

# 领导参阅

2024 年第 3 期

(总第 217 期)

2024 年 10 月 18 日

## 本期要目

- 理论专稿  
从“体系”把握党的二十届三中全会精神  
深刻把握推进中国式现代化的战略重点
- 党建论坛  
突出问题导向 强化纪律建设  
作风建设要抓住重点
- 党史钩沉  
和平共处五项原则的历史演变  
“五四宪法”是怎样诞生的
- 热点聚焦  
七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章
- 系统动态
- 点滴悦读  
北京中轴线：中国理想都城秩序的杰作

中共安徽省委党校

(安徽行政学院)

图书和文化馆



# 目 录

## ● 理论专稿

从“体系”把握党的二十届三中全会精神 .....许宝健(1)

深刻把握推进中国式现代化的战略重点 .....吴毅君 赵杨(4)

## ● 党建论坛

突出问题导向 强化纪律建设 .....戴焰军(9)

作风建设要抓住重点 .....尹健(15)

## ● 党史钩沉

和平共处五项原则的历史演变 .....熊华源(17)

“五四宪法”是怎样诞生的 .....金成波(22)

## ● 热点聚焦

七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章 .....中共国家统计局党组(26)

## ● 系统动态

福建省委党校(行政学院)创新开展访谈式教学 .....(36)

河南省委党校(行政学院)创新实施“1234”援疆工作模式 .....(38)

重庆市委党校(行政学院)以校地合作方式 打造超大城市现代化治理科研基地  
.....(40)

全国党校(行政学院)系统要闻 .....(42)

## ● 点滴悦读

北京中轴线：中国理想都城秩序的杰作 .....国家文物局(48)

## ● 图书推介

## 理论专稿

# 从“体系”把握党的二十届三中全会精神

学习党的二十届三中全会《决定》，感受深刻的高频词，除了“体制机制”或“体制”“机制”外，就是“体系”了，全文两万多字，“体系”一词共出现 151 次。

我们领会二十届三中全会精神，要和十一届三中全会、十八届三中全会紧密联系。三次三中全会体现了改革、全面深化改革、进一步全面深化改革的演进逻辑。同时我们还要紧密联系二十大。我们党自建立了党代表大会的全会制度以来，各次党代表大会的历次全会都是为了落实代表大会的战略部署。二十届三中全会通过的《决定》，第一句话就是“为贯彻落实党的二十大作出的战略部署”。

不仅如此，从一些关键词和高频词来看，也不难发现二十大和二十届三中全会的内在联系。记得当时在深入学习二十大报告的时候，“体系”这个词的频繁使用就给我留下了深刻印象。当时也做了一个统计，在报告中共出现 119 次。这次学习三中全会精神，我再次学习了二十大报告，并把报告和《决定》中关于“体系”的论述作了逐一对照发现，二十大在党的历史上是一次具有重大改革意义的代表大会，二十届三中全会既与十一届三中全会、十八届三中全会一脉相承，也是对二十大战略部署的贯彻落实，从“体系”入手把握二十届三中全会精神，具有重要的方法论意义。

改革开放进行了 40 多年，今天的改革为什么如此强调“体系”？这实际上反映了改革深刻演进的必然要求，就是改革从最初的一事一改进入到体系化改革的新阶段，要求改革要更加注重系统、整体、集成，这是改革面临的新形势新要求，是全面深化改革和进一步全面深化改革的题中之义。

单个的关系形成系统，有秩序的系统构成体系。体系反映了事物的层次性、全面性、复杂性和深刻性，从关系入手领会全会精神，必然要求我们从体系着手把握全会精神。《决定》15 个部分本身就构成了一个全面完整而又结构清晰、层次分明的体系，条分缕析，层层深入，深刻理解从体系到体系，既能把握《决定》的精髓，也可识得改革的真谛。

“体系”在《决定》中第一次出现是在第一部分的第三段，在强调“必须继续把改革推向前进”的时候，提出了 6 个必然要求，其中第一个必然要求是，“这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求”，而十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标正是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的总目标则是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。《决定》还提出了到 2035 年所要实现的改革目标，提出了聚焦七大领域的目标，有“建成现代化经济体系”，有“中国特色社会主义法治体系更加完善”，有“健全社会保障体系”，有“健全生态环境治理体系”，有“健全国家安全体系”，有“健全全面从严治党体系”，等等。

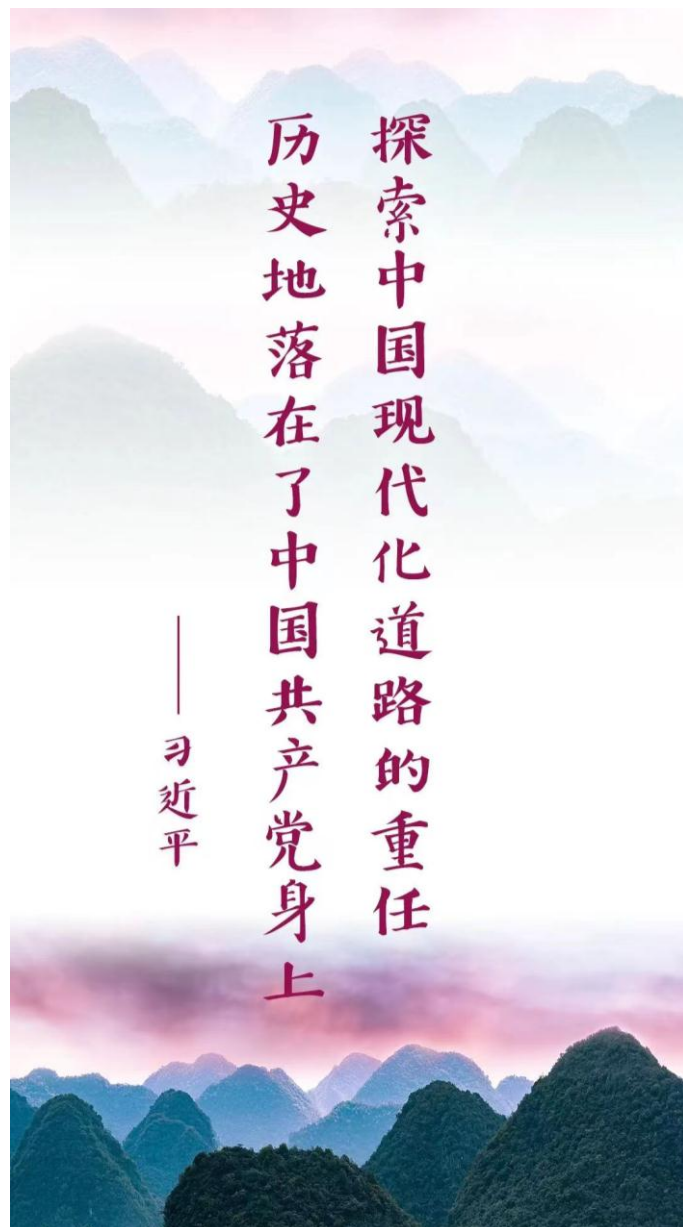
改革只有进行时，没有完成时，但改革的目标有完成时。从“体系”看改革的目标，我们要牢牢把握三个目标节点：2029 年，即中华人民共和国成立 80 周年时，我们要完成《决定》中提出的 300 多项改革任务的目标；2035 年，我们要完成基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化的目标；到本世纪中叶完成全面建成社会主义现代化强国的目标。

中国式现代化，民生最大。再从“体系”看改革的目的。改革的目标不是改革的目的，改革本身也不是目的。习近平总书记指出：“抓改革、促发

展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”《决定》在讲到进一步全面深化改革的指导思想时，强调“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。《决定》专章强调“健全保障和改善民生制度体系”，一口气讲了18个“体系”，充分彰显了民生在《决定》中的分量、在改革中的分量。

改革与体系紧密联系是改革新征程的一个突出特点，我们领会《决定》的核心要义，把握全会精神，落实进一步全面深化改革的各项部署，要有强烈的“体系”意识，树立牢固的“体系”观念。

作者：许宝健 来源：《学习时报》2024-09-18



## 深刻把握推进中国式现代化的战略重点

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确了进一步全面深化改革的总目标，并紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署精心设计，提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力“七个聚焦”，从总体上囊括了推进中国式现代化的战略重点。习近平总书记在关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明中指出：“党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。”新征程上，进一步全面深化改革，关键在于全面把握和落实改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施，不断把改革推向前进。

**聚焦构建高水平社会主义市场经济体制。**高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。社会主义市场经济体制作为中国特色社会主义道路探索中的一个伟大创举，是马克思主义基本原理同社会主义现代化建设实践相结合而形成的适应中国发展客观需要的经济体制。这一经济体制把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性，充分体现了我们党对我国经济发展规律的深刻把握。改革开放以来我国经济社会发展取得巨大成就的重要原因之一，就是我们创造性提出并建立社会主义市场经济体制，实现了对社会主义发展理论的重大突破和升华，为中国特色社会主义发展开辟了新道路。新时代新征程，面临百年未有之大变局加速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展以及经济改革发展过程中深层次矛盾逐步显现等新挑战，我们只有进一步全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，才能进一步解放和发展社会生产力，

为实现中国式现代化奠定坚实的物质基础。

**聚焦发展全过程人民民主。**发展全过程人民民主既是中国式现代化的本质要求，同时也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。习近平总书记强调：“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。”全过程人民民主充分彰显了社会主义国家性质，强化了人民在国家政治生活和社会生活中当家作主的主体地位，体现和符合中国式现代化的内在规定和本质属性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，努力探索和推进全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主，在提升国家治理体系和治理能力现代化水平的同时，我国经济实力实现历史性跃升，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，大大增强了中国人民坚持中国特色社会主义政治发展道路的底气，坚定了中国人民对中国式现代化道路的信心。新征程上，我们必须进一步全面深化改革，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，扎实推进全过程人民民主，保障人民当家作主，充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起磅礴力量。

**聚焦建设社会主义文化强国。**建设社会主义文化强国是全面建设社会主义现代化国家的题中应有之义，也是推进中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出，“文化是民族的精神命脉”，“文化是重要力量源泉”，“中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化”。中国共产党在百余年奋斗中传承弘扬博大精深、灿烂辉煌的中华优秀传统文化，创造了激昂向上的革命文化和生机勃勃的社会主义先进文化，为民族复兴提供了强大精神支撑。尤其是党的十八大以来，我们党把文化建设提升到新的历史高度，文化体制改革在新的起点

上继续向纵深拓展，推进文化领域治理体系和治理能力现代化，推动我国文化建设在正本清源、守正创新中取得巨大成就。新征程上，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，比以往任何时候都更加需要思想的引领、文化的滋养、精神的支撑。我们要聚焦建设社会主义文化强国，深刻认识新时代文化建设新使命、创造中华文化新辉煌，为实现第二个百年奋斗目标厚植思想文化根基。

**聚焦提高人民生活品质。**提高人民生活品质是衡量经济社会发展水平和质量的重要指标，也是推进中国式现代化的价值追求。进一步全面深化改革，推进中国式现代化，归根结底就是要不断提高人民的生活品质，满足人民群众日益增长的美好生活需要，实现共同富裕。正如习近平总书记强调的，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，坚持人民有所呼、改革有所应，在气势恢宏、波澜壮阔的全面深化改革进程中，书写了人民至上的崭新篇章。新征程上，我们要进一步全面深化改革，从人民的整体利益出发，始终坚持一切改革发展为了人民，一切改革发展成果由全体人民共享。把人民群众的急难愁盼作为改革的着力点，聚焦提高人民生活品质，既要增加物质财富，又要增加精神财富，既要促进人的全面发展，又要推动社会的全面进步，在扎实推进共同富裕的过程中实现人民生活品质的提高。

**聚焦建设美丽中国。**建设美丽中国是中国式现代化的重要目标，同时也是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。建设美丽中国重点在于促进生态环境持续改善，实现人与自然和谐共生，为实现中华民族永续发展奠定基础。习近平总书记指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代

化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，坚持“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展新路，为同步推进物质文明和生态文明建设，促进人与自然和谐共生的现代化，指明了方向、提供了遵循。新征程上，我们必须进一步全面深化改革，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，全面谋划和整体推进生态文明建设，不断完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，以高品质生态环境支撑高质量发展。

