

# 领导参阅

## 本期要目

### ● 理论专稿

牢牢把握树立和践行正确政绩观学习教育总要求  
正确政绩观的核心是为人民出政绩

### ● 党建论坛

深刻领悟中央纪委五次全会的鲜明主题  
以更高标准更实举措推进全面从严治党

### ● 党史钩沉

白纸绘图 百炼成“纲”  
全国两会的由来与变迁

### ● 热点聚焦

坚持稳中求进、提质增效  
努力实现“十五五”良好开局

### ● 系统动态

### ● 悦读时空

清·慎·勤——王士禛《手镜录》中的为官准则

2026 年第 1 期

(总第 223 期)

2026 年 03 月 26 日

中共安徽省委党校  
(安徽行政学院)

图书和文化馆



# 目 录

## ● 理论专稿

牢牢把握树立和践行正确政绩观学习教育总要求 ..... 汤俊峰 (1)

正确政绩观的核心是为人民出政绩 ..... 颜晓峰 (8)

## ● 党建论坛

深刻领悟中央纪委五次全会的鲜明主题——访中共中央党校（国家行政学院）

科学社会主义教研部主任董振华 ..... 韩育霖 (15)

以更高标准更实举措推进全面从严治党 ..... 宋福范 (20)

## ● 党史钩沉

白纸绘图 百炼成“纲”

——新中国第一个五年计划编制的艰辛历程 ..... 董书婷 (25)

全国两会的由来与变迁 ..... 刘维芳 申登科 (31)

## ● 热点聚焦

坚持稳中求进、提质增效 努力实现“十五五”良好开局 ..... 韩文秀 (38)

## ● 系统动态

陈希在中央党校（国家行政学院）2026年春季学期开学典礼上强调

深入学习贯彻习近平总书记关于走好新时代党的群众路线的重要论述

自觉做矢志为民造福的无私奉献者 ..... (46)

北京市委党校与北京日报社联合打造的移动客户端“京华实践”频道正式上线

..... (47)

贵州“理论宣传二人讲”把理论讲到群众心坎上 ..... (48)

全国党校（行政学院）系统要闻 ..... (52)

## ● 悦读时空

清·慎·勤——王士禛《手镜录》中的为官准则 ..... 周颖昶 王学斌 (55)

## ● 图书推介



## 理论专稿

# 牢牢把握树立和践行正确政绩观 学习教育总要求

**“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求具有深厚时代意蕴**

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。党的十八大以来，习近平总书记反复强调要树立和践行正确政绩观，近期又在多次重要讲话中加以强调，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。这次学习教育以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求，深刻反映了习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的一贯思想，凸显了我们党作为马克思主义政党的先进属性和为民本色，体现了对新时代管党治党内规律的深刻把握，揭示了新征程新使命对全体党员干部接续奋斗、开拓创新的时代要求，对于全面深刻把握正确政绩观的精髓要义具有重要导向作用。

矢志不渝践行党的初心使命的生动表达。我们党以马克思主义为立党之本，以实现共产主义为最高理想，以全心全意为人民服务为根本宗旨。百余年来，我们党始终牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，浴血奋战、前赴后继，团结奋斗、开拓创新，不断开创党的事业新辉煌、创造让人民满意的新业绩。“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”，回答的是全体党员干部干事创业的立足点和出发点问题，是对党的百余年奋斗实践的科学概括和生动表达。新征程是充满光荣和梦想的远征，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要战胜更多风险挑战，需要解决更多棘手难题，紧紧围绕“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”

总要求开展学习教育，能够使党员干部在新的考验面前更好坚守初心使命，始终保持先进性纯洁性，忠实践行全心全意为人民服务根本宗旨，秉持科学求实的思想方法、工作方法，保持良好的作风形象，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

持之以恒推进全面从严治党的经验启示。党的十八大以来，我们党以史无前例的决心和力度推进全面从严治党，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，推进风腐同查同治，贯通治理党员干部的世界观、人生观、价值观、权力观、政绩观、事业观，在不断革故鼎新、守正创新中实现自身跨越。“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”，涵盖了党性这个根本、价值观这个源头，党风这个表现、群众路线这个关键，党纪这个保障、干净干事这个导向，是新时代管党治党实践经验的科学总结。新征程推进全面从严治党，必须紧盯正确政绩观，着眼“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，培植党员干部的正确政绩观，从党性锤炼这个根本着眼巩固拓展党的作风建设成果，推动党员干部进一步拧紧党性党风党纪的发条，凝聚干净干事、大胆干事的智慧力量，激发转变作风、锐意进取、奋勇争先的精气神。

新征程引领全体党员干部创造过硬业绩的实践要求。党的二十届四中全会开启“十五五”时期推进中国式现代化新篇章，贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，必须要有正确政绩观作为基础。必须教育引导各级领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，不搞急功近利、弄虚作假那一套，杜绝新官不理旧账和“形象工程”“政绩工程”。这次学习教育以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求，充分体现了新征程对党员干部“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的方向指引。只有始终做到心中有

党、对党忠诚，牢记为人民出政绩、心系百姓福祉，坚持科学决策、做到对上负责与对下尽责相统一，保持真抓实干、狠抓落实的执行力，才能有效防止盲目决策、急功近利、不担当不作为等不良倾向，在“十五五”开局之年树立正确政绩观导向，真正把党中央决策部署落实到位，把为民造福的事业做实做细，把高质量发展的问卷答好。

### **“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求是对正确政绩观的集中概括**

总要求是学习教育要达成既定目标的具体标准和行动指南，是学习教育方向正确、发力精准、路径清晰的重要保证。党中央明确要求，要深刻理解、准确把握、全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，将其贯穿学习教育全过程各方面。我们要深刻领悟党中央部署要求，全面理解总要求的丰富内涵和内在逻辑，进一步明确方向、聚焦靶心、突出重点，提高学习教育筹划和组织的科学性、针对性。

立党为公是正确政绩观的理念原则。习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。我们党是以共产主义为远大理想的马克思主义政党，代表中国最广大人民的根本利益，坚持立党为公、执政为民的执政理念。作为党员干部，必须坚持立党为公、树立正确政绩观，无论身处什么岗位、担负什么工作都要牢记理想信念和初心使命，坚持大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。只有一心为公，事事出于公心，才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观，才能把党的事业、群众利益装在心里，才能坦荡做人、谨慎做事，光明正大、堂堂正正，做出过硬政绩。

为民造福是正确政绩观的根本目的。习近平总书记指出，“共产党人必

须牢记，为民造福是最大政绩”，“要自觉做矢志为民造福的无私奉献者，始终把人民放在心中最高位置，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线，提高做群众工作的本领，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”。这些重要论述深刻阐明了“政绩为谁而树”的重要问题。党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福是党最重要的事业。组织和人民赋予了党员干部相应的岗位、权力，归根到底是要用来为人民服务、察民情解民忧的。为民造福是党性所向、职责所系、群众所盼、发展所需，是政绩观正确与否的根本标尺。中国式现代化，民生为大。树牢为民造福的政绩观，就要坚守人民至上，强化公仆意识和为民情怀，坚持为官一任、造福一方，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，切实解决基层的困难事、群众的烦心事，在发展中保障和改善民生，把政绩的丰碑立在人民群众心中。

科学决策是正确政绩观的重要标尺。决策是从政者的基本职责，决策科学与否对党的事业影响巨大。习近平总书记指出：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”经济社会发展是一个系统工程，涉及多方面因素，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和安全、资源和生态、国际和国内等多方面因素。推动高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题，要把高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容，高度重视科学决策，坚持完整准确全面贯彻新发展理念，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，追求高质量、可持续、惠民生、利长远的发展，使思路、规划、方案符合中央精神、符合客观规律、符合科学要求，防止跑偏走调、脱离实际、急躁冒进、顾此失彼，

不断夯实高质量发展的根基。

真抓实干是正确政绩观的实践导向。习近平总书记指出：“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。”实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。落实好“十五五”规划明确的战略部署，关键是真抓实干，重实干、务实功、求实效，干出让党和人民满意的政绩。要树立为民情怀和担当精神，保持“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，克服浮躁情绪、抛弃私心杂念，保持真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，坚持说真话、察真情、报真数，勇于攻坚克难、敢于动真碰硬，坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干，追求实实在在的发展、没有水分的发展、速度质量效益相统一的发展，把好事办好、把实事办实，不断创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

### **“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求必须贯穿学习教育全过程**

这次学习教育是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重要部署，对于推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障，具有重大而深远的意义。我们要深刻领悟学习教育的重大意义和部署安排，把“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求贯彻落实到学习教育全过程各方面，提高政治站位、扛起政治责任、抓好执行落地，确保学习教育取得预期效果。

在“深学”上下功夫。唯有学深悟透，才能笃信躬行。要突出抓好理论学习这一环节，组织党员干部深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入学习党的二十届四中全会精神，深入学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示精神，进一步强化立党为

公、为民造福理念，明确科学决策、真抓实干要求，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要结合工作岗位实际深化理解把握，特别是紧密联系近年来出现的反面案例，深化对树立和践行正确政绩观重要性的认识，深化对违背“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求现实危害的认识，以清醒政治自觉参与学习教育，不断提高理论学习和思想教育的实际效果。

在“真查”上下功夫。树立和践行正确政绩观，要害在一个“真”字。一方面，要坚持问题导向。通过督促检查、调查研究、了解群众反映等途径，深入调研掌握党员干部对政绩观的认知程度和认识偏差，深入查找政绩观方面存在问题，从党性上找差距、查根源、强修养，力戒形式主义，在实学、实干、实效上下功夫。另一方面，要着力推动工作。紧紧围绕本地区本部门本领域贯彻“十五五”规划任务和重点工作开展学习教育，坚持把学习教育与中央巡视整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、“十五五”规划编制实施、生态环保督察整改等相结合，使之成为推进规划高质量落实、促进中心工作、为群众谋福利办实事的有力抓手，让党员干部在学习教育中提升觉悟、锤炼党性、改进作风。

在“严改”上下功夫。政绩观的形成非一日之功，树立和践行正确政绩观既要从岗位上查，也要在思想和工作实际中改。要从思想上改起，高度重视党员干部政绩观问题，坚持从党性高度固本培元，下大气力清除私心杂念和不正确政绩观的影响，破除“潜规则”，厚植宗旨意识、忠诚品格、群众观念，使学习教育的过程成为思想提纯的过程。要从作风上改起，党员干部尤其是领导干部要带头立公心、去私念、严自律，坚持严以修身、严以用权、严以律己，坚持谋事要实、创业要实、做人要实，带头反对和破除形式主义、官僚主义；坚持开门搞教育，查摆问题听取群众意见，整改整治接受群众监

督，检验成效接受群众评判，多为群众办实事，让群众可感可及。要从制度上改起，立足当前、着眼长远，做好建章立制，深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，该废止的废止，该修订的修订，切实做到除“旧俗”、立“新规”，以严密的制度推动正确政绩观积厚成势、蔚然成风。

作者：汤俊峰 来源：《中国纪检监察报》2026-03-12

## 树立和践行 正确政绩观 总要求

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

### ★ 立党为公

- ◎ 本质属性：中国共产党除了最广大人民的利益，没有自己特殊的利益
- ◎ 实践要求：树立大局观念，胸怀“国之大者”，摒弃私心杂念
- ◎ 关键抓手：锤炼党性，坚定理想信念，增强政治责任感、历史使命感

### ★ 为民造福

- ◎ 关键标准：以群众获得感、幸福感、安全感为衡量政绩的“硬标尺”
- ◎ 落地路径：聚焦就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等群众“急难愁盼”问题
- ◎ 原则坚守：坚持人民至上，牢固树立以人民为中心的发展思想

