2025年在职研究生招生考试大纲

公共管理专业基础理论

**复习参考资料**

1.《行政管理学》（第六版），夏书章主编，高等教育出版社、中山大学出版社，2018年5月第六版，ISBN 978－7－306－06279－6；

2.《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》（第二、四、五、六、九、十三部分）（2024年7月18日）。

**党的学说与党的建设专业基础理论大纲**

**《行政管理学》（第六版）**

**（标★为重点章或节）**

第一章 导论

**第一节 行政管理与行政管理学**

一、行政管理在社会生活中的地位和作用

**★**二、行政管理学的创立及其发展状况

**★**三、行政管理学研究的对象、内容和方法

**第二节 行政管理学在中国**

一、20世纪30年代即已引进的行政学

二、中华人民共和国成立初期的“行政组织与管理”及其中断

三、改革开放以来的行政管理学

**第三节 建设和发展中国特色社会主义行政管理学**

**★**一、行政管理学本土化的必要性

二、行政管理应为实现战略目标服务

**★**三、以习近平新时代中国特色社会主义思想建设和发展行政管理学

第二章 行政环境

**第一节 行政系统与外部环境的互动分析**

一、行政环境的含义

**★**二、行政环境的构成

三、行政环境与外部环境的互依性

**★第二节 经济和政治环境对行政系统的影响**

一、经济环境对行政系统的影响

二、政治环境对行政系统的影响

**★第三节 文化、民族和宗教环境对行政系统的影响**

一、文化环境对行政系统的影响

二、民族环境对行政系统的影响

三、宗教环境对行政系统的影响

**第四节 自然环境和国际社会环境对行政系统的影响**

一、自然环境对行政系统的影响

**★**二、国际社会环境对行政系统的影响

**★第五节 创建良好的外部环境**

一、创建良好的经济环境

二、创建良好的政治环境

三、创建良好的文化、民族和宗教环境

四、创建良好的国际社会环境

第三章 行政职能

**第一节 行政职能概述**

一、行政职能的含义和特点

**★**二、行政职能体系

三、行政职能研究的意义

**第二节 西方国家行政职能的演变**

一、前资本主义时期的行政职能

二、自由资本主义时期的行政职能

三、垄断资本主义时期的行政职能

四、当代资本主义的行政职能

**第三节 转轨时期我国行政职能的转变**

一、我国行政职能转变的必然性、必要性

**★**二、我国行政职能转变的重点

第四章 行政组织

**★第一节 行政组织概述**

一、行政组织的基本概念

二、行政组织的类型

三、行政组织结构

**第二节 行政组织理论**

一、西方国家行政组织理论的演变

**★**二、马克思主义的行政组织理论

**第三节 行政组织的编制管理**

一、编制管理的含义及其意义

二、编制管理的原则和方法

第五章 行政领导

**第一节 行政领导概述**

一、领导的含义及其特点

二、领导、管理工作的专业化

三、行政领导:含义、特点和作用

**第二节 领导者的职位、职权和责任**

一、行政领导者的职位

二、行政领导者的职权

三、行政领导者的责任

四、行政领导权威

**第三节 行政领导制度**

一、民主集中制

**★**二、集体领导、个人分工负责与行政首长负责制

三、日常的具体行政领导制度

**第四节 行政领导的方法、方式和艺术**

一、行政领导方法的含义

二、根本的行政领导方法

**★**三、行政领导方式

四、行政领导艺术

**第五节 行政领导者素质结构及其优化**

一、行政领导者的素质

**★**二、行政领导者个人的素质结构

三、行政领导班子的素质结构及其优化

第六章 人事行政

**第一节 人事管理、人事行政和人力资源管理**

一、人事管理

二、人事行政

三、人力资源管理

**第二节 国家公务员制度**

一、西方国家公务员制度

**★**二、中国公务员制度

**第三节 中国人事行政的变革**

一、政府雇员制

二、竞争上岗和公开选拔领导干部

三、绩效考核创新

**★**四、公务员职务与职级并行制度改革

第七章 公共预算

**第一节 公共预算概述**

一、公共预算的历史

**★**二、公共预算的目标

**第二节 现代公共预算制度的建立**

一、1999年前的预算管理

二、1999年以来的预算改革:迈向现代公共预算

**★第三节 预算过程的参与者、职责和预算周期**

一、预算参与者及其职责

二、预算周期

**第四节 预算编制与审批**

**★**一、我国政府预算编制原则

二、我国预算的编制、审批程序

**★**三、部门预算编制方法

四、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算

**★**五、人大审查、批准政府预算

**第五节 预算执行**

一、控制与灵活性的权衡

二、财政管理周期

三、预算执行中需要关注的主要问题

**第六节 政府决算**

**★**一、政府决算的主要内容

二、政府决算的编制程序和方法