**聚焦建设更高水平平安中国。**建设更高水平平安中国是中国式现代化行稳致远的重要基础。实现中华民族伟大复兴的中国梦，推动经济社会高质量发展，保证人民安居乐业，前提是国家安全、社会稳定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，统筹发展和安全，把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设体制机制逐步完善，创造了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，人民获得感、幸福感、安全感更加充实，中国成为世界上最安全的国家之一，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造了安全稳定的社会环境。新征程上，我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。面对新情况新问题，我们必须着眼于实现高质量发展和高水平安全良性互动，进一步全面深化改革，健全国家安全体系，完善

公共安全治理机制，健全社会治理体系，把国家安全体系和能力现代化推向纵深，切实保障国家的长治久安。

**聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。**提高党的领导水平和长期执政能力是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党作为最高政治领导力量，居于国家治理体系的核心地位，发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。党的领导水平和长期执政能力直接决定着我国事业的兴衰成败。习近平总书记指出，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。党的十八大以来，我们党不断提高自身的领导水平和执政能力，更加注重发挥领导核心作用，深入推进全面从严治党，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，极大增强了党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。新时代新征程，我们只有进一步全面深化改革，持之以恒提高党的领导水平和长期执政能力，才能不断激发改革活力、稳定改革秩序、把准改革方向、明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实，确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。

作者：吴毅君 赵杨 来源：《光明日报》2024-09-20

## 党建论坛

### 突出问题导向 强化纪律建设

党的二十届三中全会提出，“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪‘四种形态’，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用”，“坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向”。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。坚持问题导向是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要内容之一，对加强党的纪律建设，进一步提高党的纪律建设的针对性和实效性，更好地发挥纪律在推进党的建设新的伟大工程和党的事业顺利发展中的作用，具有重要指导意义。

#### 1. 坚持问题导向是中国共产党纪律建设的一个优良传统

中国共产党自成立之日起就高度重视纪律建设。这与党的性质、党所处的环境和党面临的任务、问题等直接相关。中国共产党代表广大被压迫被剥削的人民群众的利益，以推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义为己任，这就注定了党要走的道路十分艰难，必须以非常严密的组织和非常严格的纪律来凝聚自己的力量，并防止内部各种可能涣散组织、销蚀战斗力的不利因素出现。

纵观党的发展历程能够清楚地看到，党的纪律的不断健全完善，都与党在当时所面临的问题直接相关。1927年秋收起义失败，毛泽东同志带领部队上井冈山，面对部队中出现的队伍涣散等问题，他领导进行了著名的三湾改编，在部队建立各级党组织，部队的一切重大问题经党组织决定，确立了军队的政治、组织纪律，确立了党对军队的绝对领导。以后，又针对军队中出现的各种问题，规定了三大纪律、六项注意。1938年，党中央对在长征中企图分裂红军、严重违反党纪的张国焘作出开除党籍的处分。在同年召开的党的六届六中全会上，毛泽东同志明确重申党的纪律：（一）个人服从组织；（二）少数服从多数；（三）下级服从上级；（四）全党服从中央。“四个

服从”对党的意志、行动和组织的统一，发挥了根本保障作用。1948年，随着解放战争的节节胜利，党距离掌握全国政权也越来越近，针对由于过去长期分散活动而形成的党内各自为政的问题，毛泽东同志着重强调党内报告制度，党中央下发了一系列关于加强党内报告制度的文件，为实现全党更加紧密地团结在党中央周围，统一意志、统一行动，迎接新民主主义革命的全国胜利，奠定了坚实思想和组织基础。

党夺取全国政权以后，针对胜利后可能产生的骄傲自满、以功臣自居等倾向，党的队伍中出现的贪污浪费、追求享乐等现象，干部队伍中出现的官僚主义和工作中出现的脱离群众、形式主义等不良风气，党中央领导进行整党整风，不断加强纪律监察工作，并作出各个方面明确的纪律规定。改革开放以后，针对新时期新条件下党的建设的特点和遇到的新问题，党的十二大党章专门写了“党的纪律”和“党的纪律检查机关”两章，特别是随着改革的深化和市场经济的发展，针对党内出现的腐败现象，党的十七大将惩治和预防腐败体系建设作为党的建设的重要内容和纪律建设的重要载体，强调“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对党内出现的各种严重违反纪律的问题，把纪律建设作为党的建设总体布局的主要内容加以明确强调，并于2015年、2018年、2023年三次修订《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），列出党的纪律的负面清单，划出纪律红线。特别是针对党内出现的“七个有之”现象，把党的政治纪律放在首位，重点强调党的政治纪律；针对反腐败斗争的严峻形势，强调打赢反腐败斗争攻坚战持久战；针对一些党员干部由于纪律意识淡漠，以致从违反纪律发展成违反法律等问题，强调运用好“四种形态”，把纪律挺在前面；针对纪律执行中的不

到位问题，强调要落实党委主体责任和纪委监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。回顾党的十八大以来推进全面从严治党所取得的成就，非常重要的一点就是以习近平总书记为核心的党中央深刻总结和创造性运用党加强纪律建设的历史经验，以明确的问题导向不断推进党的纪律建设。

## 2. 问题导向是增强纪律建设实效性的内在要求

加强纪律建设，关键是增强纪律的实效性，把纪律落到实处。要增强纪律的实效性，就必须认真研究党在纪律建设方面所面临的实际问题，使纪律的制定和实施做到对症下药、有的放矢。

深刻把握纪律建设所要解决的根本问题。党的建设作为一项新的伟大工程，其整体布局中的各个组成部分都是为了实现党的建设整体目标。充分发挥各个部分在党的建设中的重要作用，就是要形成强大的整体效应，以保证全党在思想、意志和行动上的统一，保证党更具有生机活力，从而更好地肩负起自己的历史使命。明确了党的建设整体目标，我们就能够更好地理解纪律建设在实现这一整体目标中的地位和作用，理解纪律建设所要解决的根本问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面从严治党战略方针，就是深刻分析党内存在的各种问题，把解决这些问题作为一个系统工程加以推进，党的二十大提出健全全面从严治党体系，明确体现了这种系统性要求。全面从严治党是为了保持党的肌体健康，是要形成一种既有纪律、又有自由，既有集中、又有民主，既有统一意志、又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面，更好地调动全党的积极性和创造性，从而推进我们党所领导的伟大事业顺利发展。纪律是一种规范、一种约束，是要通过规范和约束，克服党内存在的各种危害和破坏党的先进性和生命力的消极因素，清除危害党的肌体健康的毒素和政治微生物，使党领导的工作能够更有序、更合乎规

律地发展，使广大党员和党的干部的智慧 and 积极性得以充分发挥。

深入分析纪律建设中存在的具体问题。党的建设是一个整体工程，而任何整体都是由各个部分组成的。在党的建设总体布局中，各个方面都具有自己不可取代的地位和作用。纪律建设是党的团结统一和整体战斗力的重要保证。中国共产党在各种艰难困苦的条件下，能够始终保持高度团结统一，保持强大的战斗力，一个很重要的原因就是它是一个有着严格纪律要求的党。党在不同历史时期、不同环境条件下，需要通过加强纪律建设来解决的主要问题会有所不同。党的十八大以来，习近平总书记在各种不同场合讲纪律问题，总是明确指出纪律方面所存在的现实问题，再提出相应的改进方向与具体措施。谈政治纪律建设，他一针见血地指出党内存在政治纪律方面存在的“七个有之”现象，并对其所产生的危害性给予分析；谈组织纪律时，他指出，“有的党组织和领导干部在处理一些应该由中央和上级组织统一决定的重要问题时，事前不请示、事后不报告，搞先斩后奏、边斩边奏，甚至斩而不奏”，“组织纪律松弛已经成为党的一大忧患。组织观念、组织程序、组织纪律都要严起来”；强调把纪律挺在前面，他指出，“无数案例证明，党员‘破法’，无不始于‘破纪’。只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能克服‘违纪只是小节、违法才去处理’的不正常状况，用纪律管住全体党员”。因此，应深入分析纪律建设中存在的具体问题，有针对性地提出纪律要求，作出纪律规定，更好地发挥纪律的作用。

认真研究执行纪律时面临的实际问题。纪律只有得到坚决执行，才能体现出它的作用，体现出它的权威性和严肃性。党的十八大以来，针对党的纪律在执行过程中所存在的问题，不断推进党的纪律检查体制改革，党风廉政建设和反腐败斗争的制度建设不断健全，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，进一步找准纪检监察机关的职能定位，实现纪律监

督、监察监督、派驻监督、巡视监督全覆盖。体制改革的推进和纪律执行相关责任制的不断完善，对保证党的纪律的切实执行发挥了重要作用。特别是针对纪律执行中存在的各种突出问题，习近平总书记作出了一系列重要论述，指导各级党组织和广大党员、党的纪律监察机构更好地保证纪律的执行。针对纪律执行中存在的因人而异、看客下菜的问题，他明确指出，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”；针对现实中存在的有令不行、有禁不止，漠视纪律的现象，他明确指出，要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。这些论述具有十分明显的问题导向，都是针对现实中存在的问题而提出来的，具有重要实践意义。

### 3. 突出问题导向要坚持运用科学方法

认准问题、把握本质是解决问题的前提条件。不把握问题的本质，不运用发展、普遍联系的眼光看问题，就容易用孤立、片面的方法来解决问题，产生“头痛医头、脚痛医脚”等现象。科学的方法是做好一切工作的重要保证，在纪律建设中要坚持运用科学方法，切实提高认清事物本质、解决矛盾问题的能力，发挥纪律建设标本兼治作用。

透过现象把握问题的本质。只有认真分析，把握现象背后的本质，才能够对症下药，从根子上解决问题。习近平总书记指出：“腐败问题与政治问题往往是相伴而生的。搞拉帮结派这些事，搞收买人心这些事，没有物质手段能做到吗？做不到，那就要去搞歪门邪道找钱。反过来，如果有腐败行为，那就会想着如何给自己找一条安全通道，找保护伞，就会去搞团团伙伙，甚至想为一己私利影响组织上对领导班子配备的决定。”这一重要论述揭示了腐败问题和政治问题之间的真实关系，为更好地解决这些问题指出了明确路径。

通过现状看到事物的发展趋势。任何事物的发展都是一个渐进变化的过程，只有放眼长远、把握趋势，才能下好先手棋，打好主动仗。《条例》把生活纪律作为党的纪律重要组成部分，开列了生活纪律方面的负面清单。生活问题，很容易被人忽略，被人看成是小节。但事情是发展变化的，多年来反腐败斗争中大量案例告诉我们，很多严重违纪违法的问题，都是从这些被认为是小节的问题发展起来的。如《条例》中所讲“生活奢靡、铺张浪费、贪图享乐、追求低级趣味”，会消解工作热情、玩物丧志，助长人的贪婪欲望。对于手里掌握各种权力的领导干部，如果任其发展，后果则会更加严重。因为手里掌握着权力，那些需要从这种权力中谋取好处的人便会想方设法迎合这些领导干部的需要，使其不知不觉走上腐败的道路。所以，“守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起”。

以系统思维来分析和解决实践中的各种具体问题。纪律建设是党的建设总体布局的一个重要方面。强调党的建设总体布局，就是因为党的建设中出现的许多问题，不是仅从某一个方面就能够解决的，需要多管齐下，多方面发力。即使是纪律方面的问题，很多时候也需要从多方解决。因此，党的二十大报告指出，坚持党性党风党纪一起抓。习近平总书记强调，必须坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合，改进党员管理机制，完善从严管理监督干部机制，健全正风肃纪常态化机制，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。因此，我们认清党的纪律方面表现出来的问题，要把它放到党的建设总体布局、全面从严治党体系、党的事业发展大局中来认识，只有这样，才能更加清楚地看到解决这些问题的重要性和紧迫性，找到强化纪律建设的有效途径，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。

作者：戴焰军 来源：《光明日报》2024-08-28

## 作风建设要抓住重点

中央纪委国家监委日前公布了 2024 年 8 月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况，这是连续第 132 个月公布月报数据。各级纪检监察机关也通报了多起违反中央八项规定精神典型问题。深化落实中央八项规定精神，纠治“四风”，要坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战，做到持续发力、久久为功。要始终保持高度警醒，紧盯领导干部、新提拔干部、年轻干部等关键群体，聚焦作决策、定政策、审批监管等关键环节，锲而不舍纠“四风”树新风。

