

# 教 研 参 考

2023 年第 1 期 （总第 68 期）

---

## 2023 全国“两会”精神学习资料专辑

- 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话
- 政府工作报告——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上
- 李强总理出席记者会并回答中外记者提问

中共安徽省委党校（安徽行政学院）  
图书和文化馆主办

2023 年 4 月



# 目 录

在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 .....习近平 (1)

习近平参加十四届全国人大一次会议代表团审议时的重要讲话

    习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话 ..... (4)

    习近平总书记看望参加政协会议的民建工商联界委员时的重要讲话 ..... (5)

    习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话 ..... (7)

政府工作报告——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

.....李克强 (9)

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2023 年 3 月 7 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

.....栗战书 (23)

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第一次会议上

.....汪洋 (36)

关于 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案  
的报告——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

.....国家发展和改革委员会 (43)

关于 2022 年中央和地方预算执行情况与 2023 年中央和地方预算草案的报告

——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

.....财政部 (79)

李强总理出席记者会并回答中外记者提问 .....(98)

不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (104)

坚定不移推动高质量发展

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (106)

始终坚持人民至上

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (108)

更好统筹发展和安全

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (110)

扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (112)

努力推动构建人类命运共同体

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (114)

为强国建设、民族复兴提供坚强保证

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

.....人民日报评论员 (116)

激扬奋进力量 创造新的伟业

——热烈祝贺十四届全国人大一次会议开幕

.....人民日报社论（118）

向着新目标，奋楫再出发

.....人民日报社论（120）

踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

——热烈祝贺十四届全国人大一次会议胜利闭幕

.....人民日报社论（122）

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业① .....任平（124）

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业② .....任平（133）

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业③ .....任平（142）

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业④ .....任平（150）

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业⑤ .....任平（159）

国家发展改革委负责同志权威回应经济社会热点

.....国家发展和改革委员会（168）

2023 年全国两会：从焦点问题看施政动向 .....常妍 翟羽佳（178）

始终坚持人民至上 .....高国希 (183)

以经济建设为中心 着力推动高质量发展

——学习贯彻 2023 年全国两会精神 .....王洪波 (187)

牢牢把握高质量发展这个首要任务

.....江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 (193)

实施科教兴国战略 强化现代化建设人才支撑

——学习贯彻 2023 年全国两会精神 .....李蕾 (197)

积极财政政策全力支持经济社会恢复向好 .....冯俏彬 (201)

构建人类命运共同体的历史逻辑 .....徐占忱 (203)

积极落实全球文明倡议 合力推动人类文明进步 .....刘建超 (206)

十四届全国人大一次会议安徽代表团举行全体会议 ..... (211)

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

以安徽高质量发展为中国式现代化作出新的贡献 ..... (212)

王清宪在审议政府工作报告时指出

发挥比较优势 服务和融入新发展格局 ..... (214)

郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳字当头稳中求进 扎实推动经济运行持续好转 ..... (215)

郑栅洁在审议立法法修正草案时指出

抓好立法法学习宣传和贯彻实施 开创新时代法治安徽建设新局面 ..... (216)

郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出

坚持向中心聚焦为大局出力 推动新时代安徽人大工作高质量发展 .....(217)

郑栅洁在审议国务院机构改革方案时指出

把牢改革方向精心组织实施 推动机构改革各项任务落到实处 .....(218)

郑栅洁在审议“两高”报告时指出

深入学习贯彻习近平法治思想 以高水平法治护航安徽高质量发展 .....(219)

韩俊在全省传达学习全国两会精神大会上强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

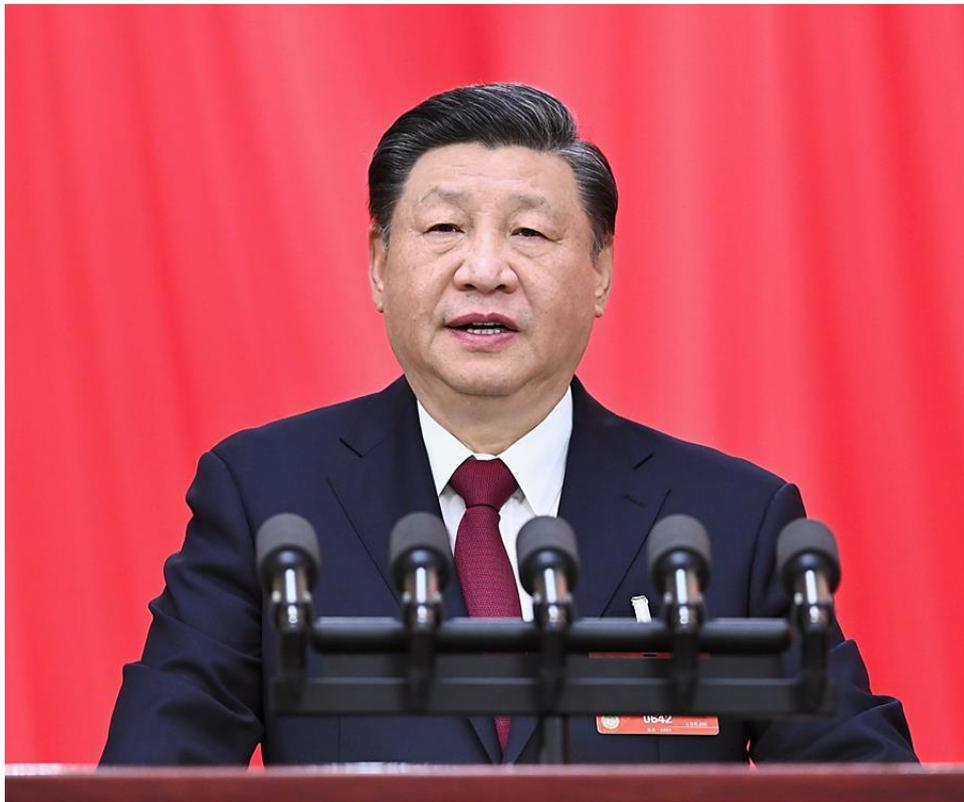
在中国式现代化进程中奋力谱写更加精彩的安徽篇章 .....(220)



# 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

(2023 年 3 月 13 日)

习近平



3 月 13 日，第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂闭幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。新华社记者 燕雁 摄

**各位代表：**

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心感谢！

这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！

## 各位代表！

具有五千多年文明史的中华民族，在历史上创造了无数辉煌，也经历过许多磨难。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

## 各位代表！

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

我们要更好统筹发展和安全。安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业。推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉

和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

我们要努力推动构建人类命运共同体。中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

### **各位代表！**

治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

### **各位代表！**

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

谢谢大家！

（摘自《人民日报》2023年3月14日）

# 习近平参加十四届全国人大一次会议代表团 审议时的重要讲话

## 1. 习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

习近平来到江苏代表团，现场响起热烈掌声。

江苏代表团审议认真，气氛热烈。许昆林、刘庆、单增海、魏巧、张大冬、吴庆文等 6 位代表分别就服务全国构建新发展格局、大力推进区域协同创新、坚定不移向制造业高峰攀登、当好新时代“新农人”、为党育才、当好中国式现代化建设排头兵等问题发言。习近平不时插话，同大家展开交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏五年来经济社会发展和党的建设各方面取得的成就，希望江苏继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献。

习近平指出，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。要坚持“四个面向”，加快实施创新驱动发展战略，推动产学研深度合作，着力强化重大科技创新平台建设，支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关，努力突破关键核心技术难题，在重点领域、关键环节实现自主可控。要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，促进科技型中小微企业健康成长，不断提高科技成果转化和产业化水平，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要深化科技体制改革，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。

习近平指出，加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强国，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

习近平强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习宣传贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

## 2. 习近平总书记看望参加政协会议的民建工商联界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 6 日下午看望了参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

在“三八”国际劳动妇女节即将来临之际，习近平代表中共中央，向参加全国“两会”的女代表、

女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福！

中共中央政治局常委、全国政协十四届一次会议主席团会议主持人王沪宁，中共中央政治局常委蔡奇、丁薛祥参加看望和讨论。

联组会上，曾毓群、解冬、刘振东、陈小平、谢茹、孙东生等6位委员，围绕占领全球新能源产业制高点、金融支持科技创新、为中小企业发展创造更好条件、促进平台经济高质量发展、推动乡村产业振兴、进一步发挥民营经济优势和活力等作了发言。

习近平在认真听取大家发言后发表重要讲话。他表示，很高兴来看望全国政协民建、工商联界委员，同大家一起讨论交流。他代表中共中央，向在座的各位委员，并向广大民建、工商联成员和非公有制经济人士，向广大政协委员，致以诚挚的问候。

习近平强调，2022年是党和国家历史上极为重要、极为关键的一年。在国际环境风高浪急和国内面临多重超预期因素冲击的情况下，经过全体人民团结奋斗、顽强拼搏，我们办成了几件事关重大、影响长远的大事，党和国家事业取得了丰硕成果。中国共产党胜利召开第二十次全国代表大会，擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。我们克服新冠疫情等困难挑战，如期安全顺利举办北京冬奥会、冬残奥会。我们动态优化调整防控政策措施，较短时间实现了疫情防控平稳转段，新冠病亡率保持在全球最低水平，取得疫情防控重大决定性胜利。我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局、推动高质量发展，在全球通胀达到40多年来新高的情况下，我国物价总水平保持平稳，全年经济增长3%，在世界主要经济体中是很高的。这些成绩的取得，实属不易。

习近平指出，党的十九大以来的5年，是极不寻常、极不平凡的5年。我国发展的外部环境急剧变化，不确定难预料因素显著增多，尤其是以美国为首的西方国家对我实施了全方位的遏制、围堵、打压，给我国发展带来前所未有的严峻挑战。同时国内也面临新冠疫情反复、经济下行压力增大等多重困难。我们坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，沉着应对，不信邪、不怕压、不避难，国内生产总值年均增长5.2%，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。5年来的成就，是全党全国人民团结奋斗的结果，也凝聚着广大政协委员的贡献。

习近平强调，面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。沉着冷静、保持定力，就是要冷静观察国际局势的深刻变动，沉着应对各种风险挑战，既准确识变、科学应变、主动求变，及时优化调整战略策略，又保持战略定力，咬定青山不放松，不为各种风险所惧，朝着既定的战略目标，坚定不移向前进。稳中求进、积极作为，就是大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果。团结一致、敢于斗争。力量源于团结。这些年来，我们面临的各种风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。未来一个时期，我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。

习近平指出，民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要积极发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中尽显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

习近平强调，高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展，有效防范化解系统性金融风险，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业家要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

石泰峰、何立峰、郝明金、高云龙等参加联组会。

### 3. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 8 日下午在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队，都具有十分重要的意义。要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

会上，来自军委科学技术委员会的刘泽金代表、来自军委装备发展部的饶文敏代表、来自国防动

员系统的王宏宇代表、来自联勤保障部队的唐林辉代表、来自陆军的宛金杨代表、来自海军的王亚茹代表依次发言，就国家实验室建设、国防科技工业能力建设、重大基础设施统筹建设、国家储备建设、边海防工作、全民国防教育等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在6位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕巩固提高一体化国家战略体系和能力提出要求。他强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。

习近平指出，巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程，要统筹全局，突出重点，以重点突破带动整体推进。要深化科技协同创新，建设好、管理好、运用好国家实验室，聚力加强自主创新、原始创新，加快推进高水平科技自立自强。要加快提升新兴领域战略能力，谋取国家发展和国际竞争新优势。要强化国防科技工业服务强军胜战导向，优化体系布局，创新发展模式，增强产业链供应链韧性。要加强重大基础设施统筹建设，善于算大账、综合账、长远账，提高共建共用共享水平。要加快构建大国储备体系，提升国家储备维护国家安全的能力。

习近平强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，必须向改革创新要动力。这些年，各有关方面贯彻党中央决策部署，协力推进有关重大改革，取得不少重要成果。要坚持问题导向，持续优化体制机制，完善政策制度，形成各司其职、紧密协作、规范有序的工作格局，更好推进一体化国家战略体系和能力建设。

习近平指出，今年是延安双拥运动80周年。要弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，巩固发展新时代军政军民团结，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。

会前，习近平亲切接见出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体代表，并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员李尚福、刘振立、苗华、张升民参加会议。

(摘自新华网2023全国两会大型融媒体专题)

# 政府工作报告

——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

李克强

各位代表：

本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、过去一年和五年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长 3%，城镇新增就业 1206 万人，年末城镇调查失业率降到 5.5%，居民消费价格上涨 2%。货物进出口总额增长 7.7%。财政赤字率控制在 2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量 1.37 万亿斤，增产 74 亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元，新增减税降费超过 1 万亿元，缓税缓费 7500 多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降

低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

## 各位代表！

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社

会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

——**经济发展再上新台阶**。国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到 20.4 万亿元。粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上。工业增加值突破 40 万亿元。城镇新增就业年均 1270 多万人。外汇储备稳定在 3 万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

——**脱贫攻坚任务胜利完成**。经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽，960 多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

——**科技创新成果丰硕**。构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发投入投入强度从 2.1% 提高到 2.5% 以上，科技进步贡献率提高到 60% 以上，创新支撑发展能力不断增强。

——**经济结构进一步优化**。高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长 10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17% 以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从 60.2% 提高到 65.2%，乡村振兴战略全面实施。经济发展新动能加快成长。

——**基础设施更加完善**。一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速铁路运营里程从 2.5 万公里增加到 4.2 万公里，高速公路里程从 13.6 万公里增加到 17.7 万公里。新建改建农村公路 125 万公里。新增机场容量 4 亿人次。发电装机容量增长 40% 以上。所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带。

——**改革开放持续深化**。全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施，建成全球最大自由贸易区。货物进出口总额年均增长 8.6%，突破 40 万亿元并连续多年居世界首位，吸引外资和对外投资居世界前列。

——**生态环境明显改善**。单位国内生产总值能耗下降 8.1%、二氧化碳排放下降 14.1%。地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降 27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由 67.9% 上升到 87.9%。设立首批 5 个国家公园，建立各级各类自然保护地 9000 多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

——**人民生活水平不断提高**。居民收入增长与经济增长基本同步，全国居民人均可支配收入年均增长 5.1%。居民消费价格年均上涨 2.1%。新增劳动力平均受教育年限从 13.5 年提高到 14 年。基本养老保险参保人数增加 1.4 亿、覆盖 10.5 亿人，基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房 4200 多万套，上亿人出棚进楼、实现安居。

经过多年精心筹办，成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，为促进群众性冰雪运动、促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

新冠疫情发生三年多来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上，强化医疗资源和物资保障，全力救治新冠患者，有效保护人民群众生命安全和身体健康，因时因势优化调整防控政策措施，全国人民坚忍不拔，取得重大决定性胜利。在极不平凡的抗疫历程中，各地区各部门各单位做了大量工作，各行各业共克时艰，广大医务人员不畏艰辛，特别是亿万人民克服多重困难，付出和奉献，都十分不易，大家共同抵御疫情重大挑战，面对尚未结束的疫情，仍在不断巩固统筹疫情防控和经济社会发展成果。

## 各位代表！

五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

**（一）创新宏观调控，保持经济运行在合理区间。**面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用财政货币等政策，增强针对性有效性，直面市场变化，重点支持市场主体纾困发展，进而稳就业保民生。把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握，加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，既果断加大力度，又不搞“大水漫灌”、透支未来，持续做好“六稳”、“六保”工作，强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，以改革开放办法推动经济爬坡过坎、持续前行。

坚持实施积极的财政政策。合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在3%以内，政府负债率控制在50%左右。不断优化支出结构，教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障。实施大规模减税降费政策，制度性安排与阶段性措施相结合，疫情发生后减税降费力度进一步加大，成为应对冲击的关键举措。彻底完成营改增任务、取消营业税，将增值税收入占比最高、涉及行业广泛的税率从17%降至13%，阶段性将小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到15万元、小微企业所得税实际最低税负率从10%降至2.5%。减税降费公平普惠、高效直达，五年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元，既帮助企业渡过难关、留得青山，也放水养鱼、涵养税源，年均新增涉税企业和个体工商户等超过1100万户，各年度中央财政收入预算都顺利完成，考虑留抵退税因素，全国财政收入十年接近翻一番。推动财力下沉，中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到70%左右，建立并常态化实施中央财政资金直达机制。各级政府坚持过紧日子，严控一般性支出，中央部门带头压减支出，盘活存量资金和闲置资产，腾出的资金千方百计惠企裕民，全国财政支出70%以上用于民生。

坚持实施稳健的货币政策。根据形势变化灵活把握政策力度，保持流动性合理充裕，用好降准、再贷款等政策工具，加大对实体经济的有效支持，缓解中小微企业融资难融资贵等问题。制造业贷款余额从16.3万亿元增加到27.4万亿元。普惠小微贷款余额从8.2万亿元增加到23.8万亿元、年均增长24%，贷款平均利率较五年前下降1.5个百分点。加大清理拖欠中小企业账款力度。人民币汇率在合理均衡水平上弹性增强、保持基本稳定。完全化解了历史上承担的国有商业银行和农村信用社等14486

亿元金融改革成本。运用市场化法治化方式，精准处置一批大型企业集团风险，平稳化解高风险中小金融机构风险，大型金融机构健康发展，金融体系稳健运行，守住了不发生系统性风险的底线。

强化就业优先政策导向。把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标。着力促进市场化社会化就业，加大对企业稳岗扩岗支持力度。将养老保险单位缴费比例从 20% 降至 16%，同时充实全国社保基金，储备规模从 1.8 万亿元增加到 2.5 万亿元以上。实施失业保险基金稳岗返还、留工培训补助等政策。持续推进大众创业万众创新，连续举办 8 届全国双创活动周、超过 5.2 亿人次参与，鼓励以创业带动就业，加强劳动者权益保护，新就业形态和灵活就业成为就业增收的重要渠道。做好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业工作。使用失业保险基金等资金支持技能培训。实施高职扩招和职业技能提升三年行动，累计扩招 413 万人、培训 8300 多万人次。就业是民生之基、财富之源。14 亿多人口大国保持就业稳定，难能可贵，蕴含着巨大创造力。

保持物价总体平稳。在应对冲击中没有持续大幅增加赤字规模，也没有超发货币，为物价稳定创造了宏观条件。下大气力抓农业生产，强化产销衔接和储备调节，确保粮食和生猪、蔬菜等稳定供应，及时解决煤炭电力供应紧张问题，满足民生和生产用能需求，保障交通物流畅通。加强市场监管，维护正常价格秩序。十年来我国居民消费价格涨幅稳定在 2% 左右的较低水平，成如容易却艰辛，既维护了市场经济秩序、为宏观政策实施提供了空间，又有利于更好保障基本民生。

**（二）如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果。**全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区。坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战。深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加，生产生活条件显著改善。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，有力应对疫情、灾情等不利影响，确保不发生规模性返贫。确定并集中支持 160 个国家乡村振兴重点帮扶县，加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度，坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制，选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员，推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收。

**（三）聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。**坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

持续推进政府职能转变。完成国务院及地方政府机构改革。加快建设全国统一大市场，建设高标准市场体系，营造市场化法治化国际化营商环境。大道至简，政简易行。持之以恒推进触动政府自身利益的改革。进一步简政放权，放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，清单管理措施比制度建立之初压减 64%，将行政许可事项全部纳入清单管理。多年来取消和下放行政许可事项 1000 多项，中央政府层面核准投资项目压减 90% 以上，工业产品生产许可证从 60 类减少到 10 类，工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过 120 个工作日。改革商事制度，推行“证照分离”改革，企业开办时间从

一个月以上压缩到目前的平均4个工作日内，实行中小微企业简易注销制度。坚持放管结合，加强事中事后监管，严格落实监管责任，防止监管缺位、重放轻管，强化食品药品等重点领域质量和安全监管，推行“双随机、一公开”等方式加强公正监管，规范行使行政裁量权。加强反垄断和反不正当竞争，全面落实公平竞争审查制度，改革反垄断执法体制。依法规范和引导资本健康发展，依法坚决管控资本无序扩张。不断优化服务，推进政务服务集成办理，压减各类证明事项，加快数字政府建设，90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转接等200多项群众经常办理事项实现跨省通办。取消所有省界高速公路收费站。制定实施优化营商环境、市场主体登记管理、促进个体工商户发展、保障中小企业款项支付等条例。改革给人们经商办企业更多便利和空间，去年底企业数量超过5200万户、个体工商户超过1.1亿户，市场主体总量超过1.6亿户、是十年前的3倍，发展内生动力明显增强。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。完成国企改革三年行动任务，健全现代企业制度，推动国企聚焦主责主业优化重组、提质增效。促进民营企业健康发展，破除各种隐性壁垒，一视同仁给予政策支持，提振民间投资信心。完善产权保护制度，保护企业家合法权益，弘扬企业家精神。

推进财税金融体制改革。深化预算管理体制改革，加大预算公开力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，完善地方政府债务管理体系，构建综合与分类相结合的个人所得税制，进一步深化税收征管改革。推动金融监管体制改革，统筹推进中小银行补充资本和改革化险，推进股票发行注册制改革，完善资本市场基础制度，加强金融稳定法治建设。

**（四）深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级。**深化供给侧结构性改革，完善国家和地方创新体系，推进科技自立自强，紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。

增强科技创新引领作用。强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关。发挥好高校、科研院所作用，支持新型研发机构发展。推进国际和区域科技创新中心建设，布局建设综合性国家科学中心。支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费五年增长1倍。改革科研项目和经费管理制度，赋予科研单位和科研人员更大自主权，努力将广大科技人员从繁杂的行政事务中解脱出来。加强知识产权保护，激发创新动力。促进国际科技交流合作。通过市场化机制激励企业创新，不断提高企业研发费用加计扣除比例，将制造业企业、科技型中小企业分别从50%、75%提高至100%，并阶段性扩大到所有适用行业，对企业投入基础研究、购置设备给予政策支持，各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元。创设支持创新的金融政策工具，引导创业投资等发展。企业研发投入保持两位数增长，一大批创新企业脱颖而出。

推动产业向中高端迈进。把制造业作为发展实体经济的重点，促进工业经济平稳运行，保持制造业比重基本稳定。严格执行环保、质量、安全等法规标准，淘汰落后产能。开展重点产业强链补链行动。启动一批产业基础再造工程。鼓励企业加快设备更新和技术改造，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业。推动高端装备、生物医药、光电子信息、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。促进数字经济和实体经济深度融合。持续推进网络提速降费，发展“互联网+”。移动互联网用户数增加到14.5亿户。支持工业互联网发展，有力促进了制造业数字化智能化。专精特新中小企业

达 7 万多家。促进平台经济健康持续发展，发挥其带动就业创业、拓展消费市场、创新生产模式等作用。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。加强全面质量管理和质量基础设施建设。中国制造的品质和竞争力不断提升。

**（五）扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化。**围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

着力扩大消费和有效投资。疫情发生前，消费已经成为我国经济增长的主要拉动力。面对需求不足甚至出现收缩，推动消费尽快恢复。多渠道促进居民增收，提高中低收入群体收入。支持汽车、家电等大宗消费，汽车保有量突破 3 亿辆、增长 46.7%。推动线上线下消费深度融合，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从 15.8% 提高到 27.2%。发展城市社区便民商业，完善农村快递物流配送体系。帮扶旅游业发展。围绕补短板、调结构、增后劲扩大有效投资。创新投融资体制机制，预算内投资引导和撬动社会投资成倍增加，增加地方政府专项债券额度，重点支持交通、水利、能源、信息等基础设施和民生工程建设，鼓励社会资本参与建设运营，调动民间投资积极性。

增强区域发展平衡性协调性。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，中西部地区经济增速总体高于东部地区。加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度，中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长 66.8%。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量建设雄安新区。发展海洋经济。支持经济困难地区发展，促进资源型地区转型发展，鼓励有条件地区更大发挥带动作用，推动形成更多新的增长极增长带。

持续推进以人为核心的新型城镇化。我国仍处于城镇化进程中，每年有上千万农村人口转移到城镇。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。分类放宽或取消城镇落户限制，十年 1.4 亿农村人口在城镇落户。有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立实施房地产长效机制，扩大保障性住房供给，推进长租房市场建设，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产市场健康发展。加强城市基础设施建设，轨道交通运营里程从 4500 多公里增加到近 1 万公里，排水管道从 63 万公里增加到 89 万公里。改造城镇老旧小区 16.7 万个，惠及 2900 多万家庭。

**（六）保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略。**完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质。完善粮食生产支持政策，稳定种粮农民补贴，合理确定稻谷、小麦最低收购价，加大对产粮大县奖励力度，健全政策性农业保险制度。加强耕地保护，实施黑土地保护工程，完善水利设施，新建高标准农田 4.56 亿亩。推进国家粮食安全产业带建设。加快种业、农机等科技创新和推广应用，农作物耕种收综合机械化率从 67% 提高到 73%。全面落实粮食安全党政同责，强化粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，完成承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革阶段性任务，稳步推进多种形式适度规模经营，抓好家庭农场和农民合作社发展，加快发

展农业社会化服务。启动乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，加强水电路气信邮等基础设施建设，实现符合条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车，农村自来水普及率从80%提高到87%，多年累计改造农村危房2400多万户。深化供销合作社、集体林权、农垦等改革。立足特色资源发展乡村产业，促进农民就业创业增收。为保障农民工及时拿到应得报酬，持续强化农民工工资拖欠治理，出台实施保障农民工工资支付条例，严厉打击恶意拖欠行为。

**(七) 坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作。**面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有力促改革促发展。

推动进出口稳中提质。加大出口退税、信保、信贷等政策支持力度，企业出口退税办理时间压缩至6个工作日以内。优化外汇服务。发展外贸新业态，新设152个跨境电商综试区，支持建设一批海外仓。发挥进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会作用。推进通关便利化，进口、出口通关时间分别压减67%和92%，进出口环节合规成本明显下降。关税总水平从9.8%降至7.4%。全面深化服务贸易创新发展试点，推出跨境服务贸易负面清单。进出口稳定增长有力支撑了经济发展。

积极有效利用外资。出台外商投资法实施条例，不断优化外商投资环境。持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%，制造业领域基本全面放开，金融等服务业开放水平不断提升。已设21个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设稳步推进。各地创新方式加强外资促进服务，加大招商引资和项目对接力度。一批外资大项目落地，我国持续成为外商投资兴业的沃土。

推动高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，实施一批互联互通和产能合作项目，对沿线国家货物进出口额年均增长13.4%，各领域交流合作不断深化。推进西部陆海新通道建设。引导对外投资健康有序发展，加强境外风险防控。新签和升级6个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从26%提升至35%左右。坚定维护多边贸易体制，反对贸易保护主义，稳妥应对经贸摩擦，促进贸易和投资自由化便利化。

**(八) 加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。**坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

加强污染治理和生态建设。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚。注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级及以上城市空气质量优良天数比例达86.5%、上升4个百分点。基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。推动共抓长江大保护，深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。森林覆盖率达到24%，草原综合植被盖度和湿地保护率均达50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少10.6万、3.8万、3.3万平方公里。人民群众越来越多享受到蓝天白云、绿水青山。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。全面加强资源节约工作，发展绿色产业和循环

经济，促进节能环保技术和产品研发应用。提升生态系统碳汇能力。加强绿色发展金融支持。完善能耗考核方式。积极参与应对气候变化国际合作，为推动全球气候治理作出了中国贡献。

**(九) 切实保障和改善民生，加快社会事业发展。**贯彻以人民为中心的发展思想，持续增加民生投入，着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，推进基本公共服务均等化，在发展中不断增进民生福祉。

促进教育公平和质量提升。百年大计，教育为本。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在 4% 以上，学生人均经费投入大幅增加。持续加强农村义务教育薄弱环节建设，基本消除城镇大班额，推动解决进城务工人员子女入学问题，义务教育巩固率由 93.8% 提高到 95.5%。坚持义务教育由国家统一实施，引导规范民办教育发展。减轻义务教育阶段学生负担。提升青少年健康水平。持续实施营养改善计划，每年惠及 3700 多万学生。保障教师特别是乡村教师工资待遇。多渠道增加幼儿园供给。高中阶段教育毛入学率提高到 90% 以上。职业教育适应性增强，职业院校办学条件持续改善。积极稳妥推进高考综合改革，高等教育毛入学率从 45.7% 提高到 59.6%，高校招生持续加大对中西部地区和农村地区倾斜力度。大幅提高经济困难高校学生国家助学贷款额度。深入实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，建设 288 个基础学科拔尖学生培养基地，接续推进世界一流大学和一流学科建设，不断夯实发展的人才基础。

提升医疗卫生服务能力。深入推进和努力普及健康中国行动，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。持续提高基本医保和大病保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元。将更多群众急需药品纳入医保报销范围。住院和门诊费用实现跨省直接结算，惠及 5700 多万人次。推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过 4000 亿元。设置 13 个国家医学中心，布局建设 76 个国家区域医疗中心。全面推开公立医院综合改革，持续提升县域医疗卫生服务能力，完善分级诊疗体系。优化老年人等群体就医服务。促进中医药传承创新发展、惠及民生。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从 50 元提高到 84 元。坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理。改革完善疾病预防控制体系，组建国家疾病预防控制中心，健全重大疫情防控救治和应急物资保障体系，努力保障人民健康。

加强社会保障和服务。建立基本养老保险基金中央调剂制度，连续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准，稳步提升城乡低保、优待抚恤、失业和工伤保障等标准。积极应对人口老龄化，推动老龄事业和养老产业发展。发展社区和居家养老服务，加强配套设施和无障碍设施建设，在税费、用房、水电气价格等方面给予政策支持。推进医养结合，稳步推进长期护理保险制度试点。实施三孩生育政策及配套支持措施。完善退役军人管理保障制度，提高保障水平。加强妇女、儿童权益保障。完善未成年人保护制度。健全残疾人保障和关爱服务体系。健全社会救助体系，加强低收入人口动态监测，对遇困人员及时给予帮扶，年均临时救助 1100 万人次，坚决兜住了困难群众基本生活保障网。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观。深化群众性精神文明创建。发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业，加强智库建设。扎实推进媒体深度融合。提升国际传播效能。加强和创新互联网内容建设。弘扬中华优秀传统文化，加强文物和文化遗产

保护传承。实施文化惠民工程，公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆站向社会免费开放。深入推进全民阅读。支持文化产业发展。加强国家科普能力建设。体育健儿勇创佳绩，全民健身广泛开展。

**（十）推进政府依法履职和社会治理创新，保持社会大局稳定。**加强法治政府建设，使经济社会活动更好在法治轨道上运行。坚持依法行政、大道为公，严格规范公正文明执法，政府的权力来自人民，有权不可任性，用权必受监督。推动完善法律法规和规章制度，提请全国人大常委会审议法律议案50件，制定修订行政法规180件次。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强审计、统计监督。持续深化政务公开。开展国务院大督查。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。

加强和创新社会治理。推动市域社会治理现代化，完善基层治理，优化社区服务。支持社会组织、人道救助、社会工作、志愿服务、公益慈善等健康发展。深入推进信访积案化解。推进社会信用体系建设。完善公共法律服务体系。严格食品、药品尤其是疫苗监管。开展安全生产专项整治。改革和加强应急管理，提高防灾减灾救灾能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。深入推进国家安全体系和能力建设。加强网络、数据安全和个人信息保护。持续加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩黑恶势力及其“保护伞”，平安中国、法治中国建设取得新进展。

## 各位代表！

五年来，各级政府认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税逃税等行为。加强廉洁政府建设。政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

做好经济社会发展工作，没有捷径，实干为要。五年来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。坚持以经济建设为中心，着力推动高质量发展，事不畏难、行不避艰，要求以实干践行承诺，凝心聚力抓发展；以民之所望为施政所向，始终把人民放在心中最高位置，一切以人民利益为重，仔细倾听群众呼声，深入了解群众冷暖，着力解决人民群众急难愁盼问题；坚持实事求是，尊重客观规律，坚决反对空谈浮夸、做表面文章、搞形象工程甚至盲目蛮干；以改革的办法、锲而不舍的精神解难题、激活力，激励敢于担当，对庸政懒政者问责。尊重人民群众首创精神，充分调动各方面积极性，进而汇聚起推动发展的强大力量。

## 各位代表！

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新完善。巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，民族团结进步呈现新气象。贯彻党的宗教工作基本方针，推进我国宗教中国化逐步深入。持续做好侨务工作，充分发挥海外侨胞在参与祖国现代化建设中的独特优势和重要作用。

坚持党对人民军队的绝对领导，国防和军队建设取得一系列新的重大成就、发生一系列重大变革。人民军队深入推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，深入推进练兵备战，现代化水平和实战能力显著提升。坚定灵活开展军事斗争，有效遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航等重大任务，提升国防动员能力，有力维护了国家主权、安全、发展利益。

港澳台工作取得新进展。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段。深入推进粤港澳大湾区建设，支持港澳发展经济、改善民生、防控疫情、保持稳定。贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，持续推动两岸关系和平发展。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国，通过线上和线下方式出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、联合国成立 75 周年系列高级别会议、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤等一系列重大外交活动。成功举办上合组织青岛峰会、金砖国家领导人会晤、全球发展高层对话会、“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等多场重大主场外交活动。坚持敢于斗争、善于斗争，坚决维护我国主权、安全、发展利益。积极拓展全球伙伴关系，致力于建设开放型世界经济，维护多边主义，推动构建人类命运共同体。中国作为负责任大国，在推进国际抗疫合作、解决全球性挑战和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为促进世界和平与发展作出重要贡献。

## 各位代表！

这些年我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在看到发展成就的同时，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。当前发展面临诸多困难挑战。外部环境不确定性加大，全球通胀仍处于高位，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，不少中小微企业和个体工商户困难较大，稳就业任务艰巨，一些基层财政收支矛盾较大。房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露。发展仍有不少体制机制障碍。科技创新能力还不强。生态环境保护任重道远。防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节。一些民生领域存在不少短板。形式主义、官僚主义现象仍较突出，有的地方政策执行“一刀切”、层层加码，有的干部不作为、乱作为、简单化，存在脱离实际、违背群众意愿、漠视群众合法权益等问题。一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。人民群众对政府工作还有一些意见和建议应予重视。要直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托。

## 二、对今年政府工作的建议

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

要坚持稳字当头、稳中求进，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。稳健的货币政策要精准有力。保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。产业政策要发展和安全并举。促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。科技政策要聚焦自立自强，也要坚持国际合作。完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，支持和突出企业科技创新主体地位，加大科技人才及团队培养支持力度。社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，切实保障好基本民生。

当前我国新冠疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段，要在对疫情防控工作进行全面科学总结的基础上，更加科学、精准、高效做好防控工作，围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，提升疫情监测水平，推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康。

今年是政府换届之年，前面报告的社会发展多领域、各方面工作，今后还需不懈努力，下面简述几项重点。

**（一）着力扩大国内需求。**把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定汽车等大宗消费，推动餐饮、文化、旅游、体育等生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，继续加大对受疫情冲击较严重地区经济社会发展的支持力度，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。

**(二) 加快建设现代化产业体系。**强化科技创新对产业发展的支撑。持续开展产业强链补链行动，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，充分激发创新活力。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研发和应用推广，促进科技成果转化。建设高效顺畅的物流体系。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

**(三) 切实落实“两个毫不动摇”。**深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，完善中国特色国有企业现代公司治理。依法保护民营企业产权和企业家权益，完善相关政策，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境，用真招实策稳定市场预期和提振市场信心。

**(四) 更大力度吸引和利用外资。**扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，稳步扩大制度型开放。优化区域开放布局，实施自由贸易试验区提升战略，发挥好海南自由贸易港、各类开发区等开放平台的先行先试作用。继续发挥进出口对经济的支撑作用。做好外资企业服务工作，推动外资标志性项目落地建设。开放的中国大市场，一定能为各国企业在华发展提供更多机遇。

**(五) 有效防范化解重大经济金融风险。**深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，防止无序扩张，促进房地产业平稳发展。防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构，降低利息负担，遏制增量、化解存量。

**(六) 稳定粮食生产和推进乡村振兴。**一体推进农业现代化和农村现代化。稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。完善农资保供稳价应对机制。加强耕地保护，加强农田水利和高标准农田等基础设施建设。深入实施种业振兴行动。强化农业科技和装备支撑。健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。推进乡村建设行动。国家关于土地承包期再延长 30 年的政策，务必通过细致工作扎实落实到位。

**(七) 推动发展方式绿色转型。**深入推进污染防治。加强流域综合治理，加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进能源清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系，提升可再生能源占比。完善支持绿色发展的政策和金融工具，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳减污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

**(八) 保障基本民生和发展社会事业。**加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，加快推进老旧小区和危旧房改造。加快建设高质量教育体系，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进学前教育、特殊教育普惠发展，大力发展职业教育，推进高等教育创新，支持中西部地区高校发展，深化体教融合。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。实施中医药振兴发展重大

工程。重视心理健康和精神卫生。实施积极应对人口老龄化国家战略，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。繁荣发展文化事业和产业。提升社会治理效能。强化安全生产监管和防灾减灾救灾。全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安中国。

进一步加强政府自身建设，持续转变政府职能，搞好机构改革，扎实推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，发扬实干精神，大兴调查研究之风，提高行政效率和公信力。

## 各位代表！

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，汇聚起海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌的强大力量。

我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，围绕实现建军一百年奋斗目标，边斗争、边备战、边建设，完成好党和人民赋予的各项任务。全面加强练兵备战，创新军事战略指导，大抓实战化军事训练，统筹抓好各方向各领域军事斗争。全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，加强重大任务战建备统筹，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防科技工业能力建设。深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，合力谱写军政军民团结新篇章。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚定反“独”促统，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。两岸同胞血脉相连，要促进两岸经济文化交流合作，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，同心共创复兴伟业。

我们要坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚定奉行互利共赢的开放战略，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国愿同国际社会一道落实全球发展倡议、全球安全倡议，弘扬全人类共同价值，携手推动构建人类命运共同体，维护世界和平和地区稳定。

## 各位代表！

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2023年3月15日）

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2023 年 3 月 7 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

栗战书

各位代表：

现在，我受十三届全国人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年及五年的主要工作

党的十八大以来，面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。我们党胜利召开举世瞩目的第十九次、第二十次全国代表大会，深刻回答新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义一系列重大理论和实践问题，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴指明了前进方向、确立了行动指南，以其在政治上、理论上、实践上的一系列重大成果载入史册，也为做好新时代人大工作进一步指明了方向，提供了遵循。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律 5 件，修改法律 9 件，通过有关法律问题和重大问题的决定 4 件，作出法律解释 1 件；坚持高质量做好监督工作，检查 5 件法律的实施情况，听取审议 23 个监督工作报告，开展专题询问，进行 8 项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案 487 件、建议 9349 件，共有 100 多人代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作；坚持高质量做好外事工作，决定批准或者加入条约和重要协定 14 项，举行双边视频活动、线上出席国际会议 116 场，开展线下外事活动 38 场，外交信函往来近 600 件；依法任免国家机关工作人员 393 人次，圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

各位代表！

十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始

终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

五年来，最重要的成果是，以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展：习近平总书记提出全过程人民民主重大理念，深刻阐释我国社会主义民主的基本内涵、本质特征、重大原则，对马克思主义民主政治理论作出了原创性贡献；习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确人大“四个机关”的定位，标志着人民代表大会制度更加成熟定型、更加巩固完善；党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署；人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，发挥支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用；人民代表大会制度的整体功效得到充分彰显，在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

五年来，通过宪法修正案，制定法律 47 件，修改法律 111 件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议 53 件，已经审议尚未通过的法律案、决定案 19 件；听取审议 182 个监督工作报告和其他报告，检查 30 件法律和决定实施情况，开展 11 次专题询问、33 项专题调研；2282 件代表议案、43750 件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到 98%；决定批准或者加入条约和重要协定 36 项，组派、接待出来访团组 261 个，举行和参加双多边线上外事活动 400 余场；依法任免国家机关工作人员 1515 人次。主要开展了以下工作。

## 一、全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严

在现行宪法公布施行 40 周年之际，习近平总书记发表重要文章，深刻阐释宪法的崇高地位，强调坚持和加强党对宪法工作的全面领导，要求把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，为全面贯彻实施宪法指明了方向。

**（一）完善宪法及宪法相关法。**十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。健全人大组织制度、选举制度和运行机制，修改选举法、全国人大常委会议事规则，提请代表大会审议修改全国人大组织法、全国人大议事规则、地方组织法，审议立法法修正草案并提请大会审议。制定监察法、监察官法、公职人员政务处分法，作出关于国家监察委员会制定监察法规的决定。修改人民法院组织法、人民检察院组织法、法官法、检察官法，制定人民陪审员法。修改公务员法、工会法、村民委员会组织法、城市居民委员会组织法。制定英雄烈士保护法，修改国旗法、国徽法，推动落实国歌法有关规定，依法维护英雄烈士尊严和合法权益，维护国家象征和标志尊严，弘扬社会主义核心价值观和爱国主义精神，承担起依法维护国家意识形态安全的政治责任。

**(二) 维护特别行政区宪制秩序。**十三届全国人大三次会议根据宪法通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，常委会根据大会授权制定香港特别行政区维护国家安全法，并决定将其列入香港基本法附件三，明确由香港特别行政区在当地公布实施，扭转香港在国家安全领域长期不设防的严峻局面。对香港国安法有关条款作出解释，进一步明确香港国安委和行政长官在处理国家安全问题上的地位和职责。十三届全国人大四次会议根据宪法通过关于完善香港特别行政区选举制度的决定，常委会根据大会授权修订香港基本法附件一和附件二，完善行政长官和立法会两个产生办法，作出关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定等，形成一套有效的民主选举制度。先后就澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖、在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师从业试点等事项作出决定，推动香港、澳门更好融入国家发展大局。关于特别行政区的一系列立法和决定，落实“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针和“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，充分体现中央全面管治权，为推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段、保持香港澳门长期繁荣稳定提供了有力法治保障。

**(三) 加强合宪性审查工作、提高备案审查工作质量。**建立健全合宪性审查工作机制，在立法修法的事前、事中、事后开展全过程、常态化的合宪性审查。就人口与计划生育法修正草案中的合宪性问题，形成涉及宪法规定问题的研究意见。及时回应、妥善处理保护公民通信自由和通信秘密、统一城乡人身损害赔偿标准、民族地区推广使用国家通用语言文字等社会关切，确保法律法规和政策举措符合宪法规定、宪法原则、宪法精神。制定法规、司法解释备案审查工作办法，建立健全备案审查衔接联动机制、常委会听取审议备案审查年度工作情况报告制度，成立备案审查专家委员会，备案审查工作制度化、规范化、专业化水平显著提升。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对报送备案的 7261 件规范性文件逐件进行审查，对公民、组织提出的 17769 件审查建议逐件进行研究，认真提出处理意见；对涉及生态环境保护、优化营商环境、食品药品安全、人口与计划生育、民法典贯彻实施、行政处罚等 20 多个领域的规范性文件开展专项审查和清理，督促推动制定机关修改或废止 2.5 万多件，维护了公民合法权益和国家法治统一。

**(四) 推动宪法实施和宣传教育。**认真组织开展每年的国家宪法日活动，召开国家宪法日座谈会，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。实施宪法规定的相关制度，两次作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，表彰为新中国建设和发展建立卓越功勋的杰出人士和为促进中外交流合作作出杰出贡献的国际友人，表彰在抗击新冠肺炎疫情斗争中作出杰出贡献的人士；作出关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定，经法定程序特赦服刑罪犯 23593 人，彰显了社会主义的人道主义精神。组织常委会任命的 132 人次国家工作人员进行宪法宣誓，增强公职人员贯彻实施宪法的自觉性、主动性。

在推动实施宪法的实践中，我们更加深刻认识到，宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。要与时俱进完善和发展宪法，健全保证宪法全面实施的制度体系，完善宪法相关法律制度和机制，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

## 二、完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治

适应新时代对立法工作提出的新要求，紧扣实现国家治理体系和治理能力现代化的重大部署，聚焦法治领域短板和弱项，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。

**(一) 围绕促进高质量发展立法。**常委会会议7次审议民法典草案有关内容并7次公开征求意见，十三届全国人大三次会议审议通过我国首部法典民法典。制定外商投资法、海南自由贸易港法，推动新一轮高水平对外开放。及时制定乡村振兴促进法，修改种子法、农村土地承包法、土地管理法、农产品质量安全法、畜牧法，审议农村集体经济组织法草案等，助推乡村振兴、农业农村优先发展。制定电子商务法、期货和衍生品法，修改反垄断法、证券法、安全生产法、审计法、城市房地产管理法、台湾同胞投资保护法、对外贸易法，审议金融稳定法草案、公司法修订草案等，推动形成更加公平合理的市场经济法律制度。修改专利法、著作权法、科学技术进步法，助力科技强国建设，推动实现科技自立自强。落实税收法定原则，制定耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法，修改个人所得税法，审议增值税法草案，现行18个税种中已有12个税种制定法律，进一步完善税收法律制度体系。

**(二) 加快国家安全领域立法。**把维护国家安全放在立法工作的重要位置，制定生物安全法、数据安全法、密码法、陆地国界法、反有组织犯罪法，修改反恐怖主义法、国家情报法、档案法、海上交通安全法，审议反间谍法修订草案。加强涉外领域立法，制定反外国制裁法、出口管制法，审议对外关系法草案、外国国家豁免法草案，健全完善反制裁、反干涉、反“长臂管辖”的法律制度，为维护国家和人民利益提供法律保障。批准引渡、刑事司法协助、反极端主义、移管被判刑人、武器贸易、联合军事演习、反恐怖、民用航空等领域的条约和重要协定。制定国际刑事司法协助法，修改刑事诉讼法，为境外追逃追赃工作提供法律手段。制定海警法、军人地位和权益保障法、预备役人员法、消防救援衔条例，修改国防法、人民武装警察法、兵役法、军事设施保护法，作出关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定、中国人民解放军现役士兵衔级制度、军队战时调整适用刑事诉讼法部分规定等决定，推动提高国防和军队建设法治化水平。

**(三) 形成生态环保法律制度体系。**围绕深化生态文明建设，加强生态环保立法，制定土壤污染防治法、噪声污染防治法、湿地保护法，修改固体废物污染环境防治法、野生动物保护法、森林法，制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法，起草审议青藏高原生态保护法草案、海洋环境保护法修订草案，通过关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决定。通过不懈努力，生态环保领域形成了由1部基础性、综合性的环境保护法，若干部涉及大气、水、固体废物、土壤、噪声、海洋、湿地、草原、森林、沙漠等专门法律，长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法及正在审议中的青藏高原生态保护法草案等4部特殊区域法律组成的“1+N+4”法律制度体系，有力推动了人与自然和谐共生的美丽中国建设。

**(四) 做好社会建设和民生领域立法。**保障公民受教育的权利，制定家庭教育促进法，修改教育法、职业教育法，推动提高教育现代化水平。制定强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，

制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法、医师法，修改动物防疫法、药品管理法，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定。回应人民群众反映强烈的问题，制定个人信息保护法、反电信网络诈骗法、法律援助法、社区矫正法、反食品浪费法，修改民事诉讼法、行政处罚法、社会保险法、人口与计划生育法、体育法，作出关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定，审议行政诉讼法修正草案等，用法治保障人民权益、增进民生福祉。通过刑法修正案（十一）。制定退役军人保障法，修改妇女权益保障法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，加强特殊群体权益保障。

**（五）作出授权决定或改革决定。**回应全面深化改革提出的立法需求，确保国家发展、重大改革于法有据。围绕深化国家机构改革，就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题、全国人大宪法和法律委员会职责问题、中国海警局行使海上维权执法职权作出决定。修改 57 件次相关法律，3 次授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定，授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额、开展房地产税改革试点、在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定，延长授权国务院开展农村土地改革、药品上市许可持有人制度等试点期限，授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规，保证相关改革举措和试点工作顺利推进。围绕深化司法体制综合配套改革，先后决定设立上海、北京、成渝金融法院和海南自由贸易港知识产权法院。授权最高人民法院开展民事诉讼程序繁简分流改革和四级法院审级职能定位改革试点工作，就专利等知识产权案件诉讼程序若干问题作出决定。听取审议 10 个授权决定和改革决定实施情况的有关报告。

五年来，在党中央集中统一领导下，形成了党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，有效发挥人大在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等环节的主导作用；丰富立法形式，既注重“大块头”，也注重“小快灵”，广泛采用专项立法修法计划、立法工作专班、“小切口”立法、“一事一法”、推动区域协同立法和共同立法等方式和模式；深入推进科学立法、民主立法、依法立法，开展立法论证、立法协商工作，实施法律案通过前评估和立法后评估，共有 154 件次法律草案向社会公布征求意见，109 万多人次参与，有效促进了立法质量和效率的提升。五年来推进高质量立法，进一步完善了中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家提供了更为完备的法律保障。

### 三、用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督

更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，统筹运用法定监督方式，确保宪法法律得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

**（一）做好规划计划、预算决算审查监督和国有资产管理监督。**修订常委会关于加强经济工作监督的决定，听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告、“十三五”规划纲要实施中期评估报告，审查批准“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要。定期召开季度经济形势分析座谈会，加强对计划规划初步审查、重大事项的监督。修订关于加强中央预算审查监督的决定，深入落实人大预算审查监督重点拓展改革。连续五年听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告，听取审议审计查出问题整改情况报告，督促整改问题的落实。围绕特定

重点领域财政资金监督，听取审议财政医疗卫生资金、财政生态环保资金、财政农业农村资金、财政交通运输资金、财政社会保障资金分配和使用情况报告，重点跟踪监督政策实施和资金使用情况。加强对国有资产管理情况的监督是党中央的决策，是赋予全国人大常委会的一项新职责。常委会作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，制定实施国有资产管理情况监督工作五年规划，在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上，每年选取重点领域开展监督，分别听取审议金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告，推动国有资产管理科学化、规范化。

**(二) 听取审议专项工作报告。**在高质量发展领域，围绕创新驱动发展、发展海洋经济、外贸转型升级、减税降费、金融工作、股票发行注册制改革、建设现代综合交通运输体系、数字经济发展等听取审议报告，推动解决制约重点领域、新兴行业改革发展的突出矛盾和问题。在农业农村领域，听取审议脱贫攻坚工作、深化农业供给侧结构性改革、乡村产业发展、农村集体产权制度改革、构建新型农业经营体系、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等报告，为全面推进乡村振兴发挥积极作用。在生态环保领域，连续五年听取审议年度环境状况和环保目标完成情况报告，聚焦大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、固体废物污染环境防治、长江流域生态环境保护、雄安新区和白洋淀生态保护等重点领域、重点区域和重点流域的环保工作听取审议报告，以法治力量、法律武器推动污染防治、守护绿水青山。在社会事业领域，听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展、医师队伍管理、文化产业发展、学前教育事业改革和发展、社会保障体系建设、文物工作和文物保护法实施、教师队伍建设和教师法实施、儿童健康促进工作、加强和推进老龄工作、有效减轻过重作业负担和校外培训负担等报告，推动解决群众反映强烈的问题。突出社会治理重点问题，听取审议公安机关执法规范化建设、开展反腐败国际追逃追赃工作、深化“三非”外国人治理等报告。听取审议华侨权益保护工作情况报告。

**(三) 加强法律实施情况的监督。**制定执法检查工作办法，从选题、组织开展、报告和审议、处理和反馈等各个环节作出全面规范。紧紧围绕法律规定、法律条文，2018年检查大气污染防治法、统计法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、海洋环境保护法实施情况，2019年检查水污染防治法、中小企业促进法、就业促进法、高等教育法、可再生能源法、渔业法实施情况，2020年检查土壤污染防治法、关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定和野生动物保护法、农业机械化促进法、慈善法、反不正当竞争法、公共文化服务保障法实施情况，2021年检查固体废物污染环境防治法、中医药法、企业破产法、畜牧法、公证法、消防法实施情况，2022年检查环境保护法、长江保护法、科学技术普及法、乡村振兴促进法、外商投资法实施情况。结合听取审议专项工作报告和执法检查报告，就大气污染防治、解决判决“执行难”、加强民事诉讼和执行活动法律监督、财政医疗卫生资金分配和使用、促进中小企业发展、水污染防治、公益诉讼检察、土壤污染防治、预算执行和其他财政收支审计查出问题整改、建设现代综合交通运输体系、固体废物污染环境防治、环境保护等方面工作开展专题询问。

**(四) 加强司法普法工作监督。**围绕促进司法公正，对“两高”开展常态化监督。听取审议

最高人民法院解决判决“执行难”、刑事审判、民事审判、知识产权审判、涉外审判等工作情况报告。听取审议最高人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督、开展公益诉讼检察、适用认罪认罚从宽制度、办理控告申诉案件、未成年人检察等工作情况报告。围绕推进法治宣传教育，开展“七五”普法专题调研，听取审议“七五”普法决议贯彻落实情况报告，作出“八五”普法决议，为全面建设社会主义现代化国家营造良好法治环境。

**（五）推进专题调研成果运用。**紧密结合立法、监督工作，开展脱贫攻坚、乡村振兴、粮食安全、生态环保、污染防治、设区的市地方立法、应对人口老龄化、珍惜粮食反对浪费等领域专题调研，推动解决事关人民群众切身利益的热点难点问题。开展国家安全法实施、监察体制改革和监察法实施情况专题调研，拓展新的领域监督工作。开展国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制工作若干重要问题、财政补贴管理与改革、完善有利于调节收入分配的个人所得税制度、发挥海外侨胞在共建“一带一路”中的重要作用、以国家公园为主体的自然保护地体系建设、加强种质资源保护和育种创新情况等专题调研，推动解决经济社会发展中的重点问题。开展民族教育发展工作、民族地区兴边富民行动“十三五”规划实施、民族团结进步创建工作、人口较少民族经济社会发展情况等专题调研，助力民族地区的发展进步。开展地方政府隐性债务、社会基本养老保险基金预算管理与改革、防范化解系统性金融风险、社会保险制度改革和社会保险法实施、政府投资基金管理与改革、地方政府专项债务管理与改革情况等专题调研，加强财政金融领域的有效监督。

人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。常委会始终坚持把“依法”二字贯穿监督工作全过程，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序、紧扣法律规定进行监督，确保宪法法律有效实施和各国家机关依法履职；坚持跟踪监督问效，聚焦党中央重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿，持续跟进生态环保、公共资金资产管理、执法司法等领域的突出问题，久久为功，一抓到底，推动改进工作、完善制度；坚持完善监督工作机制和监督方式，推动专项工作报告审议结果的落实，在执法检查中引入第三方评估，采用抽查暗访、大数据分析、问卷调查等方式，实现委托检查全覆盖，把执法检查与立法评估、法律普及结合起来，注重从制度上、法律上推动解决普遍性、规律性问题。在生态环保领域执法检查中，近90万人次参加问卷调查，1.78亿人次参加答题。本届以来，实现了监督领域的全覆盖，首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议金融工作情况报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告，首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问。在监督工作实践中，我们进一步找准人大监督的性质和定位，有力推动了宪法法律规定的实施和“一府一委两院”正确行使职权、依法履行职责，确保任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。

## 四、发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应

贯彻习近平总书记“密切常委会同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系”重要指示精神，全面加强和改进代表工作，服务、支持和保障代表更好依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

**（一）提升代表议案、建议办理水平。**坚持内容高质量、办理高质量，实行交办情况和办

理结果“一人一函”、“一件一函”的反馈机制，做到议案建议办理既重结果、也重过程。代表提出的所有议案，交由专门委员会审议，常委会每年听取审议关于代表议案审议结果的报告，推动一批经济社会发展急需的重要法律相继出台。对代表在大会和闭会期间提出建议的办理情况，做到件件有反馈，建议所提问题74%得到解决或正在解决。

**(二) 支持代表参与常委会工作。**邀请1026人次代表列席常委会会议，基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议。建立常委会会议期间召开列席代表座谈会机制，组织召开17次座谈会，770人次代表参加，就人大工作、民主法治建设、经济社会发展等方面提出意见建议。提请代表大会审议的宪法修正案草案和监察法、外商投资法、民法典、全国人大组织法、全国人大议事规则、地方组织法、立法法等法律草案，都提前组织代表研读讨论。常委会会议审议的36部法律草案，提前征求相关领域或具有相关专业背景代表的意见建议。有400多人次代表参加立法调研、起草、论证、评估工作，2000多人次代表参加执法检查、专题调研、计划和预算审查监督、国有资产管理情况监督等工作。

**(三) 健全常委会联系代表机制。**委员长会议组成人员和常委会委员直接联系432名代表，形成专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业背景代表的工作机制，通过座谈、走访、电话、邮件、微信、邀请参加调研等多种方式，加强同代表的经常性联系，做到联系工作覆盖基层一线和专业人员代表、覆盖常委会各项工作。

