

圣智尊刊

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆 主办

2019

NO.4

总第8期

目 录

学习党的十九届四中全会精神资料专辑（一）

中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度

推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定

.....(1)

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度

推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

.....习近平（16）

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报(20)

中国共产党十九届四中全会新闻发布会(25)

历史交汇点上的伟大宣示——党的十九届四中全会侧记

.....张晓松 朱基钗 杜尚泽 张铁（38）

从“中国之制”看“中国之治”——解码党的十九届四中全会决定

.....新华社（43）

为实现中华民族伟大复兴提供有力保证《人民日报》社论（50）

当代中国发展进步的根本保障《人民日报》评论员（52）

推动各方面制度更加成熟更加定型《人民日报》评论员（54）

准确把握国家治理的关键和根本《人民日报》评论员（55）

在守正创新中坚定制度自信《人民日报》评论员（56）

把制度优势更好转化为治理效能《人民日报》评论员（57）

筑牢实现伟大复兴的制度保障新华社评论员（58）

学习月刊	目 录
	把制度优势更好转化为国家治理效能新华社评论员（59） 以人民为中心加强和完善国家治理新华社评论员（60） 提高依法治国依法执政能力新华社评论员（61） 把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节新华社评论员（62） 强化制度意识，增强制度执行力新华社评论员（63） 以基本经济制度为强大支撑实现高质量发展——论学习贯彻党的 十九届四中全会精神《经济日报》评论员（64） 中国制度的内在逻辑和显著优势包心鉴（66） 迈向伟大复兴的制度自信辛鸣（69） 以坚定的制度自信开辟中国特色社会主义辉煌前景董振华（75） 党和国家机构改革——国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革丁元竹（78） 不断开启“中国之治”新境界陈曙光（86） 中国发展的制度表达刘文嘉（89） 党的治理理念变革引领国家治理能力提升张记合（90） 中国共产党是现代国家治理体系构建的主导者 ——访北京大学国家治理研究院副院长燕继荣王雅婧（94） 理解“中国之治”，哪些要点须掌握 ——光明智库访谈：李林 许耀桐 过勇 辛鸣（98） 敲黑板！十九届四中全会这 9 个提法值得注意（102）
中共安徽省委党校（安徽行政学院） 二〇一九年第四期（总第八期）	

中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的 决定

(2019 年 10 月 31 日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十九大精神，十九届中央委员会第四次全体会议着重研究了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题，作出如下决定。

一、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

新中国成立七十年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制

度和治理体系。

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

二、坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

（一）建立不忘初心、牢记使命的制度。确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进党的理论创新、实践创新、制度创新，使一切工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民愿望，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。

（二）完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。健全党中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用，完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，确保令行禁止。健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖。

（三）健全党的全面领导制度。完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用。完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。完善党和国家机构职能体系，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强合力。

（四）健全为人民执政、靠人民执政各项制度。坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中，巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础，通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位，着力防范脱离群众的危险。贯彻党的群众路线，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众，深入群众、深入基层。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

（五）健全提高党的执政能力和领导水平制度。坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。健全决策机制，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力。完善担当作为的激励机制，促进各级领导干部增强学习本领、政

治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领。

（六）完善全面从严治党制度。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。贯彻新时代党的建设总要求，深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度。规范党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。完善和落实全面从严治党责任制度。坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠治形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三、坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。

（一）坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表数量。加强地方人大及其常委会建设。

（二）坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，展现我国新型政党制度优势。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，优化界别设置，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。

坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

（三）巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持大统战工作格局，坚持一致性和多样性统一，完善照顾同盟者利益政策，做好民族工作和宗教工作，健全党外代表人士队伍建设制度，凝聚港

澳同胞、台湾同胞、海外侨胞力量，谋求最大公约数，画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

（四）坚持和完善民族区域自治制度。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持各民族一律平等，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，保证民族自治地方依法行使自治权，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，打牢中华民族共同体思想基础。全面深入持久开展民族团结进步创建，加强各民族交往交流交融。支持和帮助民族地区加快发展，不断提高各族群众生活水平。

（五）健全充满活力的基层群众自治制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

四、坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。

（一）健全保证宪法全面实施的体制机制。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。坚持宪法法律至上，健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

（二）完善立法体制机制。坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，立改废释并举，不断提高立法质量和效率。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设，以良法保障善治。

（三）健全社会公平正义法治保障制度。坚持法治建设为了人民、依靠人民，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

（四）加强对法律实施的监督。保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。拓展公益诉讼案件范围。加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国群众基础。各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

五、坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系

国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

（一）完善国家行政体制。以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制。健全部门协调配合机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，继续探索实行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移，提高行政执法能力水平。落实行政执法责任制和责任追究制度。创新行政管理和服务方式，加快推进全国一体化政务服务平台建设，健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力和公信力。

（二）优化政府职责体系。完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，实行政府权责清单制度，厘清政府和市场、政府和社会关系。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革，改善营商环境，激发各类市场主体活力。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系。完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。建设现代中央银行制度，完善基础货币投放机制，健全基准利率和市场利率体系。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性。建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。

（三）优化政府组织结构。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。严格机构编制管理，统筹利用行政管理资源，节约行政成本。优化行政区划设置，提高中心城市和城市群综合承载和资源优化配置能力，实行扁平化管理，形成高效率组织体系。

（四）健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。理顺中央和地方权责关系，加强中央宏观事务管理，维护国家法制统一、政令统一、市场统一。适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面事权，减少并规范中央和地方共同事权。赋予地方更多自主权，支持地方创造性开展工作。按照权责一致原则，规范垂直管理体制和地方分级管理体制。优化政府间事

权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。构建从中央到地方权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系。

六、坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。

（一）毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。探索公有制多种实现形式，推进国有经济布局优化和结构调整，发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度。形成以管资本为主的国有资产监管体制，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，完善构建亲清政商关系的政策体系，健全支持中小企业发展制度，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，完善农村基本经营制度。

（二）坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。坚持多劳多得，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，强化税收调节，完善直接税制度并逐步提高其比重。完善相关制度和政策，合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系。重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业。鼓励勤劳致富，保护合法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。

（三）加快完善社会主义市场经济体制。建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，全面实施市场准入负面清单制度，改革生产许可制度，健全破产制度。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制度，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护。推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度。加强资本市场基础制度建设，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，有效防范化解金融风险。优化经济治理基础数据库。健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制。实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制。构建区域协调发展新机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

（四）完善科技创新体制机制。弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。

加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，健全科技伦理治理体制。

（五）建设更高水平开放型经济新体制。实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，推动制造业、服务业、农业扩大开放，保护外资合法权益，促进内外资企业公平竞争，拓展对外贸易多元化，稳步推进人民币国际化。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。健全促进对外投资政策和服务体系。加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设。推动建立国际宏观经济政策协调机制。健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。完善涉外经贸法律和规则体系。

七、坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础

发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，建设和用好网络学习平台。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究、教育教学各方面。加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制。落实意识形态工作责任制，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

（二）坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度。推动理想信念教育常态化、制度化，弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施公民道德建设工程，推进新时代文明实践中心建设。坚持依法治国和以德治国相结合，完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。推进中华优秀传统文化传承发展工程。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。健全志愿服务体系。完善诚信建设长效机制，健全覆盖全社会的征信体系，加强失信惩戒。

（三）健全人民文化权益保障制度。坚持以人民为中心的工作导向，完善文化产品创作生产传播的引导激励机制，推出更多群众喜爱的文化精品。完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性，健全支持开展群众性文化活动机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

（四）完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。坚持党管媒体原则，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，唱响主旋律、弘扬正能量。构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。改进和创新正面宣传，完善舆论监督制度，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。建立健全网络综合治理体系，加强和创新互联网内容建设，落实互联网企业信息管理主体责任，全面提高网络治理能力，营造清朗的网络空间。

（五）建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。深化文化体制改革，加快完善遵循社会主义先进文化发展规律、体现社会主义市场经济要求、有利于激发文化创新创造活力的文化管理体制和生产经营机制。健全现代文化产业体系和市场体系，完善以高质量发展为导向的文化经济政策。完善文化企业履行社会责任制度，健全引导新型文化业态健康发展机制。完善文化和旅游融合发展体制机制。加强文艺创作引导，完善倡导讲品位讲格调讲责任、抵制低俗庸俗媚俗的工作机制。

八、坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要

增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

（一）健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。坚持就业是民生之本，实施就业优先政策，创造更多就业岗位。健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，对就业困难人员实行托底帮扶。坚决防止和纠正就业歧视，营造公平就业制度环境。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

（二）构建服务全民终身学习的教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，聚焦办好人民满意的教育，完善立德树人体制机制，深化教育领域综合改革，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动城乡义务教育一体化发展，健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制，完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制。支持和规范民办教育、合作办学。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。发挥网络教育和人工智能优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会。

（三）完善覆盖全民的社会保障体系。坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。加快建立基本养老保险全国统筹制度。加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，发展商业保险。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持和完善促进男女平等、

妇女全面发展的制度机制。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（四）强化提高人民健康水平的制度保障。坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度，提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平。加快现代医院管理制度改革。坚持以基层为重点、预防为主、防治结合、中西医并重。加强公共卫生防疫和重大传染病防控，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。优化生育政策，提高人口质量。积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。聚焦增强人民体质，健全促进全民健身制度性举措。

九、坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全

社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

（一）完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。

（二）完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

（三）健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。

（四）构建基层社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。加快推进市域社会治理现代化。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。加强边疆治理，推进兴边富民。

（五）完善国家安全体系。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、

科技、文化、社会安全为保障，健全国家安全体系，增强国家安全能力。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法律制度体系。加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

十、坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。

（一）实行最严格的生态环境保护制度。坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，完善主体功能区制度。完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。加强农业农村环境污染防治。完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。

（二）全面建立资源高效利用制度。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。健全海洋资源开发保护制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

（三）健全生态保护和修复制度。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强森林、草原、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态保护。加强对重要生态系统的保护和永续利用，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度。加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理。开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，保护生物多样性，筑牢生态安全屏障。除国家重大项目外，全面禁止围填海。

（四）严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

十一、坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务

人民军队是中国特色社会主义的坚强柱石，党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强

军之魂。必须牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。

（一）坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央。中央军委实行主席负责制是坚持党对人民军队绝对领导的根本实现形式。坚持全国武装力量由军委主席统一领导和指挥，完善贯彻军委主席负责制的体制机制，严格落实军委主席负责制各项制度规定。严明政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央、中央军委权威，确保政令军令畅通。

（二）健全人民军队党的建设制度体系。全面贯彻政治建军各项要求，突出抓好军魂培育，发扬优良传统，传承红色基因，坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点。坚持党委制、政治委员制、政治机关制，坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制，坚持支部建在连上，完善党领导军队的组织体系。建设坚强有力的党组织和高素质专业化干部队伍，确保枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。

（三）把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。贯彻新时代军事战略方针，坚持战斗力根本标准，建立健全基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系，构建新时代军事战略体系，加强联合作战指挥体系和能力建设，调整完善战备制度，健全实战化军事训练制度，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。坚持以战领建、抓建为战，建立健全聚焦打仗、激励创新、军民融合的军事力量建设政策制度体系，统筹解放军现役部队和预备役部队、武装警察部队、民兵建设，统筹军队各类人员制度安排，深化军官职业化制度、文职人员制度、兵役制度等改革，推动形成现代化战斗力生成模式，构建现代军事力量体系。建立健全精准高效、全面规范、刚性约束的军事管理政策制度体系，强化军委战略管理功能，加强中国特色军事法治建设，提高军队系统运行效能。加快军民融合深度发展步伐，构建一体化国家战略体系和能力。完善国防科技创新和武器装备建设制度。深化国防动员体制改革。加强全民国防教育。健全党政军警民合力强边固防工作机制。完善双拥工作和军民共建机制，加强军政军民团结。

十二、坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。

（一）全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高特别行政区自身竞争力结合起来。完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”、“澳人治澳”，提高特别行政区依法治理能力和水平。

（二）健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度。完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度，依法行使宪法和基本法赋予中央的各项权力。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量。健全特别行政区行政长官对中央政府负责的制度，支持行政长官和特别行政区政府依法施政。完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门发展经济、改善民生，着力解决影响社会稳定和长远发展的深层次矛盾和问题。加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，增强香港、澳门同胞国家意识和爱国精神。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动，确保香港、澳门长治久安。

（三）坚定推进祖国和平统一进程。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。推动两岸就和平发展达成制度性安排。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。

十三、坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体

推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

（一）健全党对外事工作领导体制机制。坚持外交大权在党中央，加强中国特色大国外交理论建设，全面贯彻党中央外交大政方针和战略部署。深入推进涉外体制机制建设，统筹协调党、人大、政府、政协、军队、地方、人民团体等的对外交往，加强党总揽全局、协调各方的对外工作大协同格局。加强涉外法治工作，建立涉外工作法务制度，加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平。

（二）完善全方位外交布局。坚定不移走和平发展道路，坚持在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，积极发展全球伙伴关系，维护全球战略稳定，反对一切形式的霸权主义和强权政治。坚持通过对话协商、以和平手段解决国际争端和热点难点问题，反对动辄使用武力或以武力相威胁。坚持奉行防御性的国防政策，永远不称霸，永远不搞扩张，永远做维护世界和平的坚定力量。

（三）推进合作共赢的开放体系建设。坚持互利共赢的开放战略，推动共建“一带一路”高质量发展，维护完善多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，推动构建面向全球的高标准自由贸易区网络，支持广大发展中国家提高自主发展能力，推动解决全球发展失衡、数字鸿沟等问题，推动建设开放型世界经济。健全对外开放安全保障体系。构建海外利益保护和风险预警防范体系，完善领事保护工作机制，维护海外同胞安全和正当权益，保障重大项目和人员机构安全。

（四）积极参与全球治理体系改革和建设。高举构建人类命运共同体旗帜，秉持共商共建共享的全球治理观，倡导多边主义和国际关系民主化，推动全球经济治理机制变革。推动在共同但有区别的责任、公平、各自能力等原则基础上开展应对气候变化国际合作。维护联合国在全球治理中的核心地位，支持上海合作组织、金砖国家、二十国集团等平台机制化建设，推动构建更加公正合理的国际治理体系。

十四、坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

（一）健全党和国家监督制度。完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。重点加强对高级干部、各级主要领导干部的监督，完善领导班子内部监督制度，破解对“一把手”监督和同级监督难题。强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，完善巡视巡察整改、督察落实情况报告制度。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化。完善派驻监督体制机制。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用。以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调。

（二）完善权力配置和运行制约机制。坚持权责法定，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。坚持权责透明，推动用权公开，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持权责统一，盯紧权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。

（三）构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。坚定不移推进反腐败斗争，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。深化标本兼治，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法，促进反腐败国际合作，加强思想道德和党纪国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

十五、加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。

制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。

加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。教育引导广大干部群众认识到，中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜；完善和发展我国国家制度和治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能照抄照搬他国制度模式，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路。

把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。坚持党管干部原则，落实好干部标准，树立正确用人导向，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。尊重知识、尊重人才，加快人才制度和政策创新，支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。

推进全面深化改革，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自《人民日报》2019年11月6日）



关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立 70 周年。新中国 70 年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1980 年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992 年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力

现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到 2035 年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放 40 多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出 336 项重大改革举措。经过 5 年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放 40 周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义

制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑，今年2月28日、3月29日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

二、起草过程

今年4月3日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。4月7日，党中央发出通知，就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份，大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和根本制度、基本制度、重要制度以及面临的主要问题和重大任务、需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来，认真研读相关重要文献，系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新，特别是深入总结党的十八大以来党中央领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，整理消化各方面反馈的意见和建议，开展专题研究，反复讨论修改决定稿。

根据中央政治局会议决定，9月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求部分党内老同志意见。各方面认真组织学习讨论，各地区各部门共反馈意见118份。9月25日，我主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见，与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真整理。经汇总，各方面共提出修改意见1948条，扣除重复意见后为1755条，其中原则性意见380条，具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看，各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为，决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本；突出守正创新、开拓进取，彰显了中国特色社会主义制度自信；突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的

影响。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中，增写全面深化改革、全面依法治国的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用。三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度安排。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持党管干部原则，就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来，形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议，力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲，对决定稿作出增写、改写、文字精简 283 处，覆盖各方面意见和建议 436 条。

决定稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议，中央政治局召开 2 次会议进行审议，形成了提交这次全会审议的决定稿。

三、决定稿的基本框架

决定稿总体考虑是，紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿由 15 部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了 13 个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。

（摘自《人民日报》2019 年 11 月 6 日）

中国共产党第十九届中央委员会 第四次全体会议公报

(2019 年 10 月 31 日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于 2019 年 10 月 28 日至 31 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 202 人，候补中央委员 169 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，准确把握国内国际两个大局，着力抓好发展和安全两件大事，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心，庆祝改革开放 40 周年系列活动增强了将改革进行到底的信心，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，深化党和国家机构改革各项工作胜利完成，改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效，国防和军队现代化深入推进，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本

法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自《人民日报》2019年11月1日）

中国共产党十九届四中全会新闻发布会



中共中央宣传部于2019年11月1日（星期五）上午10时举行中国共产党十九届四中全会新闻发布会，请中央宣传部、中央政策研究室、中央财经委员会办公室、全国人大常委会法工委、全国政协办公厅、司法部负责同志介绍有关情况，并答记者问。（中国网 宗超/摄）

中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任 徐麟：

女士们、先生们，上午好。欢迎出席中国共产党十九届四中全会新闻发布会。10月28日-31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京召开，境内外媒体十分关注。为帮助记者朋友更好了解全会情况，今天我们请来六个部门的负责人介绍有关情况，并回答大家的提问。

出席今天发布会的有：中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖先生；中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权先生；中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀先生；全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀先生；司法部党组书记、副部长袁曙宏先生；全国政协副秘书长舒启明先生。

今天现场也有许多外国记者朋友，为方便大家更好了解情况，发布会采取全场同声传译，如记者朋友用外语提问，提问部分会交传成中文。

下面，先请王晓晖先生介绍全会有关情况。

中央宣传部副部长、中央政策研究室副主任 王晓晖：

各位记者朋友，大家上午好。非常高兴向大家介绍中共十九届四中全会的有关情况。刚才主持人讲到中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议于2019年10月28日至31日在北京举行。会议由中央政治局主持。会议听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托做的工作报告。全会充分肯定、高度评价了党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。会议还审议通过了递补中央委员和纪律处分的决定。会议结束时，习近平总书记发表了重要讲话。会议圆满完成了各项议程。

用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。所以我觉得对这次全会的历史地位及其深远影响，应当放在党和国家事业发展全局和长远发展中来认识和把握。

首先，这次全会是在关键时期召开的一次重要会议。现在，我国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。从国际看，世界发展面临百年未有之大变局，中国发展的外部环境更趋复杂。从国内看，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，决胜全面建成小康社会进入收官阶段。今年又恰逢新中国成立70周年，我们觉得在这样一个时刻需要更好地总结过去、规划未来。在这样的大背景下，在这样的时间节点上，召开十九届四中全会，更加凸显了会议的特殊性和战略性。

其次，这次全会主题重大、事关根本。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

这既是坚定“四个自信”，毫不动摇坚持中国特色社会主义方向的政治宣示，也是统筹伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚定不移将新时代改革开放推向前进的政治动员。

第三，这次全会成果丰硕，影响深远。全会最重要的成果就是审议通过了《决定》。《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就，集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

总之，四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。我们相信，随着四中全会精神的贯彻落实，必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。谢谢！

徐麟：

谢谢王晓晖先生。下面请江金权先生介绍坚持和完善党的领导制度体系部分的有关情况。

中央政策研究室副主任 江金权：

女士们、先生们，上午好。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。历史和现实都表明，在中国这样一个大国，没有中国共产党领导，必然四分五裂，一事无成。党的十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱，它由 13 个部分组成，其中，党的领导制度是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其它 12 个方面的制度。这次全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出了 6 个方面的要求。

一是建立不忘初心、牢记使命的制度。坚守党的初心和使命是巩固党的领导地位的基础和前提。建立这方面的制度，就是要推动全党恪守党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，使我们党永葆先进性纯洁性，永远得到人民的衷心拥护。

二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。坚定维护党中央权威和集中统一领导，是党的领导的最高原则。完善这方面的制度，就是要推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，实现全党团结统一、行动一致。

