

学习月刊

中共安徽省委党校图书馆 主办

2018

NO.3

总第3期

学习月刊

中共安徽省委党校图书馆主办
二〇一八年第三期（总第三期）

目 录

全国组织工作会议精神学习资料专辑

- 在全国组织工作会议上的讲话习近平（1）
- 贯彻落实全国组织工作会议精神《人民日报》社论（12）
- 新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求熊若愚（18）
- 新时代党的组织路线：马克思主义党建学说的创造性发展
.....侯衍社（22）
- 贯彻落实好新时代党的组织路线谭评 吕冀平（24）
- 深刻理解新时代党的组织路线冯舟（26）
- 准确把握和理解新时代党的组织路线王云强（29）
- 新时代党的组织体系建设与党的领导力的提升郭庆松（32）
- 党的力量来自组织陶传铭（35）
- 党的基层组织生命力直接关乎党的力量强弱戴立兴（38）
- 好干部靠组织培养也靠组织监督滕明政（40）
- 领导干部高素质、专业化的内涵及建设路径萧鸣政 张智广（42）
- 建设忠诚干净担当的高素质干部队伍王京清（46）
- 建设适应时代发展要求的高素质专业化干部队伍王懂棋（49）
- 切实把有本事重实干敢担当的年轻干部选出来用起来党评文（53）
- 如何建设一支优秀人才队伍马修文（54）
- 基于新使命的干部激励机制重构研究陈辉（60）

在全国组织工作会议上的讲话

(2018年7月3日)

习近平

党的97周岁生日刚过，我们就召开全国组织工作会议，目的是继续发挥党的组织优势，激发全党的奋斗精神，以更好的状态、更实的作风团结带领全国各族人民奋力谱写新时代中国特色社会主义新篇章。

我讲过，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。对今后5年党的组织工作，陈希同志还要讲。这里，我重点围绕新时代党的组织路线为党的政治路线服务讲几点意见。

一、党的十八大以来党的建设和组织工作

党的十八大之前，面对一个时期以来党内存在的突出问题，全党是忧心忡忡的，我是忧心忡忡的。想来想去，打铁必须自身硬。党的十八大之后，党中央作出全面从严治党的战略部署，以坚定决心、顽强意志加以推进，团结带领全党开创了党的建设新局面，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。

在这个过程中，我们主要抓了以下重点工作。

一是坚持和加强党的全面领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。我们要求全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，完善坚持党的领导的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚决扭转一些地方和部门存在的党的领导弱化、党的建设缺失现象，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

二是坚持新时代党的建设总要求。我们提出新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走

在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

三是坚持党要管党、全面从严治党。我们把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持思想从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，保持战略定力，拿出恒心韧劲，落实管党治党责任，不断推动全面从严治党向纵深发展。我们坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，坚决防止“一手硬、一手软”。我们坚持目标导向和问题导向相结合，既从顶层设计上谋划党的建设布局，又从举措方法上聚焦解决突出问题，打出一套当下“改”、长久“立”的组合拳。

四是坚持把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，党的政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果。我们着眼于保持和发展党在政治上的先进性，引导全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把握政治方向，加强政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力。

五是坚持思想建党和制度治党同向发力。思想理论是灵魂，制度建设是保障。我们既注重解决思想问题、拧紧“总开关”，又注重解决制度问题、上紧制度规矩发条。我们要求全党树立革命理想高于天的理念，不断补钙壮骨、固本培元，重点用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。我们推动形成配套完备、有效管用的党内法规制度体系，强化依规治党，维护法规制度严肃性和权威性，不留“暗门”、不开“天窗”，真正让铁规发力、让禁令生威。

六是坚持贯彻新时期好干部标准。我们落实党管干部原则，强化党组织领导和把关作用，着力培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。我们坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，突出政治标准，培养造就忠诚干净担当的干部队伍。我们严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，改进干部推荐考察方式，坚持“凡提四必”，坚决纠正选人用人上的“四唯”问题，防止干部“带病提拔”，推进干部能上能下，坚决匡正选人用人风气。我们坚持党管人才原则，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把党内外、国内外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

七是坚持强基固本。我们树立大抓基层鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，推动基层党组织全面进步、全面过硬。我们以提升组织力为重点，突出政治功能，把各领域基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，要求党支部担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。

八是坚持正风肃纪、严惩腐败。我们坚持从领导干部抓起，落实中央八项规定及其实施细则精神，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。我们用铁的纪律维护党的团结统一，把纪律和规矩挺在前面，突出抓政治纪律和政治规矩，坚持纪律面前一律平等。我们运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。我们坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，强化不敢腐的震慑，

扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力，夺取了反腐败斗争压倒性胜利。

总之，党的十八大以来，我们以刀刃向内的自我革命精神，直面党内存在的突出问题，以理论武装凝心聚魂，以整饬作风激浊扬清，以严明纪律强化约束，以从严治吏匡正用人导向，以“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”惩治腐败，刹住了一些过去被认为不容易刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党群关系明显改善，党在革命性锻造中更加坚强，以党的伟大自我革命推动了伟大的社会革命。

回过头来看，如果没有全面从严治党，就不可能有党和国家今天这样的大好局面。实践深化了我们对马克思主义执政党建设规律的认识。对我们取得的实践成果和理论成果必须长期坚持，并不断丰富发展。

二、新时代党的建设和党的组织路线

我在党的十九大上强调，伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。

党的十八大以来，我们推进全面从严治党取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候。我们党面临的“四大考验”、“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。一些老问题反弹回潮的因素依然存在，实践中还在出现一些新情况新问题。

在党员、干部队伍中，有的不守政治纪律和政治规矩，妄议中央大政方针，当面一套、背后一套，当两面派、做两面人；有的理想信念“总开关”常年失修，对共产主义心存怀疑，不信马列信鬼神，世界观、人生观、价值观全面蜕变；有的干事创业精气神不够，不担当、不作为，奉行“既不落后头，也不出风头”，怕决策失误，不敢拍板定事，干工作推诿拖延；有的热衷于搞“小圈子”、“拜码头”、“搭天线”；有的反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风不坚决、不彻底，耍花样，搞变通；有的不顾党中央三令五申，依然不收敛、不收手，以权谋私、腐败堕落；有的基层党组织政治功能不强，弱化、虚化、边缘化问题没有解决；有的地方人才队伍发展不平衡不充分、创新创造活力不强，有的引才不切实际，贪大、贪高、贪洋；有的地方和单位管党治党意识不强，履行管党治党政治责任不到位，甚至不愿不屑抓党建，等等。这些问题，严重破坏党的团结和集中统一，严重影响党和人民事业发展。

特别是要看到，在新时代，我们党领导人民进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。我们必须增强忧患意识、责任意识，把党的伟大自我革命进行到底。

邓小平同志曾经指出：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。”我们党一路走来，始终坚持组织路线服务政治路线。党的一大党纲就规定了党的组织建设的原则。党的六

大明确提出“组织路线”的概念。1929年召开的古田会议要求“努力去改造党的组织，务使党的组织确实能担负党的政治任务”。在1938年召开的党的六届六中全会上，毛泽东同志明确指出，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。新中国成立后，我们党着眼社会主义革命和建设的需要，强调各行各业干部要又红又专。党的十一届三中全会以后，邓小平同志明确指出，“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证”，并提出了干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”组织路线对坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作具有十分重要的意义。现在，需要明确提出新时代党的组织路线，这就是：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线是理论的也是实践的，要在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

三、以组织体系建设为重点

党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。进入新时代，开启新征程，我们必须更加注重党的组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来，把人才凝聚起来，把群众动员起来，为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。

我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威，这样才能“如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难，则天下之势一矣”。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

这里，我想特别强调一下党的基层组织建设问题。党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，要发挥好战斗堡垒作用。落地才能生根，根深才能叶茂。加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。当前，党的领导落实到基层还有不少“中梗阻”。在一些国有企业，党的领导融入公司治理在总部一级做得比较好，再往下延伸则存在层层递减问题。在高校，党委领导下的校长负责制是明确的，但把党的领导贯穿办学治校、教书育人全过程则存在较大差距。

在中小学、医院、科研院所，党组织领导的校长（院长、所长）负责制还没有建立起来。至于社会组织特别是各种学会、协会的党建工作，大多没有真正破题。对这些问题，各级党委和组织部门要进行系统梳理，理顺体制，完善机制，把党的领导贯彻落实到位，把党的建设落到实处。

“欲筑室者，先治其基。”基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。加强基层党组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。要健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设，全面增强党对各类各级社会组织的领导。要探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。要加强支部标准化、规范化建设。要严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的人，一个都不能要。要严格党员教育管理，严格组织生活，加强理论教育、形势教育和革命传统教育。

基层党组织组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。党中央制定了一系列重大战略、部署了一系列重大工作，基层党组织就要在贯彻落实中发挥领导作用。要强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。要构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系。要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。要深入开展整治村霸、“蝇贪”、宗族恶势力、基层黑势力等专项斗争，着力解决一些基层政权被干扰侵蚀问题，净化修复农村基层政治生态。

提高党的建设质量，是党的十九大总结实践经验、顺应新时代党的建设总要求提出的重大课题。党的十八大以来，我在不同场合多次强调党的建设质量问题，包括要提高发展党员质量、提高教育实践活动质量、提高选人用人质量、提高党内政治生活质量、提高人才培养质量、提高党的制度建设质量，等等。这些都不是就事论事讲的，而是着眼于永葆党的先进性和纯洁性提出来的，是新时代党的建设必须努力达到的要求。

现在，从各方面反映看，一些地方和部门党建工作还存在重形式轻内容、重过程轻结果、重数量轻质量的问题，看起来热热闹闹，实际效果却不佳，甚至与中心工作“两张皮”、没有什么效果。提高党的建设质量，既要坚持和发扬我们党加强自身建设形成的优良传统和成功经验，又要根据党的建设面临的新情况新问题大力推进改革创新，用新的思路、举措、办法解决新的矛盾和问题。

四、着力培养忠诚干净担当的高素质干部

“育才造士，为国之本。”贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。

第一，建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系。干部素质培养是一个长期过程，不是朝夕之功。刚参加工作的干部就像小树苗一样，需要精心浇灌、修枝剪叶，基础打扎实了才能茁壮成长。要教育引导干部一开始就想明白当干部为什么、在岗位干什么，走好从政第一步。要教育引导干部加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德修养、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基。要教育引导干部守纪律、讲规矩，不要跟组织玩小聪明，否则总有一天会毁了自己。组织上对干部不能“放养”，而要及时掌握动态，有针对性地补短板、强弱项，帮助干部一步步成长起来。要增强干部素

质培养的系统性、持续性、针对性，优化干部成长路径，积极创造条件、搭建平台，不能预设晋升路线图，把理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升贯穿干部成长全过程。

第二，建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。“治本在得人，得人在审举，审举在核真。”一些地方和单位干部选得不准，有的干部“带病提拔”、“带病上岗”，跟考核不深、识人不准有直接关系。一些地方不提拔不考核、不换届不考核、不到年底不考核，对干部日常工作和平时表现了解不够；有的考核流于形式走过场，考核手段单一、方法简单，不在现场看、不见具体事，雾里看花、朦朦胧胧；有的考核重点不突出、针对性不强，“一刀切”、“一锅煮”，一种考核办法包打天下。

考核干部要经常化、制度化、全覆盖，既把功夫下在平时，全方位、多渠道了解干部，又注重了解干部在完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验中的表现，既在小事上察德辨才，更在大事上看德识才。要强化分类考核，对资源禀赋、基础水平、发展阶段、主体功能区定位不同的地区在考核内容上要区别对待。对主要领导干部和班子成员、不同岗位的领导干部也应有不同的考核要求，不能搞“上下一般粗”、“左右一个样”。“近水知鱼性，近山识鸟音。”我讲过，要近距离接触干部，看干部对重大问题的思考、对群众的感情、对待名利的态度、为人处世方式、处理复杂问题能力。

干部业绩在实践，干部声名在民间。要带上“望远镜”、“显微镜”，对干部近距离接触、多角度考察；多到基层干部群众中、多在乡语口碑中了解干部，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。要把研究人和研究事结合起来，避免从抽象到抽象，凭感觉下结论。

第三，建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系。选什么样的人、从哪里选人、怎么用人是干部选拔任用的关键问题。选什么样的人？就是要坚持好干部标准，把政治标准放在第一位。政治标准是硬杠杠。这一条不过关，其他都不过关。如果政治不合格，能耐再大也不能用。司马光说：“君子挟才以为善，小人挟才以为恶。挟才以为善者，善无不至矣；挟才以为恶者，恶亦无不至矣”，“自古昔以来，国之乱臣、家之败子，才有余而德不足，以至于颠覆者多矣”。

我们今天讲的“德”，第一位的是政治品德。政治上有问题的人，能力越强、职位越高，危害就越大。我们选用的干部必须是政治上过得硬、靠得住的干部。看一个干部政治素质高不高，主要看是否树立“四个意识”、坚定“四个自信”，是否坚决维护党中央权威和集中统一领导，是否全面贯彻执行党的理论和路线方针政策，是否积极贯彻落实党中央重大决策部署，是否忠诚干净担当。

政治问题有的是灵魂深处的东西，特别是政治上的两面人，有很强的隐蔽性和迷惑性，识别起来确实比较难，但也不是不能发现。“审其所好恶，则其长短可知也；观其交游，则其贤不肖可察也。”要透过现象看本质，既听其言、更观其行，既察其表、更析其里，看政治忠诚，看政治定力，看政治担当，看政治能力，看政治自律。

“人非圣贤，孰能无过。”每个干部都有这样那样的缺点和不足，对此要实事求是、正确对待，不能不问青红皂白、一棍子打死。走前人没有走过的路、做前人没有做过的事，难免出现瑕疵和失误。如果一味求全责备，干部的积极性就会遭到伤害。当干部因敢抓敢管、敢闯敢试而遭遇挫折失误、受到非议时，当干部埋头苦干、业绩突出却因风气不正长期受到

冷落和不公平对待时，当干部因不实举报受到委屈、被人误解时，组织上要为他们说公道话，为他们加油鼓劲、撑腰壮胆，该澄清的及时澄清，该正名的公开正名，使他们放下包袱、轻装上阵，心情畅快投入到工作中去。

从哪里选人？就是要坚持五湖四海、任人唯贤，广开进贤之路。“治天下者，用人非止一端，故取士不以一路。”要打开视野、不拘一格，坚持干部工作一盘棋，除了党政机关，还要注重从国有企业、高等学校、科研院所等各个领域各条战线选拔优秀人才。人选来源渠道拓宽了，更有利于好中选优、优中选强。正所谓“凡用人之道，采之欲博，辨之欲精，使之欲适，任之欲专”。

怎么用人？就是要坚持事业为上，以事择人、人岗相适。古人说：“为官择人者治，为人择官者乱。”用干部是为了干好事业。过去战争年代，谁能打仗、打胜仗谁就上，而不是考虑谁的资历老、级别高谁才上。选人用人，要坚持事业需要什么样的人就选什么样的人，岗位缺什么样的人就配什么样的人，不能论资排辈、平衡照顾。要正确把握事业发展需要和干部成长进步的关系，把合适的干部放到合适的岗位上。

第四，建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系。好干部是选出来的，更是管出来的。严管就是厚爱，是对干部真正负责。对干部要加强全方位管理，把行为管理和思想管理统一起来，把工作圈管理和社交圈管理衔接起来，把八小时之内的管理和八小时之外的管理贯通起来。要在日常监督上下功夫，坚持抓早抓小、防微杜渐，发现苗头性、倾向性问题及时批评教育，经常敲响思想警钟，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。要加强党内监督，贯彻民主集中制，严格组织生活，用好批评和自我批评的锐利武器，完善体制机制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。同时，要综合发挥群众监督、舆论监督等作用，形成监督合力。

第五，建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系。干部干部，要干字当头。这既是职责要求，也是从政本分。前不久，党中央出台了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，反响很好，要抓好落实。“善用人者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。”对干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，要及时大胆用起来，让干部看到只要真干事、能干事、干成事，组织上是不会埋没的。对不作为的干部，坚决果断调下去，不让那些做样子、混日子、要位子的“官油子”得势得利。

我们要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据，激励各级干部撸起袖子加油干。要注重发挥榜样的激励作用，让干部对照找差距、努力有方向。要真情关爱干部，帮助解决实际困难，关注身心健康，让广大干部安心、安身、安业。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，要给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才

千秋基业，人才为本。当前，全球范围内新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，世界各国都在抢抓机遇，国际人才争夺日趋白热化。我们必须加快实施人才强国战略，确立人才引领发

展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。

要深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。**要完善人才培养机制**，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，以提高思想道德素质和职业精神为基础，形成协同育人模式。**要改进人才评价机制**，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动人才“帽子”、人才称号回归学术性、荣誉性本质。**要创新人才流动机制**，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，促进城乡、区域、行业 and 不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。**要健全人才激励机制**，让机构、人才、市场、资金充分活跃起来。要注重吸引和使用人才，但各地引才政策要符合实际，坚持需求导向，统筹考虑就业、教育、医疗、交通等承载能力，不要乱发“帽子”，不要简单许诺一大堆物质条件，不要没有目的地撒大网，要坚持从实际出发，把人才工作做扎实。

不拒众流，方为江海。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，集四海之气，借八方之力，聚天下英才而用之。要着眼“高精尖缺”、坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才。要强化效益意识和柔性引才理念，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，既可以在国外调动人才离岸搞创新，也可以吸引“候鸟型人才”兼职搞创新。

我们常讲，做人要有气节、有人格。气节也好，人格也好，爱国是第一位的。要广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神，激励他们的爱国之情、报国之志。要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。要做好联系服务人才工作，政治上充分信任、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事做好事解难事。领导干部要带头联系专家，加强思想沟通和感情交流，当好“后勤部长”，为他们发挥聪明才智创造良好条件。

六、做好年轻干部工作

实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。这是党和国家事业发展的百年大计。

我们党培养接班人有比较完备的制度，这是中国特色社会主义政治制度的独特优势。早在延安时期，我们党就提出“有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务”。上世纪60年代初，我们党提出了培养造就千百万无产阶级革命事业接班人的战略任务。党的十一届三中全会后，针对干部队伍青黄不接的严峻形势，在提出干部队伍“四化”方针的基础上，开展了“第三梯队”建设。通过几十年努力，干部队伍基本形成老中青年龄梯次结构，培养选拔优秀年轻干部工作站到了新的历史起点上。

现在，改革开放前入党和参加工作的干部已经或将要退出岗位，70后、80后以至90后的年轻干部成为干部队伍的主体。这些干部受过高等教育，思维活跃，勇于创新，为干部队伍注入了生机活力，同时他们相对缺乏系统的马克思主义理论学习和严格的党内政治生活锻炼，有的缺乏基层和艰苦地方磨炼，有的缺乏关键岗位扎实历练，有的做群众工作本领不够

强，有的担当作为的底气还不足。现在，一些地方、部门和单位对年轻干部工作重视不够、抓落实不够，重选拔轻培养和论资排辈、平衡照顾现象比较突出，企事业单位优秀人才进入党政干部队伍的渠道不够畅通，等等。这些问题，要抓紧加以解决。

总体上讲，我们要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。

优秀年轻干部必须对党忠诚，坚持走中国特色社会主义道路，坚定不移听党话、跟党走。党的十八大以来我们查处了一大批高级干部，有的还是党和国家领导层的干部，哪里像党的高级干部？连做普通党员都不配！关键就是对党忠诚出了问题。我们挑选优秀年轻干部，千条万条，第一条就是看是否对党忠诚；我们培养优秀年轻干部，千条万条，第一条就是教育他们对党忠诚，坚决防止政治上的两面人。这一点，从一开始就要把握好，确保选的苗子政治上过硬。如果坯子选不好，辛辛苦苦培养一场，最终还是会出现问题。

忠诚不是挂在嘴上、写在纸上的，而是要体现在实际行动上。有人说，只要不反党反社会主义，就不能说对党忠诚有问题。这样的认识是很肤浅的。有的干部工作上拈轻怕重、不愿到艰苦地方和岗位工作，能说对党忠诚吗？有的干部报告个人有关事项打埋伏、八小时之外找不到人，能说对党忠诚吗？这样的干部，真到了关键时刻能靠得住吗？

优秀年轻干部要有足够本领来接班。要加强学习、积累经验、增长才干，自觉向实践学习、拜人民为师。要沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，干一行、爱一行、精一行。要信念如磐、意志如铁、勇往直前，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住，扛得了重活，打得了硬仗，经得住磨难，勤勤恳恳、任劳任怨，不图名、不图利，专心致志做好工作。

如果这山望着那山高，觉得单位“庙小”了，岗位“屈才”了，三心二意、心猿意马，是不能把工作干好的。如果只能顺风顺水，不能逆水行舟，遇到困难就打退堂鼓，受到挫折就意志消沉，抗压能力弱，一遇事就崩溃，也是不能把工作干好的。如果只是把党交付的工作当作一个职业、一个饭碗，斤斤计较个人得失，而不是作为一种责任，更是不能把工作干好的。当然，组织上也要关心年轻干部工作生活，帮助解决实际困难。

优秀年轻干部要把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条。“言过其实，不可大用。”年轻干部如果急功近利、患得患失、投机取巧、见风使舵，处事圆滑，见人说人话、见鬼说鬼话，或者搞自我包装、花里胡哨、花拳绣腿，那是没有前途的！要教育引导年轻干部牢记“堤溃蚁孔，气泄针芒”的古训，慎独慎初慎微慎欲，经受住权力、金钱、美色等考验。人都有七情六欲，最难战胜的是自己。《论语》中说，要“修己以敬”、“修己以安人”、“修己以安百姓”。优秀年轻干部要强化自我修炼，正心明道，防微杜渐，做到有原则、有底线、有规矩，“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。

