

# 教 研 参 考

2021 年第 4 期 （总第 61 期）

---

## 学习安徽省第十一次党代会精神资料专辑

### ● 忠诚尽职 奋勇争先 全面强化“两个坚持”

全力实现“两个更大” 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

### ● 在新征程中更好履行正风肃纪反腐职责使命

为共同谱写现代化美好安徽建设新篇章提供坚强保障

### ● 中共安徽省委关于加强新一届省委班子政治建设的决定

中共安徽省委党校（安徽行政学院）

图书和文化馆主办

2021 年 11 月



# 目 录

忠诚尽职 奋勇争先 全面强化“两个坚持” 全力实现“两个更大”

共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

——在中国共产党安徽省第十一次代表大会上的报告 .....郑栅洁（1）

在新征程中更好履行正风肃纪反腐职责使命

为共同谱写现代化美好安徽建设新篇章提供坚强保障

——中国共产党安徽省第十届纪律检查委员会向中国共产党安徽省第十一次代表

大会的工作报告 .....（18）

中国共产党安徽省第十一次代表大会关于十届省委报告的决议 .....（29）

中国共产党安徽省第十一次代表大会关于省第十届纪律检查委员会工作报告的决议

.....（32）

中共安徽省委关于加强新一届省委班子政治建设的决定 .....（33）

全面强化“两个坚持” 全力实现“两个更大” 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

——热烈祝贺中国共产党安徽省第十一次代表大会隆重开幕

.....安徽日报社论（38）

牢记嘱托走好赶考路 只争朝夕奋进新征程

——热烈祝贺中国共产党安徽省第十一次代表大会胜利闭幕

.....安徽日报社论（40）

共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

——一论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（42）

加快建设经济强的创新安徽

——二论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（43）

加快建设格局新的共进安徽

——三论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（44）

加快建设环境优的美丽安徽

——四论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（45）

加快建设活力足的开放安徽

——五论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（46）

加快建设百姓富的幸福安徽

——六论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（47）

纵深推进全面从严治党

——七论学习贯彻省第十一次党代会精神 .....安徽日报评论员（48）

知责于心担责于身履责于行 共谱现代化美好安徽新篇章

.....安徽日报特别报道组（50）



报告解读·在新赛道上跑出创新发展“加速度” .....（56）

报告解读·聚焦实体经济 夯实强省之基 .....（60）

报告解读·推动更深层次改革更高水平开放 .....（64）

报告解读·让绿色成为安徽最动人的色彩 .....（68）

报告解读·在高质量发展中促进共同富裕 .....（72）

报告解读·坚定不移落实重大国家战略 .....（76）

报告解读·农业强 农村美 农民富 .....（80）

报告解读·团结一致把安徽的事办好 .....（84）

报告解读·守正创新 立心立魂 .....（88）

报告解读·坚定不移建设更高水平法治安徽平安安徽 .....（92）

报告解读·推进全面从严治党 净化优化政治生态 .....（96）

谱写现代化美好安徽建设新篇章 .....殷宝平（101）

一定要坚持问题导向效果导向 .....童轩霓（104）

建设现代化美好安徽关键在实干 .....王少仁（107）

# 忠诚尽职 奋勇争先 全面强化“两个坚持” 全力实现“两个更大” 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

——在中国共产党安徽省第十一次代表大会上的报告

(2021年10月28日)

郑栅洁



同志们：

现在，我代表中国共产党安徽省第十届委员会向大会作报告。

中国共产党安徽省第十一次代表大会，是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决做到“两个维

护”，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量。

## 一、过去五年的工作

2016年4月和2020年8月，习近平总书记两次亲临安徽考察，发表系列重要讲话指示，为安徽高质量发展擘画美好蓝图。五年来，我们牢记习近平总书记的亲切关怀和殷切嘱托，团结带领全省人民感恩奋进、砥砺前行，顺利完成省第十次党代会确定的目标任务。

**这五年，我们坚持高举旗帜、坚定践行“两个维护”，党的创新理论武装走深走实。**把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，巩固深化“两学一做”学习教育成果，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，组织开展“讲看齐、见行动”学习讨论。出台深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想若干规定、贯彻落实习近平总书记重要指示批示若干规定，建立领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述的制度机制。建立贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神任务清单，定期向党中央报告贯彻落实情况，充分体现省委旗帜鲜明讲政治的坚定立场。

**这五年，我们坚持创新驱动、坚定科技自立自强，部分领域实现并跑领跑。**全国首个国家实验室挂牌组建，合肥综合性国家科学中心建设取得重大进展，大科学装置数量位居全国前列，省实验室和技术创新中心建成32家，区域创新能力稳居全国第一方阵。启动实施科技创新攻坚计划，量子通信、动态存储芯片、陶铝新材料、超薄玻璃等领域实现并跑领跑，墨子号、九章、祖冲之号、人造太阳等重大科技成果世界瞩目。安徽创新馆等科技大市场开市运营。实施新时代江淮英才计划，人才资源总量接近1000万人。4个产业集群入选国家首批战略性新兴产业集群，2家企业跻身世界五百强，制造业增加值、数字经济增加值均超1万亿元，以“芯屏器合”为标识的现代产业体系加快构建。

**这五年，我们坚持扬皖所长、坚定贯彻国家战略，区域协调发展共进共赢。**安徽正式成为长三角成员，苏皖合作示范区加快建设，毗邻地区新型功能区、省际产业合作园区建设全面推进。合肥经济总量过1万亿元，合肥都市圈、皖江城市带、皖北地区、皖西大别山革命老区、皖南国际文化旅游示范区建设水平整体提升。700多万农业转移人口成为新市民。粮食生产实现“十八连丰”，2000多万农村居民饮水安全问题得到解决，8000多个美丽乡村中心村提档升级，江淮大地铺展出乡村全面振兴的崭新画卷。

**这五年，我们坚持生态优先、坚定保护好山好水，生态文明建设有力有效。**“三大一强”专项攻坚启动实施，中央生态环保督察及“回头看”反馈问题整改取得重要进展，空气质量优良天数、长江流域国考断面水质优良比例等指标创有监测记录以来最好水平，城市黑臭水体基本消除，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现。规模以上工业增加值单位能耗下降20%。美丽长江（安徽）经济带、淮河（安徽）生态经济带、环巢湖湿地群、骆岗中央公园启动建设，长江“十年禁渔”全面落实，河长、湖长、林长、田长、生态环保专项监督长制度全面推进，森林覆盖率超过30%，扬子鳄放归自然、野生江豚逐嬉长江、东方白鹳再现巢湖。

**这五年，我们坚持敢为人先、坚定深化改革开放，经济社会发展活力激发迸发。**推出700多项改革创新举措，机构改革全面完成，省级行政权力事项保持全国最少，各类市场主体数量翻一番以上。马钢集团与中国宝武联合重组，江汽集团与德国大众战略合作，蔚来汽车中国总部落户安徽。民营经济总量占生产总值比重超过60%。上市公司总数位居全国第9。农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体产权制度改革整省试点全面完成，新安江流域生态补偿、林长制、编制周转池、县域医共体、城市生命线等改革推向全国。中国（安徽）自贸试验区获批建设，全省进出口总额突破5000亿元。连续3年成功举办世界制造业大会，2019年习近平总书记亲致贺信。商合杭高铁、芜宣机场、中安联合煤化一体化等项目建成运营，引江济淮、新桥机场二期、安九高铁等建设取得重大进展，高铁营运里程居全国第1位。

**这五年，我们坚持人民至上、坚定攻克贫困堡垒，人民群众生活有得有感。**484万贫困人口全部脱贫，3000个贫困村全部出列，31个贫困县全部摘帽，历史性解决绝对贫困问题。持续实施民生工程，“十三五”期间城乡居民人均可支配收入分别增长46.4%和53.6%。每年城镇新增就业超过65万人。学前教育毛入园率达95%，县域义务教育基本均衡提前3年实现全覆盖，高等教育“双一流”建设扎实推进。三甲医院实现省辖市全覆盖，社保待遇水平稳步提高，人均预期寿命提高1岁。

**这五年，我们坚持党的领导、坚定保证人民当家作主，民主法治建设提质提效。**支持人大及其常委会依法行使职权，制定、修改法规和作出决议决定174件，依法开展监督134件。支持人民政协发挥专门协商机构作用，形成省委书记来督办、书记省长来协商、广大网民来参与等品牌。大统战工作格局加快构建，统一战线呈现开拓进取、团结和谐的良好局面。工会、共青团、妇联等群团组织作用进一步发挥。法治安徽建设迈出坚实步伐，法治政府建设率先取得突破，司法责任制综合配套改革深入推进，政法队伍教育整顿扎实开展，“七五”普法有效实施。国防动员和后备力量建设持续加强，军政军民团结大好局面进一步巩固。

**这五年，我们坚持守正创新、坚定筑牢主流阵地，宣传思想文化建设立心立魂。**隆重庆祝中国共产党成立100周年，精心组织党的十九大、庆祝中华人民共和国成立70周年、庆祝改革开放40周年等重大主题宣传。实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，“举旗帜·送理论”专题宣讲深入开展，建成新时代文明实践中心2万多个，意识形态工作领导权把得更牢。社会主义核心价值观深入人心，群众性精神文明创建活动深化拓展，中国好人榜人数连续12年居全国榜首，地级全国文明城市总数居全国第2位。省市县乡村五级公共文化设施建设全面加强，《觉醒年代》等精品力作获得国家级奖项。安徽运动健儿在第十四届全运会上创造历届最好成绩。

**这五年，我们坚持系统思维、坚定统筹发展和安全，社会大局安定稳定。**省委防范化解重大风险方案体系建立实施。地方政府债务和金融风险总体可控。新冠肺炎疫情防控阻击战取得重大成果，托珠单抗诊疗方案、重组蛋白疫苗、交互式空中成像技术助力全国抗疫。成功抗击2020年特大洪涝灾害。市域社会治理现代化试点扎实推进，农村社区建设试点在全国率先实施。平安建设连续10年进入全国先进行列，信访秩序持续向好，社会治安防控体系向立体化、法治化、专业化、智能化拓展，生产安全、食品药品安全形势稳定向好，扫黑除恶专项斗争取得胜利。

**这五年，我们坚持“三严三实”、坚定全面从严治党，政治生态净化优化。**出台贯彻落实加强和维护党中央集中统一领导的若干规定的意见、贯彻落实党中央重大决策部署不力责任追究办法等制度规定。制定加强和改进党内同级监督、加强“关键少数”干部教育管理监督等制度规定，开展党内政治监督谈话。实行“三案”精准管理，开展干部政治素质考察，注重在基层一线、重大斗争中培养使用干部，建立同长三角一体化发展相适应的干部交流机制。基层党组织政治功能和组织力进一步提升，党建引领信用村建设成效显著。开展“讲重作”“讲严立”“三个以案”警示教育等，毫不松懈纠“四风”、树新风。一体推进“三不”体制机制建设，严肃查处重点领域腐败问题，扎实推进追逃防逃追赃工作，全力抓好中央巡视、中央专项巡视及“回头看”反馈问题整改，持续深化纪检监察体制改革，十届省委巡视实现全覆盖，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

五年春华秋实，五年斗转星移。今天的安徽，能级之变前所未有的，经济总量今年将突破4万亿元，由“总量居中、人均靠后”迈向“总量靠前、人均居中”，跨上了以前可望而不可及的台阶。位势之变前所未有的，重大国家战略叠加赋能，区位优势更凸显，区域功能更完善，获得了许多过去想获得而没有获得的机遇。创新之变前所未有的，科技创新筑势赋能，新兴产业异军突起，办成了许多过去想办而没有办成的大事。风气之变前所未有的，讲看齐、守规矩、正作风态势更加巩固，解决了许多长期想解决而没有解决的问题。今天的安徽形象更加光彩，今天的安徽人民更加自信，七千万江淮儿女满怀感恩、充分信赖、衷心拥戴习近平总书记！

五年强基兴业，五年成效显著。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记亲切关怀、亲临指导、亲自部署的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果；是省委对标对表、担当作为、真抓实干的结果，是各级党组织和党员干部群众攻坚克难、团结奋斗的结果，也是历届省委打下坚实基础的结果。在此，我代表中共安徽省第十届委员会，向全省广大党员干部群众，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、社会各界人士，向驻皖解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向所有关心和支持安徽发展的海内外朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

回顾五年来的工作，我们的主要体会是：必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。必须把“两个维护”作为根本政治原则，把忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心作为最大政治。必须把人民群众作为力量源泉，贯彻以人民为中心的发展思想，在任何时候都把人民群众放在心中最高位置。必须把科技创新作为第一动力，下好创新先手棋，促进科技创新势能转化为经济发展新动能。必须把推动高质量发展作为根本要求，坚持用新发展理念引领发展行动。必须把改革开放作为强大动力，以深化改革破除体制机制瓶颈，以扩大开放塑造合作竞争优势。必须把安全发展作为基本底线，用大概率思维应对小概率事件。必须把全面从严治党作为根本保证，切实履行管党治党政治责任，不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力和水平。

同时，我们还要清醒认识到工作中存在的困难和问题，主要是：思想不够解放，有的因循守旧，考虑问题思路打不开、推进工作手脚放不开，讲困难问题多、想解决办法少；有的安于现状，小进即

满，标杆树得不高、争先意识不足；有的视野不宽，喜欢纵向比、不愿横向比。综合实力不强，人均生产总值较低，全社会研发投入强度、科技成果转化效率不高，工业行业规模偏小、附加值偏低，头部企业偏少，服务业发展不充分，开发园区单位产出较低。发展不够平衡，城镇化进程滞后，一些地区经济体量偏小，城市能级落差较大；居民收入水平偏低，人才流失、人口流出问题突出。节能环保压力大，产业结构偏重，能源结构偏煤，群众身边的环境问题依然突出。民生保障水平不高，人均教育投入、人均医疗资源、人均文体设施不足，基本公共服务保障能力不强。干事担事不够，有的不敢较真碰硬、不愿担当尽责，有的对问题视而不见或回避绕行，有的把说的当做了、把做了当做成了。党的建设存在薄弱环节，有的宗旨意识树得不牢，有的解决问题能力不强，有的缺乏敬畏之心，有的地方和部门形式主义、官僚主义仍然突出，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们一定要坚持问题导向、效果导向，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，建立清单化、闭环式工作机制，以有力举措认真扎实加以解决。

## 二、现代化美好安徽建设的总体要求

习近平总书记强调，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”。今后五年，是安徽实现新的更大发展的关键时期，必须以更加饱满的激情和更加昂扬的斗志，走好赶考路、奋进新征程。

**走好赶考路、奋进新征程，要始终牢记习近平总书记嘱托。**习近平总书记考察安徽时，要求我们“坚持改革开放，坚持高质量发展，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”。这是习近平总书记交给安徽的重大任务，也是安徽的时代使命。我们一定要把全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”作为践行“两个维护”的政治检验，知责于心、担责于身、履责于行，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。

**走好赶考路、奋进新征程，要辩证认清形势环境。**当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，安徽发展正处于重要战略机遇期。国家统筹推进长三角一体化发展、长江经济带发展、中部地区高质量发展等重大战略，有利于我省发挥区位优势，构筑东中部地区连片市场，更好融入强大国内市场；国家推动共建“一带一路”，有利于我省优化提升开放通道，更好利用国内国际两个市场两种资源；国家推进高水平科技自立自强，有利于我省综合利用国家实验室、综合性国家科学中心等高端创新平台，更快提升关键核心技术攻坚和科技成果转化能力；国家推进产业链供应链现代化，有利于我省全域更好发挥产业承接平台功能，加速集聚人才、技术、产业、资本，更快提升制造业规模、实力和竞争优势；国家推进碳达峰碳中和，有利于我省倒逼产业结构调整和经

济结构优化，提高能源资源利用效率，加快转变经济发展方式；国家推进新型城镇化，有利于我省提升中心城市和城市群承载力，加快农业转移人口市民化进程、挖掘内需潜力；国家实施乡村振兴战略，有利于我省推进农业农村现代化，加快城乡融合发展、缩小发展差距。我们要顺势而为、乘势而上，加快打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，进一步提高我省在全国发展格局中的地位。同时也要清醒认识到，世界进入新的动荡变革期，全球疫情影响广泛深远，外部环境更趋复杂

严峻，区域竞争慢进是退、不进更是退，必须胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，善于在危机中扬长补短抢抓新机遇，于变局中改革开放开创新局面。

**走好赶考路、奋进新征程，要准确把握指导思想。**今后五年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以解放思想为先导，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保证，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

**走好赶考路、奋进新征程，要科学确立奋斗目标。**

——坚持高水平科技自立自强，加快建设经济强的创新安徽。区域创新能力保持全国第一方阵，全社会研发经费投入年均增长9%左右，高新技术企业数达到1.5万家以上，科技创新主力队伍建设取得重要进展。高质量发展综合质量效益持续提升，生产总值力争达到6.5万亿元，人均生产总值与全国差距进一步缩小，制造业增加值占生产总值比重达到30%左右，数字经济核心产业增加值占生产总值比重达到全国平均水平。

——坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的共进安徽。各区域板块基础设施、城镇布局、产业分工、公共服务联动协同水平明显提高，常住人口城镇化率达到65%左右。工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成。社会文明程度、公共文化服务水平、文化产业规模质量显著提升，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力显著增强。

——坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽。国土空间开发保护格局得到优化，能源结构加快调整，重点行业能源利用效率大幅提升，单位生产总值能耗降幅、单位生产总值碳排放降幅完成国家下达目标，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成。

——坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽。高标准市场体系基本建成，产权制度、要素市场化配置改革取得重大进展，营商环境达到国内先进水平，有效市场和有为政府更好结合。与沪苏浙一体化发展水平明显提高，更高水平开放型经济新体制基本形成，货物贸易、服务贸易进出口分别达到1万亿元和1000亿元，开放型经济综合实力明显增强。

——坚持以人民为中心的发展思想，加快建设百姓富的幸福安徽。城镇居民人均可支配收入接近全国平均水平，农村居民人均可支配收入超过全国平均水平，社会消费品零售总额达到3万亿元左右，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小，中等收入群体比例超过40%。基本公共服务均等化水平明显提高，社会治理特别是基层治理能力明显增强，人民健康水平和居民生活品质迈上新台阶。

习近平总书记指出，“安徽是一块红色的土地，也是一片充满希望的热土”。在新的征程上，只要我们按照习近平总书记重要讲话指示精神，认认真真干、扎扎实实做，拉高标杆、扬长补短，迅速扩大科技创新、新兴产业、生态资源、交通区位等优势，持续缩小地区、城乡、收入三大差距，就一定能够实现创新安徽、共进安徽、美丽安徽、开放安徽、幸福安徽的奋斗目标！

### 三、今后五年的主要任务

习近平总书记指出，“奋斗创造历史，实干成就未来”。建设现代化美好安徽，必须在战略谋划上谋深谋远、保持定力，在战术实施上时不我待、只争朝夕。我们要咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功。

**（一）坚定不移打造具有重要影响力的科技创新策源地。**坚持“四个面向”，强化人才强省、科技强省鲜明导向，加快科技创新攻坚力量和成果转化运用体系建设，把更多创新成果就地转化为现实生产力。

强化国家战略科技力量。健全国家实验室服务保障机制，争创新的国家实验室。巩固扩大国家重点实验室建设布局。升级建设省实验室、技术创新中心。实施基础研究十年行动，支持高校院所创建国家基础学科研究中心、“珠峰计划”前沿科学中心，鼓励企业参与基础研究，以应用研究倒逼基础研究，以基础研究引领应用研究。

强化合肥综合性国家科学中心建设。建成大科学装置7个、新建5个，形成国内领先的大科学装置集群。加快建设能源、人工智能、大健康、环境、未来技术、数据空间等研究院。全省新建20个以上前沿交叉研究平台、100个以上高水平新型研发机构。高标准建设合肥滨湖科学城。

强化科技成果转化应用。突出市场需求、产业发展、产品竞争，扩容升级科技创新攻坚计划，实行“揭榜挂帅”“赛马”“定向委托”等制度，扩大优质科技成果供给。支持创建国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，支持企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，支持国内外强校强院强所来皖建设分支机构。完善科技金融服务体系。提升安徽创新馆综合功能，培育科技经理人队伍，打造线上线下融合的科技大市场。设立中国科大科技产业组织学院。高水平建设合芜蚌国家科技成果转化示范区，办好中国（安徽）科技成果转化交易会。加大首台套、首批次、首版次示范应用和政府采购力度，助力企业打通科技成果转化“最后一公里”。

强化科技体制机制改革。突出企业创新主体地位，创新科技项目立项和组织管理方式，鼓励企业按照经济规律组织技术创新、产品创新、工艺创新、流程创新和管理创新。推进科技领域“放管服”，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，鼓励科研人员把论文写在大地上、车间里。构建绩效导向的科技资源配置机制，完善“人才团队+科技成果+政府参股+股权激励”模式。建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。加强知识产权保护，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。把“科大硅谷”打造成深化科技体制改革、推进创新安徽建设的示范工程。加强科普工作，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。

创新是第一动力，科技创新是栽树工程。只要我们持续打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗

木”葱郁的创新生态，就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来！

**（二）坚定不移打造具有重要影响力的新兴产业聚集地。**坚持高端引领、龙头带动，优化产业生态，促进产业链提质扩量增效，做强做优做大实体经济，加快打造制造强省。

大力改造提升传统产业。坚持数字化、智能化、绿色化，推动规模以上工业企业技术改造全覆盖。实施产业链供应链生态建设工程和先进制造业集群行动计划，构建“头部企业+中小企业”生态圈，做长做宽产业链。支持资源型企业战略整合。加大个转企、小升规、规改股、股上市力度，开展优质企业梯度培育行动，鼓励企业掌握行业话语权、标准制定权和产品定价权。实施质量提升行动，争创中国质量奖。

大力培育壮大新兴产业。组建十大新兴产业综合性产业创新中心，完善十大新兴产业“双招双引”机制，引进更多头部企业和重大项目，培育更多“专精特新”企业和单项冠军企业，做强做大省重大新兴产业基地，国家级战略性新兴产业集群达到6个以上，形成一批千亿乃至万亿级产业。发展新一代信息技术产业要引育行业龙头延链强链，人工智能产业要拓展应用场景，新材料产业要打造特色前沿产品，新能源和节能环保产业要扩大可再生能源生产应用规模，新能源汽车和智能网联汽车产业要打造世界新能源汽车之都，高端装备制造产业要提升成套能力，智能家电家居产业要向世界级产业集群迈进，生命健康产业要促进多业态深度融合，绿色食品产业要打响徽派食品品牌，数字创意产业要以科技文化融合催生新业态。大力发展量子科技、生物制造、先进核能以及下一代人工智能、下一代新型显示、6G网络技术、深空探测、类脑科学、质子医疗装备。发挥量子计算、量子通信、量子精密测量先发优势，打造量子信息产业发展集聚区。

大力推进数字经济健康发展。推进产业数字化，加快工业互联网平台建设，利用互联网技术对传统产业进行全方位、全链条改造，培育1000家以上数字化车间、智能工厂。推进数字产业化，实施“新基建+”行动，争建国家互联网骨干直联点，推动江淮大数据中心、先进计算中心、数字科技中心、城市大脑、双千兆网络建设，推动中国声谷模式创新和业态创新。全面建设数字江淮，强化数字经济治理，争创国家数字经济创新发展试验区，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

大力发展现代服务业。发展工业设计、现代物流、供应链金融、商务咨询、展览展会等生产性服务业，提升健康体育、养老托育、文化旅游、家政物业等生活性服务业。深化服务业综合改革试点，推进先进制造业和现代服务业“两业融合”深度试点，打造一批高端现代服务业集聚区。

制造业是经济命脉，是强省之基。只要我们心无旁骛地把制造业搞上去、把实体经济发展好，壮大体量、提升质量，就一定能增强安徽的经济实力、综合实力！

**（三）坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地。**遵循市场规律、善用资本力量、加强系统集成，推动更深层次改革、更高水平开放。

进一步激发市场主体活力。实施民营经济上台阶行动计划，弘扬企业家精神，加快扩大企业数量和整体规模。落实市场准入负面清单制度，强化公平竞争审查机制。打造惠企政策直通车，加大中小微企业融资、用工、用能等政策支持力度，依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益。加快国有经济布局优化和结构调整，大力推动港航、机场、煤电资源整合，深化混合所有制改革，优化管资本的方

式和手段，做强做优做大国有资本和国有企业。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资政策服务体系。构建亲清政商关系，推行顶格服务企业机制，对企业做到“好时不扰、难时出手”。

进一步健全高标准市场体系。发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用，深化要素市场化配置改革，用最快速度让最好的项目获得最优的资源要素。全面实行开发园区“标准地”制度，开展闲置建设用地、工业低效土地“全域治理”，探索增加混合产业用地供给。构建多层次金融支持服务实体经济体系，推动政府母基金、产业基金和市场基金联动发展，打造基金丛林，实施资本市场业务培训专项行动，力争上市公司数量翻一番以上。实施数字赋能普惠金融专项行动。加快农村信用社改革。深化社会信用体系建设。

进一步创新政府管理和服务方式。善于从服务对象、管理对象的角度改进服务和管理方式，把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己。坚持法治化、专业化、国际化，打造治理能力强的开放型、服务型、效率型政府。以服务人和市场主体的全生命周期为切入点，用工业互联网思维改造优化政府工作流程，升级“皖事通办”平台，完善“全省一单”权责清单制度体系，推进全要素集成、全流程再造、全省域联通的“一屏通办”改革，提高数字政府建设水平。推动省以下财政体制改革，深化预算管理制度改革。深化税收征管改革。加快事业单位、行业协会、商会和中介机构等改革发展。

进一步推进自贸试验区发展。大力推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，推广自贸试验区改革试点经验，全面建设联动创新区。争创进口贸易促进创新示范区，全面提升综合保税区、跨境电商综合试验区、公共海外仓等开放载体功能。

进一步提高开放型经济水平。坚持把招商引资、招才引智摆在更加突出位置，用重大项目增量调整产业结构、优化经济结构。拓展提升国际贸易“单一窗口”功能，实施外贸主体培育壮大工程，加快发展外贸新业态新模式，支持合肥创建国家服务贸易创新发展示范区，支持蚌埠开展国家级市场采购贸易方式试点。推进开发园区管理机构改革，支持滁州中新苏滁高新区扩区升级。提升世界制造业大会、“天下徽商”圆桌会等开放平台能级。

小岗当年的创举是我国改革开放的一声春雷。我们要大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，重整行装再出发，把改革开放推向深入！

**（四）坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设。

以更高站位推进碳达峰碳中和。实施碳达峰行动，加强低碳零碳负碳重大科技攻关和成果推广应用，争创国家能源综合改革创新试点省，在有条件的地区开展碳达峰碳中和试点示范。强化能源消费总量和强度双控制度，健全完善能源要素市场化配置机制，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。促进淮南、淮北煤化工基地高端化、多元化、低碳化发展，推进可再生能源规模化应用，推动煤炭消费有序减量替代。稳定能源保供，积极争取“外电入皖”，加快构建新型电力系统。开展循环发展引领行动，推进绿色生活创建。加大绿色产品政府采购力度，发展绿色金融。

以更大力度改善生态环境质量。实施大气、水、土壤污染防治升级版。严格落实“五控”措施，

基本消除重污染天气。推进重要水源地保护，建立城乡黑臭水体治理长效机制，建设农村生态河道和生态清洁小流域。优先保护耕地土壤环境，加强固废危废收集、贮存、利用、处置环境监管，推进生活垃圾收运与再生资源回收系统融合，强化白色污染、新污染物治理。支持铜陵开展“无废城市”建设试点。抓好中央生态环境保护督察等反馈问题整改，完善省级生态环境保护督察制度。

以更实举措推进生态系统保护修复。实施重点生态功能区生态系统修复工程，推进长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道和皖南、皖西生态屏障建设，把巢湖打造成合肥最好名片，把马鞍山打造成长三角“白菜心”。系统开展巢湖流域农业面源污染治理，高标准建设骆岗中央公园。实施生物多样性保护重大工程，推进松材线虫病疫情攻坚。

以更严要求推进生态环境治理。强化国土空间规划和用途管控。统筹推进河湖长制、林长制、田长制、生态环境保护专项监督长制，全面建设全国林长制改革示范区。开展生态系统生产总值核算研究，协同建设新安江—千岛湖生态保护补偿试验区，深化生态保护补偿制度建设，探索生态产品价值实现机制。健全生态环境公益诉讼和生态环境损害赔偿、责任终身追究制度，完善环境污染问题发现处理、风险预警和应急处置机制。

人不负青山，青山定不负人。安徽以“三山三江二湖”闻名天下，我们要把好山好水守护好，让绿色成为安徽最动人的色彩！

**（五）坚定不移在高质量发展中促进共同富裕。**坚持人民至上，加强民生保障和社会建设，提高发展的平衡性、协调性和包容性。

着力增加居民收入。完善初次分配、再分配、三次分配协调配套政策体系。实施城乡居民收入十年倍增计划和中等收入群体倍增计划，提高职工工资占生产总值和企业收益比重，适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇。拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，建立健全创新要素参与分配机制。完善社会救助体系，发展慈善事业。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，鼓励勤劳创新致富。支持有条件的市县建设共同富裕试验区。

着力统筹区域协调发展。优化“一圈五区”发展格局，引导各区域鼓干劲、争上游、创一流。推进合肥都市圈提质升级，对标国家级新区建设合肥滨湖新区，加快推动合淮、合六同城化发展，联动阜阳城市圈发展。提升皖江城市带承接产业转移示范区发展能级，支持江北、江南新兴产业集中区创新发展，打造沿江智造走廊。推进皖西大别山革命老区振兴发展，大力发展适应性产业和特色经济，加强老区红色资源保护与利用。高品质建设皖南国际文化旅游示范区，协作建设杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道，加强古村落古建筑保护利用。提升援藏援疆对口支援综合效益。

着力推动皖北振兴。坚持“四化同步”发展，落实国家支持政策，健全皖北市县高质量发展综合评价机制，激活区域发展内生动力。高水平打造皖北承接产业转移集聚区，全面开展与沪苏浙城市间结对帮扶，提高与沪苏浙共建合作园区发展水平，深化南北结对共建，实现皖北战略性新兴产业规模三年倍增。支持皖北文化旅游产业融合发展。加快补齐城乡基础设施短板，营造富有吸引力的生产生活环境，推进淮河行蓄洪区安全建设，实施皖北地区群众“喝上更好水工程”。深化淮河生态经济带建设，系统推进采煤沉陷区生态修复、产业接续和失地农民社保衔接。

着力提升城市发展能级。支持合肥建设长三角世界级城市群副中心，争创国家中心城市。支持芜湖建设省域副中心城市。支持阜阳建设长三角区域重点城市和中原城市群区域中心城市，支持蚌埠建设淮河生态经济带和皖北地区中心城市，支持安庆建设联动长三角与中部地区的区域重点城市。支持滁州、马鞍山、宣城、铜陵、池州建设长三角中心区现代化城市。支持宿州、亳州、六安打造省际毗邻区域中心城市。支持淮南、淮北建设绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地。支持黄山建设生态型、国际化、世界级休闲度假旅游目的地城市。加快推进以人为核心的新型城镇化，加强城市规划建设管理，实施城市更新行动，打造智慧城市、海绵城市。有序推进行政区划调整。

着力推进中小城市建设。加强以县城为重要载体的城镇化建设，提档升级县城公共服务设施，建成一批经济强镇，规范健康发展特色小镇。支持县域发展特色产业集群，打造一批制造强县、农业强县、商贸强县、文旅强县。建立争先进位、创新创优激励机制，推动更多县（市）跻身全国百强县、更多区跻身全国百强区。

着力提升就业和社会保障水平。做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，开展创业安徽、技能安徽行动，积极发展新就业形态。建设多层次社会保障体系，优化可持续的社会保险制度，稳步提高城乡居民最低生活保障标准，注重解决城镇困难家庭生活问题。做好退役军人和其他优抚对象优抚安置工作。保障妇女、未成年人和残疾人合法权益，加大对农村留守老人儿童关爱力度。

着力发展社会事业。加大财政教育投入和机构编制保障，推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段学校多样化发展，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，加大“双一流”高校建设支持力度，提升地方高校学科建设水平，推动现代职业教育高质量发展，办好老年教育、特殊教育，深入实施“德智体美劳”行动。建设健康安徽，加快优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，深化公立医院改革，发展紧密型县域医共体和城市医联体，新增一批县级三级医院，推动中医药“北华佗、南新安”创新性发展，支持亳州建设世界中医药之都。建设体育强省，推动群众体育和竞技体育协同发展。完善养老服务体系，着力发展老龄事业和老龄产业。实施三孩生育政策及配套支持措施，积极推进托幼一体化建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，增加保障性住房供给，解决新市民、青年人住房困难问题。创新民生工程建设模式，加大交通违法整治、公共交通优化、停车场位配建力度，加强和改进住宅物业管理，完善社区公共服务设施配套，推进“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活圈和15分钟健身圈、阅读圈建设。