三是健全党的全面领导制度。党的全面领导是对党“总揽全局、协调各方”领导地位的准确界定。健全这方面的制度，就是要把各方面力量协调起来，把各方面积极因素调动起来，增强合力，高效推进党和国家事业发展。

四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度。为人民执政、靠人民执政是党的领导的根本目的和根本方式。健全这方面的制度，就是要坚持以人民为中心，紧紧依靠人民治国理政，巩固党执政的阶级基础和群众基础。

五是健全提高党的执政能力和领导水平制度。党的执政能力和领导水平决定治国理政成效。健全这方面的制度，就是要改进党的领导方式和执政方式，全面增强党的执政本领，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

六是完善全面从严治党制度。打铁必须自身硬。全面从严治党是永葆党的先进性纯洁性、巩固党的领导地位的根本保证。完善这方面的制度，就是要不断推进党的自我革命，提高党解决自身问题的能力，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

这六个方面的制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。谢谢！

徐麟：

谢谢江金权先生。下面请韩文秀先生介绍坚持和完善社会主义基本经济制度有关情况。

中央财经委员会办公室副主任 韩文秀：

大家上午好。我向大家简单介绍一下坚持和完善社会主义基本经济制度这部分的主要内容。基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响。多年来，我们把公有制为主体，多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这三项制度，都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。

这一重大创新，标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型，对于更好发挥社会主义制度优越性，解放和发展社会生产力，推动经济高质量发展具有重要的指导意义。

这次全会对坚持和完善社会主义基本经济制度做了重要部署。

第一，要坚持“两个毫不动摇”，就是毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，在市场竞争中增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。要发展混合所有制经济。改革开放以来，非公有制经济发展不断地壮大，目前在我国经济中占有一半以上的份额，而且还在上升，全会提出要完善构建亲清政商关系的政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

第二，要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。我们既要不断做大蛋糕，又要分好蛋糕。要鼓励勤劳致富，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配的机制，健全再分配调节机制，重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业，扩大中等收入群体，规范收入分配秩序，形成橄榄型的收入分配结构。

第三，要加快完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，让“看得见的手”和“看不见的手”相得益彰。要建设高标准市场体系，健全产权和知识产权保护制度，加强企业商业秘密保护，推进要素市场制度建设，强化竞争政策基础地位，推动发展先进制造业、振兴实体经济，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

我们相信，以社会主义基本经济制度为强大支撑，中国经济必将行稳致远，实现高质量发展。谢谢大家！

徐麟：

谢谢韩文秀先生。下面请沈春耀先生介绍坚持和完善人民代表大会制度有关情况

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任 沈春耀：

大家上午好。我简要介绍坚持和完善人民代表大会制度部分的有关情况。

党的十九届四中全会通过的《公报》和《决定》，强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在新的历史条件下，坚持和完善人民代表大会制度，对于保证人民当家作主，发展社会主义民主，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。

在中国实行人民代表大会制度是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立之时，党和国家就确定要实行人民代表大会制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，标志着我国人民代表大会制度在全国范围内正式建立起来。1978年12月召开的党的十一届三中全会，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，人民代表大会制度重新焕发了生机活力，进入了蓬勃发展的新阶段。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度，作出一系列重要部署和阐述，也提出一系列重要举措，推动社会主义民主法治开创新局面，

人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

新中国成立 70 年来特别是改革开放 40 多年来，在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，展现出强大的生命力和巨大的优越性，发挥了极为重要的国家根本政治制度功效。集中表现在：一是充分保障人民当家作主。二是全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设。三是有效保证国家机关协调高效运转。四是切实维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定。五是有力支撑国家治理体系和治理能力。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，这是保证和发展人民当家作主的主要民主渠道。党的十九届四中全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措，明确回答了人民代表大会制度在新的历史条件下，“坚持和巩固什么”、“完善和发展什么”这些重大问题。

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”的监督制度；密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用；健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度，适当增加基层人大的代表数量。加强地方人大及其常委会的建设。谢谢！

徐麟：

谢谢沈春耀先生。下面请袁曙宏先生介绍坚持和完善中国特色社会主义法治体系有关情况。

司法部党组书记、副部长 袁曙宏：

女士们、先生们，下面我向大家简要介绍坚持和完善中国特色社会主义法治体系部分的主要内容。

法治体系是国家治理体系的骨干工程。党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义法治体系摆在十分重要的位置，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国、建设法治中国的高度重视。

《决定》指出：“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。”中国特色社会主义越深入发展，就越需要中国特色社会主义法治体系发挥更加重要的引领、规范和保障作用，不断为解决党和国家发展面临的突出问题提供制度化方案，开拓中国特色社会主义事业更加广阔的光明前景。

为此，《决定》强调，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，并从四个方面提出了一系列体制机制制度的保障举措。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，首先必须从加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设这些方面，来进一步健全保证宪法全面实施的体制机制。

二是完善立法体制机制。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”建设中国特色社会主义法治体系，必须进一步健全和完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率，以良法保障善治。

三是健全社会公平正义法治保障制度。公平正义是法治的生命线。必须从新时代我国社会主要矛盾深刻变化的战略高度，坚持法治建设为了人民、依靠人民，通过严格执法、公正司法，努力让人民群众在每一项执法决定、每一个司法案件中感受到公平正义。

四是加强对法律实施的监督。要保证法律全面公正实施，就必须切实加强监督，以保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证人民群众的合法权益得到切实保障。

谢谢大家！

徐麟：

谢谢袁曙宏先生。下面请舒启明先生介绍政党制度、统一战线方面的有关情况。

全国政协副秘书长 舒启明：

女士们、先生们，下面我介绍政党制度统一战线方面的主要内容。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是我国新型政党制度。《决定》对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上的伟大创造，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。70年来，在中国共产党领导下，人民政协在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

《决定》强调要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

社会主义协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。《决定》对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等作出部署。

统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。《决定》强调，要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大统战工作格局，坚持一致性和多样性统一，完善照顾同盟者利益政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。谢谢！

徐麟：

谢谢舒启明先生。现在请记者提问，提问前请通报所在新闻机构。

中央电视台新闻中心记者：

有两个问题：第一，本次四中全会一个重要议题是研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这个总目标是十八届三中全会提出的，十九届四中全会在这方面将提出哪些和 2013 年不同的要求？第二，中央对于十八届三中全会决议的执行情况将如何评价？谢谢。

徐麟：

这个问题请王晓晖先生回答。

王晓晖：

正如央视这位记者所说的，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，作为我国全面深化改革的总目标，是党的十八届三中全会提出来的。三中全会围绕这个总目标当时提出 336 项重点改革任务，经过 5 年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著。336 项任务都已经得到了落实或者进一步落实当中。应该说，主要领域基础性制度体系基本形成，我们觉得这些改革成效的取得为推动国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实的基础。

关于你提到这次全会决定有什么不同。这次全会的《决定》，可以说是对这个总目标的深化和展开，又作出了许多新的部署和新的安排，总的精神还是一致的。这些新的部署和新的安排，最突出的有几点：

一是突出坚持和完善党的领导制度。《决定》把完善党的领导制度，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平放在首要位置，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位，从指导思想到重大观点、具体举措等，都体现了坚持和加强党的领导的要求。这是一个突出的特点。

二是充分彰显中国特色社会主义制度自信。《决定》系统总结了新中国成立以来特别是党的十八大以来，我们党领导人民坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果和制度成果。《决定》凝练概括的我国国家制度和国家治理体系的 13 个方面的显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度密码所在，也是坚持“四个自信”的基本依据所在。这是一个非常突出的方面。

三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹制度改革和制度运行，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措。我们相信，随着《决定》的贯彻落实，必将对构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，提高国家治理体系和治理能力现代化水平，产生重大而深远的影响。谢谢！

新加坡联合早报记者：

四中全会讨论的议题包括治理能力的现代化。请问在官员治理能力方面做出了什么样的讨论，官员的治理能力还存在哪些短板，需要做出哪些方面的提升呢？谢谢。

徐麟：

这个问题请江金权先生回答。

江金权：

谢谢。刚才这位记者先生提的问题确实很重要。中国特色社会主义进入新时代，当今世界面临着百年未有之大变局，我国发展新的历史方位、经济发展新的阶段性特征和党情世情国情新的深刻变化，这些都要求加快推进国家治理体系和治理能力现代化，提高领导干部的执政能力和治理水平。

针对这种情况，这次全会要求“各级领导干部要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领”，这是根据新时代新任务新要求提出来的，具有很强的针对性。

具体说到“短板”问题。总体上讲，我国干部队伍特别是领导干部的素质和能力是高的，因为有一个好的选拔机制。领导干部都是在实践中长期锻炼、经过层层选拔任用起来的。一些外媒注意到了这个选拔机制的优势，就是能够确保选拔上来的干部是优秀的。所以，从总体上讲，现在干部队伍特别是各级领导干部是优秀的，能力与国家治理体系和治理能力现代化要求是相适应的，但也存在一些短板。由于科技迅速发展、世界形势发展很快，有些干部学习能力、适应能力还存在一些不足。对此，习近平总书记反复强调，要培养高素质、专业化干部，要求各级领导干部提高知识化、专业化水平，努力成为适应新时代中国特色社会主义事业发展要求的执政骨干。要按照习近平总书记要求，抓紧补短板，做到学习、学习、再学习，提高、提高、再提高。

这次全会《决定》是讲制度的，对具体举措没有展开得那么具体，在这方面概括起来，有两个方面的要求：一是推动学习，加强培训。要求不断学习新知识，研究新情况，解决新问题。二是要求加强实践锻炼，强调实践出真知，实践出才干，组织干部到实践当中经风雨、见世面、长筋骨、增才干，这是干部提高能力的不二之道。谢谢！

塔斯社记者：

四中全会在坚持和完善党和国家监督体系，加强对国家公职人员监督方面提出了哪些新举措？谢谢。

徐麟：

这个问题还是请江金权先生回答。

江金权：

谢谢。加强对权力配置运行的制约和监督，保证公权力不被滥用，是世界上共同的话题和共同的课题，应该说是国家治理关键的环节之一。这次全会在坚持和完善党和国家监督体系，加强对国家公职人员监督的全覆盖方面提出了三条要求：

一是健全党和国家监督制度。主要有两个特点：第一个是把党和国家监督协调起来。党有党的监督机制，国家有国家的监督机制，要把两者协调起来，特别是成立了国家监委，与中央纪委合署办公，实现对行使公权力的公职人员监督的全覆盖。第二个是把现有的各种监督机制协调起来，比如推进党内各方面监督有效衔接，包括纪检监察、巡视监督、派驻监督等协调起来。还有，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调，从而健全了党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，织密了监督之网。

二是完善权力配置和运行制约机制。公权力必须接受监督，监督的重点是权力的科学配置和规范

运行。这次全会从权责法定、权责透明、权责统一三个方面作出了一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用。

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。大家知道，腐败说白了就是公权私用、以权谋私、以权牟利。要制止腐败，就要制约和监督权力。坚定不移反对腐败是中国共产党的性质和社会主义国家性质决定的，也是中国共产党一以贯之的坚定政治立场。这次全会着眼于巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，强调深化标本兼治。概括起来说，就是继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制，从机制上、制度上解决问题；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

这次全会围绕这三个方面提出了一系列重大举措。我们相信，通过全会精神贯彻落实，在强化监督、遏制腐败方面会取得新的更大成就。谢谢！

南华早报记者：

现在香港局势大家都很关心，请问这次四中全会关于香港局势有什么样的讨论，以及本次《公报》里提到关于“一国两制”的部分要建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，请问能否展开介绍一下具体举措，比如像全国人大会不会以立法和释法的方式参与国家安全体制在香港的构建，有没有时间表？谢谢。

徐麟：

这个问题请沈春耀先生来回答。

沈春耀：

按照“一国两制”原则治理好香港、澳门，是我国国家治理制度体系的重要组成部分，当然也是四中全会研究讨论的一个重要内容。《决定》专门有一部分围绕坚持和完善“一国两制”制度体系作出部署、提出要求，特别强调，按照“一国两制”治理好香港、澳门，必须全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。要坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。

《决定》围绕按照“一国两制”原则治理好香港、澳门提出了一系列工作任务和要求。一是坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”、“澳人治澳”，提高特别行政区依法治理水平。二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度，依法行使宪法和基本法赋予中央的各项权力。三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量。四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门发展经济、改善民生，着力解决影响社会稳定和长远发展的深层次问题。五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，增强香港、澳门同胞国家意识和爱国精神。

总之，我们将进一步健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家、危害国家安全的行为，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行

分裂、颠覆、渗透、破坏活动。谢谢！

美国全国广播公司记者：

国有经济的主导地位是中国特色社会主义体系的基础，但是关于这一点也有很多的讨论，国际上有批评的观点认为扭曲了市场，使得中国的国有企业有了不公平的市场竞争优势，这次全会是否讨论了这一问题，是否把解决这一问题作为完善中国国家治理体系的一部分。

徐麟：

这个问题请韩文秀先生回答。

韩文秀：

这个问题大家都很关注，我想从两个方面做一些回应。

一方面，中国国有企业已经总体上同社会主义市场经济相融合。因为改革开放 40 多年来，我们持续推进国有企业改革，坚持政企分开、政资分开，加快建立现代企业制度，全面实施公司制改造，完善公司治理，健全市场化经营机制，积极推进混合所有制改革，有序退出国“僵尸企业”，加快剥离国有企业办社会职能，经过多年的努力，国有企业已经成为遵循市场规则、平等参与竞争的市场主体。在这个过程当中，国有经济布局也得到了调整优化，目前主要分布在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，在一般竞争性行业的国有经济实际上只占较小的份额。国有企业还承担着提供公共产品和普遍服务的职能。

另一方面，各种所有制经济公平竞争、共同发展政策制度不断地健全完善。这次全会讨论了这个问题，并且强调，要健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，健全以公平为原则的产权保护制度，要加强和改进反垄断、反不正当竞争执法，要建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，坚持科学立法、严格执法、公正司法，推进各类产权得到全面依法平等保护。还要强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度。要营造良好的市场环境，使各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

总之，国有企业没有天然的优势，作为平等的市场主体，国有企业只有切实增强竞争力、创新力，在市场竞争中大浪淘沙、优胜劣汰，才能真正确立和发展自身的优势，在国内市场是这样，在海外市场也是这样。谢谢！

人民日报社记者：

请问我国人大代表情况如何，怎样更好发挥人大代表作用？谢谢。

徐麟：

这个问题我们请沈春耀先生回答。

沈春耀：

人大代表是人民代表大会的主体，我国各级人大代表是本级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。这里，我简要介绍一下我国各级人大代表的组成情况。全国共有五级人民代表大会，乡镇是最基层的一级，乡镇人大代表有 188 万，县级人大代表有 59 万，设区的市包括自治州人大代表有 12 万，省级包括省、自治区、直辖市人大代表有 2 万，全国人大代表有

近 3000 人，这五级人大代表共有 262 万。

人大代表来自人民、代表人民，依法履行职责。人大代表加强同人民群众的联系，是人民代表大会制度的基本要求。新形势下，坚持和完善人民代表大会制度必须加强人大代表同人民群众的联系，充分发挥各级人大代表作用。党的十九届四中全会通过的《决定》，在这方面提出了明确要求，各级人大代表要把加强同人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，通过各种形式和渠道听取人民群众的意见建议。

充分发挥代表作用，是加强人大工作一项重要内容，有很多形式和渠道。其中，提出议案、建议是很重要的一项，每年召开全国“两会”时，大家都能感受到。人大代表履职的一个重要方式就是提出议案、建议。比如，今年 3 月召开的十三届全国人大二次会议期间，代表提出的议案共 490 多件，大部分都属于立法修法项目，也就是涉及国家法治建设方面的议题。代表提出的建议、批评和意见，我们统称为“建议”，共 8160 件，涉及国家各方面事业、各方面工作，包括经济社会发展、生态环境保护、保障改善民生等。对人大代表提出的议案、建议，我们各国家机关包括全国人大常委会、国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院，都会依法认真研究办理。目前，研究办理代表提出的议案、建议，已经形成了比较成熟的工作程序和机制。

各级人大常委会高度重视代表工作，尊重代表主体地位，支持和保证代表依法履职，通过多种形式包括调研、视察、走访、参与人大常委会工作等发挥代表作用。代表活动的方式也非常多，像各地普遍建立的代表之家、代表活动室、代表联络站、网络平台等，通过这些形式和渠道，了解社情民意，反映群众诉求，宣传国家法律法规和方针政策，推动有关方面，包括人大自身，也包括“一府一委两院”，都积极解决代表和群众关切的问题，不断加强和改进有关工作。这也是提高国家治理能力和治理水平的一个重要内容。谢谢！

中国日报记者：

在昨天公布的全会《公报》当中我们发现提到这样的说法，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑，请问怎么样理解文化和国家治理的关系？谢谢。

徐麟：

请王晓晖先生回答。

王晓晖：

我认为，文化和国家治理有非常紧密的关系，文化是国家和民族的魂，也是国家治理的魂，所以它在国家治理当中发挥着不可替代的重要作用。首先，我们知道一个国家选择什么样的治理体系，包括选择什么样的制度，是由这个国家的历史传承、文化传统和经济社会发展水平决定的。中国特色社会主义制度和国家治理体系所以具有强大的生命力和巨大的优越性，就是因为它是植根中国大地、具有深厚的中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。

在现实国家治理当中，如何发挥好文化特别是核心价值观的引领作用，如何建设具有影响力、凝聚力的主流意识形态，始终是国家治理体系和治理能力现代化的一个非常重要的方面。

这次四中全会对文化方面的制度建设给予高度重视，特别强调发展社会主义先进文化、广泛凝聚

人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。《决定》部署了五个方面的重点任务：一是坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。二是坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度。三是健全人民文化权益保障制度。四是完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。五是建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

我刚才讲到，我国正处在中华民族伟大复兴的关键时期，面临着复杂的国际国内环境和前所未有的风险挑战。越是再这样的情况下，我们越要坚定文化自信，越要牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。谢谢！

光明日报记者：

谢谢主持人。刚才舒秘书长在介绍中提到有关社会主义协商民主的内容，我想请问为什么要坚持社会主义协商民主，它有哪些独特的优势？谢谢。

徐麟：

请舒秘书长回答。

舒启明：

协商民主是党领导人民有效治理国家，保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰，丰富了民主形式，拓展了民主渠道，深化了民主内涵。社会主义协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。所谓独特，就是我与你不问；所谓独有，就是我有你没有；所谓独到，就是我能你不能。加强协商民主建设，有利于扩大人民群众有序政治参与、更好实现人民当家作主的权利，有利于促进科学决策民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于化解矛盾冲突、促进社会和谐稳定，有利于保持党同人民群众的血肉联系、巩固和扩大党的执政基础，有利于发挥我国政治制度优越性，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。谢谢！

中阿卫视记者：

今天我们经常提到法律实施，而现在法律实施可能还是一个短板，有法不依、执法不严、违法不究的问题仍然比较突出，请问四中全会在加强法律实施监督方面，下一步主要有哪些重要举措？谢谢。

袁曙宏：

这位女士提了很好的问题，就是对法律实施怎样进行监督？我们讲，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，否则就会形成“破窗效应”：一个人把玻璃砸破了，如果得不到追究，其他人就会纷纷效仿。法律的执行和遵守也是这样，如果一个人或者一些人违法得不到严厉惩治，其他人也会纷纷效仿。所以，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强对法律实施的监督，这次中央全会又提出了许多重要举措。

一是坚决排除对执法司法活动的干预。人民群众对通过“打招呼”、“批条子”、“递材料”等干预执法司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

二是拓展公益诉讼案件范围。加强生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、英烈权

益保护等领域的公益诉讼，有利于保证维护公共利益的法律制度得到有效实施。

三是加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，强化刑事责任追究。特别是对于主观恶意违法且造成严重后果的，不进行严厉惩罚和制裁，就不足以维护法律权威、保证法律实施。

四是加大全民普法力度，增强全民法治观念，完善包括律师、公证、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解等在内的公共法律服务体系，方便人民群众得到法律服务，夯实依法治国群众基础。

五是各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，以“关键少数”带动全社会严格执行和遵守法律，奋力推动法治国家、法治政府和法治社会建设。谢谢！