优秀年轻干部既要数量充足，又要质量优良。各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部，其中女干部、少数民族干部、党外干部都要有一定数量。三百六十行，行行出状元。培养选拔优秀年轻干部要放眼各条战线、各个领域、各个行业，广开进贤之路、广纳天下英才。培养选拔优秀年轻干部，要在质的提升上下大功夫。随着中国特色社会主义事业不断向前推进，专业化、专门化、精细化要求越来越高，要注意培养有专业背景的复合型领导干部。培养复合型领导干部，跨领域交流是行之有效的途径。有的干部要从国企、教育、科研等单位选进党政班子，可以早一点过来，晚了会影响培

养效果。要注重培养具有国际视野、战略思维的干部。在选干部、配班子时不能只看年轻干部“有没有”、“有多少”，更要看“好不好”、“优不优”，这一点在工作中要把握好。

“一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。”干部成长规律决定了干部培养要有足够时间，不仅着眼未来5年、10年，更要着眼未来15年、20年乃至更长时间。我们党坚持一层一层考验、递进式培养干部，这是我们的制度优势。年轻干部培养，不能搞大水漫灌，更不能任其自然生长，要精耕细作，加强田间管理，及时施肥浇水、修枝剪叶、驱虫防病。要突出政治训练，重点是学习党的理论特别是新时代中国特色社会主义思想，学习党的革命历史和优良传统。这个事情不要怕花时间、花精力。政治训练不可能毕其功于一役，不是搞几次培训就万事大吉了，而要坚持用力、久久为功。

“路不险则无以知马之良，任不重则无以知人之德。”人在事上练，刀在石上磨。有些干部，看简历有基层工作经历，但并没有经过实实在在的磨炼。有的“名在人不在”，有的“身在心不在”，有的“时在时不在”，这是混基层经历的！战国赵括纸上谈兵、两晋学士虚谈废务的历史教训值得记取。要强化实践磨炼，把火热的实践作为最好的课堂，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。

对有潜力的优秀年轻干部，还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼，把重担压到他们身上，在难事急事乃至“热锅上蚂蚁”一样的经历中经受摔打。吃劲岗位、重要岗位磨炼，要有完整周期。年轻干部有培养前途的要放到基层去锻炼。下去要真下去，而不是去“镀金”。有些年轻干部放下了，不是挂职、兼职，就是到当地任职，行就行，不行就不行，赛场选马，优胜劣汰。速生树材质疏松，是做不了扁担的，做了就会把担子挑翻。对优秀年轻干部，组织上要注意跟踪，“善则赏之，过则匡之，患则救之，失则革之”。

“人才自古要养成，放使干霄战风雨。”对有培养前途的优秀年轻干部，要不拘一格大胆使用。不拘一格不等于破格提拔，而是要破除论资排辈、平衡照顾、求全责备等观念，打破隐性台阶。必要的台阶资历是积累领导经验所需要的，但讲台阶不能抠台阶，论资历不能唯资历。“高才者处以重任，不问出入。”要辩证把握年轻干部使用快慢关系，不要做欲速则不达的事。选拔干部不是越年轻越好，要防止拔苗助长，不能单纯为弥补经历而频繁调整其工作岗位。

培养选拔年轻干部，要坚持系统思维和全局观念。优秀年轻干部不能搞成特殊群体，不能像“储君”一样供在那里坐等提拔。要动态更新，把相形见绌的调整出去，同时注意补充新的优秀人选，始终保持一池活水。要在干部工作全局中推进年轻干部工作，不能只盯着少数年轻干部使用，一提拔他们永远都赶上点，别人永远赶不上点。年轻干部选拔任用要严格标准、严格把关。前些年有些地方“火箭提拔”年轻干部，在社会上产生了不良影响，要引以为戒。要发挥好各年龄段干部积极性，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

做好年轻干部工作是全党的共同任务。各级党委（党组）要把关心年轻干部健康成长作为义不容辞的政治责任，加强长远规划，健全工作责任制，及时发现、培养起用优秀年轻干部。我们培养选拔的是党和人民事业的接班人，不是领导干部个人的接班人，不能形成人身依附关系。接班人是整体概念，不能作机械理解，不是指某个具体的人。要教育引导年轻干部立志接好党和人民事业的班，而不是考虑接某个职位的班。我们是党管干部、组织选人，年轻干部不能搞自我设计，自己考虑多了就容易违背组织原则。我在2013年全国组织工作会

议上讲过，成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。自身努力不是自我设计，不是自己想着几年干到什么职位，而是要加强政治历练、实践磨炼，成长为忠诚于党、对祖国有用的人。

各级党委（党组）要加强对党的建设的领导，扛起主责、抓好主业、当好主角，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。党委（党组）书记作为第一责任人，要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的观念，推动党建责任层层落实落地，把党建工作抓实、抓细、抓到位。

同志们！组织部门和组工干部队伍使命光荣、责任重大。我在2013年全国组织工作会议上讲过，要努力把各级组织部门建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。5年多来，各级组织部门认真贯彻党中央要求，做得是好的，希望大家继续坚持和发扬。对组工干部来说，第一位的是政治上绝对可靠、对党绝对忠诚。组织工作是一门科学，专业性很强，要有过硬的专业能力、专业精神。我在地方工作的时候就有体会，管干部用干部的干部，要有“瞻山识璞、临川知珠”的识人慧眼，要有“劝君参透短长理，自有人才涌似云”的用人之道，要有“众里寻他千百度”的爱才之心，要有“铁肩担道义”的忠诚公道。希望大家都能有这样的境界、格局、本领。

（摘自《党建研究》2018年第9期）



贯彻落实全国组织工作会议精神

《人民日报》社论

一 坚持新时代党的组织路线

习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话，紧紧围绕新时代党的组织路线为党的政治路线服务，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，深刻阐明新时代党的组织路线，就是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。这一重要论述，在我们党的历史上是第一次，是对马克思主义党建学说的开创性贡献，具有里程碑意义，为新时代党的建设和组织工作指明了前进方向，提供了根本遵循。贯彻落实好会议精神，做好新时代党的建设和组织工作，必须深入领会、牢牢坚持、认真践行新时代党的组织路线。

事业是靠人干出来的。正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。我们党一路走来，始终坚持组织路线服务政治路线。从党的一大党纲规定党的组织建设的原则，到党的六大明确提出“组织路线”的概念，从1938年毛泽东同志指出“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线，到新中国成立后我们党强调各行各业干部要又红又专，从改革开放初期邓小平同志提出干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，到党的十八大后习近平总书记对党的建设和组织工作提出一系列新理念新思想新战略，我们党在加强党的建设、推进事业发展的壮阔历史进程中，不断深化对党的组织路线的认识。党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会，全面建设社会主义现代化强国，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟蓝图。新时代新征程，新使命新要求。把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行伟大自我革命，把党建设得更加坚强有力，充分发挥党的组织优势，激发全党的奋斗精神，以更好的状态、更实的作风团结带领人民群众不懈奋斗。“秉纲而目自张，执本而末自从。”站在新的历史起点上，鲜明提出新时代党的组织路线，对于坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作，具有十分重要的意义。各级党组织和组织部门要深刻领会新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求，把新时代党的组织路线贯彻落实到推进党的建设新的伟大工程、推动全面从严治党向纵深发展的实践中。

坚持新时代党的组织路线，首要的是坚持和加强党的全面领导，坚持党中央权威和集中统一领导。要旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，教育引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”，严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，发展积极健康的党内政治文化，确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持之以恒推动党员干部真正学懂、弄通、做实，筑牢理想信念、增强执政本领、提升品行作风。要坚持把政治建设贯穿党的建设和组织工作的全过程各方面，一切工作都要朝着坚持和加强党的全面领导，坚持党中央权威和集中统一领导来推进、来检验。要全面推动组织工作各项任务落实落地，着力加强党的组织体系建设，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，不断提高党的建设和组织工作质量。

坚持新时代党的组织路线，各级党组织和组织部门要切实担负起责任。党委（党组）要加强对党的建设的领导，扛起主责、抓好主业、当好主角，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。组织部门要持续建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门，着力打造忠诚干净担当的高素质组工干部队伍，着力在政治站位、思路理念、工作机制、能力水平、状态作风上有大的提升，以新气象新作为不断谱写新时代组织工作新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦做出新贡献！

二 加强党的组织体系建设

党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。习近平总书记在全国组织工作会议上强调指出，进入新时代、开启新征程，必须更加注重党的组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。各级党委和组织部门要深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神，在推进党的建设新的伟大工程、推进全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，历来高度重视党的组织建设，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。要坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央定于一尊、一锤定音的权威，确保党员干部无论处在哪个领域、哪个层级、哪个单位、哪个组织，都牢固树立“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的地方组织的根本任务是保证党中央决策部署贯彻落实，要切实做到有令即行、有禁即止。党组要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，要充分发挥战斗堡垒作用。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

“欲筑室者，先治其基。”建强党的组织体系，必须坚持树立大抓基层的鲜明导向，大力加强基层党组织建设。要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，圆满完成党章规定的各项任务。要坚持抓好企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层

党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设，做好海外党建工作，探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力。要加强支部标准化、规范化建设，使每一个支部都强起来。要提升党员队伍质量，严把发展党员入口关，严格党员教育管理，严肃组织生活，增强党员队伍生机活力。

基层党组织组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。基层党组织要在贯彻落实党中央一系列重大战略、重大工作中发挥好领导作用。要强化政治引领，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，充分发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，把党员群众和各类组织团结凝聚在党的领导和中国特色社会主义旗帜下统一行动。要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感幸福感安全感，赢得群众对党的信任和拥护。要配合深入开展扫黑除恶专项斗争，着力解决一些基层政权被干扰侵蚀的问题，净化修复农村基层政治生态。要扎实推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，选好配强基层党组织书记，用好第一书记、驻村工作队、大学生村官等力量，把群众组织起来共建美好家园。

落地才能生根，根深才能叶茂。加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。要着力解决有的领域党的领导落实到基层还存在“中梗阻”的问题，把党的领导贯彻落实到位，把党的建设落到实处。要推进改革创新，统分结合、分类指导，采取新思路新举措新办法，全面系统推进各领域基层党的建设。要严格基层党建工作述职评议考核，加强跟踪问效和调研督查，把基层党组织体系织密建强，把党的执政大厦根基筑牢夯实。

三 着力培养忠诚干净担当的高素质干部

贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。习近平总书记在全国组织工作会议上明确提出，要建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系。这一重要要求，体现了我们党对新时代干部工作规律的深刻把握，是系统推进干部队伍建设，全面提高干部工作质量的重大举措。

为政之要，惟在得人。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。落实党的十九大确定的各项任务，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须培养造就千千万万忠诚干净担当的高素质干部。十八大以来，我们贯彻新时期好干部标准，落实党管干部原则，强化党组织领导和把关作用，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，改进干部推荐考察方式，坚持“凡提四必”，坚决纠正“四唯”等取人偏向，防止干部“带病提拔”，推进干部能上能下，加强干部管理监督，选人用人状况和风气明显好转，为做好新时代干部工作积累了宝贵经验。同时，也要清醒看到，面对新使命新任务新要求，一些干部的理想信念、政治担当、干事本领、精神状态、工作作风还存在着不足和差距，迫切需要加以解决。干部健康成长涉及方方面面，干部工作是一项系统工程，要善于打好“组合拳”。着力培养忠诚干净担当的高素质干部，建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，这是对党的干部工作特别是十八大以来生动实践的科学总结，是适应新时代要求加强干部队伍建设的必然选择，各级党委和组织部门要深入领会把握，切实抓好落实。

培养忠诚干净担当的高素质干部，建立健全干部工作体系，既要增强系统谋划，又要把握工作重

点。教育培养突出政治素质，把提高政治觉悟、政治能力贯穿干部教育培训全过程，坚持不懈加强党性教育、政德修养、纪律建设，注重政治训练、政治历练，使干部始终在政治上站得稳、靠得住、信得过。察人识人善于抓住本质，突出政治标准，强化对政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律的深入考察，多把功夫下在平时，全方位、多角度、近距离考察了解干部，全面地历史地辩证地分析识别干部，坚决把两面人挡在门外。选拔使用坚持事业为上，事业需要什么样的人就选什么样的人，岗位缺什么样的人就配什么样的人，把合适的干部放到合适的岗位上。从严管理重在日常经常，加强对各级领导干部特别是一把手，对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位干部的监督，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，坚持抓早抓小、防微杜渐，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。正向激励强化干事导向，大力发现、表彰和选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出、清正廉洁的干部，对不作为慢作为的坚决调整，旗帜鲜明地为敢于担当的干部撑腰鼓劲。要对照建立健全干部工作体系的要求，联系选人用人实际，查缺漏、补短板，在重点突破中实现整体推进，在改革创新中健全完善制度。

一流之人识一流之善。培养忠诚干净担当的高素质干部，建立健全干部工作体系，组织部门和组工干部要不断提高识人、知人善任的专业能力、专业精神。管干部用干部的干部，要有“瞻山识璞、临川知珠”的识人慧眼，要有“劝君参透短长理，自有人才涌似云”的用人之道，要有“众里寻他千百度”的爱才之心，要有“铁肩担道义”的忠诚公道。各级组织部门和广大组工干部都应有这样的境界、格局、本领。

四 大力发现培养选拔优秀年轻干部

习近平总书记在全国组织工作会议上，专门强调要做好新时代年轻干部工作，大力发现培养选拔优秀年轻干部，“建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。”这是党和国家事业发展的百年大计。

坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。我们党历来高度重视年轻干部工作，培养接班人有比较完备的制度。早在延安时期，就提出“有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务”；上世纪60年代初，提出了培养造就千百万无产阶级革命事业接班人的战略任务；党的十一届三中全会后，针对干部队伍青黄不接的严峻形势，提出干部队伍“四化”方针，推进新老干部交替合作，开展了“第三梯队”建设。通过几十年努力，干部队伍基本形成老中青年龄梯次结构。人事有代谢，往来成古今。现在，改革开放前入党和参加工作的干部已经或将要退出岗位，70后、80后以至90后的年轻干部成为干部队伍的主体。他们受过高等教育，思维活跃，勇于创新，为干部队伍注入了生机活力，同时也相对缺乏系统的马克思主义理论学习和严格的党内政治生活锻炼，有的缺乏基层和艰苦地方的扎实磨练，有的做群众工作本领不够强，有的担当作为的底气还不足。一些地方和单位对年轻干部工作重视不够，还存在重选拔轻培养和论资排辈、平衡照顾等现象。我们要切实增强责任感和紧迫感，以更长远的眼光、更有效的举措，及时发现培养、源源不断选拔使用适应新时代要求的优秀年轻干部，把各方面各领域优秀领导人才聚集到执政骨干队伍中来，为实现党在新时代的历史使命提供干部和人才保证。

培养选拔优秀年轻干部，首先要明确新时代党和人民事业需要什么样的接班人。优秀年轻干部必须对党忠诚，坚持走中国特色社会主义道路，坚定不移听党话、跟党走。我们挑选优秀年轻干部，第

一条就看是否对党忠诚；我们培养优秀年轻干部，第一条就是教育他们对党忠诚，坚决防止政治上的两面人。优秀年轻干部要有足够的本领来接班。要看能否自觉向实践学习、拜人民为师，沉下心来干工作，心无旁骛钻业务；看能否信念如磐、意志如铁、勇往直前，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住，扛得了重活，打得了硬仗，经得住磨难。优秀年轻干部要把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条。决不能把那些急功近利、投机取巧、见风使舵、处事圆滑，搞自我包装、花里胡哨、花拳绣腿的人选上来，引导年轻干部强化自我修炼，正心明道，防微杜渐，做到有原则、有底线、有规矩。组织上发现培养年轻干部，既要有一定数量规模，更要注重质的提升，选干部、配班子不能只看年轻干部“有没有”“有多少”，更要看“好不好”“优不优”。

十年树木，百年树人。年轻干部培养不能搞大水漫灌，更不能任其自然生长，要深耕细作，加强田间管理，及时施肥浇水、修枝剪叶、驱虫防病。要突出政治训练，重点是学习党的理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的革命历史和优良传统。要强化实践磨炼，把火热的实践作为最好的课堂，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。对有潜力的优秀年轻干部，还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼，在难事急事乃至“热锅上的蚂蚁”一样的经历中经受摔打。要防止材质疏松的“速生树”，防止“名在人不在”“身在心不在”“时在时不在”，混基层经历，防止干部个人搞自我设计。对有培养前途的优秀年轻干部，要破除论资排辈、平衡照顾、求全责备等观念，打破隐性台阶，不拘一格大胆使用，同时防止拔苗助长。培养选拔年轻干部，要坚持系统思维和全局观念。实行动态更新，及时把相形见绌的调整出去，注意补充新的优秀人选，始终保持一池活水。要在干部工作全局中推进年轻干部工作，发挥好各年龄段干部的积极性，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

做好年轻干部工作是全党的共同任务。各级党委要把关心年轻干部健康成长作为义不容辞的政治责任，加强长远规划，健全工作责任制，及时发现、培养起用优秀年轻干部。要坚持党管干部、组织选人，着眼长远发展战略，统筹选育管用各个环节，坚持精准科学实施，确保工作做深做细做实。

五 着力集聚爱国奉献的优秀人才

千秋基业，人才为本。习近平总书记站在赢得国际竞争主动、实现民族复兴的战略高度，深刻指出，必须加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。这为我们坚持新时代党的组织路线，做好新时代人才工作，提供了根本遵循。

综合国力的竞争，说到底人才竞争。人才的竞争，关键是体制机制的竞争。我们要在当前全球范围内新一轮科技革命和产业变革中抢抓机遇、赢得优势，必须不断深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。要完善人才培养机制，以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，以提高思想道德素质和职业精神为基础，形成协同育人模式。改进人才评价机制，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动人才“帽子”、人才称号回归学术性、荣誉性本质，真正使广大人才能够始终专心致志、心无旁骛。创新人才流动机制，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，促进城乡、区域、行业 and 不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。健全人才激励机制，打通科技和经济转移转化的通道，完善人才合理分享创新收益的激励办法，让机构、人才、市

场、资金充分活跃起来。要紧紧围绕党和国家发展战略，精心编制第二个国家中长期人才发展规划，加快培养造就一大批高层次创新型科技领军人才，统筹推进企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才等各类人才队伍建设。

不拒众流，方成江海。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，集四海之气，借八方之力，聚天下英才而用之。着眼“高精尖缺”、坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才。强化效益意识和柔性引才理念，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，既可以在国外调动人才离岸搞创新，也可以吸引“候鸟型人才”兼职搞创新。对引进人才要充分信任、放手使用，帮助解决他们的后顾之忧。同时加强国家重大人才工程的统筹和融合发展，充分用好国内国际两种人才资源，调动各类人才的积极性。

矢志爱国奉献、勇于创新创造，这不仅是新时代人才工作的目标指向，也是对广大人才的殷切期望。“一寸赤心惟报国。”钱学森、邓稼先、郭永怀等“两弹一星”元勋，秉持科技报国、以身许国的爱国情怀，西安交通大学“西迁人”等老一辈知识分子，怀着“党让我们去哪里，我们背上行囊就去哪里”的奉献精神，为我国科学、教育事业发展做出了卓越贡献。黄大年、李保国等一批新时代优秀人才心有大我、至诚报国的感人事迹，在全社会引起强烈反响。要大力弘扬爱国奉献精神，广泛宣传表彰爱国报国、贡献突出的优秀人才，加强对人才的政治引领和政治吸纳，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数与得人心有机统一。要做好联系服务人才工作，政治上充分信任、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事做好事解难事。领导干部要带头联系专家，加强思想沟通和感情交流，当好“后勤部长”，为他们发挥聪明才智创造良好条件。

多士成大业，群贤济弘绩。我们要以更高的站位、更宽阔的视野、更长远的眼光，扎实做好人才工作，努力推动形成天下英才聚神州的良好局面，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才支撑。

(根据《人民日报》2018年07月05日-07月09日内容整理)

新时代党的组织路线的科学内涵和实践要求

熊若愚

习近平总书记在全国组织工作会议上发表的重要讲话，站在实现党的历史使命的战略高度，深刻回答了关系党的建设全局的重大理论和现实问题，深刻阐明了新时代党的组织路线。这是对马克思主义党建学说的开创性贡献，具有里程碑意义，为坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作提供了根本遵循。我们要深入学习领会新时代党的组织路线的重大意义和科学内涵，在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的伟大实践中切实加以贯彻落实，不断提高党的建设和组织工作质量。

深刻理解新时代党的组织路线的重大意义

我们党历来高度重视党的组织路线。党的一大党纲规定了党的组织建设的原则，党的六大明确提出了“组织路线”的概念。毛泽东同志指出，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。邓小平同志指出，“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证”。习近平总书记强调，“组织路线对坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作具有十分重要的意义”。党近百年的奋斗历程深刻启示我们，正确的组织路线是我们党发展壮大的重要法宝，是党和国家事业胜利前进的坚强保证。

新时代党的组织路线对于坚持党的领导具有十分重要的意义。在当代中国，中国共产党是最高政治领导力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导，坚持新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持贯彻新时期好干部标准，坚持强基固本，坚持正风肃纪、严惩腐败，在全面从严治党的伟大实践中形成了新时代党的组织路线。贯彻落实好新时代党的组织路线，对于教育引导党员领导干部旗帜鲜明讲政治，进一步突出政治建设在党的建设中的重要地位，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，具有十分重要的意义。

