请问，人民银行对此有何评论？谢谢。

陈雨露：

谢谢路透社记者。你提了一个比较专业的问题，这个问题也是近一段时期以来很多专家非常关心的问题。近年来，中国央行按照党中央、国务院决策部署，坚持稳健货币政策，不断创新和丰富货币政策工具。同时，也比较注重发挥利率价格杠杆作用，目标是努力实现实体经济与金融的良性循环。实践证明，过去这一段时间以来，中国货币政策的传导效率有了明显提高。主要在三点：

第一，货币供应调控机制更加完善。刚才我也提到，我们始终坚持要管好货币总闸门，同时保持流动性的合理充裕。你刚才谈到的M2，还有我们的社会融资规模的增速始终保持与名义GDP增速基本匹配，支持我国国民经济运行持续实现了优化组合，也就是较高增长、较低通胀和较多就业的优化组合。

第二，在过去十年，我们也逐渐构建起符合中国国情的结构性货币政策工具体系。重点是支持普惠金融、绿色发展、科技创新等等国民经济发展当中的重点领域和薄弱环节，这些结构性货币政策工具的出台，既有力支持了有效应对世纪疫情的冲击，同时又积极贯彻了新发展理念，推动国民经济实现高质量发展。

第三，我们逐步健全了利率的市场化形成、调控和传导机制。重点是对贷款市场报价利率（LPR）进行了改革，形成了一个新的传导机制，也就是由市场利率和央行引导来影响LPR，然后再影响贷款利率。在存款方面，我们也建立了存款利率的市场化调整机制，也就是引导存款利率跟随LPR和国债收益率的变化，以此来进一步推进存款利率市场化。

在这里，我想特别指出的一点是，结构性货币政策工具是兼具总量调节和结构性调节双重功能的。

也就是说，通过结构性工具既能够实现精准滴灌的政策效果，又能够对总量调控作出贡献。一方面，人民银行在设计结构性政策工具的时候，坚持顺势而为，也就是按照目标一致性的原则，来建立激励相容的机制，就是把央行资金和金融机构对特定领域和行业信贷投放挂钩，调动金融机构的积极性，这样一来，可以更加有效地促进信贷结构优化。另一方面，结构性货币政策工具也是具有基础货币投放功能的，有助于保持银行体系的流动性合理充裕，支持信贷的平稳增长。

人民银行在总量框架下运用结构性货币政策工具，会根据经济发展不同时期、不同阶段的重点需要“有进有退”，也就是说把结构性货币政策工具的数量和投放规模控制在一个合意的水平，与总量型的政策工具形成一个良好的配合。同时，市场也应该注意到，结构性货币政策工具的利率水平同市场利率水平之间相差通常不是很大，所以不会对市场化的利率体系造成太大的影响。谢谢。

经济日报记者：

党的十八大以来，特别是近年来资本市场加快全面深化改革，市场有效性明显提升，市场生态也在持续优化，服务实体经济的能力和水平不断提升。请问，资本市场这十年中有哪些积极的结构性变化，能否给我们具体介绍一下？谢谢。

李超：

谢谢这位记者的提问。结构性问题始终是制约资本市场高质量发展的一个关键问题，这些年，我们着力用改革的方法和思路去破解结构性难题。应该说，通过这十年的发展改革，呈现出一些积极的结构性变化，我想从以下几个方面介绍一下。

一个是多层次的市场体系结构在发生明显变化。通过不断努力，多层次市场体系日益完善，各市场、各板块的特色更加突出。比如，沪深主板更加突出“大盘蓝筹”的特色，科创板坚守“硬科技”的特色，创业板继续保持“三创四新”的特点，北交所和新三板注重于创新型的中小企业。同时，创投和私募股权投资基金也在整个资本市场中间发挥着日益重要的作用。

二是上市公司结构在发生明显变化，质量得到了明显改观。从行业分布看，上市公司结构已经发生了根本性变化，战略新兴行业上市公司接近 2200 家，市值超过千亿元的战略新兴行业上市公司由十年前的完全是空白发展到现在 46 家，上市公司也日益成为经济转型升级重要的动力源。从经营效益看，上市公司资产规模相比较十年前增长了两倍，营业收入、净利润总体保持比较高的增速，近三年累计现金分红达到了 4.4 万亿元，较之前三年增长接近了 50%。从治理效能情况看，上市公司规范运作水平有了比较明显的提升，大股东资金占用、违规担保等资本市场的痼疾通过集中整治也取得了明显的成效。

三是市场优胜劣汰的效应加快显现。A 股市场分化特征更加明显，各方资金更加青睐龙头股、绩优股。常态化退市机制逐步建立，退出渠道大幅顺畅。2019 年到 2021 年强制退市家数是之前十年总和的三倍以上，“有进有出、能进能出”的良性生态加速形成。

四是投资者结构逐步优化。专业机构投资者力量持续壮大，截至今年 5 月底，境内专业机构投资者和外资持有流通股市值占比达到了 22.8%，比 2016 年提升了 6.9 个百分点。2021 年个人投资者交易占比首次下降到 70% 以下，价值投资、长期投资、理性投资的理念逐步建立。

五是产品供给体系结构也发生了变化，更加丰富。持续优化股、债、期产品结构，丰富风险管理工具，满足居民财富管理需求，更好服务国家重大战略。及时推出资产证券化、科技创新债、绿色债等产品，推进基础设施领域公募 REITs 试点。公募基金产品准入制度大幅简化，权益类基金规模屡创新高，公募基金参与养老金融服务的深度不断拓展。

六是崇信守法、惩恶扬善的导向持续强化。随着全方位投保体系和“零容忍”打击违法犯罪的体制机制更趋完善，诚信经营、敬畏法治的市场氛围正加快形成。比如大幅提高欺诈发行、信息披露造假等犯罪的刑事惩戒力度。再如，畅通中小投资者维权渠道，首例证券集体诉讼康美药业案落地，5.2 万名投资者获赔 24.59 亿元，以多元纠纷化解、支持诉讼、代表人诉讼等为主的多元行权维权机制逐步落地。谢谢！

中央广播电视总台央视记者：

我的问题是，当前宏观杠杆率的情况怎么样？另外，从近年来宏观杠杆率的变化来看，宏观调控政策的效果如何？谢谢。

陈雨露：

谢谢。宏观杠杆率变化是衡量宏观调控效果的一个重要指标。近年来，人民银行不断健全金融宏观调控体系，创新和完善宏观调控的方式，在宏观杠杆率总体保持稳定的前提下，有力支持了实体经济的发展，也有效地保障了我国国民经济运行在合理区间。

从纵向来看，中国宏观杠杆率，我这里的的数据，到 2021 年末是 272.5%，比 2016 年末上升了 23.9 个百分点，也就是说，五年年均上升约 4.8 个百分点。2016 年到 2021 年这五年，中国 GDP 年均增速是大约 6%，CPI 年均涨幅约 2%，平均每年新增城镇就业超过 1300 万人。也就是说，中国以温和可控的宏观杠杆率增幅支持实现了“较高增长、较低通胀、较多就业”的优化组合，宏观调控取得了良好的成效。

从横向来看，新冠肺炎疫情以来，中国以相对较少的新增债务支持了经济的较快恢复，宏观杠杆率的增幅明显低于其他主要经济体。新冠肺炎疫情暴发以后，各国普遍采取了超宽松的刺激政策来应对衰退，引起了宏观杠杆率的大幅上升。2021 年末，国际清算银行统计的全部报告国家的杠杆率平均水平是 264.4%，比 2019 年末高 18.3 个百分点。相比较而言，中国的这一数据是 16.5 个百分点，这体现出我们不搞“大水漫灌”、不超发货币、不透支未来的宏观政策取向。在稳杠杆的同时，中国经济表现持续保持领先，通胀总体可控。2020 年到 2021 年，中国经济两年平均增速 5.1%，比美国、日本和欧元区分别高 4.1 个、6.6 个和 5.7 个百分点，通胀水平也明显低于主要发达经济体。

所以，总的来看，近年来中国宏观调控政策是有力、有度、有效的，宏观杠杆率总体实现了“稳字当头”，确保国民经济运行在合理区间，也为全球经济增长作出积极的贡献，成为全球经济的重要动力源和稳定器。谢谢。

第一财经电视记者：

今年以来，我们观察到美联储货币政策调整是影响国际金融市场还有我国外汇市场的重要因素。

我们也看到，近年来外部环境始终复杂多变。面对这样的风险和挑战，怎么评价这十年来外汇市场的运行和跨境资金流动情况？谢谢。

王春英：

近年来外部环境错综复杂，给我国外汇市场运行带来较大挑战。党的十八大以来，中国经济实现高质量发展，夯实了外汇市场平稳运行的基础。在这个过程中，外汇市场韧性不断增强，成功应对了多轮外部冲击，跨境交易规模明显提升，外汇储备总体稳定，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。总的来看，这十年，我国外汇市场呈现了更加成熟的发展特征。我想从以下五个方面做个介绍。

一是国际收支结构更加稳健。经常账户顺差始终处于合理均衡区间。对外资产负债结构逐步优化，民间部门持有资产规模不断提高；外商直接投资持续增加，外债增长主要来自境外长期资金配置我国债券，外债结构优化，风险可控。

二是金融市场更加开放。跨境证券投资渠道进一步拓宽，便利度进一步提升，境内股票和债券逐步纳入国际主流指数，跨境投融资交易规模增加，外汇市场的深度和广度不断拓展。

三是汇率调节国际收支的自动稳定器作用更加明显。人民币汇率双向浮动、弹性增强，能够及时有效地释放外部压力，有利于稳定市场预期。同时，人民币在全球外汇储备和国际支付结算中的占比持续提高，有助于降低我国跨境交易中的货币错配等风险。

四是外汇市场参与者更加理性。我们看到市场主体逐步适应了汇率双向波动，总体保持了理性交易模式。企业汇率风险中性意识在增强，管理汇率风险的能力不断提高。

五是“宏观审慎+微观监管”两位一体的外汇市场管理框架更加完善。跨境资金流动监测、预警和响应机制不断健全，宏观审慎工具更加充实，微观监管执法标准保持跨周期一致性、稳定性和可预期性。

展望未来，中国经济长期向好的基本面不会改变，随着改革开放持续深化，我国跨境贸易和投融资活动将保持活跃，外汇市场平稳运行具有更加坚实的基础。

谢谢！

中国新闻记者：

肖主席您刚刚介绍了我国银行业保险业的改革情况，请您具体讲讲两个行业十年来在发展格局、综合实力方面发展有哪些明显的变化？特别是银行业在普惠金融服务，保险业在风险保障方面，有哪些进展？下一步有哪些举措？谢谢。

肖远企：

谢谢你的提问，这是一个非常好的问题。过去十年来，我们采取了多项措施。目前银行保险业整个发展格局出现了一些新的变化。

第一，综合实力不断增强。到目前为止，我国银行业总资产是 344.8 万亿元，2012 年底是 133.6 万亿元，目前已经成为全球最大的银行市场。保险业总资产从 2012 年底的 7.4 万亿元增加到 2021 年底的 24.9 万亿元，是全球第二大保险市场。在全球 1000 强银行排名中，我国有近 150 家银行上榜。工、农、中、建四大银行已成为全球系统性重要银行。我国银行业保险业的总资本从 2012 年底的 9.5

万亿元增加到2021年底的32.4万亿元，资本实力大大增强。

第二，金融结构不断优化。间接融资和直接融资的比例与我国经济社会发展和金融需求的适应性大幅提高。城乡金融资源的配置更趋合理，目前平均县域银行机构8.8家，保险机构15.8家，金融资源向县域和乡村配置的比例不断提高。金融集中与分散度更趋平衡，前五大银行金融资产占比是38%，这样一个比例是比较合理的，有利于合理配置金融资源，也有利于维护金融稳定。在大中小微各类银行保险机构的数量方面是比较适当的，布局比较合理，形成了相互促进、相互补充的金融机构体系。目前我国的金融结构与我国经济体制、经济发展阶段、以及金融传统习惯和需求特点是基本适应的。

第三，中国特色的金融治理体系不断完善，党对金融工作的集中统一领导全面加强，党的领导融入公司治理各个环节的制度安排初步形成，股权结构更加优化，股权管理更趋完善，“三会一层”运行机制更加合理，金融机构的内部制衡与外部监督相互促进。

你刚才比较关心的，还有两个，一个是普惠金融，一个是保险的风险保障。关于普惠金融，目前我国行政村基本实现基础金融服务全覆盖。普惠型小微企业贷款利率累计下降超过2个百分点，农村金融服务可得性持续提高。2021年末，涉农贷款超过43万亿元，比2012年末增加了25.6万亿，大中型银行也普遍设立了普惠金融事业部或者其他专营机构。普惠金融服务在国际上也是处于领先水平。

关于保险的风险保障，我们知道保险业整体上具有经济“减震器”和社会“稳定器”的功能，在很多领域可以发挥重要作用。比如说，我们保险业为超过33亿剂次新冠疫苗接种提供了保险保障，环境污染责任保险也覆盖了20多个高环境风险行业，科技保险有力支持了创新发展。另外，巨灾保险、农业保险等都为灾后重建、企业和居民灾后迅速恢复生产生活提供了很重要的资金来源和风险保障。

总体上，我国银行业保险业在过去十年发展取得的成就是举世瞩目的。下一步，我们主要从以下几个方面继续努力：

第一，不断优化金融结构体系。第二，继续深化银行保险机构改革，加强公司治理建设，特别是要深化农村信用社改革，城商行改革以及保险营销体制改革。第三，进一步加强风险防控，主要的重点就是要进一步提升银行保险机构内生的风险防控能力。第四，构建有中国特色的金融监管制度体系，做到所有金融活动都纳入监管，建立事前事中事后全链条、全方位的监管机制安排。

谢谢！

彭博新闻记者：

我的问题是关于银行业的。请问，您如何评价中小银行所面临的风险？我们也注意到，最近河南一些中小银行曝出了一些问题，您对此作何评价？另外，经济下行，还有近年来房地产在调整过程中，如何化解此类金融机构的不良资产以及相关风险？谢谢。

肖远企：

谢谢你的提问，这也是我们非常关注的一个点。我们非常重视中小银行特别是小银行的健康发展。我国目前共有中小银行3991家，包括城市商业银行（含民营银行）147家，农村信用社（包含农村商业银行、农村合作银行）2196家，村镇银行1651家，总资产92万亿元，这些中小银行总资产在银行

业总资产比例中占比是 29%，主要专注于小微企业金融服务和“三农”服务，相关贷款在银行业中占比分别是 47%和 40%。

你刚才比较关注的不良贷款问题，我们过去五年累计处置中小银行不良贷款 5.3 万亿元，这个力度是非常大的。总体上看，中国中小银行运行是平稳的，发展也是健康的，尽管还存在一些问题，特别是个别机构风险比较高，有的还涉嫌违法犯罪，但总体而言，风险是完全可控的，广大金融消费者的合法权益是依法受到保护的，金融监管部门也会不遗余力地做好相关工作。

在化解不良资产和相关风险方面，我们采取的主要措施有以下几个方面：

一是坚持改革化险一体推进，统筹推进中小银行的改革和化险，重在公司治理和机制建设，重在培育中小银行发展和防控风险的内生动力，落实各方责任，对于个别的重点机构，我们“一行一策”，制定深化改革和风险化解的方案。

二是不断加大不良资产处置力度。主要是要做实中小银行不良资产分类，加大拨备计提和不良贷款的处置力度，丰富处置渠道，同时也为中小银行处置不良贷款提供一些政策支持。

三是推动多渠道补充资本。主要是统筹中小银行内源性资本补充和借助外部市场的资本补充，以及利用国内和国外两个市场的资本补充机制。同时，我们最近这几年也在党中央、国务院的部署之下，推出了用好地方政府发行专项债券来补充资本这样一个机制，目前正在稳妥推进，效果非常好，大大提升中小银行的资本实力。

四是完善公司治理。主要是探索推进中小银行党的领导和公司治理进一步有机融合，构建符合小法人实际、简单实用的公司治理安排，因为有些小银行规模非常小，资产规模、负债规模只有几亿、几十亿，所以在法人治理方面，要根据这些机构的特点，包括规模、业务复杂程度、风险防控的要求，构建简单、管用的公司治理安排。同时，积极培育职业经理人市场，提升专业思维、专业素养和专业方法，对于股东行为和股权管理方面，要进一步加大监管力度，特别是要约束大股东的行为，严防违规关联交易，严厉打击违法犯罪。

五是强化科技赋能，促进中小银行数字化转型，用科技手段来巩固中小银行在支农支小领域的传统优势。

六是优化机构布局，进一步构建有差异化、特色化、相互合作、相互竞争的机构体系，满足人民群众日益多样化的金融需求，提高中小银行服务实体经济、有效防控风险和可持续发展的能力。

关于最近河南个别村镇银行的问题，近期河南地方公安机关还有地方金融监管部门已经就河南个别村镇银行的问题向媒体进行了通报，目前公安机关正在侦办，也抓获了一批犯罪嫌疑人，查封了一批涉案资产。银保监会将会配合地方党委政府做好相关工作，我们已经责成河南银保监局履行监管职责，依法保护广大人民群众合法权益。

谢谢！

新京报记者：

党的十八大以来，资本市场在落实创新驱动发展战略、支持科技创新方面推出了一系列举措，取

得了积极成效。比如，科创板在设立近三年来，已经支持了400多家科技创新企业上市，能否详细介绍一下？

李超：

谢谢你的提问。资本市场支持科技创新有特殊的优势，不单单是科创板支持科技创新，我们着重从全面支持科技创新的角度，更好发挥资本市场特殊的功能，目前来看，效果比较明显。比如，在注册制试点过程中，科创板、创业板就做了一些安排和改革。设立北交所对支持创新型中小企业也是一个非常重要的步骤。创投、私募在合理退出方面，我们也作出了一些制度安排。债券市场设立了创新创业债、科技创新债等品种，给予科技创新企业大力支持。具体到股票市场，我们设置了多元包容的发行上市条件，允许未盈利、特殊股权结构等符合相应要求的科创企业上市。实行更加灵活的股权激励机制，这些对推动和促进科创企业的发展都起到了重要的作用。

同时，也表现在融资功能持续得到提升，这两年科创板、创业板IPO公司数超同期境内市场70%，私募基金累计投资未上市公司股权超过了10万亿元，其中相当的比例都是投向了科技创新领域。资本市场支持科技创新，不仅体现在融资方面，还体现在激励机制效应更加显现，资本市场为科技创新企业提供特有的、多样的、有效的激励机制。示范和聚集效应逐步形成，一批科技领先、市场认可的科技创新企业陆续登陆资本市场，集成电路、生物医药等更加青睐科创板。

从这几年科创板上市的科技创新企业情况看，技术攻关和自主创新的速度在加速推进。2021年，科创板、创业板上市公司研发强度分别是9.6%和4.6%，远远高于其他板块，比未上市公司的比例更高，对全社会形成科技创新良好氛围起到了积极作用。谢谢。

金融时报记者：

习近平总书记多次强调，中国对外开放的大门不会关闭，只会越开越大。请问，过去十年在外汇领域改革开放方面，我们都做了哪些工作？在促进跨境贸易和投融资便利化上取得了怎样的成效？谢谢。

王春英：

谢谢你的问题。党的十八大以来，外汇局坚持稳中求进工作总基调，持续深化外汇领域改革开放，着力提高跨境贸易和投融资便利化水平，服务实体经济高质量发展。就你的问题，我想从以下三个方面做一个介绍：

第一，稳步推进资本项目高水平开放。一方面，我们统筹交易环节和汇兑环节，有序推动不可兑换项目的开放，提高可兑换项目的便利化水平。在实现直接投资基本可兑换的基础上，我们以金融市场开放为重点推进跨境证券市场的互联互通，完善合格机构投资者制度，也就是大家熟悉的QFII、RQFII、QDII，还有会同相关部门陆续推出了沪深港通、内地与香港基金互认，有序推动债券市场对外开放，中国政府债券被纳入三大国际主流指数。我们还建立了跨境融资宏观审慎管理框架，丰富市场主体的融资渠道，降低融资成本。另一方面，积极服务区域开放创新，推动上海建设以人民币金融资产为基础的国际金融中心，支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区建设，支持自贸试验区等对外开放高地在外汇管理创新方面先行先试。开展跨境贸易投资高水平开放试点，探索“更开放更安全”的外汇

管理体制机制。

第二，持续推进跨境贸易和投融资便利化改革。分以下几个方面介绍：一是坚持经常项目可兑换原则，持续深化贸易外汇管理改革，相关业务平均办理时间缩短 75%以上，人力成本也减少 1/3 以上，优质企业贸易外汇结算实现“秒申请、分钟办”。二是积极服务跨境电商等贸易新业态健康发展，支持金融机构为新业态主体提供安全、高效、低成本的跨境资金结算，在 2021 年共结算 19 亿笔。三是推出资本项目收入支付便利化、跨境融资便利化试点等多项举措，不断提高企业外汇资金使用的便利化程度。

第三，深化外汇市场创新发展。一是丰富市场参与主体，我国外汇市场参与机构总计 773 家，其中境外机构 136 家。二是推出更多交易产品，形成国际比较成熟的外汇产品体系，刚才在开场白中已经介绍过，可交易货币超过 40 种。三是支持企业更好管理汇率风险，今年前 5 个月，企业外汇套保率比 2012 年翻了一番。

下一步，我们将坚定不移推动外汇领域改革开放，促进跨境贸易和投融资便利化，更好服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。谢谢。

21 世纪经济报道记者：

防范化解金融风险是金融发展的永恒主题。党的十八大以来，银保监会在防范化解金融风险方面取得了哪些进展？目前金融业整体风险情况如何？下一步还有哪些规划？

肖远企：

谢谢你的提问。我们都知道，防范化解金融风险是金融业永恒的主题。我们始终坚持理性思维、底线思维，化解重点机构、重点环节、重点业务领域、重点地区的风险。在过去十年，处理了一大批突出的风险点。一个是突出风险点的传染性、外溢性明显收缩，稳妥化解、拆解了不法金融集团的风险，对中小银行保险机构的风险进行了处置和改革重组。过去十年，我们恢复和处置了高风险中小机构 600 多家，刚才上一个提问讲的是中小银行的风险处置，目前通过这些措施，中小银行经营是非常稳健的，发展是健康的，风险是完全可控的。另外过去我们也处置了一大批债务金额比较大、涉及面广的大型企业的债务风险。例如，市场化、法治化债转股落地金额在去年年底已经达到了将近 2 万亿元。

第二个是金融资产脱实向虚的势头得到扭转，坚决清理脱实向虚、乱加杠杆、以钱炒钱的活动，过去一段时间，特别是过去五年内，银行业、保险业总资产年均增速分别为 8.1%、11.4%，低于同期信贷投放和债券投资年均增速，从根本上扭转了资金的空转，流向实体经济资金大幅增加，并且中间链条也大幅压缩，融资成本也有所下降。

三是社会金融秩序基本实现“由乱到治”。我们严厉打击违法违规金融活动，发布防范和处置非法集资条例，深入推进 P2P 网贷专项整治工作，大约五千多家 P2P 网贷机构全部停止运营，常态化开展银行保险机构股权和关联交易的整治，重点打击掏空金融机构的违法股东和高管。

四是防范化解金融风险长效机制逐步夯实。不断加强金融系统党的领导，推动建立常态化金融风险处置机制，完善金融机构的公司治理，特别是加强股东股权和关联交易的管理，充分发挥金融稳定

基金、行业保障基金的作用，铸牢防范和抵御金融风险的屏障。

五是金融反腐和处置风险一体推进。坚决查处风险乱象背后的腐败问题，严厉惩治各类违法犯罪行为，一批市场影响恶劣的大案要案被果断查处，一批掏空金融机构、利益输送、违法侵占的腐败分子被绳之以法。

六是金融监管的透明度和法治化水平日益提高。特别是我们持续完善监管法律法规框架，健全审慎监管规则，提升监管数字化、智能化水平。同时，加强监管队伍的培训，提高监管队伍的监管能力和水平，打造忠诚、干净、担当的监管铁军。

下一步，银保监会将进一步按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，平衡好稳增长和防风险的关系，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。谢谢。

CNBC 记者：

我有两个问题。第一，请问金融改革开放有哪些重点？第二，最新修订的《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法》提到基金管理公司应当设立党的组织机构。以上办法宣布6月20日起施行。随着近期国际政治环境变化，国外企业会更多担心数据安全以及和党的更深入交集。同时，李克强总理五月份再次强调中国改革开放会不断持续，多年以来也提到金融界的改革开放。请问在此背景下，如何在外资基金管理公司落实《办法》的上述要求？

陈雨露：

我先回答你前半部分的问题，李超副主席回答你后半部分的问题。

关于金融改革开放，我认为，改革开放是金融现代化的必由之路。党的十八大以来，中国的金融改革开放成果显著，金融体系整体稳健，有力地支持了国民经济高质量发展和现代化进程。

面向未来，中国金融系统将会坚定地走中国特色金融发展之路，以金融业长治久安为目标，矢志不渝地坚持“改革不停顿，开放不止步”。在深化金融改革方面，有这么几个重点：

一是始终坚持党中央对金融工作的集中统一领导，完善金融管理体系，坚守“监管姓监”的定位，压实监管责任和风险处置责任，对失职渎职行为严肃问责。加快出台《地方金融监督管理条例》，明确地方金融管理的职责和权限，实现与中央金融管理的高度协同。

二是大力推进金融数据治理，提升金融科技水平，对金融运行和风险状况实施横向到边、纵向到底的动态监测。

三是把好金融机构准入关，强化对金融机构股东的穿透监管，加强对非法金融活动的认定和打击。

四是提升金融体系与实体经济的适应性，优化直接融资和间接融资，促进中小金融机构改革重组，杜绝违规跨区域、超范围经营。

五是完善金融法治，补齐制度短板，将所有金融活动纳入法治轨道，加快推进《金融稳定法》的出台。

在扩大金融高水平开放方面，在安全可控的前提下，对标国际高标准，推动形成以负面清单为基础的更高水平开放，实现系统性、制度性开放。

一是进一步完善准入前国民待遇加负面清单的管理模式，落实好《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），对标高水平国际金融规则，做好加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）的准备工作。

二是进一步提升境外投资者投资中国金融市场的便利性，丰富可投资的资产种类，完善配套制度规则，持续改善营商环境。

三是构建与金融高水平开放要求相适应的监管体系，提高金融监管的专业性和有效性，建好各类“防火墙”，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。谢谢。

李超：

我来回答你第二个问题。按照党中央对金融领域对外开放的统一部署，资本市场和证券基金行业的开放方面，包括市场开放，包括机构准入方面的开放，这些年取得了积极的进展。

在机构准入开放方面，比如说 2018 年，对公募基金外资占比就已经放宽到了 51%，2020 年，对这个比例已经完全放开。截至目前，外商参股控股的公募基金合计 48 家，这 48 家中间有 45 家是合资性质的，还有 3 家是外商独资性质的。所以说，外商投资基金管理公司也已经成为目前我国公募基金行业的一个非常重要的组成部分。

近期证监会发布了《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法》，还有相应的配套细则。这个管理办法主要目的是想从全链条明确、全面覆盖监管要求，这也是国际通行的。其中涉及在公募基金公司设立党组织的要求，这是根据我们国家的公司法等相关法律规定所作出的要求，这个要求我们认为，与公司治理的相关原则是相融的，而不是对抗或者取代的关系。另外，您刚才提到的数据安全的问题，我可以负责任地讲，您完全不用担心，设立党组织和数据安全是不挂钩的。同时，在我们出台这个办法之前，有些公募基金公司已经设立了党组织，从实践来看，党组织对公司的健康规范发展还是起到了非常积极和正面的作用。下一步，我们将继续坚持改革开放方向，坚定不移地继续推进。

谢谢。

寿小丽：

最后一个问题。

红星新闻记者：

我的问题是关于小微企业的。小微企业发展关系国计民生，是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑。近年来，金融在服务小微企业等方面做了哪些工作，成效如何？下一步将采取哪些措施更好地支持和服务小微企业？谢谢。

陈雨露：

我来回答这个问题。每次参加在这里举办的新闻发布会，几乎都要回答这个问题，可见大家对小微企业融资难、融资贵问题的关注之切、关心之深。这也是近些年来人民银行和其他金融管理部门持之以恒努力的方向，应该说已经取得了很大的进展及成效。

正像你刚才提到的，小微企业是中国发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要载体。党的十八大以来，人民银行和其他金融管理部门一起，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，始终把服务小微企业作为金融工作的重中之重，认真地谋划和设计金融支持措施，完善政策框架。概括起来，重点是抓了以下四项大的工作：

一是创新工具，也就是创新结构性货币政策工具，有效发挥牵引带动作用。特别是针对新冠肺炎疫情对小微企业的巨大冲击，人民银行推出了两项直达工具，累计支持中小微企业贷款延期还本付息已达13.1万亿元，发放普惠小微信用贷款10.3万亿元。

二是降低成本，通过深化利率市场化改革，降低小微企业的融资成本。2013年以来，人民银行先后放开贷款、存款利率管制，建立并完善了贷款市场报价利率的形成机制，推动降低实体经济融资成本。今年4月份新发放的小微企业贷款利率是5.13%，近五年来下降了近1个百分点。

三是长效机制，也就是聚焦难点和堵点，建立金融机构服务小微企业的长效机制。比如，推动金融机构设立普惠金融部，完善普惠金融的专营机制，推动全国绝大多数省份建设省级征信平台，推动小微企业信用信息共享共用，小微企业的融资覆盖面明显提升。到今年4月末，普惠小微授信户数是5132万户，占全部市场主体的三分之一。

四是拓宽渠道，也就是拓宽多元化的融资渠道，提高小微企业融资的可得性和便利度。比方说，截至今年4月末，已经累计发行小微企业专项金融债券1.78万亿元，应收账款融资服务平台已经累计支持中小微企业融资28万笔，金额12.5万亿元。

在各方的共同努力下，小微企业融资难、融资贵问题已经有了明显的改善。截至4月末，全国小微企业贷款余额38.8万亿元，是2012年末的3.35倍。

下一步，人民银行将坚持“两个毫不动摇”，在政策支持方面继续靠前发力、适当加力，同时系统构建金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷的长效机制，来促进国民经济持续健康发展。谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，也谢谢各位记者朋友的参与。今天的新闻发布会就到这里！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年6月23日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十一场

新时代的乡村振兴

(2022年6月27日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

各位媒体朋友，大家好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们进行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第11场，向大家介绍新时代乡村振兴有关情况，并回答大家关心的问题。出席今天发布会的是：农业农村部副部长邓小刚先生，国家乡村振兴局副局长洪天云先生，农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德先生。

下面，我们先请邓小刚先生作情况介绍。

农业农村部副部长邓小刚：

女士们、先生们，媒体朋友们，大家下午好！感谢各位媒体朋友一直以来对“三农”工作的关心和支持，很高兴出席今天的发布会。我先就这十年农业农村发展情况作一个简要介绍。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。

第一，粮食和重要农产品供给稳定，保障国家粮食安全的基础愈加夯实。把确保粮食和重要农产品有效供给作为“三农”工作的首要任务，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，主要立足国内端牢端稳了中国人的饭碗。粮食产能稳定提升，产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，10年再上一个千亿斤新台阶，2021年产量创历史新高、达到13657亿斤，人均粮食占有量达到483公斤，高于国际公认的400公斤粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。品种更加丰富多样，棉油糖胶稳定发展，肉蛋奶、水产品、果菜茶供给充裕。品质持续优化升级，农产品质量安全例行监测合格率稳定在97%以上，越来越多绿色优质农产品摆上百姓餐桌。

第二，脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了彪炳史册的人间奇迹。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，走出了一条中国特色减贫道路。一是脱贫人口生活水平显著提高，全部实现不愁吃、不愁穿，全面实现义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障。二是脱贫地区发展能力明显增强，每个脱贫县都打造了2—3个特色鲜明、带动面广的主导产业，行路难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。三是脱贫攻坚成果持续巩固，33项过渡期衔接政策出台实施，防止返贫动态监测帮扶机制全面建立，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并继续倾斜支持，守住了不发生规模性返贫的底线。

第三，物质技术装备条件明显改善，农业现代化建设迈上新台阶。坚持走内涵式现代农业发展道路，推动农业发展由依赖资源要素投入向创新驱动转变。有3个数字很有代表性。一个是，农田有效灌溉面积占比超过54%，累计建成9亿亩高标准农田，配套建设一批现代化灌区，农业靠天吃饭的局面正在加快改变。第二个，农业科技进步贡献率达到61%。组建了50个国家现代农业产业技术体系，建成了47个国家重点实验室、100个农业科学观测试验站，取得了节水抗旱小麦、超级稻、白羽肉鸡等一批重大标志性成果，农作物种源自给率超过95%，科技成为农业农村经济增长最重要的驱动力。第三个，农作物耕种收综合机械化率超过72%。特别是小麦的综合机械化率超过97%，基本实现了全程机械化，畜牧水产、设施农业等机械化水平也有了较大提升。

第四，乡村振兴开局良好，农村面貌焕发新气象。乡村产业蓬勃发展，农产品加工流通业加快转型升级，休闲旅游、电商直播等新业态不断涌现，打造了一批现代农业产业园区。人居环境明显改善，农村卫生厕所普及率超过70%，生活垃圾和污水治理水平明显提升，基本实现干净整洁有序。公共设施提档升级，农村供水供电、交通道路、宽带网络和学校医院等设施加快建设，农村民生事业不断取得新的进展。善治乡村加快建设，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，农村基层党组织战斗堡垒作用进一步加强，农村精神文明建设扎实开展，移风易俗持续推进，乡村治理效能不断提升。

第五，农村改革全面深化，乡村发展释放新动能。把深化改革作为全面推进乡村振兴的重要法宝，基本形成乡村振兴的制度框架和政策体系。一是党领导“三农”工作的体制机制更加完善，出台了《中国共产党农村工作条例》，《乡村振兴促进法》全面实施，建立起中央统筹、省负总责、市县乡抓落实、五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制。二是各项重点改革任务稳步推进，以处理好农民和土地关系为主线，推进农村承包地“三权分置”、集体产权制度、宅基地制度等重大改革，探索形成

了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。三是城乡融合发展体制机制初步建立，城乡居民基本养老保险基本实现对农村适龄居民全覆盖，建立了统一的城乡居民基本医疗保险制度。2021年农村居民人均可支配收入18931元、较2012年翻了一番多，农民生产生活水平上了一个大台阶。

这些成就的取得，最关键的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导，最重要的是习近平总书记举旗定向、领航掌舵。总书记始终坚持用大历史观来看待“三农”问题，亲自谋划、亲自部署、亲自推动“三农”重大工作，从政治性、全局性、战略性的高度，提出了一系列新的重要思想、重大论断，科学回答了“三农”工作的一系列重大理论和实践问题，为做好新时代“三农”工作提供了行动纲领和根本遵循。我们将认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。

邢慧娜：

谢谢。现在大家可以开始提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。

新华社记者：

我们知道，粮食安全一直备受全社会关注。习近平总书记在2013年的农村工作会议上就提出要实施粮食安全新战略。想请问一下，十年来我们在保障国家粮食安全方面，采取了哪些新的措施来端牢中国人的饭碗？谢谢。

邓小刚：

谢谢你的提问。解决14亿人口的吃饭问题，始终是治国理政的头等大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视粮食安全问题，确立了国家粮食安全战略，形成了新粮食安全观。习近平总书记多次强调，粮食安全乃国之大者，先后作出一系列重要指示批示，为确保国家粮食安全指明了前进方向，提供了根本遵循。

十年来，各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持把保障粮食等重要农产品有效供给作为“三农”工作的首要任务，强化政策扶持，加大工作力度，不断巩固提升粮食产能，牢牢端稳中国人的饭碗。重点就是“三个两”：

第一，大力实施“两藏”战略。就是实施藏粮于地、藏粮于技战略，紧紧抓住耕地和种子两个要害，夯实粮食生产物质基础。一是以高标准农田为重点的农业基础设施条件明显改善，守住18亿亩耕地红线，将10.58亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定落实到省、到县、到地块，累计建成9亿亩高标准农田，配套完善农田灌溉水利设施，启动实施国家黑土地保护工程，持续保护好这个耕地中的“大熊猫”。二是以品种选育为重点的农业科技创新能力明显增强。培育推广了一批高产优质、多抗广适的突破性新品种，粮食作物良种基本实现了全覆盖，三大国家级育制种基地和216个制种大县、区域性良繁基地加快建设，农作物自主选育品种面积占比超过了95%，做到了中国粮主要用中国种。

第二，着力调动农民和政府“两个积极性”。就是构建辅之以利、辅之以义的保障机制，让农民务农种粮和地方政府重农抓粮都有积极性。一方面，强化农民种粮收益保障，稳步提高稻谷小麦最低收购价水平，完善稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴等政策，推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险实现主产省产粮大县全覆盖。通过价格支持稳预期、收入补贴保成本、保险扩面降风险，经营服务增收益，让农民种粮能获利、多得利。特别是这两年针对农资价格上涨导致的种粮成本增加，中央三次向实际种粮农民累计发放500亿元一次性补贴。另一方面，落实粮食安全党政同责，制定粮食安全党政同责规定配套考核办法，压实地方党委政府粮食安全政治责任。同时将年度粮食生产目标任务分解下达各省份，推动粮食主产区、主销区、产销平衡区义务共担、责任共扛。

第三，加力推进粮食生产“两化”。就是通过服务社会化和生产机械化，提高粮食经营效率，降低粮食生产成本，推进服务社会化，加快建立主体多元、功能互补、便捷高效的社会化服务体系，推进粮食生产统防统治、代耕代种、代收代储，将先进适用品种技术装备和组织形式导入小农户，培育95万多个农业社会化组织，服务面积近17亿亩次，服务带动小农超过7800万户。推进生产机械化，聚焦提升粮食生产全程机械化水平，加快突破水稻机插机抛等薄弱环节，小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%，农机装备对粮食增产贡献率显著提高。

下一步，农业农村部将贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，进一步加大投入支持力度，加强粮食产能建设，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，牢牢把住国家粮食安全主动权。今年，在党中央坚强领导下，经过各方努力，夏粮小麦增产丰收已成定局，为全年粮食丰产丰收奠定了坚实的基础。谢谢。

中国三农发布记者：

党的十九大提出实施乡村振兴战略，目前乡村振兴战略实施取得了哪些重要进展？各地各部门在推进过程中有哪些好的做法？谢谢。

农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德：

谢谢你的提问。实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大部署。五年来，习近平总书记亲自部署、亲自推动，作出了一系列重要论断和重要指示批示，阐释了一系列重大理论和实践问题，举旗定向、领航掌舵，推动乡村振兴始终沿着正确方向前进。中央连续发布5个一号文件，对实施乡村振兴战略作出具体部署，明确重点，逐年推进、逐项落实。各地各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，坚持为农民而兴、为农民而建的价值取向，坚持遵循乡村发展规律的工作方法，聚焦重点、聚集资源、聚合力量，扎实推进乡村振兴战略落实落地，取得了积极进展。

刚才邓小刚副部长作了全面的阐述，我认为有三个显著的标志来印证我们乡村振兴战略取得的成就。一是粮食产能巩固提升。粮食产量连续7年保持在1.3万亿斤以上，为保供稳价防通胀提供了有力支持。二是脱贫攻坚取得全面胜利。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，历史性消除绝对贫困。脱贫攻坚成果基础得到巩固。三是乡村面貌明显改善。农村道路、供水、电网等基础设施提档升级，农村教育、医疗等基本公共服务水平也是

提标扩面，有条件的建制村全部通硬化路、通客车，农村自来水普及率达到84%。此外，农民就业增收渠道不断拓展，农村生态环境明显改善，农村社会保持稳定安宁，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化奠定了坚实基础。



乡村振兴取得积极进展，是多种因素同向发力、合力推进的结果。我们认为主要的工作有以下几个方面：

第一，强化组织领导统筹推进。中央明确提出，建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，党委和政府一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。这是我们的制度优势，也是推进工作的有力措施。这五年来，各级党政负责同志主动担责、统筹谋划、强化措施，明确年度任务，层层分解责任，有力有序推动乡村振兴战略的实施。

第二，坚持规划引领有序推进。中央印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，明确了实施乡村振兴战略的发展目标、重点任务和保障措施。对标国家规划，31个省级乡村振兴规划全部出台，80%以上的市、县制定了地方规划或实施方案，分类有序推进本地区乡村振兴。相关部门编制乡村产业规划、数字乡村规划、创新驱动乡村振兴专项规划等，分行业分领域细化乡村振兴目标任务。

第三，聚集资源要素高效推进。重点是引导资源要素向乡村流动，发展农业、建设乡村、富裕农民。一是促进多元投入。各级财政部门把乡村振兴作为预算安排的重点予以保障，推动土地出让收入更多用于农业农村，一些省份探索设立乡村振兴基金，推动更多地方政府债券支持乡村振兴。二是强化用地保障，制定保障和规范农村一二三产业融合发展的用地政策，规范设施用地管理，盘活农村存量建设用地。三是引育乡村人才，制定加快推进乡村人才振兴意见，全面实施农技推广服务特聘计划，大力培养乡村工匠，引导城市人才服务乡村。

第四，加强监督检查激励推进。监督检查这个“指挥棒”，在促进乡村振兴中起的作用非常明显。一方面，开展监测评估，建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，采取实地抽查、书面督查、跟踪调查等方式，评估各地各部门推进乡村振兴工作的进展情况。另一方面，推进实绩考核，出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核意见。31个省份制定考核办法，建立资金奖补、

用地指标、干部选任等激励约束机制，强化考核结果的运用。今年，对20个促进乡村振兴重点工作成效明显的市和县予以正向激励。

第五，动员社会力量合力推进。乡村振兴是一项系统工程，需要凝聚各方面力量合力推进，重点是引导人民团体、社会组织、企事业单位等社会各方面共同参与。启动实施“万企兴万村”行动，支持民营企业、工商资本下乡带农发展，形成政府、社会、市场协同推进乡村振兴的工作格局。

第六，完善法治保障依法推进。颁布实施《乡村振兴促进法》，这是第一部以乡村振兴命名的基础性、综合性法律。有关部门依照法律规定，正加快制修订相关配套规章条例，把乡村振兴的要求转化为可操作、能考核的具体制度措施。比如浙江、广东、江西等13个省相继出台了乡村振兴促进条例，全面推进乡村振兴的法治环境正在不断优化。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

40年前，农村改革拉开了改革开放的大幕。请问过去10年间，在深化农村改革方面又有哪些新的亮点？谢谢。

邓小刚：

谢谢，这个问题我来回答。改革是乡村振兴的重要法宝。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统谋划、全面推进农村改革，制定了一批顶层设计改革方案，实施了一批纵深突破的改革试点，出台了一批打基础、管长远的重大改革举措，推动“三农”重要领域和关键环节取得了突破性进展。

一是农村土地制度改革扎实推进。初步确立了承包地“三权分置”制度体系，实行所有权、承包权和经营权分置并行，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。基本完成承包地确权登记颁证工作，两亿多农户领到了证书，吃上了定心丸。第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳步推进，农村基本经营制度进一步巩固完善。土地流转管理服务机制逐步健全，农业适度规模经营健康发展。农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等三项试点已取得重要成果。在全国104个县（市、区）和3个地级市部署启动新一轮农村宅基地制度改革试点。

二是农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。农村集体资产清产核资全面完成，集体经济组织成员身份全面确认，经营性资产股份制改革稳步推进。清查核实集体土地等资源65.5亿亩，农村集体资产7.7万亿元，其中经营性资产3.5万亿元；确认集体经济组织成员约9亿人，建立农村集体经济组织约96万个，集体产权归属更明了、农民财产权利更多了。农村产权流转交易有序开展，交易品种逐步丰富，服务功能逐步健全。

三是新型农业经营体系加快构建。加快培育新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，组织开展农业社会化服务创新试点，促进小农户和现代农业发展有机衔接的政策体系初步建立。家庭农场达到390万家，农民专业合作社超过220万家，农业社会化服务组织达到95万多个。

四是强农惠农富农政策制度进一步健全。农产品价格形成机制和市场调控制度进一步完善，适时调整稻谷和小麦最低收购价政策，改革和完善玉米临时收储制度和大豆目标价格政策，建立“市场化

收购+生产者补贴”新机制，实施农业“三项补贴”改革，以绿色生态为导向的农业补贴政策体系基本建立。建立涉农资金统筹整合长效机制，实施“大专项+任务清单”管理。金融支持乡村振兴投入保障机制逐步建立，土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强。

此外，农村领域其他重点改革任务也协同推进。比如，供销合作社综合改革持续推进，与农民的利益联结更加紧密、为农服务功能更加完备、市场运作更加高效。农垦垦区集团化、农场企业化改革成效明显，国有农场办社会职能改革实现既定目标，农垦土地确权发证率超过了96%，50%以上国有农场完成公司制改制。集体林权制度、国有林场林区、水利管理体制、农业综合行政执法等各项改革任务取得了积极成效。同时，在全国建设了66个农村改革试验区，累计开展了400余项试点试验任务，发挥了改革“先行区”“排头兵”的作用。谢谢。

中国县域经济记者：

党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，创造了人类减贫史上的奇迹。请问，脱贫攻坚的伟大实践有哪些理论贡献？下一步如何巩固拓展好来之不易的脱贫攻坚成果？谢谢。

国家乡村振兴局副局长洪天云：



很高兴回答你的问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民，立足我国国情，把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。中国特色反贫困理论的核心要义就是“七个坚持”，即：坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证。坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走共同富裕道路。坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动。坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源。坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，激发脱贫内生动力。坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围。坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。这些重要经验和认识，是我国脱贫攻坚的理论结晶，是马克思主义反贫困理论中国化最新成果，必须

长期坚持并不断发展。

打赢脱贫攻坚战以后，巩固拓展脱贫攻坚成果，不发生规模性返贫，是党中央最关心的一件大事。去年以来，经过各个方面的共同努力，我们实现了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，守住了不发生规模性返贫的底线。下一步，我们将重点抓好五个方面的工作：

一是强化防止返贫监测帮扶。深入开展排查，及时将有返贫致贫风险的农户识别为防止返贫监测对象，做到应纳尽纳、应扶尽扶、帮扶到位、消除风险。

二是强化稳岗就业。确保今年全国脱贫人口务工就业规模要稳定在3000万人以上。

三是强化产业帮扶。今年的中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业的比重要达到55%以上，重点支持联农带农富农产业发展。同时，多措并举增加老百姓的家庭经营性收入。

四是强化项目实施和资金支出。充分发挥巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库的作用，加快衔接资金的支出，推动项目早实施、早落地、早见效。

五是强化社会帮扶和驻村帮扶。深入推进东西部协作、中央单位定点帮扶、“万企兴万村”等工作。督促指导驻村第一书记和工作队做实做细驻村帮扶工作。

谢谢。

科技日报记者：

我们注意到，这些年绿色低碳循环正在成为农业发展主基调。请问，各地各部门在推进农业绿色发展上采取了哪些措施，取得了哪些成效？谢谢。

曾衍德：

推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视农业绿色发展，加强顶层设计，创新体制机制，推进农业发展方式绿色转型。各地各部门认真落实党中央、国务院决策部署，自觉把农业绿色发展作为实施乡村振兴战略的重要方面，创新工作思路，强化工作举措，农业绿色发展取得了积极成效。应该讲，现在的农村山更青了、水更绿了、田园更美了，绿色正在成为“美丽中国”的鲜亮底色。从成效看，可以概括为“三个有效、一个加快”。

第一，农业资源得到有效保护。这些年，树立节约集约循环利用的资源观，重点加强耕地资源保护，健全耕地轮作休耕制度，实施耕地质量保护提升行动，全国耕地平均等级达到4.76，比2014年提高了0.35个等级。加强水资源高效利用，实现农业灌溉用水总量控制和定额管理，推进品种节水、农艺节水、工程节水，农田灌溉水有效利用系数达到0.568，较十年前提高了0.052，这个成效也是来之不易的。加强生物多样性保护，建成全球单体量最大、保存能力最强的国家农作物种质资源库，建设了一批国家畜禽遗传资源保护场、水产种质资源保护区。

第二，农业面源污染得到有效遏制。这些年，加快推行绿色生产方式，促进产地环境逐步改善。化肥农药减量增效持续推进，通过实施果菜茶有机肥替代化肥，集成推广农药减量增效模式，化肥农药利用率均超过40%，使用量连续多年负增长。畜禽粪污资源化利用能力不断增强，养殖大县全部开展整县推进粪污综合利用，大型规模养殖场全部配套粪污处理设施装备，全国畜禽粪污综合利用率达到

76%，比2015年提高了16个百分点。秸秆农膜利用水平稳步提升，通过推进秸秆肥料化、饲料化、能源化利用，综合利用率达到87%以上。同时，加强农膜生产、销售、使用、回收全程监管，回收利用率超过80%，农田白色污染治理取得了重要进展。

第三，农业生态系统得到有效修复。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，增强农业生态系统循环能力。保护修复田园生态系统，优化农田林网布局建设，推广稻渔种养生态模式，增强生态系统稳定性。保护修复林草生态系统，开展大规模国土绿化行动，全面实施禁牧、休牧和草畜平衡制度，森林覆盖率超过23%，草原综合植被盖度达到58%，为全球贡献了最多的新增绿化面积。保护修复重点流域生态系统，黄河流域地下水超采综合治理稳步开展，长江十年禁渔成效初显、水生生物多样性逐步恢复。

第四，绿色低碳产业链条加快构建。全产业链拓展农业绿色发展空间，推动形成节约适度、绿色低碳的生产方式。农产品加工业加快绿色转型，健全农产品加工标准体系，推进农产品加工环节减损增效，农产品综合加工利用水平稳步提升。农产品绿色流通体系逐步健全，优化农产品冷链物流网络布局，建设约5.1万个产地冷藏保鲜设施，产地农产品低温处理和商品化处理能力明显提升。绿色低碳园区建设稳步推进，现代农业产业园、农业现代化示范区、农业绿色发展先行区等全域推进农业生产“三品一标”，实现了全链条循环利用、全值利用。谢谢。

农民日报中国农网记者：

我国粮食生产连年丰收，去年粮食总产量再创新高，已实现口粮绝对安全，但在大豆、油料等品类上仍然面临一定的产需缺口。今年农业农村部也提出要稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料。请问，目前我国扩种大豆和油料的最新进展如何？下一步措施是什么？谢谢。

曾衍德：

谢谢你的提问。今年农业农村工作任务的重点之一就是扩种大豆油料。从目前的情况看，各项进展都很好。夏粮小麦丰收增产已成定局，这是今年农业农村发展的突出亮点。现在大豆油料生产成效显著，有两个标志。第一个是，油菜籽产量明显增加，初步预计今年油菜面积超过1亿亩，单产水平稳定，增产明显。第二个是，大豆扩种今年有望实现。从目前的情况看，通过推行大豆玉米带状复合种植，全年大豆面积将明显增加，这是今年很显著的成效。总的看，实现扩大豆、扩油料这两个目标是非常有信心的。

下一步，我们还有一些工作要继续做，夏收期间把夏播大豆面积落实落地，同时加强后期管理，努力实现今年大豆油料面积扩大、单产提高、总产增加，为增加大豆油料有效供给提供有力支撑。

谢谢。

封面新闻记者：

长期以来，农村的基础设施和公共服务跟城市相比差距较大，我们了解到，近年来各地一直加大力度补短板，在改善农村人居环境等方面开展了许多工作。能否介绍一下相关进展成效？下一步将如何继续发力推进？谢谢。

洪天云：

谢谢你的提问。改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要任务。2018年以来，党中央、国务院连续部署实施《农村人居环境整治三年行动方案》和《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）》，各地区各部门认真落实、真抓实干，农村人居环境明显改善，农民群众获得感、幸福感不断提升。今年6月20日，胡春华副总理在福建三明市主持召开全国乡村建设工作会议，各媒体都对农村人居环境整治工作情况作了大量的报道，我在这里很高兴也愿意再给大家介绍相关的情况。

一是农村人居环境整治工作全面推开，三年行动目标任务如期完成。截至2021年底，全国农村卫生厕所普及率超过70%。其中，东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区农村卫生厕所普及率超过90%。2018年以来，累计改造农村户厕4000多万户；全国范围内农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例稳定保持在90%以上；农村生活污水治理率达28%左右。

二是农村脏乱差面貌明显改观，村庄环境基本实现干净整洁有序。全国95%以上的村庄开展了清洁行动，引导农民群众集中开展卫生大扫除、垃圾大清理、环境大整治，推动畜禽粪污、农作物秸秆资源化利用，农村基本实现了干净整洁有序，各地区立足实际打造了5万多个美丽宜居典型示范村庄。

三是农民文明生活观念显著提升，生活质量普遍提高。农民屋内屋外更加干净、院里院外更加美丽，农民生活习惯更加清洁卫生，生活方式更为绿色环保。可以说，环境整治改变了农民的卫生观念，改出了农村的生活新貌，树立了农村的文明新风。

实现乡村振兴，需要因地制宜完善农业农村基础设施，要以基础设施现代化促进农业农村现代化。下一步，我们将重点做好以下工作：一是坚持因地制宜。充分考虑区域资源禀赋条件、经济发展水平，分区分类施策，不搞齐步走、一刀切。二是突出群众主体。广泛发动农民群众参与，形成农村基层党组织组织、党员干部带头、农民群众参与的良好整治氛围。三是注重统筹推进。协同推进乡村产业发展、基础设施建设、生态保护等重点工作，统筹规划建设，促进协调发展。四是强化典型引导，全国各地都已经有一大批好的典型和好的经验，比如浙江的“千万工程”经验、广东的“三清三拆三整治”的经验等等，要树立一批示范典型，带动农村人居环境整治工作全面提升。谢谢。

21世纪经济报道记者：

大家都知道，产业振兴是五大振兴之首，也是促进农民就业增收的重要渠道。请问，乡村产业目前发展情况如何？下一步将从哪几个方面着力促进乡村产业发展和农民就业增收？谢谢。

邓小刚：

谢谢你的问题。产业振兴是乡村振兴的重中之重。习近平总书记高度重视乡村产业发展，多次发表重要讲话，多次作出重要指示，鲜明指出了乡村产业发展的方向和重点。

十年来，各级农业农村部门认真学习领会习近平总书记重要指示精神，明确主攻方向，加强指导、加大投入，全力推进乡村产业发展，夯实乡村振兴的物质基础，取得了明显成效。

第一，农产品加工流通业加快发展。实施农产品加工业提升行动，推动农产品加工重心向县城、中心镇和物流节点下沉，加快完善农产品物流骨干网络和冷链物流体系，累计建成15.6万座初加工设

施、5万多个产地冷藏保鲜设施，农产品加工转化率达到70.6%，农产品加工企业营业收入近25万亿元。农产品加工业产值与农业总产值之比达到2.5:1。

第二，乡村休闲旅游业稳步发展。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值，建设了一批休闲农业精品景点，推介了1000多条精品线路，全国休闲农庄、观光农园、农家乐等达到30多万家，年营业收入超过7000亿元。

第三，乡村新产业新业态蓬勃发展。大力发展农村电商，各类涉农电商超过3万家，农村网络零售额2万多亿元，农产品网络零售额4200多亿元。积极发展乡村新型服务业，让农村生产生活更加便利。依托乡村特色资源，因地制宜发展特色鲜明的乡土产业，创响了一批乡字号、土字号品牌。

第四，乡村产业融合发展渐成趋势。大力推进农村一二三产业融合发展，跨界配置农业和现代产业要素，累计创建140个优势特色产业集群、250个国家现代农业产业园、1300多个农业产业强镇、3600多个“一村一品”示范村镇，打造了一批乡土特色鲜明、主导产业突出、质量效益较高的乡村产业发展高地。

第五，农村创新创业日渐活跃。完善就业创业支持政策，吸引农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等到乡村创新创业，建设2200多个农村创新创业园区和孵化实训基地，累计有1120万人返乡创新创业，平均每个主体带动6-7人稳定就业、15-20人灵活就业。

下一步，我们将按照党中央、国务院决策部署，把带动农民就业增收作为乡村产业发展的基本导向，围绕拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值做文章，把就业机会和产业链增值收益更多留给农民。重点是推进“四业”：一是发展富民产业，重点发展就业容量大的县域富民产业，持续推进乡村产业提档升级，不断延伸产业链、打造供应链、提升价值链。二是推进农村创业，引导农民工返乡创业，支持大中专毕业生、退役军人、科技人员回乡创业，鼓励农村能工巧匠和乡村能人在乡创业，以创业带就业、以就业促增收。三是引导投资兴业，优化农村营商环境，引导工商资本下乡建立绿色优质产品基地、布局加工能力、推进产业融合发展，带动农民共同致富。四是促进农民就业，建设一批现代农业园区等平台载体，促进产村融合，让农民在家门口就地就近就业。同时，加强农民技能培训，继续支持和引导农民外出务工就业。谢谢。

邢慧娜：

时间关系，今天的新闻发布会就先到这里。感谢几位发布人，感谢各位媒体朋友，大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年6月27日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十二场
完整、准确、全面贯彻新发展理念
推动高质量发展

(2022年6月28日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第12场，我们邀请到国家发展改革委副主任赵辰昕先生，请他为大家介绍“完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展情况”，并回答大家感兴趣的问题。出席今天新闻发布会的还有：国家发展改革委副秘书长苏伟先生，副秘书长欧鸿先生，副秘书长杨荫凯先生。

下面，我们首先请赵辰昕先生作介绍。

国家发展改革委副主任赵辰昕：

各位记者朋友，大家上午好！很高兴和几位同事一起出席今天的发布会，向大家介绍中国这十年经济建设领域发展变化的有关情况。



党的十八大以来，面对国际环境风云变幻和诸多风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹发展和安全，沉着应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展稳定任务，党和国家各项事业发生新的历史性变革，改革开放和中国式现代化建设取得新的历史性成就，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

这十年，中国经济实力跃上新台阶。在转向高质量发展的进程中，不断创新和完善宏观调控，经济发展既保持了量的合理增长，也实现了质的稳步提升。经济总量由2012年的53.9万亿元上升到2021年的114.4万亿元，占世界经济比重从11.3%上升到超过18%，人均国内生产总值从6300美元上升到超过1.2万美元。创新型国家建设取得丰硕成果，2021年我国创新指数升至世界第12位，在一些重要领域实现了很多历史性跨越。区域重大战略扎实推进，乡村振兴战略稳步推进，新型城镇化水平和质量不断提升，区域城乡协调发展的潜力不断释放。

这十年，中国改革开放开创新局面。以经济体制改革为重点全面深化改革，社会主义市场经济体制更加成熟定型，高标准市场体系建设稳步推进，要素市场化配置体制机制更加完善，全国统一大市场正在加快形成，产权保护、市场准入、公平竞争和社会信用等市场体系的基础制度建设取得积极进展。全方位高水平开放型经济加快形成，共建“一带一路”取得实打实、沉甸甸的成果，与149个国家、32个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，中老铁路建成通车，雅万高铁等一大批项目扎实推进；贸易和投资自由化便利化程度不断提升，境外投资存量从不足6000亿美元增至超过2.6万亿美元；积极参与全球经济治理，为构建人类命运共同体贡献了中国智慧和力量。

这十年，中国人民实现全方位生活改善。脱贫攻坚取得全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人

口全部脱贫，创造了人类减贫史上的奇迹。坚持人民至上、生命至上，强化“外防输入、内防反弹”，坚持全链条精准防控“动态清零”，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。就业质量显著提升，城镇新增就业年均1300万人以上。教育事业蓬勃发展，劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年，从人力资源大国向人力资源强国迈进。城乡基本医疗公共服务均等化水平不断提高，人均预期寿命居于中高收入国家前列，全民健身公共服务体系基本建立。社会保障惠及全体人民，民生兜底保障网进一步加固。

这十年，中国生态文明建设取得显著成效。“绿水青山就是金山银山”这一重大理念深入人心，生态文明制度体系基本形成。作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺，构建完成碳达峰碳中和“1+N”政策体系。大力推动产业绿色转型和能源结构调整，加快推进大型风电、光伏基地建设，坚决遏制高能耗、高排放、低水平项目盲目发展，单位国内生产总值能耗累计下降约26.2%。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，污染防治攻坚战阶段性目标胜利完成。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理扎实推进。

这十年，中国经济安全得到全面加强。我国粮食生产连续7年稳定在1.3万亿斤以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全，中国人把饭碗牢牢端在自己的手中。能源供给保障能力持续提升，煤电油气产供储销体系不断完善。产业链供应链安全稳定保障能力不断增强，5G、基础软件、工业母机、新能源汽车和智能汽车、可再生能源发展等领域的关键核心技术攻关步伐加快。防范化解重大风险攻坚战取得阶段性重大进展。

回顾党的十八大以来经济社会发展的光辉历程，在习近平经济思想的指引下，我国正在加快迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，我国的经济实力、科技实力、综合国力、国际影响力持续增强，我们以实际行动交出了一份人民满意、举世瞩目、可以载入史册的中国答卷。

面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，经济社会发展面临不少新的挑战，但我国发展仍处于重要战略机遇期，机遇大于挑战。我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有中国特色社会主义的制度优势，有改革开放以来特别是党的十八大以来经济社会发展奠定的坚实基础，有应对各种风险挑战的丰富调控经验，完全有信心有决心、有基础有条件推动经济平稳健康可持续发展。

我先介绍这些。下面，我愿意和几位同事一起回答大家关心的问题。谢谢！

寿小丽：

谢谢辰昕副主任的介绍。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

中国发展改革报社记者：

当前，我国发展的内外部环境趋于复杂严峻，经济发展面临新的下行压力。请问，今年我国能否实现5.5%左右的GDP增长目标？如何用好政策工具箱，切实稳住经济大盘？谢谢。

国家发展改革委副秘书长欧鸿：

3月份以来，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。面对经济运行中新的下行压力，要坚决贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，重点抓好一个“落实”和两个“统筹”。



一是落实落细已出台的各项政策。中央经济工作会议和《政府工作报告》已经对今年经济工作作出周密部署，近期国务院又出台了扎实稳住经济一揽子政策措施，要加快推动各项既定政策落地见效，着力打通制约经济循环的卡点堵点，积极扩大有效需求，加大助企纾困力度，多措并举稳定就业，做好重要民生商品保供稳价，进一步释放政策效应，切实稳住经济大盘，保持经济运行在合理区间。近期特别是要抓紧推进一批既利当前又利长远的水利、交通、地下综合管廊等项目，尽快形成实物工作量；落实促进汽车、家电等领域消费的若干政策，加快释放消费潜力。

二是高效统筹疫情防控和经济社会发展。当前疫情形势依然严峻复杂，必须毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，把提高科学精准水平贯穿疫情防控和生产生活的各方面各环节，抓紧总结推广一批好经验好做法，因时因势调整完善疫情防控举措，坚决避免简单化、一刀切、层层加码，同时抢抓时间窗口，进一步畅通交通物流，加快实现复工达产，切实兜牢民生保障底线，推进疫情防控常态化、生产生活秩序正常化，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

三是统筹发展和安全。牢固树立底线思维，有效管控重点领域风险，守住不发生系统性风险的底线，特别是要进一步保障粮食能源安全和产业链供应链安全稳定。当前主要是加快实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快完善产供储加销体系。在确保安全清洁高效利用的前提下，有序释放煤炭优质产能，加快以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，推进关键核心技术攻关等。

与此同时，为应对更为复杂困难局面，我们从解决两难多难问题出发，常态化充实完善政策储备工具箱，将根据情况适时及时出台。从近期经济形势看，各方面按照中央要求，统筹抓好疫情防控、经济发展和经济安全等工作，重点地区疫情得到有效管控，复工达产加快推进，稳增长政策发力显效，

5月份经济呈现边际改善，主要指标均有所回升。更要看到，我国经济韧性好、潜力足、回旋余地大，我们完全有信心克服经济运行中的困难挑战，有能力应对可能出现的各类超预期变化，确保经济平稳健康可持续发展。

中央广播电视总台央视记者：

经济的平稳健康发展离不开政策的支撑，其中宏观调控尤其重要。我的问题是，过去十年在创新和完善宏观调控上积累了哪些经验？进入新发展阶段，宏观调控将如何发力更好推动经济高质量发展？谢谢。

赵辰昕：

党的十八大以来，面对国际环境风云变幻和经济运行新情况新特点，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持和完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，既符合市场经济一般规律又具有中国特色的宏观调控体系不断完善，宏观调控的前瞻性、针对性、有效性进一步提高。

在创新和完善宏观调控上，更加注重5个方面，一是明确调控理念，二是创新调控思路，三是把准调控着力点，四是丰富调控工具，五是增强调控合力。

在明确调控理念上，始终坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，充分发挥国家发展规划战略导向作用，强化年度计划宏观引导，特别是更加注重统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

在创新调控思路上，坚持实事求是、一切从实际出发，坚持稳字当头、稳中求进，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控，不搞“大水漫灌”式的强刺激，更多依靠改革创新的办法、更多运用市场的力量。

在把准调控着力点上，准确把握发展主要矛盾的变化，聚焦加快构建新发展格局，紧紧扭住深化供给侧结构性改革这条主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点，着力在提高供给体系质量、畅通经济内外循环上下更大功夫，推动形成供给创造需求、需求牵引供给的更高水平动态平衡。

在丰富调控工具上，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，宏观政策保持连续性稳定性，实施大规模减税降费，创新结构性货币政策工具，改革贷款市场报价利率形成机制。聚焦结构性矛盾，完善科技、产业、区域、环保等政策。

在增强调控合力上，强化上下联动、部门协同，注重内外统筹，加强各领域政策的统筹协调，做好政策评估和预研储备。突出强调“一分部署、九分落实”，各项重大规划、重大改革、重大政策等都明确时间表、路线图，细化责任分工，激励担当作为。

下一步，我们将紧密结合国内外环境变化，进一步创新宏观调控思路和方式，推动经济平稳健康可持续发展。

红星新闻记者：

经济体制改革是全面深化改革的重点。我的问题是，十八大以来，经济体制改革取得了哪些成效和进展？下一步的重点是什么？谢谢。

国家发展改革委副秘书长苏伟：

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济体制改革围绕处理好政府和市场的关系，全方位展开、系统性推进，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，国家治理体系和治理能力现代化有效推进。主要有四个方面的“新成就”。



一是市场主体改革取得新成就。国资国企改革完成顶层设计，国有经济布局优化和结构调整持续推进，中国特色现代企业制度建设取得实质性突破，混合所有制经济稳健发展，以管资本为主的国资监管体制不断健全。重点行业竞争性环节市场化改革持续推进。非公有制经济发展环境不断优化，过去10年，我国民营企业数量翻了两番，从1085万户增长到4457万户。

二是市场体系改革取得新成就。立法、执法、司法全方位产权保护制度体系逐步形成。全面实施市场准入负面清单制度。建立公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加快完善价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要素市场制度，形成了100多万亿元经济总量、14亿人口、4亿左右中等收入群体的强大内需市场。

三是宏观经济治理改革取得新成就。以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同发力的宏观调控体系不断完善。宏观调控方式持续创新，区间调控、定向调控、相机调控、逆周期和跨周期调节等更加灵活有效，保持经济运行在合理区间。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，出台了《优化营商环境条例》。深入推进行政审批制度改革，大幅减少行政审批事项。我国的营商环境大幅优化，全球排名从2013年的第96位跃升至最新的第31位。

四是高水平开放型经济新体制改革取得新成就。统筹推进21个自贸试验区建设，复制推广260多

项制度创新成果。海南自由贸易港建设顺利起步。外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实行。颁布实施外商投资法。全面建成国际贸易“单一窗口”并覆盖全国所有口岸，贸易便利化水平大幅度提高。

下一步，改革重点有“四个高”：一是高水平市场经济基础制度。平等保护、全面保护、依法保护各类产权，完善市场准入负面清单制度体系，健全公平竞争制度框架和政策实施机制，推进社会信用体系建设全面纳入法治轨道。二是高质量市场主体。持续完善中国特色现代企业制度，积极稳妥深化混合所有制改革，加快民营企业结构性改革步伐，支持和引导资本规范健康发展，建设一批具有全球竞争力的世界一流企业。三是高标准市场体系。深化要素市场化改革，抓好要素市场化配置综合改革试点，健全数据要素基础制度，加快建设全国统一大市场。四是高效能宏观经济治理。优化宏观经济政策体系，加强政策协同配合，完善宏观政策跨周期调节机制，健全预期管理制度，保持经济运行在合理区间。

CNBC 记者：

我有两个问题。第一个问题，请问在推动高质量发展过程中，外资方面有哪些具体成就？未来方向有哪些重点？第二个问题，今年年轻人失业率不断上升，各方担忧中国经济会走向停滞。请问，为推动高质量发展，对年轻人就业以及防止经济停滞有哪些考虑和举措？谢谢。

赵辰昕：

这两个问题职能跨度比较大，请苏伟副秘书长和杨荫凯副秘书长分别回答一下。

苏伟：

我回答一下关于外资的问题。十年来，我国坚定不移扩大对外开放，利用外资取得重要成果。一是利用外资规模稳定增长。我国引资规模一直稳居发展中国家首位。2021年我国实际使用外资达到1.15万亿元人民币，位居世界第二，较2012年增长62.9%。二是外商投资法律体系进一步完善。2020年外商投资法正式实施，以对外开放为主基调，确定了外商投资促进、保护、管理的基本制度，为外商投资权益提供了更全面、更有力的法治保障，体现了高水平对外开放的时代特征。三是对外开放水平大幅提升。2017—2021年，我们连续五年缩减外资准入负面清单，全国和自贸试验区限制措施条目分别缩减至31条、27条，在制造业、采矿业、农业、金融业等领域推出了一系列重大开放措施，吸引更多外资企业来华经营。四是外商投资环境明显改善。我们连续三年清理与外商投资法不符的法规、规章和规范性文件，累计推动500多份文件“立改废”，充分保障了外资企业公平竞争待遇。作为全球最大、增长最快的市场之一，我国拥有完善的产业配套体系、丰富的人力资源、良好的创新环境和无可比拟的内需潜力，外资企业始终看好中国经济发展前景，愿意扎根深耕中国市场、与中国经济共成长。

下一步，国家发展改革委将持续推动对外开放和稳外资各项政策措施落地。

一是修订扩大《鼓励外商投资产业目录》。今年5月，我们已公开发布征求意见稿，陆陆续续收到了社会各界大量意见和建议，目前正在对《目录》进行修改完善。我们将进一步扩大鼓励范围，引导外资投向制造业、生产性服务业等重点领域，以及中西部和东北等重点地区。

二是推进重大外资项目。前五批重大外资项目加快落地实施，福建中沙古雷乙烯项目、沈阳华晨宝马第三工厂等重大外资项目进展比较顺利。我们正在梳理各地外资项目储备情况，将适时推出新一批具有牵引带动作用的重大外资项目。

三是加强外商投资服务。我们将组织开展国际产业投资合作促进活动，为跨国公司投资和地方招商引资搭建平台。健全外资企业直接联系点机制，畅通沟通渠道，及时协调解决企业反映的突出问题和合理诉求，为外资企业扩大在华投资提供优质服务。

四是优化外商投资环境。我们将继续全面落实外商投资法，保障外资企业平等适用各项政策，切实享受国民待遇。继续清理外资准入负面清单之外的限制，加强知识产权保护，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯：

我就记者刚才提到的关于年轻人就业的问题作一下回答。就业不仅是社会问题，也是经济问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，深入实施就业优先战略，全面强化就业优先政策，推动就业工作取得历史性成就。十年间解决了 1.3 亿人的城镇就业问题，我国这个拥有 14 亿人口的发展中大国实现了比较充分的就业。



今年以来，国际形势复杂，国内疫情反弹，城镇调查失业率特别是青年失业率上升，高校毕业生等青年群体就业压力加大。5月以来，随着稳经济一揽子政策效果初步显现，促进青年就业创业相关政策落实落地，就业形势已出现积极变化。

下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续加大就业优先导向的宏观政策调节力度，细化实化就业优先政策，千方百计拓展市场化社会化就业渠道，全力做好高校毕业生等青年群体就业工作。

一是不断夯实青年群体就业的经济基础。扎实推动稳经济一揽子政策措施尽快落地见效，推动形成更多的就业增长点。大力发展先进制造业、现代服务业，培育战略性新兴产业，创造更多有利于发挥青年群体智力优势的知识型技术型岗位。全面实施乡村振兴战略，加快推进以县城为重要载体的新

型城镇化建设，鼓励高校毕业生到城乡基层就业和返乡入乡创业。

二是务实推动市场主体稳岗扩岗。认真落实助企纾困政策，推动更多企业复工达产，进一步增强市场主体的用工能力。指导各地尽快落实支持中小微企业吸纳高校毕业生就业的补贴政策，对吸纳高校毕业生就业达到一定数量且符合相关条件的中小微企业，在安排纾困资金、提供技术改造贷款贴息时给予倾斜支持。

三是积极支持青年群体创新创业。不断优化创业环境，深入开展创业带动就业专项行动，进一步增强双创示范基地引领服务作用，引导大学生积极创业和灵活就业。指导各地尽快落实支持高校毕业生自主创业的相关政策，政府投资开发的创业载体安排30%左右的场地免费向高校毕业生创业者提供。

四是大力加强青年群体就业服务保障。为高校毕业生等青年群体提供不断线的就业服务，加快推进地方公务员、事业单位、中小学幼儿教师、基层就业项目等方面的招录工作。深化产教融合，探索产训结合，聚焦青年群体，大规模多层次开展职业技能培训。加强城镇困难失业青年就业援助帮扶。

21世纪经济报道记者：

我的问题是关于投资的。这十年来我国在投资领域取得了哪些成就和进展？近些年我国的投资增速呈现下行趋势，后续我国的投资空间在哪里？谢谢。

杨荫凯：

感谢您的提问。党的十八大以来，按照党中央、国务院的决策部署，我们会同有关方面积极扩大有效投资，持续深化投融资体制改革，不断促进民间投资，充分发挥投资关键作用，我国固定资产投资保持稳定增长，对经济持续健康发展发挥了重要作用，主要取得了四个方面的明显成效。

第一：投资规模稳步增长，投资结构不断优化。2013—2021年，全社会固定资产投资累计完成约409万亿元，年均增长7.8%。十年来，投资结构不断优化：一是第三产业投资增速快于投资整体增速，2013—2021年，第三产业投资年均增长8.9%，投资占比从2012年的61.7%上升到2021年的66.6%；二是新动能投资亮点纷呈，高技术产业投资年均增长15%；三是社会领域投资增速较快，近年来均保持两位数以上的增速。

第二：重点领域建设成效显著，一批重大项目顺利实施。“两新一重”建设加快推进，5G、数据中心等新型基础设施建设加快布局；水利、铁路、能源等领域建设不断加强。短板领域和薄弱环节建设力度明显加大，中央投资支持高标准农田建设9亿亩，为保障国家粮食安全提供了坚实基础；教育、医疗、保障性安居工程、生态环保等领域投资较快增长。北京大兴机场、港珠澳大桥、京雄城际铁路等重大项目顺利建成，川藏铁路、白鹤滩水电站等重大项目进展顺利。

第三：投融资体制改革持续深化，投资建设便利化水平明显提升。出台了《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》等行政法规，投资管理的制度体系不断健全。党中央、国务院出台了《关于深化投融资体制改革的意见》，三次修订《政府核准的投资项目目录》，大幅取消、下放核准事项，建立了新型企业投资项目核准制度和企业投资项目告知性备案制度。建设了贯通62个国务院部门和中央、省、市、县4级的投资在线审批监管平台，促进了投资审批“一网通办”，实现了“企

业少跑腿、信息多跑路”，投资审批便利化水平大幅提升。

第四：民间投资环境不断优化，投资活力进一步增强。持续深化细化实化鼓励民间投资持续健康发展的具体措施，国务院先后印发了鼓励社会投资、激发民间投资、盘活存量资产等方面的政策措施。十年来我国民间投资平稳增长，为经济社会发展作出巨大贡献。2012年以来，全国民间投资占整体投资比重始终保持在55%以上，成为拉动投资增长的主力军。

习近平总书记指出，要积极扩大有效投资，发挥投资对优化供给结构的关键作用。下一步，我们将认真落实习近平总书记的重要指示精神，重点聚焦三个领域，积极扩大有效投资。一是全面加强基础设施建设。加快新型基础设施建设，提升传统基础设施水平；适度超前布局有利于引领产业发展和城镇化建设的基础设施。二是扩大制造业和高技术产业投资。加大传统产业改造提升，提升制造业核心竞争力；加强自主创新能力建设，推进关键核心技术攻关，推动新技术新产品产业化进程。三是加强社会民生领域补短板建设。加强保障性安居工程及配套基础设施建设，加快推进城市燃气管道等老化更新改造和排水设施建设，着力加强社会领域建设。

封面新闻记者：

党的十八大以来，我国相继推出了京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略。请问，这些重大战略的实施对于推动区域协调发展发挥了什么样的作用？下一步在推动区域协调发展方面还有哪些考虑？谢谢。

欧鸿：

感谢您的提问。党的十八大以来，习近平总书记登高望远、统筹全局，准确把握国内外大势，亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，引领我国区域发展发生历史性变化、取得历史性成就。

一是培育形成了带动全国高质量发展的动力源。京津冀地区紧紧抓住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”推动区域协同发展，雄安新区高标准高质量推进建设，呈现出塔吊林立、热火朝天的建设场面，首批启动向雄安新区疏解的央企总部已陆续开工建设，北京城市副中心重大工程建设成效显著。粤港澳大湾区深化合作迈出新步伐，2021年粤港澳大湾区内地九市地区生产总值超过10万亿元。长三角创新发展活力持续增强，长三角生态绿色一体化发展示范区、上海自由贸易试验区新片区建设再结硕果。

二是逐步走上了生态优先绿色发展的区域发展道路。长江经济带生态环境保护修复稳步推进，长江“十年禁渔”全面实施，我国第一部流域法《长江保护法》颁布实施。黄河流域防洪体系不断完善，用水增长过快局面得到有效控制，实现了黄河干流连续20多年不断流。

三是推动构建了优势互补高质量发展的区域经济布局。各地区根据自身条件，按照“宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商”的总体要求，逐步走上了合理分工、优化发展的路子。中心城市和城市群等经济发展优势区域的承载能力进一步增强，农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区的保障能力进一步提升，特殊类型地区振兴发展迈出新的步伐，

海洋经济发展呈现出新局面。

下一步，我们将深入实施区域重大战略，推动区域协调发展取得新成效。一是牢牢把握北京非首都功能疏解“牛鼻子”，高标准高质量建设雄安新区，推动京津冀协同发展迈向更高水平。二是坚持共抓大保护、不搞大开发的战略导向，持续深化生态环境系统保护修复，努力将长江经济带建设成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。三是积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，促进香港、澳门融入国家发展大局，打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。四是推动长三角一体化发展再上新台阶，力争在若干重点领域取得新突破。五是推动黄河流域生态保护和高质量发展，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，从根本上提升黄河流域生态环境质量。

第一财经记者：

我有两个问题。第一个问题，想问一下如何来评价十年来价格机制改革的进展和成效？另外未来还有哪些方面可以进一步发力？第二个问题，我们留意到最近一段时间欧美等国家的物价飞涨，我们应该如何防范输入性通胀风险？未来如何做好大宗商品还有重要民生商品的保供稳价工作？谢谢。

杨荫凯：

感谢您的提问。党的十八大以来，按照党中央、国务院的决策部署，我国价格机制改革深入推进，取得一系列突破性进展和明显成效，主要体现在四个方面。

第一，大幅放开政府定价，主要由市场决定价格的机制基本确立。深入推进农产品、能源资源、交通运输等重点领域价格市场化改革，目前全部的农产品、80%的电量、50%的天然气量、90%的民航旅客运输量价格是由市场形成的。2021年底，全社会商品和服务价格市场化程度已达97.5%，党的十八届三中全会明确的价格改革目标基本实现。

第二，不断完善价格调控机制，价格总水平长期保持基本稳定。综合运用监测预警、储备调节、预期引导、市场监管等方式，有力做好保供稳价工作。对稻谷、小麦、生猪、成品油、煤炭等重点品种，建立起“托底”“限高”“价格上下限”等多种形式的价格区间调控机制，有效应对价格异常波动。2012—2021年，全国居民消费价格指数（CPI）年均涨幅在2%左右，对促进经济社会长期健康发展发挥了重要作用。

第三，对于仍然需要政府定价的领域，强化价格成本监管，构建了科学合理的政府定价机制。一是定价清单化，把所有政府定价项目均纳入定价目录，向社会公开。二是定价规范化，修订政府制定价格行为规则、听证办法、成本监审办法，不断完善政府定价程序。三是监管科学化，出台了输配电、天然气管网等领域价格管理和成本监审办法，建立起约束和激励相结合的垄断行业价格监管制度。

第四，按照污染者使用者付费、保护者节约者受益的思路，不断创新促进绿色发展价格机制。一是聚焦资源节约集约利用，全面建立了居民阶梯电价水价气价制度和非居民用水超定额累进加价制度，实施电解铝、水泥、钢铁行业基于能耗的阶梯电价政策。二是聚焦能源绿色低碳转型，不断完善风电、光伏发电上网电价政策，支持产业跨越式发展。三是聚焦减少污染物排放，完善污水垃圾处理收费机

制，合理调整收费标准。

关于您关心的防范输入性通胀、做好保供稳价工作，我简要作一下回答。

今年以来，全球通胀高位攀升，不少欧美国家 CPI 同比涨幅创 40 年来新高。相对而言，我国物价持续运行在合理区间，5 月份 CPI 同比涨幅为 2.1%，显著低于其他主要经济体，这应该说充分展现了我国经济发展的韧性、宏观调控的有效性和价格调控的精准性。

未来一段时间，受地缘政治冲突等因素影响，我国输入性通胀压力也是比较大，但我国市场供应总体充足、政策工具箱丰富，完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。习近平总书记多次强调，要做好重要民生商品、大宗商品保供稳价，保持价格总水平基本稳定。下一步，我们将按照习近平总书记重要指示要求，重点做好 3 方面工作：一是全力做好重要民生商品保供稳价，稳定生产供应，强化产销衔接，发挥储备吞吐和进出口调节作用，做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价，特别是加强生猪产能调控，防止价格大起大落。二是持续加大大宗商品保供稳价力度，完善煤炭产供储销体系，加快释放优质产能，完善煤炭市场价格形成机制，引导煤炭价格运行在合理区间；加大国内矿产资源勘探开发力度，强化进出口调节，增强供给保障能力。三是持续加强市场监管，密切跟踪市场变化，保持监管高压态势，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为，坚决遏制资本过度投机炒作。

中宏网记者：

我们注意到，当前国际粮食市场不确定因素增加，这对我国的粮食安全会产生什么样的影响？另外，国家发展改革委将采取什么样的措施来保证粮食等重要农产品的安全稳定供应？谢谢。

欧鸿：

感谢您的提问。党的十八大以来，习近平总书记对保障国家粮食安全作出一系列重要论述，强调要把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，碗里主要装中国粮。过去 10 年间，我国粮食年产量增加了近 7000 万吨，已连续 7 年保持在 6.5 亿吨以上。

今年以来，受新冠肺炎疫情、俄乌冲突等多种因素影响，国际粮价大幅度上涨，国内粮价也不可避免受到波及，但国内粮价涨幅明显低于国际市场。目前，我国粮食供应有充分保障，今年夏粮丰收已成定局。未来一个时期，实现确保谷物基本自给、口粮绝对安全的粮食安全目标，既面临诸多风险和挑战，也具备基础和条件，通过努力是完全可以实现的。国家发展改革委将会同相关部门，坚定不移推动落实藏粮于地、藏粮于技战略，以“提高产量、优化结构、增强能力、引导消费”为重点，在更高层次上保障国家粮食安全，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

一是提高产量。加大对粮食生产的支持力度，坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策和种粮补贴制度，加快粮食作物保险，保障农民种粮合理收益，保护好农民种粮积极性。将有限的水土资源优先用于稻谷、小麦等口粮生产，巩固提升玉米生产能力。大力推广玉米大豆带状复合种植，进一步抓好大豆和油菜、花生等油料生产，提高生产水平。

二是优化结构。贯彻落实大食物观，坚持宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧，形成与市场需求相适

应、与资源环境承载能力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。在确保国家粮食安全的前提下，推动用地与养地相结合，加强农业面源污染治理，实现农业绿色发展。积极培育新型农业经营主体，大力发展生产性服务业，发展多种形式的适度规模经营，不断提高粮食生产现代化水平。

三是增强能力。加大耕地保护和农田建设力度，实施好高标准农田建设规划，持续推进中低产田改造。加快发展高效节水灌溉，在水土资源条件适宜地区建设改造一批大中型灌区。深入实施国家黑土地保护工程，支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。强化现代种业等科技支撑，实施种业振兴行动，推进现代种业提升工程建设，加快构建粮食产购储加销体系。

四是引导消费。引导粮食深加工有序发展，避免粮食深加工与人畜争粮。更好保障饲用玉米需求，合理发展玉米深加工产业。积极推广节粮减损适度加工技术。落实反食品浪费法，实施粮食节约行动方案，大力推动健康消费，引导粮食消费方式从“过度消费”向“健康营养”转变，形成科学合理的膳食结构、勤俭节约的社会风气。谢谢。

澎湃新闻记者：

党的十八大以来，我国能源产业持续快速发展，特别是新能源领域发展迅速。请问，在保障我国能源安全方面有哪些部署？另外，近期我们看到有报道称，我国“十四五”期间将实施抽水蓄能“双两百”工程，能否介绍一下抽水蓄能相关产业的发展情况？谢谢。

赵辰昕：

感谢您的提问，这个问题我来回答。党的十八大以来，国家发展改革委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，围绕保障能源安全，加快推进能源安全新战略，着力构建清洁低碳、安全高效的能源体系，能源产供储销体系建设不断加强，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实可靠的能源保障。

第一，能源生产能力显著提高。通过加快淘汰落后产能、释放优质产能，使煤炭产能结构和布局持续优化，2021年平均煤矿的单井规模比2012年提高1倍以上，年产120万吨及以上的大型煤矿产量占比超80%。电力方面，电力生产能力快速提高，特别是风电光伏发电发展迅速。2021年底，全国发电总装机达到23.8亿千瓦，比2012年翻了一倍，年均增速8.4%，其中风电光伏并网装机合计6.35亿千瓦，是2012年的近90倍。油气方面，通过勘探开发力度的持续加大，2021年全国原油产量1.99亿吨，十年间连续保持在2亿吨左右；天然气产量，2021年达到2075.8亿立方米，比2012年增加近1000亿立方米，增长近一倍。

第二，能源供应保障能力大幅提升。煤炭运输能力大幅提高，浩吉、瓦日等铁路建成运营，“北煤南运”“西煤东运”能力显著增强。大型清洁能源基地电力外送有序推进，电力跨省跨区输送通道建设不断加强。截至2021年底，全国220千伏及以上输电线路达到84.3万千米，变电设备容量达到49.4亿千伏安，分别是2012年的1.7倍和2.2倍。油气管网布局也在不断完善，基础设施网络基本成型。截至2021年末，全国油气管道里程达到18万公里，比2012年增长了1倍。这些数字都是十分有说服力的。

第三，能源储备能力显著增强。企业储煤设施条件不断改善，煤炭应急保障能力日益增强。电力系统调节能力明显改善，系统调峰能力稳步提高，煤电机组灵活性制造、灵活性改造工作全面推进，储能技术持续发展，储能产业应用不断升级。我们还不断优化油气储备制度，构建起稳定高效的油气储备系统。

第四，能源市场体系不断完善。我们建立并不断完善全国统一的煤炭交易市场。全面推进电力市场化改革，建立健全电力与燃料价格协调的市场化机制。价格方面的事，刚才荫凯副秘书长已经做了介绍。2021年，全国市场交易电量达到3.7万亿千瓦时，占全社会用电量的比重达到44.5%。这是非常了不起的成就。我们还大力规范油品市场秩序，构建有序竞争、高效保供的天然气市场体系，油气体制改革迈出实质性步伐。

总的来讲，十年来能源产供储销体系加快建立健全，我国煤电油气安全稳定保障能力持续提升，为经济社会发展提供了坚实有力的支撑。

另外，刚才您提到的我国抽水蓄能产业发展情况，我也简单作个回应。随着我国可再生能源规模和比例的不断提高，通过抽水蓄能电站提高电力系统调峰能力显得越来越重要。近年来，我国抽水蓄能电站建设步伐不断加快，项目数量大幅增加，分布区域不断扩展，相继建设了一批具有世界先进水平的抽水蓄能电站，起到了非常好也非常有效的作用。截至2021年底，全国抽水蓄能电站装机容量达到了3639万千瓦，比2012年增加近80%，年均增速6.7%。2021年，全国抽水蓄能发电量达到390亿千瓦时，比2012年增长超3倍，年均增长17.3%，说明抽水蓄能电站的运行效率非常好。下一步，我委将组织地方和企业进一步加大力度，推动全国抽水蓄能电站开发建设，全力提升能源保供能力和可再生能源消纳水平，加快构建新型电力系统。

中国新闻记者：

数据显示，这十年里高技术产业规模实现了翻番。请问，国家发展改革委在创新和高技术发展领域开展了哪些重要工作？下一步将如何提高产业技术的水平和竞争力？谢谢。

杨荫凯：

感谢您的提问。党的十八大以来，习近平总书记对牢固树立创新发展理念、深入实施创新驱动发展战略作出一系列重大部署。十年来，我国科技创新事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，我国全球创新指数排名从十年前的第34位提升到现在的第12位，成功进入创新型国家行列。创新和高技术发展领域取得了4个方面的巨大成就。

一是高技术产业体量更大。十年来，高技术产业营业收入从2012年的9.95万亿元，增长到2021年的19.91万亿元，规模翻了一番。高技术制造业占规模以上工业增加值比重从2012年的9.4%，提高到2021年的15.1%，规模以上高技术制造业工业企业数从2012年的2.46万家，增长到2021年的4.14万家，成长出一大批具有国际竞争力的创新型领军企业。

二是高技术产品质量更优。十年来，高技术产业研发投入强度从2012年的1.68%，提升到2021年的2.67%，实现了“从低于全社会研发投入强度0.23个百分点，到高出0.23个百分点”的重大转变。

平板电视、无人机、智能手机、太阳能光伏等产品深受国际市场青睐，中国高铁、第三代核电、载人航天、北斗导航等大国重器成为国家新名片，中国高技术产品的国际形象发生根本变化。

三是高技术产业基础更牢。十年来，我们始终把基础研究和前沿技术开发摆在突出位置，布局建设了上海光源等40多个重大科技基础设施，全力打造北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和怀柔、张江、合肥、大湾区综合性国家科学中心。基础研究经费提高3倍，国内发明专利、PCT国际申请量跃居全球第一。我国建成全球规模最大的5G网络，2021年网民人数达到10.32亿人，连续9年成为全球规模最大的网络零售市场。

四是创新创业创造活力更强。十年来，我们大力深化体制机制改革、营造良好创新环境，我国成为全球高度活跃的创新创业沃土。日新增市场主体数量的纪录不断被刷新，2013年以来新增的涉税主体纳税额已达4.76万亿元。我国数字经济蓬勃发展，规模已位居全球第二。人工智能、区块链、量子通信、智能驾驶等新技术开发应用走在全球前列，快递外卖、互联网医疗、线上办公、“新个体经济”、“无人经济”等新业态新模式层出不穷，创造了数以亿计的灵活就业岗位。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施创新驱动发展战略，把创新作为引领发展的第一动力，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，统筹发展与安全，发挥新型举国体制优势，打造国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，抓重大、抓尖端、抓基本，不断优化创新创业创造生态，为早日跻身创新型国家前列、建成世界科技强国不懈奋斗。谢谢。

凤凰卫视记者：

“一带一路”倡议提出八年多来，总体进展如何？另外，今年是香港回归25周年，请问香港如何更好地参与和助力“一带一路”？

苏伟：

2013年，习近平总书记开创性地提出了共建“一带一路”的宏伟倡议。9年来，共建“一带一路”秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、可持续、惠民生目标，国际凝聚力、感召力和影响力不断增强，取得了实打实、沉甸甸的成就。

一是共建朋友圈不断夯实。共建“一带一路”不断巩固扩大合作范围，截至目前，我已与149个国家、32个国际组织签署200多份合作文件，战略规划对接日益深化。共建“一带一路”已先后写入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制成果文件。

二是基础设施互联互通硕果累累。一大批合作项目落地生根，中老铁路实现全线开通运营，客货运输量稳步增长；匈塞铁路塞尔维亚境内贝诺段顺利通车；雅万高铁最长隧道实现全隧贯通；瓜达尔港成为区域物流枢纽和临港产业基地。中欧班列开辟了亚欧陆路运输新通道，截至2022年5月，中欧班列累计开行55493列，运送货物480万标箱，为保障国际供应链产业链稳定畅通提供了强有力支撑，特别是疫情期间货运量逆势增长，展现出较强发展韧性，成为共建“一带一路”的旗舰项目和明星品牌。

三是经贸交流与合作不断发展。共建“一带一路”国际市场不断开拓，截至2022年5月，我与沿线国家货物贸易额累计约11.8万亿美元，对沿线国家非金融类直接投资超过1400亿美元。我国已累计

计与 32 个共建国家和地区签署经认证的经营者（AEO）互认协议，贸易投资自由化便利化水平持续提升。

四是新兴领域国际合作不断拓展。数字与创新国际合作亮点纷呈，积极参与全球抗疫协作，与共建国家开展疫苗生产合作，为弥合“免疫鸿沟”作出积极贡献。践行绿色发展理念，印发实施《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》等政策文件。

五是多元化投融资体系不断完善。共建“一带一路”投融资渠道不断拓宽，稳步推进《“一带一路”融资指导原则》《“一带一路”绿色投资原则》，有效拓展了共建国家的资金融通。人民币跨境支付系统（CIPS）的业务量、影响力都在稳步提升。

六是人文交流与合作不断扩大。共建“一带一路”形成了多元互动的人文交流格局，“鲁班工坊”等 10 余个文化交流和教育合作品牌逐步建立；丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节、图书馆和美术馆联盟、“一带一路”国际科学组织联盟等运行良好，有力增进了不同文化之间的交流、理解和认同。

关于香港参与助力共建“一带一路”。今年是香港回归祖国 25 周年，“一国两制”实践进入新阶段，中央政府对新一届香港特区政府寄予厚望，香港各界也充满期待。围绕落实国家“十四五”规划《纲要》以及支持香港参与和助力“一带一路”建设相关安排，我们将全力支持香港发挥所长、发挥优势，巩固提升竞争优势，深度参与共建“一带一路”，在更好融入和服务国家发展大局中实现香港的繁荣发展。

寿小丽：

谢谢辰昕副主任，谢谢三位副秘书长，也感谢各位记者朋友的参与。今天的新闻发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 6 月 28 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十三场

新时代坚持和完善人民代表大会制度的 进展和成就

(2022年6月29日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

各位媒体朋友，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第13场，向大家介绍新时代坚持和完善人民代表大会制度的进展和成就。出席今天发布会的是：全国人大常委会副秘书长汪铁民先生、全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐先生。

下面，先请汪铁民先生作情况介绍。

全国人大常委会副秘书长汪铁民：

各位记者朋友们，大家上午好。很高兴受邀请参加今天的这场发布会。借此机会，感谢大家对人大工作的关心和支持。首先，我作一个简要的介绍。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度、推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更

加成熟、更加定型。

一是加强党对人大工作的全面领导。党中央加强对人大制度建设和人大工作的集中统一领导，召开中央人大工作会议，完善党领导人大工作的制度机制。全国人大及其常委会把坚持党的全面领导作为首要政治原则，以实际行动捍卫“两个确立”，践行“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，落实发展全过程人民民主的要求，保证人大各项工作毫不动摇地坚持、贯彻、体现党的领导。

二是把实施宪法提高到了一个新的水平。2018年，全国人大通过了第五个宪法修正案，为实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础、汇聚磅礴力量。加强宪法实施和监督，制定监察法、英雄烈士保护法、国歌法，修改国旗法等宪法相关法，落实宪法规定的授勋、特赦等制度。调整设立全国人大宪法和法律委员会。有序推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。以立法形式建立宪法宣誓制度、设立国家宪法日。维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，制定香港维护国家安全法，作出关于完善香港特别行政区选举制度等10多个决定，为“一国两制”实践行稳致远提供更加坚实的法治保障。

三是中国特色社会主义法律体系日臻完善。党的十八大以来，立法工作呈现任务重、覆盖广、节奏快、质量高的特点，全国人大及其常委会新制定法律69件，修改法律237件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出法律解释9件。迄今现行有效法律共292件。

在确保质量的前提下立法工作加快步伐，一批国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改完善。编纂民法典。制定和修改国家安全法、反外国制裁法等20多部法律，基本形成国家安全法律制度体系。制定和实施强化公共卫生法治保障立法修法计划。制定和修改疫苗管理法、家庭教育促进法等，从法律制度上解决群众关心的突出问题。制定和修改长江保护法、黑土地保护法、森林法等20多部法律，初步形成生态环保法律体系，确保国家发展、重大改革于法有据，制定外商投资法、海南自由贸易港法，修改土地管理法、反垄断法，以立法形式确认和巩固改革成果。作出约30件授权决定和改革决定，保障改革举措有序推进，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更好地发挥人大在立法工作中的主导作用。

四是实行正确监督、有效监督、依法监督。十年来，全国人大常委会共听取审议有关监督工作的情况的报告150多件，检查50多部法律的实施情况，共开展专题询问25次，专题调研45项，助力经济社会发展和改革攻坚任务。聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众急难愁盼，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，是人大监督工作的突出特点。全国人大常委会综合运用法定监督形式，持续开展跟踪监督，在打赢脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战、防范化解金融风险等方面展现了人大担当、作出了人大贡献，人大监督职能进一步拓展，监督工作机制更加完善，监督实效明显增强。

五是更好发挥人大代表作用。出台关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，推进代表工作制度化、规范化、常态化，认真办理代表议案和建议，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，拓展人大代表对常委会、专门委员会工作的参与。建成并运行全国人大代表工作信息化平台。

六是服务国家外交大局，做好人大对外工作。以落实国家元首外交成果和共识为首要任务，巩固和深化与外国议会的友好交往，积极参加多边议会组织活动。利用双边和多边外交舞台，积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，生动阐释中国道路、中国制度等。发挥全国人大常委会发言人、外事委发言人、法工委发言人等机制作用，就涉疆、涉藏、涉港、涉台、涉海、涉疫和人权问题正声辟谣，严明立场。

七是扎实推进“四个机关”建设。坚持以政治建设为统领，持之以恒强化创新理论武装。加强作风建设和纪律建设，全面推进全国人大及其常委会党的建设，加强全国人大机关工作和建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。谢谢。

邢慧娜：

谢谢汪秘书长的介绍。现在请大家提问，提问前请通报所在的新闻机构。

新华社记者：

我们注意到，2018年全国人大首次召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，之后每年都围绕这一主题召开交流会。请简要介绍一下这一重要思想的形成和内容，以及如何推动学习宣传贯彻的？谢谢。

全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐：



感谢这位记者朋友的提问。人大制度建设和人大工作取得的成就，根本在于党的科学理论指引。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，形成于党的十八大以来发展社会主义民主政治、践行全过程人民民主、坚持和完善人民代表大会制度的伟大实践，也凝聚着习近平总书记长期以来对人民代表大会制度、人大工作和社会主义民主法治建设的深刻思考和理论升华。这一重要思想的形成，标志着我们党对人民代表大会制度理论、人大工作的规律的认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的

重要组成部分，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了科学指引和行动指南。这个重要思想是一个科学系统、创新发展的理论体系，其核心内容主要有三个层面：第一，道路和方向层面。总书记论述了发展社会主义民主政治的一系列重大原则问题，提出了全过程人民民主理念和发展要求，特别强调坚持和完善人民代表大会制度一定要坚持正确的政治方向，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。第二，人民代表大会制度层面。总书记阐述了我国实行人民代表大会制度的历史必然和特点优势，拓展了人民代表大会制度的性质内涵和实践要求。特别是在去年召开的中央人大工作会议上，总书记鲜明提出，坚持和完善人民代表大会制度“六个必须坚持”的重大原则。这“六个必须坚持”就是必须坚持中国共产党领导、必须坚持用制度体系保障人民当家作主、必须坚持全面依法治国、必须坚持民主集中制、必须坚持坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。第三，人大工作层面。总书记对人大工作有很多明确具体的指示要求，也是在去年的人大工作会议上，总书记对新时代人大工作提出了六个方面的重点任务，这就是全面贯彻实施宪法、维护宪法的权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进社会发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；最后一条是，加强党对人大工作的全面领导。总书记的这些重要思想和指示要求，为新时代发展全过程人民民主、更好发挥国家根本政治制度的功效、全面提升人大工作质量和水平指明了方向，提供了指引。这些年来，全国人大及其常委会、全国人大机关都坚持把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，已经连续4年召开深入学习贯彻这一重要思想的交流会，推动各级人大把学习研究宣传贯彻工作引向深入。全国人大机关制定了深入学习贯彻总书记这一重要思想的五年规划，并积极推动落实。在日常的各项工作中，全国人大常委会自觉运用总书记的重要思想指导实践、破解难题，把学习成果转化为推进人大工作的强大动力和思路举措。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，党中央加强对人大工作的领导，去年10月首次召开中央人大工作会议，这在人民代表大会制度史上具有里程碑意义。那么，在坚持党对人大工作的全面领导方面，这些年来全国人大及其常委会有哪些做法和成效呢？谢谢。

汪铁民：

我们知道，我国的人民代表大会制度是党带领人民探索建立起来的，只有在党的领导下，这项制度才能更加巩固完善、充满生机和活力。全国人大及其常委会始终把坚持党的领导，特别是党中央的集中统一领导作为最首要的政治原则，最重要的政治规矩。一是坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作。健全常委会党组集体学习、常委会专题讲座制度，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习贯彻传达习近平总书记的重要讲话、党中央的重要文件、重要会议精神作为集体学习的首要任务。自觉用科学理论武装头脑、指导实践，推动工作。党的十八大以来，常委会党组、委员长会议

共举行集体学习 90 多次，常委会举行专题讲座 61 讲。二是坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，党中央、总书记部署的重要立法项目和任务，全国人大常委会都不折不扣抓好贯彻落实。建立贯彻总书记重要指示批示的工作台账，夯实责任，细化措施，一项一项抓好落地见效。三是严格执行向党中央请示报告制度。常委会党组定期向党中央报告全面工作情况，主动请示报告人大工作中的重要问题、重大事项。十年来，向党中央请示报告约 450 件次，按照党中央部署要求抓好贯彻落实。四是做好人大的意识形态工作。结合庆祝中国共产党 100 周年、新中国成立 70 周年、改革开放 40 周年、全国人民代表大会成立 60 周年等系列重大活动，积极宣传在党的领导下我国民主政治建设取得的成就，我国宪法和人民代表大会制度的优势和功效，以及人大工作的新进展、新成就。全面深入报道全国人民代表大会会议、常委会会议情况，全过程跟踪报道人大立法、监督、代表等工作。针对涉我核心利益和重大关切问题，有力开展舆论斗争、法律斗争。谢谢。

光明日报记者：

全过程人民民主这一重大理念是习近平总书记在上海虹桥的基层立法联系点首次提出的。总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。请问，人民代表大会制度在贯彻落实这一重大理念中是如何发挥作用的？

宋锐：

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是以习近平同志为核心的党中央不断推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果。我理解，全过程人民民主，本质是社会主义民主，主体是全体中国人民，特点和优势在于全过程。我们国家的全过程人民民主既有完整的制度程序，又有完整的参与实践，依法保证人民实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

正如刚才记者朋友所讲，习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。作为重要制度载体，人民代表大会制度一方面为全过程人民民主的完整制度程序提供支撑，另一方面，为全过程人民民主的完整参与实践提供平台。从制度支撑方面讲，人民当家作主最重要的就是掌握国家政权，行使管理国家的权力。人民代表大会制度就是保证人民当家作主的国家根本政治制度，它可以有力有效地保障中国人民通过各级人民代表大会行使国家权力，依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。还有，通过人民代表大会制度，制定修改宪法和法律，为全过程人民民主提供可靠的法治保障。我国宪法就全面系统地规定了公民的一系列基本权利和义务，宪法规定的各项制度和大政方针也都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。全国人大还制定了一系列保障、维护、发展公民政治、经济、社会、文化、环境等各方面权益的法律，以完备的法律制度保障人民民主、增进民生福祉。从参与实践平台的角度讲，人大工作涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节。我举几个例子，最近刚刚完成了新一轮全国县、乡两级人大换届选举，10 亿多选民 1 人 1 票，以直接选举方式产生了 260 多万名县、乡两级人大代表，

这就是全过程人民民主的生动实践。人大的协商体现在调研、座谈、论证、审议、公开征求意见等各方面，人大通过的法律、作出的决定决议，都是在广泛听取意见、充分凝聚共识的基础上依法进行表决的。还有人大的监督，是代表人民意志、具有法律效力的监督，推动各国家机关依法正确地行使权力，维护人民群众的合法权益。正是通过践行全过程人民民主，保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程，能够把各方面社情民意统一到最广大的人民利益之中。谢谢。

中国日报记者：

我们都知道，立法是全国人大的一项重要工作。请问，十年来在推进科学立法、民主立法、依法立法方面，全国人大常委会都做了哪些工作？谢谢。

宋锐：

深入推进科学立法、民主立法、依法立法，这是党中央、总书记高度重视、多次强调的，也是做好人大立法工作、提高立法工作质量的基础和关键。科学立法，主要的核心要义就是尊重和体现客观规律，比如依托立法项目征集和论证，科学制定并实施立法规划和计划。遵循立法活动规律，不断改进立法技术，争议较大的重要立法事项引入第三方评估等。民主立法，主要是坚持为了人民、依靠人民，通过多种途径做到开门立法，广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议，凝聚各方面的共识和智慧。依法立法，就是要依照宪法和法律规定的程序进行立法，严格防止和纠正违宪违法行为，做到立法活动守规矩，切实维护国家法治的统一权威和尊严。

