2024年在职研究生招生考试大纲

公共管理专业基础理论

**复习参考资料：**

**1.《行政管理学》（第六版），夏书章主编，高等教育出版社、中山大学出版社。**

**2.《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（第六、七、九、十一部分）（2022年10月16日）。**

**公共管理专业基础理论大纲**

**《行政管理学》**

**（注：大纲中标注**★**的为复习重点）**

**第一章 导论**

第一节 行政管理与行政管理学

一、行政管理在社会生活中的地位和作用

二、行政管理学的创立及其发展状况**（★）**

三、行政管理学研究的对象、内容和方法**（★）**

第二节 行政管理学在中国

一、20世纪30年代即已引进的行政学

二、中华人民共和国成立初期的“行政组织与管理”及其中断

三、改革开放以来的行政管理学

第三节 建设和发展中国特色社会主义行政管理学**（★）**

一、行政管理学本土化的必要性

二、行政管理应为实现战略目标服务

三、以习近平新时代中国特色社会主义思想建设和发展行政管理学

**第二章 行政环境**

第一节 行政系统与外部环境的互动分析

一、行政环境的含义

二、行政环境的构成**（★）**

三、行政环境与外部环境的互依性**（★）**

第二节 经济和政治环境对行政系统的影响(★)

一、经济环境对行政系统的影响

二、政治环境对行政系统的影响

第三节 文化、民族和宗教环境对行政系统的影响

一、文化环境对行政系统的影响**（★）**

二、民族环境对行政系统的影响

三、宗教环境对行政系统的影响

第四节 自然环境和国际社会环境对行政系统的影响

一、自然环境对行政系统的影响

二、国际社会环境对行政系统的影响(★)

第五节 创建良好的外部环境(★)

一、创建良好的经济环境

二、创建良好的政治环境

三、创建良好的文化、民族和宗教环境

四、创建良好的国际社会环境

**第三章 行政职能**

第一节 行政职能概述

一、行政职能的含义和特点

二、行政职能体系**（★）**

三、行政职能研究的意义

第二节 西方国家行政职能的演变

一、前资本主义时期的行政职能

二、自由资本主义时期的行政职能

三、垄断资本主义时期的行政职能

四、当代资本主义的行政职能

第三节 转轨时期我国行政职能的转变(★)

一、我国行政职能转变的必然性、必要性

二、我国行政职能转变的重点

**第四章 行政组织**

第一节 行政组织概述(★)

一、行政组织的基本概念

二、行政组织的类型

三、行政组织结构

第二节 行政组织理论

一、西方国家行政组织理论的演变

二、马克思主义的行政组织理论**（★）**

第三节 行政组织的编制管理

一、编制管理的含义及其意义

二、编制管理的原则和方法

**第五章 行政领导**

第一节 行政领导概述

一、领导的含义及其特点

二、领导、管理工作的专业化

三、行政领导:含义、特点和作用

第二节 领导者的职位、职权和责任

一、行政领导者的职位

二、行政领导者的职权

三、行政领导者的责任

四、行政领导权威(★)

第三节 行政领导制度

一、民主集中制

二、集体领导、个人分工负责与行政首长负责制(★)

三、日常的具体行政领导制度

第四节 行政领导的方法、方式和艺术

一、行政领导方法的含义

二、根本的行政领导方法

三、行政领导方式

四、行政领导艺术

第五节 行政领导者素质结构及其优化(★)

一、行政领导者的素质

二、行政领导者个人的素质结构

三、行政领导班子的素质结构及其优化

**第六章 人事行政**

第一节 人事管理、人事行政和人力资源管理

一、人事管理

二、人事行政

三、人力资源管理(★)

第二节 国家公务员制度

一、西方国家公务员制度

二、中国公务员制度(★)

第三节 中国人事行政的变革(★)

一、政府雇员制

二、竞争上岗和公开选拔领导干部

三、绩效考核创新

四、公务员职务与职级并行制度改革

**第七章 公共预算**

第一节 公共预算概述

一、公共预算的历史

二、公共预算的目标(★)

第二节 现代公共预算制度的建立

一、1999年前的预算管理

二、1999年以来的预算改革:迈向现代公共预算

第三节 预算过程的参与者、职责和预算周期(★)

一、预算参与者及其职责

二、预算周期

第四节 预算编制与审批

一、我国政府预算编制原则(★)

二、我国预算的编制、审批程序(★)

三、部门预算编制方法

四、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算

五、人大审查、批准政府预算

第五节 预算执行

一、控制与灵活性的权衡

二、财政管理周期

三、预算执行中需要关注的主要问题(★)

第六节 政府决算

一、政府决算的主要内容

二、政府决算的编制程序和方法

三、政府决算的审查和批准

**第八章 行政信息**

第一节 行政信息概述(★)