**(四) 推动代表密切联系人民群众。**组织8389人次代表开展专题调研和集中视察，形成497篇专题调研报告。有序开展和规范代表跨原选举单位调研视察。组织香港、澳门、台湾、解放军和武警部队代表赴有关省（区、市）开展调研视察。采用视频连线的方式，组织香港代表视察新疆维吾尔自治区。规范代表参加“一府一委两院”活动程序，根据代表职责，9100余人次代表参加了国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院组织的有关活动，240余人次代表担任特约监察员、监督员。充分发挥代表之家、代表联络站的作用，鼓励全国人大代表就近参加联系群众的活动。

**(五) 加强代表履职能力建设。**认真做好十四届全国人大代表选举工作，指导县乡人大换届选举，依法民主选举产生277万名各级人大代表，彰显社会主义民主的人民性、广泛性和真实性。制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，加强代表联络机构建设，全方位为代表履职提供服务保障。通过线上线下举办26期全国人大代表学习班，累计1.6万人次代表参加学习，基本实现新任基层代表履职学习全覆盖。创建全国人大网络学院，2539名全国人大代表参加网络学习。

五年来，代表工作的实践使我们加深了对习近平总书记关于代表工作重要论述的认识。“两个密切联系”体现的是人民当家作主的国家性质和全过程人民民主的制度优势，深刻揭示了代表工作的根本目的、内在要求和工作规律。我们认真落实“两个密切联系”，使代表更好成为党和国家联系人民群众的重要桥梁和渠道。本届以来，代表的履职意识更强了。通过出席代表大会，提出议案建议，参与常委会和专门委员会、工作委员会工作，开展调研视察，深入了解和反映群众诉求，代表人民参加行使国家权力。代表的职责定位更准了。人大代表不是政治光环，而是重要职务，是要讲担当、有作为的。人大代表由选民或选举单位选举产生，但不能仅代表选区或选举单位利益，更不能代表任何特

殊利益，而是代表最广大人民群众的根本利益，要把人民群众的心声、意愿反映上来，把党中央重大决策部署宣传贯彻到人民群众中去。代表的作用发挥更好了。人大代表是国家权力机关的组成人员，来自人民、扎根人民，既有“本职”工作，也有“履职”工作。代表立足岗位，不负重托，在本职工作中展现了人大代表的时代风采，以履职工作的实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

## 五、发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局

坚持以习近平外交思想为指引，以推动落实元首共识为首要任务，立足国家立法机构的职能定位，发挥在对外交往中的优势和效能，努力在服务国家战略、捍卫国家利益作出积极贡献。

**（一）加强与外国议会的双边交流。**与近 190 个国家和地区议会保持交往和联系，同有关国家和多边议会组织新签署 11 项友好合作协议。邀请接待 111 个团组访华，组派 150 个团组出访。疫情发生后，积极运用“云外交”形式，举行双边线上活动 260 多场，组织线下外事活动 98 场，外交信函往来近 2000 件。推进与有关国家的法律合作项目，就法律草案起草中的合宪性审查、法律体系建立和完善、法律配套规定、立法技术规范等开展交流研讨。围绕制定修改体育法、医疗保障法等，赴有关国家进行立法交流。积极主动做好 9 个新建复交国家议会工作，举行会见会谈、视频会晤 22 场，实现同新建复交国家交往全覆盖。发挥全国人大驻外干部的作用，对有关国家和地区的立法经验开展调研。

**（二）深入参与议会多边交往合作。**发挥全国人大和外国议会高层交往引领作用，积极参与各国议会联盟、二十国集团议长会议、金砖国家议会论坛、欧亚国家议长会议、六国议长会议等多边机制，坚定发出中国声音，坚定维护国家利益。派团出席 65 次国际会议，出席视频国际会议 137 场，广泛接触各国议员，推动“一带一路”倡议、构建人类命运共同体、全球发展倡议、全球安全倡议等中国主张成为国际共识。举办 6 期面向发展中国家的线下议员研讨班，邀请 25 个国家的 123 名议员参加。举办同非洲四国、中亚五国、北非三国、非洲法语国家议会线上研讨会，加强在相关领域的交流合作。出席多边议会组织举办的立法交流活动，介绍中国立法制度与立法经验。

**（三）发挥定期交流机制和友好小组作用。**定期交流机制和友好小组，是人大对外工作的特有优势。全国人大与 21 个国家议会和欧洲议会建立了定期交流机制和政治对话机制，同 16 个国家议会和欧洲议会举行 35 次机制交流会议，实现了多层次、宽领域的交流与合作。成立双边友好小组 136 个，疫情以来围绕香港国安法、反对病毒溯源政治化、介绍“十四五”规划、宣介党的二十大精神开展对外集体致函行动，有效配合国家外交行动。

**（四）坚决维护国家主权、安全、发展利益。**积极妥善运用国际规则维护国家利益，坚持对等原则对有关国家议员采取反制措施。建立健全全国人大各层级发言人机制，以全国人大常委会发言人谈话、外事委声明、外事委发言人和法工委发言人谈话等方式，就涉藏、涉疆、涉港、涉台、人权、疫情及其他涉华敏感问题 48 次及时响亮发出人大声音。

**（五）积极做好对外宣介。**交流治国理政经验，宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣介中国改革开放成就和经验，宣介人民代表大会制度、人民当家作主的生动实践，展示中国特色社

会主义民主政治的优势和特点。翻译出版中华人民共和国法律年度汇编英文本，通过中国人大网对外发布 87 部法律、决定英文译文，宣传阐释我国全面依法治国成就。建好用好中国人大网英文版，拓展运用新媒体表现形式，提升人大新闻宣传的国际传播力影响力。组织 94 名基层代表参加全国人大外事活动，用亲身履职实践讲述人民代表大会制度优势。

五年来，人大外事工作的实践使我们进一步认识到，中国特色社会主义进入新时代，人大对外工作的首要任务，就是聚焦国家外交总体布局，推动落实国家元首之间达成的重要共识，确保完成党中央交付的重大外交任务；就是找准人大在国家对外工作中的定位、任务、特点、优势，通过立法机构的交往，为国家发展争取良好国际环境，为维护国家利益赢得更多友华人士；就是在国家需要时，毫不犹豫地站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起立法机构应尽的政治责任，捍卫国家主权、安全、发展利益！

## 六、以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设

坚持党对人大工作的全面领导，按照习近平总书记关于建设“四个机关”的要求，不断提高常委会的政治能力和履职水平，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的人大机关。

**（一）完善常委会运行机制。**优化会议时间、程序和内容，落实民主集中制原则，召开 5 次代表大会和 39 次常委会会议，听取、审议 1029 项议题。发挥委员长会议作用，召开委员长会议 136 次。严格执行常委会议事规则，依法提出会议召开时间、出席列席人员和全体会议、分组会议安排，严格请假报批制度，出席率保持在 96%以上。认真做好议案提出和审议工作，增设单月委员长会议专门研究讨论拟交付常委会会议表决通过的法律草案机制，提高听取审议工作报告、专题询问、发言和表决的规范化水平。

**（二）充分发挥专门委员会和工作委员会作用。**将原法律委员会、内务司法委员会分别更名为宪法和法律委员会、监察和司法委员会，增设社会建设委员会，对教育科学文化卫生委员会法定职能进行部分调整，更好适应新时代人大工作需要。推进专门委员会工作规范化、制度化，专门委员会召开会议 500 余次。委员长会议、专门委员会和工作委员会牵头起草或提请审议的法律案、决定案 91 件次，协调指导 137 件法律的起草工作，本届完成率达到 92.7%。提请常委会会议审议的 202 个议案和 171 个报告，均先由专门委员会认真审议、提出报告。专门委员会承担执法检查、专题调研的具体组织实施工作。加强制度建设，在立法、监督、议案建议办理、代表工作、调研等方面，建立和修改了一系列制度规则，形成“立法—评估—修法”的动态闭环机制，确保专门委员会、工作委员会职能的有效发挥。

**（三）加强工作机构服务能力建设。**基层立法联系点达到 32 个，实现了全国 31 个省（区、市）全覆盖。推进“数字人大”建设。建成全国统一的备案审查信息平台，开通公民、组织审查建议在线提交平台。建成国家法律法规数据库。设立 5 个预算工委基层联系点，建成全国人大预算联网监督系统，覆盖全国 31 个省（区、市）、90%以上的地市和 80%以上的县区。国有资产联网监督系统正式上线，服务常委会审议。建成并启用全国人大代表工作信息化平台，提升网络视频会议、“云听会”

质量。开通全国人大机关专属政务微信，实现代表议案建议、调研成果转化全流程网上运行。健全人大信访工作机制，开通网上信访平台，处理信访总量 43 万多件次。提升人大新闻舆论工作水平，精心组织新闻发布会、记者会、“代表通道”、“部长通道”，设立各代表团新闻发言人、大会新闻中心视频采访室，强化立法监督全过程报道和代表履职宣传。发挥中国人民代表大会制度理论研究会、中国人人大杂志作用，推进“刊网微端”融合向纵深发展，组织编写理论读物，研究阐释人大制度理论。做好疫情下大会和常委会会议的服务保障，确保人民大会堂正常运转。

**(四) 加强人大党的建设。**全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，形成风清气正的干事创业环境。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。连续五年召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。围绕学习习近平法治思想、习近平外交思想等主题，举办 32 次专题讲座。制定并实施全国人大机关五年学习规划。坚持政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，打造高素质人大工作队伍。

**(五) 加强与地方人大的联系。**召开纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会，召开省级人大立法工作交流会，连续五年每年召开一次地方立法工作座谈会，举办地方立法培训班，指导地方人大就区域生态环境保护等开展协同立法、共同立法，举办地方人大负责同志人大制度理论学习班，交流工作经验。地方人大协助全国人大常委会开展执法检查、立法调研、代表服务保障、对外交往等工作，为推动人大工作整体水平的提高作出了积极贡献。

五年来，常委会自身建设得到全面加强，人大作为政治机关的根基更牢固，作为国家权力机关的职责更鲜明，作为工作机关的运转更高效，作为代表机关的作用更显著，有力保证了人大制度建设的正确方向，有效提升了人大工作的质量水平，有序推进了全过程人民民主的发展实践。

## 各位代表！

十三届全国人大及其常委会的工作成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的，是全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员履职尽责、辛勤工作，国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作，全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表十三届全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

总结五年，我们也深深感到，人大工作还有不少问题和诸多不足。在新时代新征程的伟大历史洪流中，在社会主要矛盾发生变化的历史背景下，人大工作在一些方面也存在不适应、跟不上的问题，特别是立法工作的质量仍需进一步提高，还存在法律的系统性、衔接性、可操作性不足的问题；监督工作的针对性和实效性仍需进一步增强，还存在力度不够、实效不够的问题；服务代表的能力仍需进一步提升，代表工作规范化、系统化有待增强。这些问题和不足，都需要在今后的工作中切实加以改进。

## 各位代表！

五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，确保中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征这一宪法原则得到全面落实，确保中国共产党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心；必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作始终沿着正确的方向前进；必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，保证党领导人民依法有效治理国家；必须坚持全过程人民民主重大理念，充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主、体现人民当家作主的重要制度载体作用，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；必须坚持充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动；必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标，丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，保证党的理论和路线方针政策的全面贯彻落实。

## 今后一年工作的建议

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。新的一年，常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，依法行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。

十三届全国人大常委会委员长会议原则通过了2023年度常委会工作要点和立法、监督、代表工作计划，对今后一年的工作作出了预安排。

**（一）做好宪法实施和立法工作。**推进合宪性审查制度化、规范化，完善和加强备案审查制度，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展，坚定不移推进祖国统一大业。发挥人大在立法工作中的主导作用，研究编制十四届全国人大常委会立法规划，统筹安排未来五年立法工作。健全社会主义市场经济法律制度，推动构建高水平社会主义市场经济体制。加快推进科技、民生、社会、文化、环保、安全、国防领域立法。统筹发展和安全，为推进中国式现代化提供法律保障。

**（二）增强人大监督实效。**改进监督工作方式方法，切实做到正确监督、有效监督、依法监督。聚焦党的二十大确定的目标任务和党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督。围绕推动高质量发展，听取审议相关工作报告。监督大会批准的重大事项。加大对预算决算审查监督力度。强化国有资产管理情况监督。加强对执法、监察、司法工作的监督。

**（三）提升代表工作水平。**提高代表议案建议办理质量和实效，强化办理过程管理和跟踪督

办力度，完善代表建议重点督办机制。完善常委会组成人员联系代表机制，健全专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制，扩大代表对常委会工作的参与。密切代表同人民群众的联系，加强和改进闭会期间代表活动，持续推进代表联系人民群众的工作机制和平台建设。加强代表履职学习培训，提升代表履职能力。

**（四）做好人大对外交往。**全力配合党和国家外交布局，完成党中央交给人大的外事工作任务。加强全国人大与外国议会的多层次多形式多领域交往，夯实双边关系的民意基础和法律保障。积极参与多边议会组织活动，展示中国形象，宣介中国主张。充分发挥全国人大各级发言人机制作用，在涉及国家核心利益和重大原则问题上勇于发声、敢于斗争。

**（五）加强常委会自身建设。**全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，以政治建设为统领，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。提升履职能力，增强法治观念，发挥专门委员会、工作委员会作用，加强机关服务保障能力建设。

各位代表，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（摘自《人民日报》2023年3月17日）

# 中国人民政治协商会议全国委员会 常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第一次会议上

(2023年3月4日)

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告过去五年工作，提出今后工作建议，请予审议。

## 一、过去五年工作的回顾

中共十九大以来的五年，是极不平凡的五年。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和各种风险挑战，如期全面建成小康社会，胜利实现第一个百年奋斗目标，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

五年来，以习近平同志为核心的党中央全面加强人民政协工作的领导，首次召开中央政协工作会议，制定《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，为人民政协事业发展提供根本政治保证。政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和二十大精神，准确把握政协性质定位，紧紧围绕中心服务大局，务实有效深化专门协商机构建设，凝心聚力共襄民族复兴历史伟业，与时俱进推进人民政协实践创新、理论创新、制度创新，人民政协事业展现新气象新面貌，为党和国家事业发展作出新贡献。

2022年是党和国家发展史上极为重要的一年。常委会坚持把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，围绕中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革精心组织“奋进新时

代，百名委员说”等活动，围绕落实“十四五”规划重点任务举办重要协商活动 17 次，组织视察考察调研 75 项，召开重点关切问题情况通报会 11 场，举办重大专项工作委员宣讲 11 场，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出积极努力。深入学习贯彻中共二十大精神，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，自觉把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到具体行动上、体现到全部工作中。

五年来，主要做了以下工作：

**（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实中国共产党对政协工作的全面领导。**深刻把握政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构的政治属性，以学习党的创新理论强基固本加强思想政治引领，以加强政协党的建设开局起步并贯穿工作始终。完善以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，成立 11 个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组、开展学习研讨 179 次，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、以中共党史为重点的“四史”教育等，结合实际学习统一战线史和人民政协史，引导广大政协委员不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实共同思想政治基础。集中开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题学习研讨活动，持续深入学习贯彻中央政协工作会议精神，并在去年开展了贯彻落实进展情况“回头看”，持续深化对政协工作的规律性认识。认真贯彻《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，首次召开政协党的建设工作会议，制定完善落实党对人民政协工作全面领导的制度、中共中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制等，建立每年一次的中共党员常委会议制度、专门委员会分党组向全国政协党组报告工作制度，完善专门委员会分党组工作规则，建立党员常委履职点评制度，实现政协党的组织对党员委员全覆盖、政协党的工作对政协委员全覆盖等，落实中央八项规定及其实施细则精神，形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

**（二）聚焦党和国家中心任务履职尽责，为实现“两个一百年”奋斗目标贡献智慧和力量。**坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦推动高质量发展调研议政。协商议题既有构建新发展格局、发展实体经济、促进重大原始创新、新能源汽车产业健康发展、保障国家粮食安全、推进污染防治攻坚战、建设更高水平的平安中国、办好人民满意的教育、大运河文化带建设、推进境外经贸合作区建设等事关经济社会发展的重大问题，也有应对人口老龄化、农村基本公共文化服务、外卖食品安全监管、法律法规制定修订等涉及人民群众切身利益的实际问题，做到科学选题、深入调研、精准建言。紧紧围绕“十四五”规划制定和实施献计出力，规划编制过程中组织开展常委会会议、视频调研会、形势分析会等 35 次议政活动，中共十九届五中全会后及时召开常委会会议专题学习“十四五”规划建议，围绕贯彻落实继续提出意见和建议。瞄准决战决胜脱贫攻坚建言献策，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进乡村医疗卫生健康等，持续开展视察调研 71 次。紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，围绕完善重大疫情防控机制、健全公共卫生服务体系和应急管理体系等，依托委员履职平台开展全体委员参加的专项问卷调查，发挥协商座谈、提案办理、反映社情民意信息等作用，报送情况反映、意见建议 3500 多条，为中共中央科学决策和推

进决策落实提供参考。

**(三) 提升政协协商质量，更好发挥人民政协作为专门协商机构作用。**着力在丰富协商形式、优化协商程序、提高协商能力上下功夫，完善以全体会议为龙头、专题议政性常委会会议和专题协商会为重点、各类协商座谈会为常态的协商议政格局。五年来举办重要政治协商活动 105 场，经常性开展提案办理协商、界别协商、对口协商等，充分发挥人民政协在国家治理体系中的作用。拓展协商深度，创设专家协商会，建立参政议政人才库，组织跨界别跨领域专家委员围绕共同富裕、基础教育、农业农村现代化等开展小范围多轮次协商 74 场。以协商效果为导向，深入推进委员自主调研，探索开展协商议政质量评价，完善协商成果报送反馈和转化运用机制。把握协商式监督定位，将重点监督性议题纳入年度协商计划，报经中共中央批准，聚焦“十四五”规划实施开展专题民主监督，紧扣退役军人保障政策、黑土地保护等 10 个议题接续跟踪监督，助推党和国家决策部署落实。健全完善专门协商机构工作制度机制，制定修订全国政协协商工作规则、加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见、强化委员责任担当的意见等制度文件，构建起以宪法和政策文件为依据、以政协章程为基础、以协商制度为主干的制度体系，推动履职工作衔接更紧密、运行更顺畅、成效更明显。注重协商文化建设，积极营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。贯彻落实加强和改进新时代市县政协工作的意见，推动市县政协履职工作更好服务基层治理。

**(四) 广泛开展凝聚共识工作，为党领导人民治国理政厚植政治基础、社会基础。**深刻把握新时代政协工作任务要求和特点规律，着力把凝聚共识工作做深做实，找到最大公约数，画出最大同心圆。紧扣重要时间节点加强思想政治工作，围绕庆祝新中国成立 70 周年、中国共产党百年华诞等重大活动，通过面向党员委员的专题党课、倡议书等，带动全体委员团结奋进。拓展凝聚共识工作渠道，全国政协党组建立党组成员及专门委员会分党组领导同党外委员谈心谈话制度，邀请委员谈话 3994 人次，以心交心、凝聚人心；围绕“学习百年党史增进‘四个认同’”等主题组织覆盖 34 个界别的专题视察，制作播出赓续共产党人精神血脉、讲好多党合作故事等委员讲堂 46 期，组织学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》等重大专项工作委员宣讲 68 场，实现委员自我教育、协商交流和引领界别群众相促进。创新开展委员读书活动，建成委员读书智能平台、全国政协书院等线上线下学习载体，先后开设中共党史、学习贯彻习近平生态文明思想、中华文明溯源等 147 个主题读书群，委员参与率达 98%，产生读书交流与协商议政相结合、提升本领与凝聚共识相统一的综合效应。鼓励委员深入界别群众宣传政策、解疑释惑、凝心聚力，当好党的政策宣传员、界别群众贴心人。

**(五) 充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织作用，汇聚海内外中华儿女共同致力民族复兴的强大力量。**适应新时代统一战线形势任务，坚持大团结大联合，落实中央统战工作会议精神，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。举办辛亥革命 110 周年纪念大会，广泛汇聚推进祖国完全统一、同心共圆中国梦的信心力量。建立各党派参加政协工作共同性事务的情况交流机制，各民主党派以本党派名义提交提案 1675 件、大会发言 502 篇，与专门委员会共同举办各类协商活动 40 次，支持无党派人士界委员在政协履职。邀请党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等参加政协相关活动。围绕铸牢中华民族共同体意识、坚持我国宗教中国

化方向等深入视察调研，开展少数民族界和宗教界委员专题学习考察、界别主题协商。围绕提升爱国爱港爱澳力量能力建设、推进粤港澳大湾区建设等务实建言，鼓励港区委员就推动香港国安法制定实施、支持全国人大完善香港特别行政区选举制度等持续发声、主动作为。参与举办纪念台湾光复 75 周年主题展和海峡论坛·两岸基层治理论坛等，加强与台湾岛内有关党派团体、人士联系。邀请海外侨胞代表列席政协全体会议，围绕海外侨胞参与“一带一路”建设等开展协商。

按照国家外交工作总体部署，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，广泛宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传中国共产党治国理政成就、全过程人民民主、人民政协制度等，增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。创新拓展对外交往平台、渠道和领域，设立中非友好小组，创办外国驻华使节、留学生等“进政协”系列活动，举办社会主义国家统一战线组织专题研讨会等，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会加强国际交流。发扬斗争精神，针对美欧炮制涉台涉港涉疆法案和佩洛西窜台等发表严正声明，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。

**（六）推进工作创新，提升履职水平和实效。**坚持弘扬传统和勇于创新相结合，以经常性工作的加强带动整体履职水平提升。高度重视运用网络信息技术赋能政协履职，开展网络议政、远程协商、视频调研，创建委员履职平台，先后开设主题议政群 144 个、发言 9.1 万余人次，网上提案提交率 92.2%，拓展了委员参与、提升了履职效率。着力提高提案质量和提案办理质量，完善提案办理协商、重点提案督办制度，评选表彰人民政协 70 年 100 件有影响力重要提案，五年来共收到提案 29323 件，立案 23818 件，办复率 99.8%。畅通反映社情民意、服务党政决策、联系界别群众的渠道，编报各类信息 9000 余期。召开全国政协文史工作座谈会，制定加强和改进新时代文史资料工作的意见，编纂出版政协文史“亲历、亲见、亲闻”文库等。制定实施加强和改进人民政协理论研究成果的意见，支持中国人民政协理论研究会围绕政协工作重大理论和实践问题深化研究。召开地方政协工作经验交流会，加强对地方政协工作指导。召开全国政协宣传思想工作座谈会，加强政协相关意识形态阵地建设和管理。

**（七）加强自身建设，不断夯实工作基础。**适应新时代人民政协事业发展新要求，着力强化政协委员主体作用、专门委员会基础作用、机关服务保障作用，并有机统一于专门协商机构建设之中。着眼增强政治能力、强化责任担当、提升履职水平，分层分类举办委员学习研讨班，组织委员参加各种形势报告会、辅导讲座，编写适应新时代委员队伍建设要求的教材；建立主席会议成员到地方视察考察调研时走访看望住当地全国政协委员机制，分批次邀请委员 716 人次列席常委会会议；探索建立委员履职评价体系，完善委员履职档案、履职情况统计、常委提交履职报告等制度，设立全国政协委员优秀履职奖，先后 3 次表彰获奖委员 60 人、提名奖 28 人，委员队伍面貌焕然一新。召开全国政协专门委员会工作会议，制定修订专门委员会通则等制度文件，落实协商议政质量评价体系和工作办法，推动专门委员会更好成为政协履行职能的重要载体、联系服务委员的桥梁纽带。切实加强模范机关建设，着力提升服务保障能力，落实疫情防控和改进会风文风要求，创新组织方式，政协全体会议、常委会会议等更加紧凑高效，支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任，机关干部展现出好作

风、新风貌。

各位委员，五年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级政协组织共同奋斗的结果，是广大政协委员认真履职、努力奉献的结果。我代表十三届全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时也要清醒看到，工作中还有一些需要加强和改进的地方：履行职能制度化、规范化、程序化建设需要进一步深化，深度协商互动、意见充分表达有待进一步加强，政协协商效能和水平还需进一步提升，凝聚共识、民主监督、联系界别群众的制度机制等需要进一步完善，等等。建议在今后工作中认真研究改进。

## 二、五年工作的主要体会

十三届全国政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识。

**（一）必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。**这是人民政协必须始终恪守的根本政治原则，也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终坚守的最大政治共识。70多年的实践证明，党的领导越是坚强有力，人民政协事业就越能蓬勃发展，政协制度优势就越能充分彰显。坚持党的领导必须体现到坚决贯彻落实中共中央决策部署的实际行动上，体现到工作谋划、职能履行、自身建设全过程各方面。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党对政协工作领导的组织体系、制度机制，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，确保党对人民政协的全面领导。

**（二）必须准确把握人民政协性质定位。**这是人民政协坚持正确政治方向的前提，也是更好发挥自身功能作用的基石。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、全过程人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商是人民政协制度的鲜明特色和优势所在，也是人民政协工作的重要理念和基本方式，促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主都需要通过协商来实现。专门协商机构综合承载政协性质定位，是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。政协不是协商主体，而是发扬民主、参与国是、团结合作的制度化协商平台。要通过协商制度的有效运行，把各党派团体和各族各界人士的意见建议转化为政策选项，把党的主张转化为社会各界的广泛共识，真正把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

**（三）必须聚焦中心工作持续提高协商效能。**这是新时代人民政协更好服务民族复兴伟业的应有之义，也是不断深化专门协商机构建设的长期之功。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，坚持完善协商内容与丰富协商形式一体谋划，聚焦“国之大者”和民之关切科学选择协商议题，合理确定协商形式，努力做到议题选择准、情况调研透、协商内容精、议政质量高。要坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进，优化协商流程、创造协商氛围，做到聚同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商。要坚持增强协商本领与提高协商实效相互促进，在广集众智的深

度协商中服务科学民主决策，在同心同向的真诚协商中有效增进各方共识，更好彰显专门协商机构的独特优势。

**（四）必须坚持团结和民主两大主题。**这是人民政协性质的集中体现，也是人民政协的特点和优势所在。政治上加强团结，发扬民主才有坚实的基础；发扬广泛的民主，政治上的团结才会更加牢固。人民政协要致力于各党派团体和各族各界人士的大团结，践行建立在共同思想政治基础上、通过协商广泛凝聚共识的真民主。凝聚共识既是巩固团结的前提，也是发扬民主的目标，是联结团结和民主的桥梁纽带。必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，融入到视察考察、调查研究、协商议政等各项活动中，反映到检验政协履职成效的评价标准中。形势越复杂、任务越艰巨，人民政协越要担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的责任，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。

**（五）必须不断强化政协委员责任担当。**这是展现新时代人民政协新样子的必然要求，也是确保政协工作提质增效的必由之路。政协委员既是荣誉更是责任，要牢记习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，坚持人民政协为人民，永葆为国履职、为民尽责的情怀，加强自我学习、自我教育、自我管理、自我监督，积极践行社会主义核心价值观，在政协工作中当主角，在本职岗位上作表率，以模范行动展现新时代新征程政协委员的风采。政协组织要坚持加强管理和优化服务结合、表彰激励和纪律约束并重，尊重委员主体地位，保障委员民主权利，为委员更好勤勉履职、担当作为创造良好条件。

### 三、今后工作的建议

中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为党和国家事业发展进一步指明了前进方向。人民政协要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入贯彻中央政协工作会议精神，认真履行各项职能，践行全过程人民民主，促进中华儿女大团结，为实现中共二十大确定的目标任务作出新的贡献。

**（一）深入学习贯彻中共二十大精神。**把学习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，加强对政协委员特别是新任委员的培训，准确把握中共二十大的鲜明主题、精神实质和战略部署，提高委员政治素养和履职能力，教育引导广大委员始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实中共二十大关于人民政协工作的部署要求，坚持中国共产党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，切实把中共二十大精神贯彻到工作谋划中、落实到具体行动上。

**（二）围绕服务党和国家工作大局协商议政。**以服务全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标为履职内容，以服务统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局为着力重点，紧扣贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重要问题深入协商谋

良策、广聚共识增合力。落实《中国共产党政治协商工作条例》，发挥人民政协政治协商在促进科学民主决策和凝聚共识中的重要作用，围绕全面建设社会主义现代化国家的一系列战略部署协商议政、高质量建言。完善人民政协民主监督制度机制，增强协商式监督实效，彰显政协民主监督在国家监督体系中的作用。

**（三）认真做好凝聚共识增进团结工作。**坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持一致性和多样性统一，丰富团结联谊平台载体，持续增强凝聚共识实效。健全委员联系界别群众制度机制，鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，宣传党和国家方针政策，协助做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，更好把各族各界人士团结在中国共产党周围。加强对外交往，讲好中国故事，增进国际社会对中国式现代化的理解和认同。

各位委员！伟大成就坚定必胜信心，宏伟目标激发奋进力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，踔厉奋发、埋头苦干、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2023年3月12日）

# 关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案提请十四届全国人大一次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大五次会议审议批准的《政府工作报告》和审查批准的 2022 年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，坚持稳中求进工作总基调，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续做好“六稳”“六保”工作，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，经济实现平稳运行，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，美丽中国建设扎实推进，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定，成功举办北京冬奥会、冬残奥会，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

**（一）始终坚持人民至上、生命至上，取得疫情防控重大决定性胜利。**坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控政策措施，制定实施第九版防控方案和第九版诊疗方案，严格落实疫情防控“九不准”要求，打赢大上海保卫战，经受住了武汉保卫战以来最为严峻的考验，迅速果断处置

有关地区发生的局部聚集性疫情，成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行，为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间。常态化疫情防控和应急处置更加精准有效，强化学校、养老院、儿童福利机构等重点场所及重大活动、节日期间防控措施，加强陆路边境口岸地区疫情防控救治能力建设，开展“平急两用”隔离收治设施试点建设，着力做好生活物资保障。全力推进疫苗、药物等研发推广和生产保障，国产新冠疫苗药物研发取得新进展，抗疫国际合作持续深化。实施重点产业链供应链企业“白名单”管理，切实抓好交通物流保通保畅，确保重点产业链不被阻断。11月以来，围绕“保健康、防重症”，不断优化调整防控措施，出台进一步优化疫情防控二十条措施和新十条措施，加强老年人、孕产妇、儿童等重点人群健康服务和管理，加快推进老年人疫苗接种，加强重点抗疫物资生产、调度和供应，有效遏制涉疫产品价格违法行为，加强基层医疗服务保障，完善疫情防控救治体系建设，提升应急处置能力，2亿多人得到诊治，近80万重症患者得到有效救治，为将新冠病毒感染调整为“乙类乙管”和较短时间实现疫情防控平稳转段打下了基础、创造了条件。三年多我国抗疫防疫历程极不平凡，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。实践证明，党中央对疫情形势的重大判断、对防控工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的，措施是有力的，群众是认可的，成效是巨大的。

**（二）实施稳健有效的宏观政策，保持了经济社会大局稳定。**针对疫情反复延宕、乌克兰危机爆发等超预期因素冲击，果断加大宏观政策实施力度，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。2022年国内生产总值达到121万亿元，增长3.0%；全国城镇新增就业1206万人，年末全国城镇调查失业率为5.5%；物价总水平持续平稳运行，居民消费价格指数（CPI）单月同比涨幅始终运行在3%以下，全年上涨2.0%，与全球通胀水平达到40多年新高形成鲜明对比；国际收支状况较好，年末外汇储备规模为31277亿美元。

**一是宏观调控持续创新完善。**及时出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，加强对地方落实政策的督导服务，有效应对超预期冲击。积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续。安排财政赤字3.37万亿元，保证财政支出强度，保持了对经济恢复的必要支持力度。安排新增地方政府专项债券3.65万亿元，依法盘活用好专项债务结存限额5029亿元，加快专项债券发行使用，有效发挥专项债券在稳投资稳增长中的积极作用。用好直达机制，提高财政资金精准性有效性。切实兜牢基层“三保”底线，中央对地方转移支付规模9.71万亿元，增长17.1%，有效缓解市县财政减收增支压力。稳健的货币政策灵活适度，保持流动性合理充裕。两次下调存款准备金率，释放长期流动性。落实好普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，新出台科技创新再贷款、交通物流专项再贷款、普惠养老专项再贷款等结构性货币政策工具，加大对经济社会发展重点领域和薄弱环节的支持力度。2022年末，广义货币供应量（M2）余额和社会融资规模存量分别增长11.8%和9.6%。全年新增人民币贷款比上年多增1.36万亿元，制造业中长期贷款比年初增加2.56万亿元。稳步推进汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。强化宏观政策统筹协调，高效开展新出台政策文件与宏观政策取向一致性评估，充分发挥宏观政策协调机制作用，政策协同效应明显增强。

二是**减负纾困力度明显加大**。全年新增减税降费和退税缓税缓费超过 4.2 万亿元，其中增值税留抵退税超过 2.4 万亿元，新增减税降费超过 1 万亿元，缓税缓费超过 7500 亿元。延续实施制造业中小微企业和个体工商户缓缴部分税费、阶段性缓缴部分行政事业性收费和保证金等支持政策，出台针对餐饮、零售、旅游、交通运输等服务业特殊困难行业和养老托育行业的纾困扶持措施等。对困难行业企业社保费实施缓缴。做好普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划接续转换，将普惠小微贷款支持工具激励资金支持比例由 1% 提高至 2%，对普惠小微贷款在第四季度的利息减 1 个百分点。加大困难群众基本生活保障力度，阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，调整社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，适当降低启动条件，将更多低收入人群纳入补贴范围。

三是**重要商品保供稳价进一步加强**。推进重要民生商品价格调控机制落地见效，加强产运销衔接和进出口、储备吞吐调节，强化预期引导，促进价格平稳运行。坚持粮食最低收购价政策托底定位，适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定口粮生产。压实“菜篮子”市长负责制，加强生猪市场调控，缓解生猪猪肉价格大幅波动。规范价格指数行为，期货现货市场联动监管明显加强。创新构建煤炭价格调控监管长效机制，引导煤炭价格在合理区间运行，积极应对国际油气价格大幅上涨，保障居民用电用气需求和价格稳定。

#### 专栏 1：重要商品保供稳价主要工作及成效

粮 食	◇ 适当提高稻谷、小麦最低收购价，2022 年早籼稻、中晚籼稻、粳稻、小麦最低收购价分别比上年每斤提高 2 分、1 分、1 分、2 分，有力促进了口粮生产稳定。
生 猪	◇ 全年收储 13 批次 52 万吨、投放 7 批次 14 万吨中央猪肉储备，指导地方同步开展储备吞吐工作，强化预期引导和市场监管，缓解生猪价格周期性波动。
蔬 菜	◇ 持续压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应、促进产销衔接、加强储备调节、开展平价销售、降低流通成本，价格基本平稳。
煤 炭	◇ 创新实施煤炭价格区间调控，并与煤电上网电价机制充分衔接，实现煤价、上网电价、用户电价通过市场化方式“三价联动”，有效缓解煤电矛盾，在国际能源价格剧烈波动背景下，切实稳住了国内煤价、电价，稳定了企业用能成本。
油 气	◇ 明确国际油价突破调控上限后，国内成品油价格暂不上调，保持居民用气价格基本稳定，国内油气价格涨幅明显低于国际。

**（三）坚定实施扩大内需战略，内需潜力持续释放。**扎实推动构建新发展格局“1+N”政策体系落实落细，制定实施扩大内需战略规划纲要（2022—2035 年）和“十四五”扩大内需战略实施方案，聚焦重点领域扩投资稳消费，进一步激发国内需求潜力，促进国内大循环加快畅通。

## 专栏 2：推进有效投资重要项目协调机制

政策设计	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 协调机制及其统筹实施的政策工具，做到了宏观政策和微观项目相结合，实体经济和金融市场相衔接，储蓄和投资相贯通，发展和安全相统筹，对稳经济大盘和长期实现高质量发展发挥了关键作用。</li> <li>◇ 协调机制工作是优化宏观调控的综合举措，有力支撑了投资和经济稳定增长，充分发挥了长期优化供给结构的重要作用，防范了金融和财政等重大风险。</li> <li>◇ 协调机制工作是支持重点项目的重要手段，及时解决了项目资本金和要素保障问题，有效支持了一大批有利于高质量发展的项目开工建设。</li> </ul>
主要做法	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 坚持中央和地方高效联动，构建强有力的统筹协调机制。</li> <li>◇ 坚持投资、财政和金融政策深度融合，发挥优势互补的综合效用。</li> <li>◇ 坚持有效市场和有为政府有机结合，科学合理确定高质量项目。</li> <li>◇ 坚持要素保障和配套资金及时到位，实现项目双闭环支撑。</li> <li>◇ 坚持事前科学安排和事中事后监管，提升开工建设效率。</li> <li>◇ 坚持扩大投资和防范风险同步推进，提高工作安全性和规范性。</li> </ul>
实际成效	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 两批政策性开发性金融工具项目全部开工建设，并形成一定实物工作量。</li> <li>◇ 专项再贷款和财政贴息配套支持设备更新改造等基本达到预期工作目标。推送三批备选项目清单，包括 1.09 万个项目。</li> <li>◇ 组织做好扩大制造业中长期贷款投放相关工作。通过推送重点领域项目，由 21 家全国性银行按照市场化法治化原则自由选择项目对接，推进引导扩大制造业中长期贷款投放。</li> </ul>

一是**投资关键作用充分发挥**。建立并高效运转推进有效投资重要项目协调机制，强化用地、环评、用能等要素保障和重大问题协调，做到“资金、要素跟着项目走”，加快推进重点任务落实和重大项目建设，努力形成更多实物工作量。创新设立政策性开发性金融工具，分两批投放基金 7400 亿元，为重大项目建设补充资本金，支持的 2700 多个重大项目已全部开工。通过专项再贷款与财政贴息配套支持重点领域设备更新改造，推动扩大制造业中长期贷款投放。适度超前开展基础设施投资，推进“十四五”规划 102 项重大工程实施，新型基础设施加快布局，川藏铁路全面建设取得良好开局，装机规模全球第二大的白鹤滩水电站全面投产，白鹤滩至江苏、浙江特高压直流输电工程运行，小洋山北侧集装箱码头（陆域部分）、平陆运河工程、南水北调中线引江补汉工程等开工建设。发挥中央预算内投资撬动作用。加快地方政府专项债券发行使用并进一步扩大支持范围。鼓励引导社会资本盘活老项目、投入新项目，促进存量资产和新增投资良性循环，已累计发行上市基础设施领域不动产投资信托

基金（REITs）试点项目 24 个，总发行规模超过 780 亿元。全面推进城镇老旧小区改造，全国实际新开工老旧小区改造 5.25 万个。城市基础设施建设短板加快补齐，城市燃气管道等老化更新改造积极推进。全国固定资产投资（不含农户）57.21 万亿元，增长 5.1%；其中，基础设施、制造业投资分别增长 9.4%、9.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。

### 专栏 3：重大交通基础设施项目建设进展情况

铁 路	◇ 建成和田至若羌铁路、中卫至兰州铁路、郑州至万州铁路等项目，重庆至昆明、福州至厦门、贵阳至南宁等高铁加快建设，沿江高铁上海至南京至合肥段、北京至雄安新区至商丘高铁雄安新区至商丘段等开工建设。
公 路	◇ 推进国家高速公路和普通国道主线拥挤路段扩容改造，完善国家高速路网。沪陕高速安徽合肥至大顾店段、兰海高速广西钦州至北海段等项目改扩建完成。新疆依吞布拉克至若羌公路、二广高速内蒙古二连浩特至赛汉塔拉段、沈海高速海口段建成通车。京雄高速北京大兴机场北线支线正式开通。
水 运	◇ 长江干线航道、北部湾港、宁波舟山港、深圳港等水运项目稳步推进，广州港南沙港区 4 期建成运营，深圳港盐田港区东作业区开工。
机 场	◇ 枢纽机场保障能力和服务水平大幅提升，厦门新机场开工建设，广州、福州、重庆、武汉、昆明等机场改扩建工程抓紧实施。机场布局进一步完善，鄂州、隆子、定日等机场建成投运。
水 利	◇ 引江济淮工程实现试通水试通航，湖南涇天河水库扩建工程灌区、河南赵口引黄灌区二期、四川武引二期灌区工程、吉林松原灌区等 10 项灌区工程完工发挥效益，广西西江大藤峡水利枢纽实现工程全线挡水。 ◇ 南水北调中线引江补汉工程，环北部湾广东水资源配置工程，江西大坳、广西龙云、海南牛路岭、安徽怀洪新河等大型灌区建设工程，淮河入海水道二期、长江芜湖段、黄河下游等大江大河治理工程，四川青峪口、重庆藻渡、湖南大兴寨等防洪控制性枢纽，洞庭湖区重点垸堤防加固工程、宁晋泊大陆泽等蓄滞洪区防洪工程与安全建设工程开工建设。
西部陆海新通道	◇ 西部陆海新通道骨干工程平陆运河开工建设，钦州港自动化集装箱码头 7 号 8 号泊位、钦州港 30 万吨级油码头和东航道扩建工程、钦州港支线铁路扩能改造工程建成。 ◇ 呼和浩特至北海、银川至百色等国家高速待贯通路段建设进展顺利，兰州至海口高速钦州至北海段改扩建工程、重庆万州新田长江大桥等建成通车。

二是促进居民消费逐步恢复。完善促进消费的政策体系，制定出台进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见，综合施策释放消费潜力。阶段性对符合条件的乘用车减半征收车辆购置税，延续实

施免征新能源汽车购置税政策。大力发展绿色消费，印发促进绿色消费实施方案，系统设计促进绿色消费的制度政策体系，推进新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材下乡活动。汽车、家电等大宗消费潜力有效释放，全年汽车销售 688.7 万辆，比上年增长 93.4%，市场渗透率达 25.6%，产销量连续 8 年保持全球第一。推进线上线下消费有机融合，促进网络消费，推动餐饮住宿、交通运输、文化旅游等接触性行业逐步回暖。支持县域商业体系、农产品供应链体系建设。全年社会消费品零售总额 43.97 万亿元，其中网上零售额达 13.79 万亿元。

**三是经济循环进一步畅通。**制定实施“十四五”现代物流发展规划，统筹推动国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家级示范物流园区建设，促进物流业与制造业深度融合，加快打造“支点城市+骨干走廊”现代流通网络，深入实施国家综合货运枢纽补链强链，加快建设一批综合货运枢纽及集疏运体系重点项目，优化商贸流通基础设施布局，推进市场设施高标准联通，成立国务院物流保通保畅工作领导小组，打通“大动脉”，畅通“微循环”，保障生产生活物资供应和产业链供应链循环畅通。

**（四）把发展经济的着力点放在实体经济上，供给体系质量稳步提升。**高水平科技自立自强成效明显，我国全球创新指数排名上升至第 11 位，产业链供应链安全稳定韧性持续增强。

**一是创新引领作用显著增强。**全社会研究与试验发展（R&D）经费投入首次突破 3 万亿元大关，与国内生产总值之比达到 2.55%。社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制进一步健全，国家战略科技力量加快壮大，国家实验室体系建设扎实推进，国际科技创新中心、综合性国家科学中心、国家制造业创新中心、区域科技创新中心加快建设，“卡脖子”关键核心技术攻关实现新突破。扎实推进创新创业创造，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至 100%并阶段性扩大到所有适用行业，对企业基础研究、购置设备实施税收优惠，企业创新主体地位不断巩固。一批重大科技成果持续涌现，C919 大型客机获得型号合格证并交付首架飞机，ARJ21 支线客机实现百架飞机交付，中国空间站全面建成，神舟十四号和十五号载人飞船、“夸父一号”太阳探测卫星成功发射，国产 10 万吨级大型渔业养殖工船成功交付，首艘自主研发的电磁弹射航母福建舰下水。

**二是实体经济根基巩固壮大。**深入实施促进工业经济平稳增长的系列政策措施，出台加力振作工业经济的政策举措，扎实推进产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、国家战略性新兴产业集群发展工程，多措并举促进制造业投资不断增长，制造业增加值占国内生产总值比重稳步提升。加快推动重点行业转型升级，深入实施智能制造、绿色制造，持续巩固化解钢铁过剩产能成果，化工产业转移更为规范有序，乙烯等关键化工品自主供应保障能力显著增强，钢铁、石化等重点行业节能降碳改造稳步推进。深入推进先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快提升制造服务业专业化服务能力，服务业高质量发展迈上新台阶。高质量推进品牌建设，开展中国品牌创建行动。大力培育专精特新中小企业，推动大中小企业融通发展。

**三是数字经济持续健康发展。**制定实施构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的政策文件，加快完善数据基础制度体系，统筹推进数据确权、流通交易、收益分配、安全治理。数字经济和实体经济深度融合发展，“东数西算”工程全面实施，国家算力网络加快构建，加强对枢纽节点算力基础设施适度超前建设的政策支持，深入推进传统产业、中小企业数字化转型，“上云用数赋智”水平不断

提升。信息通信设施加快发展，第五代移动通信（5G）建设全球领先，全年新建 5G 基站 88.7 万个，累计建成 231.2 万个，占全球总数的 60% 以上。宽带光纤网络加速布局，千兆城市已超过 110 个。实现平台经济常态化监管，平台经济规范健康持续发展的基础进一步夯实。

#### 专栏 4：数字经济持续健康发展情况

数字经济顶层设计	◇ 中共中央、国务院发布关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见，初步构建了数据基础制度体系的“四梁八柱”。数字经济发展部际联席会议制度建立，加强数字经济统筹协调。
数字基础设施建设	◇ 建成全球最大的光纤和移动宽带网络，信息基础设施加速迈向“双千兆”时代，千兆光网具备覆盖超过 5 亿户家庭的能力。全国一体化大数据中心体系基本建成。
数字产业创新发展	◇ 量子计算、量子通信等基础前沿领域取得原创性突破，人工智能、区块链、物联网等新兴领域形成一批自主底层软硬件平台和开源社区。关键数字技术中人工智能、物联网、量子信息领域发明专利授权量居世界首位。
产业数字化转型	◇ 全国具备行业、区域影响力的工业互联网平台达到 248 家，重点平台工业设备连接数超过 8000 万台套，服务工业企业超过 160 万家。电子商务、移动支付规模全球领先。智能灌溉、智能温室、精准施肥等智慧农业新模式得到广泛推广。智能制造应用规模和水平进入全球领先行列，累计建成近 2000 家高水平数字化车间和智能工厂，智能制造装备产业规模达 3 万亿元。
数字化公共服务	◇ “一网通办”、“异地可办”、“跨省通办”广泛实践。新型智慧城市建设取得积极进展，智慧交通、应急、广电等建设成效显著，数字乡村建设促进乡村宜居宜业、农民富裕富足。
数字经济国际合作	◇ 已与 16 个国家签署数字丝绸之路建设合作谅解备忘录，与 28 个国家建立“丝路电商”双边合作机制。推进二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家等机制下数字经济合作，推动构建开放、公平的数字营商环境。

**（五）持续深化改革扩大开放，发展活力和内生动力不断激发。**坚持社会主义市场经济改革方向，重点领域和关键环节改革全面推进，加快打造更高水平开放型经济新体制，对外开放的范围、领域和层次持续拓展。

一是**市场体系建设更加完善**。加快建设全国统一大市场的意见出台实施，公平竞争审查制度有效实施，破除行政垄断和市场垄断成效显著。市场准入负面清单制度改革持续深化，市场准入效能评估试点稳步扩大，扎实开展违背市场准入负面清单案例归集通报，破除了一批典型市场准入壁垒。要素市场化配置综合改革试点取得积极进展，不同类型要素改革举措协同配合机制逐步完善，实现全国产权交易市场联通。公共资源交易平台整合共享持续深化，积极破除公共资源交易领域的区域壁垒。纵

深推进招标采购全流程电子化，招标投标市场和政府采购市场环境不断优化。

**二是重点领域改革向纵深推进。**国企改革三年行动任务顺利完成，国有经济布局 and 结构不断优化；持续为民营企业改革发展营造良好环境，梳理推广民营经济联系点城市和促进民营经济发展壮大的典型做法；大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业的指导意见出台实施。深化电力、煤炭、水资源等价格改革，建立大型风光基地支撑调节煤电机组容量补偿机制，全面实施电网企业代理购电制度，完成第三监管周期省级和区域电网输配电、抽水蓄能电站定价成本监审；水利工程供水价格管理办法和成本监审办法修订出台，农业水价综合改革稳步推进。电力体制改革向纵深推进，全面推动电力现货市场建设和绿电绿证进市场，深化电网企业设计、施工改革。“X+1+X”油气市场体系改革加快推进，油气管网管理体制和运营机制改革不断深化，油品管理体制机制进一步完善。深圳综合改革试点首批40条授权事项加快落地。

**三是营商环境不断改善。**落实落细优化营商环境条例、促进个体工商户发展条例等，推动各地区加快清理与条例不相符的有关规定。推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见出台实施。深入开展“互联网+政务服务”，基本建成全国一体化政务服务平台，推进政务服务“跨省通办”扩面增效，政务服务“一网通办”能力显著提升。统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，提高监管效能。扎实开展涉企违规收费专项整治行动，坚决查处涉企乱收费、乱罚款、乱摊派行为。扎实推进营商环境创新试点，推动长三角、粤港澳大湾区、福建等重点区域优化营商环境一体化发展，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

**四是稳外贸稳外资成效明显。**外贸新业态新模式加快发展，贸易投资自由化便利化持续提升。增设一批跨境电商综合试验区，支持跨境电商海外仓发展政策措施出台实施。阶段性减免港口收费，持续做好清理规范海运口岸收费工作，进一步提升货物通关效率。以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量，修订发布新版鼓励外商投资产业目录。推进海南全面深化改革开放取得扎实成效，海南自由贸易港全岛封关运作配套设施、环热带雨林国家公园旅游公路、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程开工。中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际消费品博览会和中国—东盟博览会等重要展会成功举办。多双边经贸合作务实开展，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），中国—海合会等自贸协定谈判有序推进，中国—东盟自贸区3.0版谈判正式启动。全年货物进出口总额42.1万亿元，增长7.7%；服务进出口总额5.98万亿元，增长12.9%；实际利用外资1891亿美元，按可比口径比上年增长8%。

**五是高质量共建“一带一路”取得新进展。**稳步推进商签共建“一带一路”合作文件，截至2022年末，已与150个国家、32个国际组织签署200多份合作文件。国际产能合作和第三方市场合作继续深化，境外投资成果丰硕。中巴经济走廊实现高质量运行。积极推进中蒙俄三国合作，黑河公路大桥、同江铁路大桥开通运营。加强与哈萨克斯坦在交通运输等领域合作。中老铁路运营平稳，中泰铁路、匈塞铁路和雅万高铁项目建设取得新成果。健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设加快推进，已与16个国家签署数字丝绸之路建设合作谅解备忘录，与15个国家签署数字经济、绿色发展领域投资合作备忘录，共建一批“一带一路”联合实验室。保障中欧班列安全高效畅通运行，已累计开行超过6.5万

列，运送货物超过 600 万标箱，通达欧洲 25 个国家的 200 多个城市。西部陆海新通道一批重点铁路、港航设施项目加快推进。统筹做好重大境外项目建设和风险防范，指导企业防范化解境外投资风险，境外项目风险监测评估预警综合服务平台加快建设。

**（六）全面实施乡村振兴战略，农业农村现代化水平稳步提升。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村振兴战略规划（2018—2022 年）顺利收官，乡村建设加快推进，农业农村经济发展总体平稳向好。

**一是切实抓好农业生产。**粮食生产再获丰收，总产量达到 13731 亿斤，连续 8 年稳定在 1.3 万亿斤以上。大豆油料扩种成效明显，夏收油菜籽实现面积、单产、总产“三增”。第三次全国土壤普查试点任务总体完成。加强高标准农田建设，支持新增高标准农田建设 1 亿亩，累计建成 10 亿亩高标准农田。国家黑土地保护工程扎实推进，完成东北黑土地保护性耕作 8300 多万亩。加强酸化、盐碱化等退化耕地治理，推进盐碱地综合利用试点。深入实施种业振兴行动，统筹支持现代种业提升、动植物保护等项目建设，着力夯实农业生产基础。加快发展新型农业经营主体，农业适度规模经营有序推进。积极推进生产托管、代耕代种、生产服务外包等农业社会化服务。绿色、有机、地理标志和达标合格农产品加快发展。深入推进农村产业融合发展，新建一批优势特色产业集群、国家现代农业产业园、农业产业强镇，国家农村产业融合发展示范园、农业绿色发展先行区建设扎实推进。

**二是脱贫攻坚成果持续拓展。**细化实化帮扶政策，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫动态监测和帮扶工作机制，推动落实对 160 个国家乡村振兴重点帮扶县帮扶政策，持续实施农村低收入群体危房改造和抗震改造。加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度，推动各类政策、资金、资源向安置点和搬迁群众倾斜，开展搬迁安置点乡村治理专项行动。在重点工程项目中大力实施以工代赈，用好帮扶车间和乡村公益岗位等，带动脱贫人口和返乡农民工等重点群体就地就近就业。培育壮大脱贫地区乡村特色产业，推动每个脱贫县都培育 2—3 个特色主导产业。加大脱贫人口就业帮扶、技能培训力度，脱贫人口务工规模达 3278 万人，比上年增加 133 万人。继续大力实施消费帮扶，助推脱贫地区产品销售和特色产业发展。

**三是乡村建设稳步推进。**乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动深入开展。畜禽粪污资源化利用扎实推进。从农民实际需求出发稳步实施农村改厕，全国农村卫生厕所普及率超过 73%。生活污水和垃圾治理力度加大，生活垃圾进行收运处理的自然村比例达到 90%。强化水电路等农村基础设施短板领域和薄弱环节建设，推动农村公共基础设施管护重点任务落实，开展数字乡村试点，现有行政村全面实现村村通宽带，快递服务覆盖率达 95%，农村自来水普及率达 87%。组织实施“四好农村路”重点工程，加快完善便捷高效、普惠公平的农村公路网络。开展第六批中国传统村落调查推荐。

**（七）扎实推动重大战略部署落地，区域经济布局进一步优化。**着力促进区域协调发展，扎实推进新型城镇化建设，优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系加快构建。

**一是区域重大战略扎实推进。**京津冀协同发展水平不断提升，一批央企、医院、高校等疏解项目在雄安新区落地，津冀港口群基础设施不断完善，“轨道上的京津冀”更加便捷。长江经济带绿色高质量发展有力推进，长江保护法深入贯彻实施，生态环境突出问题整改、污染治理“4+1”工程成效明

显，入河排污口整治等专项行动深入实施，长江流域重点水域十年禁渔进展良好。大湾区综合性国家科学中心先行启动区加快建设，设施联通和规则衔接不断深化，横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设深入推进。积极推动长三角科创与产业融合发展，G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带协同发力的创新空间布局不断优化，基础设施、生态环境、公共服务等重点领域一体化水平明显提升。黄河流域生态环境保护、水安全保障、文化保护传承弘扬等专项规划出台实施，黄河流域生态保护和高质量发展先行区加快建设，黄河生态保护治理五大攻坚行动稳步推进。

**专栏 5：区域重大战略实施情况**

<p><b>京津冀协同发展</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 北京非首都功能疏解稳妥有序推进，首批标志性项目陆续在雄安新区落地，中国星网、中国中化、中国华能等 3 家央企总部启动建设，中国矿产资源集团注册落地，首批疏解的高校、医院基本确定选址；出台医保、薪酬等政策，持续完善疏解激励约束政策体系。</li> <li>◇ 雄安新区高标准高质量建设，累计完成投资近 5000 亿元，对外骨干交通路网基本建成，启动区市政设施网络、起步区骨干市政道路逐步完善，新区森林覆盖率达到 34%，生态环境质量持续改善。</li> <li>◇ 北京城市副中心加快高质量发展，副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造等重大基础设施建设积极推进。</li> <li>◇ 北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市一体化高质量发展持续推进，交通、产业等一体化项目加速建设。</li> <li>◇ 公共服务共建共享水平稳步提升，产业链创新链加速融合。</li> <li>◇ 京津冀生态环境联建联防联治机制不断健全，钢铁企业超低排放改造持续推进，顺利完成北京冬奥会和冬残奥会等重大活动空气质量保障，区域生态环境持续改善，北京市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度实现“十连降”。</li> <li>◇ 京唐城际铁路、京滨城际铁路开通运营，新北京丰台站投入使用；津石高速全线贯通、京雄高速河北段和北京段六环至市界段建成通车；潮白河大桥开工建设；天津港北疆港区东突堤自动化集装箱码头完成升级改造，北京燃气天津南港 LNG 码头工程竣工验收。</li> </ul>
<p><b>长江经济带发展</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 长江经济带生态环境保护成效明显，长江经济带生态环境警示片披露的 623 个问题已完成整改 571 个，污染治理“4+1”工程深入实施，赤水河、嘉陵江、乌江等支流保护修复深入推进，水生态系统质量和稳定性逐步提高。</li> <li>◇ 长江入河排污口整治深入推进，印发实施长江入河排污口整治行动方案，基本完成排污口排查监测和溯源，各地解决 2 万余个长江入河排污口污水直排、乱排问题。</li> <li>◇ 长江禁捕工作成果持续巩固，退捕渔民安置保障工作稳步推进，长江水生生物多样性保护不断强化。</li> <li>◇ “锰三角”污染治理扎实推进，85 座锰渣库污染治理已完成 45 座，锰矿开采企业和电解锰企业加快整合。</li> <li>◇ 综合交通运输体系加快构建，沿江落后化工产能逐步退出，战略性新兴产业集群和先进制造业集群加快发展，绿色发展示范和生态产品价值实现机制试点深入推进。</li> </ul>

