

学习月刊

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆 主办

2019

NO.1

总第5期

学习月刊

中共安徽省委党校（安徽行政学院）
二〇一九年第一期（总第五期）
图书馆和文化馆主办

目 录

习近平省部级专题研讨班重要讲话精神学习资料专辑

提高防控能力着力防范化解重大风险

保持经济持续健康发展社会大局稳定《人民日报》（1）

学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

.....《人民日报》评论员（5）

不断夺取应对重大风险挑战新胜利——省部级主要领导干部

坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班侧记

.....邹伟 罗争光 张洋（9）

准确把握底线思维的科学思想内涵古荒（12）

坚持底线思维的实践辩证法辛鸣（15）

把防范化解重大风险作为重大课题阮青（19）

把防范化解重大风险工作做实做细做好赖先进（22）

全面提高防范化解重大风险的能力王东峰（25）

在防范化解重大风险中不断前进彭劲松（30）

积极应对经济领域九大方面风险王军（33）

打好组合拳应对外部经济风险董小君（35）

以总体国家安全观为指导 做好新时代维护国家科技安全工作

.....李勇（38）

肩负起防范化解意识形态领域风险政治责任史守林（40）

构建共责共担的风险复合治理机制杨雪冬（42）

以勇于自我革命精神 担当新时代中国共产党的历史使命

.....韩影 杨乃坤（45）

领导干部要强化十种意识晓山（52）

习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席

■ 面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战

■ 防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好

省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班 21 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席开班式。

习近平指出，当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持着稳中求进的态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。

习近平在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。他强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

习近平指出，各级党委和政府要坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。要高度重视对青年一代的思想政治工作，完善思想政治工作体系，不断创新思想政治工作内容 and 形式，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观，增强中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。

习近平指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧，我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。各地区各部门要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。要稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案。要加强市场心理分析，做好政策出台对金融市场影响的评估，善于引导预期。要加强市场监测，加强监管协调，及时消除隐患。要切实解决中小微企业融资难融资贵问题，加大援企稳岗力度，落实好就业优先政策。要加大力度妥善处理“僵尸企业”处置中启动难、实施难、人员安置难等问题，加快推动市场出清，释放大量沉淀资源。各地区各部门要采取有效措施，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，保持经济运行在合理区间。

习近平强调，科技领域安全是国家安全的重要组成部分。要加强体系建设和能力建设，完善国家创新体系，解决资源配置重复、科研力量分散、创新主体功能定位不清晰等突出问题，提高创新体系整体效能。要加快补短板，建立自主创新的制度机制优势。要加强重大创新领域战略研判和前瞻部署，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设重大创新基地和创新平台，完善产学研协同创新机制。要强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹组织，强化国家战略科技力量建设。要加快科技安全预警监测体系建设，围绕人工智能、基因编辑、医疗诊断、自动驾驶、无人机、服务机器人等领域，加快推进相关立法工作。

习近平指出，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。对涉众型经济案件受损群体，要坚持把防范打击犯罪同化解风险、维

护稳定统筹起来，做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作。要继续推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础、背后“关系网”、“保护伞”不放，在打防并举、标本兼治上下功夫。要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，保持对刑事犯罪的高压震慑态势，增强人民群众安全感。要推进社会治理现代化，坚持和发展“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

习近平强调，当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动。要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全。要完善共建“一带一路”安全保障体系，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

习近平指出，党的十八大以来，我们以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。党的十八大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削减，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

习近平强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

习近平强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

李克强在主持开班式时说，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起

防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。要认真深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧密联系外部环境深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，提高政治站位，强化政治意识，充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，坚定信心，敢于担当，负起责任，切实做好防范化解重大风险各项工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

（摘自《人民日报》2019年1月22日）



学习贯彻习近平总书记 在省部级专题研讨班上重要讲话

《人民日报》评论员

一 坚持底线思维，增强忧患意识

越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。这是我们党治国理政的一条重要经验。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记站在新时代党和国家事业发展全局高度，以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，就着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定提出了明确要求，为我们切实做好防范化解重大风险各项工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

“备豫不虞，为国常道”。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。1945年毛泽东同志在党的七大上作结论报告，在讲“准备吃亏”时一口气列了17条困难。党的十八大以来，习近平总书记在多次重大会议上专门强调要增强忧患意识、防范风险挑战。党的十九大报告中，防范化解重大风险被摆在打好三大攻坚战的首位；在去年省部级主要领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记深入阐述增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之等重大问题。如今，在新中国成立70周年的重要年份，又把防范化解重大风险作为这次省部级专题研讨班的主题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之的忧患意识、始终坚持底线思维的原则理念。这些年来，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明，坚持底线思维、增强忧患意识，是我们党战胜风险挑战、不断从胜利走向胜利的重要思想方法、工作方法、领导方法。

当前，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，形势总体上是好的，同时我们前进道路上面临的困难和风险也不少。国内外环境发生了深刻变化，面对的矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象和工作条件发生了深刻变化，对我们党长期执政能力和领导水平的要求也发生了深刻变化。只有坚持底线思维、增强忧患意识，时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，着力破解突出矛盾和问题，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会

大局稳定，才能为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

“居安思危，思则有备，有备无患”。习近平总书记在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。各级党委、政府和领导干部要认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质、丰富内涵、工作要求，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。坚持底线思维、增强忧患意识，我们就更有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，朝着既定目标奋勇前进。

二 强化风险意识，提高化解能力

明者防祸于未萌，智者图患于将来。

“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕”。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼民族复兴伟业，以深沉的忧患意识，高远的战略视野，就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。习近平总书记对国内外环境深刻变化的敏锐洞察，对各类风险挑战的准确把握，为全党同志居安思危、未雨绸缪上了深刻一课。

“不忽视一个风险，不放过一个隐患”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持底线思维，坚持稳中求进，有效防范、管理、处理各种风险，有力应对、处置、化解各种挑战，驾驭中国航船劈波斩浪、行稳致远。当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持着稳中求进的态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。越是这个时候我们越要认识到，“居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱”。只有坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，切实做好防范化解重大风险各项工作，才能在新征程上创造新的更大奇迹。

切实做好防范化解重大风险工作，就要强化风险意识。必须清醒看到，站在新的历史起点上，我国发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战。有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。可以说，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。各级党委、政府和领导干部要认真深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧密联系外部环境深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，进一步增强防范化解重大风险的政治自觉和责任担当，切实做好应对任何风险挑战的思想准备和各项工作，坚定信心，负起责任，把自己职责范围内的风险防控好，努力将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。

切实做好防范化解重大风险工作，就要提高风险化解能力。防范化解风险能力，实质上就是认识问题、分析问题、解决问题的能力。各级党委和政府要坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，落实意识形态责任制，创新思想政治工作内容和形式。面对经济运行稳中有变、变中有忧，既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的

重大风险。面对维护社会大局稳定的任务，我们要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。面对全球动荡源和风险点增多，我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

“凡事预则立，不预则废。”按照习近平总书记提出的要求，将防范风险的先手，与应对和化解风险挑战的高招结合起来；将打好防范和抵御风险的有准备之战，与打好化险为夷、转危为机的战略主动战结合起来，我们就一定能不断提高化解风险能力，从容应对各种挑战，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，推动中国航船向着民族复兴的目标破浪前行。

三 勇于自我革命，战胜风险挑战

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，是党之所以能不断战胜风险挑战、从胜利不断走向新胜利的重要原因。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，深刻审视党自身面临的风险考验，明确提出以自我革命精神推进全面从严治党的要求。习近平总书记饱含忧患意识的重要讲话，对于我们防范化解党的建设领域重大风险，取得全面从严治党更大战略性成果，具有重大意义。

穿过岁月的风烟，党的苦难辉煌史告诉我们，中国共产党之所以能够团结带领人民实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，就在于她勇于直面各种风险挑战，勇于直面自身存在的问题，不断以自我革命精神锻造和锤炼自己。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，党内政治生态展现新气象，反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果，党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力，为实现党和国家事业新发展提供了坚强保障。

全面从严治党的成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。现在，世情国情党情深刻变化，我们党面临的挑战和风险更加复杂。正如习近平总书记所强调的：党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。我们面临的任務越繁重，风险考验越大，越要发扬自我革命精神，坚持不懈同自身存在的顽瘴痼疾作斗争，保证党永葆生机活力。

全面从严治党永远在路上。越是形势复杂、挑战严峻，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削减，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，我们党就一定能经得起各种风浪考验，战胜各种风险挑战，始终成为中国人民和中华民族的主心骨。

我们党怎样才能长期执政？74年前的“延安窑洞对话”和70年前的“西柏坡赶考”，都给出了“得民心者得天下，失民心者失天下”的答案。全党同志务必牢记，一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。坚持以自我革命精神推进全面从严治党，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终同人民想在一

起、干在一起，我们就一定能战胜前进道路上的一切艰难险阻，在新时代创造新的更大奇迹，实现亿万人民的伟大梦想。

四 扛起政治责任，永葆斗争精神

共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。今天，各级领导干部必须扛起的一项政治责任，就是防范化解重大风险。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼党和国家事业长远发展，就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析，对各级党委、政府和领导干部肩负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求。各级领导干部要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，守土有责、守土尽责，把政治责任体现在狠抓落实上，把担当精神体现到各项工作中，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

扛起政治责任，就要强化风险意识、提高风险化解能力。历史告诉我们，党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，一直是在应对各种风险挑战中走过来的。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，越是这个时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。各级领导干部既要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，又要提高风险化解能力，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。只有加强理论修养，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干，才能把防范化解重大风险的政治责任扛得稳、扛得实。

扛起政治责任，就要完善风险防控机制。“图之于未萌，虑之于未有”，履行好防范化解风险责任要靠机制。要建立健全风险研判机制，有针对性地制定应对策略，打好有准备之仗；建立健全决策风险评估机制，把风险评估作为必经程序，消除一切风险隐患；建立健全风险防控协同机制，加强各地区各部门风险信息及时互通共享；建立健全风险防控责任机制，坚持一级抓一级、层层抓落实。不断推进风险防控工作科学化、精细化，确保风险防控耳聪目明，对各种可能的风险及其原因心中有数、对症下药、综合施策，我们就能力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

扛起政治责任，就要有充沛顽强的斗争精神。无数事实说明，在重大风险面前，主动迎战才有生路。时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，防范化解重大风险，要求我们的干部特别是领导干部必须经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，保持斗争精神、增强斗争本领，特别是年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

“事者，生于虑，成于务，失于傲。”做好防范化解重大风险各项工作，既要有忧患意识，也要有务实行动，更要抓住“关键少数”。各级党委、政府和领导干部扛起政治责任，永葆斗争精神，层层负责，人人担当，下好先手棋，打好主动仗，我们就一定能保持经济持续健康发展和社会大局稳定，在战胜风险挑战中不断开辟前进道路、创造光荣业绩。

（根据《人民日报》2019年1月22日—25日社论整理汇编）

不断夺取应对重大风险挑战新胜利

——省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险 专题研讨班侧记

邹伟 罗争光 张洋

学员们一致表示，要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，敢于担当、敢于斗争，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

寒意渐去，春日徐来。1月21日至24日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校举行。习近平总书记在21日上午的开班式上发表重要讲话，强调提高防控能力着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展社会大局稳定。

居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志紧紧围绕习近平总书记重要讲话精神系统学习、认真研讨、深入思考。学员们一致表示，要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守土有责、守土尽责，敢于担当、敢于斗争，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

常观大势 常思大局

——科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战

连日来，中央党校校园里涌动着学习的热潮。

“深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险”。习近平总书记在开班式上的重要论述，让学员们深受教育、深受震撼、深受启发。

从聆听讲话到开展自学，从分组讨论到全班交流，198位学员结合自身实际情况谈体会、讲认识。部分中央领导同志也参与到学员们的讨论交流中来。

学员们表示，习近平总书记的重要讲话非常及时，非常必要，科学回答了防范化解重大风险的一系列重大理论和实践问题，闪耀着马克思主义的真理光芒。在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，防范化解重大风险是必须面对的课题、必须答好的答卷。

“令人警醒、催人奋进。”一位学员说，习近平总书记的重要讲话既充满了强烈的忧患意识，又洋溢着坚定的必胜信念；既分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势和重大风险，又作出了全面部署和系统安排，为我们提供了应对风险挑战的根本遵循。

生于忧患，成长于忧患，壮大于忧患。

回眸来路，正是在应对和战胜各种风险挑战的过程中，我们党领导人民取得了历史性成就，实现了历史性变革。

着眼当前，我国形势总体上是好的，同时也面对着波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务。

“任何事物的发展都是前进性和曲折性的统一。”一位学员说，前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。学员们表示，中国发展进入历史上最好时期，世界处于百年未遇之大变局。站在新的历史起点上，我们既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战。有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。

“把防范化解重大风险摆在三大攻坚战首位，这是立足全局、着眼长远的战略安排。我们必须常观大势、常思大局，清醒认识和高度警惕政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域存在的重大风险，重点防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。”一位学员说。

强化意识 增长才干

——把防范化解重大风险工作做实做细做好

伴着宿舍里的灯光，学员们学习到深夜，精心准备发言提纲；10个小组的讨论交流中，插话、碰撞、互相启发的热烈场景时有出现。

“我们要抓住这次难得的学习充电机会，进一步拧紧思想的螺丝、上紧行动的发条。”一位学员说，在学习中，自己更加深刻认识到，既始终保持战略定力，又始终保持忧患意识，是我们党成熟的重要标志和推动事业前进的重要思维方式。

“习近平总书记多次强调，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。”一位学员在小组发言时说，这种植根于马克思主义认识论的忧患意识，要求我们凡事从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

及时洞察、准确把握、有效应对各种风险挑战，是保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定的必然要求，也是对各级领导干部执政能力的深刻检验。

加快建立网络综合治理体系、稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案、强化国家战略科技力量建设、继续推进扫黑除恶专项斗争、完善共建“一带一路”安全保障体系……结合各自工作，学员们对当前存在的风险挑战梳理分析、研讨对策。

风险挑战不会因为逃避退让而自动消失，只有主动作为才能有效化解。大家在讨论中普遍提到，强化底线思维、增强忧患意识、提升防控能力，是牢牢掌握工作主动权的关键所在。

“防范化解风险能力，实质上就是认识、分析和解决问题的能力。”一位学员说，我们必须坚持

问题导向，着力提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，抓住要害，找准原因，果断决策，有效处理。

多位学员认为，履行好防范化解风险责任要靠机制。“要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。”

敢于担当 敢于斗争

——打好防范化解重大风险的有准备之战、战略主动战

习近平总书记明确指出，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。

不少学员提出，做好防范化解重大风险各项工作，“关键少数”要发挥关键作用，自觉把这一职责使命扛在肩上、干在实处、走在前列，绝不能把问题和风险推给上面、留给后面，切实做到守土有责、守土尽责。

凡事预则立，不预则废。一位学员在讨论时说，防范化解重大风险要坚持抓早抓小，落实矛盾风险排查预警、防范化解、应对处置措施，把自己职责范围内的风险防控好，最大限度消解矛盾于未然、化解风险于无形。

“斗争精神”，习近平总书记反复强调的这一关键词，是学员们讨论最热烈、思考最深入的话题之一。

“斗争精神是中国共产党人的鲜明政治品格，在革命、建设和改革的各个历史时期，正是靠坚持不懈的斗争，我们才从胜利走向胜利。”一位学员表示，中国特色社会主义进入新时代，防范化解重大风险是中华民族伟大复兴必须跨越的关口，更加需要保持充沛顽强的斗争精神。

斗争历练够不够？斗争本领高不高？斗争精神强不强……在学习中反躬自问，在讨论中找寻差距，学员们纷纷把自己摆进去，一一对照梳理，进一步增强责任感、使命感、紧迫感。

全面深化改革是一场深刻的革命。一位学员结合工作实际谈到，一些重大风险的形成源于改革的滞后，要靠改革的办法来化解。改革进入深水区、攻坚期，必然遭遇各种可以预见和难以预见的风险挑战，难关面前勇者胜，要以斗争精神坚定不移将改革进行到底。

全面从严治党是一场伟大的斗争。一位学员深有感触地说，党面临的“四大考验”具有长期性和复杂性，党面临的“四种危险”具有尖锐性和严峻性。必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持同人民的血肉联系，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。

“各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神。”一位学员说，干部队伍要到重大斗争中去真刀真枪干，始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄。

历史，只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。

告别4天的紧张学习，学员们收获满满、斗志昂扬，即将奔赴各自工作岗位。大家坚定表示，在习近平总书记举旗定向、掌舵领航下，安而不忘危、治而不忘乱，下好先手棋、打好主动仗，必将夺取防范化解重大风险的一场又一场胜利。