新时代党的组织路线对于加强党的建设具有十分重要的意义。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。在新时代，党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领人民群众不断创造新的美好生活，就必须不断提高党的建设质量，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一党的建设根本问题，创造性地提出了一系列新思想新观点新论断，丰富和发展了马克思主义建党学说。贯彻落实好新时代党的组织路线，对于进一步加强党的建设，着力解决党内存在的突出问题，不断推进党的伟大自我革命，充分发挥党的组织优势，激发全党奋斗精神，团结带领人民群众为推进伟大社会革命而不懈奋斗，具有十分重要的意义。

新时代党的组织路线对于做好党的组织工作具有十分重要的意义。党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力加强党的组织体系建设，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，全面推动组织工作各项任务落实落地，组织工作质量得到不断提高。各级组织部门不断提升政治站位、理念思路、工作机制、能力水平、状态作风，大力建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门，着力打造忠诚干净担当的高素质组工干部队伍，以新气象新作为谱写了新时代组织工作新篇章。贯彻落实好新时代党的组织路线，对于进一步做好党的组织工作，进一步加强党的组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，为实现中华民族伟大复兴中国梦而团结奋斗，具有十分重要的意义。

深刻理解新时代党的组织路线的科学内涵

新时代党的组织路线是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。贯彻落实新时代党的组织路线，必须深刻理解和把握其丰富而深刻的科学内涵。

根本指导思想。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作的根本指针。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。贯彻落实新时代党的组织路线，首要任务就是深入学习、准确领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质，深刻领会新思想的核心要义和科学内涵，真正掌握贯穿新思想的马克思主义立场观点方法，进一步筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

根本任务。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才。以组织体系建设为重点是马克思主义政党组织建设的本质要求。我们党是一个有着 8900 多万党员、世界上最大的政党，党的组织体系建设在党的建设中具有重要的基础地位和支撑作用。严密的组织体系是我们党实现全面领导和开展全部工作的基础。因此，组织体系建设理所当然地成为党的建设的重点任务。党的事业关键在人。组织工作的要义就是发展壮大党的队伍，团结凝聚跟党走的力量。因此，着力培养忠诚干净担当的高素质干部、着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，是着眼实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出的战略安排。

根本原则。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤。党的组织路线的核心是干部路线。党的干部是党的宝贵财富，是推进党的事业的骨干力量。一个领导伟大社会革命、进行伟大自我革命的党，如果没有一大批德才兼备的领导干部，是不可能完成其历史任务的。经过几

十年发展完善，我们党确立了选拔使用干部必须坚持“德才兼备、以德为先、任人唯贤”的根本原则。这一根本原则决定着选人用人的导向，关系到党的事业兴旺发达，必须长期坚持。

根本目标。贯彻新时代党的组织路线，必须牢牢把握“为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证”这个根本目标。党的组织路线是为党的政治路线服务的。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义是党的建设的根本目标和落脚点，也是组织体系建设和干部人才工作须臾不可偏离的定盘星。我们要坚持把政治建设贯穿于党的建设和组织工作的全过程各方面，一切工作都要朝着坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义这个根本目标来推进。

深刻理解新时代党的组织路线的实践要求

在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的伟大实践中，必须坚定不移贯彻落实新时代党的组织路线。

着力加强党的组织体系建设。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持民主集中制，努力使党的各级组织各正其位、各司其职、各负其责，分工合作、步调一致，最大限度发挥好党的组织优势。党中央是党的路线方针政策的制定者，是统揽全局的决策者，必须有定于一尊、一锤定音的权威。全党都要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党的地方组织根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。每个党员特别是党员领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

着力加强基层党组织建设。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持以提升组织力为重点，突出政治功能，使组织强起来、党员强起来、党的工作强起来。针对薄弱环节，加大在非公有制经济组织、社会组织中组建党组织的力度，探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力。聚焦基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障，加强支部标准化、规范化建设。严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的，一个都不能要。认真落实主题党日、“三会一课”等制度，严格组织生活，加强党性修养，严肃处置不合格党员。强化政治引领，选优配强基层党组织书记，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。推动管理重心下移，把人财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。

着力培养忠诚干净担当的高素质干部。贯彻新时代党的组织路线，必须坚持把好干部选拔任用的政治关，改进“政治体检”方法，透过现象看本质，真正把那些政治过硬的好干部选用起来，把那些政治上的“两面人”剔除出去。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，及时大胆地用起来；对不作为慢作为的干部，坚决果断地调下去。真情关爱干部，帮助解决实际困难，让广大干部安心、安身、安业。对基层干部特别是困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部，要给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，

管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，形成干部工作全链条，使各环节相互衔接、相互配合，坚决纠正“育选脱节”“考用脱节”“重选轻管”等问题，不断提高干部工作质量。

着力发现培养选拔优秀年轻干部。坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。要坚持以更长远的眼光、更有效的举措，及时发现培养、源源不断选拔使用适应新时代要求的优秀年轻干部，把各方面各领域优秀领导人才聚集到执政骨干队伍中来。培养年轻干部要突出政治训练，强化实践磨炼，把火热的实践作为最好的课堂，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。坚持系统思维和全局观念，着眼近期需求和长远战略需要，放眼各条战线、各个领域、各个行业，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部，注意培养有专业背景的复合型领导干部。注重发挥好各年龄段干部的积极性，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

着力集聚爱国奉献的优秀人才。深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。完善人才培养机制，改进战略科学家和创新型科技人才培养支持方式，建立长期稳定的基础研究人才培养支持机制。改进人才评价机制，着力克服考核过度量化倾向，切实把人才的创造性活动从不合理的考核评审和经费管理中解放出来。创新人才流动机制，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，提高人才横向和纵向流动性。健全人才激励机制，实行以增加知识价值为导向的分配政策，让机构、人才、市场、资金都充分活跃起来。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，强化效益意识和柔性引才理念，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，聚天下英才而用之。加强政治引领和政治吸纳，政治上充分信任、工作上创造条件、生活上关心照顾，增强人才的政治认同感和向心力。

（摘自《群众》2018年第15期）

1 要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。

2 党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。

3 党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。

4 加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。

5 建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。

6 坚持好干部标准，把政治标准放在第一位，坚持五湖四海、任人唯贤，广开进贤之路，坚持事业为上，以事择人、人岗相适。

7 加强全方位管理，加强党内监督，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。

8 要深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。

9 实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。

10 要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。

马克思主义党建学说的创造性发展 新时代党的组织路线：

侯衍社

中国共产党成立97年来特别是改革开放40年来,党的建设的一条重要经验就是:正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。党的一大通过的党的纲领即规定了党的组织原则;党的六大明确提出了“组织路线”概念;党的六届六中全会明确提出“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”,并提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。中华

人民共和国成立后,我们党强调各行各业干部要又红又专。改革开放初期,党中央提出干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的“四化”方针。党的十八大以来,习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史高度,针对党的建设和组织工作提出一系列新理念新思想新战略。在全国组织工作会议上,习近平总书记深刻阐述了新时代党的组织路线的科学内涵和基本要求,强调组织路线对坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作具有十分重要的意义。习近平总书记的重要论述,拓展和深化了我们党对共产党执政规律的认识,是对马克思主义党建学说的创造性发展。

更加注重党的组织体系建设

办好中国的事情关键在党,党的力量来自组织。习近平总书记指出,党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。中国共产党历来高度重视党的组织建设,形成了包括党的

中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系,形成了科学的组织原则和组织纪律,这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。进入新时代,开启新征程,中国共产党面临着错综复杂的国内外形势,肩负着光荣而艰巨的历史重任,必须更加注重党的组织体系建设,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,真正把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来,更好适应形势发展的需要,为实现党的十九大提出的宏伟目标团结奋斗。

“万山磅礴必有主峰”。一个国家、一个政党,领导核心至关重要。邓小平同志指出:“任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的。”习近平总书记强调,党中央是大脑和中枢,党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。当前,加强党的组织体系建设,要把坚决维护党中央权威和集中统一领导作为首要政治任务,确保广大党员干部牢固树立“四个意识”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的地方组织是党的组织体系的重要组成部分,其根本任务是保证党中央决策部署贯彻落实,必须做到有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位,要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署,发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。党的基层组织是党的肌体的细胞,是党执政的基础,必须大力加强,抓严抓好,充分发挥其战斗堡垒作用。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念,自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

建设忠诚干净担当的高素质干部队伍

习近平总书记指出,贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键,重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作,并提出了要建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系,日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系,管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系,崇尚实干、带动担当、

加油鼓劲的正向激励体系。这在新时代系统推进干部队伍建设，全面提高干部工作质量指明了路径和方向。

为政之要，莫先乎人。党的十八大以来，习近平总书记围绕建设高素质干部队伍提出了一系列新思想新论断，确立了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准。在全国组织工作会议上，习近平总书记从贯彻新时代党的组织路线的高度，提出通过建立“五大体系”打造忠诚干净担当的高素质干部队伍的战略任务，这是对党的干部工作实践经验的科学总结。深入学习习近平总书记的重要论述，就要增强干部工作的前瞻性，超前进行系统谋划，把干部的培养、识别、选拔、任用、管理、激励等各个环节有机统一起来、有效衔接起来，用系统的、整体的观点谋事办事。当然，健全和完善干部工作体系需要一个过程，要紧密联系新时代选人用人实际，积极查漏补缺，在重点突破中实现系统推进，在改革创新中不断健全完善制度体系。

大力发现培养选拔优秀年轻干部

实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。在全国组织工作会议上，习近平总书记专门强调要做好新时代年轻干部工作。他指出，各级党委要把关心年轻干部健康成长作为义不容辞的政治责任，加强长远规划，健全工作责任制，及时发现、培养起用优秀年轻干部。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指引，建设一支忠实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。

中国共产党历来高度重视年轻干部培养工作。早在延安时期，毛泽东同志就提出“有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务”，并且提出了必须善于识别干部、善于使用干部、善于爱护干部的干部政策。20世纪60年代初，我们党提出了培养和造就千百万无产阶级革命事业接班人的战略任务。党的十一届三中全会后，针对干部队伍青黄不接的严峻形势，党中央提出干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的“四

化”方针。习近平总书记在全国组织工作会议上系统提出了优秀年轻干部的标准：必须对党忠诚，坚持走中国特色社会主义道路，坚定不移听党话、跟党走；要有足够本领来接班，加强学习、积累经验、增长才干，自觉向实践学习、拜人民为师；要沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，干一行、爱一行、精一行；要信念如磐、意志如铁、勇往直前，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住，扛得了重活，打得了硬仗，经得住磨难；要把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条；强化自我修炼，正心明道，防微杜渐，做到有原则、有底线、有规矩。这些精辟论述，涵盖了年轻干部的政治品格、实践能力、专业素养、精神状态、意志品质、人生观、价值观等各方面素质和能力要求，为广大青年干部健康成长指明了方向。

建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍

千秋基业，人才为本。当今时代，综合国力的竞争，归根到底是人才的竞争；决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，归根到底要靠千千万万优秀人才的积极参与和努力奉献。习近平总书记指出，要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。他在深刻洞察国内外人才发展新形势的基础上，提出了建设优秀人才队伍的有效路径：深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来；完善人才培养机制，改进人才评价机制，创新人才流动机制，健全人才激励机制；实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，聚天下英才而用之；广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神。这为我们贯彻落实新时代党的组织路线、做好新时代人才工作提供了根本遵循。各级党委和组织部门要以习近平总书记重要讲话精神为指引，以更高的站位、更宽阔的视野、更长远的眼光，深化改革、完善机制，努力推动形成天下英才聚神州的良好局面，为实现中国梦提供有力人才支撑。

（摘自《光明日报》2018年07月20日）

贯彻落实好新时代党的组织路线

谭评 吕冀平

习近平总书记在不久前召开的全国组织工作会议上强调，组织路线对坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作具有十分重要的意义。新时代党的组织路线是：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线是理论的也是实践的，要在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

我们党是高度重视理论建设和理论指导的党，也是高度重视路线方针政策的党。毛泽东同志曾深刻指出，路线是“王道”，纪律是“霸道”，“路线是个纲，纲举目张”。在革命、建设和改革的长期实践中，我们党形成了四条带有根本性的路线——政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，并深刻认识到，这四条路线是高度统一的，政治路线、思想路线、群众路线的实现要靠组织路线来保证。但是，长期以来我们党对于政治路线、思想路线、群众路线都有明确而规范的表述，唯独对组织路线没有作出明确的概括表述。

今年7月初召开的全国组织工作会议上，习近平总书记着眼新时代以党的伟大自我革命推进伟大社会革命，紧紧围绕党的组织路线为党的政治路线服务，创造性地提出新时代党的组织路线，这就是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。这在我们党的历史上是第一次，是对马克思主义建党学说的开创性贡献，是对党的路线的丰富和完善，具有里程碑意义，为新时代党的建设和组织工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

任何正确路线的形成都有一个过程，都是时代的产物、实践的总结、理论的结晶。新时代党的组织路线不是自然而然地产生的，而是有着鲜明的问题导向、深厚的历史渊源、坚实的实践基础、强烈的现实动因，是建党以来党的建设和组织工作历史传统的发扬光大，是党的十八大以来全面从严治党伟大实践的理论升华，是新时代坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作的迫切需要。

新时代党的组织路线，萌发于我们党一贯重视加强党的建设、探究组织工作规律的历史传统。邓小平同志曾深刻指出：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。”我们党历来高度重视组织路线问题，始终坚持组织路线服从和服务于政治路线。党的一大党纲就规定了党的组织建设的基本原则。党的六大明确提出了“组织路线”的概念。1929年召开的古田会议，要求“努力去改造党的组织，务使党的组织确实能担负党的政治任务”。1938年党的六届六中全会上，毛泽东同志明确指出，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。新中国成立后，我们党着眼社会主义革命和建设的需要，强调各行各业的干部要又红又专。党的十一

届三中全会以后，邓小平同志明确指出，“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证”，“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人”，并提出了干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。江泽民同志指出，“世界社会主义的历程和正反两方面的经验告诉我们，马克思主义执政党不仅要有正确的思想路线和政治路线，而且要有正确的组织路线，关键是要选好人、用好人”。胡锦涛同志也指出，正确的思想路线政治路线要靠正确的组织路线来保证，要由人来具体贯彻执行。

新时代党的组织路线，生成于党的十八大以来加强党的建设、全面从严治党的伟大实践。5年多来，以习近平同志为核心的党中央着眼于进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，以坚定的决心、顽强的意志、空前的力度深入推进党的建设新的伟大工程，旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，坚持新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持贯彻新时期好干部标准，坚持强基固本，正风肃纪、严惩腐败，坚决改变管党治党宽松软状况，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些长期存在的顽瘴痼疾，解决了许多长期想解决而没有解决的突出问题，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党群关系明显改善，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生命力，以党的伟大自我革命推动了伟大的社会革命。在这一正本清源、革故鼎新的伟大实践中，党的建设和组织工作取得历史性成就，发生根本性、全局性、长远性重大变化，展现出崭新气象，创造了新的宝贵经验，我们党深化了对马克思主义执政党建设规律的认识，新时代党的组织路线水到渠成、应运而生。新时代党的组织路线字字千钧，每一句都不是凭空而来，而是有着深厚的实践探索作支撑，是被实践证明了的理论原则和经验总结，每一个词都有深刻的含义和鲜明的现实指向。

新时代党的组织路线，源自于以党的伟大自我革命推动伟大社会革命的现实需要。党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。党的十八大以来，我们推进全面从严治党取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候。党面临的“四大考验”是长期的、复杂的，面临的“四种危险”是尖锐的、严峻的，党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些老问题反弹回潮的因素依然存在，同时实践中还不断出现一些新情况新问题。特别要看到，在新时代，我们党领导人民进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争的形势的复杂性，都是前所未有的。形势的发展、事业的开拓、人民的期待以及党的队伍和自身状况发生的重大深刻变化，迫切要求我们坚持问题导向，保持战略定力，以强烈的忧患意识、责任意识推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量，做到打铁必须自身硬、打铁始终自身硬，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。中央提出新时代党的组织路线，着眼的是党所承担的历史使命，聚焦的是党内存在的突出问题，目的就是要动员全党以刀刃向内的勇气把党的伟大自我革命进行到底，把党建设得更加坚强有力，进而把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好。

历史和实践告诉我们，形成一条正确的路线不容易，贯彻落实正确的路线更不容易。新时代党的组织路线以“一个思想”为根本遵循，以“坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义”为目标指向，明确“一个重点”和“两个着力”，突出“一个坚持”，形成了内容完整、逻辑严密的有机整体，是做好新时代党的建设和组织工作的“纲”和“本”，必须长期坚持。新时代党的组织路线是理论的也是实践的，必须深刻领会和准确把握其科学内涵和实践要求，在推进党的建设新的伟大工程、推动全面从严治党向纵深发展的实践中全面贯彻落实。

（摘自《中国纪检监察报》2018年08月16日）

深刻理解新时代党的组织路线

冯舟

新时代党的组织路线，以“一个全面贯彻”为根本指针，以“两个坚持”为目标导向，突出一条根本原则，明确三个基本点，形成了内容完整、结构清晰、逻辑严密的有机整体，是加强新时代党的建设和做好组织工作的根本遵循。

在全国组织工作会议上，习近平总书记着眼以党的伟大自我革命推动伟大的社会革命，着眼坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作，深刻阐明了新时代党的组织路线的科学内涵。这在党的历史上是第一次，是对马克思主义党建学说的开创性贡献。新时代党的组织路线，是加强新时代党的建设和做好组织工作的根本遵循，要深刻理解和准确把握。

新时代党的组织路线是历史的也是现实的、是理论的也是实践的

新时代党的组织路线与党坚持组织路线为政治路线服务的历史一脉相承。我们党历来高度重视组织路线问题，坚持组织路线为政治路线服务，为党的壮大和事业发展提供了重要保证。党的六大明确提出“组织路线”的概念。1938年在党的六届三中全会上，毛泽东同志明确指出，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线。邓小平同志明确指出，“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证”，并且提出了干部队伍“四化”方针。历史充分证明，正确的组织路线是我们党发展壮大的重要法宝，是党和国家事业胜利前进的坚强保证。

新时代党的组织路线直接产生于党的十八大以来党进行伟大自我革命的实践。以习近平同志为核心的党中央以坚定决心、顽强意志推进全面从严治党，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持贯彻新时期好干部标准，坚持强基固本，坚持正风肃纪、严惩腐败，开创了全面从严治党的新局面。新时代党的组织路线就是在党正本清源的伟大实践中形成的。

新时代党的组织路线要在推进党的建设新的伟大工程、全面从严治党伟大实践中去落实。5年多来，全面从严治党取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候。党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。特别是在新时代，党领导人民进行伟大社

会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。坚持和贯彻新时代党的组织路线，就要围绕解决党内存在的突出问题，不断深化党的伟大自我革命，把党建设得更加坚强有力，充分发挥党的组织优势，激发全党奋斗精神，团结带领人民群众为推进伟大社会革命不懈奋斗。

新时代党的组织路线的科学内涵是一个有机统一、逻辑严密的整体

新时代党的组织路线是：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。这一表述以“一个全面贯彻”为根本指针，以“两个坚持”为目标导向，突出一条根本原则，明确三个基本点，形成了内容完整、结构清晰、逻辑严密的有机整体。

习近平新时代中国特色社会主义思想是加强党的建设、做好组织工作的根本指针，贯彻落实新时代党的组织路线，首要任务是把习近平新时代中国特色社会主义思想学懂弄通做实。坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义是党的建设的根本目标和落脚点，也是组织体系建设和干部、人才工作时刻要对标、须臾不可偏的定盘星。德才兼备、以德为先、任人唯贤是干部标准和干部路线，也是干部工作的根本原则，决定着用人导向，关系党的建设成效、党的领导巩固和事业胜利推进，必须高度重视、长期坚持。

“以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才”是新时代党的组织路线的三个基本点，也是贯彻落实的着力点。提出以组织体系建设为重点，牢牢把握住了我们党作为马克思主义政党一贯重视组织建设的本质要求，突出强调了党的组织体系建设在党的建设中的基础地位和支撑作用。包括党的中央组织、地方组织和基层组织在内的严密组织体系，是我们党实现全面领导和全部工作的物质基础。没有这样一个组织体系，党的路线方针政策就会成为一纸空文，党的领导就会成为一句空话，党就会成为一盘散沙。事业是人干出来的，新时代党的组织路线强调要着力培养忠诚干净担当的高素质干部、着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，是着眼实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出的战略安排。三个基本点是密切联系、相互支撑的统一体，必须统筹把握、协同推进，靠坚强组织体系选干部、聚人才，靠高素质干部和优秀人才强组织、干事业。

以组织体系建设为重点

以组织体系建设为重点，关键是坚持民主集中制，使党的各级组织各正其位、各司其职、各负其责，分工合作、步调一致，最大限度发挥好党的组织优势。党中央是大脑和中枢，是路线方针政策的制定者，是统揽全局的决策者，必须有定于一尊、一锤定音的权威。全党要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党的地方组织根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

欲筑室者，先治其基。要高度重视基层党组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，使组织强起来、党员强起来、党的工作强起来。一是健全组织，扩大覆盖。重点是针对薄弱环节，加大在

非公有制经济组织、社会组织中组建党组织的力度，探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力。二是要聚焦基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障，加强支部标准化、规范化建设。三是严格党员教育管理。严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的，一个都不能要。认真落实主题党日、“三会一课”等制度，严格组织生活，加强党性修养，严肃处置不合格党员。四是强化基层党组织在贯彻落实中的领导作用。要强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。选优配强基层党组织书记，既要能力过硬，更要政治过硬。推动管理重心下移，把人财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。