<p style="text-align: center;"><b>粤港澳 大湾区 建设</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设全面提速，科技创新推动现代产业体系不断完善。</li> <li>◇ 基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”持续深化，大湾区市场一体化水平进一步提升。</li> <li>◇ 港澳居民在内地就学、就业创业、参加社保更加便利，宜居宜业宜游优质生活圈加快构建。</li> <li>◇ 横琴、前海开发开放深入推进，国务院印发实施广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案，重大合作平台建设迈上新台阶。</li> <li>◇ 国家超级计算机深圳中心（二期）、狮子洋通道项目开工；深圳机场三跑道扩建、珠海机场改扩建、深中通道、黄茅海跨海通道工程加快建设；南沙港铁路、未来网络试验设施、香港机场三跑道主体工程完工。</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>长三角 一体化 发展</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 长三角科技创新与产业融合不断深化，长三角科技创新共同体联合攻关合作机制建立，G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带协同发力。</li> <li>◇ 长三角生态绿色一体化发展示范区新推出 39 项一体化制度创新成果，三年累计达到 112 项。</li> <li>◇ 上海自贸试验区临港新片区引领更高水平协同开放能力稳步提升，虹桥国际开放枢纽“一核两带”发展格局日益完善。</li> <li>◇ 重点领域一体化水平持续提升，基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共服务便利共享取得新突破。</li> <li>◇ 通苏嘉甬高铁、沪渝蓉高铁合肥至上海段、长三角数字创新港、长三角社会救助援助公共服务平台项目开工；合肥综合性国家科学中心、沪苏湖铁路、太湖流域水环境综合治理工程加快建设；白鹤滩至浙江±800 千伏特高压直流输电工程、黄山至千岛湖高速安徽段主体工程完工。</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>黄河流域 生态保护和 高质量发展</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 深入推动黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要落实，“1+N+X”规划政策体系基本形成，黄河保护法颁布。</li> <li>◇ 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，流域用水效率不断提升。</li> <li>◇ 实施一批环境污染治理、水资源节约集约利用、生态保护修复重点工程，黄河口等国家公园加快创建，大力开展生态环境突出问题整治整改，黄河沿线生态环境质量持续向好。</li> <li>◇ 上中游产煤大省落实煤炭稳产增产要求，为全国能源安全保障作出重要贡献。</li> <li>◇ 黄河下游“十四五”防洪工程开工；内蒙古河套、宁夏青铜峡等大中型灌区现代化改造，禹门口至潼关河段治理工程，黄河上游沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电光伏基地和河南、陕西黄河流域推进生态保护和修复世行贷款项目加快推进；全国首个百万吨级碳捕集利用与封存示范项目在山东东营投产运营。</li> </ul>

## 专栏6：区域协调发展战略实施情况

西部开发	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 西部大开发“十四五”目标任务稳步推进，生态安全屏障更加牢固，能源资源安全保障能力不断增强，水安全综合保障体系初步构建，内陆开放型经济发展提档升级，现代产业体系加快构建。支持贵州在新时代西部大开发上闯新路开局良好，云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心，建设新时代壮美广西加快推进，成渝地区双城经济圈建设推进有力，宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设进展顺利。</li> <li>◇ 乌鲁木齐、西安、重庆机场改扩建工程加快建设。拉林铁路、酒泉至额济纳铁路酒泉至东风段、西藏湘河水利枢纽、拉洛水利枢纽及配套灌区工程，昭苏、阿拉尔、塔什库尔干机场主体工程完工。</li> </ul>
东北振兴	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 出台支持东北地区振兴发展系列专项实施方案，支持吉林省疫后经济社会加快恢复发展，扎实推进辽宁沿海经济带建设。</li> <li>◇ 东北三省全年粮食总产量达2866亿斤，占全国21%，粮食安全“压舱石”地位不断巩固。北方生态安全屏障更加稳固，制造业创新发展加快推进，重点领域改革持续深化，重大项目建设持续推进，振兴发展基础不断夯实。</li> <li>◇ 哈尔滨至铁力高铁、辽宁徐大堡核电4号机组、大伙房输水二期二步、吉林石化转型升级等项目启动实施，沈阳至白河高铁、哈尔滨机场二期扩建等项目加快建设，佳木斯至鹤岗铁路扩能改造、辽宁红沿河核电、吉林敦化和黑龙江荒沟抽水蓄能电站等项目建成投运。</li> </ul>
中部崛起	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 中部地区经济增速持续领先，经济结构不断优化，长江中游城市群、中原城市群和长株潭、武汉等都市圈加快建设，美丽中部加快形成。</li> <li>◇ 山西太原武宿机场三期改扩建工程、沿江高铁武汉至宜昌段开工建设，平顶山经漯河至周口高铁、长赣高铁、昌景黄铁路江西段、湖南岳阳地区100万吨/年乙烯炼化一体化项目、鄂北地区水资源配置二期工程加快建设，引江济淮工程一期实现试通水通航。</li> </ul>
东部率先	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 东部地区经济大省勇挑大梁，主要经济指标增速大多高于全国平均水平，高技术产业展现强劲活力，新业态新产品持续涌现，外贸增速逆势上扬，为推动经济恢复增长作出重要贡献。浦东新区打造社会主义现代化建设引领区实现良好开局，深圳建设中国特色社会主义先行示范区取得积极成效，浙江高质量建设共同富裕示范区有序推进，福建深化闽台融合发展，山东深化新旧动能转换。</li> </ul>

二是区域协调发展战略深入实施。西部地区发展协调性持续提升，400毫米降水线西侧区域保护发展稳步推进。支持东北地区振兴发展系列专项实施方案出台实施，东北地区维护国家粮食安全“压舱石”地位持续巩固。中部地区高质量发展重大工程加快建设，电子信息、新能源等战略性新兴产业集群快速发展。东部地区创新示范带动作用持续发挥。加大特殊类型地区振兴发展支持力度，革命老

区振兴发展、资源型地区和老工业城市转型发展取得新进展，边境地区基础设施和城镇建设步伐加快。民族地区经济稳步发展。坚持陆海统筹，加强重点海域综合治理，海洋强国建设加快推进。

**三是主体功能区战略深入完善。**主体功能区战略和制度全面融入国土空间规划体系，“多规合一”的国土空间规划体系总体形成。全国国土空间规划纲要（2021—2035年）印发实施，全国“三区三线”划定工作完成，各级各类国土空间规划编制有序开展。

**四是新型城镇化建设积极推进。**国家新型城镇化规划（2021—2035年）、“十四五”新型城镇化实施方案制定实施。成渝地区双城经济圈“1+N”规划体系全面实施，长江中游、北部湾、关中平原等城市群加快一体化发展步伐，一批都市圈有序培育。出台实施关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见，城乡融合发展体制机制和政策体系进一步健全，城镇基础设施和公共服务持续向乡村延伸覆盖。

**（八）加强生态文明建设，绿色循环低碳发展扎实推进。**持续深化污染防治攻坚战，积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，大力推动资源节约，绿色制造体系加快建设，绿色生产生活方式加快形成，生态环境治理成果巩固拓展。

**一是生态环境质量不断改善。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。全国累计2.07亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造，挥发性有机物综合治理深入推进，移动源污染防治持续加强。加大重点流域水生态环境保护力度，实施重点海域入海河流水质改善行动，污水资源化利用扎实推进。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理，组织实施土壤污染源头管控项目，受污染耕地安全利用水平得到巩固提升。开展固体废物和新污染物治理，加强塑料污染全链条治理，开展商品过度包装治理，“无废城市”建设加快推进。加快构建国家生态安全屏障体系，启动实施一批重要生态系统保护和修复重大工程，中国山水工程入选联合国首批十大生态恢复旗舰项目，生态综合补偿试点取得显著成效。持续推动排污许可制改革。全面完成第二轮中央生态环境保护督察。全国地级及以上城市平均空气质量优良天数比率为86.5%，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为29微克/立方米，比上年下降3.3%；地表水水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例提高到87.9%，劣Ⅴ类水质断面比例降至0.7%。

**二是碳达峰碳中和积极稳妥推进。**碳达峰碳中和“1+N”政策体系构建完成，重点领域碳达峰实施方案和配套保障措施制定出台，“碳达峰十大行动”扎实推进。全国碳排放权交易市场平稳运行。坚持“先立后改”，加快建设先进清洁支撑性煤电，推动煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，积极发展新能源和清洁能源，第一批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地加快建设，我国可再生能源总装机突破12亿千瓦。重点行业节能降碳大力推进，提高新建建筑节能水平，积极发展绿色建筑，大力推广新能源汽车，持续推动充电基础设施建设，加快推进大宗货物和中长距离货物运输“公转铁”、“公转水”。单位国内生产总值二氧化碳排放下降0.8%。积极参与联合国气候变化沙姆沙伊赫大会各项谈判磋商，推动大会取得积极成果。

**三是节能工作持续推进。**优化节能目标考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制的实施方案出台，国家重大项目能耗单列有序实施，重大项目合理用能需求得到切实保障。设置重点行业能效标杆水平、基准水平，明确重点用能产品设备能效先进水平、节能水平、准入水平，节能

标准更新升级和应用实施进一步加强。加快重点领域、行业和产品设备节能降碳更新改造，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。全国万元国内生产总值能耗比上年下降0.1%。

**专栏 7：积极稳妥推进碳达峰碳中和主要工作与成效**

<p><b>构建政策体系</b></p>	<p>◇ 制定能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等重点领域和钢铁、有色金属、建材、石化化工等重点行业碳达峰实施方案以及科技支撑、财政支持、生态碳汇、统计核算、标准计量等支撑保障政策，碳达峰碳中和“1+N”政策体系已经建立。各省（区、市）均制定了本地区碳达峰实施方案。</p>
<p><b>推进能源低碳转型</b></p>	<p>◇ 大力推动煤炭清洁高效利用。积极发展新能源和清洁能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。2022年，我国可再生能源装机规模突破12亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界首位。</p>
<p><b>推进产业优化升级</b></p>	<p>◇ 大力发展战略性新兴产业，2022年，高技术产业投资比上年增长18.9%，高技术制造业增加值增长7.4%，快于全部规模以上工业增加值3.8个百分点。加快传统产业节能降碳改造，引导产品设备更新升级。</p>
<p><b>推动重点领域低碳发展</b></p>	<p>◇ 结合城市更新、老旧小区改造，推进既有建筑节能改造，2022年全国城镇新建绿色建筑面积占当年城镇新建建筑面积比例提升至90%。大力推广新能源汽车，新能源汽车产销量连续8年位居全球第一。</p>
<p><b>巩固提升碳汇能力</b></p>	<p>◇ 坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学推进大规模国土绿化行动。2022年，我国超额完成国土绿化1亿亩的既定目标。</p>
<p><b>加强绿色低碳科技创新</b></p>	<p>◇ 在“十四五”国家重点研发计划中，部署碳达峰碳中和关键技术研究有关项目。完善绿色技术创新体系，建设国家绿色技术交易中心，加快推动创新成果转化。强化“双碳”专业人才培养，增设储能科学与工程、氢能科学与工程等相关专业。</p>
<p><b>完善绿色低碳政策机制</b></p>	<p>◇ 设立碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款工具。完善全国碳排放权市场交易机制，到2022年底累计交易量2.3亿吨，成交额超过100亿元。</p>

**四是绿色产业体系快速发展。**研究修订绿色产业指导目录，推动绿色产业示范基地建设。完善市场导向的绿色技术创新体系，推动绿色技术创新推广。国家节水行动持续实施，开展2022年度用水产品水效领跑者遴选，推动沿海缺水城市建设大型海水淡化工程，推进公共供水管网漏损治理重点城市

（县城）建设。加强环境基础设施建设，城镇污水垃圾处理设施建设和运营水平逐步提高。循环经济加快发展，大宗固废综合利用深入推进，废旧物资循环利用体系加快建设，再生资源已成为工业生产的重要原材料。印发实施《生态产品总值核算规范（试行）》，推动建立生态产品价值实现机制。

**（九）统筹发展和安全，安全发展基础进一步夯实。**全面贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面全过程，粮食、能源资源、产业链供应链安全得到切实保障。

**一是粮食安全保障能力巩固提升。**落实粮食安全党政同责，深入推进粮食储备和购销领域体制改革，更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系加快构建。扎实做好粮食调控工作，加强粮食进出口调节，合理安排政策性粮食库存销售，粮食市场平稳运行。充分发挥化肥保供稳价工作机制作用，积极稳妥做好化肥特别是钾肥供应保障。粮食进口供应链体系建设持续加强，粮食进口来源多元化取得新进展。

**二是能源资源安全得到切实保障。**加强能源产供储销体系建设，积极有效应对极端高温干旱等严峻挑战，迎峰度夏、迎峰度冬等重点时段能源供应总体平稳。煤炭兜底保障能力不断提升，电煤中长期合同实现全覆盖，电煤供应稳定保障。强化煤电非计划停运和出力受阻管理，发挥大电网优势组织开展跨区跨省互济支援，华东、华中、西南等地区供电紧张形势得到大幅缓解。大力推进石油、天然气增储上产，国内油气勘探开发力度加大，探明储量规模提升，投产达产进度加快，石油天然气稳定供应基础不断夯实。组织各地和上游供气企业完成全年及供暖季天然气合同签订，民生用气需求得到保障。推动宁波舟山大宗商品储运基地开工建设。

**三是产业链供应链安全稳定运行。**建立健全重要产业链供应链风险识别、预警、处置机制，形成多层次监测体系，提升风险及时识别发现、精准有效处置能力。统筹推进重点领域产业链供应链自主可控，风险应对能力持续提升。大力开展国际产业链供应链合作，构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

**四是经济金融领域风险有效防范化解。**稳妥处置房地产、地方中小银行、地方政府债务等重点领域风险，打击非法集资和非法跨境金融活动，坚决守住不发生系统性风险底线。推出 3500 亿元保交楼专项借款，设立 2000 亿元保交楼贷款支持计划，实施改善优质房企资产负债表计划，积极做好受困房企风险处置。全国一体化融资信用服务平台网络不断完善，“信易贷”模式深入推广，助力金融机构在防范风险前提下扩大中小微企业信用贷款规模。推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量。

**（十）强化民生兜底保障，切实办好民生实事。**落实以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活持续改善。

**一是稳就业促增收取得扎实成效。**实施系列减负稳岗扩就业政策措施，大幅提高失业保险稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助，全年为企业减负 4961 亿元。举办全国双创活动周，深入开展创业带动就业示范行动，支持地方加强返乡入乡创业园、创业孵化基地等创业载体建设，落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业，实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动，进一步支持农民工就业创业。推动就业公共服务优化升级，支持地方建设一批

公共实训基地。有序推进浙江高质量发展建设共同富裕示范区。收入分配制度改革持续深化，城乡居民收入稳步增长，全国居民人均可支配收入实际增长2.9%。

**二是促进教育公平和质量提升取得新进展。**深入实施教育强国推进工程，促进县域内义务教育优质均衡发展，实施学前和普通高中教育发展提升行动计划，学前教育短板不断补齐，九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到95.5%、91.6%，普通高等教育本专科招生和研究生招生超过1130万人。加强校外教育培训监管，全面加强和改进学校体育、美育、劳动教育。深化产教融合，职业教育类型定位不断优化，办学质量持续提升。启动第二轮“双一流”建设，基础学科人才培养不断加强。

**三是医疗卫生服务保障得到加强。**健康中国建设持续推进，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，国家医学中心建设平稳起步，国家区域医疗中心全国规划布局基本完成，省级区域医疗中心建设全面铺开。公共卫生防控救治能力建设深入推进，疾控体系建设向纵深发展。促进中医药传承创新。全国药品和高值医用耗材集中带量采购范围继续扩大。疫情防控救治体系建设不断加强，推动超大特大城市、省会城市等重点地区建设一批大型应急救治设施。

**四是社会保障体系进一步完善。**社会保险覆盖面持续扩大，年末全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.53亿人、2.38亿人、2.91亿人。发展多层次、多支柱养老保险体系，推动个人养老金发展的意见出台实施，对个人养老金实行个人所得税优惠政策。提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。实施企业职工基本养老保险全国统筹，推进失业保险、工伤保险省级统筹。深入开展新就业形态人员职业伤害保障试点。延续执行失业保险保障扩围政策。落实医保待遇清单制度，促进医保基本公共服务均等化，完善异地就医直接结算服务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，因城施策优化完善房地产调控政策，支持刚性和改善性住房需求。推动扩大保障性租赁住房有效供给，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题，全国开工建设和筹集保障性租赁住房265万套（间）。

**五是公共服务水平稳步提高。**推进国家基本公共服务标准动态调整。长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设有序推进。加强重点文物保护和考古发掘，中华文明探源等重大工程积极推进。国民旅游休闲发展纲要印发实施，推动露营旅游休闲健康有序发展，乡村旅游产品供给不断丰富。支持全民健身中心、健身步道、公共营地等全民健身场地设施项目建设。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动，推动家政进社区。积极应对人口老龄化国家战略深入实施，完善和落实积极生育支持措施，启动建设第一批国家儿童友好城市，支持社会力量发展普惠托育服务，推进基本养老服务体系建设，扩大普惠性养老服务供给。完善老年人健康支撑体系，深入推进医养结合。康复辅助器具产业加快发展。社会福利、残疾人服务、退役军人褒扬优抚服务设施建设得到加强。扎实做好防灾减灾救灾和安全生产工作，平安中国建设迈向更高水平。

总的看，我们主动作为、应变克难，2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务，物价总水平保持稳定，就业形势总体稳定，科技创新能力稳步提升，生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降，民生保障进一步加强，粮食能源生产稳步增长，我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情变化，国内疫情反复延宕，导致消费收缩、经济循环不畅；世界经济增长

放缓，乌克兰危机使外部环境更趋复杂，全球粮食和能源供需失衡、通货膨胀高企、保护主义加剧等交织叠加，主要经济体宏观政策调整外溢效应显现，持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下，经济实际增长以及与经济增速相关的部分指标，与预期目标有一定差距；由于能耗水平较低的服务业增速大幅放缓，对完成能耗强度下降和二氧化碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去 5 年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全力推进全面建成小康社会进程，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，经受住了世界百年变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有力有效应对各种困难和风险挑战，创新和加强宏观调控，“十三五”规划胜利完成，“十四五”规划顺利实施，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。经济总量跃上新台阶。5 年来，我国经济年均增长 5.2%，明显高于同期世界 2.3% 左右的平均增速；国内生产总值从 2017 年的 12 万亿美元增加到 18 万亿美元；人均国内生产总值从 2017 年的 8800 多美元增加到 1.27 万美元，已超过全球平均水平，与高收入国家门槛的距离进一步缩小。特别是疫情暴发三年来，我们采取有力有效应对举措，在“六稳”基础上明确提出并强化“六保”，顶住了经济下行压力，三年经济年均增长 4.5%，在世界主要经济体中处于领先水平。如期打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫，组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，832 个贫困县全部摘帽，历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会。创新型国家建设成果丰硕。研发经费投入稳居世界第二，在载人航天、探月工程、深海探测、超级计算、卫星导航等诸多领域取得突破性进展，以新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速，成为引领高质量发展的重要引擎，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17% 以上。经济结构明显优化。粮食安全根基进一步夯实，谷物基本自给、口粮绝对安全，主要农副产品保持稳产高产；高技术制造业、装备制造业增加值年均增长 10.6%、7.9%，质量水平稳步提升。消费成为经济增长的主要拉动力。区域重大战略扎实推进，乡村振兴战略稳步实施，新型城镇化水平和质量不断提升，城乡区域协调发展的潜力不断释放。基础设施网络持续完善。北京大兴国际机场、白鹤滩水电站等一批重大基础设施建成运行。建成世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网、全球规模最大的高速公路网络。万吨级以上泊位数、内河航道通航里程位居世界第一。5G 网络、人工智能、大数据等新型基础设施建设加快推进。改革开放持续深化。聚焦重点领域和关键环节，牢牢把握全面深化改革总目标，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，高标准市场体系建设稳步推进，宏观经济治理效能日益提升，更大激发市场活力和社会创造力。坚持扩大对外开放，共建“一带一路”成果丰硕，互利共赢的国际经贸合作持续深化，更高水平开放型经济新体制加快形成，贸易和投资自由化便利化程度不断提升。生态文明建设成效显著。持续加强生态环境保护，促进绿色低碳发展，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降 27.5%，单位国内生产总值能耗下降 8.1%，二氧化碳排放强度下降 14.1%，全国地表水优良

水体比例由67.9%上升到87.9%，生态系统质量和稳定性不断提升。人民生活显著改善。城镇新增就业年均1275万人，全国城镇调查失业率总体保持在较低水平。加强社会事业发展，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，住房保障力度持续加大，困难群众住房条件明显改善，人民群众获得感幸福感安全感显著提升。

在外部环境复杂严峻、国内发展面临超预期冲击的背景下，我国经济社会发展取得上述成绩，殊为不易，值得倍加珍惜。这根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于中国特色社会主义制度显著优势的充分彰显，全党全国各族人民团结奋斗、勇毅前行，各地区各部门积极作为、攻坚克难，有效防范化解了面临的风险挑战，有力激发释放了发展的潜力动力，实现了我国经济社会大局稳定。

与此同时，我们也要看到，当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界处在新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定性难预料因素增多的时期。从国际看，百年变局加速演进，大国博弈和地缘冲突加剧全球政治经济风险，粮食、能源安全问题突出，全球产业链供应链遭遇严重冲击，发达经济体紧缩政策累积效应不断显现，世界经济增长动能减弱，全球金融市场风险加大，外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态。从国内看，我国经济恢复的基础尚不牢固，发展不平衡不充分问题依然突出，总量性、结构性、周期性矛盾问题进一步暴露，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。一是总需求不足问题仍较突出。制约消费恢复和增长的因素仍然较多，制造业投资增长支撑不强，房地产投资恢复增长面临挑战，民间投资意愿和能力仍然偏弱。一些地方由于项目要素保障不到位等，对基础设施投资也形成较大制约。世界经济下行叠加保护主义影响，全球贸易增长放缓，国际市场竞争更加激烈，保持出口稳定增长难度加大。二是供给面临的结构性约束较强。科技创新能力仍待提升，部分基础原材料、关键设备和零部件等“卡脖子”问题突出，产业链供应链卡点堵点仍然较多。粮食稳产仍有不确定性，部分农产品和农资供求处于紧平衡态势，国际粮价仍高位运行，向国内传导的风险依然存在。煤炭供求形势仍然偏紧，天然气保供压力较大，极端天气下的能源安全保障能力还需提升。全社会用能刚性增长压力较大，能耗强度降低还面临不少挑战。三是重点领域风险可能交织放大。金融风险处于易发期，国际金融市场波动加大，跨境、跨市场、跨领域风险关联性明显增强。一些地方经济恢复困难较多，财政收支矛盾突出。地方政府融资平台债务风险亟待规范管理。社会治理仍需进一步加强，安全生产形势仍较严峻，极端天气及洪涝、干旱等自然灾害风险犹存。四是民生领域存在不少短板。就业总量压力和结构性矛盾并存，高校毕业生再创历史新高，重点群体就业形势严峻。居民收入增速放缓，持续促进居民增收难度较大。教育、医疗、托育、养老、住房等方面供给短板仍存，基本公共服务均等化水平还需提升。大气、水体、土壤等环境持续改善基础尚不稳固，环境基础设施建设仍待加强。五是市场预期还不稳固。企业特别是中小微企业生产经营面临困难，居民消费意愿谨慎，企业发展信心不足与市场需求不振可能形成循环弱化。此外，工作中多目标多政策统筹协调仍不到位，在短期波动中把握长期趋势、在发展中解决两难多难问题、在复杂局面中及时化解重大矛盾风险的能力仍待加强，形式主义、官僚主义现象仍较突出，“一刀切”、脱离实际的现象仍有发生，应对疫情冲击过程中有些方面工作还存在一些不足。

在直面困难挑战的同时，更应该看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，生存力、竞争力、发展力、持续力不断提升，经济长期向好的基本面没有变，支撑高质量发展的生产要素条件没有变，推进中国式现代化的制度保证更为完善、物质基础更为坚实、精神力量更为主动，经济社会发展前景广阔、前途光明。在新时代新征程上，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有全国各族人民众志成城、团结奋斗，我们完全有条件、有信心、有能力战胜前进道路上的一切艰难险阻，在以中国式现代化推进强国建设、民族复兴的道路上阔步前行。

## 二、2023 年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。

### （一）总体要求。

做好 2023 年经济工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

在具体工作中，要坚持系统观念、守正创新，推动经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定。重点把握好“六个统筹”：一是更好统筹疫情防控和经济社会发展。倍加珍惜三年抗疫斗争的重要成果，深入总结经验做法，完善相关机制和举措，抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系，抓好重点群体防控和救治，着力保健康、防重症，坚决巩固住来之不易的重大成果。二是更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。坚持以质取胜，以质开拓市场空间，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长，以量变的积累实现质变。三是更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需，充分释放消费和投资潜力，实现更高水平的供需良性循环和动态平衡。四是更好统筹经济政策和其他政策。坚持系统观念和实践标准，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和纠正政策执行偏差，清理和废止有悖高质量发展的政策规定。五是更好统筹国内循环和国际循环。围绕构建新发展格局，更有针对性地加快补上我国产业链供应链短板弱项，坚持以我为主实施宏观政策，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，保持经济平稳健康运行。六是更好统筹当前和长远。既要做好当前工作，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，把握战略主动，为今后发展做好衔接。

## （二）主要预期目标。

按照上述总体要求，充分把握发展机遇和有利条件，充分估计内外部环境的严峻性和不确定性，统筹兼顾需要与可能，提出2023年经济社会发展主要预期目标：

——**国内生产总值增长5%左右**。主要考虑：一是全面贯彻党的二十大精神开好局起好步的要求，党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。二是体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于向市场传递积极信号，提振信心，引导预期，扩大就业，改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。三是同现阶段我国经济增长潜力相适应，资源要素条件可支撑，虽然超预期影响仍在、外部不确定性较多，但只要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方齐心协力，这一目标经过奋斗是可以实现的。

——**城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右**。关于城镇新增就业：主要考虑是2023年需在城镇就业的新成长劳动力规模仍然较大，其中高校毕业生将达到1158万人，实现1200万人左右的城镇新增就业，是稳就业的基本要求。关于城镇调查失业率：主要考虑是2023年就业压力仍然较大，5.5%左右的预期目标体现了就业优先的政策导向，有利于稳定社会预期，考虑到2023年经济持续恢复，稳就业政策落实落细，这一目标是可以实现的。

——**居民消费价格涨幅3%左右**。主要考虑：综合输入性通胀、翘尾等因素，预计2023年居民消费价格上涨压力仍然存在，但当前我国工农业产品供应总体充裕，保供稳价体系进一步健全，物价保持平稳运行具有坚实基础，将居民消费价格涨幅设为3%左右，有利于保持政策目标的连续性，稳定市场预期，同时也留有适当余地。

——**居民收入增长与经济增长基本同步**。主要考虑：这是坚持以人民为中心的发展思想的必然要求，是夯实消费基础、扩内需稳增长的重要支撑。随着完善收入分配制度、扩大中等收入群体、增加低收入群体收入等政策措施持续推进，2023年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

——**进出口促稳提质，国际收支基本平衡**。主要考虑：今年世界经济贸易增速放缓，国际贸易和利用外资的竞争将更趋激烈，保持国际收支基本平衡、稳定外贸外资是经济增长的重要支撑，需要在外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资上下更大力气。随着我国超大规模市场和全产业链优势继续显现、区域经贸合作持续深化、外商投资环境不断改善、外贸新业态新模式蓬勃发展等，经过努力，稳外贸稳外资、保持国际收支基本平衡是可以实现的。

——**粮食产量保持在1.3万亿斤以上**。主要考虑：统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化等因素，为全方位夯实粮食安全根基、保障市场供应和价格稳定，需要粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

——**单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善**。主要考虑：随着经济社会持续发展，工业和居民用能将保持刚性增长，为体现对节能工作的引导约束，并考虑到“十四五”统筹考核的要求，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，在实际工作中争取更好结果，并强调主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

### （三）主要宏观政策取向。

为实现上述目标，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。2023 年赤字率拟按 3% 安排，比 2022 年提高 0.2 个百分点；赤字规模 3.88 万亿元，比 2022 年增加 5100 亿元。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特殊困难行业的支持。拟安排新增地方政府专项债券 3.8 万亿元，比 2022 年增加 1500 亿元，适当扩大投向领域和用作项目资本金范围，注重加强中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等有效衔接。加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。继续完善财政转移支付体系，加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，优化省以下财力分配，更多向困难地区和欠发达地区倾斜。进一步完善财政资金直达机制，做好基层“三保”工作。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，从严控制一般性支出，切实防范地方政府债务风险。

稳健的货币政策要精准有力。保持流动性合理充裕，发挥货币政策工具总量和结构双重功能，满足宏观经济运行实际需要，稳定市场预期，防控金融风险。2023 年保持广义货币供应量（M2）和社会融资规模增速与国内生产总值名义增速基本匹配，支持实体经济发展。支持金融机构按照市场化法治化原则满足实体经济有效融资需求，引导金融机构加大制造业中长期贷款投放力度，推动普惠小微贷款增量、扩面，进一步加大对科技型、专精特新中小企业信贷支持力度，推动企业综合融资成本和个人消费信贷成本稳中有降。加大结构性货币政策工具使用力度，将碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、交通物流专项再贷款执行期限延长。稳步深化汇率市场化改革，完善跨境资金流动宏观审慎管理，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。强化金融稳定保障体系，提高重大风险应对和处置能力。

产业政策要发展和安全并举。围绕构建新发展格局，优化产业政策实施方式，加快建设现代化产业体系，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动产业链和创新链融合对接，推动“科技—产业—金融”良性循环。坚守实体经济特别是制造业，筑牢安全基石。

科技政策要聚焦自立自强。遵循科学、技术发展规律，深化科技管理体制改革，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，有力统筹教育、科技、人才工作。着眼国家战略需求和国际竞争前沿，布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，加强基础研究，强化战略科技力量。突出企业科技创新主体地位，引领产学研深度融合，利用市场优势培育自主创新能力。提升财政科技经费投入效能。推进人才引进、培育、使用制度改革，加强基础学科和紧缺类学科建设，用好用活各类人才，提高人才自主培养质量和能力。

社会政策要兜牢民生底线。深入实施就业优先战略，落实落细就业优先政策，支持发展吸纳就业

能力强的产业和企业，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，促进脱贫人口就业，加强劳动者权益保护。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众基本生活带来的影响。完善社会保障体系，扎牢社会保障网，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系，发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化和少子化。

2023年经济发展面临的困难挑战不少，实施宏观政策需统筹兼顾、综合平衡，注重围绕经营主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性，与2022年宏观政策有效衔接，并靠前安排，力争尽早出台实施。强化规划政策协同配合，做好“十四五”规划中期评估，促进财政、货币、就业、产业、投资、消费、价格、环保、区域等政策形成系统集成效应，汇聚集中力量办大事、难事、急事的合力。强化经济监测预测预警和政策预研储备，丰富政策工具箱，做好应对更为复杂困难局面的各项工作准备。强化煤电油气运调节，压实地方政府、部门、企业责任，确保能源安全供应。强化社会预期引导和管理，做好政策解读，密切关注舆情走势，及时回应社会关切，着力提振市场信心。

### 三、2023年国民经济和社会发展的主要任务

2023年，要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神 and 《政府工作报告》部署，着力做好十方面重点工作。

**（一）更好统筹疫情防控和经济社会发展，巩固拓展抗疫成果。**坚持人民至上、生命至上，压实“四方责任”，盯紧关键环节，抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系。

**一是扎实做好“乙类乙管”常态化防控。**强化疫情监测和常态化预警能力建设，健全疫情监测体系和信息报告制度，加强对夏季、秋冬季等重点时段疫情走势的分析研判，及时准确作出预警并采取必要的紧急防控措施。科学谋划疫苗接种工作，促进老年人接种率持续提升。着力做好老年人、儿童等重点人群防护和救治工作。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。提升公共卫生防控救治能力，推动重症救治资源扩容和改造。推动超大特大城市、大城市在辖区内的山区县（区），按照“平急两用”的思路，改造建设一批民宿、乡村旅游酒店等设施。

**二是加强医疗物资生产储备保供。**持续抓好重点医疗物资的生产、调度和供应。完善储备制度和目录，巩固完善人员、物资统筹调配机制，切实解决好基层一线能力、药品、设备等方面的短板弱项。加强精准投放，强化供需衔接，按照轻重缓急合理确定保供顺序，切实保障医疗机构用药，优先满足养老院、福利院等重点场所，支持社区和高校、企业等备足需求，强化对空巢家庭、失独家庭、低收入家庭等兜底保障。充分发挥大型连锁药店和互联网平台作用，提高药品投送分配效率。开展价格和市场秩序检查，保障抗疫药品“不断供、不涨价”。加大药品生产、储存、运输、使用全链条质量监管力度，牢牢守住药品质量安全底线。统筹推进卫生健康领域科技攻关，积聚各方力量提升生命健康科技水平。

**三是加快提升城乡医疗卫生和环境保护水平。**充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众优势，加强防控知识宣传普及，引导广大人民群众主动学习健康卫生知识，掌握健康技能，养成良好的个人卫

生习惯，践行文明健康的生活方式，自觉加强个人防护，做自己健康的第一责任人。加强城乡环境卫生整治，推进重点区域、重点场所环境卫生治理，深化村庄清洁行动，常态化开展清脏治乱大扫除，常态化开展病媒孳生地清理，有效防控传染病传播。加快完善医疗卫生和环境基础设施，抓紧补短板、强弱项，不断筑牢重大疫情防控医疗卫生和环境基础。

**四是扎实推进健康中国建设。**加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。深化医药卫生体制改革，深入推进国家医学中心建设，全面完成国家区域医疗中心全国范围内的规划布局，有序推进省级区域医疗中心建设。通过组建县域医共体等多种方式，提高基层医疗卫生服务能力，加强基层医疗服务保障。加强国家中医药传承创新中心、国家中医疫病防治基地、中西医协同“旗舰”医院、中医特色重点医院等中医药传承创新重大项目建设。加强心理健康和精神卫生能力建设。

**（二）着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。**坚定实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，通过高质量供给创造有效需求，增强内需对经济增长的拉动作用，促进形成强大国内市场。

**专栏 8：千方百计促消费的政策举措**

<b>增强 消费能力</b>	◇ 多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力，多措并举促进居民想消费、敢消费、能消费。落实重要民生商品价格调控机制，加大保供稳价工作力度。聚焦重点领域，持续推进城乡区域联动、线上线下结合的系列促消费活动，营造良好的消费氛围，不断提振消费信心。
<b>改善 消费条件</b>	◇ 加快推进国际消费中心城市培育建设，积极建设一批区域消费中心，稳妥有序推进现有步行街设施改造和业态升级，打造便民生活圈，改善基础设施和服务环境，提升流通循环效率和消费承载力。建立完善县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系。支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费，推动重点领域和大宗商品消费持续改善。
<b>创新 消费场景</b>	◇ 培育壮大新型消费，鼓励发展消费新业态新模式新场景，推动线上线下消费深度融合。引导电商企业培育新消费品牌，支持传统商业企业加快数字化、智能化改造和跨界融合。鼓励有条件地方积极发展首店经济、首发经济。培育文化和旅游消费新业态新场景，发展夜间文化和旅游经济，支持各地举办文化和旅游消费惠民活动。

**一是综合施策释放消费潜力。**把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。顺应居民消费升级趋势，打造内容丰富、品质精良、结构合理的高质量消费供给体系，持续提升传统消费，加快培育新型消费，不断壮大消费热点。稳定汽车等大宗消费，强化停车设施建设改造，优化停车设施供给结构，加快推进公路沿线、交通枢纽场站、居住区等充电设施设施建设，推动公共领域车辆全面电动化。鼓励有条件的地方对购买绿色智能家电、绿色建材等予以支持，持续开展家电生产企业回收目标责任制行动。采取有效措施推动生活服务消费恢复，规范旅游市场秩序，

大力发展城市微旅游、乡村旅游和短途周边游。落实带薪休假制度。推进即时零售、直播电商、云展会等新模式健康发展，拓展沉浸式交互式购物体验。支持刚性和改善性住房、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。引导培育信息消费。开展智慧商圈、智慧商店、智慧景区、旅游城市和绿色商场示范创建，扩大绿色产品供给和消费。促进老字号创新发展。高水平办好2023年中国品牌日系列活动，不断提升中国品牌知名度和影响力，推动国潮品牌消费繁荣发展。营造安心放心的消费环境，加大消费品质量安全监管力度，强化消费者权益保护。

**二是积极扩大有效投资。**2023年拟安排中央预算内投资6800亿元，进一步优化调整中央预算内投资结构，聚焦国家重大发展战略，重点向粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、国家安全以及民生等领域倾斜，集中力量办好国家层面的大事、难事、急事，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。有力有序推进“十四五”规划102项重大工程建设。用好推进有效投资重大项目协调机制经验，坚持“项目跟着规划走”、“资金、要素跟着项目走”，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、结构性货币政策工具、制造业中长期贷款等，强化土地、用能、环评等要素保障。扩大工业和技术改造投资，推动企业技术改造和设备更新。实施城市更新行动，加快城镇老旧小区改造。进一步完善加大力度支持民间投资发展的政策环境，鼓励和吸引更多民间资本按市场化原则参与国家重大工程项目和补短板项目建设，采取有效措施激发民间投资活力。推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化发行，盘活存量资产。加强项目储备，依托国家重大建设项目库持续储备一批既利当前、又利长远的重点项目。加大项目前期工作力度，推动项目尽快形成实物工作量。持续推进投资项目审批制度改革，修订投资管理有关规章和规范性文件，增强投资法规的统一性和协同性。深化投资在线平台创新应用，建立与银行等金融机构的投融资审批数据共享机制。

**三是持续推进重大基础设施建设。**优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。推动川藏铁路、沿江沿海高铁、国家水网等重大项目建设，加快重大引调水、防洪减灾、西部陆海新通道、小洋山北侧集装箱码头开发建设，推进川藏公路G318线提质改造，加快沿边国道G219线、G331线待贯通路段建设，推进中西部铁路、长江黄金水道、过江通道、重点城市群都市圈城际铁路和市域（郊）铁路建设。加快5G、人工智能、大数据、物联网、工业互联网等新型基础设施建设，推动智慧高速公路建设，推进民用空间基础设施建设，加快推进海南商业航天发射场建设，优化升级数字基础设施，加快建设信息网络基础设施，推进云网融合和算网协同发展，有序推进基础设施智能升级。

**（三）加快建设现代化产业体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。**深入实施创新驱动发展战略，着力补齐短板、加固长板，巩固壮大实体经济根基，不断塑造发展新动能新优势。

**一是强化高水平科技自立自强。**充分发挥新型举国体制优势，加强国家战略科技力量，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加强科技基础能力建设，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，提升综合性国家科学中心原始创新策源功能，推进国家实验室建设和有效运行，重组全国重点实验室体系，推进国家制造业创新中心建设，促进国家高新区和自主创新示范区高质量发展，新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心。加快推进“科技创新2030—重大项目”

实施，瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目。围绕制造业等重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，加快推进自主创新产品、自主开源技术等迭代应用。强化企业创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，支持科技型、创新型中小微企业参与国家级创新平台建设，推动更多优质企业登陆科创板。强化区域创新能力。培育创新文化。深化科技管理体制改，推进科技评价改革，加大多元化科技投入。全面提升知识产权创造、运用、保护和服务水平。大力推动科学普及和全民科学素养提升。

### 专栏 9：加快新型基础设施建设的主要举措

强化中小城市信息基础网络建设	◇ 加快 5G 和宽带网络建设，深入实施中西部中小城市基础网络完善工程，提升云网融合水平，打造更多千兆城市。
完善全国一体化大数据中心体系	◇ 继续实施“东数西算”工程，加快国家算力枢纽和国家数据中心集群建设，统筹推进绿色供给站、网络试验线、算力调度网、数据要素场、安全防护盾等建设，加快构建全国一体、绿色高效的算力网络体系。
推广建设 5G 行业融合应用基础设施	◇ 深入实施 5G 扬帆计划，更好利用 5G 等新一代信息技术改善民生，服务经济转型，加快智慧医疗、智能养老、智能交通、智慧能源等融合基础设施建设。加快 5G 在智慧港口、智慧矿山、智慧工厂等领域的规模化推广。
提升重点区域创新基础设施水平	◇ 统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施，布局建设一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心。
引导支持加大新型基础设施领域建设投资	◇ 强化新型基础设施建设项目储备，加大中央预算内资金、地方政府专项债券、政策性贷款的支持力度，用好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等新型融资工具，引导企业加大 5G、大数据、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设投入。

二是加快产业结构优化升级。修订出台产业结构调整指导目录（2023 年本），深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加快传统产业和中小企业数字化转型，推广先进适用技术，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。实施绿色制造工程，持续推进工业重点领域节能降碳。狠抓传统产业改造升级，健全市场化法治化化解过剩产能长效机制，推动钢铁等重点行业加快联合重组，推进企业技术改造和设备更新。优化乙烯等石化产业布局，促进化工产业有序转移和安全发展，促进现代煤化工产业健康发展，推进煤化工产业示范基地建设，推动重大石化项目建设，打造世界一流石化产业基地和一流石化企业。优化新能源汽车产业布局，推动新能源汽车动力电池产业持续健康发展。

培育战略性新兴产业集群，探索建设一批创新和公共服务综合体，促进战略性新兴产业融合集群发展，加快发展先进制造业集群，巩固新能源汽车、5G、光伏等优势产业领先地位，前瞻布局未来产业，发展生物经济、北斗产业、氢能产业，加快人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算、航空航天等前沿技术研发和应用推广。发展智能建造。研究制定推动构建优质高效服务业新体系的政策措施，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。继续开展质量提升行动，推进质量强国建设。加快构建现代物流体系，完善物流基础设施网络，降低流通成本。

**三是加快发展数字经济。**推动数字产业创新发展，培育一批具有国际竞争力的生态主导型企业和数字产业集群。研究制定数据产权制度、数据交易市场等基础制度配套政策文件，加强开源体系建设顶层设计。推动数字技术与实体经济深度融合，加强数字化转型顶层设计，完善支持数字化转型的政策举措，组织实施数字化转型工程，助力实体经济高质量发展。深化新一代信息技术与制造业融合发展，深入实施智能制造工程，推进制造业数字化、网络化、智能化，创新发展智慧农业，推进“数商兴农”。着力推动电子商务高质量发展，积极引导直播电商、即时电商等新模式新业态发展。提升常态化监管水平，推动平台经济规范健康持续发展，支持平台企业加强技术创新，赋能实体经济转型升级，提升国际化水平，在引领发展、创造就业、国际竞争等方面发挥更大作用。开展双多边数字经济治理合作，鼓励数字经济企业“走出去”。

**四是促进产业链供应链循环畅通。**发挥保持产业链供应链安全稳定重点企业、重点园区作用，实施产业链供应链贯通工程。提升制造业核心竞争力，深入实施强链补链行动，着力补强产业链薄弱环节，锻造一批产业链长板，强化产业链上下游、大中小企业协同攻关，促进全产业链优化升级。支持国内矿山项目建设，加大资源勘探开发力度，增强矿产资源保障能力。加强物流保通保畅统筹调度，切实保障能源、粮食、医疗物资等各类重点物资安全有序运输。完善多层次风险监测体系，提高风险及时精准识别、快速有效处置能力，做到风险早发现、早报告、早研判、早处置。

**（四）深化重点领域和关键环节改革，构建高水平社会主义市场经济体制。**深化改革攻坚，着力破解制约发展的体制机制障碍，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

**一是有效激发市场活力。**坚持“两个毫不动摇”，依法保护各类经营主体产权和合法权益。全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。进一步加强和改进国有经济管理，深化国资国企改革，持续推进国有资本布局优化和结构调整，制定实施新一轮深化国有企业改革行动方案，积极稳妥深化混合所有制改革，完善中国特色现代企业制度，打造一批创新型国有企业，加快建设世界一流企业。依法保护民营企业产权和企业家利益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持民营企业融入和服务国家重大战略，确定民营经济联系点城市并推广第二批地方支持民营企业改革发展的典型做法。支持中小微企业和个体工商户发展，加强中小微企业管理服务。构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。健全优质中小企业梯度培育体系，培育专精特新中小企业。扎实做好拖欠中小企业账款清理工作。继续大力弘扬企业家精神，营造让国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好环境。

**二是扎实推进高标准市场体系建设。**推动全国统一大市场建设，持续完善产权保护、市场准入、

公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，健全统一的市场监管规则。以重点任务落实和综合改革试点为抓手，推动加快形成系统集成、协同高效的要素市场化配置改革局面。进一步落实深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入特别措施，支持重大改革试点地区、改革先行示范区等探索创新。进一步深化公共资源交易平台整合共享，不断提升公共资源配置效益和效率。深化招标投标改革创新，加快完善招标投标、政府采购法规制度，深入推进招标投标全流程电子化数字化转型升级，加强全覆盖全链条全流程监管，打造公平公正、规范高效、阳光透明的招标投标市场环境。

### 专栏 10：全面优化营商环境的主要举措

<p style="text-align: center;"><b>市场化 营商环境建设</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 全面深入实施市场准入负面清单制度，推动破除一批市场准入隐性壁垒。</li> <li>◇ 强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，着力清理取消企业在资质资格获取、招标投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，防止滥用行政权力排除和限制竞争。</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>法治化 营商环境建设</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 持续深化营商环境法规制度立改废释，健全优化营商环境“1+N+X”法规政策体系，推动优化营商环境条例等法规制度落实到位。</li> <li>◇ 推行跨部门综合监管，建立健全全方位、多层次、立体化监管体系。</li> <li>◇ 严格规范公正文明执法，完善行政执法程序，建立健全行政裁量权基准制度，强化行政执法监督机制和能力建设，避免执法畸轻畸重。</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>国际化 营商环境建设</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，加强外商投资促进和保护，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。</li> <li>◇ 持续深化通关便利化改革，推进通关业务全流程网上办理，提升港口集疏运水平，畅通外贸产业链供应链。</li> <li>◇ 引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>提高营商 环境便利 化水平</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 完善政务数据共享协调机制，推动各级政府部门业务系统与政务服务平台深度对接融合，促进更多政务数据依法有序共享、合理有效利用。</li> <li>◇ 优化业务流程，通过系统对接整合和数据共享，减少办事环节、精简申请材料、压缩办理时限。</li> <li>◇ 提供优质便利的涉企服务，推进跨部门、跨层级政务服务事项集成化办理，推动电子证照扩大应用和全国互通互认，实现更多政务服务就近办、网上办、掌上办、一次办。</li> </ul>

**三是营造市场化法治化国际化一流营商环境。**深化简政放权、放管结合、优化服务改革。坚持依法行政，严格规范公正文明执法，带头遵守契约，提高政府公信力和执行力。强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理修改不符合优化营商环境条例的规章和规范性文件，推动各地结合实际出台配套政策措施，促进全国范围营商环境持续改善。深化营商环境创新试点，支持有条件的地方率先加大营商环境改革力度。不断优化中国营商环境评价体系，健全中国营商环境评价长效机制。制定进一步提升重点区域、工业园区等营商环境水平的行动方案，推动城市群、都市圈等重点区域营商环境一体化发展。推动建立涉企收费长效监管机制。充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，深入推进“一件事一次办”改革举措，加快电子证照应用，持续提升政务服务“跨省通办”质效。建立企业信用状况综合评价体系，强化企业信用风险分类管理，完善社会信用统一代码制度，加强信用信息共享应用，促进中小微企业融资便利。

**四是稳步推进重点领域改革。**深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，进一步优化税制结构，完善地方税体系和个人所得税制度，夯实地方基本财力和自我发展能力。健全现代预算制度，加强重点支出政策绩效评价。深化金融体制改革，完善现代中央银行制度，引导大型银行服务重心下沉、改进普惠和民营企业金融服务，督促中小金融机构回归本源和服务当地。持续深化资本市场改革，完善多层次资本市场体系，健全资本市场功能，提高直接融资比重。持续深化油气体制改革，积极稳妥推进省级管网以市场化方式融入国家管网，提升“全国一张网”覆盖水平，完善管网运营机制改革，开展跨省天然气管道运输成本监审和定价工作，建立健全城镇燃气终端销售价格与采购成本联动机制。稳步推进铁路等行业竞争性环节市场化改革。进一步推进电力体制改革，深入推进全国统一电力市场体系建设，加快推进电力现货市场建设，完善跨省跨区送电电价市场化形成机制。深化新能源上网电价市场化改革，完善供热价格机制。优化经营自然垄断环节企业的监督管理。开展部分中央直属及跨省水利工程定价成本监审和价格校核，深入推进农业水价综合改革。进一步深化行业协会商会改革，探索分类监管制度，促进行业协会商会健康规范发展。

**（五）坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。**全力保障粮食安全，制定加快建设农业强国规划，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居宜业和美乡村。

**一是全方位夯实粮食安全根基。**落实粮食安全党政同责、耕地保护党政同责，组织开展耕地保护和粮食安全责任制考核。完善粮食主产区、主销区和产销平衡区支持政策，主产区要巩固提升生产能力，产销平衡区要挖掘空间增加产能，主销区要确保自给率不再下滑并有所提高。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。加强粮食产购储加销各环节能力建设。稳定粮食播种面积和产量，严格落实耕地保护要求，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，实施好国家黑土地保护工程，加快建设国家粮食安全产业带。扎实推进优质粮食工程，加强粮食仓储物流设施建设，做好粮食库存销售安排。合理制定稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，完善棉花目标价格政策实施措施。实施现代种业提升工程，落实种业振兴行动方案，扎实推进国家大豆种子基地建设。加强农业关键核心技术攻关，强化农业科技和装备支撑。持续完善国家粮食应急保障体系。加强粮食、棉花、食糖总量平衡和市场调控。完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善生猪产能调控

机制，稳定生猪生产供应。开展优质饲草和生态草种业攻关，深入推进草原畜牧业转型升级，促进草原畜牧业发展壮大。制定树立大食物观开发食物资源保障各类食物有效供给的指导意见，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。

**二是巩固拓展脱贫攻坚成果。**强化防止返贫动态监测帮扶，坚决防止出现规模性返贫。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，着力改善基础设施条件，推动脱贫地区产业振兴。继续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，推动大型安置区融入新型城镇化建设。确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人以上。持续加大以工代赈政策实施力度，努力提高劳务报酬发放规模。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，深入推进“万企兴万村”行动。组织开展消费帮扶专项行动，健全消费帮扶长效机制，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建。

**三是推动农村一二三产业融合发展。**发展新型农村集体经济、新型农业经营主体和社会化服务、农业适度规模经营。大力发展乡村特色产业，高质量做好农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园、优势特色产业集群、国家现代农业产业园、农业产业强镇创建和认定工作，健全乡村产业体系，拓宽农民增收致富渠道。加强农林废弃物资源化利用，推行循环型农业发展模式。发展壮大县域经济，促进县域城乡融合发展，推动建立健全县域内城乡一体的就业、教育、医疗、养老等政策体系，加快推进县乡村公共基础设施建设运营管护一体化。深化农村重点领域改革，完善农村土地制度，有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县试点，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市改革试点。

**四是扎实有序推进乡村建设。**深入实施乡村建设行动，制定农村基本具备现代生活条件建设指引。加强中小河流治理、病险水库除险加固、蓄滞洪区调整与建设、山洪灾害防治等防汛薄弱环节建设，实施规模化供水工程建设和小型供水工程规范化改造，开展农村水系综合整治。推动乡镇通三级及以上公路建设、老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，持续开展“四好农村路”和城乡交通运输一体化示范创建，深化农村公路管养体制改革。实施农村电网巩固提升工程，推动分布式光伏、风电发展，发展农村生物质能源。加快完善县乡村三级电子商务和快递物流配送体系，构建农村物流骨干网络。实施农房质量安全提升工程。扎实推进农村人居环境整治提升行动，推动建立长效管护机制，因地制宜推进农村改厕，持续开展村庄清洁行动，加强传统村落保护利用。加强和改进乡村治理，推动扩大积分制、清单制、数字化治理运用覆盖面。

**（六）促进区域协调发展，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。**深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力区域布局，打造高质量发展新动能。

**一是扎实推进区域协调发展战略。**推动西部大开发形成新格局，做大做强特色优势产业，筑牢生态安全屏障，不断拓展国家发展的战略回旋空间。推动东北全面振兴取得新突破，完善支持东北全面振兴政策举措，支持东北地区中心城市及城市群提质增效，更好维护国家粮食、生态、能源等安全。促进中部地区加快崛起，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，推进高质量发展年度重大工程项目建设。鼓励东部地区加快推进现代化，充分发挥对全产业链的稳链固链强链作用。提高中西部和东

北地区开放水平，巩固东部沿海地区开放先导地位，推动安徽更好发挥连接中部地区与长三角地区的作用，推动江西等内陆开放型经济试验区建设。更好发挥国家级新区引领示范作用。支持欠发达地区、革命老区、民族地区、生态退化地区、资源型地区 and 老工业城市等加快发展。加大力度推进兴边富民、稳边固边。发展海洋经济，高水平建设海洋创新示范平台，加快建设海洋强国。

**二是持续深入实施区域重大战略。**扎实推进京津冀协同发展，有序疏解北京非首都功能，高标准高质量建设雄安新区和北京城市副中心，加快天津滨海新区和天津北方国际航运枢纽建设，强化京津冀生态环境联建联防联治。深入推进长江经济带生态优先绿色发展，大力推动生态环境系统综合整治和污染治理“4+1”工程，推动长江干支流和重要湖库、湿地、岸线协同治理，加强生物多样性保护，继续实施好长江流域重点水域十年禁渔。推进粤港澳大湾区重大合作平台建设，加快大湾区创新发展步伐，提升市场一体化水平。推动长三角一体化发展规划“十四五”实施方案落地，促进科创与产业深度融合，加快上海“五个中心”建设，深化长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区域改革创新。持续推进黄河流域生态保护和高质量发展，深入推进实施黄河流域工业、农业、城镇生活和尾矿库污染“3+1”综合治理，全力打好黄河流域深度节水控水攻坚战和黄河生态保护治理攻坚战，持续加强中上游水土流失治理，支持宁夏开展“四水四定”先行先试。

**三是健全主体功能区战略和制度。**落实全国国土空间规划纲要，优化细化主体功能区划分，进一步健全主体功能区制度，完善国土空间用途管制制度，严格落实“三区三线”等空间管控要求，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

**四是稳步推进以人为核心的新型城镇化。**加快农业转移人口市民化，稳妥有序推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，强化农业转移人口就业、技能培训、社保等城镇基本公共服务保障水平。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，扎实推动成渝地区双城经济圈建设，有序培育现代化都市圈，加快转变超大特大城市发展方式，深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系。进一步提高城市规划、建设、治理水平，加强城市基础设施建设，深入实施国家公交都市建设，建设宜居、韧性、智慧城市。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。