彭博新闻记者：

当前，中美关系处在一个相对紧张的状态，您认为这种紧张将如何影响中国的对外经济政策以及中国和其他国家之间的关系，比如说中国是否会因此加快或者放慢其市场的对外开放。

徐麟：

这个问题请韩文秀先生回答。

韩文秀：

谢谢你的提问。开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。习近平总书记指出，中国越发展，就越开放。经过改革开放 40 多年的发展，中国经济已经成为世界第二大经济体，今年中国的人均 GDP 将超过 1 万美元，明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步我们的对外开放提出了新要求。这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，巩固东部沿海地区开放的先导地位，完善内陆开放布局，加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设，形成东西南北中全方位开放新格局。要大力推动共建“一带一路”高质量发展，拓展对外贸易多元化，做到东方不亮西方亮。

实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，推动制造业、服务业、农业全产业扩大开放，要加快金融、电信、教育、医疗、文化等领域开放进程，在更多领域允许外资控股或独资经营，这将为各国的投资者提供更大的市场机遇和发展空间。

实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。中国将认真实施《外商投资法》，更好保护外资合法权益，促进内外资企业公平竞争，加强知识产权和企业商业秘密保护，打造市场化、法治化、国际化的优质营商环境。

总之，对外开放是中国的基本国策，无论国际风云如何变幻，中国开放的大门会越开越大，营商环境会越来越好，同世界经济的联系会越来越紧密，同各国互利共赢的广度和深度会不断拓展。谢谢！

徐麟：

今天的新闻发布会到此结束，谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友。谢谢！

（摘自中国政府网 2019 年 11 月 1 日）

历史交汇点上的伟大宣示

——党的十九届四中全会侧记

张晓松 朱基钗 杜尚泽 张铁

10月31日下午，人民大会堂，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，在完成各项议程后胜利闭幕。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》等。

全体与会同志起立，雄壮的国际歌在人民大会堂内奏响，厚重深长的旋律，连接历史、现实、未来。

在中国特色社会主义发展史上，在中华民族伟大复兴的浩荡征程中，在中国特色社会主义制度建设上，新时代中国共产党人写下新的璀璨篇章。

“党和国家各项事业取得新的重大进展”

10月底的北京，宽阔的长安街两侧，庆祝新中国70周年华诞的花篮和标语横幅，依然烘托着喜庆的气息。

位于西长安街延长线的京西宾馆，庄严而静谧。这里，曾是一系列改变中国命运的重大决策部署的“诞生地”。今天，举世瞩目之中，又一场历史性盛会在此拉开帷幕——

10月28日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室内，气氛格外热烈。

370多名十九届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪委监委和有关方面负责同志列席会议，党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

9时整，习近平总书记和中央政治局领导同志步入会场，全场起立，响起热烈的掌声。全会由中央政治局主持。

“同志们，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议现在开幕！今天上午召开第一次全体会议。”习近平总书记主持第一次全体会议，在向与会同志介绍此次全会的任务和程序后，他代表中央政治局向全会作工作报告。

“党的十九届三中全会以来，已经20个月了。中央政治局全面贯彻党的十九大和十

九届二中、三中全会精神，把握国际国内形势变化，统筹党和国家工作全局，加强战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，敢于攻坚克难，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”

20 个月来，隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年、隆重庆祝改革开放 40 周年、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育……一项项重大活动，凝聚起礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量；

20 个月来，对党和国家机构改革进行系统性、整体性重构，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区……一个个重大举措，让世界看到了改革开放的中国加速度；

20 个月来，经济发展在下行压力下保持稳健态势，新旧动能加快转换，三大攻坚战重点任务取得积极进展，脱贫攻坚捷报频传，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善……一个个扎实成绩，见证着新时代中国奋勇前进的步伐。

在长达 1 小时 40 分的工作报告中，习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。

“这些工作的推进和各项成绩的取得，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。中央委员会的同志们在各自岗位上心系大局、开拓进取，对中央政治局的工作给予了大力支持。我代表十九届中央政治局，向同志们表示衷心感谢！请同志们对中央政治局的工作提出意见和建议。”

总书记的工作报告，赢得全场热烈掌声。

这掌声，代表着中央委员会同志对中央政治局工作的充分肯定，代表着全党同志对以习近平同志为核心的党中央的衷心爱戴和坚定拥护。

“这是摆在我们党面前的一项重大任务”

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，对党的十九届四中全会的议题，党内外、国内外高度关注。

对此，习近平总书记思考了很久。

在充分听取各方面意见的基础上，从党和国家事业发展全局和长远出发，中央政治局决定，以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大议题。

制度，定国安邦之根本。

6 年前，党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图，首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家

治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

站在新的历史起点上，向着全面建设社会主义现代化强国迈进，以习近平同志为核心的党中央将制度建设问题摆在更加突出的位置。

28日上午举行的第一次全体会议上，习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》向全会作说明。

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务——

“随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。”

“1992年，邓小平同志在南方谈话中说：‘恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。’”

“党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，‘各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现’；到本世纪中叶，‘实现国家治理体系和治理能力现代化’。”

“党的十九届三中全会指出：‘我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。’”

这是把新时代改革开放推向前进的根本要求——

“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。”

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”。

“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置”。

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证——

“古人讲，‘天下之势不盛则衰，天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有的，我们面临的风险挑战之严峻前所未有的。”

“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”

习近平总书记以深远的历史眼光和宏阔的战略视野，阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背景和重大意义。

在作说明时，习近平总书记还就文件的起草过程和基本框架进行介绍。

“这是一份纲领性文献。希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕‘坚持和巩固什么，完善和发展什么’进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。”

从28日下午开始，全体与会同志分成10个小组进行分组讨论。大家仔细研读文件，结合所在岗位、所在领域的工作，认真学习研究思考，准备发言材料。小组讨论会场上，大家围绕会议主题，谈认识、谈体会、谈观点、谈建议，气氛热烈。

“在国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱中，党居于顶梁柱的位置。”一位来自中央机关的中央委员说，这次全会把坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平摆在突出位置，抓住了国家治理的根本。

来自军队系统的中央委员表示，回顾人民军队90多年的辉煌历程，一个非常重要的历史经验，就是始终坚持党对军队的绝对领导，文件稿将之作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。

这是一次党内政治生活的生动实践，这也是一次全党智慧和意志的广泛凝聚。

大家一致认为，决定充分体现了我们党先进的执政理念、高度的制度自信和强大的改革勇气，必将为新时代中国共产党领导人民治国理政提供根本遵循、指引前进方向，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

几天的讨论中，与会同志提出了许多很好的意见建议。经过整理汇总和认真研究，其中不少意见建议被吸收采纳。

长治久安的制度保证

31日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重而热烈，党的十九届四中全会闭幕会在此举行。

主席台上方，“中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议”的会标十分醒目，10面红旗分列两侧。帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠夺目，见证着这一重要的时刻。

下午3时，闭幕会开始，习近平总书记等中央政治局领导同志步入会场，在主席台就座。

历史性的盛会，对党和国家事业发展的长远未来作出系统谋划——

几上几下、反复修改，散发着墨香的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（草案）》，摆在每一位中央委员、候补中央委员的座席上。

这是一份极具历史意义的纲领性文献，这是一份极具现实指导意义的行动指南。

文件既深刻指出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求，首次系统阐述我国国家制度和国家治理体系的显著优势，又分别从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系等13个方面作出许多新的制度安排。

本着对党和国家事业高度负责的态度，中央政治局同志和全体与会中央委员，郑重高举右手，一致表决通过这一重要决定。

“通过！”随着习近平总书记的宣布，全场响起长时间热烈掌声。

随后，工作人员全文宣读《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报（草案）》。全会以举手表决的方式，予以一致通过。

“决定充分体现人民的意愿，充分体现了科学规律，是国家长治久安，也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”一位列席全会的来自基层的党的十九大代表激动地说。

一位来自国家机关的中央委员表示，新中国 70 年来中国共产党带领中国人民创造的经济发展和社会长期保持稳定“两大奇迹”充分证明了我们的制度优势。面向未来，不断发挥和增强我们的制度优势，就能战胜一切前进路上的风险挑战，创造新的更大辉煌。

在历史与现实、理论与实践的把握中，在时与势、破和立的思考中，新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

他强调，全党要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重大政治任务抓好抓实。

“坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，完成这次全会确定的各项任务，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”

（摘自《人民日报》2019 年 11 月 1 日）

中国特色社会主义制度和国家治理体系



是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系

是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系

是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系

从“中国之制”看“中国之治”

——解码党的十九届四中全会决定

新华社

11月5日,《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》全文发布。

党的十九届四中全会通过的这一决定,深刻阐释了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求,并对坚持和完善党的领导制度体系等13个方面的制度作出战略部署。透过这13方面的制度安排,“中国之治”的美好前景清晰可见。循着决定明确的奋进之路,一个更加美好的中国正向我们走来。

党“总揽全局、协调各方”领导地位更加巩固

决定描绘的中国特色社会主义制度图谱由13个部分组成,其中“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”排在第一位,充分彰显出党的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中的重要地位。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权认为,党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他12个方面制度。

针对坚持和完善党的领导制度体系,决定提出6个方面的要求,包括建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度。

“这6个方面要求可以视为坚持和完善党的领导制度体系的具体实现形式,也是6个重要支柱。”中央党校(国家行政学院)教授刘春认为,把这6个方面要求落到实处,将进一步健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,确保国家始终沿着社会主义方向前进。

以中国式民主让人民更好当家作主

坚持人民当家作主，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一，也是社会主义民主政治的价值追求。

决定从“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”“坚持和完善民族区域自治制度”“健全充满活力的基层群众自治制度”5方面，描绘出民主中国的发展和完善路径。

“推进国家治理体系和治理能力现代化，发展社会主义民主政治，是关系到中国特色社会主义前途命运的重大战略部署。”复旦大学教授桑玉成说。

“健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度”“完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法”“健全党外代表人士队伍建设制度”“全面深入持久开展民族团结进步创建”“拓宽人民群众反映意见和建议的渠道”……决定中的一系列制度安排，令人眼前一亮。

“小到一个社区、单位，大到一个国家，人们都希望积极参与公共生活。决定通过一系列良好的制度设计，不断丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。这正是人民美好生活的题中应有之义。”桑玉成说。

推动法治中国建设行稳致远

“坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。”决定提出“健全保证宪法全面实施的体制机制”“完善立法体制机制”“健全社会公平正义法治保障制度”“加强对法律实施的监督”4方面举措，推进法治中国建设。

西南政法大学校长付子堂说，决定强调加强宪法实施和监督，提出落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等，有利于更好处理权力行使和权利保障的关系，维护国家法制统一、尊严、权威。

立法方面，决定提出加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设。付子堂认为，这有利于加快构建保障我国海外利益的法律体系，更好保护海外中国公民和企业合法权益。

公平正义，民之所向。决定强调，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。决定还提出坚决排除对执法司法活动的干预，拓展公益诉讼案件范围，实行惩罚性赔偿制度等。

“通过严格执法、规范执法，提高违法成本，维护司法公正，有效推动全民守法的实现。”付子堂说，“决定提出的一系列部署安排，必将推动法治中国建设行稳致远。”

建设人民满意的服务型政府

推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开国家行政管理现代化。决定指出，必

须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

“政府治理处在国家治理的前排。”中央党校（国家行政学院）教授汪玉凯说，“通过不断坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，将更好把制度优势转换为效能优势。”

决定从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等四个维度，对构建与新时代相适应的中国特色社会主义行政体制指明了方向。

改革开放以来特别是党的十八大以来，我国经济社会发展取得举世瞩目的成就，这与我们行政体制不断改革、政府治理效能不断提高息息相关。

汪玉凯认为，一套好的政府治理体系，既要能调动中央和地方两个积极性，也要能持续激发广大人民的创造伟力，归根结底，就是要“人民满意”。“决定立足当下、着眼长远，对政府治理体系提出了针对性、历史性、战略性的设计，将对国家治理体系和治理能力现代化带来可行、可靠、可持续的动力。”汪玉凯说。

以更加成熟稳固的经济制度支撑高质量发展

“对社会主义基本经济制度的坚持和完善是一大突破。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”共同支撑的基本经济制度框架，标志我国社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

“在社会主义市场经济体制下，才能营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，才能健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。”刘世锦强调，这一基本经济制度框架对稳定经济发展预期具有重要现实意义。

“建设高标准市场体系”“建设更高水平开放型经济新体制”，在刘世锦看来，这明确了改革开放的方向。“国内改革以建设高标准市场体系为目标，破除行政壁垒，进一步开放市场，推动公平竞争；对外开放以建设更高水平开放型经济新体制为目标，推动我国在全球市场体系竞争中发挥引领作用。”

扩大中等收入群体，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……这些富有创新性的制度安排将补齐制度短板，为实现经济高质量发展提供坚实制度支撑。

更好构筑中国精神中国价值中国力量

党的十九届四中全会对文化方面的制度建设给予高度重视。决定强调，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。

吉林大学哲学社会学院教授邴正说，决定第一次全面系统地从制度层面强调坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度体系建设问题，这是对中国特色社会主义理论的进一步完善和阐发。

决定提出，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

郅正表示，把马克思主义在意识形态领域中的指导地位制度化，为树立中国特色社会主义共同理想、弘扬社会主义核心价值观、构建主流舆论格局、保障人民文化权益、满足人民群众美好生活需要提供了充分的制度保证，对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

“新中国成立 70 年来，特别是党的十八大以来，我们不断深化与推进文化体制改革创新，社会主义先进文化的影响力与竞争力大大提高。”郅正说，决定进一步明确了中国特色社会主义文化建设的努力方向、基本原则和主要任务。我们要坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，激发全民族文化创造活力，更加巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

织就更加公平更高质量的民生保障之“网”

带领近 14 亿人民奔向全面小康，过上美好生活，不是一件易事。

从健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，到构建服务全民终身学习的教育体系；从完善覆盖全民的社会保障体系，到强化提高人民健康水平的制度保障……决定提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

多位专家指出，决定从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对构建更加公平、更高质量的民生保障之“网”作出部署安排，彰显了中国共产党的为民初心。

决定还提出，创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

中央党校（国家行政学院）教授胡颖廉说，这是决定的亮点之一，表明多样化的民生需求要在“共建共享”的社会建设中破题。

中国人民大学教授郑功成注意到，决定首次提出“民生保障制度”概念。他认为，这会推动就业、教育、社会保障、健康等制度进一步完善和发展，在未来发挥更大作用，形成一套有效增进人民福祉的长效机制。

打造平安中国“升级版”

社会治理是国家治理的重要方面。决定提出，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

北京师范大学教授宋贵伦指出，与党的十九大报告相比，决定从“社会治理体制”到“社会治理体系”，一字之差说明，社会治理不仅要以制度为基础，还要强调运行体系，体现了把社会治理制度优势更好转化为社会治理效能的要求。同时，在“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的基础上，增加了“民主协商”和“科技支撑”，这是我国人民当家作主制度优势的具体体现，也是社会治理体系和能力现代化的要求，使

社会治理体系的表述更加全面系统、进一步完善。

在完善社会治安防控体系方面，决定提出要“提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平”。“决定的这个表述释放了一个重要信号，强调了社会治安要把人防、技防、物防等结合起来，更全面系统、更有实效。”宋贵伦说。

在构建基层社会治理新格局上，决定从“完善群众参与基层社会治理的制度化渠道”“加快推进市域社会治理现代化”“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”3方面提出要求。宋贵伦表示，这回应了当前基层社会治理探索的实践成果和城市化进程中的发展要求，具有较强现实针对性和长远意义。

铺就通向美丽中国的制度大道

“生态文明建设已经到了加快制度成熟、完善的阶段。”同济大学财经研究所所长石建勋认为，党的十九届四中全会对坚持和完善生态文明制度体系作出部署，生态文明制度建设将更加具有系统性、全面性、可操作性。

决定提出，实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

“制度是管根本、管长远的。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示，把党的十八大以来生态文明建设经验做法进行归纳、总结、固化为制度，加以坚持和完善，同时严格强化制度执行，是实现人与自然和谐共生、建设美丽中国的必然之路。

“这4个方面制度有着非常丰富的内涵，每一项制度建设都非常具体，同时包含在全面加强环境保护和推进生态文明建设中，在逻辑上相互贯通，在实践中相互关联。”吴舜泽说。

专家表示，未来推进生态文明建设，就是要坚持和完善并坚决执行这些制度，更好满足人民群众对生态环境改善的需求，让人们享受到更蓝的天、更绿的山、更清的水、更优美的环境。

阔步迈向世界一流军队

军事科学院特聘首席专家、研究员何雷认为，决定将坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型，为进一步铸牢人民军队的建军之本、强军之魂提供了根本遵循。

经过长期发展，坚持党对军队的绝对领导的制度日臻完善，形成了包括坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行主席负责制，实行党委制、政治委员制、政治机关制等在内的一整套制度体系，为坚持党对军队的绝对领导提供了坚如磐石的制度保证。

何雷说，前进道路上，人民军队必须牢牢坚持党对军队的绝对领导，把这一条当作人民军队永远不能变的军魂、永远不能丢的命根子，任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。

何雷说，贯彻落实党的十九届四中全会精神，就是要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队不懈奋斗。

擘画祖国统一光明前景

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。决定专条阐述“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”，为维护“一国两制”行稳致远定向领航，为解决台湾问题、实现国家统一擘画出光明前景。

武汉大学教授秦前红说，在推进国家治理体系和治理能力现代化的宏大格局中，将坚持和完善“一国两制”制度体系作为重要内容，对全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，意义重大，影响深远，将有力增强推进“一国两制”伟大实践的信心和动力。

中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所执行所长王万里说，坚持和完善“一国两制”制度体系是依法治国方略在“一国两制”方面的体现。决定中涉及港澳内容全面深刻，既着眼长远，且有很强现实针对性，将推动“一国两制”焕发更强大生命力。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。上海社科院台湾研究中心主任盛九元认为，决定站在制度和治理的高度，彰显了为两岸同胞谋福祉、为中华民族创未来的格局，体现了大陆方面推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程的政策主张，将有力促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉，进一步团结凝聚两岸同胞反对“台独”、共促统一、携手共圆中华民族伟大复兴中国梦。

构建命运与共的美好世界

“独立自主的和平外交政策日益成熟和定型，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。决定提出推动构建人类命运共同体，表明中国倡导各国携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”外交学院副院长高飞说。

推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。决定提出，必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

在健全党对外事工作领导体制机制方面，决定提出“坚持外交大权在党中央”。高飞表示，党的领导是中国外交的灵魂，是新时代中国特色大国外交的根本政治保障，正是因为有了党的坚强领导，中国外交才能不畏浮云、坚定前行。

在完善全方位外交布局方面，决定提出“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”“积极发展全球伙伴关系”。高飞说，中国正以实际行动打破西方国家所谓“国强必霸”“文明冲突”的论调，伙伴关系则为当今世界处理国与国关系提供了新模

式。

围绕推进合作共赢的开放体系建设和积极参与全球治理体系改革和建设，决定提出“推动共建‘一带一路’高质量发展”“健全对外开放安全保障体系”“倡导多边主义和国际关系民主化”等具体举措。

高飞表示，这些举措表明中国正以更加开放的姿态寻求与各国共同发展，为构建更加公正合理的国际治理体系贡献积极力量，以一个负责任的发展中大国形象，日益走近世界舞台中央。

为公权力运行扎紧“制度之笼”

决定从健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制 3 个方面，作出明确安排和部署，为公权力运行扎紧“制度之笼”。

“这 3 个方面分别从对权力的监督、对权力的配置制约和反腐败体制机制角度，为保证公权力不被滥用，巩固和发展反腐败压倒性胜利作出科学系统安排。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示。

毛昭晖指出，在对权力的监督方面，决定明确了健全党和国家监督制度的改革路径，即推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，同时以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督、审计监督等各类监督有机贯通、相互协调；在对权力的配置制约方面，决定提出了“权责法定、权责透明、权责统一”3 大原则，通过明晰权力边界、推动用权公开、完善精准问责机制等措施，压减权力设租寻租空间，深化治本之策。

为巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，决定着眼强化“不敢腐”，强调坚定不移推进反腐败斗争；着眼保障“不能腐”，提出推动重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法；着眼筑牢“不想腐”，强调加强思想道德和党纪国法教育。

（摘自新华网 2019 年 11 月 5 日）

为实现中华民族伟大复兴提供有力保证

《人民日报》社论

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，这是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。

在庆祝中华人民共和国成立 70 周年之际，党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。全会通过的《决定》从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国 70 年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近 14 亿人口大国进步和发展、确保拥有 5000 多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。实践充分表明，我国国家治理体系和治理能力具有多方面的显著优势，这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，