着力加强和创新社会治理。健全城乡基层治理体系，畅通群团组织、社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道。

深化乡镇（街道）管理体制改革的，减轻基层特别是村级组织负担，推广乡村治理积分制。整合城市治理资源，深化市域社会治理现代化试点，加快智慧社区建设，打造“网络+网格”基层社会治理升级版。

人民群众对美好生活的向往就是我们各级党组织和党员干部的奋斗目标。我们要切实办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让大家的日子过得有盼头、有甜头！

**（六）坚定不移落实重大国家战略。**充分发挥左右逢源、通江达海等优势，在深化区域合作

中增强发展动能、拓展发展空间。

积极推进长三角一体化发展。深化苏皖合作示范区建设，推动省际毗邻地区新型功能区建设取得突破性成果，全省各区域各领域都要与沪苏浙建立紧密型、互补型合作关系。共建长三角科技创新共同体，建设G60科创走廊和长三角科创产业融合发展带。共建轨道上的长三角、世界级港口群和世界级机场群，推动省际公路全面贯通，建设跨区域能源水利基础设施。共建长三角污染防治长效机制。共建长三角自贸试验区联盟，深化长三角政务服务“一网通办”，在虹桥开放枢纽建设安徽城市展示中心和海外高端人才招引基地。共建基本公共服务标准体系，推进异地医保即时结算，协同建立居民服务“一卡通”，引进更多高品质教育、医疗、养老、文化、体育资源。

积极推动中部地区高质量发展。打造联接长三角和中部地区的国际商协会联盟、资本市场平台、贸易中心、高能级展会等市场化要素对接平台。实施中部城市快速通达工程，合作建设产业集群和经济协作园区。推进浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设，支持省际毗邻县（市、区）建设生态优先绿色发展产业合作示范区，奋力在中部崛起中闯出新路。

积极打造美丽长江（安徽）经济带。开展新一轮“三大一强”专项攻坚行动，抓实长江“十年禁渔”，打击非法采砂。加快芜马江海联运枢纽、合肥江淮联运中心建设，推进沿江港口集团化专业化发展、港产城一体化建设，打造黄金水道上的硬核强港。保护传承弘扬长江文化，使长江成为安徽标志性文化符号。

积极参与“一带一路”建设。落实区域全面经济伙伴关系协定，打造国家中欧班列集结中心示范工程，拓展沿线国家节点城市航线。加快建设国际合作园区。支持优势企业开展海外并购重组、建立境外经贸合作区，促进服务外包向沿线国家拓展。发展国际友城关系。

积极实施扩大内需战略。实施皖美制造行动，推进消费品工业增优势品种、提一流品质、创本土品牌。实施皖美农产品行动，大力培育绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。实施皖美旅游行动，支持黄山、池州、安庆、宣城建设国家全域旅游示范区，办好安徽国际文化旅游节。实施皖美味道行动，支持申报中华老字号，支持各地打造特色小吃。实施皖美消费行动，支持建设特色商业示范街、夜间文体旅消费集聚区，支持合肥争创国际消费中心城市。加大对“两新一重”和短板领域投入力度，推动政府投融资平台市场化转型，力争民间投资快于全部投资增速。

积极构建现代流通体系。打造江淮城际铁路网，开展县城通高速专项行动，推进长江、淮河干支流航道整治，构建“一枢十支”运输机场体系。创建合肥国家级临空经济示范区，推进合肥国际航空货运集散中心、芜湖专业航空货运枢纽港、宿州黄淮海智慧物流产业园建设，培育流通大市场和现代物流企业。推进低空空域管理改革试点，发展低空经济。

贯彻国家战略就是抓住发展机遇。我们要主动靠上去、积极融进去，全力落实国家战略，在构建新发展格局中加快壮大自身、展现安徽新作为！

**（七）坚定不移推进乡村全面振兴。**强化“三农”工作重中之重地位，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动安徽从农业大省向农业强省转变。

促进农业高质高效。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非

粮化”。打造种业强省，搭建种业自主创新重大平台，布局建设种质资源保护利用重大项目。实施优质粮食工程，推进皖浙粮食产销合作，保障国家粮食安全。大力推进科技强农、机械强农，发展智慧农业，创建一批国家农业现代化示范区。

促进乡村宜居宜业。实施乡村建设行动，接续推进农村环境“三大革命”“三大行动”，用“绣花”功夫建设美丽乡村。持续建设“四好农村路”，推进水电路气网物流等基础设施往村覆盖、往户延伸，开展数字乡村建设试点，推动基本公共服务向农村倾斜。支持能人下乡、人才兴乡。发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等作用，坚决革除高价彩礼、人情攀比、薄养厚葬、铺张浪费等陈规陋习。

促进农民富裕富足。接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，逐步建立与乡村全面振兴相适应的政策体系，分层分类帮扶农村低收入人口。大力推动乡村产业振兴，开展“万企兴万村”行动，实施十大千亿级绿色食品产业培育行动，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，发展乡村旅游康养、乡土特色产业。深化农村承包地“三权分置”改革，抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索建立农户承包地有偿退出机制，健全土地经营权流转服务体系，推广农业生产“大托管”模式，培育家庭农场、农民合作社。巩固农村集体产权制度改革成果，积极扩大农村“三变”改革范围，壮大村级集体经济。

安徽要强农业必须强，安徽要美农村必须美，安徽要富农民必须富。我们要坚持农业农村优先发展，让农业成为有奔头的产业、让农民成为有吸引力的职业、让农村成为安居乐业的家园！

**（八）坚定不移发展社会主义民主政治。**坚持和完善人民当家作主制度体系，坚持人民主体地位，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

加强和改进新时代人大工作。支持人大及其常委会按照“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”新定位依法行使职权。健全保证宪法全面实施的体制机制。指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强重点领域、新兴领域立法，强化同沪苏浙人大立法协同协作。围绕中心大局，实行正确监督、有效监督、依法监督。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，充分发挥人大代表作用。

加强和改进新时代人民政协工作。推进专门协商机构制度建设，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。扩大省委书记来督办等协商品牌效应，推动协商议政成果转化运用，提升省际政协联动履职能力。巩固拓展省委新时代加强和改进人民政协工作情况督查成果，深化“一入四建”，解决市县政协“两个薄弱”问题，强化委员责任担当。

加强和改进统一战线工作。坚持大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强新时代中国特色社会主义参政党建设。全面深入持久开展民族团结进步创建。积极引导宗教与社会主义社会相适应。做好新时代民营经济统战工作、党外知识分子工作、新的社会阶层人士统战工作，加强对台、港澳、外事和侨务工作。做好科协、文联、社科联、侨联、残联等工作。深入推进同心科创工程、同心示范工程、欧美同学会长三

角海创中心建设等工作。

加强军地协作。深化军地资源要素融合共享，推动重点区域、重点领域和新兴领域协调发展，推进军地科研成果双向转化应用。统筹国防动员体制改革和人民防空建设，强化全民国防教育。完善双拥工作和军民共建机制，巩固军政军民团结大好局面。

现代化美好安徽建设是全省上下的共同使命。我们要坚定地走中国特色社会主义政治发展道路，提升凝聚力、增强向心力，团结一致把安徽的事办得更好！

**（九）坚定不移推动文化事业和文化产业高质量发展。**文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。我们要紧扣举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，更好凝聚正能量、提振精气神，增强安徽文化归属感，促进人民精神生活共同富裕。

守牢意识形态主阵地。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，大力实施风险隐患排查、阵地管理提升、突出问题整治三大行动，压紧压实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制。深化思政课改革创新，加强马克思主义学院建设。深化网络内容建设，提升网络综合治理能力。构建全媒体传播体系，做强新型主流媒体，建设智慧广电，培育在全国有影响力的新媒体品牌。

弘扬社会主义核心价值观主旋律。加强和改进思想政治工作，深化“四史”宣传教育。实施公民道德建设工程，打造好人安徽品牌，广泛学习宣传时代楷模、道德模范、最美人物等先进典型。实施文明创建工程，推进全域文明建设。深化拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务关爱行动，推进垃圾分类、文明出行、制止餐饮浪费等工作。

拓展公共文化服务供给主渠道。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业。实施文艺作品质量提升工程，深化文娱领域综合治理，培育更多德艺双馨领军人才，打造更多精品力作。深化国有文艺院团等改革，传承发展黄梅戏、徽剧、花鼓灯等传统艺术。做强做实文化惠民工程，推进省级公共文化基础设施建设。实施优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产保护传承和利用。推进烈士纪念设施提质改造。

培育“皖字号”文化产业主力军。建设合肥都市圈文化发展核心区、国家级徽州文化生态保护区。加快发展新型文化企业、业态、消费模式。启动文化产业数字化战略，实施文化企业改革创新工程。加强国际传播能力建设，讲好中国故事安徽篇。

安徽底蕴深厚、人文荟萃。我们要坚持创造性转化、创新性发展，让徽风皖韵软实力展现出独特魅力、时代价值！

**（十）坚定不移建设更高水平法治安徽、平安安徽。**深入贯彻习近平法治思想，自觉践行总体国家安全观，深化省委防范化解重大风险方案体系建设，做到防风险、保稳定、护安全。

维护社会公平正义。一体建设法治安徽、法治政府、法治社会，推动法治建设走在全国前列。健全社会公平正义法治保障制度，深化司法体制综合配套改革、行政执法体制改革，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。巩固拓展政法队伍教育整顿成果，实施“法治为民办实事”。健全科学民主依法决策机制，加强综合行政执法、行政复议体制改革，严格规范公正文明执法，打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。深入实施“八

五”普法规划。

维护政治安全。健全国家安全领导体制、工作机制和法规制度体系，强化国家安全审查监管，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。实施网络安全能力提升行动。加强国家安全宣传教育。

维护经济科技安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。强化产业链供应链安全保障。防范地方政府债务、互联网金融等重点领域风险，严厉打击非法金融活动。完善应急储备体制机制，维护重要基础设施安全。注重生态安全，维护和塑造网络等新型领域安全。

维护人民生命安全。慎终如始抓好常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系。加强生物安全风险防控和治理体系建设。加强城市防洪排涝体系建设，打造城市“里子”工程，实施安徽水网工程。深化“铸安”行动，科学有效推进防灾减灾救灾。强化食品药品全链条质量安全保障，支持学校食堂、网络餐饮“阳光厨房”建设。推进智慧应急试点省建设，建好城市生命线安全工程，实施抢险救援能力提升工程。

维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾综合治理机制。健全领导干部接访下访和阅批群众来信制度，做到接访不走过场、写信真管用，做好初信初访和积案化解工作。加强社会治安防控体系建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。我们要增强忧患意识、底线思维，勇于战胜一切风险挑战，让安徽高质量发展和高水平安全良性互动！

## 四、纵深推进全面从严治党

习近平总书记指出，“全面从严治党永远在路上”。在新的征程上，我们要从党的百年奋斗历史中汲取前进力量，牢记打铁必须自身硬的道理，严格遵循党章，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，弘扬伟大建党精神，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，全面落实党建工作责任制，把各级党组织建设得更加坚强、更加有力，营造风清气正的良好政治生态。

**（一）切实把忠诚践行“两个维护”作为根本政治要求。**发自内心、表里如一、言行一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，自觉对标对表，及时校准偏差，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。坚持把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件，完善台账管理、督导督办、定期复查等工作闭环，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，不断完善保障“两个维护”的制度机制。

**（二）切实把党的政治建设摆在首位。**建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系，把党的领导贯穿各项工作的全过程、各方面，必须始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入贯彻党内政治生活若干准则，认真执行民主集中制，完善党委全会、常委

会议事规则和决策机制，做到讲政治、知敬畏、守规矩、守底线，坚决防止“七个有之”、做到“五个必须”。严明党的政治纪律和政治规矩，严格落实请示报告制度。加强党员干部政治能力训练和政治实践历练，提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

**（三）切实强化党的创新理论武装。**一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，确保理想信念更加坚定、党性修养更加过硬、政治忠诚更加纯洁。发挥各级党校（行政学院）主阵地作用。加强党的创新理论研究阐释，建好用好新时代文明实践中心、县级融媒体中心，持续开展“举旗帜·送理论”宣传宣讲，形成全方位、多层次理论传播矩阵。深化党史学习教育，深入挖掘大别山精神等伟大精神，用足用好用活安徽红色资源，坚守马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想。

**（四）切实打造高素质专业化干部队伍。**坚持好干部标准，推深做实“三案”精准管理，落细落实干部政治素质考察，建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。优化班子结构，增强整体功能，着力打造政治过硬、具备领导现代化建设能力、忠诚干净担当的领导班子。树立面向基层、突出实干的用人导向，选拔重用善谋划、重实干、肯担当、出实效的干部，以实绩论英雄、凭实绩用干部。健全同长三角一体化发展相适应的干部交流机制。坚持干什么学什么，深入实施干部专业化能力提升计划，完善党员干部履职尽责必备的专业化知识体系，提高党员干部实施科学决策、驾驭市场经济、应对风险挑战等能力水平。分类分级开展乡村振兴干部队伍培训。加大优秀年轻干部培养选拔力度，建立定向、精准培养机制，让更多年轻干部脱颖而出、担当重任。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。做好离退休干部工作。推动工会、共青团、妇联等群团组织改革。深化干部制度改革，健全干部担当作为的激励和保护机制，改进推动高质量发展的政绩考核，让干部有奋斗激情、无后顾之忧。

**（五）切实全方位培养引进使用人才。**坚持人才引领发展的战略地位，大力实施人才强省战略，加大人才发展投入，全面升级现有人才计划、人才工程、人才平台，提升人才政策的竞争优势。以求才若渴的态度抓好人才引进工作，开辟人才用编、职称评审绿色通道，完善海外引才措施办法，大力培养使用战略科学家，大力引进培育科技领军人才、青年科技人才、科技产业组织人才、卓越工程师、高素质技术技能人才、江淮杰出工匠，对高端人才引进实行“一人一策”。开展人才发展体制机制综合改革试点，构建有利于人才成长的培养机制、人尽其才的使用机制、各展其能的激励机制和脱颖而出的竞争机制，让安徽成为各路英才的寻梦圆梦之地，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流！

**（六）切实加强基层组织建设。**坚持大抓基层的鲜明导向，严密党的组织体系，着力增强基层党组织政治功能和组织力。大力实施抓党建促乡村振兴，纵深推进党建引领信用村选点建设，注重选拔致富带富能力强的优秀人员进入村“两委”班子，选优配强农村基层党组织带头人。持续做强做优街道社区，增强党建引领城市基层治理效能，分类施策、整体提升机关企事业单位党建工作水平。抓好非公有制经济组织和社会组织党的建设，推进“两个覆盖”提质扩面，加强产业链供应链创新链

党建。实施党支部建设提升行动，深入推进标准化规范化建设。做好发展党员工作，增强党员教育管理针对性和有效性，真正做到一名党员一面旗！

**（七）切实弘扬优良作风。**常态化开展“我为群众办实事”，完善党员干部直接联系群众制度，推行基层党建重点考核信访工作制度，使党群干群关系更加密切融洽。严格执行中央八项规定精神及省委实施细则，完善作风建设长效机制，毫不松懈纠治“四风”，推动广大党员干部真抓实干、争先创优，绝不能把说的当做了、把做了当做成了。全面落实中央及省委为基层减负各项举措，统筹规范督查检查考核事项，大力推进精文简会。深入开展党员干部家庭家教家风建设，传承党的光荣传统，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代！

**（八）切实深化反腐败斗争。**一体推进“三不”体制机制建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查。精准研判大发展大建设时期的腐败风险点，紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，持续加大惩治腐败力度。深化金融、国企、政法、粮食购销等领域反腐败工作。常态化开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作，深入推进“村霸”和基层腐败问题专项整治。将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，完善政治生态分析研判机制，加强对“一把手”和领导班子的监督，改进党内同级监督，完善巡视巡察上下联动、巡纪联动工作机制，发挥乡镇（街道）纪检监察协作区作用，促进各类监督贯通融合。综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效，深化运用监督执纪“四种形态”，加强思想道德和党纪国法教育，引导党员干部怀德自重、洁身自好，永葆清正廉洁的政治本色。

建设现代化美好安徽，关键在实干，干事担事是党员干部的职责所在、价值所在。全省党员干部要增强奋斗有我的敬业精神，保持功成不必在我、功成必定有我的思想境界，习近平总书记和党中央定下的事，都要坚定贯彻、坚决落实；经过实践证明行之有效的事，都要守正创新、创优打法；符合规律看准的事，都要大胆地干、坚决地干。要保持奋勇争先的事业追求，强化争先进位、走在前列的意识，敢于同先进比高下，敢于同自己过不去，确保所承担的任务在全国横向比较中都能获得高分、确立优势。要砥砺奋发图强的干事热情，树立雄心壮志，把工作当事业、把岗位当舞台，全面提高工作质量和效率，使发展的每一步都出色、出彩、出众。要强化奋不顾身的责任担当，发扬斗争精神、增强斗争本领，敢于较真碰硬、挑重担子、啃硬骨头，以钉钉子精神抓好落实，在建设现代化美好安徽的实践中展现过硬作风和本领。

同志们，发展蓝图已经绘就，美好安徽前景可期。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、奋勇争先，知重负重、攻坚克难，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》2021年11月4日）

# 在新征程中更好履行正风肃纪反腐职责使命 为共同谱写现代化美好安徽建设新篇章 提供坚强保障

## ——中国共产党安徽省第十届纪律检查委员会向中国共产党安徽省第十一次代表大会的工作报告

(2021年10月31日中国共产党安徽省第十一次代表大会通过)

现将中国共产党安徽省第十届纪律检查委员会五年来的工作情况和今后工作建议，向中国共产党安徽省第十一次代表大会报告，请予审查。

### 一、过去五年的工作回顾

省第十次党代会以来的五年，是安徽经济社会发展成绩显著的五年，也是新时代全面从严治党纵深推进的五年。五年来，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，出台深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想若干规定、贯彻落实习近平总书记重要指示批示若干规定，坚定不移加强党的领导和党的建设，坚决扛起管党治党政治责任，以全面从严治党引领保障各项事业蓬勃发展、行稳致远。在中央纪委国家监委和省委的坚强领导下，省纪委监委和各级纪委监委始终牢记习近平总书记考察安徽时的殷切嘱托，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定稳妥推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动政治生态净化优化，为全省全面建成小康社会、取得脱贫攻坚全面胜利提供了坚强保障。

#### **(一) 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉担负起“两个维护”重大政治责任**

在学思践悟中坚定正确方向。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“两学一做”学习教育成果，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，扎实开展

“讲看齐、见行动”学习讨论。建立决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述的制度机制，努力做到学思用贯通、知信行统一。坚持边学习、边调研、边工作、边总结，每年组织开展重点课题调研，掌握实情、破解难题、促进工作。

坚决把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件。聚焦贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神制定监督清单，督促逐项落地见效。严肃查处阜南搞不切实际的“刷白墙”面子工程、浪费国家资财问题，依规依纪对8个党组织（单位）、6名责任人严肃问责并通报全省，整治“刷白墙”问题的做法入选中央组织部编印的党的十八大以来攻坚克难典型案例。组织开展人防系统腐败问题集中专项治理，全省立案审查调查110人，督促追缴易地建设费约17亿元。积极配合开展政法队伍教育整顿，省市县三级纪委书记作廉政报告，印发典型案例通报，建立问题线索快查快办绿色通道，全省共立案1452件1550人、给予党纪政务处分1134人、移送检察机关100人，有340名干警向纪检监察机关主动投案。严明政治纪律和政治规矩，对“大棚房”、违建别墅、违法占用耕地等问题加强监督执纪执法。五年来，全省纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件1492件，给予党纪政务处分2056人。

围绕党中央重大决策部署贯彻落实强化政治监督。协助省委建立“三查三问”常态化督查问责机制、出台贯彻落实党中央重大决策部署不力责任追究办法，制定实施具体化常态化开展政治监督指导意见，围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、打好三大攻坚战、推动科技创新、统筹疫情防控和经济社会发展、市县乡领导班子换届、落实意识形态工作责任制等决策部署加强监督检查。围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务制定监督清单，会同沪苏浙纪检监察机关建立监督落实长三角一体化发展战略5项协作机制。坚决扛起中央巡视反馈问题整改监督责任，一体推进自身问题、面上问题、重点问题整改，推动整改取得实效。对中央生态环保督察及“回头看”移交问题线索进行重点督办，督促抓好长江安徽段突出生态环境问题整改，加大典型问题监督问责力度，五年来省纪委监委共问责321人。

## （二）坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固

始终强化不敢腐的震慑。充分发挥反腐败协调小组职能作用，坚持有腐必反、有案必查，严肃查处医疗卫生、政法、国资、供销、人防、金融等重点领域腐败问题。聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决清除刘健、周榕、盛必龙、王共伟等对党不忠诚不老实的两面人；坚决惩治金融风险背后的腐败问题，严肃查办陈鹏、孙斌、汪侠等大搞权钱交易、危害金融安全的腐败分子；加大政法系统反腐力度，坚决惩处许刚、从辉、许建、宋志刚等执法犯法、严重损害司法公信力的反面典型；持续惩治国有企业腐败问题，严肃查处王亚非、许家贵、白泰平、葛家德、杜长棣、刘文兵等靠企吃企、损公肥私的国企“蛀虫”；深挖细查王学银、王键、金玉莲、钱斌、管早临等官商勾结、以权谋私的腐败问题。高质量办理国家监委指定管辖的李贻煌、茆庆国等案件。五年来，全省纪检监察机关共立案110360件，其中省管干部300人；给予党纪政务处分110428人，其中省管干部272人。在强大震慑和政策感召下，2018年以来全省有2661人主动交代问题。深入开展“天网”行动，追回外逃人员183人，其中党员和国家工作人员49人。

持续扎紧不能腐的笼子。针对重点领域违纪违法案件，深入剖析背后暴露出的党的领导虚化弱化、管党治党宽松软、权力监督制约缺失、制度建设滞后等突出问题，及时向相关责任单位发出纪检监察

建议书，督促深化改革、完善制度、规范用权、优化治理。五年来，省纪委监委共制发纪检监察建议书53份。建立与党委（党组）进行会商、召开专题会议等机制，精准分析研判政治生态。坚持受贿行贿一起查，建立行贿人“黑名单”制度；依法保障涉案人员合法权益不受侵犯，保护市场主体活力。

着力筑牢不想腐的堤坝。协助省委先后开展“讲政治、重规矩、作表率”“讲忠诚、严纪律、立政德”和“以案示警、以案为戒、以案促改”警示教育等，综合运用典型案例通报、忏悔录、庭审视频、警示教育片等，做实做细同级同类干部警示教育。高质量建成并启用省党风廉政教育馆。深入挖掘安徽传统文化、红色文化中的廉洁元素，大力弘扬廉洁文化，教育引导广大党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。

积极推进“三不”贯通融合。协助省委制定《关于一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制建设的指导意见》，推动健全不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的长效机制和一体推进“三不”的保障机制，努力从源头上预防和治理腐败。坚持把“三不”一体推进的理念贯穿到每个案件中，将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。

### （三）坚持以人民为中心的发展思想，坚决整治群众身边腐败和作风问题

深入开展扶贫领域专项治理。聚焦“两不愁三保障”目标任务，紧盯大别山等革命老区、皖北地区、沿淮行蓄洪区等深度贫困地区，加强对挂牌督战、脱贫工作绩效、脱贫摘帽后“四个不摘”政策落实情况等监督检查，推动中央脱贫攻坚专项巡视、“回头看”发现的问题及国家绩效考核指出的问题一体整改。制定做好灾后救助帮扶监督工作清单，巩固脱贫攻坚成果，防止因疫因灾因病致贫返贫。部署开展“三清三度”专项行动，群众对扶贫领域信访件办理满意度由2017年的70%提高到2020年的97%。深入开展“两项目两资金”专项整治，严肃惩治扶贫领域贪污挪用、截留私分、虚报冒领、优亲厚友等突出问题。2018—2020年专项治理期间，全省共查处扶贫领域腐败和作风问题8539起12519人，给予党纪政务处分5634人，移送检察机关111人，追回资金9041万元。

坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”。把扫黑除恶同基层“拍蝇”结合起来，及时制定“打伞破网”案件指导口径，加强与政法机关协同配合，建立问题线索双向移交等机制，对重大复杂案件同步立案、同步调查，直查直办、严肃查处蚌埠“刘氏兄弟”、颍上“张氏兄弟”等一批涉黑涉恶案件背后的腐败问题，省“张氏兄弟”案专案组荣获全国扫黑除恶专项斗争先进集体。2018—2020年扫黑除恶专项斗争期间，全省共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题3389件3501人，给予党纪政务处分3172人，移送检察机关528人；在持续“打伞破网”态势下，全省涉黑恶“腐伞网”信访件大幅下降，2020年同比下降69.2%。

集中整治群众反映强烈的突出问题。持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，牵头开展漠视侵害群众利益问题专项整治，严肃查处“雁过拔毛”、吃拿卡要、挤占挪用等行为。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，监督推动房地产领域历史遗留“办证难”问题专项整治，督促跟进开展征迁“安置难”等问题专项治理，解决了一批群众“急难愁盼”问题。五年来，全省共查处发生在群众身边腐败和作风问题31607起，批评教育帮助

和处理 42654 人，其中给予党纪政务处分 25380 人。

#### **（四）坚持纠“四风”树新风并举，持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实**

持续整治形式主义、官僚主义。根据省委安排，先后开展形式主义、官僚主义问题大排查大调研和集中整治专项行动，深入治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为等突出问题。协助省委制定实施力戒形式主义、官僚主义若干规定和整治工作正面、负面清单，推动形成长效机制。把整治形式主义、官僚主义纳入巡视巡察、监督检查、审查调查工作重点，推动持续为基层减负。2018 年以来，全省共查处形式主义、官僚主义问题 4984 起，批评教育帮助和处理 7627 人，其中给予党纪政务处分 3147 人。

严查享乐主义、奢靡之风。紧盯重要节点，密切关注隐形变异新动向，采取督查直办、交叉检查、运用大数据排查等方式加强监督、精准纠治。严肃查处违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津贴补贴等突出问题，加强对餐饮浪费行为的监督检查，深化整治领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，对顶风违纪行为发现一起、查处一起、通报一起。五年来，全省共查处享乐主义、奢靡之风问题 12380 起，批评教育帮助和处理 16523 人，其中给予党纪政务处分 10858 人，省纪委监委对 249 起典型案例通报曝光，持续释放越往后盯得越紧、执纪越严强烈信号。

推动作风建设常态化长效化。对反复出现、普遍发生的问题，深入分析、找准症结，推动完善津贴补贴发放、开会发文、公务接待、督查检查考核等制度规定。持续强化宣传教育，引导党员、干部树立正确价值观、政绩观。五年来，全省查处违反中央八项规定精神问题数、处理人数总体呈下降趋势；今年上半年，群众对我省贯彻执行中央八项规定精神成效满意度达到 97.5%，较 2016 年提高 6 个百分点。

#### **（五）坚持全面贯彻巡视工作方针，充分发挥党内监督利剑作用**

高质量完成省委巡视全覆盖任务。突出“两个维护”根本任务，围绕“四个落实”监督重点，精准发现问题，纠正政治偏差。十届省委组织开展 11 轮巡视，实现 317 个党组织巡视全覆盖，并对 27 个党组织开展“回头看”，共发现问题 12779 个，移交领导干部问题线索 3110 件，省纪委监委根据巡视移交的问题线索审查调查省管干部 62 人。建立“一联动两巡视三检查”工作模式，在全国率先开展“机动式”巡视，围绕脱贫攻坚、医疗卫生、人防、法院、教育等重点领域开展省市县三级联动巡视巡察，授权省辖市委和有关省直单位党组（党委）巡视所属高职高专院校。

扎实做好巡视整改落实和成果运用。每年召开省辖市纪委书记座谈会，调度巡视整改监督工作。制定实施省纪委监委加强巡视整改日常监督办法，在全国率先出台巡视整改工作成效评估办法及指标体系，根据评估结果，对整改不力的 24 个党组织负责人进行约谈、对 34 个党组织发函重点督办，通报 11 个县（市、区）巡视整改不力的典型问题。组织开展十届省委巡视发现问题“大起底、改到位、建机制”专项行动，做深做细做实巡视“后半篇文章”。

建立健全巡视巡察上下联动监督网。加强对巡察工作指导督导，推动市县全部建立巡察制度、设立巡察机构、开展巡察工作，创新开展提级交叉巡察、“背包式”巡察、“巡察+协作区”等有效做法，

在全国率先部署向村（社区）党组织延伸巡察，实现2.8万个巡察对象全覆盖。分类指导88家省直单位、省属企业、省属本科院校规范开展巡察工作。

加强巡视工作规范化建设。规范巡视机构设置，充实巡视工作力量，完善巡视工作制度，严格执行巡视组组长负责制、问题底稿等制度。加强省委巡视机构与省纪委监委有关部门、派驻机构协调协作，推动巡视监督与组织、政法、审计、财会、统计、群众等监督协作配合。认真抓好中央巡视指导督导和专项检查反馈问题整改，推动巡视监督更加精准、规范、有效。

### （六）坚持精准执纪问责，监督严肃性、协同性、有效性显著增强

推动落实全面从严治党责任。加强对《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》贯彻情况的监督检查，制定实施《党委（党组）运用监督执纪第一种形态工作办法》，协助省委在省直单位和省属高校开展“管党治党宽松软问题”专项治理。做实做细监督基本职责，加强和规范谈话函询工作，制定实施对谈话函询说明情况开展抽查核实工作规定，完善党风廉政意见回复工作。制定贯彻《纪检监察机关处理检举控告工作规则》配套制度，加强检举举报平台建设。推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹衔接、协同协调，探索开展“室组”联动监督、“室组地”联合办案。大力推进信息化建设，建成监督办案、综合办公等平台，监督执纪执法智能化水平不断提升。

加强对“一把手”和领导班子监督。协助省委制定实施加强和改进党内同级监督、加强“关键少数”干部教育管理监督等制度规定，开展党内政治监督谈话。参加有关地方、部门、单位民主生活会，深入了解“一把手”和领导班子践行“两个维护”、执行民主集中制、廉洁自律等情况，对存在违纪苗头等一般性问题的开展同志式谈心谈话，对严重违纪违法问题坚决查处。2020年以来，全省纪检监察机关共约谈领导班子成员、重点岗位人员2.4万人次；立案审查调查县处级以上“一把手”243人。

精准运用“四种形态”。制定监督执纪“四种形态”参考意见、第一种形态操作指引，并在脱贫攻坚、扫黑除恶、疫情防控、防汛救灾等重点工作中出台具体意见，指导各级纪检监察机关精准监督执纪执法。五年来，全省纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理32万人次。其中，运用第一种形态谈话函询、提醒批评20.7万人次，占总人次的64.7%；运用第二种形态给予轻处分、组织调整8.5万人次，占26.6%；运用第三种形态给予重处分、职务调整1.3万人次，占4%；运用第四种形态处理严重违纪违法、触犯刑律1.5万人次，占4.7%，其中涉嫌职务犯罪、移送检察机关3029人次，因其他犯罪被开除党籍、开除公职12067人次，监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”延伸拓展。认真落实“三个区分开来”要求，协助省委出台党政干部容错纠错办法，印发容错纠错典型案例，制定实施关于深入推进构建亲清政商关系大力支持民营经济发展有关问题的意见，常态化开展暖心回访、澄清正名等工作，严肃查处诬告陷害行为，充分激发党员、干部干事创业精气神。五年来，全省纪检监察机关共开展暖心回访3.4万人次，为370名党员、干部澄清正名。

### （七）坚持统筹推进纪检监察体制改革，不断提升法治化规范化水平

一体推进纪律检查体制、监察体制、纪检监察机构“三项改革”。围绕监督执纪执法等关键环节，建立健全请示报告、年度述职、考核考评等制度，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导。圆满完

成省市县三级监委组建挂牌和人员转隶融合，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。围绕贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》和《监察机关监督执法工作规定》等法规制度，制定完善《安徽省纪委监委机关监督执纪执法操作规程》及相关配套制度，促进纪法贯通、法法衔接。调整优化纪检监察机关内设机构、职能权限设置和人员编制配备，在省市两级纪委监委实行监督检查和审查调查职能分离、部门分设，进一步加强监督力量、强化监督制约。