（摘自《人民日报》2019年1月25日）

准确把握底线思维的科学思想内涵

古荒

当前，国内外形势发生深刻而复杂的变化，面对十分光明的前景和十分严峻的挑战，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上着重强调，要“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险”。习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。对此，我们应当加以全面准确的把握，方能在百年未有之大变局中更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。



每一种思维的背后，总有特定的精神品格发挥着支撑作用，并外化为独特的气质表达。就底线思维而言，其价值情怀的核心指向便是忧患意识。

忧患意识在本质上规定于马克思主义的价值取向。马克思主义的价值立场就是工人阶级的立场、大多数人的立场，也就是全人类的立场。这一本质规定性的价值约束自马克思主义诞生以来便初心不改、始终不渝。大道之行，天下为公，共产党人的忧患不在于“私”而在于“公”。这份饱含着对大众苍生、国家前途、民族命运的忧患之情，始终伴随着中国共产党的奋斗历程。正如习近平总书记所指出的，“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党，正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利”。

忧患意识在基因上植根于中华优秀传统文化。忧患意识的精神传统在中国源远流长。《周易》中讲，“君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国可保也”；孔子云，“君子忧道不忧贫”；孟子曰，“生于忧患而死于安乐”。这些凝聚传统忧患意识的传世之言，是古人应对自然风险和进行社会治理的智慧精华，并充分体现中华民族勇于担当的崇高责任感。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”更是逐步内化为中国知识分子和有识之士的境界追求与精神标识。这份内生于中华文明的忧患之心，为中国共产党人所传承并实现了创造性转化和创新性发展。

忧患意识在实践上适应于实现中华民族伟大复兴的使命要求。习近平总书记在中共中央政治局第十六次集体学习时强调，“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当”。这份责任说到底是对“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”这一历史使命的担

当。恰如习近平总书记所强调的，要“深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战”。面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，唯有常怀忧患，忧党之安危、忧国之兴衰、忧民之苦乐，忧底线之能否坚守，才能最大程度地激发出符合新时代要求的精神状态和奋斗姿态。

通过革命、建设、改革的风雨洗礼，中国共产党已然将直面问题的忧患意识内化为鲜明的执政品格。有了忧患意识，底线思维便获得了充盈的意识前提和坚实的价值支撑。

二

我国正处于经济社会转型期和改革攻坚期，还将面对世界大变局深刻演变所引发的全球动荡源和风险点增多的严峻挑战，由此而来的各类矛盾不断积累甚至集中显露，在此背景下，底线思维在实践向度防范化解风险的核心效用越发得以彰显。我们必须如习近平总书记所要求的，“坚持底线思维着力防范化解重大风险”。从实践层面具体展开来说，要练就过硬的防范风险的政治本领，需遵循以下实践逻辑和基本原则：

科学研判风险，力求见微知著。当前，我们面临的风险具有复杂性、不确定性、严峻性等典型特征。从复杂性看，如习近平总书记指出的，“政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险”都必须保持高度警惕。要“既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动”。从不确定性看，“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务”，“既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件”。从严峻性看，一旦防范化解重大风险不力，其引发的许多后果将是我们难以承受的。因此，必须“要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪”。

完善规则制度，力求防患未然。在对风险源加以调查研究、审慎分析的基础上，需要进一步将目标底线转换为行动层面的约束规范，要对哪些重大原则是必须遵循的、哪些事是决不能做的、哪些职责是必须履行的了然于胸并坚决贯彻落实。此外，还应当将成熟而定型的行动规范上升为相应的制度，并进而提升为文化层面的底线意识自觉。正如习近平总书记所明确要求的，“要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制”。

做好应对预案，力求有备无患。习近平总书记指出，我们“既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招”。“有所准备”是中国共产党人应对风险挑战历来持有的科学态度。毛泽东同志在革命时期和新中国成立以后都曾多次强调，“要在最坏的可能性上来建立我们的政策”。当风险转化为现实之时，一旦没有准备，必然张皇失措、无所适从。反之，在出现重大风险之前便“图之于未萌，虑之于未有”，做到应急机制已然可靠完备、应对之策已然成竹在胸，便能够力争在面对重大风险时“扛得住、过得去”，从而始终把主动权牢牢掌握在自己手里。

三

辩证唯物主义是我们的世界观和方法论，同样也构成了底线思维的方法论基础。这就要求我们在理解和掌握底线思维的思想方法时，特别需要把握好三组辩证关系。

一是把握好风险和机遇的辩证关系。古人有云，“祸兮福之所倚，福兮祸之所伏”。机遇和风险代表着事物发展过程中的“好”“坏”两个方面。一方面，不能只见有利因素而忽视不利因素，需要

在追求“好”的结果的同时做好“坏”的打算；另一方面，也不能只见消极因素而忽视光明的一面。习近平总书记曾指出，“要视困难为考验，把挑战当机遇，变被动为主动。困难是一道坎，是一道分水岭。就像鲤鱼跳龙门，跳过去就是一片新天地，进入一种新境界”。这对于今天我们更好地驾驭国内外各种复杂局面仍然具有重要指导意义。

二是把握好底线和高线的辩证关系。底线不是守摊子、看地盘，而是立足底线、追求高线。守住底线只是最低要求，更重要的是千方百计向高线进军。正所谓“凡事从坏处准备，努力争取最好的结果”，每一次底线目标的达成都为高线目标的实现创造了前提条件，而以往许多似乎遥不可及的高线在历史的目的性活动中已悄然转化为底线。底线思维能力，就是客观地设定最低目标，立足最低点，争取最大期望值的能力。

三是把握好防御和进取的辩证关系。科学的底线思维是建立在对主观能动性的正确理解之上的。坚持底线思维防范化解重大风险，就是要解决重大矛盾，要解决重大矛盾就离不开伟大斗争。底线思维不是消极懈怠、无所作为的被动性思维，而是典型的积极防御思维。毛泽东在革命年代便曾精辟地指出，“消极防御实际上是假防御，只有积极防御才是真防御，才是为了反攻和进攻的防御”。习近平总书记深刻指出，“防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神”，“要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领”。科学判定并在行动上坚守底线，无不有赖于主观能动性的发挥以及斗争精神的发扬。消极看待底线，只能被动防御，其结果往往是难保底线。只有积极能动地对待底线，才能够真正化被动为主动。

（摘自《光明日报》2019年1月28日）

坚持底线思维的实践辩证法

辛鸣

增强忧患意识，要在最坏的可能性上建立我们的政策；保持战略定力，在应对风险中保持自信、坚定、从容；发扬斗争精神，打好化险为夷、转危为机的战略主动战；自觉使命担当，在守住底线的基础上争取最好的结果。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要善于运用底线思维的方法，这是马克思主义思想方法和工作方法的一个具体体现，也是中国共产党人治国理政的一个重要的战略策略和紧要的领导艺术。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上，习近平总书记更进一步指出：“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。把忧患意识与战略定力有机统一起来，以充沛顽强的斗争精神彰显使命担当，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权，这是坚持底线思维的实践辩证法。

增强忧患意识，要在最坏的可能性上制定我们的政策

习近平总书记指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。”忧患就是在“治平之事”中看到“不测之忧”，在高歌猛进时不忘风险雷区。居安思危，未雨绸缪，把形势想得更复杂一点，把挑战看得更严峻一些，做好应对最坏局面的准备，这就是坚持底线思维的入手处。

事实上，今天面临的风险并不是想象出来的，而是客观存在、迎面而来，不可回避也回避不了的。这些风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。比如，用几十年时间走完发达国家几百年工业化历程，让我们在取得辉煌成就的同时，也遭遇到巨大的挑战。西方社会用几百年缓慢释放消化的经济发展问题、社会转型问题、生态环境问题，我们必须在短时间内面对经受化解，其难度之大、风险之危不言而喻。又比如，一些国家面对中国社会的发展进步繁荣复兴不适应、不理解、不接受，就以各种方式围堵遏制，国际和周边环境更趋复杂、更加艰难。再比如，随着中国日益走近世界舞台中央，从“赶上时代”走向“引领时代”，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，一些好大喜功的心态和行为开始潜滋暗长。安于现状、盲目乐观，躺在过去的功劳簿上志得意满的有之；掩盖矛盾、回避问题，像鸵鸟一样把头

埋到沙堆中的亦有之。有道是船到中流浪更急、人到半山路更陡，如果不能经受“四大考验”、克服“四种危险”，中国社会不仅不可能百尺竿头更进一步，已有的发展成果也不可能保住。

而且，当下中国社会各种矛盾风险源、各类矛盾风险点相互交织、相互作用，甚至有形成一个风险综合体的可能。如果防范不及、应对不力、处理不当，就会传导、叠加、演变、升级，使小的风险发展成大的风险，局部的风险发展成系统的风险，国际上的风险演变为国内的风险，经济、社会、文化、生态领域的风险转化为政治风险，最终危及党的执政地位、危及国家安全，中国的现代化和中华民族伟大复兴进程就可能被迫中断。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来”。坚持底线思维，就要如履薄冰，要举轻若重，要防微杜渐，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。绝不能鹦鹉学舌、邯郸学步，在防范和应对重大风险上犯战略性、颠覆性错误。

保持战略定力，在应对风险中保持自信、坚定、从容

把困难想得充分一些，把风险估计得严重一些，并不是说要自己吓自己，更不能因之而真的吓倒自己。各种风险我们都要防控，但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。害怕风险或躲避风险，意欲完全消除风险或消除全部风险，不是马克思主义的态度。对风险的判断与把握既要有强烈的忧患意识，也要有坚定的战略定力，这是坚持底线思维最基本的要求。

战略定力的“定”在于不惊慌失措。良药苦口、针砭刺骨，一个世界上最大的发展中经济体转型，吐故纳新，怎么可能没有阵痛，怎么可能没有代价？从发展起来前到发展起来后，从高速转向中高速，从快速发展转向高质量发展，从经济新常态到供给侧结构性改革，从处置“僵尸企业”到稳定房地产市场，当然会有阵痛，但这是走向健康的开始。这种摆到面前的风险固然会引发社会一时的不适应，会让我们很疼，但并不可怕；反倒应该警惕的是病急乱投医的左右摇摆或得过且过、饮鸩止渴所导致的潜在的更大风险。

战略定力的“定”在于“乱云飞渡仍从容”，不掉入别人故意设下的陷阱。中国的发展要紧紧抓住战略机遇期，也要全力呵护战略机遇期。但战略机遇期从来不是别人赐予的，在别人的地基上不可能建起我们自己的广厦千万间。一个志在复兴的民族不可能永远做别人的低端打工者，一个走向富强的大国决不会没有国之重器。在一定意义上讲，一个凝聚起 13 亿多人民众志成城意志的时期，一个唤醒 13 亿多人民自力更生意识的时期，是更为珍贵、更加可靠、更有希望的战略机遇期。更何况当今世界正处于百年未有之大变局，发达国家与发达国家、发达国家与发展中国家，东方与西方，不同文明、不同宗教之间多样化的利益诉求、多样化的价值诉求、多样化的行为模式等，客观形成巨大的战略回旋空间，让我们可以有效地管控风险，并化风险为机遇，创造出新的战略机遇期。

战略定力的“定”在于不急于求成。从富起来走向强起来，从大国迈向强国，全面建成社会主义现代化强国乃至实现中华民族伟大复兴，从来不会立竿见影，也不要幻想一蹴而就。社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。在相当长时期内，初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争，还必须认真学习和借鉴资本主义创造的有益文明成果，甚至必须面对被人们用西方发达国家的长处来比较我国社会主义发展中的不足并加以指责的现实。但只要我们将紧密团

结在以习近平总书记为核心的党中央周围，沿着认准的方向、走对的道路、做好的事情义无反顾走下去、做下去，把党的十八大以来形成的良好态势发展下去，把党的十九大以来制定的路线方针政策坚定不移地贯彻落实下去，现在这一切看似唬人的风险就会消弭于无形，新的伟大的奇迹就会不断产生。

发扬斗争精神，打好化险为夷、转危为机的战略主动战

坚持底线思维，首先要把底线搞清楚。不知道底线、不认同底线，也就谈不上坚守底线。随着对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识越来越深入，我们对中国社会各个领域的底线认知也越来越明确：在道路方向上，不能犯颠覆性错误，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；在经济建设方面，要把防控金融风险放到更加重要的位置，决不能发生系统性风险；在科技领域，要矢志不移自主创新，着力增强自主创新能力，国之重器必须牢牢掌握在自己手上；在生态环境保护方面，要实行最严格的生态环境保护制度，守住生态保护红线；在大国外交方面，走和平发展道路，但不能放弃我们的正当权益，不能牺牲国家核心利益；等等。

坚持底线思维，要紧处是把这些底线守住，这些底线是决不能触碰、践踏和逾越的。但是，这些底线并不是现实中固定不变的一条或几条分界线，而是不同认识、不同价值、不同利益、不同力量、不同行为相互作用的结果。不同的价值追求当然会有各自的选择，信奉所谓“普世价值”的群体怎么可能认同社会主义核心价值观；不同的利益归属自然会有各自的偏好，靠资本自我循环制造泡沫而逐利的行为怎么可能真心实意支持实体经济的发展；等等。在这样的背景下，单纯保守地就底线守底线是不可能守住的。

军事学上讲，进攻是最好的防御。坚持底线思维，斗争是最有效的手段。无论是防范风险的先手还是应对和化解风险挑战的高招，说到底都是斗争之举。要想真正守好底线、守住底线，我们必须时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决与一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行作斗争，与一切损害人民利益、脱离群众的行为作斗争，与一切阻碍历史进步的顽瘴痼疾及其行为作斗争，与一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为作斗争，与一切在经济、政治、文化、社会、生态文明等领域和自然界出现的困难和挑战作斗争。只有这样才能牢牢掌握治国理政的领导权和主动权，既打好防范和抵御风险的有准备之战，又打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

这样的斗争要敢于碰硬、敢于动硬、敢于针锋相对，不在困难面前低头，不在挑战面前退缩，不拿原则做交易，所以要始终保持共产党人敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志应对好每一场重大风险挑战。这样的斗争既包括硬实力的斗争，也包括软实力的较量，不是为斗争而斗争，而是在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢，在斗争中实现我们的目标，在斗争中站在道义和战略制高点，所以更需要加强斗争历练，增强斗争本领，提高斗争艺术，优化斗争策略。

自觉使命担当，在守住底线的基础上争取最好的结果

守住底线已然不容易，但对中国共产党人来说仅仅守住底线又是远远不够的。从最坏处着眼、从最坏处准备，是要朝好的方向努力、是要争取最好的结果。底线思维不失底线，意在更好。

习近平总书记在讲改革的时候说过一句话：“比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当”，把这句话用到坚持底线思维上同样一语中的、切中肯綮。底线思维是一种科学的思想方法和工作方法，

但真正能掌握住、运用好这一方法，能把这一方法发扬光大，离不开对中国共产党人使命担当的自觉。

习近平总书记讲：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，让人民群众有更多获得感，这是对人民幸福的担当；将改革开放进行到底，全面建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是对民族命运的担当；打铁必须自身硬，以自我革命的精神全面从严治党，实现中国共产党的革命性锻造，这是对管党治党的担当；积极参与全球治理体系变革和建设，推动构建人类命运共同体，为世界贡献中国智慧、中国方案、中国力量，这是对美好世界的担当。

正因为这样的担当，眼睛始终盯着底线。直面风险、直面挑战、直面矛盾，不麻木不仁、不讳疾忌医、不得过且过。近而言之，切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。远而言之，把政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等各个领域统筹起来，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。

还是因为这样的担当，心中始终想着更好。不用扬鞭自奋蹄，不仅守住底线不出事，更要精益求精干大事；不仅接过接力棒，更要跑出好成绩。在国家建设上，提出“两个一百年”奋斗目标，提升“两步走”战略部署，把基本实现社会主义现代化作为第一步走的目标提前到了 2035 年，到 2050 年全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，成为综合国力和国际影响力领先的国家；在执政党建设上提出“大就要有大的样子”，致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为人类谋和平与发展。

这样的目标、这样的要求，非有大担当不能如此；这样的思维、这样的作为，非有大觉悟不能如此。而党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人正是以这样的担当与觉悟，很好地提高底线思维等治国理政的能力，带领中国社会披荆斩棘、攻坚克难走向新时代的。

（摘自《学习时报》2019 年 1 月 23 日）

把防范化解重大风险作为重大课题

阮青

坚持和发展中国特色社会主义，必须提高防范化解重大风险的能力，战胜前进道路上的各种艰难险阻，牢牢掌握工作主动权。中国共产党是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的，注重防范化解重大风险是我们党的优良传统。当前，我国形势总体上是好的，但对前进道路上的各种风险挑战仍要保持高度警惕。应强化风险意识、提高风险化解能力、完善风险防控机制，把防范化解重大风险的要求落到实处。