适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。这次全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求；这是把新时代改革开放推向前进的根本要求，必须以此为主轴，把制度建设和治理能力摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化；这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击，打赢防范化解重大风险攻坚战。

“经国序民，正其制度”。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

（摘自《人民日报》2019年11月1日）

当代中国发展进步的根本保障

《人民日报》评论员

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

从党和国家事业发展的全局和长远出

发，党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。《决定》全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循，是一

篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言书。

中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障，这是从历史和现实中得出的鲜明结论。

在实践中，我国国家制度和国家治理体系展示出多方面的显著优势。主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；

坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠

诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现，我们就一定能实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦！

（摘自《人民日报》2019年11月2日）



推动各方面制度更加成熟更加定型

经国序民，正其制度。在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度，是我们党治国理政的重要目标。

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

党的十八届三中全会就提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。相比过去，新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。新时代谋划全面深化改革，必须以此为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面临的改革发展稳定任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。

准确把握国家治理的关键和根本

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本，对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重大而深远的意义。

中国共产党是国家最高政治领导力量，办好中国的事情，关键在党。如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。新中国成立70年来，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践充分证明，坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的领导制度是我国的根本领导制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中，突出的正是党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位，彰显了我们党牢记初心使命、以坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。

准确把握国家治理的关键和根本，就要始终坚持党的集中统一领导。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，首要的就在于坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，首先就要坚持党对一切工作的领导，坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威。

准确把握国家治理的关键和根本，就要完善坚持党的领导的体制机制。习近平总书记强调，“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。我们要按照《决定》的部署要求，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度，把党的领导落实到国家治理各领域各环节。

党的领导是党和国家事业发展的“定海神针”。面对当今世界百年未有之大变局，身处实现中华民族伟大复兴关键时期，坚持和完善党的领导制度体系，把党的领导这一最大优势更加充分发挥好，我们就能推动中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行，胜利驶向光辉的彼岸。

（摘自《人民日报》2019年11月4日）

在守正创新中坚定制度自信

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，具有鲜明中国特色、显著制度优势。只有既坚持和巩固好，又完善和发展好，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了各项制度必须坚持的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。这一马克思主义的纲领性文献，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，突出守正创新、开拓进取，突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色，彰显了中国特色社会主义制度自信。

制度优势是一个国家的最大优势。全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。这就要求我们，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定适应国家治理体系和治理能力现代化需要的制度、满足人民群众对美好生活新期待必备的制度。《决定》全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现的正是守正与创新的辩证统一。

新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就要认真贯彻落实全会部署的重点任务。全会从坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等方面，部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。这些重大部署，是新时代坚持和发展中国特色社会主义在制度层面的具体展开，是发挥我国制度优势、提高国家治理水平的主攻方向和着力点。围绕这些方面，《决定》坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一。深入学习贯彻全会精神，就要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

习近平总书记强调：“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，努力做到在守正中创新、在创新中守正，我们就一定能推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

（摘自《人民日报》2019年11月5日）

把制度优势更好转化为治理效能

中国特色社会主义制度是具有显著优越性和强大生命力的制度。把我国国家制度和国家治理体系的显著优势更加充分地发挥出来，是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署、提出了明确要求。现在，摆在全党面前的一项重大政治任务，就是把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来，在党中央统一领导下，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，一要坚持和巩固，二要完善和发展，三要遵守和执行，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，是对党和国家各方面事业作出的制度安排。我们无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施，还是部署各项工作，都要遵照这些制度，不能有任何偏差。涉及方向性问题，必须以这些制度为准星。涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。

与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进，既不能过于理想化、急于求成，也不能盲目自满、故步自封。这次全会提出的目标和任务，很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点，具有鲜明的问题导向。贯彻落实全会精神，必须着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，紧密结合已经部署的各项改革任务，形成一体推动、一体落实的有效工作机制。各级党委（党组）要在党中央统一领导下，紧密结合本地区本部门本单位实际，推进制度创新和治理能力建设，抓紧就适应国家治理体系和治理能力现代化需要的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。

严格遵守和执行制度。制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处，充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，确保制度时时生威、处处有效。要加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。要推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势，也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，完成好这次全会确定的各项任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

（摘自《人民日报》2019年11月6日）

筑牢实现伟大复兴的制度保障

刚刚闭幕的党的十九届四中全会，是在庆祝新中国成立 70 周年的重要节点，向全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标迈进的关键之年召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，充分肯定我们党治理国家取得的历史性成就，全面总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势，明确了加强和完善国家治理必须坚持的基本原则以及总体目标、工作要求，为坚定制度自信、实现伟大梦想提供了根本遵循、指明了正确方向。

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国成立 70 年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。我国取得的辉煌成就充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，具有强大生命力和巨大优越性，必将持续推动我国经济社会发展进步，为实现“两个一百年”奋斗目标进而实现中华民族伟大复兴提供有力制度保障。

成就彰显优势，更坚定自信。全会全面总结出我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势。从坚持党的集中统一领导、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国，到坚持全国一盘棋、坚持各民族一律平等、坚持以人民为中心的发展思想，再到坚持改革创新、坚持“一国两制”、坚持独立自主和对外开放相统一……这些显著优势，全面反映了我们党在长期治理实践中取得的成功经验，深刻揭示了中国发展奇迹背后的制度原因和制度优势，系统回答了“中国特色社会主义为什么好”的重大问题，为坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信提供了基本依据。我们要牢牢把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，战胜前进道路上各种风险挑战，必须加强对重大问题的研究。只有增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。我们要深入学习贯彻全会精神，把思想和行动统一到全会作出的一系列重大决策部署上来，履职尽责、扎实努力，为确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安贡献力量。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。宏伟蓝图已经绘就，目标要求已经明确。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定制度自信，锐意开拓进取，向着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的目标迈出更加坚实步伐！

（摘自新华网 2019 年 11 月 1 日）

把制度优势更好转化为国家治理效能

党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想、总体要求、总体目标和重点任务，为把我国制度优势更好转化为国家治理效能指明了前进方向。

制度是定国安邦的根本，成就伟业的保障。新中国成立 70 年来，我们党领导人民不断探索实践，形成了一套具有强大生命力和巨大优越性的中国特色社会主义制度和国家治理体系。四中全会集中概括了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，这是我们坚定“四个自信”的基本依据。深入学习贯彻四中全会精神，要突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，在固根基、扬优势、补短板、强弱项上下功夫，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断开创“中国之治”的新境界。

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。把制度优势更好转化为国家治理效能，最根本的是坚持和完善党的领导。四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其它各个方面的制度。着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，四中全会提出了 6 个方面的要求，明确了党的领导制度体系的基本要素。贯彻落实全会精神，就要毫不动摇地坚持和完善党的领导制度体系，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，保证党领导人民有效治理国家。

制度的生命力在于执行。把制度优势更好转化为国家治理效能，需要强化制度执行力。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成、缺一不可。实践充分证明，没有强大的执行能力，再好的制度也难以发挥作用。提升制度执行力，首先应不断增强制度意识，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，在制度的轨道上推进各项事业。同时也应加强制度执行的监督，以党员干部示范引领全社会自觉维护制度权威，充分发挥制度保障推动社会发展进步的作用。

实践永无止境，创新永无止境。把制度优势更好转化为国家治理效能，更加需要推进改革创新。中国特色社会主义制度和国家治理体系，是我们党团结带领人民在不断探索实践、不断改革创新中形成的，也必须和必然在改革创新中走向更加成熟更加完善。新征程上，我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，从国情出发，及时总结实践中的好经验好做法，继续加强制度创新，在实践中不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

（摘自新华网 2019 年 11 月 1 日）

以人民为中心加强和完善国家治理

“治国有常，而利民为本。”党的十九届四中全会作出的一系列重大部署中，从坚持和完善人民当家作主制度体系，到坚持和完善中国特色社会主义行政体制，从坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，到坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，充分体现了以人民为中心的发展思想，彰显了我们党治国理政的不变初心与使命担当。

人民是共和国的坚实根基，是我们党执政的最大底气。坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是我国国家制度和国家治理体系的一大显著优势。无论是人民代表大会制度这一根本政治制度，还是充满活力的基层群众自治制度，我国的一系列制度安排，保证了人民当家作主的权利。深入学习贯彻四中全会精神，必须坚持和完善人民当家作主制度体系，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，充分体现人民主体地位。

发展依靠人民，发展为了人民。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。新中国砥砺奋进的70年，是广大人民获得感、幸福感、安全感不断增强的70年，体现了我国国家制度和国家治理体系坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势。贯彻落实全会精神，就要坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，不断健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。要在健全有利于更充分更高质量就业的促进机制、完善覆盖全民的社会保障体系、建立解决相对贫困的长效机制等方面下更大气力，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

民之所望，政之所向。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。加快推动政府职能转变、效能提升，才能更好服务人民。贯彻落实全会精神，就要坚持和完善中国特色社会主义行政体制，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，加快转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，强化对行政权力的制约和监督，建设人民满意的服务型政府。

民惟邦本，本固邦宁。坚持以人民为中心加强和完善国家治理，更好满足人民日益增长的美好生活需要，充分激发蕴藏在人民中的创造伟力，就能确保国家长治久安、人民安居乐业。

（摘自新华网2019年11月2日）

提高依法治国依法执政能力

法治是推动经济社会发展的有效治理方式，也是我们党治国理政的基本方式。党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力的明确要求。这为进一步推进全面依法治国、建设法治中国，在法治轨道上坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向和路径。

“法者，治之端也”。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。新中国成立70年特别是改革开放以来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治，开辟出全面依法治国的新境界，凸显切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。只有坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力，才能推动中国特色社会主义事业不断发展。

提高党依法治国、依法执政能力，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。其核心要义，就是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。新征程上，我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力，需要有力制度保障。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。必须加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设，健全保证宪法全面实施的体制机制。要完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率，聚焦我国社会主要矛盾深刻变化，坚持法治建设为了人民、依靠人民，健全社会公平正义法治保障制度。要加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”广大党员干部带头尊法学法守法用法，树立办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念，提高运用法治思维和法治方式的能力，就能带动全社会严格执行和遵守法律，运用法治力量促进发展、保障善治。

（摘自新华网2019年11月4日）

把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节

党的十九届四中全会把坚持和完善党的领导制度体系放在突出位置，并把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排中。这为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，指明了必须准确把握的关键和根本。

办好中国的事情，关键在党。70年来，正是因为始终坚持党的集中统一领导，新中国各项事业才能蓬勃发展，社会主义制度才能在古老的东方大国扎根生长并不断展现强大生机活力。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。顺应时代潮流，把握历史机遇，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上各种风险挑战，必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，才能保证各方面制度建设、各项事业发展始终沿着正确方向行稳致远。

四中全会提出，要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。这六个方面制度构成了党的领导制度体系的基本要素。贯彻落实好四中全会精神，要深刻把握坚持和完善党的领导制度体系的重要意义和实践要求，切实把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。既要把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，又要始终在党的领导下坚持和完善中国特色社会主义制度，更好发挥党的领导这个中国特色社会主义制度的最大优势，让发展更有质量、治理更有水平、人民更加幸福。

（摘自新华网 2019 年 11 月 4 日）

强化制度意识，增强制度执行力

一分部署，九分落实。党的十九届四中全会擘画了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的宏伟蓝图。把思想统一到全会精神上来，把行动落实到全会的重大决策部署上来，是当前全党面临的重要政治任务和重大战略任务。

小智治事，大智治制。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。进入新时代，继续深化改革、扩大开放，继续推动各项事业发展，具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一个方面就是制度建设的分量更重、任务更加艰巨。深刻把握时与势，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出位置，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

思想是行动的先导。贯彻落实四中全会精神，必须统一思想、凝心聚力，加强制度理论研究和教育宣传，坚定制度自信。我们要充分认识到我国国家制度和国家治理体系来之不易，具有多方面的显著优势，必须倍加珍惜、始终坚持、不断完善。要坚持从国情出发、从实际出发，既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，坚定不移走中国特色社会主义道路，在实践中推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

制度的生命力在于执行，执行的关键在于执行力。只有把共同的战略目标任务转化为思想和行动自觉，才能增强执行力、展现执行力。要切实强化制度意识，领导干部更应带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣等现象，不断增强制度的权威性和执行力，让制度管用见效。

政治路线确定之后，干部就是决定因素。贯彻落实四中全会精神，要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高贯彻落实党中央重大决策、战略部署的工作能力和水平。要把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，加快人才制度和政策创新，为推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力人才支撑。

（摘自新华网 2019 年 11 月 5 日）

以基本经济制度为强大支撑实现高质量发展

——论学习贯彻党的十九届四中全会精神

《经济日报》评论员

坚持和完善基本经济制度，是巩固和发展中国特色社会主义制度的重要支柱。“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。”党的十九届四中全会这一重要论断，蕴含重大创新，对于我国更好发挥社会主义制度优越性，进一步解放和发展社会生产力，推动经济高质量发展，意义十分重大。

经济基础决定上层建筑。我国基本经济制度是经过长期不懈探索而逐渐形成的，是在实践中与时俱进而日臻完善的。十一届三中全会以来，我们党自觉适应生产力发展水平和实现现代化的历史要求，不断完善和调整生产关系和上层建筑，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，坚持把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力。进入新时代，党的十九届四中全会在公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一基本经济制度基础上，进一步把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制一并上升为我国社会主义基本经济制度。三者相互联系、相互支撑、相互促进，标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是社会主义基本经济制度重要基石。牢牢坚持“两个毫不动摇”，须臾不可放松。一方面，要毫不动摇巩固和发展公有制经济。通过深化国有企业改革，完善中国特色现代国有企业制度，激励国有经济在市场竞争中不断增强竞争力、创新力、控制力、影响力和抵御风险的能力。另一方面，要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。通过发展混合所有制经济，完善构建亲清政商关系的政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，不断提升非公有制经济发展质量。

按劳分配为主体、多种分配方式并存，是社会主义基本经济制度新的的重要内容。我们不仅要高度重视如何把“蛋糕”做大的制度建设，还要把妥善分好社会财富这个“蛋糕”的制度建设一同摆上重要位置。一方面，要通过健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配的机制，规范收入分配秩序；另一方面，还要进一步

健全再分配调节机制，重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业，不断扩大中等收入群体，形成橄榄型的收入分配结构。

社会主义市场经济体制作为基本经济制度重要有机组成部分，必须同步加以坚持和完善。一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。通过健全产权和知识产权保护制度，加强企业商业秘密保护，推进高标准要素市场制度和体系建设，加快建设现代化经济体系。另一方面，要坚持以供侧结构性改革为主线，更好发挥政府作用，让“看得见的手”和“看不见的手”相得益彰。通过进一步强化竞争政策基础地位，振兴实体经济、推动先进制造业发展，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

当今中国，正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。实干兴邦，美好生活是奋斗出来的。随着全国上下对党的十九届四中全会精神贯彻落实日趋深入，我们相信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国经济在更加成熟、更加定型的社会主义基本经济制度的强大支撑下，必将行稳致远，实现高质量发展，更加繁荣昌盛。

(摘自《经济日报》2019年11月6日)



中国制度的内在逻辑和显著优势

包心鉴

在社会变革和社会发展中，制度问题是带有根本性、全局性、稳定性、长期性的问题。中国特色社会主义制度（简称“中国制度”），是植根中国大地、适应时代潮流、具有深厚文化根基、深得人民拥护的优越制度。

十九届四中全会公报指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立 100 年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到 2035 年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立 100 年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。这一重大决定为深入探索中国制度的内在逻辑、充分释放中国制度的独特优势，指明了根本方向、提供了根本遵循。

1. 中国制度深蕴“党性”与“人民性”的有机统一

在坚持以人民为中心中彰显制度优势

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。历史雄辩表明，中国共产党人矢志不渝为实现党的初心和使命不懈奋斗，是近百年来中国一切社会变革的最重要因素和最根本保证。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持党的领导与人民当家作主的有机统一，既是中国特色社会主义制度的生成逻辑，又是中国特色社会主义制度的发展逻辑，是中国制度的最大优势。

中国制度“党性”与“人民性”的有机统一，深刻体现在这一制度是我们党在充分尊重人民群众的实际需求和首创精神、不断汲取人民群众伟大创造和实践经验的基础上形成的，具有深厚的群众基础和动员群众、凝聚民心的强大制度优势。

新中国建立初期，正是由于紧紧依靠人民群众，充分调动工人、农民和广大知识分子的积极因素，团结一切可以团结的力量，社会主义基本制度得以建立巩固并发展壮大。改革开放新时期中国特色社会主义制度的形成和发展，更加鲜明地彰显了党的坚强领导与人民群众主体力量有机统一的内在逻辑。改革开放实践表明，中国制度的生机蕴藏在人民群众对社会主义的首创精神之中，中国制度的活力体现在人民群众自主创造社会主义的伟大实践之中。改革开放中的许多创造，中国特色社会主义制度的许多成功，都是“人民群众发明的”。改革开放从本质意义上说是我国社会主义制度的一场伟大革命，这场革命的最鲜明标志，就是一切从中国实际出发，根据人民群众的实际需求确立社会主义制度建设的原则，汲取人民群众的实践经验增强社会主义制度的生机活力。

中国制度“党性”与“人民性”的有机统一，突出体现在这一制度始终坚持人民当家作主的本质

特征和坚持以人民为中心的价值取向，具有厚重的人民底蕴和为了人民、造福人民的制度优势。

坚持人民在国家制度中的主体地位，依据人民的根本利益和主体意愿推进国家建设和治理，是社会主义制度的鲜明特征。在筹划新中国成立过程中，毛泽东同志就明确指出，“我们是人民民主专政，各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字，如法院叫人民法院，军队叫人民解放军”。新中国成立以来，正是由于我们党始终坚持人民当家作主的国家制度性质，依靠人民的主体力量不断巩固和发展社会主义制度，才有力推进了社会主义建设，并为改革开放和中国特色社会主义制度的形成与发展奠定了根本制度基础。

中国制度深蕴党的领导与人民当家作主的有机统一，突出体现在：其一，人民是国家的主人，国家一切权力属于人民。人民当家作主的地位和作用，通过在中国共产党统一领导下，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度来不断实现和巩固。正是在根本制度和基本制度的不断完善发展中，党的领导与人民的意志不断实现了有机统一。其二，中国共产党一贯高举人民民主的光辉旗帜，以实现和保证人民当家作主作为社会主义制度建立与巩固的根本基础，以体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，作为社会主义制度改革与完善的根本任务，正是在“用制度体系保证人民当家作主”这一奋斗目标和价值取向上，党的坚强领导与人民当家作主不断实现了有机统一。

在制度建设的一切过程和各个层面坚持以人民为中心，是中国特色社会主义制度的核心价值。这一制度价值取向集中体现在：其一，中国制度坚持以人民为中心，把实现公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点；其二，中国制度坚持以人民为主体，把尊重人民主体地位、激发人民主体意识、调动最广大人民主体积极性作为根本依靠力量；其三，中国制度坚持把不断实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为根本价值目标。

2.中国制度深蕴“改革性”与“定型化”的有机统一

在勇于自我革命中彰显制度优势

改革开放是中国特色社会主义制度的最鲜明品格，在全面深化改革开放中实现制度逐步定型和优化，是中国制度的突出优势之一。改革开放在制度创新上的突出贡献在于，既坚持社会主义根本制度和基本原则不动摇，又立足中国实际、顺应时代要求深入探索制度优越性的有效实现形式，并在全面深化改革开放中逐步实现制度定型化。“改革性”与“定型化”的有机统一，是中国特色社会主义制度深蕴的内在逻辑。

正是基于对制度变革的深刻性、长期性和艰巨性的战略思考，20世纪90年代初，在中国改革开放面临重大考验的关键时刻，邓小平同志在南方谈话中创造性地提出了“制度定型论”：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”从南方谈话到2012年党的十八大召开，我们已走过了20年的制度改革和逐步定型的过程，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央无反顾地承负起在继续深化改革开放中实现中国特色社会主义制度定型的历史性重任。2013年11月召开的十八届三中全会，作出全面深化改革的重大决定，开启了推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中国特色社会主义制度走向“定型化”更为关键的十年新征程。2019年10月召开的十九届四中全会，在制度改革与定型上作出了重大创新，进一步开启了新时代实现制度现代化的新征程。

鲜明提出在全面推进国家治理现代化中实现制度现代化，在继续完成工业现代化、农业现代化、科技现代化、国防现代化的历史进程中，突出完成国家治理现代化、实现制度现代化的紧迫任务，这