着力培养忠诚干净担当的高素质干部

首要的是把好政治关。政治标准是硬杠杠，如果政治不合格，能耐再大也不能用。要看政治忠诚，是否牢固树立“四个意识”，始终与党中央保持高度一致；看政治定力，是否坚定“四个自信”，在大是大非面前站稳立场；看政治担当，在重大原则问题上是否敢于亮剑、敢于斗争；看政治能力，是否有政治敏感性、政治鉴别力，善于从政治上观察和处理问题；看政治自律，是否严守政治纪律和政治规矩，坚决反对“七个有之”、做到“五个必须”。要改进“政治体检”方法，既听其言、又观其行，既察其表、又析其里，透过现象看本质，真正把那些政治过硬的好干部选用起来，把那些政治上的“两面人”剔除出去。

要鼓励干部担当作为。对干部最大的激励是正确的用人导向，用好一个人，激励一大片。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，及时大胆地用起来；对不作为慢作为的干部，坚决果断地调下去。真情关爱干部，帮助解决实际困难，让广大干部安心、安身、安业。对基层干部特别是困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部，要给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

要统筹做好干部培育、选拔、管理、使用工作。建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，形成干部工作全链条，使各环节相互衔接、相互配合，坚决纠正“育选脱节”“考用脱节”“重选轻管”等问题，不断提高干部工作质量。

高度重视年轻干部队伍建设。各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要，放眼各条战线、各个领域、各个行业，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部，注意培养有专业背景的复合型领导干部。对有培养前途的优秀年轻干部，要不拘一格大胆使用。

(摘自《学习时报》2018年07月13日)

准确把握和理解新时代党的组织路线

王云强

组织路线是政党进行组织工作的根本原则和根本方针。组织路线为政治路线服务，是由政治路线决定的。组织路线在思想路线和政治路线的基础上制定，是实现思想路线和政治路线的保证。中国共产党的组织路线，包括健全民主集中制，改善组织机构和干部制度，按照德才兼备的原则选拔干部，维护党的纪律，坚持党员标准，积极慎重发展党员，加强党与人民群众的联系等。中国共产党之所以能领导中国人民和中华民族取得巨大的、历史的胜利和成就，党的组织路线发挥了重要作用。党的十四大报告指出：“我们党强调必须以正确的组织路线来保证正确的思想路线和政治路线的实现”。因此，准确把握和理解新时代党的组织路线是一项重要而迫切的时代课题。

从党的发展历史阶段把握新时代党的组织路线

近代以来，久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃：国家要统一，站起来；国家要富裕，富起来；国家要强大，强起来。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，主要完成了站起来的任务，并为富起来奠定了基础；党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人、以江泽民同志为主要代表的中国共产党人、以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人不断进取，实现了富起来的伟大历史任务；党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了强起来的新时代。

在站起来、富起来、强起来的三个历史阶段中，中国共产党通过自身的时代勇气、时代智慧和与时俱进的自身建设，发挥了领导核心的作用。习近平总书记指出：中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。在站起来的过程中，我们党通过以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，探索和确立了党的正确的组织路线，胜利实现了党的建设的伟大工程；在富起来的过程中，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在新的历史时期重新确立并发展了党的组织路线，开创了党的建设新的伟大工程；以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，坚持并发展党的组织路线，

推进党的建设新的伟大工程开创新局面；以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持正确的组织路线，在新的历史起点上推进了党的建设新的伟大工程；党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作的战略高度，提出了新时代党的组织路线，即：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线是理论的也是实践的，要在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

不难发现，在站起来、富起来、强起来的不同历史发展阶段，党的组织路线都至关重要，但是具体的历史要求和内容是不同的。当前，必须从站起来、富起来和强起来的历史逻辑来把握党的组织路线，认识到新时代组织路线是对党的传统组织路线的继承和发展；同时，还必须从强起来的时代背景进行把握，认识到习近平总书记提出的新时代党的组织路线的重大时代意义和对马克思主义党建学说的开创性贡献。

从系统思维角度把握新时代党的组织体系

马克思虽然没有明确地阐述系统理论，但是系统思维和系统思想在马克思主义中是一直且一贯存在的。马克思曾通过一个实例进行说明：“一个骑兵连的进攻力量或一个步兵团的抵抗力量，与单个骑兵分散展开的进攻力量的总和或单个步兵分散展开的抵抗力量的总和和本质的差别”。这也阐明了马克思主义系统思维和基本系统思想，即：由各种要素或部分共同构成的系统整体不仅具有要素或部分在孤立状态时所不具有的性质和功能，而且还往往大于要素或部分的功能之和。因此，我们在实际工作中要正确把握和处理部分与整体的关系，这也是马克思主义方法论中的重要内容。

党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。党的十八大以来，习近平总书记对党的组织体系建设有了新的、系统性的把握，即党的组织体系包括党中央和党的地方组织构成的组织系统和组织层级，包括党组和党员构成的组织系统要素。这就要求我们，在新时代贯彻的党的组织路线，必须用系统思维来把握和处理党的组织体系内的各要素关系。

把党的组织体系看成是一个有机的整体。党是由党中央和党的地方组织、党组和党员构成的整体。组成党的组织体系的各个部分都在为实现党的目标而发挥各自的功能，但是，一定是服务于党的整体目标。同时，党的组织体系中的各组成要素只有在整体思维下相互配合，才能实现整体优化；只有树立局部服从全局的思想，才能最终实现党的组织体系的总体目标。

把党的组织体系看成是一个有层次的整体。党的组织体系的各个组成部分按照一定的原则或规则构成党的层次系统，不同的层次有着不同的职能和任务。习近平总书记指出：党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署的贯彻落实，有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。各管理层次只有职责清楚、任务明确、各司其职，才能发挥各自的作用，实现党的组织体系的整体功能。

把党的组织体系组成部分的各项活动看成是一个整体。系统思维要求我们不仅要看到各部分，更要看到各部分的活动，还要看到各种活动也构成了一个系统，即使是同一个部门，它的各项工作之间

也有系统性问题。比如，党的组织体系中的党组，分布在企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域，其要求和现实环境差异很大。又如，党支部的建设，也是一个具体的系统，通过系统工作可以不断加强党支部标准化、规范化建设。党支部系统的活动规范化、科学化，也有利于党支部系统与其他系统之间关系的合理化、科学化，从而保证整个党的组织体系功能的不断提升。以系统思维来考虑安排这些工作，就能较好实现活动间的相互配合，达到党的组织体系的系统优化。

从党的建设大格局中把握新时代的人才、干部工作

党的十八大报告指出，广开进贤之路，广纳天下英才，是保证党和人民事业发展的根本之举，为此要坚持党管人才原则，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，造就规模宏大、素质优良的人才队伍，推动我国由人才大国迈向人才强国。习近平总书记强调：“办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。”这表明，党的历史使命必须依靠党的建设来不断实现，而党的建设，本身就需要依靠人才和干部，也需要不断地做好培育、选拔、管理、使用人才和干部的工作。因此，必须从党的建设大格局中来把握新时代的人才、干部工作。

构建培养忠诚干净担当的高素质干部的机制。干部的培养，需要科学的机制。传统的培养模式，已经日益显现出一些弊端和亟待改进的环节和地方。习近平总书记指出，要建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系；要建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系；要建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系；建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系；要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系。这些举措，构成了培养忠诚干净担当的高素质干部的机制。

构建集聚爱国奉献的各方面优秀人才的机制。习近平总书记一贯重视人才的作用，并注重构建培养忠诚干净担当的高素质干部的机制，即：要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍；要深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来；要完善人才培养机制，改进人才评价机制，创新人才流动机制，健全人才激励机制；要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，聚天下英才而用之；要广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神。

构建有效的人才和干部的思想教育机制。习近平总书记强调指出，党的十八大以来，我们推进全面从严治党取得了显著成效，但还远未到大功告成的时候，我们党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。社会上的各种错误思潮和复杂的意识形态斗争，对人才队伍、干部队伍造成的冲击和影响不容忽视。因此，必须通过多种有效方式，不断加强人才和干部的理想信念教育，不断补足理想信念的“钙”，不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶，不断增强“四个自信”，确保党管人才、党管干部原则，为党的组织路线提供坚强的政治保障。

（摘自《社会主义论坛》2018年第8期）

新时代党的组织体系建设与党的领导力提升

郭庆松

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。习近平总书记在全国组织工作会议上深刻阐明新时代党的组织路线，是对马克思主义党建学说的开创性贡献，具有里程碑意义，为新时代党的建设和组织工作指明了前进方向，提供了根本遵循。进入新时代、开启新征程，必须更加注重党的组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，团结带领全国人民为实现党的十九大提出的宏伟目标而努力奋斗。

党的领导力提升依赖党的组织体系建设

政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力是新时代党的领导力的重要体现，是把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来的重要保证。中国共产党自成立以来，就高度重视党的组织体系建设，并在实践中形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密的组织体系。这种严密的组织体系以及由此形成的党的领导力体系，确保我们党在不同历史时期在政治领导上坚持真理修正错误、在思想引领上直面问题解决挑战、在群众组织上坚定路线形成经验、在社会号召上发挥优势创造奇迹，并同时确保在不同历史阶段始终能够把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，由此形成了世界上任何其他政党都不具有的强大优势，创造了科学社会主义发展史上的人间奇迹，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的基础。

党的组织体系严密，党组织的政治功能就能得到强化，党组织的吸引力、战斗力、号召力也就能得到增强，党的领导力自然就会增强；反之，党的组织体系松散，党组织的凝聚力、号召力便会削弱，党在群众中的威信也会受到损害，党的领导力自然就会弱化。新时代党的领导力提升，需要也必须依赖党的组织体系建设。当然，处于党的组织体系的不同层级，党的组织建设对于党的领导力提升有着不尽相同的功能地位和作用机理。习近平总书记指出：“党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止。”“加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。”可见，党的中央组织是党的肌体的“中枢系统”，对于党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力的提升起着关键引领作用；党的省市县等地方组织建设可以确保党中央决策部署得到有效贯彻落实，当每个党员特别是领导干部党的意识和组织观念得以强化，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上

信赖组织时，党的领导必然得到提升；党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，党的基层组织建设重点是促进党的基层组织覆盖面扩大，基层党组织战斗堡垒作用发挥，相对来讲，对于党的群众组织力和社会号召力提升的作用会更加明显，对于党的政治领导力和思想引领力提升也有着重要的促进作用。

新时代提升党的领导力的三个着力点

习近平总书记在全国组织工作会议上强调，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。落实习近平总书记重要讲话精神，提升新时代党的领导，需要从党的中央组织、地方组织、基层组织三个层面着力。

党中央是中国特色社会主义的坚强领导核心，党中央的各个部门是确保这种领导核心作用真正发挥出来的中央组织体系。新时代党的领导提升，首要的就是要发挥“中枢系统”作用，通过党的中央组织建设，真正使党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力切实发挥出来，以此来确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。以本轮深化党和国家机构改革为例，党的十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》指出，“深化党中央机构改革，要着眼于健全加强党的全面领导的制度，优化党的组织机构，建立健全党对重大工作的领导体制机制，更好发挥党的职能部门作用，推进职责相近的党政机关合并设立或合署办公，优化部门职责，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力”。这就是说，要通过深化党中央机构改革来加强党的中央组织建设，促进新时代党的全面领导加强和党的领导提升。作为落实本轮改革方案的具体举措，中央层面组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会、中央教育工作领导小组、中央和国家机关工作委员会等，将中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组改为委员会，这些举措均是通过中央层面的组织建设，来直接促进党的政治领导力、思想引领力提升，也为党的群众组织力、社会号召力提升奠定重要基础。

在我们党的地方组织系统中，省、市、县是三个基本层级，具有承上启下的重要功能，只有党的地方组织做到有令即行、有禁即止，党中央决策部署才能真正得到贯彻落实。因此，新时代党的领导提升，需要确保党的地方组织的党员干部无论处在哪个领域、哪个层级、哪个单位、哪个组织，都要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。以巡视工作为例，党的十八大以来，中央巡视利剑频频出鞘，各地巡视力度明显加大，节奏明显加快，特别是提出聚焦政治巡视，查找政治偏差，侧重党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争等领域，发挥了政治“显微镜”和政治“探照灯”的作用。显然，政治巡视就是政治体检，党的十八大以来的巡视工作对于反腐倡廉、纠正“四风”、从严治吏、净化政治生态等均发挥了无可替代的作用，同时对于加强党的地方组织建设也起到了十分明显的作用，推动解决了一些单位、一些组织贯彻党的路线方针政策不到位、组织纪律松弛、党组织软弱涣散、机关党委和机关纪委作用虚化等“灯下黑”问题。所有这些，都在一定程度上通过加强省市县等党的地方组织建设，有力推动了党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和号召力提升。尤其是2017年7月修改的《中国共产党巡视工作条例》明确规定，“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视”，“党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督”，“着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从

从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题”。落实条例规定，严格开展巡视工作，有助于加强党的地方组织建设，进而实现党的领导提升。

党的基层组织，不仅是展现党员形象的组织载体，而且是直接联系群众的重要纽带。基层组织不强，再庞大的组织体系也是“泥塑巨人”，必然一推就倒。因此，只有打通组织经脉，确保经脉通畅，党的肌体才能运转顺畅，党的决策部署才能到底到边，党的群众组织力和社会号召力提升才有实实在在的抓手，党的政治领导力和思想引领力提升也就有了落脚之处。“欲筑室者，先治其基。”习近平总书记指出，基层党组织要在贯彻落实中发挥领导作用，强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。因此，要坚持抓好企业、农村、机关、事业单位、社区等各基层领域党建工作，也要加强社会组织党的建设、做好海外党建工作、探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力，只有这样，党的领导才能体现在横向到边、纵向到底。以上海杨浦区区域化党建为例，近年来杨浦区聚焦 15 分钟“生活圈”精准发力，通过区域化党建网不断向下拓展延伸，使基层组织党的领导真正得到提升。他们通过区域化党建联盟，破除了条块分割的藩篱，将以往缺少互动的区域单位“联”起来，拧成合力共促的“一股绳”；通过三级组织联动，即区委的“一线指挥部”、街道党工委的“龙头”、社区党组织的“战斗堡垒”，使得基层党建运转更为有效；通过探索在一个“比小区大，比街道小”的“睦邻片区”形成党组织力量，整合社会资源，提供更精准的服务等。杨浦区通过“区域内，层层可结盟，处处可联系，事事可沟通”，在一个个社区、一栋栋楼宇、一类类群体中，织密基层组织之网，强化党组织功能，让党的基层组织合力增强，从而党的群众组织力和社会号召力提升就有了载体，党的政治领导力和思想引领力提升就有了基础。

（摘自《光明日报》2018 年 08 月 20 日）

党的力量来自组织

陶传铭

在中央军委党的建设会议上，习主席强调指出，党的力量来自组织，组织强则军队强。要坚持组织路线服务政治路线，聚焦备战打仗主责主业，加强我军党的组织体系建设，增强各级党组织的领导力、组织力、执行力，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势

从全国组织工作会议到中央军委党的建设会议，习主席反复强调，党的力量来自组织。这一科学论断，为我们党在新时代不断增强自身组织优势、坚持和加强党的全面领导、提高党的建设质量，提供了理论基础和根本遵循。深入学习领会这一重要思想，必须从马克思主义政党建设的理论逻辑、我们党 97 年建设的历史逻辑、新时代加强党的建设的实践逻辑内在统一的高度，深刻把握蕴含其中的科学内涵、历史必然和实践要求。

马克思主义政党力量的凝聚和运用，在于科学的组织

在世界无产阶级革命运动发展进程中，如何壮大无产阶级力量并逐步赢得未来，一直是更好推动革命运动向前发展的头等大事。伴随着无产阶级运动理论和实践的发展，无产阶级组织的功能与作用日益凸显，它不仅实现了无产阶级自觉基础上的联合，更带来了无产阶级运动的蓬勃发展。

组织起来，是无产阶级扭转力量对比劣势的基本前提。世界无产阶级运动的兴起，是人类社会演进发展的必然产物，但这一历史进程绝不是一蹴而就的。在世界范围内资本主义占优势的情况下，无产阶级要取得斗争胜利，必须依靠组织起来的办法联结为一个整体，扭转力量对比，应对强大敌人的疯狂进攻。在长期从事无产阶级革命实践和理论研究中，恩格斯鲜明提出，在阶级反对阶级的政治斗争中，组织是最重要的武器。在领导俄国革命过程中，列宁也指出，工人阶级的力量在于组织。无产阶级的力量源于整体的阶级自觉和共同意志，这种力量通过严密的组织发动才能变为现实，组织起来是无产阶级赢得力量优势的基本前提。

科学的组织，是马克思主义政党力量凝聚的可靠依托。科学的组织，是由一个个成员按照内在运行规范组成的集合体，能够实现最大限度的能量聚集。正如马克思所说，只有当工人通过组织而联合起来并获得知识的指导时，人数才能起举足轻重的作用。无产阶级实现力量倍增的关键在于建立科学的组织——马克思主义政党。列宁在论及无产阶级建立政党必要性时强调，无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质

统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成一支工人阶级的大军。世界无产阶级革命运动的历史表明，马克思主义政党是无产阶级革命组织的最高形式，能够焕发出强大生命力和战斗力，充分调动广大成员的积极性、主动性、创造性共同奋斗。

科学的组织，是马克思主义政党力量运用的有力保证。马克思主义政党是无产阶级革命运动的领导者、组织者、推动者，它以其自身先进性凝聚起强大的革命力量，而能否把力量运用好，则有赖于组织的科学性作保证。对于马克思主义政党而言，无论是夺取政权还是巩固政权，都要求党具备可靠的掌控能力，能够张弛有度、缓急相济地释放政党力量，使得各方面、各领域工作相得益彰、有条不紊。马克思主义政党是具有严密组织性和高度纪律性的革命团体，它以民主集中制为根本组织制度和领导制度，确保了党的高度集中统一和团结稳定，既能有效抵制外界干扰破坏和不良影响，又能有效确保自身力量整合，发挥自己的组织作用。

严密的组织体系和强大的组织力量，是我党不断从胜利走向胜利的重要法宝

我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的政党，历来高度重视组织的力量。党以民主集中制为根本组织制度和领导制度，建立了由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的科学严密的组织体系，使全党形成一个统一整体，为党赢得了强大的组织优势，确保了党始终成为时代先锋、民族脊梁，为我们党不断从胜利走向胜利奠定了坚实基础。

组织严密是我们党的光荣传统和独特优势。我们党自诞生以来，始终根据形势任务变化，不断优化组织结构，建立起了结构严密、功能清晰、分工明确的组织体系，在实践中锻造了卓越高效的组织运行机制，使得党拥有了其他任何政党无可比拟的独特优势。从党的一大到十九大，党始终高度重视健全完善组织体系，每一次党章修改都对从中央到地方的各级组织设置给予了明确规定。在历次党的组织体系调整变化中，民主集中制犹如一条红线贯穿始终，确保了党的组织体系始终行进在科学的轨道上，使党的各级组织各司其职、各正其位、各负其责，实现了1+1>2的效应。纵观党的发展历程，组织严密既是光荣传统，也是不可磨灭的鲜明特质，与其他政党相比，无论是在组织建构的精细化程度上，还是在组织运行的协同化水平上，我们党都更胜一筹。

组织力量是我们党战胜艰难险阻的坚实支撑。组织力量，是一种众志成城、无坚不摧的巨大合力。在风雨如晦的黑暗时代，初创的中国共产党势单力薄，面对国内外强大的反动势力，党高度重视用崇高理想和铁的纪律凝聚组织力量、发展组织体系、释放组织效能，使我们党成为一个牢不可破的信仰共同体和坚不可摧的战斗集体。一个个胸怀远大理想、严守组织纪律的党员被科学地置于组织体系中，他们思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织，各自履行着组织赋予的神圣职责。97年来，无论是血雨腥风的武装斗争还是不见硝烟的比较竞争，无论是筚路蓝缕的艰苦创业还是攻坚克难的改革发展，党始终依靠强大的组织力量，紧紧拧成一股绳，为战胜一切艰难险阻提供坚实支撑。

组织建设是我们党自身始终过硬的关键所在。党所从事事业的长期性、艰巨性、复杂性，要求我们必须始终纯洁巩固，永葆党的革命性和纪律性。列宁指出，没有铁一般的在斗争中锻炼出来的党，没有为本阶级一切正直的人们所信赖的党，没有善于考察群众情绪和影响群众情绪的党，要顺利地进行这种斗争是不可能的。我们党是由千千万万个党员组成的集合体，实现对广大党员的有效管

理及合理使用，一刻也离不开组织。党发展壮大的全部实践表明，只有依靠组织抓思想教育、抓党员管理、抓党的纪律、抓制度落实，才能不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

新时代夺取新的伟大胜利，更加需要党的坚强组织保证

党的力量来自组织，这一科学命题在新时代体现得更加鲜明、更加充分、更加突出。站在新的历史起点，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须建设伟大工程，毫不动摇坚持和完善党的全面领导，更加坚定地依托组织积聚力量、运用力量，切实把党的组织优势转化为力量优势、制胜优势。

新时代国际国内形势复杂多变，迫切要求加强党的组织体系建设。中国特色社会主义进入新时代，党和国家事业发展面临前所未有的机遇与挑战。作为一个有着 8900 多万名党员、450 多万个党组织的世界最大执政党，要实现对各級党组织和庞大党员队伍的有效管理，不断增强自身创造力、凝聚力、战斗力；作为一个领导着 13 亿多人民进行改革开放和社会主义现代化建设的长期执政党，要实现对各领域、各个方面的全面领导和有效动员，汇聚起势不可挡的磅礴力量；作为一个领航社会主义大国奋力实现由大向强发展关键一跃的坚强领导核心，要从容应对国际风云变幻，搬掉所有横亘在前进道路上的“拦路虎”“绊脚石”，确保“中华号”巨轮行稳致远，迫切需要把党的组织体系织密建强，把党的组织根基筑牢夯实，增强各級党组织的领导力、组织力、执行力，使党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