习近平同志在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表的重要讲话强调：深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。习近平同志的重要讲话具有很强的思想性、针对性、指导性，对于我们提高防范化解重大风险的能力、战胜前进道路上的各种艰难险阻、牢牢掌握工作主动权具有十分重大的意义。在新时代，不断提高党的执政能力和领导水平，需要把防范化解重大风险作为重大课题。

注重防范化解重大风险是我们党的优良传统

中国共产党是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的。在风险挑战面前，中国共产党人从不退缩，而是冷静观察、积极防范、有效应对、成功化解。这是我们党 98 年来不断从胜利走向新的胜利的重要原因。

在新民主主义革命时期，中国共产党人面对国内外各种反动势力，党员个人随时可能为革命流血牺牲，革命军队在炮火纷飞的战场上出生入死，同时还要应对探索革命道路过程中的各种风险挑战。然而，我们党带领和依靠广大人民群众，取得了一个又一个胜利。党在革命时期的发展历程，也是不断应对重大挑战、克服重大危机、化解重大风险的历程。

新中国成立后，在建设社会主义的过程中，我们既取得了伟大成就，也遇到一些重大问题。1956 年初，毛泽东同志通过深入调查研究，把遇到的重大问题概括为“十大关系”。这十大关系就是十大矛盾，处理不当就可能演变成重大风险。毛泽东同志发表《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著述，体现了我们党对防范化解重大风险的高度重视。

改革开放后，我们党对面临的风险挑战有着十分清醒的认识。邓小平同志早在上世纪 80 年代中期就提出：“改革是中国的第二次革命。”“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”正是因为我们党充分预见到改革开放中可能遇到的各种风险，并不断提高防范化解重大风险的能力，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，保证改革开放事业披荆斩棘、乘风破浪、高歌猛进。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平同志强调：“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。”习近平同志在党的十九大报告中明确提出“增强驾驭风险本领”，体现了我们党对所面临的错综复杂的世情国情党情的清醒认识和着力防范化解重大风险的高度自觉。

对前进道路上的各种风险挑战要保持高度警惕

当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”“四个自信”“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持稳中求进态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。但是，这并不意味着我们就可以高枕无忧了。要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须深刻认识前进道路上的风险挑战。

经过 40 年改革开放，我们进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，在经济稳中向好、社会总体稳定的同时，各种风险挑战也不断显现。其中既有显性风险又有隐性风险，既有来自内部的风险又有来自外部的风险，既有一般风险又有重大风险，而且这些风险挑战呈现出交织性、复杂性、综合性等特点。比如，从经济领域来说，我国虽已成为世界第二大经济体，但发展质量和效益还不够高，创新能力不够强。我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，必须精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。又如，从社会领域来说，虽然人民群众的生活水平普遍得到提高，但教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境等关系群众切身利益的问题依然较多，部分群众生活困难。统筹协调好各种利益关系，下大气力解决好人民群众切身利益问题，不仅关系社会稳定和谐，更关系党执政的社会基础。因此，在前进道路上，只有对来自政治、意识形态、经济、科技、社会、党的建设等领域的重大风险有清醒认识，才能下好先手棋，掌握工作主动权。

在前进道路上，我们还要深刻认识来自外部的各种风险挑战。环顾世界，国际金融危机深层次影响继续显现，形形色色的保护主义明显抬头，地区热点此起彼伏，霸权主义、强权政治仍然盛行，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。同时，在经济、军事、科技等方面，西方发达国家依然占据优势，它们通过制定和推行符合自身利益的规则体系获取巨大利益。国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感，我们对于来自外部环境的风险挑战必须保持高度警惕。

把防范化解重大风险的要求落到实处

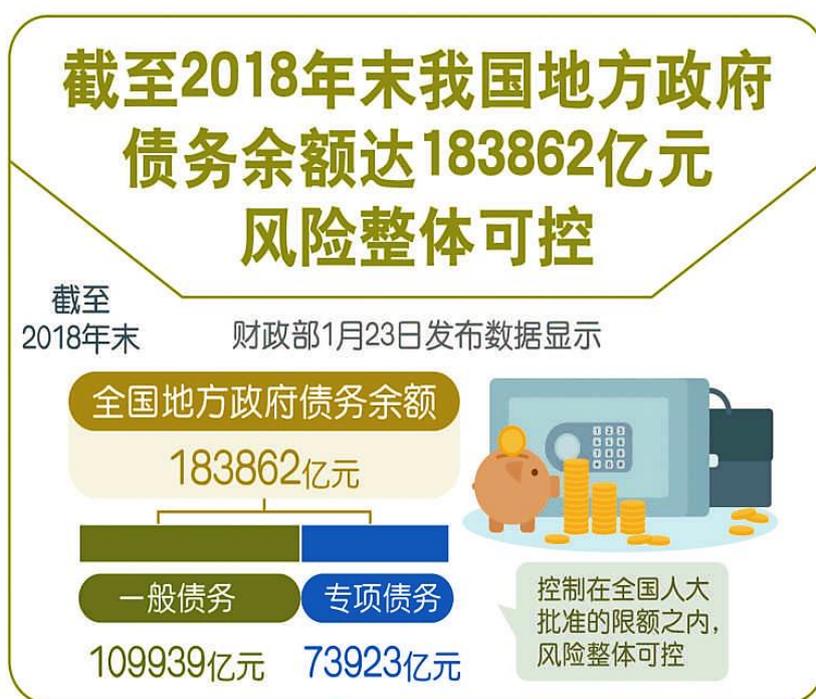
风险挑战是经济社会发展过程中客观存在的。有风险挑战并不可怕，只要应对得当，就能化危为机，推动党和国家事业发展。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持底线思维，着力防范化解重大风险，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

强化风险意识。“备豫不虞，为国常道”。强化风险意识是防范化解风险的前提。只有强化风险意识，才能及时发现风险、积极防范风险、有效应对风险。我们既要看到我国形势总体上是好的，也要高度警惕“黑天鹅”事件、防范“灰犀牛”事件。领导干部要常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。强化风险意识，关键是要有底线思维。习近平同志多次强调“要善于运用‘底线思维’的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，这样才能有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。”要对政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的重大风险进行深入分析研判，做到心中有数，防患于未然。

提高风险化解能力。提高风险化解能力，就要透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。要调动一切积极因素，在人民群众中获取化解风险的力量。习近平同志强调：“人民是我们力量的源泉。只要与人民同甘共苦，与人民团结奋斗，就没有克服不了的困难，就没有完成不了的任务。”只有始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，才能无惧风险和挑战，战胜一切困难。要在全面深化改革中化解风险，破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势。

完善风险防控机制。完善风险防控机制，就要建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。比如，建立健全风险研判机制，就要充分发挥专业机构、专业人才等评估力量的作用，科学研判风险的等级，为化解风险做科学准备。建立健全风险防控协同机制，就要动员全党、全国人民、全社会力量参与风险防范化解。要通过完善风险防控机制，对风险产生、发展的全过程进行监控，对风险的发生诱因与事前防范、风险的事中演进与有效控制、风险的化解与事后治理等进行全方位管理。

（摘自《人民日报》2019年2月20日）



新华社发（李栋制图）

把防范化解重大风险工作做实做细做好

赖先进

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调，各级要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。这一要求是在深入分析和准确把握当前外部环境的深刻变化和改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战的基础上提出的，我们要从强化认识、提升能力、完善机制等方面着手，以钉钉子精神做实做细做好有关工作，坚决打好防范化解重大风险之战。

牢固树立底线思维，全面强化风险意识

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治党治国始终坚持的基本方针。习总书记指出，要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌、牢牢把握主动权。当前，我国形势总体上是好的，但也面对着波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务。只有坚持底线思维，不断强化风险意识、忧患意识，才能在世界处于百年未遇之大变局中赢得机遇、赢得挑战，实现中华民族伟大复兴。

管理学理论认为，风险是指突发事件发生的不确定性，对风险的判断主要取决于风险的发生概率和造成的损失程度。实践中，管理者由于风险意识不强，容易产生过分自信现象，陷入风险的认知误区，最终导致重大风险发生。缺乏风险意识主要集中在两个方面：一是对发生概率小、造成的损失巨大的重大风险事件（“黑天鹅”事件）缺乏警惕性；二是对发生概率高、未来潜在损失巨大的重大风险事件（“灰犀牛”事件）缺乏防范意识。这要求我们必须把风险意识提高到重要位置。

始终对可能产生重大影响的“黑天鹅”事件保持警惕。党的十九大报告明确提出：“坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。”作为“三大攻坚战”之首，防范化解重大风险是立足全局、着眼长远的战略性安排。站在新的历史起点上，我国发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战；有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。对此，我们要常观大势、常思大局，清醒认识和高度警惕政治、意识形态、经济、科技、社

会、外部环境、党的建设等领域的重大风险。在工作中，坚持做到“不忽视一个风险，不放过一个隐患”，对重大风险进行全面梳理和排查，抓住要害，找准原因，果断决策，有效处置。

始终防范习以为常却蕴含重大风险的“灰犀牛”事件。经常发生的小事件常常被人们忽视，但其中往往蕴藏着重大风险。安全科学理论中的海恩法则认为，每一起严重事故的背后，必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。领导干部要善于从征兆和苗头中发现蕴含的重大风险，从而严加防范和管理；要善于从习以为常的小事件中总结和分析，举一反三，防范重大风险。领导干部还须对突出矛盾保持责任意识，要主动解决而不是回避推卸，努力做到发现在早、处置在小。要把握重大风险演变过程中量变与质变的关系，防止小风险向重大风险演化。

提高重大风险的预防和化解能力

风险总是与社会发展共生共存，这就决定了重大风险的防范化解能力已成为领导干部领导能力、执政能力的重要组成部分。我们既要有防范风险的先手，也要有化解风险的高招；既要打好防范和抵御风险的准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的攻坚战。

切实提升重大风险的预防和遏制能力，打好防范化解风险准备之战。东汉史学家荀悦在《申鉴·杂言》中说，对于风险要“防为上，救次之，戒为下”。新公共管理理论也认为，管理的目的不是花钱去“疗伤”，而是要善于花钱“预防”。要坚持“关口”前移，提升重大风险的预防和遏制能力，力争不出现重大风险，即使出现重大风险也能扛得住、过得去。在准备方面，重点要针对重大风险事件，事先制定和完善防范重大风险事件的预案体系，做到有备无患。要按照重大风险情景——任务——处置能力的预案编制模式，强化防范重大风险的关键能力建设。

切实加强重大风险的应对和化解能力，打好防范化解重大风险攻坚战。注重加强重点领域重大风险的防范和化解。在防范化解政治和意识形态领域重大风险上，要持续巩固壮大主流舆论强势；加快建立网络综合治理体系，推进依法治网；高度重视对青年一代的思想政治工作。在防范化解经济领域重大风险上，主动平衡稳增长和防风险的关系，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险；稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案；加强市场心理分析，做好政策出台对金融市场影响的评估；切实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。在防范化解科技领域重大风险上，完善国家创新体系，提高创新体系整体效能。在防范化解社会领域重大风险上，下大气力解决好人民群众切身利益问题，坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬。在防范化解外部环境重大风险上，要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全，完善共建“一带一路”安全保障体系。在防范化解党的建设领域重大风险上，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。与此同时要善于通过改革的方式防范化解重大风险。有的重大风险的形成主要源于改革的滞后。滞后的改革随着改革进入深水区和攻坚期，必然遭遇各类风险挑战，因此只有深入推进改革，才能从根本上防范和化解此类重大风险。

加强重大风险的防控机制建设

在强化认识和提升能力的基础上，领导干部履行和落实防范化解重大风险责任，还要依靠建立健全防范机制，推进重大风险防范工作制度化、规范化、高效化。

着力建立健全风险研判机制。建立完善的风险识别机制。风险识别是风险防范的第一步，主观的风险认知必须符合客观的风险实际，只有正确进行风险识别，才能作出科学的风险判断。因此，必须基于风险事实，对风险性质、发生概率和严重程度作出准确的判断。建立完善的风险数据平台支撑机制。在方法上，要坚持定性和定量分析相结合，运用大数据等现代信息技术，构建重大风险的信息基础数据库，实现各类风险信息采集、整合和共享，提高研判的信息化水平。建立完善的风险监测与预警机制。运用大数据技术和手段，重点针对经济和金融、社会、国防等领域，建立重大风险监测与预警平台。建立完善的专业化风险研判机制。广泛吸收专家、媒体和公众参与，经过多元主体研讨、协商、比较、权衡，消除风险认知偏差，提高风险研判质量。

着力建立健全决策风险评估机制。“不治已病治未病，不治已乱治未乱”。对于重大风险防范的理想境界是事前防范与控制，通过强化事前评估与管理，防患于未然，力争风险发现在早、防范在先。风险评估与管理是缩减重大风险发生可能性的重要手段。要建立完善重大风险的评估和管理体系，从源头上消除和减少风险。同时建立健全涉及广大群众切身利益的重大公共决策风险评估机制。重大风险的产生，既有外在因素，也有内在因素。在内在因素中，决策不当或失误往往容易造成重大社会风险。这种社会风险具有原生性、高度关联性、长期潜伏性等特征。因此，从制度层面，要落实把风险评估作为重大行政决策的法定程序之一。对于风险评估的结果，不能简单地看风险等级的高低，关键是要能从风险评估结果中找到排除、防控和化解重大风险的方法和举措。

着力建立健全风险防控协同机制。重大风险的发生和演变往往会打破常态管理中明确的专业化分工界限，出现跨地区、跨部门、跨层级、跨主体现象，这就决定了重大风险的防控与治理需要更有效的协同机制予以支撑，促进各方面相互沟通、相互配合、共同行动，形成风险防控合力。要注重加强各地区、各部门的信息共享机制、沟通协作机制、组织领导机制建设，改变“铁路警察各管一段”的分散化、碎片化管理方式，实现跨地区、跨部门的重大风险防控有机协同联动。要注重强化社会参与和社会协同机制建设。社会力量在重大风险治理中具有明显的治理优势，要充分发挥社会力量的作用，建立有序的参与机制，实现由单一的政府风险管理模式向多元参与的风险防治模式转变。

着力建立健全风险防控责任机制。重大风险的防控责任不仅是针对某一层级组织和领导干部，各级组织和领导干部都有责任抓好风险防控工作。重大风险的防控要坚持一级抓一级、层层抓落实的原则，建立有效的责任机制，确保重大风险防控机制建设的落地和实施。要明确防范化解重大风险的领导责任，从上至下，形成完整的责任链，实现重大风险“无缝隙”防范化解。

（摘自《解放军报》2019年2月15日）

全面提高防范化解重大风险的能力

王东峰

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话，强调提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。这为我们做好工作指明了方向，提供了根本遵循。防范化解重大风险，首先要正确认识风险，风险在哪、现状如何、趋势怎样，各类风险中的主要风险是什么，在主要风险中哪些矛盾是主要的。对诸如此类问题要做到心中有数，才能做到未雨绸缪、应对有方。习近平总书记的重要讲话，教导我们怎么看风险，教导我们在这个前提下怎么去防范和化解风险挑战，贯穿着马克思主义的思想方法和工作方法。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干，全面提升防范化解重大风险的能力。

一、坚持常观大势、常思大局，切实肩负起防范化解重大风险的政治职责

防范化解重大风险，首先必须解决好思想认识这个“总开关”。不解决“怎么看”，就无法解决“怎么办”，看不到、看不全、看不透风险就是最大的风险。我们必须立足河北实际，善于从政治和全局的高度认识河北面临的风险，进而增强防范化解重大风险的政治自觉。

“看”风险，必须有战略思维和全局观念。河北是京畿要地，区位特殊，责任重大，是首都的政治“护城河”，河北的稳定和安全直接关乎首都的稳定和安全。看河北的风险，不能就风险本身看风险，不能孤立地看风险，不能局限于一时一地一领域看风险，而是必须从政治“护城河”的高度，运用战略思维、具有全局眼光。战略思维是统筹全局、善于把握事物发展总体趋势和方向的思维方法。古人讲：“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”习近平总书记特别重视战略思维，强调战略思维永远是中国共产党人应该树立的思维方式。认识和处置风险都要首先讲政治、讲大局，把重大风险上升到政治和全局的高度，上升到事关国家安全、社会稳定、人民福祉的高度来认识。要把防范化解重大风险作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的具体行动，始终保持如履薄冰的谨慎、居安思危的忧患，不断增强工作的全局性、系统性、预见性，坚决防止局