### ★ 科学决策

- ◎ 前提基础：摸清实情、尊重规律，调查研究是决策必经环节
- ◎ 关键方法：坚持实事求是，走好新时代党的群众路线，汇聚各方智慧凝聚共识
- ◎ 目标要求：让决策经得起实践、历史检验，贴合群众需求

### ★ 真抓实干

- ◎ 核心底线：力戒形式主义、官僚主义，杜绝“口号式落实”、“包装式推进”、急功近利盲目蛮干
- ◎ 实干内涵：以“钉钉子”精神坚守，立足岗位履职，落实党中央部署
- ◎ 制度保障：用好考核“指挥棒”，以“功成不必在我、功成必定有我”的境界创实绩

## 正确政绩观的核心是为人民出政绩

树立和践行正确政绩观，是马克思主义执政党治国理政的内在要求，是党的干部从政履责、干事创业的基本要求。共产党人的政绩观根植于党的性质宗旨，全心全意为人民服务的根本宗旨、为人民谋幸福的初心使命，决定了正确政绩观的核心是为人民出政绩。树立和践行正确政绩观，就是要树牢造福人民的政绩观，坚持把为民造福作为最重要的政绩。坚持为人民出政绩，政绩观就有了根、有了魂，各级干部的执政行为就有了旨归、有了中心，纠治政绩观偏差就有了方向、有了标准。

### 一、政绩观的根本是人民观

政绩观是各级干部履职尽责的目标定位、内在动力、理念遵循、价值准则，影响和决定行使权力、履行职责时的各种选择。政绩观要回答政绩为公还是政绩为私，权为民所用还是权为己所用，做出经得起历史检验的政绩还是只图昙花一现的政绩，靠苦干实干出政绩还是靠投机取巧出政绩等问题。在决定政绩观的各种因素中，最重要的还是政绩为了谁的问题，是为人民出政绩还是为个人或少数人出政绩，是为民造福还是为己谋利。因此，政绩观的根本是人民观，也就是怎样看待党与人民、江山与人民、权力与群众、领导与群众的关系，真正做到为人民服务、为人民掌权、为人民谋利、为人民奋斗。牢固树立马克思主义的人民观，正确政绩观就有了坚实的世界观、人生观、价值观基石，有了端正航向的“指南针”；丢掉了马克思主义的人民观，必然导致错误政绩观，在重要关头迷失方向。党性与人民性是统一的，党性对于树立和践行正确政绩观起决定性作用，为人民服务是党性的灵魂，

坚守党性必然要求为民造福的政绩观。

政绩观从属于世界观和方法论，马克思主义立场观点方法为树立和践行正确政绩观提供了根本遵循。马克思主义是人民的理论，人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思主义政党坚持人民创造历史的唯物史观，就必然将其贯穿于全党的执政活动之中，体现在党员干部的政绩观之中。习近平总书记指出，“我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”。这“三个根本”决定了共产党人的政绩观是坚持人民立场、坚持为民造福、坚持为人民服务的政绩观，这是正确政绩观的根本所在。习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法，列在首位的就是必须坚持人民至上。人民至上本身就包含着坚定而明确的价值准则、价值导向、价值追求，落实到党的执政行为和干部的从政履责上，就是在各种价值选择中，人民利益是最高利益，决不允许为了个人或小团体利益而牺牲人民利益，决不允许打着群众的旗号却干着损害群众利益的事情，决不允许竭泽而渔、以透支未来为代价换取个人升迁的资本。

开展树立和践行正确政绩观学习教育，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，贯通其中的是坚持以人民为中心的人民观。我们党始终坚持立党为公、执政为民，这个“公”就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，就是最广大人民的根本利益。立党为公是执政为民的政治前提，执政为民是立党为公的实践证明，二者统一于党的根本宗旨和根本立场。正确政绩观要求坚持实事求是、求真务实，这是科学精神和人民立场的有机统一。实事求是、求真务实强调必须遵循历史

规律，而“江山就是人民，人民就是江山”就是共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的生动体现，是党治国理政、领导建设、推动发展、长期执政不可违背的铁律。为人民出政绩、以实干出政绩，既指明了为谁出政绩，又强调了怎样出政绩，要求为人民出政绩不能只是挂在嘴上、写在纸上，而是要干在实处、实干为要，为人民真出政绩、出真政绩。

树牢造福人民的政绩观，就必须纠治背离这一目标的错误政绩观。在出政绩的目的和手段上，有的干部把干事和个人名利捆绑在一起，为了捞资本、谋升迁，好大喜功、急功近利，搞大场面、铺大摊子，不计成本、挥霍财力，喜欢“作秀”而不是“做事”，热衷于“造势一时”而不是“造福一方”，大搞“形象工程”“政绩工程”，留下包袱和隐患，引起人民群众强烈不满。有的干部出政绩是为了迎合上级、讨领导欢心，不惜做假账、玩数字游戏、报虚假政绩，不怕群众不满意、就怕领导不注意，而对群众诉求却麻木不仁，为民服务不上心不尽力，不尊重群众需求盲动硬干，甚至侵害群众利益，让群众十分失望。凡此种种，实质上都是以个人利益为中心的错误政绩观作祟，都要在这次学习教育中深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养，将错误政绩观清除，校正政绩观偏差。

## **二、为民造福是最大政绩**

政绩有多种呈现方式，体现在多个领域、多个方面、多个层次，有着全面的考核评价体系。习近平总书记指出：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”这就告诉我们，这政绩、那政绩，最大的政绩是为人民谋幸福；这指标、那指标，满足人民日益增长的美好生活需要才是最硬的指标、最有力的证明；这考核、那考核，群众的口碑才是真正的评判。树立和践行正确政绩观，必须树牢为民造福是最大政绩的观念，将这一根本尺度牢牢立起来，

引导广大党员、干部紧紧围绕为人民出政绩干事创业、建功立业。

围绕不断满足人民群众对美好生活的需要出政绩。治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。习近平总书记指出，“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”，“我们的发展是为了什么？为了让人民过得更好一些”。进入新发展阶段，人民群众对美好生活的向往更加强烈。美好生活不仅意味着更高的生活品质，也意味着在更深层次增进民生福祉。因而，政绩既要体现在抓发展上，也要体现在惠民生上。推进经济发展是各项事业发展的物质基础，也是“造福一方”的基本条件。我们要的发展是高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要、解决主要制约因素的发展。要把发展成果更多更公平地惠及全体人民，不断满足人民群众个性化、多样化的需求，实现物的不断丰富和人的全面发展的统一。新的赶考路上，党员、干部必须深入贯彻以人民为中心的发展思想，科学把握新时代社会主要矛盾的变化，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，做到老百姓关心什么、期盼什么，工作就要抓住什么、推进什么，大力提升发展质量和效益，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。把人民生活改善时刻放在心上、抓在手上，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，用心用情用力保障和改善民生。

围绕把好事事实事做到人民群众心坎上出政绩。人民至上不是一个抽象的概念。以百姓心为心，把老百姓关心的事一件件办好，是共产党人应有的使命担当。习近平总书记强调，“把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，着力保障和改善民生，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥”。什么是好事实事？要从群众切身需要来考量，

不能主观臆断，不能简单化、片面化。习近平总书记指出，“扶持经济发展，帮助群众富裕起来是好事实事；弘扬社会正气，打击‘害群之马’，丰富群众业余生活，创造良好社会环境，也是好事实事；解决群众衣食住行之苦、生老病死之需，是好事实事；甚至远处僻土深山的群众买不到灯泡、肥皂之类针头线脑的小事，得到我们的关心解决，也是好事实事”，“哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩”。“为官避事平生耻”，党员、干部要能干事干成事、有作为有业绩，必须进行广泛深入的调查研究，同群众身挨身坐、心贴心聊，了解群众的所需所盼。既要办好群众关注的大事，又要办好群众普遍关心的小事，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，解决好人民群众急难愁盼问题。既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。既要看准了就抓紧干，不等不推不拖、立行立改；也要讲究方式方法，尊重群众意愿，真正把好事办到群众心坎上，把实事办到群众需要处。

切实将工作业绩交由人民群众来评判。政绩好不好，人民最有发言权。在党的七大上，毛泽东同志要求把“向人民负责和向党的领导机关负责的一致性”写进庄严的政治报告中。党的十八大以来，习近平总书记强调，“衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中”。党员、干部必须深刻认识到，人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者，人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障，是检验政绩最关键的标准。坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，决不能追求“短、平、快”政绩，克服浮躁情绪，抛弃私心杂念，讲真话、察

真情、报真数，谋实招、办实事、求实效。党员、干部要真抓实干、久久为功，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，让“群众点题”真正化为“群众点赞”。

### 三、把为民造福的政绩观落实到中国式现代化的各个方面

党的二十届四中全会确定了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标，其中包括以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，让现代化成果更多更公平惠及全体人民，人民生活品质不断提高等内容。在“十五五”开局起步的关键节点，开展树立和践行正确政绩观学习教育，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，具有很强的针对性和现实意义。习近平总书记指出：“‘十五五’已经开局起步，各级领导班子热情高、干劲足，这是好的，关键是政绩观一定要对头。”党员、干部必须牢固树立为民造福的政绩观，将“十五五”规划为民惠民利民的目标落到实处，保证全体人民共建中国式现代化、共享社会主义现代化建设成果。

为民造福是全方位的，体现在中国式现代化的各个领域。在全面建设社会主义现代化国家进程中，要解决好现代化为了谁、现代化成果由谁享用的问题，真正把为民造福的政绩观落实到中国式现代化的各个方面。“十五五”时期要在高质量发展上取得显著成效，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要；大幅提高科技自立自强水平，让科技创新成果促使群众生活更便捷、更舒适、更愉悦；在进一步全面深化改革上取得新突破，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平；明显提升社会文明程度，更加丰富人民精神文化生活；不断提高人民生活品质，明显提升基本公共服务均等化水平；在美丽中国建设上取得新的重大进展，

让人民享有绿水青山、宜居美丽中国；更加巩固国家安全屏障，让人民安居乐业，为人民提供巩固国防安全保障。党员、干部应从实现党的使命任务出发，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有游离党的路线方针政策和党中央重大决策部署，有没有脱离国情和本地区本部门实际，以功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，心无旁骛推进中国式现代化。

民生事关人民的生存生活生计，是人民幸福之基，也是为民造福的主阵地。党员、干部应知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。就业是最基本的民生，是最大的民生工程。应促进高质量充分就业取得新进展，构建就业友好型发展方式，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。应使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，推动形成橄榄型分配格局。共同富裕是人民的共同期盼，是为民造福的最大福祉。应规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。社会保障发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是减少人民群众后顾之忧的制度安排，让人民群众的安全感更有保障。应使社会保障制度更加优化更可持续，完善并落实基本养老保险全国统筹制度，推进基本医疗保险省级统筹，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。党员、干部应自觉问计于民、问需于民，惠民生、暖民心、顺民意，以实际行动让发展成果更多更公平惠及全体人民，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

作者：颜晓峰 来源：《红旗文稿》2026年第5期

## 党建论坛

# 深刻领悟中央纪委五次全会的鲜明主题

——访中共中央党校（国家行政学院）科学社会主义教研部主任董振华

二十届中央纪委五次全会是在“十五五”开局之年，纵深推进全面从严治党的一次重要会议。习近平总书记发表重要讲话，要求以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障，确立了本次全会的鲜明主题。学习贯彻全会精神，重中之重是深刻领悟习近平总书记重要讲话精神，把握好本次全会的鲜明主题，吃透精髓要义、实践要求，把党中央重大决策部署不折不扣落到实处。中央纪委国家监委新闻传播中心就此采访了中共中央党校（国家行政学院）科学社会主义教研部主任董振华。