**（七）推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。**稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。

**一是加快推进贸易强国建设。**促进进出口贸易稳定发展，多元化开拓国际市场，提升加工贸易出口附加值。积极推进贸易创新发展，大力发展跨境电商、市场采购贸易方式等新业态新模式，更大力度支持海外仓发展。支持加工贸易向中西部和东北地区梯度转移。深化通关便利化改革，保障重要海港、空港货运物流运输畅通。加快建设海南自由贸易港，积极推进全岛封关运作准备工作。实施自由贸易试验区提升战略，制定出台中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区建设行动方案。扩大服务贸易，创新服务贸易发展机制，建设国家服务贸易创新发展示范区，推动出台自由贸易试验区和全国版跨境服务贸易负面清单。积极发展数字贸易。

二是做好利用外资和境外投资工作。更大力度吸引和利用外资，深入实施外资准入负面清单和新版鼓励外商投资产业目录，扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度，落实好鼓励外商投资设立研发中心若干措施，完善外资促进服务，推动外资标志性项目落地、建设和达产，促进外资稳存量、扩增量。深化国家服务业扩大开放综合示范区建设。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，发挥好各类园区引资作用。依法保护外商投资权益，落实好外资企业国民待遇。完善全口径外债管理，实现提质增效。加强境外投资服务、监管和风险防控。提升对外投资管理数字化水平。促进海外矿产资源开发合作。稳步推进资本市场制度型双向开放。

三是推动共建“一带一路”高质量发展。谋划做好共建“一带一路”十周年系列重点工作。聚焦重点区域、重点国家、重点领域、重点项目，巩固拓展与共建国家务实合作。深入推进共建“一带一路”“小而美”项目建设，打造一批标志性工程，深化国际产能合作和第三方市场合作。稳步拓展合作新空间，深化健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设。创建“丝路电商”合作先行区。优化区域开放布局，扎实推进福建、新疆核心区高质量发展，深入推进沿边重点开发开放试验区建设。扎实推进基础设施互联互通合作。巩固提升中欧班列良好发展态势，保障中欧班列安全稳定畅通运行。不断扩大“丝路海运”等品牌影响力，推动“空中丝绸之路”建设。完善风险防控体系，全面加强境外项目建设风险防控。筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。加强和改进国际传播，共同讲好共建“一带一路”故事。

四是积极参与全球经济治理。坚定维护多边贸易体制，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。全面深入参与世界贸易组织（WTO）改革，持续推动高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），与更多国家和地区商签高标准自贸协定。深入推进全球发展倡议，加强与联合国、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家、东盟与中日韩（10+3）领导人会议、上海合作组织等多边机制合作。

**（八）践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。**加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施全面节约战略，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

一是支持绿色低碳产业发展。继续坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。修订发布绿色产业指导目录，进一步完善促进绿色产业发展的政策体系，鼓励环保技术研发和产品推广。积极推行绿色制造，全面推行清洁生产，开展重点行业清洁生产改造。加快工业、建筑、交通等重点领域绿色转型，支持开展节能降碳改造、设备更新、回收利用、工艺革新和数字化转型，推进重点园区循环化改造。推进水资源节约集约利用，建设公共供水管网漏损治理重点城市（县城），推动海水淡化规模化利用。大力发展循环经济，加快构建废弃物循环利用体系，加强废旧新能源设备和汽车电池、新兴电子消费品等回收利用，持续完善废旧家电回收处理体系。大力倡导绿色消费，治理商品过度包装。统筹推进“能水粮地矿材”一体化节约，推动各类资源节约集约利用，加快推进绿色生产生活方式转变。

二是扎实推进污染防治。继续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役，强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，持续

改善空气质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进城市黑臭水体治理，深入开展入河入海排污口排查整治，建设污水处理绿色低碳标杆厂，持续推动污水资源化利用。深入实施重点海域综合治理攻坚战，推进建设美丽海湾。强化土壤污染源头防控，巩固提升受污染耕地和重点建设用地安全利用水平。推进农用地土壤污染防治和安全利用，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。持续打好农业农村污染治理攻坚战，实施好长江经济带和黄河流域农业面源污染综合治理，深入开展农业面源污染治理与监督指导试点，推进农村生活污水处理、生活垃圾分类与资源化利用。强化固体废物和新污染物治理，扎实推进“无废城市”建设，实现固体废物减量化、无害化、资源化，持续强化危险废物监管和利用处置能力。深入推进塑料污染全链条治理。加强城乡环境基础设施建设，提升环境基础设施建设水平。完善生态环境分区管控体系。深入推进中央生态环境保护督察。

**三是加强生态系统治理和保护。**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，统筹推进水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，稳步推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，全面筑牢和优化国家生态安全屏障体系。强化外来物种入侵防控，实施生物多样性保护重大工程。建立健全生态产品价值实现机制，落实生态保护补偿各项制度，出台生态保护补偿条例，统筹推进太湖等重要流域生态保护补偿机制建设。加强海洋生态保护修复。

**四是积极稳妥推进碳达峰碳中和。**按照“1+N”政策体系部署，立足我国资源禀赋，坚持先立后破，科学把握推进节奏，有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。开展区域、城市、园区和企业减污降碳协同创新试点。推进煤炭清洁高效利用及相关技术研发，大力推进煤电“三改联动”，积极推动第二批大型风电光伏基地项目开工建设，有序推进第三批项目核准开工，发展储能产业，大力推进抽水蓄能电站建设。加快节能降碳先进技术研发和推广应用，开展低碳零碳负碳重大项目示范，组织开展绿色低碳试点城市建设。完善碳排放统计核算体系，做好全国碳排放权交易市场第二个履约周期管理工作，健全碳排放权市场交易制度，严厉打击碳排放数据造假行为。推动绿电绿证市场与碳市场、能耗控制制度的有机衔接。持续巩固提升生态系统碳汇能力。积极参与应对气候变化全球治理。

**（九）夯实国家安全和社定基础，以新安全格局保障新发展格局。**坚持底线思维，坚持标本兼治、远近结合，加强风险预警、防控机制和能力建设，严密防范系统性安全风险。

**一是加强重大经济金融风险防控。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实施好房地产市场平稳健康发展长效机制。因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。解决好新市民、青年人等群体住房问题，扩大保障性租赁住房供给，规范发展长租房市场。压实各方责任，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，稳妥实施改善优质房企资产负债表计划，有效防范化解优质头部房企风险。继续做好重点机构风险处置化解工作，积极应对不良资产反弹，有序推进中小银行、保险和信托机构改革化险，防止形成区域性、系统性风险。加强和完善现代金融监管，依

法将各类金融活动全部纳入监管。密切跟踪分析国际经济金融波动可能带来的输入性风险，高度重视境内外金融市场联动下行风险，动态完善应对政策预案。防范化解地方政府债务风险，强化跨部门协同监管，优化债务期限结构，降低利息负担，坚决遏制增量、化解存量。

**二是做好能源资源安全保障工作。**深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，加强能源产供储销体系建设，完善能源安全生产责任制，提升能源自主安全保障能力。强化煤炭兜底保障作用，在确保安全的前提下有序释放煤炭先进产能，高标准建设现代化矿井，强化电煤中长期合同履约监管和铁路等运力保障。提升电力生产供应能力，加强各类电源特别是煤电等可靠性电源建设，深入推进煤炭与煤电、煤电与可再生能源联营，核定第三监管周期区域电网和省级电网输配电价，研究建立发电侧容量补偿机制，加快特高压输电通道建设，在全国重点规划、布局一批坚强局部电网，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电。加快应急备用和调峰电源能力建设，完善建设运行保障机制。支持国内铁矿石、钾、锂等资源开发项目建设，加大油气资源勘探开发力度，推动国内石油、天然气增储上产。完善油品管理体制机制。继续严控新增“煤改气”，保障天然气稳定供应。加强国家储备体系建设，全面建设宁波舟山国家大宗商品储运基地，优化完善储备布局和设施网络，科学规划布局煤制油气战略储备基地建设。

**三是提高公共安全治理水平。**推进安全生产风险专项整治，完善重点行业、重点领域安全监管，坚决防范和遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。加强食品药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。维护网络安全。加强社会治安综合治理，扎实推进平安中国建设，确保不发生重大社会风险事件，维护社会大局稳定。

**（十）实施更多惠民生暖民心举措，提高人民生活品质。**坚持在发展中保障和改善民生，解决好群众急难愁盼问题，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感，保持社会和谐稳定。

**一是稳定扩大就业岗位。**完善重点群体就业支持体系，扩大高校毕业生市场化社会化就业渠道，挖掘基层就业机会，稳定公共部门岗位规模；促进农民工外出务工和就近就地就业；做好退役军人安置和就业保障；持续开展就业困难人员、残疾人等就业兜底帮扶。促进创业带动就业，支持创新示范基地建设，实施重点群体创业推进行动，支持和规范发展新就业形态。优化失业保险稳岗返还政策，支持企业稳定岗位。健全终身职业技能培训制度，深入实施重点群体专项培训计划，促进公共实训基地共建共享，建设高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，深入实施就业服务质量提升工程，开展公共就业创业服务示范创建活动。破除妨碍劳动力、人才流动的体制机制障碍，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

**二是着力促进居民增收。**完善支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区“1+N”政策体系。健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制。规范培育发展慈善组织，健全慈善事业发展体制机制，充分发挥慈善事业第三次分配作用。

三是加快建设高质量教育体系。实施教育强国推进工程。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。坚持高中阶段学校多样化发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖创新人才培养，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。引导规范民办教育发展。大力支持特殊教育。推进教育数字化。

**专栏 11：完善重点群体就业支持体系**

高校 毕业生	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 全力稳定高校毕业生等青年就业。实施 2023 届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。优化青年就业服务线下窗口、线上平台，深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动，稳定求职就业预期。</li> </ul>
农民工	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 积极引导农民工有序流动。开展“春风行动暨就业援助月”活动，推介就业创业项目，精准开展劳务对接，全面落实帮扶政策和服务举措。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域大力实施以工代赈，拓宽就近就地就业、增收空间。支持地方出台更多有效举措，高质量建设一批返乡入乡创业园。</li> </ul>
其他重点 群体	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 统筹做好退役军人就业工作，优化学历教育管理服务，稳定退役军人岗位供给。</li> <li>◇ 加强困难群体就业兜底帮扶，落实失业保险扩围政策，强化“一对一”就业援助，确保零就业家庭至少一人就业。</li> </ul>

四是进一步健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险全国统筹制度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。健全农民工、灵活就业人员、新业态劳动者等重点群体参加社会保险机制，深入开展新业态就业人员职业伤害保障试点。推进分层分类社会救助体系建设，创新多样化救助服务。扩大长期护理保险制度试点范围，统一规范政策。完善孤儿和事实无人抚养儿童保障制度。健全“弱有所扶”关爱服务体系。健全社保基金保值增值和安全监管体系。

五是加强重要民生商品保供稳价。强化生猪产能调控和猪肉储备调节，做好粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价工作。布局建设城郊大仓基地，提高城市生活物资就近应急保障能力。做好农产品、煤炭等重要商品成本调查，为保供稳价提供支撑。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，按规定及时足额发放补贴。加大价格监管力度，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。

六是健全公共服务体系。出台新版国家基本公共服务标准，开展基本公共服务均等化监测评估。持续推动生活性服务业补短板上水平，研究出台推进高品质生活城市的政策措施。加强农村公共服务体系建设，健全常住地提供基本公共服务制度。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，

加强老年健康服务和管理，研究支持银发经济发展的政策体系。推动落实积极生育支持措施，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。持续完善“一老一小”服务体系，扩大养老托育服务供给。有序推进第二批国家儿童友好城市建设。大力发展社会主义先进文化，实施文化保护传承利用工程，加大文物和文化遗产保护力度，健全现代公共文化服务体系，推进实施国家文化数字化，创新实施文化惠民工程，建好用好国家文化公园，推动智慧广电、智慧旅游建设，促进文化和旅游深度融合。繁荣发展哲学社会科学。实施全民健身设施补短板工程，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。推动家政进社区，提升基层家政服务网点服务能力。推动优抚医院、光荣院改革提质，加强烈士纪念设施提质改造，继续加强精神卫生福利设施、省级盲人按摩医院等建设。加强公共法律服务体系建设。

### 专栏 12：健全公共服务体系的主要政策举措

公共教育	◇ 深入实施教育强国推进工程，支持欠发达地区巩固基础教育脱贫攻坚成果，优化区域教育资源配置。集中支持一批优质职业院校、应用型本科高校建设高水平专业化产教融合实训基地，持续深化产教融合改革。加快新一轮“双一流”建设，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。
医疗卫生	◇ 深入推进国家医学中心建设，加强国家和省级区域医疗中心、脱贫地区等县级医院建设，加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强国家紧急医学救援基地、疾病预防控制体系等建设，启动国家区域公共卫生中心、国家传染病防控救治基地建设。推动新冠疫情应急救治能力建设。
文化旅游	◇ 实施文化保护传承利用工程，推进大运河文化保护传承利用，推进长城、长征、黄河、长江等国家文化公园建设，加强国家重点文物保护和考古发掘，推动重点地区公共文化设施和旅游基础设施建设。
全民健身	◇ 深入实施全民健身设施补短板工程。拓展全民健身新空间，推动健身场地全面开放共享，打造绿色便捷的全民健身新载体。持续推动户外运动发展。
一老一小	◇ 推动落实积极应对人口老龄化国家战略，培育壮大银发经济。完善和落实积极生育支持措施，减轻家庭养育子女负担。实施积极应对人口老龄化工程和托育建设，完善养老托育服务体系。
关爱保障	◇ 深入实施社会服务设施建设支持工程，加强社会福利设施、退役军人服务设施、残疾人服务设施等建设。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，大力发展创新科技等新兴产业，支持澳门不断推进经济适度多元发展，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平

统一进程，促进两岸经济文化交流合作，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，深化两岸各领域融合发展。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，埋头苦干、奋勇前进，结合实际创造性地开展工作，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2023年3月16日）

# 关于 2022 年中央和地方预算执行情况 与 2023 年中央和地方预算草案的报告

——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2022 年中央和地方预算执行情况与 2023 年中央和地方预算草案提请十四届全国人大一次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2022 年中央和地方预算执行情况

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，严格执行十三届全国人大五次会议审查批准的预算，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，美丽中国建设扎实推进，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。

过去一年，财政工作面临不少挑战，财政运行处于紧平衡状态，经历了一个十分不易的过程。一季度经济开局比较平稳，全国一般公共预算收入增长 8.6%。进入二季度后，受疫情反复、国际形势变化等影响，经济下行压力陡然加大，叠加实施大规模增值税留抵退税政策，财政收入大幅下滑，4 月份全国一般公共预算收入下降 41.3%。随着稳经济一揽子政策和接续措施出台实施，经济下滑势头得到遏制，5、6 月份财政收入降幅分别收窄至 32.5%、10.5%，加上大规模留抵退税政策上半年大头落地，下

半年财政收入形势好转，增速8月份开始由负转正、增长5.6%，9月份以后进一步回升。预算执行中，财政部门坚决落实党中央、国务院决策部署，主动作为、应变克难，加强经济形势和财政收支分析研判，强化财政资源统筹，多渠道盘活国有资产资源，及时清理收回结转结余资金，科学调度国库库款，严格落实过紧日子要求，全力保障民生等重点支出需要，进一步严肃财经纪律，全年全国预算执行情况和经济发展状况基本匹配，中央财政收支符合预算、支出略有结余，为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

## （一）2022年一般公共预算收支情况。

### 1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入203703.48亿元，为预算的96.9%，比2021年增长0.6%。其中，税收收入166613.96亿元，下降3.5%；非税收入37089.52亿元，增长24.4%，主要是盘活存量资源资产，国有资源（资产）有偿使用收入等增加较多。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余24541亿元，收入总量为228244.48亿元。全国一般公共预算支出260609.17亿元，完成预算的97.6%，增长6.1%。加上补充中央预算稳定调节基金1185.31亿元、向政府性基金预算调出150亿元，支出总量为261944.48亿元。收支总量相抵，赤字33700亿元，与预算持平。

### 2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入94884.98亿元，为预算的100%，增长3.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入2765亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入9900亿元，收入总量为107549.98亿元。中央一般公共预算支出132714.67亿元，完成预算的99%，增长13.3%，主要是加大对地方转移支付力度，其中，本级支出35569.92亿元，完成预算的100%，增长3.9%；对地方转移支付97144.75亿元，完成预算的99.2%，增长17.1%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长6.8%）。加上补充中央预算稳定调节基金1185.31亿元、向中央政府性基金预算调出150亿元，支出总量为134049.98亿元。收支总量相抵，中央财政赤字26500亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税24255.05亿元，为预算的77.1%，主要是加大力度实施增值税留抵退税政策增加当期减收。国内消费税16698.81亿元，为预算的111.6%，主要是成品油、卷烟等行业消费税增加。企业所得税27866.45亿元，为预算的97.4%。个人所得税8953.77亿元，为预算的96.8%。关税2860.29亿元，为预算的98%。进口货物增值税、消费税19994.78亿元，为预算的109.9%，主要是大宗商品价格上涨和一般贸易进口增长超出预期。

中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出1578.54亿元，完成预算的104.7%。外交支出488.83亿元，完成预算的97.2%。国防支出14499.63亿元，完成预算的100%。公共安全支出1964.64亿元，完成预算的100.8%。教育支出1524.26亿元，完成预算的99.9%。科学技术支出3215.52亿元，完成预算的100.9%。粮油物资储备支出1169.34亿元，完成预算的102.9%。债务付息支出6523.99亿元，完成预算的102.2%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付80994.23亿元，完成预算的98.6%；专项转移

支付 7617.03 亿元，完成预算的 97.2%。此外，一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付 8533.49 亿元，完成预算的 106.7%。

2022 年中央一般公共预算超收收入 4.98 亿元、支出结余 1180.33 亿元，全部补充中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元，实际支出 110 亿元，主要用于支持地方做好抗旱减灾等工作，剩余 390 亿元（已包含在上述结余 1180.33 亿元中）全部补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充 5.1 亿元后，2022 年末，中央预算稳定调节基金余额 2351.63 亿元。

### 3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入 205963.25 亿元，其中，本级收入 108818.5 亿元，下降 2.1%；中央对地方转移支付收入 97144.75 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 11876 亿元，收入总量为 217839.25 亿元。地方一般公共预算支出 225039.25 亿元，增长 6.4%。收支总量相抵，地方财政赤字 7200 亿元，与预算持平。

#### （二）2022 年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入 77879.34 亿元，为预算的 79%，下降 20.6%，主要是国有土地使用权出让收入减少。加上 2021 年结转收入 354.68 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 36500 亿元、从一般公共预算调入 150 亿元以及特定国有金融机构和专营机构上缴利润 18100 亿元，收入总量为 132984.02 亿元。全国政府性基金预算支出 110583.28 亿元，完成预算的 79.6%，下降 2.5%，主要是国有土地使用权出让收入减少，支出相应减少。

中央政府性基金预算收入 4123.99 亿元，为预算的 97.8%，增长 3%。加上 2021 年结转收入、调入资金以及特定国有金融机构和专营机构上缴利润，收入总量为 22728.67 亿元。中央政府性基金预算支出 6330.48 亿元，完成预算的 78.4%，主要是可再生能源电价附加收入安排的支出低于预期，其中，本级支出 5543.79 亿元，对地方转移支付 786.69 亿元。调入中央一般公共预算 9000 亿元。中央政府性基金预算收大于支 7398.19 亿元，其中，结转下年继续使用 7393.09 亿元（含特定国有金融机构和专营机构上缴利润结转 7100 亿元），按规定补充中央预算稳定调节基金 5.1 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 73755.35 亿元，下降 21.6%，主要是国有土地使用权出让收入减少。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 786.69 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 36500 亿元，收入总量为 111042.04 亿元。地方政府性基金预算支出 105039.49 亿元，下降 4.7%，主要是国有土地使用权出让收入减少，支出相应减少。

#### （三）2022 年国有资本经营预算收支情况。

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 5688.6 亿元，为预算的 110.9%，增长 10%，主要是 2021 年国有企业利润高于预期。全国国有资本经营预算支出 3395.32 亿元，完成预算的 96.5%，增长 29.5%，主要是保产业链供应链稳定等支出增加。

中央国有资本经营预算收入 2343.31 亿元，为预算的 103.3%，增长 17.2%，主要是 2021 年中央国有企业利润高于预期。加上 2021 年结转收入 355.61 亿元，收入总量为 2698.92 亿元。中央国有资本经营预算支出 1710 亿元，完成预算的 99.2%，增长 60.6%，主要是加大对保产业链供应链稳定等支持力度，其中，本级支出 1661.02 亿元，对地方转移支付 48.98 亿元。调入中央一般公共预算 900 亿元。结转下年支出 88.92 亿元，主要是执行中有一定超收，按规定结转下年安排使用。

地方国有资本经营预算本级收入 3345.29 亿元，增长 5.5%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 48.98 亿元、2021 年结转收入 133.02 亿元，收入总量为 3527.29 亿元。地方国有资本经营预算支出 1734.3 亿元，增长 2.2%。调入地方一般公共预算 1606.5 亿元。结转下年支出 186.49 亿元。

#### **（四）2022 年社会保险基金预算收支情况。**

全国社会保险基金预算收入 101522.98 亿元，为预算的 101.2%，增长 4.8%。其中，保险费收入 73169.74 亿元，增长 5.9%；财政补贴收入 23682.17 亿元，增长 4.8%。全国社会保险基金预算支出 91453.11 亿元，完成预算的 99%，增长 5.5%。当年收支结余 10069.87 亿元，年末滚存结余 114789.46 亿元。

中央社会保险基金预算收入 376.2 亿元，为预算的 88.2%；支出 363.52 亿元，完成预算的 73.1%，主要是部分中央机关事业单位养老保险实施准备期清算工作尚未完成。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴 2439.59 亿元，中央拨付 2440.44 亿元（缴拨差额 0.85 亿元，主要是动用上年全国统筹调剂资金利息形成的结余资金）。此外，使用结余资金 82 亿元解决部分地方养老保险方面的特殊困难，考虑上述因素后，中央社会保险基金预算当年支大于收 70.17 亿元，年末滚存结余 128.12 亿元。

地方社会保险基金预算收入 101146.78 亿元，支出 91089.59 亿元。考虑缴拨差额 0.85 亿元和中央补助下级收入 82 亿元后，当年收支结余 10140.04 亿元，年末滚存结余 114661.34 亿元。通过实施调剂，中西部地区和东北等老工业基地省份受益 2440.44 亿元。

2022 年末，中央财政国债余额 258692.76 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 267008.35 亿元以内，主要是在满足支出需要的情况下，根据库款和市场变化等，适当调减国债发行额度，减轻利息负担；地方政府债务余额 350651 亿元，包括一般债务余额 143944.69 亿元、专项债务余额 206706.31 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 376474.3 亿元以内，主要是一些地区通过安排财政预算资金偿还等方式，消化了部分存量政府债务。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《中华人民共和国 2022 年全国预算执行情况 2023 年全国预算（草案）》。

#### **（五）2022 年主要财税政策落实和重点财政工作情况。**

2022 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，落实全国人大预算决议和审查意见要求，坚持积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，实施组合式税费支持政策，加快预算执行进度，加强重点领域保障，靠前实施各项财政政策，强化财政与货币等政策协同，推动经济总体回稳向好。

加大积极财政政策实施力度，着力稳住经济大盘。落实落细组合式税费支持政策。大规模增值税留抵退税政策加力提速，2022年4月将所有符合条件的小微企业以及制造业等6个行业纳入政策实施范围，年中进一步扩大到批发和零售业等7个行业，优先安排小微企业退税，大幅提前中型和大型企业存量留抵退税实施时间，确保退税上半年大头落地。出台实施小规模纳税人阶段性免征增值税、扩大“六税两费”减免适用范围、阶段性缓缴社会保险费、缓缴部分行政事业性收费和保证金等减税降费政策。开展涉企违规收费专项整治，依法打击偷税骗税。全年新增减税降费及退税缓税缓费超4.2万亿元，其中累计退到纳税人账户的增值税留抵退税款2.46万亿元，超过2021年办理留抵退税规模的3.8倍；新增减税降费超1万亿元，其中新增减税超8000亿元，新增降费超2000亿元；缓税缓费超7500亿元。支持稳投资促消费。2021年四季度依法提前下达1.46万亿元2022年地方政府专项债券额度，2022年3月底前用于项目建设的3.45万亿元专项债券额度全部下达完毕，6月底前地方基本完成发行；依法盘活用好专项债务结存限额5029亿元，地方已基本完成发行。加快中央预算内投资下达进度，加大对粮食、能源等重点领域投资力度。对政策性开发性金融工具中股权投资部分予以财政贴息政策支持；对制造业、服务业、社会服务等部分领域设备更新改造贷款予以贴息支持。阶段性减征部分乘用车购置税，延续实施免征新能源汽车购置税政策，对新能源汽车免征车船税。

加强疫情防控经费保障，支持高效统筹疫情防控和经济社会发展。全力支持疫情防控。中央财政及时安排和拨付补助资金，支持地方有效处置局部暴发疫情，妥善解决受疫情影响人员的生活困难问题；支持边境地区更好防控疫情、稳边固边，保障海关、移民管理机构等疫情防控需要。支持新冠病毒疫苗接种，财政对医保基金负担的疫苗及接种费用按30%比例给予补助，其中中央财政对东、中、西部地区分别按30%、40%、50%的比例实行分档补助。全力保障患者救治等疫情防控必要支出，对符合条件的一线医务人员和防疫工作者按照每人每天200元、300元标准发放临时性工作补助。加强特定行业和困难群体帮扶。对公共交通运输、快递收派服务免征增值税，对餐饮、零售、旅游等22个困难行业和符合条件的中小微企业等阶段性缓缴社会保险费，进一步延长制造业缓税补缴期限，加快出口退税进度，帮助市场主体渡过难关。加大政府采购支持中小企业力度。新增国家融资担保基金再担保合作业务规模1万亿元以上。延续实施降低失业和工伤保险费率政策，将中小微企业和大型企业失业保险稳岗返还比例分别由60%最高提至90%、由30%提至50%，出台一次性留工培训补助、一次性扩岗补助等政策，支持高校毕业生、农民工等重点群体创业就业。及时帮扶失业人员和需纳入低保的对象、临时遇困人员等，在保障和救助上应保尽保、应兜尽兜。

强化资金和政策支持，保障基层财政平稳运行。中央财政带头压减支出，加大财力下沉力度。落实党政机关过紧日子要求，中央部门支出下降3.5%，调整用于加大对地方的财力支持。全年中央对地方转移支付规模9.71万亿元、增加1.42万亿元，增长17.1%，并向困难地区和欠发达地区倾斜，为地方特别是县区全面落实退税减税降费政策、确保基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）提供有力保障。同时，密切关注地方财政运行，强化重点县区分类管理，压实省市责任，督促及时发现处置基层“三保”风险。扩大直达资金范围，更好落到县区基层。将与县区财政运行密切相关的资金尽量纳入直达范围，直达资金规模4.1万亿元，超过中央对地方转移支付的四成。中央财政健全备案机制，

加强与审计和行业主管部门协作，建立资金分类监管制度，防止“一刀切”，直达资金支出进度总体较快、效果良好。坚持督帮一体，支持地方防范化解风险。中央财政将债务风险较高、库款保障程度较低、财力相对薄弱的地区作为监测重点，及时向地方提醒提示风险隐患。进一步压实地方和部门责任，推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制，在北京、上海、广东等地区开展全域无隐性债务试点，通报隐性债务问责典型案例。引导省级政府加强资源统筹，支持高风险市县缓解还本付息压力。在加强清产核资、追责问责审核等基础上，稳妥推进专项债券补充中小银行资本金。出台阶段性税收优惠政策，支持做好保交楼、保民生、保稳定等工作。

坚持创新引领，促进产业链供应链稳定。支持提高科技创新能力。2022年中央一般公共预算本级基础研究支出增长13.5%。制定国家实验室经费支持方案，支持第二批国家实验室组建。全力保障关键核心技术攻关、国防科技创新等资金需求，推动农业生物育种等重大科技项目加快实施。改革完善中央财政民口科技经费投入机制，调整优化项目类支出，强化基础类支出定员定额管理。完善支持创新的政府采购政策。激发释放企业创新活力。对企业基础研究、设备购置实施税收优惠，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%，并阶段性将范围扩大到所有适用行业。推动中小企业“专精特新”发展，新增支持540多家国家级专精特新“小巨人”企业。支持启动中小企业数字化转型试点，遴选出98个公共服务平台，支持2000多家试点企业进行数字化转型。支持增强产业链供应链韧性。用好产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，推动集中攻关一批重点产业链堵点、断点问题。促进重要能源资源保供稳价，预拨可再生能源补贴，向中央发电企业注资，对采暖保供重点地区和企业予以一次性奖补，对煤炭实施税率为零的进口暂定税率。增加向三大航空公司和首都机场集团有限公司注资，阶段性实施国内客运航班运行财政补贴政策，支持一批国家综合货运枢纽补链强链，促进交通物流保通保畅。

保基本兜底线，切实保障和改善民生。推动教育高质量发展。深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，持续改善基本办学条件。引导地方多渠道增加普惠性学前教育资源供给，提升保教质量。支持职业院校提高生均拨款水平，深化产教融合、校企合作等。完善中央高校预算拨款体系，提高理工农医类生均拨款水平，将高等教育经费进一步向高层次人才、急需紧缺专业人才培养倾斜。阶段性免除经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本，400多万毕业生受益。落实学生资助政策，惠及全国学生约1.5亿人次。推进卫生健康体系建设。城乡居民医保人均财政补助标准提高至610元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高至84元。支持加强公立医院、基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构等能力建设和卫生健康人才培养，推动常态化开展药品、高值医用耗材集中带量采购，完善跨省异地就医直接结算办法。启动实施公立医院改革与高质量发展示范项目。提高社会保障水平。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，建立中央和地方支出责任分担机制，全年统筹调剂资金约2440亿元，地方基金当期缺口得到有效解决。退休人员基本养老金上调4%，城乡居民基础养老金最低标准提高至每人每月98元。建立个人养老金制度，对个人养老金实行税收优惠。继续提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。支持保障性租赁住房建设，继续推进城镇老旧小区、棚户区和农村危房改造。支持健全现代公共文化服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，完善博物馆、纪念馆免

费开放支持机制，着力提升公共文化服务水平。推进媒体深度融合发展，促进推出精品力作。加强文物古籍和文化遗产保护，高质量建设国家文化公园。支持成功举办北京冬奥会和冬残奥会，助力中国体育代表团取得历史最好成绩。强化安全生产和应急救援保障。设立安全生产预防和应急救援能力建设补助资金，支持做好安全生产工作。加强财政应急保障能力建设，充实救灾物资储备，第一时间启动救灾资金快速核拨机制，支持地方防灾减灾、灾后重建。

推进乡村振兴，增强区域发展平衡性协调性。支持粮食增产丰收。支持新建高标准农田 1 亿亩，将黑土地保护性耕作面积扩大到 8000 万亩。应对农资价格上涨等影响，对实际种粮农民分三批发放补贴 400 亿元。支持适当提高稻谷、小麦最低收购价，实施大豆玉米带状复合种植补贴，增加对产粮大县奖励，保护和调动农民种粮和地方政府抓粮积极性。支持开展农机研发制造推广应用一体化试点，实施农机购置与应用补贴试点政策，推广北斗智能终端在农业生产领域应用。实现稻谷、玉米、小麦三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策对 13 个粮食主产省份产粮大县全覆盖。实施“一喷三防”补贴支持夏粮小麦促弱转壮，通过中央预备费安排 100 亿元支持抗旱减灾保秋收。全年粮食产量达 1.37 万亿斤，连续 8 年保持在 1.3 万亿斤以上。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。继续增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，优先支持联农带农富农产业发展，促进脱贫人口就业和持续增收。支持做好易地搬迁后续扶持，加强农村低收入人口常态化帮扶。坚持以产业带乡村，支持新创建 50 个国家现代农业产业园、40 个优势特色产业集群、200 个农业产业强镇。支持 2 万多个村发展壮大村级集体经济，打造 400 个红色美丽村庄。推动农村综合性改革试点扩面、提速、集成，在 13 个地区启动新的试点试验。促进区域协调发展。落实支持京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略相关财税政策，出台支持黄河流域生态保护和高质量发展，以及支持贵州加快提升财政治理能力奋力闯出高质量发展新路、支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展、支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制等政策方案。对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区转移支付增长 8.2%。推进海南自由贸易港建设，扩大“零关税”政策清单，增设离岛免税商店。

推动绿色低碳转型，持续改善生态环境。积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，出台实施推进国家公园建设若干财政政策的意见。新增支持 9 个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，将秦岭、洱海、洞庭湖、荆江、漓江、三峡库区等重点生态地区纳入支持范围。通过竞争性评审，对 11 个历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目、20 个国土绿化试点示范项目、16 个海洋生态保护修复项目给予支持。深入打好污染防治攻坚战，新增 25 个城市纳入北方地区冬季清洁取暖支持范围，推进以长江、黄河等流域为重点的水污染治理，加强治污绩效考核，对成效明显的地方予以奖励。出台财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见，建立健全促进资源高效利用和绿色低碳发展的财税政策体系。

深化财税体制改革，加强财政管理监督。出台进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见。将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，将电子烟纳入消费税征收范围。增值税法草案提请全国人大常委会首次审议，关税法、注册会计师法、会计法、政府采购法等立法取得重要进

展。修订出台中央部门预算管理绩效考核办法和地方财政管理绩效考核办法，实施社会保险基金预算绩效管理，绩效信息公开力度进一步加大。印发财政总会计制度。编制完成2021年度中央政府综合财务报告，并做好向全国人大常委会备案相关工作。大幅压减非刚性非重点支出，从严从紧控制“三公”经费。深入开展地方财经秩序专项整治行动，清理整治一批违反财经纪律的突出问题。持续开展注册会计师挂名执业、网络售卖审计报告等四类违法违规问题专项整治，加大代理记账行业无证经营、虚假承诺等问题整治力度，注册会计师行业统一监管平台上线运行。出台盘活行政事业单位国有资产的指导意见，向全国人大常委会报告2021年度全口径国有资产管理情况，完成第一个五年周期国有资产管理情况报告工作。

回顾过去五年，我们经历了不平凡的奋斗历程。在党中央、国务院坚强领导下，财政部门坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持实施积极的财政政策，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局。财政作为国家治理的基础和重要支柱，有力服务保障了党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。一是财政实力日益壮大。全国一般公共预算收入从2017年的17.26万亿元增至2022年的20.37万亿元，年均增长3.4%。全国一般公共预算支出从2017年的20.31万亿元增至2022年的26.06万亿元，年均增长5.1%，支出结构不断优化，为党和国家事业发展提供了强大财力支撑。二是财政宏观调控不断完善。强化跨周期和逆周期调节，加强定向调控、相机调控、精准调控，特别是2020年面对疫情冲击，采取发行抗疫特别国债等创新性举措，以超常规的政策力度促进经济恢复。坚持制度性安排与阶段性措施相结合，实施大规模减税降费，我国宏观税负进一步降低。建立并常态化实施财政资金直达机制，推动惠企利民资金“一竿子插到底”，直达资金下达到基层平均用时缩短至30天左右。加大对地方财力支持，近五年中央对地方转移支付规模累计40.66万亿元、年均增长8.4%，高于中央本级支出增幅4.8个百分点，中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到70%左右。三是财政保障更加精准有效。各级财政加大专项扶贫资金投入，支持如期打赢脱贫攻坚战，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。财政性教育经费与国内生产总值之比持续保持在4%以上，近五年累计投入21万亿元，生均财政保障水平大幅提高。改革完善财政科技资金投入与管理，中央本级基础研究支出增长52.6%，持续加强对国家战略科技力量、关键核心技术攻关等的支持。通过市场化机制激励企业创新，支持各类创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度、将调剂比例逐步提高到4.5%，在此基础上实施企业职工基本养老保险全国统筹，提高退休人员基本养老金水平和城乡居民基础养老金最低标准。划转国有资本充实社保基金，储备规模从1.8万亿元增加到2.5万亿元以上。城乡居民医保人均财政补助标准从450元提高到610元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从50元提高到84元。最低生活保障标准、优抚对象等人员抚恤和生活补助标准逐年提高，2022年底全国城市、农村低保平均标准比2017年底分别增长39.2%、62.4%；烈属定期抚恤金年人均标准年均增长10%左右。支持加大污染防治力度，完善生态保护补偿制度，近五年大气、水、土壤污染防治资金年均增长12.4%，重点生态功能区转移支付年均增长9.6%。建立健全国家农业投入机制，完善农业补贴制度，健全政策性农业保险制度，保障国家粮食安全，促进农村发展和农民增收。四是财税改革纵深推进。修订预算法实施条例，出台实施进一步深化预算管理制度

改革的意见。出台实施基本公共服务、科技、教育等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，扎实推进省以下财政体制改革。优化转移支付制度，设计和完善共同财政事权转移支付，不同转移支付的功能定位更加明确。深化增值税改革，逐步推进完善留抵退税制度。构建综合与分类相结合的个人所得税制。完善消费税、企业所得税制度，改革资源环境税收制度。五是财政管理水平持续提高。完善地方政府债务管理体系，建立常态化跨部门协同监管机制，在部分具备条件的地区稳妥推进全域无隐性债务试点，坚持遏增量、化存量，强监管、严追责，地方政府隐性债务风险缓释可控。加快形成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。深入推进现代财政国库建设。全面推广实施预算管理一体化。不断深化政府采购制度、政府购买服务改革。加强财会监督和财政内控建设。履行国有金融资本出资人职责。基本摸清四大类国有资产家底，全面实施国有资产报告制度。六是保持财政可持续。始终坚持艰苦奋斗、勤俭节约，尽力而为、量力而行，在制定政策、安排支出、举借债务时，统筹需要和可能，统筹当前和长远，保持必要力度又不透支未来。“三公”经费大幅压减。合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在 3% 以内，政府负债率控制在 50% 左右、显著低于其他世界主要经济体，为应对新的困难挑战预留政策空间。

五年来，面对世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，财政总体保持平稳运行，预算执行情况较好，积极的财政政策有力有效，推动我国经济行稳致远。这根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全国人大加强审查监督、全国政协积极建言献策的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

在看到财政改革发展成绩的同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题。主要是：当前我国经济恢复的基础尚不牢固，一些地方特别是基层财政收支矛盾较大。有的部门和单位依托部门职权或行业资源违规收费，有的企业存在骗取留抵退税等违法行为。财政资金使用效益还有提升空间，有些支出政策不够细化完善，绩效管理需要加强。有的地方专项债券项目谋划不足，债券发行与前期准备等工作衔接有待加强，项目事前事中事后全链条监管不到位，造成资金闲置，没能及时形成实物工作量。新增隐性债务、化债不实时有发生，部分地方国有企事业单位“平台化”，一些市县偿债能力弱、债务风险较高。有的地方和部门过紧日子的要求没有落实到位，有的地方钻空子、规避审批违规兴建楼堂馆所，有的基层工作人员违规挪用、侵占民生资金，部分中介机构审计鉴证作用失效，严肃财经纪律、整饬财经秩序工作仍然任重道远。我们高度重视这些问题，将积极采取措施予以解决。

## 二、2023 年中央和地方预算草案

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院决策部署，坚持系统观念、守正创新，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远，坚持稳字当头、稳中求进，在保持政策连续性稳定性的基础上，加大财政对经济恢复发展的必要支持力度，增强宏观政策合力，努力实现全年经济社会发展主要预期目标。

## （一）2023年财政收支形势分析。

当前和今后一个时期，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面不会改变。同时，外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济运行不确定不稳定因素增多，财政收支矛盾仍然突出。从财政收入看，2023年国内经济有望总体回升，加上2022年集中实施大规模增值税留抵退税后基数偏低，为财政收入恢复性增长奠定了基础。但经济恢复基础尚不牢固，财政收入存在较大不确定性，继续出台一些必要的税费支持政策也将减少财政收入规模。从财政支出看，科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点支出刚性增长，养老、教育、医疗卫生等基本民生短板需要继续加强保障。支持区域协调发展、增强基层“三保”能力，转移支付也需要保持必要力度。总体来看，2023年财政收支形势依然严峻，要用全面、辩证、长远的眼光看待问题，既把握发展大势，坚定发展信心，也保持清醒认识，树牢底线思维，我们完全有条件、有能力、有信心应对各种风险挑战。

## （二）2023年预算编制和财政工作的总体要求。

做好2023年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可持续；完善税费优惠政策，加强财政资源统筹，保持必要的支出强度；大力优化支出结构，加强国家重大战略任务财力保障，坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线，提高财政资源配置效率；加强财政承受能力评估，保障财政可持续和地方政府债务风险可控；健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系，进一步深化财税体制改革，增强财政宏观调控效能，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力支持。

积极的财政政策要加力提效，在合理增加和优化支出上再下功夫，注重与货币政策、产业政策、科技政策、社会政策等协同发力，更直接更有效地发挥积极财政政策作用。

加力主要是加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度，全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。一是适当提高财政赤字率。赤字率按3%安排，比上年提高0.2个百分点。全国财政赤字38800亿元，比上年增长5100亿元，其中，中央财政赤字31600亿元，增加5100亿元；地方财政赤字7200亿元，与上年持平。二是适度增加地方政府专项债券规模。新增专项债务限额38000亿元，比上年增长1500亿元。适当扩大投向领域和用作项目资本金范围，支持地方正常融资需求。三是加大中央对地方转移支付力度。中央对地方转移支付安排100625亿元、增长3.6%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长7.9%）。其中，一般性转移支付87125.71亿元，增长7.6%；专项转移支付（包含中央预算内投资）8499.29亿元，增长11.6%。此外，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移

支付 5000 亿元。

提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。一是持续优化财政支出结构。围绕推动高质量发展，加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。中央本级支出优先保障中央储备支出、中央国债发行付息支出等刚性和重点支出，中央部门支出在连续多年严格控制基础上按总体持平安排。二是增强税费优惠政策的精准性针对性。全面评估分析现行减税降费退税缓税等政策措施，考虑当前经济发展中企业实际需求，强化年度间政策衔接，分类采取延续、优化、调整、加强等举措，防止出现政策断档或急转弯。阶段性措施和制度性安排相结合，体现重点导向，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，促进企业转型升级和提升创新能力。三是提高财政资金使用效益。强化预算绩效管理，更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，做到花钱要问效、无效要问责。进一步完善财政资金直达机制，强化预算执行监控，切实把宝贵的财政资金用好、用在刀刃上。

同时，要保障财政更可持续。更好统筹当前和长远，尽力而为、量力而行，合理安排财政收支政策，出台涉及增加财政支出的重大政策和实施重大政府投资项目前，按规定进行财政承受能力评估，防止过高承诺、过度保障。严格落实党政机关过紧日子要求，厉行节约办一切事业。硬化预算约束，加强对财经制度执行、重大财税政策落实、财政资金使用情况的监督检查，进一步严肃财经纪律。防范化解地方政府债务风险，保障基层财政平稳运行，压实各方责任，牢牢守住不发生系统性风险底线。

### （三）2023 年主要收支政策。

#### 1. 发挥财政稳投资促消费作用，着力扩大国内需求。

促进恢复和扩大消费。把恢复和扩大消费摆在优先位置，加大社会保障、转移支付等调节，多渠道增加居民收入，促进消费潜力充分释放，顺应居民消费升级趋势，加快培育和发展文化、旅游、养老服务等消费增长点。用好服务业发展资金，促进提升流通效率，推动消费扩容升级。支持重点城市加强流通保供体系建设，提升重要生活物资供应保障能力。再支持一批国家综合货运枢纽补链强链，畅通物流网络。继续支持实施县域商业建设行动，充分挖掘县乡消费潜力。鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

加强政府投资对全社会投资的引导带动。政府投资在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，支持加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设。做好地方政府专项债券项目前期准备，提高项目储备质量，适当提高资金使用集中度，优先支持成熟度高的项目和在建项目。注重政府投资绩效，防止盲目扩大投资，鼓励和吸引更多民间资本参与。考虑到港口建设费取消后弥补中央本级水运建设资金缺口等因素，中央预算内投资安排 6800 亿元、增加 400 亿元，支持关键领域补短板。开展新一批系统化全域推进海绵城市建设示范，支持加快城市更新。

支持加力稳定外贸。深入实施《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定，加强对地方、企业用好用足协定的宣传和指导。完善关税、进口环节税收和出口退税政策，优化外经贸发展专项资金支持方式，鼓励发展跨境电商、海外仓等外贸新业态，扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，

深入开展外经贸提质增效示范，促进外贸稳定、产业升级，发挥出口对经济的支撑作用。对接国际高标准经贸规则，支持自由贸易试验区改革创新。强化资金支持，逐步扩大“零关税”清单，加大压力测试，加快建设海南自由贸易港。

## 2. 推进高水平科技自立自强，支持现代化产业体系建设。

提升科技投入效能。健全适应新型举国体制的财政资金管理机制，集中优势资源和力量，全力支持打赢关键核心技术攻坚战，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用。加大基础研究投入力度，完善国家自然科学基金资助体系，实施基础研究人才专项试点。按照成熟一项、启动一项的原则，支持实施科技创新 2030—重大项目。研究优化科技支出结构，加强任务和经费统筹，避免重复安排。研究深化财政科技经费分配使用机制改革，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。支持启动首个我国牵头的国际大科学计划，研究建立符合国际大科学计划和大科学工程项目特点的经费管理机制，加强国际科技合作。

强化国家战略科技力量。推动优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，支持中央级科研院所改革发展。推进国家实验室建设与运行、全国重点实验室重组，形成中国特色国家实验室体系。支持技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心以及国家制造业创新中心等建设。发挥企业科技创新主体作用，支持企业更多牵头承担国家科技任务。中央引导地方科技发展资金安排 65 亿元、增加 20 亿元，推进建设各具特色的区域创新高地。支持高校、科研院所、企业全方位培养、引进、用好科技人才，加强对青年科技人才的支持，加快建设世界重要人才中心。支持加强国家科普能力建设。

推动产业结构优化升级。坚持把产业发展建立在科技支撑之上，推动健全产业科技创新体系。产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排 133 亿元、增加 44 亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。落实税收、政府采购、首台（套）保险补偿等支持政策，促进传统产业改造升级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业发展。优化国家科技成果转化引导基金管理运行，支持知识产权运营服务体系建设，加快科技成果、专利技术等转化运用和产业化。研究支持专精特新“小巨人”企业发展，加大对战略关键领域产业链和工业基础领域中小企业的支持。继续推进中小企业数字化转型试点。推动提升国家战略物资储备保障能力，适当扩大储备规模。延续实施免征新能源汽车购置税政策，支持新能源汽车推广应用。

## 3. 进一步优化政策实施方式，持续增强各类企业活力。

完善税费优惠政策。按照稳定宏观税负的原则，统筹助企纾困、财政可持续和优化税制结构的需要，进一步完善减税降费退税缓税等政策。将小规模纳税人增值税征收率阶段性降至 1%，继续对月销售额 10 万元以下的小规模纳税人免征增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施 5%、10% 增值税加计抵减。适当延长个人所得税优惠等到期政策实施期限。聚焦科技创新、重点产业链等领域，结合实际新增出台针对性的减税降费政策。根据企业困难程度，依法对及时纳税存在困难的制造业中小微企业适当延长缓税时间。及时解决市场主体反映的突出问题，持续整治涉企违规收费，防止乱收费、乱罚款、乱摊派。

切实落实“两个毫不动摇”。加快推动营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。优化国有资本经营预算支出结构，支持深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，提高国企核心竞争力。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类市场主体一视同仁、平等对待，支持民营企业、中小企业和个体工商户发展。发挥政府性融资担保机构作用，继续实行小微企业融资担保降费奖补，促进中小企业融资增量扩面。

#### 4. 加强乡村振兴投入保障，着力推进城乡融合和区域协调发展。

全方位夯实粮食安全根基。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，稳定实施耕地地力保护补贴，完善玉米和大豆生产者补贴政策，继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，加大对产粮大县奖励。农业保险保费补贴安排 459 亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。坚持新增建设和改造提升并重，支持高标准农田建设，强化黑土地保护利用。深入实施种业振兴行动，支持做大做强民族种业。继续实施农机购置与应用补贴，加强国产大型高端智能农机研发制造。支持加快发展农业社会化服务，推动各地依托各类专业化市场化服务组织，把小农生产引入现代农业发展轨道。有序推进大豆玉米带状复合种植，支持实施肉牛肉羊增量提质行动和奶业振兴行动，落实好渔业发展支持政策，推动加快油茶产业发展，支持重要农产品稳产保供。

巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排 1750 亿元、增加 100 亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，突出资金支持重点，优先支持联农带农富农产业发展，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到 60%以上，推动帮扶产业提档升级。落实好教育、科技、文化等领域的支持政策，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

推进宜居宜业和美乡村建设。统筹推进农业产业融合发展项目，支持地方创建国家现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，支持发展新型农村集体经济，“点线面”结合推进乡村产业高质量发展。聚焦重点区域和新型经营主体，推进农产品产地冷藏保鲜设施建设。突出小型水库除险加固、中小河流治理等重点任务，支持扩大水利投资和水利基础设施建设。完善农村公益事业建设财政奖补政策，深入开展农村综合改革试点试验。保障村级组织运转经费。

推进区域协调发展和新型城镇化。综合运用转移支付、税收等政策，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施。推动成渝地区双城经济圈建设。支持资源枯竭城市转型发展。加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付 1770 亿元、增长 8%。中央财政继续安排农业转移人口市民化奖励资金，促进健全常住地提供基本公共服务制度，推进以人为核心的新型城镇化。建立煤炭生产激励约束机制，加大对主要煤炭调出省份的转移支付力度。

#### 5. 完善绿色低碳财税支持政策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

支持加快发展方式绿色转型。落实财政支持碳达峰碳中和工作的意见，推动各地健全财政支持政策措施。加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用，促进工业、交通等重点行业和领域绿色低碳发展转型。促进农业绿色发展，支持农作物秸秆综合利用、地膜科学使用回收。扩大政府绿色采购范围，加

大相关产品采购力度。支持可再生能源发展，推动能源结构进一步优化，引导地方加大节能降碳工作力度，促进能源清洁高效利用。发挥绿色发展机制基金作用，引导更多资源助力绿色低碳发展。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。中央财政大气污染防治资金安排 330 亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排 257 亿元、增加 20 亿元，主要支持实施长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理攻坚行动，做好农村黑臭水体治理试点工作。深化应用土壤污染状况详查成果，继续以涉重金属历史遗留尾矿库治理为重点支持开展土壤污染源头防控。

提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态补偿制度，中央财政重点生态功能区转移支付安排 1091 亿元、增加 99 亿元，引导地方加大生态保护力度。中央财政重点生态保护修复治理资金安排 172 亿元，推动加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。按照国家公园空间布局要求和设立标准，支持加快国家公园建设，构筑生物多样性保护网络。继续支持开展国土绿化行动和森林、草原、湿地、海洋等生态系统保护修复。研究生态产品价值实现机制。

## 6. 强化基本公共服务，扎实做好民生保障。

落实落细就业优先政策。中央财政就业补助资金安排 668 亿元、增加 50 亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。完善减负稳岗扩就业政策举措，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，帮助农民工、脱贫人口、退役军人等重点群体就业创业。强化对灵活就业人员和新就业形态劳动者的权益保障。继续支持大规模实施职业技能培训，加快培养大批技能人才，缓解结构性就业矛盾。

推动建设高质量教育体系。坚持加大投入力度和优化支出结构并举，支持办好人民满意的教育。增加义务教育经费投入，加快补齐短板弱项，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加强乡村教师队伍建设和支持学前教育发展资金安排 250 亿元、增加 20 亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排 100 亿元、增加 30 亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。推进职业院校办学条件达标，支持探索建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度试点。支持加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，提升高校服务国家战略需求能力。支持地方高校改革发展资金安排 404 亿元、增加 10 亿元，重点用于中西部地区高校“双一流”建设等。学生资助补助经费安排 720 亿元、增加 32 亿元，减轻困难家庭教育负担。

支持提高医疗卫生服务能力。通过一般性转移支付安排财力补助资金 1700 亿元、使用 2022 年权责发生制结转资金 300 亿元，支持地方做好疫情防控等工作，重点向县级财政倾斜。保障医务人员临时性工作补助、疫苗接种经费，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助，支持新冠病毒感染“乙类乙管”平稳有序实施。支持中医药传承创新发展。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 640 元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高 5 元，达到每人每年 89 元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务。加强县级公立医院能力建设，带动县域医共体和乡村医疗服务能力提升。支持做好疾病

预防工作。稳妥有序深化医保支付方式改革，推动基本医疗保险省级统筹。

健全社会保障体系。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金水平，落实中央与地方支出责任，确保基本养老金按时足额发放。积极推动个人养老金发展，推进多层次、多支柱养老保险体系建设，完善生育支持措施和应对人口老龄化财政政策举措。支持健全基本养老服务体系，加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。困难群众救助补助资金安排 1567 亿元，兜住困难群众基本生活底线。健全社保基金保值增值和安全监管体系，深化体制机制改革，做大做强战略储备基金。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设，加快解决新市民、青年人等住房问题。落实房地产市场平稳健康发展长效机制，扎实推进保交楼、保民生、保稳定工作，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳发展。

推动文化事业和文化产业发展。支持健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，提升公共文化设施免费开放水平。落实国家文化数字化战略，引导创作更多优秀文化作品。加大对文物、古籍和非物质文化遗产等保护利用传承支持力度，推进国家文化公园建设，促进文化和旅游深度融合。加强国际传播能力建设，增强中华文明传播力影响力。支持广泛开展全民健身，加快建设体育强国。

#### **7. 统筹发展和安全，支持国防、外交、政法等工作。**

贯彻新时代党的强军思想，服务国防和军队现代化，提升国防科技工业能力，推进军民融合深度发展，支持建设巩固国防和强大人民军队。做好退役军人服务保障，完善优抚对象等人员抚恤和生活补助标准动态调整机制。全面推进中国特色大国外交，深化对外财经交流合作，积极参与全球经济治理，支持高质量共建“一带一路”，推进高水平对外开放。支持深化司法体制综合配套改革，持续推进扫黑除恶常态化，强化社会治安整体防控，加强公共法律服务和法律援助，推动建设更高水平的平安中国。

### **（四）2023 年一般公共预算收入预计和支出安排。**

#### **1. 中央一般公共预算。**

中央一般公共预算收入 100165 亿元，比 2022 年执行数增长 5.6%。加上从中央预算稳定调节基金调入 1500 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 5750 亿元，收入总量为 107415 亿元。中央一般公共预算支出 139015 亿元，增长 4.7%。收支总量相抵，中央财政赤字 31600 亿元，通过发行国债弥补，比 2022 年增加 5100 亿元。

2023 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出 37890 亿元，增长 6.5%。落实过紧日子要求，扣除中央储备支出、国债发行付息支出、国防武警支出后，中央部门支出增长 0.8%，重点保障教育、科技等领域支出。主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出 1567.99 亿元，下降 0.7%；外交支出 548.36 亿元，增长 12.2%；国防支出 15537 亿元，增长 7.2%；公共安全支出 2089.72 亿元，增长 6.4%；教育支出 1554.79 亿元，增长 2%；科学技术支出 3280.34 亿元，增长 2%；粮油物资储备支出 1328.78 亿元，增长 13.6%；债务付息

支出 7230 亿元，增长 10.8%。

(2) 对地方转移支付 100625 亿元，增长 3.6%，剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长 7.9%。

(3) 中央预备费 500 亿元，与 2022 年持平。执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

## 2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入 117135 亿元，增长 7.6%。加上中央对地方转移支付收入 100625 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 11780 亿元，收入总量为 229540 亿元。地方一般公共预算支出 236740 亿元，增长 5.2%。地方财政赤字 7200 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，与 2022 年持平。

## 3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 217300 亿元，增长 6.7%。加上调入资金及使用结转结余 19030 亿元，收入总量为 236330 亿元。全国一般公共预算支出 275130 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 5.6%。赤字 38800 亿元，比 2022 年增加 5100 亿元。

### （五）2023 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 4148.9 亿元，增长 0.6%。加上上年结转收入 7393.09 亿元，收入总量为 11541.99 亿元。中央政府性基金预算支出 5941.99 亿元，其中，本级支出 5045.39 亿元，对地方转移支付 896.6 亿元。调入中央一般公共预算 5000 亿元。结转下年使用 600 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 74021 亿元，增长 0.4%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 896.6 亿元、地方政府专项债务收入 38000 亿元，收入总量为 112917.6 亿元。地方政府性基金预算支出 112917.6 亿元，增长 7.5%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 78169.9 亿元，增长 0.4%。加上上年结转收入 7393.09 亿元、地方政府专项债务收入 38000 亿元，收入总量为 123562.99 亿元。全国政府性基金预算支出 117962.99 亿元，增长 6.7%。调入一般公共预算 5000 亿元。结转下年使用 600 亿元。