三、政府决算的审查和批准

第八章 行政信息

**第一节 行政信息概述**

一、行政信息的内涵

二、行政信息管理的产生、发展及其研究视角

三、行政信息管理标准化

**第二节 行政信息管理的内容**

一、行政信息管理体制

二、行政信息采集管理

**★**三、行政信息存储

**★**四、行政信息分级分类

**★**五、行政信息公开

六、行政信息交换共享

**第三节 行政信息开发利用**

一、行政信息开发利用概述

**★**二、互联网+政务服务

**★**三、行政信息法制建设

第九章 政策过程与政策分析方法

**★第一节 政策过程**

一、政策议程建立

二、政策方案形成

三、政策决定

四、政策执行

五、政策评估

**第二节 政策分析的方法**

一、定性分析与定量分析

**★**二、专门的分析方法

第十章 行政沟通

**第一节 行政沟通的概念和要素**

一、行政沟通的概念

二、沟通主体:行政组织和组织化了的个人

三、沟通内容:行政信息

**第二节 沟通的机制和方法**

一、沟通渠道:质量与选择

二、沟通对象:受众心理与状态分析

三、沟通效果对行政过程的影响

**★第三节 政府对外传播**

一、政府对外传播的外部环境

二、政府对外传播的两种表现形态

三、政府对外传播中的“软销”与“硬销”

**★第四节 新媒体背景下的政府传播**

一、什么是新媒体

二、新媒体对政府传播方式的影响

三、新媒体在政府传播中的应用

第十一章 行政伦理

**第一节 行政伦理概述**

一、行政伦理的兴起背景与发展态势

**★**二、行政伦理的功能

**第二节 行政伦理的结构与内容:组织伦理与个体伦理**

一、行政组织伦理

**★**二、行政个体伦理

**★第三节 行政伦理的基本问题:责任及其履行**

一、主观责任与客观责任

二、内部控制与外部控制

**第四节 当代中国行政伦理:规范建构与行为约束**

一、当代中国行政伦理规范的来源

**★**二、当代中国行政伦理规范的内容

第十二章 行政法治

**第一节 行政法治概述**

一、行政法治的含义

二、公共行政的法律逻辑

三、西方国家法治行政的历史演进

**第二节 行政立法**

一、行政立法的含义

二、行政立法的权力配置

**★**三、行政立法监督

**★第三节 我国行政管理的法治化**

一、我国法治行政建设的必要性、目标与具体措施

二、我国行政管理法治化的主要内容

第十三章 行政监督

**第一节 行政权力制约的基本理论**

一、分权制衡理论:以权力制约权力

二、人民主权理论:以权利制约权力

三、社会契约论:以道德制约权力

**★第二节 行政监督体系**

一、行政监督的内容

二、行政管理内部监督体系

三、行政管理外部监督体系

四、构建权威高效的监督体系

**★第三节 我国行政监督机制的完善**

一、我国行政监督机制存在的问题

二、完善我国行政监督机制的措施

第十四章 公共危机管理

**第一节 公共危机管理概述**

一、公共危机管理的基本概念

**★**二、公共危机的分类、分级与分期

三、公共危机管理的重要性和必要性

**★第二节 公共危机管理的体制**

一、公共危机管理的领导体制

二、公共危机管理的职能与机构

**★第三节 公共危机管理的机制**

一、公共危机的预警机制

二、公共危机的决策机制

三、公共危机的应对机制

四、公共危机的善后机制

第十五章 办公室管理与后勤管理

**第一节 办公室工作的性质与任务**

**★**一、办公室工作的性质

二、办公室工作的基本任务

**第二节 办公室管理的科学化和现代化**

一、办公室管理的科学化

二、办公自动化

**第三节 后勤管理的重要意义与主要内容**

一、后勤管理的意义

二、后勤管理的主要内容

**第四节 后勤管理体制改革**

**★**一、后勤管理体制改革的必要性

二、后勤管理体制改革的内容

**★**三、后勤管理体制改革的目的

第十六章 政府绩效管理

**第一节 政府绩效管理概述**

一、政府绩效管理的概念

二、政府绩效管理的意义

**★**三、政府绩效管理的特征

**★第二节 政府的绩效计划与实施**

一、政府绩效管理的价值标准

二、绩效计划

三、绩效实施与过程管理

**第三节 政府绩效考核**

一、考核主体与考核对象

**★**二、绩效考核指标体系

三、个体绩效考核技术

**★**四、系统绩效考核技术

**第四节 政府部门绩效反馈与改进**

**★**一、绩效反馈

二、绩效改进和导入

**第五节 中国政府绩效管理实践**

一、中国政府绩效管理的现状

**★**二、中国政府绩效管理问题的原因分析

**★**三、优化中国政府绩效管理的对策

第十七章 行政改革与发展

**第一节 行政改革概述**

一、行政改革的基本含义

**★**二、行政改革的必要性

**第二节 当代西方国家的行政改革**

一、当代西方国家行政改革的基本趋势

二、当代西方国家行政改革的主要特点

**★第三节 当代中国的行政改革及展望**

一、当代中国的行政改革

二、当代中国行政改革的经验及展望