**记者：如何深入理解二十届中央纪委五次全会的鲜明主题？**

董振华：确立“以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现‘十五五’时期目标任务提供坚强保障”的鲜明主题，根本在于党的自我革命必须着眼实现党的使命任务来谋划和推进。党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的自我革命必须紧紧围绕这一中心任务来谋划和推进，使其更好服从服务于党的使命任务。

打铁必须自身硬。在中国，领导十四亿多人口的大国进行广泛而深刻的社会革命，如果没有一个先进性和纯洁性的马克思主义政党的坚强领导，就可能各自为政甚至一盘散沙，怎么可能实现中华民族伟大复兴？只有敢于刀刃向内、勇于自我革命，才能严明党的纪律规矩，净化党内政治生态，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，增强各级党组织的政治功能和组织功能，使

全党上下“团结成一块坚硬的钢铁”，从而以强大的凝聚力、号召力和战斗力，有效应对各种复杂矛盾和风险挑战，团结带领人民不断夺取新的伟大胜利。

回望百年历程，我们党为什么能够在各种政治力量反复较量中脱颖而出？为什么能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨？根本原因在于我们党始终保持了自我革命精神。从古田会议，到延安整风，从改革开放之初制定《关于党内政治生活的若干准则》，到在全党开展集中性学习教育，我们党始终勇于进行自我革命，以雷霆万钧之势推进全面从严治党，以钉钉子精神把管党治党要求落实落细，正本清源、固本培元，使中国共产党始终成为中华民族的先锋队、中国人民的主心骨，引领着伟大事业不断前进。历史一再证明，只有从实现党的使命任务出发，经常检视自己的思想和行动，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，切实把党中央重大决策部署贯彻落实好，我们才能压倒一切困难、不为任何困难所压倒，凝聚起向前发展的更大推动力，交出经得起历史和人民检验的合格答卷。

“十五五”时期，我们必须以更高标准、更实举措推进全面从严治党，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。当前世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。但同时，世界局势变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，不确定难预料因素明显增多，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。抓住机遇、应对挑战，实现“十五五”时期经济社会发展目标，在国际风云变幻中赢得历史主动，坚持和加强党的全面领导至关重要，维护党中央权威和集中统一领导至关重要，纵深推进全面从严治党、把党的建设得更加坚强有力至关重要。

**记者：如何理解“以更高标准、更实举措推进全面从严治党”与“十五五”时期目标任务之间的联系？**

董振华：党的二十届四中全会站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键历史节点，科学擘画了“十五五”时期发展蓝图。如何把蓝图变为现实？历史和实践告诉我们：关键在党、关键在全面从严治党。习近平总书记在党的二十届四中全会上深刻指出，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的”“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”。实践充分证明，形势越是复杂多变，任务越是艰巨繁重，越是要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势，越是要加强党的建设、推进全面从严治党以提供坚强保障。

“十五五”时期推动高质量发展，必须着力解决仍然突出的发展不平衡不充分、有效需求不足问题，疏通国内大循环存在的卡点堵点，做好新旧动能转换、重点领域风险隐患化解工作，任务极为艰巨繁重，与大党独有难题交织叠加，对增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力提出了新的更高要求，同时也对党的建设和全面从严治党提出更高要求。

要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，及时跟进监督，保障“十五五”顺利开局起步。

**记者：如何准确把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一、把权力关进制度笼子、保持党的先进性纯洁性、激励担当作为提出的更高要求？**

董振华：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对维护党的团结统一提

出的更高要求，坚定不移推动全党拥护“两个确立”、做到“两个维护”。党的团结统一是党的生命，党中央坚强有力领导是我们战胜一切困难和风险的根本保证。越是任务艰巨，越是风高浪急，越要发挥党中央集中统一领导的“定海神针”作用。在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对深入推进全面从严治党提出新的要求，强调贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。我们要充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，聚焦“两个维护”和“国之大者”强化政治监督，锚定“十五五”时期的重大战略任务，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，保障党中央重大决策部署落到实处。

深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。习近平总书记强调，“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”我们必须强化对权力运行的制约和监督，把权力关进制度笼子，坚定不移强化制度治权、依规用权。既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。一方面，针对一些法规制度规定过于原则笼统、针对性操作性不够强等问题，要根据管党治党现实需要加强制度供给，把笼子织密织牢，防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”。另一方面，要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，对“闯红灯”“翻栅栏”的严肃查处，确保制度规定真正成为带电的高压线。只要坚持制度治党、依规治党，更加科学有效地把权力关进制度笼子，定能以全面从严治党的新成效引领保障中国式现代化行稳致远。

深刻把握实现“十五五”时期目标任务对保持党的先进性纯洁性提出的

更高要求，坚定不移走好中国特色反腐败之路。习近平总书记深刻指出，“腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。”腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。腐败污染政治生态，破坏公平正义，损害营商环境，侵害群众利益，积累风险隐患，是实现中国式现代化的拦路虎、绊脚石。只有以彻底的自我革命精神把反腐败斗争进行到底，坚持标本兼治、系统施治，才能从根本上巩固来之不易的胜利成果，永葆党的肌体健康、先进纯洁，走稳走好中国特色社会主义道路，把党和国家事业不断推进到新的发展阶段。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。

深刻把握实现“十五五”时期目标任务对激励担当作为提出的更高要求，坚定不移促进党员干部在遵规守纪中干事创业。实现“十五五”时期经济社会发展目标任务，离不开广大党员干部担当作为、干事创业。要正确认识党的纪律既是规范约束，也是激励保护，通过严明的纪律，划清底线、厘清边界，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境，为“十五五”时期的发展任务提供坚实保障。我们要综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，准确运用“四种形态”，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，既严肃查处滥用职权、失职渎职行为，又旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，激发干部队伍内生动力和整体活力，从而通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。

作者：韩育霖 来源：中央纪委国家监委网 2026-02-27

## 以更高标准更实举措推进全面从严治党

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是新时代党和国家事业取得重大成就的根本保障。习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，强调“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争”。这些重要论述高屋建瓴、内涵丰富，既立足现实、把准大势，又着眼长远、谋定方向，为纵深推进全面从严治党和反腐败斗争提供了根本遵循和行动指南。

### “十五五”时期对全面从严治党提出更高要求

新时代全面从严治党围绕坚持和加强党的全面领导展开，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，亟须进一步坚持和加强党中央集中统一领导，更加注重把党的领导优势充分转化为治理效能，这对全面从严治党提出更高要求，具体体现在以下方面。

“十五五”时期坚持和加强党的全面领导，要求全面从严治党以贯彻落实党中央重大决策部署为首要指向。坚决维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则，而其在实践层面的集中表现，就是党中央重大决策部署得到不折不扣的贯彻落实。习近平总书记强调，“贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验”。随着党中央决策部署战略性、系统性、牵

引性进一步增强，只有在政治上更加坚定、在组织上更加严密、在执行上更加有力地推进全面从严治党，才能确保党中央权威和集中统一领导在重大决策部署的贯彻落实中得到更好体现。

“十五五”时期坚持和加强党的全面领导，要求全面从严治党以制度治权为关键支撑。中国共产党是长期执政的马克思主义政党，党的自我革命是我们党经过长期探索找到的跳出“历史周期率”的第二个答案。习近平总书记鲜明提出，“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务”。这一重大论断标志着我们党对治权在自我革命中地位的认识提升到一个新高度。治权的重点是把权力运行纳入制度约束、纪律约束、监督约束之中。面对更复杂的治理任务与更密集的政策举措，权力运行的规范化程度，直接关系到党的路线方针政策能否准确落地、重大部署能否有效执行。因此，全面从严治党必须进一步强化制度治党、依规治党，推动权力运行更加规范有序。

“十五五”时期坚持和加强党的全面领导，要求全面从严治党以反腐败斗争为重要任务。习近平总书记指出，“腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争”。反腐败斗争关乎党心民心、关乎政治生态，更关乎党的执政根基与执政安全。政治生态越好治理效能才能越强。我们党集中力量推进中国式现代化建设，必须坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战，持续净化政治生态。

### 深入领悟“更高标准、更实举措”丰富内涵

全面从严治党进入纵深推进阶段，不能停留在一般性的从严要求上，而要以更高标准校准政治方向，以更实举措提升治理效能，推动党的自我革命在关键时期更好发挥政治保证作用。以更高标准、更实举措推进全面从严治

党，既是对长期执政条件下管党治党规律的深化认识，也是在基本实现社会主义现代化关键时期提升政治执行力、权力规范力和治理安全性的必然要求。标准立得高，举措落得实，全面从严治党才能真正成为关键时期的硬保障。更高标准、更实举措在实践上对准的是贯彻落实党中央重大决策部署方向的一致性，在制度上指向的是权力运行规范的约束力，在安全上着眼的是风险挑战的长期可控性。

更高标准，归根到底是要把全面从严治党的政治责任和政治要求进一步增强和提高，使全党在关键时期始终保持令行禁止、步调一致。“十五五”时期党中央重大决策部署的统领性和牵引性更强，必须通过全面从严治党使全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上更加坚定、更加统一。要进一步提高政治标准，突出政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把维护党中央权威和集中统一领导体现到贯彻落实的全过程。标准不提高，容易出现在理解上走样、在执行上打折、在行动上偏离的问题，进而影响党中央权威和集中统一领导在实践层面的实现效果。

更实举措，归根到底是要把严的要求落实到全面从严治党的各方面和全过程，使其真正成为保障党的全面领导的硬支撑。在基本实现社会主义现代化关键时期，治理任务更加系统、链条更加复杂，仅有原则性要求难以确保落实效果。更实举措要求的内涵，不是一般意义上的加码加压，而是把责任传导、监督运行、制度执行做得更严密、更具体、更可检验，推动全面从严治党效能提升。举措不实，容易出现责任虚化、监督空转、整改虚设等问题，进而使制度优势难以转化为治理效能。

更高标准、更实举措，体现的是治党方式从经验性应对向制度化治理的深化，是对长期执政条件下权力运行规律的主动把握。党的自我革命必须更

加突出系统治理和结构治理，全面从严治党不能满足于阶段性整顿，而要更加注重通过制度体系和制度权威规范权力的运行。任务越艰巨，越需要在标准上把得更严、在举措上落得更实，防止权力失范、治理失序。同时，更高标准、更实举措也是对现阶段反腐败斗争形势依然严峻复杂的清醒回应。腐败风险的顽固性、隐蔽性，决定了全面从严治党必须保持战略定力，以更高标准守住纪律底线，以更实举措巩固治理成效，持续净化政治生态。只有在标准上始终保持严的尺度、在举措上始终保持实的力度，才能在长期斗争中不断积累优势，确保党的肌体始终健康、党的队伍始终纯洁。

### 坚持“三个更加”推进全面从严治党

以更高标准、更实举措推进全面从严治党，关键在于抓住重点、形成体系。“三个更加”构成以贯彻落实党中央重大决策部署为关键目标、以制度治权为实现路径、以反腐败斗争为重要任务的有机整体，形成贯通政治监督、权力约束、反腐治理的管党治党体系，要以此为着力点推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，关键是把政治监督落到战略任务上。实践证明，政治监督具体化才能抓住要害，精准化才能提高效率，常态化才能形成长效。监督如果脱离重点任务就难以体现政治性，检查如果停留在一般性要求就难以形成穿透力。要以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署，紧扣建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，将其细化为可监督、可评估、可问责的具体事项，推动监督工作从有没有落实向落实得好不好深化。要充分发挥巡