作风问题的根源是权力观出现偏差，在“为谁用权、怎样用权”上越界跑偏。从通报的案例看，搞不正之风的主体是手握一定权力的干部特别是领导干部，其中不乏一些新提拔干部、年轻干部，都是没能做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。手中有权，才有“条件”搞不正之风，才会让人“有所图、有所求”，有的是利用职权或职务影响力，违规接受吃请、收受礼品礼金、接受旅游安排等；有的是接受管理服务对象的吃请、礼品礼金，接受请托办事；有的是利用手中的审批监管权，暗示管理服务对象“意思意思”，甚至明目张胆吃拿卡要，等等。一些别有用心之人也正是看中了干部手中的权力能为他们“办事”、带来“利益”，用吃吃喝喝“联络感情”，用礼品礼金“加深印象”，以各种手段拉拢腐蚀干部。不正之风围绕“权”字产生，加强作风建设、纠治不正之风，必须紧盯手握权力的领导干部、新提拔干部、年轻干部等关键群体，聚焦作决策、定政策、审批监管等行使权力的关键环节。

紧盯关键群体，作风建设才能抓住重点。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。党组织把干部放到领导岗位上，管理监督也要紧紧跟上，提醒督促他们正确看待和行使组织和人民

赋予的权力，时刻绷紧纪律作风这根弦，做好示范表率、发挥“头雁效应”，引领带动干部队伍转作风、树新风。要把领导干部的作风建设情况作为监督的重要内容，通过巡视巡察、指导民主生活会、调研座谈、个别谈话等方式，全面了解掌握领导干部作风状况，发现苗头性倾向性问题及时提醒纠正。要坚持令行禁止，越往后执纪越严，对不收手、不知止、顶风违纪的，不管是谁、不论职务高低，一律从严从快查处。对于新提拔干部、年轻干部，严管厚爱就是帮助他们扣好“第一粒扣子”，在踏上仕途、初掌权力时就戴好“紧箍”、心存敬畏，这样才能行稳致远。对新选拔的年轻干部，凡是存在违反中央八项规定精神行为的一律从严查处，出现此类问题要一票否决，典型的还要予以组织处理，不断强化知畏知止、铁规生威的态势。

聚焦关键环节，压缩不正之风滋生的空间。作决策、定政策、审批监管等岗位和环节权力集中，往往容易滋长不正之风。要科学配置权力，形成有效管用的内部制约监督机制，以集体决策防止个人说了算，以制约监督防止独断专行，以严格规范防止任性用权。要发挥好人民群众特别是行政相对人的监督作用，干部作风如何，是廉洁奉公、勤俭朴素还是以权谋私、贪图享乐，人民群众的眼睛是雪亮的，街谈巷议往往指向真问题；在管理服务中是热情服务、规范执法，还是冷硬横推、吃拿卡要，行政相对人感受最直接。要畅通监督举报渠道，鼓励群众反映问题，及时处理反馈。纪检监察机关要加强对权力集中岗位和环节的分析研判，以事找岗、以岗找人，从而精准定位高风险点，有针对性地加强监督，要善于从信访举报、巡视巡察、监督检查、审查调查、舆情反映等情况中发现问题线索，严格执纪、精准问责。要做好以案促改、以案促治，督促发生问题的地方部门单位完善制度机制，堵塞管理漏洞，铲除不正之风滋生的土壤和条件。

作者：尹健 来源：《中国纪检监察报》 2024-10-09

## 党史钩沉

# 和平共处五项原则的历史演变

国家主席习近平在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的重要讲话中指出：70年前，和平共处五项原则正式发表，成为国际关系史上的伟大创举，具有划时代的重大意义。他强调：“构建人类命运共同体理念与和平共处五项原则一脉相承”“展现了中国坚持走和平发展道路的坚定决心，是新形势下对和平共处五项原则最好的传承、弘扬、升华”，这一理念“顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，开辟了和平和进步的新境界。”

70年前，由中国首次完整提出并倡导的“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项原则正式发表，是我国对国际法准则和国际关系理论的创造性贡献。和平共处五项原则经历了酝酿萌芽、适时提出、不断完善、丰富发展的过程，具有重要的历史和现实意义。

根据列宁关于不同制度国家和平共处的思想，在新中国诞生前后，结合第二次世界大战后国际形势发展的新情况，以毛泽东、周恩来为代表的中国共产党人顺应时代潮流，以其革命家、战略家的高瞻远瞩，充分交流磋商，不断充实完善，提出了令世人瞩目的崭新的国际准则——和平共处五项原则。

新中国成立前夕，毛泽东在阐述新中国的对外政策时，曾多次提出类似和平共处五项原则的思想。1949年4月30日在为人民解放军总部发言人起草的一份声明中指出：中国政府愿意考虑同各外国建立外交关系，但“这种关系必须建立在平等、互利、互相尊重主权和领土完整的基础上”。6月15日又在新政治协商会议筹备会上指出：任何外国政府只要愿意断绝同中国反动派的关系，不再勾结或援助它，并向新中国“采取真正的而不是虚伪的友

好态度，我们就愿意同它在平等、互利和互相尊重领土主权的原则的基础上，谈判建立外交关系的问题”。

1949年10月1日，周恩来以外交部部长名义发出公函，在通知各国政府的《中华人民共和国中央人民政府公告》中明确宣布：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之建立外交关系。”

1953年12月31日，周恩来接见参加中印两国关于西藏地方与印度之间关系问题谈判的印度代表时，第一次提出和平共处五项原则。他说：“新中国成立后就确立了处理中印两国关系的原则，那就是互相尊重领土主权、互不侵犯、互不干涉内政、平等互惠和和平共处的原则。”印度方面表示赞同中国方面的主张。经过4个月的谈判，中印双方签署《关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》。在序言中，写入和平共处五项原则，成为指导两国关系的准则。这是和平共处五项原则首次以书面形式写入具有法律效力的国际性文件。

1954年6月下旬，周恩来访问印度期间在回答尼赫鲁总理中印联合声明的内容时说：“我有几点建议：我们所强调的五条原则，常常提及是有好处的。我们可以在联合声明中说明这些原则不仅在亚洲，而且在全世界都适用。”尼赫鲁说：“我一定尽力起草并试图包括阁下所述的各点。我想那些原则是一定要包括进去的。”之后，在中印总理、中缅总理的联合声明中共同倡导了和平共处五项原则。其中，《中印两国总理联合声明》郑重宣布：中印达成协议规定两国之间关系的原则是，“甲、互相尊重领土主权；乙、互不侵犯；丙、互不干涉内政；丁、平等互利；戊、和平共处”。同时，重申“这些原则不仅适用于各国之间，而且适用于一般国际关系之中”。这就是说，

和平共处五项原则是适用于整个国际关系的普遍准则。这个主张是对和平共处思想的一个重大发展，从而向全世界宣告和平共处五项原则的诞生，对当时和之后的世界形势都产生了重大而深远影响。

1955年4月，周恩来在亚非会议的发言中强调：亚非国家首先应该实现和平共处。他说：“根据互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利的原则，社会制度不同的国家是可以实现和平共处的。在保证实施这些原则的基础上，国际间的争端没有理由不能够协商解决。”最后，亚非会议通过了包括和平共处五项原则全部内容的关于国与国之间和平相处、友好合作的十项原则，并且将其写进《亚非会议联合公报》中，成为《关于促进世界和平和合作宣言》的基本内容。至此，和平共处五项原则在占全世界半数以上人口的29个亚非国家中广泛传播。

和平共处五项原则，是新中国和平外交方针的具体体现。这以后，为了在新中国对外关系中更好地贯彻和平共处五项原则，争取一个良好的国际环境，毛泽东提出要利用有利时机广交朋友，要和不同类型的国家发展关系。他强调：“五项原则是一个长期方针，不是为了临时应付的。”“不同的制度是可以和平共处的。”我们需要利用目前有利的局势“走出去”，同许多国家，比如英国、法国、加拿大这一类帝国主义国家，印度、缅甸等这一类原殖民地国家，甚至像泰国这样的国家进行外交工作。

和平共处五项原则反映国际关系的本质特征，在理论上维护了国际关系的法理基础，在实践上顺应了历史进步潮流。《联合国宪章》的宗旨是反对战争、维护和平、加强国际合作；联合国的七大原则是会员国主权平等、忠实履行国际义务、和平解决国际争端、不得对别国使用武力或以武力相威胁等。显而易见，和平共处五项原则本质而生动地反映了《联合国宪章》的宗

旨和原则，并赋予这些宗旨和原则以可见、可行、可遵循的内涵，正确地解决了国际关系准则和国家主权原则的相互关系，不仅在理论上发展了列宁关于和平共处的思想，而且发展了国际法原则，因此构成一个严整的科学体系。五项原则中包含的四个“互”字、一个“共”字，言简意赅、精炼明确、深入浅出、含义深刻，既代表了认同和遵循五项原则的这些国家对国际关系的新期待，也体现了这些国家的权利、义务、责任相统一的国际法治精神。此外，20世纪60年代兴起的不结盟运动将五项原则作为指导原则。1970年第二十五届联合国大会通过的《国际法原则宣言》、1974年第六届特别联大通过的《建立新的国际经济秩序宣言》，都明确采纳五项原则。五项原则被相继载入一系列重要国际文件，得到国际社会广泛认同和遵循。

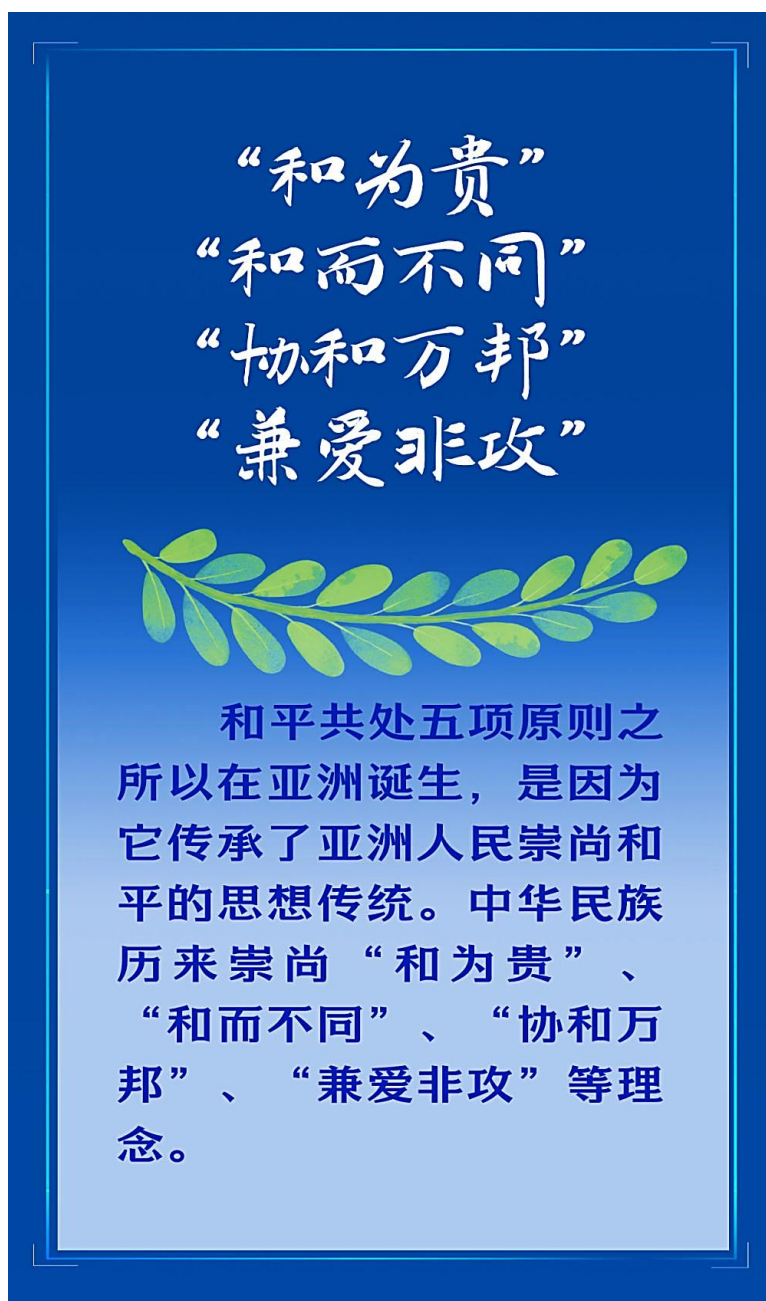
进入改革开放和社会主义现代化建设新时期后，我国继续大力倡导和推行和平共处五项原则。1984年10月31日，邓小平在会见缅甸总统吴山友时强调：“处理国与国之间的关系，和平共处五项原则是最好的方式。”1988年12月，他在会见印度总理拉吉夫·甘地时强调：“我们应当用和平共处五项原则作为指导国际关系的准则。我们向国际社会推荐这些原则来指导国际关系，首先我们两国之间的关系要遵循这些原则，而且我们同各自的邻国之间的关系也要遵循这些原则。”

