

领导参阅

本期要目

- 理论专稿

开局之年做好经济工作的“五个必须”

完善党中央重大决策部署落实机制

- 党建论坛

党的工作机关首先是政治机关

坚决把党的自我革命要求落实到位

- 党史钩沉

新中国“一五”计划是如何诞生的

将党的优良作风贯彻到基层工作中

- 热点聚焦

为什么说“十五五”时期是关键时期

- 系统动态

- 悦读时空

一念为民之心

2025年第4期

(总第222期)

2025年12月26日

中共安徽省委党校

(安徽行政学院)

图书和文化馆

目 录

● 理论专稿

开局之年做好经济工作的“五个必须”王钺 邹一南 (1)

完善党中央重大决策部署落实机制王均伟 (4)

● 党建论坛

党的工作机关首先是政治机关《人民日报》评论员 (14)

坚决把党的自我革命要求落实到位《求是》编辑部 (17)

● 党史钩沉

新中国“一五”计划是如何诞生的李扬 (29)

将党的优良作风贯彻到基层工作中

——重温刘少奇《加强基层领导，改进工作作风》王峰 (37)

● 热点聚焦

为什么说“十五五”时期是关键时期郭克莎 (42)

● 系统动态

陈希在中央党校（国家行政学院）2025年秋季学期第二批进修班开学典礼上强调

深入学习领会习近平总书记关于思想建党、理论强党的重要论述

自觉做党的创新理论的笃信笃行者 (44)

优质课程直达一线 公益培训覆盖基层

北京市委党校（行政学院）启动“初心讲堂·基层行”活动 (45)

全国党校（行政学院）系统要闻 (46)

● 悦读时空

一念为民之心王友良 (51)

● 图书推介

理论专稿

开局之年做好经济工作的“五个必须”

近日，中央经济工作会议在京召开。会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。这“五个必须”饱含发展智慧，是从经济工作实践中提炼总结的科学认识，为“十五五”开局之年的经济工作提供了思想指引和行动遵循。

必须充分挖掘经济潜能，指出了中国经济开拓发展的优势空间。经济潜能本质是未释放的生产力动能，既包含劳动力、劳动资料等的低效利用部分，也涉及制约生产力发展的体制机制束缚。通过充分挖掘经济潜能，可以从多维度激活经济发展的生产力需求，为高质量发展注入强劲动能。激活内需市场潜能，是挖掘经济潜能的首要着力点。国内需求是我国经济增长的根本动力，坚持内需主导的战略基点，既要着力提振消费市场活力，顺应居民消费升级趋势，培育新型消费、绿色消费等增长点，让消费潜力转化为实实在在的增长动能；也要扩大有效益的投资规模，聚焦基础设施短板、战略性新兴产业等关键领域。

必须坚持政策支持和改革创新并举，明确了推进经济持续向好的动力来源。政策支持的核心功能是锚定“稳”的发展底线，通过有针对性的财政政策和货币政策，能够稳定市场预期、保障民生底线、对冲外部风险，为经济运行营造平稳的宏观环境。改革创新的核心价值在于“进”，通过理论创新、实践创新、制度创新等各方面创新，突破发展瓶颈，推动经济实现质的有效

提升和量的合理增长。在政策支持层面，会议明确明年要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。积极财政政策以“精准滴灌”替代“大水漫灌”，将资源重点投向基层“三保”、科技创新等领域，既兜牢民生底线又积蓄生产力升级动能；适度宽松的货币政策聚焦“稳增长、促回升”，通过降准降息等政策工具畅通货币政策传导机制，实现金融与实体经济的良性循环，从而夯实我国经济平稳运行的宏观基础。

必须做到既“放得活”又“管得好”，划定了政府与市场两只手互动的行为准则。统筹好有效市场和有为政府的关系，是坚持和完善社会主义市场经济体制，确保高质量发展行稳致远的必然要求。“放得活”，就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快建设高标准市场体系，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，让全社会有更强活力和更大空间去发展经济、创造财富。“管得好”就是要更好发挥政府作用，不断建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，使全国统一大市场真正成为各类经营主体公平竞技的广阔舞台。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，突出了经济社会全面发展的价值取向。投资于物和投资于人不是简单的并列关系，也不是非此即彼的替代关系，两者是一个动态的、共生的有机整体。投资于物是夯实经济发展的物质根基，对于拉动经济增长、创造就业等有重要作用。在物上进行投资，不是单纯的造基建、上项目，而是需要在科技创新、城市更新、现代化产业体系建设等方面持续投入，为人民创造更优质的生活条件，为经济社会发展夯实物物质技术基础。投资于人则是激活经济增长的核心引擎。人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素，是发展的出发点和落脚点。推动经济增长动能转换，实现创新驱动、需求拉动，亟须加大对人的投资，推

动人力资本积累，形成“人力资本红利”。投资于人不是简单的扩就业、增收入，而是要通过教育公平、医疗普惠、社会保障等全方位投入，实现人的全面发展。

必须以苦练内功来应对外部挑战，彰显了中国经济赢得伟大斗争的战略勇气。当前，世界经济复苏乏力，全球产业链供应链加速重构，这些外部挑战是影响经济发展的“外因”，而我国经济自身的发展根基、产业韧性、创新能力等“内因”，才是抵御风险、站稳脚跟的关键。唯有苦练内功，把发展的立足点更多放到国内，夯实自身发展根基，才能将外部挑战转化为倒逼改革、激发潜能的契机，才能以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性。苦练内功，要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环、发展新质生产力、激发高质量发展的动力活力、不断增进民生福祉、守牢安全底线等重点领域主动担当、久久为功。

作者：王钺 邹一南 来源：《光明日报》2025-12-19

完善党中央重大决策部署落实机制

党中央的重大决策部署，是全党全军全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据，体现了党和人民最重要最根本的利益。党的二十大报告提出：“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。”党的二十届三中全会《决定》在“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”部分也强调，要“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”，“完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止”。党中央重大决策部署落实机制，是我们党在长期实践中形成的维护党中央权威和集中统一领导的重要制度安排，必须持之以恒地坚持和完善，如此才能确保党中央重大决策真正落地见效。

党的十八大以来形成了

比较健全的党中央重大决策部署落实机制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导，形成了比较健全的上下贯通、左右协同联动、监督问责精准、运行高效有序的覆盖落实党中央重大决策部署各环节和全过程的制度机制。

一是建立健全上下贯通、层层负责、一体推动的工作机制。党章规定，党的最高领导机关是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。中央政治局和它的常务委员会在中央委员会全体会议闭会期间，行使中央委员会的职权。根据这些规定，党的十八大以来建立了维护中央政治局和中央委员会权威的相关制度机制，如2017年10月中央政治局会议审议通过《中共中央政

治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，要求中央政治局带头树立“四个意识”，严格遵守党章和党内政治生活准则，全面落实党的十九大关于加强和维护党中央集中统一领导的各项要求，自觉在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下履行职责、开展工作，坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心的地位。2019 年 1 月，“为了加强和规范重大事项请示报告工作，严明党的政治纪律、组织纪律和工作纪律，保证全党全国服从党中央、政令畅通”，中央政治局审议通过了《中国共产党重大事项请示报告条例》，对什么是请示报告、谁向谁请示报告、请示报告什么、怎么请示报告等基本问题作出了明确规定。2020 年 9 月，党中央发布《中国共产党中央委员会工作条例》，这是继 1938 年中共扩大的六届六中全会通过《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》后，又一个为加强中央委员会工作提供基本遵循的制度安排，对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出了全面规定。如关于中央委员会的地位和职能，规定：“中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢，在推进中国特色社会主义事业中把方向、谋大局、定政策、促改革。涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释”。关于党中央与其他机关、党的各级组织和党员的关系，规定：“各级人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关，武装力量，各民主党派和无党派人士，人民团体，企事业单位，基层群众性自治组织，社会组织等，都必须自觉接受党中央领导”，“全党各个组织和全体党员必须自觉服从党中央，向党中央看齐，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致”。在地方层面，2015 年 12 月中共中央印发《中国共产党地方委员会工作条例》，明确规定党的

地方委员会职责的第一条就是“制定贯彻执行党中央和上级党组织决策部署以及同级党代表大会决议、决定的重大措施”。在组织原则上，党的地方委员会“必须始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻执行党中央决策部署和上级党组织决定，坚决维护党中央权威，任何地方工作部署都必须以贯彻中央精神为前提”，“执行党中央和上级党组织某项重要决定的情况应当专题报告”。

党的各个工作机关、部门，是党实施政治、思想和组织领导的政治机关，是落实党中央和地方各级党委决策部署，实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业的执行机关。2017年初，中共中央印发《中国共产党工作机关条例（试行）》，规定“党的工作机关必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致”。党的工作机关开展工作应当遵循的原则第一条也是“坚持加强党的领导，坚决维护党中央权威”，其应当履行的职责的第一条是“坚决贯彻落实党的理论和路线方针政策以及党委决策部署，确保政令畅通”。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。为了促进基层组织更好地宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，党的十八大以来，党中央先后制定颁布了《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党农村工作条例》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》等党内法规性文件。

上下一体，所以为泰。这一系列制度设计，形成了贯彻落实党中央决策部署从“最初一公里”到“最后一公里”的完整链条，通过层层传导、段段接力，保证了党中央决策部署落地见效。

二是建立健全左右协同联动、相互携手配合的工作机制。党和国家的事业如同一盘大棋，各部门就是棋盘上的车马炮、士相卒，要赢得胜利，就要相互配合，携手同心，而不能单打独斗。党的十八大以来，党中央制定修订了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》《中国共产党政治协商工作条例》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党组织工作条例》《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党统一战线工作条例》《中国共产党政法工作条例》《中国共产党党校（行政学院）工作条例》等一系列法规制度，推动党政军群各部门和各企事业单位在党中央统一指挥下，站在战略和全局高度，既有做好自身工作的积极性，也有服务全局的自觉性，分工上有“界”，合作上无“界”，对涉及多领域多部门的事项，问题共治、责任共担、成果共享，同频共振、同向发力，形成了1加1远大于2的叠加优势，推动在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、外交外事、党的自身建设等各领域、各行业落实好党中央重大决策部署。

三是建立健全考核考评和问责追责工作机制。党中央制定的路线方针政策、作出的重大决策部署，能不能得到不折不扣的贯彻执行，光靠部署和动员是不行的，还要有相配套的考核考评和问责追责机制给予保障。党的十八大以来，党中央制定修订了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党问责条例》《党政领导干部考核工作条例》《中国共产党党内监督条例》《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》等一系列规章制度，这些铁规矩、硬杠杠，形成了覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，实现了党中央重大决策部署到哪里、考核监督问责就跟进到哪里，为保障党中央决策部署的贯彻落实提供了有力抓手和坚强依据。

制度的生命在于执行

习近平总书记在浙江工作期间就强调，各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上。党的十八大以来，在制度建设上，党中央坚持“两手抓”，既抓制度制定，也抓制度执行。习近平总书记指出：“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行，坚决纠正随意变通、恶意规避、无视制度等现象。”当前，保障党中央决策部署贯彻落实的一系列制度体系已经建立起来，关键是要提高这些制度的执行力，防止制度空转，真正做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

一是强化制度意识。习近平总书记强调，“全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督”。通过认真学习领会完善党中央重大决策部署落实机制的重大意义，切实树立“一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提”的政治意识，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对标对表，及时校准偏差。

解放战争进入战略反攻阶段后，有些地方制度意识不强，不向中央请示就自行决定一些重大政策，为此，毛泽东于1948年4月10日、5月25日，两次起草党内指示，要求“中央的一切政策必须无保留地执行，不能允许不得中央同意由任何下级机关自由修改”，“必须坚决地克服许多地方存在着的某些无纪律状态或无政府状态，即擅自修改中央的或上级党委的政策和策略，执行他们自以为是的违背统一意志和统一纪律的极端有害的政策和策略；在工作繁忙的借口之下，采取事前不请示事后不报告的错误态度，将自己管理的地方，看成好像一个独立国。这种状态，给予革命利益的损害，极为巨