部的风险挑战发展成系统性的风险挑战，以河北之稳拱卫首都安全，以河北之进服务全国改革发展大局。

“看”风险，就要坚持唯物论，一切从实际出发，坚持辩证法，从矛盾问题入手，客观分析河北经济社会发展面临的形势。当前，河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期，也处于深化改革的攻坚期和转型升级的阵痛期、关键期，大事多、好事多，难事和风险也多。比如，作为钢铁大省，河北经济发展正在转型升级、爬坡过坎，产业结构优化升级任务很重，在化解过剩产能过程中平衡好去产能、保就业、防风险的关系，积极稳妥安置下岗职工，压力很大；生态环境治理的任务越来越重，特别是雾霾天气成为心头之患，尽管通过有效治理取得有目共睹的成效，但距离人民群众的期望还有不小差距；脱贫攻坚任务很重，贫困县的数量特别是北京周边贫困县的数量还不少，等等。可以说，我们现在面临的矛盾更加复杂，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。面对可能出现的重大风险，我们该怎么办？古人说：“事者，生于虑，成于务，失于傲。”就是要坚持底线思维，增强忧患意识，既要保持清醒头脑和战略定力，增强防范化解重大风险的信心和勇气，不为风险压倒，不悲观不懈怠，又要常观大势、常思大局，科学预见形势发展走向和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。

二、坚持“两点论”和“重点论”相统一，有针对性地打好防范化解重大风险攻坚战

现实中，风险无处不在、无时不有、复杂多样。河北面临的重大风险，既包括自身政治、意识形态、经济、科技、社会、党的建设等领域以及来自自然界的风险，也包括外部环境变化带来的冲击等。如果发生重大风险又扛不住，河北的发展势头就可能受到重大影响，乃至波及整个大局。面对大量的风险，我们是眉毛胡子一把抓，还是分清主次、区别对待？这就要求我们学习掌握唯物辩证法这个根本方法，特别是要坚持“两点论”和“重点论”相统一。

我们讲“两点论”，就是要在认识事物、分析和解决问题时，既看到事物主要矛盾和矛盾的主要方面，又看到次要矛盾和矛盾的次要方面；既看到主流，又看到支流，克服形而上学片面性，反对只顾一头、不计其余，防止出现“按下葫芦浮起瓢”或者“一着不慎，满盘皆输”现象。我们讲“重点论”，就是要在研究事物、分析和解决问题时，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，抓住关键、找准重点、精准施策，反对主次不分、重点不明、平均用力。毛泽东同志说过：“万千的学问家和实行家，不懂得这种方法，结果如堕烟海，找不到中心，也就找不到解决矛盾的方法。”习近平总书记指出：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”我们学习运用坚持“两点论”和“重点论”相统一的方法论，就是要在面对复杂形势和繁重任务时，树立全局观，对各种矛盾做到心中有数；善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，在兼顾一般的同时紧紧抓住、优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。

从这样的方法论出发，河北防范化解重大风险，既要全面防范各领域各方面的风险，又要准确把握各种风险挑战的特点，认真梳理具体风险点和表现形态、产生原因，进而聚焦重点，抓住“牛鼻子”，做到综合考虑、权衡利弊、分类施策，“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施

之”。对河北来说，习近平总书记亲自谋划推动的京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大国家战略和国家大事，都进入了全面深入实施的关键时期。“三件大事”的实施，是攻坚战，也是政治任务。要聚焦这些重大国家战略和国家大事实实施中存在及潜在的风险，聚焦政治安全、政府债务和金融等方面，科学制定防控和化解方案，确保不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去，有效防范和应对国内外敌对势力的干扰和破坏，以重大风险的化解带动各类风险的解决，进而保障重点工作的推进和整体工作的深入开展。

三、坚持未雨绸缪，打好防范化解重大风险的有准备之战

防范化解重大风险，关键在防。防，就要防得住，不让风险发生，或者把风险消灭在萌芽状态；防，就要准备好，对于不可控的风险做好化解的准备，把损失减少到最低。河北作为政治“护城河”，对防风险的要求更高。多一分谋划、多一分准备，就多一分胜算，防范化解重大风险必须打好有准备之战。

防范“灰犀牛”事件。“灰犀牛”事件作为那种大概率且影响巨大的潜在危机，并非随机突发的，而是起初未引起人们重视，逐渐积累而成。防范“灰犀牛”事件，就是要防患于未然。中国人早已懂得“防患于未然”这个道理，其词其意即出自《周易》。老子也说过：“其安易持，其未兆易谋。其脆易泮，其微易散。为之于未有，治之于未乱。”意思是，局面安稳时容易持守，事件没有征兆时容易谋划。事物脆弱时容易破开，事物微细时容易散失。要在事情没有发生以前就早做准备，要在风险没有产生以前就处理妥当。唯物辩证法告诉我们，任何事物的发展都是一个从量变到质变的过程，量的积累到一定程度，才会引发质变。风险也是如此。任何风险都不是凭空产生、突然出现的，都有一个过程。开始时只是一些风险的苗头或因子，如果没有发现，或发现了不及时处理，苗头就会生长，因子就会叠加，小火苗就会蔓延为大火，最后演变成火灾。习近平总书记谆谆告诫我们，防范风险，要“图之于未萌，虑之于未有”。河北现有尾矿库 2000 多座，另有危险货物运输企业约 800 家，危险货物运输车辆 4 万余辆，如果不加强监管，就有可能成为安全生产方面的风险点。我们要有科学分析研判的能力，善于透过复杂现象把握本质，及早发现潜在的风险，抓住要害、找准原因、果断决策，有效予以处理。

防范“黑天鹅”事件。“黑天鹅”事件作为难以预测，且不寻常的事件，通常会引发连锁负面效应甚至带来颠覆性灾难。从唯物辩证法的视角看，“黑天鹅”事件是事物发展过程中由非本质联系引起的不确定现象或偶然现象。它提示我们，有些风险，比如自然灾害、国际风险等，往往超出我们的预料。对于此类风险，该如何应对？那就要下好先手棋，打好主动仗，做到有备无患。2018 年，张家口中化盛华“11·28”重大爆燃事故、西安大货车车主来信、省委督查室干部与阜平县检查站工作人员发生纠纷等事件，虽然都得到了及时处置，但也都给我们敲响了警钟。习近平总书记强调：面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

防范“蝴蝶效应”。“蝴蝶效应”作为混沌学理论中的一个概念，是指对初始条件敏感性的一种依赖现象：输入端微小的差别会迅速放大到输出端。在一个复杂的敏感系统，原本在简单系统下完全

可以忽略不计的微小扰动，就有可能被逐级放大，导致系统性质发生根本改变。“蝴蝶效应”在经济社会生活中比比皆是。特别是在互联网时代，一些谣言传闻会让“茶杯里的风波”变成全社会的风暴，一个小风险有可能演变成为重大风险，各种风险往往不是孤立出现，很可能相互交织并形成一风险综合体。这就要求，对可能发生的风险，各级党委和政府要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好。我们要加强对各种风险源的全面调查研判，对各种可能发生的风险及其原因都要心中有数，出手及时有力，确保发现在早、防范在先、处置在小，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。

四、坚持人民立场，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感

为了谁、依靠谁，是一个根本问题。防范化解重大风险，必须有鲜明的立场。它是一个风向标、指挥棒，决定了我们为谁防、防什么、怎么防。

为谁防。防范化解重大风险与广大人民群众切身利益息息相关，正所谓民之所系，重于泰山。习近平总书记指出：“我们党来自人民、扎根人民、造福人民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据”。防范化解重大风险，必须站稳人民立场，坚持以人民为中心，在全心全意为人民服务中提升政治站位、提高工作能力。有了这样的立场和站位，我们在工作中才能更加积极主动，才能有强烈的责任意识和担当精神，才能勇于涉险滩、破坚冰、攻堡垒、拔城池，才能真正把防范化解重大风险工作落到实处、取得实效。

防什么。为人民而防，就要围绕影响、威胁人民利益的风险展开防范工作。要下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。河北地区发展不平衡，全省各级各部门特别是各级领导干部，必须始终牢记习近平总书记对河北的深切关怀和殷殷嘱托，深入贯彻落实习近平总书记对河北工作的重要指示批示，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，以稳定促发展，以发展保稳定，深入推进 20 项民生工程，如期完成棚户区改造、老旧小区改造和乡村振兴战略的任务，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到防范化解重大风险的全过程。

怎么防。习近平总书记在 2019 年春节团拜会上的讲话中指出：“人民是我们执政的最大底气。党和国家事业发展的一切成就，归功于人民。只要我们紧紧依靠人民，就没有战胜不了的艰难险阻，就没有成就不了的宏图大业”。河北历来人杰地灵，7500 多万燕赵儿女中蕴藏着无穷智慧和伟力，这是我们战胜一切困难，防范化解重大风险最可靠的后盾、最深厚的力量源泉。我们务必始终坚持把依靠人民的理念落实到防范化解重大风险的具体工作中，着力增强人民群众防风险的意识，教育和引导群众提高防风险的能力和水平，使防风险成为一种自觉，成为一种习惯，甚至成为一种生活方式；着力激发群众防风险的积极性、主动性、创造性，使人民群众成为防风险的主体；着力做好组织群众的工作，整合各方力量、科学排兵布阵，群策群力、群防群治，构建防范风险的强大社会网络；着力弘扬密切联系群众的优良作风，总结人民经验、汲取人民智慧，坚持走群众路线，到群众中团结群众，

在防范中学习防范，为防范风险工作提供智力支撑。

五、坚持敢抓敢管、善抓善管，以强烈的担当意识和斗争精神切实做好防范化解重大风险各项工作

防范化解重大风险是一场伟大斗争，关系党和国家事业兴衰成败。在防风险的征途上，必然会有各种拦路虎、绊脚石，必然会有许多“娄山关”、“腊子口”，需要有充沛顽强的斗争精神。

要敢于斗争。河北籍的革命先驱李大钊说过：“历史的道路，不全是坦平的，有时走到艰难险阻的境界。这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。”斗争精神是主观能动性的一种表现形式。我们党是在斗争中诞生、成长、壮大的，经过近百年的奋斗洗礼，斗争精神早已融入党的血脉。无数事实说明，在重大风险面前，主动迎战才有生路，敢于斗争才可能成功。敢于斗争就要敢于担当担责。习近平总书记指出：“干部敢于担当作为，这既是政治品格，也是从政本分。”党的干部要以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战。

要善于斗争。软肩膀挑不起硬担子。无论干事创业还是攻坚克难，不仅需要宽肩膀，也需要铁肩膀；不仅需要政治过硬，也需要本领高强。防范化解重大风险是一项艰巨复杂的政治任务，党员干部既要有“燕赵出英雄”的勇气，又要练就十八般武艺，不断提高防范化解重大风险的能力，增强斗争本领，做到谋勇兼备、善于斗争。党员干部必须增强理论武装，深入学习马克思主义基本理论，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示批示和党中央决策部署；要全面提高各方面能力，善于处理各种复杂矛盾，掌握工作主动权；要深入实践，通过经风雨、见世面，实现长才干、壮筋骨，特别是年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干，只有在学中干、干中学，才能练就一身驾驭和应对风险的真本领。

防范化解重大风险工作的政治性、政策性、实效性、科学性都很强，来不得半点虚假，来不得半点马虎，必须察实情、出实招、办实事、求实效。我们不仅要在思想上作风上坚决反对形式主义、官僚主义，而且要在制度上形成杜绝形式主义、官僚主义的体制机制，牢固树立有风险没有及时发现是失职、发现风险没有及时提示和处置是渎职的理念，把防范化解重大风险工作做实做细做好，坚决确保党中央决策部署在河北落地落实，自觉当好首都政治“护城河”。

（摘自《求是》2019年第4期）

在防范化解重大风险中不断前进

彭劲松

新的历史条件下，防范化解重大风险任务依然十分艰巨。要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好，要切实重视分析解决各项工作中的风险，从思想、能力和制度上全面着力，在积极防范化解重大风险中开拓事业新局面。

越是伟大的事业，越是充满艰难险阻。在主动防范化解各种风险中不断前进，是我们党事业成功的重要历史经验。新的历史条件下国际国内的各种复杂形势和严峻挑战，使得防范化解重大风险的任务依然十分艰巨。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班的开班式上发表重要讲话强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。各级领导干部要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实重视分析解决各项工作中的风险，从思想、能力和制度上全面着力，在积极防范化解重大风险中开拓事业新局面。

强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪

切实增强忧患意识。居安思危，知危图安，才能防患于未然。坚持和发展中国特色社会主义是长期而艰巨的历史性任务，面临诸多需要着力解决的深层次问题，面临来自政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的风险挑战。这些风险无论来自哪个领域，都有着交错复杂的原因，会以不同方式、不同内容、不同程度表现出来，并且引发连锁冲击，需要认真全力分析应对。如果对此缺乏足够的自觉警醒和准备，就会在无形中放任加剧风险，由小及大、临危不觉，最终导致挫折乃至失败。在改革发展稳定各项工作中，必须从一开始就把防风险放在突出位置，对引发潜在风险的因素及其作用机制、防控方法保持清醒全面认识，以各种方式加大风险防控力度，力争避免重大风险或在重大风险出现时能扛得住、过得去。

深刻把握内外部环境的新变化。党的十八大以来，党和国家事业发生历史性变革，取得历史性成就。党的十九大召开之后，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国认真抓落实促改革，坚持稳中求进工作总基调，积极推进高质量发展，各项工作开创了新局面，人民生活持续改善，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新步伐，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了更加坚实的基础。与此同时，要充分看到经济运行稳中有变、变中有忧，

外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，解决发展不平衡不充分任务依然艰巨繁重。这些问题是前进中不可忽视的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，并且在现实中表现出不同的特点，需要妥善周全应对。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。要根据形势的发展变化，打好防范化解重大风险的攻坚战。

始终保持战略定力。注重主动认识和防范化解各种风险，并不意味着信心和决心的任何动摇。我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，战略部署得到有效执行，无论宏观还是微观风险都整体可控。将改革进行到底，加快转变发展方式，需要时刻坚持正确的方向和原则，作出准确的战略判断，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，决不在根本性问题上出现颠覆性错误。不管形势风云如何变幻，不管压力多大，一定要牢牢坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决防止走歪路邪路死路，从根本上杜绝系统性风险。

提高风险化解能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干

主动识别和化解风险。切实着力防范化解重大风险，关键在于提高各级领导干部的风险化解能力，有效预防减少风险，正确应对处理各种风险。要掌握调查研究的方法和艺术，充分了解风险点、风险源和风险面，了解经济社会发展大局和本地区本部门实际情况，了解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等各方面形势的复杂变化，科学全面掌握风险的类型和风险管理化解的具体方法，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，把职责范围内的风险防控好。加强风险管控的安排部署，制定完整合理的计划方案，善于团结群众、引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，掌握风险应对的主动权。加强风险处理，重视日常监测和演练，进行专门培训，对关键指标加以监控分析，根据情况启动应急处理方案，对各种事件有效予以处理，以科学原理促使处理效果最佳化。

增强理论修养和思维能力。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治品格、思想境界和党性修养，提高做好各项工作的实际能力。掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、理论体系和精神实质，掌握贯穿其中的辩证唯物主义世界观和方法论，站稳分析和解决问题的正确立场，坚持以人民为中心的发展思想，坚持群众工作路线。全面提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，把握和守住预防控制风险的底线，能够始终站在全局和战略的角度上认识化解各种风险。

强化斗争精神和斗争本领。防范化解重大风险，是新时代不可忽视、必须打赢的重大攻坚战。面对新情况新问题新挑战，要科学准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在各种现实或潜在的重大风险面前，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领。引导年轻干部到重大斗争中去真刀真枪干，在重大风险挑战中健康成长。各级领导班子和领导干部要在新时代中国特色社会主义的丰富实践中加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志应对好每一场重大风险挑战，努力做到作风和本领

过硬，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

完善风险防控机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实

健全完善风险研判机制。设立一定的机制机构，配置必要的人员，对容易引发风险的各种重大因素和问题进行实时监测研判预警。确定一些事关全局的关键性指标，健全社会舆情汇集和分析报告制度，规范调研汇总制度，及时全面准确地搜集分析人民群众的思想动态、心理情绪、愿望心声以及带倾向性的社会动态等，建立风险防控台账制度，形成各种社会力量充分参与的全面风险防控体系，力求早发现、早应急、早处置，把风险降到最低。健全完善决策风险评估机制。风险的发生和处理，在一定程度上取决于决策机制的科学性客观性有效性。任何重大决策的作出，要建立在民主集中制基础上，经过充分的民主协商程序。在决策全过程中，建立清晰完整的制度规范，充分发挥社会监督、专门监督和其他各种监督的作用，使得公众、专家、智库、新闻媒体、第三方和各种社会利益相关方都能以一定形式参与到决策中去，既从源头上防止决策风险的产生和积累，又能有效避免决策风险的连锁效应。