中国是和平共处五项原则的积极倡导者和坚定实践者，并于1975年将其载入国家的宪法中昭告于世界，成为中国外交政策的基石。

70年来，和平共处五项原则已经被国际社会特别是发展中国家广泛接受和履行，作为指导国际关系的准则发挥了不可磨灭的历史作用，并且清楚地证明历久弥坚、始终具有伟大生命力。到目前为止，在和平共处五项原则的指导下，中国已经同183个国家建立了外交关系。在当今新的国际国内的严

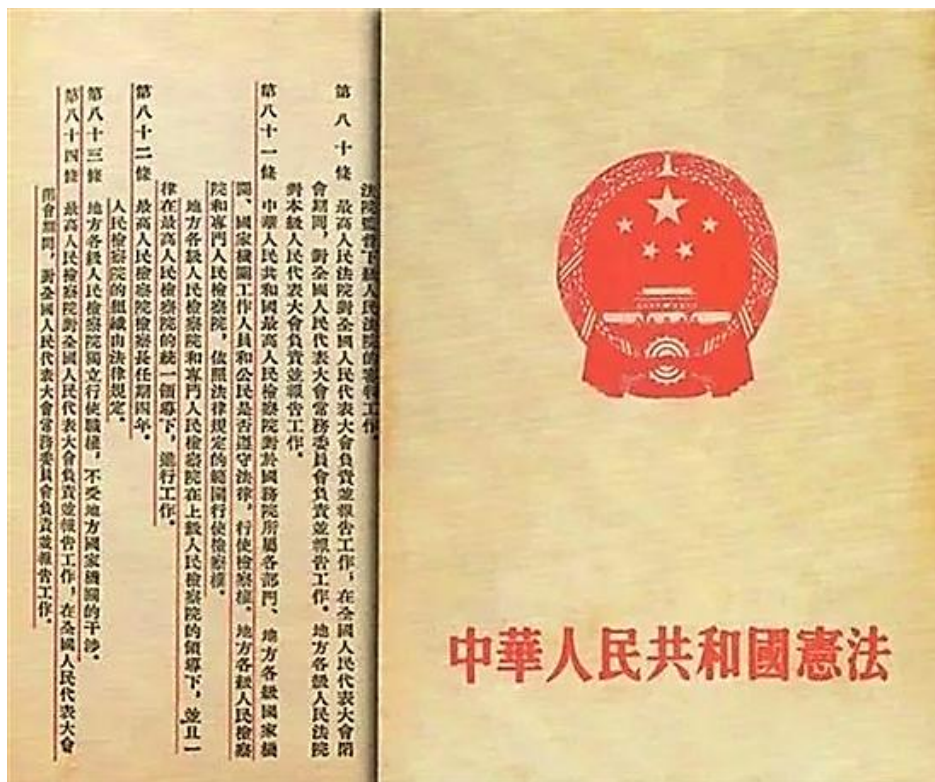
峻形势下，在不同社会制度、不同思想体系的对立和斗争中，对于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序、争取长期和平国际环境，仍然具有重大的现实意义。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。正是基于以上始终不渝的坚定信念，根据国际形势发展的需要，在和平共处五项原则发表40至70周年每逢10周年的6月28日这一天，中国政府都要举行纪念大会，加以隆重纪念。

作者：熊华源 来源：《学习时报》 2024-07-05



## “五四宪法”是怎样诞生的

70年前，中华人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了“五四宪法”。“五四宪法”的制定，堪称中国法治建设史上的一座里程碑。抚今追昔，回望这部宪法，无论从条文内容还是制定过程来看，无不昭示着——人民，只有人民才是立法的主人。



新中国成立后，创设全新的国家制度与人民的新法律，成为新生人民民主政权的迫切要求。党中央首先发出“二月指示”，明确指出要彻底废除国民党政府的旧法统，为新中国的法制建设清除了障碍、奠定了基础。1949年9月共和国成立前夕，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，庄严宣布：废除一切压迫人民的法律、法令，制定保护人民的法律、法令。从立法的角度看，

这次会议最重大的成就在于，它以立法的形式宣告了新中国和新立法的诞生。此后，为尽快恢复发展国民经济，中央人民政府根据《共同纲领》陆续颁布暂行海关法、婚姻法、工会法、土地改革法、惩治反革命条例、惩治贪污条例等一系列法律制度，为推进抗美援朝、土地改革和镇压反革命三大运动提供了法制保障，巩固了新政权。

待新政权初步稳定之后，召开第一次全国人民代表大会和制定第一部宪法就提上了议事日程。1953年1月13日，中央人民政府委员会第20次会议决定当年“召开由人民用普选方法产生的乡、县、省（市）各级人民代表大会，并在此基础上接着召开全国人民代表大会”；同时决定成立选举法起草委员会，起草选举法。1953年2月11日，中央人民政府委员会第22次会议通过选举法，并于不久后公布实施。1953年7月到1954年5月，在全国范围内开展了基层人民代表大会代表的选举，登记选民总数为3.2亿多人，参加投票的有2.7亿多人，占登记选民总数的85.88%。这是人民政治生活中具有历史意义的伟大事件，大大推动了人民民主制度的发展，并为县以上各级人民代表大会的召开奠定了基础，更为接下来第一届全国人民代表大会第一次会议的召开做好了准备。

准备工作将近就绪，宪法的起草工作正式开始。从1953年1月13日到1954年9月20日，“五四宪法”的制定历时一年零九个月，大致经历三个阶段。

第一阶段为起草阶段。毛泽东在中央人民政府委员会第20次会议上说，“根据中国人民政治协商会议共同纲领的规定，召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的条件已经成熟了”。在会上，大家一致通过了《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》，并决定成立以毛泽东为主席，以朱德、宋庆龄、李济深、邓小平、李维汉等32人为委员的

宪法起草委员会。此后，中央决定成立一个宪法起草小组，为宪法起草委员会提供可供讨论、修改的宪法草案初稿。从1953年12月28日至1954年3月14日，毛泽东率领宪法起草小组在杭州度过了77个日夜，起草了新中国第一部宪法的草案初稿（史称“西湖稿”）。就这样，宪法起草小组完成了第一阶段的任务。

第二阶段为讨论阶段。1954年3月23日，毛泽东代表党中央向宪法起草委员会第一次会议提交了《中华人民共和国宪法草案（初稿）》。从草案提交到同年6月11日，宪法起草委员会举行了7次正式会议讨论，全国政协和各省、市、自治区党政军领导机关，以及各民主党派和各人民团体的地方组织共8000多人进行广泛讨论，提出了5900多条修改意见。6月14日，在毛泽东主持召开的中央人民政府委员会第30次会议上，《中华人民共和国宪法（草案）》和关于公布宪法草案的决议获得通过。6月16日，《人民日报》全文刊登了宪法草案，一场史无前例的全民大讨论就此展开。截至当年9月，先后有1.5亿多人参加讨论，当时全国总人口才6亿，足见参与制宪的主体广泛性；收集整理了118万多条意见，几乎涉及宪法草案的每一个条款，足见征集意见的充分而全面。据统计，在这2个多月里，全国各地普遍成立宪法草案讨论委员会，宣传员和报告员组织各种宣传与讨论，很多地区参加讨论人数达到当地成年人的70%以上，部分城市高达90%以上。如此广泛的公众参与体现了“五四宪法”的民主性，同时保证了科学性。

第三阶段为通过阶段。1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京中南海怀仁堂隆重开幕，毛泽东致开幕词，刘少奇代表宪法起草委员会作《关于中华人民共和国宪法草案的报告》，全国人大代表们对宪法草案和刘少奇的报告进行了讨论。9月20日下午，代表们怀着无比激动

的心情走进会场，投下神圣的一票。浅红色的表决票上，分别用汉、蒙、藏、维吾尔四种文字印着“通过中华人民共和国宪法表决票”的字样。与会代表共计 1197 人以无记名投票的方式，一致通过了这部宪法。通过那一刻，全场欢腾，全体起立，掌声和欢呼声经久不息。至此，新中国第一部社会主义宪法正式诞生了，这标志着经过长期的斗争和努力，中国人民终于有了一部保障自身权益、遵循民主和社会主义原则的宪法。毛泽东这样评价这部宪法，“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法”。

“五四宪法”除序言外，分为总纲、国家机构、公民的基本权利和义务，以及国旗、国徽、首都共 4 部分 106 条，以国家根本法的形式确认了中国共产党在国家政治和社会生活中的领导地位，确立了人民民主和社会主义原则，构建了新中国民主政治的基本框架。根据“五四宪法”的制定程序以及民众参与程度，可以说“五四宪法”的制定过程是全民参与、全民讨论的过程，也是新中国成立后第一次大规模有序地践行民主的一次成功尝试，充分体现了社会主义民主的优越性。

“五四宪法”制定以后进行过两次修改，分别是“七五宪法”和“七八宪法”。1982年4月26日，五届全国人大常委会第23次会议通过了关于公布宪法修改草案的决议：公布宪法修改草案，交付全国各族人民讨论。1982年12月4日，经过全民大讨论的宪法于五届全国人大五次会议高票通过。“八二宪法”作为新中国第四部宪法，继承和发展了“五四宪法”的基本原则，是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法。

作者：金成波 来源：《学习时报》2024-09-27

## 热点聚焦

# 七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章

2024年，中华人民共和国迎来75周年华诞。75年来，中国共产党领导全国各族人民同心同德、艰苦奋斗、开拓进取，创造了社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，开创了中国特色社会主义新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一幅波澜壮阔的历史画卷在徐徐绘就，一曲气壮山河的奋斗赞歌正接力谱写，社会主义中国巍然屹立在世界东方，阔步走上以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。

### 一、经济总量跃居世界第二，综合国力显著增强

我国成功探寻出符合中国国情、充满生机活力的社会主义市场经济制度，极大地解放和发展了社会生产力，经济总量和人均水平大幅跃升，综合国力和国际影响力显著增强。

国民经济快速增长，经济实力空前跃升。1952年，我国国内生产总值(GDP)仅为679亿元，到1986年突破1万亿元，2000年突破10万亿元，2006年突破20万亿元，此后以每1—2年突破一个10万亿元关口的速度发展，2023年超过126万亿元，稳居世界第二大经济体。按不变价计算，2023年国内生产总值比1952年增长223倍，年均增长7.9%。

人均GDP显著提高，跻身中等偏上收入国家行列。1952年，我国人均GDP仅119元。经过长期努力和发展，我国人均GDP稳步提升。2019年人均GDP达到70078元，按年平均汇率折算为10158美元，首次突破1万美元；2023年达89358元，比1952年实际增长89倍，年均增长6.5%，按年平均

汇率折算为12681美元，跃升至中等偏上收入国家行列。

综合国力跃居世界前列，国际影响力日益彰显。新中国成立初期，我国经济体量小，占世界经济比重低，随着经济持续发展，尤其是改革开放深入推进，我国经济持续快速增长，逐渐成为世界经济增长的重要引擎和稳定力量。2023年我国经济总量占世界的比重升至17%左右，1979—2023年对世界经济增长的年均贡献率为24.8%，居世界首位。我国已成为全球制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国以及外汇储备第一大国，是国际体系的重要参与者、建设者、贡献者。

## 二、基础产业和基础设施日益雄厚，社会生产力大幅提升

我国基础产业和基础设施建设取得丰硕成果，工农业生产和能源供给保障能力不断增强，基础设施建设投入之大、速度之快世所罕见，为经济社会发展奠定了坚实的物质技术基础。



新中国成立以来，我国粮食综合生产能力稳步提升，粮食总产量由1949年的2264亿斤增加到2023年的13908亿斤，增长5.1倍。2024年9月22日是农历秋分，我国迎来第七个中国农民丰收节。图为9月22日在方正县拍摄的2024年中国农民丰收节黑龙江主场活动现场。新华社记者王松/摄