视监督的政治功能，用好巡视成果，强化整改监督，形成发现问题、解决问题、完善制度的闭环机制，保障党中央重大决策部署落到实处。

更加科学有效地把权力关进制度笼子，关键是把治权落到制度和执行上。治权的关键不只是有制度，更是制度能管住权、执行不留例外。制度要密而不繁、有效管用，强调的是制度供给的科学性与治理的针对性。提高制度执行力、增强刚性约束，强调的是制度的落实与纪律的规范。加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏，是把外在约束转化为内在自觉的基础。进一步提高党务、政务透明度，让权力在阳光下运行，是压缩权力寻租空间的重要保障。

更加清醒坚定地推进反腐败斗争，关键是拓展深度广度。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，要坚定不移走中国特色反腐败之路。反腐败斗争不仅要保持力度，更要提升治理质量，加强系统治理，实现标本兼治。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

作者：宋福范 来源：《经济日报》2026-02-05

# 党史钩沉

## 白纸绘图 百炼成“纲”

### ——新中国第一个五年计划编制的艰辛历程



1952年7月，陈云关于制定第一个五年计划草案准备工作情况给毛泽东的报告（中央档案馆藏）



李富春关于九十一个项目设计任务书问题给周恩来的报告（中央档案馆藏）



1953年6月，周恩来关于编制第一个五年计划报告的修改问题致毛泽东等的信（中央档案馆藏）

从1953年第一个五年计划起步，到如今第十五个五年规划的蓝图擘画，一幅绵延70余载的社会主义现代化建设画卷在中国共产党人的手中接力绘制、渐次铺展。俗话说“万事开头难”，新中国第一个五年计划的编制经历了异常艰辛的过程。中央档案馆保存的毛泽东、周恩来、陈云等新中国第一代党和国家领导人关于编制实施“一五”计划的书信、手稿、会议记录等珍贵档案，为我们还原了那段白手起家、艰难创业的历史。

### 从零开始，“第一次搞计划，没有经验”

新中国成立后，如何实现国家工业化、建设现代化的国家，一直是毛泽东等中央领导同志重点思考的问题。1951年2月，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上提出“三年准备、十年计划经济建设”的战略构想，决定从1953年开始有计划地进行大规模的经济建设，并着手编制五年计划的各项准备工作。会议采纳周恩来提议，成立由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、

宋劭文六人组成的领导小组，组织领导首轮试编。

开展大规模的经济建设，是先发展投资少、见效快的农业和轻工业以改善民生，还是集中有限力量优先建设重工业，是计划编制工作面临的方向性选择。党中央从国家的长远根本利益和严峻的国际环境出发，特别是结合抗美援朝战争的经验教训，经过综合分析各方面因素，决定优先发展重工业。毛泽东后来将之精辟地阐述为着眼于人民长远利益的“大仁政”，这一战略决策成为“一五”计划编制的基石。

最初的试编，由于掌握的全国资源统计数据 and 资料不全，而且没有编制长期计划的经验，因此尚处在摸索阶段，仅有一个粗略的纲要。陈云说：“现在没有精确的统计，都是靠估计。”“我国开始建设时，计划的线条只能是粗的，将来再由粗到细。”1952年初，中财委启动五年计划第二稿编制工作，汇总了各大区和工业部门上报的经济建设指标，7月试编出按部门和行业划分的《一九五三年至一九五七年计划轮廓（草案）》及其《总说明》，共计25本小册子，包括钢铁、有色金属、机器、汽车等多个行业计划以及贸易、财政等方面的计划。陈云7月1日致信毛泽东，就这一稿编制情况作了报告，他说：“这次我们写的五年计划的主要点，是在今后五年中要办些什么新的工厂。因此，在这一方面花的工夫比较多。”同时他也坦承，“第一次搞计划没有经验，已经搞出的也很粗”。但就是这样一个仍显粗糙的草案，却意义非凡，它已经初步勾勒出国民经济五年发展的轮廓，成为新中国迈向工业化的第一份路线图。

### 艰难谈判，苏联援助建设 156 项重点工程

苏联作为世界上第一个通过计划经济模式实现工业化的社会主义国家，在计划制定、工业建设等方面经验丰富。而且，当时以美国为首的西方国家

对新中国采取敌视态度、实行全面封锁，新中国所能获取的外部援助极为有限，争取苏联的援助至关重要。经研究，中共中央决定以《一九五三年至一九五七年计划轮廓（草案）》为基础，向苏联政府征求建议并寻求援助。1952年8月15日，周恩来、陈云率中国政府代表团出访苏联。

苏联政府对中国编制“一五”计划予以大力支持，组织专门力量对计划草案进行详细研究。斯大林在与中国政府代表团的会谈中，同意为中国五年计划建设在设备、贷款、专家等方面提供援助，但同时也在经济发展速度等方面提出了意见，认为草案中工业年均增长20%的指标是勉强的，计划要留有余地，要考虑到农业的制约因素。这些意见对科学编制计划起到了积极作用。

1952年9月下旬，周恩来、陈云等先行回国，李富春留在莫斯科，继续带领团队与苏联政府有关部门就计划草案和援助项目细节进行具体磋商。苏方专家经过深入细致研究，指出了草案中指标过高、比例失衡、地质资料不足等诸多问题。例如，草案中提出五年要修一万公里铁路，而苏方认为这一建设规模过大，超出中国当时的实际建设水平。中国政府代表团在缺乏编制经验的情况下，既要保证编制计划科学合理，又要向苏方竭力争取尽可能多的援助，其难度可想而知。接下来长达数月的谈判，是一场艰难的“拉锯战”。谈判涉及从钢铁、煤炭、电力到机械、国防等几乎所有工业门类，由于没有完整数据基础，代表团需要不断地与国内核实各类经济和资源数据，每一个项目的技术标准、设备清单、实施进度、资金额度都需要与苏方反复磋商。经过艰苦谈判，双方在援助建设的重大项目上取得一致意见，于1953年5月15日签署了关于苏联援助中国建设与改建91个企业的协定。这91个项目，加上国民经济恢复时期援建的50个项目，共同构成了141项援建工程的核心。此后，中苏双方就91个项目设计任务书等具体问题继续商谈，1954

年2月，李富春向周恩来报告：“九十一个项目的设计任务书问题，昨日最后与商务副代表那维琪同志谈好，较一月廿九日向中央作的报告作了必要的修改。”1954年10月，经过周恩来进一步推动，苏联政府又追加了15个项目，最终形成了奠定中国工业化基础的著名的“156项”工程。这份来之不易的援助清单，极大地加速了中国工业化的起步。

### 动态调整，“边计划、边执行、边修正”

1953年元旦，党和政府通过《人民日报》社论向全国人民宣布，我国开始执行国家建设的第一个五年计划。其时，完整的计划草案仍在紧张地编制和修改之中，计划编制工作进入“边计划、边执行、边修正”的状态。

按照《中共中央关于编制一九五三年计划及五年建设计划纲要的指示》，1953年初，陈云领导中财委会同国家计委、中央各部和各大区，在征求了有关部门和专家的意见后，对项目发展速度等参数重新进行计算。计算工作异常辛苦，随着方案不断调整，一个数据的变动往往牵一发而动全身，需要重新计算整张表格乃至整个系列的数据。这次修订后，各经济部门和各年度互相配合、基建投资在各部门分配比例等方面更加完善，更加符合中国国情实际。

1953年6月，毛泽东正式提出过渡时期总路线，这条总路线成为“一五”计划的指导方针，为“一五”计划编制提供了根本遵循。国家计委根据中共中央要求，对“一五”计划进行第四次修订。6月28日，周恩来在审阅《关于编制五年计划几个问题的意见》报告稿后致信毛泽东，信中提出“实现社会主义工业化”作为唯一目标是不完全的，建议将今后一个长时期内党的基本任务改写为“稳步地实现国家的工业化，有步骤地促进农业的集体化，使我们由落后的农业国变为先进的工业国，同时在发展经济的过程中不断地扩大社会主义的经济基础，以实现我国逐步地过渡到社会主义社会”，并对一

些具体内容提出了修改建议。由此可见，这一稿在经过多次修改后，最终确定了“一五”计划的基本任务，增加了对农业、手工业和资本主义工商业社会主义改造的内容，使“一化三改”总路线在计划中得到全面体现，进一步完善了计划体系。

### 精密核算，比例协调与综合平衡的反复打磨

1954年初，抗美援朝战争已胜利结束，苏联援助工程也已确定，过渡时期总路线深入人心，加上1953年计划实施以来取得了一些实践经验，这使得确定“一五”计划草案的条件逐渐成熟。2月12日，中共中央政治局扩大会议决定成立以陈云为组长的编制五年计划纲要八人工作小组，组织对“一五”计划纲要草案进行第五次编制。

1954年2月19日，陈云在中央财经、文教各部部长会议上，明确要求各部都要确切计算每个项目的单价，并强调“这次责任很重，时间短促”，要“一个月就交卷”。在陈云、李富春领导下，国家计委经过认真仔细的测算和反复的讨论、修改，整理出了计划草案第五稿初稿，于4月16日送交毛泽东审阅。从4月22日起，陈云多次主持召开工作小组会议，针对“一五”计划中的间接计划、主要内容、投资比例、购买力与物资平衡、财政收支紧张、工农业指标能否完成等问题以及各方意见，进行了一个多月的研究讨论和分析思考。6月30日，陈云在向中共中央政治局扩大会议汇报时系统阐述了“按比例发展”和“紧张的平衡”的思想。他强调，经济建设要统筹安排好农业与工业、轻工业与重工业、重工业内部各部门、工业与铁路运输之间的比例关系，以及财政收支、商品供应与社会购买力、物资之间的关键平衡。他分析指出，“计划中的平衡是一种紧张的平衡”，不可能样样宽裕，“但紧张决不能搞到平衡破裂的程度”。按照这一要求，工业年均增长速度、

基建投资总额等关键指标，都在反复核算后，从最初较为乐观的设想下调至更切实可行的水平。

1954年11月，毛泽东、刘少奇、周恩来等领导人集中在广州20多天，字斟句酌地审核修改草案第五稿初稿。与此同时，草案下发至中央各部委和各省区市党委广泛征求意见。根据各方面反馈意见修改后，“一五”计划草案第五稿雏形初具。12月17日，陈云将《关于发展国民经济的第一个五年计划的报告》（草稿）送请毛泽东审阅。毛泽东作了一些小的修改，并于1955年1月25日复信称赞“整个报告是很好的，看了觉得很高兴”。3月31日，中国共产党全国代表大会原则通过了五年计划草案。4月至5月，八人工作小组再次组织对计划草案逐章逐节讨论和修改，反复推敲工业布局、技术标准等细节，并将字数由原来的12.7万减少到10.4万左右，最终编制完成五年计划。

1955年7月30日，第一届全国人民代表大会第二次会议正式审议并通过了《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划（1953——1957）》。会议认为，这个计划“是全国人民为实现过渡时期总任务而奋斗的带有决定意义的纲领，是和平的经济建设和文化建设的计划”。此时，距离计划开始实施已过去两年多。

从1951年初步构想到1955年正式通过，“一五”计划的编制历时四载、数易其稿。编制工作立足当时中国的基本国情与外部环境，借鉴了苏联的建设经验，贯穿了对国家前途的深远谋划、对经济规律的科学探寻、对战略重点的充分讨论，以及对各项数据指标的反复核算，体现了中国共产党第一代领导集体实事求是、科学决策、艰苦奋斗的精神品质。这场前所未有的艰难探索与实践，不仅成功奠定了新中国社会主义工业化的初步基础，也为我们党领导经济建设积累了宝贵经验。