健全完善风险防控协同机制。风险会影响辐射到全社会，防控风险应当成为一项社会系统工程。必须充分发挥党政机关、群众团体、专业协会的作用，建立党政领导、专业协作、全社会参与的风险防控协同机制。分解风险防控的各种职能，使得咨询、指挥、协调、执行等部门和人员减少相互摩擦，能够保证在重大风险面前集中统一配合行动，防止社会资源的分散消解。克服形式主义、官僚主义，推进风险防控工作科学化精细化，尽量调动运用好已有的风险防控体系，加强各级各部门的相互协商通报，把各类风险防控工作做在前面。加强风险防控措施的及时反馈优化和善后，不留死角，根除隐患，形成风险防控的整体良性效应。

健全完善风险防控责任机制。各级各部门都要积极对照排查风险，明确自身责任所在，明确履行各自责任的重点。领导机关和主要领导干部要负起主要责任，对风险的产生及后果有充分认识，及时到位部署推进重大风险防控工作，积极承担起防控重大风险的领导责任。对于关键岗位、关键人员，要明确责任、加强监督检查、强化激励约束，做到在风险面前人人有责、人人尽责、人人担责，在重大风险责任的自觉担当中推进党和国家事业的健康发展。

（摘自《学习时报》2019年1月25日）

积极应对经济领域九大方面风险

王军

近期，习近平总书记在谈到“坚持底线思维着力防范化解重大风险”时特别指出，“我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险”。那么，未来我国经济领域有哪些“可能出现的重大风险”呢？笔者认为，从内部到外部，从短期到中长期，以下九个方面的风险或隐忧值得高度关注。

一是内生增长动力不足，经济面临下行压力。展望 2019 年，固定资产投资在趋势性下滑后有底部企稳迹象，社会消费品零售增速也有望逐步放缓下滑的速度，但是全球需求承压叠加贸易冲突持续导致外需失速可能性较大。近期刚刚结束的各地两会，都纷纷调低了 2019 年的增长目标。全国 GDP 增长的预期目标，预计也将下调至 6%-6.5%。未来几年，中国经济增长料进一步放缓。如果贸易摩擦继续失控恶化，不排除下一个小台阶。当然，对于总量已达 90 万亿元体量的中国经济而言，质量远比速度更加重要，在某种意义上讲，我们宁要高质量的中低速，也不要低质量的中高速。

二是“债务—通缩”风险上升。在债务高企环境下，过去一年疾风暴雨般的“一刀切”式去杠杆造成资产价格剧烈变动，触发了部分企业的债券违约潮。与此同时，在经济下行的重压之下，全国工业生产者出厂价格（PPI）下行趋势明显，工业品进入通缩概率加大。2018 年 12 月份，PPI 同比上涨仅有 0.9%，是两年以来的最低，环比下降 1.0%。2019 年的同比增幅不排除再次出现月度负值，工业品通缩有可能幽灵再现，这将极大影响上游企业的利润和就业状况。因此，未来出现“债务—通缩”的自我加强和恶性循环的可能性在加大：即债务继续出现违约或资产价格继续大幅下跌，使得抵押物价值降低，银行体系风险偏好降低、信贷投放意愿较弱，银行惜贷甚至抽贷，进一步形成资产价格下跌或债务违约，出现通缩风险。

三是结构性去杠杆任重道远。国家金融与发展实验室的数据显示，包括居民、非金融企业和政府部门的实体经济杠杆率由 2017 年末的 242.1% 增加到 2018 年 3 季度末 243.4%。其中，居民部门杠杆率仍在上升，增速略有趋缓，从 49.0% 上升到 52.2%；非金融企业杠杆率持续 6 个季度下降，从 157.0% 下滑到 154.5%；政府部门杠杆率微升，从 36.2% 上升到 36.7%。2018 年我们经历了一场艰难的去杠杆，不仅紧缩了货币，还容忍了债务违约的出现，消灭了不健康的经济细胞，但市场并没有真正出清。对比 2008 年以来杠杆率的快速攀升，当前的杠杆率增速大幅回落，总水平趋于平稳，但结构性去杠杆仍需坚持。加杠杆已不可持续，清算不可避免，尽管市场的出清是一个十分痛苦的过程，要付出巨大的代价。

四是民营小微企业融资难、融资贵引发经营困难和违约风险。民企小微企业的融资难、融资贵问题其实一直存在，但 2018 年以来这一矛盾愈发凸显。金融机构对小微企业贷款余额增速从 2017 年末以来逐步下滑，截至 2018 年三季末，增速降至 9.83%，而同期金融机构各项贷款余额增速达到 13.2%。在结构转型的调整期，宏观经济承受了较大的增速下行压力，再叠加去年以来去杠杆等严监管举措，

金融机构在放贷时更趋于谨慎，而小微民营企业因其天然存在的高成本、高风险成为最大承压者。2018年企业债券违约金额超1000亿元，超过前三年的总和，其中民营企业债务违约占比接近90%，达到近年来的最高点。

五是房地产市场结构性泡沫较为严重。房地产市场的健康平稳发展对降低金融乃至全局风险至关重要，对于打赢以防范化解重大风险为首的三大攻坚战至关重要。而当前房地产市场和价格正处于一个十分敏感和关键的阶段，房地产领域潜在风险亟须化解。中国商业银行的资产负债表，跟房地产市场是密切绑定的。即使从较窄的口径估算，商业银行大概有40%的贷款都与房产或土地有直接或间接联系。特别是城商行、农商行和部分股份制行的涉房贷款占比更高。同时，高房价以及居民部门高达52.2%的高杠杆率，不断侵蚀着居民储蓄和收入，花在住房上的投资（消费）过高必然会对居民的日常消费产生挤出效应，居民为提前实现美好生活，大胆负债购房后，被迫采取“节衣缩食”，造成所谓“消费降级”。因此，未来房地产价格一旦显著下行，不仅会对商业银行资产负债表产生影响，更会对地方政府财政收入、中产阶层财富与经济增速产生显著压力。

六是创新动能尚显不足。创新驱动是实现中国经济转型升级和高质量发展的关键。从根本上来说，经济的可持续增长来自于宏观上全要素生产率和微观上企业生产效率的提高，而不是政策的短期刺激。无论是宏观还是微观上效率的提高，均来自于创新。但是，中国在创新动能的培育方面还有很长的路要走。我们在芯片、操作系统、发动机、精密仪器、重大装备、重要基础材料、关键元器件等核心领域还需进一步攻坚克难，摆脱受制于人的尴尬局面。近期，欧盟委员会发布了《2018年欧盟工业研发投入排名》，对全球46个国家和地区的2500家公司在2017年-2018年度的研发投入进行了汇总，其中，唯一上榜前十和前五十的中国公司是华为，排第五；在2500家公司总计7364亿欧元的研发投入中，来自中国的公司占比仅9.7%，排名低于美国（37.2%）、欧盟（27.2%）、日本（13.6%）。

七是人口红利渐行渐远，老龄化与少子化来势凶猛。当前，中国已经进入人口老龄化快速发展的时期。15岁-64岁劳动年龄人口比例2010年达峰值，实际参与劳动就业的人口也已于2018年出现自1961年以来的首次下降，人口红利消失，中国“未富先老”。截至2017年底，60岁以上老年人口已突破2.41亿，占总人口比重达17.3%，其中65岁以上老年人口已突破1.6亿，占比11.4%。预计到2050年前后，中国老年人口将达到4.87亿的峰值，占总人口的34.9%。2017年，中国平均3.5名在职人员承担一位退休者的养老金，养老负担日益加重。与此同时，2016年全面二孩政策不及预期，2018年出生人口第二年出现负增长。高龄少子所带来的政治、经济、社会和文化后果，将是我们未来不得不正视的重大挑战，它不仅将增加社保负担，还将导致市场需求下滑、创新能力下降和国家竞争力减弱。

八是中美经贸冲突复杂化，短中长期仍有巨大不确定性。可以预见，中美过去稳定平静的经贸关系可能已发生实质性变化，中美经贸摩擦只会越来越多、越来越频繁，未来“摩擦、斗争、谈判、再摩擦、再斗争、再谈判”的循环将成常态，中美经贸摩擦将是一场旷日持久的交锋和博弈。

九是全球经济需求承压、增长放缓，重陷长期停滞的风险加大。IMF在瑞士达沃斯世界经济论坛上发布的最新一期《世界经济展望》中，将2019年、2020年全球经济增速预期下调至3.5%和3.6%，比2018年10月的预测分别低0.2个百分点和0.1个百分点。IMF警告：“贸易紧张局势升级和金融环境恶化是当前全球经济面临的主要风险”。作为世界经济的主要发动机之一，美国经济或已越过繁荣顶点，美元、美股、美房、美油均面临较大的下行压力。美国经济未来大概率将缓步下行或进入“滞胀”，甚至是长期停滞。美国经济的调整，贸易摩擦以及全球不断收紧的货币条件，加上中国经济稳中放缓，都将抑制世界经济增速，施压全球需求，利空金融和商品市场。

（摘自《证券日报》2019年1月26日）

打好组合拳应对外部经济风险

董小君

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记指出要“深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化”，并就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析，提出明确要求。

2018年，多重外部因素叠加，导致世界经济出现诸多风险。2019年，英国“脱欧”对全球经济的冲击、贸易摩擦及全球多边贸易规则的改革、全球供应链的调整、美联储政策外溢对新兴经济体的冲击等诸多不确定性因素依然存在，集中反映了习近平总书记所指出的“波谲云诡的国际形势”。在当今全球经济金融一体化时代，世界各国的经济和金融市场间的联系越来越紧密，在金融市场间联动性增强的同时，金融风险的传导性也不断增大。

导致外部经济风险的因素

从近期因素看，各经济体宏观调控政策、全球投资环境以及生产成本都发生重大变化。

一是世界主要经济体的政策分化。2018年美欧等发达经济体收紧货币政策，而新兴经济体则在不同程度上放松了货币政策，这导致一些新兴经济体金融形势严峻。去年4月以来，随着美联储加息，美元指数“超预期”上涨，2018年美元对六种主要货币汇率的美元指数累计涨幅约为4.6%。鉴于美元的世界货币地位，美联储一旦加息，就可能引发全球新一轮资本流动和金融市场波动，并冲击世界经济。国际货币基金组织总裁拉加德曾警告，美联储加息的外溢效应“可能导致信贷条件趋紧和新兴市场偿债成本上升，大量违约可‘浸染’银行系统和各国政府”。新兴市场随着债务集中到期、贸易环境恶化，面临着货币贬值与资本外流的双重压力。去年，阿根廷率先爆发危机，土耳其紧随其后，巴西、印尼、南非等新兴经济体无一幸免。2019年，美联储仍有加息预期，这种分化将继续加强。因此，当前外部性风险正沿着“美国进入加息周期→美元升值→国际资本撤离新兴经济体”的路径演绎。

二是全球投资环境发生变化，尤其是发达国家投资安全审查不断升级。近年来，发达国家陆续建立了外国投资审查制度，如美国签署《外国投资风险审查现代化法案》，英国发布了《国家安全与投资》白皮书，德国修改了《对外经济条

例》，欧盟推出新框架审查标准。他们将关键基础设施、重要技术、国家安全等领域纳入外国投资审查范畴，而且标准不清晰，表述宽泛，给自己留出了更大的自由裁量空间。这必然加大我国企业对外投资的风险。

三是全球产业链上游产品价格上涨抬高了中国经济增长的成本。从全球价值链看，生产国的生产成本往往受制于资源国的资源价格，即生产国从资源型国家进口大宗初级商品和制成品，会因资源国的价格变动而输入风险。去年第四季度，国际大宗商品价格上涨 16%，预计今年大宗商品价格将上涨 9.5%。

从长期因素看，全球价值链贸易模式正面临深度调整，全球贸易规则正面临深度挑战。

一是全球价值链贸易模式正面临深度调整。自上世纪 90 年代以来，世界经济逐渐形成了“消费国→生产国→资源国”全球价值链贸易模式，在这种模式下，全球市场联动性达 70%~80%，全球实体经济联动性达 60%，一些重要经济体之间已经形成了“你中有我，我中有你”的经济依存关系，一旦出现贸易摩擦等情况，相关国家的经济都会受到连带影响。

二是世界多边贸易体系正受到挑战。当前，全球发展深层次矛盾突出，贸易保护主义、单边主义抬头。在多边贸易体制受到冲击的情况下，各国将重心转移到区域自贸协定上，近来出台的《美墨加协定》、《欧日双边协定》、CPTPP 协定(又称 11 国 TPP)等，导致了一些巨型区域贸易集团的形成。与以往不同的是，这些巨型区域贸易集团，成员国间同质性减弱，经济最发达国家与欠发达国家可以进入同一个区域组织，可以将历史、文化、宗教、意识形态和政治制度不同的国家连到一起。有的成员国同时在几个区域组织交叉和重叠出现。区域贸易集团内的国家由于交易成本降低，生产效率和资本回报率高，自然成为资本流入的目的地，而贸易集团外的其他国家则会明显受到冲击。

提高应对外部经济风险的能力

防范外部经济风险是个系统工程。政府要提高应对外部经济风险的能力，打好政策组合拳，确保 2020 年取得防风险三大攻坚战胜利。

抓住“稳预期”这个牛鼻子。预期紊乱对金融市场的影响是灾难性的。去年中央政治局会议以及中央经济工作会议都提出“六稳”的目标——稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，其中，稳预期是牛鼻子，具有决定性意义。预期稳则金融稳，金融稳则人心稳，人心稳则为我国经济领域的改革开放赢得宝贵时间。建议“一行两会”根据国际惯例和中国国情，在市场出现非理性预期的情况下，对国际市场重大事件去伪存真，给以正确的解释和引导。

逆周期调节进行风险对冲和缓释。回顾近 3 年的中央经济工作会议对宏观调控政策的描述，货币政策从“保持中性”到“松紧适度”，财政政策从“积极有效”到“加力提效”，就是强调“宏观政策要强化逆周期调节”。逆周期调节就是要对经济周期中的系统性风险在一定程度上进行对冲和缓释。经济扩张时要防止投资过热、经济过热，实施紧缩的财政政策与稳健的货币政策；经济收缩时要防止投资萎缩、经济下行，实施积极财政政策和稳健的货币政策。当前，要通过强化逆周期调节，确保金融体系拥有与实体经济发展相匹配的流动性。

通过价值链整合和供应链再造不断提高企业的竞争优势。当前,发达国家凭借跨国公司形成了对全球产业价值链和供应链的控制权,中国企业进入国际市场与这些跨国公司共同竞争,必须不断提高核心竞争力。一方面,要鼓励我国大型企业在全球范围内开展价值链整合,在研发、生产、销售等方面开展国际化经营,培育具有国际知名度和影响力的跨国公司,使其成为我国对外直接投资的骨干力量和重要依托。另一方面,应在全球打造以中国大型制造企业为核心的供应链体系,大型制造企业可依托自身的资本优势、技术优势和品牌优势来影响上下游企业,形成网络结构,以在全世界范围内进行最有利的采购、技术研发、生产和销售等经营活动,从整体上打造自身的供应链竞争优势。

维护多边贸易体制,实施双边贸易战略。一方面,积极维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,在当前国际经济形势下,坚定维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制,这是国际社会的普遍心声。另一方面,加快与其他区域贸易集团中的成员国达成高标准双边投资协定(BIT),一个有效的、成功的双边投资协定会吸引更多的发达国家的投资进入中国,也将支持中国企业境外投资的增长。

建立风险预警机制。一是风险评价机制(识别机制),其关键是建立完善而灵敏的预警指标体系,这一体系至少由三个层次的指标组成:首先是微观指标,一般由资本充足率、资产质量、管理质量、盈利情况、流动性以及压力测试情况等组成;其次是宏观指标,主要包括经常项目盈余或逆差、外债、通货膨胀率、货币化程度、国际收支平衡等内容;最后是中间指标,主要有利率、汇率、国际资本流动、股价指数、国际大宗商品及金融产品价格波动、国际信用评级变化等。二是信息收集系统。风险预警的信息资料来源于日常的预警监测工作,相关监管部门可利用大数据等方式获取大量有价值的监测信息。三是建立预警模型,即采用量化模型对监测结果进行评价分析,2008年美国次贷危机后,是否具有完善的风险评测模型已成为衡量经济金融预警系统质量的重要因素。四是风险处置系统,即监管部门根据具体情况,对有问题的金融机构采取一些早期补救性措施,不符合救助条件的金融机构,要有市场退出安排。

(摘自《光明日报》2019年2月21日)

以总体国家安全观为指导 做好新时代维护国家科技安全工作

李勇

所谓科技安全，应当是一个系统安全，即包括科技基础设施、科技人才、科技信息、科技产业、科技体制机制等方面的安全，这个系统安全的标准或者说基本要求是整个科技体系具有防范和抵御敌对势力威胁、渗透、攻击和破坏，保持自主发展的能力。维护科技安全，应高度重视做好以下几方面工作。