做到科学立法、民主立法、依法立法，这些年来很重要的一项工作就是要发挥人大在立法工作中的主导作用。发挥人大在立法工作中的主导作用有一个前提，这个前提就是坚持党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，汇聚各方面立法工作的合力。具体讲，人大在立法工作中发挥主导作用，主要体现在以下几个方面：一是制定立法规划和计划。统筹安排立法项目，增强立法工作的计划性、科学性。二是由人大专门委员会、工作委员会牵头起草重要的综合性、全局性、基础性的法律草案。同时，对有关部门负责起草的法律草案要提前介入，加强组织协调，督促有关部门按照规划或者计划提请审议。同时也是及时协调解决立法中的一些重大问题和各个部门、各个方面存在的分歧。三是要发挥好人大的审议把关作用，发扬民主、集思广益，广泛凝聚立法共识，特别是要注重防止部门利益和地方保护主义。四是发挥人大在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。人大因为是国家权力机关，始终是代表人民利益和意志行使国家权力，所以要维护好最广大人民的根本利益，同时也要兼顾社会上特殊群体的合法权益。

谢谢。

人民网记者：

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。党的十八大以来，全国人大常委会在行使好宪法法律赋予的监督职权方面做了哪些重点工作？在完善监督方式、健全监督机制方面有哪些举措？谢谢。

汪铁民：

过去十年，全国人大常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点、讲求实效，实行正确监督、有效监督、依法监督，应该说交出了一份人民满意的、沉甸甸的成绩单。聚焦生态环保领域的突出问题，本届全国人大常委会频频出手，精准发力，连续五年开展执法检查，先后检查了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法等五部法律的实施情况。栗战书委员长率队赴地方实地检查，做到全国31个省（区、市）全覆盖，实现各级人大上下联动，取得了非常好的监督效果。在执法检查过程中，不断创新形式、完善机制，将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研结合起来，既有明察也有暗访。同时，引入外脑对法律实施情况开展第三方评估，增强执法检查的科学性、客观性和权威性。加强预算决算审查监督和国有资产管理情况监督，这就是我们通常说的盯紧百姓的钱袋子，守好国有资产的家底，这是党中央赋予人大监督工作的新职责。常委会加快完善这两方面工作的机制制度，作出关于加强国有资产管理情况监督的决定、修订关于加强中央预算审查监督的决定、出台关于审计查出突出问题整改情况监督、人大对地方政府债务审查监督等文件，扎实推进预算审查监督重点拓展改革，突出全口径审查、全过程监管，连续四年审议重点领域财政资金分配和使用情况报告，每年听取审议审计查出问题整改情况报告，大力推进预算联网监督工作，目前全国所有的省级人大、90%以上的设区的市级人大、80%以上的县级人大都建立了预算联网监督系统。制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划，已连续四年审议国有资产管理情况的综合报告和专题报告，摸清了全口径国有资产家底，实现了四大类国有资产监督管理全覆盖。加强对监察、司法工作的监督，维护社会公平正义。2018年全国人大常委会首次对“两高”相关工作进行了专题询问，2020年首次听取审议国家监委关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，这标志着人大对“一府一委两院”工作的监督步入一个新的境界、开辟了一片新的天地。谢谢。

红星新闻记者：

刚才发布词中提到，全国人大常委会出台了关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施等制度规范，在提高人大代表的履职能力和水平、更好发挥人大代表作用方面，全国人大常委会还采取了哪些举措？谢谢。

宋锐：

支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好新时代人大工作的基础。这十年，是人大代表工作机制更加健全、实现跨越式发展的十年。首先，代表工作机制建设迈出了坚实步伐。除了刚才提到的加强改进全国人大代表工作的35条具体措施外，全国人大常委会还制定了完善了常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见，完善人大代表联系人民群众制度的意见，通过网络平台密切代表同人民群众联系的实施意见，还有加强和改进全国人大代表学习培训工作的意见等，进一步推进了代表工作制度化、规范化、常态化。比如，常委会组成人员联系代表，目前156位常委会组成人员直接联系着439名全国人大代表，各专门委员会、工作委员会也建立起了直接联系代表机制，基本实现了联系基层代表全覆盖。二是拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度。邀请全国人大代

表列席常委会会议，而且本届创设了列席代表座谈会制度，就是委员长、副委员长参加座谈会，与代表面对面交流沟通，听取意见建议。截至目前，已经召开了16次座谈会，730多人次代表参加座谈，提出的530多件意见建议也都交给有关部门办理，并答复了代表。组织代表参加常委会的立法调研、执法检查等活动，重要的法律草案、计划草案、预算草案送代表征求意见，认真听取和采纳代表的意见建议。三是按照内容高质量、办理高质量的要求，认真办理代表提出的4648件议案，84028件建议，这是本届以来，近五年的代表议案和建议总数，做到了件件有回音、有落实，推动解决了一批人民群众普遍关心的突出问题。四是常委会每年组织全国人大代表开展调研和视察，支持人大代表就近参加代表之家、代表联络站的活动，密切联系群众，推动解决群众关心的突出问题，努力做到民有所呼、我有所应。五是代表培训工作进一步系统化、规范化、专业化。精心为代表量身定制丰富多彩的培训内容，大力推进全国人大网络学院建设。目前，网络学院上自主录制和上线的课程有150多门，2500多名全国人大代表参加了网络学习。十年来，已经举办了全国人大代表培训班43期，累计2万多人次代表参加培训，有效提升了代表的履职能力和工作水平。谢谢。

央广网记者：

完善人大的民主民意表达平台和诉求，是习近平总书记在中央人大工作会议上提出的明确要求。请问，全国人大常委会近年来采取了哪些措施，在这方面更好地畅通人民群众诉求的表达渠道？谢谢。

宋锐：

人民参与民主的实践越广泛，意愿表达得越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力。这些年来，全国人大及其常委会坚持一切为了人民、一切依靠人民，在完善民主民意表达平台和载体，健全听取民意、吸纳民智的工作机制方面做了不少工作。我介绍最主要的几个方面：

一是健全了常态化的法律草案公开征求意见和意见采纳反馈机制。现在全国人大常委会初次审议和继续审议的法律草案都及时向社会公布征求意见。这十年来，一共有217件次的法律草案向社会公布征求意见，收到120多万人次提出的380多万条意见建议，公开征求意见成为人民群众直接参与国家立法的重要途径。

二是稳步推进基层立法联系点建设。全国人大常委会法工委已经设立了22个基层联系点，覆盖了全国2/3的省份，而且还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层联系点，全国人大常委会的预算工作委员会也建立了基层的预算审查联系点。通过这些基层联系点，有效地发挥了民主民意表达的“直通车”作用，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

三是发挥信访平台作用。全国人大常委会建好用好人大信访窗口，这个信访窗口就是有一个接待的场所，可以面对面听取群众的意见，接受群众的来信来访。从2020年起，开通了全国人大机关网上信访平台，走好网上群众路线。本届以来，累计处理信访总量38.18万件次。其中，网上信访平台受理4万多件次。还交办转办代表来信780件次，群众来信来访中反映的比较集中的问题，都在相关的立法和监督工作中得到了解决和回应。

四是全国人大常委会建立了备案审查信息平台、国家法律法规数据库、代表工作信息化平台等。通过这些平台和载体，可以听到人民群众和社会各方面反映的意见建议。除了这些主要的平台载体，在实际工作中，全国人大常委会还建立健全了一系列听取民意、汇聚民智的工作机制，包括调研、座谈、论证、听证、调查问卷等等很多种形式，目的都是多途径、多种方式，广泛深入地听到人民群众的意愿呼声，提升人大工作的质量。在地方上，现在各级人大普遍设立了“代表之家”、代表联络站，这成为人大代表听取群众意见、履行职责的一个重要的平台。这是人大民主民意表达平台和载体在地方上最重要的一个体现。目前，全国建成的代表家（站）一共有22万多个，成为了代表联系群众、加强学习、履行职责的一个固定便捷有效的服务平台。谢谢。

南方都市报记者：

近两年，全国人大组织法和议事规则、地方组织法相继进行修改，前几天闭幕的常委会会议又修改了全国人大常委会议事规则。请问，这些法律的修改对于人民代表大会制度的完善发展有何意义？谢谢。

汪铁民：

我来回答这位记者的问题。我们知道，我国的人民代表大会制度虽然具有无可比拟的优势，但不是固步自封、一成不变的。相反，是在实践中不断发展完善的，本身就具有面向未来、与时俱进的品格。完善适合国家权力机关特点、充满活力的组织制度和运行机制，这是我国人民代表大会制度与时俱进的一个重要体现，全国人大及其常委会首次修改全国人大组织法和议事规则，再次修改全国人大常委会议事规则，两次修改选举法和地方组织法，将党中央的部署要求、全过程人民民主理念、实践中一些成熟有效的做法确认下来。

在健全组织机构方面，十三届全国人大增设社会建设委员会，调整设立监察和司法委员会、宪法和法律委员会。2021年修改全国人大组织法时，将各专门委员会的职责由原来的5项增加到现在的12项，更好发挥专门委员会的优势和特长。修改地方组织法，增加地方人大常委会组成人员名额，明确在县级人大设立专门委员会、县级人大常委会在街道设立工作机构，明确乡镇人大主席团闭会期间的职责和定位等，这就从根本上为加强地方人大工作夯实了基础、充实了力量。

在优化会议组织程序方面，适应疫情防控常态化的需要，在前几年实践的基础上，修改全国人大议事规则，明确常委会可以适当提前或推迟全国人民代表大会会议的召开，对通过网络视频方式出席会议也作了规定，近年来人大工作的任务越来越重，加开常委会会议已经成了常态。这次修改常委会议事规则也明确规定，必要时可以加开会议，通过修改这两个议事规则，在精简会议程序、完善表决方式、规范分组会议和联组会议等方面都有了一些新的举措，努力提高人大的议事质量和效率。谢谢。

邢慧娜：

今天的发布会就先到这里。感谢两位发布人，也感谢各位媒体朋友。大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年6月29日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十四场

坚持党的全面领导和全面从严治党

(2022年6月30日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们继续举行“中国这十年”系列新闻发布会，我们请到中央纪委国家监委宣传部部长王建新先生，中央组织部部务委员齐家滨先生，中央政策研究室副主任田培炎先生，请他们为大家介绍坚持党的全面领导和全面从严治党有关情况，并回答大家感兴趣的问题。

下面，首先请王建新先生作介绍。

中央纪委国家监委宣传部部长王建新：

女士们、先生们，各位记者朋友们，大家上午好。很高兴参加今天的新闻发布会。下面，我向大家简单介绍有关情况。



党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。十年勇毅前行，十年成就辉煌。习近平总书记带领全党成功探索出长期执政条件下跳出历史周期率的第二个答案，提出关于党的自我革命战略思想。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持自我革命，以强烈的历史主动精神推进全面从严治党，以不负人民的使命担当和刀刃向内的坚定意志推进新时代党的建设新的伟大工程，把党的政治

建设摆在首位，以理想信念凝心铸魂，以严明纪律整饬作风，以雷霆之势反腐惩恶，不断增强党组织政治功能和组织力、凝聚力，构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系。经过全面从严治党的革命性锻造，我们党始终成为党中央坐帐中军、号令四方，纪律严明、坚强有力的党；始终成为扎根人民、服务人民，与人民同甘共苦、人民衷心拥护的党；始终成为开拓进取、破浪前行，走在时代前列、朝气蓬勃的党。

纪检监察队伍作为推进党的自我革命的重要力量，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之督促推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党战略方针，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动纪检监察工作高质量发展，有力有效服务保障现代化建设大局。在党中央坚强领导下，党的十八大以来，截至今年4月底，全国纪检监察机关共立案审查调查438.8万件、470.9万人；查处违反中央八项规定精神问题72.3万起，给予党纪政务处分64.4万人。

现在，我们踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。纪检监察机关将更加准确把握在党的自我革命中的职责任务，主动应对反腐败斗争新形势新挑战，持之以恒正风肃纪反腐，推动全面从严治党不断取得新成效，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。谢谢。

寿小丽：

谢谢。下面，我们请齐家滨先生作介绍。

中央组织部部务委员齐家滨：

各位媒体朋友，大家上午好，下面我把我们这十年来组织工作的情况向大家作一个介绍。



党的十八大以来，组织工作深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持党的全面领导和全面从严治党，聚焦主责主业，突出问题导向，强化担当作为，不断取得新进展新成效。

一是党的创新理论武装扎实推进。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要

政治任务，先后开展了5次党内集中教育，办好省部级主要领导干部专题研讨班、中青年干部培训班等重点班次，分期分批对党员干部进行系统培训，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。十年来，中央组织部直接组织培训干部21.4万人次。

二是党的组织体系更加严密。截至2021年12月31日，我们党已有党员9671.2万名，基层党组织493.6万个。十年来，着眼维护党中央权威和集中统一领导，严密上下贯通、执行有力的组织体系，持续用力抓基层、强基础、固基本，抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，强化党建引领城市基层治理，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬，切实抓好发展党员和党员教育管理工作，扎实推进“党旗在基层一线高高飘扬”活动和“我为群众办实事”实践活动，党的组织优势在疫情防控、脱贫攻坚等重大任务中得到充分彰显，党员先锋模范作用得到充分发挥。

三是高素质专业化干部队伍建设有力有效。坚持新时代好干部标准，统筹推进素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励五大体系建设。着力锻造政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍，改进干部选拔任用，突出政治素质考察，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，坚持事业为上、以事择人、人事相宜，一大批忠诚干净担当的好干部被发现和使用。坚持严管厚爱结合，加强干部日常管理监督，出台激励广大干部新时代新担当新作为的意见和有关具体措施，贯彻实施公务员法，建立并实施公务员职务与职级并行制度，激发广大干部干事创业积极性、主动性、创造性。

四是新时代人才工作创新突破。深入实施新时代人才强国战略，加快建设世界重要人才中心和创新高地。目前，我国人才资源总量达到2.2亿人。

五是党的建设制度改革纵深推进。持续深化党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革，党的组织工作日益制度化规范化科学化。谢谢大家！

寿小丽：

下面，请田培炎先生作介绍。

中央政策研究室副主任田培炎：



各位媒体朋友，大家上午好！下面，我简要介绍一下十年来坚持和加强党的全面领导的主要成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，着力解决过去一个时期落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题，取得重大政治成果、理论成果、制度成果、实践成果。

政治成果主要体现为“两个确立”的决定性意义深入人心。党的十九届六中全会深刻总结新时代中国特色社会主义伟大实践，鲜明提出确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。这一重大论断已经成为全体中国人民的普遍共识。

理论成果主要体现为提出了关于党的全面领导的一系列新思想新观点新论断。其中主要有，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量；党的领导是全面的、系统的、整体的，必须体现到党和国家事业的各领域、各方面、全过程；党中央集中统一领导是党的领导最高原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任，坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治，保证全党服从中央等。这些理论成果，进一步丰富和发展了马克思主义建党学说，深化了我们党对共产党执政规律的认识。

制度成果主要体现为形成了一套比较完善的党的领导制度机制。其中主要有，将党的领导制度明确为我国的根本领导制度，维护党中央集中统一领导的制度机制进一步健全，党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度进一步完善，党中央决策议事协调机构职能作用进一步强化，推动党中央重大决策落实机制进一步健全等。这些制度机制为确保党总揽全局、协调各方提供了有力保证。

实践成果主要体现为党的领导更加坚强有力。全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉空前提升，党中央权威和集中统一领导得到全面加强，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提高，党作为风雨来袭时全体人民最可靠主心骨的地位和作用充分彰显。谢谢。

寿小丽：

谢谢。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

我的问题提给齐部委。刚才您发布的时候介绍到，到2021年底，中国共产党的基层党组织达到493.6万个，党员总数达到了9671.2万个，是名副其实的世界第一大党了。请问，这么大的党，这么多的党员，怎么进行管理呢？共产党员又如何发挥他们的作用？谢谢。

齐家滨：

谢谢这位记者朋友的提问。你刚才说这个问题，社会还是非常关注的。昨天我们就党员发展情况

以及基层组织工作情况统计公报在社会上进行了发布，大家也都看到了有关的发布情况。正像这位记者朋友讲的，目前全国 9671.2 万名党员，我们的基层组织达到了 493.6 万个，作为一个具有全球重大影响力的世界第一大党，管理问题非常重要，我们党始终高度重视对党员的教育管理。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入推进全面从严治党，从严从实加强党员的教育、管理、监督工作，切实保持了党员队伍的先进性和纯洁性。从以下几个方面我给大家作一下介绍。

一是强化党的创新理论武装。我们把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，坚持集中教育和经常性教育相结合，通过集中轮训、中心组学习、举办读书班、专题党课等多种形式，引导党员干部学原文读原著悟原理，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，使全党保持了统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

二是严格党的组织生活。我们要求认真落实“三会一课”、主题党日等制度，开好民主生活会和组织生活会，开展民主评议党员，用好批评和自我批评武器，广大党员在组织生活的大熔炉中不断锤炼成为坚定的先锋战士。

三是加强对党员的激励关怀帮扶工作。在庆祝建党 100 周年的时候，党中央授予 29 名同志“七一勋章”，表彰全国优秀共产党员 400 名、全国优秀党务工作者 300 名、全国先进基层党组织 499 个，首次颁发“光荣在党 50 年”纪念章，营造了激励先进、弘扬正气的浓厚氛围。

四是疏通党员队伍出口。稳妥开展不合格党员处置工作，确保党的肌体健康。通过这些方面，加强党员队伍的教育、管理、监督工作。

刚才这位记者通过谈到如何发挥党员的先锋模范作用，应该说有几句话可以先作一个总体的概括：平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，这就是广大共产党员发挥先锋模范作用的生动写照。

一是在日常工作中履职尽责。我们结合不同党员的实际情况，通过设立党员的先锋岗、责任区等，把党员先进和优秀的品质、特质，体现到具体的生产、经营、管理、服务等各个岗位上。

二是在为民服务中主动作为。建立健全党员承诺践诺、志愿服务机制，组织在职党员到社区报到，开展“我为群众办实事”实践活动，解决群众急难愁盼的问题，让群众感受到党员就在身边，党组织就是群众的主心骨。

三是在重大任务中冲锋在前。面对疫情防控、脱贫攻坚、抢险救灾、重大项目攻关等急难险重任务，广大党员勇挑重担、攻坚克难，充分展示了新时代共产党人的先锋形象。比如 2020 年，在打赢疫情防控阻击战中，有 2977.1 万名党员逆行出征，奋战在抗疫一线。应该说在这些方面，我们的党员都充分发挥了先锋模范作用。

我就回答这些，谢谢。

新华社记者：

请问王部长，全面从严治党是新时代党治国理政的鲜明特征，您如何看待全面从严治党取得的历史性、开创性成就？谢谢。

王建新：

谢谢这位记者的提问，我简要回答一下这个问题。勇于自我革命、从严管党治党是我们党最鲜明的品格。今年是党的十八大以来第十个年头，我们说十年磨一剑，以习近平同志为核心的党中央站在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略高度，把全面从严治党的摆上“四个全面”战略布局，以前所未有的政治勇气和战略定力推进党风廉政建设和反腐败斗争。十年浴火淬炼，全面从严治党政治引领和政治保障作用充分发挥，管党治党宽松软状况得到根本扭转，我们党在革命性锻造中更加坚强。我从四个方面介绍有关成就。

一是旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，“两个维护”成为最高政治原则。鲜明提出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。在党中央坚强领导下，我们实现了全面从严治党领导体制重塑、战略目标重塑、组织机构重塑、工作力量重塑、责任体系重塑。中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，使党成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

二是发挥政治建设统领作用和思想建设基础作用，党在复杂严峻斗争中保持了政治本色。我们坚持全面从严治党首先从政治上看，严明党的政治纪律和政治规矩，围绕“国之大者”强化政治监督，严肃党内政治生活，净化政治生态，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”更加自觉。坚持集中性教育和经常性教育相结合，用崇高信仰固本培元，用党的创新理论武装头脑，用中国共产党人精神谱系滋养心神，不断锤炼信仰信念的钢筋铁骨。

三是坚定不移正风肃纪反腐，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。始终坚持严的主基调不动摇，党性、党风、党纪一起抓，反“四风”、反腐败、反特权一体推进。我这里有一组数字，党的十八大以来，截至今年4月底，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理1134.4万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助695.1万人次，占61.3%；运用第二种形态处理334.1万人次，占29.4%；运用第三种形态处理56.5万人次，占5%；运用第四种形态处理48.7万人次，占4.3%。反腐败挽救了党，反“四风”重塑了党，反特权密切了党群干群关系，厚植了党的执政根基。

四是健全党自我革命的制度规范，党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系不断完善。坚持制度治党、依规治党，形成以党章为根本，以党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规为主体的党内法规体系。深化纪检监察体制改革，组建国家和省、市、县四级监察委员会，与纪委监委合署办公，实现党内监督和对公职人员监察全覆盖，推动各项监督贯通协同，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。

十年历史性、开创性成就证明，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了我们这个百年大党自我革命的新境界。我们党焕发出新的强大生机活力，人民群众对我们党更加充满信心、信任和信赖，党执政的政治基础更加稳固。谢谢。

韩国朝鲜日报记者：

企业的经营活动应该受制于法律，有人认为加强党的全面领导会对企业的创新活动和长期投资造

成负面影响，对此您有何想法？第二个问题，出生率低、经济低迷等是全球共性问题，您认为党的全面领导制度可以解决这些难题吗？谢谢。

田培炎：

我来回答这个问题。中国共产党的领导地位是我国宪法和法律明确规定的，党领导人民制定实施宪法和法律，并自觉在宪法和法律范围内活动，遵守法律同坚持党的领导是内在统一的。发展是我们党执政兴国的第一要务，经济建设是党的中心工作，党的全面领导理所当然要体现到经济建设这个主战场上。我们党通过提出发展理念、制定重大发展战略和规划、明确重大方针政策、作出重大工作部署，领导和推动经济持续健康发展。企业作为经济活动微观主体，无时无刻不沐浴着党的领导的阳光雨露，党的领导对企业发展的最大利好，注入的是满满正能量。

就国有企业而言，党的全面领导是企业发展壮大根本保证和独特优势。2016年党中央召开了全国国有企业党的建设工作会议，此后，国有企业党的领导和党的建设得到全面加强，国有企业取得的成绩有目共睹。2021年全国国有企业资产总额、利润总额、营业收入相比2015年分别增长117.53%、95.65%、66.15%，特别是在攻克关键核心技术上发挥了至关重要的作用。就非公有制企业来说，我们党毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，通过一系列行之有效的政策举措，促进非公有制经济发展、非公有制人士健康成长。现在，活跃在非公有制企业中的57万多个基层党组织、590多万名共产党员，在企业生产经营、创新创造活动中发挥着不可替代的积极作用。

针对新冠肺炎疫情给经济带来的严重冲击，党中央统筹疫情防控和经济社会发展，在有效防控疫情、最大程度保护人民生命安全和身体健康的同时，持续做好“六稳”“六保”工作，加大民生改善力度，实施积极的财政政策、稳健的货币政策、跨周期和逆周期相结合的宏观调控政策，采取减税降费助企纾困的具体举措，最大限度稳住经济社会发展基本盘，增强了中国经济的发展韧性，巩固了长期向好的发展势头。

人口生育事关民生福祉。党的十八大以来，党中央根据我国人口发展变化形势，不断优化生育政策，先后出台放开二孩三孩生育、延长产假、积极发展普惠托育服务等生育支持政策措施，着力解决人民群众的后顾之忧，促进生育潜能释放，政策效果正在逐步显现。谢谢。

封面新闻记者：

习近平总书记在近期举行的中共中央政治局第四十次集体学习会议时强调，要提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战。请问如何评价党的十八大以来反腐败斗争取得的成效？谢谢。

王建新：

反腐败是大家都很关心的问题，我下面简要介绍一些情况。反腐败斗争是最彻底的自我革命，也是新时代进行的伟大斗争中的关键一役。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，我们党敢于刀刃向内、敢于刮骨疗毒、敢于壮士断腕，始终保持惩治腐败高压态势，不论地区领域，不论在职退休，该开刀就开刀，该清除就清除，兑现了“不论什么人、不论其职务多高，只要触犯了党纪国法，都要受

到严肃追究和严厉惩处，绝不是一句空话”的承诺，书写了人类反腐败斗争历史新篇章。

一是构建起党全面领导的反腐败工作格局。我们党加强对反腐败工作全方位、全覆盖、全过程的领导，建立健全党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。我们依靠中国共产党领导反对腐败，依靠中国特色社会主义法治严惩腐败，依靠中国特色社会主义制度优势防治腐败，成功走出了一条中国特色的反腐败之路。

二是形成了一体推进不敢腐、不能腐、不想腐方针方略。党的十八大后，党中央提出构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。随着反腐败斗争不断深入发展，把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐确立为反腐败斗争的基本方针、全面从严治党的重要方略。我们在正风肃纪反腐各项工作中都贯穿一体推进的理念，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。

三是以零容忍态度惩治腐败。始终坚持严的主基调不动摇，坚决遏制增量、削减存量，腐败蔓延势头得到有力遏制，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，进入到发现一起、查处一起的常态化阶段。党的十九大以来，全国共有7.4万人主动向纪检监察机关投案，这个数字也有力说明了这一点。

四是扎紧防治腐败的制度笼子。制定修订新形势下党内政治生活准则、廉洁自律准则、党内监督条例，两次修订纪律处分条例、巡视工作条例，颁布实施监察法、公职人员政务处分法，修改刑法、刑事诉讼法，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，贯通执纪执法，增强制度刚性，确保各项法规制度落地生根、“长牙”“带电”。

五是构筑拒腐防变的思想堤坝。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，推动形成全方位的党性教育链条，用理想信念强基固本，用优秀传统文化正心明德，着力做实廉洁教育，引导党员干部锤炼党性，夯实思想道德防线。

六是加强对权力运行的制约和监督。深化纪检监察体制改革，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖。坚持以案促改促治，2020年以来共提出纪检监察建议21.6万份，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。我们把发现问题、推动整改、深化改革、完善制度贯通起来，教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，习惯在受监督的环境中工作生活。谢谢。

日本朝日新闻记者：

在第三个历史决议中，我们可以看到：党的伟大不在于不犯错误，而在于积极开展批评和自我批评，敢于直面问题，勇于自我革命。在日本等国家，执政党犯错误时，国民是可以通过选举来替换掉执政党的。但是在中国，共产党是唯一的执政党，那么共产党具体如何纠正错误呢？如果党中央犯了错误的话，有没有纠正机制？谢谢。

田培炎：

很高兴回答这个问题。无私才能无畏，无私才能坦坦荡荡。中国共产党除了最广大人民的根本利益，没有自己特殊的利益，这一先进品格决定了我们党敢于直面问题、勇于自我革命。在百年奋斗历程中，我们党先后制定了三个历史决议。前两个历史决议重在分清是非、纠正错误，包括民主革命时期的一次右倾和三次“左”倾错误，新中国成立后“文化大革命”这样的全局性错误。党的十九届六

中全会通过的第三个历史决议重在总结百年奋斗重大成就和历史经验，同样也没有回避问题，目的都在于以史为鉴，通过总结历史经验增长政治智慧，更好走向未来。

经过长期探索，我们党形成了一整套防错纠错的有效做法。为了从源头上防止和减少错误，我们建立了科学决策、民主决策、依法决策机制。党中央作出每一项重大决策都要深入调查研究，广泛听取意见，反复进行论证，严格遵守程序。比如，党的十九届五中全会就“十四五”规划编制广泛听取了党内外、社会各界的意见建议，还在网上征求意见 100 多万条，从中整理出 1000 余条建议。今年 4 月 15 日至 5 月 16 日，中央主要新闻媒体围绕党的二十大相关工作开展了为期一个月的网上征求意见活动，累计收到网民建议超过 854.2 万条，为党中央决策提供了有益参考。在决策实施过程中，我们坚持跟踪问效，密切关注落实情况，及时发现问题、纠正偏差。

我们党高度重视、自觉运用批评和自我批评这个锐利武器，检讨问题、修正错误。通过领导班子民主生活会和基层党组织组织生活会制度，组织领导干部和党员定期开展批评和自我批评，全方位检讨自身建设和工作中的不足和失误，有针对性地制定整改措施。党的十八大以来，习近平总书记每年都主持召开一次高质量的中央政治局民主生活会，中央领导同志带头查找和整改问题，为全党作出了示范，树立了标杆。我们党还通过开展党内集中教育，以整风的精神查摆问题、剖析原因，集中整治群众反映强烈的突出问题，取得党员干部受教育、人民群众得实惠的良好效果。

此外，我们还不断完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，及时发现问题、解决问题，并对相关组织和个人进行严肃追责问责，有的还要终身追责。谢谢。

红星新闻记者：

一些党组织存在一把手位高权重、难以监督、以权谋私等问题。请问，面对这些问题，如何有效加强对一把手的监督？谢谢。

田培炎：

很乐意回答这个问题。这些年查处的腐败分子中，的确有一些是在担任地方或部门主官期间出的问题，但这种现象是少数不是多数，是支流不是主流。实事求是地讲，一把手与其说位高权重，不如说责任重大，他们肩负着谋发展、促改革、保安全以及抓班子、带队伍、正风气等重大职责，许多方面都承担着第一责任人的责任，必须勇担当、善决策、敢拍板。

鉴于一把手在一个地方、一个部门中起着关键作用，我们党格外重视对他们的监督，形成了全方位、全过程、立体式的监督制约机制，突出了教育引导的重点是一把手，日常管理的重点是一把手，纪律监督的重点是一把手，责任约束的重点同样是一把手。

2021 年党中央专门印发了《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，要求党委（党组）、纪检监察机关、党的工作机关强化对一把手的监督，着力形成上级组织、同级班子成员、人民群众、社会舆论等监督合力，让一把手时刻感受到监督常在，切实做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

在强调外部监督的同时，我们党以更高的标准要求一把手加强自律，要求他们主动接受监督、自觉接受监督、乐于接受监督，习惯在监督下工作和生活；要求他们常怀敬畏之心，敬畏组织、敬畏人

民、敬畏法纪，心存戒惧、守住底线、远离红线；要求他们不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，勤掸思想灰尘，多思贪欲之害，常破“心中贼”，善养“浩然气”，始终保持共产党人的政治本色。谢谢。

南方都市报记者：

我们注意到，近年来以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了快递员、外卖送餐员、网约车司机等大量新就业群体。请问，在新兴领域扩大党的组织和工作覆盖方面是否顺利？下一步如何推进？谢谢。

齐家滨：

感谢这位记者朋友对新业态、新就业群体党建工作的关注。近年来，以平台经济为代表的新业态加速发展，涌现出了一批规模大、影响力大的互联网平台企业，逐步成为我国经济社会发展的新引擎。新业态聚集了快递员、外卖送餐员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体。据有关部门统计，我国目前有2亿多灵活就业人员，其中不少属于新就业群体，这些新就业群体大多工作在“云”上、工作在路上，成为人民群众生活中不可或缺的一部分。

去年以来，中央组织部指导北京、浙江、深圳以及交通运输部开展新业态、新就业群体党建工作试点，扩大新兴领域党的组织和工作覆盖，取得明显成效。

一是推动平台企业优化党组织覆盖。针对平台企业发展扩张快、组织架构变动比较频繁、党组织设置不规范等问题，我们指导各试点地区推动平台企业沿着业务架构，调整理顺党组织设置。通过优化设置二级党委、整治“超大”支部、消除关键部位党组织“空白点”等措施，着力打造一贯到底的组织体系。

二是多措并举把新就业群体中的党员组织起来。各试点地区针对不同类型新就业群体特点，创新组织设置方式，探索把流动党员“拢”起来的办法。比如，针对快递员、外卖送餐员工作半径与街道社区网格高度重合的特点，由街道社区、平台企业依托社区党群服务中心、网点站点组建流动党员党支部。针对网约车司机在城市内流动的实际，抓住合作企业、租赁公司等关键节点，组建流动党员党支部。通过推动新就业群体到街道社区报到、加入工会等群团组织，扩大党的工作覆盖。

三是推动新就业群体融入城市基层党建格局。我们推动各试点地区依托城市党群服务中心、户外劳动者驿站等打造新就业群体服务中心（站点）2万多个，形成了广覆盖、多层次、实用化的服务阵地体系，成为新就业群体的“温馨家园”。昨天，《焦点访谈》报道了宁波新就业群体服务阵地开展服务的情况。试点地区普遍建立以新就业群体流动党员党支部和党员为主渠道的诉求表达机制，推动党员联系一定数量的新就业群体，收集群体集中诉求和共性情况，帮助新就业群体解决工作环境、权益保障、职业技能等方面的问题。广泛设立党员先锋岗、党员责任区、党员红旗车，引导党员带头履职、提供优质服务，组建以党员为骨干的志愿服务队，带动新就业群体参与做好平安创建、文明宣传、社区服务等工作，涌现出一批先进典型。

下一步，我们将认真总结试点地区的经验，在全国面上推进新业态、新就业群体党建工作。指导

企业根据业务发展、组织架构、党员人数变化，及时优化党组织覆盖，完善组织体系。针对不同新就业群体就业方式、工作半径、特定需求，发挥属地、行业、企业优势，创新组织设置方式，不断提高新兴领域党的组织和工作覆盖水平，为产业健康发展提供坚强保证，把新就业群体紧紧团结凝聚在党的周围。

中国新闻记者：

如今，大家对于“老虎苍蝇一起打”这句话耳熟能详，刚才王部长也介绍了一些数据，我们想了解针对老百姓反映强烈的群众身边腐败以及不正之风等问题，采取了哪些措施予以纠治，让老百姓感受到公平正义？谢谢。

王建新：

谢谢这位记者的提问。我们党是全心全意为人民服务的党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待、凡是侵害群众利益的行为都坚决纠正，向群众身边的腐败和不正之风亮剑，让群众感受到正风肃纪反腐就在身边，不断增强对党的信赖和拥护。我从四个方面介绍一下有关情况：

一是严肃查处民生领域侵害群众利益的问题。深入整治群众身边的“微腐败”，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域的腐败和作风问题，完善民生领域损害群众利益问题的治理机制。党的十九大以来，截至今年4月底，全国共查处民生领域腐败和作风问题49.6万个，给予党纪政务处分45.6万人。

二是坚决整治扶贫和乡村振兴领域的突出问题。坚持把保障脱贫攻坚作为政治监督的重要任务，深入开展脱贫攻坚专项巡视，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接开展过渡期专项监督。2018年-2020年，开展三年扶贫领域腐败和作风问题专项治理期间，全国共查处相关问题28万个，给予党纪政务处分18.8万人。2021年，查处巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面腐败和作风问题1.9万个，处分1.7万人。2022年以来，查处乡村振兴领域腐败和作风问题1.1万个，处分1.1万人。

三是深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。坚持把扫黑除恶同基层“拍蝇”结合起来，把“打伞破网”同政法队伍教育整顿结合起来，既抓涉黑组织也抓后面的“保护伞”，推进“打伞破网”常态化。扫黑除恶专项斗争开展以来，截至今年4月底，全国共查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题10.1万个，给予党纪政务处分9.2万人，移送检察机关1.2万人，特别是严肃查处了云南孙小果等重大黑恶案件背后的腐败和“保护伞”问题。

四是建立健全基层监督的长效机制。做实基层监督，推动监督下沉，让群众参与到监督中来。持续为基层减负，切实治理困扰基层的形式主义、官僚主义，以及一些基层干部不作为、乱作为、冷硬横推等突出问题。推动“我为群众办实事”实践活动形成常态化机制，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。谢谢。

北京青年报记者：

我有两个问题。一个是关于老党员的问题，去年党中央首次颁发了“光荣在党50年”纪念章，社会反响非常好，今年是否还会继续颁发呢？另一个是关于青年党员的问题，党的十八大以来，每年新发展的党员当中35岁及以下党员的占比均超过80%，在吸引青年入党方面都做了哪些工作？谢谢。

齐家滨：

感谢这位记者朋友，你这个问题很好，很关心老党员的生活工作情况，也非常关注发展青年党员的工作情况。在庆祝建党100周年之际，党中央首次颁发了“光荣在党50年”纪念章，共有729.3万名符合条件的老党员获颁纪念章，在全党全社会引起了非常好的热烈反响。今年中央组织部印发了《“光荣在党50周年纪念章”颁发管理办法》，形成了常态化开展颁发工作的制度安排。《办法》规定，纪念章颁发给党龄达到50年、一贯表现好的老党员，一般每年“七一”集中颁发一次，遇到党员有特殊情况时，经县级以上党委（工委）组织部门同意，也可以及时颁发。在《办法》中，就有关的一些要求都进行了规定，大家可以看一下我们发布的《办法》。

今年年初，我们就做好纪念章颁发工作，对各地区各单位做了全面的部署安排，目前正在有序开展，各个单位正在进行，在此也欢迎记者朋友采访报道有关颁发工作，特别是纪念章获得者对党忠诚、一生奉献的感人事迹予以关注和报道。这是记者朋友讲到“光荣在党50年”纪念章的颁发情况。

刚才这位记者朋友还提到青年入党的问题，党的十八大以来，我们党着眼民族复兴接续奋斗和党员队伍薪火相传，积极做好在青年中发展党员工作，每年新增400万左右入党申请人，每年新发展35岁及以下党员占比均超过80%。在发展青年入党中，主要坚持以下几个方面：

一是坚持加强政治引领。通过理论宣讲、典型宣传以及到红色教育基地考察等，引导青年学习党的创新理论，感悟党的初心使命，深化对党的认识、增进对党的感情。在建党100周年之际，中央组织部在中国共产党历史展览馆举行入党宣誓活动，1000多名新党员代表参加，各地区各部门各单位和广大基层党组织也同步开展新党员入党宣誓活动，激励新党员传承红色基因、奋力建功新时代。

二是坚持突出重点领域和重点群体加强培养教育。我们注重做好在青年工人、青年农民、青年学生以及高层次人才、新就业群体中发展青年党员，及早发现和培养好的苗子。

三是坚持在实践中锻炼和考验入党积极分子。在疫情防控斗争中，很多90后、00后的医务人员、志愿者在一线表达想入党的强烈愿望，有8200多名优秀分子在火线宣誓入党。

同时，我们坚持把政治标准放在首位，严格标准、严格程序、严肃纪律，让新党员从入党开始就经受严格的组织生活锻炼，扣好“第一粒扣子”。一大批先进分子特别是优秀青年被源源不断吸收到党内来，充分彰显了我们党强大的生机和活力。

我就回答这些，谢谢！

寿小丽：

谢谢三位发布人，也谢谢各位记者朋友。今天的新闻发布会就到这里，大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年6月30日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十五场

新时代人民法院工作举措与成效

(2022年7月12日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第15场，我们请到最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元女士、杨临萍女士、贺小荣先生、沈亮先生，请他们介绍新时代人民法院工作举措和成效，并回答各位关心的问题。现在，先请陶凯元女士介绍情况。

最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元：

记者朋友们，大家好！首先，感谢大家长期以来对人民法院工作的关心和支持。我和几位同事一起参加今天的发布会，介绍人民法院十年的工作情况。



党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧紧围绕努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义目标，坚持司法为民、公正司法工作主线，为全面建设社会主义现代化国家提供有力司法服务和保障。受理案件数量从2013年1421.7万件上升至2021年3351.6万件，结案标的额达

到46.7万亿元。

一是坚持党对司法工作的绝对领导，始终把“两个维护”作为最高政治原则，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，始终做到维护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当、真学真信笃行习近平法治思想，在审判执行工作中不折不扣贯彻党中央决策部署。

二是依法维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，依法惩治刑事犯罪，坚决维护国家政治安全和社会大局稳定。推动扫黑除恶专项斗争常态化开展，2018年-2021年审结涉黑涉恶犯罪案件3.6万件，24.4万人。严惩杀人、放火、绑架等犯罪，严重暴力犯罪案件持续处于低位。依法惩治涉疫犯罪，切实保障疫情防控秩序。坚持实事求是原则，坚决纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等一批重大刑事冤错案件，让人权司法保障更加有力。

三是依法服务保障经济高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，围绕国之大者履职尽责。加强产权司法保护，依法纠正张文中案，对国企民企、内资外资、中小微企业一律平等保护，营造市场化、法治化、国际化营商环境。出台助力中小微企业发展20条实招硬招，实质性化解纠纷，帮助市场主体纾困解难，服务“六稳”“六保”，加强知识产权司法保护，服务创新驱动发展，全国法院受理各类知识产权一审案件从2013年的10.1万件增长到2021年的57.7万件，年均增长超过20%。出台证券纠纷代表人诉讼等司法解释，促进金融健康稳定发展。用最严密法治保护生态环境，服务美丽中国建设。平等保护中外当事人合法权益，围绕共建“一带一路”和自贸试验区、自由贸易港建设，完善司法政策，服务高水平对外开放。

四是依法保障人民群众合法权益。守好民生安全底线，对群众反映强烈的电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、高空抛物等犯罪，及时发布司法解释和典型案例。加强民生司法保障，贯彻实施民法典，深化家事审判改革，近十年依法审结涉教育、就业、医疗、养老、住房、婚姻家庭等民生案件3600余万件。在实现基本解决执行难阶段性目标后，持续巩固成果，2021年全国法院执结执行案件864.2万件，执行到位金额1.94万亿元。大力推进一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设。2021年，全国法院在线调解解纷1084万件，2022年1-6月在线调解纠纷577.3万件。我国已建成联动资源最多、在线调解最全、服务对象最广的中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系。

五是加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。全面落实司法责任制，实行法官额制，完善司法人员分类管理，健全司法制约监督体系，实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。深化以审判为中心的诉讼制度改革，完成民事诉讼程序繁简分流改革试点。完善四级法院审级职能定位，健全人民法院组织体系，审判质效全面提升。深化智慧法院建设，出台人民法院在线诉讼、在线调解、在线运行三大规则和加强区块链司法运用意见。科技赋能司法展现广阔前景。

六是着力锻造忠诚干净担当的法院铁军。加快推进法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，全面从严管党治警，扎实开展队伍教育整顿，全国法院政治生态持续优化，纪律作风明显好转，队伍素质能力不断增强，涌现出邹碧华、方金刚、周春梅、滕启刚等一大批新时代司法为民、公正司法的先进典型。

新征程上，人民法院将在习近平法治思想指引下，沿着中国特色社会主义法治道路阔步向前，更

好履行人民法院职责使命，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

我先介绍这些，谢谢大家！

陈文俊：

谢谢。下面欢迎各位提问，提问前请通报一下自己所在的新闻机构。

经济日报记者：

我的问题是关于外商投资情况的。过去十年，我国外商投资管理体制发生了巨大变化，为更好建设高水平开放型经济体制提供了制度支撑。请问最高人民法院在应对外商投资企业纠纷领域都做了哪些工作，取得了哪些成效？今后还有什么目标和方向？谢谢。

陶凯元：

谢谢这位记者的提问。因为我分管涉外商事海事审判，所以很高兴来回答您的这个问题。我觉得您这个问题提得很有针对性。十年来，人民法院坚决贯彻落实党中央的决策部署，积极服务高水平对外开放。我们以贯彻外商投资法为着力点，通过公正高效的审理外商投资企业纠纷案件，依法平等保护中外投资者的合法权益，持续优化法治化、国际化的营商环境。相关的重点工作，我想给您介绍四个方面的工作。

第一，参与、推动形成新时代外商投资的制度体系。刚刚您在提问时讲到，外商投资的管理体制发生了历史性变革，哪些历史变革？简单说就是由原有的外资审批备案管理制度，转变为对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，这是一个很大的改变。在这样一种情况下，最高人民法院及时制定和修改了配套的司法解释，而且和新的外商投资法同步实施，来维护在负面清单之外的投资合同的有效性。只要不落入负面清单，投资合同都认定它有效。推动涉外商投资企业的审判工作进入到“一法一条例两解释”为主干规范体系的新阶段。我简单说明一下“一法一条例一解释”，分别指：一法，外商投资法；一条例，外商投资法实施条例；两解释，一是关于审理外商投资企业纠纷案件的司法解释；二是配套外商投资法本身，我们颁布了适用外商投资法的司法解释。由此形成了“一法一条例两解释”这样一个规范体系，这是我们做的一方面工作。

第二，构建整个外商投资企业纠纷案件的专业化审判格局。2017年最高人民法院发出通知，明确第一审涉外民商事案件的级别管辖标准和归口办理问题，要求把外商投资企业设立、出资、确认股东资格的纠纷都归口到涉外审判庭集中审理，形成外商投资企业纠纷的专业化审判格局。去年6月，最高人民法院在南京召开了全国法院涉外商事海事审判工作会议，会议后形成了纪要，会议纪要中对外商投资企业纠纷案件进一步做了明确指引，统一法律适用。同时，纪要还就简化外国当事人委托代理、域外证据公证认证手续作出规定，便利外国当事人参加诉讼。

第三，为完善整个国际商事交易规则作出“中国贡献”。集中体现在：在疫情期间，为公正高效地审理案件，最高人民法院颁布了4个审理涉新冠肺炎疫情的民事案件的指导意见，其中第三个就是

专门涉及到涉外商事海事案件的审理的。意见发布后，引起了联合国的高度关注，联合国大会专门形成决议，把这样一个指导意见收录到了联合国贸法会的法规判例法系统，这是非常难能可贵的。

第四，我们打出了一组“组合拳”，保障投资自由化、便利化原则落地落细。主要包括：第一，最高人民法院发布了人民法院服务保障进一步扩大对外开放的指导意见。最高人民法院和国家发改委联合发布了为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见。第二，围绕服务保障自由贸易试验区、海南自由贸易港、粤港澳大湾区、北京两区建设等等开展了专题调研，分别发布了指导意见。也许有的记者朋友也参加过有关新闻发布会，了解到有关情况。我们同时配套发布了典型案例，加强对外商投资企业的保护，促进跨境投资。第三，各地法院依法审理了一批非常有代表性的涉外商投资企业纠纷的案件，比方说纽鑫达公司股东资格确认案、如皋金鼎公司股东资格确认案等。如果大家有兴趣，可以进一步到最高人民法院网站上查阅有关案件。这些案件都是严格依据外商投资法和司法解释的规定，落实准入前国民待遇加负面清单制度，切实保护外商投资企业的市场预期。

下一步，人民法院将立足新发展阶段，完整全面准确地贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧紧围绕建设更高水平开放型经济新体制，切实提高涉外司法的质效，为推动贸易和投资自由化、便利化作出更多法院的贡献。谢谢。

中央广播电视总台记者：

党的十八大报告提出，把生态文明建设放在突出地位。党的十八大以来，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。请问，在推动生态文明建设中，司法贡献了怎样的智慧和力量？谢谢。

陶凯元：

这个问题请我们的副院长、二级大法官杨临萍女士回答，因为她分管环境资源审判工作。

最高人民法院副院长、二级大法官杨临萍：

关于生态环境司法保护的这个问题，应该说生态文明建设是关系人民幸福生活的“国之大者”。党的十八大以来，党中央以前所未有的力度推进生态文明建设，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性的变化，美丽中国建设的成就世人瞩目。去年5月，最高人民法院与联合国环境规划署成功举办世界环境司法大会，习近平总书记致贺信指出：“中国持续深化环境司法改革创新，积累了生态环境司法保护的有益经验”。人民法院立足环境资源审判职能，践行绿水青山就是金山银山的理念，习近平生态文明思想在司法领域形成了生动的实践。

一是审理一批标志性的案件，推动生态环境保护法治进程。党的十八大以来，各级法院审结环境资源案件的大数是192.9万件，其中，刑事案件28.5万件，民事案件128.4万件，行政案件36万件。审理腾格里沙漠污染公益诉讼等案件，服务打赢污染防治攻坚战。审理绿孔雀预防性保护的诉讼案件、非法捕捞长江鳊鱼苗等案件，促进生物多样性的保护。审理非法销售汽车尾气“年检神器”等案件，助力减污降碳。我国环境司法始终与生态文明建设同频共振，用一个个案件公正裁判，推进法治进程，守护美丽中国。



二是制定完善一系列的司法解释和司法政策，织密生态环境司法保护网。制定了惩治污染犯罪、森林资源保护、环境侵权禁止令、惩罚性赔偿等 21 件司法解释，出台新时代全面加强生态环境司法保护意见，长江保护法实施意见等 13 个司法文件。发布 26 个指导性案例，也请注意，最高法院发布的指导性案例具有法律效力，24 批 260 个典型案例，回应人民群众对天蓝、地绿、水清美好生活的向往。各地法院创新适用补植复绿、增殖放流、技改抵扣等生态修复的司法措施，建设了一批生态司法保护修复的基地，引导民众像保护眼睛一样保护生态环境。

三是深化环境司法改革创新，建成中国特色环境资源审判体系。全国法院设立了 2426 个环境资源审判机构，南京、兰州、昆明、郑州环境资源法庭相继成立，环境资源审判的专业化迈上了新的台阶。最高人民法院和 29 个高级法院实行环境资源的刑事、民事、行政审判职能三合一，构建长江、黄河、大运河等流域环境司法协作机制，以国家公园等生态功能区为单位，实行跨区划案件的集中管辖，生态环境系统保护的司法能力明显提升。

四是加强环境司法国际交流合作，促进全球生态文明建设。举办世界环境司法大会，与会的国家和国际组织达成了《世界环境司法大会昆明宣言》，应对世界环境污染的三大危机，比如气候变化、生物多样性丧失、环境污染。人民法院主办了应对气候变化、保护生物多样性等多场国际司法会议。在联合国环境规划署数据库设立了中国环境司法裁判板块，中国环境司法的理念、制度、原则、实践越来越受到国际的关注，为推进国际环境法治发展、共建清洁美丽的世界贡献中国智慧、中国方案。

天目新闻记者：

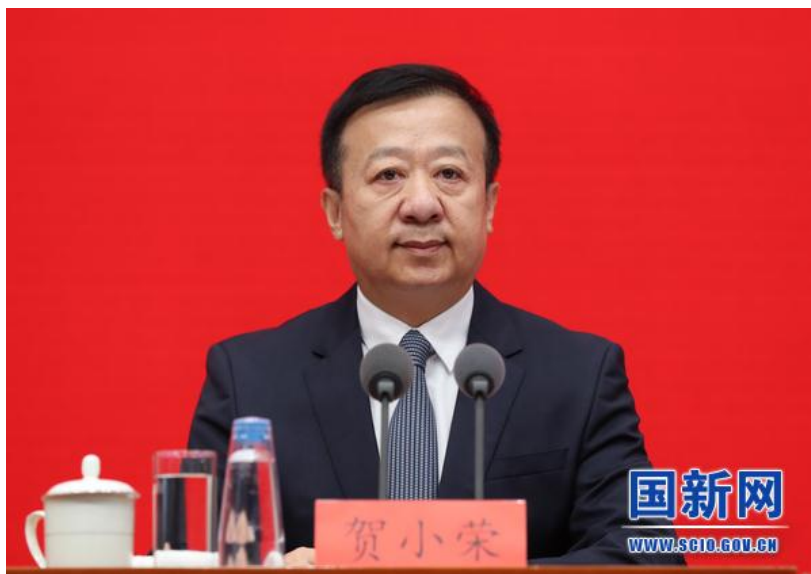
数字经济快速发展影响了我们的生产生活，但也带来了全新的法律问题。比如，随着近年来的双十一、618 这些电商节的兴起，请问我们是怎么处理电子商务领域的这些纠纷的？谢谢。

陶凯元：

您这个问题非常有意义，电子商务是大家很关注的领域，贺小荣副院长、二级大法官是分管民事领域的，请他回答这个问题。

最高人民法院副院长、二级大法官贺小荣：

非常高兴回答这个问题。我们经常说，网络不是法外之地，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。近年来，伴随着我国互联网产业的迅速发展，涉电子商务领域的纠纷也快速增长。人民法院始终坚持鼓励与规范并重，依法审理各类涉及电子商务领域的案件。2022年3月，最高人民法院发布了关于审理网络消费纠纷案件适用法律若干问题的规定（一），这个司法解释发布以后引起了社会各界的强烈反响，人民群众普遍关心的网络消费领域相关问题，在这个司法解释中都作出了回应。加强消费者权益保护，促进网络经济健康发展。



首先，关于格式条款。“签收商品即认可商品质量合格”，这是我们经常见到的格式条款；还有就是“经营者享有单方解释权或者最终解释权”，类似这样的格式条款，在网络消费中经常看到。我们按照民法典规定精神，格式条款由销售者制定提供的，如果减轻自己应该承担的责任，加重消费者的责任，这种格式条款依法认定无效。

第二，关于网络消费欺诈。明确了电子商务经营者与他人签订的以虚构交易、虚构点击量、编造用户评价这种方式进行虚假宣传的合同，应当依法认定无效。

第三，关于网络消费不规范促销。规定了奖品、赠品、换购商品给消费者造成损害的电子商务经营者应当承担赔偿责任，不得以奖品、赠品属于免费提供，或者说商品属于换购为由主张免责。

第四，关于直播营销问题。分别规定了直播营销平台经营者自营责任，不能提供直播间运营者真实信息和有效联系方式时候的先付责任，也就是先行赔付的责任。对于销售食品直播间经营资质审核义务的责任。另外，对知道或者应当知道直播间侵害消费者合法权益，未采取必要措施时的连带责任。另外，关于外卖餐饮，对网络餐饮服务经营者未经实名登记、审查许可证等法定义务责任，以及委托加工情形下的权利义务等作出明确规定。因为我们知道，外卖餐饮涉及到每一个老百姓的身体健康权利，所以在这方面做了更加严格的规定。

下一步，我们一方面要持续关注电子商务领域案件审理中的新情况新问题，适时出台网络消费司法解释二，积极回应社会关切。切实维护人民群众合法权益，让群众买得放心、用得安心，为我国电

子商务的持续健康发展保驾护航。另一方面，我们将主动适应电子商务的发展需求，准确适用在线诉讼规则、在线调解规则，推动完善电子认证等数字应用基础设施，尊重和保障当事人对诉讼模式的选择权和程序利益的处分权，提升在线电子商务纠纷化解的质效。谢谢。

封面新闻记者：

今年最高法院工作报告提出，八类主要刑事犯罪案件持续处于低位，占全部刑事案件的比重稳步下降。能否介绍一下党的十八大以来，人民法院在发挥刑事审判职能作用、服务建设平安中国法治中国方面作了哪些工作？谢谢。

陶凯元：

这个问题请分管刑事审判工作的沈亮副院长、二级大法官来回答。

最高人民法院副院长、二级大法官沈亮：

很高兴由我来回答您的问题。十八大以来，全国法院在习近平法治思想的引领下，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，忠实履行刑事审判的职责，惩罚犯罪、保护人民，为维护国家政治安全，确保社会大局的稳定，促进社会的公平正义，保障人民安居乐业，发挥了重要作用。



十年来，人民法院坚决贯彻、精准落实宽严相济的刑事政策，依法严惩严重刑事犯罪，对严重危害国家安全、社会稳定的重大暴恐犯罪重拳打击，对劫持公交车辆、滥杀无辜、暴力伤医等严重影响人民群众安全感的犯罪严惩不贷，对残害未成年人、性侵儿童、拐卖妇女儿童等严重挑战法律和伦理底线的案件，该重判的、该判处死刑的决不手软。依法严惩金融犯罪、集资诈骗犯罪，维护金融安全。依法严惩贪污贿赂犯罪，促进反腐败斗争向纵深发展。深入开展扫黑除恶专项斗争，推进扫黑除恶常态化，刘汉、刘维、孙小果、黄鸿发等一批涉黑涉恶的犯罪分子和“保护伞”都受到了法律的严惩。人民法院审理的杀人、抢劫、绑架、放火、爆炸等几类严重暴力犯罪案件，从2013年的7.5万件9.57万人，已经下降到2021年的4.9万件5.68万人。同时，对于民间矛盾引发，具有法定或者酌定从轻

情节的，依法从轻处罚，充分体现政策。2021年被判处三年以下有期徒刑的罪犯人数占判决生效总人数的比例已经达到了84.6%，就是说人民法院判处刑事案件中有84.6%的案件都是三年有期徒刑以下的轻刑案件，我国社会治安秩序持续向好。

十年来，人民法院始终坚持以人民为中心，充分发挥刑事审判职能，不断提升人民群众的安全感、获得感和幸福感。人民法院依法严厉打击网络电信诈骗犯罪、侵害妇女儿童犯罪、毒品犯罪等，深入开展打击整治养老诈骗专项行动，依法惩处危害食品药品安全、妨害疫情防控、环境污染、侵犯公民个人信息、高空抛物、冒名顶替入学等侵害人民群众切身利益的犯罪，特别是加大对妇女儿童老年人残疾人等特殊群体的保护力度。从餐桌到用药，从头顶到脚下，从实体到网络，全方位守护百姓的平安。

这十年，人民法院强调惩罚犯罪和保障人权并重，深入推进以审判为中心的诉讼制度改革，严格遵循罪刑法定、疑罪从无、证据裁判，坚决守住防范冤错案件的底线。坚持实事求是，有错必纠，坚决依法纠正了呼格吉勒图、聂树斌、张文中、“张氏叔侄强奸杀人案”、王力军收购玉米案等一批历史形成的冤错案件。严格把握罪与非罪的界限，严格区分经济纠纷和经济犯罪，坚决防止用刑事手段介入民事纠纷，将民事责任变为刑事责任。严格规范减刑、假释、暂予监外执行，开展违规“减假暂”的清理，确保刑罚执行的公平公正。

这十年，人民法院更加注重维护社会的公平正义，在刑事审判中坚持罪责刑相适应原则，既严格依法办案，又兼顾国法天理人情，当遇到社会热点案件，面对众说纷纭的社会舆情，人民法院都保持应有的法治定力，坚守法律的底线，把法律的专业判断和人民群众朴素的公平正义观融合起来，把一个个热点案件的审判变成一堂堂全民法治公开课，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。谢谢。

人民日报记者：

党的十八届三中全会提出了完善人权司法保障制度的重要改革目标，请问这一目标实施情况如何？取得了哪些成效？谢谢。

沈亮：

很高兴回答您这个问题。十年来，人民法院坚持惩罚犯罪与保障人权相统一，中国特色社会主义刑事司法制度不断完善，人权司法保障得到了有效加强。

一是深入推进以审判为中心的诉讼制度改革。我们贯彻落实党的十八届四中全会的决定，出台以审判为中心的诉讼制度改革意见，努力推动构建形成诉讼以审判为中心、审判以庭审为中心、庭审以证据为中心的刑事诉讼格局。坚持证据裁判，完善证人、鉴定人、侦查人员出庭作证的制度，提高证人出庭率，严格执行庭前会议、非法证据排除和法庭调查“三项规程”，充分发挥法庭在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中的决定性作用。

二是有效防范冤错案件。人民法院本着坚持实事求是、有错必纠的原则，坚决依法纠正历史上形成的冤错案件。同时，更新司法理念，严格落实罪刑法定、证据裁判、疑罪从无的原则，坚决守住防范冤错案件的底线。有的案件虽然被告人曾经供认犯罪，但案件证据不足，或者存在重大疑点，在一

审或者二审程序中，人民法院果断作出无罪判决，及时有效避免冤错案件的发生。

三是健全完善程序保障机制。制定新的刑事诉讼法司法解释，将强化诉讼权利的保障作为贯穿始终的主线，更好地落实公开审判、辩护等诉讼制度，充分保障被告人、辩护人以及被害人的各项诉讼权利，把尊重和保障人权的原则落到实处。我们推进刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，完善方便律师参与诉讼的机制，切实保障辩护律师依法行使权利，更好地发挥律师的作用，让有罪的人得到公正审判，无罪的人不受刑事追究。

四是加强对未成年人权益的特殊保护。完善中国特色社会主义少年司法制度，出台加强未成年人审判工作的意见，全国法院设立了 2181 个少年法庭，坚持教育为主、惩罚为辅的原则，贯彻教育感化挽救的方针，加大非监禁刑的适用力度，积极参与未成年人犯罪预防、教育矫治，未成年人犯罪案件连续多年下降。谢谢。

红星新闻记者：

我的问题是，作为化解矛盾纠纷、服务人民群众的前沿阵地，进入新发展阶段后，人民法庭在服务乡村振兴、基层社会治理、源头预防化解矛盾等方面将如何发挥作用？谢谢。

贺小荣：

这个问题我来回答。人民法庭处于服务群众、解决纠纷的第一线，是推进社会治理、促进乡村振兴的最前沿。党的十八大以来，人民法院更加注重系统观念、法治思维、强基导向，先后两次召开全国人民法庭工作会议，采取切实有效措施，强力推进人民法庭工作。去年又出台了指导意见，确立新时代人民法庭工作原则，为乡村振兴、民族复兴，为扎实推动共同富裕提供有力司法服务和保障。

一是服务全面推进乡村振兴。乡村是中国的根脉，围绕全面推进乡村振兴，持续优化法庭布局，依法妥善化解各类涉农纠纷，通过专业化法庭，公正高效审理涉及产业发展、生态保护等一系列案件，保障农业农村发展，服务深化农村改革，全国各地涌现一批诸如环保法庭、旅游法庭等助力农村特色产业发展的人民法庭。积极开展人民法庭服务新型城镇化建设试点工作，为推动城镇化高质量发展提供精准司法服务。

二是服务基层社会治理。基层治则天下安。2016 年-2021 年，全国人民法庭审结案件 2537.7 万件，约占基层法院结案总数的 25%，紧紧依靠地方党委领导，紧扣市域、县域治理需求，推进人民法庭进乡村、进社区、进网格。多元化纠纷解决机制蓬勃发展，驻庭特邀调解组织、调解员数量明显上升，司法参与、推动、规范和保障作用充分发挥。推进枫桥式人民法庭建设，推动构建源头治理、诉前化解、司法审判三道矛盾纠纷预防化解防线，切实将矛盾纠纷化解在当地，化解在基层。

三是服务人民群众高品质生活需要。依法妥善审理婚姻家庭、劳动争议、物业纠纷、相邻纠纷等一大批涉及民生的案件。强化权利救济，维护群众权益，依托车载法庭、马背法庭、背包法庭等开展巡回审判，畅通司法服务的“最后一公里”。一站式建设和智慧法院建设成果在人民法院得到集成应用，均等普惠、便捷高效、智慧精准的一站式服务，更加方便群众化解矛盾纠纷、实现公平正义。

谢谢。

中央广播电视总台央广记者：

我们在采访中经常遇到刑事案件的被害人或者是民事案件的侵权人，因为被告人或者侵权人没有赔付能力，他们的生活陷入了窘迫的困境，需要国家司法救助。我想问一下，这十年我们的救助范围和措施都有哪些变化？另外，还会采取什么措施帮助更多的申请人？谢谢。

陶凯元：

感谢您的这个问题，也特别感谢您对司法救助工作的关注。因我同时分管国家赔偿审判和司法救助工作，所以我来回答您这个问题。

司法救助工作具有扶危济困、救急救难的人权保障功能。党的十八届三中全会提出要健全国家司法救助制度，十八届四中全会又进一步要求健全司法救助体系。在这样一个形势下，2014年，最高人民法院成立了健全国家司法救助制度项目工作小组，采取了一系列举措来确保党中央的改革部署落地见效。

第一，明确了救助范围。简单而言，就是明确哪些人有权获得司法救助。通过出台关于加强和规范人民法院国家司法救助工作的意见，明确了三个类型八种情形的困难群众可以获得司法救助。一是刑事案件的被害人、举报人、证人、鉴定人；二是追索赡养费、抚养费、抚育费的当事人；三是因道路交通事故等民事侵权行为造成人身伤害的当事人。

第二，建立了“六个统一”的办理机制。针对改革前司法救助很分散的局面，将司法救助案件纳入到审判流程系统进行管理，形成了“六个统一”的格局，做到了统一受理案件、统一救助范围、统一救助程序、统一救助标准、统一经费保障、统一资金发放，有效解决了过去司法实践中存在的分头负责、程序繁琐、标准不统一的问题，从而保障救助资金更加精准高效的发放给涉诉困难群众。

第三，规范了救助案件的办理程序。最高人民法院出台人民法院国家司法救助案件办理的程序规定和司法救助的文书样式等司法文件，细化了立案受理、案件办理、作出决定、申领和发放救助金所有环节在内的办案全流程规定，明确各个环节办理的期限，显著提升了司法救助的工作效率。

下一步，人民法院将坚持以人民为中心的发展思想，进一步完善司法救助制度，提高救助案件的办理质效，切实发挥司法救助扶危济困、救急救难的保障功能，彰显司法关怀，传递司法温暖。谢谢。

人民网记者：

我们注意到老百姓最关心的民生领域的一些突出问题，例如劳动权益保护、妇女儿童权益保护等被列入今年人民法院的重点工作之一。请问下一步将有哪些具体的司法服务和保障？谢谢。

贺小荣：

这个问题我来回答。民生是最大的政治，也是社会各界和人民群众最关心的问题。党的十八大以来，人民法院始终坚持以人民为中心，加强民生司法保障，妥善审结各类涉民事案件，发布了一系列司法解释和司法政策，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

一是保障人民安居乐业。党的十八大以来，依法审理了涉及教育、就业、医疗、住房等各类涉民事案件3600余万件，出台了涉食品药品、消费者权益保护、劳动争议、医疗损害责任等民生领域司法

解释，引导全社会树立程序意识、规则意识、契约意识、责任意识。下一步，人民法院将更加充分发挥审判职能作用，依法服务经济社会高质量发展，依法保护消费者权益，按照“四个最严”的要求，保障群众“舌尖上的安全”。推进制定新就业形态司法政策，维护劳动者合法权益，促进平台经济健康有序发展。

二是加强人格权益保护。发布人脸识别司法解释，统一城乡人身损害赔偿标准，新增平等就业权、性骚扰损害责任纠纷的案由，依法审理毕业生遭受就业歧视案件例如涉及性别歧视、地域歧视等，依法审理人格权侵害禁令等案件。下一步，要推进制定民法典侵权责任编司法解释，加强隐私权和个人信息保护，依法惩治网络侵权行为。

三是保护人民财产权益。发布物权编司法解释，审理“老旧小区加装电梯案”、“强行啃老无居住权案”等典型案件，保护群众合法权益。下一步，将加强产权司法保护，激发人民群众创新创业的活力，依法审理土地征收补偿等案件，保护进城落户农民的合法权益，助力乡村振兴和新型城镇化建设。

四是促进家庭文明建设。制定婚姻家庭编、继承编司法解释，严惩拐卖妇女儿童犯罪，依法审理“离婚家务补偿案”等案件。坚决反对家庭暴力，已发出人身安全保护令近 1.1 万份。下一步，继续推进家事审判改革，制定人身安全保护令司法解释，对人身安全保护令案件的证明标准、违反禁令的刑事惩罚措施等问题作出回应，切实保护妇女儿童和老年人的合法权益。

五是弘扬社会主义核心价值观。依法审理侵害狼牙山五壮士等英烈名誉案、侵害袁隆平院士名誉案、高铁霸铺案、号贩子逃跑摔伤索赔案等，弘扬真善美，鞭笞假恶丑。下一步，将进一步推动社会主义核心价值观融入司法政策、融入司法裁判，以裁判引领规则，以规则引领风尚。谢谢。

陈文俊：

最后一个问题。

法治日报记者：

我们看到十年来诉讼模式不断变革，智慧法院的发展给人们带来了一些数字红利。能否详细说一说司法工作和数字科技的融合在哪些方面方便了人民群众？谢谢。

杨临萍：

这个问题我来回答。记者朋友提问的这个问题，实质是关涉科技与法治深度融合、服务人民的大问题。数字时代，没有信息化就没有现代化。党的十八大以来，人民法院深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，抢抓数字中国建设重大机遇，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一目标，把司法体制改革和智慧法院建设作为人民司法事业发展的“车之两轮、鸟之双翼”，建成全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务的智慧法院，构建中国特色的互联网司法模式，全面重塑了审判执行模式，有力促进社会公平正义，为人民群众提供了极大的便利。最主要的体现在三个方面：

一是在线服务有效提升群众的司法获得感。人民法院切实践行以人民为中心的发展思想，建成覆

盖四级法院的人民法院在线服务平台，提供在线调解、电子送达、委托鉴定等一站式诉讼服务，老百姓办理诉讼事务可以全流程“掌上办”。以往参加诉讼平均往返法院近6次，现在只需要1-2次，甚至1次都不用跑。人民法院调解平台有7.8万个调解组织和32万名调解员进驻，平均每分钟就有51件纠纷在网上成功化解，依法、高效、便民保护诉讼权利，减轻群众的诉累。大数据平台动态汇聚案件信息，针对高空抛物坠物、电信网络诈骗、网上购物纠纷等社会热点问题，发布司法大数据报告，回应民生关切，促进社会治理。建成了审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台，开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，方便群众以看得见的方式感受到公平正义。

二是网上办案显著增强实现公正的效能。在审判实践中，互联网、人工智能、区块链等技术深度应用，庭审语音识别、类案智能推送等司法辅助系统推动庭审效率提高达20%以上，让老百姓解决矛盾纠纷、实现公平正义更加高效便捷。在执行中，智慧法院在攻坚克难解决执行难中功不可没，执行中最难的就是查人找物，在查人找物、查封冻结、失信惩戒、网络拍卖等方面，智慧法院发挥了巨大的效能，让老百姓得到了实实在在的获得感。比如，我举一组数字，网络查控累计冻结资金超过2万亿元，网络司法拍卖，仅这一项就为当事人节约佣金达619亿元。在疫情防控中，智慧法院“大显身手”，保证了“审判执行不停摆、公平正义不止步”。疫情虽然阻碍了人们的脚步，但并没能阻止正义的到达。

三是互联网司法模式引领世界潮流。北京、杭州、广州互联网法院勇当互联网司法的探路者，审理了一大批有规则意义的互联网案件，为老百姓解决数字时代新型纠纷提供了示范。特别是人民法院相继出台在线诉讼、在线调解、在线运行三大规则，在全球首发区块链司法应用意见，标志着我们国家互联网司法从技术领先逐步迈向规则引领，以法治的规则保护产权、保障人权，彰显民主法治、公平正义就在身边。

智慧法院和互联网司法模式是数字时代人民法院为人民的生动实践，数字科技为司法赋能增效，为百姓带来便利，让人民群众在数字时代更好地享受数字正义的红利。谢谢。

陈文俊：

谢谢四位发布人，谢谢各位记者朋友的光临。今天的发布会到此结束，再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年7月12日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十六场

新时代检察机关法律监督工作的进展与成效

(2022年7月18日)



中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天的新闻发布会是我们举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会的第16场。我们邀请到最高人民法院分管日常工作的副检察长、一级大检察官童建明先生，请他为大家介绍新时代检察机关法律监督工作的进展与成效，并回答大家关心的问题。出席今天新闻发布会的还有：最高人民法院第四检察厅厅长张晓津先生，第八检察厅厅长胡卫列先生，法律政策研究室主任高景峰先生。

下面，我们先请童检察长介绍情况。

最高人民法院分管日常工作的副检察长、一级大检察官童建明：

各位媒体朋友们，大家上午好！非常高兴参加中宣部“中国这十年”新闻发布会。首先，我代表最高人民法院向各位媒体朋友们长期以来对检察工作的关心和支持表示衷心的感谢！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视检察机关法律监督工作，习近平总书记作出一系列重要指示，为新时代党的检察事业发展指明了方向。在党中央坚强领导下，检察机关坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，讲政治、顾大局、谋发展、重自强，依法能动履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，努力为经济社会高质量发展提供有力司法保障。主要做了以下五个方面工作：



一是统筹发展和安全，服务党和国家工作大局。检察机关始终把服务经济社会高质量发展作为根本使命。坚持总体国家安全观，依法惩治各类刑事犯罪，为经济社会发展营造和谐稳定的社会环境。2013年至今年6月，批捕各类犯罪嫌疑人858万人，起诉1490万人。扎实开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”，起诉涉黑涉恶犯罪23万人、“保护伞”2987人。经过持续努力，党领导人民保持经济快速发展和社会长期稳定。2013年至2021年，检察机关起诉严重暴力犯罪从10.8万人降至5.9万人。针对重罪持续下降、轻罪占比逐年上升这样一个刑事犯罪结构的明显变化，坚决贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策，刑事案件不捕率、不诉率从2013年的17.9%和4.9%上升至今年上半年的39.2%和23.5%，检察机关起诉到法院前的诉前羁押率从2013年的61.1%降至今年上半年的32.7%，司法文明和进步充分彰显。立足检察职能，积极营造法治化营商环境。加大经济领域犯罪惩治力度，2013年至今年6月起诉破坏市场经济秩序犯罪103万人。深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职、综合保护，服务创新驱动发展。2021年起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，比2013年增长59.3%。设立驻中国证监会检察室，助力资本市场健康发展。探索开展涉案企业合规改革试点，对涉企案件依法能不捕的不捕、能不诉的不诉的同时，督促作出合规承诺并积极整改，做实既“厚爱”又“严管”，防止“办了案子，垮了厂子”，一批涉案企业脱胎换骨，走上依法合规经营轨道。

二是坚持以人民为中心，用心纾解人民群众急难愁盼。我们努力把发生在群众身边的每一起案件都当成“天大的事”来办，用心用情做好“守心”的工作。2019年全国两会上，最高检承诺群众信访“7日内程序回复、3个月内办理过程或结果答复”。到今年6月检察机关共接收群众信访316万件，

已对近 95%的信访回复了办理情况。深入落实未成年人保护法，对侵害未成年人犯罪零容忍，2018 年至今年 6 月起诉 25.6 万人。会同教育部、公安部等建立的强制报告、入职查询制度上升为法律规定。

三是积极推动“四大检察”全面协调充分发展，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。根据检察职能调整，2018 年对内设机构作了系统性、整体性、重塑性改革，构建了四大检察工作格局。几年来，我们努力做优刑事检察。推行“捕诉一体”监督办案机制，提高办案质效；针对群众反映强烈的“纸面服刑”“提钱出狱”等问题，创新建立巡回检察制度，更有力维护“大墙内”的公平正义。努力做强民事检察。注重精准监督，依法办好对经济社会发展有引领价值的典型案件。2013 年至今年 6 月，对认为确有错误的民事裁判提出抗诉 4.1 万件。努力做实行政检察。对认为确有错误的行政裁判提出抗诉 1762 件。结合办理行政申诉案件，深入开展行政争议实质性化解，已化解行政争议 2.1 万件，其中争议 10 年以上的 1258 件。努力做好公益诉讼检察。抓住生态环境、食药安全等领域损害公益突出问题，加大办案力度，2021 年立案 16.9 万件，是公益诉讼制度正式确立后第一年，也就是 2018 年的 1.5 倍。坚持双赢多赢共赢，98%的行政公益诉讼检察建议在诉前得到有效整改，公益司法保护“中国方案”不断完善。

四是深化司法体制改革，推动完善中国特色社会主义检察制度。紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子，持续巩固深化检察人员分类管理、检察官办案责任制等改革举措。坚持以科学管理促司法责任落实，针对不少案件程序一再反复、增加群众诉累，建立“案-件比”质效评价指标，督促检察官从办案第一环节就求极致。2020 年至 2021 年共压减 86.4 万个空转程序。“案-件比”指标体系也被形象地比喻为衡量司法办案质效的“绿色 GDP”。

五是持之以恒加强自身建设，夯实检察工作长远发展根基。常态化开展党史学习教育，扎实开展检察队伍教育整顿，深化政治与业务融合培训，改进检察人员考核机制，促进一体提升政治素质、业务能力和职业道德水准。为营造风清气正的司法环境，我们抓住落实防止干预司法“三个规定”这个“小切口”，像拧螺丝钉一样逐步拧紧，努力做好防治人情案关系案金钱案的“大文章”。

新的征程上，检察机关将坚持以习近平法治思想为指引，认真落实党中央《意见》，深入践行以人民为中心的发展思想，不断提升新时代法律监督能力水平，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

我先简要介绍这些情况。下面，我愿意和我的同事一起回答大家关心的问题。

陈文俊：

谢谢。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下所在的新闻机构。

中宏网记者：

党的十八大以来，党中央高度重视法治建设和政法工作。2021 年 6 月，中共中央也印发了《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》。请问，一年来检察机关是如何贯彻落实该项《意见》的？在推动新时代法治监督管理方面、高质量发展方面，我们的具体成效和举措是什么？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问，这个问题我来回答。在去年建党百年前夕，党中央以中共中央文件的形式印发了《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央深入推进全面依法治国的坚定决心、也充分体现了对加强检察机关法律监督工作的高度重视。我们理解，《意见》是习近平法治思想在检察机关法律监督工作中的具体化，是当前和今后一个时期检察工作的纲领性文件。

《意见》开篇指出“人民检察院是国家的法律监督机关，是保障国家法律统一正确实施的司法机关，是保护国家利益和社会公共利益的重要力量”，深刻阐明了新时代检察机关法律监督工作的职能定位和职责使命。《意见》对检察机关为大局服务、为人民司法，全面提升法律监督质量和效果，加强过硬检察队伍建设，以及加强对检察机关法律监督工作的组织保障提出19条具体要求，明确了检察工作的努力方向。

一年来，最高检和全国检察机关始终把学习贯彻《意见》作为重大政治任务，重点从五个方面狠抓落实。一是紧紧依靠党的领导推动落实。各级检察机关主动向党委、政法委请示报告，推动将《意见》贯彻落实纳入本地党委工作大局。到目前为止，已有30个省级党委出台实施意见，为检察履职提供了强有力领导和支持。二是细化实化落实举措。制定54项分工任务、222项具体工作举措，最高检党组每两个月专题研究解决落实中的难点、堵点问题。三是携手其他政法单位共同解决法律监督难题。最高检会同公安部出台指导意见，共同设立侦查监督与协作配合办公室，实现侦查监督关口前移。会同人民法院建立民事执行与法律监督信息共享机制。四是聚焦提升法律监督质效。最高检把今年确定为检察工作“质量建设年”，融政治、业务、队伍建设为一体，进一步把法律监督工作重心放到提质量、增效率、强效果上来。五是夯实基层基础。以脱贫攻坚的精神加强基层检察院建设，去年在全国确定129个相对薄弱的基层检察院，定点帮扶、“靶向治疗”，已有82个检察院由弱变强、面貌焕然一新。

贯彻落实《意见》是一项长期重大政治任务。我们将进一步强化政治自觉、法治自觉、检察自觉，把《意见》各项部署要求更深融入具体检察工作，更好发挥法律监督职能作用，助推国家治理体系和治理能力现代化。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

新时代，平安的内涵和外延不断丰富发展，人民群众对平安的需求也更高。请问，党的十八大以来，检察机关是如何把握统筹发展和安全这一根本要求，维护国家安全和社会安定的？在满足人民群众对平安的更高需求方面，检察机关又作出了哪些努力？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问。这个问题请我们第四检察厅的张晓津厅长来回答，他长期在刑事检察一厅工作，前不久调到了第四检察厅担任厅长。

最高人民检察院第四检察厅厅长张晓津：

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的十八大以来，检察机关坚持以人民为中心，以更高政治责任、更重履职要求，维护国家安全、社会安定和人民安宁。一方面，始终坚持总体国家安全观，严厉打击危害国家安全、制度安全、经济安全、网络安全和社会安定的犯罪。统筹多措并举，防范和化解影响社会经济发展的各种风险和隐患。另一方面，全面贯彻宽严相济刑事政策，统筹落实少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度，最大限度减少社会的对立面，促进社会的内生稳定。



平安建设离不开规范高效的执法司法机制建设。2021年11月，最高检、公安部联合印发《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》，各级检察机关会同公安机关大力推动侦查监督与协作配合办公室建设，截至目前已基本实现市、县两级全覆盖。通过一体推进规范执法、公正司法，今年上半年，检察机关监督立案率87.1%，监督撤案率95.9%，书面纠正侦查活动违法采纳率97.3%，检警协作配合更加紧密，办案质效有效提升。

“一个案件胜过一打文件”。我们围绕平安建设给检察机关提出的新的更高要求，重视发挥案例的办案指导、引领作用。2019年至2021年，最高检发布刑事检察类指导性案例11批44件，比前一个三年分别增加了120%和183%，发布典型案例81批490件。

关于第二个问题，人民群众对平安的更高需求就是检察工作努力的方向。检察机关以求极致的精神履行好检察职责，让人民群众的安全感更有保障。

一是为期三年的扫黑除恶专项斗争，依法办理了云南孙小果案、湖南操场埋尸案、海南黄鸿发案等数百起重大复杂涉黑涉恶案件，有效震慑黑恶势力犯罪。斗争进入常态化后，稳步推进。

二是坚持依法打击危害人民群众安全感的严重暴力犯罪、残害妇女儿童等弱势群体犯罪，以及其他主观恶性大、情节恶劣的犯罪，从严追诉、从重打击，坚决维护人民群众安全和社会稳定。

三是依法从严惩治非法集资、电信网络诈骗、养老诈骗等犯罪。2019年至2021年总共起诉了20.6万余人，形成有力震慑。同时，引导督促涉案人员主动退赔退赃，尽最大努力为人民群众挽回损失。

谢谢。

北京广播电视台记者：

十八大以来，中央对全面深化司法体制改革作出重大部署。请问，检察机关在抓实司法责任制改革、保障检察权正确行使方面采取了哪些措施？取得了怎样的成效？谢谢。

童建明：

这个问题请我们研究室高景峰主任来回答。

最高人民法院法律政策研究室主任高景峰：



谢谢你的提问。司法责任制在司法体制改革中处于基础性地位，是深化司法体制改革必须紧紧抓住的“牛鼻子”。党的十八大以来，最高检持续巩固深化检察人员分类管理、检察官办案责任制等改革举措，并积极推动司法责任制改革的成果上升为立法。相关的一些成熟做法已经上升为人民检察院组织法、检察官法的规定，以法律的形式规定下来。同时，也是为了保障人民检察院组织法和检察官法的实施，建立了检察官的遴选、退出、考评、追责、惩戒等一系列制度，基本上形成了司法责任制改革的配套体系。各级检察院认真落实各项工作机制，推动新的司法办案机制顺利进行，各项检察业务呈现出了新的生机和活力。具体表现为以下几个方面：

一是检察官队伍逐步形成了良性循环。实施检察官员额制，常态化开展检察官遴选。截至今年6月份，全国检察机关共有员额检察官6.9万余名，同时落实优胜劣汰、有进有出的机制。2018年以来，因为办案压力、考核压力和个人原因等，主动退出员额的1300余人。因为考核不合格而退出员额的440余人。

二是检察官作为司法办案的主体进一步显现。司法责任制改革实行的是“谁办案谁负责、谁决定谁负责”，并且以权力清单的形式明确了检察官、检察长和检察委员会的权责范围。检察官在授权范围内依法行使职权，并且对其所办理的案件负责，办案的积极性明显提高，办案的责任心明显增强，办案的质效明显提升。当然，我们在放权的同时也特别注重强化监督制约，并且通过实施刑事、民事、行政和公益诉讼的办案规则等，进一步推动检察权依法公正规范高效行使。

三是领导干部办案的引领作用进一步发挥。最高检抓住领导干部这个落实司法责任制的“关键少

数”，出台了检察机关领导干部带头办案的专门意见，要求入额的领导干部必须办案，严格入额领导干部的办案类型、数量和标准，强调办案必须阅卷。健全入额领导干部办案的运行机制、配套机制，建立了入额领导干部直接办案的通报制度。2019年至2021年，在这三年里面，全国检察机关入额的院领导共办理各类案件188万余件，占全国检察机关办理案件总数的11.8%。

四是错案责任追究进一步落实。最高检党组明确提出，纠错不能止于国家赔偿，追责必须落实到责任主体。2021年，最高检组织全面排查2018年以来再审改判的刑事错案246件，对其中错误关押10年以上的22起案件直接督办，真正把追责落到实处。

下一步，检察机关将进一步巩固深化司法责任制改革成果，把检察官办案的担子和责任压得更实，让这项改革真正释放出提升司法质效的生产力。谢谢。

人民网记者：

全社会高度关注未成年人保护问题。2018年最高检增设了未成年人检察厅，四年来此项工作有哪些发展和变化？新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法正式实施后，在构筑未成年人保护大格局上，检察机关又将如何发力？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问。我一直分管第九检察厅，也就是未成年人检察厅，我来回答这个问题。

党和国家历来高度重视未成年人的健康成长。党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示，强调“全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好的社会环境。”从检察机关来看，我们的检察履职贯穿司法保护的全过程，党中央又批准增设了专门的未成年人检察机关，这也意味着我们肩负着更重的政治责任。我们要深刻认识到，保护好未成年人是一项神圣的“朝阳事业”，功在当代、利在千秋。所以，这项工作怎么强调都不为过。在这里，我通过三个关键词对未成年人检察工作作一个简要介绍。

第一个关键词“双向保护”。在检察办案中，既最大限度教育、感化、挽救涉罪的未成年人，也竭尽所能关爱救助未成年被害人。一方是犯罪的未成年人、另一方是未成年的被害人，做好双向司法保护。一方面，对涉罪的未成年人，其中主观恶性不大、犯罪情节较轻的，坚持少捕慎诉慎押。今年上半年，未成年人犯罪不捕率已达到63%、不诉率54%，附条件不起诉率36%，这三个数字较2018年同期分别上升了约29、30和24个百分点，很好地体现了教育、感化、挽救的方针。同时，对未成年人严重犯罪，也要管束到位，依法惩治不纵容。2018年至今年上半年，一共起诉了未成年人犯罪嫌疑人4.6万人。另一方面，切实维护未成年被害人的合法权益，出台专门救助意见，联合公安机关建立了1600多个“一站式”办案区，这个“一站式”办案区就是促进询问、取证一次性完成，防止在办案中给被侵害的未成年人造成“二次伤害”。

第二个关键词是“综合保护”。涉未成年人刑事案件发案原因复杂多元，往往与未成年人的民事监护、行政等合法权益得不到保障密切相关。去年，最高检全面推开未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，由未成年人检察专门机构或者未成年人专门办案组织、办案检察官进行集中统一办

理，融合运用各项检察职能，提升对未成年人的综合司法保护质效。比如，针对办理刑事案件中发现的未成年人文身现象比较突出问题，就以公益诉讼推动禁止为未成年人文身。我们还向国务院未成年人保护工作领导小组报送了一个专门调研报告，反映未成年人文身现象突出问题。国务院未成年人保护工作领导小组办公室高度重视，专门出台了《未成年人文身治理工作办法》，推动对未成年人文身问题的源头治理。

第三个关键词是“六大保护”。新修订的未成年人保护法确立了家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的未成年人保护新格局。检察机关积极履行法律监督职能，促进这“六大保护”形成一个“化学反应”，努力实现“1+5>6”的更好效果。比如，针对校园安全问题，2018年最高检向教育部发出“一号检察建议”，发出以后最高检联合教育部、各地检察机关会同教育行政主管部门，携手持续抓好落实。今年上半年，起诉校园暴力和欺凌犯罪案件比2018年同期下降了84.6%。我们还认真落实前面介绍过的强制报告、入职查询这样一些在实践中探索出来的、已经上升为法律规定的制度，通过强制报告办理侵害未成年人案件2800多件，推动密切接触未成年人行业入职查询740多万人次，解聘了2900多名有前科劣迹的人员，也就是说把一大批“大灰狼”挡在了密切接触未成年人的行业之外。这是对未成年人的一个实实在在的保护措施。

今年10月，全国人大常委会将听取最高检关于未成年人检察工作的专项报告，我们将以此为契机，携手相关部门持续落实好未成年人保护“两法”，促进“六大保护”相融与共、整体落实，以更优的检察履职呵护祖国的花朵健康成长。谢谢。

封面新闻记者：

近年来，公益诉讼受到社会的广泛关注。请问从2017年全面推行以来，检察机关公益诉讼进展如何？公益诉讼检察制度具有什么样的特点？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问，这个问题由我们专门负责公益诉讼检察的八厅厅长胡卫列同志来回答。

最高人民检察院第八检察厅厅长胡卫列：



谢谢你和广大媒体朋友对检察机关公益诉讼的持续关注和支持。

公益诉讼确实是一项崭新的检察职能，是党的十八大以来由党中央和习近平总书记亲自决策部署的一项重大司法改革举措。习近平总书记深刻指出，检察官作为公共利益的代表，肩负着重要责任；中国检察机关是保护国家利益和社会公共利益的一支重要力量。2014年10月，党的十八届四中全会提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”，拉开了检察公益诉讼改革的序幕。经过全国人大常委会授权，最高检在部分地区开展了为期两年的试点工作，取得了显著的成效。2017年7月1日，十二届全国人大常委会第二十八次会议修改的民事诉讼法和行政诉讼法正式实施，确立了检察机关提起公益诉讼制度。

五年来，检察机关坚持以人民为中心，以公益保护为核心，以诉的形式履行法律监督的本职，公益诉讼检察办案数量稳步增长，办案质效也不断提升。共立案公益诉讼案件67万余件，通过办案督促恢复被毁损的耕地、林地、湿地、草原约786万亩，回收和清理各类垃圾、固体废物4584万余吨，追偿生态修复、环境治理费用93.5亿元；督促查处、回收假冒伪劣食品约182万千克，查处、回收假药和走私药品约6万千克；督促保护、挽回国家所有财产和权益的价值约159.5亿元，追缴国有土地出让金约337.2亿元，收回被非法占用的国有土地5.8万余亩。

从五年来的发展看，公益诉讼检察鲜明体现了将党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为治理效能的基本制度特点。在制度实践当中又有以下具体特点：一是以人民为中心，解决民生难题。最高检先后部署“保障千家万户舌尖上的安全”“公益诉讼守护美好生活”“为民办实事 破解老大难”公益诉讼质量提升年等专项活动，始终聚焦生态环境、食品药品安全、安全生产等人民群众身边的关切问题。二是推动完善立法，促进法治建设。从民事诉讼法、行政诉讼法到人民检察院组织法、检察官法，再到英雄烈士保护法、未成年人保护法、安全生产法、军人地位和权益保障法、个人信息保护法、反垄断法等一系列单行法，先后增加了公益诉讼检察条款；“两高”出台司法解释，最高检制定办案规则，地方人大常委会通过加强公益诉讼的专项决定，中国的公益诉讼检察法律规范体系不断丰富。三是协同保护公益，彰显制度优势。办案中，检察机关梯次以磋商、诉前检察建议、提起诉讼等方式督促行政机关依法全面履行职责，促进法治政府建设。同时，加强与行政机关的协同协作，形成公益保护的强大合力。四是完善配套机制，提升保护质效。如健全跨区域协作机制、一体化办案促进公益损害的系统治理，运用卫星遥感、无人机、大数据、快速检测等技术强化调查保障，推广诉前圆桌会议、听证等方式强化公众参与，有力提升了公益诉讼办案质效和公信力。谢谢。

长江日报记者：

近年来，最高检和各级检察院直接办理公益诉讼案件引起了社会的广泛关注，这些案件为什么要由两级检察院直接办案办理？发挥了什么作用？谢谢。

胡卫列：

谢谢。最近这些年，最高检和各级检察院聚焦党和国家重大决策部署，对一些涉及面广、危害大的、由下级院办理难以有效解决问题的公益诉讼案件直接立案。你是长江日报记者，类似于涉及大

江大湖一些跨流域、跨区划的损害公益案件，由单个地方检察院难以有效办理的，由最高检和省级院直接办理。2021年两级检察院共办案110件，充分发挥了直办案件在更高层次、更广范围、更深层次助力提升国家治理效能，服务保障高质量发展的独特制度价值。最高检和省级院直接立案办理的公益诉讼案件，主要涉及全国或者全省范围内重大复杂，所涉的监督对象层级比较高的案件，以及跨省际、市际行政区划的或者跨流域的重要案件，如最高检直接立案办理的万峰湖和南四湖生态环境受损专案，就充分彰显了上级院办案的法治威力。就南四湖专案而言，南四湖流域涉及山东、江苏、河南、安徽四省的34个县、市，根据水域划分区域实行分割管理，管理重点和方式以及具体标准差异都较大，仅靠一省一地之力难以实现根治。最高检专案组针对流域各类污染处理标准以及各地河段治理节奏不统一等根源性问题集中发力，专项立案205件，督促全流域协力扭转治污困局，重现一湖碧水，助力南水北调东线补水全线贯通。万峰湖专案中，最高检在一举攻克了非法网箱养殖致流域污染顽症的同时，积极延伸办案职能，协同生态环境、水利、农业农村等部门，推动解决脱贫地区的民生问题，打通绿水青山变成金山银山的“最后一公里”。

最高检和省级院直接立案办理的这些案件，现在看来还是发挥了它独特的价值。

一是更好地发挥了检察机关一体化优势，充分突出四级检察机关不同办案优势。上级检察机关深入论证、有力督导，下级检察机关利用人员地域优势，充分调查、细致落实，更好地解决跨地域、跨流域的公益损害难题。

二是更好地促进系统性治理。检察机关办理公益诉讼案件不是单打独斗，而是以双赢多赢共赢为目标，通过法律监督，激活行政监管体系，强化监管效能，更好凝聚公益保护合力。最高检和省级院办案有利于从更高的层面推动解决领域内、行业内、区域内的普遍性问题，补齐社会治理的短板。

三是更好地提升整体办案效能。上级院通过一线办案，深入了解办案过程中的问题和困难，有效提高对下指导的针对性和实效性。基层检察人员也通过参与上级院重大疑难复杂案件的办理，提高专业化水平，以点带面，锻炼和提高了队伍素质，提高了办案质效。谢谢。

新京报记者：

市场主体是经济的力量载体。党的十八大以来，习近平总书记高度关心市场主体的成长与发展，强调打造市场化、法治化、国际化营商环境。请问近年来，检察机关通过采取哪些具体举措依法保障市场主体的合法权益，营造法治化的营商环境的？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问，这个问题请我们专门负责经济犯罪检察的四厅厅长张晓津来回答。

张晓津：

正如记者朋友指出的，习近平总书记高度关心企业的成长与发展。总书记深刻指出，法治是最好的营商环境。打造更优法治化营商环境，检察机关责无旁贷。近年来，检察机关全面贯彻新发展理念，多措并举积极落实民营经济平等保护。

一是陆续出台多个规范性文件，将保障民营企业合法权益具体化。最高检先后制定实施了“依法

保障和促进非公有制经济健康发展”“加强产权司法保护”“营造保护企业家合法权益的法治环境支持企业家创新创业”等多个意见和举措。2018年11月，最高检又梳理了规范办理涉民营企业案件的11条执法司法标准。2020年7月，最高检印发《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》，特别对保企业作出部署。

二是依法稳妥办理涉民营企业犯罪案件。一方面，依法严厉打击职务侵占、挪用资金、侵犯知识产权等影响民营经济发展和侵犯企业家财产权、创新权益、经营自主权等犯罪，依法严惩黑恶势力采取非法高利放贷、欺行霸市、强揽工程、插手民间纠纷等手段谋取非法利益、影响营商环境、危及民营企业生存发展犯罪。另一方面，在办理民营企业负责人、经营管理人员、关键技术人员等涉经营类犯罪的过程中，充分考虑民营企业发展的特点，坚持依法少捕慎诉慎押，依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用宽缓的量刑建议。适用查封、扣押、冻结等限制财产权利的措施也依法更加审慎。

三是深化涉企刑事案件诉讼监督。针对一个时期以来，涉企案件长期“挂案”，该结不结、该撤不撤，2019年起会同公安部持续专项清理出9815件，对证据不足、促查无果的，坚决落实疑罪从无，督促办结8707件，企业活力得以释放。近年来，检察机关还持续开展涉非公经济案件专项立案监督，控告申诉案件清理和监督活动。2021年5月，又部署专项监督试点，准予表现良好的民营企业社区矫正对象临时赴外地从事经营活动。

特别是，为充分发挥检察职能优势，服务保障经济社会高质量发展，检察机关创新开展了涉案企业合规改革研究和试点，在落实少捕慎诉慎押刑事司法政策的同时，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改，既促进涉案企业合规守法经营，也警示那些潜在缺乏规制约束的企业遵纪守法发展。2020年、2021年，最高检接续部署开展两期改革试点，今年4月初部署全面推开改革试点。目前，已与国务院国资委、全国工商联等12部门共建第三方监督评估机制，各地检察机关在办理涉案企业案件中，坚持与第三方机制互相融通。截至今年6月底，全国检察机关共办理合规案件2382件，其中适用第三方机制的案件1584件。对整改合规的606家企业，1159人依法作出不起诉决定，取得了良好效果。例如，湖北一民营企业在经营中涉嫌犯罪，检察机关在办案中促其合规整改。6个月后，经第三方严格评估，确认合格，检察机关依法作出了不起诉的决定。该企业整改后，生产经营步入正轨，增加投资上亿元，并以此带动就业上百人。谢谢。

南方都市报记者：

刚才发布人提到了检察机关贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽制度。请问，确立少捕慎诉慎押刑事司法政策的背景和重要意义何在？在实践中如何把握？谢谢。

张晓津：

伴随着经济社会的全面发展进步，我国刑事犯罪结构发生了明显变化。抢劫、杀人等严重暴力犯罪持续下降，醉驾、扰乱市场秩序等危害经济社会管理秩序犯罪大幅上升。这里面有“两个90%”：一是判处不满三年有期徒刑及以下刑罚的轻罪案件和作出不起诉的案件达90%左右；二是认罪认罚从宽制

度适用率也已接近90%，其中绝大多数是轻罪案件。因犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚，其主观恶性和社会危害性大大降低，对其就没有必要采取羁押候审的措施。面对这样的重大变化，司法办案理念和政策应当与时俱进。在这一历史背景下，党中央继十八届四中全会提出认罪认罚从宽制度改革后，又于去年确立了少捕慎诉慎押刑事司法政策，最大限度促进办案“三个效果”的有机统一，促进刑事司法从“治罪”走向“治理”，进而推动国家治理现代化。

实践中，检察机关注重一体落实认罪认罚从宽制度和少捕慎诉慎押刑事司法政策，取得了显著成效。目前，认罪认罚案件当事人的申诉率为0.046%，低于其他刑事案件申诉率6.45个百分点，诉前羁押率从20年前的91.4%下降到两年前的59.3%、进而下降到今年6月的32.7%。在这里需要强调的是，认罪认罚绝非一律从宽，少捕慎诉慎押也不是不捕不诉不押。检察机关在统筹落实少捕慎诉慎押政策和认罪认罚从宽制度时，全面准确把握宽与严的关系，充分考虑具体个案的特殊情况和社会公众的心理感受，依法当宽则宽、该严则严。对那些严重危害国家安全、公共安全犯罪，严重暴力犯罪、涉黑涉恶犯罪，残害妇女儿童、老年人、残疾人等弱势群体犯罪，以及其他主观恶性大、情节恶劣的犯罪，必须落实当严则严、该捕则捕，依法追诉、从重打击。对轻罪有从重处罚情节的，也要体现从严处理。对涉嫌轻罪不逮捕的，可运用电子手环、大数据等科技手段进行监管；对决定不起诉的犯罪嫌疑人，需要给予行政处罚的，移送主管机关给予应有处罚，确保刑事追诉宽严相济，行政处罚从严从重。谢谢。

红星新闻记者：

最高检今年发出了八号检察建议，受到社会关注。检察建议在促进法律正确实施、促进社会治理方面发挥了哪些作用？谢谢。

高景峰：

谢谢你的提问。检察建议是人民检察院组织法赋予检察机关的一项重要法律监督手段。2018年以来，最高检为认真落实习近平总书记关于“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”的重要指示，坚持依法能动履职，结合司法办案，紧紧围绕社会治理领域。比如说，校园安全、司法公告送达、金融监管、窨井管理、虚假诉讼、网络整治、快递安全、安全生产领域等方面的一些突出问题，先后向有关行政主管部门发出了一到八号检察建议。这些检察建议发出之后，全国各级检察机关会同相关部门驰而不息地推动相关检察建议落实，为推进社会治理现代化提供了有力的法治保障。具体表现为：

一是以“我管”促“都管”，促进社会治理。例如，最高检针对校园安全发出了“一号检察建议”，这个检察建议发出后，最高检会同全国妇联等部门，印发了《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的意见》，推广“督促监护令”，与共青团中央联合部署在全国80个地区开展未成年人检察社会支持体系的示范建设工作；联合教育部出台《检察官担任法治副校长工作规定》，有效推进了司法与家庭、学校、社会、网络、政府“六大保护”综合施策，共同发力。

二是抓前端、治未病，促进源头治理。例如，针对快递业在收寄验视过程中执行不严格，对快递的新业态监管不到位等问题，最高检向有关部门发出了第七号检察建议，并与国家邮政局就落实好“七

号检察建议”印发了进一步加强寄递渠道安全管理工作方案。公安部、国家邮政局及时开展了专项行动，去年10月到今年5月，破获了寄递毒品、枪支弹药爆炸物、野生动物及其制品等案件2100余件。江苏、湖北、云南等地检察机关会同当地邮政部门和公安机关建立了邮政监管的联动机制，切断了违禁品的流通渠道，从源头上预防利用寄递渠道运输违禁品违法犯罪的发生。

三是坚持系统观念，促进系统治理。例如，各级检察机关把落实“四号检察建议”推动窨井盖安全漏洞的治理作为切入点，将窨井盖治理的“点”辐射到公共安全管理的“面”。比如，天津市检察院联合天津市城市公用事业管理局部署开展了“城市道路的管线井安全生产专项整治的三年行动”。上海、江苏等地检察机关出台了构建公共安全领域刑事和公益诉讼衔接机制的意见，建立了完善城市公共安全线索互相移送机制。

下一步，检察机关将进一步提高检察建议的质量，把检察建议做成刚性；进一步推动检察建议的落实，把检察建议做到刚性，以此推动诉源治理的进一步深化和实化。谢谢。

法治日报记者：

有人说，司法是社会公平正义的最后一道防线，检察官是这道防线上的重要堡垒之一。在实践中，检察机关是如何加强检察队伍建设，如何通过检察队伍的担当作为促进实现公平正义的？谢谢。

童建明：

谢谢你的提问，这个问题我来回答。确实像你所说的，司法是社会公平正义的最后一道防线。守好这道防线，司法人员素质是很关键的一个因素。习近平总书记曾经深刻指出，“全面推进依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治队伍至关重要。”最高检始终把建设高素质过硬检察队伍作为检察工作的一项重要基础性工作来抓。通过抓队伍建设，来一体推进政治建设、业务建设和职业道德建设。具体有这么几个方面：

一是融合抓实政治建设和业务建设。把政治素质作为最根本、第一位的专业素养，持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想的全员培训，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等党内集中学习教育，确保检察人员绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。同时，把专业能力作为落实监督办案“从政治上看”的基本能力。我们组织编写了学习贯彻习近平法治思想检察履职的系列教科书，推进检察官与法官、警察等同堂培训近2000期38万余人次。通过这种同堂培训，共同更新我们法治工作队伍的司法理念，提升业务素养。

二是一体推进法律监督能力“本”的提升和“质”的嬗变。所谓“本”的提升，就是监督办案要精益求精、止于至善。前面讲到的，我们研究提出的运用“案-件比”质效评价标准、改进检察人员考核机制等一系列措施，目的都是为了促进检察人员提升法律监督能力，促进监督办案求极致，以更好的自觉为大局服务、为人民司法。“质”的嬗变，就是跟上、适应数字化大势，最高检召开了数字检察工作会议，专题部署深入实施检察大数据战略，充分运用大数据助力智慧监督、科学管理、诉源治理，以“数字革命”驱动新时代法律监督提质增效。

三是始终坚持严管就是厚爱。打铁必须自身硬。检察机关作为法律监督机关，必须勇于开展自我

监督。我们把从严管理监督作为对检察人员最大也是最实的关心和爱护，持续抓实检察权运行机制改革，制定实施了刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”的办案规则，落实检察官权力清单，确保检察权能够依法规范行使。坚持以责任追究倒逼责任落实。刚才景峰同志在回答司法责任制问题时讲到，要真正使责任制落到实处，所以我们对2018年以来改判纠正的246件刑事错案启动了追责程序，从严追责问责了511名检察人员，司法责任制真正落到了实处。这其中还有的是退休了十几年、二十几年的检察官，这也是落实终身追责的要求。我们始终坚持严的主基调，以自我革命精神，压实全面从严管党治检政治责任，巩固深化检察队伍教育整顿成果，全覆盖开展七轮系统内巡视和巡视“回头看”，持续狠抓防止干预司法“三个规定”落实，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的反腐败工作机制。

过硬检察队伍建设永远在路上。我们将按照习近平总书记提出的政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬和作风过硬这“五个过硬”的重要指示精神，坚持不懈“重自强”，努力打造一支忠诚干净担当的检察铁军。谢谢。

陈文俊：

谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友，今天的发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年7月18日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十七场

公安机关推进更高水平平安中国建设成效

(2022年7月25日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第17场，我们邀请到公安部党委委员孙茂利先生，公安部人事训练局局长吴德清先生，治安管理局局长仇保利先生，刑事侦查局局长刘忠义先生，网络安全保卫局局长王瑛玮先生，交通管理局局长李江平先生，请他们为大家介绍公安机关推进更高水平平安中国建设成效，并回答大家感兴趣的问题。

下面，我们首先请孙茂利先生作介绍。

公安部党委委员孙茂利：

女士们，先生们，各位记者朋友：

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国公安机关深入推进平安中国建设，着力提升社会治理社会化、智能化、法治化、专业化水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全

感。我国群众安全感由2012年的87.55%上升至2021年的98.62%，十年来始终保持高位，国际社会普遍认为中国是世界上最安全的国家之一。



一、毫不动摇地将坚持党的领导作为平安中国建设的根本原则。牢牢把握公安姓党的根本政治属性，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入落实党中央的决策部署，将党的领导贯穿于平安中国建设的各方面、全过程，始终保持坚定正确的政治方向，切实将政治优势、制度优势转化为平安中国建设的强大力量。

二、毫不动摇地将捍卫国家政治安全作为平安中国建设的首要任务。紧盯影响政治安全的突出风险，以维护政权安全、制度安全为核心，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动。深入贯彻新时代党的治藏治疆方略，深化反恐防分裂斗争，全国连续5年多未发生暴恐案事件。坚决维护港澳地区安全稳定，推动实现港澳地区长治久安和“一国两制”行稳致远。

三、毫不动摇地将维护社会安定作为平安中国建设的基本目标。充分发挥平安建设主力军作用，紧盯重大经济金融风险，2013年以来，破获经济犯罪案件90.8万起，挽回经济损失4774.6亿元。深入推进“长江大保护”等工作，切实维护国家生物、生态安全。加强铁路、民航、港航和道路交通管理，有力服务国内国际双循环。圆满完成新中国成立70周年、建党100周年、北京冬奥会冬残奥会等重大安保任务。坚持人民至上、生命至上，全力做好新冠肺炎疫情防控。围绕“六稳”“六保”，在户籍、交管、移民出入境等方面推出系列便民利企措施，提前完成1亿人进城落户目标，1亿多群众享受到跨省异地驾考、车检、补换证等便利。