工农业生产能力突飞猛进，主要产品产量全球第一。新中国成立初期，我国产业门类较为单一，主要工农产品供给不足。随着工农业快速发展，粮食生产能力稳步提升，粮食总产量由1949年的2264亿斤增加到2023年的13908亿斤，谷物、肉类、水果等农产品产量居全球首位；建成了独立完整、门类齐全的现代工业体系，制造业增加值连续14年位居世界首位，在500种主要工业产品中，有四成以上产品产量全球第一。

综合立体交通网络日趋完善，现代基础设施建设领跑全球。面对新中国成立初期交通设施陈旧匮乏的制约，我国持续推动交通运输事业发展，建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网和港口集群，铁路和公路客货运输量、港口货物吞吐量等居世界第一。2023年末，我国铁路营业里程达15.9万公里，比1949年增长6倍；公路里程达544万公里，增长66倍。国际物流通道不断拓展，2023年中欧班列年开行数量比2016年增长近10倍。

邮电通信建设成绩斐然，信息通信网络全球领先。新中国成立初期邮政通信网规模小、效率低，经过75年发展，建成了全球规模最大的邮政快递网、光纤和移动宽带网。2023年末，全国邮政营业网点达46.8万处，光缆线路总长度达6432万公里，互联网宽带接入端口达11.4亿个。党的十八大以来，邮政通信业全面提速增效。2013—2023年，邮政行业业务收入年均增长20.4%。5G网络建设领跑全球，2023年末5G基站数全球占比超过60%。

能源供应量增质升，安全保障能力明显增强。经过75年发展，我国逐步形成煤、油、气、核、新能源和可再生能源多轮驱动的多元供应体系，一次能源生产总量由1949年的0.2亿吨标准煤增至2023年的48.3亿吨标准煤；原煤产量由0.3亿吨增至47.1亿吨，原油产量由12.0万吨增至2.1亿吨，天然气产量由0.1亿立方米增至2324亿立方米，发电量由43亿千瓦时

增至 9.5 万亿千瓦时，成为世界能源生产第一大国。能源技术革命深入推进，清洁能源较快发展，目前已建成全球最大的清洁能源生产供应系统，可再生能源发电总装机占全球比重近四成，天然气、一次电力及其他能源等清洁能源消费占能源消费总量比重由 1957 年的 3.1% 提高至 2023 年的 26.4%。

### 三、经贸大国地位日益巩固，全方位开放新格局逐步形成

新中国成立 75 年特别是改革开放以来，我国始终坚持独立自主、互利共赢的原则，不断探索中国特色的对外开放之路，积极参与国际经济合作和竞争，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转变。

货物贸易规模稳居世界首位，贸易强国建设扎实推进。新中国成立初期，产业基础薄弱，加上西方国家经济封锁，我国对外经贸交流相对有限，货物贸易规模较小。改革开放以来特别是加入世界贸易组织后，我国加速融入经济全球化，对外贸易驶入快车道，2012 年货物进出口总额比 1978 年增长 186 倍。党的十八大以来，我国实行更加积极主动的开放战略，贸易大国地位日益巩固。2013—2023 年，货物进出口总额年均增长 4.0%，快于同期全球贸易增速 1.6 个百分点，国际市场份额从 1978 年的不足 1% 提升到 2023 年的 12.4%；服务贸易规模在全球位次从第 34 位提升至第 4 位。

双向投资规模名列前茅，中国市场磁吸力不断增强。75 年来，我国逐步放宽外资市场准入，持续优化营商环境，对外投资步伐不断加快。2023 年，我国实际利用外商直接投资 1633 亿美元，比 1983 年增长 176 倍；对外非金融类直接投资 1301 亿美元，比 2003 年增长 61 倍。党的十八大以来，双向投资质量进一步提升。2023 年，高技术产业吸收外资占全部吸收外资比重升至 37.3%，对共建“一带一路”国家非金融类直接投资占全部对外非金融类直接投资比重接近 1/4。

对外经贸合作不断深入，制度型开放水平显著提升。党的十八大以来，我国加快构建开放型经济新体制，有效拓展国际经贸合作空间。2023 年，22 个自贸试验区合计进出口额占全部进出口总额的比重达 18.4%，海南自由贸易港进出口额连续 3 年两位数增长。我国已与 150 多个国家、30 多个国际组织签署了 230 多份共建“一带一路”合作文件，中欧班列通达欧洲 25 个国家 200 多个城市，广交会、进博会、服贸会等大型展会日益成为深化国际合作的重要平台。

#### 四、经济结构优化升级，发展协调性明显提升

我国三次产业不断壮大，有效需求持续扩张，区域协调发展稳步推进，城乡融合发展蹄疾步稳，经济发展的可持续性明显增强。

三次产业协同发展，产业结构迈向中高端。随着工业化、城镇化进程加快，我国逐步改变了新中国成立初期农业为主的产业结构，二、三产业比重稳步提升。党的十八大以来，产业协同发展和优化升级态势更加明显。2023 年，第一、二、三产业比重分别为 7.1%、38.3%、54.6%。从内部看，现代农业加快发展，规模以上高技术制造业增加值占全部规模以上工业增加值的比重达 15.7%，信息传输、软件和信息技术服务业等现代服务业增加值占 GDP 的比重不断提升。

需求结构不断优化，内需主引擎作用凸显。新中国成立初期，我国经济基础薄弱，市场需求规模小，“三驾马车”对经济增长的拉动都相对偏弱。随着经济持续发展，我国需求结构不断优化，特别是党的十八大以来，扩大内需战略稳步实施，内需主动力作用不断凸显。2023 年，最终消费支出、资本形成总额、货物和服务净出口占 GDP 比重调整为 55.7%、42.1%、2.1%。2013—2023 年，内需对经济增长贡献率平均达 95.3%，其中最终消费支出贡

献率为 53.9%。

区域经济联动发展，新的增长极带动效应显现。75 年来，我国坚持创新和完善区域发展政策，着力推动区域经济均衡发展。特别是党的十八大以来，随着区域重大战略和区域协调发展战略深入实施，区域发展新格局加快形成。2013—2023 年，中部、西部地区生产总值年均分别增长 6.9%、7.1%，快于东部地区。2023 年，长江经济带地区、长三角地区生产总值占比分别达 46.7%、24.4%。

城镇化水平稳步提高，城乡统筹发展取得新成效。新中国成立之初，我国城乡二元结构比较明显。1949 年末城镇化率仅为 10.64%，1978 年末也只有 17.92%。随着工业化发展，户籍约束逐渐松绑，城乡间要素流动加快，我国城镇化进程提速。2023 年末，常住人口城镇化率为 66.16%，比 1978 年末提高 48.24 个百分点。党的十八大以来，新型城镇化持续推进，乡村振兴战略稳步实施，我国城乡发展更趋均衡。2023 年，城乡居民人均可支配收入比由 2012 年的 2.88：1 缩小至 2.39：1。

## 五、创新型国家建设成果丰硕，发展新动能积聚增强

我国始终高度重视创新在国家发展全局中的重要作用，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，逐步实现了从追踪跟跑到并跑领跑的历史性转变，成长为世界上具有重要影响力的科技大国。

科创投入持续增加，国家创新体系更加健全。新中国成立初期，国家科技力量薄弱。随着科教兴国等战略深入实施，科技事业蓬勃发展。2023 年，我国研究与试验发展经费支出超 3.3 万亿元，自 2013 年起成为世界第二大研发经费投入国；与 GDP 之比为 2.64%，超过欧盟国家平均水平。研发人员全时当量达 724 万人年，比 1991 年增长 9.7 倍。2023 年末，我国拥有的全球百

强科技创新集群数量跃居世界首位，目前高新技术企业数量超46万家。

科技创新成果不断涌现，科技产出量质齐升。面对新中国成立初期的技术难题和国际封锁，我国经过艰苦奋斗，取得了以“两弹一星”为代表的首创成果，举国振奋。改革开放特别是党的十八大以来，科技体制改革深入推进，创新引领作用凸显，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、量子信息、大飞机制造等领域不断取得新突破。我国创新指数在全球排名从2012年的第34位跃升到2023年的第12位，发明专利申请量、专利合作条约（PCT）国际专利申请量多年蝉联世界第一。

新动能新优势培育壮大，新质生产力加快发展。党的十八大以来，我国加快塑造发展新动能新优势，新质生产力在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。2013—2023年，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值年均分别增长8.7%、10.3%。截至2023年末，已培育421家国家级智能制造示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂；数字经济规模连续多年稳居世界第二。2023年“三新”经济增加值相当于GDP的比重为17.73%，比2016年提高2.4个百分点。

## 六、民生福祉稳步增进，幸福感获得感安全感持续提升

我国坚持以人民为中心的发展思想，不断解决关系人民切身利益的突出问题，人民生活水平实现了从温饱不足到总体小康再到全面小康的历史性跨越。

就业形势长期稳定，就业结构持续优化。75年来，在社会生产力不断发展的同时，我国实现了经济发展与扩大就业的有效联动，就业市场不断扩容提质。2023年，全国就业人员74041万人，比1949年扩大3.1倍；第二、三产业就业人员占全国就业人员比重分别为29.1%、48.1%，比1952年提高21.7个、39.0个百分点。党的十八大以来，就业空间不断拓展，就业形势

保持稳定，14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。2013—2023年，城镇新增就业人数累计超过1.4亿人，城镇调查失业率保持稳定。

居民收入较快增长，消费水平持续提升。75年来，我国持续推动经济发展和收入分配格局优化，居民收支状况不断改善。特别是改革开放以来，随着经济实力进一步发展壮大，居民收入快速增长，消费水平明显提升。2023年，全国居民人均可支配收入达39218元，扣除价格因素比1949年实际增长76倍，年均增长6.0%；居民人均消费支出26796元，比1956年实际增长36倍，年均增长5.5%。居民消费结构优化升级，耐用消费品加速迭代。2023年，全国居民人均服务性消费支出占比为45.2%，比2013年提高5.5个百分点；居民每百户家用汽车拥有量、空调拥有量分别增加至49.7辆、145.9台。

多层次社会保障体系加快构建，民生保障网织密兜牢。75年来，我国社会保障从无到有、从小到大，建成世界上规模最大的社会保障体系。2023年末，全国参加基本养老保险人数达10.66亿人，比1989年末增加10.09亿人；参加失业、工伤保险人数分别达2.44亿人、3.02亿人，比1994年末增加1.64亿人、2.84亿人。各类保障性住房建设扎实推进，养老服务加快发展，儿童福利和未成年人保护体系不断完善，社会保障网有力发挥了可持续的托底作用。

脱贫攻坚战取得全面胜利，为全球减贫事业作出突出贡献。75年来，我国持续致力于解决贫困难题，扎实推进扶贫开发工作，促进人民生活实现跨越式发展。党的十八大以来，我国把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务。经过8年接续奋斗，到2020年底9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，谱写了人类

反贫困历史新篇章。

## 七、社会事业繁荣发展，公共服务水平不断提高

我国大力发展各项社会事业，全社会受教育水平显著提高，公共文化服务能力不断增强，医疗卫生体系逐步完善，竞技体育和群众体育硕果累累，社会发展不断取得新进展。

教育水平持续提升，人口红利加快向人才红利转化。新中国成立初期，我国八成以上人口是文盲。随着教育优先发展战略等稳步实施，我国教育总体发展水平跃居世界中上行列。2023年，学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达91.1%、95.7%、91.8%。高层次人才培养步伐加快，2023年我国高等教育毛入学率超过60%，规模已位居世界第一；劳动年龄人口平均受教育年限提高至11.05年。

文化事业繁荣发展，文化软实力日益增强。经过75年发展，我国文化服务设施日趋完善，为满足人民群众文化需要提供有力支撑。2023年末，全国共有公共图书馆、备案博物馆数量达到1949年的59倍、325倍，全年出版各类图书超百亿册（张）。文化产业蓬勃发展，文艺精品层出不穷，中华文化国际影响力持续提升。2022年，文化及相关产业增加值占GDP的比重比2013年提高0.77个百分点；文化产品进出口总额从2012年的888亿美元增长到2023年的1622亿美元。