## 全国两会的由来与变迁

全国两会是全国人民代表大会会议和中国人民政治协商会议全国委员会全体会议的简称。两会从1985年起形成在每年3月召开的惯例。自1998年起，每年的全国人大会议多在3月5日开幕；1999年起，全国政协会议多在3月3日开幕。通过召开两会，广泛凝聚社会各界共识，体现了中国特色社会主义民主制度的优越性。

1946年1月10日至31日，国民党、共产党、民盟、青年党和社会贤达五方在重庆召开政治协商会议。这次会议确定了民主改革原则与走向和平民主的政治路线图。虽然政协决议很快被国民党撕毁，但政治协商会议已在人民心中留下不可磨灭的印象。1948年4月30日，中共中央发布“五一口号”，提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”，得到了各民主党派的积极响应，这为后来新政协的召开和多党合作制度的形成奠定了政治基础。1954年第一届全国人民代表大会的召开，标志着人民代表大会制度作为新中国根本政治制度的正式确立。此后，两会伴随着新中国的历史进程经历了不同时期的发展变迁，最终走向制度化和规范化。

### 两会的奠基

1949年9月至1954年9月，是两会发展史上的奠基时期。此时，中国人民政治协商会议第一届全体会议肩负着双重使命：既是代行全国人民代表大会职权的国家权力机关，又是中国共产党领导下的统一战线组织。这是因为，新中国成立之初，召开全国人大的条件尚不具备。解放战争尚未完全结束，土地改革正在推进，实行全国范围的普选客观上存在困难。正如《中国

人民政治协商会议共同纲领》（以下简称《共同纲领》）所规定的：“在普选的全国人民代表大会召开以前，由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权。”这一制度安排，体现了实事求是、循序渐进的政治智慧，为新中国政权建设赢得了时间和空间。

1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕。毛泽东在开幕词中明确指出：“现在的中国人民政治协商会议是在完全新的基础之上召开的，它具有代表全国人民的性质，它获得全国人民的信任和拥护。因此，中国人民政治协商会议宣布自己执行全国人民代表大会的职权。”会议期间，全体代表审议通过了具有临时宪法性质的《共同纲领》，通过了《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国中央人民政府组织法》，选举产生了中央人民政府委员会，宣告了中华人民共和国的成立。从制定法律、产生政府到确定国都、国旗、国歌、纪年，中国人民政治协商会议第一届全体会议完成了创建中华人民共和国的历史使命。

与此同时，政协作为统一战线组织的固有属性也得到了充分体现。各民主党派、无党派人士、各人民团体、各地区、各民族、海外华侨和人民解放军的代表汇聚一堂，共商建国大计。值得一提的是，在确定参加新政协的单位和代表名单时，周恩来做了大量协调工作，他约谈致公党代表陈其尤，耐心倾听意见。致公党是响应“五一口号”最早的民主党派之一，但最初有人质疑其是否有资格参加新政协。周恩来明确表态：“致公党响应新政协最早，我们主张列入筹备会。”这种广纳百川的气度，让陈其尤深为感动。正是在这种坦诚协商的氛围中，致公党递交了人民政协历史上第一份党派提案——《由中央人民政府研究和实行护侨政策案》。

在1949年10月至1954年9月这5年间，政协第一届全国委员会切实

履行了全国人民代表大会的职能。1949年10月，通过“以10月1日为国庆纪念日”的建议案；1950年6月，讨论通过《中华人民共和国土地改革法（草案）》和国徽图案；1953年2月，听取周恩来所作涉及第一个五年计划的政治报告。这些工作表明，在人民代表大会召开之前，政协全国委员会在国家政治生活中发挥了不可替代的作用。

中国人民政治协商会议第一届全体会议的双重属性，是在特定历史条件下形成的。它不但初步奠定了新中国的政治基础，而且明确了人民代表大会制度的法律地位。它以代行人大职权的形式完成了建立新中国的历史使命，又以统一战线组织的形式为多党合作和政治协商制度奠定了基石。随着1954年第一届全国人大的召开，人大制度正式确立，政协回归统战定位，二者从此在国家政治架构中各安其位、相互配合，开启了两会并行发展的新阶段。

### 两会的曲折发展

1954年至1978年，是两会曲折发展的时期。1954年9月，一届全国人大一次会议隆重举行，通过了《中华人民共和国宪法》，以根本大法形式确立了人民代表大会制度的宪法地位。3个月后，全国政协二届一次会议召开，标志着人民政协正式完成代行人大职权的历史使命，回归统一战线组织的定位。

随着全国人大的召开，一个现实问题摆在面前：人民政协何去何从？毛泽东对此作出了清醒而务实的回答：“召开全国人民代表大会以后，有些人认为政协的作用不大了，政协是否还需要成了问题。现在证明是需要的。”他明确指出全国政协承担着协商国际问题、商量候选人名单、提意见、协调各方关系、学习马列主义五大任务。至此，全国人大作为国家权力机关、全国政协作为统一战线组织的并行格局正式形成。

1959年，两会迎来又一重要节点。当时，全国人大与全国政协分别召开

会议的模式耗时耗力，时任民革中央主席李济深就此向毛泽东、周恩来提出建议，主张“将人大和政协两次会议改为一次举行，政协全体委员列席人大会议”。这一建议直接促成了延续至今的两会同期召开机制——这正是协商民主的生动注脚。1959年4月，全国政协三届一次会议与二届全国人大一次会议首次同期召开，一个影响深远的制度安排就此确立：全国政协委员列席全国人大会议，听取政府工作报告，与人大代表共商国是。这一机制让国家政治生活形成了固定的“会议季”，全国政协委员能够更全面地了解国家大政方针，全国人大的决策也能吸纳更广泛的意见建议。

20世纪60年代前半期，两会的共生关系不断深化。1962年3—4月，全国政协三届三次会议与二届全国人大三次会议同期召开，周恩来在政协会议上发表《我国人民民主统一战线的新发展》重要讲话，强调扩大民主生活，政协积极开展调查研究，提出400多件提案。1964年12月至1965年1月，全国政协四届一次会议与三届全国人大一次会议同期召开，周恩来在全国人大会议上首次提出“四个现代化”的宏伟目标，全国政协第一时间积极响应，号召各界人士为实现这一目标共同奋斗。

1966年以后，全国人大和全国政协制度均遭到前所未有的冲击，两会的正常运行陷入停滞。从1966年夏季到1975年初，全国人大及其常委会8年多没有开过一次会；1966年7月，政协全国委员会会议被决定不定期延期召开。即便在这样的特殊时期，制度框架仍在一定程度上运转。在毛泽东、周恩来的关心下，全国政协于1972年成立临时领导小组，恢复了孙中山纪念活动，参与对台工作和特赦人员安置，始终坚守统一战线的基本职能。1975年1月，四届全国人大一次会议召开，重申“四个现代化”目标。这次会议的召开表明，尽管我国的人民代表大会制度在“文化大革命”中遭受了严重

的破坏，但它的根基仍然存在。全国人大代表申纪兰后来回忆周恩来总理最后一次作政府工作报告的场景：“那代表啊，都含着眼泪，一直鼓掌，总理站起来，又给大家见礼，又坐下，大家还是鼓掌。”当时总理已经身患重病，身体消瘦、头发花白，但他拖着病体、用坚定的声音作报告，这一幕，成为许多人心中难以磨灭的记忆。

## 两会的制度化、规范化

1978年党的十一届三中全会召开，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，也为两会发展带来了历史性转机。

1978年是两会关系史上具有里程碑意义的一年。2月24日至3月8日，全国政协五届一次会议隆重举行，邓小平当选为第五届全国政协主席，会议全面恢复了政协的各项职能；2月26日至3月5日，五届全国人大一次会议同期召开，恢复了人大的立法、监督、任免等各项法定职权。此次两会的召开，实现了两大标志性突破：一是人大和政协届次首次实现完全统一，从1949年全国政协第一届全体会议代行人大职权，到1954年人大制度确立后两会届次不一，再到1959年同期召开后届次仍不同步，直至1978年，第五届全国人大与第五届全国政协首次实现届次上的完全一致；二是会议制度正式走向常态化，全国人大严格按照宪法规定每年召开一次，政协也随之每年同期召开全体会议，这一惯例延续至今。

随着此次会议的召开，《人民日报》在当年2月28日刊发题为《醉春风·庆祝人大政协两会同开》的文章，首次将全国人大会议和全国政协会议合称为两会，并在全国范围内广泛传播。这不仅是语言表达的简化，更使人大与政协并行发展、协同发力的制度模式深入人心。

20世纪80年代，是两会制度化、规范化建设的关键时期。1982年12

月4日，五届全国人大五次会议通过了现行宪法（即“八二宪法”），第一次以根本大法形式明确了人民政协的性质、地位和作用。与此同时，1982年全国政协五届五次会议修订通过了政协第三部章程，确立了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针。

会议召开时间的固定化，是两会程序民主进步的重要体现。1985年，六届全国人大三次会议首次将召开时间调整至第一季度，此后这一做法成为惯例。1989年，《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》以法律形式明确规定“全国人民代表大会会议于每年第一季度举行”。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央将发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，为两会赋予了全新时代内涵。全过程人民民主的核心，是将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿治国理政全过程。两会正是这一理念的集中体现：人民代表大会是选举民主的重要制度载体，人民政协是协商民主的重要渠道。二者有机结合，形成了“选举+协商”的完整链条，让人民当家作主贯穿国家政治生活始终。每年全国两会围绕高质量发展、科技自立自强、共同富裕等议题，汇聚民智、凝聚共识，将党的主张转化为国家意志和全民行动。

回望70余载，从1949年政协代行人大职权的特殊起点，到1954年并行格局形成，1959年同期召开机制落地，再到改革开放后制度化、规范化发展，直至新时代全过程人民民主赋予全新内涵——两会始终扎根中国土壤。它由一个个具体的人、一件件具体的事构成，这些人与事，让两会有了温度、有了血肉，成为最广泛、最真实、最管用的社会主义民主制度安排。两会作为践行人民民主，凝聚全社会共识的重要平台，在国家政治生活中发挥着重

要作用。全国人大作为最高国家权力机关，使党的主张通过法定程序转化为国家意志；人民政协作为专门协商机构，围绕国家大政方针进行民主协商，生动践行全过程人民民主。在全球文明转型与变局加速的背景下，两会也向世界传递了中国坚持开放合作的决心和信心。未来，在推进中国式现代化的新征程上，两会必将继续发挥独特制度优势，凝聚全国各族人民智慧和力量，为全面推进中华民族伟大复兴提供坚强政治保障。

作者：刘维芳 申登科 来源：《学习时报》2026-03-13



## 热点聚焦

# 坚持稳中求进、提质增效 努力实现“十五五”良好开局

2025年12月召开的中央经济工作会议是党的二十届四中全会后一次十分重要的会议。习近平总书记在会上发表了重要讲话，全面总结2025年经济工作和“十四五”时期经济社会发展成就，深入分析国际国内形势，系统部署了2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。我们要认真学习领会中央经济工作会议精神，全面抓好贯彻落实。

### 一、准确把握我国发展面临的国际国内形势

2025年是“十四五”规划收官之年，发展历程很不平凡，取得成绩令人鼓舞。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济运行总体平稳、稳中有进，经济顶压前行、向新向优发展，展现出强大韧性和活力。国民经济主要指标表现好于预期，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，房地产等重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。