四、毫不动摇地将保障人民安宁作为平安中国建设的价值追求。以打击黑恶势力犯罪为突破口，2018年以来共打掉黑恶势力组织集团1.66万个，扫黑除恶专项斗争成为党的十九大以来最得人心的大事之一。保持对八类主要刑事犯罪的严打高压势头，2021年立案数比2012年下降64.4%，全国现行命案破案率达99%，我国长期处于全球命案发案率最低国家行列。聚焦“黄赌毒”、“盗抢骗”、“食药环”等多发性案件和拐卖妇女儿童等违法犯罪，更快破大案、更多破小案。2021年6月以来，电信网络诈骗犯罪立案数连续12个月同比下降。

五、毫不动摇地将完善社会治安防控体系作为平安中国建设的重要支撑。以建立完善“情指勤舆”一体化实战化运行机制为纽带，以深化大数据智能化建设应用为支撑，涵盖圈层查控、单元防控、要素管控的社会治安防控体系“四梁八柱”基本建成。全力推进“示范城市”创建活动，建成智能安防社区 25.6 万个。全面开展“枫桥式公安派出所”创建活动，推行“两队一室”“一区（格）一警”“一村一辅警”等警务模式，基层社会治安防范治理“立体网格”初步形成。持续深化平安校园、平安医院建设，2021 年与 2012 年相比，涉校涉医案件大幅下降，治安案件查处数下降 38.4%。

六、毫不动摇地将维护网络安全作为平安中国建设的重要内容。牢固树立“没有网络安全就没有国家安全”的理念，持续开展“净网”专项行动。2017 年以来，共侦破案件 25.5 万起，抓获犯罪嫌疑人 38.5 万名。落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护制度，依法开展网络安全监管，切实保障关键信息基础设施、重要网络和数据安全。

七、毫不动摇地将深化警务体制机制改革作为平安中国建设的强大动力。聚焦战斗力标准，立足实战化要求，深化警务体制机制改革，坚持把机关做精、警种做优、基层做强、基础做实，公安改革实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构，维护国家政治安全和社会稳定的效能进一步提升，为忠实履行新时代使命任务提供了坚强保障。

八、毫不动摇地将建设“四个铁一般”公安队伍作为平安中国建设的坚实保障。牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，强化政治建警，深化改革强警，抓好实战实训，严格队伍管理，创新从优待警，公安队伍政治生态进一步优化、能力素质进一步提升、纪律作风进一步好转。十年来，全国公安机关共有 3700 余名民警因公牺牲，5 万余名民警因公负伤；1 人被追授“人民英雄”国家荣誉称号，1 人获得“改革先锋”称号，1 人获授“七一勋章”，1 人获授“八一勋章”，9 名个人和 1 个集体被授予（追授）“时代楷模”，一大批先进典型荣获省部级荣誉，240 余万人次、24 万余个集体被记功嘉奖。

下一步，全国公安机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀国之大事，忠诚履职尽责，不断续写社会长期稳定奇迹新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

我先说这些，谢谢。

寿小丽：

下面进入问答环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。请大家举手提问。

北京广播电视台记者：

我们关注到，随着社会信息化的发展，网络违法犯罪不断出现新情况新变化，请问，公安机关作为维护网络安全的主力军，在打击网络违法犯罪、净化网络空间上做了什么工作？谢谢。

孙茂利：

这是一个非常现实也具有时代阶段性发展特点的一个问题，我想请我们网络安全保卫局的王瑛玮局长回答这个问题。

公安部网络安全保卫局局长王瑛玮：

谢谢这位记者朋友的提问。近年来，我国互联网技术与行业飞速发展，在方便人民群众生产生活的同时，也出现了各种新的网络犯罪形态和生态。各级公安机关聚焦网上突出违法犯罪和网络乱象，坚持“全链打击、生态治理”策略，以打开路、以打促管、以管促治，有力维护了网络空间安全和网上秩序稳定。特别是自2018年以来，公安部连续5年组织全国公安机关开展“净网”专项行动，以集群战役和专项整治为抓手，以人民群众满意、网络秩序安定为目标，对网络违法犯罪发起强大攻势。



一是严打突出网络违法犯罪。针对侵犯公民个人信息、黑客攻击破坏、网络黑产、网络赌博、网络淫秽色情、网上虚假信息等严重危害网络秩序和人民权益的违法犯罪行为，坚持出重拳、破案件、除团伙。专项行动以来，共侦破各类网络犯罪案件25.5万起，抓获犯罪嫌疑人38.5万名。

二是聚焦生态打击发力。针对物料供应、技术支持、广告推广和支付结算等网络犯罪关键要素环节，公安机关坚持打七寸、打全链、打生态，对涉案人员、团伙和企业依法严打严管，切实斩断网络利益链条。2021年打掉非法支付结算等各类团伙6000余个，抓获犯罪嫌疑人7.3万余名。

三是加强网络秩序整治。公安机关坚持打击与整治并重，切实加强网络平台源头治理，不断强化安全监督检查和行政执法，依法整治违法有害信息突出的网络应用服务、以及被用于实施违法犯罪的各类网络服务，促进互联网产业和生态健康有序发展。同时，深化“一案双查”，对网络犯罪案件中涉及的企业，依法严查不履行网络安全管理义务的行为。专项行动以来共对16.2万家违法互联网企业、单位依法予以行政处罚。

下一步，公安机关将坚持依法管网、依法治网，始终保持对各类网络违法犯罪的高压严打态势，深入整治网络黑灰产和网络乱象，不断净化网络生态，为平安中国建设保驾护航。谢谢。

新华社记者：

近年来，电信网络诈骗案件频发，人民群众深恶痛绝，很多诈骗贩子藏匿在境外，请问打击此类案件有哪些难点？公安机关采取了哪些有针对性的措施？谢谢。

孙茂利：

谢谢你的问题。近年来，随着信息社会快速发展，犯罪结构发生了重大变化，传统犯罪持续下降，以电信网络诈骗为代表的新型网络犯罪已成为当前的主流犯罪，并且在世界各国均呈现迅猛增长态势，特别是新冠疫情背景下，公众生产生活加速向网上转移，进一步加剧了案件高发，电信网络诈骗犯罪已成为全球性打击治理难题。一是跨国有组织犯罪打击更加困难。境外诈骗集团组织严密、分工明确，且呈现出多行业支撑、产业化分布、集团化运作、精细化分工等跨国有组织犯罪特征。二是诈骗手法更新迭代变化快。诈骗集团紧跟社会热点，利用区块链、元宇宙、虚拟货币、AI 智能、GOIP 等新技术新业态，不断更新犯罪工具和诈骗手法，更具隐蔽性和迷惑性。三是出境打击受制约。目前，电信网络诈骗犯罪境外作案占比达 80%，受全球疫情影响，公安机关出境打击遇到诸多困难。四是源头稳控待加强。部分重点地区属地责任落实还不到位，人员控不住、劝不回，仍有大量涉诈重点人员滞留境外。五是国际合作需强化。各国警方合作打击此类犯罪的框架性协议有待完善，难以及时启动侦查程序，跨境打击和调查取证难度大。

对此，公安部认真贯彻落实党中央决策部署，按照“四专两合力”的总体工作思路，依托国务院国际联席会议机制，会同国家移民管理局等有关部门，积极克服疫情影响，主要开展了以下工作：一是想方设法推动国际执法合作。努力克服疫情困难，先后向东南亚、中东等地区派出多个工作组，积极开展国际执法合作，先后将近千名嫌疑人从境外遣返回国，有力震慑了境外诈骗集团。二是多措并举立足境内打境外。不间断组织开展集群战役，强力推进“断卡”行动，严厉打击卡头卡贩，全力挤压犯罪空间；强力推进“断流”专案，深挖彻查境内外犯罪团伙，全力切断偷渡通道；强力开展“拔钉”行动，深挖一批重大头目和骨干，全数缉捕境内目标，全力缉捕境外目标。三是加大力度开展源头管控。依托国务院联席会议机制，压紧压实党委政府主体责任，拦截劝阻和教育劝返“两手抓两手都要硬”，最大幅度压减赴境外作案人员，最大限度挤压境外诈骗分子生存空间。

我就先回答这些。

中央广播电视总台央视记者：

近年来，党中央、国务院多次对社会治安防控体系建设作出部署。刚才发布人也提到社会治安防控体系建设已成为推进中国平安建设的重要举措。能否详细介绍一下近年来公安机关推进完善社会治安防控体系建设的重要措施和成效。谢谢。

孙茂利：

社会治安防控体系是平安中国建设的基本举措和基本支撑。这个问题具体的一些情况，有请治安管理局的仇保利局长回答。

公安部治安管理局局长仇保利：

感谢你对这个问题的关注。以习近平同志为核心的党中央高度重视社会治安防控体系建设，党中央、国务院多次作出有关决策部署。为认真抓好贯彻落实，公安部将社会治安防控体系作为建设更高水平的平安中国的基础工程，作为提升公安机关驾驭复杂治安局势能力的重要载体，着眼于提升社会

治安防控的整体性、协同性、精确性，不断完善顶层设计、健全制度机制，组织全国公安机关统筹力量配置、夯实支点建设、强化科技支撑、优化防控机制，在维护社会治安大局稳定、确保重大活动安全以及抗击新冠肺炎疫情等工作中发挥了重要的作用。



党的十九大以来，为进一步抓好社会治安防控体系建设落地落实，经批准，公安部组织开展了“全国社会治安防控体系建设示范城市”创建活动，指导各地以示范城市创建为抓手，通过典型引路、示范引领，做精做强专业化防控，广泛开展社会化防控、探索推进智能化防控。全国共建设 2.1 万个街面警务站，13.6 万个社区警务室，5026 个智慧公安检查站，建成 25.6 万个智能安防社区，其中智慧安防小区 77.8 万个，培育平安类社会组织 2.1 万个，有力提升了社会治安防控体系的立体化、信息化水平。2021 年，在全国“两抢”案件与 2012 年相比下降 96.1%，全国盗窃案件与 2012 年相比下降 62.6%，21.8 万个小区实现了“零发案”。尤为值得一提的是，人民群众参与社会治安治理的积极性空前高涨，涌现出“朝阳群众”“沈阳义勇”“杭州义警”“苏州蓝盾志愿者”“厦门百姓”“深圳深众”等一大批群防群治品牌，营造了全民参与的整体防控格局，警民联手构建的“平安共同体”有力助力了“中国之治”。

下一步，公安部将认真贯彻落实党中央决策部署，坚持总体国家安全观，组织全国公安机关以“示范城市”创建活动为牵引，在更大范围、更宽领域、更深层次推进社会治安防控体系建设，不断提升防控体系整体效能，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为建设更高水平的平安中国作出新的更大贡献。谢谢。

中央广播电视总台中国之声记者：

我们国家的汽车保有量和道路通车里程已经位居世界第一了，请问目前我们国家的道路交通安全形势怎么样？另外，这几年我们国家的道路交通安全指数有没有什么样的变化？谢谢。

孙茂利：

谢谢，道路交通安全事关千家万户，我们做了大量工作，也有很好的成效。具体这个问题，请交

通管理局局长李江平回答。

公安部交通管理局局长李江平：



谢谢记者的提问。党的十八大以来，全国公安机关坚持人民至上、生命至上，紧紧围绕防事故、保安全、保畅通，全力确保全国道路交通安全形势持续稳定向好。截至2022年6月底，全国机动车保有量、驾驶人分别达到4.06亿辆、4.92亿人，同比2012年分别增加1.6亿辆、2.27亿人，道路交通安全各项指数持续向好，重大以上交通事故起数从2012年的25起下降到2021年的4起，已连续33个月未发生特别重大交通事故，一次死亡3人以上较大事故起数降幅达到59.3%。一是加强顶层制度设计。提请国务院出台《加强道路交通安全工作的意见》，连续编制发布“十二五”“十三五”道路交通安全规划，即将发布“十四五”规划，系统组织实施道路交通安全任务和重大工程。二是完善法律制度体系。推动依法治理，建立以道路交通安全法为龙头的法律法规、技术标准体系，推动将醉酒驾驶等严重交通违法纳入刑法打击范围。三是强化源头风险防控。推动实施公路安全生命防护工程，近70万公里危险道路得到治理。持续开展“两客一危一货”重点车辆隐患治理，联合相关部门开展货车非法改装、超限超载治理。严管路面通行秩序，严查严处易肇事肇祸交通违法。四是大力夯实基层基础。健全“主体在县、管理在乡、延伸到村”的农村交通管理机制，推进农村地区“两站两员”建设。实施公安交通管理平台升级改造，强化公路交通安全防控体系建设应用，推动交通管理信息化、智能化转型升级。五是持续强化交通安全宣传教育。推动设立122“全国交通安全日”，提升全民交通安全意识。全面推广应用交管互联网服务平台和“交管12123”手机APP，年均为驾驶人点对点提供安全预警、临界业务提示3.31亿条。

当前，我国道路交通安全还面临很多新情况新问题，安全风险隐患依然大量存在。下一步，全国公安机关将围绕道路交通事故预防“减量控大”工作，认真抓好夏季突出交通违法行为整治“百日行动”，为群众出行创造更加安全畅通的道路交通环境。

谢谢。

红星新闻记者：

据了解，今年3月公安部组织开展了全国打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动，请您介绍一下专项行动开展的有关情况。谢谢。

孙茂利：

谢谢你的问题。详细情况，请刑事侦查局的刘忠义局长来回答。

公安部刑事侦查局局长刘忠义：

谢谢记者的提问。今年3月，公安部会同民政部、国家卫健委、全国妇联在全国范围内组织开展为期一年的打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动，全力侦破拐卖妇女儿童积案、全力缉捕拐卖犯罪嫌疑人，全面查找失踪被拐的妇女儿童。截至目前，共破获拐卖妇女儿童案件906起，找回历年失踪被拐妇女儿童1198名，抓获拐卖犯罪嫌疑人1069人，行动取得阶段性成效。



为组织开展好此次专项行动，公安部高度重视，多次专题研究、统一部署，各地公安机关扎实工作，发挥现代科技优势，创新工作方法，确保专项行动各项措施落地见效。

一是扎实做好线索摸排和信息采集。公安部部署各地公安机关开展涉拐线索专项摸排，重点围绕失踪被拐妇女儿童父母和疑似被拐人员、身源不明人员等，深入开展摸排和DNA采集工作。公安部刑侦局梳理汇总了各地公安机关5000余个免费采血点的地址和联系电话。通过公安部刑侦局微信公众号、官方微博对外发布，方便群众就近快速联系公安机关免费采血。

二是组织开展刑事技术集中比对会战。公安部从全国优选一批刑事技术、情报研判专家，开展线上刑事技术比对会战。凝聚专家智慧，汇聚数据资源，强化专业协同，创新应用战法，全面应用新技术新手段助力专项行动攻坚。

三是强力推进重大案件侦办。公安部挂牌督办116起重大拐卖妇女儿童案件，指导各地组织精干力量开展破案攻坚；集中发布了7个A级通缉令、19个B级通缉令，会同最高检、最高法联合发布通告敦促拐卖犯罪嫌疑人投案自首，最大限度铲除拐卖犯罪滋生蔓延的土壤。

四是持续开展综合治理。国务院颁布实施了《中国反对拐卖人口行动计划（2021-2030年）》。目

前，公安部作为国务院反拐部际联席会议牵头单位，正在推动 35 家成员单位制定《中国反对拐卖人口行动计划（2021—2030 年）实施细则》，形成反拐社会综合治理工作合力，逐步建立完善集预防、打击、救助、康复为一体的反拐长效机制，形成良好的反拐社会氛围。谢谢。

人民日报记者：

网络安全事关国家安全、社会稳定和人民福祉，是建设更高水平平安中国的关键一环。请问，公安机关在网络安全保护方面有哪些举措？谢谢。

孙茂利：

谢谢你的提问，这个比较专业的问题请网络安全保卫局局长王瑛玮回答。

王瑛玮：

谢谢这位记者的提问。近年来，我国信息化建设和应用不断加快，数字经济与实体经济深度融合，对网络安全提出了更高要求。公安机关作为网络安全监管部门，认真履职尽责，指导监督各单位、各部门贯彻落实国家网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度要求，不断提升我国网络安全和数据安全保护能力，保护数字经济发展。

一是健全完善网络安全保护制度体系。推动建立网络安全等级保护制度并认真抓好贯彻落实，健全完善关键信息基础设施安全保护制度，组织制定配套政策和技术标准，指导监督网络运营者落实主体责任，加强网络安全管理和技术防护，提高安全防护水平。

二是开展常态化网络安全监督检查和行政执法。公安机关每年都组织对关键信息基础设施、重要信息系统开展网络安全监督检查，通过现场检查和技术检测，及时发现并督促整改网络安全问题隐患，监督网络运营者依法履行安全保护责任和义务。党的十八大以来，全国共出动警力数十万人次，对近 10 万家单位、30 余万个信息系统开展监督检查，发现并消除各类网络安全和数据安全风险隐患 220 余万个。

三是加强网络安全通报预警和事件处置。健全完善国家网络与信息信息安全通报机制，组织开展网络安全实时监测、通报预警和应对处置，及时处置了一批网络安全事件，有力维护了国家网络安全。

下一步，公安机关将全面推动落实网络安全“实战化、体系化、常态化”和“动态防御、主动防御、纵深防御、精准防护、整体防控、联防联控”的“三化六防”措施，健全完善网络安全综合防控体系，全力保障国家关键信息基础设施、重要信息系统和数据安全。谢谢。

中国新闻记者：

请问，近年来，公安机关在强化政治训练、推进全警实战大练兵，不断提高公安队伍素质能力方面开展了哪些工作，成效如何？

孙茂利：

谢谢，公安机关是平安中国建设的主力军，要做好我们的工作，队伍是基础和保障。相关的情况和问题，有请我们人事训练局的吴德清局长回答。

公安部人事训练局局长吴德清：

感谢这位记者朋友对公安队伍建设的关心和支持。近年来，在党中央的坚强领导下，公安部党委组织全国公安机关深入学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述、重要训词精神，始终坚持把强化全警政治训练和实战练兵作为提升队伍战斗力的根本途径紧抓不放。特别是2019年以来，公安机关突出实战实用实效，坚持从高从严，组织开展了为期三年的全警实战大练兵活动，有效提升了公安队伍的政治素质、专业能力和实战本领。



一是强化政治轮训。各级公安机关坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，纳入党委“第一议题”、理论学习中心组学习和各级各类公安民警教育培训、公安院校教学的首课主课必修课，紧密结合开展党史学习教育等主题教育活动，举办各类政治轮训班7.5万余期、共有602.3万多人次参加培训，着力打牢公安队伍高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。

二是强化实战化专业训练。全国公安机关坚持聚焦战斗力标准，立足实战化要求，加强专业化建设，举办各类警务技战术训练班、专业培训班等30余万期；聚焦有效防范化解重大风险挑战，提高应对复杂情况、驾驭复杂局势水平，组织开展各类对抗性比武竞赛和实战演练25万多场次。组织实施三轮次全国公安机关“素质强警交流合作”，通过结队帮扶、互派锻炼、送教上门等方式，为西部地区公安机关培养了一大批业务骨干。

三是强化实战化教学改革。各级公安机关始终把公安院校专业人才培养这个源头关口抓住不放，突出政治标准和专业能力，持续深化公安机关人民警察招录培养机制改革，完善公安院校招生与公安机关招警协调机制。推进公安院校实战化教学改革，健全“校局合作、协同育人”机制和“教学练战”一体化人才培养模式，加强符合实战需要的专业设置、课程教材和师资队伍等方面建设，不断提高人才培养质量。

四是强化实战化基础保障。各级公安机关坚持抓基层打基础，深入推进教官、基地、教材、信息化等保障建设。目前，全国公安机关已选聘专兼职警务技战术教官和警务专业教官9万余名；省、市两级公安机关基本实现了公安训练基地全覆盖，半数以上的县级公安机关已经自建或合建了公安训练

基地；同时，全国公安机关组织制作发布训练手册、案例汇编、微课程等 98.4 万部（册）；组织建设公安教育训练网络学院，构建全覆盖、现代化的在线培训体系。谢谢。

南方都市报记者：

过去十年，公安系统一直在力推执法规范化建设，推进公正文明规范执法方面主要在哪些地方发力？目前有哪些实质性效果？谢谢。

孙茂利：

公安机关从基本职责上讲就是执法机关，所以执法办案是公安机关的主责主业，是履行为民服务的基本载体和方式。党的十八大以来，全国公安机关深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握严格规范公正文明执法要求，聚焦法治公安建设目标，持续深化公安的执法规范化建设。

一是执法制度体系更加健全完备。我们配合推动重点领域公安立法，配合立法机关制定了反恐怖主义法、网络安全法等重要的法律法规。同时，我们不断完善执法标准，规范执法程序，修订完善公安机关办理刑事案件、行政案件的程序规定，制定公安机关的执法细则、现场执法指引，为基层的执法办案提供明确、具体的操作规范和规程，减少执法的随意性。

二是执法监督管理更加系统严密。我们持续深化执法监督管理机制改革，着力构建系统严密、运行高效的执法监督管理体系。深化受立案改革，推进由公安机关法制部门对刑事案件的重点执法环节进行统一审核、统一对接检察机关。在派出所等基层执法单位实施法制员制度，加强执法办案的质量管控。健全完善公安机关、检察机关的协作配合和监督制约机制，自觉接受各方面监督。

三是执法服务保障更加智能高效。全面完成了派出所等基层执法场所的办案区规范化设置，同时按照安全、规范、集约、智能、高效的原则，我们在市、县两级公安机关建设一站式执法办案管理中心，推行执法办案监督管理服务保障一体化运行模式。截至目前，全国公安机关共建成执法办案管理中心 2994 个，完成计划率达到了 97.4%。我们全面推行网上办案，执法办案更加规范、透明，也更加高效，执法监督更加精准，依托信息化手段建立健全执法全流程记录制度，实现对执法活动的全过程留痕和可回溯管理。

四是执法能力水平取得显著成效。深入开展习近平法治思想学习教育和宣传，加强社会主义法治理念教育，深化全警实战大练兵，组织开展“教科书”式执法培训，推行执法资格等级考试，不断提升民警的法治素养和运用法律的能力。截至目前，全国公安机关在职民警约有 190 余万人取得了基本级执法资格，6 万人取得了高级执法资格。谢谢。

中国日报记者：

2011 年醉驾入刑以来，公安机关持续严厉整治醉驾酒驾，促进了全社会形成了“开车不喝酒、喝酒不开车”的良好氛围。请问如何评价醉驾入刑以来取得的成效？谢谢。

孙茂利：

这是全社会关注度很高的问题。醉驾入刑是咱们国家预防性刑事立法的一个成功立法例，开车不

喝酒、喝酒不开车，也成为我们公安机关执法和普法最成功的案例之一。相关的具体情况，还是有请交通管理局的李江平局长予以回答。

李江平：

好，我来回答这个问题。2011年醉驾入刑以来，全国公安机关始终保持对酒驾醉驾的严厉整治态势，与检法部门分工协作、密切配合，实现了酒驾醉驾治理政治效果、法律效果与社会效果的统一。从醉驾入刑11年的实践效果来看，酒驾醉驾治理是充分运用法治思维和法治方式破解道路交通安全管理难题、保障道路交通安全的成功实践。

一是酒驾醉驾的发生率明显下降。从不同角度看，比如，目前执法中每检查100辆车发现醉驾的比例比醉驾入刑前减少了70%以上。再比如，从群众酒后出行方式选择看，大多数人都能自觉选择代驾等方式出行，全国酒后代驾订单年均达到2亿笔。

二是酒驾醉驾导致的伤亡事故大量减少。醉驾入刑以来，全国机动车增长89%，驾驶人增长123%，但11年来全国交通安全形势总体稳定，累计减少数万起酒驾醉驾肇事导致的伤亡交通事故，避免了数万家庭因交通事故破碎、返贫，充分体现了醉驾入刑坚持生命至上的立法初衷。

三是“酒后禁驾”成为广泛社会共识。“酒后禁驾”日益成为越来越多群众的自觉行为，成为社会普遍认同和支持的文明准则和法治规则。从社会舆情调查情况看，人民群众充分肯定执法成效，普遍支持继续严厉整治酒驾醉驾。

四是“醉驾入刑”被誉为中国法治样板。酒驾醉驾治理坚持法律面前人人平等，法律是唯一的标准，“像治理醉驾一样”治理其他民生问题，已经成为政府治理的一种模式，为推动法治国家、法治政府、法治社会建设提供了生动实践。

五是酒驾醉驾治理有效促进了党风廉政建设。坚持对党员干部和公职人员酒驾醉驾行为严肃处理，成为当前党风廉政建设的重要内容，有效促进了党员干部和公职人员“知敬畏、存戒惧、守底线”的法纪意识，对于整治“四风”等问题发挥了积极的作用。

良法善治，久久为功。酒驾醉驾具有反复性、顽固性、长期性，稍有放松就会反弹。借此机会，呼吁社会各界共同参与，亲朋好友互相提醒，坚决抵制酒驾醉驾违法犯罪行为，共同营造安全文明的道路交通环境。谢谢。

寿小丽：

还有两位记者举手，最后两个问题。

封面新闻记者：

近期唐山打人事件引发社会广泛关注，请问公安部在事件发生后做了哪些工作？下一步在扫黑除恶和治安整治方面还将有哪些部署？谢谢。

孙茂利：

如你所言，唐山打人事件一度是社会高度关注的一起违法犯罪案件，事后的相关工作，请我们刑

事侦查局的刘忠义局长作介绍。

刘忠义：

谢谢记者的提问。唐山烧烤店打人事件引发社会广泛关注，造成恶劣的社会影响，公安部高度重视，第一时间派出工作组，并从全国抽调专家赴一线指导案件侦办。目前案件侦办进展顺利，具体情况会向社会公布。

我们充分理解全社会对于案件侦办工作的高度关注，正因为如此，专案组对涉及的每一条违法犯罪线索均全力以赴地开展侦查调查，务求事实清楚，证据确凿。请大家相信，公安机关一定会彻底查清全案，依法严惩犯罪。

针对人民群众反映强烈的扫黑除恶和治安整治方面的问题，近期，公安部部署全国公安机关开展夏季治安打击整治“百日行动”，这是任务所需、形势所需、群众所需，依法严厉打击整治群众反映强烈的突出违法犯罪，切实让人民群众感到安全触手可及，保障就在身边。我们坚持依法严打方针，既要快破大案，也要多破小案，既要打出声威，也要治出成效。截至目前，夏季治安打击整治“百日行动”中，刑侦部门共破各类刑事案件4.9万起，抓获犯罪嫌疑人7.2万名，有力维护了社会治安大局稳定。

同时，我们还将按照党中央部署要求，继续常态化开展扫黑除恶斗争，公安部党委研究出台了《公安部关于常态化开展扫黑除恶斗争的意见》，全面总结固化专项斗争经验做法，完善工作机制，针对黑恶犯罪的新情况，部署全国公安机关开展一系列专项行动，重点打击“村霸”“沙霸”“矿霸”等传统领域黑恶犯罪，依法严惩“套路贷”“裸聊”敲诈等利用网络实施的黑恶犯罪活动。深入开展追捕黑恶犯罪在逃人员的缉捕“漏网之鱼”行动。自扫黑除恶常态化开展以来，公安机关共打掉涉黑组织249个，恶势力犯罪集团1486个，抓获犯罪嫌疑人2.2万名，有力地巩固了专项斗争成果。

下一步，公安机关将以宣传贯彻《反有组织犯罪法》为契机，坚决贯彻党中央的决策部署，以打开路、惩防并举、积极构建、主动发现、全面打击、精准防控、综合治理，高效配合的反有组织犯罪工作新格局，持续提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。谢谢。

天目新闻记者：

上世纪六十年代在浙江省诸暨市枫桥镇诞生了广为人知的“枫桥经验”，请问新时代全国公安机关在坚持和发展“枫桥经验”，并且参与推动矛盾纠纷多元化解方面做了哪些工作，并且有什么好的经验做法可以分享？谢谢。

孙茂利：

好，“枫桥经验”是社会治理社会化、平安中国建设全社会参与的生动实践，取得了非常好的成效。相关的具体一些经验做法，请治安管理局的仇保利局长作介绍。

仇保利：

好，感谢刚才的记者朋友对这个问题的关注。公安部历来高度重视矛盾纠纷排查化解工作，深入

贯彻落实习近平法治思想，部署指导全国公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，组织开展矛盾纠纷大排查大化解等专项工作，积极参与矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

2019年，为认真贯彻落实习近平总书记关于“把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”的重要指示精神，经报中央批准，公安部在全国公安机关部署开展了创建“枫桥式公安派出所”活动，作为公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”、积极参与矛盾纠纷多元化解工作的重要载体。同时，针对新冠肺炎疫情发生以来出现的新情况、新问题，指导全国公安机关持续开展“百万警进千万家”活动，紧紧围绕涉疫等各类矛盾纠纷，做好化解民忧、纾解民困工作，严防各类矛盾交织叠加，最大限度把问题解决在基层、解决在当地、解决在初始阶段。广大派出所结合接处警、查办案、驻社区，通过上门走访、部门通气会、群众恳谈会等多种形式，了解社情民意、把握社会脉搏，努力做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处。同时，充分依托“庭所对接”“民调入所”“律师进所”等方式，全力推动矛盾纠纷多元化解。据不完全统计，2021年，全国公安派出所摸排化解矛盾纠纷605万起，消除安全隐患388万处，有效地预防了一大批案事件的发生。

下一步，公安部将指导全国公安机关始终坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化创建“枫桥式公安派出所”活动，创建加强以公安派出所为重点的公安基层基础工作，深入化解矛盾纠纷，坚决防控风险隐患，为建设更高水平的平安中国提供有力的基础支撑。谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友们，今天的新闻发布会就到这里，大家再见！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年7月25日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十八场

新时代全面依法治国取得的历史性成就

(2022年7月28日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，下午好。欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天的发布会是我们举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会的第18场，介绍新时代全面依法治国取得的历史性成就，并回答各位关心的问题。

全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要内容，包括立法、执法、司法、普法等各方面的环节。中央全面依法治国委员会办公室具体负责组织研究全面依法治国重大问题，统筹协调、督促落实相关重大决策部署。全国人大常委会法制工作委员会、市场监管总局、最高人民法院和最高人民检察院、司法部等具体负责立法、执法、司法和普法相关工作。

出席今天新闻发布会的几个单位都很有代表性，包括国家市场监督管理总局，这个领域是非常重要的执法机关，关系老百姓切身利益。下面，我介绍一下出席今天发布会的各位发布人，他们是：中央全面依法治国委员会办公室副主任、司法部部长唐一军先生，全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标先生，最高人民法院副院长、二级大法官高憬宏先生，最高人民检察院副检察长、二级大检察官陈国庆先生，中央全面依法治国委员会办公室组成人员、司法部副部长熊选国先生，市场监管总局副局长、国家反垄断局局长甘霖女士。

下面，先请唐一军先生介绍情况。

中央全面依法治国委员会办公室副主任、司法部部长唐一军：

女士们、先生们，各位记者朋友，大家下午好。非常欢迎大家来参加发布会，衷心感谢各位朋友长期以来对全面依法治国工作的重视、关心和支持。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。党的十八届四中全会第一次以中央全会形式专门研究全面依法治国，部署180多项重大改革举措。党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，加强党对法治中国建设的集中统一领导。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，第一次以党中央工作会议形式研究部署全面依法治国，明确习近平法治思想的指导地位。党的十八大以来十年，是全面依法治国思想领航、举旗定向的十年，是谋篇布局、

立柱架梁的十年，是踔厉奋发、成就辉煌的十年。



习近平法治思想的指导地位全面确立

在领导全党全国人民推进全面依法治国的伟大实践中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力和理论创造力，坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化法律文化相结合，提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想，推动马克思主义法治理论中国化时代化实现新飞跃，为新时代全面依法治国指明了前进方向，提供了根本遵循。

党对全面依法治国的领导更加坚强有力

坚持和加强党对全面依法治国的集中统一领导，建立健全党领导法治工作的体制和机制。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，研究解决全面依法治国重大事项、重大问题，实现集中领导、高效决策、统一部署、统筹推进。强化顶层设计，制定《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》，压紧压实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导、统筹协调，上下协同，确保党中央关于全面依法治国的各项重大决策部署落实到位。

全面依法治国实践取得重大进展

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加快建设中国特色社会主义法治体系，全面加强宪法实施和监督，编纂民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法，修改完善香港选举制度，截至2022年6月底，制定修改法律行政法规730余件次，现行有效法律292件，行政法规598件，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善。深化行政体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，加强示范创建和督察，法治政府建设扎实推进。深化以司法责任制为重点的司法体制改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进民事诉讼程序繁简分流，严格落实防止干预司法“三个规定”，开展扫黑除恶专项斗争，依法纠正冤错案件，社会公平正义法治保障更加有力。“七五”普法规划全面落实，“八

五”普法规划扎实推进，全社会法治观念明显提升。持续推动解决法治领域的突出问题，人民群众法治获得感、幸福感、安全感不断增强。

法治保障服务改革发展成效显著

完善法律法规、出台意见，加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等国家重大发展战略的法治保障。坚持依法防控疫情，有力保障统筹疫情防控和经济社会发展，健全防范化解重大金融风险法律制度，加强生态环境保护立法执法，推进法治乡村建设，为打赢“三大攻坚战”提供了有力法治保障和有效法律服务。坚持法治是最好的营商环境，加强反垄断、反不正当竞争。统筹推进国内法治和涉外法治，加快涉外法治工作战略布局，运用法治思维和法治方式有效维护我国主权、安全和发展利益。

法治工作队伍建设水平不断提升

认真贯彻落实习近平总书记重要训词精神，深入开展党史学习教育和政法队伍教育整顿。加强立法和执法队伍能力建设，推行法官、检察官员额制和人民警察单独职务序列，法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平取得新的进步。持续推进公共法律服务体系建设，律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员等法律服务队伍不断发展壮大。截至2022年6月，全国共有律师60.5万人，律师事务所3.7万余家。完善国家统一法律职业资格考试制度，党的十八大以来，共有102.9万人取得法律职业资格，进一步加强法学教育和法学理论研究，培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。

新时代全面依法治国之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平总书记作为党中央核心、全党核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想科学指引。新征程上，我们将接续奋斗、砥砺前行，为实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴提供坚强有力的法治保障。

我简要向各位朋友介绍新时代全面依法治国的情况。下面，我和出席发布会的同事愿意回答各位的提问。

陈文俊：

谢谢唐部长。下面欢迎大家提问，提问前请通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

刚才您介绍到党的十八大以来，全面依法治国已经取得了历史性的成就、发生了历史性的变革。请问，您认为这十年来最重要的标志性成果是什么？对法治中国产生了怎样的影响？谢谢。

唐一军：

谢谢你的提问，你问了一个非常重要的问题。刚才我讲了，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，开辟了全面依法治国的新境界。其中最重要的标志性成果就是形成了习近平法治思想，并将此确立为全面依法治国的指导思想。习近平法

治思想是顺应中华民族伟大复兴的时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果。

习近平法治思想坚持把马克思主义法治理论同法治中国建设的具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合，在继承发展的基础上进行了全面、系统、深刻的理论创造和实践创新，提出了一系列具有原创性、集成性、标志性的新理念新思想新战略，为发展马克思主义法治理论作出重大原创性、历史性贡献，为深入推进新时代全面依法治国指明了前进方向，提供了根本遵循。

一是提出并系统论述党的领导是中国特色社会主义法治之魂、中国特色社会主义法治道路是唯一正确道路等根本性问题，推动新时代全面依法治国始终沿着正确方向砥砺前行。

二是提出并系统论述坚持以人民为中心、坚持法治为了人民、依靠人民等立场性问题，全面提升新时代人民群众在法治领域的获得感、幸福感和安全感。

三是提出并系统论述全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，更好发挥法治固根本稳预期利长远的重要作用等战略性问题，将新时代全面依法治国纳入“四个全面”战略布局并付诸伟大实践。

四是提出并系统论述全面依法治国的总目标、总抓手、首要任务、工作布局、重点任务等全局性问题，擘画了新时代全面依法治国的总蓝图、路线图和施工图。

五是提出并系统论述建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍、抓住领导干部这个“关键少数”等关键性问题，保障新时代全面依法治国行稳致远。

六是提出并系统论述加快涉外法治工作战略布局、加快我国法域外适用法律体系建设等重大问题，依靠法治思维和法治方式维护我国主权、安全和发展利益。

在迈向第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的新征程上，我们必须深入学习贯彻习近平法治思想，坚定不移沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前进。我们坚信，在习近平法治思想的科学指引下，中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。谢谢。

红星新闻记者：

保护产权是依法治国的重要标尺，产权制度是社会主义市场经济有效运行的基础。请问，近年来人民法院在产权保护方面取得了哪些进展？有哪些典型案例？谢谢。

最高人民法院副院长、二级大法官高憬宏：

感谢您的提问。党的十八大以来，人民法院把习近平总书记关于加强产权保护的要求贯彻到审判、执行各领域，推动产权司法保护取得新进展。

一是健全完善相关司法政策。先后出台《加强产权司法保护意见》《司法助力中小微企业发展意见》等规范性文件，将依法平等全面保护理念融入司法解释、案件审理中。坚决防止将经济纠纷当做刑事犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任，让财产更加安全、让权利更有保障。

二是发挥典型案例引领示范作用。先后发布三批20件保护产权和企业家合法权益的典型案例，通过小案件讲述大道理，以最形象、最生动、最直接的方式向全社会传递加强产权保护的正能量。



三是发挥司法在保护知识产权中的重要作用。持续深化知识产权审判领域改革，依法保护创新创造，走出一条中国特色知识产权司法保护之路。2013年以来，制定惩罚性赔偿等21件知识产权司法解释和12项司法政策，集中发布一批典型案例，依法制裁恶意侵权，营造了开放、公平、公正的科技发展环境。

四是始终贯彻善意、文明执行的理念，把强制执行与规范执行结合起来，把依法惩戒与司法关怀结合起来，尽可能采取对债务人影响较小的强制措施，以精细化执行实现共赢多赢。

五是依法甄别纠正涉产权冤错案件。按照全错全纠、部分错部分纠、错到哪里纠到哪里的要求，以对法律负责、对历史负责的态度，2017年以来，依法甄别纠正历史形成的刑事涉产权冤错案件231件、287人，其中包括张文中案等重大案件，取得了良好效果。谢谢。

南方都市报记者：

加强医疗卫生法治建设对医疗卫生事业健康发展具有重要意义。新冠肺炎疫情暴露出我国在这方面还存在短板，请问我们在加强医疗卫生领域立法、强化公共卫生法治保障方面做了哪些工作？进展如何？谢谢。

全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标：

谢谢你的提问。没有全民健康就没有全民小康，健康是人民群众的共同追求，法治是推进卫生健康事业的有力保障。十年来，国家积极推进卫生健康立法，强化公共卫生法治保障。中央全面依法治国委员会立法协调小组充分发挥立法协调职能作用，积极协调推进卫生健康立法，推动重要法律及时出台。

一是制定卫生健康领域的基础性、综合性法律，即基本医疗卫生与健康促进法。贯彻大健康、大卫生理念，确立卫生健康工作的基本原则、主要制度和保障促进措施。总结医改实践经验，推进分级诊疗、家庭医生签约、建立健全基层卫生服务网络、建立县乡村贯通的职业发展机制，推动优质医疗资源向基层下沉。



二是修改药品管理法，制定疫苗管理法。这两部法律贯彻习近平总书记“四个最严”的要求，把人民群众的生命安全和身体健康放在首位，完善药品审评审批制度、储备供应制度等，强化疫苗研制、生产、流通、预防接种等全过程监管，保障药品、疫苗安全、有效、可及。

三是制定中医药法。构建符合中医药特点的管理制度，保持和发挥中医药的特色和优势，加强中医药服务体系建设。

这几部法律在抗击新冠肺炎疫情实践中得到检验，发挥了重要作用。

新冠肺炎疫情发生后，全国人大常委会制定强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，加大立法修法力度，取得重要的进展和成果。可以概括为“三个一批”：

一批重要的法律制定修改出台。制定生物安全法，完善重大新发突发传染病、动植物疫情等生物安全风险防控体系；制定医师法，用法治守护“新时代最可爱的人”；作出全面禁止非法野生动物交易有关决定；修改动物防疫法等。公共卫生涉及的领域很广，在其他相关法律法规的制定修改工作中也作出有针对性的规定。

一批重要的法律草案已经提请全国人大常委会审议，包括突发事件应对管理法、野生动物保护法、畜牧法修改等已提请全国人大常委会审议。

一批重要的法律正在抓紧起草修改。传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、国境卫生检疫法等法律制定修改工作正在积极推进。谢谢。

封面新闻记者：

认罪认罚从宽制度自十八届四中全会作出部署以来，一直受到社会的关注。请问，这一制度给我中国刑事司法带来了哪些变化？在推进国家治理现代化方面取得哪些成效？在制度适用中，司法机关如何在法律的震慑惩罚和宽容激励上做到平衡，以确保公平正义？谢谢。

最高人民检察院副检察长、二级大检察官陈国庆：

谢谢提问。党的十八大以来，随着经济社会的全面发展进步，我国的社会治安持续向好，刑事犯

罪的结构也发生了明显变化，严重的犯罪持续下降，轻微犯罪占比逐年上升，基本占80%以上。认罪认罚从宽制度自2018年10月份正式确立以来，在党中央的坚强领导下，检察机关和其他政法机关密切配合，在依法严惩严重刑事犯罪的同时，积极适用认罪认罚从宽制度。目前这个制度的适用率已经稳定保持在85%以上，可以说已经实现认罪认罚从宽制度的常态化适用。这对推动我国刑事诉讼模式向协作式转化，促进刑事司法由“治罪”向“治理”转化，推动我国国家治理现代化具有重要意义。



它的成效主要表现在几个方面：一是惩治犯罪更加及时有力。犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚有利于司法机关及时查明犯罪事实，也有利于分化瓦解犯罪。二是促进社会和谐稳定成效显著。认罪认罚从宽制度有利于化解社会矛盾，维护被害人合法权益，被告人认罪服法成为一种常态，当前一审后被告人上诉率为3.8%，低于其他刑事案件14.5个百分点。三是当事人权利得到更好保障。依法使犯罪嫌疑人、被告人获得值班律师的法律帮助333.9万人次，非羁押性强制措施适用比例不断提高。检察机关还对7.2万名因犯罪侵害致使生活陷入困境的被害人开展司法救助。四是公平正义得到又快又好实现。适用认罪认罚从宽制度的轻罪案件，从侦查到审判的办案周期缩短，起诉后适用速裁程序、简易程序审理的占到了74.6%，既提高了诉讼效率，也节约了司法资源。

当然需要强调的是，认罪认罚从宽并非一律从宽。检察机关办理认罪认罚案件，要全面准确贯彻宽严相济刑事政策，对于严重危害国家安全、公共安全犯罪，严重暴力犯罪，涉黑涉恶犯罪，残害妇女、儿童等弱势群体的犯罪，以及其他主观恶性大、情节恶劣的犯罪，应当从严惩治的，不能因认罪认罚而简单从宽处理。对于轻微犯罪有从重处罚情节的，也要依法从严处理，从严把握从宽处罚的幅度。谢谢。

经济日报记者：

执法是依法治国的重要环节，很多执法工作的出发点都是和人民群众的利益息息相关，请问这十年，市场监管总局在加强市场监管执法方面做了哪些保障人民群众利益的工作？

谢谢。

国家市场监督管理总局副局长、国家反垄断局局长甘霖：



谢谢经济日报这位记者朋友的提问，也感谢媒体朋友对市场监管执法工作的关注和支持。市场监管总局，从我们机构本身，刚才唐一军部长在主发布的时候说到的就是党的十八大以来变革和成效的具体体现。2018年机构改革组建了市场监管总局，这本身是我国政府职能转变，建立现代市场体系的一个重要改革成果。涉及市场监管领域的执法资源、机构、职能，包括近60万人的队伍完成了融合，实现了一支队伍管执法，优化协同高效的改革红利持续的释放，我想以一组数据来说明改革以后的成效。

大家都知道12315，12315平台数据显示今年对举报的平均办结周期是10天，改革前，相比2018年办结周期压缩了70.6%，投诉的调解成功率提高了30%。消费者的满意度，2017年改革前71.7分，2021年是80.6分，4年的时间涨了9分，这是不容易的。具体来说，从三个方面也就是“三个坚持”来回答这位记者朋友提到的开展了哪些主要工作。

一是坚持系统观念，统筹构建现代化监管执法体系。我们整合执法资源，涉及市场监管领域的执法事项点多面广线长，现在执行258部法律法规和规章。改革五年来制定和修订了71部，基本实现了执法指导目录、行政执法程序、举报投诉平台等等“六个统一”。同时执行了“双随机、一公开”联合监管与联合惩戒，开展了信用风险分级分类监管，全面推行执法公示，全过程记录和重大执法决定法制审核制度。同时推进了智慧监管、掌上执法等等一些数字化改革。同时，我们坚持预防与治理、处罚与教育、执法与普法“三结合”，综合运用梯次监管工具，一些地方探索“首违不罚”“轻违免罚”这样一些寓服务于监管之中的执法方式，来保障法律效果与社会效果相统一。

二是坚持服务大局，加强重点领域监管执法。我们坚决的依法维护涉疫情的市场秩序，从疫情发生以来，我们累计查获问题口罩1.83亿只，查办哄抬价格案件1.59万起，全面禁止野生动物交易，有力服务疫情防控大局，持续开展涉企收费治理，累计退还多收企业的费用320多亿元。助力稳定宏观大盘，我们也积极的参与扫黑除恶、长江禁渔、扫黄打非等一些专项行动，在党和国家重大的政治活动中，守住安全监管底线，大力的规范营销行为和广告导向，营造良好有序的市场环境。

三是坚持执法为民，打好综合执法的组合拳。落实“四个最严”的要求，开展校园食品、农村食

品整治和餐饮质量提升行动，办案效能五年增长了60%，保障“舌尖上的安全”。同时，也聚焦群众身边的“关键小事”，持续地开展民生领域的“铁拳行动”，严厉打击“神医神药”虚假广告，翻新“黑气瓶”等16类违法行为。严肃查处无底线营销、劣质儿童玩具、配镜计量违法等等，呵护未成年人的安宁。同时也专项整治保健市场乱象和养老诈骗，守护老年人的钱袋子。

下一步，市场监管总局将以习近平法治思想为指导，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到市场监管执法各领域、全过程，进一步提升监管执法效能，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。谢谢。

彭博新闻记者：

第一个问题，关于个人信息保护。中国也正在落实个人信息保护相关法律，请问进展如何？有什么重点？将来中国是否会出台其他保护个人隐私的法律？第二个问题，关于反制裁法。在反制裁法实施后有什么具体案例，请您与我们分享？谢谢。

许安标：

谢谢你对中国法治建设事业的关注。你提了两个很重要的问题，第一个是关于个人信息保护方面的立法问题。当下，网络已成为生产生活的新空间、经济发展的新引擎、交流合作的新纽带，在网络空间中个人信息的收集、使用十分广泛，涉及到每个人的切身利益，社会公众高度关注。我国高度重视个人信息保护，党的十八大以来，全国人大及其常委会通过关于加强网络信息保护的決定，制定网络安全法、电子商务法，修改消费者权益保护法，确立了个人信息保护的基本规则。通过刑法修正案，完善了惩治侵害个人信息犯罪的法律规定。在编纂出台的民法典中，将个人信息受法律保护作为一项重要的民事权利予以肯定。

2021年8月，全国人大常委会审议通过了个人信息保护法，已经在去年11月1日开始实施。这部法律坚持立足国情与借鉴国际经验相结合，聚焦个人信息保护领域的突出问题和人民群众的重大关切，在已有立法基础上，进一步细化、完善个人信息保护应遵循的原则和个人信息处理规则，明确个人信息处理活动中的权利义务边界，健全个人信息保护工作机制，对违反个人信息保护的行为设置了严格的法律责任，切实保护公民个人信息。个人信息保护法的实施，有不少条款需要制定配套规定，比如公共场所图像采集管理、个人信息安全管理、个人信息出境安全评估等具体制度，对于这样一些配套制度，有关部门已经出台或者正在抓紧制定。在制定个人信息保护法的同时，全国人大常委会还审议通过了数据安全法。总的来看，个人信息保护涉及的领域很广泛，我们将在相关具体立法中进一步完善有关制度，织密织牢个人信息保护的法律制度。

第二个问题，关于反外国制裁法。2021年6月10日，全国人大常委会审议通过了反外国制裁法，同日公布施行。这部法律针对外国干涉中国内政的所谓“单边制裁”，重申我国外交基本政策和原则立场，明确反外国制裁的情形、反制对象和反制措施等，为我国采取相应反制措施，反击霸权主义和强权政治提供有力法治保障。这部法律通过施行后，已依法对以种种借口干涉中国内政的行为采取了相应的反制措施，坚定维护国家主权、安全和发展利益。谢谢。

海报新闻记者：

全民普法是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的一项基础性工作。现阶段我国的普法情况如何？效果怎么样？下一步还有哪些考虑？谢谢。

中央全面依法治国委员会办公室组成人员、司法部副部长熊选国：

谢谢记者同志对普法工作的关心和支持。普法工作离不开新闻媒体的大力支持。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把全民普法和守法作为全面依法治国的长期基础性工作，切实加强党对全民普法工作的领导，不断完善全民普法的顶层设计，顺利完成了“七五”普法，全面启动了“八五”普法，公民法治素养不断提升。据国家统计局发布的全国社会心态调查综合分析报告显示：当自己或者家人遇到不公平事情时，选择“通过法律渠道解决”的居第一位，这表明了公民对法治的认同感明显提升。

2021年6月，党中央、国务院转发了全国“八五”普法规划，为推进“八五”普法深入实施，我们将重点抓好三个方面的工作：

一是突出学习宣传习近平法治思想。把学习宣传习近平法治思想作为“八五”普法主题主线，纳入“谁执法谁普法”普法责任清单，加强习近平法治思想的通俗化阐释，利用各地组建的“八五”普法讲师团，发挥73个全国法治宣传教育基地和遍布全国乡村（社区）的普法阵地作用，常态化进行学习宣传，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

二是突出加强领导干部和青少年法治宣传教育。制定领导干部应知应会法律法规清单制度。会同相关部门继续把法治教育纳入干部教育培训总体规划，纳入国民教育体系，纳入中考、高中学业水平考试范围。

三是突出公民法治素养提升。抓好浙江省等8个地方公民法治素养提升行动试点，研究起草公民法治素养测评指标。持续加强对公民权利义务观念、公共意识、依法维权意识的培养，推动法治成为社会共识和基本准则。

谢谢。

日本共同社记者：

中国法的概念和西方国家法的概念有所不同，比如说中国古代的韩非子的法的概念与中国现代法的法的概念是相同的吗？谢谢。

熊选国：

感谢记者朋友对中国法治的关注，我简要对这个问题作个回答。

由于古今中外的经济基础、社会制度、历史传统、文化传承等方面的不同，同一个概念往往在不同的国家、不同的民族、不同的时代有时候认识、理解都不一致。具体到法的概念，法治中国建设规划开篇第一句话讲的非常好：“法治是人类文明进步的重要标志，是治国理政的基本方式，是中国共产党和中国人民的不懈追求”。所以对世界各国人民来讲，良法善治都是共同的期待和追求。

你刚才提到韩非子，韩非子是中国古代历史上法家学派的代表人物，他集法家学说之大成，提出了很多有见地的主张、观点。两千多年前他就提出了“以法治国、法不阿贵”，就是我们讲法律面前人人平等的意思；提出“以法为教”，不光是要制定法律，还要用法律教育老百姓。这些观点都是很有见地的。所以他对中华法系、对中国的法治文化都产生了很大影响。

我们在全面推进依法治国历史进程中，要大力弘扬中华优秀传统文化，要积极借鉴人类法治文明有益成果，要扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题，坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。谢谢。

法治日报记者：

过去两年里，《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》先后印发实施，请问相关部门是怎样推动“一规划、两纲要”落地的？特别是如何推进法治政府建设的？谢谢。

唐一军：

谢谢你的提问。制定“一规划两纲要”，构建法治中国建设的“四梁八柱”，是以习近平同志为核心的党中央统筹推进新时代全面依法治国作出的重大决策部署。“一规划两纲要”的制定和实施，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成，良法善治的法治中国建设开启了新征程。

党中央高度重视“一规划两纲要”的贯彻落实。2021年2月和9月，中央依法治国委分别制定印发了“一规划两纲要”的三份重要举措分工方案。中央依法治国办推动将各项重要任务举措进行分解，落实到有关年度工作计划和重要任务当中，制定出台了《市县法治政府建设示范指标体系》《法治社会建设指标体系》《关于加强社会主义法治文化建设的意见》《关于进一步加强市县法治建设的意见》等重要配套文件和举措。目前“一规划两纲要”的贯彻实施工作正在有力有效地扎实推进，进展总体顺利。

你刚才特别问到法治政府建设工作，这个问题提的非常好。习近平总书记强调指出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，要率先取得突破。中央依法治国办会同有关部门为推进法治政府建设采取了一系列重要举措：

一是推动完善依法行政制度体系。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，推进法规规章备案

审查，围绕机构改革、自贸区建设、民法典施行等开展多批次的法律法规专项清理。十年来，经审查共推动制定修改420余件次行政法规，废止59件。

二是深入推进“放管服”改革。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，非行政许可审批事项全部取消，行政审批事项大幅压缩，各省市县政府全部制定公布权责清单，持续开展“减证便民”，推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项，有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。

三是积极推动依法决策。制定《重大行政决策程序暂行条例》，全面推进公职律师和法律顾问制度，行政决策合法性审查工作进一步加强。

四是深入推进严格规范公正文明执法。全面推行行政执法“三项制度”，组织开展省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点，市场监管、生态环境、农业、文化市场、交通运输等领域综合执法改革基本完成。加强行政复议监督，十年来各级行政复议机构共办理行政复议案件190余万件，案件纠错率达13.6%。

五是部署开展两批全国法治政府建设示范创建活动。第一批共评选出40个综合示范地区和24个单项示范项目，第二批评选正在有序推进中。各地区、各部门全面建设法治政府的氛围越来越浓厚，推进的力度越来越大，成效也越来越明显。

六是部署开展关于全国法治政府建设的督察工作。这项工作基本实现了省级层面的全覆盖，总结推广了“北京出台接诉即办工作条例 法治为民驶入快车道”“马鞍山市用法治力量护航‘十年禁渔’推进长江流域生态保护”等24个典型经验，推动解决“政府部门懒政推责 长期拖欠群众补偿款”“执法部门‘钓鱼执法’违规作出行政处罚”等典型案例80余个，以及各类问题820余项，有力传导了压力，压实了责任，推进了法治政府建设。谢谢。

中国新闻社记者：

打官司难是过去老百姓反映强烈的问题。十年来，人民法院在解决这个问题上采取了哪些措施？有什么进展呢？谢谢。

高憬宏：

党的十八大以来，人民法院实行立案登记制改革，长期困扰群众的“立案难”问题已经成为了历史。为了让老百姓解决纠纷更便捷、更普惠，成本更低廉，选择更多元，人民法院建成“一站式多元解纷和诉讼服务体系”，在国际上独树一帜，走出了一条中国特色司法为民之路。

一是形成党委领导下协同共治解纷格局，彰显中国优势。依靠党的领导，建成了世界上联动资源最多的矛盾纠纷解决机制，人民法院邀请人大代表、政协委员、行政机关、各类调解组织、律师、专家学者、基层自治组织等建立“法院+社会”多元解纷体系，为人民群众化解纠纷提供菜单式服务。与法院对接的调解组织和调解员从2018年初的1264家1.4万人，增加到8.3万家33.5万人，累计参与调解纠纷2962万件，平均每分钟就有51件纠纷成功调解。多样化的解纷渠道，既及时实现正义，又解开群众的心结。

二是建立线上线下融合共享，“一站式解纷”服务体系，创造中国模式。全国四级法院全部建成

一站式诉讼服务中心，服务项目从过去单一立案指引，扩展到 50 多项，各类诉讼事项在中心全部解决，成了诉讼服务大超市。去年，全国法院在诉讼服务中心实质化解 80% 以上民事纠纷，平均耗时较一审民事案件缩短 43%。四级法院应用统一在线服务平台支持群众打官司、全流程掌上办理，平台累计访问次数超过 27 亿次。网上解纷已成常态，12368 诉讼服务热线实现“一号通办”不打烊，日均接听并处理来电 3.5 万件，满意度超过 96%，群众解纷成本显著降低。

三是健全覆盖城乡同质化的解纷服务机制，提供中国样本。全面实现“跨域立案服务”，异地服务网点超过 1.3 万个，立案就近可办、全国通办，老年人绿色服务窗口、律师一码通服务通道等全面落地。双语法官、盲文诉讼指南等，让司法服务惠及各类当事人。调解平台进乡村、进社区、进网络，9852 个人民法庭与 7 万多家基层治理单位在线对接，城乡优质法治供给更加充足，方便群众家门口解决纠纷。在偏僻地区法官进村入户，送法上门，巡回办案，司法服务零距离，让人民群众切实感受到社会主义司法的温暖和方便。谢谢。

天目新闻记者：

我关注反垄断监管的问题。在今年 6 月，全国人大常委会已表决通过了关于修订反垄断法的决定，8 月 1 日即将开始实施新反垄断法，新的反不正当竞争法也在推进修订中。请问，目前在反垄断和反不正当竞争方面取得哪些成效？下一步还有哪些考虑？谢谢。

甘霖：

谢谢记者朋友对竞争监管，尤其是两反——反垄断、反不正当竞争执法工作的关注。市场经济越发展，公平竞争就越重要。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们始终坚持“两个毫不动摇”，坚持在发展中规范，在规范中发展，为各类市场主体创造更加优良的竞争环境和更加广阔的发展空间。刚才问到十年来我们取得了哪些成效，概括起来我从四个方面阐释党的十八大以来我们在竞争监管尤其是“两反”方面取得的成效。

十年来，我国建设公平透明可预期的竞争规则迈上了新台阶。积极适应市场经济发展要求，《反垄断法》已经完成了修改，这也是首次，前一个立法经历了 14 年，在实施 14 年之后完成了首次修订。新法是 8 月 1 日正式实施，今天的发布会还真是难得的加强宣传的机会，所以特别感谢各个执法机关。实际上在这几年当中，已经两次修订《反不正当竞争法》，制定配套规章 7 部，还有平台经济、知识产权等反垄断指南 8 部。党中央首次制定了《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》，明确了顶层设计和战略方向，同时加强了政策解读和宣传引导，增强监管执法的透明度和可预期性。

十年来，我国建设高效有序的市场竞争格局开创了新局面。这十年来依法查处垄断案件 794 件，不正当竞争案件 23.4 万件，审结经营者集中案 3822 件，及时的预防和制止平台经济、医药、公用事业等领域的竞争违法行为，全面落实公平竞争审查制度，审查政策文件 468 万件，纠正废止排除限制竞争的 5.3 万件，有力促进了全国统一大市场的建设，营造各类所有制、大中小企业协同发展的良好格局。

十年来，我国推进竞争监管体制机制改革取得了新成效。刚才唐部长介绍我的身份，这也是机制体制改革以后，国家组建了市场监管总局，实现了一个部门统一执法。去年市场监管总局加挂了国家

反垄断局的牌子，进一步充实反垄断监管力量，同时完善了国务院反垄断委员会工作机制，建立反不正当竞争、公平竞争审查部际联席会议制度，在座的这些部委都是我们的成员单位。同时还强化央地协同，提升监管整体效能。

十年来，我国参与全球竞争治理迈出了新步伐。与美、欧、俄、日等35个国家和地区签署合作文件，在RCEP、中韩等十个自贸协定中设立了竞争政策专章，同时我们在去年成功举办了第七届金砖国家国际竞争大会，现在中国与美国、欧盟并列为全球三大反垄断的司法辖区。

下一步，我们将坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，统筹好强监管和促发展的关系，高质量推进竞争监管执法，推动公平竞争的“软实力”转化为创新发展的“硬动力”。谢谢。

中国日报记者：

我们注意到近年来检察机关大力推进检察公开听证工作，什么样的案子可以进行公开听证？举行公开听证能起到什么样的作用？谢谢。

陈国庆：

近年来，检察机关不断地深化检察改革，通过检察听证的方式来办理疑难复杂案件，让人民群众广泛地参与社会治理，这是人民检察院贯彻全过程人民民主，有效解决人民群众操心事、揪心事的重要举措。

检察机关在办理各类案件过程中，坚持“应听证尽听证”原则，对于不起诉案件、刑事申诉案件、民事行政诉讼监督案件、公益诉讼案件等，在事实认定、法律适用、案件处理等方面存在较大争议，或者有重大影响，需要当面听取当事人和其他相关人员意见的，可以召开听证会。

2020年以来，检察机关累计对21.6万余案件组织召开了听证会，实现了“四大检察”“十大业务”的全覆盖。公开听证有力促进了司法公开公正，有利于释法说理、化解社会矛盾，更好地实现司法为民的宗旨。

特别要说的是，各级检察院检察长带头示范，亲自主持听证会，把办案的过程“晒出来”，把办案处理依据“亮出来”，以人民群众看得见、听得懂的方式进行释法说理。

2020年以来，最高人民检察院的院领导就15件重大疑难案件主持了听证，如福建有一个刑事申诉案件，民事和刑事交织，十分疑难复杂。最高人民检察院检察长张军同志亲自主持召开听证会，和申诉人、被不起诉人及其代理律师深入地进行交流沟通、释法说理。听证会后，申诉人和被不起诉人签署了《执行和解协议》，真正实现了息诉罢访、“案结事了人和”的效果。

地方三级检察院组织的听证会当中，由检察长主持的占10.2%，极大地提高了矛盾纠纷的化解率。2021年，全国检察机关听证案件防范和化解矛盾的纠纷率达到了95.6%，许多长年没有解决的案件得以顺利办结。谢谢。

陈文俊：

谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友，今天的发布会就到这里。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年7月28日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第十九场

新时代坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展与成就

(2022年8月16日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第19场，我们邀请到中央统战部副部长陈旭女士，全国政协副秘书长邹加怡女士，为大家介绍新时代坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展与成就，并回答大家感兴趣的问题。出席今天发布会的还有：全国政协提案委员会驻会副主任张敬安先生，中央统战部民主党派工作局局长桑福华先生。

现在，我们先请陈旭女士介绍情况。

中央统战部副部长陈旭：



女士们、先生们、朋友们，大家好。上个月底，7月29-30日，在中国共产党提出统一战线政策100周年之际，党中央召开了中央统战工作会议。习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想是这次会议最重要的理论成果。总书记讲话中提出的“十二个必须”，其中就包括了必须坚持

好、发展好、完善好中国新型政党制度，这就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国新型政党制度顺应新时代，取得新发展，在国家政治和社会生活中彰显出独特优势，也为世界政治文明发展提供了中国智慧、中国方案。我们可以从以下几个方面来看：

一是十年来，中国新型政党制度的顶层设计更加明晰。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度纳入党的基本方略，明确提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度；提出各民主党派是中国特色社会主义参政党，基本职能是参政议政，民主监督，参加中国共产党领导的政治协商；提出要推动多党合作展现新气象，思想共识取得新提高，履职尽责展现新作为。各民主党派要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。这些新理念、新思想、新论断系统回答了在新时代“坚持和发展什么样的多党合作制度、怎样坚持和发展多党合作制度”“建设什么样的参政党、怎样建设参政党”等重大问题，中国新型政党制度方向明确，已经成为行稳致远的好制度。

二是十年来，中国新型政党制度的框架体系更加健全。围绕着做好政治协商工作、加强社会主义协商民主建设、加强中国特色社会主义参政党建设等问题，党中央研究制定专门的党内法规和多部重要文件，并支持、协助各民主党派加强自身建设，就组织发展、领导班子建设、内部监督等出台了一系列文件。目前，已经形成了以国家宪法为基础、以党内法规和文件为主体、以相关配套政策为辅助的制度框架体系，中国新型政党制度运转良好，已经成为系统完备的好制度。

三是十年来，中国新型政党制度的政治共识更加巩固。我们支持各民主党派深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“不忘合作初心、继续携手前进”等系列主题教育，围绕庆祝新中国成立70周年、中国共产党成立100周年、纪念中共中央发布“五一口号”70周年等重大节点，开展系列学习教育活动，弘扬多党合作优良传统。在新时代新征程上，中国共产党团结带领各民主党派、无党派人士，不惧风险挑战，始终团结奋斗，合力画出最大同心圆，中国新型政党制度和谐稳定，已经成为凝聚共识的好制度。

四是十年来，中国新型政党制度的效能发挥更加充分。各民主党派、无党派人士胸怀国之大者，积极履行职责，围绕扎实推动共同富裕、统筹推进碳达峰碳中和等重点课题提出真知灼见，围绕脱贫攻坚、长江生态环境保护认真开展民主监督，彰显了特色优势，贡献了智慧力量，很多意见建议转化为党和国家的决策部署。在新时代10年的伟大变革中，中国共产党发挥着坚强领导作用，各民主党派、无党派人士同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，中国新型政党制度集智聚力，已经成为独具魅力的好制度。

综上所述，历史和实践充分证明，中国新型政党制度是符合我国国情的、独具特色的全新的政党政治模式。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国新型政党制度这一具有中国特色、中国气派、中国底蕴的好制度，将会展现更加超凡的制度优势，迈出更加坚实的发展步伐！

谢谢大家。

陈文俊：

谢谢陈旭副部长。下面请邹加怡副秘书长作介绍。

全国政协副主席邹加怡：

谢谢主持人。各位媒体朋友，上午好，我很高兴向大家介绍党的十八大以来人民政协工作的新作为和新成就。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业发展，推进人民政协实践创新、理论创新、制度创新，2019年召开了中央政协工作会议，为新时代人民政协事业发展进一步指明方向，推动人民政协工作取得历史性成就。

一是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深化人民政协理论创新。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业全局出发，深刻阐述了新时代人民政协的地位作用、职责使命、实践要求、着力重点，继承和发展了党的人民政协理论。习近平总书记首次阐明了人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构、是国家治理体系的重要组成部分、是具有中国特色的制度安排，加强思想政治引领、广泛凝聚共识是政协履职工作的中心环节。人民政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，努力使政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

二是有效服务国家治理，推进人民政协专门协商机构实践创新。专门协商机构是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。十三届全国政协将推进专门协商机构建设作为一项全局性、基础性、战略性工程。十年来，围绕“国之大者”、民之关切，召开18次专题议政性常委会会议、20次专题协商会、140次双周协商座谈会、16次网络议政远程协商会、51次专家协商会，协商方式和平台载体不断创新完善。双周协商座谈会是十二届全国政协创设的，主要是大大增加了协商频次，使得一些重要议题能够及时充分进行协商。十三届全国政协适应新形势和新任务的要求，创设了远程协商会和专家协商会，

进一步拓展了协商的深度和广度。远程协商会通过网络视频方式，把协商从空间上延伸到企业、校园、社区、村寨等等。我还记得有一次我们协商青藏高原的生态环境保护，我们的视频直接连线了青藏高原现场，青藏高原的生态环境一目了然。专家协商会针对一些重大复杂问题进行范围比较小的前瞻性研究，邀请一些委员和专家就一个问题反复深度讨论，可能不是开一次会，是开多次会，通过深度协商，为党和政府决策提出真知灼见。这几种协商形式已经成为全国政协协商议政的重要工作品牌。同时，人民政协发挥协商式监督特色优势，围绕党中央重大决策部署的贯彻落实开展民主监督。

三是完善工作制度机制，促进人民政协制度创新。2018年，全国政协十三届一次会议表决通过政协章程修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为人民政协的指导思想，强化团结奋斗的共同思想政治基础。十年来，全国政协深入贯彻落实中国共产党政治协商工作条例、党中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见和中办印发的关于加强人民政协协商民主建设的实施意见、关于加强和改进新时代市县政协工作的意见等，研究制定协商工作规则等百余项工作制度，构建了以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协工作各个方面的制度体系。最近，我们正在认真学习贯彻不久前刚刚颁布的《中国共产党政治协商工作条例》，进一步加强人民政协的制度建设。

四是广泛深入凝聚共识，加强海内外中华儿女大团结。全国政协坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。注重在共同思想政治基础上引领共识，深入开展以中共党史为重点的“四史”教育，结合实际开展“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动。注重在协商中凝聚共识，把增进共识融入视察考察、调查研究、协商会议等履职活动中，强化互动交流。注重在自我学习自我教育中增进共识，创设与委员谈心谈话等制度和面向全体委员的读书平台，连续3年组织覆盖34个界别的委员专题视察。注重面向社会传播共识，创设委员讲堂、委员宣讲团等形式载体，积极宣传政策、解疑释惑。

以上是我的介绍，谢谢大家。

陈文俊：

谢谢邹秘书长。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下所在的新闻机构。

中央广电总台央视记者：

今年6月，中共中央发布了《中国共产党政治协商工作条例》，能不能请各位嘉宾给我们介绍一下发布这个《条例》的目的和这个《条例》的主要内容？另外，再请各位嘉宾介绍一下这个《条例》将对多党合作带来怎样的影响？人民政协如何按照《条例》要求组织开展好人民政协的政治协商工作？

陈文俊：

这个问题涉及到统战部和全国政协两个单位，我们先请统战部的陈旭副部长回答。

陈旭：

感谢您的提问，我先介绍一下相关的情况。首先，要说一说什么是政治协商。政治协商是指在中

国共产党领导下，中国共产党同各民主党派和各界代表人士围绕党和国家大政方针、经济社会发展的重要问题，以及其他重要事项开展的协商。因此，制定出台《中国共产党政治协商工作条例》，目的就是加强了党对政治协商工作的领导，提高政治协商工作的科学化、制度化、规范化水平，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展好爱国统一战线。今年6月份发布的《中国共产党政治协商工作条例》是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，关于加强和改进人民政协工作的重要思想，对政治协商工作作出了全面的规范。内容上《条例》共八章31条，第一章是总则，共5条，主要是明确《条例》制定的目的和依据，政治协商的定义和地位作用、基本方式，政治协商工作的指导思想、重要原则等。第二章是组织领导和职责，共4条，主要是明确党中央和地方各级党委，以及统战部、政协党组在政治协商工作中的具体职责。第三章是政治协商的内容和对象，共4条，主要是规范政治协商的一些实体性内容。第四至七章分别是政治协商的活动筹备、活动开展、成果运用和反馈、保障机制，共16条，主要是规范政治协商的程序性内容。第八章是附则，共2条，主要就《条例》的最终解释权 and 施行日期作出规定。

《条例》是党中央专门规范政治协商工作的第一部党内法规，是我们做好新时代政治协商工作的基本遵循。关于《条例》对多党合作的作用和影响，《条例》的制定和实施，有利于加强党对政治协商工作的领导，提高政治协商工作的质量和效能；有利于坚持和完善中国新型政党制度，更好发挥多党合作作用，巩固和发展新时代爱国统一战线；有利于党外人士咨政建言、凝聚共识、发挥才智，为全面建设社会主义现代化国家作出更大的贡献。

我大概就说这些，谢谢。

邹加怡：

我来回答您提出的第二部分的问题，就是如何开展人民政协政治协商。《中国共产党政治协商工作条例》明确规定政党协商和人民政协政治协商，是政治协商的两种基本方式。人民政协政治协商是中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士开展的协商，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，具有光荣传统和政治优势。

党的十八大以来，习近平总书记在全国两会期间多次看望政协委员并参加全国政协的联组会，同委员们共商国是。大家耳熟能详的，比如说关于构建亲清政商关系，还有坚持和完善我国新型政党制度这样一些论述，都是习近平总书记在和全国政协委员们共商国是的时候提出来的，是人民政协政治协商实践的一个生动体现。人民政协高度重视《条例》的学习贯彻工作，认真履行《条例》规定的职责，按照《条例》要求的程序和方式来组织人民政协的政治协商，切实把党的领导贯穿政治协商工作的全过程、各方面，更好服务党和国家的工作大局。

一是认真落实年度协商计划。围绕国家方针政策和地方的重要举措，围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设重要问题，围绕有关统一战线的重要问题等等，在征求有关方面意见的基础上提出年度协商议题安排，形成年度协商计划草案，报党委常委会会议确定之后，按照程序审议通过后实施。

二是扎实开展调查研究。创新调查形式，改进调研方法，积极推进专题调研、联合调研、视频调研、自主调研、委托调研等，深化调研成果，为高质量开展政治协商工作奠定坚实基础。

三是有效运用协商形式。把握政协全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会等不同协商形式的特点，按照形式和内容相匹配的要求，采取相应方式，优化组织方式，提升政治协商效能。

四是着力凝聚和增进共识。就是要真协商，深入互动交流，更好深化认识、增进共识、求同存异、聚同化异，把党的主张转化为社会各界的共识和行动，把各方面力量团结在党的周围，努力画出最大同心圆。

五是做好成果运用和反馈工作。及时梳理形成人民政协政治协商活动成果，促进成果转化运用，为科学决策、有效施策提供参考。谢谢。

天目新闻记者：

《中国共产党统一战线工作条例》对各级政府、法院、检察院配备党外干部担任领导职务提出了要求，请问目前配备党外干部的情况如何？他们真的有职有权吗？谢谢。

陈旭：

感谢您的提问，我来回答这个问题。我觉得这个问题提得非常好。各级政府部门和司法机关配备党外干部、担任领导职务，来加强中国共产党同各民主党派、无党派人士的合作共事，这是中国新型政党制度的重要制度安排。我们党坚持平等相待、民主协商、真诚合作，支持各级政府和司法机关中的党外干部积极履职尽责、充分发挥作用。目前民主党派成员、无党派人士在最高人民法院、最高人民检察院和国务院部委办、直属局担任领导职务的有19人，比如：黄润秋，现任九三学社中央副主席、生态环境部部长，是在国务院组成部门担任正职的党外干部；陶凯元，现任民进中央副主席、最高人民法院副院长；甘霖，现任致公党中央副主席、国家市场监督管理总局副局长、国家反垄断局局长；高鸿钧，无党派人士，现任中国科学院副院长，等。他们都在本职岗位上认真履行所承担的职责，发挥了很好的作用。

截止到2021年6月，在全国31个省区市中，担任副省长（副主席、副市长）的党外干部共有29人，担任地市级政府领导班子成员有380人；担任省级人民法院和人民检察院副院长、副检察长的有45人，担任地市级人民法院副院长和人民检察院副检察长的有345人。他们对分管的工作按照相关规定享有行政管理的指挥权、处理问题的决定权和人事任免的建议权，所以可以肯定地说，党外干部真正做到了有职有责有权。

谢谢，我就回答这些。

北京广播电视台记者：

近几年，全国政协在加强凝聚共识工作中采取了不少务实举措，比如组织委员读书活动、委员宣讲、委员讲堂等，请介绍一下这方面的工作。谢谢。

邹加怡：

感谢您的提问，看来您对我们政协工作还是比较熟悉的。团结和民主是人民政协的两大主题，团结需要共识，民主增进共识。习近平总书记强调，要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。近几年来，人民政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，积极探索创新，建机制、搭平台，不断增强政协凝聚共识工作的时代性、针对性和实效性。

比如，我们开展委员读书活动，这是全国政协贯彻落实习近平总书记重要指示精神的一个实际行动。启动两年多来，委员读书活动把有组织的读书和个人读书、委员读书和履职实践、线上读书和线上交流、成果转化应用和社会溢出效应有机结合，建成委员读书智能平台和全国政协书院。全国政协书院是一个很有书卷气的地方，每周我们都在那里开展“周周论学”的线下活动。同时，在读书智能平台这个线上APP，我们开设了中共党史、学习贯彻习近平生态文明思想、中华儿女大团结、同心共筑中国梦、中华文明溯源、构建人类命运共同体等129个主题读书群，深入开展读书交流。委员们参与读书活动的积极性都很高，参与率达到98%，发言58万余条，既通过读书学习提高建言资政的质量，又注重在协商交流当中不断增进共识，实现委员自我教育提高和带动界别群众相促进。我们的委员读书活动还邀请了社会公众参与，以“书香政协”建设助推“书香社会”建设。

再比如，我们还综合运用委员讲堂、委员宣讲、“委员说”微视频等这样一些凝聚共识的平台载体。当前，全国政协正在开展“奋进新时代，百名委员说”活动，以广泛凝心聚力的实际行动迎接党的二十大胜利召开。大批有情怀、有担当、有作为、有影响的政协委员踊跃参与这项活动，他们都结合自己的亲身经历和履职实践，来讲述在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国这十年取得的历史性成就、发生的历史性变革的故事，也讲述他们作为政协委员为国建言、为民尽责的履职故事，起到了鼓舞人心、凝聚人心、坚定信心的积极作用。

前不久，全国政协举行了“奋进新时代，百名委员说”的首场宣讲活动。在这次宣讲活动上，有几位委员都分别讲述了很好的故事。杨长风委员讲了我们国家自主研发北斗导航系统的故事；李成贵委员讲了农业科技工作者为保障粮食安全所做的努力；刘炳江委员讲了中国如何成为世界上治理大气污染速度最快的国家；程红委员回顾了北京承办冬奥会的成功与精彩；陈志列委员讲述了民营企业推动经济高质量发展的信心和情怀，受到听众的热烈欢迎。“百名委员说”宣讲活动还要举行第二场、第三场，我在这里也为宣讲活动打个广告，委员们的宣讲确实非常精彩，也希望在座的媒体朋友能够来听一听。谢谢。

南方都市报记者：

提案工作社会关注度很高，请问党的十八大以来，全国政协在加强提案工作方面有哪些新举措？谢谢。

全国政协提案委员会驻会副主任张敬安：

谢谢你的提问。提案工作是人民政协一项全局性、综合性、经常性工作，是人民政协履行职能最主要的方式之一。党的十八大以来，全国政协认真贯彻落实习近平总书记有关重要指示精神，着力提

高提案工作质量。十年来，全国政协共收到提案 58000 多件，经审查立案 47000 多件。这些凝聚着委员智慧和心血的提案，经过认真办理，一大批意见建议被采纳，转化为推动经济社会发展的政策举措，为党和政府科学民主决策提供了重要参考。提案充分展现了人民政协作为专门协商机构在推进全过程人民民主中的重要作用，体现了委员的责任担当和履职作为。新时代我们做好提案工作的举措主要有四条：



第一，更加重视提案质量。制定了《提高提案质量的意见》，强调质量是提案的生命，“提案不在多而在精”。引导委员坚持不调查研究就不提提案的原则，提倡委员每年集中精力提一至两件高质量的提案。我们还严格提案的立案标准，要求提案所提的意见建议要明确、要具体，要有可操作性、可行性。通过建立提案质量评价机制和优秀提案评选表彰机制，发挥示范引领作用。

第二，深化提案办理协商。刚才邹秘书长也讲过，协商就是真协商，切实把协商贯穿提案工作全过程，无论是在提案的提出、立案审查、提案的交办、重点提案督办、成果反馈等各个环节都制定了具体的协商办法，特别提到承办单位要把协商作为必经环节，通过协商推动问题解决，通过协商增进共识。

第三，强化重点提案督办。全国政协主席会议每年研究确定重点提案，对全局性、战略性、前瞻性较强的提案，对国计民生有重要影响力的提案，主席会议成员都牵头督办。我举个例子，汪洋主席连续四年督办重点提案，聚焦农产品质量安全、巩固脱贫攻坚成果、青藏高原生态环境保护、历史文化保护传承等重大主题，以实地调研、现场协商会等方式，为提案者和提案承办单位搭建协商平台，助推相关问题的解决。

第四，着力完善工作机制。深化提案工作规律性认识，形成了以提案工作条例为主干、若干专项规定相配套的制度体系。建立了定期走访民主党派、走访提案承办单位的系列举措，更好发挥提案工作在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

谢谢。

红星新闻记者：

民主监督是民主党派的基本职能，请问这些年民主党派是否有效实行了民主监督？具体是怎么做的呢？谢谢。

中央统战部民主党派工作局局长桑福华：

感谢这位记者朋友对多党合作的关心关注。民主监督这个问题党中央高度重视，社会各界也很关注，下面我结合你的问题，简要作一些介绍。



大家知道，在多党合作制度中有一个非常重要的制度设计，那就是中国共产党与各民主党派实行互相监督，也就是说，中国共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督中国共产党，民主党派对中国共产党的监督就是民主监督。什么是民主监督呢？按照《中国共产党统一战线工作条例》的规定，各民主党派、无党派人士在坚持四项基本原则的基础上，在政治协商、调研考察、参与党和国家有关重大方针政策、决策部署执行和实施情况的监督检查，还有受党委委托就有关重大问题进行专项监督等，在这些工作中通过提出意见、批评、建议等方式，对中国共产党进行民主监督。

至于你刚才提到的民主党派是不是有效地实行了民主监督，我可以负责任地讲，民主党派的民主监督是切实有效的，也是务实管用的。举一个例子，2016年受中共中央委托，八个民主党派中央对口中西部地区八个脱贫攻坚任务重的省区，围绕着贫困人口精准识别、贫困户精准摘帽、资金项目管理使用等六个方面的重点问题，开展了为期五年的脱贫攻坚民主监督。这项工作也是各民主党派第一次就党和国家的重大战略决策进行专项监督。五年间，各民主党派中央共向对口的八个省区的各级党委政府提出批评性意见和建议2400多件，向中共中央、国务院报送专项监督报告80余件，为打赢脱贫攻坚战发挥了重要的作用。脱贫攻坚民主监督完成之后，民主党派民主监督的重点就转移到了长江。长江是中华民族的母亲河，她的健康状况对我们国家的发展和民族的未来影响是很重大的。从2021年开始，同样是受中共中央委托，八个民主党派和无党派人士围绕长江的生态环境保护又开启了同样是五年的专项民主监督，主要围绕水体修复和保护、船舶港口污染防控等八个方面进行专项监督。2021年是第一年，这一年各民主党派、无党派人士克服新冠肺炎疫情的影响，组织各种形式的实地监督调

研45次，向对口省区党委政府共反馈意见和建议250多件，而且通过“直通车”等形式，向中共中央报送专报6份。

我们相信，随着新一轮专项民主监督的开展，民主党派的民主监督作为中国特色社会主义监督体系的重要组成部分，必将在新时代展示新优势、展现新作为。谢谢。

新华社记者：

中国共产党正在大力推进全过程人民民主，请问人民政协是如何践行这一理念的？我国新型政党制度具有哪些优势？在发展全过程人民民主中发挥怎样的作用？谢谢。

邹加怡：

感谢您刚才的提问。民主是全人类共同的价值理念，也是中国共产党和中国人民始终不渝的追求。党的十八大以来，中国共产党深化对中国民主发展规律的认识，提出了全过程人民民主这样一个重大理念并且大力推进。全过程人民民主就是把选举民主和协商民主结合起来，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，使国家政治生活和社会生活的各个环节都能听到人民的声音、反映人民的愿望。人民政协是怎么践行这个理念的？简单地说，主要是通过协商。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，坚持协商于决策之前和决策实施之中，集思广益促进决策优化，汇聚共识助力决策实施，同时开展民主监督推进决策落地见效，体现了全过程人民民主的独特优势。我举一个例子，“十四五”规划的编制和实施。大家知道，“十四五”规划的编制和实施是国家经济社会发展当中关乎全局的一件大事，规划编制之前，全国政协通过协商议政活动、提案、反映社情民意信息、主题议政群等不同形式，把各界代表人士的智慧汇聚起来，为“十四五”规划出主意、提建议，不少建议都得到了采纳。党的十九届五中全会之后，全国政协安排常委会会议专题学习“十四五”规划建议，深化认识，并且通过视察调研、提案、社情民意信息等形式持续建言资政。同时，全国政协也通过委员讲堂、委员宣讲团、委员读书活动等平台来宣介“十四五”规划，凝聚和传播共识。在规划实施的过程当中，全国政协按照计划开展专项民主监督，就是10个专委会围绕“十四五”规划在各个领域的工作重点，每年选择一个角度持续跟踪监督。人民政协的履职贯穿了“十四五”规划编制和实施的全过程，从一个侧面也生动体现了中国式民主是全链条、全方位、全覆盖的人民民主，是广泛、真实、管用的人民民主。谢谢。

陈旭：

下面我接着来回答这位记者朋友关于我国新型政党制度的优势。刚才我们介绍了中国新型政党制度，就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，从这个制度的形成和发展来看，这是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，已经成为一项我国的基本政治制度，这是从我国土壤中生长出来的新型政党制度，具有多方面的优势。比如说，它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，它能够真实、广泛、持久地代表和实现最广大人民群众的根本利益、全国各族各界的根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；再比如，它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同的目标而奋斗，当前就是我们中华民族的伟大复兴，有效避

免了要么是一党缺乏监督，要么是政党轮流做庄、恶性竞争的弊端；还比如，它通过制度化、程序化、规范化的安排，集中各种意见建议、推动决策科学化、民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域或集团利益而决策施政导致社会撕裂的弊端等。

关于新型政党制度在发展全过程人民民主中的作用，可以肯定地说发挥了不可替代的重要作用。一是通过政党协商、参政议政、民主监督等制度安排，发挥了畅通和拓宽利益表达渠道、广集民智、广求良策，帮助执政党改进工作的作用。二是讲求有事多商量、有事好商量、有事会商量，充分听取各方面的意见，发挥了凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量、调动各方面积极性，集中力量办大事、办好事的作用。三是以合作协商代替对立争斗，发挥了减少社会内耗、保持政治稳定和社会和谐的作用。所以总结起来，在发展全过程人民民主的实践中，中国新型政党制度既强调中国共产党的领导，也强调发扬社会主义民主，具有政治参与、利益表达、社会整合、民主监督和维护团结的重要功能，反映了人民当家作主的社会主义民主政治本质，作用是十分重要的、不可替代的。谢谢。

海报新闻记者：

在我国新型政党制度中，中国共产党和民主党派是风雨同舟、肝胆相照的亲密友党。请问，近年来在应对重大挑战和困难面前，民主党派发挥了哪些作用？谢谢。

桑福华：

我来回答这个问题，谢谢这位记者朋友提了一个很好的问题。长期以来，中国共产党支持各民主党派充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，紧紧围绕国家政治、经济、文化和社会生活等方面一些重大的全局性、战略性、前瞻性问题，积极建言献策，发挥了很好的作用。特别是近年来围绕着应对重大风险挑战，各民主党派同中国共产党携手并肩、共克时艰，作出了重要贡献。下面举两个例子。

第一个例子，应对新冠肺炎疫情。2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，各民主党派、无党派人士第一时间积极响应中共中央号召，在很短时间内凝聚起了同心抗疫的强大力量，体现了参政党在关键时刻的责任和担当。据不完全统计，前后总共有6万多名民主党派、无党派人士的医务工作者奋战在疫情防控第一线。各民主党派中央和无党派人士先后向中共中央、国务院以及有关部门围绕疫情防控提出意见建议近4000件。同时，民主党派成员和无党派人士还积极捐款捐物，合计人民币超过51亿元。这期间，有的民主党派医务工作者牺牲在了抗疫第一线。

第二个例子，助力脱贫攻坚、推动乡村振兴。各民主党派积极推动和实施智力支边，还有温暖工程、思源工程等，积极推动职业培训、兴教办学、捐资救灾、扶危济困等公益事业。这里举一个帮扶贵州毕节试验区的具体例子。贵州毕节试验区建立于1988年，各民主党派和无党派人士，也包括工商联，三十年如一日倾力支持毕节试验区的建设和发展，他们先后实施了“六大行动”，分别是产业、教育、医疗、智力、消费、公益。截至目前，共协调帮扶资金23亿多元，推动落实帮扶项目3115个，培训各类人才31.9万多人次。在各方面的共同努力之下，毕节试验区167万建档立卡贫困户如期脱贫，7个贫困县全部脱贫摘帽，1981个贫困村全部脱贫出列，毕节为中国的减贫实践献上了它自己的精彩

答案，毕节试验区也成为统一战线和多党合作助力脱贫攻坚、推动乡村振兴的生动范例。谢谢。

中国日报记者：

刚才发布词中介绍全国政协在增强委员责任担当、更好发挥主体作用等方面做了很多工作，能否详细介绍一下？谢谢。

张敬安：

我来回答这个问题，谢谢你的提问。习近平总书记强调，政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责，做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。政协委员是政协工作的主体，政协工作的优势在委员、潜力在委员、活力在委员。全国政协34个界别现有委员2160名，他们都是各党派团体和各族各界的代表人士。人民政协切实加强委员的队伍建设和履职管理，着力强化委员为国履职、为民尽责的意识、担当和能力，引导委员以模范行动践行初心使命，展现新时代责任委员的风采，委员队伍面貌焕然一新。

一是着力强化委员的政治责任担当。制定实施强化委员责任担当的意见等，教育引导委员旗帜鲜明讲政治，加强党的创新理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”作为责任担当的首要任务，在重大原则问题上立场坚定，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。

二是努力提高委员履职本领。加强和改进委员学习培训，有计划、多批次、设专题、重实效，每位委员届内至少参加一次集中培训学习活动，不断提高委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力。

三是积极为委员履职尽责创造条件。完善多层次联络服务委员的机制，建立委员分批次列席常委会会议制度。组织视察调研活动的时候，我们也注重吸收驻当地的全国政协委员参加活动。另外，每年组织港澳委员到内地考察，定期传达常委会会议精神等。我们还积极为委员履职搭建平台、提供保障，探索信息化条件下更加便利的履职渠道。比如，我们开发的委员履职平台应用程序，在手机上、电脑上使用非常方便。优化综合服务功能，建立了贯通31个省级政协、联通全体全国政协委员的网络渠道，委员履职的参与面和便利度都大大提高。

四是建立委员履职规范。制定实施委员工作规则，建立委员履职评价体系，完善委员履职档案、履职情况统计、常委提交履职报告、党员常委履职点评等制度，引导委员做好责任委员，交好履职答卷，并设立全国政协委员优秀履职奖，对履职工作中作出突出贡献的委员进行表彰。同时，根据政协章程等有关规定，我们还加强对委员的履职管理。谢谢。

陈文俊：

最后两个问题。

中国新闻记者：

我们注意到，这十年人民政协在加强党的建设方面做了大量工作，有效形成了以党建强政治、带

队伍、促履职、增团结的良好局面。请问，能否介绍一下这方面的工作情况？谢谢。

邹加怡：

感谢您的提问。党的十八大以来，人民政协牢牢把握作为政治组织的根本属性，把坚持党的领导作为根本政治原则，把加强政协党的建设摆在各项工作的首位，以党的政治建设为统领，推进政协党的各项建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实发挥政协党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的重要作用和基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共党员的先锋模范作用。

一是坚定不移把党的领导落实到政协全部工作之中。制定落实党对人民政协工作全面领导的制度，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督察机制，完善常委会工作报告、年度协商计划、政治决议等重大事项向党中央请示报告制度，确保党中央大政方针和决策部署不折不扣地贯彻落实到政协全部工作中。召开政协党建工作座谈会、经验交流会，总结经验、深入研讨，认真贯彻新时代党的建设总要求，落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，全国政协党组提出建立党员委员参加双重组织生活制度等八项重点任务，成立全国政协党的建设工作领导小组，加强政协党组、机关党组、专门委员会分党组建设，实现党的组织对党员委员全覆盖，党的工作对政协委员全覆盖。

二是切实加强思想政治建设。把学习贯彻党的创新理论作为思想武装重中之重，建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，运用主席会议、常委会会议集体学习形式，坚持主席会议成员务虚会制度，及时学习习近平总书记最新重要讲话精神，推动理论学习常态化、制度化。积极开展委员读书活动，促进学习与履职相结合。在庆祝新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等重大活动中，立足政协特色，创新活动形式，引导委员在体验式学习中坚定理想信念，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。

三是充分发挥党员委员先锋模范作用。通过建机制、重引导、强管理等举措，激励和支持党员委员做好党的统战工作和群众工作，讲政治、勤履职、勇担当、作表率。比如，建立以党组成员自主调研、引领委员自主调研、党员常委履职点评等制度，引导党员委员在政治引领、发扬民主、凝聚共识、合作共事、廉洁奉公等方面起好带头作用。近年来，一大批党员委员在脱贫攻坚、疫情防控、“六稳”“六保”、科技自立自强等工作中既建言资政、贡献智慧，也勇挑重担、攻坚克难，彰显了新时代党员委员的模范作用和责任担当。谢谢。

长江日报驻京记者：

现在全球经济复苏乏力，局部地区动荡和冲突频发，还有很多全球性问题加剧，面对这一系列问题，西方有些学者提出来，要向东方来学习政治智慧。我的问题是，中国新型政党制度能够为人类政治文明的发展提供哪些启示？谢谢。

陈旭：

我来回答这个问题，感谢您的提问。刚才我们已经介绍了，中国新型政党制度有着鲜明的中国特

色、中国气派、中国底蕴，在我国的政治和社会生活中，彰显着独特的优势，而且具有强大的生命力。同时，中国新型政党制度引起世界的关注，是因为中国新型政党制度能够为世界政党制度的发展提供有益借鉴，是对政党制度理论体系的丰富，也是对人类政治文明发展的重大贡献。有这么几个方面：

一是创造了一种新的政党制度模式。中国的政党制度既不是缺乏民主的一党制、相互竞争的多党制，也不是所谓的多党联合制，而是中国共产党领导的多党合作制。共产党领导与多党派合作的有机结合，体现了奋斗目标和方向的一致，政治团结和有序参与的扩大，形成了一党领导而不专制、多党合作而不对抗、互相监督而不掣肘的独特优势，保证了多党合作的正确方向和旺盛活力。

二是创造了一种崭新的政党关系。中国政党制度中，中国共产党与各民主党派是一种合作与和谐的关系。中国共产党作为执政党，积极为各民主党派参政创造条件，各民主党派作为参政党，积极协助执政党更好兴国为民；执政党和参政党互相监督而不是彼此倾轧，作为挚友和诤友，提出不同意见和批评建议。正是这种和谐的政党关系，形成了执政党一心一意谋发展、参政党同心协力助发展的政治局面。

三是创造了一种崭新的执政方式。中国共产党作为执政党，支持各民主党派通过参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商，充分发挥界别特色、人才优势，广泛参与国家政治和社会事务，帮助中国共产党更好执政。在多党合作制度中，按照制度化、规范化、程序化的安排，集中各种意见和建议、推动决策的科学化、民主化。

实践证明，新型政党制度作为中国独有、适合中国国情的制度模式，在世界政党发展史上创造了一种崭新的政党政治模式，是中国为世界政党制度发展提供的中国智慧，是中国对人类政治文明作出的重大贡献。我们完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。我就说这些，谢谢。

陈文俊：

谢谢四位发布人，谢谢各位媒体朋友的参与，今天的发布会就到这里，再见。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年8月16日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十场

新时代民族团结进步事业成就与举措

(2022年8月17日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

各位媒体朋友，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们进行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第20场，向大家介绍新时代民族团结进步事业成就与举措，并回答大家关心的问题。出席今天发布会的是：国家民族事务委员会副主任赵勇先生，中央统战部民族工作局局长华彦龙先生，国家民委政策法规研究司司长张谋先生，国家民委文化宣传司司长郭建民先生。

下面，先请赵勇先生作情况介绍。

国家民族事务委员会副主任赵勇：

女士们、先生们、媒体朋友们，首先我代表国家民委向长期以来关心我国民族团结进步事业的各位媒体朋友表示衷心的感谢！在回答大家提问之前，我先简要向大家介绍近十年来我国民族团结进步事业的发展情况。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略高度，统筹谋划和推进新时代党的民族工作，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业取得了新的历史性成就。集中起来讲就是五个“新”。

第一，确立了“新思想”。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的宏阔视野和雄才伟略把马克思主义民族理论与中国民族问题实际相结合，与中华优秀传统文化相结合，提出了一系列新思想、新理念、新战略，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这一重要思想，系统阐释了民族工作的战略地位、历史方位、工作主线、重要任务、工作格局、规律方法，科学回答了如何铸牢中华民族共同体意识、汇聚实现中华民族伟大复兴磅礴力量的重大理论和实践问题，深刻阐释了中华民族共同体形成和发展的内在规律，鲜明地昭示中华民族走向认同度更高、凝聚力更强的命运共同体的光明前景，具有强大的理论引领力、实践指导力和积极的世界影响力，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

第二，明确了“新主线”。把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线。以此为“纲”，作为制定政策、规划的指导原则和根本指针；以此为“魂”，像芯片一样植入到各项工作之中；以此为“度”，作为评价工作成效的根本标准和重要尺度。确立这样的主线使民族工作更加突出增进共同性，更加聚焦中华民族共同体建设，把民族工作推向了一个崭新的历史阶段。

第三，展现了“新面貌”。十年来，习近平总书记亲自做民族工作，多次到民族地区视察调研，反复强调“脱贫、全面小康、现代化，一个民族都不能少”。在党中央的亲切关怀和坚强领导下，民族地区3121万贫困人口全部脱贫，民族地区同全国一道打赢了脱贫攻坚战，实现了全面小康，少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生了翻天覆地的变化。一些新中国“一步跨千年”的“直过民族”又经历了一次从贫穷到小康的历史性跨越，我多次到民族地区调研，能看到昔日的苦窖水变成了甘甜的自来水，过去的土坯房变成了崭新的砖瓦房，高速公路和高铁通到了家门口，孩子们就近就能上到好学校，老百姓不用到大城市就能看好病。到民族地区看到的到处都是一张张幸福的笑脸，老百姓由衷地感恩总书记、感恩共产党。

第四，汇聚了“新力量”。十年来，各族人民亲身经历了脱贫奔小康的艰辛历程，亲身感受了抗击新冠疫情取得的重大战略成果，亲身体会了隆重庆祝建国70周年、建党100周年的辉煌时刻，切身感受到中华民族伟大复兴进入到不可逆转的历史进程。这些都极大地激发了各族群众的爱国热情，极大地激发了中华儿女的自信心和自豪感，极大地增强了中华民族共同体意识，应该说各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同达到了前所未有的高度，“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”就是生动的写照。

第五，形成了“新格局”。民族工作涉及到方方面面，方方面面都有民族工作。党中央把民族工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局统筹谋划推进，形成了党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代民族工作格局。在这个格局下，各地党委普遍都把民族工作纳入到党建和意识形态工作责任制，纳入到政治考察、巡视巡察和政绩考核，形成了齐抓共管的合力，使各族群众都逐步成为铸牢中华民族共同体意识的参与者、建设者、受益者和评判者，为推动新时代党的民族工作高质量发展奠定了坚实的政治保障。

这十年来之所以取得历史性成就和历史性变化，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全

党的核心掌舵领航，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们将坚决贯彻党中央决策部署，铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设，推动新时代党的民族工作高质量发展，为实现中华民族伟大复兴贡献我们新的力量！

我简要介绍这些，下面我和我的同事们愿意回答大家提出的问题。

邢慧娜：

谢谢赵勇副主任的介绍。请各位记者提问时通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

世界上大多数国家都是多民族国家，每个国家处理民族问题的方法也不尽相同。我国作为一个拥有 56 个民族、14 亿多人口的统一多民族国家，实行民族平等、民族团结、民族区域自治、各民族共同繁荣发展政策。请问，怎样看待我国解决民族问题的道路？

赵勇：

谢谢央视记者朋友的问题。你的站位很高，问题提得很好。回顾党的百年奋斗历程，党的民族工作的最大成就就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。党的十八大以后的伟大实践极大地丰富和拓展了这条道路，这条道路的中国特色“特”在几个方面：

一是特在中国共产党的领导。中国共产党是全国各族人民的主心骨，党的领导是中国特色社会主义的本质特征，也是做好民族工作的根本保证。实践已经证明，只有中国共产党的领导才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

二是特在各民族一律平等。在中国各民族不论人口多少、历史长短、发展水平高低都一律平等，我们这种平等是真实的、是全面的，也是彻底的。各族人民的合法权益和利益都得到了有效保障，我国少数民族的人权状况处于历史上最好的时期。

三是特在民族区域自治制度。这是我国的一项基本政治制度，也是中国共产党的伟大创造，这项制度既从根本上保证了国家统一和民族团结，又极大地调动了民族自治地方各族群众建设祖国、建设家乡的积极性和创造性。

四是特在中华民族共同体。我们这条道路是建立在五千年形成和发展的中华民族共同体的基础之上的，中华民族和各民族的关系就是一个大家庭和家庭成员的关系。各民族之间的关系就是大家庭里家庭成员之间的关系。我们既要把各民族发展好，更要把共同体这个大家庭建设好、发展好。

五是特在共同繁荣发展。这条道路追求的目标是各民族都要过上好日子，实现中华民族伟大复兴不是历史上哪个王朝盛世的再现，而是推动 56 个民族作为一个整体共同走向社会主义现代化，共创中华民族的美好未来，共享民族复兴的伟大荣光。实践证明，这条道路是保障各民族合法权益的平等之路，是促进各民族交往交流交融的团结之路，是帮助各民族共同发展的繁荣之路。归根到底是中华民族走向认同度更高，凝聚力更强的命运共同体的复兴之路。我们将坚定不移地沿着这条道路走下去。

南方都市报 N 视频记者：

党中央强调，要在增强中华文化认同的基础上推动各民族文化遗产保护和传承。请问，在这方面过去十年我们做了哪些工作？谢谢。

赵勇：

这个问题请我的同事国家民委文宣司司长郭建民同志回答。

国家民委文化宣传司司长郭建民：



党的十八大以来，习近平总书记对坚守中华文化立场，坚定中华文化自信，增强中华文化认同，推动各民族文化遗产、保护、创新，作出一系列重要论述和指示，亲自在中央民族工作会议等许多重要会议上作出明确部署，亲自出席全国少数民族文艺会演等重大文化活动，在民族地区调研时亲自关心苗绣、“三月三”节庆、《玛纳斯》说唱等少数民族文化项目发展，极大地鼓舞和振奋了全国各族人民。各级各部门认真贯彻落实党中央部署，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，修订制定《文物保护法》、《公共文化服务保障法》等法律法规，制定“十三五”、“十四五”时期文化发展等政策规划，实施中华优秀传统文化传承发展、红色基因传承、文化惠民等一系列重大文化工程，举办全国少数民族文艺会演、全国少数民族传统体育运动会，少数民族文化创作“骏马奖”评选等一系列重大文化活动，积极搭建各具特色的节庆民俗、展览展示、文化旅游等平台，扎实推进各民族文化的传承、保护、创新，各族群众对中华文化更加热爱、更加自豪、更加自信，“五个认同”极大增强。

2019年，第十一届全国少数民族传统体育运动会有一万多名各民族运动员、教练员、裁判员参加，他们大多是来自基层的农牧民、学生、职工等，很多人甚至是第一次离开家乡、走出大山，走进大城市，龙舟、陀螺等每一个项目都有多个民族的运动员共同参与。在开闭幕式上展示了太极拳、《侗族大歌》等中华优秀传统文化，各族青年共同参加民族大联欢等活动，共同表演、共享美景、携手同游。因此，各族群众都赞叹，全国少数民族传统体育运动会是群众体育的盛会，是促进各民族交往交流交融的盛会，是彰显中华民族大团结的盛会。

谢谢。

封面新闻记者：

民族地区曾是我国脱贫攻坚的难点和重点。能否介绍一下脱贫奔小康给民族地区带来了哪些历史性变化？下一步推动各民族共同走向现代化方面有哪些举措？谢谢。

赵勇：

谢谢记者朋友对民族地区改革发展的关心。正如你刚才讲到的，脱贫攻坚奔小康确实给民族地区带来了历史性变化，概括起来可以从几个方面来看：

第一，各族群众的生活水平得到了极大的提升。通过脱贫攻坚奔小康，各族群众有了更稳定的工作、更满意的收入、更好的医疗卫生条件、更优质的生活环境。这十年，民族地区城镇居民人均可支配收入年平均增长 7.7%，农村居民人均可支配收入年平均增长 10.2%。通过脱贫奔小康，无数的人命运因此而改变、无数人的梦想因此而实现、无数的人幸福因此而成就。现在民族地区的人均寿命大幅度提高，西藏这十年人均寿命提高了整整 4 岁。

第二，各族群众的思想观念发生了深刻的变革。由过去一些群众“蹲在墙根晒太阳，等着别人送小康”变成现在“用双脚丈量致富路、用双手打拼好日子”。过去一些人“守着一亩三分地”变成现在“勇敢闯天下、走四方”。思想观念的变化带来了生活方式和生产方式的深刻变革，用上了水冲厕所、用上了互联网，种地大多也实现了机械化。可以说，现在各族群众信心更足了、干劲更足了。

第三，民族地区的内生动力极大增强。在脱贫奔小康进程中建设了大批基础设施，铁路这一项，民族八省区十年增加了 1.58 万公里，这在过去是不可想象的，建设了一大批园区，发展了一大批产业项目，发展的后劲越来越足。我到浙江省景宁畲族自治县去调研，了解到这个县在浙江相对是落后的，他们在丽水旁边搞了“飞地”园区，去年这个“飞地”园区创造的税收占全县税收的 36%，创造的规上工业增加值已经达到全县的近一半，走出了一条“借船出海”的新路子。新疆南疆地区过去很多都是戈壁沙漠，现在发展现代农业、种植业、养殖业，瓜果飘香飘到了大江南北。我在喀什的古城还看到一些群众靠着很有维吾尔族特色建筑，吃上了旅游饭，过上了幸福生活。

第四，党在民族地区执政基础更加牢固。去年我到全国海拔最高的一个乡——西藏山南市的普玛江塘乡调研。当地老百姓告诉我，过去这个地方交通很闭塞，老百姓生活很苦，住的房子都是土坯房。这次映到我眼帘的是一幢幢崭新的民居、一条条整洁的马路，老百姓家里面家具很齐全，也非常整洁，都过上了幸福的生活。有一家老百姓家门口贴了一幅对联“吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党”，我想这幅对联表达了他们的心声。脱贫奔小康极大提高了党组织在群众中的威信，密切了党群干群关系，党执政的群众基础、社会基础、政治基础都更加牢固。

第五，社会主义民族关系得到巩固和加强。现在各族群众互相帮助、相互欣赏、相互支持，这样的故事比比皆是，现在很多城市 56 个民族都齐全，多个民族成员组成的家庭越来越多。新疆 110 万名干部和 160 多万户少数民族家庭结对认亲，谱写了新时代中华民族一家亲的感人故事。

中华民族一家亲，一家人都要过上好日子。下一步，我们将按照党中央的决策部署推动民族地区立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，我们将重点扭住产业发展、基础设施、生态屏障“三个关键”，推动民族地区高质量发展，进一步完善差别化的区域支持政策，推动民族地区乡村