大。各级党委必须对这一点进行反复讨论，认真克服这种无纪律状态或无政府状态，将一切可能和必须集中的权力，集中于中央和中央代表机关”。在中央的严格要求下，全党全军极大强化了“服从命令听指挥”的制度意识、规矩意识。正是有了这种意识，从1948年9月至1949年1月，党中央、毛泽东在西柏坡的小村庄里发出408封电报，组织指挥了包括辽沈、淮海、平津三大战役在内的24次重大战役，各地党政军民坚决执行党中央战略部署，创造了彪炳史册的战争奇迹。

当前，个别党员领导干部对制度缺乏敬畏之心，在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套。还有的在贯彻党中央决策部署上只表态不落实，或者落实党中央决策部署不坚决，打折扣、搞变通，把制度的“硬约束”变成了当作摆设的“稻草人”。必须深入学习贯彻习近平总书记关于制度建设的重要论述，牢固树立制度意识、纪律意识，形成维护制度权威的良好氛围。

二是强化责任意识。所谓责任，就是职能范围里应当履行的、承担的、做好的工作。古人说：“处其位而不履其事，则乱也。”就是要求官员在其位，谋其政；履其职，尽其责。习近平总书记指出：“我们一定要把党摆在心头正中，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉站在党和人民立场上，对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责，竭尽全力完成党交给的职责和任务。”“把党摆在心头正中”，最直接的体现就是把党中央的决策部署放在心头正中，创造性地落实好、完成好。责任意识强，贯彻落实党中央决策部署积极性、主动性、创造性就会充分调动起来，就能够勇于面对工作中的挑战，而不是被动地等待、消极地应付，这是推动党的事业健康发展的关键因素之一。强化责任意识，领导带头、率先垂范具有重要示范

效应。领导干部掌握一定的权力，有权必有责，“责”与“权”是相伴生的。作为“关键少数”，领导干部要带头执行贯彻落实党中央重大决策部署的各项制度，带头捍卫制度权威。

三是强化群众意识。群众观点是马克思主义的基本观点，群众路线是党的根本工作路线，党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。古人云：“令之不行，政之不立，行而不顺，民将弃上。”党中央的重大决策部署代表了最广大人民群众的根本利益、最高利益，这些决策部署只有被人民群众理解、掌握和实施，才能变成千百万群众的自觉行动，部署才能变成实践。要保证这些决策部署得到有效执行，就必须坚决克服“中梗阻”，确保党的政策及时、准确、广泛地传达给人民群众，绝不允许打埋伏、夹私货，搞“选择性传达”或“敷衍式落实”，确保党中央政令畅通、令行禁止。

四是强化监督意识。必须坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。习近平总书记强调：“坚持有责必问、问责必严，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，形成法规制度执行强大推动力。”要坚决执行《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等制度的规定，各地区各部门党委（党组）对于党中央部署的重要事项、重要工作，要及时向党中央报告进展情况。要通过综合督查和专项督查，促进党中央重大决策部署的统筹推进、整体推进，对不落实党中央决策部署的，要严肃追究责任，切实维护党中央重大决策部署的权威性和严肃性。

进一步提高贯彻落实 党中央重大决策部署的主动性自觉性

党的二十届四中全会对“十五五”时期党和国家面临的艰巨任务进行了

全面擘画，对面临的复杂形势进行了全面分析。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈的国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对这样的形势和任务，党的二十届四中全会提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六大原则，其中第一条就是坚持党的全面领导。要求坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。换言之，就是要确保党中央定于一尊、一锤定音的权威。而维护党中央权威和集中统一领导，既包括维护党中央的领导制度及程序和规矩，也包括维护党中央的决策部署和工作安排。这是具有方向性、原则性的原则，是关系党、国家和人民前途命运的原则。党中央制定的“十五五”时期的路线方针政策，体现了党中央治国理政的战略安排和深谋远虑，可以说大政方针、目标任务都已经明确，接下来最重要的就是落实落实再落实。如果党中央的决策部署得不到有效贯彻落实，党中央的权威就无从谈起，宏伟蓝图就会变成镜花水月。

优化完善习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实机制。新时代的历史性变革和历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记重要指示批示精神，是党中央重大决策部署的集中呈现，是贯彻落实党中央重大决策部署的重要遵循。2024年2月，中共中央办公厅印发的《关于巩固拓展学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》明确提出，建立健全“第一议题”制度。要求各级党委（党组）召开常委会会议（党组会议）或党委（党组）理论学习中心组学习会，要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记重要讲话，结合实际抓好贯彻落实。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要指示批示、重要讲话精神作为党委会、理论学习中心组学习会、支部党员大会、支委会、党小组会及其他党内重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习，已经做到了常态化，下一步要在提高实效性上下更大功夫。要严格按照党中央要求深学细悟，强化落实习近平总书记重要指示批示精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉，特别是要建立健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的“第一责任人”制度，一级抓一级、层层抓落实，定期“回头看”，务求实效性。

坚决纠治贯彻落实党中央重大决策部署过程中存在的突出问题。在贯彻落实党中央重大决策部署过程中，要坚持问题导向、目标导向和效果导向相统一。当前存在着一些亟待解决的问题。比如，有的地方和部门对落实党中央部署热衷于作秀造势，表面上轰轰烈烈，实际上表态大于实干；有的传达党中央精神僵化机械，不消化精神实质，不结合本地区本部门实际，囫圇吞枣；有的对党中央决策部署心不在焉、满不在乎，落实上浮皮潦草、敷衍塞责；还有的对党中央决策部署选择性落实，合心意的就干，不合意的就搞变通；更有的借落实党中央决策部署之名大搞个人“政绩工程”，铺大摊子、上大项目、造大声势，热衷于争抢各种“第一”“首创”“独家”的虚名。出现这些问题的实质性原因，是政绩观出了问题，是形式主义、官僚主义作祟。对这些问题，要按照《中国共产党纪律处分条例》第五十六条第二款规定，贯彻党中央决策部署只表态不落实，或者落实党中央决策部署不坚决，

打折扣、搞变通，在政治上造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。通过问责一个，达到警醒一片、促进一方的效果。

作者：王均伟 来源：《学习时报》2025-12-15

“十五五”时期 经济社会发展方面的 六个“坚持”

- **必须坚持党的全面领导**，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。
- **坚持人民至上**，尊重人民主体地位，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。
- **坚持高质量发展**，以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。
- **坚持全面深化改革**，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。
- **坚持有效市场和有为政府相结合**，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。
- **坚持统筹发展和安全**，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

党建论坛

党的工作机关首先是政治机关



党的工作机关在实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业中发挥着重要作用。新修订的《中国共产党工作机关条例》日前发布，这是健全党的领导制度体系、加强党的组织制度建设的重要举措。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固党和国家机构改革成果，进一步强化对党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，为全面加强和规范党的工作机关工作明确了基本遵循。党的各级工作机关要认真贯彻落实《条例》，自觉服从服务于党的中心工作，不断提高政治能力、履职能力和工作水平，为新征程党和国家事业发展提供坚强组织保障。




要把牢政治机关定位。党的工作机关作为党的机关，直接在党中央以及地方各级党委领导下工作，必须旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分彰显政治机关本色。要按照《条例》要求，把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为履行职责、开展工作的根本政治原则，坚决听从党中央指挥，自觉向党中央看齐，同党中央要求对标对表，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，善于从政治上把握大局、分析问题、推进工作。要坚持以党的政治建设为统领，持续深化政治机

关意识教育，引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

要履行政治机关职责。党的工作机关是落实党中央以及地方各级党委决策部署的执行机关，职能作用发挥得好不好，事关党的理论和路线方针政策贯彻执行，事关党和国家事业发展。《条例》明确规定，党的工作机关首要职责是坚决贯彻落实党中央决策部署。要完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实机制，确保党中央令行禁止。要深刻领会《条例》精神，提高政治站位，深化思想认识，紧扣自身职责强化制度机制保障，增强抓落实的政治自觉和政治担当，推动党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实。要坚持和加强党的全面领导，坚持和完善党的领导制度体系，坚持民主集中制，全面、系统、整体落实党的领导，强化党对各方面工作领导的体制机制，健全统一归口领导和协调管理工作机制，推动把党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。要坚持用改革精神和严的标准管党治党，认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，坚决扛起全面从严治党职责，以严的基调、严的措施、严的氛围，持之以恒推进全面从严治党，把党的建设得更加坚强有力。



中国共产党
中国共产党工作机关条例

中共中央通知要求，各级党委要加强对《条例》实施的组织领导，抓好宣传解读和督促检查，确保《条例》各项规定落到实处。

党的各级工作机关要深入贯彻执行《条例》，深刻领会《条例》精神，**坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手**，切实履行**实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。**

要强化政治机关担当。《条例》明确规定，党的工作机关要当好党委参谋助手。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务十分

繁重，对党的工作机关进一步发挥好党委参谋助手作用提出了更高要求。要坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕党中央决策部署以及党委工作部署安排谋划推进工作、扎实履职尽责，有力服务中心工作。要聚焦服务经济社会高质量发展，着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的新情况新变化，抓住牵一发动全身的关键环节，更好服务党委决策。要树牢正确政绩观，以钉钉子精神和求真务实作风狠抓工作落实，力戒形式主义和官僚主义。要加强调查研究，围绕党中央关心关切、群众急难愁盼的重点难点问题，察实情、听民声，使提出的思路举措、对策建议具有针对性和可操作性，确保务实管用。要坚持底线思维，增强政治敏锐性和政治鉴别力，及时发现和识别各类风险隐患，做好风险预判预警预处，有力维护政治安全和社会大局稳定。

作者：《人民日报》评论员 来源：《人民日报》2025-12-08



The infographic features a red background with a white grid pattern. On the left, there is a graphic of the Communist Party of China flag with the text '条例' (Regulation) in large characters, and '中国共产党工作机关条例' (Regulation on the Work Organs of the Communist Party of China) below it. To the right, the text reads: '党的工作机关在 实施党的领导 加强党的建设 推进党的事业 中发挥着重要作用。' (Party work organs play an important role in implementing the Party's leadership, strengthening the Party's construction, and advancing the Party's cause). Below this, a box states: '修订并印发《中国共产党工作机关条例》，标志着党对机关工作的制度化、规范化建设迈入新阶段。' (The revision and issuance of the 'Regulation on the Work Organs of the Communist Party of China' marks a new stage in the institutionalization and standardization of Party work). At the bottom, a dashed box contains: '该条例以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的建设总要求，是深化党和国家机构改革的重要制度成果，是健全党的领导制度体系、加强党的组织制度建设的重要举措。' (This regulation is guided by Xi Jinping's new thought on socialism with Chinese characteristics for the new era, deeply implements the overall requirements for Party construction in the new era, is an important institutional achievement of deepening the reform of the Party and state institutions, and is an important measure to improve the leadership system and strengthen the Party's organizational system construction).