在充分肯定成绩的同时，也要看到，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，形势愈发动荡。一是地缘政治变乱交织。热点地区地缘冲突易发频发，俄乌、中东等地区性冲突延宕外溢，一些国家政局不稳，大国博弈更趋复杂。这些将冲击

国际运输通道安全和大宗商品价格稳定，影响全球能源安全、粮食安全等。二是全球政治经济格局深刻调整。国际秩序进入冷战后最为剧烈的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序碎片化，部分国家对安全利益关注度上升，全球经贸合作将面临更多政治、安全考量，全球产业链供应链被动重组。世界贸易组织预测，2026年全球货物贸易量增速将由2025年的2.4%下降至0.5%。三是世界经济增长动能不足、风险累积、变数较多。一些发达国家财政赤字高企、政府债务激增、金融市场波动加剧、社会撕裂严重，部分发展中国家深受通胀和失业困扰。世界银行预测，2026年全球经济增长将由2025年的2.7%放缓至2.6%。我国经济已经深度融入世界经济，急剧变化的外部环境将产生外溢效应，通过贸易、投资、金融等向国内传导。

从国内看，供强需弱矛盾突出，制约国民经济良性循环的卡点堵点仍然较多。一是消费、投资增长动力不足。居民消费意愿和能力有待提振，“多存款、少花钱”现象明显，全国居民人均消费支出增速低于可支配收入增速。受项目接续不足、部分地方资金配套能力减弱、企业投资能力和意愿不强等影响，投资出现负增长，一些经济大省投资下降。二是部分企业生产经营困难。新旧动能转换、产业转型升级过程中市场供需失衡问题有所凸显，一些企业产销不畅，“内卷式”竞争等问题仍然突出。拖欠企业账款问题仍未根治，企业资金回笼压力较大，持续影响经营效益，小微企业困难更加突出。三是重点领域风险隐患较多。部分市县可用财力紧张，基层“三保”和债务还本付息等刚性支出仍在增长，房地产市场仍在调整，中小金融机构风险还未完全出清。也要看到，这些大多是发展中、转型中的问题，也是前进道路上绕不开、躲不过的问题，经过努力是可以解决的。从历史来看，中国经济从来都是在攻坚克难中发展壮大的。

总体上看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。一是有中国特色社会主义制度优势。我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有集中力量办大事的制度优势，无论遇到什么困难阻力和风险挑战，都能应变局、开新局，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。二是有超大规模市场优势。我国拥有14亿多人口，是全球第二大消费市场、最大网络零售市场，服务消费以及新型基础设施建设等领域投资仍有较大提升空间。三是有完整产业体系优势。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，产业配套能力和集成优势是其他国家难以比拟的。四是有丰富人才资源优势。我国受过高等教育的人口已达2.5亿人，技能劳动者总量超过2.2亿人，研发人员总量居世界首位，人才红利特别是“工程师红利”不断强化，将为科技创新和产业升级提供强大动力。

过去这几年，我国遇到的冲击挑战是历史罕见的，但我们都扛过来了，我国经济经受住了狂风暴雨甚至惊涛骇浪的考验，在逆境中成长壮大。我们要坚定信心，利用好自身优势，更好应对机遇和挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

## **二、做好经济工作要深刻把握“五个必须”**

中央经济工作会议提出了做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，进一步丰富和发展了习近平经济思想，既是对过去实践经验的科学总结，也是对未来经济社会发展的科学指引。

必须充分挖掘经济潜能。经济潜能本质上是未充分释放的生产力动能，是经济增长的后劲之源。我国作为世界第二大经济体，大国经济特征显著，蕴藏着巨大的发展潜能。比如内需方面，我国经济体量大、产业体系完整，

规模经济、范围经济、网络经济效应明显，广阔的市场纵深确保了内部可循环，要顺应消费升级趋势，推动消费提质扩容，持续扩大有效益的投资规模，把内需潜力转化为实实在在的增长动能。比如创新方面，我国作为工业大国、科技大国，拥有充足的创新资源、试错空间和应用场景，拥有较为完善的创新生态和产业生态，科技创新潜力有待释放，要抓住本轮科技革命和产业变革战略机遇，打造更多引领性强的新兴支柱产业。比如空间方面，我国城乡发展差距较大，区域发展不平衡，城乡区域融合发展中蕴含极大潜力，要不断缩小城乡区域发展差距，努力在解决发展不平衡不充分问题中挖掘发展潜力，在保障和改善民生中拓展发展空间。

必须坚持政策支持和改革创新并举。当前，我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加，没有包治百病的灵丹妙药，必须综合施策，既要政策给力，又要改革发力，实现短期宏观调控同中长期制度构建的有机结合。宏观政策重在逆周期调节、短期内稳定经济大盘，但如果缺乏改革举措支撑，政策效应会逐步递减，甚至导致经济发展形成“政策依赖症”。改革创新致力于破除体制机制障碍、增强经济内生动力，但也伴随着调整阵痛，若没有政策托底稳定经济基本盘，改革也难以持续有效推进。总之，既要强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极有为的宏观政策，保持经济运行在合理区间，为改革创造有利条件；又要以经济体制改革为牵引，进一步全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。

必须做到既“放得活”又“管得好”。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。加快构建高水平社会主义市场经济体制，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，充分激发各类经营主体活力。

“放得活”，就是要把该放的权力放足、放到位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。但“放”不是放任自流、一放了之，而是要切实保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。“管”针对的是破坏市场秩序、扰乱市场预期等行为，本质要求是建设法治经济、信用经济。“管得好”，就是要把该政府管的事管好、管到位，更好发挥政府作用，着力矫正市场失灵，规范市场竞争秩序。但“管”不是捆住手脚、设卡管死，而是要把法治摆在更加突出的位置，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。坚持投资于物和投资于人紧密结合，是投资理念的全面更新、投资重点的全面优化。随着我国经济发展动能逐渐从增量扩张为主转向提质增效，实物投资需要优化提升、精准发力，同时投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。投资于物不能走过去“大干快上”的老路，而要聚焦实体经济和科技创新，拓展空间、释放潜力。投资于人要聚焦民生改善和人力资源开发，加大对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入，比如育幼、养老、健康、教育、技能培训等。要切实转变投资理念，既要见物、更要见人，健全投资于人的长效机制，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。通过投资于物和投资于人双向赋能、相互促进，促进物质资本和人力资本积累相协调。

必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，我国发展的外部环境深刻复杂变化，不确定、难预料因素增多。只有壮大自身的实力，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。改革开放以来，我国遭遇过多次外部冲击，最终都能化险为夷，靠的就是保持战略定力，把发展立足点放在国内，

坚定不移把自己的事情办好。面对中美贸易战多轮冲击，党中央沉着应对、系统施策，我国经济航船始终沿着既定方向坚定前进，展现出了强大韧性。只要我们坚持聚焦国家利益和长远目标，不断壮大自身实力、增强斗争本领，就没有任何外部挑战能够迟滞甚至中断中国式现代化的伟大历史进程。

### 三、围绕关键着力点落实好经济工作重点任务

2026 年是“十五五”开局之年，经济工作头绪多、任务重，要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。继续实施更加积极的财政政策，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，提高精准性和有效性，并适时主动靠前发力。继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，着力畅通货币政策传导机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。增强宏观政策取向一致性和有效性，强化系统观念，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。下一步，要围绕关键着力点，纲举目张落实好中央经济工作会议部署的重点任务。

拓展内需增长新空间，做优做强国内大循环。2025 年内需对经济增长的贡献率超过 2/3，其中消费贡献率达到 52%。要坚持内需主导，建设强大国内市场。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，要适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给，清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。我国新型城镇化、科技创新、产业创新、民生改善等方面都还有很大投资空间。着眼惠民生增后劲，高质量推进城市更新。有效激发民间投资活力，推动投资止跌回稳。

推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力。创新是

引领发展的第一动力，要坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。2025年全球百强创新集群排名中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位，要建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，制定一体推进教育科技人才发展方案，全面增强创新能力。加快产业升级步伐，制定服务业扩能提质行动方案，实施新一轮重点产业链高质量发展行动。高度重视人工智能这个关键变量，深化拓展“人工智能+”，全方位赋能千行百业，完善人工智能治理。强化企业创新主体地位，推动资金、人才、科技项目等创新资源向企业聚集。

坚定不移深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力。继续纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。在国资国企改革、健全地方税体系、要素市场化改革、资本市场投融资综合改革等方面持续发力，以改革增动能、激活力。要坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放。聚焦外贸提质增效，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，推动进出口平衡发展。持续优化营商环境，深化外商投资促进体制机制改革。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

加大保障和改善民生力度，不断增进民生福祉。要坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。提供更多普惠优质、多元供给、类型多样的养老服务，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，落实育儿补贴等支持政策，有效降低家庭育儿负担，努力稳定新出生人口规

模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

妥善做好重点领域风险化解，守住守牢安全底线。从房地产市场供需两端发力，因城施策控增量、去库存、优供给，着力稳定房地产市场，有序推动安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，以构建房地产发展新模式为牵引推动房地产高质量发展。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚假化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。稳妥推进地方中小金融机构风险化解、减量提质，充实风险处置资源和手段，强化早期干预和处置，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

作者：韩文秀 来源：《求是》2026 年第 4 期

## 系统动态

陈希在中央党校（国家行政学院）2026年春季学期开学典礼上强调

# 深入学习贯彻习近平总书记关于走好新时代党的 群众路线的重要论述 自觉做矢志为民造福的无私奉献者

中央党校（国家行政学院）1日举行2026年春季学期开学典礼，中央党校（国家行政学院）校长（院长）陈希出席并讲话，强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于走好新时代党的群众路线的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，树立和践行正确政绩观，努力实现“十五五”良好开局，以实干实绩奋力推进强国建设、民族复兴伟业。

陈希指出，习近平总书记的重要论述深刻阐明了我们党的根本立场、根本使命、根本宗旨，系统回答了“我是谁、为了谁、依靠谁”这样一个常悟常新的重大命题。领导干部要把握核心要义和实践要求，紧密结合党的二十届四中全会作出的战略部署抓好学习贯彻，自觉做矢志为民造福的无私奉献者。要将笃信、务实、担当、自律的要求落到实处，以坚定的理想信念坚守初心，着力改进群众工作方式方法，在解决群众急难愁盼问题上多办实事，以过硬作风赢得人民信任支持。

中国浦东、井冈山、延安干部学院学员通过视频会议系统同步参加开学典礼。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2026-03-01

# 北京市委党校与北京日报社联合打造的移动客户端 “京华实践”频道正式上线

在习近平总书记发表“2·26”重要讲话12周年之际，2月27日，由北京日报社与北京市委党校（行政学院）联合打造的北京日报客户端“京华实践”频道正式上线。该频道是党报新媒体平台与党校优质教育资源的一次深度联合，更是推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，讲好京华大地生动实践故事的一次创新探索。

京华实践频道开设“京华实践主题教室”“北京策论”“推荐学习”等栏目，深入学习贯彻习近平总书记关于北京工作的重要论述和重要指示批示精神，围绕首都规划、京津冀协同发展、科技创新等主题，集纳理论成果与实践经验报道。频道同时开通主题教室留言板和在线预约等功能，构建教师与学员、编辑与用户的互动桥梁。

京华实践主题教室自2025年成立以来，共开课745场，培训学员2.43万人。京华实践频道的上线，标志着京华实践主题教室从“物理空间”向“数字阵地”的战略跃升，将过去“定点、定时、定量”的讲授拓展为“随处学、随时学、按需学”的自主学习模式，致力于建设成为北京市党员干部学习党的创新理论、了解北京发展成果的权威思想理论数字资源库，成为随身“学习包”和“服务包”。