振兴，全国160个国家乡村振兴重点帮扶县中有114个在民族自治地方。深入开展兴边富民行动，尤其要推动赋予所有改革发展彰显中华民族共同体意识的意义。怎么落实呢？在项目选择上，我们既要看能够带来多少经济增长，又要看能够促进多少就业改善民生，是不是有利于铸牢中华民族共同体意识；在项目的论证上，要把是否有利于铸牢中华民族共同体意识作为可行性的一个重要标准；在项目推进上，要尽可能吸纳当地的各族群众就业，促进各民族交往交流交融；在项目效果的评价上，既要看经济效益和生态效益，更要看是不是铸牢了中华民族共同体意识。总之，要采取切实有效的措施推动各民族共同走向社会主义现代化。过去脱贫攻坚奔小康的硬骨头在民族地区，现在实现现代化的硬骨头也在民族地区，我们有信心、有能力啃下这块硬骨头。谢谢。

新加坡联合早报记者：

中国这些年在新疆、西藏等少数民族地区大力推广汉语言使用，有观点认为这可能对少数民族语言文化发展不利。对此你有何回应？中国如何保护少数民族语言和少数民族文化？谢谢。

赵勇：

谢谢联合早报的记者朋友对新疆、西藏，对中国民族地区的关心。我也关注到西方一些媒体一个时期以来做了不少的解读，有的可能是不了解情况，有的不排除别有用心。实际上，中国的宪法和国家通用语言文字法作了明确规定，既明确了国家推广通用语言文字的法律地位，同时又明确了保障少数民族学习和使用自己语言的自由。我们在依法大力普及推广国家通用语言的同时，中国政府充分的尊重和保障各少数民族使用本民族语言的自由，创造一切条件方便他们学习使用本民族的语言。从学习的角度来讲，我们在中小学都依法开设国家通用语言文字的课程，同时又根据实际开设了少数民族语言文字课程，特别是在民族自治地方，在少数民族人口相对聚集地区普遍都是如此。想学习少数民族语言文字的少数民族群众都有机会学习、使用本民族语言。在少数民族群众的政治生活、社会生活包括新闻出版这些方面我们也创造了条件。比如政治生活，开两会印发的文件专门有少数民族的文字版。在司法工作当中，我们为少数民族群众用少数民族语言文字来诉讼也提供了条件，像新疆、西藏都开设了少数民族语言文字的电台、电视台，开办了多种少数民族文字的期刊，方便少数民族群众生活。在互联网上，少数民族群众也可以自由的用少数民族语言获取信息、学习交往。

刚才你讲到怎么样保护少数民族的语言、文化。我想支持他们使用就是最好的保护。在使用、保护的同时，我们还注意到我们国家除了回族和满族使用汉语文外，有53个少数民族有自己的语言，有22个少数民族使用28种文字，除了关心、支持他们使用外，我们还用现代化手段进行保护，专门设计了“中国语言资源数据库”，对这些语言文字进行收集、整理、开发和利用。总之，少数民族群众学习自己的语言、用自己的语言来工作和生活是没有任何障碍的，也根本不存在有些西方媒体故意抹黑的搞所谓文化灭绝之类的问题。谢谢。

人民日报记者：

中央民族工作会议强调，我们必须坚持正确的中华民族历史观。我们作为统一的多民族国家，有

着各民族交融汇聚的多元一体历史，我们该如何认识正确的中华民族历史观以及确立这种历史观？谢谢。

赵勇：

这个问题请中央统战部民族工作局局长华彦龙同志回答。

中央统战部民族工作局局长华彦龙：



谢谢。2021年召开的中央民族工作会议强调，必须坚持正确的中华民族历史观，增强对中华民族的认同感和自豪感。我国是统一的多民族国家，中华民族多元一体是我国的一个显著特征。一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。在2019年召开的全国民族团结进步表彰大会上，习近平总书记提出了“四个共同”的重要思想，深刻阐明了正确的中华民族历史观的内涵，即我国辽阔疆域是各民族共同开拓的，悠久历史是各民族共同书写的，灿烂文化是各民族共同创造的，伟大民族精神是各民族共同培育的。树立正确的中华民族历史观，就是要教育引导各族群众准确认识中华文明起源和历史脉络，准确认识中华民族和中华文明的多元一体，准确认识中华文明取得的灿烂成就和对人类文明的重大贡献。在树立正确的中华民族历史观方面，目前正在开展的一些重点工作包括：

一是加强史料整理工作。进一步挖掘和运用各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，进一步完善中华民族历史叙述。

二是加强学术研究工作。坚持多学科、多角度，加强考古学和历史学、人文科学和自然科学的联合攻关，进一步回答好中华文明起源、形成、发展等重大问题，为树立正确的中华民族历史观奠定学理支撑。

三是加强宣传教育工作。将反映正确的中华民族历史观的最新成果，纳入教材、进入课堂、融入生活，把爱我中华的种子埋入每个孩子心灵深处。依托自然人文景观、民族节庆活动以及爱国主义和民族团结进步教育基地等，开展多种形式的宣传教育活动，让正确的中华民族历史观不断深入人心。

谢谢。

新华社记者：

刚才说到，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的工作的“纲”，所有工作要向此聚焦。十年来国家为铸牢中华民族共同体意识开展了哪些工作？下一步还有哪些打算？谢谢。

赵勇：

谢谢记者朋友对铸牢中华民族共同体意识这件大事的关心。铸牢中华民族共同体意识，根本的要求就是要让全国各族人民树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是维护各民族根本利益的必然要求，是巩固和发展社会主义民族关系的必然要求，也是开创新时代党的民族工作新局面的必然要求。

党的十八大以来，我们紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设做了一些实实在在的工作，取得了积极的成效。主要是几个方面：

第一，以政治引领中华民族共同体意识。我们坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部、教育群众，引导各族群众以铸牢中华民族共同体意识为己任，切实履行宪法赋予的维护民族团结的义务，为建设中华民族共同体作贡献。

第二，以教育厚植中华民族共同体意识。我们把中华民族共同体意识的教育融入国民教育、干部教育、社会教育之中。从融入国民教育来讲，就是进教材、进课堂、进评价体系，现在很多学校都是这样做的。从融入干部教育来讲，就是纳入各级领导班子中心组学习的重要内容，纳入党校、行政学院培训的核心课程。从融入社会教育来讲，就是用喜闻乐见的方式对14亿群众进行宣传教育。通过教育让各族群众认识到“一个共同体”就是中华民族共同体；“两个愿景”就是共创中华民族的美好未来、共享民族复兴的伟大荣光；“三个意识”就是国家意识、公民意识、法治意识；“四个与共”就是休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共；“五个认同”就是对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。形象地讲就是“12345”。

第三，以文化浸润中华民族共同体意识。通过树立和打造各民族共享的中华文化符号，通过创作和传播一系列有中华文化内涵的群众喜闻乐见的文艺作品，通过开展丰富多彩的有中华文化内涵的文化活动，通过普及推广国家通用语言文字，来增强各族人民对中华文化的认同，这也是最根本的认同。

第四，以发展凝聚中华民族共同体意识。我刚才介绍了，我们采取一系列差别化支持政策，用好少数民族发展资金，实施一系列的高质量发展产业项目，深入推进兴边富民行动，通过这些措施让各族群众共享改革发展成果，让各族群众意识到只有国家强了，中华民族好了，自己才能过上好日子。

第五，以交融增进中华民族共同体意识。我们基本扫除一切阻碍各民族交往交流交融的障碍，推动各族群众在城乡之间、区域之间有序流动，可以说这十年各族群众交往交流交融的深度和广度前所未有。通过互嵌式发展，让各族群众不断地增强谁也离不开谁的共同体意识。

第六，以法治来维护中华民族共同体意识。将“中华民族”写入宪法，将“铸牢中华民族共同体意识”写入了新修订的地方各级人大和政府组织法，推动7个省区市制定了民族团结进步条例，还按照铸牢中华民族共同体意识增进共同性的方向，调整完善了少数民族高考加分等方面的政策。通过这些使铸牢中华民族共同体意识逐步纳入到法治化轨道。

第七，以开放彰显中华民族共同体意识。我们用多种形式向世界讲好中国故事，讲好中华民族的故事，参与国际人权对话和交流，以中华民族共同体建设来促进人类命运共同体建设。前不久，我到贵州省台江县调研，接触了一位76岁的苗绣传承人潘玉珍，她先后到十几个国家访问，光美国就去了十次，有一次在白宫前面的广场展示了苗绣和苗歌，参观的有数万人。通过她的展示，苗绣之美、中华文化之美呈现在世界面前，也展现了一个越来越开放的中国，越来越强大的中华民族共同体独特的魅力。

当然，铸牢中华民族共同体意识是一个长期的历史过程，需要我们共同付出艰辛的努力。下一步，我们要紧紧扭住铸牢中华民族共同体意识的重大战略任务，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持稳中求进，建设中华民族共有精神家园，推动各民族共同走向社会主义现代化，促进各民族交往交流交融，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平，有形、有感、有效地做好铸牢中华民族共同体意识工作。所谓“有形”，就是要创造更多抓手和载体，用项目化的方式让铸牢中华民族共同体意识能够落地落实；所谓“有感”，就是让各族群众能感知、能感触，有参与感、获得感；所谓“有效”，就是让工作成效集中体现到中华民族共同体意识的增强上，体现到中华民族凝聚力不断增强上。谢谢。

北京广播电视台记者：

我们注意到，近年来一些地方取消了少数民族高考加分政策。请问，全国范围内少数民族高考加分政策都作了哪些调整？另外，我国完善民族政策的思路是什么？谢谢。

赵勇：

这个问题请我的同事国家民委政策法规研究司司长张谋同志回答。

国家民委政策法规研究司司长张谋：



感谢这位记者朋友的提问。恢复高考以来，我国在高考中实行加分政策，其中少数民族考生的加分主要是为了帮助教育相对薄弱的地区和群体更好地接受教育。当前，我们推动这项政策的调整改革主要是基于两个方面的原因：一方面，我国的基础教育均衡化水平显著提升，少数民族学生享受的教

育资源在不断优化；另一方面，随着社会发展的有的省区原来对省域内的少数民族考生实行普惠性加分政策，现在看已经不够精准。因此，这一轮改革就是要更加精准的确定加分的区域、群体、条件，也就是让政策能够切实惠及那些需要帮扶的学生。目前，各地因地制宜制定了改革方案，主要有几种情况：第一种情况，有的教育资源已经相对均衡的省份取消了少数民族高考加分政策；第二种情况，有的省区将加分范围调整为从边疆、山区、牧区、少数民族聚居地区在高中教育阶段转学到本地就读的少数民族考生；第三种情况，有的省份取消了散居地区的少数民族高考加分，加分范围缩小为聚居地区的少数民族考生；第四种情况，有的省份按照区域加分，区域内符合一定条件的，无论是汉族考生还是少数民族考生都有加分。另外，即便还保留有加分政策的地区，加分分值也大幅减少了。

下一步，我们将紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，根据增进共同性的方向来改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一，民族因素和区域因素有机结合，稳慎的调整、完善有关民族政策。具体来讲把握三个原则：

第一，坚持实事求是，做到坚持正确的、调整过时的。事实证明，我们党的民族理论和政策是好的、是管用的，必须始终坚持。同时，随着时代的发展，有的具体政策措施所依据的社会条件、所需解决的社会问题已经变化了，因此应当与时俱进作出调整。

第二，坚持公平公正，突出区域化和精准性。制定实施差别化的区域支持政策，要更多地针对特定地区、特殊问题、特别事项，尽可能减少同一地区内不同民族之间的公共服务政策差异。

第三，坚持依法治理，以法治思维和法治方式治理民族事务，要推动行之有效、具备条件的政策上升为法律法规，坚决落实好法律面前人人平等的原则，用法律保障各族群众合法权益，用法律维护好民族团结。

谢谢。

中国新闻记者：

当前西部地区少数民族群众到东中部的人数越来越多，各民族之间群众接触越来越频繁。请问，近年国家在促进各民族交往交流交融方面做了哪些工作，取得了哪些成效，下一步有什么样的举措？
谢谢。

赵勇：

谢谢记者朋友关注这个问题。我跟你的感受一样，确实近十年来各民族交往交流交融的广度和深度是空前的。1.25亿少数民族人口中，流动人口超过3700万。仅广东省少数民族流动人口就达近370万，是十年前的两倍多，而且这个趋势还在进一步发展。有一个形象的说法：四川麻辣烫“烫”到了边疆，新疆的羊肉串“串”遍了全国。我们顺应这种大流动、大融居的趋势，在交往交流交融方面采取了一系列措施。一是制定了促进各民族交往交流交融的相关政策，比如促进东西部协作和对口帮扶政策、少数民族人口进城的政策等等。二是加强少数民族流动人口的服务和管理，少数民族群众进到城市里面来，有的语言不通，有的技能水平比较低，还有些不适应，我们把他们纳入城市公共服务体系，尽可能让他们享受到同城待遇，同时给他们开展所需要的各项公共服务。三是坚决反对和纠正针

对特定民族和特定地区的一些歧视性做法。经过不懈努力，一些领域和社会面歧视性的做法得到了有效治理，各民族的合法权益得到了比较好的保障。当然这项工作还要持续地做。四是近一个时期以来我们创新了促进各民族交往交流交融的抓手和载体。我们推出了“三项计划”：第一项计划，“各族青少年交流计划”。这项计划就是引导边疆青少年到内地来参加冬令营、夏令营，引导内地的青少年到边疆去研学交流，促进青少年之间的交流，让他们增进“五个认同”。第二项计划，“各族群众互嵌式发展计划”。推动边疆民族地区的群众到东中部来就业创业，推动东中部的企业和群众到边疆民族地区兴业发展。现在很多群众都从大山、从边疆走出来，到大城市里面找到了稳定的工作，创造了幸福生活。第三项计划，“旅游促进各民族交往交流交融计划”。在旅游过程中让各族群众能感知中华文化，在交往过程当中增进相互的了解、增进共同体意识。这“三项计划”是国家民委联合发改委、教育部、人社部等相关部委共同实施的。其中，通过“各族青少年交流计划”，今年暑期已经做完和正在做的边疆地区的少数民族青少年到内地交流达到将近1万人，今年的总规模要超过3万人。这项工作是一项长期的工作，实践当中我们也感受到，只有促进各民族交流交往交融，才能不断铸牢中华民族共同体意识，也只有进一步铸牢中华民族共同体意识，才能更有力地促进各民族交往交流交融。

下一步，我们将以“三项计划”为抓手，突出“融”字，把交流交往交融工作提高到一个崭新的水平。主要是几个“融”：一是推动空间上的“融”。进一步促进各族群众在城乡和区域之间更大规模的双向流动，引导和支持各族群众同在一个班级上课、同在一个生产线上劳动、同在一个食堂就餐、同在一个楼栋生活。二是推动经济上的“融”。推动东中西部一体化发展，推动城乡良性互动发展。在互动发展中，让各族群众在一个园区、在一个企业、在一个产业链上分享发展的成果，结成利益共同体。三是推动文化上的“融”。深入推进各民族文化遗产保护、创新交融，既各美其美又美美与共。通过文化的“融”，让各族群众同唱一首歌、同演一台戏，结成文化共同体。四是推动社会上的“融”。进一步营造中华民族一家亲的浓厚氛围，大力构建互嵌式的社会结构和社区环境，让各族群众走到祖国任何一个地方都能感受到处处是创业的热土、处处是幸福家园，到哪里都是一家人。五是推动情感上的“融”。鼓励各族群众多走动、多来往、多交流，引导他们做得了和睦邻居、交得了知心朋友、结得了美满姻缘。

谢谢。

天目新闻记者：

多民族国家的民族关系事关每个成员福祉。我们了解到，全国民委大力开展民族团结进步创建工作，从2012年至今已经累计命名1524个民族团结进步示范区、示范单位。请问，我国民族团结进步创建工作取得了哪些成效？下一步有什么考虑？

赵勇：

谢谢记者朋友的提问。正如你刚才谈到的，民族团结进步创建的先进典型在我们的身边都能看到，民族团结进步创建是全国各族人民共同打造的一块金字招牌，发端于建国之初，发展于改革开放后，党的十八大以来得到了创新性的发展，取得了突破性的成效。刚才你问我取得哪些成效，我想主要在

这几个方面：

第一，创建工作已经成为各族群众履行维护民族团结义务的一个生动实践。宪法规定每个公民都有维护民族团结的义务，创建工作就为公民履行义务搭建了很好平台。现在创建工作已经拓展到企业、乡村、机关、社区甚至宗教场所，可以说在群众身边就有民族团结进步的阵地，有民族团结进步的活动，还有民族团结进步的群众组织。老百姓都更加自觉地参与到民族团结进步的实践活动中来。

第二，创建工作已经成为铸牢中华民族共同体意识的一个重要抓手。我们修订了民族团结进步创建的指标体系，把铸牢中华民族共同体意识的几项战略任务细化成了创建的主要指标，就是形成一个指挥棒，创建工作都要围绕这个指挥棒来转，围绕铸牢中华民族共同体意识来展开，这就成了一个综合性的抓手。

第三，创建工作已经成为促进地方经济社会发展的一个助推器。各个地方都把创建工作融入到经济社会发展当中，各地创造了很多好模式，用“创建+”，有的创建+脱贫攻坚，有的创建+东西协作，有的创建+产业发展，有的创建+社区治理，通过这种形式既促进了经济发展、产业升级，又改善了民生，解决了群众身边急难愁盼的一些实际困难和问题。可以说，创建促进了团结和进步双丰收。

我们将按照中央民族工作会议精神，把创建工作不断引向深入，打造创建工作的“升级版”。如果过去是2.0版的话，下一步要打造4.0版。打造升级版，一是要深化内涵，就是要更加突出铸牢中华民族共同体意识这条主线，以此作为创建工作的指导思想、根本原则和主要内容、评价标准。二是要丰富形式，就是要根据各行各业的特点和各个地方的实际，创造更多便于群众参与的好的载体和抓手。三是要创新方法，我们既要抓点又要抓面，要做到东中西部、城市乡村全覆盖；既要抓线下创建，又要抓好线上的互联网上的创建；我们既要抓政策引导，还要抓法治保障。通过打造“升级版”吸引更多的各族群众自觉参与到民族团结进步实践中来，自觉地铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设，为建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴贡献自己的力量。

谢谢。

邢慧娜：

如果大家没有更多的问题，今天的发布会就到这儿。感谢赵勇副主任和其他三位发布人，也感谢各位媒体朋友们！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年8月17日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十一场

新时代宣传文化工作举措与成效

(2022年8月18日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第21场，介绍新时代宣传文化工作情况和成就，并回答大家关心的问题。出席今天新闻发布会的发布人是：中央宣传部副部长孙业礼先生，中央网信办副主任、国家网信办副主任盛荣华先生，文化和旅游部副部长卢映川先生，广电总局副局长孟冬女士。

下面，我们先请孙业礼先生介绍情况。

中央宣传部副部长孙业礼：

各位记者朋友，上午好！非常高兴有这样一个机会向大家介绍新时代宣传文化工作有关情况。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，宣传思想文化战线围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，正本清源、守正创新，坚持以人民为中心的工作导向，扎实推进社会主义文化强国建设，精神文化产品供给质量明显提升，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力向心力极大提升，整个社会意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，为新时代开创党和国家事业新局面提供了思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。下面，我从四个方面作介绍。



一、全党全国人民信仰信念更加坚定。我们牢牢坚持马克思主义指导地位，坚持用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党、教育人民，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入。一是在推动读原著、学原文、悟原理上下功夫。编辑出版《习近平谈治国理政》第一至第四卷和习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要、学习问答等权威读本，推动党委（党组）理论学习中心组提质增效，带动全党全社会形成学思践悟的浓厚氛围。二是在创新理论传播方式方法上下功夫。通过推出《社会主义没有辜负中国》《中国没有辜负社会主义》等重头文章，制作播出《我们走在大路上》《敢教日月换新天》等大型电视专题片，编写“面对面”系列通俗理论读物，建好用好“学习强国”学习平台等，让党的创新理论更加通俗易懂地“飞入寻常百姓家”。三是在建强理论研究宣传阵地上下功夫。发挥马克思主义理论研究和建设工程的带动作用，加强全国重点马克思主义学院建设，建立习近平新时代中国特色社会主义思想专门研究机构，推出一大批有深度、有分量的研究成果。通过这一系列重要举措，引导干部群众进一步弄清了“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”的道理，从而更加坚定了沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的信念信心。

二、社会舆论总体氛围清朗清新、昂扬向上。我们统筹内宣外宣、网上网下，大力宣传阐释新时代的路线、方针、政策，广大干部群众对党中央大政方针的认知认同进一步增强，对党中央的信赖信任信心进一步加深，社会舆论主旋律更强劲、正能量更充沛。我们精心策划开展庆祝中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立70周年、改革开放40周年、全面建成小康社会、北京冬奥会和冬残奥会等重大主题宣传，激发中国人民团结奋斗的精气神。我们推动社会主义核心价值观入脑入心，入法入规，融入日常。广泛开展群众性主题宣传教育，全面铺开新时代文明实践中心建设，选树和宣传一大批先进典型，引导人们崇德向善、见贤思齐。我们着力促进媒体融合发展，各级各类媒体传播的内容方式发生重大转变，中央主要媒体完成创新转型，2585个县级融媒体中心建成运行，新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力大大提升。我们还加快国际传播能力建设，讲好中国故事、传播好中国声音，深化文明交流互鉴，弘扬全人类共同价值，使可信可爱可敬的中国形象更加鲜亮，中华文化影响力显著提升。

三、文化事业和文化产业繁荣发展。我们深化文化改革发展，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要。一是加强规划引领，编制实施《文化强国建设规划纲要（2021—2035年）》和“十三五”“十四五”文化发展规划，深入推进文化领域供给侧结构性改革，引领文化高质量发展。二是实施重大项目工程，建成中国共产党历史展览馆、中国国家版本馆，高标准建设长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，推进《复兴文库》《中国大百科全书》第三版、《（新编）中国通史》等文化工程。三是推出精品力作，电影《长津湖》、电视剧《觉醒年代》《山海情》等一批优秀作品广受好评、“破圈”传播。中国成为图书、电视剧、动漫等领域世界第一生产大国，电影市场规模屡创纪录、银幕数和票房收入跃居全球第一。四是坚持创造性转化、创新性发展，实施中华优秀传统文化传承发展工程，开展中华文明探源，推进“考古中国”重大项目，成立中国历史研究院，文物和古籍保护利用、非物质文化遗产保护传承也都取得新进展。

四、宣传文化领域治理全面推进。旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态，党对宣传文化工作的全面领导更加有力。一是着力创新文化体制机制，努力构建大宣传工作格局，搭建起文化领域改革主体框架的“四梁八柱”，圆满完成宣传口机构改革各项任务。二是制定出台《中国共产党宣传工作条例》等党内法规，制定修订《公共文化服务保障法》《电影产业促进法》《著作权法》等领域，中国特色社会主义文化法律体系日趋完善。三是加强能力和作风建设，精心组织“脚力、眼力、脑力、笔力”教育实践，广泛开展“深入生活、扎根群众”主题实践活动，创新实施文化名家暨“四个一批”人才等计划，打造政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的干部人才队伍。

我先介绍这些，谢谢！

陈文俊：

谢谢孙业礼副部长。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

在全面建成小康社会后，人民群众不仅物质生活极大改善，精神文化生活也更加充实。请问，在推进公共文化服务体系建设、不断满足人民日益增长的精神文化需求方面主要做了哪些工作？谢谢。

孙业礼：

谢谢这位记者朋友的提问。这个问题涉及到中央宣传部，也涉及到文化和旅游部、广电总局等单位，我先作一些简单介绍，一会儿再请其他部门的同志作补充。

这些年，我们持续推进公共文化服务标准化、均等化，不断完善覆盖城乡的公共文化服务设施网络，努力为人民群众提供更丰富、更便捷、更“对味”的文化产品和服务。主要做了以下几个方面的工作：

一是实施文化惠民工程。国家“十三五”“十四五”规划纲要对公共文化建设作了明确的部署，我们重点推进文化信息资源共享、广播电视村村通户户通、农家书屋、农村电影放映等工程，使得公共文化服务体系更加健全。截至2021年底，全国共有广播电视播出机构2542个，公共图书馆3215个，文化馆3316个，博物馆6183个，乡镇（街道）文化站4万多个，村级综合性文化服务中心57万个，农家书屋58万家，到目前为止，实现了所有公共图书馆、文化馆、美术馆、综合文化站和大部分博物馆免费开放。

二是优化产品和服务供给。建设国家公共文化云、智慧广电、智慧图书馆、智慧博物馆、数字农家书屋等。2021年，全国公共图书馆实际持证读者达到了1.03亿人，群众文化机构服务人次8亿多，全国博物馆举办展览36000场，教育活动32万场，接待观众近8亿人次，相关网站网络的浏览量41亿人次。我们还广泛开展文化进万家、心连心艺术团慰问演出、戏曲进校园、戏曲进乡村等群众性文化活动。《中国诗词大会》《记住乡愁》等节目更是广受好评。

三是创新运行机制。引导和鼓励社会力量参与公共文化设施运营和服务供给，形成多元化社会化供给新模式。我们还加快文化馆、图书馆的总分馆制建设，截至今年6月，全国共有2674个县（市、

区)建成了文化馆的总分馆制,2642个县(市、区)建成图书馆的总分馆制。

关于这个问题我先介绍这些,再请文化和旅游部、广电总局的同志作补充。

文化和旅游部副部长卢映川:

刚才孙业礼副部长就公共文化服务方面作了介绍,下面我补充几点。过去十年,在初步实现基本公共文化服务均等化的基础上,我们的政策着眼点主要是放在提高文化服务的质量上,注重促进公共文化服务从“有没有”向“好不好”来转变。从具体政策措施上,把握了这样几个方面。



第一,加强公共文化服务方面的法律制度建设。比如说,过去十年,我们出台了像《公共文化服务保障法》《公共图书馆法》《博物馆条例》等一批新的法规。同时,制定出台了国家基本公共文化服务的有关标准,推动各地制定实施标准和相应的指导目录,进一步明确了基本公共文化服务的保障范围,应该说这些法规制度有力保障了公共文化服务的普及与提升。

第二,推进全面深化改革,通过机制创新,进一步促进公共文化服务的活力增强和覆盖面的扩展。比如,刚才孙业礼副部长提到,像我们实施县级文化馆、图书馆总分馆制。目前,全国92%以上的县建立了总分馆制,过去像图书馆、文化馆6300个左右,到2021年达到了9.5万个,极大地提升了公共文化服务的效率,拓展了服务范围。

第三,积极推动群众文化活动的广泛开展。我们始终把群众文化活动作为重点,持续加强和完善群众文艺团队的建设,目前全国现有群众文化团队的数量超过了45万个,比2012年增加了50%。持续组织开展群众广泛欢迎的像群众歌咏、广场舞的展演,还有乡村的“村晚”,打造专属于群众的文艺舞台,2022年春节期间全国的春晚示范展示活动线上线下累计参与人次达到了1.18亿,应该说这些文化活动都已经成为群众十分喜爱的品牌活动。

第四,实施公共文化数字化项目,依托数字化技术手段进一步促进文化服务质量的提升。过去十年间,在中央财政的支持下,我们累计建设并提供给广大读者的数字资源总量达到了3844TB,这里面包括电子书,也包括视频资料等。我们也算了一下,大体上相当于增加了10个省级图书馆数字资源的总量,可以说极大地增强了服务的便利性、可及性。我就补充这么多,谢谢。

广电总局副局长孟冬：



我再作点补充。十年来，广播电视公共服务也取得了历史性成就，可以概括为三个方面：

一是实现了“村村通”到“户户通”。这些年，我们加快推进有线电视网络和无线发射台站的数字化改造，大力拓展直播卫星在偏远农村地区的入户应用，着力补盲点、通盲户。截至2021年底，全国广播电视节目的综合人口覆盖率分别达到了99.48%和99.66%。

二是推动了从“听到看到”到“听好看好”。我们持续实施了一系列广电惠民工程，切实保障人民群众听广播、看电视的文化权益。目前，我们又在推进广播电视“人人通”、“终端通”、“移动通”，让人民群众能够随时随地享受到便捷的、高质量的广播电视服务。

三是加快了从“单一服务”到“综合服务”。这十年，智慧广电网络平台、应急广播体系建设，在地方党委政府加强政策宣传、防灾救灾等方面发挥了积极作用。比如，疫情期间，遍布乡村的应急广播，通过方言土语将防疫知识送到了田间地头，广播电视的“空中课堂”实现了“停课不停学”。同时广播电视和网络视听行业服务“三农”、直播带货，推动了产品变产业、流量变销量。

我就补充这些，谢谢。

人民日报记者：

党的十八大提出了“社会主义核心价值观”重要理念，经过十年努力，今天社会主义核心价值观已经深入人心，社会主流价值充分彰显。能否介绍一下在推动社会主义核心价值观入脑入心方面的主要做法？谢谢。

孙业礼：

谢谢这位记者朋友的提问。这个问题刚才我已经介绍了一些，再作几点补充。培育和践行社会主义核心价值观，是凝魂聚气、强基固本的基础工程，关系到建设什么样的国家、建设什么样的社会、培养什么样的公民这样重大的问题。核心价值观的养成也绝非一日之功，必须持之以恒、久久为功。这十年来，我们着眼培养担当民族复兴大任的时代新人，坚持贯穿结合融入、落细落小落实，不断推

进社会主义核心价值观建设。

一是加强顶层设计。建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度，举办庆祝中国共产党成立100周年等一系列礼序乾坤、乐和天地的重大庆典活动，极大激发了全国人民爱党爱国爱社会主义的热情。出台实施《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，还有《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》等，推动制定修订《国歌法》《国旗法》《国徽法》以及《英雄烈士保护法》等，为弘扬社会主义核心价值观提供有力制度保障和法治支撑。

二是注重典型引领。发挥先进典型模范作用，我们先后授予136个集体或个人“时代楷模”称号，299人全国道德模范称号，表彰300个“最美奋斗者”，发布736个“最美人物”，评选11585个“中国好人”，大力营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。我们还组织“永远跟党走”“强国复兴有我”等群众性主题教育活动，举办“核心价值观百场讲坛”，播出系列主题公益广告、微电影、微视频，力求达到“润物无声”“日用而不觉”的这样一个效果。

三是突出实践养成。深化群众性精神文明创建活动，评选表彰全国文明城市（区）256个、文明村镇4625个、文明单位7444个、文明家庭799户、文明校园1135所。这些都起到了很好的作用。我们加强新时代文明实践中心建设，开展扶贫帮困、慈善捐助、支教助学等公益活动，推动学雷锋志愿服务制度化。开展道德领域突出问题专项治理，推进移风易俗，厉行节约制止餐饮浪费，倡导“光盘行动”“文明餐桌”等，全社会文明程度显著提升。

谢谢。

彭博新闻记者：

网信办开展2022年“清朗”系列专项行动以来，整治了短视频、直播、自媒体、算法等多个领域的情况。总体来看，这些治理取得的最大成就是什么？下一步的工作重点是什么？未来中国网络数字内容发展的方向是什么？

中央网信办副主任、国家网信办副主任盛荣华：



谢谢这位外国记者朋友的提问。这些年来，中央网信办认真贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和党中央决策部署，坚持人民至上的发展理念，紧紧地围绕网民高度关注、群众反映强烈的网上突出问题，持续深入开展“清朗”系列专项行动。我们在专项行动当中，注重综合治理，注重压实网站平台的主体责任，应该说工作取得了扎扎实实的成效。如果讲成效的话，我把它归纳为“三个化”，即网络生态优化、主体责任强化、制度规范细化。

网络生态优化，就是这些年我们在专项行动当中，突出、重点打击“色、丑、怪、假、俗、奢、赌”等违法违规信息内容，其中包括16家重点直播、短视频平台，2022年以来清理违规短视频235万余条，处置处罚违规主播、短视频账号22万余个，打赏失度、规范失范、功能失范、恶意营销这样一些突出问题得到了有效治理。我们还强化网络用户的账号管理，规范自媒体信息内容发布，指导各网站平台不断优化改进算法模型，推动解决信息茧房、算法歧视、大数据杀熟等突出问题，从而有力地维护了网民的合法权益，也推动了网络生态整体向好。

主体责任强化，就是通过这几年的努力，我们强化监管，注重综合治理，可以说是让各网站平台由“要我管”逐步向“我要管”转变。各网站平台进一步强化了主体责任，不断完善管理规则，强化信息标识，优化算法模型参数，主动清理一些违法有害信息，处置一些违法违规账号。特别突出的像MCN机构，过去这一块责任不明确，管理有些松散软，通过这几年的治理，MCN机构更加重视旗下的账号信息内容的安全问题了，也加强了内容审核的力量，主动接受公众的监督，还有像公众账号、内容主播等也都能够积极发布优质内容产品，成为正能量传播的重要力量。

制度规范细化，就是我们会同相关部门在治理过程当中，分领域、分环节、分场景来细化制定可操作、可落地的一些规范细则，比如我们发布了《关于进一步规范网络直播营利行为促进行业健康发展的意见》等一系列规定，推动整个整治工作长效化、精准化。

下一步，我们的工作重点归纳起来就是抓好“三个主体”“三个规范”。“三个主体”包括，网站平台，信息内容生产者，还有刚才我讲到的MCN机构。网站平台就是要把牢信息内容呈现的第一道关口，切实管好重点产品、重点环节。信息内容生产者和MCN机构必须坚持正确导向，切实遵守管理要求，对问题突出、整改不力的，我们将从严处置处罚，集中曝光警示。“三个规范”就是要规范功能设置，要全面地规范榜单、打赏、连麦PK等重点功能的设置，及时地遏制各类问题乱象。还有要规范技术应用，要督促平台严格落实好算法推荐等管理规定，完善人工干预和用户自主选择机制，以技术规范来保障内容规范。再有要规范链条管理，要加强信息内容全流程、全链条管理，深挖乱象根源，特别是要斩断利益链条，从而促进行业规范健康发展。未来，我们在强化“管”的同时，更加要注重加强“建”，要建设打造一批网络文明实践品牌，让网络空间正能量更加强劲，主旋律更加高昂。谢谢。

封面新闻记者：

第十三届中国艺术节即将开幕，近年来，舞台上、展馆中出现不少破圈刷屏的艺术作品，请问近年来舞台艺术、美术等领域的艺术创作有哪些新气象、新变化，取得了哪些新成果、新发展？谢谢。

卢映川：

谢谢这位记者朋友的提问，也更感谢您的关注。正如您刚才提到的，今年9月1日，第十三届中国艺术节将以“喜迎二十大、奋进新征程”为主题在京津冀三地同时拉开帷幕，届时将集中展现这些年来舞台艺术包括美术等领域的一批优秀作品和发展成果，目前艺术节的各项筹备工作正紧张有序进行，也希望大家给予关注。

回望过去十年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，我们的艺术创作繁荣活跃，文艺事业生机勃勃，文艺领域可以说格局一新、气象一新。有这样几个突出特点：

一是成功举办了一系列重大文艺演出活动，唱响了时代主旋律。党的十八大以来，围绕党和国家一系列重大历史节点，先后推出了一系列重大文艺演出活动，特别是在去年，在习近平总书记的亲自部署、亲自指挥下，我们组织创作了庆祝中国共产党成立100周年大型情景史诗《伟大征程》，深情礼赞党的百年光辉历程，生动展现党的十八大以来党和国家各项事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，将建党百年文艺创作推向了高潮，也留下了不朽的经典。此外，还有纪念抗战胜利70周年的文艺晚会《胜利与和平》，庆祝改革开放40周年的文艺晚会《我们的40年》，以及庆祝新中国成立70周年大型音乐舞蹈史诗《奋斗吧 中华儿女》等等，这些重大文艺演出活动既是新时代新征程的历史见证，也创造了艺术丰碑。

二是涌现出一大批优秀的艺术作品，描绘了新时代的恢弘气象。我们组织实施了国家舞台艺术精品创作工程，庆祝中国共产党成立100周年舞台艺术精品创作工程，还有新时代系列创作工程以及系列展演展览等活动，广大文艺工作者聚焦脱贫攻坚、乡村振兴高质量发展、生态文明建设、民族团结等重大主题，围绕新时代的开拓奋斗，发掘新风貌、新人物，用心用情用力讲好中国故事，创作推出了一大批精品力作。比如像舞剧《永不消逝的电波》，再比如话剧《柳青》，民族歌剧《马向阳下乡记》等等这样一些舞台艺术作品。再比如说中国画《助梦》、油画《天梯》，还有雕塑《旗帜》等等这些美术作品都受到了人民群众的普遍欢迎和好评。

三是中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展取得丰硕成果，进一步彰显了文化自信。广大文艺工作者坚持守正创新，积极传承弘扬中华优秀传统文化和革命文化，不管是传统戏曲还是音乐、舞蹈、戏剧等领域，都创造形成了许多新经典，焕发出勃勃生机。比如评剧《母亲》，生动塑造了英雄形象。像舞蹈诗剧《只此青绿》，对中国美术、中国文化的诗意展现。这些优秀作品在丰富精神文化产品供给的同时，也生动展现了大国的文化艺术形象。

四是新科技手段广泛应用，促进文艺高质量发展，呈现出良好的态势和发展活力。我们贯彻新发展理念，积极推进线上线下融合、演出演播并举，舞台艺术开始突破时空的限制，上线入云、破“屏”出“圈”，各种直播、各种数字演艺十分活跃，受到了广大年轻人的欢迎和喜爱，社会反响也非常热烈。应该说，新技术手段助力舞台艺术的表达方式、传播方式都更加丰富多样，增强了文艺高质量发展的活力。

与此同时，文艺领域各类乱象和突出问题也得到了有效治理，文艺环境可以说更加天朗气清，文艺生态也更加积极向上，正气充盈。

以上只是简单的概括，我们相信大家也都会在不同的角度有一些真切的感受。今后我们将继续坚定不移地贯彻落实好习近平总书记关于文艺工作的重要论述精神，总结发扬好过去十年的好经验、好做法，继续推进文艺的高质量发展，继续推出更多的好作品，丰富群众的精神文化生活。谢谢。

天目新闻记者：

十年来涌现出了一批叫好又叫座的主旋律影视作品，其中《山海情》《人世间》等现实主义题材的优秀影视剧圈粉无数。请问，文艺精品在引领方向、凝聚力量方面发挥了怎样的作用？接下来还有哪些创作发展值得期待？谢谢。

孟冬：

谢谢记者的提问。十年来，我国广播电视和网络视听文艺坚持以人民为中心的创作导向，努力登高原、攀高峰，精品数量增多了，质量提升了，丰富了人民群众精神生活，增强了人民群众精神力量。它的积极作用可以概括为三个方面：

一是重大主题作品成为百姓的“精神刚需”。聚焦党和国家的大事要事，广播电视和网络视听领域涌现出大量优秀作品。我们以电视剧为例，庆祝新中国成立70周年有《外交风云》，聚焦脱贫攻坚伟大事业有《山海情》，庆祝中国共产党成立100周年有《觉醒年代》《功勋》等等。《觉醒年代》让很多年轻人了解到历史为什么选择了中国共产党。有人追问，还有没有续集？很多年轻网友回答，我们现在的幸福生活就是续集。还有很多人受到《山海情》的感召，自发地成为了闽宁镇的“精神村民”。

二是以现实主义作品激扬向上的奋进力量。现实题材作品一直是广播电视和网络视听创作的主流。比如电视剧领域，2012年现实题材作品占比56%，到2021年上升为74%。像《平凡的世界》《父母爱情》这样的优秀作品一直深受欢迎，不断地重播。像《鸡毛飞上天》《人世间》这样的优秀作品也都是从火热的生活中汲取素材。十年来，现实主义作品记录时代发展，书写人民史诗，让无数观众从好作品中获得了精神力量。

三是以优秀传统文化的创新表达激发当代人的文化自信。广播电视和网络视听文艺坚持创造性转化、创新性发展，让优秀传统文化跃然荧屏。像《国家宝藏》《典籍里的中国》等等作品，展现了厚重的中华文化底蕴。像《中国节日》系列节目，复活了“上元灯会”“洛神赋”等等经典场景和意象。这些文化类节目“破圈”传播，激活了广大观众特别是青少年的文化自信。

为迎接党的二十大，我们早早就策划了主题作品的创作。比如《运河边的人们》等等电视剧，《未来中国》等等文艺节目，《这十年》系列网络视听节目，现在都已经陆续和观众见面了。后面还有很多优秀作品，比如说理论节目《思想耀江山》，电视剧《我们这十年》《县委大院》《大考》，还有文艺节目《我们的新时代》，纪录片《十年逐梦路》等等。后面的节目更精彩，非常值得期待和观看。

我就回答这些，谢谢。

新加坡联合早报记者：

好莱坞电影在中国有很大的市场，但是这两年一些好莱坞电影虽然在国外深受欢迎，但没有办法

进入中国。有人认为，中国政府对外国电影的审核更严了。请问您对此有何回应？中美关系紧张是否会影响好莱坞电影进入中国？谢谢。

孙业礼：

谢谢这位记者朋友的提问。看电影是我们很多人共同的爱好，电影这个话题确实是值得探讨的一个很好的话题，我来回答这个问题。

近些年来，中国电影无论是在数量质量还是在票房口碑等方面都有了迅猛的发展，电影在满足人们精神文化需求的同时，也越来越成为一个潜力十足、前景广阔的大市场。据我了解，现在中国已经成为美国电影最大的海外市场。近十年来，我们引进的美国电影数量也不少，美国电影在我们引进的电影数量占比很高，达到41%，这个比例是很高的。美国电影在中国的票房收入也很可观，从我们掌握的数据来看，近些年来引进的美国电影有33部在华票房收入超过10亿元，有5部美国电影在华票房收入超过20亿元，有些美国电影在华票房收入甚至超过了美国本土市场。所以，大家关注这个问题，也可以理解。

我们也注意到，近期美国电影在华市场表现有所下滑。我想，这可能是由多种因素造成的。比如说受新冠肺炎疫情影响，世界各国电影从制作到发行都受到了不同程度的影响，世界各国电影艺术交流步伐节奏也有所放缓，这是一个不容忽视的因素。还有，比如随着中国经济社会快速发展，中国观众文化素养、生活品位、审美水平不断提高，大众对电影作品提出了新的更高的要求。我们实行社会主义市场经济，我们的开放是对世界各国的开放，对全世界的开放，哪个国家的电影好，哪个国家的电影更适合中国观众的审美情趣，我们就引进哪个国家的。所以，我们也希望美国电影在尊重文化习俗和受众习惯的基础上不断提高质量，更好地满足中国观众对更加多样化、更高品质影片的期待。

我想强调的是，我们对于中外电影艺术交流的原则、立场和态度是一贯的，我们始终坚持文化多样性，坚持开放包容，积极引进反映世界优秀文明成果的好电影。这是明确的，也是不会改变的。谢谢。

日本共同社记者：

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》第四部分中提出要推动媒体融合发展，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。中共中央明确提出，过不了互联网这一关就过不了长期执政这一关。为什么“过不了互联网这一关就过不了长期执政这一关”？具体来说问题的关键何在？谢谢。

孙业礼：

谢谢这位记者朋友的提问。这个问题是个好问题，能够提出这样的问题，说明记者朋友对中国共产党理论创新的关注。谢谢你的关注，我来回答这个问题。

“过不了互联网这一关就过不了长期执政这一关”，这是习近平总书记的重要论断，也是党的十八大以来在推动互联网健康发展过程的实践中得出的一个新认识。我体会，这个问题的重要性主要体现在这样几个方面：

首先，中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务，执政为民是我们一个最重要的理念。我们党执

政最大的靠山就是人民，离开了人民群众、脱离了人民群众，我们就失去了执政的根基。这就决定了人民群众在哪里，我们的工作就应该做到哪里；人民群众在哪里发出呼声，我们就应该在哪里作出回应。从现在的情况看，中国的互联网普及率已经达到了73%，网民的数量超过了10亿。在这样的情况下，如果我们不学网、不知网、不懂网、不会用网，我们就会脱离群众。所以这些年我们在学网、知网、用网方面下了很大功夫，取得了很大进展。前年我们制定“十四五”规划、今年围绕党的二十大召开，我们在网上广泛征求意见，收到了很好的效果。

第二，我们党执政，肩负的一个根本任务就是解放生产力、发展生产力，推进现代化建设，不断满足人民群众对美好生活的向往。现在看来，当今世界，网络信息技术日新月异，新技术、新业态、新产业层出不穷。信息化、互联网已经成为推动生产力发展的重要因素。如果我们不能抓住这样的机遇，我们在新一轮的科技革命和产业变革中就会落在后面。抓住这个机遇，特别是抓住数字化、网络化、智能化带来的机遇，以信息化促进推动高质量发展，促进推动产业化，这样就会加快现代化进程。所以我们看到，今天的中国，无论是移动支付、数字人民币，还是物流快递、网络消费等这些新业态、新产业，都是在互联网这个大背景下催生发展起来的。所以互联网是一个关口，对我们来说也是一个机遇。

第三，一个政党要长期执政，就必须不断提高治国理政的能力，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。今天我们可以看到，从老百姓的日常生活到国家重要的基础设施安全，网络是无处不在的。可以说，没有网络治理的现代化，就不可能有治理体系和治理能力的现代化。同时，网络治理的现代化也会有力地促进治理体系和治理能力的现代化。一个安全、稳定、繁荣的网络空间，对一个国家乃至世界和平与发展都具有越来越重要的意义。网络空间也是亿万民众共同的精神家园，就要求我们本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强对网络空间的治理、加强网络内容建设，为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间。

这是我的一些理解，供大家研究这个问题时参考。谢谢。

凤凰卫视记者：

我的问题是关于青少年网络环境的问题。我们注意到，7月18日中央网信办启动了暑期未成年人网络环境整治行动，这个专项整治行动已经持续了多年时间。我的问题是，网信办认为当前危害未成年人成长的突出网络问题有哪些？采取了哪些针对性的措施来解决这些问题？效果如何？下一步还有怎样的一些考量？谢谢。

盛荣华：

谢谢你的提问。未成年人网络保护问题，应该说是全社会越来越关注的一个热点问题，也是我们管网治网的重点问题、难点问题。当前，未成年人网络环境方面存在的突出问题，我认为有这样三个方面：

第一，不良和有害信息问题。比如说低俗色情、血腥暴力、炫富拜金，这些都影响青少年身心健康成长。还有网络欺凌、人肉搜索这些严重侵害未成年人的合法权益。

第二，网络沉迷问题。网络沉迷问题，我们想了很多办法，网站平台也做了很多努力。对网络沉迷问题的治理，应该说是有些成效的，但是，也还存在不少的短板问题。比如说一些网站平台，功能设计还不够合理，保护机制还不够健全。所以说，网络沉迷问题有所遏制，但是还没有得到全面的、彻底的解决。

第三，诱导和实施违法犯罪的问题。比如说有一些人利用互联网教唆和引诱未成年人实施暴力、诈骗甚至自杀，有的对未成年人实施性引诱、网络猥亵等违法行为，性质都是非常恶劣的。

中央网信办高度重视未成年人网络保护工作。具体做了这么几个方面的工作：

一是通过专项治理来进行全面清理。我们在“清朗”专项行动当中，每年围绕几个群众反映强烈的突出问题开展专项整治，每年的专项整治当中都有一项是未成年人网络环境保护问题。今年，我们7月18日已经开始启动了这项工作，就是要通过专项行动，对刚才前面讲到的这些突出问题，形成露头就打、高压严打的态势，全面清理涉未成年人网上的有害信息。

二是通过强化青少年模式来防范沉迷。我们指导主要平台上线青少年模式，特别是对使用时长、互动功能都做了一些限制，这样有效地防范网络沉迷。

三是通过网络举报来保护未成年人合法权益。我们组织重点商业网站平台开设了涉未成年人专用的举报渠道，有效保障未成年人的网络权益。

四是通过部门合作来溯源打击。我们会同公安机关严厉打击违法犯罪行为，在第一时间尽量切断传播链条，追溯处置发布账号的主体。

下一步，这方面我们要做到“两个增强”，一是增强未成年人网络保护工作的能力，二是要增强未成年人网络保护的成效。主要举措我概括为两句话，八个字，叫做“有法有罚，能管善管”。

“有法”就是要健全完善法律法规。当前，我们正在加快推动《未成年人网络保护条例》出台，完善《未成年人保护法》的配套制度，为未成年人网络保护提供更加有力的法律保障。

“有罚”就是处罚，要持续加强日常监管，加大网络执法处罚的力度，特别是要紧盯未成年人使用频率比较高的一些网站平台，还有产品功能、位置板块，对那些违法违规的网站平台和账号，在专项行动当中，要从严处置处罚一批、集中曝光一批，形成有力震慑。罚要依法依规，罚要突出重点，罚要罚得心痛，这样才能使我们的网络执法监管长牙齿。

“能管”就是要强化管理，特别是要把保护关口前移，要管好两个东西，一是管苗头，二是管源头。管苗头就是要及时发现网上那些涉未成年人的苗头性、倾向性的问题，要把风险隐患能够管住、防住。管源头就是要深挖网络乱象背后的利益链条，从根本上来解决问题。实际上，我们种种网络乱象的背后有一个普遍的突出问题，就是利益链条比较长。我们只有斩断了乱象背后的利益链条，才能标本兼治，管住网上的这些乱象。

“善管”就是要完善保护措施，比如说重点要优化提升青少年模式效能，优化算法推荐，通过这样一些措施，防止向未成年人推送一些负面有害信息，让未成年人上网更安心，家长更放心。

谢谢。

红星新闻记者：

今年的冬奥会，观众虽然不能到场观看，但是可以通过屏幕享受到一个超越现场的视听沉浸新体验。我们也关注到，6月27日中国广电5G是启动了网络服务，能不能详细介绍一下这十年的广电技术发展给我们带来哪些新的体验，将来还会有什么样的新变化？谢谢。

孟冬：

谢谢记者朋友的提问和对广播电视技术发展的关注。的确，正像记者朋友提到的，在今年冬奥会期间，我也跟大家一样，享受到了视听新科技带来的感官震撼。

我们可以滑动5G手机画面，自主选择摄像机视角，就可以360度自由地欣赏比赛。8K超高清看冬奥也成为了现实，在屏幕上，运动员的微表情、旋转的慢动作、飞溅的雪花都清晰可见，给我们带来了别样的视觉冲击力。冬奥会期间，云技术的应用实现了、助力了我们在疫情情况下全球冬奥会的电视转播，实现了云上看冬奥。特别是在冬奥会开、闭幕式的舞台上，超大的LED屏首次呈现了16K超高清的视频，创造出了上千名演员与视频融合跟随的虚拟浪漫效果。

这些全新的视听体验，实际上背后是十年来广播电视领域技术创新的实践和融合发展的应用。我们可以将广播电视技术发展概括为：呈现高清化、传播立体化、服务智慧化这三化。

这十年，广播电视的呈现高清化了。目前全国已经开通1045个高清电视频道、10个超高清电视频道。越来越多的高品质视听内容呈现在观众面前了，还有很多虚拟现实、互动化沉浸式的高新视频以及高新视听新业态，丰富了人们的日常生活，极大地提升了人民群众视听获得感、幸福感。

这十年，广播电视的传播立体化了。我们着力推动有线、无线、卫星、互联网、5G等多种技术手段协同发展，实现了全媒体、融合化、多渠道的立体传播。人们不仅能在家中收听收看广播电视，还能在汽车、火车、轮船等移动环境下欣赏广播电视的各种视听节目。

这十年，广播电视的服务智慧化了。我们努力探索广播电视“政用、民用、商用”等等新模式。人们在“看电视”的同时，通过“用电视”可以获得丰富便捷的比如电子商务、在线教育、医疗卫生、社会保障、政务服务、基层治理等等各种综合信息服务。今年中国广电5G已经正式开通运营了，还将带来更多的特色应用场景和服务。可以说，智慧广电正全方位融入人民群众的数字化生活。

面向未来，电视将不止于“电视”。目前，我们正在大力推进“未来电视”的研究攻关和创新发展。“未来电视”将会给人们带来更丰富的视听享受、更便捷的互动体验以及更泛在的智慧化服务。

我就回答这些，谢谢。

陈文俊：

由于时间关系，最后两个提问。

中国日报记者：

我想提一个关于旅游的问题。我们注意到，随着我们生活水平的提高，旅游已经成为很多人生活当中的刚需。我们也看到，近两年受到疫情的影响，很多人出行的热情还是很高。所以能否介绍一下

我们国家旅游业发展的整体情况？在推动经济社会发展当中发挥了什么样的作用？谢谢。

卢映川：

首先谢谢这位记者朋友的提问。应该说，过去十年来，伴随着发展水平的跨越提升和人们生活需求的变化，旅游业快速发展，规模不断扩大，质量也在不断提升，旅游已经成为生活水平提高的一个重要指标，成为小康社会生活的重要方式，旅游业作为国民经济战略性支柱产业的地位也更加巩固。我觉得，可以从这几个方面去看：

一是产业规模持续不断扩大。2012年以来，我们国内旅游收入年均增长10.6%左右，2019年总收入达到6.63万亿，旅游及相关产业增加值4.5万亿，占GDP的比重为4.56%左右。这两年多，尽管遭到新冠肺炎疫情的严重冲击，旅游出现了很大的波动，但总体来说，在国民经济结构中，支柱性地位并没有发生改变。

二是从产品供给角度来看，旅游产品这十年来更加优化、业态更加丰富。比如说，全国A级旅游景区的数量，2012年是6042家，到2021年增加到14332家，增长了1.37倍。与此同时，我们还推出了国家级、省级旅游度假区671家，全国乡村旅游重点村镇1299个、全国红色旅游经典景区300家，基本上形成了覆盖广泛、业态丰富、选择多元的旅游产品供给体系。不仅是传统的观光游，一些旅游的新业态也在不断涌现，比如说像工业旅游、中医药健康旅游、体育旅游、休闲度假旅游、冰雪旅游、露营旅游等等，人们选择的多样性更加丰富。

三是坚持以文塑旅、以旅彰文，旅游的文化内涵不断丰富，旅游的文化品质持续在提升。大力弘扬优秀传统文化、继承革命文化、发展社会主义先进文化，促进社会主义核心价值观的弘扬。我们历史文化类景区由2012年的2064个增加到去年的4111个，增加了将近1倍。红色旅游深入开展，成为传承红色基因、接受红色精神洗礼的生动课堂。

四是坚持旅游为民、旅游带动，旅游业的快速发展在促进脱贫攻坚和乡村振兴中都发挥了非常重要的作用。推动乡村旅游打造优质产品、提高服务质量，形成了一大批乡村旅游重点村镇、精品线路、集聚区域，我们都知道，许多过去“贫困乡村”通过旅游业的发展变成了“美丽乡村”“幸福乡村”。2012年以来，乡村旅游的游客年均增长在20%左右。

2020年疫情暴发以来，旅游业遭受了巨大冲击，也遇到了很多的困难，对此我们坚决贯彻落实中央部署，统筹发展和安全，先后出台了一系列纾困解难和帮扶措施。下一步，我们要继续抓好这些措施的深入落实，坚持旅游为民、旅游带动，促进旅游业加快恢复发展和高质量发展，为满足人民群众美好生活的需要和经济社会发展努力做出新的更大贡献。谢谢。

新华社记者：

2016年，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上提出，要着力构建中国特色的哲学社会科学，在学科体系、学术体系、话语体系等方面体现中国特色、中国风格和中国气派。请问，我们这些年在“三大体系”的构建方面做了哪些工作？有哪些成效？谢谢。

孙业礼：

谢谢这位记者朋友的提问。“三大体系”建设确实是促进哲学社会科学发展的一个重要着力点。我来回答你这个问题。

党的十八大以来，习近平总书记和党中央高度重视哲学社会科学的发展，党中央成立了全国哲学社会科学工作领导小组，印发《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》《国家“十四五”时期哲学社会科学发展规划》等文件。我们认真贯彻落实党中央的决策部署，“三大体系”建设取得重大进展，哲学社会科学事业呈现积极健康、繁荣发展的良好局面。

在学科体系建设方面，马克思主义理论一级学科建设持续加强，马克思主义在哲学社会科学领域指导地位更加巩固。学科专业目录设置不断优化，形成了涵盖8大学科门类、28个一级学科的学科体系。经过这些年的努力，基础学科、重点学科优势更加明显，文科实验室等创新平台实现突破，交叉学科领域不断创新，一些濒危、冷门学科的扶持力度不断加强。

在学术体系建设方面，习近平新时代中国特色社会主义思想的学理化阐释、学术化表达、系统化构建持续深化。哲学社会科学创新工程、中华优秀传统文化工程、国家社科基金项目等重大平台深入实施，学术原创能力日益增强。国家社科基金从2012年的12个亿增长到今年的28个亿，资助形成了一大批价值厚重、影响广泛的研究成果。中国特色新型智库体系逐渐完善，初步建成29家国家高端智库和16家培育单位，为党和政府决策发挥了重要的“思想库”“智囊团”作用。

在话语体系建设方面，持续推进政治话语学理化、学术话语大众化、中国话语国际化，提炼出许多具有中国特色、世界影响的标识性概念。加强国际学术交流合作，中国学术“走出去”的步伐明显加快，建设了一批对外话语创新研究基地和海外中国学术研究中心，凝聚培养了一批善于讲好中国故事的骨干人才，中国理论、中国学术的国际影响力明显提升。

关于这个问题，我就回答这些，谢谢。

陈文俊：

谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友。今天的发布会就到这里，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年8月18日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十二场

新时代网络强国建设成就

(2022年8月19日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第22场，我们邀请到中央网信办、国家网信办副主任、新闻发言人牛一兵先生，请他为大家介绍新时代网络强国建设成就，并回答大家感兴趣的问题。出席今天新闻发布会的还有：中央网信办政策研究局局长杨树楨先生，网络综合治理局局长张拥军先生，网络安全协调局局长孙蔚敏女士，信息化发展局局长王崧先生，国际合作局局长祁小夏女士，网络传播局负责人张勇先生。

下面，我们首先请牛一兵先生作介绍。

中央网信办（国家网信办）副主任、新闻发言人牛一兵：

女士们、先生们、新闻媒体的朋友们，大家上午好！非常高兴参加“中国这十年”系列主题新闻发布会，非常感谢大家长期以来对网络安全和信息化工作的关心支持。接下来，我和同志们向大家介绍新时代网络强国建设的有关情况，并回答大家的提问。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央主动顺应信息革命发展潮流，高度重视、统筹推进网信工作，推动网信事业取得历史性成就，发生历史性变革。习近平总书记举旗定向、掌舵领航，提出一系列具有开创性意义的新理念、新思想、新战略，形成了内涵丰富、科学系统的关于网络强国的重要思想。在这一重要思想指引下，我国正从网络大国向网络强国阔步迈进。主要体现在以下十个方面：

一是党对网信工作的集中统一领导有力加强。以习近平同志为核心的党中央把党管互联网作为重要政治原则，改革和完善互联网管理领导体制机制，成立中央网络安全和信息化委员会。全国各省级、地市级党委都成立了网信委，网络三级工作体系基本建立。出台了《关于加强网络安全和信息化工作的意见》、“十四五”网信规划等，压实网络意识形态工作责任制，网络安全工作责任制，推动党管互联网落到实处。

二是网络空间主旋律和正能量更加高昂。大力推动党的创新理论深入人心，和网上正能量内容建设。精心做好网上重大主题宣传，加强和改进网络国际传播工作。每年 100 多项主题宣传亮点纷呈，举办中国正能量、“五个一百”网络精品征集评选展播活动，让正能量产生大流量，让好声音成为最强音。完善网上风险防范机制，有力维护网络意识形态安全和政治安全。

三是网络综合治理体系日益完善。出台《关于加快建立网络综合治理体系的意见》，推动网络治理由事后管理向过程治理，多头管理向协同治理转变。“清朗”系列专项行动开展以来，针对饭圈乱象、互联网账号乱象、网络暴力等突出问题开展了 30 多项专项整治，清理违法和不良信息 200 多亿条，账号近 14 亿个。出台《关于加强网络文明建设的意见》，创办中国网络文明大会，实施争做中国好网民工程，加强网络诚信建设，营造清朗网络空间。

四是网络基础设施建设步伐加快。我国网民规模、国家顶级域名注册量均为全球第一。互联网发展水平居全球第二。2012年—2021年,我国网民规模从5.64亿增长到10.32亿,互联网普及率从42.1%提升到73%。建成全球规模最大5G网络和光纤宽带,5G基站数达到185.4万个,5G移动电话用户超过4.55亿户。所有地级市全面建成光网城市,行政村、脱贫村通宽带率达到了100%。IPv6规模部署成效显著,拥有地址数量居世界第二。我国新一代信息基础设施正朝着高速泛在、天地一体、云网融合、智能便捷、绿色低碳、安全可控的方向加速演进。

五是数字经济发展势头强劲。我国数字经济规模连续多年稳居世界第二,从2012年的11万亿元增长到2021年的45.5万亿元,占GDP比重由21.6%提升到39.8%,电商交易额、移动支付交易规模全球第一,数字产业化基础更加坚实,产业数字化步伐持续加快。成功举办五届数字中国建设峰会。

六是信息领域核心技术自主创新取得突破。高性能计算保持优势,5G实现技术、产业、应用全面领先,北斗导航卫星全球组网。芯片自主研发能力稳步提高,国产操作系统性能大幅提升,大数据、云计算、人工智能、区块链等研究取得积极进展。2021年,我国PCT国际专利申请中网信领域的数量超过3万件,全球占比超过三分之一。

七是信息惠民便民成效显著。信息化服务全面普及,“互联网+”教育、医疗等深入推进,数字抗疫成效显著,数字政府、数字乡村建设加快推进,全国一体化政务服务平台注册用户超过10亿人,“一网通办”“异地可办”已成现实。

八是网络安全保障体系和能力建设全面加强。建立健全网络安全防护体系,强化关键信息基础设施安全保护,加强数据安全管理和个人信息保护,网络安全审查有序开展,网络安全学科和人才建设深入推进。连续8年举办网络安全宣传周,坚持网络安全为人民、网络安全靠人民,全社会网络安全防护意识和技能明显提高。

九是网络空间法治化进程加快推进。推动出台《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等法律法规100余部。组建网络执法与监督局,持续加大网络执法力度,坚决查处各类违法违规案件。今年上半年,累计依法约谈网站平台3491家,罚款处罚283家,暂停功能或更新419家,下架移动应用程序177款,会同电信主管部门取消违法网站许可或备案、关闭违法网站12292家。今年7月,根据查明的违法违规事实,我办依法对滴滴全球股份有限公司处人民币80.26亿元罚款。

十是网络空间国际合作深化拓展。连续8年举办世界互联网大会,成立世界互联网大会国际组织,推出携手构建网络空间命运共同体概念文件和行动倡议等,习近平总书记提出的治网理念和主张日益成为国际共识。

面向新时代新征程,我们将坚持以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导,踔厉奋发、勇毅前行,奋力谱写新时代网信事业发展新篇章,为实现第二个百年奋斗目标提供有力服务、支撑和保障。

寿小丽:

谢谢牛一兵副主任的介绍。下面进入提问环节,提问前请通报一下所在的新闻机构。请媒体朋友们开始提问。

中国新闻记者：

从刚才的介绍中我们看到，党的十八大以来，网络强国建设取得了显著成效，能否解读一下这些成绩背后的密码？未来还有哪些具体的安排和考虑？谢谢。

牛一兵：

谢谢中新社的记者朋友，希望接下来的回答能给您“解码”。

回顾新时代网信事业的发展历程，我们最突出、最深刻的感受就是网信事业发展之迅速、变化之巨大、成绩之显著，归根到底在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想的科学指引。习近平总书记作为党中央的核心，全党的核心，亲自领导和直接推动网信事业发展，为我们做好网信工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

党的十八大以来，网信工作在实践中发展，在守正中创新，积累了一系列来之不易、弥足珍贵的经验，主要包括：必须坚持党管互联网，不断加强党对网信工作的全面领导；必须坚持思想引领，以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想，统领网信工作全局；坚持以人民为中心，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。必须坚持改革创新，不断探索中国特色的治网之道；必须坚持统筹协调，切实凝聚起网络强国建设的强大合力；必须坚持开放合作，推动构建网络空间命运共同体。

进入“十四五”时期和今后更长一个时期，我们将把党的十八大以来的这些经验总结好、发扬好，切实体现和贯穿到网络安全和信息化工作的各方面和全过程。按照技术要强、内容要强、基础要强、人才要强、国际话语权要强的要求，努力在主要领域取得重要突破，推动实现网信发展水平大幅跃升。网络空间综合实力不断增强，网信工作支撑全面建设社会主义现代化国家的新格局初步形成。网络空间正能量将更加充沛，网络生态更加健康，产业体系更加完善，网络文明建设取得明显成效。网络安全综合保障能力将大幅提升，网络领域自主创新和产业发展能力显著增强。信息基础设施综合实力将达到全球先进水平，数字政府和数字社会治理水平全面提升。网络空间国际影响力将显著增强，构建网络空间命运共同体取得重要进展。

谢谢。

第一财经记者：

数字经济可以说是为全球经济发展增添了新动能，在第五届数字中国建设峰会上发布的报告显示，我国的数字经济规模稳居世界第二，2021年的总规模已经达到了7.1万亿美元，请您介绍一下我国推动数字中国建设取得了哪些成果？未来将如何抢抓数字经济的发展机遇？谢谢。

牛一兵：

谢谢第一财经的记者朋友，您这个问题请我们信息化局王崧先生回答

中央网信办信息化发展局局长王崧：

关于数字中国的建设，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统谋划、统筹推进数字中国建设，取得了显著成就。



一是数字基础设施实现跨越发展。移动通信技术从“3G突破”“4G同步”到“5G引领”，4G基站占全球一半以上，5G基站达到了185.4万个，5G移动用户数超4.5亿户，所有地级市都全面建成光网城市，行政村实现宽带网络全覆盖，算力规模全球排名第二，IPv6活跃用户数近7亿。

二是数据资源价值加速释放。从2017年—2021年，我国数据产量从2.3ZB增加到6.6ZB，位居世界第二。大数据产业规模从4700亿元增加到1.3万亿元，省级公共数据开放平台的有效数据集增加至近25万个。

三是数字经济规模全球领先。我国2021年数字经济规模是2012年的4倍多，占国内生产总值的比重达到39.8%。规模以上电子信息制造业营收和软件业务收入是2012年的1.7倍和3.8倍。各领域数字化转型加速推进，为实体经济提质增效提供了有力支撑。

四是数字政府治理服务效能显著提升。我国的电子政务在线服务指数全球排名跃升至第9位，“掌上办”“指尖办”已经成为各地政务服务的标配，“一网通办”“跨省通办”取得积极进展，数字抗疫加速推动数据的互通共享。健康码的普及使用达到前所未有的程度，安全稳定性能大幅提升。今年以来，各地健康码系统的承载能力平均提升了7倍。

五是数字便民利民惠民服务加快普及。我国的网民规模从5.6亿增加到10.32亿，互联网普及率达到73%，建成了全球规模最大的线上教育平台和全国统一的医保信息平台，远程医疗覆盖超过全国90%的县区。网络扶贫行动助力打赢脱贫攻坚战，数字乡村建设稳步推进，城乡居民共享数字化的发展成果。这是数字中国建设情况。

关于数字经济。当前，百年变局加速演进，世纪疫情持续蔓延，我国经济发展面临着需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。对加快推动数字经济发展提出了新的更高要求，数字经济的发展涉及方方面面，我们将强化系统观念，在数字中国建设整体布局下，加快信息领域关键核心技术突破，扎实推进新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础，建立完善数据要素资源体系，增强数字经济发展动能，创新推动产业数字化转型，推进重点领域数字产业发展，提升数字经济发展的核心竞争力，不断完善数字经济治理体系，全面筑牢网络安全和数字安全屏障，促进数字经济规范有序发展。积极参

与数字经济国际合作，构建网络空间命运共同体，让数字经济合作成果惠及各国人民。谢谢。

彭博新闻记者：

我有两个问题。第一个问题是关于想赴国外上市的公司接受审查的问题。我的问题是现在网信办收到了多少申请，以及这个审查具体是如何开展的？是否像有些媒体报道的一样，是按照数据敏感度高低进行分类审查？第二个问题是关于滴滴的。现在有一些猜测，也就是对于滴滴的安全审查以及相关的行动是否还没有结束？刚刚您已经提到了对滴滴作出了 80.26 亿罚款的决定，这是否意味着审查已经结束？如果审查结束了的话是否意味着滴滴已经可以开始接收新的用户并且继续执行原有的业务扩张计划？谢谢。

牛一兵：

谢谢彭博社的记者朋友，这是我们的外国朋友，您提的问题大家都很关心，也很有针对性，下面就请网安局局长孙蔚敏女士回答您的问题。

中央网信办网络安全协调局局长孙蔚敏：



首先我回答第一个问题。落实《网络安全法》《数据安全法》和《个人信息保护法》等法律法规的要求，国家互联网信息办公室联合相关部门修订了《网络安全审查办法》，从今年的 2 月 15 日开始正式实施。新修订的《网络安全审查办法》，将网络平台运营者开展数据处理活动影响或可能影响国家安全的这种情形纳入到网络安全审查中，并要求明确掌握超过 100 万用户个人信息的网络平台运营者赴国外上市必须向网络安全审查办公室申报审查。根据《网络安全审查办法》，对网络平台运营者赴国外上市审查重点评估企业上市可能带来的核心数据、重要数据或者大量个人信息被窃取、泄露、毁损以及非法利用、非法出境的风险；关键信息基础设施、核心数据、重要数据或者大量个人信息被外国政府影响、控制、恶意利用的风险，以及网络信息安全风险等因素。我们始终支持境内企业依法依规合理利用境外资本市场融资发展。对外开放是我国的基本国策，开放是当代中国的鲜明标识。中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的这个决心不会变，推动经济全球化朝着更加

开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。这是第一个问题。

第二个问题。去年7月，为防范国家数据安全风险、维护国家安全，保障公共利益，依据《国家安全法》《网络安全法》，网络安全审查办公室按照《网络安全审查办法》对滴滴出行实施了网络安全审查。下一步，我办将指导督促滴滴公司切实做好相应整改工作，消除安全风险隐患。加大对网络安全、数据安全、个人信息保护等领域的执法力度，依法处置危害国家网络安全、数据安全、侵害公民个人信息等违法行为，切实维护国家网络安全、数据安全和社会公共利益，有力保障广大人民群众合法权益。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

去年，《习近平关于网络强国论述摘编》出版发行，这本书集中反映了习近平总书记关于网络强国建设所进行的深入思考，提出明确要求，作出重大部署，能否结合新时代网信工作的具体实践，谈谈对习近平总书记关于网络强国建设的重要思想的理解？谢谢。

牛一兵：

谢谢总台央视记者朋友，网信事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，我刚才讲了，归根到底在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国重要思想的科学指引。

下面，就请政策研究局局长杨树桢先生回答您的问题。

中央网信办政策研究局局长杨树桢：



您提出的这个问题是个非常重大的问题，我很愿意回答这个问题。

党的十八大以来，习近平总书记就网络安全和信息化工作提出了一系列新理念、新思想、新战略，形成了关于网络强国的重要思想。我感到这一思想有五大鲜明特征：

第一，鲜明的时代性。当今时代，中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与信息革命的时代潮流发生历史性交汇，习近平总书记关于网络强国的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想的重要组成部分，我们也可以称之为“网络篇”，是对中国特色治理之道的科学总结和理论升华，是引领我国网信事业发展的思想指南和行动遵循，在实践中日益显示出其强大的真理力量。

第二，鲜明的实践性。这一重要思想，是习近平总书记在长期的地方和中央领导工作实践中孕育发展形成的。总书记早在河北正定工作期间就深刻指出，科技是关键，信息是灵魂，那时候中国还没有进入互联网时代，他就极具前瞻性地预测到未来“智能世纪”发展趋势。在福建工作期间，创造性地提出了建设“数字福建”的重大战略部署，成为今天数字中国建设的思想源头和实践起点。在浙江工作期间，积极推动“数字浙江”建设。因此，今天的浙江信息化发展走在全国的前列。党的十八大以来，明确提出了关于网络强国的重要思想，引领我国网信事业取得历史性成就、发生历史性变化，我国正在从网络大国向着网络强国阔步迈进。

第三，鲜明的创造性。习近平总书记关于网络强国的重要思想提出了一系列原创性的思想观点和科学论断，明确了网络强国建设在党和国家事业全局中的重要地位、战略目标、原则要求、国际主张和基本方法，形成了一个内容丰富、系统完备的科学体系。

第四，鲜明的人民性。强调网信事业发展要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众在信息化发展中有更多的获得感、幸福感、安全感。

第五，鲜明的国际性。习近平总书记提出的全球互联网发展治理的“四项原则”和构建网络空间命运共同体的“五点主张”，是总书记构建人类命运共同体思想的重要组成部分，为国际网络空间安全和发展指明了原则和方向，也提供了实践路径，赢得了世界上绝大多数国家的积极响应和广泛赞誉。

通过初步学习研究，我们深切体会到，习近平总书记对于互联网发展有着深刻清醒的认识，长期深入的思考和科学系统的阐述，体现了大党大国领袖对时代潮流和发展大势的深刻洞察和全面把握，体现了对我们党经受执政考验、提高执政能力、完成执政使命的强烈忧患意识和历史担当，也体现了为世界谋和平发展、为人类谋文明进步的宽广视野和博大胸襟。谢谢。

路透社记者：

第一个问题，为了推动网络强国建设，相关部门将在平台审查方面进行哪些重要调整以及监管方面的改善？第二个问题，按照习近平总书记提出的网络强国战略，加强网络安全的任务是重中之重。在网络预警及监控方面，相关部门将通过哪些技术提高国家的舆情及监控能力，以推动网络安全的提升？谢谢。

牛一兵：

谢谢路透社的外国朋友，互联网企业的规范发展、健康发展、可持续发展一直是国内外普遍关注关心的问题，正像这位记者朋友在问题里讲到，网络安全工作也是我们网信工作的重中之重。下面我来回答路透社记者朋友的这两个问题。

近年来，中央网信办以及相关部门完善监管手段，提升监管效能，出台了一系列政策法规，为推动互联网企业健康持续发展保驾护航。这些有力举措进一步明确了规则、划清了底线、规范了秩序，为企业发展设置好“红绿灯”，约束了一些互联网企业的不规范行为，同时也填补了监管的真空地带，

消除了企业发展的风险隐患，有利于互联网企业深化改革、强化管理、规范运营，更加健康、有序、可持续地发展壮大。

中央网信办作为中央网信委的办事机构，是统筹协调网信事业发展的职能部门，促进互联网企业健康持续发展始终是我们肩负的一项重要使命。我们将会同相关部门认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神和党中央的决策部署，坚持“两个毫不动摇”，深入推进公平竞争政策实施，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境，一如既往关心支持互联网企业健康发展、做大做强。我们将加强政企对接交流，加强惠企政策统筹协调，加强政策宣传和舆论引导，进一步完善与企业的联系沟通机制，大力支持企业参与“十四五”网信规划的重大项目、重大工程。我们将坚持促进发展和监管规范并行、政策引导和依法管理并举、社会效益和经济效益并重，探索创新监管标准和模式，加强企业网络安全保障，构建亲清政商关系，依法维护互联网企业和企业家的合法权益，切实营造健康向上、干事创业的浓厚氛围。

习近平总书记指出，“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障”。全国网信系统坚持发展和安全同步推进，加强网络安全保障体系和能力建设，推动全社会网络安全意识和防护能力明显增强。不断强化网络安全工作基础，健全国家网络安全应急体系，全面提升网络安全态势感知、事件分析、追踪溯源、应急处置能力，推动形成多方参与、优势互补、融合发展的网络安全良性生态。谢谢。

人民网记者：

习近平总书记强调，正能量是总要求，管得住是硬道理，用得好是真本事。请问在“正能量是总要求”方面有哪些进展和成效？下一步将从哪些方面继续加强网络内容建设，为老百姓提供更多优质的“网络大餐”？谢谢。

牛一兵：

谢谢人民网的记者朋友，人民网是人民日报主办的网络媒体，下面就请我们网络传播局副局长、一级巡视员张勇先生回答您的问题。

中央网信办网络传播局负责人张勇：

谢谢这位记者朋友关注网上内容建设。习近平总书记强调，要把网上舆论工作当做宣传思想工作的重中之重来抓。在中宣部统一部署下，全国网信系统坚持把习近平总书记和习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传作为头等大事，统筹网上传播资源、加大优质内容供给，推出“万山磅礴看主峰”“牵妈妈的手”等一大批现象级新媒体作品，全方位、立体化展现习近平总书记大党大国领袖风范，让党的创新理论飞入寻常百姓家。

我们坚持守正创新、稳中求进，精心做好网上重大主题宣传和重大议题设置，积极推动媒体融合向纵深发展，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。围绕庆祝中国共产党成立一百周年，生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴、抗击疫情等重大主题，推出“胸怀千秋伟业，恰是百年风华”等一大批网络主题宣传活动，

全面展示经济社会各领域建设发展成就，凝聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴精神力量。加强和改进网络国际传播工作，加快构建中国话语和中国叙事体系，推出“中国有约”“打卡中国”等网络国际传播活动，讲好中国故事，讲好中国共产党故事，增强中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力，让中国声音传得更远、传得更广。



下一步，网上正面宣传和舆论引导工作将紧紧围绕迎接宣传贯彻党的二十大这条主线，科学把握网络传播规律，不断推进工作理念、方法手段、载体渠道、制度机制创新，持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想网上学习宣传教育，不断壮大网上主流思想舆论阵地，发展积极健康的网络文化，加强和改进网络国际传播工作，切实增强网上主流舆论传播力、引导力、影响力、公信力，让党的声音始终成为网络空间最强音，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。谢谢。

凤凰卫视记者：

请问，党的十八大以来，国家网信办在互联网管理、治理方面有怎样的探索和创新？另外，当前还存在哪些问题和挑战？谢谢。

牛一兵：

谢谢凤凰卫视的记者朋友，正像刚才这位记者朋友提问中所说的那样，如何管网、治网，如何应对管网、治网面临的新课题、新挑战，我们网信工作者一直在不断地实践、探索。下面我来回答您这个问题。

习近平总书记多次强调，掌控网络意识形态主导权就是守护国家的主权和政权。全国网信系统把网络意识形态工作作为意识形态工作的重中之重，加强党对网络意识形态工作的全面领导，切实增强履职尽责的责任感、使命感、紧迫感。严格落实网络意识形态工作责任制，有力维护意识形态安全和政治安全。

面对互联网对意识形态工作带来的新课题新挑战，以习近平同志为核心的党中央从进行具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，强调“要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓”。全国

网信系统坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，牢牢把握网络意识形态工作主导权和主动权。

一是压实责任，制定实施《党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则》，《党委（党组）网络安全工作责任制实施办法》，把党管互联网落到实处。

二是坚守阵地，强化风险意识和底线思维，建立健全工作机制，稳妥调控各类突发敏感舆情，有力批驳历史虚无主义等错误思想观点，坚决清理造谣诬蔑言论、暴恐音视频等各类有害信息，加强网络举报工作，打造中国互联网联合辟谣平台。

三是强化治理，完善涵盖领导管理、正能量传播、内容管控、社会协同、网络法治、技术治网等各方面的网络综合治理体系，实现线上线下一体化治理。

四是严格执法，积极探索适应互联网发展需要的网络执法体制机制，依法惩治侵害个人信息安全等违法活动，保护群众权益，维护社会利益。

下一步，我们将继续深化在网络综合治理方面的探索和创新。一是进一步加强党对网络意识形态工作的领导，强化顶层设计，构建分工合理、衔接有序、齐抓共管的网络意识形态工作格局，管好导向、管好阵地、管好队伍。二是有力提升网络综合治理能力，加快推进网络综合治理体系建设，充分发挥网络综合治理体系建设在管网治网中的牵头抓总作用，为营造良好生态、构建清朗空间、建设网络强国提供有力支撑。三是压紧压实平台主体责任，从健全完善法规制度入手，针对重点领域、重点环节，明确企业主体责任边界，压实企业信息内容管理责任。四是加快网络空间法治化建设，持续加大网络执法力度，坚决查处各类违法违规案件，切实提升管网治网效能，把互联网这个最大变量转化成党和国家事业发展的最大增量。谢谢。

寿小丽：

最后两个问题。

界面新闻记者：

近年来，中央网信办等部门聚焦网络低俗色情、饭圈乱象、网络暴力等网络生态问题持续整治，得到广大网民的支持，请问网信部门在生态治理方面主要做了哪些工作？下一步有什么计划？谢谢。

牛一兵：

谢谢界面新闻的记者朋友，我刚才在介绍中也说了，中央网信办开展的“清朗”系列专项行动到目前为止已经开展了30多项的专项整治行动，我们清理了大量违法不良信息和账号。下面，就请综合治理局局长张拥军先生详细回答您的问题。

中央网信办网络综合治理局局长张拥军：

我来回答这个问题。网络生态治理始终是管网治网的重要内容，近年来，在以习近平同志为核心的党中央高度重视和坚强领导下，中央网信办始终以提高人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感为目标，扎实开展网络生态治理工作，主要有三个方面的具体内容。



第一，注重建章立制，扎紧生态治理的制度笼子。以2020年《网络信息内容生态治理规定》的施行作为标志，正式拉开了全面深入治理网络生态的序幕。先后出台了整治饭圈乱象、规范娱乐明星网上信息等通知，大大压缩非理性追星的空间；制定修订关于用户账号、公共账号、应用程序等规定，强化全流程、全要素监管；公布直播营销、直播打赏等文件，细化行为标准；同时出台关于压实网站平台主体责任的相关意见，明确主体责任的内涵、任务。应该说，这些文件出台为网络生态治理打下了很好的制度基础。当然我们出台的文件还不止这些，我就不一一列举了。

第二，加强日常监管，防范和治理各种生态问题。督促平台完善社区规则，把好生态治理的第一道关口。同时抓重点平台，聚焦重要页面、重要环节，对问题发生多、影响大的加强巡查，及时提醒处置。抓重点问题，对顽症痼疾一抓到底，持续打击。对问题集中、整改不力的从严查处、通报曝光，形成震慑。抓问题根源，深挖网络乱象的背后成因和利益链条，努力从源头上来解决问题。

第三，开展专项整治，坚决打击突出网络乱象。“清朗”专项行动这些年成效还是比较显著的，现在在社会上“清朗”已经成为治理网络乱象的一个代名词了。我们每年都会针对群众关切的生态问题，也包括我们在座的记者提供的很多线索，经过广泛调研、深入研究，确定打击的重点，这些年先后开展了整治“饭圈”乱象、网络水军、直播短视频、网络暴力，未成年人网络环境整治等专项行动，仅2021年就开展了十几项。这些专项行动2021年累计清理违法信息2200多万条，处置账号13.4亿个，下架应用小程序2160个，关闭网站3200余家。在网络生态治理过程中，许多网站平台也积极配合、主动作为、持续发力，共同推动网络生态持续向好。可以说，这些年网络生态治理的好转应该是有目共睹的，但是我想也毋庸讳言，确实还存在一些问题。所以，下一步我们将聚焦人民群众关切的突出问题，坚持问题导向、效果导向，不断创新工作方式，持续推进网络生态治理，为广大网民营造风清气正、健康向上的网络空间。谢谢。

南方都市报记者：

我的问题是关于构建网络空间命运共同体，请问网信办在这方面作了哪些工作，取得哪些成效？

今年7月，世界互联网大会国际组织宣布成立，能否展望一下世界互联网大会的发展方向和愿景？谢谢。

牛一兵：

谢谢南方都市报的记者朋友，我们已经连续八年举办世界互联网大会，刚才这位记者朋友也讲了，上个月还成立了世界互联网大会的国际组织。下面，就请我们国际合作局的局长祁小夏女士回答您的问题。

中央网信办国际合作局局长祁小夏：

很感谢南方都市报这位记者朋友提出的问题，我很愿意回答。

大家知道，2015年12月，习近平主席出席第二届世界互联网大会，在开幕致辞中首次提出构建网络空间命运共同体理念，获得国际社会的广泛认可。在这一理念的引领下，我们树牢共同体意识，从四个方面开展工作。



一是构建发展共同体。我们积极推进全球信息基础设施建设，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境，我们推动全面平衡落实《APEC 互联网和数字经济路线图》和《布特拉加亚愿景》，推动 G20 杭州峰会，首次将数字经济列为重要议题，并通过了 G20 数字经济发展与合作倡议。我们与相关国家共同发起“一带一路”数字经济国际合作倡议。

二是构建安全共同体。我们和印尼、泰国等国相关部门签署网络安全合作备忘录，我们和 81 个国家和地区 274 网络安全应急响应组织建立合作伙伴关系。我们积极开展数据领域国际交流合作，促进数据跨境安全自由流动。

三是构建责任共同体。我们支持在联合国框架下推动网络空间国际治理进程，深入参与联合国互联网治理论坛等活动，我们开展网络空间国际交流合作，举办中英互联网圆桌会议，举办中德互联网经济对话，我们举办中非互联网发展与合作论坛，发布中非携手构建网络空间命运共同体倡议，提出“中非数字创新伙伴计划”。

四是构建利益共同体。我们与国际社会共同致力于弥合数字鸿沟，帮助发展中国家提高看待接入水平，举办 APEC 为亚太地区消除贫困事业作出积极贡献。我们与联合国儿基会共同发布报告，开展未

成年人上网安全国际合作，我们持续为推动落实联合国 2030 年可持续发展目标作出积极贡献。关于国际组织。刚才牛部长提到，我们在成功举办 8 年世界互联网大会—乌镇峰会的基础上，成立世界互联网国际组织是顺应了信息化时代的发展潮流，呼应了国际社会深化、对话合作的呼声。大家注意到，7 月 12 日习近平主席致信国际组织成立，希望世界互联网大会以对话交流促进共商，以务实合作推进共享，为全球互联网发展治理贡献智慧和力量。我想，习近平主席的贺信为国际组织未来发展指明了方向，擘画了愿景。在此，我也想强调，世界互联网大会国际组织是始于中国、属于世界，是互联网国际大家庭共同的平台，中国作为东道国愿为国际组织的高水平运转持续提供支持和便利。谢谢。

寿小丽：

谢谢牛一兵主任，谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友们的参与，今天的新闻发布会就到这里，大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 8 月 19 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十三场 推动新时代文化和旅游高质量发展

(2022年8月24日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜：

各位记者朋友，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们进行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第23场，向大家介绍推动新时代文化和旅游高质量发展有关情况，并回答大家关心的问题。出席今天发布会的是：文化和旅游部副部长饶权先生，文化和旅游部艺术司负责人周汉萍女士，文化和旅游部公共服务司负责人陈彬斌先生，文化和旅游部非物质文化遗产司司长王晨阳先生，文化和旅游部产业发展司司长缪沐阳先生，国家文物局政策法规司司长金瑞国先生。

下面，我们先请饶权先生作情况介绍。

文化和旅游部副部长饶权：

各位记者朋友，女士们、先生们，大家上午好！感谢各位长期以来对文化和旅游工作的关心支持，很高兴今天有机会与各位就文化旅游和文物领域的有关发展情况进行交流。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设和旅游发展，习近平总书记对文化和旅游工作十分关心，作出一系列重要论述和指示批示，推动文化和旅游工作取得历史性成就、发生历史性变革。十年来，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务，我们坚持以文

塑旅、以旅彰文，推动文化事业、文化产业和旅游业繁荣发展，绘就“诗”和“远方”新画卷，文化铸魂、文化赋能和旅游为民、旅游带动作用充分显现，中华文化影响力持续提升，为加快建成社会主义文化强国、铸就中华文化新辉煌奠定了坚实基础。

一是艺术创作持续繁荣，推动满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。我们不断健全以创作为核心任务、以演出为中心环节的工作机制，实施国家舞台艺术精品创作扶持工程、新时代系列艺术创作工程等，积极构建新时代艺术创作体系。《伟大征程》《奋斗吧 中华儿女》《我们的四十年》等重大文艺演出成功举办，唱响时代主旋律，描绘新时代壮美篇章。加大国家艺术基金扶持力度，发挥各类文艺评奖和展演展览活动引领作用，坚持线上线下融合、演出演播并举，推动优秀作品不断涌现、破屏出圈，舞剧《永不消逝的电波》、舞蹈诗剧《只此青绿》、歌剧《沂蒙山》、话剧《谷文昌》等文艺作品广受好评，努力向“艺术高峰”不断迈进。

二是现代公共文化服务体系日趋完善，促进人民精神生活走向共同富裕。公共文化服务保障法、公共图书馆法、博物馆条例以及国家基本公共文化服务指导标准等先后出台，有力保障群众基本文化权益。积极构建从国家到村（社区）的六级公共文化服务网络。截至 2021 年底，全国共有公共图书馆 3215 个、文化馆 3316 个、文化站 4.02 万个、村级综合性文化服务中心 57.54 万个。所有公共图书馆、文化馆（站）、美术馆和 91% 的博物馆实行免费开放。“戏曲进乡村”等惠民项目深入实施，“村晚”等品牌文化活动广泛开展，群众文化生活更加丰富多彩。智慧图书馆体系和公共文化云建设加快推进，新型公共文化空间不断涌现，从“云端”到“指尖”，公共文化服务更加便捷、更加“对味”。

三是产业发展势头强劲，创新创造活力竞相迸发。文化和旅游产业体系逐步健全，标准体系不断完善，产业规模不断壮大。2019 年，文化及相关产业增加值达 44363 亿元，旅游及相关产业增加值达 44989 亿元，占 GDP 比重分别达 4.50%、4.56%。数字文化产业快速发展，“云看展”、线上演播、网络直播、沉浸式体验等新业态加速崛起。大众旅游、智慧旅游持续发展，自驾游、露营旅游、冰雪旅游、康养旅游、海洋旅游等引领休闲度假新潮流。文化创意、非遗工坊、乡村旅游持续赋能乡村振兴。红色旅游、旅游演艺蓬勃发展，文旅融合深度推进。新冠肺炎疫情发生以来，文化产业和旅游业遭受严重冲击，我们努力助企纾困出实招，企业积极自救不“躺平”，推动文化和旅游行业提振信心，企稳向好。

四是文化遗产保护传承弘扬成效显著，推动中华优秀传统文化实现创造性转化创新性发展。文化遗产资源家底逐步摸清。截至 2021 年底，全国共有国有可移动文物 1.08 亿件（套），不可移动文物 76.7 万处，全国重点文物保护单位 5058 处，备案博物馆 6183 家；我国共有各级非遗代表性项目 10 万余项，其中国家级非遗代表性项目 1557 项；各级代表性传承人 9 万余名，其中国家级非遗代表性传承人 3062 名；国家珍贵古籍名录 13026 部，全国古籍重点保护单位 203 家；世界遗产 56 项，位列世界第二；列入联合国教科文组织非遗名录、名册项目 42 项，位列世界第一。中华文明探源工程、文物保护工程、革命文物保护利用工程、“考古中国”重大项目和中华古籍保护计划、中国传统工艺振兴计划等深入实施，长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设稳步推进。流失海外文物追索返还工作成果丰硕，1800 余件（套）流失文物回归祖国。文化遗产进一步“活起来”，“考古热”“博物馆热”“非遗热”“古籍热”蔚然成风，国潮国风成为年轻人新时尚。

五是对外和对港澳台交流合作深入开展，文化和旅游领域实现更高水平对外开放。全方位、多层次、宽领域的对外文化和旅游交流合作格局逐步建立。配合元首外交和“一带一路”国际合作高峰论坛、亚洲文明对话大会等主场外交，一系列重大文化活动成功举办。海外中国文化中心建设加快推进。在93个国家派驻文化和旅游机构，与157个国家签订政府间文化和旅游合作协定。积极参与国际规则制定。对外文化贸易体系日益完善，核心文化产品和服务千帆出海，出口快速增长。文化和旅游年（节）以及“欢乐春节”“美丽中国”等品牌活动影响广泛，有力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。对港澳台文化和旅游工作深耕厚植，持续开展“艺海流金”“情系中华”等品牌活动，凝心聚力、增进认同。

这些成就的取得，根本在于习近平总书记举旗定向、掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于党中央、国务院坚强领导，离不开文化和旅游战线广大干部职工以及从业人员的辛勤付出、奋力拼搏。我们将认真学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作重要论述精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，推动文化和旅游高质量发展，努力为建设社会主义文化强国作出新的更大贡献。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。

邢慧娜：

谢谢饶权副部长的介绍，现在欢迎大家提问，提问前请通报所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

近年来，党中央、国务院持续深化“放管服”改革，统筹推进行政审批制度改革和高事制度改革。请问，文化和旅游领域在深化“放管服”改革、激发市场主体活力、强化执法监管、营造市场化、法治化、国际化营商环境方面，都做了哪些工作？谢谢。

饶权：

谢谢你的提问，这个问题我来回答。党的十八大以来，按照党中央、国务院的决策部署，我们深入推进文化和旅游领域“放管服”改革，围绕处理好政府和市场的关系，通过开展“证照分离”改革等系列举措，加快构建事中事后监管体系，文化和旅游市场活力得到有效释放，市场主体加快转型升级，市场体系更加繁荣有序。截至2021年底，全国文化市场经营机构19.1万家，从业人员151.14万人。其中，文艺表演团体1.6万个，较2012年增长123.2%，全年演出场次达到232.5万场，演出观众达到9.3亿人次；网络音乐市场规模达到626.9亿元，是2012年的13.8倍；旅行社数量从2012年的2.5万家增长至2021年的4.2万家。我们的主要工作包括以下几个方面：

一是加大简政放权力度。将经营性互联网文化单位审批、涉外营业性演出活动审批等下放至省级文化和旅游行政部门，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限由省级下放到自贸试验区，方便企业就近办理相关手续，取消了临时导游证核发等一批行政审批项目。

二是全面优化审批服务。取消外商投资上网服务场所、娱乐场所、演出经纪机构、演出场所经营单位等的限制。在自贸试验区等区域内，对旅行社设立许可实行告知承诺。对艺术品进出口经营活动

等审批时限由 20 个工作日压缩至不超过 13 个工作日；简化跨地区巡演审批程序，切实为企业减负。建成全国文化市场技术监管与服务平台、全国旅游监管服务平台，实现全部准入管理业务网上审批。

三是建立新型监管机制。建立健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”等为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。出台旅游服务质量监管政策，发布《文化和旅游市场信用管理规定》，开展文娱领域综合治理、“不合理低价游”综合治理等专项行动等，推动文化和旅游市场向高品质和多样化发展。针对在线旅游经营服务、旅游民宿、在线演出、剧本娱乐等新业态，出台了《在线旅游经营服务管理暂行规定》、加强剧本娱乐经营场所管理等政策，划出红线底线，促进行业可持续发展。

此外，我们持续深化文化市场综合执法改革，整合组建综合执法队伍，按照中央部署统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游等 6 个领域的行政执法职责，完善体制机制，加强队伍建设，执法规范化、专业化、信息化水平持续提高。在提升综合执法效能方面，我们牢固树立和践行执法为民的理念，认真履行执法监管职责，落实严格规范公正文明执法要求，开展专项整治行动，严守疫情防控、安全生产和市场秩序底线，维护文化和旅游市场秩序安全稳定。

以上就是我的相关介绍。

南方都市报 N 视频记者：

文化产业和旅游产业与广大人民群众的美好生活需要紧密相关，请问文化和旅游部在推动文化产业和旅游产业高质量发展方面做了哪些工作，又取得了哪些成效呢？谢谢。

饶权：

您提的这个问题是个好问题，文化产业和旅游产业发展是一个广受关注的问题，请我们产业发展司缪沐阳先生回答这个问题。

文化和旅游部产业发展司司长缪沐阳：



谢谢记者朋友的提问。党的十八大以来，我国文化产业和旅游产业已经成为经济增长的新动力、新引擎，在促进国民经济转型升级、提质增效、满足人民美好生活需要方面，发挥了重要作用。这十年的文化产业发展，可谓是“日出江花红胜火”，这十年的旅游产业发展，可谓是“春来江水绿如蓝”。

一是产业规模持续扩大，市场主体不断壮大。刚才饶部长也介绍了几个关键数据，我这里再重复一下。2019年，全国文化及相关产业增加值为44363亿元，旅游及相关产业增加值为44989亿元，占同期GDP比重分别达到4.50%、4.56%。十年来，全国规模以上文化企业数量从3.6万家增长到了6.5万家，年营业收入从5.6万亿元增长到11.9万亿元。截至2021年末，全国共有旅行社4.2万家，A级景区1.4万个，星级饭店8771家，文化产业和旅游产业对国民经济的带动作用逐步凸显。

二是产品供给日益丰富，产业融合激发消费潜力。5G、大数据、AR/VR、人工智能、超高清等数字技术在文化和旅游行业广泛应用。线上演播、数字艺术、沉浸式体验等新业态发展迅速，《大鱼海棠》《舞上春》等一批具有鲜明中华文化特色的数字文化精品不断涌现。文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合，旅游演艺、红色旅游、乡村旅游、文化遗产旅游蓬勃兴起。建设15个国家文化和旅游消费示范城市，115个国家文化和旅游消费试点城市，243个国家级夜间文化和旅游消费集聚区。正可谓“文旅融出新天地，且以诗意共远方”。

三是产业投融资体系不断完善，对外贸易成效显著。产业投资主体日益多元，投资规模持续扩大，政策性、开发性金融支持力度持续加大。政府与社会资本合作模式、地方政府专项债券等政策工具在文化和旅游领域得到了有效推广和应用。文化产品进出口连续多年保持顺差，出入境旅游取得大幅跨越。2021年，我国对外文化贸易额首次突破2000亿美元。文化产业和旅游产业博览会等平台作用不断凸显，国家对外文化贸易基地建设持续推进，更多优质文化和旅游企业走出国门。

四是助企纾困政策力度不断加大，助力行业应对疫情影响。文化和旅游部会同相关部门出台了《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》及系列金融支持文化和旅游行业恢复发展的政策，同时持续推动减税降费、稳岗就业等纾困政策在文化和旅游领域落细落实，增强文化和旅游企业的获得感。根据疫情防控形势，我们动态调整文化和旅游场所的开放政策，并将跨省团队旅游“熔断”区域进一步精准到县域，促进文化和旅游市场安全有序恢复。今年下半年以来，文化和旅游市场呈现出积极复苏态势。文旅企业的韧性、文旅人的拼劲得到了充分彰显。

我就回答这些，谢谢。

每日经济新闻记者：

近年来，逛博物馆、游览文物遗址逐渐成为中国老百姓的生活方式，而这种现象也是中国文物事业发展的一种表现，请介绍一下近十年来中国文物保护利用取得了怎样的成绩？谢谢。

饶权：

近年来，文物工作越来越受到社会的关注，这个问题请国家文物局金瑞国先生回答。

国家文物局政策法规司司长金瑞国：

谢谢记者朋友的提问，也感谢您对文博事业的关心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

中央前所未有高度重视文物保护利用和文化遗产保护传承，中央有力领导、部门协同推进，各地积极作为，社会各界踊跃参与，全国文物系统砥砺奋进，文物事业取得了历史性成就。



一是文物保护意识持续深化，服务大局成效明显。“坚持保护第一”“保护文物也是政绩”“让文物活起来”等理念深入人心。党的十九大和十九届五中、六中全会对加强文物保护利用作出整体谋划，中央出台6份专门政策文件，“十四五”文物保护和科技创新规划首次列入国家专项发展规划，27个省级人民政府将文物安全纳入考核评价体系。

二是文物保护力度持续加大，保护状况有力改善。完成第一次全国可移动文物普查、石窟寺等专项调查，公布两批全国重点文物保护单位，总数达到5058处，国保、省保、市县级文物保护单位数量分别增加115%、58%、88%，长城、大运河、丝绸之路、传统村落等重大文物保护工程相继竣工，预防性保护、系统保护积极推进，数以万计的馆藏珍贵文物、重要出土文物得到抢救修复，文物安全严防严管严打严治长效机制健全完善，打击文物犯罪、查处法人违法、整治火灾隐患取得重要成果，文物安全形势总体向好。

三是文物博物馆改革持续推进，影响力大幅提升。类型丰富、主体多元、普惠均等的现代博物馆体系基本形成，全国备案博物馆6183家，免费开放率91%，年度举办展览增长144%、接待观众数量增加119%，“大美亚西亚”“唐宋八大家”“万年永宝”“何以中国”等展览成为社会文化热点。《国家宝藏》《如果国宝会说话》《中国考古大会》《古韵新声》等电视节目引爆大屏小屏，参观博物馆成为社会新风尚。革命文物保护利用工程深入实施，助力脱贫攻坚、老区振兴、四史教育，中国共产党历史展览馆、中国共产党早期北京革命活动纪念馆等建成开放。支持引导民间收藏文物，优化文物进出境监管和文物鉴定咨询服务。中国世界遗产总数达56项，中外联合考古渐成规模，跨国文物保护合作扎实开展，文物进出境展览异彩纷呈，流失文物追索返还亮点频现，1800余件（套）海外文物“游子”回归祖国，文物成为促进文明交流互鉴的“金名片”。

四是文物治理能力持续增强，治理水平不断提高。国务院颁布《博物馆条例》、新修订《水下文物保护管理条例》，各地出台200多部地方性文物保护法规，113项文物保护领域国家和行业标准发布

实施。文物科技创新能力显著提升，古代壁画保护、陶质彩绘文物保护、饱水漆木器保护、馆藏文物保存环境监测调控等技术水平进入国际第一梯队。文博人才培养体系更加健全。文物考古机构普遍加强，考古野外津贴将有明显提高。

近日，全国文物工作会议在京召开，提出“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，明确了目标任务。下一步，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述和指示批示精神，落实全国文物工作会议部署，踔厉奋发、笃行不怠，努力推动文物事业构建新格局、再上新台阶，让文物和文化遗产在新时代绽放新光彩。谢谢。

长江日报记者：

近年来，老百姓的旅游需求越来越旺盛，我国的旅游业蓬勃发展，产品越来越多，业态越来越广，综合效益越来越强，我想请问这十年我们国家的旅游业发展呈现了哪些新特色、新亮点？谢谢。

饶权：

谢谢您的提问，这个问题我来回答。党的十八大以来，我们深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，推动旅游成为人民生活水平提高的重要指标、传承弘扬中华文化的重要载体、促进经济增长的重要动力、践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要领域、加强对外交流合作和提升国家文化软实力的重要渠道。在这里，我着重介绍三个亮点：

一是乡村旅游。这十年来，乡村旅游产品供给不断优化、基础设施不断完善、服务质量不断提升、农民为主体的利益联结机制不断健全，乡村旅游在经济社会发展中的综合效益不断凸显。我们创新推出1299个全国乡村旅游重点村镇，打造一批内涵丰富、主题鲜明的全国乡村旅游精品线路，开展“创意下乡”工作，培育乡村旅游集聚区，乡村旅游日益成为人们感受田园风光、温暖乡愁的好方式，成为推动创新创业的新领域，成为乡村振兴的新力量。据测算，2019年，我国乡村旅游接待量已超过30亿人次。湖南十八洞村、贵州遵义花茂村…等一批贫困乡村通过开展旅游实现了脱贫致富、就业增收，浙江的余村、安徽西递村入选世界最佳旅游乡村，成为展示中国形象的亮丽名片。

二是红色旅游。这十年来，全国红色旅游经典景区从100处扩展至300处，形成了全面反映新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义四个历史时期成就的红色旅游经典景区体系。我们推出“建党百年红色旅游百条精品线路”，广袤中华大地上星罗棋布的红色资源，正在转化成为一个个寓教于游的红色景区，成为广大党员开展党史学习教育、加强党性修养的有效载体，成为干部群众特别是青少年传承红色基因、接受红色精神洗礼的生动课堂。近年，红色旅游接待游客年均增长率超过11%，2019年达到14.1亿人次。

三是休闲度假旅游。十年里，我们主动适应游客旅游消费多样化的需求，推动旅游景区提质增效和转型升级。国家5A级旅游景区数量由2012年的144家增加到2021年的306家，中高等级景区比例大幅提升。创新推出671家省级以上旅游度假区、300多家省级以上旅游休闲街区，形成文化旅游、生态旅游、康养旅游、工业旅游、体育旅游、滑雪度假等各种类型的休闲产品，不断满足人民群众多元化、个性化的休闲度假需求。谢谢大家。

北京广播电视台记者：

习近平总书记强调，优秀的文艺作品最好是既能在思想、艺术上取得成功，又能在市场上受到欢迎。我们关注到，近年来文艺界涌现出一批“叫好又叫座”、社会效益和经济效益统一的优秀舞台艺术作品，请向我们介绍一下这方面的发展成果。谢谢。

饶权：

关于文艺创作方面的问题，请我们艺术司的周汉萍女士来回答。

文化和旅游部艺术司负责人周汉萍：

感谢这位记者对舞台艺术的关心关注。党的十八大以来，我们贯彻落实习近平总书记关于文艺工作的系列重要论述精神，坚持以人民为中心的工作导向，以创作为核心任务，以演出为中心环节，健全艺术创作生产传播机制，引导文艺院团创新经营方式、开拓演出市场，努力推出人民群众喜爱的精品力作。具体说来，体现在以下三个方面：



一是优秀作品竞相涌现，描绘新时代新征程的恢弘气象，滋养人民审美观价值观。我们立足当代中国文艺新时代新征程的历史方位，积极引导文艺工作者全方位全景式展现新时代新气象，我们把人民满意不满意作为检验艺术的最高标准，推出了一批既能满足人民精神文化需求，又能增强人民精神力量的艺术精品。除了《伟大征程》等重大文艺演出之外，我们还推出了一系列优秀剧目，如舞剧《永不消逝的电波》“传遍”全国，已经演出 414 场；舞蹈诗剧《只此青绿》“展卷”爆火，短短一年就演出 147 场，还有歌剧《沂蒙山》《马向阳下乡记》、话剧《谷文昌》《柳青》、京剧《红军故事》、彩调剧《新刘三姐》等一批优秀剧目广受好评，实现了社会效益和经济效益的“双效”统一。

二是坚持守正创新，在新时代文艺创作中传承弘扬中华优秀传统文化。我们将中华优秀传统文化作为文艺创作的源头活水，创作生产出一批蕴含深厚传统文化根基的作品，将传统与现代有机融合，创新运用新的技术、新的手段，激发创意灵感、丰富文化内涵、表达思想情感，使中华优秀传统文化持续散发出时代魅力。从昆曲《牡丹亭》的常演不衰，到粤剧《白蛇传》的跨界出新，再到戏曲百戏（昆山）盛典渐入佳境，越来越多彰显中国审美旨趣，具有中国特色、中国风格、中国气派的优秀艺