坚决把党的自我革命要求落实到位

“十四五”即将收官、“十五五”就要启航，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期。党领导的社会革命迈上新征程，党的自我革命也必须展现新气象。党的二十届四中全会着眼未来五年推进中国式现代化的目标任务，对坚持和加强党的全面领导、持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，强调必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，提高党领导经济社会发展能力和水平，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

如何立足党肩负的使命任务，推动全党在自我革命这一重大问题上认识更加清醒、行动更加坚定，把党中央对自我革命的要求全面落实到位、不断见到实效？2025年6月30日，在全党深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展之际，习近平总书记主持中央政治局第二十一集体学习并发表重要讲话，总结新时代我们党加强作风建设、推进管党治党的成效和经验，强调对党的自我革命认识要进一步到位、党员干部增强党性要进一步到位、权力规范运行要进一步到位、从严监督执纪要进一步到位、落实管党治党责任要进一步到位。讲话高屋建瓴、意蕴深远，进一步深化了我们党对自我革命的规律性认识，丰富和发展了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，是对新征程上推进党的自我革命的再动员、再部署。《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》一文，是总书记这篇重要讲话的主要部分。全党要结合学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真学习领会这篇重要文章，全面贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，把“五个进一步到位”全面一体地落实好，以过硬作风、担当精神、昂扬干劲，团结带领人民为基

本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

澄清在自我革命问题上的错误认识

“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”习近平总书记在党的二十届四中全会上的这番重要论述，言简意赅地阐明了经济社会发展与自我革命的内在关系，深刻揭示了为什么要推进自我革命的道理所在。

“知之愈明，则行之愈笃。”坚定的行动，源于思想的自觉、认知的清醒。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格和最大优势，是我们党由弱到强、不断走向成熟、始终充满活力的成功秘诀。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的政治勇气和定力推进全面从严治党，党在革命性锻造中更加坚强有力，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。新征程上，我们党肩负的中国式现代化建设任务十分繁重，面临的执政环境异常复杂。在这篇重要文章中，习近平总书记要求全党“自我革命这根弦必须绷得更紧”。应当肯定，当前多数党员、干部对党的自我革命认识是清醒的、信心是坚定的、行动是自觉的。同时也必须看到，还有一些党员、干部在认识上抱有错误想法，在实践中存在“应应景、表表态，不入脑、不走心，甚至当看客、做局外人”的问题。对此，必须坚决予以纠正，廓清思想迷雾，树立正确认识，进一步坚定推进自我革命的决心和信心。

错误观点之一：“共产党已经是执政党，自我革命是自找麻烦，影响党

的形象和威信”。马克思主义认为，任何人、任何政党都会犯错误，不犯错误的人和政党是没有的，关键是如何对待错误。党的第三个历史决议鲜明指出：“党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，积极开展批评和自我批评，敢于直面问题，勇于自我革命。”古今中外治乱兴衰的历史、世界上一些社会主义国家和政党演变的教训都深刻启示我们，越是长期执政，越不能丧失自我革命精神；不从严管党治党就必然出问题甚至出大问题。习近平总书记一再强调，作为世界第一大党，能够打倒我们的只有我们自己，党要永远立于不败之地，就要不断推进党的自我革命。不正之风和腐败现象是党和人民的大敌，也是经济社会持续健康发展的大敌。党的十八大以来我们党直面自身存在的问题，坚持刀刃向内、刮骨疗毒，猛药去疴、重典治乱，赢得了人民群众的广泛赞誉和坚决拥护。事实证明，自我革命非但不会影响党的形象和威信，反而能够有力提高党的形象和威信。

错误观点之二：“全面从严治党管得太紧，抓吃喝过了头，反腐败用力过猛，影响干部积极性，也影响经济社会发展”。经济社会健康发展，离不开清朗公正的环境。对党员、干部个人来说，吃喝问题绝非小事小节，诸多查处和曝光的案件显示，一些人就是从吃吃喝喝开始滑向严重违纪违法。违规吃喝的背后往往隐藏着腐败问题。整治违规吃喝，有利于铲除腐败滋生的土壤，净化政治生态、纯洁政商关系。那种将个别党员、干部的不担当不作为归咎于反腐败的论调，纯属偷换概念，是没有任何理论和现实依据的谬论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从一顿饭、一杯酒抓起，锲而不舍、滴水穿石，刹住了过去认为不可能刹住的吃喝歪风，激发了党员、干部的担当精神和奋斗热情，为经济社会高质量发展清除了障碍、营造了良好环境。事实充分证明，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力；

必须坚决铲除腐败这个毒瘤，保证广大党员、干部干净干事，大胆干事。自我革命非但不会挫伤党员、干部的积极性，反而能够更广泛地调动党员、干部的积极性；非但不会影响经济社会发展，反而能够为高质量发展提供坚强政治保证。

错误观点之三：“党的自我革命只是党中央的事、组织上的事，与自己没有多大关系”。10027.1 万名党员、525 万个基层组织，共同构成了我们党的肌体。从中央顶层设计到基层具体实践，每一名党员都是党中央决策部署的执行者，也是自我革命的参与者，没有“局外人”。习近平总书记指出，自我革命既要靠各级党组织严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，又要靠广大党员、干部自觉行动；强调党组织和党员无论处在哪个层级、担负什么工作，都有自我革命的责任，“都要把自己摆进去，不能把自我革命当口号喊”，特别强调领导干部首先是高级干部更要以身作则，“不能马克思主义手电筒只照别人不照自己”。只有每个人都身体力行，党的自我革命才能落地落实，党的肌体才能健康健壮，党的先进性和纯洁性才有保证。党员、干部不论身处重要岗位，还是扎根基层一线，都应将自己革命视为锤炼党性的“磨刀石”，时刻以党章为镜，以党规党纪为尺，经常自我检视、积极开展批评、勇于克服不足。

错误观点之四：“自己级别不高、权力不大，离腐败还远，不需要自我革命”。小洞不补，大洞吃苦。不管什么级别，一旦放松自我约束，再小的权力也可能异化为谋私的工具。从现实来看，蝇贪蚁腐现象并不少见，而且多发生在群众身边，影响很坏；很多贪腐落马的违法犯罪分子，常常是从“微腐败”逐渐发展为巨贪大蠹的。全面从严治党，抓早抓小这手决不能松。以习近平同志为核心的党中央坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”、“苍蝇”

一起打，一个很重要的目的就在于防微杜渐，避免养痍遗患。所有党员、干部都应常思贪欲之害、常怀律己之心，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，始终自省自重、严守规矩、不逾底线。

把锤炼坚强党性作为终身课题

党性，中国共产党人政治品格的代名词，是我们党区别于其他政党的鲜明标志。1941年7月1日，在中国共产党成立20周年之际，中央政治局通过党的历史上第一个以增强党性为主题的中央文件《关于增强党性的决定》，鲜明提出全党要增强党性锻炼，将个人利益服从于全党的利益，使全党统一意志、统一行动和统一纪律。以此为标志，党性的概念和党性观念更加广泛地进入了党的建设领域。一路走来，不论形势任务如何变化，加强党性修养、锤炼坚强党性始终是我们党推进自我革命的重要课题。

党的十八大以来，习近平总书记从解决大党独有难题、推进党的自我革命战略高度深刻把握党性问题，指出“党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石”，强调“领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老”。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，需要坚守一辈子、锤炼一辈子。反观那些违纪违法的党员、干部，无一不是丧失党性导致蜕化变质，最终防线失守。在这篇重要文章中，习近平总书记以“正气存内、邪不可干”，练就“金刚不坏之身”等形象的比喻，进一步阐述锤炼党性对于党员、干部的极端重要性，强调推进自我革命，必须固本培元、增强党性；增强党性，要靠实实在在的修养和历练。

党性上的坚定离不开理论上的清醒，必须把加强理论武装摆在突出位置。习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着共产党人的理想信念、价值追求、

精神境界、作风操守的要求，是加强党性教育、锤炼党性修养的必修课、常修课。学习好贯彻好这一重要思想，必须克服浅表化、碎片化倾向，解决好照本宣科不走心、学用结合不紧密等问题，在深化、转化上下更大功夫，让党的创新理论成为加强党性修炼的指路明灯、正气源泉，在持续的理论滋养中锻造经得起检验的政治品格。

坚强党性最终要体现在行动上、落实到工作中。讲实话、干实事最能检验和锤炼党性。要把改革发展稳定第一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位作为锤炼坚强党性的大舞台，注重在重大任务、重大工作中磨砺党性，推动党员、干部埋头苦干、真抓实干，努力创造经得起历史和人民检验的实绩，当好社会主义现代化建设的坚定行动派、实干家。

增强党性离不开严格的党内政治生活。习近平总书记指出，“党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的”。通过党内政治生活锤炼党性，一个很重要的方面是要自觉用好批评和自我批评这一锐利武器，敢于坚持原则、较真碰硬，防止以讲道理代替谈问题、以工作建议代替批评意见，尤其要反对事不关己、高高挂起，明知不对、少说为佳的庸俗哲学，坚决克服文过饰非、知错不改等错误倾向，推动党内政治生活真正严起来、实起来。

对照正反典型进行自我省察。不论正面典型还是反面典型，都是活生生的“教材”。要注重用身边事教育身边人，深剖细挖案件的根源及警示教育意义，以案为鉴、以案示警，教育引导党员、干部勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，“以内无妄思保证外无妄动”。年轻干部社会阅历相对不足，经历斗争考验少，面对形形色色的诱惑和复杂考验，容易迷失自我、走错跑偏。要按照习近平总书记的重要要求，加紧补齐党性锻炼这一

课，不断增强免疫力。

识人察人，功在至深；选人用人，重在标准。习近平总书记强调，选人用人要加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度廉洁度。要把好政治关、党性关，让那些政治坚定、对党忠诚、清正廉洁、实绩突出的干部得到褒奖和重用，让那些阳奉阴违、投机钻营、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒，以鲜明的选人用人导向引导广大党员、干部自觉践行忠诚干净担当的要求，打造一支党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。

真正把权力关进制度的笼子

如何看待权力来源、如何正确使用权力，是检验一个政党性质宗旨的试金石。1944年，到访延安的美国记者问毛泽东同志：“你们办事，是谁给的权力？”毛泽东同志明确作答：“人民给的。”后来更是进一步指出，“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人”。这些回答清晰有力地阐述了“中国共产党人的权力从哪里来、为谁所用、该怎么用”等根本性问题。

“党员干部要时刻牢记，我们一切权力都是人民赋予的，必须正确行使、对人民负责，党内不允许有特权思想、特权现象存在，更不允许出现利益集团、权势团体、特权阶层。从入党、当干部那一天起，就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪！”在这篇重要文章中，习近平总书记谆谆告诫全党。党的十八大以来，总书记围绕树立正确的权力观、规范权力运行作出一系列重要论述，强调党的干部在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，头脑要特别清醒、立场要特别坚定，要“敬畏权力、管好权力、慎用权力”，“公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权”。新时代，我们党厉行法治、

依规治党，制定、修订了一系列国家法律法规和党内法规，在为公权力扎紧制度的笼子方面进行了不懈探索和努力，取得了实实在在的成效。但从近年来查处的案例看，特权思想和特权现象仍屡禁不止，比如有的领导干部作风霸道搞“一言堂”，有的任人唯亲搞“小圈子”，有的以权谋私搞腐败，等等。对此，总书记明确指出，“党的自我革命重在治权”，强调要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

治权“要”在紧盯重点对象、重要事项。领导干部特别是“一把手”，在重大事项决策、选人用人、资源配置等方面拥有较大的决定权和支配权。大量事实表明，“一把手”违纪违法最易产生催化、连锁反应，带坏队伍、搞乱风纪、污染生态，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。许多违纪违法的“一把手”之所以从“好干部”沦为“阶下囚”，与日常管理监督不力不无关系。习近平总书记强调，领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。要把领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部作为重点监督对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，严防任性用权、以权谋私。

治权“重”在严格制度执行。潜规则的存在破坏了成文规则的公信力和权威性，滋生了各种腐败现象。潜规则之所以在一些地方或单位盛行，一个重要原因在于制度的不完善，比如一些“明规矩”对潜规则的治理还停留在“不准”、“禁止”的层面上，缺乏具体的处罚措施；相关规定的弹性较大，缺少明确的评判标准和程序性规定；等等。要以案促查，找出权力运行漏洞，补齐制度短板，立明规矩，以正压邪。同时，必须严字当头、刚性执行，确