新时代加强党的组织体系建设，必须坚决维护习主席核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党的十八大以来，在习主席领航掌舵下，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，开创了中国特色社会主义新时代。事实雄辩证明，我们党之所以有力量，之所以能够凝聚意志办大事，靠的就是坚强领导核心。维护党中央定于一尊、一锤定音的绝对权威和集中统一领导，关键是坚决维护习主席核心地位，切实做到在思想上高度信赖、感情上衷心拥戴、政治上绝对忠诚、组织上绝对服从、行动上紧紧跟上，任何时候、任何情况下都要坚决贯彻习主席和党中央决策部署。

新时代加强党的组织体系建设，必须建强各級党委支部和党员干部队伍。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，广大党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体。求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，改进领导方式，创新活动方式，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，把组织功能充分发挥出来。要提高发展党员质量，增强党员教育管理针对性和有效性。要做好干部培育、选拔、管理、使用工作，努力建设一支忠实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、符合新时代好干部标准、忠诚干净担当的高素质干部队伍，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实人才支撑。

（摘自《解放军报》2018年08月27日）

党的基层组织生命力直接关乎党的力量强弱

戴立兴

在7月3日至4日召开的全国组织工作会议上，习近平总书记的重要讲话鲜明提出新时代党的组织路线，为进一步加强新时代党的建设和组织工作指明了方向。总书记在重要讲话中强调，加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。

突出政治功能 强化“战斗堡垒”

党的十九大报告指出：“要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”组织力是组织生命力的具体体现。基层党组织组织力强弱直接关系到党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力，对党执政兴国具有重要影响。

基层党组织的组织力主要由政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力组成。其中，政治领导力又是基层党组织组织力的最重要构成要素。政治领导力主要指对党的政治路线以及政治纪律、政治规矩等的理解把握及实践执行能力，确保基层党组织用习近平新时代中国特色社会主义思想武装起来，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，并切实加强对各领域社会基层组织的政治领导。

一个时期以来基层党组织的政治功能有所弱化、淡化乃至缺失，如：有的基层党组织政绩观异化，“重经济建设、轻党建”；有的基层党组织组织软弱涣散，难以有效地组织党员学习、加强对党员的教育管理；有的基层党组织缺乏政治领导力，难以有效地组织群众、宣传群众、凝聚群众；有的基层党组织片面强调服务群众，甚至走向“迎合群众”的误区，忽视了党内教育管理与对群众的组织引导；有的基层党组织责任缺失、大搞形式主义，仅仅为了党建而抓党建，致使党的建设“空转”“虚转”等等。新时代之所以突出基层党组织建设必须以提升组织力为重点，突出政治功能，就是为了有效解决基层党组织建设中的软弱涣散、政治缺失现象以及各种片面倾向，有效平衡基层党组织的对内管理功能、服务群众功能与政治引导功能，要求基层党组织既要加强对党员的教育管理监督、有效开展各项组织活动、严肃与规范党内政治生活，克服与避免党内管理“行政化”，党内活动“娱乐化”“庸俗化”；也要切实增强组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的政治意识与政治责任；还要充分发挥基层党组织在基层治理中的领导作用，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

党的基层组织建设，要突出政治功能

党的基层组织建设，要突出政治功能，笔者以为，必须抓好以下五点。

第一、坚决维护党中央权威和集中统一领导。一个有着 8900 多万名党员、440 多万个基层党组织、领导着 13 亿人口的世界上第一大执政党，中央有权威、全党令行禁止，是任何力量、任何困难都阻挡不了的，是党、国家和人民最大的福气。坚定维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，对于维护党的团结统一、维护中央权威具有重大意义。习近平总书记的核心地位，是在领导和推进“四个伟大”的实践中自然形成的。在当前错综复杂的国内外形势下，要保证我们党始终坚强有力，维护党中央权威和习近平总书记这个核心，是党和国家根本利益所在，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。

第二、必须严肃党内政治生活。基层党组织必须按照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的总体要求和十二项内容，逐一对照落实，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。每一名党员都必须模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩。特别是，在基层党组织中要坚持不懈开展好批评和自我批评，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。党内要开展积极健康的思想斗争，帮助广大党员、干部分清是非、辨别真假，坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结，切实维护党的肌体的健康，维护风清气正的良好政治生态。

第三、发展积极健康的党内政治文化。在长期实践中，我们党形成了以忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等为主要内容的共产党人价值观，这是每一名党员必须遵循的行为规范。基层党组织要经常加强共产党人价值观教育，同时用好反面教材，使广大党员明是非、辨真伪，养正气、祛邪气，管思想、固根本。在发展社会主义市场经济和对外开放的条件下，腐朽没落的思想观念、商品交换原则很容易向党内侵蚀，因此，发展积极健康的党内政治文化，必须坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀。每一名党员都必须以理想信念宗旨和共产党人价值观为立身之本，自觉防止各种庸俗文化的侵蚀。要旗帜鲜明抵制和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义、宗派主义和圈子文化、码头文化、关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”等，堂堂正正做人，勤勤恳恳干事。

第四、严格党的组织生活。《党章》明确规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。”但不可否认的是，在实践中仍存在组织生活“表面化、形式化、娱乐化、庸俗化”的问题。因此，必须着力推动党的组织生活制度化、经常化、规范化，切实提高党的组织生活质量。一是切实抓好党组织生活制度的执行。真正把“三会一课”、双重组织生活、民主生活会、谈心谈话、党性定期分析、民主评议党员等这些好制度、好做法坚持好。二是创新党组织生活的形式和载体。解决“新办法不会用，老办法不管用”问题。三是发挥“关键少数”在党组织生活中的示范带动作用。党的各级领导干部作为“关键少数”，在严格组织生活方面要身体力行、示范带动，要以普通党员身份，参加所在支部活动。四是严格党内组织生活，既靠党员本人的自觉，也靠组织和群众的严格监督。党支部对党员参加组织生活的情况要经常进行检查督促，发现党员无故不参加组织生活，要及时给予批评教育。上级党组织要注重总结、推广开展组织生活的经验，帮助党支部和党小组提高党的组织生活的质量。

第五、自觉加强党性锻炼。党性锻炼是党的政治建设的经常性、基础性工作。一要永葆对党忠诚的政治品格。对党忠诚，首先要不忘初心，深入学习党的基本理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，从科学理论中获取理想信念的真理支撑、精神动力、精神支柱。二要强化敢于负责的担当精神。要强化责任意识，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。三要不断提高政治能力。政治能力，就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。全党同志都必须加强政治能力训练，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，把政治能力训练贯穿党性锻炼全过程，确保党的事业始终沿着正确的政治方向胜利前进。

（摘自《长江日报》2018年08月16日）

好干部靠组织培养也需组织监督

滕明政

习近平总书记在全国组织工作会议上强调，“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”推进伟大工程需要一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。好干部不会自然而然产生，需要自身努力和组织培养。如同树木生长需要修枝剪叶、驱虫防病，干部要成长为栋梁之材，组织监督同样不可或缺。因此，好干部靠组织培养也需组织监督。

牢记好干部的标准

党的十八大以来，习近平总书记多次对好干部标准作出阐释：“要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，提高自身素质和能力，经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。”“好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。”“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上明确指出，“伟大的斗争，宏伟的事业，需要高素质干部”，并在党的十九大报告中提出“建设高素质专业化干部队伍”的要求。

这些要求，始终坚持了信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的价值底色，始终贯穿了德才兼备的价值主线。习近平总书记深刻指出：“党的干部是党和国家事业的中坚力量。要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处。”我们要对标要求，结合自己的岗位实际，真正把好干部标准落到实处。

好干部要靠组织培养

好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，干部自身要不懈努力，要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶，老老实实做人，踏踏实实干事，清清白白为官。成长为一个好干部，离不开组织的精心培养。严密的组织性是我们党的光荣传统和独特优势，是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。一方面，只有贯彻党管干部的原则，切实把“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的干部培育出来、选拔上来、使用起来，建成一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，

才能使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。另一方面，中国共产党拥有强大的干部培训体系，坚持致力于培养素养更深、水平更高、眼界更广、本领更强的党员干部，输送到各个工作岗位上。

实践是最好的课堂，使用是最好的培养。毛泽东同志在《实践论》中指出：“你要有知识，你就得参加变革现实的实践。你要知道梨子的滋味，你就得变革梨子，亲口吃一吃。”因此，干部在丰富知识储备，完善知识结构，打牢履职尽责的知识基础之外，还要加强实践。组织要积极为干部实践锻炼搭建平台，引导干部到基层去、到边疆去、到祖国最需要的地方去，到条件苦、困难大、矛盾多、任务重的地方去经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。同时，组织也要建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，坚持好干部标准，坚持五湖四海、任人唯贤，广开进贤之路，坚持事业为上，以事择人、人岗相适。

培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部。习近平总书记在今年的全国组织工作会议上强调，优秀年轻干部既要数量充足，又要质量优良。各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部。他要求，“优秀年轻干部必须对党忠诚”“把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条”。培养选拔优秀年轻干部要放眼各条战线、各个领域、各个行业，注意培养有专业背景的复合型领导干部。对有潜力的优秀年轻干部，还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼，把重担压到他们身上。对有培养前途的优秀年轻干部，要不拘一格大胆使用。同时，组织部门也要有系统思维和全局观念，充分发挥各年龄段干部的积极性，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。

好干部更需组织监督

组织上培养干部不容易，要管理好、监督好。干部培养不仅要算经济账，还要算算政治账、社会账、民意账。在群众眼中，干部就是党和政府的代表。组织上把干部安排在某一个岗位，干部干得好，群众对党和政府就会多一分信任和支持；如果干得不好，就会严重损害党和政府在群众心里的公信力。

没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。权力有导致腐败的倾向，但权力不必然导致腐败的结果，权力只有在失去约束时，才会为所欲为，导致腐败。因此，要加强对权力的监督和制约，把权力关进制度的笼子里，保证权力服务人民。要加强监督，不断增强肌体的免疫力和抵抗力。健全和完善党内监督、民主监督、法律监督和舆论监督体系，最大限度减少体制障碍和制度漏洞。加强对领导干部特别是一把手的监督，加强领导班子内部监督，加强行政监察、审计监督、巡视监督，形成对领导干部的严格约束，保证领导干部始终保持如履薄冰、如临深渊的警觉，做到位高不擅权、权重不谋私。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央建立健全党内监督体系，制定《中华人民共和国监察法》，组建监察委员会，实现了“用纪律管全党、用法律管全体”，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象，干部队伍建设更有理想、更有力量、更有作为。

（摘自《光明日报》2018年08月17日）

领导干部高素质、专业化的内涵及建设路径

萧鸣政 张智广

习近平在党的十九大报告中指出，要建设高素质、专业化的干部队伍，注重培养领导干部的专业能力和专业精神。如何建设一支高素质、专业化的干部队伍，成为我们当前开启中国特色社会主义建设新时代与新征程的首要任务。

一、领导干部高素质与专业化的基本内涵

党的十九大报告在第十三部分专门提出了包括领导干部在内的干部队伍高素质与专业化建设的问题。如何理解领导干部的高素质与专业化能力？高素质与专业化的具体标准又是什么？领导干部队伍的高素质与专业化应该从哪些方面进行建设？这是本文主要探讨的问题。笔者认为，领导干部的高素质与专业化主要体现为以下几个方面的要求。

（一）政治立场坚定

坚定的政治立场是提高党政领导干部执政能力与行政效率的核心。如何培养好领导干部的这种素质？一是要求领导干部具有正确的政治立场，始终坚持以人民利益为根本的执政原则。二是要求领导干部坚持走群众路线，深入实际，调查研究，求真务实。三是要求领导干部做人做事公道正派、遵纪守法、依法行政、大公无私，始终保持清醒的政治头脑。四是要求领导干部做到对党忠诚、头脑清醒、言行一致，培养为民、爱民的品格情怀。

（二）政治方向正确

正确的政治方向是提高党政领导干部执政能力与行政效率的关键。如何确保领导干部政治方向正确？一是要求领导干部树立为实现共产主义奋斗终身的远大目标，坚持走中国特色社会主义发展道路。二是要求领导干部坚持党的路线、方针、政策不动摇，具有把握政治方向、把握发展大势、掌控政治局面、保持政治向心力、防范政治风险的能力。三是要求领导干部旗帜鲜明，具有准确的政治鉴别力、政治敏锐性，始终同党中央保持一致。四是要求领导干部坚决拥护民主集中制，保持领导班子团结，为实现共产主义最终目标而奋斗终身。

（三）政治理论扎实

扎实的政治理论是提高党政领导干部执政能力与行政效率的根基。习近平强调党的高级领导干部要把深化学习马克思主义基本理论作为核心要求，深刻理解马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的核心思想内涵。只有具备扎实的理论素养，才能够做到理论联系实际，在实践的过程中丰富认识，在丰富认识的同时反过来指导实践，最终将马克思列宁主义同新时代中国的基本国情结合起来，进一步解决实际中遇到的难题。

(四) 政治品德高尚

高尚的政治品德是党政领导干部依法行政的基础。如何让领导干部做到品德高尚，坚持以德治国与依法治国相结合？一是要求领导干部在执政过程中能够做到对组织忠诚，严格遵守政治纪律。二是要求领导干部做到知人善任、不嫉贤妒能。三是要求领导干部对自己严格要求，勇于批评与自我批评，对他人要宽容以待，对不赞同的声音要虚心听取，充分发扬党内民主。四是要求领导干部继承艰苦奋斗的优良传统，做到清正廉洁、无私奉献、公平正义。

(五) 身体与心理素质健康

领导干部所从事的不仅是一项高智力工作，也是一项重体力工作。良好的身体与心理素质是提高党政领导干部执政能力与行政效率的前提。这就要求领导干部不仅要具有健康的体魄、充沛的精力，而且要保持健康的心理状态，如保持良好的记忆力、丰富的想象力、敏锐的洞察力，保持积极阳光、充满正能量的精神状态，并学会根据内外部环境的变化及时调控自己的思想状态，做到做人做事风度良好、精神状态稳定。

(六) 工作能力过硬

领导干部的日常工作主要涉及行政公文与组织活动，这就要求领导干部具备基本的工作能力。为了提高这种能力，领导干部应该致力于加强以下几个方面的能力建设。一是要求领导干部具备较强的书面写作能力，能够使用得体、精简、清晰、严谨、准确的文字表达思想观点。二是要求领导干部具有较强的沟通协调能力，能够围绕工作任务，对人、财、物等资源进行合理分配，并且协调不同组织、部门之间的关系，保证上传下达的任务顺利完成。三是要求领导干部具有较强的分析研判能力，能够通过事物之间的关系进行分析、归纳、概括、判断与推理，揭示事物之间的逻辑关系、本质特征和发展趋势。

(七) 依法行政能力达标

法治国家的建设必须依靠一支懂法、遵法、严格执法的干部队伍，要求领导干部依法行政。一是要求领导干部具有较强的法律意识、规则意识、法治观念，能够坚决维护宪法权威、法律尊严，遵守各种规章制度。二是要求领导干部能够坚持学习与日常工作内容相关的法律、法规和政策，按照法律所赋予的职责权限和合法的程序行使相应的权力，依法依规处理公共事务。三是要求领导干部能够在执法过程中做到精准、公正、文明执法，不以自己的权力取代法律及规章制度。四是要求领导干部敢于同违法违纪的人与事做斗争，做到时时刻刻心中有法、知行合一。

(八) 学习能力超强

新时代的干部必须具备与时俱进精神，能够适应形势的发展变化，能够适应经济转型发展的客观要求，这就要求新时代领导干部必须具备超强的学习能力。培养这种能力，一是要求领导干部树立终身学习的观念，端正学风。二是要求领导干部在学习时要有侧重，掌握适合自己的学习方法，根据自身学习经历和现实的客观需要逐步积累新知识、新技能，做到推陈出新。三是要求领导干部拓宽学习的途径，不仅要在课堂上学习，还要坚持网上学习，做到线上线下相结合。

(九) 沟通协调能力良好

领导干部的天职，就是要带领身边的群众与干部一起齐心协力干事业。因此，领导干部必须具备良好的沟通协调能力。为了具备这种能力，一是要求领导干部具有全局观念和协作意识，尊重他人，善于团结和自己意见不同的人共同开展工作。二是能够把工作和互联网紧密结合起来，熟练地运用各种网络平台，降低沟通成本，提高沟通效率。三是要求领导干部正确认识各种内部和外部的不和谐因素，能够妥善处理不同利益群体之间的关系。

(十) 应对突发事件能力突出

领导干部不仅要通过制度建设与管理，保持部门与组织的日常运行，更为重要的是，要能够及时

处理各种突发事件。这就要求领导干部必须具备处理突发事件的能力。为了具备这种能力，一是要求领导干部有效掌握工作中遇到的情况，及时发现可能存在的问题，事先认真预演方案，做到未雨绸缪，把可能出现的问题消灭在萌芽状态。二是要求领导干部面对突发状况，能够保持清醒的头脑，分析事件可能产生的影响，把握发展趋势，做出科学决策。三是要求领导干部面对突发事件，能够做到准确判断事件的性质、产生的原因，进而果断采取行动，对症下药，协调不同部门，整合各种资源，快速有效地应对突发事件。

二、领导干部履职与管理中存在的问题

党的十八大以来，领导干部队伍整体能力、素质以及专业知识水平稳步提高，但与新时代中国特色社会主义建设的要求相比，仍然存在一些问题，主要体现在以下几个方面。

（一）理想信念缺失

理想信念缺失主要表现为：一是少数领导干部逐步动摇了对马克思列宁主义的信仰，淡化了对党的绝对忠诚意识，对建设新时代中国特色社会主义缺乏信心，逐步丧失了为中华民族伟大复兴而奋斗的理想信念。二是少数领导干部缺少实干精神和拼搏意识，往往遇事互相推诿，不主动作为。三是少数领导干部淡化了全心全意为人民服务的宗旨，只追求个人利益而不顾国家、人民群众的利益。四是少数领导干部存在以权谋私、官商勾结、违法违纪、贪污腐败的现象。

（二）专业能力与事业发展不匹配

一些领导干部虽然工作热情高涨，但是干事成效并不明显，一个重要因素就是缺乏专业知识与专业能力。专业知识与专业能力不足导致一些领导干部面对问题往往拿不出科学有效的决策和应对方法，很难打开工作局面，推进改革更是困难重重。此外，有些领导干部认为党的治国理政理论不能给自己所从事的工作带来实实在在的好处，就逐渐放弃了对理论的学习。还有一些领导干部认为自己是科班出身，理论基础扎实，不需要进一步学习，但是现今知识更新速度很快，如果新知识、新能力补充不及时，就会产生遇到新问题时能力素质不匹配的现象。

（三）基层实践锻炼不足

一些年轻干部削尖脑袋想获得提拔，热衷自我设计官阶晋升路线，做事投机取巧，整天琢磨平步青云，不愿意去艰苦地区和基层一线磨炼，不愿意到任务重、矛盾多、情况复杂的岗位上锻炼，不愿意深入人民群众之中，甚至不愿到农村贫困户中做脱贫攻坚工作。此外，一些组织部门不注重多岗位培养锻炼干部，没有为年轻干部搭建“下得去、上得来”的平台和畅通的交流机制。

（四）选拔考核评价机制不科学

部分党政机关与地方政府在开展品德测评时，存在指标多、走形式、数据虚的现象，在民主测评、个别谈话、群体座谈时，受主观因素的影响较大，难以做到公平公正，考核结果往往不能令人信服，而且，家庭美德和社会公德这些指标不容易测评，社区和家庭的受访者不太愿意表达真实意见或者是想表达但是怕麻烦，最终使组织部门难以得到真实的评价信息。在干部的绩效考核评价方面，一些地方的组织部门提拔干部时存在唯票、唯分、唯GDP、唯年龄的“四唯”倾向，忽视了公民满意度、环境友好度和民生方面的评价维度。此外，基层干部升迁提拔往往存在“天花板”现象，打击了领导干部沉下心来建功立业的积极性与决心。

三、加强领导干部队伍高素质、专业化建设的建议

依据领导干部队伍高素质、专业化的内涵与领导干部队伍建设实践中面临的问题，当前主要通过学习、选拔、培养、实践与管理等基本途径，致力于提高领导干部的相关素质与能力。

（一）要奠定好品德与素质基础

《党政领导干部选拔任用工作条例》明确规定，领导干部的选拔任用要坚持德才兼备、以德为先的原则。领导干部担负着各级党委与政府的管理职能，在社会的方方面面起着引领与引导的作用，其品德素质的高低直接影响与决定着公共资源、公共权力运用的取向与服务方向。因此，一方面，党组织在提拔选任干部时，要着重考察干部是否具备坚定的政治立场、正确的政治方向、扎实的政治理论、良好的政治品德、过硬的身体和心理素质；另一方面，各级组织部门要加强领导干部的理想信念教育，强化职业道德建设，加强政治素质考评，使我们的领导干部具备优良的品德素质，保证其为人民、为党和国家履职尽责的红色根基和底色。

(二) 要着力提升领导力

领导力是领导干部影响身边群众的一种能力，包括战略构想能力、沟通交流能力、激励号召能力、危机处理能力与大局把握能力等，它是领导干部带领广大群众干事创业的基础能力与本领。党的十九大报告强调，领导干部要增强“八种本领”，即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。这就要求组织部门采用选拔考核、教育培训、基层锻炼、岗位交流与出国考察等多种措施来开阔领导干部眼界，丰富他们的实践管理经验与经验，提高他们的工作能力。领导干部只有具备宽阔的视野、广博的知识，才能成就事业，走向未来，实现人生价值。