下一步，双方将持续优化内容供给，努力将频道打造成为北京市党员干部理论学习的新高地、首都治理实践成果的展示窗、对外讲好中国故事的新平台。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2026-03-02

## 贵州“理论宣传二人讲”把理论讲到群众心坎上

“切实发挥思想引领作用，当好党的创新理论的积极宣讲者、马克思主义在意识形态领域指导地位的坚定维护者、用党的意识形态引导社会思潮的可靠排头兵。”《中国共产党党校（行政学院）工作条例》，对新时期党校（行政学院）开展好理论宣讲工作指明了方向。

在遵义市播州区枫香镇花茂村党群之家小广场上，掌声此起彼伏。“当时，习近平总书记一下车，目光就被路旁连片盛开的向日葵吸引……”花茂村党总支书记彭龙芬绘声绘色地讲述了习近平总书记到花茂村考察时的情景，听众们的胃口很快被吊了起来，贵州省委党校（行政学院）党的建设教研部副主任王芳趁热端上“大餐”，围绕习近平总书记的重要讲话精神进行理论阐释。一人讲理论，一人讲实践，一唱一和，配合默契，听众听得津津有味。这样的场景在贵州各地已成常态。

贵州省创新开展“理论宣传二人讲”，组建“1名专家学者+1名先进典型”的宣讲组，以小切口宣讲大道理，以小故事印证大发展，把道理讲到群众心坎上。

### 一、模式创新：从单向灌输到双向互动

贵州“理论宣传二人讲”的核心在于将高深理论转化为群众语言，深入浅出、举重若轻，让专业人士不觉得浅薄，让普通民众不觉得深奥，通过理论与实践的无缝衔接，让听众愿听、想听、爱听，让群众听得懂、能领会、可落实，实现宣讲效果的最大化。

“听了宣讲后，我感受到了习近平总书记对贵州发展的关心、对贵州人民的关怀，感到非常激动。”听众袁俊如是说。省委宣讲团成员、贵州省委

党校（行政学院）副教授范威和党的二十大代表、金元社区党总支书记、居委会主任袁琴，以“理论宣传二人讲”的形式，为贵阳市观山湖区长岭街道干部群众宣讲习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神。

2025年习近平总书记考察贵州后，贵州省委党校（行政学院）迅速推荐遴选11名骨干教师加入省委宣讲团。这支核心队伍在随后的两轮集中宣讲中，累计开展宣讲313场，直接受众2.7万余人次。这一高规格、高强度的省级宣讲，有力牵引带动全省各市（州）党校（讲师团）系统开展相关宣讲6226场，覆盖受众24.3万余人次，创下了单一主题宣讲场次和受众人数的历史新高。

“想不到‘理论宣传二人讲’宣讲效果这么精彩！想不到贵州下这么大的决心来开展党的二十大精神宣讲工作，省里专门成立‘理论宣传二人讲’专班，系统性推进这项工作！”这是中宣部相关负责同志在贵州省委党校（行政学院）全程听完“理论宣传二人讲”宣讲报告会后给予的充分肯定。

## 二、阵地拓展：从固定讲堂到流动课堂

“理论宣传二人讲”广受欢迎，还在于其打破了宣讲的时空限制。宣讲队伍深入社区、乡村、企业、学校等地，将固定讲堂变为流动课堂，让理论宣讲覆盖到全省每一个角落。

在黔东南州麻江县坝芒乡水城村水头大寨议事广场上，麻江县委党校（行政学校）讲师刘运辉与贵州省劳动模范、水城村党支部书记罗传彬搭档，你问我答，将党的二十大精神娓娓道来。刘运辉提出“乡村振兴，关键在人，人气从哪里来”的问题，罗传彬则结合村里实际情况，讲解人才的重要性。

天柱县创新打造“金凤新声”理论宣讲品牌，通过“文艺讲堂+侗戏山歌+新媒体传播”的立体模式，实现传统文化与现代理论的深度融合。该县组建了60多支宣讲队伍，在传统歌场、风雨长廊等场景中，开展150余场

活动，线上线下传播覆盖 30 万人次。

没有讲台，处处是讲台；没有固定听众，群众都是听众。贵定县宝山街道高原村采用“苗语+汉语”的双语模式，深入浅出地解读党的二十届四中全会精神。理论宣讲员刘代兵先用汉语系统阐述政策，本地宣讲员杨娜娜再用苗语结合村里实际变化进行讲解，让政策宣讲变得可感可触。

### 三、提升实效：从入耳到入心

“理论宣传二人讲”最显著的成效，是实现了理论宣讲从“入耳”到“入心”的转变。通过用百姓的话语、身边的例证、群众的故事宣讲，讲群众听得懂、听得进的话语，用小故事阐发大道理，深入浅出、情理交融，讲出“百姓味道”和“时代味道”，把大道理讲到老百姓的心坎上。

在修文县融媒体中心，贵州省委党校（行政学院）副教授毛菲与陈海兰采用“理论+案例”的二人讲形式阐释文化体制改革。现场的一名干部反映，宣讲既有理论高度又接地气，特别是“媒体融合”案例让我们找到了工作突破口。另一位听众表示，两位老师配合默契，政策解读精准，对破解基层宣传工作瓶颈很有启发。

线上阵地的开拓同样成果显著。以新时代学习大讲堂为平台，省级干部教育培训名师、省委党校经济管理教研部副主任雷德雨和黎平县委常委、时任肇兴镇党委书记杨秀智，以“理论宣传二人讲”形式，为全省 40 余万名党员干部开展在线宣讲。2025 年，贵州省委党校（行政学院）录制的“理论‘黔’言·言之有理”10 期宣讲微视频，在“动静贵州”等主流平台上的浏览量累计达 330 万。大型理论互动宣讲节目《“黔”进的力量》，已制作播出 80 期，总浏览量突破 1 亿。成功将互联网这个“最大变量”转化为理论传播的“最大增量”。

如今的贵州，理论宣讲不再局限于报告厅，而是延伸到了社区的广场、乡村的院坝、企业的车间。“理论宣传二人讲”如涓涓细流，滋润着黔中大地，汇聚起在中国式现代化进程中展现贵州新风采的磅礴力量。

来源：中央党校（国家行政学院）网 2026-03-10

## 全国党校（行政学院）系统要闻

✚3月1日，中央党校（国家行政学院）举行2026年春季学期开学典礼，中央党校（国家行政学院）校长（院长）陈希出席并讲话，强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于走好新时代党的群众路线的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，树立和践行正确政绩观，努力实现“十五五”良好开局，以实干实绩奋力推进强国建设、民族复兴伟业。

✚1月4日，江苏省委党校（行政学院）举办全省各级党校（行政学院）案例教学研讨会。

✚1月4日，青海省党校（行政学院）工作会议在西宁召开。

✚1月6日，天津市管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神第1期研讨班在天津市委党校（行政学院）开班。

✚1月6日，西藏自治区党校（行政学院）工作座谈会在拉萨召开，自治区党委书记、党校（行政学院）校长（院长）王君正主持并讲话。

✚1月6日，云南省委党校（行政学院）常务副校长（副院长）杨季主持召开校（院）2025年度高质量发展务虚会。

✚1月7日，广西壮族自治区党校（行政学院）工作座谈会在南宁召开。

✚1月9日，甘肃省委党校（行政学院）打造“四维引擎”助力青年教师成长成才。

✚1月13日，陕西省委党校（行政学院）召开务虚会，旨在进一步集思广益、统一思想、凝聚共识，为“十五五”开好局、起好步奠定坚实基础。

✚1月16日，西藏自治区党委书记、党校（行政学院）校长（院长）王君正在全区党校（行政学院）工作座谈会上强调，要深入学习贯彻习近平总

书记对党校（行政学院）工作的重要指示精神，坚持正确办学方向，努力提高办学质量。

✚1月20日，为深入贯彻落实习近平总书记关于党校工作的重要论述，推动全国党校（行政学院）工作会议精神和《中国共产党党校（行政学院）工作条例》学习贯彻走深走实，落实省直机关7部门联合出台的《关于推动全省党校（行政学院）高质量发展的意见》、谋划2026年重点工作，陕西省委党校（行政学院）召开全省市级党校（行政学院）常务副校长（副院长）会议。

✚1月23日，由天津市委党校（行政学院）承办的2025年度直辖市党校（行政学院）教科咨一体化研讨会在天津召开。

✚2月27日，北京市委党校与北京日报社联合打造的移动客户端“京华实践”频道正式上线。

✚2月28日，江西省党校（行政学院）工作会议在江西省委党校（行政学院）召开。

✚2月28日，浙江省委党校（行政学院）召开校（院）委会扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，传达学习中央和浙江省委学习教育相关文件和会议精神，研究部署校（院）树立和践行正确政绩观学习教育工作。

✚3月2日，江苏省委党校（行政学院）召开校（院）委中心组扩大学习会暨校（院）党的建设工作领导小组会议，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，认真落实党中央决策部署和江苏省委工作要求，部署启动校（院）树立和践行正确政绩观学习教育工作。

✚3月9日，天津市委党校（行政学院）召开校（院）委会扩大会议，

深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，传达天津市委办公厅《关于在全市开展树立和践行正确政绩观学习教育的方案》，研究部署校（院）开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。

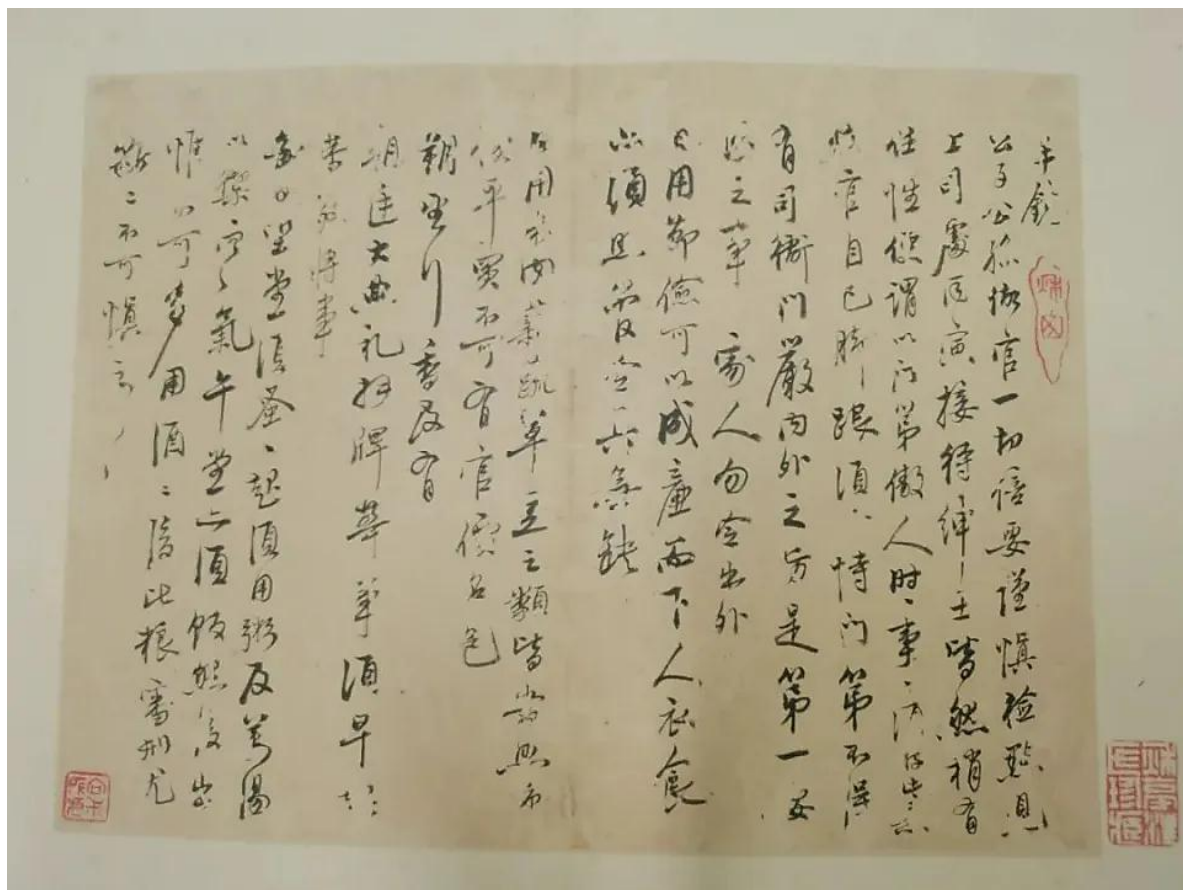
✚3月12日，青海省社科规划办公布2026年度省级哲学社会科学规划项目及第一批智库项目立项结果，青海省委党校（行政学院）喜获15项课题立项，在省级哲学社会科学研究领域再添亮眼成绩。