### （六）2023 年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入 2410.4 亿元，增长 2.9%。加上上年结转收入 88.92 亿元，收入总量为 2499.32 亿元。中央国有资本经营预算支出 1749.32 亿元，增长 2.3%。其中，本级支出 1704.77 亿元，对地方转移支付 44.55 亿元。调入中央一般公共预算 750 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 2948 亿元，下降 11.9%，主要是 2022 年地方国有企业净利润下降。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 44.55 亿元、上年结转收入 186.49 亿元，收入总量为 3179.04 亿元。地方国有资本经营预算支出 1764.04 亿元，增长 1.7%。调入地方一般公共预算 1415 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 5358.4 亿元，下降 5.8%。加上上年结转收入 275.41 亿元，收入总量为 5633.81 亿元。全国国有资本经营预算支出 3468.81 亿元，增长 2.2%。调入

一般公共预算 2165 亿元。

### **（七）2023 年社会保险基金预算收入预计和支出安排。**

中央社会保险基金预算收入 507.82 亿元，增长 35%；支出 511.25 亿元，增长 40.6%。收入和支出增幅较高，主要是部分中央单位从地方移交中央参保等。考虑全国统筹调剂资金因素后，中央社会保险基金预算本年收支缺口 4.28 亿元，通过上年滚存结余解决。年末滚存结余 123.84 亿元。

地方社会保险基金预算收入 108848.81 亿元，增长 7.6%；支出 97497.19 亿元，增长 7%。考虑全国统筹调剂资金因素后，本年收支结余 11352.47 亿元，年末滚存结余 126013.81 亿元。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入 109356.63 亿元，增长 7.7%，其中，保险费收入 79974.28 亿元，财政补贴收入 24949.82 亿元。全国社会保险基金预算支出 98008.44 亿元，增长 7.2%。本年收支结余 11348.19 亿元，年末滚存结余 126137.65 亿元。

2023 年，中央财政国债限额 298608.35 亿元；地方政府一般债务限额 165489.22 亿元、专项债务限额 256185.08 亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编数。

预算具体安排及相关说明详见《中华人民共和国 2022 年全国预算执行情况 2023 年全国预算（草案）》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2023 年 1 月中央一般公共预算支出 17904 亿元，其中，中央本级支出 1995 亿元，对地方转移支付 15909 亿元。

## **三、扎实做好 2023 年财政改革发展工作**

### **（一）严格执行预算法及其实施条例。**

严格执行人大批准的预算，未安排预算的不得支出，严格预算调剂管理。加快预算下达，优化国库集中收付管理，全面提升资金支付效率。督促部门和单位加强预算收支管理，对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。强化项目库的基础支撑作用，做实做细项目储备，确保预算一经批准即可实施，避免出现“钱等项目”。拓展预算管理一体化建设范围，加强财政运行监测预警，更好服务预算执行和政策落实。加大政府和部门预决算公开力度，优化形式、扩大范围、细化内容，大力推进财政政策公开，主动接受社会监督。开展预算执行监督专项行动，促进财政资金规范安全高效使用。

### **（二）严格落实过紧日子要求。**

把艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作的指导思想和长期方针，坚持党政机关过紧日子，把牢预算

管理、资产配置、政府采购等关口，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，建立节约型财政保障机制。从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，把更多财政资源腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价。督促地方和部门加强资金和项目管理，强化日常监督，坚决防止挪用、违规使用财政资金。

### **（三）强化预算绩效管理。**

持续推进预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程。将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算绩效管理重点，加强对新出台重大政策、项目事前绩效评估，增强政策可行性和财政可持续性。严格绩效目标管理，提高绩效指标体系的系统性、精准性、实用性。完善重大政策、项目预算绩效评价机制，充分运用绩效评价结果，将评价结果作为完善政策、安排预算和改进管理的重要依据。进一步引导和规范第三方机构参与预算绩效管理工作。积极推进绩效信息公开，主动接受社会公众监督。

### **（四）做好基层“三保”工作。**

加大中央对地方转移支付力度，用好财政资金直达机制，推动省级统筹财力，资金更大力度向基层倾斜。指导地方加强县区财政运行监测，更加全面、准确评价县区财政运行情况，做到动态监测、分类管理、精准施策，发挥财政部各地监管局作用，及时发现化解风险隐患。优化预算管理一体化系统，加强技术支撑，确保“三保”支出足额安排保障。压实地方保障责任特别是县级主体责任，对个别出现“三保”风险事件的地区，督促地方迅速响应、妥善处理、化解风险。

### **（五）加强地方政府债务管理。**

强化跨部门协作监管，压实各方责任，从资金需求端和供给端同时加强监管，阻断新增隐性债务路径，坚决遏制隐性债务增量。督促省级政府加强风险分析研判，定期监审评估，加大对市县工作力度，立足自身努力，逐步降低债务风险水平，稳妥化解隐性债务存量。保持高压监管态势，对新增隐性债务等问题及时查处、追责问责。加强地方政府融资平台公司综合治理，逐步剥离政府融资功能，推动分类转型发展。加强专项债券投后管理，严禁“以拨代支”、“一拨了之”等行为，健全项目管理机制，按时足额还本付息，确保法定债券不出任何风险。

### **（六）加强财会监督。**

贯彻落实《关于进一步加强财会监督工作的意见》，推动形成财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，完善各监督主体横向协同、中央与地方纵向联动的工作机制。开展全国财会监督专项行动，聚焦税费优惠政策、党政机关过紧日子等重点，坚决查处违法违规问题，严肃财经纪律。加快推进会计法、注册会计师法修订，加强会计信息质量和中介机构执业质量监督。推动财会监督与其他监督有机贯通、相互协调，实现信息沟通、线索移送、协同监督、成果共享。探索更多运用“互联网+监管”、大数据等现代信息技

术手段，提高监督成效。

### **（七）进一步深化财税体制改革。**

健全现代预算制度，提高预算管理的完整性，推进支出标准体系建设，完善基本公共服务保障制度和标准。进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。完善财政转移支付体系，规范转移支付分类设置，健全定期评估和退出机制，全面提升管理科学性。研究优化个人所得税综合所得征税范围，完善专项附加扣除项目。推进增值税制度改革，畅通抵扣链条，优化留抵退税制度设计。稳步推进地方税体系建设。加强行政事业性国有资产全生命周期管理，提升国有资产报告编报水平和信息化水平，推动落实国有金融资本集中统一管理各项要求。

### **（八）主动接受人大预算审查监督。**

深入落实《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，持续完善报送全国人大审查的政府和部门预算内容和范围，预算执行中按要求及时提交有关情况。贯彻落实全国人大及其常委会有关预算决议和审查意见，有针对性地改进和加强财政预算工作。对预算执行中出台重要财税政策、预算收支结构发生重要变化等情况，做好向人大有关方面报告工作。在编制预算、制定政策、推进改革过程中，主动通过座谈会、通报会、专题调研等方式听取人大代表意见建议。认真办理人大代表议案建议，加强日常沟通走访，积极回应代表关切。扎实推进审计查出问题整改，建立健全整改工作机制，强化责任落实和责任追究，坚决避免屡查屡犯。

### **各位代表：**

新时代新征程新目标，呼唤新气象新担当新作为。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，敢于担当、善于作为，勠力同心、勇毅前行，以奋发有为的精神状态，扎实做好财政各项工作，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2023年3月16日）

## 李强总理出席记者会并回答中外记者提问

十四届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李强应大会发言人王超的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。国务院副总理丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中参加。

记者会开始时，李强说，很高兴今天能够与各位媒体朋友在这里见面交流，首先要感谢大家为报道这次中国两会付出的辛劳。李强表示，我们衷心感谢党和人民的信任，也深知肩负的责任重大、使命光荣。我们一定在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，紧紧依靠广大人民群众，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，忠实履行宪法和法律赋予的职责，勇毅前行、廉洁奉公、鞠躬尽瘁、不辱使命。

**中央广播电视总台记者：**首先向您和四位副总理履新表示祝贺。新一届政府任期的未来五年对于全面建设社会主义现代化国家来说是开局起步的关键时期，国内外非常关注新一届政府的工作。新一届政府的施政目标是什么？有哪些工作重点？将会怎样开展工作？

**李强：**谢谢你的祝贺，谢谢大家对新一届政府工作的关心。

去年十月份召开的党的二十大，对我们国家今后五年和更长时间的发展作了全面的战略部署，大家比较关心的重大问题都能从党的二十大报告中找到清晰的答案。

新一届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图，与全国人民一道，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

今后工作中，有这么几个方面是我们重点把握的：

第一是牢固树立以人民为中心的发展思想。说到底，党和政府一切工作的宗旨就是为民造福。习近平总书记讲：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们任何时候都必须始终牢记人民政府前面的“人民”这两个字，扎扎实实办好每一件民生实事。客观地讲，绝大部分老百姓不会天天盯着看GDP增长了多少，大家更在乎的是住房、就业、收入、教育、就医、生态环境等身边具体事。政府工作就是要贴近老百姓的实际感受去谋划、推进，真正做到民有所盼、政有所为。

第二是集中力量推动高质量发展。这次两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时特别强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务。我国经济社会发展已经取得了巨大成就，经济总量稳居世界第二，但发展还不平衡、不充分。任何一个总量指标，分摊到14亿多的人口基数上，人均水平都比较有限。现在，我们的发展更多地只是解决“有没有”的问题，下一步需要更加重视解决“好不好”的问题，特别是提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推动发展方式绿色转型等。总的来说，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。

第三是坚定不移深化改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，我们在推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标的历史进程中，还是要“吃改革饭、走开放路”。要坚持社会主义市

场经济改革方向，坚持高水平对外开放，在深化改革开放中不断增强发展的动力和活力。

**美国消费者新闻与商业频道记者：**今年是中国疫情过峰后的第一年，很多人预期经济将在短期内反弹，中国准备采取怎样的措施实现全年经济增长目标？中国经济在今年及接下来的五年将面临哪些有利和不利因素？未来五年中国计划采取什么样的政策来支持可持续、高质量增长？近几年中国在应对债务、资本无序扩张等系统性风险方面的政策取得了哪些成效？

**李强：**这位记者朋友很会抓机会，我记了一下，你一口气提了4个问题、涉及6方面内容。时间关系，我只能择要作些回答。

今年世界经济形势总体不容乐观，不稳定、不确定、难预料因素比较多，如何稳增长对世界各国都是一个考验。今年，中国经济预期增长目标定为5%左右，这是我们综合考虑各方面因素后确定的。当然，中国的经济总量已经突破120万亿元，基数很高，加上今年的新挑战不少，要实现5%左右的增长，并不轻松，需要倍加努力。

有关具体政策措施，去年中央经济工作会议已经作了全面部署，基本取向是坚持稳字当头、稳中求进，推动经济运行整体好转。稳，重点是稳增长、稳就业、稳物价；进，关键是在高质量发展上取得新进步。具体来讲，我想要特别做好几件事，或者说要打好这么几套组合拳：一是宏观政策的组合拳，二是扩大需求的组合拳，三是改革创新的组合拳，四是防范化解风险的组合拳。这些组合拳，都是有其具体内涵的，有的还会根据实践的需要不断充实、调整和完善。

刚才，这位记者朋友问到了有利和不利因素问题。中国发展确实有很多优势条件，比如，市场规模巨大，产业体系完备，人力资源丰富，发展基础厚实等，更重要的是制度优势显著。说到困难，大家都有困难，今年我们的困难也不会少，但是，大家想一想，哪个时候、哪一年没有困难呢？我们从来都是在克服困难中不断实现新发展的。我们这一代中国人从小听得最多的故事就是大禹治水、愚公移山、精卫填海、夸父逐日等等，都很励志，讲的都是不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、自强不息的精神，我们中国人不会被任何困难所压倒。

从最近两个多月情况看，我国经济运行出现了企稳回升态势，一些国际组织也调高了今年中国经济增速的预期。对中国经济的前景，我想用8个字来概括，就是“长风破浪，未来可期”。对此，我充满信心。

**香港凤凰卫视、凤凰网记者：**这几年，香港实现了由乱到治的根本性转折。香港稳定下来了，发展问题又摆在了眼前。随着世界政经局势和环境的变化，有评论认为现在港澳的竞争力弱化了。请问，您如何看待港澳未来的发展前景？中央政府下一步还会有哪些措施支持港澳发挥自己的优势和特点，实现更好的发展？

**李强：**中央政府始终高度重视发挥香港、澳门的优势和特点。回归以来，在国家的支持下，香港国际金融、航运、贸易三大中心地位得到了巩固和提高，澳门作为旅游休闲中心享誉世界。

近年来，受各种因素影响，香港、澳门经济发展遇到一些困难，但这是暂时的困难、发展中的困难。中央政府将全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，全力支持香港、澳门融入国家发展大局，全力支持香港、澳门发展经济、改善民生，全力支持香港、澳门提高国际竞争力。有祖国作坚强后盾、

有“一国两制”的制度保障，香港、澳门的地位和作用只会加强、不会削弱。香港、澳门的明天一定会更加美好！

**新加坡联合早报记者：**您早年当过温州市委书记，温州市以及您后来任职的浙江、江苏以及上海都是中国民营经济非常发达的地方，您对民营经济有很深的了解。请问您认为中国还需要采取哪些措施提振民企的信心、支持民企的发展？还有哪些地方做得不够、需要补齐？

**李强：**大家一定都已关注到，这次两会期间，习近平总书记在看望全国政协委员时，就民营经济健康发展、高质量发展作了深刻阐述，引起热烈反响。广大民营企业深受鼓舞、深受激励，都很振奋。

我长期在民营经济比较发达的地方工作，经常有机会与民营企业家交流，对他们发展中的期盼和顾虑还是比较了解的。在这里，我主要想表达这么几层意思：

第一，“两个毫不动摇”是我国基本经济制度的重要内容，是长久之策，过去没有变，以后更不会变。确实，去年有段时间，社会上有一些不正确的议论，使一些民营企业家内心感到忧虑。其实在发展民营经济这个问题上，党中央的方针政策一直是非常明确的。党的十九大、二十大和去年的中央经济工作会议，都作了强调。对此，我们是旗帜鲜明、坚定不移的。

第二，民营经济的发展环境会越来越好，发展空间会越来越大。我们将在新起点上大力营造市场化、法治化、国际化营商环境，平等对待各类所有制企业，依法保护企业产权和企业家权益，促进各类经营主体公平竞争，支持民营企业发展壮大。从发展空间看，中国具有超大规模的市场需求，还有很多新领域新赛道有待开拓，都蕴藏着巨大的发展机遇。民营经济一定是大有可为的。

第三，时代呼唤广大民营企业家谱写新的创业史。这也是我特别想说的一点。经济发展有其客观规律，也依赖客观条件，但更需要很强的主观能动性。希望民营企业家大力弘扬优秀企业家精神，坚定信心再出发。说到这里，我不由想起当年江浙等地发展个体私营经济、发展乡镇企业时创造的“四千”精神：走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦。虽然现在创业的模式、形态发生了很大的变化，但是当时那样一种筚路蓝缕、披荆斩棘的创业精神，是永远需要的。我们各级领导干部要真诚关心、服务民营企业，构建亲清政商关系，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家的良好氛围。我相信，在新时代新征程上，广大民营企业家一定能谱写出更加辉煌的创业史。

**澎湃新闻记者：**网民对于一些民生热点问题高度关注。今年我国就业形势依然严峻，请问政府将采取哪些措施稳就业呢？去年中国出现了多年未有的人口负增长，这是否意味着人口红利即将消失？今年会不会出台延迟退休政策？

**李强：**我很愿意回应网民的关切，一有时间我也会上网，看看网民关注什么，有什么好的意见建议。

刚才，你实际上提了三个问题。第一个问题，就业问题。就业是民生之本，解决就业问题，最根本的一条，还是要靠发展经济。具体工作中，我们将全面落实就业优先战略，进一步加大就业服务、技能培训等方面的政策支持力度，多措并举稳定和扩大就业岗位，支持和规范发展新就业形态。今年高校毕业生预计1158万，从就业看，有一定压力；但从发展看，注入的是蓬勃的活力。我们将进一步拓宽就业渠道，帮助年轻人通过劳动和奋斗，更好地实现自己的人生价值。

第二个问题，人口负增长问题。我国人口增长由正转负，有人担心人口红利会不会就此消失。我

看没那么简单。人口红利既要看总量、更要看质量，既要看人口、更要看人才。我国有近 9 亿劳动力，每年新增劳动力都超过 1500 万，人力资源丰富仍然是中国的突出优势。更重要的是，我国接受高等教育的人口已超过 2.4 亿，新增劳动力平均受教育年限达到 14 年。可以说，我们的“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成，发展动力依旧强劲。当然，我们对人口增减可能带来的问题还要作深入的分析研判，积极应对。

至于延迟退休政策问题，我们将认真研究、充分论证，在适当时候稳妥推出。

**乌兹别克斯坦人民言论报记者：**国际上有些人质疑，相比于其他国家，中国在防疫上实施了两年多的严控，是否确有必要？应对未来可能出现的新一波疫情，中国作了哪些准备？

**李强：**疫情三年，中国人民在中国共产党的坚强领导下，同心抗疫，现在已经取得重大决定性胜利。三年多来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施。在病毒致病力较强的阶段，我们果断实施“乙类甲管”，有效保护了人民生命安全和身体健康，也为疫苗和药物研制、疫苗接种普及等争取了宝贵时间。随着病毒致病力减弱和我国防治能力提高，我们对防控措施作了一系列优化调整，适时进行了转段，实施了“乙类乙管”。中国这样一个人口众多、发展不平衡的大国，用不到两个月的时间实现了疫情防控平稳转段，较快恢复了经济社会正常秩序，是很了不起的。实践证明，我国疫情防控的各项策略措施是完全正确的，防控成效是巨大的。

人类与病毒的斗争是一个长期历史过程。当前新冠疫情传播的风险仍然存在，我们将及时研判，做好预测预警，并制定完善不同情景下的疫情应对预案，不断加强医疗卫生服务体系建设，加快疫苗和药物的研发，加强与国际社会的合作和协调，共同维护人类健康福祉。

**台湾联合报记者：**大陆方面表示，将始终关爱、尊重、造福台湾同胞。随着大陆疫情防控措施的调整和优化，两岸民众都希望能够尽快全面恢复两岸的正常交流和往来。请问大陆方面在推动两岸经济文化合作交流以及人员往来方面有何规划？

**李强：**两岸同胞是一家人，血浓于水，打断骨头连着筋。我们将在一个中国原则和“九二共识”的基础上，继续推动两岸经济文化交流合作，让更多台胞、台企来大陆，不仅愿意来，而且能融得进，有好的发展。

当前，早日实现两岸同胞正常往来，恢复各领域常态合作，是大家的共同期望，需要共同努力。

**人民日报记者：**全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。请问本届政府在推进乡村振兴上有哪些考虑？对保障中国粮食安全有哪些举措？

**李强：**中国是一个农业大国，现在还有近 5 亿人常住在农村。没有农业农村现代化，社会主义现代化是不全面的。在去年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记对建设农业强国、做好“三农”工作、推进乡村振兴作出了全面部署。当前我们就是要按照习近平总书记的要求，抓好各项任务的落实。

就乡村振兴来讲，下一步在具体工作中，我感到要突出三个关键词：一是全面。不光是发展经济，而是要全面彰显乡村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值。二是特色。中国地域辽阔，“十里不同风、百里不同俗”，要因地制宜，打造各具特色的乡村风貌，保护和传承好地域文化、乡土文

化，不能千村一面。三是改革。要通过深化农村改革来促进乡村振兴，广大农民是乡村振兴的主体，必须充分调动他们的积极性，要让他们积极参与改革，并更好分享改革发展成果。

刚才你还提到粮食安全问题。我国粮食产量连续8年超过1.3万亿斤，总体上粮食安全是有保障的，我们将抓住耕地和种子“两个要害”，不断提高粮食生产能力。我这里特别想跟农民朋友们说句话：政府所有支持粮食生产的政策只增不减，鼓励大家多种粮，确保14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

**中阿卫视记者：**当前，地缘政治摩擦和去全球化加剧，中美关系紧张对立，虽然中国一直强调坚定不移推进改革开放，但外资外企依然难以安心经营，有的开始考虑撤离。请问，中国的对外开放政策会有变化吗？您如何看待当前的中美关系及其改善前景？

**李强：**今年是中国改革开放45周年，改革开放发展了中国，也影响了世界。从我掌握的情况看，绝大多数外资企业依然看好在华发展前景，去年，中国实际使用外资1890多亿美元，创历史新高，比三年前增加了近500亿美元。这说明，中国依然是全球投资高地。

对外开放是我们的基本国策，无论外部形势怎么变，我们都将坚定不移向前推进。我这里特别想说一说中国国际进口博览会，这是中国主动向世界开放市场、共享发展机遇的重大举措，已连续举办5届，即使在疫情之下也没有中断，去年有127个国家和地区的2800多家企业参展。进博会的举办充分说明，开放的中国大市场是各国企业发展的大机遇。

今年，我们还将对接高标准国际经贸规则，进一步扩大开放。中国开放的大门会越开越大、环境会越来越好、服务会越来越优。开放的中国欢迎大家来投资兴业。

有关中美关系的具体问题，秦刚外长在前几天的记者会上已经作了阐述，我不再多作重复。当前重要的是，把习近平主席同拜登总统去年11月份会晤时达成的一系列重要共识，转化为实际政策和具体行动。

我知道，这几年在美国国内有些人在炒作两国“脱钩”的论调，有时还很热，但我不知道到底有多少人能真正从这种炒作中受益。据中方统计，去年，中美贸易额近7600亿美元，创下历史新高。中美两国经济你中有我、我中有你，彼此都从对方的发展中受益。我去年大部分时间是在上海工作，接触了不少包括美资在内的外企高管，他们都告诉我看好上海、看好中国，希望从合作中实现共赢。这些都表明，中美可以合作、也应该合作。中美合作大有可为。围堵、打压对谁都没有好处。

**新华社记者：**新一届政府面临着艰巨繁重的任务，各方面也寄予很高的期许，这对于政府的履职能力、工作作风都提出了新的要求。请问新一届政府在加强自身建设方面有哪些考虑？

**李强：**确实，如你所说，新的使命任务对我们提出了新的更高要求。我们打算，以新一轮政府机构改革为契机，切实加强政府自身建设，进一步转变职能、提升效能、改进作风。突出抓四件事：

一是大兴调查研究之风。最近党中央已提出明确要求，国务院要带头认真抓好落实。我长期在地方工作，有一个很深的感受：坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。高手在民间。我们要推动各级干部多到一线去，问需于民、问计于民，向人民群众学习，真正帮助基层解决实际问题。特别是长期在大机关工作的年轻同志，要深入基层、心入基层，更多地接地气。

二是扎实推进依法行政。政府工作必须在法律框架内进行，所有行政行为都要于法有据。要进一步加强法治政府建设，不断提高运用法治思维、法治方式解决问题的能力。

三是提高创造性执行能力。各级政府部门和公务人员，都要有服务意识、发展意识，特别是在履行审批、管理职能时，不能光踩刹车、不踩油门；不能尽设路障、不设路标；凡事要多作“应不应该办”的价值判断，不能简单地只作“可不可以办”的技术判断。要坚决反对一切形式主义、官僚主义，真正做有创造力的执行者。

四是坚决守住廉洁底线。我们将始终以严的标准、严的措施抓好廉洁政府建设，对一切腐败行为一定要零容忍。每一位政府工作人员都要自觉接受监督，真正做到忠诚、干净、担当。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 80 分钟，参加采访的中外记者约 500 人。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 14 日）

# 不断为强国建设、民族复兴伟业 添砖加瓦、增光添彩

## ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席从党和国家事业发展全局的高度，着眼全党全国人民的中心任务，对推进强国建设、民族复兴提出明确要求、作出重大部署，强调“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”习近平主席的重要讲话，坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，引发热烈反响，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。

近代以后，中华民族遭受了前所未有的劫难，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领人民迎难而上、砥砺前行，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平主席强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”奋进在充满光荣和梦想的新征程上，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，准备经受过风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。使命越是光荣、任务越是艰巨，越要坚定历史自信、增强历史主动，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照党的二十大的战略部署，紧紧围绕中心任务，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，一步一个脚印把前无古人的开创性事业推向前进。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。习近平主席强调在强国建设、民族复兴的新征程，要“坚定不移推动高质量发展”“始终坚持人民至上”“更好统筹发展和安全”“扎实推进

‘一国两制’实践和祖国统一大业”“努力推动构建人类命运共同体”。新征程上，把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变为现实，就要牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力；积极发展全过程人民民主，贯彻以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量；贯彻总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城；全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略；扎实推进高水平对外开放，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”要深刻认识到，中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。只有坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，才能确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。只要勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，就能确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。向着新目标，奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

（摘自《人民日报》2023年3月15日）

## 坚定不移推动高质量发展

### ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展”。

新时代十年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握我国发展大势，提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，引领我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。十年来，我国经济实力实现历史性跃升，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，战略性新兴产业发展壮大，发展的平衡性协调性包容性持续提高，生态环境呈现明显改善和趋势性好转，共建“一带一路”走深走实，创新型国家建设取得重大进展。特别是历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分问题的必然要求，是有效防范化解各种重大风险挑战、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。

习近平主席强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。必须深刻认识到，发展是党执政兴国的第一要务，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。在强国建设、民族复兴的新征程，只有牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

高质量发展就是体现新发展理念的发展，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。坚定不移推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。加快实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路，要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点，要把实施扩大内需

战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，不断增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求，要切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给，把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，提高农业质量效益和竞争力，加快建设宜居宜业和美乡村，以更加积极的作为确保全面推进乡村振兴落地见效。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚持增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，开局关乎全局，起步决定后程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以推动高质量发展为主题，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，真抓实干、求真务实，以高质量发展的新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

（摘自《人民日报》2023年3月16日）

## 始终坚持人民至上

### ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

习近平主席在十四届全国人大一次会议上发表重要讲话，深刻指出“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要始终坚持人民至上”。

人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是中国共产党的根本政治立场。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。特别是新时代这十年，从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，到深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，再到高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护人民群众生命安全和身体健康，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，牢记“江山就是人民，人民就是江山”，秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”，书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章，赢得了人民群众的真心拥护、高度信赖和大力支持。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，将“坚持以人民为中心的发展思想”列为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把“必须坚持人民至上”放在“六个必须坚持”的首位。要深刻认识到，为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够一往无前、无往不胜。强国建设、民族复兴的新征程上，要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，把

人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要始终把人民放在心中最高位置，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要把各方面智慧和力量凝聚起来，形成同心共圆中国梦的强大合力。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众中来、到群众中去，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要围绕新时代新征程党的中心任务凝心聚力，不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

（摘自《人民日报》2023年3月17日）

## 更好统筹发展和安全

### ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席科学把握我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，对推进强国建设、民族复兴提出明确要求、作出重大部署，强调“要更好统筹发展和安全”。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。我们贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家安全得到全面加强，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，平安中国建设迈向更高水平。面对国际局势急剧变化，特别是面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，我们在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。实践充分证明，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则；维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，是党和国家兴旺发达、长治久安的有力保证。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。加快构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是为了在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。必须深刻认识到，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有更好统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，在发展中更多考虑安全因素，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，守住新发展格局的安全底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

国家安全是安邦定国的重要基石。在强国建设、民族复兴的新征程，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机

制，建设更高水平的平安中国。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，着力推进国家安全体系和能力现代化，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。

习近平主席强调：“要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。”强国必须强军，军强才能国安。如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。在强国建设、民族复兴的新征程，人民军队必须贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署，要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

“备豫不虞，为国常道”。全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记“国之大者”、提高政治站位，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识更好统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，中华民族伟大复兴号巨轮就一定能乘风破浪、行稳致远。

（摘自《人民日报》2023年3月18日）

# 扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业

## ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席从强国建设、民族复兴的战略全局出发，对扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业提出明确要求，指出“推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定”，强调“坚决反对外部势力干涉和‘台独’分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程”。

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，解决台湾问题、实现祖国完全统一是党矢志不渝的历史任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面准确推进“一国两制”实践，坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势；提出新时代解决台湾问题的总体方略，促进两岸交流合作，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。特别是面对香港局势动荡变化，依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，香港局势实现由乱到治的重大转折，深入推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门发展经济、改善民生、保持稳定。面对“台独”势力分裂活动和外部势力打“台湾牌”的严重挑衅，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，进一步掌握了实现祖国完全统一的战略主动，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，围绕坚持和完善“一国两制”、推进祖国统一作出战略部署。要深刻认识到，“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，任何人任何势力都无法阻挡。

习近平主席强调：“要全面准确、坚定不移贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。”这为新征程上扎实推进“一国两制”实践，促进香港、澳门长期繁荣稳定指明了前进方向。面向未来，我们要坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港、澳门在国际金融、

贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，发展壮大爱国爱港爱澳力量，确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

祖国必须统一，也必然统一。必须清醒认识到，“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。我们要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，坚定反“独”促统。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，共同创造祖国完全统一、民族伟大复兴的光荣伟业。

今天，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间，祖国完全统一的时和势始终在我们这一边。我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有伟大祖国的坚强支撑，有全国各族人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞的同心协力，香港、澳门长期繁荣稳定一定能够保持，祖国完全统一一定能够实现。

（摘自《人民日报》2023年3月19日）

## 努力推动构建人类命运共同体

### ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

大道之行，天下为公。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席站在历史和时代的高度，从中国与世界共同利益、全人类前途命运出发，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要努力推动构建人类命运共同体”。

中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。经过改革开放40多年不懈努力，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，不断以自身发展为世界创造更多机遇。特别是新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们持续扩大对外开放，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。我们坚定维护国际公平正义，倡导践行真正的多边主义，积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，推动构建新型国际关系，积极参与全球治理体系改革和建设，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，把“推动构建人类命运共同体”列为中国式现代化的本质要求之一，作出“促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体”的重大部署。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。必须深刻认识到，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。只有各国行天下之大道，和睦相处、合作共赢，繁荣才能持久，安全才有保障。中国坚持对外开放的基本国策，坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

开放带来进步，封闭必然落后。我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略。新征程上，我们要扎实推进高水平对外开放，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动共建“一带

一路”高质量发展，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

人类是休戚与共的命运共同体，面对共同挑战，只有和衷共济、和合共生这一条出路，任何艰难曲折都不能阻挡历史前进的车轮。新征程上，我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

我们所处的是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。只要我们坚持和平发展道路，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，同世界上一切进步力量携手前进，就一定能够不断为人类文明进步贡献智慧和力量，同世界各国人民一道，推动建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

（摘自《人民日报》2023年3月20日）

## 为强国建设、民族复兴提供坚强保证

### ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证”。

治国必先治党，党兴才能国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，深入推进全面从严治党，提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本引领和坚强保障，推动实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

中国共产党是最高政治领导力量，中国共产党领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的二十大报告明确提出中国式现代化的本质要求，首要的就是“坚持中国共产党领导”；明确提出推进中国式现代化必须牢牢把握的重大原则，第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。必须深刻认识到，我们党是一个拥有9600多万名党员、490多万个基层党组织的大党，肩负着团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史重任。治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。新征程上，只要坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，就一定能确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的強大政治凝聚力、发展自信心，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力。

打铁必须自身硬。党的二十大报告提出“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党”，作出坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过十八大以来全面从严治党，党内许多突出问题得到解决，但党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路

上。站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底，就一定能为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。向着新目标，奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，始终保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

（摘自《人民日报》2023年3月21日）

## 激扬奋进力量 创造新的伟业

### ——热烈祝贺十四届全国人大一次会议开幕

律回春晖渐，万象始更新。3月5日，十四届全国人大一次会议在京隆重开幕。近3000名新一届全国人大代表肩负人民重托，齐聚首都共商国是，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。十四届全国人大一次会议将审议立法法修正草案，选举和决定任命新一届国家机构领导人员，决定一系列影响深远的重大事项。开好这次会议，把党的主张和人民意愿凝聚为国家意志，对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗具有十分重要的意义。

过去五年和新时代以来的十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党紧紧依靠人民迎难而上，砥砺前行，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，成功推进和拓展了中国式现代化，不断丰富和发展人类文明新形态，为强国建设、民族复兴开辟了光明前景。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义，对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在21世纪中国的发展具有深远影响。

心系国是，情牵民生；汇聚民意，凝聚力量。十三届全国人大及其常委会把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯穿人大工作始终，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央大政方针和决策部署；坚持以人民为中心，积极践行全过程人民民主，依法维护人民群众根本利益；坚持履行宪法法律赋予的职责，进一步完善现代化治理的法律体系，推动人大工作取得新的重大进展，为党和国家事业发展作出积极贡献。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。历史和实践充分证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，始终是风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。人民代表大会制度有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性

质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，具有无与伦比的优越性和强大生命力。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索 and 实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，是一项前无古人的开创性事业，必须发挥亿万人民的创造伟力。一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。只要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，不断把人民对美好生活的向往变为现实，就一定能凝聚同心共圆中国梦的磅礴力量。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，支持人大及其常委会依法行使职权，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。前进道路上，要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。向着新目标、奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定历史自信，增强历史主动，激扬奋进力量，在全面建设社会主义现代化国家新征程上谱写新的时代华章、创造新的历史伟业。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2023年3月5日）

## 向着新目标，奋楫再出发

宏伟蓝图，展现光明前景；伟大征程，召唤新的进发。

在亿万人民意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际，十四届全国人大一次会议举行全体会议，选举产生新一届国家机构领导人员，中共中央总书记、中央军委主席习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

历史见证壮阔的征程，时间镌刻奋斗的足迹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。十年砥砺前行，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党心军心民心空前凝聚振奋，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国式现代化得到成功推进和拓展，创造了人类文明新形态，为人类实现现代化提供了新的选择。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

新时代以来这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡，我们面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。正是因为确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

万山磅礴，必有主峰；船重千钧，掌舵一人。在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，习近平总书记谋划国内外大局，统领改革

发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，充分展现了马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略；始终坚持人民至上的执政理念，始终秉持为民造福的价值追求，想人民之所想，行人民之所嘱，充分彰显了大党大国领袖深厚真挚的人民情怀，不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，不愧为党领导人民成就伟业的主心骨，不愧为中华民族伟大复兴号巨轮的掌舵者、领航人。习近平总书记当选国家主席、中央军委主席，是党心所向、民心所盼、众望所归，体现了中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”领导体制的制度安排，体现了中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于坚持和完善党和国家领导体制，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴筑牢坚实的政治根基、组织根基。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。新征程是充满光荣和梦想的远征。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。向着新目标，奋楫再出发，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，心往一处想，劲往一处使，就一定能够战胜一切艰难险阻，在中国式现代化的康庄大道上奋勇前进，始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

（摘自《人民日报》2023年3月11日）

# 踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

## ——热烈祝贺十四届全国人大一次会议胜利闭幕

东风浩荡，奋进新程；凝心聚力，奋楫扬帆。3月13日，十四届全国人大一次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表不负人民重托、积极建言献策、认真履职尽责，会议各项成果充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。大会高度评价过去五年党和国家事业取得的举世瞩目的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会选举和决定的新一届国家机构领导人员，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，明确了今年经济社会发展总体要求、主要预期目标和工作重点，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过关于修改立法法的决定，对于新时代加强党对立法工作的全面领导，坚持和发展全过程人民民主，加强和改进立法工作，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，具有重大意义。大会审议批准的国务院机构改革方案，着眼转变政府职能，加快建设法治政府，重点加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深刻阐明全党全国人民的中心任务，着眼强国建设、民族复兴的新征程，强调我们要坚定不移推动高质量发展、始终坚持人民至上、更好统筹发展和安全、扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业、努力推动构建人类命运共同体，深刻指出“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设”，强调“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”习近平主席的重要讲话，坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。实践充分证明，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，

我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。新时代新征程，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。团结就是力量，奋斗开创未来。面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，我们要保持战略清醒、战略自信、战略主动，坚定必胜信念，抓住战略机遇，沉着应对挑战，继续披荆斩棘，朝着既定的战略目标前进，做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争，心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，奋力开创事业发展新局面，不断夺取新的更大胜利。

今年是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕新时代新征程党和国家中心任务依法履职、担当尽责，加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够担负起新时代赋予人大工作的历史使命，开拓进取、奋发有为，不断开创人大工作新局面。

踔厉奋发新征程，勇毅前行向复兴。今天，亿万人民正意气风发、团结一心奋进在充满光荣和梦想的新征程上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（摘自《人民日报》2023年3月14日）

# 坚持党的全面领导 是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

## ——奋进新征程，创造新伟业①

任平

### (一)

时代在召唤！

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”全国两会上，习近平总书记的铿锵话语振奋人心：“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”

全国两会胜利闭幕，全党全军全国各族人民正团结一心、昂扬奋发，奋进在充满光荣和梦想的新征程上。

壮阔的征程，需要领航的力量；高扬的旗帜，指引前进的方向。

在历史洪流的奔涌中，中国共产党立于时代潮头、走在时代前列，始终成为团结带领亿万人民勇毅前行的坚强领导核心。中国特色社会主义进入新时代，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力。这是读懂“过去我们为什么能够成功”的大逻辑，也是把握“未来我们怎样才能继续成功”的大前提。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出，“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了党的领导与中国特色社会主义的内在必然联系，是回顾新时代党和人民奋进历程我们更加坚定的重要结论，是对建设长期执政的马克思主义政党规律性认识的深化，是科学把握共产党执政规律、社会主义建设规律的重要成果。

向着新目标，奋楫再出发。在亿万人民意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际，在十四届全国人大一次会议上，习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席。这是党心所向、民心所盼、众望所归，充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

习近平总书记强调：“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加

强党的建设”“为强国建设、民族复兴提供坚强保证”。新征程上，只要坚定不移坚持党的全面领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，就一定能够高高举起中国特色社会主义伟大旗帜，把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间。

## (二)

2012年12月，深圳莲花山，习近平总书记在这里亲手种下一棵高山榕。如今，这棵榕树已是枝繁叶茂、郁郁葱葱，见证着新时代中国的欣欣向荣、日新月异，见证着中华民族伟大复兴翻开历史崭新一页、续写时代壮丽诗篇。

“乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。”新时代这十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。世界大变局、世纪大疫情、中国大变革、民族大复兴……一路披荆斩棘、乘风破浪，多少跌宕起伏、惊心动魄！

难以忘记，那些山高路远的跋涉。2012年，我国贫困人口占总人口的比例已降至10.2%，减贫进入国际公认的“最艰难阶段”，消除贫中之贫、困中之困、坚中之坚，如何啃下硬骨头？环境污染等问题突出，化解民心之痛、民生之患，如何打赢攻坚战？改革步入深水区，整治顽瘴痼疾、积弊沉疴，如何下好关键棋？站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，身处从“富起来”到“强起来”的时代关口，发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，无不提醒我们船到中流、人到半山，注定是愈进愈难、愈进愈险，必然是不进则退、非进不可。

难以忘记，那些风雨交加的时刻。我国发展的外部环境急剧变化，不确定难预料因素显著增多，尤其是以美国为首的西方国家对我实施了全方位的遏制、围堵、打压，给我国发展带来前所未有的严峻挑战。百年不遇的新冠疫情席卷全球，世界经济陷入二战以来最严重的衰退，人民生命安全和身体健康遭受极大威胁。察时代之变、顺大势而为，迫切需要“乱云飞渡仍从容”的坚强脊梁，迫切需要“千磨万击还坚劲”的责任担当，迫切需要“越是艰险越向前”的斗争精神。

难以忘记，那些波谲云诡的变化。世界经济增长乏力，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，各种安全挑战层出不穷。世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？这是世界各国人民共同关心的重大问题，也是我们必须直面的紧迫时代课题。

青松寒不落，碧海阔逾澄。十年砥砺奋进，为什么这个世界第一人口大国，能够坚持一盘棋，统一指挥、统一行动，推动中国特色社会主义事业展现出前所未有的光明前景？为什么亿万中华儿女，能够拧成一股绳，万众一心、众志成城，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革？问题的答案，就在把方向、谋大局、定政策、促改革的中国共产党的坚强领导之中，就在植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的中国特色社会主义之中。

——面对消除绝对贫困的艰巨任务，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，摆在治国理政的突出位置，组织开展了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。一声令下，全国累计选派25.5

万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

——面对发展不平衡不充分的问题，党中央对经济形势进行科学判断，提出并贯彻新发展理念，着力构建新发展格局、推动高质量发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。一声令下，雄安新区建设热火朝天，京津冀协同发展成效显著，长三角迈向更高质量一体化发展，长江经济带在发展中保护、在保护中发展，粤港澳大湾区建设迈出坚实步伐，黄河流域生态保护和高质量发展稳步推进，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，不断向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展迈进。

——面对突如其来的新冠疫情，党中央统揽全局、果断决策，第一时间实施集中统一领导，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，始终坚持人民至上、生命至上，以非常之举应对非常之事。一声令下，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

.....

山雄有脊，房固赖梁。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，系统完善党的领导制度体系。全党增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们这个拥有9600多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。实践充分证明，风雨来袭时，中国共产党是中国人民最可靠的主心骨；惊涛骇浪中，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”了解今天的中国，必须了解中国共产党；读懂中国共产党，才能读懂今天的中国。历史和现实告诉我们，中国共产党是中国特色社会主义的坚强领导核心，只要始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够办成我们想办的任何事情！

### (三)

“治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。”我们治国理政的本根，就是中国共产党的领导和我国社会主义制度。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持民主集中制，确保党始终总揽全局、协调各方。

在全面从严治党实践中，我们党深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。党的十

八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在首位，采取一系列重大措施，全力推进党的政治建设，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，党的领导得到全面加强。

星汉灿烂，北斗指航；沧海横流，砥柱巍然。中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。习近平总书记强调：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。”实践中我们更加清醒地认识到，党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。“哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。”

在一个有着 14 亿多人口的大国长期执政，我们党要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，就必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。这是从历史和实践得出的重大结论。

经国序民，正其制度。党的领导制度是我国的根本领导制度，在国家制度和国家治理体系中居于统领地位。党的十九届四中全会作出“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”重大部署，强调“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。党的领导制度明确了我国政治生活的领导关系、领导主体、领导对象，是中国特色社会主义制度体系的“根”和“源”，是国家治理体系和治理能力现代化的“心脏”和“引擎”，管根本、管全局、管长远，发挥着提纲挈领、无可替代的作用。

坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。党的历史经验表明，凡是党中央权威和集中统一领导坚持得好，党的事业就兴旺发达；反之，党的事业就遭受挫折。事在四方，要在中央。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。习近平总书记强调：“党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威”。只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，确保我国社会主义现代化建设正确方向，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。维护党中央权威和集中统一领导，有坚强有力的领导核心是重中之重、要中之要。历史和现实充分表明，全党有核心，党中央才有权威，党才有力量。在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，充分彰显了作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，充分展现了

大党大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖，不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，不愧为党领导人民成就伟业的主心骨，不愧为中华民族伟大复兴号巨轮的掌舵者、领航人。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位写入党章，党的十九届六中全会作出“两个确立”具有决定性意义的重大政治判断，这是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择。坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果断抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。

立足时代之基，回应时代之问，引领时代之变。在推进新时代中国特色社会主义伟大实践中，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上深入回答了关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一创新理论，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循，不愧为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，不愧为中华文化和中国精神的时代精华。

时间铭记，大地见证。新时代十年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌才发生了前所未有的变化，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

“壹引其纲，万目皆张。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。重大历史关头，重大考验面前，党中央展现出非凡的判断力、决策力、行动力，带领亿万人民从容应对各种复杂局面和风险挑战，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的优异答卷，极大彰显了党的领导这一中国特色社会主义最本质的特征，充分发挥了党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势。

今日中国，经济运行总体平稳，社会保持和谐稳定，人民生活水平显著提升，“中国之治”和“西方之乱”形成了鲜明对照。事实证明，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，就一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

## (四)

站在历史的峰峦上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。

中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。我们党团结带领人民于“漏舟之中”走向站起来，于“濒临崩溃边缘”走向富起来，于“滚石上山”走向强起来，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

风雨如晦风雨兼程，大道如砥大道直行。回望中华民族五千多年文明史，没有哪一种政治力量能像中国共产党这样深刻地、历史性地推动中华民族发展进程。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。中华民族近代以来 180 多年的历史、中国共产党成立以来 100 多年的历史、中华人民共和国成立以来 70 多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。

历史选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史的选择！

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”穿过百年风霜雨雪，越过无数激流险滩，我们之所以能够打破一个旧世界、建设一个新世界，之所以能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，就是因为我们党始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。历史和实践充分表明，谁能和人民一起奋斗、一起牺牲、一起创造，人民就会选择谁、跟谁干；谁能实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，全心全意为人民服务，人民就拥护谁、跟谁走。正是因为始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，星星之火才能抵住雨骤风狂，在广袤大地上迅速燎原；小小红船才能不惧冲波逆折，成长为领航中国的巍巍巨轮。

“新征程上，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民。”在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记深刻指出“前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气”，强调“我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实”。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负人民的选择！

山河为证，中国共产党团结带领中国人民，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。中国共产党领导中国人民取得的伟大胜利，使具有 5000 多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，让中华文明在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机；使具有 500 多年历史的社会主义主张在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路，让科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出新的蓬勃生机；使具有 70 多年历史的新中国建设取得举世瞩目的成就，中国这个世界上最大的发展中国家在短短 40 多年里摆脱贫困并跃升为世界第二大经济体，彻底摆脱被开除球籍的危险，创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹，使中华民族焕发出新的蓬勃生机。

岁月为名，中国共产党团结带领中国人民，绘就了人类发展史上波澜壮阔的壮美画卷。中国共产

党的成就和贡献，不仅是历史性的，也是世界性的。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的“两大奇迹”，而且成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。3月15日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话中深刻指出，中国式现代化“是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路”。中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类实现现代化提供了新的选择，为解决人类重大问题，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献了中国智慧、中国方案、中国力量，推动历史车轮向着光明的前途前进。

经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝，中国共产党已经成为拥有9600多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，正团结带领中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴，无愧为伟大、光荣、正确的党。历史雄辩地证明，只有在中国共产党领导下，我们的国家才彻底改变积贫积弱的面貌、向着现代化目标迈进，我们的民族才彻底从被动转为主动、迎来伟大复兴的光明前景，我们的人民才彻底摆脱备受剥削被压迫的地位、真正掌握自己的命运。

中国共产党领导是历史的选择、人民的选择，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。这是来自历史的启示，也是面向未来的昭示。

## （五）

岁月的长河，翻腾着澎湃的浪涛；时代的琴弦，拨动着奋进的乐章。

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐明了中国式现代化的本质要求，首要的就是“坚持中国共产党领导”；明确提出了前进道路上必须牢牢把握的“五个重大原则”，第一个就是“坚持和加强党的全面领导”。

中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。必须深刻认识到，坚持中国共产党领导，是中国式现代化最鲜明的特征和最突出的优势，是推进中国式现代化必须坚持的最高原则。党的性质宗旨、初心使命、信仰信念、政策主张，决定了中国式现代化是社会主义现代化，而不是别的什么现代化。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败，决定中国式现代化的根本性质，确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，激发建设中国式现代化的强劲动力，凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。只有毫不动摇坚持党的领导，守好中国式现代化的本和源、根和魂，确保中国式现代化的正确方向，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。正如习近平总书记强调的：“在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。”

越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。前进道路上，必须更加深刻认识到，维护习近平总书记核心地位，就是维护党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，首先要维护习近平总书记核心地位。要把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求，坚定不移向党中央看齐，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。要把坚持党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域各个方面，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。党的力量来自组织，要以组织体系建设为重点，把党员组织起来，把人才凝聚起来，把群众动员起来，为实现党提出的宏伟目标团结奋斗。

旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。广大党员、干部要把讲政治要求化为内心自觉、内在主动，任何时候任何情况下都要坚持同党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声，决不能荒腔走板、变味走调；任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时常对标对表，及时校正偏差；任何时候任何情况下都要坚持对党绝对忠诚，与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要不断增强政治意识、提高政治敏锐性，善于从政治上观察和处理问题，决不能对“国之大者”不关心，决不能对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心，决不能对各种问题的政治危害性不走心，决不能对贯彻落实党中央的大政方针不用心。要对党忠诚、听党指挥、对党负责，真正做到忠诚党和人民，忠诚党的理想信念，忠诚党的初心使命，忠诚党的组织，忠诚党的理论和路线方针政策，严守党的政治纪律和政治规矩，使我们党越来越成熟、越来越纯洁、越来越强大、越来越有战斗力。只要全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，就能汇聚起无坚不摧的力量，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

## （六）

“瞧呀，这是我们的旗帜，鲜明的旗帜，鲜红的旗帜……”重庆红岩革命历史博物馆里，珍藏着一面从未升起的“五星红旗”。这面由先烈们在狱中制作的五星红旗，最大的一颗星用米粒粘在了中央，四颗小星贴在四个角落，象征着四万万同胞围绕在党的周围。从昨天到今天，从历史到未来，不管风吹雨打，无论急难险重，中国共产党始终都是中国人民最可靠的主心骨、定盘星、压舱石。这是“刻进骨子里”的信仰，是“融入血脉中”的基因，是“记在心坎上”的共识。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记的宣示掷地有声：“回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

在中国共产党第二十次全国代表大会上，习近平总书记的号召鼓舞人心、催人奋进：“党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。全党全军全国各族人民要紧密团结在党中央周围，牢记空谈误国、实干兴邦，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！”

忆往昔，峥嵘岁月稠；抬望眼，扬帆但信风。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。中国共产党和中国人民已经把伟大胜利和荣光写进历史深处，还要把更加伟大的胜利和荣光写在新的征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚定历史自信，增强历史主动，坚持道不变、志不改，把思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项目标任务上来，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴，在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的新的奇迹！

（摘自《人民日报》2023年3月28日）

# 中国特色社会主义 是实现中华民族伟大复兴的必由之路

## ——奋进新征程，创造新伟业②

任平

### (一)

新的征程，新的出发。

“在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！”

“不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”

浩荡春风中，全国两会圆满落下帷幕，习近平总书记的重要讲话鼓舞人心，催人奋进，激励亿万人民信心满怀在全面建设社会主义现代化国家新征程上阔步前行。

今天的中国，改革开放蹄疾步稳，科技创新大潮澎湃，区域发展活力四射，乡村振兴气象一新……广袤大地上，处处洋溢奋斗激情，处处充满美好希望。踔厉奋发、勇毅前行，一个历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢的百年大党正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴，科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

道路问题，直接关系到党和人民事业兴衰成败。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”。这一重要论断，蕴含厚重的历史逻辑、科学的理论逻辑、鲜明的实践逻辑，深化了我们党对中国特色社会主义道路和总任务的认识，科学揭示了推进伟大事业与实现伟大梦想之间的内在必然联系，丰富和发展了科学社会主义基本原理，为我们不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进注入了强大信心和力量。

主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。党的二十大高举中国特色社会主义伟大旗帜，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，党的二十大报告是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。在强国建设、民族复兴的新征程，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，毫不动摇坚持和发展

中国特色社会主义，万众一心、接续奋斗，不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕，以新的伟大奋斗创造新的伟业。

## (二)

纵横正有凌云笔，伟大事业谱新篇。

深圳前海，树影婆娑、高楼林立，当年的临海荒滩如今一派繁荣景象；深圳蛇口港，巨轮穿梭、日夜不息，昔日塞满贴牌产品的集装箱，现在满载优质国货销往全球；深圳街头，1200多座公园让市民推窗见绿、开门见园，车水马龙与优美环境交相辉映……深圳日新月异的变化，成为新时代中国特色社会主义欣欣向荣、蓬勃发展的生动注脚。

党的二十大报告高度评价新时代十年来我们经历的对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事，其中一件就是“中国特色社会主义进入新时代”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全国各族人民豪迈唱响“风卷红旗过大关”的奋进凯歌，毅然踏上“风雨无阻向前进”的壮阔征程，创造了举世瞩目的伟大成就，开创了中国特色社会主义新时代。

这是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。十年来，党总揽全局、协调各方的领导核心作用得到进一步发挥，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，社会主义法治国家建设深入推进，社会主义核心价值观广泛传播……我们党紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，适应中国特色社会主义发展的新要求，不忘初心、砥砺前行，让社会主义在中国展现出更加强大的生命力。

这是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，城镇新增就业年均1300万人以上，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……新时代十年，我们历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

这是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。居民人均可支配收入从16500元增加到2022年的36883元；基本养老保险参保人数由7.9亿增加到10.5亿，基本医疗保险参保人数由5.4亿增加到13.6亿；中国经济总量从约54万亿元增长到超过120万亿元……十载奋斗汗水，浸润在物阜民丰、万家灯火里，浇灌出“无人不饱暖，无处不小康”的幸福生活，全体人民朝着共同富裕迈出了重要步伐。

这是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。每分钟，12.7公顷的森林或草植种下，10辆新能源汽车生产出来，移动支付交易额超过10亿元，20.6万个包裹发出或接收……短短一分钟，就能触摸到中国发展的强劲脉搏。千年小康梦、百年富强梦、飞天寰宇梦、蛟龙蹈海梦、国产航母梦……无数过去难以想象的梦想逐步变为现实，构筑起中华民族向上攀爬的一个个坚实阶梯，汇聚成圆梦中华的强大能量。

这是我国不断为人类作出更大贡献的时代。十年来，提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”、

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等重大理念、重要倡议诠释中国主张，APEC 北京会议、G20 杭州峰会、中国共产党与世界政党高层对话会等重大主场外交活动展示中国风采，进博会、服贸会、消博会、广交会等重大平台彰显中国贡献……中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。越来越多的人相信“全球未来的新希望来自中国”“21 世纪世界发展的面貌取决于中国”。

十年栉风沐雨，十年春华秋实。新时代十年来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全国各族人民砥砺前行，在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这 5 个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现现代化是近代以来中国人民矢志奋斗的梦想。中国共产党百年来团结带领中国人民追求民族复兴的历史，也是一部不断探索现代化道路的历史。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践充分证明，中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。现代化不会从天上掉下来，而是要通过发扬历史主动精神干出来。新时代这十年，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国特色社会主义新时代的开创，对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在 21 世纪中国的发展具有深远影响。实践充分证明，脚踏中华大地，传承中华文明，走符合中国国情的正确道路，党和人民具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力，没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

### （三）

回望 21 世纪第二个十年，世界经济从国际金融危机之后陷入低迷，许多国家发展乏力，有人称之为人类“小冰河期”。而在此期间，中国敢于“破冰前行”，取得了全方位的发展和进步。中国为什

么能，成为全世界关注的话题。

“有一定之略，然后有一定之功。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握历史大势，掌握历史主动，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，创造性地提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。

不谋全局者，不足谋一域。新时代“五位一体”总体布局不是单向的分兵突进，而是一个有机整体。经济建设是根本，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础，统一于把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。

在经济建设上，我们坚持以新发展理念推动发展全局深刻变革，坚持高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

在政治建设上，我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在推动社会主义现代化过程中，提出全过程人民民主重大理念，推动全过程人民民主取得历史性成就，成为新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果，极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

在文化建设上，我们坚持以人民为中心的工作导向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，发挥社会主义核心价值观的引领作用，激发全民族文化创新创造活力，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

在社会建设上，我们坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点加强社会建设，尽力而为、量力而行，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

在生态文明建设上，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。

统筹推进“五位一体”总体布局的成功实践充分表明，中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了人类文明新形态，标志着党对社会主义建设规律的认识和把握达到新的高度。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上

赢得主动，党和人民事业就大有希望。在统筹推进“五位一体”总体布局的同时，党的十八届三中、四中、五中、六中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党进行专题研究，形成了“四个全面”战略布局。

牢记宗旨，我们以“不获全胜决不收兵”的责任担当，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，让“民亦劳止，汙可小康”的千年梦想成为现实，创造了彪炳史册的人间奇迹，我国发展站在了更高历史起点上。

锐意进取，我们以“改革只有进行时、没有完成时”的坚定执着，不断推动全面深化改革向广度和深度进军，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

厉行法治，我们以“让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”的不懈追求，深入推进全面依法治国，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

刀刃向内，我们以“得罪千百人、不负十四亿”的果敢决绝，持之以恒推进全面从严治党，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力。