既是当代中国全面深化改革的关键节点，又是充分释放中国特色社会主义制度在中国现代化历史进程中的独特优势的关键所在。

世界现代化历史进程表明，小治治事、中治治人、大治治制。治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。中国特色社会主义进入新时代，对制度改革和定型提出了新要求。包括政治制度、经济制度、文化制度、社会制度、生态制度、政党制度以及各种类型具体制度和体制机制在内的中国特色社会主义制度，正面临着一个全面提升现代化水平的历史性任务。因此，必须适应国家现代化总进程，着力完成制度现代化的历史任务，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

3.中国制度深蕴“传承性”与“时代性”的有机统一

在中外文明交融中彰显制度优势

国家是文明社会的概括，制度是文明进程的结晶。如何处理传统政治文化与现代政治文明的关系，坚持制度创新的“传承性”与“时代性”的有机统一，是在新时代征途上完善和发展中国特色社会主义制度亟待深入回答和科学把握的一个关键性问题。

在创造性转化、创新性发展中华优秀传统文化中释放中国制度的独特优势。把中国特色社会主义与中华优秀传统文化有机联系在一起，强调在创造性转化、创新性发展传统文化中坚持和发展中国特色社会主义，为坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信增强厚重的文化底气，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是在中国这块传统文化积淀深厚、影响深远的大地上推进制度创新必须遵循的基本规律。

中国特色社会主义制度虽然是在改革开放40多年发展进程中逐步形成的，但却是从历史深处走来，具有厚重的历史文化传统和历史生成逻辑。历史悠久的传统政治文明和制度文明，对中国特色社会主义制度的形成与发展发挥着不可或缺的文化基础作用，是今天我们坚定制度自信不可或缺的文化自信底气。比如，人文至上的政治理念、修齐治平的政治理想、家国一体的政治情怀、追求中和的政治境界、崇尚整体的政治思维，内容博大、思想精深的中华传统政治文化，对于中国特色社会主义制度的形成具有潜移默化的文化奠基作用，对于中国特色社会主义政治文明和制度文明的发展具有培根铸魂的文化源流作用。正是由于中国共产党人本着“创造性转化、创新性发展”的态度积极吸纳传统政治文化中的优良因素和有益成分，立足中国实践，顺应时代要求，扎实推进体制改革和制度创新，才使中国特色社会主义制度具有了强盛的制度活力和厚重的文化底气，经受住了各种困难和风险的考验，成为社会主义新中国巍然屹立的中流砥柱。

在顺应时代潮流、积极借鉴人类政治文明和制度文明成果中释放中国制度的显著优势。当今世界，各种发展道路和社会制度竞争比较、优势互补，构成多元共存、多元共进的政治多极化、经济全球化、文化多元化、社会信息化的时代大潮流和发展大趋势，同时各种逆多极化、全球化思潮和行为也对世界发展大势构成严重挑战和潜在威胁。我们正面对着一个百年未有之大变局，在这一大变局中，中国制度愈益彰显着独特的制度优势和对世界走向的深远影响。中国制度之所以充满生机活力，之所以更加自信地走在时代前列、引领时代潮流，一个决定性因素就是以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应人类文明发展大逻辑和大趋势，勇立时代潮头，坚持与时俱进，“以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越”，推动不同文明相互理解、相互尊重、相互信任，从而不断增进中国制度的现代文明品格。这是我们在面对各种不稳定不确定因素和严峻风险挑战中愈加充满中国制度自信的坚定文化底气。

（摘自《光明日报》2019年11月4日）

迈向伟大复兴的制度自信

辛鸣

科学体系：“立治有体，施治有序”的根本保障

独木不成林，创造了“中国之治”的好制度必然是一个系统。关于这一点，党的十九届四中全会给予明确肯定：“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。”在这一制度体系中，既有根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度，又有建立在根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等事关国家治理各个方面的重要制度。不同层面、不同类型的制度相互衔接、相互联系，各司其职、有机协调，极大地推动了中国特色社会主义事业的发展，推动着国家治理水平的提升。

首先是根本政治制度和根本领导制度。根本制度就是在制度体系中起决定性作用的制度，反映了制度体系的本质内容和根本特征，体现了制度体系“质的规定性”，是一种制度体系区别于其他制度体系的主要标志。作为根本政治制度的人民代表大会制度，坚持中华人民共和国的一切权力属于人民，人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。作为根本领导制度的党的领导制度居于中国特色社会主义制度的统领地位，坚持把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

其次是基本政治制度和基本经济制度。如果把根本制度比作一座大厦的话，基本制度就是大厦的“顶梁柱”。基本政治制度和基本经济制度作为基本层面的制度，规定着国家政治生活、经济生活的基本原则。中国特色社会主义基本政治制度有三项：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。党的十九届四中全会把基本经济制度也扩容为三项：在以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制也增加进来。这些基本政治制度和基本经济制度决定了社会主义初级阶段中国社会的基本政治面貌和经济格局，是发展社会主义民主政治，推进社会主义市场经济的支柱性制度保障。

第三是以体制与机制为形式的重要制度。这是社会基本制度的具体化，是社会基本制度的表现方式和实现方式。若是没有体制机制发挥作用，社会基本制度就会悬空，其维护社会关系、社会性质、社会秩序的目的便无法实现；若是体制机制不恰当不适宜，其中的具体制度不完全正确、不具体不全面和不相互配套，也会影响社会基本制度的贯彻落实。在这里需要强调的一点是，同一制度系统内的各种制度必须具有逻辑上的一致性，不同制度系统间的制度不能简单“拿来”，否则会出现制度之间相互冲突、相互抵消的状况。制度之间的冲突，不仅使得制度本身失效，还会严重影响制度的

权威性与制度存在的理由。举一个现实的例子，如果把西方社会制度系统中的那些多党轮流执政、“三权分立”、两院制等制度，不加改造地简单照抄照搬过来，不仅于事无补，还会造成我们自己的制度系统紊乱，进而引发社会混乱。

第四是中国特色社会主义法治体系。它包括完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，以及完善的党内法规体系。正像习近平同志所指出的：“中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。”其中，中国特色社会主义法律体系是制度的文本体现、制度的规范表达。中国特色社会主义法律体系以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成。中国特色社会主义法律体系把国家各项事业发展纳入法治化轨道，实现了国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面有法可依，从法律上解决了国家发展中带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题。

就中国特色社会主义制度的具体组成来说，就是党的十九届四中全会提出的 13 个“坚持和完善”的内容：党的领导制度体系，人民当家做主制度体系，中国特色社会主义法治体系，中国特色社会主义行政体制，社会主义基本经济制度，繁荣发展社会主义先进文化的制度，统筹城乡的民生保障制度，共建共治共享的社会治理制度，生态文明制度体系，党对人民军队的绝对领导制度，“一国两制”制度体系，独立自主的和平外交政策，党和国家监督体系等，这 13 个方面的制度构成了中国特色社会主义制度的总体图谱。

需要强调的是，中国特色社会主义制度是社会主义基本制度在社会主义初级阶段的展开。中国特色社会主义制度不是也不能在一片制度空白中凭空生长出来，而是在社会主义基本制度的基础上发育成形的。社会主义基本制度是中国共产党人在 20 世纪 50 年代推动社会革命取得的成果结晶。社会主义基本制度为中国特色社会主义制度确立了基本的制度原则、制度价值，乃至制度格局，离开了社会主义基本制度谈中国特色社会主义制度不仅是忘本，是离经叛道，甚至会犯颠覆性错误。

中国特色：不是突然就搬来的制度“飞来峰”

习近平同志指出，“一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”这一论断科学地阐述了中国特色社会主义制度和中国国家治理体系的历史发展、文化渊源、实践基础，充分反映了中国社会在国家治理体系选择上的科学认识和高度自觉。中国特色社会主义制度不是一座突然就搬来的制度“飞来峰”。所以，党的十九届四中全会明确宣示：“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。”

历史特色。中国社会在鸦片战争以来确实做过诸多的尝试，像什么君主立宪制、议会制、多党制、总统制，当然也包括重新复辟帝制，各种办法都试过了，结果就像毛泽东当年所讲的，“我们中国人是很愿意向西方学习的，可学来学去总是老师欺负学生”，不仅不管用还更受欺侮。其实就算别人不欺负，也会水土不服，正所谓“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳，叶徒相似，其实味不同”。怎么办？选择和培育适合自己、源于自己的制度，这就是马克思主义指导下的社会主义制度。20 世纪的世界是社会主义运动历史大潮风起云涌、从一国走向多国的时代，社会主义制度以其巨大的优越性

让众多的民族国家实现民族解放、登上了世界舞台。中国这个占世界四分之一人口的东方大国之所以能实现最深刻最伟大的社会变革，中华民族伟大复兴这一近代以来中华民族最伟大的梦想之所以能迎来曙光，就在于顺应了历史发展潮流，创造性地从新民主主义革命迈向社会主义革命，确立了社会主义基本制度。中国社会选择社会主义制度，实现了中国向人民民主制度的伟大跨越，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。正是在社会主义制度的推动与保障下，中国社会独立自主走出了一条“自己的道路”，自力更生研制出“两弹一星”，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，让中国这样一个社会生产力水平十分落后的国家开始旧貌换新颜，焕发生机活力，成为在世界上有重要影响的大国。

实践特色。社会主义的中国建立起来了，但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是最基本国情也是最大实际。社会主义初级阶段是在原本经济文化落后的国家建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年乃至更长的时间。如何在社会主义初级阶段让既有的生产关系更好地适应现实的社会生产力，以进一步解放生产力，发展生产力，一定要有与之相适应的制度安排。中国社会进行改革开放，实行社会主义市场经济体制，发挥市场在资源配置中的决定作用，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到共同富裕，正是通过改革在社会主义初级阶段生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节来促进生产力的发展。当然，中国社会是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济，牢记“社会主义”这个定语，坚持社会主义制度优越性，有效防范资本主义市场经济的弊端，才有社会主义市场经济的风生水起，硕果累累。

文化特色。没有中华文化沃土的滋养，就不可能有中国特色社会主义制度的勃勃生机。我们过去对制度的实践基础强调得比较多，对制度的文化支撑关注不够。其实制度绝不只是一系列外在的强制性行为规范，还是内在的文化思维价值认同，这种文化不可能是外来的强加移植，必须是数千年润物细无声的内在演化与积淀。中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，植根在中国人内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式，为中国特色社会主义制度培育了文化之根，更确立了对我们制度自信的深层依据。通过创造性转化、创新性发展实现中华文化的“现在进行时”，把中华民族最基本的文化基因与现代社会发展相协调实现制度创新；通过把人类文明的一切成果，包括现代西方的文明成果坦坦荡荡大大方方地“拿来”，在广泛的文化交流中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西变成我们的养料，把他人的好西化化成我们自己的东西，丰富补充我们的制度，让中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

概而言之，中国特色社会主义制度和国家治理体系契合了中国社会的历史传承、文化传统、经济社会发展水平，不仅是在改革开放 40 多年的伟大实践中走出来的，在中华人民共和国成立 70 年的持续探索中走出来的，在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，更是在对中华民族五千多年悠久文明的传承中走出来的，其深厚的历史渊源和广泛的现实基础是任何制度体系不具备和难以企及的。所以，中国特色社会主义制度的“特色”是自然演化出来的而不是空想出来的，是内部生长发育出来的，而不是外来移植和嫁接的。但是，中国特色社会主义制度虽然名为“特色”，体现的是一般性的规律，解决的是在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展的问题。“特色”通向的是“普遍”，是“共同”，这是我们要特别强调的。

显著优势：铸就风景这边独好的“中国之治”

中国特色社会主义制度为什么好，为什么管用，就在于有其他制度不具备、做不到的独特的显著优势。十九届四中全会把我国国家制度和国家治理体系的优势概括为 13 个方面，这是对中国特色社会主义制度优势从本质属性到价值理念、从制度立场到制度目标、从制度绩效到制度运行、从宏观到微观的全方位立体画像。

——制度立场：中国特色社会主义制度始终站在最广大人民群众的利益立场上。

制度哲学研究告诉我们，制度是非中性的，不同的制度有其不同的优势群体，不同的制度对社会群体利益的关注是很不相同的。对于中国社会这样一个有着近 14 亿人口的大国，制度的安排必须让中国社会最大多数的人能掌握这一制度、能使用这一制度，会运用这一制度来保障自己的权利、行使自己的权利。排斥最广大群众在外的、少数精英群体自娱自乐的制度安排在中国社会不具有政治合法性，也注定得不到最大多数群众的支持。中国特色社会主义制度坚持社会主义的性质，坚持以人民为中心，坚持发展为了人民、发展依靠人民的原则，其制度逻辑本质上是有利于保证和实现最广大人民群众根本利益的。

——制度价值：中国特色社会主义制度始终指向公平正义与共同富裕。

现代社会不同制度之间的差别不仅体现在制度规则与制度程序的不同上，更体现在制度价值与制度目的的不同上。甚至在一定意义上讲，制度价值与制度目的决定着制度的形态。对于以资本为中心，贯穿资本逻辑的制度来说，赢者通吃是理所当然的，社会对立是不可避免的。其宣称的平等说到底是资本的平等，自由实质上是资本的自由，博爱也不过是掩饰资本冷酷的遮羞布。而中国特色社会主义制度则是以人民为中心，让人民当家做主，其制度逻辑是劳动的逻辑、人民的逻辑。

习近平同志指出：“中国执政者的首要使命就是集中力量提高人民生活水平，逐步实现共同富裕。”“共同富裕是中国特色社会主义的根本原则”，“公平正义是中国特色社会主义的内在要求”。从“全面小康一个都不能少”的精准脱贫，到“把不断做大的‘蛋糕’分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现”的共享发展，再到“让人民群众有更多获得感”的全面深化改革，制度安排体现着鲜明的价值导向。中国特色社会主义制度以共同富裕、让人民群众共享改革发展成果为价值指向，把实现社会公平正义放到更加突出的位置，综合运用多种手段，妥善协调社会各方面的利益关系，既允许一些地区、一些人先富起来，更着眼于消除两极分化最终达到共同富裕，充分彰显了社会主义的本质与属性，让广大人民群众对中国特色社会主义更有信心，也更加期待。

——制度绩效：中国特色社会主义制度可以集中力量办大事。

制度是要用来办事的，不是用来当摆设的，更不是用来碍事的。因而制度绩效是评价一个制度优劣的关键指标。集中力量办大事是社会主义的一大特点，也是中国特色社会主义实践取得成功的秘诀之一。为什么中国社会能用几十年时间走过西方社会上百乃至数百年的路，创造出发展奇迹，实现了社会进步，就在于集中力量办大事。我国宪法明确规定，中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。这一制度安排保证中国能办成许多别的国家办不了的大事。习近平同志指出：“我们最大的优势就是我国社会主义制度能够集中力量办大事，这是我们成就事业的重要法宝，过去我们搞‘两弹一星’等靠的是这一法宝，今后我们推进创新跨越也要靠这一法宝。”

中国特色社会主义制度的内在机理与运行模式决定了它可以形成强大的统一意志和组织力量，让全国成为一盘棋，把一切经济政治社会资源都组织调动起来，同心同德、同舟共济，上下贯通，统一

行动，重点攻关解决难题，快速高效应对各种突发事件、完成各种任务。集中力量办大事要有核心，这个核心就是中国共产党；中国社会“众星捧月”，这个“月”也是中国共产党。我们讲中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，讲的就是这个道理。有了中国共产党这个总揽全局、协调各方的领导核心，中国社会集中力量办大事就有了“主心骨”、有了方向感、有了向心力；在国家治理体系的大棋局中，有了党中央这个坐镇中军帐的“帅”，就能做到车马炮各展其长，就能做到“军民团结如一人”。

——制度包容：中国特色社会主义制度可以调动一切积极因素。

全社会全民族的积极性创造性，对中国特色社会主义事业的发展始终是最具有决定性的因素。随着中国社会阶层结构的分化，社会利益关系越来越错综复杂。如何在保证最广大人民根本利益的同时，促进现阶段群众的共同利益，容许不同群体的特殊利益；如何在坚持按劳分配为主体的同时，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流等是并不容易解决的棘手问题。中国特色社会主义制度统筹兼顾、求同存异，消除不利于人民群众发挥积极性的不利因素，克服阻碍社会群体创新奋进的不良现象，营造各尽其能的氛围和环境，把各个社会阶层和社会群体的积极性和创造性充分调动起来等方面，创造了广阔的制度空间，提供了有效的制度保障。当国家的路线方针政策这个“平行四边形”、当中国梦这个“最大同心圆”是来自众人“合力”，当每一个人的意愿都体现在“合力”中的时候，共识也就自然在其中，力量也就自然而充分地集中起来。

特别需要提出的是，中国特色社会主义制度优势不仅是每一个优势的单独体现，更是作为一个整体而展现出来的整体优势，是13个方面优势叠加后的整体制度优势。这是因为作为“优势叠加”所产生的不是 $1+1=2$ 的加法优势，而是把 $1+1$ 变成 11 的宛如原子裂变的优势。

治理现代化：既要完善治理体系也要提高治理能力

2014年2月，习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上讲话中指出：“我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次讲。”这一论述标志着中国国家治理现代化正式破题。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现，实现国家治理现代化完善制度和提高制度执行力缺一不可。

十九届四中全会提出13个“坚持和完善”，不是说中国特色社会主义制度不完善，而是说需要更加完善。制度建设同样是只有进行时没有完成时。随着经济社会的发展，制度也需要不断发展，不断完善。中国特色社会主义进入新时代，全面现代化即将开启新征程，这势必要求制度与时俱进。特别是把党的十八大以来，我们在实践中形成的、已经被证明是行之有效、至关重要的经验、办法、举措纳入中国特色社会主义制度中，让党的领导更加坚强有力、人民当家做主更加充分保障、中国特色社会主义法治体系更加完备，让涵盖中国特色社会主义“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的各方面制度体系都随着中国现代化的进程，更好地坚持并且不断完善，为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实制度基础。

马克思主义认为，制度是社会经济关系的产物，制度具有不以人的意志为转移的历史客观必然性。马克思曾对制度下了一个定义，把它作为“具有规定和管理一切特殊物的、带有普遍意义的‘特殊物’。”但这一“特殊物”并不是人想当然自我选择与设计的，而是基于客观的社会历史形态的。社会经济关

系是决定制度形态的深层次原因。一个国家发展到什么样的经济社会状态，就会有怎样的制度形态。换句话说，一个国家经济社会发展到什么程度，制度也应该会发展到什么程度。十九届四中全会提出的坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标呼应了当代中国社会发展的战略目标，其“三步走”的时间表与党的十九大提出的战略步骤高度吻合。

到2020年全面建成小康社会，第一个百年目标实现。就社会发展程度来讲，意味着中国社会的现代化建设有了良好的基础，站上了一个新的起点。这在制度形态上就体现为“更加成熟、更加定型”。因为经过70多年的发展，中国特色社会主义制度已经具备更加成熟、更加定型的条件。不仅根本制度、基本制度、重要制度成熟定型，一系列具体的制度体制也在成熟定型方面取得明显成效，中国特色社会主义制度更加科学、更加完备、更加有优势。

到2035年我国社会发展状态是基本实现社会主义现代化，自然要有与其相适应的制度形态，这就是基本实现国家治理体系和治理能力现代化，“各方面制度更加完善”，即在成熟、定型的基础上，适应中国现代化建设不断深化提高的需要，让中国特色社会主义制度更进一步系统化、科学化、完备化。

到本世纪中叶新中国成立100年的时候，我国已经建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，在制度形态上当然是全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度“更加巩固，优越性充分展现”。

但是，仅仅有制度体系的完善是不够的。古语讲“徒法不足以自行”。任何制度要起作用、要发挥功能，都离不开作为制度主体的人的参与配合。这就要在培育制度意识，确立制度权威，提高制度执行能力上下功夫。

培育制度意识。没有相应的制度意识及社会氛围，没有人的接受、认同、遵循，制度就是一纸空文，没牙的老虎。制度哲学有一个概念叫“制度空转”：看起来制度在那里努力地做功，但就是对现实社会产生不了影响，因为没有人会在意它，没有人维护它，更没有人遵守它。而有了对制度的认同，就会“从心所欲而不逾矩”；有了对制度价值的共识，面对制度的自由裁量空间就不会“过”也不会“不及”，甚至当碰到制度不完善和有缺憾时，还会按照制度的价值导向自觉救场补台。