术作品，成为时代潮流和精品“爆款”，新时代的文艺创作更具深度、更具潜力。

三是深化国有文艺院团改革，努力开创出精品、出人才、出效益的生动局面。我们落实中办国办《关于深化国有文艺院团改革的意见》，建立剧目纷呈多彩、院团人才辈出的可持续发展机制。鼓励文艺院团走市场、多演出，2021年我们对400家艺术院团进行抽样统计，在疫情防控常态化的背景下，共演出6万余场，收入近50亿元。推动“线上线下融合，演出演播并举”常态化，让艺术惠及更多人民群众。比如，我们推出的“文艺中国2022新春特别节目”，通过“文旅之声”“文艺中国”等平台传播，广受社会好评。

我就回答这些，谢谢。

新京报记者：

我们注意到，近些年非遗产品开始大量进入老百姓生活，人们对非遗这个概念也开始越来越认识和理解。十八大以来，我国在非物质文化遗产的传承与保护方面都取得了哪些成绩，这对弘扬和传承中华优秀传统文化会起到怎样的作用？谢谢。

饶权：

正如刚才这位记者所说，近年来，非遗是越来越融入现代生活，焕发新的活力。关于非遗这个问题，我们非物质文化遗产司的王晨阳先生来回答。

文化和旅游部非物质文化遗产司司长王晨阳：



谢谢记者朋友的提问。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视非物质文化遗产的保护传承，做出一系列重大部署，推出一系列务实举措，推动非物质文化遗产实现创造性转化、创新性发展，在新时代绽放出更加迷人的光彩。

一是非遗成为赓续文化文脉、传承中华文明的重要方面。截至目前，我国共有各级非遗代表性项目10万余项，其中国家级非遗代表性项目1557项；各级代表性传承人9万余名，其中国家级非遗代表性传承人3062名；设立23个国家级文化生态保护区，实施非遗纪录工程、中国传统工艺振兴计划、

中国非遗传承人研培计划、曲艺传承发展计划等，培训传承人超过 10 万人次，非遗传承活力不断增强。

二是非遗成为坚定文化自信、铸牢中华民族共同体意识的重要源泉。各地在传统节日以及文化和自然遗产日举办丰富多彩的非遗活动，全社会热爱中华优秀传统文化的氛围更为浓厚。“二十四节气”在北京冬奥会舞台向世界彰显中华民族的文化底蕴和文化自信。56 个民族都有项目列入国家级非遗代表性项目名录，各民族优秀传统文化在非遗保护的框架下相互交流、相互欣赏、相互尊重，非遗成为促进各民族交往交流交融、铸牢中华民族共同体意识的载体和纽带。

三是非遗成为促进经济社会高质量发展、满足人民群众美好生活需要的重要力量。推动传统工艺振兴发展，传统工艺产品的品类日益丰富，品质显著提升，在现代生活中得到了新的广泛应用。开展非遗助力精准扶贫和乡村振兴工作，各地设立非遗工坊 2500 余家，促进脱贫攻坚和当地的经济发展。家风家训、乡规村约相关的非遗项目为培育良好的民风习俗、培厚社区文化积淀发挥了重要作用。

四是非遗成为展示中国形象、传播中国声音的重要内容。截至目前，我国有 42 个非遗项目列入联合国教科文组织非遗名录、名册，位居世界第一，为世界文化多样性贡献了“中国色彩”。“蒙古族长调民歌”“送王船”等联合申报的项目成为推动文明交流互鉴的重要体现。“中医针灸”“藏医药浴法”“太极拳”等项目为解决人类健康问题提供了“中国智慧”。

下一步，我们将以习近平总书记关于非遗保护的重要论述和指示批示精神为根本遵循，坚持守正创新，找到传统文化和现代生活的连接点，以时代精神激活中华优秀传统文化生命力，不断满足人民日益增长的美好生活需要。谢谢。

中国日报记者：

广泛深入的文明交流互鉴，对于推动构建人类命运共同体具有重要意义。过去十年间，我们在推动中外文明交流、推进文明交流互鉴方面做了哪些工作，有哪些成就？谢谢。

饶权：

感谢您的提问，这个问题我来回答。党的十八大以来，以习近平总书记在不同的国际场合发出了促进“一带一路”人文交流、实施亚洲旅游促进计划等重大倡议，提出了举办中法文化旅游年、中韩文化交流年等重大举措，亲自出席中埃文化年、金砖国家文化节等重要活动，为巴基斯坦、新加坡、柬埔寨、越南等中国文化中心揭牌，向 2021“一带一路”·长城国际民间文化艺术节、意大利之源——古罗马文明展开幕式等活动致贺信。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，中外文明交流互鉴蓬勃发展。

一是以文载道，为国际文化治理贡献中国智慧。我们持续深化与联合国教科文组织、联合国世界旅游组织合作，刚才我已经介绍过，我国列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录、名册的项目总量居世界首位，中文成为世界旅游组织官方语言，国际文化和旅游规则朝着更加公平、正义、多元、开放的方向发展。2021 年，浙江余村、安徽西递村入选了联合国世界旅游组织的首批最佳旅游乡村，“绿水青山就是金山银山”理念成为世界旅游发展的共识。广泛开展文化和旅游人力资源培训，中国经验、中国方案成为广大发展中国家文化发展的有益借鉴。

二是以文传声，向世界表达中国文化主张。推动金砖国家文化部长会议等16个多边交流合作机制和25个双边合作机制不断发展，积极与巴拿马等新建交国家开展文化和旅游交流，形成覆盖全球的政府间合作网络，“东亚文化之都”等品牌活动促进了城际文化交流持续深化。“相约北京”国际艺术节等主场活动向世界展示中华文化发展成就。海外中国文化中心和驻外旅游办事处总数分别达到45个和20个，每年联动举办“天涯共此时——中秋节”、“云·游中国”等活动，成为全方位展示中华文化独特魅力的重要窗口。建设香港故宫文化博物馆、实施“国家艺术院团（澳门）演出季”、举办“情系中华”交流活动，携手港澳台共同弘扬中华文化。

三是以文化人，与世界人民共享文化成果。积极推进“一带一路”文化交流与合作，建立了丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节、图书馆、美术馆联盟，成员单位达到539家。“欢乐春节”活动连续举办，年均在130余个国家举办约2000场活动，成为我国与世界人民共享传统节日的重要桥梁。“美丽中国”“发现中国之旅”等活动深入开展，吸引了越来越多的外国游客亲身体验中华文化的独特魅力。

以上就是我的介绍。

海报新闻记者：

党的十八大以来，我国城镇化建设飞速发展。请问在这一进程中，城乡公共文化服务一体化建设取得了哪些成果？对于增强人民群众文化获得感发挥了怎样的作用？谢谢。

饶权：

公共文化服务与人民群众的生活息息相关，这个问题请我们公共服务司陈彬斌先生回答。

文化和旅游部公共服务司负责人陈彬斌：

感谢您的提问。党的十八大以来，我们坚决贯彻习近平总书记关于公共文化的重要精神，按照党中央、国务院的决策部署，在统筹推进城乡公共文化服务体系一体建设上持续发力，重点是以推动城乡基本公共文化服务标准化为重点，公共文化服务的均等化水平显著提升、人民群众文化获得感不断增强，主要体现在四个方面：



一是制度体系更加健全。十年间，我们推动颁布实施了“两法一标准”，“两法”是指公共文化服务保障法、公共图书馆法。“一标准”是指国家基本公共文化服务指导标准。同时还推动了全国31个省、自治区、直辖市出台了基本公共文化服务的实施标准，333个地级市、2846个县出台了基本公共文化服务的目录，同时还颁布了《关于推动公共文化服务高质量发展的意见》。这一系列的法律、标准、政策，确保了我们能够推动城乡公共文化服务一体化建设。

二是设施体系不断完善。十年间，通过深化改革，不断扩大和完善基层公共文化服务设施网络，一方面，主要是通过县级文化馆、图书馆总分馆制来推进基层文化设施的发展。十年前，我们主要是依靠6000多个文化馆、图书馆的服务设施体系，到今天我们已经发展成为包括了9.5万个分馆和服务点在内的基层公共文化设施网络。另一方面，我们广泛利用社会资源，推动了像“城市书房”“文化驿站”等新型公共文化空间的建设，这个数据最近是1.8万个，还在快速增长中。这些文化设施和场所都是建设在老百姓的身边、建在家门口，够得着、用得上，大大方便了群众，提高了公共文化服务的便捷性和实效性。

三是文化活动更加丰富。随着人民群众生活水平的提高，大家对于文化生活、文化活动的需求越来越旺盛。根据这些需求，这些年，我们积极推动群众性文化活动的广泛开展，也形成了像乡村“村晚”、大家唱、广场舞等一系列群众文化活动品牌，参加人数不断创新高。像我们2022年开展的全国“村晚”示范展示活动的参与人次就超过了1.18亿。现在，群众参加文化活动不仅仅愿意当观众，还愿意当演员，还愿意成为创作者，群众成为文化的真正主体。我们积极推动群众文化团队的建设。最近的数据是，群众文化团队的数字已经超过了45万个，比2012年增长了50%。

四是积极推动文化资源不断向基层延伸。这十年，我们通过标准化和文化惠民工程，把优质的文化资源不断从城市向乡村延伸，我们的贫困地区、边疆民族地区、革命老区等基层的公共文化体系建设发生了跨越式发展。比如我们推进实施了“三区”人才支持计划的文化工作者专项，这十年，我们累计向基层选派文化工作者人才16.9万人，为基层文化单位培养人员超过了1.5万人。在农村，看戏仍然是受到广泛欢迎的项目，我们近些年在推动“戏曲进乡村”项目，现在每年为中西部地区的1.3万个乡镇配送7.8万场戏曲演出。这十年，我们还推动实施了数字图书馆推广工程和文化共享工程，大量的优质数字资源到了我们的基层。现在，全国所有的地级市图书馆、99%的县级图书馆，即便是最边远的地方，哪怕是刚刚落成，也都能够获得145TB的数字资源提供给读者。这145TB包括30万册电子图书、7700余种期刊、20万首音乐音频等。

下一步，我们将坚持以高质量发展为主题，努力为群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，为促进人民精神生活共同富裕打好基础。

谢谢。

封面新闻记者：

近年来，三星堆遗址、汉文帝霸陵、皮洛遗址等重要考古发现备受瞩目。请问在持续推进文物考古研究成果，传承中华文明、坚定文化自信方面有何措施和成果？谢谢。

饶权：

您提了一个现在社会关注的热门问题。考古方面的，我们还是请国家文物局的金瑞国先生来回答。

金瑞国：

感谢您的提问。党的十八大以来，习近平总书记多次就文物考古工作作出重要论述和指示批示，强调要高度重视考古工作，把中国文明历史研究引向深入，推动全党全社会增强历史自觉、坚定文化自信，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴团结奋斗。

十年来，我们认真贯彻中央决策部署，中华文明探源工程、“考古中国”成果丰硕，8800多项考古发掘项目陆续实施，良渚、陶寺、石峁、二里头、殷墟、三星堆等重大考古取得新发现，边疆考古、水下考古稳步推进，科技考古、公众考古、涉外考古快速发展，实证百万年人类史、一万年文化史、五千多年文明史，为丰富全社会的历史文化滋养提供了有力支撑。

下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于文物考古工作重要论述和指示批示精神，继续探索未知，揭示本源，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，更好认识源远流长、博大精深的中华文明。

一是深化考古研究。推进中华文明探源工程、考古中国重大项目，推动人类起源、农业起源、文明起源、统一多民族国家形成发展等学术研究，科学展现中华文明起源和发展的历史脉络、中华文明取得的灿烂成就、中华文明对人类文明的重大贡献。

二是强化科技支撑。密切考古学和历史学、人文科学和自然科学的联合攻关，加强多学科协同，加快文物领域国家重点实验室布局，建设国家文化遗产科技创新中心。实施“全国考古人才振兴计划”，推动世界一流考古机构建设。

三是优化阐释传播。充分运用新媒体、新技术、新手段，加强文物、古迹、遗址等研究阐释，开展“考古中国”重大项目成果推介，与有关媒体联合制播“寻古中国”等电视节目，展示中华文明的悠久历史和伟大创造，教育引导干部群众特别是青少年更好认识和认同中华文明，增强做中国人的志气、骨气、底气。谢谢。

邢慧娜：

今天的发布会就到这里，感谢饶部长和几位发布人，也感谢各位媒体朋友，大家再见！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年8月24日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十四场 党的十八大以来就业和社会保障工作进展与成效

(2022年8月25日)



中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第24场，我们邀请到人力资源社会保障部副部长李忠先生，为大家介绍新时代就业和社会保障工作取得的成就，并回答大家关心的问题。与李部长一起出席今天发布会的是，人力资源社会保障部就业促进司司长张莹女士、养老保险司负责人亓涛先生。

首先，请李忠副部长介绍情况。

人力资源社会保障部副部长李忠：

各位记者朋友，大家好！很高兴出席今天的发布会。借此机会，感谢大家长期以来对人力资源社

会保障工作的关心和支持。

党的十八大以来进入中国特色社会主义新时代这十年，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把让老百姓过上好日子作为一切工作的出发点和落脚点，从党和国家工作全局出发，根据我国发展的新形势新任务新要求，坚持实事求是，既尽力而为、又量力而行，按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，补齐民生短板，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，使人民获得感、幸福感、安全感更加充分、更有保障、更可持续。习近平总书记高度重视就业和社会保障工作，强调就业是民生之本、是最大的民生，社会保障是治国安邦的大问题。要推动实现更加充分更高质量的就业，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。各地区、各部门坚决抓好贯彻落实，推动我国就业和社会保障工作取得历史性重大成就，有效改善了人民生活，为经济平稳运行、社会和谐稳定提供了有力支撑，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有利条件。



这十年，就业局势保持总体稳定，在 14 亿多人口的大国实现了比较充分的就业。我国就业优先战略深入实施，积极的就业政策不断丰富发展，就业优先导向显著增强。城镇就业规模显著扩大，城镇新增就业人数年均超过 1300 万人。城乡就业格局发生历史性改变，2021 年城镇就业人员占比超过六成，比 2012 年提高了 13.8 个百分点。就业结构不断优化，第三产业吸纳就业能力增强，从业人员占比从 2012 年的 36% 提升到 2021 年的 48%。失业水平保持低位，城镇调查失业率总体低于预期控制目标。高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业平稳，脱贫劳动力外出务工规模保持在 3000 万人以上。劳动者合法权益得到有效维护，劳动关系保持总体和谐稳定。劳动者职业技能素质持续提升，技能人才队伍建设不断加强。全方位公共就业服务体系基本建立，春风行动、百日千万网络招聘等特色活动成效明显，人力资源服务业规模发展壮大。

这十年，我国社会保障体系建设进入快车道，经过不懈努力，建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。围绕兜底线、织密网、建机制，推进社会保障全覆盖、保基本、多层次、可持续发展，制度改革取得重要突破，覆盖范围不断扩大，基本养老、失业、工伤三项社会

保险参保人数分别从2012年的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人，增加到2022年6月的10.4亿人、2.3亿人、2.9亿人，十年间仅养老保险就增加了2.5亿人。保障能力持续增强，三项社会保险基金累计结余6.9万亿元，基金年度收支规模超过13万亿元，市场化投资运营基金超过8万亿元。坚持社会保障水平与经济发展相适应，社会保险待遇水平稳步提高。围绕记录一生、保障一生、服务一生，五级社保经办管理服务网络基本形成，国家社会保险公共服务平台上线运行，管理服务规范化、标准化、信息化水平显著提升。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在推动高质量发展中实现更加充分更高质量就业，全面推进多层次社会保障体系建设，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

下面，我和我的同事愿意回答各位记者朋友的问题。

陈文俊：

谢谢李忠副部长。下面欢迎各位提问，提问之前请大家通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

我们看到这十年来就业和社会保障工作取得了长足发展，有力增进了民生福祉。请问在推进做好相关工作中有哪些感受和体会？又有哪些需要长期坚持的经验和做法？谢谢。

李忠：

谢谢你的提问。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生，提出一系列新思想、新观点、新论断，为做好新时代民生工作指明了前进方向，提供了根本遵循。我们深入学习领会，坚定不移地贯彻落实到工作全过程各方面。我们体会，有以下几个方面的规律性认识和经验做法需要长期坚持和发展。

一是坚持党的全面领导。这是做好工作的根本政治保证。我们党从党和国家事业发展全局出发，加强组织领导，调动各方面力量实施就业优先战略，推进社会保障更加公平、更可持续发展。特别是近年来积极应对疫情和中美经贸摩擦等带来的冲击和影响，把稳就业保就业放在“六稳”、“六保”的首位，保持了就业局势的总体稳定。这些都充分表明，只有加强党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，民生保障才能办出实效、办得更加牢靠。

二是坚持以人民为中心。这是做好工作的出发点和落脚点。做好就业和社会保障工作涉及人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。我们党坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，稳定和扩大就业，健全社会保障体系，为人民创造美好生活奠定了坚实基础。这充分表明，只有坚持以人民为中心的发展思想，突出群众实际感受，突出群众普遍受益，才能更好回应人民现实需求，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三是坚持尽力而为、量力而行。这是做好工作的重大原则。充分体现了实事求是和一切从实际出发，是对我国基本国情和发展阶段的深刻把握。我们党坚持在发展中保障和改善民生，把发展作为解决就业问题的基础和前提，不做超越发展阶段和财力水平的事情，随经济发展逐步提高社会保障水平。只有立足国情遵循规律，坚持尽力而为、量力而行，注重稳定性、连续性、累积性，才能确保就业和社会保障工作行稳致远。

四是坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的民生工作思路。这四个方面互相配合、互为补充、相辅相成，共同构成一个完整的体系。我们党切实把坚守底线摆在第一位，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，兜住困难群众基本生活。突出就业和社会保障领域重点群体、重点问题、重点环节，以重点突破带动整体提升。坚持制度引领，与时俱进改革创新，推进制度更加成熟定型。正确处理理想和现实、需要和可能、当前和长远的关系，促进形成勤劳致富、改善生活的良好舆论氛围和社会预期。

当前和今后一个时期，我国依然面临就业总量压力和结构性矛盾，社会保障覆盖范围也还需要进一步扩大，实现更加充分、更高质量就业，健全多层次社会保障体系仍然是长期的重大战略任务。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步深化做好就业和社会保障工作的规律性认识，坚持行之有效的经验做法，推动就业和社会保障工作持续健康发展。谢谢。

界面新闻记者：

就业是最大的民生，关系到千家万户的生活。党的十八大以来，我国就业形势总体如何？为实现更加充分、更高质量的就业，下一步将如何发力？谢谢。

李忠：

我前面也提到，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，明确把就业摆在“六稳”“六保”之首，强化就业优先政策，推动就业工作在十年间取得历史性成就。这十年，就业局势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。

一是城镇就业规模不断扩大。城镇新增就业年均超过1300万人，十年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

二是就业结构更加优化。城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，第三产业成为就业最大“容纳器”，三次产业“倒金字塔型”的就业结构逐步形成。

三是就业质量稳步提升。工资水平不断提高，2021年城镇单位人员工资较2012年翻了一倍，社会保险覆盖范围继续扩大，灵活就业人员权益保障不断完善。

四是重点群体就业平稳。十年来，8000多万高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。去产能职工、退捕渔民得到妥善安置，失业人员、困难人员就业平稳，既服务保障了改革发展大局，也兜住兜牢了基本民生底线。

五是支持体系日益健全。创新实施就业优先政策并置于宏观层面，减负稳岗扩就业的政策工具丰富完善。终身职业技能培训体系初步建立，技能劳动者总量增至2亿人以上。全方位的公共就业服务

体系持续健全，年均为数千万用人单位和劳动者提供就业创业服务支持。

在各方共同努力下，我国就业局势长期保持总体稳定，成为民生改善、经济发展和社会和谐稳定的坚实支撑。与此同时，作为世界上人口最多的发展中国家，我国就业总量压力长期存在，结构性矛盾更加突出，不确定、不稳定因素增多，就业工作仍面临不小挑战。

下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，践行以人民为中心的发展思想，持续强化就业优先政策，努力实现更加充分、更高质量就业。具体是重点突出“五个着力”：一是着力稳定扩大就业岗位。坚持把就业作为经济社会发展的优先目标，推动财政、货币、产业等政策聚力支持稳就业，支持市场主体稳岗扩岗。二是着力推进创业带动就业。持续优化创业创新环境，加大对初创实体帮扶力度，完善用工和社保政策，支持灵活就业健康发展。三是着力保障重点群体就业。聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，分类帮扶、精准施策，构建多元化的帮扶体系。四是着力促进培训服务提质。健全就业失业服务管理制度，大规模开展职业技能培训，增强培训服务针对性、有效性。五是着力维护劳动者合法权益。开展和谐劳动关系创建示范活动，巩固根治欠薪工作成果，加强人力资源市场监管，营造良好的就业环境。谢谢。

红星新闻记者：

今年青年失业率一直居高不下，高校毕业生人数今年再创新高，社会广泛关注青年人的就业问题。请问人社部在推动高校毕业生等青年人群体就业方面做了哪些工作？下一步还有哪些安排和部署？谢谢。

人力资源社会保障部就业促进司司长张莹：



感谢您的提问。高校毕业生等青年就业事关民生福祉、经济发展和国家未来。过去十年，我国高校毕业生总量持续扩大，就业率保持较高水平，就业形势保持总体稳定。与此同时，高校毕业生就业总量压力与结构性矛盾并存。特别是今年以来，部分地区疫情散发，出现市场岗位需求减少，部分招聘求职活动取消或延后，一些青年的求职就业出现了新的困难。对此，党中央、国务院高度重视，《“十四五”就业促进规划》专设青年就业篇章，国务院办公厅专门印发了做好高校毕业生等青年就业创业

的意见，推出了一系列有针对性的政策举措，千方百计帮助他们就业创业。人力资源社会保障部将坚决抓好贯彻落实，坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重，以就业服务攻坚行动为抓手，加大政策支持、服务保障、困难帮扶、权益维护，多渠道促进他们就业创业。具体举措可以概括为“四个强化、一个简化”：

一是强化政策支持。运用就业补贴、扩岗补助、社保补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业。落实学费补偿、高定工资等政策，实施“三支一扶”等基层项目，拓展基层就业空间。提供担保贷款、税费减免、社保补贴等政策，支持自主创业和灵活就业。

二是强化招聘组织。打造高校毕业生就业服务平台，高频组织线上线下招聘活动，为毕业生等青年就业提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会。组织有需求的青年参加学徒培训、新职业培训，增强他们的经验和技能。

三是强化困难帮扶。对未就业的困难毕业生开展结对帮扶，实施“一人一策”，优先推荐岗位信息、优先组织参加就业见习和职业培训。对一些长期失业青年将实施就业启航计划，开展实践引导和分类指导，组织他们尽快就业。

四是强化权益维护。持续清理整顿人力资源市场秩序，坚决查处就业歧视、“黑中介”、虚假招聘等违法行为，畅通投诉举报渠道，保障高校毕业生等青年的合法就业权益。

五是简化就业手续。取消公共机构就业协议书签章，取消毕业生到公共机构办理报到手续，延长档案转递和落户办理时限，推进体检结果互认，方便高校毕业生求职就业。

总之，人力资源社会保障部门将竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助。谢谢。

21世纪经济报道记者：

养老金的发放一直是社会各界关注的焦点，请问目前我国企业职工基本养老保险基金的整体情况如何？另外，今年启动实施了养老保险全国统筹，再次调整了退休人员的基本养老金，还出现了疫情等一些超预期因素，这是否会对养老金按时足额发放造成影响？谢谢。

人力资源社会保障部养老保险司负责人亓涛：



养老金关系亿万退休人员的生活。党的十八大以来，按照党中央统一部署，连续调整退休人员基本养老金，退休人员的养老金水平不断提高。今年，尽管受到经济下行压力加大和新冠肺炎疫情影响，仍按照4%的比例调整退休人员养老金，目前增发的养老金已发放到位。经过三十多年的不断改革和完善，尤其是党的十八大以来，养老保险事业快速发展，制度运行更加稳健，基金更可持续，为确保养老金按时足额发放积累了坚实的物质基础。

您关心的养老保险基金的运行情况，能否做到按时足额发放，具体可以从以下几个角度来看：

一是当期能平衡。2021年企业职工基本养老保险基金收入4.4万亿元，基金支出4.1万亿元，当期收支总体平衡，略有结余，今年以来，基金仍保持平稳运行态势。

二是跨省有调剂。今年1月，基本养老保险全国统筹制度启动实施，对基金困难省份的支持力度更大，上半年已完成1240亿元的资金调拨工作，有力支持了困难省份的养老金发放。

三是累计有结余。当前企业职工基本养老保险基金累计结余5.1万亿元，有较强的保障能力。

四是财政有补助。中央财政对企业职工基本养老保险基金的补助力度持续加大，今年达到6500亿元左右，并重点向西部地区和老工业基地倾斜。全国统筹实施后，还建立了地方财政的投入机制。

五是长远有储备。全国社保基金有超过2.6万亿元的战略储备，中央层面已划转国有资本1.68万亿元充实社保基金。

下一步，还将综合采取一系列措施，推动养老保险制度不断改革完善，促进制度更加公平更可持续，能够保证养老金的按时足额发放。谢谢。

第一财经记者：

我们注意到，近年来出台了一系列的社保政策，有效减轻了企业负担。今年，又制定实施了一系列的社保助企纾困政策，目前效果如何？谢谢。

亓涛：

近年来，为缓解经济下行压力，降低企业成本，稳市场主体稳就业，党中央先后7次部署降低社会保险费率，5项社会保险费率总水平从41%降至33.95%，单位费率由30%降至23.45%，企业社保成本大幅降低。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央部署实施了力度空前的阶段性减免企业社会保险费等政策，全年共为企业减负1.54万亿元，有力支持了企业渡过暂时性困难。

今年为扎实稳住经济，保就业保民生，按照党中央部署，社会保险方面实施了“降缓返补”一揽子政策。一是延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，1-7月为企业减负超过1000亿元；二是对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业和通用设备制造、汽车制造业等17个困难行业企业，以及受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、个体工商户，阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险费，从4月底政策陆续出台到7月底，共缓缴494亿元，60多万户企业受益。三是提高失业保险稳岗返还标准。将中小微企业的返还比例由60%最高提至90%，大企业由30%提至50%。1-7月，共向667万户企业发放稳岗返还资金397亿元。四是新增失业保险留工补助政策，支持中高风险疫情地区和五个特困行业的参保企业稳岗拓岗。政策实施三个月以来，向291

万户企业发放补助资金135亿元。

下一步，我们将认真落实好各项社保纾困政策，密切跟踪关注各地缓缴社会保险费政策实施情况，及时研究解决实施过程中遇到的新情况新问题。进一步实施政策落实快办行动，实现缓缴社会保险费“即申即享”，积极推行失业保险稳岗返还和留工补助“免申即享”，加快释放减负稳岗政策红利。谢谢。

海报新闻记者：

中国老龄化速度不断加快，养老问题越来越受到大家的关注。请问在发展多层次多支柱养老体系方面，人社部这十年做了哪些工作？下一步还有哪些举措？谢谢。

李忠：

你关注的养老保险问题是社会保障制度的重要组成部分。党的十八大以来，是我国社会保障制度改革力度最大、发展速度最快的时期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，统筹推进覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系建设，成就举世瞩目。

一是制度体系建设取得突破。这期间我们开展了养老保险顶层设计，出台了养老保险制度改革总体方案。统一了城乡居民养老保险制度，形成城镇职工和城乡居民两大基本养老保险制度平台。实施了机关事业单位养老保险制度改革，实现了与企业养老保险制度并轨。出台了基本养老保险基金投资管理办法，开展了市场化投资运营。建立了企业养老保险基金中央调剂制度，全面实现了养老保险省级统筹，目前我们正在抓紧实施养老保险全国统筹。建立职业年金制度，出台了个人养老金制度，填补了多层次、多支柱养老保险的制度空白。

二是覆盖范围持续扩大。围绕全民覆盖、人人享有社会保障的目标，实施全民参保计划，精准推进重点群体参保。2012年到2022年6月底，基本养老保险参保人数从7.9亿人增加到10.4亿人，这十年间养老保险参保人数增加了2.5亿人。

三是待遇水平稳步提高。综合考虑物价变动、职工工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，从2012年以来，我们连续调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，建立健全基本养老金待遇确定和合理调整机制。从2014年以来，四次统一提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金标准。

四是管理服务水平显著提升。以养老保险为重点的社会保障记录一生、保障一生、服务一生，管理服务标准化、规范化、信息化建设进一步加强，群众社保事务就近办、线上办、快速办更加方便快捷。截至2022年6月底，社会保障卡持卡人数超过13.6亿人，其中电子社保卡领用人数超过5.75亿人。国家社会保险公共服务平台累计访问量已经超过36亿人次，有效地方便了群众跨省通办、一网通办。

五是经济运行“减震器”作用凸显。2020年，为有效应对新冠肺炎疫情严重冲击，我们实施了力度空前的“减免缓降返补”政策，包括养老保险在内的三项社会保险为企业减负1.54万亿元。今年又出台了助企纾困政策，阶段性缓缴养老保险等三项社会保险的单位缴费部分。这些政策含金量都是比较高的，受益面比较广，得到企业和各方面的广泛认可。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院对养老

保险顶层设计的决策部署，积极适应人口老龄化、新型城镇化和就业方式多样化的形势要求，持续推进社会保障制度重大改革，不断扩大社会保障覆盖范围，尤其是将更多灵活就业人员纳入社会保障范围。积极推动社会保障法治化，更加重视社保基金安全和保值增值，努力提升社会保障管理精细化程度和优质服务水平，扎实推进更加公平更可持续的社会保障制度。谢谢。

新华社记者：

习近平总书记多次强调，他最牵挂的还是困难群众。请问在帮扶困难群众就业方面有哪些具体举措？谢谢。

李忠：

帮扶困难人员就业，关系群众冷暖，关系民生底线。正如你刚才提到的，习近平总书记最牵挂的还是困难群众。习近平总书记指出，对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难。各地区各有关部门认真贯彻落实，全力帮扶困难人员就业。这里有一组数据，十年来累计促进失业人员再就业 5501 万人，帮扶困难人员就业 1768 万人。与此同时，部分困难人员家庭负担重、技能水平低、市场竞争力弱、就业难度比较大。因此，帮扶他们就业是政府部门义不容辞的责任，人力资源社会保障部将会同有关部门一道，持续加大就业援助力度，健全机制、加力推进，全力帮扶困难人员就业。

一是健全帮扶台账。及时将符合条件的困难人员纳入就业援助范围。目前，各省就业困难人员主要包括大龄、身有残疾、享受低保、连续失业一年以上以及因失去土地等原因难以实现就业的人员。

二是加强政策支持。对困难人员就业创业、提升能力给予有力支持。对企业吸纳困难人员就业的，给予税费减免、社保补贴。对困难人员从事个体经营的，给予担保贷款及贴息等支持。对从事灵活就业的，给予社保补贴。对参加职业技能培训的，给予职业培训补贴、职业技能鉴定补贴和生活费补贴。

三是加强服务保障。坚持日常援助与集中援助相结合，建立发现认定、动态管理、分类帮扶、跟踪回访工作机制，为困难人员制定“一对一”的帮扶方案。同时，我们还在元旦、春节期间持续举办就业援助月活动，集中帮扶困难人员就业。

四是加强兜底安置。对于通过市场渠道确实难以实现就业的困难人员，开发保安、保洁、绿化等公益性岗位予以兜底安置。

近期针对就业困难人员面临的一些急难愁盼问题，我们正在会同民政部、中国残联举办就业援助“暖心活动”，以“援助暖民心、就业解民忧”为主题，为长期失业人员、家庭困难毕业生、残疾人等急需就业的人员，集中送岗位、送服务、送政策、送温暖。活动从 8 月初启动，目前已经走访摸排困难人员 57 万人，帮助实现就业 20 万人。在这里也借这个机会，衷心希望社会各界积极关注和参与本次活动，更多地关心支持就业援助工作，帮助困难群众解决暂时困难。谢谢。

中国新闻记者：

就业在打赢脱贫攻坚战中发挥了重要的作用，要继续发挥就业在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡

乡村振兴方面的积极作用。下一步我们还将采取哪些具体举措？

张莹：

感谢您的问题。一人就业、全家脱贫。增加就业是最有效、最直接的脱贫方式，是巩固脱贫攻坚成果的基本措施。在脱贫攻坚战中，人力资源社会保障部等有关部门，坚持外出务工与就近就业两大方向，强化就业服务、职业培训、权益维护三大手段，全力促进贫困劳动力就业增收。贫困劳动力的务工规模从2015年的1227万人增加到2020年的3243万人，三分之二以上的建档立卡贫困人口主要靠外出务工和产业脱贫。乡村振兴战略实施以来，我们继续加力，今年上半年脱贫人口务工规模已经达到3223万人。与此同时，一些脱贫人口就业还不稳定，稳定脱贫人口就业的任务仍然艰巨。我们将坚决贯彻党中央、国务院“四个不摘”的要求，延续拓展脱贫人口就业帮扶的政策措施，全力确保脱贫人口务工规模总体稳定，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。主要的政策措施有以下几个方面：

一是全力引导有序外出。健全完善东西部劳务协作等机制，提高劳务输出的组织化程度，帮助有意愿外出务工的脱贫人口愿出尽出。对其中有集中外出需求的，结合实际提供“点对点”输出服务。

二是全力稳定就业岗位。加大社会保险费缓缴、失业保险稳岗返还等稳岗政策的落实力度，强化跟踪服务，稳定脱贫人口的就业岗位。同时，及时提供职业指导、职业介绍、技能培训等服务，优先帮助有需要的脱贫人口转岗就业。

三是全力拓宽就近渠道。结合乡村振兴战略和城镇化建设的实施，支持产业发展促进一批，发展就业帮扶车间吸纳一批，鼓励返乡入乡创业带动一批，扶持灵活就业发展一批，用好乡村公益性岗位安置一批，持续拓展就近就地就业空间。

四是全力保障重点地区。将国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区作为重点，加大资金、项目、政策倾斜支持，定期组织招聘活动，定向投送岗位信息，确保重点地区的就业水平不低于面上整体水平。谢谢。

封面新闻记者：

近期新冠肺炎康复者在就业市场受到歧视的现象引发关注，请问人社部对此有何回应？新冠肺炎康复者求职和就业的权利应该如何保障？谢谢。

李忠：

坚决防止和纠正就业歧视，是稳就业的重要举措。前段时间对新冠肺炎康复者就业歧视的问题，人力资源社会保障部高度重视，迅速行动，采取了一系列的措施，专门下发了通知，具体情况请就业促进司张莹女士介绍。

张莹：

感谢您的提问和对这一问题的关心关注。坚决防止和纠正就业歧视，是稳就业保就业工作的重要方面，也是维护社会公平正义的必然要求。近期，个别地方出现了部分企业和机构滥用“健康码”等检测查询工具、对新冠康复者实施就业歧视的问题，严重侵害劳动者平等就业权益。

人力资源社会保障部对此高度重视，迅速行动。7月29日，人力资源社会保障部会同国家卫生健

康委印发了《关于坚决打击对新冠肺炎康复者就业歧视的紧急通知》，对禁止新冠康复者就业歧视作出细化规定和工作部署。具体可以概括为“一个不得、四个严禁”。

“一个不得”，即：除因疫情防控需要并科学合理设置新冠病毒核酸检测信息查询期限外，任何单位和个人不得擅自非法查询新冠病毒核酸检测结果。

“四个严禁”，即：严禁发布含有歧视新冠康复者内容的招聘信息，严禁以新冠病毒检测历史阳性为由拒绝招用新冠康复者，严禁在劳动者入职和用工过程中对新冠康复者实施就业歧视，严禁随意违法辞退、解聘新冠康复者。

对用人单位、人力资源服务机构违反上述规定的行为，各级人力资源社会保障、卫生健康主管部门将采取行政约谈、通报曝光、行政处罚等有力措施，发现一起处理一起。

8月10日，人力资源社会保障部又会同最高人民法院印发了《关于加强行政司法联动保障新冠肺炎康复者等劳动者平等就业权利的通知》，要求加强就业歧视案件审理，依法受理相关诉讼，合理分配举证责任，提高司法保护效率，做到快立、快审、快结。

我们将持续加大工作力度，切实保障劳动者平等就业权利。谢谢。

陈文俊：

今天的新闻发布会就到这里，谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年8月25日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十五场 新时代退役军人工作高质量发展举措与成效

(2022年8月26日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第25场，我们邀请到退役军人事务部副部长马飞雄先生，为大家介绍新时代退役军人工作高质量发展的举措和成效。出席今天新闻发布会的还有，退役军人事务部思想政治和权益维护司司长梁竞阁先生，就业创业司司长于景森先生，拥军优抚司司长曹俊先生，褒扬纪念司负责人李敬先先生。几位司长一会儿要跟马飞雄副部长一起回答各位关心的问题。

现在，我们先请马飞雄副部长介绍情况。

退役军人事务部副部长马飞雄：

女士们、先生们，记者朋友们，大家上午好！欢迎大家来参加发布会，衷心感谢各位朋友长期以来对退役军人工作的关心和支持。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视退役军人工作，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度，亲自谋划组建退役军人管理保障机构，就退役军人工作作出一系列重要论述，为新时代退役军人事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。党的十九大作出组建退役军人

管理保障机构的重大决定，2018年4月16日，退役军人事务部挂牌成立。4年多来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，围绕让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人，完善政策，健全机制，狠抓落实，开创了退役军人工作新局面，退役军人获得感、幸福感、荣誉感不断增强。

一是党的领导全面加强。中央制定加强新时代退役军人工作的意见、退役军人工作政策制度改革方案，出台《“十四五”退役军人服务和保障规划》《关于加强新时代烈士褒扬工作的意见》，对新时代退役军人工作作出顶层设计和制度安排。县级以上普遍成立党委退役军人事务工作领导小组，完善工作运行机制，党对退役军人工作的领导得到全面加强。

二是“三个体系”建立健全。全国县级以上退役军人事务行政机构全部组建到位，从国家到村（社区）建成六级退役军人服务中心（站）60多万个，转隶、接收、成立4000多家事业单位和700余家社会组织，党领导下行政机关、服务体系、社会力量同向发力的组织管理体系基本建成。建立完善军地合署办公机制，推动将退役军人工作纳入地方党政班子和领导干部考核内容，系统联动、军地合力的工作运行体系逐步健全。《中华人民共和国退役军人保障法》作为我国第一部关于退役军人的专门法律于2021年1月1日正式施行，出台涵盖思想政治、安置就业、优抚褒扬、服务保障等方面配套政策上百个，体现尊崇尊重、服务管理保障并重的政策制度体系基本成型。

三是安置就业成效明显。深化退役军人安置制度改革，创新开展转业军官“直通车”安置，健全“阳光安置”工作机制，不断提升安置质量。4年多来，新接收安置退役军人185万余名，转业军官安置到党政机关和参公单位的比例超过80%。建立逐月领取退役金安置制度，实施即退即接工作机制，加快离休军人和伤病残士兵接收安置。着眼促进退役军人更加充分、更高质量就业，出台《关于促进优秀退役军人到中小学任教的意见》等政策文件，帮扶226万名退役军人实现就业创业。

四是服务保障持续提升。连年提高部分优抚对象抚恤补助标准。组织部分退役士兵基本养老保险集中补缴，285.3万人享受政策红利，医保补缴进入常态化办理阶段。完成全国退役军人和其他优抚对象基本信息采集工作，常态化开展建档立卡。全面启动退役军人、其他优抚对象优待证申领发放工作。创办“军休老年大学”，搭建服务便捷的网络“军休所”。设立“退役军人事务员”新职业，提升专业化服务水平。开展“情暖老兵”行动，发挥退役军人关爱基金作用，帮助排忧解难。

五是尊崇氛围日益浓厚。召开全国退役军人工作会议、全国双拥模范城（县）命名暨双拥模范单位和个人表彰大会，习近平总书记2次亲切会见会议代表，广大退役军人和系统干部职工备受鼓舞。深入宣传张富清老英雄等先进典型，组织“老兵永远跟党走”等系列活动，创演退役军人题材话剧《兵心》，开展“最美退役军人”、“最美拥军人物”学习宣传。建立健全新兵入伍欢送、光荣牌悬挂、立功受奖送喜报、退役返乡欢迎、名录和事迹载入地方志等机制，让尊重退役军人、尊崇军人职业成为社会共识。自2014年开始连续8年迎接825名在韩中国人民志愿军烈士遗骸归国安葬。开展“情系边防官兵”拥军优属活动，健全完善军地互办实事“双清单”机制，军政军民团结进一步巩固。

这些成绩的取得，根本在于有习近平总书记作为党中央核心、全党核心的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。新的征程上，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀“国之大者”，牢记初心使命，着眼服务经济社会发展、服务国防和军队建设，奋力谱写退役军人工作高质量发展新篇章，为退役军人和其他优抚对象提供更好保障、更优服务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

我先介绍这些情况。下面，我和我的同事非常愿意回答大家的提问，谢谢！

陈文俊：

谢谢马飞雄副部长。现在大家提问，提问之前请通报自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

在用好退役军人人力资源和引导安排退役军人发挥作用方面，退役军人事务部做了哪些工作，并且在下一步有哪些安排？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问，你关注的问题，也是我们作为一项重点工作一直在持续推进的。我现在介绍一下这方面的情况。

退役军人经过部队大熔炉的严格淬炼，普遍具有良好的综合素质，是宝贵的人力资源，是中国特色社会主义现代化建设的重要力量。四年来，退役军人事务部认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，多措并举引导保障退役军人发挥作用。一是围绕强化思想政治引领，持续开展“老兵永远跟党走”系列活动，组织“老兵宣讲”实践，评选表彰模范退役军人，学习宣传“最美退役军人”，启动优待证申领发放工作，举行在韩中国人民志愿军烈士遗骸归国安葬，动员和激励广大退役军人继续发扬革命传统和人民军队优良作风，退役不褪色、建功新时代。二是围绕落实党中央“六稳”“六保”要求，引领退役军人助力经济发展，新接收安置185万名退役军人，帮扶226万名退役军人就业创业，引导350多万退役军人个体工商户发挥市场主体作用，激活1万多个退役军人优质创业创新项目，为稳经济、活市场作贡献。三是围绕推进国家治理体系和治理能力现代化建设，引导退役军人投身社会建设、乡村振兴战略，鼓励优秀退役军人依法依规加入村庄（社区）“两委”，已有27万余名退役军人“两委”成员扎根基层、为民服务；组建退役军人志愿服务队伍24.7万余支，招募退役军人志愿者350万余名，活跃在疫情防控、抢险救灾等基层一线；选拔优秀退役军人到中小学任教、到民警辅警岗位工作、到基层社区锻炼，服务人民、奉献社会。

下一步，我们将继续用好退役军人人力资源，充分发挥广大退役军人作用，努力把他们打造成永远听党话跟党走的坚定力量、推动经济社会发展的重要力量、服务国防和军队建设的后备力量、志愿应急救援的骨干力量，为社会主义现代化建设作出更大贡献。

谢谢！

香港中评社记者：

目前，退役军人服务保障体系已经基本实现完全覆盖，后续在建强用好退役军人服务保障体系方面还有哪些安排？“退役军人事务员”新职业的设立对此有哪些促进作用？

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。退役军人服务保障体系是我们做好退役军人工作“三驾马车”之一，你关注这一点，说明你对退役军人工作还很了解，我们现在正在进一步完善之中。下面，我请我的同事，思想权益司司长梁竞阁同志回答这个问题。

退役军人事务部思想和权益维护司司长梁竞阁：



经过全系统三年多的不懈努力，退役军人服务保障体系已基本实现全覆盖，在此基础上，我们将秉持“服务不缺位，保障更优化”的工作理念，推动退役军人服务保障体系从“有”到“优”转变。一是夯实“五有”基础。进一步落实习近平总书记重要指示精神，按照有机构、有编制、有人员、有经费、有保障和全覆盖的要求，全面梳理核查各级退役军人服务中心（站）建设运行情况，不断改进工作。二是提升能力水平。开展退役军人服务中心（站）工作队伍能力素质提升行动，指导帮助工作人员加强业务学习、提升履职能力。三是升级服务模式。倡导“尊崇工作法”，推行“最多跑一次”、“服务代办”、“一站式”和“互联网+”等服务模式，推动 60 余万个服务机构入驻高德、百度电子地图，切实为退役军人提供更加便捷、优质、高效的服务。四是推动职业建设。研究制定“退役军人事务员”国家职业技能标准，做好教材编写、题库开发等配套工作，在开展试点培训的基础上，逐步向全系统覆盖，打造一支职业技能精、业务知识熟、实战能力强的专业化工作队伍。

“退役军人事务员”作为国内首次发布为退役军人提供服务保障的新职业，对于推动退役军人服务保障体系建设提质增效、促进事业长远健康发展具有重要意义。将大大提高从业人员的社会知晓率、认可度和公信力，帮助他们增强从业信心和职业归属感，起到稳定和壮大队伍的作用。同时，下一步将建立正规化培训、科学化考核的工作机制，打通相关工作人员职业发展通道，进一步提升服务保障工作职业化、规范化水平。谢谢。

新华社记者：

优待证是所有退役军人光荣的象征，请问目前优待证的申领制发情况如何？当前持证可以享受哪些优待？未来在拓展增加优待项目等方面有哪些计划？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。优待证与每名退役军人和其他优抚对象紧密关联，正如您所说，优待证是所有退役军人光荣的象征。现在请拥军优抚司司长曹俊同志回答你的问题。

退役军人事务部拥军优抚司司长曹俊：

感谢这位记者朋友的提问。去年12月，退役军人事务部正式启动了优待证的申领发放。这项工作备受关注，也是我部的重点任务之一。全国各级退役军人事务部门按照部署要求，积极推进相关工作。目前，优待证申领发放工作平稳有序，截至8月25日21:30，优待证已经完成制证856万张。到年底前，我们将力争完成存量对象的发证任务。



持证享受的优待，主要是社会优待。可用三句话概括。一是精神和物质优待并重。发放优待证是健全优抚对象荣誉体系，强化持证人精神褒扬和荣誉激励的重要举措。同时，我们也在不断提高优待证的“含金量”，让持证人享受到实实在在的优待。比如，持证可以享受部分优先通道，特别是中国联合航空客舱礼敬广播等；持证在中国石油加油、在顺丰寄快递，等等，都能享受折扣优待。二是国家和地方优待联动。国家层面，退役军人事务部等20部门出台了加强优待工作的意见，明确了优待证持证人可享受的8方面近百项优待服务。国家层面的优待主要体现在精神褒扬与激励方面。各地按照国家统一安排部署，结合当地经济社会发展水平，也推出了优待证持证人享受优待的目录清单。三是政府和社会优待统筹。为持证人提供丰富的优待服务，需要政府和社会共同努力。目前，金融、通信、交通出行、文旅、快递等领域的一些企业为优待证持证人提供优待服务，我们希望有更多的社会组织、企业等加入到提供优待的“朋友圈”。

下一步，我们将从四个方面拓展、优化优待项目。一是“扩容量”。继续加大工作力度，丰富优待证使用场景。二是“广连通”。鼓励各地将本地的优待服务向全国持证人开放，让全国的优待项目

广泛连通。三是“搭平台”。搭建统一的优待服务平台，既方便社会各界为持证人提供优待，也方便持证对象更全面地了解和享受到各种优待。四是“数字化”。推进优待证数字化，开发“电子优待证”，方便持证人便捷享受优待。我们相信，有政府的大力支持和社会的积极参与，优待证一定会越来越有用、越来越好用。谢谢。

封面新闻记者：

请问退役军人就业创业方面有哪些工作亮点和成效？在促进退役军人高质量和稳定就业方面，下一步有哪些工作安排？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。大家知道，就业是民生之本。记者同志关心的这个问题，也是广大退役军人关心的问题，也是我们退役军人事务部工作的重点。正因为如此，退役军人事务部组建的时候，专门设立了就业创业司，现在请就业创业司司长于景森同志回答你的问题。

退役军人事务部就业创业司司长于景森：

首先，感谢各位媒体记者，特别是在座的各位，一直以来对退役军人就业创业工作的关心和呵护，我从以下三个方面来回答刚才这位记者的问题。



一是围绕服务国家重大发展战略，建立健全政策支持体系。我们会同有关部门印发引导退役军人投身乡村振兴、城市开发区以及民营企业发展等系列政策文件，到目前为止，已有40多万退役军人返乡创业，有的已成为致富“带头人”。

二是围绕稳经济、稳就业、保民生，直接提供优质岗位机会。我们首先与企业合作，各级退役军人事务部门共签约1.3万家企业，提供100多万个岗位，实现了30万人的就业。其次，我们与行业合作，引导退役军人到中小学教师、民警、辅警等适合领域、重点行业就业。其中，应急、消防每年招录退役军人三、四千人，航运海员三千多人，还加大招聘规模，指导各地累计举办招聘会2万多场次，提供岗位1200万个，帮助226万退役军人成功实现就业。

三是围绕创业带动就业，营造良好的环境。引导退役军人用好用足现有政策，扶持带动就业多的军创企业纾困发展。截至目前，已有300多万个体工商户及企业，实现了400多万退役军人创业带就业。在全国退役军人创业大赛中，涌现出有5万多人参加的1.3万个优质项目。每年在人民日报公布就业合作企业光荣榜和创业带就业光荣榜。在大家的共同努力和支持下，全国各级机关、企事业单位同等条件下优先录用退役军人的社会氛围已经形成。

下一步，我们将进一步提高教育培训赋能水平，填补支持退役军人创业创新的政策空白，完善个体经营就业、就业困难帮扶的有效措施；继续加大行业、企业合作力度，办好招聘活动，扶持军创企业发展，拓宽就业渠道。我就先回答这么多，谢谢。

北京广播电视台记者：

关爱、尊重退役军人是全社会的共同责任，为退役军人纾困解困更是一项重点工作，请问在关爱困难退役军人方面开展了哪些工作？下一步还有哪些相关安排？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。这个问题请思想政治权益司梁竞阁司长回答。

梁竞阁：

民生从来无小事，一枝一叶总关情。退役军人当中，确实有个人由于各种各样的原因造成了生产生活的困难。退役军人事务部组建以来，坚决贯彻落实习近平总书记关于关爱退役军人的重要指示精神，建立了退役军人事务部门牵头协调、相关职能部门积极作为、社会力量广泛参与的困难退役军人帮扶援助工作体系。

一是摸清困难底数，实施精准帮扶解困。主动对接民政部摸清全国困难退役军人底数，开通运行帮扶援助服务系统，实施动态管理、精准帮扶。每年利用重要时间节点，普遍开展退役军人走访关爱活动，四年多来共投入资金65亿元，走访帮扶3100余万人次。

二是加强顶层设计，完善政策法规体系。联合中央政法委、民政部、财政部等部门制定出台退役军人帮扶援助、兜底保障、司法救助等文件，发挥相关部门职能优势，开辟纾困解困“绿色通道”，目前已为困难退役军人和军人军属发放司法救助金近4100万元。

三是汇聚帮扶合力，持续扩大社会参与。协同相关社会组织开展“情暖老兵·关爱帮扶”公益活动，已投入资金3000余万元，集中开展急难帮扶救助、老年康养慰藉、子女助学助医等活动，产生了较好社会反响。指导20个省份成立退役军人关爱基金（会），筹集资金总额达90亿元。

下一步，我们将会同中华慈善总会等单位，持续开展“情暖老兵——为退役军人排忧解难”专项行动，使更多的困难退役军人受益。不断完善帮扶援助服务系统，开展常态化走访关爱工作，引导社会组织积极发挥作用，切实织密织牢兜底保障网络。谢谢！

长江日报记者：

请问退役军人事务部成立以来，在推进退役军人教育培训以及在推动高职扩招退役军人就业方面，

主要做了哪些工作？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问，下面请就业创业司于景森司长回答这个问题。

于景森：

谢谢这位记者的关心。大家知道，在我们绝大多数青年学习、升学之际，我们的军人在站岗放哨、保家卫国。当他们退役出来以后，补上学历、就业技能，就尤为重要，所以我从五个方面来回答这位记者的问题。

第一，加强顶层设计。我们会同教育、财政、人社等部门先后出台了有关教育（学历提升）和培训政策文件十多个，重塑了整个教育培训体系。

第二，组织适应性培训。退役军人从部队到地方是一个大的转变，如何尽快适应社会状况，对他们是一个挑战。我们从2019年开始，在全国推行适应性培训，规范培训内容、时间和形式，有52万多人经过培训提高了对社会的适应能力。

第三，着力学历提升。会同教育部，面向自主就业退役士兵进行高职扩招，有100多万高中毕业的退役士兵免文化素质课考试，进入大专全日制学习，还有18万复学的，还有2万研究生。在读的本、专、研究生实行学费减免，而且本专科生国家助学金对全日制在读的退役军人大学生实行全覆盖。

第四，提高就业技能水平。加强培训机构管理，建立省统筹、市主导、县做省市交办工作的管理体制，公开培训机构目录，定期开展考核评价，扩充培训项目，鼓励退役军人参加职业技能提升行动，高质量地满足退役军人日益增长的多元化的培训需求。累计培训了82万人次。

刚才记者提到的高职扩招就业问题，也是今年的一个热点。从今年开始，第一批高职扩招的退役军人就毕业了，今年毕业出来是30万人。为做好这30万人的就业工作，我们部里和教育部专门召开会议，统筹部署安排，推动他们充分稳定就业。从初步统计看，大部分地方高职毕业生的初次就业率都达到80%以上。我就回答这么多，谢谢。

中国日报记者：

我们都知道，退役军人的移交安置工作特别重要，请问近些年退役军人的移交安置工作都有哪些新进展和成效？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。退役军人安置工作是一个常态化工作，有军队就有退役，有退役就有安置，我很高兴愿意把这方面的情况介绍给大家。

退役军人安置是世界性的难题，迎难而上方能彰显工作力度。退役军人事务部组建以来，始终坚持为经济社会服务、为国防和军队建设服务的方针，坚持“妥善安置、合理使用、人尽其才、各得其所”的原则，锚定高质量发展目标，完善政策措施，健全工作机制，提高服务水平，努力把退役军人接收好、安置好。

一是安置制度持续优化。我们建立逐月领取退役金安置制度，出台实施办法，实行军官专业人才

对口安置直通车，改进退役士兵量化服役贡献积分排序选岗阳光安置，推行鼓励退役军人到基层工作机制，规范移交安置程序等，使安置制度进一步得到优化。

二是安置质量稳步提升。我们采取合理的岗位筹集、科学地编制安置计划、加大培训力度、增强人岗匹配度、想方设法地调动接收单位的积极性等一系列措施，有效地提高了安置质量。

四年多来，我们圆满完成了33万转业军官和安排工作退役士兵的安置任务，把他们都安置到各级党政机关、群团组织、事业单位和国有企业，退役军人对此的满意度逐年提升。

三是专项工作进展顺利。我们紧盯服务军改，助力推进，千方百计克服困难，接收军改期间的大量退役军人，扎实做好跨军地改革部队人员落户、改革期间退出消防员安置等工作。我们紧盯服务部队备战打仗，坚持特事特办，加快接收安置长期滞留部队的军休人员和伤病残退役士兵。我们紧盯解决退役军人“急难愁盼”问题，全面完成部分退役士兵基本养老保险集中补缴工作，惠及了285.3万退役士兵，基本医疗保险进入常态化办理阶段。这些措施和工作，有力地传达了党和政府对退役军人的关心关爱。

中国青年报记者：

红色资源是广大党员干部坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，请问退役军人事务部在用好红色资源、传承红色基因、赓续红色血脉方面开展了哪些工作？谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。用好红色资源，传承红色基因，赓续红色血脉，是我们退役军人事务部褒扬纪念司的一项重要职能，现在请褒扬纪念司李敬先同志回答。

退役军人事务部褒扬纪念司负责人李敬先：



谢谢这位记者朋友的提问。退役军人事务部坚决贯彻落实习近平总书记关于红色资源利用和褒扬纪念工作的重要指示精神，守护烈士纪念设施，坚守红色教育阵地，大力宣传弘扬英烈事迹精神、传承红色基因、赓续红色血脉，凝心聚力、培根铸魂，扎实推动烈士褒扬纪念工作创新发展。

一是政策法规体系更加完善。推动以中办、国办、军办名义印发烈士纪念设施规划建设、修缮管理维护总体工作方案，关于加强新时代褒扬纪念工作的意见，将英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉保障制度体系，出台境外烈士纪念设施保护办法，修订烈士纪念设施保护管理办法，联合有关部门建立英烈保护联动机制，印发保护好、管理好、运用好烈士褒扬红色资源等一系列指导性意见。

二是烈士纪念设施提质改造成效显著。积极开展烈士纪念设施信息采集校核工作，实现了全国 76 万座烈士墓的动态信息化管理。联合发展改革委实施“十四五”社会服务设施兜底线工程，重点对国家级、省级烈士纪念设施提质改造项目予以支持。会同有关部门开展县级及以下烈士纪念设施整修工程，对全国 22 万处县级以下烈士纪念设施进行集中整修，实现了规范整修和有效管护相统一。同国家文物局签订战略合作协议，加强红色资源保护利用。

三是红色教育功能充分彰显。精心策划开展“百年英烈”“红色九月”等宣教活动。公布第三批国家级抗战纪念设施、遗址和著名抗日英烈、英雄群体名录；隆重举行在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回安葬仪式、湘江战役红军烈士遗骸安葬仪式；会同军地有关部门举办抗美援朝出国作战 70 周年主题展览；编撰推动中华著名英烈事迹进入中国共产党历史展览馆陈展；联合有关部门指导各地用好烈士纪念设施切实服务党史学习教育，创作《你记得我 我就活着》等一批优秀作品；持续开展“网上祭英烈”主题活动，组织中国青年干部代表团等团组赴朝祭扫交流；指导各地在烈士纪念日隆重举行烈士公祭活动、《烈士光荣证》颁授仪式，积极做好英烈遗物、家书、史料等收集保护，加强研究馆员与英烈讲解员队伍建设。谢谢。

人民网记者：

能否介绍一下第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接迎回安葬活动的相关安排，以及为烈士寻亲的进展情况？谢谢。

马飞雄：

谢谢记者朋友的提问。大家知道，过去我们已经连续八年迎接八批在韩中国人民志愿军烈士遗骸归国和安葬，归国安葬仪式隆重庄严、举世瞩目。第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸移交迎回安葬如何安排，下面请褒扬纪念司李敬先同志给大家介绍。

李敬先：

根据中韩双方达成的共识和工作计划，第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸装殓交接迎回安葬活动拟于 2022 年 9 月 14 日至 17 日实施。其中，9 月 15 日在韩国仁川举行遗骸装殓仪式，16 日分别在韩国仁川国际机场和辽宁沈阳桃仙国际机场举行交接和迎回仪式，17 日在沈阳抗美援朝烈士陵园举行安葬仪式。为充分彰显对志愿军烈士的尊崇，大力弘扬英烈精神，退役军人事务部将会同外交部等有关单位继续举行第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接迎回相关活动。拟由退役军人事务部一位负责同志带队，会同中央宣传部、中央对外联络部、外交部、财政部、军委政治工作部等单位组成中方交接代表团组赴韩交接并同机全程护送志愿军烈士遗骸回国。退役军人事务部主要负责同志将赴沈阳主持迎回仪式，出席安葬仪式并致悼念词。今年是党的二十大召开之年、中韩建交 30 周年，为充分彰

显国家尊崇关爱，第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸交接迎回安葬活动将进一步优化仪式流程，具体安排正与相关单位在研究确定之中。

关于为烈士寻亲的进展情况。退役军人事务部深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，优化烈士寻亲政府服务平台，积极推进为烈士寻亲工作，已为2700多位烈士找到亲属。对迎回的8批825位在韩中国人民志愿军烈士已经完成遗骸DNA检材提取和鉴定工作；同时，结合烈士遗物、军事战史以及志愿军烈士遗骸挖掘信息等梳理了部分疑似烈士亲属名单，共为10名归国烈士确认身份、找到亲人，让烈士从无名到有名，从归国到回家，现在已经启动新一批烈士家属DNA信息采集鉴定工作。下一步将与烈士遗骸DNA信息进行比对，相关工作都在积极稳步推进。

浙江日报天目新闻记者：

革命伤残军人、复员退役军人的医疗康复问题备受关注，能否介绍一下当前优抚医院的建设和改革发展情况。谢谢。

马飞雄：

谢谢这位记者的提问。优抚医院是服务保障退役军人和其他优抚对象的重要阵地，其发展改革正处于一个关键时期，下面请拥军优抚司曹俊司长给大家介绍这个问题。

曹俊：

谢谢这位记者朋友的提问，也感谢大家对优抚医院的关注。优抚医院可能对社会来说还不是一个特别熟悉的名词。实际上，刚才马部长做了简要介绍，优抚医院是服务部队备战打仗的重要阵地，是残疾军人等优抚对象享受医疗、康复和供养服务的温暖家园，是传递对革命功臣关心关爱的重要平台。1935年10月我党革命圣地延安，创办了第一所优抚医院，自那里起，优抚医院在中国革命、建设、改革不同历史时期，都为服务革命伤残军人等作出了突出贡献。随着经济社会不断发展，特别是国家卫生健康事业的飞速发展，优抚医院基础设施陈旧、管理体制不顺、内部活力不足、规划布局不优等问题也日益凸显，优抚医院建设和服务水平已不能完全适应和满足形势任务的需要和伤残退役军人等优抚对象的期盼。

推动优抚医院高质量发展，改革势在必行。概括起来说，就是“定位、布局、融合、搞活”8个字。定位，即强调优抚医院是担负特殊任务的福利性公立医疗机构，为伤残退役军人等集中供养优抚对象服务是主责主业，必须高标准、不打折扣完成。布局，即综合考量备战打仗需要、优抚对象需求及公共医疗资源分布，原则上按照三级医院标准在每个省份建设3所省域优抚医院，在全国范围内建设若干区域型优抚医院，通过省域及区域型优抚医院，示范帮带其他优抚医院，构建布局合理的优抚医疗体系。融合，即融入医疗卫生服务体系，纳入区域规划及医联体建设范围，享受与其他公立医院同等优惠政策，参与对社会提供医疗服务，促进优抚医院与地方医疗服务体系融合发展。搞活，即从党建、管理、人事薪酬和绩效考核等方面，激活内生动力，增强造血功能，促进能力水平提升。

厚爱革命功臣，是党和国家的优良传统；服务好伤残军人等优抚对象，是优抚医院的主要职责。军人是特殊的职业，“受命之日，则忘其家；临阵之时，则忘其亲；击鼓之时，则忘其身。”有军人

就意味着有奉献和牺牲，希望各级、各地和社会各界，都关心、支持、帮助优抚医院的建设和发展，把优抚医院建强建好，真正做到广大官兵强军习武义无反顾，优抚医院服务保障可堪托付。谢谢。

法治日报记者：

请问退役军人保障法正式施行一年多来，有哪些新变化？下一阶段在相关政策法规配套出台方面有什么安排部署？

马飞雄：

谢谢这位记者朋友的提问。刚才我也介绍到，退役军人保障法是我国第一部关于退役军人的专门法律，其地位作用、重大意义可想而知。现在，我就这个问题回答你的提问。

一部法律颁布不易，落实到位更为可贵。退役军人保障法正式施行一年多来，确实在方方面面带来了许多变化，归纳起来：一是学法尊法氛围更加浓厚。我们采取编印辅导读本、组织专题培训、制作宣传短片等形式，广泛而持续开展普法宣传，着力解读保障法的立法背景、重大意义、核心内容、实践要求。目前，系统工作人员依法行政能力明显提高，广大退役军人的法治观念也不断增强。二是配套政策法规逐步完善。有序推进退役军人安置条例、军人抚恤优待条例、烈士褒扬条例修订和制定工作，出台了移交政府安置的军队离退休干部服务管理办法、伤残抚恤管理办法、优抚医院管理办法、光荣院管理办法、烈士纪念设施保护管理办法等。三是法律政策落实扎实推进。我们在全系统开展“法律政策落实年”活动，采取部、省、市、县四级联合联动，开展“蹲点抓落实”工作，分解细化任务，压实压紧各级责任，打通政策落实的堵点痛点，让退役军人享受到政策红利。四是服务保障水平不断提升。实行逐月领取退役金安置方式，健全“阳光安置”机制，推行“直通车”安置办法，多措并举促进退役军人就业创业，连续多年提高优抚对象抚恤补助标准，健全落实困难帮扶、法律援助、司法救助等机制，依法维护退役军人合法权益。

下一步，我们将继续深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于退役军人工作重要论述，聚焦党中央关心、退役军人关注、事业发展亟需解决的问题，着眼织密织细法规政策体系，加大力度、加快进度，废止过时的、完善不足的、填补空白的、落实已有的。具体讲，目前有三个重点：一是加快制定退役军人安置条例，修订军人抚恤优待条例和烈士褒扬条例，研究制定退役军人就业创业条例。二是健全完善退役军人思想政治、移交安置、就业创业、优待抚恤、烈士褒扬等各方面的规章制度。三是指导地方退役军人事务部门，结合本地实际，推动地方性配套法规出台。通过上述工作，构建上下贯通、左右照应、前后衔接、全面配套的政策制度体系。谢谢。

陈文俊：

谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友，今天的发布会就到这里，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 8 月 26 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十六场 新时代应急管理领域改革发展情况

(2022年8月30日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好。欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第26场，介绍新时代应急管理领域改革发展的情况和取得的成效。出席今天新闻发布会的是，应急管理部副部长周学文先生，副部长宋元明先生，党委委员、消防救援局局长琼色先生。

下面，先请周学文先生介绍情况。

应急管理部副部长周学文：

女士们、先生们，记者朋友们，大家上午好！很高兴和大家见面。首先，我代表应急管理部，向各位记者朋友长期以来对应急管理事业的关心和支持，表示衷心感谢！



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作，习近平总书记对应急管理发表了一系列的重要讲话、作出了一系列的重大决策，特别是2018年在深化党和国家机构改革中，党中央决定组建应急管理部和国家综合性消防救援队伍，对我国应急管理体制进行系统性、整体性重构，推动我国应急管理事业取得历史性的成就、发生历史性的变革。有四个方面的成效尤为突出：

一是基本构建了中国特色应急管理体系。坚持和加强党对应急管理工作的全面领导，强化了应急工作的综合管理、全过程管理和力量资源的优化管理，基本形成了统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制。我们发挥应急管理部的综合优势和相关部门的专业优势，加强统分结合、防救协同、上下联动，建立了风险联合会商研判、防范救援救灾一体化、扁平化应急指挥等工作机制，提升了应急管理效能。比如，2018年至2021年，全国自然灾害年均死亡失踪人数较前五年均值下降51.6%，新体制新机制发挥了重要作用。

二是全面提升了综合应急管理能力。按照统一领导、权责一致、权威高效的目标要求，全面加强了应急队伍、指挥平台、物资保障和信息化支撑等应急能力建设。国家综合性消防救援队伍围绕全灾种、大应急加快转型升级，新组建了水域、山岳、地震等专业队伍3500余支，研发配备了一批先进技术装备，提升了现代化综合救援能力。积极推进应急指挥体系建设，基本建成国家应急指挥总部，全面建成部省市县四级贯通的应急指挥信息网和自上而下的应急指挥平台体系，现在一有重大灾情险情就可以直接进行现场视频指挥调度。坚持以信息化推动应急管理现代化，搭建应急资源管理平台，危化品重大危险源、煤矿等全面联网监测，“大数据安全力”加速提升。

三是有效强化了重大安全风险防控。坚持把功夫下在平时，推动应急管理关口前移，着力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。在防灾减灾救灾方面，统筹实施自然灾害防治九项重点工程，组织开展第一次全国自然灾害综合风险普查，实施地震易发区房屋设施加固工程，新建改建了一批森林防火道、隔离带、停机坪、蓄水池等，提升了灾害防治能力。针对极端灾害天气增多增强给防范工作带来的挑战，我们坚持底线思维，突出强化预警和应急响应联动，建立直达基层责任人的预警“叫应”机制，提前转移受威胁群众，同时引导社会公众做好防灾避险准备。在安全生产方面，我们坚守安全红线，建立安全生产常抓严管长效机制，出台地方党政领导干部安全生产责任制规定，制定实施安全生产十五条硬措施，健全新业态新模式监管机制，强力推进安全生产执法改革，开展安全生产专项整治三年行动和重点行业领域专项整治，标本兼治提升本质安全水平。

四是有力应对了一系列重大灾害事故。我们把“时刻准备着”作为应急人的自觉追求，从应急预案、力量预置等方面全方位强化应急准备，危急时刻逆向而行。以前消防队伍救援要求“一分钟登车、五分钟到达”，现在提前研判风险、提前预置力量，不仅做到速度快，而且针对性更强、效果更好。对情况复杂、危险性大的重特大灾害事故，部负责同志都要赶到事发现场，指导救援处置工作。应急管理部组建以来，累计组织应急会商997次，启动应急响应330次，先后派出414个应急工作组，有效应对处置了金沙江和雅鲁藏布江堰塞湖、2020年全国严重汛情、云南漾濞和青海玛多“一夜双震”、西藏林芝森林火灾和江苏响水化工厂爆炸、福建泉州酒店坍塌、山东栖霞笏山金矿爆炸、湖南长沙居民自建房倒塌等一系列重特大灾害事故，最大限度减少了人民群众生命财产损失。

十年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，应急管理工作取得了显著成效。2021年生产安全事故起数和死亡人数与2012年相比分别下降56.8%和45.9%，事故总量连续10年实现持续下降。2013—2021年，全国年均因自然灾害死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失占GDP比重，较2000—2012年均值分别下降87.2%、87.4%、61.7%。

同时我们也清醒地认识到，我国自然灾害频发重发，安全生产处于爬坡过坎期，各类风险隐患交织叠加，应急管理事业任重道远。全国应急管理系统将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持人民至上、生命至上，持续推进改革发展，全力防控重大风险，加快推进应急管理体系和能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家创造良好的安全环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。谢谢。

陈文俊：

谢谢周学文副部长。下面，欢迎各位提问。提问前请通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

2016年习近平总书记提出“要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。”这为我国防灾减灾救灾工作提供了根本遵循，请问现在落实的情况怎么样，成效如何？

周学文：

谢谢你的提问。2016年7月份，习近平总书记在河北唐山考察时提出“两个坚持、三个转变”的要求，为我们做好防灾减灾工作指明了方向，提供了根本的遵循。应急管理系统深刻领悟，狠抓落实，总体来看，防灾的关口更靠前，减灾的基础更牢固，救灾的机制更灵敏，落实“两个坚持、三个转变”的成效明显。具体体现三个新：

一是建立了防抗救一体化的新机制，深入推进防灾减灾救灾的体制机制改革，应急管理部门与相关部门厘清了防和救的职责关系，最大程度的凝聚成合力，建立部门联合风险会商研判，灾情获取和共享，统一指挥调度、临灾预警提示等工作机制，探索形成了扁平化的应急组织模式，领导干部在岗带班，重要岗位24小时值班值守，全系统始终保持快速反应的应急状态，全力保障群众的生命财产安全。

二是推进抗灾设防水平的新提升。实施第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险的隐患和防灾设施的底数，加快补齐防灾减灾工程体系短板，统筹实施地震易发区房屋设施的抗震加固、防汛抗旱水利提升、地质灾害避险移民搬迁等重点工程，自然灾害防御能力明显提升。举一个例子，比如2016年和2022年青海门源先后发生了6.4级和6.9级两次地震，后面的一次震级更高，6.9级，但是倒塌的房屋数量只有前面这一次的5%，房屋抗震加固实效明显。

三是推动综合保障能力新突破。防灾减灾救灾科技、物资、装备等投入的力度逐步加大，支撑保障能力明显加强。6个国家区域应急救援中心开工建设，全国“一盘棋”就近快速调配的布局基本形成；完成了近30亿元中央应急物资增储任务，应对大灾峰值需求的物资保障能力进一步提升。无人机应急通信、大型排涝车、水底机器人等一批重型装备陆续列装，现代化技术装备配备大幅提升。

据我们统计，从2018年到2021年，全国年均因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失

占 GDP 的比重较改革前 5 年均值，分别下降了 51.6%、73%和 44%，防灾减灾救灾体制机制改革成效显著。谢谢。

南方都市报记者：

近年来，我国的安全生产形势保持持续稳定的向好态势。但是，重特大事故仍有发生，对人民群众的安全感造成了冲击，请问应急管理部在防范遏制重特大生产安全事故方面有哪些举措安排？谢谢。

应急管理部副部长宋元明：



正像您刚才说的，重大事故一般指一次死亡 10 人以上的事故，特大事故指一次死亡 30 人以上的事故。重特大事故发生以后，必然对人民群众的安全感有所冲击。因此，遏制重特大事故，是我们应急管理部的一项重要任务。我们始终把遏制重特大事故当做安全生产工作的“牛鼻子”来抓。十年间，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，重特大事故的起数从 2012 年的 59 起，就是平均每个月大概是 5 起，下降到 2021 年的 17 起，平均每个月 1.4 起左右，下降幅度达到了 71%。特别是 2018 年应急管理部成立以来，我们创造了建国以来特别重大事故的最长间隔周期 29 个月。今年以来，截至目前发生重特大事故 5 起，比去年同期又减少了 7 起，下降了 58%。我们主要围绕以下四个方面持续发力：

简单说就是“四个一”：一条红线、一个责任体系、一系列专项整治、一个能力水平。

一是大力宣传和坚守“一条红线”。早在 2013 年 6 月份，总书记就鲜明指出，“发展决不能以牺牲安全为代价，这是一条不可逾越的红线”，而且强调，这个观念要“非常明确、非常强烈、非常坚定”。这是我们统筹发展和安全的重大标准。多年来，我们理直气壮地坚守这条红线，同时也采取多种方式广泛宣传，形成了全社会浓厚的安全发展氛围。

二是大力推进一个责任体系的建立。这个责任体系包括三个方面：第一个是“地方党政领导责任”，主要是落实总书记提出的“党政同责”的要求。比如国务院连续六年对省级政府开展安全生产考核，对发生特别重大事故的实行“一票否决”。第二个是行业部门监管职责，主要是落实“管行业必须管安全”的要求。第三个是企业主体责任。这三个责任构成了一套安全生产的责任体系。

三是大力开展一系列安全生产专项整治。针对容易导致群死群伤的重大隐患，我们开展专项整治。这是具有中国特色的、集行政、经济、法律、科技和产业结构调整各种手段于一体的有效方法。比如我们对危险化学品、矿山、消防、交通运输、渔业船舶、工业园区开展了为期三年的专项整治行动。同时，我们对一些新情况、新业态导致的新风险，也及时研判，推动开展了经营性自建房、燃气、电动自行车、电化学储能、海上风电这些领域的专项整治行动。

四是大力提升安全生产的法治能力和水平。这十年来，我们两次修改《安全生产法》，出台了刑法修正案（十一），并且不断调整修改各行业的《重大隐患判定标准》，使法律法规更加严格更加精准。我们同时还加快应急管理综合行政执法改革，大力提升安全生产执法队伍的权威性和专业性。我们还整治执法检查“宽松软”，重拳出击，开展“打非治违”，同时建立举报体系，重奖激励举报人，严肃调查处理事故，进一步提升安全生产执法威慑力。

下一步，我们仍将扭住防范遏制重特大事故这个“牛鼻子”，统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。谢谢。

人民网记者：

消防安全涉及千家万户、各行各业。请问，十年来消防工作在服务经济社会发展、保障人民群众生命财产安全方面都取得了哪些具体成效？谢谢。

应急管理部党委委员、消防救援局局长琼色：



谢谢你的提问。消防安全工作是社会治理的重要内容，也是应急管理的重要方面。这十年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，积极推进消防安全治理体系和治理能力现代化，为预防火灾和减少火灾危害，保护公民生命财产安全，维护公共安全发挥了重要作用。主要成效是：

一是消防安全责任体系不断健全。落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，各级党委政府及时研究解决消防安全重大问题，每年开展政府消防安全工作考核，行业部门推动标准化管理，

社会单位建立健全自主管理机制，形成了社会化消防工作的新格局。

二是消防法制建设取得长足进步。贯彻全面依法治国战略部署，中央出台消防执法改革意见，全国人大常委会两次修改消防法并开展执法检查，先后制修订 71 部地方性法规、152 件政府规章和 10 件部门规章、524 个国家行业标准，为消防工作提供了法治保障。

三是防范化解火灾风险成效显著。始终紧盯高层建筑、大型商业综合体、石化企业等高风险领域，及时跟进电化学储能、电动自行车、校外培训等新兴业态，精准研判、精准执法、精准治理，国家层面先后挂牌督办 200 余处重大和区域性火灾隐患，各地共督促整改火灾隐患 8522 万余处。

四是灭火救援实战能力大幅提升。全国消防救援站从 5256 个增加到 7969 个，消防车从 4.7 万辆增加到 11.1 万辆，市政消火栓从 105.8 万个增加到 201.8 万个，森林航空消防力量覆盖到 21 个省份，特别是组建国家综合性消防救援队伍后，依法承担防灭火和综合救援的职责，有效应对处置了一系列重大灾害事故。

五是社会消防安全基础有效夯实。所有的市、县城和全国重点镇编制实施消防规划，基层消防安全纳入网格化管理，社会消防服务蓬勃发展，消防宣传广泛深入，公众消防安全素质明显增强。注册消防工程师超过 10 万人，消防特有工种技能人员达到 140 万人，各地还新成立 1.4 万个乡镇街道消防所。

这十年，在我国经济总量增长一倍多、城市建成区面积扩大三成的情况下，消防安全形势保持稳中向好，尤其在防控亡人火灾方面成效显著。据统计分析，亡 3 人以上 10 人以下的火灾，由上个十年的年均 87.7 起减至 71.1 起，下降了 18.9%。亡 10 人以上的火灾，由上个十年的年均 4.9 起减至 3 起，下降了 38.8%。

这些成效的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全社会共同努力的结果。我们将坚持统筹发展和安全，贯彻预防为主、防消结合的方针，不断加强和改进消防工作，全力保护人民群众生命财产安全，为高质量发展提供坚实的消防安全保障。谢谢。

新华社记者：

今年以来，我国多地不同程度遭受洪涝和干旱灾害，请问防汛抗旱总体情况和下一步形势如何？机构改革后，防汛抗旱工作发生了哪些变化？取得了哪些成效？谢谢。

周学文：

谢谢你的提问。今年我国入汛时间早，编号洪水多，局地灾害重，高温干旱时间长，洪旱灾害主要呈现四个方面的特点：

一是降水“南北多中间少”。全国面平均降雨量接近常年略偏少，但是北方的大部和华南等地降雨量较常年同期偏多 1 成到 1 倍，长江流域及新疆、西藏这些地方降水偏少 1-5 成。

二是江河洪水编号多。全国共有 586 条河流发生了超警戒以上的洪水，主要江河共发生了 10 次编号洪水，大家记得珠江流域形成了 2 次流域性的较大洪水，北江发生了特大洪水，辽河的干流出现了 1995 年以来的最大洪水。

三是局部洪涝灾害重。广东、辽宁等地受灾比较重，四川、青海等省发生了重大山洪灾害。今年

以来，洪涝灾害造成了171人死亡失踪，倒塌房屋2.7万间，和近5年同期均值相比，分别下降了60%和71.7%。

四是高温干旱时间长。7月份以来，长江流域发生了1961年以来最强的高温热浪，四川、重庆、湖北、湖南这些省市旱情迅速发展，对群众的生活用水、农业生产和电力供应造成了影响。

根据气象部门预测，今年秋季，也就是9月份到11月份，我们国家北方地区、西南、华中、华南这些地方降水偏多；华西秋雨开始的时间偏早，总体偏强，华西地区秋雨现在已经开始了；长江流域中下游可能伏秋连旱，防汛抗旱形势不容乐观。我们将以“时时放心不下”的责任感，全力以赴继续做好后汛期的防汛抗旱工作。

机构改革以来，国家防总、应急管理部认真贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱救灾工作的重要指示精神，着力健全防汛抗旱的工作长效机制，持续加强防灾减灾的能力建设。

一是形成统分结合、防救协同的工作格局。国家防总充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，应急管理部门发挥综合优势，有关部门发挥专业优势，基本形成了部门联动、央地协作、军地协同的工作格局，应急管理体制改革的优势进一步显现。

二是完善党政共管、逐级包保的责任体系。地方党委政府发挥防灾减灾的主体责任，强化了行政责任人、分区包保责任人、风险巡查防守责任人三个责任的落实，把责任体系延伸到了最末端，一直延伸到村、社区。

三是健全以防为主、关口前移的工作机制。加强多部门联合会商研判风险，建立了直达基层责任人的预警“叫应”机制，也就是说，强降雨过程往往发生在半夜、凌晨，这时候很多人都已经休息了，如果气象部门发预警的话，通过手机短信、微信发，可能收不到或者听不到，这就要求气象部门发布高等级预警，要第一时间叫醒各级责任人，特别是基层的各级责任人，所以我们要求建立“叫应”机制，既要“叫”还要“答应”，将气象预警作为应急响应启动条件，在风险区预置抢险救援力量，将防范应对关口前移。

四是强化专业为主、社会参与的力量体系。初步构建起以国家综合性消防救援队伍为主力军、有关部门和央企专业救援队伍为协同、解放军和武警部队为突击、社会力量为辅助的抢险救援力量体系，配备了先进适用的抢险救援装备，在灾害应对中实现了调动迅捷有序、应对科学高效。

在党中央、国务院的坚强领导下，通过各地区各部门的共同努力，近年来我们成功应对了一系列重大灾害。机构改革以来的4年，洪涝灾害年均死亡失踪人数、倒塌房屋数量和前5年均值相比分别下降了30%、55%。谢谢。

央广网记者：

今年7月以来，四川盆地、长江中下游等地区持续高温少雨，旱情对群众生产生活产生了一定影响。请问当前旱情形势和未来趋势如何？国家防办、应急管理部采取了哪些抗旱举措？谢谢。

周学文：

谢谢你的提问。7月份以来，大家感受都很深，我国南方地区遭遇罕见持续高温少雨天气，特别是

长江流域旱情迅速发展。这次旱情我们分析有四个特点：

一是高温日数历史同期最多。7月份以来，长江流域平均高温日数32.5天，为1961年有完整气象观测记录以来历史同期最多；长江中下游大部分地区和四川东部、重庆这些地方，高温的天气超过35天。

二是降水量历史同期最少。7月份以来，长江流域平均降水量160.3毫米，较常年同期偏少50.4%，偏少的幅度还是很大的，为1961年以来历史同期最少。

三是江河来水量异常偏枯。7月份以来，长江干支流来水量较常年同期偏少2~8成，上中游来水量为1949年以来同期最少；当前长江干流及洞庭湖、鄱阳湖水位和常年同期相比偏低5~8米左右，创有实测记录以来的同期最低。

四是高温干旱灾害重。7月以来，干旱灾害共造成3785万人受灾，428万人因旱需要生活救助，农作物受灾面积4045千公顷，直接经济损失315亿元，这和近5年同期相比有大幅度的提升。

根据气象部门的预测，到31号，我国南方地区的高温将结束。这几天，华西地区的四川、陕西、甘肃、重庆以及湖北这些地区降雨增多，我们在严防旱涝急转，怕长期干旱再遇突发强降雨，造成洪涝灾害。

据预测，后期长江中下游秋季的降水还是偏少，可能夏秋连旱，抗旱的形势依然不容乐观。国家防总办公室、应急管理部深入贯彻习近平总书记关于防汛抗旱救灾的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，全力抓好抗旱减灾工作。

一是强化工作统筹和安排部署。我们每天组织气象、水利、农业农村等部门滚动会商研判旱情发展趋势，指导受旱地区加强组织领导，从责任、预案、物资、措施等方面统筹做好抗大旱、抗长旱、抗连旱准备。

二是及时启动抗旱应急响应。国家防总针对10个省份及时启动抗旱四级应急响应，国家减灾委、应急管理部启动旱灾救灾四级应急响应，我们派出多个工作组到受旱省份协助指导地方做好抗旱保供水和救灾救助工作。

三是多措并举支持地方抗旱减灾。国家防总办公室、应急管理部调派国家综合性消防救援队伍为受旱地区群众拉水送水，大家都知道，有一些地方农村的自来水主要是靠一些小水源、小型水库、山区的一些河流来供水，但是长期干旱，这些地方的水源就枯竭了，需要给部分群众送水，确保群众饮水安全；同时，我们会同财政部紧急预拨7亿元中央自然灾害救灾资金，会同国家粮储局紧急调运了中央抗旱物资装备，全力支持地方抗旱减灾。谢谢。

海报新闻记者：

一些事故的发生归根溯源都是企业责任不落实的问题，请问在督导企业落实安全生产主体责任方面，应急管理部都采取了哪些实招硬招？谢谢。

宋元明：

感谢您的提问。企业主体责任是安全生产责任链条的“最后一环”，也是最重要的一环。无论是党委政府的领导责任，还是部门的监管责任，最终都是要通过企业的主体责任来体现、来落实。如何

督促并且指导企业落实好主体责任，总书记讲过：“抓与不抓大不一样，重视抓、认真抓与不重视抓、不认真抓大不一样”。应急管理部怎么样抓？我们总的工作思路就是“抓准问题，有效督导”。

所谓“抓准问题”，主要是瞄准企业生产要素的短板弱项采取措施，着力提高四个要素的质量。

一是从业人员的素质。比如我们联合人社部开展高危行业领域安全技能提升行动；国务院安委会出台的十五条硬措施，其中之一就是“加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理”；还比如，开展培训走过场专项整治行动；联合公安部开展打击“假证”行动。

二是企业的技术装备水平。定期发布淘汰落后技术装备和工艺目录，同时也鼓励支持传统企业搞信息化改造和智能化改造。比如传统产业里面的煤炭行业，现在搞智能化改造就非常有成效。同时还严厉查处企业安全投入不到位的行为。

三是企业的安全管理，着力提升企业安全管理水平。要求企业配备管理团队，完善安全管理制度，也指导企业建立先进的安全管理体系，比如建立安全生产标准化管理体系；同时严厉查处违法管理行为，比如“分包转包”“挂靠资质、出借资质”这些违规的行为。

四是企业“一把手”的安全素养问题。企业“一把手”也是从业人员之一，但是他起到一个非常关键的作用，我们立法明确了企业法定代表人、实际控制人是企业安全生产的“第一责任人”，他必须履行好安全生产法所规定的七项职责。今年我们开展“安全生产月”活动的主题就是“遵守安全生产法，当好第一责任人”。国务院安委会出台的十五条硬措施，其中之一是“必须严格履行第一责任人责任”。

所谓的有效督导，就是遵循一个规律，即安全监管的精准度、力度与企业落实主体责任的好坏程度成正相关的关系。也就是说，安全监管越精准、越有力，企业主体责任落实得就越好，否则，相反。

为此，我们在安全监管中努力做到“三个坚持”：一是坚持精准监管。瞄准重点行业、重点企业和企业里的重大隐患，反对“一刀切”“大呼隆”等粗放式检查。二是坚持严格规范执法。用好明查暗访、举报、曝光、执法、问责、约谈、通报、挂牌督办、警示教育等手段，坚决反对执法“宽松软”，同时也反对不规范的“滥执法”。三是坚持热情服务。持续组织开展专家现场服务，重点地区帮扶和中央财政支持，通过政府购买服务，开展安全生产标准化建设，对安全达标的企业给予正向激励，使他们在安全生产工作中有尊严感、成就感和幸福感。

下一步，应急管理部将在督导企业主体责任落实上持续发力，创新发展，为企业高质量发展提供高质量的安全服务。谢谢。

封面新闻记者：

应急管理领域改革以来，国家综合性消防救援队伍的职能向全灾种、大应急转变，能否介绍一下职能转变有哪些特点？谢谢。

琼色：

感谢您的提问。改革转制以来，我们这支队伍的职能大幅拓展，从承担城乡和森林草原火灾扑救，以及以抢救人员生命为主的社会救援，拓展为“全灾种、大应急”的综合应急救援。全队伍年接处警量从2018年的117.3万起增加到2021年的196.3万起，增幅67.3%。主要特点是：

一是始终坚持“两个至上”。我们时刻听从党和人民的召唤，奋战在人民群众最需要的地方，以“时时放心不下”的责任感，把确保人民生命安全放到第一位、落到实处。2018年以来，共从火灾及各类灾害事故救援现场救出遇险被困人员80.8万人、疏散转移220万人。

二是始终坚持实战牵引。根据职能任务需要，优化力量和装备体系，组建高层、化工、地震、山岳、水域和雨雪冰冻等专业救援队3500余支，新增各类特种消防车和消防船艇9800余辆（艘），消防员防护装备296万件套，抢险救援器材164万件套，布点建设救灾物资储备处160个。

三是始终坚持练兵备战。围绕建设一流战斗力，坚持24小时驻勤备战，保持枕戈待旦、快速反应的备战状态，积极开展全员岗位大练兵，并连续两年组织“应急使命”部省联合抗震救灾实战化演习，着力提升专业处置水平和应对大震巨灾能力。

四是始终坚持科学指挥。推动完善权威高效的国家应急救援专业指挥和联动机制，建成消防救援智能指挥“一张图”，先后12次组织大规模、跨区域的增援行动，多力量、大兵团协同应对2020年的南北方洪涝、2021年的郑州“7·20”特大暴雨灾害、2022年长沙“4·29”自建房坍塌和近期的重庆森林火灾等重特大灾害事故，这充分彰显了我国应急管理和消防救援新体制新优势。

实践充分证明，习近平总书记和党中央关于应急管理和国家综合性消防救援队伍的改革决策非常英明。我们将忠实践行习近平总书记的重要训词精神，牢记领袖嘱托，坚决做到召之即来、战之必胜，救民于水火、助民于危难、给人民以力量，始终奋战在人民群众最需要的地方，永远做党和人民的忠诚卫士。谢谢。

红星新闻记者：

我的问题是，重大突发事件具有高度复杂性、复合性和跨界性。在各类重大突发事件的救援现场，我们经常看到多种救援力量一起救援，请问应急管理部在组建以后，在统筹应急力量建设和指挥调度方面开展了哪些工作？谢谢。

琼色：

感谢您的提问。统筹应急力量建设、统筹应急指挥调度是应急管理体制改革的重要方面，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。近年来，我们对标“全灾种、大应急”任务需要，不断强化力量建设、优化指挥调度。

在统筹应急力量建设上，重点是做到“三个突出”：一是突出体系牵引，推动构建以国家综合性消防救援队伍为主力、以行业领域专业救援队伍为协同、以军队应急力量为突击、以社会力量为辅助的中国特色应急救援力量体系。二是突出科学布局，重点建强国家综合性消防救援队伍，在全国布局建设6个国家区域应急救援中心，并统筹加强航空、自然灾害等应急救援力量建设。三是突出基层基础，推动应急力量向社区、村居、企业等延伸，在重点地区、重要场所建设微型消防站、应急救援点，提升基层自救能力和先期处置水平。

在统筹应急指挥调度上，重点做到“三个强化”：一是强化统一指挥，健全军地间、部门间、区域间联动机制，做到救援行动“一盘棋”。二是强化现场指挥，推进灾害事故现场指挥机构建设，完

善现场指挥运行模式，积极探索形成多种应急力量参与救援行动现场协调机制，实现救援现场规范有序。三是强化专业指挥，充分发挥专家作用，加强会商研判，科学决策指挥，最大限度抢救人员生命，最大限度减少灾害损失，确保救援效率效能最大化。谢谢。

中国新闻记者：

我们注意到，近两年应急管理部在打击假冒特种作业操作证，维护特种作业人员权益方面的力度越来越大了，能否详细介绍一下这方面的情况呢？

宋元明：

谢谢你的提问。特种作业人员一共有10类，比如电工、电焊工、登高作业等等，这个群体是我们企业里非常重要的一个群体，他们所从事的作业安全风险比较高，也容易发生事故。因此，法律明确规定，特种作业人员必须经过专门的培训，考核合格并持证上岗。目前，全国一共有1700多万名特种作业人员，每年大约有200万人要进入特种作业这个群体。但是近年来我们发现，一些不法分子受利益的驱动，假冒应急管理部门政府网站，伪造、买卖假冒证书，搞虚假宣传，诱导从业人员上当受骗。一些从业人员被虚假网站或者“包考包过”这种虚假广告所欺骗，取了“假证”，这严重侵害了从业人员的合法权益，也导致一些不具备基本安全技能的人员从事高风险的作业，给企业的安全生产埋下了重大隐患。对此，我们主要从加强监管和热情服务这两个方面发力，维护大家的权益。

第一个方面就是打击假证。应急管理部联合公安部，在全国范围内组织开展了打击假冒政府网站制售假证的专项行动。这一年来，各级应急管理部门指导企业自查自改，通过全国统一证书查询平台核验证书3178万人次，对企业执法检查30多万家，查处无证上岗的人员9855人，发现拿假证的人员1343人。通过查假证我们发现了一些线索，及时向公安部门移交，移交线索313条。与此同时，各级公安机关雷厉风行，破获了制售假证案件154起，抓获犯罪嫌疑人899名，打掉造假团伙44个，关停假冒的网站461个，查获了假证、印章10万余件，从假冒网站后台的数据梳理出假证27万个，起到了很好的震慑作用。目前，我们两个部门已经建立起常态化的打假工作机制，只要发现一起就快速果断的查处一起。

另一个方面就是热情服务。一是开展特种作业人员跨省通办。通过技术手段，实现跨地区跨层级的内部数据的互联互通，从业人员可以在户籍所在地、工作所在地就近参加培训考试，申请取证、换证，我们的特种作业人员，不管你在哪个地方，不一定非要回到户籍所在地办证，在工作的地方地级市以上的城市，就可以在这儿申请换证、申请考试，做到“让数据多跑路，让人员少跑路”。二是要推行电子证书。电子证书与实体证书具有同等的效力，特种作业人员可以通过应急部的网站随时随地免费下载电子证书，大家再也不用担心证书丢失或者被企业扣押的问题。目前我们已经核发的新版电子证书1364万张。三是在应急部网站我们建立了全国统一证书查询平台，通过这个平台，可以快速的辨别证书是真的还是假的，在平台上查不到的证书就是假证。同时，我们这个平台还提供各地的考试机构、培训机构基本信息，方便从业人员自主选择、就近参加培训考试，避免被虚假宣传诱导上当受骗。

下一步，我们还要按照“放管服”的要求，继续优化服务，为广大特种作业人员提供便利。谢谢。

21 世纪经济报道记者：

我国是世界上自然灾害最严重的国家之一，请问应急管理部组建以来，在应对大灾巨灾方面做了哪些准备？谢谢。

周学文：

谢谢你的提问。我们国家灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。应急管理部组建以来，我们深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，始终聚焦大灾巨灾应急准备，具体来讲，主要是强化“五个准备”，实现“五个提升”：

一是强化机制准备，上下贯通，协调联动的整体应急能力实现提升。充分发挥应急管理部的综合优势和相关部门的专业优势，建立军地协调、应急交通、航空救援等方面的联动机制，健全完善信息互通、资源共享、力量联建、行动联保的工作制度，形成了各有侧重、优势互补、互为支撑的应急联动格局，有效提升了一体统筹、一体运行、一体联动的整体合力。

二是强化预案准备，依案响应、依案应对的应急意识实现提升。积极适应新一轮应急管理体制改革，推动应急预案体系建设，国家和省级修订发布专项、部门应急预案 650 多个，市和县级的预案修订工作也已全面展开。同时，加强预案动态管理、检查评估、宣传解读等工作，充分发挥预案平时牵引应急准备、灾时指导救援行动的功能，有效地提升了各级依案应对的应急意识。

三是强化力量准备，常态预置、梯次搭配的应急救援行动实现提升。我们根据灾害风险研判趋势，每年年初应急管理部与相关部门会商，研究部署应对重特大灾害应急力量准备工作，分区域、分方向统筹落实消防、军队、专业和社会等应急力量，同时明确力量编成、担负任务、专业搭配和投送批次，有效提升了快速反应、高效救援的能力。同时，我们加快推动先进救援装备的研发和配备，在长江、淮河流域建设列装大型水上工程抢险救援船舶，尤其是动力舟桥在河南新乡洪涝灾害救援中发挥了重要的作用，被网民称为“救援航母”。

四是强化能力准备，高效协同、精准救援的应急救援战法实现提升。坚持以应急演练为平台，从严从难、从实战出发，练指挥、练协同、练战法、练保障，检验预案、锤炼队伍、提升能力。这两年，应急管理部分别会同四川省和甘肃省联合举办了两次抗震救灾大型实兵演练，参演队伍在真实环境、复杂条件下接受检验。各个地方也常态化开展应急演练，有效提升了多灾种应对、多力量联合、多技术融合的救援能力。

五是强化物资准备，联储联供、联调联保的应急保障能力实现提升。我们因地制宜增加应急物资储备，满足大灾巨灾的应对需求；优化储备物资的品种、规模、分布和标准，依托国家应急资源管理平台优化物资调配，对接物流企业完善应急物流保障体系，有效提升了布局合理、高效调用、快速到位的应急物资保障能力。谢谢。

陈文俊：

如果大家没有问题，今天的新闻发布会就到这里，谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友。再见。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 8 月 30 日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十七场 党的十八大以来卫生健康事业发展成就

(2022年9月7日)



中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，下午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第27场，我们很高兴邀请到国家卫生健康委员会副主任李斌先生，国家中医药管理局副局长秦怀金先生，国家疾病预防控制局副局长常继乐先生，为大家介绍党的十八大以来卫生健康事业发展的成就，并回答各位关心的问题。出席今天新闻发布会的还有国家卫健委的三位司长：体制改革司负责人朱洪彪先生，老龄健康司司长王海东先生，人口监测与家庭发展司负责人杜希学先生。

下面，我们先请李斌先生介绍情况。

国家卫生健康委员会副主任李斌：

记者朋友们，大家好！感谢大家一直以来对卫生健康工作的关心和支持。

习近平总书记指出：“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，坚持“人民至上、生命至上”的执政理念，把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，确立了新时代卫生与健康工作方针，把建设健康中国和积极应对人口老龄化上升为国家战略，不断深化医药卫生体制改革，走出了一条中国特色卫生健康事业改革发展之路。



这十年，是健康中国战略全面实施、人民健康得到全方位保障的十年。制定修订《基本医疗卫生与健康促进法》等法律；编制和实施了“健康中国 2030”规划纲要，深入实施健康中国行动；健康扶贫工程累计帮助近 1000 万个因病致贫返贫家庭成功摆脱贫困；爱国卫生运动融入社会健康治理的方方面面，文明健康、绿色环保的生活方式日益普及，居民健康素养显著提高。

这十年，是促进人口长期均衡发展，“一老一幼”健康水平进一步提高的十年。不断优化生育政策，先后实施单独两孩、全面两孩和三孩生育政策，取消社会抚养费等制约措施，推出一系列配套支持政策。实施积极应对人口老龄化国家战略，深入推进医养结合，积极推进老年友好型社会建设。母婴安全保障能力显著提升，我国婴儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率远低于中高收入国家平均水平，妇幼健康核心指标进一步向好。

这十年，是医药卫生体制改革持续深化、人民群众“看病难、看病贵”问题加速破解的十年。历史性地全面破除以药补医的旧体制，持续推进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”的转变，推广三明医改经验。覆盖城乡的医疗卫生服务三级网络不断健全，90%的家庭 15 分钟内能够到达最近的医疗点。国家基本药物目录品种增加到 685 种。基本医疗保险参保人数超过 13.6 亿人，居民个人卫生支出占卫生总费用比例降至 27.7%。

这十年，是公共卫生防护网筑牢织密，传染病、慢性病、职业病、地方病防控更有效有力的十年。我国消除了疟疾，实现了乙肝控制目标，艾滋病疫情得到有效控制。重大慢性病过早死亡率低于全球平均水平。尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制。血吸虫病疫情降至历史最低水平，如期实现地方病防治三年攻坚行动目标。面对新冠肺炎疫情这一百年来全球最严重的传染病大流行，我国坚持

“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，因时因势不断调整防控措施，最大程度保护了人民群众生命安全和身体健康，统筹了疫情防控和经济社会发展，经受住了严峻考验，充分展现了中国精神、中国力量、中国担当。

这十年，是卫生人才队伍整体素质不断提高、医疗技术能力与质量水平双提升的十年。到2021年，我国卫生人员总量达到1398.3万人，各类人才队伍规模不断壮大，基层卫生专业技术人员占比达到72%。构建优质高效医疗服务体系，设置国家医学中心和国家区域医疗中心，加强医联体、医共体建设和县域综合医改，50%的县医院能够开展复杂手术。推进大病重病在本省解决、一般病在市县解决、头疼脑热在乡镇、村里解决，年人均诊疗次数、住院率等指标逐步达到或接近发达国家平均水平。

这十年，是中医药守正创新、传承发展，让更多群众方便看中医、放心用中药的十年。加快建设优质高效中医药服务体系，基层中医药服务能力显著提升，中医药服务更公平、更可达、更便利。推动中医药走向世界，中医药已传播至196个国家和地区。

这十年，是卫生科技发展日新月异、参与全球卫生治理更深更广的十年。新药专项推动我国新药研发由“仿”到“创”的跨越式发展，传染病专项提升我国及时有效应对新发突发传染病的综合防控、应急处置和科学研究能力。深入参与全球卫生治理，扎实推进“健康丝绸之路”建设，持续开展卫生援外工作，在抗击埃博拉、新冠肺炎等疫情中体现了构建人类卫生健康共同体的大国担当。

总的来说，这十年，是我国卫生健康事业进步最大，老百姓健康获得感不断增强的十年。人均预期寿命从74.8岁增长到78.2岁，这是一个历史性的跃升。主要健康指标居于中高收入国家前列，人民群众健康权益得到充分保障，更加凸显了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想。

我们将继续完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务，为实现第二个百年奋斗目标筑牢健康之基。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。谢谢！

陈文俊：

谢谢李主任。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

“健康中国”作为一项国家战略，和人民群众的获得感、幸福感、安全感是息息相关的。“十四五”规划和2035年远景目标纲要都提出，要在2035年建成健康中国，请问现在健康中国各项工作的推进情况怎么样？阶段性目标实现的进度如何？老百姓在这其中收获了什么样的健康获得感？谢谢。

李斌：

这个问题我来回答。健康中国建设得到了方方面面的关注，相关工作的情况，在工作推进过程中，主要体现在以下几个方面。

党中央、国务院高度重视人民群众的健康，坚持把健康摆在优先发展的战略地位，作出了实施健康中国战略的重大决策部署，明确提出2035年“建成健康中国”。

我们认真贯彻党中央、国务院的决策部署，会同有关部门多措并举、狠抓落实，健康中国行动 2022 年主要目标提前实现，健康中国建设开局起步良好、进展顺利。

一是健康入万策，促进健康的政策体系基本建立。成立健康中国行动推进委员会，组建专家咨询委员会，探索建立健康影响评价评估机制，形成了部门协同、省市县联动的工作格局。

二是知识进万家，健康科普“两库一机制”逐步构建。建立国家健康科普专家库和资源库、全媒体健康科普知识发布和传播机制，全面普及健康知识。

三是关注全周期，健康维护能力明显提升。人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到 84 元。为高血压、糖尿病、肺结核病等重点疾病患者和 0-6 岁儿童、孕产妇、65 岁以上老年人等重点人群提供健康管理服务。综合防控儿童青少年近视工作扎实推进，学生体质健康状况逐步提升。重大疾病得到有效遏制，重大慢性病过早死亡率低于全球平均水平。

四是生活更健康，生产生活环境持续改善。健康生活方式成为新时尚，居民健康素养水平提高到 25.4%；体育场地面积不断增加，经常参加体育锻炼人数的比例达到了 37.2%。城市生活环境改善明显，空气质量优良天数比例持续提升；农村卫生面貌焕然一新，自来水普及率、卫生厕所普及率逐步提高。

五是全民齐参与，健康中国行动的氛围日益浓厚。“共建共享、全民健康”是建设健康中国的战略主题。大力倡导“每个人都是自己健康的第一责任人”，形成了人人追求健康、维护健康的良好社会氛围。谢谢！

中国青年报记者：

医改是一个世界性难题，请问深化医改是如何推进的？取得了哪些成效？有哪些启示？谢谢。

国家卫生健康委员会体制改革司负责人朱洪彪：



感谢您对医改工作的关心和关注。也正如您所讲的一样，医改是个世界性难题，尤其像我们国家有着 14 亿多人口的发展中大国，改革的难度更大，也更为艰巨和复杂。党的十八大以来，我们按照党中央、国务院关于深化医改的顶层设计，抓试点示范，抓重点难点突破，抓统筹协调，抓督导评价，

总结推广以三明为代表的典型地区的医改经验，推动医改往深里走、往实里走，努力解决群众看病就医难题，医改取得显著成效。

一是群众看病难问题有效缓解。设置了12个专业类别的国家医学中心，建设50个国家区域医疗中心，组建各种形式的医联体1.5万个，推动优质医疗资源下沉。2021年，首批国家区域医疗中心相关专科的跨省就医较2019年下降了9.3%，就医秩序更趋合理。

二是群众看病贵问题得以减轻。公立医院全部取消药品和耗材加成，基本医疗保障能力稳步提升。推进国家组织药品耗材集中采购和使用，已经开展的7批集采中选药品平均降价超过50%，两批耗材集采平均降价超过80%，开展药品谈判议价工作，平均降价超过50%。

三是以健康为中心的改革导向更加突出。以大健康理念为引领，把预防放在更加突出的位置，实施健康中国行动，“每个人是自己健康第一责任人”的理念更加深入人心，加强重大疾病防治和慢性病健康管理，改革完善疾控体系，发挥中医药的独特优势，开展医养结合，卫生健康事业发展方式和工作模式不断创新。

在深化医改的实践中，我们认识到：必须坚持党的领导，以人民健康为中心，维护基本医疗卫生事业的公益性；坚持系统观念，推动各项医改政策协同联动、落地见效。

下一步，我们将立足国情、充分发挥制度优势，继续探索用中国式办法破解医改这个世界性难题。谢谢！

南方都市报 N 视频记者：

十年前我国进行了多次生育政策调整完善，请问如何看待我国当前的人口形势，以及在促进人口长期均衡发展方面，未来还将如何做？谢谢。

国家卫生健康委员会人口监测与家庭发展司负责人杜希学：



好，我来回答这个问题。人口发展是“国之大者”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的战略高度，根据我国人口发展变化形势，作出逐步调整生育政策、促进