持续深化派驻机构改革。制定深化派驻机构改革实施意见，调整优化省级党和国家机关派驻机构设置，建立健全派驻工作领导体制，细化完善配套制度和工作机制。制定实施进一步深化省属企业、省属本科院校纪检监察体制改革加强纪检监察组织建设的意见，实现派驻监察专员全覆盖，并向5家省属金融企业派驻纪检监察组。向省监狱管理局和安徽广播电视台、安徽日报社等单位派驻监察专员。整合执纪执法力量资源，在省级派驻纪检监察组和省属企业、省属本科院校纪检监察机构组建审查调查协作组并出台有关规定。推动市县两级全面完成深化派驻机构改革任务。五年来，全省纪检监察机关派驻机构共处置问题线索5.47万件，谈话函询9980人次，初步核实4.6万人次，立案1.46万件，给予党纪政务处分1.4万人，监督“探头”作用进一步发挥。

扎紧织密基层监督网。制定实施深化乡镇（街道）纪检监察体制改革指导意见，指导县级监委依法向乡镇（街道）派出1509个监察（专员）办公室，组建389个乡镇（街道）纪检监察协作区。推动基层建立“小微权力”清单制度，开展“监督一点通”服务平台建设试点，积极发挥村级党组织纪检委员作用，探索开展村（社区）集体“三资”提级监督试点，推动基层干部廉洁公平为群众办实事办好事。

#### **（八）坚持打铁必须自身硬，从严从实加强纪检监察队伍建设**

始终把党的政治建设摆在首位。省纪委会常委会带头提高政治能力、改进工作作风，以自身建设带动各级纪检监察机关建设。严格落实请示报告制度，制定向中央纪委国家监委、向省委请示报告重要事项清单，五年来先后向中央纪委国家监委请示报告329件次、向省委请示报告264件次。教育引导纪检监察干部传承忠诚基因、践行初心使命，全省纪检监察系统涌现出“全国优秀共产党员”“时代楷模”李夏、“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”朱建波、“全国人民满意的公务员”赵寒亚等一批先进典型。全面落实党建工作责任制，强化党支部政治功能，加强巡视组、审查调查组临时党组织建设。

不断提升专业化能力水平。坚持政治标准，树立重实干、重实绩的用人导向，加大交流轮岗力度，干部队伍结构不断优化。深化全员培训，省级举办“视频讲堂”39期、培训班109期，培训干部14.2万人次；建立干部参加巡视巡察、信访接待等制度，选派年轻干部到基层一线挂职锻炼，强化以干代训、实战练兵，纪检监察干部政治素质和业务能力明显提升。

强化执纪执法权监督约束。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作。完善内部监督制约机制，制定加强新时代纪检监察干部监督工作具体举措，对涉及纪检监察干部问题线索下管一级，严格禁止打听案情、说情干预、违规过问案件。落实宪法和监察法规定，制定实施省市县三级监委向本级人大常委会报告专项工作总体方案，高质量完成省监委首次向省人大常委会报告专项工作，自觉接受人大监督。建立完善特约监察员制度，强化对监察机关及其工作人员

的监督。勇于刀刃向内，坚决防治“灯下黑”。五年来，全省共谈话函询纪检监察干部2160人，组织处理1477人，给予党纪政务处分456人，移送检察机关17人、其中厅级干部5人。

经过五年的努力，我省纪检监察工作在巩固成果中积势蓄力、在开拓奋进中突破升华，高质量发展迈出坚实步伐。这五年，是全省政治生态净化优化最明显的时期之一，通过持之以恒正风肃纪反腐，全省纪检监察机关接收检举控告类信访举报数、初次举报数、立案数、处分数持续保持下降态势，去年较2016年分别下降6%、12%、38%、31%，标本兼治的综合效应持续显现。这五年，是纪检监察机关发挥监督保障执行、促进完善发展作用最充分的时期之一，通过精准有力的政治监督、日常监督，督促各级党组织和广大党员干部凝心聚力、担当实干。这五年，是纪检监察工作改革创新成果最丰硕的时期之一，深化派驻机构改革、设立乡镇纪检监察协作区等做法走在全国前列，巡视巡察、“打伞破网”、智慧纪检监察建设等工作位居全国第一方阵。这五年，是纪检监察队伍在大战大考中锤炼锻造最有力的时期之一，围绕脱贫攻坚全面胜利、全面建成小康社会等大事要事，疫情防控、防汛救灾等急事难事，闻令而动、履职尽责，在党和人民最需要的时候和地方知重负重、担当作为，以实际行动诠释了对党的绝对忠诚。

同时，也要清醒看到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。“四风”问题病根未除、土壤还在，有的地方和部门形式主义、官僚主义依然突出，有的不担当不作为，有的把说的当做了、把做了当做成了；有的党员干部缺乏敬畏之心，高压态势下仍不收敛、不收手，腐败存量还未清底、增量仍有发生，重点领域廉洁风险依然较大，群众身边的腐败问题依然易发多发，正风肃纪反腐永远在路上。还要清醒看到，与党中央要求和人民群众期待相比，我省纪检监察工作和干部队伍建设仍存在差距。有的纪检监察干部从政治上看待分析问题不够自觉，对政治监督内涵方式把握不准；有的执纪执法本领有待提高，在监督执纪关口前移、抓早抓小上做得还不够到位；有的斗争精神不足，对“一把手”和同级监督意识不强、办法不多；有的自我监督约束不严，个别人执纪违纪、执法违法，等等。对此，我们必须保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，把严的主基调长期坚持下去，推动全面从严治党向纵深发展。

## 二、五年来的工作体会

成绩来之不易，经验弥足珍贵。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果；是中央纪委国家监委和省委正确领导的结果；是全省各级党组织和广大党员、干部共同努力的结果；是人民群众积极支持和广泛参与的结果；是全省纪检监察干部辛劳和奉献的结果。五年来，我们坚持学思践悟、探索创新，进一步深化了对全面从严治党规律的认识，积累了党风廉政建设和反腐败斗争新的实践经验。

**第一，必须坚持党对纪检监察工作的全面领导。**五年来，我们旗帜鲜明讲政治，把坚持和加强党的领导作为深化改革、完善制度、推进工作的根本目标，重大事项、重要工作及时主动请示报告，严明政治纪律和政治规矩，切实担负起“两个维护”的特殊使命和重大责任。新的征程上，必须始终把坚持党的全面领导作为首要原则，贯穿到纪检监察工作全过程各方面，以实际行动忠诚践行“两

个维护”，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，推深做实政治监督，确保党中央政令畅通、令行禁止。

**第二，必须一体推进“三不”体制机制建设。**五年来，我们协助省委把修复净化政治生态作为基础性、经常性工作来抓，从纯洁党内政治文化破题，从严肃党内政治生活做起，把严惩腐败与严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合，探索构建“三不”一体推进的有效载体、体制机制。新的征程上，必须始终贯穿“三不”一体推进方针方略和战略目标，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，坚持办案、整改、治理贯通，坚持惩处、监督、教育融合，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。

**第三，必须始终以正风肃纪反腐实际成效取信于民。**五年来，我们紧紧抓住党同人民群众血肉联系这个作风建设的关键，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严厉整治发生在群众身边的腐败问题，通过一个个案件、一项项整治、一次次监督，让群众在全面从严治党中感受到公平正义。新的征程上，必须坚持执纪执法为民、纠风治乱为民，做到人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，以更加精准有效的监督执纪执法回应群众期盼、保障民生福祉。

**第四，必须推动“两个责任”有效落实。**五年来，我们紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”，强化协助职责、监督责任、推动作用，既积极主动为党委主体作用发挥提供有效载体、当好参谋助手，又督促各级党组织履行好主体责任，推动“两个责任”同向发力、同频共振、同题共答。新的征程上，必须增强系统观念、系统思维，推动协助职责和监督责任贯通协同、主体责任和监督责任一贯到底，压紧压实各级党组织全面从严治党政治责任，切实形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

**第五，必须在守正创新中推动纪检监察工作高质量发展。**五年来，我们始终把高质量发展作为纪检监察工作的重要主题，突出问题导向、效果导向，推出了一系列有针对性的创新举措，形成了一批行之有效的改革成果，以重点难点问题的突破带动工作走深走实。新的征程上，必须积极适应新时代新形势新要求，坚持在继承中发展、在发展中创新，以更加精准科学的思路举措、更加成熟定型的制度机制、更加自觉的实事求是态度和法治思维法治方式，坚定稳妥推进正风肃纪反腐，着力破除制约影响纪检监察工作高质量发展的障碍梗阻，切实推动工作质效全面提升。

**第六，必须注重严管厚爱结合、激励约束并重。**五年来，我们坚持纪法情理贯通融合，统筹运用党性教育、政策感召、纪法威慑，切实做到惩前毖后、治病救人。新的征程上，必须坚持维护党的纪律严肃性和信任爱护干部相统一，既把严的主基调长期坚持下去、又善于做到“三个区分开来”，既合乎民心民意、又激励干部担当作为，做到教育在先、警示在先、预防在先，抓早抓小、防微杜渐，最大限度防止干部出问题、最大限度激发干部积极性。

### 三、今后五年的工作建议

今后五年，是安徽实现新的更大发展的关键时期，做好纪检监察工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略

布局，按照中央纪委国家监委和省第十一次党代会部署要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，坚定不移全面从严治党，忠实履行党章和宪法赋予的职责，围绕全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为加快打造具有重要影响力的“三地一区”、在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章提供坚强保障。

### **（一）聚焦“两个维护”强化政治监督，确保“十四五”时期重大战略任务落实见效。**

始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要和长期政治任务，深化党史学习教育，把学习成效转化为推进纪检监察工作的理念思路、制度机制和具体实践。把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神特别是考察安徽重要讲话指示精神加强监督检查，推动解决在贯彻新发展理念中存在的作风、腐败、责任等问题，巩固深化违建别墅问题专项清查整治成果，扎实开展粮食购销领域腐败问题等专项整治，确保办好一个要件、提升一个领域。聚焦实施“十四五”规划、实现2035年远景目标，围绕“三新一高”、长三角一体化发展、长江经济带建设、中部地区高质量发展、共建“一带一路”、科技创新攻坚力量体系建设、发展壮大实体经济、常态化疫情防控、守住安全发展底线等加强监督检查，推动完善贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，确保党中央及省委各项决策部署不折不扣落地见效。深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措，落实“三个区分开来”要求，鼓励探索创新，加强对敢担当善作为干部的激励保护，大力推进清廉建设，推动构建亲清政商关系，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

**（二）坚定不移深化反腐败斗争，努力实现正气充盈、政治清明。**始终坚持严的主基调，一体推进“三不”体制机制建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，保持压倒性力量常在，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。精准研判大发展大建设时期的腐败风险点，紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，持续加大惩治腐败力度，深化金融、国企、政法、资源、医保等领域反腐败工作。高度关注年轻干部违纪违法问题，加强教育管理监督。认真贯彻落实《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，加大打击行贿力度，推动完善对巨额行贿、多次行贿联合惩戒机制。深入开展“天网”行动，实现追逃防逃追赃一体建设、整体并进。坚持查清问题和查找体制机制漏洞同步开展，加强对审批监管、工程建设、资源开发、金融信贷等领域党风廉政建设情况分析，健全政治生态分析研判机制，完善纪检监察建议提出、督办、反馈和回访监督机制，督促相关地方和单位深化改革、完善制度，健全权力运行的监督制约机制。强化警示教育，以案明纪释法，加强新时代廉洁文化建设，推动家庭家教家风建设，引导党员、干部严以律己、廉洁治家。

**（三）坚持全面从严治党、一严到底，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神。**持之以恒纠“四风”树新风，不断培土加固党的十八大以来筑起的中央八项规定堤坝。持续纠治形式主义、官僚主义，对在贯彻新发展理念、构建新发展格局中空泛表态、敷衍应付、运动造势等问题，以及不作为乱作为、失职渎职等问题坚决查处、严肃追责。推动全面落实中央及省委为基层减负各项举措，督促

规范督查检查考核事项，纠正基层监督泛化苗头性问题。对享乐主义、奢靡之风露头就打、寸步不让，对顶风违纪、屡教不改、性质恶劣的，依规依纪依法从重处理、以儆效尤，抓住典型通报曝光，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。督促党政机关坚持过紧日子，着力遏制公款消费中的违规违纪违法现象。坚持破立并重、纠树并举，精准研判“四风”问题在不同时期、不同地方、不同层级、不同领域的突出表现和阶段性特征，有针对性开展集中整治。督促落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为规定，推动以上率下、严格执行。深入开展理想信念教育、党的优良传统和作风教育，引导党员、干部真抓实干、争先创优，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，切实把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。

#### **（四）深入整治群众反映强烈的突出问题，促进社会公平正义、保障群众合法权益。**

聚焦省乡村振兴重点帮扶县，扎实开展5年过渡期专项监督，切实防范化解各类返贫致贫风险。聚焦实施乡村振兴战略，围绕财政投入、金融服务、领导体制、工作体系、规划实施和项目建设、考核机制等加强监督检查，对借乡村振兴之机搞项目谋私、截留挪用专项资金、克扣群众利益等腐败和作风问题坚决查处，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。常态化开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作，建立健全线索管理、案件查处、以案促改和监督防范机制，深入推进“村霸”等黑恶势力及基层腐败问题整治。常态化开展“我为群众办实事”，深入治理民生领域的“微腐败”，严肃查处“三资”管理、征地拆迁、农村低保中侵害群众切身利益的腐败问题，保障党中央惠民富民、促进共同富裕各项政策措施落实落地。

#### **（五）坚守政治巡视职能定位，进一步增强巡视巡察的权威性、震慑力、推动力。**

紧盯被巡视党组织履行党的领导职能责任做实做细政治监督，着力发现和推动解决突出问题。制定实施十一届省委巡视工作规划，立足常规巡视，有针对性地开展专项巡视、“机动式”巡视和“回头看”，围绕重点领域开展省市县三级巡视巡察联动，高质量完成巡视全覆盖任务。坚持以巡促改、以巡促建、以巡促治，研究制定加强整改落实和成果运用制度，建立完善整改责任机制、督促机制、评估机制，强化巡视整改日常监督，督促落实巡视整改主体责任，推动巡视整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设。推深做实巡视巡察上下联动，切实加强对市县巡察工作的指导督导，常态化开展“巡纪联动”，组织开展重点领域执纪审查专项行动。健全完善巡视巡察制度体系，加强巡视巡察信息化建设。

#### **（六）促进各类监督贯通融合，不断提升监督治理效能。**

制定实施纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接的具体办法，健全完善“室组地”协作配合、“室组内地”联合办案等机制，固化“四项监督”相互支撑的“链式”防线。发挥党内监督的政治引领作用，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，推动监督体系与治理体系对接起来，促进监督更好融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理。认真贯彻《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，落实纪检监察机关负责人同下级“一把手”谈话制度，改进党内同级监督，推动各级“一把手”和领导班子层层严格自律、严负其责、严管所辖。坚持纪严于法、

挺纪在前，把监督融入日常、抓在经常，推动监督关口前移，切实在“好同志”和“阶下囚”之间形成带电的“缓冲区”。持续加强纪检监察工作信息化建设，以现代科技手段助力精准监督。坚持实事求是、依规依纪依法，坚持纪法情理融合，贯彻党的政策策略，完善深化运用“四种形态”工作机制，精准监督执纪问责，充分激发党员、干部干事创业内生动力。

**（七）抓深抓实纪检监察体制改革，推动形成系统集成、协同高效监督机制。**进一步推进双重领导体制具体化程序化制度化，强化监督检查、审查调查以上级纪委监委领导为主。加强派出机关对派驻机构的领导，认真落实派驻机构工作规则和重要情况报告办法，分类施策推进省属企业、省属本科院校、事业单位和部分以上级管理为主单位纪检监察派驻体制改革，稳慎探索适合开发区、风景区等功能区管理体制的纪检监察监督体系，进一步健全完善改革配套制度机制。督促推动加强机关纪委建设。持续深化基层纪检监察体制改革，强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，充分发挥乡镇（街道）纪检监察协作区、巡察平台、村级党组织纪检委员作用，健全县乡村三级联动监督机制。探索运用互联网、大数据等新技术拓展群众监督渠道，加强小微权力“监督一点通”服务平台建设，推动监督下沉、监督落地。推动依法依规开展监委向本级人大常委会报告专项工作。健全完善纪检监察制度体系，促进执纪执法贯通、有效衔接司法。

**（八）建设高素质专业化干部队伍，着力打造适应新征程新要求的纪检监察铁军。**坚持以党的政治建设为统领，不断加强省纪委监委自身建设，带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真执行民主集中制，严格落实请示报告制度，完善纪委会、常委会议事规则和决策机制。自觉在“两个革命”中找准定位、担当作为，坚定斗争意志，提高斗争本领。践行“三严三实”，加强调查研究，弘扬实事求是作风，树立纪检监察干部可亲可信可敬的良好形象。充分发挥党建引领作用，深入推进党支部标准化规范化建设，积极创建模范机关。坚持好干部标准，选优配强纪检监察干部队伍。认真贯彻监察官法和监察法实施条例，持续推进工作规范化、法治化、正规化。加强省级监察官培训基地建设，分级分类开展全员培训，强化实战练兵和案例教学，提升政治能力和纪法水平。深入贯彻中央纪委国家监委《关于加强新时代纪检监察干部监督工作的意见》，自觉接受最严格的约束和监督，严守执纪执法权力边界，谨慎秉公、依规依纪依法行使纪检监察权，持续防治“灯下黑”，始终保持忠诚干净担当的政治本色。

走好赶考路、奋进新征程，纪检监察工作任务繁重、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中央纪委国家监委和省委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，忠诚尽职、锐意进取、担当作为，坚定不移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为共同谱写现代化美好安徽建设新篇章作出新的更大贡献！

（摘自《安徽日报》2021年11月8日）

# 中国共产党安徽省第十一次代表大会

## 关于十届省委报告的决议

(2021年10月31日中国共产党安徽省第十一次代表大会通过)

中国共产党安徽省第十一次代表大会批准郑栅洁同志代表十届省委所作的报告。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，回顾和总结了过去五年的工作和发展变化，分析了安徽面临的形势环境，作出了安徽发展正处于重要战略机遇期的重大判断，阐述了全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”的时代使命，确立了建设创新安徽、共进安徽、美丽安徽、开放安徽、幸福安徽的奋斗目标，对建设现代化美好安徽和纵深推进全面从严治党作出了全面部署。大会通过的十届省委的报告，描绘了共同谱写现代化美好安徽建设新篇章的发展蓝图，进一步明确了安徽各项事业的总体要求、目标任务，是指导今后五年全省工作的纲领性文件。

大会认为，报告阐明的大会主题对省委团结带领全省人民走好赶考路、奋进新征程具有十分重大的意义。全省广大党员干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决做到“两个维护”，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量。

大会对十届省委的工作给予充分肯定。省第十次党代会以来，十届省委牢记习近平总书记的亲切关怀和殷切嘱托，团结带领全省人民感恩奋进、砥砺前行，党的创新理论武装走深走实，部分领域实现并跑领跑，区域协调发展共进共赢，生态文明建设有力有效，经济社会发展活力激发迸发，人民群众生活有得有感，民主法治建设提质提效，宣传思想文化建设立心立魂，社会大局安定稳定，政治生态净化优化，顺利完成省第十次党代会确定的目标任务。今天的安徽，能级之变、位势之变、创新之变、风气之变前所未有的，跨上了以前可望而不可及的台阶，获得了许多过去想获得而没有获得的机遇，办成了许多过去想办而没有办成的大事，解决了许多长期想解决而没有解决的问题。今天的安徽形象更加光彩，今天的安徽人民更加自信，七千万江淮儿女满怀感恩、充分信赖、衷心拥戴习近平总书记。

大会指出，党的十八大以来，习近平总书记两次亲临安徽考察，发表系列重要讲话指示，为安徽高质量发展擘画美好蓝图。今后五年，全省广大党员干部要把全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”作为践行“两个维护”的政治检验，知责于心、担责于身、履责于行，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。

大会强调，当前世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，安徽也进入

实现新的更大发展的关键时期，必须胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，善于在危机中扬长补短抢抓机遇，于变局中改革开放开创新局面。要深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以解放思想为先导，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保证，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

大会指出，今后五年的奋斗目标是，坚持高水平科技自立自强，加快建设经济强的创新安徽；坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的共进安徽；坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽；坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽；坚持以人民为中心的发展思想，加快建设百姓富的幸福安徽。

大会同意报告关于今后五年主要任务的部署。大会强调，建设现代化美好安徽，要咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，迅速扩大科技创新、新兴产业、生态资源、交通区位等优势，持续缩小地区、城乡、收入三大差距。要坚定不移打造具有重要影响力的科技创新策源地，强化国家战略科技力量，强化合肥综合性国家科学中心建设，强化科技成果转化应用，强化科技体制改革，把更多创新成果就地转化为现实生产力。要坚定不移打造具有重要影响力的新兴产业聚集地，大力改造提升传统产业，大力培育壮大新兴产业，大力推进数字经济健康发展，大力发展现代服务业，促进产业链提质扩量增效，做强做优做大实体经济，加快打造制造强省。要坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地，进一步激发市场主体活力，进一步健全高标准市场体系，进一步创新政府管理和服务方式，进一步推进自贸试验区发展，进一步提高开放型经济水平，推动更深层次改革、更高水平开放。要坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，以更高站位推进碳达峰碳中和，以更大力度改善生态环境质量，以更实举措推进生态系统保护修复，以更严要求推进生态环境治理，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设。要坚定不移在高质量发展中促进共同富裕，着力增加居民收入，着力统筹区域协调发展，着力推动皖北振兴，着力提升城市发展能级，着力推进中小城市建设，着力提升就业和社会保障水平，着力发展社会事业，着力加强和创新社会治理，提高发展的平衡性、协调性和包容性。要坚定不移落实重大国家战略，积极推进长三角一体化发展，积极推动中部地区高质量发展，积极打造美丽长江（安徽）经济带，积极参与“一带一路”建设，积极实施扩大内需战略，积极构建现代流通体系，在深化区域合作中增强发展动能、拓展发展空间。要坚定不移推进乡村全面振兴，促进农业高质高效，促进乡村宜居宜业，促进农民富裕富足，推动安徽从农业大省向农业强省转变。要坚定不移发展社会主义民主政治，加强和改进新时代人大工作，加强和改进新时代政协工作，加强和改进统一战线工作，加强军地协作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。要坚定不移推动文化事业和文化产业高质量发展，守牢意识形态主阵地，弘扬

社会主义核心价值观主旋律，拓展公共文化服务供给主渠道，培育“皖字号”文化产业主力军，促进人民精神生活共同富裕。要坚定不移建设更高水平法治安徽、平安安徽，维护社会公平正义，维护政治安全，维护经济科技安全，维护人民生命安全，维护社会稳定，做到防风险、保稳定、护安全。

大会强调，在新的征程上，要牢记打铁必须自身硬的道理。要从党的百年奋斗历史中汲取前进力量，严格遵循党章，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，弘扬伟大建党精神，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，切实把忠诚践行“两个维护”作为根本政治要求，切实把党的政治建设摆在首位，切实强化党的创新理论武装，切实打造高素质专业化干部队伍，切实全方位培养引进使用人才，切实加强基层党组织建设，切实弘扬优良作风，切实深化反腐败斗争，把各级党组织建设得更加坚强、更加有力，营造风清气正的良好政治生态。

大会强调，建设现代化美好安徽，关键在实干。全省党员干部要增强奋斗有我的敬业精神，习近平总书记和党中央定下的事要坚定贯彻、坚决落实，经过实践证明行之有效的事要守正创新、创优打法，符合规律看准的事要大胆地干、坚决地干。要保持奋勇争先的事业追求，确保所承担的任务在全国横向比较中都能获得高分、确立优势。要砥砺奋发图强的干事热情，使发展的每一步都出色、出彩、出众。要强化奋不顾身的责任担当，敢于较真碰硬、挑重担子、啃硬骨头，以钉钉子精神抓好各项工作落实。

大会号召，全省各级党组织、全体党员和广大人民群众，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、奋勇争先，知重负重、攻坚克难，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》2021年11月1日）



# 中国共产党安徽省第十一次代表大会 关于省第十届纪律检查委员会工作报告的决议

(2021年10月31日中国共产党安徽省第十一次代表大会通过)

中国共产党安徽省第十一次代表大会审查、批准省第十届纪律检查委员会工作报告。大会充分肯定了省第十届纪律检查委员会的工作。

大会认为，省第十次党代会以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在中央纪委和省委的坚强领导下，省纪委和各级纪检监察机关深入学习贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定稳妥推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动政治生态净化优化，为全省全面建成小康社会、脱贫攻坚取得全面胜利提供了坚强保障。

大会要求，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，按照中央纪委和省第十一次党代会部署要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，坚定不移全面从严治党，聚焦“两个维护”强化政治监督，一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制建设，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，深入整治群众反映强烈的突出问题，忠诚尽职、锐意进取、担当作为，为加快打造具有重要影响力的“三地一区”、在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章提供坚强保障。

(摘自《安徽日报》2021年11月1日)

# 中共安徽省委关于加强新一届省委班子 政治建设的决定

(2021年11月1日)

打铁必须自身硬。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委全面领导安徽经济社会发展，全面负责安徽党的建设，加强政治建设是省委班子自身建设的首要任务。为打造忠诚尽职、奋勇争先、能力过硬的省委班子，切实担负起全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，谱写现代化美好安徽建设新篇章的职责使命，确保党中央重大决策部署在安徽落地生根，确保省第十一次党代会确定的目标任务落细落实，现就加强新一届省委班子政治建设，作出如下决定。

## 一、突出政治忠诚，打造坚定践行“两个维护”的领导班子

把忠诚践行“两个维护”作为根本政治要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，带头做政治上的明白人、老实人。

**1. 对党绝对忠诚。**旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，精准对标对表，切实做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。不断完善保障“两个维护”的制度机制，坚持把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件，健全贯彻落实党中央重大决策部署督查问责机制，提出清单化、闭环式的贯彻落实意见，推深做实政治监督，确保贯通到底、落地见效。

**2. 强化理论武装。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持研究问题作出决策前首先学习对标，落实省委常委会会议第一议题、省委理论学习中心组学习会议首要内容制度，跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。坚持和完善领导干部上讲台制度，省委常委同志围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，每年至少到省委党校（安徽行政学院）或高校授课1次。发扬理论联系实际优良学风，做到学以致用、知行合一。

**3. 严守政治纪律和政治规矩。**牢记“五个必须”，杜绝“七个有之”，坚决反对小山头、小圈子、小团伙，坚决反对搞两面派、做两面人，不断净化优化政治生态，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。严格执行重大事项请

示报告制度，既报喜又报忧、既报功又报过、既报结果又报过程。严格落实领导干部个人有关事项报告制度，离开岗位或者工作所在地也要事先请示报告。省委常委同志代表省委的讲话和报告，署名发表或者出版同工作有关的文章、著作、言论，应当事先经过省委常委会审定或者省委主要负责同志批准。

## 二、筑牢政治信仰，打造信念坚定的领导班子

加强党性锤炼，增强对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴的信心，挺起共产党人精神脊梁，带头做到心中有信仰，脚下有力量。

**4. 坚定理想信念。**把理想信念作为终身课题，常修常炼，带头参加党章党规党纪教育、形势政策教育等，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。始终把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中，自觉坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉为推进中国特色社会主义事业、推动安徽高质量发展而苦干实干，经受住各种风险和挑战考验，用模范行动让党员干部群众感受到理想信念的强大力量。

**5. 赓续红色血脉。**巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深化党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。保护好、管理好、运用好安徽红色资源，带头接受革命传统和改革创新教育，弘扬伟大建党精神，传承大别山精神、小岗精神等。组织开展缅怀革命先烈、不忘光荣历史等纪念活动，传承红色基因。

**6. 落实意识形态工作责任。**坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，严格落实意识形态工作责任制，健全意识形态领域重大情况分析研判、应急处置和定期通报机制，加强网络意识形态工作，牢牢掌握意识形态工作的领导权主动权。

## 三、强化政治担当，打造奋勇争先的领导班子

增强奋斗有我的敬业精神，保持奋勇争先的事业追求，砥砺奋发图强的干事热情，强化奋不顾身的责任担当，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功。

**7. 拉高工作标杆。**坚持把安徽工作放在全党全国大局中来把握、来谋划，抢抓长三角一体化发展、中部地区高质量发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等重大国家战略机遇，用足用好政策，在战略谋划上谋深谋实、保持定力，在战术实施上时不我待、只争朝夕，开辟安徽高质量发展新境界。增强慢进是退、不进更是退的危机感和紧迫感，敢于同先进比高下，敢于同自己过不去，坚持争先进位、走在前列，使发展的每一步都出色、出彩、出众。大胆解放思想，勇于改革创新，勇于开放图强，建立常态化对标学习沪苏浙工作机制，坚决打破安于现状、小进则满思维，不断开创工作新局面。

**8. 坚持真抓实干。**自觉践行“三严三实”，坚持实事求是，把抓落实作为开展工作的主要方式，既要善谋全局当好“指挥员”，更要扑下身子当好“战斗员”，绝不能把说的当做了、把做了当做好了。提升工作执行力，对党中央的决策部署，对省委的工作要求，雷厉风行、紧抓快干、马上就办。加强调查研究，省委常委同志每年下基层调研时间原则上不少于30天，撰写1篇以上有情况、有分析、

有对策的调研报告。健全为基层减负的长效机制，统筹规范督查检查考核事项，改进会风文风，提倡发短文、开短会、讲短话、说真话，全面提高工作质量和工作效率。坚持学习各种新的专业领域知识，加快知识更新，努力打造又博又专、推陈出新的素养结构，不断提高解决实际问题 and 现代化治理的能力。

**9. 发扬斗争精神。**坚持问题导向、效果导向，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题。勇于干事担事，将创新、开放、改革作为更本质的作风，敢于斗争、善于斗争，敢于较真碰硬、挑重担子、啃硬骨头，以钉钉子精神抓好落实，以上率下走在攻坚克难第一线。不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，强化风险意识，统筹发展和安全，对重大突发事件特别是容易诱发政治问题的隐患，要敢于挺身而出，做到眼睛亮、见事早、行动快，把各类风险化解在萌发之初。

## 四、站稳政治立场，打造服务人民的领导班子

自觉践行党的宗旨，增强服务意识，永远做忠诚的人民服务员，让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。

**10. 树牢以人民为中心的发展思想。**建立完善民意调查、决策咨询等机制，拓宽公众参与决策渠道，确保各项决策顺应民意、符合实际。把实现共同富裕摆在更加重要的位置，坚持在高质量发展中保障和改善民生，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续缩小地区、城乡、收入三大差距，促进社会公平正义，扎实推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**11. 走好新时代群众路线。**健全直接联系群众制度，完善联系省辖市及县（市、区）、省属企业、省属高校、省重大项目、省级产业园区、高层次人才、党外人士等制度，探索建立联系非公企业、非公经济人士、新社会阶层人士和外资企业制度。每位省委常委同志确定1个县（市、区）、1个乡镇（街道）、1个村（社区）作为联系点，至少联系2名高层次人才、2名企业家、1名基层党员和1户生活困难家庭，每年上门走访联系至少各1次。充分发挥工青妇等群团组织联系群众桥梁纽带作用。创新互联网时代群众工作机制，切实走好网上群众路线。

**12. 解决群众急难愁盼问题。**永葆为民情怀，坚持将心比心、换位思考，带头为群众为企业办实事、解难题，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事。既要善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，也要主动作为、敢于担责，善于从服务对象、管理对象的角度改进服务和管理方式，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己。落实省委常委会会议定期研究部署信访工作制度，健全领导干部接访下访、包案化解、阅批群众来信等制度，推行基层党建重点考核信访工作制度。省委常委同志每半年接待群众来访不少于1天，并带头及时阅批群众来信，做到接访不走过场、写信真管用。

## 五、严肃政治生活，打造精诚团结的领导班子

深入贯彻关于新形势下党内政治生活的若干准则，规范班子运行，加强团结协作，增强班子凝聚

力、号召力、战斗力。

**13. 完善领导体制机制。**坚持把方向、管大局、作决策、保落实，定期听取省人大常委会、省政府、省政协、省高院、省检察院党组工作情况汇报，听取群团工作情况汇报，支持他们依法依规履行职能、开展工作。积极听取各民主党派、工商联和无党派人士代表的意见和建议。完善省委经济社会形势分析会等制度，发挥省委深改委、财经委等作用，建立省委工作部署会和市委书记工作例会等制度，加强对各市工作的督查指导。省委主要负责同志定期听取或书面听取各地各部门工作情况报告，其他省委常委同志定期听取分管领域工作情况汇报，及时掌握情况，加强调度指导。

**14. 坚持民主集中制。**实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，凡属重大问题，都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定原则，由集体讨论、按少数服从多数作出决定。完善省委全会、常委会会议议事规则和决策机制，坚决做到程序严谨规范、讨论深入有效。省委主要负责同志应当充分发扬民主、善于集中正确意见。其他省委常委同志要增强全局观念和责任意识，在研究工作时充分发表意见，对不属于自己分管的工作，也应当从全局出发关心支持，加强研究思考，积极提出意见建议；对集体作出的决定必须坚决执行、一抓到底；在调查研究、检查指导工作或者参加其他公务活动时发表的个人意见，应当符合集体决定精神，共同维护坚持党性原则基础上的团结。