保权力行使到哪里，监督就跟进到哪里，不给潜规则以任何可乘之机。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，必须全面贯彻于领导班子议事决策中，完善并落实“三重一大”决策监督机制，任何人都不准凌驾于组织之上、班子集体之上。

用好从严监督执纪这把利器

“人不以规矩则废，党不以规矩则乱。”2014年5月，在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时，习近平总书记语重心长地指出，“我们这么大一个政党，靠什么来管好自己的队伍？靠什么来战胜风险挑战？除了正确理论和路线方针政策外，必须靠严明规范和纪律”；强调要多管齐下、标本兼治，刚性约束、强制推动。

进入新时代，面对过去一个时期党内一度出现的管党乏力、治党不严问题，存在的不少落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题，“四风”盛行问题等，以习近平同志为核心的党中央坚持把纪律挺在前面，将纪律建设纳入新时代党的建设总体布局，坚持不懈用严明的纪律管党治党，从根本上扭转了管党治党宽松软的状况，为党和国家事业发展提供了坚强纪律保障。总的看，当前党员、干部的纪律观念是强的，但仍然存在一些不容忽视的问题。比如，有的党组织和领导班子对党的纪律建设重视不够，导致所在地方和单位纪律松弛、问题频发；有的抓纪律时松时紧，没有真正形成严的氛围；有的把严格监督执纪同担当作为对立起来，以约束太多太严为不担责不干事开脱；等等。在这篇重要文章中，习近平总书记深刻阐明从严监督执纪的重要性，并进一步提出明确要求，强调从严监督执纪是党的自我革命的利器，对违纪违法问题必须坚决处理，霹雳手段决不能少，再次向全党全社会释放出“一严到底、寸步不让”、“越往后越严”的强烈信号。

一方面，在从严监督上，要推动各类监督贯通协调。党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督。从严监督需要党内监督同有关国家机关监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督等结合起来，形成监督合力。在各种监督形式中，党内监督是最根本的、第一位的。为此，习近平总书记强调，党组织日常监督要下功夫抓起来，切实提高穿透力和有效性。实际工作中，还存在监督走形式、质效不高的问题，有的把监督游离于日常工作之外，离开问题线索就不会监督；有的只会搞检查、问责、通报这一套。做好日常监督要坚持问题导向、目标导向，使日常监督向发现问题聚焦、向解决问题倾斜，做到真发现问题、发现真问题。要做好日常教育提醒工作，常念“廉洁经”，常敲“廉洁钟”，及时纠正苗头性、倾向性问题，阻断从量变到质变、小节到大错的演化。

另一方面，在从严执纪上，要形成有效的震慑效应。执纪贵在严，只有严格标准，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处，才能形成强有力的震慑。不正之风滋生腐败，腐败助长加剧不正之风甚至催生新的作风问题，二者互为表里、同根同源。现阶段，风腐交织、风腐一体是党风廉政建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题。要坚持风腐同查同治，标本兼治、系统施治。既要“由风查腐”，深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目，挖出新型腐败和隐性腐败行为；又要“由腐纠风”，针对腐败案件反映的地区性、行业性、领域性作风顽疾，以“同治”铲除风腐共性根源，阻断风腐演变。在全面从严治党高压态势下，依然有人置若罔闻、心存侥幸，胆大妄为、顶风违纪，对此必须快查严处、绝不姑息。

从严监督执纪，目的并不是要把人管死。要看到，党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用，和干事创业是内在统一的。党员遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间，就可以安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为。

切实负起管党治党的政治责任

新时代，抓责任落实是贯穿全面从严治党的一条鲜明主线。习近平总书记指出，各级党组织要牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的理念，强调“不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以上率下、逐级压实责任，不断巩固和发展全党动手一起抓管党治党的良好局面。从提出落实党风廉政建设主体责任和监督责任，到明确落实全面从严治党主体责任和监督责任；从制定首部《中国共产党问责条例》到出台《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，我们党对落实全面从严治党责任的认识不断深化、实践不断强化，相关制度体系不断健全。全面从严治党越是深入，各级党组织的责任越是重大。现实中，对管党治党心不在焉，出了问题只想着大事化小，甚至遮丑护短等情况仍不同程度存在。习近平总书记在这篇重要文章中再次以“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”叮嘱全党，对进一步落实管党治党责任提出明确要求。

管党治党的每一种责任都要严格落实。全面从严治党是全党的共同责任，其中党委（党组）承担全面从严治党主体责任，各级纪委承担监督责任，党委（党组）书记承担第一责任人责任，党委（党组）领导班子其他成员承担“一岗双责”，党员、干部承担具体责任，这些构成了一个完整的责任链条。

习近平总书记强调，“每一种责任都很重要，都要严格落实，不能敷衍应付”。要牢固树立责任意识，切实将责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上，知责、担责、履责，形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。

第一责任人责任是责任链条中的重中之重。全面从严治党责任能不能担当起来、党组织政治功能强不强，关键在于主体责任有没有落实到位。党委（党组）书记要做管党治党的书记，要以爱党、忧党、护党、兴党的政治忠诚，坚决扛起责任，严于律己、严负其责、严管所辖；同时把责任传导给所有班子成员，推动党建责任层层落实落地。要坚持既挂帅又出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，绝不能当“甩手掌柜”。领导班子其他成员要按照“一岗双责”要求，敢于直面问题、敢抓敢管，坚决防止事前当“老好人”、事后当“诸葛亮”。

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。瞩目“十五五”、放眼 2035，矢志于始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的中国共产党，必将团结带领亿万人民铸就新的历史伟业、创造新的更大辉煌！

作者：《求是》编辑部 来源：《求是》2025 年第 23 期

党史钩沉

新中国“一五”计划是如何诞生的

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”1953年，新中国第一个五年计划开始执行，为我国建立独立完整的工业体系奠定了基础，为社会主义建设积累了宝贵的经验。回顾新中国第一个五年计划的制定历程，深入理解制定中长期规划的重大战略意义，对实施好“十五五”规划战略部署，推进中国式现代化具有重要意义。

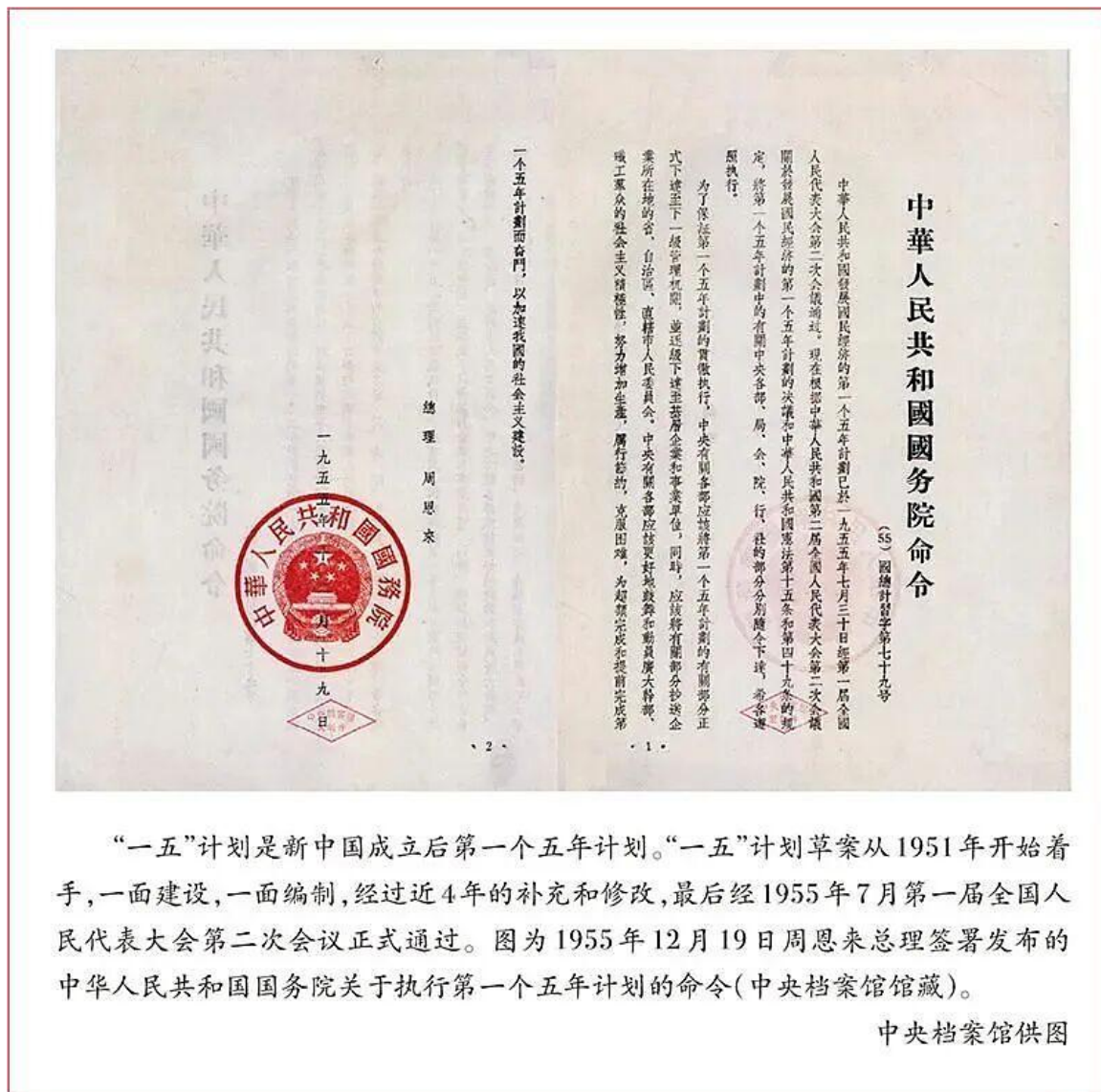
万事开头难

“凡事预则立，不预则废”，中国共产党始终善于在复杂形势中谋定长远。早在1951年，当国民经济从战争创伤中初步恢复，“一五”计划的编制就已经启动。这年2月，中共中央政治局扩大会议作出决策：自1953年起，实施发展国民经济的第一个五年计划，要求立即着手进行编制五年计划的各项准备。会议决定成立由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、宋劭文组成的六人小组，统筹计划编制全局。在六人小组的带领下，中财委开展了“一五”计划的粗线条试编。

可难题很快摆在面前：彼时的中国，还是个一穷二白的农业国。面对现代化建设这样一个复杂系统工程，的确有些茫然无措：哪些产业优先发展？重点项目如何布局？关键设备去哪获取？矿产资源藏在何处？这一个个“未知数”，像一道道关卡横在现代化建设的“新长征”路上。面对这场硬仗，中国共产党没有退缩，而是下决心像“小学生”一样从头学起。

要学习，就得有“老师”。1951年7月，朝鲜停战谈判开始。制定“一

“一五”计划、迎接大规模经济建设的到来，越来越成为党中央关注的焦点。同时，苏联愿意援助中国进行经济建设，为我们提供了难得的历史机遇。要抓住这个学习经验与争取支援的机会，前提是做好“功课”。与苏联谈判前，中国必须拿出一份明确的计划轮廓，作为争取援助的依据。1952年6月至8月，“一五”计划的第二次编制紧锣密鼓地展开。



“一五”计划是新中国成立后第一个五年计划。“一五”计划草案从1951年开始着手，一面建设，一面编制，经过近4年的补充和修改，最后经1955年7月第一届全国人民代表大会第二次会议正式通过。图为1955年12月19日周恩来总理签署发布的中华人民共和国国务院关于执行第一个五年计划的命令(中央档案馆馆藏)。