第一，在指导思想方面，维护科技安全必须坚持以习近平总体国家安全观为统领。坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记围绕总体国家安全观发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深邃，把我们党对国家安全认识提升到新的高度和境界，是指导新时代国家安全工作的强大思想武器。科技安全是国家总体安全的重要组成部分，在十二个核心安全领域之中，科技安全地位特殊，自身既有重要意义，又对其他领域安全有着重要支撑作用。正如习近平总书记指出，能源安全、网络安全、生态安全、国防安全等风险压力不断增加，需要依靠更多更好的科技创新保障国家安全。习近平总书记的论述深刻阐述了科技与各领域安全的关系，对我们正确认识科技安全在总体国家安全中的地位作用具有重要指导意义。只有充分认识科技安全在国家安全中的特殊性，准确把握科技安全与其他领域安全的关系，才能把维护科技安全摆在重要位置，切实采取有力措施，把习近平总体国家安全观的各项战略部署落到实处。

第二，在总体战略方面，维护科技安全必须坚持自主创新，掌握核心技术。只有科技领先才有可能安全，落后的科技特别是不掌握核心技术的科技是难有安全可言的。在当今世界科学技术飞速发展，国际环境复杂多变的新形势下，坚持自主创新、掌握核心技术尤为重要，这从我国计算机芯片产业、操作系统等领域的发展滞后，特别是最近发生的中兴事件，可以充分感受到技术上受制于人给我们带来的被动局面。从习近平总书记关于维护科技安全的论述中可以发现，创新和掌握核心技术是主线，他在多个场合反复强调创新的重要性。习近平总书记指出，我国科技

发展的方向就是创新、创新、再创新。在新一轮科技革命和产业变革大势中，科技创新作为提高社会生产力、提升国际竞争力、增强综合国力、保障国家安全的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。在两院院士大会上，他进一步指出，要充分认识创新是第一动力，要矢志不移自主创新，坚定创新信心，着力增强自主创新能力。他要求广大科技人员，要勇于攻坚克难，积极抢占科技竞争和未来发展制高点，敢于走前人没走过的路，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。这些重要思想，深刻揭示了科技发展的客观规律，是我们维护科技安全必须坚持的战略方针。

第三，在工作重点方面，维护科技安全必须确保科技领域国家秘密安全。国家秘密是国家的战略资源，科技领域国家秘密涉及国家核心利益，维护科技安全应始终把确保科技领域国家秘密安全放在首位。在全球化深入发展、大国竞争日趋激烈的新形势下，敌对势力和境外情报机构针对我科技领域的窃密活动日益加剧，维护科技领域国家秘密安全的任务更加艰巨。确保科技领域国家秘密安全必须坚持科学管理和系统思维，要准确确定国家科技秘密，从源头上把好科技保密管理的第一关，积极探索科学合理的定密工作机制，逐步健全国家秘密技术评价指标体系，完善国家科技秘密保密范围。要认真贯彻落实《科学技术保密规定》，充分发挥科技主管部门和相关单位的科技保密管理职能，加大科技保密监督检查工作力度，切实做到运用法治思维和法治方式管理国家科技秘密。要加强对国家科技计划重大项目的保密管理，健全涉及各个环节的保密制度，将保密管理贯穿于项目从立项到实施完成的全过程，确保核心科技项目国家秘密万无一失。要加强对广大科技人员的保密教育，使他们学法、知法、懂法，不断提高保密意识，增强保密法制观念，在思想上筑牢保守国家秘密的坚固防线，让维护科技安全的理念深入人心，转化为行动自觉。

第四，在保障措施方面，维护科技安全必须推进国家科技队伍稳定发展。科技安全离开人才安全、离开科技队伍的长期稳定是难以实现的。建设一支政治坚定、富有创新精神、具有先进科技水平，并不断发展壮大的现代科技队伍是维护科技安全的重要保证。习近平总书记在两院院士大会上强调，要牢固树立人才引领发展的战略地位，全面聚焦人才，着力夯实创新发展人才基础。要创新人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价机制。要完善科技奖励制度，让优秀科技创新人才得到合理回报，释放各类人才创新活力。要营造良好的创新环境，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制，培植好人才成长的沃土，让人才根系更加发达，形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的创新局面。习近平总书记的重要讲话，为我们建设一支具有爱国情怀、甘于奉献、立志维护国家安全和利益的科技队伍指明了方向，对加强新时代保密科技队伍建设具有重大指导意义。

（摘自《保密科学技术》2018年第9期）

肩负起防范化解意识形态领域风险政治责任

史守林

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话，立足中华民族的千秋伟业，着眼百年大党的使命担当，以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏感判断力和战略定力，就防范化解政治、意识形态等领域重大风险进行了深入阐述，提出了明确要求，是一篇马克思主义光辉文献，对于新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。

提高政治站位，科学研判意识形态领域面临的风险挑战

意识形态工作是党的一项极端重要的工作，关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，在党和国家事业发展中具有根本性、战略性、全局性地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、居安思危，举旗定向、正本清源，领导全党进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，使我国意识形态领域形势发生了全局性、根本性的转变，有效维护了意识形态安全和政权安全，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利奠定了重要基础。

我们也应清醒看到，意识形态领域斗争依然复杂，面临的风险挑战依然严峻。从国际来看，西方敌对势力从来没有停止对我国实施西化、分化战略，政治渗透有增无减，少数别有用心者不断离间我们的党心、民心；从国内来看，全面深化改革背景下，改革的力度、深度、难度前所未有，不同群体的利益诉求、价值呈现多元化倾向，各种新思潮不断涌现，一些社会事件上升意识形态的风险不断增加；从互联网来看，特别是全媒体不断发展，使意识形态工作的社会环境和现实条件发生深刻变化，网络意识形态斗争日趋激烈，等等，这些都要求我们必须居安思危、未雨绸缪，以积极进取、严肃认真的态度做好意识形态工作。

意识形态工作本质上是政治工作。必须绷紧政治这根弦，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终坚持正确政治方向。善于从政治上观察和分析问题，科学研判、准确把握意识形态领域面临的重大风险和挑战，既不能随意夸大也不能缩小，既要透过现象看本质也要积极应对、精准防控，力争把风险消灭在萌芽状态，切实不可麻痹大意、掉以轻心、酿成大祸。

保持政治定力，在守正创新中展现主流意识形态的强大凝聚力引领力

维护意识形态安全，必须保持政治定力，在根本重大原则问题上坚持党的政治信仰、

政治主张、政治立场不动摇，着眼实现“两个巩固”不动摇，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，确保社会主义意识形态的鲜亮底色，永不变质。

自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在立根本、强主流、善引领上下功夫，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚力，并把这一指导思想贯穿意识形态建设全过程、各方面。提升新闻传播能力，把握全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体的全媒体发展趋势，加快媒体深度融合，形成具有强大传播力、引导力、影响力、公信力的主流舆论。大力推进实施“网络强国”战略，加快建立网络综合治理体系，使网络空间更清朗。加强青年一代思想政治工作，培养担当民族复兴大任的时代新人，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，坚持社会主义先进文化的前进方向。

意识形态安全是国家安全的重要组成部分。切实全面贯彻落实国家总体安全观，树立底线思维，增强政治敏感性和政治判断力，提高预判力和把控力，做大做强社会主义主流意识形态，以意识形态安全保证政治安全、政权安全。

增强政治担当，坚决扛起防范意识形态风险的历史重任

牢牢把握党对意识形态工作的领导权，坚决落实意识形态工作的政治责任、领导责任、把关责任，在使命担当上做到落地落实，推动意识形态工作强起来、实起来。

切实承担起防范意识形态风险之责。认真贯彻中央关于意识形态工作的决策部署，落实意识形态主体责任，完善责任体系，做到守土有责、守土负责、守土尽责。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指针，判断意识形态领域是非曲直，把握好时度效，敢于亮剑，敢于斗争，坚决抵制和批驳各种反主流意识形态的错误言论和错误思潮。建立意识形态安全风险预警机制，梳理排查风险点，坚决防止一般性问题演变为政治性问题、非意识形态问题演变为意识形态问题。

着力提升领导干部的意识形态工作能力。增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力提升意识形态领导能力、鉴别能力、风险处置能力、网络意识形态斗争能力以及同媒体打交道能力等，坚持党管意识形态原则，保持斗争精神、增强斗争本领，强化辨识各种社会思潮利害的认知和判断力，做到主动防控、科学防控、依法防控，坚持立破并举、化育并重，让意识形态工作激浊扬清、正本清源。

坚决守住守好意识形态阵地。强化阵地意识，突出聚焦高校、哲学社会科学和互联网等领域，加强各类阵地管理，决不给错误思想观点提供传播渠道。守好高校思想阵地，坚决抵御和防范各种敌对势力向校园渗透，加强学校报刊、广播电视、网络建设，用主流思想文化引领大学生健康成长。守好社科理论阵地，加强报告会、研讨会和民办社科研究机构等管理，强化政治纪律、政治底线，坚定正确政治方向和学术导向。守好网络传播阵地，建设全媒体，用好大数据平台研判网络意识形态风险因素，不断提升网络综合治理水平，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

(摘自《吉林日报》2019年2月1日)

构建共责共担的风险复合治理机制

杨雪冬

习近平总书记在刚刚结束的省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的讲话中，全面分析了中国面临的重大风险，提出全党全社会要坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。

改革开放给中国带来了巨大变化，但也产生了新风险，要通过体制的自我调整和社会能力的提升来积极应对。一方面，对外开放，使中国与世界紧密地联系起来，改变了中国所处的环境，在获得收益的同时，也增加了包括国际风险升温在内的诸多不确定性；另一方面，改革是一个激活市场和社会主体，扩展和增强其自主性和决策权的过程。按照风险社会理论，现代风险归根到底是人为风险，任何一种决策都既是对不确定性的回应，也可能是新的不确定性的来源，衍生出新的风险。因此，改革开放也会带来多元化的风险主体和风险来源。这种风险状态完全不同于传统社会以及计划经济时代。即便与其他现代化国家相比，中国也由于规模大，内部复杂，多重转变，有着更为复杂的风险状态。

从风险角度出发，清醒认识中国社会发生的八个方面深刻变革

按照风险主题的转化，我们可以大致把改革开放以来中国的发展划分为三个阶段：第一个阶段从1978年改革开放开始到1993年《中共中央关于建设社会主义市场经济体制若干问题的决定》的颁布，主题是市场机制的创造和市场或经济风险的衍生。在这个阶段，农户、企业、个人逐渐成为经济活动的主体，也成为风险的主体。第二个阶段从1994年到2002年，主题是体制改革的深化以及体制风险/社会风险的明显化。在这个阶段，社会政治领域改革滞后于经济领域改革的问题进一步暴露出来。面对包括社会收入差距拉大、脆弱群体增加等诸多新的社会问题或者说社会风险，自身改革的局限也使得体制本身成为风险的主要来源。在这个阶段，1997年发生的金融危机被称为全球化进程中第一次危机，也使中国首次感受到了全球风险的冲击，不仅增强了政府与公众对金融领域风险的关注，也推动了该领域的改革。第三个阶段从2003年SARS危机出现一直到目前。主题是经济增长衍生出的生态风险、技术风险和生活风险的明显化以及全球化进程推进所导致的全球性风险的突出。在SARS危机的推动下，生态环境问题的严重性和风险的跨国传播得到了社会的普遍重视。2008年全球金融危机，充分暴露了以政府为中心治理体系的普遍性缺点。全球气候变化、恐怖主义等非传统安全问题的日益突出，将各国的利益更紧密地联系在一起，同时也挑战着国家平衡国内治理与全球治理关系的能力。

在风险主题转化的过程中，中国的社会也发生了八个方面的深刻变革：从控制型社会向自主型社会转变；从分割静态的社会向流动的社会转变；从整体性社会向多元社会转变；从封闭孤立的社会向全面开放的社会转变；从生产的社会向消费的社会转变；从国家财富的社会向个人财富的社会转变；从经济不断增长型社会向社会可持续发展型社会转变；从低风险社会向高风险社会转变。这些转变使得中国社会作为超大规模复杂社会的特点更为明显。

中国面对的风险环境带有明显的复合特征

习近平总书记在讲话中强调，要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。从风险角度看，与许多国家相比，中国面对的风险环境带有明显的复合特征。这体现在两个方面：一是尽管随着现代化的快速推进，现代意义的风险大量出现，但是由于农业生产方式在许多地方依然占主导地位，所以传统风险依然存在；二是尽管技术风险、体制风险成为风险结构中的主要类型，但是由于中国在进行着现代化的同时，也进行着体制改革，所以体制风险中既有过程风险也有结构性风险。除了多种风险共存并大量涌现外，更需要注意的是，中国本身的结构、所处的历史阶段以及所从事的现代化和融入世界的事业为这些风险的放大提供了条件。

具体而言，当前风险状态有这么几个主要特点：风险的来源日益多样化，风险的种类不断增加；社会的快速变迁导致了风险诱发因素的大量增加。这些因素尽管不是风险源，但是风险发生的“加速器”和“扩散器”；风险意识和风险观念不断增强，既推动着风险治理的发展，也成为诱发风险恐慌的因素；风险影响的普遍性和应对的不平等并存。

以政府为中心的风险治理机制面临两大冲击

就中国而言，长期以来形成了以政府为中心的风险治理机制，政府承担着无限的风险责任。尽管改革开放以来，社会主体获得了更多的自主性，成为风险责任主体，但是由于执政的逻辑，政府依然承担了其本来应该由社会主体、经济主体承担的风险，这也滋养了一种依赖政府，推责给执政党的政治社会心理，从而通过夸大风险，转移责任的方式强化了政府中心的治理机制。

当下，这种政府中心的治理面临两大冲击：一是，原有的风险共担机制被削弱了。在集中的计划经济体制以及强调平等的意识形态下，社会各个部门以及各个行为者都被赋予了固定的角色和职能，遵从总体秩序的安排，相互间具有稳定的认同感和信任度，结成了相对稳定的“大家庭”，在资源短缺的情况下，通过协作以及资源的集中使用解决了推卸责任、共担风险的问题。随着社会内部差距的扩大，这种“大家庭”式的信任关系以及行为者之间的团结被日益削弱，但新的信任体系以及团结方式并没有建立起来。这不可避免会产生社会内部的冲突，或者是社会中的某个团体把解决风险的责任完全推卸给另一个群体，导致这个群体不满于现有的风险解决机制，抵制甚至起来反抗。这就必然无法建立起稳定而持续的秩序。二是，风险治理的核心即政府的权威和信任度有所降低。尽管中国有着悠久的国家中心传统，社会服从政府权威，但是相对于大量产生的风险，政府无论在反应速度还是解决能力上都有点力不从心，这样，社会上的短期行为和投机行为就有了空间。这既破坏了社会内部的和谐与团结，反过来也对政府提供秩序这种特殊公共品的能力和地位提出了更严峻的挑战。

构建涉及多层次、多领域、多主体的共责共担的复合治理机制

面对复合风险，应该通过协调已经多元化的各种关系来取得社会共识，构建涉及多层次、多领域、多主体，共担共责的复合治理机制，达成集体行动。“国家治理体系和能力现代化”、“人类命运共同体”等目标的提出，是中国对国内和全球风险环境变化的积极回应。当前，应该把重点放在加快现代治理机制的构建上，通过体制调整协调社会内部的各种关系，提高国家与社会的双重能力，发挥各个社会行为者的作用，共同承担责任，齐心协力应对全球性风险和社会发展转型风险。

具体来说，**首先要增强国家的公共责任和民主治理能力**，以维护社会与国家的信任关系，从而为整个社会的和谐提供基础性支持。在发展转型过程中，如果国家不能承担应负的公共责任，甚至治理能力减弱，那必然造成整个转轨的失序，成为所有社会风险爆发的导火索。但是要强调的是，提高国家治理能力并不是单纯强调国家所拥有的控制能力，而是要通过改革国家内部的治理结构，提高国家对市场和社会的监管能力，并且通过放权和分权等方式来调整国家与市场、社会的关系，使它们形成合作互补关系。在中国，国家治理能力的提升，核心在于发挥执政党的执政优势。习近平总书记在讲话中强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

其次，要积极培育、完善和壮大市场与社会，激发它们的活力，提高它们的自组织能力和自我规范能力，充分发挥它们的治理功能，既要对国家权力的过度扩张进行有效的约束，也要对市场过度扩张进行有力制约。市场与社会组织不仅是现代社会的基本组成要素，也是现代治理的基本机制。对于中国来说，随着市场经济体制的逐步完善，目前更重要的是建立一个积极的社会，维护个人的权利，增强相互的宽容。

再次，要提高个人、组织的公共责任感、风险意识以及风险的识别能力，使它们在行为广度和强度提高的同时，也能提高行为和决策的理性程度。习近平总书记在谈到防控风险时说，要下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。获得感、幸福感、安全感不仅需要国家的有效制度供给，更需要个人、组织的参与、投入和自我担当，这样才能真正实现责任共担。