**15. 落实组织生活制度。**严格执行民主生活会制度，积极开展批评与自我批评。带头落实“三会一课”制度，坚持以普通党员身份参加所在支部的组织生活。认真落实谈心谈话制度，省委主要负责同志要经常与班子成员沟通，听取工作汇报，支持指导班子成员在职责范围内做好工作。其他省委常委同志之间要坦诚相见，经常交流思想，相互通报分管工作，及时掌握各方面信息情况，增强工作的系统性、整体性、协同性。发展积极健康的党内政治文化，大力弘扬共产党人价值观，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。

## 六、净化政治生态，打造清正廉洁的领导班子

强化自律意识、标杆意识、表率意识，树立干净干事的良好形象，营造风清气正的良好政治生态。

**16. 落实管党治党责任。**严格落实全面从严治党主体责任规定，省委常委会每半年至少专题研究全面从严治党工作1次。省委主要负责同志要加强对班子成员和各地各单位“一把手”的管理监督，班子成员要严格履行“一岗双责”，层层压紧压实管党治党责任。发挥纪委监委专责机关作用，做实日常监督，督促各级“一把手”和领导班子履行好管党治党责任。健全完善常委会定期研究巡视工作、省委书记专题会议听取巡视情况汇报制度，强化巡视成果的运用。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，把严的主基调长期坚持下去。

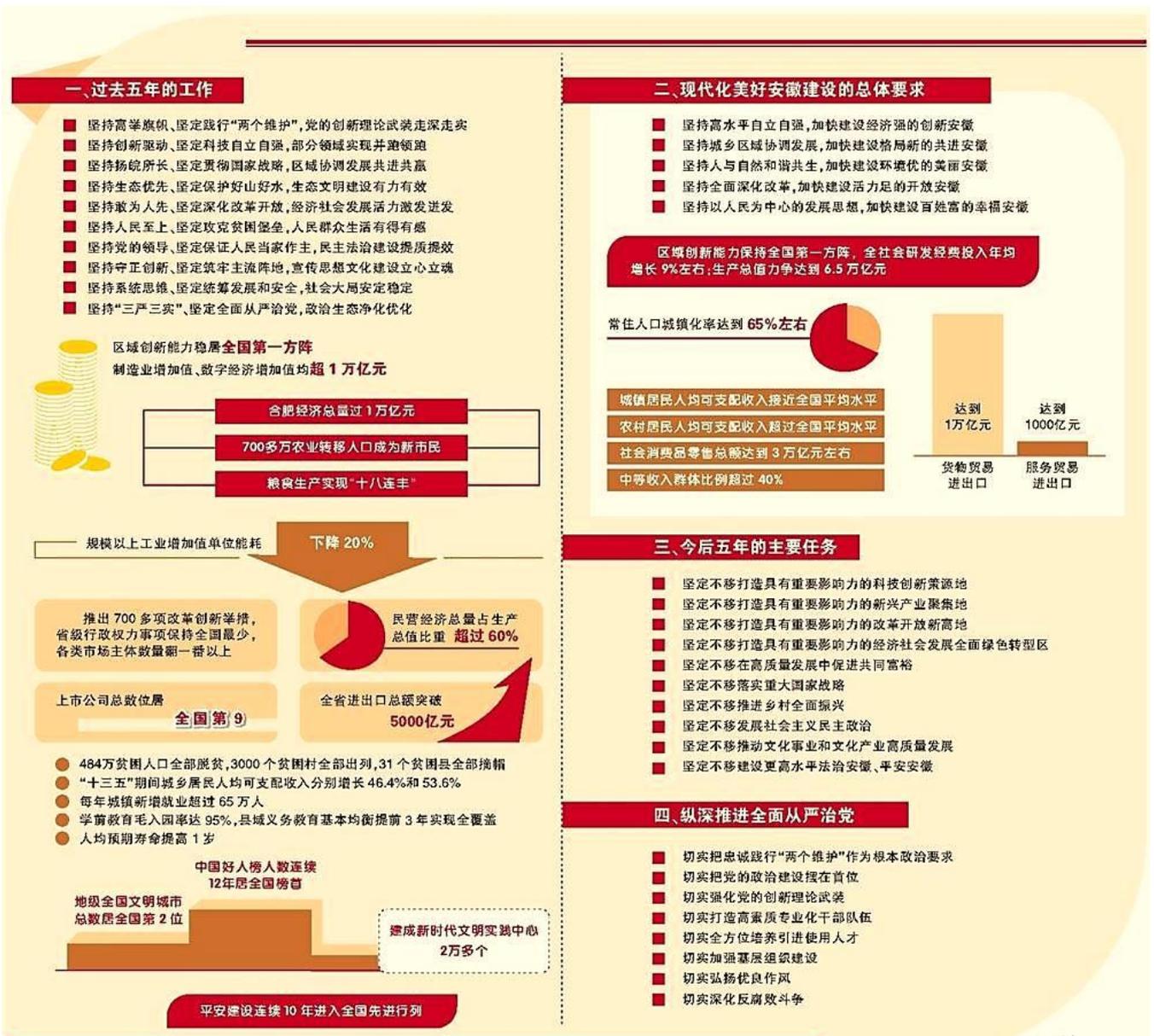
**17. 树立正确用人导向。**坚持党管干部原则，坚持好干部标准，尤其要把政治标准贯穿干部选拔任用全过程，落细落实干部政治素质考察、分析研判和动议时必看、民主推荐时必提、组织考察时必问、民主测评时必测、讨论决定时必议等制度办法，坚决不用、依纪查处政治不合格的干部。树立正确政绩观，坚持以实绩论英雄、凭实绩用干部，树立面向基层、突出实干的用人导向，选拔重用善谋划、重实干、肯担当、出实效的干部，坚决不用阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事的干部。

健全干部担当作为的激励和保护机制，落实“三个区分开来”要求，鼓励探索创新，完善容错纠错裁定机制，改进推动高质量发展的政绩考核，让干部有奋斗激情、无后顾之忧。

**18. 严格廉洁自律。**懂规矩、知敬畏、守底线，严格执行中央八项规定精神及省委实施细则，严格遵守廉洁自律准则，自觉同特权思想和特权现象作斗争，力戒形式主义、官僚主义，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，带头过紧日子，加强家庭家教家风建设，坚决管好亲属和身边工作人员。带头落实亲清政商关系要求，做到亲而有度守底线、清而有力敢担当。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

全体省委委员、候补委员要严格执行本决定，省委常委同志要以身作则、率先垂范。省委委员、候补委员要把落实本决定情况作为年度述职报告的重要内容。

(摘自《安徽日报》2021年11月2日)



# 全面强化“两个坚持” 全力实现“两个更大” 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

## ——热烈祝贺中国共产党安徽省第十一次代表大会隆重开幕

百年风华起宏图，盛世江淮兴伟业。

中国共产党安徽省第十一次代表大会今天在合肥隆重开幕。我们满怀喜悦之情，向大会胜利召开表示热烈祝贺！

省第十一次党代会是在建党百年重大时刻、“两个一百年”奋斗目标历史交汇点和“十四五”规划实施起步之年召开的一次重要会议，是全省政治生活中的一件大事。这次大会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决做到“两个维护”，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量。

用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。2016年以来，十届省委牢记习近平总书记的亲切关怀和殷切嘱托，团结带领全省人民感恩奋进、砥砺前行，顺利完成省第十次党代会确定的目标任务。今天的安徽，经济总量将突破4万亿元，由“总量居中、人均靠后”迈向“总量靠前、人均居中”，跨上了以前可望而不可及的台阶；重大国家战略叠加赋能，区位优势更凸显，区域功能更完善，获得了许多过去想获得而没有获得的机遇；科技创新筑势赋能，新兴产业异军突起，办成了许多过去想办而没有办成的大事；讲看齐、守规矩、正作风态势更加巩固，解决了许多长期想解决而没有解决的问题。今天的安徽，踏上继往开来、接续奋斗的重要节点，必将迎来更加美好的未来！

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记亲切关怀、亲临指导、亲自部署的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果；是省委对标对表、担当作为、真抓实干的结果，是各级党组织和党员干部群众攻坚克难、团结奋斗的结果，也是历届省委打下坚实基础的结果。

回顾五年来的工作，我们越发深切地体会到：必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须把“两个维护”作为根本政治原则，把忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心作为最大政治；必须把人民群众作为力量源泉，贯彻以人民为中心的发展思想，在任何时候都把人民群众放在心中最高位置；必须把科技创新作为第一动力，下好创新先手棋，促进科技创新势能转化为经济发展新动能；必须把推动高质量发展作为根本要求，坚持用新发展理念引领发展行动；必须把改革开放作

为强大动力，以深化改革破除体制机制瓶颈，以扩大开放塑造合作竞争优势；必须把安全发展作为基本底线，用大概率思维应对小概率事件；必须把全面从严治党作为根本保证，切实履行管党治党政治责任，不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力和水平。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，安徽发展正处于重要战略机遇期。习近平总书记考察安徽时，要求我们“坚持改革开放，坚持高质量发展，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”。这是习近平总书记交给安徽的重大任务，也是安徽的时代使命。我们要始终牢记习近平总书记的重托，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，走好赶考路、奋进新征程，奋力开辟安徽高质量发展新境界、实现“三地一区”建设新突破。

奋斗创造历史，实干成就未来。习近平总书记强调：“我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！”我们坚信，出席省第十一次党代会的全体代表，一定会更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，一定能更加自觉地肩负起党和人民赋予的神圣使命，把这次大会开成一个忠诚践行“两个维护”的大会、一个继往开来谱写新篇的大会、一个尽职尽责奋勇争先的大会，努力交出让党中央放心、让全省人民满意的高分答卷！

预祝大会圆满成功！

（摘自《安徽日报》2021年10月28日）



近年来，我省坚持协调发展，城乡统筹稳步迈进，“一圈五区”协同发力，长三角一体化扎实推进，城与乡、市与市、板块与板块、省内与省外等几大关系统筹兼顾、协调并进，奏出一曲曲协调发展的和谐“交响曲”。

# 牢记嘱托走好赶考路 只争朝夕奋进新征程

## ——热烈祝贺中国共产党安徽省第十一次代表大会胜利闭幕

描绘美好蓝图，凝聚奋进力量。中国共产党安徽省第十一次代表大会圆满完成各项议程，昨天在合肥胜利闭幕。我们对大会取得圆满成功表示热烈祝贺！

省第十一次党代会是一次忠诚践行“两个维护”的大会，是一次继往开来谱写新篇的大会，是一次忠诚尽职奋勇争先的大会。大会科学确立了安徽今后五年奋斗目标，全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，描绘了安徽未来发展的美好蓝图，集中反映了全体党代表的智慧结晶，充分体现了全省人民的共同愿望。这次大会必将极大地激励全省广大党员干部群众，乘势而上、乘胜而进、乘风破浪，再创辉煌。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，今后五年是安徽实现新的更大发展的关键时期。全省各级党组织和广大党员干部群众，必须以更加饱满的激情和更加昂扬的斗志，走好赶考路、奋进新征程。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

走好赶考路、奋进新征程，必须在战略谋划上谋深谋远、保持定力，在战术实施上时不我待、只争朝夕。要坚持高水平自立自强，加快建设经济强的创新安徽；坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的共进安徽；坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽；坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽；坚持以人民为中心的发展思想，加快建设百姓富的幸福安徽。

幸福生活靠奋斗，美好安徽靠奋斗。要增强时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感、奋斗有我的责任感，以昂扬向上的精神状态履职尽责，以求真务实的工作作风干事创业，以清单化、闭环式工作机制，把大会提出的十个方面主要任务落到实处，抓出实效。要拉高标杆，扬长补短，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，把每一件事情干精致干极致，把每一项工作做出色做出彩，奋力把安徽各项事业发展推向新的更高台阶。

建设现代化美好安徽，关键在党，关键在实干。要继续推进新时代党的建设新的伟大工程，切实把忠诚践行“两个维护”作为根本政治要求，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、安徽见行动”。

要坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，深入推进反腐败斗争，充分发挥全面从严治党政治引领保障作用。要弘扬伟大建党精神，教育引导党员干部认识到干事担事是职责所在、价值所在，增强奋斗有我的敬业精神，保持奋勇争先的事业追求，砥砺奋发图强的干事热情，强化奋不顾身的责任担当。

发展蓝图已经绘就，美好安徽前景可期。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、奋勇争先，知重负重、攻坚克难，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》2021年11月1日）

### 亮眼成绩

**合肥都市圈：**2020年，合肥都市圈实现生产总值24499.9亿元、财政收入3490亿元、社会消费品零售总额11120.7亿元。

**合芜蚌国家自主创新示范区：**2020年，高新技术产业产值、增加值分别同比增长15.2%和13.8%，全年新增发明专利授权11167件。

**皖北承接产业转移集聚区：**2021年上半年，皖北集聚区开工项目631个，总投资40617.86亿元。

**皖江城市带承接产业转移示范区：**2010—2020年，示范区累计承接亿元以上投资项目到位资金6.2万亿元，年均增长16.6%。

**皖西大别山革命老区：**我省把握皖西大别山革命老区在推进实现共同富裕过程中的独特地位，改善老区人民生活品质，共享发展成果。教育、医疗、交通等项目加快推进。

**皖南国际文化旅游示范区：**2021年上半年，示范区实现旅游总收入1661.94亿元，接待国内游客1.73亿人次。

# 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章

## ——论学习贯彻省第十一次党代会精神

省第十一次党代会在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，描绘了未来五年安徽发展的美好蓝图，吹响了建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽的嘹亮号角！全省各级党组织和广大党员干部要把思想和行动统一到省第十一次党代会精神上来，知责于心、担责于身、履责于行，乘势而上、乘胜而进、乘风破浪，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章！

当前，安徽发展正处于重要战略机遇期，今后五年是实现新的更大发展的关键时期。时间不等人！机遇不等人！发展不等人！全省广大党员干部要进一步增强时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感、奋斗有我的责任感，以昂扬向上的精神状态履职尽责，以求真务实的工作作风干事创业，以清单化、闭环式工作机制抓好落实，把气势非凡的宏伟蓝图变成气象万千的生动现实，向党中央、向全省人民交上一份靓丽成绩单！

走好赶考路、奋进新征程，必须忠诚尽职、奋勇争先。要在做到“两个维护”上见忠诚，一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动”。要在推动高质量发展上敢争先，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，着力推动经济发展提质、扩量、增效，不断夯实共同富裕的物质基础。要在深化改革开放上求突破，大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，谋深谋实贯彻国家战略的重大平台、重大项目、重大举措，不断优化营商环境，让市场更有效、政府更有为，切实以深化改革激发发展动能、以扩大开放拓展发展空间。要在增进人民福祉上出实招，坚持以人民为中心的发展思想，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要在推进全面从严治党上勇担当，坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，深入推进反腐败斗争，充分发挥全面从严治党政治引领保障作用。

梦在前方，路在脚下。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结带领全省各族人民，拉高标杆、扬长补短，只争朝夕、埋头苦干，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，努力建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》2021年11月4日）

# 加快建设经济强的创新安徽

## ——二论学习贯彻省第十一次党代会精神

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。省第十一次党代会提出，坚持高水平科技自立自强，加快建设经济强的创新安徽。全省上下要深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚定不移打造具有重要影响力的科技创新策源地，坚持“四个面向”，强化人才强省、科技强省鲜明导向，加快科技创新攻坚力量和成果转化运用体系建设，把更多创新成果就地转化为现实生产力。

强化国家战略科技力量。国家实验室是强化国家战略科技力量的抓手，要健全国家实验室服务保障机制，争创新的国家实验室；巩固扩大国家重点实验室建设布局。要强化合肥综合性国家科学中心建设，形成国内领先的大科学装置集群。同时，升级建设省实验室、技术创新中心，实施基础研究十年行动，支持高校院所创建国家基础学科研究中心、“珠峰计划”前沿科学中心。要鼓励企业参与基础研究，以应用研究倒逼基础研究，以基础研究引领应用研究。

强化科技成果转化应用。要突出市场需求、产业发展、产品竞争，扩容升级科技创新攻坚计划，实行“揭榜挂帅”“赛马”“定向委托”等制度，扩大优质科技成果供给。要支持创建国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，支持企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，支持国内外强校强院强所来皖建设分支机构。要完善科技金融服务体系、打造线上线下融合的科技大市场、高水平建设合芜蚌国家科技成果转移转化示范区、办好中国（安徽）科技成果转化交易会等，助力企业打通科技成果转化“最后一公里”。

强化科技体制机制改革。要突出企业创新主体地位，创新科技项目立项和组织管理方式，鼓励企业按照经济规律组织技术创新、产品创新、工艺创新、流程创新和管理创新。要推进科技领域“放管服”，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，鼓励科研人员把论文写在大地上、车间里。要构建绩效导向的科技资源配置机制，完善“人才团队+科技成果+政府参股+股权激励”模式。要建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，并加强知识产权保护，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。要加强科普工作，营造鼓励创新、宽容失败的氛围，激发各方面科技创新活力。

创新是第一动力，科技创新是栽树工程。我们要持续打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态，努力赢得主动、赢得优势、赢得未来，不断开辟安徽高质量发展新境界、实现“三地一区”建设新突破。

（摘自《安徽日报》2021年11月6日）

## 加快建设格局新的共进安徽

### ——三论学习贯彻省第十一次党代会精神

协调是持续健康发展的内在要求。省第十一次党代会提出，坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的共进安徽。全省上下要继续念好协调发展这个制胜要诀，努力推动城乡区域协调发展实现新的更大优化。

要优化“一圈五区”发展格局，引导各区域鼓干劲、争上游、创一流。推进合肥都市圈提质升级，提升皖江城市带承接产业转移示范区发展能级，推进皖西大别山革命老区振兴发展，高品质建设皖南国际文化旅游示范区，协作建设杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道。着力推动皖北振兴，坚持“四化同步”发展，落实国家支持政策，健全皖北市县高质量发展综合绩效评价机制，激活区域发展内生动力；高水平打造皖北承接产业转移集聚区，全面开展与沪苏浙城市间结对帮扶，提高与沪苏浙共建合作园区发展水平，深化南北结对共建，实现皖北战略性新兴产业规模三年倍增。

要坚定不移推进乡村全面振兴，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。强化“三农”工作重中之重地位，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动安徽从农业大省向农业强省转变。大力推动乡村产业振兴，开展“万企兴万村”行动，实施十大千亿级绿色食品产业培育行动，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，发展乡村旅游康养、乡土特色产业。深化农村承包地“三权分置”改革，巩固农村集体产权制度改革成果，壮大村级集体经济。实施乡村建设行动，接续推进农村环境“三大革命”“三大行动”，用“绣花”功夫建设美丽乡村。持续建设“四好农村路”，推进水电路气网物流等基础设施往村覆盖、往户延伸，开展数字乡村建设试点，推动基本公共服务向农村倾斜。

要着力提升城市发展能级，加快推进以人为核心的新型城镇化，加强城市规划建设管理，实施城市更新行动，打造智慧城市、海绵城市。着力推进中小城市建设，加强以县城为重要载体的城镇化建设，提档升级县城公共服务设施，建成一批经济强镇，规范健康发展特色小镇；支持县域发展特色产业集群，打造一批制造强县、农业强县、商贸强县、文旅强县；建立争先进位、创新创优激励机制，推动更多县（市）跻身全国百强县、更多区跻身全国百强区。

要坚定不移推动文化事业和文化产业高质量发展，弘扬社会主义核心价值观主旋律，实施公民道德建设工程，实施文明创建工程，推进全域文明建设。深化拓展新时代文明实践，广泛开展志愿服务关爱行动，推进垃圾分类、文明出行、制止餐饮浪费等工作。拓展公共文化服务供给主渠道，繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业，深化国有文艺院团等改革，做强做实文化惠民工程，推进省级公共文化基础设施建设。培育“皖字号”文化产业主力军，加快发展新型文化企业、业态、消费模式，促进人民精神生活共同富裕。

# 加快建设环境优的美丽安徽

## ——四论学习贯彻省第十一次党代会精神

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。省第十一次党代会提出，坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽。全省上下要以习近平生态文明思想为指引，深入学习贯彻省党代会部署要求，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设，坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。

以更高站位推进碳达峰、碳中和。实施碳达峰行动，加强低碳零碳负碳重大科技攻关和成果推广应用，争创国家能源综合改革创新试点省，在有条件的地区开展碳达峰碳中和试点示范。强化能源消费总量和强度双控制度，健全完善能源要素市场化配置机制，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。促进淮南、淮北煤化工基地高端化、多元化、低碳化发展，推进可再生能源规模化应用，推动煤炭消费有序减量替代。稳定能源保供，积极争取“外电入皖”，加快构建新型电力系统。开展循环发展引领行动，推进绿色生活创建。加大绿色产品政府采购力度，发展绿色金融。

以更大力度改善生态环境质量。实施大气、水、土壤污染防治升级版，严格落实“五控”措施，基本消除重污染天气；推进重要水源地保护，建立城乡黑臭水体治理长效机制，建设农村生态河道和生态清洁小流域；优先保护耕地土壤环境，加强固废危废收集、贮存、利用、处置环境监管，推进生活垃圾收运与再生资源回收系统融合，强化白色污染、新污染物治理。支持铜陵开展“无废城市”建设试点。抓好中央生态环境保护督察等反馈问题整改，完善省级生态环境保护督察制度。

以更实举措推进生态系统保护修复。实施重点生态功能区生态系统修复工程，推进长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道和皖南、皖西生态屏障建设，把巢湖打造成合肥最好名片，把马鞍山打造成长三角“白菜心”。系统开展巢湖流域农业面源污染治理，高标准建设骆岗中央公园。实施生物多样性保护重大工程，推进松材线虫病疫情攻坚。

以更严要求推进生态环境治理。强化国土空间规划和用途管控。统筹推进河湖长制、林长制、田长制、生态环境保护专项监督长制，全面建设全国林长制改革示范区。开展生态系统生产总值核算研究，协同建设新安江—千岛湖生态保护补偿试验区，深化生态保护补偿制度建设，探索生态产品价值实现机制。健全生态环境公益诉讼和生态环境损害赔偿、责任终身追究制度，完善环境污染问题发现处理、风险预警和应急处置机制。

人不负青山，青山定不负人。我们要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，加快推动经济社会发展全面绿色转型，切实把安徽的好山好水守护好，让绿色成为安徽最动人的色彩！

（摘自《安徽日报》2021年11月9日）45

## 加快建设活力足的开放安徽

### ——五论学习贯彻省第十一次党代会精神

改革不停顿，开放不止步。省第十一次党代会提出，坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽。全省上下要遵循市场规律、善用资本力量、加强系统集成，推动更深层次改革、更高水平开放，坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地。

进一步激发市场活力。发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用，深化要素市场化配置改革，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。构建多层次金融支持服务实体经济体系，推动政府母基金、产业基金和市场基金联动发展，打造基金丛林。实施数字赋能普惠金融专项行动，加快农村信用社改革，深化社会信用体系建设。实施民营经济上台阶行动计划，加快扩大企业数量和整体规模。落实市场准入负面清单制度，强化公平竞争审查机制。打造惠企政策直通车，加大中小微企业融资、用工、用能等政策支持力度，依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益。加快国有经济布局优化和结构调整，大力推动港航、机场、煤电资源整合，深化混合所有制改革，优化管资本的方式和手段，做强做优做大国有资本和国有企业。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资政策服务体系。构建亲清政商关系，推行顶格服务企业机制，对企业做到“好时不扰、难时出手”。

进一步转变政府职能。善于从服务对象、管理对象的角度改进政府服务和管理方式，把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己。坚持法治化、专业化、国际化，打造治理能力强的开放型、服务型、效率型政府，着力营造让企业家和创业者有口皆碑的良好投资环境和发展环境。以服务人和市场主体的全生命周期为切入点，用工业互联网思维改造优化政府工作流程，升级皖事通办平台，完善“全省一单”权责清单制度体系，推进全要素集成、全流程再造、全省域联通的“一屏通办”改革，提高数字政府建设水平。推动省以下财政体制改革，深化预算管理制度改革。深化税收征管改革。加快事业单位、行业协会、商会和中介机构等改革发展。

进一步提升开放水平。大力推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，推广自贸试验区改革试点经验，全面建设联动创新区。争创进口贸易促进创新示范区，全面提升综合保税区、跨境电商综合试验区、公共海外仓等开放载体功能。坚持把招商引资、招才引智摆在更加突出位置，用重大项目增量调整产业结构、优化经济结构。拓展提升国际贸易“单一窗口”功能，实施外贸主体培育壮大工程，加快发展外贸新业态新模式，支持合肥创建国家服务贸易创新发展示范区，支持蚌埠开展国家级市场采购贸易方式试点。推进开发园区管理机构改革，支持滁州中新苏滁高新区扩区升级。提升世界制造业大会、“天下徽商”圆桌会等开放平台能级。

站在新的起点上，我们要大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，不断把改革开放推向深入，以“改革之力”增强“发展之势”，以“开放之窗”展示“安徽之治”。

安徽日报评论

# 加快建设百姓富的幸福安徽

## ——六论学习贯彻省第十一次党代会精神

人民群众对美好生活的向往就是我们各级党组织和党员干部的奋斗目标。省第十一次党代会提出，坚持以人民为中心的发展思想，加快建设百姓富的幸福安徽。全省上下要坚定不移在高质量发展中促进共同富裕，切实办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让大家的日子过得有盼头、有甜头！

着力增加居民收入。完善初次分配、再分配、三次分配协调配套政策体系。实施城乡居民收入十年倍增计划和中等收入群体倍增计划，提高职工工资占生产总值和企业收益比重，适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇。拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，建立健全创新要素参与分配机制。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，逐步建立与乡村全面振兴相适应的政策体系，分层分类帮扶农村低收入人口。完善社会救助体系，发展慈善事业。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，鼓励勤劳创新致富。支持有条件的市县建设共同富裕试验区。

着力提升就业和社会保障水平。做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，开展创业安徽、技能安徽行动，积极发展就业形态。建设多层次社会保障体系，优化可持续的社会保险制度，稳步提高城乡居民最低生活保障标准，注重解决城镇困难家庭生活问题。做好退役军人和其他优抚对象优抚安置工作。保障妇女、未成年人和残疾人合法权益，加大对农村留守老人儿童关爱力度。

着力发展社会事业。加大财政教育投入和机构编制保障，推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段学校多样化发展，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，加大“双一流”高校建设支持力度，提升地方高校学科建设水平，推动现代职业教育高质量发展，办好老年教育、特殊教育。建设健康安徽，加快优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，深化公立医院改革，发展紧密型县域医共体和城市医联体，推动中医药“北华佗、南新安”创新性发展，支持亳州建设世界中医药之都。完善养老服务体系，着力发展老龄事业和老龄产业。创新民生工程建设模式，加大交通违法整治、公共交通优化、停车场位配建力度，加强和改进住宅物业管理，完善社区公共服务设施配套，推进“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活圈和15分钟健身圈、阅读圈建设。

着力加强和创新社会治理。健全城乡基层治理体系，畅通群团组织、社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道。深化乡镇（街道）管理体制改革，减轻基层特别是村级组织负担，推广乡村治理积分制。整合城市治理资源，深化市域社会治理现代化试点，加快智慧社区建设，打造“网络+网格”基层社会治理升级版。

坚持人民立场，永葆人民情怀，始终把人民放在心中最高位置，我们一定能够把握机遇、应对挑战，加快建设百姓富的幸福安徽，努力让人民群众生活品质迈上新台阶！

（摘自《安徽日报》2021年11月11日）<sup>47</sup>

# 纵深推进全面从严治党

## ——七论学习贯彻省第十一次党代会精神

党和人民事业发展到什么阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段。我们要按照省第十一次党代会的安排部署，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，大力弘扬伟大建党精神，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，把各级党组织建设得更加坚强、更加有力，营造风清气正的良好政治生态。

忠诚践行“两个维护”，突出抓好政治建设。建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，坚持把习近平总书记重要指示批示作为党内政治要件，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，不断完善保障“两个维护”的制度机制。深入贯彻党内政治生活若干准则，严明党的政治纪律和政治规矩，加强党员干部政治能力训练和政治实践历练，坚决防止“七个有之”、做到“五个必须”。一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，确保理想信念更加坚定、党性修养更加过硬、政治忠诚更加纯洁。

着力建强干部队伍，加快建设人才强省。坚持好干部标准，打造政治过硬、具备领导现代化建设能力、忠诚干净担当的领导班子。树立面向基层、突出实干的用人导向，以实绩论英雄、凭实绩用干部。坚持人才引领发展的战略地位，提升人才政策的竞争优势。以求才若渴的态度抓好人才引进工作，开辟人才用编、职称评审绿色通道，对高端人才引进实行“一人一策”。开展人才发展体制机制综合改革试点，构建有利于人才成长的培养机制、人尽其才的使用机制、各展其能的激励机制和脱颖而出的竞争机制。

树立大抓基层导向，加强基层党组织建设。大力实施抓党建促乡村振兴，纵深推进党建引领信用村选点建设，选优配强农村基层党组织带头人。持续做强做优街道社区，增强党建引领城市基层治理效能，分类施策、整体提升机关企事业单位党建工作水平。抓好非公有制经济组织和社会组织党的建设，推进“两个覆盖”提质扩面，加强产业链供应链创新链党建。实施党支部建设提升行动，深入推进标准化规范化建设。做好发展党员工作，增强党员教育管理针对性和有效性。

大力弘扬优良作风，持续深化正风反腐。常态化开展“我为群众办实事”，完善党员干部直接联系群众制度，推行基层党建重点考核信访工作制度。严格执行中央八项规定精神及省委实施细则，全面落实中央及省委为基层减负各项举措，深入开展党员干部家庭家教家风建设。一体推进“三不”体制机制建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查。

精准研判大发展大建设时期的腐败风险点，持续加大惩治腐败力度。常态化开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作，深入推进“村霸”和基层腐败问题专项整治。将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，促进各类监督贯通融合。深化运用监督执纪“四种形态”，加强思想道德和党纪国法教育，引导党员干部怀德自重、洁身自好，永葆清正廉洁的政治本色。

(摘自《安徽日报》2021年11月12日)

## 纠“四风” 树新风

五年来，安徽各级纪检监察机关坚持纠“四风”树新风并举，持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实。

### 持续整治形式主义、官僚主义

2018年以来全省共查处此类问题

**4984起，**  
批评教育帮助和处理**7627人，**  
其中处分**3147人**



### 严查享乐主义、奢靡之风

五年来，全省共查处此类问题

**12380起，**  
批评教育帮助和处理**16523人，**  
其中处分**10858人**



### 推动作风建设常态化长效化

五年来全省查处违反中央八项规定精神问题数、  
处理人数总体呈下降趋势

**2021年上半年，**群众对安徽贯彻执行中央八项规定精神成效满意度达到**97.5%，**  
较2016年提高**6个百分点**



# 知责于心担责于身履责于行 共谱现代化美好安徽新篇章

安徽日报特别报道组

砥砺奋进，江淮大地硕果累累；逐梦路上，党员干部昂扬进取。

10月31日，省第十一次党代会圆满完成各项议程，在合肥胜利闭幕。会议全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在“两个大局”交织、“两个百年”交汇历史节点，确定了今后五年现代化美好安徽建设的指导思想、奋斗目标和重点任务，为今后五年全省经济社会发展指明了前进方向，提供了重要遵循，描绘出安徽未来发展的美好画卷。

蓝图已绘就，奋斗正当时。连日来，省直机关广大党员干部认真深入学习省党代会精神，他们一致表示，幸福生活靠奋斗，美好安徽靠奋斗。要在学习中争作表率，在贯彻中勇当模范，增强时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感、奋斗有我的责任感，为把省党代会擘画的宏伟蓝图变为美好现实贡献力量。

## 坚持创新引领 推动高质量发展上台阶

建设现代化美好安徽，必须在推动高质量发展上敢争先，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动经济发展提质、扩量、增效。

科技成果转化是落实“科学技术是第一生产力”的关键，省委报告对强化科技成果转化应用提出专门要求。省科技厅副厅长夏辑表示，该厅将按照省党代会要求，着力扩大优质科技成果供给，支持领军企业组建产学研深度融合的创新联合体，组织实施好科技重大专项，加大引进强校强院强所力度。搭建科技成果转化熟化平台，高水平建设合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，高品质举办中国（安徽）科技创新成果转化交易会，高能级建设安徽科技大市场。创新科技金融服务，支持金融机构开发服务科技成果转化的新产品。吸引更多优秀科技人才在我省促进科技成果转化及产业化。