中央档案馆供图

陈云、李富春牵头组织编写了 20 多本专题小册子，内容涵盖钢铁、煤炭、电力、机械制造等关键行业，作为向苏联提出请求的依据。周恩来为集中精力编制“一五”计划，向毛泽东书面提出：“在七月份我拟将工作重心放在研究五年计划和外交工作方面。”他亲自主持起草了《中国经济状况和

五年建设的任务》，系统阐明五年计划的方针、核心指标与长远规划，为访苏做好了准备。周恩来提出，“今后五年是中国长期建设的第一个阶段，其基本任务是：为国家工业化打下基础，以巩固国防、逐步提高人民的物质生活和文化生活，并保证中国经济向社会主义前进。”

1952年8月15日，以周恩来为首席代表，陈云、李富春、张闻天、粟裕为代表的中国政府代表团，肩负着新中国工业化的希望，登上了访苏的飞机。正如李富春在临行前所说：“时间荏苒，一九二五年秋天，我从苏联回国时，是才二十几岁的小伙子，转眼间，已年过半百，中央交给我这件重要任务，感到担子重啊！只有老老实实在地学习、踏踏实实地工作，才能不辜负党和人民的重托。”

西行“取经”

1952年8月17日，中国代表团抵达莫斯科，受到苏联党政领导人热烈欢迎。8月20日，斯大林会见了周恩来、陈云、李富春、张闻天、粟裕，对中国的援助请求给出明确回应：在工业资源勘察、设计、设备供应、技术资料共享，以及接纳中国留学生等方面，苏联都愿意“尽力之所及予以帮助”。同时，他还特别强调独立自主的重要性，提醒代表团：“应着重自己生产飞机，从修理经过装配到制造，并从小到大，以利培养干部，掌握技术，否则单有工厂没有人才，绝对不行。”

随后，代表团将译好的“一五”计划文件交给斯大林。9月3日，斯大林再次会见代表团，提出了自己的建议。针对中国提出的工业年增长20%的指标，他指出，“我们制定计划总要留有余地，因为总是存在着不利的条件，不可能把各种因素都考虑进去”“建议工业建设的年增长速度定在百分之十五”。他还建议将军事工业与民用工业合并计算，便于资源统筹。最后，斯

大林坦诚表示：“我们现在还不能说最后肯定意见，需要两个月时间加以计算之后，才能说可以给你们什么，不给你们什么。”

在等待答复的日子里，代表团参观了莫斯科的汽车厂、机械制造厂，随后又乘飞机前往斯大林格勒考察，还乘船沿伏尔加—顿河航线参观。所到之处，苏联人民的热情接待、经济建设的丰硕成果、先进的技术与管理方法，以及工人群众高昂的劳动热情，都深深印在代表团成员心中，让他们对中国的工业化前景多了几分信心。

9月22日，周恩来、陈云安排好后续谈判议程与方针后先行回国。接下来的近十个月里，李富春带领代表团继续与苏联有关部门深入对接，反复磋商援助项目细节。中共中央则根据代表团传回的消息，结合国内调研的最新情况，第一时间调整计划思路。毛泽东强调，既要学习苏联的经验，又要重视中国的实际。例如，陈云在10月就托人从青浦县找两位敢说实话的农民——曹象波、曹兴达来京谈话，了解农业状况，为制定“一五”计划提供更多参考。1953年一二月间，陈云等人综合各种信息，完成了“一五”计划轮廓草案的第三次编制。

谈判之余，代表团还抓住机会“充电”——请苏联专家举办学习班，传授经济建设经验。李富春带头听课，全体成员刻苦钻研、热烈讨论，学习热潮甚至让苏方人员赞叹不已。大家还把笔记、心得体会整理好寄回国内，让更多人共享这些“宝贵教材”。李富春在给毛泽东的信中写道，“行年五十才抓了八个字：努力学习，专搞一行！过去学的太少，应该当小学生。工作多则粗、浮，专则可细、可精！”

1953年4月，经过半年多的磋商，中苏双方终于在援助项目上达成一致。5月15日，《关于苏维埃社会主义共和国联盟政府援助中华人民共和国政府

发展中国国民经济的协定》正式签字。根据协定，苏联将援助中国新建和改建91个项目，加上此前已确定的50个项目，共计141个项目。6月，带着苏联的援助承诺与建设经验，代表团启程回国。他们热切期待着投身火热的建设大潮。

向毛主席立下“军令状”

代表团回国后，国家计委立即根据带回的意见，对“一五”计划轮廓草案进行总结修改——这已是计划的第四次编制。此时，“一五”计划其实已经进入实施阶段，但完整的计划文本仍未定稿，时间紧迫。

1954年初，毛泽东下达了“军令”：从2月15日起，一个月内拿出五年计划纲要草案粗稿。国家计委觉得时间太紧、压力太大，请求延长，最终也只争取到5天的时间。2月19日，陈云在主持研究五年计划纲要编制问题的会议时就指出，这次编制工作“责任重，时间短，经验少”。那么，编制工作究竟难在何处呢？这点，从陈云的讲话中可见一斑，他说：“投资方面，由于过去对工厂单价估计太低了，许多必要的附属工厂没算进去，因此，投资越算越大，钱很可能不够。”如果财源真的不够，就不得不考虑哪些项目缩小，哪些项目延期。

如何制定一个切实可行的计划，既不能让指标过高而落空，又能尽量加快建设速度？这是计划编制的最大难题。那段时间，国家计委进入“战时状态”。李富春带领工作人员连续熬夜，办公室灯火通明成为常态。工作人员困了就用冷水洗把脸，饿了就啃口干粮，反复测算各种数据，讨论修改方案，终于在3月20日将粗稿交给了陈云。

从“粗稿”到“初稿”，又是一场硬仗。陈云立即牵头组织人员归纳国家计委和国务院各部委的意见，用了15天时间，开了14次协调会，逐字逐

句推敲。到4月初，《一九五三—一九五七年国民经济发展计划纲要初稿》终于成形，并在4月15日送到了毛泽东手中。

但“初稿”也远非终点，它还需要“精雕细琢”。1954年4月19日，中共中央正式发出关于成立编制五年计划纲要草案八人工作小组的决定，由陈云任组长，成员包括高岗、李富春、邓小平、邓子恢、习仲勋、贾拓夫、陈伯达。工作小组先后三次讨论初稿，提出大量修改意见。随后，陈云、李富春、贾拓夫、张玺等人按问题分类研究，研究到哪个领域，就请哪个领域的负责人参与，又用了一个多月时间完善初稿。正如陈云向中央汇报时所说：“我们编制计划的经验很少，资料也不足，所以计划带有控制数字的性质，需要边做边改。”6月29日至7月1日，中共中央政治局扩大会议专门讨论“一五”计划。会后，陈云又组织人员逐章逐节讨论修改草案初稿，使之更趋成熟。

就在这时，苏联又送来了“惊喜”。1954年国庆期间，赫鲁晓夫等苏联领导人来华参加新中国成立五周年庆典，承诺再援助中国新建15项工业企业。至此，中苏确定的援建项目达到156个——这就是后来闻名的“156项”重点工程，包括鞍钢、长春一汽、洛阳拖拉机厂等骨干项目，它们构成了20世纪50年代中国工业建设的“脊梁”。

援建项目全部确定后，八人工作小组全力投入草案的最后修改。毛泽东、刘少奇、周恩来也集中精力研究初稿，1954年10月底至11月初，他们特意前往广州，用近1个月时间逐章审议、细致修改，让计划更贴合国家发展实际。

如同锻造宝剑，“一五”计划最终成形前，还要接受一场全党智慧的“淬火”。

“计划史上的春天”

1954年11月15日至25日，陈云主持召开中共中央讨论五年计划草案

会议。参会人员除了在京中央政治局委员，还有中央委员、候补委员，以及中央有关部门负责人、国务院各部党组书记。十多天里，大家逐章逐节审阅草案，敞开心扉提意见，气氛热烈得像一场“头脑风暴”。

关于石油问题的讨论尤为集中。陈毅提出：“解决的办法应加强对天然石油的勘探采炼和搞人造石油。”朱德强调：“计划中要考虑天然油和人造油齐头并进。同时，用一切力量来增产石油，因为这关系到军事、工业、农业的建设。”徐向前的态度坚决：“宁可在别的地方上节约，石油非搞不可，因为国防无保障，一切是空的。”陈云分析：“我们需要石油数量很大，光靠人造石油是解决不了问题的。”“现在主要的办法是要请苏联派许多成套的人来，帮我们勘察。”“把资金用到去请苏联派成套的专家来勘察，这种用钱的办法是得当的。”薄一波建议“对石油问题组织一专门小组来研究”，林伯渠也表示支持。一场关于能源安全的讨论，就这样逐步形成了可行方案。

会议上甚至出现了激烈争论，比如交通运输的定位问题，滕代远、李运昌分别代表铁道部、交通部提出意见。滕代远强调：“铁路运输业的重要性必须写进去。因为铁路运输业是一个物质生产部门，是工农业生产的继续。”王首道则直接提出批评：草案把交通运输放在商业之后，不符合“工、农、交、商”的生产秩序。陈云当即插话：“可考虑如何放法。”薄一波也补充道：“交通运输摆的位置，应该是按产、运、销的摆法，它的性质是生产部门。”尽管意见不同，但大家的目标是一致的——把有限的资源用在刀刃上，为国家长远发展铺路。

中央讨论的同时，地方也同步行动。1954年10月29日，中共中央将草案下发各地区、各部门征求意见，各地结合实际提出了不少修改建议，这些来自基层的经验受到了高度重视。汇总中央与地方的意见后，陈云、李富春

等人对草案作了最后一次补充修正。1955年2月，也就是“一五”计划已经执行两年后，这份精心打磨的正式计划才编制完成。

1955年3月，中国共产党全国代表会议通过《关于中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划草案的决议》；6月，国务院全体会议审议通过草案，决定提请全国人大审议；7月，全国人大一届二次会议最终表决通过《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划（一九五三—一九五七）》。至此，历时四年、数易其稿，凝结着全党全国人民智慧与期待的“一五”计划，正式面世。

计划虽延迟通过，却没有影响执行。对于这些来之不易的项目，党中央高度珍视：党和国家领导人亲赴工地考察调研，科学规划开工顺序；计划人员精打细算每一分资源，严格监督施工质量；一线劳动者们艰苦奋斗，用汗水甚至生命创造一个又一个建设奇迹。最终，“一五”计划的指标大多大幅超额完成，为中国社会主义工业化打下了坚实基础。这份计划，也因此被人们亲切地称为“我国计划史上的春天”。

习近平总书记指出：“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”新中国第一个五年计划在废墟上绘蓝图，于艰难中启新程，其编制过程凝聚了党的远见卓识和许多同志的心血智慧，充分彰显了社会主义制度集中力量办大事的政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，更要凝聚起全党和全国各族人民团结奋斗的力量，将制度优势持续转化为治理效能，坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，推动中国式现代化不断向前发展。

作者：李扬 来源：《党建》2025年第11期

将党的优良作风贯彻到基层工作中 ——重温刘少奇《加强基层领导，改进工作作风》

当前，深入贯彻中央八项规定精神学习教育取得明显成效，体现了党的作风建设优良传统在新时代的传承弘扬。1962年5月7日至11日，中共中央在北京举行工作会议，讨论中央财经小组提出的《关于讨论一九六二年调整计划的报告》，研究解决国民经济调整发展的问题。为纠正农业生产中出现的形式主义、分散主义、铺张浪费、官僚主义等问题，中央书记处决定从中央直属机关和国家机关抽调一批干部到主要产粮区工作，加强地委、县委和基层的领导，推动农业生产的调整和发展。7月18日，刘少奇接见这批干部并发表讲话，对他们赴基层工作、改进基层工作作风提出了明确要求。这次讲话收录在《刘少奇选集》下卷，是我们党在社会主义探索时期加强基层党组织作风建设的重要文献。这篇文献强调作风建设的重要性，对我们党在新征程上完善作风建设常态化长效化机制，持之以恒抓作风建设仍具有启示意义。