随着全面建成小康社会胜利实现，党的十九届五中全会将“全面建成小康社会”调整发展为“全面建设社会主义现代化国家”，确保了“四个全面”战略布局的延续性。实践充分证明，只有在解决突出问题中才能实现战略突破，只有在把握战略全局中才能推进各项工作。“四个全面”战略布局反映了时代发展对理论创新、实践创新和制度创新的要求，是我们党对共产党执政规律认识的进一步深化。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。面对国内外形势新变化和现实新要求，习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。

这一科学理论，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出了符合中国实际和时代要求的正确回答，有力指导了新时代中国的伟大实践。

这一科学理论，坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，赋予了科学理论鲜明的中国特色，夯实了马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。

这一科学理论，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，为新时代党和国

家事业发展提供了根本遵循。

“了解中国的发展，最好的方式莫过于阅读《习近平谈治国理政》。”2022年7月，《习近平谈治国理政》第四卷面向海内外发行，引发热烈反响。前进道路上，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，继续统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，勇毅前行、团结奋斗，我们就一定能谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

#### (四)

山以险峻成其巍峨，业以磨难成其伟大。

高扬民主与科学的《新青年》，新中国第一部现代汉语字典《新华字典》的各种版本，2001年见证中国加入世界贸易组织的木槌，北京冬奥会冬残奥会吉祥物“冰墩墩”和“雪容融”设计手稿……走进中国国家版本馆中央总馆，“见证伟业——中华民族复兴版本展”的一件件展品震撼人心。

树高千尺有根，江河万里有源。习近平总书记深刻指出：“中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。”中国特色社会主义道路来之不易，它是在改革开放40多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立70多年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命的百年实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛180多年的历史进程中得来的，是在世界社会主义500多年波澜壮阔的发展历程中得来的，是在对中华文明5000多年的传承发展中得来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。

历史清晰地昭示，只有社会主义才能救中国。在“山重水复”的彷徨困顿中，马克思主义给中国带来“柳暗花明”。从此，中国共产党开展了以马克思主义之“矢”射中国之“的”的伟大实践。新民主主义革命时期，我们党开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件；社会主义革命和建设时期，我们党领导人民完成社会主义革命，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

历史清晰地昭示，只有中国特色社会主义才能发展中国。“什么是社会主义？怎样建设社会主义？”中国共产党人对这一历史之问的探索和作答从未停止。“贫穷不是社会主义”的论断，“走自己的路，建设有中国特色的社会主义”的坚定，坚持改革开放的社会主义方向的笃行，让中国特色社会主义道路越走越宽广。从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，彰显了开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义的历史伟力。党在改革开放和社会主义现代化建设新时期取得的理论成果和巨大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速

发展的物质条件。

历史清晰地昭示，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。新时代这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领全党全国各族人民采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。回望过往的奋斗路，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。今天，马克思主义在 21 世纪的中国焕发出蓬勃旺盛的生机活力，21 世纪中国的马克思主义正展现出更强大、更有说服力的真理力量。

中国特色社会主义开拓于中国人民共同奋斗，扎根于中华大地，是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路，是历史的选择、人民的选择，是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。实践充分表明，中国特色社会主义道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。

## （五）

今年全国两会期间，有这样一组数据引人关注。截至 3 月 7 日 12 时，十四届全国人大一次会议秘书处共收到代表议案 271 件，截至 3 月 10 日 12 时，共收到代表建议 8000 多件，其中通过调研、走访等方式形成的议案、建议占比分别达 62.7%和近 60%；截至 3 月 5 日 20 时，全国政协十四届一次会议共收到提案 5399 件，其中一个特点就是委员们注重从专业所长、优势所在、发展所需精准选题、深入调研、提出建议，提案整体质量明显提高。广大代表委员广泛吸纳民意、汇集民智，铺展出践行全过程人民民主的生动画卷。

习近平总书记深刻指出：“中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化，体现人民意愿，我们同样感到自豪。”对中国式民主的自豪，对中国特色社会主义政治发展道路的自信，是全党全国各族人民满怀信心投身伟大事业的生动写照。

十年来，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信成为走向复兴的民族、砥砺奋进的时代最激荡人心的主旋律。庆祝新中国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等盛大典礼

序乾坤、乐和天地，亚洲文明对话大会、北京冬奥会冬残奥会开闭幕式等国际盛会展示东方神韵、中国式浪漫，“嫦娥”揽月、“天问”探火、“蛟龙”入海等重大科技创新成果彰显中国智慧、中国力量……中国人民的自尊心、自信心、自豪感持续提升。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。越是面对艰难险阻，越要保持战略定力，坚定历史自信，增强历史主动，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。人类历史上没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。新征程上，我们要坚持中国特色社会主义道路，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。习近平新时代中国特色社会主义思想是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南，是经过实践检验、富有真理力量的强大思想武器。新征程上，我们要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，正确认识把握党的创新理论的精神实质，深刻领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，深刻领会必须坚持党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，坚定战略自信，切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。新征程上，我们要在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生，不断从胜利走向新的胜利。

文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。中国特色社会主义文化，源自于中华民族5000多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。新征程上，我们要坚持中国特色社会主义文化发展道路，以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，建设社会主义文化强国，铸就社会主义文化新辉煌，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量，更好凝聚全体中华儿女同心共圆中国梦的磅礴伟力。

今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强

大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路，不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进，我们就一定能使中国特色社会主义永葆生机活力，在新的伟大征程上创造新的历史伟业。

## （六）

2013年1月，在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上，习近平总书记庄严宣示：“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章”“我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去”。

2022年10月23日，在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记话语铿锵：“我们要埋头苦干、担当作为，以更加强烈的历史主动精神推进马克思主义中国化时代化，不断谱写新时代中国特色社会主义新篇章，奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。”

2023年3月10日，十四届全国人大一次会议第三次全体会议上，习近平同志全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，投身新时代中国特色社会主义伟大事业。

时光轮转，再回首风雨兼程路，看今朝砥砺再出发。

走过“雄关漫道真如铁”的昨天，走在“人间正道是沧桑”的今天，走向“长风破浪会有时”的明天，我们信心十足、力量十足。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持走中国特色社会主义道路、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，勠力同心、团结奋斗，就一定能够实现全面建成社会主义现代化强国的目标，中华民族伟大复兴号巨轮就一定能够乘风破浪、行稳致远！

（摘自《人民日报》2023年3月29日）

# 团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

## ——奋进新征程，创造新伟业③

任平

### (一)

“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。”全国两会上，习近平总书记深刻阐明我国发展的新目标新形势新任务，强调：“只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。”

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。党的二十大明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，号召全党全军全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。放眼今日之中国，从勇攀世界科技巅峰的雄心壮举，到取得疫情防控重大决定性胜利的勠力同心，从创造更加美好生活的风雨无阻，到推进高质量发展的不懈奋斗……960多万平方公里热土欣欣向荣、生机勃勃，14亿多人民意气风发、顽强拼搏，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

力量生于团结，幸福源自奋斗。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出：“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功的重要密码，深刻彰显了百年大党带领亿万人民坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程的信心和决心。

回望百年奋斗历程，我们党团结带领中国人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。眺望前方的奋进路，我们深知中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。循大道，至万里。无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，我们都要锚定新时代新征程党的中心任务，牢牢把握团结奋斗的时代要求，坚定历史自信，增强历史主动，团结一心、众志成城，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

百年成就无比辉煌，百年大党风华正茂。对百年奋斗历史最好的致敬，是书写新的奋斗历史。

### (二)

这一幕令人热泪盈眶。

2022年2月4日，北京冬奥会开幕式在国家体育场隆重举行。伴随着《我和我的祖国》的悠扬旋律，中国各行各业、先进模范人物、56个民族的代表，用双手将鲜艳的五星红旗缓缓传递到体育场升旗区。这是亿万人民团结精神的有力诠释，是新时代奋斗身影的美好呈现。

历史见证壮阔的行进，时间镌刻坚实的步伐。从党的十八大开始，中国特色社会主义进入新时代。面对百年变局和世纪疫情相互叠加、世界进入新的动荡变革期的复杂局面，面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央审时度势、果敢抉择，锐意进取、攻坚克难，团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，豪迈唱响“风卷红旗过大关”的壮丽凯歌，奋力书写“直挂云帆济沧海”的时代华章。

难以忘记，进入21世纪第二个十年，我国经济发展面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面。彼时国际金融危机余波未了，修昔底德陷阱、塔西佗陷阱等各种声音相继出现，“中国威胁论”“中国崩溃论”“中国停滞论”等各种论调不绝于耳。我们党提出我国经济发展进入新常态，提出并贯彻新发展理念，带领人民在推进高质量发展的航程上无惧回头浪、勇开顶风船，谱写了“两大奇迹”新篇章：

难以忘记，脱贫攻坚进入决战决胜关键期，剩下的都是最难啃的硬骨头。面对一道道接踵而至的“加试题”，决战脱贫攻坚时间紧、要求高、任务重，党中央组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。党带领人民披荆斩棘、栉风沐雨，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，攻克了一个又一个贫中之贫、困中之困、坚中之坚，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹；

难以忘记，世纪疫情来势汹汹，人民生命安全和身体健康面临严重威胁。我们党始终坚持人民至上、生命至上，以强烈的历史担当和强大的战略定力，因时因势优化调整防控政策措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展。中国共产党团结带领亿万人民同舟共济、同心抗疫，成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹；

难以忘记，历经7年艰辛努力，北京冬奥会、冬残奥会胜利举办。在全球疫情大流行背景下，党中央领导全党全国人民克服各种困难挑战，全部参与者坚持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”，付出了艰苦卓绝的努力，向世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会，全面兑现了对国际社会的庄严承诺；

.....

沧海横流，方显英雄本色；乘风破浪，更知壮志凌云。回顾这十年极不平凡、极不寻常的征程，总书记深刻指出：“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！”“这些年来，我们面临的各种风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。”

这十年，改革发展稳定任务之重前所未有。在千辛万苦的奋斗中，我们党统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，团结带领亿万人民以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。尊重人民首创精神，推动重要领域和关键环节改革走实走深；激发全社会创造活力，推动高质量发展迈出坚实步伐；提出全过

程人民民主重要论述，推动新时代中国特色社会主义民主政治焕发勃勃生机；健全共建共治共享的社会治理制度，推动平安中国建设迈向更高水平……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗汇聚起事业发展的澎湃动能，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

这十年，矛盾风险挑战之多前所未有。直面涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我们党紧紧依靠人民，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。武汉保卫战打响时，一句“我是党员我先上”凝聚众志成城的抗疫合力；四川泸定地震后，救援队伍紧握绳索攀爬过江，呈现新时代的“飞夺泸定桥”；重庆山火前，上千名志愿者的头灯连成一条拦截火海的防线，筑起“新的长城”……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗凝聚起攻坚克难的强大力量，中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

这十年，治国理政考验之大前所未有。中华民族伟大复兴进入关键时期，我们党遭遇多方面的重大风险挑战。“迎来中国共产党成立一百周年”“中国特色社会主义进入新时代”“完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标”，在重大风险挑战中我们经历的这三件大事，是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利，对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义。今天，中国式现代化得到成功推进和拓展，中国发展进步的命运牢牢掌握在中国人民自己手中；中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗激发出势不可挡的磅礴伟力，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

置身“我们的新时代”，每个人都既是见证者也是参与者。感受着时代的脉搏、聆听着历史的律动，增添着时代的荣光、创造着历史的精彩，一个结论分外清晰：党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导，靠的是全党全军全国各族人民的团结奋斗。

### （三）

事业的伟大，不仅在于成就的辉煌，还在于过程的壮丽。

“围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。”这是新时代十年伟大成就的重要结论，也是在新征程上创造新伟业的深刻启示。

——目标指引方向，鼓舞亿万人民心往一处想。

十年不懈奋斗，多少跌宕起伏、多少惊心动魄、多少坚定前行。笃行“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感；提出全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进；明确全面推进依法治国的总目标是“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义；明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，“把党建设成

为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，开辟百年大党自我革命新境界；明确党在新时代的强军目标是“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队”，推动人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发……

一个个牢记初心使命的宏伟目标，一次次举旗定向的关键抉择，一项项立足长远的战略谋划，充分彰显了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，为全党全军全国各族人民团结奋斗指明了前进方向。正是在党的旗帜下步调一致向前进，在党的奋斗目标下团结一心向前进，在党的坚强领导下满怀信心向前进，我们不断开创中国特色社会主义事业新局面。

习近平总书记强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，确定了到 2035 年我国发展的总体目标和未来 5 年的主要目标任务，在神州大地上吹响了团结奋斗的前进号角。新时代新征程，只要我们在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效，就一定能够让宏伟蓝图变为美好现实。

——核心凝聚力量，引领 14 亿多人拧成一股绳。

我们这么大一个党，这么大一个国家，只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成无坚不摧的强大力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全力推进党的政治建设，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，这是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择，是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。乱云飞渡中把牢方向，惊涛骇浪中坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄，从容驾驭各种复杂局面，有效应对国内外各种风险挑战……实践充分证明：有了习近平总书记掌舵领航，14 亿多中国人民就有了团结奋斗的领路人。

“全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。”党的二十大着眼前进道路上必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，提出必须牢牢把握的重大原则，排在首位的就是“坚持和加强党的全面领导”。新时代新征程，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，就一定能使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

——思想就是旗帜，指引中国号航船破浪前行。

旗帜立起来了，团结奋斗才有目标和方向。党的十八大以来，面对国内外形势新变化和实践中新要求，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的

认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。这一创新理论，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。党确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，坚持不懈用这一创新理论武装全党、教育人民，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。指引团结奋斗的正确方向、激发团结奋斗的精神动力……实践充分证明：有了习近平新时代中国特色社会主义思想这一思想之旗、精神之旗，全党全军全国各族人民思想上行动上就有了科学指引，团结奋斗就有了思想根基和正确方向。

中华民族伟大复兴到了愈进愈难的阶段，“开顶风船、走上坡路”需要物质基础、社会条件的保障，更需要指导思想、精神旗帜的引领。新时代新征程，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻感悟这一重要思想所蕴含的坚定理想信念、真挚为民情怀、高度历史自信、无畏担当精神，把握好这一科学理论的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的创新理论转化为推动实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量，马克思主义的真理光芒将永远照耀我们的前行之路。

大舸中流下，青山两岸移。今日之中国开启更加壮阔航程，亿万人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，向着更加宏伟的目标迈进。这样的团结“试看天下谁能敌”，这样的奋斗“移山倒海尽可期”！

#### （四）

八百里太行万仞壁立、千峰如削，一渠清水穿山而来，流淌出一段“团结就是力量”的佳话。上世纪60年代，为解决困扰千年的干旱问题，河南安阳林县数万人民，用近10年时间，在太行山腰生生凿出一条全长1500公里的引水渠，定名“红旗渠”。

党的二十大后，习近平总书记来到这里，凝望润泽一方的人间奇迹赞叹道：“红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。”深切勉励大家“实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献”。

“中国共产党百年史是一部团结带领人民为美好生活共同奋斗的历史”。经过百年奋斗，我们党紧紧团结带领全国各族人民，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。回首来时路，是“比铁还硬，比钢还强”的团结之力，是“风雨无阻向前进”的不懈奋斗，让我们不断越沟迈壑、爬坡过坎、攻城拔寨，创造了“人心齐，泰山移”的人间奇迹。从百余年前的一派衰败凋零景象，到今天一派欣欣向荣的气象，我们更能深刻理解新时代十年伟大变革的里程碑意义，更加深刻认识“团结就是力量，奋斗开创未来”的内在逻辑和价值旨归。

“团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识”，这是历史的深刻昭示。中国人民是具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，形成了守望相助的中华民族大家庭。百年非凡历程，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，构筑起了中国共产党人的精神谱系，让我们党历经沧桑而风华正茂、饱经磨难而生生不息。党领导人民铸就的团结奋斗精神，印刻在“红军不

怕远征难，万水千山只等闲”的红军战士身上，凝结在“宁肯少活 20 年，拼命也要拿下大油田”的建设者身上，展现在“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的“两弹一星”研制者身上，书写在“杀出一条血路来”的改革开拓者身上，定格在 1800 多名为打赢脱贫攻坚战献出宝贵生命的党员、干部身上，激扬在面对疫情坚守岗位、一往无前的最美逆行者身上……历史启迪未来，团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。

“能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地”，这是历史的深刻启迪。经千难而前赴后继，历万险而锲而不舍，中国共产党团结带领人民的百年奋斗，实现了中国从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结，从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强，从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、自信自强。历史启迪未来，民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；我们党团结统一，则难不住、压不垮、无往而不胜。

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”，这是历史的深刻逻辑。大海，是涓涓细流一点一滴汇成的；史诗，是亿万人民一笔一画书写的。实现中华民族伟大复兴，最深沉的根基在中国人民心中，最深厚的力量在中国人民之中。回首百年，人民群众筑成红军时期的“铜墙铁壁”，汇成抗日战争中的“汪洋大海”，用小车推出淮海战役的胜利、用小船划出渡江战役的胜利，干出了社会主义革命和建设的成就，主演了改革开放的历史伟剧，创造了新时代的新辉煌。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来取得历史性成就、发生历史性变革，靠的就是始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，永远为人民利益而奋斗。历史启迪未来，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。只要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，充分发挥亿万人民的创造伟力，就一定能在新的赶考之路上交出更加优异的答卷。

“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝”，这是历史的深刻总结。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。建立最广泛的统一战线，是马克思主义政党完成历史使命的重要战略和策略。回顾百年奋斗历程，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，广泛凝聚共识，汇聚起实现民族复兴的磅礴伟力。历史启迪未来，统一战线是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，铸牢中华民族共同体意识，就一定能够形成同心共圆中国梦的强大合力。

百年沧海桑田，百年物换星移，党团结带领人民在中华大地上奏响了气壮山河的奋进凯歌。实践深刻表明，只要党和人民始终站在一起、想在一起、干在一起，任何风浪都动摇不了我们的钢铁意志，任何困难都阻挡不了我们的铿锵步伐。中国的昨天已经写入人类史册，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好！

## （五）

崭新蓝图，激发昂扬干劲；广袤大地，涌动蓬勃生机。

长三角一体化示范区出台方案，探索跨区域生态产品价值实现机制；海南洋浦港开展封关项目建设，奋力提升港口现代化水平；南方五省区农村电网巩固提升工程全面展开，为超6000万户农村居民提供高质量的供电服务……党的二十大闭幕之后，各地区各部门把学习宣传贯彻党的二十大精神激发出的热情和干劲，转化为奋进新征程、建功新时代的务实行动，在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中展现新担当新作为。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领二十届中共中央政治局常委来到了延安，在瞻仰革命纪念馆时强调：“要弘扬伟大建党精神，弘扬延安精神，坚定历史自信，增强历史主动，发扬斗争精神，为实现党的二十大提出的目标任务而团结奋斗。”这是新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念；这是百年大党踏上新征程，向着新的奋斗目标出发的庄严宣示。

宏伟目标不会轻松实现，前进道路必然风雨兼程，需要全党全军全国各族人民团结奋斗的号角更加响亮、行动更加坚决、步调更加一致、意志更加顽强。

我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，更要靠团结奋斗开辟美好未来。

在新征程上创造新伟业，让我们坚定战略自信，“步调一致向前进”。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。新时代的伟大实践深刻表明，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在新征程上向着新的奋斗目标出发，坚定不移把党的二十大提出的目标任务落到实处，我们要更加深刻地认识到：党的团结统一是党和人民前途和命运所系，是全国各族人民根本利益所在，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇；“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻领会在新征程上必须坚持新时代党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，坚定战略自信，保持战略清醒，增强信心斗志，不断夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利。

在新征程上创造新伟业，让我们锚定既定奋斗目标，“画出最大同心圆”。今天，经过长期奋斗，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中国共产党正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来。我们要把握好固守圆心和扩大共识的关系，不断增进共识，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干，形成海内

外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

在新征程上创造新伟业，让我们发扬担当和斗争精神，“越是艰险越向前”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我们今天所要创造的复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。我们要增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，发扬斗争精神，增强斗争本领，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜，牢牢掌握斗争主动权，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。我们要敢于担当、善于作为，事不避难、义不逃责，以狭路相逢勇者胜的气概，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，集中精力做好我们自己的事情。

中国式现代化伟大而艰巨。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。大道至简，实干为要。强国建设、民族复兴的新征程，没有捷径，唯有实干。社会主义是干出来的，基本实现现代化要靠实干，全面建成社会主义现代化强国要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。现在，我们已实现第一个百年奋斗目标，正意气风发向第二个百年奋斗目标进军。征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

## （六）

“你们以罗阳同志为榜样，扎根航空装备研制一线，在急难险重任务中携手拼搏奉献，这种团结奋斗的精神非常可贵。”2022年11月12日，习近平总书记在给中国航空工业集团沈飞“罗阳青年突击队”的队员们回信中，深情点赞青年队员们的团结奋斗精神，特别强调“把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成现实，需要各行各业青年勇挑重担、冲锋在前”。

江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。今天，中国人民在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。党的二十大对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行了宏观展望，“从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。这是中国人民和中华民族奋进新时代、书写中华文明新的辉煌篇章的伟大时代！中国人民的每一分子，中华民族的每一分子，都应该为处在这样一个伟大时代感到骄傲、感到自豪！

百年大党，千秋伟业，万里河山。走过苦难辉煌的过去、走在日新月异的现在、走向光明宏大的未来，历史已经并将继续证明——

“只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。”

（摘自《人民日报》2023年3月30日）

# 贯彻新发展理念 是新时代我国发展壮大的必由之路

## ——奋进新征程，创造新伟业④

任平

### (一)

发展的轨迹记录奋斗的足印，岁月的年轮镌刻历史的荣光。

科技成果不断涌现，创新动力更加强劲；东中西和东北“四大板块”优势互补、奋勇争先，区域发展更加平衡、更加协调；污染防治力度空前，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清；开放的大门越开越大，开放磁力持续释放；人民生活“芝麻开花节节高”，朝着共同富裕迈出了重要步伐……新时代十年的辉煌成就和伟大变革，书写在广袤大地，刻印在人民心间。

发展的成就，源于理念的引领；奋斗的号角，鼓舞前进的步伐。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的“发展密码”，深刻指明了谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章的“奋斗路径”。

穿越时空、烛照当下、前瞻未来的智慧之光，照亮非凡征程，指引前进方向。今年全国两会上，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展”。新时代新征程，只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现高水平科技自立自强，就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

### (二)

贺兰山东麓，宁夏镇北堡，一片葡萄园见证发展之变。

曾经，违规露天采矿不断，贺兰山生态环境遭受破坏。除“旧疤”，生“新肌”，种葡萄，盖酒庄，昔日矿坑变身生态园，如今，酒庄掩映，湖沼镶嵌，村民增收。

小乡村连着大中国，葡萄园藏着大逻辑。时针拨回至2012年，中国经济增速新世纪以来首次滑落

至 8% 以下，多年来经济高速增长的背后，隐忧显现：一些地方和部门存在片面追求速度规模、发展方式粗放等问题，叠加国际金融危机后世界经济持续低迷影响，经济结构性体制性矛盾突出，发展不平衡、不协调、不可持续，传统发展模式难以为继。

老路走不通，新路在哪里？中国要实现什么样的发展、怎样实现发展？

科学把握发展大势——作出“我国经济发展进入新常态”的重大判断，指出“我国经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点”，要求“不再简单以国内生产总值增长率论英雄”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用，科学回答了中国经济“怎么看”的问题。

坚决调整发展思路——针对我国发展中的突出矛盾和问题，强调“创新发展注重的是解决发展动力问题”“协调发展注重的是解决发展不平衡问题”“绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题”“开放发展注重的是解决发展内外联动问题”“共享发展注重的是解决社会公平正义问题”……创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，科学指明了中国经济“怎么办”的问题。

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。习近平总书记指出：“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。”新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

在新发展理念的有力指引下，一路艰辛奋斗，一路披荆斩棘，中国的发展面貌焕然一新。

创新动力不断增强。“嫦娥”奔月、“天问”落火、“羲和”探日、“天宫”览胜让中华民族对宇宙的浪漫遥想照进现实，“华龙一号”示范工程全面建成投运让我国核电技术水平和综合实力跻身世界第一方阵，立体交通网络穿山越海、四通八达，让天堑变为幸福通途……创新中国活力无限，科技成就灿若繁星，创新成果熠熠生辉。走过非凡十年，我们更加坚信：“创新是引领发展的第一动力”。

协调发展成效显著。长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展齐头并进，京津冀、长三角、粤港澳大湾区日新月异，西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展蹄疾步稳，东西南北中共谱“协奏曲”，城市与乡村携手织“锦绣”。今天，960 多万平方公里的中华大地，东西互济，南北协同，陆海统筹，发展“差距”变追赶“势能”。走过非凡十年，我们更加坚信：“协调是持续健康发展的内在要求”。

绿色发展步履铿锵。单位 GDP 二氧化碳排放量累计下降了大约 34%，295 个地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除，人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光。走过非凡十年，我们更加坚信：“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现”。

开放标识更加鲜明。远洋巨轮循环往复，中欧班列日夜兼程，经贸盛会好戏连台……把握经济全球化大势，坚定不移实行高水平对外开放，开放的大门越开越大、开放质量稳步提升、开放合作走深走实，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。走过非凡十年，我们更加坚信：“开放是

国家繁荣发展的必由之路”。

共享理念深入人心。我们历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，基本养老保险覆盖10.5亿人，基本医疗保险参保率稳定在95%。走过非凡十年，我们更加坚信：“共享是中国特色社会主义的本质要求”。

十年砥砺前行，十年成就辉煌。这十年，是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年，我们党成功驾驭了我国经济发展大局，形成了以新发展理念为主要内容的习近平经济思想。这一科学理论，是中国共产党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶，是马克思主义政治经济学的最新理论成果，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学指南，引领我国经济克服涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，一路勇毅前进。

在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，十年来，我国经济实力实现历史性跃升。一家外媒回顾中国这十年，发出这样的感慨：“如果说那时的世界尚在观察中国，十年之后已经对今天的中国要走什么样的路有着清晰判断和毫不掩饰的赞叹。”

用新思路寻找新出路，以新理念引领新发展，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为中国号巨轮涉险滩、渡激流标注前行航向。实践充分证明，贯彻新发展理念带动发展观念转变和知识能力提升，推动利益关系调整和体制机制创新，新发展理念以其很强的战略性、纲领性、引领性成为推动发展的指挥棒、红绿灯，引领中国经济不断开拓发展新境界。

### (三)

一分钟，复兴号列车能行驶5833米；一分钟，白鹤滩水电站能生产“绿电”约12万千瓦时……每一分钟，都能感受到中国经济高质量发展的强劲脉动。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。犹记十年前，中国经济正进入一个历史的峡谷，风起云涌、滩险浪急。看内部，经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，结构调整、动能转换势在必行，我国社会主要矛盾发生了重大变化，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。看外部，国际金融危机阴霾未散，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，同时，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，综合国力竞争空前激烈。

面对新形势新挑战新任务，习近平总书记洞察发展大势，深刻把握规律，作出重大战略判断：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。高质量发展，为新时代中国经济标注了清晰的历史坐标。

由大变强，这是中国经济必须跨越的关口——实现高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求。“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子”。习近平总书记登高望远、把脉定向：“我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。”

转型升级，这是中国经济必须面对的课题——实现高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化和

全面建设社会主义现代化国家的必然要求。新时代的中国，人民对美好生活的需要日益增长，对经济社会发展的要求也必然随之提升。“我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。”

动能转换，这是中国经济必须经历的过程——实现高质量发展，是遵循经济发展规律的必然要求。自 18 世纪下半叶蒸汽机推开现代化大门以来，一条堪称规律的结论是：一个国家进入工业化中后期，只有实现发展方式从规模速度型转向质量效益型，才能顺利完成工业化、实现现代化。“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”

新发展理念和高质量发展是内在统一的。高质量发展，就是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”。推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。

循道而行，方能致远。在新发展理念引领下，我国经济不断破解发展难题，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，开启了质量变革、效率变革、动力变革的壮阔征程。

提质升级、激发动力，我国发展不断向着“更高质量”迈进。0.015 毫米，不到一张普通 A4 纸厚度的 1/4，创新成果“手撕钢”，让一家企业实现了从一度长期亏损到 2021 年利润创建厂以来新高的发展蝶变。十年来，无数这样的企业，在自身变革中推动中国经济的质量变革。实践证明，以新发展理念为统领，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，加快实现质量变革，就一定能推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

降本增效、厚植优势，我国发展不断向着“更有效率”迈进。过去 119 人操控的轨道吊，现在仅需 9 人远程监控操作，上海洋山四期自动化码头的智能化升级，成为中国经济发展效率变革的生动见证。十年来，我国能耗强度累计下降 26.2%，相当于少用了约 14 亿吨标准煤，少排放了约 29.4 亿吨二氧化碳；2021 年，科技进步贡献率超过 60%，比 2012 年提高 8 个百分点。实践证明，以新发展理念为统领，深化供给侧结构性改革，就一定能实现以提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的发展。

为了人民、造福人民，我国发展不断向着“更加公平”迈进。十年来，新型城镇化和乡村振兴扎实推进，城乡居民收入比显著缩小，普惠均等、覆盖城乡的公共文化服务体系日益健全。2012 年至 2022 年，城乡居民人均可支配收入之比由 2.88 缩小至 2.45。实践证明，以新发展理念为统领，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，增进民生福祉，就一定能把发展成果不断转化为生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

绿色转型、增添后劲，我国发展不断向着“更可持续”迈进。从造纸产业污染洞庭湖水，到芦笋产业实现靠水吃水，一退一进之间，湖南沅江走出一条发展新路，映照“绿水青山就是金山银山”理念给神州大地带来的变革。十年来，我国大力发展绿色低碳产业，推动经济社会发展全面绿色低碳转

型，绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。实践证明，以新发展理念为统领，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，加快发展方式绿色转型，就一定能推动我国经济社会持续健康发展。

自立自强、增强韧性，我国发展不断向着“更为安全”迈进。2020年6月23日9时43分，北斗三号最后一颗全球组网卫星搭乘长征三号乙运载火箭从西昌卫星发射中心飞向太空。为了赶超世界先进卫星导航系统，几代北斗人接续奋斗、数十万建设者聚力托举，实现了北斗系统从无到有、从有到优、从区域到全球的历史性跨越。北斗系统走过的历程，是“不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”的具体体现。党的十八大以来，我国粮食产量连续八年保持在1.3万亿斤以上，能源供给保障能力持续提升，产业链供应链安全稳定保障能力不断增强，关键核心技术攻关步伐加快，经济安全得到全面加强。实践证明，以新发展理念为统领，统筹发展和安全，集中精力办好自己的事情，加快实现高水平科技自立自强，就一定能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

今天的中国经济，从“有没有”向“好不好”的转变愈加凸显，从“旧动能”向“新动能”的转变逐浪而高，从“注重量”向“追求质”的转变势不可挡。神州大地，气象万千的创造和改变，汇聚成新时代中国高质量发展的壮丽篇章。

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”发展不止步，奋斗无穷期。锚定目标，化压力为动力、积优势为胜势，中国经济将不断激荡新气象，书写高质量发展新篇章。

#### (四)

历史的长河静观时往往风平浪静，只有蓦然回首，才能体会它的波澜壮阔。

曾经，新疆是“路到头、人到头、水到头、电到头、田到头”的边境之地；如今，“钢铁驼队”中欧班列沿着昔日张骞凿空之路，将西北边陲变成开放前沿。2022年7月12日，习近平总书记来到乌鲁木齐国际陆港区，站在一张巨大的地图前，久久凝视。此次考察，习近平总书记进一步提出：“更好利用国际国内两个市场、两种资源，积极服务和融入新发展格局。”

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。

时间回到2020年春天。3月底的浙江宁波舟山港。习近平总书记冒雨来到这里，实地考察复工复产。“我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”回京后不久，在4月10日召开的中央财经委员会第七次会议上，习近平总书记提出：“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。10月，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

这是事关全局的系统性、深层次变革。近些年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，立足国内、依托国内大市场的优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会

大局总体稳定。正如习近平总书记强调的：“只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。”

这是立足当前、着眼长远的战略谋划。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国有 14 亿多人口，人均国内生产总值连续两年保持在 1.2 万美元以上，是全球最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。我们完全有条件把发展立足点放在国内、更多依靠国内市场实现经济发展，构建新发展格局、重塑新竞争优势。

贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。

加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

——无惧风浪、挺立潮头，我们着力增强“生存力”。进入新发展阶段，世界百年未有之大变局加速演进，国内生产要素条件、需求结构、供给结构发生深刻变化，关键核心技术“卡脖子”、重要能源资源供应安全等问题凸显，特别是新冠疫情全球大流行使全球产业链供应链面临的风险隐患进一步暴露。2022 年以来，世纪疫情和乌克兰危机影响交织叠加，导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。

在国际环境风高浪急和国内面临多重超预期因素冲击的情况下，我们不仅端稳端牢了“中国饭碗”，还实现了居民用电、用气价格始终保持基本稳定，更通过强化物流保通保畅，有力保障产业链供应链安全稳定。国家统计局最新发布今年前 2 个月国民经济运行数据显示，今年以来经济循环逐步改善，消费、投资等多项指标回升向好。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，必须积极作为，坚持立足国内、依托国内大市场优势，化解外部冲击和外需下降带来的影响，确保在极端情况下稳住经济基本盘。

——中流击水、奋楫者先，我们着力增强“竞争力”。当今世界，最稀缺的资源是市场。2022 年，我国实际使用外资首次超过 1.2 万亿元，按可比口径比上年增长 6.3%，引资规模再创新高。海外投资中国的脚步不停，展现出中国市场的强大吸引力。

我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。习近平总书记深刻指出：“市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。”我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。面向未来，必须努力培育全球最大市场，这是我们的最大竞争力。

——踔厉奋发、笃行不怠，我们着力增强“发展力”。从《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，全面推动我国市场由大变强，到《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布，推动全面形成现代流通发展新优势；从川藏铁路建设稳步推进，到“东数西算”工程正式全面启动……畅通经济循环的“施工图”更明确、“任务单”更清晰，助推中国经济高质量发展和高水平

安全行稳致远。

经济活动是一个动态的周而复始的循环过程，需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，全面优化升级产业结构，加快建设现代化产业体系，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，就能实现经济在高水平上的动态平衡。

——稳字当头、稳中求进，我们着力增强“持续力”。最终消费是经济增长的持久动力。近些年来，中国经济增长以内需拉动为主，2022年，内需对经济增长的贡献率达82.9%，国内消费是经济增长的主要动力。美国伊利诺伊理工大学经济学教授哈伊里·图尔克认为，“中国日益增长的国内消费在国家长期经济发展规划中占据了重要位置。这有助于提高人民生活水平，也能够有效缓解外部冲击”。

改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。新时代新征程，我们必须实施好扩大内需战略，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求，建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费，完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

拨开迷雾，辨清大势，中国经济的历史坐标明确，前行航向清晰。展望未来，在习近平经济思想的科学指引下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，有效应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战，中国特色社会主义事业航船就一定能劈波斩浪、一往无前。

## （五）

十年奋进，大潮奔涌，气象万千；百年宏图，号角已响，征程再启。

崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，十年间，新发展理念的春风吹遍大江南北，鼓动发展之变。但正如穿越沙漠可能会遭遇“沙尘暴”、航行大海上也会驶过“激流暗礁”一样，发展之路从来都不是一帆风顺的，必然会遇到这样或那样的挑战。

发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题……党的二十大报告中提出我们面临的困难和问题，需要通过完整、准确、全面贯彻新发展理念来破解。

发展是解决一切问题的总钥匙，高质量发展是实现第二个百年奋斗目标的根本路径。习近平总书记指出：“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”

向着既定目标进发，必须加强党对经济工作的全面领导。“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不

好。”十年来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方，加强党对经济工作的战略谋划和统一领导，确保中国经济巨轮越激流、过险滩，始终沿着正确方向前进。前进道路上，只要始终不渝坚持党的全面领导，发挥党中央集中统一领导的定海神针作用，准确识变、科学应变、主动求变，中国经济巨轮一定能乘风破浪，驶向更加光明的未来。

向着既定目标进发，必须贯彻以人民为中心的发展思想。增进民生福祉是发展的根本目的。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。前进道路上，永葆为民造福的初心使命，想人民之所想，行人民之所嘱，维护人民根本利益，鼓励共同奋斗创造美好生活，我们一定能不断实现人民对美好生活的向往，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

向着既定目标进发，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体，新发展理念作为发展实践的思想引领，也是一个内涵丰富的整体。创新、协调、绿色、开放、共享相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。前进道路上，把思想和行动统一到新发展理念上来，不断深化对新发展理念的理解，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，举措更加精准务实，我们一定能实现高质量发展。

向着既定目标进发，必须坚持深化改革开放。贯彻落实新发展理念，涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革，涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。开放是发展进步的必由之路，世界经济面临诸多复杂挑战，我们决不能被逆风和回头浪所阻。前进道路上，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，建设更高水平开放型经济新体制，进一步形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，我们必定能形成国际合作和竞争新优势，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。

向着既定目标进发，必须办好发展安全两件大事。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。前进道路上，坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，就一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写“两大奇迹”新篇章。

关山万千重，山高人为峰。回望过往的奋斗路，“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族 5000 多年来都是这样。”眺望前方的奋进路，挑战前所未有，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。习近平总书记强调：“顶住压力、练好内功、站稳脚跟，没有跨不过去的坎。”

因时而进，因势而新。更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环

和国际循环、更好统筹当前和长远，紧紧依靠、用足用好独特优势，做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争，我们完全能够抓住机遇、应对挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

## (六)

白洋淀边，雄安新区建设如火如荼；黄浦江畔，浦东新区改革蹄疾步稳；南海之滨，深圳特区勇立开放潮头……今天的中国，新发展理念描绘的壮美画卷，在大江南北铺展开来。

历史让人回味，现实使人惊叹，未来令人神往。

2015年10月26日，习近平总书记在党的十八届五中全会上指出：“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。”

2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

顺应时代潮流、立足时代方位，我们找到了自己的发展之路。长风万里启新程，新的起点，新的出发，面向未来，我们坚信——

有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有14亿多中国人民的团结奋斗，坚定历史自信，增强历史主动，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在埋头苦干中增长实力，在改革创新中挖掘潜能，在积极进取中开拓新局，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，中国号巨轮就一定能越过激流险滩、穿过惊涛骇浪，中国人民就一定能用新的伟大奋斗创造新的伟大奇迹！

(摘自《人民日报》2023年3月31日)

# 全面从严治党

## 是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

### ——奋进新征程，创造新伟业⑤

任平

#### (一)

治国必先治党，党兴才能国强。

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”全国两会上，习近平总书记的重要讲话让人警醒，“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。”

广袤田畴，为端稳中国饭碗而耕耘；工厂车间，为建设制造强国而打拼；科研一线，为高水平科技自立自强而探索……春天里，全国两会胜利闭幕，如同击鼓催征，坚定着勇敢无畏的意志，凝聚起无坚不摧的力量，一个团结奋进的中国奔赴更加壮阔的征程。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。”这一重要论断，贯通历史与现实，是我们党对共产党执政规律的认识、对建设长期执政的马克思主义政党规律性认识的深化，对新形势下推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。面向未来，只要我们大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，就一定能赢得人民拥护、巩固长期执政地位，在新的赶考之路上创造新的历史伟业。

#### (二)

时间的表盘上，激荡着时代的回响——治党务必从严。

2012年11月15日，这样的告诫振聋发聩：“全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”

2017年10月25日，这样的宣示催人奋进：“中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也

能够进行伟大的自我革命。”

2022年10月23日，这样的号令惕励警醒：“永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党”。

在十八届、十九届、二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记发表的重要讲话铿锵有力，党要管党、从严治党的要求一以贯之。

十年磨一剑，利刃开新篇。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持严的主基调不动摇，党性、党风、党纪一起抓，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以理想信念凝心铸魂，以严明纪律整饬作风，以雷霆之势反腐惩恶，党风政风为之一新，党心民心为之一振。

——全力推进党的政治建设，确保党的领导始终坚强有力。针对秦岭北麓违建别墅，习近平总书记先后6次作出重要指示批示，第六次明确要求“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题”，最终多名领导干部被依法查处，秦岭又恢复了昔日的宁静美丽。辽宁拉票贿选案，有45名全国人大代表参与贿选，近千名“政商人士”牵涉其中，党中央依纪依法彻查并公之于众，共查处955人，其中中管干部34人。严明政治纪律和政治规矩，坚决治理“七个有之”问题，坚决清除阳奉阴违的“两面人”……十年淬火成钢，党内政治生态发生根本性变化，印证了这样的判断：“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”

——思想从严，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。走进中国国家版本馆中央总馆，在“真理之光——马克思主义中国化时代化经典版本展”上，《习近平谈治国理政》第一卷到第四卷依次排开，一位参观者写道，“人一旦被思想武装起来，就有了无穷的力量”。一次次党内集中学习教育如同及时“整队”，一位普通党员在党史学习教育中深受触动，“永远站在群众中，心才能与群众贴得近”；违纪违法党员干部忏悔录堪称最佳反面教材，一名机关干部在观看电视专题片《零容忍》后检视自己，“还是要勤掸‘思想尘’、多思‘贪欲害’、常破‘心中贼’”……十年固本培元，全党不断强化理论武装，沉淀着这样的认识：“理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒”。

——监督从严，加强对权力运行的制约和监督。加强对脱贫攻坚等重点任务的监督，深化人防和供销系统腐败治理、煤炭资源领域腐败专项整治……党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。“一键通达”化解急难愁盼，强化小微权力云监督；建立廉情监督站访民情，激活基层监督神经末梢；纠治“层层加码”“一刀切”，抓实抓细疫情防控监督……各地与时俱进创新监督方式，推动监督下沉。从将所有行使公权力的公职人员纳入国家监察范围到逐步形成“四个全覆盖”格局，从大力推动“有形覆盖”到走向“有效覆盖”……全领域高擎监督“探照灯”，构建起党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。十年持续用力，彻底改变了对干部失之于宽、失之于软现象，承载着这样的宣示：“要不断增强向体内病灶开刀的自觉性，使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动。”

——执纪从严，使纪律真正成为带电的高压线。“对我个人来说，这次函询是一次很好、也很及时的提醒和警醒”，一场展览上，一份函询通知书、该函询的回复手写稿和采信通知，为“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”写下生动注脚。近年来，越来越多的干部感受到从严执纪的“霹雳手段”。有一位手握财权的年轻干部，受到了比较重的党纪处理，人们担心他从此消沉下去，结果却发现他工作比过去更努力，他自己道出了原因：如果组织不给我“一棍子”，我迟早要坐牢啊！这些年来，党中央出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等一系列党内法规，执纪刚性愈发增强。十年毫不松劲，挺在前面的纪律，拧得紧而又紧的纪律的螺丝，彰显着这样的态度：“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查”。

——治吏从严，坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一。把领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党整体设计，将抽查比例由每年 3%—5%提高到 10%，对领导班子换届提名人选全部查核，在党的二十大召开前对中管干部全覆盖查核一遍。从 2015 年开始，全国共对 4700 多名领导干部的配偶、子女及其配偶经商办企业行为进行规范。党的十九大以来，对 31 个省区市、新疆生产建设兵团和 200 余家中央单位全覆盖开展选人用人专项检查。2021 年，干部群众认为本地、本单位选人用人“好”的比率比 2013 年度提高了 23 个百分点，呈持续上升态势。十年整肃吏治，从严管理监督干部渐成常态，折射着这样的经验：“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。”

——作风从严，不断厚植党执政的群众基础。从紧盯违规吃喝、收送礼品礼金等“节日病”，到遏制“舌尖上的浪费”、刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，再到持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作，一场作风之变涤荡神州大地，人民群众称赞“八项规定改变中国”。从 2013 年 8 月到 2023 年 2 月，中央纪委国家监委已连续 114 个月公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据；其中，截至 2022 年 10 月，全国纪检监察机关共查处问题 76.9 万起。从制定和实施中央八项规定开局破题，十年激浊扬清，作风建设成为全面从严治党的“金色名片”，映照这样的清醒：“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。”

——反腐从严，做到“零容忍”“无禁区”。查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等一大批腐败分子，党中央以零容忍态度惩治腐败，谁也没有免罪的“丹书铁券”，谁也不是“铁帽子王”。从党的十八大到党的二十大，553 名中管干部被立案审查调查，20.7 万多名严重违纪违法各级一把手落马，共查处 65 万多件涉及教育、医疗、民生等领域的腐败和作风问题。十年来，我们党开展史无前例的反腐败斗争，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。十年铁腕反腐，越来越多的党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”，回应着这样的誓言：“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。”

2022 年中央纪委国家监委和国家统计局合作开展的民意调查结果显示，97.4% 的群众认为全面从严治党卓有成效，比 2012 年提高了 22.4%。经过坚决斗争，我们刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

党的二十大报告这样高度概括新时代十年伟大变革对我们党产生的重大影响：“走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，党同人民群众始终保持血肉联系，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。”

常青之道，贵在自胜。百年栉风沐雨、砥砺前行，特别是新时代以来，通过全面从严治党伟大实践，我们党赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

### （三）

“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？”这是关系党千秋伟业的重大问题，关系党的生死存亡，关系我国社会主义制度的兴衰成败。

1945年7月，延安窑洞里，毛泽东同志深谋远虑：“我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率，这条新路就是民主，走群众路线。”

2021年11月，党的十九届六中全会上，习近平总书记语重心长：“经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”

回望百年历程，党正是外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。

勇于自我革命是马克思主义政党性质的必然体现，是党百年奋斗培育的鲜明品格。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，正是因为坚持自我革命，我们党才能饱经磨难而生生不息，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。

新时代以来，我们党坚持打铁必须自身硬，以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，打出了一套自我革命的“组合拳”，取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。实践充分表明，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

从自我革命的方向看，全面从严治党坚持以党的政治建设为统领，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚守了自我革命根本政治方向。

从自我革命的基础看，全面从严治党坚持把思想建设作为党的基础性建设，以党的创新理论凝神铸魂，用党的理想信念“补钙”“壮骨”，“拧紧世界观、人生观、价值观这个‘总开关’”，促使全党以思想自觉推动行动自觉，淬炼了自我革命锐利思想武器。

从自我革命的途径看，全面从严治党坚持以严的基调强化正风肃纪，始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，以严明纪律整饬作风，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持同人民群众的血肉联系，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，丰富了自我革命有

效途径。

从自我革命的难点看，全面从严治党坚持以雷霆之势反腐惩恶，坚决剷除腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力，以彻底自我革命精神坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

从自我革命的力量看，全面从严治党坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚力，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，锻造了敢于斗争、勇于自我革命的干部队伍。

从自我革命的保障看，全面从严治党坚持完善党的自我革命制度规范体系，坚持制度治党、依规治党，完善党内法规制度体系，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡视利剑作用，为推进伟大自我革命提供了制度保障。

自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。习近平总书记以生动比喻强调要解决党内存在的各种问题：“我们每天都要刷牙洗脸，打扫卫生，洗盘洗碗洗衣服，党的建设也要做这些事情。灰尘多了，就要吸吸尘；牙齿不洁净，就要刷刷牙；身体不健康了，就要治治病。”就像人一样，身子弱了就要补，免疫力下降就要加强，对那些顽症须下点猛药才行，对有扩散风险的肿瘤还得动刀子。党具有极强的自我修复能力，正是在既有破又有立、既施药动刀又强基固本的过程中，使自己永葆肌体健康和生机活力。

“我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”走过百年沧桑，勇立时代潮头，历史和现实深刻启示，全面从严治党是党永葆生机活力的必由之路。

#### （四）

“赶考”，这一中国共产党人接续奋斗的譬喻，体现着一个百年大党一脉相承的清醒和坚定，映照着一个马克思主义政党一以贯之的初心和使命。

1949年3月23日，在中国革命即将取得全国胜利之际，毛泽东同志等带领党中央离开西柏坡前往北平：“今天是进京赶考的日子。”

2013年7月11日，习近平总书记来到西柏坡，在同县乡村干部和群众座谈时郑重指出，“党面临的‘赶考’远未结束”。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。新时代这十年，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，其复杂性严峻性前所未有。“前波浪伏后波起”，时代的考题一道道摆在党的面前。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚定信心、迎难而上，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，成功推进和拓展了中国式现代化，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

十年砥砺前行，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证。面对消除贫困这个世纪难题，坚持五级书记一起抓，层层签订脱贫攻坚责任书，精准扶贫、尽锐出战；面对突如其来的新冠疫

情，党中央一声令下，疫情防控的人民战争、总体战、阻击战迅速打响；璀璨焰火点亮鸟巢上空，北京冬奥会、冬残奥会成为疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会……一个个难忘场景，生动定格“中国之制”。坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平；坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础……非凡十年，各领域基础性制度框架基本确立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，“中国之治”不断书写着新的时代华章，中国人民的制度自信进一步增强。

十年砥砺前行，为实现中华民族伟大复兴提供了更为坚实的物质基础。这十年，航母下海、“蛟龙”深潜、“复兴”领跑、“天宫”驻空、“嫦娥”探月、“羲和”探日、“天问”探火，大国重器举世瞩目；从高速公路、高速铁路、港口码头，到西气东输、西电东送、“东数西算”，重大工程建设蹄疾步稳。经济总量突破120万亿元，人均国内生产总值超过1.2万美元；近1亿农村贫困人口脱贫，居民人均可支配收入增长近八成；探寻“禾下乘凉梦”，我们把粮仓筑得更牢、饭碗端得更稳；高新技术企业提质增量，高技能人才队伍加速扩容，劳动者人生出彩的舞台越来越广；拥有全球最完备产业体系，世界第一制造大国地位巩固提升；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，群众安全感由2012年的87.55%上升至2021年的98.62%……十年来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我们积累了坚实雄厚的物质力量，更加坚定了亿万人民实现中华民族伟大复兴的信心底气。

十年砥砺前行，为实现中华民族伟大复兴提供了更为主动的精神力量。赛场上，中国女排一次次展现出闪光的女排精神；山火前，重庆上千名志愿者的头灯连成一条拦截火海的防线；从大街小巷传唱《我和我的祖国》，到中国空间站奏响宛转悠扬的《茉莉花》；从党员干部“不忘初心、牢记使命”的庄严承诺，到广大青年“请党放心、强国有我”的豪迈誓言……十年拼搏奋斗，拓宽了中华文明的精神航道，照亮了中华民族的心灵家园，展现出一幅矢志富强、矢志复兴的壮丽精神画卷。“经过这些年的发展，中国的70后、80后、90后、00后走出国门，已经可以平视这个世界了”。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

有外国观察家这样感叹，“中国共产党在中国发展过程中发挥决定性作用”。有外国媒体这样总

结，“中国共产党的领导是中国创造奇迹的关键”。十年来，我们之所以能在极为不利的环境条件下取得举世瞩目的伟大成就，关键就在于坚持以党的自我革命引领社会革命，坚定不移推进全面从严治党。党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量，中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。

回望百年奋斗历程，党团结带领全国各族人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。从执政全国的赶考，到强国建设、民族复兴的赶考，“答卷”的中国共产党人，一棒接一棒，永远在路上。

“向着新的奋斗目标，出发！”党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到延安，宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。

一个饱经沧桑而初心不改的党，才能基业常青；一个铸就辉煌仍勇于自我革命的党，才能无坚不摧。历史和现实深刻启示，全面从严治党是党走好新的赶考之路的必由之路。

## （五）

“共产党人是唯物主义者，是无所畏惧的，怕什么？接受疾风暴雨、惊涛骇浪的考验，我说，‘虽千万人，吾往矣’！没什么好怕的。”面对反腐败这场输不起也决不能输的重大斗争，习近平总书记话语铿锵。

“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”，习近平总书记在党的二十大报告中鲜明提出这一重要论断，展示了一个在 14 亿多人口大国长期执政的大党面向未来、“永远吹冲锋号”的决心和魄力。

“永远在路上”，从时间维度上看，意味着全面从严治党和党的自我革命只有进行时、没有完成时；从理论维度上看，意味着全面从严治党和党的自我革命必须久久为功、没有一劳永逸。

我们已走过千山万水，还要继续跋山涉水。观世情，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开；看国情，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期；察党情，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。形势越是纷繁复杂、任务越是艰巨繁重，越是需要坚强引领。一刻不停推进全面从严治党，努力把党的建设得更加坚强有力，全党才能始终保持团结统一、步调一致向前进，全国各族人民才能汇聚起踔厉奋发、勇毅前行的磅礴力量。

——增强坚定不移全面从严治党的政治定力。我们党是世界上最大的政党，大就要有大的样子，同时大也有大的难处。习近平总书记深刻指出：“这么大一个党，处在执政地位、掌控执政资源，很容易在执政业绩光环的照耀下，出现忽略自身不足、忽视自身问题的现象，陷入‘革别人命容易，革

自己命难’的境地。”

必须清醒认识到，虽然全面从严治党已经取得历史性成就，但还远未到大功告成的时候。“如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。”在二十届中央纪委二次全会上，习近平总书记警示全党：“解决这些难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。”我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。

新时代新征程，必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，勇敢面对“四大考验”、坚决战胜“四种危险”，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

——把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。一严而纲纪振、风气清，一严而力量聚、事业兴。习近平总书记语重心长：“关于从严治党，党中央的态度很鲜明，就是要采取一切措施，认真地而不是敷衍地、深入地而不是表皮地解决党内存在的各种矛盾和问题。”

必须清醒认识到，管党治党只能紧不能松，否则党风廉政建设和反腐败斗争就会半途而废、前功尽弃，不正之风和腐败就会卷土重来，气焰更加嚣张。反腐败斗争极其复杂、极其艰难，反腐败和腐败的较量还在激烈进行，并呈现出“四个任重道远”的新的阶段性特征，我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估。反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。全面从严治党一刻都不能松，这是管党治党经验教训的深刻总结，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。

新时代新征程，我们要把“严”作为主基调、总要求和最强音，把严的精神和要求贯彻到全过程、各方面，让越来越严、越来越紧成为常态、形成长效，把全面从严治党不断引向深入。

——坚持以党的自我革命引领社会革命。党的自我革命和党领导的社会革命是有机统一的。习近平总书记强调：“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。”

必须清醒认识到，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。回望党的历史，正是坚持自我革命、加强自身建设，我们党才始终走在时代前列，党领导人民进行伟大社会革命才不断取得胜利。

新时代新征程，我们必须高度警省，永远保持“赶考”的清醒和谨慎，更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

以自我净化革除自身毒瘤，以自我完善提升整体形象，以自我革新培育创造活力，以自我提高增强担当本领。时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，

发扬彻底的自我革命精神，把新时代党的伟大自我革命进行到底，我们这个历经百年苦难与辉煌的伟大政党必将永葆生机活力，在新的赶考之路上创造新的历史伟业。

## （六）

人民的心声中，蕴藏着历史强劲的脉动。“真心感受到只有在中国共产党领导下才能过上美好生活”“我们一定能走好新时代的长征路，书写新的更大光荣”……翻开中国共产党历史展览馆的留言本，一句句质朴话语，表达了对党的拥护与热爱，展现了感党恩、听党话、跟党走的坚定决心。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，党的百年奋斗是一座去芜存菁的历史熔炉，是一条大浪淘沙的时间长河。坚持自我革命，这是中国共产党历经百年沧桑而青春依旧、长成参天巨树还岁岁发新的基本逻辑。

近日，中共中央政治局召开会议，决定从今年4月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，强调“在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署”。一个走过百年光辉历程的马克思主义执政党初心如磐、使命在肩，激扬奋进的精气神，在新征程上重整行装再出发。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。习近平总书记在中共中央政治局第四次集体学习时强调：“要善于运用这一思想深入推进全面从严治党，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，既注重解决好出现的新问题，又注重解决好存在的深层次问题，确保党永远不变质、不变色、不变味。”牢记“三个务必”，永葆自我革命精神，在刮骨疗毒中不断增强自身免疫力，在激浊扬清中充分彰显马克思主义政党本色，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，我们党就一定能够始终保持发之于内、形之于外的蓬勃朝气，在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹！

（摘自《人民日报》2023年4月3日）

## 国家发展改革委负责同志权威回应经济社会热点



3月6日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委副主任赵辰昕、李春临、杨荫凯出席，围绕“着力推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”有关情况回答记者提问。

### 情况介绍

**国家发展改革委副主任赵辰昕：**各位记者朋友们，大家上午好！很高兴与我的两位同事一起，出席今天的新闻发布会，跟大家作交流。首先，借此机会，我们代表国家发展改革委向各位记者朋友以及社会各界朋友长期以来对发展改革工作的关心、支持和帮助，表示衷心的感谢。