制造业是经济命脉，是强省之基。省经济和信息化厅厅长牛弩韬表示，全省经信部门将认真学习、深刻领会省党代会精神，坚持以发展产业、服务企业为己任，积极构建创新创业蓬勃发展的“热带雨林”，以专业思维、专业方法精准开展新兴产业“双招双引”，培育壮大更多优质市场主体，努力做大制造业体量。统筹固根基、扬优势、补短板、锻长板，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，

扎实推进十大新兴产业高质量发展行动，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，加快提升制造业供给体系质量。

省委报告指出，要做长做宽产业链。铜陵有色金属集团控股有限公司董事长杨军对此深有感触。他表示，过去五年，铜陵有色金属集团建成了铜冶炼工艺技术升级“奥炉改造”、金通铜业铜冶炼工艺升级搬迁、铜陵铜箔 I 期等一批重大项目，为集团公司发展增添了强大动力。铜陵有色将按照省党代会部署，聚焦铜产业链巩固、升级、提效，通过投资优质项目和加大改革创新力度，一手抓传统产业升级改造，一手抓战略性新兴产业培育壮大，不断优化产业布局，全力提高产业链附加值、竞争力。

“省委报告把‘促进农业高质高效’作为推进乡村振兴的重点任务部署落实，为我省现代农业发展指明了方向，明确了路径。”省农业农村厅厅长卢仕仁表示，全省各级农业农村部门始终把粮食生产作为“三农”工作的头等大事，严格落实粮食安全党政同责，坚决扛稳粮食安全政治责任。坚决按照农业高质高效的要求，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强粮食病虫害和自然灾害防控，提高耕地质量和机械化率，筑牢粮食生产根基。

## 统筹城乡区域 构建协调发展崭新格局

没有发展的整体协调，就难以实现真正的高质量发展。省委报告对区域联动、城乡融合、城镇化发展、精神文明建设等提出目标要求。

长三角更高质量一体化发展，是安徽打造内陆开放新高地的历史机遇。省发展改革委主任张天培表示，将按照省党代会部署，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，在一体化进程中推进现代化美好安徽建设，深化苏皖合作示范区、省际毗邻地区新型功能区、省际产业合作园区等重点区域建设，带动全省各区域与沪苏浙建立紧密型、互补型合作关系。充分发挥左右逢源优势，集聚各类资源要素，打造长三角地区联通中部地区的大市场、大平台、大枢纽，在深化区域合作中不断增强发展动能、拓展发展空间。还将抢抓长三角一体化发展、中部地区崛起等国家重大战略机遇，以皖北承接产业转移集聚区建设为突破口，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”协调，推动皖北成为全省高质量发展强劲动力源。

教育是国之大计、党之大计。省委教育工委书记钱桂仑表示，将坚决落实省党代会决策部署，统筹推进义务教育城乡一体化，继续做好义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加快智慧学校建设和应用，持续巩固提高义务教育普及水平，促进义务教育优质均衡发展。努力建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，推动普通高中多样化有特色发展。坚持不断深化基础教育改革，构建德智体美劳全面培养的教育体系，全面提高育人质量，办好人民满意的教育。

省委报告提出，要坚定不移推动文化事业和文化产业高质量发展，拓展公共文化服务供给主渠道。省文化和旅游厅厅长袁华表示，公共文化服务是文化建设的重要组成部分，是实现好、维护好、发展好城乡群众基本文化权益的主要途径。将深入学习贯彻省党代会精神，自觉承担起举旗帜、聚民心、

育新人、兴文化、展形象的使命任务，紧紧围绕高质量发展要求，着力构建具有安徽特色的现代公共文化服务体系，为现代化美好安徽建设擦亮幸福底色。

逐梦征程，需要价值追求的引领和精神力量的支撑。省委宣传部部务会成员、省文明办主任杨明世表示，将对标建设创新、共进、美丽、开放、幸福安徽要求，忠诚尽职、奋勇争先，持续深化社会主义思想道德建设，拓展新时代文明实践活动，广泛开展志愿服务关爱行动，弘扬时代新风，培养时代新人，用社会主义核心价值观凝心聚力，为建设现代化美好安徽新篇章提供源源不断的精神动力和道德滋养。

## 深化改革开放 走向更深层次更高水平

改革开放是推动发展的根本动力。省委报告提出，坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地，要遵循市场规律、善用资本力量、加强系统集成，推动更深层次改革、更高水平开放。

“进一步推进自贸试验区发展，进一步提高开放型经济水平，推动更深层次改革、更高水平开放。”省商务厅厅长、省自贸办主任张箭表示，设立安徽自贸试验区，是党中央、国务院赋予安徽的重大使命，是安徽服务国家开放发展战略的重大平台。省党代会对进一步推进自贸试验区发展进行了再部署。安徽自贸试验区将加快提升投资贸易自由化便利化水平，在复制推广试点经验基础上，强化改革创新、积极争取首创。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，系统推进“放管服”改革，完善事中事后监管体系，全面提升政府治理能力，以一流营商环境吸引要素集聚。加快提升开放平台能级，加快提升区域开放合作水平，主动融入和服务国家重大发展战略，创新合作发展模式，探索对内对外开放新路径。

市场活则经济活。省市场监督管理局局长韩永生表示，该局将认真贯彻落实省党代会精神，切实打造一流营商环境，激发市场主体活力，推进高标准市场体系建设，提高市场监管实效。严格落实市场准入负面清单制度，降低市场准入制度性交易成本，让市场准入环境更加科学高效。推进知识产权业务“一窗通办”，开展减环节、减时限、优流程、优服务的“双减双优”行动，实现“一件事”线上线下一体化“一次办”。加快构建“智慧化+信用化+网格化”三位一体的新型监管机制，实现市场主体事前事中事后的全过程、全链条、全周期监管闭环。全面提升质量基础设施服务能力，制订十大新兴产业质量基础设施和知识产权公共服务平台建设实施方案，全面提升检验检测认证能力水平，加强质量国际合作，为安徽“三地一区”建设筑势赋能提质。

创新政府管理和服务方式，把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己。省数据资源局局长朱诚说，作为全省数据资源和政务服务管理主管部门，省数据资源局将认真贯彻省党代会精神，坚持需求导向、问题导向、效果导向，全面推进数字江淮建设，落实“放管服”改革任务，持续推进江淮大数据中心建设，升级“皖事通办”平台，把企业和群众的“关键小事”当作政府的“心头大事”来办，深化行政审批制度改革，简化优化服务流程，完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制，继续推出一批企业群众关注、保障改善民生需求的高频服务事项全流程网上办理，推动更多服务事项跨区域通办、跨

省通办，打造一流的政务服务环境。

## 增进人民福祉 大家日子有盼头有甜头

人民群众对美好生活的向往就是各级党组织和党员干部的奋斗目标。省委报告强调，要坚持以人民为中心的发展思想，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

就业是最大的民生。省委组织部副部长（兼）、省人力资源和社会保障厅厅长徐建表示，将深入学习贯彻省党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，进一步做好重点群体就业工作，加快“创业安徽”建设，推动技工大省向技工强省转变，促进更加充分更高质量就业。着力深化社保制度改革，建设多层次社会保障体系，切实提升社保待遇水平，树高标杆，推动人社事业高质量发展，服务全省经济社会发展大局。

“省委报告将‘推进农业农村优先发展，打造乡村全面振兴安徽样板’作为重点工作，激励我们走好赶考路、奋进新征程。”省政府副秘书长、省乡村振兴局局长江洪表示，全省乡村振兴部门将坚决贯彻落实省党代会决策部署，坚定不移传承弘扬好脱贫攻坚伟大精神，不忘为人民谋幸福的初心，牢记为乡村谋振兴的使命。坚定不移巩固拓展好脱贫攻坚成果，做好农村低收入人口监测帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。坚定不移组织推动好有效衔接，保持政策、工作、队伍总体稳定、平稳有序。坚定不移谋划实施好乡村振兴战略，全力打造乡村全面振兴安徽样板，为现代化美好安徽建设贡献振兴力量。

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。省民政厅厅长张冬云表示，全省民政干部将按照会议部署，重点做好“一老一小”“一残一弱”的服务保障，以实际行动推动会议精神落细落实。加快兜底救助体系建设，稳步提升困难群体保障水平，大力发展慈善事业，扎实推动共同富裕。围绕“老有所养”，加快基本养老服务体系建设，持续扩大优质养老服务供给。围绕“幼有所育”，做好困境儿童保障和留守儿童关爱，全面加强未成年人保护。

没有全民健康，就没有全面小康。省卫生健康委党组书记刘同柱表示，省卫生健康委将深入贯彻省党代会精神，全面推进健康安徽建设，慎终如始抓好常态化疫情防控，加快优质医疗资源扩容下沉，推进公立医院高质量发展，推动中医药“北华佗 南新安”传承创新发展。持续深化医药卫生体制改革，发展紧密型县域医共体和城市医联体，推动卫生健康领域治理体系和治理能力现代化。完善健康养老服务体系，优化生育政策和托育服务，努力为全省人民提供全方位全周期的健康服务，为现代化美好安徽建设谱写健康安徽新篇章。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。省委政法委委会成员、省委平安办副主任王文金表示，将围绕省党代会提出的加强和创新社会治理要求和坚定不移建设更高水平法治安徽、平安安徽目标，立足岗位，担当作为，以牵头推进的市域社会治理现代化试点为抓手，对参加全国试点的16个市加强分类指导，在推进全面提升社会治理水平的基础上，围绕推进市域社会治理体制现代化、防范化解社

会治安风险、发挥法治保障作用等重点项目，引导各市打造地域特色，发挥品牌效应，变“一地盆景”为“全省风景”，形成市域社会治理现代化安徽样板。

## 守护好山好水 让绿色成为最动人色彩

人不负青山，青山定不负人。省委报告强调，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，全域、全过程、全方位加强生态文明建设。

省生态环境厅省生态环境保护督察办公室副主任程邦国表示，省生态环境厅正在全面抓好省党代会精神的贯彻落实，将积极建设“三地一区”作为重要任务，全力以赴深入打好污染防治攻坚战，坚持以减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，一体推进中央及省生态环境保护督察问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，有效管控生态环境风险，加强生物多样性保护，大力解决群众身边的突出生态环境问题，加快建设现代环境治理体系，强力助推经济高质量发展，奋力打造环境优的美丽安徽。

守护绿水青山，做大金山银山。省林业局局长牛向阳表示，将贯彻落实省党代会部署要求，准确把握指导思想、精准对照奋斗目标，以深化新一轮林长制改革为总抓手，健全“五绿”协同联动机制，扎实推进“五大森林行动”，全面实施长江、淮河、江淮运河、新安江生态廊道建设等重大生态保护和修复工程，加快探索建立生态产品价值实现机制，深度推进绿色发展，全力助推乡村振兴，奋力开创林业高质量发展新局面，努力为经济社会发展全面绿色转型注入新的更强大动力。

修复长江生态环境，是新时代赋予的艰巨任务。省水利厅厅长张肖表示，全省水利部门将按照省党代会部署要求，切实扛起长江大保护的水利担当，加强长江水资源管理，落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度“双控”行动，强化水资源刚性约束。加强河湖岸线管控，深入推进“清江清河清湖”专项行动，清理整治危害河湖健康的突出问题，持续改善河湖面貌，严格规范审查审批涉河建设项目，加强事中事后监管。加强长江水生态保护修复，加大自然水系修复力度，加强水土保持工作，开展长江经济带小水电清理整改工作，有效消除影响生态环境的突出问题，为积极打造美丽长江（安徽）经济带提供坚实的水利支撑。

## 全面从严治党 持续净化优化政治生态

加强党的建设，巩固党的执政基础。坚定发展社会主义民主政治，提升凝聚力、增强向心力，团结一致把安徽的事办得更好。

“党代会对组织工作提出的具体明确要求，是我们下一步工作的方向和着力点。”省委组织部有关负责人表示，全省组织系统将深入贯彻党代会精神，坚持抓基层打基础，选优配强基层党组织带头人，持续整顿软弱涣散基层党组织，着力把基层党组织建设好；坚持正确用人导向，树立面向基层、突

出实干的用人导向，打造高素质的干部队伍；坚持人才引领发展的战略地位，做好引才育才留才用才工作，不断升级现有人才计划、人才工程、人才平台，为现代化美好安徽建设提供坚强组织保证。

省委报告指出，要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强重点领域、新兴领域立法，强化同沪苏浙人大立法协同协作。省人大常委会法制工作委员会主任吴斌表示，要认真学习贯彻报告精神，始终坚持党对立法工作的集中统一领导，围绕安徽发展大局，提高立法的前瞻性和引领性，在确保质量的前提下加快立法步伐，适时调整立法进度、严把审议关口，坚持立改废释并举，强化立法决策与改革发展协调同步，注重法规表达、调整、平衡社会利益关系的作用，以高质量立法护航高质量发展。

“党代会对加强和改进新时代人民政协工作进行了专题部署，为进一步做好政协工作指明了方向，提出了要求。”省政协文化文史和学习委员会主任穆聪贵连日来一直关注着党代会盛况。他表示，将认真贯彻落实省党代会精神，真正做到党委有声音、政协有响应，党委有部署、政协有跟进，“心怀‘国之大者’，涵养为民情怀，把协商议题谋划好，把社情民意反映好，高质量组织和服务政协的建言资政和凝聚共识工作。”

同心同向同行，凝聚发展合力。省委报告强调，坚持大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线。省委统战部常务副部长陈昌虎表示，要认真贯彻落实报告要求，坚持加强党对统战工作的集中统一领导，强化统一战线思想政治引领，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。紧紧围绕打造“三地一区”建设等全省中心工作引导统一战线成员献智出力，深入推进同心科创工程等平台载体建设，使统一战线的优势更加聚集、作用更加凸显。

全面从严治党永远在路上。省纪委副书记、监委副主任刘大群表示，全省纪检监察机关将贯彻好省党代会精神，忠诚尽职、担当作为，稳中求进、坚定稳妥做好纪检监察各项工作，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，在新征程中更好履行正风肃纪反腐职责使命，着力营造风清气正的政治生态和良好发展环境，为全面落实省党代会各项部署、加快建设现代化美好安徽提供坚强保障。

走好赶考路、奋进新征程，时间不等人！机遇不等人！发展不等人！省直单位党员干部纷纷表示，将朝着报告指明的方向，以昂扬向上的精神状态履职尽责，以求真务实的工作作风干事创业，与全省干部群众一起，把省党代会的精神落到实处，共同奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章！

（摘自《安徽日报》2021年11月2日）

## 在新赛道上跑出创新发展“加速度”

今年前三季度，安徽GDP历史性地跻身全国前十。进阶的背后，蕴藏着怎样的发展密码？毋庸置疑，科技创新扮演了关键角色。

近年来，我省把创新作为最大政策、最大动力，放百年眼光、集创造之力，下好创新先手棋，依托科技创新引领产业升级、发力新基建、培育发展新动能，在国家创新大格局中镌刻了安徽烙印、作出了安徽贡献。

面向最前沿筑原创矩阵，国家实验室挂牌运行，合肥综合性国家科学中心、合芜蚌国家自主创新示范区、合肥滨湖科学城获批建设，全面改革创新试验省建设系统推进，合肥大科学装置集中区初具雏形。面向主战场促科创融合，新一代信息技术、人工智能、新材料等十大新兴产业迅猛发展，战略性新兴产业产值占规上工业比重达到40%以上。面向需求侧攻独创绝技，坚持创新不问出身，扩容实施科技创新攻坚计划，“墨子号”、“九章”量子原型计算机、“嫦娥钢”、“质子刀”等尖端技术成果相继问世，量子通信、动态存储芯片、陶铝新材料、超薄玻璃等领域实现并跑领跑。2020年，我省区域创新能力排名居全国第8，连续9年居全国第一方阵。

科技创新是大变局的“关键变量”，也是高质量发展的“最大增量”。省第十一次党代会提出，坚定不移打造具有重要影响力的科技创新策源地。我们要聚焦创新这个“关键变量”，加快科技创新攻坚力量体系建设，积极创新科技体制机制，推动更多科技成果转化为现实生产力，在新赛道上跑出现代化美好安徽创新发展的“加速度”。

创新是第一动力，科技创新是栽树工程。只要我们持续打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态，就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来！

### 关键词 强化国家战略科技力量

#### 【报告点睛】

强化国家战略科技力量。健全国家实验室服务保障机制，争创新的国家实验室。巩固扩大国家重点实验室建设布局。升级建设省实验室、技术创新中心。实施基础研究十年行动，支持高校院所创建国家基础学科研究中心、“珠峰计划”前沿科学中心，鼓励企业参与基础研究，以应用研究倒逼基础研究，以基础研究引领应用研究。

#### 【专家解读】

周云峰（安徽省经济研究院高级经济师）

省委报告明确提出“坚定不移打造具有重要影响力的科技创新策源地”，并把“强化国家战略科

技力量”作为实现这一战略目标定位的首要路径。

如何“强化国家战略科技力量”？党代会提出了两方面的重点工作：第一方面，要“健全国家实验室服务保障机制，争创新的国家实验室，巩固扩大国家重点实验室建设布局”，就是要在注重国家实验室硬件建设的同时，加强国家实验室服务保障机制建设，将“服务保障机制”这一软件建设作为争创新的国家实验室的新手段、新策略；要“升级建设省实验室、技术创新中心”，即是要发挥我省省级实验室、技术创新中心的优势和基础，进一步提高其自主创新能力，加快升级为国家实验室、国家研究中心等。第二方面，提出要组织“实施基础研究十年行动”计划，其核心内容是要支持高校院所创建国家基础学科研究中心、“珠峰计划”前沿科学中心；同时，积极鼓励我省企业参与基础研究，以基础研究引领应用研究，以应用研究倒逼基础研究，推动产学研更加紧密结合，将我省高校院所、创新企业打造成“强化国家战略科技力量”的生力军。

### 【背景链接】

全省科技创新平台实现了从“夯基垒台”向“立柱架梁”的转变。国家实验室、合肥综合性国家科学中心、合肥滨湖科学城、合芜蚌国家自主创新示范区、全面改革创新试验区“五个一”创新主平台建设初见成效，大科学装置形成了“3+4+4”建设格局，即已建成全超导托卡马克、稳态强磁场、同步辐射等3个装置，正在推进建设聚变堆主机关键系统综合研究设施等4个装置，谋划建设合肥先进光源等4个装置。截至2020年底，全省已建成各类国家级研发平台210家，“一室一中心”28家，省重点实验室175家，省级以上工程技术研究中心534家，院士工作站62家，安徽已成为国家战略科技力量布局的重要省份。

## 关键词 强化合肥综合性国家科学中心建设

### 【报告点睛】

强化合肥综合性国家科学中心建设。建成大科学装置7个、新建5个，形成国内领先的大科学装置集群。加快建设能源、人工智能、大健康、环境、未来技术、数据空间等研究院。全省新建20个以上前沿交叉研究平台、100个以上高水平新型研发机构。高标准建设合肥滨湖科学城。

### 【专家解读】

于伟（省发展和改革委员会科学中心处副处长）

合肥综合性国家科学中心着力建设设施、建机构、建平台、建载体，抓攻关、抓转化、抓改革、抓合作，在信息、能源、健康、环境等交叉前沿领域产生一批具有重大影响力的创新成果。

规划建设20平方公里大科学装置集中区，作为大科学装置承载主体，已形成以全超导托卡马克、聚变堆主机关键系统综合研究设施、合肥先进光源为代表的建成、在建、拟建大科学装置梯次发展格局。

对标国家实验室，组建合肥综合性国家科学中心能源、人工智能、大健康等研究院，打造面向世界科技前沿的“航母级”研究平台。以国家级平台为基础，加快布局一批前沿交叉研究平台，稳步提高设施、机构和平台的协同创新能力。依托平台布局科技攻关，竞相涌现了“‘九章’量子原型计算机”“量子显微镜”“热核聚变”“铁基超导”“嫦娥钢”“质子刀”等一批国际领先的重大原创性

科技成果，在量子、核聚变领域保持全球领先地位。

### 【背景链接】

2017年1月，合肥综合性国家科学中心经国家批准设立，这是继合芜蚌国家自主创新示范区、全面创新改革试验省之后，又一科技创新国家战略在安徽布局落子，标志着安徽在全国创新大格局中占据了重要地位，成为代表国家参与全球科技竞争与合作的重要力量。目前，合肥综合性国家科学中心已形成一批引领性项目、原创性科技、突破性产业化、支撑性人才、示范性制度及开放性合作六大成果。

## 关键词 强化科技成果转化应用

### 【报告点睛】

强化科技成果转化应用。突出市场需求、产业发展、产品竞争，扩容升级，科技创新攻坚计划，实行“揭榜挂帅”“赛马”“定向委托”等制度，扩大优质科技成果供给。支持创建国家技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，支持企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，支持国内外强校强院强所来皖建设分支机构。完善科技金融服务体系。

### 【专家解读】

李林（省科技厅成果转化与区域创新处处长）

科技成果转化是实施创新驱动，实现高质量发展的重要途径。我们要充分尊重科研规律和成果转化市场规律。

进入新发展阶段，产业技术升级进步已呈现多学科融合、快节奏迭代的鲜明特征，科技成果转化也相应表现出新的时代变化。研发与转化事实上已深度融合、同步并行，开始研发即在实施转化，实施转化始终都在研发。

我们必须要以企业为主体，坚持需求牵引和问题导向，发挥财政资金引导作用，扩大优质科技成果供给。同时，我们要加强科技成果转化服务。培育和发展技术市场，培养壮大科技中介服务机构和技术经理人队伍；推动科技企业孵化器量质齐升，打造优质“双创”平台；不断创新科技金融服务；积极搭建成果对接平台，聚焦十大新兴产业，探索市场化办会模式。

围绕科技成果转化，建设一批科技成果转化项目，打造一批高新技术名牌产品，着力培育一批科技型中小企业，支撑高新技术产业快速发展。

### 【背景链接】

近年来，我省着力系统推进科技创新体制机制改革，不断推进科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，共出台了20余件科技创新法律法规和重要政策，逐步构建了具有安徽特色的科技创新制度体系，涵盖了科技研发、成果转化、企业孵化产业化、创新服务体系、知识产权创造保护等。创新生态的优化促进了高新技术产业的发展。2020年底，全省高新技术企业总数达8559家，较上年净增1923家，增幅约29%，创历史新高。2021年1月至9月全省高新技术产业产值、增加值分别比上年增长27.1%和21.7%。

## 关键词 强化科技体制机制改革

### 【报告点睛】

强化科技体制机制改革。突出企业创新主体地位，创新科技项目立项和组织管理方式，鼓励企业按照经济规律组织技术创新、产品创新、工艺创新、流程创新和管理创新。推进科技领域“放管服”，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，鼓励科研人员把论文写在大地上、车间里。构建绩效导向的科技资源配置机制，完善“人才团队+科技成果+政府参股+股权激励”模式。建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。加强知识产权保护，打通过知产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。把“科大硅谷”打造成深化科技体制改革、推进创新安徽建设的示范工程。加强科普工作，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。

### 【专家解读】

聂中生（省科技厅政策法规与创新体系建设处处长）

突出企业创新主体地位，就是要优化调整重大科技任务组织实施机制，谋划设计多跨协同的“揭榜挂帅”应用场景。支持企业与高校、科研院所合作建立科技创新平台，组建体系化、任务型的创新联合体，参加国家重大科研攻关。

推进科技领域“放管服”，就是要不断深化科技管理体制的改革。此外，还要不断健全科技评价激励体制机制，实行分类评价制度，优化科技奖励项目，落实用人单位的评价自主权，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。

我们要继续实施高层次科技人才团队在皖创新创业行动计划，加强科研诚信和监管机制建设。

### 【背景链接】

近年来，我省深化科技奖励制度改革，施行“提名制”等新举措，加大奖励力度；还出台一系列“松绑+激励”的政策措施，开展项目经费“包干制”试点；实行以增加知识价值为导向的分配政策，允许高校院所自主决定绩效工资分配、职称评审、人才引进；实施高层次科技人才团队在皖创新创业行动计划，省级累计扶持 274 个团队，其中 143 个团队企业成长为高新技术企业。

（摘自《安徽日报》2021 年 10 月 30 日）

## 聚焦实体经济 夯实强省之基

推动经济高质量发展，必须加快建设以新兴产业为引领的现代产业体系。省党代会就打造具有重要影响力的新兴产业聚集地作出重要部署，为下一阶段产业发展指明了方向和重点。我们要深刻把握安徽发展的阶段性新特征新要求，聚焦实体经济，大力改造传统产业，培育壮大新兴产业，促进数字技术与实体经济深度融合，提升服务业发展水平，奋力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

不论经济发展到什么阶段，实体经济都是根基。建设现代产业体系，打造具有重要影响力的新兴产业聚集地，要紧紧围绕实体经济这个根基，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动融入新一轮科技革命和产业变革，大力发展先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业，推动科技与产业无缝对接，促进金融与产业良性互动，提高人才与产业匹配度，加快推动我省产业向价值链中高端攀升。

新兴产业是引领未来经济发展的重要力量。要坚定不移走“科创+产业”路子，瞄准最新的具有重大突破和广泛前景的技术创新成果，加快转化步伐，抢占市场先机 and 行业发展制高点。创新手法步法打法，精准开展十大新兴产业“双招双引”，大力实施产业链补链固链强链行动，推动产业链、供应链、创新链、资本链、人才链、政策链“多链协同”。促进互联网、大数据、人工智能等同各产业特别是制造业的深度融合，大力发展先进制造业集群，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化转型。

现代服务业是产业结构优化升级的重要方向。要紧紧围绕制造业转型升级的服务需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进现代服务业同先进制造业深度融合。紧扣满足人民日益增长的美好生活需要，加强公益性、基础性服务业供给，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，培育打造更多经济增长点，进一步提高产业层次，助推高质量发展。

### 关键词 改造提升传统产业

#### 【报告点睛】

坚持数字化、智能化、绿色化，推动规模以上工业企业技术改造全覆盖。

#### 【专家解读】

胡艳(安徽大学长三角一体化发展研究院教授)

省委报告把“大力改造提升传统产业”作为今后五年的重要任务，这对安徽加快实体经济发展、建设现代产业体系、打造新兴产业聚集地具有重要意义。

头部企业较少、产业链不全、数字赋能不够、高质量大体量企业不多等问题，不同程度存在于我省传统产业的诸多行业中。报告提出推动规模以上工业企业技术改造全覆盖。实施产业链供应链生态

建设工程和先进制造业集群行动计划，构建“头部企业+中小企业”生态圈，做长做宽产业链，着力推动制造业高质量发展。下一步，要立足传统产业优势，以科技链接传统，通过智能网联、个性化数字服务等，帮助企业提质降本增效，谋求传统产业转型；以创新赋能，激发传统产业绿色发展潜力，加速智能升级；强化全产业链发展思维，通过补链、强链，增强企业抵御风险能力。

传统产业中资源型企业偏多，规模较小，质量不高，竞争力不强。报告强调加大个转企、小升规、规改股、股上市力度，开展优质企业梯度培育行动，鼓励企业掌握行业话语权、标准制定权和产品定价权。基于此，迫切需要以市场的逻辑、资本的力量支持资源型企业战略整合，做大做强做优，扩大行业规模，提升产品质量，掌握市场竞争主导权。

### 【背景链接】

我省始终将技术改造作为扩大有效投资、优化供给结构、推动转型升级的重要手段，以增量投入带动存量调整，促进产品、企业、产业全面升级。2017年至2020年，全省技术改造投资分别高于工业投资增速5.3个、9.8个、5.7个、3.4个百分点，年均增长15.8%；2021年上半年全省技术改造投资同比增长19.4%，分别高于工业和固定资产投资5.7个和8个百分点。

## 关键词 培育壮大新兴产业

### 【报告点睛】

组建十大新兴产业综合性产业创新中心，完善十大新兴产业“双招双引”机制，引进更多头部企业和重大项目，培育更多“专精特新”企业和单项冠军企业，做强做大省重大新兴产业基地，国家级战略性新兴产业集群达到6个以上，形成一批千亿乃至万亿级产业。

### 【专家解读】

林斐（省社科院经济所研究员）

培育壮大新兴产业是我省贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动经济转型升级，培育发展新动能的重大战略举措。省委报告进一步明确了发展新兴产业的方向和路径，具体体现在以下三方面。

找准产业发展重点方向和领域。围绕国家战略布局，紧扣前沿技术和产业发展趋势，理清十大新兴产业发展的重点、目标和路线，精准点出每个产业的发力点，重点推动强链延链、提质扩产、多业态融合、前沿产品和产品品牌等方面突破。报告以前瞻性思维，在量子科技、生物制造、先进核能等产业上作出超前谋划布局，有利于我省在相关领域取得先发优势。

打造产业集聚发展高地。报告提出做强做大省重大新兴产业基地，建设国家级战略性新兴产业集群。可以预见，将会有更多头部企业和引领性重大项目落户安徽，同时也会培育出更多“专精特新”企业和单项冠军企业，加快产业成链、成群，提高产业链的韧性，形成一批千亿乃至万亿级产业。

优化产业发展生态。报告提出组建十大新兴产业综合性产业创新中心、完善“双招双引”机制等措施，有助于推动创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“多链协同”，强化创新驱动和“双招双引”的联动。

### 【背景链接】

近年来，我省以“芯屏器合”为标识的十大新兴产业茁壮成长。合肥集成电路、新型显示器件、人工智能，铜陵先进结构材料，合肥智能语音等国家级战略性新兴产业集群、国家先进制造业集群蓬勃发展，面板产能约占全球10%，集成电路企业超过300家，蔚来新能源汽车单月交付量突破1万辆，华米可穿戴设备销量全球第一。

## 关键词 推进数字经济健康发展

### 【报告点睛】

全面建设数字江淮，强化数字经济治理，争创国家数字经济创新发展试验区，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

### 【专家解读】

林斐（省社科院经济所研究员）

省委报告就发展数字经济作出具体安排，明确了落实举措。

产业数字化方面，加快工业互联网平台建设，培育1000家以上数字化车间、智能工厂，必将全面推动制造业、服务业、农业等产业数字化升级改造。数字产业化方面，实施“新基建+”行动，加快江淮大数据中心、先进计算中心、数字科技中心、城市大脑建设，包括争建国家互联网骨干直联点，将扩大信息基础设施供给能力，为数据赋能产业升级打下更坚实的基础。

打造数字经济新优势，关键在于数字技术创新应用。要加强关键核心技术攻关，实现自主可控，在加速推进技术创新的同时不断拓展场景应用。报告还提出强化数字经济治理。数字经济应实现基于数据核心要素的规范发展，确保健康、可持续。这就需要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。

### 【背景链接】

我省坚持数字产业化和产业数字化双向发力，2020年全省数字经济规模达11202亿元，同比增长约11%，增速排名居全国第9位，连续3年增速保持10%以上。

## 关键词 发展现代服务业

### 【报告点睛】

深化服务业综合改革试点，推进先进制造业和现代服务业“两业融合”深度试点，打造一批高端现代服务业集聚区。

### 【专家解读】

胡艳（安徽大学长三角一体化发展研究院教授）

省委报告中关于发展现代服务业的举措，可以从优化服务业结构和深化服务业综合改革试点两个角度来观察。

现代服务业是安徽发展一大短板。报告提出今后五年服务业发展的主要任务，就优化服务业结构

而言，内容包括发展工业设计、现代物流、供应链金融、商务咨询、展览展会等生产性服务业，提升健康体育、养老托育、文化旅游、家政物业等生活性服务业；就深化服务业综合改革而言，内容包括推进先进制造业和现代服务业“两业融合”深度试点，打造一批高端现代服务业集聚区。

促进现代服务业集聚发展、提质增效，有利于全面提升城市能级。工业设计、商务咨询、展览展会等生产性服务业，大多聚集于现代化中心城区。在以人为核心的新型城镇化耦合新技术革命阶段，“以城聚人、以人促产、以产兴城”是当下城市化的演进逻辑。健康体育、养老托育、文化旅游、家政物业等生活性服务业虽有着更广阔的发展空间，但也相对集聚，有着显著的集群效应。因此，大力发展现代服务业，打造一批高端现代服务业集聚区，培育一批具有全国影响力的服务业集聚区品牌，有利于促进新阶段“人-产-城”融合发展。

### 【背景链接】

近年来，我省以“融会贯通”为主体的现代服务业异军突起，现代金融、商贸流通等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，会展经济、观光旅游、健康养老等生活性服务业向高品质和多样化升级，“放心消费在安徽”升级版的影响力日渐显现，2020年全省社会消费品零售总额超过1.8万亿元、增速居全国第3名。