人口长期均衡发展等重大决策，先后实施单独两孩政策、全面两孩政策、三孩生育政策及配套支持措施，各项工作不断取得新成效。出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的 35%左右提高到近年来的 55%以上。出生人口性别比逐步趋于正常水平。优生优育水平不断提升，母婴安全得到有力保障。普惠托育服务开局良好，政策法规、标准规范及服务供给体系基本形成。配套支持措施不断完善，切实减轻家庭生育养育负担。

新时代我国人口发展面临一些深刻变化：总人口增速明显放缓，生育水平持续走低，老龄化程度不断加深。我们将顺应人民群众期盼，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加快构建生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务，切实解决群众后顾之忧，释放生育潜能，保障人口发展战略目标顺利实现。谢谢！

澳门月刊记者：

中药是中医药传承创新发展的物质基础，是中医药特色优势发挥的重要载体。请问过去十年我国中药发展情况如何？未来发展计划是什么？谢谢。

李斌：

中医药非常重要，今天国家中医药管理局副局长秦怀金先生也来参加了我们这次发布会。下面，请秦怀金先生回答您这个问题。

国家中医药管理局副局长秦怀金：

好，谢谢您的提问，这个问题非常重要。过去十年，是新中国成立以来中医药事业发展最好的一个时期，就像您讲的，中药是中医药传承创新发展的物质基础。在相关部门的共同推动下，中药的产业发展、中药的质量提升、中药的科技创新等方面，均呈现了良好的发展态势。



一是中药产业快速发展。依托全国重点实验室、国家工程研究中心等国家级平台，持续深化产学研合作；国家中医药管理局、国家发展改革委共同实施中药标准化项目，加强中药生产全过程质控；中药制药装备优化升级，促进产业智能、绿色发展。目前，以中药农业为基础、中药商业为纽带、中

药工业为主体的产业体系日益完善，产业发展态势良好。根据全国医药工业统计数据显示，中药工业主营收入由2012年的5156亿元增长到2021年的近7000亿元。

二是中药质量不断提升。完成了第四次全国中药资源普查，摸清了中药资源家底；中药材野生变家种及替代品研究取得突破，生态种植加快推广，中药追溯系统应用范围不断扩大。多部门联合印发了《全国道地药材生产基地建设规划》《中药材生产质量管理规范》等文件，共同加强源头管理。国家药监局2021年国家药品抽检年度报告显示，中药饮片抽检总合格率达到98%。

三是中药科技创新不断深入。国家中医药管理局、科技部等部门持续加大中药的科技投入，加强道地药材、中药炮制、质量保障、新药研发等方面的研究；积极配合国家药监局改革完善符合中医药规律的中药审评审批制度，建立中医药理论、人用经验和临床试验“三结合”的审评证据体系，进一步激发了中药科技创新的活力。

下一步，国家中医药管理局将认真贯彻落实《“十四五”中医药发展规划》要求和中医药振兴发展重大工程的部署，加强与有关部门的协作，围绕中药种植、研发、生产、使用全过程，充分发挥科技支撑引领作用，促进中药质量的提升，深化循证研究，更好彰显中药临床价值，满足人民群众的用药需求。谢谢。

新加坡海峡时报记者：

我们知道，现在距离新冠疫情暴发已经有三年的时间了，中国当前的“动态清零”政策是否与经济开放相冲突？“动态清零”还会持续多长时间？既然超过90%的中国人民已经接种了疫苗，中国是否打算改变政策，与病毒共处？是否有相关的时间框架？

国家疾病预防控制中心副局长常继乐：



非常感谢这位记者朋友的提问。“动态清零”政策就是要立足抓早抓小抓基础，提升疫情防控和早发现的能力，快速及早地发现感染者和疫情，做到发现一起扑灭一起，以最低的社会成本，在最短的时间内控制住疫情。

习近平总书记强调精准防控，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，这也是中央一以贯之的要求。评价疫情防控政策措施的成本要算总账，应该将全国作为一个整体，算大的经济账、大的社会账、大的民生账和大的健康账。我国的防控理念一直是坚持人民至上、生命至上，防控措施的目的就是最大可能减缓疫情对经济社会的影响，当然这些措施也难免会对正常的生产生活造成一些不便，但坚持“全国一盘棋”，在有疫情的地区采取局部的、严格的防控措施，保证了全国大部分地区 and 人群的正常生产生活，保证了供应链的稳定。如果算总帐，我们的防控措施是最经济的，效果也是最好的。

我们面对的是一场百年不遇的传染病大流行，当前全球疫情仍处于高位，病毒还在不断变异，我们对于新冠病毒和疾病的认识还处在不断深化的过程中，还有很大的不确定性，疫情带来的风险和威胁仍然存在。我们必须以坚定不移的战略定力，处理好短期和长期、局部和整体的关系，因时因地因势不断优化防控政策措施，高效统筹疫情防控与经济社会发展，这既是秉承科学精神、科学态度的基本要求，也是遵循科学规律的现实选择。谢谢。

每日经济新闻记者：

十年间，我们的公共卫生体系先后经历了 H7N9、禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉、新冠肺炎等重大传染病疫情和地震、洪水等自然灾害的考验，请问经历了一次次与突发公共卫生事件的“正面硬刚”，我国的卫生应急能力取得了怎样的发展？谢谢。

常继乐：

好，也谢谢这位记者朋友。卫生应急能力是卫生健康综合实力的体现。这十年来，相关部门和地方共同围绕以卫生应急体系和核心能力建设为“主体”，不断加强和改进卫生应急管理工作，全面提升卫生健康系统应对突发事件的能力和水平，也为维护全球公共卫生安全发挥了重要的作用。

一是我国卫生应急体系初步建立。经过多年的不懈努力，卫生应急法制体系基本建立，管理体制初步形成，能力水平明显改善，我国于 2014 年如期实现了《国际卫生条例（2005）》要求的能力建设目标。

二是卫生应急核心能力达到国际先进水平。我国建成了全球最大的传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统，突发公共卫生事件信息平均报告时间缩短到 4 小时以内，已经具备在 72 小时内检测 300 多种病原体的能力。建立了突发公共卫生事件风险评估制度。在全国已建成 4 大类 59 支国家卫生应急队伍。

三是科学高效做好突发公共卫生事件的防控和应对。围绕传染源、传播途径和易感人群三个环节，强化预防预警措施，提升快速反应能力，确保事件有效处置。实现了突发公共卫生事件总数下降，死亡人数减少。重特大疫情得到有效控制，特别是刚才您提到的高致病性禽流感，比如 H7N9 等新发传染病、中东呼吸综合征等境外输入疫情都得到了成功处置，为埃博拉出血热疫情防控作出了国际贡献，新冠肺炎疫情防控取得了重大的战略性成果。

我们将聚焦新冠肺炎疫情处置，统筹多病防控和紧急医学救援，进一步提升应急处置能力，更好

保障人民健康，为构建人类卫生健康共同体作出更大的贡献。谢谢！

21世纪经济报道记者：

基层是医疗卫生事业的网底，基层卫生机构能力强不强，直接关系到老百姓看病就医急难愁盼问题的解决。请问这些年我国基层医疗卫生服务能力有怎样的发展？谢谢。

朱洪彪：

感谢您的提问。强基层始终是卫生健康工作的重中之重。近年来，基层防病治病和健康管理能力持续提高。

一是基层医疗卫生网络基本实现全覆盖，服务的可及性进一步提升。截至去年底，全国有基层医疗卫生机构近98万个，其中乡镇卫生院3.5万个，村卫生室59.9万个，社区卫生服务中心、服务站3.6万个。

二是服务能力持续增强，居民认可度逐步提高。制定服务能力标准，完善基础设施条件，2021年，基层医疗卫生机构诊疗服务42.5亿人次，占全国医疗卫生机构总诊疗量的50.2%。

三是基层卫生人员数量大幅增加，结构不断优化。十年来，基层医疗卫生机构人员总数从343.7万人增加到443.2万人，村医队伍中执业医师、执业助理医师的比例从18.5%上升到41.5%，家庭医生签约服务稳步推进，医患联系和沟通得到加强，健康教育和引导作用得以强化。

四是基本公共卫生服务提质扩面，促进公平享有。人均基本公共卫生服务经费补助标准由2012年的25元提高到目前的84元，基层机构开展的项目从10类扩展到12类，每年为高血压、糖尿病、肺结核等重点疾病的患者和0-6岁儿童、孕产妇、65岁及以上老年人等重点人群提供10多亿人次的健康管理服务。这些项目的实施有效促进了城乡居民健康水平的提升。谢谢！

海报新闻记者：

无论何时何地，妇女和儿童的健康始终牵动人心。请问这十年来在保障母婴健康方面我们采取了哪些措施？生育政策的调整对于保障母婴健康方面提出了更高的要求，请问下一步有什么新布局？

杜希学：

谢谢这位记者朋友的提问。孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率是妇女儿童健康发展的核心指标，反映了一个国家或地区卫生健康事业的发展水平，也是衡量一个国家和地区社会发展水平的重要评价指标。2021年，全国孕产妇死亡率为16.1/10万，婴儿死亡率为5.0%，5岁以下儿童死亡率为7.1%，较2012年分别下降了34.3%、51.5%和46.2%。

从全球来看，当前我国孕产妇死亡率远低于中高收入国家43/10万的中位数水平，婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率均低于中高收入国家9%和11%的平均水平。中国妇幼健康核心指标水平位居全球中高收入国家前列，被世界卫生组织列为全球妇幼健康高绩效的10个国家之一。

进一步推进妇幼健康事业高质量发展的重要举措可以归纳为“两提升”、“两消除”、“一促进”。“两提升”即母婴安全行动提升计划和健康儿童行动提升计划，“两消除”将启动实施消除艾滋病、梅

毒和乙肝母婴传播行动计划和加速消除宫颈癌行动计划。“一促进”就是通过实施母乳喂养促进行动计划，促进婴幼儿良好的生长发育和母婴亲密关系形成。谢谢！

封面新闻记者：

我国已经进入老龄化社会，随着老龄化程度不断加深，各种健康需求也会水涨船高。请问对此有何规划和举措？谢谢。

国家卫生健康委员会老龄健康司司长王海东：



谢谢关注老龄问题。家家有老人，人人都会老，积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。我们国家的人口老龄化有这么几个鲜明的特点，老年人口多，老龄化进程的速度快，老龄化的城乡差异和区域差异大，应对人口老龄化的任务重。特别是“十四五”时期，我们国家将从轻度老龄化进入到中度老龄化，这是个重要的窗口期。国家卫生健康委（全国老龄办）认真贯彻党中央、国务院关于老龄工作的决策部署，认真落实习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动将积极老龄观和健康老龄化理念融入到经济社会发展全过程，努力构建老年人的社会保障体系、养老服务体系和健康支撑体系三大体系。落实好老年人的各项优待政策，维护好老年人的合法权益，弘扬好孝亲敬老的传统美德，也发挥好老年人的积极作用，让广大老年人共享改革发展成果，安享健康幸福晚年。

“健康老龄化”是应对人口老龄化成本最低、效益最好的手段和途径。“十四五”期间，我们将按照“十四五”健康老龄化规划的要求，重点做好以下几个方面的工作：

一是做好老年人的预防保健。持续开展健康中国行动—老年健康促进行动，不断提高老年人的健康素养。我们还要开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治、老年心理关爱四大行动，目的就是提高老年人主动健康的能力，让老年人少得病、晚得病、不得大病。

二是做好老年人的医疗服务工作。我们将持续推动在二级以上综合性医院设立老年医学科，2025年这个比例要达到60%以上。同时，我们要加强康复医院、护理医院的建设，还要大力建设老年友善医

疗卫生机构，落实各项方便老年人就医的举措，切实方便老年人看病就医。

三是做好失能老年人的长期照护服务工作。我们国家有4000万失能和部分失能老年人，对他们的照护是刚需。所以，我们要做好对失能老年人的健康评估工作，为他们提供从专业机构到居家社区的全链条的长期照护服务。特别是要把医疗服务下沉到社区和居家，切实减轻这些失能老年人家庭的负担和全社会的负担。

四是继续深入推进医养结合。医养结合深受老年人的欢迎，下一步我们将进一步推动养老服务资源和医疗资源的融合，进一步扩大医养结合服务的供给，提升医养结合服务的质量，壮大医养结合服务队伍，最终我们要建立起居家、社区、机构相协调、医养康养相结合的整合型的健康养老服务体系。

五是强化老年健康的保障。加强老年健康领域的学科发展，培养老年健康领域的人才队伍，健全老年健康领域的标准规范，强化老年健康的科技发展和产业发展。

总之，在“十四五”期间，我们将致力于建立完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”的综合连续的、覆盖城乡的老年健康服务体系，切实提升老年人的健康获得感。谢谢！

浙江日报天目新闻记者：

我们知道，基层对于中医药的需求是很旺盛的，请问在畅通中医药服务“最后一公里”，如何更好地服务基层群众方面，中医药开出了哪些“好药方”？谢谢。

秦怀金：

感谢您的提问。正如您讲的，中医药服务由于具有“简便验廉”的特点，所以在基层深受群众欢迎。近年来，国家中医药管理局把加强基层中医药服务能力建设作为重中之重，持续推进实施基层中医药服务能力提升工程，采取多种措施，把优质中医药服务送到基层群众身边。

一是不断完善基层中医药服务网络。2012年以来，中央财政累计支持3.67万个中医馆建设。截至2020年底，全国85.38%的社区卫生服务中心、80.14%的乡镇卫生院已设置中医馆。99%的社区卫生服务中心、98%的乡镇卫生院、90.6%的社区卫生服务站和74.5%的村卫生室具备中医药服务能力。

二是持续加强基层中医药人才队伍建设。通过定向培养、中医全科医生培训、基层名老中医药专家传承工作室建设、畅通基层人才职业发展通道等措施，扩大基层人才供给，推动人才向基层流动，改善基层人才发展环境。截至2020年底，城乡每万居民拥有0.66名中医类别全科医生，82.4%的社区卫生服务站和58.92%的村卫生室至少配备了1名能够提供中医药服务的医生。

三是广泛推广基层中医适宜技术。各地依托现有中医医疗机构加强基层中医适宜技术推广能力建设。累计建立中医适宜技术推广省级基地32个、县级基地1820多个。截至2020年底，86.04%的社区卫生服务中心和81.03%的乡镇卫生院能够提供6类以上中医药技术方法。

四是开展中医药城乡对口支援。统筹403家三级医院对口帮扶699家县级中医医院，采取驻点帮扶、人员培训、技术指导等方式持续提升县级中医医院服务能力。

下一步，我们将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，进一步发挥中医药特色优势，加强基

层人才队伍建设，不断提升服务能力，在加快推进健康中国建设和服务群众健康方面发挥更加重要的作用。谢谢！

新京报记者：

我们关注到国家卫健委发布的三级公立医院的绩效考核监测情况，数据显示，大部分的医院在原有水平上有一定的提升，区域间的差距在缩小。但是，资源的配置仍然存在着不平衡、不充分的问题，请问这些年我们国家在优化医疗资源布局方面采取了哪些措施？谢谢。

朱洪彪：

感谢您的提问。推进优质医疗资源扩容和均衡布局，是破解医疗资源总量不足、区域分布不均衡问题的有力手段。十年来，国家卫生健康委深入推进分级诊疗制度和体系建设，多措并举，推动构建有序的就医和诊疗新格局。

一是加大财政投入，增加医疗资源总量。“十三五”期间，国家安排医疗服务与保障能力提升补助资金 1089.6 亿元，安排“全民健康保障工程”投资 722 亿元，“公共卫生防控救治能力建设工程”投资 145.8 亿元，用于加强以县医院为重点的医疗机构建设，县域内常见病、多发病的就诊率超过 90%。相比 2011 年，全国医疗机构数增长了 8%，床位数增长了 83%，卫生人员数增长了 62%。

二是推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。启动建设国家医学中心和国家区域医疗中心，“十四五”期间还将建设 120 个左右省级区域医疗中心，提高优质医疗资源相对薄弱地区相关专科的诊疗水平，缩小与全国先进水平的差距，大幅减少跨省、跨区域就医人群。

三是以医联体建设为重点构建分级诊疗体系。先后组织在 4 个直辖市和 317 个地级市开展分级诊疗试点，在 32 个省份的 118 个城市开展城市医疗联合体建设试点，在 827 个县开展县域医共体试点。2021 年双向转诊的人次数达到 2880 万，双向转诊结构明显优化，分级诊疗制度建设取得阶段性成效，医疗资源布局合理性和服务协同性进一步增强。谢谢！

北京青年报记者：

2021 年，我国取得了脱贫攻坚战的全面胜利，刚才李主任在介绍情况的时候提到了健康扶贫，健康扶贫是我国打赢脱贫攻坚战的关键举措。想具体请问一下，我们在从源头上遏制因病致贫、因病返贫都有哪些具体的举措？谢谢。

李斌：

谢谢，我接着把相关情况再介绍一下。

卫生健康系统深入实施健康扶贫工程，全面实现农村贫困人口基本医疗有保障，累计帮助近 1000 万因病致贫返贫家庭成功摆脱了贫困，为打赢脱贫攻坚战作出了重要贡献。

一是全面消除乡村医疗卫生机构和人员的“空白点”。明确了基本医疗有保障的目标和标准，通过“县管乡用”“乡聘村用”以及巡诊、派驻等方式，历史性地解决了部分地区基层缺机构、缺医生的问题，基本实现了农村群众公平享有基本医疗卫生服务。

二是脱贫地区县级医院服务能力实现了跨越式提升。在工作中，我们将加强县医院的能力建设作为主攻方向，组织了1007家城市三级医院对口帮扶832个脱贫县的1172家的县级医院，实现每个脱贫县至少有1家公立医院，98%的脱贫县至少有1所二级及以上医院。城乡医疗服务能力差距不断缩小。

三是因户因人因病精准施策。组织动员了全国80多万基层医务人员，全面摸清了贫困人口患病情况，建立全国健康扶贫的动态管理系统，对贫困患者实行分类救治，推动措施落实到人、精准到病。截至2020年底，累计救治了2000多万人。

四是重点地区重点疾病防控取得了历史性成效。坚持预防为主，实施重大传染病、地方病防治攻坚行动，长期影响人民群众健康的艾滋病、包虫病和地方病等重大疾病得到了有效控制。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们将全面推进健康乡村建设，坚决守住防止规模性因病返贫和保持乡村医疗卫生服务全覆盖“两个底线”，全面提升农村医疗卫生服务水平和服务能力，促进农村群众健康水平的提高。谢谢！

科技日报记者：

在抗击新冠肺炎疫情中，五条技术路线的疫苗研发不仅让中国人用上了自己的疫苗，还将其作为公共产品向全球提供。请问抗疫科研工作提升了哪些“硬实力”，对疫情防控工作发挥了什么样的作用？谢谢。

李斌：

谢谢你。国家卫生健康委从2008年开始牵头组织实施新药创制和传染病防治两个科技重大专项，发挥举国体制的优势，组织全国科研团队合力攻关，在卫生健康领域取得了一系列重大成果和突破性进展。近年来，通过新药专项的实施，支持获批上市一类新药达到80个，是专项实施前的16倍，有力推动我国新药研发由“仿”到“创”，医药产业由“大”到“强”的跨越式发展。通过传染病专项的实施，我国在重大传染病诊断、预防、治疗技术水平和科研能力显著提升，主动有效应对新发突发传染病。

在抗击新冠肺炎疫情期间，我们一周便确定了新冠病毒，分离出毒株，拼接出了序列，向世界分享，得到了世界卫生组织“用创纪录短的时间甄别出病原体”的高度评价。我们在疫情暴发的两周内，快速研发了高敏感性和特异性的新冠病毒核酸检测技术，为早期诊断、阳性感染者筛查发挥了至关重要的作用。我们组织了优势团队进行疫苗研发攻关，首创了全球首个高生物安全风险疫苗生产车间技术标准，为后续新冠病毒疫苗几十亿的安全量产打下了坚实的基础。我们组织了对药物的临床前研究、抗体的筛选、临床试验通道打通和快速审批，推动了中和抗体、化药和中药等成功上市。医学科技工作者一直奋战在疫情防控第一线，展示了医学科技和教育队伍的良好风貌。

我们将继续落实健康中国战略、科教兴国战略和创新驱动发展战略，围绕关键技术和科学难题不懈攻关，为卫生健康事业发展提供有力的科技支撑。谢谢。

陈文俊：

好，谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友，今天的发布会就到这里，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月7日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十八场

新时代民政工作

(2022年9月8日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第28场，我们邀请到民政部副部长詹成付先生，请他为大家介绍新时代民政工作有关情况，并回答大家感兴趣的问题。出席今天新闻发布会的还有民政部新闻发言人、办公厅主任李保俊先生，社会救助司司长刘喜堂先生，基层政权建设和社区治理司司长陈越良先生，养老服务司负责人李邦华先生。

下面，首先请詹成付先生作介绍。

民政部副部长詹成付：

各位媒体朋友，女士们、先生们，大家好！很高兴今天由我和我的几位同事来向大家介绍党的十八大以来民政工作十年的发展情况。



大家知道，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。党的十八大以来，各级民政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把让老百姓过上好日子作为我们工作的出发点和落脚点，聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，在基本民生保障、基层社会治

理、基本社会服务上持续用心用情用力。十年奋斗不寻常，十年成就很辉煌，十年发展具有重要的里程碑意义，集中体现在以下三个方面。

第一，基本民生保障迈上新台阶，助力了特殊困难群体与全国人民一道步入全面小康社会。

十年来，我们基本建成了中国特色社会救助体系。这一体系年均保障低保人员4000万人以上、特困人员近500万人、临时救助人员1000万人次左右、各类生活无着流浪乞讨人员230万人次以上。

我们圆满地完成了脱贫攻坚“兜底一批”的任务，1936万建档立卡贫困人口实现了兜底脱贫，同时我们不断健全价格补贴联动机制，实施低保护围政策，对6200多万低收入人口实施动态监测和常态化救助帮扶，巩固拓展了兜底保障的成果，有力有序衔接了乡村振兴战略。

十年来，基本民生保障标准不断提高。2012年-2021年全国城乡低保平均标准分别增长了1.2倍和2.1倍；特困人员基本生活标准达到或超过当地低保标准的1.3倍；集中和分散养育的孤儿平均保障标准分别达到每人每月1728元和每人每月1288元，比2012年分别增长了77.9%和83.1%。

十年来，基本民生保障的覆盖面不断扩大。我们将事实无人抚养儿童纳入保障范围，建立了农村留守老年人、妇女、儿童关爱服务制度，构建起未成年人保护体系。建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，每年惠及近两千万残疾人。

十年来，慈善事业蓬勃发展。2020年慈善捐赠已突破2000亿元，2012年-2021年发行福利彩票18600亿元，总共筹集彩票公益金5408亿元。

第二，基层社会治理走深走实，助力了续写社会长期稳定的奇迹。

十年来，党组织领导的基层群众自治制度更加成熟定型，基层民主渠道不断拓展，基层民主形式日益丰富，基层民主成效持续提升，在发展我国全过程人民民主中发挥了独特的重要作用。

我们持续创新城乡社区治理，增强社区服务功能，城市和农村社区综合服务设施覆盖率已分别达到100%和79.5%，400多万社区工作者在为民服务特别是近三年来的疫情防控中发挥了重要作用。

我们加强社会组织工作，推动社会组织党的建设，如期完成行业协会商会脱钩改革，依法打击整治非法社会组织，社会组织的生态环境进一步优化。目前，全国登记管理的社会组织总量已达90万个，比2012年增长1.7倍。

我们持续壮大社会工作专业队伍，全国持证社会工作者达73.7万人，比2012年增长近9倍；志愿者队伍超过129万支，注册志愿者已达两亿两千万人，占全国总人口的15.9%。

第三，基本社会服务加快发展，助力了群众生活品质的不断提高。

十年来，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系日趋健全。截至目前，全国各类养老服务机构和设施达到36万个、床位812万多张，床位数是2012年的近两倍。老年人高龄津贴、养老服务补贴、失能老年人护理补贴、综合补贴等制度不断完善，惠及近3700万老年人。

我们全面取消婚姻登记收费，开展婚姻登记“跨省通办”试点，促进家庭和谐美满。

我们推行惠民殡葬政策，着力解决人民群众在殡葬领域的急难愁盼问题。

我们制定出台《行政区划管理条例》，修订出台《地名管理条例》，统筹推进重大行政区划调整，向社会提供地名公共服务。

回顾历程，我们欣喜地看到，这十年民政领域发生了令人鼓舞的历史性变化，同时也展现了更加美好的发展前景，这根本在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

在新时代新征程上，我们各级民政部门将更好地履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，采取更加有力的举措，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出我们民政战线新的更大贡献！

接下来，我和我的同事愿意回答大家提出的问题。

寿小丽：

下面请各位记者提问，提问前请通报一下所在的新闻机构。

央广网记者：

党和国家历来高度重视基本民生保障和社会救助工作，民政部在完善社会救助体系、保障和改善困难群众生活等方面取得了哪些成效？下一步有哪些工作考虑？

詹成付：

这个话题包括在座各位记者都很关心，全社会也很关心。今天社会救助司司长刘喜堂同志在这儿，这个问题请他回答。

民政部社会救助司司长刘喜堂：

党的十八大以来，民政部深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，会同有关部门全面落实社会救助各项政策，取得了历史性成就。



第一，基本建成中国特色社会救助体系。这个体系以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、城乡统筹、分层分类、综合高效。低保和特困供养这两项基本生活救助制度成熟定型，医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助制度及时帮助困难群众解决相应问题，临时救助、流浪乞讨人员救助等急难社会救助为临时遇困人员排忧解难，可以说，城乡群众在生活上遇到的困难都有相应的制度进行保障。

第二，困难群众的基本生活得到了制度性保障。大家耳熟能详的低保制度是困难群众基本生活保障的主体制度安排，目前低保在对象认定、收入核算、办理流程以及资金发放、动态管理等方面越来越成熟、越来越规范，也更加具有包容性，更有温度。比如将低保边缘家庭的重病重残人员单独纳入低保，增加了就业成本扣减、低保渐退等规定。特困人员救助供养制度整合城市“三无”人员救助和农村五保供养制度，成为与低保制度并行的一项基本生活救助制度。临时救助制度突出“救急解难”，重在解决群众突发性、紧迫性基本生活困难。2021年，全国共有4680多万困难群众纳入低保或特困供养，全年实施临时救助1198.6万人次。当然这些数字是动态的，每年都不一样。

第三，社会救助水平实现了跨越式增长。除了詹部长介绍的低保标准的这十年变化之外，我还想再补充一个数据，这十年各级财政累计支出基本生活救助资金2.04万亿元，有力地保障了困难群众基本生活，低保资金和其他救助资金都能及时足额发放。

第四，在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会中发挥了重要兜底作用。在脱贫攻坚期内，全国共有1936万建档立卡贫困人口纳入了低保或者特困供养，占全部脱贫人口的19.6%。打赢脱贫攻坚战后，我们继续巩固脱贫攻坚兜底保障成果，将277万脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口以及突发严重困难户纳入低保或者特困供养，巩固了脱贫成果。

第五，实现了对低收入人口动态监测。民政部基本建成全国低收入人口动态监测平台，这个平台归集了6200多万低收入人口基本信息，大约占全国总人口的4.4%。同时我们会同相关部门健全了分层分类救助帮扶机制，有针对性地开展救助帮扶，使各项救助政策更有针对性、实效性。

下一步，我们将按照系统集成、协同高效的要求，持续深化社会救助制度改革，拓展应用低收入人口动态监测信息平台，创新优化救助服务，进一步编织织牢基本民生保障安全网。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

健全和完善老年人、儿童、残疾人为主要对象的社会福利体系关系民生福祉。请问，这些年民政部在这些方面取得了哪些成就？

詹成付：

社会福利以及社会福利体系建设是全社会都很关注的话题。党的十八大以来，民政部在这方面做了不少工作。下面，请民政部新闻发言人、办公厅主任李保俊同志详细给大家介绍。

民政部新闻发言人、办公厅主任李保俊：

感谢这位记者的提问。社会福利是增进人民福祉的重要制度性安排。党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示批示，要求坚持以人民为中心的发展思想，加快健全老年人关爱服务体系，完

善残疾人、孤儿等社会福利制度，补齐农村社会福利短板。各级民政部门认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，推进社会福利事业发展迈上新台阶。



一是持续完善老年人福利。推动老年人高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴制度，实现了省级全覆盖。截至目前，已分别惠及 3069.5 万、447.9 万和 78.9 万老年人，已有 70.2 万老年人享受综合补贴。强化困难老年人兜底保障，及时将符合条件的农村高龄、失能等困难老年人纳入最低生活保障范围。截至目前，已有 1420 万老年人纳入城乡低保，371.7 万老年人纳入特困供养，实现了应保尽保、应养尽养。深化公办养老机构改革，大力发展居家和社区养老服务，重点为经济困难、失能、半失能老年人提供服务。建立健全农村留守老年人关爱服务体系，加强农村独居、空巢、留守老年人关爱服务，帮助他们安享晚年。

二是深化拓展儿童福利。逐步提高孤儿基本生活保障标准。截至目前，全国养育孤儿 16.9 万人，集中和分散供养孤儿平均保障标准分别达到每人每月 1728 元和 1288 元，比 2012 年分别增长 77.9% 和 83.1%，开展孤儿医疗康复明天计划，惠及残疾孤儿近 22.3 万人次，实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”，助力 8 万多人圆了大学梦。着力提升孤儿养育质量，制定实施《儿童福利机构管理办法》，推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展。积极探索拓展保障范围，将 34 万事实无人抚养儿童纳入制度保障，将农村留守儿童和困境儿童纳入关爱服务体系。截至目前，全国共配备 5.5 万名儿童督导员、66.7 万名儿童主任，常态化为儿童提供关爱服务。

三是不断提升残疾人福利。推动全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，普遍建立补贴标准动态调整机制，并实现“跨省通办”和“全程网办”。截至目前，两项补贴分别惠及 1181.2 万困难残疾人和 1532.2 万重度残疾人。推动加快发展康复辅助器具产业，开展国家康复辅助器具产业综合创新试点和社区租赁服务试点。2012 年-2021 年，“福康工程”累计为中西部地区福利机构中的残疾人免费发放康复辅助器具 14.3 万件。加强精神病人福利机构建设，累计安排 69 亿元实施新建、改扩建精神卫生福利机构，积极推行政府购买精神障碍社区康复服务，指导有条件的地方做好困难重度残疾人集中或者社会化照护工作，增强了残疾人及其家庭的获得感和幸福感。

下一步，民政部门将深化学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，持续完善制度、强化服务、提升水平，构建与经济社会发展水平相适应的社会福利制度，为特殊困难群体共享改革发展成果、迈向共同富裕提供更为有力支撑。

谢谢。

中国新闻社记者：

社会组织和慈善力量是有别于市场和政府的重要力量，党的十八大以来我国社会组织和慈善力量蓬勃发展，在脱贫攻坚、疫情防控、抢险救灾方面发挥了积极作用，能否具体介绍一下这方面的情况。谢谢。

詹成付：

这个问题由我来向在座各位作介绍。

党的十八大以来，我国社会组织和慈善工作取得了历史性成就，发生了历史性变革。这些成就和变革主要体现在以下几个方面：

一是党对社会组织和慈善工作的全面领导得到加强。这十年，社会组织党组织的功能进一步明确，党建工作体制和工作机制不断健全，社会组织的党组织和党的工作有效覆盖面不断扩大。截至到去年年底，全国共建有社会组织基层党组织 17.1 万个。坚持党的领导和社会主义核心价值观普遍纳入了社会组织的章程。社会组织负责人和党组织负责人双向进入、交叉任职已经成为常态。

二是社会组织和慈善工作发展的环境不断优化。这十年，国家制定了慈善法、民法典、志愿服务条例等法律法规，社会团体登记管理条例、基金会管理条例、民办非企业单位登记管理暂行条例正在修订完善之中。国家及有关方面持续完善非营利组织免税资格认定、公益性捐赠税前扣除、公益股权捐赠、社会组织的会费免税、捐赠票据使用等一系列政策。中央财政连续多年安排专项资金支持社会组织开展社会服务，国务院明确规定在制定有关行政法规、政府规范性文件的过程中要充分听取行业协会商会的意见。这些都为社会组织特别是慈善组织的生存发展创造了良好环境。

三是社会组织和慈善工作不断焕发生机和活力。这十年，729 家全国性行业协会商会和 69699 家地方性行业性协会商会与行政机关实行了“应脱尽脱”；我们培育发展了一大批老百姓直接参与的社区社会组织。互联网慈善蓬勃发展，通过互联网募捐的款项每年增长率均超过 20%。

四是社会组织和慈善力量发挥的舞台越来越广阔。这十年，是社会组织发展最快的十年。目前，我们已经登记的社会组织是 90 万个，这个数据如果进行比较的话，它是建国初期我国社会组织的 2 万倍，是改革开放初期社会组织数量的 150 倍。我国登记认定的慈善组织目前已经超过 1 万个。2020 年，我国慈善捐赠额突破 2000 亿元，较 2012 年增长 155%。特别是党的十八大以来，各类社会组织和慈善力量广泛参与脱贫攻坚，实施扶贫项目初步统计是 9.2 万多个，引导投入各类资金 1245 亿元；社会组织积极维护公平竞争的市场秩序，参与制定了 2499 项国家标准和 364 项国际标准；目前非营利性民办养老机构占全国养老机构的 44.7%，这个数量是很大的，切实满足群众多层次、多方面的需要。

十年来，社会组织和慈善工作发展取得的成就归根到底一句话，在于我们成功走出了一条具有中

国特色的社会组织发展之路。我们将坚定不移地沿着这条道路走下去，我们相信这条道路也会越走越宽广。谢谢。

人民网记者：

近年来，民政部部署实施多项改革创新举措，比如婚姻登记“跨省通办”、婚俗改革深受人民群众欢迎。请问党的十八大以来，民政部在全面深化改革方面取得了哪些突破性进展？谢谢。

詹成付：

谢谢你的提问。婚俗改革是近两年来全社会都很关注的话题，这个事情我在部里具体分管，我来作一点介绍。

结婚是一件美好而幸福的事情。但是一个时期以来，一些地方在婚俗领域存在一些不好的现象，比如高价彩礼、大操大办、低俗婚闹，还有较高的随礼，这些现象和问题都成了群众沉重的负担。本来是喜事，添了堵，为社会所诟病。人民群众非常期盼我们对婚俗领域的这些不良现象进行改革，扭转社会风气。从2018年开始，民政部将婚俗改革纳入重要议事日程，并于2021年4月、9月分两批次在全国确立了32个婚俗改革实验区，各个省、自治区、直辖市也根据自身实际情况确定了一些地方性婚俗改革实验区。从目前来看，各地所做的实践工作有以下几点可圈可点。

第一，治理高价彩礼等婚嫁陋习。有的实验区通过以案说法等方式，加大对高价彩礼、大操大办等婚嫁陋习危害的宣传力度；有的是出台一些规章性制度；有的是用一些示范的方法，比如说举办集体婚礼，为群众提供服务；还有的是通过村规民约、市民公约来对高价彩礼进行规范。

第二，倡导文明家风。很多实验区采取多种方式让好的家训、家风、家教传承开来，成为人人学习、遵守的一些好风气。

第三，加强婚姻家庭辅导。我给大家通报一个数据，目前全国有75%以上的县级婚姻登记机关设立了婚姻辅导室，这样可以依托行政机关力量为婚姻家庭有关问题进行咨询、辅导，从而使家庭的夫妻关系更加和谐美满。

目前来看，各个实验区开展的改革工作确有成效，得到了社会方方面面的好评。最突出的是各个实验区的高价彩礼、大操大办等陋习得到有力遏制。从民政工作角度看，婚姻改革方面还有很多工作要做，比如最近这两年我们推行婚姻登记“跨省通办”，在七个省进行改革试点，得到了很多老百姓的高度评价。下一步，我们将积极推进扩大婚姻登记“跨省通办”试点范围，让更多群众受益。加强婚姻登记设施设备建设，特别是不断提高婚姻登记信息化水平，尽快把建国以来的婚姻登记信息数据全部电子化，不断地扩大试点范围。我们会进一步加快进度，让婚姻登记改革的成果惠及更多人。

谢谢。

李保俊：

这个问题我做一下补充。改革是推动新时代民政事业高质量发展的动力之源。习近平总书记多次强调，要推动改革系统集成、协同高效，要把有利于增强人民获得感的改革放到更加突出的位置来抓，要求民政部门坚持改革创新，更好履行职责。党的十八大以来，各级民政部门深入贯彻习近平总书记

关于全面深化改革重要论述，全面落实党中央决策部署，坚持把完善制度机制的顶层设计同解决群众急难愁盼问题相结合，主要取得了三方面成效。

一是坚持制度引领，构筑起民政事业发展的“四梁八柱”。十年来，全国人大及其常委会制定或修订慈善法等民政领域相关法律9件，国务院制定或修订民政领域行政法规7件，报请出台的中央文件13个、国务院文件19个，制定具有重要改革创新价值文件100多个，建立了7个部际联席会议制度。着力改革完善社会救助，建立城乡统筹、分层分类的“8+1”社会救助体系；完善了加强基层社会治理体系和治理能力现代化建设、加强乡镇政府服务能力建设、改革完善社会组织管理制度等顶层设计；推进建立了面向全体老年人的基本养老服务制度，建立健全了加强行政区划工作管理、地名管理等法规制度，党领导新时代民政发展的体制机制和法律制度进一步健全完善。

二是坚持问题导向，及时回应解决群众的关切。十年来，聚焦群众反映强烈的突出问题先后部署推进了全国养老院服务质量提升、打击养老服务领域诈骗、非法社会组织整治、行业社会商会乱收费治理、农村低保专项治理、殡葬业突出问题清理整治等十余个专项行动，点面结合、集中力量推动解决损害群众利益的问题，坚持标本兼治，针对普遍性、根源性、深层次矛盾，加快建立健全补短板、填空白、强监管的制度机制，确保各项惠民政策更好转化为人民群众的福祉。

三是坚持创新驱动，不断提升为民服务效能。刚才詹部长介绍了婚俗改革方面的情况。十年来，我们还在社区治理服务、居家和社区养老服务、康复辅助器具产业等领域部署推进了一系列的改革试点项目，全面推进乡镇社工站建设，持续优化“互联网+民政服务”，指导地方深化民政“放管服”改革，探索实施低保审核确认权委托下放、由急难发生地直接实施临时救助等改革创新，加强新技术、新手段的应用，全面提升民政管理服务水平，广大民政服务对象得到实实在在便利和实惠。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示批示精神，坚持以人民为中心，围绕更好履行新征程上民政工作的使命任务，持续深化改革创新，推动民政事业高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。谢谢。

北京青年报记者：

习近平总书记强调基层强则国家强，基层安则天下安。十年来，民政部在加强基层政权建设和创新城乡社区治理方面都取得了哪些进展？

民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理工作，基层政权建设和社区治理取得历史性成就，基层民主进一步发展，群众获得感、幸福感、安全感不断提升，夯实了党的执政根基，彰显了制度优势和治理效能。

一是党的领导更加坚强。党中央先后出台和修订一系列党内法规，健全党全面领导基层治理制度体系，构建了党委领导、党政统筹，简约高效的管理体制，村（社区）“一肩挑”比例达到95.6%和93.9%，比换届前提高了29.5个和30.2个百分点，党在基层的旗帜高高飘扬。

二是基层群众自治制度更加成熟。赋予村（居）委员会特别法人资格，延长了村（居）委会任期

年限，由3年调整为5年，基层民主由“四个民主”发展为“五个民主”，“有事好商量，众人的事众人商量”成为人民当家做主的鲜明时代特征。



三是制度体系更加完善。出台一系列政策意见，为基层治理现代化建设夯基垒台。这些政策文件规格高、含金量足、可操作性强，体现了党中央抓基层、强基础的鲜明导向，筑牢了新时代国家基层治理制度体系的“四梁八柱”。

四是为民服务更加有力。党的十八大以来，城乡社区综合服务设施覆盖率城市由82%提升到100%全覆盖、农村由31.8%提升到79.5%，分别增长18个和47.7个百分点。为民便民安民功能不断增强，抽样调查群众满意度达到87.6%。

五是地位作用更加突显。党中央、国务院持续推进为基层放权、赋能、减负，健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动社会治理重心落到城乡社区，开创了新时代党统一领导，政府治理同社会调节、居民自治良性互动的生动局面。在脱贫攻坚中，有脱贫任务的农村社区将党的惠民政策落实到位，团结带领群众发展生产改善生活；全国3.5万个易地扶贫搬迁安置社区加强治理服务能力建设，助力960多万搬迁群众过上新生活。在新冠肺炎疫情防控中，全国400多万城乡社区工作者在防控一线拼搏奉献，筑牢了社区疫情防控阵地。

六是队伍结构更加优化。选优配强村（社区）“两委”班子，建立健全职业体系。村（居）委员会主任大专以上学历占比达到46.4%和82.6%，年纪轻、学历高、能力强成为新时代城乡社区工作者的底色，党中央授予“七一勋章”的29位同志中有8位长期在村（社区）工作。

回眸这十年，我国能够实现经济持续快速发展、社会长期稳定，基层基础很关键。我们有习近平总书记基层治理重要论述为指引，确保基层治理正确的政治方向。我们有中国共产党的坚强领导，保证基层治理始终行稳致远。我们不断完善基层群众自治制度，最大程度调动广大人民群众积极性，确保人民当家做主。我们坚定不移把城乡社区基础筑牢筑实，始终聚焦中心、服务大局。

谢谢。

红星新闻记者：

我们发现养老诈骗正在严重威胁着老年人晚年幸福，为此全国开展打击了整治养老诈骗专项行动，能否介绍一下民政部负责整治养老服务领域诈骗行动的进展，下一步还会在哪些方面持续发力？谢谢。

詹成付：

谢谢你的提问，这个问题确实非常重要，而且这项工作是我们最近这几年部里一直都在抓的一项重点工作，很有成效。今天养老服务司的副司长李邦华是这方面的专家，他专门来到了现场，请他做一些专业性的介绍。

民政部养老服务司负责人李邦华：



近年来一些犯罪分子假借“养老”之名实施诈骗，给老年人造成了经济损失、精神的痛苦，人民群众反映非常强烈。以习近平同志为核心的党中央对老年人特别关心爱护，强调要维护好老年人合法权益，坚决依法依规从严惩处欺老行为。今年4月，经党中央批准，由平安中国建设协调小组牵头，12个部门联合开展了全国打击整治养老诈骗专项行动，民政部是其中一个部门。民政部主要负责整治养老服务领域涉诈问题和隐患。目前专项行动实施将近半年，取得了较好进展。

一是开展了全面的宣传发动。我们按照宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”总体要求，公布了投诉举报平台，印发了一批政策指导读物，发布了一批典型案例，同时开展了系列专题报道。结合养老服务领域的诈骗手段、特点，我们广泛进行了政策宣传和识骗防骗的常识教育，做到了宣传发动，进家、进院、进社区，上墙、上媒体、上网络，应该讲吹响了打击整治养老服务诈骗的号角。许多地方民政部门和养老服务机构也广泛动员许多老年人来参与反诈宣传，提高了老年人识骗和防骗的能力。

二是开展全面摸排。截至8月底，全国各级民政部门开展了至少两轮的摸排，累计排查养老服务机构和场所27万个，梳理出950家存在风险隐患点的机构和场所。为什么讲场所？有的是未经登记但从事养老服务经营活动或者以养老服务名义开展活动的“黑机构”576家。

三是开展全面整治。按照风险隐患等级，各级民政部门建立了“红橙黄”风险隐患管控名单，明

确时间表、路线图，按照“一案一策”的要求开展了集中整治。目前 950 家存在风险隐患的机构和场所，累计取缔关停 510 家，立案 81 家，判决 48 家，移交相关部门处置 91 家，其余的也都在甄别和调查中。应该讲养老服务领域涉诈的存量风险隐患正在有序化解。

下一步，民政部将按照全国专项办的部署进一步推进这项工作。一方面，加快推进存量风险清仓见底，另一方面加强建章立制，有力遏制增量风险。在建立长效机制上也有两方面工作：一是建立常态化的监管机制，加强预警监测和协同处置；二是聚焦风险隐患突出问题，会同有关部门研究规范养老机构收取预付费的相关举措，守护好老百姓的养老钱，让老年人养老服务更加安全、更加安心。谢谢。

香港中评社记者：

近期，民政部会同有关部门出台了一系列措施旨在补齐社区治理和服务短板，推动高校毕业生到社区就业创业，做好新冠肺炎疫情社区防控工作。请问，在实践中如何推动这三个目标的相互促进？下一步有哪些主要工作方向？

陈越良：

习近平总书记高度重视社区工作，每到地方考察必进村或社区，并作出重要指示。今年以来，民政部报请中央印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，并会同相关部门印发深入推进智慧社区建设、做好 2022 年高校毕业生到城乡社区就业工作、健全完善村级综合服务功能、做好社区防控专岗设置等政策意见，制订新冠肺炎疫情社区防控工作指引、新冠肺炎疫情社区防控志愿服务工作指引。这一系列“组合拳”的推出，把习近平重要指示精神落到实处，指导各地补齐社区治理和服务短板，筑牢疫情防控社区防线，引导高校毕业生到社区就业创业。城乡社区治理是一项系统工程，我们在三个目标之间的相互促进上，从以下四个方面加强衔接、同向发力。

一是以常态化防控优环境。加快推进村（居）民委员会下属公共卫生委员会机制全覆盖，健全社区防控网络，阶段性建设社区防控专岗队伍，增强社区防控工作力量，加强社区应急能力建设，健全平急转换工作机制，积极动员社区防控志愿力量参与，筑牢群防群控人民防线。

二是以专业化队伍建设促发展。把好社区工作队伍入口关，持续推进高校毕业生到社区就业创业工作，规范社区工作者年度招聘工作。完善社区工作者保障激励制度，会同有关部门研究社区工作者队伍建设政策措施，健全社区工作者职业体系，建立岗位薪酬制度并完善动态调整机制，提升社区工作者能力，健全社区工作者培训体系，不断提高社区工作者专业化水平。

三是以提升村级综合服务能力强弱项。党的十八大以来，我国农村社区服务体系建设取得了长足进展，但服务的短板仍在农村。我们紧扣人民群众最关心最直接最现实的民生福祉，把村为民服务阵地建设好，进一步健全完善基本民生服务功能，推进基本公共服务均等化，丰富多样化生活服务供给，切实兜牢农村地区基本民生保障，满足农民生产生活新需求，推进乡村振兴，促进农村共同富裕。

四是以信息技术提效能。加快推进智慧社区建设，打造基于信息化、智能化的社区治理服务新形态。加强智慧社区基础设施建设改造，集约建设智慧社区综合信息平台，拓展智慧社区治理场景，构筑社区数字生活图景，推动大数据在社区应用，精简归并社区数据录入，充分运用大数据、云计算、

人工智能等信息技术手段整合社区各类服务资源，为社区防控、社区治理服务各项工作插上信息技术的翅膀。

我们也看到，基层治理现代化始终在路上。下一步，我们将会同有关部门持续推动资源、管理、服务向社区下沉，为社区赋能、提质、减负、增效，不断推进基层治理体系和治理能力现代化。谢谢。

封面新闻记者：

2020年，中办、国办印发了关于改革完善社会救助制度的意见，请问改革完善社会救助制度以来取得了哪些成效？针对疫情影响采取了哪些措施？未来在改革完善社会救助制度方面还有哪些考虑？谢谢。

刘喜堂：

党的十八大以来，有两个法规文件对社会救助发展产生重大影响，一个是2014年颁布施行的《社会救助暂行办法》，另一个就是2020年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于改革完善社会救助制度的意见》。《意见》印发以来，民政部会同有关部门做了大量工作，落实改革完善相关制度要求，取得了比较好的成效，大大增强了社会救助的包容性、可及性、便利性和精准性。

第一，政策制度更加合理。低保、特困供养和临时救助制度都做了相应调整完善。低保实行了“单人保”，将按户保和按人保结合起来，使低保制度更有温度。特困放宽了认定条件，规范了无劳动能力的认定方法，将制度覆盖的未成年人年龄从16周岁延长到18周岁，临时救助制度实施了小金额先行救助，突出了救急解难功能。

第二，综合救助格局基本形成。现在的社会救助不是民政部门一家“单打独斗”，是各部门统筹实施，实现了城乡统筹、分层分类、综合救助，低保、特困是一个圈层，往外是低保边缘人口和支出型困难人口，再往外是所有临时遇困人员。医疗、教育、住房、就业等专项救助政策共同发力。为此，建立了全国社会救助部际联席会议制度，县级层面都成立了政府负责人牵头的县级困难群众基本生活保障工作协调机制，加强了救助资源统筹。

第三，救助申请家庭经济状况核算更为科学。调整优化了家庭收入财产认定方法，进一步健全了社会救助家庭经济状况核对机制，放宽了在保人员经济状况复核频次等。

第四，社会救助服务更加便捷高效，将低保、特困审核确认权限下放到街道和乡镇，建立了“一门受理、协同办理”机制，在乡镇和街道还建立了临时救助备用金，各级民政部门开通了社会救助服务热线，针对救助申请能力不足人员建立了主动发现机制。越来越多地区开通了“一部手机办低保”等，这些变化非常具体，使低保等社会救助政策更加贴近困难群众。

你还提到疫情期间困难群众的生活保障问题。针对突发疫情对困难群众基本生活造成的影响，民政部会同有关部门落实党中央决策部署，及时调整政策，出台了一批应急性救助措施。比如向生活困难未参加失业保险人员发放一次性临时救助金；为低保对象、特困人员等困难群众增发一次性生活补贴；会同有关部门启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，阶段性扩大补贴范围，降低启动条件；突破户籍限制，在急难发生地实施临时救助。这些政策对于保障受疫情影响困难群众基本生

活产生了非常好的效果。

社会救助是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。下一步，民政部将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，持续深化社会救助制度改革，健全救助对象精准认定机制，创新优化救助服务，有力推进社会救助法治化、专业化、信息化、精准化，切实增强困难群众的获得感、幸福感和安全感。

浙江日报天目新闻记者：

习近平总书记指出，让老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安关系到社会的和谐稳定。请问，党的十八大以来，民政部门围绕养老服务体系建设做了哪些工作？下一步有何打算？谢谢。

詹成付：

党的十八大以来，民政部在养老服务体系方面做了很多工作。一方面打击整治养老诈骗，另一方面建立健全养老服务体系，使老年人知道怎么养、去哪儿养。下面，请李邦华同志作介绍。

李邦华：

谢谢记者的提问。刚才詹成付副部长很好地概括了我们这方面的工作。家家都有老人，人人都会老，养老是大家非常关注的一个问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了加快养老服务业发展，建立中国特色养老服务体系的重大决策部署。习近平总书记多次对养老服务工作作出重要指示批示，大家关注到了，前一段时间总书记在辽宁考察时又对老龄和养老服务工作作出了重要指示。民政部狠抓落实，会同相关部门在推进新时代中国特色养老服务体系建设的方面，取得了显著进步。主要有以下五个方面：

一是养老服务制度框架不断完善。这十年，全国人大常委会三次修改《老年人权益保障法》，都涉及到养老服务。党中央、国务院印发养老服务政策文件 10 余件，民政部会同有关部门制定出台制度 90 余件、国家和行业标准 50 余件，养老体系建设成为积极应对人口老龄化国家战略的重要组成部分。

二是基本养老服务体系不断健全。截至目前，全国有 1420 万老年人享受了最低生活保障，370 多万老年人纳入特困人员救助供养范围，经济困难高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖，惠及近 3700 万老年人，推动建立了农村留守老年人关爱服务体系。

三是养老服务供给不断加强。全国各类养老服务机构和设施 36 万个，床位 812.6 万张，床位数是 2012 年的近 2 倍。出台了土地供给、税收优惠、财政补贴等一系列优惠扶持政策，养老服务市场全面放开，多层次、多样化养老服务供给格局逐渐形成。

四是居家社区养老服务发展迅速。截至目前，全国社区养老服务机构和设施 32 万个，占全国养老服务机构和设施总数的 88.9%。大家比较关注的适老化改造、家庭养老床位、关爱巡访、时间银行、老年餐桌等老百姓身边的居家和社区养老服务不断创新和推出。

五是养老服务质量不断提升。民政部联合相关部门开展实施为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动，整治服务隐患 42 万多处，实施特困人员供养服务机构改造提升工程、民办养老机构消防安全达标等一系列重点项目，养老服务质量得到明显改善。

下一步，民政部将持续深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院系列决策部署，努力实现“四个进一步”。一是推动养老服务立法，进一步完善养老服务制度框架。二是健全基本养老服务体系，进一步构建养老服务发展新格局。三是加快长期照护服务发展，进一步优化养老服务供给。四是统筹发展和安全，进一步强化养老服务综合监管。所有这些工作都是一个目的，就是让老年人在养老服务中能够安心、静心、舒心，都能安享幸福晚年。

谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，也谢谢各位记者朋友的参与。今天新闻发布会就到这里！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年9月8日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第二十九场

教育改革发展成效

(2022年9月9日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第29场，请教育部部长怀进鹏先生介绍党的十八大以来教育改革发展取得的成效，并回答大家关心的问题。与怀部长一起出席新闻发布会的是，教育部基础教育司司长吕玉刚先生，职业教育与成人教育司司长陈子季先生，高等教育司司长吴岩先生。

下面，先请怀部长介绍情况。

教育部部长怀进鹏：

女士们、先生们，新闻媒体的朋友们，大家好！很高兴和大家见面，感谢各位媒体朋友长期以来对教育工作的关心、支持和信任。



在第38个教师节来临之际，习近平总书记给北京师范大学“优师计划”的同学回信，并祝全国广大教师节日快乐。这充分体现了党中央对教育的高度重视，对广大教师的亲切关怀。

教育是国之大计、党之大计。党的十八大以来，围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，习近平总书记提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于教育的重要论述，

为新时代中国教育发展指明前进方向、提供根本遵循。十年来，在党中央、国务院坚强领导下，教育系统全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，促进教育公平、提升教育质量，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，教育的中国特色更加鲜明，取得历史性成就，教育面貌正在发生格局性变化。

这十年，教育普及水平实现历史性跨越，更好保障了人民受教育机会，有效缓解了群众急难愁盼问题。目前，全国共有各级各类学校近53万所、在校生超2.9亿人。学前教育毛入园率88.1%，比十年前提高23.6个百分点；在实现全面普及的基础上，九年义务教育巩固率达到95.4%，比十年前提高3.6个百分点；高中阶段教育毛入学率91.4%，提高6.4个百分点；高等教育毛入学率57.8%，提高27.8个百分点。各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，其中学前教育、义务教育达到世界高收入国家平均水平，高等教育进入普及化阶段。劳动年龄人口平均受教育年限达10.9年。20万义务教育阶段建档立卡辍学学生动态清零，历史性解决了长期存在的辍学问题，为全面建成小康社会作出重要贡献。全国2895个县全部实现义务教育基本均衡，99.8%的中小学校办学条件达到“20条”底线要求，学校面貌有了根本改观，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。学生资助政策体系覆盖全学段，十年来累计资助学生近13亿人次。持续实施重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划，累计录取学生95万余人。30万以上人口县均设有特殊教育学校，残疾儿童义务教育入学率达95%以上。

这十年，教育服务能力稳步提升，为国家重大战略实施和经济社会发展提供了强大的人才和智力支撑。全国拥有大学文化程度的人口超过2.18亿，比十年前大幅增长。实施基础学科拔尖人才培养计划，深化工程硕博培养改革，加强大学生创新创业教育，加快培养急需紧缺人才。优化职业教育类型定位，推动职普融通，深化产教融合，中高职院校（不含技工学校）十年累计培养毕业生7900多万。

“双一流”建设扎实推进，若干学科进入世界一流学科前列。高校创新能力持续提升，十年来获得全部国家自然科学奖的67%、国家技术发明奖的72%，连续三年牵头获得国家自然科学奖一等奖，首次观测到量子反常霍尔效应，研制成功“九章”量子计算机，自主研发我国第一套海上大型绞吸疏浚装备“天鲸号”、全球首座球床模块式高温气冷堆核电站、我国首款获批上市的抗新冠病毒抗体药物，在这些原始创新、关键核心技术攻关等方面作出了重要贡献。深化产学研合作，加快科技成果转化，高校专利转化金额十年间从8.2亿元增长到88.9亿元。推动高校哲学社会科学繁荣发展。推动内地（大陆）与港澳台教育交流，支持港澳台青少年融入国家发展大局。

这十年，教育改革开放持续深化，服务全民终身学习的教育体系进一步完善。健全党对教育全面领导的体制，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，统筹推进大中小学思政课一体化建设，把“劳”纳入党的教育方针，全面推行国家通用语言文字教育教学，广大学生坚定不移听党话、跟党走，践行“请党放心、强国有我”的使命担当。完善教育优先发展机制，国家财政性教育经费投入占GDP比例连续十年保持在4%以上。大力推进“双减”，教育生态正在重塑。教育评价、考试招生等改革持续深化，依法治教更加有力，进一步强化“严”的主基调，深入推进全面从严治党。全国义务教育阶段教师平均工资收入水平不低于当地公务员基本实现。面对疫情冲击，1800多万名教师迎难而上，“停课不停教”。实施国家教育数字化战略行动，加快教育数字化转型。构建教育开放新格局，

深化共建“一带一路”教育行动。加强中外人文交流，促进民心相通，助力人类命运共同体建设。拓展国际教育平台，我国教育更加开放自信主动地走向国际舞台。

踏上新征程，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，为党育人、为国育才，推进教育高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。谢谢。

陈文俊：

谢谢怀部长。下面欢迎各位提问，提问前请大家通报自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

明天就是教师节了，教育大计，教师为本，想请问怀部长，您认为十年来教师队伍建设最主要的进展有哪些？谢谢。

怀进鹏：

谢谢这位记者的提问，这个问题我特别愿意回答，因为我做过20多年的教师。

教师是办好教育的根本依靠。我们常说教育就是未来，培养人才就是培养国家的创新能力。有高质量的教师，才会有高质量的教育。我想就这个问题跟各位报告一下，这十年来教师工作所取得的进展。

首先，报告一组数据：截至2021年，我国共有各级各类教育专任教师1844万人，比2012年的1462万人增长26%。应该说，这十年是教师队伍规模日益壮大的十年，是教师队伍结构更趋合理的十年，也是教师队伍素质不断提高的十年，为加快教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育提供了坚强有力保障。

我们体会，有这样巨大的变化得益于党的十八大以来，党和国家高度重视教师队伍建设。习近平总书记就教师队伍建设作出一系列重要指示批示，多次发表重要讲话，每年教师节都会以不同形式向广大教师致以节日的问候，提出了“四有好老师”“四个引路人”“四个相统一”“大先生”等重要论述，将教师工作的地位和作用提升到空前高度，也使教师队伍更加自信、更加自强，为加强新时代教师队伍建设提供了根本遵循。教育部坚决贯彻落实、深化推进，可以概括三个词：尊师、强师、惠师。

一是尊师氛围更浓了。大家知道，尊师重教一直是中华民族文化的一个优良传统，社会对教师队伍认可、理解和支持。构建和完善以人民教育家和“时代楷模”、全国教书育人楷模、“最美教师”以及全国模范教师、优秀教师、国家级教育教学成果奖为代表的表彰奖励和选树宣传体系，是我们服务教师队伍、树立教育家精神的一个重要载体，我们积极宣传于漪、卫兴华、高铭暄、张桂梅等全国教师重大典型，以及一大批奋战在教育教学一线的优秀教师，隆重简朴举办教师节宣传庆祝活动，营造全社会尊师重教的良好风尚。与此同时，坚持严管厚爱原则，推动教师职业规范与教师自律，坚决落实师德师风第一标准，出台《新时代教师职业行为十项准则》等系列文件，加强教师队伍思想政治建设，着力构建师德制度体系，师德师风建设进入制度化、规范化和法治化渠道。

二是强师举措更实了。建立完善中国特色教师培养培训体系，不断增强教师能力素质。形成了以

师范院校为主、综合大学共同参与的开放灵活的教师培养格局。十年来教育部直属师范大学招收 8.5 万公费师范生，90%的毕业生到中西部省份任教。我们实施中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划，每年为 832 个脱贫县及中西部陆地边境县中小学校培养 1 万名左右本科层次师范生。“国培计划”实施 12 年来，培训了 1800 多万名教师。实施教师支教计划，累计派出 22 万余名教师到中西部学校支教。我们大力提升教师队伍数字化能力和教育教学能力，加快教师数字化学习平台和全国教师管理信息系统建设，以新技术为教师队伍赋能。

三是惠师政策更好了。我们努力保障教师安心教学。建立健全义务教育教师工资待遇保障长效机制和工资待遇随当地公务员工资待遇调整的联动机制。目前，各地已基本实现义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平的政策规定。我们努力保障教师安居乐业。从“十二五”起至今，十年来已累计安排中央投资超过 260 亿元，支持边远艰苦地区建设了约 60 万套农村学校教师周转宿舍，累计入住教师超过 83 万人。

兴国必先强教、兴教必先强师，我们始终把教师队伍建设作为基础工作，不断努力造就一支高素质专业化创新型教师队伍。

特别感谢这位记者关心我们教师队伍这么大的一个群体，这是我们教育发展最关键、最基础的力量。

南方都市报记者：

从 2012 年到 2021 年，我国义务教育在实现全面普及的基础上，用十年左右时间实现了县域基本均衡发展。请问，后续将如何进一步促进义务教育优质均衡发展？谢谢。

教育部基础教育司司长吕玉刚：



义务教育在我国始终是教育工作的重中之重，在 2011 年我国实现了义务教育的全面普及。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步高度重视义务教育，推动义务教育取得新的跨越式发展和历史性成就，突出体现在：一是实现了义务教育有保障，历史性解决了长期存在的辍学问题，在脱贫攻坚战中实现了义务教育的有保障。二是实现了县域义务教育的基本均衡，经过不懈努力，到 2021

年底全国所有县区均通过了国家义务教育基本均衡发展督导评估验收，这是我国义务教育发展史上的一个新的里程碑。

下一步，按照党中央、国务院决策部署，着眼于推进教育现代化、建设教育强国，将保持重视程度、投入强度、工作力度不减，继续把义务教育放在重中之重的位置，持续巩固义务教育有保障和县域基本均衡成果，深入推进义务教育优质均衡发展，更好地满足人民群众从“有学上”到“上好学”的美好期盼。

在工作目标上，着力实现“四个更”，即全面发展理念更鲜明、学校建设标准化程度更高、教师队伍更强、人民群众更满意，确保到2035年实现优质均衡的义务教育。

在实施策略上，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，重点通过“五化”来缩小区域、城乡、校际、群体教育差距。“五化”是推进学校建设标准化、城乡教育一体化、师资配置均衡化、智慧教育数字化和学生关爱制度化。

在工作推进上，坚持政府主责、强化统筹，科学规划、分步推进，先行创建、示范带动。教育部已经制定《县域义务教育优质均衡发展督导评估办法》，并已启动了优质均衡发展先行创建工作，去年面向全国各省（区、市）遴选135个县（区）进行先行创建，明确了创建的基本要求和重点攻坚任务，积极探索优质均衡的实现路径和有效举措，发挥示范引领作用。

我就回答这些，谢谢。

红星新闻记者：

党的十八大以来，党中央和国务院高度重视职业教育发展，以前所未有的力度推动职业教育发展。请问职业教育体系建设以及下一步工作有什么计划？谢谢。

教育部职业教育与成人教育司司长陈子季：



正如你所说，党的十八大以来，党中央、国务院高度重视职业教育，大力发展职业教育，不断加大政策供给，加快构建现代职业教育体系。应该说，职业教育在守正创新中实现了新的历史跨越，实

现了由原来参照普通教育办学向相对独立的教育类型转变，进入了提质培优、增值赋能的新阶段。主要体现在四个方面：

第一个方面，办学体制在不断完善。政府主导、行业指导、企业参与的多元办学格局在逐步健全，国有企业举办的职业学校有435所，民办企业举办的职业学校有2200多所。50多家行业部门、行业组织和中央企业牵头组建了56个行业职业教育教学指导委员会。组建了1500多个职业教育集团，3万多家企业参与，职业学校和企业共建实习实训基地2.49万个。累计培育3000多家产教融合型企业、试点建设21产教融合型城市。

第二个方面，结构布局在不断优化。目前，全国设置中职学校有9786所（其中技工学校2492所），高职学校1518所，基本实现了每个县至少有一所中职、每个地市至少有一所高职，职业教育服务区域经济社会发展的作用更加凸显。我们一体化设计了中职—高职专科—职教本科的专业体系，目前已经开设了1349种专业和12万个专业点，基本覆盖了国民经济的各个领域。

第三个方面，育人模式不断创新。校企合作，共同制定人才培养方案，职业教育的实践教学占50%以上，教学的过程和生产过程有效对接。4600多家单位和企业的11600多名专家，参与修订了1349个中高职一体化的专业简介。在全国布局了558个现代学徒制试点，覆盖学校501所，1000多个专业点。

第四个方面，国际合作亮点突出。目前，职业院校与70多个国家和国际组织建立了稳定联系，与23个国家和地区合作建成25个鲁班工坊，在40多个国家和地区合作开设了“中文+职业教育”特色项目，与28个国家和地区开展合作办学，机构和项目有1000多个。职业院校接收留学生目前达到2万多人，被国（境）外采用的专业教学标准有1000多项、课程标准有6000多项、专业课程有2000多门。

下一步，我们将围绕服务人的全面发展和经济社会高质量发展，深化现代职业教育体系建设改革，以提升职业院校的核心办学能力为基础，以深化产教融合为突破、以推动普职融通为关键，创新国际交流与合作机制，奋力把习近平总书记对职业教育“大有可为”的殷切期待转化为职业教育战线“大有作为”的生动实践。谢谢。

长江日报记者：

考试招生制度改革备受考生和家长们的关注。请问，教育部能否介绍一下这项工作的具体进展？谢谢。

怀进鹏：

这个问题问得非常好。考试招生制度是国家的基本教育制度，它关系到国家发展大计，又关系到百姓切身利益，还关系到青少年的健康成长。应该说，这是人人、家家都关注的大事情。

2014年国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，启动了我国新一轮考试招生制度改革。教育部相应出台了一系列考试招生改革的文件和配套政策，分五批指导29个省份进行高考综合改革，基本形成了分类考试、综合评价、多元录取的中国特色招生考试模式，健全了促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，中国特色现代教育考试招生制度更加完善。主要表现在五个方面：

一是区域城乡入学机会更加公平。持续实施支援中西部地区招生协作计划，新增招生名额重点向

中西部省份和人口大省倾斜。持续实施重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划，从2012年当时只招1万人增至今年的13.1万人，累计录取学生95万余人。进一步落实和完善进城务工人员随迁子女升学考试政策，累计已有168万余名随迁子女在流入地参加高考。

二是考试评价的素质教育导向不断强化。各地普遍建立起高中综合素质评价制度。增强高考命题的育人功能，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系，突出能力考查，加强教考衔接。大力推进高职院校分类考试，采取“文化素质+职业技能”的评价方式，全国每年通过分类考试录取的考生已经超过300万人，占高职招生总量的60%以上。

三是人才选拔方式更加科学规范。这些年来，大幅减少、严格控制高考加分项目，已经取消5类全国性高考加分项目，逐步取消95类地方性加分项目，推动少数民族加分更加精准。2020年起，启动实施强基计划，聚焦国家重大战略需求，积极探索选拔培养基础学科拔尖创新人才，这三年来已经招收1.8万余人。深入推进高校艺术类专业和高水平运动队考试招生改革，进一步提高选拔的公平性和科学性。

四是制度笼子进一步扎紧织密。加强信息公开，深入实施高校招生“阳光工程”，严格落实“30个不得”“八项基本要求”等一系列招生工作禁令。大力推进从严治考治招，严厉打击涉考违法犯罪活动。2020年以来，积极应对新冠肺炎疫情，创造了疫情防控常态化下组织大规模考试的中国经验。

五是高考综合改革稳步推进。截至目前，全国已有29个省份启动了高考综合改革，新高考实行科目可选，打破了过去“文综”“理综”固定科目组合模式，普通高中不同程度实行“选课走班”，高校进一步优化课程设置，更加注重厚基础、宽口径人才培养。

考试招生制度是国家的基本教育制度，教育部将持续根据国家经济社会发展、人才培养需求，不断深化改革，更好地服务国家战略。谢谢。

封面新闻记者：

经过十年的快速发展，学前教育的普及水平得到大幅提升，能否介绍一下教育部如何推进学前教育发展的？下一步如何继续扩大普惠性学前教育资源，破解“入园难”“入园贵”的难题，为落实三孩生育政策提供重要支持？

吕玉刚：

谢谢这位记者的提问，这个问题提得很好，社会广泛关注。人生百年，立于幼学。孩子的入园问题已经成为家庭刚性需求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视学前教育事业发展，党中央专门出台了学前教育深化改革规范发展的若干意见，推动学前教育取得了快速发展，普及普惠水平大幅提升。2021年，全国有幼儿园29.5万所，在园幼儿达到4805万人，学前三年毛入园率达到88.1%，比2012年提高23.6个百分点；普惠性幼儿园覆盖率达到87.8%，比2016年提高20.5个百分点（普惠率从2016年开始统计），使绝大多数的幼儿能够享受到普惠性的学前教育服务，增强了人民群众的幸福感和获得感。

回顾学前教育这十年来的发展历程，始终聚焦破解“入园难”“入园贵”这个人民群众急难愁盼

的问题，取得了明显的成效。主要采取了这么几个方面的政策举措：

一是把牢发展方向，始终坚持以人民为中心发展教育，牢牢把握学前教育公益普惠基本方向。

二是实施专项行动计划，教育部会同有关部门连续实施多期行动计划，中央安排1960亿专项资金对学前教育予以支持，不断加大推进力度。

三是扩大普惠资源，大力发展公办园，2021年公办园占比达到51.9%，同时积极扶持民办园提供普惠性服务；实施城镇小区配套幼儿园专项治理，治理了2万多所幼儿园，增加普惠性学位416万个，显著扩大了普惠性学前教育资源。

四是建立健全制度体系，出台了幼儿园工作规程、收费办法、幼小衔接等规范性文件，开展了幼儿园办园行为和县域学前教育普及普惠督导评估，整体办园水平不断提高。

下一步，教育部将以实施“十四五”学前教育发展提升行动计划为重要抓手，认真贯彻落实国家人口发展战略，积极服务促进三孩政策落地实施。

在总体目标上，要进一步提高学前教育的普及普惠水平，到2025年全国学前三年毛入园率达到90%，普惠性幼儿园覆盖率达到85%，建立覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

在学位供给上，根据人口变化趋势，以县为单位强化入园需求预测，通过多种渠道进一步扩大学前教育资源，特别是普惠性学前教育资源，有效化解“大班额”问题，更好地满足适龄幼儿的入园需求。

在政策保障上，进一步完善普惠性学前教育保障制度，健全经费投入和成本分担机制，完善幼儿园教师配备补充、工资待遇保障等制度。

在科学保教上，坚持以游戏为基本活动，深入推进幼小科学衔接，有效缓解家长对孩子入学的焦虑，健全办园质量评估体系，全面提高幼儿园的科学保教水平。谢谢。

澎湃新闻新闻记者：

“双减”政策落地一年有余，成效如何？如何评价？谢谢。

吕玉刚：

这个问题，近一年多来，社会各方面广泛关注。“双减”是党中央、国务院作出的重大决策部署，实施一年多来，得到了社会广泛关注、理解和支持。教育部高度重视，把落实“双减”工作作为部党组和教育督导的双“一号工程”，细化政策措施，健全工作机制，狠抓工作落实。总体上看，“双减”工作进展平稳，取得了阶段性成效。

大家都知道，落实“双减”涉及到学校和校外两个方面。从学校方面来讲，重点是要聚焦强化学校教育的主阵地作用，着力培养能够担当民族复兴大任的时代新人，实现“三个提高”：

一是提高作业管理水平。这一年多来，学校书面作业总量和时长得到了有效控制，作业质量不断提高。据第三方调查显示，“双减”实施一年来，87.8%的学生认为作业量明显减少，90%以上的学生能够在规定时间内完成作业。

二是提高课后服务水平。课后服务实现了全覆盖，课后服务内容逐步丰富，吸引力不断增强，较好满足了学生多样化学习需求。据第三方调查，参加课后服务学生占比达到90%，这是自愿参加的，课

后服务一直坚持这个原则；88.3%的学生表示喜欢学校提供的课后服务。

三是提高课堂教学水平。从国家到地方、到学校，都更加重视教育教学改革。国家建设了中小学智慧教育平台，扩大优质教育资源共享，现有各类资源3.4万条，3月1日改版以来，访问总量达到88亿，日均达到4635万。应该讲，这个平台有效服务了“双减”工作的落实。各地各校深入实施新课程新教材，积极推广国家优秀教学成果，引领教育教学改革。各地普遍建立了教学基本规程，加强教师培训，强化教研支撑，精准分析学情，注重因材施教，课堂教学质量稳步提升。国家义务教育质量监测显示，广大中小学生精神面貌积极向上，八成以上学生学业质量达到中等以上水平。

在减轻学生校外培训负担方面，大家都已经感受到了，校外培训机构治理工作取得了重要进展，成效也很明显。学科类校外培训机构数量大大压减，线下机构压减比例达到95.6%，线上机构压减比例达到87.1%；校外培训价格明显下降，平均下降4成以上；防止隐形变异和非学科类培训机构治理工作也在深入推进。

“双减”工作的实施，进一步促进了校长、教师、家长教育观念的转变，学校更加注重落实德智体美劳全面培养要求，实施素质教育，着力提高学生综合素质；广大家长也逐步树立孩子“健康第一”的育儿理念，积极建立和谐亲密的亲子关系。

“双减”工作尽管取得了阶段性成果，但是我们要清醒地认识到，“双减”工作是一项艰巨性、复杂性的工程，需要进一步加大工作力度。下一步，教育部将认真落实中央决策部署，按照巩固、深化、防风险的总体思路，聚焦减负、提质、增效，不断提高“双减”工作水平，推进基础教育高质量发展。谢谢。

科技日报记者：

我们注意到，近年来一大批具有标志性意义的科技都出自高校，能否介绍一下高校培养基础学科和拔尖创新人才情况，还有科技创新工作的开展情况和下一步的考虑？谢谢。

教育部高等教育司司长吴岩：

我很乐意回答记者朋友提出的这个问题。党中央高度重视基础学科和拔尖人才的培养，在这个方面，习近平总书记多次作出了重要的指示和批示，强调要全方位的谋划基础学科人才培养。近年来，教育部深入贯彻落实，持续加强基础学科和拔尖创新人才的培养，着力走好人才自主培养之路，为建设世界重要的人才中心和人才高地提供关键支撑。我们主要是在三个方面持续发力：

一是想国家发展之所想，着力强化基础学科人才培养，提高国家的“元实力”。在前期工作基础上，2018年，教育部、科技部、财政部、中科院、中国社科院、中国科协等六部门联合启动实施了“基础学科拔尖学生培养计划2.0”，在77所高水平大学布局建设288个基础理科、基础医科和基础文科拔尖学生培养基地，吸引了1万余名的优秀学子，一批极具科研潜力、表现出色的“科学新星”陆续涌现。今年2月份，习近平总书记主持中央深改委第24次会议，审议通过《关于加强基础学科人才培养的意见》，目前正在推进基础学科拔尖人才培养战略行动，加强一流核心课程、一流核心教材、一流核心师资队伍、一流核心实践项目四大核心要素建设，在“五大机制”方面做好关键改革，就是在

拔尖学生超常规选拔机制、本硕博贯通培养机制、科教融合协同育人机制、长周期评价机制和稳定支持机制等方面进行全方位全周期全链条的政策部署，我们的目标就是要源源不断地培养一批能担大任、能挑大梁的未来杰出自然科学家、医学科学家和社会科学家。



二是急国家之所以急，着力强化卓越工程师培养，提升国家“硬实力”。面对新一轮科技革命和产业变革挑战，在前期工作基础上，2017年教育部、工信部、中国工程院三部门联合启动实施了“卓越工程师教育培养计划2.0”。瞄准解决复杂工程问题的能力培养，全面深化新工科建设。及时增设了碳储科学与工程、人工智能、生物育种等本科专业71个，在集成电路、储能等领域布局建设11个国家产教融合创新平台；会同行业部门布局建设50所现代产业学院、33所特色化示范性软件学院、28所示范性微电子学院、11所一流网络安全学院等专业特色学院；累计支持1100多所高校和800多个企业实施产教合作协同育人项目。目前，中国工程教育规模居世界第一，培养了数以千万计的工程技术人才，涌现了一大批行业领军人才，支撑了第一制造大国的建设发展。

三是应国家发展之所需，着力强化技术创新人才培养，提升国家“锐实力”。在12所高水平大学布局建设首批12所未来技术学院，瞄准未来10-15年的前沿性、革命性、颠覆性的技术发展，打破传统学科专业壁垒，促进学科专业深度交叉融合再出新，推进新工科、新医科、新农科、新文科建设，培养一大批能够适应和引领新一轮科技革命和产业变革的技术原创性人才。谢谢。

怀进鹏：

我再补充一点。刚才吴岩同志讲基础学科是高等教育的重要内容，我觉得这十年是高等教育科技变化非常大的十年。大家都知道，高校是基础研究的主力军，培养拔尖创新人才、基础学科人才是基础研究持续发展的重要原因。我们常讲一句话，培养创造性人才，就是为基础研究主力军积蓄重要能量。大家还讲一句话，高等教育的高度决定了我们科技创新的高度。习近平总书记在去年9月27日中央人才工作会议上提出加快建设世界重要人才中心和创新高地，向我们指明了人才培养与创新创造之间的必然逻辑。我在这里想补充一点，从整个教育领域对科技的布局 and 结构来看，这十年来，教育部一直贯彻落实推动建立人才培养与科技创新双轮驱动加速发展的大格局。有哪些效果，我在这里给各

位作个简略的介绍。

一是基本上形成了层次清晰、布局合理的高校科技创新体系。这十年来，教育部组织高校瞄准世界科技前沿和国家重大需求主动布局，在前沿科学中心，就是刚才吴司长讲的基础研究这一块，以及集成攻关大平台等重大科研平台，系统布局教育部的重点实验室、工程研究中心，这样的平台现在有1500多个。在人才队伍建设方面，高校集聚了全国超过40%的两院院士，近70%的国家杰出青年科学基金获得者，研发人员全时当量增长到33.4万人年，增加幅度近60%。特别是中国的科技人员、高校的科研队伍，积极参与国际科技合作，牵头发起了国家首批国际大科学计划之一“深时数字地球”。这是教育系统在研究的格局和队伍方面取得的成效。

二是取得了一批标志性的重大科技成果。十年来，教育部组织高校坚持“四个面向”，勇攀科技高峰，高校获得了十年来全部10项国家自然科学基金一等奖中的6项，这是基础研究的标志；全部11项国家技术发明一等奖中的10项，并获得了两项国家科技进步特等奖。在神舟飞天、北斗组网、港珠澳大桥等一系列大国工程中，高校助力突破很多项“卡脖子”问题，在基础研究和关键技术方面作出了贡献。同时，高校还充分发挥基础研究深厚和学科交叉融合的优势，积极支持抗疫、服务乡村振兴、助力科技冬奥，为国家科技创新和科技报国作出了积极有效的努力。

三是高校科技创新活力不断激发。十年来，教育部大力推进高校科技体制创新机制，为科研人员减负松绑，赋予高校科研管理更大的自主权，持续深化科技评价改革，以创新质量、能力贡献为核心的评价导向在高校逐步树立。大力弘扬科学家精神，涌现出一批“大先生”。

高校科技发展的十年，是人才培养、科技创新的十年，也是服务国家战略的十年，更是为建设教育强国奋力的十年。吴司长他们还在推进“互联网+”创新创业教育，这几年在创新创业教育和实践活动中，不仅影响中国，而且吸引了全世界的大学生参与这一重要活动。下一步，我们会持续推进高校在高层次、高质量自由探索的同时，加强有组织的科研攻关，围绕国家重大需求，建设国家科技平台，推进国家科技进一步发展。谢谢。

新京报记者：

今年高校毕业生达到1076万人，创下了新高。同时，在疫情影响之下，高校毕业生的就业也遇到了一些困难，我们看到过去几个月，16—24岁青年人的失业率一直在持续走高。所以想请问教育部，对于今年高校毕业生就业的整体形势有何判断？接下来会采取哪些措施促进就业？谢谢。

怀进鹏：

谢谢记者的提问，今天的这些问题都是社会民生关注的问题，也是国家经济社会发展的重大问题。就业是最大的民生，也是党中央、国务院高度重视和关心的领域，所以做好高校毕业生就业工作也是教育部今年重中之重的任务。大家都知道，今年高校毕业生总规模达到1076万人，规模首次突破千万，且受新冠肺炎疫情和经济下行压力增大等多方因素的影响，就业形势遇到了前所未有的严峻挑战。

其实在教育系统，感受到就业的挑战不仅在今年，实际上近年来，高校毕业生就业工作也面临着很多挑战和困难。对此，在党中央、国务院坚强领导下，在习近平总书记对就业工作直接关心、亲自

过问下，教育部会同相关部门坚决贯彻落实，全力以赴、攻坚克难、综合施策，高校毕业生就业局势连续多年保持稳定。截至目前，2022届高校毕业生就业进展总体平稳。我也向媒体朋友们报告一下这个进展，主要特点是：

一是强支撑。强化促就业工作顶层设计，支持毕业生多渠道就业创业、鼓励到基层和中西部地区就业、优化指导服务、加强就业权益保护等方面的政策更加健全、更加完善。特别是近年来，推出一系列超常规政策，比如：统筹推进各类升学和机关、事业单位以及国企等招录，帮助毕业生尽早就业、便利求职。

二是拓渠道。充分发挥中小微企业等市场化岗位吸纳就业的主渠道作用，今年加大组织开展“高校书记校长访企拓岗促就业专项行动”和“万企进校园计划”，举办了“民企高校携手促就业”“中小企业百日招聘”等一系列推进产学方面交流合作沟通机制，千方百计开拓市场化就业渠道。持续深化创新创业教育改革，我刚才在回答上一个问题的时候讲，“互联网+”创新创业大赛也发挥了很重要的作用，对大学生创业带动就业具有示范和倍增效应。

三是优指导。用心用情做好就业指导工作，将其作为基础工程，特别是充分发挥在高校当中10万多名就业工作人员和毕业班辅导员作用。加强对毕业生的生涯规划教育和就业指导，引导树立正确的就业观，到祖国需要的地方建功立业。特别是我们今年又在以前大学生就业“24365”服务平台基础上，优化发展升级为“国家大学生就业服务平台”，一年365天，24小时不打烊，通过这种数字化平台，为学生们提供不间断的就业指导和就业服务，也为毕业生提供一站式、一键通网上就业服务，今年通过这个平台我们为大学生累计提供岗位达到1370万个。

四是重帮扶。建立健全就业帮扶机制，对特殊困难的群体，比如脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及残疾毕业生等开展精准帮扶。实施“中央专项彩票公益金宏志助航计划”项目，每年开展线下10万人、线上50万人的就业能力培训，增强困难群体就业竞争力。近年来，低收入家庭、残疾毕业生去向落实情况比全国平均水平要高一些。

五是调结构。这是高等教育改革的一个重要方向，结合劳动力和科技变革与产业变革的需要，不断地把就业状况作为“双一流”建设和高等教育结构布局调整的重要内容，在建设绩效、学科评估中作为主要依据，并引导高校重点布局社会需求强、就业前景广、经济社会发展需求旺盛的专业，同时又是人才缺口的学科专业。对就业率过低、多年持续不适应市场需求的，我们就要及时调整，与地方、高校一起，研究适合经济社会发展、适合学生全面成长的学科专业，着力完善人才培养质量与就业市场、经济社会发展需求相契合的教育结构和教育体系。

促进高校毕业生就业，是教育系统的职责所在，也是我们情感所系。我们会坚定不移地做好毕业生就业工作，以此推动教育结构的优化和教育改革的深化。谢谢。

21世纪经济报道记者：

今年以来，教育部一直大力推动实施国家教育数字化战略行动，上线了国家智慧教育公共服务平台。请问，目前建设情况如何？下一步还有什么工作考虑？谢谢。

怀进鹏：

这个问题我来回答，这也是我特别感兴趣的一个方面。大家知道，教育数字化不仅在中国，世界很多国家都很重视。数字化转型也是世界范围内教育转型的一项重要内容，今年联合国教育峰会也把数字教育作为其中的重要议题。这是一个大的发展背景。

随着科技革命和产业变革，数字信息技术对经济社会发展起到了巨大的支撑和推进作用。习近平总书记对教育、对“数字中国”极其重视。我认为，数字教育是“数字中国”的一个重要组成部分，所以推动数字教育、促进教育现代化、实现教育强国，为中国社会乃至世界提供更好的教育平台，建设学习型社会、实现终身学习，有着非常重要的意义。

我们正在大力推进教育数字化，实际上教育部一直都在大力推进教育信息化和数字化。在今年的教育部工作要点中，我们把全面启动国家教育数字化战略行动作为一项重大工程，加速推进教育数字化。我们主要做了这样几件事：

第一，建设国家教育数字化大数据中心。这个大数据中心是为全国乃至世界提供公共教育资源服务的。刚才我的同事在回答问题中，特别强调我们有些工作，比如今年3月28日上线的国家智慧教育平台，其中一个重要内容就是国家教育资源中心的建设，在基础教育平台提供资源3.4万条，在职业教育平台上线的教育资源库有1194个、在线精品课6628门，在高等教育平台上线的课程2.7万门，特别是高等教育用户覆盖了五大洲146个国家和地区。所以，把基础教育、职业教育、高等教育的资源建设统一汇聚起来，利用集中的优势和优质的资源来建设国家教育资源中心。

第二，把服务学生学习、服务教师备课和教学、服务学校管理、服务教育研究，以及未来服务教育改革这五大功能，作为教育资源中心的重要内容。我刚才介绍了今年的就业工作情况，以前叫24365平台，今年全面扩展升级为“国家大学生就业服务平台”，一方面提供优质教育资源大数据，另一方面为教育系统和社会提供服务，大学生就业服务平台共享岗位达1370万个。

面对全国教师队伍、基础教育队伍很庞大这样的大背景，如何做好教师的培训提高，今年尝试在网上通过数字教育为全国基础教育，特别是为科学教育提供基本的服务，通过线上和线下结合，提高培训效率和提供发展机会。同时，中国基础教育在发展中，以促进公平、提高质量为目标的教育资源建设，通过这样的方式和平台，可以更加便捷、快速地惠及到各个方面，这方面的工作是非常有效的。

关于平台应用情况。到目前为止，试点范围已经覆盖全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团，基本形成了世界第一大教育资源数字化中心和服务平台。我们把资源数据中心和提供公共服务结合起来，为学生学习、教师教育教学、学校教育管理和教育改革研究提供有力支撑，这个支撑使得我们以现有的课堂教学、校园教育为基础，扩展并融合了网络数字空间学习的基本内容。这对我们在抗疫期间“停课不停学”，并能够把优质资源汇聚到全国各地，发挥了极其重要的作用。我向各位通报一个数字，截至昨天，我们平台总浏览量大概40亿次，总访问量超过6亿人。应该说，这个数字教育平台在已有的基础上加速启动，加速建设优质资源，对推进教育数字化，对我国数字教育在国际的影响力和话语权，都作出了积极的努力和贡献。

接下来，我们将继续加强在基础教育、职业教育、高等教育方面的工作，特别是我们在高等教育

方面已经取得了较好成果。前两天吴岩同志跟我讲，我们的“学堂在线”学习者总数已经超过1亿人次，是世界上第二大在线教育课堂，这方面的工作是积极有效的。我们期望通过高水平的慕课走向国际，不断促进中国教育质量的有效提升和国际化高水平的合作交流。

下一步，我们会不断完善优化国家教育资源中心，不断增强服务能力，比如通过数字化教育和动态交互过程，我们就会了解学生整体在学习过程中什么是重点、哪些是难点，应该如何更有效地帮助学生理解好知识点，提高他对科学的兴趣，来实现他的能力和知识素养“双提高”。二是配合和支持教师在教育实践过程中更有效的把传授知识和学生全面发展结合起来。同时也有助于学校在教育实践和教育管理中进一步提高能力。它也是我们为社会提供服务的一个重要平台，把它作为学习型社会和终身教育的一个重要内容。这个时候课堂就已经拓展到社会，也是我们面向国际社会提供中文教育、提供其他类型教育的一个重要载体。所以，数字教育和教育资源数字化，是我们未来要加强的，它也是“数字中国”的应有之意，我们愿与社会各界一起来推进教育数字化，实现教育现代化，为建设教育强国作出贡献。谢谢。

陈文俊：

谢谢怀部长和三位司长。在这里，我们预祝全国的老师们节日快乐，也提前祝大家中秋节快乐。今天的新闻发布会就到这里，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月9日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十场

党的十八大以来水利发展成就

(2022年9月13日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好，欢迎大家！今天我们举行“中国这十年”系列主题发布会的第30场，我们请水利部部长李国英先生介绍党的十八大以来水利发展取得的成就，并回答各位感兴趣的问题。同李部长一起出席发布会的是：水利部规划计划司司长张祥伟先生，农村水利水电司司长陈明忠先生，水旱灾害防御司司长姚文广先生。

现在，我们先请李部长作介绍。

水利部部长李国英：

女士们、先生们、媒体朋友们，大家好！很高兴与大家交流党的十八大以来水利事业发展情况。衷心感谢社会各界、媒体朋友长期以来对水利事业发展的关注、关心和鼎力支持。



我国水资源短缺、时空分布极不均匀、水旱灾害多发频发，是世界上水情最为复杂、江河治理难度最大、治水任务最为繁重的国家之一。以习近平同志为核心的党中央高度重视水利工作。党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的战略高度，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，确立国家“江河战略”，擘画国家水网等重大水利工程，为新时代水利事业提

供了强大的思想武器和科学行动指南，在中华民族治水史上具有里程碑意义。在习近平总书记掌舵领航下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，社会各界关注治水、聚力治水、科学治水，解决了许多长期想解决而没有解决的水利难题，办成了许多事关战略全局、事关长远发展、事关民生福祉的水利大事要事，我国水利事业取得历史性成就、发生历史性变革。

十年来，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持人民至上、生命至上，不断完善流域防洪工程体系，强化预报预警预演预案措施，科学精细调度水利工程，成功战胜黄河、长江、淮河、海河、珠江、松花江辽河、太湖等大江大河大湖严重洪涝灾害，近十年我国洪涝灾害年均损失占GDP的比例由上一个十年的0.57%降至0.31%。去年以来，黑龙江上游发生特大洪水、黄河中下游发生历史性罕见秋汛、珠江流域北江发生历史罕见洪水，全国有8135座（次）大中型水库投入拦洪运用、拦洪量2252亿立方米，12个国家蓄滞洪区投入分洪运用，减淹城镇3055个（次），减淹耕地3948万亩，避免人员转移2164万人，同时有力抗击珠江流域等多区域严重干旱，保障了大旱之年基本供水无虞。今年面对长江流域1961年以来最严重干旱，坚持精准范围、精准对象、精准措施，实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度专项行动”，保障了1385万群众饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉用水需求。

十年来，农村饮水安全问题实现历史性解决。锚定全面解决农村饮水安全问题这一打赢脱贫攻坚战的重要指标，全面解决了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题，十年来共解决2.8亿农村群众饮水安全问题，农村自来水普及率达到84%，困扰亿万农民祖祖辈辈的吃水难问题历史性地得到解决。加强农田灌溉工程建设，建成7330处大中型灌区，农田有效灌溉面积达到10.37亿亩，在占全国耕地面积54%的灌溉面积上，生产了全国75%的粮食和90%以上的经济作物，为“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”奠定了坚实基础。

十年来，水资源利用方式实现深层次变革。坚持“节水优先”方针，实施国家节水行动，强化水资源刚性约束，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。2021年我国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2012年分别下降45%和55%，农田灌溉水有效利用系数从2012年的0.516提高到2021年的0.568。近十年我国用水总量基本保持平稳，以占全球6%的淡水资源养育了世界近20%的人口，创造了世界18%以上的经济总量。

十年来，水资源配置格局实现全局性优化。立足流域整体和水资源空间均衡配置，加快实施一批重大引调水工程和重点水源工程。南水北调东、中线一期工程建成通水，累计供水量达到565亿立方米，惠及1.5亿人。开工建设南水北调中线后续工程引江补汉工程和滇中引水、引江济淮、珠三角水资源配置等重大引调水工程，以及贵州夹岩、西藏拉洛等大型水库，“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网正在加快构建。全国水利工程供水能力从2012年的7000亿立方米提高到2021年的8900亿立方米。

十年来，江河湖泊面貌实现根本性改善。坚持绿水青山就是金山银山理念，深入推进流域水生态保护治理。全面建立河长制湖长制体系，省市县乡村五级120万名河湖长上岗履职。实施母亲河复苏行动，华北地区地下水水位总体回升，2021年治理区浅层地下水、深层承压水较2018年平均回升1.89

米、4.65米，白洋淀水生态得到恢复，永定河等一大批断流多年河流恢复全线通水，京杭大运河实现百年来首次全线贯通。十年来共治理水土流失面积58万平方公里，全国水土流失面积和强度“双下降”，实现荒山披绿、“火焰山”变“花果山”。越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机，越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。

十年来，水利治理能力实现系统性提升。强化水利体制机制法治管理，深化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，推进水治理体系和治理能力现代化。长江保护法、地下水管理条例等重要法律法规颁布实施，水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作等机制不断健全。用水权市场化交易等重点领域改革加快推进，水利投融资改革取得重大突破，今年以来银行贷款、社会资本投入水利金额达到2388亿元，创历史纪录。数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程加快建设，水利科技“领跑”领域不断扩大。

迈入新征程，水利部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，锚定全面提升国家水安全保障能力总体目标，扎实推动新阶段水利高质量发展，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章贡献水利力量。谢谢。

陈文俊：

谢谢李部长。下面欢迎各位记者提问，提问之前请大家通报一下自己所在的新闻单位。

中央广播电视总台央视记者：

2018年底全国已经全面建成了河湖长制，截至目前马上快四年的时间了，这段时间里水利部都做了哪些具体工作？取得了哪些成效？谢谢。

李国英：

河湖长制是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措，是经党中央正式批准的一项重大制度创新。2016年11月，中办、国办印发关于全面推行“河长制”的意见，2017年12月，中办、国办印发关于在湖泊实施湖长制的指导意见。这项极具创新意义的制度是从维护最广大人民群众的根本利益出发，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的河湖水灾害、水生态、水环境、水资源问题。因此，这项制度的设立和实施自始至终得到了各级党委、政府、社会各界人民群众的广泛拥护和积极响应。制度设立和实施以来，目前看至少在三个方面取得了明显的成效。

一是水治理管理体系不断完善。在国家层面，建立和完善推行河湖长制部际联席会议制度，国务院领导同志担任召集人，18个成员单位密切配合，加强对全国推行河湖长制工作的统筹和组织领导。在流域层面，长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江辽河、太湖7个流域机构都建立了本流域内省级河湖长联席会议制度，办公室设在各流域管理机构，旨在强化流域统筹，形成统筹流域上下游、左右岸、干支流联防联控联治工作机制。在区域层面，省市县三级都设立了河湖长办公室，旨在形成本辖区内各有关部门协调联动工作机制，凝聚起本辖区内河湖保护治理管理的强大合力。

二是责任体系全面建立。全面建立了以党政领导负责制为核心的河湖保护治理管理责任体系。现在，全国31个省（市、自治区）党政主要负责同志担任省级河湖长。在省、市、县、乡四级设立了河湖长30多万名，村级河湖长90多万名，包括巡河员、护河员，现在可以说，我们每一条河流、每一个湖泊都有人管、都有人护。

三是河湖面貌持续改善。各地充分发挥河湖长制这种制度优势和积极作用，面对河湖存在的水灾害、水资源、水生态、水环境等突出问题，因地制宜，对症下药，精准施策，重拳治理河湖乱象，依法管控河湖空间，严格保护水资源，加快修复水生态，大力治理水污染，河湖面貌发生了历史性改变，越来越多的河流恢复生命，越来越多的流域重现生机，越来越多的河湖成为造福人民的幸福河湖。

谢谢！

香港中评社记者：

加快水利基础设施建设，事关战略全局与人民福祉。党的十八大以来，我国先后部署推进了172项节水供水重大水利工程、150项重大水利工程。今年以来，水利部进一步加大水利基础设施建设推进力度。请问十年来水利基础设施体系在推动我国经济社会高质量发展方面发挥了哪些作用？谢谢。

水利部规划计划司司长张祥伟：

谢谢你的提问。党中央、国务院高度重视水利基础设施建设。党的十八大以来，先后实施了172项、150项重大水利工程。十年来，全国完成水利建设投资达到6.66万亿元，是之前十年的5倍，这期间实施了长江流域重要蓄滞洪区建设、黄河下游防洪治理、西江大藤峡水利枢纽等一批流域防洪骨干工程，还开展了大规模中小河流治理、病险水库除险加固等工程建设，新增库容1051亿立方米，新增5级以上堤防5.65万公里，大江大河基本形成河道及堤防、水库、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系，在保障人民群众生命财产和重大基础设施安全方面发挥了重要作用。这十年来，还建设了南水北调中东线一期工程、引江济淮、引汉济渭、珠三角水资源配置等跨流域、跨区域引调水工程54处，设计年调水量647.9亿立方米，我国的水资源统筹调配能力显著提升。



今年以来，深入贯彻习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上的重要讲话精神，坚决落实党中央、国务院关于稳住经济的系列政策措施，全力加快水利工程建设，在新开工项目、完成投资、吸纳就业等方面取得显著成效。

一是开工项目为历史同期最多。今年以来，全国水利项目新开工 1.9 万个，创历史纪录。特别是淮入海水道二期、南水北调中线引江补汉、环北部湾广东水资源配置等一批具有战略意义的重大项目顺利开工建设，这些项目都是论证已久、多年想干而没有干的重大水利基础设施。

二是投资规模创历史新高。在加大政府投资的同时，地方政府专项债、金融支持、社会资本多向发力，多渠道筹集水利建设资金。1—8 月，全国落实水利建设投资 9776 亿元，同比增长 50.9%。全国完成水利建设投资突破了 7000 亿，达到 7036 亿元，同比增长 63.9%。

三是提供了大量就业岗位。充分发挥水利工程建设点多面广、产业链长、吸纳就业多的优势，积极创造就业岗位，特别是尽可能多地吸纳农村劳动力就业。1—8 月，水利项目施工累计吸纳劳动力 191 万人，其中农村劳动力 153 万人。

大规模水利基础设施建设在稳增长稳就业、推动经济社会高质量发展方面发挥了重要作用。谢谢！

人民网记者：

节水与生产生活息息相关，党的十九大报告也明确提出，要“实施国家节水行动”。国家发展改革委和水利部联合印发了《国家节水行动方案》，将节水行动上升为国家层面推动的全民行动。那么，请问国家节水行动开展以来取得了哪些成效？下一步将如何推进？谢谢。

水利部农村水利水电司司长陈明忠：



实施国家节水行动是党的十九大部署的一项重要任务。2019 年 4 月出台了《国家节水行动方案》，水利部牵头 20 多个部门组成了国家节约用水工作部际协调机制，共同推动国家节水行动的各项目标任务，目前各项任务完成的比较好，“六大重点行动”得到稳步实施。这六大重点行动包括用水总量和用水强度双控行动、农业节水增效行动、工业节水减排行动、城镇节水降损行动、重点地区节水开源

行动、科技创新引领行动，都得到了积极推进落实。同时，在节水体制机制改革上，也得到了进一步深化，政策法规和技术标准不断完善，组织保障和基础能力得到了持续增强。目前，全国31个省市区都建立了部门协调机制或者节水联席会议制度，出台了省级节水实施方案，各地节水行动扎实有序推进。通过这几年的共同推动，节水效果还是十分明显的。主要表现在：

我国用水效率和用水效益得到明显提升，特别是全社会节水意识得到了明显增强。在农业方面，这几年持续实施大中型灌区节水配套改造，“十三五”以来，全国新增高效节水灌溉面积超过1.2亿亩。在工业方面，大力推进工业节水改造和节水型企业建设，全国规模以上工业用水重复利用率达到92%，计划用水覆盖水资源超载地区99%的规模以上用水工业企业。在城市生活方面，全面推进节水型城市建设，地级及以上缺水城市全部建成了节水型城市，建成11.9万个节水型服务业单位。推动非常规水源纳入水资源统一配置，开展典型地区再生水利用配置试点，全国非常规水利用量从2019年的107.7亿立方米增加到2021年的138.3亿立方米。全面开展县域节水型社会达标建设，全国1094个县（区）都达到节水型社会标准。2021年，全国用水总量控制在6100亿立方米以内，万元国内生产总值用水量51.8立方米、万元工业增加值用水量28.2立方米，比2012年分别下降45%、55%，农田灌溉水有效利用系数由2012年的0.516提高到2021年的0.568。

下一步，水利部要充分发挥节约用水工作部际协调机制作用，加强部门和地方统筹协调，深入实施国家节水行动，实施《“十四五”节水型社会建设规划》，继续推进“六大重点行动”取得更大成效，以水资源可持续利用支撑经济社会高质量发展。

谢谢。

新华社记者：

我国是世界上水土流失最严重的国家之一，十年来，我们在水土流失综合治理方面取得了哪些进展？接下来推进这项工作又在哪些方面持续努力？谢谢。

水利部水旱灾害防御司司长姚文广：



谢谢你的提问。党的十八大以来，各级水利部门全面贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持不懈推进水土流失综合治理。我国水土流失持续呈现面积强度“双下降”、水蚀风蚀“双减少”趋势。2021年，全国水土流失面积267.42万平方公里，比2011年下降27.49万平方公里，强烈及以上等级占比下降到18.93%，水土保持率达到72.04%。

这十年是我国水土流失治理力度最大、速度最快、效益最好的十年，为生态文明建设奠定了坚实基础。十年来，我们坚持预防保护控“增量”，依法监督指导50万个生产建设项目落实水土流失防治措施，人为可能造成水土流失“增量”得到有效防控。坚持综合治理减“存量”，围绕重大国家战略，因地制宜建设国家水土保持重点工程，共治理水土流失面积58万平方公里。坚持人民至上、民生为要，将水土流失治理与提升农业生产能力、发展特色产业紧密结合。甘肃定西土豆、江西赣南脐橙、陕北苹果等特色产业在水土流失治理过程中培育发展。全国累计1000多万名贫困群众通过水土流失治理受益，年增收约50亿元。越来越多地区实现了从浊水荒山到绿水青山再到金山银山的蜕变。

进入新发展阶段，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快体制机制改革创新，加强水土保持预防保护和监督管理，促进经济社会发展全面绿色转型；科学推进水土流失综合治理，大力实施生态清洁小流域建设，复苏河湖生态环境，提升生态系统质量和稳定性，提供更多更优质的水土保持生态产品，为美丽中国建设提供有力支撑。谢谢！

中宏网记者：

近年随着流域防洪抗旱工程体系不断完善，我们能感受到，应对洪旱灾害的信心和底气更足了，能否介绍一下我国在水旱灾害防御方面取得了哪些成就？另外，今年长江流域、珠江流域发生了60年来最严重的旱情，水利部门在应对这个严重旱情方面做了哪些工作？目前成效进展情况怎么样？谢谢。

姚文广：

谢谢您的提问。近十年来，水利部积极践行习近平总书记“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，不断加强水旱灾害防御能力建设。工程方面，大江大河基本形成以河道及堤防、水库、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系，通过综合采取“拦、分、蓄、滞、排”措施，基本具备防御新中国成立以来实际发生的最大洪水能力；全国水利工程年供水能力达到8900亿立方米，通过综合采取“蓄、引、提、调”等措施，可确保城乡供水安全，最大程度减轻干旱损失。非工程措施方面，监测预报预警能力显著提升，全国各类水情站点由2012年的7万多处增加到2021年的12万处，收齐全国站点信息由30分钟缩短到15分钟，南、北方主要河流洪水预报精准度分别提升到90%和70%以上，在有防治任务的2076个县建设了山洪灾害监测预警平台。

通过综合运用工程和非工程措施，成功战胜了多次大洪水和严重干旱。与上一个十年相比，近十年我国洪涝灾害年均损失率由0.57%下降到0.31%，有力保障了人民群众生命财产安全和供水安全、粮食安全，保障了经济社会稳定运行。

近年来我国洪涝和干旱灾害多发、重发，水利工程和非工程措施体系在防汛抗旱过程中发挥了重要作用。

防汛方面：2021年，黄河中下游发生新中国成立以来最大秋季洪水，水利部门坚持“系统、统筹、科学、安全”原则，下足“绣花”功夫，“一个流量、一方库容、一厘米水位”地精细调度黄河小浪底、陆浑、故县、河口村等干支流水库最大限度拦洪削峰错峰，控制花园口站流量保持在4800立方米每秒上下，避免了下游140万群众转移、399万亩耕地受淹，实现了“不伤亡、不漫滩、不跑坝”目标，打赢了抗击严重洪涝灾害硬仗。今年6月，珠江连续发生流域性较大洪水，其中北江发生自1915年以来最大的特大洪水，水利部门联合调度西江龙滩、大藤峡和北江飞来峡等干支流37座骨干水库拦洪削峰错峰，果断启用潞江蓄滞洪区，及时利用北江芦苞闸、西南闸分泄洪水，避免了西江、北江洪水恶劣遭遇，将重要河段水位、流量控制在安全范围内，确保了西江、北江大堤和广州市、珠江三角洲防洪安全。