医疗卫生事业不断进步，国民健康水平持续提高。经过75年发展，我国医疗资源更加丰富，逐步建立健全医疗卫生体系，有效保障人民群众享受基本医疗服务。2023年末，全国共有医疗卫生机构107万个，卫生技术人员1249万人。党的十八大以来，医疗卫生体制改革进一步深化，居民健康水平有效提升。2023年底，全国基本医疗保险参保人数13.34亿人，参保覆盖率

自2018年起持续稳定在95%以上。2020年，人口预期寿命达77.93岁，比1949年提高43岁，高于中高收入国家平均水平。

体育事业取得长足进步，竞技体育和群众体育齐头并进。75年来，我国体育事业从落后走向全面繁荣，竞技体育迭创佳绩，群众体育蓬勃发展。1984年，新中国首次参加夏季奥运会并实现金牌“零”的突破；2008年，北京成功举办第29届夏季奥运会，我国体育代表团所获金牌数首次位列金牌榜首；2022年，北京第24届冬季奥运会上我国体育代表团金牌数和奖牌数创历史新高。1949—2023年，我国运动员共获得世界冠军3913个。群众健身设施和服务供给不断增加，2023年末全国共有体育场地459.3万个，面积达40.7亿平方米。

七十五载峥嵘岁月，我们见证了天翻地覆慨而慷的伟大胜利，经历了春风化雨润沧桑的改革开放，迈上了全面建设社会主义现代化国家的新征程，一个又一个彪炳史册的人间奇迹让中华民族在世界东方熠熠生辉。回首来时路，我们之所以能够取得今天的辉煌成就，关键在于始终毫不动摇坚持党的全面领导，坚持以人民为中心、充分尊重人民主体地位和首创精神，坚持走中国特色社会主义道路，坚持深化改革开放，坚持以发展为第一要务，不断解放和发展先进生产力，把人民对美好生活的向往一步步变成可感可及的现实。

知所从来，思所将往。站在新的历史起点上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景，以高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

作者：中共国家统计局党组 来源：《求是》2024年第19期

## 系统动态

### 福建省委党校（行政学院）创新开展访谈式教学

新修订的《干部教育培训工作条例》和《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》对互动式教学提出了明确要求，“鼓励加强干部教育培训方式方法创新”，“综合运用讲授式、研讨式、案例式、模拟式、体验式、访谈式、行动学习等方法，实现教学相长、学学相长”。2024年以来，福建省委党校（行政学院）为提升互动式教学实效，创新开展“与亲历者面对面”访谈式教学。

“与亲历者面对面”课程深入挖掘福建作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和实践地的独特优势，传承弘扬习近平总书记在福建工作期间的重要理念和重大实践，重点精选“3820”战略起草、苍霞社区改造、文化遗产保护等习近平总书记在闽工作期间开创的重大实践为主题，以具体亲历者为访谈对象，模拟电视访谈类节目形式，由校（院）骨干教师担任主持人，开展面对面访谈交流，引导学员积极互动，最后由主讲教师总结点评，帮助学员更好理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

该课程首次运用于中央党校（国家行政学院）3个主体班次春季学期来闽体验式教学，效果良好，得到一致好评。校（院）主体班次也逐步开始推开应用。

访谈式教学作为福建省委党校（行政学院）推动教学改革创新之举，是深入贯彻习近平总书记关于党校工作重要论述的重要举措，也是贯彻落实福建省委书记周祖翼来校（院）调研座谈讲话精神的实际举措。下一步，福建省委党校（行政学院）将进一步深化拓展访谈式教学，不断提升课程思想性、生动性、实践性，以“一流的教学培训质量”扎实推进“一流党校（行政学院）”建设。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2024-07-12

## 河南省委党校（行政学院）创新实施 “1234”援疆工作模式

今年9月，河南省党政代表团赴新疆考察调研，围绕开创援疆工作和豫新合作新局面达成重要共识。河南省委党校（行政学院）持之以恒落实中央和省委关于援疆工作的战略部署，把对口支援哈密市委党校（行政学院）作为重要政治任务，在全省党校（行政学院）系统创新实施“1234”援疆新模式，收获良好成效和反响。

**打造一个矩阵。**统筹谋划、整合资源，推动形成河南省委党校（行政学院）引领18家地市党校、5家干部学院共同支援哈密市委党校（行政学院）建设发展的“河南省党校（行政学院）系统援疆矩阵”。积极推动哈密市委党校（行政学院）同河南地市党校（行政学院）资源共享、合作共建，将哈密市委党校（行政学院）纳入河南省党校（行政学院）系统智库联盟，全面纳入河南省委党校（行政学院）教研咨体系，在课程打造、课题支持、结对帮带、柔性引才、学员互派、制度建设等方面大力支持哈密市委党校（行政学院），推动教研咨水平显著提升。

**建设两大阵地。**搭建异地培训阵地。开创哈密市委党校（行政学院）学员异地培训模式（即哈密市委党校主体班学员一半时间在哈密参训，一半时间在河南参训）。新乡市委党校（行政学院）、红旗渠干部学院等承接哈密近50个主体班次、10余个专题培训班次，培训近2000人次。搭建干部教育培训阵地。今年初，河南省委党校（行政学院）8名专家教授赴哈开展3个月的柔性援疆，深度挖掘当地得天独厚的红色资源，有力推动哈密市干部教育培训中心获批建设。今年9月，该中心8个岗位已在河南省招才引智大会上向全社会发布。

**抓实三种方式。**高质量争取基础设施投入。累计争取援疆资金 1132 万元用于哈密党校校区建设，捐赠图书 6 千余册，筹措 10 万元新书购置捐款，共享河南省委党校（行政学院）数字资源库 52 个、自建数据库 2 个，极大丰富了教研资源。高水平支持哈密党校中心工作。引入互动式教学模式，选派 100 余人次赴疆指导授课，帮助哈密市委党校（行政学院）精品课建设取得突破。建立教师“1 对 1”科研帮扶机制，哈密市委党校（行政学院）年均立项 20 余个，数量和质量稳步提升。建立决策咨询常态化联系机制、联合调研机制，指导完成决策咨询报告 10 余篇，两篇获得市委主要领导批示肯定，实现零的突破。高标准选派援疆干部人才。秉承“精兵强将去援疆”的理念，先后选派 12 名优秀干部参加对口援疆工作。援疆干部在疆工作表现突出、成绩优秀，获得省市级嘉奖 20 余人次。

**创建四个平台。**2023 年以来，河南省委党校（行政学院）不断健全完善帮扶哈密市委党校（行政学院）的教学互促平台、科研课题平台、决策咨询平台、师资培训平台，选派 20 余人到哈密市委党校（行政学院）和第十三师党委党校在课程设计、教学布局上亲自指导，深入开展科研和决策咨询研究指导，不断增强哈密市委党校（行政学院）为党育才、为党献策的能力。今年以来，哈密党校（行政学院）系统 8 名教师参加河南省党校（行政学院）系统师资班培训教研能力、决咨水平明显提升，返哈后的述学报告激发了当地教职工比学赶超、争先进位的实干劲头。

下一步，河南省委党校（行政学院）将持续创新对口援疆工作方式，整合全省（行政学院）系统力量，进一步拓展“组团式”援疆领域、加大人才培养力度、丰富对口援助层次，最大限度放大对口援疆综合效益，为新时代援疆工作作出新贡献。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2024-09-18

## 重庆市委党校（行政学院）以校地合作方式 打造超大城市现代化治理科研基地

9月29日上午，重庆市委党校（行政学院）超大城市现代化治理科研基地落户渝中区石油路街道，开启校地合作探索超大城市现代化治理新路子的崭新实践。

重庆市委党校（行政学院）常务副校长（副院长）谢金峰、渝中区委书记黄茂军出席仪式并为基地揭牌，重庆市委党校（行政学院）副校长（副院长）张健出席并致辞，渝中区委常委、组织部部长包茹华主持。



黄茂军强调，超大城市现代化治理科研基地是深入贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，奋力谱写中国式现代化重庆篇章的具体实践；是重庆市委党校（行政学院）“智库”力量与渝中实践优势叠加，积极探索超大城市现代化治理新路子的生动举措。渝中区将以基地揭牌为契机，持续深化校地合作广度深度，广泛汇聚专家智慧力量，聚焦城市肌理细微处

着眼，找准“小切口”，做实“深研究”，推动超大城市现代化治理的理论创新和实践创新。

张健在致辞中表示，期待重庆市委党校（行政学院）联合渝中区以科研基地为牵引，充分发挥党校（行政学院）学科优势、人才优势，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，加强同渝中党委和政府的沟通衔接，把党政部门政策研究同科研基地对策研究紧密结合起来，加强决策部门同科研基地的信息共享和互动交流，凝聚多方力量，形成协同攻关合力；以科研基地为平台，深入基层、深入群众，将发展所需、人民所盼、党校所能结合起来，产出一批有“泥土味”“现场感”的高质量研究成果，持续推动智库建设提质增效；以科研基地为示范，找准超大城市治理的切入点、结合点、着力点，聚焦服务和融入重庆“打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥‘三个作用’上展现更大作为”，不断提炼总结首创性经验做法，提出新理念新思路新办法，以重点突破带动整体推进，打造更多标志性成果，为党和政府决策提供参考。

重庆市委党校（行政学院）研究室、科研处、业务指导处有关负责同志，渝中区级相关部门、街道有关负责同志出席。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2024-10-12

## 全国党校（行政学院）系统要闻

7月19日，中央党校（国家行政学院）召开全校大会传达学习党的二十届三中全会精神。

7月30日，中央党校（国家行政学院）召开学习贯彻党的二十届三中全会精神理论研讨会，分管日常工作的副校长（副院长）谢春涛出席并讲话，副校长（副院长）李毅主持。

8月2日，学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会2日在湖南长沙举行。中央宣讲团成员、中央党校（国家行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）谢春涛作宣讲报告。

9月1日，中央党校（国家行政学院）举行2024年秋季学期开学典礼，中央党校（国家行政学院）校长（院长）陈希出席并讲话，强调深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断。

9月10日，中央党校（国家行政学院）2024年教师节庆祝表彰大会在北校区礼堂举行。

9月12日，中国共产党中央党校（国家行政学院）机关第二次党员代表大会召开。

9月19日，英国英中协会主席戴维信一行来中央党校（国家行政学院）访问，副校长（副院长）李文堂出面会见。

9月19日至21日，由中共中央宣传部和北京市委、市政府共同主办的2024北京文化论坛在京举行。

9月22日，中央党校（国家行政学院）国家治理教研部举办首届国家治理论坛，主题为“学习习近平总书记关于国家治理现代化重要论述”。

9月24日，中央党校（国家行政学院）分管日常工作的副校长（副院

长)谢春涛会见赞比亚国家发展联合党总书记伊门达率领的高级干部考察团。

7月1日,以“为党育才、为党献策”命名的北京市委党校(行政学院)校史展正式开展。

7月5日,中部地区党校(行政学院)专题研讨会在湖南省委党校(行政学院)召开。

7月8日,海南省委党校(行政学院)联合海南省委组织部组织召开海南省市县党校(行政院校)办学体制改革动员会。

7月12日,沿黄九省区城市党校(行政学院)联盟2024年度工作会议在济南市委党校(行政学院)召开。

7月16日,浙江省委党校(行政学院)博士后工作站正式揭牌。

7月16日,学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神集中轮训在重庆市委党校(行政学院)举办。

7月19日,山东省委党校(行政学院)校(院)委会理论学习中心组(扩大)召开会议,深入学习研讨党的二十届三中全会精神。

7月19日,黑龙江省委党校(行政学院)召开校(院)委会会议,以“第一议题”形式迅速传达学习党的二十届三中全会精神,研究部署贯彻落实意见。

7月19日,江苏省委党校(行政学院)校(院)委会召开扩大会议,学习党的二十届三中全会精神。

7月19日,浙江省委党校(行政学院)召开校(院)委会(扩大)会议,传达学习党的二十届三中全会精神,研究部署贯彻落实举措。

7月19日,广西区委党校(行政学院)召开校(院)委会扩大会议,专题传达学习习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话和全会精神。