（摘自《安徽日报》2021年10月30日）



位于合肥市庐阳区三十岗乡的国家大科学装置“聚变堆主机关键系统综合研究设施”园区。  
本报记者 温沁/摄

## 推动更深层次改革更高水平开放

改革开放是大踏步赶上新时代的重要法宝，是推动安徽高质量发展的关键一招。省党代会报告提出，坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地，要遵循市场规律、善用资本力量、加强系统集成，推动更深层次改革、更高水平开发。

改革开放以来，在省委坚强领导下，全省人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，让改革开放的大潮在江淮大地奏响激扬乐章。过去五年，农业农村、医药卫生、全面创新改革试验、林长制改革等重点领域和关键环节改革走在全国前列。统筹国内国际两个大局，利用好国内国际两个市场、两种资源，以开放促创新，为经济社会发展打造了强劲新引擎。

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”改革开放只有进行时，没有完成时。我们要大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，重整行装再出发，把改革开放推向深入。

大道至简，实干为要。奋力打造新时代改革开放新高地，要进一步激发市场主体活力，构建亲清政商关系，推行定格服务企业机制，对企业做到“好时不扰、难时出手”。要进一步健全高标准市场体系，发挥“亩产论英雄”改革的牵引作用，深化要素市场化配置改革，用最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。要进一步创新政府管理和服务方式，把方便留给群众和企业，要以服务人和市场主体的全周期为切入点，提高数字政府建设水平。要进一步推进自贸试验区发展，大力推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，推广自贸试验区改革试点经验，全面建设联动创新区。要进一步提高开放型经济水平，坚持把招商引资、招才引智摆在更加突出位置，用重大项目增量调整产业结构、优化经济结构。

走过千山万水，更须跋山涉水。要葆有“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽，努力续写更多“春天的故事”。

### 关键词 做强做优做大国有资本和国有企业

#### 【报告点睛】

加快国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革，优化管资本的方式和手段，做强做优做大国有资本和国有企业。

#### 【专家解读】

吴明（省国资委企业改革处处长）

深化国资国企改革是做强做优做大国有资本和国有企业、更好推动高质量发展的现实需要。进入新发展阶段，国有资本布局和产业发展要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快

布局优化和结构调整，推动国有企业高质量发展再上新台阶。

省党代会报告高瞻远瞩，进一步明确了下一步国企改革的方向，要求在优化国有经济布局、深化混合所有制改革、完善以管资本为主的国资监管体制等方面取得新突破。接下来要抓重点、补短板、强弱项，聚焦重点难点改革事项，奋力攻坚，要系统推动国有资产资本化证券化，持续推动与中央企业的战略重组与合作，完善中国特色现代企业制度，积极稳妥深化混合所有制改革，健全市场化经营机制，着力推动党建工作与生产经营深度融合，确保如期高质量完成国企改革三年行动各项任务。

#### 【背景链接】

近年来，我省持续深化国资国企改革，积极推进省属企业集团整体上市和企业兼并重组，开展国有资本投资运营公司试点，以管资本为主完善国资监管体制，积极落实国企改革三年行动重点任务。今年，省属企业经济运行稳中有进、稳中向好，主要经营指标在去年同期高基数的基础上再创新高。前三季度，省属企业主要经营指标均保持两位数增长，实现营业总收入 7643.5 亿元、利润总额 694.5 亿元、净利润 546.5 亿元。

## 关键词 构建多层次金融支持实体经济体系

#### 【报告点睛】

构建多层次金融支持实体经济体系，推动政府母基金、产业基金和市场基金联动发展，打造基金丛林，实施资本市场业务培训专项行动，力争上市公司数字翻一番以上。

#### 【专家解读】

郑兰祥（安徽大学经济学院教授）

实体经济是国民经济的支撑和基础，在当前经济发展演变为产业链供应链竞争的形势下，发展实体经济成为“稳链、强链、补链、延链”的关键。未来五年，安徽面临着提高产业链供应链稳定性和现代化水平、发展壮大战略性新兴产业、加快制造业转型升级及推动服务业高质量发展的重大任务，如何进一步激发金融潜能，充分发挥金融的资本功能显得尤为重要。

产业基金具有股权投资的属性，其对实体经济的投资不仅有助于降低企业资产负债率，还有助于提升公司治理水平。政府产业引导基金是政府财政资金运用的新形式，通过政府资本的介入，可有效激励社会资本进入实体经济，充分发挥财政杠杆的作用。此外，金融职能的发挥，效率是关键，以金融科技赋能金融机构，支持鼓励金融机构加快数字化转型正当其时。

#### 【背景链接】

不断加大资本市场的培训力度，截至 9 月中旬，我省已开展万家企业资本市场业务培训近 180 场，参训企业超 6500 家。资本市场“安徽板块”做大做强，已基本形成“通过一批、待发一批、上市一批”的企业上市新局面，截至 8 月底，全省共有上市公司 137 家，居全国第 9 位、中部第 1 位。

## 关键词 创新政府管理和服务方式

### 【报告点睛】

以服务人和市场主体的全生命周期为切入点，用工业互联网思维改造优化政府工作流程，升级皖事通办平台，完善“全省一单”权责清单制度体系，提高数字政府建设水平。

### 【专家解读】

郭术威（省市场监管局登记注册局局长）

市场主体是经济发展的晴雨表。激发市场主体发展活力，解决他们发展中的烦心事，需要创新政府管理和服务方式，从以“政府部门供给为中心”向以“市场主体需求为中心”转变。服务市场主体全生命周期，包括从市场准入、准营到经营发展，再到市场退出，提供全链条的服务。要全面落实市场准入负面清单，对国有民营经济和内外资企业一视同仁、公平对待。深入开展营商环境提升行动，推行企业开办“一窗受理、一网通办、一次套材料、一次采集、一档管理、一日办结”。深化“证照分离”改革全覆盖，推行“一业一证一码”改革，建立涉企经营许可事项清单管理机制，破解“准入不准营”问题，持续降低市场准入制度性交易成本。要强化公平竞争审查，加大反垄断和反不正当竞争执法力度，破除行业垄断行为，防范资本无序扩张，营造公平公正的市场交易环境。

进一步厘清政府和市场的边界关系，构建亲清政商关系，推行顶格服务企业机制，对企业做到“好时不扰、难时出手”，才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的作用。

### 【背景链接】

省第十次党代会以来，我省持续优化营商环境，省级行政权力保持全国最少，企业开办实现“一网通办、全程网办、一日办结”，7×24小时不打烊“随时办”服务创新推出并在全国推介。建设“皖事通办”平台，全面提升一体化政务服务能力，“皖事通”App上线服务超8100项，累计访问量达91亿次。

## 关键词 推进自贸试验区发展

### 【报告点睛】

大力推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，推广自贸试验区改革试点经验，全面建设联动创新区。

### 【专家解读】

窦瑾（省经济研究院宏观服务部主任）

自贸试验区是代表着我国最高水平的开放平台，我省打造具有重要影响力的改革开放新高地，必须充分发挥自贸试验区的先导作用，推动自贸试验区建设走深走实。要聚焦制度开放，对标建设高标准营商环境。把自贸试验区作为营商环境的试验田，从解决市场主体的痛点难点和实际需求出发，主动对标高标准国际经贸规则，推动相关改革的系统集成。要聚焦新兴产业，推动科创产业深度融合。把创新作为我省自贸试验区最亮丽的名片，以自贸试验区为载体，主动对接跨国公司研发中心、高校

院所、社会创新团队等外部创新资源，探索设立外商投资研发中心，引入前沿技术、创新人才。深入探索“政产学研用金”全链条制度创新，培育具有国际竞争力的新兴产业集群。要聚焦区域联动，加快创新政策复制推广。加强与沪苏浙自贸试验区协同发展，积极学习好的改革创新试点，实现全方位互联互通。同时，以“联动创新区”建设为抓手，推动三大片区相关试点经验在省内分阶段、分批次复制推广，形成辐射带动效应。

### 【背景链接】

从2020年9月24日正式揭牌以来，安徽自贸试验区在全国率先开展长三角特殊货物检查作业一体化改革试点、率先实施沪皖“江海-港通”海关监管模式，建成我省首个快件监管中心，9610零售出口包机实现首飞。今年前三季度，安徽自由贸易试验区进出口1120.4亿元，突破千亿元，增长1.3倍。

## 关键词 提高开放型经济水平

### 【报告点睛】

进一步提高开放型经济水平。拓展提升国际贸易“单一窗口”功能，实施外贸主体培育壮大工程，加快发展外贸新业态新模式。

### 【专家解读】

辛建民（合肥海关关长）

我省始终将加快对外开放发展作为推进高质量发展的重要抓手。在全球疫情仍不明朗、国际贸易形势复杂严峻的情况下，面对前所未有的困难和挑战，我省外贸交出了一份亮眼的成绩单，体现了安徽开放型经济强大的韧性和活力。

提高开放型经济水平、构建新发展格局，要利用好国际国内两个市场、两种资源，实现双循环、相互促进。我们要准确把握安徽在国内大循环和国际国内双循环中的方位，紧扣长三角“高质量”“一体化”，推进安徽自贸试验区建设，在推进高水平开放、高质量发展中找准着力点。同时，积极探索制度创新，推进通关便利，在“去繁琐、减动作、优流程、防风险、提效能”上大胆闯、大胆试，切实优化进出口营商环境，推动安徽外贸高质量发展。

新业态新模式是外贸发展的新动能和重要方向，对稳定外贸大局和促进转型升级具有重要作用。要支持跨境电商、市场采购贸易等新业态发展，支持跨境电商利用中欧班列开展物流大通道建设，拓展中欧沿线国家市场，助力拓展海外仓业务，促进我省产品、技术、服务等全产业链产品通过跨境电商出口，扩大相关产品进口。

### 【背景链接】

省第十次党代会以来，面对严峻复杂的国内外形势和新冠肺炎疫情的严重冲击，我省努力推进对外开放更高质量发展，外贸规模再创历史新高。“十三五”时期，安徽货物贸易进出口规模超2万亿元人民币，比“十二五”时期增长56.6%；年均增速12.7%，比“十二五”时期年均增速高0.1个百分点。外贸主体更强，“十三五”末期安徽有外贸实绩企业9352家，增加3520家。

（摘自《安徽日报》2021年10月30日）

## 报告解读

# 让绿色成为安徽最动人的色彩

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

近年来，我省牢固树立“两山”理念，保持生态文明建设的战略定力，以经济社会发展全面绿色转型为引领，坚定走生态优先、绿色发展之路，不断满足人民群众对优美生态环境的需要。

五年间，我省全面打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带，推深做实林长制、生态补偿制等生态改革，纵深推进“三大一强”专项攻坚行动、碳达峰碳中和经济社会系统性变革，坚决打好污染防治攻坚战，全面启动“四条生态廊道”建设等，生态环境质量持续明显改善，为我省全面建成小康社会厚植了绿色底色和质量成色。

绿色是生命的象征，绿色是大自然的底色。“绿水青山就是金山银山”理念是全党全社会的共识和行动，是新发展理念的重要组成部分。实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。人不负青山，青山定不负人。安徽以“三山三江二湖”闻名天下，我们要把好山好水守护好，让绿色成为安徽最动人的色彩。

走好赶考路、奋进新征程，让绿色更动人、让生态更美丽，我们就要坚定不移打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，牢固树立“两山”理念，坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设。

我们要以更高站位推进碳达峰碳中和，以更大力度改善生态环境质量，以更实举措推进生态系统保护修复，以更严要求推进生态环境治理，优化国土空间开发保护格局、加快调整能源结构、大幅提升重点行业能源利用效率、持续改善生态环境、筑牢生态安全屏障、构建绿色低碳循环发展的经济体系等，加快建设环境优的美丽安徽。

## 关键词 生物多样性保护

### 【报告点睛】

以更实举措推进生态系统保护修复。实施重点生态功能区生态系统修复工程，实施生物多样性保护重大工程等

### 【专家解读】

安徽师范大学生命科学学院教授 吴孝兵

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础，是衡量一个地区生态环境和生态文明程度的重要标志。实现人与自然和谐共生是生物多样性保护的核心。

安徽地处中纬度地带，属暖温带向亚热带的过渡型气候，复杂的地形地貌和多样的生态系统孕育

了丰富而独特的生物多样性，如扬子鳄、江豚等物种成为本地区的生物多样性特色物种。

省委报告提出，以更实举措推进生态系统保护修复，实施生物多样性保护重大工程。推动生物多样性保护，我们要加强生物多样性保护宣讲，以形成全民共识；制订中长期生物多样性保护的目标、战略任务和优先行动；着力加强生物多样性保护的平台建设，推动相关学科的研究、科技应用示范、科技评估等，为政策决策提供支撑；重视生物资源数据集成及信息化平台建设，实现全面开放共享，发挥植物园、标本馆在自然教育中的作用。

推动生物多样性保护，需进一步加强我省保护地体系建设，协同推进生态保护修复工程，实施山水林田湖草沙一体化生态保护和修复等，确保持久健康丰富的生物多样性；构建全链条、常态化的生物多样性保护和监管机制，重视外来物种入侵和重要疫病媒介动物的防控，维护生态系统安全；积极推动我省生物物种名录编制及资源调查，尤其重视皖南生物多样性保护的优先区域和大别山区生物多样性调查工作，并构建我省生物多样性监测网络，为生物多样性资源的可持续利用与保护、生态安全提供科学依据。

### 【背景链接】

近年来，我省坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全面打造美丽长江（安徽）经济带；全面启动巢湖新一轮综合治理，巢湖水质明显改善，环湖生态持续好转；在全省纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，整治突出生态环境问题。全省森林覆盖率超过30%，扬子鳄放归自然、野生江豚嬉戏长江、东方白鹤再现巢湖。

## 关键词 改善生态环境质量

### 【报告点睛】

以更大力度改善生态环境质量。实施大气、水、土壤污染防治升级版，严格落实“五控”措施，建立城乡黑臭水体治理长效机制，加强固废危废转移处置和安全监管等。

### 【专家解读】

安徽省环境科学研究院副院长 王晓辉

奋进新征程，我省将实施大气、水、土壤污染防治升级版，强化多污染物协同控制和区域协同治理，使天更蓝、地更绿、水更清、环境更美好，以更大力度改善生态环境质量，为人民群众提供更多优质生态产品。

以更大力度改善生态环境质量是建设美丽安徽的重要任务。建设美丽安徽，良好的环境质量是重要标志。我们必须锚定目标，对标对表，保持加强生态文明建设的战略定力，在改善生态环境质量上持续发力、久久为功，建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽安徽。

以更大力度改善生态环境质量是不断满足人民对美好生活新期待的必然要求。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。我们必须坚持以人民为中心，加快改善环境质量，让人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光，不断提高对优美生态环境的获得感、幸福感和安全感。

以更大力度改善生态环境质量是推动高质量发展的有力抓手。改善环境质量，需要改变传统生产模式和消费模式，推动质量变革、效率变革、动力变革。我们要充分发挥生态环境保护的引导和倒逼作用，以持续改善生态环境质量促进经济社会发展全面绿色转型，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

### 【背景链接】

我省持续深入开展污染防治攻坚战，生态环境大幅改善。去年全省PM<sub>2.5</sub>年均浓度为39微克/立方米，比2015年下降25.0%；空气质量优良天数比例82.9%，比2015年提高5个百分点；地表水国家考核断面优良比例87.7%，好于目标要求13.2个百分点。全省公众生态环境满意率达到90.1%，为历年以来最高。今年1月至9月，全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度为32微克/立方米，优于年度目标10微克，同比下降5.9%。全省水质优良断面比例为81.4%，优于年度目标1.0个百分点。

## 关键词 碳达峰碳中和

### 【报告点睛】

以更高站位推进碳达峰碳中和。实施碳达峰行动，强化能源消费总量和强度双控制度，推进可再生能源规模化应用，开展循环发展引领行动，加大绿色产品政府采购力度等。

### 【专家解读】

合肥工业大学经济学院教授 万伦来

实现碳达峰碳中和是贯彻落实习近平生态文明思想的政治要求，是我国推动可持续发展、高质量发展的内在要求，是安徽打造“三地一区”的必然要求。推动碳达峰碳中和工作，安徽可勇当制胜双碳“先锋”，做好“加减乘除”法。

“加法”：依托我省太阳能光伏、生物质能、风能、水电等技术优势及产业化基础，加快在全省实现科学合理布局，努力提升全省削减碳排放做“加法”的内在优势。

“减法”：立足我省煤电、煤化工、钢铁、玻璃等高碳行业的发展实际，在保障区域产业链供应链安全风险可控前提下精准施策，找准全省削减碳排放做“减法”的突破口。

“乘法”：针对我省实现碳达峰碳中和急需的各级各类人才，尽快研究制定招揽天下人才方案细则，努力提升人才集成集聚的“乘法”效应。

“除法”：充分考虑全省不同地区、不同行业发展的异质性，以及不同时期发展的特点，认真研究制定全省各地区各行各业及不同时期实现碳达峰碳中和目标责任，注重实现碳达峰碳中和的效率和公平问题，不搞“运动式”减碳，努力提升全省制胜双碳“除法”效应。

### 【背景链接】

纵深推进碳达峰碳中和经济社会系统性变革，我省明确，把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，科学制定时间表、路线图，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，实施重点行业领域减污降碳行动，突破绿色低碳技术，提升生态碳汇能力等，促进经济社会发展全面绿色转型。

## 关键词 生态环境治理

### 【报告点睛】

以更严要求推进生态环境治理。强化国土空间规划和用途管控，统筹推进河湖长制、林长制、田长制、生态环境保护专项监督长制，深化生态保护补偿制度建设等。

### 【专家解读】

安徽大学法学院副教授 张辉

省委报告提出以更严要求推进生态环境治理。当前，我们可将减污降碳协同增效作为促进我省经济社会发展全面绿色转型的总抓手，深入打好污染防治攻坚战，切实推动环境质量改善和经济高质量发展。

实践中，全面清理与减污降碳协同增效不相适应的政策内容。建立完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度体系，不断提高生态环境治理能力和水平，为打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区提供有力保障。坚持依法行政、依法治理、依法保护，以法治的力量保护生态环境，用法律的武器惩治污染犯罪。强化制度执行，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

创新生态环境监管模式，推深做实生态环保专项监督长制度，打通生态环境监管“最后一公里”。将生态环境监管基本单元最小化，保障监管无盲区，切实提升监管能力，促进生态环境质量持续改善。探索生态产品价值实现机制，从制度层面探寻绿水青山转化为金山银山的路径，建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，引导和倒逼形成绿色发展方式、生产方式和生活方式。

### 【背景链接】

近年来，我省纵深推进林长制改革、新安江生态补偿机制。目前，全省 5.2 万名林长守护 400 万公顷森林和 100 万公顷湿地。全省森林面积已达 6262 万亩，森林蓄积量超过 2.7 亿立方米，森林覆盖率达 30.22%。新安江每年向千岛湖输送近 70 亿立方米干净水，连续多年是全国水质最好的河流之一。我省将“新安江模式”拓展到地表水、环境空气质量领域等。

（摘自《安徽日报》2021 年 10 月 30 日）

## 在高质量发展中促进共同富裕

“治国之道，富民为始。”消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。省委报告强调，坚持人民至上，加强民生保障和社会建设，提高发展的平衡性、协调性和包容性。

党的十八大以来，我省把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，农村居民人均收入大幅增加，农村产业基础不断夯实，为促进共同富裕创造了良好条件。但也应该看到，发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，实现共同富裕任重道远。

共同富裕不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。要在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要紧盯高校毕业生、技术工人、中小企业主和个体工商户、农民工等重点群体，精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入群体行列。

“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”要在全面推进乡村振兴中促进农民农村共同富裕，科学设定目标，扎实稳妥推进。一方面要巩固拓展脱贫攻坚成果，针对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，及时采取有针对性的帮扶措施，确保不发生规模性返贫和新的致贫。另一方面，要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，推进农业农村现代化，提高农业生产效益，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。

### 关键词 着力增加居民收入

#### 【报告点睛】

拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，建立健全创新要素参与分配机制。

#### 【专家解读】

孔令刚（安徽省社科院城乡经济研究所所长）

以增加居民财产性收入、转移支付收入为主抓手，促进居民收入多元化，推进消费升级。建议按照中央决策部署，推进集体经营性建设用地入市改革，建设城乡统一的建设用地市场，加强农村地籍调查，明确入市主体，在同价同权的基础上积极探索入市收益分配制度，如征收土地增值税，土地增值收益归农村集体经济，税收用于农村公共基础设施建设。稳慎推进农村宅基地制度改革，适度放活

宅基地和农民房屋使用权、交易权，盘活农村闲置农房和宅基地。对于城镇居民，建议在稳定财产性收入的基础上，进一步提高工资性收入的增速。

全面落实支持农业转移人口市民化的政策，深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，将符合条件的农民工纳入城镇住房保障范围，对于在城镇稳定就业达到一定年限的农民工，在保障性住房上给予市民待遇，加快农业转移人口市民化。

#### 【背景链接】

“十三五”期间，我省城镇居民人均可支配收入实现新跨越，人均可支配收入从2015年的26936元，增长到2020年的39442元，增加12506元，五年累计增长46.4%，年均增长7.9%。

## 关键词 统筹区域协调发展

#### 【报告点睛】

优化“一圈五区”发展格局，引导各区域鼓干劲、争上游、创一流。

#### 【专家解读】

李红梅（安徽省经济信息中心经济预测处处长）

当前，发展不平衡不协调不可持续问题仍然突出，必须更加注重协调发展，在发展中统筹兼顾，把分散的部分系统化，把发散的局部功能整体化，把薄弱区域、薄弱领域、薄弱环节补起来，形成平衡发展结构，增强发展后劲。

在高质量发展中扎实推动共同富裕，加快突破发展不平衡不充分问题，针对重点人群、领域和区域，需要加大政策倾斜力度。关注转型发展较慢或困难的地区。支持淮北、淮南等资源型城市依托“煤头电尾”拓展产业链，加快发展陶铝新材料、煤基新材料等接续替代产业，加大“三重一创”资金倾斜力度，推动“工业老城”向“产业名城”转变。充分利用大别山连片地区红色资源，推动岳西、金寨开展爱国主义教育基地展陈提升工程建设，争创全国红色旅游线路精品景点和文化旅游深度融合发展示范区。关注城乡统筹发展中的薄弱环节。强化合肥、芜湖等中心城市的顶层设计，从基础设施互联互通、产业协同发展、科技成果共创共享等方面谋划布局，增强中心城市对县乡发展的辐射带动。引导支持县域积极承接产业转移，聚焦信息新网络、融合新业态、创新新平台，加快发展新基建，引导要素、产业、人口向县域集聚。

#### 【背景链接】

近年来，我省坚持协调发展战略，推进城乡统筹发展，构建“一圈五区”区域发展格局，打造多点增长极。合肥经济总量过1万亿元，合肥都市圈、皖江城市带、皖北地区、皖西大别山革命老区、皖南国际文化旅游示范区建设水平整体提升。700多万农业转移人口成为新市民。

## 关键词 皖北振兴

#### 【报告点睛】

高水平打造皖北承接产业转移集聚区，全面开展与沪苏浙城市间结对帮扶，提高与沪苏浙共建合

作园区发展水平，深化南北结对共建，实现皖北战略性新兴产业规模三年倍增。

### 【专家解读】

孔令刚（安徽省社科院城乡经济研究所所长）

皖北在安徽全省改革发展稳定大局中具有重要地位。可以说，没有皖北的高质量发展，就没有安徽的高质量发展。皖北地区要充分发挥腹地广阔、要素资源丰富等优势，拉长长板，把资源禀赋优势转化为高质量发展新动能，在推动区域协调发展中展现皖北地区新定位、新姿态和新担当。推动制造业等传统优势产业高质量发展。聚焦重点领域和细分行业拉长拉宽产业链条，用重大项目增量推进皖北以制造业为代表的传统优势产业新旧动能转换，进一步把制造业做强做大，实现传统优势产业的变革性更新和战略升级，推动皖北地区产业结构调整，经济结构优化。

加快皖北地区城镇化发展进程。以县域作为经济发展新增长极，在皖北六市推进以县城为重要载体的城镇化建设，在人口大县完善“就地就近城镇化”模式。全面落实支持农业转移人口市民化的政策，深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，将符合条件的农民工纳入城镇住房保障范围，加快农业转移人口市民化。主动开展有利于发展的创新试点，鼓励皖北探索新发展格局在长三角腹地形成有效路径，在体制机制改革和政策制定实施上先行先试，在现代农业、清洁能源以及战略性新兴产业等领域进行差异化产业布局，助力长三角区域加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 【背景链接】

“十三五”期间，皖北地区工业化、城镇化持续提升，城镇化率从42.2%提高到47.8%、年均提高1.1个百分点，高于全省0.12个百分点。战略性新兴产业产值年均增长20.3%，高于全省3个百分点。特色优势产业增势良好，现代农业发展加快，粮食产量占全省达66%，长三角“大粮仓”和能源保供稳供“大后方”作用更加凸显。

## 关键词 着力提升就业水平

### 【报告点睛】

做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，开展创业安徽、技能安徽行动，积极发展新就业形态。

### 【专家解读】

程宗录（省人力资源和社会保障厅就业促进和失业保险处处长）

“十四五”期间，我省将全面强化就业优先政策，支持创业带动就业和多渠道灵活就业，统筹推进重点群体就业，加快提升劳动者技能素质，常态化开展“四进一促”稳就业活动，持续巩固提升覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务，推动扩大就业容量，提升就业质量。

我省将大力推进“创业安徽”建设，充分发挥投资创业成本低、综合创业条件完善的比较优势，坚持创新发展与优化生态并重，吸引感召天下英才集聚安徽创新创业。推进技工强省建设，实施“技能安徽”暨职业技能提升行动，推动职业培训供给侧改革，发挥企业培训主体作用，健全技能人才培

养、使用、评价、激励制度，着力强基础、优结构、提质量、建机制、增活力，年均开展职业技能培训 70 万人次。鼓励各类市场主体吸纳就业，支持劳动者自谋职业、自主创业。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划，拓宽市场化社会化就业渠道。推进农村劳动力就地就近就业、转移就业，持续做好脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶。统筹做好退役军人、退捕渔民等群体就业，营造公平就业环境，扎实推动共同富裕。

**【背景链接】**

近年来，我省统筹推进高校毕业生、农村劳动力等重点群体就业。实施高校毕业生就业创业促进计划，2016 年至 2020 年，我省累计组织 11 万人参加就业见习，高校毕业生总体就业率保持在 90% 以上；加强省内外劳务协作，“点对点”送农民工返岗复工；打造“接您回家”活动品牌，吸引更多劳动者就地就近就业，支持更多企业家回乡创业兴业。今年以来，我省就业形势保持持续向好态势。今年 1 月至 9 月，全省城镇新增就业 62.85 万人。

（摘自《安徽日报》2021 年 10 月 30 日）



近年来，庐江县大力推进“四好农村路”建设，促进农村路网提档升级。图为车辆在庐江县罗河镇境内 G3 高速和 G330 国道上有序行驶。 本报通讯员 王闯/摄

## 坚定不移落实重大国家战略

省委报告强调，充分发挥左右逢源、通江达海等优势，在深化区域合作中增强发展动能、拓展发展空间。

当前，从融入长三角一体化发展战略，到推进中部地区高质量发展，从打造美丽长江（安徽）经济带，到参与“一带一路”建设，我省面临重大战略叠加效应集中释放的新机遇。这些重大战略和机遇，有利于我省发挥左右逢源双优势，扬皖所长、补齐短板，增强高质量发展动能，在新一轮区域格局重塑中提升发展位势、增强发展动力。

战略机遇面前，唯有以只争朝夕的紧迫感、乘势而上的行动力，才能迎风起舞、赢得未来。我们要把国家政策与安徽实践紧密衔接，做好“落地”文章，结合安徽实际，研究出台系列政策措施，确保政策精准有效。要做好“一体化”文章，增强“慢进是退、不进更是退”的紧迫感，不断提升招商引资、招才引智水平，着力引进一批战略性、标志性、引领性的重大项目，以“项目化”带动“一体化”。要锻长板、补短板，做好“产业”文章，突出优势、做强自身，持续优化以“芯屏器合”为标识的现代产业体系，坚持高端布局、前瞻布局、优化布局，打造大体量、战略性、服务型产业。要立足“双循环”，做好“供求”文章，精准扩投资，增强高质量供给，全面促消费，满足高质量需求，统筹建体系，实现高质量流通，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡。

主动靠上去，积极融进去。我们要全力贯彻落实好国家战略，在构建新发展格局中加快壮大自身、展现安徽新作为，在加快建设具有重要影响力的“三地一区”新征程中阔步前行。

### 关键词 长三角一体化

#### 【报告点睛】

深化苏皖合作示范区建设，推动省际毗邻地区新型功能区建设取得突破性进展，全省各区域各领域都要与沪苏浙建立紧密型、互补型合作关系。

#### 【专家解读】

闪辉（省经济研究院研究员）

要加强互联互通，全面优化城市发展的空间格局。推动沿江高速公路、高速铁路以及过江通道建设，共建长三角机场群，推动合肥和南京两大都市圈联动发展，加快芜马、安池铜一体化发展，支持沿江中心城市跨江发展。要依托产业基础，打造产业分工合作的全国样板。发挥制造特色鲜明优势，把握全球产业链和供应链重构趋势，积极布局新兴产业和未来产业，努力发展进口替代，从承接产业转移的示范区，向主动参与长三角地区产业水平分工与合作的示范区转变。

要集聚科教资源，打造引领未来发展的创新高地。发挥创新活跃强劲优势，推动合肥和上海张江两个大科学中心协同发展，高水平建设滨湖科学城和合芜蚌自主创新示范区，加强基础研究和应用研究，积极推动科技成果转化。要弘扬改革精神，打造国际一流水平的营商环境。破除深层次体制机制障碍，多举措推进更高水平对外开放，以“一带一路”建设为统领，在更高层次、更宽领域深化沪苏浙皖区域合作，积极参与上海虹桥国际开放枢纽和临港新片区建设，全面优化营商环境。

### 【背景链接】

我省在长三角率先出台“3+N”省际毗邻地区新型功能区支持政策，强化组织机构、国土空间规划支持和项目用地等要素保障；18个省级以上开发区、特别政策区和服务业集聚区创建首批省际产业合作园区；全省14个市与沪苏浙17个城市签订26个战略合作协议，22个城区与沪苏浙20个城区开展对口合作。

## 关键词 中部地区高质量发展

### 【报告点睛】

实施中部城市快速通达工程，合作建设产业集群和经济协作园区。

### 【专家解读】

樊明怀（省经济研究院院长、研究员）

作为长三角一体化发展和中部地区崛起两大国家战略的唯一交叉点，近年来我省积极抢抓国家战略机遇，不断提升区域发展位势。下一步，要把国家赋予的重大战略使命化作区域协调联动的动力，紧扣中部地区定位和高质量发展要求，在中部地区崛起中再上新台阶。

要争当新兴产业承接布局的优选区。依托皖江承接产业转移示范区和皖北承接产业转移集聚区高能级平台，加大“双招双引”力度，积极承接长三角等国内外产业转移，加快合肥等有条件地区布局新兴产业，在新一轮产业布局竞争中抢得主动权、提升竞争力。要争当现代农业核心保障的重点区。聚焦全国“粮食生产基地”定位，推动现代农业高质量发展。引导农业市场主体做大做强，积极实施农业品牌化发展战略，向产业链中高端延伸。要争当枢纽经济引领带动示范区。更加充分发挥我省承东启西、连南接北优势，以联动畅通大循环为切入点，打造链接长三角和中部地区的快速交通大通道，打造国家物流枢纽经济示范区。

### 【背景链接】

近年来，我省主动融入和服务长三角一体化发展、中部地区崛起和全国区域发展大格局，不断深化合作，共同提升发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。

## 关键词 美丽长江（安徽）经济带

### 【报告点睛】

开展新一轮“三大一强”专项攻坚行动。

### 【专家解读】

蒋旭东（省经济研究院副院长、研究员）

以“双碳”战略为抓手，加快沿江地区产业结构和能源结构调整，推动产业生态化与生态产业化，培育壮大符合主体功能定位和资源环境承载的先进制造业和战略性新兴产业，构建绿色低碳循环经济体系。

扮靓皖江绿色生态空间，筑牢1公里、5公里、15公里三道防线，强化长江岸线整治，保护修复沿江河湖湿地、森林绿地等生态空间，恢复沿江天然生态系统和生态网络。全面升级长江环境质量。强化对大气、水、土壤等重点领域污染防治，重点解决社会关注度高、涉及人民群众切身利益的资源环境问题，建设天蓝地绿水净的美好家园，增强人民群众对生态文明建设的获得感。

建立生态产品价值实现机制。加快构建生态系统生产总值（GEP）核算制度，积极探索生态补偿、转移支付、生态产权交易、生态资源产业化经营等生态产品价值实现路径，推动绿水青山蕴含的生态产品价值转化为“真金白银”。