一、行政信息的内涵

二、行政信息管理的产生、发展及其研究视角

三、行政信息管理标准化

第二节 行政信息管理的内容

一、行政信息管理体制

二、行政信息采集管理

三、行政信息存储

四、行政信息分级分类(★)

五、行政信息公开(★)

六、行政信息交换共享

第三节 行政信息开发利用(★)

一、行政信息开发利用概述

二、互联网+政务服务

三、行政信息法制建设

**第九章 政策过程与政策分析方法**

第一节 政策过程(★)

一、政策议程建立

二、政策方案形成

三、政策决定

四、政策执行

五、政策评估

第二节 政策分析的方法

一、定性分析与定量分析

二、专门的分析方法

**第十章 行政沟通**

第一节 行政沟通的概念和要素(★)

一、行政沟通的概念

二、沟通主体:行政组织和组织化了的个人

三、沟通内容:行政信息

第二节 沟通的机制和方法

一、沟通渠道:质量与选择

二、沟通对象:受众心理与状态分析(★)

三、沟通效果对行政过程的影响

第三节 政府对外传播(★)

一、政府对外传播的外部环境

二、政府对外传播的两种表现形态

三、政府对外传播中的“软销”与“硬销”

第四节 新媒体背景下的政府传播(★)

一、什么是新媒体

二、新媒体对政府传播方式的影响

三、新媒体在政府传播中的应用

**第十一章 行政伦理**

第一节 行政伦理概述

一、行政伦理的兴起背景与发展态势

二、行政伦理的功能(★)

第二节 行政伦理的结构与内容:组织伦理与个体伦理

一、行政组织伦理

二、行政个体伦理

第三节 行政伦理的基本问题:责任及其履行(★)

一、主观责任与客观责任

二、内部控制与外部控制

第四节 当代中国行政伦理:规范建构与行为约束(★)

一、当代中国行政伦理规范的来源

二、当代中国行政伦理规范的内容

**第十二章 行政法治**

第一节 行政法治概述

一、行政法治的含义

二、公共行政的法律逻辑

三、西方国家法治行政的历史演进

第二节 行政立法

一、行政立法的含义

二、行政立法的权力配置(★)

三、行政立法监督(★)

第三节 我国行政管理的法治化(★)

一、我国法治行政建设的必要性、目标与具体措施

二、我国行政管理法治化的主要内容

**第十三章 行政监督(★)**

第一节 行政权力制约的基本理论

一、分权制衡理论:以权力制约权力

二、人民主权理论:以权利制约权力

三、社会契约论:以道德制约权力

第二节 行政监督体系

一、行政监督的内容

二、行政管理内部监督体系

三、行政管理外部监督体系

四、构建权威高效的监督体系

第三节 我国行政监督机制的完善

一、我国行政监督机制存在的问题

二、完善我国行政监督机制的措施

**第十四章 公共危机管理(★)**

第一节 公共危机管理概述

一、公共危机管理的基本概念

二、公共危机的分类、分级与分期

三、公共危机管理的重要性和必要性

第二节 公共危机管理的体制

一、公共危机管理的领导体制

二、公共危机管理的职能与机构

第三节 公共危机管理的机制

一、公共危机的预警机制

二、公共危机的决策机制

三、公共危机的应对机制

四、公共危机的善后机制

**第十五章 办公室管理与后勤管理**

第一节 办公室工作的性质与任务(★)

一、办公室工作的性质

二、办公室工作的基本任务

第二节 办公室管理的科学化和现代化

一、办公室管理的科学化

二、办公自动化

第三节 后勤管理的重要意义与主要内容

一、后勤管理的意义

二、后勤管理的主要内容

第四节 后勤管理体制改革

一、后勤管理体制改革的必要性

二、后勤管理体制改革的内容

三、后勤管理体制改革的目的(★)

**第十六章 政府绩效管理**

第一节 政府绩效管理概述(★)

一、政府绩效管理的概念

二、政府绩效管理的意义

三、政府绩效管理的特征

第二节 政府的绩效计划与实施

一、政府绩效管理的价值标准(★)

二、绩效计划

三、绩效实施与过程管理

第三节 政府绩效考核

一、考核主体与考核对象(★)

二、绩效考核指标体系

三、个体绩效考核技术

四、系统绩效考核技术

第四节 政府部门绩效反馈与改进

一、绩效反馈

二、绩效改进和导入

第五节 中国政府绩效管理实践(★)

一、中国政府绩效管理的现状

二、中国政府绩效管理问题的原因分析

三、优化中国政府绩效管理的对策

**第十七章 行政改革与发展**

第一节 行政改革概述

一、行政改革的基本含义

二、行政改革的必要性(★)

第二节 当代西方国家的行政改革

一、当代西方国家行政改革的基本趋势

二、当代西方国家行政改革的主要特点

第三节 当代中国的行政改革及展望(★)

一、当代中国的行政改革

二、当代中国行政改革的经验及展望