确立制度权威。实现治理能力现代化，一定要认识到制度存在及其功能是不以人意志为转移的，制度与人、与社会之间有着内在的、不可分割、须臾不能没有的关系。不能把制度作为一种工具来对待，更不能作为是一种为我所用、为我所定、为我所取、为我所弃的外在性工具。在政治实践中不能超越制度为自己谋求制度之外的“超额”利益，不能合乎自己利益的制度就遵守，不合乎自己利益的制度就不遵守。尤其对于当代中国，国家治理一切工作和活动都要依照中国特色社会主义制度展开，决不能离开中国特色社会主义制度另搞一套。

提高制度执行力。制度执行力是国家治理的“最后一公里”，必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，以切实提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的本领，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，以确保持续推动拥有近14亿人口大国的进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴。

（摘自《中国青年报》2019年11月5日）

以坚定的制度自信开辟中国特色社会主义辉煌前景

董振华

党的十九届四中全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，事关政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁和国家统一，事关实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦的伟大事业。全党全国各族人民必须以高度的理论自觉，发扬斗争精神，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

在当代坚持和完善中国特色社会主义制度就是坚持和发展马克思主义

实现每个人的自由全面发展，是马克思主义一以贯之的价值追求。但是，究竟什么是马克思主义、什么是社会主义、马克思主义和社会主义是什么关系，这几个问题是坚持和发展马克思主义的基本问题。实际上，什么是马克思主义、什么是社会主义，这两个问题实际上是一个问题的两个方面。列宁就曾说过，“科学社会主义学说，也就是马克思主义”。邓小平也说过：“马克思主义，另一个词叫共产主义。我们过去干革命，打天下，建立中华人民共和国，就因为有这个信念，有这个理想。我们有理想，把马克思主义基本原则同中国实际相结合，所以我们才能取得胜利。革命胜利以后搞建设，我们也是把马克思主义的基本原则同中国实际相结合。”

马克思主义作为共产党人的信仰，承载着人类解放的伟大理想和崇高价值追求，是共产党人的精神家园。但是，马克思主义并不是仅仅停留于理想主义的理论批判，而是要诉诸改造世界的革命实践和历史运动。在真正的马克思主义者那里，马克思主义和共产主义运动始终是不可分离的，正是在不断变革现存世界的共产主义运动中，马克思主义的真理不断彰显，马克思主义的价值不断实现。共产主义运动就是共产党人通过不断的自我革命推动社会革命，不断地变革着现存的社会制度、社会状态和人类生存状态，从而促进人类解放的历史实践。

社会主义作为共产主义的初级阶段，就是立足于一定历史前提，不断彰显马克思主义真理和价值的历史性实践。对于共产党人来讲，如果说马克思主义是灵魂，那么社会主义就是载体；马克思主义是价值追求，那么社会主义就是实现方式。如果马克思主义离开了社会主义，它只能成为空想，只能

成为空中楼阁；如果社会主义没有了马克思主义就会丢魂，就会走邪路。所以，社会主义就是实现马克思主义的具体路径，也就是说要为人民大众谋福利，要为人民大众的解放而进行制度设计。而每一个国家、每一个民族的文化传统不同，历史条件不同，人民的现实需要和要求不同，这就决定了造福人民和实现人的自由全面发展的具体路径和道路可以不同，而且必须不同。

实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系，在当代中国坚持和完善中国特色社会主义制度就是坚持和发展马克思主义。

在当代中国推进国家治理体系和治理能力现代化就是坚持和完善中国特色社会主义

马克思主义坚持革命的辩证法，富于批判性、革命性和创造性，具有与时俱进的理论品质。马克思主义反对把一切事物看作凝固不变的形而上学的观点，主张不能仅仅停留于解释世界，更要立足于改造世界。

社会发展是一个继往开来、不断前进的历史过程。在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的相互作用下，一个社会不断地从低级阶段向高级阶段迈进，低级阶段为高级阶段不断积累基础和条件，高级阶段在新的层次上解决低级阶段所带来的问题。中国特色社会主义伟大事业之所以取得辉煌成就，正是基于中国共产党人坚持解放思想、实事求是，通过不断自我革命推动社会革命，勇于创新，勇于变革，不断深化改革开放，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，从而不断使中国特色社会主义制度得到坚持和完善。正如党的十九届四中全会所指出的，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。

实践发展永无止境，矛盾无止境，问题无止境。社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。强烈的问题意识贯穿我们的全部实践，成为推动党和国家事业发展的不竭动力。一方面，党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。另一方面，我们也要清醒地看到，当今世界格局正在进行深度调整，全方位综合国力竞争日趋激烈，我们面临的经济安全、政治安全、文化安全、军事安全、网络安全问题更加突出，维护国家战略利益的任务更加艰巨。当代中国正处于爬坡过坎的紧要关口，进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，许多问题相互交织、叠加呈现。面对内外部环境变化和不确定性增多的问题，我们迫切需要推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国发展提供稳定高效的制度体系，确保中国航船行稳致远。

搞革命、搞建设、搞改革，道路问题都是最根本的问题。改革开放 40 多年来，我们能够创造出人

类历史上前无古人的发展成就，走出了正确道路是根本原因。现在，最关键的是坚定不移走这条道路、与时俱进拓展这条道路，推动中国特色社会主义道路越走越宽广。可以说，在当代中国推进国家治理体系和治理能力现代化就是坚持和完善中国特色社会主义，就是不断开辟中国特色社会主义辉煌前景的具体路径。

坚持马克思主义世界观和方法论，把我国制度优势更好转化为国家治理效能

党的十九届四中全会提出，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。这里最根本的是要坚持马克思主义世界观和方法论不断深化改革。

首先，必须坚持以人民为中心的政治立场，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。党的根基在人民、党的力量在人民，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就必须坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，不断把为人民造福事业推向前进。

其次，必须坚持唯物辩证法的根本方法论，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义制度，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是简单照搬其他国家社会主义的路径，也不是盲目迷信国外现代化的模式，而是坚持以人民为中心的根本立场，遵循唯物辩证法的基本逻辑，具体问题具体分析，结合我们的历史文化传统和我国的具体国情和时代特征，不断坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

最后，必须坚持知行合一的实践论，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们必须清醒地认识到，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自《学习时报》2019年11月1日）

党和国家机构改革

——国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

丁元竹

2018年3月，党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》。一年多来，各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署，推动党和国家机构改革，取得了巨大成效。下面，我从四个方面和大家一起交流、学习党的十九届三中全会以来党和国家机构改革的经验和重要部署。

一、全面深化改革与党和国家机构改革

（一）中国特色社会主义制度重要组成部分

我们这里讲的党和国家机构改革，包括党的领导体系、国家治理体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系。这些构成了党和国家机构的职能体系。在这次党和国家机构改革中，这些机构都进行了改革，取得了重大成效。

（二）国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

这次党和国家机构改革的意义是什么？它是国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。怎样理解它是国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革？我们可以从党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化——来理解党和国家机构改革的意义。

《中华人民共和国宪法》指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。在所有国家机构中，党统一各类机构，协调行动，增强合力。

国家治理能力现代化表现在三个方面：一是提高党科学执政、民主执政、依法执政水平；二是提高国家机构履职能力；三是提高人民群众的治理能力。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话指出，要提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力。当前我们面临的矛盾问题非常多，特别是在基层，各种民生问题、社会治理问题、环境问题、生态问题、公共环境问题等等，都是人民群众最直接的问题。解决好这些问题，既要有党的领导、政府的有力支持，也要有基层组织、社会组织和人民群众的广泛参与。只有广泛地动员人民群众解决身边的事，更好地提升他们解决自身问题的能力和水平，才能够更好

地应对各种矛盾和问题，更好地维护社会秩序、推动社会发展。

（三）为形成中国特色社会主义制度创造条件

1. 党和国家机构改革是实现“四个伟大”的重要保障

中国正在为实现“两个一百年”奋斗目标而努力奋斗，到 2020 年，我国将全面建成小康社会，到 2050 年，我国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我们面临着伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的重要任务。完成这样的重要任务，需要不断深化党和国家机构改革，通过提升党和国家机构改革的运行能力和管理水平，解决各种矛盾和问题。

2. 为决胜全面建成小康社会提供保障

决胜全面建成小康社会还有不到一年的时间，在这一年里，我们要完成脱贫攻坚，要应对各种风险、打赢污染防治攻坚战。三大攻坚战是全面建成小康社会过程中的重要任务。要推动全面建成小康社会，也必须加强党和国家机构改革。同时，我们还实施了创新驱动战略、区域协调发展战略等，这些战略对于推动我国社会主义现代化、推动全面建成小康社会非常重要。实现这些战略目标，必须加强党的领导，必须深化党和国家机构改革。

3. 前瞻第二个百年奋斗目标

到 2020 年我国将全面建成小康社会，到 2050 年我国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现全面建成小康社会，需要深化党和国家机构改革。实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，也需要构建新的组织构架，保证我们的制度能够更好地运行，保证各项工作能够顺利进行。强有力的管理体制是保证社会主义现代化目标的实现和全面建成小康社会的制度保障、组织保障。这次党和国家机构改革，既着眼于当前问题的解决，也着眼于长期的发展，特别是第二个百年奋斗目标的实现。基于此，推进党和国家机构改革，既具有重要的现实意义，也具有深远的历史意义。

（四）党和国家机构改革是解决好党和国家机构面临的基本问题的重要途径、重要手段。

我们在推进社会主义现代化的过程中，在推进全面建成小康社会目标实现的过程中，面临着一系列体制机制问题，解决这些问题需要深化党和国家机构改革。一是机构设置和职能配置不够健全有力。这次党和国家机构改革把职能相同的部门统一起来，加强党的领导，让机构配置更加合理、更加健全。二是党政机构重叠、职责交叉、权责脱节突出。这次党和国家机构改革就是要解决这些问题，让党政机构在职能相同方面进一步统一，形成强有力的领导。三是机构设置和职责划分不科学，效能不高。四是职能上下一般粗。五是基层机构服务能力需提高。提升基层机构的服务能力，特别是提高民生领域、公共服务领域、公共管理领域的管理能力和水平非常重要。六是军民融合发展水平有待提高。七是群团组织政治性、先进性、群众性需要增强。根据习近平总书记的要求，近些年群团组织不断深化改革，加强其政治性、先进性、群众性建设。八是事业单位定位不准、职能不清、效率不高现象也比较明显。这也是这次党和国家机构改革要解决的问题。九是受到权力运行制约，个别干部存在滥用职权、以权谋私等问题，造成了恶劣的社会影响，这些都要在党和国家机构改革中去解决。十是机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，需要在党

和国家机构改革过程中予以解决。

（五）消除经济发展的体制性障碍

在推进社会主义市场经济体制改革的过程中，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

一是政府职能转变还不到位。主要体现在市场和社会发挥作用不够充分，一些政府部门该管的事没有管好或没有管到位，该放的没有放或者没有放到位，使市场和一些社会组织不能更好地发挥作用。同时，个别部门对微观经济事务干预过多过细，影响了市场在配置资源中的决定性作用。二是社会管理和公共服务职能比较薄弱。如何更好地激发社会活力？这是需要解决的问题。特别是基本公共服务的提供有些还做得不到位，这些都影响了经济社会的发展。因此，这也是这次党和国家机构改革需要考虑和深化的。三是一些部门职能错位、越位、缺位。

这是我给大家讲的第一个部分。这次党和国家机构改革，是对党的十八届三中全会以来确定的全面深化改革总目标的进一步深化，是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革，也是围绕“两个一百年”奋斗目标进行的机构改革，目的是为长远发展进行更好的组织设计、制度设计。同时，这次党和国家机构改革也是基于当前一些机构存在的问题、矛盾，特别是存在着影响市场和社会更好发挥作用、影响经济和社会发展等方面问题进行的一次改革。这次党和国家机构改革，既着眼于制度建设，又着眼于问题解决；既着眼于短期目标，又着眼于长期目标，更着眼于长期的制度设计。

二、在发展中不断深化党和国家机构改革

（一）新中国成立以来到改革开放，党的第一代中央领导集体不断推进党和国家机构改革

推进党和国家机构改革，是基于当前面临的矛盾和问题进行的改革，同时也是我们党在深化改革过程中的一个阶段、一个环节。新中国成立以来，随着社会主义革命、建设的不断深入，我们也不断推进党和国家机构改革。

新中国成立以来，党和国家不断加强制度建设。2019年9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中指出：“新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。”

中国人民政治协商会议第一届全体会议，代行全国人民代表大会职权，为新中国诞生作了全面准备。会议通过了具有临时宪法性质的中国人民政治协商会议共同纲领和中国人民政治协商会议组织法、中华人民共和国中央人民政府组织法，作出关于国都、国旗、国歌、纪年的决议，选举产生政协全国委员会和中央人民政府委员会。这也标志着人民政协制度正式确立。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。

新中国成立以来，我们党随着实践发展，不断推进党和国家机构改革。1958年，针

对当时的历史条件，我们党提出在党中央设立一些小组，并指出“这些小组是党中央的，直接隶属中央政治局和书记处，向它们直接做报告。大政方针在政治局，具体部署在书记处。只有一个‘政治设计院’，没有两个‘政治设计院’。大政方针和具体部署，都是一元化、党政不分。具体执行和细节决策权属于政府及其党组”。这就明确提出了加强党对国家机构的领导以及对经济和社会发展的领导。

（二）改革开放以来党和国家机构改革

改革开放以来，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体把党和国家机构改革摆在重要位置，进一步加强党和国家机构改革，使机构职能不断优化，逐步适应社会主义市场经济要求，实现了从计划经济向市场经济转变下的职能机构调整。我举一个例子，改革开放初期，随着家庭联产承包责任制的实施，农村原有的公共服务体系、社会治理体系都发生了深刻变化。到20世纪80年代中期，随着国有企业的改革，大量下岗职工进入市场，如何确保他们的基本生活、确保医疗养老等基本服务？这是当时我们党面临的重大挑战。正是基于这种新的变化，党中央作出推进社会保障体系建设的一系列重大决策，有力地保障了在企业改革过程中下岗工人的生活水平，有力地兜住了社会安全网，也确保了改革大局的稳定和改革的稳步推进。同时，随着社会保障制度的建设，我国建立了人力资源和社会保障局等相应的国家机构，确保政府职能的履行，确保相关社会政策的实施。我再举一个例子，随着社会主义市场经济的建设，原有的行政管理部门的管理职能发生了变化。随着社会主义市场经济的发展，市场在社会中发挥的作用越来越大，国家计划委员会的职能也不断进行调整，先更名为国家发展计划委员会，再到现在的国家发展和改革委员会。20世纪80年代初期，我国改革任务非常重，因此设立了国家经济体制改革委员会，改革到了一定阶段后就把发展和改革有机结合起来了，以此更好地推进国民经济和社会发展运行，推进市场体制的不断完善。

（三）中央党政机关机构改革历程

改革开放以来一直到2018年3月，我们党进行了一系列党和国家机构改革。

1982年，邓小平同志提出“精简机构是一场革命”。根据党中央的部署，中央党政机关机构改革方案实施。在这次改革中，30个直属机构，局级减少11%，处级减少10%，总编制减少17.3%，部委正、副职减少15.7%；新班子中新选拔中青年干部占16%，平均年龄由64岁降到60岁。

1988年，中央书记处制定了《党中央直属机构改革实施方案》。这次改革后的直属机构和事业单位包括：中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、中央对外联络部、中央政治体制改革研究室、中央农村政策研究室；中央顾问委员会机关，中央纪律检查委员会机关；中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委员会；中央党校、人民日报社、中央党史研究室、中央文献研究室、中央编译局。1989年，中直机关机构事业单位调整和“三定”方案结束。这次改革后，有实体的直属机构由24个精简为17个，直属部门人员减19.5%，直属事业单位人员减9.9%，与改革前比人员共减少15.2%。

1993年，党的十四届二中全会通过了《关于党政机构改革的方案》。根据这一方案，改革的力度更大、更深、更广。此次改革主要有两方面内容：一是理顺关系、调整结构、

精简内设机构和人员，包括调整干部结构、提升干部素质、提高工作效率；二是中央纪委机关与监察部合署办公，工作部门和办事机构有9个，即中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、中央对外联络部、中央政法委员会、中央政策研究室、中央台湾工作办公室、中央对外宣传办公室，其中，中央台湾工作办公室与国务院台湾事务办公室合署办公，中央对外宣传办公室与国务院新闻办公室合署办公，派出机构有2个，即中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委员会。

1999年，党中央进行的政府机构改革方案决定了议事性委员会或领导小组，包括中央财经领导小组、中央对台工作领导小组、中央机构编制委员会、中央外事工作领导小组、中央农村工作领导小组、中央党的建设工作领导小组、中央宣传思想工作领导小组、中央党史领导小组、中央社会治安综合治理委员会、中央保密委员会、中央密码工作领导小组、中央保健委员会。

以上是1981年到2018年3月，党中央部门进行的4次改革。

（四）深化行政体制改革

党的十四大提出，下决心进行行政管理体制和机构改革，切实做到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率。

1981年到2018年3月，国务院机构进行了7次改革，分别是1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年和2013年，且每次改革的目的也不一样。

1982年，精简机构改革，机构从100个精简到61个，人员缩减25%。1988年，改革的主要目的是转变职能，机构调整由72个减到68个，人员缩减20%。1993年，机构调整由86个减到59个，人员缩减20%。1998年，对9个专业经济部门进行改革，机构调整由40个减到29个，人员缩减47.5%。2003年，进一步转变职能，机构调整由29个减到28个。2008年，试水大部制，通过职能相同部门的合并，进一步提升政府效率，减少推诿扯皮，机构调整由28个减到27个。2013年，进一步转变政府职能。

在转变政府职能的同时，国务院各个部门也在取消和调整行政审批事项，进一步提高政府效率。从2002年到2013年，国务院各部门取消和调整行政审批事项共进行了七批，取消2100项行政审批项目、调整189项、下放284项，共计2573项。

（五）历次机构改革的教训与问题

在改革取得巨大成效的同时，也要看到其中存在的一些教训和问题。其中，教训是权力整合难、人员分流难、机制磨合难、运行监督难；出现的问题是换汤不换药，一些部门在整合后没有真正达到整合的目的。同时，还出现一些现象，比如闲人多、临时工多等。

三、坚定不移推进党和国家机构改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全面深化改革，高度重视党和国家机构改革。

2013年，在党的十八届三中全会作出全面深化改革决定的基础上，在全面深化改革的进程中，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，针对党和国家机构改革过程中的要求作出重要部署，

稳步推进党和国家机构改革。2019年7月5日，深化党和国家机构改革总结会议召开。

（一）坚持党的全面领导

一是建立健全党对重大工作领导体制机制。要发挥党委在重大问题中的决策作用、领导作用。二是强化党组织在同级组织中的领导地位，加强党对同级组织的领导。三是更好发挥党的职能部门作用。举一个例子，过去很多部门都在做推进统一战线的工作，这次党和国家机构改革把国家宗教事务局并入中央统战部，中央统战部统一管理宗教工作。这样更加强调了党的职能部门的作用。再举一个例子，这次党和国家机构改革整合中央电视台（中国国际电视台）、中央人民广播电台、中国国际广播电台，组建中央广播电视总台，作为国务院直属事业单位，归口中央宣传部领导。这也发挥了党的职能部门的作用。《深化党和国家机构改革方案》规定，将监察部、国家预防腐败局的职责，最高人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等反腐败相关职责整合，组建国家监察委员会，同中央纪律检查委员会合署办公，不再保留监察部、国家预防腐败局。四是统筹设置党政机构。党的有关机构可同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，合并设立或合署办公。

（二）深刻理解改革范围的全面性

这次党和国家机构改革涉及党、政府、人大、政协、司法、群团、社会组织、事业单位、跨军地，中央和地方各层级机构，非常全面。《深化党和国家机构改革方案》规定，为适应统筹推进“五位一体”总体布局需要，加强社会建设，创新社会管理，更好保障和改善民生，推进社会领域法律制度建设，整合全国人大内务司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会的相关职责，组建全国人大社会建设委员会，作为全国人大专门委员会。《深化党和国家机构改革方案》规定，要加强人民政协民主监督，增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设，优化政协专门委员会设置。再有，《深化党和国家机构改革方案》规定，公安边防部队不再列武警部队序列，全部退出现役。武警部队不再领导管理武警黄金、森林、水电部队。