### 【背景链接】

近年来，我省认真贯彻习近平总书记关于长江经济带建设的重要讲话精神，全面打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带，纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，开展长江禁捕退捕攻坚战等，严守污染物入江“防线”，保护长江生态环境。“十三五”以来，我省长江干流水质基本稳定达到Ⅱ类。

## 关键词 “一带一路”

### 【报告点睛】

打造国家中欧班列集结中心示范工程，拓展沿线国家节点城市航线。

### 【专家解读】

王斌（省经济研究院投资金融所副所长）

未来五年，我省要坚定不移实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更高质量参与“一带一路”建设，建好用好高能级开放平台，打造具有重要影响力的改革开放新高地。

要发挥好中国（安徽）自贸试验区的改革开放试验田作用。抢抓国家赋予自贸试验区更大改革自主权的窗口期，主动对标上海、浙江、海南等国内先进自贸试验区，充分用好先行先试自主权，深入推进自由贸易试验区“9+3+N”专项推进行动，加大首创性、集成性、差别化制度创新力度，积极打造制度型开放先行区。提升对外开放平台能级。进一步提升世界制造业大会、显示产业大会、量子产业大会、声博会等国际性展会影响力，推进综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域（场所）提质增效，加快建设中欧班列集结中心、国际航空货运集散中心等国际物流枢纽，争创国家级临空经济示范区。

培育对外贸易新业态新模式。发挥人工智能、量子信息、大数据、云计算等数字经济优势，大力发展以数字贸易为特色的服务贸易，争创国家数字贸易示范区和国家服务贸易创新发展示范区，加快合肥、芜湖、安庆等国家跨境电商综合试验区建设，培育对外贸易新优势。坚持引进来和走出去并重，

完善国际化营商环境，加快中德、中韩等国际合作产业园建设，大力引进国际知名企业和高端要素。鼓励行业龙头企业扩大对外投资合作，完善境外投资公共服务平台，推动我省优势装备、技术、品牌、服务、标准走出去，培育一批具有竞争力的境外经贸合作区。

#### 【背景链接】

今年前三季度，我省对“一带一路”沿线国家进出口 1279.1 亿元，比去年同期增长 34.6%。其中，出口 928.8 亿元，同比增长 29%；进口 350.3 亿元，增长 52.2%。

## 关键词 扩大内需

#### 【报告点睛】

实施皖美制造、皖美农品、皖美旅游、皖美味道、皖美消费等行动。

#### 【专家解读】

窦瑾（省经济研究院宏观服务部主任）

扩大内需是构建新发展格局的战略基点，超大规模国内市场是经济发展的最大潜力。我省需要把握扩大内需战略机遇，适应居民消费提质转型升级的新趋势，从供需两方面着手，锻长板、补短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态均衡。

扩大多元消费供给。把握不同年龄、不同区域、不同环境消费圈层差异化消费需求，全方位提升衣食住行、文化旅游、生命健康等多元消费供给能力，打造制造服务相融合、线上线下相结合、消费者时间空间全覆盖的产品服务业态矩阵。塑造优质品牌标志。建设“省级公共品牌+区域品牌+企业品牌”的品牌体系，实施以创意、效益、信誉为中心的品牌创建工程。申报一批“中华老字号”，认定一批“安徽老字号”，打造一批“安徽新字号”，培育一批竞争力强、附加值高、美誉度好的自主品牌。搭建扩消费平台载体。要搭建长三角拓市场促消费的合作平台，加快打响“快到皖里来”省级促消费特色品牌。鼓励各地挖掘城市特质，形成地域特色文化标签，打造消费新地标，因地制宜创建国际消费中心城市、区域特色消费中心城市，建设近悦远来的消费目的地。

#### 【背景链接】

“十三五”以来，我省城乡居民收入水平持续提高，消费环境改善，消费升级态势明显，升级类商品销售增势良好。我省持续开展各类促消费活动，23 个部门联合印发《安徽省促进消费扩容提质加快形成强大市场若干措施》，旨在促进消费回补，培育壮大消费新增长点，推动新型消费加快发展，进一步激发和释放消费潜力。

（摘自《安徽日报》2021 年 10 月 30 日）

## 农业强 农村美 农民富

乡村有诗意，栖息靠发展。随着乡村振兴战略的实施，乡村面貌正发生翻天覆地的巨变，产业逐步兴旺，乡村日益成为广大农民宜居宜业的幸福家园。

过去5年，我省粮食等重要农产品产能得到进一步加强，农村人居环境得到显著改善，各项重点改革深入推进，收获累累硕果，农民增收驶入快车道。千里江淮，广袤乡村焕发出前所未有的活力。

着眼未来5年，必须进一步强化“三农”工作重中之重地位，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动安徽从农业大省向农业强省转变。

粮食安全到什么时候都不能松懈。作为粮食主产区，我省要着力推动农业供给侧结构性改革，在扛稳粮食安全责任担子的同时，加快实施优质粮工程，把种植结构调优，提升粮食种植效益，促进农业高质高效，确保种粮农民有钱赚。

乡村是农民生产和生活的家园。要实施乡村建设行动，在更大范围、更高水平上实施农村环境“三大革命”“三大行动”。持续推动水电路气网物流等基础设施往村覆盖、往户延伸，开展数字乡村建设试点，推动各类基本公共服务向乡村倾斜。

发展更多新产业、新业态。要打通资源要素向农村流通的渠道，鼓励更多企业、能人下乡，壮大乡村产业。依托资源优势，突出产业、文化、生态等本地特色，加快推动休闲农业和乡村旅游发展让农民腰包鼓起来。要继续深化改革，拓宽农民增收渠道，提高财产性收入。

安徽要强农业必须强，安徽要美农村必须美，安徽要富农民必须富。坚持深入实施农村优先发展，就能让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的家园。

### 关键词 农业高质高效

#### 【报告点睛】

实施优质粮食工程，推进皖浙粮食产销合作，保障国家粮食安全。大力推进科技强农、机械强农，发展智慧农业，创建一批国家农业现代化示范区。

#### 【专家解读】

孙勤（安徽粮食工程学院教授）

深入推进优质粮食工程、加快粮食产业高质量发展是在更高层次上保障国家粮食安全的现实需要。“十四五”期间，安徽省要抓住国家深入实施新一轮优质粮食工程的政策机遇，大力推进“三链协同”，深入实施“五优联动”，做实粮食绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费提升等“六大提升行动”，打造优质粮食工程升级版。统筹推进建链、延链、

补链、强链各项工作，构建粮食全产业链融合发展体系，提高粮食产业发展的整体性和系统性。努力打造粮食产业园区，使现有粮食产业园区从功能单纯的原粮储存向现代物流业转变，从粮油初加工向精深加工、特色加工转变，从传统产业向高新技术产业转变，从单一的粮食产业向一二三产业融合发展转变，成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制创新的先行区，全力推动粮食产业经济高质量发展。

#### 【背景链接】

优质粮食工程实施以来，带动全省 244.6 万户农民增收 18.1 亿元，全省优质稻收购价比普通稻平均高 0.2 元/公斤左右，优质小麦收购价比普通小麦平均高 0.1 元/公斤左右。

### 关键词 乡村宜居宜业

#### 【报告点睛】

实施乡村建设行动，持续推进农村环境“三大革命”“三大行动”，用“绣花”功夫建设美丽乡村。

#### 【专家解读】

汤洋（安徽省农业农村厅农村社会事业促进处处长）

乡村是农民栖息的场所，是从事生产生活的场所。

农村美不美，环境好不好，直接关系到农民生活质量的提高。省委报告特别提到，实施乡村建设行动，建设美丽乡村，顺应了广大农民对美好生活的期待，非常鼓舞人心。近年来，我省持续推动农村人居环境整治工作，农村面貌发生了显著变化，越来越多的农民享受到现代生活方式。

安徽是农业大省，农村人口多，“十四五”期间，要继续高质量、高水平地实施好农村环境“三大革命”“三大行动”，因地制宜、精准施策，不搞“政绩工程”“形象工程”，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

#### 【背景链接】

截至今年上半年，全省 2019 年度 971 个美丽乡村省级中心村建设任务完成；2020 年 798 个省级中心村已全部开工建设，工程建设进度超过九成。全省已建和在建美丽乡村中心村 8290 个，已认定省级美丽乡村示范村 1612 个、重点示范村 544 个。

### 关键词 巩固拓展脱贫攻坚成果

#### 【报告点睛】

接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，逐步建立与乡村全面振兴相适应的政策体系，分层分类帮扶农村低收入人口。

#### 【专家解读】

王广志（安徽省乡村振兴局政策法规处处长）

严格落实“四个不摘”要求，切实压实责任、落实政策、夯实帮扶和强化监管，保持过渡期内帮扶政策总体稳定。健全完善防止返贫致贫动态监测帮扶机制，切实做好控辍保学、防范因病返贫致贫风险、脱贫人口住房安全动态监测、农村供水工程长效管理，持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果。大力壮大产业，全力稳岗就业，不断拓宽脱贫人口和监测对象增收渠道，夯实稳定增收基础。抓好农村低收入人口常态化帮扶，坚持分层分类开展救助帮扶，做到凡困必帮、应救必救、应保尽保、应兜尽兜。加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，扎实推进组织体系、政策体系、队伍体系转换，全面实施乡村振兴战略，以乡村振兴成效巩固脱贫攻坚成果。

### 【背景链接】

我省全面打赢脱贫攻坚战，交出了高质量脱贫的“皖美”答卷。全省484万贫困人口全部脱贫，3000个贫困村全部出列，31个贫困县全部摘帽，安徽彻底告别了绝对贫困和区域性整体贫困，广大脱贫群众收入大幅增加，获得感幸福感显著增强。

## 关键词 农民富裕富足

### 【报告点睛】

大力推动乡村产业振兴，开展“万企兴万村”行动，实施十大千亿级绿色食品产业培育行动，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，发展乡村旅游康养、乡土特色产业。

### 【专家解读】

董仁泉（安徽省休闲农业和乡村旅游协会常务副会长）

乡村振兴的关键是产业振兴。安徽是农业大省，优质绿色农产品资源丰富。沪苏浙地区人才、技术、资本实力雄厚，高端市场需求旺盛，各方携手农业合作潜力巨大。要鼓励引导我省民营企业参与长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，抓住我省加入“长三角绿色农产品生产加工供应联盟”的机遇，延长农产品产业链，增加农产品附加值，面向沪苏浙大市场，促进农民富裕富足。

“十四五”时期，要以长三角休闲旅游、度假康养一体化建设为抓手，依据我省乡村自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，建设特色鲜明、功能完备、内涵丰富的乡村特色产业，以突出皖南山水景观、皖西红色生态、皖中江淮风貌、皖北田园风光的自然特征，融入徽文化、红色文化、民俗文化等，进一步整合乡村资源、产品、产业、公共配套等要素，打造集约性、开放性、高效益和多功能性为一体的乡村旅游产业集聚区，促进乡村宜居宜业与农民富裕富足。

### 【背景链接】

今年上半年全省农村居民人均可支配收入10010元，居全国第10位、中部地区第1位，创历史最好成绩。从增幅看，与去年同期同比增长15.3%，比全国平均水平高0.7个百分点。

## 关键词 深化农村改革

### 【报告点睛】

深化农村承包地“三权分置”改革，抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索建立农

户承包地有偿退出机制，健全土地经营权流转服务体系，推广农业生产“大托管”模式，培育家庭农场、农民合作社。巩固农村集体产权制度改革成果，推动农村“三变”改革全覆盖，壮大村级集体经济。

### 【专家解读】

周策（安徽省农村合作经济经营管理总站站长）

省委报告对我省深化农村改革作出了新部署，提出了新要求。作为农村改革发源地，我省必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧紧围绕这次省党代会的新部署和新要求，从全面推进安徽乡村振兴的高度，继承敢为人先“大包干”精神，用好农村改革这一法宝，发挥好改革的突破和先导作用，重点围绕解决农村“人”“地”“财”等突出矛盾和问题，深入细致地推进农业农村重点领域和关键环节改革落实，擦亮安徽农村改革这张亮丽名片。

要加强农村改革系统集成，推进农村金融产品和服务创新，完善农村信贷担保体系，创新农业保险方式，扩大农业保险覆盖范围，增加乡村振兴用地供给，不断增强农村改革系统性、整体性、协同性，消除农村改革发展要素壁垒，为解放农村生产力源源不断地提供持续不断的内生动力。

### 【背景链接】

截至今年上半年，全省已有 1.1 万个村开展“三变”改革，占比达 69%，距全年任务仅差 1 个百分点。各地深入实施集体经济强村建设“百千万”工程，上半年安排扶持资金 9 亿元、落实项目 1833 个，目前集体经济强村达到 889 个。

（摘自《安徽日报》2021 年 10 月 30 日）



我省进一步明确了县域高质量发展路径，启动建设县域特色产业集聚发展基地，激发县域发展新动能，同步实施县城提质扩容工程。振兴县域经济，为城乡统筹发展、实施乡村振兴战略闯出一条可行路径。

## 团结一致把安徽的事办好

人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高举的旗帜。省第十一次党代会明确提出，要坚定不移发展社会主义民主政治。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

用制度体系保证人民当家作主，必须坚持中国共产党的领导。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。归结为一句话：中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

用制度体系保证人民当家作主，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，支持人大及其常委会按照“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”新定位依法行使职权。要加强和改进新时代人民政协工作，推进专门协商机构制度建设，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要加强和改进统一战线工作，坚持大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

现代化美好安徽建设是全省上下的共同使命，只有坚定不移发展社会主义民主政治，坚持和完善人民当家作主制度体系，坚持人民主体地位，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，才能提升凝聚力、增强向心力，团结一致把安徽的事办得更好。

### 关键词 全过程人民民主

#### 【报告点睛】

坚持和完善人民当家作主制度体系，坚持人民主体地位，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

#### 【专家解读】

王平（安徽大学马克思主义学院教授）

习近平总书记强调，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”

全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民

发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

不断发展全过程人民民主，要坚持和完善人民当家作主制度体系，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

今年底，我省县乡人大换届选举将依法进行。这次换届选举覆盖全省城镇乡村，直接面对广大选民和群众，是全过程人民民主在安徽的生动实践。各地各单位应深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，充分保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表。要根据各地实际情况，严格按照法律规定和程序要求，依法有序设立选举委员会、选区划分、选民登记、推荐介绍代表候选人、组织选民投票等各环节工作，依法保障人民群众的选举权和被选举权，激发广大人民群众的政治参与热情，最广泛动员选民积极参加换届选举，依法行使民主权利。

### 【背景链接】

2019年11月，习近平总书记视察上海长宁区虹桥街道基层立法联系点，明确提出全过程人民民主的概念。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次强调发展全过程人民民主。今年10月，在中央人大工作会议上，习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出了明确要求。

## 关键词 加强和改进新时代人大工作

### 【报告点睛】

支持人大及其常委会按照“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”新定位依法行使职权。

### 【专家解读】

王平（安徽大学马克思主义学院教授）

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”习近平总书记指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑。

加强和改进新时代人大工作，要按照习近平总书记的重要部署，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；

强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导，不断推动新时代人大工作迈上新台阶。

省委历来重视人大工作，去年12月，中共安徽省委专门印发了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，意见坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，突出强调要加强党对人大工作的全面领导，并就立法、监督、代表工作以及对加强基层人大建设提出了明确要求。此次党代会上，省委报告对加强和改进新时代人大工作作出了进一步的部署，必将开创我省新时代人大工作新局面。

### 【背景链接】

省第十次党代会以来，我省各级人大及其常委会坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥立法的引领推动作用、监督的支持促进作用、决定重大事项的保障落实作用、人事任免的组织保障作用、人大代表的主体作用，将制度优势转化为制度效能，为我省加快打造“三地一区”、实现高质量发展贡献了人大力量。

## 关键词 加强和改进新时代人民政协工作

### 【报告点睛】

推进专门协商机构制度建设，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

### 【专家解读】

徐理响（安徽大学社会与政治学院教授、安徽省新时代人民政协理论和实践研究基地主任）

省委报告指出，今后五年，是安徽实现新的更大发展的关键时期。在这一征程中，人民政协大有可为，一方面发挥人才荟萃、代表性强的优势，围绕省委、省政府中心工作献计献策、建言资政；另一方面加强思想政治引领、广泛凝聚各界群众发展共识，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

广泛协商、充分协商、深度协商是提升人民政协建言资政质量、增强凝聚共识效果的基本机制。这对充分发挥人民政协专门协商机构作用、推进人民政协协商民主建设提出了更高的要求。对此，省委报告结合我省实际，提出了极富针对性、实践性、创新性、前瞻性的指导意见。

一是拓展人民政协协商民主的广度和深度。报告指出，要“完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践”，就是要通过制度建设、平台完善、机制创新，将协商民主贯穿于人民政协履职全过程、拓展到国家、地方和基层治理的方方面面，搭建百姓“家门口”的协商平台，是人民政协实践“全过程人民民主”的重要路径。

二是提升人民政协协商民主能力。报告指出，要“推进专门协商机构制度建设”，“深化‘一入四建’”，“强化委员责任担当”，就是要发挥党建引领的作用，从思想政治上、制度上、组织上为提升人民政协协商民主能力、推进人民政协协商民主健康发展夯实基础、强化保障。

三是推进人民政协协商成果转化和运用。报告指出，要“扩大省委书记来督办等协商品牌效应，推动协商议政成果转化运用”，就是要将行之有效的实践经验打造为可复制推广的品牌，从体制机制

创新上切实解决协商成果难转换的老大难问题，提升政协协商效果。

### 【背景链接】

省第十次党代会以来，省委支持人民政协发挥专门协商机构作用，形成省委书记来督办、书记省长来协商、广大网民来参与等品牌。

## 关键词 加强和改进统一战线工作

### 【报告点睛】

坚持大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

### 【专家解读】

张文举（省社会主义学院教研部主任、教授）

爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量，完成了党在伟大复兴进程中不同阶段性任务，让历经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

当前，世界进入新的动荡变革期，全球疫情影响广泛深远，外部环境更趋复杂严峻，区域竞争慢进是退、不进更是退。要建设现代化美好安徽，必须把各方面的智慧和力量凝聚起来。通过加强和改进统一战线工作，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体江淮儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

省委报告对加强和改进统一战线工作作出了全面部署，强调要坚持大统战工作格局，积极促进“五大关系”和谐，并对做好新发展阶段统一战线各领域工作提出了具体要求，进一步彰显了新时代统一战线法宝作用。要牢牢把握大团结大联合主题，聚焦中心，发挥优势，履行职能，强化担当，在服务经济发展上尽力，在推动社会进步上发力，在维护社会稳定上出力，努力为建设现代化美好安徽作出统战贡献。

### 【背景链接】

省第十次党代会以来，我省大统战工作格局加快构建，统一战线呈现开拓进取、团结和谐的良好局面。

（摘自《安徽日报》2021年10月30日）

## 守正创新 立心立魂

建成新时代文明实践中心2万多个，中国好人榜人数连续12年居全国榜首，地级全国文明城市总数居全国第2位，省市区乡村五级公共文化设施建设全面加强，《觉醒年代》等精品力作获得国家级奖项……过去的5年，我省宣传思想文化战线交出一份亮眼的“成绩单”。

省委报告提出，坚定不移推动文化事业和文化产业高质量发展，为未来5年全省宣传思想文化发展规划了蓝图、指明了方向、明确了目标。全省宣传思想文化战线要坚持守正创新、立心立魂，紧扣举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，更好凝聚正能量、提振精气神，增强安徽文化归属感，促进人民精神生活共同富裕，为建设现代化美好安徽贡献力量。

坚定文化自信，弘扬徽风皖韵。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。安徽底蕴深厚、人文荟萃，既有淮河文化、皖江文化、徽州文化等沉淀的思想精粹，又有黄梅戏、徽剧、花鼓灯等传承的艺术熏陶，这些为繁荣发展哲学社会科学等事业、为文化创造性转化和创新性发展提供了不竭的源头活水。深挖江淮文化富矿，打造更多精品力作，培育更多德艺双馨领军人才，我省宣传思想文化战线才能在全国形成一支有特色、有影响的生力军。

抒写时代精神，汇聚磅礴力量。记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，是宣传思想文化战线的使命和担当。昂首阔步迈进新时代的安徽，能级之变前所未有的，位势之变前所未有的，创新之变前所未有的，风气之变前所未有的，这些巨大变化为宣传思想提供了崭新的时代课题，为文化艺术供给了丰富的创作素材。宣传思想文化战线要勇于为时代画像、为时代立传、为时代明德，为建设现代化美好安徽提供坚强的思想保证、丰润的道德滋养和强大的精神动力。

服务人民群众，添彩美好生活。一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。人民对美好生活的需要是多方面的，既需要富足的物质生活，又需要充盈的精神生活。在省委、省政府的坚强领导下，7000万江淮儿女砥砺奋进，创造出了令全国瞩目的丰硕成果。宣传思想文化战线要坚持以人民为中心、以精品奉献人民，努力抒写江淮儿女的“创业史”，竭诚献上解疑释惑的“启蒙书”，满足人民群众在精神文化方面日益增长的需要，为江淮儿女畅享全面小康提供优质的精神食粮。

### 关键词 意识形态

#### 【报告点睛】

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。深化思政课改革创新，加强和改进马克思主义学院建设。深化网络内容建设，提升网络综合治理能力。构建全媒体传播体系，做强新型主流媒体，建设智慧广电，培育在全国有影响力的新媒体品牌。

**【专家解读】**

柳泽民（安徽医科大学马克思主义学院院长）

意识形态工作是党的一项极端重要的工作。省委报告提出，深化思政课改革创新，加强和改进马克思主义学院建设。思想政治理论课是学校思想政治工作的主渠道，思想政治理论课的效果重在以“理”服人、以“情”感人，这个“理”主要是马克思主义和中国化马克思主义，这个“情”主要是我们党领导中国人民艰苦奋斗的非凡历程。思想政治理论课改革创新都要围绕如何做到“情”“理”交融，增强马克思主义的理论穿透力和党领导人民百年奋斗史的现实感染力。马克思主义学院是高校思想政治工作的主阵地，当前马克思主义学院建设最主要任务是要造就一批马克思主义理论家、教育家和演说家，能够深入浅出地将马克思主义的真理力量和实践力量生动地呈现在青年学生面前，为青年学生点亮理想的灯、照亮前行的路。

**【背景链接】**

过去的5年，我省隆重庆祝中国共产党成立100周年，精心组织党的十九大、庆祝中华人民共和国成立70周年、庆祝改革开放40周年等重大主题宣传。实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，“举旗帜·送理论”专题宣讲深入开展，意识形态工作领导权、主动权把得更牢。

## 关键词 社会主义核心价值观

**【报告点睛】**

加强和改进思想政治工作，深化“四史”宣传教育。实施公民道德建设工程，打造“好人安徽”品牌，广泛学习宣传时代楷模、道德模范、最美人物等先进典型。实施文明创建工程，推进全域文明建设。深化拓展新时代文明实践中心活动，广泛开展志愿服务关爱行动，推进垃圾分类、文明出行、制止餐饮浪费等工作。

**【专家解读】**

占书生（全椒县委宣传部副部长、文明办主任）

新时代文明实践中心根植基层、贴近群众，是宣讲阐释党的好政策、展示发展新成果的实践平台，已成为密切党和人民群众血肉联系、增强党组织凝聚力向心力的重要阵地。深化拓展新时代文明实践中心活动，重在推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根，同时打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。依托新时代文明实践中心、所、站、点四级阵地，要积极探索“理论宣讲+文艺演出”新模式，以群众喜闻乐见的形式宣讲，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。牢牢把握青年这一关键群体，从乡镇干部、青年宣讲能手等群体中遴选政治立场坚定、宣讲经验丰富、个人事迹突出的人员，建立“90后”青年宣讲团，采取“网上经典诵读”“进校园巡回宣讲”等形式开展主题宣讲。尤其在党史学习教育过程中，要扎实开展“我为群众办实事”志愿服务实践活动，听民生、解民忧、纾民困，让广大群众聆听到党的声音，感受到党的关怀。

**【背景链接】**

过去的5年，我省社会主义核心价值观深入人心，群众性精神文明创建活动深化拓展。中国好人

榜人数连续12年居全国榜首，地级全国文明城市总数居全国第2位。

## 关键词 公共文化服务

### 【报告点睛】

实施文艺作品质量提升工程，深化文娱领域综合治理，培育更多德艺双馨领军人才，打造更多精品力作。做强做实文化惠民工程，推进省级公共文化基础设施建设。

### 【专家解读】

徐祭红（蚌埠市剧目创作室副主任）

进入新发展阶段，人民对美好生活的向往不仅体现在物质生活上，而且体现在精神生活上，因此文化文艺建设必须摆在更加突出的位置。坚持以人民为中心的创作导向，弘扬中华优秀传统文化，实现文化有序传承和创新发展，为人民群众创作符合时代审美、形式新颖多样、内容喜闻乐见的优秀作品，是文化文艺工作者义不容辞的责任。进入互联网时代，文化文艺的发展必须跟上时代的潮流和技术的进步。互联网上有些内容低级庸俗、粗制滥造，拉低了文化文艺的门槛，给人民群众的精神生活带来负面影响。因此，文化文艺战线要积极推动“互联网+文艺”，实现优秀文艺作品的数字化制作和传播，占领网络文化的制高点。

袁媛（省党代表、安徽省黄梅戏剧院国家一级演员）

人民需要文艺，文艺也需要人民。近年来，在省委、省政府坚强领导下，文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，挖掘江淮富矿、抒写时代精神，推出一大批有筋骨、有道德、有温度的文艺精品。同时，文化惠民活动常态化举办，广大文艺工作者积极参与“文化进万家”“送戏进万村”等活动，将精神文化食粮送进街道乡村、送到百姓身边。

### 【背景链接】

过去的5年，我省文艺精品竞相涌现，电视剧《黄土高天》、广播剧《小岗新传》等7部作品荣获第十四届、十五届中宣部“五个一工程”奖；省市县乡村五级公共文化设施建设全面加强，实现省有“四馆”、市有“三馆”、县有“两馆”、乡镇（街道）有文化站、村（社区）有文化中心，村级文化中心覆盖率从不足30%提高到96%。

## 关键词 文化产业

### 【报告点睛】

建设合肥都市圈文化发展核心区、国家级徽州文化生态保护区。加快发展新型文化企业、业态、消费模式。启动文化产业数字化战略，实施文化企业改革创新工程。

### 【专家解读】

金岳晴（皖新传媒文化消费总公司运营总监）

创新，为文化产业增添新动力；融合，助文化产业实现新升级。如今，创新融合已经成为安徽文化产业一道亮丽的风景。无论是“文化+”还是“+文化”，文化始终是核心属性，为文化产品注入了

文化精神、文化活力、文化形态和文化价值，进而为相关企业拓展无限空间，注入无穷潜力，催生出无尽的创意、创新和创造。安徽文化企业只有不断做大规模、做强服务、做优产品，才能在竞争激烈的市场中站得住、立得稳、行得远，而培育“皖字号”文化产业主力军的关键，就在于抓住人工智能、新一代信息技术等风口，加快创新融合发展步伐，不断推出新业态、新产品，抢占行业和市场的制高点。

任萍萍（省党代表、科大讯飞党委副书记）

创新，是安徽的一张亮丽名片。“文化+科技”“文化+互联网”，为文化企业转型升级提供源源不断的动能，并培育了一批文化产业主力军。文化产业要加快创新融合发展步伐，抢抓人工智能、新一代信息技术等风口，不断推出新业态、新产品，做大做强企业，打响“皖字号”品牌，让安徽的文化“软实力”变成“硬支撑”。

### 【背景链接】

过去的5年，全省文化产业迅速发展，产业规模不断扩大，产业结构持续优化。2019年，文化产业增加值占全省GDP比重达到4.25%。2020年，全省规模以上文化企业2392家，实现营业收入2689.9亿元；主板上市文化企业15家，新三板挂牌文化企业28家；文化产业获授权专利9863件，是2015年的1.7倍。

（摘自《安徽日报》2021年10月30日）



铜陵市“铜官山·1978”文创园入列2017年中国文化产业重点项目名录。该园以原铜官山铜矿附近的矿工聚居地和平新村的保留和改造为基础，将“矿工记忆”与“工业遗址保护和文化创意产业新型园区”相结合，打造集遗址保护、创客空间、文化交流等功能于一体的文化创意聚集区。

本报记者 温沁/摄

## 坚定不移建设更高水平法治安徽平安安徽

法治，安邦固本的基石。平安，人民幸福安康的基本要求。省委报告提出，坚定不移建设更高水平法治安徽、平安安徽。建设更高水平的法治安徽、平安安徽，是保障高质量发展，增强全省人民群众幸福感和安全感的必然要求。我们要深入贯彻习近平法治思想，按照省委报告精神要求，自觉践行总体国家安全观，深化省委防范化解重大风险方案体系建设，做到防风险、保稳定、护安全。

建设更高水平法治安徽、平安安徽，需要切实维护社会公平正义。要健全社会公平正义法治保障制度，深化司法体制综合配套改革、行政执法体制改革，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。要健全科学民主依法决策机制，加强综合行政执法、行政复议体制改革，严格规范公正文明执法，打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

建设更高水平法治安徽、平安安徽，需要切实维护经济科技安全。要加强经济安全风险预警、防控和能力建设，强化产业链供应链安全保障，严厉打击非法金融活动。完善应急储备体制机制，维护重要基础设施安全。特别要注重生态安全，维护和塑造网络等新型领域安全。

建设更高水平法治安徽、平安安徽，需要切实维护人民生命安全。要慎终如始抓好常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系。加强生物安全风险防控和治理体系建设。要深化“铸安”行动，科学有效推进防灾减灾救灾，强化食品药品全链条质量安全保障，推进“智慧应急”试点省建设，建好城市生命线安全工程，实施抢险救援能力提升工程。

建设更高水平法治安徽、平安安徽，需要切实维护社会稳定。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾综合治理机制。健全领导干部接访下访和阅批群众来信制度，做到接访不走过场、写信真管用，做好初信初访和积案化解工作。要加强社会治安防控体系建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争。

### 关键词 公平正义

#### 【报告点睛】

维护社会公平正义。一体建设法治安徽、法治政府、法治社会，力争到2025年法治建设走在全国前列。健全社会公平正义法治保障制度，深化司法体制综合配套改革、行政执法体制改革，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

#### 【专家解读】

陈宏光（安徽大学教授、博导）

过去一年的实践证明，安徽的法治建设工作在统筹推进疫情防控和经济社会发展的过程中发挥了

重要的促进和保障作用。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，通过深入贯彻习近平法治思想，安徽找到了适合自己的法治建设工作方向。站在新的起点上，人民群众对安全和公平正义的要求更高。基于更高的要求，安徽不仅要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持统筹发展和安全，扎实推进更高水平的法治安徽建设，而且要运用法治思维防范化解重大风险，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，维护社会公平正义和社会稳定，为开启全面建设社会主义现代化新征程提供坚强的法治保障。

公平正义是法治国家的必然要求，是法治社会的外在体现，是法治政府的建设目标。社会的公平正义需要强有力的司法制度作出保障，这要求我们要深入贯彻习近平法治思想，准确把握人民群众对公平正义的新需求新期待，全面深化政法领域改革，推动人财物资源重组，进一步提高全省政法系统运行质量、效率和公信力；要加快推进执法司法制约监督体系改革与建设，着力构建起政法部门之间配合有力、制约有效的整体运行格局；还要着力推进以宪法为重点的法律法规学习宣传和贯彻落实，提高各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，着力实施突出重点、分层分类的全民普法工作，进一步统筹做好科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

在加快建设更高水平的法治安徽工作中，要深刻领悟到习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。在法治工作中要深入学习领会，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，转化为建设法治安徽的强大动力、思路举措和生动实践；要认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，为推动全省高质量发展提供有力法治保障；要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面加强党对法治安徽建设的领导，健全党领导法治建设的制度机制，确保党中央关于全面依法治国的决策部署在安徽落实落地。

#### 【背景链接】

法治安徽建设迈出坚实步伐，法治政府建设率先取得突破，司法责任制综合配套改革深入推进，政法队伍教育整顿扎实开展，“七五”普法有效实施。

## 关键词 社会稳定

#### 【报告点睛】

维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾综合治理机制。健全领导干部接访下访和阅批群众来信制度，做到接访不走过场、写信真管用，做好初信初访和积案化解工作。加强社会治安防控体系建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争。

#### 【专家解读】

陈宏光（安徽大学教授、博导）

以习近平同志为核心的党中央作出了“建设更高水平的平安中国”的重大战略部署，这为我们坚

定不移地建设更高水平的平安安徽提供了根本遵循。我们要认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，勇于担当，敢于创新，推动平安安徽建设朝着更高水平方向发展。