“如实反映情况，这也是一个作风问题”

“实事求是”是马克思主义的根本观点，也是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。与实事求是相对的则是形式主义，其实质是主观主义和功利主义。1962年5月，中央工作会议后，中央决定抽调干部赴地方工作，目的是通过下派干部发现和反映基层存在的形式主义问题，将党的方针政策贯彻到基层工作中，推动解决农业生产的恢复发展。

刘少奇在接见这批干部时指出，最近几年我们国家经济社会发展中之所以遇到一系列问题，一个重要原因是基层存在的形式主义，诸如“把成绩夸

大一点，或者把困难夸大一点，看领导上的意图讲话，你要求什么，喜欢什么，他就把那方面的情况反映给你，这种情况恐怕相当普遍，在许多地方已经成为一种不良的风气”。为掌握基层的真实情况，改变这种弄虚作假的不良作风，刘少奇要求下派干部要实事求是地调查和核实情况，注意听取正反两方面的意见。“比如对某个数字，有些人说有那么多，有些人说没有那么多，就要采取严肃的态度去搞清情况。对已经上报了的数字和情况，如果后来发现错了，事实不是那样，要立刻加以改正。”刘少奇指出，政策制定固然不易，但是重要的问题还在于执行政策，政策执行情况关系到党的中心任务的完成情况，因此下派干部到基层工作时，“如果发现哪些地方执行中央的政策不正确，或者马马虎虎，或者执行偏了，要提出意见”。

关于下级党组织如何向上级党组织反映情况的问题，刘少奇认为，党员有表达个人意见的权利，有不同意见的委员可以在集体报告上面附上个人的意见，只有这样，才能让中央了解基层的真实情况。刘少奇指出，“下级党委几个委员中间有某些看法不同，发生争论，向上级报告是完全正常的，不要隐瞒”。刘少奇要求干部们要发扬这种作风，及时将在基层发现的问题反映到中央来，“你们是从中央机关去的，要向中央如实反映情况，也要鼓励其他的委员，其他的同志，向省委、向中央如实反映情况。这样，形成了习惯，就不觉得奇怪了。如实反映情况，这也是一个作风问题”。

“加强党的统一性，这也是一个作风问题”

分散主义是一种违反民主集中制原则的错误思想和行为，危害党的凝聚力、向心力、创造力。在当时，中央下派干部到地方工作，目的也是纠正部分地方党组织存在的分散主义，推动党的方针政策在基层的贯彻执行。

在刘少奇看来，由于部分地方党组织存在分散主义，导致中央的方针政

策不能在地方得到有效贯彻执行，致使经济社会不能有效统筹发展。刘少奇指出，地方党委在贯彻执行党中央的决策部署时要有主动性和能动性，但是“这种主动性、能动性，不是否定中央的政策”，“不是不执行，不是反抗，不是自己重新规定一套政策，而是使中央的政策在地方具体化，得到最好的执行”。有些地方之所以不执行中央的政策，或者将中央的政策改头换面，目的就是要执行自己的政策，实现地方利益的最大化。刘少奇坚决反对这种行为，明确强调：“我们的党是一个统一的党，我们的国家是一个统一的国家。地方党委只是党的一个部分的领导机关，不要把那个地方的党委看作是独立的。加强党的统一性，这也是一个作风问题。”

党的组织是贯彻党中央决策部署的主体力量，认真贯彻落实党中央决策部署，是各级党组织的一项基本政治任务。刘少奇指出，下派干部的重要任务是反对分散主义，加强对地方党组织的领导。刘少奇要求下派干部“同原来的领导同志好好地合作，形成那里党委的集体领导”，“造成一种又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的局面”，以积极健康的党内民主生活推动党的方针政策得到有效贯彻执行。

发扬艰苦奋斗的作风

艰苦奋斗是中国共产党的优良传统和作风，也是党带领人民战胜各种困难和风险、不断走向胜利的显著政治优势和宝贵经验。在当时，刘少奇指出，“现在艰苦奋斗的作风有所削弱，特殊化的风气有所发展”。中央决定下派干部赴地方工作，要帮助地方“恢复艰苦奋斗的作风，改变特殊化的风气”。

1962年1月，在中共中央召开的扩大的中央工作会议上，刘少奇就指出了党内当时存在的违背艰苦奋斗传统的不良作风，“在不少的干部中间，那种摆排场，闹阔气，假公济私，明目张胆地挥霍人民财产的特殊化作风，在

最近一个时期内有了滋长。这种旧官僚的恶习，在我们的队伍里是完全不能允许的。凡是犯了这种错误的人，都应该彻底改正，严重的还应该受到应得的处分。只有打掉了这些官气，彻底纠正了这些恶劣作风，党同群众的联系才能够进一步加强”。在这次讲话中，刘少奇再次提出要坚决反对党内铺张浪费的问题，指出部分地方出现了“盖别墅，盖高标准住房”等问题，这是与党的宗旨相违背的。

关于如何解决地方党组织铺张浪费问题以及如何保持艰苦奋斗的优良作风，刘少奇认为至少要从两个方面来解决。一是要有敢于斗争的勇气。要敢于恢复艰苦奋斗的作风，改变部分地方党组织的特殊化风气。二是要掌握正确的方法。基层党组织是贯彻执行党的方针政策的主体力量，要着重解决基层党组织存在的不良作风问题。刘少奇指出，农村集体经济出现问题，内部原因是“干部作风不好，多吃多占，不劳动，责任制、评工记分搞得不好”。要解决这样的情况，就要从基层的党员干部抓起，解决干部中“多吃多占、命令主义”的问题。“各个地方、各项工作都有许多困难和问题，需要我们去帮助克服和解决。各地方的工作没有转变，地方的情况不好转，我们整个国家、整个党的工作是不会好转的。”同时，党的方针政策不能有效贯彻执行，也与上级党组织的不良作风密切相关。刘少奇指出，“从中央改起，各省委、地委、县委、公社，一律把这个风气改变过来”。他还特别强调，从中央做起解决党内存在的不良作风，还要恰当地处理好地方和中央的关系，将地方和中央统一起来。

在社会主义建设探索过程中，我们党坚持实事求是，通过加强基层领导、改进工作作风，维护党中央权威和集中统一领导，反对危害党的团结与统一的分散主义、形式主义、官僚主义，为贯彻“调整、巩固、充实、提高”的

方针，恢复和发展农业生产，巩固集体经济提供了重要的组织保障。重视并善于总结历史经验是中国共产党的优良传统，学习借鉴刘少奇关于党的作风建设的理论思考，在今天推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创事业发展新局面具有重要启示意义。

作者：王峰 来源：《学习时报》2025-11-21

一条重要经验

是新时代党的自我革命
推进全面从严治党
从抓作风入手
实践证明

**推动党员
干部增强定力
养成习惯**

**查摆问题要
整改措施要
确保取得实效**

真实效

及其实施细则精神
进一步吃透中央八项规定

**中央八项
规定精神**

从入党、当干部那一天起
就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪
始终保持奋发进取、迎难而上的精神状态

**要以永远在路上的
清醒和坚定
推进全面从严治党**

坚持务实精准组织实施
坚持严的基调不动摇
坚持从上到下一贯到底
坚持学查改一体推进

热点聚焦

为什么说“十五五”时期是关键时期

党的二十届四中全会通过的《建议》明确提出，“十五五”时期是“基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”。习近平总书记在《建议》说明中进一步指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。这一论断深刻揭示了中国式现代化进程进入了一个具有决定性意义的历史阶段。

从历史视角看，“十五五”时期是社会主义现代化阶梯式递进发展历程中的一个关键时期。马克思曾经指出：“任务本身，只有在解决它的物质条件已经存在或者至少是在形成过程中的时候，才会产生。”任何伟大的事业，从来都不是一蹴而就的，而是分阶段、分时期完成的。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排。其中，第一步是到2035年基本实现社会主义现代化，这需要在全面建成小康社会基础上，通过实施3个五年规划来完成。“十四五”是其中第一个五年规划，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期上接“十四五”、下启“十六五”，必须推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

从战略视角看，“十五五”时期是推动高质量发展取得突破性进展的一个关键时期。“十五五”时期，要保持与“十四五”规划部署和中长期战略目标贯通衔接，指导思想、重大原则和主要目标一脉相承，继续把推动高质量发展作为经济社会发展的主题，进一步明确到2035年人均国内生产总值

达到中等发达国家水平。要根据“十五五”形势变化强化新的战略任务，进一步破解高质量发展面临的突出问题，把建设现代化产业体系置于各项任务之首，把科技创新提升到前所未有的战略高度，强调以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性，强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，强调统筹发展和安全。

从国际视角看，“十五五”时期是在激烈国际竞争中赢得战略主动的一个关键时期。“十五五”时期，我国外部环境面临深刻变化，世界百年变局加速演进，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战，总体看机遇大于挑战。要清醒认识到，我国基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。这就要求我们保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，有力有序有效应对各种不确定难预料因素，集中力量完成好“十五五”时期的战略任务。这不仅能够重塑我国竞争优势，也将对全球发展变化产生深远影响，为充满不确定性的世界注入稳定力量。

作者：郭克莎 来源：《求是》2025年第21期

系统动态

陈希在中央党校（国家行政学院）2025年秋季学期第二批进修班开学典礼上强调

深入学习领会习近平总书记关于思想建党、 理论强党的重要论述 自觉做党的创新理论的笃信笃行者

中央党校（国家行政学院）14日举行2025年秋季学期第二批进修班开学典礼，中央党校（国家行政学院）校长（院长）陈希出席并讲话，强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于思想建党、理论强党的重要论述，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，为经济社会发展夯实思想根基、凝聚奋进力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗。

陈希指出，习近平总书记的重要论述深刻回答了关于党的思想建设一系列重大理论和实践问题，把我们党对思想建设的规律性认识提升到新的高度，为党在革命性锻造中变得更加坚强有力提供了科学指引。领导干部要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，认真学习领会新时代坚持思想建党、理论强党的重大意义、科学内涵和实践要求，自觉做党的创新理论的笃信笃行者，把党的创新理论转化为指导实践、推动工作的强大动力。

中国浦东、井冈山、延安干部学院学员通过视频会议系统同步参加开学典礼。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2025-11-14

优质课程直达一线 公益培训覆盖基层

北京市委党校（行政学院）启动“初心讲堂·基层行”活动

为深入学习贯彻《中国共产党党校（行政学院）工作条例》《干部教育培训工作条例》要求，更好践行为党育才为党献策的党校初心，有效落实基本培训要求，近日，北京市委党校（行政学院）“初心讲堂·基层行”活动在门头沟区正式启动。

党校因初心而诞生，为初心而奋斗。北京市委党校（行政学院）举办“初心讲堂·基层行”活动，是牢牢把握党校初心使命，紧紧围绕全市中心工作，引领服务基层党员干部成长的重要举措。送课基层行活动将精选习近平新时代中国特色社会主义思想、首都高质量发展、基层治理等重点专题课程，面向各区的党校学员、乡镇（街道）干部、社区（村）“两委”书记、党员等同上一堂课，让“初心讲堂”成为基层干部党员成长的“充电桩”。

“初心讲堂·基层行”首场主题党课由北京市委党校（行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）沈洁作专题讲授。门头沟区乡镇（街道）、社区（村）党员干部，一线经济、科技工作者等1600余人通过线上线下形式参加了学习。