抗旱方面：2021年至2022年春，珠江流域东江、韩江发生60年来最严重干旱，加之珠江口咸潮上溯影响加剧，旱情呈现“秋冬春连旱、早上加咸”的不利局面。水利部组织制定水量应急调度方案，构筑当地水库抢抓时机蓄水补库、近地水库适时调水压咸、远地水库储备水源持续补水的供水保障“三道防线”，多次精细调度西江大藤峡、东江剑潭等水工程，实施应急压咸补水，有效压制了珠江口咸潮上溯，保障粤港澳大湾区和粤东闽南等地供水安全。今年7月以来，长江流域持续高温少雨，江河来水严重偏少，江湖水位持续走低，旱情快速发展。水利部组织编制长江流域应急水量调度方案，实施“长江流域水库群抗旱保供水联合调度”专项行动，精准调度以三峡水库为核心的长江上游梯级水库群、洞庭湖湘资沅澧“四水”干支流水库群、鄱阳湖赣抚信饶修“五河”干支流水库群。指导下游湖北、湖南、江西、安徽、江苏等省水利部门精准对接每一个灌区和城乡供水取水口，多引、多提、多调。截至目前，累计为中下游补水35.7亿立方米，356个大中型灌区灌溉农田2856万亩，受益群众1385万人，确保了旱区群众饮水安全，保障了规模化养殖、大牲畜饮水和秋季作物灌溉用水。谢谢！

南方都市报记者：

保障农村供水、守住农村饮水安全底线，事关农民民生福祉。请问十八大以来，农村供水取得了哪些进展和成效？对照全面推进乡村振兴，下一步水利部在农村供水保障方面有哪些考虑？谢谢。

陈明忠：

谢谢媒体的提问。党中央、国务院高度重视农村饮水安全问题。党的十八大以来，下了很大的力度来推进。水利部会同各个地方大力实施农村供水工程建设，累计完成了农村供水工程投资4667亿元，解决了2.8亿农村居民的饮水安全问题，巩固提升了3.4亿农村人口的供水保障水平，农村自来水普及率达到了84%，比2012年提高了19个百分点，广大农民祖祖辈辈肩挑背驮才能吃上水的问题历史性地得到了解决。

一是建立了完备的供水工程体系。到2021年底，全国共建成农村供水工程827万处，可服务人口达到9亿人。

二是坚决打赢了农村饮水安全脱贫攻坚战。全面解决了1710万建档立卡贫困人口的饮水安全问题，许多贫困地区的农牧民群众生活都实现了从水桶到水管的进步。

三是告别了介水疾病的困扰。妥善解决了 975 万农村人口饮水型氟超标和 120 万苦咸水改水问题，广大农民告别了饮用高氟水、苦咸水的历史。

四是健全了管理责任体系。农村供水全面建立了地方人民政府主体责任，水行政主管部门行业监管责任和供水单位运行管理责任等“三个责任”体系，农村集中供水工程也全面定价收费，工程的长效运行体制机制不断得到完善。

为了更好地满足人民群众对美好生活的向往，下一步，水利部还要按照乡村振兴的总体部署和要求，继续加大力度，推进农村供水保障工程的建设，不断提高农村供水保障水平。重点有这么几个方面的工作：

一是要全面巩固拓展农村供水的成果，兜住底线。我们要加强农村饮水安全状况的全面排查和动态监测，保持饮水问题动态清零，发现一起解决一起。二是要加快推进规模化供水工程建设，提升水平。以建设稳定的水源为基础，因地制宜实施规模化供水工程和小型工程的标准化改造，有条件的地区，我们鼓励推进城乡供水一体化。三是要实施农村供水水质提升专项行动，确保水质安全。加快推进农村饮用水水源保护区的划定，配套完善净化消毒设施设备，健全从水源源头到水龙头全过程的水质保障体系。四是要不断健全完善长效管护机制，发挥效益。推进农村供水区域统筹管理和专业化管护，完善水价形成机制。特别是要强化数字赋能，实现智慧供水。谢谢！

澎湃新闻记者：

华北地下水的超采问题备受社会关注。请问党的十八大以来，有关华北地下水超采的综合治理和河湖生态补水工作进展如何？谢谢。

李国英：

由于历史原因，华北地区河湖生态环境遭到过严重损害，地下水严重超采，并造成了大面积地面沉降。2014 年 3 月，习近平总书记专门就“修复华北平原地下水超采及地面沉降”提出明确要求，作出具体部署，水利部会同国务院有关部门、有关地方人民政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，采取“节、控、换、补、管”等措施，大力实施华北地下水超采综合治理。一是“节”，即节约用水，强化需求端的节约用水。在华北地区采取三项措施，农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。二是“控”，即严格控制地下水开采规模和开采强度，对于第一用水大户农业，采取休耕轮作、发展雨养农业这种方式。同时，严控高耗水产业发展。三是“换”，即对地下水进行置换，以地下水为水源的这些产业、部门，把他们的用水方式换成引用地表水，利用南水北调中线调水、南水北调东线调水、黄河水、本地的地表水，以及本地产生的非常规水资源，对各行业、各部门地下水源进行置换。四是“补”，华北地区地下水源的补充来源，主要是地表河流和湖泊。一段时期以来，华北地区的河道发生了断流，湖泊长期干涸了，意味着地下水的补充来源没有了。所以现在又在更大范围内考虑，向华北地区的河道和湖泊进行生态补水。这两年水利部加大力度，向永定河补水、向白洋淀补水、向京杭大运河黄河以北段补水。五是“管”，对地下水的开采实施严格管控。首先是对华北地区地下水超采区进行范围划定，划出禁采区、限采区，然后在这个区域内实施严格的管理。特别是对于深层

地下水超采区，对开采的机电井实施关闭甚至封填。同时，建立地下水监测系统，严格地监督考核。

通过实施刚才讲的这五项措施，“节、控、换、补、管”，这几年华北地下水超采治理取得了明显成效，主要反映在这几个方面：2021年12月底，最新的统计数字和2018年同期相比，华北地区地下水超采治理区浅层地下水回升了1.89米，深层承压水回升了4.65米。同时，监测结果显示，这些年回补地下水累计达到了80亿立方米。从地表的河流和湖泊来看，永定河恢复了过流、潮白河恢复了过流、滹沱河恢复了过流，白洋淀重现生机，断流干涸了将近一百年的京杭大运河黄河以北段今年也实现了全线过流贯通，实现了与永定河的百年交汇。谢谢！

海报新闻记者：

实施国家水网重大工程是党中央作出的重大决策部署。当前，我国已初步形成“南北调配、东西互济”的水资源配置总体格局，在此基础上，下一步，如何加快构建国家水网，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障？谢谢。

张祥伟：

谢谢你的提问。我们国家水资源时空分布极不均衡，加快构建国家水网，建设现代化高质量的水利基础设施网络，是优化我国水资源战略格局的迫切需要，事关国家发展和安全。我们将深入贯彻习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上和推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，以联网、补网、强链为重点，科学谋划“纲、目、结”布局，也就是以大江大河大湖自然水系、重大引调水工程和骨干输配水通道为“纲”，以区域河湖水系连通和供水渠道为“目”，以重点水资源调蓄工程为“结”，来构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的国家水网，全面增强我国水资源统筹调配能力、洪水保障能力和战略储备能力，为全面建设社会主义现代化国家提供水安全保障。下一步要做好四方面的工作：

一是加快构建国家水网主骨架和大动脉。围绕国家重大战略，以大江大河干流和重点江河湖泊为基础，以南水北调东、中、西三条线为重点，科学推进一批跨流域、跨区域重大引调水工程的规划建设，在已开工的南水北调中线引江补汉工程的基础上，继续做好南水北调后续工程的规划论证，推进南水北调后续工程的高质量发展。

二是完善区域水资源配置体系。结合国家、区域和各省份水安全保障需求，加强国家重大水资源配置工程和区域的重要水资源配置工程的互联互通，推进区域河湖水系连通和引调水工程建设，形成城乡一体、互联互通的省市县水网体系。

三是推进水源调蓄工程建设。充分挖掘现有的水源工程调蓄潜力，加快推进规划内的重点水源建设，配套实施中小型水源工程，提升城乡供水保障能力、国家水资源战略储备能力。

四是建设数字孪生水网。以数字化场景、智能化模拟、精准化决策为路径，大力推进水网数字化、调度智能化、监测预警自动化建设，构建具有预报、预警、预演、预案功能的数字孪生水网，提升水网数字化、网络化、智能化水平。谢谢！

新京报记者：

我国大中型灌区是保障国家粮食安全的主战场，党的十八大以来，国家加大力度改造建设大中型灌区，夯实粮食安全的水利基础。今年的中央一号文件也提出，加大大中型灌区续建配套与改造力度，在水土资源条件适宜地区规划新建一批现代化灌区，优先将大中型灌区建成高标准农田。请问大中型灌区的改造建设取得了哪些进展和成效？谢谢。

陈明忠：

谢谢你的提问。我国是历史悠久的灌溉文明大国。目前，全国农田有效灌溉面积占耕地面积的54%，在这54%的有效灌溉面积上，生产的粮食占全国粮食总产量的75%以上，生产的经济作物占全国经济作物总产量的90%以上。粮食要稳产、高产，灌区的建设极为重要。党中央、国务院高度重视灌区发展、建设和改造，党的十八大以来，累计投入了中央资金约1500亿元，用于灌区的建设和改造，取得了显著的成效，也为端牢中国的饭碗奠定了坚实的水利基础。成效概括起来主要有这么几个方面：

一是建成了相对完善的蓄、引、提、输、排工程网络体系。全国现在已建成万亩以上的大中型灌区7330处。建设和配套改造了一批渠系及配套建筑物、灌排泵站、渡槽、排水沟等一系列骨干工程，仅骨干渠道的长度现在达到了40万公里，40万公里是什么概念呢？相当于绕地球10圈，灌区内农田实现了早能灌、涝能排。

二是促进了农业节水，灌溉用水效率显著提升。全国农田灌溉水有效利用系数由2012年的0.516提升到2021年的0.568，我们算了一下账，年节水能力达到480亿立方米，相当于1.3条黄河的年供水量，也相当于10个密云水库的库容。

三是新增改善了耕地灌溉面积。累计恢复新增灌溉面积达到6000万亩，改善灌溉面积近3亿亩，有效遏制了灌溉面积衰减的局面。全国农田有效灌溉面积从2012年的9.37亿亩增加到现在的10.37亿亩。

四是提高了粮食的综合生产能力。新增粮食综合生产能力大概300亿公斤，大中型灌区农田亩均单产比改造前平均提高了约100公斤，亩均产量是全国平均水平的1.5到2倍。

下一步，水利部还将结合国家水网、重大引调水和骨干水源工程建设，谋划再建设、再改造一批灌区，进一步提高粮食综合生产能力，为保障国家粮食安全提供坚强的水利支撑。

谢谢！

陈文俊：

最后一个问题。

封面新闻记者：

《“十四五”水利科技创新规划》中强调，要强化水利战略科技力量，到“十四五”末科技自立自强成为水利高质量发展的战略支撑，请问水利行业在推进智慧水利建设方面取得哪些进展？未来还有什么考虑？谢谢。

李国英：

党的十八大以来，水利部坚决贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要论述，认真落实数字中国战略，加强新一代信息技术与水利业务深度融合，在两个方面取得了明显进展。

一是构建天空地一体化水利监测感知网，实现水利重要信息的及时掌握。构建国家水资源监控体系、国家地下水监测站网，建设了全国水利信息点43万个，全国5186条有防洪任务的中小河流实现了水文监测全覆盖，11万座国家报汛站雨量水情监测信息收集传输时间由过去的小时级缩短到分钟级。

二是构建全国水利一张图，支撑防汛抗旱、水资源管理等专项业务高效开展。在全国建立水利一张图汇集了55类1600万个水利对象，而且实现动态管理和在线更新。全国范围内规模化以上的江河湖泊、水利设施、水利管理单位都实现了空间化管理，为防汛抗旱以及水利突发事件的应急处置提供精准化支撑。同时，也为全国最严格水资源管理制度的实施、河湖长制的实施提供精细化服务。

下一步，水利部将按照需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力的要求，以数字化、网络化、智能化为主线，以算据、算法、算力建设为支撑，以数字化场景、智能化模拟、精准化决策为路径，大力建设数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程，全面构建具有“预报、预警、预演、预案”功能的智慧水利体系，为全面提升国家水安全保障能力提供强有力的技术支撑。谢谢！

陈文俊：

感谢李部长和三位司长，感谢各位记者朋友的出席。今天的新闻发布会就到这里，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月13日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十一场

新时代住房和城乡建设事业高质量发展 举措和成效

(2022年9月14日)



中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家下午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第31场，我们非常高兴邀请到住房和城乡建设部副部长姜万荣先生，请他为大家介绍新时代住房和城乡建设事业高质量发展举措和成效有关情况，并回答大家感兴趣的问题。出席今天新闻发布会的还有：住房和城乡建设部总工程师李如生先生，办公厅主任李晓龙先生，新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军先生。

下面，我们首先请姜万荣先生作介绍。

住房和城乡建设部副部长姜万荣：

女士们、先生们，媒体界的各位朋友们，大家下午好！很高兴在党的二十大即将召开之际，出席今天下午的新闻发布会，也感谢中宣部给我们这样一次机会，介绍近十年来住房和城乡建设发展的历程和取得的成就。我和我的几位同事将一起来回答大家关心和关注的问题。首先，我代表住房和城乡建设部感谢大家长期以来对住房和城乡建设事业的关心和支持。



党的十八大以来，习近平总书记对住房和城乡建设工作作出了一系列重要指示批示，提出了一系列新思想、新理念、新战略，为我们做好住房和城乡建设工作提供了科学指引和根本遵循。在党中央、国务院坚强领导下，住房和城乡建设部动员和指导全行业全系统广大职工干部，深学笃行、真抓实干，努力建设大美城乡，促进全体人民住有所居，推进住房和城乡建设事业取得历史性成就。

这十年，是我国历史上保障性安居工程建设规模最大、投资最多的十年，亿万百姓喜圆安居梦想。我们把加快推进住房保障体系建设，作为满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居的重要任务，努力为百姓安居托底。住房保障体系不断完善，保障性住房建设稳步推进，棚户区改造大力实施，住房公积金惠及群体逐步扩大，住房保障能力持续增强。十年来，累计完成投资 14.8 万亿元，建设各类保障性住房和棚户区改造安置住房 5900 多万套，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，1.4 亿多群众喜圆安居梦。

这十年，是我国房地产业发展速度最快、房地产市场规范程度不断提高的十年，人民群众居住条件显著改善。我们牢牢把握“房子是用来住的、不是用来炒的”定位不动摇，因城施策、分类指导，促进房地产市场平稳健康发展。我们稳妥实施房地产长效机制，落实落细城市主体责任和省级监管责任，建立健全房地产市场监管体系，坚定不移稳地价、稳房价、稳预期。这十年，住房供应规模持续增加，商品住宅销售面积累计 132.34 亿平方米，是上一个十年的 2.2 倍。住房品质逐步提升，新建住房质量更高、配套设施更全、居住环境更加优美。

这十年，是我国城市发展方式加快转变、发展质量显著提高的十年，城市更健康、更安全、更宜居。我们坚持“一个尊重、五个统筹”，把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，提高

民生保障和公共服务供给水平，推进内涵式、集约型、绿色化发展，努力探索中国特色的城市高质量发展道路。十年来，城市功能不断完善，城市人居环境显著改善，城市治理水平明显提高。2021年，我国常住人口城镇化率达到64.72%，建成区面积6.2万平方公里，城市燃气普及率98.0%，供水普及率99.4%，城市建成区绿地率38.7%，人均公园绿地面积14.87平方米。人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

这十年，是我国乡村建设力度空前、乡村面貌发生巨变的十年，广大农民拥有了更多获得感、幸福感、安全感。我们深入落实脱贫攻坚、全面推进乡村振兴的任务要求，大力实施农村危房改造，推进乡村建设行动，整治农村人居环境，努力建设美丽宜居乡村。全国2341.6万户建档立卡贫困户实现住房安全有保障，历史性解决了农村贫困群众的住房安全问题。累计建设5万个以上具有地方特色的美丽乡村，全国90%以上的自然村生活垃圾得到收运处理。6819个具有重要保护价值的村落列入中国传统村落名录，保护文物古迹、历史建筑、传统民居、寺庙祠堂等传统建筑52万栋，形成了世界上规模最大、内容和价值最丰富的农耕文明遗产保护群。

这十年，是我国建筑业转型升级、从建造大国迈向建造强国的十年，中国建造持续改变着中国的面貌。我们深化建筑业“放管服”和工程建设项目审批制度改革，完善监管体制机制，强化质量安全管理，优化营商环境，推动智能建造与新型建筑工业化协同发展。十年来，建筑业的国民经济支柱产业地位更加牢固，建筑产业现代化程度大幅提升，工程质量稳步提高。2021年，建筑业总产值达到29.3万亿元，是2012年的2.1倍；增加值达到8万亿元、占GDP的7%；吸纳就业超过5000万人。港珠澳大桥、北京大兴国际机场等一批世界级标志性重大工程相继建成，“中国建造”展示了强大综合国力。

这十年，成就非凡。这一切，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这一切，凝聚了新时代建设者的智慧和汗水，凝聚了社会各方面和广大人民群众共建美好城乡、同圆安居梦想的磅礴力量。站在新的历史起点上，我们将紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，知责于心、担责于身、履责于行，奋力谱写住房和城乡建设事业高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

谢谢！

寿小丽：

谢谢。下面我们进入问答环节，提问前请各位通报一下所在的新闻机构。

海报新闻记者：

十年来，我国城市发展成就有目共睹，城市环境更加优美，功能更加完善，老百姓的生活也更加方便。请您介绍一下住房和城乡建设部在推进城市建设，改善城市风貌方面采取了哪些措施？谢谢。

姜万荣：

谢谢你的提问，我们大家都生活在城市里，也都亲身感受到了这些年城市的发展变化。这个问题

有请办公厅主任李晓龙同志回答。

住房和城乡建设部办公厅主任李晓龙：

谢谢你的提问。城市工作在党和国家全局中具有举足轻重的地位。党的十八大以来，习近平总书记对城市工作提出了一系列新理念新思想新战略，深刻揭示了城市建设发展为了谁、依靠谁的根本问题，深刻回答了建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为推动城市高质量发展提供了根本遵循。



2015年12月，时隔37年，我们又召开了中央城市工作会议，明确了城市发展的总体思路和目标任务。这次会议对于城市工作具有重要的里程碑意义，我国城市发展由此掀开了历史性的一页。

十年来，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦解决群众“急难愁盼”问题，努力为群众创造高品质的生活空间，让城市更健康、更安全、更宜居。

这十年，是我国城市人居环境大幅改善的十年。我们持续开展城市生态修复和功能修补，全面实施城镇老旧小区改造，深入推进生活垃圾分类、城市园林绿化，基本消除了地级以上城市建成区的黑臭水体，城市环境更加宜居。全国累计开工改造老旧小区16.3万个，惠及居民超过2800万户，297个地级以上城市实行垃圾分类，覆盖1.5亿户居民。

这十年，是我国城市综合承载力稳步提升的十年。我们大力推进城市基础设施体系化建设，加快推进新型城市基础设施，统筹推动城市地下空间和市政基础设施建设，加大老旧设施改造力度。刚才万荣部长在介绍中对这块有个数字的说明，我就不再说了。

这十年，是我国城市安全发展基础不断夯实的十年。我们推动建立城市治理风险清单制度，开展房屋建筑和市政设施普查和安全隐患排查整治。大力推进海绵城市建设，在75个城市开展了海绵城市的试点。整治完成了60个重点城市排查出的1116个易涝积水区段，系统治理城市内涝。

这十年，也是我国城市工作体制机制更加完善的十年。我们建立健全城市体检评估制度，为精确查找和解决“城市病”的“病根”提供了有力支撑；包括推动城市CIM平台和城市运行管理服务平台建设，稳步实施城市更新行动。

十年来，我国城市建设发展的成就举世瞩目，得到了国际社会的认可。我们推动联合国设立了“世

界城市日”和“全球可持续发展城市奖（上海奖）”，加强城市间交流与分享，推动落实全球发展倡议和联合国 2030 年可持续发展议程，共同促进全球城市可持续发展。谢谢。

第一财经记者：

建筑业是国民经济的支柱产业。请问，住建部在推动建筑业产业结构升级方面做了哪些工作？“中国建造”是如何改变中国面貌的？谢谢。

姜万荣：

就像我刚才在开场白里介绍的，中国现在是一个建筑大国，也正在向建筑强国转变。我国的一些国际性标志性工程，也正在稳步推进。这个问题有请我部总工程师李如生同志给大家作个介绍。

住房和城乡建设部总工程师李如生：

谢谢这位记者。刚才姜副部长也提到了，党的十八大以来，这十年是建筑业转型升级的重要时期，“中国建造”也展示出了强大的综合实力。我想再补充几点情况。



建筑业这十年，产业规模不断扩大。建筑业增加值从 3.69 万亿元增加到 8.01 万亿元，占国内生产总值的比重一直保持在 6.85% 以上，国民经济支柱产业地位持续巩固。2021 年，建筑业总产值达到 29.3 万亿元，是 2012 年的 2 倍多。建筑业从业人数达到 5282.94 万人，比 2012 年增加了 1000 多万人。

建筑业这十年，发展效益大幅提升。工程设计、建造水平、工程质量安全形势、科技创新水平以及劳动者技能都在显著提升，劳动生产率达到每个人 47.3 万元，比 2012 年提高近六成。装配式建筑、建筑机器人、建筑产业互联网等一批新产品、新业态、新模式初步形成。2021 年，全国新建装配式建筑面积达到 7.4 亿平方米，占新建建筑比例的 24.5%。

建筑业这十年，建筑业有力支撑了基本民生保障。城市基础设施、学校、医院建设，以及棚户区改造、老旧小区改造等一批民生工程，显著改变了城乡面貌，便利了人民群众生产生活。以城市轨道交通建设为例，到 2021 年底，线路总长度达到 8571 公里，是 2012 年的 4 倍多，年客运量达到了 236 亿人次，极大地方便了人民群众的出行。像大兴国际机场、港珠澳大桥、火神山、雷神山医院等一批

代表性工程，是建筑业转型发展成果的浓缩和展现，也是“中国建造”的最佳名片。

建筑业这十年，“走出去”步伐也在加快。国际竞争力显著增强，对外工程承包遍布全球190余个国家和地区。2013年以来，对外承包工程完成营业额、新签合同额总体保持持续增长态势。2021年，79家企业入选全球最大的250家国际承包商榜单，企业数量和业务占比从2014年开始连续蝉联全球第一。

应该说，“中国建造”品牌影响力持续提升。我们还记得，习近平总书记在2019年新年致辞中强调，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。这既是对建筑业的肯定，更包含着对建筑业未来发展的殷切期望。

下一步，我们将进一步深化建筑业改革，坚持创新驱动、科技引领，推动建筑业转型升级和高质量发展，继续打造“中国建造”品牌，为经济社会持续健康发展作出更大贡献。

谢谢！

中国新闻社记者：

住房安全有保障是脱贫攻坚“两不愁三保障”的重要内容之一。请问，住房和城乡建设部是如何推动实现农村贫困人口住房安全有保障目标的？谢谢。

李如生：

刚才姜副部长在前面介绍中也提到，在脱贫攻坚战役当中，全国2341.6万户建档立卡贫困户全部实现了住房安全有保障，历史性解决了农村贫困人口住房安全问题。我们非常欣慰地看到，贫困群众告别了四面漏风的泥草屋，住上了宽敞明亮的砖瓦房，充满了获得感、幸福感和安全感。在这方面，我们重点抓以下几方面的工作：

一是，精准识别。我们组织制定了适用性强的农村危房鉴定标准，明确了A、B、C、D四级农房判定标准。A级是安全的，B级是基本安全的，C级是局部危险的，D级是整体危险的，判定为C和D级的全部纳入危房改造。

二是，压实责任。我们将建档立卡贫困户作为攻坚重点，坚持省负总责、市县乡抓落实，逐村逐户进行安全评定，建立危房改造台账，统筹好项目、资金和人力。以农户自建为主，政府给予资金补助，对深度贫困地区给予政策倾斜。实行销号制度，改造一户，销号一户。

三是，专业帮扶。我们组织编制操作性强的改造、竣工验收等技术标准和导则，对施工及管理人员开展培训，组织力量对深度贫困地区开展对口技术援助和帮扶，提高危房改造的技术含量，切实提升房屋质量。

四是，精心核验。我们会同有关部门组织开展全国建档立卡贫困户住房安全有保障的核验工作，充分发挥“五级书记抓扶贫”的制度优势，组织各地依靠村“两委”、驻村第一书记和驻村工作队，对全国建档立卡贫困户的住房安全情况逐户进行核验，确保不漏一户、不落一人。

下一步，我将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展动态监测，继续实施农村危房改造和抗震改造，加快建立农村低收入群体住房安全保障长效机制，让广大农村群众住得更放心、更安心、更舒心。谢谢。

长江日报记者：

城市管理工作与群众利益密切相关，社会各界高度关注。习近平总书记指出，城市管理应该像绣花一样精细。请问，住建部在这方面做了哪些工作？谢谢。

姜万荣：

俗话说，“三分建设、七分管理”。管理好一个城市，特别是一些特大城市，是一个非常难的事。习近平总书记在这方面多次提出了明确要求，今天有请我们新闻发言人王胜军同志作一个介绍。

住房和城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军：

感谢您的提问。近年来，我们认真落实习近平总书记关于城市管理应该像绣花一样精细的重要指示精神，制定了推进城市精细化管理专项工作方案，指导各地城市管理部门深入推进城市管理执法体制改革，在改进城市管理上下功夫，在提升精细化水平上作文章。



第一，深化体制改革，穿好“绣花线”。国家、省、市、县四级城市管理架构基本建立，我部设立城市管理监督局，各省（区、市）也明确了城市管理主管部门，市、县普遍实现机构综合设置。法规标准逐步完善，《城市管理执法办法》《城市户外广告和招牌设施技术标准》等颁布实施。我们推进“城市管理进社区”，打通服务群众“最后一公里”，推动建立多元共治的城市治理新格局。

第二，注重科技赋能，磨好“绣花针”。全面启动国家、省、市三级城市运行管理服务平台体系建设，构建互联互通、数据共享、业务协同“一张网”，建立用数据说话、决策、管理、创新的新机制。国家平台、省平台“观全域、重指导、强监督”；市级平台“抓统筹、重实战、强考核”。上海、杭州、青岛等一些城市推动“一网统管”，初步实现了城市运行事项的源头管控、过程监测、预报预警、应急处置和综合治理。

第三，加强城市管理队伍建设，练好“绣花功”。我们在全中国持续开展“强基础、转作风、树形象”专项行动，制定了《城市管理执法行为规范》，全面推行行政执法“三项制度”，促进严格规范公正文明执法。我们还推广“721工作法”，用服务的手段解决70%的问题，用管理的手段解决20%的问题，用执法手段来兜底解决10%的问题。在新冠肺炎疫情防控疫情防控和抗击内涝、台风、暴雪等灾害中，城

管队员勇担当、冲在前、作贡献。张桂凤等3名城市管理执法人员荣获全国“人民满意的公务员”称号。

第四，护航城市运行，绘好“绣花图”。我们制定《城市市容市貌干净整洁有序安全标准》，主要指标纳入全国文明城市标准测评体系。持续开展市容环境整治，着力治理背街小巷、广告牌匾、窞井盖等难点问题。组织开展城市治理风险清单管理制度试点、城市基础设施安全运行监测试点，建设燃气、供水、排水、供电、热力、桥梁等信息综合性监测系统，提高城市风险防控能力。谢谢！

CNBC 记者：

我有两个问题。第一，请问城乡住房短缺情况如何？还需要多少资金以及什么样的措施来支撑城乡建设？第二，请问住房城乡建设在近一两年有哪些计划重点？比如租房的比例、保障性租赁住房等，还有哪些行业会有新的机会参与？谢谢。

姜万荣：

好，住房问题也是大家比较关心的问题，这个问题还是请我们新闻发言人，也是住房改革与发展司的司长王胜军同志回答。

王胜军：

感谢您的提问。其实刚才姜副部长在开场介绍中讲到了过去十年我们住房建设发展的一些情况，包括一些成效。改革开放以来，特别是城市住房制度改革以来，我国住房建设步伐不断加快，住房供应规模持续增加，应当说住房短缺矛盾逐步得到解决。根据“七普”数据，在2020年，全国家庭户住房建筑面积总量超过了500亿平方米，到了现在这个阶段，人民群众对住房的需求已经从“有没有”向“好不好”来转向，他们希望居住的条件更舒适，环境也更优美，服务更加便捷。住房和城乡建设部将顺应群众的期待，加快完善多主体供给、多渠道保障，租购并举的住房制度，着力提高住房设计和建设水平，提高管理和服务质量，不断满足人民群众的美好居住生活需要。

过去十年，住房城乡建设事业发展很快，住房，包括城市市政基础设施建设规模也比较大。讲到下一步的住房城乡建设，从增量看，应当说我们还处于城镇化快速发展的时期，城镇每年新增上千万人口，相应的对城市的住房、基础设施、公共服务设施就会带来大量的需求。从存量来看，我们的城市已经进入城市更新的重要时期，老旧小区改造，城市基础设施补短板，更新改造等方面的任务量也很大。把城市建设的增量和存量加在一起，如果再加上我们的乡村建设，应当说是一个相当大的规模。住房和城乡建设是一项长期性任务，也是一项综合性很强的工作。

下一步，我部将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进的总基调，多方协同，上下联动，采取多方面的措施，推进住房供给侧结构性改革、实施城市更新行动、实施乡村建设行动，也包括刚才您提到的加快发展保障性租赁住房，把这些任务完成好，推动住房和城乡建设事业高质量发展取得新的成效。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，我国住房保障事业加快发展，帮助很多城镇居民实现了安居梦。请介绍一下，

住建部主要做了哪些工作？取得了哪些具体成效？下一步，如何继续做好住房保障工作，加快解决城镇中低收入居民和新市民住房的问题。在这些问题上，还有一些新的举措吗？谢谢。

姜万荣：

谢谢你的提问。住房问题关系民生福祉，政府必须“补好位”。我们强调要健全“两个体系”，一个是住房市场体系，另一个是住房保障体系。保障体系更多的是政府发挥补位作用。在这十年中，我们在以下几个方面不断探索，取得了一定的成效。

一是加快完善住房保障体系，为百姓安居托底。我们以满足群众基本住房需求为重点，充分考虑不同群体的住房条件、支付能力，研究建立住房保障体系。在充分调研论证、总结试点经验的基础上，报经国务院同意，去年6月国务院办公厅印发了《关于加快发展保障性租赁住房的意见》，第一次明确了国家层面住房保障体系的顶层设计，提出加快完善以公租房、保障性租赁住房、共有产权住房为主体的住房保障体系，也就是住房保障体系里面主要包含三个方面内容——公租房、保障性租赁住房和共有产权住房。为了把好事办好，我们会同有关部门建立了一套较为完善的住房保障政策和管理制度，包括金融、财税、土地等配套政策，也包括保障性住房的准入、使用、退出、运营管理机制，确保让需要帮助的住房困难群众能够真正受益。

二是大力推进棚户区改造，让群众出棚进楼。2013年，棚户区改造进入了“快车道”，国家连续三年每年出台一个关于加快棚户区改造的政策性文件，对改造数量、配套建设等提出了明确要求。中央各部委密切配合，密集出台了金融支持、税费减免、资金补助、土地供应、专项债券等一系列强有力的政策措施。这十年来，全国棚户区改造累计开工4300多万套，帮助了上亿棚户区居民改善了居住条件，实现了安居乐居。

三是大力发展保障性租赁住房，助圆新市民、青年人的“安居梦”。我们指导督促地方加快发展保障性租赁住房，确定发展目标，建立基础制度，推动多方参与，落实支持政策，多主体、多渠道发展保障性租赁住房的格局已经初步形成。2021年、2022年，全国建设筹集330万套（间）保障性租赁住房，大约可解决近1000万新市民、青年人的住房困难。“十四五”期间，40个重点城市将建设筹集650万套（间）保障性租赁住房，可解决近2000万新市民、青年人的住房困难问题。

四是规范发展公共租赁住房，为城镇住房、收入困难家庭兜底保障。十年来，公租房运营管理不断加强，实物供给数量显著增加，货币补贴制度不断完善。到2021年底，3800多万困难群众住进了公租房。通过公租房实物保障和租赁补贴，解决了大量困难群众的住房问题。这里给大家报几个数：保障了1176万低保低收入住房困难群众、508万60岁以上老年人、71万残疾人、44万青年教师、26万优抚对象、23万环卫工人和公交司机。

五是因地制宜发展共有产权住房，帮助部分有一定经济能力的家庭购买共有产权住房。2014年4月，我们在北京、上海等6个城市启动发展共有产权住房试点；2017年9月，深化试点。到2021年底，北京市已累计筹集共有产权住房约8.3万套，上海市已经签约13.6万户。共有产权住房帮助居民以较低门槛拥有了产权住房，增强了获得感、幸福感、安全感。

当然，住房保障是一项长期的工作任务。下一步，我们将认真贯彻党中央、国务院决策部署，以

大力发展保障性租赁住房为重点，持续完善住房保障体系，进一步规范发展公租房，因地制宜发展共有产权住房，稳步推进棚户区改造，着力增强保障性住房供应，以住房保障工作新成效，更好地满足人民群众的基本住房需求。

谢谢！

央广网记者：

不仅仅是城市发展，我国的乡村建设也是日新月异，请问住建部将如何推进美丽乡村建设，留下我们的乡愁，以及下一步将采取哪些措施来推动乡村振兴建设？谢谢。

李晓龙：

谢谢你的提问。“看得见山，望得见水，记得住乡愁”现在深入人心，美丽的村庄也是现在城里人节假日带上老人、孩子最希望去的，或者“打卡”的地方。

党的十八大以来，住房和城乡建设部认真学习贯彻习近平总书记关于乡村建设工作的重要讲话和指示批示精神，深入推进乡村建设行动，建设美丽宜居乡村，乡村面貌焕然一新。

一是加大农房和村庄建设管理。开展设计下乡活动，加强农村建筑工匠培训，提高乡村建设水平。推进农房和村庄建设现代化，提升农房设计建造水平，加强农村村庄基础设施和公共服务配套设施建设，保护自然环境和人文环境，农村居民住房条件大幅改善，形成了一批各具特色的美丽乡村。

二是农村生活垃圾治理取得突破性进展。指导各地统筹县、乡镇、村三级设施和服务。农村生活垃圾收运处理的自然村比例达到90%以上，比2012年提高了60个百分点。基本完成2.4万个非正规垃圾堆放点整治任务，近10亿立方米各类陈年垃圾得到妥善处置。

三是传统村落保护力度持续加大。组织实施传统村落保护工程，将6819个村落列入中国传统村落保护名录，实施挂牌保护，开展传统村落集中连片保护利用示范，52万栋历史建筑和传统民居、3380项省级及以上非物质文化遗产得到保护传承，形成世界上规模最大的农耕文明遗产保护群。

四是乡村建设评价机制不断完善。我们建立健全了乡村建设评价机制，从发展水平、农房建设、村庄建设、县城建设等方面构建评价指标体系。在全国28个省份选择117个样本县开展评价，通过评价摸清了全国乡村建设发展的状况和成效，查找了突出问题和短板，为科学推进乡村建设提供了重要平台和抓手。

下一步，我部将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进美丽乡村建设不断取得新成效。一是实施农房质量安全提升工程，提高农房设计建造水平，完善农房功能和配套设施，不断改善农民住房条件和生活条件。二是指导各地进一步健全农村生活垃圾收运处置体系，提高治理水平，持续改善农村人居环境。三是加大传统村落保护利用力度。四是全面开展乡村建设评价。五是进一步调动和激发群众参与乡村建设的积极性主动性，让广大农村群众共享乡村建设发展成果。谢谢。

南方都市报 N 视频记者：

过去十年，房地产跟老百姓的切身利益和经济社会发展密切相关，房地产快速发展也对改善群众

住房条件发挥了很大作用。请问住建部在这方面都采取了哪些措施？下一步，在促进房地产市场平稳健康发展，特别涉及保交楼方面还有什么考虑？谢谢。

姜万荣：

对房地产大家都有切身体会，这个问题有请我们王胜军同志给大家作个介绍。

王胜军：

谢谢你的提问。对房地产大家都很关心，下面我介绍一下有关情况。

党的十八大以来，党中央心系百姓安居冷暖，提出坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，把实现全体人民住有所居这个目标作为重要任务，全面部署，多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度逐步完善，房子是用来住的、不是用来炒的成为社会共识。

刚才姜副部长讲到，房地产快速发展，我们的市场秩序不断规范。十年来，我们与各有关部门紧密配合，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持把房地产发展的落脚点放在民生上，稳妥实施房地产长效机制，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策、一城一策，促进房地产市场平稳健康发展。主要有以下几个方面：

一是，建立政策协同机制。我们保持房地产调控政策的连续性稳定性，增强调控政策的协调性精准性，支持刚性和改善性住房需求，遏制投机炒房。这里面包括加强住宅用地供应管理，建立住房与土地供应联动机制。也包括完善房地产金融宏观审慎管理，促进房地产与金融良性循环。

二是，建立部省市联动机制。我们适应房地产市场运行规律，部省市联动管控，夯实城市主体责任，强化省级政府监督指导责任，因城施策用足用好政策工具箱，加强对城市“一城一策”的指导监督。

三是，健全监测预警和评价考核机制。建立健全房地产市场信息系统和监测体系，常态化开展月度监测、季度评价、年度考核。对超出调控目标的城市，通过发函预警、会商约谈、调研督导等方式，督促城市人民政府采取有效措施，切实稳定市场。

四是，加强对房地产市场的监管。我们与有关部门联合开展整治房地产市场秩序三年行动，重点整治房地产开发、房屋买卖、住房租赁、物业服务等领域违法违规行为，按照“管住不管死”的原则，加强商品房预售资金监管。我们以保交楼保民生保稳定为首要目标，以法治化市场化为原则，防范化解市场风险，切实维护购房群众合法权益，维护社会大局稳定。

房地产一头连着民生，一头连着发展。我们将会同有关部门，继续扎实做好促进房地产市场平稳健康发展各项工作。一是坚持一个定位，也就是房子是用来住的、不是用来炒的。这是做好房地产工作的根本遵循。二是健全两个体系，一个是住房市场体系，一个是住房保障体系，这两者缺一不可。三是努力实现稳地价、稳房价、稳预期的目标。四是完善人房地钱四个要素联动机制，以人定房、以房定地、以房定钱。

关于您提到的保交楼，上个月我们会同财政部、人民银行等有关部门出台了专门措施，以政策性银行专项借款的方式，支持有需要的城市推进已售逾期难交付的住宅项目建设交付，目前专项工作正在紧张有序的进行当中。谢谢。

香港经济导报记者：

历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉。这十年来，我国在城乡建设中系统保护、利用、传承历史文化遗产。请问，住建部门是如何在城乡建设中加强历史文化保护传承工作的？谢谢。

李晓龙：

谢谢你的提问。保护好、传承好历史文化遗产，是对历史负责、对人民负责。我们认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，持续加强历史文化遗产保护传承工作。目前，全国共有国家历史文化名城140座、中国历史文化名镇312个、中国历史文化名村487个、中国传统村落6819个，划定历史文化街区1200余片，确定历史建筑5.95万处，成为传承中华优秀传统文化最综合、最完整、最系统的载体。

一是构建保护传承体系，形成系统保护格局。这个体系的概念，一个是时间轴，就是从中华民族五千年传统的古代文明历史，包括近现代180年、中国共产党建党100年、新中国成立70年、改革开放40年五个阶段进行梳理。同时，我们还有一个覆盖面，叫应划尽划、应保尽保。这个概念现在明确提出来了，以前是做了很多。去年8月份，中办、国办印发的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》中，明确历史文化名城、名镇、名村（传统村落），还有街区和不可移动的文物、历史建筑、历史地段，与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等，它是一个非常完整的体系，形成系统保护的格局。

二是坚持以用促保。城乡历史文化遗产，大多数和老百姓的生活息息相关。中国传统的建造方式，砖木也好、木结构也好，这房子你越不用，就越容易衰败。所以，一方面保护好这些文化遗存，另一方面怎么利用好这些文化遗存，这是一个问题。现在，我们鼓励各地采取以用促保，通过微改造“绣花”功夫，让历史文化资源用起来、活起来。一方面保护好文化遗存，另一方面也改善人民群众急难愁盼、生活不便的问题，一些地方取得了很好的效果，通过改造现在成了“网红”地。

三是加强监督管理。加强对历史文化名城、名镇、名村保护工作，很重要的就是监督检查。对于大拆大建等破坏行为，我们及时查处、通报批评，及时扭转了一些地方大拆大建、拆真建假的不良倾向。同时，还建立常态化名城保护专项评估制度。从今年开始，指导各名城每年开展一次自评估工作。

下一步，我部将会同有关部门，加快完善城乡历史文化保护传承体系，系统完整保护好历史文化遗产，努力做好新时代城乡历史文化保护传承工作，让城乡留住记忆，让群众记住乡愁。谢谢！

封面新闻记者：

建筑领域的能源消耗大，节能潜力也大。请问，我国在推动建筑节能和绿色建筑快速发展，促进建筑领域节能减排方面，采取了哪些举措？取得哪些成效？谢谢。

李如生：

好，感谢您的提问。的确，建筑领域是我国能源消耗和碳排放的重要领域，同时也是我国实现碳达峰、碳中和的重要力量。我想从绿色建筑推广、建筑节能推进、用能结构调整以及绿色标准提升这几个方面回答您的问题。

一是通过绿色建筑让建筑产业变大。目前，全国新建绿色建筑面积已经从2012年的400万平方米增长到2021年的20多亿平方米，2021年城镇当年新建绿色建筑面积占比达到了84%，获得绿色建筑标识项目累计达到了2.5万个。目前，2134个绿色建材产品获得了认证标识，带动了相关产业的协同发展，也使建筑产业链拉长变宽。

二是通过建筑节能让居民的生活变好。我们大力推进建筑节能，使北方地区居住建筑节能标准从2012年的50%提高到75%。到2021年底，城镇节能建筑达到了277亿平方米。从监测的结果看，经过节能改造的居住建筑，冬季的室内温度能提升3-5度，夏季能够降低2-3度，提升了居民居住的舒适度。

三是通过用能结构调整让居民环境变绿。截至到2021年末，我国建筑太阳能光热应用面积达到50.66亿平方米，太阳能光伏装机容量达到1.82万兆瓦，浅层地热能应用建筑面积约4.67亿平方米，城镇建筑可再生能源替代率达到6%，有效减少了碳排放。

四是通过提升建筑节能标准让产业竞争力变强。我们先后颁布实施《建筑节能和可再生能源利用通用规范》《绿色建筑评价标准》《近零能耗建筑技术标准》《绿色产品评价人造板和木质地板》等一系列建筑节能、绿色建筑和绿色建材标准规范，提升了建筑产业竞争力，为中国建造“走出去”创造了条件。

下一步，我们将坚持生态优先、节约优先，落实碳达峰碳中和目标任务，加大建筑节能、绿色建筑和绿色建造推广力度，加快城乡建设绿色低碳转型发展，让“中国建造”贴上绿色标签，为建设美丽中国贡献力量。谢谢。

寿小丽：

时间关系，最后一个问题。住房和城乡事业与我们每个人都息息相关，大家都非常关注，没有得到提问机会的记者会后可以继续和住房和城乡建设部交流。最后一个机会给第一排这位记者。

21世纪经济报道记者：

住房公积金制度建立以来，惠及的群体越来越广，群众的满意度越来越高。请问，这项制度是如何逐步完善的？以及对于保障基本住房需求，促进实现住有所居发挥了哪些作用？谢谢。

姜万荣：

谢谢你对我们工作的肯定。住房公积金制度确实发挥了十分重要的作用。还是由我部新闻发言人王胜军同志给大家作个介绍。

王胜军：

谢谢你的提问，下面我简单介绍一下有关情况。应当说，住房公积金制度1991年在上海率先建立，是伴随着我国城镇住房制度改革而产生的。这项制度是一项为解决职工住房问题而创建的资金筹集、使用和管理制度。应当说，过去十年，这项制度稳步发展，惠及群体逐步扩大，制度红利持续释放，保障基本住房功能日益凸显。我想用三句话来概括这十年。

第一句，涓涓细流、百川入海，汇集资金为安居。过去十年，公积金覆盖面不断扩大，资金规模

持续增长。全国实缴人数从1.02亿人增长至1.64亿人，缴存总额从5万亿元增长到22.5万亿元，缴存余额从2.68万亿元增长到8.18万亿元。去年缴存职工中，非公有制缴存单位职工占比达到52.1%。同时，100多万灵活就业人员也参与了住房公积金制度。我们也支持在内地（大陆）就业的港澳台同胞缴存、使用住房公积金。

第二句，取之于民、用之于民，便利服务暖人心。我们支持租房与购房“双翼齐飞”，帮助群众解决基本住房问题。过去十年，全国累计提取住房公积金12.44万亿元，发放住房公积金贷款10.28万亿元、2736万笔，其中首套住房贷款笔数超过80%。全国341个设区市住房公积金管理中心建成了综合服务平台，实现了“跨省通办”“不见面办”“全天候办”。全国住房公积金转移接续平台也上线运行，实现了住房公积金在全国范围内“账随人走，钱随账走”。我们已经累计办理了419万笔住房公积金转移接续业务，金额超过1000亿元。去年5月，全国住房公积金小程序上线，累计为6700多万缴存人提供了个人住房公积金信息查询服务。

第三句，防范风险、阳光运行，守好职工钱袋子。我们以“互联网+监管”模式，完善全国住房公积金监管服务平台功能，实现了线上实时动态监管，构筑起了内部风控和外部监管相结合，线上发现问题和线下核查处置相衔接的风险防控“铜墙铁壁”。2015年以来，我们会同财政部、人民银行每年都向社会发布上一年度全国住房公积金“账本”，各地住房公积金管理中心也通过多种渠道向社会披露辖区内住房公积金年度账单。

住房公积金根基于“积”，核心在“金”，目的为“房”。下一步，我们将进一步创新发展这项制度，持续惠企利民，为百姓安居贡献力量。谢谢！

寿小丽：

谢谢姜万荣副部长，也谢谢其他三位发布人。感谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会就到这里！

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月14日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十二场

贯彻新发展理念，建设人与自然 和谐共生的美丽中国

(2022年9月15日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第32场，我们很高兴请到生态环境部部长黄润秋先生，介绍“贯彻新发展理念，建设人与自然和谐共生的美丽中国”等方面的情况，并回答各位关心的问题。

下面，请黄部长作介绍。

生态环境部部长黄润秋：

首先非常感谢主持人，各位记者朋友，大家上午好。在党的二十大即将召开之际，我非常高兴利用这个机会向各位记者朋友介绍党的十八大以来这十年我们国家生态文明建设和生态环境保护所取得的历史性成就。实际上，这些年我们与各位记者朋友一起见证了污染防治攻坚战以及生态文明建设的历史进程，你们也用自己的方式讲好了中国生态环境保护的故事，为生态文明建设作出了你们的贡献。在这里，我代表生态环境部向大家表示衷心的感谢。



党的十八大以来这十年，是党和国家事业取得历史新成就、发生历史性变革的十年，生态环境领域同样如此，这十年是生态文明建设和生态环境保护认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最显著的十年。党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态文明建设和生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性的变化，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，美丽中国建设迈出重大步伐。

从思想引领来看，习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，大力推动生态文明理论创新、实践创新和制度创新，创造性提出了一系列新理念、新思想、新战略，形成了习近平生态文明思想，为生态文明建设和生态环境保护工作提供了根本遵循和行动指南。

从战略部署看，我们把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“生态文明”纳入“五位一体”的总体布局，把“人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把“绿色”纳入新发展理念，把“污染防治”纳入三大攻坚战。可以说，生态文明建设的谋篇布局更加完善、更加系统，也更加成熟。

从改革举措来看，这些年我们改革生态环境和自然资源的管理体制，建立和实施了中央生态环境保护督察、生态文明目标评价考核和责任追究、河湖长制、生态保护红线、排污许可、生态环境损害赔偿等一系列制度。这十年间，我们还制修订了30余部相关的法律法规，越织越密的制度体系为生态文明建设提供了强有力的保障。

从生态环境质量来看，2021年全国地级以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度比2015年下降了34.8%，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例达到了84.9%。土壤污染风险得到有效管控，我们实施了禁止洋垃圾入境，实现了固体废物“零进口”的目标。另外，自然保护地面积占全国陆域国土面积达到18%，300多种珍稀濒危野生动植物野外种群得到了很好的恢复。一幅“人与自然和谐共生”的美景生动展现。

从绿色低碳来看，这十年，我们全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%。可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。我们去年上线了全球最大的碳排放权交易市场，绿色越来越成为高质量发展的底色。

从国际影响来看，我们为推动应对气候变化《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施，作出历史性贡献。我们宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。去年，我们在昆明召开了联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的第一阶段会议，发布了《昆明宣言》。我们还积极推动绿色“一带一路”建设。中国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

各位记者朋友，我国已经进入了新发展阶段，习近平总书记强调，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全党全国要保持加强生态文明建设的战略定力，着力推动经济社会发展全面绿色转型，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国，为共建清洁美丽世界作出更大贡献！

下一步，生态环境部将坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展、创造高品质生活。同时，告诉记者朋友，去年7月，经党中央批准，生态环境部成立了习近平生态文明思想研究中心，我们将把这个中心打造成习近平生态文明思想的理论研究、宣传和阐释高地。我们也欢迎各位记者朋友积极支持和参与我们中心的工作。

最后，我们希望通过努力，绿色成为美丽中国更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色，用实际行动迎接党的二十大胜利召开。谢谢。

陈文俊：

谢谢黄部长。下面请各位提问，提问之前，请通报自己所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

党的十八大以来，我们国家从“坚决向污染宣战”，到全面部署“坚决打好污染防治攻坚战”，再到“深入打好污染防治攻坚战”，请问黄部长，我们在生态环境保护工作当中取得了哪些进展？发生了哪些重大变化？下一步还会有哪些重要的举措？谢谢。

黄润秋：

非常感谢这位记者朋友的提问。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以前所未有的力度推动生态文明建设，其中一个标志性的举措就是部署开展坚决打好污染防治攻坚战。习近平总书记亲自为我们举旗定向，撑腰鼓劲，强调“不管有多么艰难，都不可犹豫、不能退缩，要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好污染防治攻坚战！”我们牢记总书记的嘱托，咬定青山不放松，大力推动污染防治攻坚战各项工作取得了很好的成效。应该说，污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面圆满超额地完成，生态环境也得到了显著的改善。

我想在座的各位记者朋友都深有体会，这些年，我们身边的蓝天白云渐成常态、绿水青山随处可见，老百姓生态环境的幸福感、获得感和安全感都显著增强。根据国家统计局去年的调查统计，人民群众对生态环境的满意度超过了90%。具体来讲，我认为污染防治攻坚战主要取得的成效可以用三大变化来概括：

第一，空气质量发生了历史性的变化。空气质量指标PM_{2.5}，也就是细颗粒物全国的平均浓度从2015年的46微克/立方米降到了2020年的33微克/立方米，进一步降到了去年的30微克/立方米，历史性达到了世卫组织第一阶段过渡值。另外，优良天数比率去年达到了87.5%，比2015年增长了6.3个百分点，我们已经成为世界上空气质量改善最快的国家。根据美国彭博新闻社的报道，2013年到2020年这7年，中国空气质量改善的幅度相当于美国《清洁空气法案》启动实施以来30多年的改善幅度。

第二，水环境质量发生了转折性的变化。这十年，我们I—III类优良水体断面比例提升了23.3个百分点，达到了84.9%，我们已经接近发达国家水平。我们地级及以上城市的黑臭水体基本得到了消除，人民群众的饮用水安全也得到了有效的保障。

第三，土壤环境质量发生了基础性的变化。这些年我们出台了第一部土壤污染防治的基础性法律

《土壤污染防治法》，这是一部很重要的法律。我们开展了全国农用地和建设用地的土壤污染详查，实施土壤污染风险管控。应该说，土壤污染加重的趋势得到了有效遏制。

刚才这位记者朋友提到“十四五”以后的想法，党中央明确要深入打好污染防治攻坚战，去年11月，中共中央、国务院出台了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》。我想污染防治攻坚战从“十三五”的“坚决打好”到“十四五”的“深入打好”，这不仅仅是用词的变化，从内涵上来说，它意味着我们遇到的矛盾问题层次更深、难度更大、范围更广，要求的标准也更高。所以，“十四五”我们仍然要坚持保持力度，延展深度，拓展广度，用更高的标准深入打好污染防治攻坚战。具体来说有以下三个方面的考虑：

第一，在战略层面上，必须保持污染防治攻坚战的战略定力，坚持方向不变、力度不减。我们当下的生态环境质量改善尽管幅度很大，但还是一个中低水平上的提升，离人民群众对美好生态环境的需要还有差距，我们还有很大的接续奋斗的空间。当然在这个过程中，我们也要把污染防治攻坚战的各项工 作放到经济社会发展的大局中去考量，坚持稳中求进工作总基调，统筹好疫情防控、经济社会发展和生态环境保护的各项工 作，守牢生态环境安全底线。

第二，从战术层面上，要坚持精准、依法、科学治污。我们提出“五个精准”，就是问题、时间、区域、对象、措施五个精准。我们提出要坚持用法律的武器治理环境污染，用法治的手段保护生态环境。

另外，我们要坚持系统治理、源头治理、综合治理，要统筹好降碳、减污、扩绿、增长，这方面“五个统筹”很重要。一是要统筹减污降碳协同增效，这不仅仅是中国经济高质量发展的需要，也是环境治理向深里走，生态环境质量从源头上、根本上改变的需要。二是坚持PM_{2.5}与臭氧协同治理，因为这两者具有相同的前体物，可以使PM_{2.5}和臭氧协同降低。这两年我们做了一些努力，也取得了初步成效，2021年PM_{2.5}和臭氧初步实现了协同降低。三是要统筹好水资源、水环境、水生态，一个良好的水体除了有好的水环境质量以外，还应该有良好的水生态系统，要有水有草、有草有鱼，这方面我们还有相当的差距，特别是在水生态的修复和保护方面、生物多样性方面，我们还要努力。四是要统筹城镇和乡村，农村的环境治理仍然是我们的短板和弱项，尤其是农村的面源污染、垃圾污水、黑臭水体等。五是要统筹好传统污染物和新污染物，尤其要建立新化学物质风险防控体系。

第三，在行动层面，我们已经围绕污染防治攻坚战谋划了八大标志性战役，现在已经陆续推出。一是在蓝天保卫战方面，将聚焦基本消除重污染天气、臭氧治理和柴油货车治理三大攻坚战。二是在碧水保卫战方面，我们将围绕基本消除黑臭水体、重点海域治理以及长江、黄河治理攻坚战。三是在净土保卫战方面，我们将聚焦农村的黑臭水体和生活污水，开展农业农村污染治理攻坚战。

总之，“十四五”我们将以更大力度解决人民群众身边突出的生态环境问题，以实际成效取信于民！谢谢。

封面新闻记者：

黄部长您好，水生态环境保护工作对提高人民群众生活质量、促进经济高质量发展具有重要的意义。请问近十年来我国水生态环境状况发生哪些变化？下一步还有哪些打算？谢谢。

黄润秋：

感谢这位记者朋友的提问。前面我已经说到了水环境情况，水是我们环境的最基本的要素之一，“水清岸绿、鱼翔浅底”，这是人民群众对美好生态环境的殷殷期盼，也是我们生态环境保护工作者努力奋斗的目标。党的十八大以来，我们按照党中央、国务院的决策部署，以最坚定的决心和最有力的举措开展水污染防治行动，推动我国水生态环境保护发生了重大转折性变化。我觉得这个转折性变化可以从三个方面来概括。

第一，水生态环境保护治理体系不断完善。我们修订了《水污染防治法》，制修订了《长江保护法》等一系列法律法规，还制定了 20 多部相关的污染物排放标准，夯实了水生态环境保护的法治基础。抓住机构改革的机遇，在七大流域设立了水生态环境监督管理机构，强化了水生态环境保护统一监管。“十四五”国控断面总数从 1940 个增加到了 3641 个，实现了十大流域、地级及以上城市、重要水体省市界、重要水功能区“四个全覆盖”。我们推动建立了跨省流域的横向生态补偿机制，这些年，安徽、浙江等 18 个省份在新安江、赤水河等 13 个流域探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿，上下游、左右岸协同共治的良好局面正在形成。

第二，碧水保卫战成效显著。在长江保护修复攻坚方面，各地累计排查发现长江入河排污口 6 万多个，围绕“三磷”治理、劣 V 类国控断面整治等立行立改了 1.6 万多个违法问题，长江干流连续两年全线达到 II 类水质标准。在黄河生态保护治理攻坚方面，我们已经完成黄河上游及部分中游河段 1.7 万余个排污口的排查，实现了黄河干流全线达到或优于 III 类水体的标准。在提升城市水环境方面，这些年我们和相关部门一起做了大量的工作，开展了城市黑臭水体整治环境保护专项行动，基本消除了 295 个地级及以上城市建成区的黑臭水体。过去，黑臭水体在城市里是老百姓反映的突出问题，现在成了一道亮丽的风景线。“十三五”期间，地级及以上城市新建污水管网达到 9.9 万公里，相当于绕地球赤道 2 圈多。1200 多家省级及以上工业园区实现污水集中处理。在保障饮用水安全方面，我们开展了全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动，累计完成了 2804 个水源地 1 万多个问题的排查整治，让群众的“水缸子”更加安全。

第三，河湖生态保护修复取得积极进展。我们加强了河湖岸线的保护修复，在长江保护修复攻坚战中，我们腾退的长江岸线就达到了 162 公里，滩岸复绿达到 1213 万平方米，长江岸线的面貌得到了显著改善。针对太湖、巢湖、滇池、洱海等富营养湖泊，我们加快了湖泊周边的产业结构调整，推进退圩还湖、严格实施氮磷管控和农业面源污染治理，有效遏制了填湖造地、侵占湖泊水域岸线及违法采砂采矿等违法行为。

正像我们前面提到的，经过努力，过去十年我国水环境质量发生了转折性的变化。各地也涌现出了一大批水污染治理的典型。比如，华北平原最大的淡水湖泊白洋淀，水质过去长期是劣 V 类，雄安新区设立以后，河北省坚决贯彻落实总书记“一定要把白洋淀修复好、保护好”的重要指示精神，坚持补水、治污、防洪“三位一体”统筹规划、协调推进。2021 年，白洋淀淀区以及入淀河流水质全部达到 III 类标准，实现了从劣 V 类到 III 类的跨越性突破。大家可以看看这幅图，不管是水质也好，湖岸的生态景观也好，白洋淀成为一道人水和谐的亮丽风景线。白洋淀里多年没有见到的鲢鳙鱼等一

些土著鱼类也在逐渐得到恢复，野生鸟类增加到 237 种，鱼虾成群、水鸟翔集的生态美景再次显现，华北平原的明珠重放异彩。2021 年，全国有 18 个案例入选到第一批美丽河湖的优秀案例，取得了很好的示范效应。

进入新发展阶段，我们将着力推动水生态环境保护由水污染防治为主，向水资源、水生态、水环境“三水统筹”转变，尤其是加大水生态系统的保护和修复力度，补齐短板、提高质效，不断把水生态环境保护工作推向深入，为美丽中国建设奠定坚实的基础。谢谢。

南方都市报 N 视频记者：

近年来，我国空气污染治理成效显著，以前朋友圈经常有看到晒蓝天的，这几年空气好了，蓝天成为常态，人们渐渐也就晒得少了。请问黄部长，短短几年时间发生这么大的变化，请问这是怎么做到的，采取了哪些关键性举措？未来一段时期，我国空气环境质量改善的空间在哪里？谢谢。

黄润秋：

感谢这位记者朋友的提问。说到晒蓝天，我可以给大家展示一张图片，但不是白天，是晚上。这是一张以故宫午门为背景的夜晚天空星轨图，这张图怎么拍的呢？大家可以看到，夜空中繁星闪烁，在天空中划出一道道明亮的迹线，叫“星轨”。要拍出这样的照片，一定要空气质量非常好、透明度非常高。所以，这张图是北京这些年空气质量改善的一个真实写照。从数据上来看，2013 年北京的 PM2.5 是多少？89.5 微克/立方米。2021 年是 33 微克/立方米，降低了 63.1%，下降了近 2/3。北京的重污染天数也从 2013 年的 58 天，降到了去年的 8 天，今年到目前为止只有 2 天。所以说，从“APEC 蓝”，到“阅兵蓝”到今年的“冬奥蓝”，如今蓝天白云在北京几乎是常态，不再是奢侈品。

北京的变化只是我们国家空气质量变化的一个缩影，实际上在京津冀、长三角、珠三角，乃至全国各地，这十年空气质量都显著改善。十年来，74 个重点城市 PM2.5 平均浓度下降了 56%，也超过一半，重污染天数减少了 87%；2021 年，全国地级及以上城市重污染天数比 2015 年减少了 51%。我国是第一个治理 PM2.5 的发展中国家，被誉为全球治理大气污染速度最快的国家。

为什么我国空气质量能有这么大改善？我理解，根本在于党中央、国务院的高度重视、科学决策。这些年国家先后出台了大气污染防治行动计划，就是大气十条，打赢蓝天保卫战三年行动计划，持续推进大气污染防治。当然，这也与我们各个地区、各个部门紧密协作、社会各界包括记者朋友们一起“同呼吸、共奋斗”是分不开的。说到关键举措，我认为大力调整“四个结构”至关重要。

一是大力调整能源结构，加快能源清洁低碳转型。这十年，我国能源消费增量有 2/3 来自于清洁能源，全国燃煤锅炉和窑炉从 50 万台减少到现在的 10 万台。我们大力实施了北方地区冬季的清洁取暖，2700 多万户农村居民告别了过去烟熏火燎的冬季取暖方式。不仅在生活质量和幸福指数上明显的提升，而且也显著改善了空气质量，因为我们少烧了 6000 万吨以上散煤。

二是大力调整产业结构，促进产业发展提质增效。这十年，我们淘汰落后和化解过剩产能钢铁达到了 3 亿吨、水泥 4 亿吨、平板玻璃 1.5 亿吨重量箱。建立世界最大清洁煤电体系，有 10.3 亿千瓦煤发电机组完成了超低排放改造。我们大力推进钢铁全流程超低排放改造，6.3 亿吨粗钢产能目前正在或者

已经完成了超低排放改造。

三是大力调整交通运输结构，发展绿色交通体系。这十年，我们淘汰老旧和高排放机动车辆超过3000万辆。目前我国新能源车保有量，稳居世界第一。机动车排放标准和油品质量标准也都实现了从国四到国六的“三级跳”，油品质量、机动车污染物排放强度都达到了国际先进水平。

四是大力优化城市环境治理结构，把扬尘治理纳入重点领域。我们扭转了过去施工工地砂石骨料开采等“暴土扬尘”的局面，城市降尘量明显下降。建立网格化监管制度，打通“最后一公里”，过去春天烧荒、夏天露天烧烤、秋天烧秸秆、冬天烧散煤、一年四季烧垃圾的“五烧”顽疾得到了有效遏制，市容市貌发生了显著改善，科技在其中发挥了很关键的作用。全国2000多名科技人员参加了大气污染成因治理的攻关，我们还开发了国家级预测预报模式，对PM2.5的污染过程预测准确率达到90%，这样一些技术支撑，都为我们打赢蓝天保卫战提供了重要支撑。

我们深感，我国大气环境质量同人民群众的期盼、美丽中国建设目标还有差距。下一步，我们将继续以实现减污降碳协同增效为总抓手，加强PM2.5和臭氧的协同控制，突出抓好多污染物协同治理和区域联防联控，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，深入打好蓝天保卫战，推动空气质量持续改善。谢谢。

英国独立电视台记者：

这个夏天，中国和世界其他地方比如印度和巴基斯坦都遭受了气候变化导致的极端天气困扰，中国在面临这些极端气候变化的时候，还会完成自己设定的去碳化目标吗？谢谢。

黄润秋：

非常感谢这位记者朋友的提问，这是一个很好的问题，也是一个非常应时的问题。确实，今年夏天，中国各地遭受到了旷日持久的高温热浪，刚才你也提到了，这不仅仅是中国，欧洲、巴基斯坦等很多国家和地区今年都遇到了高温天气、干旱、洪水这样一些灾害性的天气。这让我们都感受到了气候变化的影响就在我们身边，也凸显了应对气候变化的紧迫性。

中国政府高度重视应对气候变化工作。党的十八大以来这十年，在习近平生态文明思想的指引下，我们将应对气候变化摆在了国家治理更加突出的位置，实施积极应对气候变化的国家战略，不断提高碳排放强度的削减幅度，不断强化自主贡献目标（NDC），推动经济社会发展走上了全面绿色转型的轨道，取得了明显的成效。

2020年9月，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣示：我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这意味着我们国家作为世界上最大的发展中国家，将用全球历史上最短的时间、最高的碳排放强度降幅实现从碳达峰到碳中和，这是非常难的，因为我们能源结构偏煤，产业结构也偏重。所以，实现这个目标，对我们是巨大的挑战。但这也充分彰显了我们积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路的决心，为全球气候治理注入了强大的政治推动力。

习近平总书记强调，实现“双碳”目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。十年来，我国碳排放强度下降了34.4%，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势，绿色日益成为经济社会高质量发

展的鲜明底色。刚才你提到的我们的决心，我想我可以用我们工作的力度来回答你的提问，这十年，我们做了哪些事呢？

一是稳步推进能源结构调整。十年来，我国煤炭消费占一次能源消费比重由 68.5% 下降到去年的 56%，非化石能源消费占比提高了 6.9 个百分点，达到了 16.6%。可再生能源发电装机增长了 2.1 倍，突破了 10 亿千瓦，风、光、水、生物质发电装机容量都是稳居世界第一的。

二是不断优化升级产业结构。我们大力发展绿色低碳产业，持续严格控制高耗能、高排放项目的盲目扩张，依法依规淘汰落后产能，加快化解过剩产能。十年来，我们以年均 3% 的能源消费增速支撑了年均 6.5% 的经济增长，能耗强度累计下降了 26.2%，是全球降低最快的国家之一，相当于少用了 14 亿吨的标准煤，少排放了 29.4 亿吨的二氧化碳。战略性新兴产业快速发展，新能源汽车销量 2021 年达到 352 万辆，也是位居全球第一。

三是持续提高碳汇能力和适应气候变化能力。十年来，我国森林面积增长了 7.1%，达到 2.27 亿公顷，成为全球“增绿”的主力军；森林碳汇增长 7.3%，达到每年 8.39 亿吨二氧化碳当量，相当于抵销了我国一年的汽车碳排放量。我们发布适应气候变化国家战略，持续开展适应型城市的建设试点，农业、基础设施等关键领域抵御气候风险的能力不断增强。

四是大力推进全国的碳市场建设。2021 年 7 月 16 日，全国碳排放权交易市场正式启动上线交易，第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位 2162 家，一上线就成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。截至昨天，碳排放配额累计成交量 1.95 亿吨，累计成交额 85.59 亿元，通过有效发挥市场机制的激励约束作用，控制温室气体排放，推动绿色低碳发展。

五是为推动全球气候治理作出中国贡献。我们秉持人类命运共同体的理念，建设性参与气候变化多边进程，为《巴黎协定》的达成、生效和顺利实施作出了历史性的贡献。我们持续深化应对气候变化南南合作，截至上个月底，累计安排超过 12 亿元人民币，签署 43 份合作文件，培训超过 2000 名发展中国家相关人员。

实现碳达峰、碳中和是着力解决资源环境约束突出问题，实现中华民族永续发展的必然选择，所以，我们实现碳达峰、碳中和目标的态度是坚定的。这也是构建人类命运共同体的庄严承诺，中国言必行、行必果，我们将全面落实已经制定的碳达峰、碳中和“1+N”政策体系，积极参与和引领全球气候治理，为建设美丽中国、应对全球气候变化作出新的更大贡献。谢谢。

每日经济新闻记者：

这些年来，我们能切身感受到祖国的绿水青山变多了，一些珍稀动植物也频频现身，这充分体现了我国生态保护的成效。请问黄部长，这些年我国在生态保护方面开展了哪些工作？另外谈到生态，就不得不提到 COP15 大会，中国作为 COP15 主席国在第二阶段将发挥怎样的作用？期待达成什么目标？谢谢。

黄润秋：

感谢这位记者朋友的提问。优美的自然生态是人与自然和谐共生的基础，党的十八大以来，以习

近平同志为核心的党中央把生态保护摆在生态文明建设的重要位置，多次强调要推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统的质量和稳定性，守好自然生态安全的边界。十年来，在这个领域里我们主要做了五个方面的工作，取得了显著的成效。

第一，这十年是我国生态环境保护制度得到系统性完善的十年。在法律法规方面，我们制修订了生物安全法、森林法、野生动物保护法、湿地保护法等 20 多部法律法规，生态保护的法治保障更加有力。在制度举措方面，我们首创设立了生态保护红线制度，把超过 25% 的国土面积划为生态保护红线。我们建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，正式设立了三江源等第一批 5 个国家公园，有效保护了 90% 的陆地生态系统类型和 74% 的国家重点保护野生动植物种群。通过实施长江十年禁渔，被老百姓叫做“微笑天使”的长江江豚等珍稀水生生物物种得到了初步恢复，洞庭湖 2021 年监测到的水生生物物种就比 2018 年增加了 30 种。

第二，这十年是我国生态保护监管力度最大的十年。通过中央生态环境保护督察，一批突出的生态环境破坏问题得到了有效解决。比如说，祁连山由曾经的“千疮百孔”到现在的“满山苍绿”，由乱到治，大见成效。秦岭北麓由“无序开发”到“有序退出”再到现在的生态修复，发生了历史性变化。我们联合有关部门连续五年组织开展了“绿盾”自然保护地强化监督，推动国家级自然保护区 5000 多个问题得到整改。

第三，这十年是我国生态安全屏障有效巩固的十年。我们坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，稳步推进了 25 个山水林田湖草生态保护修复工程的试点，实施生物多样性保护重大工程和濒危物种的拯救工程，划定了 35 个生物多样性保护优先区域。过去曾经被认为已经灭绝的彩鹮再次出现，大家可以看到这张图就是彩鹮，这是难得一见的，在我们大自然里又出现了。上面这张图是海南的长臂猿，这是极度濒危的，也迎来了新的成员，它们种群都在不断地扩大，“失踪”百年的极度濒危植物尖齿卫矛也再次被发现，112 种特有珍稀濒危野生动植物实现了野外回归。

第四，这十年是“绿水青山”向“金山银山”转化实践创新发展的十年。我们将生态文明示范建设作为践行习近平生态文明思想的重要平台和实践载体，先后组织命名了 5 批共 362 个国家生态文明示范市县、136 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。引导各地积极探索生态优先、绿色发展的高质量发展新路子。在江苏徐州有一个贾汪区，这个区通过大力实施采煤塌陷区治理，荒山绿化、水系治理，实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的华丽转身。

第五，这十年是我国深度参与全球生物多样性治理的十年。我们积极履行《生物多样性公约》及其议定书，过去十年，我们的生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平。去年 10 月，作为公约缔约方大会的主席国，我们在昆明成功举行了 COP15 第一阶段会议，习近平主席出席会议并发表了主旨讲话，宣布设立生物多样性基金等东道国举措，会议还通过了《昆明宣言》。这次会议主题是“生态文明：共建地球生命共同体”，这个主题已向全世界阐释了我国推进全球生态文明建设的理念、主张和行动，为推进全球生态文明建设和生物多样性保护贡献了中国智慧、中国方案和中国力量。

刚才这位记者朋友提到 COP15 第二阶段，我想社会各界都很关注，综合考虑国内外疫情防控形势，我们把第二阶段会议移到了公约秘书处所在地，就是加拿大的蒙特利尔市，时间是 12 月 7 日-19 日，

虽然地点发生了变化，但是 COP15 的大会主题不变，仍然是“生态文明：共建地球生命共同体”。会标不变，中国仍然作为 COP15 的主席国领导大会的各项议程，我们的目标是努力推动达成兼具雄心和务实平衡的“2020年后全球生物多样性框架”，为推进全球生物多样性进程、构建地球生命共同体贡献我们的力量。谢谢。

中国日报记者：

黄部长您好，我们知道土壤是生命赖以生存的重要基础，动植物的繁育、老百姓的衣食生活都离不开良好的土壤环境的支撑。我想请问一下，目前我国土壤环境的状况如何？还存在哪些问题？下一步我们治理的方向是什么？谢谢。

黄润秋：

感谢这位记者朋友的提问，土壤是万物之本、生命之源，做好土壤污染防治事关重大。党的十八大以来，我们会同各地区、各部门扎实推进净土保卫战，全国土壤污染加重趋势得到有效遏制，土壤环境质量总体保持稳定，土壤污染风险得到了基本管控。总的来说，我们取得了以下三个方面的进展。

第一，摸清了家底。我们会同有关部门完成了全国土壤污染状况的详查，建成涵盖 8 万个点位的国家土壤环境监测网络，实现了土壤环境质量监测点位所有县（市、区）全覆盖，查明了农用地土壤污染面积、分布和对农产品质量的影响，掌握了重点行业企业用地污染地块分布及其环境风险，相关数据也和多个部门实现了共享应用。

第二，建立了体系。我国出台了《土壤污染防治法》，这是我国第一部在土壤污染防治领域的基础性法律，确立了“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控”的土壤污染防治原则，构建了土壤污染防治的法规制度体系，保障人民群众“吃得放心、住得安心”。我们会同相关部门先后发布了污染地块、农用地、工矿用地土壤环境管理办法等部门规章，制定了农用地、建设用地土壤污染风险管控的系列标准规范。

第三，管控了风险。“十三五”以来，我们首先在强化源头预防方面，联合相关部门持续开展了农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，将 1.8 万多家企业纳入到土壤污染重点监管单位。在受污染耕地安全利用方面，我们通过调整种植结构降低农产品超标风险，对严格管控类耕地，我们采取退出食用农产品种植、退耕还林这样一些措施管控风险。在建设用地安全利用方面，我们依法依规对全国 4 万多个地块开展土壤污染状况调查评估，累计将 1500 多个地块列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录，严格准入管理，没有达到风险管控、修复目标的不得作为“一住两公”用地，也就是住宅、公共管理和公共服务用地。一些地区对腾退工业地块，采用了土壤污染风险管控与园林造景相结合方法，规划建成了城市绿地，既确保了安全利用，又做到了拓展生态空间、还绿于民，确保实现了经济、社会、生态效益三者有效统一。

这里我举一个例子，上海的桃浦工业区是 1954 年建成的一个化学工业区，曾经土壤和地下水污染很重，这些年对腾退的污染地块进行有效的治理和修复，这个园区现在已经成为市中心很漂亮的绿地了，发生了脱胎换骨的变化，成为上海老工业基地转型升级和生态修复的标杆。

当然我们也清醒地认识到，虽然当前我国土壤环境质量发生了基础性变化，但土壤污染防治工作的底子依然薄弱，下一步，我们将会同有关部门着力做好四方面工作。一是坚持预防为主，强化土壤污染重点监管单位的监管执法，防止新增土壤污染。二是紧盯耕地污染突出区域，开展污染成因排查，落实分类管理制度，不断提高安全利用水平。三是严格建设用地准入管理，围绕“一住两公”地块加强联动监管，坚决杜绝违规开发利用。四是全面推进新污染物的治理行动方案各项任务落实落细，大力增强新污染物治理能力。谢谢。

海报新闻记者：

黄部长您好，每年夏天很多人会选择到海边度假，海水质量、海洋环境也是大家普遍关注的一个重点。请问，党的十八大以来，我国在海洋生态环境保护方面开展了哪些工作，取得了什么样的成效？下一步，还将重点开展哪些工作？谢谢。

黄润秋：

感谢这位记者朋友的提问。海洋是高质量发展的战略要地，保护好海洋环境对于促进沿海地区高质量发展、构建人海和谐关系具有重要意义。习近平总书记强调，要高度重视海洋生态文明建设，加强海洋污染防治，保护海洋生物多样性，实现海洋资源有序开发利用，为子孙后代留下一片碧海蓝天。党的十八大以来，我国海洋生态环境保护取得的主要成就，可以用四个“新”概括：

一是陆海统筹治理体系形成新格局。2018年，海洋环境保护职责整合到了生态环境部，打通了陆地和海洋，我们坚决贯彻党和国家机构改革精神，分海区设立三个流域海域生态环境监管机构，与相关部门建立海洋生态环境监测评价、监管执法、保护治理等方面协作机制，11个沿海省（区、市）和相关的市县级生态环境部门也重新组建海洋生态环境保护机构，形成陆海统筹、上下协同、齐抓共管的工作新格局。

二是海洋生态环境质量得到新提升。我们深入推进近岸海域污染防治工作，海洋环境质量显著改善，十年来，国控入海河流Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例上升了25个百分点，达到71.7%。劣Ⅴ类水质断面比例减少24个百分点，降到了0.4%。全国近岸海域水质优良比例提升约17.6个百分点，达到81.3%。我们着力打好渤海综合治理攻坚战，30项有明确时间节点的任务全部高质量完成，渤海生态环境质量得到明显提升。我们持续推进美丽海湾建设，水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐的美丽海湾不断显现。山东青岛市灵山湾将30公里的海岸线打造成市民临海亲海的城市“会客厅”，实现了华丽蜕变。

三是海洋生态环境管护效能实现新跨越。机构改革以来，我们推动陆海统筹的监测网络优化整合，逐步构建了以1359个国控监测点位为基础的海洋生态环境监测网络。我们进一步完善海洋环境监管体系，各沿海省（区、市）全面开展入海排污口的排查整治，已在渤海排查排污口近1.9万个，各地还持续加强海水养殖生态环境监管和海洋垃圾的治理监管。福建宁德集中开展海上养殖绿色转型，将传统泡沫网箱升级为环保塑胶网箱，大幅减少渔业垃圾，过去的海漂垃圾场改造成了美丽的“海上田园”。

我们会同相关部门不断加强海洋生态保护和修复，截至目前11个沿海省（区、市）海洋生态保护红线已经全部划定，全国共设立了海洋自然保护地145个，总面积约791万公顷。“十三五”期间，

我们累计整治修复岸线1200公里，滨海湿地2.3万公顷。2021年，纳入监测的24个典型海洋生态系统已经基本消除了“不健康”状态。

四是海洋生态环境监督执法形成新机制。我们进一步压实了海洋生态环境治理责任，2015年以来，中央生态环境保护督察先后发现了150多个海洋生态环境的突出问题，督促地方抓好整改落实。我们不断加强海洋生态环境执法力度，近年来，联合中国海警局等多个部门开展了“碧海”等专项监督执法行动，对海洋生态环境相关违法违规行形成强有力震慑。

“十四五”时期，我们将会同有关部门和沿海地方，以美丽海湾建设为主线，以海洋生态环境质量改善为核心，深入打好重点海域综合治理攻坚战，着力推进“一湾一策”的海湾综合治理和美丽海湾建设，持续提升陆海统筹的生态环境治理能力，以海洋生态环境高水平保护推动沿海地区经济高质量发展。谢谢。

陈文俊：

最后一个问题。

红星新闻记者：

黄部长您好，最近十年，一个最直观的感受是生态环保工作越来越受到重视，十年间，环保长出了“牙齿”，生态环境部门也改变了以往单打独斗的局面，请问这十年我国生态环境法律和制度体系建设方面发生了哪些变化，有哪些标志性的成就？谢谢。

黄润秋：

非常感谢这位记者朋友的提问。习近平总书记多次强调，建设生态文明，重在建章立制。用最严格制度最严密法治保护生态环境。这也是习近平生态文明思想的核心要义。在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下，这十年，我国生态环境法律和制度建设进入了立法力度最大、制度出台最密集、监管执法尺度最严的时期，主要有以下三个方面：

第一，这十年是立法力度最大的十年。我国生态环境立法实现了从量到质的全面提升。首先，作为生态环境领域的基础性、综合性法律——环境保护法经过全面修订，于2015年生效实施，这部法律确立了按日连续处罚、查封扣押、移送行政拘留等制度，被称作史上最严的环境保护法。全国人大常委会修订了25部生态环境相关的法律，涵盖了大气、水、土壤、固废、噪声等污染防治领域，以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素。生态环境领域现行法律达到了30余部，初步形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的中国特色社会主义生态环境保护法律体系。此外，“生态文明”写入宪法，民法典将绿色原则确立为民事活动的基本原则，刑法及其修正案对污染环境和破坏资源犯罪作出明确的界定，这些都是这十年环境领域法治建设的突出亮点。

第二，这十年是生态文明制度出台最密集的十年。2015年，党中央、国务院出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，这是两个顶层设计的文件。之后，一系列创新性制度陆续出台，比如中央生态环境保护督察、环保垂改、排污许可制度等，生态环境执法队

伍也正式列入了国家综合行政执法序列并实现了统一着装。生态文明的“四梁八柱”性质的制度体系基本形成，为推进生态文明建设和生态环境保护提供了重要制度保障。

特别是中央生态环境保护督察制度发挥了极为重要的作用。今年7月国务院新闻发布会专题介绍了中央生态环境保护督察制度的进展成效，这里我想再做一些简单补充。

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的党和国家重大的体制创新和重大的改革举措。这一制度的建立和实施，推动了习近平生态文明思想的落实落地，压实了生态环保“党政同责”“一岗双责”，解决了一大批突出生态环境问题，促进了经济高质量发展，也成为检验广大领导干部生态环保责任担当的试金石。两轮督察公开曝光了262个典型案例，受理转办的群众生态环境信访举报28.7万件，已办结或者阶段办结了28.6万件，第一轮督察共问责了1.8万人，可以说取得了很好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。

第三，这十年是监管执法力度最严、法律制度实施效果最显著的十年。我这里有一组数据，能够充分说明这一点。2021年，全国环境行政处罚案件是新环保法实施前的1.6倍。2013—2021年，人民法院审理的以污染环境罪定罪的案件年均超过了2000件，而2013年之前每年也就是几十件，少的时候就是一二十件。再就是2015年新环保法实施以来，按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计17万多件。

在执法过程中，我们充分运用了现代遥感、大数据这样一些现代信息科技手段，以及走航车、无人机、无人船这样一些现代化执法装备，构建了“空天地”一体化的问题发现机制，精准识别问题和线索，大大提高了对恶意排污行为的发现能力。我这里也有一张照片给大家展示一下，大家可以看到这是一些企业利用暗管，从地下向江里排污，一般情况是很难发现的，但是在我们的红外成像仪下，无处遁形、暴露无遗，这些企业得到了应有的严肃惩处。同时我们持续优化执法方式，提高执法效能，实施监督执法正面清单制度，对守法企业“无事不扰”，对恶意违法企业精准打击、严惩重罚。

下一步，我们将继续以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指引，持续完善生态环境法律和制度体系，推进精准、科学、依法治污，同时加大对企业的指导帮扶力度，助力高质量发展。谢谢大家。

陈文俊：

谢谢黄部长，谢谢各位媒体朋友的参与，今天的新闻发布会就到这里，再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月15日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十三场 新时代自然资源事业的发展与成就

(2022年9月19日)

中宣部对外新闻局副局长、新闻发言人寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第33场，我们邀请到自然资源部副部长庄少勤先生，自然资源部党组成员、总工程师刘国洪先生，国家林业和草原局副局长李春良先生，请他们为大家介绍新时代自然资源事业发展与成就有关情况，并回答大家感兴趣的问题。出席今天新闻发布会的还有：自然资源部总工程师张占海先生，地质勘查管理司司长于海峰先生。

下面，首先请庄少勤先生作介绍。

自然资源部副部长庄少勤：

女士们、先生们，媒体朋友们，大家上午好。首先感谢中宣部给我们这个机会，也感谢各位长期以来对自然资源事业的关心支持和帮助。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，深入推动生态文明体制改革，自然资源事业发展取得历史性成就，发生了历史性变革，有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。

十年来，我们始终坚持底线思维，严格保护耕地，有力保障资源供给，有效支撑高质量发展、高品质生活。坚持并落实最严格的耕地保护制度，严格划定并守住了18亿亩耕地保护红线，夯实国家粮食安全基础。持续加强基础地质调查和矿产资源勘查，主要矿产资源储量实现增长，煤炭、钨等矿产品产量多年保持全球第一。天然气水合物（我们一般叫“可燃冰”）试采取得重大进展。依法依规优化国土空间布局，有力有序保障用地供给，有效支撑区域协调发展、新型城镇化和乡村振兴等国家重大战略实施。城镇住宅、公园绿地、公共服务设施等用地大幅度增长，城乡人居环境明显改善。

十年来，我们深入落实全面节约战略，自然资源节约集约利用水平持续提升，助推经济社会发展全面绿色转型。坚持并落实最严格的节约用地制度，实施建设用地总量和强度双控，健全区域、项目节约用地评价制度，实行建设用地增量安排与存量盘活挂钩机制（我们简称“增存挂钩”）。严格划定城镇开发边界，促进城镇内涵式集约型绿色化高质量发展。2012-2021年，全国单位GDP建设用地使用面积下降40.85%，国土经济密度明显提高。按照节约资源和绿色发展要求，建立矿产资源开发利用水平调查评估制度，促进资源综合利用，推动绿色矿山建设。

十年来，我们积极践行绿水青山就是金山银山、山水林田湖草沙是生命共同体理念，生态系统质量和稳定性持续提升，有力促进了美丽中国建设。坚持并落实最严格的生态环境保护制度，科学划定生态保护红线，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。除国家重大项目外，全面禁止新增围填海，严格管控新增用岛活动。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，设立了首批国家公园，自然和文化遗产资源得到整体保护和有序利用，我国自然资源禀赋多样性的价值和优势得到进一步发挥。坚持系统治理，为自然生态守住安全边界，为人民群众提供优质生态产品。推动实施全国重要生态系统保护和修复重大工程，部署实施了一批山水林田湖草沙的一体化保护和修复工程，江河湖泊生态系统质量明显改善。森林覆盖率增长到24.02%，沙化土地重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

十年来，我们着力推动生态文明体制改革，加强科技创新和信息化建设，自然资源治理体系和治理能力现代化水平得到提升。统筹推进自然资源资产产权制度改革，建立自然资源统一确权登记制度，积极探索全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立覆盖土地、矿产等主要门类的自然资源资产有偿使用制度。在高质量完成第三次国土调查基础上，编制完成了我国第一部全国国土空间规划纲要，“多规合一”国土空间规划体系总体形成。深化自然资源领域“放管服”改革，基于“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”，实施“多审合一、多证合一、多测合一”。不动产由过去多部门分散登记实现了统一登记，全国所有市县基本实现不动产一般登记和抵押登记压缩至5个工作日以内，促进了营商环境的优化。构建新型基础测绘体系，基于实景三维中国，推进数字国土、智慧国土建设。地质、海洋灾害调查监测预警防治体系更加完善，降低了灾害造成的人员伤亡和财产损失。制定湿地保护法，修改土地管理法、森林法、测绘法等，加强国家自然资源督察，用最严格制度最严密法治保护自然资源和生态环境，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

十年来，我们深度参与国际合作，推动自然资源和生态保护全球治理，为全球生态文明建设和构建地球生命共同体贡献智慧和力量。积极为联合国2030年可持续发展议程和“生态系统恢复十年”倡

议贡献中国力量。与世界自然保护联盟共同发布基于自然的解决方案中国典型实践案例。深入参与联合国框架下的全球海洋与生态治理机制，实施“联合国海洋科学促进可持续发展十年”的中国行动。积极发展蓝色伙伴关系，与50多个国家和国际组织建立海洋合作关系，向南海周边国家持续提供海啸预警等公共产品服务。向联合国捐赠高分辨率全球地表的覆盖数据，支持并落实联合国在我国设立全球地理信息知识与创新中心。

同志们，迈入新征程，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧围绕构建新发展格局，奋力开拓自然资源事业发展新局面，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。谢谢。

寿小丽：

谢谢庄少勤副部长的介绍。下面开始提问。提问前请通报一下所在的新闻机构。

红星新闻记者：

我的问题是，粮食安全是关系国家安全的重大战略问题。耕地是粮食生产的命根子，守住18亿亩耕地红线是维护我们国家粮食安全的基本前提，这十年来我们国家采取了哪些举措守住耕地红线？成效如何？谢谢。

自然资源部党组成员、总工程师刘国洪：



谢谢这位记者朋友的提问。党中央、国务院历来高度重视耕地保护工作。党的十八大以来，习近平总书记多次对耕地保护工作作出重要指示批示，强调要实行最严格的耕地保护制度，要像保护大熊猫一样保护耕地。我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，采取了一系列硬措施来严守18亿亩耕地红线，可以用五个“严”来概括：

一是严密耕地保护法律制度体系。完善法律法规，修订实施《土地管理法》《土地管理法实施条

例》，颁布实施《黑土地保护法》。党中央、国务院印发了《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，国务院印发文件，就坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”作出专门部署。二是严格划定耕地和永久基本农田保护红线。落实耕地保护优先序，在《全国国土空间规划纲要》编制和“三区三线”划定中，将耕地保有量和永久基本农田保护任务足额带位置分解下达，做到优先划定、应划尽划、应保尽保。三是严控耕地转为非农建设用地，加强改进占补平衡。全面实行非农建设占用耕地先补后占，强调做到占一补一、占优补优、占水田补水田。严格补充耕地核实认定，建立补充耕地地块公开制度，确保补充耕地真实可靠。四是严控耕地转为其他农用地，实行“进出平衡”制度。针对国土“三调”反映出的耕地转为其他农用地、造成大量耕地流失的问题，明确要求对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的，必须在年度内补足数量相等、质量相当的可长期稳定利用耕地。五是严肃耕地保护督察执法。强化国家自然资源督察对省级政府履行耕地保护责任的监督检查，对发现的问题建立台账，持续督促整改；运用卫星遥感技术开展土地卫片执法，及时发现、严肃查处违法违规问题，向全社会公开通报典型案例，发挥震慑作用。

通过采取这一系列的措施，十年来，在党中央、国务院坚强领导下，在社会各界的支持和监督下，各级党委政府和相关部门通力合作，耕地保护工作取得了明显成效，实现了国务院确定的2020年耕地保有量18.65亿亩的目标，守住了耕地红线。特别是近两年来，耕地减少的势头得到初步的遏制，2021年全国耕地总量实现净增加。谢谢。

中国县域经济报记者：

党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，请问林草部门作为生态文明建设的重要部门，十年来主要作为和具体贡献体现在哪些方面？谢谢。

国家林业和草原局副局长李春良：



谢谢这位记者朋友的提问。首先，感谢各位媒体朋友长期以来对我们林草工作的关心和支持。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和林草事业发展，习近平

总书记非常关心林草工作，作出了一系列重要论述和指示批示，总书记连续10年参加首都义务植树活动，多次深入林区、林场、草原、国家公园视察调研，推动林草事业取得历史性成就、发生历史性变革。

各级林草部门深入贯彻习近平生态文明思想，扎实推进林业草原国家公园三位一体融合发展，用林草之笔绘就生态画卷。

我先给大家报告一组数据：我国森林面积34.60亿亩、居世界第五位，森林蓄积量194.93亿立方米、居世界第六位，人工林保存面积13.14亿亩、居世界第一位；草地面积39.68亿亩、居世界第二位；湿地面积8.50亿亩左右、居世界第四位；我国还是世界上生物多样性最丰富的12个国家之一，是涵盖世界上几乎所有生态系统类型的国家，高等植物种数、脊椎动物种数分别占世界的10%和13.7%，都居世界前列；我国林草总碳储量达到114.43亿吨，也居世界前列。

这些数据，反映出了党的十八大以来我国林草建设交出的优异生态答卷。在这里，我重点从六个方面进行一下介绍。

十年来，美丽中国绿色本底不断夯实。我们持续开展大规模国土绿化行动，累计完成造林9.6亿亩，种草改良1.65亿亩，新增和修复湿地1200多万亩。我国森林覆盖率达到24.02%，草原综合植被盖度达到50.32%。近十年中国为全球贡献了四分之一的新增森林面积。

十年来，新型自然保护地体系初步建立。我们努力构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。正式设立了三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山首批5个国家公园。在北京设立了国家植物园，在广州设立了华南国家植物园。74%的重点保护野生动植物物种、65%的高等植物群落得到了有效保护。今天在座的各位媒体去年很好地报道了云南亚洲象“北移南归”，我在这里给大家再介绍一下。去年，15头亚洲象历时124天，行程1400多公里，都已安全返回他们原来的栖息地西双版纳保护区，目前正过着悠然自得的生活。昨天，我专门请前方的监测人员给我发来了它们生活的照片，我今天带来一张，给大家展示一下。这是四头亚洲象，两头象妈妈、两头象宝宝。这两个象宝宝就是去年大家最关心的，在北移途中生下的象宝宝，它们现在生活得非常健康，当时生下来的时候是100公斤，现在据前方监测的同志跟我说，它们现在的目测重量已经达到了300公斤，在这儿我再给媒体朋友看一下，感谢各位媒体朋友的关心。

十年来，荒漠生态治理打造国际标杆。我们累计完成防沙治沙任务2.78亿亩，荒漠化土地、沙化土地、石漠化土地面积分别减少7500万亩、6488万亩和7895万亩，可治理沙化土地治理率达到53%。涌现出了王有德等一批治沙英雄，形成了八步沙、右玉、柯柯牙等治沙精神。

十年来，林草资源管理新格局基本形成。全面推行林长制，省市县乡村五级林长近120万名，全国有421名省级领导干部担任林长。林草资源信息化管理水平大幅提升，建成了林草生态网络感知系统，实现了林草资源“一个体系”监测、“一套数”评价、“一张图”管理。森林火灾受害率和草原火灾受害率分别稳定在0.9%和3%以下，远低于世界平均受害率。

十年来，重大生态工程筑牢生态安全屏障。在青藏高原、黄河流域、长江流域等重要生态区位，实施66个林草区域性系统治理项目和40个国土绿化试点示范项目。全面实施天然林保护工程，25.78亿亩天然林得以休养生息；退耕还林还草工程，两轮累计实施5.2亿亩，陕西的绿色版图向北延伸400

公里；启动时间最早、历时最长的“三北工程”，过去十年集中建设了15个百万亩防护林基地。实行草原禁牧和草畜平衡制度，让广袤的草原得到了休养生息。

十年来，践行“两山”理论，努力实现“生态美、百姓富”。我们充分挖掘和发挥林草资源“四库”作用，助力脱贫攻坚和乡村振兴。2021年全国林业产业总产值超过8万亿元。油茶面积达到6800万亩，带动近200万贫困人口增收致富。积极发展特色林果业，新疆阿克苏特色林果面积稳定在450万亩，农民人均纯收入中林果业收入占比达到1/3。在全国选聘建档立卡贫困人口生态护林员110.2万名，组建了2.3万个造林种草合作社，带动2000多万贫困人口脱贫增收。

通过以上这些，我们可以强烈地感受到，过去十年，在习近平生态文明思想的引领下，我国的生态面貌和生态状况不断向好，呈现出人与自然和谐共生的生动局面，广大人民群众充分享受天蓝、地绿、水清的优美生态环境。同时，中国的生态文明建设也得到了国际社会的广泛赞誉，中国成为了全球生态文明建设的参与者、推动者和引领者。

人民网记者：

山水林草湖草沙是生命共同体，实施保护修复需要系统考虑各个生态要素。自然资源部负责统一行使国土空间生态保护修复职责，请问近年来在推动生态保护修复方面有什么重大举措？取得了哪些成效？谢谢。

庄少勤：

生态系统保护修复是自然资源部的一个基本职责，是“两统一”中一个非常重要的内容。我也注意到，这些天其他部门也就生态保护修复的成效有所表述，今天我想重点就我们采取的一些措施给大家介绍一下。我们按照习近平生态文明思想，特别是按照加强系统治理、综合治理、源头治理和依法治理的原则，推动生态保护和修复。

在坚持源头治理方面，我们首先加强规划统筹，刚才介绍到，全国国土空间规划纲要中统筹划定了生态保护红线，把我们国家生态功能极重要、敏感地区全部纳入生态保护红线，比如我们以国家公园为主体的自然保护地体系，全部在红线里面。通过红线的划定，我们建立了国家“三区四带”生态安全屏障格局，同时我们联合发改委等部门出台了全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划，还有9个专项建设规划，明确了到2035年，不光是生态空间，包括农业空间、城镇空间，都要对生态问题进行系统性修复，所以首先在整个规划上进行统筹安排，加强源头治理。

二是加强系统治理，按照总书记山水林田湖草沙是生命共同体的理念，修复不是从某个单一要素，而是考虑生态系统的整体性，对于区域、流域进行系统治理。“十三五”以来，我们重点在“三区四带”部署实施了44个山水林田湖草沙的系统保护修复工程，完成修复治理面积200多万公顷，同时围绕矿产资源集中分布区，特别是京津冀、长江经济带、黄河流域这些我们国家区域重大战略涉及的地区开展矿山生态保护修复，修复面积达到了28万公顷。此外，还深入开展蓝色海湾整治行动、海岸带保护修复、红树林保护修复等专项行动，共修复海岸线1500公里，滨海湿地3万公顷。此外，我们还在乡村通过开展全域土地综合整治来进行生态修复，促进乡村振兴。

三是坚持综合治理，主要是建立生态保护修复的新机制，特别是出台鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的政策，创新激励机制、政策和投融资模式，吸引社会资本参与，同时统筹自然资源资产产权制度改革，促进生态产品价值的实现。出台了其他相关的政策，比如“三区三线”里面三类控制线的管理政策，怎么体现生态优先，还有围填海，国土绿化等方面，都有一些政策制度，调动全社会的积极性来推动生态环境的综合治理。

四是坚持依法治理。形成生态保护修复法治建设新局面。这些年我们开展了国土空间开发保护法、国土空间规划法、自然保护地、国家公园法以及涉及到土地、森林、草原、湿地、耕地、矿产等领域的法律法规制修订，为生态保护修复提供有力的法律支撑。

总之，这些年我们按照习近平生态文明思想的要求，从以上方面开展制度的变革，为生态环境建设打下好的基础。谢谢。

光明日报记者：

过去十年，我国社会的一个重大变化，就是实现了不动产的统一登记，这项工作关系到千家万户。请问目前不动产登记在制度建设方面是怎样的进展？在百姓关心的缩短办理时间、便利服务等方面又有哪些新的举措？谢谢。

刘国洪：

感谢您的提问。建立不动产统一登记制度、整合不动产登记职责，是党中央、国务院做出的重大决策部署。十年来，我们一年一个目标，一步一个脚印，不动产统一登记改革任务圆满完成，不动产登记服务质量、水平和效率不断提升，有力保护了企业和群众财产权，有效保障了不动产交易安全，可以说服务各行各业、造福千家万户。主要体现在三个方面：

一是全面建立和实施不动产统一登记制度，如期实现目标。我给大家报一报这几年的工作，2013年党中央国务院决定实施不动产统一登记改革，2014年《不动产登记暂行条例》颁布，2015年全国不动产登记职责机构整合到位，2016年不动产登记证书证明“发新停旧”全面完成，2017年所有市县级登记机构接入国家级信息平台，我们用5年时间实现了登记机构、登记依据、登记簿册和信息平台“四统一”的改革目标。

二是全面提升登记服务质量、水平和效率，做到便民利企。实行信息集成、流程集成或人员集成，减少申请材料和办理环节，不断压缩不动产登记办理时间；推行便民利民服务举措，实施不动产登记、交易、缴税“一窗受理、并行办理”，“互联网+不动产登记”等。目前所有市县基本实现一般登记和抵押登记5个工作日内办结。

三是切实解决群众急难愁盼，增强百姓获得感。持续推动各地加快化解历史遗留问题导致的“登记难”，大批群众拿到了房屋的产权证书；部署开展清理规范林权确权登记历史遗留问题试点工作，本着尊重历史、实事求是，稳妥推进化解林权登记历史遗留问题；全面完成易地扶贫搬迁安置住房不动产登记任务，截至2021年6月底，全国258.18万套建档立卡户应登记安置住房全部完成不动产登记。

下一步，我们将继续落实以人民为中心的发展思想，按照党中央、国务院深化“放管服”和优化

营商环境改革部署，大力开展不动产登记队伍作风常态化建设，持续提升不动产登记便利化水平，切实发挥不动产登记保护产权、保障交易和便民利企的重要作用。谢谢。

南方都市报记者：

海洋经济是国民经济的重要组成部分，发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。过去十年，在发展海洋经济、推进海洋经济、海洋强国建设方面取得了哪些成效？下一步的主要任务有哪些？谢谢。

自然资源部总工程师张占海：

谢谢你的提问。正像你所说的，海洋经济是国家综合实力的重要体现，和广大人民群众的生活密切相关，因此受到全社会的高度重视。习近平总书记强调，海洋是高质量发展战略要地，要加快建设世界一流的海洋港口，完善的现代海洋产业体系，绿色可持续的海洋生态环境，为建设海洋强国作出贡献。自然资源部认真贯彻落实习近平总书记关于海洋强国建设的重要指示批示精神，会同有关部门和地方推动海洋经济高质量发展，海洋经济发展也取得了新成效。



一是海洋经济整体实力不断提升。2012-2021年，海洋经济总值从5万亿元增长到9万亿元，占国内生产总值的比重保持在9%左右。海洋产业的结构也在不断优化，特别是新兴海洋产业的增速超过10%。我国还是世界第一造船大国，这个地位也得到了进一步提升。海洋工程装备总装建造进入世界第一方阵，海洋港口规模和海上风电累计装机容量均占世界第一。自然资源部还会同有关部门出台了支持海洋经济发展的金融指导意见，主要的银行海洋经济贷款余额都保持在6000-7000亿元。

二是海洋资源节约集约利用持续加强。建立健全围填海管控制度，持续加强管控。在严管严控的前提下保障国家重大工程项目落地。对历史遗留问题进行分类处理，加快盘活围填海存量。2018年到今年上半年，共落实项目418个，确权面积达到了8678公顷，涉及的投资约9000亿元。此外，加强海岸线保护和利用管理，督促指导地方落实海岸线保有率指标。完善海域无居民海岛有偿使用制度，提高海洋资源利用效率。

三是海洋生态保护修复取得了积极进展。初步建立海洋生态预警监测体系，实施红树林保护修复

专项行动计划和海洋生态保护修复工程。全国设立海洋自然保护地 145 个，面积达到 791 万公顷，累计实施蓝色海湾、海岸带保护修复等各类工程项目 143 个，整治修复岸线 1500 公里、滨海湿地 3 万公顷、海堤生态化建设 72 公里。

四是海洋科技进步创新进一步加快。我国在轨运行的海洋卫星已经达到了 10 颗，海洋卫星星座正式建成。以“蛟龙”号、“奋斗”号潜水器为代表的海洋探测运载作业已经实现了质的飞跃，“雪龙 2”号破冰船填补了我国在极地考察重大装备领域的空白，这也是我们国家自主建造的第一艘极地破冰船。自主研发的兆瓦级潮流能发电机组连续运行时间保持了世界领先地位。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断健全海洋资源保护开发制度，筑牢海洋生态安全屏障，推动海洋经济高质量发展，为建设海洋强国作出新的贡献。谢谢。

新京报记者：

我们都知道，人多地少是我国的一个基本国情，所以我们在坚持最严格的耕地保护制度的同时，也提出了要坚持最严格的节约用地制度。请问在推进节约集约用地方面都取得了哪些成效，下一步还有哪些工作打算？谢谢。

刘国洪：

感谢您的提问。大家知道，节约集约用地既是绿色转型高质量发展的内在必然要求，也是耕地保护的现实需要，意义十分重大。

党的十八大以来，习近平总书记多次就节约节约用地作出重要指示和批示，特别强调“要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量”。前不久，中央全面深化改革委员会审议通过了《关于全面加强资源节约工作的意见》，对资源节约集约作出了新的部署，提出了更高的要求。

我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，采取了一系列举措，推进节约集约用地。

一是加强规划管控。编制实施“多规合一”的国土空间规划，优化空间格局，统筹各类各业用地需求，科学划定城镇开发边界，倒逼城镇集约发展。

二是严格节地评价。加强各类建设项目节约用地评价，严格执行用地定额标准。加强开发区用地审核和评价监测，2012-2020 年，全国国家级开发区综合容积率由 0.83 提升至 1，工业用地地均投资强度提升了 60%多。

三是强化激励约束。在用途管制、容积率调整、价格调节等方面采取激励政策，促进城镇低效用地再开发，推动存量用地盘活利用，从 2018 年开始，建立建设用地增量安排与存量盘活挂钩（“增存挂钩”）机制，四年来，全国消化批而未供土地 1372 万亩、处置闲置土地 436 万亩。目前，全国建设用地供应总量中，盘活利用存量部分占四分之一强，部分地方达到一半。

四是注重示范引领。近年来，推出 3 批次 46 项节地技术和节地模式，评选出 3 批次 427 个国土资源节约集约模范县（市）、24 个模范地级市。从今年开始，启动覆盖土地、矿产、海洋资源的自然资

源节约集约示范县（市）创建活动。

十年来，我国节约集约用地制度更加完善，机制更加健全，包括“规划管控、计划调节、标准控制、市场配置、政策激励、监测监管、考核评价、共同责任”八个方面。通过持续努力，土地节约集约利用水平明显提高，正像刚才庄少勤副部长介绍的那样，2012-2021年，全国单位GDP建设用地使用面积下降了40.85%。

下一步，我们将一手抓严控新增，一手抓盘活存量。继续强化规划管控和节地评价，促进各类项目建设节约用地。我们继续深化“增存挂钩”机制，完善盘活存量用地激励措施。引导全社会增强节约集约用地意识，不断提高节约集约用地水平，更好地促进经济高质量发展。谢谢。

中国自然资源报记者：

我们知道，建立“多规合一”的国土空间规划体系是生态文明体制改革的重大部署。2019年，党中央、国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以来，请问这项工作目前进展如何？谢谢。

庄少勤：

这个文件是党中央、国务院推进多规合一的总体设计和整体部署，文件明确要将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。同时明确，要按照规划编制审批、实施监督、法规政策和技术标准四个方面来推动落实“多规合一”。我主要从这四个方面给大家介绍一下：

一是关于规划的编制审批体系。国土空间规划包括五级三类，继承了原来土地利用总体规划和城乡规划的一些特点。五级指国家、省、市、县、乡的行政层级。类型包括总体规划、详细规划和专项规划。目前，在总体规划方面，全国的国土空间规划纲要已经编制完成。这个纲要是以“三区三线”为基础的，三类控制线范围占的面积虽然不到整个陆域国土面积的50%，但是它确定了整个国土空间布局的骨架和基础。通过“三区三线”划定，为保障我国的粮食安全、生态安全、能源安全，促进城乡可持续发展，提供了基础保障。在划定“三线”的时候，体现耕地保护优先，先划耕地保护红线、生态保护红线，再划城镇开发边界，倒逼土地节约集约利用，促进经济社会绿色转型。通过在国土空间规划“一张图”上来协调各类专项规划的空间需求，真正落实“多规合一”，同时也促进了空间治理的数字化转型。纲要对推动“多规合一”改革有十分重要的标志性意义。与此同时，地方的国土空间规划，特别是市以上的国土空间规划，目前都已经形成了阶段性成果。