《深化党和国家机构改革方案》公布实施之后，地方机构在2018年9月也进行了改革，到2019年3月这些改革基本完成。各地在改革过程中既按照中央的统一部署和顶层设计推进改革，同时又从实际出发，进行了改革。

（三）深刻理解改革深度的革命性

一是重塑新的利益格局。过去，部门之间在一些利益问题上经常有纠纷，甚至因为利益问题互相扯皮。这次通过改革打破了利益格局，加强对资源的统一部署和使用。《深化党和国家机构改革方案》规定，为更好保障病有所医，将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局。二是破除弊端，包括发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面实施市场准入负面清单制度等。

（四）遵循改革设计的科学性

一是避免政出多门、责任不明、推诿扯皮。《深化党和国家机构改革方案》规定，优化党和国家机构设置和职能配置，坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上

由一个部门负责。同时，要加强相关机构配合联动，各部门要相互合作。二是精干设置各级政府部门及其内设机构，科学配置权力，减少机构数量，简化中间层次。三是明确要求正确理解和落实党政职责分工，第一点是保证党实施集中统一领导，第二点是保证其他机构协同联动、高效运行。四是减少多头管理，减少职责分散交叉。

《深化党和国家机构改革方案》提出要组建退役军人事务部，将民政部的退役军人优抚安置职责，人力资源和社会保障部的军官转业安置职责，以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合，组建退役军人事务部。这次专门成立退役军人事务部，主要职责是拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，褒扬彰显退役军人为党、国家和人民牺牲奉献的精神风范和价值导向，负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作和自主择业退役军人服务管理、待遇保障工作，组织开展退役军人教育培训、优待抚恤等，指导全国拥军优属工作，负责烈士及退役军人荣誉奖励、军人公墓维护以及纪念活动等。退役军人事务部的成立是一件大事，体现了我们在党和国家机构改革中不断把事情做好的态度。

（五）发挥中央和地方两个积极性

这次党和国家机构改革既是横向方面的改革，又是纵向方面的改革，因此要发挥地方和中央两个积极性。

一是加强中央集中统一领导、顶层设计、整体谋划，同时又要加大地方的积极性，对于条件成熟的允许加大突破，条件暂不具备的可以先行试点。这也是我们党在推进改革和发展过程中的一条宝贵经验。“枫桥经验”的特点就是当地在解决矛盾、解决群众问题的过程中，小事不出基层，在基层解决和化解。习近平同志在浙江工作时也高度重视“枫桥经验”。地方机构也要根据自身特点进行改革，比如河南省是农业大省，更侧重农业，全国其他地方在改革过程中也要充分考虑自身特点。因此，一方面要加强中央集中统一领导，进行顶层设计和整体谋划，另一方面要允许各地根据自身情况，进行积极试点，大胆突破。

关于基层改革，上海市在几年前就在进行积极探索。2014年，习近平总书记参加上海代表团审议时强调，要努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子。2014年，上海部署启动一号课题“创新社会治理、加强基层建设”。经过一年的调研，提出了“1+6”文件：“1”，就是《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》；“6”，就是深化本市街道体制改革、完善居民区治理体系、完善村级治理体系、组织引导社会力量参与社区治理、深化拓展网格化管理提升城市综合管理效能、社区工作者管理等6个实施意见、管理办法。

2017年底，北京市从实际出发，在总结平谷经验的基础上，提出“街乡吹哨、部门报到”的解决基层问题的方案。从2017年底到2018年，北京市在这方面进行了大胆探索。2018年底，中央全面深化改革委员会第五次会议指出，北京市委以“街乡吹哨、部门报到”改革为抓手，积极探索党建引领基层治理体制机制创新，聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，形成行之有效的做法。

二是地方机构改革任务主要有四个方面。第一个是完善坚持党的全面领导的制度，加强党的建设，以党的建设引领推动各项改革事业；第二个是优化政府机构设置和职能配置，

围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”的原则，围绕“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标，优化政府机构设置；第三个是统筹党政军群机构改革；第四个是推进机构编制法定化。

三是把握好四个要点。第一个，确保党中央集中统一领导和国家制度统一、政令统一。也就是说，不论什么地方的改革，都要按照中央的要求和总体部署、顶层设计来进行。第二个，赋予省级及以下机构更多自主权。要让省级及以下机构根据自身情况，从实际出发作出决策，满足当地群众的需要，推动当地经济和社会健康发展。第三个，构建简约高效的基层管理体制。北京市、上海市都集中探索了街道、社区在基层治理中的重要作用。在街道体制改革方面，北京市还出台了街道改革的相关文件，积极探索如何把基层管理体制进一步完善，出台了很多具有探索性的政策措施。第四个，垂直管理体制和地方分级管理体制要合理高效，更好地服务群众。北京市推进的“街乡吹哨、部门报到”是一个积极的探索。“街乡吹哨、部门报到”，是在发现问题后，通过“吹哨”协调各种力量、各个部门解决问题。

四、党和国家机构改革取得的重要理论成果、制度成果、实践成果

2018年3月以来，党和国家机构改革紧锣密鼓地推进。2019年7月，深化党和国家机构改革总结会议召开。短短一年多时间，党和国家机构改革任务总体完成。那么，党和国家机构改革取得了哪些理论、制度和实践成果？

一是加强党的全面领导得到有效落实，维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全。二是党和国家机构履职更加顺畅高效，各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局需要。三是省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应，构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系。四是跨军地改革顺利推进。五是同步推进相关各类机构改革，改革整体效应进一步增强。

习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议上强调，完成组织架构重建、实现机构职能调整，只是解决了“面”上的问题，真正要发生“化学反应”，还有大量工作要做。

党和国家机构改革，开启了我们党的领导新局面，开启了机构提升效率的新局面，但是改革的任务任重道远，我们还要进一步深化党和国家机构改革。

围绕党和国家机构改革，推进国家治理体系和治理能力现代化深刻变革这一主题，我从党和国家机构改革的意义，新中国成立后我们党在党和国家机构改革领域中的改革实践，这次党和国家机构改革的主要任务、重要内容以及党和国家机构改革取得的理论、制度和实践成果四个方面，谈了自己的一些认识和体会。

（摘自宣讲家网2019年10月28日）

不断开启“中国之治”新境界

陈曙光

古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。治国安邦，是一切时代、一切国家的首要课题，也是中国共产党面临的重大课题。党的十九届四中全会指出，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导、经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。

从乱到治的伟大历史转折

从1840年到1949年的一百多年间，中华民族内忧外患不断，社会一盘散沙，中国政治舞台上各种政治势力轮番登场，但大都是昙花一现，成为“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的匆匆过客。一百多年间，中国人苦苦追寻救亡图存之路，农民革命、实业救国、君主立宪、复辟帝制、资产阶级民主革命等各条道路都走过了，西方的议会制、多党制、总统制等各种制度都尝试了，改良主义、自由主义、社会达尔文主义、无政府主义、实用主义、民粹主义、工团主义等各种主义都试过了，结果都行不通，中国依然处于乱世之中。

古语有云，“天下大势，治乱相替而已”。大乱之后必有大治，历史呼唤真正的使命担当者。在历史的反复比较中，在各种主义、各条道路的反复权衡中，在各派政治力量的反复较量中，在中国人民的反复选择中，在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中，在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中，1921年中国共产党应运而生。在中国共产党的领导下，中国人民赢得民族独立、人民解放的伟大斗争，建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

中华人民共和国的成立，是近代以来中国由乱到治的伟大历史转折。中国共产党统一领导的制度体系和治理体系逐步确立，全国秩序焕然一新，根本扭转了困扰中国长达一个多世纪的内忧外患局面。新中国成立后，中央人民政府宣告：废除一切不平等条约，取消外债，外国军队退出中国领土领空领水，不承认外国使领馆的地位；确立了“另起炉灶”“打扫干净屋子再请客”“一边倒”的新中国外

交方针，彻底推翻了压在中国人民头上的三座大山，中国面貌实现了由乱到治的历史性转变，历经磨难的中华民族走上了重塑民族自信、走向民族复兴的伟大历史征程。

走向善治：新时代中国共产党的重大任务

善治，自古以来就是中华民族的美好追求。《道德经》中指出：居善地，心善渊，与善仁，言善信，正善治，事善能，动善时。“正善治”就是政善治。这是“善治”这个词汇第一次出现。

现代国家，“管得了”是底线，“管得好”是目标。封建时代、资本主义时代的国家治理，世界各国积累了丰富的经验。怎样治理好社会主义社会这样全新的社会，则是一个全新的课题。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的；列宁在俄国十月革命后不久就过世了，来不及深入探索、深刻回答社会主义国家治理的问题；苏联在国家治理问题上进行了探索，取得了一些实践经验，但也犯下了一些错误。我们党在全国执政以后，积极探索社会主义国家的治理之道，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果。新中国70年来，我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。这说明，我们国家治理体系和治理能力总体上是好的，是基本适应我国国情和发展要求的。同时，我们也要看到，相比我国经济社会发展要求，相比人民群众期待，相比当今世界日趋激烈的国际竞争，相比实现国家长治久安，我们国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待完善改进的地方。

走向善治，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是摆在我们党面前的一项重大任务。党的十八届四中全会提出，“法律是治国之重器，良法是善治之前提”，标志着“善治”首次进入中央全会决定。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。真正实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是要靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。

开启“中国之治”新境界的伟大宣示

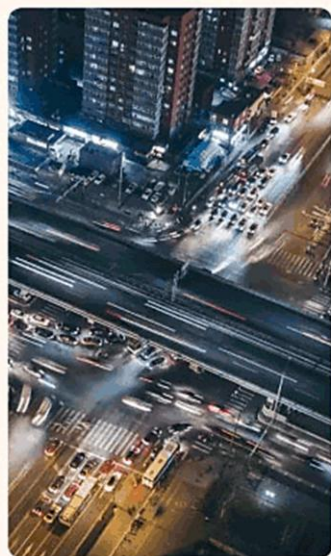
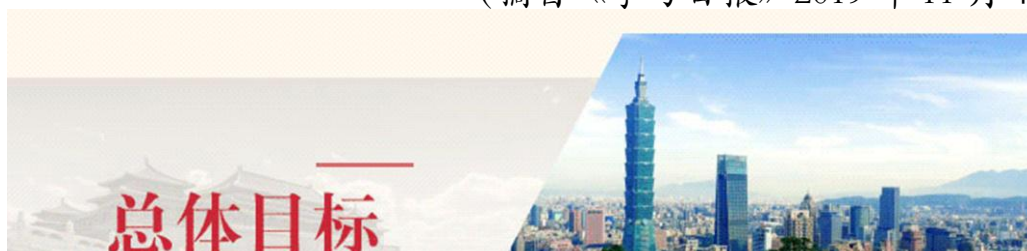
党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。中国共产党高度重视制度建设。党的十九大指出：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届三中全

会再一次明确指出：我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。党的十九届四中全会指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到 2035 年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。这一战略安排进一步明确了中国特色社会主义制度建设的时间表和路线图，具有重要的现实指导意义。

全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作重点。全会提出 13 个方面的重点工作，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作要求。全会指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。经过几代中国共产党人的接续奋斗，特别是党的十八大以来艰苦卓绝的工作，“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法”。当今世界正处于百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，发挥制度优势应对风险挑战的冲击。

（摘自《学习日报》2019 年 11 月 4 日）



到我们党成立一百年时，
在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效

到二〇三五年，
各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化

到新中国成立一百年时，
全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现

中国发展的制度表达

刘文嘉

10月28日至31日，举世瞩目的中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。《决定》对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。章节段落见改革精神、字里行间是创新意识，彰显了中国特色的社会主义的制度自信。

党的十八届三中全会将完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，作为全面深化改革的总目标；党的十九大进一步把“国家治理体系和治理能力现代化基本实现”和“实现国家治理体系和治理能力现代化”，分别纳入社会主义现代化强国建设“两步走”的战略目标。可以看到，国家治理体系和治理能力现代化与中国的发展进程相伴随。几十年来我们所孜孜以求的现代化，已上升为制度的现代化，体现了社会的跃升、文明的进步。

此次十九届四中全会的部署，深度把握了以下几对关系。

坚定自信与深化改革。中国特色社会主义制度具有自我完善、自我发展的内生动力。正是这种自我完善、自我发展不断地坚定着我们的制度自信。此次全会历史性地提出了我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势，又系统地提出了坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系等多个方面的举措，落实了把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来的要求。

立足长远与回应现实。此次全会的部署，既立足于第一个百年奋斗目标，为全面建成小康社会提供制度保障，也着眼于第二个百年奋斗目标，更加注重体制机制的长远引领效应；既接续了党的十九届三中全会后党和国家机构改革的实践，更形成了具有系统性、整体性、协同性的改革顶层设计。

聚焦问题与升华经验。权力与权利的关系，需要制度来摆正；政府与市场的关系，需要制度来划定；公平与正义的实现，需要制度来保障。国家治理体系和治理能力的现代化，最终要将制度优势转化为治理效能。四中全会对深水区改革、高质量发展等领域的新问题进行了梳理，与时俱进地提出建设“社会治理共同体”，切中肯綮地强调形成“决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制”，无不内含着一种新时代的眼光和气度。

今天，经过改革开放40多年的发展，中国特色社会主义给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。中国的发展经验正在形成一种制度表达。我们相信，中国带来的变革、向世界传递的声音，将在建设社会主义现代化强国的伟大实践中真正呈现。

（摘自《学习时报》2019年11月1日）

党的治理理念变革引领国家治理能力提升

张记合

欢庆的十月，喜聚的北京，全国欢欣鼓舞。2019年10月28日至31日，全国人民期待已久的党的十九届四中全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

党的十九届四中全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。在十九届四中全会公报里，“制度”一词出现了77次，“治理”一词出现了41次，可见其重要程度和重大意义。全会还提出要坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等一系列具体的制度和体系。

治理理念是否对头，从根本上决定着治理成效乃至成败

自新中国成立以来，我们党就不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，加强和完善国家治理。特别是党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。回顾党的历史可以发现，经过近百年的持续奋斗，我们党建立并坚持和完善了中国特色社会主义制度，不断推进着党的执政能力建设和国家的治理能力建设，并在不断提高党的执政能力的过程中持续提升国家治理水平。

理念是实践的先导，治理理念是否对头，从根本上决定着治理成效乃至成败。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我们党不断解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，自觉冲破旧有的治理观念，形成和发展了许多新的治理理念，这些理念既引领了改革开放和现代化建设，又在改革开放和现代化建设中得到检验和发展。可以说，我们实现了治理

理念与改革实践的良性互动，一方面在改革实践中不断丰富治理理念；另一方面以新的治理理念引领改革实践，共同推动改革开放的进展以及巨大成就的取得。

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党的正确领导，使党的创新理论、创新实践，使党的治理理念必然覆盖到国家各层次，深刻指导各组织系统的工作，深度影响每一位民众的生活。习近平总书记指出：“在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。”在落实党的最新理念、贯彻党的最新政策方面，最直接最有效最有力的载体就是各级政府。自党的十一届三中全会实行改革开放以来，我国政府在社会转型和发展中扮演了多重积极角色，推动经济改革和社会变革，制定和执行促进改革开放的发展战略和规划，生产和提供公共产品与服务，有效落实了党不断变革的治理理念，推动了改革开放和现代化建设的进程。所以，在党的治理理念创新发展的推动下，政府的职能转变和行政体制改革也势在必行、同步推进，从而共同推动改革开放和社会主义现代化的伟大进程。

党的治理理念的创新推动政府机构的改革

新中国成立以来，特别是改革开放以来，党的治理理念经历了多方面全方位的创新。1978年年底召开的党的十一届三中全会，把党和国家的工作重心从“以阶级斗争为纲”转移到“以经济建设为中心”上来，这是一次治理理念的创新、一个根本的转变、一次伟大的转折、一场思想的觉醒。此后我国各时期各阶段各领域改革开放的推进也都离不开党的治理理念的更新转变。为适应这种理念变革的需要和国家经济社会发展的需要，我们党高度重视党和国家机构改革。深化党和国家机构改革，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。改革开放以来，在党的坚强领导下，我国进行了八次国务院机构改革。实践证明，每一次改革后的政府机构，都适应了不断变革的治理理念和快速发展的改革形势，推动了改革开放进一步深入发展，推动了中国特色社会主义制度进一步完善，推动了国家治理能力进一步提升。

1982年，为适应对外开放的需要，国务院将进出口管理委员会、外国投资管理委员会、对外经济联络部和对外贸易部合并，设立对外经济贸易部。为适应对内改革的需要，专门成立国家经济体制改革委员会，负责体制改革的总体设计。

1988年的国务院机构改革，首次提出转变政府职能的要求，紧密地与经济体制改革结合起来。改革的重点是同经济体制改革关系极为密切的经济管理部门，特别是其中的专业管理部门和综合部门内的专业机构。对政法、文教、社会事务等部门，不作大的变动，但都要按改革的要求，转变职能，下放权力，调整内部结构，精简富余人员。

1993年的国务院机构改革，是在确立社会主义市场经济体制的背景下进行的，核心任务是在推进经济体制改革、建立市场经济的同时，建立起有中国特色的、适应社会主义市场经济体制的行政管理体制。改革的重点是转变政府职能。为适应建设社会主义市场经济体制的需要，将国务院经贸办改建为国家经贸委；撤销航空航天部，组建国家航空工业

总公司、航天工业总公司；撤销商业部、物资部，设立国内贸易部；等等。

1998 年的国务院机构改革，按照社会主义市场经济的要求，转变政府职能，实现政企分开；按照精简、统一、效能的原则，调整政府组织结构，实行精兵简政；按照权责一致的原则，调整政府部门的职责权限，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制；按照依法治国、依法行政的要求，加强行政体系的法制建设。经过改革，国务院组成部门由 40 个精简为 29 个。移交给企业、社会中介机构和地方的职能 100 多项；部门内设机构减少 200 多个，精简了四分之一。

2003 年的国务院机构改革，既保持政府机构的相对稳定，又适应经济社会发展要求，抓住重点，集中解决行政管理体制中的一些突出矛盾和问题，为促进改革开放和现代化建设提供了制度和组织保障。如，完善宏观调控体系，将国家发展计划委员会改组为国家发展和改革委员会；健全金融监管体制，设立中国银行业监督管理委员会；继续推进流通管理体制的改革，组建商务部；等等。

2008 年的国务院机构改革，主要任务是围绕转变政府职能和理顺部门职责关系，探索实行职能有机统一的大部门体制，合理配置宏观调控部门职能，加强能源环境管理机构，整合完善工业和信息化、交通运输行业管理体制，以改善民生为重点加强与整合社会管理和公共服务部门。如组建国家能源局，组建工业和信息化部，组建交通运输部，组建人力资源和社会保障部，组建环境保护部，组建住房和城乡建设部等，致力于减少微观管理事务和具体审批事项，集中精力抓好宏观调控。

2013 年的国务院机构改革，重点围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革，实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门 25 个。

2018 年的国务院机构改革，重要任务是转变政府职能。根据社会主要矛盾的转化，主要围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，调整优化政府机构职能，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

政府职能的转变体现国家治理能力的提升

党的治理理念的变革催动着政府职能的转变。习近平总书记指出：“转变政府职能，关键是要明确往哪里转、怎么转。”国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义，是党的十八大确定的转变政府职能的总方向。改革开放以来，随着社会形势的快速发展变化，政府所承担的基本责任发生着巨大的改变。随着党和国家工作重心从“以阶级斗争为纲”转移到“以经济建设为中心”，经济调节、发展经济成为政府的重要职能；随着社会主义市场经济体制的确立，市场监管、社会管理等逐渐成为政府的重要职能；随着生态文明理念的深入人心，生态环境保护也成为政府的重要职能。而

且多次机构改革的重点都是转变政府职能，逐渐形成了政府的经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能。

自改革开放以来，我国经过多次机构改革，我国政府职能实现了多方面的重大转变：从注重管制向注重服务转变，从“以政府为中心”向“坚持以人民为中心的发展思想”转变；从“权力主体”向“责任主体”转变；从无限政府向有限政府转变；从自上而下的单方面的行政管理向以政府为主导的协商、对话、合作多元主体共同治理的方向转变；从注重经济增长向注重社会公平转变；从封闭式管理向公开透明管理转变；等等。这些职能的转变，既是党的执政能力不断提升的延展延伸，也是国家治理能力不断提升的具体体现。