最后，要重视社会信任的培养和扩展。只有相互信任才能自愿履行公共责任。目前，在保护传统共同体精神的同时，也要扩大社会信任的范围，提高对“陌生人”和“他者”的认同感，培养大共同体意识，为整个社会的整合提供价值基础。同时，也要避免民族主义的过激化，增强对国际问题的关注度和包容度，在全球化的进程中培育正常的心态，以推动风险治理中的地区、国际以及全球合作。正如习近平总书记所说，在世界大变局加速深刻演变中，全球动荡源和风险点增多，国内国际两个大局联系更加紧密，一定要处理好发展与安全之间的关系，积极推动共同构建人类命运共同体事业。

(摘自《北京日报》2019年1月28日)

以勇于自我革命精神 担当新时代中国共产党的历史使命

韩影 杨乃坤

习近平总书记在党的十九大报告中提出：“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。”中国共产党是在大革命的洪流中诞生的无产阶级政党，勇于自我革命是其鲜明的政治品格，自成立之日起，就勇于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。可以讲，勇于自我革命是保持党的先进性和纯洁性、维护党的团结统一根本所在，是团结带领全国人民披荆斩棘、勇往直前的强大力量。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。中国特色社会主义进入新时代，我们党担当新时代历史使命，只有善于运用勇于自我革命这个锐利武器和独特优势，把党建设得更加团结统一和坚强有力，才能更好地进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想。

一、勇于自我革命是我们党最鲜明的品格

勇于自我革命，是我们党的鲜明品格和政治优势，只有努力在革故鼎新、守正出新中实现自身跨越，才能不断给党和人民事业注入生机活力。这是我们党 97 年来领导革命、建设、改革得出的一条基本结论。

1. 我们党富有自我革命的勇气，这源自于坚定政治信仰。《左传》云：“夫战，勇气也。”自我革命是对自己“动手术刀”“祛病疗伤”“激浊扬清”，不是作秀、不是演戏，不能温良恭俭让、不能纸上谈兵、不能妥协后退，必须以刮骨疗毒、壮士断腕的决心和勇气，给自己治病、向自己开刀。中国共产党勇于自我革命的勇气，源于坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。革命理想高于天始终是中国共产党保持团结统一的思想基础。中国共产党之所以叫共产党，就是因为自成立之时起，就把共产主义、社会主义写在自己的旗帜上，并不断为崇高理想进行不懈奋斗。97 年来，共产主义远大理想激励了一代又一代共产党人舍生取义、英勇奋斗。“砍头不要紧，只要主义真”“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！因为我们信仰的主义，乃是宇宙的真理”，无数的革命志士用生命诠释了对“革命

理想高于天”的坚贞。据统计，南京雨花台烈士很多出身富裕家庭，家庭的财富甚至有“鸦飞不过的田产”，但都背离了“自小熟悉的阶级”，成为信仰的献身者和理想的殉道者。对远大理想的坚贞不渝，始终保持在理想追求上的政治定力，正是自我革命勇气的不竭源泉和强大动力，确保了共产党人勇于自我革命的自觉和勇敢。

2. 我们党富有自我革命的底气，这源自于根本政治立场。“民惟邦本，本固邦宁”。从深层次看，执政党的自我革命能否实现，关键在于其所代表的阶级与人民群众的利益是否一致。如果执政党真正代表最广大人民群众的利益和意愿，就会真正得到人民群众的拥护和支持，就会拥有延绵不息的力量。很难想象，一个剥削阶级的政党敢于真正地、彻底地自我革命，因为剥削阶级政党代表的只是本阶级的利益。作为马克思主义执政党，中国共产党不仅洞悉到党同人民群众的舟水关系，还把人民立场作为根本政治立场，作为区别于其他政党的显著标志。从中国共产党建立前后到中华人民共和国成立，中国先后出现过 300 多个政党和政治组织，而只有我们党最终夺取政权，究其原因就是因为我们党始终站稳群众立场，始终把人民作为立党之本、执政之基、力量之源，始终代表人民群众的利益，而没有自己的特殊利益。在革命战争年代，延安人民用小米哺育了革命政权，支前群众用独轮车推出了淮海战役的胜利，苏区人民满怀深情“十送红军”，沂蒙山红嫂用乳汁救活解放军伤员，这些片段与点滴，都是党同人民风雨同舟、生死与共的生动写照。无论过去、现在还是将来，我们都始终坚定党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，始终坚信根深则叶茂，始终坚持一切为人民、为人民一切，不断把为人民造福事业推向前进。我们党始终坚持人民至上，把人民放在心中最高位置，问需于民、问计于民、问政于民，有人民群众的深厚根基，进行自我革命才更有底气。

3. 我们党富有自我革命的志气，这源自于强大理论自信。“知人者智，自知者明，胜人者力，自胜者强”。无论是一个人，还是一个政党、一个国家，或是一个民族，没有自强不息的志气，自我革命都只能是一句空洞的标语口号。中国共产党具有自我革命的志气，从不依赖和盲从西方政党理论，始终坚持马克思主义建党治党、管党治党理论，始终坚持走自己的道路。马克思主义是我们党的根本指导思想，背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂、迷失方向，就会失去自我革命的志气。我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不能完成的艰巨任务，团结带领全国人民夺取新民主主义革命、社会主义革命的伟大胜利，取得社会主义建设、改革开放的伟大成就，根本就在于始终高举马克思主义伟大旗帜。马克思主义并没有结束真理，而是开辟了通向真理的道路。毛泽东同志在党的七大上也讲：“马克思主义有很多种，有香的马克思主义，有臭的马克思主义，有活的马克思主义，有死的马克思主义。我们所要的是香的马克思主义，不是臭的马克思主义；是活的马克思主义，不是死的马克思主义。”我们党历来以马克思主义的态度对待马克思主义，在继承中创新，在创新中继承，在坚持中发展，在发展中坚持。党的十八大以来，我们党的理论创新步伐加快推进，既坚持老祖宗没有丢，又讲了许多老祖宗没有讲过的新话。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想，作为党的指导思想并写入党章，书写当代中国马克思主义新篇章，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。正是基于这样的理论自信，我们党才富有自我革命的志气，以非凡的勇气和强烈的自信，更加深入地推动马克思主义同中国发展的具体实际相结合，推

进理论创新和实践创新，不断把马克思主义中国化推向前进。

4. 我们党富有自我革命的锐气，这源自不懈奋斗姿态。艰辛成就伟业，奋斗创造辉煌。中国共产党是在中华民族危难深重的时刻登上历史舞台的。自成立之日起，我们党就勇敢地承担起实现民族独立和人民解放、实现国家繁荣富强和人民共同富裕的崇高使命。中国共产党成立 97 年，执政 69 年，领导改革开放 40 年的历史表明，几代中国共产党人在各个不同的历史时期，无论是风云变幻，还是沧海桑田，都能够始终团结带领全国人民克服各种艰难险阻、完成各个奋斗目标。在这一历史进程中，我们党也不断发展壮大，成为社会主义中国的执政党，并且经受住长期执政的考验。我们共产党人不惧任何风吹浪打，不怕存在问题。正所谓“开弓没有回头箭，猛药去疴心不减”。我们党始终拥有革命的大无畏精神，这源自我们党生生不息的进取之心和“铁肩担道义”的赤子情怀。

中国共产党一经成立，就把实现民族独立、国家富强和人民富裕，作为自己孜孜以求的奋斗目标，把实现中华民族伟大复兴的中国梦作为舍我其谁的历史使命，团结和带领全国各族人民，不断从胜利走向胜利，赢得了新民主主义革命、社会主义革命、社会主义建设和改革开放的伟大胜利。方向决定道路，道路决定命运。在新的历史起点，我们党能否克服重重障碍和阻力，化解来自各方面的风险和挑战，在深层次矛盾和问题的解决上有所突破，直接关系到改革事业的兴衰成败。勇于改革开放、走具有中国特色的社会主义道路，合乎时代潮流、顺应人民意愿、符合中国国情，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。这种永不懈怠、永不止步、永不放弃的奋斗姿态，使得我们党充满攻坚克难、啃硬骨头、涉险滩的锐气，披荆斩棘、一路前行，也是我们党勇于自我革命的精神源泉。

二、勇于自我革命推动党的建设成效显著

党的十八大以来，我们党勇于面对重大风险考验和自身存在的突出问题，自我革命，接续超越，全面从严治党成效显著，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

1. 勇于自我革命，推动党的肌体扶正祛邪。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不行”。腐败变质是现代政治之癌。立党为公、执政为民是我们党对党的领导干部的根本要求；人民群众的信任和拥护是我们党的执政基础。反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争，如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。中国共产党从诞生之日起，就一直把全心全意为人民服务作为根本宗旨，这使我们党与腐败水火不容。无论是战争年代，还是社会主义建设和改革时期，反腐败一直是我们党始终坚持的鲜明政治立场。习近平总书记提出：“全面从严治党成效显著。全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况。”以习近平同志为核心的党中央，敢于面对党内业已存在的腐败问题，高度重视执政党的廉政风险考验，以抓铁有痕的顽强意志品质、治标入手标本兼治，建章立制建设长效机制，正风肃纪、反腐惩恶，始终坚持以零容忍态度和高压态势预防和惩治腐败。五年多来，反腐败压倒性态势已经形成并巩固发展，腐败存量不断减少、增量得到有效抑制，推动全党牢记“五个必须”、防止“七个有之”，党的团结统一更加巩固，党焕发出新的强大生机活力。编制首个

中央党内法规制定工作五年规划纲要，修订颁布了 90 余部党内法规，确定党内法规制度体系的“四梁八柱”，为全面从严治党提供了有力制度保障。

2. 勇于自我革命，推动指导思想与时俱进。思想是行动的先导，理论是实践的指南。实践创新每前进一步，理论创新就要跟进一步，思想武装就要跟进一步。与时俱进是马克思主义的理论品质。坚持党在指导思想上的与时俱进，在实践中遵循并不断发展马克思主义理论，使之升华到能够指导社会主义新的实践的新境界。“在新的历史时期，要提高党的执政能力，必须自觉地用发展着的马克思主义指导新的实践，把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。既要坚持马克思主义基本原理，又要谱写新的理论篇章；既要发扬革命传统，又要创造新鲜经验”。用新的思想、新的结论丰富和充实我们的理论宝库，才是用发展着的马克思主义指导新的实践，我们的理论才能充满活力，我们的实践也才能充满活力。习近平总书记提出：“新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。”指导思想是一个政党的精神旗帜。马克思主义与中国实际相结合，推动马克思主义中国化，实现两次历史性飞跃，产生两大理论成果——毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。党的十九大的最大历史性贡献和历史性功绩，就是把习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期坚持党的指导思想写入党章，实现了我们党指导思想的又一次与时俱进。习近平新时代中国特色社会主义思想，系统回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大课题，是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义。

3. 勇于自我革命，推动党群关系明显改善。人民是我们党的执政之基、力量之源、胜利之本。马克思主义认为，人民群众是历史活动的主体，是社会物质财富、精神财富的创造者，是社会变革的决定力量；马克思主义政党从本质上只是人民群众实现维护发展自己利益的工具。中国共产党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。习近平总书记提出：“把纪律挺在前面，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题。”通过群众路线教育以及“三严三实”“两学一做”等系列专题学习教育，使我们党的理论学习教育常态化、制度化，推动党风政风不断好转。五年来，我们党深入贯彻以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。习近平总书记心系脱贫大计、情系困难群众，先后 30 次深入基层访贫问苦，走遍全国 11 个山区集中连片特困地区。坚决打赢脱贫攻坚战，精准扶贫、精准脱贫取得阶段性胜利，6000 多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从 10.2% 下降到 4% 以下。党的十八大以来，我们党领导中国改革发展取得的显著成绩，尤其是以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的实践取得的重大成效，赢得了人民群众的高度肯

定和衷心拥护，增强了人民群众对党的信任度和信赖感，推动了党群关系明显改善，使党的执政基础不断夯实，党的执政地位更加巩固。

4. 勇于自我革命，推动党的事业改革创新。面对不平衡不充分的国内主要矛盾，面对复杂多变、不确定性增大的国际环境，实现中华民族伟大复兴、建设中国特色社会主义现代化强国，在前进道路上必然会面临各种新情况新问题，必然会遇到各种各样的困难。在新的历史条件下，中国共产党以什么面貌执政和为人民掌好权、用好权，领导社会主义现代化建设，这决定着中国共产党的未来命运。党的十八大以来，面对国内经济“三期叠加”，以及发展不平衡、不协调、不可持续问题突出的不利条件，党中央做出我国经济发展进入新常态的重大判断，提出五大发展理念，坚持稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革。五年来的变革是深层次的、根本性的，五年来的成就是全方位的、开创性的。习近平总书记指出：“五年来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。”一个时期以来，国际金融危机持续发酵，我国发展方式粗放、结构性矛盾突出、经济质量偏低、经济增速放缓等问题仍然存在，就业压力大、缩小城乡区域发展差距难度增加、社会矛盾叠加出现等，我们党领导经济社会发展面临严峻考验。以习近平同志为核心的党中央科学把握当今世界和当代中国发展大势，面对变局勇于变革，面对挑战善于迎战，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面取得新的重大成就，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的征程上迈出重要步伐。我国主要经济指标稳居世界前列，经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，成为世界经济增长第一引擎。

三、担当新时代历史使命要勇于自我革命

习近平总书记在纪念中国共产党成立 95 周年大会上强调：“全党要以自我革命的政治勇气，着力解决党自身存在的突出问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，经受‘四大考验’、克服‘四种危险’，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命。“应该将勇于自我革命作为一个应有的品格永远来保持，作为一个应有的精神大力来弘扬，作为一个应有的责任长期来担当”，不断增强党在四个方面的力量，那就是政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，唯有如此，才能永葆先进性和纯洁性，永葆党的生命力和战斗力。

1. 担当新时代历史使命要勇于自我革命，不断增强党的政治领导力。政治领导力，是马克思主义执政党的根本，是我们党领导各种政治力量，整合各种政治资源，坚持和发展中国特色社会主义的能力，关乎方向和道路，关乎我们党能否始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。一个政党如果失去政治领导力或者弱化政治领导力，就会逐渐衰落，失去执政根基和执政地位。社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。中国共产党执政

是中国人民和中国历史的选择，是在不懈奋斗中取得和巩固的。在长期的奋斗历程中，我们党清醒认识到：党的先进性和执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，因此，必须不断增强党的政治领导力，坚持党对一切工作的领导，勇于自我革命，坚定不移地全面从严治党，不断提高党的执政能力、水平和拒腐防变、抵御风险的能力。当前，我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，首要的就是增强党的政治领导力，推动全党增强坚持党的领导的高度自觉，坚决反对一切削弱、扭曲、否定社会主义制度的言行。我们党要勇于自我革命，不忘初心、牢记使命，坚定“四个自信”，保持政治定力，高举中国特色社会主义伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持和发展中国特色社会主义。

2. 担当新时代历史使命要勇于自我革命，不断增强党的思想引领力。思想引领力，是我们党用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想引领社会思潮的能力，关乎能否坚持马克思主义在思想领域一元化的指导地位，关乎我国意识形态安全。思想理论建设是党的建设的根本，对于党的其他各项建设，具有牵一发而动全身的引领作用。因此，在党的建设“五位一体”的总布局中，处在第一位的是思想理论建设。新时代，必须弘扬党的优良传统和宝贵经验，坚持把思想理论建设放在首位，高度重视思想建党，勇于进行理论创新，在实践中不断丰富和发展中国当代马克思主义理论，推动马克思主义中国化、时代化、大众化，使思想理论建设成为贯穿党的各项建设的灵魂和主线。当下，文化交融和交锋日益尖锐，各种社会思潮此起彼伏，相互交织、相互叠加，新自由主义、历史虚无主义、宪政民主等错误思潮粉墨登场、此起彼伏，思想领域出现一些不容忽视的新动向，面临的内外环境更趋复杂，境外敌对势力加大渗透力度，与我争夺阵地、争夺人心的活动不断加剧。保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格，以更加宽阔的眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要。首先，要重点抓好思想理论建设这个根本，创新理论工作形式和方法手段，切实加强对深层次思想问题的引导，注重教育引导广大党员坚定对马克思主义的信仰、坚定对社会主义和共产主义的信念、坚定政治立场，明辨大是大非，矢志不渝地为中国特色社会主义共同理想而奋斗。其次，要坚持问题意识和问题导向，一切以正在做的事情为出发点和着力点，推动当代中国马克思主义更加鲜明的时代特色、实践特色、理论特色、民族特色，展现出更加强大、更有说服力的真理力量和道义力量。