过去一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国有力有效应对不确定因素冲击，经济社会发展取得新的成绩，全年发展主要目标任务基本完成。昨天，我委牵头起草的《关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》，已提请十四届全国人大一次会议审查和全国政协委员审议。报告全面总结了2022年国民经济和社会发展规划执行情况，过去这一年的成绩单可以用几句话来简要概括。第一句话，综合表现十分亮眼。国内生产总值迈上120万亿元新台阶，增量6.1万亿元相当于

一个中等国家全年的 GDP；在全球通胀达到 40 多年新高的情况下，我国居民消费价格（CPI）上涨 2.0%；城镇新增就业 1206 万人，超额完成年度目标任务；国际收支保持基本平衡，截至去年底我国外汇储备稳定在 3.1 万亿美元水平之上。综合来看，我国经济在主要经济体中的表现非常突出。在多重不确定因素叠加冲击下，取得这样的成绩是非常不容易，值得倍加珍惜。第二句话，发展质量稳步提升。创新引领发展的作用持续增强，全社会研发投入首次超过 3 万亿元、与 GDP 比值提升到 2.55%，全球创新指数排名提升至第 11 位。产业、区域、投资、消费、贸易等领域结构调整步伐加快，绿色循环低碳发展扎实推进，脱贫攻坚成果持续巩固，社会保障体系不断完善，公共服务水平稳步提高。第三句话，安全发展基础不断夯实。财政金融运行总体稳健，国际收支状况良好，这都是安全发展的重要基础；粮食生产“十九连丰”，连续 8 年稳定在 1.3 万亿斤以上；能源产供储销体系建设加快，能源供应总体平稳；重要产业链供应链安全保障能力不断提升。

这一年的成绩还可以放在更长一点的时间跨度来看，能够看得更全面、更深入、更客观。先看 5 年，过去 5 年极不寻常、极不平凡，我国始终顺应世情国情、社情民意推动经济社会发展，有力有效应对世界百年未有之大变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，5 年来经济年均增长 5.2%，明显高于同期世界 2.3% 左右的增速，我国作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国的地位进一步巩固提升，各项事业都在持续健康发展，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。特别是过去三年多来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控取得重大决定性胜利。再看 10 年，新时代 10 年，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，是转向高质量发展的 10 年，我国经济总量连续跃上新台阶，对世界经济增长的贡献居于首位，特别是历史性地解决了绝对贫困问题，打赢脱贫攻坚战，创造了人类减贫史上的奇迹，如期全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年，做好经济工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有力防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，用我们的实际行动作出新的更大贡献。

## 答记者问

**中央广播电视总台央视记者：**今年以来中国经济持续恢复，无论从投资还是消费都比较火热，请问目前的恢复态势能否持续下去？“两会”提出了 5% 的增长目标，请问如何看待这一目标？国家发改委将采取哪些举措推动这些目标实现？

**赵辰昕：**您的问题涉及三个具体问题，一个是当前经济恢复态势是否会持续，一个是如何看待5%左右的经济增长预期目标，还有一个是采取哪些措施推动实现目标。我来一一回答。

过去3年多来，我国抗疫防疫历程极不平凡。实践充分证明，党中央对疫情形势的重大判断、对防疫工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的，措施是有力的，群众是认可的，成效是巨大的。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国取得疫情防控重大决定性胜利。当前，确实如您提到的，随着疫情防控政策措施优化调整、各项政策落地见效，人流物流加快恢复，经济运行稳步改善。您刚才也讲到消费投资的一些情况。从消费看，今年春节以来消费市场呈现良好态势，旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖，为一季度乃至全年消费创造了良好开局。从投资看，近一段时期，各地重大项目密集开工，政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款、重点领域设备更新改造等政策，有效推动“资金、要素跟着项目走”，为经济回升向好提供了有力支撑。这些都充分说明，中国经济韧性强、潜力足，经济持续健康发展的良好态势没有改变，经济长期向好的基本面没有改变。

您关心的5%左右的经济增长年度预期目标，可以从三个方面来认识把握。首先，中国仍是发展中国家，发展是第一要务，实现党的二十大确定的目标任务，需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长；同时，统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，也需要保持一定的经济增速。其次，5%左右的预期目标符合经济运行走势，符合经济发展规律，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。第三，各地区发展信心和劲头很足，各地人代会都确定了今年本地区经济增长预期目标，我们作了统计和分析，31个省区市中，有27个省份预期目标高于全国，其中有23个省份为5.5%或以上，各地的发展信心、采取的务实举措，为全国目标实现创造了条件、打下了基础。

第三个问题是下一步采取哪些措施。中央经济工作会议对今年经济工作作了全面部署，下一步重点就是会同相关方面共同抓好落实，扎扎实实地、不折不扣地把党中央各项决策部署落到实处。总体上，要坚持稳字当头、稳中求进，牢牢把握习近平总书记在中央经济工作会议上强调的“六个更好统筹”，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。具体来讲，有五个方面的重点工作。一是加大宏观政策调控力度，保持政策的连续性协调性、增强有效性针对性，加强各项政策的统筹衔接和协调配合，做好各项政策与宏观政策取向一致性评估。去年，我们落实党中央、国务院部署，花了很大功夫做好一致性评估，效果非常好。今年，按照党中央、国务院要求，我们将在总结经验的基础上，进一步把一致性评估工作做好，形成更大的政策合力。二是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，进一步释放居民消费潜力，推动投资更快更多形成实物工作量，深入实施创新驱动发展战略，加快建设现代化产业体系，以高质量的产品和服务供给适应、引领、创造新需求，推动供需在更高水平上实现良性循环。三是构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放，不断激发发展动力活力。四是统筹发展和安全，稳妥处置化解房地产、金融、地方政府债务等领域风险，切实加强粮食、能源资源、重要产业链供应链等领域安全能力建设。五是落实落细就业优先政策，强化基本公共服务，持续保障和改善民生。与此同时，我们将进一步加强经济监测预测预警和政策预研储备，不断丰富政策工具箱，坚持底线思维，做好应对复杂困难局面的各项工作准备，牢牢把握工作主动权，

推动经济运行整体向好。

**封面新闻记者：**去年全球通胀高企，但我国物价总水平持续平稳运行，如何看待今年我国物价形势？在稳物价方面将采取哪些举措？

**国家发展改革委副主任李春临：**2022年，在全球通胀创多年新高、输入性通胀压力明显加大的背景下，各地区、各有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，以粮食和能源为重点，有力有效开展重要商品保供稳价工作，可以说取得了非常漂亮的成绩。国内物价持续平稳运行，居民消费价格指数（CPI）单月涨幅始终没超过3%，全年涨幅只有2%，与国际高通胀形成鲜明对比。

今年，受地缘政治冲突、输入性通胀风险等多重因素影响，国内物价运行仍然面临一些不确定、不稳定的因素。但要看到，我国粮食“十九年连丰”，多年保持在1.3万亿斤粮食以上，粮食丰收是我们保障物价平稳的最大“压舱石”。同时，生猪产能合理充裕，商品供应充足，能源保障有力，保供稳价体系进一步健全。可以说保持物价平稳运行的基础十分坚实，我们有信心、有能力实现今年全年CPI的预期目标。

中央经济工作会议强调，要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院关于稳物价的一系列决策部署，突出做好四个方面的工作：一是进一步强化监测预测预警。紧盯国际国内重点大宗商品和重要民生商品市场变化，加强供需和价格走势分析研判，及时采取针对性调控措施。二是进一步强化重要民生商品保供稳价。全面落实国家粮食安全战略，压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应，加强产销衔接，开展储备调节，保障市场供应。三是进一步强化能源等大宗商品的保供稳价。稳定煤炭生产，加强储备能力建设，持续抓好煤炭价格调控监管，引导煤炭价格运行在合理区间。加大国内油气、矿产资源的勘探开发力度，推动增储上产，增强供给保障能力。四是进一步强化市场监管和预期引导。加强现货期货市场的联动监管，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。加强政策宣传和信息发布解读，及时回应社会关切。

**凤凰卫视记者：**很多评论作了这样的分析，中国去年经济增速3%，美国经济增速2.1%，但从经济增量来看，美国的增量要比中国增量大，中美经济总量差距在扩大，请问如何看待这样一个变化？

**赵辰昕：**您提出了一个很重要的问题。这个问题也提醒我们，可能不少朋友在看相关数据时会有这样或那样的一些疑惑。关于您提的问题，我谈几点认识，供您参考。

第一，我想强调一下，2022年，在多重超预期因素叠加冲击下，我国经济社会发展取得的成绩是可圈可点的。我在开场的时候用了三句话，就是综合表现十分亮眼，发展质量稳步提升，安全发展的基础不断夯实。同时，从多个经济指标综合来看，我国在世界主要经济体中的表现是非常突出的。拉长时间跨度，从5年、10年来看，更能够全面深入的看待去年的成绩。综合表现突出，更能够凸显出我国经济发展的质量和水平。

第二，在阅读观察经济数据时，要分析清楚这些数据的准确含义。去年我国经济增长3%，美国增长2.1%，一些主要经济体还有增长1.9%的、有不到1%的，这个增速是用不变价计算的，能够相对客观、相对准确的反映一个经济体的增长。您讲到中美GDP总量比较，各国在做GDP总量核算的时候，用的都是本币现价计算的名义GDP，物价因素会在名义GDP规模核算中产生重要影响。去年美国高通胀，CPI、

PPI 同比分别增长 8%、16.5%，而我国去年物价非常平稳，CPI、PPI 分别上涨 2%、4.1%。美国的高通胀大幅拉高了名义 GDP 规模，当然生活在高通胀水平之下，老百姓到底有没有获得感，相信本国的居民最有体会。GDP 总量比较，还要将以人民币计价的 GDP 规模折算成美元计价，汇率在其中也会产生重要影响。为遏制国内高通胀，美联储 2022 年全年加息 7 次共 425 个基点，联邦基金利率达到 2007 年以来的最高水平。美元利率升高造成其他货币兑美元被动贬值，人民币汇率也受到一定程度影响，在做 GDP 总量规模折算的时候又产生一定幅度的缩减。我提供这些信息供您和大家在观察分析这些经济数据，分析出真实、准确的含义作一些参考。

第三，中国的发展，是以人民为中心的发展，目的是造福人民。我们在扎扎实实办好自己的事，不断提升自己、超越自己，成为更好的中国，通过发展让中国人民过上更加美好的生活，同时也让中国的发展为世界和平与发展作出越来越大的贡献。作为拥有 14 亿多人口的大国和世界上最大的发展中国家，中国集中力量办好自己的事，本身就是对人类发展的重大贡献。我们秉持互利共赢的开放战略，积极参与经济全球化，致力于各国共同发展。我们愿意以中国发展的新成绩为世界经济发展作出新的贡献，我们张开双臂欢迎各国搭乘中国发展的“快车”、“便车”。

第四，当前中国经济运行整体向好，近期不少国际机构纷纷上调对中国经济增长的预期。今年是非常重要的年份，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，做好今年的经济社会发展工作意义非常重大。全国上下认识高度一致，各地方各部门都在采取扎实、务实、有效的举措，我们对通过努力实现今年的年度目标以及以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前景充满信心。

**新加坡联合早报记者：**去年消费对中国经济的贡献显著减少，中国高层提出今年要把恢复和扩大消费摆在优先位置。您如何评估当前中国的消费形势有哪些不利因素制约了消费？当局将采取哪些措施促进消费？

**李春临：**您刚才提了三个问题：一是如何评价中国目前的消费形势？二是有哪些不利因素制约消费？三是将采取哪些措施促消费？

最终消费是经济增长的持久动力。总体来看，我国消费市场呈现快速恢复态势，地区间人口流动愈发频繁，跨省出行和旅游大幅提升，餐饮、文化、娱乐等行业迅速回暖，叠加春节、元宵等我国传统长假，年初消费实现了“开门红”。这里有一组数据，今年春节期间，国内旅游收入和人次分别增长了 3758 亿元和 3.08 亿人次，同比分别增长 30%、23.1%，这两个数字分别恢复到 2019 年同期的 73%、89%。全国消费相关行业收入增长 12.2%，全国实物商品网上零售额增长 14.5%，从春节期间消费的这些数字看，我国开年以来消费加速恢复。当前一些制约消费释放的不确定因素正在逐步消除，随着消费潜力的快速释放，上半年消费领域主要指标增速有望逐步回升。展望全年，消费能够成为经济增长的主拉动力，更好发挥对经济增长的基础性作用。这是对今年消费形势的预判。

中央经济工作会议强调要把恢复和扩大消费摆在更为优先位置。赵辰昕主任刚才提到去年中央经济工作会议提出稳字当头、稳中求进，稳增长、稳就业、稳物价。消费对稳增长的作用至关重要，起到基础性作用。

下一步，我们将全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，推动消费持续恢复和扩大，

重点做好四个方面工作：

一是多措并举推动消费平稳增长。制定出台关于恢复和扩大消费的政策文件，围绕稳定大宗消费、提升服务消费、拓展农村消费、营造放心消费环境等方面出台务实有效的政策举措，释放居民消费潜力。

二是增强居民消费能力。消费能力来自于就业、来自于收入，所以一定要创新就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制，多渠道增加城乡居民收入，做好基本消费品保供稳价工作，使居民有稳定收入能消费，没有后顾之忧敢消费。

三是改善消费环境。进一步完善促消费体制机制，研究制定关于营造放心消费环境的政策文件，健全标准质量管理体系，完善消费争议多元化解机制，在线消费纠纷调解机制，持续优化消费环境，让老百姓获得感强愿消费。

四是培育消费新增长点。大力倡导绿色消费、新型消费，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化卫生体育等重点领域的消费，鼓励发展消费新业态新模式新场景，进一步激发消费市场活力。

新的一年，我们政策工具箱里有很多政策工具来应对制约消费的不利因素。我们有信心、有能力保证今年促消费措施落实，在全年 GDP5%左右的增速中让消费做出更大贡献。

**彭博新闻记者：**去年基建投资对经济增长发挥了重要作用，但今年由于地方财政压力不断加大，请问您如何预期今年的基建投资增速？请问今年新增地方专项债额度的 3.8 万亿元，能否有足够的优质项目来吸收这些资金，达到扩大有效投资的目的？

**国家发展改革委副主任杨荫凯：**去年，按照党中央、国务院决策部署，我委会同有关方面积极扩大有效投资。2022 年，全国固定资产投资同比增长 5.1%，其中基础设施投资和制造业投资两端发力，分别增长 9.4%和 9.1%，为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

今年，我们将全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议部署，持续做好扩大有效投资工作，扎实推进重大项目建设，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，着力巩固基础设施投资和制造业投资稳定增长的良好势头，进一步增强投资对优化供给结构的关键作用。重点做好以下四方面工作：

一是聚焦短板领域和薄弱环节，加快推进重点领域建设。有序实施“十四五”规划 102 项重大工程。加强粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等领域建设。加快交通、水利、能源等重大基础设施建设。加强制造业和高技术产业投资，系统布局新型基础设施。加快推进城市燃气管道等老化更新改造、城市内涝治理和社会事业等民生领域建设。

二是充分发挥各项投资政策组合作用，统筹推进重大项目建设。坚持“项目跟着规划走”“资金要素跟着项目走”的要求，用好推进有效投资重要项目协调机制的经验做法，不断完善扩大有效投资长效工作机制。昨天提请十四届全国人大一次会议审查的《计划报告》中提出，今年拟安排中央预算内投资 6800 亿元。下一步，我们将进一步优化投资结构，集中力量办好国家层面的大事难事急事。积极组织做好地方政府专项债券项目准备工作，督促地方加快专项债券发行使用和项目开工建设。持续推动去年开工的政策性开发性金融工具项目加快建设，努力形成更多实物工作量。

三是加强项目储备，持续提高投资项目前期工作质量。指导地方持续储备一批既利当前、又利长

远的重点项目，持续为扩大有效投资打好基础。推动地方深化项目前期研究论证，切实提高项目前期工作的质量和效率。协调有关方面加强项目用地、环评等要素保障。

四是进一步激发民间投资活力，不断优化投资环境。建立健全民间投资参与重大项目建设机制，用好社会资本投融资合作对接机制，鼓励更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。宣传推广先进经验，认真做好支持民间投资发展政策文件的贯彻落实工作。引导民间资本通过多种方式盘活存量资产。推动高质量民间投资项目发行基础设施REITs。

对于您提到的地方政府专项债券问题，目前地方政府专项债券已成为地方政府建设项目的重要资金来源。按照国务院部署要求，下一步，我委将切实履行好“把投向、筛项目”的职责，指导地方持续做好专项债券项目谋划储备和前期工作，按照分批申报、滚动推进的方式，加强项目审核把关，督促地方按照“资金要素跟着项目走”的要求，全部从我委筛选形成的准备项目清单中选择项目安排发行。特别说明一下，纳入准备项目清单的都是符合规划、政府主导、早晚要干、有一定收益的基础设施和公共服务项目。同时，我们将在目前交通、能源、农林水利、社会事业、市政和产业园区、新型基础设施等投向领域的基础上，按照党中央、国务院决策部署，会同有关方面积极研究进一步扩大专项债券投向领域。

**新华社记者：**“十四五”规划纲要实施进入第三个年头，此前几个五年规划实施过程中一直在开展中期评估工作，能否介绍一下今年的中期评估工作进展情况？

**杨荫凯：**感谢社会各界关心“十四五”规划实施中期评估工作。今年是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。认真做好中期评估工作，对推动“十四五”规划顺利实施具有重要意义。按照各级人民代表大会常务委员会监督法和党中央、国务院有关部署，我们正会同有关方面开展“十四五”规划实施中期评估工作，全面总结规划实施进展，深入分析面临的困难挑战，研究提出下一步深化落实“十四五”规划的针对性政策举措。

从评估范围上看，中期评估工作主要包含三个方面的内容，一是国家“十四五”规划《纲要》的实施情况，二是国家级专项规划的实施情况，三是地方“十四五”规划的实施情况。其中，国家“十四五”规划《纲要》实施中期评估工作由国家发展改革委牵头负责、其他有关部门按职能分工配合开展，国家级专项规划实施中期评估工作由相关编制部门负责，地方“十四五”规划实施中期评估工作由地方发展改革部门牵头负责。

从评估重点上看，中期评估工作聚焦宏观、中观、微观三个层面，重点对主要目标指标、推动高质量发展、重大战略任务、重大工程项目以及发展形势变化等方面情况进行全面检视和梳理。同时，在评估主体、评估形式、评估流程、评估标准等方面加大创新力度，切实做到自评估和第三方评估相结合、综合评估和专题评估相结合、目标导向和问题导向相结合、过程评估和效果评估相结合、标准化与个性化相结合、客观评价和主观感受相结合。

此前，我们已正式印发通知，请中央和国家机关有关部门以及各地发展改革委同步开展自评估，同时，我们还将结合实际，委托有关方面开展系列专题研究和第三方评估。目前，各项工作正在有序推进。

下一步，我们将深入开展调查研究，广泛听取各方面意见建议，全面、准确、客观评估“十四五”规划实施进展情况，全力推进“十四五”规划确定的主要目标任务有序落实，为扎实推进中国式现代化建设开好局、起好步。

**香港中评社记者：**最近几年，国际粮食市场波动较大，粮食安全成为各方普遍关注的一个问题。请问如何看待我国当前和未来一个时期的粮食安全形势，对于有 14 亿多人口的大国，如何保障我国的粮食安全？

**赵辰昕：**刚才，春临主任在回答问题的时候也提到了粮食安全，这里进行一个深入的介绍。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记反复强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。近年来，全球范围内不确定、难预料因素交织叠加，国际粮食市场频繁大幅波动，我们会同有关方面认真落实党中央、国务院决策部署，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性，国内粮食市场始终保持供应充足、运行平稳的良好态势。从去年情况看，面对新冠疫情延宕、极端天气等超预期因素冲击，在各方共同努力下，我国粮食生产再获丰收，产量达到 13731 亿斤的历史新高，连续 8 年保持在 1.3 万亿斤以上，大豆油料扩种成效明显，粮食收购平稳有序，物流和应急保障能力显著提升。总体上看，我国粮食保供稳价基础扎实，粮食生产连年丰收，市场调控不断完善，流通体系安全可靠，库存处于较高水平，应对重大自然灾害和公共突发事件等能力持续提高，粮食安全形势整体较好，粮食供应能够满足人民群众日常消费和相关产业发展需求。

我国有 14 亿多人口，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实好藏粮于地、藏粮于技，始终坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，围绕粮食产购储加销各环节综合施策，统筹推进粮食生产、流通、储备能力建设，全方位夯实粮食安全根基。一方面，全力抓好粮食生产。全面落实粮食安全党政同责、耕地保护党政同责，完善粮食主产区、主销区和产销平衡区支持政策，确保粮食播种面积稳定。启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，持续推进大豆和油料产能提升工程，深入实施种业振兴行动，加快农业关键核心技术攻关。另一方面，全力保障市场供应。不断提高收储调控能力，加强粮食总量平衡和市场调控，扎实做好粮食收购工作。加强粮食仓储物流设施建设，做好粮食库存销售安排。持续完善国家粮食应急保障体系。总之，我们完全有基础、有条件、有能力、有信心端牢中国人自己的饭碗，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系，为经济社会平稳健康发展提供有力支撑。

**CNBC 记者：**两个问题。第一，今年在吸引外资方面有什么新规划和机会？具体在哪些领域？第二，疫情期间年轻人和高校毕业生失业率偏高，今年关注到什么样的就业趋势，计划出台什么样的政策支持？

**杨荫凯：**我来回答一下利用外资的问题。2022 年，我国吸引外资取得丰硕成果，总体上呈现出稳中提质的三个新变化。一是吸引外资质量不断提升，制造业、高技术产业实际使用外资分别增长 46.1%、28.3%；二是外资来源地更加多元化，欧盟、“一带一路”沿线国家对华投资分别增长 92.2%、17.2%；三是外商投资区域布局更趋均衡，中部、西部地区实际使用外资分别增长 21.9%、14.1%。今年

1月，我国实际使用外资1276.9亿元人民币，同比增长14.5%，实现“开门红”。中国吸引外资总量增加、结构优化的新特点，充分展示了全球投资者对中国发展投出的“信心票”。

今年，在吸引外资方面，我们将持续深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为全球投资者来华投资提供支持，不断推动吸引外资工作高质量发展。重点做好三方面工作：

一是落实“十四五”规划《纲要》部署，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域开放；继续清理外资准入负面清单之外的限制，保障外资企业平等适用各项政策。

二是落实已出台各项政策，深入实施以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施和新版《鼓励外商投资产业目录》，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域和中西部、东北地区。

三是做好外商投资促进和服务，更好发挥国家重大外资项目示范作用，推动地方健全机制，上下联动，提供全流程服务；组织开展国际产业投资合作系列活动，为跨国公司投资和地方招商引资搭建平台。

我还要特别强调的是，中国向来是实施高水平对外开放的“行动派”，我们将以更加开放包容的态度鼓励外资深耕中国市场。欢迎全球投资者来华投资兴业，在构建国内国际双循环新发展格局中发挥更大作用、实现更大发展。

**李春临：**我来回答关于就业的问题。就业是最大的民生，也是最基本的民生。党中央、国务院高度重视稳就业工作，深入实施就业优先战略，推动就业形势逐步企稳回升，总体保持稳定。昨天大会上的计划报告也提到，我们今年目标任务是新增就业1200万人左右，比去年目标任务净增100万人，这个目标的制定我们是有充分信心的。

从今年情况看，外部环境更趋复杂严峻，国内高校毕业生人数和城镇就业需求均创新高，就业扩容提质依然面临一些压力和挑战。但我们更要看到，随着稳增长、稳就业、稳物价各项政策举措持续发力显效，企业等经营主体恢复发展，带动用工需求扩大、就业岗位增加，就业形势将稳定向好。去年我们定的新增就业目标是1100万人，实际完成1206万人，比计划目标多100万人。今年确定的目标是1200万人左右，比去年目标多了100万，这充分反映了我们对稳就业的信心和决心。

你提到的关于就业的第二个问题，出台什么样的政策来稳就业、保就业。中央经济工作会议明确提出要把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置。国家发展改革委将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，加大就业优先导向的宏观政策调控力度，协同推进“拓岗、稳岗、服务、创业”，促进高校毕业生等青年高质量充分就业。重点在四个方面着力：

一是着力扩大高校毕业生市场化就业水平。积极扩大有效投资，促进生活服务消费加快恢复，通过扩大国内有效需求拓展市场化就业空间。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，开发更多知识型技术型岗位。让高校毕业生和有一定技术专长的青年人稳定就业。

二是着力推动企业、个体工商户加快纾困。适时调整优化并落实好减负纾困政策，持续做好降成

本工作，强化能源资源、重要产业链供应链安全保障，推动涉企信用信息整合共享，增强对中小微企业的金融服务能力，推动经营主体恢复发展，提升就业吸纳能力。

三是着力加强青年群体就业服务。加大力度、健全机制，为高校毕业生提供精准高效的不断线就业服务，扎实做好就业困难青年兜底帮扶工作。深化职业教育产教融合、校企合作，推动职业技能培训资源共建共享，增强高校毕业生等青年技能素质，让学生所学和市场所需紧密结合起来。

四是着力释放青年创新创业活力。充分发挥双创示范基地引领和服务作用，促进创业资源开放共享。加强返乡入乡创业园建设，引导有创业意愿和创业能力的大学生返乡入乡创业。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业方面发挥更大作用，鼓励青年群体依托平台自主创业和灵活就业。

**澎湃新闻记者：**去年以来，国际能源供需形势严峻、紧张、复杂，对我国能源保供工作带来不少压力。请问如何看待当前和今后一段时间我国能源安全形势？对下一步怎样做好能源保供工作有什么安排？

**李春临：**和粮食安全一样，能源安全也是国家安全的重要组成部分，是典型的“国之大者”。近年来，面对全球能源供应紧张、价格大幅上涨的复杂形势，我们扎实推进能源产供储销体系建设，能源供应保障能力不断增强，进口日益多元，储备能力持续提高，市场体系逐步完善，绿色低碳转型成效显著。近年来我国能源自给率保持在 80% 以上。2022 年，国内原油产量回升到 2 亿吨以上，达到 2.05 亿吨；天然气产量达到 2201 亿立方米，连续 6 年增产超过 100 亿立方米；截至年底全国发电装机容量达到 25.6 亿千瓦，其中可再生能源装机突破 12 亿千瓦，风电光伏新增装机连续 3 年突破 1 亿千瓦。总的看，我国能源安全是有保障的。

2023 年，国际能源供需形势依然错综复杂，不确定性因素较多；国内经济恢复发展带动能源需求稳定增长，区域性、时段性能源供需矛盾依然存在。为做好能源保供稳价，我们将在前期工作基础上，继续加强能源产供储销体系建设，综合施策保障能源安全稳定供应。重点做好四个方面的工作：

一是增加能源生产供应。持续提升电力供给能力，大力推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，配套建设必要的调峰电源，统筹增加发电有效出力。加大国内油气勘探开发投入，推动油气增储上产。稳定煤炭生产供应，加强清洁高效利用。保障能源进口多元稳定。

二是持续夯实能源储备。建立健全能源储备体系，加强煤炭储备能力建设，构建稳定高效的油气储备系统，持续提升全国应急备用和调峰电源能力。

三是保持能源价格稳定。密切关注能源市场供需和价格变化，以煤炭为“锚”，做好能源保供稳价工作，多措并举抓好煤炭价格调控监管，通过稳煤价进而稳电价，努力稳住国内能源价格“大盘”。

四是坚决守好民生用能底线。推动发电供热用煤、民生用气中长期合同实现全覆盖。统筹做好煤炭、天然气、电力、成品油等能源互济互保，加快提升能源顶峰保供能力。加强电力供需监测预警，进一步细化需求侧负荷管理预案，牢牢守住民生用能底线。

（摘自国家发展和改革委员会网站 2023 年 3 月 6 日）

# 2023年全国两会：从焦点问题看施政动向

常妍 翟羽佳

万里山河起宏图，东方风起满目新。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。在长期笼罩人们心头的疫情基本结束之际，春天里的全国两会备受关注。

## 今年全国两会选举产生了新一届国家机构和全国政协领导人员。开局之年，施政有何新动向？

开局关乎全局，起步决定后程。今年全国两会是新一届全国人大和全国政协的首次会议，备受瞩目。3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定。此方案内容丰富，含金量高，涉及13项内容，包括重新组建科学技术部，组建国家金融监督管理总局，组建国家数据局，优化农业农村部职责，完善老龄工作体制，完善知识产权管理体制，国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制等。

按照以往惯例，机构改革每五年进行一次调整。改革开放以来，我国已经进行了八次国务院机构改革，今年是第九次。与2018年的机构改革相比，本轮机构改革进行了更为深入的纵向推进，统筹中央和地方，突出重点行业领域重大难点问题，通过在治理体系上进行完善、调整和优化，进一步提升体制机制运转效能，实现国家治理体系和治理能力现代化。

重新组建科学技术部，是本轮机构改革的一大亮点。此次组建将原属于科技部的一些具体管理职责和下属单位，分别划入农业农村部、国家发改委、生态环境部、国家卫健委、工信部、人社部等。重组后的科学技术部更加聚焦主责主业，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。《关于国务院机构改革方案的说明》透露，党中央将新组建“中央科技委员会”，其办事机构职责将由重组后的科学技术部整体承担。这是世界百年未有之大变局下，面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，进一步理顺科技领导和管理体制，更好地发挥新型举国体制优势，打造科技创新新格局的组织保障，凸显了在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强的决心和信心，也体现了对于科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位的重视。

今年全国两会期间审议通过的国务院机构改革方案是此前党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》的一部分。党的二十大对深化机构改革作出重要部署，二十届二中全会公报中明确提

出“坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革”，为深化机构改革确立了总体思路。

本轮机构改革以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。有专家认为，到十八大之前，建立与社会主义市场经济相适应的国家行政管理体制的职能转变、结构调整，已经基本完成了，此后的党和国家机构改革更注重的是加强党中央集中统一领导，以推进国家治理体系和治理能力的现代化。从十九大开始，我国全面启动了国家治理体系和治理能力的现代化，全面开启建设社会主义现代化国家新征程。实际上，党和国家机构改革就是这个伟大历史使命的一个篇章。

根据《党和国家机构改革方案》，调整后除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为 26 个。与此同时，国家机构和全国政协在今年两会上完成换届交替，政坛新阵容亮相。在世界百年未有之大变局下，在世界上人口规模最大的国家推进中国式现代化，我们有理由相信，在中国共产党的坚强领导下，立足于社会主要矛盾和发展目标定位，依据实践特征和动态变化对具体机构和制度等进行调整和完善，使不同层次的制度相互支撑、彼此嵌入，形成一个推动中国经济社会事业接续发展的制度体系，将为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。中国共产党的领导使得中国式现代化具有稳定的、高远的战略目标指向，即实现全体人民的共同富裕。

## **今年是中国疫情防控取得重大决定性胜利、国内经济回归常态化的第一年，从全国两会政府工作报告来看，2023 年中国经济走势如何？**

今年是政府换届之年，政府工作报告设定的各项经济目标和工作重心将首次反映新一届政府的施政理念，值得重点关注。与去年的《政府工作报告》相比，今年的报告不仅回顾了 2022 年的政府工作，更系统性回顾了过去五年的政府工作。五年时间，经济发展再上新台阶，国内生产总值从 82 万亿元增长至 121 万亿元，年均增长 5.2%。2023 年我国经济社会发展坚持稳中求进工作总基调，中国国内生产总值增长目标定为“5% 左右”。这一目标受到国内国际的广泛关注和点赞，认为其充分考虑了当前中国国内和国际经济环境，符合经济运行走势和经济发展规律，理性务实、科学合理的预期增长目标相当于一根“指挥棒”，有利于为各领域发展提振信心、凝聚共识，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展有质的有效提升。政府工作报告中提及的“进出口促稳提质，国际收支基本平衡”“单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善”等一系列关乎发展“成色”的目标，与“5% 左右”共同勾勒出今年经济社会发展的蓝图。

民有所盼，政有所为。改善民生历来是中国经济社会发展的立足点，今年政府工作报告提出的发展预期目标：城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3% 左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上等，这些民众关心关注的急难愁盼和热点问题，发展预期目标的设置都保持了高标准，特别是全年城镇新增就业目标较去年两会提出的 1100 万人提高至 1200 万人左右，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的

位置,进一步凸显稳就业决心。有分析指出,考虑到 GDP 每增长 1 个百分点约能创造新增就业 200 万至 220 万人,今年中国 GDP 增速目标保持 5% 左右,经济呈现向上向好态势,将为实现城镇新增就业目标提供强力支持。

## 2023年发展主要预期目标



民营企业在稳就业、促增收中发挥着重要作用,民营企业预期和信心问题,不仅事关当前经济社会发展,更事关中国式现代化全局。3月6日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十四届质量和效益,加快构建新发展格局,推动高质量发展。2023年中国经济增长,不仅有量的合理增长目标,也要届一次会议的民建、工商联委员时强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。政府工作报告在论及今年工作重点时也提到“切实落实‘两个毫不动摇’”“依法保护民营企业产权和企业家权益,完善相关政策,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,支持中小微企业和个体工商户发展,构建亲清政商关系”,这为民营经济发展注入强心剂,也是全国两会期间密集释放政策信号以提振市场信心的重要体现。

全面深化改革是经济发展的动力之源。“有效防范化解重大经济金融风险。深化金融体制改革,完善金融监管,压实各方责任,防止形成区域性、系统性金融风险”是今年政府工作报告中提及的工作重点之一。众所周知,金融是实体经济的命脉,如何以金融活水畅通经济发展“毛细血管”,如何以高水平高质量的金融监管和服务助力经济高质量发展,同时从体制机制运转上防止和化解金融风险,是从中央到地方,从监管部门到金融机构都亟待突破的难题。在本轮国务院机构改革中,涉及到金融方面的改革举措有六项之多,通过改革职能交叉重叠不完善之处,使监管体系更加规范和成熟,从中央到地方形成垂直化金融监管体系,减少金融风险隐患。强化金融监管与防控金融风险双管齐下,从

而构建和塑造与社会主义市场经济体系相吻合、相一致的金融体系。

对于 2023 年中国经济发展，政府工作报告强调，“要坚持稳字当头、稳中求进”“保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。”坚持稳中求进工作总基调，是当前开展经济工作的先决条件，同时也是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。在改革、发展和稳定的大局中，稳是积极的稳、进取的稳，在稳的大前提下，实现进一步推进深化改革、转变经济发展方式、改善民生等既定任务。正如李强总理出席记者会并回答中外记者提问时指出，新一届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图，与全国人民一道，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

## 乌克兰危机爆发已逾一年，在地缘政治冲突加剧、世界经济增速放缓的情况下，中国外交将有什么新进展？

每年的外长记者会是全国两会期间最受关注的记者会之一，也是国际社会了解中国外交政策和对外关系的重要窗口。3 月 7 日，十四届全国人大一次会议在梅地亚中心举行记者会，外交部长秦刚就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。这场时长约 1 小时 50 分钟的记者会围绕中国外交、大国关系以及区域热点问题这三大方面回答了中外媒体共 14 个问题，释放多重信号。

中国外交按下“加速键”。秦刚在应询介绍今年中国外交特别是元首外交重点和亮点以及对今后一个时期的中国外交作出展望时说，当前，国内新冠疫情形势好转，中外交往有序恢复，中国外交已经按下“加速键”。这意味着中外交往的有序恢复不仅局限于政府层面的交往，也包括社会层面、民间层面的交往，重点在于以经济发展和多边治理为两大“抓手”加强与伙伴关系国家的发展与合作，这也是当前中国外交的基本姿态。疫情之后，受到中美战略博弈、地区冲突爆发、去全球化趋势加剧等因素的影响，中国面临的国际环境依旧错综复杂。与此同时，中国经济和社会发展重启势头良好，有望继续成为全球经济增长的引擎，很多国家期待中国的经济复苏能拉动世界经济的发展，给其他国家的发展带去红利。

2023 年中国外交再出发，迎来“主场外交”新局。今年中国将迎来两场重大主场外交活动——首次“中国+中亚五国”元首峰会和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。今年是中国提出“一带一路”倡议十周年。“一带一路”倡议迄今已吸引了世界上超过四分之三的国家和 32 个国际组织参与其中。10 年来，倡议拉动近万亿美元投资规模，形成 3000 多个合作项目，为沿线国家创造 42 万个工作岗位，使将近 4000 万人摆脱贫困。一位长期关注中国发展的外国学者信心满满：“中国具备未来 20 年经济持续增长所需的所有基本要素。中国 2023 年将为世界经济增长注入稳定性。”有理由期待，重启的中国“主场外交”新局，将成为世界外交舞台上亮丽的风景线。

中国外交话语表达呈现新特点。秦刚作为新任的外交部长，答问之间呈现出了中国外交话语新表达。有专家表示，秦刚外长的回答自信且从容，既清晰表明中国立场，也坚定捍卫了中国的国家利益，为中国外交语言带来新的风貌。“当今世界正经历百年未有之大变局。中国将坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚定奉行互利共赢的开放战略，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩

序的维护者。”记者会一开始，秦刚就阐述了中国发展对外关系的基本立场，让世界感知到中国外交的精气神。记者会贯穿始终的是“独立自主的和平外交政策”这一主线，如中俄关系“不结盟、不对抗、不针对第三方”，中欧关系“不针对、不依附也不受制于第三方”等。值得关注的是，秦刚对“战狼外交”一说予以否定：这是一个话语陷阱，中国的外交官不是“战狼”，但当豺狼挡道、恶狼来袭，就必须“与狼共舞”，保家卫国。这些表态传递出清晰的信号，即中国不与别国争夺霸权，但也不可能面对打压“打不还手”。

中美关系是国际社会普遍关注的焦点，秦刚对中美关系做出了清晰透彻的阐述。对于中美关系的定位，秦刚重申：中美关系不是一道是否搞好的选择题，而是一道如何搞好的必答题。呼吁美方认真倾听两国人民的呼声，消除威胁膨胀的战略焦虑，摒弃零和博弈的冷战思维，拒绝政治正确的无端绑架，和中方相向而行，兑现有关承诺，共同探索既有利于两国又造福于世界的中美正确相处之道。媒体普遍认为，中国新任外长并非只有强硬的一面，他从中美两国人民的心声有感而发，有效运用社会民意进行话语表达。“美国人民和中国人民一样，热情、友善、淳朴，都追求幸福生活、美好世界。”秦刚回忆了自己在美国工作期间与洛杉矶长滩港码头的工人、艾奥瓦州的农民、大学校长、学习汉语的小学生等美国人民的沟通交流，表明中美关系的良好发展是两国人民共同的心声、共同的福祉。

运用法治思维和法治方式维护国际秩序。世界进入新的动荡变革期，在“乱”中寻找确定性和秩序感，法治和规则非常关键。回应台湾问题时，秦刚引用《中华人民共和国宪法》序言里的两句话：“台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。”他铿锵有力地说，解决台湾问题是中国人自己的事，任何外国都无权干涉。对此，有专家评论，中国外交是自信的，也是讲究原则的，敢于斗争正是中国外交的精神品格。依宪依法处理台湾问题，秉持法治精神，运用法治思维和法治方式维护国际秩序，与党中央全面推进依法治国正是一脉相承的。现场引用《中华人民共和国宪法》序言所释放的信号非常丰富：首先，中国采取任何手段和方式处理台湾问题，都有法可依、有法必依。其次，防止美国拿其国内法当工具干涉台海局势，用法律手段维持台海和平稳定。最后，向外界表明，无论国际形势多么复杂，我国始终根据事情本身的是非曲直，独立作出判断。

党的二十大报告提出：“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。”落实到新一届政府的外交工作上，具体有六点方略：一是以元首外交为引领，二是以维护核心利益为使命，三是以伙伴关系为依托，四是以开放发展为目标，五是以多边主义为路径，六是以外交为民为理念。中国外交将以党的二十大精神为指引，统筹发展和安全，开拓进取、引领担当、趋利避害，为全面建设社会主义现代化国家营造稳定有利的外部环境。

一年之计在于春，一年开端看两会。在新的关键节点举行的全国两会，汇聚民意、描绘蓝图、形成共识，传递出中国经济社会发展新信号，彰显了新一届政府的施政方向，标明了未来中国的前进方向和总体走向，意义非凡。从党的二十大到全国两会，宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进，全党全军全国各族人民更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。

（摘自《人民论坛》2023年第5期）

# 始终坚持人民至上

高国希

习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上讲话时强调：“我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。”人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。“必须坚持人民至上”是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论重要内容之一。坚持人民至上，对于广大党员干部在新的赶考之路上完成党的中心任务、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

人民性是马克思主义的本质属性。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义旗帜鲜明地站在无产阶级和广大人民一边，强调“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动，无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”“马克思主义政党没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路，是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。党领导人民依靠自身力量从理论和实践的结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章。同时，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的过程中，赋予马克思主义鲜明的中国特色，使中国化时代化的马克思主义这一人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，有着更为坚实的历史基础和群众基础，为中国式现代化提供根本遵循。

**人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。**中国共产党根基在人民、血脉在人民，以最广大人民根本利益为党的一切工作的出发点和落脚点。从成立之日起，中国共产党就树立了“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命，把全心全意为人民服务镌刻在自己鲜红的党旗上，逐渐形成了以伟大建党精神为源头的中国共产党精神谱系。一百多年来，党的工作重心不断发生变化，但始终把人民立场作为根本立场、把为人民谋幸福作为根本使命、把全心全意为人民服务作为根本宗旨，人民至上、造福人民的执政理念没有变，密切联系群众的工作路线没有变。新

时代我国社会主要矛盾发生了变化，满足人民日益增长的美好生活需要成为党的奋斗目标和工作的出发点落脚点，我们党着力增强人民的获得感、幸福感、安全感，努力让人民过上幸福生活。

**坚持人民至上生动体现了人民是推动历史发展根本力量的唯物史观。**中国式现代化是人口规模巨大的现代化，同时也是全体人民共同富裕的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模将超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。我们党坚持以人民为中心的发展思想，维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是党和政府的重大责任。幸福生活都是奋斗出来的，必须发挥人民主体性、激发历史主动精神，投身社会主义现代化建设事业，促进包括人民精神生活在内的共同富裕。

## 二

“人民”二字，在习近平总书记心中位置最高、分量最重。党的十八大以来，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，明确提出坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

**人民至上体现在坚持党的根本执政理念、树立正确政绩观。**人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。习近平总书记明确指出，“以人民为中心是我们的根本执政理念”，中国特色社会主义走的是“把人民利益放在首位的道路”，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。立党为公、执政为民，“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多事实事作为检验政绩的重要标准”。习近平总书记要求领导干部“悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权”。以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，作为衡量一切工作得失的根本标准，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力。

**人民至上体现在深化改革开放、推进高质量发展。**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推进高质量发展，必须坚持深化改革开放。习近平总书记强调：“深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”改革是一场人民广泛参与的深刻社会变革，改革价值取向必须是以人民为中心。应坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，站在人民立场上处理好涉及改革的重大问题，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。积极

发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志、保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。推动物质文明和精神文明协调发展，不断满足人民日益增长的精神文化需求。深入实施区域协调发展战略，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**人民至上体现在增进民生福祉、提高人民生活品质。**习近平总书记指出：“我们不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹解决好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老等问题，扎实推进民生工程建设。统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。更好推进以人为核心的城镇化，在实施乡村振兴战略、发展现代特色农业中突出农民主体地位，把保障农民利益放在第一位。在文学艺术创作、哲学社会科学研究等领域，要求首先搞清楚为谁创作、为谁立言这一根本问题，作品要表达人民心声，用心用情用力抒写人民、描绘人民、歌唱人民，努力多出经得起实践、人民、历史检验的成果。

**人民至上体现在依法治国、用法治保障和增进人民权益。**全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，推进全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益。习近平总书记指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”不断织密公民权利保障的严密法网，让法治体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。坚持为了人民、依靠人民，积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，广泛吸纳群众智慧，深入推进基层治理创新，法安天下、德润人心。

**人民至上体现在构建人类命运共同体、推动人类和平与发展事业。**构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。习近平总书记指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”我们党在宏阔的时空维度中思考民族复兴和人类进步的深刻命题，拓展世界眼光，深刻洞察人类发展进步潮流，积极回应各国人民普遍关切，为解决人类面临的共同问题作出贡献，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，推动建设更加美好的世界。倡导坚持以人民为中心，推动更有韧性的全球发展，把促进发展、保障民生置于全球宏观政策的突出位置，坚持发展优先，始终想着发展中国家的难处，照顾发展中国家关切，坚持普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

### 三

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”迈向第二个百年奋斗目标、踏上新的赶考之路，党员干部必须

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中，凝聚起十四亿多中国人民推动中华民族伟大复兴的强大力量，不断实现新的突破、创造新的辉煌。

**心系人民，站稳人民立场。**始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。有了对人民的深厚情感和坚定立场，还要将这一宗旨意识的强化落实到工作本领的提升中。“让人民生活幸福是‘国之大者’。”党员干部应树立群众观点、站稳人民立场、心系“国之大者”，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

**担当进取，增进人民福祉。**“千头万绪的事，说到底是千家万户的事。”应深入研究新形势下群众工作的规律和特色，把党的优良传统和新技术新手段结合起来，坚决反对庸政懒政的躺平式干部，反对遇到困难绕着走、碰到难题往上交，切切实实把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

**锤炼品格，心系人民期盼。**人民至上，必须内化为党员干部的精神品质，真心真情地生发出“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的精神。“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”求真务实、真抓实干，及时回应群众利益诉求，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，增强无私的品格和无畏的勇气。坚定历史自信、增强历史主动，坚持守正创新、保持战略定力，发扬斗争精神、勇于攻坚克难。不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

**自我革命，接受人民监督。**全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。党员干部应坚持以作风建设永远在路上的政治自觉，坚持不懈深化作风建设，严格贯彻落实中央八项规定、落细落地实施细则，持之以恒纠“四风”树新风，坚决反对形式主义、官僚主义，彻底根除有损干群关系、群众深恶痛绝、动摇执政根基的不正之风。坚持把反腐败作为关系民心向背的大事来抓，以“零容忍”态度猛药去疴、刮骨疗毒，一体推进不敢腐不能腐不想腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力和水平，全面巩固扩大反腐败斗争取得的压倒性胜利成果，形成风清气正的良好政治生态。

（摘自《红旗文稿》2023年第6期）

# 以经济建设为中心 着力推动高质量发展

## ——学习贯彻 2023 年全国两会精神

王洪波

2023 年 3 月 13 日，党的二十大后召开的第一次全国两会胜利闭幕。接下来，就是要认真学习贯彻全国两会精神，将两会精神转化为干事创业的重要力量。那么，如何学习领会好全国两会精神？从方式方法上看，有三个关键词。第一个，政治学，就是政治性地学。也就是说，要提高政治站位，全面系统地读政府工作报告原文。第二个，重点学，就是联系实际学。也就是说，要在政治学的基础上，结合自身专业背景和工作实际，对报告中的一些论断和表述进行重点学习。第三个，研究学，就是深入思考学。也就是说，通过仔细研读报告，要对其中的一些论断和表述提出自己的理解和阐释。

今天，我主要向大家汇报三个问题。第一，过去一年和五年工作回顾。2023 年政府工作报告，较以往增加了过去五年工作回顾的内容，而且占据了整部报告的重要篇幅。另外，在写作方式上也有所改变，以前是列出过去一年的工作成果，而今年是用叙事的方式陈述过去一年遇到的问题，在哪些方面做了努力。第二，直面问题挑战。2023 年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。在这一年，我们面临怎样的国内外形势以及风险挑战。第三，今年工作重点。我会选择其中几个问题做重点探讨。

### 一、2023 年政府工作报告：过去一年和五年工作回顾

#### （一）2022 年是党和国家历史上极为重要的一年

2023 年政府工作报告指出：“党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。”这个宏伟蓝图包括什么？新时代新征程党的中心任务，以及全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排。

报告指出：我们面对的是“风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务”。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。那么，为什么说国际环境风高浪急？从世界百年未有之大变局看，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧。怎么看国内改革发展稳定任务艰巨繁重？从实现中华民族伟大复兴的战略全局看，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，改革发展稳定面临不少深层次矛盾。总之，我们要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善

做好应对各种困难局面的准备。

之后，报告特别指出：“过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。”这“多重超预期因素”都有哪些？至少在三个方面。首先，新冠肺炎疫情影响超预期；其次，俄乌冲突对世界局势和国际政治的影响超预期；再次，国际经济、金融环境的变化超预期，特别是美联储的加息对人民币汇率、中国外贸的影响都非常大。

面对这样的国际国内环境，报告强调，“以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就”。注意，这里提到“三个稳”，即经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定。这“三个稳”体现了我国发展在过去一年取得的显著成就。

我们来看一组重要的经济增长数据。2023年政府工作报告指出，“全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人”。有数据分析，经济增长每增加1个百分点，对应的是少则一两百万、多则七八百万人的就业。可见，3%的经济增长带动1206万人就业，也就是一个百分点对应400万人就业，这一难度是非常大的。报告指出，“年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%”。2022年，全球通胀率创大幅提升，达到21世纪以来的最高全球通胀水平。那么在这样的条件下，我国仍能稳住居民消费价格上涨2%的水平是非常难得的。报告还指出：“货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。”我们在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

刚才提到2023年政府工作报告在写作方式上有所改变，用叙事的方式陈述过去一年遇到的问题，在哪些方面做了努力。具体来看。

**第一，针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。**企业是市场的主体，企业有了活力，市场才会活力，但2022年受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。那么，我们国家做了哪些努力？报告指出，“全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本”，“用改革办法激发市场活力”。

“放水养鱼，涵养水源”，也就是涵养税源，“水”是市场活力，也是中央政府持续优化营商环境、激发市场主体和社会活力的积极努力。中小企业作为支撑国民经济和社会发展的力量，因其分布广而多、涉及行业细而杂，成为社会主义市场经济不可缺少的部分，贡献着50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业。占90%以上企业数量的中小企业，是国民经济和社会发展的主力军，也是扩大就业、改善民生的重要支撑。

**第二，针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。**扩投资、促消费、稳外贸在推进中是有一定顺序的。首先，扩投资。报告指出，“提前实施部分‘十四五’规划重大工程项目”。据不完全统计，“十四五”规划共有115项重大工程，涉及科技、数字经济、信息通

信、交通、政务、数字化转型等各方面。而这些项目的落地都需要投资来拉动。“加快地方政府专项债券发行使用”。截至 2022 年 12 月 25 日，地方政府新增债券发行约 4.76 万亿元，创历史新高。报告还指出，运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。全年基础设施、制造业投资分别增长 9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长 5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。

其次，促销费。报告指出，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长 93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡。另外，还要在引导绿色消费、增加居民收入、提升产品质量上做出进一步努力。

最后，稳外贸。在各国疫情防控政策不断变化中，我国为了稳外贸推出了一些举措。报告指出，帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切。

**第三，针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。**稳就业，就是夯实民生之本。报告指出：“对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。”以工代赈，是一项农村扶贫政策，就是以务工代替赈济，比如，建设农村小型基础设施等工程，让受赈济地区的困难群众参加劳动并获得报酬，从而取代直接赈济的一种扶持方式。而且，报告还指出：“脱贫人口务工规模超过 3200 万人、实现稳中有增。”

继 2022 年高校毕业生规模首次突破千万大关后，2023 届高校毕业生将达 1158 万，又是一个超千万规模的就业年。而且，2023 年预计比 2022 年多出 82 万，对原本就压力颇大的就业市场来说，其产生的压力比正常情况下更大。此外，在疫情冲击影响下，2022 年还有一些离校未就业的毕业生，也给就业市场带来不小的压力和挑战。

另外，在稳就业的过程中，还要注意优化调整就业结构的问题。近些年，大量高校毕业生进入市场，多是选择从事白领工作。但随着我国服务业的快速发展，专业技术性人才缺口的加大，出现了本科生找工作难、职业院校毕业生遭企业疯抢的局面。因此，要优化调整就业结构，比如扩大职业院校招生比例，避免出现结构性失业问题。

**第四，针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。**按照国际货币基金组织的估算，2022 年世界平均消费物价指数增长 8.8%，与 2021 年 4.7% 的增长率相比，2022 年的全球通胀率有了大幅度提升，达到 21 世纪以来的最高全球通胀水平。那么，在全球通胀高企带来的影响下，如何保供稳价？报告指出，“分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应”。同时，报告在 2023 年工作重点中提出，要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。一方面是加大对发电供热企业的支持，另一方面是从世界未有之大变局出发，我们要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和储量，这对国家发展稳定来说具有重大意义。

**第五，针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。**报告指出，阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，延续实施失业保险保障扩围政策，共向 1000 多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约 6700 万人受益。免除经济困难高校毕业生 2022 年国家助学贷款

利息并允许延期还本。

## （二）过去五年极不寻常、极不平凡

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

在这一部分，2023年政府工作报告从经济发展再上新台阶、脱贫攻坚任务胜利完成、科技创新成果丰硕、经济结构进一步优化、基础设施更加完善、改革开放持续深化、生态环境明显改善、人民生活水平不断提高八个方面阐述了过去五年的工作成果。这里，我们着重介绍前三个方面。

**第一，经济发展再上新台阶。**经济发展的“质”和“量”对社会发展具有非常重要的作用。2023年政府工作报告指出：“国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。”从横向比较看，据国际货币基金组织2020年10月发布的《世界经济展望报告》显示，2020年，发达经济体整体为负增长，其中意大利、西班牙分别为-10.6%、-12.8%，而中国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体，实际增速2.3%。从纵向比较看，中美之间的经济差距逐渐缩小，从1991年中国GDP是美国的6%到2020年超过70%。随之而来的是，中美之间由合作转为竞争，而且竞争成为常态化。总之，我国经济实力明显提升。

**第二，脱贫攻坚任务胜利完成。**报告指出：“经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。”

这些数据的背后是一些个人和家庭的付出。2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出：“在脱贫攻坚斗争中，1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释了共产党人的初心使命。”比如，广西扶贫干部黄文秀。生前系广西壮族自治区百色市市委宣传部副部长、派驻乐业县百坭村党组织第一书记。2019年6月17日，因公牺牲，年仅30岁。再比如，一对来自江西修水县的“90后”夫妻吴应谱、樊贞子，在从贫困户家返回的途中，因车辆落水而牺牲。正是他们的无私奉献，才有了我们今天的成绩。

**第三，科技创新成果丰硕。**报告指出：“一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。”现在，我们已进入创新型国家行列，到2035年，还要进入创新型国家前列。所以，我们要在一些科技前沿和关键领域取得持续突破，推动实现高水平自立自强。而这需要加大长期研究投入。报告指出：“全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强。”

北京加强全国科技创新中心建设，“三城一区”是其主平台。我们要进一步聚焦中关村科学城、突破怀柔科学城、搞活未来科学城、升级北京经济技术开发区，大力度推动“三城一区”融合发展，构建“基础设施-基础研究-应用研究-成果转化-高精尖产业”的科技创新链条，为打造世界级科技创新承载区、服务北京国际科技创新中心建设注入强大动力。

总而言之，五年来我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

## 二、2023 年政府工作报告：直面问题挑战

问题是时代的声音。我们要清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。当前发展面临诸多困难挑战。外部环境不确定性加大，全球通胀仍处于高位，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，不少中小微企业和个体工商户困难较大，稳就业任务艰巨，一些基层财政收支矛盾较大。房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露。发展仍有不少体制机制障碍。科技创新能力还不强。生态环境保护任重道远。防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节。一些民生领域存在不少短板。形式主义、官僚主义现象仍较突出，有的地方政策执行“一刀切”、层层加码，有的干部不作为、乱作为、简单化，存在脱离实际、违背群众意愿、漠视群众合法权益等问题。一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。

## 三、2023 年政府工作报告：今年工作重点

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。我们要坚持稳字当头、稳中求进，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

2023 年政府工作报告明确了今年的发展主要预期目标：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

国内生产总值增长 5%左右。实现党的二十大确定的目标任务，需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长。同时，统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，也需要保持一定的经济增速。

城镇新增就业 1200 万人左右。2022 年，3%的经济增长带动 1206 万人就业。由此可见，2023 年，5%的经济增长要带动 1200 万人就业，也应该是没问题的。但要注意，解决好高校毕业生的增量与存量问题。

为了实现这些目标，2023 年政府工作报告提出八项工作重点，即着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，稳定粮食生产和推进乡村振兴，推动发展方式绿色转型，保障基本民生和发展社会事业。我就其中三项进行重点学习。

**第一，着力扩大国内需求。**把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定汽车等大宗消费，推动餐饮、文化、旅游、体育等生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有效