(三) 要加强基层实践与历练

习近平在党的十九大报告中提出，党的组织部门要发现和储备年轻干部，把这些年轻干部放在基层一线和艰苦困难的地方培养磨炼，最后再将这些经过实践考验的优秀年轻干部选拔出来重用。领导干部的才能与履职经历有着必然联系，领导干部要想获得战略谋划、统筹兼顾能力，就必须经常深入基层。只有在实践中反复锤炼、与时俱进，才能提升综合素质与能力。如果没经历过艰苦环境和风浪的考验，就会发育不良，就难以成长成熟、厚重干练。此外，在干部培养方面要坚持多元实践，树立基层导向，注重在基层发现人才，磨炼、培养优秀干部。对于有潜力的年轻干部，组织部门要及时选拔出来，敢于交任务、压担子，把他们放到重要的岗位上磨炼，让他们在实践中砥砺品德、增长才干、获得成长。

(四) 要建立科学的领导干部管理机制

习近平在党的十九大报告中指出，对待党的领导干部，一方面要坚持严格约束，另一方面要实施有效的晋升提拔机制。在健全干部绩效考核评价体制、建立防范机制的同时，也要加强监察机制建设，对那些脚踏实地、大公无私的干部支持、鼓劲，对那些中饱私囊、懒政怠政的干部发现一个查处一个。在建设高素质、专业化的干部队伍实践中，健全干部考核制度是关键，要对领导干部进行全面系统的考核，重视其分管工作所取得的新成果。一是要健全领导干部品德评价体系。干部品德测评不仅要关注质量效果，还要分析他们的日常工作行为。二是要完善干部提拔选任机制。组织部门可以通过完善动态追踪评估机制，净化选人用人风气，防止一些干部“带病提拔”。三是要建立科学的绩效管理机制，破除“四唯”等不正确的绩效观念，以人民的幸福度、社会的和谐度、国家的强盛度、生态的良好度等指标来引领领导干部树立正确的政绩观。四是要建立有效的激励机制，要着力激发各级领导干部干事的热情与干劲，打破基层干部提拔的“天花板”，让不同层级的干部都有盼头、有奔头。

总之，高素质、专业化领导干部队伍建设是新时代发展的关键，我们应该明确领导干部高素质与专业化的内涵与要求，把握目前领导干部能力与素质方面存在的问题，寻找到建设高素质、专业化干部队伍的基本途径与策略。

(摘自《领导科学》2018年第14期)

建设忠诚干净担当的高素质干部队伍

王京清

习近平总书记在全国组织工作会议上强调指出：“贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。”忠诚干净担当，是对新时代选人用人规律的深刻揭示，体现了共产党人的政治立场、价值追求和道德风范，体现了党员干部做人做事做官的高度统一，为加强新时代干部队伍建设指明了方向，应该成为每个党员干部的座右铭。

一、忠诚干净担当是对新时代党员干部的基本要求

忠诚干净担当是对新时代好干部标准的高度概括。党的十八大以来，习近平总书记高度重视干部队伍建设，就培养党和人民需要的好干部作出一系列重要论述。2013年6月，在全国组织工作会议上，习近平总书记提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的二十字好干部标准。2014年10月，习近平总书记明确提出，党员干部要做到对党忠诚、个人干净、敢于担当。2015年12月，习近平总书记在全国党校工作会议上强调，实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。各个历史时期党对干部的要求尽管不同，但忠诚干净担当是始终不变的选人用人标准。在今年的全国组织工作会议上，习近平总书记强调，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，是贯彻新时代党的组织路线的关键。

忠诚干净担当是对党员干部的普遍要求。忠诚是政治底色。在新的历史条件下，对党忠诚，首先是对党中央忠诚，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。干净是做人底线。必须牢记权力是党和人民赋予的，只能用来为党和人民做事，严守纪律规矩，做到清清白白做人、干干净净做事、堂堂正正做官。担当是做事本分。要时刻牢记肩负的使命，尽职尽责、尽心竭力，自觉投身到火热的中国特色社会主义伟大事业中去。忠诚是为政之魂，干净是立身之本，担当是成事之要，三者相辅相成、有机统一，缺一不可。

忠诚干净担当是完成新时代党的历史使命的客观要求。中国特色社会主义进入新时代，意味着中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。新时代赋予当代中国共产党人新的历史使命，完成这个历史使命，必须新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，而所有这一切都离不开一大批忠诚干净担当的新时代好干部。

二、加强党性锻炼，安定为政之魂，永葆对党忠诚的政治本色

天下至德，莫大于忠。忠诚是党员干部的为政之魂，是每个党员入党宣誓时的庄严承诺，是党章明确规定的党员义务，是每个共产党员必须遵循的党性原则。那么，如何永葆对党忠诚的政治本色呢？

一要忠诚于党的组织。中国共产党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体，要求每个党员干部任何情况下都要时刻想到自己是组织的一员，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织，严格遵守党的纪律、执行党的决定，任何时候都与党组织同心同德，忠贞不贰。当前，特别要把政治纪律和政治规矩摆在首位，不断强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

二要忠诚于党的理想。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是保持党的团结统一的思想基础。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。党员干部要着力在学懂弄通做实上下功夫，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，筑牢对党忠诚的思想基础。

三要忠诚于祖国。在当代中国，祖国的命运和党的命运、社会主义的命运密不可分，忠诚于党同忠诚于国家内在一体，忠诚于国家就是忠诚于社会主义中国。忠诚于国家就要坚定不移地捍卫国家核心利益，在个人利益和国家利益的选择面前，毫不犹豫地站在国家利益的立场上，牺牲自己、服从大局。在新时代的历史方位中，作为党员干部就是要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以忘我的奉献精神，致力于建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

四要忠诚于人民。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。党的根本宗旨就是全心全意为人民服务。党员干部必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位的首要原则，坚持人民至上的执政理念，把人民放在心中最高位置，牢记自己是人民的公仆而不是主人，是人民的勤务员而不是“父母官”，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，把忠诚于党同忠诚于人民有机统一起来。

五要坚决反对做“两面人”。当前，绝大多数党员干部政治上、思想上、作风上是好的，能够做到忠诚于党的组织、忠诚于党的理想、忠诚于祖国、忠诚于人民。但同时要看到，少数党员干部说一套、做一套，表面一套、背后一套，有的理想信念动摇，口头上大谈马克思主义、中国特色社会主义，而内心却存有疑虑，甚至求神拜佛、迷信西方；有的口头上大谈党的宗旨、群众利益，实际上却与党和人民离心离德，信奉个人主义和拜金主义；有的不认真学习党的基本理论，即使学了也是用来应付场面、装点门面，更无心在实践中加以运用；有的忙于造声势、出风头，把精力用在做表面文章上，而对落实工作则不了了之，等等。这些就是表里不一的“两面人”。党员干部必须坚决反对这种“两面人”现象，做到心口如一、言行一致。

三、加强道德修养，坚持廉洁自律，打牢个人干净的从政之基

“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。”习近平总书记指出：“一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。”党员干部若不能守住个人干净的“底线”，就会像大厦失去了支柱、大坝动摇了根基，必然带来政治上的腐败、生活上的腐化、道德上的堕落、法纪上的失范。做到个人干净需要从主观和客观两个方面来努力，主要有以下几点。

一要提高道德修养。自古以来，欲明德于天下者，皆以修身为本，修身则以正心为要。作为党员干部，要修好共产党人的“官德”，应该按照“为民、务实、清廉”的要求，坚持正心正己，

常以“君子检身，常若有过”的态度，通过自省、自责、克己、律己，不断提高道德修养。不仅要解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，还要慎微慎独，解决好小节小事小处的问题，既要大处着眼又需小处着手，防止“温水煮青蛙”。

二要用好手中权力。党员干部一定要树立正确的权力观，明确权力来自人民，必须用之于人民，坚持为民用权、秉公用权、依法用权、廉洁用权。要牢记人情里面有原则、交往之中有纪律，在各种诱惑面前，一定要防微杜渐、警钟长鸣，做到不该要的东西坚决不要，不能去的地方坚决不去，不能做的事情坚决不做。各级党组织要加强全方位管理，加强党内监督，建立从严管理体系，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。

三要严守党纪国法。党的纪律是铁的纪律，更是自觉的纪律，这是中国共产党区别于其他政党最明显的标志。党员干部要切实增强法治意识，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，筑牢廉洁从政的法治屏障，自觉做尊法学法守法用法的模范。要习惯在党纪国法约束下作决策，严格按照法定职责、法定权限、法定程序办事情。要把党纪国法当作带电的高压线，努力做遵守法纪、廉洁自律的楷模。

四、明确从政本分，牢记干字当头，提升敢于担当的能力素质

习近平总书记强调：“干部干部，要干字当头。这既是职责要求，也是从政本分”；“担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业”。有职务就有责任，有责任就要敢于担当、善于担当。

首先，敢于担当要克服不作为的错误思想。天下兴亡，匹夫有责。何况党的干部是人民选出来为人民服务的，更应该勤政敬业、以上率下，用铁的肩膀扛起应该肩负的担子。做人民的公仆，就要多一份责任、多一份辛劳、多一份担当。如果只想当官不想作为，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，就当不好领导，也不会受群众拥护。当前，党员干部担当尽责，就是要按照党的十九大确立的行动纲领，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定实施新时代各项战略，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，为全面建成小康社会做贡献。

其次，敢于担当要勇于应对各种矛盾挑战。现在，我们党正带领人民推进新时代中国特色社会主义伟大事业，肩负的任务光荣而艰巨。面对世情国情党情的深刻变化，需要我们党团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。这就要求党员干部拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，直面矛盾问题，敢于冒风险、涉险滩、攻坚克难，抓住事关改革发展稳定的重大问题、群众普遍关心和反映强烈的突出问题做工作。在大是大非面前，要敢于亮剑、表明态度，绝不能有了困难就逃避、遇到挑战就退缩。

第三，敢于担当要不断增强适应新时代新要求的能力。敢于担当，还要善于担当。这就需要党员干部按照高素质专业化的要求，不断提高自身本领素质，解决本领恐慌问题。高素质专业化，通俗地讲就是政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬。高素质着重讲政治素质，专业化着重强调在政治素质过硬、具有较高领导能力前提下的专业能力、专业精神。各级党组织要旗帜鲜明地为敢于担当的干部撑腰，建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，形成正向激励机制，树立体现讲担当、重担当的鲜明导向。要真情关爱干部，帮助解决实际困难和后顾之忧，关注身心健康，对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部要给予更多理解和支持，让多干实干的干部“不白干”，流血流汗的干部“不流泪”，受到误解的干部“不委屈”，充分调动广大党员干部干事创业的积极性。

（摘自《求是》2018年09月03日）

建设适应时代发展要求的高素质专业化干部队伍

王懂棋

习近平总书记高度重视提高干部的专业化水平问题，在重大会议上多次强调，领导工作要有专业思维、专业素养、专业方法，要全面提高领导干部领导工作的专业化水平，成为经济社会管理的行家里手。2016年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出：“把握新发展理念，不仅是政治性要求，而且是知识性、专业性要求，因为新发展理念包含大量充满时代气息的新知识、新经验、新信息、新要求。如果只是泛泛知道其中一些概念和要求，而不注重构建与之相适应的知识体系，知其然不知其所以然，讲话做事就会缺乏专业水准。”党的十九大报告明确提出“建设高素质专业化干部队伍”的目标要求，强调指出：“注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。”

一、高素质专业化干部队伍建设的内涵

干部队伍的素质和专业要求是一个内涵丰富的概念。就基本素质看，主要包括政治素质、思想素质、道德素质、业务素质、能力素质、心理素质和身体素质等。其中，政治素质是根本，思想素质是灵魂，道德素质是基础，业务素质、能力素质是必备，心理素质、身体素质是保障。就专业要求看，当前主要包括政治领导方面的专业能力、改革创新方面的专业能力、科学发展方面的专业能力、依法执政方面的专业能力、群众工作方面的专业能力、狠抓落实方面的专业能力、驾驭风险方面的专业能力，等等。干部队伍的专业化主要是增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力，解决能力不足、本领不够的问题。因此，一言概之，高素质专业化干部队伍，首先是高素质，以高素质统领专业化。高素质中第一位是政治素质要高；专业化是指政治过硬、具有领导能力的专业化。

在高素质专业化干部队伍导向中，贯穿始终的一条主线就是讲政治。高素质专业化干部队伍建设中突出政治标准，这是由政党的政治属性决定的，是保证政党团结统一、实现政治主张和政治目标的必然要求。中国共产党作为有着崇高政治理想、鲜明政治立场的马克思主义政党，在推进中国历史变革的政治进程中应运而生，在实现人民幸福和民族复兴的政治追求中发展壮大，讲政治更是本质特征和根本要求。我们党一路走来不断取得革命、建设和改革的一个又一个重大胜利，与我们党旗帜鲜明讲政治、注重加强政治建设，把政治标准作为选人用人的首要标准密不可分。毛泽东指出，政治是主要的，是第一位的，干部要又红又专。邓小平提出干部队伍“四化”方针，强调首先是要革命化。江

泽民指出，无论从事什么工作的干部，政治上必须合格，要确保各级领导权牢牢掌握在忠于马克思主义、忠于党、人民的人手里。胡锦涛强调，选干部要坚持德才兼备、以德为先，把政治标准放在首位，坚决防止和纠正重才轻德现象。党的十八大以来，习近平总书记提出新时期好干部标准和忠诚干净担当、“三严三实”、“四有”、“四个铁一般”等要求，归结起来就是首先要在政治上达标，选人用人首先要看政治素质，强调干部的政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力和政治自律。

二、高素质专业化干部队伍建设实现路径

高素质专业化干部队伍建设同时着眼于解决一段时间以来干部队伍中存在的结构不合理、专业化水平不高、本领不适应等问题，从专业思维、专业素养、专业能力等方面不断提高干部的能力和水平，提高干部的政治站位和政治担当。在具体实现路径上，主要体现为两个结合：一是注重“分类培养与导向引领”的有机结合；二是注重“专才与通才”的有机结合。

（一）注重分类培养与导向引领相结合

干部分类培养上，要进一步完善微观标准体系。要在对岗位进行分级分类的基础上，通过工作分析进一步明确岗位对任职者的具体要求，构建干部岗位胜任素质模型，并逐步建立干部岗位胜任素质模型信息库，从而形成科学完备的干部专业化培养微观标准体系。

一是做好分级分类。要根据不同类别和级别工作岗位的性质，从纵向上将干部岗位进行宏观分类、中观分类和微观分类，再根据各类岗位工作的职责范围、工作难易程度和业务素质要求等，对岗位进行分级分等，从而将干部选拔任用的宏观标准细化为各个岗位的具体要求。

二是加强工作分析。工作分析是指运用科学技术手段收集、比较和综合有关信息，从而明确各工作岗位的内容、程序、难易程度、影响范围和程度、所承担的责任风险等性质，以及该岗位任职者所应具备的知识、技能、经验及其他特殊条件，并形成岗位说明书的管理过程。岗位说明书是选拔与任用、培训与开发、薪酬与绩效管理等环节所依据的基础性文件，当前，要在分级分类基础上引入和加强工作分析，通过对各级各类干部岗位的全面分析，得出岗位任职者应具备的基本条件，并作为岗位说明书中任职资格部分的重要内容，从而逐步完善和充实岗位说明书，为制定干部选拔任用具体标准、提高干部人事管理水平提供基础性依据。

三是构建干部岗位胜任素质模型。要根据不同干部岗位的工作性质，深入分析和比较绩优任职者和普通任职者之间的素质差别，得出岗位胜任素质特征，并把细化的宏观标准与岗位基本任职条件、岗位胜任素质特征结合起来，构建有针对性的干部岗位胜任素质模型。具体设计标准时，既要关注知识、技能、经验等外显素质，也要重视动机、性格、态度、价值观、行为方式等内隐素质，针对岗位特点制定不同标准，使岗位任职者的素质构成与岗位要求相适应。

从人才发展的角度看，世界上只有放错地方的人才，而没有绝对的庸才。专业化干部队伍建设的前提是分类培养路径的清晰明确，必须明确任职者胜任工作岗位所应具备素质和能力的具体内容及水平。从1996年至今，我国胜任力模型正在逐步完善。1996年，人事部对国家公务员应具备的素质和能力提出了具体要求，包括求职动机、综合分析能力、计划协调能力、人际交往的意识与技巧、自我情绪控制能力、应变能力、语言表达能力等。1999年，中央组织部在测评题库中对全国公开选拔领导干部的素质和能力作出明确规定，包括逻辑思维能力、语言表达能力、创新意识、计划能力、决策能力、沟通协调能力、组织指挥能力、识人用人能力、应变能力、事业心和责任心、求实精神、个性魅力、情绪稳定性、行业特殊素质等。2004年，人事部颁布《国家公务员通用能力标准框架（试行）》，要

求公务员必须具备九种通用能力，包括政治鉴别能力、依法行政能力、公共服务能力、调查研究能力、学习能力、沟通协调能力、创新能力、应对突发事件能力及心理调适能力。胜任力模型能够明确界定出创造良好绩效所需要的基础知识和专业知识、工作技能和综合能力、人格特质和动机、工作阅历和经验等各个要素，从而推动实现人岗匹配。同时，结合被培养者的潜质进行针对性区别。

目前我们在干部队伍胜任力模型构建中较多关注拟任职者（或竞争者）的表面人格特征（即知识与技能），往往忽视了其深层次人格特征（如社会角色、自我概念、人格特质等），结果导致难以全面鉴定人的素质和潜力，不利于构建良好绩效。公权力行使过程中不同类别、不同级别公务员履行职位职责所需要的胜任力要素是有差异的，我们要进一步挖掘不同类别岗位之间胜任力要素的差异，提升干部队伍专业化水平。要基于部门职位需求和个体能力差异，制定分级分类的公务员培训开发策略，制定实施个性化、精细化、科学化的胜任力提升策略和方案，并构建分级分类公务员能力开发长效机制，真正把一批敬业精神强、专业水平高的干部选出来、用起来，用鲜明导向引领干部持续提升专业能力和专业精神。

（二）注重专才与通才相结合

党的十八大以来，干部队伍的专业化建设成效显著。2016年7月，中办、国办正式印发《专业技术类公务员管理规定（试行）》和《行政执法类公务员管理规定（试行）》（以下简称两个《规定》），这是《国家公务员法》实施10年之后，公务员分类管理改革迈出制度化的关键一步。2016年12月27日，中共中央办公厅、国务院办公厅专门印发《关于深化职称制度改革的意见》的通知，更好地评价和管理专业技术人才，激励、凝聚专业人才队伍，强调针对现行职称制度存在的问题特别是专业技术人才反映的突出问题，精准施策，把握不同领域、不同行业、不同层次专业技术人才特点，分类评价。

这一系列具体制度机制的创新和发展，有效促进了专业化技术人才的成长和更新，为转型期经济社会的快速发展提供了充分的人力保障和动力支持。从事业发展和干部队伍成长看，在专业人才进一步发展中，我们仍需要在干部选拔任用通道上为专业化干部提供特殊平台和路径，需要注重专才与通才的结合。

一是明确专业化干部的成长通道。优秀的专业化干部是德才兼备，以德为先，也就是我们通常讲的能做到“又红又专”，既懂业务同时又高度讲政治。专业干部是培养选拔各级领导干部的土壤，专业干部既可以成为专家，也可以培养成为领导干部。要将专业干部划分为不同类型，结合职业成长通道、不同性格特点、进步程度和个性禀赋给人事相宜、梯次递进提供科学依据。这类干部在国外政党选人用人机制和公务员制度中，有一些独特的成长通道可供我们借鉴。美国特别关注政治忠诚与业务能力的平衡以及任期内的相对稳定。一些政治任命类官员往往必须政治上靠得住，业务上有本事。为了有效激励这些官员，同时又区别于传统的政务官和事务官，美国专门设置了高级公务员序列（简称SES）。该序列在职务晋升上不同于传统的政务官，也不同于事务官，赋予行政首长的高级公务员任用、调任、薪俸、考绩和辞退方面的灵活性。同时，促进跨部门流动，克服职位分类中专才有余，通才不足的人力资源结构弊端，盘活高级公务员人才。

第二，实现专业干部的通才化。专业化干部是现代技术发展的必然要求，也是实现有效领导的前提之一。过去，有些领导干部习惯于掌权用权，认为权力无所不能，不需要专业知识，但随着政府服务对象的日益多元化，社会需求日益复杂化，不少领域的专业型领导干部十分缺乏。如果领导干部不能成为经济社会管理的行家里手，而是习惯于当门外汉，即使整天为工作四处奔忙，下属可能也不会买账。若是因为不专业导致决策失误，可能还会给党的事业造成损失，影响社会稳定。面对当前新形

势、新问题、新任务，领导干部要会为、善为、有为，不仅要成为能力全面的“通才”，更要力求成为精通业务的“专才”。但是，专业能力应是“通才+专才”的有机结合。“专业能力”不等同于“专一能力”。一名好干部不仅应成为本领域业务方面的骨干、专家，成为“专才”，还应当是管理协调等其他综合能力方面的熟手、行家，成为“通才”。