据悉，北京市委党校（行政学院）将常态化开展送课到基层系列活动，校（院）委成员、党校名师、领军人才、优秀骨干教师等将分批次到各区特别是远郊区党校、乡镇（街道）及基层一线送课，以线上线下相结合形式，实现优质培训资源同质等效全覆盖，打通党员教育“最后一公里”，引领广大基层干部党员将理论学习转化为推动发展，服务群众的实际能力。同时，“初心讲堂·企业行”“初心讲堂·高校行”主题党课系列活动也将陆续启动。

全国党校（行政学院）系统要闻

✚10月27日，以历史主动精神继续把中国式现代化宏伟事业推向前进——中央党校（国家行政学院）教职工、学员热议党的二十届四中全会公报。

✚11月14日，陈希在中央党校（国家行政学院）2025年秋季学期第二批进修班开学典礼上强调，深入学习领会习近平总书记关于思想建党、理论强党的重要论述，自觉做党的创新理论的笃信笃行者。

✚10月9日，宁夏回族自治区党委召开常委会会议，重点传达学习习近平总书记对党校（行政学院）工作作出的重要指示和全国党校（行政学院）工作会议精神，就贯彻落实工作进行研究部署。

✚10月10日，陕西省委党校（行政学院）召开校（院）委会（扩大）会议，专题学习习近平总书记对党校（行政学院）工作重要指示和全国党校（行政学院）工作会议精神以及省委常委会会议精神。

✚10月16日，北京市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神、在中央政治局集体学习时的重要讲话精神等；传达学习习近平总书记对党校（行政学院）工作作出的重要指示精神，听取北京市委党校（行政学院）工作情况汇报。

✚10月17日，河南省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记对党校（行政学院）工作重要指示和全国党校（行政学院）工作会议精神，就贯彻落实工作进行研究部署。

✚10月18日，现代化人民城市建设暨《探索》创刊40周年学术研讨会在重庆市委党校（行政学院）召开。

✚10月20日，河北省党校（行政学院）工作会议在石家庄召开。

✚10月21日，《四川党校报》创刊40周年座谈会在四川省委党校（行

政学院)西校区举行。

✚10月22日,山东全省党校(行政学院)工作会议在济南召开,深入学习贯彻习近平总书记关于党校工作的重要论述,落实《中国共产党党校(行政学院)工作条例》和全国党校(行政学院)工作会议精神,总结工作成效,部署重点任务。

✚10月24日,浙江省委党校(行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)陈柳裕主持召开校(院)委会扩大会议,传达学习党的二十届四中全会精神和浙江省委常委会议扩大会议精神,研究贯彻落实工作举措。

✚10月24日,广西区委党校(行政学院)校(院)委会召开会议,传达学习贯彻党的二十届四中全会精神,初步研究贯彻落实措施。

✚10月27日,青海省委党校(行政学院)召开校(院)委扩大会议,专题传达学习党的二十届四中全会精神,研究校(院)贯彻落实措施。

✚10月27日,广东省委党校(行政学院)召开校(院)委会扩大会议,传达学习习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神,落实广东省委常委会议扩大会议和全省干部大会精神,研究校(院)贯彻落实意见。

✚10月27日,北京市委党校(行政学院)召开校(院)务委员会会议,传达学习中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议精神。

✚10月27日,安徽省委党校(行政学院)召开校(院)委会会议,专题传达学习党的二十届四中全会精神。

✚10月27日,四川省委党校(行政学院)召开校(院)委会(扩大)会议,专题传达学习党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实措施。

✚10月28日,江苏省委党校(行政学院)召开校(院)委会,传达学习党的二十届四中全会精神和江苏省委常委会议要求,研究贯彻落实举措。

10月28日，北京市委党校（行政学院）召开专题会议，组织副处级以上干部传达学习党的二十届四中全会精神，对校（院）学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神有关工作作出部署。

10月28日，重庆市委党校（行政学院）常务副校长（副院长）刘晓吾主持召开校（院）领导干部会议，传达学习贯彻党的二十届四中全会精神以及全市领导干部会议要求，部署贯彻落实工作。

10月28日，陕西省委党校（行政学院）召开校（院）委会专题会议，深入学习传达党的二十届四中全会精神，全面部署贯彻落实工作。

10月30日，贵州省委党校（行政学院）召开校（院）委会传达学习党的二十届四中全会精神。

10月31日，浙江省党校（行政学院）工作会议在杭州召开。

10月31日，天津市委党校（行政学院）校（院）委会理论学习中心组集中参加学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团报告会，并开展专题交流研讨。

11月3日，山东省委党校（行政学院）校（院）委会理论学习中心组（扩大）进行集体学习，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，结合校（院）工作实际开展研讨交流。

11月3日至7日，浙江省委党校（行政学院）举办全省党校（行政学院）系统机关党建业务培训班，来自全省党校（行政学院）系统分管机关党建工作的校（院）领导及专职党务干部共47人参加培训。

11月4日，“北京花园城市研究中心”挂牌成立，首期“花园城市大讲堂”在北京市委党校（行政学院）开讲。

11月4日，第七届新时代首都发展论坛在北京市委党校（行政学院）

举办。

✚11月6日，云南全省党校（行政学院）工作会议在昆明召开。

✚11月6日，青海省委党校（行政学院）举行学习党的二十届四中全会精神专题辅导会。

✚11月7日，上海市党校（行政学院）工作会议在上海市委党校（行政学院）召开。

✚11月11日，江苏全省党校（行政学院）工作会议在江苏省委党校（行政学院）召开，会议深入学习贯彻习近平总书记关于党校工作的重要论述，贯彻落实新修订的《中国共产党党校（行政学院）工作条例》和全国党校（行政学院）工作会议精神，研究部署当前和今后一个时期重点工作。

✚11月12日，北京市委党校（行政学院）、北京市委互联网企业工委启动“初心讲堂·企业行”活动，首场主题党课在滴滴公司举办。

✚11月12日，云南省党校（行政学院）系统“中共党史党建学学科建设”交流座谈会在云南省委党校（行政学院）召开。

✚11月13日，陕西省委党校（行政学院）举办学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲报告会。

✚11月14日，广东省委党校（行政学院）召开校（院）委会，传达学习习近平总书记考察广东重要讲话重要指示精神，落实广东省委常委会议和全省干部大会部署要求，研究校（院）贯彻落实意见。

✚11月20日，河南全省党校（行政学院）工作会议在郑州召开。

✚11月21日，福建省党校（行政学院）工作会议在福州召开。

✚11月26日，为深入学习贯彻习近平法治思想，进一步提升学员法治素养和依法行政能力，安徽省委党校（行政学院）充分利用现有教室资源，

打造“模拟法庭”教学现场，沉浸式开展教学活动。

✚11月28日，辽宁省委党校（行政学院）召开学习贯彻党的二十届四中全会精神学术交流会。

✚11月29日，由北京市委党校（行政学院）主办的2025年案例教学理论与实践研讨会在北京召开。

✚12月6日，北京市党校（行政学院）工作会议在北京市委党校（行政学院）召开。

✚12月6日至7日，海南省委党校（行政学院）举办青年教师基本课程理论研讨会。

✚12月7日，以“建设现代化人民城市”为主题的“超大城市治理学术研讨会暨第六届北京市情研讨会（2025）”在北京市委党校（行政学院）召开。

✚12月8日，天津市党校（行政学院）工作会议召开。

✚12月10日，四川省党校（行政学院）工作会议在成都召开。

✚12月10日，湖北省党校（行政学院）工作会议在武汉召开。

✚12月11日，辽宁省党校（行政学院）工作会议在沈阳召开。

✚12月12日，安徽省党校（行政学院）工作会议在合肥召开。

一念为民之心



明代冯梦龙，不仅以“三言”名垂中国文学史，亦是一位清正廉洁、心怀苍生的好官员。他在福建寿宁任知县四年，政通人和。习近平总书记曾评价他是“一个才高八斗的封建时代知县”。他减轻徭役、改革吏治、明断讼案、革弊除旧、整顿学风、兴利除害，请随我们了解冯梦龙的故事。

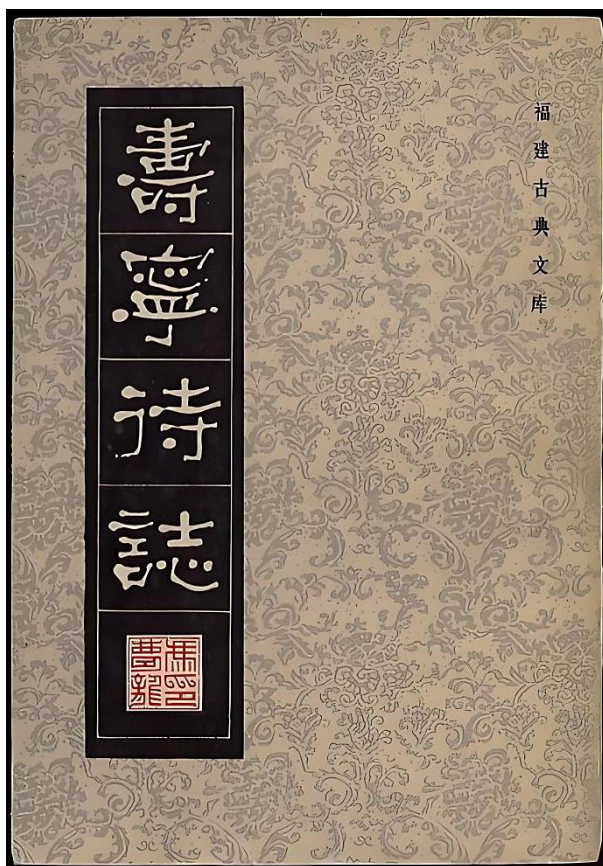
踏访疆界 了然县情

明崇祯七年（1634），已年过花甲的冯梦龙，接到了出任福建寿宁知县的任命。

冯梦龙（1574—1646）出生在苏州府长洲县葑溪的一个儒医世家。年轻的冯梦龙成长在一个物质与精神都富足丰盈的环境里，父亲对冯梦龙要求严格，希望他埋首举业，光耀门楣，然而他始终未考取举人。崇祯三年（1630），已经 57 岁的冯梦龙获得国子监岁贡生的资格，有此资格可以出仕为官，他获任丹徒训导。这次转任寿宁，无疑是对他训导工作的首肯。

此时的冯梦龙，已是一位享有盛名的文人。他的眼光聚焦于万千黎民，创作的通俗小说，令其红遍大江南北。

稚子生涯都是梦。对于满怀修身、齐家、治国、平天下梦想的冯梦龙，这次晚来的任命，让他得以实现自己的政治抱负，成就了他一生中最美好的时光。



这年春天，冯梦龙开始打点行装。六月，带着独子冯焞，雇了两名挑夫，他从故乡苏州出发，奔赴福建寿宁，历经数月才到达。

一首诗，拉开了冯梦龙四年宦寿生涯的帷幕。

从一二等富贵繁华之地而来的冯梦龙，面对“举足可周”的县城，抑制不住好奇与憧憬。寿宁在闽浙交界，有“两省门户、五县通衢”之称。群山环抱，一条山溪穿城而过。知县私署建在半坡上，地势高，视野开阔。到任第二天，冯梦龙记下在半坡上看到的情景：“余于崇祯七年甲戌八月十一日到任。次日申刻，见黄云朵朵，自西而东，良久忽成五色，最后变为红霞，

生平所未睹也。余喜而赋诗。”这首诗名为《纪云》：“出岫看徐升，纷纶散郁蒸。莲花金朵朵，龙甲锦层层。似浪千重拥，成文五色凝。不须占太史，瑞气识年登。”这一年果然是个丰收年。

几百年后，人们得以了解冯梦龙在寿宁四年的所作所为与所思所想，是因为他留下了一部《寿宁待志》，《纪云》这首诗就在这本书中。《寿宁待志》是一本笔记性从政实录，细致入微反映乡土民情，描绘百姓生活日常，几乎触及社会各个方面。该书以第一人称叙述，客观介绍、记载和主观议论相结合，这位花甲县令的一片赤诚之心跃然而出。