在详细规划层面，改革打破了原来城乡分割的局面，在做好原来的城乡规划和土地利用规划一致性处理的情况下，在城区范围可以修编控制性详细规划，作为引导城市更新、进行各类建设的依据。在农村地区，可以编制村庄规划，这也是详细规划的一种，来推动乡村振兴。

在专项规划层面，实际是两个层面，在国家和区域层面，由专业部门牵头编制，经过国土空间规划统筹后，纳入国土空间规划“一张图”，保障专项规划的落地实施。在市、县层面，根据《城乡规划法》，有关专项规划是总体规划的组成部分，所以是由自然资源部门会同相关部门，结合总体规划来同步推进，最后也要落到国土空间规划“一张图”，来保证它的合法性和可实施性。

二是关于实施监督体系。我们从2019年开始就在建设国土空间规划“一张图”的实施监督系统，这个系统可以把“五级三类”规划全部纳入，实现从宏观到微观的贯通，对整个国土空间实施全域、全要素、全生命周期的管理，做到对每一块土地、每一个项目进行监管。同时，我们建立全国国土空间规划实施的监督评估预警体系，这个预警体系可以结合每年度的国土变更状况调查和其他的调查监测，包括地理国情的监测等，来进行监测评估预警。从去年开始，我们基于国土“三调”已经完成了全国108个国务院批准城市的规划体检、规划评估工作。今年上半年，对全国600多个城市，根据其人口变化情况，开展了专项体检评估，今后我们可以结合年度的变更状况调查定期进行体检评估。此外，在“多规合一”基础上，我们正在推进用途管制改革，特别是推进多审合一、多证合一的改革，有的地方已经开始把原来的两证，就是建设用地规划许可证，建设工程规划许可证合二为一。

三是法规政策体系。2021年新实施的《土地管理法》第18条规定，“国家建立国土空间规划体系。经依法批准的国土空间规划是各类开发保护建设活动的基本依据。已经编制国土空间规划的，不再编制土地利用总体规划和城乡规划”。“多规合一”后，只有国土空间规划是建设的依据、是规划许可的依据。目前，全国人大正在推动国土空间规划的立法工作。各地这方面工作做得也很积极，大连、宁波已经出台了市级国土空间规划条例，湖南、广东、浙江等省正在制定省级的国土空间规划条例。

四是基础标准体系建设。我们会同国家标准委员会印发了国土空间规划技术标准三年行动计划，从通用基础、编制审批、监督实施和信息技术四个方面来加快构建统一的技术标准体系。标准体系建设有几个特点：首先是要坚持“多规合一”，特别是统一用地、用海的分类，这是基础性的，包括信息数据的标准。二是体现生态文明新时代的要求，特别是集约节约、绿色低碳和安全韧性的要求。三是体现高质量发展要求，坚持以人民为中心，服务好人民对美好生活的需要。四是强调坚持因地制宜，特别要改变原来标准过多、“一刀切”的状况，避免“千城一面”，更好地发挥地方优势，要给制定地方标准留有空间。

除了这四个方面以外，还要特别讲到，我们在人社部的支持下，这些年整个规划行业的发展也非常可喜，注册规划师从改革前不到3万人，现在已经超过4万人，增幅达39%。同时，规划编制甲级资质单位也从400多家，增加到目前超过600家。而且注册规划师和甲级单位的增加是在标准不降低，甚至难度更高的情况下增加的，所以行业也得到了很好的发展。学科建设方面，在教育部的支持下，一些知名大学按照“多规合一”要求和生态文明建设的要求，也在加强规划学科的建设。

下一步，我们将坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”的部署，继续深化“多规合一”改革，特别是在如何强化规划的科学性、权威性、严肃性和有效性方面，继续努力，更好地支撑构建新发展格局，促进发展方式转变，建设人与自然和谐的美丽中国和美好家园。谢谢。

中宏网记者：

过去十年，我国组织实施了找矿突破战略行动，这项行动在提高我国矿产资源保障方面发挥了什么样的作用？未来还有什么样的考虑？谢谢。

自然资源部地质勘查管理司司长于海峰：

谢谢这位记者同志对地质找矿工作的关心。为落实习近平总书记系列重要指示，保障国家能源资源安全，2011年开始，我们按照国务院的要求，组织实施找矿突破战略行动。十年来，形成了一批重要矿产资源战略接续区，在开采消耗持续加大的情况下，主要矿产保有资源量普遍增长，具体有些数据：



一是石油、天然气新发现 23 个亿吨级大油田和 28 个千亿方级大气田，非油气矿产新形成 32 处资源基地。

二是西部石油新增探明地质储量占了全国一半以上，产量约占全国的 1/3。西部天然气新增探明地质储量和产量均占全国 80%以上。海域油气产量约占全国 1/4。特别是 2021 年，渤海油田原油产量超过 3000 万吨，新增产量明显增加。另外，我们还新形成了 32 处非油气矿产资源基地，有 25 处都在我们国家西部。

三是 80 余座老矿山新增资源量达到了大中型规模，近 800 座生产矿山不同程度地延长了服务年限。

四是我国基础地质调查工作程度不断提高，1:5 万区域地质调查覆盖率由 24.7%提高到 45.5%，重要找矿远景区调查工作已经全面覆盖。

五是“青藏高原地质理论创新与找矿重大突破”、固体矿产勘查区“三位一体”找矿预测理论等科研成果，极大地支撑了国内的找矿行动。

六是发布煤炭、铁等 124 个矿种“三率”指标要求，遴选推广 360 项先进适用技术、工艺及装备，石油采收率平均提高了 9 个百分点，固体矿产开采回采率平均提高 8 个百分点，选矿回收率平均提高 9.5 个百分点。

七是推进修订《矿产资源法》，深化矿业权出让制度改革，形成了我国矿产资源储量分类新规范。

下一步，自然资源部将坚决贯彻习近平总书记重要指示批示，落实党中央、国务院决策部署，会同相关部门组织实施新一轮找矿突破战略行动，突出紧缺战略性资源，加强基础地质工作，加大勘查特别是精查力度，充分发挥各类市场主体作用，切实增强我国战略性矿产资源保障能力。谢谢。

海报新闻记者：

测绘地理信息工作是支撑经济社会发展的基础性工作，面向各行各业，服务千家万户。请问过去十年我国测绘地理信息工作在提升保障能力方面取得了哪些新进展？在服务经济社会发展中取得了哪些新成效？谢谢。

刘国洪：

首先，谢谢这位记者朋友对测绘地理信息工作的关心。正如您所说，测绘地理信息工作具有基础地位，极为重要、使命光荣。习近平总书记在2015年专门给国测一大队的老队员、老党员回信，充分肯定测绘地理信息战线的同志对党忠诚、为国奉献的崇高精神。在习近平总书记重要指示精神鼓舞下，我国测绘地理信息工作者努力拼搏、开拓创新，各项工作实现了转型升级。十年来，基础测绘能力显著提升，地理信息服务领域不断拓展，有力支撑了经济社会发展，主要体现在以下三个方面。

一是测绘地理信息事业转型发展新格局基本形成。我们修订了《测绘法》、《地图管理条例》等法律法规，确立了测绘地理信息工作服务经济建设、国防建设、社会发展、生态保护和维护国家地理信息安全的工作定位。编制实施了《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》等，形成了新型测绘体系建设、基础地理信息资源战略转型、地理信息产业和行业健康发展、测绘地理信息安全服务的工作新格局。

二是基础测绘数据获取和保障能力持续提升。我国国产卫星遥感数据获取能力显著提高，十年间，国产高分辨率影像数据获取实现了零的突破。在十年前，我们的高分影像都要采购国外卫星。目前，仅自然资源部作为牵头主用户的国产在轨卫星就达到了25颗。我们实现了对全部陆地国土2米分辨率影像季度全覆盖，亚米分辨率影像年度全覆盖。2021年，我们提供的测绘成果有46.3万幅，可能大家对这个概念印象不太深，打个比方，所有这些测绘成果可以覆盖我们全部国土20遍。全国卫星导航定位基准服务系统已经全面建成，实现向全社会提供厘米级实时的导航定位服务。我们日常生活中都离不开。时空数据库、新一代全国数字高程模型、实景三维中国和时空大数据平台建设等，这些技术工作作为数字中国建设提供了统一的时空数据基础底板。

三是测绘地理信息支撑经济社会发展有力有效。测绘地理信息成果有力支撑了经济普查、国土调查、污染源普查、人口普查等重大国情国力调查，有力推动了政府治理数字化改革。基于地理位置、导航定位的空间数据服务，有力促进了现代物流、自动驾驶、共享经济等新产业快速发展。我给大家报一个数字，地理信息产业总产值从2011年的1500亿元增长到2021年的7500多亿元，十年间增长了4倍。另外，应急测绘保障被称为“灾区上空的眼睛”，为核实灾情、精准组织救援可以提供及时、可靠的地理位置，发挥了不可替代的作用。十年间，我们先后为200余次重特大自然灾害和突发公共事件处置提供了保障服务。通过十年的努力，我们基本形成了应急测绘快速响应机制。就拿这次四川泸定“9·5”地震救援为例，我们在震后3小时，就向前方指挥部提供了现场指挥地图，同时紧急调集14颗卫星连续7天进行编程拍摄，就是定向定点定时的拍摄，以便于及时在救援过程中更新指挥地图。我们迅速派无人机，获取了震区0.3米分辨率的雷达影像。对于边远地区，由于道路中断，地面救援难以到达的地方，我们及时获取了0.1米分辨率高清影像，为抢通道路、搜救人员提供及时精准

定位服务，为救援工作赢得了宝贵时间。当然这套机制还要在现在的基础上不断完善，以便于更好地提供服务。

下一步，我们将牢牢把握支撑经济社会发展、服务生态文明建设的要求，不断提升测绘地理信息工作能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。谢谢。

封面新闻记者：

今年1月，习近平主席在2022年的世界经济论坛视频会议上指出，中国正在建设全世界最大的国家公园体系，请问咱们林草部门将如何推进？谢谢。

李春良：

感谢这位记者对国家公园建设的关心。2013年，党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到今年正好是十年。十年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家公园建设，宣布设立第一批国家公园，宣布我国要建设全世界最大的国家公园体系。国家林草局和相关部门、地方党委政府认真落实总书记的重要指示批示精神，坚决扛起党中央赋予我们的光荣使命和政治责任，大胆探索、积极创新，可以说，国家公园建设的成果已成为十年林草工作的最大亮点，也成为我国建设生态文明和美丽中国最亮丽的名片。具体体现在以下五个方面：

一是国家公园体制试点探索了中国特色国家公园发展之路。2015年以来，我国陆续启动了10个国家公园试点，中央加强了顶层设计，逐步形成了生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念。构建了国家主导、央地共建的管理体制。在管理体制创新，严格生态保护，社区融合发展等方面探索了做法，积累了经验。

二是首批设立的国家公园生态保护成效显著。三江源国家公园，将长江、黄河、澜沧江源头区域全部纳入了保护范围。大熊猫国家公园，将原分属73个自然保护地、13个局域种群的大熊猫栖息地连成一片。全国野生大熊猫总数量的72%得到了有效保护。东北虎豹国家公园，畅通了野生动物迁徙的通道，东北虎的数量达到了50只以上，东北豹的数量达到了60只以上。海南热带雨林国家公园雨林生态系统的功能逐步得到恢复。近两年，新增了3只海南长臂猿，海南长臂猿的野外种群数量达到了5群36只。武夷山国家公园，近三年新发现物种达到了14个。同时，新的一批国家公园创建工作正在有序推进，我们坚持成熟一个设立一个。

三是积极推动国家公园法律和政策体系建设。出台了《国家公园管理暂行办法》《国家公园设立指南》，发布实施了5项国家标准和一系列行业标准。《国家公园法（草案）》正在社会公开征求意见，给大家报告一下，9月19日是最后一天，欢迎大家提出宝贵意见。财政投入支持国家公园保护修复、生态补偿、科研监测、科普宣教等领域的政策保障不断完善。

四是统筹生态保护与绿色发展。我们坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一，积极稳妥调处国家公园范围内的历史遗留问题和各类矛盾冲突，让原住民在参与国家公园生态保护、自然教育、生态旅游服务等活动中得到真真切切的实惠，不断增强原住民以及周边社区群众对国家公园的认同感、归属感。

五是积极构建全世界最大的国家公园体系。刚才记者也讲了，总书记今年在世界经济论坛上宣布，中国正在建设全世界最大的国家公园体系，为国家公园发展指明了方向，确定了目标。目前，我们正在研究编制国家公园空间布局方案，努力将总书记擘画的宏伟蓝图变成美丽现实。在这儿我也提前向大家透露一下，国家公园空间布局方案是按照建立全世界保护规模最大、自然生态地理特征最多样、保护价值最高的国家公园体系要求编制的，近期将对外发布，届时再向大家作详细介绍。

国家公园建设是国之大者，功在当代、利在千秋，需要我们这些参与者持续用力、久久为功，更需要全社会的支持和帮助，让我们共同努力，建设好我们的国家公园，给子孙后代留下珍贵的自然资产，为建设人与自然和谐共生的现代化中国贡献力量。谢谢。

寿小丽：

谢谢各位发布人，谢谢各位记者的参与，今天的新闻发布会就到这里，大家再见。

（摘自国务院新闻办公室网站 2022年9月19日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十四场 党的十八大以来“一国两制”在港澳的成功实践

(2022年9月20日)



中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好。欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第34场，我们请到国务院港澳办两位副主任黄柳权先生、王灵桂先生，向各位介绍党的十八大以来“一国两制”在港澳的成功实践，并回答各位关心的问题。

现在，先请黄柳权先生介绍情况。

国务院港澳事务办公室副主任黄柳权：

各位记者朋友，大家上午好！非常感谢大家对“一国两制”和港澳工作的关心和支持。今天上午，我和王灵桂副主任一同和大家见面，在我们回答大家的提问之前，我先就“一国两制”在港澳的实践作一个概要的介绍。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移、全面准确贯彻落实“一国两制”方针，发扬历史主动精神，积极应对港澳内外环境变化，采取一系列标本兼治的举措，推动“一国两制”在港澳的实践劈波斩浪、奋勇向前，取得历史性成就、发生历史性变革。

第一，“一国两制”理论开辟新境界。习近平总书记对“一国两制”和港澳工作提出一系列原创性的新理念新思想新战略，将我们党对“一国两制”的规律性认识提升到新高度。习近平总书记强调，“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定；维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，“一国”原则愈坚固，“两制”优势愈彰显；中央贯彻“一国两制”方针坚持两点，一是坚定不移，确保不会变、不动摇，二是全面准确，确保不走样、不变形；必须依法治港治澳，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，必须落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，必须保持香港、澳门的独特地位和优势；行政长官和特别行政区政府是香港、澳门的当家人，也是治理香港、澳门的第一责任人；全面支持香港、澳门更好融入国家发展大局，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务；“一国两制”这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。习近平总书记的这些重要论述，是对“一国两制”理论的丰富和发展，为推进新时代“一国两制”实践提供了根本遵循，是港澳工作取得新成就、实现新发展的根本原因。

第二，“一国两制”制度体系更加完善。针对香港局势一度出现严峻局面，以习近平同志为核心的党中央审时度势，进一步加强党对港澳工作的集中统一领导，作出健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制、制定香港国安法、完善香港特别行政区选举制度，并支持澳门特别行政区启动修改澳门国安法。所有这些，为实现港澳长治久安，推动“一国两制”实践行稳致远提供了坚实制度保障。

第三，香港、澳门保持繁荣稳定良好局面。在祖国全力支持下，香港经济蓬勃发展，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，创新科技产业迅速兴起，自由开放雄冠全球，营商环境世界一流，包括普通法在内的原有法律得到保持和发展。香港连续二十多次被评为全球最自由经济体第一位；在世界竞

争力排名中，长期位居前列；过去10年里，香港数次登上全球首次公开招股集资额首位。澳门“一中心、一平台、一基地”建设扎实推进，经济适度多元发展成效初显。“小而富”“小而劲”“小而康”“小而美”成为澳门的魅力名片。近两年多来，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，香港、澳门两个特别行政区政府在中央大力支持下采取积极有效举措纾缓民困、恢复经济，推动特别行政区各项建设事业不断克难前行。

第四，香港、澳门加快融入国家发展大局。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的粤港澳大湾区建设取得重要阶段性成果，广深港高铁、港珠澳大桥和多个口岸相继建成开通，横琴、前海、南沙等重大合作平台建设加快推进，内地与港澳规则衔接、机制对接不断深化，生产要素跨境流动更加快捷，便利港澳居民在内地发展的政策措施持续完善。在中华民族伟大复兴的历史进程中，香港、澳门充分发挥连接祖国内地与世界各地的重要桥梁和窗口作用，为祖国创造经济长期平稳快速发展的奇迹作出了不可替代的贡献。

随着港澳同祖国内地的联系越来越紧密，交流合作越来越深化，港澳同胞的国家意识和爱国精神日益增强。特别是经历风雨挑战之后，港澳同胞更加深刻认识到，港澳始终同祖国风雨同舟、血脉相连。爱国爱港爱澳力量不断壮大，以爱国爱港爱澳为核心、同“一国两制”方针相适应的主流价值观更加深入人心。数以十万计港澳青年到祖国内地就学、就业、创业、置业，以越来越强烈的民族自豪感和主人翁意识书写他们的精彩人生。

我先介绍这些，谢谢大家。

陈文俊：

谢谢黄柳权副主任。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：

“一国两制”在香港和澳门的成功实践是实现中华民族伟大复兴这一历史进程的重要组成部分。请问这十年“一国两制”在香港和澳门的实践取得了哪些新进展新成就？

黄柳权：

谢谢你的提问。党的十八大以来，“一国两制”在港澳实践取得的新进展新成就，这些新进展新成就体现在方方面面，这里我重点介绍三个方面：

一是香港、澳门两个特别行政区以宪法和基本法为基础的宪制秩序更加牢固，治理体系日臻完善。中央对特别行政区的全面管治权得到落实，特别行政区高度自治权正确行使。制定实施香港国安法，启动修改澳门国安法，切实维护国家主权、安全、发展利益。全面落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，完善香港选举制度，稳步推动符合“一国两制”方针、符合特别行政区宪制地位、有利于维护港澳居民民主权利、有利于保持港澳繁荣稳定的特别行政区民主制度向前发展，港澳居民依法享有的广泛权利和自由得到充分保障。

二是香港、澳门两个特别行政区战胜各种风雨挑战，发展建设稳步前行。无论是外部环境不利变

化和新冠肺炎疫情带来的严重冲击，还是一些剧烈的社会动荡，都没有阻挡住港澳行进的脚步。从香港来看，香港国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位进一步巩固提升，国际创新科技中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设都取得了积极进展。从澳门来看，澳门经济快速发展，人均地区生产总值进入世界前列，会展、中医药、特色金融、文创等新兴产业方兴未艾，经济适度多元发展成效初显。港澳两个特别行政区教育科技、医疗卫生、文化体育等社会事业全面进步，对外交往不断扩大，国际影响显著提升。

三是香港、澳门与祖国内地优势互补、共同发展，加快融入中华民族伟大复兴壮阔征程。港澳积极融入国家发展大局，主动对接国家发展战略，同祖国内地的交流合作领域全面拓展、机制不断完善；充分发挥高度自由开放、同国际规则顺畅衔接等优势，在构建我国更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局中发挥着重要的功能。香港一直是我国内地最大的外资来源地、对外投资最大目的地、对外贸易最大转口地，澳门成为我国双向开放特别是与葡语国家经贸往来的重要平台。在中华民族伟大复兴的历史进程中，香港、澳门已经并将继续作出重大贡献。谢谢。

人民日报记者：

中共十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中提出，要“坚持和完善‘一国两制’制度体系”。请问，这方面的具体进展情况如何？谢谢。

国务院港澳事务办公室副主任王灵桂：



香港、澳门自回归祖国之日起，重新纳入国家治理体系。坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一，是我国国家制度和治理体系的显著优势之一。

中央始终坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针。坚定不移，就是确保不会变、不动摇；全面准确，就是确保不走样、不变形。中央始终坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关制度机制。始终把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、

维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高特别行政区自身竞争力结合起来。

一个时期，受各种内外复杂因素影响，“反中乱港”活动猖獗，香港局势一度出现严峻局面。党中央强调，必须坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系。按照党的十九届四中全会作出的顶层设计和全面部署，果断制定香港国安法，从根本上堵住了香港维护国家安全的制度漏洞，成为“一国两制”实践的重要里程碑。依法设立中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署，指导香港特别行政区设立维护国家安全委员会和国家安全事务顾问，批准澳门特别行政区设立国家安全事务顾问和国家安全技术顾问。系统性完善香港特别行政区选举制度，为守护香港政权安全夯实制度基础，建立起具有香港特色的优质民主制度。进一步健全行政长官对中央政府负责的制度机制。支持港澳更加深入对接国家“十四五”规划、粤港澳大湾区建设和“一带一路”高质量发展等国家发展战略。支持香港、澳门发展经济、改善民生，增强港澳同胞国家意识和爱国精神。坚决防范遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。这一系列重要举措，坚持和完善了“一国两制”制度体系，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”行稳致远打下了坚实基础。谢谢。

香港中评社记者：

这些年在港澳工作中，中央反复强调要全面准确贯彻“一国两制”方针，并强调落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，请问对此应该如何理解？谢谢。

王灵桂：

谢谢你的问题。“一国两制”方针是一个完整的体系。全面准确贯彻“一国两制”方针，关键在于准确把握“一国”与“两制”的关系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头，同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。在这个原则之下，“一国”原则愈加坚固，“两制”优势才能更加彰显。

政权必须牢牢掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。因此，“爱国者治港”“爱国者治澳”是保证港澳长治久安、守护好港澳居民切身利益的必然要求。特别行政区管治团队必须是立场坚定、担当作为、为民爱民、有感召力、有责任心的爱国者。同时，香港居民、澳门居民，不管从事什么职业、信奉什么理念，只要真心拥护“一国两制”方针，只要热爱香港、热爱澳门家园，只要遵守基本法和特别行政区法律，都是建设香港、澳门的积极力量，都可以出一份力、作出一份贡献。

谢谢。

新加坡联合早报记者：

中国2020年在香港实施国安法稳定当地局势，但一些舆论认为，香港正在变得越来越大陆化，这将影响香港作为国际金融中心的地位。特别是在疫情发生后，香港因为要和大陆接轨，与世界的联系受到影响。请问，您对此怎么看？谢谢。

黄柳权：

我认为，维护国家安全是世界各国通行的做法，很难想象哪一个国家会放任颠覆国家政权、分裂国家的言行在这个国家大行其道。大家都看到，全世界所有的国家都有自己的维护国家安全法。我不知道你看没看过香港国安法，在我看来，香港国安法和世界其他国家国安法没什么两样，从立法目的到立法内容，都是一样的。所以，我认为，一些人讲香港实施了国安法，就会使香港变得越来越内地化，这样的说法是危言耸听，也是带有政治偏见的。事实证明，香港国安法实施以来，法治秩序得到了恢复，市民生活安宁得到了恢复，营商环境得到了改善。民调也显示，有71.9%的受访者认为香港国安法的实施增强了他们对香港实践“一国两制”的信心。

大家都知道，习近平主席在今年庆祝香港回归祖国25周年大会上的讲话，特别强调“必须保持香港的独特地位和优势”。我想一直以来，中央政府和香港居民一样，都非常珍视香港背靠祖国、联通世界的独特优势，支持香港巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由开放规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。我们相信，不管别人怎么说，香港作为一个国际大都市，它的勃勃生机将会令世界更加为之赞叹。

至于刚才你提到的关于疫情联通的问题，我想说的是，当前疫情还在全球蔓延，疫情已经并在深刻影响着和改变着包括香港在内的全球联系交往方式。我注意到，新一届特区政府上任以后多次强调，接轨世界与和内地通关并不矛盾，而且特区政府也根据香港疫情和全球疫情变化情况与香港的实际情况，统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势调整和优化香港的疫情防控措施，我认为，特区政府做的这些调整无可厚非，也不需要去过度解读。谢谢。

凤凰卫视记者：

去年，中央对香港特区选举制度进行了修改完善，并发布了《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，能否请您介绍一下中央对香港民主发展的立场和态度？

王灵桂：

谢谢你的问题。民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。“一国两制”、“港人治港”、高度自治，是中国共产党民主理念的重要体现。回归之前，香港没有民主可言。回归祖国后，香港同胞实现当家作主，香港真正的民主由此开启。

中国共产党是香港民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者，始终坚定支持香港特别行政区依法有序发展民主。但在反中乱港势力的蓄意对抗、阻挠之下，香港民主发展一度遭遇挫折，选举制度更是一再暴露出重大缺陷和漏洞。2021年，党中央果断决策，完善了香港选举制度。

从选举委员会选举，到第七届立法会选举，再到第六任行政长官选举，三场选举都彰显了新选制

的显著特色和优势。具体表现在以下几个方面：一是广泛代表性。选委会由 1200 人增加到 1500 人，立法会议席由 70 席增加到 90 席，参选人背景多元前所未有。二是政治包容性。参选人来自不同政治团体、政治派别，代表不同政治光谱，持有不同的政治理念，“爱国者治港”不是清一色，而是五光十色。三是均衡参与性。选委会四大界别扩大为五大界别，立法会议席分为三大板块，行政长官候选人须获得选委会不少于 188 名委员、每个界别不少于 15 名委员的提名。四是公平竞争性。候选人重在比专长、比政纲、比理念、比担当、比贡献，以此努力争取选民支持，选举活动更加理性、公平、有序。从以上特点可以看出，新选制能够确保反映民意、集中民智、为民谋福，是广泛真实管用的民主制度。

从以上可以看出，中央对香港民主发展的立场和态度，已经非常清晰地体现在新选制及其成功实践里。这里还需要说明的是，选举并不是民主的全部。宪法和基本法全面构建了香港特别行政区的民主制度，宪法明确了中央政府主导和决定香港特别行政区民主发展的宪制责任，基本法规定了香港特别行政区民主制度的主要内容和未来发展的路径和原则、赋予了香港居民广泛的民主权利和自由。香港特别行政区的民主制度符合“一国两制”方针，符合香港宪制地位，有利于维护香港居民民主权利，有利于保持香港长期繁荣稳定，展现出更加光明的前景。谢谢。

香港星岛日报记者：

近日，加拿大智库菲沙研究所公布了《世界经济自由度 2022 年度报告》，香港在 165 个经济体中再度获评为全球最自由经济体。不过报告指出，国安法颁布实施以后，对经济自由程度带来了一定影响。请问，您对此有何回应？谢谢。

黄柳权：

我也看到了你刚才提到的那份报告，这段时间还有其他一些类似的报告对香港的情况进行评比。从这些报告来看，香港作为全球最自由经济体、最具竞争力地区的地位得到国际社会的广泛认可，这说明国际社会始终对香港的独特地位和优势给予肯定，始终对香港的发展充满信心。

刚才我已经讲了，香港实施国安法主要目的就是为了恢复香港的法治秩序，使香港的发展回到正确轨道，从而使香港的市场和投资环境得到维护，使各国投资者在香港的合法权益得到更好的保证。很难想象，如果说黑暴横行、打砸抢烧，怎么可能创造出好的营商环境。

香港国安法实施以后，短短两年时间，香港市民和全球资本对香港的信心指数持续回升，国际机构及商界对香港的营商环境评价正面积积极。我们也看到，香港的全球金融中心指数排名回升到第三名。香港资产及财富管理业务总值在 2021 年年底达到了 35.55 万亿港元，超过了 2019 年年底数额的两成。香港银行今年 7 月存款额超过 15 万亿港元，这个数额比香港国安法实施前增加了 8.5%。今年 3 月，国际货币基金组织赞扬香港金融体系稳定，再一次肯定香港作为主要的国际金融中心的地位。另外，我们也看到，在香港企业活跃程度也在大大增强。这也说明，香港的营商环境和经济自由程度没有受到损害。我这里有一些企业活跃度的数据，2021 年母公司在海外及内地驻港公司达到了 9049 家，创历史新高。2022 年上半年，一共有 50087 家公司在港成立，新公司数量增幅稳健。这些事实都充分说明，

香港国安法不仅不会损害香港的经济自由度，反而为香港保持繁荣稳定、巩固竞争优势提供了非常坚实的法律保障。谢谢。

南华早报记者：

请问中央政府是否留意到或者担心香港的“移民潮”问题。过去一年，香港一共有超过11万居民离开，人口下降1.6%，其中不少人参加了外国对香港居民放宽的一些移民项目，一部分外国的人才也选择离开香港。请问中央政府期待目前的特首用什么方法把本地和外国的人才留在香港？谢谢。

黄柳权：

谢谢你的提问。我前一段在香港的媒体上也看到了这样的报道，大家都关注所谓的“移民潮”问题。香港媒体的报道也列举了你刚才讲的数据，我也比较好奇，想看看这些数字从哪里出来，是怎么回事。我也翻了翻香港特区政府统计处的报告，我发现这些数字是从这里面摘出来的。所以，要想回答好你的问题，我想把香港特区政府统计处报告列举的一些数字全面的说一说。

这个报告显示，2022年年中香港人口临时数字为729.16万人，其中常住居民为718.19万人，流动人口为10.97万人。从2021年年中到2022年年中，香港移入人口为1.83万人，移出人口为11.32万人，就是刚才讲的11万人，报道用了一个大数；新出生人口为3.51万人，死亡人口为6.16万人。从这些数据来看，香港人口减少的原因是多方面的，看不出人口减少是因为移民潮导致的。香港特区政府发言人解释，“政府没有港人移居外地的直接统计数字。香港作为一个国际城市，人口的流动性一直很高。过去十年，不包括单程证持有人的香港居民在大部分年份均录得净移出。”所以，从特区政府公布的人口数据和发言人作的说明解释来看，香港现在出现了“移民潮”形容并不是很恰当。

当前香港已经从由乱到治进入了由治及兴的关键时刻，香港社会对未来的发展充满了期待。中央政府将一如既往地支持香港同祖国内地和世界各地展开广泛、紧密的交流合作。近期我也注意到，香港特区政府发言人积极回应社会各界的关注，指出，“政府将继续吸引海内外人才落户香港，并促进粤港澳大湾区内人才流动。”特区政府非常积极地吸引人才到香港来。所以我相信，香港高度自由开放规范的营商环境，畅通便捷的国际联系，所实行的普通法制度和低税制，中西文化融合的人文环境，特别是香港背靠祖国、联通世界的区位优势，一定会吸引更多的人才到香港施展抱负。谢谢。

彭博新闻记者：

如果“一国两制”在2047年后依旧会在香港实施，那么这一制度的延续对香港未来意味着什么？谢谢。

王灵桂：

非常感谢彭博社记者的提问。坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”是中国不变的方针。今年7月1日，习近平总书记在庆祝香港回归祖国25周年大会上的重要讲话中，明确向全世界宣告，“‘一国两制’这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持！”在今年7月1日之前，如果说港澳和国际社会在这方面有一些什么疑问的话，总书记的这段讲话一锤定音，这些担心和议论已经不复存在。

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归祖国后保持长期繁荣稳定的最佳制度。“一国两制”制度作为一项前无古人的伟大事业，从40年前的科学构想变成生动实践，从全面付诸实践到不断丰富完善，战胜了系列挑战和风险，取得举世公认的成功。党的十八大以来，在习近平总书记的掌舵领航和党中央的坚强领导下，推动香港实现由乱到治的重大转折，澳门保持稳定发展良好态势。20多年来的实践充分证明，“一国两制”是行得通、办得到、得人心的好制度。

当前，中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的伟大历史进程，推进“一国两制”在港澳的成功实践，是这一伟大历史进程的重要组成部分。我们相信，有伟大祖国的坚定支持，有“一国两制”方针的坚实保障，在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上，香港、澳门一定能够创造出更大辉煌，一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光！谢谢。

香港大公文汇传媒集团记者：

当前香港正在经历由乱及治到由治及兴的新时期，香港市民热切期望土地房屋、贫富悬殊、青年发展这些民生忧难问题能够得到切实解决，请问中央将采取哪些措施支持和帮助香港解决这些问题？谢谢。

王灵桂：

习近平总书记十分关心香港市民的切身利益，在庆祝香港回归祖国25周年大会上的重要讲话中，习近平总书记专门强调，“当前，香港最大的民心，就是盼望生活变得更好，盼望房子住得更宽敞一些、创业的机会更多一些、孩子的教育更好一些、年纪大了得到的照顾更好一些”。习近平总书记希望新一届特别行政区政府要“务实有为、不负人民，把全社会特别是普通市民的期盼作为施政的最大追求，拿出更果敢的魄力，更有效的举措破难而进，让发展成果更多更公平惠及全体市民”。习近平总书记还专门指出，“要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难，为他们成长成才创造更多机会”。

我们很高兴地看到，香港新一届特别行政区政府已经开始行动起来，设立“土地及房屋供应统筹组”，成立“公营房屋项目行动工作组”，多管齐下，全面推进土地房屋工作提速、提效、提量；设立“弱势社群学生摆脱跨代贫穷行动小组”；设立“地区事项统筹工作组”，帮助青年向上流动，这些举措展现出了解决问题的决心和担当。香港社区组织协会最近公布的民调显示，有超过8成受访基层市民认为，新一届特区政府能够做到中央希望的“民有所呼、我有所应”。

同时我们应当看到，你刚才提出的民生忧难问题都是长期积累下来了，破解这些难题不可能一蹴而就，也不可能一个措施解决所有的问题，需要在发展中用发展的办法，下大力气持续推进解决。今后，中央将继续全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇，主动对接“十四五”规划、粤港澳大湾区建设和“一带一路”高质量发展等国家战略；全力支持香港保持和发挥独特优势，同世界各地开展更加广泛、更加紧密的交流与合作；全力支持香港积极稳妥推进改革，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。

我们相信，在中央的坚定支持下，在行政长官和特别行政区政府这个当家人、第一责任人的带领

下，广大香港居民积极投身建设美好香港，辛勤工作，就一定能够在由治及兴的过程中，过上更加美好幸福的生活。谢谢。

陈文俊：

最后两个问题。

澳门日报记者：

受疫情等因素影响，当前澳门发展面临较多困难。请问，中央会怎样支持帮助澳门克服困难？中央一直强调要支持澳门经济适度多元发展，这方面进展情况如何？谢谢。

黄柳权：

新冠肺炎疫情目前在全球持续蔓延，对各国的经济社会都产生了严重影响。我想，澳门也不可能置身事外。经过这次疫情，澳门社会各界对澳门经济结构方面存在问题的认识更加清醒，对中央明确澳门发展路向的认识更加深刻。

中央一直高度重视并坚持不懈地推进澳门经济适度多元发展。2019年12月，习近平总书记在庆祝澳门回归祖国20周年大会上发表了重要讲话，他指出“要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”。2021年9月，党中央、国务院公布了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，这标志着横琴粤澳深度合作区建设进入全面实施、加快推进的新阶段。现在横琴总体方案实施已经一年了，取得了阶段性成果。中央有关部门和广东省人民政府相继出台了产业、科技、人才、金融等领域的细化措施。在中央的坚定支持下，澳门特别行政区政府持续推进经济适度多元发展。在开场白的时候，我已经说过，澳门的会展、中医药、特色金融、文创等新兴产业在澳门本地生产总值中的占比持续上升；“一中心、一平台、一基地”的战略定位稳步落地，世界旅游休闲中心特别是“美食之都”享誉世界，中国与葡语国家商贸合作服务平台建设成果丰硕，以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设扎实推进。

正像你刚才所说的，这几年受疫情冲击，澳门经济社会面临一些困难和挑战，但是经济发展向好的基本面没有变。我们相信，有中央的大力支持，在行政长官和特区政府的坚强领导下，澳门一定能够更好地发挥独特优势，在发展经济、改善民生方面继续有新的作为。中央有关部门也将根据澳门特别行政区政府的请求，积极研究推出支持澳门旅游业发展、加快横琴深度合作区建设等一系列政策举措。

谢谢。

新华社记者：

中央在支持香港、澳门融入国家发展大局，特别是参与高质量建设粤港澳大湾区方面采取了哪些举措，取得了哪些成效？未来还将采取哪些举措？谢谢。

黄柳权：

粤港澳大湾区建设是新时代推动形成我国全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业

发展的新实践。中央提出建设大湾区的重要目的之一，就是要进一步支持香港、澳门融入国家发展大局，增进香港、澳门同胞福祉，保持香港、澳门的长期繁荣稳定。

2019年，党中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》。《纲要》已经实施三年了，在中央各有关部门和粤港澳三地的共同努力下，大湾区建设取得了明显成效。一是重大合作平台建设加速推进。横琴粤澳深度合作区创新共商共建共管共享新体制，制定12类规则衔接机制对接路径；前海深港现代服务业合作区统筹“物理扩区”和“政策扩区”；南沙粤港澳全面合作示范区功能日益完善，已经落户港澳企业近3000家。二是国际科创中心建设稳步推进。以广深港、广珠澳科创走廊和深圳河套、珠海横琴创新极点为主体的大湾区国际科技创新中心框架基本建立。我们叫做“两廊”“两点”。大湾区院士联盟在香港成立。香港、澳门在脑科学、智慧城市、物联网等特色 and 优势领域的20家国家重点实验室与内地合作不断深化。三是港澳与内地互联互通取得新突破。大湾区世界级机场群、港口群、新型基础设施体系加快构建，广深港高铁、港珠澳大桥建成通车，“轨道上的大湾区”建设持续推进，湾区主要城市间基本实现1小时通达。人员、车辆、货物、资金等要素跨境流动更加高效便捷，莲塘/香园围口岸、新横琴口岸、新横琴口岸、青茂口岸相继开通，“一地两检”“合作查验、一次放行”等便利通关模式落地实施。四是便利港澳居民在内地发展的政策措施持续完善。港澳与内地在专业领域的资格互认范围逐步扩大，港澳青年在内地就业创业和交流交往的支持政策更加完善，在内地养老和参加社保更加便利，港澳居民在内地生活的服务保障体系更趋完备。

下一步，中央有关部门将继续支持港澳发挥独特优势，在加快推动大湾区国际科创中心建设、大湾区市场一体化发展、粤港澳重大合作平台建设等方面，继续推出更多有力举措。谢谢。

陈文俊：

谢谢黄柳权副主任、王灵桂副主任，谢谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会到此结束。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月20日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十五场 党的十八大以来对台工作和两岸关系发展情况

(2022年9月21日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎大家出席中共中央宣传部新闻发布会。今天，我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第35场，我们请中央台办副主任陈元丰先生为大家介绍党的十八大以来对台工作和两岸关系发展情况，并回答大家关心的问题。与陈主任一起出席新闻发布会的是：中央台办宣传局局长、新闻发言人马晓光先生，中央台办研究局局长仇开明先生，中央台办新闻发言人朱凤莲女士。

现在，我们先请陈元丰先生介绍情况。

中央台办副主任陈元丰：



各位记者朋友，首先我欢迎大家出席对台工作的主题新闻发布会。借此机会，我也代表中共中央台湾工作办公室感谢新闻界长期以来对对台工作的关心、关注和支持。下面，我概要的介绍一下十年来对台工作取得的主要成就，以及带给我们的重要启示。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握国内外形势发展变化，全面推进对台工作理论和实践创新，牢牢把握两岸关系主

导权和主动权，有力维护台海和平稳定，扎实推进祖国统一进程。习近平总书记就对台工作提出一系列新理念新思想新战略和重大政策主张，发表一系列重要论述，作出一系列重要指示批示，形成新时代党解决台湾问题的总体方略，提供了新时代做好对台工作的根本遵循和行动纲领。

十年中，两岸政治交往取得历史性突破。我们推动实现 1949 年以来两岸领导人首次会晤、直接对话沟通，将两岸交流互动提升到新高度，成为两岸关系发展道路上一座新的里程碑。双方两岸事务主管部门在共同政治基础上建立常态化联系沟通机制，两部门负责人实现互访、开通热线。

十年中，两岸对话协商形成新局面。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸政党党际交流，与台湾有关政党、团体和人士就两岸关系与民族未来开展对话协商，达成多项共识并发表共同倡议，与台湾社会各界共同努力探索“两制”台湾方案。

十年来，在大陆台胞逐步享受同等待遇和发展机遇。我们坚持以人民为中心的发展思想，践行“两岸一家亲”的理念，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，完善促进两岸交流合作、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，实行卡式台胞证，实现福建向金门供水，制发台湾居民居住证，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供同等待遇，持续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇。

十年来，两岸贸易和台商对大陆投资显著增长。2011 年两岸贸易额为 1600.3 亿美元，2021 年两岸贸易额增至 3283.4 亿美元，十年间翻了一番。截至 2011 年，台商投资大陆项目累计 85772 个，到 2021 年底，台商投资大陆项目累计达到 124142 个，十年间增长 44.7%。大陆稳居台湾地区最大出口市场、最大贸易顺差来源地、台商岛外投资第一大目的地。

十年来，两岸人员往来和各界交流持续扩大。我们团结广大台湾同胞，排除“台独”分裂势力干扰阻挠，推动两岸各领域交流合作和人员往来走深走实。举办海峡论坛、上海台北城市论坛、海峡青年论坛等一系列两岸交流活动，保持了两岸同胞交流合作的发展态势。2011 年两岸人员往来 710 万人次，其中台湾同胞来大陆 526 万人次；2019 年两岸人员往来约 900 万人次，其中台湾同胞来大陆超过 600 万人次。近 3 年受新冠肺炎疫情疫情影响，线上交流成为两岸同胞交流互动的主要形式，台湾各界实际参与人数和线上可及人数屡创新高。

十年来，反“独”促统大势不断增强。我们坚定捍卫国家主权和领土完整，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，有力维护台海和平稳定和中华民族根本利益。依法打击“台独”顽固分子，有力震慑“台独”分裂势力。妥善处理台湾对外交往问题，巩固发展国际社会坚持一个中国原则的格局。

过去十年对台工作取得的重要成果，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于对台工作重要论述基础上取得的，是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要组成部分。这一历程充分表明：对台工作必须坚持党的领导，坚定做到“两个维护”；必须坚持一个中国原则和“九二共识”；必须坚定反对“台独”分裂，绝不允许任何人任何势力把台湾从祖国分裂出去；必须坚决反对外来干涉，坚决捍卫国家主权和领土完整；必须坚持将解决台湾问题与实现中华民族伟大复兴统筹谋划，坚定推进祖国统一进程；必须坚持为包括台湾同胞在内的全体中国人民谋幸福，始终致力于实现两岸同胞对美好生活的向

往；必须坚持解放思想、实事求是，积极推动对台工作理论和实践创新；必须坚持敢于斗争、善于斗争，同一切损害中国主权和领土完整、企图阻挡祖国统一的势力进行坚决斗争；必须坚持大团结大联合，广泛调动一切有利于反“独”促统的积极因素，共同完成祖国统一的历史伟业。

当前，在国内国际两个大局都发生深刻复杂变化的时代背景下，推进祖国完全统一面临着新的形势。实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。统一的时、势、义始终在祖国大陆这一边。新时代我们反对“台独”分裂和外来干涉的力量更强，实现祖国统一的意志和决心更加坚定。任何势力的阻挠破坏，都无法改变祖国统一的历史大势。我们将深入贯彻落实新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略和党中央对台工作决策部署，坚决粉碎“台独”分裂和外来干涉图谋，扎实推动两岸关系和平发展、融合发展，坚定推进祖国统一进程，团结广大台湾同胞共创祖国统一、民族复兴的光荣伟业。

我就先讲到这儿，接下来我和我的同事非常愿意回答各位提出的问题，谢谢。

陈文俊：

谢谢陈元丰副主任。下面欢迎各位提问，提问之前请通报一下自己所在的新闻单位。

中央广播电视总台央视记者：

在今年8月发布的《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书中提到了“一国两制”在台湾的实践问题。请问，按照“和平统一、一国两制”的方式来实现祖国统一，将给台湾带来哪些好处？另外，将对台湾同胞带来哪些福祉和利益？

中央台办宣传局局长、新闻发言人马晓光：



我来回答你的提问。“和平统一、一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针，也是实现国家统一的最佳方式，体现了海纳百川、有容乃大的中华智慧。和平统一后，“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议，会充分照顾到台湾同胞利益和感情。“一国两制”是为解决两岸社会制度和意识形态不同而提出的最具包容性的方案，是和平的方案，

民主的方案，善意的方案，共赢的方案。按照“一国两制”实现两岸和平统一，将给台湾经济社会发展和广大台湾同胞带来实实在在的好处。

两岸统一后，台湾可以实行不同于祖国大陆的社会制度。台湾同胞可以在和平安宁的状态下生活和工作。祖国大陆将更有条件、更好地照顾台湾同胞。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。所有拥护祖国统一、民族复兴的台湾同胞将在台湾真正当家作主，参与祖国建设，尽享发展红利。

两岸统一后，两岸经济合作机制化、制度化更加完善，以大陆市场为广阔腹地，台湾经济发展空间更大，竞争力更强，产业链供应链更加稳定通畅，创新活力更加生机勃勃。长期困扰台湾发展和民生改善的众多难题，可以在两岸融合发展、应通尽通中得到解决。台湾财政收入尽可用于改善民生，多为老百姓办实事、办好事、解难事。

两岸统一后，台湾的文化创造力将得到充分发扬，两岸同胞共同传承中华文化、弘扬民族精神，交流互鉴、化育后人，台湾地域文化在中华文化根脉的滋养中更加枝繁叶茂、焕发光彩。

两岸统一后，台湾同胞发展空间将更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，更加安全、更有尊严，共享中华民族伟大复兴的荣耀。

必须强调的是，中国的统一，不会损害任何国家的正当利益包括其在台湾的经济利益，只会给各国带来更多发展机遇，只会给亚太地区和世界繁荣稳定注入更多正能量，只会为构建人类命运共同体、为世界和平发展和人类进步事业作出更大贡献。

谢谢。

中国日报记者：

近段时间，民进党当局大肆鼓吹“两岸互不隶属”谬论，美国不断虚化掏空一个中国原则。在当前两岸关系形势下，如何认识台湾问题的性质、一个中国原则的内涵及意义？谢谢。

中央台办研究局局长仇开明：



各位记者朋友们上午好，刚刚这个问题由我来给大家回答。当前台海形势严峻复杂，原因是民进党当局坚持“台独”分裂立场，勾连外部势力不断进行谋独挑衅，美国一些势力出于霸权心态和冷战思维，变本加厉“以台制华”，为此民进党当局大肆鼓吹“两岸互不隶属”谬论，美国不断虚化掏空一个中国原则，以达到其政治目的。我们要彻底揭露，以正本清源还其本来面目，无论是“互不隶属”谬论，还是美方掏空一个中国原则，都是试图歪曲台湾问题的性质和现状、否定一个中国原则。

台湾自古属于中国的历史经纬清晰、法理事实清楚。大量史书和文献记载了中国人民早期开发台湾的情境，也记载了自12世纪中叶起，中国历代中央政府开始在澎湖、台湾设治，实施行政管辖的情况。

台湾问题的产生和演变同近代以来中华民族命运休戚相关。1840年鸦片战争之后，西方列强入侵，中国陷入内忧外患、山河破碎的悲惨境地，台湾更是被外族侵占长达半个世纪。1943年，中美英三国政府发表《开罗宣言》，明确规定把日本窃取的包括台湾和澎湖列岛在内的中国领土归还中国。1945年，《波茨坦公告》重申《开罗宣言》条款必将实施。1945年，包括台湾同胞在内的全体中华儿女经过浴血奋战，取得中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的伟大胜利，台湾随之光复，重回祖国怀抱。

1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，取代中华民国政府成为代表全中国的唯一合法政府。这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替。中国的主权和固有领土疆域没有改变，中华人民共和国政府完全享有和行使中国的主权，其中包括对台湾的主权。由于内战延续和外部势力干涉，海峡两岸陷入长期政治对立的特殊状态。

1971年10月，第26届联合国大会通过第2758号决议，决定恢复中华人民共和国在联合国的合法席位。这一决议不仅从政治上、法律上和程序上彻底解决了全中国在联合国的代表权问题，而且明确了中国在联合国的席位只有一个，不存在“两个中国”、“一中一台”的问题。联合国及其专门机构处理涉及台湾问题均遵循一个中国原则。在一个中国原则基础上，中国同181个国家建立了外交关系。一个中国原则是国际社会普遍共识和公认的国际关系基本准则。

有关历史事实、法理基础和国际现实充分证明，台湾是中国一部分、大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变，也不可能改变。尽管海峡两岸尚未完全统一，中国的国家主权和领土从未分割，民进党当局出于“台独”本性和政治私利，散布、炒作所谓“两岸互不隶属”“台湾地位未定”等谬论，否定和挑战一个中国原则，是歪曲事实、混淆视听。

台湾问题是中国内政，不容任何外来干涉。中美两国建交以妥善处理解决台湾问题为前提，一个中国原则是中美关系的政治基础。中美三个联合公报明确阐述了美国在台湾问题上所做的承诺。美国政府在1972年《上海公报》中明确表示“美国认识到，在台湾海峡两岸的所有中国人都认为只有一个中国，台湾是中国的一部分。美国对这一立场不提出异议”。在1978年《中美建交公报》中明确承诺，“美方承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府，美国人民将同台湾人民保持文化、商务和其他非官方关系”，“美国承认中国立场，即只有一个中国，台湾是中国的一部分”。然而，近年来美方却在不断虚化掏空一个中国原则，公然违背其在中美三个联合公报中就一个中国原则作出的承诺，开历史倒车。我们坚决反对。我们敦促美方切实恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定，慎重妥善处理台湾问题。

正如白皮书所指出的，世界上只有一个中国，台湾是中国一部分的历史事实和法理事实不容置疑，台湾从来不是一个国家，而是中国一部分的地位不容改变。任何歪曲事实、否定和挑战一个中国原则的行径都将以失败告终。谢谢。

人民日报记者：

刚才马晓光局长在介绍今年 8 月发布的《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书时提到，“和平统一、一国两制”将为台湾经济社会发展和台湾同胞带来实实在在的好处。我有两个问题想问，一是此时发布白皮书有哪些考虑？二是白皮书对于在新时代推进实现祖国统一的政策和立场上有哪些新的表述？谢谢。

陈元丰：

我来回答这个问题。刚才马晓光局长介绍了实现“和平统一、一国两制”之后能给台湾带来哪些好处，白皮书对这个问题也作了比较详尽的阐述。实现“和平统一、一国两制”之后，“一国两制”在台湾实行的“两制”方案，可以同台湾社会各界进一步深入探讨。

8 月 10 日，国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室联合发表《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书。当天，中共中央台办发言人受权就白皮书发表了谈话。在此，我愿就相关问题再做简要介绍。

一、白皮书的发表正当其时，意义重大。中国政府于 1993 年 8 月、2000 年 2 月分别发表了《台湾问题与中国的统一》、《一个中国的原则与台湾问题》白皮书，全面系统阐述了解决台湾问题的基本方针和有关政策。20 多年来，特别是中共十八大以来，国家统一理论和对台方针政策持续丰富发展。习近平总书记就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，为对台工作提供了根本遵循和行动纲领。实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，我们更有条件、更有信心、更有能力完成祖国统一大业。但一个时期以来，台湾民进党当局加紧进行“台独”分裂活动，一些外部势力极力搞“以台制华”，企图阻挡中国实现完全统一和中华民族迈向伟大复兴。面对新形势，有必要发表新的国家统一白皮书，进一步重申台湾是中国的一部分的事实和现状，展现中国共产党和中国人民追求祖国统一的坚定意志和坚强决心，阐述中国共产党和中国政府在新时代推进实现祖国统一的立场和政策。

二、白皮书的内容全面系统，亮点突出。白皮书立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，完整阐述台湾问题的历史经纬，全面总结中国共产党推进祖国完全统一的奋斗历程、重大成就和宝贵经验，深刻揭批民进党当局加紧谋“独”挑衅和美国极力打“台湾牌”的行径与谬论，系统阐述中国共产党和中国政府在新时代推进祖国统一的大政方针与政策主张，清晰阐明按照“一国两制”实现和平统一后的光明前景，充分表明我们实现祖国完全统一的必胜信心、反对“台独”分裂及外来干涉的坚定决心和为两岸同胞谋福祉的不变初心。

三、白皮书对反“独”促统具有强烈的现实意义。在当前错综复杂的国际形势和严峻的台海形势下，发表该白皮书，有利于揭批“台独”分裂势力和外部势力勾连挑衅，企图损害中国主权和领土完

整、阻挠破坏中国统一进程的恶劣言行；有利于展现中国共产党和中国政府愿继续以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的立场和态度；有利于提振全党全国各族人民矢志追求国家统一的精气神，增强岛内和海外反“独”促统力量的信心和勇气，凝聚支持和促进祖国统一的磅礴伟力。

四、白皮书有利于团结广大台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞共同致力于两岸关系和平发展与祖国和平统一大业。实现两岸和平统一，不仅是中华民族和中国人民之福，也是国际社会和世界人民之福。希望广大台湾同胞坚定站在历史正确的一边，认真思考台湾在民族复兴中的地位和作用，积极参与到推进祖国和平统一的正义事业中来。希望香港同胞、澳门同胞和海外侨胞为推动两岸关系和平发展、实现祖国和平统一再立新功。希望国际社会恪守一个中国原则，妥善处理涉台问题，理解和支持中国人民反对“台独”分裂、争取完成国家统一的正义事业。谢谢。

台湾东森新媒体 ETtoday 记者：

请问两岸民间各领域交流合作以及人员往来在这几年有哪些进步发展？以及如何缓解新冠疫情对两岸交流所造成的影响。另外，我们也看到越来越多台湾年轻人到大陆求学、就业，在吸引台湾年轻人到大陆发展方面做了哪些工作？谢谢。

中央台办新闻发言人朱凤莲：

谢谢大家关注两岸的基层民众和青年。确实，两岸关系发展的内在动力是来自于民间和青年。党的十八大以来，我们会同各地区、各部门认真贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，不断拓展两岸各领域交流合作，增进两岸同胞亲情福祉，为两岸关系发展增添了强劲内在动力。我们归纳了一下，主要体现在四个方面：



第一，两岸同胞要交流、要合作、要发展的理念深入人心，两岸大交流格局坚实稳固。两岸人员往来和各领域交流不断扩大，已经形成了全方位、多层次的交流格局。2015年实施台胞来往大陆免签注政策，全面实施卡式台胞证，进一步方便了台胞往来两岸，当年达到985万人次峰值。2020年以来，受到新冠肺炎疫情因素和民进党当局设置政治障碍的影响，线上交流已经成为两岸同胞交流互动的主

要形式，两岸各界每年通过线上线下相结合的方式开展了近千场交流活动。

第二，同等待遇政策不断深化细化，助力更多台湾同胞来大陆追梦、筑梦、圆梦。我们会同各地区各部门相继出台了一系列惠及台湾同胞的政策措施，为台胞提供大陆的发展机遇、落实同等待遇，包括制发台湾居民居住证、取消台湾居民就业许可证、扩大台胞在事业单位就业试点、扩大对台招生、保障台胞在大陆参与职业资格考试和社会保险、台胞在大陆免费接种新冠肺炎疫苗等。

现在越来越多的台湾同胞在大陆找到了发展舞台，我们累计设立了 78 家海峡两岸青年就业创业基地和示范点，服务和入驻台湾青年创业项目企业 220 多个，有两千多名台湾青年学者在大陆高等院校任教。每年有近三千名台湾大学生在大陆高等院校获得奖学金，有近千名台胞已经考取了大陆各类热门行业的职业资格证书，有近三百名在大陆工作生活的台胞获得了地市级以上的五一劳动奖章、五四青年奖章、三八红旗手、五好家庭等荣誉称号。

第三，两岸社会文化融合发展不断深化，新时代新征程带来两岸同胞心灵契合新气象。每年有大量台胞来到大陆寻根问祖。影视、音乐、美术、创意设计、图书出版、非遗等两岸文化交流蓬勃开展。大陆优秀的影视剧等文化产品深受台湾民众，特别是青少年的喜爱。每年也有上千人次的台湾演艺人员参与大陆广播电视听节目和影视制作，台湾少数民族也参加了第十一届全国少数民族传统体育运动会。

第四，基层民众和青年群体已经成为两岸交流的主力军，厚植两岸关系发展的社会基础和前进动力。现在两岸的交流已经更多面向基层民众、面向年轻一代。两岸民间交流的最大平台海峡论坛已经连续举办了 14 届，两岸城市交流的重要平台“上海—台北城市论坛”连续举办了 13 届。两岸科技、教育、医疗卫生、体育、宗教和民间信仰、工会、妇女等各领域各界别的交流广泛开展，每年举办数百场的台湾青少年夏（冬）令营、研习营，以及海峡青年节、海峡青年论坛等大型交流活动，吸引数以万计的台湾青少年参与。在大陆台胞也都积极参与助力扶贫攻坚、乡村振兴及支教义诊、赈灾助困、抗击疫情等志愿服务。

展望未来，我们将出台更多的惠台利民政策措施，突出以通促融、以惠促融、以情促融，持续为两岸各界交流合作创造有力条件，促进两岸同胞加深相互了解，增进互信认同，共同推动两岸关系和平发展，推进祖国统一进程。谢谢。

台湾 TVBS 电视台记者：

请问，在两岸经济交流及经贸合作目前发展情况如何？两岸经济互补性越来越高，您如何评价？以及两岸的经济交流目前有哪些特点？谢谢。

马晓光：

十年来，我们持续扩大两岸经济交流合作，推动两岸经贸合作取得丰硕成果，概括说有四个特点：

一是两岸的贸易金额十年翻了一番，台湾对大陆贸易依存度居高不下。

二是台商投资大陆保持增长的势头，呈现大项目多、科技含量提升的积极变化。

三是两岸经济融合发展走深走实。2018 年以来，先后出台促进两岸经济文化交流合作的“31 条措施”、“26 条措施”，助力台胞台企发展的“11 条措施”、“农林 22 条措施”，以及扩大开放台湾

居民在大陆申设个体工商户的政策，助力台胞台企分享更多大陆发展机遇、享受更多同等待遇。支持台胞台企参与“一带一路”建设、国家区域重大战略和区域协调发展战略。支持福建探索海峡两岸融合发展新路，支持其他台商集聚地方对台先行先试。引导两岸企业在资金、技术、管理、标准、品牌、渠道等领域加强合作。帮助台商台企拓展大陆内需市场。江苏、浙江、福建等地上千家台企享受各类税收优惠，数百家台企获得工业转型升级、绿色制造、智能制造等专项资金支持。截至2022年6月，有41家台资金融机构获批合格境外机构投资者（QFII）资格，有53家台企在大陆上市。

四是两岸经贸合作平台增多，成效显著。两岸企业家峰会有力推动两岸企业合资合作，成为两岸最重要的企业家交流合作平台。在安徽合肥、福建厦门与泉州设立海峡两岸集成电路产业合作试验区，在山东设立海峡两岸新旧动能转换产业合作区，在广西、湖北、四川、江西和湖南设立5个海峡两岸产业合作区，支持昆山深化两岸产业合作试验区开展对台先行先试。截至2021年，5个海峡两岸产业合作区共有台资项目350多个，总投资额超1000亿元。各地持续举办特色鲜明的涉台经贸活动，推动一批优质项目对接落地，两岸经济交流合作热度持续、成效更实。谢谢。

香港经济导报记者：

两岸民众高度关注两岸的政治交往，请问这些年两岸有关方面在维护共同政治基础和开展政治交往方面取得了哪些成果？谢谢。

仇开明：

两岸政治交往受到两岸民众的关注，是因为这个问题在两岸关系中具有引领性和指标性的意义和作用。《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书中，把推动实现1949年以来两岸领导人首次会晤、直接对话沟通，作为党的十八大以来，习近平总书记领导对台工作推动重大举措的第一条进行重点阐述，足见其重要性。这些年来，我们把握历史大势，在坚持“九二共识”，反对“台独”的共同政治基础上推动两岸政治交往，取得了历史性成就，具体表现在三个方面：

一是推动实现两岸领导人会晤。2015年11月7日，中共中央总书记、国家主席习近平同时任台湾地区领导人马英九实现1949年以来两岸领导人首次会晤，很多新闻界的同仁们都见证过这个历史时刻。双方围绕推进两岸关系和平发展，致力民族复兴的主题达成共识，巩固深化“九二共识”作为两岸关系和平发展共同政治基础的关键地位和作用，得到了两岸同胞和国际社会的广泛肯定和高度评价。举行两岸领导人会晤，充分显示我们坚持党中央对台工作大政方针的原则坚定性和策略灵活性，充分展示我们牢牢把握两岸关系发展的主导权、主动权和为两岸同胞谋福祉的极大诚意，向世人表明两岸中国人完全有智慧、有能力解决好我们自己的问题。

二是推动建立双方两岸事务主管部门常态化联系沟通机制。2014年2月，国务院台湾事务办公室与台湾方面大陆委员会在确认“九二共识”的政治基础上，建立了常态化联系沟通机制，两个部门的负责人实现多次互访、开通热线，提升了两岸交往的制度化水平。2016年民进党上台以来，拒不承认“九二共识”，不认同两岸同属一中，破坏了两岸关系和平发展的政治基础，导致这一联系沟通机制停摆。

三是保持与岛内有关方面交往，推进两岸民主协商。这里有三个方面的内容。首先，习近平总书记

记等中央领导同志通过会见、函电往来等形式，与岛内有关党派、团体和代表性人士保持交往，巩固两岸共同政治基础，确保两岸关系沿着正确方向发展。其次，我们与岛内有关方面共同举办两岸经贸文化论坛、两岸和平发展论坛、国共两党对话交流活动，就两岸关系发展中的重要问题交换意见、凝聚共识。再有，我们与岛内政党、团体和各界人士代表，围绕“两岸关系与民族复兴”开展对话协商、发布共同倡议。我们连续举办“携手圆梦——两岸同胞交流研讨活动”，去年在上海，今年在北京，团结引领岛内爱国统一力量，创建两岸民主协商制度化平台，为推进反“独”促统发挥了重要作用。谢谢。

新京报记者：

今年是“九二共识”达成30周年，民进党当局上台后，拒不承认“九二共识”，大陆方面同民进党当局也一直就坚持还是否定一个中国原则和“九二共识”开展了激烈斗争。想请问大陆方面始终坚持“九二共识”的主要意义是什么？谢谢。

马晓光：

“九二共识”是两岸关系和平发展的政治基础，是推动两岸关系和平发展的定海神针。“九二共识”的重要性，关键在于体现了两岸同属一个中国的历史事实和法理基础，回答了两岸关系根本性质问题，攸关台海地区和平稳定和两岸同胞利益福祉。

我们可以一起回顾一下，1992年，经两岸双方授权，海协会与台湾海基会通过香港会谈及其后的函电往来，达成各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国原则”的共识，后被称为“九二共识”。两岸达成“九二共识”的历史事实是非常清楚的。构成共识的内容是经过协商、相互认可的两段具体文字。海基会的表述是：“在海峡两岸共同努力谋求国家统一的过程中，双方虽均坚持一个中国的原则，但对于一个中国的涵义，认知各有不同。”海协会的表述是：“海峡两岸都坚持一个中国的原则，努力谋求国家统一。但在海峡两岸事务性商谈中，不涉及一个中国的政治涵义。”在两段文字中，双方都表明了坚持一个中国原则、追求两岸统一的基本态度，要义是“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”。对一个中国的政治涵义，海基会表示“认知各有不同”，海协会表示“在事务性商谈中不涉及”，作了求同存异的处理。这一共识之所以能达成，关键在于双方在坚持一个中国这一重大原则问题上明确表明了态度，同时也妥善处理了分歧，体现了双方求同存异的政治智慧，是两岸同胞的宝贵财富。

有了“九二共识”，才有了“汪辜会谈”及其后两会一系列的协商谈判，并且达成了诸多共识，推动两岸关系发展和改善。2014年2月，国台办和台湾方面的陆委会在共同确认“九二共识”的政治基础上建立了常态化联系沟通机制，实现了两部门负责人的多次互访。2015年11月7日，两岸领导人举行历史性的会晤，对坚持“九二共识”作出了共同确认。2016年，民进党当局上台后拒不承认“九二共识”，加紧进行“台独”分裂活动，严重冲击了两岸关系的和平发展。

两岸关系发展事实反复证明，坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础，两岸关系才能和平稳定发展，两岸同胞才能受益，台海和平稳定才有保障。如果动摇甚至图谋抛弃这个基础，两岸关系必然受到损害、陷入动荡，两岸同胞利益也将受损。希望广大台湾同胞认清“九二共识”重要意

义，珍视和维护“九二共识”，反对和抵制“台独”分裂行径，推动两岸关系回归正轨。谢谢。

红星新闻记者：

我的问题是，一段时间以来，民进党当局大肆勾连外部势力进行谋“独”挑衅，美国继续拉帮结伙打“台湾牌”，美国众议院议长佩洛西窜访台湾，加剧台海紧张局势，请问大陆方面如何持续有效遏制。谢谢。

朱凤莲：

这个问题是所有关心两岸关系和台海局势的人都高度关注的一个问题，有很多担心，也有很多建议。为什么呢？是因为2016年以来，两岸关系严峻复杂，台海局势紧张动荡，根源就在于民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场，极力迎合外部势力“以台制华”图谋，不断进行谋“独”挑衅，严重破坏了两岸关系和平发展和台海和平稳定，危害国家主权和领土完整，损害两岸同胞共同利益和中华民族的整体利益。

以习近平同志为核心的党中央坚持从中华民族整体利益的高度把握两岸关系大局，妥善应对台海局势变化，采取有力行动，坚决打击遏制各种谋“独”挑衅，坚决遏制外部势力干涉，有效地震慑并挫败了“台独”分裂行径，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

美国等外部势力打“台湾牌”，不断虚化掏空一个中国原则，纵容“台独”分裂势力冒险挑衅，把台湾当做遏制中国发展进步、阻挠中华民族伟大复兴的棋子，导致台海形势紧张持续升级，严重损害台湾同胞利益福祉和光明前途。美国国会众议长佩洛西在今年8月不顾中方强烈反对，执意窜访中国台湾地区，是台美勾连的严重升级，是对中国主权和领土完整的严重侵害，是对一个中国原则和中美三个联合公报的严重违背，是对国际法和国际关系基本准则的严重践踏，是美国对中国作出严肃政治承诺的背信弃义，向“台独”分裂势力发出严重错误信号。我们对此给予严厉谴责和强烈抗议，并采取了一系列坚决有力的反制行动。

需要指出一点，我们采取一系列坚决有力的反制行动，针对的是“台独”分裂活动和外部势力干涉，绝不是广大台湾同胞。我们将继续团结岛内一切反“独”力量和积极因素，扩大两岸交流合作，深化两岸融合发展，厚植两岸同胞共同利益，增进心灵契合，孤立打击“台独”势力，强化塑造反“独”促统大势。

我们还要强调指出一点，“台独”是绝路，只会把台湾同胞推入险境。台湾问题事关国家核心利益和中国人民民族感情，外部势力企图利用台湾问题阻挠中国发展和统一，只会以失败告终。我们愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下，有中国特色社会主义制度的有力保障，有改革开放40多年积累的物质基础，有14亿多中国人民的强大民意，我们一定能够战胜前进道路上的风险挑战，坚决粉碎任何“台独”分裂图谋，坚决反对一切外部势力干涉，扎实推进祖国统一进程。谢谢。

中评社记者：

大陆方面已经公布了两批“台独”顽固分子，表示对其依法惩戒。请问，在这方面将采取哪些举措措施？是否会考虑出台《反分裂国家法》实施细则，或另外制定“国家统一法”？谢谢。

朱凤莲：

党的十八大以来，我们深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于对台工作的重要论述，运用法治思维、法治方式和法治力量依法捍卫一个中国原则，坚决反对和遏制“台独”分裂，保障两岸同胞的合法权益。

积极运用法律武器打击遏制“台独”分裂活动，对“台独”顽固分子及其关联企业和金主等主要支持者依法实施惩戒，是打击遏制“台独”分裂势力及其分裂活动、维护两岸关系和平发展和台海和平稳定、维护国家主权安全和发展利益的重要举措，极大震慑了岛内的“台独”分裂势力，极大鼓舞了岛内外支持祖国统一的爱国人士，受到了广泛的支持和肯定。

我们将持续依法对“台独”顽固分子采取精准打击措施，对涉“独”言论嚣张、谋“独”行径恶劣、“倚美谋独”活动猖獗的极少数“台独”顽固分子加大惩戒的力度，禁止其本人和家属进入大陆及香港、澳门特别行政区，限制其关联企业和大陆有关的组织和个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利，以及采取其他必要的惩戒措施，依法对“台独”顽固分子追究刑事责任，终身有效。岛内外“台独”分子如果执迷不悟、不知收敛、一意孤行，必将付出沉重代价。

我们要强调，宪法和反分裂国家法、国家安全法等国家法律对于解决台湾问题、促进祖国统一已有明确规定，为推动两岸关系和平发展、推进祖国统一提供了坚实的法治保障。我们将持续加强运用法治方式和法治力量打击“台独”分裂势力，推进祖国统一进程，我们也将根据形势发展变化，进一步出台反对和遏制“台独”分裂图谋及行径的法治新举措，坚决维护国家主权、安全、发展利益。谢谢。

凤凰卫视记者：

我们看到当前的舆论普遍认为民进党当局是在强化“以武谋独”，而美国是要强化支持台湾提升所谓自我防卫能力，两岸和平统一的可能性在大幅下降，大陆方面可能将会“以武促统”，请问您对于这样的舆论有怎样的看法？同时，大陆方面对于解决台湾问题，实现祖国完全统一有没有时间表？谢谢。

马晓光：

我愿意再次重申，我们坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，愿以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景。我们这种高度自信来自于我们国家的发展进步，来自于14亿多中国人民的强大民意支持，来自于中华悠久历史文化，所以说我们愿意继续以最大诚意、尽最大努力，争取和平统一前景。同时，我们也必须把话讲清楚，我们捍卫国家主权和领土完整的决心和意志坚定不移，绝不允许任何人、任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。如果“台独”分裂势力或外部势力挑衅逼迫甚至突破红线，我们将不得不采取断然措施。“台独”分裂势力企图“以武拒统”“倚外谋独”，只会加快自身灭亡。

祖国必须统一，也必然统一。这是新时代中华民族伟大复兴的必然要求，是任何人、任何势力都无法阻挡的历史大势。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随民族复兴而解决，在中华民族走向伟大复兴的历史进程中，我们一定能够实现祖国完全统一。谢谢。

南方都市报记者：

当前台海局势更趋复杂严峻，岛内“绿化”趋势明显上升，很多民众对大陆方面把握两岸关系主导权和主动权，实现祖国完全统一存在一定担心。请问如何看待这个问题？谢谢。

仇开明：

刚才这位记者提到，当前台海局势更趋复杂严峻，岛内“绿化”趋势明显上升，尽管当前台海形势严峻复杂，面临多重挑战，但是我们对于解决台湾问题，实现祖国完全统一，既有战略定力和历史耐心，也充满自信。

这份信心来自国家发展进步。来自改革开放40多年来，特别是党的十八大以来，包括经济、科技、教育、文化、军事在内的国家综合实力和国际影响力的极大提升，大陆已经对台湾形成全面性实力优势。2021年，大陆国内生产总值超过114万亿元人民币。大陆有14亿多人口，4亿多中等收入群体，有1.6亿市场主体和全球最完备、规模最大的工业体系，内需潜力不断释放，大循环活力日益强劲。随着大陆的持续发展，将不断增强对台湾社会的影响力、吸引力，不断增强对两岸关系发展的牵引力、主导权。

这份信心来自道义的力量。台湾自古就是中国领土不可分割的一部分，虽然两岸尚未完全统一，但中国主权和领土从未分割，大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变，一个中国原则是国际社会的普遍共识和公认的国际关系准则。有理走遍天下，无理寸步难行，正义的事业必定胜利。

这份信心还来自人民的力量。绝大多数台湾同胞是反对“台独”、支持两岸关系和平发展的。要和平、要发展、要过好日子，是台湾的主流民意。越来越多的台湾同胞逐渐认识到，台湾的前途在于国家统一、台湾同胞的福祉系于民族复兴。14亿多大陆同胞和海内外中华儿女热切期盼统一、坚定捍卫统一，这是我们的最大底气所在。

这份信心更来自文化的力量。文化的纽带最牢固，文化的力量最持久。几千年来，中华民族始终追求团结统一，大一统的文化理念深深融入中国人的血脉，是“天地之长经，古今之通义”，维护国家统一是中国人最珍视的民族气节。

搞“台独”分裂，抗拒统一，根本过不了中华民族的历史和文化这一关，也根本过不了中国14亿多人民的决心和意志这一关，是绝对不可能得逞的。两岸同胞要顺应历史大势，共担民族大义，反对“台独”分裂，坚定统一信心，汇聚统一力量，在不断深化交流合作中推动两岸关系和平发展、融合发展，共创祖国完全统一、民族伟大复兴的光荣伟业。谢谢。

陈文俊：

谢谢各位发布人，谢谢各位媒体朋友。今天的发布会就到这里，再见。

（摘自国务院新闻办公室网站2022年9月21日）

中宣部“中国这十年”系列主题新闻发布会第三十六场

新时代外交工作

(2022年9月29日)

中宣部对外新闻局局长、新闻发言人陈文俊：

女士们、先生们，上午好！欢迎出席中共中央宣传部新闻发布会。今天我们举行“中国这十年”系列主题新闻发布会的第36场，为大家介绍新时代外交工作。今天邀请到两个部门的负责人，中央对外联络部副部长郭业洲先生，外交部副部长马朝旭先生，他们两位还将回答各位关心的问题。

首先，请郭业洲副部长介绍情况。

中央对外联络部副部长郭业洲：

新闻界的各位朋友们，很高兴今天有机会向大家介绍新时代这十年党的对外工作进展情况。



大家知道，党的对外事业是全党的事业。党的十八大以来，习近平总书记就党的对外工作是什么、为什么、做什么、怎么做以及靠谁做等重大理论和实践问题作出一系列重要论述，这些重要论述是新时代做好党的对外工作的根本遵循和行动指南。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的对外工作实现高质量发展、取得历史性成就。习近平总书记的国际声望不断彰显，习近平新时代中国特色社会主义思想的世界影响力不断提升，我们党的“国际朋友圈”不断扩大，与世界的关系发生历史性变化。

十年来，我们坚持在党言党为党，全力服务保障总书记重大外交议程，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”。

中国共产党与世界政党高层对话会、中国共产党与世界政党领导人峰会等全球性政党盛会成功举办，习近平总书记发表主旨讲话，引领时代潮流和人类进步方向，许多外国政党政要说，他们看到了中国的未来，也看到了世界的未来。我们全力服务习近平总书记同朝鲜、越南、老挝、古巴等社会主义国家的最高层交往，这些最高层交往引领着中朝、中越、中老、中古关系的发展。我们举办了上海合作组织政党论坛，上海合作组织人民论坛，金砖国家政党、智库和民间社会组织论坛等一系列活动，为服务总书记的重大主场外交、为完善相关合作机制、为增加合作动力进行了成功的探索。

十年来，我们坚持说深说透说通，创新讲好中国共产党的故事。围绕党的十八大、十九大以及历次中央全会，我们举行了多场的专题介绍，先后应邀派出数十批对外宣讲团，在近百个国家和地区举办了超过500多场形式多样的宣介，同逾万名外国政党政要以及知名人士进行面对面的交流。我们顺应外国政党的愿望，深入介绍《习近平谈治国理政》一至四卷，有的外国政党领导人将《习近平谈治国理政》作为工作的重要参考书，并要求本党的高级领导干部人手一套。我们同有关省（区、市）党委共同举办了14场中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在地方的实践专题宣介会，介绍我们党治国理政新实践、新成效。我们邀请600多位外方人员观摩地方市县级党委常委会会议和基层党组织活动，我们还向全球网络直播县委常委会会议以及村民代表大会，参加这些活动的外国友人们说，这是真正解决问题的会议，这是接地气的民主。

十年来，我们坚持敢为善为有为，坚定维护国家主权、安全和发展利益，在涉及中国核心利益和重大关切问题上，党的对外工作坚决履职尽责。众多的外国政党、非政府组织和有识之士都高度认同中方的有关立场，主动仗义执言，形成了强大声势。建党百年之际，600多个政党和政治组织发来1500多封贺电贺信，与我们共襄盛事。我们创新开展“政党+”交往模式，地方党委负责同志率中共代表团出访近百批，为促进对外务实合作和构建新发展格局提供助力。

十年来，我们坚持交往交流交心，持续推动党的“国际朋友圈”不断壮大。我们党同世界上600多个政党和政治组织保持着不同形式的联系，我们积极地参与国际和地区多边政党对话，努力以建立新型政党关系推动构建新型国际关系，努力以夯实全球政党伙伴关系网络助力完善全球伙伴关系网络。有的政党领导人在担任了总统、总理或者其他国家重要公职之后，专程到中联部回访，他们说这是“兄弟姐妹在聚会”，这是“回家”。我们推动政党外交、公共外交、民间外交“三位一体”同向发力，举办文明交流互鉴对话会、国际学术交流活动，推动中国的社会组织、智库等对外开展广泛交往。

十年来，我们坚持凝心聚力聚智，努力推动构建人类命运共同体。中国共产党始终把中国的发展置于人类发展的坐标系中，把自身命运同世界各国人民的命运紧密地联系在一起。我们主动向外国政党领导人致信，介绍中国防控新冠肺炎疫情的做法和经验，向外国政党提供疫情防控和诊疗方案，为那些有需要的外国政党政要、政党国际组织提供力所能及的医疗物资和技术援助。我们同“一带一路”合作伙伴国的政党建立了政党共商机制，建立完善“一带一路”智库合作联盟、丝绸之路沿线民间组织合作网络等平台，助力深化政策沟通、民心相通，持续凝聚推动“一带一路”高质量发展的国际共

识。我们举办了国际民间社会共同落实习近平总书记提出的全球发展倡议交流大会、国际和平日等纪念活动，推动有关倡议也就是全球发展倡议、全球安全倡议等落地落实。我们和世界各国政党一道弘扬全人类共同价值，为建设更加美好的世界贡献智慧和力量。

新时代新征程，党的对外工作责任重大，使命光荣，大有可为，也必将大有作为。以上是我的介绍，谢谢大家。

陈文俊：

谢谢郭业洲副部长，下面请马朝旭副部长介绍情况。

外交部副部长马朝旭：

同志们、女士们、先生们、朋友们，大家上午好！在党的二十大即将召开之际，很高兴出席“新时代中国外交”专场新闻发布会。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，在推进新时代中国特色社会主义伟大事业的历史征程中，领导我国对外工作攻坚克难、砥砺前行，经历了一系列风险考验，战胜了许多艰难险阻，办成了不少大事要事，取得了全方位、开创性历史成就，走出了一条中国特色大国外交新路，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造了良好外部环境。

习近平总书记牢牢把握中国和世界发展大势，深刻思考人类前途命运，继承发扬新中国外交核心原则和优良传统，积极推进重大外交理论和实践创新，提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类进步发展潮流的新理念、新主张、新倡议，形成了习近平外交思想。

习近平外交思想的核心要义概括起来主要有以下十个方面：坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导，坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交，坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体，坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信，坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和

平发展道路，坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系，坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革，坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益，坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。

在习近平外交思想指引下，我们以服务民族复兴、促进人类进步为主线，立足中国发展新方位，把握中国同世界关系新变化，坚持立己达人、胸怀天下，坚定不移走和平发展道路，推动构建人类命运共同体，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

我们大力构建全方位、多层次、立体化的外交布局，同世界各国开展对话、交流与合作，建交国总数增至181个，同110多个国家和地区组织建立伙伴关系，“朋友圈”不断扩大，伙伴关系网络覆盖全球。

我们积极推动全球治理体系改革和建设，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，践行真正的多边主义，坚持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，以实际行动支持全球抗疫、应对气候变化、促进可持续发展，为破解全球治理赤字、解决全球性挑战提供中国方案，做出中国贡献。

我们坚定捍卫国家利益和民族尊严，在大是大非问题上旗帜鲜明、寸步不让，在台湾、涉港、涉疆、涉藏、涉海、人权等问题上敢于亮剑，坚决斗争，有力维护了国家主权、安全和发展利益。

我们践行以人民为中心的理念，聚焦党和国家中心工作，服务国家经济社会发展，坚定维护海外中国公民和法人正当权益，始终同人民心连心。

展望新征程，党的二十大胜利召开必将引领新时代中国外交阔步前行、再开新局。外交战线将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力书写新时代中国特色大国外交新篇章。谢谢。

陈文俊：

谢谢马朝旭副部长。下面欢迎各位提问，提问前请通报自己所在的新闻机构。

深圳卫视记者：

过去十年是中国积极参与全球治理体系变革和建设的十年，但我们注意到有一些声音来质疑，说中国想要“另起炉灶”，想要改变“基于规则的国际秩序”。请问中方如何看待自己在全球治理中的地位和作用呢？谢谢。

马朝旭：

党的十八大以来，中国外交在习近平外交思想指引下，以前所未有的广度、深度、力度参与全球治理，贡献中国智慧，提供中国方案，展现中国担当，得到国际社会广泛赞誉。

习近平总书记站在人类前途命运高度，在联合国等重大场合提出中国的全球治理观，倡导坚持开放包容、不搞封闭排他，坚持以国际法为基础、不搞唯我独尊，坚持协商合作、不搞冲突对抗，坚持

与时俱进、不搞固步自封，引领全球治理体系和国际体系变革，为充满不确定性的世界注入正能量。

中国忠实履行联合国安理会常任理事国职责与使命，累计派出 5 万多人参加联合国维和行动，已经成为第二大联合国会费国、第二大联合国维和摊款国，面临乌克兰危机、朝鲜半岛核、伊朗核、阿富汗等热点问题，中国始终坚持劝和促谈，倡导以和平方式解决争端。中国以促进世界安危与共为己任，提出了全球安全倡议，已经得到 70 多国赞赏和支持。

中国率先实现联合国千年发展目标，带头落实联合国 2030 年可持续发展议程，对全球减贫贡献率超过了 70%。我们以自身的新发展为世界提供新机遇，多年来为世界经济增长平均贡献率超过了 30%。我们发起全球发展倡议，设立中国-联合国和平与发展基金，深化南南合作，为人类发展事业注入强劲动力。

中国坚定落实气候变化《巴黎协定》，宣示碳达峰、碳中和目标和国家自主贡献新举措，为合作应对气候变化发挥关键作用。举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，出资成立昆明生物多样性基金，坚定做全球生态文明治理的行动派。我们积极参与全球数字治理，提出《全球数据安全倡议》，推动全球数字治理体系朝着更加公正合理的方向迈进。

最近我们就粮食安全、能源安全提出相关倡议，为解决当前世界所面临的难题提出中国的解决方案。这里我想强调，我们推动全球治理体系变革，不是什么“另起炉灶”，而是使其更加公正合理。国际秩序只能以公认的国际法为基础，不能由少数国家制定所谓的规则，更不能把自己的“家规”“帮规”强加于人。无论国际风云如何变幻，中国践行真正多边主义的决心不会变，完善全球治理的努力不会变，推动多边合作的行动不会变。谢谢。

CGTN 记者：

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人深刻回答了一系列重大理论和实践问题，实现了对中国特色社会主义建设规律认识的新飞跃。我们注意到在外交领域也提出了诸如构建人类命运共同体等一系列重要创新理念和倡议。请问，过去十年中国外交是如何贯彻落实这些理念和倡议的？谢谢。

马朝旭：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握世界发展大势和中国发展进程，正确认识中国同外部世界的关系，科学回答应该推动建设什么样的世界，构建什么样的国际关系，新形势下中国需要什么样的外交、怎样办外交等根本性问题，在外交领域实现了一系列重大理论创新和实践创新。

面对“建设一个什么样的世界，如何建设这个世界”的时代之问，习近平总书记在深入思考人类前途命运基础上，提出构建人类命运共同体的重要理念，为人类发展进步指明了前进方向。构建人类命运共同体是新时代中国外交的总目标，已经成为引领时代潮流的一面光辉旗帜。

人类命运共同体的核心内涵，就是建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。中国既是构建人类命运共同体的倡导者，更是践行者。我们秉持全球发展命运共同体理念，坚持共商共建共享推进“一带一路”建设，同 149 个国家、32 个国际组织签署了 200 多份共建“一带一

路”合作文件。得益于“一带一路”倡议，东非有了高速公路，马尔代夫有了跨海大桥，老挝由“陆锁国”变为“陆联国”，中欧班列也成为保障全球物流稳定畅通的重要“生命线”。去年中老铁路通车前，在华的老挝留学生致信习近平总书记，表达对“一带一路”倡议的感激之情。

当世纪疫情来袭时，我们始终站在国际抗疫合作最前线，同180多个国家和国际组织分享疫情控制和诊疗方案，向34个国家派出38支医疗专家组，向120多个国家和国际组织提供超过22亿剂疫苗，开展新中国成立以来最大规模的全球紧急人道主义行动，推动构建人类卫生健康共同体。

构建人类命运共同体日益受到国际社会的广泛欢迎和支持，已经实现从“一方领唱”到“众声合唱”的多重跨越。习近平总书记在日内瓦发表《共同构建人类命运共同体》主旨演讲时，现场800多位嘉宾在47分钟内响起30多次热烈掌声。联合国秘书长古特雷斯说，我们践行多边主义的目的，就是要建立人类命运共同体。人类命运共同体理念在联合国等国际组织文件中得到充分体现，中非命运共同体、中阿命运共同体、中拉命运共同体、中国-东盟命运共同体、中国-中亚命运共同体建设等也在积极推进。去年以来，习近平总书记相继提出全球发展倡议、全球安全倡议，进一步丰富了人类命运共同体理念。

当前，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，世界之变、历史之变、时代之变的特征更加明显。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，守正创新、笃行不怠，不懈推动外交理论与实践创新，不断开辟中国特色大国外交的新境界新局面。谢谢。

中国日报记者：

根据刚才的介绍我们注意到外国政党十分关注《习近平谈治国理政》这套书，在日常交往中外国政党政要如何评价习近平新时代中国特色社会主义思想的呢？他们关注这一重要思想的哪些内容？谢谢。

郭业洲：

谢谢你的提问。新时代这十年里，党的对外工作最突出的一个感受是越来越多的外国政党政要关注中国，关注中国共产党，他们在关注中国建设成就的同时，更加关注中国的道路、中国的制度。在探究中国成功密码的同时，更聚焦中国共产党的领导这个决定性的因素。在关注习近平新时代中国特色社会主义思想对中国影响的同时，更关注这一重要思想的世界意义。

许多外国政党政要都认为，习近平新时代中国特色社会主义思想“将经济建设、社会建设等方面的理论成果提升到了人类社会发展规律的层面”，认为这一思想“描绘了实现全人类宏伟愿景的具体路径”“点燃了全人类共同追求美好生活的新梦想”“为人类和平与进步的崇高事业贡献了智慧和力量”，一些国外马克思主义政党认为，习近平新时代中国特色社会主义思想是“我们这个时代的马克思主义”。

在对习近平新时代中国特色社会主义思想给予高度评价的同时，有的外国政党还将其中一些理念和政策用于实践。比如说将我国农村基层民主自治制度中的“四议两公开”制度简称为“4+2”工作法，并直接运用到本党实践当中，对运用效果十分满意。具体来说，外国政党政要主要关注以下几个方面的内容：

一是关注新时代中国共产党向国际社会提供的公共产品。认为习近平总书记提出的人类命运共同体理念，“一带一路”倡议，全球发展倡议，全球安全倡议等为中国和世界的发展划下了“新起点”，为建设更加美好的世界描绘出良好愿景，显示出中国共产党人的天下情怀和国际担当。

二是关注习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的价值理念。认为以人民为中心、精准扶贫、共同富裕、全过程人民民主等理念深刻体现在习近平新时代中国特色社会主义思想中，是中国共产党领导中国人民创造的人类文明新形态的重要组成部分。和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，指明了人类未来的发展方向，对维护多边主义，推动构建新型国际关系具有重要意义。

三是关注中国共产党的国家治理经验。认为在中国共产党领导下一个个“不可能”在中国变成了“可能”，这对政党破解执政难题，对发展中国家破解现代化难题具有借鉴价值，他们都期待加强同中共交流治国理政经验。

四是关注我们党的自身建设中所展现的魅力和智慧。他们高度关注我们党在全面从严治党、深入开展反腐倡廉方面的做法和经验，许多外国马克思主义政党都赞同具有决定性意义的“两个确立”是新时代中共取得的最重要政治成果，认为我们党关于自我革命的思考 and 做法，提升了马克思主义政党建党强党的思想自觉、理论自觉和行动自觉。

十年来，我们顺应外国政党的这样一些关注，认真努力做好对习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传和介绍。我们认为，每个国家的政党特别是执政党，都应该根据各自的国情和党情进行独立自主的治国理政探索，每一种负责任的探索都应该得到尊重。我们重视在自愿基础上加强交流对话，既不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式。我们重视相互借鉴，在交流和对话中，从外国政党那里也学到了许多有意义的思考和探索。我们开展这种对话交流的目的是要共同提高各自的治国理政能力，共同推动全球治理效能的提高。谢谢大家。

环球时报记者：

近几年来，我们看到中联部举办了多场全球性的政党高层会议，我们也感觉到党的对外工作日益活跃，影响力也越来越大。能否请郭部长简单为我们介绍一下，党的对外工作在国家整体外交中发挥了怎样的作用？谢谢。

郭业洲：

谢谢这位朋友对政党外交重大活动的关注。就像我刚刚发布词中所说的那样，我们党同世界上 600 多个政党和政治组织保持不同形式的联系，2017 年 11 月举办的中国共产党与世界政党高层对话会，2021 年 7 月举办的中国共产党与世界政党领导人峰会在内的这一系列全球性政党高层会议，是对党的“国际朋友圈”的全面展示，也是各国政党对我们党发出呼吁的最广泛回应。习近平总书记高度重视，亲自擘画指导，推动这些高层对话会议成为我们党的对外工作展现优势、履行职能，发挥作用的最集中体现。

习近平总书记指出，党的对外工作是党的一条重要战线，国家总体外交的重要组成部分，中国特色大国外交的重要体现。十八大以来，党的对外工作围绕服务民族复兴、促进人类进步这条主线，为

党的事业不断发展、为国家总体外交发挥了重要作用。

我们广交深交朋友，不断助推国家关系的发展。我们加强与各国朝野政党的交往，维护和促进国家关系健康稳定发展。我们本着求同存异，相互尊重，互学互鉴的精神，不断深化同发展中国家政党的团结合作，加强与发达国家政党的交流沟通，以构建新型政党关系推动构建新型国际关系，以夯实全球政党伙伴关系网络助力完善全球伙伴关系网络。

我们把握正确的政治方向，以维护党的执政安全和中国特色社会主义制度为使命。党的对外工作自觉履行使命职责，在涉及到中国的核心利益和重大关切问题上，同外国政党、智库、社会组织和有识之士等一道发出正义声音，坚决捍卫我们国家主权、安全和发展利益，努力为奋进新的伟大征程创造良好的外部环境。

我们牢记为民服务宗旨，积极助力实施国家发展战略。党的对外工作立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深化对党的交往“政党+”模式的探索，通过政党间的协商合作加强发展战略、政策规划、机制平台的对接，顺应社会经济发展需要，不断丰富交往内涵和交往方式，努力提升党的对外工作服务党和国家中心工作的效能。

我们坚持为人类谋进步，推动构建人类命运共同体。党的对外工作充分体现大国大党责任担当，与各国政党一起加强沟通、增进互信，在尊重多样性中寻求共同性，携手维护国际公平正义，倡导和践行真正的多边主义，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，为共建美好世界凝聚政党的智慧和力量，共同促进人类文明进步事业向前发展。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，党的对外工作还会迎来更加大有可为的新发展时期，请大家继续关注。谢谢。

路透社记者：

习近平主席要求中国外交官在与其他国家打交道时，要有更多的斗争精神，有人说双边关系因此受到了影响。我的问题是，未来五年中国外交是否会继续坚持斗争？

马朝旭：

维护国家主权、安全、发展利益是中国外交的神圣使命。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们以更坚定的意志、更扎实的行动、更有力的举措，构筑起捍卫国家利益和民族尊严的坚强防线，把国家发展和安全的主动权牢牢掌握在自己手中。

我们旗帜鲜明捍卫一个中国原则，实现同9个国家建交复交，在台湾问题上坚决回击挑衅行径，巩固了国际社会一个中国共识，有力阻遏外部势力干预香港事务，巩固香港由乱及治的良好态势。以事实真相戳穿涉疆谎言，挫败“以疆制华”的政治图谋。稳步推进“南海行为准则”磋商，维护了南海局势总体稳定。

我们抵制疫情政治化、病毒标签化逆流，80多国以致函、发表声明等方式反对将病毒溯源问题政治化。我们在联合国人权理事会和联大三委连续7次挫败反华人权行动，形成近百国支持中国正义立场、反对以人权问题为借口干涉中国内政的强大声势。经过不懈努力，被非法拘押1000多天的孟晚舟

女士平安回到祖国。

我们开展外交斗争，针对的是损害中国国家利益和民族尊严的言行，维护的是自身正当权益，反对的是霸权霸道霸凌，伸张的是国际公平正义。我们用行动告诉世界，中华民族任人宰割的时代早已一去不复返了，没有任何力量能够阻挡中国发展前进的步伐。我们有主动迎战的底气，不畏强权的骨气，维护正义的志气。中华民族吓不倒、压不垮，不怕鬼、不信邪，我们决不会坐视国家利益受损，任何人不要指望中国吞下损害自身利益的苦果。前进道路上，中国外交将继续披荆斩棘、勇毅前行，始终做国家和人民利益的忠诚卫士。谢谢。

亚洲新闻台记者：

中国国家主席习近平近两年多来首次出访，出席了上海合作组织峰会，并会见了中亚领导人。一些观察家将此访描述为中国加强合作以制衡西方的一种方式，您对此有何评论？中国最高领导人是否有计划在未来几个月内与来自其他地区比如美国的领导在海外亲自会面？

马朝旭：

本月中旬，习近平总书记出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议，并对哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦进行国事访问取得圆满成功。习近平总书记停留时间 48 小时，密集出席近 30 场活动，会见 10 国领导人，有力推动上合组织发展，引领中国同有关国家关系迈上新台阶。至于下阶段中国领导人的对外交往活动，如有相关消息，我们会及时发布，也请你密切跟进外交部的记者会。

过去十年，习近平总书记率先垂范、身体力行，开展了一系列精彩纷呈、成果丰硕的元首外交。

习近平总书记 2013 年 3 月访问俄罗斯时首次提出推动建立新型国际关系，2013 年秋天访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时提出“一带一路”倡议，2015 年在联合国大会提出共建人类命运共同体，2017 年在联合国日内瓦总部系统阐述了共建人类命运共同体的深刻内涵与目标路径。在出席第 76 届联大一般性辩论和博鳌亚洲论坛 2022 年年会时，分别提出全球发展倡议、全球安全倡议，为加强全球治理提供中国方案。

习近平总书记指出，构建人类命运共同体，关键在行动。十年来，习近平总书记 42 次出访，足迹遍及五大洲 69 个国家，在国内接待了 100 多位国家元首和政府首脑。曾经一个月四度踏出国门，一周主持 70 场双多边活动。疫情发生后，习近平总书记积极开展“云外交”，同外国领导人和国际组织负责人通话 181 次，以视频方式出席重大外事活动 78 起。今年 1 月，我们成功主办北京冬奥会，大力开展冬奥外交，习近平总书记为各国领导人举行 20 多场双边活动，国际政要高兴而来，满意而归。今年 6 月，习近平总书记以视频方式主持金砖国家领导人第十四次会晤、全球发展高层对话会，开启金砖高质量发展新时代，掀起新兴市场国家和发展中国家团结合作新高潮。习近平总书记曾经说过，“走四方固然辛苦，但收获的是‘朋友圈’越来越大”。国内网友也说：“我们跟着习主席看世界。”这些都彰显了元首外交不可替代的重要作用 and 战略价值。

习近平总书记在国际上广交朋友，亲自讲述中国故事。他与美国艾奥瓦州友人保持了 30 多年的友谊，诠释了“以心相交，方成其久远”。总书记以梁家河发展变迁的小切口描绘中国共产党百年奋斗

的大图景，以“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”比喻中国选择了符合自身国情的发展道路，加深了国际社会对中国的了解，展现了平易近人、以诚相待、重情尚义的领袖风范，彰显了习近平总书记立己达人的世界情怀。谢谢。

凤凰卫视记者：

中国共产党和社会主义国家的执政党以及其他的马克思主义政党等的一些左翼力量现在是如何进行交流交往的？交流交往的新成果是怎样的？谢谢。

郭业洲：

谢谢你的提问。大家知道，政党是绝大多数国家政治生活的主体，是政策决策的源头，是民意舆情的引领者，也是社会共识的代表者。社会主义国家执政党的特殊重要地位决定了社会主义国家执政党之间的交往对话具有特别重要的意义。坚持共产党领导，坚持探索符合各自国情的社会主义建设道路，是中国共产党同社会主义国家执政党交往的本质特征。我们同朝鲜、越南、老挝、古巴的执政党开展高层互访、互派特使、重大活动相互通报、各层级党组织和对口部门交流、机制化理论研讨等多层次的交往，对话级别高、形式多、沟通内容深、影响领域广，其中最高层的战略沟通对国家关系发展发挥了举旗定向、领航掌舵的政治引领作用。

我们党也积极开展同世界各国马克思主义政党在内的其他左翼力量的交往。我们举办了纪念马克思诞辰200周年专题研讨会，举办了中国共产党与世界马克思主义政党论坛等活动，开展理论交流和政策对话，共同坚守初心使命和精神家园。

我们同社会主义国家执政党以及各国马克思主义政党开展对话交往，目的是要服务国家关系的发展，深化人民之间的友谊，推动人类文明进步。这种对话交往，有助于我们不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和把握。在对话交往过程中，我们尊重各国马克思主义政党独立自主的探索，从不通过对话交往干涉其他党的内部事务，从不通过党际关系干涉其他国家的内部事务。我们努力通过对话交往，探索符合各自国情的社会主义发展道路，探索马克思主义本土化时代化的各自实现路径。同时，通过和社会主义国家执政党以及各国马克思主义政党的交流对话，我们更加强烈地感受到：马克思主义生机勃勃，社会主义前途无限。谢谢。

新华社记者：

我想了解一下中国共产党同广大发展中国家特别是周边国家政党的交往情况，以及这种交往有什么样的成效？谢谢。

郭业洲：

这也涉及到党的对外交往工作。我们同周边国家山水相连、地缘相近、人缘相亲、文源相通，这是我们同周边国家政党开展交流对话的一个突出优势。

党的十八大以来，我们党秉持习近平总书记提出的“亲诚惠容”理念，同周边国家政党通过团组交流、互致信函、线上线下活动并举等多种方式，贯彻落实双方最高领导人就发展双边关系达成的重

要共识。党的对外工作在周边实现了国家和政党的“全覆盖”，谱写出中国共产党同周边国家政党相互尊重、睦邻友好、互学互鉴、同舟共济的时代新篇章。

通过同周边国家政党的交往，我们积极地推动习近平总书记提出的重大理念、重大倡议在周边地区落地落实，推动周边命运共同体建设向着更高质量迈进。通过党际交往渠道，服务精准对接双方的发展战略、服务推进重点项目合作、服务改善民生福祉，推动“一带一路”倡议同各国发展战略深度融合对接，推动落实区域全面经济伙伴关系协定，拉紧地区国家间的利益纽带。我们同周边国家政党就党的建设、经济发展、减贫脱贫等共同关心议题开展治党治国经验交流，共同提高各自的治国理政能力。我们同周边国家政党一起积极地探索在双多边对话机制下的密切协作，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，为完善地区乃至全球治理作贡献。

同发展中国家政党的交往是我们党对外工作的一个重要支柱。发展中国家政党占我们党经常性联系的外国政党总数的75%以上。中国同广大发展中国家有着相似的历史际遇，面临着相似的发展任务，对世界和地区的和平与安全有着同样的渴望。我们同发展中国家政党的交流有许多共同的话题，习近平总书记提出的真实亲诚理念以及正确义利观，特别容易引起发展中国家以及发展中国家政党的共鸣。

在与广大发展中国家政党交往中，我们互相支持探索符合本国国情的发展道路，就精准扶贫、乡村振兴、绿色发展等共同关心的议题深入交流。我们通过政党对话推动“一带一路”框架下的务实合作，助力区域发展，携手应对世界经济面临的挑战，走共同发展、共同繁荣的道路。我们通过形式多样的政党对话以及中非、中拉、中国与中东欧、中国与阿拉伯国家、中国与中亚、中国与太平洋岛国等地区性政党对话机制，分享治党治国经验，共商应对全球性挑战的路径，总书记提出的人类命运共同体理念、全球治理观、新安全观等都赢得了广大发展中国家政党的普遍赞同。

最后我想说的是，中国永远是发展中国家队伍的一员，中国共产党永远是发展中国家政党的好朋友、好兄弟、好伙伴。谢谢。

南方都市报 N 视频记者：

现在走出国门的中国公民和中国企业越来越多，他们在遇到困难的时候第一时间想到的就是祖国，想到寻求驻外使领馆的帮助。请问中国外交如何践行“外交为民”，维护好中国企业和公民在海外的合法权益？谢谢。

马朝旭：

党的十八大以来，随着中外人员往来大幅增长，中国海外利益日益拓展，外交为民的责任和担子越来越重。我们秉持中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，为走出国门的同胞遮风挡雨，祖国永远是中国人民可以依靠的坚强后盾。

我们积极服务构建新发展格局，不断推动中外人员交往便利化。高效统筹疫情防控和经济社会发展，克服疫情带来的困难，建立必要人员往来“快捷通道”，搭建紧急运输物资的“绿色通道”。

我们不断完善领事服务网络，切实解决人民群众“急难愁盼”问题。全球有280多个驻外使馆和领事机构为海外公民提供领事服务。深入推进领事服务转型升级，大幅下调中国公民办理领事证件费

用，创新开展海外远程视频公证，全面上线“中国领事”APP，启用海外护照旅行证在线办理、领事认证线上查验、婚姻登记在线预约等便民功能，努力让数据多跑路、让群众少跑腿。中国护照的“含金量”不断提高，中国公民出国探亲、旅游、经商更加便捷。有网友表示，一本中国护照能助你走向世界，也能护你平安回家。

我们不断强化海外平安中国建设，努力保障海外中国公民和机构安全。12308 外交部全球领事保护与服务应急热线 24 小时为海外公民提供协助，中国公民走到哪里，领事保护就跟到哪里。过去十年，我们组织实施紧急撤离我国海外公民行动 10 余次。乌克兰危机发生后，短短数日就开辟了一条条“生命通道”，将 5200 多名同胞安全撤离。疫情发生以来，驻外使领馆向 170 多个国家的海外同胞发放“春节包”“健康包”，通过“春苗行动”协助 460 多万海外中国公民接种疫苗。驻美使馆曾接到一位身患残疾的中国留学生写出的求助信，使馆第一时间将“健康包”送到他手中，这位同学激动得流下了热泪，用手语感谢祖国。

我们将把外交为民扛在肩上，落到实处，全力维护中国公民和机构的海外安全和正当权益。谢谢。

北京青年报记者：

习近平总书记指出：“读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。”我们都知道，讲好中国共产党的故事是中联部的一项重要任务，能否给我们简单介绍一下这项工作的具体内容？谢谢。

郭业洲：

谢谢你的提问。随着中国日益走进世界舞台中央，我们党的一系列重大理论和实践创新成果受到了国际社会广泛深入的关注，特别是外国政党尤其希望了解我们党的所思所为，对我们党执政实践的观察和思考也愈加细致深入，希望听到更多来自中国共产党的声音。在这样的背景下，履行部门职能，发挥自身特色，回应外界关切，加强中国共产党信息的对外供给，向国际社会讲好中国共产党的故事，这是党的对外工作应有之义、应尽之责。

我们沿着总书记的足迹讲故事。因为在中国共产党的故事当中，最重要的是习近平总书记的故事。近年来，我们应外国政党政要的要求，通过线下和线上的方式，邀请了不少外国政党政要，参访习近平总书记曾经工作或者亲自关心指导过的地方，比如湖南湘西十八洞村、福建宁德下岐村、陕西延川梁家河村等，通过直观的方式向外国政党政要呈现习近平新时代中国特色社会主义思想萌生发展实践的全过程。

我们顺应外方的需求讲故事。认真倾听了解外国政党政要对我党的关注，了解他们的兴趣所在，努力在他们感兴趣的领域提供他们需要的信息。比如说针对外国政党希望了解我们党的重大政治议程这样一个需求，我们围绕党的十八大、十九大以及历次中央全会，举办数百场对外宣介活动。针对广大发展中国家希望了解我们党治国理政经验的需求，和有关省（市、自治区）合作，举办了系列专题宣介会，分别围绕精准扶贫、共同富裕、新发展理念、供给侧结构性改革等外方感兴趣的主体，不仅介绍我们是怎么想的，而且展示我们具体是怎么做的，都取得哪些效果，还有哪些需要完善的等。

我们贴近基层讲故事。中国人民在党的领导下奋斗圆梦，这是中国共产党故事中最精彩的篇章。

外国政党政要关注我们党治国理政方面的顶层政治设计，也关注基层的日常治理操作。为此，我们向全球网络直播了县委常委会议以及村民代表大会，我们请村支部书记、普通党员、基层民众走上讲台，不仅展示我们党民主科学的决策过程，而且展示广大农民摆脱贫困的具体实践，帮助外国政党政要了解中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好。

进入新时代，我们党领导中国特色社会主义建设取得了历史性成就，发生了历史性变革。新时代这十年是不平凡的十年，我们党有很多很多好故事、精彩故事，把这些好故事讲好，党的对外工作将继续努力。谢谢。

陈文俊：

感谢郭业洲副部长，马朝旭副部长，感谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会到此结束，再见！

（摘自国务院新闻办公室网站 2022 年 9 月 29 日）