领导干部的内在素质要求，决定了他必须具有以下三方面的能力：一是要有战略眼光、全局观念、科学思维；二是要有广博的哲学、社会科学和自然科学方面的知识；三是要有科学决策、驾驭全局的能力。这三方面实际上对专业化干部走上领导岗位提出了通才化的要求。技术人员所需要的专业知识一般是锥形的，越向上，面越窄，而领导者所需要的知识却呈扇形，文、史、哲、经、法、理、工等都包括，越向上，面越宽、越博。因此，部分工程技术人员走上领导岗位以后，会发现其知识结构不适应工作的需要。部分文史哲人员走上领导岗位以后，如果不能贯通各学科方法论，会面临经验主义的困惑。从能力倾向分析看，领导一般分为三个层次：基层领导、中层领导和高层领导，应当具备的基本才能可分为四个组成部分：技术能力、领导组织能力、人际关系能力和决策能力。从干部成长的规律来看，很多干部都有从基层领导向中层、高层领导转变的过程。这个转换过程并不是自然而然，也不是一蹴而就的。中层以上领导需要较高的领导指挥能力、决策能力和人际关系能力，而这些不同于技术能力，需要在实践中不断学习、总结、提高。从思维方式分析看，长期从事技术工作的人，形成了精确的、具体的量的概念，习惯于非此即彼和从理想条件出发来探索理想方案的思维方式。而实际上，基层一线领导者遇到的大多数问题头绪繁多、因素复杂、不具有确定性，需要用现代系统论、模糊论等手段和综合的、开放的思维方式去分析问题、解决问题。

因此，干部成长过程的通才化势在必行，只有由“专才”转化为“通才”，才能得心应手地实施领导。实践中，需要不断加强理论修养和政治素质培训，只有这样才能站得高、望得远、方向明、步子正；需要不断加强决策能力培训，让干部了解各种新思想、新观点、新知识、新方法、新信息，学习经济学、决策科学、社会学、未来学、法学、系统论、控制论、信息论、环境保护等课程，形成知识系统之间的交叉联结；需要深入开展领导组织能力培训，带领被领导者组织实施生产、管理、沟通、协调等过程。既深化对理论和现实问题的认识，又能及时决断推进发展。

（摘自《中国党政干部论坛》2018年第8期）

切实把有本事重实干敢担当的 年轻干部选出来用起来

党评文

近日，习近平总书记在中央政治局审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》时指出，我们党团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，关键在于建设一支高素质专业化干部队伍，归根到底在于培养一批又一批优秀年轻干部接续奋斗，为党和国家事业发展注入新的生机活力。党的十八大以来，习近平总书记对大力发现培养选拔优秀年轻干部高度重视，立足全局、着眼长远提出一系列新观点、新思想、新论断，进一步深化了我们党对干部工作的规律性认识，推进年轻干部工作取得了显著成效。这次又出台专门文件，对这项重大战略任务提出明确要求，必将在新时代让更多优秀年轻干部脱颖而出，形成优秀年轻干部不断涌现的生动局面。

以大力发现培养为基础。习近平总书记深刻指出：“好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。”大力发现培养年轻干部，不是选个别人、少数人，而是选拔一批人、一茬人。应坚持党管干部原则，坚持五湖四海、事业至上，按照好干部标准，打开视野、拓宽渠道，打破干部部门化、地域化，打破论资排辈，把那些政治坚定、忠诚干净担当、想干事能干事干成事的干部，那些勤于学习、踏实肯干、吃苦精神强的干部，那些不事张扬、任劳任怨、知行合一的干部及时发现出来。具体到一个地方一个单位，党组织都要掌握一定数量的优秀年轻干部，有针对性地跟踪培养，对每一名年轻干部的现实表现了解清楚、掌握透彻，使其沿着正确方向发展。

以强化实践锻炼为重点。习近平总书记指出，年轻干部不经过千锤百炼、艰苦磨炼，很难在关键时刻经受住考验。基层一线，直接面对群众，直接面对各种矛盾和问题，是考验、锻炼和提高年轻干部的主战场。越是有培养前途的年轻干部，越要放到艰苦环境中去，越要放到改革和发展的第一线去。应注重选派年轻干部到重点项目、重点工程、重要改革、突发事件、信访维稳、抢险救灾的最前沿，到矛盾多、任务重、困难大的关键岗位，让他们在实践中经受考验、成长成才、大有可为。

以确保选准用好为根本。干部业绩在实践，干部声名在民间。精准识别年轻干部，不能只看一时一事，要看他们的一贯表现和综合素质，需要把功夫下在平时，加强调查研究和综合分析研判，近距离接触、多方面了解，多到基层干部群众中、多从群众口碑中了解干部，用多双眼睛看人选人，切实把那些官瘾重、升迁欲强，干事风险绝不沾边，责任问题绝不沾身，老百姓的麻烦不触碰，热衷于宣传造势，留声留影留相，追求所谓的政绩和名声的干部甄别出来。对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部，要打破隐性台阶，敢于大胆破格使用，不能缩手缩脚、瞻前顾后。

以从严管理监督为保障。严是爱，宽是害。坚持严字当头、从严管理，为年轻干部健康成长构筑起一道坚实屏障。加强政治纪律和政治规矩教育，加强群众观点和群众路线教育，推动年轻干部不断补钙壮骨、固本培元，切实解决好世界观人生观价值观这个“总开关”问题。严格要求、严格约束年轻干部，使咬耳朵、扯袖子，红红脸、出出汗成为常态。加强日常管理监督，注重抓早抓小抓预防，坚持时时严、处处严、事事严，真正管到位上、严到份上，促使年轻干部保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

（摘自《学校党建与思想教育》2018年第14期）

如何建设一支优秀人才队伍

马修文

新时代昭示着我国发展进入新的历史方位，建设一支优秀的人才队伍刻不容缓。习近平总书记在全国组织工作会议上，就如何建设一支优秀人才队伍进行了系统阐述，并将“着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才”作为新时代党的组织路线的重要组成部分，具有鲜明的时代特征。

一、加快实施人才强国战略

习近平总书记在全国组织工作会议上深刻指出：“要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。”这为我们坚持新时代党的组织路线，做好新时代人才工作，提供了根本遵循。

（一）加快实施人才强国战略是紧跟时代步伐、掌握主动权的必然要求

我们党历来高度重视人才工作，在革命、建设和改革各个历史时期，先后制定和实施了一系列有关人才工作的重要政策和文件，为革命、建设和改革集聚了宏大的人才队伍。2002年，我们党首次提出“实施人才强国战略”，距今已16年。进入新时代，加快实施人才强国战略迫在眉睫。当前，世界新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，催生出一系列颠覆性科学技术和重大产业变革，创造出越来越多的新产品、新需求、新业态，深刻影响着国际战略力量对比和世界经济格局变化。抓住和用好新一轮科技革命和产业变革机遇，最重要的战略资源就是人才，特别是能够紧跟并引领世界科技潮流的创新型人才。只有造就和汇聚一大批高端人才，才能在世界新一轮科技革命和产业变革中占据制高点、掌握主动权。

（二）加快实施人才强国战略是顺利实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出人才强国战略、质量强国战略、文化强国战略、海洋强国战略等一系列强国战略。其中，人才是各项强国战略顺利实施的第一资源。只有紧紧牵住人才这个“牛鼻子”，才能保障各项强国战略顺利实施。相反，如果人才强国战略得不到有效实施、人才作用得不到充分发挥，其他各项强国战略也将步履维艰、大打折扣。“两个一百年”奋斗目标，与中国梦一起，成为引领中国前行的时代号召。可以说，没有一支宏大的高素质人才队伍，全面建成小康社会的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦就难以顺利实现。

（三）加快实施人才强国战略是建设人才强国、走在世界前列的必然要求

党的十九大报告指出：“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。”而2016年全国两会期间发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》也提出，加快建设人才强国，并要求深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。当今世界的综合国力竞争，归根到底是人才的竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。源源不断的人才资源是我国在激烈的国际竞争中的重要潜在力量和后发优势。

二、深化人才发展体制机制改革

习近平总书记在全国组织工作会议上强调：“要深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。要完善人才培养机制、改进人才评价机制、创新人才流动机制、健全人才激励机制。”

（一）完善人才培养机制

习近平总书记指出，要按照人才成长规律改进人才培养机制，避免急功近利、拔苗助长。完善人才培养机制，就是要以国家发展需要和社会需求为导向，以培养人才创新精神和创新能力为重点，以提高思想道德素质和职业精神为基础，形成协同育人模式。具体来说，一是要创新人才教育培养模式，二是要改进战略科学家和创新型科技人才培养支持方式，三是要完善符合人才创新规律的科研经费管理办法，四是要优化企业家成长环境，五是要建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式，六是要促进青年优秀人才脱颖而出。

（二）改进人才评价机制

2018年5月28日，习近平总书记在出席中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会并发表重要讲话时指出，要创新人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》，就改进人才评价机制作了具体规定。改进人才评价机制，就是要避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动人才“帽子”、人才称号回归学术性、荣誉性本质，真正使广大人才能够始终专心致志、心无旁骛。具体来说，一是要突出品德、能力和业绩评价，二是要改进人才评价考核方式，三是要改革职称制度和职业资格制度。

（三）创新人才流动机制

2016年4月19日，习近平总书记在主持召开中央网络安全和信息化工作座谈会并发表重要讲话时指出：“在人才流动上要打破体制界限，让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动。”创新人才流动机制，就是要打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，促进城乡、区域、行业 and 不同所有制之间人才协调发展，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。具体来说，一是要破除人才流动障碍，二是要畅通党政机关、企事业单位、社会各方面人才流动渠道，三是要促进人才向艰苦边远地区和基层一线流动。

（四）健全人才激励机制

2016年4月19日，习近平总书记在主持召开中央网络安全和信息化工作座谈会并发表重要讲话时指出：“要建立灵活的人才激励机制，让作出贡献的人才有成就感、获得感。”健全人才激励机制，就是要打通科技和经济转移转化的通道，完善人才合理分享创新收益的激励办法，让机构、人才、市场、

资金充分活跃起来。具体来说，一是要加强创新成果知识产权保护，二是要加大对创新人才激励力度，三是要鼓励和支持人才创新创业。

三、创新人才引进政策

习近平总书记在全国组织工作会议上强调：“要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，聚天下英才而用之。”党的十九大报告指出：“要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。”这些重要思想，揭示了人才工作的内在规律，立起了选才用才的时代标尺，指导我们加快建设人才强国、广聚优秀人才步伐。“更加积极”，蕴含着进取有为的精神；“更加开放”，彰显了宽广包容的胸怀；“更加有效”，明晰了务实管用的方法。

（一）更加积极的人才引进政策

“更加积极”，解决的是以什么样的时代定位抓人才，体现了战略资源主动服务战略大局的责任担当。党的十九大从中国共产党人“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心和使命出发，把人才定位为“实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源”。这就将人才与党的初心与使命联系起来，将人才梦与中国梦联系起来，赋予了人才和人才工作更高的历史使命和时代定位。做好新时代的人才工作，必须要有唯恐不及的竞争意识。面对当前白热化的人才竞争，“姜太公钓鱼”“守株待兔”是等不到人才的，必须拿出“三顾茅庐”的姿态和诚意，才可能把人才请进来。要伸长手臂引人才、虎口夺食抢人才，紧盯世界科技前沿，对事关未来发展的基础性、前沿性、战略性人才提前谋划、超前布局，对大数据、物联网、人工智能等重量级产业，要研究出台专项人才集聚政策，确保在战略必争领域形成独特优势。正如2015年3月5日，习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时指出的，“人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，要择天下英才而用之，实施更加积极的创新人才引进政策”。着眼“高精尖缺”、坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才。

（二）更加开放的人才引进政策

“更加开放”，解决的是以什么样的视野格局抓人才，体现了聚天下英才而用之的笃定自信。不拒众流，方为江海。一个国家的对外开放，必须推进人特别是人才的对外开放。要打开全方位视野，以更大力度引进海外高层次人才，高层次参与国际人才竞争，积极融入全球人才创新网络，提高在全球配置人才资源的能力。2014年5月22日，在上海召开的外国专家座谈会上，习近平总书记强调：“要实行更加开放的人才政策，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才，在大力培养国内创新人才的同时，更加积极主动地引进国外人才特别是高层次人才，热忱欢迎外国专家和优秀人才以各种方式参与中国现代化建设。”在十八届中央政治局第九次集体学习时，习近平总书记强调，要积极引进海外优秀人才，制定更加积极的国际人才引进计划，吸引更多海外创新人才到我国工作。随后，中央全面深化改革领导小组（编者注：2018年3月改为“中央全面深化改革委员会”）第十六次会议审议通过了《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》，实行更加积极有效的外国人永久居留服务管理政策，进一步理顺体制机制，健全政策法规，优化申请条件，简化工作流程，落实资格待遇，加强日常管理，形成更为科学合理、开放务实的外国人永久居留管理服务格局。曾被称为最难拿的“中国绿卡”，2017年也启动了便利化改革。2017年4月，《外国人永久居留证件便利化改革方案》出台，标志着外国人永久居留证件便利化改革正式启动。按照该方案，外国人永久居留证件的实用效

能大幅提升，新增的机读核验功能也进一步便利持证人在华工作和生活。为了吸引更多海外顶尖人才，国家外国专家局会同外交部、公安部制定《外国人才签证制度实施办法》，并于2017年11月起组织实施。我们看到，国家政策在海外人才的招募上取得了巨大进展，中国还将涌入更多人才。这些优惠政策展现了中国的开放包容，这是一个大国对世界应有的姿态。

（三）更加有效的人才引进政策

“更加有效”，解决的是以什么样的科学方法抓人才，体现了我们党对人才发展规律的深刻洞悉。党的十九大提出，要“不断提高党的建设质量”。习近平总书记在十九届一中全会上强调了“六个全面”“六个不断提高水平”的重要要求。人才工作也有一个把握规律、创新方法、提高质量的问题。做好新时代人才工作，必须优化思维、优化方式、优化机制，不断提高人才工作的科学化、规范化、制度化水平。从2017年开始至今，各地通过实施积极、开放的人才政策推动人才工作无可厚非，但是人才政策贵在“有效”，不应注重片面比拼各地人才引进“礼包”大小和短期内引进人才数量，而应更加关注地方是否能够为引进的各类人才提供施展才华的舞台，使人才人尽其才、才尽其用，在服务地方经济社会发展的同时实现自身价值。要强化效益意识和柔性引才理念，不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，既可以在国外调动人才离岸搞创新，也可以吸引“候鸟型人才”兼职搞创新。对引进人才要充分信任、放手使用，帮助解决他们的后顾之忧。同时，加强国家重大人才工程的统筹和融合发展，充分用好国内国际两种人才资源，调动各类人才的积极性。目前，高端人才正在加速向我国汇聚，数据显示，2004年我国留学归国人员仅有2万多人，2017年度我国各类留学回国人员总数达48.09万人。有了源源不断的人才优势，中华民族伟大复兴指日可待。

四、营造爱才惜才环境

习近平总书记在全国组织工作会议上强调：“要广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神。”要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能，从心底里尊重知识、尊重人才，为人才发挥聪明才智创造良好条件，营造宽松环境，提供广阔平台。

（一）尊重人才

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造是党和国家的一项长期重大方针。2016年5月17日，习近平总书记在主持召开哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话时强调：“要认真贯彻党的知识分子政策，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事、做好事、解难事。”他同时指出，“要为广大知识分子工作学习创造更好条件，加快形成有利于知识分子干事创业的体制机制，遵循知识分子工作特点和规律，让知识分子把更多精力集中于本职工作，把自己的才华和能量充分释放出来。”尊重人才首先要尊重人才的成长规律，解决人才队伍结构性矛盾，构建完备的人才梯次结构，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队。

（二）宽容失败

2014年6月9日，习近平总书记在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上语重心长地说：“我们在科技队伍上也面对着严峻挑战，就是创新型科技人才结构性不足矛盾突出，世界级科技大师缺乏，领军人才、尖子人才不足，工程技术人才培养同生产和创新实践脱节。”有资料显示，科研创新成功率仅有10%左右，创业成功率同样很低，创办企业的成功率仅为20%左右。这说

明，创新创业，失败乃是常态。创新艰难却势在必行。鼓励创新，为创新创业提供良好的氛围至关重要。为此，习近平总书记提出，“要在全社会积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，既要重视成功，更要宽容失败”；“要营造良好学术环境，弘扬学术道德和科研伦理，在全社会营造鼓励创新、宽容失败的氛围”。

（三）用好人才

重视人才的关键是用好人才。对此，2013年习近平总书记在沈阳考察时提出了“尽最大力气”的要求，并提出“三要”：要加大改革落实工作力度，要着力破除体制机制障碍，要树立强烈的人才意识。加大改革落实工作力度，就是要把《关于深化人才发展体制机制改革的意见》落到实处；着力破除体制机制障碍，就是要向用人主体放权，为人才松绑；树立强烈的人才意识，必须做好团结、引领、服务工作，真诚关心人才、爱护人才、成就人才。统筹用好各类人才，既要努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队，又要注重培养一线创新人才和青年科技人才。要不拘一格、慧眼识才，放手使用优秀青年人才，为他们勇于创新、脱颖而出提供舞台。习近平总书记说，“创新是引领发展的第一动力”；“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’”。创新的事业呼唤创新的人才。实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。我国是一个人力资源大国，也是一个智力资源大国，我国13亿多人脑中蕴藏的智慧资源是最宝贵的。要把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，改革人才培养、引进、使用等机制，努力造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队，注重培养一线创新人才和青年科技人才。

（四）善用奇才

“骏马能历险，犁田不如牛。坚车能载重，渡河不如舟。”学识渊博、堪当大任者自然是人才；那些身怀绝技、术业有专攻的“奇才”“偏才”“怪才”同样也是人才。2016年4月19日，习近平总书记在主持召开中央网络安全和信息化工作座谈会并发表重要讲话时指出：“互联网领域的人才，不少是怪才、奇才，他们往往不走一般套路，有很多奇思妙想。对待特殊人才要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量。”奇才能善用，必将成就一番伟业。对待奇才，习近平总书记提出“四要”，即要采取特殊政策，建立适应网信特点的人事制度、薪酬制度，把优秀人才凝聚到技术部门、研究部门、管理部门中来；要建立适应网信特点的人才评价机制，以实际能力为衡量标准，不唯学历，不唯论文，不唯资历，突出专业性、创新性、实用性；要建立灵活的人才激励机制，让作出贡献的人才有成就感、获得感；要探索网信领域科研成果、知识产权归属、利益分配机制，在人才入股、技术入股以及税收方面制定专门政策；在人才流动上要打破体制界限，让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动。

五、坚持党管人才原则

习近平总书记多次强调：“要坚持党管人才原则。”党管人才原则是人才制度体系建设的“纲”，具有统筹顶层谋划、形成整体合力的重要作用，也是我们做好人才工作的最大体制优势。坚持党管人才，就是要在“凝聚合力”上狠下功夫，加强对人才的政治引领和政治吸纳，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增“人数”与得“人心”的有机统一。

（一）完善工作格局

充分利用党的政治优势、组织优势、思想工作优势，发挥党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对人才工作的统一领导，切实履行管宏观、管政策、管协调、管服务职责。改进

党管人才方式方法，完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量发挥重要作用的人才工作新格局。进一步明确人才工作领导小组职责任务和工作规则，健全领导机构，配强工作力量，完善宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实机制。理顺党委和政府人才工作职能部门职责，将行业、领域人才队伍建设列入相关职能部门“三定”方案。要紧紧围绕党和国家发展战略，精心编制第二个国家中长期人才发展规划，加快培养造就一大批高层次创新型科技领军人才，统筹推进企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才等各类人才队伍建设。

(二) 树立正确人才观

2014年6月23至24日，习近平总书记就加快职业教育发展作出重要指示，“要树立正确人才观，培育和践行社会主义核心价值观，着力提高人才培养质量，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境，努力培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才”。要牢牢把握服务发展、促进就业的办学方向，深化体制机制改革，创新各层次各类型职业教育模式，坚持产教融合、校企合作，坚持工学结合、知行合一，引导社会各界特别是行业企业积极支持职业教育，努力建设中国特色职业教育体系。要加大对农村地区、民族地区、贫困地区职业教育支持力度，努力让每个人都有人生出彩的机会。

(三) 坚持教育优先发展

习近平总书记在党的十八大报告中指出，教育是中华民族振兴和社会进步的基石。要全面贯彻党的教育方针，坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，把立德树人作为教育的根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。全面实施素质教育，深化教育领域综合改革，着力提高教育质量，培养学生社会责任感、创新精神、实践能力。办好学前教育，均衡发展九年义务教育，基本普及高中阶段教育，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系，建设学习型社会。大力促进教育公平，合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜，支持特殊教育，提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育，让每个孩子都能成为有用之才。鼓励引导社会力量兴办教育。加强教师队伍建设，提高师德水平和业务能力，增强教师教书育人的荣誉感和责任感。

新时代我们党进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，任重而道远，艰巨而光荣，“四个伟大”中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。为此，我们要以更高的站位、更宽阔的视野、更长远的眼光，扎实做好人才工作，努力推动形成天下英才聚神州的良好局面，为加快建设人才强国，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才支撑。

(摘自《党课参考》2018年第15期)

基于新使命的干部激励机制重构研究

陈辉

党的十九大所确立的新时代中国特色社会主义建设目标明确了执政党和政府的新使命，赋予干部队伍建设新的出发点和目标。立足干部使命管理，科学重构干部管理机制，发挥管理机制对干部的系统激励功能，提升干部激励的深刻性、长效性与制度保障性，激发干部内生动力，形成内在动力与外在动力相结合的干部激励氛围成为当下干部制度建设重中之重。

一、干部使命管理与干部激励

管理使命由管理的终极价值目标及其所决定的现实责任构成。管理的终极价值目标是管理使命的基本体现，管理的现实责任则是管理使命现实展开和实现过程的具体体现。管理的总体性、分工性、过程性决定管理使命既包括终极价值追求意义上的使命（以下简称“根本使命”），又包括为实现终极价值追求而确立的阶段性、领域性使命（以下简称“现实使命”）。其中，根本使命规范现实使命的确立及其实现路径选择。