神，研究贯彻落实措施。

7月19日和23日，湖南省委党校（行政学院）分别召开学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神工作部署会和校（院）委会理论学习中心组（扩大）第14次集体学习，传达学习党的二十届三中全会精神，部署宣讲研究和学习宣传的具体举措。

7月20日，宁夏区委党校（行政学院）校（院）委会召开专题会议，迅速传达学习党的二十届三中全会精神，研究部署贯彻落实工作。

7月22日，北京市委党校（行政学院）召开学习贯彻党的二十届三中全会精神课程开发研讨会。

7月22日，河南省委党校（行政学院）召开会议，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神。

7月22日，广东省委党校（行政学院）校（院）委会召开扩大会议，传达学习党的二十届三中全会精神，研究贯彻落实意见。

7月22日，江西省委党校（行政学院）校（院）委会召开扩大会议，专题传达学习党的二十届三中全会精神和江西省常委会会议、全省领导干部会议、全国党校（行政学院）系统专题工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。

7月22日，陕西省委党校（行政学院）召开校（院）委会（扩大）会议，传达学习党的二十届三中全会精神，部署安排校（院）学习宣传贯彻工作。

7月23日，天津市委党校（行政学院）校（院）委会召开扩大会议，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，对全市党校（行政学院）系统学习宣传贯彻工作进行动员部署。

7月23日，福建省委党校（行政学院）分管日常工作的副校长（副院

长)金敏主持召开校(院)委会(扩大)会议,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和福建省委常委会(扩大)会议精神,研究校(院)初步贯彻意见。

7月23日,湖北省委党校(行政学院)召开校(院)委会理论学习中心组(扩大)会议,围绕深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神,在进一步全面深化改革推进中国式现代化的新征程中彰显党校独特价值,进行集体学习。

7月23日,安徽省委党校(行政学院)召开全省党校(行政学院)系统专题工作会议,重点部署全省党校(行政学院)系统学习贯彻党的二十届三中全会精神工作。

7月26日,四川省委党校(行政学院)召开校(院)委会(扩大)会议,传达学习党的二十届三中全会精神,认真落实全国党校(行政学院)系统专题工作会议和四川省委常委会(扩大)会议要求,研究贯彻落实措施。

7月26日,西藏自治区党委党校(行政学院)召开校(院)委会理论学习中心组第7次学习会议,专题学习党的二十届三中全会精神,紧密联系思想和工作实际进行学习交流。

7月30日,河北省委党校(行政学院)召开全省市级党校(行政学院)常务副校长(副院长)会议,传达学习全国党校(行政学院)系统专题工作会议精神,部署全省党校(行政学院)系统学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神工作。

8月2日,辽宁省党校(行政学院)系统专题工作会议在辽宁省委党校(行政学院)召开。

8月12日至13日,上海市委党校(行政学院)举办全市党校(行政学院)系统专题师资培训班。

✚8月12日至16日，浙江省委党校（行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）陈柳裕率队赴青海省海西州调研党校（行政学院）系统对口援助工作，推动交流合作迈上新台阶。

✚8月16日，干部教育培训重点工作推进会在陕西省委党校（行政学院）召开。

✚8月25日，陕西省委党校（行政学院）召开西部地区党校（行政学院）教学高质量发展研讨会。

✚8月26日，福建省委党校（行政学院）分管日常工作的副校（院）长金敏主持召开校（院）委会（扩大）会议，认真学习贯彻习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话精神，研究校（院）初步贯彻意见。

✚8月27日，青海省委党校（行政学院）召开党的二十届三中全会精神宣讲会暨校（院）教职工大会，传达学习党的二十届三中全会精神和青海省委十四届六次全会精神，通报校（院）春季学期及“十四五”规划目标任务完成情况，部署2024年秋季学期重点工作。

✚8月27日，湖北省委党校（行政学院）“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 提升服务基本培训推动深化改革能力”读书班开班。

✚8月27日，重庆市委党校（行政学院）召开校（院）委会理论学习中心组学习会暨学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲会。

✚8月27日至28日，山东省在烟台市召开市县党校（行政学院）一体化高质量发展现场观摩会。

✚8月28日，由辽宁省委党校（行政学院）、吉林省委党校（行政学院）、黑龙江省委党校（行政学院）和内蒙古自治区党委党校（行政学院）联合举

办的东北“三省一区”暨辽宁省党校（行政学院）系统进一步全面深化改革，谱写东北全面振兴新篇章学术交流会在辽宁省委党校（行政学院）召开。

✚8月29日，陕西省委党校（行政学院）召开校（院）委会（扩大）会议，传达学习干部教育培训重点工作推进会精神，安排部署推进落实工作。

✚8月30日，广东省委党校（行政学院）组织“学习贯彻党的二十届三中全会精神”全校集体备课会。

✚9月2日，四川省委党校（行政学院）百堂课程进基层活动启动仪式在甘孜州委党校举行。

✚9月2日，西藏自治区党委党校（行政学院）举行全区地厅级领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式暨2024年秋季学期开学典礼。

✚9月3日，海南省委党校（行政学院）2024年秋季学期开学典礼举行，首批省级统筹基本培训班次在海南省委党校（行政学院）分校开班。

✚9月5日，广东省委党校（行政学院）校（院）委会理论学习中心组召开专题学习扩大会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，理论学习中心组成员进行交流发言，党支部书记、教师代表交流学习体会。

✚9月18日，河南省委党校（行政学院）创新实施“1234”援疆工作模式。

✚9月27日，河南省党校（行政学院）系统庆祝新中国成立75周年理论研讨会在河南省委党校（行政学院）召开，来自全省党校（行政学院）系统的专家学者围绕新中国成立75周年的辉煌历程、重大成就和宝贵经验进行深入研讨交流。

✚9月29日，重庆市委党校（行政学院）超大城市现代化治理科研基地落户渝中区石油路街道，开启校地合作探索超大城市现代化治理新路子的崭新实践。

## 点滴悦读

### 北京中轴线：中国理想都城秩序的杰作

当地时间 2024 年 7 月 27 日 11 时 15 分，在印度新德里举行的联合国教科文组织第 46 届世界遗产大会通过决议，将我国世界文化遗产提名项目“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”全要素、一次性列入《世界遗产名录》。我国世界遗产总数达到 59 项，居世界前列。

近日，习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示指出，“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”和“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”、“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）”成功列入《世界遗产名录》，对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义，为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。北京中轴线申遗保护是贯彻习近平文化思想的生动实践，是落实习近平总书记关于历史文化遗产保护传承重要论述精神的重要成果。

北京中轴线全长 7.8 公里，由 15 处遗产构成要素组成。中轴线北端为钟鼓楼，向南经万宁桥、景山，过故宫、端门、天安门、外金水桥、天安门广场及建筑群、正阳门、中轴线南段道路遗存，至南端永定门，太庙和社稷坛、天坛和先农坛分列中轴线东西两侧。这些遗产构成要素涵盖了古代皇家宫苑建筑、古代皇家祭祀建筑、古代城市管理设施、国家礼仪和公共建筑、居中道路遗存等 5 种不同类型的历史遗存，联系起宏伟庄严的国家礼仪场所和繁华热闹的市井街市，形成了前后起伏、左右均衡对称的景观韵律与壮美秩序，是中国传统都城中轴线发展至成熟阶段的典范之作，是统领北京老城规划格局的建筑与遗址的合体。

## 北京中轴线的历史演变

中国传统都城中轴线的形成与发展有着悠久的历史，早在先秦时期，就已形成以南北向轴线统领的营城制度。考古发现证实，曹魏邺城和北魏洛阳城遗址均已于城市的核心区域形成具有极强礼仪性的中轴线规划格局。随着生产力的发展，国家都城的规模不断扩展、功能日益丰富，隋大兴城、唐长安城、北宋东京城、金中都的中轴线营建持续演进。

北京中轴线始建于元，成型、丰富于明清，发展、传承于近现代，是逾7个世纪城市历史遗存不断累积叠压的结果，成为北京老城独特景观秩序的极致体现。元至元四年（1267年）至明永乐三年（1405年），初步确立了北京中轴线的位置与基本形态。明永乐四年（1406年）至明嘉靖四十三年（1564年），北京城形成“凸”字形城郭格局，北京中轴线的整体格局基本形成。现存古代皇家宫苑、祭祀建筑和城市管理设施均始建于这一时期。明嘉靖四十四年（1565年）至1911年，北京中轴线的整体格局得以保持和延续，清乾隆年间对北京城规划格局的调整与完善，进一步丰富与加强了中轴线的景观秩序。1912年以后，原有服务于皇权的仪式性空间转变为服务公众的开放空间。中华人民共和国成立后，天安门广场的规划与建设延续并强化了中轴线居中、对称的规划格局，北京中轴线作为北京城市发展的基准线仍然发挥着统领性作用。

北京中轴线北段自钟鼓楼至地安门外大街南端。钟鼓楼宏伟高大的体量，与周边街区青灰色、相对低矮密集的传统四合院建筑形成强烈对比。由此向南繁华的商业建筑清晰地限定出居中道路的街巷尺度，形成充满生活气息的市井景象。其间，万宁桥跨越玉河水系之上，为城市景观增添了柔和、温润的气质。

再向南进入中段北部，城市景观主要由明清时期的皇家宫苑和祭祀建筑构成。古代皇家宫苑建筑居于轴线之上，故宫居南，内金水河环抱整个皇家宫殿区；景山居北，山体苍翠森然，为其靠山；南侧的午门、端门、天安门以层层门阙形成严整的景观序列。太庙与社稷坛两组祭祀建筑则以均衡对称的规划格局分布于轴线两侧。笔直宽阔的街衢、重叠对称的建筑形成了井然、壮丽的城市景观。景山为这一区域的制高点，是俯瞰南北景观的最佳视觉节点。



北京中轴线纵贯北京老城南北，始建于13世纪，形成于16世纪，此后经不断演进发展，形成今天全长7.8公里、世界上最长的城市轴线。北京市文物局供图

位于北京中轴线核心区域的天安门、外金水桥和天安门广场及建筑群（包括天安门广场、人民英雄纪念碑、毛主席纪念堂、人民大会堂和中国国家博物馆）构成中段南部，是自明清时期延续至今的重要礼仪活动空间。天安门是明清朝堂空间的重要组成部分，与外金水桥一同作为颁布诏令的场所，今天仍是重大国事活动的举办地。

南段由正阳门经中轴线南段道路遗存至永定门，两侧分布有规模宏大的古代祭祀建筑天坛和先农坛。正阳门城楼与箭楼雄伟壮阔，向南沿居中道路遗存可直抵永定门。南部则是明清时期皇家礼仪活动的核心区域，两组祭祀建筑群场地空阔而广植树木，森然的古柏与掩映其间的宏大祭祀建筑营造了自然、神秘的景观形态。中轴线南段道路遗存是明清时期皇家礼仪线路的有形物质载体，近年3处代表性道路遗址的考古发掘，揭示出中轴线南段道路的历史演变。

在不同历史阶段的城市发展中，北京中轴线整体的规划格局与景观秩序均得到尊重与延续，展现出持久的生命力，同时又在时代需求的驱动下得到不断发展与传承，见证了中华文明的伟大成就，展现出中国传统都城中轴线规划理念对于城市发展的深远影响。

### 体现中华文明突出特性的重要标识

北京中轴线作为元、明、清及近现代中国首都的核心，其规划、建设与完善，反映了中华文明对于国家、城市、生活之中理想秩序的追求和塑造，是体现中华文明突出特性的重要标识。与日本、韩国、越南等亚洲国家都城轴线相比，北京中轴线呈现出规模宏大、保存完整、对城市规划布局统领作用显著且延续至今的鲜明特征；与美国华盛顿、法国巴黎、意大利罗马等世界其他区域政治中心性城市轴线相比，北京中轴线承载着中国传统都城规划