## 悦读时空

## 清·慎·勤

## ——王士禛《手镜录》中的为官准则

王士禛（1634—1711年），字子真，号阮亭，别署渔洋山人。康熙三十六年（1697年），其子王启沄谒选得任唐山知县，时任经筵讲官、户部左侍郎的王士禛念其初涉仕途，骤然担负治理一地之责，不免“心殊惴惴”，遂手书五十条宦途箴言，将多年从政心得萃诸笔端，汇集成帙，名曰《手镜录》。



王士禛历仕顺治、康熙两朝，官至刑部尚书，政声卓著，康熙帝曾亲题“清慎勤”以赞扬其德。这三个字不仅是帝王对人臣为官的肯定与褒赏，亦是贯穿《手镜录》的核心准则。“清、慎、勤”之为官箴，渊源有自。裴松之引王隐《晋书》，司马昭尝言：“为官长当清、当慎、当勤，修此三者，

何患不治乎？”宋人吕祖谦《官箴》亦云：“当官之法，惟有三事，曰清、曰慎、曰勤。”王士禛不仅承续此三字官箴，更对其在实践层面予以详细阐释，使“清、慎、勤”成为为官者日可持守、时可检视的实务准则。

## 以“清”立身

“清”字居首，关乎为官的立身之本。王士禛在《手镜录》中对“清”的阐说，并未局限于“不贪赃”“不敛财”的道德宣教，更从大节到小事、由心性至行为，构筑起一道防微杜渐的清廉屏障。

于原则处，他告诫儿子“无暮夜枉法之金”，守住为官底线。于细微处，他条分缕析，强调“日用米、肉、薪、蔬、草、豆之类，皆当照市价平买，不可有官价名色”。一语道破“千里之堤，毁于蚁穴”的微妙入口。官员若欲依仗官阶身份在购买日用物资时占得便宜，此事表面虽微不足道，实则已在官、民之间埋下特权鸿沟。王士禛深知，清廉不止拒贿一端，更需在日常生活中保持对权力边界的清醒认知。

王氏一生为官，处处践行着这一准则。康熙八年（1669年），王士禛奉调至江苏清江浦，任职于朝廷设置于此的造船厂。彼时清江浦船政弊端丛生，造船环节层层剥削，官商勾结已成沉疴。王士禛未因积弊深重而畏难苟且，明察暗访，将相关商贾及官员之罪状具折上奏，终使不法者遭受严惩。康熙三十一年（1692年），王士禛调任户部右侍郎，主管宝泉局。当时，各省钱局铸造新币，每每向宝泉局主管呈送“样钱”，验后留存不返，渐成惯例。王士禛闻此陋规，遂向户部尚书建言，样钱核验完毕当立即归还钱局，切不可留存私室。他主管宝泉局时，不取一文，纤尘未染，亦未遭人索要分毫。

王士禛浮沉宦海数十年，从地方到中枢，从扬州推官到户部尚书，晚年致仕还乡时，行李萧然，唯有图书数箱。这份贯穿仕途始终的清廉自守，是

对“大德不逾”的坚定秉持，亦源于内心对权力的敬畏。

## 以“慎”行权

“慎”，乃行权处事之要，须“事事小心，不敢任性率意”。《手镜录》篇首即云：“公子公孙做官，一切倍要谨慎检点。”是谓入仕的官宦子弟，应行为端正，力戒骄矜，切忌自恃门第、傲慢任性。

面对死生最为攸关的司法事务，王士禛以“人命最重，极当详慎”为根本遵循，并基于此申发出决断之慎，审事“须参互原告、被告及干证口供”；刑罚之慎，“勿用重刑，勿滥刑。至于夹棍，尤万万不可轻用”；及至心绪之慎，“事至须三思而行，不可急遽，急遽必有错误。”这三重审慎，既是对司法实践的具体指导，更彰显出对公正的追求和对权力的敬畏。

面对基础性事务，王士禛以审慎之心对待每一个力所能及的关键环节。他认为征收钱粮时，民众“如自封投柜，不经胥吏之手，流水簿备照分明，则胥吏不能作奸”，意在阻绝官吏借机盘剥；“银入鞘必自家经眼，然后贴封，不可粗心”，强调入库流程须仔细检核，无有疏漏。慎始慎终之间，显现的是对责任的担当。

王士禛对“慎”的践行，在其仕宦生涯中屡见不鲜，“杨成案”“克什兔案”等皆为其例。身居刑部要职时，他严查“徐起龙案”，重勘证据，终为蒙冤者昭雪，展现“罚当其罪”的审慎。

值得深思的是，王士禛所言之“慎”，截然有别于首鼠两端的迟疑不决，实是对权力后果高度负责的积极态度。他深知，为官者的每一项决策都可能对民众生活产生深远影响，若因草率而酿成大错，事后纵有补过之心，亦难以挽回既成之伤害。这份对权力运用后果的考量与敬畏，构筑起“慎”字背后的伦理基石。

## 以“勤”履职

“勤”，为履职行政之基，务必“早作夜思，事事不敢因循怠玩”，将积极主动的工作态度与深入思考的筹谋规划紧密结合。

“早作”是勤于实务。州县政务纷繁，若主官心生怠惰，或空转虚耗，或假手胥吏，难免滋生祸害，殃及百姓。王士禛在扬州任上，公事繁多却始终勤勉敬业，“夜分入寝食，燃巨烛剖析案牘，不少休”，完结大案“八十有三”。“夜思”是勤于思考。从政者不仅需要行动上的勤勉，亦需要反思与筹谋的智慧，回顾当日施政得失，研判民众切实所求，规划将来治理方略。

尤为可贵的是，王士禛将“勤”与“民本”紧密相连，明确指出“居官以得民心为主”，并在文字的铺陈中延展为一套清晰而富有温度的治理策略。他要求为官者须知地方之苦、百姓之艰，将深入基层、了解民情作为勤政的基本前提；主张真切排解民忧，面对灾祸切忌隐匿，应“即当极力申诤，为民请命”；以惠利民生为衡量尺度，力主“为民间省一分，则受一分之赐”；重视教化以涵养民心，提倡兴办义学，定期延请儒者向乡民讲解律例、导人向善，旨在以文化人，培育良善风尚。上述涉及认知、施策与评价的实践细则，将儒家“民为邦本”的经典理念内嵌于务实的为政之道中，正是“勤”以民生为导向的体现。

王士禛不仅是言道者，更是笃行者。早年任职扬州之时，王士禛发现当地的“琼花观迎春会”奢靡铺张，民怨甚沸，便于次年毅然上谏知府，力罢“琼花观迎春会”。为清结历年赋税积欠，他又积极奔走于官商之间，劝喻各方割俸捐金，并慨然上书当道，力陈积弊，终使积年旧账得以厘清，民困大纾。正是这些躬身实践，为《手镜录》的勤政训诫提供了最生动的注脚，使其所言有本、厚重可感，足以光照后人。

## “清、慎、勤”的内在逻辑与后世镜鉴

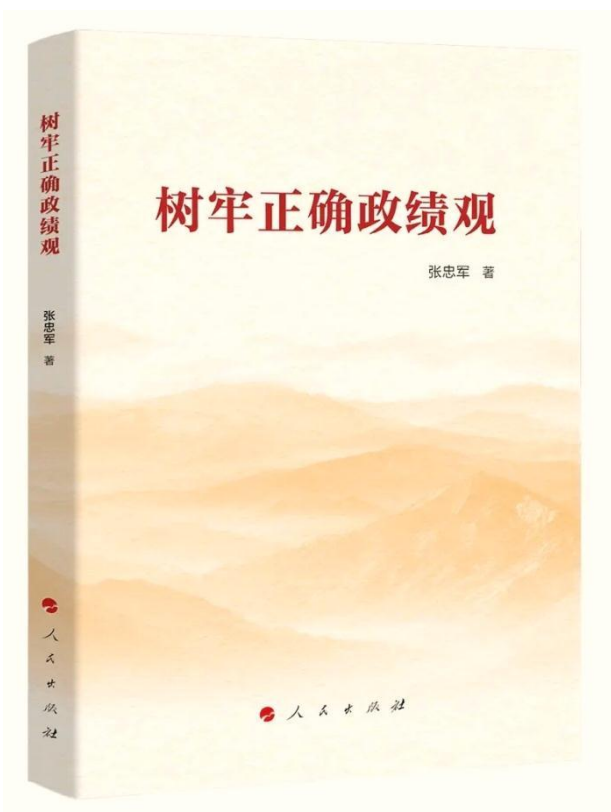
“清、慎、勤”并非孤立的三个品德，而是彼此联系、有机统一的整体。

“清”是前提，为“慎”和“勤”提供道德根基。若失去廉洁作底色，“慎”容易沦为精明狭隘的自保算计，“勤”也许成为谋取私利的手段。“慎”是约束，为“清”和“勤”提供方法指引。若缺乏审慎之心，“清”或许流于空泛的教条，“勤”可能变作盲目冲动的莽撞。“勤”是实践，是“清”和“慎”的最终落脚点。若没有勤勉的践行，“清”与“慎”难免陷于空谈，成为不作为者的自我标榜。“清、慎、勤”三者相互贯通、层层深入，共同构成了为官从政者修己安人的基本逻辑：以“清”立其身，以“慎”行其权，以“勤”履其责，最终指向一种清正而有为的治理境界。

“手镜”虽小，可映乾坤。三百余年后的今天，《手镜录》的拓片静静陈列于王士禛纪念馆中，其上“清慎勤”三字依然清晰可辨。这部官箴的具体条文或有时移世易之艰，但其中蕴含的“清、慎、勤”智慧却历久弥新。它提醒执掌公器者，当常怀“得民心”之敬畏，永葆清廉自守之本色，恪尽审慎行权之责任，坚守勤勉务实之担当。

作者：周颖映 王学斌 来源：《学习时报》2026-03-16

## 图书推介



### 《树牢正确政绩观》

作者：张忠军

出版社：人民出版社

出版时间：2026年03月

### 【图书简介】

本书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，力求准确领会和把握其核心要义、丰富内涵、理论贡献、实践要求，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。同时，坚持立足本源、立足常识，努力掌握正确政绩观的道理学理哲理，把握树牢正确政绩观的基本规律，回应党员、干部树牢正确政绩观面临的理论和实践问题，阐明在新时代新征程树牢正确政绩观怎么看、怎么办等基本问题。