3. 担当新时代历史使命要勇于自我革命，不断增强党的群众组织力。靠什么立党，为谁执政，始终是执政党建设中的一个根本问题。人民群众是推动历史前进的决定性力量。无数历史事实和世界社会主义发展史都告诉我们，人心向背是决定一个政党存亡的关键因素。马克思主义政党区别于其他政党最显著的特征和标志之一，就是能够始终坚持人民立场、践行群众路线，同人民群众风雨同舟、患难与共、携手前行。轻轻松松、敲锣打鼓不可能实现中华民族伟大复兴的中国梦，人民群众是创造历史的主人，凝聚民心、组织群众需要我们党付出更为不懈的努力，更需要激励全体中华儿女不断奋进，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。我们党要勇于自我革命，进一步强化公仆意识、宗旨观念，不负人民重托、无愧历史选择，确保党始终同人民同呼吸、共命运、心连心，顺应人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中

心的发展思想。要坚持群众观点和群众路线，掌握贯彻群众路线的工作方法，增强做好群众工作的本领，把权力置于阳光下，接受人民群众的监督和评价。以转变作风为前提、以信任为纽带、以解决实际问题为基础、以制度为保障、把服务群众与教育群众结合起来，积极做好群众工作，通过制度化、规范化、程序化的群众工作，凝聚起强大的中国力量，使我们党始终拥有不竭动力源泉，引领和带动全国人民为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

4. 担当新时代历史使命要勇于自我革命，不断增强党的社会号召力。社会号召力，是我们党动员和组织全社会，实现伟大梦想、进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业的能力。中国特色社会主义事业是在中国共产党的坚强领导下，在理论与实践的双重探索中不断前进的。全面深化改革是一场深刻的社会变革，既要坚持党的领导核心地位，也必须坚持全面从严治党，提高党领导驾驭改革、重组利益格局的能力，提高党引领、促进、实现发展的能力，始终保持党的先进性，保证党的先锋模范作用，从而更好地引领时代潮流。经过40年的改革开放，改革发展已经进入深水区，面临的矛盾之多前所未有，面临的难度之大前所未有，这更加要求执政党坚强有力，也就使党的建设面临一些新挑战，对党的建设提出一些新要求。我们党既要经得起执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等“四大考验”，又要防得住精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险等“四大危险”，尤其要增强社会动员力。在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中，起决定性作用的是新时代党的建设新的伟大工程。“在党长期执政条件下，以自我革命精神解决党存在的突出问题，抓住了新时代推进党的建设新的伟大工程的根本”。新时代党的建设新的伟大工程，既要培元固本，也要开拓创新；既要把握关键重点，也要形成整体态势，特别是要发挥彻底的自我革命精神，推动党领导人民进行的伟大社会革命。我们党要勇于自我革命，把自己建设得更加坚强有力，保持党内团结统一，不断提高动员和号召全社会的能力，在应对各种风险和考验中始终做全国人民的主心骨和坚强领导核心。

（摘自《理论探讨》2019年第1期）

领导干部要强化十种意识

晓山

马克思主义意识观认为，物质决定意识，意识反作用于物质。正确的意识能够指导人们有效开展实践活动，促进客观事物发展；错误的意识则会把人的活动引向歧途，阻碍客观事物发展。领导干部只有树立马克思主义意识观，才能正确地认识问题、分析问题，更好地解决问题、推动工作。对领导干部而言，首先也是最重要的，是要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识这四种意识，除此之外，还需增强以下 10 种意识。

一、党的意识

党的意识，是对党的性质、宗旨、历史使命以及党的纲领和任务等的自觉性认识，是领导干部政治觉悟和党性修养的集中体现。一是要牢记第一身份是共产党员。始终牢记从入党那一天起，个人政治命运就同党的命运血脉相融，时刻想到自己是党的人、是组织的一员。牢记第一身份，最关键的是要坚定理想信念，始终把人民放在心中最高的位置，增强奉献的意识和情怀，在内心深处树立起为党分忧、为民造福的大胸襟、大格局、大境界；始终牢记“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，永葆共产党人的政治本色，与党同心同德；始终不忘自己应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一；始终尊崇党章、捍卫党章、维护党章，保持对党唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的绝对忠诚。二是要牢记第一职责是为党工作。最根本的就是要始终一片赤诚在心、一颗红心向党、一生无怨无悔，“为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党”。要始终做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，时时事事处处当先锋、作表率、显本色；始终站在党的立场上说话办事，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各环节；始终弘扬党的光荣传统和优良作风，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对享乐主义、奢靡之风，坚决同一切消极腐败现象作斗争，矢志不移为党和人民事业而奋斗，完成好党交给的每一项任务。

二、执政意识

执政意识是党员领导干部对党的执政理念、执政地位、执政使命、执政方式以及面临的挑战和机遇的一种深层次认识，是党员领导干部进行执政实践的思想基础。一是时刻不忘自己是党的执政骨干一分子。要深刻认识到党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳

永逸的，而是我们党立足中国实际，团结带领全国各族人民在推动中国革命、建设和改革伟大事业中探索不息、奋斗不止的结果，始终保持清醒政权观念，坚信党始终都是中国的最高政治领导力量，坚持从我们党是执政党这个角度出发，从有利于巩固党的执政地位这个前提出发来看问题、想问题、办事情、作决策。二是毅然决然捍卫党的长期执政地位。要清醒认识到，我们党面临着长期而复杂的“四大考验”、尖锐而严峻的“四种危险”，特别是意识形态领域看不见硝烟的“战争”无处不在，政治领域没有枪炮的“战争”一直未停。领导干部对此必须高度警惕，始终做到头脑清醒，保持战略定力，努力提升执政本领，任何时候任何情况下都自觉维护党的领导和坚决捍卫国家政权。

三、宗旨意识

全心全意为人民服务是我们党一以贯之的根本宗旨，也是我们党最鲜明的政治本色。一是要始终不忘初心牢记使命。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。在共产党人的世界里，人民幸福是念兹在兹的不变初心。党员领导干部不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发，要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终保持同人民群众的血肉联系，这样不管走多远都不会迷茫。二是要永远为人民对美好生活的向往而奋斗。领导干部为官一任，只有将人民情怀植根人民沃土，才能真正造福一方。要经常想一想：自己是不是站在人民立场？是不是在为人民谋福利、回应群众心之所愿？是不是坚持群众利益至上、把群众满意作为衡量工作唯一标准？努力用自己的“辛勤指数”换来老百姓的“幸福指数”，着力凝聚为中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗的“最大公约数”。

四、责任意识

责任意识，就是一个人对自己分内应尽的义务、应做的事情、应担的责任的自觉而清醒的认识。职务就是责任，岗位就是责任。责任担当是领导干部必备的基本素质，有多大责任就必须有多大担当，有多大的担当才能干多大事业。一是自觉把岗位当责任。人的一生都是在履行责任中度过，领导岗位不是休息场所，也不是一种奖励，而是一份沉甸甸的责任。职务越高，责任就越大，对自己的要求也要越高。对工作负责就是对自己负责。不论什么岗位，在岗一天就必须履职尽责一天。领导干部要守土有责、守土负责、守土尽责，应该做的事顶着压力也要干，必须负的责任迎着风险也要担，时刻做到“事不避难，义不逃责”。二是要以大担当干大事业。干部就要干事，干事就要明责、知责、担责。要认清职责定位，该承担的任务要主动认领，责任所在要主动认账，敢于担当责任、勇于直面矛盾，敢啃最硬骨头、挑最重担子，说到做到，善于解决问题，不推诿扯皮，对“为官不为”“为官乱为”感到羞愧难当、无地自容。

五、历史意识

所谓历史意识，就是用联系的观点、纵深的目光把过去、现在、未来看成一个统一整体的思维方式和方法。领导干部只有树立马克思主义的历史观和方法论，用历史思维和眼光看问题，才能更好把握事物发展变化的本质和规律。一是要读好历史这本“教科书”。习近平总书记强调：“领导干部读点历史，有助于提高文化素养和思想政治修养，有助于

提高工作能力和领导水平。”领导干部要保持学习研究历史的热情和动力，养成学习研究历史的习惯，要学习中国历史、世界历史知识，特别要学好国史、党史，善于从历史中汲取丰富营养、获得强大精神动力，自觉按照历史规律和历史发展的辩证法办事。二是要用好用历史这副“清醒剂”。领导干部要深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，要深刻认识“历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的，必须长期坚持、永不动摇”，“现在，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标”，从而树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决警惕和抵制历史虚无主义。三是要答好“时代答卷”。使命呼唤担当，使命引领未来。领导干部要不负人民重托、无愧历史选择，在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，树立正确政绩观，锐意进取，埋头苦干，干一行爱一行专一行，答好经得起实践、人民、历史检验的“时代答卷”。

六、时代意识

时代意识，通常是指人们对所处时代的一种总的思想观念和价值倾向，反映的是时代发展总趋势和逻辑演进规律。一个国家、一个民族、一个政党必须在遵循历史规律中前进、在顺应时代潮流中发展。我们党一路走来，总是随着时代的发展变化，不断增强时代意识、更新时代观念，使得全部理论和工作体现时代性，把握规律性，富于创造性。一是永远保持与时俱进的前进姿态。时代意识的精髓在于与时俱进，做到与时俱进，就必须准确把握时代特征，始终站在时代前列和实践前沿，始终解放思想、实事求是和开拓进取，在大胆探索中继承发展。要树立一种深切的历史忧患意识，保持一种时不我待、不进则退的时代紧迫感，拥有一种昂扬向上、奋发有为的时代精神，具备一种不甘落后、奋起直追、实现民族复兴的雄心壮志和能力。要在思想认识上跟上社会的进步和时代的发展，不仅要与时代同步，正确反映时代的主题和本质，更要具有一定的前瞻性，认清并把握时代和世界发展的大趋势，进而始终站在时代发展和世界潮流的前列。要有世界眼光和战略眼光，在分析问题、解决问题时，既要着眼国内，也要着眼世界；既要着眼现实，也要着眼未来。二是做新时代的坚定者、奋进者、搏击者。领导干部作为引领党和人民事业前进的中坚骨干，必须立足新时代新方位新坐标，认清新时代的大背景、大气候、大趋势，基于新时代中国特色社会主义的社会主要矛盾，科学把握新时代发展趋势，深刻洞察世情国情党情所发生的深刻变化，坚决用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉破除与新时代不适应、不符合的思想、理念、思路、方法，解放思想，改革创新，善于捕捉新时代声音、聆听新时代声音、抓住时代最强音和主旋律，因势而谋、应势而动、顺势而为，紧跟时代步伐，与时代脉搏共振，面向现代化、面向世界、面向未来，发现新现象，研究新情况，解决新问题。

七、问题意识

人类认识世界、改造世界的过程，就是发现问题、解决问题的过程。问题无处不在、无时不有，任何人都无法绕开或逃离。领导干部只有树立强烈的问题意识，才能更加正视问题，更好地发现研究解决问题，赢得先机和主动。一是把问题作为时代的声音。问题是工作的方向和动力。大至一个国家、一个地方的发展，小至一个团体、一个人的成长，都

在不断发现解决问题中实现。习近平总书记指出：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。”所以，有问题不可怕，怕的是发现不了问题、不敢面对问题，或者遇到问题束手无策。“没问题”就是最大问题。领导干部必须时刻保持清醒头脑，善于发现问题，把问题作为前进的路径和方法，作为推动事业发展的动力，瞄着问题去，迎着问题走；对存在的问题不麻木、不掩盖、不回避、不推脱，有什么问题就正视什么问题，避免小问题演化成大麻烦。二是明确领导工作就是发现问题研究问题解决问题。敏于发现问题、善于分析问题、勇于解决问题是新时代领导干部必须具备的基本功，遇到问题不绕道、研究问题不塞责、解决问题不退步，坚持运用马克思主义立场、观点、方法去认识问题、分析问题、解决问题，具体问题具体分析，抓住重点找准症结，坚持共性问题 and 个性问题同时发力，坚持治标和治本协同推进，有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就着重解决什么问题，决不敷衍了事、上交矛盾，决不纸上谈兵、夸夸其谈，决不搞鸵鸟政策、选择性“失明”，将小事拖大、大事拖炸。

八、创新意识

创新意识是指人们对创新及其价值性、重要性的认知和评价的综合反映。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，是一个政党永葆生机的精神源泉。对领导干部而言，创新意识是不断自我提高的内生力量和做好工作的必备素质。“不日新者必日退”，没有创新，工作就会一潭死水，事业就会停滞不前。特别是进入新时代，面对新变化、迎接新挑战、解决新问题，比以往任何时候都更加需要创新。领导干部要想走在时代前列，不落伍、不退步，就一刻也不能削弱创新意识，一刻也不能停止创新步伐。一是创新要有想法。创新首先意味着改掉旧思想和观念，然后在行动上闯出新的空间和领域。但是，创新往往面临新的风险和挫折，人们总是喜欢或习惯“路径依赖”。正因如此，有的领导干部“多一事不如少一事”，不想创新；有的故步自封、“穿新鞋走老路”，不愿创新；有的对创新有畏难情绪、害怕犯错，不敢创新。这些都是不符合时代发展本质要求的。领导干部要树立不进则退的意识，不断打破思维定式，更新理念观念，吐故纳新、与时俱进，争当改革创新先锋。二是创新要有办法。创新不是标新立异、哗众取宠，也不是依葫芦画瓢、照抄照搬，更不是脱离实际的胡思乱想、异想天开。领导干部想创新、敢创新还不够，更要能创新、会创新。但是，创新的本领不会凭空而来、从天而降，也不会随着年龄职务的增长而自然提升。创新，不仅要吃透上级的政策规定，还要全面熟知自己的工作实际，更要知晓别人或外地的经验做法，做到“上下结合，左右知晓”，才能做到实事求是地创新。创新永无止境，需要领导干部不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，在学习我们党的创新理论中，提高认识和运用客观规律的水平；在总结自身经验中提升创新能力，善于用新方法、新手段解决新问题；在学习别人的过程中，借鉴先进理念和工作方法。

九、风险意识

风险意识是指人们对风险的感受认知和观念把握，并对自身利益和风险之间的关系产生的态度。没有风险意识，意识不到风险，其实就是最大的风险。习近平总书记强调：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”进入新时代，困难与

机遇同在，风险与挑战并存。我们面临着政治安全、经济金融、社会稳定等多方面风险，“防范化解重大风险”成为我们党三大攻坚战之首。领导干部要时刻保持风险意识，自觉提升风险意识，居安思危，知危图安，全面提升抗风险能力，才能更好地做到安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。一是图之于未萌，虑之于未有。领导干部要强化风险意识，提升预见性和对风险的敏感性、警惕性，对各类风险苗头既不能掉以轻心，也不能置若罔闻，既防大概率较为普遍的“灰犀牛”，也防小概率不太常见的“黑天鹅”。尽可能把各种可能的情况、会发生的风险想周到想透彻，把各项应对措施制定得周详完善，对已经看得清的方面，深入研判、早作谋划、从容应对，做到早识别、早预警、早发现、早处置；对暂时难以看清的方面，要密切跟踪、未雨绸缪。二是危中有机，化危为机。领导干部要善于发现危机，更要懂得挖掘出危机中的机会，及时“趁危夺机”“化危为机”。面对突发风险，要有“无事不惹事，有事不怕事”的底气，沉着冷静、快速反应，变被动为主动；同时要注重从全面、整体和长远的分析研判，全面提升对各类风险的感知力、洞察力、预判力、把控力，着力增强驾驭风险的本领，不断提高风险治理水平，打好防范和化解各种重大风险的有准备之战、战略主动战。

十、自律意识

自律就是遵循法度，自加约束。马克思主义唯物辩证法认为，影响事物发展的因素有外因和内因，但是内因起关键作用。我们党历来重视构筑铁的纪律，严格他律，更重视自我约束，要求党员做到严格自律，始终把自律作为对全体党员的一项基本道德要求。领导干部不仅是一名党员，还是执掌权力、起带头示范作用的“关键少数”，就更加要重视自律。如果忽视了自律，思想就会滑坡，防线就会失守，行为就会越界。只有严以律己，才能自身正、自身净、自身硬。一是“身正不怕影子斜”。领导干部要自觉涵养“心底无私天地宽”的气魄，练就“五毒不侵”的金刚不坏之身，培养淡定从容的心态，才能排除干扰，大胆干事创业。只要内心强大，世界就会辽阔。只要行得稳，走得正，自然会“只留清气满乾坤”。二是坚持把纪律和规矩挺在前面。领导干部要敬畏纪律，始终坚守为官从政的底线。领导干部在私底下、无人时、细微处要做到慎独慎微，始终心存敬畏、手握戒尺，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终不放纵、不越轨、不逾矩，清清白白做人、干干净净做事。要坚持自警自省，时刻对照党章党规党纪、法律法规、英模榜样、反面典型等，自我约束、自我警示，见贤思齐、自我完善。

（摘自《党建研究》2019年第2期）