理念、礼仪文化与哲学思想，具有独特的轴线构成和景观形态特征，代表了世界城市历史中的一种特有类型，为世界城市规划史作出重要贡献。

中华文明“中”、“和”文化传统的有力见证。《中庸》说：“中也者，天下之大本也；和也者，天下之达道也。致中和，天地位焉，万物育焉。”“中”意为不偏不倚，无过无不及，“和”意为均衡有序，和谐稳定。“中”、“和”理念落实在城市选址、城市规划和建筑设计等层面，即表现为追求以中为尊、均衡对称的布局。《吕氏春秋》说：“古之王者，择天下之中而立国，择国之中而立宫，择宫之中而立庙。”中国古代典籍将都城选址的“择中”位置与天地万物的调合、国家社会的安定紧密联系在一起。北京中轴线作为都城的核心建筑群，通过择中选址、对称格局，象征并强化了国家政权的崇高性和礼仪秩序的重要性。同时，中国古代城市和建筑又具有居北面南的朝向。《周易》说，“圣人南面而听天下，向明而治”。对“择中”观念的强调及居北面南的朝向共同建构了中国都城中轴线的规划格局。均衡对称分布于北京中轴线之上与两侧的建筑群，表现出从区域选址到建筑设计层面一以贯之的规划理念和秩序观念，体现出中国自古以来通过城市营造寄托社会和谐安定的美好追求。天安门广场及建筑群居中布置国家纪念性建筑，东侧中国国家博物馆、西侧人民大会堂分别对应太庙、社稷坛，坚持了中华文明“中”、“和”理念，延续了“左祖右社”的文化传统，表达了中国长期以来对人和现实社会的尊重，为北京中轴线突出价值的时代完整性提供了重要支撑。

中国独特建筑美学和审美意趣的物质见证。北京中轴线的规划格局体现了《考工记》所载理想都城范式，展现出气势恢宏、秩序井然的整体空间形态，在和谐统一的秩序中蕴藏着对比与变化，营造出富于韵律变化、礼乐交

融的空间体验。北京中轴线的各区段蕴含着严整的比例关系。内城区段从钟楼至景山北门，从景山北门至故宫午门，再从午门至正阳门箭楼，三段距离相同，均约等于故宫和景山，即宫城和御苑的进深。天安门广场在规划设计时也延续了传统格局与尺度。这些比例关系构成了北京中轴线与宫城建筑群尺度的内在联系，塑造了段落节点间的韵律节奏，使北京中轴线各部分与整体尺度形成了有机统一的关系，将历史与现代的城市空间融于一体。北京中轴线之上及其两侧的建筑形制遵循严格的等级性、制度性，根据位置、功能、使用者的差别，在建筑台基、屋身、屋顶、材料、色彩、装饰等各个方面采用系统化的设计语言，将等级差异性蕴含于内在秩序性，构成统一整体。在北京中轴线上的古代皇家宫苑建筑中，坐落于三层汉白玉须弥座台基之上的故宫太和殿为黄琉璃瓦重檐庑殿顶建筑，形制等级最高，是宫城最重要的礼仪空间之一。在古代城市管理设施中，天安门为明清两代皇城正门，具有礼仪象征意义，使用最高等级的城门建筑形制，为重檐歇山顶建筑。钟楼和鼓楼均坐落在高大的城台上，分别采用了黑琉璃瓦绿剪边与灰筒瓦绿剪边屋面，表现出与皇家建筑明显的差别。北京中轴线两侧的四组祭祀建筑，在规划格局上具有对称性，又因意义、功能和重要性的不同，建筑形制在相似性中蕴含诸多变化。中国古代传统中以庙堂祭祀先祖，以高台祭祀自然神灵。为彰显祭祀先祖的重要性，太庙享殿在建筑尺寸、用材方面与故宫太和殿相近，是明清官式建筑最高形制。而社稷坛、天坛圜丘坛、先农坛等作为祭祀自然神灵的祭坛，均为开敞高台。其中，天坛圜丘坛是规模最大的祭坛，以圆形象征着“天圆地方”中的“天”。社稷坛为方形祭坛，坛上铺设的五色土由全国纳贡而来象征国土，土之五色象征“五行”为万物之本。北京中轴线建筑群以独特的规划格局、建筑形制、尺度与色彩的设计和变化，营造出不同

区段和而不同的空间体验，自北向南构建了多层次且各具特色的城市景观，展现出壮美有序的整体空间形态，又通过“红黄金碧、灰院素城”的传统色彩意象，营造出中国独特的审美意趣。天安门广场及建筑群继承了中国古代建筑作法和民族风格，吸纳了包括古罗马建筑在内的多种建筑风格，是中西建筑文明的融合体。



北京中轴线联系起宏伟庄严的国家礼仪场所和繁华热闹的市井街市，形成了前后起伏、左右均衡对称的景观韵律与壮美秩序，是中国传统都城中轴线发展至成熟阶段的典范之作。图为北京中轴线(局部)鸟瞰图。北京中轴线申遗保护工作办公室供图

延续至今的国家礼仪传统的特殊见证。自古以来，礼仪祭祀活动在中国社会生活中就占有至关重要的地位。《左传》说：“礼，经国家，定社稷，序民人，利后嗣者也。”北京中轴线凸显了中国传统都城规划和建设对于礼仪秩序的强调，并与百姓日常生活所需的多元功能空间串联，展现出北京老城丰富而多样的文化传统。北京中轴线上的宫苑建筑与其两侧的祭祀建筑均围绕着礼仪制度进行规划和建设。故宫既是明清皇帝起居朝会之所，又是举行皇帝登基等最高级别礼仪的场所，还是皇家宫外祭祀活动的起点，由此形

成了以居中道路联系起的由宫城、御苑和祭祀建筑共同构成的礼仪空间。明清时期，祭祀活动需应和一年四时或重大国家事件，祭祀仪式的行进路线、典礼的方位朝向、流程的发生时间、参与仪式的人员等均有严格规定。重要祭礼一般由皇帝亲自参加，以太和殿为出发点，向南出午门，沿北京中轴线上的居中道路行进。中华人民共和国成立后，天安门广场及建筑群作为举行国家礼仪活动的公共空间，延续了中轴线历史上所承载的国家礼仪传统。北京中轴线亦承担了与百姓生活息息相关的城市管理功能。钟鼓楼在明清两代以击鼓与敲钟的方式为城市报时，管理着传统社会生活的日常运转秩序。天安门、正阳门和永定门作为明清北京皇城、内城与外城的正门，是城市管理体系中的重要节点，以钟鼓声为号令按时启闭城门，规范居民的起居行止。随着时代变迁，北京中轴线之上的钟鼓楼与城门建筑，已面向公众开放，登临其上可以眺望北京中轴线严整有序的城市景观与城市天际线。

北京中轴线经过7个多世纪的积淀和完善，既吸收前代都城规划设计理念和实践成果，延续古老的以中轴线为都城规划设计基准线的历史传统，又根据北京的自然地理环境和人文社会环境的变化而增加新的内容、赋予新的内涵，彰显了中华文明突出的连续性和创新性。北京中轴线历经元、明、清3个由不同民族建立的王朝并得以不断传承和发展，见证了儒、释、道以及各种与农业相关的自然神信仰的并存，贯穿了和平、和睦、和谐的价值追求，是中华文明突出的统一性、包容性、和平性的集中体现。北京中轴线申遗成功向世人展示了全面真实的古代中国和现代中国，让中华民族现代文明建设成果和中华优秀传统文化的强大生命力得到了世界广泛认可，成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，增强了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的精神力量。

## 北京中轴线的申遗保护和管理

2014年2月25日，习近平总书记在北京考察时指出：“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。”党的十八大以来，习近平总书记多次就世界文化遗产申报保护工作作出重要指示批示，特别是对北京中轴线申遗各个阶段重大事项作出重要批示。

2012年，国家文物局将北京中轴线列入《中国世界文化遗产预备名单》。在开展申遗保护过程中，颁布实施《北京中轴线文化遗产保护条例》、《北京中轴线保护管理规划（2022年—2035年）》，健全央地协同、多部门协调的管理体制；实施《北京中轴线申遗保护三年行动计划》，完成正阳门、太庙、鼓楼等一批重要文物建筑修缮，取得正阳桥、中轴线南段道路遗存等一批城市考古新发现，建立遗产价值展示体系和监测预警系统等，对保护传承北京老城历史格局、整体风貌和历史文脉发挥了重要作用；坚持以人民为中心，注重申遗保护的群众参与和民生改善，推动历史文化遗产保护惠及广大人民群众。

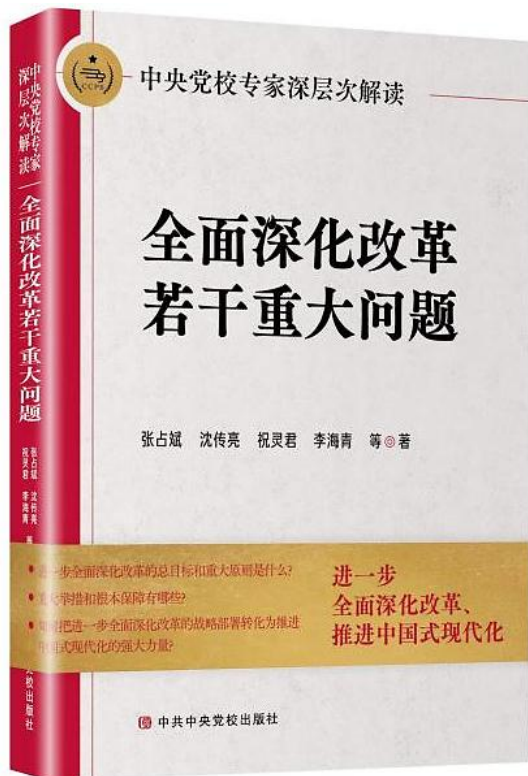
申遗之路提供了诸多经验和启示。一是突出思想引领，坚持以习近平文化思想指导实践。深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，主动应对复杂多变的国际形势，成功实现了北京中轴线全部遗产构成要素整体列入《世界遗产名录》。二是坚持保护第一，高质量实施文物本体保护修缮。始终将文物本体保护作为工作立足点，充分发挥北京市文物工程质量监督机制作用，持续改善文物本体保存状况，获得国际组织高度赞赏。

三是加强阐释传承工作，健全价值展示体系、丰富展示手段。构建起以综合展览为主线、各遗产点现场标识和专题展览为补充、统一规范的遗产价值展示体系，建立北京中轴线遗产监测预警体系和数字展示平台，提高了遗产保护展示能力。四是强化央地协同，完善遗产保护管理工作体制机制。国家文物局、北京市探索建立高位统筹、央地协同、齐抓共管的工作机制，形成北京中轴线申遗保护的强大工作合力，协同完成15处遗产构成要素及遗产区、缓冲区保护整治任务，推动央属文物保护管理体制机制改革，开拓了北京老城整体保护新局面。五是鼓励公众参与，夯实文化遗产保护传承的社会基础。将申遗保护与街区更新、人居环境品质提升紧密结合，创新推出公众参与文化遗产保护机制，逐步建立完善居民、社区和社会力量全民参与遗产保护体系。六是凝聚国际共识，在充分沟通中增进理解和支持。有效开展多边与双边工作，不断加强合作、深化共识，积极争取国际上对北京中轴线突出价值的理解和支持，为申遗成功奠定了坚实基础。

申遗成功是新的起点。习近平总书记近日对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出的重要指示强调，要以此次申遗成功为契机，进一步加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护，切实提高遗产保护能力和水平，守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作，使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩，更好满足人民群众的美好生活需求。要加强文化和自然遗产领域国际交流合作，用实际行动为践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。国家文物局将牢记总书记嘱托，认真贯彻落实总书记重要要求，总结成功经验，借鉴国际先进理念，健全长效保护机制，带动北京老城整体保护更上新台阶，建设历史文化与现代生活交相辉映的大国首都。

作者：国家文物局 来源：《求是》2024年第16期

## 图书推介



### 《中央党校专家深层次解读 全面深化改革若干重大问题》

作者：张占斌 沈传亮 祝灵君 等

出版社：中共中央党校出版社

出版时间：2024年8月

### 【图书简介】

为学习贯彻党的二十届三中全会精神，中共中央党校（国家行政学院）20余位专家学者凝聚集体智慧，既深度剖析了全面深化改革的总目标、重大原则、时代意蕴、顶层设计和制度创新等理论问题，又系统解读了如何因地制宜发展新质生产力以为中国式现代化提供强大动力、怎样在全面深化改革中构建高水平社会主义市场经济以为中国式现代化提供重要保障、如何以经济体制改革为牵引构建中国式现代化的制度保障、怎样做到在全面深化改革中坚持党的领导与坚持以人民为中心的统一等现实问题，能够为广大党员干部深刻把握党的二十届三中全会精神，自觉融入和服务改革大局提供有益指引和重要参考。