使命管理旨在从管理使命对管理的规定性出发，对管理体系进行系统设计与规范，以确保管理价值的实现。现代社会实践及其管理的分工性决定使命管理主要体现在具体社会实践中，即从具体社会实践对管理根本使命实现所发挥的功能性影响出发，明确管理现实使命及其对具体管理的规定性，进而基于具体使命规定性来确定具体管理的现实责任及其实现路径，以及评价具体管理责任履行的原则与标准。

使命实现的长远性、过程性与当下性决定使命管理总是从管理现实使命出发而展开的。使命管理在现实中表现为责任管理，即通过履行现实使命的具体管理责任的界定及其有效履行而展开。在此过程中，管理主体必须在具体管理责任与管理现实使命之间建立有机联系，以解决现实管理存在的管理责任形式化所导致的为责任而责任的背离使命管理本质诉求的责任管理情形。在此基础上，根据社会总体发展和具体社会实践发展的诉求，不断调整具体管理责任与责任目标，以推动具体管理使命和根本管理使命的实现。

管理合法性对管理使命及其实现的依赖性决定使命管理成为管理，尤其是公共管理的首要命题。建立在私有制基础上的现代西方社会，尽管形式上不谈使命管理，但对自由、平等、正义等管理基本

价值目标所持的特殊内涵以及建立在其上的特定管理机制的实施，决定了私有制社会的管理本质上体现和维护的主要是资本拥有者的根本利益诉求。众所周知，在个体间存在差异的前提下，管理奉行简单的机会均等意义上的出发点平等带给个体的是事实上的不平等，建立在事实上的不平等基础上的管理再坚持效率导向的差异化分配原则，必将进一步导致管理结果的不均等。再以法律来保护这种合法所得，包括社会贫富差距在内的人际发展的不均等将被固化下来，长此以往，社会的不平等必然成为现实，社会矛盾必然出现。面对因社会差距所导致的社会矛盾，私有制社会意识形态又常常以维系社会发展动力为由，反对社会管理者采取有效的矫正正义机制来解决矛盾，公共管理的合法性由此出现并不断持续，私有制社会的结构性矛盾与危机得以延续。

在我国，以公有制为主体的基本经济制度和人民民主专政的基本政治制度、政党制度和集中统一管理体制为公共管理合法性的有效实现提供充分的制度与体制保障。在实践中，公共管理合法性能否得到有效实现，关键在于能否真正立足于以人民为中心思想来确立公共管理的使命，进而从公共管理使命及其对现实公共管理实践的目标以及实现路径的规定性出发来规范公共管理制度与实践，尤其是干部制度、标准、路径和手段，以实现公共管理进行规范的使命化管理。

干部使命管理为干部激励提供基本路径依赖。干部使命管理立足管理根本使命和现实使命实现对干部思想、能力、行为操守和工作绩效的诉求来规范干部制度的构建及其作用的发挥，以此来引导干部行为、激发干部工作动机、推动干部自身综合素质的提升，将干部的所思、所行规范在管理使命实现的轨道上来，以发挥干部管理对党和政府使命实现的保障功能。

管理使命体现管理的本质价值，为管理提供合法性基石。使命管理的本体性为干部激励提供科学的方向和最根本、最深刻的意义源泉。立足管理使命进行干部激励机制构建和干部激励实绩，可以从根本上保障干部激励机制构建的科学性与有效性，为干部提供最深刻、最持久的动力源，为克服现实中存在的干部激励异化提供根本保障。

中国特色干部激励必须在坚持中国特色干部管理体制、原则基础上，从党和政府肩负的时代使命出发，不断完善干部管理导向、标准，以及干部管理机制和程序，以构建富有使命担当、敢于并善于改革创新、勤政为民、廉洁高效的富有中国特色的干部队伍，为建设新时代中国特色社会主义事业提供组织保障。

二、使命管理:党的干部队伍建设的优良传统

中国共产党历来重视干部工作。毛泽东就曾指出：“领导的责任，归纳起来，主要地是出主意、用干部两件事。”中国共产党自诞生以来，针对不同历史时期所处的社会环境差异、实现使命所面临的现实责任差异，以及实现使命对干部素质与行为要求的差异，在始终坚持党管干部原则和对干部实施使命管理、始终坚持干部德才兼备标准、始终坚持干部作风建设的基础上，根据党情、社情变化，不断丰富和发展干部使命管理的内容与形式，推进适应时代发展需要的干部队伍建设。

(一) 干部使命管理:党的干部工作原则与方针的基石

中国共产党代表最广大人民根本利益的政治属性决定党自成立以来便立足党的使命来进行党的干部队伍建设，并逐步成为我国干部队伍建设的优良传统。在革命战争年代，中国共产党便明确党的干部工作的使命性及其方针，并作为传统延续下来。1942年，毛泽东在《在延安文艺座谈会上的讲话》中指出：“为什么人的问题，是一个根本的问题，原则的问题。”1938年，毛泽东在党的六届中央委员会扩大的第六次全体会议上作政治报告时指出：“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革

命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。十七年来，我们党已经培养不少的领导人材，军事、政治、文化、党务、民运各方面，都有了我们的骨干，这是党的光荣，也是全民族的光荣。但是，现有的骨干还不足以支撑斗争的大厦，还须广大地培养人材。在中国人民的伟大的斗争中，已经涌出并正在继续涌出很多的积极分子，我们的责任，就在于组织他们，培养他们，爱护他们，并善于使用他们。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。因此，有计划地培养大批的新干部，就是我们的战斗任务。”

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”思想的确立，明确党管干部基本原则和干部管理的使命性。基于此，党从使命实现对干部的诉求出发，明确干部工作坚持德才兼备这一基本原则和方针，以及干部必须坚持全心全意为人民服务这一基本工作宗旨。

党的干部路线确立之初，党便明确干部任人唯贤的基本内容，即“以能否坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利为标准”。中华人民共和国成立后，为人民服务由党的宗旨进一步发展成为各级人民政府的基本工作宗旨。1957年，毛泽东在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话中指出：“要使几亿人口的中国人民生活得更好，要把我们这个经济落后、文化落后的国家，建设成为富裕的、强盛的、具有高度文化的国家，这是一个艰巨的任务。为此，我们要有很多诚心为人民服务，诚心为社会主义事业服务，立志改革的人。我们共产党都应该是这样的人。”

改革开放后，为了实施党所确立的“一个中心，两个基本点”这一社会主义初级阶段基本路线，党提出并实施“干部四化”方针，以解决当时干部队伍思想政治素质、年龄严重老化以及知识与能力结构不适应改革开放社会管理等问题。为此，邓小平把实现“干部队伍四化”作为一项政治任务，把推进干部人事制度改革视为一场革命和老干部的一项政治使命，要求老干部身体力行推进和保障干部人事制度改革的进行。邓小平指出：“老同志是党和国家的宝贵财富，责任重大，而他们现在第一位的任务，是帮助党组织正确地选择接班人，这是一个庄严的职责。让比较年轻的同志走上第一线，老同志当好他们的参谋，支持他们的工作，这是保持党和政府正确领导的连续性、稳定性的重大战略措施。”

党的十八大以来，面对深化改革和中国特色社会主义建设所面临的重大挑战、重大风险、重大矛盾，以及需要克服的重大阻力，习近平提出好干部的五条标准，即“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”，作为干部队伍建设新的依据。党的十九大报告也强调“把好干部标准落到实处”。国家公务员局对公务员职业精神内涵也做了明确界定，即热爱祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，求真务实、开拓创新，顾全大局、团结协作，以此来引领公务员队伍建设。中共中央组织部则通过干部选拔任用工作程序的完善，从机制上为党管干部原则作用的科学、有效发挥，为建设一支与新时代中国特色社会主义事业相适应的高素质干部队伍提供制度保障。

(二) 干部队伍作风建设:干部使命管理的内在诉求

工作作风是职业精神外化于工作行为所形成的工作状态。干部工作作风直接关系到干部对工作对象、工作情境的认知，直接影响工作思路的形成与工作对策的选择。同时，干部工作作风直接影响党群、干群关系，直接关系到党和政府的形象，关系党和政府能否带领人民赢得革命斗争的胜利和中国特色社会主义建设目标的实现。强化干部工作作风建设，通过对干部工作行为、工作状态、工作操守的规范，引导干部正确认识和履行自身的职责，有助于不断培育和提升干部科学的权力意识、责任意识和使命意识，推动干部使命管理的有效开展。

正因为如此，自革命战争年代开始，党便注重干部作风建设，明确反对干部队伍中存在的教条主

义、经验主义、官僚主义、形式主义以及宗派作风，倡导调查研究，强调“没有调查就没有发言权”，并最终将实事求是、群众路线确立为党的领导方法和思想认识路线。在党的七届二中全会上，面对党即将执政的考验，毛泽东针对党的作风建设，提出“两个务必”的要求，即“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”，以此来警示全党和广大干部保持清醒的政治头脑，切实肩负起国家建设的使命。

中华人民共和国成立后，面对党执政对党员干部的思想、作风提出的新要求以及干部队伍中存在的作风问题，1950年5月，中共中央发出《关于在全党全军开展整风运动的指示》，通过整顿干部作风来密切党和人民的联系。在整风过程中，特别注重使每一个党员明确党的宗旨、使命，做一个合格的共产党员。1957年，再次进行以反对主观主义、官僚主义和宗派主义为核心的整风运动，以期实现“干部工作更加主动、本事更大、工作做得更好”的目标。

改革开放后，针对在社会主义市场经济建设中干部队伍存在的官僚主义、形式主义等工作作风问题，邓小平进行尖锐的批评，并指出：“官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题，它的主要表现和危害是：高高在上，滥用权力，脱离实际，脱离群众，好摆门面，好说空话，思想僵化，墨守成规，机构臃肿，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，不守信用，公文旅行，互相推诿，以至官气十足，动辄训人，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，徇私行贿，贪赃枉法，等等。”在南方谈话中，邓小平对形式主义现象再次进行尖锐地批评：“现在有一个问题，就是形式主义多。电视一打开，尽是会议。会议多，文章太长，讲话也太长，而且内容重复，新的语言并不很多。重复的话要讲，但要精简。形式主义也是官僚主义。要腾出时间来多办实事，多做少说。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，针对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，尤其是干部队伍中存在的思想作风问题，大力推进“八项规定”、群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育的实施。与此同时，强化干部管理制度，通过《领导干部报告个人有关事项的规定》《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等制度的实施，对干部，尤其是党员领导干部的纪律、作风进行积极整顿。

三、新时代中国特色社会主义现代化强国建设与干部激励机制重构

干部激励直接关系到干部队伍建设的方向、干部工作动力激发以及干部队伍建设目标的实现。激励的机制性决定干部激励对干部制度的依赖性，决定干部制度建设对干部队伍建设的决定性影响。邓小平在总结“文革”经验教训时指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”

干部制度通过内含的科学精神、科学机制和科学标准作用的发挥，在为组织选拔、奖惩、调整、培训干部提供科学方向、依据和具体工作路径的同时，为干部个体成长、作用发挥提供明确的方向、目标和动力。由此，干部制度成为干部激励的基本手段，干部制度建设成为干部激励建设的基本平台。作为干部制度的核心构成要素，干部制度机制选择科学、有效与否直接关系到干部制度预期功能的实现。因此，立足新时代中国特色社会主义现代化强国建设这一神圣使命及其对干部队伍建设提出的新诉求来重构干部制度机制，发挥干部制度对干部的激励作用，以建设一支胜任新时代中国特色社会主义事

业的高素质干部队伍便成为当下干部制度建设的首要任务。

（一）新时代中国特色社会主义事业历史地赋予党和政府新的现实使命，即通过“四个伟大”工程的实施，到 21 世纪中叶“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，不断提高人民美好生活的实现程度

践行新使命所面对的重大挑战，要求各级各类干部，尤其是各级各类领导干部从中国特色社会主义基本规定性出发，始终坚持“四个自信”，自觉地运用马克思主义及其中国化理论成果，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为工作的基本指导思想，立足新的社会主要矛盾对经济社会发展、公共管理提出的总体要求及其对具体实践领域管理提出的要求，科学地决策、有效地执行制度与政策。对于地方领导干部而言，必须解决党和政府宏观战略部署和宏观性制度、政策在地方或领域的有效落实问题，从根本上解决地方或领域发展与国家制度和政策的有机、有效对接，以此来保障国家宏观发展战略的实现和区域全面、个性化发展。在此过程中，地方领导干部必须立足集中统一管理这一国家管理体制与机制，立足国家宏观发展战略、发展路径来审视并科学定位地方或领域发展战略与发展路径，切实将地方或领域发展融入国家发展战略中；必须立足国家发展战略、发展目标来解决地方经济社会发展中面临的突出矛盾与问题，用攻坚克难的精神来推动地方经济社会全面、协调、可持续发展。

（二）基于新时代中国特色社会主义新使命对干部队伍的新诉求，重构干部激励机制和干部制度，建设一支政治素质过硬，勇于担当、直面挑战，敢于和善于创新，富有法治精神、专业精神、拥有专业能力的干部队伍

重构干部激励机制，核心在于构建正激励与负激励并重的干部激励机制体系，以激发干部积极践行使命、力改革、创新与攻坚克难的动力。

重构干部激励机制的出发点在于立足中国特色干部工作的政治性、服务性，以及新时代党所进行的“四个伟大”工程及其对干部队伍的诉求，针对当前干部队伍存在的动力不足、行为不规范、改革创新意识与能力亟待提高等问题，以提升干部使命精神、责任担当意识、职业道德为出发点，以促进干部队伍专业精神与专业能力建设为重点，以增强干部改革、创新意识与能力为旨归来重构干部激励机制；重构干部激励机制的原则在于立足党管干部原则和德才兼备原则，从干部工作与干部激励的本质出发，立足新时代中国特色社会主义事业对干部的使命及其现实责任履行的诉求，对干部思想、能力、行为、业绩的诉求，重构干部选拔标准与机制、干部评价机制、干部奖惩机制、干部职务调整机制等，为建设适应新时代中国特色社会主义现代化强国建设需要的干部队伍提供机制保障；重构干部激励机制的目标在于通过富有激励性的干部制度建设，建设一支富有使命精神、敬业精神，具有干事、创业和改革、创新能力，在实践中能够做到坚守人民情怀，始终以提升人民的利益为出发点，兢兢业业、恪尽职守、廉洁奉公，敢于直面矛盾，探索管理改革与实践创新的干部队伍，从根本上解决现行干部队伍中存在的动力源异化问题。

重构干部激励机制必须注重干部制度顶层设计，以发挥干部制度的系统激励功能，形成干部激励合力。为此，必须解决干部制度体系内不同干部制度机制间的衔接性与有机性。具体而言，应从新时代干部所肩负的新使命出发，在干部选拔标准与机制、干部考核与评价标准与机制建设上凸显新时代中国特色社会主义现代化强国建设对干部的“四个自信”“四个意识”政治诉求，对干部贯彻新时代中国特色社会主义建设基本方略的诉求，对干部解决经济社会发展面临重大问题提出的担当与改革诉求，对干部依法行政的诉求等。

干部管理机制重构重在将干部坚持党的领导、执行党的意志与决策部署，坚持以人民为中心和人民主体地位，坚持为人民服务的彻底性与持久性，坚持敢于担当、坚定改革，坚持依法行政、廉洁奉公，坚持职业道德作为干部管理的基本导向，以此为基础来规范干部评价标准、干部选拔任用标准、干部奖励标准。

1. 重构干部准入机制。把好干部入口关是实施干部使命管理和进行干部有效激励的首要环节，完善干部准入机制也因此成为干部机制重构的首要任务。完善干部准入机制，关键在于完善干部准入的评价标准与机制，将真正有使命担当精神与能力的人选拔到干部队伍中。尽管党一直坚持德才兼备的选人用人标准，并根据时代发展的需要不断丰富德才兼备的内涵。但具体选人标准还是过于宏观、缺乏可操作性，选人权力过于集中、缺乏社会第三方所做的心理测评支撑，例如，干部进入过程中对德的考核与评价存在虚化的情形，进而导致进入干部队伍的一些人在思想、政治上并不符合干部队伍建设的标准，由此给干部队伍使命管理和干部激励带来明显的负面影响。为此，必须对干部选拔德的标准进行细化，使其具有可操作性。同时，引入第三方测评技术对竞争干部岗位的人选进行德的测评，并将测评结果作为干部准入的基本依据来规范干部的选择。

2. 重构干部选拔机制。干部选拔必须坚持五湖四海选人原则，以此来拓宽干部选拔范围，从根本上解决少数人掌握干部命运，众多干部“围猎”少数领导者的情形，“健全干部考察机制与办法，多渠道、多层次、多侧面”对干部进行考察，实现党管干部原则与干部评议民主化、社会化的有机统一，用机制来防止或弱化情感社会人际因素对干部选拔实践的负面影响。注重从基层、一线、关键工作岗位选拔经过实践锻炼的干部，从机制上遏制干部选拔中的“宗派主义”“圈子文化”“码头文化”等情形，从根本上解决“德才平平、投机取巧的人屡屡得到提拔重用，一些踏实干事、不跑不要的干部却没有进步的机会”，用机制来保障德才兼备、任人唯贤、事业为上、公道正派干部选任导向得以实现。

实现干部考察评价数字化，运用大数据技术对干部成长时段的德、能、勤、绩、廉状况进行全面评价，确保干部考察评价的客观性与科学性，确保所提拔的干部真正符合干部使用导向，以此来激励干部干事创业、履行使命的动力。

3. 完善干部奖惩机制。干部奖惩直接关系干部动力的生成、强度与持久性。有效的干部奖惩要求从不同类型、层级干部履职特征出发，立足干部责任履行的规范性、程度、履职方式的创新性以及所取得的工作成绩的有益性与竞争性来制定并实施差异化的干部奖惩标准，并据此客观地确定奖惩对象、奖惩等级。在此过程中，既要注重奖励那些在基层、一线工作岗位上长期兢兢业业、廉洁奉公、勤政为民的干部，又要奖励那些在领导岗位上勇于直面挑战、改革创新、依法管理的干部；不仅要注重从工作履行总体角度出发确定奖励对象，还应注重从创新工作方式方法、厉行节约、化解工作风险、提高工作效率等单项角度确定奖励对象。在注重干部奖励的同时，必须对干部队伍中存在的负面情形进行适时、适度惩戒，消除或遏制干部队伍中存在的消极情形，以及由此带来的各种“搭便车”和“边际效益”递增情形，以此来确保和提升奖惩对干部的激励与警示作用。为此，应在规范发挥干部处分机制作用的同时，加大干部诫勉谈话的适用范围与力度，对推诿扯皮、“不求有功，但求无过”“做太平官”等现象进行整治。

4. 重构干部调整机制。从机制上解决干部“能上不能下”问题，以及干部队伍中存在规避矛盾、推卸责任、懒政怠政等现象，干部进取精神差、创新力度差等问题，以此来充分发挥职务晋升的激励性。做到这一点，必须完善干部评价与考核机制，坚持从岗位职责履行、工作行为合法合规性、工作

业绩、工作主动性与创造性、行为操守与职业精神、对党和组织忠诚状况、廉洁状况等方面来对干部进行系统考核与评价，严格根据标准对干部做出考核结论。对不胜任现岗位工作的干部适时进行工作调整，尤其要对不胜任领导工作的干部进行工作调整，从机制上解决干部能上能下问题。近年来，一些地方所实施的“干部召回”政策在干部队伍中引起的反响从一个侧面表明对领导干部实施严格、规范的调整机制，有助于激活干部的工作动力，激励干部积极履行职责。

5. 完善干部容错机制。党的十九大报告明确指出，对干部“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲”。容错本质上是对干部勇于担当、锐意进取精神与行为的肯定，容“该容之错”是干部激励机制的重要组成部分，客观上为干部践行使命提供机制和制度保障。面对改革创新中遇到的新问题、新挑战，现行管理制度、政策，管理机制与方法的有效性必然下降，在探索新管理途径过程中出现工作失误在所难免。对于在改革创新过程中出现的非主观有为之、非常规性与非程序性工作失误，对于在制度、政策创新过程中出现的工作失误，应纳入容错范围，以此来激励干部大胆改革与创新，推动管理使命的践行。以此来激励干部在改革实践中积极谋划干成事、干难事、干大事，增强干部干事创业的本领，可以造就一批引领改革开放的高素质干部队伍。

6. 完善干部退出机制。在严格干部考核的基础上，及时清退不称职的干部，使干部队伍真正流动起来，以此来发挥退出机制对干部的激励作用。在现代工作社会，从事具体的社会工作是人的生存与发展的基本需要，由此，选择并从事适合自身的工作便成为人的理想之一，工作本身也自然成为重要激励源之一。为此，必须严格执行干部辞退制度，对缺乏敬业精神与职业道德、工作不思进取、不能正常履行职责的干部的考核结论必须为不称职，对连续两年考核结论为不称职的干部予以辞退，对严重违反政治纪律或违法的干部，必须适时加以清除。做到这一点，可以发挥干部制度的警示作用，对干部队伍整体实施负激励，引导和激励广大干部将精力和关注点聚焦管理实践中所面对的挑战与问题以及改革、创新管理制度、政策、方式上，推动管理使命履行。

7. 完善干部约束机制。对干部，尤其是党员领导干部的政治纪律、廉洁纪律、工作作风、职业道德进行全面的规范、长期的规范，形成长效性干部约束机制，是实现干部作风建设的根本要求，是干部使命管理的重要组成部分。为此，必须将干部约束机制建设纳入干部日常管理制度建设中，在坚持干部政治纪律、廉洁纪律、工作作风、职业道德要求的基础上，将干部的政治纪律、廉洁纪律、作风标准、职业道德内化于相关干部制度中，实现干部纪律管理、作风与职业道德建设的机制化、标准化和常态化，用制度来推进干部作风实现根本性转变。

（摘自《行政论坛》2018年第3期）