就是在目睹祥云升腾的欢快心情中，冯梦龙开始了他的宦寿生涯。

冯梦龙主张“下车即熟稔瘠土”。他开始跋山涉水，细察风土民情，了解寿宁的真实情况，对疆域、铺递、耕作、水利、物产、关隘、军事、风俗、宗教等都作了记录。

他观察到当地“水无涓滴不为用，山任崔嵬也要耕”，“沙浮土浅，梯石而耕。连雨则漂，连晴则涸”。这样的农业条件，自然收成有限，“山高水寒，树获俱后于他县，岁止一熟”，而且“一值水旱，外运艰难，立而待毙”。他发现“民无余欠，库无余财”，他描述百姓贫苦：“带青碧早稻，垂白鬻孤孙”，“穷民犹蹙额，五月卖新禾”。

冯梦龙以儒家眼光观察寿宁的社会礼仪、伦理道德和服饰仪礼，其中多有不合儒家礼仪者。更为可怖的是，寿宁还存在重奩轻聘的婚俗以及与此紧密相关的溺婴恶俗，冯梦龙感叹：“微独轻女，女亦自轻，悲夫！”“悲夫”，表现出他面对陋俗的悲愤之情。后经教育劝诫，恶俗渐除。

冯梦龙走遍寿宁乡野、边界与关隘。他在《寿宁待志》里多次表达了他治理这个山邑的心迹：“大事小事，俱用全力”“有事无事，俱抱苦心”“以

勤补缺，以慈辅严，以廉代匮”，可见他对所辖之地的深切关怀以及渴望福泽百姓的拳拳之心。

与梅同清 公平断狱

冯梦龙在《醒世恒言》中有一篇《薛录事鱼服证仙》，写薛伟治理青城县革弊求新的故事。薛伟把所管县域从穷乡僻壤变为富饶之地，百姓如此记住他的恩德：“教养兼遂，薛公之恩。自今孩童，愿以名存。将何字之？薛儿薛孙。”

薛伟治邑，也许就是冯梦龙施政理想的缩影，冯梦龙四年宦寿经历，也淋漓尽致地证明了“言为心声”。

冯梦龙治寿，从吏治开始。他注重树立模范，将空祠堂设为遗爱公所，凡是为县城作出贡献的人，经大家商讨同意后，可以受到后世仰拜，享受典礼祭祀。在《寿宁待志》“官司”条目中，他把历任教谕、训导名籍一一开列，并对他们作出评价。

《寿宁待志》记录了冯梦龙在梅树下建戴清亭之事。此亭为纪念前任知县戴镗而建。戴镗为官清廉，冯梦龙与之神交已久，他对戴镗留心民瘼、清节如水赞赏有加。戴清亭建成后，冯梦龙以诗言志，表达追慕之情：“县在翠微处，浮家似锦棚。三峰南入幕，万树北遮城。地僻人难至，山多云易生。老梅标冷趣，我与尔同清。”他以梅自喻，借景抒情，表明自己要像老梅一样光明磊落，不随波逐流。与梅同清，也成为冯梦龙灵魂深处的寄托。

冯梦龙的治县纲领，在“官司”条目中写得清楚分明。他根据“岭峻溪深，民贫俗俭”的县情，提出“险其走集，可使无寇；宽其赋役，可使无饥；省其谿牍，可使无讼”的“三无”理想。

“无寇”“无饥”“无讼”三个目标贯穿了他四年宦寿生涯的全过程，

对应的正是他追求的“民安”“仓实”“狱空”。

明朝嘉靖晚期，寿宁县城多次遭到倭寇洗劫，建筑破坏，城墙崩塌，到崇祯年间冯梦龙上任前仍未完全恢复。为做到“无寇”，冯梦龙申请财政补助，发动富户捐资修复城池，重立四门谯楼，设置大鼓，设立司更。为守土保境，修复险峻的车岭关等隘口，为百姓建起安全屏障。听说老虎夜晚屡屡进城，不仅叼走百姓牲畜，还咬伤人，冯梦龙发动吏属并带头“捐俸”造阱，为百姓消弭虎患。

“三无”目标，难在“无饥”。寿宁九山半水半分田，山高水寒，一年一熟，粮食收获十分微薄。加上水旱频仍，庄稼时常绝收。经过详实的走访，了解到“寿邑之贫”和“寿民之艰”后，他力图改变这一局面，革新积谷征输之法，并重建已经废弛的社仓，距县城远的农户将粮食输入到社仓，距县城近的农户依旧将粮食输入县仓，使“官无发粟之扰，民有乐输之便”，由于举措得当，天亦作美，县仓“三年以来，储俱见谷”。

《论语》有云：“必也使无讼乎。”“无讼”，是包括冯梦龙在内的古代地方官员的治理理想。冯梦龙刚到寿宁，就注意到当地百姓“不知法律，以气相食”，好讼风气颇盛。他认为对于乡里矛盾，要减少繁杂手续，尽可能用情与理予以化解。但他也强调化讼不意味着大事化小，小事化无。

《寿宁待志》记载了牛斗案和姜氏诬陷案，可证冯梦龙既注重调解纠纷，也强调重视实地调查。

西浦的两个村庄本有积怨，一天，两村水牛缠斗，一头被撞死，两村闹得不可开交。官司打到县衙，冯梦龙了解情况后，指出相斗是牛的天性，与人无关，恳切劝解两村放下往日仇怨。双方愿意接受调解后，冯梦龙用通俗易懂的语言写下闻名后世的十六字判词：“两牛相触，一死一生，死者同食，

生者同耕。”此后，两村相安无事，和睦相处。

青竹岭村人姜廷盛声称他和弟弟去征粮，三望洋地方的刘世童不仅抢劫钱粮，还砍伤他弟弟，同来的保家也言之凿凿地在旁作证。刘世童分辩说根本没动手，是姜廷盛自己砍伤弟弟讹诈他。冯梦龙一时难以判断：哥哥为诬陷人砍伤弟弟，这样的事好像不可能发生，可是刘世童衣冠整洁，对答从容，一点不像曾经打过架的样子。冯梦龙沉吟片刻，让双方各自找保人保回。第二天，冯梦龙直奔三望洋，遍询父老儿童了解到了真相。原来，姜廷盛为里中役事曾苛责刘世童，刘世童告到县上，两人自此生恨。姜廷盛厌恶残疾弟弟平时只吃不做，借这次征粮，有意带他到刘家闹事，希望趁争斗打死弟弟，诬陷刘世童。刘世童看穿此计，不与之交手。姜廷盛气极之余，拿刀掷向弟弟，伤了其额头。冯梦龙查明案情，下令重杖姜廷盛。冯梦龙在《寿宁待志》记下审理此案后的感受：“假使余不躬往或往而不密，必为信理所误矣。”断案切不可想当然，要亲自查访，而且越详尽越好。

以情相与 激浊扬清

县令治县，重在为民。冯梦龙在《寿宁待志》中谦称：“虽无善政及民，而一念为民之心，惟天可鉴。”

一念为民之心，体现在冯梦龙的以情化人。他说：“我欲立情教，教诲诸众生”，要使人人与人之间皆能以情相待。“无情化有，私情化公”，最终“庶乡国天下，蔼然以情相与”。

一念为民之心，体现在他为“寿民之艰”的呼吁。《寿宁待志》详细记载了冯梦龙解决寿宁“造解黄册”之弊的全过程。黄册为明朝登记人口与赋役的档案，因封皮为黄色纸而得名，是明朝经济制度的重要组成部分。黄册每十年大造一次，每造一次须重新登记人口和田粮，事情繁复且花费巨大。

寿宁百姓多不识字，包揽之人便借此敲诈、敛财，“费一开十，本一利二”，使得县衙“宦债未清，屡见讼牒”，穷苦百姓“典妻卖子，犹不能偿”。冯梦龙深感“本官之用有限，而里役之派无穷”，于是建议“照依家册造成细册”，充分运用各家各户上报的数据，这样到大造之年“只须审丁，不须查产，已省大半工程”，亦减少包揽之人上下其手的机会。他在《寿宁待志》中不厌其烦地记录各项赋役数据，目的是“使览者知寿民之艰与寿令之苦，冀当路稍垂怜于万一云”。

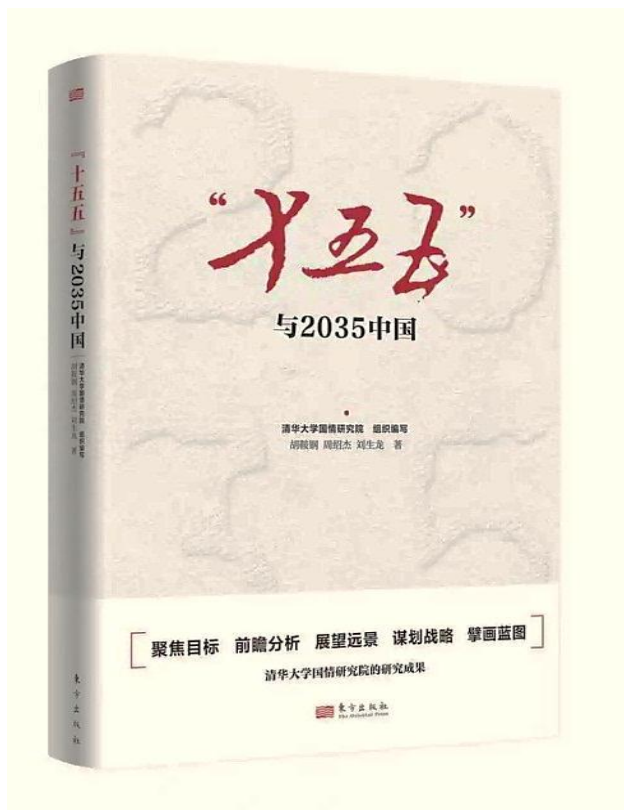
一念为民之心，诚如他所表述“生平做事不求名而求实”。在《寿宁待志》中，能感受到冯梦龙渴望改变寿邑风气、改善民众生活的迫切心情。当地文风不振、科第绝响，冯梦龙捐银修复久已倾圮的县学，振兴当地教育。他给学员分发自己所著的《四书指月》，并亲自讲解。在他的努力下，“士欣欣渐有进取之志”。

冯梦龙治理寿宁仅四年，时人给予“百端苦心，政平讼理，又超于五十七邑之殿最也”的评价。无疑，他在寿宁实现了自己的政治理想与人生抱负，亦为八闽廉脉书写了一部生动的话本。如今，冯梦龙倡导的“百行德为先，治政廉为首”的理念在寿宁这块土地上扎根、成长、枝繁叶茂。福建省和宁德市深入挖掘冯梦龙文化，运用多种方式进行传播，使冯梦龙的事迹与精神为更多人知晓。

与尔同清，与尔偕行。

作者：王友良 来源：《中国纪检监察报》2025-10-31

图书推介



《“十五五”与2035中国》

作者：胡鞍钢 周绍杰 刘生龙

出版社：东方出版社

出版时间：2025年10月

【图书简介】

本书在科学、整体性评估“十四五”各项成就的基础上，以8个篇目33章的内容，前瞻性研究“十五五”经济社会发展主要目标、基本思路，全面、系统地分析当前及今后一个时期我国经济社会发展的阶段性特征，特别是对我国发展环境面临深刻复杂变化之际，如何在激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要关注哪些事关中国式现代化全局战略任务的重点领域、重点举措，予以着重阐述。此外，本书还以十年为期，从经济发展、共同富裕和绿色发展三个方面对2035年基本实现社会主义现代化的重大任务，予以前瞻性展望。