带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，继续加大对受疫情冲击较严重地区经济社会发展的支持力度，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。

积极扩大有效投资，加大基础设施建设，促进经济平稳健康发展。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要确定了 102 项具有战略性、基础性、引领性的重大工程项目。这些项目兼顾“国家大事”和“关键小事”。一是引领未来发展的重大攻关项目，包括量子信息、星际探测、科技攻关等。二是基础设施领域的世界性标志性工程，比如川藏铁路、沿江沿海铁路、雅鲁藏布江下游水电开发等。三是重要民生保障项目，比如城镇老旧小区改造、公共服务设施建设，以及养老、托幼等直接关系民生的项目。

**第二，加快建设现代化产业体系。**持续开展产业强链补链行动，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，充分激发创新活力。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研发和应用推广，促进科技成果转化。建设高效顺畅的物流体系。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

报告传达了一个信号，就是我们一直强调的，发展实体经济，要有自主可控、安全可靠、世界领先的关键核心技术，避免受制于人。但目前，我们在很多领域还存在“卡脖子”难题，需要集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。作为经济体的主体，制造业是立国之本、强国之基。我国制造业规模已经连续十多年保持世界第一，实体经济发展基础不断夯实，撑起高质量发展的“脊梁”。据了解，我国作为世界第一制造大国，制造业增加值在整个 GDP 中占据 27.7%。

**第三，保障基本民生和发展社会事业。**民生是人民幸福之基、社会和谐之本，增进民生福祉是发展的根本目的。2023 年政府工作报告在民生的各个方面都做出安排。比如，在住房问题上，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，加快推进老旧小区和危旧房改造。只有安居，才能乐业。在教育问题上，加快建设高质量教育体系，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进学前教育、特殊教育普惠发展，大力发展职业教育，推进高等教育创新，支持中西部地区高校发展，深化体教融合。在医疗上，深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。在养老和生育问题上，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

总体而言，在学习 2023 年政府工作报告过程中，我有了一些体会。现将这些体会总结为两组关键词。一组是高屋建瓴，主题鲜明，思路清晰。报告内容高屋建瓴，主题鲜明，回顾成绩、分析问题、部署工作思路清晰。另一组词是保持定力，稳中求进，催人奋进。在推进高质量发展过程中，无论面对何种困难和挑战，我们都要保持定力，坚持稳中求进，不断催人奋进。

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。作为新时代的中国共产党党员，我们要认真学习领会 2023 年全国两会精神，在新征程上做好自己的本职工作，为全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，做出应有贡献。

（摘自宣讲家网 2023 年 3 月 21 日）

# 牢牢把握高质量发展这个首要任务

江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化。我们要贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

党的二十大科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，围绕加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出重大部署，为推动我国经济不断迈上新台阶、开创事业发展新局面指明了前进方向。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，明确提出“四个必须”重要要求。在十四届全国人大一次会议闭幕会上，习近平总书记再次指出：“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。”我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

## 我国经济迈上高质量发展之路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，在实践中形成了习近平经济思想，系统回答了新时代中国经济“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，为新时代做好经济工作提供了根本遵循和行动指南。在习近平经济思想科学指引下，我们以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动发展的平衡性协调性包容性持续提高，引领我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

进入新时代以来，我们完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。国内生产总值增加到 121 万亿元，人均国内生产总值突破 1.2 万美元，进出口规模超过 40 万亿元，经济实力实现历史性跃升；全社会研发经费投入强度提高到 2.5% 以上，科技进步贡献率提高到 60% 以上，发明专利有效量位居世界第一，创新支撑发展能力不断增强；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；单位国内生产总值能耗、二氧化碳排放量均大幅下降，生态环境明显改善；共建“一带一路”扎实推进，与 151 个国家、32 个国际组织签署 200 余份共建“一带一路”合作文件。我国高质量发展不断迈出新步伐、取得新成效。

## 深入理解“四个必须”重要要求

发展是解决我国一切问题的总钥匙。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化，丰富发展了习近平经济思想，为新时代新征程推动高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

**必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。**新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升，充分证明新发展理念是指挥棒、红绿灯，是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管根本、管长远的导向。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

**必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长。**经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。党的十八大以来，我国经济发展在质和量上取得历史性成就，总量翻了一番，结构进一步优化，发展新动能加快成长。新时代新阶段必须大力提高发展质量，持续激发经济发展内生动力，充分调动一切积极因素，实现量质齐升的高质量发展。这不是一时一地之举，而是贯穿全面建设社会主义现代化国家的整个过程。只有始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断做大做强中国经济，巩固社会主义现代化的物质技术基础。

**必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式。**实践告诉我们，唯有全面深化改革、扩大对外开放，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动更深层次改革、实行更高水平开放，转变发展方式取得决定性进展，经济质量效益和核心竞争力显著提高，为构建新发展格局提供了强大动力。当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。面对改革发展稳定中不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，面对前进道路上的风高浪急甚至惊涛骇浪，只有深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制，才能不断增强经济创新力和竞争力，形成共同推动高质量发展的强大合力。

**必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。**“凡治国之道，必先富民。”发展的最终目的是造福人民，必须让发展成果更多惠及全体人民。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想，在高质量发展中保障和改善民生，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，不断满足人民对美好生活的新期待。新征程上，要用心用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、养老等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年

干。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把发展成果不断转化为生活品质，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

## 以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

新征程上，实现高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

**加快实现高水平科技自立自强。**习近平总书记指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。在激烈的国际竞争中开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上还是要依靠科技创新。必须坚持“四个面向”，加快实现高水平科技自立自强。加快实施创新驱动发展战略，强化重大科技创新平台建设，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，打赢关键核心技术攻坚战。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。强化企业主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，推进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。深化科技体制改革，繁荣创新文化，弘扬科学家精神，在全社会形成鼓励、支持、参与创新的良好环境。

**加快构建新发展格局。**习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。”这是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，依托国内大循环吸引全球高质量的商品和资源要素，促进国内国际双循环更为畅通。推动共建“一带一路”高质量发展，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

**加快推进农业现代化。**习近平总书记指出：“农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。”建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，深入推进农村一二三产业深度融合，推动创业就业拓展空间，不断拓宽农民增收致富渠道。深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，加快建设宜居宜业和美乡村。

**聚焦人民幸福安康这个最终目的。**习近平总书记指出：“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。”基层治理事关人民群众切身利益。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层党组织建设；完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。基本民生保障事关困难群众衣食冷暖，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，让良好生态环境成为人民生活的增长点；抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系。

（摘自《人民日报》 2023年3月28日）

# 实施科教兴国战略 强化现代化建设人才支撑

## ——学习贯彻 2023 年全国两会精神

李蕾

### 一、过去五年，我国科技创新取得丰硕成果

2023 年政府工作报告指出：“构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从 2.1% 提高到 2.5% 以上，科技进步贡献率提高到 60% 以上，创新支撑发展能力不断增强。”

#### （一）整体科技实力显著增强

我国科技发展已进入“跟跑、并跑和领跑并存”的时代，进步和落后同在，成就与短板并存。从我国的科技发展势头来看，我们的“并跑”和“领跑”的项目在不断增多，越来越多“跟跑”的科技领域在大踏步向前。所以，在全国科技界和广大科技工作者的共同努力下，我国科技事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，成功进入创新型国家行列。

#### （二）重点和前沿领域实现重大突破

我国在重点和前沿领域有不少重大突破，例如一系列“国之重器”：中国空间站、天眼 FAST、高速磁悬浮列车、大直径盾构机等。在一些原创性的领域，我们也取得了突破，例如 CO<sub>2</sub> 人工合成葡萄糖和脂肪酸，还有发现玉米和水稻关键增产基因等，这些都在国际上引起了很大反响。同时，我们在一些新兴产业也进入了世界前列，比如移动通信、语音识别、新能源汽车、第三代核电等。

#### （三）创新能力建设成效显著

加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。我国不断增加基础研究的投入，基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过 6%，未来还会进一步提升。全社会研发经费支出首次突破 3 万亿元，研发投入强度首次突破 2.5%。研发投入强度持续创造新高，成为我国创新活力更加澎湃、科技创新能力持续增强的有力保障。

#### （四）科技创新空间布局不断优化

我国的三大国际科技创新中心：北京、上海、粤港澳大湾区，已经跻身全球科技创新集群前 10 位。这三大国际科技创新中心不仅要作为高质量发展先行区、新兴产业重要策源地、融合创新示范区，更

要成为探索科技现代化的试验田。同时，我国也有国家级科技创新中心，比如武汉正式成为继北京、上海、粤港澳大湾区和成渝双城经济圈后全国第五个科技创新中心。此外，我国还有区域级国家创新中心。所以，我国将逐步形成国际级、国家级、区域级的“科技创新版图”。

## 二、高质量发展对科技教育人才提出更高要求

2023年3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。”习近平总书记深刻阐释了实现高水平科技自立自强的重大意义，对科技创新作出重要部署，为我国加快建设世界科技强国指明了前进方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在更加重要的位置，提出大力实施创新驱动发展战略，开启了建设世界科技强国的新征程。习近平总书记强调，“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”。加快科技创新是推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局、顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要，站在新的历史起点上，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。

党的二十大报告提出，要“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”。在内容安排上，这与以往的党代会报告有所不同，它把教育、科技、人才放在了同一个部分去讲。科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略都是党中央提出的需要长期坚持的国家重大战略，也都是事关现代化建设高质量发展的关键问题。过去党代会的报告中，科技一般安排在经济建设中，教育一般是安排在社会建设中，人才安排在党的建设中。党的二十大报告按照习近平总书记加强系统观念的要求，第一次把三大战略摆放在一起，是一个创新，体现了我们党对中国式现代化规律性认识的深化。中国式现代化是中国人民的幸福之路，是实现中华民族伟大复兴的正确之路。教育、科技、人才是深度关联、互为依存、相互作用的有机整体，教育、科技、人才一体化推进，是百年大党波澜壮阔的奋斗历程特别是新时代治国理政伟大实践的深刻经验总结，也是实现党和国家事业兴旺发达、长治久安的深远考量和战略部署。1978年，中国人均GDP不到200美元，随着经济社会的发展，2022年这一数字达到1.27万亿美元左右，不到半个世纪的时间取得如此大成就，可谓人类发展史上的一个奇迹。在这个过程中，我国大量引进国外先进技术和管理经验，有力地促进了经济发展。如今，我国已经进入新发展阶段，随着我国前沿科技迅猛发展，很多领域已进入“无人区”，所以需要自己集聚力量进行原创性引领性科技攻关。

党的二十大报告指出，“创新是第一动力”，“集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战”，“加快实现高水平科技自立自强”。在中国式现代化的新征程中，只有不断增强引领性技术创新能力，才能真正实现高水平科技自立自强。

在这个过程中，高水平科技自立自强必须建立在人才引领驱动的基础上，人才是现代化的关键支

撑，在中国式现代化、高质量发展的战略地位、战略价值前所未有的。人才是创新的根基，是创新的核心要素，创新驱动实质上是人才驱动。

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。”在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要坚持教育优先发展，不断培养担当民族复兴大任的时代新人，夯实民族复兴基石。

### 三、打通创新链产业链资金链人才链，实现高水平科技自立自强

#### （一）办好人民满意的教育

教育是最大的民生工程，是重点民生、热点民生，关系到百姓切身利益。强国必先强教。人才是第一生产力，教育是人才的根本摇篮。党的二十大报告指出，我们要“办好人民满意的教育”，“全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”，“加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平”。

进入新时代，我国教育事业取得巨大成就，已建成世界上规模最大的教育体系，加快建设教育强国和加快建设高质量教育体系的条件已经越来越成熟。教育强国、科技强国和人才强国建设，都需要坚持教育优先发展战略。

#### （二）强化国家战略科技力量

强化国家战略科技力量是提升国家创新体系整体效能、实现高水平科技自立自强的必然选择。“十四五”规划纲要指出，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量。聚焦量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统等重大创新领域组建一批国家实验室，重组国家重点实验室，形成结构合理、运行高效的实验室体系。并指出要推进科研院所、高等院校和企业科研力量优化配置和资源共享。党的二十大报告进一步强调，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成国家实验室体系。

#### （三）健全新型举国体制

党的二十大报告指出：“完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量”。健全关键核心技术攻关新型举国体制，事关高水平科技自立自强，对推动经济高质量发展、保障国家安全具有重要意义，要把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。

#### （四）科技体制机制改革

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。实现科技自立自强，迫切需要建立与此相适应的科技创新体制机制，以深化改革破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

### **(五) 扩大国际科技交流合作**

加强国际科技交流合作是我国主动融入全球创新网络，深度参与全球创新治理的重要方式。党的二十大报告强调，要扩大国际科技交流合作。

科学技术是时代性的，也是世界性的。加强科技交流合作是我国一贯坚持的原则。在我国改革开放历程中，科技交流始终走在前列。中国既是国际前沿创新的重要参与者，也是共同解决全人类问题的重要贡献者。

### **(六) 弘扬创新文化，摒弃急功近利、急于求成的做法**

首先，我们需要弘扬创新文化，造就开放的学术环境与创新氛围，培育追求真理、自由探索、个性张扬、宽容失败的创新生态环境，摒弃有悖于关键核心技术研发的急功近利、急于求成的浮躁做法。其次，我们还要改革现行科技管理体制与评价机制，改变鼓励科研人员追求论文发表与专利申请、忙于项目立项、关注成果奖项等有悖于科技创新本质与价值的做法。

(摘自宣讲家网 2023年4月3日)

# 积极财政政策全力支持经济社会恢复向好

冯俏彬

2023 年是全面贯彻党的二十大精神、开启中国式现代化建设的开局之年。党中央要求，2023 年经济工作要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济运行整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。观察 2023 年政府工作报告和预算报告中的相关内容，积极财政政策认真贯彻中央经济工作会议精神，全力服务于国家重大战略任务需要，服务于促进经济社会加快恢复需要，服务于民生需要，为开好局起好步提供有力支持。

保持必要的支持强度，财政收支规模创历史新高。预算报告显示，2023 年全国一般公共预算收入为 21.7 万亿元，支出预算支出达到 27.5 万亿元，分别较上年增长 6.7% 和 5.6%。如果从“四本账”的情况看，2023 年全口径的政府收入为 41.01 万亿元，支出为 49.45 万亿元，双双创下历史新高。这表明，2023 年财政部门认真落实中央经济工作会议的要求，积极财政政策加力提效，扩张特征明显，支出强度较大，以支持疫后经济社会的全面恢复，促使经济运行早日重新回到正常轨道。从相对比值上看，以“四本账”计算的政府收入占 GDP 的比重为 33%，保持在历年的正常水平。这表明，2023 年扩大财政支出规模并不是以增加企业和居民税收负担为代价的，而主要是通过统筹赤字、专项债、财政贴息为主的各类财政工具来筹集资金，主要通过深化改革、加强管理、创新政策工具来支持支出规模的扩张。

服务国家重大战略需要，财政支出结构进一步优化。政府工作报告指出，2023 年我国经济社会面临着国内需求不足、预期不稳、一些地方财政收支压力较大等问题，改革发展稳定的任务十分繁重。财政围绕推动高质量发展的主线，持续优化支出结构，一方面加大对经济社会发展中的薄弱环节和关键领域的投入，另一方面严肃财经纪律，严格控制各类非必要性支出。一是加力促使国内需求恢复。针对当前居民需求不足方面，2023 年财政加大了对流通保供体系建设、货运枢纽补链、县域商业建设、外贸新业态、自贸区建设等方面的支出，补齐加强各类消费基础设施，为消费回暖、升级创造条件。二是加大了对促进科技自立自强、加快现代化产业体系建设、保障国家粮食能源安全等方面的支出。2023 年科学技术支出增加 3.8%，粮食物资储备支出增加 13.6%，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金上调到 133 亿元。三是始终突出民生这个重点，持续加大资金支持。2023 年教育、社会保障、卫生健康占当年财政支出的比重分别为 15.3%、14.3% 和 8.8%，仍然高居“支出榜”中前三名。困难群众救助补助资金、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准、基本公共卫生服务经费人均财政补助标准等多项专项资金、财政补贴标准均有一定比例的增长。四是对地方政府的转移支付增加到 13 万亿元。

受此前疫情及其房地产市场变化的影响，部分地方政府财政收入有所减少、支出有所增加，财政持续紧运行的状况比较突出。为了保证地方政府的正常履职需要和经济社会的大局稳定，2023年中央财政进一步加大对地方政府的财力支持和保障力度，共同事权转移支付、一般性转移支付、专项转移支付三项合计达到13.9万亿元，占当年中央财政支出的72.4%，为地方做好“三保”工作、加快巩固经济社会恢复向好势头提供了较好的财力保障。五是从严控制一般性支出，严肃财经纪律。结合党和国家机构改革，中央国家机关将一律精减5%的编制，相应支出同步缩减。一般性公共支出已经过多年压减，2023年保持不增加的趋势。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，继续强化“三公”经费管理。不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，将节约出来的资金用于改革发展更加急需的方面。

提高与经济社会的适配性，深化财政改革永远在路上。2023年财政持续深化改革，向全面建成现代财政制度持续发力。一是规模性减税降费政策转向更加注重精准性和针对性。受疫情影响，2022年我国宏观税负已下降到13.8%，财政紧运行的压力较大。另外，随着时间的推移，当前广大企业对于政府的需求已经从前几年的减税降费改变为经济社会持续向好的期盼，改变为对稳定的、可预期的生产经营环境的强烈渴望。为此，2023年的税费政策进行了因时应势地调整，一方面该延续的延续，继续保持对小微民营企业的大部分税费优惠政策，强化年度间政策衔接，防止出现政策断档或急转弯，为中小民营企业加快回血创造良好的环境条件。另一方面该优化的优化，突出重点支持对象，加大对制造业、科技、粮食能源等重点领域支持力度。同时继续优化我国税收制度，加快推进企业所得税、个人所得税制度的相关改革，进一步增强税收制度与快速变化的经济社会格局之间的产业适配性。二是进一步健全现代预算管理制度。通过多年努力，我国现代预算制度已基本建成。在此基础上，2023年将进一步提高预算管理的广度，将规范的预算管理制度扩大到政府收支的全过程。大力推进支出标准体系建设及其动态优化调整，提高预算管理的精度。实施全面绩效管理，切实做到花钱必有效、无效必问责。三是深化财政体制改革，进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。

统筹发展和安全，始终保持财政可持续。一般而言，衡量财政可持续的主要指标有两个：一个是赤字率，一个是债务率。过去五年，我国财政赤字率总体上保持在3%的安全线内。2023年我国财政赤字率继续按3%安排，较2022年的2.8%只增加了0.2个百分点，与此相应的5100亿元的债务全部由中央财政承担。从债务率上看，2022年我国各类政府债务的总规模为60.65万亿元，负债率在51%，保持在60%的国际公认安全线以内。另外，为支持经济增长，2023年拟新增的地方政府专项债务3.8万亿元，虽较去年略有上升，但增幅不大、安全可控。这些资金将主要用于加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，重点积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等领域。与此同时，2023年将防范地方政府债务风险放在突出位置，对一些可能出险的区域和领域提前做好监测预警，优化资金调度，努力将风险消弭在初期，维护经济社会大局稳定。

（摘自《学习时报》2023年3月15日）

# 构建人类命运共同体的历史逻辑

徐占忱

党的二十大报告提出，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。构建人类命运共同体是习近平新时代中国特色社会主义思想中具有战略高度、具有全局性和现实紧迫性的重大理论命题。党的十八大以来，习近平总书记洞察世界大势，以深邃的历史眼光和博大的天下情怀，深入思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，提出了构建人类命运共同体的重要理念，这一理念立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有深厚的历史文化底蕴。

全面准确深入理解构建人类命运共同体，需要从世界历史演进、当代全球化发展和人类未来命运的宏阔视野，历史地逻辑地把握其深刻内涵，不断增强理论自觉，并转化成巨大的实践力量。全面准确理解构建人类命运共同体的深刻内涵，需要把握现实回应性、历史继承性、理念引领性、价值通约性、实践可行性五大方面。

**第一，直面当代全球发展面临的诸多困局和问题是构建人类命运共同体提出的时代背景，推动构建人类命运共同体具有突出的现实回应性。**

构建人类命运共同体提出的背景是回答“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问。当代全球发展面临的各种问题复杂交织，各种“药方”层出不穷，全球陷入普遍不满甚至深度焦虑之中。全球所面临的和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字问题长期得不到解决，而且一些问题还在恶化。

应该看到，当代全球“赤字”背后有着深刻的形成缘由。长期以来，资本逻辑主导下的全球化，使得全球秩序和资本主义国家内部格局具有相当的“同构性”。在资本主导全球化的历史发展过程中，也自然地把资本主义社会内部的阶级差异“外化”成了其所要求的全球秩序。在这一外化结构下，事实是某些国家的发展带来了其他国家不发展，某些国家自身利益的维护和实现是建立在其他国家利益受损基础上的。政治冲突、文明对立、经济压迫、生态危机是其固有矛盾的必然结果。

构建人类命运共同体就是要构建命运与共的全球伙伴关系，这为化解全球危机提供了全新的思路。构建人类命运共同体，要求坚持人民幸福生活是最大的人权，坚持正确义利观，以义为先、义利兼顾，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观。人类只有肤色语言之别，文明姹紫嫣红无高低优劣之分，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等参与，通过共商共建共享解决面临的各种问题。中国提出的发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观，系统回答了当代全球发展的目的、原则、方向、路径等基本问题，具有鲜明的现实回应性。

## 第二，当代科技进步和社会生产力大发展为构建人类命运共同体创造了必不可少的物质基础，推动构建人类命运共同体内含着历史继承性。

人类社会已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。纵观全球发展史，资本主义曾在全球化发展中发挥了重大作用，资本将原本分散的国家、民族逐渐纳入到统一的全球市场体系。从地理大发现到开辟殖民地再到形成世界市场，使单一民族国家生产和消费成为世界性的一部分。几百年来，资本以其强大的内驱力推动了人类社会不断出现新的科技革命和产业变革，深刻改变了人类社会生产方式、生活方式，创造并积累了雄厚的物质财富。当代以互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术快速发展，也从一个侧面表明，全球化力量还在释放，还有着自身强大的积极力量。

习近平总书记指出：“推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。”充分认识构建人类命运共同体内含的历史继承性，就是要看到构建人类命运共同体不是简单的“否定”，要看到“否定”中所蕴含充分“肯定”的因素。构建人类命运共同体的历史继承性是其不可或缺的物质基础。

## 第三，超越当下全球发展自发性安排和惯性力量显示了构建人类命运共同体的理论伟力，推动构建人类命运共同体要求坚定理想信念引领性。

经济全球化和世界市场是资本主义发展的必然，但资本主义全球化天然存在等级性、殖民性特征，也造成了一部分国家和民族对另一部分国家和民族的“单向度”的全球化，大多国家的全球化过程实际上是不由自主、不由所愿、无法也无力选择的过程。这是造成今天发达国家主导、支配不发达国家的全球化模式的渊源。今天这一全球化模式的弊端已充分显现和暴露，给全球发展带来了严重危害。推动从长期以来资本主导的自发全球化向更具有人类自主性的全球化转变，创造一种体现国际民主、主权平等、成果共享的世界新秩序，成为很多国家的迫切愿望。

构建人类命运共同体理念是中国为世界和平稳定发展贡献的中国智慧和方案。构建人类命运共同体中的“建构性”，体现了在历史发展面前人的能动性特征。构建人类命运共同体不是主观地超越全球历史发展进程，而是顺应历史大势和时代要求的主动选择，是在现有全球化及其治理体系基础上对世界秩序结构的全面改造与提升，是真正站在历史、时代、人类发展高度思考全球化未来走向的“建构性方案”。

## 第四，把共同创造包括所有人在内的幸福生活作为构建人类命运共同体的宗旨，推动构建人类命运共同体具有鲜明的价值通约性。

全球化已使全人类处于不可分割的统一体之中。但是，在早期的全球化过程中，各民族国家的参与具有相当的被动性和不可选择性。这样条件下的全球“共同性”，事实上是少部分人、少部分国家从自身利益出发，利用意识形态工具“论证”出的“共同性”。这样的“共同体”结果只能是少部分国家、少部分人的美好世界，大部分人无法充分分享全球化发展带来的好处。这样历史条件下的“共

同性”实际上并没有超越特殊利益，其所谓的“共同利益”只是特殊的普通利益，真正的“共同利益”反而受到特殊利益的制约。

构建人类命运共同体体现了中华民族“天下大同”的理念。人类命运相连，利益交融。构建人类命运共同体就是创造一种将所有人都视为完全正当的共享全球发展主体，推动和保障具有真正“共同性”的“人类利益”的命运共同体。习近平总书记指出，“我们应该大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同为建设一个更加美好的世界提供正确理念指引”。构建人类命运共同体最大限度反映各方关切、最大程度实现各方利益、最大可能体现人类发展方向，成为以全体人类共同幸福为中心的理念的重要表达。

**第五，广大发展中国家和新兴经济体快速发展带来的全球格局改变为构建人类命运共同体提供了可能，推动构建人类命运共同体有着充分的实践可行性。**

近几十年来，新兴经济体和广大发展中国家快速发展，改变了国际力量格局对比，推动大国关系深度调整，世界百年未有之大变局加速演进。目前新兴市场国家和发展中国家对全球经济增长的贡献率已达 80%，成为世界经济增长的主要贡献者。新兴经济体和广大发展中国家要求改变不合理国际秩序、推进全球治理变革的呼声日益强烈，这一势头的不断发展正在汇成全球治理变革的强大力量。

构建人类命运共同体就是力求打造出由各国共同写书规则、共同治理全球事务、共同掌握世界命运的人类共同体。人类命运共同体不再是旧有的少数国家主导下的“一国独霸”或“几国共治”，而是以双赢、多赢、共赢的新理念，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，这成为各国人民特别是广大发展中国家和新兴经济体的共同追求。

（摘自《经济日报》 2023 年 3 月 30 日）

# 积极落实全球文明倡议 合力推动人类文明进步

刘建超

当前，世界各国在求和平、谋发展、探索现代化道路过程中面临共同挑战，团结、协作、对话的呼声空前高涨，但猜疑、分裂、对抗的痼疾仍然阻碍着国际合作的步伐，加强文明交流、促进民心相通至关重要。在2023年3月15日举行的中国共产党与世界政党高层对话会上，习近平总书记发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话，提出全球文明倡议，通过政党这一文明交流互鉴的重要渠道，向全世界发出深入推动文明交流对话，在包容互鉴中促进人类文明进步的真挚呼吁，为推动更高水平的国际合作再次贡献中国智慧和方案。

## 一、全球文明倡议的提出体现了习近平总书记深邃的战略眼光、宽广的历史视野、强烈的时代担当和博大的人类情怀

**全球文明倡议是对各国人民加强团结协作、携手应对共同挑战迫切诉求的及时回应。**当今世界，多重挑战和危机交织叠加，世界经济复苏艰难，发展鸿沟不断拉大，生态环境持续恶化，冷战思维阴魂不散，和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减，人类社会又一次来到历史的十字路口。应对共同挑战，需要依靠物质的手段攻坚克难，也需要依靠精神的力量诚意正心。习近平总书记指出，在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议，就是向世界传递中国愿同各国一道推动具有本国特色的现代化事业，促进全球文明交流互鉴，推动人类文明进步的真诚愿望。

**全球文明倡议是对世界各国坚持平等包容、守护世界文明多样性普遍愿望的积极呼应。**世界上不存在高人一等的国家，文明更没有高低优劣的差别。从古至今，世界不同地域的人民在从事生产活动、利用和改造自然的过程中发展出多种璀璨文明，不断追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的人类价值目标，不断推动人类社会进步。没有一种价值观应该凌驾于别的所有价值观之上，也并非只有一种国家治理模式能够实现现代化和文明进步。唯我独尊、舍我其谁营造的“普世文明”幻象极易破灭，以意识形态和价值观划线、人为制造分裂和冲突只能给全世界带来灾难性后果，让人类文明蒙尘。习近平总书记在不同场合多次阐述多样性对于人类文明的重要意义，全球文明倡议首先就倡导尊重世界文明多样性，并强调以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗，体现出中国愿与世界各国共同谱写“各美其美、美美与共”

文明合作新篇章的恢弘气度。



2023年3月15日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京出席中国共产党与世界政党高层对话会，并发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话。新华社记者 刘彬/摄

**全球文明倡议是对国际社会增进文明对话交流、促进文化繁荣发展共同需求的自觉顺应。**中华文明延续几千年，在历史发展进程中，既从不同文明交流互鉴中获得前进的动力和智慧，不断推动自身文明的传承和创新，又通过自身文明的发展有力推动了人类文明进步。伴随着经济全球化日益深入发展，国际社会对促进不同文明文化之间的相互学习借鉴、推动传统文化现代化的共同需求也日益增长。为此，习近平总书记倡导世界各国以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，同时，通过文明的交流互鉴，积极推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。作为文明交流合作的坚定倡导者和积极践行者，全球文明倡议的提出是中国为促进文明交流合作作出的新的重要努力。

**全球文明倡议是对当今各国推动文明发展进步、共同构建人类命运共同体时代潮流的真挚响应。**习近平总书记深刻指出，我们要促进人类社会发展、共同构建人类命运共同体，就必须深入了解和把握各种文明的悠久起源和丰富内容，让一切文明的精华造福当今、造福人类。中国近年来先后提出全球发展倡议和全球安全倡议，为国际发展和安全合作指明了新的方向和前景。全球文明倡议的提出，又从文明合作维度为全球发展和安全合作提供了新的动力和保障。全球文明倡议和全球发展倡议、全球安全倡议一起构成推动构建人类命运共同体的强大支撑，体现出中国对构建一个持久和平繁荣世界的整体思考。

## 二、全球文明倡议逻辑清晰、内涵丰富，四个“共同倡导”构成推动文明交流和发展的科学体系

“全球文明倡议”以四个“共同倡导”作为核心理念，即共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文

明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；共同倡导弘扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；共同倡导加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。四个“共同倡导”既各有侧重，又相互支撑，形成逻辑清晰的有机统一体，揭示了文明交流和发展的基本规律，指明了人类社会新的合作前景。

**尊重世界文明多样性，是推动文明交流和发展的基本前提。**每一种文明都扎根于自己的生存土壤，凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求，都有自己存在的价值。文明多样性是客观存在，也是人类社会弥足珍贵的共同财富，不能将文明之间的差异视为对自身文明的威胁。同时，不同文明之间也并非杜门自绝，交流互鉴是文明发展的本质要求，经济全球化使得不同文明和文化之间的互动更加频繁深入。2014年，习近平总书记历史性访问联合国教科文组织总部并发表重要演讲，深刻阐述了“多彩、平等、包容”的文明交流思想。随着文明交流实践的发展，习近平总书记提出“平等、互鉴、对话、包容”的文明观，倡导在尊重和保护世界文明多样性的前提下，推动不同文明之间进行对话，在相互学习和理解的过程中，破除隔阂和偏见、消除恐惧和冲突，构建不同文明包容互鉴、和合共生的世界文明新格局。

**弘扬全人类共同价值，是推动文明交流和发展的根本遵循。**人类文明在差异化发展进程中形成了共同的价值内核，这是将不同文明、国家、民族连接在一起的精神纽带，是推动人类文明不断向前发展的深层驱力。习近平总书记提出弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为凝聚不同文明的价值共识、反映世界各国人民普遍认同的价值理念、推动构建人类命运共同体增添了新的精神动力。弘扬全人类共同价值的同时，也要理解不同文明对价值内涵的不同认识，尊重不同国家和人民对价值实现路径的探索，坚持求同存异，反对党同伐异，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗，这也正是全人类共同价值的题中之义和根本要求。只有坚持开放包容、相互尊重，才能真正弘扬全人类共同价值，才能构建更加紧密的人类命运共同体。

**重视文明的传承和创新，是推动文明交流和发展的强大动力。**当今世界存在的各种文明，都经过了漫长历史考验，始终延续着不同国家和民族的精神血脉，成为凝聚国家和民族的强大精神力量。任何文明想要保持生命力都必须与时俱进，在传承中发展，在发展中传承，善于创造性转化、创新性发展，一切固步自封、因循守旧都将成为阻碍文明继续发展进步的绊脚石。不同国家和民族都应肩负起延续和发展人类文明的责任，在交流对话、相互借鉴的过程中融合不同文明的优长、汇聚不同文明的智慧，根据现代化的特点和要求，丰富文明内涵、创新文明表现形式，让优秀历史文化展现出跨越时空、超越国度的强大魅力和勃勃生机，真正造福整个人类社会。文明的传承创新需着眼于激发人民群众的创造性，文明成果由人民共享，满足人民群众对物质文明和精神文明协调发展、人与自然和谐共生、人的全面发展的需要。

**加强国际人文交流合作，是推动文明交流和发展的重要途径。**文明交流互鉴的最好载体是人，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通，人文交流始终是各国各民族之间相互了解、人与人之间情感沟通的重要桥梁。必须看到，当前一些利益集团为一己之私，挑起文明冲突，煽动阵营对抗，严重侵蚀不同文明相互理解和信任的基石，破坏国际人文交流合作的进程。我们应该重新激活人文交流合作的磅礴力量，通过扩大人员往来、加强双多边人文合作，不断丰富交流内容，拓展合作渠道，探索构建全球文明对话合作网络，增强不同国家和民族的互信，促进人民相知相亲，共同努力建设一个更繁荣、更安全、更文明的世界。

### 三、全球文明倡议受到国际社会高度关注和积极评价，践行倡议需各方共同参与、发挥最大合力

全球文明倡议提出以来，多国领导人和各界人士反响热烈，积极支持，认为这体现了习近平总书记作为大国大党领袖的情怀和担当，为解决当前世界面临的最尖锐、最紧迫问题贡献了中国智慧，为减少冲突对抗、促进世界繁荣带来希望，代表着对人类未来美好世界的崭新设想，表示愿同中方深化文明交流合作，共同推动倡议落地落实。

回首过往，不同文明之间的交流交往既有顺境，亦有逆流，文明大交流阶段往往也是多种文明走向繁荣、社会迅猛发展的时期，反之则是文明凋敝衰落、社会退步的时期。习近平总书记提出全球文明倡议，就是希望让更多人认识到文明交流的价值，重振国际人文交流合作的信心。我们愿与国际社会一道，让全球文明倡议在全世界落地生根，结出累累硕果，共同造福人类社会。



2019年6月27日，“中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在河南的实践”专题宣介会在河南兰考举行。图为与会外方代表近距离感受当地民俗文化的魅力。中联部供图

**坚持共商共建，合力营造平等包容的文明交流氛围。**坚持共商共建共享的全球治理基本原则，在广泛探讨、共同努力的基础上，丰富全球文明交流内容、完善全球文明交往形式。鼓励将他国文明发展复兴视为自身机遇，加强政治沟通、经济合作、安全互信，以可持续发展和可持续安全为不同文明交流发展营造良好氛围。强调平等包容、相互尊重，摒弃傲慢与偏见，共同反对将某个或某些文明视为对手，共同反对文明必然走向冲突的论点，更加关注历史文化和价值观因素对国家和群体间冲突的影响，鼓励文明对话，增加情感共鸣，消除误解和隔阂，为和平对话奠定基础。

**发挥平台机制效应，合力提升人文领域全球治理体系效能。**共同践行真正的多边主义，积极发挥现有各层级、双多边文明对话交流机制平台的作用。尊重和维护联合国的权威和地位，深化与联合国教科文组织、联合国文明联盟等机制的沟通和对接，与各方共同推动落实联合国《不同文明对话全球议程》。重视区域、次区域和双边文明交流机制，结合实际情况和各国需求，为现有机制注入新动能。发挥其他重要多边机制的潜能，在现有议程基础上，加强文明对话和交流，增加各国政策背后价值理念和方法经验的分享，共同探寻全球性挑战和问题的解决之道。

**激发各主体各领域潜能，合力推动形成人民之间大交往。**充分激发各国公共部门、私营机构、民间社会的责任意识，更加重视政党、议会、研究机构、学校、企业、民间社会组织对文明交流的促进作用，提升青年和妇女等群体在文明对话交流中的参与度。争取让每一个人都成为文明对话交流的桥梁，倡导消除妨碍国际人员交流往来的歧视性和不合理限制，使各国人民更平等、更广泛、更频繁地参与全球文明交流进程。共同构建多层次多领域文明交流格局，为文化、教育、科技、卫生、体育、旅游、媒体、智库等领域人员交流对话创造便利条件，共同打造不同领域或跨领域人文交流的品牌项目。从满足当今时代人民需求出发，倡导树立物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的理念，纠正片面强调某一方面的认知，不断丰富文明交流内涵。

**创新对话交流形式，合力探索构建全球文明对话合作网络。**文明对话交流离不开新颖生动、富有吸引力的方式和媒介，应积极适应数字化、智能化、低碳化时代的新要求，在继续做好做强文明传播交流传统渠道的同时，利用新媒体新技术创新文明对话的路径和形式，共同探索推动文明文化交流融入民众日常生活。在建立和夯实双多边文明对话合作关系的基础上，共同搭建多主体、多机制、多领域、多内容、多形式的全球文明对话合作网络。

凡是过往皆为序章，所有未来皆为可盼。中国不仅是全球文明倡议的提出者，也是推进落实这一重大倡议的行动派。我们将坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，同国际社会一道积极落实倡议，弘扬全人类共同价值，深化文明交流互鉴，让人类文明之花更绚丽绽放，让构建人类命运共同体的未来更光明可期。

（摘自《求是》2023年第7期）

# 十四届全国人大一次会议 安徽代表团举行全体会议

郑栅洁主持并讲话 王清宪出席

3月4日下午，十四届全国人大一次会议安徽代表团举行全体会议，传达十四届全国人大一次会议代表团召集人会议精神。

会议通过了以安徽代表团名义提出的13件建议。

郑栅洁在主持讲话中指出，全国两会是党和国家政治生活中的一件大事，要提高政治站位，统一思想行动，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，深刻认识开好这次大会的重大政治意义、历史意义、实践意义，精心组织、扎实细致做好各项工作，确保大会顺利进行、圆满成功。

郑栅洁强调，要深刻认识党中央关于国家机构改革战略考虑，积极拥护支持重大改革举措，不折不扣把中央确定的改革部署落到实处。要从党和国家长治久安、事业薪火相传的全局高度，讲政治、讲大局、守纪律，严肃认真依法行使代表职权，认真做好人选酝酿和选举工作，以实际行动确保党中央关于人事布局决策部署的全面实现。要认真履职尽责，积极建言献策，高质量审议各项报告和议案，抓重点、议大事、讲实话，真正把人民群众的呼声和基层一线的意见反映上来。要认真贯彻民主集中制，充分发扬民主，持续改进作风，严守大会保密规定和疫防要求，大力弘扬主旋律、正能量，为把这次人代会开成民主团结、凝心聚力、风清气正的大会作出安徽代表团的积极贡献。

（摘自《安徽日报》2023年3月5日）

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

## 认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 以安徽高质量发展为中国式现代化作出新的贡献

3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告时指出，要认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示和全国两会精神，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，紧跟总书记、奋进新征程，保持经济运行在合理区间，保持社会大局和谐稳定，以安徽高质量发展为中国式现代化作出新的贡献。



3月5日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告。

本报记者 徐国康 杨竹 摄

郑栅洁说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，总结工作客观准确，工作建议重点突出，体现了求真务实的工作作风和锐意进取的奋斗精神。

郑栅洁指出，过去一年是党和国家历史上极为重要的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，交出了稳进向好的经济增长成绩单、充满活力的科技创新成绩单、融通天下的开放发展成绩单、沉淀饱满的民生福祉成绩单。过去五年极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领

全国各族人民砥砺前行，实现第一个百年奋斗目标，顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程。万山磅礴看主峰，事非经过不知难，实践证明习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，是人民之幸、国家之幸、时代之幸，是实现中华民族伟大复兴的决定性因素。

郑栅洁强调，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，我们要切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，把全国两会精神的学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践。要坚持扩大内需，提升消费能力、改善消费条件、创新消费场景，对符合国家政策导向、符合安徽实际的项目全力以赴，对“两高”项目严格把关，增强消费的基础作用和投资的关键作用。要坚持构建现代化产业体系，持续推动一产“两强一增”，扛稳粮食安全责任，实施种业振兴行动，提高农业劳动生产率、亩均产出率；持续推动二产“提质扩量增效”，促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节；持续推动三产“锻长补短”，大力引进数字经济头部企业，加快建设现代流通体系和现代化基础设施体系；持续推动科技创新“栽树工程”，加快建设世界一流大科学装置集群，推动前沿科技研发“沿途下蛋”，促进三次产业高质量协同发展。要坚持“两个毫不动摇”，做强做优做大国资国企，发展壮大民营经济，构建“亲清有度”的政商关系，进一步激发市场主体活力。要坚持更大力度吸引外资，实施外贸主体培育壮大工程，推动安徽自由贸易试验区建设，增强世界制造业大会等展会影响力，推进更高水平对外开放。要坚持统筹发展和安全，压实各方责任，深化金融风险处置攻坚行动，加强地方政府融资平台公司治理，抓好政府债务化解，牢牢守住不发生系统性风险底线，推动现代化美好安徽在高质量发展的轨道上行稳致远。

（摘自《安徽日报》 2023年3月6日）

王清宪在审议政府工作报告时指出

## 发挥比较优势 服务和融入新发展格局

3月5日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面总结了去年和过去五年来之不易的成绩，科学提出了今年的重点工作建议，体现了构建新发展格局、推动高质量发展的时代要求，展现了推进中国式现代化、奋进新时代新征程的使命担当，是一个自信自立、开拓创新、催人奋进的报告。

王清宪指出，过去五年我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，展现了以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄的战略胸怀、战略智慧，展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力、实践伟力，进一步坚定了我们衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，进一步坚定了我们奋进新征程、夺取新胜利的信心决心。

王清宪指出，安徽作为长三角同时又作为中部地区的一员，有着特殊的区位和战略叠加优势。落实好报告部署要求，关键要胸怀国之大者，发挥比较优势，在服务和融入新发展格局中实现更大作为。要立足推进高水平科技自立自强，进一步强化科技体制机制创新的引领作用，善于运用市场化机制推动创新要素资源汇聚耦合、高效配置，加快贯通从基础研究、应用基础研究、应用研究到科技成果产业化链条，打通科技创新策源地和新兴产业聚集地链接。要围绕推动三次产业高质量协同发展，突出抓好制造业强链补链，加快十大新兴产业融合集群发展，走通“龙头企业—产业链—产业集群—产业生态”的发展路子。要坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，进一步发挥扩大有效投资的关键作用，突出抓好招商引资、招大引强，更有力吸引利用外资，充分激发民间投资活力，尤其要靠高质量的投资创造高质量的供给。要发挥安徽区位和市场腹地优势，进一步建强开放型要素市场枢纽平台，加快发展现代物流体系，深化要素市场化改革，推动人流、物流、信息流、资金流高效聚集，在国内国际市场联动中汇聚更多资源。

（摘自《安徽日报》2023年3月6日）

郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出

## 坚持稳字当头稳中求进 扎实推动经济运行持续好转

3月6日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审查国务院关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告时指出，要全面贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的二十大精神，认真贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，坚持稳字当头、稳中求进，坚持提振信心、改善预期，扎实推动经济运行持续好转，保持社会大局和谐稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出安徽贡献。

郑栅洁说，计划报告和预算报告是落实中央经济工作会议的“施工版”，是政府工作报告的“细化版”，全面回顾去年国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况，对今年经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、重点任务等作出具体细致安排，彰显了推进中国式现代化的新要求，实化了高质量发展的新任务，展现了开局之年的新气象。

郑栅洁指出，计划报告和预算报告体现衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高站位，全篇贯穿坚持和加强党的全面领导，全面贯彻党中央决策部署。坚持“稳字当头、稳中求进”的总基调，突出稳增长、稳就业、稳物价，必将有利于引导全国上下全力拼经济、推动高质量发展。释放“提振信心、改善预期”的强信号，落实“六个统筹”系统观念，抓住“五个重大问题”关键环节，在扩大内需上注重恢复消费、有效投资，在加快建设现代化产业体系上注重补齐短板、加固长板，在落实“两个毫不动摇”上注重平等对待、一视同仁，在更大力度吸引和利用外资上注重放宽准入、优化环境，在有效防范化解重大经济金融风险上注重标本兼治、远近结合。彰显“惠民生、暖民心”的大情怀，坚持以人民为中心的发展思想，促进居民增收既“做大蛋糕”又“分好蛋糕”，健全公共服务体系既均等普惠又重点突出，强化社会保障既维护公平又增进福祉，投入了“真金白银”，倾注了真情实意。

郑栅洁强调，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好经济工作意义重大。我们要坚决贯彻落实习近平经济思想，落细落实计划报告和预算报告工作安排，做到“三个更好统筹”，努力实现今年各项目标任务，确保党中央、国务院各项决策部署在安徽落地生根。

（摘自《安徽日报》2023年3月7日）

## 郑栅洁在审议立法法修正草案时指出 抓好立法法学习宣传和贯彻实施 开创新时代法治安徽建设新局面

3月7日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在参加代表小组会议审议立法法修正草案时指出，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，抓好立法法学习宣传和贯彻实施，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，从法律制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。

郑栅洁说，这次立法法修改，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主的重大理念，总结吸收新时代立法工作实践，是一次科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。

郑栅洁指出，立法法修正草案突出党的领导，体现了衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，有利于加强党对立法工作的全面领导，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。突出以人为本，切实保障人民当家作主，有利于发挥人大的民主民意表达平台载体的功能作用，拓展和健全人民群众参与立法、利益表达的途径和形式，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。突出与时俱进，坚持立法与改革衔接统一，完善立法引领和推动改革创新的体制机制，有利于更好统筹改革与法治，促进在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，实现立法决策和改革决策有机衔接。突出系统观念，深入贯彻党中央全面依法治国战略部署，遵循宪法的原则和规定，对加强和改进新时代立法工作明确一系列新规范新要求，有利于增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，加快形成科学完备、统一权威的法律规范体系。

郑栅洁强调，修正草案表决通过后，要加强学习宣传，结合学习贯彻习近平总书记系列重要讲话指示批示和党的二十大、全国两会精神，广泛宣传法律修改的重大意义、指导思想、基本原则和主要内容，推动法治精神、法治观念更加深入人心。要全面贯彻实施，准确把握法律精神，严格执行法律规定，结合实际修改完善相关法规制度，确保立法法在安徽省得到全面有效实施。要提高立法质量，加强党对立法工作的全面领导，支持有立法权的机关依法履行立法职能，推进安徽立法工作高质量发展，不断开创新时代法治安徽建设新局面。

（摘自《安徽日报》2023年3月8日）

## 郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出

# 坚持向中心聚焦为大局出力

# 推动新时代安徽人大工作高质量发展

3月8日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持向中心聚焦、为大局出力，依法行使职权，推动新时代安徽人大工作高质量发展。

郑栅洁说，栗战书委员长所作的工作报告，彰显法治精神、饱含人民情怀、体现砥砺奋进。过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化需求，践行全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，宪法全面贯彻实施，立法修法蹄疾步稳，监督工作提质增效，代表作用充分发挥，推动新时代人大工作实现高质量发展，充分展示了全国人大常委会依法履职、积极作为的使命担当，充分彰显了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。

郑栅洁指出，过去五年是全省人大工作取得重要进展的五年。省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，坚持把党的领导贯穿到人大工作始终，践行全过程人民民主，围绕工作大局，发挥人大制度优势，担当人大职责使命，依法护航事业发展，推动安徽人大工作开创了新局面。

郑栅洁强调，做好今年全省人大工作，要把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持以党的二十大精神统领、谋划、推进各项工作，全面落实本次人代会的部署要求。要坚持党的全面领导，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。要坚持创新理论引领，不断提高做好新时代人大工作的政治站位和理论水平。要坚持向中心聚焦为大局出力，围绕三次产业高质量协同发展、招大引强、科技创新、生态环保、乡村振兴、社会治理、“一改两为”、暖民心行动等重点工作，主动担当作为，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持全心全意服务人民，切实保障人民当家作主，在新时代新征程上展现地方人大的新担当新作为，为建设现代化美好安徽提供坚实法治保障。

（摘自《安徽日报》 2023年3月9日）

## 郑栅洁在审议国务院机构改革方案时指出

# 把牢改革方向精心组织实施

# 推动机构改革各项任务落到实处

3月8日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议国务院机构改革方案时指出，要深刻领会习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要要求，切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，把牢改革方向，精心组织实施，凝聚思想共识，不折不扣推动机构改革各项任务落到实处。

郑栅洁说，这次国务院机构改革以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的二十大和二十届二中全会部署，对国务院组成部门和其他机构进行调整和设置，精准处理统与分、立与破、放与管、上与下的关系，与上一轮机构改革既一脉相承，又与时俱进，充分体现了以习近平同志为核心的党中央锐意进取的改革魄力和深谋远虑的改革智慧，标志着推进国家治理体系和治理能力现代化跃上了新高度。

郑栅洁指出，国务院机构改革方案突出党的全面领导，进一步理顺机构职能，明确职责边界，必将从体制机制和人员力量上有力保障党中央决策部署的执行落实。突出以人民为中心，着眼建设人民满意的服务型政府，强化政府公共服务、社会管理职能，完善惠民便民的体制机制，必将有利于更好满足群众之所想、解决群众之所急、办好群众之所需。突出优化协同高效，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，以大力度解决一些领域职责分散、职能交叉、职权不明的突出问题，改革后的职责体系更清晰，运转流程更顺畅。突出全面依法治国，科学厘清政府权力边界，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，打造简约高效的事中事后监管体系，做到该放的放到位、该管的管到位。

郑栅洁强调，要深刻领会深化党和国家机构改革重大意义，按照党中央的部署要求，扎实稳妥地推进我省机构改革工作。要认真调查研究，制定方案预案，明确时间表、路线图，有力有序组织实施。要加强正面宣传和舆论引导，让广大干部群众正确看待改革，坚决拥护改革，积极投身改革。

（摘自《安徽日报》2023年3月9日）

郑栅洁在审议“两高”报告时指出

## 深入学习贯彻习近平法治思想 以高水平法治护航安徽高质量发展

3月9日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持服务大局、司法为民、公正司法，以高水平法治护航安徽高质量发展。

郑栅洁说，“两高”报告站位高、内容实、扬正气、接地气，是高举旗帜、求真务实、厉行法治、履职为民的好报告。过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高法、最高检深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和二十大精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚持依法能动履职，政治站位有高度，维护安全稳定有深度，服务大局有精度，司法为民有温度，公正司法有力度，各项工作取得新进步新成效。

郑栅洁指出，过去五年，安徽法检系统认真贯彻党中央决策部署和省委工作要求，忠诚履行职责，深化改革创新，坚持“一改两为”，服务大局敢担当，司法为民见实效，队伍素质大提升，各项工作取得了长足发展，为安徽高质量发展作出了积极贡献。

郑栅洁强调，安徽要把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照“两院”报告的工作部署，进一步加强和改进司法工作。要深入贯彻党的二十大精神，聚焦三次产业高质量协同发展、防范化解重大风险、优化营商环境、促进共同富裕等重点工作，扎实推进司法体制改革，持续深化“一改两为”，切实扛起服务中国式现代化的时代使命。要坚持总体国家安全观，完善维护安全稳定工作体系，全面落实领导干部接访下访、包案化解和阅批群众来信制度，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保社会大局和谐稳定。要践行以人民为中心的发展思想，深入践行司法为民宗旨，以公正司法维护和促进社会公平正义，加快建设更高水平的法治安徽、平安安徽。

（摘自《安徽日报》2023年3月10日）

## 韩俊在全省传达学习全国两会精神大会上强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 在中国式现代化进程中奋力谱写更加精彩的安徽篇章

王清宪 唐良智 程丽华出席



3月15日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊主持会议并传达习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，安排我省贯彻落实工作。本报记者 杨竹 摄

3月15日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊主持会议并传达习近平总书记在两会期间的重要讲话精神，安排我省贯彻落实工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，踔厉奋发、勇毅前行，在中国式现代化进程中奋力谱写更加精彩的安徽篇章。

省委副书记、省长王清宪传达政府工作报告和国务院机构改革方案主要精神，省政协主席唐良智传达全国政协十四届一次会议有关精神，省人大常委会党组副书记、副主任陶明伦传达十四届全国人大一次会议有关精神。省委副书记程丽华，省委常委，其他在职省级领导干部参加会议。

韩俊在讲话中指出，这次全国两会，是在全面贯彻党的二十大精神开局之年、深入推进中国现代化的关键时期召开的一次重要会议，是我国人民政治生活中的大事。两会精神集中体现在习近平总书记大会期间发表的一系列重要讲话中。习近平总书记的重要讲话具有极强的政治性、思想性和指导性，我们要学深悟透、不折不扣抓好落实。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，是这次全国两会最大的政治成果，充分反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，充分体现了党的意志、人

民意志、国家意志的高度统一。我们要坚持讲政治，坚决把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，坚定不移贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”、牢记“三个务必”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保安徽各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前进。

韩俊强调，要坚持学懂弄通做实，切实把全国两会精神转化为安徽高质量发展的生动实践。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持系统观念，突出工作重点，紧密结合实际，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区。必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，以三次产业高质量协同发展做大经济总量，在量的合理增长基础上始终坚持质量第一、效益优先，大力培育经济发展新优势。必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，持续深化农业农村、国资国企、金融体制等重点领域和关键环节改革，继续加大市场化、法治化、国际化一流营商环境建设力度，营造人人重视营商环境、人人都是营商环境、时时处处都讲营商环境的良好生态；积极融入和推进共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展、促进中部地区加快崛起等国家战略。必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，始终把守好民心作为最大的政治，完善基层治理，改进信访工作，提升生活品质，精准落实乙类乙管各类措施，切实做好安全生产工作，当好人民的勤务员、当好企业和科技人才的服务员，尽心尽力为民造福。

韩俊指出，要坚持纲举目张，扎实做好当前重点工作。要保持经济发展良好势头，发挥教育科技人才的基础性、战略性支撑作用，着力加快创新驱动发展、扩大有效投资、推动消费持续恢复、发展民营经济、做好“三农”工作、强化民生保障、推动区域协调发展和加强生态文明建设，确保一季度“首战首胜”，推动全年工作取得更好成绩。要稳妥有序完成机构改革任务，准确把握改革推进的总体要求、基本原则和重点任务，有组织、有步骤、有纪律地推进我省机构改革工作。要加快形成齐心协力干事业的生动局面，扎实做好人大、政协、“两院”工作，加快建设法治安徽。要一刻不停推进全面从严治党，高质量开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，树立选人用人正确导向，用有真才真干真忠诚的干部，用对党忠诚、专业专注、求真务实的干部，用勤勉尽责、弘扬正气、廉洁奉公的干部，持之以恒改进作风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

韩俊强调，要坚持求真务实、真抓实干，确保全国两会确定的各项工作任务落实到位、见到实效。要大兴调查研究之风，坚持一竿子插到底，尊重基层首创精神，踏踏实实沉下去，通过调研打通“堵点”、破解“痛点”、攻克“难点”。要大兴求真务实之风，形式主义治理得越彻底越好，虚头巴脑的东西越少越好，坚决纠正文山会海、频繁填表报数、工作过度留痕、检查考核过多等问题，持续为基层松绑减负，大力培树“严新细实”优良新风，做到说一件、做一件、成一件。要大兴学习之风，时刻保持本领恐慌的危机感，全面增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领，切

实成为行家里手、内行领导。

韩俊指出，事业发展，关键在人、关键在干部、关键在担当。省委常委要结合分管工作，带头开展调研，带头到工作打不开局面的地方去，带头讲短话、讲实话、讲能听得进去的话，把全国两会精神具体化、清单化，闭环式开展工作。省政府党组要积极向上沟通衔接，细化分解各项任务。省人大常委会党组要扎实推进立法、监督、决定、任免等工作，全面提升人大工作质量水平。省政协党组要加强制度化、规范化、程序化功能建设，发挥好政协优势。省“两院”党组要对照今年“两高”工作安排，努力提供更加精准高效的司法服务。各级党委政府要按照省委部署要求，一步一个脚印把蓝图变为现实。各级领导干部要保持昂扬向上的精神状态，忠诚尽职、奋勇争先，用我们的辛苦指数换取发展的上升指数、群众的幸福指数。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位党组（党委）主要负责同志在主会场参会，在肥中央驻皖单位、高校和省属企业党组（党委）主要负责同志在省直单位分会场参会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2023年3月16日）