增加政府的公共服务职能，是政府治理的发展趋势，是“坚持以人民为中心的发展思想”的必然要求，是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。1998 年的《国务院机构改革方案》首次把“公共服务”确立为政府的基本职能，2004 年首次提出“建立服务型政府”的目标，2005 年的《政府工作报告》正式将“建设服务型政府”确认为政府的目标，并且提出了相应的措施。党的十六大和十七大后，进一步明确了服务型政府的基本内容和相应的公共政策体系。党的十八大提出了“加快健全基本公共服务体系”的要求。党的十九大再次强调“完善公共服务体系”。党的十九届四中全会指出，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。可见，建设人民满意的服务型政府、完善公共服务体系是政府职能转变的着力点，是我们党“坚持以人民为中心的发展思想”的切入点，是推进国家治理体系和治理能力现代化的突破点。

新中国成立 70 年来，我们党的执政能力越来越娴熟，政府的服务职能、制度越来越到位，国家治理体系越来越丰富，国家治理能力越来越现代化，中国特色社会主义制度越来越完善，由此我们国家的经济实力越来越强，国际地位越来越巩固，国际影响力越来越显著，全国人民的生活越来越有幸福感、获得感和安全感。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”奋进在中国特色社会主义新时代的我们，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自宣讲家网 2019 年 11 月 1 日）

中国共产党是现代国家治理体系构建的主导者

——访北京大学国家治理研究院副院长燕继荣

王雅婧

中共中央政治局 10 月 24 日召开会议，研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题。会议指出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进。

中国国家治理的特色是什么，为什么中国特色社会主义制度能够做到集中力量办大事？中国要实现现代化强国梦想，还需要在国家治理现代化上做出哪些努力？围绕国家治理体系和治理能力的相关问题，本期栏目对北京大学国家治理研究院副院长燕继荣进行了专访。

国家治理就是要解决中国特有的现实问题，以问题为导向把国家治理得更好

记者：世界上不同国家的治理方式、治理情况存在很大差别，您认为中国国家治理的特色是什么？

燕继荣：集中治理还是分而治之，政党主导还是社团驱动，凡此种种，不一而足。这些都是不同的治理方式。既然讲治理，关键看效果，而不是治理方式。

一个良善治理的国家应当是这样的，而且是必须具备的：富有领导力的政党凭借其不断的创意能力引领社会；有效的政府提供足够的制度供给和信用保障；所有企业和经济组织不仅追求自身利益的最大化，而且还具有社会责任的担当和贡献；每个公民通过社会组织参与到社会生活和社会管理与社会公益活动中来，贡献自己的爱心。总之，不同的社会力量和要素得到有效整合，各司其职，共同承担社会功能，实现有效治理。

关于“治理”中具有的中国特色的政治属性、社会制度、社会价值观等，就是指针对中国特有的问题来治理。国家治理就是中国的话语，不是要跟西方比概念有多创新，而是要解决中国特有的现实问题，以问题为导向把国家建设得更好。

记者：如何看待新中国成立 70 年来尤其是改革开放以来国家治理的绩效？

燕继荣：在过去 70 年来，尤其是改革开放 40 多年来，中国呈现出国家与社会的双边发展状况。

一方面，国家的力量在增长，另一方面，社会的能力也在提升。国家力量的增长表现为财政收入的增长，国家实力的提高，国际地位和影响力的全面提升。社会能力的提升表现为：民间力量在发展、社会组织化程度提高、社会参与扩大等。

中国的发展进步归因于改革开放政策下的治理变革。深入分析，中国治理变革来自于几种不同的驱动力：首先是目标驱动：执政党设定了远大理想，以及具体的目标。中国共产党，以为人民服务为宗旨，不断制定和实施发展计划，这种目标管理方式，不仅成为执政的合法基础，而且成为继续执政的承诺。把目标作为自己行为的要求和标准，把承诺转化为自己的行动，驱动执政党“永不懈怠”，不断探索新的治理方式。其次是危机驱动：问题和挑战、麻烦和压力倒逼改革，危机意识不断激发执政党和政府去改善治理。第三是民意驱动：“人民当家作主”的民主意识和为人民服务的理念，成为党和政府尊重民意、敬畏民意的思想根源，因此，民众意见强烈的问题，通常要被提上改革的议程。

党中央制定了“两个百年”的目标，提出“四个全面”“五大发展理念”，强调“以人民为中心”，强调危机意识，主张全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力的现代化，在政党治理、政府治理、社会治理、贫困治理、环境治理等各方面取得了明显的绩效。

中国治理变革不仅意味着国家力量的增长，同时也意味着社会力量的增长。那么，社会力量增长的驱动力是什么？我认为有如下几种：首先是温饱生活之后的社会需求驱动。正如马斯洛需求层次论所说，基本的生理需求和物质需要得到满足之后，人们更希望过一种安全的生活，进而对社会交往和社会生活产生更多的要求。正像我们所看到的，生活富裕之后，人们愿意结成“驴友”去旅游。第二是社会公益事业需求驱动。慈爱之心，人皆有之。互助合作的慈善事业发展把更多的人纳入到慈善组织当中，把兴趣型组织转化为公益型组织，进而转化为参与型组织，这是社会发展的常见现象。第三是社会参与需求驱动。集体归属感激发社会交往需求，进而催生社会参与组织和活动。社会流动下人们普遍存在的“异在感”，更多激发社会参与行为。第四是社会利益诉求驱动。

政治学关于国家与社会关系的最新理论强调，摆脱零和博弈、形成良好互动，实现合作共赢的“强国家—强社会”模式是必要的，也是可行的。我认为，中国谋求经济发展的改革之路说明了这个观点的可行性，希望未来中国追求国家治理现代化的改革之路能够为这个理论提供一个完整的案例。

中国的制度体系在集聚力量、发挥国家整体效应等方面具有明显功效

记者：中国特色社会主义制度是具有显著优越性和强大生命力的制度，其中一项重要的优越性就是“集中力量办大事”。在您看来，为什么中国特色社会主义制度能够做到集中力量办大事？

燕继荣：我们都知道，中国能办大事，也办了好多别人办不了的大事。比如，实施西部开发、脱贫攻坚、乡村振兴等全国性的战略计划，建设港珠澳大桥等重大的国家工程，举办奥运会、世博会等重大的国际活动，开展新农村建设等全国性的重大工作，实施全国干部统一调配等全国性的组织机制，等等。对于一个需要追求高效性的发展中国家来说，“集中力量办大事”是十分必要的。这些大事，换做其他国家，确实难以想象。

为什么中国能够“集中力量办大事”？我认为有两个要素或者说两个制度安排值得关注。一个是国家结构体制，另一个是共产党全面领导国家的政治体制。前一个制度安排赋予中央政府以较大的权

力，得以实行“下级服从上级，全国服从中央”的“全国一盘棋”式的治理；后一个制度安排保障中国共产党长期执政的地位，并且不仅赋予它在思想、组织、人事、财政、决策等方面的全面领导权力，而且也保障了立法、司法、行政、军事体系对这种领导权力的协同支持。

总体考察，中国拥有强有力的政党组织领导和动员系统、高效的政府执行系统、有效的中央协调系统。这样的制度体系在集聚力量、发挥国家整体效应、促进政府积极作为、实现国家集体意志方面，具有明显功效。

记者：中国对于国家建设的方针政策具有很强的连续性，就像习近平总书记所说的，我们对于时间的理解，不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。这种连续性的意义在哪里？

燕继荣：谋求长治久安和可持续发展，是任何国家治理所追求的目标。从理论上说，一个国家要建设和发展，首先需要有明确的方向和合理的目标，然后需要持之以恒的努力，通过持续不断的政策供给，去实现自己的目标。这种努力和政策实施，不能因为外力的干扰而夭折，更不应由于内部的纷争而间断，也不该因为决策失误而偏离航向。

现代化的国家建设是一个长期的过程，现实当中，许多国家的发展出现重大问题而陷入困境，如果不是外力介入而受到打击，就是内部不和而政局动荡、政策难以持续，或者政策严重失误，不切实际，给国家政治经济文化造成巨大损失。

中国的制度安排支持共产党长期执政，这有助于保持执政党政策的连续性，也为国家的长治久安和可持续发展提供制度条件。同时，中国共产党始终坚持为最广大人民谋利益，没有自己的特殊利益，这使得国家方针政策走向始终处在正确的方向。

记者：您曾经讲，国家必须不能随着发展而分裂解体，这就需要一种高度整合的力量，一种“黏合剂”，来促使公众形成国家认同。那么，对中国来说，这种“黏合剂”都有哪些？中国是如何建立自己的国家认同的？

燕继荣：简单地说，国家内部有两种力量：一种是发展的力量，一种是治理的力量。政治学关于国家与社会的关系问题，有助于理解这两种力量的存在及其关系。“社会”由个体、团体、组织或机构等行为主体组成，这些行为主体追求自身利益的活动，促成了国家的发展变化；而“国家”作为政治共同体的化身，代表了一种整合的力量，通过多种“治理”方式和手段，使社会行为所带来的诸种发展变化被规制在可控的范围之内。

国家作为整合力量，其整合性力量可以区分为“硬实力”和“软实力”。如果把军队、警察等强制力称之为“硬实力”，那么，文化、教育、意识形态、社会经济联系等因素，就可以看作是“软实力”。“软实力”也可以被视为国家统一的“黏合剂”，它可以将不同地域、不同行业、不同阶层的人们联合起来，弥合发展所造成的裂缝，使国家的制度和行为更有“弹性”和“吸附力”。

实际上，构成国家整合力量的要素很多，包括物理要素，如交通和网络联系；社会要素，如血缘关系、种族联系等社会关系；制度要素，如宪法和政治、法律制度；经济要素，如生产、贸易等经济活动中的合作关系；文化要素，包括语言文字、意识形态等。凭借这些要素及其作用，人们形成利益认同、文化认同、制度认同、政策认同、政治认同，基于这些认同，最终形成身份认同和国家认同。

国家认同必须建立在政治认同、文化认同、族群认同的基础上，中国作为一个统一的国家，历史悠久，很早就实现了车同轨、书同文。在共同体的形成和延续中，语言文字、风俗习惯、社会交往、广泛的经济联系、统一的政治行政司法体制等，作为“黏合剂”，在共同经历重大危机、重大灾难、重大事件的过程中，从正反两个方面促使社会中的个体性要素产生共同体意识，形成向心力，在政治制度安排的框架之下形成国家认同。

提升执政党的领导力，这是中国现代国家治理体系构建的重要内容，也是国家治理体系现代化的重要保障

记者：“两个一百年”奋斗目标之一是到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。中国要实现现代化强国梦想，还需要在国家治理现代化上做出哪些努力？

燕继荣：党中央提出“两个一百年”奋斗目标：到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。一个“小康梦”，一个“强国梦”，表达了中国人民的共同心愿。

面对国际形势风云变幻，习近平总书记说，我们要有“定力”。我认为，推进国家治理体系和能力现代化，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义国家的决心和毅力就是我们的定力。“强国梦”的实现需要推进国家治理改革。国家治理改革需要确立一种新理念：从现实问题出发，补上短板；寻求可治理的发展，或优质治理的发展，完善发展战略；如果要比较，主要不是和别人比优越，而是和自己的过去比，看看是否有进步有改善。

按照现代国家治理的要求，针对既有的短板和不足，在未来30年，我们还需要整体上扩大治理体系的包容性，即最大限度地扩大“统一战线”，把不同阶层、不同地域的人纳入到体系中来，让他们广泛参与国家现代化建设；增强治理体系的回应性，更好地落实“以人民为中心”，解决人民群众的难题，对群众的需求做出及时回应；提高各个治理体系的协同性，克服治理过程中条条块块的管理体系造成的各自为政的局面，增强各种机构的协同合作能力；增加治理过程的透明性，加强依法而治的有效性。

中国共产党是中国现代国家治理体系构建的主导者，国家治理与中国共产党的领导地位和长期执政紧密相连，因此，提升执政党的领导力，这是中国现代国家治理体系构建的重要内容，也是国家治理体系现代化的重要保障。

（摘自《中国纪检监察报》2019年10月28日）

理解“中国之治”，哪些要点须掌握

——光明智库访谈：李林 许耀桐 过勇 辛鸣

1. 在新的历史起点上总结过去、规划未来

光明智库：当前出台《决定》这一文件，有什么重大意义和深远考虑？

许耀桐：中国共产党在全国执政后，从革命阶段转向了建设和改革阶段，“治理什么样的国家、怎样治理国家”就成为重大问题。新中国成立初期，我们在很长一段时间里，在缺乏经验的情况下，走了一些弯路。

改革开放以来，中国共产党开始以全新的视角深入解析国家制度建设和国家治理问题，经过改革开放和现代化建设实践，积累了一定的经验。2013年11月，党的十八届三中全会提出了“坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全新命题。现在，党的十九届四中全会召开，把实现国家治理体系和治理能力现代化作为全党的一项重大战略任务，进一步深化了国家制度建设和国家治理现代化的研究，为下一步发展开辟新境界、注入新动力。

李林：《决定》开启了国家治理新征程。《决定》牢牢抓住坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，集中凸显中国共产党领导这个中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，深刻把握党团结带领人民建立和发展中国特色社会主义制度的历史逻辑、实践逻辑和理论逻辑，全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就，首次深刻回答了在我国国家制度和国家治理上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”等重大政治问题，首次集中概括了以党的领导制度为统领的中国特色社会主义制度和国家治理体系在13个方面的显著优势，首次深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，首次明确提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和13项重点任务，是新时代党带领人民坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理现代化的政治宣言、行动纲领和根本遵循。

辛鸣：新中国70年取得的辉煌成就，不论是经济发展一枝独秀的“中国奇迹”，还是风景这边独好的“中国之治”，都不是从天上掉下来的，而是在中国特色社会主义制度的引领、推动、保障下取得的。中国特色社会主义制度是科学的制度体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的根本依据，这已由历史和实践所证实。党的十九届四中全会既旗帜鲜明地宣示坚持中国特色社会主义制度的坚定决心与坚强意志，向中国社会乃至世界传递明确的政治信号，又与时俱进地把中国共产党建党90多年来、新中国成立70年来做得对、做得好的经验、办法、举措凝结为制度，不断丰富、发展、完

善中国特色社会主义制度，为全面建成社会主义现代化强国、迈向中华民族伟大复兴打造了坚实的制度保障。

过勇：当前，我们正处在实现“两个一百年”奋斗目标的关键时期，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景，必须毫不动摇地坚持和完善中国特色社会主义制度并推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八大以来，党中央带领全党全国人民取得了举世瞩目的辉煌成就，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化方面积累了宝贵经验。当前世界正面临百年未有之大变局，中国发展的外部环境更趋复杂。党中央统筹国内国际两个大局，从政治上、全局上、战略上全面考量，宣誓了毫不动摇坚持中国特色社会主义方向的政治决心。

2. 总体目标“三步走”与党的十九大提出的战略步骤高度吻合

光明智库：《决定》中对总体目标的表述引起高度关切。这一目标的确立意味着什么？

李林：制度是建党之基、立国之本。新中国成立后，我们党创造性地运用马克思主义国家学说，为建设社会主义国家制度进行了不懈努力，逐步确立并巩固了我国的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面重要制度。

改革开放以来，我们党对国家制度和国家治理体系问题的认识越来越深刻，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着不断探索实践、不断改革创新，社会主义制度日益健全和完善。

党的十八大以来，我们党更加重视国家制度建设、国家治理体系和治理能力建设，更加重视推进全面依法治国和社会主义法治建设。党的十九大对社会主义现代化强国作出战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届三中全会指出：我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。可以发现，国家治理体系和治理能力建设始终是摆在我们党面前的一项重大战略任务。

辛鸣：《决定》提出的总体目标呼应了当代中国社会发展的战略目标，其“三步走”的时间表与党的十九大提出的战略步骤高度吻合。

到2020年全面建成小康社会，第一个百年目标实现，意味着中国社会的现代化建设有了良好基础，站上了新的起点。这在制度形态上就体现为“更加成熟、更加定型”取得明显成效。不仅根本制度、基本制度、重要制度，一系列具体的制度体制也在成熟定型方面取得明显成效，中国特色社会主义制度更加科学、更加完备、更加有优势。

到2035年，我国社会发展状态是基本实现社会主义现代化，自然要有与其相适应的制度形态，即基本实现国家治理体系和治理能力现代化，“各方面制度更加完善”，在成熟、定型的基础上，适应中国现代化建设不断深化提高的需要，让中国特色社会主义制度进一步系统化、科学化、完备化。

到本世纪中叶新中国成立一百年时，我国已经建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，在制度形态上全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度“更加巩固，优越性充分展现”。

许耀桐：确立制度建设“三步走”的总体目标，一是意味着推进国家治理体系现代化，制度最为重要，必须高度重视制度建设问题。二是意味着制度的建设和完善不是短期行为、轻而易举的，需要付出长期不懈的努力，从新中国成立开始制度建设算起，要花上整整 100 年时间。三是意味着制度建设和推进国家治理现代化是一个宏大复杂的系统工程，必须突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

过勇：《决定》提出“三步走”的时间表，描绘了党和国家制度体系完善发展的美好蓝图，体现了坚持和完善中国特色社会主义制度的根本任务，遵循了推进国家治理体系和治理能力现代化的科学规律。“三步走”的阶段目标循序渐进，形成了一个完备系统的目标体系，为各方面制度体系的创新发展指明了正确方向，成为新时代党和国家各项事业发展的重要支撑。

3. 为中国特色社会主义制度优势全方位立体画像

光明智库：党的十九届四中全会全面总结了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势。怎样看待这些优势？

过勇：这 13 个显著优势是一个不可分割的有机整体，每个显著优势之间都存在相互作用的紧密联系。13 个显著优势是我们坚定“四个自信”的必要条件和充分理由。继续坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要始终保持这 13 个显著优势，释放更多制度红利，为实现中华民族伟大复兴提供源源不竭的强大动力。

许耀桐：13 个显著优势是对社会主义国家制度和国家治理体系作出的科学、系统、全面总结，其意义包括：为中国特色社会主义“四个自信”提供了坚实依据和形象化展示；为今后坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了前进方向和参照系，有助于今后工作聚焦、对标。

辛鸣：13 个显著优势是对中国特色社会主义制度优势从本质属性到价值理念、从制度立场到制度目标的全方位立体画像。其中，党的领导、人民当家作主、全面依法治国等，是展现中国特色社会主义制度本质的优势；集中力量办大事、中华民族共同体意识、走共同富裕道路等，是体现中国特色社会主义制度价值理念和制度立场的优势；聚天下英才而用之、“一国两制”、坚持独立自主和对外开放相统一等，在制度绩效方面都表现出其他制度不具备的优势。

在所有的显著优势中，中国共产党的领导是最大的优势。党的领导制度是国家的根本领导制度，是保持政治稳定，保持正确政治方向的根本。需要强调的是，中国特色社会主义制度优势不仅是每一个优势的具体体现，更是作为一个整体而展现出来的整体优势，是 13 个方面优势叠加后的整体制度优势。

4. 制度建设只有进行时没有完成时

光明智库：《决定》提出了13个“坚持和完善”。如何理解并将其落到实处？

李林：《决定》把坚持和完善中国特色社会主义法治体系摆在十分重要的位置，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国、建设法治中国的高度重视。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。必须抓住建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手，努力形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，不断开创全面依法治国和国家制度建设的新局面。

过勇：首先，要引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。其次，推动作为“关键少数”的领导干部带头落实《决定》，带头强化制度意识、维护制度权威、保证制度运行，从而带动党员和群众共同营造自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度的浓厚氛围。再次，加强对贯彻落实《决定》的监督检查。形成压力层层传导，通过监督检查推动各级党委政府扛起政治责任，将《决定》具体落实情况和各项制度执行情况作为监督重点内容，督促广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

（摘自《光明日报》2019年11月4日）



敲黑板！十九届四中全会这9个提法值得注意

10月31日，备受瞩目的中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报发布。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，十九届四中全会提出了总体目标，作出了重大部署。在五千多字的公报中，有不少提法值得注意。

1. 国家治理效能“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能”

2. 建立不忘初心、牢记使命的制度“要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度”

3. 健全人民文化权益保障制度“健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制”

4. 构建服务全民终身学习的教育体系“满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障”

5. 建立解决相对贫困的长效机制“坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制”

6. 社会治理共同体“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国”

7. 完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制“要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系”

8. 全面建立资源高效利用制度“要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度”

9. 建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制“必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制”

（摘自《人民日报》客户端 2019年11月1日）