准确认识平安安徽建设的重大意义。新时代我们面临着矛盾纠纷多样化、社会治安隐患多、法律服务需求多层次等突出问题，平安安徽建设以总体国家安全观为统领，坚持以人民为中心，聚焦影响社会安全稳定、人民生活安宁的突出问题，为维护社会公平正义和社会稳定作出了重大贡献，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深刻把握平安安徽建设的显著成效。近年来，全省上下全面贯彻习近平总书记关于平安中国建设的决策部署，积极探索实践，推动平安安徽建设取得了显著成效。

完善矛盾纠纷多元化解机制。面对多样化的社会矛盾纠纷，安徽坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，完善人民调解、行政调解、司法调解等各类调解联动工作体系，探索创新了一系列化解矛盾纠纷的新形式、新机制。矛盾纠纷多元化解机制广泛动员了各方的纠纷解决力量，形成了科学合理、功能齐全、协调联动的运行体系，为当事人解决矛盾纠纷提供了便利条件，促进了社会和谐稳定。

健全完善社会治安防控体系。近年来，安徽持续开展“守护平安”系列行动，全省上下深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，使得全省刑事案件发案数、八类严重暴力案件发案数持续下降，社会治安环境不断好转。同时，在党委、政府领导下，加强城乡社区及社会面治安防控，统筹做好常态化疫情防控的各项工作，妥善应对各类不稳定因素，切实维护人民群众根本利益。各地也积极打造“人工智能+大数据+大治理”的新模式，加快推进大数据应用与社会治安防控深度融合，推进社会治安防控体制机制的创新。社会治安防控体系不断健全完善，安徽充分利用公安机关以及各种社会治安资源，通过预防、打击、管理、控制等多项工作，化解不安定因素，消除社会治安隐患，全力为人民群众安居乐业创造安全和谐的社会环境。

深化公共法律服务体系建设。安徽省积极建设的“集约高效、多元解纷、便民利民、智慧精准、开放互动、交融共享”的一站式多元解纷和诉讼服务体系入选了安徽省2020年度“十大法治事件”，这是安徽深入贯彻落实加快推进公共法律服务体系建设决策部署的重大成果。近年来，安徽统筹推进律师、公证、基层法律服务、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解等方面工作，加快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，为人民群众提供多样化、个性化、多层次、高品质的公共法律服务产品，提高了人民群众的司法获得感。公共法律服务体系建设的不断深化，畅通了人民群众获得法律服务的渠道，保障了当事人能够得到专业的帮助，及时有效地维护人民群众的正当诉求和合法权益，促进了社会的公平正义。

#### 【背景链接】

平安建设连续10年进入全国先进行列，信访秩序持续向好，社会治安防控体系向立体化、法治化、专业化、智能化拓展，生产安全、食品药品安全形势稳定向好，扫黑除恶专项斗争取得胜利。

## 关键词 经济科技安全

### 【报告点睛】

维护经济科技安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。强化产业链供应链安全保障。防范地方政府债务、互联网金融等重点领域风险，严厉打击非法金融活动。

### 【专家解读】

张彪（中共安徽省委党校（安徽行政学院）决策咨询部主任、教授）

近年来，我省把法治安徽建设要求转化为服务维护经济发展、科技安全的生动实践，把科学系统的部署要求转化为具体实在的工作成效，为建设现代化美好安徽提供有力法治保障。

报告提出，维护经济科技安全。需要精准把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以高质量法治保障经济高质量发展。

围绕打造具有重要影响力的“三地一区”，加快相关地方立法，补齐数字经济、人工智能等新技术应用领域的立法空白，出台执法司法指导意见，依法保障改革创新举措先行先试，在服务长三角一体化发展、长江经济带发展、促进中部地区崛起等重大国家战略中，切实以良法促发展保善治。

在落实“四送一服”优化营商环境上实现新突破。贯彻落实国务院《优化营商环境条例》和安徽省实施办法，持续开展创优营商环境提升行动。健全公平竞争审查制度，清理妨碍统一市场和公平竞争的法规定度，用法治打破行业垄断和地方保护，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”，平等对待各类所有制企业。

加强产权执法司法保护，依法平等保护各类市场主体，依法保护企业家合法权益，加强执行难综合治理、源头治理。全面加强知识产权执法司法保护，推动成立合肥知识产权法庭，提高侵权代价和违法成本，落实对新技术新产业新业态的包容审慎监管，为创新创业创造营造良好法治环境。

### 【背景链接】

省委防范化解重大风险方案体系建立实施。地方政府债务和金融风险总体可控。

（摘自《安徽日报》2021年10月30日）

## 推进全面从严治党 净化优化政治生态

党是引领事业发展的领导核心。党要管党才能管好党，从严治党才能治好党。

一心一意谋发展，聚精会神抓党建。省第十次党代会以来，全省各级党组织全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真履行主体责任，大力推进从严治党，使党的各级组织更加坚强、更有力量，使党员队伍始终保持先进性和纯洁性，营造了积极向上、风清气正、干事创业的良好政治生态，为现代化美好安徽建设提供了坚强保证。

全面从严治党永远在路上。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，对党的建设提出了更高的要求。

打铁还需自身硬。省党代会报告鲜明提出，要纵深推进全面从严治党。我们要按照党代会部署，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，弘扬伟大建党精神，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，把各级党组织建设得更加坚强、更加有力，营造风清气正的良好政治状态。

走好新的赶考路，要把忠诚践行“两个维护”作为根本政治要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；切实把政治建设摆在首位，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；不断强化理论武装，一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想；着力打造高素质干部队伍，深化干部制度改革，坚持严管厚爱，激励干部干事创业；坚持大抓基层鲜明导向，推动基层党组织全面加强、全面过硬；切实弘扬优良作风，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代；坚持不懈深化反腐败斗争，引导干部永葆清正廉洁本色，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

### 关键词 政治建设

#### 【报告点睛】

切实把党的政治建设摆在首位。加强党员干部政治能力训练和政治实践历练，提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

#### 【专家解读】

李耀（省直讲师团四级调研员、博士）

党的政治建设是党的根本性建设，是马克思主义政党的根本要求，决定了党的建设的方向和效果。党的政治建设体现在政治立场、政治方向、政治原则、政治纪律、政治规矩、政治能力等各个方面，有着实实在在的要求。加强党的政治建设，首先要旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，自觉对

标对表，及时校准偏差，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

对党员干部来讲，政治能力是根本能力。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，学深悟透，融会贯通，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心，做政治上的明白人、老实人；把握正确政治方向，提高政治敏锐性和政治鉴别力，对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心，自觉加强政治历练，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

### 【背景链接】

省委在全国率先出台深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想若干规定，深入实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”，不断提高领导干部的政治能力。先后集中开展了“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“讲看齐、见行动”学习讨论和党史学习教育，引导党员干部坚定理想信念、锤炼党性修养。

## 关键词 干部队伍

### 【报告点睛】

切实打造高素质专业化干部队伍。树立面向基层、突出实干的用人导向，选拔重用善谋划、重实干、肯担当、出实效的干部。

### 【专家解读】

马静（省委讲师团二级调研员）

“为政之要，惟在得人”。推进高质量发展和现代化美好安徽建设，需要精心做好干部的“选育管用”，打造一支高素质的干部队伍。

选人用人，政治标准是第一标准。要严格做好政治素质考察，坚决把政治上有问题的挡在门外、清除出去。以德为先，还得有过硬本领。坚持以实绩论英雄，凭实绩用干部，坚决调整不作为慢作为、不敢负责、不敢碰硬的干部，形成调整一个、教育一片、警示一批的效应。

用人以公，方得贤才。要从党和人民事业出发选干部、用干部，坚持事业为上、依事择人、人岗相适，坚决遏制选人用人上的不正之风。着眼领导干部长远建设需要，注重加大年轻干部培养选拔力度，统筹干部队伍资源，推动干部在地区之间、部门之间有序交流。同时，要加大党员干部的教育培训和实践锻炼力度，全面提升干部的能力素质。对干部既严管又要厚爱，为干事者撑腰、为担当者担当，增强干部干事创业的精气神和积极性。

### 【背景链接】

我省制定落实《政治素质考察办法》，建立政治表现负面清单，加强干部政治考察。实施“789”年轻干部培养工程，大范围宽领域加强干部交流。出台“容错免责”机制、为受诬告陷害干部澄清正名规定，全面实施职务与职级并行制度，激励干部干事创业。

## 关键词 基层组织

### 【报告点睛】

切实加强基层组织建设。坚持大抓基层的鲜明导向，严密党的组织体系，着力增强基层党组织的政治功能和组织力。

### 【专家解读】

韩兴国（省直工委研究室主任）

基础不牢，地动山摇。党的基层组织，是党的全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。

坚持不懈打基础、攻难点、强弱项，要注重把资源、服务、管理下沉基层、做实基层，持续整顿软弱涣散基层党组织，把每个基层党组织都建成战斗堡垒。要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，创新活动方式，加强产业链供应链党建，注重抓好非公经济和社会组织党员发展和党组织建立，不断扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。

深入开展服务型党组织创建活动，把管理寓于服务之中，增强基层党组织联系群众、服务群众、凝聚群众、造福群众的功能，真正发挥战斗堡垒作用。

### 【背景链接】

我省深化基层党组织标准化规范化建设，组织开展抓党建述职评议考核，扎实推进党支部建设提升行动，深入实施农村基层党建“一抓双促”“三抓一增强”工程、城市基层党建“三抓一增强”工程；大力实施“双创两提升”工程，全省非公经济和社会组织党组织单独组建率走在全国前列。

## 关键词 人才

### 【报告点睛】

切实全方位培养引进使用人才。坚持人才引领发展的战略地位，加大人才发展投入，提升人才政策的竞争优势。

### 【专家解读】

马静（省委讲师团二级调研员）

人才是第一资源。推进现代化美好安徽建设，要切实做好“引才、育才、用才、留才”工作。

在引才方面，要积极拓宽招才引智路径，出台有竞争力的引才政策，开辟人才用编、职称评审绿色通道，加大以才引才力度。鼓励在外皖籍人才通过总部回迁、项目回移、资金回流等多种方式支持家乡建设。

在育才方面，要积极创设载体，搭建实践平台，突出重点领域特别是创新型科技人才、企业家和工匠等人才队伍建设，构建有利于人才成长的培养机制、人尽其才的使用机制、各展其能的激励机制和脱颖而出的竞争机制，为人才发挥作用提供空间和舞台。

在用才方面，建立人尽其才优胜劣汰的用才机制，充分调动人才创新创造创业的动力和活力，实现人尽其才、才尽其用。创新人才考核评价体系，让各类人才的创造活力竞相迸发，聪明才智充分涌流。

在留才方面，完善留得住的机制，优化人才福利待遇，提高高层次人才、高技能人才住房、医疗、

配偶就业、子女入学等配套支持政策标准。弘扬科学精神、企业家精神、工匠精神，营造激励创新宽容失败的浓厚氛围。

#### 【背景链接】

我省大力实施人才强省战略，制定落实新阶段人才 30 条，不断升级现有人才计划、人才工程、人才平台。

### 关键词 作风

#### 【报告点睛】

切实弘扬优良作风。严格执行中央八项规定精神及省委实施细则，完善作风建设长效机制，推动广大党员干部真抓实干、争先创优。

#### 【专家解读】

韩兴国（省直工委研究室主任）

群众路线是党的生命线。党员干部要时刻把群众安危冷暖放在心上，常态化开展为群众办实事活动，完善落实“机关联系基层，干部联系群众”制度，积极走好网上群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”问题，让党群干群关系更加密切融洽。

作风建设永远在路上。要坚决纠正“四风”问题特别是形式主义官僚主义，完善作风建设长效机制，真正管出新风、形成习惯。深入落实为基层减负各项举措，严格执行整治形式主义官僚主义正面、负面清单，统筹规范督查检查考核事项，推进精文减会。同时，要深入开展党员干部家庭家教家风建设，传承党的光荣传统，时时事事处处做遵纪守法的模范。

#### 【背景链接】

我省积极落实基层党组织党员“双联系”制度，创新做好结对共建，广泛开展党员志愿服务。党史学习教育中，大力实施“进万户、访千企、走百县、解十难”行动，各级领导干部带头进村入户、进园入企，深入排查梳理基层和群众“急难愁盼”问题。

### 关键词 反腐败斗争

#### 【报告点睛】

切实深化反腐败斗争。一体推进“三不”体制机制建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持受贿行贿一起查。

#### 【专家解读】

李耀（省直讲师团四级调研员、博士）

腐败是侵蚀党的健康肌体的病毒。要坚持严的主基调，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚决清除损害党的先进性和纯洁性的因素，精准研判大发展大建设时期的腐败风险点，紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，加大惩治腐败力度。

始终保持反腐败的高压态势，常态化开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作，深入推进村霸和基层腐败专项整治。注重创新举措、加强力度，做好对“一把手”和领导班子的监督，改进党内同级监督，完善巡视巡察上下联动、巡纪联动工作机制。

不断织牢织密监督网，发挥乡镇街道纪检监察协作区作用，促进各类监督贯通融合。深化运用监督执纪四种形态，加强干部的思想道德和党纪国法教育，引导干部怀德自重、洁身自好、永葆清正廉洁的政治本色。

**【背景链接】**

以重大违纪违法案例为镜鉴，我省先后在全省党员干部中组织开展“讲政治、重规矩、作表率”“讲忠诚、严纪律、立政德”“以案示警、以案为戒、以案促改”等专题警示教育，从严教育管理，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。

(摘自《安徽日报》2021年10月30日)



# 谱写现代化美好安徽建设新篇章

殷宝平

中国共产党安徽省第十一次代表大会在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开，承前启后、继往开来，在安徽发展历程中具有里程碑意义。郑栅洁书记代表省委所作的报告全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，围绕“新时代建设什么样的美好安徽、怎样建设美好安徽”，描绘了安徽未来发展的美好蓝图，科学确立了“五个安徽”奋斗目标，部署了“十个坚定不移”主要任务，是指导今后五年安徽省工作的纲领性文件。我们要以忠诚尽职、奋勇争先的状态，坚决抓好各项部署要求的贯彻落实，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

**谱写现代化美好安徽建设新篇章，要自觉担当时代使命，全面强化“两个坚持”全力实现“两个更大”**

习近平总书记强调，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，安徽发展正处于重要战略机遇期，必须站在新时代历史方位，把握发展规律，以更加饱满的激情和更加昂扬的斗志，走好赶考路、奋进新征程。省第十一次党代会报告立足走好赶考路、奋进新征程，深刻阐述了安徽肩负的使命任务、面临的形势环境。

忠诚尽职，安徽在现代化新征程中理应主动作为。2016年4月和2020年8月，习近平总书记两次亲临安徽考察，发表系列重要讲话指示，为安徽高质量发展擘画美好蓝图，要求安徽“坚持改革开放，坚持高质量发展，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”，这是习近平总书记交给安徽的重大任务，也是安徽的时代使命。牢记习近平总书记嘱托，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，既是这次党代会主题的应有之义，也是践行“两个维护”的政治检验。

奋勇争先，安徽在现代化新征程中应该大有可为。省第十一次党代会报告全面总结过去五年十届省委工作和安徽取得的成绩，从能级之变、位势之变、创新之变、风气之变的四个维度，形象凝炼了安徽发生的巨大变化，从八个方面系统提炼了工作主要体会，从七个方面清醒分析存在的困难和问题。强调要辩证认清形势环境，从国家统筹推进长三角一体化发展、中部地区高质量发展、推进高水平科技自立自强、乡村振兴等重大战略出发，分析指出国家战略决策给安徽发展带来的重大机遇。清醒指出世界进入新的动荡变革期，全球疫情影响广泛深远，外部环境更趋复杂严峻，区域竞争慢进是退、

不进更是退。安徽必须胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，善于在危机中扬长补短抢抓新机遇，于变局中改革开放开创新局面，加快打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，进一步提高在全国发展格局中的地位。

## 谱写现代化美好安徽建设新篇章，要准确把握指导思想，努力实现“五个安徽”奋斗目标

党的十九大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，引领着安徽现代化建设的美好前程。安徽省委十届六次全会确立了“一建设、三同步”的目标思路和阶段性安排。省第十一次党代会报告全面贯彻中央要求，发出了全面建设现代化美好安徽的“动员令”。

现代化美好安徽建设的指导思想是未来五年安徽发展的前进指引。省第十一次党代会报告从三个维度作了明确：一是始终高举伟大旗帜、树牢“四个意识”，对标习近平总书记要求，提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实对安徽作出的系列重要讲话指示批示等。二是认真落实国家战略布局、“三新一高”，贯彻党中央决策，提出认真落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以解放思想为先导，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保证，明确了先导、主题、主线、根本动力、根本目的、根本保证等。三是忠诚尽职、奋勇争先，打造“三地一区”，体现省委部署，提出加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，在高质量发展中促进共同富裕，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

现代化美好安徽建设的奋斗目标是未来五年安徽发展蓝图的引领性标志。既与安徽改革发展历程逻辑一致、目标一致，又与全面建设社会主义现代化强国同频共振、同向同行。省第十一次党代会报告深入把握安徽发展的历史方位和形势条件，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，接续五大发展行动脉络，以“原则+定位”的形式构成了“现代化美好安徽”奋斗目标体系，即坚持高水平科技自立自强，加快建设经济强的创新安徽；坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的共进安徽；坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽；坚持全面深化改革，加快建设活力足的开放安徽；坚持以人民为中心的发展思想，加快建设百姓富的幸福安徽。在具体分项目标设定上，突出定性与定量，兼顾需要与可能，与安徽省“十四五”规划目标既紧密衔接，又深化递进，更好引领奋斗。

奋进新征程，只要认认真真干、扎扎实实做，拉高标杆、扬长补短，迅速扩大科技创新、新兴产业、生态资源、交通区位等优势，持续缩小地区、城乡、收入三大差距，就一定能够实现“五个安徽”的奋斗目标，让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

## 谱写现代化美好安徽建设新篇章，要加快打造“三地一区”，在高质量发展中促进共同富裕

加快现代化美好安徽建设，必须科学把握安徽未来发展要略。省第十一次党代会报告积极回应全省人民热切期待，按照“五位一体”总体布局，立足“三地一区”工作部署，系统部署未来五年十个方面的主要任务，概括起来就是“十个坚定不移”。每个主要任务都谋划了一批强基础增功能利长远的重大平台、重大工程、重大改革、重大行动，关键是要统筹当前长远，聚焦着力重点，以清单化、闭环式工作机制抓好落实。

加快打造“三地一区”，是扬长补短发挥潜能推动高质量发展需要。去年以来，安徽省委对此作出系列部署，省第十一次党代会报告又鲜明提出要坚定不移打造“三地一区”。“三地一区”环环相扣、相互关联、互为依托，形成一个有机整体，共同构成现代化美好安徽建设的重要内容。科技创新策源地方面，安徽区域创新能力连续多年保持全国第一方阵，创新是安徽最闪亮的名片，要坚持“四个面向”，强化人才强省、科技强省鲜明导向，把更多创新成果就地转化为现实生产力。新兴产业聚集地方面，近年来安徽新兴产业异军突起，以“芯屏器合”为标识的现代产业体系加快构建，要顺应产业发展规律，坚持高端引领、龙头带动，优化产业生态，促进产业链提质扩量增效，做强做优做大实体经济。改革开放新高地方面，要大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，坚持把改革开放作为强大动力，遵循市场规律、善用资本力量、加强系统集成，推动更深层次改革、更高水平开放。全面绿色转型区方面，安徽“三山三江二湖”闻名天下，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，全省域、全过程、全方位加强生态文明建设，让绿色成为安徽最动人的色彩。

在高质量发展中促进共同富裕，是满足人民日益增长的美好生活需要。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，不断夯实党长期执政基础。省第十一次党代会报告将“坚定不移在高质量发展中促进共同富裕”列为一条，坚持人民至上，加强民生保障和社会建设，统筹城乡区域协调发展，加强和创新社会治理，提高发展的平衡性、协调性和包容性。就是要在“做大蛋糕”的前提下“分好蛋糕”，加快形成“人人享有”的分配格局、“人人尽力”的制度安排、“人人参与”的社会环境。

发展蓝图已经绘就，美好安徽前景可期。在新的征程上，安徽要从党的百年奋斗历史中汲取前进力量，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，纵深推进全面从严治党，解放思想、奋勇争先，知重负重、攻坚克难，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献安徽力量！

（摘自《安徽日报》2021年11月9日）

# 一定要坚持问题导向效果导向

童轩霓

坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。习近平总书记强调：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”真正的问题导向，必然是与效果导向相一致的。以问题导向对标对表，不怕揭短亮丑，以效果导向奋勇争先，才能在不断克服困难、解决问题中交出经得起历史和实践检验、让群众满意的高分答卷。

## 要有正视问题的勇气

问题无处不在、无时不有。进入新发展阶段，旧的问题解决了，新的问题又会产生。面对机遇和挑战，我们都要保持清醒头脑，正视困难问题。“思想不够解放”“有的因循守旧，考虑问题思路打不开、推进工作手脚放不开，讲困难问题多、想解决办法少”“有的安于现状，小进即满，标杆树得不高、争先意识不足”“有的视野不宽，喜欢纵向比、不愿横向比”“干事担事不够，有的不敢较真碰硬、不愿担当尽责，有的对问题视而不见或回避绕行，有的把说的当做了、把做了当做成了”“党的建设存在薄弱环节”……省十一次党代会报告直击上述这些问题，把短板摊开来讲，对每个地方都具有指导意义，体现了鲜明的问题导向和强烈的责任担当。

问题是客观存在的，是矛盾的真实反映。只有勇于正视问题，才能精准解决问题。但实际工作中，少数地方和部门对待问题总是“讳莫如深”，习惯于报喜不报忧、说好不说差，对短板躲躲闪闪，对不足遮遮掩掩，甚至认为讲问题、讲隐忧是传播负能量。这不是对待问题应有的态度。我们要勇敢清醒地正视问题、面对问题，保持清醒头脑，看到问题的客观性、普遍性，不“因噎废食”、不“讳疾忌医”。要从行动上正视，坚持实事求是，不掩盖、不回避、不推脱，主动出击、直面应对。要从机制上正视，构建长效机制，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题，找到引领发展的路标。

## 要有发现问题的敏锐

人类认识世界和改造世界的过程，就是一个发现问题、解决问题的过程。只有把准时代之问，才能找到解决之道。发现问题是实践的起点。省第十一次党代会报告从七个方面把问题讲透，直截了当、直抵关键，以对标找差促进提标奋进，既关注了现实，又防患于未然。坚持问题导向、效果导向，就

是要找准问题的表现，找到解决的突破口。

在前进道路上，谁能更好发现问题，谁就能赢得先机和主动。在融入新发展格局中发现问题。当今世界进入新的动荡变革期，全球疫情影响广泛深远，外部环境更趋复杂严峻，区域竞争慢进是退、不进更是退。要胸怀“两个大局”，统筹好发展和安全两件大事，辩证认清形势环境，扬长补短，在危机中抢先机，于变局中开新局。在推动新发展中发现问题。改革由问题倒逼而产生。要结合自身实际，坚持从群众中来、到群众中去，近的远的都去，好的差的都看，表扬批评都听，摸清摸透倾向性、现实性问题，掌握事物的本质，把握事物的发展规律，创造性地贯彻落实中央和省委的决策部署。在克服习以为常中发现问题。不少存在已久的问题，都是在习以为常中被忽略的。见怪不怪、消极应付，很有可能酿成祸端。

## 要有研究问题的能力

问题是矛盾运动的靶心，问题研究不深不透，就无法做到有的放矢。问题从来不会简单直观地摆在事物表面，现实中的问题，有的来自内部，有的来自外部；有的似曾相识，有的从未见过；有的在一域，有的在全局；有的从一开始就表露可见，有的积累到一定阶段才会显现。各种问题相互纠缠、连锁反应，仅靠经验研究问题是不行的。必须用好辩证唯物主义和历史唯物主义方法，科学分析问题、深入研究问题，把问题搞透、把症结摸清、把路径找准。

研究问题需要功力。问题研究得越透彻，解决起来就越有针对性。要抓主要矛盾。主要矛盾和矛盾的主要方面决定事物性质和发展方向。加快建设经济强的创新安徽、格局新的共进安徽、环境优的美丽安徽、活力足的开放安徽、百姓富的幸福安徽，需要处理好量与质、点与面、绿与富、内与外、物与心的关系，谋实谋透事关全局、事关发展、事关人民福祉的紧要问题，制定具有针对性、实效性的措施，从而找到聚力攻坚的主攻方向。要抓问题本质。善于透过现象看本质，深入分析问题间的复杂关联和动态变化，掌握规律和趋势，了解偶然和必然，对问题发展作出预判，为决策部署提供参考。要抓具体深入。具体化是马克思主义方法论的重要内容。研究问题，一具体就深入，一深入就突破，一突破就见效。全省“一盘棋”，“棋子”各不相同，问题表现难免不同。要坚持具体问题具体分析，弄清楚哪些是体制机制弊端造成的问题，哪些是工作责任不落实造成的问题，哪些是条件不具备一时难以解决的问题，把握好轻重缓急难易，为“一把钥匙开一把锁”提供参考。

## 要有解决问题的担当

坚持问题导向、效果导向，最终要靠解决问题来体现，靠发展成效来验证。回顾过去五年，安徽进入了发展快车道，跨上了以前可望而不可即的台阶，获得了许多过去想获得而没有获得的机遇，办成了许多过去想办而没有办成的大事，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，无一不是在坚持问题导向、效果导向中奋力取得的。

习近平总书记指出：“我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。”勇于直

面问题，敢于解决问题，是共产党人应有的自信。走好赶考路、奋进新征程，需要全省广大党员干部坚持问题导向、效果导向，瞄着问题去、追着问题走，办好自己事、交出新答卷。一要找准解决问题的落点。发展是解决一切问题的总钥匙。体现在抓经济上，拿出更多精力抓招商、抓项目、抓产业，推动亩均效益提升、市场主体增加、实体经济壮大；体现在抓改革上，扭住关键、精准发力，促进体制机制更顺、要素保障更全、营商环境更优；体现在抓民生上，将心比心、换位思考，办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事；体现在抓党建上，与做群众工作、解决信访上访问题结合起来，养成阅批群众来信的习惯，让群众感到写信真管用，让干部有奋斗激情、无后顾之忧。二要锤炼破解难题的本领。把化解矛盾、破解难题作为忠诚尽职、奋勇争先的第一要务，围绕科技创新、产业发展、绿色转型、区域协调、共同富裕、基层治理等重点领域，干什么学什么、缺什么补什么，在干中学、在学中干，锤炼过硬本领，成为行家里手。三要发扬斗争精神。敢于较真碰硬，挑重担子、啃硬骨头，增强奋斗有我的敬业精神，保持奋勇争先的事业追求，砥砺奋发图强的干事热情，强化奋不顾身的责任担当，以钉钉子精神解题，推动各项工作从说了、做了向做好了、做成了转变，使发展的每一步都出色、出彩、出众，共同谱写现代化美好安徽建设新篇章。

（摘自《安徽日报》2021年11月9日）

# 建设现代化美好安徽关键在实干

王少仁

安徽省第十一次党代会提出“建设现代化美好安徽，关键在实干”，奏响了实干兴皖最强音。建设现代化美好安徽，要全面动起来，立即干起来，以实际行动和发展成果推动省第十一次党代会精神落实落地。

## 用实干砥砺安徽精神

**砥砺奋勇争先。**当前，安徽正处于发展的关键时期，推动高质量发展还有很多亟待要啃的“硬骨头”。建设现代化美好安徽，必须砥砺奋勇争先的实干精神，在推动高质量发展上强化争先进位、走在前列的意识。要准确把握当前国内外形势，抢抓时代机遇，克服自满、等靠、安逸心态。“拉高工作标杆，树立雄心壮志”，勇于向好的学、跟强的比、朝高的攀，着力形成比学赶超、奋勇争先的生动局面，努力在全国发展大局中争先进位、展示作为。

**砥砺奋发图强。**安徽拥有奋发图强的实干基因。建设现代化美好安徽，需要立足当前国内外形势，把握发展趋势，抢抓时代机遇，“砥砺奋发图强的干事热情”。要大力弘扬伟大建党精神，传承大别山精神、小岗精神、王家坝精神等安徽精神谱系，赓续红色血脉，汲取奋进力量。要掌握应变之法，拥有求变之勇，努力把每一件事情干精致干极致，把每一项工作做出色做出彩，用奋发图强的实干精神不断开辟高质量发展新境界、实现“三地一区”建设新突破。

**砥砺甘于奉献。**甘于奉献是中华民族的传统美德，更是一种纯洁高尚的精神境界。建设现代化美好安徽，需要广大党员干部始终保持甘于奉献的革命热情，让甘于奉献成为一种永恒的行动自觉。要始终坚持国家利益高于一切、人民利益高于一切，真正做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要大力宣传马毛姐、路丙辉、王於昌、常印佛、叶连平等一批甘于奉献的先进典型，营造甘于奉献、敢于奉献、乐于奉献的良好社会风气。

## 用实干体现安徽担当

**要用实干满足人民群众的新期盼。**习近平总书记强调：“生活过得好不好，人民群众最有发言权。”安徽发展好不好，能否真正满足人民群众期待是重要衡量标准。要把人民群众对美好生活的向往、对美好安徽的期待作为我们的根本奋斗目标，时刻把人民群众的疾苦挂在心上，把政绩建立在增进民生福祉上，真正做到人民群众关心什么、期盼什么，安徽改革发展就抓住什么、推进什么。要坚持人民至上，胸怀人民群众期盼，多谋民生之利，多解民生之忧，真正让人民群众过得充实、走得

坚定、生活有得有感。

**要用实干实绩展示新形象新作为。**习近平总书记多次强调，要“实”字当头、“干”字为先，创造出经得起人民和历史检验的实绩。五年来，我们牢记嘱托，砥砺前行，坚持敢为人先，立足自身优势，推动改革创新，努力闯出新路。今后五年，是安徽实现新的更大发展的关键时期，实现建设现代化美好安徽的共同梦想，必须以更加饱满的激情和更加昂扬的斗志，扎实推动省第十一次党代会确定的目标任务落实，“拉高标杆、扬长补短”，咬定青山不放松，一任接着一任干，一张蓝图绘到底，以实干实绩展示新形象新作为。

**要用实干走好新时代的赶考路。**习近平总书记两次亲临安徽考察，提出“一大目标”和“五个扎实”的工作任务，希望安徽在构建新发展格局中实现更大作为。今后五年是安徽实现更大发展的重要战略机遇期，我们必须主动扛起时代重任，“善于在危机中扬长补短抢抓新机遇，于变局中改革开放开创新局面”，以实干走好新时代的赶考路。要努力解放思想，破除守旧之痼，考虑问题要打开思路，推进工作要放开手脚，在穷尽处找“金点子”、于困难处“辟新径”，用自己的最大智慧、力量、心血，以实干创造现代化美好安徽建设新篇章，不负党和国家的期待。

## 用实干展示安徽作风

**忠诚尽职。**忠诚是大德，是最重要的政治品德，更是内心的信仰、精神的高地、力量的源泉。实现安徽高质量发展，并不是一帆风顺、一蹴而就的，我们必须自觉涵养忠诚干净担当的政治品格，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要时刻检视自己的理想信念和思想言行，自觉对标对表、及时校准偏差，不断掸去思想上的灰尘，以“忠诚尽责、躬身践行”的实干作风，为全力实现“两个更大”做出无愧于党、人民和时代的业绩。

**攻坚克难。**立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的前进路上，我们将会面临着艰巨任务和风险挑战。面对改革发展过程中“中梗阻”“硬骨头”“烫手芋”等困难，广大党员干部要把习近平总书记提出的“解放思想、开拓奋进，知重负重、攻坚克难”16字要求铭之于心、践之于行，敢想、敢做、敢当，“敢于同先进比高下、敢于同自己过不去”，敢于较真碰硬、挑重担子、啃硬骨头，以“攻坚克难、笃定前行”的实干作风，展现新作为、新气象。

**求真务实。**近年来，我省办成了许多过去想办而没有办成的大事、解决了许多长期想解决而没有解决的问题，正是得益于我们始终保持和发扬求真务实的实干作风。我们要不断完善作风建设长效机制，全面对标“三严三实”要求，“把工作当事业、把岗位当舞台”，无论是制定政策举措，还是解决矛盾难题，都要辩证认清形势环境，遵循客观规律，坚持问题导向、需求导向、效果导向，做到察实情、出实招、办实事、求实效，使发展的每一步都出色、出彩、出众。

**走好赶考路，奋进新征程。**把建设现代化美好安徽的蓝图变为现实的赶考路上，我们要始终牢记习近平总书记嘱托，把实干当成一种信念、一种精神、一种担当、一种作风，知重负重、攻坚克难，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开，在实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟征程中贡献安徽力量、展现安徽作为！